ROLLO

960

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA

A. G. I. I.

DIV. MICROFILMACION

ROLLO N° 960
(BC)

ACTA DE APERTURA DE MICROFILMACION:

LUGAR DE LA MICROFILMACION (ORGANISMO): DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA.-

FECHA DE INICIACION DE LA MICROFILMACION: 12 de Setiembre de 1990.-

DENOMINACION DE LA DOCUMENTACION: DOCUMENTOS DEL DPTO.II/D.G.I.D. DEL AÑO 1988 (PAISES).-

IDENTIFICACION DEL PRIMER ORIGINAL MICROFILMADO: R.E.8802343-Fs.01/11 Actualización de la situación Militar (Enlace argentino).-

OPERARIO/S: Cbo.2da.C. Blanco.-

REDUCCION DE IMAGEN: 29 X

SISTEMA EMPLEADO: STANDARD

ROLLO SIMULTANEO: NO

DESCARTE: Personal del Dpto.II/D.G.I.D.

PREPARACION DOCUMENTAL: Personal del Dpto.II/D.G.I.D.

CONTROL: Personal del Dpto.II/D.G.I.D.

VISTO: Una vez comprobadas las características que contiene el primer documento en la apertura del acta, se procede a la iniciación de la microfilmación firmando para su constancia el funcionario responsable y la Dirección de la Oficina.-

El Encargado de la División Microfilmación
S.O.M.
Juan Carlos Martínez

El Jefe del AGII DE LA D.G.I.D.
Cnel.
Pedro Barneix

DOC. AÑO 1988

MESA

PAISES

CARP. 135A

135/A
ENLACE ARGENTINO

FACTOR MILITAR ENTRE N^os	8802343/8814117
FACTOR PSICOSOCIAL ENTRE N^os	8802342/8815868
FACTOR POLITICO ENTRE N^os	8802346/8812700
FACTOR GENERALIDADES ENTRE N^os	NO TIENE/DOC.
FACTOR ECONOMICO ENTRE N^os	NO TIENE/DOC.
FACTOR R. O. U. ENTRE N^os	NO TIENE/DOC

FACTOR

MILITAR

ENTRE LOS Nos

8802343 – 8814117

Intro de yarchivo

ARGENTINA
F. MILITAR

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR:

EL CONFLICTO MILITAR

01·11

Diciembre, 1987.

SUMARIO

1.EL CONTEXTO MILITAR.

A cuatro años de la asunción del gobierno constitucional, lo que estaba planteado como "cuestión militar",- subordinación de las Fuerzas Armadas al poder civil, inserción militar en el esquema institucional, modernización y reestructuración de las Fuerzas Armadas-, ha pasado a constituirse en el "conflicto militar".

Teóricamente, los objetivos de la política militar en los países occidentales, apuntan a subordinar a las Fuerzas Armadas al poder político y a dotarlas de la excelencia profesional adecuada para cumplir los roles y funciones que se les adjudican.

El gobierno radical, se planteó sólo el primer objetivo (subordinarlas al poder civil) y omitió el segundo (excelencia profesional).

Para alcanzar dicho objetivo, el gobierno durante los últimos cuatro años, emprendió tres acciones básicas:

1. Desarticular a las Fuerzas Armadas como factor de poder, para anular el rol político decisor que tuvieron en la Argentina desde el año 1930. La intención del gobierno no fue sustituir a las Fuerzas Armadas por milicias populares como sucede en los países socialistas, sinó quitarles peso o influencia política. Podría decirse que el objetivo del gobierno en este campo, fue transformar al Ejército en una suerte de Gendarmería Nacional de 40.000 hombres. Mientras las opiniones del Ejército siempre tuvieron incidencia política,- todavía hoy la tiene después de 4 años de gobierno constitucional-, la Gendarmería Nacional careció de peso o influencia política. Más que un problema de tipo cuantitativo,- como la cantidad de efectivos-, esta diferencia política entre el Ejército y la Gendarmería, respondió a factores de tipo histórico, político, cultural y social.

2. Impedir el surgimiento de liderazgos en el campo militar, partiendo de la premisa que los mismos necesariamente se proyectan al plano político. Para ello la política militar del gobierno radical, ya

PARTES POCO LEGIBLE

diseñada por el Ministro Borrás, apuntó a impedir que los jefes militares pudieran asentar un liderazgo entre sus subalternos, para neutralizar la posibilidad de influencia política. Al no haber jefaturas con ascendiente y liderazgo, la crisis militar de Semana Santa puso de manifiesto la virtual ingobernabilidad en que cayó el sistema militar, por la irrepresentatividad de los mandos, quienes asumieron,- para continuar en el cargo-, una actitud "pro-oficialista", que los deterioró ante sus subalternos.

3. Anular cualquier posibilidad de participación militar en la seguridad interior, partiendo del supuesto que dicho rol, lleva necesariamente a un avance del poder militar sobre el poder civil, que deriva inevitablemente en la toma del poder por parte de las Fuerzas Armadas. Ello llevó al gobierno a negar cualquier posibilidad de rebrote subversivo, eliminando cualquier hipótesis de conflicto interno y planteando con superficialidad que las fuerzas policiales y de seguridad eran suficientes para enfrentar el problema subversivo, haciendo caso omiso a la experiencia que muestran hoy varios países latino-americanos, donde la lucha contra el terrorismo está a cargo de las Fuerzas Armadas, cuando las acciones alcanzan cierto nivel o dimensión.

II. LOS EJES DEL CONFLICTO MILITAR.

1. El eje político.

Está constituido por un conjunto de variables, que han generado una situación políticamente conflictiva entre el gobierno y las Fuerzas Armadas, lo que a su vez ha generado un alto grado de hostilidad, que no será fácil superar. Este eje, está conformado por tres variables principales:

- Los juicios derivados de la lucha antisubversiva, cuyas instancias públicas a través del informe de la CONADEP y los juicios públicos realizados por la Cámara Federal de la Capital, generaron una gran reacción de la sociedad frente al sector militar, llevándolo al punto de prestigio más bajo en la sociedad en toda su historia. A cuatro años de la asunción del gobierno constitucional,

los juicios continúan, y de no haber una nueva norma que los suspenda o finalice (amnistía), derivarán hacia el próximo gobierno, dado que hay procesos que todavía no tienen sentencia de primera instancia y todavía faltan por resolver instancias superiores. Las instrucciones a los fiscales, la ley de punto final y la ley de obediencia debida, sólo fueron concesiones parciales que buscaron limitar los juicios, pero el tema continúa planteado como una variable principal del conflicto militar al terminar el año 1987. Las alternativas del caso Astiz, evidencian la prolongación del conflicto político derivado de los juicios por la lucha antisubversiva.

-Los juicios por el conflicto del Atlántico Sur (Malvinas), constituyen otra variable del eje político del conflicto. La justicia militar ha condenado a los miembros de la Junta Militar que condujeron el conflicto, pero la sentencia será revisada en la Cámara Federal,-es posible que se realicen audiencias públicas como en los juicios por la lucha antisubversiva-, y después en la Suprema Corte. Si bien esta variable hoy no es principal, puede serlo en los próximos meses, si la Cámara Federal asume una actitud política similar a la asumida con los juicios por la lucha antisubversiva sustanciados en el año 1985.

-Las secuelas de Semana Santa, constituyen la otra variable principal del eje político del conflicto. La crisis de Semana Santa, marcó una ruptura horizontal inédita en el Ejército Argentino, por su profundidad y amplitud. Ocho meses después, el tema continúa irresuelto. El liderazgo dentro del Ejército no se ha consolidado y aparece una estructura formal a cargo de la Jefatura del Estado Mayor (Caridi) y una estructura real conformada alrededor del grupo que protagonizó los episodios de Semana Santa (Rico). El próximo pasaje de la causa Rico a la justicia militar, plantea que todavía tendran lugar distintas instancias en la justicia militar y la civil,- las decisiones de la primera son automáticamente revisables por la segunda-, que prolongarán las secuelas del conflicto al año próximo. Los episodios registrados en el Regimiento 3 de Infantería de La Tablada en octubre de 1987, pusieron en evidencia el mantenimiento de la situación de conflicto.

2. El eje económico o material.

Este eje del conflicto militar, está constituído por un conjunto de variables, que han afectado a las Fuerzas Armadas desde un punto de vista económico y material. Sus variables principales son:

-La drástica reducción del gasto militar, que del 4% del PBI que era en 1983, en los últimos tres años bajó al 2%. Cualquier estructura organizativa,- civil o militar-, que se le reducen los recursos a la mitad, sin reestructurarla y redimensionarla, queda sin capacidad de funcionamiento y en una aguda crisis de sobrevivencia. Esta situación ha llevado a que algunos rubros del gasto militar, que son más rígidos, han incrementado su porcentaje sobre el gasto militar en detrimento de rubros operativos. Las empresas militares que en 1983, consumían aproximadamente el 25% del presupuesto militar, ahora estarían llevándose el 40%, dado que a empresas como SOMISA no se le han reducido los recursos a la mitad. La consecuencia ha sido que otras áreas del sistema militar han tenido un "ajuste" mucho mayor. Como ejemplo puede mencionarse que en 1983 el Ejército incorporaba 75.000 conscriptos y ahora sólo 25.000 y que si hace cuatro años el Ejército tenía munición para 5 días de combate, ahora tiene sólo para 2.

-Esta situación ha traído como consecuencia una drástica caída en los salarios de las Fuerzas Armadas. En 1983, un Coronel ganaba lo mismo que un juez de primera instancia y ahora gana la mitad, sin que el Poder Judicial haya tenido un incremento sustancial de sus salarios reales. Ello ha traído como consecuencia la generalización del doble trabajo en las Fuerzas Armadas,- se calcula que en los grandes centros urbanos tiene otro trabajo el 90% de los suboficiales y el 70% de los oficiales-, lo que resulta incompatible con la dedicación full time que requiere la profesión militar-, La merma en los ingresos a los institutos de formación militar y el éxodo de oficiales subalternos, ha creado distorsiones importantes en la estructura militar. Es así como en el año 1988, el Ejército tendrá más Coroneles que Tenientes, cuando una relación normal debería ser de 2 a 1 en beneficio de los últimos.

-La reducción de la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas, es

otra variable principal del eje económico o material del conflicto. Un primer dato muestra que en 1984, las Fuerzas Armadas tenían 160.000 hombres y ahora sólo 80.000, es decir la mitad. Dicha reducción ha sido sustancial en los conscriptos, que de aproximadamente 120.000 que se incorporaban en 1983, ahora sólo lo hicieron cerca de 40.000 en las tres Fuerzas. Aproximadamente el 50% de los vehículos y sistemas de armas se encuentra fuera de servicio por deficiente mantenimiento y escacez de repuestos, y la falta de recursos ha disminuído significativamente el tiempo de la instrucción y adiestramiento.

3. El eje administrativo del conflicto.

Al plantearse el gobierno solamente como objetivo la subordinación militar al poder político y no lograr la excelencia profesional, a lo largo de 4 años no se han adoptado por parte del gobierno una serie de decisiones,- ya planteadas por el Estado Mayor Conjunto en 1984-, que resultan escenciales para el funcionamiento de la organización militar. Las variables principales de este eje del conflicto serían:

-La indefinición sobre las hipótesis de conflicto. Durante 4 años, el gobierno radical ha negado la existencia de hipótesis de conflicto, en función de un concepto erróneo sobre la asignación de la terminología militar y en razón de su intención de plantear una política exterior de tipo pacifista, que haga innecesaria la existencia de Fuerzas Armadas con capacidad operativa. Al no estar definidas las hipótesis de conflicto,- recién ahora el Ministerio de Defensa comienza a reconocer la existencia de este tipo de situación aunque sin definirlas-, las Fuerzas Armadas han carecido de objetivos en función de los cuales determinar sus planes de instrucción, reestructuración y modernización. Esta situación también ha neutralizado las tareas de planeamiento, que se han mantenido en función de planes e hipótesis preexistentes al gobierno constitucional, que no han sido reactualizadas ni aprobadas por el poder político. Esta sistemática negación de las hipótesis de conflicto, ha tenido lugar mientras países como Chile y Brasil

tienden a incrementar su gasto militar y cuando la Conferencia de Ejércitos Americanos realizada en Mar del Plata, en noviembre de este año, asigna a las Fuerzas Armadas del continente la función de combatir a la guerrilla de izquierda y el narcotráfico.

-La <u>indefinición sobre la ley de Defensa Nacional</u>. Han transcurrido 4 años de la asunción del gobierno constitucional y todavía está vigente la ley de Defensa Nacional sancionada en 1967 por el gobierno de Onganía, con las modificaciones impuestas en 1984,- de dudosa legalidad-, que transfirieron al Ministerio de Defensa atribuciones que antes tenían los Comandantes en Jefe de las Fuerzas Armadas. La no definición de la ley de Defensa, ha demostrado la falta de interés del poder político por las cuestiones específicamente castrenses, y ha sido un obstáculo adicional para impedir la modernización y reestructuración de las Fuerzas Armadas. En este contexto, el acuerdo radical-peronista sobre el nuevo texto que elimina la hipótesis de conflicto interno, enfrentará dificultades en el Senado, que hacen improbable su aprobación en lo inmediato. Además, después de 4 años, la sanción de la ley de Defensa,- que además contiene errores de concepción básicos derivados de prejuicios ideológicos-, no resuelve el conflicto militar y su contenido probablemente lo profundice.

-La <u>indefinición sobre la modernización y reestructuración militar</u>. El desplazamiento del Teniente General Julio Fernández Torres de la Jefatura del Estado Mayor Conjunto en marzo de 1985, anuló el único proyecto concreto de modernización y reestructuración del sistema militar que tuvo el gobierno radical. Desde entonces, el gobierno se ha limitado a atender los conflictos de tipo político,- que constituyen el primer eje del problema-, con un criterio de inmediatez, en función del cual los conflictos y problemas se postergan en el tiempo sin ser resueltos, con lo cual tienden a agravarse. El mantenimiento de la estructura militar vigente en 1983, junto con la reducción de los recursos a la mitad, han generado la desarticulación del sistema militar, la que se agravará por lo menos durante los próximos dos años, dado que el gobierno radical no se plantea ninguna política alternativa al respecto.

III. PERSPECTIVAS.

1. El conflicto analizado, hace prever que no solo se mantendrá durante el ano próximo, sinó que probablemente el próximo gobierno sea radical o peronista lo heredará. El eje político (juicio por la lucha anti-subversiva, Malvinas y las secuelas de Semana Santa) y el económico o material (reducción del gasto a la mitad y consecuentes caídas en los salarios y en las capacidades operativas y niveles de adiestramiento), han respondido a la intención de subordinar a las Fuerzas Armadas al poder político, desarticulándolas como factor de poder. En cuanto a las indefiniciones sobre hipótesis de conflicto, ley de defensa y modernización y reestructuración (eje administrativo del conflicto), han sido la consecuencia de no plantearse el gobierno el objetivo de la excelencia profesional.

2. Se ha producido una situación de bloqueo entre la sociedad militar y la civil. En los primeros, se ha generado una situación de resentimiento hacia el gobierno,- y en parte hacia la sociedad-, por el deterioro sufrido por la organización militar en sus diversos componentes. En los segundos, se ha creado una situación de prevención contra cualquier reivindicación militar, detrás de la cual se perciben supuestas intenciones de recuperar parcialmente el poder, para así llegar en el mediano y largo plazo a volver a ejercer el poder en forma plena.

3. El intento de trasladar a la problemática militar argentina, modelos europeos, como el alemán o el español, han contribuido a profundizar el conflicto militar. Cualquier política, que no tenga en cuenta las particularidades locales y en especial el rol político, cultural e histórico que han tenido las Fuerzas Armadas en la Argentina, contribuirá a profundizar el conflicto en vez de solucionarlo. El proyecto de ley de Defensa, acordado por el peronismo renovador y el radicalismo, adolece de este defecto, al ser una copia imperfecta de la ley de Defensa española, que paradójicamente sí contempla la participación militar en un conflicto interno.

4. La realidad latino-americana, muestra que las relaciones entre el

poder político y el poder militar, son hoy conflictivas. En las seis democracias sudamericanas en proceso de consolidación (Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Uruguay y Argentina), han tenido lugar durante el primer semestre de 1987, crisis militares que han implicado,- con las características particulares de cada caso-, avances del poder militar sobre el poder civil. Si bien ello no implica necesariamente, que en algunos años en los diez países sudamericanos,-exceptuando las Guayanas del análisis -, habrán nuevamente 8 gobiernos militares y 2 civiles como en 1980, en lugar de 8 civiles y 2 militares como ahora, sí marca una tendencia a un mayor grado de influencia de las Fuerzas Armadas sobre los gobiernos civiles en Sudamérica.

5. Otro punto importante, es que la Defensa es cada vez más cara. Sobre todo la Defensa externa,- pregonada por el radicalismo y el peronismo como alternativa al rol militar en materia de seguridad interior-, implica un alto costo. El primer avión Mirage que compró la Argentina a fines de la década del 60 costaba un millón y medio de dólares y el Mirage 2.000 producido en 1987 cuesta 40 millones de dólares. Resulta así que las Fuerzas Armadas con capacidad para el conflicto interno, resultan mucho más económicas que para el conflicto externo, situación no claramente visualizada por los expertos militares de los partidos mayoritarios.

6. También hay que señalar que las Fuerzas Armadas constituyen un elemento necesario en cualquier Estado. Países neutrales como Suecia y Suiza las tienen y los países occidentales que hasta ahora han tenido Fuerzas Armadas chicas, ha sido porque los EEUU se han hecho cargo de su Defensa (caso de Japón, Alemania Occidental e Italia), tema que ahora tiende a ser modificado por los EEUU, quien tiene la intención de compartir el costo de la defensa del mundo occidental con sus aliados europeos. Al respecto cabe mencionar la frase del General Fuad Chejab, fundador del Ejército regular del Líbano quien decía que "tener un Ejército sale muy caro, pero no tenerlo sale infinitamente más caro".

7. En este marco, el año 1988 se plantea como de continuación y even-

tual profundización del conflicto militar. Las alternativas del caso Astiz al terminar el año 1987, muestran que subsiste una situación de enfrentamiento entre el gobierno y las Fuerzas Armadas, y que el corte horizontal evidenciado en el Ejército en Semana Santa, comienza también a plantearse en la Armada, mientras se mantiene latente en la Fuerza Aérea. Es así como no pueden descartarse nuevas crisis militares, que por un lado tiendan a obtener determinadas concesiones al poder militar de parte del gobierno y que por otro apuntan a definir el liderazgo en la estructura militar, hoy inexistente por la fractura horizontal.

ARGENTINA
F. SUBVERSIVO

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION DE SEGURIDAD

ESCENARIOS PARA 1988

01·10

Diciembre, 1987.

SUMARIO

PAG

1. ACCIONAR GENERAL DE LA SUBVERSION.

1.1. Ambito mundial.

En el juego estratégico internacional, el terrorismo si bien no responde a un interés unívoco, es una pieza que responde a los intereses soviéticos. Tanto los grupos terroristas de Europa Occidental, como los de origen árabe, tienen vinculaciones de distinto tipo y grado con los intereses soviéticos. Es así como la "distención" que puede plantearse a nivel internacional a raíz de los acuerdos Reagan-Gorbachov, pueden tener como consecuencia cierta disminución en el apoyo soviético a este tipo de actividades. Si bien el terrorismo opera predominantemente en la órbita comunista, cabe señalar que marginalmente los países occidentales se encuentran también apoyando movimientos guerrilleros en países como Afganistán, Angola y Nicaragua. Pese a ello, el problema del terrorismo continuará siendo importante a nivel internacional, previéndose nuevas acciones de los grupos de origen europeo en el viejo continente (ETA, IRA, Acción Directa, etc.), como también la posibilidad de que los grupos árabes ,- que reanudaron sus acciones en el segundo semestre de 1987-, puedan intensificar acciones terroristas en los países occidentales, de acuerdo a la evolución de la situación en el Golfo Pérsico y en particular por la posición de Irán, que ha amenazado a los EEUU con acciones terroristas para el caso de que se acentúe el accionar militar norteamericano en dicho zona. Es así como la lucha contra el terrorismo seguirá siendo un punto importante para los países occidentales, que tratarán de profundizar los acuerdos al respecto, para hacer más eficiente la lucha contra el terrorismo. En cuanto a la situación centro-americana, los acuerdos Reagan-Gorbachov pueden tener consecuencias concretas en materia de reducción de la ayuda militar soviética a Nicaragua, lo que también puede tener cierta influencia sobre el accionar militar de la guerrilla salvadoreña. Paralelamente, de darse esta situación, los EEUU también podrían limitar su apoyo militar a los contras, buscando "congelar" la situación militar en esta región durante el año 1988.

1.2. Marco regional.

El accionar de la guerrilla tiende a tornarse inmanejable en dos países de Sudamérica: Colombia y Perú. En ambos, se percibe un accionar de la guerrilla de izquierda con los intereses del narcotráfico, conformando el fenómeno caracterizado como "narcoterrorismo", en la XVIII Conferencia de Ejércitos Americanos realizada en Mar del Plata el pasado mes de noviembre. En ninguno de los dos países es previsible que los gobiernos civiles, logren revertir drásticamente la situación, donde las Fuerzas Armadas que enfrentan limitaciones políticas para la represión militar,- sobre todo en Perú-, no logran erradicar en forma drástica el fenómeno subversivo, que originado en ambos países en zonas rurales comienza a intensificarse en zonas urbanas. En Chile y Ecuador, es previsible el mantenimiento de un accionar relativamente constante de los grupos guerrilleros, pero sin que la dimensión de las acciones lleguen al nivel y trascendencia que en Colombia y Perú. La situación en estos cuatro países,- todos con costas sobre el Pacífico-, plantea una suerte de "corredor" en cuanto a la propagación de los grupos terroristas, que encuentra cierta coincidencia con las rutas que buscan consolidar el narcotráfico. Bolivia y el Norte argentino, aparecen así como zonas donde los grupos guerrilleros tendrían zonas de tránsito y descanso, donde en el corto plazo no realizarían acciones de tipo militar. En Argentina, Brasil y Uruguay, es previsible que la izquierda continúe en 1988, sin retomar la lucha armada, buscando agitar el tema de los derechos humanos para inhibir eventuales acciones de represalia militar y buscando llevar su esfuerzo principal a la insurrección social, planteada como reacción ante las políticas de "ajuste" que se implementarán necesariamente en los países sudamericanos en función del problema de la deuda externa. Paraguay permanece como una "isla", donde el accionar terrorista no logrará penetrar en el corto plazo, mientras que Venezuela ha demostrado tener un aceptable nivel de seguridad, donde los problemas de guerrilla están más vinculados con la frontera colombiana que al accionar del grupo Bandera Roja,

que actúa en dicho país.

1.3. Ambito nacional.

El tema de los derechos humanos continuará siendo el eje del accionar de la subversión en el ámbito nacional en el año 1988. Las organizaciones de derechos humanos, constituyen en consecuencia la "punta de lanza" de la estrategia subversiva, que apunta a anular la capacidad de represión del Estado, como caso previo a la reiniciación de la lucha armada. El accionar de estas organizaciones se encuentra cada vez con mayores limitaciones, con un gobierno que en los hechos se ve obligado a girar hacia el centro-derecha y una oponión pública que evidencia síntomas de desinterés por una temática que en 1985 tuvo su punto máximo de atención, cuando se realizaron los juicios públicos a los Comandantes en Jefe del Proceso en la Cámara Federal de la Capital Federal . La estructura del FRAL, articulada por el Partido Comunista (PC), es donde confluyen hoy los grupos predispuestos al accionar subversivo, como el PRT, brazo político del ERP. Otros elementos de estas organizaciones militan en el Partido Intransigente (PI), mientras que el Partido de la Liberación, de origen maoísta, muestra cierta predisposición a revalorizar la lucha armada como medio de acción política . En cuanto al Movimiento de Acción al Socialismo (MAS), aparece como el núcleo más dinámico de la izquierda, con un protagonismo principal en el campo de los derechos humanos, a través de dirigentes como Zamora y Parrilli, con una inserción importante en la estructura sindical de base y organizando "grupos de autodefensa", que en una etapa posterior pueden transformarse en organizaciones armadas. Tanto el MAS como el FRAL, ven un escenario en 1988, donde la crisis socio-económica puede ofrecer oportunidades para generar situaciones de "insurrección social".

2. ACCIONAR MILITAR DE LA SUBVERSION.

2.1. Montoneros.

La organización Montoneros no se plantea retomar la lucha armada en el año 1988. El grueso de sus militantes se mantiene dentro de la estructura del Partido Justicialista (PJ), a través del Peronismo Revolucionario (PR). La inserción de los militantes del PR en las estructuras del peronismo renovador, con vistas a obtener posiciones de poder en 1989, ante un eventual triunfo electoral del justicialismo, aparece como el centro de gravedad dentro de la estrategia de Montoneros. El sector minoritario de la organización, que se ha incorporado al FRAL, muestra una mayor predisposición a retomar la lucha armada en el corto plazo. El Perú continúa siendo un país donde los Montoneros cuentan con algunos apoyos dentro del oficialismo (APRA), al igual que Méjico donde se da análoga situación (PRI). En cuanto a la vinculación del ala dura de los Montoneros con Cuba y Nicaragua, se mantendrá sin que ello implique que los países promuevan acciones armadas en la Argentina durante el año próximo. Las Embajadas de ambos países en Buenos Aires, seguirán siendo punto de apoyo de la organización Montoneros.

2.2. Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP).

Como se mencionó, el brazo político del ERP, el PRT, se ha incorporado al FRAL. Pese a la declaración de esta organización política,- que está afiliando militantes para presentarse como partido político-, anunciando la disolución de la organización. La revista El Combatiente, que es su órgano de expresión política, continúa saliendo mensualmente al finalizar el año 1987. Es probable que esta organización no intente retomar la lucha armada en 1988, optando por crecer políticamente, para ampliar así sus bases de reclutamiento, con vistas a reiniciar la lucha armada en el mediano plazo. La liberación de los seis presos de la organización que están con condena de cumplimiento pendiente, será un objetivo político principal del PRT-ERP, que buscará movilizar los apoyos internacionales,- este mes se han producido ejemplos elocuentes con la visita de Liv Ullman al Penal de Devoto y el rol de las Madres de Plaza de Mayo en el reci

tal del músico británico Sting-, para presionar en este sentido sobre el gobierno argentino.

2.3. Otras organizaciones.

Los otros grupos políticos que tienen núcleos que en el mediano plazo pueden iniciar acciones armadas, son los nucleados en el FRAL,- PC, peronismo combativo y Partido de la Liberación-, algunos elementos provenientes del PRT que están en el PI y el MAS. Pese a ello, ninguno de ellos se plantea acciones de este tipo en 1988.

3. SITUACION DE SEGURIDAD INTERIOR.

3.1. La delincuencia común.

El gobierno finaliza el año 1987, mostrando algunos resultados resonantes con el esclarecimiento de secuestros que tuvieron trascendencia pública. Este éxito, si bien ha permitido al gobierno mejorar su imagen en materia de seguridad, también ha generado inseguridad en la opinión pública, al evidenciarse que elementos de las fuerzas de seguridad integraban las organizaciones delictivas dedicadas al secuestro extorsivo. Los niveles de seguridad seguirán descendiendo, lo que puede transformar el problema que hoy es social en político, si el gobierno no logra soluciones en este sentido. Si bien el problema de la delincuencia encuentra una explicación en la agudización del deterioro en la situación económico-social, es la desarticulación del sistema de seguridad, lo que genera la situación de creciente inseguridad. El acceso de los nuevos Gobernadores, no plantea un horizonte mejor en esta materia, sobre todo en la provincia de Buenos Aires, que es la zona donde más se hace sentir el problema de la inseguridad. El problema del tráfico de drogas continuará incrementándose, dado que habiéndose convertido la Argentina en país de tránsito en los últimos cuatro años, tiende ahora a convertirse en un país de consumo. El escenario de 1988, plantea alternativas negativas en está materia, sin que puedan preverse cambios drásticos en sentido positivo.

3.2. La violencia política.

El año 1987 cierra con caso 200 hechos de violencia política en la Argentina, de los cuales no han sido esclarecidos ni el 8% de los mismos. La violencia política muestra que las víctimas son múltiples y que los hechos no responden a una misma central o conducción operativa, sino que son más bien la consecuencia de la desarticulación del sistema de seguridad. La violencia política se mantiene en un nivel de hostigamiento, pero una acción involuntaria puede comenzar a producir muertes,- más allá de la voluntad de que se produzcan los hechos-, y en consecuencia producirse una escalada en razón de la cual las bombas, las amenazas y los tiroteos de amedrentamiento, deriven en asesinatos, con un cambio en el nivel cualitativo de la violencia política. Este escenario puede ser más bien el encadenamiento de las circunstancias, antes que una decisión premeditada.

3.3. Las fuerzas policiales y los organismos de inteligencia.

Si bien se pretende dar un sentido positivo a la "autodepuración" de la Policía Federal y a la vinculación de los responsables de toxicomanía de la Policía bonaerense con el narcotráfico, estos hechos han profundizado el malestar existente en estas instituciones con el gobierno, ya que sus integrantes hubieran preferido que los hechos se hubieran resuelto dentro de ellas sin exponerlos a la luz pública. En cuanto a las policías provinciales, es previsible que los problemas salariales generen nuevas huelgas, que como sucediera en Tucumán, deriven en motines, que se tornan inmanejables, al no contar el gobierno con el apoyo de las Fuerzas Armadas para enfrentar a este tipo de situaciones, como sucedía en otras épocas. En las fuerzas penitenciarias, también se perciben síntomas de malestar con el gobierno, mientras que los problemas de infraestructura, producen crecientes motines e insurrecciones entres los presos. En cuanto a la Secretaría de Inteligencia de Estado (SIDE), se encuentra virtualmente inactiva, sin capacidad para producir información de significación y abocada al seguimiento de la "interna" radical por un lado y a la información referida a las Fuerzas Armadas por otro.

4. CONCLUSIONES.

4.1. Accionar general de la subversión.

El problema del terrorismo continuará teniendo gravitación a nivel internacional, si bien el acuerdo Reagan-Gorvachov puede atenuar en alguna medida el apoyo soviético a los grupos de origen europeo y árabe, lo que pese a ello continuarán operando. Una atenuación del mismo podría tener lugar también en América Central. En Sud-América, la guerrilla tiende a intensificarse en Perú y Colombia y por lo menos a mantenerse en Chile y Ecuador, generando una zona de influencia sobre el Pacífico, que en el mediano plazo tiende a extenderse a Bolivia y el Norte argentino. Dentro de nuestro país, el tema de los derechos humanos y las organizaciones respectivas, continuarán siendo el eje del accionar subversivo, recurriendo cada vez más a apoyos externos, ante la falta de vigencia interna.

4.2. Accionar militar de la subversión.

Tanto el ERP como Montoneros, si bien mantienen núcleos reducidos con capacidad de reanudar la lucha armada en forma inmediata, no se plantean hacerlo durante el año 1988. El accionar a través del peronismo revolucionario (Montoneros) y del FRAL (ERP), buscará insertar políticamente a las organizaciones subversivas y darles capacidad de reclutamiento de cuadros para el mediano plazo. La vinculación de las dos organizaciones con Cuba y Nicaragua se mantendrá, sin que ello implique retomar la lucha armada.

4.3. Situación de seguridad interior.

No se plantean perspectivas de mejoramiento del problema en el año 1988. El incremento de la inseguridad continuará siendo una tendencia creciente, como combinación del deterioro de la situación socio-económica y la desarticulación del sistema de seguridad. La violencia política continuará presumiblemente en un

nivel de hostigamiento, no descartándose que un encadenamiento de circunstancias puede llevarla a otro nivel cualitativo. En cuanto a las fuerzas policiales, penitenciarias y los servicios de inteligencia, su actitud continuará siendo hostil hacia el gobierno, tanto por razones políticas como presupuestarias, siendo probable que se continúe operando una aproximación de estas instituciones a las Fuerzas Armadas.

ARGENTINA
F. MILITAR

084

<u>ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR</u>

01-11

, Febrero, 1988.

8802347

SUMARIO

I. SITUACION ESTRATEGICO-MILITAR.

La Argentina se encuentra en una situación de debilidad estratégica que no encuentra antecedentes en el siglo XX. Al respecto hay que destacar:

1. La presencia militar británica en las Malvinas es el dato nuevo incorporado en la década del 80, en función del cual al Argentina ha entrado en conflicto bélico con el segundo país de la NATO y principal aliado militar de los EEUU, potencia hegemónica en la región. Los ejercicios británicos que tendrán lugar en las islas en marzo, ponen de manifiesto que Gran Bretaña está dispuesta a jugar un rol importante en la región en los próximos años y que los EEUU han realizado una suerte de "delegación" de funciones en dicho país, en cuanto al mantenimiento de la seguridad en el Cono Sur de América y el Atlántico Sur*En términos cuantitativos, durante las maniobras Gran Bretaña reunirá en Malvinas el equivalente al doble del poder de fuego total de las Fuerzas Armadas argentinas, aunque en términos cualitativos (adiestramiento, mantenimiento, etc.), podría ser el triple o el cuadruple.*Cabe recordar que el gasto militar británico en Malvinas previsto para 1988, es de 600 millones de dólares, lo que representa el 2% del gasto militar británico, mientras que la Ar Argentina gasta en total 1.200 millones de dólares, pero para 80.000 hombres y no 2.000 como los británicos, en una extensión territorial inmensamente mayor, incluyendo en esta cifra gastos como Somisa, etc.

2. El desarrollo del potencial militar del Brasil, es otro dato insoslayable, que comenzó a plantearse en la segunda mitad de la década del 60, se consolidó en la del 70 junto con su desarrollo económico y se impuso definidamente en la presente, con el impulso de su industria bélica. En la década del 40, la Argentina tenía capacidad,- cuando el Ejército era hipomóvil-, de enfrentar simultáneamente a Brasil y Chile, y estaba estructurado en consecuencia. Actualmente, la hipótesis de guerra con Brasil se ha tornado inviable.*Después del conflicto de Malvinas, Brasil comenzó un plan para duplicar su Ejército terrestre en lo que resta del siglo y trasladó hacia la frontera con Argentina el Comando del Primer Ejército hasta entonces ubicado en Río de Janeiro.

3. En la década del 70 (conflicto del Beagle), la Argentina se encontraba en una situación de superioridad militar frente a Chile. Diez años después, esta situación se ha revertido y un conflicto bélico argentino-chileno, puede tener resultado indeciso, dado el deterioro del sistema militar argentino. *Chile ha reforzado armamentos y unidades, ha comenzado a desarrollar una incipiente industria bélica en función de la exportación y el conflicto Malvinas le ha permitido contar con un aliado potencial en la región, que además lo ha provisto de asistencia militar en diversos rubros.*

4. En esta situación, países como Uruguay, Paraguay, Bolivia, tienen un efectivo real en sus ejércitos, que superan al argentino, donde los conscriptos han sido reducidos de 75.000 a 25.000, los que reciben una instrucción casi nula. Al respecto, cabe señalar que mientras el Ejército argentino tiene 26.000 cuadros permanentes entre oficiales y suboficiales, el uruguayo cuenta con 28.000 hombres todos profesionales.

5. La hipótesis de conflicto interno,- impulsada por los EEUU como modelo para los Ejércitos del continente en función de la guerrilla y el narcotráfico-, encuentra a las Fuerzas Armadas argentinas en una aptitud deficiente para enfrentarla. *Quizás no sea casual que la reanudación de la ayuda militar norteamericana contemple durante el año 1988, venta de repuestos para los 250 transportes blindados de personal M-113 de origen norteamericano, para los 15 helicópteros livianos de la misma procedencia con los que cuenta el Ejército y algún material liviano de comunicaciones, todos elementos que pueden ser utilizados para el conflicto interno. En cambio los 13 cazabombarderos adquiridos y pagados por la Argentina a Israel en 1983, se encuentran bloqueados por los EEUU en dicho país desde entonces por pedido de Gran Bretaña y que pueden ser utilizados en función de un conflicto externo, se mantendrían en la misma situación durante el año 1988.

II. SUBSISTENCIA DEL CONFLICTO MILITAR.

La crisis de Monte Caseros no ha modificado las líneas básicas del conflicto militar que tuvo como manifestaciones hechos preceden-

tes como la crisis de Semana Santa. Al respecto cabe consignar:

1. Tanto el peronismo como el radicalismo, han manifestado públicamente que no impulsarán ni sancionarán una ley de amnistía respecto a la lucha antisubversiva. Ello implica que las secuelas del problema se trasladarán hacia el próximo gobierno constitucional, sea radical o peronista. Ello contradice la intención de la cúpula militar de lograr una amnistía que incluye a los ex-comandantes. En este contexto, la conducción militar sólo puede lograr nuevos desprocesamientos de oficiales superiores por ampliación de la ley de obediencia debida, como resolvió la Suprema Corte en el caso del General Maradona. En abril, es probable que la iniciación del juicio al General Menedez en la Cámara Federal de Córdoba y el eventual avocamiento de la Cámara Federal de la Capital en la causa Malvinas.

2. Las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros, aparecen como el tema más conflictivo en el campo militar, con epicentro en el Ejército. Los hechos posteriores a Monte Caseros han demostrado que si bien los Tenientes Coroneles del llamado "Grupo Rico" difícilmente vuelvan a tener un protagonismo activo, su línea de pensamiento subsiste en determinados núcleos de oficiales subalternos, entre los grados de Capitán y Subteniente. La profundización de la represión interna,-el antecedente similar en este siglo es la realizada por Perón contra los sublevados en 1951-, está generando nuevas situaciones de tensión, que de acuerdo a la evolución de las circunstancias puede tener distintos tipos de derivaciones, como las planteadas por el paso a la clandestinidad de varios oficiales para continuar las operaciones.

3. En cuanto ala inserción de las Fuerzas Armadas en el esquema institucional, la ley de defensa nacional aprobada por la Cámara de diputados puede encontrar resistencias en el Senado, donde la posición de los Estados Mayores que reclaman la posibilidad de que las Fuerzas Armadas actúen en función del conflicto interno tiene notoria influencia.
Simultaneamente se mantiene una cierta indefinición sobre las hipótesis de conflicto, mientras que la modernización y restauración de las Fuerzas Armadas parece un tema sistemáticamente postergado al

transcurrir el quinto año del gobierno constitucional.

4. En cuanto a los problemas materiales de las Fuerzas Armadas, el gobierno sólo estaría dispuesto a incrementar el gasto militar del 2% del PBI (2.000 millones de dolares), al 2,1 o a lo sumo al 2,2 %, lo que no permitiría una modificación sustancial de la crítica situación operativa en que se encuentran las Fuerzas Armadas y que se puso en evidencia en Monte Caseros. En cuanto a los salarios, el gobierno sólo estaría dispuesto a otorgar en los próximos meses, un 14% adicional sobre la administración pública, lo que tampoco permite resolver el problema. El mantenimiento de la misma estructura militar, pero con la mitad de los recursos que en 1983, produce una situación de estrangulamiento de imposible solución en el corto plazo con la política planteada.

III. EJERCITO.

En el ejército se mantiene una situación de conflicto latente, pese a la rotunda definición que implicó el resultado de la crisis de Monte Caseros en beneficio de Caridi como en perjuicio de Rico. A respecto cabe consignar:

1. En el mes subsiguiente a la rendición de Rico numerosos hechos pusieron en evidencia la subsistencia del conflicto: los dos documentos de Rico, el documento de León, los documentos con los cuales pasan a la clandestinidad los capitanes Larramendy y Sanchez Zinny, el documento del ex-teniente Auditor Maguire denunciando un golpe "procesista", coincidiendo en ésto con León y Larramendy, y algunos actos de indisciplina, - distribución de panfletos -, que tuvieron lugar en la guarnición militar Córdoba. La síntesis de estos, muestra que a nivel de oficiales subalternos subsiste una voluntad de conflicto con la cúpula, cuya evolución y manifestaciones son difíciles de preveer.

2. Por su parte la conducción del ejército ejercida por el General Caridi, adoptó el curso de acción de mayor dureza con los cuadros implicados y vinculados al motín de Monte Caseros. Además de casi 400 procesados y la detención en Magdalena de casi un centenar de ellos, se comenzaron a producir los retiros de los jefes y oficiales que tuvieron solidaridades pasivas con la insurrección, ya sea porque se negaron a reprimir o bien porque no llegaron a pronunciarse por la rendición prematura de Rico. (Po

lo, Alonso, Fernandez Maguer, Carreto, etc.)

3. La crisis de Monte Caseros, ha permitido a los Generales reasumir el mando perdido en Semana Santa. El fracaso de los Tenientes Coroneles del grupo Rico, ha tenido como consecuencia que el liderazgo del cuestionamiento de la cúpula haya descendido al nivel de los oficiales subalternos y en especial a los capitanes. De acuerdo a ello, la "brecha horizontal" existente dentro del ejército se ha profundizado. A ello hay que agregar que al descender de nivel jerárquico el cuestionamiento, éste se hace más inorgánico, más anárquico, más radicalizado y en líneas generales más imprevisible. En este sentido, las actitudes asumidas por los oficiales que han pasado a la clandestinidad, han generado una gran inseguridad en los niveles superiores del Ejército y en las áreas del gobierno vinculadas al área de defensa.

4. En cuanto al nivel superior del Ejército, se perciben algunas fisuras en la cúpula. La actitud inicial del General Auel, tratando de ubicarse entre las facciones en pugna (Caridi y Rico), representa el sentir de la mayoría silenciosa del Ejército, que reclama la unidad de la Fuerza y no quiere nuevas tensiones. Las críticas hacia la conducción del Ejército, parten desde tres sectores en los Generales:

Algunos Generales de Infantería (Dominguez y Ferrucci), manifiestan en privado cierta preocupación por la profundidad de la purga que pretende realizar el General Caridi, y se hacen eco del malestar existente en los jefes y oficiales subalternos del arma de Infantería por el hecho que la purga se desarrollará predominantemente es esta arma, que es la más importante en términos cuantitativos.

Algunos Generales del arma de Caballería (Cáceres y Córdoba) también manifiestan algunas posiciones críticas, detrás de las cuales probablemente intenten proyectarse hacia la conducción de la Fuerza.

Algunos Generales vinculados al peronismo (Dalton), también manifestó críticas respecto al antiperonismo de la actual cúpula del Ejército.

A nivel de Coroneles, también existen algunos grupos críticos de la conducción de Caridi, aunque no tienen organicidad.

IV. ARMADA.

En la Armada, el conflicto militar que se ha manifestado abiertamente en el Ejército, se encuentra subyacente. Al respecto hay que señalar:

1. El caso Astiz, proyecta la posibilidad de una crisis en la Armada en las próximas semanas. El presidente Alfonsín está decidido a producir el retiro de Astiz antes del 31 de marzo, sintiéndose fuerte después de la resolución de la crisis de Monte Caseros. En el almirantazgo, existen opiniones divergentes. Algunos almirantes son partidarios de producir un retiro masivo en dicho nivel, al ser desconocida por el Presidente la disposición de la Junta de Calificaciones integrada por ellos. Otros, sostienen que después de Monte Caseros no hay margen para realizar presión alguna sobre el gobierno y que en consecuencia hay que acatar la disposición presidencial y modificar la desición de la Junta de Calificaciones. En cualquier caso, la crisis probable no pasaría del retiro de un grupo de almirantes.

2. Entre los almirantes, se destaca la figura del Contralmirante Osses, Comandante de Operaciones Navales, quien parece tener ciertas condiciones de liderazgo. Durante la crisis de Monte Caseros, la posición más próxima al gobierno fue asumida por el Vicealmirante Rivero Kelly, Subjefe del Estado Mayor Conjunto, quien en ausencia del Brigadier M. Waldner-titular del organismo-, habría propuesto que las tres Fuerzas participaran en la represión del motín a Rico, Arosa asumió una posición más equilibrada neutralizando órdenes al respecto que habían sido impartidas en su ausencia,-alistamiento de elementos de Infantería de Marina y Aviación Naval-, mientras que en los comandantes de los elementos operativos,- Flota del Mar, Aviación Naval, e Infantería de Marina-, predominó una opinión contraria a la intervención en el conflicto.

3. En los niveles intermedios, Capitanes de Fragata y de Corbeta,-hay algunos nucleos activos que han tenido participación en la lucha antisubversiva y que podrían generar algún tipo de crisis en solidaridad con Astiz. Pese a ello, estos grupos no parecen decididos a producir situaciones como las vividas en el ejército, y a lo sumo llevarían a cabo una acción de presión sobre los almirantes, que podría contribuir a los retiros.

V. FUERZA AEREA.

La situación en la Fuerza Aérea evoluciona negativamente, incrementándose el cuestionamiento hacia la conducción del Brigadier Crespo. Al respecto hay que mencionar:

1. El grupo que copó el Aeroparque durante la crisis de Monte Caseros, trató de actuar como detonante de una crisis mayor. Es el grupo ultranacionalista dela Fuerza al que pertenecían aproximadamente 25 oficiales,14 entre los grados de Vicecomodoro y Alferez. Estos oficiales están individualizados por la conducción de la Fuerza, quien analiza la posibilidad de relevarlos, pero ha decidido postergar la desición, para no generar nuevos elementos que puedan precipitar otra crisis.

2. El problema central, está en los Comodoros antiguos y los Brigadieres más modernos, donde existe un núcleo con poder dentro de la Fuerza, y con una actitud crítica hacia la conducción. La casi totalidad de los nueve Comandantes de Brigada Aerea durante la crisis de Monte Caseros se negaron a reprimir. El relevo de cuatro de ellos (Mendoza, Morón, Paraná y Reconquista), puso en evidencia esta situación.

3. El comandante de operaciones Aéreas, Brigadier Julia, es el punto de referencia de estos sectores, que impulsan su acceso a la conducción de la Fuerza en sustitución del Brigadier Crespo. La excesiva proximidad de la Fuerza al gobierno, supuestos casos de corrupción en la cúpula y la intención de hacer participar a la Fuerza Aérea en la crisis de Monte Caseros, son los ejes del cuestionamiento a Crespo, que se extiende al Brigadier Waldner, titular del Estado Mayor Conjunto.

4. En este contexto, no puede descartarse en el corto plazo (próximos meses), una crisis de cierta envergadura en la Fuerza Aérea que se manifieste en actos como el desconocimiento de la autoridad del titular, y que pueda tener manifestaciones similares a las planteadas en el Ejército en los últimos meses.

VI. CONCLUSIONES.

1. La situación estratégica de la Argentina es crítica. La relación de Fuerzas con Brasil y Chile es la peor en lo que va del siglo, mientras

que la presencia británica en las Malvinas,-destaca por las maniobras-, acentúa este desequilibrio. Hasta los países limítrofes menores, tienen en algunos rubros mayor capacidad militar que la Argentina. En esta situación, la capacidad de las Fuerzas Armadas para la hipótesis de conflicto interno, se ha visto reducida sensiblemente.

2. El conflicto militar continúa abierto después de Monte Caseros y puede incluso profundizarse. El gobierno no dará solución a ninguno de los problemas que afectan al sector militar: juicios por la lucha antisubversiva, secuelas de Monte Caseros, salarios, presupuesto militar, ley de defensa, hipótesis de conflicto, etc. La ayuda militar de los EEUU en este aspecto resulta irrelevante en el corto plazo.

3. En el Ejército, las secuelas de Monte Caseros han profundizado el antagonismo interno existente. El fracaso de los tenientes Coroneles, ha permitido a los Generales recuperar el mando formal, pero también ha llevado a los Capitanes a copar el rol de cuestionamiento que antes desempeñaban los Tenientes Coroneles. A nivel de oficiales superiores (Generales y Coroneles), si bien hay posiciones críticas respecto a la conducción de Caridi, estas no se manifiestan abiertamente.

4. En la Armada, la situación de crisis que estalló en el Ejército en Semana Santa se encuentra subyacente. El caso Astiz es el conflicto más importante, pese a lo cual sólo podría traer como consecuencia una crisis cirscunscripta al retiro de cierta cantidad de almirantes. El Contralmirante Osses, aparece como una figura con cierto predicamento en la fuerza.

5. En la Fuerza Aérea, la crisis está latente y puede tener algún tipo de manifestación en el corto plazo. El nivel donde está concentrado el cuestionamiento al Brigadier Crespo, se ubica en los Comodoros antiguos y los Brigadieres modernos, quienes impulsan la figura de Julia como reemplazante de Crespo. El grupo ultra-nacionalista es minoritario, pero puede actuar como desencadenante de nuevas crisis.

VII. PERSPECTIVAS.

1. La situación estratégico militar de la Argentina tiende a deteriorarse Las maniobras militares británicas serán el tema central en las próximas

semanas. Generan un pico de tensión durante su desarrollo y pondrán en evidencia el estado de indefensión en que se encuentra nuestro país. La posibilidad de algunos desplazamientos militares argentinos es analizada por el gobierno, pero encuentra dificultades de implantación por el deterioro operativo.

2. Las diversas variables que conforman el conflicto militar no se modificarán sustancialmente en lo inmediato, razón por la cual las causas producidas que lo han generado continuarán operando impidiendo que el conflicto se supere. El problema militar seguirá siendo junto con el socio-económico los dos conflictos principales que enfrentará la Argentina en esta coyuntura.

3. En el Ejército, durante el mes de marzo se continuará desarrollando la política de represión interna impulsada por el General Caridi sobre los oficiales vinculados directa e indirectamente con la crisi de Monte Caseros. Pueden producirse situaciones de crisis que tengan como protagonistas tanto a oficiales subalternos como superiores, pero estos difícilmente sean decisivos en el corto plazo.

4. En la Armada, el escenario probable es de crisis controlada o circunscripta por el eventual retiro de Astiz. Podría producir el retiro de algunos almirantes, pero difícilmente haya desconocimiento de la autoridad de la Fuerza ni cuestionamiento abierto a la política militar del gobierno.

5. En la Fuerza Aérea, puede producirse en el corto plazo una crisis de importancia por el cuestionamiento a Crespo. Mientras algunos sectores del gobierno sostienen que es necesario anticiparse a dicha crisis, produciendo anticipadamente el reemplazo de Crespo por Julia, otros son partidarios de esperar el desarrollo de los acontecimientos y actuar en consecuencia.

Inf. FRAGA

084

REPUBLICA ARGENTINA

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

Marzo, 1988.-

DI - 13.

8803171.

SUMARIO

1. MARCO ESTRATEGICO-MILITAR.

Las maniobras militares británicas en Malvinas, han puesto en evidencia la debilidad estratégica de nuestro país. La movilización militar argentina careció de sentido, ya que sólo fue un "alerta" que alcanzó a algunas unidades de la Fuerza Aérea y la Aviación Naval y a algunos buques de la Flota de Mar. En dos oportunidades, se produjeron situaciones que pudieron haber derivado en un incedente:

a) El viernes 12 de marzo, cuando aviones Mirage de la Fuerza Aérea con asiento en José C.Paz, recibieron la orden de partir para impedir que el avión Hércules que había aterrizado en Montevideo, volara hacia Malvinas, recibiendo pocos minutos después la contra-orden.

b) El lunes 21 de marzo, cuando un avión Electra de la Aviación Naval, en el que viajaban el Jefe del Estado Mayor de la Armada, Vicealmirante Arosa y cinco legisladores nacionales de las comisiones de Defensa Nacional de ambas cámaras, se acercó a la zona de exclusión para intentar observar movimientos militares británicos y un avión Panthom de la RAF se acercó mostrando sus misiles, circunstacia que llevó al avión naval argentino a retirarse del lugar.

En cuanto a las maniobras militares en si mismas, se destaca:

a) La participación de un submarino nuclear y el buque portahelicópteros, implica una dimensión importante desde el punto de vista militar.

b) Para el Ministerio de Defensa británico, las maniobras fueron exitosas, en razón de que se demostró la utilidad del aeropuerto para trasladar en 18 horas refuerzos a las islas ante una eventual incursión argentina. Según las estimaciones británicas, la Agrupación de mandos Anfibios y en especial la Compañía de Buzos Tácticos es la unidad de las Fuerzas Armadas argentinas que podría realizar algún tipo de ataque.

c) Desde el punto de vista diplomático, las maniobras pusieron en evi-

dencia que Gran Bretaña puede mantener e incluso incrementar su presencia militar en la región, sin que la Argentina pueda generar costos diplomáticos de significación, pese a que nuestro país llevó el tema a la OEA y al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

d) Las maniobras indican que la presencia británica en Malvinas será un dato de la realidad en la próxima década, no sólo en la faz militar, sino también en la política y económica. Al respecto se destaca que el avión de Aviación Naval que el lunes 21 de marzo se aproximó a la zona de exclusión localizó 600 pesqueros y 70 buques factoría pasando con patentes británicas a cada lado de la zona de exclusión. El proyecto de establecer líneas de comunicaciones y transportes permanentes entre Malvinas y Montevideo (Uruguay) y Punta Arenas (Chile), tendrá comienzo de ejecución en 1989 y probable ejecución plena en 1990, pese a las desmentidas de los países aludidos.

e) En cuanto a las Fuerzas Armadas argentinas, sólo realizaron algunas operaciones en inteligencia electrónica exitosas para detectar la presencia militar británica en las islas durante las maniobras.

Respecto a la influencia del contexto externo en el conflicto militar argentino, cabe destacar:

a) Las misiones militares de la URSS en la Argentina han incrementado considerablemente su personal y por primera vez, los oficiales soviéticos han comenzado una intensa relación social con sus pares argentinos. Como ejemplo, puede mencionarse que han comenzado a practicar deportes en el Círculo Militar, buscando establecer relaciones personales.

b) La presencia del Coronel Seineldín en Panamá como asesor de la Guardia Nacional de Panamá, es un tema que puede generar algún roce en la relación bilateral con los EEUU. Cabe señalar que la última misión del Coronel argentino fue instruir a una tribu de indígenas para luchar en la selva, quienes tendrían que actuar en la hipótesis de una agresión norteamericana contra Panamá.

c) Los EEUU a través de sus representantes diplomáticos y militares, continúan actuando en función de fortalecer la posición del General Caridi y eliminar a los núcleos del Ejército que cuestionan su conducción. Esta influencia se ejerce a nivel del Ministerio de Defensa.

d) En general los ejércitos de la región, perciben a la actual conducción militar argentina como virtual aliada del alfonsinismo y en función de ello ven con cierta simpatía a los núcleos militares que la cuestionan.

e) Por último hay que mencionar los intentos de penetrar el mercado mundial de armamentos que está realizando ~~la~~ Argentina, a través de proyectos conjuntos para producir aviones con Brasil, Italia y la posibilidad de vender 120 blindados de la familia TAM al Ecuador. En las actuales condiciones, estos proyectos difícilmente tengan éxito.

II. LA POLITICA MILITAR DEL GOBIERNO.

El gobierno no se plantea una modificación sustancial de su política militar hasta la entrega del poder en 1989. Si bien el gobierno y en particular algunos sectores del mismo, como los Ministerios del Interior y Defensa y las Secretarías de Inteligencia y General de la Presidencia, analizan con preocupación las derivaciones de la actual situación militar, previendo que probablemente se produzcan nuevos episodios de crisis. Pese a ello, el Presidente no está dispuesto a modificar sustancialmente su política de derechos humanos, dado que es el único elemento en función del cual mantiene prestigio internacional, después de la derrota electoral del 6 de septiembre y el virtual fracaso del Plan Austral. En cuanto a temas como los salarios y el presupuesto, el Presidente no parece dispuesto a realizar concesiones significativas en esta área, en momentos que enfrenta crecientes presiones de todos los sectores (paro docente, reclamos de las provincias, crisis del sistema de obras sociales, etc.). A medida que se acerca la fecha de las elecciones, disminuirá la predisposición oficial para realizar concesiones al sector militar.

Respecto a la revisión de la lucha antisubversiva, es probable que en las próximas semanas se amplíe el alcance de la ley de obediencia debida. El Presidente y los tres candidatos presidenciales con mayores posibilidades (Angeloz, Cafiero y Menem), han rechazado la posibilidad de una ley de amnistía, por lo menos en el corto y mediano plazo. El reclamo del General Caridi al Presidente, es que se amplíe la aplicación de la ley de obediencia debida a todos los militares procesados con excepción de los ex-Comandantes. Aproximadamente quedan 40 oficiales de las Fuerzas Armadas procesados, y en los próximos días el reclamo de Caridi,- acompañado por Arosa-, podría tener una satisfacción parcial pero no total, al preverse el desprocesamiento por parte de la Corte de aproximadamente una docena de oficiales de las Fuerza Armadas. El juicio que se iniciará en abril al General Menéndez en Córdoba, la decisión de la Corte en la causa Esma y la posibilidad de que la Cámara Federal de la Capital comience a actuar en la apelación de la causa Malvinas, son situaciones que pueden volver a generar cierta tensión alrededor del tema.

En lo que hace al presupuesto militar, el reclamo de Caridi después de Monte Caseros, apuntó a lograr que el presupuesto militar fuera incrementado del 2% al 2,5% del PBI. En una primera instancia habría logrado una promesa de incrementarlo en el orden del 0,1 o el 0,2% del PBI, pero finalmente sólo obtuvo el compromiso de pagar en fecha las partidas comprometidas, lo que probablemente tampoco se cumpla estrictamente. La reducción presupuestaria afecta a las tres Fuerzas. En el caso del Ejército, un informe interno de la Fuerza revela que en el Regimiento 2 de Tanques de Olavarría, sobre 57 tanques hay 54 fuera de servicio, en el 8 de Tanques de Magdalena hay 55 sobre 57 que están con restricciones para operar, en el Regimiento 10 de Tiradores Blindados hay 52 fuera de servicio sobre 57, en el 3 de Caballería no funcionan 28 de 38. El balance total arroja que sobre 234 vehículos blindados hay 211 unidades fuera de funcionamiento o con serias restricciones operativas. En cuanto a los niveles de mantenimiento, entre 1984 y 1987, el informe señala que el del armamento declinó el 17%, en los vehículos de campaña cayó el 50%, en los vehículos de combate el mantenimiento bajó el 70%, en el material de electrónica cayó el 23% y en las aeronaves bajó el 49%.

En materia de salarios, el objetivo de Caridi fue la equiparación de los salarios militares con los del Poder Judicial, como era el sistema en la Argentina hasta la asunción de Alfonsín. En caso de producirse dicha equiparación, los salarios militares se verían duplicados. Frente a esta pretensión, el gobierno sólo accedió a otorgar un 14% de aumento para el primer trimestre del año, por encima del incremento general de salarios en el sector público. Dada la situación general imperante en la Argentina, difícilmente los salarios del sector militar tengan una mejora sustancial, pese a las afirmaciones del General Caridi de que quiere terminar con el Ejército de "medio tiempo". Algunas estimaciones sostienen que en los grandes centros urbanos, el 90% de los suboficiales y el 70% de los oficiales tienen otro trabajo.

Por último, la conducción del Ejército ha reclamado del gobierno que se unifiquen todas las causas derivadas de Semana Santa y Monte Caseros en la justicia militar y que no se produzcan interferencias políticas en el juzgamiento y en las sanciones disciplinarias. La concentración de causas en la justicia militar se fue consiguiendo, pese a algunas interferencias. En cuanto a la libertad de acción para las sanciones, hasta el momento la conducción del Ejército se ha manejado con total autonomía. En medios oficiales y en la oposición peronista, existe temor por la posibilidad de que las sanciones que está imponiendo Caridi en el Ejército, traigan como consecuencia nuevas reacciones y crisis. La reunión mantenida con el titular del Ejército por el Gobernador de Buenos Aires y candidato presidencial Antonio Cafiero, tuvo por objetivo fundamental, expresar la preocupación acerca de las consecuencias que puede tener la profundización del antagonismo interno dentro del Ejército.

III. EJERCITO.

A dos meses de la crisis de Monte Caseros, la conducción de Caridi no ha logrado consolidarse. Puede decirse que el 19 de enero cuando se rindió Rico y los diarios mencionaban a Caridi como el "General victorioso", era el momento de su máximo poder. En los dos meses transcurridos con posterioridad, no obtuvo los objetivos que se planteó para resolver los problemas del Ejército u obtuvo objetivos menores, como surge de la lectura del punto anterior del informe (juicios por la lu

cha antisubversiva, presupuesto militar y salarios). En cuanto al manejo de las secuelas de Monte Caseros y Semana Santa, a más de dos meses del último motín, los procesos, sumarios, sanciones disciplinarias e incertidumbre constante, y predisponiendo a los oficiales para actitudes críticas respecto a la conducción. Cabe señalar que los procesos en la justicia militar ocuparán todo 1988 y que en 1989, vendrán las apelaciones en la justicia federal. La prisión preventiva dictada contra el Director y el Subdirector de la Escuela de Infantería que fueron depuestos por los sublevados en Semana Santa evidencia las consecuencias no previstas que pueden tener estos procesos.

A nivel de oficiales superiores, se percibe un cierto predominio de la actual conducción, aunque hay disidencias parciales e incluso totales:

a) El General Caridi y el Subjefe del Estado Mayor (Abatte), cuentan con el apoyo de sus órganos de asesoramiento directo y en general con los oficiales superiores del arma de Artillería.

b) Algunos Generales del arma de Infantería, como Domínguez (Cuerpo III), Bianchi (Inspector General) y Ferrucci (Cuerpo V), han planteado algunas críticas, en función de que el Arma de Infantería está teniendo un alto costo por ambas crisis (más del 80% de los oficiales implicados son de Infantería). En la reunión de la Junta de Calificaciones que tuvo lugar el viernes 4 de marzo, estos Generales impidieron que fueran pasados a retiro una treintena de oficiales vinculados, pero no diréctamente implicados en los hechos de Monte Caseros.

c) Los oficiales superiores de Caballería encolumnándose detrás del Comandante de la Brigada Blindada I, General Cáceres, tratando de ubicarse en una tercera posición entre Caridi y Rico, tratando de tomar la conducción del Ejército en una próxima crisis.

d) Un grupo de Coroneles, integrado por Seineldín, Quintana, De la Vega, y Toccalino, que integran la lista de oficiales que la Junta de Calificaciones decidió no pasar a retiro el 4 de marzo, teniendo la certeza de que Caridi los pasará a retiro a la brevedad, ha comenzado a moverse, buscando conectar a los grupos de oficiales subalternos y je-

fes que cuestionan la conducción de Caridi, con la intención de liderarlos. La Guarnición Militar Córdoba es el epicentro de este núcleo.

En los jefes (Tenientes Coroneles y Mayores), se puede mencionar:

a) En las armas de Artillería y Caballería, hay un grupo reducido de unidades, que apoya definidamente a la conducción del Ejército.

b) La mayoría de los oficiales en este nivel, busca asumir una posición crítica, tanto respecto a Caridi como frente a Rico, tratando simultáneamente de no asumir posiciones comprometidas, y tendiendo como objetivo principal la preservación de sus carreras.

c) El núcleo que lideró los movimientos de Semana Santa y Monte Caseros, desde el Penal de Magdalena, liderado por los Tenientes Coroneles Rico, León y Venturino, ha logrado reconstituir una parte de los núcleos que los apoyaban, aunque todavía no a la mayoría de los oficiales. Puede afirmarse que han reconstituído aproximadamente el 25% de su red de oficiales.

d) En cuanto al Teniente Coronel González Maya, aparece aislado y en una actitud personal, que no estaría conectada orgánicamente con el sector de Rico, aunque adhiere a él.

En los oficiales subalternos, la situación podría sintetizarse de la siguiente forma:

a) En los Capitantes, Tenientes Primeros, Tenientes y Subtenientes, existe un profundo desconcierto. Las posiciones en general son neutrales o críticas frente a la conducción, pero no hay apoyo a la misma.

b) Gradualmente, Rico va recuperando cierta influencia, ante la falta de respuestas concretas por parte de la conducción de Caridi.

c) El grupo de los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad (Sánchez Zinny, Larramendy y Morello), actúan en forma aislada, adhiriendo a Rico, pero en principio sin recibir órdenes ni directivas. El

grupo está realmente en la clandestinidad, y no han tomado contacto con ningún oficial. A partir de esta situación, este grupo tendría cierta capacidad operativa para acciones aisladas de cierta envergadura.

d)Hay un grupo de Capitanes que está amenazado por la conducción de Caridi,- al igual que Coroneles y Tenientes Coroneles-, que está proclive a impulsar situaciones de crisis, aunque más no sea por instinto de propia preservación.

En este marco, el Ejército enfrenta un agudo proceso de descomposición, que ante todo revela la pérdida de vocación militar por parte de los cuadros. Al respecto hay que mencionar durante el mes de marzo:

a)El robo a la financiera de la calle Tucumán por un grupo militar encabezado por un Mayor y un Capitán en actividad, que más allá de su supuesta intencionalidad política, revela desmoralización e incapacidad.

b)El tiroteo al Regimiento 22 de Infantería de Montaña de San Juan, que habría sido realizado por oficiales del propio Regimiento descontentos con la actitud asumida por el jefe durante la crisis de Monte Caseros.

c)La detención de un Teniente Primero y dos sargentos en actividad que operaban como "piratas del asfalto" (Robo de camiones en la ruta).

d)La defraudación denunciada en la obra social del Ejército por valor de 2 millones de dólares.

e)La denuncia realizada por un suboficial, sobre defraudación en el Comando de la Brigada de Infantería de Montaña VIII.

f)El incremento de las custodias de los Generales, ante el temor de que se realicen atentados por parte de oficiales descontentos contra la conducción.

g) La decisión de la conducción del Ejército, de que la especialidad de inteligencia trabaje sobre los propios oficiales y sus opiniones personales. Incluso se ha mencionado que oficiales están recibiendo dinero del área de inteligencia por informar sobre actividades e ideas de camaradas.

h) El hecho que en un cuadro de estas características, en la fiesta de aniversario del Regimiento de Granaderos a Caballo, se haya realizado una recepción para 1.500 invitados, cuando este año no ha habido fondos para comprar borceguíes y pantalones de combate.

i) La sensación de caos que generó en la tercera semana de marzo la versión sobre la fuga de Rico de Penal de Magdalena.

j) El caso de un sargento de la Escuela de Infantería, que recientemente asesinó a su esposa a puñaladas y después intentó suicidarse.

IV. CONCLUSIONES.

1. La situación estratégico-militar de la Argentina es de gran debilidad. Realizar una purga dentro del Ejército, mientras se decreta un alerta militar por las maniobras militares británicas, muestra las incongruencias en la política militar. La descomposición militar imperante en la Argentina, hace que las influencias externas tengan hoy una mayor gravitación que en otras épocas.

2. La política militar del gobierno no tendrá modificaciones sustanciales en lo que resta del año. En temas como la amnistía, los salarios y el presupuesto, no se producirán cambios drásticos. La proximidad de las elecciones, limita las posibilidades de que se acceda a las demandas de la conducción militar. El gobierno apoya al General Caridi como un mal menor, pero mantiene reparos frente a su figura y accionar. Sólo el Ministro Jaunarena aparece definidamente sosteniendo a Caridi. En caso de que el titular del Ejército haga un planteo extremo en función de sus demandas, no hay que descartar el relevo.

3. A dos meses de la rendición de Rico en Monte Caseros, el Ejército

muestra un cuadro de descomposición y fraccionamiento grave. En dos meses Caridi no ha logrado resolver los problemas del Ejército y en consecuencia no se ha consolidado. Por su parte, Rico, algo ha logrado recuperar en el mismo lapso aunque está muy lejos del prestigio y poder que tenía en enero de este año. La descomposición material y moral del Ejército que se evidenció en múltiples hechos durante el mes de marzo, revela ante todo la pérdida de sentido de la vocación militar en el Ejército Argentino.

V. PERSPECTIVAS.

1. La tendencia evoluciona hacia una nueva crisis en el Ejército durante el año 1988, en función de: la no resolución de los problemas principales que generaron el conflicto militar (salarios, presupuesto, revisión de la lucha antisubversiva). y el mal manejo de las secuelas de Monte Caseros.

2. Los protagonistas, circunstancias y tiempos son difíciles de prever, dada la descomposición imperante en el Ejército y la multiplicación de los polos de poder dentro del mismo. Si la Junta de Calificaciones decide pasar a retiro a oficiales superiores (Coroneles), que no tuvieron participación directa en la crisis de Monte Caseros y Semana Santa (Quintana y Seineldín), ello podría ser detonante de algún tipo de reacción. En caso contrario, son previsibles acciones de agitación y tensión permanente, pero no decisivas en las próximas semanas.

3. Abril, aparece como un mes donde pueden producirse nuevos hechos que revelen la descomposición y agitación que existe dentro del Ejército. Es así como es posible y probable que tengan lugar nuevas pintadas en favor de Rico, que se distribuyan panfletos,"posters" sobre los "carapintadas", que el grupo Rico emita nuevos documentos y comunicados en los medios de comunicación, que tengan lugar panfleteadas, atentados y acciones intimidatorias. La posibilidad de un asesinato, es imprevisible en estas circunstancias. En lo inmediato, una nueva crisis con características similares a la de Semana Santa y Monte Caseros es improbable, salvo que Caridi intensifique excesivamente la purga.

4. Rico está teniendo cierto crecimiento político, que supera al estrictamente militar. Los grupos peronistas y nacionalistas que optaron a favor de Rico cuentan con varios cientos de militantes, provenientes de grupos como el Comando de Organización y Guardia de Hierro, sectores de la derecha peronista que han quedado al margen del peronismo renovador. También se está sumando a este movimiento un sector del sindicato de Luz y Fuerza y otro del gremio de la Carne. Respecto a la declaración realizada por jefes de la organización Montoneros, sosteniendo que el "Grupo Rico" debe ser rescatado para constituir un frente opositor en la década próxima, más allá de su veracidad, fue distribuída por los medios de comunicación oficiales, con la intención de deteriorar la imagen de Rico, al igual que la versión de Guillermo P. Kelly, tratando de vincular falsamente a la esposa de Rico con el origen de los Montoneros.

5. En cuanto a la influencia de los militares retirados, tiende a ser baja. La existencia de un supuesto acuerdo Rico-Videla, gestado en el Penal de Magdalena, ha generado preocupación en el gobierno, que teme la posibilidad de que los sectores militares insurrectos, cuenten con apoyos externos, como los que apoyaron la Presidencia de Videla. Lo cierto es que este acuerdo no existe. Pese a ello, tanto Rico como Videla han revisado posiciones antagónicas anteriores y se han aproximado un tanto. En ello ha tenido especial influencia el Teniente Primero Videla, hijo del ex-Presidente destinado actualmente en la Escuela de Infantería.

6. La tensión existente en la Fuerza Aérea, que puede derivar en una crisis en los próximos meses, dado el cuestionamiento existente hacia el Brigadier Crespo, puede aportar elementos adicionales de tensión a la situación existente en el Ejército.

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

ARGENTINA

01-13

8803888

Marzo, 1988.-

SUMARIO

1. MARCO ESTRATEGICO-MILITAR.

Las maniobras militares británicas en Malvinas, han puesto en evidencia la debilidad estratégica de nuestro país. La movilización militar argentina careció de sentido, ya que sólo fue un "alerta" que alcanzó a algunas unidades de la Fuerza Aérea y la Aviación Naval y a algunos buques de la Flota de Mar. En dos oportunidades, se produjeron situaciones que pudieron haber derivado en un incedente:

a) El viernes 12 de marzo, cuando aviones Mirage de la Fuerza Aérea con asiento en José C.Paz, recibieron la orden de partir para impedir que el avión Hércules que había aterrizado en Montevideo, volara hacia Malvinas, recibiendo pocos minutos después la contra-orden.

b) El lunes 21 de marzo, cuando un avión Electra de la Aviación Naval, en el que viajaban el Jefe del Estado Mayor de la Armada, Vicealmirante Arosa y cinco legisladores nacionales de las comisiones de Defensa Nacional de ambas cámaras, se acercó a la zona de exclusión para intentar observar movimientos militares británicos y un avión Panthom de la RAF se acercó mostrando sus misiles, circunstacia que llevó al avión naval argentino a retirarse del lugar.

En cuanto a las maniobras militares en si mismas, se detaca:

a) La participación de un submarino nuclear y el buque portahelicópteros, implica una dimensión importante desde el punto de vista militar.

b) Para el Ministerio de Defensa británico, las maniobras fueron exitosas, en razón de que se demostró la utilidad del aeropuerto para trasladar en 18 horas refuerzos a las islas ante una eventual incursión argentina. Según las estimaciones británicas, la Agrupación de mandos Anfibios y en especial la Compañía de Buzos Tácticos es la unidad de las Fuerzas Armadas argentinas que podría realizar algún tipo de ataque.

c) Desde el punto de vista diplomático, las maniobras pusieron en evi-

dencia que Gran Bretaña puede mantener e incluso incrementar su presencia militar en la región, sin que la Argentina pueda generar costos diplomáticos de significación, pese a que nuestro país llevó el tema a la OEA y al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

d) Las maniobras indican que la presencia británica en Malvinas será un dato de la realidad en la próxima década, no sólo en la faz militar, sino también en la política y económica. Al respecto se destaca que el avión de Aviación Naval que el lunes 21 de marzo se aproximó a la zona de exclusión localizó 600 pesqueros y 70 buques factoría pasando con patentes británicas a cada lado de la zona de exclusión. El proyecto de establecer líneas de comunicaciones y transportes permanentes entre Malvinas y Montevideo (Uruguay) y Punta Arenas (Chile), tendrá comienzo de ejecución en 1989 y probable ejecución plena en 1990, pese a las desmentidas de los países aludidos.

e) En cuanto a las Fuerzas Armadas argentinas, sólo realizaron algunas operaciones en inteligencia electrónica exitosas para detectar la presencia militar británica en las islas durante las maniobras.

<u>Respecto a la influencia del contexto externo en el conflicto militar argentino, cabe destacar:</u>

a) Las misiones militares de la URSS en la Argentina han incrementado considerablemente su personal y por primera vez, los oficiales soviéticos han comenzado una intensa relación social con sus pares argentinos. Como ejemplo, puede mencionarse que han comenzado a practicar deportes en el Círculo Militar, buscando establecer relaciones personales.

b) La presencia del Coronel Seineldín en Panamá como asesor de la Guardia Nacional de Panamá, es un tema que puede generar algún roce en la relación bilateral con los EEUU. Cabe señalar que la última misión del Coronel argentino fue instruir a una tribu de indígenas para luchar en la selva, quienes tendrían que actuar en la hipótesis de una agresión norteamericana contra Panamá.

c) Los EEUU a través de sus representantes diplomáticos y militares, continúan actuando en función de fortalecer la posición del General Caridi y eliminar a los núcleos del Ejército que cuestionan su conducción. Esta influencia se ejerce a nivel del Ministerio de Defensa.

d) En general los ejércitos de la región, perciben a la actual conducción militar argentina como virtual aliada del alfonsinismo y en función de ello ven con cierta simpatía a los núcleos militares que la cuestionan.

e) Por último hay que mencionar los intentos de penetrar el mercado mundial de armamentos que está realizando la Argentina, a través de proyectos conjuntos para producir aviones con Brasil, Italia y la posibilidad de vender 120 blindados de la familia TAM al Ecuador. En las actuales condiciones, estos proyectos difícilmente tengan éxito.

II. LA POLITICA MILITAR DEL GOBIERNO.

El gobierno no se plantea una modificación sustancial de su política militar hasta la entrega del poder en 1989. Si bien el gobierno y en particular algunos sectores del mismo, como los Ministerios del Interior y Defensa y las Secretarías de Inteligencia y General de la Presidencia, analizan con preocupación las derivaciones de la actual situación militar, previendo que probablemente se produzcan nuevos episodios de crisis. Pese a ello, el Presidente no está dispuesto a modificar sustancialmente su política de derechos humanos, dado que es el único elemento en función del cual mantiene prestigio internacional, después de la derrota electoral del 6 de septiembre y el virtual fracaso del Plan Austral. En cuanto a temas como los salarios y el presupuesto, el Presidente no parece dispuesto a realizar concesiones significativas en esta área, en momentos que enfrenta crecientes presiones de todos los sectores (paro docente, reclamos de las provincias, crisis del sistema de obras sociales, etc.). A medida que se acerca la fecha de las elecciones, disminuirá la predisposición oficial para realizar concesiones al sector militar.

Respecto a la revisión de la lucha antisubversiva, es probable que en las próximas semanas se amplíe el alcance de la ley de obediencia debida. El Presidente y los tres candidatos presidenciales con mayores posibilidades (Angeloz, Cafiero y Menem), han rechazado la posibilidad de una ley de amnistía, por lo menos en el corto y mediano plazo. El reclamo del General Caridi al Presidente, es que se amplíe la aplicación de la ley de obediencia debida a todos los militares procesados con excepción de los ex-Comandantes. Aproximadamente quedan 40 oficiales de las Fuerzas Armadas procesados, y en los próximos días el reclamo de Caridi,- acompañado por Arosa-, podría tener una satisfacción parcial pero no total, al preverse el desprocesamiento por parte de la Corte de aproximadamente una docena de oficiales de las Fuerza Armadas. El juicio que se iniciará en abril al General Menéndez en Córdoba, la decisión de la Corte en la causa Esma y la posibilidad de que la Cámara Federal de la Capital comienza a actuar en la apelación de la causa Malvinas, son situaciones que pueden volver a generar cierta tensión alrededor del tema.

En lo que hace al presupuesto militar, el reclamo de Caridi después de Monte Caseros, apuntó a lograr que el presupuesto militar fuera incrementado del 2% al 2,5% del PBI. En una primera instancia habría logrado una promesa de incrementarlo en el orden del 0,1 o el 0,2% del PBI, pero finalmente sólo obtuvo el compromiso de pagar en fecha las partidas comprometidas, lo que probablemente tampoco se cumpla estrictamente. La reducción presupuestaria afecta a las tres Fuerzas. En el caso del Ejército, un informe interno de la Fuerza revela que en el Regimiento 2 de Tanques de Olavarría, sobre 57 tanques hay 54 fuera de servicio, en el 8 de Tanques de Magdalena hay 55 sobre 57 que están con restricciones para operar, en el Regimiento 10 de Tiradores Blindados hay 52 fuera de servicio sobre 57, en el 3 de Caballería no funcionan 28 de 38. El balance total arroja que sobre 234 vehículos blindados hay 211 unidades fuera de funcionamiento o con serias restricciones operativas. En cuanto a los niveles de mantenimiento, entre 1984 y 1987, el informe señala que el del armamento declinó el 17%, en los vehículos de campaña cayó el 50%, en los vehículos de combate el mantenimiento bajó el 70%, en el material de electrónica cayó el 23% y en las aeronaves bajó el 49%.

En materia de salarios, el objetivo de Caridi fue la equiparación de los salarios militares con los del Poder Judicial, como era el sistema en la Argentina hasta la asunción de Alfonsín. En caso de producirse dicha equiparación, los salarios militares se verían duplicados. Frente a esta pretensión, el gobierno sólo accedió a otorgar un 14% de aumento para el primer trimestre del año, por encima del incremento general de salarios en el sector público. Dada la situación general imperante en la Argentina, difícilmente los salarios del sector militar tengan una mejora sustancial, pese a las afirmaciones del General Caridi de que quiere terminar con el Ejército de "medio tiempo". Algunas estimaciones sostienen que en los grandes centros urbanos, el 90% de los suboficiales y el 70% de los oficiales tienen otro trabajo.

Por último, la conducción del Ejército ha reclamado del gobierno que se unifiquen todas las causas derivadas de Semana Santa y Monte Caseros en la justicia militar y que no se produzcan interferencias políticas en el juzgamiento y en las sanciones disciplinarias. La concentración de causas en la justicia militar se fue consiguiendo, pese a algunas interferencias. En cuanto a la libertad de acción para las sanciones, hasta el momento la conducción del Ejército se ha manejado con total autonomía. En medios oficiales y en la oposición peronista, existe temor por la posibilidad de que las sanciones que está imponiendo Caridi en el Ejército, traigan como consecuencia nuevas reacciones y crisis. La reunión mantenida con el titular del Ejército por el Gobernador de Buenos Aires y candidato presidencial Antonio Cafiero, tuvo por objetivo fundamental, expresar la preocupación acerca de las consecuencias que puede tener la profundización del antagonismo interno dentro del Ejército.

III. EJERCITO.

A dos meses de la crisis de Monte Caseros, la conducción de Caridi no ha logrado consolidarse. Puede decirse que el 19 de enero cuando se rindió Rico y los diarios mencionaban a Caridi como el "General victorioso", era el momento de su máximo poder. En los dos meses transcurridos con posterioridad, no obtuvo los objetivos que se planteó para resolver los problemas del Ejército u obtuvo objetivos menores, como surge de la lectura del punto anterior del informe (juicios por la lu

cha antisubversiva, presupuesto militar y salarios). En cuanto al manejo de las secuelas de Monte Caseros y Semana Santa, a más de dos meses del último motín, los procesos, sumarios, sanciones disciplinarias e incertidumbre constante, y predisponiendo a los oficiales para actitudes críticas respecto a la conducción. Cabe señalar que los procesos en la justicia militar ocuparán todo 1988 y que en 1989, vendrán las apelaciones en la justicia federal. La prisión preventiva dictada contra el Director y el Subdirector de la Escuela de Infantería que fueron depuestos por los sublevados en Semana Santa evidencia las consecuencias no previstas que pueden tener estos procesos.

<u>A nivel de oficiales superiores, se percibe un cierto predominio de la actual conducción, aunque hay disidencias parciales e incluso totales:</u>

a) El General Caridi y el Subjefe del Estado Mayor (Abatte), cuentan con el apoyo de sus órganos de asesoramiento directo y en general con los oficiales superiores del arma de Artillería.

b) Algunos Generales del arma de Infantería, como Domínguez (Cuerpo III), Bianchi (Inspector General) y Ferrucci (Cuerpo V), han planteado algunas críticas, en función de que el Arma de Infantería está teniendo un alto costo por ambas crisis (más del 80% de los oficiales implicados son de Infantería). En la reunión de la Junta de Calificaciones que tuvo lugar el viernes 4 de marzo, estos Generales impidieron que fueran pasados a retiro una treintena de oficiales vinculados, pero no diréctamente implicados en los hechos de Monte Caseros.

c) Los oficiales superiores de Caballería encolumnándose detrás del Comandante de la Brigada Blindada I, General Cáceres, tratando de ubicarse en una tercera posición entre Caridi y Rico, tratando de tomar la conducción del Ejército en una próxima crisis.

d) Un grupo de Coroneles, integrado por Seineldín, Quintana, De la Vega, y Toccalino, que integran la lista de oficiales que la Junta de Calificaciones decidió no pasar a retiro el 4 de marzo, teniendo la certeza de que Caridi los pasará a retiro a la brevedad, ha comenzado a moverse, buscando conectar a los grupos de oficiales subalternos y je-

fes que cuestionan la conducción de Caridi, con la intención de lide rarlos. La Guarnición Militar Córdoba es el epicentro de este núcleo.

En los jefes (Tenientes Coroneles y Mayores), se puede mencionar:

a) En las armas de Artillería y Caballería, hay un grupo reducido de unidades, que apoya definidamente a la conducción del Ejército.

b) La mayoría de los oficiales en este nivel, busca asumir una posición crítica, tanto respecto a Caridi como frente a Rico, tratando simultáneamente de no asumir posiciones comprometidas, y tendiendo como objetivo principal la preservación de sus carreras.

c) El núcleo que lideró los movimientos de Semana Santa y Monte Caseros, desde el Penal de Magdalena, liderado por los Tenientes Coroneles Rico, León y Venturino, ha logrado reconstituir una parte de los núcleos que los apoyaban, aunque todavía no a la mayoría de los oficiales. Puede afirmarse que han reconstituído aproximadamente el 25% de su red de oficiales.

d) En cuanto al Teniente Coronel González Naya, aparece aislado y en una actitud personal, que no estaría conectada orgánicamente con el sector de Rico, aunque adhiere a él.

En los oficiales subalternos, la situación podría sintetizarse de la siguiente forma:

a) En los Capitantes, Tenientes Primeros, Tenientes y Subtenientes, existe un profundo desconcierto. Las posiciones en general son neutrales o críticas frente a la conducción, pero no hay apoyo a la misma.

b) Gradualmente, Rico va recuperando cierta influencia, ante la falta de respuestas concretas por parte de la conducción de Caridi.

c) El grupo de los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad (Sánchez Zinny, Larramendy y Morello), actúan en forma aislada, adhiriendo a Rico, pero en principio sin recibir órdenes ni directivas. El

grupo está realmente en la clandestinidad, y no han tomado contacto con ningún oficial. A partir de esta situación, este grupo tendría cierta capacidad operativa para acciones aisladas de cierta envergadura.

d) Hay un grupo de Capitanes que está amenazado por la conducción de Caridi,- al igual que Coroneles y Tenientes Coroneles-, que está proclive a impulsar situaciones de crisis, aunque más no sea por instinto de propia preservación.

En este marco, el Ejército enfrenta un agudo proceso de descomposición, que ante todo revela la pérdida de vocación militar por parte de los cuadros. Al respecto hay que mencionar durante el mes de marzo:

a) El robo a la financiera de la calle Tucumán por un grupo militar encabezado por un Mayor y un Capitán en actividad, que más allá de su supuesta intencionalidad política, revela desmoralización e incapacidad.

b) El tiroteo al Regimiento 22 de Infantería de Montaña de San Juan, que habría sido realizado por oficiales del propio Regimiento descontentos con la actitud asumida por el jefe durante la crisis de Monte Caseros.

c) La detención de un Teniente Primero y dos sargentos en actividad que operaban como "piratas del asfalto" (Robo de camiones en la ruta).

d) La defraudación denunciada en la obra social del Ejército por valor de 2 millones de dólares.

e) La denuncia realizada por un suboficial, sobre defraudación en el Comando de la Brigada de Infantería de Montaña VIII.

f) El incremento de las custodias de los Generales, ante el temor de que se realicen atentados por parte de oficiales descontentos contra la conducción.

g) La decisión de la conducción del Ejército, de que la especialidad de inteligencia trabaje sobre los propios oficiales y sus opiniones personales. Incluso se ha mencionado que oficiales están recibiendo dinero del área de inteligencia por informar sobre actividades e ideas de camaradas.

h) El hecho que en un cuadro de estas características, en la fiesta de aniversario del Regimiento de Granaderos a Caballo, se haya realizado una recepción para 1.500 invitados, cuando este año no ha habido fondos para comprar borceguíes y pantalones de combate.

i) La sensación de caos que generó en la tercera semana de marzo la versión sobre la fuga de Rico de Penal de Magdalena.

j) El caso de un sargento de la Escuela de Infantería, que recientemente asesinó a su esposa a puñaladas y después intentó suicidarse.

IV. CONCLUSIONES.

1. La situación estratégico-militar de la Argentina es de gran debilidad. Realizar una purga dentro del Ejército, mientras se decreta un alerta militar por las maniobras militares británicas, muestra las incongruencias en la política militar. La descomposición militar imperante en la Argentina, hace que las influencias externas tengan hoy una mayor gravitación que en otras épocas.

2. La política militar del gobierno no tendrá modificaciones sustanciales en lo que resta del año. En temas como la amnistía, los salarios y el presupuesto, no se producirán cambios drásticos. La proximidad de las elecciones, limita las posibilidades de que se acceda a las demandas de la conducción militar. El gobierno apoya al General Caridi como un mal menor, pero mantiene reparos frente a su figura y accionar. Sólo el Ministro Jaunarena aparece definidamente sosteniendo a Caridi. En caso de que el titular del Ejército haga un planteo extremo en función de sus demandas, no hay que descartar el relevo.

3. A dos meses de la rendición de Rico en Monte Caseros, el Ejército

muestra un cuadro de descomposición y fraccionamiento grave. En dos meses Caridi no ha logrado resolver los problemas del Ejército y en consecuencia no se ha consolidado. Por su parte, Rico, algo ha logrado recuperar en el mismo lapso aunque está muy lejos del prestigio y poder que tenía en enero de este año. La descomposición material y moral del Ejército que se evidenció en múltiples hechos durante el mes de marzo, revela ante todo la pérdida de sentido de la vocación militar en el Ejército Argentino.

V. PERSPECTIVAS.

1. La tendencia evoluciona hacia una nueva crisis en el Ejército durante el año 1988, en función de: la no resolución de los problemas principales que generaron el conflicto militar (salarios, presupuesto, revisión de la lucha antisubversiva). y el mal manejo de las secuelas de Monte Caseros.

2. Los protagonistas, circunstancias y tiempos son difíciles de prever, dada la descomposición imperante en el Ejército y la multiplicación de los polos de poder dentro del mismo. Si la Junta de Calificaciones decide pasar a retiro a oficiales superiores (Coroneles), que no tuvieron participación directa en la crisis de Monte Caseros y Semana Santa (Quintana y Seineldín), ello podría ser detonante de algún tipo de reacción. En caso contrario, son previsibles acciones de agitación y tensión permanente, pero no decisivas en las próximas semanas.

3. Abril, aparece como un mes donde pueden producirse nuevos hechos que revelen la descomposición y agitación que existe dentro del Ejército. Es así como es posible y probable que tengan lugar nuevas pintadas en favor de Rico, que se distribuyan panfletos, "posters" sobre los "carapintadas", que el grupo Rico emita nuevos dodumentos y comunicados en los medios de comunicación, que tengan lugar panfleteadas, atentados y acciones intimidatorias. La posibilidad de un asesinato, es imprevisible en estas circunstancias. En lo inmediato, una nueva crisis con características similares a la de Semana Santa y Monte Caseros es improbable, salvo que Caridi intensifique excesivamente la purga.

4. Rico está teniendo cierto crecimiento político, que supera al estrictamente militar. Los grupos peronistas y nacionalistas que optaron a favor de Rico cuentan con varios cientos de militantes, provenientes de grupos como el Comando de Organización y Guardia de Hierro, sectores de la derecha peronista que han quedado al margen del peronismo renovador. También se está sumando a este movimiento un sector del sindicato de Luz y Fuerza y otro del gremio de la Carne. Respecto a la declaración realizada por jefes de la organización Montoneros, sosteniendo que el "Grupo Rico" debe ser rescatado para constituir un frente opositor en la década próxima, más allá de su veracidad, fue distribuída por los medios de comunicación oficiales, con la intención de deteriorar la imagen de Rico, al igual que la versión de Guillermo P. Kelly, tratando de vincular falsamente a la esposa de Rico con el origen de los Montoneros.

5. En cuanto a la influencia de los militares retirados, tiende a ser baja. La existencia de un supuesto acuerdo Rico-Videla, gestado en el Penal de Magdalena, ha generado preocupación en el gobierno, que teme la posibilidad de que los sectores militares insurrectos, cuenten con apoyos externos, como los que apoyaron la Presidencia de Videla. Lo cierto es que este acuerdo no existe. Pese a ello, tanto Rico como Videla han revisado posiciones antagónicas anteriores y se han aproximado un tanto. En ello ha tenido especial influencia el Teniente Primero Videla, hijo del ex-Presidente destinado actualmente en la Escuela de Infantería.

6. La tensión existente en la Fuerza Aérea, que puede derivar en una crisis en los próximos meses, dado el cuestionamiento existente hacia el Brigadier Crespo, puede aportar elementos adicionales de tensión a la situación existente en el Ejército.

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION DE SEGURIDAD

ARGENTINA

30

Marzo, 1988.-

SUMARIO

PAG

I. LAS ORGANIZACIONES SUBVERSIVAS FRENTE A LA CAMPAÑA ELECTORAL.

- Oficialmente, el peronismo Revolucionario (PR), expresión política de la organización Montoneros dentro del Partido Justicialista (PJ), ha apoyado la fórmula Menem-Duhalde en función de la interna.

- Pese a ello, sectores y dirigentes que han militado y probablemente todavía lo hagan en esta organización, se ubican también en posiciones de relevancia en el entorno de Antonio Cafiero.

- En el caso de Angeloz, varios ex-miembros del ERP, se encuentran en cargos de la administración cordobesa, como ha sido publicado,- y no desmentido-, en el diario La Prensa.

- En la izquierda, ex-miembros del ERP tienen funciones de cierta importancia dentro de la estructura partidaria y tratarán de ser candidatos.

- El Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), se ha incorporado formalmente al FRAL, y seguirá su estrategia electoral.

II. LA SUBVERSION EN EL CAMPO SINDICAL.

- Las organizaciones subversivas propiamente dichas (ERP y Montoneros), tienen un grado de inserción bajo en la estructura sindical.

- Es a través del Movimiento de Acción al Socialismo (MAS) y algunos cuadros del Partido Comunista (PC), donde logran cierta inserción en el campo sindical, como se puso en evidencia en el último paro docente.

- Las elecciones gremiales que tendrán lugar en el segundo semestre de 1988, serán un tema prioritario para los dirigen-

tes sindicales de izquierda. La nueva ley de Asociaciones Profesionales, al reducir de 4 a 2 años la antigüedad de la afiliación para presentarse a elecciones y disminuir del 10 al 3% del padrón la cantidad de avales para presentar una lista, les permitirá probablemente un avance relativo a nivel de seccionales.

III. LA SUBVERSION FRENTE A LAS FUERZAS ARMADAS.

-La última conferencia de prensa realizada en La Habana por los dirigentes Montoneros Perdía y Vaca Narvaja, los muestra habiendo realizado una "autocrítica" respecto a su política frente al sector militar. (Se adjunta síntesis).

-En principio, tratan de capitalizar a su favor el proceso de descomposición y crisis existente en el Ejército, reivindicando que los sectores "nacionalistas" deben ser recuperados. ~~En términos generales, realizan una [illegible] de la figura de [illegible], aunque con reservas.~~

~~-En este replanteo frente al sector militar, tiene influencia el conflicto con Gran Bretaña, que para la organización Montoneros es un tema principal (realizó varias pintadas al respecto en los centros urbanos de nuestro país).~~

IV. LOS TIEMPOS DE LA REANUDACION DEL ACCIONAR MILITAR.

-Según el análisis de los dirigentes Montoneros mencionados, el escenario probable es el triunfo del peronismo en las próximas elecciones nacionales de 1989. De acuerdo a su óptica, el futuro gobierno peronista "una vez en el poder, aprisionado entre las restricciones de la crisis económica y las exigencias de las masas populares, el gobierno y el movimiento obrero peronista deberán optar, definirse; lo que hace previsible, para principios de los noventa, un agudo período de luchas sociales y políticas al interior del peronismo y en todo el país, las que volverán a plantear la disyuntiva fundamental: liberación o dependencia".

-Es para ese momento que, según la opinión de los dirigentes Montoneros, serán necesarias las "masas, armas e ideología. Lo que nos faltará son las armas. Es por eso, y también por razones históricas, que reivindicamos la participación de las Fuerzas Armadas en el proceso de liberación nacional".

-De acuerdo a ello, la reanudación de la lucha armada para la organización Montoneros, es un curso de acción a desarrollar en los primeros años de la década próxima, en un contexto de aguda crisis social y lucha interna dentro del futuro gobierno peronista.

V.CONCLUSIONES.

Salvo en los partidos de centro-derecha, los elementos provenientes de las organizaciones subversivas (ERP y Montoneros), tienen inserción en todas las alternativas electorales. En el campo sindical, la estrategia fundamental es buscar la capitalización de los conflictos donde la dirigencia peronista es débil (caso de docentes), y mejorar su posición relativa en las estructuras sindicales en las próximas elecciones. La conferencia de prensa realizada por Montoneros en La Habana, evidencia un replanteo de la política hacia el Ejército, buscando la alianza con algún sector en función de la atomización que evidencia esta Fuerza. En cuanto a los tiempos de reanudación de la lucha armada, la ubican en los primeros años de la década del 90.

EN LA HABANA, LOS LIDERES MONTONEROS PLANTEAN UNA ALIANZA CON MILITARES

POR GUSTAVO ERNESTO EMMERICH

LA HABANA.- EN ARGENTINA, PARTE DEL GOLPISMO, HAY TRES CONCEPCIONES SOBRE LA CUESTION MILITAR: ''UNA ES LA DE LA IZQUIERDA Y LAS ORGANIZACIONES DEFENSORAS DE LOS DERECHOS HUMANOS, QUE DESDE UNA POSICION ANTIMILITARISTA INTENTAN REDUCIR A LA NADA A LAS FUERZAS ARMADAS, APROVECHANDO EL DESPRESTIGIO DE LA DICTADURA DE 1976-1983. OTRA, IMPULSADA POR ALFONSIN, ES COHERENTE CON LA POSTURA DECLARADA DEL GOBIERNO REAGAN QUE LUEGO DE DEPURARLAS DE SUS ELEMENTOS MAS VINCULADOS A LA REPRESION QUIERE MODERNIZARLAS P[illegible] CONSTRUIR --SUPUESTAMENTE-- UN EJERCITO ALTAMENTE PROFESIONALIZADO, POLITICAMENTE MARGINADO, LIMITADO EN EFECTIVOS, PERO [illegible]ELENTEMENTE EQUIPOADO. LA TERCERA ES LA NUESTRA: TRATAR DE INCORPORAR A LAS FUERZAS ARMADAS O, MEJOR DICHO, A SUS ELEMENTOS POLITIC[illegible]ENTE MAS CONSCIENTES, PARA QUE JUEGUEN UN PAPEL NACIONALISTA Y POPULAR EN EL PERIODO DE AGUDAS LUCHAS SOCIALES QUE SEGURAMENTE SE ABRIRA EN EL PAIS EN LOS NOVENTA''.

QUIENES ASI HABLAN SON FERNANDO VACA NARVAJA Y ROBERTO [illegible]DIA VETAR[illegible]OS --AUNQUE JOVENES-- LIDERES MONTONEROS, QUE HAST[illegible] CE POCOS ANOS COMBATIERON ARMAS EN MANO A LAS MISMAS FUERZAS ARMADAS QUE AHORA PLANTEAN SUMAR AL CAMPO POPULAR.

EXPLICAN PERDIA Y VACA NARVAJA QUE, LUEGO DEL ROTUNDO TRIUNFO DEL PARTIDO JUSTICIALISTA (PERONISTA) EN LAS ELECCIONES PARLAMENTARIAS Y DE GOBERNADORES DEL PASADO 6 DE SEPTIEMBRE, [illegible] PREVER QUE EL PERONISMO (CON ANTONIO CAFIERO O CARLOS MENEM COMO CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA) GANARA LOS COMICIOS DE 1989.

LUEGO DE UN SEXENIO DE POLITICAS NEOLIBERALES Y ANTIPOPULARES, COMO ES EL DEL PRESIDENTE RAUL ALFONSIN --DICEN--, LA BASE SOCIAL EMINENTEMENTE OBRERA DEL PERONISMO DEBERIA OBLIGAR AL FUTURO [illegible]IERNO JUSTICIALISTA A ADOPTAR MEDIDAS QUE BENEFICIEN A LOS SECTORES POPULARES, COMO LAS PLANTEADAS EN LOS ''26 PUNTOS'' DE LA CONFEDERACION GENERAL DEL TRABAJO, MAYORITARIAMENTE PERONISTA, QUE HA PLANTEADO LA MORATORIA DE LA DEUDA EXTERNA, EL CONTROL [illegible] LA NACIONALIZACION PARCIAL DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA, LA MEJORIA DE LOS SALARIOS REALES Y LOS NIVELES DE VIDA DE LOS TRABAJADORES, LA REACTIVACION DEL MERCADO INTERNO, LA DEFENSA DE LAS EMPRESAS ESTATALES Y LA PROMOCION DE LA INVERSION PUBLICA PARA EL DESARROLLO.

DESARROLLO.

''PERO COMO LA SITUACION ECONOMICA NACIONAL E INTERNACIONAL CONTINUARA SIENDO CRITICA, CONTINUAN VACA NARVAJA Y PERDIA, EL EVENTUAL GOBIERNO PERONISTA SE DEBATIRA EN UN DILEMA: O ROMPER CON LOS CIRCULOS DEL PODER FINANCIERO INTERNO Y EXTERNO PARA APLICAR UN PROGRAMA NACIONAL Y POPULAR, O POSTERGAR LAS ASPIRACIONES POPULARES PARA LOGRAR ASI EL FAVOR DE LA OLIGARQUIA FINANCIERA''.

EXILIADOS EN LA HABANA COMO CONSECUENCIA DEL DECRETO 157/83, DE ALFONSIN, QUE ORDENA LA PERSECUCION JUDICIAL DE LOS PRINCIPALES DIRIGENTES MONTONEROS (PARALELAMENTE, POR DECRETO 15[illegible]/83 DISPUSO LO PR[illegible]IO RESPECTO DE LOS MAS ALTOS MANDOS DE LA DICTADURA MILITAR), VACA NARVAJA Y PERDIA INTEGRAN LA CONDUCCION NACIONAL DE LO QUE, LUEGO DE LA DISOLUCION DEL MOVIMIENTO PERONISTA MONTONEROS EN [illegible]3, SE CONOCE HOY COMO PERONISMO REVOLUCIONARIO.

OTROS DIRIGENTES DEL PERONISMO REVOLUCIONARIO SON: MARIO EDUARDO FIRMENICH, QUIEN ESTA CUMPLIENDO UNA CONDENA DE TREINTA ANOS DE CARCEL; EL EXGOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE CODOBA, RIC[illegible]DO OBREGON CANO, QUE ACABA DE QUEDAR EN LIBERTAD CONDICIONAL [illegible]EGO DE [illegible]MPLIR CUATRO ANOS DE UNA CONDENA DE SEIS; OSCA[illegible] BIDEG[illegible]IN EXGOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE BUENOS [illegible] [illegible]XILIADO EN ESPANA A LOS 84 ANOS DE EDAD.

PROSIGUEN VACA NARVAJA Y PERDIA CON SU ESTRATEGIA DE LARGO PLAZO: UNA VEZ EN EL PODER, APRISIONADO ENTRE LAS RETRICCIONES DE LA CRISIS ECONOMICA Y LAS EXIGENCIAS DE LAS MASAS POPULARES, EL GOBIERNO Y EL MOVIMIENTO PERONISTA DEBERAN OPTAR, DEFINIRSE; LO QUE HACE PREVISIBLE, PARA PRINCIPIOS DE LOS NOVENTA, UN AGUDO PERIODO DE LUCHAS SOCIALES Y POLITICAS AL INTERIOR DEL PERONISMO Y EN TODO EL PAIS, LUCHAS QUE VOLVERAN A PLANTEAR LA DISYUNTIVA FUNDAMENTAL: LIBERACION O DEPENDENCIA.

LA DECLINACION HISTORICA DEL PODERIO ECONOMICO ESTADUNIDENSE Y LA CRISIS Y REORGANIZACION GLOBALES DEL CAPITALISMO ESTAN DANDO -Y DARAN TODAVIA POR ALGUNOS ANOS MAS- UNA POSIBILIDAD DE ''ESCAPATORIA'' A PAISES DE DESARROLLO MEDIO, COMO ARGENTINA, QUE EN UNION CON OTROS EN SIMILARES CONDICIONES, OPTEN POR LA LIBERACION NACIONAL Y LA TRANSFORMACION SOCIAL, ASEGURAN.

SERAN EN ESOS MOMENTOS CUANDO, AFIRMAN LOS ENTREVISTADOS, PARA HACER VIABLE LA PERSPECTIVA DE TRANSFORMACION SOCIAL PROFUNDA HARAN FALTA LOS TRES ELEMENTOS QUE SEGUN RODOLFO PUIGGROS (HISTORIADOR, EXRECTOR DE LA UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES, DIRIGENTE MONTONERO EXILIADO Y FALLECIDO EN MEXICO) SON NECESARIOS PARA LA REVOLUCION: ''MASAS, ARMAS E IDEOLOGIA. LO QUE [illegible] FALTARA SON LAS ARMAS. ES POR ESO, Y TAMBIEN POR RAZONES HIST[illegible]S, QUE REIVINDICAMOS LA PARTICIPACION DE LAS FUERZAS ARMADAS [illegible]N EL PROCESO DE LIBERACION NACIONAL''.

DESPUES DE LA LARGA HISTORIA GOLP[illegible]A Y REACCIONARIA DE LAS FUERZAS ARMADAS ARGENTINAS ?QUE HACE SUPONER A LOS DIRIGENTES DEL PERONISMO REVOLUCIONRIO QUE ESTAS PODRAN SUMARSE A [illegible] P[illegible]YECTO NACIONALISTA POPULAR?

''LAS FUERZAS ARMADAS, QUE TODAVI[illegible] NO HAN HECHO LA AUTOCRITICA QUE DEBEN A LA SOCIEDAD, TENDRAN TAMBIEN QUE OPTAR Y DEFINIRSE. O SIGUEN VINCULADAS CON SECTORES SOCIALES MINORITARIOS, LO QUE LLEVARIA AL PAIS A LA CONFRONTACION SOCIAL Y A LAS FUERZAS ARMADAS A SU DES[illegible]UCCION O DISOLUCION, O SE SUMAN Y RESPALDAN UN PROCESO DE TRANSFORMACION DE INDOLE NACIONALISTA. EN OTRAS PALABRAS: O LAS FUERZAS ARMADAS SIGUEN JUGANDO UN [illegible]EL DE POLICIA INTERNA OLIGARQUICA, O SE CONVIERTEN OTRA VE[illegible] COMO EN LOS [illegible]ICIOS DEL PERONISMO (1946-1955) EN UNAS FUERZAS ARMADAS NACIONALES, ALIADAS CON LOS SINDICATOS Y LOS EMPRESARIOS NA[illegible]ONALES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO Y LA JUSTICIA SOCIAL''.

''AGOBIADAS POR DIFICULTADES ECONOMICAS Y PRESPUESTALES, LAS FUERZAS ARMADAS ESTAN ENTRANDO EN UN DEBATE, EN UNA REFLEXION SOBRE LOS PROBLEMAS DEL PAIS, QUE POR PRIMERA VEZ ESTAN SUFRIENDO EN CARNE PROPIA. POR EJEMPLO, RECIENTEMENTE EXITIO LA POSIBILIDAD DE QUE LOS SUBOFICIALES SE DECLARASEN EN HUELGA POR SUS BAJOS SALARIOS; IMAGINATE LO QUE ESO SIGNIFICARIA; UN TOTAL ROMPIMIENTO DE LA CADENA DE MANDOS. O TENEMOS EL CASO DEL CORONEL ALDO RICO (QUE DIRIGIO LA ASONADA MILITAR DE ABRIL/87), QUIEN SE PRONUNCIO PUBLICAMENTE CONTRA LA CONFERENCIA DE EJERCITOS AMERICANOS REALIZADA EEN NOVIEMBRE EN MAR DEL PLATA. DE LO QUE SE TRATA ES DE INCENTI[illegible]AR Y APROVECHAR ESE D[illegible]TE NECESARIO PARA, A FUTURO, SUMAR A LOS SECTORES NACION[illegible]ISTAS DE LAS FUERZAS ARMADAS A UNA ESTRATEGIA DE PODER, DE ACUMULACION DE F[illegible]RZAS''.

ESTRATEGIA QUE, OBVIAMEN[illegible], NO SE TERMINA EN, NI TIENE POR PIEZA FUNDAMENTAL A LAS FUERZAS ARMADAS, SE CUIDAN DE SEÑALAR AMBOS DIRIGENTES: ''EL PERONISMO REVOLUCIONARIO, QUE ACTUA COMO UNA CORRIENTE RECONOCIDA AUNQUE MINORITARIA DEL PARTIDO JUSTICIALISTA, ASPIRA A INTEGRAR Y REUNIFICAR A TODA LA IZQUIERDA PERONISTA, A LO QUE EN OTROS MOMENTOS SE LLAMO 'TENDENCIA REVOLUCIONARIA', PARA LOS MOMENTOS DECISIVOS QUE CREEMOS SE VIVIRAN EN LOS NOVENTA.

--FRENTE A LA ACTUAL CONDUCCION ''RENOVADORA'' DEL JU[illegible]TICIALISMO (CAFIERO, CARLOS GROSSO, JUAN MANUEL DE LA SOTA), QUE QUIERE CONSTRUIR ''UN PERONISMO DE SACO Y CORBATA'', ALEJADO DEL MOVIMIENTO SINDICAL, EL PERONISMO REVOLUCIONARIO PLANTEA UNA PROPUESTA ''MOVIMIENTISTA'', QUE REIVINDIQUE EL PAPEL FU[illegible]AMENTAL DEL MOVIMIENTO OBRERO, QU[illegible] REFLEJE LOS DISTINTOS FRENTE DE MASA INSPIRADOS POR EL PERONISMO Y QUE DE LUGAR AL MAS AMPLIO FEDERALISMO, RECOGIENDO LAS ASPIRACIONES DEL POSTERGADO INTERIOR DEL PAIS.

''CON ESTA PROPUESTA, Y CON UNA VISION PROFUNDAMENTE AUTOCRITICA DE NUESTROS ERRORES PASADOS, ASPIRAMOS A CRECER AL INTERIOR DEL MOVIMIENTO PERONISTA Y A INTEGRAR AL MISMO A LAS CLASES MEDIAS, HOY ENGAÑADAS POR EL ESPEJISMO ALFONSINISTA. DE ESA MANERA, CONTRIBUIREMOS A LA AALTERNATIVA DE LA LIBERACION EN [illegible]OS DECISIVOS AÑOS QUE SE AVECINAN EN [illegible]'', CONCLUYEN VACA CARVAJA[illegible] Y PEREIRA.

[illegible]

084 "B"

ACTUALIZACION SITUACION SEGURIDAD

01 - 09

8805108.

SUMARIO

PAG.

1. LA VIOLENCIA POLITICA EN LA ARGENTINA.

Entre el primero de septiembre de 1986 y el 25 de abril de 1988, se produjeron en la Argentina un total de 624 hechos de violencia política. Durante el último cuatrimestre de 1985 tuvieron lugar 60, en el año 1986 122, en 1987 247 y en el primer cuatrimestre del corriente año han alcanzado a 195. Es decir que en los últimos dos años y medio, la violencia política ha mostrado una tendencia creciente en la Argentina, ya que en 1987 se registró el doble de los hechos que tuvieron lugar en 1986 y solamente en el primer cuatrimestre de 1988, se han realizado más hechos de violencia política que en todo 1986 y una cantidad próxima a la que tuvo lugar durante todo el año 1987.

Pero analizando específicamente el incremento de esta ola de violencia política, surgen algunas consideraciones de interés. En el último cuatrimestre de 1985, el 21,7% de los hechos de violencia política fueron amenazas, en 1986 el porcentaje de este tipo de acción violenta fue de 17,2% y en 1987 sólo el 14,5% de los 247 hechos de violencia política fueron amenazas. En cambio en el primer cuatrimestre de 1988, el 70,8% de los hechos de violencia política fueron amenazas. Si excluímos las amenazas, el total de hechos de violencia política del último cuatrimestre de 1985 es de 45, el total del año 1986 y el total de 1987 alcanza a 101 y 211, mientras que el total del primer cuatrimestre de 1988, es de sólo 57. Es decir que el incremento de la ola de violencia política que tiene lugar en el primer cuatrimestre del presente año, es ante todo un notorio incremento de las amenazas, que tienen una gran repercusión pública en la opinión, pero que no significa la concreción específica de acciones terroristas. Como ejemplo basta citar que durante el último cuatrimestre de 1985 estallaron 50 bombas, en todo 1986 48, en 1987 84 y en el primer cuatrimestre de 1988 sólo 16.

Las víctimas o blancos de esta ola violencia política, muestra una tendencia distinta en el primer cuatrimestre de 1985. En el último cuatrimestre de 1988, el 15% de los blan-

cos de los hechos de violencia fueron imprecisos ya que parecieron dirigirse a un sector específico o en particular, en 1986, el 22,1% de los hechos fueron sobre blancos o víctimas imprecisos, mientras que en 1987, el porcentaje fue del 18,6%. En cambio en el primer cuatrimestre de 1988, los hechos que tuvieron como víctimas o blancos a personas o sectores imprecisos, se elevó al 47,2%. Es decir que el incremento de los hechos de violencia política de los últimos meses, no sólo se evidenció en un notorio incremento de las amenazas, sino que además fue acompañado de una dispersión e imprecisión notable sobre la víctima o blanco que los sufrió. Como ejemplo puede mencionarse que en el último cuatrimestre de 1985, el 1,7% de los hechos de violencia política fueron sobre dirigentes o instalaciones de la UCR, en 1986 el porcentaje se eleva considerablemente al 25,4% y en 1987 es del 15,7%, cayendo el porcentaje de hechos sobre la Unión Cívica Radical (UCR), al 3,1% en el primer cuatrimestre de 1988.

De acuerdo al lugar geográfico donde los hechos han tenido lugar, la creciente ola de violencia ha tenido un alto de concentración en la Capital Federal y la Provincia de Buenos Aires. El último cuatrimestre de 1985 entre la Capital Federal y la Provincia de Buenos Aires concentraron el 86,7% de los hechos de violencia política, en 1986, ambos distritos elevaron su porcentaje al 74%, en 1987 concentraron el 69% y en el primer cuatrimestre de 1988, casi el 80% de los hechos de violencia política han tenido lugar en estos distritos. Esto muestra que los grupos que han realizado este tipo de acciones, tienen una grande concentración en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, donde está más asegurada la repercusión periodística de las acciones.

II. LA AUTORIA PRESUNTA DE LOS HECHOS DE VIOLENCIA.

De los 195 hechos de violencia política que han tenido lugar en el primer cuatrimestre de 1988 sólo fueron adjudicados 19 (10%). De acuerdo a ello, el 90% de estos hechos, no han tenido autoría manifiesta. De los hechos que han sido adjudi-

cados por organizaciones, hay 5, que se adjudica un grupo denominado "Brigadas Che Guevara", cuyos bandos, parecían vincularse a las maniobras militares británicas en Malvinas. Hay 14 hechos, que han sido adjudicados por una organización denominada OAS-MRP, de los cuales 11 fueron bombas que explotaron y los tres restantes fueron amenazas, una de ellas colectiva ya que incluía a varias decenas de funcionarios y legisladores nacionales. Ello implica que la gran mayoría de los hechos de violencia política tienen origen impreciso, lo que acentúa el carácter difuso y no identificable de la ola de violencia, aunque el gobierno y el propio Presidente insista en vincular a sectores de las Fuerzas Armadas con ellos.

De acuerdo a ello, y en función de las denuncias policiales que originaron intervención judicial, aparecen cuatro organizaciones políticas vinculadas a los hechos de violencia del primer cuatrimestre del año:

-Las Brigadas Che Guevara, sobre las cuales el Gobierno omite cualquier referencia. En este caso, podría tratarse de algún desprendimiento de la izquierda, aunque por el momento sería de poca envergadura.

-El OAS-MRP,-esta última sigla podría significar Movimiento de Recuperación Patriótica o Movimiento Revolucionario Peronista-, que es la organización que se ha adjudicado mayor cantidad de hechos, aunque éstos constituyen una parte ínfima de los que han tenido lugar en los últimos cuatro meses.

-Alerta Nacional, que en la organización nacionalista con inclinaciones nazis, cuyos dirigentes fueron detenidos, y uno de cuyos militantes fue muerto en una situación todavía no del todo aclarada. En esta organización hay personas que pertenecen o han pertenecido a Servicios de Inteligencia y algunas que pueden tener participación en hechos de delincuencia común. Inicialmente, el gobierno mencionó a Alerta Nacional como responsable de las bombas que estallaron en Semana Santa. La organización OAS-MRP desmintió esta posibilidad, asumiendo la

autoría de los hechos a través de un comunicado, con lo cual quedó anulada la hipótesis de adjudicar los hechos a la organización nacionalista.

-El Ejército Nacional en la Resistencia, es el grupo desarticulado en la tercera semana de abril, integrado fundamentalmente por militantes de un grupo de la derecha peronista que actuó en la primera mitad de la década del 70, denominado Concentración Nacional Universitaria (CNU). Este grupo actuó en los enfrentamientos armados que tuvieron lugar hace quince años entre el sindicalismo ortodoxo y la izquierda peronista y varios de los detenidos fueron custodios de Lorenzo Miguel y Victorio Calabró. Las vinculaciones militares de este grupo son relativas, ya que el ex-Teniente del Ejército Iamantuone fue dado de baja en 1971 y la vinculación del Teniente Coronel González Naya quien se encuentra en la clandestinidad después de los episodios de Semana Santa y Monte Caseros, es hasta el momento relativa, ya que no está provado que fuera el Jefe de esta Organización. Este grupo estuvo vinculado a Servicios de Inteligencia durante la década del 70 y actualmente se dedicaba fundamentalmente a la delincuencia común. El Teniente Coronel Rico desmintió desde Magdalena tener vinculaciones con el Grupo. Si bien el denominado Ejército Nacional en la Resistencia, podría tener planes de concretar alguna acción, no surgen constancias ni evidencias de vinculaciones con el OAS-MRP, ni con las bombas que fueron colocadas en Semana Santa, como inicialmente trató de mostrar el gobierno.

En este contexto, la ola de violencia política del primer cuatrimestre del año no sólo es imprecisa en cuanto a la calidad de los hechos, sus blancos y sus supuestos autores, sino que el gobierno no ha logrado hasta el momento una esclarecimiento real de los hechos. Sobre las Brigadas Che Guevara no hay ninguna información, Alerta Nacional y el Ejército Nacional en la Resistencia no tienen vinculación probada ni presunta con la ola de violencia y el OAS-MRP que se adjudicó las bombas que estallaron en Semana Santa y las amenazas a funcionarios y legisladores y desmintió la vinculación de Alerta Na-

...onal con los hechos, no ha sido identificada claramente en cuanto a miembros e intencionalidad final. Es así como esta organización, aparece como el eje de la investigación sobre los hechos de violencia, sin que se haya avanzado informativamente sobre ella. Al respecto cabe señalar que se manejan dos hipótesis:

-Desde el gobierno, se insiste en vincular a esta organización con sectores de las Fuerzas Armadas y en especial con los oficiales que pasaron a la clandestinidad después de los hechos de Monte Caseros.

-Desde sectores militares, se insiste en que sectores del gobierno y sus servicios de inteligencia estarían manipulando y controlando a esta organización.

Cabe mencionar, como se publicó en los diarios el sábado 2 de abril, que cuando estalla una bomba en un cine originando heridas a dos miembros de la Policía Federal, queda herido en esas circunatancias un hombre de aproximadamente 60 años, que es curado en el Hospital Policial, y fuga del mismo a las pocas horas. Sobre este sujeto,- que aparece como el nexo lógico con las bombas-, no hay información sobre su identidad y no parece haber un esfuerzo investigativo de relevancia al respecto, sin que en los medios políticos y periodísticos, se analice en particular esta situación.

III. CONCLUSIONES.

1. La ola de violencia política que ha tenido lugar en la Argentina, en los primeros cuatro meses de 1988, muestra que si bien la cantidad de hechos es cuantitativamente superior a los de 1985, 1986 y 1987, cualitativamente tienen menor envergadura, ya que el 70% han sido sólo amenazas. En cuanto al blanco o víctima, la ola de violencia también muestra una gran imprecisión, ya que el 47,2% de los hechos de los últimos cuatro meses han sido imprecisos en cuanto a su destinatario. Sobre la concentración de este tipo de

hechos en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, la tendencia es similar a la de años anteriores, en cuanto a que entre el 70 y el 80% de los hechos han tenido lugar en estos dos distritos.

2. Respecto a la autoría de los hechos, sólo el 10% de los que han tenido lugar en el primer cuatrimestre del año, muestran una autoría precisa. Las Brigadas Che Guevara y el OAS-MRP que se han adjudicado la autoría de los hechos de violencia, no han sido identificadas por el gobienro en cuanto a dirigentes, miembros, organización o motivación última. En cuanto a Alerta Nacional y el Ejército Nacional en la Resistencia, si bien son grupos de existencia real, no aparece probada la vinculación con los hechos de violencia recientes y más bien parecen intentos de mostrar algún logro o resultado, sin que ello haya tenido lugar efectivamente.

IV. PERSPECTIVAS.

1. La posibilidad de que vuelvan a producirse hechos de violencia política en los próximos meses no puede ser descartada. La descomposición existente en las Fuerzas Armadas, junto con la desarticulación de las estructuras de seguridad e inteligencia y el descenso en los niveles de seguridad del país, hacen posible que puedan repetirse hechos de violencia política con igual o aún mayor intensidad. En este sentido, la muerte del militante del grupo Alerta Nacional, marca un hito, que en alguna circunstancia puede marcar un cambio cualitativo en las acciones de violencia política en la Argentina, que hasta ahora habían tenido un objetivo casi exclusivamente intimidatorio.

2. No parece probable que se articule alguna organización clandestina de importancia para ejercer violencia política en el corto plazo. En el corto plazo, la descomposición de las Fuerzas Armadas y en particular del Ejército, le impiden realizar una acción coherente para impedir que algunos elementos marginales puedan participar en este tipo de

hechos. Eso le sucede al propio Rico, quien desde el Penal de Magdalena, reitera su desvinculación con hechos de carácter terrorista y delictivo. Los oficiales que han pasado a la clandestinidad, hasta el momento no han realizado movimiento o acción alguna, lo que no impide que lo realicen en el futuro. No aparece un nexo entre los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad y el Teniente Coronel Arturo González Naya. En cuanto a la izquierda, aparece con posibilidades de reiniciar el accionar terrorista en el mediano plazo, en la primera mitad de la década del 90, como lo plantean sus documentos internos, sin que ello impida que algún desprendimiento precipite alguna acción,- como podría ser el caso de las Brigadas Che Guevara-, en el corto plazo.

Argentina
DB4 "70"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

Abril, 19[illegible].-

SUMARIO

1.EL MARCO ESTRATEGICO.

Las maniobras militares británicas en Malvinas que se realizaron durante el mes de marzo, pusieron en evidencia que el concepto de defensa de Gran Bretaña en las islas es viable. Del ejercicio participaron 4.000 hombres (2.000 que estaban en las islas, 1.000 que viajaron para hacer de "enemigo" y otros 1.000 que hicieron de refuerzo para los efectivos de la guarnición que enfrentaban el supuesto ataque). Participaron del ejercicio 24 cazabombarderos Phantom y un submarino atómico que transportó comandos de la Armada (SAS), que hicieron el papel de los buzos tácticos de la Agrupación de Comandos Anfibios de la Infantería de Marina Argentina en el hipotético ataque. Las ejercitaciones se realizaron dentro de lo previsto y en particular el transporte de los efectivos de refuerzo se hizo sin inconvenientes, y puso en evidencia que es posible reforzar la defensa de las islas en menos de 24 horas. Es posible que después de este ejercicio, la guarnición pueda ser disminuída a aproximadamente 1.300 hombres. Durante las ejercitaciones, hubo dos momentos donde hubo cierto riesgo de tensión, cuando se dio la orden y contra-orden a los cazas de la Fuerza Aérea de interferir el vuelo del Hércules que había aterrizado en Montevideo, y cuando un avión Electra de la Armada, a bordo del cual viajaba el Jefe del Estado Mayor de la Armada y los legisladores más relevantes de ambas comisiones de defensa del parlamento nacional, se aproximó a la zona de exclusión. El ejercicio arroja como consecuencia que la relación estratégica en el Atlántico Sur se ha modificado en forma definitiva,- o por lo menos en el corto y mediano plazo-, y que la presencia militar británica en el archipiélago será un dato permanente en la región, por lo menos hasta mediados de la década próxima.

La recomposición de las relaciones con los EEUU en el área militar, si bien marca una tendencia tiene alcances limitados:a) Durante la tercera semana de abril, estuvieron en Buenos Aires el Subsecretario de Defensa de los EEUU para Asuntos Interamericanos, Robert Pastorino, quien analizó con el Ministro de Defensa y el Presidente de la Nación la reanudación de las relaciones en el cam

po militar y el Comandante de la Flota norteamericana en el Atlántico Sur, Almirante Frank Kelso, quien analizó con el Ministro de Defensa y el Jefe del Estado Mayor de la Armada la posibilidad de que la Argentina vuelva a participar en el Operativo UNITAS, como no sucede desde mediados de la década del 70. b)Durante la visita del General Caridi a los EEUU, que tuvo lugar durante la semana pasada, se entrevistó con el Subsecretario de Defensa para Asuntos de Seguridad, Richard Armitage, con el Vicedirector del Estado Mayor Conjunto Richard Goetze y con el Jefe del Estador Mayor del Ejército, General Carl Vuono. El resultado de esta gestión habría sido acordar un crédito para nuestro país, por valor de 20 millones de dólares, para adquisición de repuestos para material liviano de procedencia norteamericana (material de comunicaciones, blindados para transporte de tropas, etc.). c)En cuanto a cursos de adiestramiento, si bien algo se avanzó cabe recordar que del total de la ayuda militar de los EEUU para Latino-América, la Argentina sólo tendría en el ejercicio 1988-1989 el 0,1%. d)El viernes 29 de abril, el Jefe del Estado Mayor de la Fuerza Aérea, Brigadier Ernesto Crespo, viajará a los EEUU para gestionar un crédito similar, que permitiría adquirir repuestos para los aviones de adiestramiento y de transporte de origen norteamericano que hay en la Fuerza Aérea. e)Frente a estos créditos limitados, el embargo a los 14 cazabombarderos A4-B, adquiridos en Israel y pagados por la Argentina en 1983 para reponer pérdidas sufridas durante Malvinas, no ha tenido modificación, en función de la decisión norteamericana motivada a su vez por la decisión británica de impedir que la Argentina adquiriera armamento que hipotéticamente podría ser utilizado para un conflicto en el Atlántico Sur.

<u>Entre el 5 y el 7 de abril, se realizó en San Pablo (Brasil) el II Simposio de Estudios Estratégicos Argentino-Brasileño</u>. En la reunión, se puso en evidencia el desequilibrio que se ha creado entre ambos países desde el punto de vista estratégico, ya que Brasil exportó en 1987 por valor de 24.000 millones de dólares, de los cuales 6.000 fueron en armamentos (25%) y la operación de venta de tanques Osrio a Arabia Saudita implica por sí sola 4.500

millones de dólares. La postura de Brasil sobre el Atlántico Sur no fue coincidente con la posición argentina, ya que los brasileros dieron a entender su intención de participar en Africa, no aceptar la malvinización de la zona y entre otros temas consideran que la seguridad del Brasil no es sinónimo de seguridad para el Atlántico Sur, por lo que asumen la responsabilidad correspondiente para materializar sus objetivos. Los expositores de Brasil, fueron claros en cuanto a: a)Brasil no tiene hipótesis de conflicto con Chile y dudaron sobre los derechos argentinos en Malvinas. b)Negaron que sus industrias militares sean sinónimo de una carrera armamentista. c)Si bien no tienen enemigos visibles en estos momentos, no creen en la necesidad de disminuir sus Fuerzas Armadas. d)La venta de armamentos no les significa conflictos, sinó que al contrario, lo perciben como un elemento dinamizador.

II.LA POLITICA MILITAR DEL GOBIERNO.

A un año de las elecciones de renovación presidencial y a un año y medio de la transferencia del poder, la posibilidad de un replanteo en la política militar es virtualmente nula. El gobierno de Alfonsín no está dispuesto a replantear la política militar (ni en materia de juicios ni de gasto militar), en lo que resta de mandato. Incluso en el caso de que quisiera hacerlo, probablemente ya no estaría en fuerza, dado el cuestionamiento que enfrenta dentro del partido y las nuevas relaciones de fuerzas que han surgido con el peronismo después de las elecciones del 6 de setiembre de 1987. El año 1988 será un año electoral y 1989 de transición, lo que anula objetivamente la posibilidad de cambios importantes en la política militar. En 1990, es cuando eventualmente el nuevo gobierno pueda poner en marcha una nueva política militar, en caso que lo decidiera. Ello implica que las condiciones básicas y los ejes en función de los cuales se desarrolló la política militar durante los últimos cuatro años y medio, que han llevado a las Fuerzas Armadas a un virtual estado de descomposición, seguirán vigentes durante los próximos dos años y en consecuencia es probable que dicha situación se mantenga e incluso que se profundice.

Si bien no se replanteará la política militar, el gobierno analiza algunas medidas, tendientes a evitar nuevas crisis militares como las de Semana Santa y Monte Caseros. En materia de juicios derivados de la lucha antisubversiva, el gobierno espera desprocesar entre 10 y 20 oficiales superiores en situación de retiro en los próximos meses. En particular la causa del Cuerpo de Ejército III, cuyo juzgamiento se iniciará en la Cámara Federal de Córdoba entre mayo y junio de este año, puede generar nuevas situaciones de tensión. Si la Cámara aplica la ley de obediencia debida sólo sería procesado el General de División (R) Luciano Benjamín Menéndez. Si se aplicara la ley de punto final, serán procesados entre 16 y 18 militares, lo que debilitaría sensiblemente a la conducción del General Caridi. En materia del juicio que en instancia de apelación entenderá la Cámara Federal de la Capital por la causa Malvinas, por la cual el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas condenó a la Junta Militar de entonces (Galtieri,Anaya y Lami Dozo), el Poder Ejecutivo a gestionado una nueva prórroga, que dilata en el tiempo el tratamiento de una causa que puede agregar nuevos elementos de conflicto a la situación militar. En cuanto a los juicios derivados de las crisis de Semana Santa y Monte Caseros y el copamiento del aeroparque metropolitano, el gobierno va logrando concentrar la mayoría de los procesos en la justicia militar, con lo cual se reducen las penalidades de tensión y conflicto en el corto plazo. En materia de gasto militar el gobierno estima poder pagar puntualmente las partidas, no incrementar el gasto militar, a lo largo de 1988, aunque este compromiso ya no se ha cumplido en los meses de marzo y abril. En materia salarial, el proyecto de equiparar los salarios de las Fuerzas Armadas con los del Poder Judicial a lo largo de dos años con ajustes trimestrales, es una solución de largo plazo, que probablemente se haga insostenible en el segundo semestre del año En este contexto, las iniciativas mencionadas pueden evitar en el mejor de los casos nuevas crisis, pero no son eficientes para replantar la política militar y frenar el proceso de descomposición que se evidencia en las Fuerzas Armadas.

III.EJERCITO

La situación del Ejército continúa siendo crítica en perspectiva, aunque no sea probable en el corto plazo nuevas crisis como las de Semana Santa o Monte Caseros. La no resolución de los problemas principales que afectan al Ejército, no surge del punto anterior, impide que se revierta la tendencia negativa que viene mostrando el Ejército desde la crisis de Monte Caseros. A un año del motín de Semana Santa y a tres meses de la rendición de Rico en Monte Caseros, no se ha recompuesto el mando y el liderazgo dentro del Ejército, sino que por el contrario, la situación tiende a anarquizarse, al no poder consolidarse ningún liderazgo firme. Al no lograr resolver los problemas básicos, el General Caridi, no ha logrado consolidar su liderazgo como Jefe de Estado Mayor, aunque sí logró desarticular en gran medida al denominado "Grupo Rico". La limitación de la "purga" que vendría realizando entre los oficiales que estaban comprometidos con el Movimiento de Monte Caseros pero que no participaron en el mismo, permitió eliminar algunas situaciones de conflicto adicional que se venían planteando en el Ejército entre los meses de febrero y marzo, cuando en algunos medios próximos al titular del Ejército, se intentó forzar al retiro de oficiales superiores como los coroneles Seineldín, Quintana y De la Vega, iniciativa que después quedó suspendida, con lo cual se desactivó un foco de tensión adicional.

Las secuelas de Semana Snata y Monte Caseros, continúan siendo el principal factor de tensión dentro del Ejército. En la segunda semana de abril, el Estado Mayor General del Ejército informó que los oficiales y suboficiales detenidos por ambos motines, totalizaba la cantidad de 111, entre quienes tenían la prisión preventiva rigurosa (se cumple en prisión o unidad militar) o atenuada (se cumple en el domicilio).La cantidad de oficiales implicados en los sumarios es casi el doble de dicha cifra y diariamente se dictan nuevas prisiones. Cabe señalar que la etapa sumarial del motín de Semana Santa continúa abierta, y en función de la misma se les dictó la prisión preventiva rigurosa por su participación en los sucesos de abril de 1987, a los Tenientes Coroneles Martinez Suviría (detenido en el Penal de Magdalena) y Listorti (detenido en la Escuela de Artillería de Campo de Mayo).

En la tercera semana de abril , la versión de que el Teniente Coronel Zarabozo (actualmente destinado en la Escuela de Inteligencia), quien participó del motín de Semana Santa pero no de Monte Caseros, le iban a dictar la prisión preventiva rigurosa, originó algunas reuniones ante la posibilidad de que no se presentara a declarar,lo que originó la decisión de que finalmente no se le dictara prisión alguna (ni rigurosa ni atenueada). Los motines de Semana Santa y Monte Caseros se unifican en una sola causa y es probable que su juzgamiento en la justicia militar se realice entre junio y julio de 1988 . La apelación en la Cámara Federal de la Capital tendría lugar en 1989 y en la Corte en 1990. Es posible que en mayo, sean citados a declarar y en algún caso no hay que descartar que se dicten prisiones preventivas, a los Generales que fracasaron en la represión del motín de Semana Santa. Como antecedente basta mencionar que están detenidos el Director y el Subdirector de la Escuela de Infantería, a los cuales Rico les tomó la unidad en abrildel año pasado.

En este contexto, la situación del Ejército evoluciona negativamente, nó hay que descartar la posibilidad de nuevas crisis, pero sus consecuencias y protagonistas son imprecisos. La tendencia a la descomposición continúa y ante todo el Ejército vive un problema de índole espiritual y moral. El fracaso de Rico en Semana Santa, significó para gran parte de la Juventud militar y del cuadro de Suboficiales, la pérdida de la última esperanza de replantear el destino del Ejército,. En los 100 días transcurridos desde Monte Caseros, los problemas básicos del Ejército no se han resuelto, sino que han tendido ha agravarse. La participación de oficiales y suboficiales en hechos de delincuencia común, junto con los casos de corrupción denunciados en la cúpula militar, ponen en evidencia este estado de descomposición mencionado. Rico intenta reagrupar sus cuadros desde Magdalena y algunos logros parciales ha tenido en las últimas semanas, pero su figura dista mucho de ser lo que era antes de Monte Caseros. En ambos sectores del Ejército (tanto Caridi como Rico), se coincide en asignar al gobierno la intención de vincular a oficiales del Ejército con supuestos hechos de terrorismo, los que por otra parte no han sido aclarados.

Rico ha insistido en desmentir cualquier tipo de participación o apoyo a hechos de terrorismo. Los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad no han producido ningún hecho y la vinculación del Teniente Coronel Gonzalez Naya con el grupo de la derecha Peronista que se dedicaba a la delincuencia común que ha sido desactivado, hasta el momento es relativo, mientras que no hay nexo casual probado entre dicho grupo y los atentados y amenazas de la organización OAS-MRP. Sin liderazgo alternativo entre Caridi y Rico, en medios empresarios tradicionales se presta especial atención al General Cáceres, Comandante de la I Brigada Blindada, fue edecán del Presidente Videla por lo cual tiene buenas vinculaciones con sectores económicos tradicionales, fue Jefe de Estado Mayor en Malvinas y la visita a su Comando de Robert Pastorino, Subsecretario de Defensa para asuntos interamericanos, generó algunos comentarios, a quien considera en medios civiles, -no militares-, como un caudillo potencial.

IV.ARMADA

La postergación del retiro del Teniente de Navío Alfredo Astiz, ha permitido a la Armada eliminar, por lo menos hasta Setiembre, el eventual detonante de crisis que se cernía sobre la Fuerza. A ello hay que agregar la aplicación de la ley de obediencia debida en la causa de la Escuela de Macánica de la Armada, en función de la cual sólo han quedado dos almirantes en situación de retiro procesados, lo que ha permitido a la Armada reducir al mínimo el costo para la institución derivado de los juicios por la lucha antisubversiva. Quizá no sea casual que el Vicealmirante Ramón Arosa sea el único Jefe de Estado Mayor que ha permanecido en su cargo durante todo el gobierno de Raúl Alfonsín, y que su nombre sea mencionado como eventual sucesor del Brigadier Waldner como Jefe de Estado Mayor conjunto, para el caso de que se produzca un reemplazo de este organiamo.

En cuanto a la situación interna de la Fuerza, no se perciben situaciones de tensión especiales. El Comandante de la Flota de mar Contralmirante Ossés, parece como el sucesor natural del Vicealmirante Aroza. En materia de equipamiento, la Armada ha lo-

grado un crédito que le permitirá reparar y modernizar el portaaviones, lo que resulta esencial para el mantenimiento de la aviación, causa de conflicto constante con la Fuerza Aérea. También ha obtenido recursos para reparar los dos submarinos más antiguos incorporados a la Flota de Mar en 1973, lo que a la vez permitirá utilizar la capacidad ociosa de los astilleros navales. En términos relativos, la Armada es la que posee material en mejores condiciones, pero también es la Fuerza que ha tenido una mayor pérdida de personal técnico y profesional, lo que impide contar actualmente con las dotaciones completas para utilizar dicho material. La posibilidad de que la Armada vuelva a participar en el Operativo UNITAS, en función de las gestiones realizadas en Buenos Aires por el Almirante Kelso, le pueden permitir a esta Fuerza obtener algún crédito para repuestos de los EEUU, similares a los gestionados por el Ejército y la Fuerza Aérea.

V.FUERZA AEREA.

La situación en la Fuerza Aérea es crítica, como lo evidencia la mini crisis que se produjo en la tercera semana de abril. El retiro de los Brigadieres (Knud Erik Andreasen-Comandante de Material, Enrique Martiniano Carbó Bernard-Jefatura II,- Inteligencia-, y Pedro Juan de Dios Segurado-Dirección General de Economía), como resultado de una tormentosa reunión de Brigadieres realizada en la tarde del viernes 22 de abril, donde fue cuestionada por algunos Brigadieres la autoridad de Crespo, pone en evidencia que la permanencia del Jefe de Estado Mayor en el cargo se está haciendo insostenible. Como sucediera en la última semana de enero cuando el relevo de 4 de los 8 Comandantes de Brigadas Aéreas, habían asumido en el cargo en diciembre, por negarse a reprimir a las fuerzas de Aldo Rico, fue presentado por la Fuerza Aérea como un relevo normal y de rutina. En esta oportunidad, se trató de mostrar a esta crisis como un cambio de rutina, en última instancia tendiente a descomprimir la situación interna, relevando a Brigadieres desgastados por el cuestionamiento de los sectores internos que atacan al Brigadier Crespo, los tres reemplazantes (Brigadier Jorge Ricardo Ruíz como Comandante de Material, Comodoro Mario Alfredo Laporta en la Jefatura II de Inteligencia y el Comodoro Tito Germán Oviedo en la Dirección General de Economía),

son cambios de tipo escalafonario, que no reflejan intencionalidad política. Además, se ha propuesto al Brigadier Juan Manuel Marcial Correa Cuenca como Comandante de Regiones Aéreas, y al Brigadier Héctor Ricardo Gilobert como Jefe III (Planificación) del Estado Mayor General.

Con los retiros mencionados anteriormente, el Brigadier Crespo ha buscado ganar tiempo, esperando que la gestión que realizará en los EEUU a partir del 28 de abril, le permita recomponer de alguna forma su deteriorada posición. Mientras el cuestionamiento a Crespo se generaliza en los niveles intermedios y aún entre los oficiales superiores (Comodoros y Brigadieres más modernos), el Brigadier Juliá (Comandante de Operaciones Aéreas), continúa siendo el reemplazante "natural" de Crespo. El sector que respalda a Juliá, estaría encontrando crecientes dificultades para continuar sosteniendo a Crespo, ya que tiene temor a ser rebazado por oficiales más modernos. Por esta razón, es probable que entre mayo y junio, o estalle una crisis o bien el grupo de Brigadieres que responde a Juliá opte por restar su apoyo a Crespo, precipitándose entonces una crisis que puede tener diversas derivaciones.

VI. PERSPECTIVAS.

1. La situación estratégica de la Argentina, tiende a ser de gran debilidad. Las maniobras militares británicas han puesto en evidencia la incapacidad de la Argentina para provocar "costos" de cierta significación a Gran Bretaña, a la vez que ratifica el cambio trascendente que se ha operado en las relaciones estratégicas del Atlántico Sur. Brasil desarrolla su propia estrategia en función de sus intereses nacionales, desarrollando significativamente sus Fuerzas Armadas y su industria bélica en función de la exportación, mientras que Chile continúa siendo el país de Sud-América que muestra mayor índice de militarización.

2. La política militar del gobierno, no se modificará sustancialmente en el año en curso ni durante el próximo. En los próximos meses, el gobierno sólo está dispuesto a realizar concesiones menores, para evitar nuevas crisis, pero no a replantear la política hacia el

sector militar. En este contexto, el escenario probable es que el proceso de descomposición de las Fuerzas Armadas argentinas no só lo continúe, sinó que posiblemente pueda acentuarse.

3.En el Ejército, la situación evoluciona negativamente, si bien no son previsibles crisis de envergadura en el corto plazo. Ningún liderazgo logra consolidarse, mientras que la masa del Ejército se encuentra desmoralizada. Las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros, consisten en el principal factor de tensión, siendo previsible que las instancias judiciales (tanto en el fuero militar como en el civil), de estas causas, se mantengan abiertas hasta el año 1990. Hacia el futuro, si bien algunos sectores civiles tratan de proyectar al General Cáceres como eventual caudillo militar, lo cierto es que no se avizora por el momento ningún liderazgo convocante en el campo militar, ni la existencia de condiciones para generarlo.

4.En la Armada, la situación es de relativa calma. Puede decirse que la Armada vive en 1988 la situación que el Ejército tenía en 1986, es decir que a esta Fuerza la afectan los mismos problemas que al Ejército, pero su situación particular hace que los mismos maduren y se manifiesten con tiempos diferentes. En este contexto, la Armada ha obtenido del gobierno algunos logros financieros para reparar y modernizar el portaaviones y dos submarinos.

5.En la Fuerza Aérea, la situación es crítica. La mini crisis del 22 de abril, es una señal más sobre el malestar existente contra el titular de la Fuerza. La situación del Brigadier Crespo al frente de la Fuerza se está haciendo insostenible y es probable que deba dejar el cargo,- voluntariamente o por una crisis-, entre mayo y junio de este año.

084 "B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

Abril, 1988.-

D1-12

8805110.

084 "B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

Abril, 1988.-

SUMARIO

1.EL MARCO ESTRATEGICO.

Las maniobras militares británicas en Malvinas que se realizaron durante el mes de marzo, pusieron en evidencia que el concepto de defensa de Gran Bretaña en las islas es viable. Del ejercicio participaron 4.000 hombres (2.000 que estaban en las islas, 1.000 que viajaron para hacer de "enemigo" y otros 1.000 que hicieron de refuerzo para los efectivos de la guarnición que enfrentaban el supuesto ataque). Participaron del ejercicio 24 cazabombarderos Phantom y un submarino atómico que transportó comandos de la Armada (SAS), que hicieron el papel de los buzos tácticos de la Agrupación de Comandos Anfibios de la Infantería de Marina Argentina en el hipotético ataque. Las ejercitaciones se realizaron dentro de lo previsto y en particular el transporte de los efectivos de refuerzo se hizo sin inconvenientes, y puso en evidencia que es posible reforzar la defensa de las islas en menos de 24 horas. Es posible que después de este ejercicio, la guarnición pueda ser disminuída a aproximadamente 1.300 hombres. Durante las ejercitaciones, hubo dos momentos donde hubo cierto riesgo de tensión, cuando se dio la orden y contra-orden a los cazas de la Fuerza Aérea de interferir el vuelo del Hércules que había aterrizado en Montevideo, y cuando un avión Electra de la Armada, a bordo del cual viajaba el Jefe del Estado Mayor de la Armada y los legisladores más relevantes de ambas comisiones de defensa del parlamento nacional, se aproximó a la zona de exclusión. El ejercicio arroja como consecuencia que la relación estratégica en el Atlántico Sur se ha modificado en forma definitiva,- o por lo menos en el corto y mediano plazo-, y que la presencia militar británica en el archipiélago será un dato permanente en la región, por lo menos hasta mediados de la década próxima.

La recomposición de las relaciones con los EEUU en el área militar, si bien marca una tendencia tiene alcances limitados:a) Durante la tercera semana de abril, estuvieron en Buenos Aires el Subsecretario de Defensa de los EEUU para Asuntos Interamericanos, Robert Pastorino, quien analizó con el Ministro de Defensa y el Presidente de la Nación la reanudación de las relaciones en el cam

po militar y el Comandante de la Flota norteamericana en el Atlán tico Sur, Almirante Frank Kelso, quien analizó con el Ministro de Defensa y el Jefe del Estado Mayor de la Armada la posibilidad de que la Argentina vuelva a participar en el Operativo UNITAS, como no sucede desde mediados de la década del 70. b)Durante la visita del General Caridi a los EEUU, que tuvo lugar durante la semana pasada, se entrevistó con el Subsecretario de Defensa para Asuntos de Seguridad, Richard Armitage, con el Vicedirector del Estado Mayor Conjunto Richard Goetze y con el Jefe del Estador Mayor del Ejército, General Carl Vuono. El resultado de esta gestión habría sido acordar un crédito para nuestro país, por valor de 20 millones de dólares, para adquisición de repuestos para material liviano de procedencia norteamericana (material de comunicaciones, blindados para transporte de tropas, etc.). c)En cuanto a cursos de adiestramiento, si bien algo se avanzó cabe recordar que del total de la ayuda militar de los EEUU para Latino-América, la Argentina sólo tendría en el ejercicio 1988-1989 el 0,1%. d)El viernes 29 de abril, el Jefe del Estado Mayor de la Fuerza Aérea, Brigadier Ernesto Crespo, viajará a los EEUU para gestionar un crédito similar, que permitiría adquirir repuestos para los aviones de adiestramiento y de transporte de origen norteamericano que hay en la Fuerza Aérea. e)Frente a estos créditos limitados, el embargo a los 14 cazabombarderos A4-B, adquiridos en Israel y pagados por la Argentina en 1983 para reponer pérdidas sufridas durante Malvinas, no ha tenido modificación, en función de la decisión norteamericana motivada a su vez por la decisión británica de impedir que la Argentina adquiriera armamento que hipotéticamente podría ser utilizado para un conflicto en el Atlántico Sur.

<u>Entre el 5 y el 7 de abril, se realizó en San Pablo (Brasil) el II Simposio de Estudios Estratégicos Argentino-Brasileño</u>. En la reunión, se puso en evidencia el desequilibrio que se ha creado entre ambos países desde el punto de vista estratégico, ya que Brasil exportó en 1987 por valor de 24.000 millones de dólares, de los cuales 6.000 fueron en armamentos (25%) y la operación de venta de tanques Osrio a Arabia Saudita implica por sí sola 4.500

millones de dólares. La postura de Brasil sobre el Atlántico Sur no fue coincidente con la posición argentina, ya que los brasileros dieron a entender su intención de participar en Africa, no aceptar la malvinización de la zona y entre otros temas consideran que la seguridad del Brasil no es sinónimo de seguridad para el Atlántico Sur, por lo que asumen la responsabilidad correspondiente para materializar sus objetivos. Los expositores de Brasil, fueron claros en cuanto a: a)Brasil no tiene hipótesis de conflicto con Chile y dudaron sobre los derechos argentinos en Malvinas. b)Negaron que sus industrias militares sean sinónimo de una carrera armamentista. c)Si bien no tienen enemigos visibles en estos momentos, no creen en la necesidad de disminuir sus Fuerzas Armadas. d)La venta de armamentos no les significa conflictos, sinó que al contrario, lo perciben como un elemento dinamizador.

II.LA POLITICA MILITAR DEL GOBIERNO.

A un año de las elecciones de renovación presidencial y a un año y medio de la transferencia del poder, la posibilidad de un replanteo en la política militar es virtualmente nula. El gobierno de Alfonsín no está dispuesto a replantear la política militar (ni en materia de juicios ni de gasto militar), en lo que resta de mandato. Incluso en el caso de que quisiera hacerlo, probablemente ya no estaría en fuerza, dado el cuestionamiento que enfrenta dentro del partido y las nuevas relaciones de fuerzas que han surgido con el peronismo después de las elecciones del 6 de setiembre de 1987. El año 1988 será un año electoral y 1989 de transición, lo que anula objetivamente la posibilidad de cambios importantes en la política militar. En 1990, es cuando eventualmente el nuevo gobierno pueda poner en marcha una nueva política militar, en caso que lo decidiera. Ello implica que las condiciones básicas y los ejes en función de los cuales se desarrolló la política militar durante los últimos cuatro años y medio, que han llevado a las Fuerzas Armadas a un virtual estado de descomposición, seguirán vigentes durante los próximos dos años y en consecuencia es probable que dicha situación se mantenga e incluso que se profundice.

Si bien no se replanteará la política militar, el gobierno analiza algunas medidas, tendientes a evitar nuevas crisis militares como las de Semana Santa y Monte Caseros. En materia de juicios derivados de la lucha antisubversiva, el gobierno espera desprocesar entre 10 y 20 oficiales superiores en situación de retiro en los próximos meses. En particular la causa del Cuerpo de Ejército III, cuyo juzgamiento se iniciará en la Cámara Federal de Córdoba entre mayo y junio de este año, puede generar nuevas situaciones de tensión. Si la Cámara aplica la ley de obediencia debida sólo sería procesado el General de División (R) Luciano Benjamín Menéndez. Si se aplicara la ley de punto final, serán procesados entre 16 y 18 militares, lo que debilitaría sensiblemente a la conducción del General Caridi. En materia del juicio que en instancia de apelación entenderá la Cámara Federal de la Capital por la causa Malvinas, por la cual el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas condenó a la Junta Militar de entonces (Galtieri, Anaya y Lami Dozo), el Poder Ejecutivo a gestionado una nueva prórroga, que dilata en el tiempo el tratamiento de una causa que puede agregar nuevos elementos de conflicto a la situación militar. En cuanto a los juicios derivados de las crisis de Semana Santa y Monte Caseros y el copamiento del aeroparque metropolitano, el gobierno va logrando concentrar la mayoría de los procesos en la justicia militar, con lo cual se reducen las penalidades de tensión y conflicto en el corto plazo. En materia de gasto militar el gobierno estima poder pagar puntualmente las partidas, no incrementar el gasto militar, a lo largo de 1988, aunque este compromiso ya no se ha cumplido en los meses de marzo y abril. En materia salarial, el proyecto de equiparar los salarios de las Fuerzas Armadas con los del Poder Judicial a lo largo de dos años con ajustes trimestrales, es una solución de largo plazo, que probablemente se haga insostenible en el segundo semestre del año En este contexto, las iniciativas mencionadas pueden evitar en el mejor de los casos nuevas crisis, pero no son eficientes para replantar la política militar y frenar el proceso de descomposición que se evidencia en las Fuerzas Armadas.

III. EJERCITO

La situación del Ejército continúa siendo crítica en perspectiva, aunque no sea probable en el corto plazo nuevas crisis como las de Semana Santa o Monte Caseros. La no resolución de los problemas principales que afectan al Ejército, no surge del punto anterior, impide que se revierta la tendencia negativa que viene mostrando el Ejército desde la crisis de Monte Caseros. A un año del motín de Semana Santa y a tres meses de la rendición de Rico en Monte Caseros, no se ha recompuesto el mando y el liderazgo dentro del Ejército, sino que por el contrario, la situación tiende a anarquizarse, al no poder consolidarse ningún liderazgo firme. Al no lograr resolver los problemas básicos, el General Caridi, no ha logrado consolidar su liderazgo como Jefe de Estado Mayor, aunque sí logró desarticular en gran medida al denominado "Grupo Rico". La limitación de la "purga" que vendría realizando entre los oficiales que estaban comprometidos con el Movimiento de Monte Caseros pero que no participaron en el mismo, permitió eliminar algunas situaciones de conflicto adicional que se venían planteando en el Ejército entre los meses de febrero y marzo, cuando en algunos medios próximos al titular del Ejército, se intentó forzar al retiro de oficiales superiores como los coroneles Seineldín, Quintana y De la Vega, iniciativa que después quedó suspendida, con lo cual se desactivó un foco de tensión adicional.

Las secuelas de Semana Snata y Monte Caseros, continúan siendo el principal factor de tensión dentro del Ejército. En la segunda semana de abril, el Estado Mayor General del Ejército informó que los oficiales y suboficiales detenidos por ambos motines, totalizaba la cantidad de 111, entre quienes tenían la prisión preventiva rigurosa (se cumple en prisión o unidad militar) o atenuada (se cumple en el domicilio). La cantidad de oficiales implicados en los sumarios es casi el doble de dicha cifra y diariamente se dictan nuevas prisiones. Cabe señalar que la etapa sumarial del motín de Semana Santa continúa abierta, y en función de la misma se les dictó la prisión preventiva rigurosa por su participación en los sucesos de abril de 1987, a los Tenientes Coroneles Martinez Suviría (detenido en el Penal de Magdalena) y Listorti (detenido en la Escuela de Artillería de Campo de Mayo).

En la tercera semana de abril , la versión de que el Teniente Coronel Zarabozo (actualmente destinado en la Escuela de Inteligencia), quien participó del motín de Semana Santa pero no de Monte Caseros, le iban a dictar la prisión preventiva rigurosa, originó algunas reuniones ante la posibilidad de que no se presentara a declarar,lo que originó la decisión de que finalmente no se le dictara prisión alguna (ni rigurosa ni atenueada). Los motines de Semana Santa y Monte Caseros se unifican en una sola causa y es probable que su juzgamiento en la justicia militar se realice entre junio y julio de 1988 . La apelación en la Cámara Federal de la Capital tendría lugar en 1989 y en la Corte en 1990. Es posible que en mayo, sean citados a declarar y en algún caso no hay que descartar que se dicten prisiones preventivas, a los Generales que fracasaron en la represión del motín de Semana Santa. Como antecedente basta mencionar que están detenidos el Director y el Subdirector de la Escuela de Infantería, a los cuales Rico les tomó la unidad en abrildel año pasado.

En este contexto, la situación del Ejército evoluciona negativamente, nó hay que descartar la posibilidad de nuevas crisis, pero sus consecuencias y protagonistas son imprecisos. La tendencia a la descomposición continúa y ante todo el Ejército vive un problema de índole espiritual y moral. El fracaso de Rico en Semana Santa, significó para gran parte de la Juventud militar y del cuadro de Suboficiales, la pérdida de la última esperanza de replantear el destino del Ejército,. En los 100 días transcurridos desde Monte Caseros, los problemas básicos del Ejército no se han resuelto, sino que han tendido ha agravarse. La participación de oficiales y suboficiales en hechos de delincuencia común, junto con los casos de corrupción denunciados en la cúpula militar, ponen en evidencia este estado de descomposición mencionado. Rico intenta reagrupar sus cuadros desde Magdalena y algunos logros parciales ha tenido en las últimas semanas, pero su figura dista mucho de ser lo que era antes de Monte Caseros. En ambos sectores del Ejército (tanto Caridi como Rico), se coincide en asignar al gobierno la intención de vincular a oficiales del Ejército con supuestos hechos de terrorismo, los que por otra parte no han sido aclarados.

Rico ha insistido en desmentir cualquier tipo de participación o apoyo a hechos de terrorismo. Los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad no han producido ningún hecho y la vinculación del Teniente Coronel Gonzalez Naya con el grupo de la derecha Peronista que se dedicaba a la delincuencia común que ha sido desactivado, hasta el momento es relativo, mientras que no hay nexo casual probado entre dicho grupo y los atentados y amenazas de la organización OAS-MRP. Sin liderazgo alternativo entre Caridi y Rico, en medios empresarios tradicionales se presta especial atención al General Cáceres. Comandante de la I Brigada Blindada, fue edecán del Presidente Videla por lo cual tiene buenas vinculaciones con sectores económicos tradicionales, fue Jefe de Estado Mayor en Malvinas y la visita a su Comando de Robert Pastorino, Subsecretario de Defensa para asuntos interamericanos, generó algunos comentarios, a quien considera en medios civiles, -no militares-, como un caudillo potencial.

IV.ARMADA

La postergación del retiro del Teniente de Navío Alfredo Astiz, ha permitido a la Armada eliminar, por lo menos hasta Setiembre, el eventual detonante de crisis que se cernía sobre la Fuerza. A ello hay que agregar la aplicación de la ley de obediencia debida en la causa de la Escuela de Macánica de la Armada, en función de la cual sólo han quedado dos almirantes en situación de retiro procesados, lo que ha permitido a la Armada reducir al mínimo el costo para la institución derivado de los juicios por la lucha antisubversiva. Quizá no sea casual que el Vicealmirante Ramón Arosa sea el único Jefe de Estado Mayor que ha permanecido en su cargo durante todo el gobierno de Raúl Alfonsín, y que su nombre sea mencionado como eventual sucesor del Brigadier Waldner como Jefe de Estado Mayor conjunto, para el caso de que se produzca un reemplazo de este organiamo.

En cuanto a la situación interna de la Fuerza, no se perciben situaciones de tensión especiales. El Comandante de la Flota de mar Contralmirante Ossés, parece como el sucesor natural del Vicealmirante Aroza. En materia de equipamiento, la Armada ha lo-

grado un crédito que le permitirá reparar y modernizar el portaaviones, lo que resulta esencial para el mantenimiento de la aviación, causa de conflicto constante con la Fuerza Aérea. También ha obtenido recursos para reparar los dos submarinos más antiguos incorporados a la Flota de Mar en 1973, lo que a la vez permitirá utilizar la capacidad ociosa de los astilleros navales. En términos relativos, la Armada es la que posee material en mejores condiciones, pero también es la Fuerza que ha tenido una mayor pérdida de personal técnico y profesional, lo que impide contar actualmente con las dotaciones completas para utilizar dicho material. La posibilidad de que la Armada vuelva a participar en el Operativo UNITAS, en función de las gestiones realizadas en Buenos Aires por el Almirante Kelso, le pueden permitir a esta Fuerza obtener algún crédito para repuestos de los EEUU, similares a los gestionados por el Ejército y la Fuerza Aérea.

V. FUERZA AEREA.

X La situación en la Fuerza Aérea es crítica, como lo evidencia la mini crisis que se produjo en la tercera semana de abril. El retiro de los Brigadieres (Knud Erik Andreasen-Comandante de Material, Enrique Martiniano Carbó Bernard-Jefatura II,- Inteligencia-, y Pedro Juan de Dios Segurado-Dirección General de Economía), como resultado de una tormentosa reunión de Brigadieres realizada en la tarde del viernes 22 de abril, donde fue cuestionada por algunos Brigadieres la autoridad de Crespo, pone en evidencia que la permanencia del Jefe de Estado Mayor en el cargo se está haciendo insostenible. Como sucediera en la última semana de enero cuando el relevo de 4 de los 8 Comandantes de Brigadas Aéreas, habían asumido en el cargo en diciembre, por negarse a reprimir a las fuerzas de Aldo Rico, fue presentado por la Fuerza Aérea como un relevo normal y de rutina. En esta oportunidad, se trató de mostrar a esta crisis como un cambio de rutina, en última instancia tendiente a descomprimir la situación interna, relevando a Brigadieres desgastados por el cuestionamiento de los sectores internos que atacan al Brigadier Crespo, los tres reemplazantes (Brigadier Jorge Ricardo Ruíz como Comandante de Material, Comodoro Mario Alfredo Laporta en la Jefatura II de Inteligencia y el Comodoro Tito Germán Oviedo en la Dirección General de Economía),

son cambios de tipo escalafonario, que no reflejan intencionalidad política. Además, se ha propuesto al Brigadier Juan Manuel Marcial Correa Cuenca como Comandante de Regiones Aéreas, y al Brigadier Héctor Ricardo Gilobert como Jefe III (Planificación) del Estado Mayor General.

Con los retiros mencionados anteriormente, el Brigadier Crespo ha buscado ganar tiempo, esperando que la gestión que realizará en los EEUU a partir del 28 de abril, le permita recomponer de alguna forma su deteriorada posición. Mientras el cuestionamiento a Crespo se generaliza en los niveles intermedios y aún entre los oficiales superiores (Comodoros y Brigadieres más modernos), el Brigadier Juliá (Comandante de Operaciones Aéreas), continúa siendo el reemplazante "natural" de Crespo. El sector que respalda a Juliá, estaría encontrando crecientes dificultades para continuar sosteniendo a Crespo, ya que tiene temor a ser rebazado por oficiales más modernos. Por esta razón, es probable que entre mayo y junio, o estalle una crisis o bien el grupo de Brigadieres que responde a Juliá opte por restar su apoyo a Crespo, precipitándose entonces una crisis que puede tener diversas derivaciones.

VI. PERSPECTIVAS.

1. La situación estratégica de la Argentina, tiende a ser de gran debilidad. Las maniobras militares británicas han puesto en evidencia la incapacidad de la Argentina para provocar "costos" de cierta significación a Gran Bretaña, a la vez que ratifica el cambio trascendente que se ha operado en las relaciones estratégicas del Atlántico Sur. Brasil desarrolla su propia estrategia en función de sus intereses nacionales, desarrollando significativamente sus Fuerzas Armadas y su industria bélica en función de la exportación, mientras que Chile continúa siendo el país de Sud-América que muestra mayor índice de militarización.

2. La política militar del gobierno, no se modificará sustancialmente en el año en curso ni durante el próximo. En los próximos meses, el gobierno sólo está dispuesto a realizar concesiones menores, para evitar nuevas crisis, pero no a replantear la política hacia el

sector militar. En este contexto, el escenario probable es que el proceso de descomposición de las Fuerzas Armadas argentinas no só lo continúe, sinó que posiblemente pueda acentuarse.

3. En el Ejército, la situación evoluciona negativamente, si bien no son previsibles crisis de envergadura en el corto plazo. Ningún liderazgo logra consolidarse, mientras que la masa del Ejército se encuentra desmoralizada. Las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros, consisten en el principal factor de tensión, siendo previsible que las instancias judiciales (tanto en el fuero militar como en el civil), de estas causas, se mantengan abiertas hasta el año 1990. Hacia el futuro, si bien algunos sectores civiles tratan de proyectar al General Cáceres como eventual caudillo militar, lo cierto es que no se avizora por el momento ningún liderazgo convocante en el campo militar, ni la existencia de condiciones para generarlo.

4. En la Armada, la situación es de relativa calma. Puede decirse que la Armada vive en 1988 la situación que el Ejército tenía en 1986, es decir que a esta Fuerza la afectan los mismos problemas que al Ejército, pero su situación particular hace que los mismos maduren y se manifiesten con tiempos diferentes. En este contexto, la Armada ha obtenido del gobierno algunos logros financieros para reparar y modernizar el portaaviones y dos submarinos.

5. En la Fuerza Aérea, la situación es crítica. La mini crisis del 22 de abril, es una señal más sobre el malestar existente contra el titular de la Fuerza. La situación del Brigadier Crespo al frente de la Fuerza se está haciendo insostenible y es probable que deba dejar el cargo,- voluntariamente o por una crisis-, entre mayo y junio de este año.

ABRIL 1988

OB4 "B"

ACTUALIZACION SITUACION SEGURIDAD

SUMARIO

PAG.

I. LA VIOLENCIA POLITICA EN LA ARGENTINA.

Entre el primero de septiembre de 1986 y el 25 de abril de 1988, se produjeron en la Argentina un total de 624 hechos de violencia política. Durante el último cuatrimestre de 1985 tuvieron lugar 60, en el año 1986 122, en 1987 247 y en el primer cuatrimestre del corriente año han alcanzado a 195. Es decir que en los últimos dos años y medio, la violencia política ha mostrado una tendencia creciente en la Argentina, ya que en 1987 se registró el doble de los hechos que tuvieron lugar en 1986 y solamente en el primer cuatrimestre de 1988, se han realizado más hechos de violencia política que en todo 1986 y una cantidad próxima a la que tuvo lugar durante todo el año 1987.

Pero analizando específicamente el incremento de esta ola de violencia política, surgen algunas consideraciones de interés. En el último cuatrimestre de 1985, el 21,7% de los hechos de violencia política fueron amenazas, en 1986 el porcentaje de este tipo de acción violenta fue de 17,2% y en 1987 sólo el 14,5% de los 247 hechos de violencia política fueron amenazas. En cambio en el primer cuatrimestre de 1988, el 70,8% de los hechos de violencia política fueron amenazas. Si excluímos las amenazas, el total de hechos de violencia política del último cuatrimestre de 1985 es de 45, el total del año 1986 y el total de 1987 alcanza a 101 y 211, mientras que el total del primer cuatrimestre de 1988, es de sólo 57. Es decir que el incremento de la ola de violencia política que tiene lugar en el primer cuatrimestre del presente año, es ante todo un notorio incremento de las amenazas, que tienen una gran repercusión pública en la opinión, pero que no significa la concreción específica de acciones terroristas. Como ejemplo basta citar que durante el último cuatrimestre de 1985 estallaron 50 bombas, en todo 1986 48, en 1987 84 y en el primer cuatrimestre de 1988 sólo 16.

Las víctimas o blancos de esta ola violencia política, muestra una tendencia distinta en el primer cuatrimestre de 1985. En el último cuatrimestre de 1988, el 16% de los blan-

cos de los hechos de violencia fueron imprecisos ya que parecieron dirigirse a un sector específico o en particular, en 1986, el 22,1% de los hechos fueron sobre blancos o víctimas imprecisos, mientras que en 1987, el porcentaje fue del 18,6%. En cambio en el primer cuatrimestre de 1988, los hechos que tuvieron como víctimas o blancos a personas o sectores imprecisos, se elevó al 47,2%. Es decir que el incremento de los hechos de violencia política de los últimos meses, no sólo se evidenció en un notorio incremento de las amenazas, sino que además fue acompañado de una dispersión e imprecisión notable sobre la víctima o blanco que los sufrió. Como ejemplo puede mencionarse que en el último cuatrimestre de 1985, el 1,7% de los hechos de violencia política fueron sobre dirigentes o instalaciones de la UCR, en 1986 el porcentaje se eleva considerablemente al 25,4% y en 1987 es del 15,7%, cayendo el porcentaje de hechos sobre la Unión Cívica Radical (UCR), al 3,1% en el primer cuatrimestre de 1988.

De acuerdo al lugar geográfico donde los hechos han tenido lugar, la creciente ola de violencia ha tenido un alto de concentración en la Capital Federal y la Provincia de Buenos Aires. El último cuatrimestre de 1985 entre la Capital Federal y la Provincia de Buenos Aires concentraron el 86,7% de los hechos de violencia política, en 1986, ambos distritos elevaron su porcentaje al 74%, en 1987 concentraron el 69% y en el primer cuatrimestre de 1988, casi el 80% de los hechos de violencia política han tenido lugar en estos distritos. Esto muestra que los grupos que han realizado este tipo de acciones, tienen una grande concentración en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, donde está más asegurada la repercusión periodística de las acciones.

II. LA AUTORIA PRESUNTA DE LOS HECHOS DE VIOLENCIA.

De los 195 hechos de violencia política que han tenido lugar en el primer cuatrimestre de 1988 sólo fueron adjudicados 19 (10%). De acuerdo a ello, el 90% de estos hechos, no han tenido autoría manifiesta. De los hechos que han sido adjudi

cados por organizaciones, hay 5, que se adjudica un grupo denominado "Brigadas Che Guevara", cuyos bandos, parecían vincularse a las maniobras militares británicas en Malvinas. Hay 14 hechos, que han sido adjudicados por una organización denominada OAS-MRP, de los cuales 11 fueron bombas que explotaron y los tres restantes fueron amenazas, una de ellas colectiva ya que incluía a varias decenas de funcionarios y legisladores nacionales. Ello implica que la gran mayoría de los hechos de violencia política tienen origen impreciso, lo que acentúa el carácter difuso y no identificable de la ola de violencia, aunque el gobierno y el propio Presidente insista en vincular a sectores de las Fuerzas Armadas con ellos.

De acuerdo a ello, y en función de las denuncias policiales que originaron intervención judicial, aparecen cuatro organizaciones políticas vinculadas a los hechos de violencia del primer cuatrimestre del año:

-Las Brigadas Che Guevara, sobre las cuales el Gobierno omite cualquier referencia. En este caso, podría tratarse de algún desprendimiento de la izquierda, aunque por el momento sería de poca envergadura.

-El OAS-MRP,-esta última sigla podría significar Movimiento de Recuperación Patriótica o Movimiento Revolucionario Peronista-, que es la organización que se ha adjudicado mayor cantidad de hechos, aunque éstos constituyen una parte ínfima de los que han tenido lugar en los últimos cuatro meses.

-Alerta Nacional, que en la organización nacionalista con inclinaciones nazis, cuyos dirigentes fueron detenidos, y uno de cuyos militantes fue muerto en una situación todavía no del todo aclarada. En esta organización hay personas que pertenecen o han pertenecido a Servicios de Inteligencia y algunas que pueden tener participación en hechos de delincuencia común. Inicialmente, el gobierno mencionó a Alerta Nacional como responsable de las bombas que estallaron en Semana Santa. La organización OAS-MRP desmintió esta posibilidad, asumiendo la

autoría de los hechos a través de un comunicado, con lo cual quedó anulada la hipótesis de adjudicar los hechos a la organización nacionalista.

-El Ejército Nacional en la Resistencia, es el grupo desarticulado en la tercera semana de abril, integrado fundamentalmente por militantes de un grupo de la derecha peronista que actuó en la primera mitad de la década del 70, denominado Concentración Nacional Universitaria (CNU). Este grupo actuó en los enfrentamientos armados que tuvieron lugar hace quince años entre el sindicalismo ortodoxo y la izquierda peronista y varios de los detenidos fueron custodios de Lorenzo Miguel y Victorio Calabró. Las vinculaciones militares de este grupo son relativas, ya que el ex-Teniente del Ejército Iamantuone fue dado de baja en 1971 y la vinculación del Teniente Coronel González Naya quien se encuentra en la clandestinidad después de los episodios de Semana Santa y Monte Caseros, es hasta el momento relativa, ya que no está provado que fuera el Jefe de esta Organización. Este grupo estuvo vinculado a Servicios de Inteligencia durante la década del 70 y actualmente se dedicaba fundamentalmente a la delincuencia común. El Teniente Coronel Rico desmintió desde Magdalena tener vinculaciones con el Grupo. Si bien el denominado Ejército Nacional en la Resistencia, podría tener planes de concretar alguna acción, no surgen constancias ni evidencias de vinculaciones con el OAS-MRP, ni con las bombas que fueron colocadas en Semana Santa, como inicialmente trató de mostrar el gobierno.

En este contexto, la ola de violencia política del primer cuatrimestre del año no sólo es imprecisa en cuanto a la calidad de los hechos, sus blancos y sus supuestos autores, sino que el gobierno no ha logrado hasta el momento una esclarecimiento real de los hechos. Sobre las Brigadas Che Guevara no hay ninguna información, Alerta Nacional y el Ejército Nacional en la Resistencia no tienen vinculación probada ni presunta con la ola de violencia y el OAS-MRP que se adjudicó las bombas que estallaron en Semana Santa y las amenazas a funcionarios y legisladores y desmintió la vinculación de Alerta Na-

cional con los hechos, no ha sido identificada claramente en cuanto a miembros e intencionalidad final. Es así como esta organización, aparece como el eje de la investigación sobre los hechos de violencia, sin que se haya avanzado informativamente sobre ella. Al respecto cabe señalar que se manejan dos hipótesis:

-Desde el gobierno, se insiste en vincular a esta organización con sectores de las Fuerzas Armadas y en especial con los oficiales que pasaron a la clandestinidad después de los hechos de Monte Caseros.

-Desde sectores militares, se insiste en que sectores del gobierno y sus servicios de inteligencia estarían manipulando y controlando a esta organización.

Cabe mencionar, como se publicó en los diarios el sábado 2 de abril, que cuando estalla una bomba en un cine originando heridas a dos miembros de la Policía Federal, queda herido en esas circunatancias un hombre de aproximadamente 60 años, que es curado en el Hospital Policial, y fuga del mismo a las pocas horas. Sobre este sujeto,- que aparece como el nexo lógico con las bombas-, no hay información sobre su identidad y no parece haber un esfuerzo investigativo de relevancia al respecto, sin que en los medios políticos y periodísticos, se analice en particular esta situación.

III. CONCLUSIONES.

1. La ola de violencia política que ha tenido lugar en la Argentina, en los primeros cuatro meses de 1988, muestra que si bien la cantidad de hechos es cuantitativamente superior a los de 1985, 1986 y 1987, cualitativamente tienen menor envergadura, ya que el 70% han sido sólo amenazas. En cuanto al blanco o víctima, la ola de violencia también muestra una gran imprecisión, ya que el 47,2% de los hechos de los últimos cuatro meses han sido imprecisos en cuanto a su destinatario. Sobre la concentración de este tipo de

hechos en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, la tendencia es similar a la de años anteriores, en cuanto a que entre el 70 y el 80% de los hechos han tenido lugar en estos dos distritos.

2. Respecto a la autoría de los hechos, sólo el 10% de los que han tenido lugar en el primer cuatrimestre del año, muestran una autoría precisa. Las Brigadas Che Guevara y el OAS-MRP que se han adjudicado la autoría de los hechos de violencia, no han sido identificadas por el gobienro en cuanto a dirigentes, miembros, organización o motivación última. En cuanto a Alerta Nacional y el Ejército Nacional en la Resistencia, si bien son grupos de existencia real, no aparece probada la vinculación con los hechos de violencia recientes y más bien parecen intentos de mostrar algún logro o resultado, sin que ello haya tenido lugar efectivamente.

IV. PERSPECTIVAS.

1. La posibilidad de que vuelvan a producirse hechos de violencia política en los próximos meses no puede ser descartada. La descomposición existente en las Fuerzas Armadas, junto con la desarticulación de las estructuras de seguridad e inteligencia y el descenso en los niveles de seguridad del país, hacen posible que puedan repetirse hechos de violencia política con igual o aún mayor intensidad. En este sentido, la muerte del militante del grupo Alerta Nacional, marca un hito, que en alguna circunstancia puede marcar un cambio cualitativo en las acciones de violencia política en la Argentina, que hasta ahora habían tenido un objetivo casi exclusivamente intimidatorio.

2. No parece probable que se articule alguna organización clandestina de importancia para ejercer violencia política en el corto plazo. En el corto plazo, la descomposición de las Fuerzas Armadas y en particular del Ejército, le impiden realizar una acción coherente para impedir que algunos elementos marginales puedan participar en este tipo de

hechos. Eso le sucede al propio Rico, quien desde el Penal de Magdalena, reitera su desvinculación con hechos de carácter terrorista y delictivo. Los oficiales que han pasado a la clandestinidad, hasta el momento no han realizado movimiento o acción alguna, lo que no impide que lo realicen en el futuro. No aparece un nexo entre los tres Capitanes que pasaron a la clandestinidad y el Teniente Coronel Arturo González Naya. En cuanto a la izquierda, aparece con posibilidades de reiniciar el accionar terrorista en el mediano plazo, en la primera mitad de la década del 90, como lo plantean sus documentos internos, sin que ello impida que algún desprendimiento precipite alguna acción,- como podría ser el caso de las Brigadas Che Guevara-, en el corto plazo.

NO

PREOCUPACION DE LA OPINION PUBLICA FRENTE A LAS MANIOBRAS MILITARES BRITANICAS EN MALVINAS.

Un sondeo de opinión realizado por el Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría en Capital Federal y el Gran Buenos Aires, sobre la opinión acerca de las maniobras militares británicas en Malvinas, consigna que el 46% de las personas encuestadas piensan que las maniobras afectaron "mucho" al país.

El porcentaje de quienes piensan que afectaron "mucho", es levemente superior en Gran Buenos Aires (47%), que en la Capital Federal (45%). Quienes muestran especial preocupación por las maniobras al pensar que afectaron "mucho al país" son predominantemente hombres (54%).

Quienes piensan que las maniobras afectaron "algo" al país son el 28%. El porcentaje es levemente superior en la Capital Federal (30%), respecto al Gran Buenos Aires (26%). Quienes se manifiestan por esta opinión también son predominantemente hombres (55%). Hay un porcentaje relativamente alto de personas menores de 30 años (45%) y un porcentaje relativo más importante de personas con educación secundaria y terciaria que personas con sólo educación primaria.

Los que piensan que las maniobras no afectaron "nada" al país, tienen un menor predominio de hombres (52%), respecto a los que piensan que afectaron mucho o algo. En términos relativos hay más votantes de la UCeDé entre quienes opinan que las maniobras no afectaron "nada", que entre quienes piensan que afectaron "mucho" o "algo". En cambio, en el porcentaje de votantes de la UCR y el PJ, es relativamente más alto entre quienes piensan que afectaron "mucho" o "algo".

	CAPITAL	GRAN BS.AS.	PROMEDIO
Mucho	45	47	46
Algo	30	26	28
Nada	12	11	11
No sabe	13	16	14
Total	100	100	100

Quienes se abstuvieron de contestar sobre el tema, alcanzaron al 14%, siendo un porcentaje relativamente mayor en el Gran Buenos Aires (16%), que en la Capital Federal (13%). Entre quienes se abstuvieron de contestar hay una abrumadora mayoría de mujeres (74%), un porcentaje relativamente alto de menores de 30 años (46%), y de personas con educación solamente primaria.

Como conclusiones, el informe consigna: a)Predominan claramente quienes piensan que las maniobras militares británicas en Malvinas afectaron "mucho" al país, sobre quienes piensan que afectaron "algo" o "nada". b)Se percibe claramente una mayor preocupación por el tema en los hombres, que en las mujeres, en las cuales hay un alto nivel

de desconocimiento o desinterés por el tema. c)Quienes votaron por el PJ y la UCR, tienden a adjudicarle mayor importancia al tema, que quienes lo hacen por la UCeDé. d)El desconocimiento o desinterés por el tema, es relativamente mayor en las personas con sólo educación primaria y en los menores de 30 años. Es decir que disminuye el interés por el tema a medida que baja el nivel de educación y la edad de las personas encuestadas.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo sobre la opinión de las maniobras militares británicas en Malvinas.

Alcance de la muestra: Capital Federal y Gran Buenos Aires.

Tamaño de la muestra: 800 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas, escalas de opinión y categorización ordinal.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada María Gabriela Malacrida.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 15 y el 30 de abril de 1988.-

PREOCUPACION DE LA OPINION PUBLICA FRENTE A LAS MANIOBRAS MILITARES BRITANICAS EN MALVINAS.

Un sondeo de opinión realizado por el Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría en Capital Federal y el Gran Buenos Aires, sobre la opinión acerca de las maniobras militares británicas en Malvinas, consigna que el 46% de las personas encuestadas piensan que las maniobras afectaron "mucho" al país.

El porcentaje de quienes piensan que afectaron "mucho", es levemente superior en Gran Buenos Aires (47%), que en la Capital Federal (45%). Quienes muestran especial preocupación por las maniobras al pensar que afectaron "mucho al país" son predominantemente hombres (54%).

Quienes piensan que las maniobras afectaron "algo" al país son el 28%. El porcentaje es levemente superior en la Capital Federal (30%), respecto al Gran Buenos Aires (26%). Quienes se manifiestan por esta opinión también son predominantemente hombres (55%). Hay un porcentaje relativamente alto de personas menores de 30 años (45%) y un porcentaje relativo más importante de personas con educación secundaria y terciaria que personas con sólo educación primaria.

Los que piensan que las maniobras no afectaron "nada" al país, tienen un menor predominio de hombres (52%), respecto a los que piensan que afectaron mucho o algo. En términos relativos hay más votantes de la UCeDé entre quienes opinan que las maniobras no afectaron "nada", que entre quienes piensan que afectaron "mucho" o "algo". En cambio, en el porcentaje de votantes de la UCR y el PJ, es relativamente más alto entre quienes piensan que afectaron "mucho" o "algo".

	CAPITAL	GRAN BS.AS.	PROMEDIO
Mucho	45	47	46
Algo	30	26	28
Nada	12	11	11
No sabe	13	16	14
Total	100	100	100

Quienes se abstuvieron de contestar sobre el tema, alcanzaron al 14%, siendo un porcentaje relativamente mayor en el Gran Buenos Aires (16%), que en la Capital Federal (13%). Entre quienes se abstuvieron de contestar hay una abrumadora mayoría de mujeres (74%), un porcentaje relativamente alto de menores de 30 años (46%), y de personas con educación solamente primaria.

Como conclusiones, el informe consigna: a)Predominan claramente quienes piensan que las maniobras militares británicas en Malvinas afectaron "mucho" al país, sobre quienes piensan que afectaron "algo" o "nada". b)Se percibe claramente una mayor preocupación por el tema en los hombres, que en las mujeres, en las cuales hay un alto nivel

de desconocimiento o desinterés por el tema. c)Quienes votaron por el PJ y la UCR, tienden a adjudicarle mayor importancia al tema, que quienes lo hacen por la UCeDé. d)El desconocimiento o desinterés por el tema, es relativamente mayor en las personas con sólo educación primaria y en los menores de 30 años. Es decir que disminuye el interés por el tema a medida que baja el nivel de educación y la edad de las personas encuestadas.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo sobre la opinión de las maniobras militares británicas en Malvinas.

Alcance de la muestra: Capital Federal y Gran Buenos Aires.

Tamaño de la muestra: 800 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas, escalas de opinión y categorización ordinal.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada María Gabriela Malacrida.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 15 y el 30 de abril de 1988.-

06·06

0847 b

NO

MILITARES EN SUDAMERICA:
SU RELACION CON LAS DEMOCRACIAS

Por Rosendo María Fraga *

* Director del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

01 12

Mayo, 1988.-

8805992

1. LA RELACION GOBIERNOS CIVILES Y MILITARES EN SUD-AMERICA.

Tomando como base de análisis los diez países de Sud-América (se excluyen las Guayanas), puede visualizarse que la presencia militar en los gobiernos ha tenido una evolución pendular.

En el año 1973,- cuando recién se democratizó Argentina-, había en la región sólo 4 gobiernos militares (Brasil, Bolivia, Perú y Paraguay), y 6 gobiernos civiles. Siete años después, en 1980, la relación se había modificado sustancialmente, registrándose 8 gobiernos militares y sólo 2 civiles (Colombia y Venezuela). Entre 1973 y 1980, se habían "militarizado" los gobiernos de Chile, Uruguay, Ecuador y Argentina, mientras que Bolivia había tenido un breve interregno democrático a partir de 1978, para volver a un régimen militar en 1980.

AÑO	GOBIERNOS MILITARES	GOBIERNOS CIVILES
1973	4	6
1980	8	2
1984/1987	2	8

La máxima presencia de los militares en el poder en Sud-América tiene lugar en 1980, cuando Ronald Reagan accede a la Presidencia de los EEUU. Desde entonces, comienzan a "democratizarse" los regímenes militares del sub-continente y en cinco años, acceden al poder gobiernos civiles en Perú, Ecuador, Bolivia, Argentina, Uruguay y Brasil. Es así como en 1985, la relación gobiernos civiles y militares en la región se invierte: son 8 civiles y sólo 2 militares (Paraguay y Chile).

El punto máximo de la tendencia que apunta a democratizar los regímenes militares de Sud-América, se alcanzó probablemente en 1985, cuando la caída de los gobiernos autoritarios de Filipinas y Haití, bajo la evidente presión del gobierno norteamericano, hacía preveer un resultado similar en Chile y Paraguay, que finalmente no se produjo.

2. LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL EN SUD-AMERICA.

De los diez gobiernos sud-americanos, dos pueden ser considerados democracias estables (Colombia y Venezuela), países donde el régimen político ha durado ya 31 y 30 años respectivamente. Otros dos, son regímenes autoritarios: Chile (dictatorial) y Paraguay (democrático), ambos encarnados por jefes militares. El primero, ya ha durado 15 años y el segundo es el régimen con mayor duración en el sub-continente (34 años).

Los restantes 6, pueden ser caracterizados como "democráticos en proceso de consolidación". En el caso de Perú y Ecuador el régimen político ya ha durado 9 años y en Bolivia 6, habiéndose producido en los 3 países ya renovaciones presidenciales en el sistema democrático desde la última entrega del poder por parte de las Fuerzas Armadas. En Argentina, Uruguay y Brasil, el régimen político todavía no ha cumplido 5 años, y ninguno de los países ha realizado una renovación presidencial dentro del sistema democrático.

PAISES	REGIMEN POLITICO	DURACION REGIMEN POLITICO	CRISIS MILITARES EN 1987	ESTRATEGIA DE LA SUBVERSION
VENEZUELA	DEMOCRACIA ESTABLE	30	No	Guerrilla controlada (Bandera Roja).
COLOMBIA	DEMOCRACIA ESTABLE	31	No	Guerrila abierta (CNG-Batallón América).
CHILE	AUTORITARISMO DICTATORIAL	15	No	Guerrilla (FPMR y MIR).
PARAGUAY	AUTORITARISMO DEMOCRATICO	34	No	No hay.
BRASIL	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	4	Avance militar sobre el poder político.	Insurrección social y derechos humanos (PC y Trotskistas).
ARGENTINA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5	Crisis de Semana Santa	Insurrección social y derechos humanos (PR-PRT-MAS y PC).
BOLIVIA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION)	6	Despliegue del Ejército, huelgas y drogas, cambios en el Ejército.	Insurrección social y derechos humanos.
URUGUAY	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5	Negativas a declarar ante el Parlamento.	Insurrección social y derechos humanos (PC y MNT)
PERU	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION)	9	Sublevaciones de la Fuerza Aérea y la Policia	Guerrilla abierta (SL y MRTA)
ECUADOR	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (DOS RENOVACIONES)	9	Secuestro del Presidente	Guerrilla (Alfaro Vive y MPL)

En los 6 países que caracterizamos como "democracias en proceso de consolidación", se han producido crisis militares durante el año 1987, que pueden ser caracterizadas en su conjunto como avances del poder militar sobre el poder civil. En Brasil, las Fuerzas Armadas han participado en la represión de huelgas, se han generado rumores sobre supuestos "golpes militares", jefes militares han criticado la política económica, los militares han pasado a tener un rol decisivo en materia de seguridad interior y se produjeron conatos de sublevación en oficiales.

subalternos; en Uruguay, militares citados a declarar por el Parlamento, por la lucha antisubversiva, se negaron a hacerlo y hubo oposición militar a reprimir huelgas políticas; en Perú, se produjo una sublevación de la Fuerza Aérea y otra de efectivos de seguridad; en Ecuador, fue secuestrado el Presidente y obligado a dejar en libertad a un jefe militar que estaba preso; en Bolivia, el Ejército se desplegó para reprimir huelgas y combatir el narcotráfico y se produjo una "purga" de elementos "populistas" en el Ejército a mediados del año; y en Argentina, tuvo lugar el motín de Semana Santa, que obligó al gobierno del Presidente Alfonsín a sancionar la ley de *obediencia debida*, por la cual fueron desprocesados varios centenares de militares que estaban procesados por la lucha antisubversiva.

Respecto al accionar subversivo, Paraguay es el único país donde no se detecta una presencia activa de estos elementos. Los dos países donde la guerrilla realiza un accionar abierto, llegando a controlar determinadas áreas rurales, son Perú (Sendero Luminoso y el MRTA) y Colombia (CNG y Batallón América); los países donde el terrorismo tiene un accionar creciente son Chile (FPMR y MIR) y Ecuador (Alfaro Vive y MPL); en Venezuela, existe una guerrilla que puede ser caracterizada como "controlada" (Bandera Roja). En los cuatro países restantes, que de acuerdo a la caracterización anterior serían "democracias en proceso de consolidación", en ninguno de los cuales el régimen político ha superado los 6 años, el accionar de la subversión se centra en la insurrección social y el activismo de los derechos humanos, postergando la reanudación de la lucha armada para no dar pretexto a nuevos avances del poder militar sobre los gobiernos civiles.

En abril de 1987, el ex-titular del Comando Sur de los EEUU y actual Comandante de la NATO, General John Galvin, afirmó al referirse a los países sud-americanos: "Queremos gobiernos fuertes en la región, si son democráticos mejor". Quizás esta frase, esté expresando la política o el modelo que parecen impulsar los EEUU en esta región, que puede ser caracterizado como "democracia con seguridad". Ello no implica que se revierta la tendencia mencionada anteriormente, en función de la cual en el breve plazo de 5 años se democratizaron 6 de los 8 regímenes militares del sub-continente, pero sí que la democracia en los próximos años estará condicionada por el objetivo o la necesidad de satisfacer los propósitos de seguridad, hoy amenazados,- según la óptica norteamericana-, por la guerrilla marxista y el narcotráfico. La reunión de Jefes de los Ejércitos del Continente, que tuvo lugar en noviembre de 1987 en la Argentina, fue elocuente al respecto.

3. EL SECTOR MILITAR Y EL PODER POLITICO: EL CASO ARGENTINO.

De acuerdo a la caracterización que realiza Ramón Roque Alonso, experto español en la historia política del Ejército de su país, las actitudes asumidas por los militares españoles frente al régimen político han sido históricamente cuatro: in-

fluir, presionar, reemplazar y sustituir. En el primer caso, el sector militar actúa sólo como grupo de interés, en el segundo como grupo de presión, en el tercero como factor de poder y en el cuarto como "partido militar", de acuerdo a la terminología dinfundida por la izquierda argentina. Al influir como grupo de interés, "solicita" acciones o medidas al poder político.

FORMA POLITICA	ENTIDAD POLITICA	FORMA DE ACCION	EJEMPLOS HISTORICOS	SITUACION PAISES SUDAMERICANOS	EVOLUCION GOBIERNO RADICAL
INFLUYE	GRUPO DE INTERES	SOLICITA	VETO CANDIDATURA EVA PERON (52)	COLOMBIA VENEZUELA	PUNTO FINAL
PRESIONA	GRUPO DE PRESION	IMPONE	DECRETO ANIQUILAMIENTO SUBVERSIVO (75)	ARGENTINA URUGUAY ECUADOR PERU BOLIVIA	OBEDIENCIA DEBIDA
REEMPLAZA	FACTOR DE PODER	TUTELA	ARGENTINA DE 1955 A. 1966	BRASIL	————
SUSTITUYE	PARTIDO MILITAR	EJERCE EL PODER	REV.ARG. (1966) PRN (1976)	CHILE PARAGUAY	————

Un ejemplo de esta actitud en la Argentina, puede ser el "veto" impuesto por el Ejército a la candidatura a la Vicepresidencia de Eva Perón en 1952, que se realizó sin planteo alguno; cuando presiona, constituyéndose en grupo de presión, "impone" acciones o medidas al poder político, como sería el caso del decreto de aniquilamiento de la subversión del último gobierno peronista de octubre de 1975; cuando reemplaza, actúa como un factor de poder que "tutela" el régimen político, como sería el caso del rol de arbitraje que asumieron los militares argentinos entre 1955 y 1956 en la Argentina, donde no ocuparon formalmente el poder entre 1958 y la caída del Presidente Illia (1966), aunque tuvieron una incidencia decisiva sobre el régimen político; cuando el sector militar "sustituye", actúa como un virtual partido militar, que directamente "ejerce el poder", como sucediera en la Argentina en 1966 y 1976, sustituyendo al régimen político.

En el caso de los diez países sudamericanos analizados, puede decirse que en Colombia y Venezuela, las Fuerzas Armadas actúan como "grupo de interés", que "solicita" al poder político teniendo influencia sobre el mismo; en Bolivia, Ecuador, Perú, Uruguay y Argentina, puede decirse que el sector militar actúa como "grupo de presión", presionando al poder político e imponiendo medidas o acciones; en el caso de Brasil, las Fuerzas Armadas actúan como "factor de poder", tutelando al régimen político y teniendo capacidad de reemplazo sobre el mismo; por último, en Chile y Paraguay el sector militar actúa como virtual "partido militar", sustituyendo total (Chile) o parcialmente (Paraguay), al régimen político.

En Argentina, puede decirse que el sector militar actuó co-

mo grupo de interés, que influía sobre el poder político, entre diciembre de 1983 y abril de 1987. Las instrucciones a los fiscales y la ley de punto final pueden inscribirse en este tipo de acción. A partir de Semana Santa, las Fuerzas Armadas han pasado a constituirse en grupo de presión, que presiona e impone medidas al poder político, siendo la ley de obediencia debida con sus modificaciones, un ejemplo elócuente al respecto. El motín de Monte Caseros (enero de 1988), en el cual el General Caridi (Jefe del Ejército), se impuso con apoyo del gobierno al Teniente Coronel Rico, y apoyado por oficiales jóvenes, no modifica esta situación.

4. CONCLUSIONES.

a. La relación gobiernos militares y civiles en Sud-América, evolucionó definidamente desde 1980, en función de la "democratización" de los regímenes militares. Entonces, había en la región 8 gobiernos militares y sólo 2 civiles, y en 1985 la relación se había invertido (8 civiles y sólo 2 militares). Este contexto, influye en mayor o menor medida en la evolución de la cuestión militar en los distintos países de Sud-América.

b. La estabilidad institucional en Sud-América, muestra que hay dos regímenes autoritarios, dos democracias estables y seis democracias en proceso de consolidación. Durante el año 1987, han tenido lugar crisis militares que han implicado con sus matices y diferencias, avances del poder militar sobre el poder civil. Si bien la tendencia al apoyo y consolidación de los gobiernos civiles se mantiene, pareciera impulsarse una modificación en el modelo, que apuntaría a la "democracia con seguridad", a diferencia de los años anteriores, donde se privilegiaba ante todo el valor democracia.

c. La relación entre el sector militar y el poder político en la región, mostraría dos países donde el primero actúa sólo como "grupo de interés", otros cinco donde operan como "grupo de presión", otro donde es un virtual "factor de poder" y otros dos, donde constituyen un virtual "partido militar". En el caso argentino, el sector militar pasó de actuar como "grupo de interés" a "grupo de presión", a raíz de los acontecimientos de Semana Santa en 1987, sin que los de Monte Caseros (enero de 1988), modifiquen esta situación.

CENTRO DE ESTUDIOS
UNION PARA LA NUEVA MAYORIA

0848

NO

MILITARES EN SUDAMERICA: SU RELACION CON LAS DEMOCRACIAS

Por Rosendo María Fraga *

* Director del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

07.

Mayo, 1988.-

1. LA RELACION GOBIERNOS CIVILES Y MILITARES EN SUD-AMERICA.

Tomando como base de análisis los diez países de Sud-América (se excluyen las Guayanas), puede visualizarse que la presencia militar en los gobiernos ha tenido una evolución pendular.

En el año 1973,- cuando recién se democratizó Argentina-, había en la región sólo 4 gobiernos militares (Brasil, Bolivia, Perú y Paraguay), y 6 gobiernos civiles. Siete años después, en 1980, la relación se había modificado sustancialmente, registrándose 8 gobiernos militares y sólo 2 civiles (Colombia y Venezuela). Entre 1973 y 1980, se habían "militarizado" los gobiernos de Chile, Uruguay, Ecuador y Argentina, mientras que Bolivia había tenido un breve interregno democrático a partir de 1978, para volver a un régimen militar en 1980.

AÑO	GOBIERNOS MILITARES	GOBIERNOS CIVILES
1973	4	6
1980	8	2
1984/1987	2	8

La máxima presencia de los militares en el poder en Sud-América tiene lugar en 1980, cuando Ronald Reagan accede a la Presidencia de los EEUU. Desde entonces, comienzan a "democratizarse" los regímenes militares del sub-continente y en cinco años, acceden al poder gobiernos civiles en Perú, Ecuador, Bolivia, Argentina, Uruguay y Brasil. Es así como en 1985, la relación gobiernos civiles y militares en la región se invierte: son 8 civiles y sólo 2 militares (Paraguay y Chile).

El punto máximo de la tendencia que apunta a democratizar los regímenes militares de Sud-América, se alcanzó probablemente en 1985, cuando la caída de los gobiernos autoritarios de Filipinas y Haití, bajo la evidente presión del gobiernó norteamericano, hacía prever un resultado similar en Chile y Paraguay, que finalmente no se produjo.

2. LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL EN SUD-AMERICA.

De los diez gobiernos sud-americanos, dos pueden ser considerados democracias estables (Colombia y Venezuela), países donde el régimen político ha durado ya 31 y 30 años respectivamente. Otros dos, son regímenes autoritarios: Chile (dictatorial) y Paraguay (democrático), ambos encarnados por jefes militares. El primero, ya ha durado 15 años y el segundo es el régimen con mayor duración en el sub-continente (34 años).

Los restantes 6, pueden ser caracterizados como "democráticos en proceso de consolidación". En el caso de Perú y Ecuador el régimen político ya ha durado 9 años y en Bolivia 6, habiéndose producido en los 3 países ya renovaciones presidenciales en el sistema democrático desde la última entrega del poder por parte de las Fuerzas Armadas. En Argentina, Uruguay y Brasil, el régimen político todavía no ha cumplido 5 años, y ninguno de los países ha realizado una renovación presidencial dentro del sistema democrático.

PAISES	REGIMEN POLITICO	DURACION REGIMEN POLITICO	CRISIS MILITARES EN 1987	ESTRATEGIA DE LA SUBVERSION
VENEZUELA	DEMOCRACIA ESTABLE	30	No	Guerrilla controlada (Bandera Roja).
COLOMBIA	DEMOCRACIA ESTABLE	31	No	Guerrila abierta (CNG-Batallón América).
CHILE	AUTORITARISMO DICTATORIAL	15	No	Guerrilla (FPMR y MIR).
PARAGUAY	AUTORITARISMO DEMOCRATICO	34	No	No hay.
BRASIL	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	4	Avance militar sobre el poder político.	Insurrección social y derechos humanos (PC y Trotskistas).
ARGENTINA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5	Crisis de Semana Santa	Insurrección social y derechos humanos (PR-PRT-MAS y PC).
BOLIVIA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION)	6	Despliegue del Ejército, huelgas y drogas, cambios en el Ejército.	Insurrección social y derechos humanos.
URUGUAY	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5	Negativas a declarar ante el Parlamento.	Insurrección social y derechos humanos (PC y MNT)
PERU	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION)	9	Sublevaciones de la Fuerza Aérea y la Policía	Guerrilla abierta (SL y MRTA)
ECUADOR	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (DOS RENOVACIONES)	9	Secuestro del Presidente	Guerrilla (Alfaro Vive y MPL)

En los 6 países que caracterizamos como "democracias en proceso de consolidación", se han producido crisis militares durante el año 1987, que pueden ser caracterizadas en su conjunto como avances del poder militar sobre el poder civil. En Brasil, las Fuerzas Armadas han participado en la represión de huelgas, se han generado rumores sobre supuestos "golpes militares", jefes militares han criticado la política económica, los militares han pasado a tener un rol decisivo en materia de seguridad interior y se produjeron conatos de sublevación en oficiales

subalternos; en Uruguay, militares citados a declarar por el Parlamento, por la lucha antisubversiva, se negaron a hacerlo y hubo oposición militar a reprimir huelgas políticas; en Perú, se produjo una sublevación de la Fuerza Aérea y otra de efectivos de seguridad; en Ecuador, fue secuestrado el Presidente y obligado a dejar en libertad a un jefe militar que estaba preso; en Bolivia, el Ejército se desplegó para reprimir huelgas y combatir el narcotráfico y se produjo una "purga" de elementos "populistas" en el Ejército a mediados del año; y en Argentina, tuvo lugar el motín de Semana Santa, que obligó al gobierno del Presidente Alfonsín a sancionar la ley de obediencia debida, por la cual fueron desprocesados varios centenares de militares que estaban procesados por la lucha antisubversiva.

Respecto al accionar subversivo, Paraguay es el único país donde no se detecta una presencia activa de estos elementos. Los dos países donde la guerrilla realiza un accionar abierto, llegando a controlar determinadas áreas rurales, son Perú (Sendero Luminoso y el MRTA) y Colombia (CNG y Batallón América); los países donde el terrorismo tiene un accionar creciente son Chile (FPMR y MIR) y Ecuador (Alfaro Vive y MPL); en Venezuela, existe una guerrilla que puede ser caracterizada como "controlada" (Bandera Roja). En los cuatro países restantes, que de acuerdo a la caracterización anterior serían "democracias en proceso de consolidación", en ninguno de los cuales el régimen político ha superado los 6 años, el accionar de la subversión se centra en la insurrección social y el activismo de los derechos humanos, postergando la reanudación de la lucha armada para no dar pretexto a nuevos avances del poder militar sobre los gobiernos civiles.

En abril de 1987, el ex-titular del Comando Sur de los EEUU y actual Comandante de la NATO, General John Galvin, afirmó al referirse a los países sud-americanos: "Queremos gobiernos fuertes en la región, si son democráticos mejor". Quizás esta frase, esté expresando la política o el modelo que parecen impulsar los EEUU en esta región, que puede ser caracterizado como "democracia con seguridad". Ello no implica que se revierta la tendencia mencionada anteriormente, en función de la cual en el breve plazo de 5 años se democratizaron 6 de los 8 regímenes militares del sub-continente, pero sí que la democracia en los próximos años estará condicionada por el objetivo o la necesidad de satisfacer los propósitos de seguridad, hoy amenazados,- según la óptica norteamericana-, por la guerrilla marxista y el narcotráfico. La reunión de Jefes de los Ejércitos del Continente, que tuvo lugar en noviembre de 1987 en la Argentina, fue elocuente al respecto.

3. EL SECTOR MILITAR Y EL PODER POLITICO: EL CASO ARGENTINO.

De acuerdo a la caracterización que realiza Ramón Roque Alonso, experto español en la historia política del Ejército de su país, las actitudes asumidas por los militares españoles frente al régimen político han sido históricamente cuatro: in-

fluir, presionar, reemplazar y sustituir. En el primer caso, el sector militar actúa sólo como grupo de interés, en el segundo como grupo de presión, en el tercero como factor de poder y en el cuarto como "partido militar", de acuerdo a la terminología dinfundida por la izquierda argentina. Al influir como grupo de interés, "solicita" acciones o medidas al poder político.

FORMA POLITICA	ENTIDAD POLITICA	FORMA DE ACCION	EJEMPLOS HISTORICOS	SITUACION PAISES SUDAMERICANOS	EVOLUCION GOBIERNO RADICAL
INFLUYE	GRUPO DE INTERES	SOLICITA	VETO CANDIDATURA EVA PERON(52)	COLOMBIA VENEZUELA	PUNTO FINAL
PRESIONA	GRUPO DE PRESION	IMPONE	DECRETO ANIQUILAMIENTO SUBVERSIVO (75)	ARGENTINA URUGUAY ECUADOR PERU BOLIVIA	OBEDIENCIA DEBIDA
REEMPLAZA	FACTOR DE PODER	TUTELA	ARGENTINA DE 1955 A 1966	BRASIL	———
SUSTITUYE	PARTIDO MILITAR	EJERCE EL PODER	REV.ARG.(1966) PRN (1976)	CHILE PARAGUAY	———

Un ejemplo de esta actitud en la Argentina, puede ser el "veto" impuesto por el Ejército a la candidatura a la Vicepresidencia de Eva Perón en 1952, que se realizó sin planteo alguno; cuando presiona, constituyéndose en grupo de presión, "impone" acciones o medidas al poder político, como sería el caso del decreto de aniquilamiento de la subversión del último gobierno peronista de octubre de 1975; cuando reemplaza, actúa como un factor de poder que "tutela" el régimen político, como sería el caso del rol de arbitraje que asumieron los militares argentinos entre 1955 y 1956 en la Argentina, donde no ocuparon formalmente el poder entre 1958 y la caída del Presidente Illia (1966), aunque tuvieron una incidencia decisiva sobre el régimen político; cuando el sector militar "sustituye", actúa como un virtual partido militar, que directamente "ejerce el poder", como sucediera en la Argentina en 1966 y 1976, sustituyendo al régimen político.

En el caso de los diez países sudamericanos analizados, puede decirse que en Colombia y Venezuela, las Fuerzas Armadas actúan como "grupo de interés", que "solicita" al poder político teniendo influencia sobre el mismo; en Bolivia, Ecuador, Perú, Uruguay y Argentina, puede decirse que el sector militar actúa como "grupo de presión", presionando al poder político e imponiendo medidas o acciones; en el caso de Brasil, las Fuerzas Armadas actúan como "factor de poder", tutelando al régimen político y teniendo capacidad de reemplazo sobre el mismo; por último, en Chile y Paraguay el sector militar actúa como virtual "partido militar", sustituyendo total (Chile) o parcialmente (Paraguay), al régimen político.

En Argentina, puede decirse que el sector militar actuó co-

mo grupo de interés, que influía sobre el poder político, entre diciembre de 1983 y abril de 1987. Las instrucciones a los fiscales y la ley de punto final pueden inscribirse en este tipo de acción. A partir de Semana Santa, las Fuerzas Armadas han pasado a constituirse en grupo de presión, que presiona e impone medidas al poder político, siendo la ley de obediencia debida con sus modificaciones, un ejemplo elócuente al respecto. El motín de Monte Caseros (enero de 1988), en el cual el General Caridi (Jefe del Ejército), se impuso con apoyo del gobierno al Teniente Coronel Rico, y apoyado por oficiales jóvenes, no modifica esta situación.

4. CONCLUSIONES.

a. La relación gobiernos militares y civiles en Sud-América, evolucionó definidamente desde 1980, en función de la "democratización" de los regímenes militares. Entonces, había en la región 8 gobiernos militares y sólo 2 civiles, y en 1985 la relación se había invertido (8 civiles y sólo 2 militares). Este contexto, influye en mayor o menor medida en la evolución de la cuestión militar en los distintos países de Sud-América.

b. La estabilidad institucional en Sud-América, muestra que hay dos regímenes autoritarios, dos democracias estables y seis democracias en proceso de consolidación. Durante el año 1987, han tenido lugar crisis militares que han implicado con sus matices y diferencias, avances del poder militar sobre el poder civil. Si bien la tendencia al apoyo y consolidación de los gobiernos civiles se mantiene, pareciera impulsarse una modificación en el modelo, que apuntaría a la "democracia con seguridad", a diferencia de los años anteriores, donde se privilegiaba ante todo el valor democracia.

c. La relación entre el sector militar y el poder político en la región, mostraría dos países donde el primero actúa sólo como "grupo de interés", otros cinco donde operan como "grupo de presión", otro donde es un virtual "factor de poder" y otros dos, donde constituyen un virtual "partido militar". En el caso argentino, el sector militar pasó de actuar como "grupo de interés" a "grupo de presión", a raíz de los acontecimientos de Semana Santa en 1987, sin que los de Monte Caseros (enero de 1988), modifiquen esta situación.

084 "B"

<u>ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR:</u>

(LA AYUDA MILITAR DE EEUU)

Mayo, 1988.-

SUMARIO

I. INTRODUCCION.

La relación bilateral militar argentino-norteamericana, ha tenido un desarollo relativamente importante durante los últimos años. Como antecedente remoto, cabe señalar que al iniciarse el primer gobierno de Perón, en 1946, se compró abundante material militar de origen norteamericano para las tres Fuerzas, provenientes de los sobrantes de la Segunda Guerra Mundial. Todavía subsiste en las Fuerzas Armadas argentinas material de esa época, como los tanques Sherman repotenciados, que fueron utilizados en la represión de la crisis de Monte Caseros.

En los últimos años de la década del 50, funcionó en forma permanente una misión militar de los EEUU, junto con otra de Francia. En el caso del Ejército, la francesa funcionó inicialmente en la Escuela Superior de Guerra y después se trasladó al Edificio Libertador.

Durante la década del 60, se incrementaron los cursos para oficiales argentinos en los EEUU y se realizaron acuerdos para la provisión de material para las tres Fuerzas. El derrocamiento del gobierno de Illia por las Fuerzas Armadas en 1966, interrumpió los proyectos que se venían desarrollando. Incluso tanques norteamericanos que habían sido traídos a la argentina en el último año del gobierno radical, debieron ser devueltos por la suspensión del programa respectivo. Esta situación, junto con la política de los EEUU tendiente a no entregar material de importancia estratégica a las Fuerzas Armadas latino-americanas, limitándose a entregarles armamentos y equipos para la lucha anti-subversiva, llevaron a las Fuerzas Armadas argentinas en la segunda mitad de la década del 60, a adquirir armamentos en Europa. Tal fue el caso de los tanques AMX-13 y los obuses Otto Melara en el Ejército, los primeros Mirage en la Fuerza Aérea y la compra de aviones para la aviación naval en la Armada, así como también de material para la Infantería de Marina.

En 1973, durante la breve gestión del Teniente General Carcagno al frente del Ejército, la Argentina hizo retirar a las

misiones militares de Francia y los EEUU, las que después reanudaron sus funciones en los últimos meses del gobierno peronista.

La política del Presidente Carter sobre los derechos humanos, llevó a que en 1978, se aplicara a la Argentina la enmienda Humprhey-Kennedy, por la cual se suspendieron las ventas de armamentos a la Argentina. Cuando en 1982 se produce el conflicto del Atlántico Sur y los EEUU adoptan una posición solidaria con Gran Bretaña, se produce una virtual interrupción,- no ruptura-, en la relación bilateral argentino-norteamericana en el terreno militar. Se suspenden los cursos,- que se mantenían pese al distanciamiento de 1978-, y prácticamente se dejan sin efecto todos los programas de intercambio.

A partir del año 1984, comienza gradualmente un proceso tendiente a recomponer las relaciones bilaterales en el campo militar, que tiene su punto culminante en el primer trimestre de 1988, cuando sucesivamente los tres Jefes de Estado Mayor argentinos visitan los EEUU y llegan a la Argentina los funcionarios norteamericanos del área de Defensa más relevantes para la región.

II. LA ASISTENCIA MILITAR DE LOS EEUU A LATINO-AMERICA.

La reducción presupuestaria dispuesta en los EEUU para el ejercicio 1988/1989, implica una drástica reducción de la asistencia militar de los EEUU a otros países. En el caso de Latino América, los únicos países que la tienen todavía de cierta significación son El Salvador, Honduras y Guatemala.

Como contra-partida, Israel y Egipto recibirían la misma ayuda que en el ejercicio anterior y Filipinas será el único que tendrá incremento. Cabe señalar que la asistencia militar incluye ventas de equipo y armamento a crédito, asistencia militar no-reembolsable y financiamiento para cursos y entrenamiento, dentro y fuera de los EEUU.

En el caso de Filipinas, recibirá 125 millones de dólares, frente a 100 del año anterior. En el programa de ventas militares a crédito, Israel recibirá 1.800 milones de dólares y Egipto 1.300, dejando sólo 648 millones (17,3%), para todos los demás países.

En Latino-América, El Salvador recibirá 85 millones de dólares, Honduras 40 millones y Guatemala 7. Son los únicos tres países que recibirán material militar dentro de la asistencia.

En cuanto al resto de la ayuda, se concentra en intercambio y entrenamiento. Exceptuando El Salvador, Honduras concentra el 61,2% de la asistencia para entrenamiento, Colombia el 5,9%, Bolivia y Guatemala el 5,4%, Ecuador 3,7% y Jamaica 3,8%. Después está República Dominicana con el 2,7%, Perú con el 2,6%, y los países con menos del 1% son Panamá (0,4% pero condicionado al reestablecimiento de la democracia), México (0,2%) y Argentina, Brasil, Brasil, Paraguay y Uruguay, con el 0,1% respectivamente.

PAISES	AYUDA ECONOMICA	ASISTENCIA MILITAR
Argentina	-----	0,10
Brasil	-----	0,10
Bolivia	77,0	5,40
Colombia	-----	5,90
Costa Rica	97,0	1,73
Ecuador	26,2	3,70
Guatemala	137,1	5,40
Honduras	142,1	61,20
Jamaica	72,6	3,80
México	-----	0,20
Panamá	-----	0,40
Perú	41,2	2,60
Paraguay	-----	0,10
República Dominicana	73,6	2,70
Uruguay	-----	0,10

Este descenso en la asistencia militar de los EEUU en América-Latina, llevó en los primeros días de año al General Fred Wener, titular del Comando Sur de los EEUU con asiento en Pana-

má, a reclamar por el hecho de que este año haya sólo 55 asesores militares norteamericanos en El Salvador, frente a 2.800 asesores soviéticos que hay en Cuba y 150 en Perú, país que des de los últimos años de la década del 60 tiene armamentos soviéticos.

El mismo jefe militar, expresó que ahora hay sólo 148 asesores militares de su país en toda latino-américa, cuando hace una década habían 800.

III. EL MATERIAL DE ORIGEN NORTEAMERICANO EN LAS FUERZAS ARMADAS ARGENTINAS.

La asistencia militar norteamericana en el rubro armamento y equipamiento, tiene importancia relativa para la Argentina. El material afectado por esta situación en las tres Fuerzas es el siguiente:

a. Ejército.

Las mayores urgencias de la Fuerza para su reequipamiento radican en el rubro de vehículos de combate blindados, sobre todo en los de transporte de personal, que totalizan 210 unidades (85 semiorugas M-3 y 125 M-113). Estos vehículos, son de origen norteamericano, al igual que los 100 tanques medianos Sherman M-4 que pese a las modificaciones realizadas en la Argentina, presentan muchos problemas para su operatividad en combate.

Pese a que la mayoría de los aviones de la aviación de Ejército son originarios de los EEUU, los mismos no sufren los problemas de falta de repuestos, ya que se trata de aparatos de gran penetración en el mercado de uso civil.

Los inconvenientes más serios en este área, se presentan en los helicópteros, ya que de los 24 Bell que posee la Fuerza (18 UH-LH, 4 47 G y 2 212), 17 están fuera de servicio por

la falta de repuestos.

b. Armada.

La Flota de Mar, tiene como barco insignia al portaaviones 25 de Mayo, una nave construída en astilleros ingleses y de la clase Colossus, pero que sucesivas modificaciones en su planta motriz y sus sistemas de armas,- la gran mayoría realizadas en el país-, han diversificado el número de los proveedores de repuestos. Algo similar, ocurre con los buques de patrulla de origen norteamericano (2 de la clase Cherokee y 2 de la Sotoyomo), que prácticamente no tienen dificultades para el mantenimiento.

Sin embargo, el problema mayor se presenta con los dos destructores clase 42 (similares al Sheffield británico hundido por la aviación naval argentina mediante el sistema Super Etendard-Exocet), Hércules y Santísima Trinidad (este último, armado en astilleros argentinos), cuyos componentes electrónicos y sistemas de armas de avanzada los hacen sumamente sensibles a la falta de repuestos y mantenimiento de origen. Estas dos naves, son las que presentan las mayores dificultades dentro de la Fuerza, y son conocidos los esfuerzos realizados para su venta al exterior.

Otro de los problemas que afronta la Armada, radica en la flota de dragado y minado que cuenta con la totalidad de sus unidades de origen británico.

La aviación naval, tiene 6 Douglas A-4Q Skyhawks de ataque de origen norteamericano, que fueron comprados poco antes de la guerra de las Malvinas, quedando pendiente de entrega 16 aviones que difícilmente lleguen al país, por los condicionamientos ya descriptos.

El escuadrón aéreo de lucha antisubmarina, posee 6 aviones estadounidenses S-2E y 2S-2A Trackers, mientras que el de

reconocimiento cuenta con seis 1-118 Electra del mismo origen. Transporte y enlace, tiene los siguientes aviones fabricados en los EEUU: 8 Super King Air, 5 B-80 Queen Air y 3 L-188 Electra. Para adiestramiento, se utilizan 11 aviones norteamericanos T-34 C (turbo). Pero donde se localizan los mayores inconvenientes es en el escuadrón de helicópteros que posee 4 SH-3-D/H Linx, fabricados en Gran Bretaña.

En el caso de la Infantería de Marina, los productos fabricados en los EEUU son los transportes blindados de personal 19 LVTP-7 y 15 LARC-5 y los obuses de 105 milímetros.

c. Fuerza Aérea.

Pese al origen británico de los 8 bombarderos Camberra (6 B-62 y 2 BT-64) con que cuenta la Fuerza, la capacidad industrial desarrollada tanto en la Fábrica Argentina de Materiales Aeronáuticos (FAMA, ex Fábrica Militar de Aviones), como en el Area Material Río IV y la labor desplegada por los talleres de la base de Paraná, donde tienen asiento estos aviones, ha permitido que los mismos continúen volando sin inconvenientes, aunque se trata de un modelo de bomardero de gran altura, diseñado en la década del 50.

Donde se presentan algunos inconvenientes para el mantenimiento, sería en los 30 A-4C Skyhawks que posee la Fuerza en Villa Reynolds (San Luis). Este caza-bombardero, constituyó el "avión masa" de la aviación militar hasta que las fuertes pérdidas sufridas durante el conflicto del Atlántico Sur lo relegaron a un segundo puesto, detrás de los distintos modelos de Mirage (franceses e israelíes en su versión Dagger).

Pese a ello, en estos momentos se están realizando tareas para reequipar a los A-4 con mejor armamento fijo (cañones) y según fuentes del Edificio Cóndor, sus prestaciones siguen siendo óptimas previéndose el mejoramiento de sus equipos de vuelo y la eventual incorporación de sistemas electrónicos de avanzada.

Los aviones de transporte de la Fuerza incluyen 7C-L30E y 2 KC-130H (cisterna) Hércules, de origen norteamericano, que han sufrido algunos inconvenientes por la falta de repuestos. La dotación incluye a 4 Boeing 707-320B y 6 DHC-6 Twin Otter, también fabricados en los EEUU, que por tratarse de aviones de origen civil no presentan problemas para el mantenimiento. Otro tanto sucede con los aparatos de enlace que incluyen 5 Lear-Jet 35 A, 13 Shrike Comanders, 1 Sabreliner y 2 Merlin IV-A.

En el escuadrón de helicópteros, los inconvenientes se presentan en los 8 Bell 212 mientras que los 40 aviones de entrenamiento T-34B Menthor, también estadounidenses, están en vías de ser reemplazados por un nuevo modelo que podría ser el Tucano fabricado por la empresa brasileña Embraer.

IV. LA VENTA DE ARMAMENTOS.

Los EEUU, se encuentran en este momento tratando de aumentar sus exportaciones de armamentos en el mundo. Según informó la Casa Blanca al Congreso, en 1987 EEUU vendió armas por valor de 15.000 millones de dólares, casi 3.300 millones de dólares más que en 1986.

Entre los mayores compradores de armas de los EEUU se cuentan Israel con 3.600 millones, Corea del Sur con 3.300 y Egipto con 2.700. Para el año 1988 y con la intención de balancear la amenaza iraní en el Golfo Pérsico, EEUU venderá armas de avanzada y equipamiento militar a Arabia Saudita, Kuwait, Bahrain y a los Emiratos Arabes.

El record de ventas de armamentos de los EEUU se registró en 1982, cuando vendió armas por valor de 17.700 millones de dólares.

Según la Agencia de Control de Armamentos de los EEUU, entre 1981 y 1985, los países latino-americanos adquirieron arma-

mento y equipamiento militar, por valor de 13.530 millones de dólares. De dicha cifra, sólo el 5,8% provino de los EEUU. En algunos países, la casi totalidad de los suministros militares fueron adquiridos en los EEUU, como en Costa Rica que adquirió el 100% de los 20 millones de dólares que gastó en los EEUU o El Salvador, que adquirió el 87,7% de los 285 millones de dólares que gastó en los EEUU. Brasil, adquirió el 32% de los 280 millones de dólares que gastó en EEUU y la República Dominicana el 33% de los 30 que gastó. Colombia, adquirió en los EEUU el 8% de los 865 millones de dólares que gastó, Ecuador el 6,6% de la cifra que gastó y Guatemala sólo el 5,2% de los 95 millones de dólares que gastó en el rubro militar en el exterior.

ADQUISICIONES MILITARES DE PAISES LATINO-AMERICANOS
(1981-1985 - Acumulado en millones de dólares)

PAISES	TOTAL DE ADQUISICIONES	ADQUISICION EN LOS EEUU	% DE ADQUISI- EN LOS EEUU
Argentina	2.400,0	40	1,6
Barbados	10,0	0	0,0
Bolivia	85,0	0	0,0
Brasil	280,0	90	32,0
Chile	870,0	0	0,0
Colombia	865,0	70	8,0
Costa Rica	20,0	20	100,0
Cuba	4.010,0	0	0,0
República Dominicana	30,0	10	33,0
Ecuador	750,0	50	6,6
El Salvador	285,0	250	87,7
Guatemala	95,0	5	5,2

Los países que más gastaron, prácticamente no adquirieron armamentos o equipamiento en los EEUU: Cuba, gastó 4.010 millones de dólares y Chile 870, sin comprar nada en los EEUU, y Argentina gastó en el exterior 2.400 millones de dólares en suministros militares, adquiriendo en EEUU sólo el 1,6%. Ello implica que el rol de los EEUU como exportador de armas y equipos militares hacia Latino-América, ha sido casi irrelevante durante la primera mitad de la década del 80.

Por su parte Brasil exportó en 1987 24.000 millones de dólares en armamentos,- el 25% de sus exportaciones totales-, y tiene un contrato con Arabia Saudita para vender tanques por valor de 4.500 millones de dólares.

En este contexto, la Argentina intenta reactivar el área de producción para la Defensa, buscando para ello cierto apoyo de los EEUU. Los proyectos centrales de la Argentina en este campo son:

-La venta de 57 blindados de la familia TAM a Ecuador, donde se registran avanzadas negociaciones.

-La venta de las dos fragatas misilísticas de origen británico, la Hércules y la Santísima Trinidad, virtualmente desactivadas desde 1982 al negarse Gran Bretaña a suministrar repuestos. Estos buques serían vendidos al Brasil.

-La posibilidad,- por ahora remota-, de vender aviones IA-63 Pampa de entrenamiento, de los cuales se acaban de incorporar 3 unidades a la Fuerza Aérea argentina, a los EEUU..

-Por último, se trataría de incrementar la exportación de armamento liviano y munición a países en conflicto, como tuvo lugar a Irán en mayo de este año.

Paralelamente, se ha adquirido material no estratégico en EEUU, como el aviso Teniente Olivieri, recientemente incorporado a la Flota de Mar, se continuará con el proyecto de construir con Brasil y la empresa italiana Aeromacchi un avión de transporte de 20 plazas y se ha iniciado la reparación de los dos submarinos tipo IKL-209 de origen alemán incorporados a la Flota de Mar en 1974.

Todos estos proyectos e iniciativas, tienen como objetivo evitar el cierre de las empresas militares argentinas, que al finalizar 1987 se encuentran al borde de su desactivación, en función de la drástica reducción del gasto militar que se operó a partir de 1984 y la imposibilidad de exportar hasta el momento.

En cuanto al reequipamiento, hasta el momento lo único concreto es la gestión para un crédito iniciada por el General Caridi con motivo de su visita a los EEUU, por valor de 18 millones de dólares, para adquirir repuestos para los blindados li-

vianos de transporte de personal M-113, los helicópteros Bell, y material liviano de comunicaciones del Ejército que está actualmente fuera de servicio.

Las cifras sobre la industria militar de los EEUU y Brasil en cuanto a exportaciones, así como el monto de las operaciones que realizan países ajenos a la región, muestran que el proyecto de la industria bélica argentina recién comienza a desarrollarse y que en última instancia, es a muy largo plazo. El hecho que realmente pone a prueba el alncance de la recomposición de la relación bilateral argentino-norteamericana, es sin lugar a dudas el caso de los 14 cazabombarderos A4-B Skyhawk, comprados por la Argentina a Israel en 1973 y pagados totalmente por nuestro país, los que fueron embargados por los EEUU a pedido de Gran Bretaña, dado que este material puede ser utilizado en un conflicto en Malvinas. Desde entonces, la Argentina está pagando 400.000 dólares anuales de depósito a Israel, sin que haya podido recuperar los aviones.

V. LA ASISTENCIA MILITAR PARA ADIESTRAMIENTO.

Hasta el momento, la única asistencia militar que recibirá la Argentina es para el rubro adiestramiento.

Tomando el caso del Ejército, en 1988 prestarán servicios en el exterior un total de 62 oficiales y suboficiales, en 18 países diferentes. A los EEUU, irán 21, es decir el 33,9% del personal del Ejército que estará destinado en el exterior durante el presente año.

El personal destinado en los EEUU incluye un asesor en la Junta Interamericana de Defensa (JID), con sede en Washington, con el grado de Coronel, un Agregado Militar Adjunto con el grado de Coronel, un Adjunto a la Agregaduría Militar con el grado de Teniente Coronel, y un suboficial como auxiliar del Agregado Militar.

En capacitación (superior y complementaria), prestarán ser

vicios un Coronel, en el Curso Superior de Ejército, otro como profesor del Colegio Interamericano de Defensa, y un tercero como alumno del Colegio Interamericano de Defensa.

Un Mayor, se especializará en sistemas y otro en operaciones electrónicas. Siete Tenientes Primeros, realizarán cursos avanzados de las distintas armas y dos Sargentos realizarán cursos de morteros y mantenimiento de equipo de comunicaciones.

Está previsto que en el viaje final de egreso, que realizarán en 1988 los cadetes de las Tres Fuerzas, visiten instalaciones militares de los EEUU.

VI. LAS GESTIONES RECIENTES.

La visita que realizó a la Argentina, en abril de este año, el Subsecretario de Defensa para Asuntos Interamericanos de los EEUU Robert Pastorino, culmina una serie de gestiones realizadas para descongelar las relaciones argentino-norteamericanas en el ámbito militar.

Como antecedentes, cabe mencionar que ya en los últimos meses de 1984 el entonces Jefe de Estado Mayor Conjunto, Teniente General Julio Fernández Torres, visitó los EEUU y que en el segundo trimestre de 1986, se realizó en Buenos Aires un ejercicio militar conjunto, con la participación de oficiales superiores y jefes del Comando Sur de los EEUU, que se desarrolló en las Instalaciones de la Escuela Superior de Guerra. Paralelamente, EEUU desarrollaba ejercicios militares con participación de tropas en Ecuador, Perú y Bolivia, sobre todo en función del narcotráfico. La XVII reunión de Ejércitos Americanos que se realizó en Mar del Plata, permitió a las autoridades militares argentinas profundizar su acercamiento con los EEUU, y ya en los primeros meses de 1988 tienen lugar una serie de visitas e intercambios, que incluyen la visita de los tres Jefes de Estado Mayor a los EEUU.

Además de las gestiones mencionadas, tienen lugar algunos hechos concretos, como el acuerdo entre la Dirección General de Fabricaciones Militares con la firma norteamericana Litton, con autorización del Departamento de Estado de los EEUU, para fabricar en forma conjunta visores para operaciones bélicas nocturnas.

Asimismo, se acuerda reestablecer la participación de la Armada argentina en los operativos conjuntos con los EEUU, realizándose un nuevo operativo que se denominará América, que tendrá lugar en forma paralela al UNITAS. La Argentina, participará en el primero y no en el segundo, pero será la primera vez en una década que las dos armadas realizan maniobras conjuntas.

Mientras se desarrollan estas gestiones, también tienen lugar hechos como la venta de material bélico a Irán y las negociaciones para comprar aviones de combate en China Popular, que pueden perturbar,- aunque no interrumpir-, la recomposición señalada. (después desmentido

La conveniencia de evitar el proceso de descomposición que evidenciaron las Fuerzas Armadas argentinas en los últimos meses, la conveniencia de estabilizar la situación argentina y también la intención de los EEUU de evitar nuevos roces en función del conflicto Malvinas, son algunos de los factores que han llevado a los EEUU a impulsar esta política.

Las maniobras militares británicas en Malvinas, que tuvieron lugar en marzo de 1988, pusieron en evidencia las limitaciones objetivas de la recomposición bilateral con los EEUU en el terreno militar, ya que el desplazamiento militar británico se realizó utilizando la base norteamericana de la isla Ascensión.. A ello, hay que agregar que EEUU posee acuerdos estratégicos con Chile en función de la base instalada en la isla de Pascua, y con Brasil para militarizar la isla de Ascensión, mientras que los acuerdos pesqueros con la URSS, continúan ubicando a la Argentina en una posición contradictoria con los intereses de los EEUU en la región.

VII. CONCLUSIONES.

1. Las relaciones militares de la Argentina con los EEUU se desarrollaron desde la segunda mitad de la década del 40 y llegaron a su máxima expresión en la primera mitad de la década del 60. En 1978 se produce una interrupción por el tema de los derechos humanos y en 1982 esta situación se profundiza por el conflicto Malvinas. A partir de 1984, comienza un gradual proceso de recomposición de las relaciones en este plano, que llega a su punto máximo en los meses de abril y mayo de 1988, con las visitas de los funcionarios de los EEUU, las de los tres Jefes de Estado Mayor argentinos a los EEUU y la reanudación "formal" de la asistencia militar norteamericana a la Argentina.

2. La ayuda militar norteamericana en el mundo se ha reducido drásticamente para el ejercicio 1988-1989, concentrándose en países como Egipto, Israel y Filipinas, donde los EEUU tienen interés estratégico. La asistencia para Latino-América se reduce sustancialmente y se concentra en países como El Salvador, Honduras y Guatemala. Exceptuando el primer país, la Argentina sólo recibe el 0,1% del total de la asistencia militar de los EEUU para Latino-América, lo que evidencia la magnitud y alcance de la misma.

3. El material de origen norteamericano que tienen las Fuerzas Armadas argentinas, tiene importancia, pero no es el más importe. Pese a ello, si el abastecimiento de repuestos se normalizara en los próximos meses, podría ponerse en condiciones de funcionamiento a material de las tres Fuerzas, que gradualmente ha ido quedando fuera de servicio por falta de respuestos.

4. La venta de armamentos (o producción para la defensa), es un proyecto que en este momento parece alentar tanto el gobierno como la oposición peronista. Las posibilidades de que Argentina produzca armamentos para exportación, es un proyecto de lar-

go plazo, que recién podría rendir frutos en la primera década del próximo siglo, en el caso que desarrollara una política constante y permamente, como viene realizando Brasil desde la década del 60. Cabe señalar que la industria bélica argentina, puramente estatal, está al borde de la quiebra y que sólo contratos de exportación le podrían permitir subsistir. La colaboración de EEUU en este rubro es casi simbólica y se traduce en el acuerdo mencionado con la empresa Litton y la posibilidad,-al respecto se iniciarán los estudios-, para que dicho país compre el avión de entrenamiento IA-63 Pampa.

5. En materia de adistramiento, los cursos y visitas que realizará personal militar argentino a los EEUU no tienen significación especial. En el caso del Ejército, están destinados en forma permanente en los EEUU este año 21 oficiales y suboficiales que representan el , % del personal que tendrá destino en el exterior. La cantidad de oficiales que las otras Fuerzas tienen destinados en los EEUU no supera el del Ejército.

6. Las gestiones tendientes a recomponer las relaciones en el ámbito militar, deben ser interpretadas como el inicio de una tendencia, pero no como un cambio drástico que puede tener consecuencias en el corto plazo, para las Fuerzas Armadas argentinas. El caso de los 14 cazabombarderos embargados por los EEUU en Israel a pedido de Gran Bretaña, pone en evidencia las limitaciones y alcances reales de esta recomposición.

084 "B"

ACTUALIZACION SITUACION DE SEGURIDAD: EL TERRORISMO EN SUD-AMERICA

Mayo, 1988.-

D1 - 12

8806469.

SUMARIO

I.EL TERRORISMO EN SUD-AMERICA.

1.El fenómeno en Sud-América.

El fenómeno del terrorismo político, ha sido una variable presente en la realidad sudamericana desde la década del 50, sobre todo en países como Colombia y Venezuela.

A principios de la década del 50, instalado Fidel Castro en el poder, la guerrilla sudamericana comienza a tener apoyo internacional y a vincularse con centros de poder del marxismo.

Los brotes guerrilleros que tuvieron lugar en Perú, Bolivia,- con la participación del Che Guevara-, Argentina,- grupo del Comandante Tuturunco-, y Brasil, tuvieron un neto corte castrista.

Pero es en la primera mitad de la década del 70, cuando el desarrollo de los grupos subversivos, adquiere especial gravitación en Argentina, Uruguay y Chile, registrándose una cierta relación entre la militarización de los regímenes militares de la región, que tuvo lugar en esa década, y el incremento del accionar guerrillero.

Hacia fines de la década del 80, la guerrilla ha vuelto a incrementar su desarrollo en la región, sumándose además de las causas locales y el apoyo ideológico internacional, el problema del narcotráfico.

2.Las organizaciones subversivas sudamericanas y europeas.

Las organizaciones subversivas europeas y latino-americanas, si bien tienen similitudes, también características diferentes. En ambos casos, predomina la ideología trotskista y maoísta, pero en Latino-América se da como variante particular el castrismo. Asimismo, en Europa los grupos subversivos

tienen motivaciones clasistas, pero también religiosas y de autonomía regional, mientras que en Larino-América sólo tiene lugar la primera motivación.

En Europa hay guerrilla solamente urbana, y no rural, como en el segundo caso. Las organizaciones europeas son pequeñas y las otras llegan a ser regulares o grandes. En las latino-americanas hay aportes del campesinado, el que es inexistente en los grupos europeos. En ambos casos, el armamento proviene del robo a las Fuerzas Armadas y de Seguridad y del mercado clandestino de armamento, pero en Europa hay aporte de Libia y en latino-américa de Cuba.

Los procedimientos tácticos, son similares en ambos casos, pero en Latino-América se llega al control de zonas y al sabotaje de servicios públicos esenciales y en Europa no. Las fuentes de reclutamiento son similares, comenzando siempre por organizaciones de fachada o grupos políticos no clandestinos.

3.El narcoterrorismo.

En cuanto a la vinculación del terrorismo con el narcotráfico, si bien hay múltiples evidencias, es más bien una alianza táctica circunstancial, antes que un compromiso de tipo ideológico político. De acuerdo a los intereses circunstanciales, el narcotráfico puede aliarse con fracciones de distinta orientación ideológica, si bien es cierto que en Latino-América tiene ostensibles vinculaciones con grupos terroristas de izquierda, sobre todo en Colombia y Perú.

II.LAS ORGANIZACIONES SUBVERSIVAS EN SUD-AMERICA.

1.Los países del Pacífico.

Tomando como base de análisis los diez países sudamericanos, exceptuando las Guayanas, surge que en cuatro de ellos

se registra un accionar terrorista creciente.

En Colombia, actúan seis grupos guerrilleros. Cuatro de ellos están unificados en una organización bastante flexible, denominada Coordinadora Nacional Guerrillera (CNG); el M-19 (izquierda nacionalista), el grupo Ricardo Franco (castrista), Quentín Leme (indigenista) y el Ejército de Liberación Popular (marxista). Al márgen de la Coordinadora, están las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FARC),- castrista-, y el Ejército Popular de Liberación (EPL), marxista. La guerrilla en este país se ha generalizado, llegando a enfrentar a unidades completas del Ejército en zonas rurales. La violencia en este país es compleja, ya que además del narcotráfico, actúan grupos para-militares que últimamente han incrementado su accionar.

En Ecuador, actúan dos grupos guerrilleros: Alfaro Vive ,- utltraizquierdista-, y Montoneros Patria Libre (MPL). Realizan acciones de terrorismo y guerrilla urbana y rural, pero hasta el momento el problema está en la órbita policial, sin ser militar.

En Perú, actúan dos grupos: Sendero Luminoso, con una ideología marxista que toma como modelo el comunismo camboyano y el Movimiento Revolucionario Tupac Amarú, con cierta influencia maoísta. Desarrollan un accionar creciente, que es rural y urbano. La primera organización tiene mayor predominio en las zonas rurales y la segunda en las urbanas. Se han registrado enfrentamientos armados entre ambos grupos. El problema tiene un desarrollo creciente, convergiendo en este caso también la presencia del narcotráfico.

En Chile, también actúan dos organizaciones: el Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR), con estrechas vinculaciones con el Partido Comunista y el Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), grupo de ultraizquierda que proviene de la época de Salvador Allende. Realizan predominantemente ac-

ciones de terrorismo urbano.

Entre 1986 y 1987, se constituyó el denominado Batallón América, con guerrilleros de la Coordinadora Nacional Guerrillera de Colombia, del MRTA de Perú, de Alfaro Vive de Ecuador y el MIR chileno. De esta organización, participaron también guerrilleros panameños y venezolanos. Durante el año 1986 realizó algunas acciones de envergadura en Colombia y después fue desactivado, aunque formalmente continúa existiendo.

2. La subversión latente.

En Bolivia, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), que fuera organizado por el propio Che Guevara en la década del 60, se encuentra inactivo. Algunos militantes continúan actuando en las fuerzas de izquierda, pero no se plantean incursionar en el terreno militar. Pese a ello, Bolivia es considerado un centro de apoyo logístico, descanso y tránsito de los grupos guerrilleros que actúan en el Perú.

En Venezuela, actúa un grupo denominado Bandera Roja, que es una sucuela de la guerrilla rural que actuó en este país en la década del 50. Está prácticamente desactivado y el principal problema para la seguridad venezolana, lo constituyen los grupos subversivos colombianos que penetran en su territorio y que en los últimos meses han tenido varios choques con fuerzas militares fronterizas.

En Brasil, la guerrilla fue aniquilada en la década del 60 y en los años posteriores no se registraron brotes de insurgencia de significación. El problema del narcotráfico y la guerrilla, se proyecta a este país desde sus amplias fronteras con Colombia y Perú, registrándose incluso durante 1987, incursiones en territorio brasileño de guerrilleros del M-19 de Colombia. Esta situación, ha sido concurrente a la creación del Comando Militar de Amazonia por parte de Bra

sil, que ha traído como consecuencia el traslado de unidades militares a dicha zona.

PAISES	ORGANIZACIONES		IDEOLOGIA	ETAPA DE DESARROLLO
COLOMBIA	Coordinadora Nacional Guerrillera (CNG).	-M-19.	Izquierda nacionalista.	Guerrilla generalizada que comienza a realizar acciones cuasi-regulares contra el Ejército.
		-Ricardo Franco.	Castrista.	
		-Quintín Leme.	Indigenista.	
		-Ejército de Liberación Popular (ELP)	Marxista.	
	-Ejército Popular de Liberación (EPL)		Marxista.	
	-Fuerzas Armadas Revolucionarias Castristas (FARC).		Castrista.	
ECUADOR	-Alfaro Vive.		Ultraizquierda.	Guerrilla y terrorismo urbanos y rurales.
	-Montoneros Patria Libre (MPL).		Castrista.	
PERU	-Sendero Luminoso (SL).		Marxista con influencia camboyana.	Guerrilla generalizada urbana y rural.
	-Movimiento Revolucionario Tupac Amarú (MRTA).		Maoísta.	
CHILE	-Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR).		Marxismo pro-soviético.	Terrorismo urbano.
	-Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR).		Ultraizquierda.	
BOLIVIA	-Ejército de Liberación Nacional (ELN)		Ultraizquierda.	Agitación.
ARGENTINA	-Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP).		Ultraizquierda.	Agitación.
	-Montoneros.		Izquierda nacionalista.	
URUGUAY	-Movimiento Nacional Tupamaros (MNT)		Izquierda nacionalista.	Agitación.
BRASIL	-M-19.		Izquierda nacionalista.	Agitación y guerrilla incipiente.
	-Grupos del PC.		Marxista.	
PARAGUAY	-Grupos del PC.		Marxista.	Agitación.
VENEZUELA	-Bandera Roja.		Castrista.	Guerrilla esporádica.

En Uruguay, el Movimiento Nacional Tupamaros (MNT), actúa políticamente integrando el frente de izquierda conocido como Frente Amplio (FA), pero manteniendo serias divergencias con la mayoría de los partidos y grupos que lo integran. El MNT realiza actos públicos, tiene una publicación y desde mayo de 1988 una audición radial.

En la Argentina, los dos grupos subversivos, Montoneros y el ERP actúan políticamente. El primero, a través del Peronismo Revolucionario (PR), se ubica como corriente de izquierda dentro del Partido Justicialista (PJ) y el segundo a través del Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), se ha integrado al Frente Amplio de Liberación (FRAL), constituído por el Partido Comunista y otros grupos de izquierda.

Al igual que en Bolivia, Uruguay y Brasil, en Argentina los grupos subversivos están actuando dentro de las fuerzas políticas de izquierda, promoviendo acciones de agitación en el ámbito social y sindical planteando que la reanudación de la lucha armada, es un recurso de acción válido, para el caso que los militares vuelvan al poder y se quiebre la estabilidad institucional.

La aparición en Brasil de un Coronel chileno, secuestrado por el Frente Patriótico Manuel Rodríguez a fines de 1987, que presumiblemente fue trasladado a través de territorio argentino, pone en evidencia cierta coordinación entre los grupos subversivos de la región.

Cabe recordar que en la década del 70, funcionó una Coordinadora que reunía al ERP de Argentina, al MIR de Chile, los Tupamaros de Uruguay y el Ejército de Liberación Nacional de Bolivia.

En Paraguay, existen algunos pequeños núcleos de orientación comunista, que tratan de actuar en el marco de la oposición liberal, pero que carecen de gravitación.

III. LA MAGNITUD DE LAS ORGANIZACIONES SUBVERSIVAS.

En Colombia, las organizaciones subversivas reúnen en conjunto aproximadamente a 22.000 guerrilleros. La organización que tiene más es FARC con 12.000; sigue el EPL con 5.000, el M-19 tiene 2.000 y los restantes grupos sumarían en conjun-

to 3.000. Por su parte las Fuerzas Armadas colombianas tienen 67.000 hombres, que junto con las policías, llegan a casi 100.000.

La relación técnica entre las fuerzas regulares e irregulares, exige de acuerdo a las experiencias mundiales, una relación de entre 25 y 50 hombres en las fuerzas de represión por cada insurgente, para poder enfrentarlos con éxito. Además, se calcula que sobre el efectivo total de Fuerzas Armadas y de Seguridad de un país, puede empeñar aproximadamente sólo el 25% de sus efectivos totales en la lucha directa contra las fuerzas insurgentes.

PAIS	ORGANIZACIONES	EFECTIVOS	EFECTIVOS FFAA
Colombia	-FARC. -M-19. -EPL. -Otros.	12.000 2.000 5.000 3.000	67.000
	TOTAL	22.000	
Ecuador	-Alfaro Vive. -MPL,	600 200	42.500
	TOTAL	800	
Perú	-Sendero Luminoso. -MRTA.	2.000 500	128.000
	TOTAL	2.500	
Chile	-FPMR. -MIR.	1.000 500	101.000
	TOTAL	1.500	
Bolivia	-ELN.	-----	28.600
Argentina	-Montoneros -ERP.	----- -----	86.000
Paraguay	-Grupos del PC.	-----	14.370
Brasil	-Grupos del PC.	-----	276.000
Venezuela	-Bandera Roja.	-----	49.000
Uruguay	-Tupamaros (MNT).	-----	36.000

Por esta razón, países como Colombia se encuentran por debajo de la relación mínima entre sus fuerzas militares y de seguridad y los grupos insurgentes, para poder enfrentarlos con eficacia. Distinta es la situación de Chile y Ecuador, donde la relación técnica mencionada se da. Es así como en Colombia hay 3,04 hombres en las Fuerzas Armadas por cada insurgente, en Perú la relación es de 51, en Chile de 67 y en Ecuador alcanza a 53,12.

Cabe señalar que en Perú el grupo Sendero Luminoso cuenta efectivamente con 2.000 combatientes y que el MRTA con 500, totalizando la guerrilla peruana 2.500 hombres. La relación técnica mencionada precedentemente, ayuda a explicar cómo grupos relativamente tan reducidos, pueden producir situaciones tan críticas.

En Chile, el FPMR cuenta con 1.000 combatientes y el MIR con 500, totalizando la guerrilla en este país 1.500 hombres.

En Ecuador, el grupo Alfaro Vive cuenta aproximadamente con 600 combatientes y los Montoneros Patria Libre con 200, totalizando 800.

De acuerdo a ello, integran los grupos insurgentes armados en Sud-América, un total de aproximadamente 26.800 hombres.

IV. CONCLUSIONES.

1. El problema del terrorismo o la subversión en Sud-América tiene características particulares, que la diferencian claramente de la que puede existir en Europa o el Medio Oriente. El ámbito rural de su desarrollo es una de las características, junto con la intervención del narcotráfico.

2. La militarización de los regímenes políticos en la región, ha tenido al accionar de la guerrilla como un factor desencadenante. Así sucedió en la década del 70 en Chile, Bolivia, Ar-

gentina y Uruguay. En el caso de Perú y Ecuador, el accionar de la guerrilla como factor contribuyente a la toma del poder por los militares, también se registró aunque en forma más remota en Brasil, Perú y Ecuador.

3. La ideología de los grupos terroristas que actúan en Sud-América es básicamente marxista, con diferencias y matices. Tal es el caso de Sendero Luminoso que toma como modelo al comunismo camboyano, Montoneros, Tupamaros y el M-19, que expresan un nacionalismo de izquierda, el Frente Patriótico Manuel Rodríguez de Chile vinculado al Partido Comunista, Quintín Lame que es indigenista, las FARC colombianas que son castristas, y el ERP, el MIR y el ELN, que si bien tuvieron en sus orígenes influencia trotskista, posteriormente se ubicaron en la órbita de Cuba.

4. Hay cuatro países con una guerrilla creciente y todos tienen costas sobre el Océano Pacífico: Colombia, Ecuador, Perú y Chile. En Chile y Ecuador las fuerzas militares y de seguridad se encuentran en capacidad de controlar a los insurgentes, mientras que en Colombia la relación técnica necesaria para una represión eficaz parece haber sido superada. En países como Argentina, Brasil, Uruguay, Bolivia y Venezuela, la guerrilla que existió en décadas anteriores, ahora se encuentra replegada y actúa en las fuerzas políticas de izquierda, buscando que se recreen las condiciones para la insurrección. En estos países, la posibilidad de retomar la lucha armada es contemplada para el caso que se quiebre el orden institucional. Paraguay es un caso muy particular, donde la oposición es fundamentalmente liberal y los grupos de izquierda carecen de poder e influencia.

5. Si bien el terrorismo es en el mundo un fenómeno complejo y multifacético al terminar la década del 80, en Sud-América se registra una línea de acción coherente en función de la ideología marxista. Situaciones como el narcotráfico están teniendo crecientes vinculaciones con el fenómeno, pero como

contra-partida, el problema del terrorismo árabe tiene escasa influencia en Sud-América, a diferencia de lo que sucede en Europa. La posibilidad de que en la década del 90, el terrorismo en la región adquiera nuevas formas de acción, debe ser analizada a la luz de situaciones como las dificultades económicas de la región, la crisis de la política de los EEUU en Centro-América y los problemas generados alrededor de las relaciones entre civiles y militares en los países sudamericanos.

6. Entre los últimos días de 1987 y los primeros de 1988, tuvo lugar en San Pablo (Brasil), una reunión de la que participaron representantes del M-19 (Colombia), Alfaro Vive (Ecuador), Tupamaros (Uruguay), Montoneros y el Partido de la Liberación,-sería contacto de Sendero Luminoso-, (Argentina), el MIR (Chile) y Bandera Roja (Venezuela). En el encuentro, se habría acordado constituir una Junta Coordinadora Revolucionaria (JCR), como en la década del 70 y habrían participado observadores de Sendero Luminoso y de la guerrilla centro-americana.

0B4 "B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

LOS CAMBIOS ESTRATEGICOS EN EL MUNDO Y LA UBICACION ARGENTINA

Agosto, 1988.-

SUMARIO

PAG

I. ESCENARIOS POSIBLES EN LA POLITICA MUNDIAL PARA LA DECADA DEL 90.

La década del 80 termina con profundos cambios en las relaciones de poder imperantes en el mundo, las que necesariamente condicionan las relaciones estratégicas.

Puede decirse que en los ocho años de gobierno de Ronald Reagan en los EEUU, ha tenido éxito en dos cuestiones esenciales: a) La reactivación de la economía norteamericana, que más allá de sus problemas estructurales como el déficit estatal y de la balanza comercial, han llevado la tasa de desocupación al nivel más bajo de los últimos 70 años. b) La crisis de la Unión Soviética, que por primera vez desde la segunda mitad de la década del 40, aparece en una actitud claramente defensiva.

La ventaja tecnológica de los EEUU, ha llevado a los sectores "realistas" de la burocracia soviética, a respaldar la política de la "perestroika" de Gorbachev, tendiente a modernizar la economía, flexibizar la política interna y disminuir el gasto militar, para poder destinar más recursos a la reactivación económica. Es así como hoy la URSS está interesada en disminuir el gasto militar, mientras que hasta la década que finaliza, era el "impulsor" de la carrera armamentista a nivel internacional.

Hoy pueden plantearse como escenarios posibles para la década del 90, que la URSS se repliegue en Europa Oriental o que se convierta en un sistema político más flexible, estableciendo una federación más liberal ante la creciente resistencia que evidencian las minorías a la hegemonía soviética.

En este nuevo contexto, el crecimiento económico de Japón y Alemania Occidental, plantean contradicciones con los EEUU, superiores a las existentes con la URSS. Puede decirse que hoy la hegemonía de los EEUU con el mundo occidental sobre es

tos países ya no es económica, sinó que es ante todo estratégico-militar, ya que este país continúa asumiendo en forma principal el costo de la defensa del mundo occidental.

Si bien las contradicciones económicas de los EEUU con sus aliados son crecientes,- en los hechos la contradicción económica vuelve a ser el "eje" contra los EEUU, cómo se planteaba en la década del 40. La defensa, sigue siendo el elemento clave de la hegemonía norteamericana.

Actualmente, se plantea en los EEUU un debate sobre si es necesario para este país, continuar asumiento el costo de la defensa del mundo occidental, que es la causa principal del déficit público de este país. El repliegue estratégico de la URSS,- el fracaso soviético en Afganistán como el cubano en el Africa Negra son evidencias al respecto-, ha traído como consecuencia que el "peligro soviético", que fuera el eje del concepto estratégico-militar de los EEUU, hoy haya perdido la vigencia que tenía hasta hace poco tiempo para la opinión pública norteamericana, y en consecuencia puedan analizarse temas como el que Japón y Alemania Occidental se hagan cargo en forma creciente de los gastos de defensa, aún a costa de disminuir la hegemonía mundial de los EEUU. Es decir, que en la década del 90 es posible que Japón y Alemania Occidental comiencen a cumplir un rol más importante en materia de defensa como socios de los EEUU. La reaparición reciente de ciertas corrientes militaristas en Japón, son un dato interesante al respecto.

En este nuevo contexto, se dan situaciones que antes eran impensables, como el hecho de que el candidato demócrata para las próximas elecciones presidenciales de los EEUU, Michael Dukakis, plantee como tema de campaña el incrementar las fuerzas convencionales de los EEUU, en detrimento de los proyectos tecnológicamente más avanzados, que concentraron el interés estratégico de la administración Reagan, junto con la lucha contra el terrorismo. En este marco, los EEUU pasaron a apoyar a los movimientos guerrilleros anticomunistas en paí-

ses como Afganistán, Angola y Nicaragua.

II. CRISIS EN LA POLITICA LATINO-AMERICANA DE LOS EEUU.

Así como en el tema central, que es limitar y neutralizar la amenaza soviética, la administración Reagan ha tenido un éxito pleno, en áreas de interés estratégico secundario como latino-américa, la política no ha tenido el mismo resultado.

En centro-américa, la política de los EEUU obtuvo su objetivo defensivo, al haber logrado impedir la propagación de la revolución sandinista a Nicaragua, controlando el avance de la guerrilla salvadoreña, pero fracasó en su objetivo ofensivo, tendiente a desestabilizar al gobierno sandinista y disminuir el poder de Cuba. La intervención militar de los EEUU a Grenada (1983), se inscribió dentro de este objetivo defensivo, tendiente a impedir que nuevos países cayeran en la órbita soviético-cubana, después de la toma del poder por parte de los sandinistas en Nicaragua. Las escisiones planteadas en la estructura de los "contras" nicaraguenses en 1988, son una evidencia del fracaso del objetivo ofensivo para centro-américa.

Pero el fracaso en Panamá, al no lograr los EEUU el desplazamiento del General Noriega, ha evidenciado la crisis más global de la influencia norteamericana en Latino-América. El papel de Japón en la crisis de Panamá ha sido decisivo. La ofensiva de los EEUU contra el régimen panameño, tenía como eje la presión económica, ya que el dólar estadounidense es la moneda corriente de este país, lo que constituye su mayor vulnerabilidad en un enfrentamiento con el país del norte. Japón proveyó a Noriega de los dólares que le permitieron resistir con éxito la presión de los EEUU. La razón por la cual Japón adoptó en esta crisis una posición adversa, tiene como explicación la creciente competencia económica entre ambos países, ya que este último país buscó que un eventual cierre del Canal para los EEUU no lo afectara y pudiera seguir utilizándolo para el tráfico Pacífico-Atlántico en el Hemisferio Norte, que es esencial para la economía japonesa.

La opción militar para la crisis panameña, si bien fue analizada por la administración Reagan, fue resistida por el Pentágono, reacio a incursionar en conflictos locales que puedan derivar en escaladas como sucediera en Vietnam en la década del 60. Esta resistencia militar, también jugó un papel decisivo para impedir la autorización de la opción militar en Nicaragua.

Simultáneamente, crecen en Guatemala, Honduras y El Salvador, las tendencias militares nacionalistas y anticomunistas que cuestionan la hegemonía norteamericana. El caso más evidente ha sido El Salvador, donde actualmente un tercio del Parlamento, ha incrementado su influencia en el Ejército y tiene apoyo económico de países árabes.

La inestabilidad del modelo mexicano, evidenciado en las últimas elecciones, junto con el fracaso de la política para centro-américa, constituyen un problema de interés estratégico para los EEUU dada su proximidad geográfica. Pero en la década del 90, podrían enfrentarse con relaciones más favorables con la URSS, lo que los haría más manejables.

La lucha contra el narcotráfico, pasa a ocupar la prioridad estratégica para los EEUU en latino-américa y en especial para sud-américa. En este última región,- ostensiblemente tiene menor interés estratégico que Centro-América por su ubicación geográfica-, es evidente que la lucha contra el narcotráfico tiene hoy más prioridad que la pugna contra el terrorismo comunista. Al respecto, fue elocuente la última reunión de los Jefes de Ejércitos Americanos, realizada en Argentina en 1987.

En cuanto al narco-tráfico, la influencia de los EEUU encuentra limitaciones. La presencia de efectivos militares de los EEUU durante los años 1986 y 1987 en Colombia, Perú, Ecuador y Bolivia, tuvo efectos contraproducentes y en general hoy los gobiernos sudamericanos son reacios a participar en este tipo de actividades, que involucren la presencia física de militares de los EEUU en los respectivos territorios.

La mayoría de los ejércitos se resisten a tener un rol preponderante en la lucha contra el narco-tráfico,- así lo han planteado los militares mexicanos-, ya que perciben la imposibilidad de controlar el efecto de corrupción, que inevitablemente traería este tipo de actividades. El reclamo de que los EEUU deben terminar con el consumo de drogas en su propio territorio, que promueve la producción y el tráfico en los países latino-americanos se está generalizando.

En países como Brasil, la pugna económica entre los EEUU y Japón y Alemania, comienza a plantearse, en un país donde hasta la década del 70 era hegemónica la presencia económica de los EEUU.

III.LAS INFLUENCIAS EXTERNAS SOBRE LATINO-AMERICA.

La década del 80 termina para latino-américa, habiendo logrado los EEUU imponer en la mayoría de los países su modelo básico: democracias "controladas", que sustituyen a los gobiernos militares que habían evidenciado actitudes contradictorias y cuyo apoyo generaba resistencias en la opinión pública norteamericana y restaba argumentos para la lucha con los regímenes autoritarios comunistas. Toda Centro-América, menos Nicaragua se adecuó al modelo y también lo hizo toda sud-américa con excepción de Chile y Paraguay. Cuando asumió Reagan en 1980, había en sud-américa 8 gobiernos militares y 2 civiles y al dejar el poder en 1988, la cifra es absolutamente inversa: 2 regímenes militares y 8 civiles.

A lo largo de la década, la lucha contra el comunismo fue el tema estratégico central para los EEUU, mientras que en Sud-América el tema iba dejando paso al narcotráfico como preocupación estratégica central.

El objetivo defensivo de impedir la propagación del comunismo en la región fue obtenido, pero no se logró desestabilizar al sandinismo, ni generar problemas de significación en el frente interno cubano.

Económicamente, las influencias de Japón y Alemania Occidental se hicieron más importantes en términos económicos en Centro-América, en Brasil e incluso en algunos países como Bolivia, hasta hace pocos años casi exclusivamente vinculados a los EEUU.

España, Italia y Francia, realizaron algunas inversiones, pero no tuvieron relevancia en términos regionales y además su potencial económico es sensiblemente menor al de Japón y Alemania Occidental.

Gran Bretaña, acentuó después de las Malvinas su influencia en Sud-América. La permanencia de la presencia militar británica en las islas, junto con el desarrollo de inversiones económicas en temas como la pesca, dan a esta presencia un caracter permanente que se proyecta hasta el siglo XXI. Simultáneamente las inversiones de origen británico adquirieron importancia en Chile, incrementándose sustancialmente en los últimos años.

La crisis de Panamá y la inestabilidad de América Central, junto con los problemas del Golfo Pérsico, dieron al Estrecho de Magallanes una importancia estratégica relativamente menor que en las décadas anteriores, lo que vino a acentuar el interés británico y norteamericano por tener una presencia estratégica en la región.

El Atlántico Sur no es un área estratégica prioritaria, pero tiene hoy más interés que en las décadas anteriores. La presencia británica en Malvinas, se proyecta como una nueva influencia para los países del Cono Sur de América: Argentina, Chile y Uruguay. Está planteado que para la década del 90, Gran Bretaña tenga para el Cono Sur el rol de potencia estratégica delegada por parte de los EEUU. El establecimiento de comunicaciones permanentes de Malvinas con Uruguay y Chile, es elocuente al respecto.

Simultáneamente, ha tenido lugar durante la década del 80, una revalorización estratégica del hemisferio sur, que ahora tie-

ne una importancia relativa mayor que en décadas anteriores. Es así como en los últimos años, además de los asentamientos militares británicos en Malvinas, se ha instalado una base norteamericana para transbordadores espaciales en la isla chilena de Pascua en el Pacífico Sur, se ha establecido un acuerdo entre el Brasil y los EEUU para construir una base militar en la isla de Trinidad sobre el Atlántico Sur y se han reactivado bases navales británicas en Sud-Africa, que ahora han pasado a ser norteamericanas.

En cuanto a la presencia soviética, al finalizar la década del 80, parece tener como prioridad las relaciones económicas, si bien los acuerdos pesqueros con la Argentina, pueden tener implicancias estratégicas, dadas las consideraciones precedentes..

IV. EL ROL DE LOS MILITARES EN LATINO-AMERICA EN LA DECADA DEL 90.

Los especialistas norteamericanos y europeos en temas latino-americanos, pronostican la posibilidad de que en la década próxima, vuelvan a asumir el poder gobiernos militares en varios países latino-americanos.

Fundamentan el pronóstico, en la crisis económica de la región, que tiene a la deuda externa como una causa principal. La incapacidad de los regímenes civiles que asumieron a lo largo de la década que finaliza, para resolver los problemas económicos y sociales de los respectivos países, aparece como el principal factor de inestabilidad, ya que si bien durante la década del 80, Latino-América tuvo una clara evolución política positiva en función de la democracia, no puede decirse lo mismo desde el punto de vista económico.

Es posible que el interés norteamericano por los problemas estratégicos de Sud-América disminuya, no así en Centro-América. Junto con la crisis planteada en la política de los EEUU en Latino-América ya mencionada, traerán como consecuencia que los "modelos" que impulse en dichos países, tengan una influencia

o gravitación menor que en la década del 80. Respecto al tema, son elocuentes las afirmaciones del actual Comandante de la OTAN, General Johan Galvin, al dejar la titularidad del Comando Sur de los EEUU con sede en Panamá, afirmó: "Queremos gobiernos fuertes en la región, si son democráticos mejor". Es decir que la prioridad es el mantenimiento del sistema democrático, siempre que no entre en coalisión con algún objetivo de los EEUU en materia de seguridad, como son hoy la lucha contra el narcotráfico y la guerrilla de izquierda.

El concepto de "democracias viables", enunciado por el Departamento de Estado en los primeros años de la década del 80, cuando se promovió la democratización de los regímenes militares ubica a los militares en clara dependencia de los gobierno civiles, pero teniendo roles relevantes en materia de seguridad y como elemento estabilizador del sistema.

De acuerdo a ello, la lucha contra el narcotráfico y la guerrilla de izquierda, en un marco de subordinación pero a la vez de influencia sobre los gobiernos civiles, aparece como el rol asignado por los EEUU a los militares en los países latino-americanos.

Ello implica que el desarrollo de Fuerzas Armadas con capacidad para los conflictos externos, no entra en el modelo "deseable" de los EEUU para los militares latino-americanos. Las resistencias de los EEUU al desarrollo atómico de los países latino-americanos. sus reticencias frente a proyectos como los misiles de largo alcance y las restricciones vigentes para entrega de armamentos a los países latino-americanos, son evidencias sobre las características limitadas que los EEUU pretenden imponer para los militares en Latino-América.

Puede decirse de acuerdo a ello, que se les asigna a los militares un rol de presión sobre los gobiernos civiles en función de los temas de seguridad, pero manteniendo la subordinación formal a las autoridades civiles. Esta situación puede ser modificada si hay algún riesgo para un objetivo de seguridad, como lo evidencia la subsistencia de los regímenes de Chile y Pa-

raguay, ante la imposibilidad de contar con una alternativa democrática "viable" para los EEUU.

El nuevo esquema de poder mundial con la pugna EEUU-URSS perdiendo intensidad en las zonas periféricas del mundo, la crisis producida en la política de los EEUU para Latino-América al terminar la década del 80, el fracaso de las nuevas democracias y cierta incapacidad que comienzan a enfrentar los EEUU para imponer sus "modelos" a los países latino-americanos, hace previsible que los militares tengan un rol político más activo en los países latino-americanos en la década del 90.

Las dos democracias estables de Sud-América (Venezuela y Colombia), difícilmente tengan problemas de estabilidad én la primera mitad de la década del 90, si bien en el segundo país, la crisis de seguridad generada por la guerrilla de izquierda, el narcotráfico y los escuadrones de la muerte, crean una situación incierta. Hay 3 de los 10 países de la región, que muestran al finalizar la década del 80, una situación económica sustancialmente mejor que al comenzar la década: Bolivia, Chile y Uruguay. Hay cuatro democracias nuevas, que enfrentan problemas económicos de envergadura: Barsil, Perú, Ecuador y Argentina. En el caso del primer país, la hipótesis de un gobierno militar en los primeros años de la próxima década, no puede ser descartada, sobre todo si accede al gobierno en 1989 Leonel Briazzola, candidato de centro-izquierda. En Perú, no puede descartarse una situación similar, en la medida que el nuevo gobierno que suceda a Alan García, no logre controlar el deterioro económico y el problema de la guerrilla. El nuevo gobierno populista de Ecuador, también plantea incertidumbres. En cuanto a la Argentina, el eventual gobierno de Menem a partir de 1989, junto con las crecientes dificultades económicas y la existencia de un conflicto militar sin resolver, también genera algunas dudas sobre la estabilidad institucional.

V. LA POLITICA DE DEFENSA EN LA ARGENTINA EN LA DECADA DEL 90.

El análisis precedente, lleva a considerar que el replanteo

de la política militar que deberá realizar el nuevo gobierno constitucional en la Argentina, ya acceda al poder el candidato justicialista (Menem) o el radical (Angeloz), encontrará un contexto externo y un sistema de relaciones de poder en el campo estratégico, distinto al imperante en la década del 80.

En primer lugar, así como las grandes potencias (EEUU y la URSS), tendrán menos incidencia sobre los conflictos limitados, - también llamados de baja inestabilidad-, también es cierto que tendrán menos interés y menor capacidad de evitarlos. Ello implica que sobre eventuales conflictos que la Argentina pudiera tener con países como Chile o Brasil, el rol de los EEUU para evitarlos, puede ser menor que en la década del 80, lo que obliga a repensarlos en el nuevo contexto internacional.

El tema del narcotráfico, como prioridad de seguridad de los EEUU, será un tema para definir en la Argentina. Hasta el momento, las Fuerzas Armadas argentinas,- a diferencia de lo que han hecho la mayoría de las Fuerzas Armadas del continente-, no se han planteado una política respecto al tema. Sería necesario definir si se aceptará el rol asignado por el modelo de los EEUU, o si como sucede en la mayoría de los países, se tratará de reformar a las fuerzas policiales y de seguridad, evitando la injerencia militar directa, como es propiciada actualmente. Cabe señalar que la guerrilla de izquierda constituía una amenaza para los Ejércitos del continente, ya que los modelos cubano y nicaragüense, demostraban que el triunfo de la guerrilla traía aparejada la sustitución de las fuerzas regulares por las irregulares, y en consecuencia la lucha contra esta amenaza, además de una misión impuesta por el Estado y una convicción ideológica, era un interés sectorial o institucional. Con el narcotráfico es diferente, ya que éste no plantea un ataque frontal contra las Fuerzas Armadas, sino que sólo busca neutralidad frente al problema.

Que la pugna EEUU-URSS tenga una menor intensidad en Latino-América desde el punto de vista de la seguridad en la década del 90, no quiere decir que el tema no esté presente. Las difi-

cultades económicas y sociales y el mantenimiento de Cuba y Nicaragua en el continente, como centros ideológicos que promueven sistemas alternativos a través de la insurrección, mantendrán vigencia, aunque probablemente con menor apoyo de la URSS. Ello traerá como consecuencia, un menor interés de los EEUU por el problema. Ello obliga a repensar la hipótesis de conflicto interno, con parámetros más locales que en las décadas anteriores, donde era planteado básicamente como una prolongación al ámbito nacional, del conflicto Este-Oeste.

Es evidente que los EEUU, tratarán de imponer fuerzas armadas sin un poder militar real en Latino-América, no apoyando y tratando de limitar los emprendimientos tendientes de promover desarrollos tecnológicos autónomos que otorguen a los países autonomía estratégico-militar respecto a las grandes potencias. Pero también es cierto que el rol más relevante que tendrán Japón y Alemania en el sistema defensivo del mundo occidental, puede dar a los países periféricos, oportunidades de encontrar nuevos socios relevantes para este tipo de emprendimientos.

En este sentido, es previsible que la influencia EEUU-URSS disminuya su intensidad en la región durante la próxima década, mientras se acentúa la influencia económica de Alemania y Japón, la que también puede tener algún tipo de incidencia, aunque más atenuada, en el plano estratégico-militar. En esta misma línea, es previsible que se acentúe la gravitación estratégica de Gran Bretaña en el Cono Sur de América, lo que obliga necesariamente a la Argentina a repensar el conflicto Malvinas.

VI. CONCLUSIONES.

1. Los escenarios posibles en materia internacional para la próxima década, muestran ante todo un debilitamiento estratégico de la URSS, un debilitamiento de la pugna Este-Oeste y una gratificación creciente de Alemania Occidental y Japón, en términos económicos, pero también en términos estratégicos. Ello obligará seguramente a modificar el concepto de seguridad de los EEUU, transfiriendo parte de la responsabilidad en materia de defensa a dichos países, lo que traerá como consecuencia una disminución de ia

hegemonía norteamericana.

2. <u>Al finalizar la década del 80, se evidencia una crisis en la política norteamericana hacia Latino-América</u>. En Centro-América, tuvo éxito el objetivo defensivo de la administración Reagan, tendiente a impedir la propagación de los regímenes comunistas, a partir de Cuba y Nicaragua, pero fracasó el ofensivo al no haber logrado desestabilizar al gobierno sandinista y disminuir el poder de Cuba. El fracaso de los EEUU en Panamá, implica una crisis en cuanto a la capacidad de los EEUU de orientar los acontecimientos en la región. La democratización de los regímenes militares, si bien se desarrolló como una tendencia coherente durante la década del 80, plantea interrogantes de importancia sobre su continuidad efectiva en la próxima década.

3. <u>El análisis de las influencias externas sobre Latino-América, hace prever en principio, una menor influencia de la pugna Este-Oeste y en consecuencia un menor interés de los EEUU y la URSS por influir en los aconbecimientos políticos de Latino-América.</u> Es previsible que países occidentales que emergen económicamente en el mundo occidental, como Alemania y Japón comiencen a tener un rol más importante y que Gran Bretaña también lo haga en el Atlántico Sur y el Cono Sur de América.

4. <u>Es previsible que los militares en este contexto, tengan un rol más importante en los países latino-americanos en la primera mitad de la próxima década que en los últimos años de la que finaliza</u>. Ello no implica que vuelva una oleada de gobiernos militares comoen la década del 70, pero sí que no puede descartarse que en algún caso los militares vuelvan a tomar el poder, frente a situaciones de descontrol en el campo económico-social o en materia de seguridad. No será el modelo impulsado por los EEUU, pero este país no pondrá tanto énfasis en impedirlo.

5. <u>Este nuevo panorama, obliga a repensar la política de Defensa de la Argentina en nuevos términos</u>. Las hipótesis de conflictos con países limítrofes adquirirían mayor posibilidad, en un contexto con menor influencia por parte de los EEUU. La hipótesis de conflictos internos, debe ser reprensada en forma más inde-

OB4"B" Rosendo Fraga.

ACTUALIZACION DE LA SITUACION DE SEGURIDAD:
EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD

Agosto, 1988.-

SUMARIO

I. EL PROBLEMA.

La seguridad personal en la Argentina se ha transformado en un problema de vastas repercusiones, en lo social, económico y político.

En el primer aspecto social, el problema constituye una de las manifestaciones de mayor injusticia imperante en nuestro país. Hoy puede decirse,- sobre todo en el Gran Buenos Aires-, que tiene seguridad quien puede pagar. La insuficiencia de las fuerzas policiales para enfrentar el problema, trae como consecuencia que quienes tienen recursos económicos, puedan acceder a la seguridad que puede proporcionarle una empresa privada habilitada al efecto, o contratar los servicios adicionales de la policía.

En lo económico, el auge de la delincuencia en la Argentina ha tenido diversos tipos de manifestaciones: el transporte en las rutas enfrenta crecientes problemas por los robos, ocasionando incrementos en los costos; los asaltos a colectivos en el conurbano bonaerense, han originado paros, ante la incapacidad de encontrarse respuestas concretas frente al problema; la proliferación de robos de pasacassettes y relojes, han modificado sustancialmente las condiciones de contratación de los seguros para este tipo de bienes; el valor inmobiliario de las propiedades ha variado en función de las zonas con mayor o menor presencia del delito y la quintuplicación del tráfico de drogas en la Argentina en los últimos cinco años, junto con el incremento del consumo, ha comenzado a tener,- aunque no se haga evidente todavía-, consecuencias de tipo económico.

Desde el punto político, el problema está adquiriendo importancia y puede tener incidencia en los comicios de renovación presidencial que tendrán lugar en 1989. Hace cinco años, cuando fuera electo el Presidente Alfonsín, era un tema irrelevante para la sociedad argentina, mientras que ahora es un problema que aparece como prioritario en los grandes centros urbanos, después de la problemática económico-social. Esta situación a su vez genera un debate, sobre si el auge de la delincuencia es o no con

secuencia del sistema democrático, sobre si los regímenes autoritarios son garantía de mayor eficacia para resolverlo, o si se trata de un problema inevitable que constituye el supuesto costo por vivir en un sistema libre de estado de derecho.

II. LOS COMPONENTES DEL PROBLEMA.

1. El factor socio-económico y el deterioro de la calidad de vida.

Durante los últimos cinco años, se ha producido un sensible deterioro de la situación socio-económica y ha tenido lugar un sensible desmejoramiento de la denominada "calidad de vida".

La desocupación, se encuentra en el punto más alto de la serie histórica medida por el INDEC, a partir del año 1974, llegando al 6,3% de la población económicamente activa del conurbano bonaerense. Por su parte la subocupación sumó 7,7, en el caso del conurbano bonaerense,- donde el problema de la delincuencia alcanza su mayor expresión-, la suma de desocupados y subocupados, llega al 14 % de la población económicamente activa.

El salario promedio, tiene hoy un poder de compra que alcanza al 66% del que tenía al asumir el Presidente Alfonsín en enero de 1984, ~~según estimaciones del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría,~~ realizadas al 1 de agosto, antes de lanzarse el "Plan Primavera". En el caso de los empleados públicos, el poder de compra respecto al inicio del gobierno del Presidente Alfonsín es del 47 %, en la industria del 69 %, en los trabajadores bancarios del 90%, en los de comercio de 63 %, en la construcción de 41 %, en las empresas públicas de 76 % y en los jubilados del 37%.

Esta situación, se ha agravado durante el mes de agosto, cuando el "ajuste" impuesto por el "Plan Primavera", acentuó la caída salarial.

El deterioro de la situación socio-económica, ha traído como consecuencia un mayor déficit en la atención sanitaria, mayores

deficiencias en los servicios públicos, proliferación de mendicidad y prostitución, notorio incremento de la delincuencia en menores y jóvenes y una mayor predisposición hacia el consumo de drogas. Este contexto, ha sido decisivo para contribuir al incremento del problema delictivo.

2.El factor jurídico y la represión de la delincuencia.

El gobierno del Presidente Alfonsín en sus primeros meses, adoptó una serie de medidas tendientes a "liberalizar" la legislación penal argentina, que han traído como consecuencia, notorias limitaciones a la capacidad judicial y policial de combatir la delincuencia.

En primer término, cabe señalar que se modificó el régimen de excarcelación, imponiéndose un régimen más benigno, cuyas consecuencias prácticas fue la liberación de miles de delincuentes en proceso o con condenas pendientes.

En segundo lugar, se sancionó una ley de conmutación de penas, que redujo el cumplimiento de condenas, lo que también trajo como consecuencia la liberación de una cantidad importante de delincuentes.

A ello se agregó la eliminación por vía judicial de la facultad policial de detener por 48 horas por averiguación de antecedentes, lo que daba a la fuerza policial argentina un mecanismo eficiente para controlar y acosar a la delincuencia.

Por último, fue limitada y virtualmente eliminada, la facultad policial de imponer penas de arresto por violación de edictos policiales, lo que constituía en los hechos otro mecanismo eficiente de la policía para enfrentar la delincuencia.

Asimismo, fue modificado el Código de Procedimientos en materia Penal, limitando el rol de la Policía en la faz "Introductoria",- interrogatorio, pruebas, etc.-, lo que evidentemente dificultó aún más la tarea policial.

Este conjunto de medidas, modificó una situación jurídica y fáctica, que había llevado a la Argentina a ser uno de los países del mundo con mayores índices en cuanto a la seguridad personal.

3.El factor material en la lucha contra la delincuencia.

A ellos se agrega que las fuerzas policiales y penitenciarias, no tuvieron durante el último lustro, un tratamiento presupuestario acorde con las necesidades mínimas para enfrentar con eficacia el problema de la delincuencia, necesariamente agravado por los factores socio-económicos y jurídicos mencionados. Una política lógica, hubiera sido reforzar presupuestariamente la policía, al tener que enfrentar en condiciones más adversas, el cumplimiento de las misiones específicas.

Al respecto, cabe analizar la situación de la Policía de la Provincia de Buenos Aires, dado que en ella es donde se visualiza el problema con mayor intensidad.

El total de efectivos de esta institución, es similar al de hace cinco años: 38.000 hombres. De ellos, hay que descontar 8.000, que integran las funciones de apoyo (médicos, enfermeros, mecánicos, etc.), que no cumplen funciones operativas. De los 30.000 restantes, hay que dividir por tercios, dado que con este sistema presta servicios el personal policial de esta provincia, con lo cual el efectivo permanente para enfrentar la delincuencia es de 10.000. De ellos, hay 6.000 agentes afectados a puestos fijos, dando seguridad a oficinas públicas, bancos, comisarías, etc. De acuerdo a ello, hay sólo 4.000 hombres operativos para enfrentar el problema de la delincuencia. La provincia de Buenos Aires tiene 307.571 Kilómetros cuadrados con lo cual da un promedio de un policía operativo cada 77 kilómetros cuadrados y una población de 11 millones de personas, lo que da una relación de 1 policía operativo por cada 2.750 habitantes

EFECTIVOS POLICIA DE BS.AS.	
CONCEPTO	EFECTIVOS
TOTAL	38.000
ESTRUCTURAS DE APOYO	-8.000
TOTAL OPERATIVO	30.000
EMPLEO DIRECTO POR TERCIOS	10.000
PUESTOS FIJOS DE SEGURIDAD NO AFECTADO A LA DELINCUENCIA	-6.000
EFECTIVOS EMPEÑADOS DIRECTAMENTE CONTRA LA DELINCUENCIA	4.000

Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

Frente a este problema el Ministro de Gobierno de la Provin- de Buenos Aires, ha propuesto incorporar 1.200 agentes más, lo que en el mejor de los casos, podría llevar la estructura operativa de 4.000 a 4.400 hombres, para el caso que la totalidad de los nuevos efectivos fueran abocados al problema de la lucha directa contra la delincuencia, lo que es poco probable.

La propuesta del Intendente de Morón, Juan C. Rousselot, más allá de la discusión política, ideológica y jurídica que generó, apuntaba a resolver el problema en forma práctica. Partía de la base de que cada patrulla policial, que actualmente está integrada por 3 policías, fuese integrada por un policía en actividad, un policía retirado y un civil que fuera el conductor del vehículo. La generalización de esta alternativa, hubiese triplicado la capacidad operativa de la policía en la lucha contra la delincuencia, ya que teóricamente, cada uno de los 4.000 agentes operativos, se convertía en el núcleo de otra patrulla. Hipotéticamente, los 4.000 hubieran adquirido la capacidad de 12.000 en términos cuantitativos.

Sobre esta situación, actúan además otros factores. Hace dos

meses, se dio a conocer que 173 agentes de la Policía Federal habían pedido la baja por los bajos salarios, lo que evidencia una tendencia muy negativa en este campo. A ello se agrega la cifra de policías procesados o bajo sumario por casos de corrupción, alcanzó en lo que va del año a 180, lo que también constituye un problema de significación.

La situación en la Policía Federal no es la misma que la existente en Buenos Aires, pero también esta institución acusa problemas similares aunque menos acentuados, mientras que en la mayoría de las policías provinciales, comienzan a plantearse problemas similares a los de Buenos Aires.

III. EL FACTOR POLITICO EN EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD.

1. La violencia política en la Argentina.

Durante los últimos tres años (1 de septiembre de 1985 al 1 de septiembre de 1988), han tenido lugar en la Argentina un total de 678 hechos de violencia política, ~~según estimaciones del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría~~. En el primer año del estudio (septiembre 85-septiembre 86), fueron 152 (22,4%), en el segundo (septiembre 86-septiembre 87) 193 (28,5%), y en el tercero alcanzaron a 333 (49,1 %). Ello muestra una tendencia creciente, en cuanto a este tipo de hechos.

Pese a ello, fue un nivel de violencia política que podría ser calificada como de hostigamiento, ya que sólo 6 de estos hechos (0,9 %), produjeron muertes de personas, 182 fueron bombas que estallaron (27 %) y 221 fueron amenazas (33 %).

PERIODO	CANTIDAD	%
SEPT.85/SEPT.86	152	22,42
SEPT.86/SEPT.87	193	28,47
SEPT.87/SEPT.88	333	49,12
TOTAL	678	100

~~Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.~~

En cuanto a las víctimas, se evidencia una tendencia dispersa, ya que tuvieron como blanco al radicalismo 79 (11,6%), 35 (5,2 %), al peronismo, 52 (5,7%) a las Fuerzas Armadas y de Seguridad, 20 (2,9 %), a organizaciones de derechos humanos, 177 (26,1%), fueron sobre víctimas no precisables y hasta 19 (2,8%), fueron sobre fuerzas de centro-derecha.

En lo que hace a la localización geográfica, el 46 % de los hechos de violencia política tuvo lugar en la Capital Federal y el 28 % en la Provincia de Buenos Aires.

~~Mas allá de la evolución del problema, es evidente que el problema de violencia política, no es hoy relevante en la Argentina y que además tiene una cierta utilización política, ya sea que sus actores pretenden utilizarla políticamente, con el sentido que fuera.~~

2 ~~[illegible]~~. Subversión

Durante los primeros cinco años del gobierno del Presidente Alfonsín, ~~la guerrilla de izquierda~~ los movimientos subversivos no se han planteado la lucha armada en la Argentina y aparentemente ~~y~~ tampoco se lo plantean hasta el año 1991 de seguir un régimen democrático.

En la conferencia de prensa realizada por los dirigentes montoneros Perdia y Vaca Narvaja en La Habana (Cuba), en abril de 1988, y cuyo contenido fuera difundido por la agencia UPI, éstos plantearon la posibilidad de que en la Argentina vuelva a reanudarse la lucha armada en la primera mitad de la década del 90, ante un eventual fracaso del posible gobierno peronista, y en un marco de notorio empeoramiento de las condiciones socio-económicas.

El fallo judicial por el cual se dictó la prisión preventiva a los cinco guerrilleros chilenos detenidos en la Argentina, ha sido elocuente en cuanto a comprobar que en nuestro país, las organizaciones subversivas mantienen una actividad latente, que puede ser reanudada en el futuro.

Dicho fallo sostuvo:

-Se encontró en los allanamientos, abundante material literario subversivo, incluyendo un folleto titulado "complementamiento de la jefatura en la Argentina".

-Sostuvo el juez que se hacía evidente la existencia de una asociación que tendería a imponer ideas propias o a combatir las ajenas por medio del temor o el uso de la Fuerza.

-Agregó el fallo que en las vinculaciones de los detenidos con militantes del Partido Comunista argentino, y en las propias "utilizaron medios para sustraerse al control que el Estado ejerce para resguardar el orden y la seguridad común".

-Expresó el juez que "también se desprende de lo actuado el intento de vincularse con el Partido Comunista argentino con el objeto de facilitar el montaje de su estructura" y que se organizó un sistema para dictar cursos "a combatientes", para lo que se había requerido del Partido Comunista chileno dinero para "comprar una finca de 3.000 hectáreas".

Cabe señalar que además de los 5 chilenos a los cuales se dictó la prisión preventiva, están procesados en la causa otros 5 argentinos, militantes del Partido Comunista.

3.El terrorismo de derecha.

Hasta la detención de los cinco chilenos integrantes de la guerrilla chilena, el gobierno argentino planteaba que el terrorismo era un problema que provenía exclusivamente de la derecha.

En cuatro oportunidades, el gobierno radical hizo detener y denunciar a grupos supuestamente vinculados al accionar terrorista de derecha. En octubre de 1985 denunció un complot acusando a doce personas, ninguna de las cuales fue procesada. En 1988, fue detenido un grupo de militantes de la derecha nacionalista, la mayoría de los cuales fueron liberados y los que continúan detenidos lo están por portación ilegal de armas de guerra y no

por integrar una asociación ilícita. Un mes después, fueron detenidos dirigentes del grupo nacionalista Alerta Nacional, acusados de haber realizado atentados durante la última Semana Santa, habiendo sido excarcelados en agosto. En el mismo mes, fueron detenidas otras 7 personas supuestamente acusadas de integrar una banda de ultra-derecha, sin que haya todavía una definición judicial al respecto.

La posibilidad de que se produzcan en la Argentina actos de terrorismo de la derecha planteada sistemáticamente por el gobierno pero nunca comprobada fehacientemente, aparece como un elemento más que puede operar sobre la situación de seguridad en la Argentina. Pero los hechos comprobados demuestran que cuando ha denunciado el gobierno este tipo de intento, lo ha hecho siempre con motivaciones políticas y sin pruebas, mientras que en el caso de la izquierda, ha sucedido lo contrario, teniendo que admitir finalmente el gobierno la existencia de grupos de izquierda con actividad subversiva dentro del país, con la comparación judicial pertinente.

IV. EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD EN LA OPINION PUBLICA.

1. Sondeo sobre problemas nacionales en Capital y Gran Buenos Aires.

Un sondeo de opinión realizado ~~por las consultoras Lynch, Menéndez y Nivel~~ en la Capital Federal durante la segunda quincena de julio de 1988, muestra que en el plano nacional, la prioridad en cuanto a la preocupación de las personas está puest el plano socio-económico (salarios e inflación). Pese a ello, el problema de la seguridad, aparece como la segunda preocupación. Es así como el 3,5% de las personas encuestadas considera que la delincuencia es el problema más importante a resolver por las autoridades, el 8% considera que es el segundo en importancia y el 15,5 % sostiene que es el tercero en importancia. En cuanto a las drogas, es el problema más importantes a resolver para el 1,8%, el segundo para el 3,8% y el tercero para el 10%. Cabe señalar que en diciembre de 1986, la delincuencia era el problema más importante en la Capital Federal sólo para el 2%.

		CAPITAL	GRAN BUENOS AIRES
DELINCUENCIA	1°	3,5	5,0
	2°	8,0	15,1
	3°	15,5	19,6
DROGAS	1°	1,8	3,2
	2°	3,8	6,7
	3°	10,3	10,4

FUENTE: Lynch, Menéndez y Nivel, sondeo sobre problemas nacionales.

Un sondeo realizado por la misma empresa entre la última semana de julio y la primera de agosto en el Gran Buenos Aires, muestra que la delincuencia es el problema más importante a resolver por el gobierno para el 5%, es el segundo para el 15,1% y el tercero para el 19,6%. Las drogas constituyen el problema más importante a resolver para el 3,2%, el segundo para el 6,7% y el tercero para el 10,4%. Se confirma así la tendencia de la Capital que sobre el tema de seguridad ocupa una preocupación central después de las cuestiones socio-económicas, aunque es más acentuada la preocupación en el Gran Buenos Aires.

2. Sondeo de problemas locales en la Capital Federal.

Un sondeo de opinión realizado por las Consultoras Lynch, Menéndez y Nivel en la Capital Federal en la segunda y tercera semana de agosto, sobre problemas locales (no nacionales como el mencionado anteriormente), muestra que el problema de seguridad, incrementa considerablemente su importancia. El 21,8% considera que la delincuencia es el problema más importante a resolver, el 19,7% que es el segundo y el 11,5% que es el tercero.

	DELINCUENCIA	DROGAS
1°	21,8	6,1
2°	19,7	10,5
3°	11,5	12,9

FUENTE: Lynch, Menéndez y Nivel.

En cuanto a las drogas, el 6,1% considera que es el más importante, el 10,5% que es el segundo y el 12,9% que es el tercero.

Descartado el problema socio-económico, el tema de la seguridad en sus dos fases más relevantes socialmente (delincuencia y drogas), pasa claramente a un primer plano.

3. Sondeo sobre problemas locales en la provincia de Buenos Aires.

Se realizó también

~~La misma empresa realizó~~ en el último cuatrimestre del año pasado, un sondeo sobre prioridad de problemas a nivel local, en ocho partidos diferentes de la provincia de Buenos Aires.

El auge de la delincuencia fue el problema más importante a resolver para el 50% en Mar del Plata, para el 46% en Vicente López, el 31% en La Plata, el 29% en Lanús, el 21% en San Isidro, el 20% en Tigre, el 18% en San Martín y el 10% en Chivilcoy.

PARTIDO	OBRAS PUBLICAS	SERVICIOS PUBLICOS	AUGE DE LA DELINCUENCIA	SALUD	EDUCACION	OTROS
TIGRE	Primero (45%)	Segundo (24%)	Tercero (20%)	Cuarto (11%)	----------	----------
VTE. LOPEZ	Quinto (8%)	Tercero (13%)	Primero (46%)	Segundo (20%)	Cuarto (9%)	Sexto (4%)
SAN ISIDRO	----------	Cuarto (16%)	Segundo (21%)	Tercero (18%)	----------	Primero (45%)
LANUS	Tercero (14%)	Primero (45%)	Segundo (29%)	---------	----------	Cuarto (12%)
SAN MARTIN	Segundo (24%)	Primero (30%)	Tercero (18%)	Quinto (10%)	----------	Cuarto (18%)
CHIVILCOY	Quinto (4%)	Tercero (16%)	Cuarto (10%)	Segundo (17%)	----------	Primero (54%)
MAR DEL PLATA	----------	Quinto (2%)	Primero (50%)	Cuarto (7%)	Tercero (20%)	Segundo (21%)
LA PLATA	Cuarto (2%)	Tercero (26%)	Segundo (31%)	---------	----------	Primero (41%)
SAN PEDRO	Tercero (22%)	----------	----------	Segundo (23%)	Primero (41%)	Cuarto (14%)

~~Fuente: Lynch, Menéndez y Nivel, prioridad de problemas locales.~~

8810882

Surge así que el problema en los centros urbanos, alcanza mayor preocupación que en las zonas rurales.

V. CONCLUSIONES.

1. El problema de la seguridad ha crecido en la Argentina en el último lustro, adquiriendo tres dimensiones en cuanto a su manifestación: la social (injusticia del sistema), la económica (costos y perturbación) y la política (inseguridad colectiva e incidencia electoral).

2. Aparecen planteados tres componentes en el problema: el socioeconómico y la calidad de vida (creciente deterioro en los últimos cinco años), el jurídico vinculado a la represión de la delincuencia (modificación de la legislación haciéndola más benigna y limitación de la función policial), y el material (limitaciones presupuestarias de la policía frente a condiciones más adversas).

3. El factor político, incide más en la perspectiva futurra del problema, que en la realidad actual. Los hechos de violencia política durante los últimos tres años en la Argentina han mostrado un nivel de hostigamiento,- no de hechos trascendentes-, y blancos diversificados, la guerrilla de izquierda ha demostrado capacidad de acción futura y conexiones internacionales y los supuestos grupos de ultra-derecha, han sido más intentos de explicación política que hechos reales.

4. El problema de la seguridad tiene importancia creciente en la opinión pública argentina. En la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, aparece como la segunda cuestión en importancia en el plano nacional, después de la problemática socio-económica. En el marco local, de la Capital Federal, pasa al primer plano y lo mismo sucede en la Provincia de Buenos Aires. Esta situación, otorga al problema incidencia electoral en los próximos comicios presidenciales.

UNION PARA LA NUEVA MAYORIA

BERNARDO DE IRIGOYEN 972 - 6º Piso 1304 CAPITAL TEL. 27 8177

084 "B"

PRECISIONES SOBRE EL MISIL CONDOR

Setiembre, 1988.-

PRECISIONES SOBRE EL MISIL CONDOR.

La Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, realizó un análisis sobre los alcances e implicancias del misil Condor II, en el cual rechaza la afirmación de la publicación británica "Latin American News Letter" que dirije Eduardo Crawley, que adjudica a este misil un alcance de 6.720 a 9.920 kilómetros, con posibilidad de llevar una carga de 346 kilogramos y alcanzar hipotéticamente la ciudad de Londres desde el territorio argentino.

Según el Centro de Estudios, dichas informaciones no son correctas, y tienden a distorsionar la posición estratégica de la Argentina en razón de:

a) El alcance adjudicado al misil no tiene relación real con el proyecto ni tampoco puede hipotéticamente plantearse la posibilidad de que pueda ser utilizado para alcanzar Londres desde el territorio argentino.

b) A lo sumo, podría adjudicarse al proyecto un alcance entre los 700 y 800 kilómetros, es decir para alcanzar Malvinas desde el territorio argentino.

c) Tampoco resulta correcto comparar el misil argentino con el "Pershing" y el "Trident", de los EEUU que tienen alcances de 1.500 y 7.500 kilómetros respectivamente, dado que son desarrollos sustancialmente distintos.

d) El eventual desarrollo del proyecto argentino, para el caso que en el futuro se le quisiera adjudicar fines militares, sería comparable con el Scud-B, de que provee la URSS a países como Siria, Libia e Irak, y que tiene un alcance de 275 kilómetros.

e) La tecnología con que actualmente cuenta la Argentina, para el desarrollo de misiles como el Condor II, la poseen actualmente otros tres países al márgen de los países desarrollados: Israel, Corea del Norte y Brasil, razón por la cual no puede adjudicarse el proyecto exclusivamente a la Argentina.

f) Las superpotencias evalúan que en la próxima década, aproximadamente 15 países del Tercer Mundo, estarían en condiciones de producir misiles de largo alcance, lo que evidencia que no se trata de un problema particular de la Argentina.

La evaluación del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, sostiene que si bien el proyecto no tiene los alcances e implicancias que le adjudica la publicación británica, se hace necesario evaluar adecuadamente este tipo de desarrollo, en función de los intereses estratégicos del país y la política de defensa de la Argentina, destacando como elementos a tener en cuenta por la Argentina en la evaluación estratégica del proyecto:

a) El desarrollo de misiles de largo alcance, que hipotéticamente pueden tener alcance entre Malvinas y el territorio continental argentino, implica necesariamente que el territorio continental argentino puede ser un hipotético teatro de operaciones de un eventual

conflicto en el Atlántico Sur y dicha circunstancia no puede ser desatendida al evaluarse un proyecto de estas características. De acuerdo a ello, el tema se inserta necesariamente en el conflicto con Gran Bretaña por las Islas Malvinas.

b) La asociación al proyecto de países del mundo árabe, como Egipto e Irak debe ser evaluada en función de los intereses del mundo occidental en el Medio Oriente. Las recientes conversaciones entre los EE UU y la URSS tendientes a limitar la provisión de misiles de largo alcance a países del Tercer Mundo y en especial del mundo árabe, implican necesariamente que este tipo de iniciativas, puede afectar intereses estratégicos de las grandes potencias en áreas ploritarias como el Medio Oriente.

c) La asociación con Irak para este tipo de proyecto, puede afectar intereses estratégicos de Israel, lo que se acentúa después del cese del conflicto con Irán. Esta perspectiva, también debe ser evaluada al analizar los alcances del proyecto.

d) El hecho que el Ministro de Defensa haya negado que se haya tratado el tema del misil durante su visita a los EEUU, para que el jueves 29 el Departamento de Estado en un comunicado afirme que el tema ha sido tratado en las conversaciones mantenidas por el funcionario argentino con el Subsecretario de Estado John Whitehead y el Secretario Asistente Elliot Abrams "en el contexto de nuestra preocupación sobre la proliferación de misiles balísticos en el mundo", generan una confusión que no favorece a la coherencia de la política de defensa argentina.

Como conclusión, final, la evaluación de la Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, señala que las alternativas que se han producido alrededor del proyecto del misil Condor II, ponen en evidencia que la política de defensa argentina, puede estar careciendo de una adecuada apreciación estratégica, que permita evaluar los proyectos militares, en sus verdaderos alcances e implicancias. Agrega, que esta situación puede generar riesgos y conflictos no previstos en la relación con terceros países, generándose así situaciones que pueden ser utilizadas para deteriorar la imagen de la Argentina en el exterior, como informaciones mencionadas publicadas por "Latin American News Letter".

004 "B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION DE SEGURIDAD

Septiembre, 1988.-

SUMARIO

I. ESTRATEGIA GENERAL DE LA SUBVERSION.

1. Ambito mundial.

Durante el último bimestre, el terrorismo ha marcado su presencia en el ámbito mundial.

En Europa Occidental, se destaca la ofensiva realizada por el IRA en agosto, con atentados en Londres, Belfast y Alemania Occidental, que originaron la muerte de una decena de soldados y heridas a otros tantos. La muerte de militantes del IRA en un supuesto enfrentamiento en el mismo lugar donde fueron muertos y heridos soldados británicos, originó denuncias sobre supuestos grupos de represión ilegal. En España, el ETA, realizó atentados que costaron la vida de varios guardias civiles, en Italia fueron detenidos dirigentes y miembros del grupo Células Comunistas Combativas. En Francia, fueron detenidos dirigentes de las Brigadas Rojas y en Alemania Occidental, los grupos terroristas realizaron acciones de diverso tipo con motivo de la reunión del FMI y el Banco Mundial, las que incluso contemplaron el intento de asesinato de un funcionario.

En otras áreas del mundo, el problema del terrorismo también estuvo presente durante el último bimestre: en las Olimpíadas de Seúl (Corea del Sur), fueron detectados varios planes terroristas que fueron desbaratados; en Sudáfrica, grupos terroristas contrarios al "apartheid", colocaron varias bombas en la Capital del país; en El Salvador, la guerrilla marxista intensificó su ofensiva contra el Ejército, atacando varias unidades militares y en Panamá, el gobierno denunció la existencia de supuestos grupos subversivos alentados por los EEUU.

En cuanto al terrorismo de origen árabe, fueron denunciadas en Gran Bretaña supuestas vinculaciones de Libia con la ofensiva del IRA mencionada precedentemente, mientras que en Perú fueron detenidos varios palestinos conectados con la guerrilla local.?

En este contexto, surge claramente que la distensión EEUU-URSS que se está desarrollando, no implica que el terrorismo vaya a cesar en el mundo, no descartándose que éste pueda incrementarse en países periféricos. Al respecto cabe mencionar un informe de la CIA difundido en agosto, que sostiene que en 1988 el terrorismo se incrementó el 7% respecto a 1987. Asimismo, una evaluación difundida en septiembre por el Director de la oficina antiterrorista de los EEUU, Jerry Bremmer, dá cuenta que los hechos terroristas en 1988 se incrementaron respecto a 1987, de 832 a más de 1.000, atribuyendo al incremento de la guerrilla en Colombia como actor principal de dicho aumento.

2. Marco regional.

Durante los meses de agosto y septiembre, la tendencia ha mostrado un sensible aumento de la guerrilla en el marco regional:

-En Colombia, el gobierno decidió rechazar la propuesta de tregua presentada por la Coordinadora Nacional Guerrillera (CNG) Simón Bolivar. Fueron suspendidas determinadas incursiones en refinerías, ante la ola de atentados contra oleoductos realizada por el ELN, que ha sido rechazada por otro grupo guerrillero, las FARC. La guerrilla realizó en las últimas semanas acciones de envergadura llegando a secuestrar a 20 militares y soldados y el problema del narcotráfico también estuvo presente, habiendo sido secuestradas 18 avionetas de los narcotraficantes.

-En Ecuador, fue descubierto en la primera semana de agosto un plan del grupo guerrillero Alfaro Vive (AVC), para ocupar la Embajada de Francia durante los actos de asunción del nuevo Presidente, que tuvieron lugar el 10 de dicho mes. En septiembre, la misma organización presentó una propuesta de diálogo al Presidente Rodrigo Borja.

-En Venezuela, fue liberado en septiembre, el último jefe que

rrillero que estaba detenido desde principios de la década del 70, cuando fuera aniquilada la guerrilla en dicho país.

-En Perú, el accionar guerrillero tiende a incrementarse, mientras se agudiza el deterioro de la situación económico-social. Amnesty Internacional ha denunciado que en la zona de Ayacucho se han producido 3.200 desapariciones en los últimos seis años, infantes de marina dieron muerte a 40 guerrilleros en un combate, una columna de Sendero Luminoso intentó secuestrar a 30 niños en una localidad andina y 8.000 campesinos fueron puestos sobre armas para combatir a la guerrilla.

-En Chile, ya en la primera quincena de agosto, el sector "José Miguel Carrera", del Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR), anunció que no respetaría el resultado del plebiscito convocando a no convalidarlo.En septiembre, el FPMR anunció que continuará actuando militarmente después del plebiscito, lo que ha provocado una devisión dentro de la oposición al régimen de Pinochet.

-En Bolivia, durante la primera quincena de agosto tuvo lugar un atentado contra el Secretario de Estado de los EEUU, George Bush, autoadjudicado por un grupo indigenista, pero probablemente perpetrado por narcotraficantes.

-En Uruguay, el Movimiento Nacional Tupamaros (MNT), continuó desarrollando su accionar político-periodístico, copando una radio, manejando una editorial de libros, editando un semanario y admistrando varias granjas y empresas. Paralelamente, los tupamaros buscan una inserción dentro de la alianza de izquierda denominada "Frente Amplio".

-En Brasil, fue denunciado que una expedición científica cubana que durante varios meses recorrió la zona amzónica, habría tenido como objetivo realizar tareas de espionaje vinculadas a eventuales acciones subversiva en el futuro.

3. Ambito nacional.

Las organizaciones de derechos humanos fueron el instrumento de acción de la subversión en la Argentina durante el último bimestre.

En agosto, el "caso Juliana", fue el tema central para estas organizaciones, que vieron por primera vez como medios periodísticos privados y parte de la opinión pública se volcaban en su contra.

En septiembre, el accionar de estas organizaciones se centró en cuestionar la represión policial por los hechos del 9 de septiembre, agitar la campaña con motivo del reclamo por el boleto estudiantil en función de los hechos denominados "la noche de los lápices",- fue coincidente la difusión en Canal 9 de la película al respecto en la noche del lunes 27 de septiembre-, lo que fue impulsado por el Ministro de Gobierno de Buenos Aires y los reiterados reclamos contra la amnistía, la aplicación de la ley de obediencia debida y los acuerdos firmados por los Ejércitos americanos en la Conferencia realizada el pasado mes de noviembre en Mar del Plata.

En agosto se creó una nueva organización, denominada "Fundación para la Memoria Histórica y Social Argentina", cuyo objetivo sería mantener vigente el reclamo por el tema de los desaparecidos.

El 17 de octubre, las organizaciones de derechos humanos tendrán un espacio importante, al realizarse en el estadio de River Plate un festival musical por los derechos humanos, con la participación de cantantes extranjeros, como "Sting".

II. ACCIONAR MILITAR DE LA SUBVERSION.

1. El Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP).

La liberación de la media docena de detenidos de la organización que quedan con condenas de cumplimiento pendientes, continúa siendo el objetivo principal de esta organización.

Durante el último bimestre consiguieron un dictamen del Procurador General de la Nación a favor de la libertad de Fermín Núñez,- detenido en Tucumán-, y fueron reiterados los reclamos para la liberación de los condenados por el asesinato del Capitán Humberto Viola y su hija. También la organización distribuyó en septiembre un nuevo libro de Enrique Gorriarán Merlo,- sería el jefe militar de la organización-, el que ha comenzado a ser distribuído en librerías. Políticamente, el PRT,- brazo político del ERP-, se mantiene en el FRAL, participando en las conversaciones para articular un frente electoral con el MAS. Cabe señalar que el militante del ERP Francisco Tumini, encabeza una escición del PI de Córdoba, que se ha negado a aceptar el frente con el peronismo. En este marco, la reanudación del accionar militar no es contemplado como objetivo inmediato por los grupos subversivos.

2. Montoneros.

Militantes del Peronismo Revolucionario (PR), habrían participado en los disturbios que tuvieron lugar el 9 de septiembre en proximidades de la Plaza de Mayo. Pese a ello, la posición de la organización es no reiniciar la lucha armada, hasta que Menem haya accedido al poder y su gobierno haya fracasado. Si bien el PR se encuentra entre la compleja y hasta contradictoria gama de sectores que apoyan a Carlos Menem, no tiene una influencia especial sobre él. Las medidas procesales en función de las cuales fue detenida en agosto una militante de la organización que estuvo detenida en la Escuela de Mecánica de la Armada durante el gobierno militar y la prisión preventiva dictada contra 7 miembros de la organización,- varios de ellos ya alejados-, han generado inquietud entre los militantes de la organización.

3. Presencia de grupos armados en Tucumán.

En la primera semana de agosto, fue detectado un grupo armado y uniformado al Sur de Tucumán, el que manifestó ante pobladores, pertenecer a la Gendarmería Nacional. Dicha institución no tenía efectivos en dicha zona y se enviaron efecti

vos del Escuadrón Salta, para rastrear, sin que se haya obtenido hasta ahora resultado alguno. El hecho es avalado como eventual indicio de acciones de entrenamiento de grupos que podrían estarse preparando para iniciar acciones de lucha en dicha provincia, como sucedió en la primera mitad de la década del 70. Coincidentemente, el gobierno provincial denunció la participación de activistas extranjeros en las manifestaciones que han tenido lugar en la provincia, identificando a estudiantes peruanos, supuestamente adherentes a Sendero Luminoso.

4. La guerrilla chilena.

El proceso que sigue el juez Piotti a los chilenos detenidos por integrar el FPMR, evidencia la existencia de bases de apoyo en la Argentina para dicha organización. Esta situación puede potenciarse en el futuro, para el caso que la guerrilla chilena intensifique sus acciones después del plebiscito, sobre todo si gana la posición oficial.

III: SITUACION DE SEGURIDAD.

1. La delincuencia común.

El problema continúa planteado, sin que el gobierno asuma las resoluciones necesarias en el campo jurídico, administrativo y policial para atenuarlo. Durante los últimos dos meses, se conocieron cifras como el incremento de los robos a camiones, que es del 59% respecto al año anterior y los delitos que se cometen en la provincia de Buenos Aires, que alcanzan la cifra anual de 186.362 lo que implica 510 por día, que dan una idea de la magnitud del problema. Las ocupaciones ilegales de predios y terrenos, son otra manifestación del problema de seguridad en la Argentina. En cuanto al narcotráfico, se percibe el accionar internacional tendiente a enfrentar el problema. El Ministro del Interior firmó en Brasilia un tratado para reprimir el tráfico en forma conjunta y los EEUU avanzaron en un convenio de asistencia con la Prefectura Naval argentina para dotarla de medios técnicos avanzados para este tipo de lucha.

2. La violencia política.

Los incidentes que tuvieron lugar durante la concentración de la CGT el viernes 9 de septiembre, implican un cambio cualitativo en el nivel de violencia política en la Argentina. Hasta esa fecha, la violencia se mantuvo en un nivel de hostigamiento, que se traducía básicamente en amenazas, bombas que no estallaban o explosivos que estallaban pero sin dejar víctimas. Los 100 manifestantes heridos,- 4 de ellos de bala-, y los 30 policías lesionados, marca en consecuencia un cambio respecto a la situación anterior. Es posible que las reglas de juego sobre el uso de la violencia en la política, hayan tenido un cambio a partir de los hechos de septiembre, lo cual podría evidenciarse sólo con el transcurso del tiempo. A tres semanas de los hechos, se va confirmando que elementos afines al gobierno tuvieron una participación en el inicio de los incidentes, más allá de que participaran de los mismos otros sectores, como militantes del Peronismo Revolucionario (PR). La excarcelación del dirigente del grupo Alerta Nacional, Carlos Biondini, introduce dudas sobre las acciones del gobierno respecto a dicho grupo.

3. Las fuerzas de seguridad.

Durante el último bimestre, se han producido huelgas en cuatro policías provinciales: Salta (agosto), Formosa (agosto), Chubut (septiembre), Tucumán (septiembre) y San Juan (septiembre). Esta última fue la más importante, ya que duró casi una semana, participaron casi un millar de policías y el autoacuartelamiento tuvo lugar en la UOM local. Una situación particular se registró en Mendoza, donde por disposición del gobierno provincial, abogados del "laboratorio de derechos humanos" de la Universidad local, dieron cursos sobre derechos humanos al personal policial. La evaluación hecha por los profesores consignó cierto rechazo en el personal superior e interés en el personal subalterno, el que incluso solicitó asesoramiento a los dirigentes para organizar el primer sindicato de policías del país.

En la Policía de la Provincia de Buenos Aires, se registra una situación compleja, encontrándose enfrentado el Ministro de Gobierno (Brunatti), con gran parte de la Institución. Las declaraciones sobre los 105 policías dados de baja por corrupción, las desmentidas por la eventual disolución del grupo GOE, la polémica con el Intendente de Morón Juan Carlos Rousselot por el tema de los vigías, muestran una gestión polémica, que está generando síntomas de crisis dentro de la Policía de Buenos Aires.

El anteproyecto de ley de seguridad interior preparado en el Ministerio del Interior, tiene por objeto evitar la posibilidad de que las Fuerzas Armadas participen en temas como la represión de la guerrilla. Cabe señalar que difícilmente el proyecto sea aprobado en lo que resta del mandato de Alfonsín.

IV. CONCLUSIONES.

1. En el ámbito mundial, la tendencia al incremento del accionar terrorista en lugares como Gran Bretaña y Sud-América y El Salvador, junto con las cifras sobre el incremento de hechos terroristas en el último año, muestra que la distensión EEUU-URSS, no implica automáticamente limitaciones para el terrorismo. En la Argentina, el activismo por los derechos humanos continúa siendo el eje del accionar subversivo.

2. En materia de accionar militar de la subversión, tanto el ERP como los Montoneros, tienen como centro de gravedad la libertad de sus presos. Pese a ello, fueron detectados militantes del PR en los incidentes. La presencia de un grupo armado y uniformado no identificado en el Sur de Tucumán y las vinculaciones locales de la guerrilla chilena, muestran que la posibilidad de que se reanude el accionar militar de la subversión en la primera mitad de la década del 90, no es descartable.

3. En lo que hace a la seguridad interior, los índices continúan mostrando tendencias al incremento en materia de delicuencia común, mientras que en materia de violencia política los

incidentes de la CGT pueden implicar un cambio cualitativo y en las fuerzas de seguridad se perciben situaciones de tensión y malestar. El incendio en el despacho del titular de la SIDE,- más allá de sus causas reales-, muestra una evidente incapacidad de las estructuras de inteligencia-, incluso hasta en los detalles más mínimos. Los incidentes del 9, deterioran ante la opinión pública la imagen del Jefe de la Policía Federal (Pirker), quien a través de hechos como el caso Sivak, había ganado espacio en la opinión pública. El atentado contra el domicilio de Pirker en Mataderos y cierto malestar en la institución por la utilización política de los hechos del 9, completan el cuadro al respecto.

V. PERSPECTIVAS.

1. En octubre, es probable que el terrorismo continúe evidenciando una tendencia a incrementar sus niveles de actividad en países Latino-americanos, como El Salvador, Colombia, Perú y Chile. Ello remarcará que la distensión mundial en el plano estratégico-militar, no se traslada automáticamente a los países periféricos. En la Argentina, tendrá importancia el festival por los derechos humanos que tendrá lugar el 16 de octubre en River.

2. En cuanto al accionar militar de la subversión, la tendencia marcará que tanto el ERP como los Montoneros, mantendrán su esfuerzo principal en obtener la libertad de sus militantes detenidos. La reactivación de la guerrilla chilena después del plebiscito, puede traer consecuencias en la Argentina.

3. En materia de seguridad, es probable que durante el mes de octubre, se reiteren los reclamos y huelgas por el tema salarial, así como pueden tener lugar nuevos problemas en la Policía de la Provincia de Buenos Aires.

CUADRO DE SITUACION AL 04.10.88

1. El mes de octubre, muestra un sensible recrudecimiento de la tensión militar, en función de: a)La sentencia que dictará la Cámara Federal de la Capital en la causa Malvinas, que ampliará las penas impuestas a los ex-Comandantes por el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas. Incluso es probable que sean condenados oficiales superiores absueltos por el Consejo, como los Generales Menéndez y Parada y el Vicealmirante Lombardo. b)El tratamiento en la Junta de Calificaciones de la Armada del caso Astiz, en el cual los Almirantes habrían decidido hacer caso omiso a la instrucción presidencial de pasarlo a situación de retiro, adoptada a fines del año pasado. El Presidente parece dispuesto a asumir el mal trago, pidiendo sólo que el tema no tenga difusión periodística, lo que será imposible de controlar. c)Las renuncias de los defensores de los oficiales que protagonizaron los movimientos de Semana Santa y Monte Caseros, iniciada por el General de División (R) Osiris G. Villegas y el Coronel (R) Luis M. Prémoli, apuntan a cuestionar la "arbitrariedad" con que se está desarrollando el juzgamiento y serán seguidas por varias decenas más. d)El no ascenso por parte de la Junta de Calificaciones del Ejército, del Coronel Mohamed Alí Seineldín al grado de General de Brigada, hecho que genera cierta inquietud en los grupos militares que lo veían como eventual líder. e)La intención de la conducción del Ejército, de pasar a situación de retiro a un número considerable de oficiales vinculados a los sucesos de Semana Santa y Monte Caseros, en las juntas de calificaciones que sesionarán entre octubre y noviembre. f)Los problemas económicos que se han acentuado en las Fuerzas Armadas por la escacez de recursos, que se traducen en falta de medios para funcionamiento (de los 600 millones de australes comprometidos por la conducción del Ejército para la Dirección de Apoyo hasta fin de año sólo serán entregados 100), y situaciones que llegan a la falta de uniformes para los soldados conscriptos. g)A ello, se agrega la reanudación de los juicios por la lucha antisubversiva, que han comenzado después que la Suprema Corte de Justicia en la causa Margarita Belén dispuso que las Cámaras Federales se aboquen al juzgamiento de los hechos tantas veces postergado en los últimos años.

2. En este contexto, la reanudación de los juicios derivados de la lucha antisubversiva, aparece como el eventual detonamiento de una nueva crisis. En la causa del Comando de Institutos Militares, que se tramita ante la Cámara Federal de San Martín, está citado a declarar el General de División (R) Santiago O. Riveros, el lunes 17 de octubre. En la causa del Cuerpo de Ejército II, referente a la represión en el Litoral del país, están citados a declarar los Generales Galtieri y Díaz Bessone y también Nicolaides, mientras que en la causa del Cuerpo de Ejército V, que se tramita en la Cámara Federal de Bahía Blanca, no podrá comparecer el General Aznitarte por encontrarse en estado de coma, pero han comenzados a ser citados como testigos oficiales y suboficiales. En la última semana de octubre, está citado a declarar el General Menéndez en la Cámara Federal de Córdoba y una vez terminada en la segunda quincena de octubre la causa Malvinas, la Cámara Federal de la Capital juzgará la causa del Cuerpo de Ejército I, que alcanza a los Generales Suárez Mason, Montes y Sasiaiñ. En las últimas visitas a unidades e institutos, el General Caridi fue explícito en cuanto a que no aceptará nuevos desfiles de personal militar ante los estrados judiciales. Esta decisión, fue transmitida esta semana al Ministro de Defensa y al propio Presidente de la Nación. En el gobierno, a su vez, existen posiciones encontradas. La opinión predominante, es la de presionar sobre las Cámaras Federales para lograr nuevas postergaciones, que trasladen en el tiempo el eventual escenario de crisis. Otras opiniones dentro del oficialismo, sostienen que es hora de enfrentar el conflicto, como se hiciera en Semana Santa y en Monte Caseros. Cabe señalar, que en ambas crisis el gobierno no actuó para lograr una postergación de la citación del Mayor Ernesto Barreiro, ni para postergar la detención del Teniente Coronel Aldo Rico, asumiendo en ambos casos el riesgo de la crisis en forma deliberada.

3. El eventual escenario de crisis, ha comenzado a movilizar a los sectores del Ejército que se encuentran enfrentados. El Teniente General Caridi, ve en la posibilidad de negarse a acatar las citaciones la oportunidad que le permita reafirmar su liderazgo al frente del Ejército, para estar en fuerza de producir la "purga" de oficiales adictos a Semana Santa y Monte Caseros en los últimos meses del año.

No todos los Generales parecen compartir este criterio, ya que algunos temen las consecuencias "institucionales" de una negativa a acatar las citaciones, que puede llevar a un conflicto con el poder político. A su vez, dentro de los sectores críticos de Caridi, también se evalúa la posibilidad de actuar frente a las citaciones dando a oficiales en retiro, el mismo grado de solidaridad que se otorgó a Barreiro en Semana Santa. Tampoco en estos sectores hay hoy unidad de criterios, ya que algunos sostienen que está agotado el tiempo de las crisis militares de objetivos limitados, mientras que otros sostienen la necesidad de producir una remoción de la cúpula que evite la probable purga. Es decir, que la reanudación de los juicios derivados de la lucha antisubversiva, aparece como el campo donde los sectores en pugna dentro del Ejército pueden intentar definir su supremacía. Pero el tema trasciende al Ejército, ya que una negativa a acatar las citaciones de la justicia, puede tener consecuencias institucionales que vayan más allá de la intencionalidad de los protagonistas. Si se produjera este tipo de crisis, obtendría cierta razonabilidad y coherencia la denuncia que realizara Carlos Menem sobre el "autogolpe" del gobierno, vertida públicamente en la segunda semana de setiembre.

CENTRO DE ESTUDIOS
UNION PARA LA NUEVA MAYORIA

BERNARDO DE IRIGOYEN 972 - 6º Piso 1304 CAPITAL TEL. 27-8177/1026

Archivo
084 'B4

DEFENSA Y SEGURIDAD

PRECISIONES SOBRE EL MISIL CONDOR

Setiembre, 1988.-

01-03

8812926

PRECISIONES SOBRE EL MISIL CONDOR.

La Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, realizó un análisis sobre los alcances e implicancias del misil Condor II, en el cual rechaza la afirmación de la publicación británica "Latin American News Letter" que dirije Eduardo Crawley, que adjudica a este misil un alcance de 6.720 a 9.920 kilómetros, con posibilidad de llevar una carga de 346 kilogramos y alcanzar hipotéticamente la ciudad de Londres desde el territorio argentino.

Según el Centro de Estudios, dichas informaciones no son correctas, y tienden a distorsionar la posición estratégica de la Argentina en razón de:

a) El alcance adjudicado al misil no tiene relación real con el proyecto ni tampoco puede hipotéticamente plantearse la posibilidad de que pueda ser utilizado para alcanzar Londres desde el territorio argentino.

b) A lo sumo, podría adjudicarse al proyecto un alcance entre los 700 y 800 kilómetros, es decir para alcanzar Malvinas desde el territorio argentino.

c) Tampoco resulta correcto comparar el misil argentino con el "Pershing" y el "Trident", de los EEUU que tienen alcances de 1.500 y 7.500 kilómetros respectivamente, dado que son desarrollos sustancialmente distintos.

d) El eventual desarrollo del proyecto argentino, para el caso que en el futuro se le quisiera adjudicar fines militares, sería comparable con el Scud-B, de que provee la URSS a países como Siria, Libia e Irak, y que tiene un alcance de 275 kilómetros.

e) La tecnología con que actualmente cuenta la Argentina, para el desarrollo de misiles como el Condor II, la poseen actualmente otros tres países al márgen de los países desarrollados: Israel, Corea del Norte y Brasil, razón por la cual no puede adjudicarse el proyecto exclusivamente a la Argentina.

f) Las superpotencias evalúan que en la próxima década, aproximadamente 15 países del Tercer Mundo, estarían en condiciones de producir misiles de largo alcance, lo que evidencia que no se trata de un problema particular de la Argentina.

La evaluación del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, sostiene que si bien el proyecto no tiene los alcances e implicancias que le adjudica la publicación británica, se hace necesario evaluar adecuadamente este tipo de desarrollo, en función de los intereses estratégicos del país y la política de defensa de la Argentina, destacando como elementos a tener en cuenta por la Argentina en la evaluación estratégica del proyecto:

a) El desarrollo de misiles de largo alcance, que hipotéticamente pueden tener alcance entre Malvinas y el territorio continental argentino, implica necesariamente que el territorio continental argentino puede ser un hipotético teatro de operaciones de un eventual

conflicto en el Atlántico Sur y dicha circunstancia no puede ser desatendida al evaluarse un proyecto de estas características. De acuerdo a ello, el tema se inserta necesariamente en el conflicto con Gran Bretaña por las Islas Malvinas.

b) La asociación al proyecto de países del mundo árabe, como Egipto e Irak debe ser evaluada en función de los intereses del mundo occidental en el Medio Oriente. Las recientes conversaciones entre los EE UU y la URSS tendientes a limitar la provisión de misiles de largo alcance a países del Tercer Mundo y en especial del mundo árabe, implican necesariamente que este tipo de iniciativas, puede afectar intereses estratégicos de las grandes potencias en áreas pioritarias como el Medio Oriente.

c) La asociación con Irak para este tipo de proyecto, puede afectar intereses estratégicos de Israel, lo que se acentúa después del cese del conflicto con Irán. Esta perspectiva, también debe ser evaluada al analizar los alcances del proyecto.

d) El hecho que el Ministro de Defensa haya negado que se haya tratado el tema del misil durante su visita a los EEUU, para que el jueves 29 el Departamento de Estado en un comunicado afirme que el tema ha sido tratado en las conversaciones mantenidas por el funcionario argentino con el Subsecretario de Estado John Whitehead y el Secretario Asistente Elliot Abrams "en el contexto de nuestra preocupación sobre la proliferación de misiles balísticos en el mundo", generan una confusión que no favorece a la coherencia de la política de defensa argentina.

Como conclusión, final, la evaluación de la Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, señala que las alternativas que se han producido alrededor del proyecto del misil Condor II, ponen en evidencia que la política de defensa argentina, puede estar careciendo de una adecuada apreciación estratégica, que permita evaluar los proyectos militares, en sus verdaderos alcances e implicancias. Agrega, que esta situación puede generar riesgos y conflictos no previstos en la relación con terceros países, generándose así situaciones que pueden ser utilizadas para deteriorar la imagen de la Argentina en el exterior, como informaciones mencionadas publicadas por "Latin American News Letter".

UNION PARA LA NUEVA MAYORIA

BERNARDO DE IRIGOYEN 972 - 6° Piso 1304 CAPITAL TEL 27-8177/1076

084 "B"

DEFENSA Y SEGURIDAD

EVALUACION SOBRE LAS POSIBILIDADES DE VENTA A LOS EEUU DEL AVION PAMPA IA-63

Octubre, 1988.-

01-03

8812949

EVALUACION SOBRE LAS POSIBILIDADES DE VENTA A LOS EEUU DEL AVION PAMPA IA-63.

La Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, realizó una evaluación sobre las posibilidades de venta a los EEUU del avión de entrenamiento IA-63 Pampa, afirmando que el proyecto aunque posible, encuentra serios obstáculos.

Según esta evaluación, los aviones que se disputan la compra de aviones de entrenamiento por parte de los EEUU, son:

- El Hawk, de Gran Bretaña.
- El M-B 339 Aeromacchi de Italia.
- El Casa 101 de España.
- El Dornier Alpha Jet, franco-alemán.
- El IA-63 Pampa, de Argentina con importantes componentes tecnológicos alemanes de la empresa Dornier.

Cabe señalar, que hay similitudes importantes entre el avión franco-alemán y el argentino, y que las diferencias más significativas son que el IA-63 tiene una sola turbina en vez de dos y ala recta en lugar de tipo delta, como el Dornier Alpha Jet.

De acuerdo a los envolventes de vuelo, todos los aviones son competitivos, con capacidades similares, con excepción del avión español que está en ostensible inferioridad de condiciones.

Según la capacidad portante, que permite emplearlo como avión de apoyo táctico ligero, además de los fines específicos de instrucción, la ventaja relativa del Hawk inglés es ostensible, ya que puede portar 7.700 libras de carga, frente a 3.000 de los otros cuatro. Esta versatilidad, que permite transformar el avión de entrenamiento en avión de ataque ligero, es apreciada por los norteamericanos, teniendo como antecedente que el Cessna T-37, avión de entrenamiento clásico de los EEUU, tiene una versión de ataque rápido con muy pocas modificaciones.

Por las turbinas, hay dos que tienen una sola, que son el Pampa y el Aeromacchi, mientras que los tres restantes tienen dos. Tener una sola turbina es una ventaja en el avión de entrenamiento, ya que permite ahorrar combustible en aparatos que son usados para muchas horas de vuelo. Tener dos turbinas, es una ventaja relativa de seguridad, pero que en principio no compensa el ahorro económico. Cabe señalar que las turbinas del Aeromacchi son británicas y que las del Pampa serían norteamericanas, lo que hipotéticamente podría ser una ventaja para la venta.

El Aeromacchi, tiene algunas ventajas relativas importantes. La turbina Vipper inglesa permitiría a los EEUU realizar una compra, que beneficiaría simultáneamente a dos países de la NATO: Italia y Gran Bretaña. Este avión tiene una línea aerodinámica consistente y muy baja reflexión radárica, lo que es beneficioso para el caso de ser utilizado como avión de ataque táctico. Pero la ventaja más importante de este avión respecto a los otros cuatro, es que es el único probado en combate con eficacia, ya que fue utilizado con éxito por la

aviación naval argentina en el conflicto del Atlántico Sur en 1982, demostrando ventajas relativas importantes frente al fuego antiaéreo.

Una limitación importante, para este tipo de operación, es la baja predisposición de los EEUU para adquirir equipos extranjeros. Es así como en las Fuerzas Armadas norteamericanas, hay sólo tres elementos extranjeros: la ametralladora MAG calibre 7,62 Nato, fabricada en los EEUU bajo licencia belga; la ametralladora calibre 5,56 Minini, también fabricada bajo licencia de la Fabrica Nacional de Bélgica y la pistola Beretta de 9 mm, de origen italiano, que también se fabrica en los EEUU.

Cabe señalar que los países de la Nato, tienen en cuanto a eventuales ventas de armamentos a los EEUU, una ventaja relativa importante, en función del sistema de compras de armamentos compensado entre ellos. Cabe señalar, que mientras es muy limitado el equipo extranjero que utilizan las Fuerzas Armadas de los EEUU, los países de la Nato se equipan en una magnitud importante en los EEUU.

Como conclusiones, la evaluación consigna:

a) De los cinco aviones que compiten en los EEUU para proveer a este país de varios cientos de aviones de entrenamiento, todos tienen capacidad competitiva, con excepción del Casa español, con capacidades menores.

b) El avión italiano, parece tener ventajas relativas sobre los otros tres que son competitivos, destacándose paradójicamente el haber sido utilizado con éxito por la aviación naval argentina en el conflicto Malvinas.

c) El Pampa argentino, si bien es competitivo, encuentra una desventaja relativa, al competir con aviones producidos por países de la Nato, lo que podría ser neutralizado parcialmente, al llevar turbinas fabricadas en los EEUU.

Rosendo Fraga. -

OB 4"B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR:

ANALISIS CUANTITATIVO DE LAS NUEVAS CUPULAS MILITARES

Octubre, 1988.-

SUMARIO

I. INTRODUCCION.

A fines de 1988, tendrá lugar el quinto ascenso de oficiales en las Fuerzas Armadas desde la asunción del Presidente Raúl Alfonsín. El tema adquiere interés, porque la cuestión militar mantiene una vigencia política a seis meses de la elección de renovación presidencial, habiéndose convertido en un conflicto político-institucional, que sistemáticamente reaparece en el plano nacional.

Los ascensos que tendrán lugar a fin de año, dejarán conformadas las cúpulas militares, en base a las cuales el próximo Presidente constitucional, ya sea Menem o Angeloz, determinarán quiénes estarán al frente de las instituciones castrenses durante los primeros años de la década del 90.

La Argentina entrará en la próxima década, discutiendo y debatiendo los acontecimientos de mediados de la década del 70. Los juicios derivados de la lucha antisubversiva y sus secuelas en el presente, que generaron los procesos de Semana Santa y Monte Caseros, estarán abiertos al asumir a fines de 1989 el próximo Presidente electo en mayo.

Las tensiones existentes sobre los gobiernos democráticos de Sud-América y en especial la incertidumbre que generan hacia el futuro los países de mayor gravitación en la región, como Brasil, Perú, Argentina y Chile, otorgan al sector militar un rol más importante que en los años inmediatamente precedentes, ya sea que se produzca el colapso de las nuevas democracias, que las Fuerzas Armadas decidan mantenerse como espectadoras de las crisis políticas y económicas, o bien que decidan coparticipar con las fuerzas políticas moderadas en el control de dichas situaciones, preservando los regímenes democráticos.

Todas estas razones, otorgan interés al análisis y surgimiento de la conformación de las cúpulas militares que quedarán definidas a fines de 1988.

En primer lugar se analizará el caso del Ejército, luego el de la Armada y finalmente el de la Fuerza Aérea, agregando algunas conclusiones cuantitativas.

II.EJERCITO (Ver Anexo A, pág.11).

El Ejército cuenta actualmente con 27 Generales en actividad. De ellos uno es Teniente General (Caridi) y tres Generales de División (Abatte, Bianchi y Ferrucci), quienes son los más antiguos. Los 23 restantes son Generales de Brigada.

Estaría decidido el pase a situación de retiro de 3 Generales de Brigada: Matiuzzi (Comunicaciones, Subdirector de Fabricaciones Militares), O'Higgins (Infantería, Jefe del Area C del Estado Mayor Conjunto) y Skalany (Comunicaciones, Director General de Apoyo). Es decir, que quedarán en total 24 Generales en actividad. Cabe señalar que a los retiros dispuestos por el Ejército se agregará en enero el del General de Brigada Heriberto Auel (Infantería, en disponibilidad), quien en dicha fecha cumplirá un año en disponibilidad, lo que implicará su retiro obligatorio. De esta forma, quedan 23 Generales.

La Junta de Calificaciones del Ejército,- integrada por los Generales en actividad-, ha propuesto el ascenso de 11 Coroneles al grado de General de Brigada, con lo cual para 1989 el total de Generales será de 34, es decir que tendrá un incremento del 26%.

De estos Coroneles, 5 pertenecen al arma de Artillería (Laurenti, Remettín, Gómez Sabaini, Rivas y Quevedo), cuatro al arma de Infantería (Salas, Soria, Halperín y Maffey) y los 2 restantes a Caballería (Groba y Fiorda). No hubo ascensos en Comunicaciones e Ingenieros.

Cabe señalar que el Ejército ha propuesto también el ascenso de tres Generales de Brigada del arma de Infantería, para el grado de General de División: Domínguez, Gassino y Mabragaña.

De esta forma, de los 34 Generales que estarán en actividad en 1989, 1 será Teniente General, 6 Generales de División y los 27 restantes Generales de Brigada.

De acuerdo a las armas, la Infantería que tenía el 44% de los Generales, pasa al 41%, la Artillería que contaba con el 22% de los Generales eleva su porcentaje al 32%, la Caballería también lo eleva, pasando del 15% al 18%, los Ingenieros disminuyen del 7% al 6% y el arma de Comunicaciones baja drásticamente, del 11% al 3%

PORCENTAJES POR ARMAS (88-89)

ARMA	1988	1989	DIFERENCIA
Infantería	12 (44,4%)	14 (41,2%)	+ 2
Caballería	4 (14,8%)	6 (17,6%)	+ 2
Artillería	6 (22,2%)	11 (32,4%)	+ 5
Ingenieros	2 (7,4%)	2 (5,9%)	=
Comunicaciones	3 (11,1%)	1 (2,9%)	- 2
TOTAL	27 (100%)	34 (100%)	+ 7

De los 34 Generales que estarán en actividad el año próximo, un total de 9 (26,5%), han estado en Malvinas durante el conflicto del Atlántico Sur. Del total, hay 12 que han sido funcionarios o tenido funciones de asesoramiento político durante el Proceso de Reorganización Nacional (PRN).

En la nueva cúpula, el orden de antigüedad quedará establecido de la siguiente manera: Caridi (1), Abatte (2), Bianchi (3), Ferrucci (4), Domínguez (5), Gassino (6), Mabragaña (7), Venier (8), Arrillaga (9) y Cáceres (10). La intención de la actual conducción del Ejército, es que el sucesor del Jefe de Estado Mayor sea designado entre estos 10 Generales, para evitar un descabezamiento más drástico, que implique el retiro de más Generales.

La totalidad de los 34 Generales que estarán en actividad el año próximo, pertenecen a las promociones 81, 82, 83, 84, 85,

86 y 87 del Colegio Militar, egresados entre los años 1951 y 1957.

Todos son oficiales de Estado Mayor, menos 3 que son Ingenieros Militares: Gargiulo y Torres, que ascendieron el año pasado y Remetín que asciende este año.

En los 34 Generales, predomina una actitud de abierto enfrentamiento con los movimientos de Semana Santa y Monte Caseros, siendo muy pocos los que pueden tener diálogo con dichos sectores del Ejército.

Predomina en general una posición anti-peronista, siendo muy pocos los que simpatizan con el candidato justicialista, aunque ello no implica una adhesión al alfonsinismo.

III. ARMADA (Ver Anexo B, pág.13).

La Armada cuenta actualmente con 22 Almirantes en actividad. De ellos hay 1 Almirante (Arosa), 3 Vicealmirantes (Arduino, Hussey y Rivero Kelly), y 18 Contralmirantes.

La Armada ha dispuesto el retiro de 1 Vicealmirante (Hussey) y de 4 Contralmirantes (Arriola, Martini, Alonso y Vigliero). Es decir que de los 22 Almirantes en actividad, quedarán 17.

La Junta de Calificaciones, ha propuesto el ascenso de 7 Capitanes de Navío a Contralmirante: 1 del Escalafón Técnico (Guido Bono), y los 6 restantes del Escalafón de Comando Naval. De ellos, hay 3 que son aviadores navales (Campoamor, Pirra y López), 1 submarinista (Salas) y los 2 restantes son de superficie (Cao y Alonso).

Es decir, que al ascender 7 Capitanes de Navío a Contralmirante, frente a 5 retiros, el total de Almirantes pasará a 24, registrando así un incremento del 9%.

Cabe señalar que están propuestos para ascender a Vicealmirantes 3 Contralmirantes: Anchezar (aviador naval), Ossés (Comando Naval-superficie) y Tettamanti (Infantería de Marina).

De acuerdo a ello, sobre 24 Almirantes que estarán en actividad en 1989, habrá 1 Almirante (Arosa), 5 Vicealmirantes (Arduino, Rivero Kelly,Anchezar, Ossés y Tettamanti), y 18 Contralmirantes.

Los retiros implican que quedan vacantes los cargos de Hussey (Subjefe del Estado Mayor Conjunto), Arriola (Representante en la Junta Interamericana de Defensa), Martini (Comandante de Aviación Naval), Alonso (Jefe de Estado Mayor del Comando de Operaciones Navales) y Vigliero (Director de Bienestar de la Armada).

Los infantes de marina, eran el 13,6% de los Almirantes y ahora son el 12,5%; los del Escalafón Ejecutivo eran el 4,6% y en 1989 serán el 4,2% y los *aviadores navales*, que eran el 13,6% pasarán el año próximo a constituir el 20,8% del almirantazgo, y los submarinistas pasaron del 4,6% al 8,3%.

PORCENTAJE POR ESCALAFON Y ESPECIALIDAD (88-89)

ESCALAFON	1988	1989	DIFERENCIA
Comando Naval Superficie.	14 (63,6%)	13 (54,2%)	- 1
Comando Naval Submarinistas.	1 (4,6%)	2 (8,3%)	+ 1
Comando Naval Aviadores.	3 (13,6%)	5 (20,8%)	+ 2
Infantería de Marina.	3 (13,6%)	3 (12,5%)	=
Función Ejecutiva.	1 (4,6%)	1 (4,2%)	=
TOTAL	22 (100%)	24 (100%)	+ 2

De acuerdo al orden de antigüedad que quedará en la Armada

el año próximo, los más antiguos de la cúpula serán Arosa (1), Rivero Kelly (2), Arduino (3), Anchezar (4), Ossés (5), Tettamanti (6), Degrange (7), Ferrer (8), Varela (9) y Nigoul (10).

Cabe destacar, como hecho significativo, que Arosa entrará en el sexto año de antigüedad en el cargo de Jefe de Estado Mayor, siendo el primer oficial en varias décadas que permanece tanto tiempo al frente de la Fuerza.

Todos los Almirantes que estarán en actividad en 1989, egresaron en las promociones 79, 80, 81, 82, 83 y 84.

IV. FUERZA AEREA (Ver Anexo C, ~~pág. 14~~).

La Fuerza Aérea tiene un total de 25 Brigadieres, de los cuales 2 son Brigadieres Generales (Waldner y Crespo), 4 Brigadieres Mayores (Echegoyen, Correa, Engroba y Rodoni) y los 19 restantes Brigadieres.

La Fuerza Aérea ha dispuesto el pase a situación de retiro de 3: 1 Brigadier Mayor (Rodoni) y 2 Brigadieres (Cravero y Ruiz), con lo cual quedarían 22 en actividad.

Cabe señalar que han sido propuestos para ascender a Brigadier 6 Comodoros: 3 del Escalafón Aire (Gallo, Villagrán y Valeri), y 3 del Escalafón Técnico (Camussi, Petrich y Ay), con lo cual el total de Brigadieres para el año próximo pasará a 28, es decir que se registrará un aumento del 12%.

Hay tres Brigadieres que han sido propuestos para ascender a Brigadier Mayor: Destri (Comandante de Instrucción), Juliá (Comandante de Operaciones Aéreas) y Correa Cuenca (Jefe de Planificación).

De esta manera, sobre 28 Brigadieres en actividad para el año próximo habrá 2 Brigadieres Generales, 6 Brigadieres Mayores (3 que quedan y otros tres que ascienden) y 20 Brigadieres.

Cabe señalar que los Brigadieres del Escalafón Aire eran el 80% en 1988 y el año próximo serán el 71%, que los del Escalafón General pasan del 8% al 7%, y que los del Escalafón Técnico pasan del 12% al 21%.

PORCENTAJE POR ESCALAFON (88-89)

ESCALAFON	1988	1989	DIFERENCIA
Aire.	20 (80%)	20 (71,4%)	=
General	2 (8%)	2 (7,2%)	=
Técnico	3 (12%)	6 (21,4%)	+ 3
TOTAL	25 (100%)	28 (100%)	+ 3

Crespo y Waldner, entrarán en 1989 en el quinto año en sus cargos respectivos , ya que los asumieron en marzo de 1985. En ambos casos, son quienes han durado más al frente de sus respectivos organismos en las últimas décadas.

La cúpula de la Fuerza Aérea para 1989, dentro de la cual el nuevo Presidente designará el nuevo Jefe del Estado Mayor, por orden de antiguedad estará integrada por Waldner (1), Crespo (2), Echegoyen (3), Correa (4), Engroba (5), Destri (6), Juliá (7), Correa Cuenca (8), Carbó Benard (9) y Segurado (10).

V. CONCLUSIONES.

El análisis cuantitativo, muestra que los mandos de las tres Fuerzas en conjunto se han incrementado en 13 miembros, ya que hay 24 ascensos, frente a 11 retiros. Ello implica que el total de Generales, Almirantes y Brigadieres se incrementará el 16,03% en 1989 respecto al año que finaliza, al pasar de un total de 74 a 86. Dicho incremento, es mayor en Ejército (26%), que en Fuerza Aérea (12% y la Armada (9%).

De acuerdo al grado, la Fuerza Aérea pasa a tener 6 Brigadieres Mayores, el Ejército 6 Generales de División, y la Armada 5 Vicealmirantes. Dichas cifras, implican un incremento sustancial

respecto al inicio del gobierno radical, cuando había un solo oficial en cada Fuerza en dicho grado, que era el Jefe de Estado Mayor respectivo.

SINTESIS DE ASCENSOS Y RETIROS

FUERZAS	ASCENSOS Grl Br/Cont/Brig	ASCENSOS Grl Div/Vic/Brig.My	RETIROS
EJERCITO TOTAL 1988: 27 TOTAL 1989: 34 + 7 (26%)	1.REMETTIN 2.SALAS 3.GROBA 4.FIORDA 5.GOMEZ SABAINI 6.MAFFEY 7.LAURENTI 8.HALPERIN 9.SORIA 10.RIVA 11.QUEVEDO	1.MABRAGAÑA 2.DOMINGUEZ 3.GASSINO	1.SKALANY 2.MATIUZZI 3.O'HIGGINS 4.AUEL
ARMADA TOTAL 1988: 22 TOTAL 1989: 24 + 2 (9%)	1.GUIDO BONO 2.CAMPOAMOR 3.PIRRA 4.SALAS 5.LOPEZ 6.CAO 7.ALONSO	1.OSSES 2.ANCHEZAR 3.TETTAMANTI	1.HUSSEY 2.ARRIOLA 3.MARTINI 4.ALONSO 5.VIGLIERO
FUERZA AEREA TOTAL 1988: 25 TOTAL 1989: 28 + 3 (12%)	1.GALLO 2.VILLAGRAN 3.VALERI 4.CAMUSSI 5.PETRICH 6.AY	1.JULIA 2.CORREA CUENCA 3.DESTRI	1.RUIZ 2.CRAVERO 3.RODONI
TOTAL +12	24	9	12

TOTAL 1988: 74
TOTAL 1989: 86
+ (16%)

Desde entonces, se fueron incrementando las vacantes, de mane

ra que actualmente el Ejército tiene más de la mitad de los Generales de División que tenía como promedio durante el proceso, la Fuerza Aérea casi el mismo número de Brigadieres Mayores que durante el gobierno militar y la Armada algo más de la mitad del promedio.

Relativamente, el Ejército tiene una cantidad de Generales menor que durante el proceso. El Ejército, tenía el 46,5% de los mandos al iniciarse el gobierno constitucional y ahora tiene el 39,5%, mientras que la Armada que tenía el 21,9% ahora cuenta con el 27,9% y la Fuerza Aérea pasó del 31% al 32,6%.

Todos los Almirantes, Generales y Brigadieres, han ascendido con acuerdo del Senado a los grados que ostentan. Pese a ello, cabe señalar que ya eran Contralmirantes al asumir el Presidente Alfonsín Arosa y Rivero Kelly y que eran Brigadieres Waldner y Crespo. Es decir que sobre un total de 86 mandos de las tres Fuerzas, quedan sólo 4 (4,7%), que ascendieron al nivel superior durante el gobierno militar. En Ejército, ninguno de los actuales Generales lo era al asumir el Presidente Alfonsín.

Mientras el Ejército muestra una inestabilidad crónica en sus cúpulas militares (4 Jefes de Estado Mayor en cinco años), la Armada y la Fuerza Aérea muestran una continuidad en sus niveles superiores que no registra antecedentes en las últimas décadas.

En cuanto a los retiros, la Fuerza que más se renueva al finalizar 1988 es la Armada, ya que pasan a retiro el 22,7% de sus mandos, mientras que en la Fuerza Aérea se retira el 12% y en el Ejército el 8,8%.

En el caso del Ejército, se percibe un incremento notorio del arma de Artillería en los mandos,- consecuencia de que es el arma del Jefe del Estado Mayor-, mientras que en la Armada es relativamente alto el porcentaje de aviadores navales y en la Fuerza Aérea alto el porcentaje de Brigadieres del Escalafón Técnico respecto a años anteriores.

Cuando asumió Alfonsín, los mandos estaban integrados por 144 oficiales y quedaron 53. Es así como ahora la cifra tiende a aproximarse a la existente durante el gobierno militar.

ANEXO A: LISTADO DE GENERALES POR ORDEN DE ANTIGUEDAD PARA 1989

APELLIDO Y NOMBRE	GRADO	AÑO	ARMA	PROM	ESP	DESTINO (1988)	AÑO DEST	PRN	LCS	MALVINAS	CONTRAS	CRITICAS	FAVORES
1.CARIDI, José D.	Tte Grl	2	A	81	OEM	Jefe Estado Mayor General del Ejército.	3	X	X		X		
2.ABATTE, Miguel W.	Grl Div	5	Ing	83	OEM	Subjefe EMGE.	3	X			X		
3.BIANCHI, Enrique.	Grl Div	4	I	83	OEM	Inspector General.	3					X	
4.FERRUCCI, Humberto.	Grl Div	4	I	83	OEM	Cdte Cpo V (B.Blanca).	3		X			X	
5.DOMINGUEZ, Roberto	Grl Div	3	I	84	OEM	Cdte Cpo III (Córdoba).	3					X	
6.GASSINO, Francisco.	Grl Div	3	I	84	OEM	Director de Instrucción (Campo de Mayo).	2		X		X		
7.MABRAGAÑA, Ramón.	Grl Div	2	I	83	OEM	Cdte Cpo II (Rosario).	3	X		X	X		
8.VENIER, Valentín.	Grl Br	3	C	84	OEM	Cdte Cpo IV (La Pampa).	3					X	
9.ARRILLAGA, Alfredo.	Grl Br	3	A	84	OEM	Director de Programación del EMGE.	2				X		
10.CACERES, Isidro.	Grl Br	2	C	85	OEM	Cdte Brig C 1.(Tandil).	3	X		X	X		
11.CORDOBA, Osvaldo	Grl Br	2	C	85	OEM	Director de Inst.Sup.	2	X			X		
12.MACHINIANDARENA, E.	Grl Br	2	Com	85	OEM	Director de Planeamiento del EMGE.	2			X		X	
13.BONNET, Martín.	Grl Br	2	Ing	85	OEM	Agregado Militar en EEUU	3					X	
14.BALZA, Martín.	Grl Br	1	A	85	OEM	Cdte Brig Inf IV (Neuquén).	3			X	X		
15.TORRES, Luis.	Grl Br	1	A	86	IM	Director de Producción (Fabricaciones Militares)	3					X	
16.GARGIULO, Hugo.	Grl Br	1	A	86	IM	Director de Arsenales.	2					X	
17.ETCHEHUM, Patricio.	Grl Br	1	I	86	OEM	Cdte Brig Inf IV (Córdoba).	3						X

→ No

113

8812993

APELLIDO Y NOMBRE	GRADO	AÑO	ARMA	PROM	ESP	DESTINO (1988)	AÑO DEST	PRN	LCS	MALVINAS	CONTRA S	CRITICA S	FAVOR S
18.DALTON, Eugenio.	Grl Br	1	I	86	OEM	Cdte Brig X (La Plata).	2			X		X	
19.SALOMON, Oscar.	Grl Br	1	I	86	OEM	Director Colegio Militar.	3				X		
20.CARDOZO, Eduardo.	Grl Br	1	I	86	OEM	Jefe II (Inteligencia) EMGE.	2		X			X	
21.DIAZ, Mario.	Grl Br	1	I	86	OEM	Jefe I (Personal) del EMGE.	2	X	X		X		
22.FERNANDEZ, Hugo.	Grl Br	1	C	86	OEM	Cdte Brig C II (Paraná)	2					X	
23.CANESTRO, Horacio.	Grl Br	1	A	86	OEM	Cdte Brig Inf XI (Río Gallegos).	2				X		
24.GOMEZ SABAINI, Raúl. (5)	Grl Br	1	A	86	OEM	Jefe de Operaciones del EMC.	2	X			X		
25.SALAS, Francisco (2).	Grl Br	1	I	86	OEM	Cdte Brig V.	2			X			X
26.RIVAS, Gerardo (10).	Grl Br	1	A	86	OEM	Inspector de Artillería.	2	X				X	
27.REMETIN, Mario (1).	Grl.Br	1	A	87	IM	EMGE.	2	X	X		X		
28.LAURENTI, Enrique (7)	Grl Br	1	A	87	OEM	Jefe III (Operaciones) del EMGE.	2						
29.MAFFEY, Jorge (6).	Grl Br	1	I	87	OEM	Director Esc. de Guerra	3	X			X		
30.FIORDA, Eduardo (4).	Grl Br	1	C	87	OEM	Subsecretario General.	3				X		
31.SORIA, Diego (9).	Grl Br	1	I	87	OEM	Cdte Brig Inf III.	2			X		X	
32.HALPERIN, Jorge (8).	Grl Br	1	I	87	OEM	Cdte Brig Inf VI.	2	X		X		X	
33.QUEVEDO, Carlos (11).	Grl Br	1	A	87	OEM	Director Esc.Artillería.	2			X		X	
34.GROBA, Máximo (3)	Grl Br	1	C	87	OEM	Inspector de Caballería	2				X		

ANEXO B: LISTADO DE ALMIRANTES EN ACTIVIDAD PARA 1989

	ESCALAFON	PROMOCION	ESPECIALIDADES	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO 1988	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN EL CARGO
1	CN	79	Superficie	AROSA, Ramón	Jefe de Estado Mayor	Alte.	3	6
2	CN	79	Aviador	RIVERO KELLY, Máximo	Subjete Estado Mayor	Vicealte.	4	4
3	CN	79	Superficie	ARDUINO, Adolfo	Comando de Operaciones Navales	Vicealte	2	2
4	CN	80	Aviador	ANCHEZAR, Juan C.	Director de Personal Naval	Vicealte	1	3
5	CN	80	Superficie	OSSES, Emilio S.	Comandante Flota de Mar	Vicealte	1	3
6	IM	80		TETTAMANTI, Rodolfo	Jefe de Planeamiento EMC	Vicealte	1	2
7	CN	80	Superficie	DEGRANCE, Julio	Comandante de Material	Cont	4	2
8	CN	81	Superficie	FERRER, Jorge	Agregado Naval en EEUU	Cont	4	3
9	CN	81	Inteligencia	VARELA, Alberto	Jefe SIN	Cont	4	2
10	CN	81	Superficie	NIGOUL, Emilio	Director de Instrucción.	Cont	4	3
11	IM	82		GARCIA, Fernando	Jefe de Infantería de Marina	Cont	2	2
12	CN	82	Submarinista	MOZARELLI, Antonio	Director del Estado Mayor	Cont	2	2

	ESCALAFON	PROMOCION	ESPECIALIDADES	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN CARGO
13	CN	82	Superficie	ALBINO, Carlos	Jefe Area Naval Puerto Belgrano	Cont	2	2
14	CN	82	Superficie	CALANDRA, Oscar	Secretario General	Cont	2	3
15	CN	83	Superficie	LISA, Heriberto	Jefe de Organización Estado Mayor	Cont	2	2
16	CN	83	Superficie	BOU, Juan Carlos	Jefe Area Naval Austral	Cont	2	2
17	IM	83	Superficie	GONZALEZ, Alberto C.	Jefe Casa Militar	Cont	2	2
18	F.Ejecutiva	84		GUIDO BONO, Jorge	Director de Mantenimiento Naval	Cont	1	2
19	CN	84	Aviador	CAMPOAMOR, Héctor A.	Jefe Política y Estrategia del Estado Mayor	Cont	1	2
20	CN	84	Aviador	PIRRA, Raúl	Estado Mayor Comando de Operaciones Navales	Cont	1	2
21	CN	84	Submarinista	SALAS, Carlos M.	Comandante Fuerza de de Submarinos	Cont	1	2
2[illegible]	CN	84	Aviador	LOPEZ, Fausto	Director Material Aeronaval	Cont	1	2
23	CN	84	Superficie	CAO, Raúl	Jefe Armamento Personal Naval	Cont	1	2

	ESCALAFON	PROMO-CION	ESPECIALIDADES	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN EL CARGO
24	CN	84	Superficie	ALONSO, Carlos	Director Escuela de Guerra Naval.	Cont	1	2

ANEXO C: LISTADO DE BRIGADIERES EN ACTIVIDAD 1989.

	ESCALAFON	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN EL CARGO
1	AIRE	WALDNER, Teodoro	Jefe EMC	Brig Grl	5	5
2	AIRE	CRESPO, Ernesto	Jefe Estado Mayor	Brig Grl	3	5
3	AIRE	ECHEGOYEN, Rodolfo	Comandante Agreg.Aeronáutico en Brasil	Brig My	2	3
4	AIRE	CORREA, Juan	Subjefe de Estado Mayor	Brig My	2	2
5	TECNICO	ENGROBA, Roberto	Comandante Area Material Córdoba	Brig My	2	2
6	AIRE	DESTRI, Héctor	Comandante de Instrucción	Brig.My	1	2
7	AIRE	JULIA, José	Comandante de Operaciones Aéreas	Brig My	1	2
8	AIRE	CORREA CUENCA, Juan	Jefe III (Planificación)	Brig My	1	2
9	AIRE	CARBO BERNARD		Brig	3	
10	GENERAL	SEGURADO, Alejandro		Brig	3	
11	GENERAL	GALINDO, Luis		Brig	3	
12	AIRE	CORINO, Carlos		Brig	3	

18

8812993

	ESCALAFON	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN EL CARGO
13	AIRE	RODRIGUEZ, Tomás	Jefe E.M. Cdo.Operaciones	Brig	3	2
14	AIRE	MARTINEZ, Jorge		Brig	3	
15	AIRE	DOMINGUEZ, Jorge		Brig	3	
16	TECNICO	RODONI, Helmer	Jefe E.M.Comando de Material	Brig	2	2
17	TECNICO	GRATON, Henry	Jefe EM Cdo.de Instrucción	Brig	2	2
18	AIRE	ANTONIETTI, Andrés		Brig	2	
19	AIRE	PEDROZO, WILSON		Brig	2	
20	AIRE	SAMBRIZZI, Héctor	Jefe de Logística	Brig	2	2
21	AIRE	ALEGRIA, Alberto	Jefe E.M.Comando de Regiones	Brig	2	2
22	AIRE	GILOBERT, Ricardo		Brig	2	
23	AIRE	GALLO, Romeo	Comandante V Brig. Aérea	Brig	1	2
24	AIRE	VILLAGRAN, Manuel	Com.I.Brig.Aérea	Brig	1	2

	ESCALAFON	APELLIDO Y NOMBRE	DESTINO	GRADO	AÑO DE ANTIGUEDAD	AÑO EN EL CARGO
25	AIRE	VALERI, Héctor	Comandante VI Brig.A-érea.	Brig	1	2
26	TECNICO	CAMUSSI, Raûl	Escuela de Ingenieros	Brig	1	2
27	TECNICO	PETRICH, Miguel	Director Sistemas	Brig	1	2
28	TECNICO	AY, Arturo	Director Abastecimien-to	Brig	1	2

20 - 20

0B4 "B"

ACTUALIZACION DE LA SITUACION MILITAR

LOS CAMBIOS ESTRATEGICOS EN EL MUNDO Y LA UBICACION ARGENTINA

Agosto, 1988.-

SUMARIO

I. ESCENARIOS POSIBLES EN LA POLITICA MUNDIAL PARA LA DECADA DEL 90.

La década del 80 termina con profundos cambios en las relaciones de poder imperantes en el mundo, las que necesariamente condicionan las relaciones estratégicas.

Puede decirse que en los ocho años de gobierno de Ronald Reagan en los EEUU, ha tenido éxito en dos cuestiones esenciales: a) La reactivación de la economía norteamericana, que más allá de sus problemas estructurales como el déficit estatal y de la balanza comercial, han llevado la tasa de desocupación al nivel más bajo de los últimos 70 años. b) La crisis de la Unión Soviética, que por primera vez desde la segunda mitad de la década del 40, aparece en una actitud claramente defensiva.

La ventaja tecnológica de los EEUU, ha llevado a los sectores "realistas" de la burocracia soviética, a respaldar la política de la "perestroika" de Gorbachev, tendiente a modernizar la economía, flexibizar la política interna y disminuir el gasto militar, para poder destinar más recursos a la reactivación económica. Es así como hoy la URSS está interesada en disminuir el gasto militar, mientras que hasta la década que finaliza, era el "impulsor" de la carrera armamentista a nivel internacional.

Hoy pueden plantearse como escenarios posibles para la década del 90, que la URSS se repliegue en Europa Oriental o que se convierta en un sistema político más flexible, estableciendo una federación más liberal ante la creciente resistencia que evidencian las minorías a la hegemonía soviética.

En este nuevo contexto, el crecimiento económico de Japón y Alemania Occidental, plantean contradicciones con los EEUU, superiores a las existentes con la URSS. Puede decirse que hoy la hegemonía de los EEUU con el mundo occidental sobre es

tos países ya no es económica, sinó que es ante todo estratégico-militar, ya que este país continúa asumiendo en forma principal el costo de la defensa del mundo occidental.

Si bien las contradicciones económicas de los EEUU con sus aliados son crecientes,- en los hechos la contradicción económica vuelve a ser el "eje" contra los EEUU, cómo se planteaba en la década del 40. La defensa, sigue siendo el elemento clave de la hegemonía norteamericana.

Actualmente, se plantea en los EEUU un debate sobre si es necesario para este país, continuar asumiento el costo de la defensa del mundo occidental, que es la causa principal del déficit público de este país. El repliegue estratégico de la URSS,- el fracaso soviético en Afganistán como el cubano en el Africa Negra son evidencias al respecto-, ha traído como consecuencia que el "peligro soviético", que fuera el eje del concepto estratégico-militar de los EEUU, hoy haya perdido la vigencia que tenía hasta hace poco tiempo para la opinión pública norteamericana, y en consecuencia puedan analizarse temas como el que Japón y Alemania Occidental se hagan cargo en forma creciente de los gastos de defensa, aún a costa de disminuir la hegemonía mundial de los EEUU. Es decir, que en la década del 90 es posible que Japón y Alemania Occidental comiencen a cumplir un rol más importante en materia de defensa como socios de los EEUU. La reaparición reciente de ciertas corrientes militaristas en Japón, son un dato interesante al respecto.

En este nuevo contexto, se dan situaciones que antes eran impensables, como el hecho de que el candidato demócrata para las próximas elecciones presidenciales de los EEUU, Michael Dukakis, plantee como tema de campaña el incrementar las fuerzas convencionales de los EEUU, en detrimento de los proyectos tecnológicamente más avanzados, que concentraron el interés estratégico de la administración Reagan, junto con la lucha contra el terrorismo. En este marco, los EEUU pasaron a apoyar a los movimientos guerrilleros anticomunistas en paí-

ses como Afganistán, Angola y Nicaragua.

II. CRISIS EN LA POLITICA LATINO-AMERICANA DE LOS EEUU.

Así como en el tema central, que es limitar y neutralizar la amenaza soviética, la administración Reagan ha tenido un éxito pleno, en áreas de interés estratégico secundario como latino-américa, la política no ha tenido el mismo resultado.

En centro-américa, la política de los EEUU obtuvo su objetivo defensivo, al haber logrado impedir la propagación de la revolución sandinista a Nicaragua, controlando el avance de la guerrilla salvadoreña, pero fracasó en su objetivo ofensivo, tendiente a desestabilizar al gobierno sandinista y disminuir el poder de Cuba. La intervención militar de los EEUU a Grenada (1983), se inscribió dentro de este objetivo defensivo, tendiente a impedir que nuevos países cayeran en la órbita soviético-cubana, después de la toma del poder por parte de los sandinistas en Nicaragua. Las escisiones planteadas en la estructura de los "contras" nicaraguenses en 1988, son una evidencia del fracaso del objetivo ofensivo para centro-américa.

Pero el fracaso en Panamá, al no lograr los EEUU el desplazamiento del General Noriega, ha evidenciado la crisis más global de la influencia norteamericana en Latino-América. El papel de Japón en la crisis de Panamá ha sido decisivo. La ofensiva de los EEUU contra el régimen panameño, tenía como eje la presión económica, ya que el dólar estadounidense es la moneda corriente de este país, lo que constituye su mayor vulnerabilidad en un enfrentamiento con el país del norte. Japón proveyó a Noriega de los dólares que le permitieron resistir con éxito la presión de los EEUU. La razón por la cual Japón adoptó en esta crisis una posición adversa, tiene como explicación la creciente competencia económica entre ambos países, ya que este último país buscó que un eventual cierre del Canal para los EEUU no lo afectara y pudiera seguir utilizándolo para el tráfico Pacífico-Atlántico en el Hemisferio Norte, que es esencial para la economía japonesa.

La opción militar para la crisis panameña, si bien fue analizada por la administración Reagan, fue resistida por el Pentágono, reacio a incursionar en conflictos locales que puedan derivar en escaladas como sucediera en Vietnam en la década del 60. Esta resistencia militar, también jugó un papel decisivo para impedir la autorización de la opción militar en Nicaragua.

Simultáneamente, crecen en Guatemala, Honduras y El Salvador, las tendencias militares nacionalistas y anticomunistas que cuestionan la hegemonía norteamericana. El caso más evidente ha sido El Salvador, donde actualmente un tercio del Parlamento, ha incrementado su influencia en el Ejército y tiene apoyo económico de países árabes.

La inestabilidad del modelo mexicano, evidenciado en las últimas elecciones, junto con el fracaso de la política para centro-américa, constituyen un problema de interés estratégico para los EEUU dada su proximidad geográfica. Pero en la década del 90, podrían enfrentarse con relaciones más favorables con la URSS, lo que los haría más manejables.

La lucha contra el narcotráfico, pasa a ocupar la prioridad estratégica para los EEUU en latino-américa y en especial para sud-américa. En este última región,- ostensiblemente tiene menor interés estratégico que Centro-América por su ubicación geográfica-, es evidente que la lucha contra el narcotráfico tiene hoy más prioridad que la pugna contra el terrorismo comunista. Al respecto, fue elocuente la última reunión de los Jefes de Ejércitos Americanos, realizada en Argentina en 1987.

En cuanto al narco-tráfico, la influencia de los EEUU encuentra limitaciones. La presencia de efectivos militares de los EEUU durante los años 1986 y 1987 en Colombia, Perú, Ecuador y Bolivia, tuvo efectos contraproducentes y en general hoy los gobiernos sudamericanos son reacios a participar en este tipo de actividades, que involucren la presencia física de militares de los EEUU en los respectivos territorios.

La mayoría de los ejércitos se resisten a tener un rol preponderante en la lucha contra el narco-tráfico,- así lo han planteado los militares mexicanos-, ya que perciben la imposibilidad de controlar el efecto de corrupción, que inevitablemente traería este tipo de actividades. El reclamo de que los EEUU deben terminar con el consumo de drogas en su propio territorio, que promueve la producción y el tráfico en los países latino-americanos se está generalizando.

En países como Brasil, la pugna económica entre los EEUU y Japón y Alemania, comienza a plantearse, en un país donde hasta la década del 70 era hegemónica la presencia económica de los EEUU.

III. LAS INFLUENCIAS EXTERNAS SOBRE LATINO-AMERICA.

La década del 80 termina para latino-américa, habiendo logrado los EEUU imponer en la mayoría de los países su modelo básico: democracias "controladas", que sustituyen a los gobiernos militares que habían evidenciado actitudes contradictorias y cuyo apoyo generaba resistencias en la opinión pública norteamericana y restaba argumentos para la lucha con los regímenes autoritarios comunistas. Toda Centro-América, menos Nicaragua se adecuó al modelo y también lo hizo toda sud-américa con excepción de Chile y Paraguay. Cuando asumió Reagan en 1980, había en sud-américa 8 gobiernos militares y 2 civiles y al dejar el poder en 1988, la cifra es absolutamente inversa: 2 regímenes militares y 8 civiles.

A lo largo de la década, la lucha contra el comunismo fue el tema estratégico central para los EEUU, mientras que en Sud-América el tema iba dejando paso al narcotráfico como preocupación estratégica central.

El objetivo defensivo de impedir la propagación del comunismo en la región fue obtenido, pero no se logró desestabilizar al sandinismo, ni generar problemas de significación en el frente interno cubano.

Económicamente, las influencias de Japón y Alemania Occidental se hicieron más importantes en términos económicos en Centro-América, en Brasil e incluso en algunos países como Bolivia, hasta hace pocos años casi exclusivamente vinculados a los EEUU.

España, Italia y Francia, realizaron algunas inversiones, pero no tuvieron relevancia en términos regionales y además su potencial económico es sensiblemente menor al de Japón y Alemania Occidental.

Gran Bretaña, acentúó después de las Malvinas su influencia en Sud-América. La permanencia de la presencia militar británica en las islas, junto con el desarrollo de inversiones económicas en temas como la pesca, dan a esta presencia un caracter permanente que se proyecta hasta el siglo XXI. Simultáneamente las inversiones de origen británico adquirieron importancia en Chile, incrementándose sustancialmente en los últimos años.

La crisis de Panamá y la inestabilidad de América Central, junto con los problemas del Golfo Pérsico, dieron al Estrecho de Magallanes una importancia estratégica relativamente menor que en las décadas anteriores, lo que vino a acentuar el interés británico y norteamericano por tener una presencia estratégica en la región.

El Atlántico Sur no es un área estratégica prioritaria, pero tiene hoy más interés que en las décadas anteriores. La presencia británica en Malvinas, se proyecta como una nueva influencia para los países del Cono Sur de América: Argentina, Chile y Uruguay. Está planteado que para la década del 90, Gran Bretaña tenga para el Cono Sur el rol de potencia estratégica delegada por parte de los EEUU. El establecimiento de comunicaciones permanentes de Malvinas con Uruguay y Chile, es elocuente al respecto.

Simultáneamente, ha tenido lugar durante la década del 80, una revalorización estratégica del hemisferio sur, que ahora tie-

ne una importancia relativa mayor que en décadas anteriores. Es así como en los últimos años, además de los asentamientos militares británicos en Malvinas, se ha instalado una base norteamericana para transbordadores espaciales en la isla chilena de Pascua en el Pacífico Sur, se ha establecido un acuerdo entre el Brasil y los EEUU para construir una base militar en la isla de Trinidad sobre el Atlántico Sur y se han reactivado bases navales británicas en Sud-Africa, que ahora han pasado a ser norteamericanas.

En cuanto a la presencia soviética, al finalizar la década del 80, parece tener como prioridad las relaciones económicas, si bien los acuerdos pesqueros con la Argentina, pueden tener implicancias estratégicas, dadas las consideraciones precedentes..

IV. EL ROL DE LOS MILITARES EN LATINO-AMERICA EN LA DECADA DEL 90.

Los especialistas norteamericanos y europeos en temas latino-americanos, pronostican la posibilidad de que en la década próxima, vuelvan a asumir el poder gobiernos militares en varios países latino-americanos.

Fundamentan el pronóstico, en la crisis económica de la región, que tiene a la deuda externa como una causa principal. La incapacidad de los regímenes civiles que asumieron a los largo de la década que finaliza, para resolver los problemas económicos y sociales de los respectivos países, aparece como el principal factor de inestabilidad, ya que si bien durante la década del 80, Latino-América tuvo una clara evolución política positiva en función de la democracia, no puede decirse lo mismo desde el punto de vista económico.

Es posible que el interés norteamericano por los problemas estratégicos de Sud-América disminuya, no así en Centro-América. Junto con la crisis planteada en la política de los EEUU en Latino-América ya mencionada, traerán como consecuencia que los "modelos" que impulse en dichos países, tengan una influencia

o gravitación menor que en la década del 80. Respecto al tema, son elocuentes las afirmaciones del actual Comandante del la OTAN, General Johan Galvin, al dejar la titularidad del Comando Sur de los EEUU con sede en Panamá, afirmó: "Queremos gobiernos fuertes en la región, si son democráticos mejor". Es decir que la prioridad es el mantenimiento del sistema democrático, siempre que no entre en coalisión con algún objetivo de los EEUU en materia de seguridad, como son hoy la lucha contra el narcotráfico y la guerrilla de izquierda.

El concepto de "democracias viables", enunciado por el Departamento de Estado en los primeros años de la década del 80, cuando se promovió la democratización de los regímenes militares ubica a los militares en clara dependencia de los gobierno civiles, pero teniendo roles relevantes en materia de seguridad y como elemento estabilizador del sistema.

De acuerdo a ello, la lucha contra el narcotráfico y la guerrilla de izquierda, en un marco de subordinación pero a la vez de influencia sobre los gobiernos civiles, aparece como el rol asignado por los EEUU a los militares en los países latino-americanos.

Ello implica que el desarrollo de Fuerzas Armadas con capacidad para los conflictos externos, no entra en el modelo "deseable" de los EEUU para los militares latino-americanos. Las resistencias de los EEUU al desarrollo atómico de los países latino-americanos. sus reticencias frente a proyectos como los misiles de largo alcance y las restricciones vigentes para entrega de armamentos a los países latino-americanos, son evidencias sobre las características limitadas que los EEUU pretenden imponer para los militares en Latino-América.

Puede decirse de acuerdo a ello, que se les asigna a los militares un rol de presión sobre los gobiernos civiles en función de los temas de seguridad, pero manteniendo la subordinación formal a las autoridades civiles. Esta situación puede ser modificada si hay algún riesgo para un objetivo de seguridad, como lo evidencia la subsistencia de los regímenes de Chile y Pa-

raguay, ante la imposibilidad de contar con una alternativa democrática "viable" para los EEUU.

El nuevo esquema de poder mundial con la pugna EEUU-URSS perdiendo intensidad en las zonas periféricas del mundo, la crisis producida en la política de los EEUU para Latino-América al terminar la década del 80, el fracaso de las nuevas democracias y cierta incapacidad que comienzan a enfrentar los EEUU para imponer sus "modelos" a los países latino-americanos, hace previsible que los militares tengan un rol político más activo en los países latino-americanos en la década del 90.

Las dos democracias estables de Sud-América (Venezuela y Colombia), difícilmente tengan problemas de estabilidad én la primera mitad de la década del 90, si bien en el segundo país, la crisis de seguridad generada por la guerrilla de izquierda, el narcotráfico y los escuadrones de la muerte, crean una situación incierta. Hay 3 de los 10 países de la región, que muestran al finalizar la década del 80, una situación económica sustancialmente mejor que al comenzar la década: Bolivia, Chile y Uruguay. Hay cuatro democracias nuevas, que enfrentan problemas económicos de envergadura: Barsil, Perú, Ecuador y Argentina. En el caso del primer país, la hipótesis de un gobierno militar en los primeros años de la próxima década, no puede ser descartada, sobre todo si accede al gobierno en 1989 Leonel Briazzola, candidato de centro-izquierda. En Perú, no puede descartarse una situación similar, en la medida que el nuevo gobierno que suceda a Alan García, no logre controlar el deterioro económico y el problema de la guerrilla. El nuevo gobierno populista de Ecuador, también plantea incertidumbres. En cuanto a la Argentina, el eventual gobierno de Menem a partir de 1989, junto con las crecientes dificultades económicas y la existencia de un conflicto militar sin resolver, también genera algunas dudas sobre la estabilidad institucional.

V. LA POLITICA DE DEFENSA EN LA ARGENTINA EN LA DECADA DEL 90.

El análisis precedente, lleva a considerar que el replanteo

de la política militar que deberá realizar el nuevo gobierno constitucional en la Argentina, ya acceda al poder el candidato justicialista (Menem) o el radical (Angeloz), encontrará un contexto externo y un sistema de relaciones de poder en el campo estratégico, distinto al imperante en la década del 80.

En primer lugar, así como las grandes potencias (EEUU y la URSS), tendrán menos incidencia sobre los conflictos limitados, - también llamados de baja inestabilidad-, también es cierto que tendrán menos interés y menor capacidad de evitarlos. Ello implica que sobre eventuales conflictos que la Argentina pudiera tener con países como Chile o Brasil, el rol de los EEUU para evitarlos, puede ser menor que en la década del 80, lo que obliga a repensarlos en el nuevo contexto internacional.

El tema del narcotráfico, como prioridad de seguridad de los EEUU, será un tema para definir en la Argentina. Hasta el momento, las Fuerzas Armadas argentinas,- a diferencia de lo que han hecho la mayoría de las Fuerzas Armadas del continente-, no se han planteado una política respecto al tema. Sería necesario definir si se aceptará el rol asignado por el modelo de los EEUU, o si como sucede en la mayoría de los países, se tratará de reformar a las fuerzas policiales y de seguridad, evitando la injerencia militar directa, como es propiciada actualmente. Cabe señalar que la guerrilla de izquierda constituía una amenaza para los Ejércitos del continente, ya que los modelos cubano y nicaragüense, demostraban que el triunfo de la guerrilla traía aparejada la sustitución de las fuerzas regulares por las irregulares, y en consecuencia la lucha contna esta amenaza, además de una misión impuesta por el Estado y una convicción ideológica, era un interés sectorial o institucional. Con el narcotráfico es diferente, ya que éste no plantea un ataque frontal contra las Fuerzas Armadas, sino que sólo busca neutralidad frente al problema.

Que la pugna EEUU-URSS tenga una menor intensidad en LatinoAmérica desde el punto de vista de la seguridad en la década del 90, no quiere decir que el tema no esté presente. Las difi-

cultades económicas y sociales y el mantenimiento de Cuba y Nicaragua en el continente, como centros ideológicos que promueven sistemas alternativos a través de la insurrección, mantendrán vigencia, aunque probablemente con menor apoyo de la URSS. Ello traerá como consecuencia, un menor interés de los EEUU por el problema. Ello obliga a repensar la hipótesis de conflicto interno, con parámetros más locales que en las décadas anteriores, donde era planteado básicamente como una prolongación al ámbito nacional, del conflicto Este-Oeste.

Es evidente que los EEUU, tratarán de imponer fuerzas armadas sin un poder militar real en Latino-América, no apoyando y tratando de limitar los emprendimientos tendientes de promover desarrollos tecnológicos autónomos que otorguen a los países autonomía estratégico-militar respecto a las grandes potencias. Pero también es cierto que el rol más relevante que tendrán Japón y Alemania en el sistema defensivo del mundo occidental, puede dar a los países periféricos, oportunidades de encontrar nuevos socios relevantes para este tipo de emprendimientos.

En este sentido, es previsible que la influencia EEUU-URSS disminuya su intensidad en la región durante la próxima década, mientras se acentúa la influencia económica de Alemania y Japón, la que también puede tener algún tipo de incidencia, aunque más atenuada, en el plano estratégico-militar. En esta misma línea, es previsible que se acentúe la gravitación estratégica de Gran Bretaña en el Cono Sur de América, lo que obliga necesariamente a la Argentina a repensar el conflicto Malvinas.

VI. CONCLUSIONES.

1.- Los escenarios posibles en materia internacional para la próxima década, muestran ante todo un debilitamiento estratégico de la URSS, un debilitamiento de la pugna Este-Oeste y una gratificación creciente de Alemania Occidental y Japón, en términos económicos, pero también en términos estratégicos. Ello obligará seguramente a modificar el concepto de seguridad de los EEUU, transfiriendo parte de la responsabilidad en materia de defensa a dichos países, lo que traerá como consecuencia una disminución de la

hegemonía norteamericana.

2.Al finalizar la década del 80, se evidencia una crisis en la política norteamericana hacia Latino-América. En Centro-América, tuvo éxito el objetivo defensivo de la administración Reagan, tendiente a impedir la propagación de los regímenes comunistas, a partir de Cuba y Nicaragua, pero fracasó el ofensivo al no haber logrado desestabilizar al gobierno sandinista y disminuir el poder de Cuba. El fracaso de los EEUU en Panamá, implica una crisis en cuanto a la capacidad de los EEUU de orientar los acontecimientos en la región. La democratización de los regímenes militares, si bien se desarrolló como una tendencia coherente durante la década del 80, plantea interrogantes de importancia sobre su continuidad efectiva en la próxima década.

3.El análisis de las influencias externas sobre Latino-América, hace prever en principio, una menor influencia de la pugna Este-Oeste y en consecuencia un menor interés de los EEUU y la URSS por influir en los acontecimientos políticos de Latino-América. Es previsible que países occidentales que emergen económicamente en el mundo occidental, como Alemania y Japón comiencen a tener un rol más importante y que Gran Bretaña también lo haga en el Atlántico Sur y el Cono Sur de América.

4.Es previsible que los militares en este contexto, tengan un rol más importante en los países latino-americanos en la primera mitad de la próxima década que en los últimos años de la que finaliza. Ello no implica que vuelva una oleada de gobiernos militares comoen la década del 70, pero sí que no puede descartarse que en algún caso los militares vuelvan a tomar el poder, frente a situaciones de descontrol en el campo económico-social o en materia de seguridad. No será el modelo impulsado por los EEUU, pero este país no pondrá tanto énfasis en impedirlo.

5.Este nuevo panorama, obliga a repensar la política de Defensa de la Argentina en nuevos términos. Las hipótesis de conflictos con países limítrofes adquirirían mayor posibilidad, en un contexto con menor influencia por parte de los EEUU. La hipótesis de conflictos internos, debe ser reprensada en forma más inde-

pendiente de la pugna EEUU-URSS, como ha sido hasta ahora. La creciente influencia de Gran Bretaña en la región, obliga a repensar el conflicto.

6. El año 1988, marca la finalización de tres guerras en el Tercer Mundo, que durante la década, consumieron un gran porcentaje de las exportaciones de armamentos, y sirvieron para experimentar y desarrollar nuevos armamentos: Irán-Irak, Afganistán y Angóla Sudáfrica. Esta situación, hace posbile que en la década del 90, las tensiones se acentúan en otras áreas del Tercer Mundo, tema que debe ser analizado con preocupación en Centro y Sud-América, donde pueden incrementarse los conflictos bélicos en estas áreas.

Fundación Centro de Estudios
NUEVA MAYORIA

EVALUACION DEL POTENCIAL MILITAR BRASILEÑO

Agosto, 1988.-

D1 - 08

8814117

SUMARIO

EVALUACION DEL POTENCIAL MILITAR DEL BRASIL.

1. FUENTES.

La Comisión de Defensa Nacional del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, realizó una evaluación sobre el potencial militar del Brasil, señalando que las tendencias en desarrollo, apuntan a un creciente desequilibrio en las relaciones de fuerzas estratégico-militares en Sud-América y en especial en la comparación Argentina-Brasil. Este trabajo ha sido realizado exclusivamente en base a fuentes públicas, como los informes y evaluación que realizan instituciones privadas, como el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IIEE) de Gran Bretaña con sede en Londres, la Brooking Institution de los EEUU, el Instituto de Estudios de Defensa y Análisis de la India , el Instituto de Investigaciones para la Paz (SIPRI), de Estocolmo, los informes periódicos que difunde la Agencia para el Control de Armas y el Desarme (ACDA) de los EEUU, revistas y publicaciones especializadas como "Military Tecnologhy" y la revista Internacional de Defensa e informes y evaluaciones propias elaboradas por la Comisión de Defensa del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

2. LOS DATOS BASICOS.

La población de Brasil, es actualmente de aproximadamente, 144 millones de personas. Ello implica que los hombres entre los 18 y 30 años, que son los "movilizables" en caso de conflicto, alcanzan a 18 millones y los que están entre los 31 y los 45 años, hipotéticamente movilizables como "reserva" en caso de conflicto, alcanzan a los 13 millones.

El presupuesto de Defensa para el año 1986, estimado por el "Military Balance" editado en Londres, es de 1.600 millones de dólares, y en 1987 según la misma fuente, habría alcanzado a 1.700, previéndose para el año en curso un nuevo incremento.

El total de hombres en las Fuerzas Armadas, alcanza a 296.000, de los cuales la mitad (145.000), son conscriptos. El servicio militar en Brasil tiene una duración de 12 meses y puede ser extendido por otros 6, de acuerdo a las circunstancias y necesidades. Cuenta con 400.000 hombres en el sistema de reservas, que pueden ser convocados por ley vigente en forma inmediata en caso de emergencia.

El sistema defensivo se completa con 250.000 hombres más que integran las fuerzas policiales, parte de las cuales están militarizadas.

3. EL EJERCITO.

El Ejército brasileño cuenta en 1988 con 200.000 hombres, estando en desarrollo un plan de expasión de 10 años de duración que culminaría en 1.995, para llevar el efectivo a 300.000.

La orgánica divide las fuerzas en cuatro Ejércitos, a los que se agregan dos Comandos Militares de Zona, que son núcleos de dos futuros Ejércitos más, para el caso de conflicto y la consi-

guiente movilización de reservas. Los Ejércitos y los Comandos cubren las siguientes regiones:

-El Primer Ejército, con Comando en Río de Janeiro, comprende a las Divisiones 1, 4 y 8.

-El Segundo Ejército, con asiento en San Pablo, comprende a las Divisiones 2 y 5.

-El Tercer Ejército, con asiento en Porto Alegre, comprende a las Divisiones 3 y 6.

-El Cuarto Ejército, con asiento en Recife, con la División 7.

-El Comando Amazonas, con asiento en Manaos, del cual dependen las Brigadas de frontera y Selva y las Agrupaciones de Ingenieros. Está previsto que durante la década del 90, se transforme en otro Ejército en forma permanente.

-El Comando del Planalto, con asiento en Brasilia, del cual dependen Brigadas Independientes de Infantería.

Las Divisiones que integran los Ejércitos, están a su vez integradas por Brigadas, de las cuales el Ejército Brasileño tiene: 1 de Caballería Blindada, 4 de Caballería Mecanizada, 3 de Infantería Blindada, 12 de Infantería motorizada, 2 de Selva, 1 de Infantería de Montaña, 2 de Frontera 1 Aerotransportada (integrada por 3 Batallones de paracaidistas y un Batallón de Fuerzas Especiales) y 2 Brigadas de Artillería (una de costa y otra Antiaérea).

Aparte de la Brigadas, se cuentan 27 Grupos de Artillería de Campaña (4 Bindados, 6 de Artillería Mediana y 17 de Campaña) y 2 Agrupaciones de Ingenieros (con 4 Batallones de Ingenieros de Construcciones cada una, con 10 batallones en total, que serán incrementados a 34 según el plan de modernización del Ejército).

El equipo, tiene una importante cantidad de material blindado. En materia de tanques livianos, cuenta con: 200M-41 B, potenciados con cañones de 90 mm. "Cokerill", fabricados bajo licencia belga en Brasil; 90 tanques livianos X-1 A2 (son de 19 toneladas, con cañones de 90mm., fabricados por Bernardini en Brasil), 50 tanques livianos X-1A (son tanques livianos M-3 A. 1, "stuart", repotenciados con un cañón de 90mm..

En materia de vehículos de exploración, el Ejército del Brasil cuenta con 200 EE-9 "Cascavel" de fabricación local y en transportes blindados de personal, con 50 M-59 de origen norteamericano, 600 M113 de la misma procedencia y 200 EE-11(Urutú) de fabricación brasileña.

En el rubro de Artillería de Campaña, tiene 60 obuses de 105 mm. autopropulsados del tipo M-108, 150 obuses M114 calibre 155mm. remolcados y 500 obuses de calibre de 75 y 105mm.. A ello se agregan lanza-cohetes múltiples, SS-06 calibre 108mm., SS-40 calibre 180mm. y SS-60 calibre 300mm., de fabricación local.

En materia de armas antitanques, cuenta con 300 unidades de tiro para Misil Antitanque Hiloguiado "Cobra".

Los pedidos de material, comprenden cañones GH N-45 calibre de 155mm. austríacos, fabricados bajo licencia, misiles antitanque hiloguiados Tow de los EEUU y cañones Boford calibre 40mm. L/ 70 Bofi, a fabricar bajo licencia en Brasil.

Está en proceso de organización la Aviación de Ejército, que tendrá singular importancia. Su primera base estará en Santa María, asiento del Comando de la Tercera División de Ejército, donde existe una importante base aérea y donde hay un campo de instrucción adecuado. Esta localidad está ubicada en el ángulo sur del territorio brasileño, que linda con el Uruguay y la frontera Argentina en la provincia de Corrientes.

Está previsto en el plan de modernización del Ejército que cuente con 146 helicópteros, incluyendo de carga, transporte, ataque, reconocimiento e instrucción. Inicialmente utilizaría unos 40 helicópteros UH-1H, hasta tanto se disponga de los materiales más modernos. Con éstos helicópteros, se ha iniciado el adiestramiento del personal, que pertenece al arma de Caballería la que ahora tendrá una especialidad "helitransportada", como tiene el Ejército de los EEUU, desde la guerra de Vietnam.

Este año Brasil adquirió 50 helicópteros Alouette III en Francia, artillados con misiles antitanque hiloguiados y coheteras de 275 pulgadas y dos con cañón de 20mm.. Se trataría de helicópteros que han estado en uso en el Ejército francés y que han sido reacondicionados, dado que dicho Ejército los ha reemplazado por los "Gazelle". Los primeros helicópteros de orígen francés,-que serán el núcleo de la nueva fuerza helitransportada-, comenzarían a incorporarse a fin del presente año.

4.LA MARINA BRASILEÑA.

En personal, cuenta con 50.000 hombres, incluyendo 15.000 Infantes de Marina.

En materia de submarinos,el material más moderno son 4 del tipo 209 de procedencia alemana (1 en servicio y 3 en construcción) de los cuales el que está en servicio fue construido en Alemania Occidental y los otros 3 son fabricados en Río de Janeiro, el primero de los cuales entraría en servicio antes de finalizar el año.

Cuenta también con 3 submarinos del tipo "Oberón" de orígen británico y 4 de procedencia norteamericana del tipo "Guppy", de las clases II y III, -2 en cada clase-, que son muy anticuados.

Tiene un portaaviones liviano de Guerra Antisubmarina, el "Minas Gerais", que es gemelo del "25 de Mayo" de la Armada Argentina, que son de orígen británico, del tipo "Colossus". El portaaviones brasileño no embarca actualmente aviones de ataque, debido a conflictos inter-fuerzas entre la Marina y la Fuerza Aérea, que limitan a la aviación naval a operar helicópteros exclusivamente, que en el caso del Minas Gerais, son antisubmarinos.

Tiene 10 destructores de orígen norteamericano,que son anticuados y están en proceso de modernización: 2 del tipo "Gearing", Fram I, 3 del tipo "Fletcher" y 5 del tipo "Summer" Fram II.

Cuenta también con 6 destructores Clase "Niteroi" (4 construídos por Vósper en Gran Bretaña y 2 en los Astilleros de Río de Janeiro), siendo 4 especializados en guerra antisubmarina y 2 en propósitos generales.

Cuenta también con 4 Fragatas Clase V-28 en construcción (la primera debería completarse en 1988 y entrar en servicio a fines del presente año), son literalmente más grandes que las corbetas "Meko" 140 de la Armada Argentina, están armadas con un cañón inglés Vickers de 114 mm., con el MK 8 que llevan los destructores clase 42 como el "Hércules" y el "Santísima Trinidad" de la Armada Argentina, frente al cañón Otto Melara Compatto calibre 76 mm. de las Meko argentinas y al igual que la Meko argentinas, cuentan con misiles Mar-Mar Exocet MM-40. Se construyen actualmente con los astilleros de Río de Janeiro.

A éstos buques se agregan 2 BDT de Desembarco, 6 Barreminas Costeros, 4 buques de transporte y 1 Petrolero de Flota.

En cuanto a la Infantería de Marina, está compuesta por una División Anfibia, con la dimensión real de una Brigada, integrada por 3 batallones de Infantería de Marina y 1 de Fuerzas Especiales y una División de Refuerzo,-también tiene el tamaño real de una Brigada-, integrada por unidades de Artillería de Campaña, de Artillería Antiaérea, Comunicaciones, Transporte y Mantenimiento.

5.FUERZA AEREA.

La Fuerza Aérea Brasileña tiene un efectivo de 51.000 hombres, y está organizado en cinco Comandos.

El Comando de Defensa Aérea, tiene un sólo Grupo, integrado por 15 "Mirage", III EBR y 2 M-III DBR.

El Comando Táctico, tiene 10 Grupos, que comprenden 3 Escuadrones de caza bombarderos con 31 F-5E y 4 F-5 B, con 35 aviones en total, 3 escuadrones COIN , con 98 AT-26 "Xavante" (son de procedencia italiana del tipo "Macchi", construídos en Brasil bajo licencia de Aeritalia), 2 escuadrones de reconocimiento con 8 RC-95 "Bandeirante" y 6 escuadrones de Apoyo y Enlace, integrado por aviones livianos y 30 helicópteros UH-1H y 5 Pumas de procedencia norteamericana (35 helicópteros en total), algunos de los cuales están artillados.

El Comando Marítimo, está compuesto por 4 Grupos, integrados por un Escuadrón Antisubmarino (embarca en el Portaaviones), con 8 S-2E "Tracker" y 4 Escuadrones de Reconocimiento Marítimo y Búsqueda y Rescate, con 3 aviones RC-130E, 14 EMB-110B (Bandeirante de Origen Brasileño) (C-95) y 10 EMB-111 ("Bandeirante Marítimo" (P-95), con 27 aviones en total.

El Comando de Transporte, está compuesto por 6 grupos, a su vez integrado con 2 Escuadrones pesados con 7C-130 E y H "Hércules", 1 Escuadrón con 2 KC-130 H y 1 KC-137 (Escuadrón Cisterna), 2 Escuadrones de Transporte mediano y liviano con 12 HS-748 (un escuadrón) y el segundo con 23 C-95 A "Bandeirante" y 1 Escuadrón de Transporte Táctico con 20 DHC-5 "Búfalo" , 1 Escuadrón Presidencial (2 B-737, 1 VC-91 y 11 HS-125) y 7 Escuadrones independientes de Trans-

porte Regional con 68 C-95.

El Comando de Instrucción, tiene 117 T-27 "Tucano" de orígen brasileño, 44 AT-26 "Avante" de la misma procedencia local y 18 helicópteros Bell J-47 de orígen norteamericano.

La Fuerza Aérea Brasileña tiene encargados para recibir en el corto y mediano plazo 79 caza-bombarderos AMX monoplazas, 14 biplazas del mismo tipo, 3 aviones cisterna para reabastecimiento en Vuelo 3 KC-707, 3 Hércules C-130, 3 "learjet" fotográficos, 8 helicópteros AS 332 "Super Puma", 15 helicópteros AS-350 "Ecureil" y 32 helicópteros UH-LH adicionales.

6. CONCLUSIONES.

a) Las Fuerzas Armadas del Brasil, son sin lugar a dudas las más grandes de Sud-América, lo que por otra parte es correspondiente a la importancia territorial, poblacional y económica del país en la región.

b) El Ejército, siempre tuvo la masa de sus efectivos en el sur del país, sobre la frontera con Argentina,-ya desde el siglo pasado con una fuerte concentración en las proximidades de Río de Janeiro, que sirve como reserva de los efectivos con asiento en el Sur. Esta distribución no llegó a modificarse en la década del 40, cuando con motivo de la Segunda Guerra Mundial,-de la cual participó Brasil-, los EEUU instalaron bases militares en el Norte del país, donde actualmente se encuentra el Cuarto Ejército, con Comando en Recife, que es el más chico de los cuatro, con una sola División.

c) El Segundo Ejército (San Pablo) y el Tercero (Porto Alegre), tienen dos Divisiones cada uno y están ubicados sobre la frontera con Argentina. Estos dos Ejércitos del Brasil,-que constituyen algo menos de la mitad de los efectivos totales-, equivalen a dos veces y media el Ejército Argentino, completo de acuerdo a la situación existente al año 1988. La relación numérica, con relación al Cuerpo de Ejército II de Argentina ,-que comprende a las seis provincias del litoral-, de éstos dos Ejércitos, es actualmente de 15 a 1. En las proximidades de Misiones, la relación es aún más desfavorable para los efectivos argentinos.

d) Brasil ha evitado tener efectivos militares sobre la frontera, a diferencia de la Argentina que tiene varias unidades sobre el Río Uruguay,-manifestando la intención de querer evitar roces, habiendo un sólo punto de la frontera común, en la cual hay unidades militares que pertenecen a ambos países,, que es en Foz de Iguazú, en la provincia de Misiones.

e) El despliegue militar brasileño, es de tipo ofensivo-defensivo, adecuable a las circunstancias, siendo el Primer Ejército con asiento en Río de Janeiro con 5 Divisiones (el más grande), el elemento de refuerzo, para cualquier actitud ofensiva o defensiva que adopten las tropas distribuidas sobre la frontera. La instalación de la Aviación de Ejército, integrada por helicópteros,-en la localidad de Santa María, tiene carácter eminentemente "ofensivo", y modifica de alguna forma el despliegue anterior.

f)La Armada Brasileña, tiene previsto estructurarse en la primera mitad de la década del 90, en función de dos grandes componentes. Una flota de costa, que incluirá al material más antiguo, que se está modernizando, como los 3 submarinos del tipo "Oberón" y los 4 del tipo "Guppy", y los 10 destructores de orígen norteamericano. Una flota de Alta Mar, para actuar en plenitud en el Atlántico Sur entre América y Africa, que estará integrada por los 4 submarinos tipo 209 de procedencia alemana, las 4 Fragatas y los 6 Destructores de tipo Niteroi.

g)En los planes futuros en desarrollo por parte de la Armada Brasileña, se contempla para la década del 90, la inclusión de submarinos a propulsión nuclear, a partir de la adición de los del tipo 209, de procedencia alemana y de acuerdo al grado de desarrollo que alcance en la primera mitad de la década del 90, el plan atómico de este país.

h)La Fuerza Aérea, tiene un despliegue más equilibrado que el Ejército, pero sus mayores puntos de concentración, están en el Sur del País. Pese a ello, la perspectiva marítima del país, ha llevado a la Fuerza Aérea a constituir un Comando Marítimo, que se proyecta hacia el Atlántico, lo que ha acentuado la disputa con la Armada.

i)La procedencia del material militar brasileño es de diverso tipo, percibiéndose en el Ejército material de los EEUU y ahora en Francia, en la Armada de Alemania, EEUU, Gran Bretaña y EEUU,-es el más antiguo-, y en la Fuerza Aérea de los EEUU y Francia. Pero en las tres Fuerzas, hay también abundante material de producción nacional, como los blindados y los cohetes en el Ejército, la fabricación bajo licencia de fragatas y submarinos en los astilleros de Río de Janeiro para la Armada y los aviones Tucano, Bandeirante y Xavante en la Fuerza Aérea.

j)Cabe señalar que desde la mitad de la década del 80, las Fuerzas Armadas Brasileñas desarrollan un plan de expansión, que en el curso de una década en la segunda mitad de la década del 90, implicarán una duplicación de su capacidad y potencial militar.

k)Si bien Brasil es uno de los países del mundo, con menor gasto militar sobre el total de su PBI con una relación de personal en las Fuerzas Armadas sobre la población total, que es la más baja de la región, es evidente que la expansión militar brasileña, genera objetivamente una situación de desequilibrio estratégico-militar sin que ello implique posibilidad o intención de conflicto alguno en el corto plazo.

FACTOR

PSICOSOCIAL

ENTRE LOS Nº

8802342 – 8815868

ARGENTINA
F. SS.

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION SINDICAL

01-16

Febrero, 1988.-

8802342

SUMARIO

PAG.

1. LAS LEYES LABORALES.

En la primera semana de marzo el Senado vuelve a tratar las leyes laborales, que tienen media sanción de la cámara baja:

- La nueva ley de Asociaciones Profesionales, prioritaria para el sindicalismo porque permitirá la reelección de los dirigentes en las elecciones para renovar autoridades sindicales que tendrán lugar en el segundo semestre de 1988. Si el gobierno instrumentara otra alternativa jurídica,- como una prórroga de la ley de normalización sindical-, que permitiera la reelección, la presión sindical para la sanción de esta ley disminuiría sensiblemente.

- La nueva ley de Obras Sociales, frente a la cual los sectores sindicales tienen posiciones encontradas: los ortodoxos, buscan su sanción en forma inmediata, en función de los acuerdos logrados durante la gestión del Ministro Alderete, mientras que los veinticinco y el ubaldinismo, prefieren postergar la sanción hasta que el texto sea coincidente en su totalidad con la posición sindical.

- El Seguro Nacional de Salud (SNS), tema prioritario para el gobierno y en especial para el nuevo Ministro de Salud Pública y Acción Social, quien quiere sancionar una ley trascendente en esta área antes de las elecciones de 1989.

- En cuanto al resto de la legislación laboral, cabe destacar el restablecimiento del régimen de trabajo agrario a través de la ley 22.248, que se inscribe en la tendencia a restablecer las normas laborales del último gobierno peronista.

En este contexto, la prioridad del sindicalismo está en lograr la sanción de la nueva ley de Asociaciones Profesionales, mientras que las Obras Sociales y el Seguro Nacional de Salud (SNS), no aparecen como objetivos prioritarios en este

momento.

2. POLITICA DEL GOBIERNO.

El gobierno carece de una política laboral coherente. Ya no tiene sentido negociar con el sindicalismo ortodoxo en pos de la reforma constitucional como sucedió en la gestión Alderete y tampoco librar una batalla frontal contra la estructura gremial peronista, como sucedía en la gestión Mucci. El esquema de presión-negociación, desarrollado por los Ministros Caseila y Barrionuevo tiende a hacerse inviable por la rigidez existente en la economía, que no permite realizar conseciones de significación a la estructura sindical.

La decisión de convocar las paritarias, ha sido consecuencia de una posición ideológica del Ministerio de Trabajo y del gobierno en su conjunto, y nó una necesidad impuesta por los sindicatos, cuyo orden de prioridades pasa primero por la ley de Asociaciones Profesionales para poder ser reelectos, después por la recuperación plena de las obras sociales y recién en tercer lugar el restablecimiento de las paritarias.

Las alternativas planteadas con las paritarias, vuelven a poner en evidencia la contradicción entre los objetivos políticos y económicos del gobierno. Mientras la conducción del Ministerio de Trabajo presiona en función de paritarias sin limitaciones, la conducción económica percibe los riesgos económicos de negociar paritarias con inflación de dos dígitos. La reglamentación de las paritarias en el sector público, establecida a través del decreto 183/88, evidencia estas contradicciones, ya que por esta vía se pretende no sólo impedir las claúsulas de actualización automática de los salarios, sinó también limitar el ejercicio del derecho de huelga en los servicios públicos.

En cuanto al funcionamiento del Consejo del Salario Mínimo

Vital y Móvil, las dificultades encontradas por la negociación entre los sindicatos, los empresarios y el gobierno, evidencian la incoherencia entre un modelo de política laboral ideal y la realidad concreta en la cual tiene que desarrollarse.

3. LA VARIABLE SOCIO-ECONOMICA.

El escenario para la negociación de las paritarias muestra una inflación de dos dígitos para el mes de febrero, situación que se proyecta incluso con posibilidad de incremento para los meses subsiguientes, durante los cuales tendrá lugar el tramo sustancial.

En cuanto al piso o punto de partida de la negociación, cabe señalar:

-Según FIEL, el salario mínimo ha caído el 40% en términos nominales y el 30% en términos reales durante el gobierno radical.

-Según UADE, el salario real en el sector industrial cayó el 4% en enero, con una drástica caída de su poder adquisitivo en función de la canasta familiar.

-Según el INDEC, el salario industrial cayó el 9,7% en términos reales durante el año 1987.

Con este punto de partida, los gremios buscan primero negociar un nuevo "piso", antes de iniciar la negociación paritaria. El Ministerio de Trabajo permite y en algunos casos estimula estos aumentos, con la intención de evitar que la negociación se inicie sobre montos muy altos.

En función de esta política, la Unión Obrera Metalúrgica (UOM), acordó a fines de febrero un reajuste del 26%, que implica una recuperación real del 1% sobre la caída producida en los últimos meses. En algunos casos, como el gremio del cuero, los aumentos han llegado al 39%.

4. PARITARIAS.

Firmada por el Presidente la reglamentación de la ley de paritarias, reglamentada la negociación para el sector público y convocadas las primeras comisiones para la negociación, el proceso de las convenciones colectivas de trabajo ha entrado en un punto de no retorno, tras 12 años de congelamiento.

Esta negociación, constituirá el tema central en el campo sindical durante el segundo trimestre del año. El contexto económico no es favorable: la caída salarial del último período estimula pedidos de aumentos con montos altos y el incremento de la tasa de inflación de febrero opera en el mismo sentido, sobre una economía en proceso de ajuste y sin posibilidad de implementar políticas de tipo distributivo.

Los pasos previos tendientes a preparar el terreno para la negociación han mostrado dificultades: la reglamentación de la negociación en el sector público ha sido rechazada por los gremios del sector, las negociaciones en el Consejo del Salario Mínimo Vital y Móvil que buscaban,- desde el punto de vista del gobierno-, ordenar el "piso" de la negociación, se han visto frustradas y los aumentos de los básicos acordados por los gremios como metalúrgicos y cuero, no garantizan de por sí el control de los reclamos sindicales.

En marzo, el Ministerio de Trabajo tiene previsto iniciar las negociaciones con gremios como mecánicos, conductores navales, estaciones de servicio y garages, pizzeros y alfajoreros y empleados del vidrio, buscando establecer acuerdos en gremios "manejables", que no han tenido caídas salariales excesivas, para inducir pautas para el resto de los sectores. Otras organizaciones, como químicos, televisión y actores, que estaban incluídos en esta lista, fueron desechados al comenzar a plantearse las primeras dificultades.

La no inclusión de cláusulas de ajuste automático en las

paritarias (Gatillo), trae como consecuencia que los montos a negociar se incrementen, ya que los gremios no sólo buscan recuperar el deterioro producido en los meses precedentes, sino lograr un aumento que les cubra el deterioro previsible de los meses subsiguientes. Con inflación de dos dígitos, los montos a negociar se ubicarán necesariamente entre el 60 y el 80% al no existir las cláusulas de ajutes automático.

En este marco, reaparece la imagen de las paritarias del año 1975, donde fueron desencadenantes de una crisis política y económica, que deterioró irreversiblemente al gobierno de Isabel Martínez de Perón. La situación política hoy es distinta a la de hace 12 años y en consecuencia el eventual descontrol en la negociación paritaria, difícilmente pueda tener las consecuencias de entonces, ya que además el sector sindical ha visto disminuído su poder desde entonces. Pero sí es posible que un eventual descontrol en la negociación tenga como consecuencia una crisis en la política económica.

5. CONFLICTOS Y MEDIDAS DE FUERZA.

El mes de febrero, mostró un incremento en los conflictos laborales respecto al mes anterior (enero) y respecto al mismo mes de años anteriores. En el sector público, se destacan los paros del sindicato de administración portuaria (SUTAP), personal civil de las Fuerzas Armadas (PECIFA), técnicos aeronáuticos (APTA), personal del INDEC y del Ministerio de Economía, municipales de Capital y del Chaco, el trabajo a reglamento de los señaleros y el de ATE por los despidos en la empresa Fanazul.

En las empresas del estado, han tenido lugar medidas de fuerza en telefónicos (Nacional), petroleros (sindicatos Flota), Obras Sanitarias (Buenos Aires) y Luz y Fuerza (Pehuajó). En el ámbito privado, se puede mencionar el paro de choferes de autotransporte de la Capital, el del personal del diario La Razón y el realizado en la empresa Techint (metalúrgicos), en rechazo de despidos

producidos en la empresa.

Surge claramente el neto predominio de las medidas de fuerza en los gremios del sector público, frente a los del ámbito privado y en especial a los del sector industrial, donde el nivel de conflicto sigue siendo mínimo.

La posibilidad de un nuevo paro general, a consecuencia de la reiniciación del plan de lucha, queda planteado como alternativa para el caso de que fracase la negociación paritaria, entre los meses de abril y mayo. Mientras tanto, el escenario probable apunta al incremento de las medidas de fuerza sectoriales, sobre todo en los gremios del estado.

6. EL SINDICALISMO FRENTE A LA POLITICA ECONOMICA.

Durante el mes de febrero, varios hechos han puesto en evidencia la subsistencia del pensamiento económico tradicional del sindicalismo peronista, más allá de los diversos nucleamientos y subsectores:

-En los primeros días de febrero, la CGT emitió un comunicado cuestionando la apertura económica.

-También la central obrera reclamó por los acuerdos con España y las consecuencias de los mismos sobre la producción local y las fuentes de trabajo.

-Al promediar el mes, la CGT se pronunció nuevamente contra la política económica, desde una perspectiva de tipo populista.

-La Unión Obrera Metalúrgica (UOM), dio a conocer una evaluación sobre las experiencias de tipo cooperativo que viene realizando el sector laboral en empresas metalúrgicas que habían quebrado como Inyecta y Ferroductyl.

-La Regional Corrientes de la CGT, emitió una declaración cues-

tionando los proyectos del gobierno provincial que apuntan a eliminar el monopolio estatal en determinados servicios públicos.

-El Senador Nacional Oraldo Britos, perteneciente al sector sindical, presentó un pedido de informes cuestionando la transferencia accionaria de Aerolíneas a la empresa europea SAS.

-La Asociación Obrera Textil (AOT), emitió una declaración cuestionando los regímenes de promoción industrial, en cuanto a la posibilidad de que afecten las fuentes de trabajo actuales.

El conjunto de definiciones, que tanto renovadores como ortodoxos, mantienen una ideología económica de corte populista tradicional, que debe ser observada ante la posibilidad de un nuevo gobierno peronista, donde más allá de los matices, el sindicalismo seguramente tendrá mayor influencia que durante el gobierno alfonsinista.

7. LAS ELECCIONES GREMIALES.

Las elecciones para renovar autoridades sindicales en aproximadamente el 70% de la estructura sindical, serán el tema central para los dirigentes sindicales en el segundo semestre de 1988.

De esta situación proviene la prioridad puesta por los dirigentes sindicales en la nueva Ley de Asociaciones Profesionales, que trataría el Senado en los primeros días de marzo, ya que está vigente la Ley 22.105 del gobierno militar, que permite una sola reelección, que de acuerdo a la ley de normalización sindical, fue la realizada en 1984.

En las negociaciones entre el gobierno y el sector sindical, el Ministro Tonelli ha afirmado que aún sin la ley de Asociaciones Profesionales el gobierno implantaría las alternativas

jurídicas y administrativas necesarias para permitir la reelección de dirigentes.

Cabe señalar que durante el año 1987, se realizaron 24 elecciones sindicales, en las que se presentaron 62 listas, lo que promedió tres listas por elección, lo que paradójicamente muestra una mayor pluralidad que en las internas de los partidos políticos, donde el promedio fue de dos listas por elección. En estas elecciones sindicales, estuvieron habilitados para votar 742.426 trabajadores afiliados, de los cuales votaron 497.054, es decir el 66,95%. En este caso, también la concurrencia supera la registrada en las internas partidarias, donde votó sólo el 47% de los ciudadanos afiliados. En las elecciones gremiales que tendrán lugar en el segundo semestre de 1988, estarán habilitados para votar aproximadamente 2.500.000 trabajadores afiliados, de los cuales votarían aproximadamente el 60%. A menos de un año de la elección presidencial, las elecciones sindicales adquirirán un significado que probablemente superará el específicamente sindical.

Políticamente, la pugna por el control de los gremios se librará en dos fuentes: Entre el peronismo y la izquierda por un lado y entre las distintas fracciones del peronismo (ortodoxos y renovadores), por otro. En el primer ámbito, la izquierda tratará de ganar posiciones relativas en gremios de escasa significación y en algunas secciones de gremios grandes, como sucediera en las elecciones de 1984, y en las que tuvieron lugar en el último año. En cuanto a la puja entre las fracciones del peronismo sindical, los renovadores estaban dispuestos a enfrentar a los ortodoxos en gremios como metalúrgicos, textiles y mecánicos. Las alternativas de la interna peronista, han llevado a algunos dirigentes sindicales renovadores y a los dirigentes políticos del sector a revisar esta estrategia.

8. LOS NUCLEAMIENTOS SINDICALES.

El alineamiento de los nucleamientos sindicales, no ha sufrido modificaciones durante los últimos meses.

Por un lado están los ortodoxos (que ahora incluyen a los quince), quienes controlan las 62 Organizaciones como estructura política sindical y que participan en la CGT aunque están en minoría en sus órganos de conducción. Después de haber perdido terreno con el fracaso de la gestión Alderete, la derrota de la ortodoxia en las internas peronistas de los primeros meses de 1987 y el triunfo de los renovadores en las elecciones del 6 de septiembre, durante los meses del verano el sindicalismo ortodoxo,- como es tradicional-, ha ido recomponiendo su posición.

Los renovadores, no participan en las 62 y coexisten con los ortodoxos en la CGT. Esta corriente incluye actualmente a los veinticinco,- fueron renovadores desde el primer momento-, el ubaldinismo y los veinte. El primer sector ve con preocupación el resurgimiento gradual de los ortodoxos, por su parte el ubaldinismo, se mantiene alineado con los renovadores, en una posición más independiente y sin romper el diálogo con los ortodoxos. En cuanto a los veinte, adoptan una posición fluctuante y tampoco se desvinculan definitivamente de los ortodoxos.

La izquierda, no logra avances de significación en la estructura sindical. En las elecciones de 1987 logró ganar en algunos gremios pero de escasa significación cuantitativa. En el sector industrial, el MAS controla algunas comisiones internas, pero sin incidencia sobre las estructuras gremiales propiamente dichas. En esta situación, carece de peso e iniciativa propia frente a los ortodoxos y los renovadores, inclinándose hacia éstos en la opción por considerarlos el "mal menor".

9. ROL POLITICO DEL SINDICALISMO.

La interna peronista que tendría lugar entre fines de ju-

nio y principios de julio, es tema de importancia para el sindicalismo, dada su identificación mayoritaria con el sindicalismo. Al respecto hay que mencionar:

-Los veinticinco, apoyando definidamente la precandidatura de Cafiero, buscan la nominación de un renovador de la primera hora (Grosso o De la Sota), como candidato a Vicepresidente.

-Los ortodoxos, en general apoyan a Cafiero, pero en forma condicional. La eventual designación del santafecino José María Vernet como candidato a la Vicepresidencia, sellaría el apoyo ortodoxo a Cafiero en la interna.

-El ubaldinismo, si bien está enrolado en la renovación, se mantiene relativamente espectante, ya que varios de sus dirigentes ven con simpatía la figura de Carlos Menem.

-Un sector de los ortodoxos, representado por gremios como bancarios y textiles, muestra inclinación a apoyar a Carlos Menem en la interna.

-De acuerdo a ello, la mayor parte de la estructura sindical ortodoxa y renovadora, tiende a apoyar la precandidatura de Cafiero, mientras que sectores minoritarios de ambas vertientes, se inclinan más bien por Menem, proyectándose así a la estructura sindical, un alineamiento similar al que se evidencia en las estructuras políticas, pero que puede no corresponder acabadamente con la inclinación de los afiliados, donde es ostensible la creciente popularidad de Carlos Menem.

10. RELACION DEL SINDICALISMO CON LOS FACTORES DE PODER.

El sindicalismo, se mantiene atento a la evolución de la situación en los factores de poder tradicionales:

-Con la Iglesia, la última encíclica del Sumo Pontífice sobre te

mas sociales permite al sindicalismo reactualizar su coincidencia doctrinaria con la Iglesia Católica, la que es un punto de referencia principal para los dirigentes sindicales peronistas. La posibilidad de que Monseñor Quarracino sea el sucesor de Monseñor Aramburu como Arzobispo de Buenos Aires y Cardenal Primado, permitiría al sindicalismo peronista mantener e incrementar las buenas relaciones que tiene en la Jerarquía Eclesiástica, dada la tradicional vinculación de dicho Obispo con el gremio metalúrgico.

-Con el empresariado, las posiciones tienden a alejarse en lo ideológico. En general las entidades empresarias están asumiendo una posición más liberal, mientras que en los últimos meses, el sindicalismo ha ratificado su tradicional concepción de tipo populista. Pese a ello, hay algunos temas, como la apertura económica en el sector metalúrgico, que vuelven a mostrar coincidencias de intereses entre sectores empresarios y gremiales. Pero son las paritarias, la situación que pondrá verdaderamente a prueba el estado de las relaciones entre el sector empresario y el sindicalismo. Al respecto cabe mencionar que las negociaciones entre los dos sectores en el seno del Consejo del Salario Mínimo, Vital y Móvil, han evidenciado que existen dificultades importantes para el entendimiento sectorial.

-Con las Fuerzas Armadas, la crisis militar de Monte Caseros, puso en evidencia la posición al respecto de la estructura sindical. Sectores del sindicalismo ortodoxo (Sergio Núñez de Luz y Fuerza y miembro del Consejo Directivo de la CGT), estuvieron entre quienes visitaron al Teniente Coronel Rico en el Country Los Fresnos. La vinculación con el grupo que copó el Aeroparque de una persona muy próxima a Saúl Ubaldini, y el comunicado de la central obrera asumiendo una posición neutral frente a la crisis militar, llevaron a que sectores políticos del oficialismo acusaran a la central obrera de alentar la crisis militar. Los veinticinco por su parte adoptaron una posición abiertamente hostil hacia el "Grupo Rico", mientras que después de los he

chos, la CGT emitió una declaración reclamando por el juzgamiento en el fuero militar de los militares implicados en el motín.

II. CONTEXTO EXTERNO.

Varios hechos han puesto en evidencia en el mes de febrero la gravitación del contexto externo en el área laboral:

-La visita que realizó al país en los primeros días de febrero, el Director Adjunto de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), para coordinar la política del organismo con el gobierno argentino.

-La posibilidad de que el argentino Julio Galer,- ex-Director Adjunto de la OIT y actual Subsecretario de Trabajo-, sea propuesto por nuestro país como nuevo Director del organismo, cuyo cargo se renueva en la Asamblea Anual del organismo que tendrá lugar el próximo mes de junio.

-La participación de Saúl Ubaldini en la reunión del Comité Ejecutivo de la CIOSL,- Internacional Sindical Social Demócrata-, que se reunió en Bruselas durante la tercera semana de febrero.

-El acuerdo firmado entre la CGT y la Unión General de Trabajadores (UGT) de España,- orientación social demócrata-, para emprender estudios y acciones comunes y analizar en conjunto las alternativas laborales de los acuerdos firmados entre los dos gobiernos.

-El viaje a Ginebra en la última semana de febrero, del dirigente telepostal Ramón A.Baldassini, para participar como delegado laboral argentino, en la reunión del Consejo de Administración de la OIT.

Todos estos hechos ponen de manifiesto la incidencia que

el problema laboral argentino tiene en el contexto específico externo, dada la gravitación relativa del sindicalismo local, que sin lugar a dudas es uno de los más importantes del mundo en términos cuantitativos.

12. CONCLUSIONES.

Las Leyes Laborales volverán a ser tratadas por el Senado a partir de marzo (Asociaciones Profesionales, Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud). El gobierno tiene una política laboral confusa, en función de la cual realiza concesiones al sector sindical (paritarias), sin que exista una razón política concreta para ello. El contexto económico en función de las paritarias las dificulta (bajos salarios reales como piso y alta inflación), en momentos que las convenciones colectivas se transforman en un hecho irreversible. Los conflictos laborales se han incrementado en febrero, sobre todo en el sector público. El sindicalismo va retomando su concepción económica tradicional, mientras que el balance de las elecciones gremiales del año 1987, muestra un alto nivel de participación (60%) y un nivel de pluralidad aceptable (3 listas por elección). La situación de los nucleamientos sindicales se ha mantenido estática durante los meses de verano, con la división entre ortodoxos y renovadores, habiendo mejorado su posición relativa los primeros. En el plano político, el sindicalismo sigue atentamente la interna peronista, habiéndose alineado la mayoría de la estructura (renovadora y ortodoxa), con Cafiero y sectores minoritarios con Menem. La relación del sindicalismo con la Iglesia tiende a fortalecerse, con el empresariado existen dificultades por la situación económica y con las Fuerzas Armadas la relación es compleja y ambivalente. En el ámbito externo, diversos hechos ponen en evidencia la gravitación internacional de la problemática laboral argentina.

13. PERSPECTIVAS.

El tratamiento de las leyes laborales es incierto, aunque en principio tendría más posibilidades de ser aprobada la ley de Asociaciones Profesionales que la de Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud. La evolución de las paritarias y la necesidad de controlarlas, puede producir alguna crisis,- total o parcial-, en la política laboral del gobierno y en perspectiva una crisis en la política económica. La alta inflación prevista para los próximos meses,- no puede descartarse la posibilidad de un nuevo congelamiento entre abril y mayo-, agudiza la caída del salario y tensiona el marco de la negociación paritaria. Respecto a las elecciones gremiales, tanto el gobierno como el sindicalismo buscarán formas para permitir la reelección de los dirigentes. En los nucleamientos, la posibilidad de que José M. Vernet sea designado candidato a Vicepresidente de Cafiero, implicaría un virtual acuerdo del Gobernador de Buenos Aires con el sindicalismo ortodoxo. La interna peronista será un tema de gravitación para los dirigentes sindicales en los próximos meses, mientras que en la relación con los factores de poder no se preveen cambios, y tendrá significación la relación empresaria-sindical durante las paritarias. En el ámbito externo se destaca la candidatura de un argentino (Julio Galer), para la titularidad de la OIT y la reunión del Consejo de Administración del organismo que se realiza actualmente en Ginebra.

ARGENTINA
F. 55

084

ACTUALIZACION DE LA SITUACION SINDICAL

LOS ESCENARIOS PARA 1988

Diciembre, 1987.

01-11

SUMARIO

1. LOS SUPUESTOS DEL ESCENARIO.

El año 1988, tendrá especial significación política. Durante el primer semestre, se realizarán "internas" partidarias, para definir candidaturas y en algunos casos renovar autoridades partidarias. En el peronismo, tendrían lugar en marzo las elecciones para legitimar. la nueva conducción a través de lista única, y entre mayo y junio, se realizarán las elecciones para elegir candidatura presidencial y los 6.100 cargos electivos que se renovarán en 1989. En el segundo semestre del año, se inciará la campaña electoral, ya que el primer domingo de junio de 1989, serán las elecciones. Dada la estrecha relación existente entre el sindicalismo y el Partido Justicialista (PJ), los hechos políticos del año próximo (internas y campaña electoral), incidirán sobre la situación del sector sindical.

Económicamente, todo hace prever que 1988 será un año difícil, donde la economía no planteará condiciones más favorables para el marco laboral que en el año que finaliza. Por el contrario, es probable que la economía aporte algunas dificultades adicionales para el manejo del área sindical.

Desde el punto de vista sindical, el supuesto es que el gremialismo peronista, que durante cuatro años fue ganando gradualmente posiciones y poder, en función de una estrategia de permanente presión y negociación frente al gobierno radical, no disminuirá su poder durante el año 1988. Lo que ha obtenido no lo perderá. Lo que puede plantearse son mayores avances sobre determinadas áreas. De acuerdo a ello, las alternativas serían que el sindicalismo mantenga su cuota de poder o que la incremente. Pero la premisa sería que no retrocede sobre las posiciones alcanzadas en los últimos años.

A ello hay que agregar algunos datos básicos que se mantendrán durante el año 1988: a) En la Argentina están afiliados a sindicatos el 40% de la población económicamente activa, siendo el índice de afiliación más alto del mundo occidental. b) De estos afiliados, un tercio corresponde a la industria, otro a los servicios,- priva-

dos-, y el restante a los trabajadores estatales. Gradualmente, el sector industrial va perdiendo peso relativo frente a los otros sectores. c)En la Argentina el índice de sindicalización va en aumento, porque cada vez se sindicalizan más actividades. Es así como el paro más prolongado durante el gobierno radical ha sido el de los docentes universitarios, los médicos han realizado más medidas de fuerza que los metalúrgicos en el último año, se ha constituído la coordinadora de gremios jerárquicos con 17 organizaciones, han tenido lugar tres paros de magistrados judiciales, etc.d) Pese al gran deterioro de la estructura sindical en la opinión pública, la CGT va ampliando los sectores representados, ya que los jubilados van asumiendo gradualmente una identificación con la central obrera, que al lograr aumentos en salarios mínimos, arrastra a las pensiones y jubilaciones mínimas.

2.LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO.

El año próximo, el gobierno puede plantearse tres tipos de política en el campo sindical:a) La confrontación, que intentara el Ministro Mucci en 1984. b)La alianza con el sindicalismo peronista, como tuviera lugar con el Ministro Alderete durante el año que finaliza. c)El conflicto y la negociación permanente, como se desarrolló en 1985 y 1986, durante las gestiones de Casella y Barrionuevo.

El Ministro Tonelli, parece moverse en función de una estrategia de "alianza" con el sector sindical, sin percibir que la situación la hace inviable. Hasta el 6 de septiembre de 1987, la estrategia sindical tenía como eje obligar al gobierno a negociar, arrancándole concesiones. Desde el triunfo electoral del peronismo, la estrategia sindical pasa a tener como eje su reinserción en un eventual gobierno peronista a partir de 1989 y la negociación con el gobierno pasa a ser un eje secundario. Es por eso que aún concediendo el paquete de leyes laborales, los paros generales de la CGT se suceden y el plan de lucha se mantiene, por que el sindicalismo ya no privilegia la negociación con el gobierno, como sucedía antes del 6 de septiembre. Al finalizar el año 1987, la conducción del Ministerio de Trabajo a cargo de Tonelli, parece moverse como

si la estrategia sindical fuera la misma que antes del 6 de septiembre, privilegiando ante todo las concesiones al sindicalismo para evitar la confrontación.

Más allá de estos intentos, la evolución de la situación económica y el cambio en la prioridad de la estrategia sindical, llevarán a un escenario de negociación y conflicto permanente, como tuviera lugar en las gestiones de Casella y Barrionuevo. El escenario de alianza será inviable y el gobierno eludirá la confrontación, ya que teme una situación extrema, donde debe recurrir a la fuerza para enfrentar conflictos sociales, cuando mantiene un conflicto permanente con el sector militar.

3.LAS LEYES LABORALES.

El futuro de las leyes laborales es incierto. Es poco probable que negocien paritarias libres a partir del 1 de enero como lo anunciara reiteradamente el gobierno. Con la inflación vigente y la Unión Obrera Metalúrgica (UOM), reclamando 59% de recomposición para el período agosto-noviembre, el gremio metalúrgico iniciaría las paritarias libres reclamando aproximadamente un reajuste del 80%, lo que automáticamente se trasladaría al resto de los gremios. En este contexto, las paritarias sin topes o emergencia económica pueden transformarse en inmanejables, como sucediera en 1975, si bien las condiciones políticas y económicas hoy son distintas.

En cuanto a la ley de Asociaciones Profesionales, el interés del sindicalismo está en lograr su aprobación, para que puedan ser reelectos los dirigentes que renovarán sus mandatos en la mayoría de los grandes gremios en el segundo semestre del988, ya que la ley vigente 22.105,- sancionada por el gobierno militar en 1979-, permite una sola reelección, que fue la realizada en 1984, cuando se normalizaron los gremios. En caso de no sancionarse la nueva Ley de Asociaciones Profesionales por las críticas empresarias, podría sancionarse una prórroga de la ley de normalización sindical, que permitiría la reelección de los dirigentes, sin necesidad de sancionar la

nueva ley de Asociaciones Profesionales.

Respecto a la ley de obras sociales, parece más interesado el gobierno que el peronismo en su sanción. Para dirigentes como Cafiero o Menem, es mejor el mantenimiento del "statu quo" en esta materia,- las obras sociales están a cargo de delegados normalizadores designados por el Ministerio de Salud Pública y Acción Social-, que la devolución a los grandes gremios en el año 1988, ya que ello incrementaría el poder de los grandes gremios, que en la "interna" peronista pueden ser opositores de los renovadores. En cambio el gobierno, puede preferir devolver las obras sociales el año próximo, para así generar un problema adicional al peronismo renovador y negociar con el sindicalismo antes que el peronismo asuma el poder.

4.LAS ELECCIONES GREMIALES.

Las elecciones gremiales que tendrán lugar en el segundo semestre del año próximo, cuando renovarán autoridades los grandes gremios (UOM, SMATA, UOCRA, AOT, etc.), que representan aproximadamente al 70% de la estructura sindical, serán un hecho central en el escenario gremial del año próximo.

Es posible que el impedimento para la reelección de los dirigentes (vigencia de la ley 22.105 del gobierno militar), sea eliminado, siendo probable en consecuencia que la mayoría de los dirigentes gremiales logre su reelección. En estas condiciones, el peronismo se mantendrá como la fuerza hegemónica en el movimiento obrero argentino para el período 1988-1992. Si bien el peronismo logrará retener la mayoría de las conducciones gremiales a nivel nacional, es probable que se produzcan algunas modificaciones parciales. En primer lugar, es previsible cierto retroceso del peronismo ortodoxo en beneficio del peronismo renovador, en algunos gremios medianos y en seccionales de grandes gremios. También es posible que la izquierda logre algunos avances parciales, sin que ello implique cambios drásticos en la conformación política de la estructura sindical.

Al respecto es de interés, el análisis de las 29 elecciones gremiales que tuvieron lugar durante el último año. Sobre 29 elecciones gremiales realizadas en el último año, fueron reelectas las autoridades preexistentes en 23. En los cuatro gremios que renovaron autoridades que superan los 50.000 afiliados,- ATE, UPCN, Asociación Bancaria y Unión Ferroviaria-, hubo reelección. Sobre 10 gremios que renovó, el peronismo ortodoxo mantuvo 6 y perdió 4, 2 en manos del peronismo renovador y otros 2 en manos de la izquierda. El peronismo renovador realizó elecciones en 9, reteniendo todos y ganando 2 más, con lo que pasó a tener 11. La izquierda realizó elecciones en 4 que retuvo y además ganó 4,- las 2 mencionadas al peronismo ortodoxo y otras 2 a conducciones independientes-, y conducciones independientes realizaron elecciones en 6 gremios, perdiendo 2 en manos de la izquierda. El análisis de este caso, coincide con la tendencia esbozada para las elecciones de 1988: mantenimiento de la hegemonía peronista, reelección en la mayoría de los gremios, y avance relativo del peronismo renovador y la izquierda, generalmente a costa del peronismo ortodoxo.

Cabe señalar que el peronismo ortodoxo se encuentra en una actitud "defensiva", buscando retener las posiciones que mantiene, pero no se plantea reconquistar las que pierde. A diferencia del año 1984, cuando los distintos sectores del peronismo sindical se unieron para enfrentar al alfonsinismo y la izquierda, es probable que en 1988, el enfrentamiento ortodoxo-renovadores, se proyecte a las elecciones de los grandes gremios. En esta situación, es posible que la izquierda se incline por establecer alianzas con los renovadores para enfrentar a los ortodoxos.

5. LA DIVISION DEL SINDICALISMO.

El sindicalismo se mantendrá dividido en 1988, aunque probablemente la CGT se mantenga formalmente unida. Por un lado los ortodoxos (miguelismo y quince), si bien tienen menos gremios, controlan la mayoría de las organizaciones grandes, sobre todo en el sector industrial y los servicios. Por otro los renovadores (ubaldinismo y veinticinco), controlan más gremios, tienen más influencia en los

gremios estatales pero son más débiles en los grandes gremios del sector privado.

Esta división se mantendrá durante el año 1988, en que ambos sectores (renovadores y ortodoxos), hoy integran la conducción provisoria del peronismo renovador. La relación de fuerzas entre ambos sectores, genera un sindicalismo dividido en dos. Los renovadores están en mayoría en el Consejo Directivo, el Plenario de Secretarios Generales, el Comité Central Confederal, y el Plenario de Regionales, al controlar mayor cantidad de gremios, mientras que los ortodoxos tienen mayoría en el Congreso de la CGT, al alinear a los gremios "grandes".

En este contexto, la relación de fuerzas puede tener cambios, sobre todo por el alineamiento del ubaldinismo, cuya alianza con los veinticinco puede ser transitoria, al igual que el enfrentamiento correlativo con el miguelismo.

6. LOS CONFLICTOS LABORALES.

Los conflictos laborales tienden a incrementarse. El año 1987 cierra con más de 900 medidas de fuerza, cuando en 1986 tuvieron lugar 725, en 1985 286 y en 1984 368.

En el último año, aproximadamente el 70% de las medidas de fuerza han tenido lugar en los gremios estatales, el 20% en los privados de servicios y el 10% en los industriales. De acuerdo a ello, el nivel de conflictividad seguirá siendo alto el año próximo, dado que las medidas de fuerza en los gremios estatales, son independientes de la evolución de la situacion económica. Un escenario de recesión,- probable para el primer semestre de 1988-, reduce los conflictos en el sector industrial, ya que el trabajador privilegia ocupación sobre salario. Los conflictos en los servicios, son relativamente dependientes, ya que el trabajador del estado no pone en riesgo la fuente de trabajo cuando realiza medidas de fuerza y en consecuencia la inevitable caída salarial en el Estado, traerá como consecuencia el incremento de las medidas de fuerza en el sector público.

Respecto a los paros generales, tuvo lugar sólo 1 en 1984, 2 en 1985, en 1986 fueron 4 y en 1987 3, aunque el último fue de 36 horas, prolongando así la modalidad de ejecución. Si bien el paro general no resuelve los reclamos sindicales, siempre permite una negociación previa, donde algo consigue el sindicalismo, como sucediera en las últimas semanas, cuando el gobierno aumentó el salario mínimo y las asignaciones familiares y ratificó el envío de las leyes laborales al parlamento.

El incremento de los conflictos en términos anuales, el hecho que la mayoría de las medidas de fuerza tienen lugar en gremios del sector público, la utilización del paro general como mecanismo de protesta sistemático y la intención del gobierno de evitar la confrontación en el campo sindical, para no tener que llegar al empleo de la fuerza en un caso extremo,- como le sucediera al Presidente Frondizi con los paros de bancarios y ferroviarios cuando tuvo que recurrir a la movilización militar-, plantean un horizontes donde los conflictos se incrementarán necesariamente.

7. EL ROL POLITICO DEL SINDICALISMO.

Si bien se mantiene la identificación del sindicalismo con el Partido Justicialista (PJ), los grandes gremios, identificados con la ortodoxia han perdido el control de la estructura política del peronismo, hoy en manos de los renovadores.

El sindicalismo tiene hoy una influencia relativa en los bloques parlamentarios del peronismo, donde los renovadores tienen un claro predominio en diputados y una influencia relativa en los senadores. Habiendo perdido las internas en los distritos más importantes en 1986 y 1987,- la ortodoxia sólo se mantiene en Santa Fé-, el sindicalismo ortodoxo busca así recuperar el tercio que la carta orgánica del peronismo le otorga al sector gremial en la conducción partidaria y en las candidaturas, que hoy ha perdido.

La ofensiva del sindicalismo ortodoxo impidió a Cafiero legitimar su conducción antes de asumir la Gobernación y ha tenido que ce

der, por lo menos parcialmente, concediendo a las 62 Organizaciones participación en la nueva conducción en igualdad de condiciones con el sindicalismo renovador.

La posibilidad de que el sindicalismo ortodoxo apoye la candidatura de Carlos Menem en la interna, contra Antonio Cafiero el año próximo, si bien no es un riesgo muy importante para el actual Gobernador de Buenos Aires, sí puede producirle desgaste y debilitamiento como jefe de partido.

8. RELACION DEL SINDICALISMO CON LOS FACTORES DE PODER.

El sindicalismo tiene una buena relación con la Iglesia Católica y es probable que ésta se mantenga el año próximo. La conducción del Episcopado electa en noviembre para los próximos tres años, encabezada por Monseñor Primatesta y Monseñor Quarracino, implica el mantenimiento y profundización de una línea de acuerdo entre el sindicalismo peronista y la Iglesia Católica, sin que ello implique una opción política por parte de los obispos.

Con el empresariado, las relaciones del sindicalismo seguirán siendo buenas, aunque se plantearán diferencias con las grandes entidades nucleadas en el denominado "grupo de los ocho", que asumen posiciones ortodoxamente liberales. A nivel de cámaras, las relaciones seguirán siendo buenas, aunque en caso de realizarse paritarias,- improbable-, estas relaciones pueden deteriorarse un tanto.

La relación con las Fuerzas Armadas, del sindicalismo, seguirán siendo de gestos implícitos. Las 62 Organizaciones, evitarán definirse sobre la cuestión militar y la temática de derechos humanos, buscando así una aproximación implícita hacia el sector militar. Los renovadores por el contrario, mantendrán una línea crítica hacia el pensamiento predominante en las Fuerzas Armadas, coincidiendo con la posición del peronismo renovador.

El aceeso del sindicalismo a los medios de comunicación seguirá siendo amplio el año próximo. Al respecto cabe señalar que en el úl-

timo año, los comentarios políticos de los diarios de los días domingo dedicaron el 12% de su espacio al tema sindical. Siendo el tercer tema en importancia, y que sobre la información general producida por los partidos políticos, el sindicalismo, el empresariado, y las Fuerzas Armadas, las organizaciones gremiales produjeron 4.100 informaciones, ocupando el segundo lugar después de los partidos políticos y ocupando el 29% del espacio ocupado por los cinco sectores mencionados.

9. LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

La Conferencia Anual de la OIT que tendrá lugar en junio de 1988, plantea para el gobierno algunas dificultades, en caso de que no estén sancionadas las leyes laborales, ya que continuará vigente la legislación sancionada por el gobierno militar en el quinto año del gobierno constitucional.

En cuanto a las centrales sindicales internacionales, es previsible que el año próximo, la internacional sindical social-cristiana (CMT) y su regional americana (CLAT), realicen nuevos esfuerzos para insertarse en el peronismo sindical a través del sector renovador, -como el Congreso realizado en Mar del Plata, en noviembre de este año-, mientras que la internacional sindical social-demócrata (CIOSL) y su regional americano (ORIT), buscarán mantener alineada a la CGT argentina, utilizando para ello sus vinculaciones con el sindicalismo ortodoxo y el ubaldinismo.

Lynch y Asociados
Maipu 859

Menendez y Asociados
Olleros 2125

Nivel Consultora
H. de Irigoyen 972

0284

SONDEO SOBRE INTENCION DE VOTO
EN LA CAPITAL FEDERAL

01.05

Abril, 1988.-

CUADRO I CAPITAL FEDERAL

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA DIPUTADOS NACIONALES POR CUAL UD. VOTARA

ABRIL/88

CANDIDATO	VOTO 1987	VOTO 1989	PROYEC
NO SABE	0.0	46.8	0.0
FRENTE RENOVADOR	23.5	22.3	41.8
UCEDE-PD	17.8	13.0	24.4
UCR	37.5	9.5	17.8
MAS	2.8	3.0	5.6
FRAL	2.8	2.0	3.8
PARTIDO BLANCO	4.3	1.5	2.8
MID	1.3	0.8	1.4
NO CONTESTA	0.0	0.5	0.9
PO	0.0	0.3	0.5
PDP	0.0	0.3	0.5
PI	4.3	0.3	0.5

En la primera columna, se vuelca la intención de voto de los encuestados de acuerdo a las elecciones del 6 de setiemhre, que constituye la variable principal a controlar. En la segunda, está la intención de voto para diputados nacionales (por partido) para 1989. Surge un alto nivel de indefinición, del 46,8%. El primer lugar corresponde al peronismo con el 22,3%, el segundo a la alianza UCeDé-PD con el 13% y el tercero al radicalismo con el 9,5%. El cuarto lugar corresponde al MAS con el 3% y el quinto al FRAL con el 2%. Sigue el Partido Blanco de los Jubilados (1,5%) y no llegan al 1% el MID (0,8%), el PO (0,3%), el PI (0,3%) y el Partido Demócrata Progresista (0,3%). La proyección sobre el voto definido, lleva el porcentaje hipotético del peronismo al 41,8%, el de la UCeDé-PD al 24,4% y el de la UCR al 17,8%. La izquierda en su conjunto, reuniría en la proyección 10,4%.

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO II CAPITAL FEDERAL

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA PRESIDENTE POR CUAL CANDIDATO UD. VOTARA

ABRIL/88

CANDIDATO	INTENCION	PROYEC
NO SABE	40.2	0.0
MENEM CARLOS	16.6	27.7
ANGELOZ EDUARDO	14.8	24.8
CAFIERO ANTONIO	12.6	21.0
ALSOGARAY ALVARO	10.3	17.2
OTRO	3.0	5.0
ZAMORA LUIS	2.5	4.2

Respecto a la elección para Presidente de la Nación en 1989, también se evidencia un alto nivel de indefinición (40,2%), aunque menor que en la elección de diputados nacionales. El primer lugar, corresponde a Menem (PJ) con el 16,6%, el segundo a Angeloz (UCR) con el 14,8%, el tercero a Cafiero (PJ) con el 12,6% y el cuarto a Alsogaray (UCeDé) con el 10,3%. Por Zamora (MAS) opta el 2,5% y el 3% manifestó votar por otros candidatos. Romero Feris (Nueva Mayoría) y Alende (PI) no concitaron intención de voto. La proyección sobre el voto definido llevaría el porcentaje hipotético de Menem (PJ) al 27,7% y el de Angeloz (UCR) a 24,8%, el de Cafiero (PJ) a 21% y el de Alsogaray (UCeDé) a 17,2%. Surge así que el peronismo es la primera fuerza con una ventaja apreciable (48,7% reunidos los dos candidatos en la proyección), tanto para diputados nacionales como para la elección presidencial, mientras que el centro-derecha aventaja levemente al radicalismo para diputados nacionales, pero es a la inversa en la elección presidencial.

Como conclusiones, el estudio consigna: a)La intención de voto para Diputados Nacionales, muestra que el radicalismo se encuentra en el punto más bajo de intención de voto desde que la UCR asumiera el poder en diciembre de 1983. Es así que el peronismo para diputados nacionales ocupa claramente el primer lugar en la Capital Federal (hay casi tres votos peronistas por cada voto radical), la UCeDé el segundo lugar y el radicalismo el tercero. La izquierda, y en particular el PI muestra un marcado descenso electoral. b)La elección de Presidente, favorece claramente al peronismo, el radicalismo ocupa el segundo lugar a gran distancia y la UCeDé el tercero. Menem (PJ), es quien concita mayor intención de voto para Presidente, seguido de Angeloz (UCR), Cafiero (PJ) en tercer lugar y Alsogaray (UCeDé)en el cuarto. La izquierda, cae aún más en la elección presidencial.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo de tendencias electorales y problemas e imagen de figuras políticas.

Alcance de la muestra: Capital Federal.

Tamaño de la muestra: 400 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas, escalas de opinión y categorización ordinal.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años.

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada Adriana Martínez Vivot.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 1° y el 8 de abril de 1988.-

Lynch y Asociados
Maipu 859

Menendez y Asociados
Olleros 2125

Nivel Consultora
B. de Irigoyen 972

084 "B"

SONDEO SOBRE INTENCION DE VOTO
EN GRAN BUENOS AIRES

Abril, 1988.-

8805113

01-06

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO I GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA DIPUTADOS NACIONALES -USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

PARTIDOS	VOTO 1987	VOTO 1989	PROYEC
NO SABE	0.0	47.6	0.0
FRENTE RENOVADOR	44.1	26.7	51.0
UCR	34.7	12.5	23.8
UCDE-PDP-UC	6.7	6.7	12.9
MAS	3.2	2.0	3.8
OTRO	0.0	1.5	2.9
PI	3.5	1.0	1.9
FRAL	1.7	0.7	1.4
PO	0.0	0.2	0.5
ALIANZA SOCIALISTA	0.0	0.2	0.5
PCA	0.0	0.2	0.5
NO CONTESTA	0.0	0.2	0.5
MID	0.2	0.2	0.5

La intención de voto para diputados nacionales, muestra un alto nivel de indefinición (47,6%). El peronismo ocupa el primer lugar con el 26,7%, el segundo corresponde al radicalismo con el 12,5% y el tercero a la UCeDé con el 6,7%. El MAS tiene el 2,0%, el PI sólo el 1%, el FRAL 0,7% y el PO 0,2% al igual que la Unidad Socialista. De acuerdo a ello, las distintas fuerzas de la izquierda, reunirían aproximadamente el 4%. La proyección sobre el voto definido,- se distribuyen en forma arbitraria proporcionalmente los indecisos-, elevaría el porcentaje hipotético del peronismo al 51%, el de la UCR al 23.8% y el de la UCeDé al 12,9%, mientras que el MAS sólo llegaría al 3,8% y el PI al 1,9%.

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO I.1 GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA DIPUTADOS NACIONALES -USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

PARTIDOS	VOTO/89	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4
UCR	12.5	11.0	32.0	3.0	4.0
FRENTE RENOV.	26.7	19.0	36.0	20.8	31.0
UCEDE-PDP	6.7	12.0	5.0	5.0	5.0
PCA	0.2	0.0	0.0	0.0	1.0
PI	1.0	2.0	1.0	1.0	0.0
ALIANZA PATRIO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
PCP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
PTP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
FRAL	0.7	0.0	1.0	1.0	1.0
MAS	2.0	1.0	1.0	4.0	2.0
MID	0.2	0.0	0.0	0.0	1.0

El predominio del voto peronista sobre el radical, se da en las cuatro zonas del Gran Buenos Aires en las cuales se realizó la encuesta. En la 1 (residencial moderno, con alto producto bruto per cápita y bajo crecimiento demográfico, que comprende a los Partidos de Avellaneda, San Martín, San Fernando, San Isidro y Vicente López), el peronismo tiene un claro predominio con el 19%, casi duplica al radicalismo con sólo el 11% y la UCeDé, ocupa el segundo lugar con el 12% superando al radicalismo y el PI tiene su porcentaje más alto en términos relativos, con el 2%. El nivel de indefinición es relativamente alto, llegando al 53% (el promedio de las cuatro zonas es del 47,6%). En la zona 2 (industrialización reciente, con alto producto bruto per cápita y alto crecimiento demográfico, que incluye a Tigre y Berazategui), se da la relación más pareja, ya que el peronismo reúne el 36% y el radicalismo el 32%. La UCeDé llega al 5% y el PI sólo al 1%. El nivel de indefinición es el más bajo, con sólo el 20%. En la zona 3 (industrial tradicional, con bajo producto per cápita y bajo crecimiento demográfico, que incluye a Lanús, Lomas de Zamora, Morón, Quilmes y Tres de Febrero), la supremacía peronista es aplastante, con el 20,8%, frente a la UCR que sólo tiene el 3%. La UCeDé vuelve a superar a la UCR alcanzando el 5% y el PI sólo tiene el 1%, pero el MAS llega al 4%. Esta zona registra el nivel de indefinición más alto, alcanzando al 65,3%. En la zona 4 (popular o pobre, con bajo producto per cápita y alto crecimiento demográfico, que incluye a Almirante Brown, Esteban Echeverría, Florencio Varela, General Sarmiento, Matanza, Merlo y Moreno), la supremacía del PJ es marcada reuniendo el 31%, mientras que la UCeDé está en el 5% y la UCR logra sólo el 4%. El MAS llega al 2%, el PI al 1% y la indefinición es del 52%.

Lynch Menéndez Nivel & Asoc.

CUADRO II GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA PRESIDENTE DE LA NACION-USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

CANDIDATO	INTENCION	PROYEC
NO SABE	35.2	0.0
MENEM	27.7	42.7
CAFIERO	14.0	21.5
ANGELOZ	12.7	19.6
ALSOGARAY	4.7	7.3
ZAMORA	2.5	3.8
ALENDE	1.7	2.7
OTRO	1.5	2.3

La intención de voto para la elección presidencial de 1989, muestra un nivel de indefinición sensiblemente menor que para la elección de diputados nacionales (35,2%). Carlos Menem (PJ), reúne el 27,7%, Antonio Cafiero (PJ), ocúpa el segundo lugar con el 14%, Eduardo Angeloz (UCR), el tercero con el 12,7%, Alvaro Alsogaray (UCeDé), el cuarto con el 4,7%, Luis Zamora (MAS), el 2,5% y Oscar Alende (PI) el 1,7%. La proyección sobre el voto definido,- tomando como hipótesis arbitraria que los indecisos se distribuyan proporcionalmente-, llevaría el porcentaje de Menem (PJ) al 42,7%, el de Cafiero (PJ) al 21,5%, el de Angeloz (UCR) al 19,6% y el de Alsogaray (UCeDé) al 7,3%.

CONCLUSIONES.

1. La intención de voto para diputados nacionales, muestra un alto nivel de indefinición (47,6%), un claro predominio del peronismo, una drástica caída del radicalismo que vuelve a sus guarismos electorales históricos, un incremento relativo del centro-derecha y un descenso importante de la izquierda y en especial del PI, cuyos votantes se vuelcan casi masivamente por el peronismo. La hipóteisis de proyección muestra que hay más de dos votos peronistas por cada radical y que el centro-derecha tiene la mitad de votos que la UCR. Como dato de interés, cabe señalar que la UCeDé está superando al radicalismo en la elección de diputados nacionales en 3 de las 4 zonas del Gran Buenos Aires. El 42,4% de los indecisos para la elección de diputados han votado al radicalismo el 6 de septiembre.

2. La intención de voto para Presidente, muestra que el primer lugar es ocupado por Carlos Menem, el segundo por Antonio Cafiero, el tercero por Angeloz y el cuarto por Alsogaray. Es decir que Menem duplica a Cafiero Angeloz, sumando el Gobernador riojano más intenciones de voto que los otros dos candidatos reunidos. El predominio de Menem se da en las 4 zonas del Gran Buenos Aires y Angeloz logra aventajar a Cafiero en 2. El 41,8% de los indecisos para la elección presidencial votaron al radicalismo en 1987. La proyección lleva el total de votos que obtendría el peronismo en la elección presidencial al 64,2%, el del radicalismo al 19,6%, el del centro-derecha al 7,3%, los candidatos de la izquierda en conjunto reunirían el 6,5% y otros candidatos el 2,3%.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo de tendencias electorales.

Alcance de la muestra: Gran Buenos Aires.

Tamaño de la muestra: 400 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años.

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada Adriana Martínez Vivot.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 10 y el 15 de abril de 1988.-

Lynch y Asociados
Maipu 859

Menendez y Asociados
Olleros 2125

Nivel Consultora
B. de Irigoyen 972

084 "B"

SONDEO SOBRE INTENCION DE VOTO

EN LA CAPITAL FEDERAL

01-05

Abril, 1988.-

CUADRO I　　　　CAPITAL FEDERAL

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA
DIPUTADOS NACIONALES POR CUAL
UD. VOTARA

ABRIL/88

CANDIDATO	VOTO 1987	VOTO 1989	PROYEC
NO SABE	0.0	46.8	0.0
FRENTE RENOVADOR	23.5	22.3	41.8
UCEDE-PD	17.8	13.0	24.4
UCR	37.5	9.5	17.8
MAS	2.8	3.0	5.6
FRAL	2.8	2.0	3.8
PARTIDO BLANCO	4.3	1.5	2.8
MID	1.3	0.8	1.4
NO CONTESTA	0.0	0.5	0.9
PO	0.0	0.3	0.5
PDP	0.0	0.3	0.5
PI	4.3	0.3	0.5

En la primera columna, se vuelca la intención de voto de los encuestados de acuerdo a las elecciones del 6 de setiembre, que constituye la variable principal a controlar. En la segunda, está la intención de voto para diputados nacionales (por partido) para 1989. Surge un alto nivel de indefinición, del 46,8%. El primer lugar corresponde al peronismo con el 22,3%, el segundo a la alianza UCeDé-PD con el 13% y el tercero al radicalismo con el 9,5%. El cuarto lugar corresponde al MAS con el 3% y el quinto al FRAL con el 2%. Sigue el Partido Blanco de los Jubilados (1,5%) y no llegan al 1% el MID (0,8%), el PO (0,3%), el PI (0,3%) y el Partido Demócrata Progresista (0,3%). La proyección sobre el voto definido, lleva el porcentaje hipotético del peronismo al 41,8%, el de la UCeDé-PD al 24,4% y el de la UCR al 17,8%. La izquierda en su conjunto, reuniría en la proyección 10,4%.

PARTES POCO LEGIBLE

2.-

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO II CAPITAL FEDERAL

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA PRESIDENTE POR CUAL CANDIDATO UD. VOTARA

ABRIL/88

CANDIDATO	INTENCION	PROYEC
NO SABE	40.2	0.0
MENEM CARLOS	16.6	27.7
ANGELOZ EDUARDO	14.8	24.8
CAFIERO ANTONIO	12.6	21.0
ALSOGARAY ALVARO	10.3	17.2
OTRO	3.0	5.0
ZAMORA LUIS	2.5	4.2

Respecto a la elección para Presidente de la Nación en 1989, también se evidencia un alto nivel de indefinición (40,2%), aunque menor que en la elección de diputados nacionales. El primer lugar, corresponde a Menem (PJ) con el 16,6%, el segundo a Angeloz (UCR) con el 14,8%, el tercero a Cafiero (PJ) con el 12,6% y el cuarto a Alsogaray (UCeDé) con el 10,3%. Por Zamora (MAS) opta el 2,5% y el 3% manifestó votar por otros candidatos. Romero Feris (Nueva Mayoría) y Alende (PI) no concitaron intención de voto. La proyección sobre el voto definido llevaría el porcentaje hipotético de Menem (PJ) al 27,7% y el de Angeloz (UCR) a 24,8%, el de Cafiero (PJ) a 21% y el de Alsogaray (UCeDé) a 17,2%. Surge así que el peronismo es la primera fuerza con una ventaja apreciable (48,7% reunidos los dos candidatos en la proyección), tanto para diputados nacionales como para la elección presidencial, mientras que el centro-derecha aventaja levemente al radicalismo para diputados nacionales, pero es a la inversa en la elección presidencial.

PARTES POCO LEGIBLE

Como conclusiones, el estudio consigna: a)La intención de voto para Diputados Nacionales, muestra que el radicalismo se encuentra en el punto más bajo de intención de voto desde que la UCR asumiera el poder en diciembre de 1983. Es así que el peronismo para diputados nacionales ocupa claramente el primer lugar en la Capital Federal (hay casi tres votos peronistas por cada voto radical), la UCeDé el segundo lugar y el radicalismo el tercero. La izquierda, y en particular el PI muestra un marcado descenso electoral. b)La elección de Presidente, favorece claramente al peronismo, el radicalismo ocupa el segundo lugar a gran distancia y la UCeDé el tercero. Menem (PJ), es quien concita mayor intención de voto para Presidente, seguido de Angeloz (UCR), Cafiero (PJ) en tercer lugar y Alsogaray (UCeDé)en el cuarto. La izquierda, cae aún más en la elección presidencial.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo de tendencias electorales y problemas e imagen de figuras políticas.

Alcance de la muestra: Capital Federal.

Tamaño de la muestra: 400 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas, escalas de opinión y categorización ordinal.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años.

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada Adriana Martínez Vivot.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 1° y el 8 de abril de 1988.-

Lynch y Asociados
Maipu 859

Menendez y Asociados
Olleros 2125

Nivel Consultora
H. de Irigoyen 972

084 "B"

SONDEO SOBRE INTENCION DE VOTO

EN GRAN BUENOS AIRES

01.06

Abril, 1988.-

8805115

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO I GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA DIPUTADOS NACIONALES -USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

PARTIDOS	VOTO 1987	VOTO 1989	PROYEC
NO SABE	0.0	47.6	0.0
FRENTE RENOVADOR	44.1	26.7	51.0
UCR	34.7	12.5	23.8
UCDE-PDP-UC	6.7	6.7	12.9
MAS	3.2	2.0	3.8
OTRO	0.0	1.5	2.9
PI	3.5	1.0	1.9
FRAL	1.7	0.7	1.4
PO	0.0	0.2	0.5
ALIANZA SOCIALISTA	0.0	0.2	0.5
PCA	0.0	0.2	0.5
NO CONTESTA	0.0	0.2	0.5
MID	0.2	0.2	0.5

La intención de voto para diputados nacionales, muestra un alto nivel de indefinición (47,6%). El peronismo ocupa el primer lugar con el 26,7%, el segundo corresponde al radicalismo con el 12,5% y el tercero a la UCeDé con el 6,7%. El MAS tiene el 2,0%, el PI sólo el 1%, el FRAL 0,7% y el PO 0,2% al igual que la Unidad Socialista. De acuerdo a ello, las distintas fuerzas de la izquierda, reunirían aproximadamente el 4%. La proyección sobre el voto definido,- se distribuyen en forma arbitraria proporcionalmente los indecisos-, elevaría el porcentaje hipotético del peronismo al 51%, el de la UCR al 23.8% y el de la UCeDé al 12,9%, mientras que el MAS sólo llegaría al 3,8% y el PI al 1,9%.

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO I.1 GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA DIPUTADOS NACIONALES -USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

PARTIDOS	VOTO/89	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4
UCR	12.5	11.0	32.0	3.0	4.0
FRENTE RENOV.	26.7	19.0	36.0	20.8	31.0
UCEDE-PDP	6.7	12.0	5.0	5.0	5.0
PCA	0.2	0.0	0.0	0.0	1.0
PI	1.0	2.0	1.0	1.0	0.0
ALIANZA PATRIO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
PCP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
PTP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
FRAL	0.7	0.0	1.0	1.0	1.0
MAS	2.0	1.0	1.0	4.0	2.0
MID	0.2	0.0	0.0	0.0	1.0

El predominio del voto peronista sobre el radical, se da en las cuatro zonas del Gran Buenos Aires en las cuales se realizó la encuesta. En la 1 (residencial moderno, con alto producto bruto per cápita y bajo crecimiento demográfico, que comprende a los Partidos de Avellaneda, San Martín, San Fernando, San Isidro y Vicente López), el peronismo tiene un claro predominio con el 19%, casi duplica al radicalismo con sólo el 11% y la UCeDé, ocupa el segundo lugar con el 12% superando al radicalismo y el PI tiene su porcentaje más alto en términos relativos, con el 2%. El nivel de indefinición es relativamente alto, llegando al 53% (el promedio de las cuatro zonas es del 47,6%). En la zona 2 (industrialización reciente, con alto producto bruto per cápita y alto crecimiento demográfico, que incluye a Tigre y Berazategui), se da la relación más pareja, ya que el peronismo reúne el 36% y el radicalismo el 32%. La UCeDé llega al 5% y el PI sólo al 1%. El nivel de indefinición es el más bajo, con sólo el 20%. En la zona 3 (industrial tradicional, con bajo producto per cápita y bajo crecimiento demográfico, que incluye a Lanús, Lomas de Zamora, Morón, Quilmes y Tres de Febrero), la supremacía peronista es aplastante, con el 20,8%, frente a la UCR que sólo tiene el 3%. La UCeDé vuelve a superar a la UCR alcanzando el 5% y el PI sólo tiene el 1%, pero el MAS llega al 4%. Esta zona registra el nivel de indefinición más alto, alcanzando al 65,3%. En la zona 4 (popular o pobre, con bajo producto per cápita y alto crecimiento demográfico, que incluye a Almirante Brown, Esteban Echeverría, Florencio Varela, General Sarmiento, Matanza, Merlo y Moreno), la supremacía del PJ es marcada reuniendo el 31%, mientras que la UCeDé está en el 5% y la UCR logra sólo el 4%. El MAS llega al 2%, el PI al 1% y la indefinición es del 52%.

Lynch Menendez Nivel & Asoc.

CUADRO II GRAN BUENOS AIRES

EN 1989 HABRA ELECCIONES PARA PRESIDENTE DE LA NACION-USTED POR QUIEN VOTARA?

ABRIL/88

CANDIDATO	INTENCION	PROYEC
NO SABE	35.2	0.0
MENEM	27.7	42.7
CAFIERO	14.0	21.5
ANGELOZ	12.7	19.6
ALSOGARAY	4.7	7.3
ZAMORA	2.5	3.8
ALENDE	1.7	2.7
OTRO	1.5	2.3

La intención de voto para la elección presidencial de 1989, muestra un nivel de indefinición sensiblemente menor que para la elección de diputados nacionales (35,2%). Carlos Menem (PJ), reúne el 27,7%, Antonio Cafiero (PJ), ocupa el segundo lugar con el 14%, Eduardo Angeloz (UCR), el tercero con el 12,7%, Alvaro Alsogaray (UCeDé), el cuarto con el 4,7%, Luis Zamora (MAS), el 2,5% y Oscar Alende (PI) el 1,7%. La proyección sobre el voto definido,- tomando como hipótesis arbitraria que los indecisos se distribuyan proporcionalmente-, llevaría el porcentaje de Menem (PJ) al 42,7%, el de Cafiero (PJ) al 21,5%, el de Angeloz (UCR) al 19,6% y el de Alsogaray (UCeDé) al 7,3%.

CONCLUSIONES.

1.La intención de voto para diputados nacionales, muestra un alto nivel de indefinición. (47,6%), un claro predominio del peronismo, una drástica caída del radicalismo que vuelve a sus guarismos electorales históricos, un incremento relativo del centro-derecha y un descenso importante de la izquierda y en especial del PI, cuyos votantes se vuelcan casi masivamente por el peronismo. La hipóteisis de proyección muestra que hay más de dos votos peronistas por cada radical y que el centro-derecha tiene la mitad de votos que la UCR. Como dato de interés, cabe señalar que la UCeDé está superando al radicalismo en la elección de diputados nacionales en 3 de las 4 zonas del Gran Buenos Aires. El 42,4% de los indecisos para la elección de diputados han votado al radicalismo el 6 de septiembre.

2.La intención de voto para Presidente, muestra que el primer lugar es ocupado por Carlos Menem, el segundo por Antonio Cafiero, el tercero por Angeloz y el cuarto por Alsogaray. Es decir que Menem duplica a Cafiero Angeloz, sumando el Gobernador riojano más intenciones de voto que los otros dos candidatos reunidos. El predominio de Menem se da en las 4 zonas del Gran Buenos Aires y Angeloz logra aventajar a Cafiero en 2. El 41,8% de los indecisos para la elección presidencial votaron al radicalismo en 1987. La proyección lleva el total de votos que obtendría el peronismo en la elección presidencial al 64,2%, el del radicalismo al 19,6%, el del centro-derecha al 7,3%, los candidatos de la izquierda en conjunto reunirían el 6,5% y otros candidatos el 2,3%.

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Encuesta por muestreo de tendencias electorales.

Alcance de la muestra: Gran Buenos Aires.

Tamaño de la muestra: 400 casos.

Instrumento de recolección: Planillas cuestionario con preguntas cerradas.

Universo: Población residente en el ámbito de estudio mayor de 17 años.

Error muestral: + 2,5 con 95,5% de confianza.

Directora del estudio: Licenciada Adriana Martínez Vivot.

Fecha de la toma de encuestas: Entre el 10 y el 15 de abril de 1988.-

084 "B"

MEMORANDUM: SITUACION SINDICAL ARGENTINA

~~ACTUALIZACION SITUACION SECTOR SINDICAL~~

Agosto, 1988.-

01-14

8810881

SUMARIO

I.LAS LEYES LABORALES.

El Senado aprobó en la segunda quincena de agosto los proyectos de leyes de Seguro Nacional de Salud y de Obras Sociales, los que deberán ser tratados por la Cámara de Diputados de la Nación en setiembre, dado que la Cámara Alta introdujo modificaciones a los proyectos girados por Diputados.

Es probable que ambas leyes tengan sanción ~~el mes próximo~~ el corriente mes, dado que su aprobación por parte del Senado, fue la consecuencia de acuerdos establecidos entre el gobierno y el peronismo.

De esta manera, durante ~~el mes de setiembre~~ a corto plazo el sindicalismo culminaría el proceso de recuperación total de su estructura de poder:

-A fines del año pasado, fue sancionada la ley patrimonial de la CGT, por la cual el Estado se hizo cargo de las deudas de la central obrera.

-En enero, fue aprobada por el Parlamento la ley que restableció las convenciones colectivas de trabajo, en función de la cual se negocian hoy las paritarias (con tope salarial). Coincidentemente, sancionó la ley de procedimientos de negociación,- en los hechos ha tenido muy poca influencia-, y la ley ampliando a la administración pública el derecho de ~~convencionar~~ realizar convenciones colectivas de trabajo, que entrará en vigencia en mayo de 1989.

-En abril, fue sancionada la ley de asociaciones profesionales, que permite a los dirigentes ser reelectos en los comicios que se realizan actualmente, y vuelve a consolidar el sistema del sindicato único por actividad a nivel nacional.

-~~En setiembre,~~ A corto plazo serían sancionadas las leyes de Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud, con lo cual el sindicalismo recuperaría en plenitud los instrumentos jurídicos que sustentaban su poder durante el último período peronista. Cabe recordar que las obras sociales serán entregadas con condonación de deuda e

incremento del aporte empresario al 6%.

A ello se agrega que ha comenzado a implementarse el acta firmada en 1987 entre el Ministro de Trabajo (Alderete) y el entonces titular del Holding de Empresas Públicas (Olivera), para designar directores obreros en las empresas públicas. El dirigente designado ya se hizo cargo en YPF a fines del año pasado, y en ELMA en julio. Es probable que en los próximos meses, se continúe implementando el acta en otras empresas del sector público.

Es así como antes de finalizar el año, el sindicalismo peronista recuperará el control total del sistema sindical tradicional, antes de que asuma un eventual gobierno peronista y cuando electoralmente está claramente identificado con la oposición.

II. LAS CONVENCIONES COLECTIVAS DE TRABAJO.

Al finalizar el mes de agosto, sólo ha sido homologada una convención, correspondiente a los docentes privados. Cabe señalar que el total de convenciones es de aproximadamente 620, con lo cual a cinco meses de iniciada la negociación no se ha homologado ni el 1% de los convenios.

Hay aproximadamente 20 convenios con negociaciones avanzadas, algunos de los cuales podrían ser homologados en setiembre.

Un caso que adquiere especial significación, es el de SMATA, gremio que incluye a más de 30 convenios, por tener acuerdos por rama, por actividad y por empresa. En algunos de ellos, se ha pre-acordado que las empresas otorguen al sindicato el 1% de la facturación como cuota sindical.

Dada la importancia sindical del gremio mecánico y el monto que significa este aporte, si el Ministerio de Trabajo homologa este acuerdo, tendrá consecuencias sobre el conjunto del sector privado, dado que comenzarán a plantearse requerimientos similares, como tuviera lugar en 1975. Ello puede servir de antecedente a gremios como el bancario para exigir determinada suma sobre

el monto de los cheques, a Luz y Fuerza, a reclamar sumas similares sobre la facturación del sector, etc. El antecedente de SMATA es también relevante, porque el Secretario General del Gremio José Rodríguez, es uno de los candidatos a ocupar el Ministerio de Trabajo en un eventual gobierno de Menem.

Pero en agosto, el eje de la negociación colectiva, ha estado en los aumentos salariales. En el sector privado, gremios como la alimentación, han acordado aumentos del 47% para el bimestre julio-agosto, que mantienen la tendencia de acompañar la evolución del costo de vida. El problema ha surgido con setiembre, y está planteado en el caso de la UOM, donde el acuerdo logrado con el sector empresario, contempla el aumento para setiembre, lo que es contradictorio con la política que impulsa la conducción económica para dicho mes.

En cuanto al salario del sector estatal, el propio Estado, ha flexibilizado las pautas, ya que frente a dos conflictos de la administración pública que tuvieron lugar en la primera quincena de agosto (loterías y personal no-médico de hospitales), otorgó aumentos por encima de las pautas oficiales, en ferroviarios otorgó un 5% sobre el 25% establecido, otro tanto hizo en empresas públicas como Segba y Entel, y con las Fuerzas Armadas, los aumentos otorgados en función de acuerdos previos al Plan Primavera superaron también la pauta oficial.

Prácticamente toda la negociación salarial del sector público se ha desarrollado al márgen del sistema de convenciones.

III. CONFLICTOS Y SITUACION SOCIO-ECONOMICA.

La tasa de desocupación dada a conocer por el INDEC, respecto al mes de abril de 1988, muestra los índices mayores de los últimos 14 años, tanto en materia de ocupación como de subocupación. Si bien estas cifras pueden ser consideradas como "moderadas" para un país desarrollado, son altas para la Argentina, donde la tendencia siempre apuntó a sacrificar salario por ocupación en momentos de recesión.

TASAS DE DESOCUPACION (1983-1988)

FECHA	INDUSTRIA MANUFACTURERA	CONSTRUCCION	COMERCIO	SERVICIOS	TOTAL DE LA ECONOMIA
Octubre 1983	1,6	8,4	3,6	2,7	3,1
Octubre 1984	3,4	8,0	3,5	2,4	3,6
Octubre 1985	5,2	13,7	3,8	3,7	4,9
Octubre 1986	4,4	11,1	4,5	3,6	4,5
Octubre 1987	5,4	10,4	5,2	4,0	5,2
Mayo 1988	6,2	12,0	5,6	4,7	6,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)..

Si bien los salarios del sector privado, han tendido a incrementarse con el ritmo de la inflación en los últimos cinco meses ,-lo mismo ha sucedido con las empresas públicas-, la alta inflación del último trimestre ha traído como consecuencia una caída salarial importante, al realizarse los ajustes el mes siguiente a la inflación. En algunos sectores de la administración pública la caída ha sido aún más acentuada.

El poder de compra de los salarios es hoy sustancialmente menor que al asumir el gobierno del Presidente Alfonsín, durante los tres años del Plan Austral, se ha evidenciado una tendencia clara al respecto. El salario mínimo y las asignaciones familiares, acusan en forma particular esta caída y sólo las asignaciones eventuales (casamiento, nacimiento, etc.), han conservado su poder de compra.

En este contexto, los conflictos laborales tienden a incrementarse. Durante el primer mes del Plan Primavera,- agosto-, se han producido un total de 85 medidas de fuerza, que implican un incremento del 49,1% respecto al registro de julio (57 conflictos). De los conflictos de agosto, el 72,9% han sido en el sector público, el 12,9% en los servicios y el 14,1% en la industria.

SECTOR	JULIO		AGOSTO		DIFERENCIA
	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	
Estatal	41	71,9	62	72,9	+ 21
Servicios	2	3,5	11	12,9	+ 9
Industrial	14	24,6	12	14,1	- 2
TOTAL	57	100,0	85	100,0	+ 28

~~Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.~~

Este tipo de conflictos, con base predominantemente salarial, tiende a incrementarse en setiembre, en el cual la conducción económica tratará de impedir los ajustes salariales, para alcanzar su objetivo de inflación de un dígito.

El paro general convocado para el 9 de setiembre (el número 12 desde que asumiera el Presidente Alfonsín), fue un intento del sindicalismo de dar respuesta al malestar existente en los asalariados, por la situación salarial y la caída mencionada, que se ha acentuado en agosto, por el aumento de tarifas y la remarcación de precios. ~~El gobierno intenta negociar su postergación, más por razones políticas que por causas económicas o específicamente laborales, ya que es menor el efecto negativo sobre la economía de un paro general, que los continuos paros sectoriales.~~

IV. EL PLENARIO DE LAS 62 ORGANIZACIONES PERONISTAS.

A fines de setiembre, tendrá lugar el plenario de las 62 Organizaciones Peronistas, presidido por Lorenzo Miguel y con la asistencia del candidato justicialista Carlos Menem.

Este hecho, devolverá al sindicalismo ortodoxo el protagonismo en el campo político, perdido por el triunfo del peronismo renovador en las internas del año pasado y con el triunfo en las elecciones del 6 de setiembre.

El acontecimiento, marcará el reingreso definitivo del ubaldinismo a las 62,- formalmente nunca abandonaron el nucleamiento, aunque dejaron de participar en él-, la probable reincorporación de un sector de los veinticinco, del que formarían parte gremios como camioneros y eventualmente comercio (el sector de Guerino Andreoni) y ferroviarios. El Grupo de los Veinte, que integraba la Mesa de Enlace Gremial, junto con ubaldinistas y veinticinco, ya ha formalizado su reinserción en las 62.

La situación derivada del plenario, probablemente aislará al sector más radicalizado de los veinticinco (Digón, García, etc.), quienes han tenido posiciones más enfrentadas con los ortodoxos y los quince.

En cuanto a la Confederación General del Trabajo (CGT), las 62 volverán a tener influencia sobre su Consejo Directivo, el que habían perdido a fines de 1987.

En la oportunidad, Carlos Menem,- quien al recibir a los veinticinco en la segunda semana de agosto generó críticas en los ortodoxos-, ratificará a las 62 como la expresión sindical del peronismo, situación que le permitirá a los ortodoxos tener cierta influencia en el proceso de designación de candidaturas en el justicialismo, que tendrá como epicentro el mes de noviembre.

En caso de haber interna en el peronismo bonaerense en noviembre, las posibilidades del Intendente de Morón Juan Carlos Rousselot de enfrentar con éxito al gobernador Antonio Cafiero, en gran medida dependen de que obtenga el apoyo del sindicalismo ortodoxo, como sucediera con Menem en los primeros meses del año.

V. LAS ELECCIONES GREMIALES.

Las elecciones gremiales van adquiriendo gravitación, a medida que se aproximan las elecciones en los gremios de mayor importancia.

La interna que tuvo lugar el 9 de julio, permitió al sindicalismo ortodoxo recomponerse, lo que a su vez le permite enfrentar en mejores condiciones de éxito las elecciones, donde existirán reglas de juego,- inspiradas por los veinticinco-, que facilitarán la presentación de listas opositoras.

En este nuevo contexto, el sindicalismo ha recuperado la capacidad de imponer el mecanismo de la lista única para las elecciones, sistema a través del cual ha logrado mantener su continuidad a lo largo de tres décadas.

Tal es el caso del gremio mecánico, donde fue reelecto José Rodríguez el 27 de julio, el Sindicato Plástico donde el 27 de octubre será reelecto Jorge Triaca, el Sindicato de la Alimentación de la Provincia de Buenos Aires que tendrá elecciones el 11 de octubre, la Unión del Transporte Automotor (UTA), que las tendrá el 26 de setiembre, el Sindicato del Vestido que realiza elecciones el 24 de octubre y la Federación de Obras Sanitarias que las realizará el 27 de octubre.

Otros gremios, enfrentarán una puja más reñida: la Confederación de Maestros,- no CTERA-, tendrá elecciones el 20 de setiembre, donde probablemente gane una lista combativa; los municipales de la Capital Federal realizarán elecciones el 30 de setiembre, donde presumiblemente ganará la actual conducción enrolada en las 62; la Asociación del Personal Superior de Segba tendrá elecciones el 12 de octubre, previéndose la reelección de las actuales autoridades; el Sindicato del Seguro renovará autoridades el 18 de octubre, enfrentándose la actual conducción enrolada en las 62, con sectores renovadores en alianza con la izquierda; en el SUPE (petroleros), la elección será el 1 de noviembre, enfrentándose dos listas, y siendo probable que ganen los ortodoxos; en la UOM las elecciones son el 24 de noviembre, habiéndose agrupado la oposición en el Movimiento Renovador Metalúrgico, que si bien no puede ganar a nivel nacional, puede presentar batalla en algunas seccionales importantes; en Taxistas las elecciones son el 11 de octubre, presentándose dos listas; en Luz y Fuerza de Capital, tendrán lugar el 6 de noviembre, habiéndose dividido el

oficialismo en dos listas, que se enfrentarán entre sí; en Comercio-Capital, serán el 26 de octubre, enfrentando la actual conducción encabezada por Armando Cavalieri a la oposición que tiende a unificarse en una sola lista y en telefónicos, las elecciones a nivel nacional se realizarán el 7 de octubre, oportunidad en la cual Julio Guillán enfrentará una oposición donde convergen agrupaciones de distinta extracción.

GREMIO	AMBITO	AFILIADOS	FECHA PROXIMA ELECCION	CONDUCCION ACTUAL	ORIENTACION
Conf.de Maestros.	Local	(*)	20.09	[illegible]	Combativo.
UTA.	Nacional	56.214	26.09	PALACIOS, Manuel.	62.
Plásticos.	Nacional	17.975	27.09	TRIACA, Jorge.	62-Quince.
Municipales Capital.	Local	73.000	30.09	GENTA, Amadeo.	62.
Telefónicos	Nacional	39.888	07.10	GUILLAN, Julio.	62.
Taxis.	Nacional	24.000	11.10	GARCIA, Roberto.	Veinticinco.
Alimentación Buenos Aires	Local	13.320	11.10	DAHER, Rodolfo.	Ubaldinista.
Pers.Sup.de SEGBA.	Nacional	1.544	12.10	ROSENDO, Ricardo.	Independientes.
Seguros.	Nacional	25.903	18.10	VALLE, Ramón José.	62.
Vestido.	Nacional	23.000	24.10	MICO,	Veinte.
Comercio.	Nacional	408.000	26.10	CAVALIERI, Armando.	62.
Obras Sanitarias.	Nacional	18.930	27.10	PEREYRA, Rubén.	Ubaldinismo.
SUPE.	Nacional	25.588	01.11	IBAÑEZ, Diego.	62-Quince.

(*) Sin datos confiables.

GREMIO	AMBITO	AFILIADOS	FECHA PROXIMA ELECCION	CONDUCCION ACTUAL	ORIENTACION
Luz y Fuerza-Capital.	Local	18.698	06.11	LESCANO, Oscar.	62.
UOM.	Nacional	267.000	24.11	MIGUEL, Lorenzo.	62.
UOCRA.	Nacional	186.614	04.89	FARIAS, Juan	62-Ubaldinista
AATRA.	Nacional	14.400	fines de 1989	PRADO, Hernán.	Independientes.
Tabaco. (Empleados)	Nacional	2.525	todavía no hay fecha.	DIGON, Roberto.	Veinticinco.

Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

Otros gremios, todavía no han fijado fecha para las elecciones: el Sindicato de Empleados del Tabaco, todavía no ha definido la fecha de elecciones; el gremio de la construcción las realizará en abril de 1989, previéndose por lo menos la existencia de dos listas; los textiles, definirán la fecha de elecciones en los primeros días de setiembre, mientras que otros gremios como los telegrafistas, recién las realizarán a fines de 1989.

VI. LA IMAGEN DEL SECTOR SINDICAL.

Un sondeo de opinión realizado ~~en la segunda quincena de julio~~ en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, muestra que el sindicalismo tiene imagen predominantemente negativa en la opinión pública.

En promedio, el 17,4% de las personas encuestadas tiene una opinión positiva de los sindicatos, el 29,1% la tiene regular, el 45,9% se manifestó negativamente y sólo el 7,6% no contestó.

Ello implica que se registran 0,4 opiniones positivas respecto al sindicalismo por cada opinión negativa. Cabe señalar, que dicha relación es predominantemente positiva para la Iglesia Católica, con 1,7 opiniones positivas por cada negativa, también

para las Fuerzas Armadas donde se registra una relación de 1,3, mientras que para el sector empresario la imagen es predominantemente negativa,- similar a la del sector sindical-, con 0,5 opiniones positivas por cada negativa.

IMAGEN	CAPITAL FEDERAL	G.BUENOS AIRES	PROMEDIO
Positiva	10,3	24,5	17,4
Regular	33,3	25,0	29,1
Negativa	47,5	44,3	45,9
No sabe	9,0	6,2	7,6
Pos./Negat.	0,2	0,6	0,4

Fuente: Lynch, Menéndez y Nivel.

Entre quienes votaron el año pasado por el PJ la relación de opiniones positivas sobre negativas es de 2,81, en los del radicalismo de 0,30, en los de la UCeDé 0,68 y en los del PI de 0,88.

Cabe señalar que la imagen de los sindicatos es más favorable en el Gran Buenos Aires que en la Capital Federal, que empeora a medida que disminuye la edad,- es más negativa en los más jóvenes-, mejora a medida que disminuye el nivel de educación,- es peor donde hay mayor nivel de instrucción-, y es relativamente mejor en los hombres que en las mujeres.

La evolución de la imagen de los sindicatos en los últimos dos años, muestra que ha sido relativamente estable, ya que en diciembre de 1986 registraban 0,45 opiniones positivas por cada negativa y en julio de 1988 la relación es de 0,38.

~~Esto muestra que la popularidad de Menem, ha permitido a la estructura sindical superar una situación negativa ante la opinión pública, que le había restado peso e influencia política~~

VII. CONCLUSIONES.

-Durante el año 1988, han sido aprobadas por el Parlamento a par-

tir de iniciativas del gobierno, casi todas las leyes que permiten al sindicalismo recuperar la estructura de poder perdida en 1976. Ello generará el "piso" a partir del cual desarrollará su política laboral un eventual gobierno peronista.

-Las convenciones colectivas de trabajo, tienen un desarrollo lento, casi no se han efectivizado en el sector público y están siendo utilizadas como ámbito de negociación de las actualizaciones bimestrales de salarios.

-La situación socio-económica, que era negativa (salarios y ocupación) al iniciarse el Plan Primavera, acentuó sus características negativas durante el mes de agosto. En este contexto, los conflictos laborales de tipo sectorial se han incrementado en agosto, especialmente en el sector público.

-Durante el mes que finaliza, el sindicalismo ortodoxo ha logrado reconstituir su estructura de poder a partir del triunfo de Menem en la interna peronista. Ubaldinistas, los veinte y parte de los veinticinco, se reincorporaron a las 62.

-Las elecciones gremiales, están incrementando su importancia para la dirigencia sindical, a medida que se aproximan las elecciones en los gremios más importantes, en algunos de los cuales el sindicalismo tradicional ha logrado imponer la lista única, aunque también en otros competirán varias listas, sin que en principio esté en peligro la hegemonía del peronismo tradicional en los grandes sindicatos.

-La imagen del sector sindical, muestra que éste tiene una imagen predominantemente negativa en la opinión pública, si bien es sensiblemente mejor en los niveles de menor educación y entre los votantes del peronismo.

VIII. PERSPECTIVAS.

-Es probable que ~~durante el mes de setiembre~~ a corto plazo, se aprueben en la Cámara de Diputados de la Nación los proyectos de obras sociales y

Seguro Nacional de Salud, que han sido aprobados en el Senado durante la última semana de agosto.

-En materia de convenciones colectivas de trabajo, los aumentos que han comenzado para el mes de setiembre,- como el caso de la UOM-, generarán un conflicto con el Plan Primavera, que aspira a neutralizarlos en dicho mes.

-El paro general previsto para el 9 de setiembre,- no hay que descartar una postergación-, tendrá más consecuencias políticas que sindicales, dado que la presencia de Carlos Menem, aunque no hable en la concentración que ha convocado Ubaldini en repudio de la política económica, le otorgará implicancias electorales.

-El plenario de las 62 Organizaciones Peronistas que se realizará en ~~el 6~~ ~~de~~ setiembre, dará al sindicalismo ortodoxo el aval político a través de la presencia de Carlos Menem, como expresión política del sindicalismo.

-En setiembre, tendrán lugar elecciones sindicales en varios gremios de significación: Confederación de Maestros (20), Plásticos (27), Municipales de Capital (30) y Autotransporte (26).

-La imagen del sindicalismo no puede mejorar en el corto plazo, pero es evidente que la identificación de la ortodoxia gremial con la popularidad de Menem, le ha permitido atenuar el rechazo existente en amplios sectores de la opinión pública.

Lynch y Asociados   Menendez y Asociados   Nivel Consultora

0847B4

SONDEO DE OPINION SOBRE LA REPERCUSION DE LOS INCIDENTES PRODUCIDOS EN EL PARO GENERAL

Septiembre, 1988.-

SONDEO DE OPINION SOBRE LA REPERCUSION DE LOS INCIDENTES PRODUCIDOS EN EL PARO GENERAL.

1. LA RESPONSABILIDAD POR LOS DISTURBIOS.

Ante la pregunta de quien se considera que fue el "mayor responsable", por los disturbios, no se encontró una respuesta claramente predominante. El 25,15% de las personas entrevistadas, sostuvo que eran "sectores del gobierno", el 16,97% de la "CGT", el 5,93% del "peronismo", el 5,37% a la "izquierda", el 2,25% a la "derecha", el 24,23% adjudicó la mayor responsabilidad a "otros" sin discriminar y el 22,23% sostuvo no saber o no tener opinión sobre el tema.

En la Capital Federal, el 11,34% sostuvo que el mayor responsable era la CGT, el 7,22% el peronismo, el 26,29% sectores del gobierno, el 2,06% la izquierda, el 3,09% la derecha, 24,74% otros y 25,26% respondió no saber. En el caso del Gran Buenos Aires, el 20,41% adjudicó la mayor responsabilidad a sectores del gobierno, 20,68% a la CGT, 5,08% al peronismo, 7,41% a la izquierda, 1,64% a la derecha, 24,34% a otros y 22,2% respondió no saber.

De ello surge, que en Capital Federal se adjudicó mayor responsabilidad de los incidentes a distintos sectores del gobierno (26,29%) mientras que en el Gran Buenos Aires, se adjudicó relativamente mayor responsabilidad a la CGT (20,68%), que estaría compartida con el gobierno (20,41%).

ZONA	PJ	CGT	SECTORES DEL GOBIERNO	IZQUIERDA	DERECHA	OTRO	NO SABE
CAPITAL (194)	7,22%	11,34%	26,29%	2,06%	3,09%	24,74%	25,26%
GRAN BUENOS AIRES (295)	5,08%	20,68%	20,41%	7,41%	1,64%	24,34%	22,23%
TOTAL (448)	5,93%	16,97%	25,15%	5,37%	2,25%	24,23%	22,23%

2. QUIEN SE BENEFICIO MAS CON LOS INCIDENTES.

Ante la pregunta de "Quién cree que se benefició más con los incidentes, la respuesta obtuvo una tendencia clara y definida: el 24,13% sostuvo que se benefició más el candidato radical, Eduardo Angeloz, el 5,73% que se benefició más el candidato justicialista Carlos Menem, el 5,52% que se benefició más el candidato de la Alianza de Centro Alvaro Alsogaray, el 11,04% sostuvo que "otros" se beneficiaron más, el 38,65% afirmó que "nadie" se había beneficiado con los hechos y el 14,93% respondió no saber quien se había beneficiado más.

ZONA	ANGELOZ	MENEM	ALSOGARAY	OTRO	NADIE	NO SABE
CAPITAL	19,01%	4,12%	4,64%	14,43%	36,08%	21,65%
GRAN BUENOS AIRES	27,46%	6,78%	6,10%	8,81%	40,34%	10,51%
TOTAL	24,13%	5,73%	5,52%	11,04%	38,65%	21,65%

En la Capital Federal, el 19% sostuvo que Angeloz se benefició más, el 4,12% que Menem, el 4,64% que Alsogaray, el 14,43% dijo que otros, el 36,08% nadie y el 21,65% dijo no saber. En el Gran Buenos Aires, el 27,46% dijo que se benefició Angeloz, el 6,78% Menem, el 6,10% Alsogaray, el 8,81% "otros", el 40,34% que no se benefició nadie y el 21,65% respondió no saber.

De acuerdo a ello surge que tanto en Capital Federal como en Gran Buenos Aires se adjudicó relativamente mayor beneficio por los incidentes a sectores del gobierno.

3. CONCLUSIONES.

a) La opinión pública, muestra en general cierta confusión, en cuanto a la responsabilidad por los disturbios que se produjeron durante la concentración convocada por la CGT el viernes 9 de septiembre, y en menor medida, respecto a quien se benefició con los hechos. Cabe señalar que 22,23% respondió no saber sobre la responsabilidad de los disturbios que el 24,34% respondió en forma dispersa, con lo cual càsi la mitad de las personas entrevistadas, mantiene una impresión difusa sobre los hechos. En el caso de quien se benefició más políticamente con los hechos, el 14,93% dijo no saber y el 38,65% tuvo respuestas dispersas, que no permitieron elaborar una tendencia coherente, es decir que más del 50% no respondió o dio una respuesta difusa.

b) La opinión sobre la responsabilidad en los incidentes, muestra que "sectores del gobierno", aparece como la respuesta predominante, aunque no mayoritaria, con el 25,14% de las respuestas y que la CGT con el 16,97% ocupa el segundo lugar, en cuanto a la adjudicación de responsabilidad, mientras que el peronismo sólo es considerado el mayor responsable por el 5,93%. Es decir que entre quienes piensan que el mayor responsable fueron sectores del gobierno o CGT-peronismo, aparecen dos bloques casi similares en términos porcentuales, mientras que sólo el 5,37% adjudica la mayor responsabilidad a la izquierda y sólo el 2,25% a la derecha.

c) La opinión sobre quien se benefició más con los incidentes, es predominante en cuanto a que el candidato radical Eduardo Angeloz es quien más se benefició con el 24,13% de las personas, mientras que Menem y Alsogaray sólo son quienes más se beneficiaron para el 5,73% y el 5,52% respectivamente.

De acuerdo a ello, Angeloz es quien la opinión pública percibe como el mayor beneficiario en cuanto a tendencia, pero ésta no es hegemónica o absoluta, ya que sólo la cuarta parte del total de entrevistados, dio esta respuesta.

4. METODOLOGIA EMPLEADA.

-El sondeo fue realizado sobre 489 casos, en la Capital Federal (39,67%) y en el Gran Buenos Aires (60,30%).

-Un total de 249 entrevistas, fueron realizadas telefónicamente, 74 en Capital, las cuales fueron distrubuídas de acuerdo a las distintas zonas: Lugano (20), Socorro (17), Palermo (20), Flores (17) y otras 175 fueron realizadas en el Gran Buenos Aires, también distribuídas por zonas, en San Isidro (35%), Lanús (45), Almirante Brown (55) y Berazategui (40).

-Un total de 240 entrevistas fueron realizadas personalmente en la vía pública, en lugares de gran tránsito de personas. En la Capital se realizaron 120 entrevistas, en el Centro (40), Constitución (40) y Retiro (40). En el Gran Buenos Aires, se realizaron 120 entrevistas, en Mataderos (40), San Isidro (40) y Avellaneda 40.
-El sondeo fue realizado entre la noche del lunes 19 y la noche del miércoles 21 septiembre.

-El universo fueron personas mayores de 18 años de ambos sexos.

(1) QUIEN CREE UD. QUE ES EL MAYOR RESPONSABLE POR LOS INCIDENTES OCURRIDOS DURANTE LA MANIFESTACION DE LA CGT?

ZONA	PJ	CGT	SECTORES DEL GOBIERNO	IZQUIERDA	DERECHA	OTRO	NO SABE
ENTREVISTAS TELEFONICAS (249)							
LUGANC (20)	1	2	4	-	-	-	13
SOCORRO (17)	7	-	-	1	-	5	4
PALERMO (20)	2	4	3	-	-	2	9
FLORES (17)	2	2	5	-	-	6	2
TOTAL CAPITAL (74)	12 (16,22%)	8 (10,81%)	12 (16,22%)	1 (1,35%)	-	13 (17,57%)	28 (37,83%)
SAN ISIDRO (35)	3	6	5	1	3	10	7
LANUS (45)	6	7	13	3	1	4	11
ALTE. BROWN (55)	-	9	13	6	-	11	16
BERAZATEGUI (40)	1	9	14	2	-	13	1
TOTAL BUENOS AIRES (175)	10 (5,71%)	31 (17,71%)	45 (25,71%)	12 (6,86%)	4 (2,23%)	38 (21,71%)	35 (20,0%)
ENTREVISTAS PERSONALES (240)							
CENTRO (40)	-	9	11	3	4	9	4
CONSTITUCION (40)	1	3	9	-	1	12	14
RETIRO (40)	1	2	19	-	1	14	3
TOTAL CAPITAL FEDERAL (120)	2 (1,67%)	14 (11,67%)	39 (32,5%)	3 (2,5%)	6 (5,0%)	35 (21,17%)	21 (17,50%)
MATADEROS (40)	3	9	9	4	1	6	8
SAN ISIDRO (40)	2	15	7	6	-	4	6
AVELLANEDA (40)	-	6	11	-	-	12	11
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (120)	5 (4,17%)	30 (25,00%)	27 (22,50%)	10 (8,33%)	1 (0,83%)	22 (18,33%)	25 (20,83%)
TOTAL CAPITAL (194)	14 (7,22%)	22 (11,34%)	51 (26,29%)	4 (2,06%)	6 (3,09%)	48 (24,74%)	49 (25,26%)
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (295)	15 (5,08)	61 (20,68%)	72 (20,41%)	22 (7,46%)	5 (1,69%)	60 (20,34%)	60 (20,33%)
TOTAL GENERAL (489)	29 (5,93%)	83 (16,97%)	123 (25,15%)	26 (5,37%)	11 (2,25)	108 (24,34%)	109 (22,23%)

(2) SEGUN SU CRITERIO, QUIEN SE BENEFICIO MAS CON DICHOS INCIDENTES?

ZONA	ANGELOZ	MENEM	ALSOGARAY	OTRO	NADIE	NO SABE
ENTREVISTAS TELEFONICAS (249)						
LUGANO	2	4	2	1	-	11
SOCORRO	4	-	4	4	4	4
PALERMO	1	3	1	-	-	15
FLORES	2	-	1	5	8	1
TOTAL CAPITAL FEDERAL (74)	9 (12,16%)	7 (9,46%)	5 (6,76%)	10 (13,51%)	12 (16,22%)	31 (41,89%)
SAN ISIDRO	8	1	4	4	16	2
LANUS	12	2	8	2	13	8
ALTE. BROWN	13	1	3	3	32	3
BERAZATEGUI	5	3	1	4	22	5
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (175)	38 (21,71%)	7 (4,0%)	16 (9,14%)	13 (7,43%)	83 (47,43%)	18 (10,29%)
ENTREVISTAS PERSONALES (240)						
CENTRO	10	1	1	7	17	4
CONSTITUCION	5	-	1	6	25	3
RETIRO	13	-	2	5	16	4
TOTAL CAPITAL FEDERAL	28 (23,33%)	1 (0,83%)	4 (3,33%)	18 (15,00%)	58 (48,33%	11 (9,17%)
MATADEROS	11	9	-	6	11	3
SAN ISIDRO	21	-	1	4	10	4
AVELLANEDA	11	4	1	3	15	6
TOTAL GRAN BUENOS AIRES	43 (35,83%)	13 (10,83%)	2 (1,67%)	13 (10,83%)	36 (30,00%)	13 (10,83%)
TOTAL CAPITAL FEDERAL ((194)	37 (19,01%)	8 (4,12%)	9 (4,64%)	28 (14,43%)	70 (36,08%)	42 (21,65%)
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (295)	81 (27,46%)	20 (6,78%)	18 (6,10%)	26 (8,81%)	119 (40,34%)	31 (10,51%)
TOTAL GENERAL (489)	118 (24,13%)	28 (5,73%)	27 (5,52%)	54 (11,04%)	189 (38,65%)	73 (14,93%)

084 "B"

ACTUALIZACION SITUACION SECTOR SINDICAL

01-11

Setiembre, 1988.-

8812812

SUMARIO

PAG

8812812

I. LOS NUCLEAMIENTOS SINDICALES.

El paro general del 9 de setiembre y los incidentes que tuvieron lugar en la concentración, así como el paro general del lunes 12, modificaron la relación de fuerzas existente en el campo sindical.

En primer lugar, puede decirse que el sector del sindicalismo ortodoxo denominado "Grupo de los Quince" se vió fortalecido, al haber cuestionado ambos paros generales.

Como contrapartida, el "Ubaldinismo" se vió debilitado, al haber sido desbordado por los incidentes y haber logrado un éxito escaso con el segundo paro general.

Frente a esta situación, el sector del sindicalismo ortodoxo denominado "Miguelismo",- son los gremios ortodoxos que responden incondicionalmente a Miguel-, han tomado cierta distancia de los Quince, aproximándose a Ubaldini, buscando mantenerlo al frente de la CGT.

UBICACION DE LOS NUCLEAMIENTOS SINDICALES

TENDENCIAS	NUCLEAMIENTOS	POSICION
ORTODOXOS	Quince	Identificados con Menem, a través de la Mesa Sindical Menem Presidente.
	Miguelismo	Buscan reestructurar las 62 para limitar el poder de los Quince.
RENOVADORES	Ubaldinismo	Se aproximan al Miguelismo para recuperar el espacio perdido con los paros generales.
	Veinticinco	Mantienen el alineamiento con Cafiero.
	Veinte	Tienden a identificarse con los Quince.

La consecuencia en la CGT, ha sido que si bien Ubaldini permanecerá como titular de la misma, ha perdido la autonomía que te

nía en los últimos meses en la conducción sindical. De ahora en más, sus decisiones estarán condicionadas por el Miguelismo y los Quince.

El acercamiento del Miguelismo al Ubaldinismo,- Miguel busca también sumar a los Veinticinco-, ha generado diferencias con los Quince y ello ha traído como consecuencia la postergación del plenario normalizador de las 62 Organizaciones Peronistas, previsto para la segunda quincena de setiembre.

En este contexto, los Quince han comenzado a actuar políticamente en forma independiente de las 62, lanzando la "Mesa Sindical Menem Presidente", que analiza realizar un acto político-sindical de adhesión al candidato justicialista en el estadio de River el próximo 17 de octubre.

II. CONFLICTOS Y SALARIOS.

Los conflictos laborales durante el mes de setiembre, registraron un leve incremento: en julio tuvieron lugar 57, en agosto 35 y en setiembre 75. Es decir, que desde el comienzo de la implementación del "Plan Primavera", la tendencia ha mostrado que la conflictividad ha crecido.

Asimismo, los conflictos continúan teniendo como epicentro el sector público, el 71,9% de los conflictos de julio fueron en gremios estatales, el porcentaje fue del 72,9% en agosto y disminuyó levemente en setiembre, al 69,33%.

En materia de negociación salarial, las paritarias continúan siendo el ámbito de discusión periódica de los salarios. La negociación de los metalúrgicos por los salarios de la segunda quincena de setiembre, que aparecería como un tema "amenazante" para el Plan Primavera", no lo ha sido tanto, ya que las negociaciones se encaminaron en la última semana del mes sin llegar al conflicto. En cuanto al sector público, la negociación encuentra dificultades por las restricciones al gasto, lo cual se refleja en los conflictos y medidas de fuerza mencionados precedentemente.

También se percibe un incremento en las medidas de fuerza en el interior del país, pudiendo destacarse que el 68% de los conflictos de setiembre, han tenido lugar en función de reclamos del ámbito provincial.

COMPARACION DE LOS CONFLICTOS EN LOS ULTIMOS TRES MESES

SECTOR	JULIO		AGOSTO		SETIEMBRE		DIFERENCIA ULTIMOS DOS MESES
	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	
Estatal	41	71,9	62	72,9	52	69,3	- 10
Servicios	2	3,5	11	12,9	13	17,3	+ 2
Industrial	14	24,6	12	14,1	8	10,6	- 4
General	0	0,0	0		2	2,8	+ 2
TOTAL	57	100,0	85	100,0	75	100,0	- 10

Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

En materia de paros generales, los dos paros de setiembre y su resultado negativo para la conducción sindical, han traído como consecuencia que el Comité Central Confederal de la CGT, que se reunió en los últimos días de setiembre, haya decidido mantener el plan de lucha, pero simultáneamente dejar en suspenso cualquier iniciativa de nuevo paro general.

Los conflictos aparecen así como un "condicionante" del Plan Primavera, pero no como un impedimiento esencial para el desenvolvimiento del mismo.

III. LAS ELECCIONES GREMIALES.

En setiembre comenzó el proceso de elecciones en los grandes gremios, que determinará las conducciones sindicales para el período 1988-1992, es decir durante el primer tramo del gobiermo constitucional.

Es así como durante ~~este~~ el mes de setiembre mes, fueron reelectos los titulares de plásticos (Triaca), Municipales de Capital (Genta), autotransporte automotor (Palacios) y aeronavegantes (Belgrano). Estos cuatro gremios, junto con los mecánicos,- realizaron elecciones el 27 de julio siendo reelecto José Rodríguez-, muestran como tendencia que las actuales conducciones serán reelectas en los próximos comicios.

ELECCIONES GREMIALES REALIZADAS

GREMIOS	AFILIADOS	FECHA	DIRIGENTES REELECTOS	ALINEAMIENTOS
Mecánicos (SMATA)	53.976	27.07	José RODRIGUEZ.	62-Quince.
Aeronavegantes (AAA)	1.727	23.09	Mariano BELGRANO.	Radicalismo.
Transportistas (UTA)	56.214	26.09	Juan PALACIOS.	62-Ortodoxo.
Plásticos	17.975	27.09	Jorge Triaca.	62-Quince.

~~Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.~~

Es así como en ~~octubre~~ el presente mes, es probable la reelección de Cavalieri en Comercio-Capital, de Guillán en la Federación de telefónicos y la de Valle en el sindicato del seguro.

En noviembre, probablemente será reelecto Ibañez al frente de los petroleros, Lezcano en el sindicato de Luz y Fuerza de Capital, Daher al frente del sindicato de la Alimentación de Capital y Miguel al frente de la decisiva Unión Obrera Metalúrgica.

En diciembre, es probable que sea reelecta la actual conducción del gremio textil que realizará elecciones en la primera semana del mes.

La tendencia muestra en consecuencia que el peronismo retendrá las conducciones de todos los gremios importantes y que en consecuencia la mayoría de la estructura sindical continuará ali-

neada con el sindicalismo ortodoxo.

Ello no impide que en gremios de escasa relevancia, como la Asociación del Personal Superior de Segba, la Confederación de Maestros, el sindicato de taxis (alineado con los Veinticinco), en los docentes particulares y en la Asociación de médicos ferroviarios, puedan existir conducciones independientes del sindicalismo ortodoxo.

IV. LA IMAGEN DE LOS PAROS.

Los paros tienen una imagen crecientemente negativa en la opinión pública. Un sondeo realizado en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, muestra que el 21,7% de las personas tiene opinión positiva sobre los paros, el 28,9% manifiesta tenerla regular, el 45,6% opina negativamente y sólo el 3,3% no contesta. Es decir que hay 0,5 opiniones positivas por cada opinión que es negativa.

IMAGEN DE LOS PAROS SINDICALES EN CAPITAL Y GRAN BUENOS AIRES

IMAGEN	CAP.FED.	G.BS.AS.	PROMEDIO
Positivas	22,0	21,3	21,7
Regular	26,0	31,7	28,9
Negativas	47,5	43,6	45,6
Posit./Negat.	0,5	0,5	0,5

Fuente: Lynch, Menéndez y Nivel.

En la Capital Federal, el 22% de los consultados tuvo opinión positiva de los paros, el 26% la tuvo "regular" y el 47,5% negativa, registrándose 0,5 opinión positiva por cada una que es negativa.

En el Gran Buenos Aires, se presenta una situación similar, ya que el 21,3% de los encuestados opinó a favor de los paros o huelgas promovidos por los sindicatos, el 31,7% tuvo una opinión regular y el 43,6% respondió estar en contra.

De acuerdo al sexo, las mujeres tendrían relativamente mejor imagen de los paros, registrando, una opinión positiva por cada negativa, que los hombres quienes tendrían opinión levemente más desfavorable. Sin embargo un 78% de las mujeres se abstuvo de responder la pregunta.

Según la edad, la imagen es bastante equilibrada aunque tiende a desmejorar a medida que la edad se incrementa. Entre los jóvenes (entre 18 y 30 años) se registra 1,04 opinión positiva por cada negativa. Entre las personas de edad media (31 a 49 años) dicha relación es de 1,0 y entre los mayores de 50 años de 0,92.

De acuerdo al nivel de instrucción, la imagen empeora a medida que éste se eleva. Entre las personas de nivel primario se registra 1,26 opiniones positivas por cada negativa, entre los de educación secundaria 0,92 favorables por cada desfavorable y entre los de educación terciaria 0,73.

Según el voto de 1987, los que votaron al radicalismo el año pasado registran 3 opiniones negativas sobre los paros, por cada una que es positiva. Los votantes al PJ, tienen casi 3 opiniones a favor de los paros por cada una en contra. Quienes votaron a la UCeDé, registraron 5 opiniones negativas por cada una positiva, mientras que entre los votantes al PI, se registraron 2 opiniones favorables por cada una desfavorable.

Como conclusiones del sondeo, se señala:

a) La imagen de los paros promovidos por los sindicatos es predominantemente negativa, tanto en Capital como en Gran Buenos Aires, registrándose 0,5 opiniones positivas por cada negativa.

b) De acuerdo al sexo, la imagen es equilibrada entre hombres y mujeres (levemente más favorable entre éstas últimas, quienes a su vez se abstuvieron más de responder). La imagen tiende a deteriorarse a medida que la edad se incrementa y se eleva el nivel de instrucción.

6 Sólo los votantes al justicialismo, al PI y a otros partidos de izquierda tienen imagen positiva de los paros sindicales. Los votantes al radicaliamo y a la UCeDé tienen una imagen decididamente desfavorable sobre el tema.

V. EL ROL POLITICO DEL SINDICALISMO.

La relación del sindicalismo ortodoxo con Carlos Menem, aparece como un dato central en el eventual escenario de que el peronismo acceda al gobierno el año próximo.

En principio, y como elemento de análisis, podría decirse que Juan Domingo Perón tenía poder suficiente para digitar a las conducciones sindicales, teniendo capacidad para elevar o anular a un dirigente. En el otro extremo, Isabel Martínez de Perón, sufría la digitación de su gabinete por parte de la CGT y las 62 Organizaciones Peronistas.

La relación de Menem con el sindicalismo peronista, se ubica hoy en un punto intermedio: el sindicalismo no tiene poder para elegir el gabinete de Menem, pero éste tampoco tiene poder suficiente para imponerse a la dirigencia sindical. Esta es una de las razones que explican la alianza con el Grupo de los Quince, que constituye el ala "moderada" de la dirigencia sindical peronista.

El sindicalismo ortodoxo, pretende en el eventual gobierno de Menem cuatro posiciones de poder, que hasta el momento éste parece dispuesto a otorgar:

- Que las 62 Organizaciones Peronistas, vuelvan a ser la expresión política del sindicalismo peronista, lo que el candidato justicialista parece dispuesto a conceder, una vez que el nucleamiento se reestructure.

- El control del Ministerio de Trabajo, que también estaría concedido, siendo el titular del gremio mecánico José Rodríguez el eventual Ministro. Cabe señalar que Rodríguez acompañará a Menem durante la gira que realizará por Europa a partir de octubre.

-La titularidad del Instituto Nacional de Obras Sociales (INOS),-controla los subsidios no reintegrables del sistema-, cargo que probablemente sea ocupado por el dirigente gastronómico Luis Barrionuevo, quien es considerado el gremialista más próximo a Carlos Menem.

-Bancas en el parlamento para algunos dirigentes sindicales relevantes como Jorge Triaca o Diego Ibáñez, lo que Menem también estaría decidido decidido a conceder.

-De acuerdo a ello, parecería existir un acuerdo fáctico entre Menem y el sindicalismo ortodoxo, en función de las cuatro áreas mencionadas.

Los problemas surgen con los intereses en pugna dentro del sindicalismo ortodoxo, ya que Barrionuevo y Rodríguez integran ambos el Grupo de los Quince y en consecuencia los restantes nucleamientos (Miguelismo, Ubaldinismo y Veinticinco), ven con preocupación la creciente acumulación de poder por parte de los Quince en un eventual gobierno de Menem.

VI. CONCLUSIONES.

Los dos paros generales de septiembre y los incidentes, han fortalecido relativamente a los Quince que acentuaron su aproximación a Menem, debilitaron a Ubaldini, quien perdió libertad de acción en la CGT y han obligado a Miguel a aproximarse al titular de la central obrera, para equilibrar el creciente poder de los Quince.

Los conflictos y las negociaciones salariales, aparecen como una dificultad pero no insalvable para el "Plan Primavera". Mientras el epicentro de los conflictos está en el sector público y las provincias, la negociación salarial en los grandes gremios como la UOM tiende a desarrollarse sin conflictos.

Las elecciones gremiales que han tenido lugar ~~en septiembre~~ hasta ahora marcan una tendencia coherente en cuanto a la reelección de las actuales conducciones para el período 1988-1992, lo que implica la proyección de la hegemonía peronista ortodoxa al frente de los grandes gremios.

La imagen negativa de los paros generales, muestra que el sindi

calismo no cuenta con un amplio consenso social. Pese a ello, en los votantes del peronismo y del PI, predominan claramente las opiniones favorables sobre las desfavorables.

En cuanto al rol político del sindicalismo, se percibe un creciente acuerdo entre Menem y el sindicalismo ortodoxo, en función de las 62 Organizaciones como expresión política del sindicalismo, en el control del Ministerio de Trabajo y del INOS y el otorgamiento de bancas para dirigentes relevantes.

VII PERSPECTIVAS.

Durante el mes de octubre, los Quince a través de la "Mesa Sindical Menem Presidente", tratarán de acentuar su influencia y poder político para proyectar su poder a la futura reorganización de las 62 Organizaciones Peronistas. En este contexto, se ubica la iniciativa de realizar un nuevo acto en River en apoyo de Menem.

En materia de elecciones gremiales, las que tendrán lugar en octubre en telefónicos, comercio y seguros, seguramente implicarán la reelección de las actuales conducciones.

En materia de conflictos, es probable que se mantenga un nivel relativamente alto, pero con epicentro en el sector público y los conflictos provinciales.

En cuanto a las convenciones y la negociación salarial, es probable que continúe en función del objetivo sindical de indexar los salarios, asumiendo la imposibilidad de recuperarlos.

La compleja relación Quince-Miguel-Ubaldini, continuará generando dificultades alrededor del postergado plenario de las 62, el que difícilmente se concrete durante el mes de octubre.

Lynch y Asociados   Menendez y Asociados   Nivel Consultora

archivo

084'B'

SONDEO DE OPINION SOBRE LA REPERCUSION DE LOS INCIDENTES PRODUCIDOS EN EL PARO GENERAL

01-08

Septiembre, 1988.-

SONDEO DE OPINION SOBRE LA REPERCUSION DE LOS INCIDENTES PRODUCIDOS EN EL PARO GENERAL.

1. LA RESPONSABILIDAD POR LOS DISTURBIOS.

Ante la pregunta de quien se considera que fue el "mayor responsable", por los disturbios, no se encontró una respuesta claramente predominante. El 25,15% de las personas entrevistadas, sostuvo que eran "sectores del gobierno", el 16,97% de la "CGT", el 5,93% del "peronismo", el 5,37% a la "izquierda", el 2,25% a la "derecha", el 24,23% adjudicó la mayor responsabilidad a "otros" sin discriminar y el 22,23% sostuvo no saber o no tener opinión sobre el tema.

En la Capital Federal, el 11,34% sostuvo que el mayor responsable era la CGT, el 7,22% el peronismo, el 26,29% sectores del gobierno, el 2,06% la izquierda, el 3,09% la derecha, 24,74% otros y 25,26% respondió no saber. En el caso del Gran Buenos Aires, el 20,41% adjudicó la mayor responsabilidad a sectores del gobierno, 20,68% a la CGT, 5,08% al peronismo, 7,41% a la izquierda, 1,64% a la derecha, 24,34% a otros y 22,2% respondió no saber.

De ello surge, que en Capital Federal se adjudicó mayor responsabilidad de los incidentes a distintos sectores del gobierno (26,29%) mientras que en el Gran Buenos Aires, se adjudicó relativamente mayor responsabilidad a la CGT (20,68%), que estaría compartida con el gobierno (20,41%).

ZONA	PJ	CGT	SECTORES DEL GOBIERNO	IZQUIERDA	DERECHA	OTRO	NO SABE
CAPITAL (194)	7,22%	11,34%	26,29%	2,06%	3,09%	24,74%	25,26%
GRAN BUENOS AIRES (295)	5,08%	20,68%	20,41%	7,41%	1,64%	24,34%	22,23%
TOTAL (448)	5,93%	16,97%	25,15%	5,37%	2,25%	24,23%	22,23%

2. QUIEN SE BENEFICIO MAS CON LOS INCIDENTES.

Ante la pregunta de "Quién cree que se benefició más con los incidentes, la respuesta obtuvo una tendencia clara y definida: el 24,13% sostuvo que se benefició más el candidato radical, Eduardo Angeloz, el 5,73% que se benefició más el candidato justicialista Carlos Menem, el 5,52% que se benefició más el candidato de la Alianza de Centro Alvaro Alsogaray, el 11,04% sostuvo que "otros" se beneficiaron más, el 38,65% afirmó que "nadie" se había beneficiado con los hechos y el 14,93% respondió no saber quien se había beneficiado más.

ZONA	ANGELOZ	MENEM	ALSOGARAY	OTRO	NADIE	NO SABE
CAPITAL	19,01%	4,12%	4,64%	14,43%	36,08%	21,65%
GRAN BUENOS AIRES	27,46%	6,78%	6,10%	8,81%	40,34%	10,51%
TOTAL	24,13%	5,73%	5,52%	11,04%	38,65%	21,65%

En la Capital Federal, el 19% sostuvo que Angeloz se benefició más, el 4,12% que Menem, el 4,64% que Alsogaray, el 14,43% dijo que otros, el 36,08% nadie y el 21,65% dijo no saber. En el Gran Buenos Aires, el 27,46% dijo que se benefició Angeloz, el 6,78% Menem, el 6,10% Alsogaray, el 8,81% "otros", el 40,34% que no se benefició nadie y el 21,65% respondió no saber.

De acuerdo a ello surge que tanto en Capital Federal como en Gran Buenos Aires se adjudicó relativamente mayor beneficio por los incidentes a sectores del gobierno.

3. CONCLUSIONES.

a) La opinión pública, muestra en general cierta confusión, en cuanto a la responsabilidad por los disturbios que se produjeron durante la concentración convocada por la CGT el viernes 9 de septiembre, y en menor medida, respecto a quien se benefició con los hechos. Cabe señalar que 22,23% respondió no saber sobre la responsabilidad de los disturbios que el 24,34% respondió en forma dispersa, con lo cual cási la mitad de las personas entrevistadas, mantiene una impresión difusa sobre los hechos. En el caso de quien se benefició más políticamente con los hechos, el 14,93% dijo no saber y el 38,65% tuvo respuestas dispersas, que no permitieron elaborar una tendencia coherente, es decir que más del 50% no respondió o dio una respuesta difusa.

b) La opinión sobre la responsabilidad en los incidentes, muestra que "sectores del gobierno", aparece como la respuesta predominante, aunque no mayoritaria, con el 25,14% de las respuestas y que la CGT con el 16,97% ocupa el segundo lugar, en cuanto a la adjudicación de responsabilidad, mientras que el peronismo sólo es considerado el mayor responsable por el 5,93%. Es decir que entre quienes piensan que el mayor responsable fueron sectores del gobierno o CGT-peronismo, aparecen dos bloques casi similares en términos porcentuales, mientras que sólo el 5,37% adjudica la mayor responsabilidad a la izquierda y sólo el 2,25% a la derecha.

c) La opinión sobre quien se benefició más con los incidentes, es predominante en cuanto a que el candidato radical Eduardo Angeloz es quien más se benefició con el 24,13% de las personas, mientras que Menem y Alsogaray sólo son quienes más se beneficiaron para el 5,73% y el 5,52% respectivamente.

De acuerdo a ello, Angeloz es quien la opinión pública percibe como el mayor beneficiario en cuanto a tendencia, pero ésta no es hegemónica o absoluta, ya que sólo la cuarta parte del total de entrevistados, dio esta respuesta.

4. METODOLOGIA EMPLEADA.

-El sondeo fue realizado sobre 489 casos, en la Capital Federal (39,67%) y en el Gran Buenos Aires (60,30%).

-Un total de 249 entrevistas, fueron realizadas telefónicamente, 74 en Capital, las cuales fueron distrubuídas de acuerdo a las distintas zonas: Lugano (20), Socorro (17), Palermo (20), Flores (17) y otras 175 fueron realizadas en el Gran Buenos Aires, también distribuídas por zonas, en San Isidro (35%), Lanús (45), Almirante Brown (55) y Berazategui (40).

-Un total de 240 entrevistas fueron realizadas personalmente en la vía pública, en lugares de gran tránsito de personas. En la Capital se realizaron 120 entrevistas, en el Centro (40), Constitución (40) y Retiro (40). En el Gran Buenos Aires, se realizaron 120 entrevistas, en Mataderos (40), San Isidro (40) y Avellaneda 40.

-El sondeo fue realizado entre la noche del lunes 19 y la noche del miércoles 21 septiembre.

-El universo fueron personas mayores de 18 años de ambos sexos.

(1) QUIEN CREE UD. QUE ES EL MAYOR RESPONSABLE POR LOS INCIDENTES OCURRIDOS DURANTE LA MANIFESTACION DE LA CGT?

ZONA	PJ	CGT	SECTORES DEL GOBIERNO	IZQUIERDA	DERECHA	OTRO	NO SABE
ENTREVISTAS TELEFONICAS (249)							
LUGANO (20)	1	2	4	-	-	-	13
SOCORRO (17)	7	-	-	1	-	5	4
PALERMO (20)	2	4	3	-	-	2	9
FLORES (17)	2	2	5	-	-	6	2
TOTAL CAPITAL (74)	12 (16,22%)	8 (10,81%)	12 (16,22%)	1 (1,35%)	-	13 (17,57%)	28 (37,83%)
SAN ISIDRO (35)	3	6	5	1	3	10	7
LANUS (45)	6	7	13	3	1	4	11
ALTE. BROWN (55)	-	9	13	6	-	11	16
B. AZATEGUI (40)	1	9	14	2	-	13	1
TOTAL BUENOS AIRES (175)	10 (5,71%)	31 (17,71%)	45 (25,71%)	12 (6,86%)	4 (2,23%)	38 (21,71%)	35 (20,0%)
ENTREVISTAS PERSONALES (240)							
CENTRO (40)	-	9	11	3	4	9	4
CONSTITUCION (40)	1	3	9	-	1	12	14
RETIRO (40)	1	2	19	-	1	14	3
TOTAL CAPITAL FEDERAL (120)	2 (1,67%)	14 (11,67%)	39 (32,5%)	3 (2,5%)	6 (5,0%)	35 (21,17%)	21 (17,50%)
MATADEROS (40)	3	9	9	4	1	6	8
SAN ISIDRO (40)	2	15	7	6	-	4	6
AVELLANEDA (40)	-	6	11	-	-	12	11
TOTAL GRAN BUENOS AIRES ([illegible])	5 (4,17%)	30 (25,00%)	27 (22,50%)	10 (8,33%)	1 (0,83%)	22 (18,33%)	25 (20,83%)
TOTAL CAPITAL (194)	14 (7,22%)	22 (11,34%)	51 (26,29%)	4 (2,06%)	6 (3,09%)	48 (24,74%)	49 (25,26%)
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (295)	15 (5,08)	61 (20,68%)	72 (20,41%)	22 (7,46%)	5 (1,69%)	60 (20,34%)	60 (20,33%)
TOTAL GENERAL (489)	29 (5,93%)	83 (16,97%)	123 (25,15%)	26 (5,37%)	11 (2,25)	108 (24,34%)	109 (22,23%)

(2) SEGUN SU CRITERIO, QUIEN SE BENEFICIO MAS CON DICHOS INCIDENTES?

ZONA	ANGELOZ	MENEM	ALSOGARAY	OTRO	NADIE	NO SABE
ENTREVISTAS TELEFONICAS (249)						
LUGANO	2	4	2	1	-	11
SOCORRO	4	-	4	4	4	4
PALERMO	1	3	1	-	-	15
FLORES	2	-	1	5	8	1
TOTAL CAPITAL FEDERAL (74)	9 (12,16%)	7 (9,46%)	5 (6,76%)	10 (13,51%)	12 (16,22%)	31 (41,89%)
SAN ISIDRO	8	1	4	4	16	2
LANUS	12	2	8	2	13	8
ALTE. BROWN	13	1	3	3	32	3
BERAZATEGUI	5	3	1	4	22	5
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (175)	38 (21,71%)	7 (4,0%)	16 (9,14%)	13 (7,43%)	83 (47,43%)	18 (10,29%)
ENTREVISTAS PERSONALES (240)						
CENTRO	10	1	1	7	17	4
CONSTITUCION	5	-	1	6	25	3
RETIRO	13	-	2	5	16	4
TOTAL CAPITAL FEDERAL	28 (23,33%)	1 (0,83%)	4 (3,33%)	18 (15,00%)	58 (48,33%	11 (9,17%)
MATADEROS	11	9	-	6	11	3
SAN ISIDRO	21	-	1	4	10	4
AVELLANEDA	11	4	1	3	15	6
TOTAL GRAN BUENOS AIRES	43 (35,83%)	13 (10,83%)	2 (1,67%)	13 (10,83%)	36 (30,00%)	13 (10,83%)
TOTAL CAPITAL FEDERAL ((194)	37 (19,01%)	8 (4,12%)	9 (4,64%)	28 (14,43%)	70 (36,08%)	42 (21,65%)
TOTAL GRAN BUENOS AIRES (295)	81 (27,46%)	20 (6,78%)	18 (6,10%)	26 (8,81%)	119 (40,34%)	31 (10,51%)
TOTAL GENERAL (489)	118 (24,13%)	28 (5,73%)	27 (5,52%)	54 (11,04%)	189 (38,65%)	73 (14,93%)

CENTRO DE ESTUDIOS
UNION PARA LA NUEVA MAYORIA

BERNARDO DE IRIGOYEN 972 - 6° Piso 1304 CAPITAL TEL. 27 8177/1026

Rosendo Fraga
084 "b"

SOCIO-LABORAL

LEVE DESCENSO DE LOS CONFLICTOS LABORALES DURANTE EL SEGUNDO MES DEL PLAN PRIMAVERA en la República Argentina

01-08

Octubre, 1988.-

8812992

LEVE DESCENSO DE LOS CONFLICTOS LABORALES DURANTE EL SEGUNDO MES DEL PLAN PRIMAVERA.

Según la evaluación mensual sobre conflictos laborales que realiza el Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría, durante el mes de setiembre tuvieron lugar 78 medidas de fuerza, que implican una disminución del 8,23% respecto a agosto, cuando tuvieron lugar 85.

Pese a ello, la cifra de setiembre es superior a la del bimestres junio-julio, aunque sensiblemente inferior a la registrada en octubre del año pasado, cuando tuvieron lugar 131 conflictos laborales

Durante el pasado mes, el 67,95 de los conflictos fueron en el sector público, el 17,95 en los gremios de servicios, el 11,54 en los gremios industriales y el 2,56 restante fueron medidas de fuerza convocadas por la CGT. Respecto a los porcentajes de los meses anteriores, los conflictos en el sector público muestran un incremento relativo, mientras que disminuyen los del sector industrial y los de servicios.

SECTOR	JULIO		AGOSTO		SETIEMBRE		DIFERENCIA ULTIMOS DOS MESES
	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	
Estatal	41	71,9	62	72,9	53	67,95	-9
Servicios	2	3,5	11	12,9	14	17,95	+3
Industrial	14	24,6	12	14,1	9	11,54	-3
General	0	0,0	0		2	2.56	+2
TOTAL	57	100,0	85	100,0	78	100,0	-7

Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

Sobre el total de conflictos laborales de setiembre, los gremios con más conflictos fueron los docentes con 25 (32,05 del total mensual), los municipales con 10,- adquirieron importancia los paros parciales de Capital y el prolongado conflicto en la comuna de Córdoba-,'y los médicos con 9. Cabe señalar que en los tres casos, se trata de conflictos en el ámbito público.

La evaluación anual (1 de octubre de 1987 al 1 de octubre de 1988), registra un total de 953 conflictos laborales, es decir 2,6 por día. Cabe destacar que en setiembre, dicho promedio fue también de 2,6 conflictos por día. En cuanto al total anual, el 16,26 de los conflictos fueron en el sector público, el 69,67 en el de servicios y el 13,43 en el sector industrial. Los gremios con más conflictos en el último año fueron los estatales propiamente dichos (ATE y UPCN) con 265 (27,81% del total anual), luego los docentes con 139 (14,59%), en tercer lugar los médicos con 38 (3,99%), siguen los ferroviarios con 37 (3,88%), los bancarios con 36 (3,78%), sanidad 30 (3,15%), municipales y portuarios con 26 respectivamente (2,73%), aeronaúticos con 24 (2,52%) y petroleros y textiles con 21 cada uno (2,2%).

Como conclusiones, el informe consigna:

a) Los conflictos laborales durante el segundo mes del Plan Primavera, tuvieron un leve descenso respecto a agosto, pero se encuentran por encima de los niveles de junio y julio.

b) Docentes, municipales y médicos, fueron los tres sectores con mayor conflictividad, registrándose el 67 95 de los conflictos del mes en los gremios del sector público.

c) La evaluación anual muestra un total de 953 conflictos, que implica un promedio de 2,6 por día, siendo dicho promedio de 2,6 en setiembre.

d) Si analizamos específicamente los conflictos del sector público durante el último año tuvieron lugar 664, que implican un promedio de 1,8 por día, siendo en setiembre dicho promedio de 1,3

c) En la evaluación mensual, se destaca el hecho de que los médicos son el tercer sector en cuanto a cantidad de conflictos, después de los estatales ~~(ATE y UPCN)~~ y los docentes. Ello, evidencia el proceso de creciente sindicalización que se registra en los graduados universitarios, tendencia que está transformando la composición tradicional del movimiento obrero argentino hacia el mediano plazo.

Page No. 1
09/30/88

ENTIDADES SINDICALES. CONFLICTOS PROTAGONIZADOS EN EL MES
ACTUAL Y EN LOS 11 ANTERIORES

GREMIO	SECTOR	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	TOTAL	%
ESTATALES	E	32	13	22	3	20	40	32	42	29	11	15	6	265	27.81
DOCENTES	E	17	9	4	0	0	14	23	7	2	10	28	25	137	14.37
MEDICOS	S	1	3	0	1	1	9	2	4	4	0	4	9	38	3.99
FERROVIARIOS	E	12	0	2	0	1	8	1	3	2	5	0	3	37	3.88
BANCARIOS	S	9	3	1	2	0	3	3	7	2	2	0	4	36	3.78
SANIDAD	S	7	3	5	1	1	1	1	8	3	0	0	0	30	3.15
MUNICIPALES	E	1	0	1	1	5	1	1	2	1	0	3	10	26	2.73
PORTUARIOS	E	3	9	5	1	0	0	2	5	0	0	0	0	26	2.73
AERONAUTICOS	E	4	1	4	3	2	1	0	1	2	4	0	2	24	2.52
PETROLEROS	E	1	0	8	0	4	0	0	3	4	1	0	0	21	2.20
AOT	I	2	2	1	4	0	0	0	0	2	5	4	1	21	2.20
[illegible]ARQUICOS	E	2	6	2	4	0	0	1	1	0	0	1	1	18	1.89
-	I	4	0	0	1	1	2	0	2	1	2	4	0	17	1.78
UOCRA	I	6	1	1	0	0	1	0	2	2	1	2	0	16	1.68
UOM	I	1	1	1	0	1	0	7	2	1	0	2	0	16	1.68
TELEFONICOS	E	0	0	5	0	2	6	0	0	0	0	0	3	16	1.68
RADIODIFUSION	S	6	0	2	2	0	0	0	2	1	2	0	0	15	1.57
MARITIMOS	E	1	0	1	4	0	1	1	0	1	5	0	0	14	1.47
JUDICIALES	E	2	0	0	0	0	5	1	2	2	0	2	0	14	1.47
TELEGRAFISTAS	E	0	2	2	1	0	5	0	0	0	0	2	1	13	1.36
TELEPOSTALES	E	1	1	0	0	0	5	0	0	0	0	5	1	13	1.36
SMATA	I	3	0	1	1	0	0	0	0	0	0	2	5	12	1.26
PRENSA	S	0	1	1	1	6	0	2	0	0	0	1	0	12	1.26
PECIFA	E	6	0	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	11	1.15
INDUSTRIA PESCADO	I	0	0	0	0	0	0	4	5	0	0	0	0	9	0.94
GRAFICOS	I	1	0	0	0	0	0	0	0	0	4	3	0	8	0.84
LUZ Y FUERZA	E	0	0	2	0	1	0	0	3	0	2	0	0	8	0.84
CGT		0	1	2	0	0	0	1	0	0	0	0	2	6	0.63
NAVALES	E	0	2	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	5	0.52
VITIVINICOLAS	I	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	1	0	4	0.42
CAMIONEROS	S	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	4	0.42
CAREROS	I	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	4	0.42
CARNE	I	0	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	4	0.42
MINEROS	I	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0.42
VIALIDAD	E	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0.42
ASIMRA	I	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3	0.31
AGENTE PROF. MEDICA	S	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	3	0.31
COMERCIO	S	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	3	0.31
MARINA MERCANTE	E	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	3	0.31
SEGUROS	S	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0.31
TAXIS	S	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	3	0.31
NO DOCENTES	E	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	0.21
QUIMICOS	I	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	2	0.21
PERFUMISTAS	I	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2	0.21
TURF	S	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2	0.21
AUTOMOVIL CLUB	S	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0.21
PREVISIONALES	E	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0.10
RECIBIDORES DE GRANOS	S	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10
MAESTRANZA	E	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0.10
LOTERIAS Y CASINOS	E	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10
JABONEROS	I	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10

NO

Page No. 2
09/30/88

ENTIDADES SINDICALES. CONFLICTOS PROTAGONIZADOS EN EL MES
ACTUAL Y EN LOS 11 ANTERIORES

GREMIO	SECTOR	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	TOTAL	%
ENTIDADES DEPORTIVAS	S	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10
DOCENTE		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0.10
CONDUCTORES NAVALES	E	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0.10
TELEVISION	S	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0.10
GASTRONOMICOS	I	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0.10
CINEMATOGRAFICA	I	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10
CERAMISTAS	I	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.10
CALZADO	I	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0.10
SUTERH	S	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0.10
ALIMENTACION	I	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0.10
*** Total ***															
		131	65	78	35	52	110	57	106	67	57	85	78	953	

NO

FICHA TECNICA:

Tipo de investigación: Evaluación cuantitativa de los conflictos laborales (medidas de fuerza).

Alcance de la muestra: Nacional.

Tamaño de la muestra: Conflictos desde el 1 de marzo de 1979 al 1 de octubre de 1988.

Instrumento de recolección: Diarios de circulación nacional y cuantificación mediante computarización.

Universo: Trabajadores en relación de dependencia del ámbito privado y estatal.

Director de estudio: Eduardo Ovalles.

Fecha de la toma de datos: Entre el 1 de octubre de 1987 y el 1 de octubre de 1988.-

Memo _ Revisal 3 datos

Rosendo Fraga

OB4 "B"

ACTUALIZACION SITUACION SINDICAL

Noviembre, 1988.-

SUMARIO

I. LAS LEYES LABORALES.

En la segunda quincena de noviembre, el Ministro de Salud Pública y Acción Social, Ricardo Barrios Arrechea, anunció el envío a las seciones extraordinarias del Parlamento, los proyectos de leyes de Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud, reclamados por la CGT.

De acuerdo a ello, es posible que el sector sindical obtenga la aprobación de estas leyes, antes de las elecciones del 14 de mayo. Sin la decisión del Poder Ejecutivo, el proyecto no podría ser aprobado antes de las elecciones, ya que en las seciones extraordinarias, sólo pueden ser tratados proyectos enviados por el Gobierno.

Cabe recordar que estas leyes, tienen media sanción del Senado y que falta la aprobación en la Cámara Baja. La negociación lograda por el sector sindical ha sido óptima ya que no sólo les devuelven las obras sociales, sino que lo hacen sin deudas y con un incremento del 4,5 al 6% del aporte empresario.

Es probable, que la sanción de la ley de obras sociales antes de las elecciones presidenciales, dependa en gran medida de la negociación global entre el gobierno y el peronismo, en función de la aprobación de los presupuestos de 1988 y 1989 y los fondos adicionales reclamados por los gobernadores peronistas. Con acuerdo global radical-peronista, aumenta considerablemente la posibilidad de que la ley sea sancionada antes de las elecciones y en caso contrario disminuye.

De esta manera, el sindicalismo tiene importantes posibilidades de recobrar en plenitud las leyes laborales vigentes en el período 1973-1976, antes de la elección. En un eventual gobierno peronista, estas leyes serán el "piso" de la política laboral en caso de ganar el radicalismo, la relación de fuerzas en las cámaras, impedirá su modificación en el corto y mediano plazo.

A ello se agrega la sanción de la nueva ley de accidentes de trabajo, ~~incrementa sensiblemente el costo laboral~~, lo que acentúa la tendencia a la reimplantación de la legislación laboral del último gobierno peronista.

II. LAS ELECCIONES GREMIALES.

Al finalizar el mes de noviembre ya se han realizado el grueso de las elecciones gremiales. De acuerdo a ello, surge claramente que en el período 1988-1992, la conducción gremial a nivel nacional, seguirá siendo la misma que en el período 1984-1988. Ello implica que en los primeros años del próximo gobierno constitucional, ya sea que gane Menem o Angeloz, la conducción sindical seguirá en las mismas manos que hasta ahora.

Sobre un total de 21 elecciones sindicales relevantes, realizadas entre el 31 de julio y el 29 de noviembre, ha habido reelección en 18, es decir el 85,71%. El mecanismo de la lista única, fue utilizado en el 23,8% de los casos, pero en el

restante 76,2%, la reelección se dio en el marco de una puja abierta entre el oficialismo y la oposición.

SINDICATO	AFILIADOS	% VOTANTES	LISTAS PRESENTADAS	% LISTA GANADORA	REELECCION
SMATA	53.976	70,00	1	100,00	Si
Gráficos	26.000	26,90	3	53,80	Si
Aeronavegantes	1.722	67,00	4	43,70	Si
Plásticos	17.975	95,00	1	100,00	Si
Taxis	24.000	66,15 (1)	2	71,20	Si
Seguro	25.903	72,60	2	68,00	Si
Comercio	81.000	14,70	2	68,10	Si
O.Sanitarias	8.600	89,44	2	71,10	Si
SUPE	25.588	85,58	3	81,3	Si
Asoc.Pers.Sup. de Segba	4.008	66,15 (1)	2	52,60	Si
Educadores de Córdoba	25.000	60,11	5	38,80	Si
Personal del Congreso	1.309	78,00	2	54,55	Si
Conductores Navales	2.375	59,79	2	80,00	Si
Alimentación (Capital)	18.000	58,12	1	98,11	Si
Gas del Estado	3.600	75,00	7	25,40	No
Empleados del Tabaco	2.525	72,00	1	100,00	Si
UOM	341.712	51,42	2	80,00 (2)	Si
Mineros	80.000	80,00	1	100,00	Si
Luz y Fuerza (Capital)	18.415	94,70	4	41,68	Si
Prensa	7.515	51,47	5	40,20	No
Actores	4.850	55,09	2	73,69	No
TOTAL	744.073	66,15	55	68,68	

(1) Promedio estimado. (2) Resultado provisorio.

Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

Los casos donde no se registró reelección fue donde el oficialismo se dividió, como en el caso de gas del estado y la Unión de Trabajadores de Prensa de Buenos Aires.

El mecanismo de la lista única y la reelección, se utilizó en términos generales, más allá del alineamiento político o sindical de los gremios. Dirigentes del grupo de los Quince, como José Rodríguez y Jorge Triaca, utilizaron la lista única, pero también lo hicieron dirigentes ubaldinistas como Rodolfo Daer (alimentación) y de los Veinticinco como Roberto Digón empleados del Tabaco, Carlos Cabrera (mineros).

En el caso de la UOM, la lista única fue utilizada en 43 de 65 seccionales del gremio, incluyendo a las dos más importantes, (Capital y Avellaneda), donde fueron reelectos el Secretario General del gremio, Lorenzo Miguel y el Secretario Adjunto, Luís Guerrero. En las 25 seccionales restantes, el resultado fue dispar. En algunos casos, la ortodoxia logró desplazar a los renovadores (Puerto Madryn) y en otros, fue desplazada la ortodoxia (Gral. Roca). Los sectores renovadores en alianza con la izquierda, fracasaron en su intento de lograr el control de la decisiva seccional La Plata.

Pese a la ratificación de la ortodoxia, es evidente la existencia de una línea minoritaria de orientación clasista, que puja en la UOM por acceder a uno de los nueve cargos del secretariado nacional de la organización. Estos sectores, tratarán de unir sus electores en el congreso de la UOM que tendrá lugar el 9 de diciembre, para nominar al titular de la seccional Villa Constitución, Alberto Piccinini, como uno de los miembros del Secretariado Nacional de la organización.

En cuanto a las elecciones pendientes, se destaca la que tendrá lugar en textiles en la primera semana de diciembre, donde se presentó lista única, la del sindicato Capital de telefónicos en la última semana del mes, donde Julio Guillán enfrenta una oposición de envergadura y la que tendrá lugar en el gremio de la construcción en abril del año próximo, donde se enfrentarán distintos sectores de extracción peronista.

III. LOS CONFLICTOS LABORALES.

Noviembre marcó el pico máximo en materia de conflictos desde la iniciación del Plan Primavera.

El total de conflictos fue de 85 en agosto, 78 en septiembre, 88 en octubre y 111 en noviembre, lo que implica un incremento del 26,1% respecto al mes anterior.

Mientras en septiembre tuvieron significación los dos paros generales y relativamente poca importancia las medidas de fuerza sectoriales, en noviembre adquirieron especial importancia las las medidas de fuerza sectoriales y en especial los paros en los servicios públicos, sobre todo en la primera quincena de noviembre, cuando tuvieron lugar el 68,5% de los paros del mes.

SECTOR	AGOSTO		SEPTIEMBRE		OCTUBRE		NOVIEMBRE	
	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%	CONFLICTOS	%
ESTATAL	62	72,9	53	65,95	60	68,18	90	81,08
SERVICIOS	11	12,9	14	17,95	15	17,04	9	8,11
INDUSTRIAL	12	14,1	9	11,54	13	14,77	12	10,81
GENERAL	0	0,0	2	2,56	0	0,0	0	0,0
TOTAL	85	100,0	78	100,0	88	100,0	111	100,0

~~Fuente: Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría~~.

Los conflictos en el sector público, fueron el 72,9% en agosto (62), el 65,95% en septiembre (53), el 68,18% en octubre (60) y el 81,1% en noviembre (90).

La tendencia muestra que los conflictos y las medidas en el sector público continúan, aunque con menor intensidad que en la primera quincena de noviembre, situación que no se modificará sustancialmente durante los meses de verano.

Cabe señalar que durante los últimos 37 meses, el total de paros en el sector público alcanza a 1.622, constituyendo el 57,6% del total de las medidas de fuerza registrado en dicho período (2.818).

Frente a estos conflictos, el gobierno busca de ceder lo menos posible, pero evitando siempre las situaciones de confrontación que puedan requerir el empleo de la fuerza policial o militar. Esta situación a su vez incentiva los reclamos, dado que los sectores sindicales saben que en última instancia el gobierno cederá en mayor o menor medida a las presiones y reclamos.

IV. CONVENCIONES Y POLITICA SALARIAL.

El relativo control de la inflación registrado en los meses de octubre y noviembre, junto con los aumentos registrados a raíz de las negociaciones derivadas de los conflictos, han traído como consecuencia un ligero incremento en el poder adquisitivo del salario.

En el ámbito privado, estas negociaciones se realizan en el marco de las paritarias, las que continúan siendo utilizadas para acordar salarios entre partes, antes que para discutir específicamente el contenido de las convenciones. Sobre algo más de 600 convenciones, sólo están homologadas aproximadamente 20 (3,33%) y se encuentran negociadas aproximadamente 50 más

(8,33%). Entre los acuerdos, sólo se destacan por su significación el del sindicato plástico que preside Jorge Triaca y el de la rama concesionarios del SMATA que preside José Rodríguez.

Durante el mes de noviembre, el gobierno trató que los acuerdos salariales del sector privado, se mantuvieran en la pauta de un dígito, admitiendo que se acordarán aumentos por encima de la pauta oficial, pero sin llegar a dos cifras. El acuerdo de la UOM, que comprendió más del 11% para noviembre, fue percibido como una amenaza, pero aceptado finalmente, ante la necesidad de Miguel de lograr un aumento importante antes de la elección que ganó el 24 de noviembre. El temor de que otros gremios acordaran aumentos de dos dígitos mensuales, parece por ahora controlado, ya que para diciembre la UOM ha acordado el 9%.

En el sector público, todos los acuerdos establecen concesiones por encima de la pauta oficial, pero sin llegar a los dos dígitos. Pese a ello, hay acuerdos que incluyen porcentajes mayores, en función de adaptación de montos salariales anteriores que estaban en litigio, aumentos de básicos, etc., con lo cual la pauta salarial está siendo rebasada, pero sin que afecte al Plan Primavera.

Los aumentos reclamados por las Fuerzas Armadas y los docentes, son los que más afectan al Plan Primavera, por la cantidad de agentes que comprenden ambos sectores y por la dificultad que plantea relativizar su monto, a diferencia de lo que sucede por ejemplo en las empresas públicas, donde los aumentos son encubiertos a través de distintos tipos de remuneraciones.

V. LOS NUCLEAMIENTOS SINDICALES.

Las relaciones entre los nucleamientos sindicales, pasan por un momento de tensión. Lorenzo Miguel, ratificado con la elección del pasado 24 de noviembre al frente de la UOM, se apresta a lanzar una ofensiva para recuperar el espacio perdido dentro del Partido Justicialista (PJ).

Para ello, ha decidido reimpulsar el lanzamiento de las 62 Organizaciones Peronistas, suspendido desde el mes de septiembre por el accionar del Grupo de los Quince como apoyatura sindical de Carlos Menem.

Miguel está teniendo un sistema de alianzas que comprende además de su propio sector, a un segmento de los Quince encabezado por Diego Ibáñez (petroleros), al ubaldinismo, liderado por Ubaldini (cerveceros), Daer (alimentación) y Pereyra (obras sanitarias), a los Veinticinco, liderados por García (taxis), Digón (empelados del tabaco) y Cabrera (mineros) y el grupo de los Veinte, liderado por Racchini (aguas gaseosas) y Soberano (molineros)

La intención de este movimiento, es neutralizar a la Mesa Sindical "Menem Presidente", lanzada por los quince y encabezada por el gastronómico Luis Barrionuevo, en septiembre.

Las relaciones de Barrionuevo con el Grupo de los Quince, han tenido dificultades, como el apoyo de algunos gremios del sector a la lista de Carlos Grosso en la Capital Federal y la exclusión de dirigentes importantes del grupo de las candidaturas a diputado nacional en la provincia de Buenos Aires, en beneficio de dirigentes adictos a Barrionuevo.

En este contexto, la tendencia apunta a un crecimiento relativo correspondiente a la Mesa Sindical Menem Presidente, parece ser la consecuencia de la situación en gestación.

VI. EL ROL POLITICO DEL SINDICALISMO.

La puja entre las 62 (Miguel) y la Mesa Sindical Menem Presidente (Barrionuevo), tiene como causa, el qué sector sindical ejercerá el poder político correspondiente al sector sindical en un eventual gobierno peronista presidido por Carlos Menem.

El tema de las candidaturas ha tenido una definición. La UOM logró ubicar al tercer candidato a diputado nacional en la lista de Capital a Roberto Monteverde y los textiles ubicaron a Delfor Gimenez entre los cargos que pueden salir en la lista de la provincia de Buenos Aires.

El ubaldinismo colocó al dirigente de peluqueros Abel Hérnández en la lista de la provincia de Buenos Aires y los veinticinco lograron la reelección del dirigente del caucho Osvaldo Borda en la misma lista. Por su parte la Mesa Sindical Menem Presidente ubicó a la cabeza de la lista de la provincia de Buenos Aires, a Dante Caamaño (gastronómicos) y a Roberto Fernández (Uta).

De acuerdo a ello, no renovarán sus bancas en 1989, dirigentes importantes de los Quince como Jorge Triaca y José Rodríguez y dirigentes importantes de los Veintinco, como Roberto García y Roberto Digón.

En cuanto al Ministerio de Trabajo, la ofensiva de Miguel contra la Mesa Sindical Menem Presidente, alcanza a la candidatura del mecánico José Rodríguez para el Ministerio de Trabajo. Para ello, Miguel argumenta el tradicional enfrentamiento entre metalúrgicos y mecánicos en función del encuadramiento sindical en ambas actividades.

En lo que hace a la titularidad del decisivo Instituto Nacional de Obras Sociales (INOS), la ofensiva de Miguel contra Barrionuevo, no parece ser todavía suficiente como para impedir la eventual designación de este dirigente al frente de dicho organismo.

VII. LA IMAGEN DEL SECTOR SINDICAL.

La imagen del sector sindical en la opinión pública, continúa siendo predominantemente negativa. En Capital Federal y el Gran Buenos Aires, un sondeo realizado entre el 1 y el 14 de noviembre, muestra que sólo el 13,7% tiene imagen positiva

de los sindicatos y que el 54,4% la tiene negativa, promediando así 3 personas con opinión desfavorable por cada una que opina positivamente.

La imagen es más negativa en la Capital Federal que en el Gran Buenos Aires. En el primer lugar, las opiniones positivas son sólo el 12,8% y en el Gran Buenos Aires el 14,7%. En cuanto a las opiniones negativas son el 58,6% en la Capital Federal y y el 50,1% en el Gran Buenos Aires.

	CAPITAL	G.BUENOS AIRES	PROMEDIO
POSITIVA (BUENO Y MUY BUENO)	12,8	14,7	13,7
REGULAR	25,6	30,7	28,1
NEGATIVA (MALO Y MUY MALO)	58,6	50,1	54,4
NO SABE	3	4,5	3,7
OPINIONES POSITIVAS/NEGATIVAS	0,2	0,3	0,3

Fuente: [illegible]

El análisis más específico de la imagen del sector sindical, muestra que es mejor en los hombres que en las mujeres, registrando entre los primeros 0,3 opiniones positivas por cada negativa y en las mujeres 0,2. De acuerdo a la edad es levemente más positiva en los mayores de 50 años, donde registra 0,3 opiniones positivas por cada negativa, que en las personas de edad media y los jóvenes donde dicha relación es de 0,2; por el nivel de educación, la imagen empeora a medida que asciende: en quienes han cursado estudios primarios se registran dos personas que opinan negativamente por cada una que lo hace positivamente, en los que han cursado estudios secundarios, la relación es de 0,2 y en quienes tienen estudios terciarios, hay 10 personas que opinan negativamente por cada una que lo hace favorablemente.

Surge así que el sector sindical tiene en este momento una imagen marcadamente negativa y que su consenso y representación, se reduce realmente a un segmento del sector obrero.

Según el voto de 1987, entre quienes votaron al peronismo, hay una opinión positiva por cada negativa, mientras que entre quienes votaron por el PI, se registran cinco opiniones adversas por cada una favorable. En los votantes de la UCR, hay 10 opiniones negativas por cada positiva y en los de la UCeDé, no se re-

gistran prácticamente opiniones positivas, con 40 negativas por cada positiva.

VIII. CONCLUSIONES.

El sindicalismo continúa negociando activamente, buscando el retorno a la legislación laboral del período 1973-1976, antes de las elecciones del año próximo. La inclusión de la ley de obras sociales en el temario de extraordinarias, incrementa esta posibilidad. Las elecciones gremiales han ratificado a la actual conducción sindical, con el cual el próximo gobierno constitucional, sea radical o peronista, coexistirá con los mismos dirigentes sindicales del período 84-88. En materia de conflictos, noviembre marcó el pico durante el Plan Primavera y un sensible incremento cuantitativo de las medidas de fuerza en el sector público. En la negociación salarial, los dos dígitos del aumento de la UOM no se propagaron hasta ahora a otros gremios del sector privado, mientras que en el sector público la tendencia mostró al gobierno cediendo, pero tratando de mantener formalmente los acuerdos por debajo de dos dígitos mensuales, aunque otorgando aumentos por otras vías. En los nucleamientos sindicales, se percibe una ofensiva de Miguel buscando reunir a todos los sectores para neutralizar a la Mesa Sindical Menem Presidente impulsada por el gastronómico Luís Barrionuevo. Sectores de los Quince se han aproximado a Miguel. En cuanto al rol político del sindicalismo, lo que está en disputa entre los nucleamientos (62 contra Mesa Sindical Menem Presidente), es qué sector sindical ejercerá el poder político en un eventual gobierno peronista. La imagen del sector sindical es marcadamente negativa, razón por la cual la popularidad de Menem, permite a los dirigentes ortodoxos reinsertarse políticamente.

IX. PERSPECTIVAS.

La probabilidad de que la ley de obras sociales sea sancionada antes de las elecciones, aumenta si se llega a un acuerdo radical-peronista por las propuestas y los fondos adicionales para los gobiernos provinciales. La virtual finalización de las elecciones gremiales, permite a los dirigentes, abocarse al accionar político en función de la campaña electoral, lo que incentivará la puja Miguel-Barrionuevo. El acercamiento de parte de los Quince al primero, deja con poco margen al dirigente gastronómico. Los conflictos en el sector público continuarán, y el gobierno tratará de ceder lo menos posible, pero tratando siempre de evitar la confrontación. El sindicalismo ortodoxo y en especial los Quince, tratarán de obtener un mayor espacio político. En particular los Quince, impulsarán un rol más activo del candidato a la Vicepresidencia Eduardo Duhalde en la campaña, un rol más importante de Italo Luder como enlace con distintos sectores y parecen dispuestos a apoyar al economista Domingo Cavallo en su puja con otros economistas del justicialismo por la definición del modelo económico del peronismo.

FACTOR

POLITICO

ENTRE LOS Nos

8802346 - 8812700

ARGENTINA
F. POLITICO

084

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS

ESCENARIOS PARA 1988

Diciembre, 1987.-

01·13

SUMARIO

I. LOS ESCENARIOS ALTERNATIVOS.

1. El giro a la derecha.

Ha sido un punto de referencia para la estrategia del gobierno desde el lanzamiento del Plan Austral en junio de 1985. Sistemáticamente, el gobierno ha emitido señales de asumir esta orientación, pero a la hora de los hechos, las decisiones se transformaron en buenas intenciones. La posibilidad de producir un replanteo en esta orientación fue analizada y desechada en setiembre de 1987,- después de las elecciones-, y en diciembre, cuando se intensificaron los cuestionamientos a la política económica. Es la política que impulsan quienes apoyan la candidatura presidencial de Angeloz y aspiran a un acuerdo electoral con el centro-derecha, ya sea a través de una fórmula compartida o bien en el Colegio Electoral. Esta posición parece hoy en minoría, tanto en el gobierno como en el seno del partido, después de la renovación de autoridades que tuviera lugar en la primera semana de diciembre. Es posible que el gobierno continúe durante el año 1988, emitiendo señales de asumir una orientación de estas características en algunos aspectos del área económica (desregulación, desmonopolización, etc.), pero sin avanzar drásticamente y manteniendo orientaciones contrarias en otras áreas claves, como la cuestión militar, la política exterior y la relación con los sindicatos.

2. El giro a la izquierda.

El giro a la izquierda o al populismo, es una política impulsada por los sectores que han ganado gravitación dentro de la estructura partidaria con la renovación de autoridades en el Comité Nacional (Alvarez Guerrero y el Changuy Cáceres). Es una línea de pensamiento crítico de la gestión de Alfonsín, en los hechos contradictoria con el discurso de Angeloz y que desecha la alianza electoral con el centro-derecha. Por el contrario, plantea la necesidad de disputar el voto popular al peronismo y señala que la derrota electoral del 6 de setiembre, fue la consecuencia de una política económica excesivamente liberal. Esta posición no es mayo-

ritaria dentro de la UCR,- aunque en términos relativos está creciendo-, y tampoco dentro del gobierno. El deterioro de la situación económica, y en especial del sector externo puede llevar a deslizamientos del gobierno que lo aproximen a un giro hacia la izquierda. Lo mismo sucede con la situación militar, donde la posibilidad de una crisis generalizada, con consecuencias más graves que en Semana Santa, podría llevar al gobierno a un giro hacia la izquierda.

3.El escenario intermedio.

Es el que ha venido desarrollando el gobierno durante los últimos dos años, con señales sistemáticas a la derecha en materia económica,- que después no se condicen con los hechos-, una política de centro-izquierda en el tema militar,- que lo aproxima al peronismo renovador,- una política exterior donde se busca mantener el no alineamiento pero evitando las fricciones con los EEUU y una política educacional y cultural donde se pretende dar válvulas de escape a la izquierda. Es el escenario más probable para el año 1988, porque responde a la personalidad y la entidad del Presidente Raúl Alfonsín. El Ministro del Interior Enrique Nosiglia, el Canciller Dante Caputo y el Ministro de Economía, representan esta línea de pensamiento, que pone el acento en el pragmatismo y que hoy está profundamente cuestionada por la estructura partidaria del radicalismo.

II.EL GOBIERNO.

1.El Poder Ejecutivo.

Es posible que el Presidente decida introducir cambios en su equipo de gobierno durante el año 1988. El deterioro de la imagen del gobierno y las crecientes dificultades económicas, plantean la posibilidad de cambios en el Ministerio del área durante el primer semestre del año próximo. Los Ministros Nosiglia y Caputo, se proyectan como los hombres "fuertes" del gobierno, siendo probable que se produzcan enfrentamientos entre ellos en los próxi-

mos meses. La política exterior seguirá siendo un tema central para el Presidente Alfonsín. Tras la derrota electoral del 6 de setiembre, el virtual fracaso del Plan Austral y el desgaste producido en la figura de Alfonsín por la ley de obediencia debida y la crisis militar de Semana Santa, el mantenimiento de una imagen favorable en el contexto internacional, adquiere mayor prioridad para el Presidente. Es así como el viaje a Suecia que realizará en enero, para participar de la reunión del Grupo de los Seis para la Paz, que propugna el desarme a nivel mundial, adquiere especial importancia. El Presidente, intentará continuar propugnando alternativas que le permitan retener parcialmente el poder en 1989, para desde esa posición retomarlo en forma plena a mediados de la década próxima. Es así como la intención de la reforma constitucional, continuará siendo un tema prioritario para el Presidente en los próximos meses, tratando ahora de realizar la elección de constituyentes el mismo día que tendrán lugar los comicios para renovar el Presidente y la mitad de la Cámara de Diputados de la Nación, con vistas a que la convención constituyente sesione entre el mes de junio,- cuando tendrá lugar la elección-, y la transferencia del poder que tendría lugar en diciembre de 1989. Este proyecto, apunta a reducir el mandato del próximo Presidente ,- sea Cafiero o Angeloz-, a 4 años, con lo cual habría renovación presidencial en 1993 y a plantear la alternativa de un primer ministro designado por el parlamento, cargo al que asumiría el actual Presidente.

2. El Poder Legislativo.

El Poder Ejecutivo enfrentará una situación compleja en el Poder Legislativo el año próximo. En el Senado, seguirá siendo segunda minoría, con 18 senadores frente a 21 del peronismo, 6 provinciales y 1 del MID. En Diputados, tendrá 114 bancas, frente a 106 del peronismo, sin que ninguno de los partidos mayoritarios cuente con mayoría propia. Un Ejecutivo que es primera minoría en diputados y segunda en el Senado, sin controlar ninguna de las dos Cámaras, plantea una situación compleja para el Presidente Alfonsín, que fluctúa entre la negociación con el peronismo renova-

dor y el centro-derecha, sin estructurar un sistema de alianzas definido para enfrentar dicho contexto. Ello hace prever un Poder Legislativo con mayores dificultades para el Ejecutivo en 1988, que las registradas durante los cuatro primeros años de gobierno. La necesidad de contar con los dos tercios de ambas Cámaras para convocar la constituyente, aparece así como el escollo más importante para avanzar en el proyecto de la reforma constitucional. Las dificultades enfrentadas por el oficialismo en los últimos días de diciembre para terminar el año con la sanción de las leyes impositivas, las leyes laborales y la ley de Defensa, constituyen un indicador de dichas dificultades.

3. Los Gobernadores.

El Ejecutivo enfrentará en 1988, un cuadro con sólo dos Gobernadores oficialistas (Córdoba y Río Negro), 17 justicialistas y 3 de los partidos provinciales (Corrientes, San Juan y Neuquén). En este marco, los planteos de las provincias en temas como coparticipación federal, promoción industrial, presupuesto nacional y otros, tendrán una plena repercusión en el Senado y en menor medida en la Cámara de Diputados de la Nación. Es probable que se generen situaciones de singular dureza entre el gobierno central y las administraciones provinciales, que tienen una fuerza sin antecedentes dentro del esquema institucional. Ningún gobierno en la historia institucional argentina, enfrentó con sólo 2 Gobernaciones propias a 20 de la oposición, situación que se agrava al no controlar las dos Cámaras del parlamento nacional.

III: LOS PARTIDOS POLITICOS.

1. La Unión Cívica Radical (UCR).

Las reuniones de la Convención Nacional y del Comité Nacional de la UCR, han puesto en evidencia que gana terreno dentro del partido la línea que podría ser denominada como de "centro-izquierda o populista". La designación de Alvarez Guerrero como Vicepresidente Primero y del Changuy Cáceres como Secretario Ge-

neral, ponen en evidencia que si bien Alfonsín ha logrado retener el poder formal con el mantenimiento de Edison Otero como Presidente Alterno, ha tenido que ceder el poder real en la nueva Mesa Directiva del Comité Nacional. La tendencia que se afianza dentro del partido, es contradictoria con el avance de la candidatura presidencial de Eduardo Angeloz, quien plantea un discurso de "centro-derecha" como pre-candidato presidencial. Las contradicciones entre la conducción partidaria y el candidato presidencial "natural" se harán sentir durante el año próximo. A ello hay que agregar la intención de Alfonsín de retener el poder después de 1989, condicionando la autonomía de Angeloz, quien de acuerdo a las intenciones presidenciales tendría que dejar la presidencia del partido al Presidente saliente, quien además sería primer candidato a diputado nacional por la Provincia de Buenos Aires, y tratará de ser eventual primer ministro si hay reforma constitucional, aspirando además a presentarse como candidato a 1993 si se acortara el futuro período presidencial.

2.El Partido Justicialista (PJ).

El triunfo del peronismo renovador al lograr imponer una lista única para la elección de autoridades partidarias, es más aparente que real. Antonio Cafiero no logró su objetivo de resolver su acceso a la conducción partidaria antes de asumir a la Gobernación de Buenos Aires y en consecuencia la interna se realizará recién en marzo. Si bien todos los sectores,- incluídas las 62 Organizaciones Peronistas-, han coincidido en apoyar la lista única encabezada por Cafiero, Menem y Vernet, es posible que se plantee la pugna por la candidatura presidencial entre el Gobernador de Buenos Aires y el de La Rioja y que además las internas se realicen para elegir los 6.100 cargos electivos que se renuevan y eventualmente diputados constituyentes. La interna para la candidatura presidencial tendría lugar entre mayo y julio y en setiembre se realizarían para el resto de los cargos electivos. El enfrentamiento entre renovadores y ortodoxos parece haber pasado a un segundo plano, mientras que la pugna entre el peronismo bonaerense y el del interior del país, comienza a plantearse como el nuevo e

je del conflicto, detrás de las figuras de Menem y Cafiero.

3.El centro-derecha.

Durante el año 1988, el centro-derecha tendrá que optar entre articular una alianza electoral propia que intente terciar entre radicales y peronistas, buscando definir el Colegio Electoral, o sumarse a la estrategia de apoyar la candidatura presidencial de Angeloz como "mal menor" frente al peronismo. Sin definir esta estrategia, las conversaciones entre la UCeDé, los partidos provinciales y la democracia progresista, se encuentran congeladas. Para que el centro-derecha logre articularse el año próximo como una alternativa electoral que permita mantener la tendencia al crecimiento electoral y definir el Colegio Electoral se requiriría: a)Lograr una alianza electoral unificada de los tres sectores mencionados. b)Explicarle al votante común lo que significa un Colegio Electoral, para que votar por un tercer partido no sea perder el voto. c)Adoptar una línea política claramente diferenciada del radicalismo, que permita articular una opción frente a los partidos mayoritarios.

IV.LOS FACTORES DE PODER.

1.El sindicalismo.

Las elecciones gremiales que tendrán lugar en el segundo semestre de 1988, serán un hecho central para el sindicalismo el año próximo. Es probable que el peronismo logre retener la mayoría de las conducciones en los grandes gremios, pero que se produzca un avance relativo de la izquierda y el peronismo renovador, en detrimento del peronismo ortodoxo. Respecto a las leyes laborales, es previsible una aprobación parcial de las normas, pero no su vigencia plena, incluyendo paritarias libres en el primer semestre del año próximo y la devolución de las obras sociales a los grandes gremios. En materia de conflictos, es previsible que continúen en el sector público,- donde se desarrollan al márgen de la situación económica-, planteándose situaciones de descontrol que afecten la prestación de servicios públicos, como comienza a pro-

ducirse al finalizar el año 1987. El enfrentamiento entre renovadores y ortodoxos continuará, aunque es probable que la CGT se mantenga formalmente unida. El sindicalismo ortodoxo,- no hay que descartar que vuelva a alionzar con el ubaldinismo-, pugnará en la interna peronista, buscando recuperar las posiciones perdidas y apoyar la precandidatura de Carlos Menem.

2.El empresariado.

Durante el año 1987, las entidades empresarias han evidenciado una tendencia al accionar de tipo corporativo. Es así como frente a las leyes laborales y las leyes impositivas, las 17 entidades empresarias más importantes (agro, industria, construcción, finanzas y comercio), adoptaron posiciones de conjunto,- antes esto era impensable dados los enfrentamientos internos-, las que por lo menos tuvieron un éxito parcial. Es previsible que esta tendencia hacia el accionar corporativo del empresariado, superando diferencias e intereses sectoriales se intensifique durante el año próximo, sin que ello implique la articulación de una central empresaria unificada.

3.La Iglesia.

Al finalizar el año, la Iglesia ha obtenido un éxito importante, al lograr imponer su posición en las asambleas del Congreso Pedagógico de la Provincia de Buenos Aires y la Capital Federal. De acuerdo a ello, en el plenario nacional del Congreso Pedagógico que se realizará en marzo en la Provincia de Córdoba, las posiciones sustentadas por la Iglesia Católica tendientes a mantener la ensenanza privada, se impondrán, lo que implica una derrota de la posición alentada por el gobierno. La posibilidad de reforma constitucional, genera la oposición de la Iglesia, que teme la modificación de las disposiciones constitucionales que otorgan un rol especial a la Iglesia Católica en la Argentina. En la opción radical peronista, la actual conducción del Episcopado, encabezada por Monseñor Quarraccino y Monseñor Primatesta, tiende a estar más cerca del segundo partido.

4. Fuerzas Armadas.

La relación del gobierno con las Fuerzas Armadas seguirá siendo conflictiva. Es probable que el sector militar realice nuevas presiones sectoriales, buscando obtener determinados objetivos. La continuación de los juicios por la lucha anti-subversiva,- aunque limitados por la ley de obediencia debida-, seguirá siendo un tema de conflicto, como se evidencia al finalizar el año 1987 (caso Astiz, presiones para la detención domiciliaria de los militares procesados, etc.). Los problemas derivados de la reducción presupuestaria y los bajos salarios, continuarán generando la mala predisposición hacia el gobierno del grueso de los cuadros. Las presiones de las cúpulas militares para obtener determinadas concesiones del gobierno por un lado y la pugna dentro del Ejército entre los mandos y los sectores intermedios por el control de la institución, continuarán generando alternativas y situaciones durante el año próximo. En este contexto, la eventual sanción de la ley de Defensa es un hecho formal, que no resuelve el conflicto militar.

5. Medios de comunicación.

La relación con los medios de comunicación privados,- nucleados en el Comité de Enlace de los Medios de Comunicación Independientes que reúne a las 450 empresas privadas del sector-, tiende a ser conflictiva el año próximo. La eventual privatización de radios y canales en manos del Estado, genera un conflicto de intereses, ya que los grandes diarios aspiran a ser licenciatarios de emisoras y el gobierno quiere adjudicarlas a grupos que le sean afines. Los conflictos planteados al finalizar el año entre el gobierno y el diario Clarín y con el periodista Bernardo Neustadt, proyectan una situación compleja, que puede ser utilizada por la oposición en términos electorales. La prioridad para el Presidente el año próximo en esta área, es que el diario Clarín, que controla más de la mitad del mercado de diarios, no tome el control de un canal en la Capital y de un vespertino, como podría ser La Razón.

V. EL GIRO A LA DERECHA EN LA SOCIEDAD.

1. Los indicadores.

Diversos indicadores ponen en evidencia que en la sociedad argentina se está produciendo un giro a la derecha: a)En las elecciones universitarias, el centro-derecha representado por UPAU, ha logrado entre el 30% y el 40% de los votos en Buenos Aires, y muestra una tendencia al crecimiento en el interior del país, aunque con un ritmo muy lento. b)En las elecciones de graduados realizadas en la Universidad de Buenos Aires (UBA), también se ha evidenciado un avance electoral del centro derecha, representado por UDE, que supera ampliamente el porcentaje electoral de esta corriente. c)El resultado del Congreso Pedagógico, más allá de la influencia de la Iglesia, muestra que los sectores independientes se han movilizado activamente, asumiendo un rol protagónico que antes no tenían en nuestro país. d)Las encuestas de opinión muestran que aproximadamente un tercio de la sociedad apoya las ideas liberales, quiere un Estado más chico y ve con mejores ojos a los economistas liberales que a los radicales y peronistas. e)Correlativamente, la izquierda pierde terreno electoral en los distintos ámbitos, el peronismo y el radicalismo se ven obligados a "modernizar" su discurso económico realizando concesiones a la derecha, y la temática de los derechos humanos,- punta de lanza en la penetración de la izquierda en la sociedad durante los primeros años del gobierno constitucional-, va perdiendo vigencia en la opinión pública.

2. Las estructuras políticas.

Pese a estas tendencias coincidentes mencionadas precedentemente, que probablemente se profundizarán durante el año próximo, se percibe una incapacidad de las estructuras políticas del centro-derecha, para canalizar adecuadamente este cambio que se está dando en la sociedad. Mientras más de un tercio de la sociedad hoy se muestra predispuesta a apoyar medidas de centro-derecha, las estructuras políticas del sector en su conjunto sólo lo-

graron el 14% de los votos en conjunto en la última elección y la polarización radical-peronista de los comicios de 1989, difícilmente permitan superar esa cifra. En este marco, se percibe un ritmo distinto entre el avance de las ideas de centro-derecha en la sociedad y la traslación al plano político-electoral, donde el avance es mucho más lento. De mantenerse estas tendencias en los próximos años, el centro-derecha podría ser opción de poder en el sistema electoral a partir de 1993 o 1995, en la renovación presidencial posterior a la próxima.

VI.CONCLUSIONES.

1.Los escenarios alternativos para el año 1988, muestran que el más probable es el mantenimiento de una política ambivalente por parte del Presidente Alfonsín, con determinadas concesiones a la derecha en materia económica y el mantenimiento de una política de centro-izquierda en la cuestión militar, mientras se mantiene un no alineamiento estratégico en el plano internacional. El giro a la derecha o a la izquierda, son escenarios de menor probabilidad, que pueden derivar de un encadenamiento de las circunstancias, antes que de una situación premeditada.

2.El gobierno, tendrá un Poder Ejecutivo debilitado respecto a los años anteriores, que frente al deterioro interno tratará de mantener la imagen exterior en su punto más fuerte. El Poder Legislativo presentará dificultades, ya que el oficialismo no cuenta con quórum propio en ninguna de las dos Cámaras. En cuanto a los Gobernadores, la hegemonía peronista en este ámbito, también planteará limitaciones para el Poder Ejecutivo, que así tendrá una capacidad de acción mucho más limitada que en los primeros cuatro años de gobierno.

3.En los partidos políticos, se destaca la situación de la UCR, donde la candidatura "natural" de Angeloz, tendrá que enfrentar la tendencia contradictoria (populista), que se impone dentro del partido y la intención del Presidente Alfonsín de retener el poder partidario más allá de 1989. En el peronismo, la interna por las

candidaturas, se produciría recién en el tercer trimestre del año próximo, en un contexto donde adquiere significación la puja Interior-Buenos Aires. El centro-derecha tendrá que definir si opta por articular una alternativa propia o apoyar al radicalismo como "mal menor" frente al peronismo, mientras que la izquierda difícilmente logre estructurar una alternativa de significación.

4. Los factores de poder, tienden a mantener una relación conflictiva con el gobierno durante el año 1988. El sindicalismo continuará en oposición al gobierno, cuestionando su política económica y buscando su reinserción en el peronismo. El empresariado, intensificará sus críticas a la política económica, mientras que la Iglesia Católica tratará de impedir la reforma constitucional. Las Fuerzas Armadas, seguirán siendo un tema conflictivo para el gobierno, sin que puedan descartarse nuevas crisis militares, como las que tuvieron lugar en Semana Santa y en el Regimiento de La Tablada.

5. El giro a la derecha en la sociedad, tiende a acentuarse el año próximo en sus diversas manifestaciones (Congreso Pedagógico, elecciones universitarias y de graduados, actitud de la opinión pública frente a los temas económicos, etc.). Dicha tendencia, tardaría todavía varios años en trasladarse al plano político-electoral, por la incapacidad de la derecha política para canalizar dicho cambio. Mientras tanto, es previsible que en la sociedad avancen tendencias como la actitud de "desobediencia civil" que comienza a insinuarse,- no pago de impuestos, etc.-, y la preocupación por el déficit en la seguridad pública, que adquiere dimensiones sociales y eventualmente políticas

ARGENTINA
E. POLITICO

084

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS

Febrero, 1988.-

SUMARIO

PAG.

I. LA POLITICA EXTERIOR.

El mes de marzo, aparece como decisivo para la política exterior argentina:

1.El primer día del mes, se reúne la Asamblea de la Organización de Estados Americanos (OEA), que analizará la situación generada por las maniobras militares británicas en las Islas Malvinas.

2.El 4 de marzo, tendrá lugar en las Naciones Unidas la votación respecto a las investigaciones en Cuba por violaciones a los derechos humanos, siendo probable que la Argentina finalmente vote la moción norteamericana.

3.Del 7 al 31 de marzo, se realizarán las maniobras militares británicas en las Islas Malvinas, que adquieren especial significación por su magnitud,- serán transportados a las islas desde Gran Bretaña 5.000 hombres en 48 horas a través de 13.500 kilómetros por medio aéreo y por el hecho de existir un estado de beligerancia de nuestro país respecto a Gran Bretaña.

4.Durante el mismo período, el Canciller Caputo intensificará su campaña tendiente a lograr los votos necesarios para ser electo Presidente de la Asamblea Anual de las Naciones Unidas.

La reunión de la OEA, ubicará a la Argentina en una posición antagónica hacia los EEUU, ya que este país adoptará una posición diplomática coherente con su alianza militar con los EEUU. Lo mismo sucederá con las maniobras militares británicas, frente a los cuales los EEUU asumirán una posición de acuerdo con sus intereses estratégicos, ligados hoy a Gran Bretaña como pocas veces en la historia reciente (cabe recordar el acuerdo de hace dos semanas, por el cual se instalarán en Gran Bretaña 60 bombarderos atómicos norteamericanos para compensar el repliegue de los misiles de largo alcance del territorio continental europeo). Lo mismo sucederá con la campaña para apoyar a Caputo en las Naciones Unidas, ya que los EEUU se inclinarán seguramente por el candidato impulsado por Gran Bretaña, seleccionado entre una de las ex-colonias británicas del Caribe. En este contexto, el

probable voto argentino en coincidencia con los EEUU en el caso cubano, es imprescindible para neutralizar el sesgo anti-norteamericano en el que puede derivar nuestra política exterior por las tres cuestiones mencionadas.

En cuanto a la reiterada visita de funcionarios norteamericanos, han tenido resultados concretos en dos áreas: la económica (préstamo puente del Tesoro de los EEUU) y la militar (reanudación de la asistencia militar). El primer hecho, apunta a evitar un colapso en la deuda externa argentina, que pueda proyectarse a otros países de la región, y el segundo a crear una situación de distención en el conflictivo frente militar argentino.

II. LOS PROYECTOS FUNDACIONALES DE ALFONSIN.

La reforma de la Constitución Nacional y el traslado de la Capital, continúan siendo proyectos escenciales para el Presidente Alfonsín, en función de los cuales espera quedar en la historia argentina.

En los últimos días todas las expresiones del radicalismo se han pronunciado en favor de la reforma constitucional:

1. El Comité Nacional en pleno, lo hizo en la reunión realizada en Córdoba.

2. La Comisión constituída por la UCR para estudiar el tema, también lo ha hecho.

3. El candidato presidencial (Angeloz), coincidió en la intención de reformar la Carta Magna aunque la condicionó al consenso necesario.

4. Expresiones afines al oficialismo, como las de varios dirigentes que integran el Consejo para la Consolidación de la Democracia, también insistieron en el tema de la reforma.

Pese a ello, la mayoría de los dirigentes del radicalismo,- incluídos los que integran la comisión para estudiar la reforma, reconocen en privado que la iniciativa ya no es viable, dado el escaso

tiempo que falta para la renovación presidencial, la falta de interés del peronismo y la resistencia que por espíritu de cuerpo plantean los senadores más allá de su afiliación partidaria. (El proyecto oficial disminuye notoriamente el poder y atribuciones de la Cámara Alta).

En cuanto al traslado de la Capital Federal, el proyecto ha perdido impulso y el mismo quedaría desechado por el sólo transcurrir del tiempo, aunque el Presidente todavía se empeña en el mismo.

La frustración definitiva del proyecto de reformar la Constitución Nacional, marcaría el ocaso de Alfonsín como líder del tercer movimiento histórico, así como la imposibilidad de continuar reteniendo el poder aunque sea parcialmente a través de las funciones de primer ministro.

III. LA CAMPAÑA ELECTORAL.

Las elecciones de la renovación presidencial están previstas para el primer domingo de junio, aunque podrían adelantarse a mayo o abril. De acuerdo a ello, nos encontramos a 15 meses de la elección presidencial, simultáneamente con la cual serán renovados 6.398 cargos electivos.

Actualmente, hay tres ciudadanos con posibilidad de acceder a la presidencia de la Nación.

1. Eduardo Angeloz seguro candidato de la UCR, aunque encuentra dificultades para evitar la interna. Es que si bien la fórmula Angeloz-Casella no encuentra alternativas de significación, quien la enfrente tiene asegurado entre el 20% y el 25% de los votos, en función del malestar existente dentro del radicalismo. Por esta razón, para figuras como Luis León competir en la interna puede ser de interés político, aunque no puedan ganar.

2. Antonio Cafiero, es el candidato con más probabilidades dentro del Partido Justicialista (PJ), dado que controla el distrito más impor-

tante. El peronismo tiene a nivel nacional 2.800.000 afiliados, de los cuales 900.000 (32%), están en la provincia de Buenos Aires y la mayoría de ellos en el conurbano bonaerense. Santa Fé tiene el 10% del padrón peronista y Córdoba el 9%, con lo cual estos tres distritos totalizan el 51% del padrón peronista. Dadas las adhesiones de las conducciones de los tres distritos mencionados a la candidatura de Cafiero, sus posibilidades son importantes para la interna que se dirimirá el 26 de junio, dentro de cuatro meses.

3. Carlos Menem, ha ido creciendo relativamente desde el mes de noviembre, cuando no estaba en condiciones de disputar la interna. En enero intentaba negociar la candidatura a Vicepresidente de Cafiero y ahora cree poder ganar. Menem aparece en las encuestas de opinión como el político más popular y el que concentra mayor intención de voto para la Presidencia de la Nación, aún en Capital Federal y el Gran Buenos Aires. Si bien sus posibilidades son remotas por el alineamiento de los grandes distritos, el tiempo juega a su favor, ya que la provincia de Buenos Aires ocasiona cierto desgaste a Cafiero, mientras que los problemas de La Rioja no se proyectan al plano nacional. En las internas peronistas realizadas entre 1986 y 1987, votó el 51% del padrón. En una interna polarizada por la candidatura presidencial entre Cafiero y Menem, la concurrencia puede llegar al 70%. Cuanto más gente vote en la interna justicialista, mayores son las escasas posibilidades de Menem.

Cabe señalar que las encuestas de diversas fuentes en forma coincidente, muestranque a 15 meses de las elecciones, el peronismo lleva una clara ventaja sobre el radicalismo quien ha perdido una considerable cantidad de votos respecto al 6 de septiembre. El centro-derecha es sin lugar a dudas la tercera fuerza, aunque a considerable distancia de radicales y peronistas y la izquierda ha desaparecido electoralmente. Menem es el candidato más votado como Presidente y a considerable distancia se ubican con niveles similares Angeloz y Cafiero.

Respecto al pensamiento económico de los candidatos, las consultas de Angeloz van desde la Fundación Mediterránea hasta los economistas liberales "clásicos", como Krieger Vasena y Alemann, mientras que en

el caso de Cafiero, van desde Cavallo, hasta exponentes de la izquierda económica, mientras que Carlos Menem no muestra un pensamiento económico definido.

IV. SINDICALISMO.

Las paritarias aparecen como el tema central en el ámbito sindical en estos días:

1. El tramo sustancial de la negociación tendrá lugar entre los meses de abril y mayo, cuando probablemente la inflación supere ampliamente el 10% mensual.

2. De no aceptarse las cláusulas de indexación, los gremios tratarán de recuperar la pérdida de los meses anteriores y cubrirse por el deterioro previsible de los meses posteriores, razón por la cual los reclamos iniciales se ubicarán necesariamente entre el 60 y el 80%.

3. En este contexto, las paritarias pueden actuar como un desencadenante de la crisis en la política económica, al reactivar una inflación ya alta.

4. Firmada por el Presidente Alfonsín la reglamentación de las paritarias y convocados los primeros gremios, las posibilidades de suspender el proceso, son casi nulas.

En cuanto a las leyes laborales, el Senado analizará en marzo la Ley de Asociaciones Profesionales y la de Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud, que tienen media aprobación de la Cámara de Diputados de la Nación. La primera es esencial para los dirigentes sindicales, ya que les permite presentarse a reelección en los comicios que tendrán lugar en el segundo semestre de 1988, oportunidad en que renovará autoridades el 70% de la estructura sindical. Cabe señalar que es posible permitir una reelección de los dirigentes sin la ley de Asociaciones Profesionales prorrogando la ley de normalización sindical sancionada en 1984. En cuanto a las Obras Sociales y el Seguro Nacional de Salud (SNS), la dirigencia sindical prefiere obtener una ley claramente favorable a sus intereses o bien congelar su aprobación, esperando que un eventual gobierno peronista, le permi-

ta recuperar su control en plenitud.

Desde el punto de vista político, el sindicalismo peronista va recuperando gradual y sistemáticamente las posiciones perdidas. La probable candidatura de José María Vernet como Vicepresidente de Cafiero, otorga al gremio metalúrgico una posición de poder decisiva para el eventual gobierno peronista (1989-1995), que le permitirá condicionar la gestión de gobierno de Cafiero.

V. IGLESIA.

En estos días el Vaticano adoptará una decisión trascendente respecto a la Argentina, al designar el sucesor de Monseñor Aramburu, como Arzobispo de Buenos Aires y Cardenal Primado de la Argentina. Es probable que Monseñor Antonio Quarracino, actual Arzobispo de la Plata sea el elegido. Su designación implica:

1. En primer lugar, que permanecerá en estas funciones hasta el año 2004, ya que tiene actualmente 59 años y la Iglesia establece la edad de 75 para permanecer en las funciones de obispo.

2. La designación implica la ratificación de la línea que ha conducido la Iglesia Argentina durante la última década, que ha tenido a Monseñor Primatesta como su exponente más caracterizado.

3. Tanto en lo pastoral como en lo religioso, la designación implica que la Jerarquía Eclesiástica Argentina continuará durante los próximos años ubicada en una posición que podría ser caracterizada como conservadora.

4. Políticamente, Quarracino tiene buenas relaciones con el Peronismo Ortodoxo, sólidas vinculaciones en el sindicalismo y en particular en la UOM, apoya la necesidad de terminar con los juicios derivados de la lucha antisubversiva y es hostil al alfonsinismo.

VI. MEDIOS DE COMUNICACION.

A quince meses de la campaña electoral, adquiere especial impor-

tancia la ubicación política que va adquiriendo los diversos medios privados:

1. En los diarios, La Nación está alineada definidamente en apoyo de Angeloz, mientras que Clarín parece otorgar más espacio al peronismo, aunque como tendencia. Los dos diarios económicos (Ambito Financiero y Cronista Comercial), se inclinan por Angeloz (al igual que el Herald), aunque en forma más equilibrada que La Nación. Los dos diarios populares (Crónica y El Popular), apoyan definidamente al peronismo, en función del interés de sus lectores. En cuanto a la Prensa, adopta una actitud antagónica hacia radicales y peronistas casi por igual. La Razón dependerá de los apoyos económicos que reciba.

2. En la televisión tendrá especial importancia la actitud que asuman los dos canales privados: el 2, apoyará predominantemente al peronismo y el 9 al radicalismo.

3. En cuanto a las agencias de noticias,- de creciente influencia-, DYN,- la más importante-, adoptará una posición similar a la de Clarín, (es su accionista principal), mientras que Noticias Argentinas apoyará al radicalismo en tanto y en cuanto continúe recibiendo subsidios del mismo.

4. Las radios, no generan actualmente información, sino que más bien reproducen y cuentan la generada por los diarios y las agencias, por lo cual son más bien un reflejo de los otros medios.

En este contexto, puede decirse que los dos partidos mayoritarios, cuentan con apoyos relativamente equilibrados en los medios de comunicación, y que ninguno de los dos tiene una situación hegemónica, en favor o en contra en los medios privados. En cuanto a los medios en poder del Estado, si bien es probable que el Poder Ejecutivo intente manipularlos (como en 1985 y 1987), los periodistas tendrán un mayor equilibrio, dadas las posibilidades de triunfo que hoy tiene el peronismo.

VII. FUERZAS ARMADAS.

El conflicto militar aparece como un tema abierto, que no se cerra-

rá en lo que resta del gobierno de Alfonsín, sino que más bien puede profundizarse o agravarse. Al respecto hay que mencionar:

1. En el Ejército, el fracaso del Grupo Rico en Monte Caseros ha permitido a los Generales reasumir el mando perdido en Semana Santa, pero dicho fracaso ha llevado al liderazgo del cuestionamiento a la cúpula a nivel de los Capitanes, con lo cual la brecha horizontal se ha profundizado. Al bajar a este nivel el cuestionamiento a la cúpula, éste se hace más inorgânico, anárquico y radicalizado. La represión interna que realiza el General Caridi,- sólo tiene antecedentes en la que hiciera Perón en 1951-, ha traído como consecuencia una profundización del enfrentamiento, cuyas consecuencias y derivaciones, dependerán de la evolución de las circunstancias, tanto en el campo militar como en el político institucional. En este marco, son previsibles en los próximos meses crisis recurrentes pero no decisivas.

2. En la Armada, es previsible en marzo una crisis por el retiro de Astiz, que el Presidente está dispuesto a efectivzar. Las consecuencias serían limitadas, ya que sólo podrían tener lugar retiros en el nivel de almirantes, pero sin consecuencias como en Semana Santa o Monte Caseros.

3. En la Fuerza Aérea, puede producirse en los próximos meses algún tipo de crisis de envergadura, en función del creciente cuestionamiento al Brigadier Crespo. En este caso, la crisis si podría tener manifestaciones graves como el desconocimiento de la autoridad del titular de la Fuerza por parte de algunas unidades.

Más allá de la situación que viven las tres Fuerzas, las causas básicas del conflicto militar subsistirán durante el año en curso, ya que:

1. Tanto el radicalismo como el peronismo, se niegan a sancionar una ley de amnistía, como lo proclama la condición del Ejército.

2. Los salarios militares sólo tendrán un incremento del 1% por encima de la media del sector público.

3. El incremento del gasto militar que podría llegar a aceptar el gobier-

no, lo llevaría del 2% del PBI (1.200 millones de dolares),al 2,1% o a lo sumo al 2,2%, lo que no implica un incremento de magnitud.

4.En cuanto a la reanudación de la ayuda militar de los EEUU, durante el año 1988, sólo se manifestaría en venta de repuestos para material liviano (transporte de personal, helicópteros livianos y material de comunicaciones).

VIII. CONCLUSIONES.

1.La política exterior aparece como un tema clave el próximo mes de marzo, donde por un lado la Argentina buscará una aproximación a los EEUU (aprobado el voto de sanción a Cuba) y por otro se producirán situaciones que generarán situaciones de fricción (maniobras británicas en Malvinas, asamblea de la OEA para analizarlas y campaña de Caputo en los países del Tercer Mundo).

2.Los proyectos fundacionales del Presidente Alfonsín (Reforma de la Constitución y traslado de la Capital Federal), se han tornado inviables, aunque formalmente las distintas estructuras del radicalismo los continúan impulsando. Su fracaso o postergación definitiva,iniciará el período que algunos analistas ya comienzan a denominar el "post-alfonsinismo".

3.La cuestión electoral, muestra que hay tres dirigentes con posibilidades de acceder a la Presidencia dentro de 15 meses: Angeloz, Menem y Cafiero. Para el primero la interna es casi simbólica, mientras que en el peronismo va adquiriendo creciente intensidad. Si bien Cafiero es el candidato probable, Menem va mejorando su posición relativa con el transcurso del tiempo. Las encuestas muestran en forma coincidente, un claro predominio electoral del peronismo y que Carlos Menem es el político más popular y quien concentra mayor intención de voto.

4.En el sindicalismo, el tema central son las paritarias, que tienden a descontrolarse al comenzar la negociación en momentos que la inflación supera el 10%. En este contexto, y sin cláusula de indexación, los reclamos rondarán entre el 60 y el 80%, siendo previsible que acepten el descontrol inflacionario poniendo en riesgo la política económica. Las leyes laborales (Asociaciones Profesionales y Obras Sociales), tienen un futuro incierto.

5. En la Iglesia. la probable designación de Monseñor Quarracino como sucesor de Monseñor Aramburu, implica que el Vaticano ha ratificado una línea de conducción basicamente conservadora para el Episcopado Argentino en los años que restan hasta el siglo XXI.

6. En los medios de comunicación, el alineamiento que van adoptando los medios en función de la campaña electoral, muestra que el radicalismo y el peronismo cuentan con apoyos relativamente equivalentes en los medios privados (diarios, televisión y agencias) y que los medios estatales se verán obligados por sus propios periodistas a adoptar una posición similar.

7. En las Fuerzas Armadas, el conflicto militar continúa abierto en las tres Fuerzas (abierto en el Ejército, latente en la Fuerza Aérea y subyacente en la Armada) y que no se resolverá en lo que resta del año. El cuestionamiento a la cúpula del Ejército proveniente de los niveles subalternos, -ya no medios-, aparece como el elemento más grave, que se ve realimentado por la drástica represión interna producida por los sucesos de Monte Caseros.

Rosendo Fraga

Archivo

084

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS

Marzo, 1988.-

D1-13 8803985

SUMARIO

I. AMBITO INSTITUCIONAL.

La derrota electoral del 6 de septiembre, el virtual fracaso del Plan Austral y la inviabilidad de los proyectos políticos tendientes a permitir a Raúl Alfonsín el retener total o parcialmente el poder después de las próximas elecciones, han llevado al gobierno a una situación compleja, que en primera instancia se refleja en una pérdida de la iniciativa política.

El estancamiento económico, se proyecta y manifiesta en todas las áreas: a)Las provincias se encuentran sin recursos, lo que inmoviliza las administraciones provinciales, como ya ha sucedido con Salta, Tucumán, Catamarca y La Rioja. b)El paro docente proyecta sus consecuencias a la totalidad de la sociedad, sin que el gobierno pueda dar una solución de fondo al problema. c)Las obras sociales se encuentran en crisis por la caída de la recaudación frente al incremento del costo de prestación, comenzando a producirse el cese de los servicios.

La inviabilidad de la reforma constitucional, la postergación del traslado de la Capital, el fracaso del tercer movimiento histórico y los brotes de rebelión que han surgido en el radicalismo,- que se pusieron en evidencia con el proyecto de la fórmula Caputo-Barrios Arechea-, son los hechos que más han afectado al Presidente Alfonsín en su condición de líder político.

En este marco, la Argentina mantiene una política exterior errática, que acentúa su debilidad estratégica en los distintos ámbitos: a)Las maniobras militares británicas, han puesto de manifiesto la incapacidad de la Argentina para condicionar los movimientos militares, políticos y económicos de Gran Bretaña en la región. b)Esta situación, junto con el voto argentino en Naciones Unidas respecto a los derechos humanos en Cuba, han significado una toma de distancia de la Argentina respecto a la política exterior de los EEUU. b)La candidatura de Caputo, para presidir la Asamblea de las Naciones Unidas en septiembre de 1988, acentúan el sesgo tercermundista que está teniendo la política exterior argentina. d)A ello se agrega el incremento del accionar de la URSS en la Argentina en los di-

versos campos: convenios de pesca e instalación de apostaderos en el sur del país para la flota soviética, venta de cosechadoras de dicho orígen para la producción agropecuaria, lanzamiento masivo de cursos para aprender idioma soviético en los grandes centros urbanos y contactos sociales de los oficiales soviéticos que comienzan a participar en actividades sociales de las Fuerzas Armadas, como círculos militares, etc.

La tendencia apunta al debilitamiento del gobierno a medida que se aproxima la fecha de elecciones, el incremento de las tensiones sociales y políticas por el estancamiento económico y el déficit del estado y un mayor aislamiento real de la Argentina en función de su política exterior errática.

2. FUERZAS POLITICAS.

a. Partido Justicialista (PJ).

El Peronismo se encuentra dividido en dos grandes bloques: a) El sector aliado con ~~la fórmula~~ Cafiero-De la Sota, que controla aproximadamente el 70% de las estructuras partidarias. Tiene como punto de referencia un proyecto social-demócrata,- similar al del alfonsinismo-, pero con alguna influencia social-cristiana. Sus apoyos más importantes son De la Sota (Córdoba), Manzano (minoría en Mendoza), Grosso (Capital) y Roberto García (Veinticinco). Alinea también a la mayoría de los gobernadores. b) El sector que apoya a ~~la fórmula~~ Menem-Duhalde, donde se alinea el peronismo del nor-oeste, parte del distrito Santa Fé (Cardozo), Mendoza (Bordón) y la minoría de Buenos Aires (Duhalde). La mayoría de los gremios del sector ortodoxo, se están volcando en apoyo de esta fórmula. Este sector controla aproximadamente el 30% de las estructuras partidarias, pero a nivel de afiliados de base,- el padrón peronista está integrado por 2.800.000 afiliados-, contaría con la simpatía de aproximadamente el 70% de ellos.

La tendencia apunta a una profundización de la lucha interna dentro del PJ,- la interna es el 26 de junio-, donde cuanto mayor sea el porcentaje de concurrencia más aumentan las posibilidades de Me-

nem, sin que pueda descartarse que el Gobernador riojano decida presentarse a elecciones en forma independiente, conciente de su debilitad a nivel de aparato pero también de su mayor popularidad.

b. Unión Cívica Radical (UCR).

La fórmula Angeloz-Casella, está definida en la UCR. Pese a ello, el senador León insiste en concurrir a la interna, para obtener así el espacio de la minoría para la oposición interna. Es dentro del alfonsinismo, donde se plantea realmente la lucha por el control futuro del radicalismo: a)La fórmula Angeloz-Casella alinea definidamente a los restos del balbinismo y a algunos caudillos del interior. b)Los sectores que impulsaron sin éxito la fórmula Caputo-Barrios Arrechea, representados por el sector de la Coordinadora que lidera Cáceres (Santa Fé) y Storani hijo (Buenos Aires), está enfrentado con dicha fórmula y está comenzando a cuestionar abiertamente a Raúl Alfonsín. c)El sector de la Coordinadora que integran Nosiglia (Capital), Becerra (Córdoba) y Laferriere (Entre Ríos), se ubica en una posición intermedia sin cuestionar la fórmula pero sin apoyarla tampoco decididamente. d)El sector que impulsa la candidatura presidencial de León (Movimiento de Bases radicales).

La tendencia apunta a que si bien la fórmula está definida, los candidatos internos por el control del radicalismo se incrementarán, proyectándose a la conducción del gobierno. Ha comenzado a plantearse el "post-alfonsinismo", en función del cual el liderazgo del partido ha pasado a ser un tema de disputa.

c. El centro-derecha:

Entre mayo y junio, el centro-derecha definirá si logra concurrir a las elecciones de 1989 con una alianza electoral unificada, que reúna a los tres subsectores de esta corriente: a)La Unión de Centro Democratico, liderada por Alsogaray, con influencia electoral de Capital y la zona norte del Gran Buenos Aires, pero sin inserción en el interior. b)Los partidos provinciales,- están constituyendo una fuerza nacional al fusionarse con la Concentración Demócrata que reúna a los partidos de origen conservador,- con inciden

cia electoral en Corrientes, Salta, Tucumán y Río Negro, pero sin incersión en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires. El senador José A. Romero Feris encabeza este sector. c)El Partido Demócrata Progresista, que virtualmente es un partido de distrito reducido a la provincia de Santa Fé.

La tendencia muestra que la desunión entre estos sectores, es más personal que ideológica. Si logran unificarse electoralmente, se consolidarán como la tercera fuerza política del país y pueden jugar un papel decisivo en el Colegio Electoral. En caso contrario, se atomizarán perdiendo peso electoral a nivel nacional.

d. La izquierda.

La izquierda se encuentra retrocediendo en términos electorales y más desunida que el centro-derecha. Las fuerzas de centro-izquierda, como el Partido Intransigente (PI), el Partido Demócrata Cristiano y el Partido Socialista Popular, tienden a integrar un frente con el peronismo si Cafiero gana la interna. Por su parte el MAS y el FRAL,- frente articulado por el PC,- analizan la posibilidad de estructurar un frente de izquierda, pero subsisten dificultades ideológicas importantes. Los grupos menores (PO, Partido de la Liberación, etc.), no han comenzado a esbozar sus estrategias electorales.

La tendencia apunta a una pérdida de peso electoral de la izquierda en función de su atomización, la polarización radical-peronista y el crecimiento electoral relativo del centro-derecha.

3. SINDICALISMO.

Políticamente, el sindicalismo peronista se encuentra dividido frente a la interna peronista: los veinticinco, un sector del ubaldinismo y algunos gremios del denominado "grupo de los quince", se alinean detrás de la fórmula Cafiero-De la Sota, mientras que el grueso de los gremios que integran las 62,- pese a la presidencia formal de Lorenzo Miguel,- y un sector del ubaldinismo se han volcado hacia Menem, después que Cafiero descartó a José María Vernet como

compañero de fórmula.

Las paritarias, constituyen un tema central para el sindicalismo. Mayo será el mes clave para la determinación de los aumentos en el marco de las negociaciones. Cabe señalar que son las primeras paritarias en 13 años, que alcanzarán a 621 convenios,- 447 por actividad y 174 por empresa y que la negociación con inflación de dos dígitos, lleva necesariamente los montos de los aumentos a ubicar los reclamos entre el 60 y el 80%. El intento de condicionar la negociación en el sector público a través del decreto 183 fracasó,- los gremios exigieron que no rigiera para sentarse a negociar-, mientras que el Ministerio de Trabajo pone atención especial en los 10 sectores sindicales de mayor gravitación en la actividad privada, pero sin controlar efectivamente al propio sector público.

La situación de las obras sociales evoluciona críticamente. El fondo de redistribución del INOS,- se integra con el 10% de la recaudación total del sistema,- que otorga subsidios no reintegrables para las obras sociales deficitarias, puede entregar este año 315 millones de autrales y tiene pedidos de obras sociales deficitarias que superan los 1.000 millones de australes. Esta situación está derivando en el corte o suspensión de prestaciones, como ha sucedido en el gremio ferroviarios, donde los médicos han realizado un paro y los cuatro gremios del sector paralizaron varias seccionales por suspensión de los servicios de la obra social.

En cuanto a la legislación laboral, la aprobación de las leyes referidas a las convenciones colectivas de trabajo y la de asociaciones profesionales, implican un retorno a la legislación vigente en el último gobierno peronista (1973-1976).

En materia de conflictos, el mes de marzo muestra una duplicación respecto a la cantidad del mes pasado. Mientras que en enero de 1988 se hicieron 35 y en febrero 52, en marzo,- hasta el 25 se registraron 89. Cabe señalar que en marzo de 1987 la cantidad fue de 50 y en marzo de 1986 de 44. Más del 64 % de las medidas de fuerza que han tenido lugar en marzo han sido en el sector público.

La tendencia muestra una recuperación de poder por parte del sindicalismo, a través de la legislación laboral recientemente aprobada y la posibilidad de un nuevo gobierno peronista. La interna peronista divide al sindicalismo, pero también le permite defender sus intereses cualquiera sea el resultado. Las paritarias pueden descontrolarse por la alta inflación y la debilidad del gobierno, mientras que los conflictos tienden a incrementarse en el sector público y la crisis de las obras sociales generan un factor adicional en materia de paros y medidas de fuerza.

4. EMPRESARIADO.

El empresariado tiende a unificar su accionar como factor de poder a medida que se profundiza la crisis económica. Históricamente, el empresariado siempre actuó dividido y las autonomías internas le impidieron desarrollar una política unificada como factor de poder, como el sindical, el militar o la Iglesia Católica. En los últimos meses, el empresariado, ha comenzado a actuar en forma unificada: a)Todas las entidades empresarias más relevantes, adoptaron una posición común frente a la nueva legislación laboral, presentando sus planteos en conjunto. b)Una posición análoga asumieron en conjunto rechazando el paquete de leyes impositivas aprobado por el parlamento en enero de este año. c)Actualmente las 16 entidades empresarias más importantes, están definiendo una posición común frente a la política económica, cuestionando su orientación y consecuencias.

La tendencia, apunta a que el estancamiento y la crisis económica, van otorgando al empresariado cierta capacidad de actuar como factor de poder, de la cual carecía anteriormente.

5. IGLESIA.

La Iglesia ha ido logrando gradualmente todos los objetivos que se fijó en el terreno temporal para enfrentar la ofensiva del alfonsinismo: lograr que la ley de divorcio sea sancionada después de la visita del Papa, evitar que se reforme la Constitución Nacional y neutralizar el Congreso Pedagógico para mantener el "statu-

quo" en el sistema educativo.

Quizás por esta razón, el Vaticano ha decidido ratificar a la conducción que tuvo la Iglesia en la última década, representada principalmente por Monseñor Primatesta. Es así como el reemplazante de Monseñor Aramburu como Arzobispo de Buenos Aires y Cardenal Primado, sería Monseñor Quarracino (La Plata) o Monseñor Karlic (Paraná),- este último propuesto por Primatesta-, lo cual implica que el sector conservador moderado continuará al frente del Episcopado argentino en los próximos años.

La tendencia apunta en consecuencia a una próxima ratificación de la actual línea de conducción del Episcopado, a través de la designación del sucesor de Monseñor Aramburu, quien presidirá la Iglesia argentina hasta los primeros años del próximo milenio.

6. FUERZAS ARMADAS.

El conflicto militar que hizo eclosión en las crisis de Semana Santa y Monte Caseros, continúa abierto y puede tener muchas manifestaciones, al no solucionarse los problemas de fondo que los han generado. Drástica reducción del gasto militar del 4 al 2% del PBI sin reestructuración, caída de los salarios del personal militar dentro del propio sector público y constante agresión a través de los procesos judiciales derivados de la lucha antisubversiva que han entrado en su quinto año y se proyectan hacia el próximo gobierno.

En el Ejército, se evidencia un proceso de descomposición. Hechos como la participación de oficiales y suboficiales en asaltos y las denuncias sobre supuestas defraudaciones en la obra social del Ejército y en el Comando de la Brigada de Infantería de Montaña VIII, evidencia dicho proceso de descomposición, donde ante todo comienza a perderse la vocación militar. La conducción del Ejército (Caridi), no logra del gobierno las medidas concretas para solucionar los problemas del Ejército, mientras los sectores que cuestionan su conducción, se encuentran divididos y anarquizados, sin que el liderazgo de Rico tenga por ahora la dimensión y magnitud previa

a la crisis de Monte Caseros. A ello se agrega la extensión de los sumarios y procesos derivados de los hechos de Semana Santa y Monte Caseros, que mantienen latente la tensión dentro de la fuerza.

En la Armada, la postergación del caso Astiz hasta la reunión de la Junta de Calificaciones de septiembre, ha postergado la posibilidad de crisis. Pese a ello, el malestar existe en la Fuerza, ya que con matices de grado, se ve afectada por las mismas causas que han generado la crisis en el Ejército.

En la Fuerza Aérea, la situación comienza a tener algunos puntos de contacto con la existente en el Ejército. Las constantes denuncias de corrupción afectan a la conducción de la Fuerza, mientras que el hecho que oficiales retirados de especial prestigio, como los Brigadieres Rey, Cayo Alsina y Capellini hayan asumido las defensas de los oficiales que coparon el Aeroparque, evidencia la debilidad de la actual conducción que incluso públicamente ha reconocido que es blanco de ataques provenientes de los sectores "nacionalistas y conservadores" de la Fuerza Aérea.

La tendencia muestra que el conflicto militar continúa desarrollándose y que los episodios de Semana Santa y Monte Caseros han sido capítulos del mismo. Dado que el Presidente Alfonsín no va a modificar sustancialmente la política militar en lo que resta de su mando, lo probable es que el próximo Presidente constitucional herede dicho conflicto, incluso agravado respecto a la situación actual.

7. PROBABLE EVOLUCION DE LA SITUACION GENERAL.

a. Inmediata (30 días, mes de abril).

-En el ámbito institucional, es posible que el Presidente Alfonsín realice el último intento en función de la reforma constitucional, mientras que el deterioro de la situación general y la proximidad de la renovación presidencial, van reduciendo su margen de acción política.

-En las fuerzas políticas, el tema central serán las internas partidarias, en el PJ, la UCR, centro-derecha y la izquierda. La lucha por la candidatura presidencial del peronismo será tema central.

-En el sindicalismo, la evolución de las paritarias adquirirá especial interés. La tasa de inflación de marzo,- que se conocerá en los primeros días de abril-, y la que registra la primera quincena de abril, condicionarán las negociaciones, los paros en el sector público se incrementarán, sin que exista solución al respecto.

-El accionar "corporativo" del empresariado, a través de las 16 entidades, probablemente se intensifique, buscando presionar en función de la reorientación de la política económica y el cuestionamiento de la política fiscal.

-En la Iglesia, el tema central será la reunión del Plenario de la Conferencia Episcopal Argentina, se reúne sólo dos veces por año, oportunidad en la cual deliberarán los 90 obispos argentinos donde probablemente se analizará la evolución de la situación social.

-La situación militar, seguirá siendo un tema dominante el mes de abril. Es posible que la Suprema Corte amplie los alcances de la Ley de Obediencia Debida a más oficiales procesados y que continúen actos y situaciones de agitación en función de las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros. Pueden también producirse hechos en la Fuerza Aérea.

b. En el corto plazo (hasta fin de año).

-En el plano institucional, a un año de la renovación presidencial, el transcurrir de los meses irá limitando el poder real del Presidente Alfonsín y la campaña electoral irá ocupando el centro de la escena.

-Entre los meses de mayo y julio, las internas partidarias serán prioritarias y en el segundo semestre la campaña electoral ocupará plenamente el centro de la escena.

-Durante el año 1988, el estancamiento y la crisis económica, traerá como consecuencia situaciones críticas en todos los sectores: generalización de paros en el sector público, suspensión de prestaciones de obras sociales, crisis de los bancos y las administraciones provinciales, suspensión de pagos a proveedores del estado, incapacidad operativa de las Fuerzas Armadas, etc.

-Si bien estos problemas se agravarán, la proximidad de las elecciones permitirá amortiguar y trasladar efectos y consecuencias hacia el año 1989 y el próximo gobierno constitucional.

-El conflicto militar con sus diversas variables y componentes no se resolverá en el año 1988, siendo posible que algunos aspectos se agrave, ya que el gobierno no replanteará su política militar.

-La política exterior seguirá un curso errático, y la pretensión de Caputo de ser elegido Presidente de la Asamblea de la UN, condicionará los movimientos internacionales de la Argentina en los próximos meses.

-La aproximación de las elecciones, profundizará el enfrentamiento radical-peronista y hará inviables los acuerdos de "gobernabilidad" que se pretendieron establecer a principios de 1988.

c. Mediano plazo (1989-1990).

-El año 1988 será de campaña electoral, 1989 de transición y 1990 de aprendizaje del nuevo gobierno constitucional. Ello impedirá en este período, una gestión de gobierno plena y eficaz.

-A un año de las elecciones, aparecen tres ciudadanos con posibilidades de acceder a la Presidencia de la Nación en 1989:

- Angeloz
- Cafiero
- Menem

A un año de las elecciones, el peronismo parece tener mayores posibilidades que el radicalismo de ganar las elecciones, sobre todo por el deterioro económico-social. La posible división del peronismo, puede favorecerlo electoralmente- al poder sumar más electores en el Colegio Electoral y despolarizar la elección, permitiendo a la derecha realizar una mejor elección, a costa del radicalismo.

-El conflicto socio-económico y el conflicto federal (pugna entre el Estado Nacional y las provincias por los recursos) se agravarán durante el año 1988 y en consecuencia el nuevo gobierno asumirá con este problema en peores condiciones. La cuestión socio-económica sería decisiva en las próximas elecciones.

-Al no replantearse la política militar, el conflicto castrense tenderá a agravarse. Es así como el próximo Presidente asumirá con una situación militar muy compleja, que requerirá acciones drásticas e inmediatas para comenzar a resolverlas.

-Más allá del resultado electoral del año 1989, hay que recordar:

-El peronismo tendrá mayoría absoluta,- no primera minoría como ahora-, en el Senado de 1989 a 1992.

-Hasta el año 1991, habrá 17 Gobernadores peronistas, 3 provinciales y sólo 2 radicales.

-Ninguno de los dos partidos mayoritarios, podría tener mayoría propia en la Cámara de Diputados de la Nación en el período 1989-1991, ya que para alcanzarla deberían tener por lo menos el 60% de los votos.

Rosendo Fraga
084

Pasa al 2

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS

Abril, 1988.-

SUMARIO

I.LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA.

Durante la tercera semana de abril (18 al 22), se dieron cita en Gran Buenos Aires, los funcionarios más relevantes de la administración norteamericana para el área latino-americana.

-Con motivo de la reunión de embajadores de los EEUU en la región, que se realizó en la capital argentina en dicha semana, estuvieron presentes Elliot Abrams, Subsecretario Adjunto para Asuntos Inter-Americanos y Robert Gelbard, Subsecretario para Asuntos Latino-Americanos.

-Del departamento de Estado, estuvieron también Luigi Einaudi, responsable del área Latino-Americana del departamento de Estado y Richard Howard, responsable del área "Cono Sur" del mismo departamento.

-Del área diplomática estuvieron el General Vernon Walters, Embajador de los EEUU en las Naciones Unidas y Jorge Sorzano, Embajador de los EEUU en la OEA.

-En el campo militar, visitó la Argentina Robert Pastorino, Subsecretario de Defensa para al área Latino-Americana y el Almirante Frank Kelso, Comandante de la Flota del Atlántico Sur de los EEUU.

-Paralelamente, el Jefe del Estado Mayor General del Ejército, General de División José D.Caridi, viajaba a los EEUU entrevistándose con el Secretario Adjunto de Defensa para Asuntos de Seguridad Internacional, Richard Armitage, con el Vicedirector del Estado Mayor Conjunto Richard Goetze y con el Jefe del Estado Mayor del Ejército General Carl Vuono.

Este despliegue excepcional de los funcionarios diplomáticos y militares de los EEUU respecto a la Argentina,- no estuvo presente el tema económico, pese a que las últimas gestiones del Ministro Sourrouille en dicho país no parecen haber arrojado un resultado positivo-, tienen lugar después que en los 45 días previos varios hechos

habían mostrado diferencias en las políticas exteriores de la Argentina y los EEUU a raíz de:

-Las maniobras militares británicas en Malvinas, situación que ocasionó posiciones divergentes entre ambos países, como se evidenció tanto en la OEA como en la UN.

-El voto en Naciones Unidas sobre los derechos humanos en Cuba, que encontró a ambos países en posiciones diferentes.

-La campaña del Canciller Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas el próximo mes de setiembre, que llevó entre marzo y abril a cierta "malvinización" de la política exterior argentina, a la visita del Presidente de Angola a la Argentina y a la gira del Canciller Caputo por cinco países del Africa Negra, que se prolongó desde el 12 al 24 de abril, razón por la cual no pudo estar presente durante la visita de los funcionarios de los EEUU.

-Las reiteradas visitas a la Argentina del Ministro del Interior de Nicaragua, Tomás Borge.

Estos antecedentes, llevaron a la administración norteamericana a poner especial énfasis al tema argentino,- siempre como prioridad relativa dentro del área latino-americana-, en función de:-

-La necesidad de alinear a los países del área junto a la política exterior norteamericana, en momentos que se aproxima una definición de la crisis panameña, donde no se descarta una intervención militar, como lo dijo el General Vernon Walters durante su visita a Buenos Aires. En este sentido, el Presidente argentino habría adoptado una posición adversa al régimen de Noriega, pero habría sido muy cuidadoso en no comprometerse diplomáticamente con una intervención militar, sin satisfacer así los objetivos de la diplomacia de los EEUU.

-La segunda prioridad de los funcionarios norteamericanos, fue el

buscar la estabilidad de la situación institucional argentina, ya que en las últimas semanas, desde la Argentina,- incluído el propio gobierno-, se habían emitido síntomas sobre supuesta inestabilidad (denuncias de golpe del propio gobierno, atentados, desbaratamiento de células terroristas, etc.). La intención de los EEUU es mantener en el poder al Presidente Alfonsín hasta la finalización de su mandato, evitando alternativas como la renuncia o la acefalía para llamar a elecciones en el corto plazo.

-La tercera prioridad, es tratar de frenar el proceso de descomposición que existe en las Fuerzas Armadas, al que los observadores norteamericanos consideran un factor de perturbación en el corto plazo y una causa de probable inestabilidad en el mediano. En este sentido, los acuerdos en gestación sólo pueden ser interpretados como una tendencia, ya que el crédito para compra de repuestos para helicópteros livianos y blindados de transporte de personal, no llegará a los 20 millones de dólares. Al respecto, cabe recordar que este año la Argentina sólo tendrá el 0,1% del total de la ayuda militar de los EEUU para Latino-América.

-La cuarta prioridad del despliegue diplomático de los EEUU, está vinculada al tema diplomático y militar, y es la posibilidad de lograr el cese de hostilidades en la cuestión Malvinas. Al respecto, la reanudación de la ayuda militar, ha generado algún malestar en Gran Bretaña. Pese a ello, este país ha conseguido sus objetivos en este campo, ya que si bien EEUU suministrará créditos para comprar repuestos para material liviano, continúan bloqueados en Israel,- por decisión norteamericana a instancias de Gran Bretaña-, los 13 cazabombarderos A-4B que compró y pagó nuestro país en 1983 para reponer las pérdidas sufridas en Malvinas.

Por último, cabe señalar que durante el mes de mayo, diversos hechos continuarán dando a la política exterior un rol preponderante, sobre todo en función de las gestiones del Canciller Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas.

-Caputo acompañará al Presidente Alfonsín en su visita a Colombia, que tendrá lugar entre el 28 y el 30 de abril, para firmar un acuerdo sobre narcotráfico entre los dos países y analizar la situación centro-americana. Coincidentemente, el Canciller realizará gestiones en función de su elección en la Asamblea de la UN.

-Desde Bogotá, el Canciller viajará a los EEUU, para ultimar detalles de la presentación que realizará el Grupo de los Seis,- integrado por nuestro país junto con la India, Tanzania, Suecia, México y Grecia-, en la asamblea extraordinaria de las Naciones Unidas que se realizará a fines de mayo.

-Posteriormente, el Canciller se trasladará a Estrazburgo (Francia), para participar en una reunión del parlamento europeo, y de allá visitará Belgrado donde analizará con el Canciller yugoslavo la posibilidad de que Nicaragua o Indonesia se constituyan en la próxima sede del Movimiento de Países No Alineados (NOAL).

-El 10 de mayo, el Presidente Raúl Alfonsín viajará a China Popular, convirtiéndose en el primer Presidente argentino que realiza esta visita. El Canciller Caputo acompañará al Presidente, quien hará una breve visita a Bolonia (Italia), para regresar al país el 22 de mayo.

-Desde allá, el Canciller Caputo viajará a Etiopía, para participar en Addis Abeba en los actos celebratorios del vigésimo quinto aniversario de la fundación de la Organización de Estados Africanos.

-En los últimos días de mayo, el Canciller visitará Cuba, para participar en la reunión de Miembros del Movimiento de Países No Alineados, oportunidad en la cual podrá continuar e intensificar su campaña para ser electo Presidente de la Asamblea de la ONU, que se reúne en setiembre.

II. <u>LAS TENDENCIAS EN LO POLITICO-ELECTORAL.</u>

<u>La tendencia apunta a un adelantamiento de la fecha electoral.</u>

La hipótesis de trabajo del gobierno es realizarlas el 28 de mayo, con la posibilidad de adelantar la entrega del poder al 12 de octubre,- no el 10 de diciembre como está previsto-, argumentando la conveniencia de retomar la fecha histórica de transferencia democrática en la Argentina. En este contexto, no hay que descartar la posibilidad de un eventual adelantamiento de las elecciones a marzo o abril de 1989. De acuerdo a ello, el plazo que resta para la renovación presidencial es en consecuencia de un año (entre 11 y 13 meses). De ello surge que:

-1988, será un año eminentemente electoral, al tener lugar la elección presidencial en el segundo trimestre del año próximo.

-1989, será necesariamente un año de transición, al realizarse la elección en el segundo trimestre y la transferencia del poder en el último.

-1990, será el año de aprendizaje del nuevo gobierno, lo que es inevitable, situación que va a acentuarse si gana el peronismo, lo que generará mayor discontinuidad con la administración anterior.

De ello surge, que los próximos tres años estarán sensiblemente influenciados por el cronograma político. Ello trae como consecuencia por un lado dificultades y perturbaciones en la gestión de gobierno, pero también por otro se descomprimen situaciones de tensión, ante la proximidad de la reelección y la transferencia del poder.

Los meses de mayo y junio, tendrán como tema central las internas partidarias:

-En el radicalismo, si bien la candidatura de Angeloz es un hecho definido, el 3 de julio tendrá lugar la interna, donde el senador nacional Luis León enfrentará al binomio que cuenta con el respaldo de Raúl Alfonsín. El objetivo de León es obtener un porcentaje de votos en la interna,- sabe que no puede ganar-, del 20%, para consolidarse como la alternativa interna dentro del partido hacia el futu

ro. El padrón de la Unión Cívica Radical (UCR), cuenta con 1.800.000 afiliados y el requisito es presentar avales por el 2% (36.000 afiliados), incluyendo el 1% en cinco distritos diferentes, requisitos que Luis León está en condiciones de enfrentar. Mientras tanto continúa la pugna entre la estructura partidaria por un lado, el Presidente y sus Ministros por el otro y el equipo de la fórmula Angeloz-Casella, en función de las presiones y contra-presiones en torno de la gestión de gobierno.

-En el peronismo, la interna tendrá lugar el 26 de junio. El tiempo está favoreciendo las posibilidades de Carlos Menem, mientras que Antonio Cafiero parece perder posiciones relativas. Las encuestas realizadas por Cafiero en la Provincia de Buenos Aires, le adjudican el 60% de los votos, frente al 40% de Menem. Con estos resultados difícilmente Cafiero logre compensar la ventaja que objetivamente le lleva Menem en el interior del país. En Córdoba, todavía existe supremacía de Cafiero, mientras que en Santa Fé se estaría imponiendo Menem y en Capital las posibilidades aparecen divididas. El padrón peronista tiene 2.800.000 afiliados y sobre esta cantidad Buenos Aires tiene el 32,5%, Santa Fé el 10% y Córdoba el 9%. Cuanto mayor sea la participación de afiliados en la interna, mayores son las posibilidades de Menem, quien cuenta con simpatías en los afiliados no encuadrados por las estructuras partidarias, mientras que una menor concurrencia favorece a Cafiero, quien cuenta con menor popularidad, pero tiene alineada a la mayor parte de las estructuras. No hay que descartar la posibilidad de que el peronismo concurra dividido a elecciones, ya que no sólo Menem estaría dispuesto a romper en caso de percibir que no puede ganar o si es derrotado por poco márgen, sinó que el propio Cafiero habría comenzado a analizar esta posibilidad ante el crecimiento de Menem. En el entorno de Menem, se analiza la posibilidad de que un mes antes de la interna renuncie Luis Duhalde, el candidato a la Vicepresidencia, para que el lugar sea ocupado por el Gobernador de Mendoza José Octavio Bordón, quien es una de las figuras con mayor prestigio dentro de la renovación peronista. Duhalde, por su parte, buscaría la elección como Gobernador de Buenos Aires en el año 1991, razón por la cual no tiene excesivo interés en la candidatura a la Vicepresiden-

cia. En caso de perder la interna, Cafiero encontraría dificultades en la Provincia de Buenos Aires, ya que el actual Vicegobernador Luis Macaya mantiene relaciones con Menem, y en caso de ganar éste la interna probablemente cambiaría de alineamiento.

-En el centro-derecha, la fecha de definición de la interna es el 25 de junio, oportunidad en la cual se reúne la Convención Nacional de la UCeDé, para convalidar las alianzas electorales. En este momento, aparece por un lado la posibilidad de una fórmula Alsogaray-Romero Feris, que permitiría al centro-derecha concurrir unificado a los comicios presidenciales. Por el otro lado, está la fórmula Alsogaray-Natale, que de ser definida probablemente llevaría a los partidos provinciales a apoyar la candidatura presidencial de Eduardo Angeloz. Cabe señalar, que si bien el peronismo se dividió y concurre con dos fórmulas y la derecha va con una alianza electoral única a nivel nacional, podría hacer una elección presidencial importante,- además de mejorar su representación en el parlamento y las legislaturas provinciales-, que tendría como piso el 10% y como techo el 20%.

<u>En cuanto a las tendencias electorales a un año del comicio, las encuestas muestran en forma coincidente:</u>

-Si la elección fuera hoy, probablemente ganaría el peronismo y con Colegio Electoral propio. Menem a nivel individual, es el candidato que concita mayor intención de voto, aún en Capital Federal y el Gran Buenos Aires.

-Angeloz, todavía tiene un alto nivel de desconocimiento, ya que no lo conoce el 13% en la Capital Federal y el 30% en el Gran Buenos Aires. En el interior las cifras son aún mayores.

-La derecha tiene un crecimiento relativo importante en sus diversas expresiones, sin que ello implique que pueda ser alternativa de poder en los comicios de 1989, pero sí puede tener un rol decisivo en el Colegio Electoral.

-La izquierda está retrocediendo electoralmente y el grueso de los vo

tos del Partido Intransigente tiende a volcarse hacia el peronismo.

-El nivel de indefinición es muy alto, y está en aproximadamente el 45% para la elección de diputados nacionales y el 40% en la elección presidencial.

-En los próximos comicios pueden darse algunas situaciones particulares, como que el Partido del General Bussi en Tucumán ocupe el segundo puesto, o que la UCeDé sea segunda para diputados nacionales en la Capital Federal, o que aún pueda ganar la intendencia de la Capital si se establece el voto directo para dicho cargo.

III. LOS FACTORES DE PODER.

El sindicalismo ha obtenido una consolidación importante de su poder en el primer cuatrimestre de 1988, a través de la sanción de las leyes laborales. Durante cuatro años (diciembre de 1983 a diciembre de 1987), el sindicalismo fue realizando una acumulación gradual de poder, en el juego clásico de presión-negociación que caracteriza a la dirigencia sindical-peronista frente al poder. Pero la consolidación en el marco jurídico de dicha acumulación de poder, ha tenido lugar recién entre enero y abril de 1988, al sancionar el parlamento nacional las tres leyes de negociación colectiva y la de asociaciones profesionales sin el veto del Presidente al artículo que establece la perjudicialidad del delegado (no pueden ser despedidos sin una sentencia judicial previa, lo que hace impracticable el despido). Esta política de conceder poder a la dirigencia sindical, que tenía sentido en 1987, cuando el gobierno aspiraba a contar con el apoyo del sindicalismo ortodoxo para reformar la Constitución Nacional y permitir la reelección de Alfonsín en 1989, contando para ello con un sector del peronismo que permitiera constituir el "tercer movimiento histórico", es hoy inviable (la reforma de la Constitución está descartada por el propio gobierno), y el sindicalismo peronista se encuentra abocado abiertamente a la interna partidaria, en función de buscar una inserción en el poder a partir de 1988. El grueso del sindicalismo ortodoxo se ha alineado con Carlos Menem, mientras que los renovadores (veinticinco), apoyan decididamente a Cafiero, y Saúl Ubaldini se mantiene expectante.

En materia de conflictos, el escenario probable es que se continúe manteniendo un nivel relativamente alto de conflictividad en el sector público (aproximadamente el 72% de las medidas de fuerza en el último año han tenido lugar en gremios del Estado), mientras que continúa siendo relativamente controlable en el ámbito privado y en particular en el sector industrial, donde las medidas de fuerza no son significativas. No puede descartarse la posibilidad de un nuevo paro general, dado que la CGT ha decidido retomar el plan de lucha, lo que le ha permitido a Saúl Ubaldini recuperar el liderazgo de la protesta social que había perdido en los meses procedentes.

En el campo empresario, la articulación del "Grupo de los 17", comienza a plantear una nueva forma de acción política, en función del cual las entidades empresarias comienzan a actuar como un verdadero factor de poder. El hecho que las entidades más relevantes del agro, la industria, el comercio, las finanzas, la construcción y los medios de comunicación, adopten actitudes comunes y homogéneas frente a temas como las leyes laborales, el paquete de leyes impositivas, la política económica, el reclamo de veto de la ley de asociaciones profesionales y las relaciones con la Iglesia Católica, constituyen un fénomeno político nuevo en la Argentina, que se viene desarrollando desde el año 1987. En épocas anteriores, las relaciones entre estas entidades empresarias eran conflictivas y sus intereses encontrados, les impedían desarrollar acciones políticas coherentes y unificadas frente al Estado y los otros factores de poder. Si bien las acciones emprendidas por esta virtual central empresaria fáctica, en general no tuvieron el resultado esperado,- como en el caso de las leyes laborales e impositivas-, comienzan a marcar una tendencia en función de la cual el sector empresario comienza a pesar política y socialmente, tiene presencia en los medios de comunicación y puede llegar a compensar o equilibrar el peso e influencia de otros factores de poder que a veces tienen intereses contradictorios, como el caso del sindical. Si en la década próxima llega a desarrollarse en la Argentina una fuerza política de centro-derecha que sea opción de poder, este esfuerzo de las entidades empresarias puede llegar a tener una capacidad de acción sensiblemente mayor, como sucede actualmente con la CGT, que cuenta con el apoyo de la estructura política más importante del país, que ha vuelto a ser el Partido Justicialista (PJ).

En cuanto a la Iglesia Católica, continúa operando con prudencia pero en forma permanente sobre la realidad política. La última reunión plenaria del Episcopado que tuvo lugar en abril, puso en evidencia la especial preocupación de los obispos por la situación social. Las reuniones mantenidas en los últimos días del mes por el Equipo de Pastoral Social, encabezado por Monseñor Justo Laguna, con la Confederación General del Trabajo (CGT) y el Grupo de los 17, que reúne a las entidades empresarias más relevantes, ponen en evidencia la intención de la Iglesia de no desentenderse de la crítica realidad socio-económica. En cuanto a los cambios a producirse en el Episcopado en el año 1988, todo lleva a considerar que antes de finalizar el año el Vaticano designaraá al Arzobispo de La Plata, Monseñor Quarracino como nuevo Arzobispo y Cardenal Primado de la Argentina, con lo cual ejercerá un rol decisivo dentro de la jerarquía eclesiástica argentina hasta principios del siglo XXI. Como paso previo, Monseñor Quarracino será ungido por el Sumpo Pontífice Cardenal Primado en los próximos meses. Ello implica que el Vaticano va a ratificar a la línea que ha conducido el Episcopado argentino durante la última década, que podría ser caracterizada como "neo-conservadora", crítica respecto al alfonsinismo, con buenas relaciones en el sector sindical y la ortodoxia peronista y que busca una solución al tema de los juicios derivados de la lucha anti-subversiva.

Respecto al sector militar, la tendencia continúa mostrando una situación crítica, con un profundo proceso de descomposición. El gobierno radical no está dispuesto a replantear su política militar en lo que resta de mando y en consecuencia los ejes de esta política se mantendrán inalterables en los próximos dos años y el nuevo gobierno recién en 1990 podría intentar un replanteo de la política militar, cuyos efectos y consecuencias recién podrían advertirse a partir de 1991. De acuerdo a ello, el escenario probable es que se continúe acentuando al proceso de descomposición militar que se vino incubando durante los tres primeros años del gobierno radical y que hiciera crisis en los episodios de Semana Santa y Monte Caseros. En el Ejérc-to, la recomposición de las relaciones con los EEUU, no implican modificaciones importantes en la situación de material y equipamiento. El General Caridi, no logra consolidar su liderazgo con

el transcurrir del tiempo al no obtener del gobierno las medidas necesarias para resolver los problemas del Ejército, mientras que Rico no logra recomponer desde el Penal de Magdalena un polo de poder alternativo. Entre ambos, la masa del Ejército se mantiene expectante y desmoralizada, sin que surjan liderazgos alternativos y con las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros generando nuevas situaciones de malestar. En la Armada, la postergación del retiro del Teniente de Navío Alfredo Astiz ha permitido postergar las situaciones de tensión, mientras se analizan algunas medidas de reequipamiento, como la modernización del portaviones. En la Fuerza Aérea, el retiro de los 3 Brigadieres que tuvo lugar en la segunda quincena de abril, es un síntoma más de la crisis latente existente dentro de la Fuerza, la que tiende a agravarse con el transcurso del tiempo. La posición del Brigadier Crespo como titular de la Fuerza, tiende a hacerse insostenible y en consecuencia no hay que descartar su relevo en las semanas posteriores a su regreso del viaje que emprende el viernes 29 de abril a los EEUU, de características análogas al que realizó el General Caridi.

IV. PERSPECTIVAS.

1. En los próximos meses, la política exterior argentina probablemente continuará su curso errático, evitando la confrontación con los EEUU, pero también evitando una alianza definida. La posible definición de la crisis panameña pondrá a prueba la política exterior argentina con los EEUU, mientras que este país trata de mantener estable la situación argentina hasta los comicios, buscando simultáneamente producir algunas acciones para frenar el proceso de descomposición militar que se proyecta como un factor de inestabilidad en el mediano plazo. Mientras tanto la campaña de Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas continuará siendo un eje principal de la política exterior argentina, lo que necesariamente producirá más diferencias que coincidencias en el mundo occidental, en momentos que aparecen algunas limitaciones a la estrategia argentina en materia de deuda externa.

2. La perspectiva político-electoral tiende a un adelantamiento de

la fecha de las elecciones de transferencia del poder, pese a las desmentidas oficiales. El tema socio-económico se proyecta como el gran elector para el año 1989. Es así como aproximadamente el 49% de las personas consideran que el principal problema a resolver son los salarios bajos, situación que en el corto plazo tiende a favorecer las posibilidades del peronismo. Es posible que este partido concurra dividido a los próximos comicios, con lo cual puede otorgar la decisión al Colegio Electoral, donde la derecha si concurre unida puede hacer una buena elección. El radicalismo, por su parte, está tensionado entre separarse del gobierno para evitar el efecto de su deterioro en términos electorales, mientras simultáneamente se percibe una pugna entre la fórmula Angeloz-Casella y la estructura partidaria.

3. Los factores de poder, tienden en términos relativos a incrementar su poder y no a disminuirlo en los próximos meses. El sindicalismo está claramente alineado con el peronismo con vistas a los comicios de 1989. La aprobación de las leyes laborales ha permitido al sindicalismo consolidar su poder, haciéndose previsible que este factor mantenga en el corto y mediano plazo el mismo poder que ha tenido o lo incremente en caso de un triunfo peronista. El empresariado, ha comenzado a actuar políticamente como factor de poder. Si bien sus logros han sido escasos, muestra con ésto una tendencia que puede permitirle un mayor grado de influencia política en el corto y mediano plazo. La Iglesia Católica, tiende a jugar un papel sobre la realidad social, evitando los compromisos excesivos, pero a la vez no perdiendo contacto con la realidad. Las Fuerzas Armadas, se encuentran en un profundo proceso de descomposición, sin que el mismo pueda revertirse en el corto plazo. No hay liderazgos definidos y el gobierno no va a replantear su política militar, con lo cual la situación no tendrá variantes sustanciales en los próximos meses.

084 B

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS

01-03

Abril, 1988.-

el transcurrir del tiempo al no obtener del gobierno las medidas necesarias para resolver los problemas del Ejército, mientras que Rico no logra recomponer desde el Penal de Magdalena un polo de poder alternativo. Entre ambos, la masa del Ejército se mantiene expectante y desmoralizada, sin que surjan liderazgos alternativos y con las secuelas de Semana Santa y Monte Caseros generando nuevas situaciones de malestar. En la Armada, la postergación del retiro del Teniente de Navío Alfredo Astiz ha permitido postergar las situaciones de tensión, mientras se analizan algunas medidas de reequipamiento, como la modernización del portaviones. En la Fuerza Aérea, el retiro de los 3 Brigadieres que tuvo lugar en la segunda quincena de abril, es un síntoma más de la crisis latente existente dentro de la Fuerza, la que tiende a agravarse con el transcurso del tiempo. La posición del Brigadier Crespo como titular de la Fuerza, tiende a hacerse insostenible y en consecuencia no hay que descartar su relevo en las semanas posteriores a su regreso del viaje que emprende el viernes 29 de abril a los EEUU, de características análogas al que realizó el General Caridi.

IV. PERSPECTIVAS.

1. En los próximos meses, la política exterior argentina probablemente continuará su curso errático, evitando la confrontación con los EEUU, pero también evitando una alianza definida. La posible definición de la crisis panameña pondrá a prueba la política exterior argentina con los EEUU, mientras que este país trata de mantener estable la situación argentina hasta los comicios, buscando simultáneamente producir algunas acciones para frenar el proceso de descomposición militar que se proyecta como un factor de inestabilidad en el mediano plazo. Mientras tanto la campaña de Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas continuará siendo un eje principal de la política exterior argentina, lo que necesariamente producirá más diferencias que coincidencias en el mundo occidental, en momentos que aparecen algunas limitaciones a la estrategia argentina en materia de deuda externa.

2. La perspectiva político-electoral tiende a un adelantamiento de

la fecha de las elecciones de transferencia del poder, pese a las desmentidas oficiales. El tema socio-económico se proyecta como el gran elector para el año 1989. Es así como aproximadamente el 48% de las personas consideran que el principal problema a resolver son los salarios bajos, situación que en el corto plazo tiende a favorecer las posibilidades del peronismo. Es posible que este partido concurra dividido a los próximos comicios, con lo cual puede otorgar la decisión al Colegio Electoral, donde la derecha si concurre unida puede hacer una buena elección. El radicalismo, por su parte, está tensionado entre separarse del gobierno para evitar el efecto de su deterioro en términos electorales, mientras simultáneamente se percibe una pugna entre la fórmula Angeloz-Casella y la estructura partidaria.

3. Los factores de poder, tienden en términos relativos a incrementar su poder y no a disminuirlo en los próximos meses. El sindicalismo está claramente alineado con el peronismo con vistas a los comicios de 1989. La aprobación de las leyes laborales ha permitido al sindicalismo consolidar su poder, haciéndose previsible que este factor mantenga en el corto y mediano plazo el mismo poder que ha tenido o lo incremente en caso de un triunfo peronista. El empresariado, ha comenzado a actuar políticamente como factor de poder. Si bien sus logros han sido escasos, muestra con ésto una tendencia que puede permitirle un mayor grado de influencia política en el corto y mediano plazo. La Iglesia Católica, tiende a jugar un papel sobre la realidad social, evitando los compromisos excesivos, pero a la vez no perdiendo contacto con la realidad. Las Fuerzas Armadas, se encuentran en un profundo proceso de descomposición, sin que el mismo pueda revertirse en el corto plazo. No hay liderazgos definidos y el gobierno no va a replantear su política militar, con lo cual la situación no tendrá variantes sustanciales en los próximos meses.

OB9"B4

SUMARIO

01 · 12

8805116

I. LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA.

Durante la tercera semana de abril (18 al 22), se dieron cita en Gran Buenos Aires, los funcionarios más relevantes de la administración norteamericana para el área latino-americana.

- Con motivo de la reunión de embajadores de los EEUU en la región, que se realizó en la capital argentina en dicha semana, estuvieron presentes Elliot Abrams, Subsecretario Adjunto para Asuntos Inter-Americanos y Robert Gelbard, Subsecretario para Asuntos Latino-Americanos.

- Del departamento de Estado, estuvieron también Luigi Einaudi, responsable del área Latino-Americana del departamento de Estado y Richard Howard, responsable del área "Cono Sur" del mismo departamento.

- Del área diplomática estuvieron el General Vernon Walters, Embajador de los EEUU en las Naciones Unidas y Jorge Sorzano, Embajador de los EEUU en la OEA.

- En el campo militar, visitó la Argentina Robert Pastorino, Subsecretario de Defensa para al área Latino-Americana y el Almirante Frank Kelso, Comandante de la Flota del Atlántico Sur de los EEUU.

- Paralelamente, el Jefe del Estado Mayor General del Ejército, General de División José D.Caridi, viajaba a los EEUU entrevistándose con el Secretario Adjunto de Defensa para Asuntos de Seguridad Internacional, Richard Armitage, con el Vicedirector del Estado Mayor Conjunto Richard Goetze y con el Jefe del Estado Mayor del Ejército General Carl Vuono.

Este despliegue excepcional de los funcionarios diplomáticos y militares de los EEUU respecto a la Argentina,- no estuvo presente el tema económico, pese a que las últimas gestiones del Ministro Sourrouille en dicho país no parecen haber arrojado un resultado positivo-, tienen lugar después que en los 45 días previos varios hechos

habían mostrado diferencias en las políticas exteriores de la Argentina y los EEUU a raíz de:

-Las maniobras militares británicas en Malvinas, situación que ocasionó posiciones divergentes entre ambos países, como se evidenció tanto en la OEA como en la UN.

-El voto en Naciones Unidas sobre los derechos humanos en Cuba, que encontró a ambos países en posiciones diferentes.

-La campaña del Canciller Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas el próximo mes de setiembre, que llevó entre marzo y abril a cierta "malvinización" de la política exterior argentina, a la visita del Presidente de Angola a la Argentina y a la gira del Canciller Caputo por cinco países del Africa Negra, que se prolongó desde el 12 al 24 de abril, razón por la cual no pudo estar presente durante la visita de los funcionarios de los EEUU.

-Las reiteradas visitas a la Argentina del Ministro del Interior de Nicaragua, Tomás Borge.

Estos antecedentes, llevaron a la administración norteamericana a poner especial énfasis al tema argentino,- siempre como prioridad relativa dentro del área latino-americana-, en función de:

-La necesidad de alinear a los países del área junto a la política exterior norteamericana, en momentos que se aproxima una definición de la crisis panameña, donde no se descarta una intervención militar, como lo dijo el General Vernon Walters durante su visita a Buenos Aires. En este sentido, el Presidente argentino habría adoptado una posición adversa al régimen de Noriega, pero habría sido muy cuidadoso en no comprometerse diplomáticamente con una intervención militar, sin satisfacer así los objetivos de la diplomacia de los EEUU.

-La segunda prioridad de los funcionarios norteamericanos, fue el

buscar la estabilidad de la situación institucional argentina, ya que en las últimas semanas, desde la Argentina,- incluído el propio gobierno-, se habían emitido síntomas sobre supuesta inestabilidad (denuncias de golpe del propio gobierno, atentados, desbaratamiento de células terroristas, etc.). La intención de los EEUU es mantener en el poder al Presidente Alfonsín hasta la finalización de su mandato, evitando alternativas como la renuncia o la acefalía para llamar a elecciones en el corto plazo.

-La tercera prioridad, es tratar de frenar el proceso de descomposición que existe en las Fuerzas Armadas, al que los observadores norteamericanos consideran un factor de perturbación en el corto plazo y una causa de probable inestabilidad en el mediano. En este sentido, los acuerdos en gestación sólo pueden ser interpretados como una tendencia, ya que el crédito para compra de repuestos para helicópteros livianos y blindados de transporte de personal, no llegará a los 20 millones de dólares. Al respecto, cabe recordar que este año la Argentina sólo tendrá el 0,1% del total de la ayuda militar de los EEUU para Latino-América.

-La cuarta prioridad del despliegue diplomático de los EEUU, está vinculada al tema diplomático y militar, y es la posibilidad de lograr el cese de hostilidades en la cuestión Malvinas. Al respecto, la reanudación de la ayuda militar, ha generado algún malestar en Gran Bretaña. Pese a ello, este país ha conseguido sus objetivos en este campo, ya que si bien EEUU suministrará créditos para comprar repuestos para material liviano, continúan bloqueados en Israel,- por decisión norteamericana a instancias de Gran Bretaña-, los 13 cazabombarderos A-4B que compró y pagó nuestro país en 1983 para reponer las pérdidas sufridas en Malvinas.

6. RELACIONES INTERNACIONALES

Por último, cabe señalar que durante el mes de mayo, diversos hechos continuarán dando a la política exterior un rol preponderante, sobre todo en función de las gestiones del Canciller Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas.

-Caputo acompañó al Presidente Alfonsín en su visita a Colombia, que finalizó el 30 de abril, donde firmó un acuerdo sobre narcotráfico entre los dos países y analizó la situación centro-americana. Coincidentemente, el Canciller habría realizado gestiones en función de su elección en la Asamblea de la UN.

-Desde Bogotá, el Canciller viajó a los EEUU, para ultimar detalles de la presentación que realizará el Grupo de los Seis,- integrado por nuestro país junto con la India, Tanzania, Suecia, México y Grecia-, en la asamblea extraordinaria de las Naciones Unidas que se realizará a fines de mayo.

-Posteriormente, el Canciller se trasladará a Estrazburgo (Francia), para participar en una reunión del parlamento europeo, y de allá visitará Belgrado donde analizará con el Canciller yugoslavo la posibilidad de que Nicaragua o Indonesia se constituyan en la próxima sede del Movimiento de Países No Alineados (NOAL).

-El 10 de mayo, el Presidente Raúl Alfonsín viajará a China Popular, convirtiéndose en el primer Presidente argentino que realiza esta visita. El Canciller Caputo acompañará al Presidente, quien hará una breve visita a Bolonia (Italia), para regresar al país el 22 de mayo.

-Desde allá, el Canciller Caputo viajará a Etiopía, para participar en Addis Abeba en los actos celebratorios del vigésimo quinto aniversario de la fundación de la Organización de Estados Africanos.

-En los últimos días de mayo, el Canciller visitará Cuba, para participar en la reunión de Miembros del Movimiento de Países No Alineados, oportunidad en la cual podrá continuar e intensificar su campaña para ser electo Presidente de la Asamblea de la ONU, que se reúne en setiembre.

IV. ~~LAS TENDENCIAS EN LO POLITICO-ELECTORAL~~ FACTOR POLITICO

c. Buenos Aires) La tendencia apunta a un adelantamiento de la fecha electoral.

La hipótesis de trabajo del gobierno es realizarlas el 28 de mayo, con la posibilidad de adelantar la entrega del poder al 12 de octubre,- no el 10 de diciembre como está previsto-, argumentando la conveniencia de retomar la fecha histórica de transferencia democrática en la Argentina. En este contexto, no hay que descartar la posibilidad de un eventual adelantamiento de las elecciones a marzo o abril de 1989. De acuerdo a ello, el plazo que resta para la renovación presidencial es en consecuencia de un año (entre 11 y 13 meses). De ello surge que:

-1988, será un año eminentemente electoral, al tener lugar la elección presidencial en el segundo trimestre del año próximo.

-1989, será necesariamente un año de transición, al realizarse la elección en el segundo trimestre y la transferencia del poder en el último.

-1990, será el año de aprendizaje del nuevo gobierno, lo que es inevitable, situación que va a acentuarse si gana el peronismo, lo que generará mayor discontinuidad con la administración anterior.

De ello surge, que los próximos tres años estarán sensiblemente influenciados por el cronograma político. Ello trae como consecuencia por un lado dificultades y perturbaciones en la gestión de gobierno, pero también por otro se descomprimen situaciones de tensión, ante la proximidad de la reelección y la transferencia del poder.

Los meses de mayo y junio, tendrán como tema central las internas partidarias:

-En el radicalismo, si bien la candidatura de Angeloz es un hecho definido, el 3 de julio tendrá lugar la interna, donde el senador nacional Luis León enfrentará al binomio que cuenta con el respaldo de Raúl Alfonsín. El objetivo de León es obtener un porcentaje de votos en la interna,- sabe que no puede ganar-, del 20%, para consolidarse como la alternativa interna dentro del partido hacia el futu

ro. El padrón de la Unión Cívica Radical (UCR), cuenta con 1.800.000 afiliados y el requisito es presentar avales por el 2% (36.000 afiliados), *incluyendo el 1% en cinco distritos diferentes*, requisitos que Luis León está en condiciones de enfrentar. Mientras tanto continúa la pugna entre la estructura partidaria por un lado, el Presidente y sus Ministros por el otro y el equipo de la fórmula Angeloz-Casella, en función de las presiones y contra-presiones en torno de la gestión de gobierno.

-En el peronismo, la interna tendrá lugar el 26 de junio. El tiempo está favoreciendo las posibilidades de Carlos Menem, mientras que Antonio Cafiero parece perder posiciones relativas. Las encuestas realizadas por Cafiero en la Provincia de Buenos Aires, le adjudican el 60% de los votos, frente al 40% de Menem. Con estos resultados difícilmente Cafiero logre compensar la ventaja que objetivamente le lleva Menem en el interior del país. En Córdoba, todavía existe supremacía de Cafiero, mientras que en Santa Fé se estaría imponiendo Menem y en Capital las posibilidades aparecen divididas. El padrón peronista tiene 2.800.000 afiliados y sobre esta cantidad Buenos Aires tiene el 32,5%, Santa Fé el 10% y Córdoba el 9%. Cuanto mayor sea la participación de afiliados en la interna, mayores son las posibilidades de Menem, quien cuenta con simpatías en los afiliados no encuadrados por las estructuras partidarias, mientras que una menor concurrencia favorece a Cafiero, quien cuenta con menor popularidad, pero tiene alineada a la mayor parte de las estructuras. No hay que descartar la posibilidad de que el peronismo concurra dividido a elecciones, ya que no sólo Menem estaría dispuesto a romper en caso de percibir que no puede ganar o si es derrotado por poco márgen, sinó que el propio Cafiero habría comenzado a analizar esta posibilidad ante el crecimiento de Menem. En el entorno de Menem, se analiza la posibilidad de que un mes antes de la interna renuncie Luis Duhalde, el candidato a la Vicepresidencia, para que el lugar sea ocupado por el Gobernador de Mendoza José Octavio Bordón, quien es una de las figuras con mayor prestigio dentro de la renovación peronista. Duhalde, por su parte, buscaría la elección como Gobernador de Buenos Aires en el año 1991, razón por la cual no tiene excesivo interés en la candidatura a la Vicepresiden-

cia. En caso de perder la interna, Cafiero encontraría dificultades en la Provincia de Buenos Aires, ya que el actual Vicegobernador Luis Macaya mantiene relaciones con Menem, y en caso de ganar éste la interna probablemente cambiaría de alineamiento.

-En el centro-derecha, la fecha de definición de la interna es el 25 de junio, oportunidad en la cual se reúne la Convención Nacional de la UCeDé, para convalidar las alianzas electorales. En este momento, aparece por un lado la posibilidad de una fórmula Alsogaray-Romero Feris, que permitiría al centro-derecha concurrir unificado a los comicios presidenciales. Por el otro lado, está la fórmula Alsogaray-Natale, que de ser definida probablemente llevaría a los partidos provinciales a apoyar la candidatura presidencial de Eduardo Angeloz. Cabe señalar, que si bien el peronismo se dividió y concurre con dos fórmulas y la derecha va con una alianza electoral única a nivel nacional, podría hacer una elección presidencial importante,- además de mejorar su representación en el parlamento y las legislaturas provinciales-, que tendría como piso el 10% y como techo el 20%.

<u>En cuanto a las tendencias electorales a un año del comicio, las encuestas muestran en forma coincidente:</u>

-Si la elección fuera hoy, probablemente ganaría el peronismo y con Colegio Electoral propio. Menem a nivel individual, es el candidato que concita mayor intención de voto, aún en Capital Federal y el Gran Buenos Aires.

-Angeloz, todavía tiene un alto nivel de desconocimiento, ya que no lo conoce el 13% en la Capital Federal y el 30% en el Gran Buenos Aires. En el interior las cifras son aún mayores.

-La derecha tiene un crecimiento relativo importante en sus diversas expresiones, sin que ello implique que pueda ser alternativa de poder en los comicios de 1989, pero sí puede tener un rol decisivo en el Colegio Electoral.

-La izquierda está retrocediendo electoralmente y el grueso de los vo

tos del Partido Intransigente tiende a volcarse hacia el peronismo.

-El nivel de indefinición es muy alto, y está en aproximadamente el 45% para la elección de diputados nacionales y el 40% en la elección presidencial.

-En los próximos comicios pueden darse algunas situaciones particulares, como que el Partido del General Bussi en Tucumán ocupe el segundo puesto, o que la UCeDé sea segunda para diputados nacionales en la Capital Federal, o que aún pueda ganar la intendencia de la Capital si se establece el voto directo para dicho cargo.

·08

III. ~~LOS FACTORES~~
FACTOR SICOSOCIAL
a. SINDICATOS.-

El sindicalismo ha obtenido una consolidación importante de su poder en el primer cuatrimestre de 1988, a través de la sanción de las leyes laborales. Durante cuatro años (diciembre de 1983 a diciembre de 1987), el sindicalismo fue realizando una acumulación gradual de poder, en el juego clásico de presión-negociación que caracteriza a la dirigencia sindical-peronista frente al poder. Pero la consolidación en el marco jurídico de dicha acumulación de poder, ha tenido lugar recién entre enero y abril de 1988, al sancionar el parlamento nacional las tres leyes de negociación colectiva y la de asociaciones profesionales sin el veto del Presidente al artículo que establece la perjudicialidad del delegado (no pueden ser despedidos sin una sentencia judicial previa, lo que hace impracticable el despido). Esta política de conceder poder a la dirigencia sindical, que tenía sentido en 1987, cuando el gobierno aspiraba a contar con el apoyo del sindicalismo ortodoxo para reformar la Constitución Nacional y permitir la reelección de Alfonsín en 1989, contando para ello con un sector del peronismo que permitiera constituir el "tercer movimiento histórico", es hoy inviable (la reforma de la Constitución está descartada por el propio gobierno), y el sindicalismo peronista se encuentra abocado abiertamente a la interna partidaria, en función de buscar una inserción en el poder a partir de 1988. El grueso del sindicalismo ortodoxo se ha alineado con Carlos Menem, mientras que los renovadores (veinticinco), apoyan decididamente a Cafiero, y Saúl Ubaldini se mantiene expectante.

En materia de conflictos, el escenario probable es que se continúe manteniendo un nivel relativamente alto de conflictividad en el sector público (aproximadamente el 72% de las medidas de fuerza en el último año han tenido lugar en gremios del Estado), mientras que continúa siendo relativamente controlable en el ámbito privado y en particular en el sector industrial, donde las medidas de fuerza no son significativas. No puede descartarse la posibilidad de un nuevo paro general, dado que la CGT ha decidido retomar el plan de lucha, lo que le ha permitido a Saúl Ubaldini recuperar el liderazgo de la protesta social que había perdido en los meses procedentes.

— SITUACIÓN DEL CONFLICTO DOCENTE.

En el campo empresario, la articulación del "Grupo de los 17", comienza a plantear una nueva forma de acción política, en función del cual las entidades empresarias comienzan a actuar como un verdadero factor de poder. El hecho que las entidades más relevantes del agro, la industria, el comercio, las finanzas, la construcción y los medios de comunicación, adopten actitudes comunes y homogéneas frente a temas como las leyes laborales, el paquete de leyes impositivas, la política económica, el reclamo de veto de la ley de asociaciones profesionales y las relaciones con la Iglesia Católica, constituyen un fénomeno político nuevo en la Argentina, que se viene desarrollando desde el año 1987. En épocas anteriores, las relaciones entre estas entidades empresarias eran conflictivas y sus intereses encontrados, les impedían desarrollar acciones políticas coherentes y unificadas frente al Estado y los otros factores de poder. Si bien las acciones emprendidas por esta virtual central empresaria fáctica, en general no tuvieron el resultado esperado,- como en el caso de las leyes laborales e impositivas-, comienzan a marcar una tendencia en función de la cual el sector empresario comienza a pesar política y socialmente, tiene presencia en los medios de comunicación y puede llegar a compensar o equilibrar el peso e influencia de otros factores de poder que a veces tienen intereses contradictorios, como el caso del sindical. Si en la década próxima llega a desarrollarse en la Argentina una fuerza política de centro-derecha que sea opción de poder, este esfuerzo de las entidades empresarias puede llegar a tener una capacidad de acción sensiblemente mayor, como sucede actualmente con la CGT, que cuenta con el apoyo de la estructura política más importante del país, que ha vuelto a ser el Partido Justicialista (PJ).

6. IGLESIA

En cuanto a la Iglesia Católica, continúa operando con prudencia pero en forma permanente sobre la realidad política. La última reunión plenaria del Episcopado que tuvo lugar en abril, puso en evidencia la especial preocupación de los obispos por la situación social. Las reuniones mantenidas en los últimos días del mes por el Equipo de Pastoral Social, encabezado por Monseñor Justo Laguna, con la Confederación General del Trabajo (CGT) y el Grupo de los 17, que reúne a las entidades empresarias más relevantes, ponen en evidencia la intención de la Iglesia de no desentenderse de la crítica realidad socio-económica. En cuanto a los cambios a producirse en el Episcopado en el año 1988, todo lleva a considerar que antes de finalizar el año el Vaticano designaraá al Arzobispo de La Plata, Monseñor Quarracino como nuevo Arzobispo y Cardenal Primado de la Argentina, con lo cual ejercerá un rol decisivo dentro de la jerarquía eclesiástica argentina hasta principios del siglo XXI. Como paso previo, Monseñor Quarracino será ungido por el Sumpo Pontífice Cardenal Primado en los próximos meses. Ello implica que el Vaticano va a ratificar a la línea que ha conducido el Episcopado argentino durante la última década, que podría ser caracterizada como "neo-conservadora", crítica respecto al alfonsinismo, con buenas relaciones en el sector sindical y la ortodoxia peronista y que busca una solución al tema de los juicios derivados de la lucha anti-subversiva.

Respecto al sector militar, la tendencia continúa mostrando una situación crítica, con un profundo proceso de descomposición. El gobierno radical no está dispuesto a replantear su política militar en lo que resta de mando y en consecuencia los ejes de esta política se mantendrán inalterables en los próximos dos años y el nuevo gobierno recién en 1990 podría intentar un replanteo de la política militar, cuyos efectos y consecuencias recién podrían advertirse a partir de 1991. De acuerdo a ello, el escenario probable es que se continúe acentuando al proceso de descomposición militar que se vino incubando durante los tres primeros años del gobierno radical y que hiciera crisis en los episodios de Semana Santa y Monte Caseros. En el Ejérc-to, la recomposición de las relaciones con los EEUU, no implican modificaciones importantes en la situación de material y equipamiento. El General Caridi, no logra consolidar su liderazgo con

084 "B"

NO

ELECCIONES PRESIDENCIALES EN AMERICA DEL SUR

Por María Gabriela Malacrida *

* Investigadora del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

Mayo, 1988.-

ELECCIONES PRESIDENCIALES EN AMERICA DEL SUR.

El Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría realizó un trabajo de investigación sobre las últimas elecciones presidenciales realizadas en América del Sur, excluyendo las Guyanas. El mismo revela que, salvo en Chile, ha habido elecciones para elegir presidente en los otros 9 países en lo que va de la década del 80, considerando a Paraguay como un regimen de autoritarismo democrático.

El estudio analizó los resultados electorales de los comicios realizados en 1983 en Argentina y Venezuela, en 1984 en Uruguay, en 1985 en Bolivia y Perú, en 1986 en Colombia y en 1988 en Paraguay y Ecuador (en donde hubo segunda vuelta). Con respecto a Brasil y Chile se tomaron en el primer caso las elecciones de 1982 cuando se eligieron, durante el gobierno militar, senadores, gobernadores, diputados federales y estaduales de donde saldrían los representantes al Colegio Electoral que eligirían al Presidente. Respecto a Chile se tomó la última elección presidencial, en la que fue electo Salvador Allende Gossens en 1970.

El grado de participación en los actos eleccionarios en los diez países fue relativamente alto, votó el 77,86% de las personas habilitadas para hacerlo como promedio (127.145.188). El voto es obligatorio en todos los casos excepto Colombia y Chile donde es voluntario. Sin embargo concurrieron a votar 8 millones (57%) en el primer caso y casi 3 (51%) en el segundo. Paraguay es el país donde hubo mayor concurrencia a votar, sufragaron en la última elección 1.446.665 ciudadanos, 92,6% de los habilitados. En el resto de los países, donde también es obligatorio, los porcentajes son parejos, entre el 75 y el 88%.

	VOTANTES HABILITADOS	VOTARON	%
ARGENTINA	20.943.212	17.929.484	85,61
BOLIVIA	1.520.000	1.140.000	75,00
BRASIL	61.316.455	48.440.000	79,00
CHILE	5.735.950	2.950.000	51,43
COLOMBIA	14.000.000	8.000.000	57,00
PARAGUAY	1.446.665	1.339.435	92,60
PERU	8.200.000	7.216.000	88,00
ECUADOR	4.423.279	3.759.787	84,00
URUGUAY	1.900.000	1.653.000	87,00
VENEZUELA	7.660.227	6.741.000	88,00
TOTAL	127.145.788	99.168.706	78,76

El análisis revela que el porcentaje de votos de los partidos triunfantes osciló entre el 20,4% (Ecuador, en la primera elección) y el 88,6% (Paraguay) lográndose un promedio entre los 10 países del 46,47%. Con un porcentaje entre el 20 y el 45% de los votos obtuvieron la mayoría la Alianza Democrática Nacionalista de Bolivia (39,1%), el Partido Movimiento Democrático Brasileño (44,1%), la Izquierda Democrática de Ecuador (20,4%), el Partido Colorado de Uruguay (39%) y la Unidad Popular de Chile con el 36,7%. Con más del 45% fueron mayoría la Unión Cívica Radical en Argentina (52,83%), el Partido Liberal en Colombia (58%), el Partido Colorado de Paraguay (88,6%) y la Acción Democrática de Venezuela (56,8%).

PAIS	AÑO	% VOTANTES	VOTO OBLIGATORIO O VOLUNTARIO	PARTIDO GANADOR	TENDENCIA	% VOTOS	REPRESENTACION PARLAMENTARIA
ARGENTINA	1983	86,00	Obligatorio	Unión Cívica Radical	Social Demócrata	52,83	131/254
BOLIVIA	1985	75,00	Obligatorio	Alianza Democrática Nacionalista	Derecha	39,10	52/131
BRASIL	1982	79,00	Obligatorio	PMDB	Social Demócrata	44,10	200/479
COLOMBIA	1986	57,00	Voluntario	Partido Liberal	Centro	58,00	100/199
CHILE	1970	51,00	Voluntario	Unidad Popular	Izquierda	36,70	61/140
ECUADOR (*)	1988	84,00	Obligatorio	Izquierda Democrática	Izquierda	20,40	25/61
PARAGUAY	1988	92,60	Obligatorio	Colorado	Derecha	88,60	40/60
PERU	1985	86,00	Obligatorio	APRA	Social Demócrata	48,00	107/180
URUGUAY	1984	87,00	Obligatorio	Colorado	Centro	39,00	40/80
VENEZUELA	1983	88,00	Obligatorio	Acción Democrática	Social Demócrata	56,80	88/201
PROMEDIOS		77,86	--	--	--	46,47	

El análisis mostró una clara tendencia a la polarización en los países de América del Sur, en 7 de ellos se presentan 2 partidos que reciben más del 70% del total de votos y en los otros tres se dan situaciones diversas: En Paraguay, el Partido Colora

do supera el 80%, en Ecuador los 2 partidos mayoritarios considerados en conjunto no alcanzan al 40%, en la segunda elección, la primera minoría,- Izquierda Democrática Ecuatoriana (IDE)-, obtuvo el 46,3%, en Bolivia el MNR y AND suman entre el 69 y el 50% de los votos.

1 PARTIDO MAS DEL 80% DE LOS VOTOS	2 PARTIDOS SUMAN MAS DEL 70% DE LOS VOTOS	2 PARTIDOS SUMAN ENTRE EL 69 Y EL 50%	2 PARTIDOS SUMAN MENOS DEL 49%
PARAGUAY	ARGENTINA BRASIL COLOMBIA CHILE PERU URUGUAY VENEZUELA	BOLIVIA	ECUADOR

Con respecto a la representación parlamentaria en el momento de asumir las presidencias, solamente la UCR en Argentina, el

PAIS	PARTIDOS MAS IMPORTANTES	TENDENCIA	% VOTOS	REPRES.PARLAMENTARIA
ARGENTINA (1983)	UCR	Social Demócrata	52,83	131
	PJ	Social Demócrata	40,16	111
	UCeDÉ	Centro Derecha	0,35	2
	PI	Centro Izquierda	2,33	3
BOLIVIA (1985)	Mov. Nacional Revolucionario	Centro (Ex-Socialista)	23,80	60
	Acción Dem. Nacional	Derecha	39,10	52
	Movimiento Izquierda Rev.	Izquierda	9,40	16
	MNRI	Socialismo	4,10	--
BRASIL (1982)	Partido Mov. Dem. Brasileño	Social Demócrata	44,10	200
	Partido Soc. Dem.	Derecha	39,40	234
	Partido Trabalhista Dem.	Socialista	6,70	24
	Partido Trabalhista Bras.	Socialista	5,50	13
	Dos Trabalhadores	Extrema Izquierda	4,30	8
CHILE (1970)	Unidad Popular	Izquierda	36,70	61
	Unión Nacional	Derecha	35,30	34
	PDC	Social Demócrata	28,10	55
COLOMBIA (1986)	P. Liberal	Centro	58,00	100
	P. Conservador	Derecha	38,00	82
	Unión patriótica	Extrema Izquierda	4,40	10
	Nuevo Liberalismo	Centro Derecha	--	7

PARTES POCO LEGIBLE

04

8805990

ECUADOR (1988) 1°Vuelta	Izquierda Democrática	Social Demócrata	20,40	25
	Rodolsista Ecuatoriano	Izquierda	15,30	7
	Social Cristiano	Derecha	12,60	5
	Socialista	Socialista	10,80	4
	Democracia Popular	Izquierda	9,50	6
	Otros (5 Partidos)	--	-- *	14
PARAGUAY (1988)	Colorado	Extrema Derecha	88,60	40
	Liberal Radical	Liberal Socialismo	7,12	20
	Liberal	Liberal	3,14	
PERU (1985)	APRA	Social Demócrata	48,00	107
	Izquierda Unida	Izquierda	23,00	48
	Convergencia Democrática	Derecha	-- *	12
	Acción Popular	Derecha	-- *	10
URUGUAY (1984)	Partido Colorado	Derecha	39,00	40
	Blanco	Centro	33,00	36
	Frente Amplio	Izquierda	21,00	--
	Unión Cívica	Centro Derecha	--	2
VENEZUELA (1983)	Acción Democrática	Social Demócrata	56,80	88
	Partido Social Cristiano	Centro-Derecha	34,50	88
	Alianza Popular	Izquierda	9,00	--
	Mov. al Socialismo	Socialista	-- *	11
	PC Venezolano	Izquierda	-- *	7
	Otros	--		7

(*) Sin información.

APRA en Perú, el Partido Liberal en Venezuela y el Partido Colorado en Paraguay contaban con mayoría absoluta. En Bolivia si bien la Alianza Democrática Nacionalista obtiene la mayoría de los votos, al no lograr el 51% de los mismos el Presidente fue electo por el Congreso donde se encontraba dicho partido en minoría, fue así como el Presidente electo resultó del Movimiento Nacionalista Revolucionario que era mayoría. En el resto de los países se respetó la simple mayoría de votos.

De acuerdo al estudio pueden visualizarse dos democracias estables, Colombia (31 años) y Venezuela (30 años), dos presidentes militares de larga permanencia, Chile y Paraguay y seis democracias en consolidación, Brasil, Argentina, Uruguay, Bolivia, Perú y Ecuador, este último con 2 renovaciones presidenciales y Bolivia y Perú con una. 05.

PAISES	REGIMEN POLITICO	DURACION REGIMEN POLITICO
VENEZUELA	DEMOCRACIA ESTABLE	30
COLOMBIA	DEMOCRACIA ESTABLE	31
CHILE	AUTORITARISMO DICTATORIAL	15
PARAGUAY	AUTORITARISMO DEMOCRATICO	34
BRASIL	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	4
ARGENTINA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5
BOLIVIA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION).	6
URUGUAY	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5
PERU	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION).	9
ECUADOR	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (DOS RENOVACIONES).	9

Como conclusiones, el informe señala: a)En lo que va de la década del 80 ha habido elecciones libres en 8 de los diez países de Sudamérica, donde hay regímenes democráticos pluralistas y participativos. b)Hay 2 democracias estables con 30 años de régimen democrático y 6 en consolidación, una de las cuales ya tiene 2 renovaciones presidenciales. c)Hay un alto grado de concurrencia a votar, incluso en aquellos países donde el voto no es obligatorio. d)En 7 (70%) de los diez países analizados, los 2 partidos mayoritarios captan más del 70% de los votos, percibiéndose una alta tendencia a la polarización.

084 "B"

NO

ELECCIONES PRESIDENCIALES EN AMERICA DEL SUR

Por María Gabriela Malacrida *

* Investigadora del Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría.

07

 Mayo, 1988.-

ELECCIONES PRESIDENCIALES EN AMERICA DEL SUR.

El Centro de Estudios Unión para la Nueva Mayoría realizó un trabajo de investigación sobre las últimas elecciones presidenciales realizadas en América del Sur, excluyendo las Guyanas. El mismo revela que, salvo en Chile, ha habido elecciones para elegir presidente en los otros 9 países en lo que va de la década del 80, considerando a Paraguay como un regimen de autoritarismo democrático.

El estudio analizó los resultados electorales de los comicios realizados en 1983 en Argentina y Venezuela, en 1984 en Uruguay, en 1985 en Bolivia y Perú, en 1986 en Colombia y en 1988 en Paraguay y Ecuador (en donde hubo segunda vuelta). Con respecto a Brasil y Chile se tomaron en el primer caso las elecciones de 1982 cuando se eligieron, durante el gobierno militar, senadores, gobernadores, diputados federales y estaduales de donde saldrían los representantes al Colegio Electoral que eligirían al Presidente. Respecto a Chile se tomó la última elección presidencial, en la que fue electo Salvador Allende Gossens en 1970.

El grado de participación en los actos eleccionarios en los diez países fue relativamente alto, votó el 77,86% de las personas habilitadas para hacerlo como promedio (127.145.188). El voto es obligatorio en todos los casos excepto Colombia y Chile donde es voluntario. Sin embargo concurrieron a votar 8 millones (57%) en el primer caso y casi 3 (51%) en el segundo. Paraguay es el país donde hubo mayor concurrencia a votar, sufragaron en la última elección 1.446.665 ciudadanos, 92,6% de los habilitados. En el resto de los países, donde también es obligatorio, los porcentajes son parejos, entre el 75 y el 88%.

	VOTANTES HABILITADOS	VOTARON	%
ARGENTINA	20.943.212	17.929.484	85,61
BOLIVIA	1.520.000	1.140.000	75,00
BRASIL	61.316.455	48.440.000	79,00
CHILE	5.735.950	2.950.000	51,43
COLOMBIA	14.000.000	8.000.000	57,00
PARAGUAY	1.446.665	1.339.435	92,60
PERU	8.200.000	7.216.000	88,00
ECUADOR	4.423.279	3.759.787	84,00
URUGUAY	1.900.000	1.653.000	87,00
VENEZUELA	7.660.227	6.741.000	88,00
TOTAL	127.145.788	99.168.706	78,76

El análisis revela que el porcentaje de votos de los partidos triunfantes osciló entre el 20,4% (Ecuador, en la primera elección) y el 88,6% (Paraguay) lográndose un promedio entre los 10 países del 46,47%. Con un porcentaje entre el 20 y el 45% de los votos obtuvieron la mayoría la Alianza Democrática Nacionalista de Bolivia (39,1%), el Partido Movimiento Democrático Brasileño (44,1%), la Izquierda Democrática de Ecuador (20,4%), el Partido Colorado de Uruguay (39%) y la Unidad Popular de Chile con el 36,7%. Con más del 45% fueron mayoría la Unión Cívica Radical en Argentina (52,83%), el Partido Liberal en Colombia (58%), el Partido Colorado de Paraguay (88,6%) y la Acción Democrática de Venezuela (56,8%).

PAIS	AÑO	% VOTANTES	VOTO OBLIGATORIO O VOLUNTARIO	PARTIDO GANADOR	TENDENCIA	% VOTOS	REPRESENTACION PARLAMENTARIA
ARGENTINA	1983	86,00	Obligatorio	Unión Cívica Radical	Social Demócrata	52,83	131/254
BOLIVIA	1985	75,00	Obligatorio	Alianza Democrática Nacionalista	Derecha	39,10	52/131
BRASIL	1982	79,00	Obligatorio	PMDB	Social Demócrata	44,10	200/479
COLOMBIA	1986	57,00	Voluntario	Partido Liberal	Centro	58,00	100/199
CHILE	1970	51,00	Voluntario	Unidad Popular	Izquierda	36,70	61/140
ECUADOR (*)	1988	84,00	Obligatorio	Izquierda Democrática	Izquierda	20,40	25/61
PARAGUAY	1988	92,60	Obligatorio	Colorado	Derecha	88,60	40/60
PERU	1985	88,00	Obligatorio	APRA	Social Demócrata	48,00	107/180
URUGUAY	1984	87,00	Obligatorio	Colorado	Centro	39,00	40/80
VENEZUELA	1983	88,00	Obligatorio	Acción Democrática	Social Demócrata	56,80	88/201
PROMEDIOS		77,86	--	--	--	46,47	

El análisis mostró una clara tendencia a la polarización en los países de América del Sur, en 7 de ellos se presentan 2 partidos que reciben más del 70% del total de votos y en los otros tres se dan situaciones diversas: En Paraguay, el Partido Colora

do supera el 80%, en Ecuador los 2 partidos mayoritarios considerados en conjunto no alcanzan al 40%, en la segunda elección, la primera minoría,- Izquierda Democrática Ecuatoriana (IDE)-, obtuvo el 46,3%, en Bolivia el MNR y AND suman entre el 69 y el 50% de los votos.

1 PARTIDO MAS DEL 80% DE LOS VOTOS	2 PARTIDOS SUMAN MAS DEL 70% DE LOS VOTOS	2 PARTIDOS SUMAN ENTRE EL 69 Y EL 50%	2 PARTIDOS SUMAN MENOS DEL 49%
PARAGUAY	ARGENTINA BRASIL COLOMBIA CHILE PERU URUGUAY VENEZUELA	BOLIVIA	ECUADOR

Con respecto a la representación parlamentaria en el momento de asumir las presidencias, solamente la UCR en Argentina, el

PAIS	PARTIDOS MAS IMPORTANTES	TENDENCIA	% VOTOS	REPRES.PARLAMENTARIA
ARGENTINA (1983)	UCR	Social Demócrata	52,83	131
	PJ	Social Demócrata	40,16	111
	UCeDÉ	Centro Derecha	0,35	2
	PI	Centro Izquierda	2,33	3
BOLIVIA (1985)	Mov.Nacional Revolucionario	Centro (Ex-Socialista)	23,80	60
	Acción Dem. Nacional	Derecha	39,10	52
	Movimiento Izquierda Rev.	Izquierda	9,40	16
	MNRI	Socialismo	4,10	--
BRASIL (1982)	Partido Mov. Dem. Brasileño	Social Demócrata	44,10	200
	Partido Soc.Dem.	Derecha	39,40	234
	Partido Trabalhista Dem.	Socialista	6,70	24
	Partido Trabalhista Bras.	Socialista	5,50	13
	Dos Trabalhadores	Extrema Izquierda	4,30	8
CHILE (1970)	Unidad Popular	Izquierda	36,70	61
	Unión Nacional	Derecha	35,30	34
	PDC	Social Demócrata	28,10	55
COLOMBIA (1986)	P.Liberal	Centro	58,00	100
	P.Conservador	Derecha	38,00	82
	Unión patriótica	Extrema Izquierda	4,40	10
	Nuevo Liberalismo	Centro Derecha	--	7

10

ECUADOR (1988) 1°Vuelta	Izquierda Democrática	Social Demócrata	20,40	25
	Rodolsista Ecuatoriano	Izquierda	15,30	7
	Social Cristiano	Derecha	12,60	5
	Socialista	Socialista	10,80	4
	Democracia Popular	Izquierda	9,50	6
	Otros (5 Partidos)	--	-- *	14
PARAGUAY (1988)	Colorado	Extremo Derecha	88,60	40
	Liberal Radical	Liberal Socialismo	7,12	20
	Liberal	Liberal	3,14	
PERU (1985)	APRA	Social Demócrata	48,00	107
	Izquierda Unida	Izquierda	23,00	48
	Convergencia Democrática	Derecha	-- *	12
	Acción Popular	Derecha	-- *	10
URUGUAY (1984)	Partido Colorado	Derecha	39,00	40
	Blanco	Centro	33,00	36
	Frente Amplio	Izquierda	21,00	--
	Unión Cívica	Centro Derecha	--	2
VENEZUELA (1983)	Acción Democrática	Social Demócrata	56,80	88
	Partido Social Cristiano	Centro-Derecha	34,50	88
	Alianza Popular	Izquierda	9,00	--
	Mov. al Socialismo	Socialista	-- *	11
	PC Venezolano	Izquierda	-- *	7
	Otros	--		7

(*) Sin Información.

APRA en Perú, el Partido Liberal en Venezuela y el Partido Colorado en Paraguay contaban con mayoría absoluta. En Bolivia si bien la Alianza Democrática Nacionalista obtiene la mayoría de los votos, al no lograr el 51% de los mismos el Presidente fue electo por el Congreso donde se encontraba dicho partido en minoría, fue así como el Presidente electo resultó del Movimiento Nacionalista Revolucionario que era mayoría. En el resto de los países se respetó la simple mayoría de votos.

De acuerdo al estudio pueden visualizarse dos democracias estables, Colombia (31 años) y Venezuela (30 años), dos presidentes militares de larga permanencia, Chile y Paraguay y seis democracias en consolidación, Brasil, Argentina, Uruguay, Bolivia, Perú y Ecuador, este último con 2 renovaciones presidenciales y Bolivia y Perú con una.

PAISES	REGIMEN POLITICO	DURACION REGIMEN POLITICO
VENEZUELA	DEMOCRACIA ESTABLE	30
COLOMBIA	DEMOCRACIA ESTABLE	31
CHILE	AUTORITARISMO DICTATORIAL	15
PARAGUAY	AUTORITARISMO DEMOCRATICO	34
BRASIL	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	4
ARGENTINA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5
BOLIVIA	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION).	6
URUGUAY	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION	5
PERU	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (UNA RENOVACION).	9
ECUADOR	DEMOCRACIA EN CONSOLIDACION (DOS RENOVACIONES).	9

Como conclusiones, el informe señala: a)En lo que va de la década del 80 ha habido elecciones libres en 8 de los diez países de Sudamérica, donde hay regímenes democráticos pluralistas y participativos. b)Hay 2 democracias estables con 30 años de régimen democrático y 6 en consolidación, una de las cuales ya tiene 2 renovaciones presidenciales. c)Hay un alto grado de concurrencia a votar, incluso en aquellos países donde el voto no es obligatorio. d)En 7 (70%) de los diez países analizados, los 2 partidos mayoritarios captan más del 70% de los votos, percibiéndose una alta tendencia a la polarización.

Memo

084 "B"

SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS:

LOS EQUIPOS DE LOS PRECANDIDATOS

01-22

Mayo, 1988.-

8806468

SUMARIO

I.INTRODUCCION.

A un año de las elecciones para la renovación presidencial, aparecen tres dirigentes con posibilidades de acceder a la Presidencia de la Nación en 1989.

-Eduardo César Angeloz, precandidato de la Unión Cívica Radical (UCR), y Gobernador de Córdoba.

-Antonio Cafiero, precandidato del Partido Justicialista (PJ), y Gobernador de Buenos Aires.

-Carlos Menem, precandidato del Partido Justicialista (PJ), y Gobernador de La Rioja.

Las internas del radicalismo tendrán lugar el 3 de julio, y no ponen en riesgo la candidatura de Angeloz a la Presidencia por su partido. En cambio, las internas del PJ se realizarán el 26 de junio, y su resultado es incierto.

En principio es previsible que de ganar Menem, el peronismo se encolumne unificado detrás de su candidatura sin divisiones relevantes. Pero en caso de ganar Cafiero, es posible y probable que Menem se presente por su lado utilizando alguna estructura como la del partido conservador popular, la unión popular o la confederación laborista.

Como la elección presidencial es a través del Colegio Electoral, la división del peronismo puede permitir a Menem negociar la Presidencia o la Vicepresidencia, de acuerdo a los votos que obtenga.

A un mes de las internas y doce de la elección, se van conformando alrededor de los tres precandidatos, los equipos, donde por el momento se superponen tres planos:

-El equipo para la elección interna.

-El equipo para la campaña electoral.

-El futuro equipo de gobierno en caso de acceder al poder.

Por ahora, no son muy nítidas estas tres caracterizaciones y en consecuencia los roles son todavía difusos y se superponen. Pese a ello, se puede ir definiendo algunos hombres, que sin lugar a dudas tienen hoy acceso e influencia a los precandidatos, razón por la cual se proyectan como eventuales integrantes de los equipos de gobierno.

II. EL EQUIPO DE ANGELOZ (Ver Anexo, pág.12).

El equipo político de Angeloz, cuenta entre sus integrantes más notorios:

-El senador nacional Edgardo Grosso,- ex-Vicegobernador de Córdoba-, cuya función escencial son las relaciones de Angeloz con el Senado de la Nación.

-El diputado nacional por Córdoba Alberto Prone, encargado de las relaciones con la Cámara Baja.

-El diputado nacional por Córdoba y miembro de la Mesa Directiva del Comité Nacional de la UCR, Alfredo Orgaz, cuya función principal son las relaciones con el propio partido, donde Angeloz enfrenta resistencias ostensibles.

-Complementa su accionar en esta tarea, el diputado nacional por Córdoba José María Soriach y el diputado nacional por Córdoba Miguel Ortíz Pelletirni, quien también colabora con Orgaz en las relaciones con el partido.

-El abogado Ricardo Yofre,- ex-asesor de Arturo Mor Roig y ex-Subsecretario de la Presidencia de Videla-, encargado de las relaciones con los partidos de centro-derecha y las fuerzas provinciales, y también integrante de la Comisión de Finanzas.

Colabora con el área política, un equipo especializado en el área político-institucional, proveniente de la Provincia de Córdoba, integrado por Mario Brook, Presidente de la Cámara de Senadores de dicha provincia, Antonio Hernandez Presidente de la Cámara Baja de Córdoba, Jorge Caferatta Nores Ministro de Gobierno de Angeloz y Jorge De la Rúa, hermano del senador nacional del mismo apellido y Fiscal de la Provincia.

Las relaciones con las Fuerzas Armadas, están a cargo de dos funcionarios del Ministerio de Defensa: el Licenciado José María Lladós,- ex-asesor del Presidente Videla-, Secretario de Producción para la Defensa y el Dr.Octavio Gauna,- ex-Procurador y ex-Secretario del Interior-, Secretario de la misma cartera.

Cuenta también con un equipo de campaña, integrado entre otros por: el periodista Luis Gregorich,- ex-Director de Eudeba y actual Subsecretario de Cultura-, que cubre el área de cultura; el periodista Rodolfo Pandolfi,- ex-Subsecretario de Información durante los primeros años de Alfonsín y ex-asesor del actual Presidente-, quien maneja las relaciones con el periodismo y elaboración de discursos; el sociólogo Edgardo Catterberg, coordinador de encuestas de la Secretaría de Inteligencia de Estado y delegado en la carrera de Ciencias Políticas de la UBA, quien lleva las encuestas de opinión en función de la imagen del candidato; el politicólogo Marcelo Cuarrozzi, Director del Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), especializado en temas de ciencia política; el sacerdote Juan Guido, miembro del directorio de la Voz del Interior y Director de Radio Nacional de Córdoba, especializado en periodismo, Carlos Pérez Llana,- ex-asesor de Puigg en el gobierno de Cámpora, de Klein durante el proceso y ex-Subsecretario del Interior de Tróccoli-, especializado en relaciones internacionales y el periodista Carlos Marguch, que lleva las relaciones con el periodismo.

Con este equipo, colaboran aunque no integrados formalmen-

te: el publicista Pablo Gauland, quien integra la Comisión de Finanzas; el experto en relaciones públicas Alberto Salem, ex-funcionario de la OEA y de las empresas Ford y Sevel, quien a la vez es asesor del Presidente Alfonsín en temas de imagen y el Licenciado en Filosofía Francisco Delich ,-ex-Rector de la UBA y ex-Secretario de Educación y titular de la Fundación para el Cambio en Democracia-, quien habría sido el autor principal del último libro de Angeloz, titulado "El Tiempo de la Transición".

Con estos equipos, confluyen también los asesores políticos del candidato a la Vicepresidencia, Juan Manuel Casella: el diputado nacional y ex-Secretario de Educación de Buenos Aires, Gabriel Dumón; el ex-diputado nacional, Secretario de Información Pública y Secretario del Interior, Juan Radonjic; el diputado nacional por la Provincia de Buenos Aires Daniel Ramos y María del Carmen Banzas de Moreau, esposa del diputado nacional del mismo apellido y responsable del Plan Alimentario Nacional (PAN) en la Provincia de Buenos Aires.

El asesoramiento económico, está a cargo de: Adolfo Sturzzeneger,- fue asesor del General Liendo durante el gobierno de Viola-, economista de la Fundación Mediterránea, que asesora al senador De la Rúa y a Juan Manuel Casella; Jorge Caminotti,- Subsecretario de Comercio Exterior en el gobierno de Viola-, economista de la Fundación Mediterránea que se ha desempeñado como Subsecretario de Comercio Exterior de Córdoba durante la gestión de Angeloz; Jorge Zapata, economista de la Fundación Mediterránea; Manuel Solanet,- funcionario del equipo económico de Roberto Alemann durante la Presidencia de Galtieri-, y directivo de la Fundación de Investigaciones Económicas Latino-Americanas (FIEL) y el economista Francisco Mezzadri, que fuera asesor de la Secretaría General de la Presidencia durante la gestión de Videla.

En cuanto a la Comisión de Finanzas, encargada de racaudar los fondos para la campaña, está integrada por: Jorge Ca-

rretoni, funcionario de Yaciretá, quien integraba la Comisión de Finanzas de Alfonsín en su campaña presidencial; Carlos Conrado Helbling,- fue Presidente del Banco Nacional de Desarrollo en el gobierno de Videla y del Banco de la Nación en el de Viola-, también directivo de FIEL; Manuel Cywin, Presidente del Consejo Argentino de la Industria (CAI); Héctor Massuh, industrial papelero que integró el grupo de los "capitanes de la industria"; Murat Eurnekian, empresario textil, vinculado al grupo que controla El Cronista Comercial y Video Cable; el banquero Julio Werthein (Banco Mercantil); el ex-Presidente de la Cámara Argentina de Comercio Ovidio Bolo y el dirigente del radicalismo bonaerense Melchor Cruchaga.

III. LOS EQUIPOS DE CAFIERO. (Ver Anexo, pág.15).

El equipo político inmediato de Cafiero, está integrado por el grupo original de la renovación: Juan Manuel De la Sota, diputado nacional, titular del peronismo cordobés y precandidato a la Vicepresidencia, quien asumirá las relaciones con otras fuerzas políticas; el diputado nacional José Luis Manzano, titular del bloque peronista en la Cámara Baja y encargado de las relaciones de Cafiero con ella; el diputado nacional Carlos Grosso, titular del peronismo porteño y encargado de las relaciones con el peronismo del interior del país y el diputado nacional y dirigente sindical de los Veinticinco Roberto García, quien además de funciones políticas, tiene a su cargo las relaciones con el sector sindical. Cabe señalar, que Grosso cuenta con el apoyo de la Fundación de Estudios Contemporáneos (FUNDECO), que dirige el sociólogo Mario Krieger y el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer de la democracia cristiana de Alemania Occidental.

En el campo sindical, los apoyos de Cafiero son diversos: por un lado, están los Veinticinco en forma homogénea, con figuras como el diputado nacional Roberto Digón, Secretario General del Sindicato de Empleados del Tabaco y por otro algunos dirigentes del Grupo de los Quince, como Armando Ca-

valieri (comercio) y Carlos Alderete (Luz y Fuerza), quien fuera Ministro de Trabajo de Alfonsín en 1987.

En el área de relaciones internacionales, el coordinador es el abogado Juan P.Lohlé, profesor de la Universidad Católica Argentina y la Universidad de El Salvador y el abogado Rodolfo Gil. La prescindencia del Gobernador de Mendoza Octavio Bordón en la interna,- en los hechos se aproximó a Menem-, ha debilitado al equipo de Cafiero en esta área.

En Defensa Nacional, el coordinador es el diputado nacional por la Capital Federal Miguel A.Toma, ex-integrante del Comando Tecnológico Peronista que dirigiera Julián Licastro en la década del 70; el escribano Hernán Patiño Mayer, asesor personal de Cafiero en el tema y el Teniente Coronel retirado Ramón Orieta, integrante del grupo conocido como los "33 orientales", expulsados del Ejército en 1980 por el General Galtieri, por supuestas simpatías con la izquierda peronista.

En el área económica, es donde el equipo de Cafiero aparece más sólido: en primer lugar, cuenta con asesoramiento del diputado nacional y titular de la Fundación Mediterránea Domingo Cavallo, quien fuera Presidente del Banco Central en el gobierno de Bignone y Subsecretario de Administración del Ministerio del Interior en la Presidencia de Viola; el economista y diputado nacional Guido Di Tella; el Licenciado Eduardo Amadeo, Presidente del Banco Provincia de Buenos Aires; el economista Alietto Guadagni, Ministro de Obras Públicas de la Provincia de Buenos Aires, especializado en dicho tema y el economista Rodolfo Frigeri, Ministro de Economía de Cafiero en Buenos Aires.

Como asesores del Banco Provincia de Buenos Aires, trabajan en el equipo económico directo de Amadeo; el licenciado en economía Marcelo Avogadro, especialista en temas agropecuarios; el ingeniero Jorge Haiek, especialista en temas energéticos y asesor del grupo Macri y la licenciada en economía A-

na Sierchuc de Kessler.

En las relaciones con el sector empresario, se destaca el licenciado Miguel Sahieg, dirigente del Movimiento Industrial Nacional y Director del Banco Central y el licenciado Juan Meade, asesor del Banco Provincia de Buenos Aires y el empresario Juan Cattáneo, asesor de la UIA.

En temas socio-políticos, colaboran con Cafiero entre otros, el contador José María Vernet, ex-Gobernador de Santa Fé y hombre de las 62 Organizaciones, quien está a cargo del Partido Justicialista por la licencia del primero; el sociólogo, ex-diputado nacional y actual Vicegobernador de la Provincia, Luis Macaya; Luis Brunatti, Ministro de Gobierno de Buenos Aires, quien además está produciendo una película a favor del peronismo para proyectar en los meses previos a la campaña electoral; el licenciado Leonardo Di Pietro, ex-asesor de la CGT y actual asesor de Macaya del Banco Provincia de Buenos Aires; el licenciado en economía Eduardo Sttaforini, especialista en seguridad social y asesor del Banco Provincia de Buenos Aires y el ingeniero Arturo Saccone y la diputada nacional Irma Roy, especialista en temas de la mujer.

En el equipo de trabajo inmediato de Cafiero se destacan su vocero el licenciado Jorge Tellerman, el sociólogo Julio Aurelio, especialistas en encuestas de opinión y sus hijos Juan Pablo Cafiero,- ex-candidato a Intendente en San Isidro-, Ana Cafiero, socióloga, quien trabaja en los temas de "imagen".

IV. LOS EQUIPOS DE MENEM (Ver Anexo, pág.18).

El equipo político de Carlos Menem, tiene como integrantes principales al locutor e Intendente de Morón Juan Carlos Rousselot, encargado de la campaña interna en el Gran Buenos Aires; el diputado nacional y precandidato a la Vicepresidencia Eduardo Duhalde, quien en este momento tiene a su cargo la supervisión de la interna en todo el ámbito de la provin-

cia; el senador nacional por La Rioja, Eduardo Menem, operador de su hermano con los caudillos y dirigentes peronistas del interior del país y encargado de las relaciones con la Cámara Alta; el diputado nacional por Santa Fé y dirigente mecánico, Rubén Cardozo, quien encabeza la corriente de Menem en Santa Fé y el diputado nacional por Mendoza, Eduardo Bauzá, quien tiene a su cargo la comisión encargada de recolectar fondos para la campaña.

Como "coordinadores" de la campaña, han sido designados el ex-Interventor en el PJ y allegado a Vicente L.Saadi, Julio Mera Figueroa y el ex-diputado nacional Julio Bárbaro.

En el campo sindical, Menem cuenta con el concurso de figuras conspicuas de las 62 Organizaciones y el Grupo de los Quince entre quienes se cuentan el dirigente gastronómico Luis Barrionuevo, el textil Délfor Giménez, el diputado nacional y secretario adjunto de los plásticos Jorge Triaca y el ex-diputado nacional y secretario general de los petroleros del Estado Diego Ibáñez.

En el área económica, tiene el asesoramiento del economista de las 62 Organizaciones Eduardo Curia,- estuvo aliado antes con Angel F.Robledo-, el economista peronista Samuel Muzikansky y el economista de la Fundación Mediterránea y ex-Director del Banco Central durante el gobierno de Bignone, Humberto Petrei.

Como integrantes de los futuros equipos de gobierno, se destacan entre otros, el economista Mario Truffat (empresas públicas), el ingeniero Jorge Scalabrini Ortiz (energía), el ingeniero Enrique García Ríos (planeamiento), el cientista político Carlos Matrorili (política tributaria, también incursiona en geopolítica), la Arqitecta Susana Hensen (vivienda), el economista Ernesto Scheritzaki (análisis económico), el ex-funcionario del gobierno peronista Alejandro Tabliabué (obras públicas), el ingeniero Juan Kovas (transportes), el ingeniero

Marcos Patiño (transportes), el contador Pedro Portillo (im puestos), el ingeniero Angel Forte (informática) y el diputado nacional Luis Santos Casale (marina mercante), quien a demás tiene un rol importante en la comisión de finanzas.

En el área de relaciones internacionales, se destaca la colaboración del Embajador de carrera Jorge Fernández Es calante; la participación del abogado y diplomático José Fi guerola, hijo del asesor de Perón en su primera época, del mismo nombre; el diplomático y actual cónsul en Arabia Saudita Oscar Spinoza Melo, el Embajador Mario Cámpora, hijo del ex-Presidente del mismo apellido y el abogado Jorge Iri barne.

En Defensa Nacional, Menem cuenta con el asesoramiento del Coronel retirado Simón Arguello, de trayectoria nacionalista dentro del Ejército; el Capitán de Navío retirado Carlos Raimondi, colaborador del diario La Nación en temas militares y el Teniente Coronel retirado Nicasio Sánchez Toranzo, integrante del "grupo de los 33" aliminados por el General Galtieri en 1980 por supuestas simpatías con el peronismo de izquierda y el Teniente Coronel retirado Benjamín Meritello, retirado del Ejército en 1970 por participar en un movimiento pro-peronista.

En el área de Educación, el equipo está integrado por el diputado nacional Luis Martínez, el profesor Juan J.Logos y Jorge Aguilera, ex-Secretario de Asuntos Universitarios en el gobierno de Isabel Martínez de Perón.

En materia de relaciones e imagen, Menem cuenta con dos equipos. Por un lado, está el encabezado por el empresa rio Jorge Cysterszpiler, ex-apoderado de Diego Maradona-, in tegrado por los periodistas Hugo Heguy y Martín Oyuela, quien fuera asesor de la Secretaría de Información Pública durante el gobierno militar. El otro equipo, está conducido por el empresario Alberto Kohan, Director de la Casa de La Rioja en Buenos Aires y Director de la FEPAC, Fundación que busca

conformar los equipos de Menem. Los integran el periodista Marcos Kaplan, el periodista Carlos Tórtora (revista Usted y Ambito Financiero) y Mauricio Crea, ex-cronista parlamentario de la agencia DYN, recientemente designado vocero de Menem.

Al márgen de estos equipos, actúan en forma relativamente independiente en el asesoramiento del precandidato, el escritor Jorge Asís, encargado del área de Cultura, el diputado nacional por La Rioja Julio Corzo, encargado de las relaciones con la Cámara Baja y el abogado Alejandro Malimovca, quien se especializa en justicia.

V. CONCLUSIONES.

1. El análisis sobre los 40 integrantes de los equipos de Angeloz, muestra una presencia relativamente alta de personas con ideas neoliberales y una participación importante de ex-funcionarios del proceso y en especial de la primera etapa de Videla. Subsisten algunas personas que han integrado los equipos de Alfonsín, pero hay nítidas diferencias. Son equipos que evidencian claramente la intención de realizar una campaña hacia el centro-derecha, con alta participación del distrito Córdoba y alguna del radicalismo bonaerense, pero baja participación del partido como tal y nula de la Coordinadora.

2. El análisis sobre los 35 integrantes de los equipos de Cafiero, muestra ante todo una filiación netamente peronista, casi no hay extra-partidarios a diferencia del equipo de Angeloz. La excepción, la constituye Domingo Cavallo, con un rol importante en el área económica. La presencia sindical tiene cierta relevancia y el eje de los equipos está sin duda en el gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Hay una presencia importante de dirigentes que a principios de la década del 70 militaron en el Comando Tecnológico Peronista (Macaya, Toma, Patiño Mayer, Sahieg, Grosso, etc.).

3.El análisis sobre los 49 integrantes de los equipos de Menem, muestra una conformación básicamente peronista, similar en este aspecto a la de Cafiero. Confluyen personas provenientes del centro-izquierda y el centro-derecha, con viejos y nuevos peronistas. Mientras Angeloz tiene esquemas de trabajo relativamente ordenados y Cafiero tiene como eje de su estructura la Gobernación de Buenos Aires, Menem tiene todavía cierto desorden y superposición en sus equipos. Cafiero y Menem, tienen militares en su área de Defensa Nacional y Angeloz no.

4.El análisis global de los tres equipos, muestra que están diferenciadas en forma clara áreas de operadores políticos, de economía, defensa nacional, relaciones internacionales, periodismo e imagen y relaciones con el sector empresario. El tema sindical está presente en los dos equipos del peronismo y ausente en Angeloz. La educación, aparece con cierta prioridad en el equipo de Menem.

5.Este análisis es básicamente preliminar, ya que la definición de las internas ocasionará necesariamente cambios y porque la campaña electoral en los próximos doce meses, traerá como consecuencias decantaciones y nuevas incorporaciones.

ANEXO I: LOS EQUIPOS DE ANGELOZ.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
1	BANZAS DE MOREAU, María del Carmen.	-Esposa de Leopoldo Moreau. -Directiva del PAN en Bs.As.	-Asesoramiento po lítico (Casella
2	BOLO, Ovidio.	-Ex-Presidente Cámara Argentina de Comercio.	-Comisión de Finanzas.
3	BROOK, Mario.	-Presidente Cámara de Senadores de Córdoba.	-Asesoramiento jurídico-institucional.
4	CAFFERATA NORES, Jorge.	-Ministro de Gobierno de Córdoba.	-Asesoramiento jurídico-institucional.
5	CAMINOTTI, Jorge.	-Secretario de Comercio Exterior del General Viola. -Fundación Mediterránea. -Subsecretario de Comercio Exterior de Angeloz.	-Comercio Exterior.
6	CARRETTONI, Jorge.	-Director de YACIRETA. -Comisión de Finanzas de Alfonsín.	-Comisión de Finanzas.
7	CATTERDERG, Edgardo.	-Sociólogo. -Coordinador de Encuestas de la SIDE. -Delegado de la Carrera de Ciencias Políticas.	-Encuestas.
8	CAVAROZZI, Marcelo.	-Director del CEDES.	-Ciencia Políticа
9	CRUCHAGA, Melchor.		-Comisión de Finanzas.
10	CYWIN, Manuel.	-Presidente CAI.	-Comisión de Finanzas.
11	DE LA RUA, Jorge.	-Hermano del Senador Nacional. -Fiscal de Estado en Córdoba.	-Asesoramiento jurídico-institucional.
12	DELICH, Francisco.	-Ex-Rector de la UBA. -Titular de la FUCADE.	-Política y educación.
13	DUMON, Gabriel.	-Ex-Ministro de Educación de Bs. As. -Diputado Nacional.	-Asesoramiento po lítico (Casella)

14	EURNEKIAN, Héctor.	-Empresario textil. -Video Cable y El Cronista.	-Comisión de Finanzas.
15	GAIDO, Juan.	-Sacerdote. -Director La Voz del Interior. -Ejecutivo Radio Nacional de Córdoba.	-Difusión.
16	GAUNA, Juan.	-Jurista. -Ex-Procurador y Secretario del Interior. -Secretario de Defensa.	-Relaciones con las Fuerzas Ar-
17	GREGORICH, Luis.	-Ex-Director de EUDEBA. -Secretario de Cultura.	-Cultura.
18	GROSSO, Edgardo.	-Ex-Vicegobernador de Córdoba. -Senador Nacional.	-Relaciones con el Senado Nacional.
19	GOWLAND, Pablo.	-Publicista.	-Comisión de Finanzas y publicidad.
20	HELBLING, Carlos C.	-Ex-Presidente BANADE (Videla). -Ex-Presidente Banco Nación (Viola).	-Comisión de Finanzas.
21	HERNANDEZ, Antonio.	-Presidente de la Cámara de Diputados de Córdoba.	-Asesoramiento jurídico-institucional.
22	LLADOS, José M.	-Asesor de Videla. -Secretario de Producción para la Defensa.	-Fuerzas Armadas
23	[illegible]ARGUCH, Juan.	-Periodista.	-Imagen y discursos.
24	MASSUH, Héctor.	-Capitanes de la Industria.	-Comisión de Finanzas.
25	MEZADRI, Francisco.	-Asesor Presidencia-Videla.	-Asesoramiento económico.
26	ORGAZ, Alfredo.	-Diputado Nacional. -Miembro de la Mesa Directiva del Comité Nacional.	-Relaciones con el partido.
27	ORTIZ PELLEGRINI, Miguel.	-Diputado Nacional.	-Relaciones con la Cámara Baja y el partido.
28	PANDOLFI, Rodolfo.	-Ex-Subsecretario de la SIP. -Ex-asesor de Alfonsín.	-Periodismo y discursos.

	PEREZ LLANA, Carlos.	-Jefe de Gabinete del Canciller Puig. -Asesor de Guillermo Walter Klein. -Subsecretario del Interior (Tróccoli).	-Relaciones internacionales.
30	PRONE, Alberto.	-Diputado Nacional.	-Relaciones con la Cámara Baja.
31	RADONJIC, Juan.	-Ex-Diputado Nacional. -Ex-Secretario de la SIP. -Secretario del Interior.	-Asesoramiento político (Casella).
32	RAMOS, Daniel.	-Diputado Nacional.	-Asesoramiento político (Casella).
33	SALEM, Alberto.	-Ex-funcionario de la OEA. -Ex-funcionario de las empresas FORD y SEVEL.	-Relaciones públicas e imagen
34	SOLANET, Manuel.	-Equipo Roberto Alemann (Galtieri). -FIEL.	-Asesoramiento económico.
35	SORIACH, José María.	-Diputado Nacional.	-Relaciones con la Cámara Baja.
6	STURZZENEGGER, Adolfo.	-Ex-asesor del General Liendo. -Economista de la Fundación Mediterránea. -Asesor del Senador De la Rúa.	-Asesoramiento económico.
7	YOFRE, Ricardo.	-Asesor de Mor Roig (Lanusse). -Subsecretario de la Presidencia (Videla).	-Comisión de finanzas. -Relaciones con el centro-derecha y fuerzas provinciales.
	WERTHEIN, Julio.	-Banco Mercantil.	-Comisión de Finanzas.
	ZAPATA, Jorge.	-Fundación Mediterránea.	-Asesoramiento económico.

ANEXO II: LOS EQUIPOS DE CAFIERO.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
1	ALDERETE, Carlos.	-Ex-Ministro de Trabajo (Alfonsín). -Grupo de los Quince (Luz y Fuerza).	-Sindicalismo.
2	AMADEO, Eduardo.	-Economista. -Presidente del Banco Provincia.	-Economía-Finanzas.
3	AURELIO, Julio.	-Sociólogo.	-Encuestas de opinión.
4	AVOGADRO, Marcelo.	-Licenciado en Economía. -Asesor del Banco Provincia.	-Temas agropecuarios.
5	BRUNATI, Carlos.	-Ministro de Gobierno de Bs.As.	-Política.
6	CAFIERO, Ana.	-Socióloga. Hija del Gobernador.	-Temas de imagen...
7	CAFIERO, Juan P.	-Hijo del Gobernador.	-Asesor Personal
8	CATTANEO, Luis.	-Empresario. -Asesor de la UIA.	-Relaciones con el sector empresario.
9	CAVALIERI, Armando.	-Dirigente sindical. -Grupo de los Quince (comercio).	-Sindicalismo.
10	CAVALLO, Domingo.	-Fundación Mediterránea. -Diputado Nacional.	-Economía.
11	DE LA SOTA, Juan M.	-Diputado Nacional. -Precandidato a Vicepresidente.	-Relaciones políticas.
12	DIGON, Roberto.	-Dirigente sindical (Veinticinco). -Diputado Nacional.	-Sindicalismo.
13	DI PIETRO, Julio.	-Sociólogo. -Asesor de Macaya.	-Temas sociales.
14	DI TELLA, Guido.	-Economista. -Diputado Nacional.	-Economía.
15	FRIGERI, Rodolfo.	-Economista. -Ministro de Economía de Bs.As.	-Economía.
16	GARCIA, Roberto.	-Dirigente sindical (Veinticinco). -Diputado Nacional.	-Sindicalismo.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
17	GIL, Rodolfo.	-Abogado.	-Relaciones Internacionales.
18	GROSSO, Carlos.	-Diputado Nacional. -Titular PJ-Capital.	-Relaciones con el exterior. -Fundación Adenahuer.
19	GUADAGNI, Alieto.	-Economista. -Ministro de Obras Públicas de Bs.As.	-Obras Públicas.
20	HAIEK, Jorge.	-Ingeniero. -Asesor del Banco Provincia.	-Energía.
21	KRIEGER, Mario.	-Licenciado en Sociología. -FUNDECO.	-Asesoramiento socio-político.
22	LOHLE, Juan P.	-Abogado. -Profesor UCA y El Salvador.	-Relaciones Internacionales.
23	MACAYA, Luis.	-Ex-Diputado Nacional. -Vicegobernador de Bs.As.	-Política.
24	MANZANO, José L.	-Diputado Nacional. -Titular Bloque del PJ.	-Relaciones con la Cámara Baja.
25	MEADE, Juan P.	-Licenciado en Administración. -Asesor del Banco Provincia.	-Relaciones empresarias.
26	ORIETA, Luis.	-Teniente Coronel retirado (Grupo de los 33).	-Defensa nacional.
27	PATIÑO MAYER, Hernán.	-Escribano.	-Defensa nacional.
28	ROY, Irma.	-Artista. -Diputada Nacional.	-Temas de la mujer.
29	SACCONE, Arturo.	-Ingeniero especialista en comunicaciones. -Funcionario del gobierno de Bs.As.	-Comunicaciones.
30	SAHIEG, Miguel.	-Licenciado en Economía. -Dirigente del MIN. -Director del Banco Provincia.	-Relaciones empresarias.
31	SIERCHUK de KESSLER, Ana.	-Licenciada en Economía.	-Asesoramiento económico.
32	STAFFORINI, Eduardo.	-Licenciado en Economía.	-Seguridad social.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
33	TELERMAN, Jorge.	-Licenciado en Comunicaciones.	-Vocero.
34	TOMA, Miguel.	-Diputado Nacional.	-Defensa nacio-nal.
35	VERNET, José María.	-Ex-Gobernador de Santa Fé. -Contador. -62 Organizaciones.	-Relaciones dentro del PJ.

ANEXO III: LOS EQUIPOS DE MENEM.

APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
AGUILERA, Jorge.	-Ex-Secretario de Asuntos Universitarios de Isabel.	-Educación.
ARGÜELLO, Simón.	-Coronel retirado.	-Defensa nacional
ASIS, Jorge.	-Escritor.	-Cultura.
BARBARO, Julio.	-Ex-Diputado Nacional.	-Coordinador de la campaña interna.
BARRIONUEVO, Luis.	-Dirigente de la UTGRA. -62 Organizaciones.	-Area sindical. -Operador político.
BAUZA, Eduardo.	-Diputado Nacional-Mendoza.	-Operador político. -Comisión de Finanzas.
CAMPORA, Mario.	-Embajador. -Hijo del ex-Presidente.	-Relaciones internacionales.
CARDOZO, Rubén.	-Dirigente de SMATA. -Diputado Nacional.	-Area política-Santa Fé.
CASALE, Luis.	-Ex-Diputado Nacional. -62 Organizaciones.	-Marina Mercante. -Finanzas.
CORZO, Julio.	-Diputado Nacional por La Rioja.	-Relaciones con la Cámara Baja.
CREA, Mauricio.	-Ex-periodista parlamentario de DYN.	-Vocero.
CURIA, Eduardo.	-Economista. -62 Organizaciones.	-Asesoramiento económico.
CYSTERSZPILER, Jorge.	-Empresario.	-Información Pública.
DUHALDE, Eduardo.	-Ex-Intendente de Lomas de Zamora. -Diputado Nacional.	-Candidato a Vicepresidente. -Area política-Provincia de Bs. As.
FERNANDEZ ESCALANTE, Jorge.	-Embajador de carrera.	-Relaciones internacionales.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
6	FIGUEROLA, José María.	-Abogado. -Ex-asesor de Perón (1974).	-Relaciones internacionales.
7	FORTE, Angel.	-Ingeniero.	-Informática.
8	GARCIA RIOS, Enrique.	-Ingeniero.	-Planeamiento,
	GIMENEZ, Délfor.	-Dirigente de la AOT. -Grupo de los Quince.	-Area sindical. -Operador político.
	HENSEN, Susana.	-Arquitecta.	-Vivienda.
	HEGUY, Hugo.	-Periodista.	-Información pública.
	IBAÑEZ, Diego.	-Dirigente SUPE-62 -Ex-Diputado Nacional.	-Sindicalismo.
	IRIBARREN, Jorge.	-Abogado.	-Relaciones internacionales.
	KAPLAN, Marcos.	-Periodista.	-Relaciones con la prensa.
	KOHAN, Alberto.	-Empresario. -Director de la Casa de la Provincia de La Rioja. -Director del FEPAC.	-Relaciones empresarias y económicas.
	LOVAS, Juan.	-Ingeniero.	-Transporte.
	OGOS, Juan.	-Profesor. Docente.	-Educación.
	ALIMOVCA, Alejandro.	-Abogado.	-Justicia.
	ART[illegible]EZ, Luis.	-Diputado Nacional.	-Educación.
	ASTRORILLI, Carlos.	-Cientista político.	-Política tributaria.
	NEM, Eduardo.	-Senador Nacional. -Hermano del candidato.	-Relaciones en el Senado.
	RA FIGUEROA, Julio.	-Ex-Interventor en el PJ. -Vinculado a Saadi.	-Coordinador de la campaña interna.
	RITELLO, Benjamín.	-Teniente Coronel retirado.	-Defensa nacional.
	YKANSKY, Samuel.	-Economista.	-Asesoramiento económico.

	APELLIDO Y NOMBRE	ANTECEDENTES	FUNCIONES
35	OYUELA, Martín.	-Periodista.	-Información Pública.
36	PATIÑO, Marcos.	-Ingeniero.	-Transporte.
37	PETREI, Humberto.	-Fundación Mediterránea. -Ex-Director del Banco Central (Bignone).	-Asesoramiento económico.
38	PORTILLO, Pedro.	-Contador.	-Impuestos.
39	RAIMONDI, Carlos.	-Capitán de Navío retirado.	-Defensa naciona
40	ROUSSELOT, Juan Carlos.	-Intendente de Morón.	-Area política-Gran Bs.As.
4[illegible]	SANCHEZ TORANZO, Carlos.	-Teniente Coronel retirado (Grupo de los 33). -Asesor de Rousselot.	-Defensa naciona
42	SCALABRINI ORTIZ, Jorge.	-Ingeniero.	-Energía.
43	SCHERNITZAKI, Ernesto.	-Economista.	-Asesoramiento económico.
44	SPINOZA MELO, Oscar.	-Diplomático. -Cónsul en Arabia Saudita.	-Relaciones inte nacionales.
45	TAGLIABUE, Alejandro.	-Ingeniero. -Ex-funcionario del gobierno peronista.	-Obras y servicios públicos.
46	TORTORA, Carlos.	-Periodista. -Revista Usted y Ambito Financiero.	-Relaciones con la prensa.
47	TRIACA, Jorge.	-Dirigente sindical plástico. -Diputado Nacional.	-Sindicalismo.
48	TRUFFAT, Mario.	-Economista.	-Empresas públicas.

08 4 "B"
Rosende Fraga

Actualización de situación - Rep Argentina

~~SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS~~

Agosto, 1988.-

01 171

8810766

SUMARIO

I.INSTITUCIONAL.

1.La reforma constitucional.

Durante el mes de setiembre, el alfonsinismo realizará su último intento de reformar la Constitución Nacional, que se ha transformado en el objetivo esenciàl del Presidente Alfonsín, tanto por razones de proyección histórica, como tácticas, ya que la reducción del mandato presidencial a cuatro años y la eventualidad de un primer ministro, le permitirían,- según su óptica retornar al poder a mediados de la década próxima. La elección directa del Intendente de la Capital, también será tema de presiones y negociaciones, ya que el alfonsinismo cree que puede ganar en la Capital,- las encuestas otorgan ventaja a Adelina de Viola para el cargo de Intendente-, aunque el peronismo gane a nivel nacional. Pese al esfuerzo político que están realizando el Presidente y el Ministro del Interior, hay obstáculos, que hacen relativa la posibilidad de que estos objetivos sean alcanzados: a)Menem apoya la reforma, pero ve con reticencia el régimen semiparlamentario,- impulsado por Cafiero y Alfonsín-, razón por la cual no hay acuerdo sobre el contenido de la misma. b)Como la idea es que la elección de constituyentes tenga lugar junto con la renovación presidencial, y ésta no puede tener lugar más allá de junio del año próximo, el tiempo que resta para que los dos tercios de ambas cámaras se pronuncien sobre la necesidad de la reforma, convocando la elección de constituyentes, es escaso. c)Queda por resolver un obstáculo jurídico, ya que el próximo Presidente sería electo por un período de 6 años y asumiría por un lapso de 4, lo que puede prestarse a controversia.

2.El Poder Ejecutivo Nacional (PEN).

Si el Plan Primavera fuera exitoso, el gobierno adelantaría las elecciones a marzo de 1989, para capitalizar a su favor el éxito económico. En caso contrario, si se viera obligado a generar un nuevo replanteo económico antes de fina

lizar el año, el comicio se realizaría el último domingo de mayo, como lo anunció el Ministro del Interior en la tercera semana de agosto. Hasta el momento, prevalece dentro del gobierno la impresión de que entre octubre y noviembre la inflación volverá a dos dígitos,- siempre que logrën bajarla a un dígito en setiembre lo que todavía es incierto por el incremento de los precios mayoristas de agosto-, y en consecuencia se hará necesario un nuevo replanteo de la política ecoñomica. El enfrentamiento del Presidente con los ruralistas, las declaraciones del Canciller Caputo y los ataques contra el candidato radical (Angeloz), son hechos que han permitido a sectores del alfonsinismo plantear la necesidad de implementar una política económica más populista, antes de finalizar el año, lo que podría traer aparejado el relevo del Ministro Sourrouille. La idea de Alfonsín es llegar con su Gabinete hasta las elecciones, salvo que situaciones circunstanciales obliguen a un cambio en algún Ministerio. En cuanto al Presidente, está dispuesto a asumir un rol político más activo ~~durante el mes de setiembre~~ de aquí en adelante, ~~teniendo previstos seis discursos públicos en dicho período~~, lo que necesariamente limitará el espacio de maniobra de Angeloz.

3.El Parlamento.

El tema presupuestario, es la cuestión central en el Parlamento en el mes de setiembre. La controversia entre radicales y peronistas está planteada en diputados; y la aprobación del presupuesto se ha convertido en el principal tema de negociación gobierno-oposición. El peronismo, pretende lograr del presupuesto los recursos necesarios para financiar sin sobresaltos a los gobiernos provinciales hasta los próximos comicios y el gobierno condiciona estas concesiones a acuerdos sobre temas como la reforma constitucional y la elección directa del Intendente de la Capital. Asimismo, el Poder Ejecutivo exige que quede sin efecto la denuncia hecha por el peronismo a través del diputado Domingo Cavallo, sobre los gastos realizados al márgen del presupuesto aprobado el año pasado. En caso de aprobarse el presupuesto en diputa

dos ~~durante el mes de setiembre, o es lo más probable~~-, el tema pasará al Senado, donde están pendientes temas como la provincialización de Tierra del Fuego y la elección directa del Intendente de la Capital, frente a los cuales el peronismo tiene ostensibles resistencias. Cabe recordar que setiembre es el último mes de seciones ordinarias y que después el Poder Ejecutivo convoca a extraordinarias, oportunidad en la cual sólo pueden ser tratados los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo.

II. FUERZAS POLITICAS.

1. Partido Justicialista (PJ).

A casi dos meses de la interna peronista, Menem ha obtenido un aceptable grado de unidad en varios ámbitos del partido: a)El bloque de diputados, que ha logrado unificar con una conducción colegiada. b)El bloque de la Cámara Baja, donde la postergación hasta fin de año del reemplazo de Manzano como titular, evitó una división. c)Los Gobernadores, donde se está asumiendo en general una actitud de apoyo a Menem. d)Las autoridades nacionales del partido, donde no hay cuestionamientos hacia el candidato. e)Las internas que tendrán lugar en noviembre para elegir candidatos y autoridades partidarias de distrito, están relativamente encaminadas, con la excepción de Buenos Aires.

Cabe recordar que este distrito constituye casi el 40% del padrón peronista y ello explica su trascendencia. En un primer momento, Menem intentó promover una lista única entre Cafiero y Rousselot, con la intención de evitar la confrontación y a la vez impedir que el Intendente de Morón tuviera un crecimiento político autónomo. ~~Al finalizar el mes de agosto~~ En estos momentos, el enfrentamiento parece inevitable, dada la intransigencia de Cafiero frente a las propuestas de Rousselot y el interés de éste en disputar la interna en noviembre para proyectarse como candidato a Gobernador en 1991. Los sondeos de opinión muestran que hoy Rousselot tiene mejor imagen que Ca

fiero en el Gran Buenos Aires, razón por la cual puede ganar la interna. El acto que realizó el 3 de setiembre en el estadio del Club Vélez Sarflied, fue el punto de partida de la campaña interna del Intendente de Morón. Que el vocero de prensa de López Rega en el Ministerio de Bienestar Social, pueda hoy disputar al Gobernador de Buenos Aires la interna, es un síntoma elocuente sobre los cambios drásticos que se están produciendo en la opinión pública en los últimos meses.

2. Unión Cívica Radical (UCR).

La interna en el radicalismo tiende a complicarse, previéndose que tendrá lugar en los dos distritos más importantes: Capital y Gran Buenos Aires. En el primero, la Coordinadora con la candidatura de Caputo como primer diputado, se enfrentará al Núcleo Convocante, donde convergen sectores tradicionales del partido. Fernando De la Rúa es el eventual candidato a intendente,- fluctúa entre la Coordinadora y Núcleo Convocante-, Marcelo Stubrin sería el candidato a senador de la Coordinadora y Facundo Suárez Lastra, integraría la lista de diputados por el mismo sector o bien podría ser el candidato alternativo para la intendencia.

En Buenos Aires, sectores tradicionales junto con nuevos alfonsinistas, han constituído "Movilización Radical", encabezada por el Intendente de San Isidro, Melchor Posse. Por el otro lado, la estructura del partido ha logrado reunir a los alfonsinistas históricos (Moreau), la Coordinadora (Federico Storani) y los restos del balbinismo (Pugliese). Al igual que en Capital, es difícil que la oposición logre imponerse en las internas de noviembre, pero si llegan al 25% de los votos, lo que les permitiría imponer candidatos por la minoría, ello equivale a una derrota del oficialismo. Cabe recordar que León sólo llegó al 25% de los votos en su propio distrito (Chaco), siendo derrotado por amplio márgen en los demás.

En cuanto a la estrategia electoral, se agudiza la confrontación interna dentro del partido. Mientras Angeloz intenta mantener su discurso de centro-derecha, Caputo y la Coordinadora impulsan un giro hacia el centro-izquierda, mientras que Alfonsín no adopta una posición definida al respecto.

3.Centro-derecha.

Si bien la estrategia de campaña de la Alianza de Centro apunta a plantearse como segunda fuerza después del peronismo y por encima del radicalismo, los sondeos no respaldan plenamente esta aspiración. Es cierto que el radicalismo ha caído a niveles electorales por debajo de sus promedios históricos, y que en la intención de voto la Alianza aparece hoy para diputados nacionales, por encima del radicalismo en la Capital y el Gran Buenos Aires. Pero para Presidente de la Nación, es clara la primacía de Angeloz sobre Alsogaray, ~~ya que muchos votantes de la UCeDé para diputados, están dispuestos a votar por Angeloz para Presidente "cortando la boleta"~~. Asimismo, los porcentajes de la Alianza de Centro en el interior del país son realmente limitados. En cuanto a los partidos provinciales, se mantienen expectantes, sin adoptar una estrategia electoral definida por el momento y recibiendo propuestas de Menem, Angeloz y Alsogaray simultáneamente.* (2)

4.Centro-izquierda.

Zamora, candidato del MAS, aparece hoy en los sondeos como el cuarto candidato a Presidente por su intención de voto, después de Menem, Angeloz y Alsogaray. Es así como este partido concentra hoy el voto de izquierda, como hasta 1985 lo hacía el Partido Intransigente (PI). Si bien el triunfo de Menem en la interna peronista, crea el espacio teórico para un frente de centro-izquierda, en los hechos el proyecto encuentra dificultades. En el PI y la democracia cristiana, parecerían prevalecer los sectores partida-

ríos de mantener el frente con el peronismo. En cuanto al proyecto del comunismo de lanzar un frente con la candidatura del Fiscal Ricardo Molinas, carecería de sustento si los dos partidos mencionados no participaran del proyecto.

III. SINDICALISMO.

El Plan Primavera, encontró como era lógico la oposición del sector sindical, el que si bien intentó mantener una tregua entre agosto y setiembre, se ha visto obligado a adoptar una actitud más opositora, por el deterioro de la situación económica y social producido durante el mes de agosto. En los primeros conflictos que tuvieron lugar en el sector público (loterías y hospitales), el gobierno se vió obligado a ceder. Con los ferroviarios también otorgó aumentos por encima de las pautas oficiales. Pese a las reticencias, el gobierno homologó el aumento del 47% para los metalúrgicos, mientras que el gremio de la alimentación otorgó un aumento del 48% para el bimestre julio-agosto.

La caída salarial, llevó a la CGT a convocar un nuevo paro general para el 9 de setiembre, el que incluyó una concentración *(3).

En cuanto a las obras sociales, es posible que finalmente se apruebe la ley respectiva, en función de los acuerdos gobierno-CGT, que permitirían al sector sindical recuperar el control del sistema, con condonación de deudas y con un incremento de la cuota empresaria para el sistema, que implica 300 millones de dólares anuales más.

En materia de convenciones, al finalizar el mes de agosto, sólo ha sido homologado un convenio, mientras que hay una decena de acuerdos listos para ello, sobre un total que supera los 600. Se destaca el convenio negociado en SMATA,

donde se otorgaría como cuota sindical suplementaria el 1% sobre la facturación total de las terminales, lo que podría ser imitado por otros gremios, tanto del sector público (empresas del Estado) como privados.

Políticamente, el sindicalismo ortodoxo se ha visto fortalecido por el resultado de la interna peronista, y las 62 se están robusteciendo al reingresar el ubaldinismo y un sector de los veinticinco.

IV. EMPRESARIADO.

El entredicho del Presidente con el sector rural, puso en evidencia el enfrentamiento subyacente a raíz de las retenciones implícitas incorporadas por el Plan Primavera. En este contexto, las cuatro entidades del agro (SRA, CRA, CONINAGRO y la FAA), analizan la realización de medidas de protesta, ~~las que podrían tener lugar durante la primera quincena de setiembre~~.

En el sector industrial, se evidencian posiciones encontradas respecto al plan económico. La cúpula de la Unión Industrial Argentina (UIA), encabezada por De la Fuente y Montagna, apoya definidamente el plan, aunque ahora buscan amortiguar el costo político que les puede ocasionar su fracaso. La oposición en la UIA (el MIN), lo cuestiona, al igual que el CAI, entidad que expresa a la pequeña y mediana industria que está al márgen de la central industrial. La presencia de Alfonsín en la conmemoración del día del sector, ~~el próximo~~ el 1°de setiembre, ~~pondría~~ puso en evidencia que pese a las críticas el gobierno cuenta hoy con mayor apoyo en la industria que en el agro.

En el ámbito comercial, las posiciones también están divididas. La Cámara Argentina de Comercio, ha apoyado abiertamente al plan, mientras que CAME lo ha cuestionado.

En el sector financiero, no se han registrado pronuncia-

mientos públicos sobre el Plan Primavera, optando las entidades por una actitud más prudente.

Mientras la casi totalidad del espectro empresario concurrió a la quinta de Olivos, convocada por el Presidente Alfonsín, los "lobbys" empresarios tienen como prioridad el acercamiento al equipo de Menem, a quien consideran el probable ganador de las próximas elecciones.

V.IGLESIA.

En la última semana de octubre tendrá lugar la segunda reunión plenaria del año de la Conferencia Episcopal Argentina, oportunidad en la cual probablemente ya esté designado el sucesor de Monseñor Aramburu, como Arzobispo de Buenos Aires, que probablemente sea Monseñor Quarraccino, caracterizado por tener buenos contactos con el peronismo y en especial con el sindicalismo ortodoxo.

Su eventual designación, ratificará por un lado a la línea que ha venido conduciendo al Episcopado en los últimos quince años, y también destacará la política de acercamiento al sindicalismo que sistemáticamente ha venido realizando la Iglesia Católica en la Argentina.

Respecto al entredicho entre el Concejal Siracusano, a raíz de sus críticas a Monseñor Angelleli, generó como es lógico,- lo mismo sucedió en junio con el Ejército y Galtieri-, una reacción "institucional" en defensa de su memoria, en la cual convergieron obispos progresistas como Monseñor Witte y conservadores como Rubiolo y Di Stéfano.

VI.FUERZAS ARMADAS.

~~Al finalizar el mes de agosto,~~ Se evidencia que subsisten en las Fuerzas Armadas situaciones de tensión, ~~sin que ello implique posibilidad de crisis inmediata~~. El problema salarial del sector militar, originó reclamos de los Jefes de Es-

tado Mayor al Poder Ejecutivo, que incluyeron amenazas de retiro, al dejar de cumplirse el compromiso oficial de equiparar los salarios militares con los del Poder Judicial a lo largo de siete trimestres.

En cuanto a los juicios, continúan marcando un clima de tensión "controlable" en las Fuerzas Armadas: a)En la causa Malvinas, los testimonios que van prestando oficiales en actividad, trasuntan las diferencias interfuerzas generadas alrededor del conflicto, así como las diferencias internas que existieron dentro de cada una de las Fuerzas. b)En los juicios derivados de la lucha anti-subversiva, el gobierno continúa operando para postergar el inicio de los procesos en las cinco Cámaras federales. c)En cuanto a los juicios derivados de Semana Santa y Monte Caseros, está previsto que el juicio a Rico recién tenga lugar a fin de año en la justicia militar de primera instancia, mientras que en la esfera militar se acentúan los cuestionamientos hacia el manejo de la cuestión por parte de la conducción de la Fuerza.

Al márgen de estos hechos se destaca: a)El tema de los ascensos, ha comenzado a generar cierta tensión. ~~Especialmente en el Ejército, el eventual ascenso del Coronel Seineldín, a quien se supone ligado al candidato justicialista, es un tema que genera especial expectativa, dentro y fuera del Ejército.~~ b)El proyecto de ley de seguridad interior que está preparando el Ministerio del Interior, determinará la no participación de las Fuerzas Armadas en los conflictos internos, situación que mostrará nuevas diferencias entre el sector militar y la política del gobierno. c)La opinión de la Fuerza Aérea y la Armada, adversa a la privatización de Aerolíneas, también marca un punto de diferencia entre las Fuerzas Armadas y el gobierno. d)~~Por último,~~ las alternativas generadas en el plano internacional, con situaciones como el supuesto proyecto argentino de tener un submarino atómico en la década próxima, el avión iraquí de fabricación soviética que aterrizó en Rosario y el supuesto acuerdo de la Argentina de construir un misil de largo alcance con Egipto e Irak, son hechos que generan reser

vas en países occidentales como los EEUU, Gran Bretaña e Israel y que evidencian cierta desaprensión de la Argentina en el manejo de los problemas estratégicos.

VII. MEDIOS DE COMUNICACION.

La Convención del Comité de Enlace de los Medios de Comunicación Independientes (CEMCI), realizada en la última semana de agosto, ante la cual expusieron los candidatos presidenciales, constituyó una demostración de fuerza de los medios independientes, ante el futuro gobierno. Esta entidad, que reúne a los diarios de Buenos Aires, los diarios del interior, los editores de revistas, la televisión privada y la radiodifusión privada, funciona en los hechos como un verdadero factor de poder, que busca preservar la independencia y los intereses de los medios privados.

A medida que transcurre el tiempo, se diluye la posibilidad de que el gobierno pueda privatizar los medios de difusión en manos del Estado. Mientras tanto, se perciben algunos intentos oficiales tendientes a contar con medios propios. El semanario El Periodista,- apoya al gobierno desde la izquierda-, ha recibido recientemente un subsidio que le ha permitido continuar editándose. El diario La Razón, estaría funcionando también con apoyo oficial. A ello hay que agregar algunos proyectos de la Coordinadora, tendientes a editar un diario en la Capital Federal, para alinear a la dispersa militancia radical. Sectores vinculados a Carlos Menem por su parte proyectan editar un diario que se denominará Usted, en base al semanario del mismo nombre que dejó de editarse hace algunas semanas. En cuanto al nuevo vespertino "El Heraldo de Buenos Aires", editado por el Buenos Aires Herald, se percibe cierta influencia del desarrollismo. A su vez el Intendente de Morón, Juan Carlos Rousselot, está preparando un diario popular para el Gran Buenos Aires, para apoyar sus aspiraciones políticas.

VIII. MOVIMIENTO ESTUDIANTIL.

<u>Los incidentes producidos en el Rectorado de la Universidad de Buenos Aires, en el cual los sectores peronistas y de izquierda promovieron desórdenes contra las autoridades, evidencia la existencia de dos bloques definidos en este ámbito</u>. Por un lado los "~~moderados~~ estudiantes", ~~integrados por el~~ de centro-derecha (UPAU) y el alfonsinismo (Franja Morada), condenaron los hechos, mientras que el peronismo y las diversas expresiones de la izquierda, los promovieron.

<u>Las tendencias electorales en la universidad, muestran que Franja Morada continúa manteniendo la primacía aunque perdiendo posiciones, mientras que el centro-derecha a través de UPAU muestra una tendencia de crecimiento</u>. Los sectores radicalizados (peronismo e izquierda), muestran un retroceso electoral, que no coincide con el crecimiento de Menem en el electorado en general.

IX. SEGURIDAD.

<u>El problema de la seguridad, continúa adquiriendo importancia en la opinión pública</u>. Los sondeos de opinión muestran que después de la temática económico-social, el problema de la seguridad (delincuencia, drogas), junto con la educación, concentran la prioridad del hombre común, mientras que temas como derechos humanos o cuestión militar, han perdido vigencia e importancia para la óptica popular. El problema es ante todo un problema de legislación, ya que la liberalización realizada por el gobierno radical, ha limitado sensiblemente la capacidad policial de controlar el problema. Pese ello, existen también problemas de tipo operativo. Es así como la policía de Buenos Aires, para una población que supera los 10 millones de personas, cuenta con 38.000 efectivos. De ellos 8.000 integran la estructura de apoyo y no son operativos. De los restantes 30.000, cumplen funciones por tercios, con lo cual operativamente están disponibles 10.000. De ellos, el 60% está destinado a custodiar edificios públicos e instalaciones policiales, con lo cual el personal realmente disponible para enfrentar el problema es de

4.000 hombres, es decir, uno cada 2.500 habitantes.

En cuanto a la subversión, los grupos como el ERP y Montoneros continuan actuando en el plano político, buscando insertarse electoralmente, mientras que las organizaciones de derechos humanos, continúan constituyendo su área de acción principal en la opinión pública. La presencia del Movimiento Todos por la Patria (MTP),- donde militan ex-guerrilleros-, entre las fuerzas que impulsan la candidatura presidencial del Fiscal Molinas, muestra una de las líneas de acción de la subversión en el campo político.

X. POLITICA EXTERIOR.

La elección del Presidente de la Asamblea de las Naciones Unidas en la UN en la tercera semana de septiembre, concentrará el esfuerzo principal de la Cancillería argentina ~~durante el mes próximo~~, dadas las aspiraciones del Canciller Caputo de ser electo para el cargo, para el que tiene posibilidades. Previamente, el Canciller participó ~~en la segunda semana de septiembre~~, de la reunión de los Ministros del Grupo de países No-alineados, que ~~tendrá~~ tuvo lugar en Chipre.

Mientras la política exterior del alfonsinismo mantiene la prioridad en el Tercer Mundo, otro tanto sucede con el equipo del candidato justicialista. La decisión de Mario Cámpora,- hijo del ex-Presidente peronista y actual Embajador argentino en la conferencia del desarme-, y de Jorge Vázquez,- ex-subsecretario de relaciones exterioresdel Canciller Puig y Embajador de Alfonsín en Santo Domingo-, como coordinadores del viaje que realizará a Europa el candidato justicialista en octubre, han generado preocupación ~~[illegible]~~, dados sus antecedentes tercermundistas.

XI. CONCLUSIONES.

1. Desde el punto de vista político, el gobierno intenta continuar

8810766

sus proyectos como la reforma de la Constitución, mientras el plan económico da muestras de agotamiento prematuro y dentro del gobierno se profundiza el debate que corporizan Angeloz y Caputo, entre una estrategia de centro-izquierda y otra de centro-derecha. En este contexto, la interna radical que tendrá lugar en noviembre, adquiere características de enfrentamiento en distritos claves como Buenos Aires y Capital. En el peronismo, Menem ha logrado un aceptable grado de unidad en todos los ámbitos, menos en la provincia de Buenos Aires, donde el enfrentamiento Rousselot-Cafiero se está profundizando. El centro-derecha está generando una expectativa de segunda fuerza que difícilmente logre satisfacer, mientras que el voto de izquierda tiende a concentrarse en el MAS.

2.En los factores de poder, el sindicalismo está tomando distancia del Plan Primavera por el tema salarial, mientras que a través de las obras sociales y las convenciones colectivas de trabajo tiende a fortalecerse, con vista a las elecciónes que tendrán lugar en los próximos meses. En el empresariado, el enfrentamiento agro-gobierno se profundiza, mientras que en los sectores industrial y comercial, hay posiciones encontradas dentro de cada uno de ellos por el apoyo o cuestionamiento al Plan Primavera. La Iglesia continúa acentuando su aproximación al peronismo y el sindicalismo mientras que en las Fuerzas Armadas subsisten los problemas básicos sin resolver.

3.En cuanto a las otras variables, se destaca: a)~~En los medios~~ de ~~comunicación, el CEMCI busca acumular poder frente al próximo gobierno, mientras que el alfonsinismo busca estructurar apoyaturas en los medios privados~~. a)En el movimiento estudiantil, se percibe un claro predominio electoral de las fuerzas moderadas, respecto a los sectores más radicalizados. b)En materia de seguridad, se evidencia un deterioro del problema, mientras que los grupos subversivos buscan insertarse políticamente en función de las próximas elecciones. c)En política exterior, tanto la gestión de Caputo, como la de quienes están rodeando al candidato peronista, muestran un sesgo tercermundista, que puede acentuar las dificultades en las relaciones de la Argentina

con el mundo occidental.

XII: PERSPECTIVAS.

1. Inmediatas (último cuatrimestre de 1988).

Las internas vuelven a ser un tema central para radicales y peronistas en noviembre. Entre octubre y noviembre, es probable que el gobierno se vea obligado a replantear nuevamente la política económica, ante el virtual fracaso del Plan Primavera. El parlamento continuará demorando decisiones, mientras que la campaña presidencial comenzará a concentrar energía políticas en forma creciente. La situación militar continuará mostrando un cuadro de conflicto latente, mientras que en la Iglesia tendrá importancia la reunión plenaria de la Conferencia Episcopal Argentina que tendrá lugar en la última semana de octubre. En cuanto al sindicalismo, el resultado de la interna peronista, la recuperación de las obras sociales, y las negociaciones de las paritarias, permiten al sindicalismo enfrentar en buenas condiciones las elecciones gremiales que tendrán lugar en los últimos meses del año.

2. Corto plazo (1989).

El primer trimestre del año, estará signado por la campaña electoral, la que se desarrollará durante el verano. La elección será en el segundo trimestre del año, entre abril y junio. En el tercer trimestre del año, tendrá lugar la reunión del Colegio Electoral, la que adquirirá relevancia si ninguno de los dos candidatos principales obtiene mayoría propia y en el último cuatrimestre, se realizará la transferencia de poder, ya sea en diciembre como está previsto o bien que se adelante a octubre. Ello implica que todo el año próximo será de transición, lo que perturbará necesariamente la administración pero también llevará a postergar demandas y conflictos, las que se trasladarán hacia el próximo gobierno. En particular el lapso que media entre la elección y la transferencia del poder, puede ser un período especialmente crítico. El parlamento en-

contrará dificultades para secionar, y los problemas de fondo difícilmente tengan posibilidad de resolución en dichos meses.

3. Mediano plazo (1990-1991).

a. El escenario con Menem Presidente, muestra en principio un apoyo popular inicial de magnitud, un senado con mayoría absoluta peronista, un cuadro homogéneo de gobernadores justicialistas respaldándolo, eventual Colegio Electoral propio, y en caso de superar el 50% de los votos podría hasta obtener mayoría propia en la Cámara de Diputados. Contará con una cierta predisposición favorable, en los factores de poder tradicionales: Iglesia, sindicalismo y Fuerzas Armadas, y con actitudes reticentes en el ámbito internacional, el mundo económico y el cultural. La expectativa tan favorable a Menem en el sector popular, lo puede desgastar prematuramente, en caso de no satisfacer en forma rápida los reclamos.

b. El escenario con Angeloz Presidente, implicaría un poder más condicionado, ya que enfrentaría a un senado con mayoría absoluta de la oposición, un cuadro de gobernadores hostil y no tendría Colegio Electoral propio, sino que surgiría de acuerdos con el centro-derecha y tampoco tendría mayoría propia en la Cámara Baja. Enfrentaría resistencias en los factores de poder tradicionales (Iglesia, sindicalismo y Fuerzas Armadas) y tendría una mejor predisposición que Menem en el ámbito internacional, el mundo económico y la cultura. El rol de Alfonsín en el partido, puede ser un factor que limite el eventual poder de Angeloz y que perturbe su gestión de gobierno.

Rosencof - Vega

84'R

Atrasada

<u>SITUACION Y PERSPECTIVAS POLITICAS</u>

Setiembre, 1988.-

SUMARIO

I. INSTITUCIONAL.

1. Poder Ejecutivo.

Durante el mes de septiembre, el Presidente Raúl Alfonsín decidió retomar la iniciativa política, presidiendo ocho actos públicos y haciendo uso de la palabra en ellos. Esta presencia, apuntó a asumir un rol protagónico en la campaña electoral, similar al asumido en 1983 polarizado contra el "pacto militar-sindical" y en 1985, polarizado contra el supuesto "complot de octubre". La decisión de asumir este rol, también tiene relación con las crecientes dificultades que enfrenta el proyecto de reformar la Constitución Nacional, que hasta ahora fue el centro de gravedad del accionar político presidencial. Las reticencias de Menem y Angeloz al proyecto reformista,- los dos candidatos lo perciben como encaminado a limitar su futuro poder-, originó la postergación de una nueva reunión "cumbre" que alentaban Alfonsín y Cafiero. Cada día que demore la concreción del acuerdo para la reforma, ésta pierde posibilidad, ya que el plazo es el 14 de noviembre, dada la intención del gobierno de realizar la elección de constituyentes junto con la elección presidencial del año próximo. Mientras algunos sectores del gobierno consideran que es posible llegar con el "Plan Primavera" hasta el comicio, otros sotienen que entre fines de este año y principios del próximo, se hará necesario otro replanteo económico, dada la imposibilidad de sostener el actual Plan más allá de diciembre.

2. Poder Legislativo.

El que finaliza, ha sido el último período de seciones ordinarias del parlamento nacional que tendrá lugar durante la gestión presidencial de Raúl Alfonsín. Es que el próximo que se iniciará el 1 de mayo, se desarrollará en los hechos con el nuevo Presidente electo, realizandose la elección el 14 de mayo. El Poder Ejecutivo ha decidido no prorrogar las ordinarias y si convocar a extraordinarias,- en ellas sólo son tratados los proyectos presentados por el Poder Ejecutivo-,

donde entre octubre y noviembre, quedan pendientes proyectos de significación como el tratamiento del presupuesto nacional, - todavía no ha sido tratado por ninguna de las dos cámaras-, los tratados con Italia (senado), el acuerdo con la Telefónica Española (senado), la ley de obras sociales y el Seguro Nacional de Salud (diputados) y en el caso hoy improbable de que se reforme la Constitución, los dos tercios de cada cámara por separado deberían pronunciarse sobre la necesidad de la reforma, determinando que aspectos de la Carta Magna deberían ser modificados. Queda también pendiente en el Senado el proyecto de elección directa del Intendente de la Capital, impulsado por el gobierno.

3. Los gobiernos provinciales.

De los temas pendientes en el parlamento, el presupuesto aparece como el prioritario para los gobiernos provinciales. Cabe señalar que los 17 gobernadores peronistas, necesitan fondos adicionales para llegar en buenas condiciones al comicio de mayo del año próximo, razón por la cual están interesados en una negociación global con el oficialismo. Por su parte el Poder Ejecutivo intentó sin éxito negociar el presupuesto contra la reforma de la Constitución, posibilidad que hoy parece diluirse por las razones mencionadas precedentemente. Entre las provincias con mayores dificultades económicas, está incluída la de La Rioja, razón por la cual no hay que descartar que el propio Carlos Menem participe en la negociación mencionada, la que necesariamente tendrá por ámbito el Senado, donde el peronismo es primera minoría y los gobernadores tienen una relación estrecha con los senadores.

II. FUERZAS POLITICAS.

1. Partido Justicialista (PJ).

Carlos Menem, ha logrado un aceptable grado de unidad en el Senado y en Diputados, en los 17 gobernadores peronistas y en cuanto a mantener a las autoridades nacionales del Partido Justicialista (PJ), encabezadas por Antonio Cafiero. Pero don-

de surgen crecientes dificultades, es en las internas partidarias que tendrán lugar en noviembre. Hasta el momento, tendrán lugar internas en tres distritos importantes: Capital, Santa Fé y Córdoba, donde parte de los sectores que apoyaron a Carlos Menem, tratarán de crecer partidariamente. Pero donde la interna adquiere mayor significación, es en la provincia de Buenos Aires,- en ella está el 39% del padrón justicialista-, donde se enfrentan Cafiero y Rousselot. Al finalizar setiembre los acuerdos para la lista única se complican y el futuro es incierto. El Intendente de Morón, aún perdiendo gana espacio político, lo que le permitirá continuar trabajando por su objetivo de ser candidato a Gobernador de Buenos Aires en 1991. En el peronismo, los ataques provenientes del radicalismo no encuentran una respuesta orgánica del equipo de campaña, con la excepción de Carlos Menem, quien suele responder con intuición. Frente a la campaña desatada por el Gobierno a raíz de los incidentes producidos el 9 de septiembre con motivo de la concentración de la CGT con su tesis del "autogolpe" del gobierno, logró cambiar el eje del debate trasladándolo de la responsabilidad del peronismo y de la CGT, a la supuesta responsabilidad del gobierno. Frente a los ataques del radicalismo por la vinculación con Firmenich el candidato justicialista intenta plantear que la amnistía lo podría alcanzar junto a los militares condenados por la lucha antisubversiva, ha sido planteada por figuras como el Almirante (R) Isaac F. Rojas. Cabe señalar que en la primera quincena de octubre, el radicalismo tratará de vincular a Menem con la visita de Isabel Martínez de Perón y con la figura de José López Rega.

2. Unión Cívica Radical (UCR).

El 30 de octubre tuvo lugar el inicio oficial de la campaña del radicalismo. El hecho que Alfonsín fuera el orador de fondo y no Angeloz, evidencia sus limitaciones frente a la estructura partidaria. Al ser Caputo el primer candidato a diputado nacional en la Capital Federal,- su figura se ha visto reforzada partidariamente por la elección en la ONU-, habrá otra limitación, dado que el Canciller está convencido de la

necesidad de utilizar un discurso de "centro-izquierda", que complemente,-o contradiga-, el discurso de centro-derecha de Angeloz. Las internas en el radicalismo también adquieren significación. En Capital, los sectores tradicionales agrupados en el Núcleo Convocante, disputarán la minoría a la alianza encabezada por la Coordinadora. En la provincia de Buenos Aires, la oposición reunida en Movilización Radical que encabeza el Intendente de San Isidro Melchor Posse, intentará obtener la minoría frente a una alianza de históricos, coordinadores y balbinistas. En Santa Fé, la Coordinadora encabezada por Luís Cáceres se enfrentará con los históricos liderados por el Intendente de Rosario Horacio Usandizaga. El papel de Alfonsín y Caputo en la campaña y la coexistencia de dos discursos no coincidentes, aparecen como las limitaciones más importantes del candidato radical, junto con el deterioro de la situación socio-económica. Durante el mes de octubre, Angeloz se abocará de lleno a la campaña, visitando varias provincias y diversos partidos del Gran Buenos Aires, mientras que la campaña peronista recién se lanzará en Mendoza el 17 de octubre.

3. Centro-derecha.

Es probable que durante el mes de octubre, se concrete la alianza del Pacto Autonomista Liberal de Corrientes y algunos partidos provinciales con la fórmula Alsogaray-Natale de la Alianza de Centro. El inicio de la campaña de Angeloz posiblemente limite las remotas posibilidades de que el centro-derecha logre el segundo puesto en las elecciones a costa del radicalismo. Sólo en caso que el Intendente de la Capital sea electo en forma directa, la UCeDé a través de Adelina Dalessio de Viola podría aspirar al primer puesto. Las estrategias del radicalismo tendientes a sumar a su alianza a fuerzas de centro-derecha encuentran crecientes dificultades y hasta ahora sólo han logrado sumar al Partido Federal (PF) y al Movimiento Popular Jujeño (MPJ).

4. Izquierda.

La izquierda intenta negociar un frente que reúna al FRAL,-alianza donde el Partido Comunista es la fuerza hegemónica-, y el MAS. El proyecto es sumar a desprendimientos de los dos partidos mayoritarios y escisiones del PI y el PDC, junto con algunos grupos socialistas. Al finalizar el mes de septiembre, estos partidos analizan realizar una interna abierta en todo el país, para que de ella surja el candidato de la izquierda. Quienes hoy parecen tener más posibilidades son el candidato del MAS Luis Zamora y el Fiscal Molinas, impulsado por el PC. Cabe señalar que ambas candidaturas son incompatibles y que es impensable una fórmula compartida entre ambos.

III. SINDICALISMO.

Las elecciones gremiales entran en su tramo sustancial, habiendo sido reelecto José Rodríguez al frente de los mecánicos (27 de julio), Juan Palacios al frente de la UTA (27 de septiembre), Jorge Triaca en los plásticos (27 de septiembre) y Amadeo Genta en municipales (30 de septiembre). En octubre tendrán lugar elecciones en telefónicos donde Guillán enfrenta algunas dificultades y en Comercio Capital, donde es posible la reelección de Armando Cavalieri. En noviembre tendrán lugar elecciones en SUPE (1), Luz y Fuerza Capital (6), Alimentación (13), Metalúrgicos (23) y el 5 de diciembre en textiles. En todos estos casos, es probable la reelección de las actuales autoridades sindicales. De acuerdo a ello, el peronismo ortodoxo seguirá siendo la fuerza dominante en los grandes gremios peronistas en el período 1988-1992, es decir durante el primer tramo del próximo gobierno constitucional.

Los episodios del 9 de septiembre, han producido modificaciones en las relaciones de fuerza imperantes en el campo sindical. Los Quince se han visto fortalecidos y han acentuado su identificación con Menem. El ubaldinismo se ha visto debilitado y el Miguelismo, teniendo temor a un fortalecimiento excesivo de los Quince, ha optado por acercarse a Ubaldini. Ello ha traído como consecuencia la postergación del plenario de las 62 Organizaciones Peronistas, y el lanzamiento de la "Mesa

Sindical Menem Presidente", impulsada por los Quince.

Menem ve en el pragmatismo de los Quince, un elemento para moderar la imprevisibilidad de Ubaldini y para neutralizar el poder de Miguel. El acuerdo fáctico que se está planeando entre el candidato justicialista y los Quince, apunta a ubicar a José Rodríguez (SMATA) como eventual Ministro de Trabajo, a José Barrionuevo (Gastronómicos), como titular del INOS, y algunas bancas para dirigentes sindicales relevantes como Jorge Triaca y Diego Ibáñez.

IV. EMPRESARIADO.

El Plan Primavera continúa dividiendo al sector empresario. En la industria, los sectores más liberales liderados por Gilberto Montagna continúan apoyando el plan, mientras que los más desarrollistas liderados por José Censabella lo cuestionan, planteando que la UIA debe abandonar el Comité de Seguimiento acordado con el gobierno como forma de repudio a la baja arancelaria. En el sector comercial, la Cámara Argentina de Comercio mantiene el apoyo al plan, mientras que CAME lo cuestiona. El sector agropecuario en su conjunto, lo rechaza más allá de los matices entre moderados (SRA) y duros (CRA). En cuanto al sector financiero, mantiene una actitud de apoyo pasivo al plan.

Frente a las elecciones, el sector empresario mantiene en general una posición de apoyo a Angeloz, por considerar a Menem como "imprevisible" en materia económica y excesivamente influenciado por los sindicatos. Pese a ello, los grandes grupos y las entidades buscan con énfasis los contactos con Menem, como lo demostró la reunión realizada con el candidato justicialista por los 17 grandes grupos empresarios de la Argentina en la empresa Bunge y Born.

V. IGLESIA.

A fines de octubre, tendrá lugar la segunda reunión del año del plenario de la Conferencia Episcopal Argentina (CEA). Es posible que para dicha oportunidad, se anuncie la designación de

Monseñor Quarracino como reemplazante de Monseñor Aramburu al frente de la Arquidiócesis de Buenos Aires. Quarracino implica que la conducción de la Iglesia estará en el futuro más cerca del peronismo que del radicalismo y que tendrá buenas relaciones con el sindicalismo peronista.

En la coyuntura, la Iglesia cerró filas alrededor del ataque del concejal de la UCeDé Francisco Siracusano contra Monseñor Angelelli. En función del "espíritu de cuerpo" que caracteriza a la iglesia, hasta obispos conservadores que en vida lo enfrentaron como Monseñor Di Stéfano, condenaron el ataque.

En cuanto a la elección presidencial, predomina en la Jerarquía Eclesiástica una mayor simpatía por el candidato justicialista que por el radical. La última reunión de Menem con el Cardenal Primatesta, en la que ambos coincidieron en propiciar una ley de pacificación,- constituye un intento de aproximación a las Fuerzas Armadas-, es una evidencia de dicha relación.

VI. FUERZAS ARMADAS.

En octubre, coincidirán varias situaciones de tensión en el campo militar: se reanudarán los juicios derivados de la lucha antisubversiva, estando citado a declarar el General Riveros ante la Cámara Federal de San Martín el 15 de octubre; la Junta de Calificaciones de la Armada tratará el caso Astiz, siendo previsible que se vuelva a rechazar la instrucción presidencial de pasarlo a retiro; a mediados del mes, se conocerá el fallo de la Cámara Federal de la Capital, ampliando las condenas por el caso Malvinas; en el caso del Ejército, las Juntas de Calificaciones comenzarían la eliminación de oficiales vinculados a los sucesos de Semana Santa y Monte Caseros.

La consecuencia de todos estos hechos, es si crean o no condiciones suficientes para que se produzca una nueva crisis en el seno del Ejército. La tendencia de los acontecimientos, apunta hacia la posibilidad de nuevas confrontaciones, entre la cúpula y los remanentes de los movimientos de Semana Santa

y Monte Caseros. Si bien una nueva crisis no es el escenario más probable, tampoco puede descartarse.

VII. MEDIOS DE COMUNICACION.

La eventual modificación de la ley de radiodifusión, ha sido el tema central en este área durante el mes de septiembre. El gobierno intentó un acuerdo con sectores del peronismo para modificar la ley y privatizar los canales y radios en manos del Estado, con la intención de que el radicalismo quede por lo menos con un canal de la Capital para el caso que gane el peronismo.

Mientras una curiosa alianza del centro-derecha, el peronismo y los medios de comunicación privados reunidos en el Comité de Enlace de los Medios de Comunicación Independiente (CEMCI), logrando imponer en las comisiones respectivas de diputados un proyecto contrario a los intereses del radicalismo (Alvarez Guerrero y no Angeloz) y el gobierno, éste parece dispuesto a no tratar el tema en las extraordinarias y en consecuencia a no privatizar los medios en poder del Estado. De acuerdo a ello, el próximo Presidente (sea Menem o Angeloz), asumirá con el aparato de difusión en manos del Estado.

VIII. MOVIMIENTO ESTUDIANTIL.

Los resultados de las elecciones universitarias realizadas en los últimos meses, muestran que Franja Morada mantiene la primacía aunque perdiendo votos, que el centro-derecha a través de UPAU tiende a crecer y que el peronismo y la izquierda están en retroceso.

En la primera semana de octubre, comenzarán las elecciones en la Universidad de Buenos Aires, con comicios en facultades importantes como Ciencias Económicas. En este ámbito, el centro-derecha a través de UPAU,- ganó el año pasado en elecciones importantes como Derecho e Ingeniería-, puede intentar disputar el primer lugar a Franja Morada, lo que en el futuro puede proyectarse al interior del país.

IX. SEGURIDAD.

Los incidentes del pasado 9 de septiembre, pusieron en evidencia la existencia de intereses contradictorios dentro de la estructura de seguridad. Mientras es evidente que algunos elementos radicalizados y en especial del Peronismo Revolucionario (PR) tuvieron una participación activa en los desmanes, también surge claramente que elementos afines a determinados servicios de inteligencia del Estado, tuvieron un rol en la generación de los incidentes iniciales. Técnicamente, la Policía Federal se mostró deficiente,- voluntaria o involuntariamente-, para reprimir con eficacia y precisión.

En cuanto a la delincuencia común, todos los indicadores muestran que el problema tiende a agravarse, sin que el gobierno acierte con una política adecuada, para enfrentar el problema, que es la consecuencia del deterioro de la situación socio-económica, la modificación de la legislación y las restricciones al accionar policial.

X. POLITICA EXTERIOR.

La ubicación externa de la Argentina, muestra síntomas complejos para las potencias occidentales. El acuerdo con los pesqueros soviéticos, la campaña de Caputo para ser electo Presidente de la Asamblea de la ONU con apoyo del Tercer Mundo y el Bloque Soviético, las ventas de armas simultáneas a Irán e Irak, el proyecto del misil Condor II que afecta intereses de los EEUU, Gran Bretaña e Israel y las confusas declaraciones sobre el submarino nuclear que hipotéticamente construiría la Argentina, acentúan las características de imprevisibilidad estratégica con que el mundo occidental conceptúa a la Argentina, más allá del establecimiento de la democracia.

A ello no ayudan los movimientos del candidato justicialista en el frente externo. El hecho que el único jefe de estado extranjero con el cual se entrevistó desde la interna peronista haya sido el Presidente de Siria, que Isabel Martínez de

Perón haya participado en Libia de la parodia del juicio a Reagan, que un diplomático de centro-izquierda como Mario Cámpora haya sido designado coordinador del viaje que emprenderá Menem a Europa en octubre, y que el candidato peronista haya realizado declaraciones públicas afirmando que la principal hipótesis de conflicto es Gran Bretaña y que está dispuesto a comprar armamentos a los soviéticos, acentúan la mala predisposición existente hacia su figura en el exterior, pero a la vez subrayan los reparos existentes respecto a la Argentina como país.

Ello no impide que la negociación por la deuda externa se desarrolle sin rupturas,- aunque con dificultades crecientes-, y que el Ministro de Defensa viaje a los EEUU, sin que ello implique,- en ninguno de los dos casos-, una alianza económica o militar con la Argentina.

XI. CONCLUSIONES.

1. En el plano institucional, el proyecto de la reforma constitucional ha disminuido sus posibilidades. Alfonsín ha decidido retomar la iniciativa, polarizando frente a Menem y atacándolo a través de los disturbios en el acto de la CGT, la vinculación con Firmenich y el retorno de Isabel Martínez. En el parlamento poco es lo que puede aprobarse en los próximos meses, destacándose el interés de los gobernadores en la negociación por el presupuesto.

2. En las fuerzas políticas, el peronismo enfrenta problemas en la interna de la provincia de Buenos Aires, sin que Menem haya logrado articular un equipo que lo secunde con eficacia en la campaña electoral. En el radicalismo, Angeloz enfrenta limitaciones en el partido (roles de Alfonsín y Caputo) y en la situación (deterioro de la situación socio-económica). El centro-derecha ve alejarse la posibilidad de ser segunda fuerza, mientras que el Intendente de la Capital sería el único impacto que podría producir.

3. En los factores de poder, los Quince se fortalecen dentro del

sindicalismo ortodoxo y acentúan su vinculación con Menem; en el empresariado, el Plan Primavera separa no sólo a los sectores (agro-industria), sino que enfrenta a subsectores (tal es el caso de la industria y el comercio); en la Iglesia, tiende a acentuarse la posibilidad de que Quarracino sea electo Presidente de la Conferencia Episcopal y en las Fuerzas Armadas, se acumulan los factores de tensión en octubre, mientras que continúa abierto el conflicto dentro del Ejército.

4. En cuanto a las otras variables, las ley de radiodifusión tiene pocas posibilidades de ser sancionada, el centro-derecha aparece con posibilidades de disputar la primacía en los comicios universitarios de la UBA mientras que Franja Morada mantiene la primacía en el interior, el problema de la seguridad mantiene su prioridad política y social y en el frente externo la Argentina continúa emitiendo señales preocupantes, tanto por parte de Alfonsín como de Menem.

XII. PERSPECTIVAS.

1. Inmediatas (último trimestre de 1988).

La campaña electoral será un tema central durante los últimos tres meses del año. Pero las internas partidarias, que tendrán lugar en noviembre en la mayoría de los distritos de los dos partidos mayoritarios, desplazarán transitoriamente a la campaña que comenzó el 30 de septiembre en el radicalismo y comenzará el 17 de octubre en el peronismo. En las Fuerzas Armadas, es previsible que en los últimos meses del año se mantenga una situación de tensión, en la Iglesia que se produzca la demorada designación de Monseñor Quarracino y que en los sindicatos, se incrementen los conflictos laborales en el sector público. En el parlamento, sólo serán tratados los temas que envíe el Poder Ejecutivo, el que tratará de negociar el presupuesto, e insistir en temas pendientes como la privatización de Aerolíneas y los acuerdos con la Telefónica Española.

Es posible que hacia fin de año, algunos sectores del ofi

cialismo intenten un nuevo replanteo económico, buscando impulsar una política distributiva que permita al radicalismo disputar la clase media baja (docentes, jubilados, empleados públicos), al radicalismo.

2. Corto plazo (1989).

Es el año signado por la transición. Durante los primeros cinco meses hasta el comicio, la campaña electoral será el tema central que ocupará el centro de la escena. Durante el segundo semestre, y hasta el 10 de diciembre cuando se produzca la entrega del poder, el tema central será la dualidad de poder entre el Presidente en ejercicio y el Presidente electo. En caso de que ninguno de los dos candidatos tenga Colegio Electoral propio (301 electores), puede acentuarse la situación de incertidumbre durante el segundo semestre de 1989. El parlamento tendrá el año próximo un rol virtualmente nulo, ya que las ordinarias se iniciarán probablemente después de la elección, es decir con el nuevo Presidente electo o bien con el Colegio Electoral resolviendo la designación presidencial. Dificultades del gobierno saliente para adoptar decisiones de fondo y traslación de problemas y conflictos hacia el año 1990, signarán a 1989.

3. Mediano plazo (1990-1991).

a. Angeloz.

El escenario de Angeloz Presidente, lleva a recordar que probablemente tendrá que co-gobernar con el peronismo durante los dos primeros años de gestión. El peronismo tendrá mayoría absoluta en el Senado hasta 1992, contará con 17 gobernadores hasta 1991 y probablemente el radicalismo no podrá acceder en 1989 a la mayoría propia en diputados, razón por la cual ninguno de los dos partidos mayoritarios tendría mayoría propia en la Cámara Baja hasta 1991. El frente externo, los sectores empresarios y el mundo de la intelectualidad y la cultura, parecen tener una mayor predisposición hacia el candidato radical, pensando que en su eventual gobier

no encontraríansituaciones más favorable para sus respectivos objetivos e intereses. El rol de Raúl Alfonsín como Presidente del partido radical, puede constituir una limitación y hasta dificultad para la gestión de gobierno de Angeloz.

b. Menem.

A diferencia de Angeloz, en caso de ganar la elección presidencial, contaría con un poder propio importante en el sistema político: mayoría propia en el Senado, claro predominio en los gobernadores y probablemente no alcanzaría la mayoría propia en Diputados, salvo que lograra un resultado próximo al 55% en 1989. Es decir que podría gobernar sin negociar con la oposición a diferencia de Angeloz. La mala predisposición existente en el ámbito internacional respecto a Carlos Menem, las incertidumbres que genera en los medios empresarios y el rechazo que genera en el ámbito de la intelectualidad y la cultura, son factores que no favorecen al candidato justicialista. En cambio en las Fuerzas Armadas, la Iglesia y el sindicalismo existen corrientes favorables, que pueden convertirse en apoyos si el eventual Presidente peronista adopta políticas adecuadas. Es probable que si Menem, gana, logre un cierto grado de control sobre la estructura política del peronismo.

135/A

ENLACE ARGENTINA

NO TIENE FACTOR

ENTRE LOS Nºs

8812899 - 8812901

PEDIDO DE INFORME Nº 14/88 del 01AGO88

35 A

- LEON TORRAS, Ramiro Ezequiel, ciudadano cubano, pasaporte Diplomático Nº 01123. 05FEB79: Correo diplomático cubano, entró al país el 27NOV78 y salió el 03DIC78.

- PEREZ BARBAN, Osiris, ciudadano cubano, pasaporte diplomático Nº 22545 ó 22154; PEREZ BARBAN, Osiris , pasaporte Diplomático Cubano Nº 22217; en JUL79: Correo Diplomático cubano. Ingresó al país el 13JUL79 y egresó el 16JUL79.

-Las restantes personas no se encuentran registradas en esta Central.

CASO TERMINADO.

Proc. ... Arg.

Fecha ... 21.10.88
Fecha de Salida
Pasa a archivo
Nº ... 1830/88

REFERENCIAS: PEDIDO DE INFORME 10/88 del 15JUN88

Proc.: Embaj Arg

ANTECEDENTES:

LI, Jiming.-

Pas.Ser:S-083507
FECHA DE NACIMIENTO: 29FEB56
LUGAR DE NACIMIENTO: SHANDONG, CHINA.
PADRE: SONGCHUN LI
MADRE: ZHANG XIULIAN

-31OCT83: El causante es designado administrativo en la Embajada de la República Popular China en reemplazo de LEI XUECAI.

-25NOV83: El causante arriba a Argentina en vuelo PA-201 procedente de Pekín.

MOROZOV, Anatoly.-

Pas.Com.: 484648

-26MAR75: El causante forma parte del Conjunto Estatal de Baile de la R.S.S. de BIELORRUSIA , que arribó a Argentina.

JELEZNIAK, Anatoly.-

Pas.Ser.: 197054
PASAPORTE: CK.688821
FECHA DE NACIMIENTO: 28MAY52
LUGAR DE NACIMIENTO: MOSCU.
PADRE: Anatoly
MADRE: SANKOVA, Galina.
CONYUGE: GAIDARENKO, Ana
PROFESION: Funcionario-Científico

Fecha de Entrada: 21-10-88
Fecha de Salida:
Pase a: archivo
Nº de Registro: 0831/88

CHALATSKI, Euqueni.-

Pas.Dip.: 0992094
PASAPORTE: 012.098, 012.188, 043.179.
FECHA DE NACIMIENTO: 27OCT30
LUGAR DE NACIMIENTO: MOSCU
PROFESION: Correo Diplomático

-04DIC73: La Embajada Argentina en MOSCU visó el Pasaporte del causante y el de MAKAROV, Arkadi, quienes en misma fecha arribaron a Argentina en el vuelo LH-500, procedente de DAKAR.

-04ENE74: El causante ingresó al país por vuelo LH504, procedente de DAKAR.

-07ENE74: El causante salió por AF-089 con destino a MONTEVIDEO.

-11ENE74: Reingresó al país por Alitalia 1553, procedente de SANTIAGO.

-12ENE74: Egresó del país por vuelo AF082 con destino a DAKAR.

Continuación: CHALATSKI, Eugueni.

-19ENE77: Ingresa al país en vuelo Lufthansa 500, procedente de DAKAR.

-21ENE77: El causante salió del país en vuelo Varig 610 (hs.13.05) con destino a MONTEVIDEO.

-25ENE77: Reingresa a BUENOS AIRES por PAA-202 (hs.17.15), procedente de MONTEVIDEO.

-26ENE77: Egresa de ARGENTINA por vuelo Lufthansa 501 (hs.16.10) con destino a DAKAR.

-13MAR81: Ingresó a ARGENTINA como Correo Diplomático por vuelo AF-097, procedente de DAKAR.

-23MAR81: El causante egresó de ARGENTINA.

REFERENCIAS: PEDIDO DE INFORME Nº 11/88 del 22JUN88

Proc. Exilo e Arg.

ANTECEDENTES:

BODES GOMEZ, José Francisco Orestes Hilarion.

Pas.Com.: 26082
DNI Nº: 92.101.913
PASAPORTE: 028445
FECHA Y LUGAR DE NACIMIENTO: 09NOV35 en LA HABANA, CUBA.
PADRE: Francisco
MADRE: Ofelia GOMEZ CARBALLES.
CONYUGE: Carmen BAS ALVAREZ
HIJOS: Ariel, Carmen, Elena y Pablo.
PROFESION: Periodista
DOMICILIO: Zabala 1573, Cap.Fed. (1975)
DOMICILIO COMERCIAL: Corrientes 456, Cap.Fed.

135/4

Fecha de entrada 21.10.88
Pase a archivo
1832/88

AÑO 1959: Trabaja en el periódico Cubano REVOLUCION. Fue miembro del Colegio Nacional de Periodistas.

AÑO 1960: Es transferido a PRENSA LATINA.

07AGO63: El causante colaboró con la publicación ACTUALIDAD CUBANA, que apareció en el mes de mayo; estando dedicado su contenido casi exclusivamente a exaltar las resoluciones del Congreso Continental de Solidaridad con CUBA. Esta publicación reemplazaba a CUBA DE HOY (prohibida su circulación por Decreto 4056 de fecha 02MAY63),quien a su vez hizo lo propio con CUBA REVOLUCIONARIA (Primer Organo del Movimiento Castrista en nuestro país).

AÑO 1963: Colaborador de la publicación semanal PANORAMA ECONOMICO LATINOAMERICANO, editado en LA HABANA, CUBA. La tendencia es eminentemente marxista-leninista.

AÑO 1964: Asistió a la Conferencia sobre Desarrollo Económico en la Organización de las Naciones Unidas en GINEBRA.
Recibió una beca especial de las Naciones Unidas para estudiar en NEW YORK a fines del año 1964.

AÑOS 1966/68: Representante de PRENSA LATINA en MOSCU.

AÑO 1969: Jefe de la Sección Europea de PRENSA LATINA en LA HABANA,CUBA y más tarde en ese mismo año Jefe de la Sección Económica

AÑO 1971: Se dice que fue despedido de PRENSA LATINA a causa de conflictos con uno de los Jefes de esa Agencia.

AÑO 1972: Representante de PRENSA LATINA en LIMA, PERU.

AÑO 1973: Ingresó a ARGENTINA. Jefe de corresponsales de PRENSA LATINA en Bs.As.. Viajó a LIMA, PERU.

05ABR74: Obtiene la radicación definitiva. Miembro de la Asociación de Prensa Extranjera que funciona en el Hotel Sheraton. Miembro del Partido Comunista Cubano.

Continuación: BODES GOMEZ, José Francisco Orestes Hilarion.

19JUN74: Se tiene conocimiento que el informado haciendo referencia a la Agencia Noticiosa PRENSA LATINA, estableció contacto con un tal FABREGA, manifestándole que poseía importantes novedades y que se trataría de acontecimientos que se avecinaban y que de confirmarlas debía informárselo al Embajador.

24ENE75: Se tiene conocimiento que una persona identificada con la inicial "J" y que consigna como remitente Dr.Sebastián CANE (Cap.Fed.), mantiene contacto epistolar con Diego SILVA (MONTEVIDEO R.O.U.) y a quien le remite un ejemplar de folleto titulado LA CIA QUE ES, de Ediciones VOZ LATINOAMERICANA, afectada al MASLA (Movimiento Antiimperialista de Solidaridad Latinoamericana). Tanto J como SILVA se encuentran involucrados en actividades de tipo político y/o ideológico encubiertas. Ambos convinieron una entrevista para los primeros días de febrero de 1975 en Bs.As. previa confirmación del viaje y/o la entrevista al Teléfono 45-7146.
Investigaciones practicadas,arrojaron el resultado siguiente: el teléfono mencionado precedentemente figura a nombre de PRENSA LATINA ARGENTINA INFORMATIVA, sita en Corrientes 456, piso 9º, Of.36 de BUENOS AIRES, figurando como responsable el causante.

AÑO 1976: En Marzo de este año se realizó un procedimiento en la Junta de Coordinación Revolucionaria (J.C.R.) donde se incautó documentación, entre las cuales figura el nombre del informado (PRENSA LATINA, Corrientes 456, Cap.) como "local" para el envío de información o material de la misma.

AÑO 1977: Director de la Agencia PRENSA LATINA, Organo Oficial del Gobierno Cubano.

AÑO 1979: Forma parte del Consejo de Redacción de la Revista PRISMA LATINOAMERICANA. La mencionada revista es editada por la Dirección de publicaciones de PRENSA LATINA.

SANCHEZ OTERO,Ferran.-

Pas.Dip.: 03429
FECHA DE NACIMIENTO: 22AGO49
LUGAR DE NACIMIENTO: LA HABANA, CUBA.
PADRE: Luis
MADRE: Eloina OTERO
ESTADO CIVIL: Soltero

24MAY 85: viaja a Bs.As. para participar del evento Internacional del Comunismo del 27 al 29 de mayo.

HERNANDEZ ORTEGA, Giraldo.-

Pas.Dip.: 14844
CARNET DIPLOMATICO: 53/85
FECHA Y LUGAR DE NACIMIENTO: 05JUL42 en LA HABANA, CUBA.
OCUPACION: Funcionario Diplomático.

18ENE85: Ingresó a ARGENTINA.

21ENE85: Asumió como segundo Secretario de laEmbajada de CUBA en BS.AS.

PEÑA PANTOJA, Gilberto.-

PASAPORTES: D-93/74; D-1701/73; D-21073; D-1452/71; D-1298/75; D-1208/76.
FECHA Y LUGAR DE NACIMIENTO: 28MAR42 en LA HABANA, CUBA.
OCUPACION: Correo Diplomático

06DIC73: Partió con destino a MADRID por vuelo de Aerolíneas Argentinas 154.

31MAY74: Ingresa a la ARGENTINA procedente de LIMA por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa de carácter temporário (7 días). Se domicilia en la Embajada de Cuba.

20JUN74: Parte a LIMA, PERU por vuelo 370 de Aerolíneas Argentinas.

28JUL74: Ingresa a la ARGENTINA procedente de LIMA, PERU por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa temporaria (7 días).

03OCT74: Parte a LIMA, PERU, por vuelo 600 de Aeroperú.

14OCT74: Procedente de LIMA, PERU, ingresa a nuestro país por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa transitoria (7 días) y se domicilia en la Embajada de su país.

17OCT74: Parte rumbo a LIMA, PERU, por vuelo 600 de Aeroperú.

29OCT74: Ingresa a nuestro país procedente de LA HABANA por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa transitoria (7 días).

31OCT74: Parte rumbo a LIMA, PERU, por vuelo 600 de Aeroperú.

19NOV74: Ingresa a la ARGENTINA procedente de LIMA, PERU,por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa transitoria.(7 días).

21NOV74: Parte rumbo a LIMA, PERU, por vuelo 600 de Aeroperú.

04DIC74: Ingresa a nuestro país procedente de LIMA, PERU, por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas. Tramita visa transitoria por 7 días.

09DIC74: Sale de nuestro país rumbo a LIMA, por vuelo de Aeroperú 600.

17DIC74: Por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371 ingresa procedente de LIMA. Posee visa transitoria por 10 días.

19DIC74: Sale rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

24DIC74: Ingresa a nuestro país por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371, procedente de LIMA. Tramita visa transitoria por 7 días.

Continuación: PEÑA PANTOJA, Gilberto.

26DIC74: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

16ENE75: Sale del país con destino a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

27ENE75: Ingresa a nuestro país procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371. Tramita visa por 7 días.

30ENE75: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

10FEB75: Ingresa a nuestro país por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371, procedente de LIMA. Tramita visa por 7 días.

14FEB75: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo 600 de Aeroperú.

17FEB75: Ingresa a la ARGENTINA procedente de LIMA por vuelo 371 de Aerolíneas Argentinas.

20FEB75: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

03MAR75: Ingresa procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371.Tramita visa por 7 días.

06MAR75: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

17MAR75: Ingresa a la ARGENTINA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371 procedente de LIMA. Tramita visa por 7 días.

20MAR75: Sale del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

01ABR75: Ingresa a nuestro país procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371.

03ABR75: Sale del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

14ABR75: Ingresa a ARGENTINA procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371. Tramita visa por 7 días.

17ABR75: Egresa del país por vuelo de Aeroperú 600 rumbo a LIMA.

28ABR75: Ingresa al país procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 371. Tramita visa por 7 días.

05MAY75: Egresa del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

29DIC76: Ingresa al país procedente de LIMA por vuelo de Aeroperú 600.

03ENE77: Egresa del país por vuelo de Aeroperú 600 rumbo a LIMA.

02AGO78: Ingresa a la ARGENTINA por vuelo de Aeroperú 375 procedente de LIMA.

07AGO78: Sale del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 340.

14FEB79: Ingresa a ARGENTINA procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 341.

19FEB79: Sale del país rumbo a LIMA por vuelo de Aeroperú 340.

Continuación: PEÑA PANTOJA, Gilberto.

21JUN79: Ingresa a la Argentina procedente de LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 375.

23JUN79: Sale del país con destino a LIMA por vuelo de Aerolíneas Argentinas 380.

CARP. 135A

135/A
ENLACE BRASILERO

8800208 - 8815696

INUR Nº 470.3/08 MAI 87

MOÇAMBIQUE. Reforma ministerial

1. Em janeiro de 1987, por ocasião da 6ª sessão do Comitê Central do Partido FRELIMO, foi realizada extensa reforma ministerial e do próprio Comitê Central. No Gabinete, são os seguintes os nomes dos novos ministros e as respectivas pastas (entre parênteses, o antecessor):

- ARMANDO EMÍLIO GUEBUZA - Ministro dos Transportes e Comunicações (ALCÂNTARA SANTOS);

- MARIANO DE ARAÚJO MATSINHE - Ministro da Segurança (SÉRGIO VIEIRA);

- PASCOAL MANUEL MOCUMBI - Ministro dos Negócios Estrangeiros (JOAQUIM ALBERTO CHISSANO);

- LUIS BERNARDO HONWANA - Ministro da Cultura (ministério novo, criado em substituição à Secretaria de Estado da Cultura, cujo titular era o próprio HONWANA);

- AGUIAR JONASSANE REGINALDO REAL MAZULA - Ministro do Trabalho (ministério novo, criado em substituição à Secretaria de Estado do Trabalho, cujo titular era o próprio MAZULA);

- FELICIANO SALOMÃO GUNDANA - Ministro na Presidência para a Administração Estatal (ARMANDO EMÍLIO GUEBUZA);

- FERNANDO EVERARD VAZ - Ministro da Saúde (PASCOAL MOCUMBI).

2. O Secretariado do Comitê Central do Partido FRELIMO passou a ter a seguinte constituição:

- JORGE RABELO - Secretário para o Trabalho Ideológico;

- MÁRIO DA GRAÇA MACHUNGO - Secretário para a Política Econômica;

- JÚLIO ZAMITH CARRILHO - Secretário para a Administração e Quadros;

- PASCOAL MOCUMBI - Secretário para as Relações Exteriores;

- EDUARDO ARÃO - Secretário para a Organização;

- JOSÉ LUIZ CABAÇO - Secretário-Adjunto para as Relações Exteriores.

3. O atual Gabinete do Presidente JOAQUIM CHISSANO e o Secretariado do Comitê Central do Partido refletirão a nova composição das forças no poder, privilegiando uma linha menos ideológica na condução dos negócios do Estado e demonstrando maior preocupação em reduzir ou eliminar eventuais áreas de confrontação com os países desenvolvidos de economia de mercado, dos quais MOÇAMBIQUE cada vez se torna mais dependente em termos econômicos, com vistas a atrair investimentos e desenvolver projetos de cooperação. Ao mesmo tempo, não pode MOÇAMBIQUE prescindir da assistência militar do bloco socialista, da qual necessita para evitar a expansão das atividades guerrilheiras da RENAMO. O Presidente CHISSANO tem, assim, de adotar uma linha política de cuidadoso equilíbrio entre as diferentes forças que lutam pelo poder no contexto do partido, procurando, nesta difícil conjuntura, evitar polarizações que só tenderiam a agravar a situação, pelo aprofundamento das divisões que forçosamente ocorreriam no Governo, no Partido e no Povo.

4. A reforma Ministerial de janeiro último, levada a efeito após o encerramento da 6ª sessão do Comitê Central da FRELIMO, já era aguardada pelos setores políticos moçambicanos, até porque o acidente aéreo que vitimou o Presidente MACHEL e sua comitiva havia deixado algumas pastas sem titulares, como a de Transportes e Comunicações.

5. Não se pode afirmar propriamente que as mudanças significam uma renovação no Executivo, pois todos os dirigentes nomeados (à exceção de FELICIANO GUNDANA) ou mudaram de pasta ou já haviam desempenhado anteriormente cargos importantes no Governo. Já o mesmo não se pode dizer no âmbito do Partido, cujo secretariado foi recomposto com alguns nomes novos, tais como EDUAR

DO ARÃO, que era Governador de TETE, de PASCOAL MOCUMBI, agora Ministro dos Negócios Estrangeiros e antes Ministro da Saúde, e de JÚLIO CARRILHO, Ministro da Construção e Águas.

6. No que se refere ao novo Ministro dos Negócios Estrangeiros, o nome de PASCOAL MOCUMBI era, há tempo, cogitado para ocupar aquela pasta. Médico, formado na SUÍÇA, MOCUMBI foi Secretário Pessoal de EDUARDO MONDLANE, primeiro Presidente da FRELIMO. Quando, em julho de 1986, SAMORA MACHEL criou o cargo de Primeiro-Ministro, o nome que se comentava para ocupar o cargo era o de CHISSANO e o de PASCOAL MOCUMBI para o de Ministro dos Negócios Estrangeiros. MOCUMBI deixa o Ministério da Saúde, sendo substituído pelo Vice-Ministro da mesma pasta, FERNANDO VAZ, médico em LISBOA, personalidade a quem é reconhecida, unanimemente, competência profissional.

7. Para Transportes e Comunicações, setor vital no contexto do desenvolvimento moçambicano, o Presidente CHISSANO escolheu uma personalidade política forte, ARMANDO GUEBUZA, muito contestado no tempo de SAMORA MACHEL, mas com grande prestígio, inclusive nas Forças Armadas, além de ter bom relacionamento com o atual Presidente. GUEBUZA, que foi Ministro do Interior, Governador da Província de SOFALA e Ministro na Presidência, tem a fama de ser um disciplinador. O Setor de Transportes em MOÇAMBIQUE enfrenta graves problemas, principalmente devido às constantes sabotagens levadas a cabo pela RENAMO. Por essa razão, observa-se nos meios políticos locais que dificilmente um Ministro sem íntima ligação com as Forças Armadas poderia reorganizar aquele setor.

8. A atual crise moçambicana, provocada, em grande parte, pela persistente ação guerrilheira da RENAMO, está alcançando níveis dramáticos, ameaçando a própria sobrevivência econômica do país. Nessas circunstâncias, o Governo de CHISSANO tenderá a acentuar a orientação pragmática herdada de SAMORA MACHEL, a abrir-se crescentemente para o Ocidente, em busca de apoio econômico e militar, e a aproximar-se ainda mais de seus vizinhos e parceiros da Linha de Frente, dos quais, por sinal, já está recebendo grande suporte militar, particularmente do ZIMBÁBUE e da TANZÂNIA.

8800208

9. Os países desenvolvidos de economia de mercado, conscientes das dificuldades econômicas e militares que enfrenta MOÇAMBIQUE e reconhecendo a importância estratégica do país, não lhe têm negado auxílio de caráter humanitário e, em muitos casos até militar.

10. Evidencia-se, assim, um crescente envolvimento de países estrangeiros no conflito interno moçambicano, que reflete, em essência, a preocupação de se evitar que os rebeldes da RENAMO, apoiados por PRETÓRIA, cheguem algum dia ao poder em MOÇAMBIQUE.

11. Durante os primeiros meses de seu governo, o Presidente JOAQUIM CHISSANO, apesar de, reconhecidamente, não ter o carisma do Presidente SAMORA MACHEL, vem demonstrando forte poder de liderança junto ao Partido FRELIMO, às Forças Armadas e ao povo moçambicano, que logra cativar com uma retórica de estilo caloroso e emocional.

12. Embora seja tido como "duro" no conflito com a ÁFRICA DO SUL (recusou-se a participar ou esquivou-se das negociações que conduziram à conclusão do Acordo de N'COMÁTI), é considerado, em termos gerais, um moderado, fiel à orientação pragmática adotada nos últimos anos por MACHEL. Assim, demonstra flexibilidade no trato de assuntos econômicos e ser mais liberal, no campo político, do que MARCELINO DOS SANTOS, o ideólogo do Partido, de tendência mais ortodoxa e que também era apontado como um dos possíveis sucessores do Presidente falecido.

13. JOAQUIM CHISSANO ganhou a confiança dos comandantes militares ao exercer, em 1965, o cargo de Chefe de Segurança e por sua atuação na guerra da independência contra o colonialismo.

14. No quarto Congresso do Partido FRELIMO, em abril de 1983, CHISSANO foi eleito deputado na Assembléia Popular e, mais tarde, indicado para membro de sua Comissão Permanente. Nas Forças Armadas, CHISSANO tem a patente de Major-General.

15. Caberia assinalar outras alterações importantes efetuadas após a eleição do Presidente JOAQUIM CHISSANO. O Major-General MARCELINO DOS SANTOS, ex-Membro do Conselho de Ministros,

ex-Vice-Presidente do partido FRELIMO e ex-Dirigente da Província de SOFALA, segundo homem na hierarquia governamental do país durante a gestão do Presidente SAMORA MACHEL, foi eleito, ainda em janeiro último, por unanimidade, Presidente da Assembléia Popular, órgão máximo do poder do Estado, segundo a Constituição moçambicana. MARCELINO SANTOS é o primeiro presidente eleito da Assembléia Popular, cargo que antes era desempenhado pelo Chefe de Estado.

16. O dirigente recém-eleito participou da fundação da FRELIMO, tornando-se Vice-Presidente daquele movimento de libertação de 1970. Em 1975 foi nomeado Ministro do Desenvolvimento e Planificação Econômica. Em 1980 recebeu a patente de Maior-General e, em 1983, assumiu a direção da Província de SOFALA, regressando a MAPUTO em 1986, com o objetivo de preparar as eleições para a Assembléia Popular.

17. MARCELINO DOS SANTOS tem desempenhado papel de primeiro plano nas crises e nos momentos mais difíceis que atravessou a FRELIMO, como, ainda recentemente, logo após a morte de SAMORA MACHEL. Seu primeiro ato como Presidente da Assembléia Popular, foi o de prometer "continuar com a obra do Presidente MACHEL a nível do poder popular".

18. Em março último, o Presidente CHISSANO nomeou o Senhor JOÃO MÁRIO SALOMÃO para o cargo de Ministro da Construção e Águas, em substituição a JÚLIO ZAMITH CARRILHO, que fora eleito, em janeiro, Secretário para a Administração e Quadros do Comitê Central do Partido FRELIMO.

19. CHISSANO nomeou, ainda em março, JOÃO BATISTA COSME, ex-governador da província de CABO DELGADO, para o cargo de Presidente do Conselho Executivo (Prefeitura) da Cidade de MAPUTO, em substituição a ALBERTO MASSAVANHANE.

* * *

INUR Nº 1312.3/14 DEZ 87

ÁFRICA AUSTRAL. Intensificação dos combates no sul de ANGOLA

JONAS SAVIMBI, dirigente da União Nacional para a Independência Total de Angola (UNITA), anunciou em Set 87 que a Organização lançaria uma grande ofensiva contra as forças do MPLA e cubanos estacionados no país. Ao mesmo tempo, foi denunciado por LUANDA que tropas sul-africanas se encontravam no Sul de ANGOLA, atacando bases da SWAPO e em apoio à UNITA.

A invasão sul-africana, só agora reconhecida oficialmente por PRETÓRIA, teve início nos primeiros dias de setembro na província de KUANDO-CUBANGO. Posteriormente, estendeu-se para as províncias de MOXICO, HUILA, CUNENE e NAMIBE. Os combates de maior envergadura registraram-se em KUANDO-KUBANGO, em atuação conjunta com a UNITA.

Para o Ministro da Defesa sul-africano, General MAGNUS MALAN, a incursão em ANGOLA é necessária para impedir que as forças cubanas e soviéticas esmaguem a UNITA e avancem rumo a território sul-africano. PRETÓRIA só teria duas opções: permitir a destruição da UNITA ou ajudá-la. A operação serviria, também, para advertir os Governos da região que acolhem os insurgentes sul-africanos e permitem que atuem contra a RAS.

As declarações do General MALAN desagradaram os dirigentes da UNITA, que afirmaram terem sido eles próprios os artífices das recentes vitórias em que suas tropas perderam mais de 200 homens além de quase mil feridos. Para JONAS SAVIMBI, tais declarações põem em dúvida a real capacidade da Organização, favorecendo o inimigo comum. Prometeu inclusive reunir seu "staff" político nos próximos dias para analisar as relações com seus "mais importantes aliados".

As tropas sul-africanas e da UNITA também enfrentaram isoladamente unidades das FAPLA, que contam com a ajuda de cubanos e soviéticos. A organização de SAVIMBI teria alcançado sua maior vitória na guerra civil de 12 anos contra o Governo de LUANDA nos combates perto de MAVINGA.

Para alguns analistas internacionais, o atual conflito é o mais intenso registrado no Continente africano desde a Segunda Guerra Mundial.

O Presidente JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS, em recente encontro de cúpula dos Países da Linha de Frente realizado em ANGOLA, denunciou que a RAS concentrou na NAMÍBIA mais de 30.000 homens, 400 tanques, 80 aviões de combate e 400 peças de artilharia em reforço ao efetivo de 3.000 homens, que já operava em território angolano. Outrossim, mostrou farto material de guerra supostamente capturado das forças sul-africanas nos recentes combates e documentação que comprova o envolvimento de autoridades zairenses com a UNITA, bem como nova tentativa para reorganizar a extinta FNLA.

- Os participantes da Conferência solicitaram o apoio internacional à ANGOLA para que possa conter o avanço sul-africano. DOS SANTOS disse que buscará "em qualquer lugar" a ajuda de que necessita para defender a independência e integridade territorial do país.

A Organização da Unidade Africana (OUA), por sua vez, exigiu a interferência do Conselho de Segurança das Nações Unidas e exortou todos os países a intensificar a luta pela aplicação de sanções econômicas globais. Segundo ela, os EUA e o REINO UNIDO não podem mais abster-se de apreciar as ações da RAS, que põem em perigo a paz, estabilidade e a segurança da ÁFRICA MERIDIONAL.

As grandes potências ainda não se manifestaram publicamente sobre os últimos acontecimentos, exceto o Governo francês, que condenou a atitude sul-africana.

Em suma, a ÁFRICA AUSTRAL vive momentos de grande tensão. A intervenção sul-africana em ANGOLA ultrapassou em muito as anteriores. Os dados disponíveis são insuficientes para avaliar o alcance das operações militares

Em termos de projeção a curto prazo, o cenário mais provável parece ser:

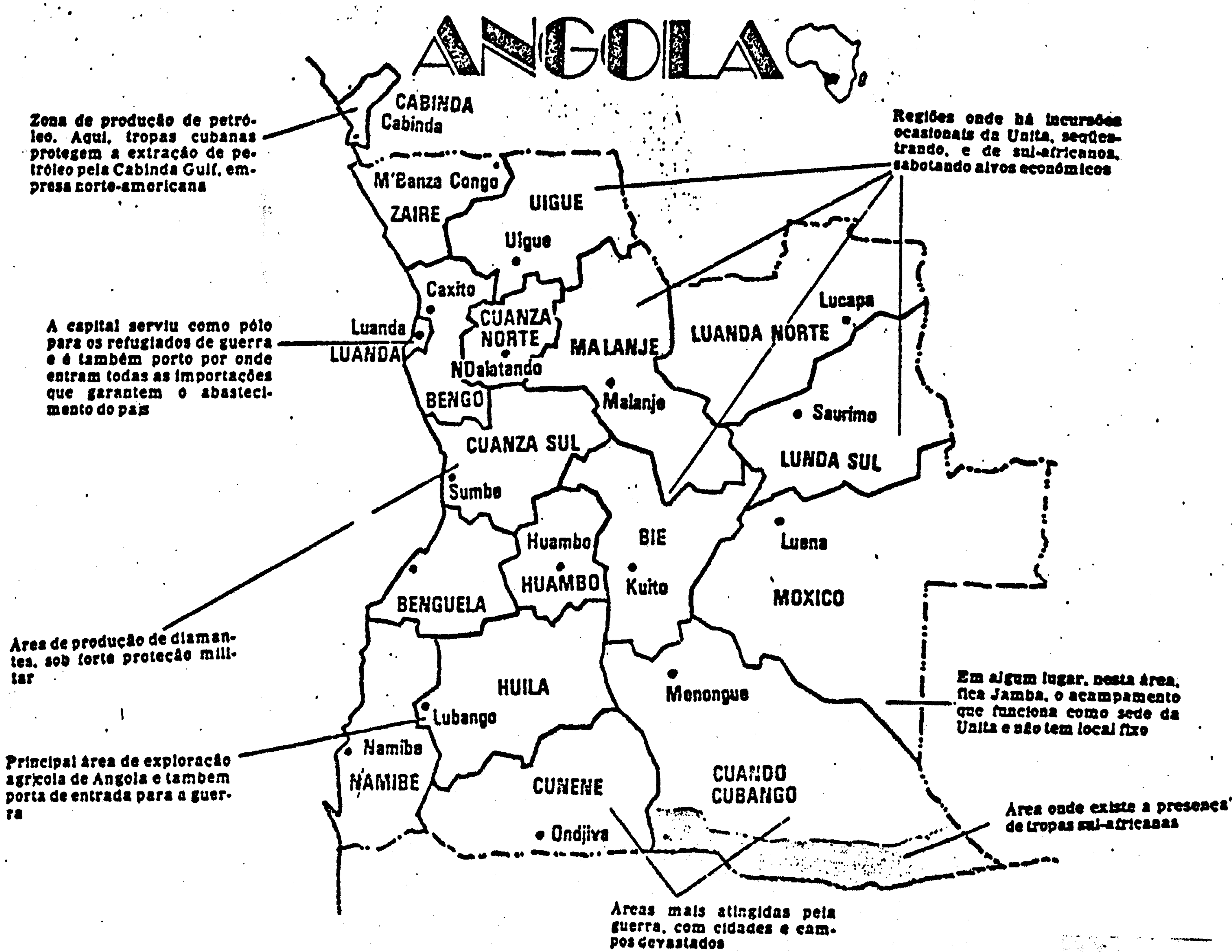
- A incursão sul-africana não passará de vitórias limitadas, de vez que suas tropas são insuficientes para impor uma derrota decisiva às forças angolanas, cubanas e soviéticas.

- Evitará, no entanto, uma derrota da UNITA, deixando claro seu apoio à Organização e a intenção de continuar a punir os Governos vizinhos que ajudam os grupos internos da RAS (PAC, ANC) e da NAMÍBIA (SWAPO) e que lutam contra PRETÓRIA.

- Aumentarão as pressões internacionais pela efetivação de sanções contra a RAS.

* * *

Data da elaboração do documento: 26 NOV 87



04/04

04.04

8800706

135A

INUR Nº 1315.3/14 DEZ 87

F.P

Assunto: SURINAME - Vitória da oposição.

A Frente Democrática Progressista (FDP), formada basicamente pelos três partidos tradicionais surinameses — o Nacional do Suriname (NPS), o Reformista Unido (VAP) e o Partido dos Fazendeiros Javaneses (KTPI) — logrou à vitória nas eleições parlamentares nacionais de 25 Nov último, com ampla margem de votos.

Cerca de 85% dos quase 200 mil eleitores registrados compareceram às urnas para escolher os representantes dos Conselhos Regionais e a Assembléia Nacional, cujos membros indicarão o novo Presidente da República dentro de 60 dias.

A Frente confirmou seu favoritismo de forma surpreendente em todos os dez Distritos do SURINAME, alcançando maioria (mais de 2/3 das 51 cadeiras) na Assembléia. O Partido Democrático Nacional (NDP), força situacionista, derrotado até em áreas consideradas como seus redutos estará assim bastante inferiorizado no órgão supremo do país. Três nomes, até agora, têm sido lembrados como eventuais candidatos à suprema magistratura no SURINAME: HENK ARRON e FRANK ESSED pelo NPS, partido dos negros, segunda etnia do país, e JAGGERNATH LACHMON do VHP, agremiação de base hidustânica, maior grupo étnico surinamês. FRANK ESSED teria trânsito livre entre vencedores e vencidos e também na liderança militar.

Ainda não se pode vislumbrar com segurança que tipo de "acomodação" será tentado pelas forças políticas, pois fica difícil imaginar um novo governo sem a continuidade da influência e poder do Comandante DESIRÉ BOUTERSE.

* * *

Data da elaboração do documento: 27 NOV 87

135-A

INUR Nº 1364.3/30 DEZ 87

F.P

SURINAME

— A nova Assembléia Nacional e as próximas eleições

Dois assuntos polarizam, no momento, as atenções no país, sobretudo as lideranças dos setores político e militar: a composição e atuação da nova Assembléia e as cogitações de nomes com vistas às eleições presidenciais a serem realizadas em princípios de 1988.

Recentemente, JAGGERNATH LACHMON — um dos principais líderes da Frente oposicionista vitoriosa nas eleições parlamentares de 25 Nov — OTMAN RODGERS e KADI KARTOKROMO tomaram posse nas funções de Presidente, Vice-Presidente e Secretário daquele órgão legislativo. De imediato, LACHMON empossou os demais membros recém-eleitos até mesmo os representantes de MAROWIJNE, BROKOPONDO e SIPALIWINI, estes condicionalmente, até que seja decidida a questão do cancelamento ou não das eleições naqueles distritos. Uma Comissão da Assembléia decidirá sobre o assunto. Enquanto a tendência da Frente é a de validar as cadeiras ganhas pela coligação oposicionista (mantendo assim sua maioria na Assembléia), a posição da agremiação no atual Governo, o Partido Democrático Nacional (NDP), é de que novo pleito seja realizado nos próximos três meses nos Distritos mais atingidos pela guerrilha. O impasse poderá determinar o adiamento das eleições presidenciais.

Quanto à escolha para o Executivo, alguns nomes estão sendo cogitados. FRANK ESSED e HENK ARRON vêm ganhando força como candidatos à Presidência. Para Vice-Presidência, que em última análise será a Chefia do Governo, surgem com possibilidades os nomes do ex-Premier PERTAB RADHAKISHUN e C. ADHIN, ambos do partido dos hindustanis de LACHMON, além de JOSEPH BRAHIM, empresário de origem árabe não filiado a partidos políticos.

8800708

Embora essas "candidaturas" não estejam oficialmente lançadas, parece quase inevitável que ESSED e ARRON sejam eleitos os futuros Presidentes e Vice-Presidente do SURINAME. O primeiro, pelo livre trânsito nos diversos blocos políticos e até no meio castrense e o segundo porque era o Premier em 1980 quando ocorreu o golpe militar e assim voltaria praticamente ao cargo que ocupava antes, agora em um novo período democrático.

O Gabinete atualmente no poder está demissionário, mas será mantido até a posse do próximo Governo.

Assim, espera-se que as articulações sobre os "candidatos" às presidências estejam concluídas em breve e a escolha dos novos governantes esteja concluída até fins de janeiro próximo, para uma possível posse no 8º aniversário da Revolução — 25 Fev 88.

* * *

Data da elaboração do documento: 18 DEZ 87

MINI...
Dirección G... Información de Geren...
DEP... (EXTERIOR)
Fecha de Entrada 26/2/88
Fecha de Salida 03/3/88
Pasa a ...
N° de Registración 0303/88

Emb. Brasileira
Cargos URSS

INFE Nº 021.2/14 JAN 88

ASSUNTO: CLASSIFICAÇÃO DE IVAN PETROVITCH GALANKIN COMO SUSPEITO RIS, PROVÁVEL KGB

I. ANTECEDENTES

a. IVAN PETROVITCH GALANKIN, nascido em MOSCOU, a 21 SET 32, é filho de PETR PETROVITCH GALANKINE e ANNA EGOROVNA GALANKINA. É casado com OLGA ALEXANDROVNA GALANKINA, nascida a 16 JAN 38, em MOSCOU/URSS. Têm uma filha de nome INNA IVANOVNA GALANKINA, nascida a 17 JUN 65.

b. No período de AGO 69 a MAR 72, serviu como Agente Consular no Consulado-Geral da URSS em SANTIAGO/CHILE. De NOV 73 a OUT 77, atuou na qualidade de Cônsul, junto ao Consulado Geral soviético, na função de 2º Secretário, em BUENOS AIRES/ARGENTINA. De FEV 81 a 1985, desempenhou as funções de Primeiro-Secretário da Embaixada da URSS em MONTEVIDÉU/URUGUAI.

c. Durante sua permanência na ARGENTINA foi assinalado como suspeito Oficial de Informações, pertencente ao efetivo do Departamento de América Latina do KGB.

II. ATUAÇÃO NO BRASIL

a. A 16 SET 86, IVAN GALANKIN chegou ao BRASIL a fim de assumir a função de Primeiro-Secretário da Embaixada da URSS, acompanhado de sua esposa OLGA GALANKINA, para preencher vaga em aberto, na Embaixada.

b. Desde sua chegada ao País, tem desenvolvido a função de encarregado de segurança da Embaixada soviética.

c. A 25 OUT 86, viajou ao RIO DE JANEIRO/RJ, acompanhando VLADIMIR GUEORGUIEVITCH NOVIKOV, Residente KGB no BRASIL. Recentemente, por ocasião das comemorações do 70º ANIVERSÁRIO DA REVOLUÇÃO SOVIÉTICA, GALANKIN e sua esposa compareceram a um jantar na residência do casal NOVIKOV.

II. INDÍCIOS QUE DENUNCIAM A PRESENÇA DE UM OFICIAL DE INFORMAÇÕES, APLICÁVEIS A GALANKIN.

a. Em suas designações anteriores, exerceu atividades consulares, desempenhando a função de Cônsul por longo período, função esta bastante utilizada pelo KGB.

b. É o responsável pela segurança na Embaixada soviética em BRASÍLIA/DF, função típica de Oficial do KGB.

c. Mantém ligação com Conhecidos Oficiais do KGB.

d. Possui idade avançada para o posto de Primeiro-Secretário.

e. Encontra-se já há muito tempo na função de Primeiro-Secretário.

IV. APRECIAÇÃO

1. Pelo acima exposto, passamos a considerar IVAN GALANKIN Suspeito Oficial de Informações do KGB.

* * *

INUR Nº 1032.3/25 SET 87

ORIENTE MÉDIO

— Crise no Golfo Pérsico

As atividades diplomáticas para o encontro de um caminho que conduza ao fim da guerra IRÃ-IRAQUE aumentaram nos últimos dias. Os quinze membros do Conselho de Segurança das Nações Unidas aprovaram por unanimidade uma missão de paz do Secretário-Geral da Organização, JAVIER PEREZ DE CUELLAR, a TEERÃ e BAGDÁ entre os dias 11 e 16 Set, com vistas a conseguir a aceitação da Resolução 598, que exige o imediato cessar-fogo. A medida levou os EUA a adiarem até o fim do périplo a exigência de imposição de sanções no âmbito do Conselho contra o beligerante que não acatar a citada Resolução. Contudo, deixou claro que, em caso de fracasso, elas seriam inevitáveis.

Fontes diplomáticas ocidentais não acreditam que MOSCOU aprove um embargo à venda de armas aos países do Golfo. Embora seja o maior fornecedor de armas ao IRAQUE, a URSS tem conseguido uma aproximação com TEERÃ e assume, cada vez mais, a condição de única potência com acesso diplomático aos dois beligerantes e, em conseqüência, com melhores condições para o desempenho de função mediadora. Aliás, avançou nesse sentido ao receber, nos últimos dias, em MOSCOU, quase que simultaneamente a visita do Vice-Ministro das Relações Exteriores do IRÃ, MOHAMMED LARIJANI, e uma delegação da Liga Árabe, presidida pelo Ministro das Relações Exteriores do COVEITE, SABAH [illegible]D. O Ministro das Relações Exteriores do IRAQUE, TARIK AZIZ, acompanhou a comitiva. O fato assume importância na medida em que ocorreu no período entre a aprovação e a realização da viagem do Secretário-Geral da ONU ao Golfo, o que deixa claro o senso de oportunidade.

Outros membros da Liga, entre eles os Chanceleres da ARÁBIA SAUDITA, MARROCOS e TUNÍSIA, preparam-se para visitar WASHINGTON, PARIS e LONDRES, com o objetivo de analisar formas de negociar a paz. O JAPÃO enviará o Ministro das Relações Exteriores, TADASHI KURANARI, a TEERÃ e BAGDÁ nos dias 18 e 19 com um apelo aos Presidentes ALI KHAMENEI e SADDAM HUSSEIN pela paz e garantias de livre navegação do Golfo.

Fator significativo foi a surpreendente declaração conjunta, desta semana, do IRAQUE e LÍBIA, em que informam a disposição de estreitar relações e pedem o fim da guerra. O documento é o

DATA DA ELABORAÇÃO DO DOCUMENTO: 11 SET 87

primeiro sinal de reaproximação entre os dois países desde 1985, quando TRÍPOLI fez uma aliança estratégica com TEERÃ, transformando-se, inclusive, em grande fornecedor de armas ao regime iraniano. A decisão líbia deixa o IRÃ ainda mais isolado no mundo árabe, onde passa a contar unicamente com o apoio da SÍRIA.

Contudo, as perspectivas de evolução favorável da crise continuam bastante remotas. Em vez de diminuir, as operações militares no "front" intensificaram-se nos últimos dias. Em nova escalada do conflito, o IRAQUE realizou dezenas de ataques aéreos a alvos petrolíferos e industriais iranianos em um único dia. As autoridades persas prometeram represália e por certo deverão ocorrer proximamente.

O que está claro é todo um mecanismo de pressão — política e militar — posto em marcha a fim de compelir o IRÃ a negociar a paz. Não se pode afirmar, ainda, se TEERÃ suporta a carga ou sucumbe às imposições.

* * *

Embaixada brasileira

135/A

INUR Nº 889.3/26 AGO 87

ANGOLA

- Dificuldades econômicas.

O Presidente angolano, JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS, abriu nesta semana a segunda sessão ordinária da Assembléia do Povo (Parlamento), no momento em que o país atravessa uma difícil situação econômica e manifesta interesse na solução global da problemática da ÁFRICA AUSTRAL.

A drástica queda no preço do petróleo bruto e seus derivados no mercado internacional resultou numa diminuição considerável das receitas de ANGOLA, apesar do aumento em 26% do volume exportado. A situação é agravada pelo esforço de guerra contra a UNITA, débil coordenação na execução das diretrizes de governo e deficiências na gestão econômica e financeira do país.

A falta de divisas afetou a produção alimentar, a sua comercialização e o estoque de matérias-primas fundamentais para a indústria de transformação, parcialmente paralisada, embora o Estado continue a pagar os salários dos trabalhadores. Houve, ainda, aumentos significativos na taxa de inflação e dívida externa.

A difícil situação tem gerado preocupações na cúpula governamental, ampliando as divergências entre moderados e radicais quanto à melhor forma de superá-la. Parecem enquadrar-se neste contexto as últimas gestões de LUANDA com vistas à solução da problemática regional. Por ocasião de uma visita a HAVANA, em fins de julho, os Presidentes JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS e FIDEL CASTRO chegaram a emitir um comunicado conjunto em que se manifestaram dispostos a manter "flexibilidade nas negociações para alcançar um acordo justo honorável", que propicie a independência da NAMÍBIA, a segurança de ANGOLA e a paz em todos os Estados da ÁFRICA AUSTRAL.

Na sua oração ao legislativo, JOSÉ EDUARDO manifestou desagrado pelo silêncio de WASHINGTON e reiterou acusações à Administração REAGAN por prosseguir "na política de alinhamento ao regime sul-africano". Criticou a recente decisão norte-americana de aplicar sanções econômicas contra os Estados membros da Conferência de Coordenação para o Desenvolvimento da ÁFRICA AUSTRAL (SADCC) e da Linha de Frente, acusados de apoiar o terrorismo em razão da ajuda à SWAPO e à oposição sul-africana.

ANGOLA necessita, mais do que nunca, de paz e da ajuda externa para superar a situação crítica em que se encontra. Contudo, isto só será possível dentro de um entendimento amplo que ainda parece distante. A ÁFRICA DO SUL, segundo LUANDA, estaria concentrando forças ao norte da NAMÍBIA, com vistas a possíveis incursões em ANGOLA e apoio à UNITA, o que demonstraria a continuação da política agressiva e discordância às propostas de entendimento.

* * *

Data da elaboração do documento: 14 AGO 87

Enloce brasileiro

INUR Nº 386.3/10 ABR 87

LÍBIA

Mudança ministerial

O Congresso Geral do Povo (Parlamento) se reúne anualmente para determinar as linhas mestras das políticas interna e externa líbias e aprovar reformas administrativas e mudanças de pessoal em funções públicas e do Estado, entre outras atribuições. Apesar de, teoricamente, estas decisões serem de competência do povo, em observância à "estrutura popular" existente no país, é QADHAFI quem as dita. Tal "modus operandi" concede ao dirigente líbio oportunidade para reforçar o regime e angariar o apoio popular necessário. No caso de mudanças de pessoal, tem a oportunidade de neutralizar elementos que representem ameaça em potencial à sua liderança.

O último Congresso, realizado em Mar 87, decidiu pelo estabelecimento de um novo Governo no qual permaneceram apenas quatro dos antigos ministros. Para a Chefia do Governo foi escolhido OUMAR AL MOUNTASIR. AL TALHI, seu antecessor, é agora o titular da Pasta das Relações Exteriores. Dois novos Ministérios foram criados — Segurança Externa, dirigido por IBRAHIM MOHAMED AL BISHARI, e Segurança Interna, de responsabilidade de MOHAMED ALI AL MISRATI.

Particularmente significativa foi a destituição do Ministro das Relações Exteriores KAMAL HASAN AL MANSUR. O Congresso Geral do Povo o atacou duramente e acusou de atuação monopolizadora e individualista, a qual trouxe efeitos adversos ao Ministério, com prejuízos para o país. Foi também considerado sem iniciativa ao contender as políticas de países hostis a TRÍPOLI. A posição adotada pelo Congresso veio ao encontro dos interesses de QADHAFI, que vê desviada de si a responsabilidade pelo crescente isolamento líbio em conseqüência da política externa adotada.

Por fim, vale ressaltar que o renascimento islâmico, processo iniciado recentemente e que se caracteriza pelo desapontamento popular com os rumos revolucionários, colaborou sobremaneira para a constituição do novo governo, com posições mais ideológicas e revolucionárias. A indicação de MOUHAMAD LUFTI FARHAT, um revolucionário próximo a QADHAFI, para o posto de Ministro do Planejamento consubstancia a opção por uma volta aos mais puros ideais da revolução líbia.

01.01

Data da elaboração do documento: 03 ABR 87

URSS. F.Ad. Int.

135 A

INUR Nº 381.3/10 ABR 87

URSS. Reestruturação política, econômica e social

Na abertura do Pleno do Comitê Central do Partido Comunista da União Soviética (CC/PCUS), realizado no dia 27 Jan 87, o Secretário Geral do Partido, MIKHAIL GORBACHEV, apresentou um informe sobre a atual política do PCUS em matéria de quadros. Nele foi abordado o tema que, hoje, é tido como de importância capital para a URSS: a reestruturação política, econômica e social da sociedade. Segundo alguns estudiosos dos assuntos soviéticos, foi posto na agenda do Pleno por se tratar de um problema que, além de antigo e complexo, sobressai pela urgência com que se impõe sua implantação e acompanhamento.

Transcorreram-se quase dois anos desde que MIKHAIL GORBACHEV, já indicado Secretário Geral do PCUS em Abr 85, deu início às mudanças que ora se verificam na vida político-administrativa do país e há mais de um ano referendadas pelo 27º Congresso do PCUS.

Durante esse espaço de tempo, a reestruturação vem-se processando em vários setores, às vezes, de forma intensa. O processo, segundo as autoridades, tem apresentado tendências tanto positivas quanto negativas, as quais motivaram cuidadosos estudos visando a sua adequação à realidade soviética.

Para certos pensadores soviéticos, a atitude de toda a sociedade para com a reestruturação se impõe como um critério decisivo para aquilatar o desempenho dos quadros do Partido, do Estado e das empresas. Segundo os mesmos, a reestruturação apresenta diferentes instrumentos, sendo identificado como o principal fator a democratização, "conseqüente e indeclinável", de toda a vida social, estatal e partidária.

Pelas repercussões internas, constata-se que a opinião pública, em sua maioria, apóia e deposita confiança nas medidas em curso, em particular no que diz respeito aos Direitos Humanos. Porém nota-se, por outro lado, que existe certa apreensão quanto ao desenlace do processo. Prende-se, este estado de espírito, ao fato de terem sido identificados grupos de pressão no

seio da própria classe dirigente, já denunciados pelo Secretário Geral do PCUS, e ao temor de que o processo venha a sucumbir, em face da atuação dos mesmos ou pela repetição de erros do passado.

Foi dentro desse novo quadro da sociedade soviética, um misto de entusiasmo e cautela apreensiva, que foi convocado o Pleno do CC/PCUS, com a finalidade principal de analisar os êxitos alcançados até aquela data e de corrigir os rumos dados à chamada reestruturação.

Uma análise, mesmo superficial da situação política e sócio-econômica soviética, indica que distorções, erros e falhas estancaram seu desenvolvimento entre os anos de 1975 e 1984. Constata-se ainda que a maioria delas situou-se no plano político-administrativo, como empecilhos próprios da ortodoxia da doutrina marxista-leninista e resultantes do chamado "centralismo democrático" que prevalecem na gestão soviética.

Por outro lado, observa-se ainda que, como resultado de tais distorções, criou-se um processo administrativo conservador, o qual, além de privilegiar antigos burocratas enquistados na cúpula dirigente soviética, freiava também o desenvolvimento social. Daí a proposta do líder MIKHAIL GORBACHEV no sentido de que não basta o seu desmantelamento, mas faz-se necessário substituí-lo por um "mecanismo efetivo de aceleração", mais adequado ao atual pensamento da sociedade soviética.

Nestes quase dois anos de Governo, a reestruturação parece não ter apresentado os resultados que espevam os novos dirigentes soviéticos. Mais precisamente: o principal obstáculo identificado parece ser a resistência que lhe antepõe certa parcela do Politburo que, embora sendo minoria, tem reacionado à política de liberação do Secretário Geral do PCUS. A tônica de suas críticas àqueles que se antepõem ao seu programa — mesmo ressalvando que elas não têm como propósito culpar antigos métodos e dirigentes pelos insucessos de hoje, mas sim definir novos caminhos com vistas a acelerar o desenvolvimento econômico, social e técnico-científico —, deixa bastante clara a intensidade da insatisfação contra a reforma dos métodos e dos quadros dirigentes soviéticos.

Se por um lado afirma-se que o fator humano deve ser valorizado como forma de liberar suas forças criativas, por ser ele considerado o objetivo principal desse processo, de outra feita, a tarefa primordial, segundo se depreende, está volta

da para o desenvolvimento do que se convencionou chamar de "princípios democráticos na gestão da empresa". Isto é, uma corrida pertinaz em busca de uma maior produtividade, visando a recuperar o atraso dos anos anteriores.

Tal colocação apresenta uma conotação de especial significado no momento atual, quando a URSS busca incorporar, na prática, novos métodos econômicos, a autogestão e o autofinanciamento. Caso isso aconteça, o novo método colocará em desuso o tradicional sistema de elaborar a política sócio-econômica das empresas de forma centralizada, onde os sindicatos são meros organismos decorativos da classe trabalhadora.

No atual contexto da administração soviética, um papel significativo deve estar reservado à nova lei da empresa estatal socialista que, segundo as autoridades soviéticas, prevê a eleição dos diretores e chefes, em vários níveis, os quais, até o presente, eram designados pelos escalões superiores. Para que isso venha ocorrer, são necessárias modificações no sistema eleitoral e, antes de mais nada, conciliar o sistema centralista com a possibilidade de os eleitores se expressarem a respeito do ou dos candidatos, de sua livre escolha, além de escoimar o processo de votação dos elementos formais inerentes ao próprio regime socialista.

Em conclusão, pode-se afirmar que os princípios anunciados, bem como as medidas político-administrativas para as mudanças nas estruturas fundamentais do chamado "mecanismo de aceleração", estão de acordo com a natureza do regime socialista e se ajustam aos objetivos programáticos do PCUS.

Tal caracterização induz a crença de que a profundidade de aplicação das alterações em curso mais se prende à necessidade de um maior desenvolvimento econômico — para superar as situações difíceis, pelas quais tem passado a URSS e garantir uma melhor aceitação da política soviética no seio da comunidade internacional —, do que a um verdadeiro anseio de ir ao encontro da autêntica democracia, uma vez que as medidas adotadas, embora atenuem as pressões sócio-políticas internas, na verdade não alcançam as contradições existentes entre os regimes socialista e democrático.

* * *

Data da elaboração do documento: 31 MAR 87

MINISTÉRIO DE DEFENSA
Dirección General de Información de Defensa
Fecha de Entrada 26/2/88
Pasa a
Nº de Identificación 0306/88

INUR Nº 068.3/27 JAN 88

SURINAME

— Eleições para Presidente e Vice-Presidente

O SURINAME realizou as eleições para Presidente e Vice-Presidente da República no último dia 12. Saíram vencedores os únicos candidatos apresentados pela Frente Democrática Popular (FDP): RAMSEWAK SHANKAR, para a Presidência, e HENK ARRON, para a Vice-Presidência, respectivamente do Partido Reformista (VHP) e do Partido Nacional (NPS).

SHANKAR e ARRON foram eleitos com 48 dos 51 votos da Assembléia Nacional (AN). As três abstenções registradas foram justificadas: JULES WIJDENBOSH, que renunciou de suas funções no Parlamento e seu substituto ainda não fora indicado; o próprio HENK ARRON, por ser candidato; e um terceiro que se encontra ausente do país. O resultado da eleição apresentou unanimidade na escolha dos candidatos presidenciais pois não ocorreu qualquer voto contrário.

SHANKAR, 50 anos, que despontou como virtual candidato, é um personagem pouco conhecido. Serviu na Pasta da Agricultura (1969-73), tecnocrata, tem apoio da população hindu. Estudou na HOLANDA, é engenheiro agrônomo e estabeleceu as bases da "Mecanização Agrícola" do país.

O novo Presidente do SURINAME e seu Vice deverão tomar posse no próximo dia 25 Jan e enfrentarão problemas graves, como a divisão étnica da população, a inflação crescente e uma insurreição armada chefiada por RONNIE BRUNSWIJK. O líder guerrilheiro anunciou um cessar-fogo de duas semanas e meia para "dar oportunidade aos novos governantes de dialogar com os rebeldes".

A eleição de SHANKAR è um ponto-chave para a transição político-institucional do país, do Poder militar do Comandante DESIRÉ BOUTERSE ao Poder civil, conforme estabelecido em negociações com as lideranças dos partidos civis. Os militares, conforme prevê a nova Carta Magna, têm o direito constitucional de participar do Governo.

* * *

Data de elaboração do documento: 15 JAN 88

01.01 8802355

INUR Nº 075.3/29 JAN 88

NICARÁGUA

— Reflexos da reunião de cúpula centro-americana

O Presidente da NICARÁGUA, DANIEL ORTEGA SAAVEDRA, assinou, no dia 19 jan 88, decreto que determinou a suspensão do "estado de emergência", vigente desde 1982, a extinção dos "tribunais especiais", destinados aos julgamentos dos anti-sandinistas, e restabelecendo as garantias constitucionais. Na mesma oportunidade, anunciou para o dia 28 jan 88, ainda em SÃO JOSÉ, o início das conversações diretas entre o Governo e a oposição armada — os "contras" —, com os objetivos de acertar o desarmamento, conceder anistia e promover o retorno dos rebeldes à sociedade nicaragüense. O encontro será mediado pelo Arcebispo de MANÁGUA, Dom MIGUEL OBANDO Y BRAVO, que também preside a Comissão de Reconciliação Nacional (CRN).

No dia seguinte, 20 Jan 88, ORTEGA esteve reunido com Dom OBANDO Y BRAVO, quando anunciou a concessão de anistia a 3.300 encarcerados pelo Regime, sendo 1.500 "contras" e 1.800 integrantes da extinta Guarda Nacional, criada por ANASTAZIO SOMOZA. O líder sandinista impôs a condição de que os beneficiados deverão sair da NICARÁGUA com salvo-conduto concedido por qualquer país que não seja da AMÉRICA CENTRAL. Em conseqüência, OBANDO Y BRAVO tentará, por intermédio do clero dos EUA, que o Presidente REAGAN aquiesça com o ingresso dos anistiados em solo norte-americano.

Tais providências atendem, parcialmente, ao elenco de promessas feitas por ORTEGA durante a reunião da cúpula centro-americana.

As iniciativas governamentais provocaram diferentes reações no seio da oposição. Há setores, mais eufóricos, que vêem nelas a oportunidade de introdução de reformas, em particular nas atuais Lei Eleitoral e Constituição, com a conseqüente abertura para o restabelecimento da democracia no país. Outros setores, mais pragmáticos, encaram-nas como uma manobra apenas destinada a provocar repúdio no Congresso dos EUA à aprovação do novo pedido de ajuda aos "contras", anunciado por REAGAN. A maté

ria deverá começar a ser examinada pelo Legislativo norte-americano a partir de 3 Fev 88. Esses temores se justificam porque, ao regressar da Reunião de Cúpula, ORTEGA advertiu que um novo auxílio aos insurgentes levará o Regime sandinista a instrumentalizar as medidas de autodefesa julgadas oportunas, com a provável aniqüilação de todos os esforços já desenvolvidos em busca da paz.

São desconhecidas as condicionantes que o Governo sandinista verbalizará na reunião prevista para o próximo dia 28 Jan 88. É sabido, todavia, que estarão vinculadas à cessação do auxílio norte-americano à oposição armada. Os líderes "contras" certamente tentarão incluir novos assuntos na agenda, na constante busca por maiores concessões, o que será rechaçado pelos interlocutores do regime. Nessa moldura, há reduzidas chances de sucesso, não devendo ocorrer alterações de destaque que concorram para eliminar o impasse em que se encontra o conflito interno da NICARÁGUA.

* * *

Data de elaboração do documento: 22 JAN 88.

GONZÁLEZ

INUR Nº 074.3/29 JAN 88

AMÉRICA CENTRAL

— Reunião de Cúpula

Os Presidentes dos cinco países centro-americanos realizaram sua terceira reunião de cúpula em SÃO JOSÉ, na COSTA RICA, nos dias 15 e 16 Jan 88, desta vez para apreciar relatório elaborado pela Comissão Internacional de Verificação e Acompanhamento (CIVA), a respeito da implementação do Acordo da GUATEMALA.

Mereceu destaque proposta apresentada pela CIVA, no sentido de que a data limite para o cumprimento do Acordo fosse prolongada por mais 30 ou 45 dias. A sugestão, todavia, foi prontamente rechaçada por HONDURAS e EL SALVADOR, que responsabilizaram a NICARÁGUA pelo não cumprimento dos prazos estipulados. DANIEL ORTEGA contra-argumentou que fora obstado pelo governo dos ESTADOS UNIDOS DA AMÉRICA, que insiste em apoiar os rebeldes armados, também conhecidos como "contras". As divergências entre os três Presidentes geraram debates ásperos, que provocaram a intervenção de OSCAR ARIAS, como mediador, e deram a tônica do primeiro dia do encontro.

O segundo dia foi marcado pelas declarações de ORTEGA, que se comprometeu a convocar, imediatamente, conversações diretas com os "contras" visando ao cessar-fogo, levantar a partir de 16 Jan 88 o "estado de emergência" e sancionar uma lei de anistia, já aprovada pela Assembléia Nacional, tão logo suspensas as hostilidades.

As observações constantes do relatório da CIVA foram recebidas com reservas pelos cinco Presidentes que não concordaram, na íntegra, com as sugestões apresentadas.

Ao término da Reunião, OSCAR ARIAS leu um comunicado conjunto no qual os signatários admitiram que o processo de pacificação se estancara. Em conseqüência, comprometeram-se a cumprir, de imediato, os compromissos assumidos na CIDADE DA GUATEMALA e que ainda se encontram pendentes. Na mesma oportunidade foi lançado um apelo para que a comunidade internacional continuasse a apoiar as gestões de paz, impedindo, inclusive, o auxílio externo às forças irregulares que atuam no cenário centro-americano.

O Acordo da GUATEMALA, se apreciado sob uma ótica otimista, não fracassou, pois alguns progressos, ainda que incipientes, foram obtidos, em particular na NICARÁGUA. Entretanto, se observado sob um prisma realístico, verifica-se que sofre ele o risco de repetir melancolicamente as tentativas anteriores, que se exauriram sem a concretização das respectivas metas.

Os países centro-americanos alinhados com a política de WASHINGTON continuarão, a atribuir à NICARÁGUA a responsabilidade pelo conflito regional. O Governo nicaragüense oferece, freqüentemente, o que, aos olhos do leigo, são generosas concessões, mas as vincula à suspensão do auxílio dos EUA aos "contras". REAGAN, por sua vez, mais interessado no expurgo do sandinismo do que na pacificação da AMÉRICA CENTRAL, insiste, de modo obstinado, em manter a ajuda militar àqueles que denominou de "combatentes da liberdade".

A aparente benevolência manifestada por DANIEL ORTEGA não tem sido suficiente para sensibilizar o Presidente REAGAN, que continuará a fornecer armamentos aos "contras" com o objetivo de manter a pressão para conseguir novas concessões dos sandinistas. Sempre que se aproxima a votação para ajuda aos "contras", ORTEGA faz acenos conciliadores, como agora, ao dispor-se a conversar diretamente com os revoltosos.

A falta de credibilidade nas atitudes de ORTEGA e a justificada visão pessimista em relação ao futuro do Acordo da GUATEMALA têm tornado REAGAN infenso ao abrandamento de posição, o que vêm sendo habilmente explorado pelo líder sandinista, para justificar o não cumprimento dos compromissos assumidos ante a comunidade regional. A agudização da crise entre WASHINGTON e MANÁGUA tende a inviabilizar qualquer tentativa de pacificação no istmo.

Para culminar, ficou decidido, durante a Reunião de cúpula, que, nos países onde não haviam sido cumpridas as metas do Acordo, os respectivos Presidentes deveriam dar imediata solução às cláusulas ainda pendentes. Com isso, ESQUÍPULAS II foi automaticamente prorrogada, por tempo indefinido, não havendo quaisquer garantias de que venha a ser acatada. Não foram estipulados prazos, mecanismos de verificação ou sanções e a CIVA, cuja futura participação também não foi prevista, tende a esvaziar-se.

Data de elaboração do documento : 22 JAN 88.

URSS, F.S.

Dirección de Inteligencia Nacional / Dirección de Informaciones de Defensa

Fecha: 6/OCT/87

Fecha de entrada: 11-3-88

Pasa a:

Nº de Identificación: 1527/87

135/17

INUR Nº 941.3/03 SET 87

URSS

- Demonstrações nacionalistas nas repúblicas soviéticas bálticas

O público internacional tomou conhecimento de um fato até há pouco tempo inusitado na URSS - demonstrações abertas de nacionalismo remanescente, em repúblicas ou regiões que compõem a UNIÃO SOVIÉTICA.

O evento acaba de ocorrer envolvendo as repúblicas soviéticas da ESTÔNIA, LETÔNIA e LITUÂNIA, independentes até antes do início da 2ª Grande Guerra e absorvidas pela URSS, em conseqüência do Tratado com a ALEMANHA nazista, em 23 de agosto de 1939.

As demonstrações ocorridas buscaram recordar a independência daquelas repúblicas soviéticas, mantendo vivo o sentimento nacionalista e religioso que ainda sobrevive, passados 50 anos.

A URSS e a ALEMANHA firmaram um pacto de não agressão, que permitiu a HITLER lançar-se sobre a POLÔNIA, enquanto STALIN ocupava os países bálticos e parte da FINLÂNDIA, a qual não pode controlar em razão da resistência tenaz e imprevista que ali encontrou.

Particularmente em VILNIUS, capital da LITUÂNIA, mais de 300 pessoas saíram agora às ruas cantando hinos religiosos e repetindo apelos nacionalistas. Em RIGA, alguns poucos manifestantes depuseram flores na base de um monumento à Liberdade, erguido em 1930, quando o país era, então, livre. As autoridades soviéticas tentaram, por todos os meios, dissuadir os manifestantes, e o Governo acusou os EUA e a CIA de responsáveis pela campanha de incentivo às demonstrações, que consideram interferência nos negócios de outra nação.

É importante observar que, ainda hoje, os ESTADOS UNIDOS e outros importantes países europeus não reconhecem a anexação daqueles países, apesar da assinatura do Tratado de HELSINQUE de 1975.

Para a URSS, um surto de nacionalismo regional poderá constituir uma ameaça em face da multiplicidade de grupos étnicos, divididos entre os credos cristãos ortodoxos, muçulmanos, budistas, bramanistas e até shintoístas, cujo processo de convivência e integração nem sempre foi voluntário, e poucas vezes pacífico. Há de se convir que o processo de abertura encetado pelo líder MIKHAIL GORBACHEV pode ensejar a liberação dos anseios longamente adormecidos e implicar problemas no futuro.

* * *

Data da elaboração do documento: 28 AGO 87

ARCHIVAR EN: Enlace Brasileño (135/A)

TEMA: Siglas das OFC.

PROCEDENCIA : Enlace Brasileño Doc. 03 D/88 4/4/88

ARCHIVADO EN:

Cuaderno de Siglas.

01.01

8803109

INUR Nº 0132.3/24 FEV 88

MINIST... DE DEFENSA
...G ... Informaci...

Fecha de Entrada 11-04-88
Fecha de Salida 14-4-88
Pasa a Jefe. Of. archivo
... de Identificación 0573/88

135A

CUBA

- **Influência da "Perestroika"**

FIDEL CASTRO vinha apresentando sinais de recusa à aplicação da "Perestroika" (reestruturação) em CUBA, mas, a partir de sua última viagem a MOSCOU, em novembro de 1987, passou a introduzi-la sob o nome de "retificação de erros".

Há, de fato, sinais de liberalização em CUBA. A imprensa teve maior abertura, passando a enfocar assuntos até então considerados "tabus", como a existência de prostituição, as baixas militares em ANGOLA e problemas políticos. Há tolerância com o "Comitê Cubano de Direitos Humanos", até agora sem repressão policial, além da libertação de trinta presos políticos.

Cumpre salientar, porém, que FIDEL CASTRO vem modificando a imagem do regime cubano há cinco anos. Embora continue a apoiar determinados países em suas lutas políticas, deixou de "exportar a revolução" como o fazia nas décadas 60/70. Vem promovendo uma campanha internacional, principalmente na AMÉRICA LATINA, com o fito de reaproximar todos os países da área. Além disso, introduziu medidas internas capazes de modificar a rigidez castrista e tenta encontrar uma composição com seu maior opositor, o Governo norte-americano.

* * *

Data de elaboração do documento: 12 FEV 88

CUBA

* INFLUENCIA DE LA "PERESTROIKA"

Fidel CASTRO viene presentando señales de rechazo a la aplicación de la "Perestroika" (reestructuración) en Cuba, más aún, a partir de su último viaje a Moscú en noviembre de 1987, paso a introducirla bajo el nombre de "rectificación de errores".

De hecho hay señales de liberalización en Cuba.

La empresa tiene mayor apertura; se han pasado a enfocar asuntos que antes eran considerados "tabúes" como por ejemplo la existencia de la prostitución, la disminución de efectivos militares en Angola y los problemas políticos. Hay tolerancia hacia el "Comité cubano de Derechos Humanos", hasta ahora sin represión policial, además de la liberalización de los presos políticos.

Es de destacar que Fidel CASTRO viene modificando la imagen del régimen cubano hace 5 años.

~~Hasta el momento~~ continua apoyando a determinados países en sus luchas políticas, ~~dejando~~ de "exportar la revolución" como lo hacía en la década del 60 y 70.

Viene promoviendo una campaña internacional, principalmente en América Latina, con el objetivo de aproximar a todos los países del área.

Aparte de eso, introdujo medidas internas capaces de modificar la rigidez castrista, e intenta encontrar un acuerdo con su mayor opositor, el gobierno norteamericano.

Fecha de elaboración del docuemnto: 120288.

SURINAM - MOVIMIENTO RELIGIOSO: TENTATIVO DE INFLUENCIA LIBIA

El factor religioso es una variable importante en la integración nacional surinamesa, dada la variedad religiosa existente en el país. Compuesto por un conglomerado de razas y religiones, en un país cuya buena parte de la población (cerca del 20%) está constituída por musulmanes.

Establecidos en la ex-Guyana Holandesa desde principios de siglo, los hindúes y javaneses (provenientes de Java) islámicos no han cultivado desde entonces ni sus tradiciones ni culturas de origen, pero intentan mantener viva esta faceta de su creencia.

Generalmente radicales en sus principios religiosos, los musulmanes llevan su fe y sus tradiciones a todos los lugares donde se establecen, procurando difundir el "islamismo" con ardos misioneros.

La colonia árabe en Surinam está constituída en su mayor parte por libaneses. Poca es la influencia que sufren los musulmanes libios existentes en el país; el que, segun todo lo indica, casi se limita a los contactos diplomáticos y a las autoridades máximas de la Embajada de Libia en Paramaribo.

Aún así, persiste la tentativa de influencia Libia en Surinam por medio de la identidad religiosa.

Ya en 1985, con el objetivo de participar de las solemnidades de inauguración de la nueva mesquita de la Asociación Musulmana Surinamesa, llegó a Paramaribo una misión islámica que llevó a cabo una conferencia en la capital.

A partir de entonces, se observó una creciente influencia religiosa, por la comunidad musulmana en el país, constatada por los siguientes indicios: aumento del número de programas religiosos en la radio y televisión hindú de profesión islámica; mayor rapidez en la construcción de templos para los adeptos del Islamismo; y la formación de jovenes precursores de los principios básicos de tal religión. En abril de 1986, 28 jóvenes surinameses recibieron en Paramaribo, la graduación de predicadores religiosos, bajo el principios de los "Madjlies Musulmanes", entidad que reune a los servidores de Alcorao en Suriname. El curso fue conducido bajo la orientación de la Asociación de las Comunidades Islámicas del Caribe y de América Latina - AICCLA, orientada por la Federación Islámica Internacional, actualmente bajo influencia libia. Recientemente, dos jóvenes surinameses de 21 y 22 años respectivamente fueron escogidos para cursos Teología Islámica durante cuatro años en Trípoli, a costa de la "Sociedad Islámica" de Suriname. La institución religiosa funciona en la sede de la Cancillería de Libia.

Vale destacar que, durante el último año de Gobierno del Comandante Desiré BOUTERSE, se intensificaron las visitas de miembros y delegaciones de las organizaciones musulmanas libias en Suriname. En marzo de 1987, se realizó la apertura oficial del Escritorio de la Sociedad Islámica Mundial en Surinam - WICSS, en Paramaribo.

Estuvieron presentes los profesores Al-Azhari AL NAMIRI y Mukhtar

A'DERA, miembros del Centro Social Islâmico Libio - LCS, con sede en Trípoli.

Existe en Surinam un porcentaje considerable de comunidades religiosas (católicos y protestantes), incluyendo alrededor del 45% de la población surinamesa, que en su mayoría son simplemente nominales.

A pesar de la falta de mayor identidad religiosa y de unidad de pensamiento político entre los diversos grupos étnicos surinameses musulmanes, no se puede despreciar la tentativa de influencia libia en Surinam, por medio del movimiento religioso. Podrá no surtir efecto a corto plazo, pero permanecerá como un factor de influencia en el actual contexto sicológico surinamés, favoreciendo el crecimiento del "Islamismo" en el país, de tal modo que Trípoli podrá alcanzar sus objetivos de un horizonte más distante.

Fecha de elaboración del documento: 100288.

SURINAME. Movimento religioso: tentativa de influência líbia

O fator religioso é uma variável importante na integração nacional surinamesa, dada a variedade confessional existente no país. Composto por uma miscelânea de raças e religiões, o país possui boa parte de sua população (cerca de 20%) constituída de muçulmanos.

Fixados na ex-GUIANA HOLANDESA desde o início deste século, hindustanis e javaneses islâmicos vêm cultivando desde então não apenas as tradições e culturas de origem, mas também sua crença que fazem questão de manter viva.

Geralmente radicais em seus princípios religiosos, os muçulmanos levam sua fé e suas tradições para todos os locais onde se fixam e procuram difundir o "islamismo" com ardor missionário.

A colônia árabe no SURINAME é constituída em sua maioria por libaneses. Pouca influência sofre dos muçulmanos líbios existentes no país; estes, ao que tudo indica, quase se limitam aos diplomatas e "staff" da Embaixada da LÍBIA em PARAMARIBO.

Ainda assim, percebe-se a tentativa de influência líbia no SURINAME via identidade religiosa.

Já em 1985, com o objetivo de participar das solenidades de inauguração da nova mesquita da Associação Muçulmana Surinamesa, chegou a PARAMARIBO uma missão islâmica que realizou conferência na capital.

A partir daí, observou-se a crescente influência religiosa pela comunidade muçulmana no país, constatada pelos seguintes indícios: aumento do número de programas religiosos no Rádio e Televisão para hindustanis de confissão islâmica; maior velocidade na construção de templos para os adeptos do Islamismo; e a formação de jovens pregadores dos princípios básicos de tal confissão religiosa. Em Abr 86, 28 jovens surinameses receberam em PARAMARIBO a graduação de pregadores religiosos, sob o patro-

cínio da "MADJLIES MOESLIMIEN", entidade que reúne servidores do Alcorão no SURINAME. O curso foi conduzido sob a orientação da Associação das Comunidades Islâmicas do CARIBE e da AMÉRICA LATINA - AICCLA, orientada pela Federação Islâmica Internacional, atualmente sob influência líbia. Recentemente, dois jovens surinameses de 21 a 22 anos foram cogitados para cursar Teologia islâmica durante quatro anos em TRÍPOLI, às custas da "Islamic Call Society" do SURINAME. A instituição religiosa funciona na sede da Chancelaria da LÍBIA.

Vale acrescentar que, durante o último ano de Governo do Comandante DESIRÉ BOUTERSE, intensificaram-se as visitas de membros e delegações de organizações muçulmanas líbias ao SURINAME. Em Mar 87, realizou-se a abertura oficial do Escritório da Sociedade Islâmica Mundial no SURINAME - WICSS, em PARAMARIBO. Estiveram presentes os professores AL-AZHARI AL NAMIRI e MUKHTAR A'DERA, membros do Centro Social Islâmico Líbio - LCS, com sede em TRÍPOLI.

Há no SURINAME um percentual considerável de comunidades ditas cristãs (católicos e protestantes), abrangendo cerca de 45% da população surinamesa, em sua maioria simplesmente nominais.

*

Apesar da falta de maior identidade religiosa e de unidade de pensamento político entre os diversos grupos étnicos surinameses muçulmanos, não se pode desprezar a tentativa de influência líbia no SURINAME, via movimento religioso. Poderá não surtir efeito a curto prazo, mas a permanecerem os atuais fatores de influência do atual contexto psicossocial surinamês, favoráveis ao crescimento do "Islamismo" no país, TRÍPOLI poderá alcançar seus objetivos num horizonte mais distante.

* * *

Data de elaboração do documento: 10 FEV 88

04.04

8803601

ANGOLA.

— **Resultados da Missão CHESTER CROCKER**

A recente rodada de conversações realizada em 28 jan 88, em LUANDA, entre o Governo angolano e o Subsecretário de Estado para Assuntos Africanos, CHESTER CROKER, com a presença de representantes do Governo cubano, parece marcar o início de uma nova fase de negociações, com a definição de posições menos retóricas para a busca de uma solução ao problema da ÁFRICA AUSTRAL.

O resultado principal da reunião, aos olhos de WASHINGTON, foi a aceitação do Governo angolano de retirada das tropas cubanas, muito embora subordinada a quatro requisitos básicos. LUANDA exige em troca a cessação do apoio da ÁFRICA DO SUL e dos EUA à UNITA, a saída de todas as forças sul-africanas do território angolano, a marcação de uma data para a implementação, por parte da ÁFRICA DO SUL, da resolução 435/78 da ONU (sobre a independência da NAMÍBIA) e o reconhecimento pela ÁFRICA DO SUL e EUA da soberania e integridade territorial de ANGOLA.

Os elementos novos surgidos no decorrer das converções foram a aceitação pelos EUA de debater a suspensão do apoio à UNITA e, indiscutivelmente, a participação do Governo cubano à mesa de negociações. A nova disposição norte-americana certamente representa um forte fator de influência para o retorno de ANGOLA à posição assumida em 1984, quando se dispôs a aceitar a vinculação da independência da NAMÍBIA à retirada das tropas cubanas, mas voltou atrás, interrompendo o processo, em face às pressões de CUBA e rompimento da trégua com os sul-africanos.

No evoluir do processo em busca da solução negociada, o próximo passo há de ser o estabelecimento de uma data para a retirada das tropas e a implementação da Resolução 435/78 da ONU. O caminho aberto representa um feito significativo para a diplomacia dos EUA no conflito regional e a sua efetivação teria sido ensejada pela ameaçadora situação de segurança instalada a partir de Nov 87, com a escalada dos confrontos militares entre Forças da ÁFRICA DO SUL, UNITA e o Exército angolano (FAPLA).

Não obstante, as conjecturas sobre desdobramentos positivos ainda seriam prematuras. Em verdade, a situação tornar-se-á mais clara somente depois de um cronograma para evacuação das tropas cubanas e implementação da Resolução 435/78.

* * *

Data de elaboração do documento: 05 FEV 88

INUR Nº 0165.3/02 MAR 88

135

SURINAME

- Elaboração do Plano de Governo

Os novos dirigentes da República do SURINAME, Presidente RAMSEWAR SHANKAR e Vice-Presidente HENK ARRON, prosseguem nos trabalhos de elaboração do Plano de Governo. Os dois líderes estão coletando, pessoalmente, os dados julgados úteis para a consecução desse objetivo, visitando diariamente os diversos ministérios.

Esta semana, ARRON reuniu-se com o Comandante do Exército, IWAN GRAANOOGST, com o Ministro da Justiça, Dr. J. ADJOJA, e com um representante da Polícia. Na ocasião, foi debatida a questão da estabilidade nacional e a harmonia que deve existir entre o Exército e a Polícia.

O Vice-Presidente pretende elaborar a chamada "Declaração do Governo" e submetê-la ao Presidente da República, até o final do mês. O documento será um "esboço inicial" das metas a serem alcançadas, já que o "Plano de Ação", exigido pela Constituição, talvez não seja ultimado durante o corrente ano. Mesmo assim, a "Declaração" deverá transcender o programa governamental defendido pela Frente partidária na campanha eleitoral.

Aguarda-se a divulgação da "Declaração do Governo" para uma melhor avaliação dos futuros desdobramentos da vida política do país. Acredita-se que a tônica da nova administração incidirá em medidas que visem à recuperação econômica do SURINAME.

* * *

Data de elaboração do documento: 19 FEV 88

INUR Nº 0129.3/24 FEV 88

SURINAME. Novo governo

O recém-instalado Governo civil surinamês do Presidente RAMSEWAK SHANKAR prossegue em sua fase inicial de planejamento e organização.

Os novos altos dirigentes da República do SURINAME concluíram e anunciaram, logo depois de empossados, a composição do Gabinete Ministerial.

Os dois principais partidos surinameses no Governo — o Reformista Unido (VHP), hindustani, do Presidente SHANKAR e do líder da Assembléia Nacional (AN), JAGGERNATH LACHMON, e o Nacional do SURINAME (NPS), do grupo crioulo do Vice-Presidente HENK ARRON, repartem a maioria dos Ministérios, cabendo a cada uma dessas agremiações políticas cinco pastas. Ao KTPI, javanês e terceiro partido da coalizão vencedora, coube apenas duas.

As únicas novidades na formação do Gabinete ficaram por conta da escolha de quatro ex-membros de Ministérios do Regime Militar e do Capitão reformado SHEIK KARIEM para Ministro da Defesa. O encarregado da pasta militar, então oficial do quadro do Exército surinamês antes da Revolução de 1980, foi escolhido pela ala conservadora do partido hindustani, o VHP.

Ponto de atrito capaz de dificultar a convivência entre os segmentos civil e militar diz respeito à tentativa de diálogo entre o grupo guerrilheiro de RONNIE BRUNSWIJK (em fase de trégua) e o Governo. O Comandante BOUTERSE é francamente contrário a tal iniciativa. Já o Presidente da Assembléia Nacional, J. LACHMON, não descarta a possibilidade de a cúpula governamental dialogar com os rebeldes, inclusive com mediação internacional.

Embora, até o momento, o novo Governo surinamês não se tenha manifestado sobre quaisquer assuntos, admite-se que a reaproximação com o Governo holandês é uma de suas prioridades no relacionamento externo. Também os EUA deverão ter lugar de destaque na política externa surinamesa. WASHINGTON já reabriu sua ajuda econômica ao Governo do Presidente SHANKAR, sem dúvida, um gesto de boa vontade e de apoio à nova adminitração em PARAMARIBO.

Nos bastidores políticos do antigo regime, bem como nos meios sindicais, observa-se um silêncio significativo, cúmplice, de certo modo, com a atitude do Comandante BOUTERSE, que pouco tem falado e se apresentado em público. Notícias e especulações têm surgido em torno disso, sendo mais provável a hipótese de que esteja a colocar-se como observador ou árbitro privilegiado, por saber o quanto é importante na atual situação do SURINAME. Os primeiros passos do novo Governo permitem intuir que não será fluida a convivência entre militares e civis, estes a querer restaurar o poder civil, animados pela insofismável vitória eleitoral, e aqueles ciosos da tutela sobre as instituições nacionais. Ao que parece, BOUTERSE continua o fiel desse equilíbrio delicado.

* * *

Data de elaboração do documento: 12 FEV 88

INUR Nº 0193.3/11 MAR 88

SURINAME

— Comemorações da Revolução

A Revolução iniciada com o golpe militar, em Fev 80, liderado pelo ex-Sargento, hoje Comandante, DESIRÉ BOUTERSE, completou seu oitavo ano no dia 25 Fev passado. Naquela ocasião, foi destituído o então Governo do Primeiro-Ministro HENK ARRON, atual Vice-Presidente do recém-empossado Presidente da República, RAMSEWAK SHANKAR.

Os novos governantes haviam decidido que o 25 Fev seria feriado e as comemorações da data realizadas dentro dos quartéis. Entretanto, o Comandante BOUTERSE, na qualidade de chefe militar e líder revolucionário decidiu, por conta própria, convocar a população para uma festa nos jardins do Palácio do Governo.

Depois de anunciar o impedimento para a recepção no Palácio, alegando reformas no prédio, o Presidente SHANKAR, cedeu às pressões do Comandante BOUTERSE, e após consultas ao Gabinete ministerial permitiu a utilização dos jardins do Palácio para as comemorações.

A Comissão de Justiça e de Paz do SURINAME condenou as comemorações, classificando a data como "um dia de luto e más recordações" e criticou o "golpe de Estado de 1980". A manifestação da Comissão constituiu-se em fator de irritação para os ex-governantes do país, principalmente para os militares.

Diante destes fatos, tem-se a impressão de que ainda não houve uma passagem completa do Poder aos civis, ou pelo menos uma aceitação explícita disso.

Mesmo levando-se em conta a existência de uma eventual "estratégia de concessões" por parte dos atuais líderes políticos do país, não se pode deixar de considerar como significativa e até preocupante a atitude de ex-Chefe de Governo militar, sobretudo no atual período de acomodação, quando a nova administração se prepara para anunciar seu Plano de Governo.

* * *

Data de elaboração documento: 26 FEV 88

INUR Nº 0192.3/11 MAR 88

FICHD

TERRORISMO INTERNACIONAL

— Atentado terrorista contra aeronave da CORÉIA DO SUL — confissão de KIM HYON-HUI.

KIM HYON-HUI, agente do Serviço de Inteligência norte-coreana, presa em BAHREIN e extraditada para a CORÉIA DO SUL, confessou ter participado, juntamente com KIM SUNG IL, da destruição da aeronave da Korean Air Lines - KAL, no dia 29 Nov 87, próximo à BIRMÂNIA.

Por ocasião dos depoimentos prestados a autoridades sul-coreanas, KIM afirmou que, desde 1985, vinha recebendo treinamento operacional e familiarizando-se com o idioma japonês de cuja nacionalidade utilizou-se durante a operação. Constata-se, ainda, que ela recebeu apoio logístico e operacional em várias Embaixadas da CORÉIA DO NORTE.

Esse apoio também verificou-se durante a ralização do atentado, visto que a participação das Embaixadas deu-se ao longo de praticamente toda a rota percorrida pelos terroristas, qual seja: MOSCOU, BUDAPESTE, VIENA, BELGRADO, BAGDÁ e ABU-DHABI.

Apesar de usar passaporte japonês sob o nome de HACHIYA MAYUMI, KIM disse desconhecer o envolvimento ou assistência do Exército Vermelho Japonês (JRA) ou de qualquer outra organização terrorista na operação contra a KAL.

Os peritos internacionais, que analisaram os passaportes falsos, também descartaram a probabilidade da participação daquela organização terrorista na sua falsificação, em face do alto grau de sofisticação observado.

A análise dos depoimentos prestados por KIM HYON-HUI deixa claro que o atentado terrorista contra a KAL foi da responsabilidade única do Governo da CORÉIA DO NORTE, com a assistência das suas Embaixadas e com o objetivo de prejudicar a realização dos jogos Olímpicos de 1988, a serem realizados em SEUL-CORÉIA DO SUL.

* * *

Data de elaboração do documento: 26 FEV 88

INUR Nº 0311.3/19 ABR 88

SENDERO LUMINOSO. Atividades atuais e perspectivas de ação.

Nos últimos anos o Partido Comunista do Peru - Sendero Luminoso (PCP-SL) - privilegiou a ação no campo. O movimento revolucionário expandiu-se além de suas bases originárias, localizadas na serra peruana nos Departamentos de AYACUCHO, APURIMAC e HUANCAVÉLICA, atingindo outras regiões do país e cobrindo um raio que vai desde o Departamento de CAJAMARCA, na fronteira com o EQUADOR, até PUNO, na fronteira com a BOLÍVIA.

Entretanto, como mostra o documento "Bases de Discussão do PCP-SL" — publicado pelo jornal "El Diário", no início de Jan 88 — os "senderistas" cientificaram-se de que a prioridade dada às ações no campo fez com que a organização perdesse espaços no meio urbano para outras correntes de esquerda, no que concerne à infiltração e arregimentação nos sindicatos, nos assentamentos periféricos dos grandes centros, nas organizações de bairros e nos movimentos da juventude.

A partir dessa reavaliação de atitudes, o SL passou a ajustar-se às novas circunstâncias da realidade peruana, aproximando-se dos segmentos marginalizados da sociedade, que vinham sendo manipulados pela Esquerda Unida, pelos partidos de esquerda mais radicais, como a União Democrática Popular, e pelos movimentos "Povo em Marcha", "Patria Roja" e pela organização terrorista "Movimento Revolucionário Tupac Amaru" (MRTA).

Atualmente, a presença do SL no meio urbano é uma realidade cada vez mais palpável, uma vez que a organização vem enfatizando a necessidade de implementar os "Movimentos Revolucionários de Defesa do Povo", em complemento ao trabalho realizado no campo.

Já se percebe mais concretamente o trabalho de mobilização do SL nas favelas de LIMA, inclusive com a participação em movimentações públicas. O exemplo mais recente foi a presença numa manifestação do povoado de HUAYCAN, realizada na Praça das Armas, em frente ao Palácio do Governo.

Cabe ressaltar que esses assentamentos humanos

periféricos, constituídos por populações que abandonam o seu "habitat" no interior do país, são carentes dos mais elementares serviços sociais, os quais o governo central está incapacitado de satisfazer. A falta de atendimento a essas demandas torna esses aglomerados humanos permeáveis a ação do SL, permitindo aumentar o número de adeptos, que tem crescido significativamente nos últimos tempos.

Os órgãos de informações peruanos detectaram também a presença dos "senderistas" nas representações classistas, onde não só acirram as contradições sociais, como também louvam as políticas da "luta empreendida pelo partido do proletariado", que não é outro senão o SL. Recentemente, na denominada "Primeira Sindical dos Trabalhadores do Departamento de LIMA", foi feita uma declaração pública de apoio ao terrorismo, ilustrada no seguinte pronunciamento: "Em nosso país, há oito anos vem-se desenvolvendo uma guerra revolucionária, dirigida pelo partido do proletariado, que gerou uma contra-revolução em defesa da velha ordem".

As autoridades governamentais afirmam que existe uma clara adesão de segmentos de trabalhadores ao "senderismo", o que torna indubitável a presença da organização terrorista no movimento sindical. Esses trabalhadores também passaram a usar a linguagem da organização, qualificando de "oportunistas" e "revisionistas" os demais setores da esquerda peruana.

A atual participação do SL nas manifestações populares nos centros urbanos e na "guerra de guerrilha" no campo insere-se na estratégia "senderista" de desestabilizar o Governo peruano e permitir que as Forças Armadas protagonizem um golpe de Estado, a fim de tornar viável a pré-estabelecida contradição final, qual seja: "Partido Comunista x Forças Armadas".

No momento, porém, os "senderistas" estão conscientes da sua inferioridade em relação às Forças Armadas e vêm tentando evitar um confronto direto. Projetam, entretanto, que suas ações crescerão gradativamente e, num prazo mais longo, estarão em condições de confrontar-se com as forças oficiais.

Com relação ao combate à expansão do SL, as Forças Armadas e as Forças Policiais estão descoordenadas. A primeira tenta controlar a subversão, enquanto a segunda age contra o narcotráfico, não havendo uma interação entre ambas. Essa desarticulação cerceia uma ação mais eficiente das unidades combatentes, visto que, há algum tempo, a guerrilha e os traficantes de narcóticos estabeleceram um "acordo de conveniência". Além disso, as próprias Forças Armadas acham-se divididas quanto à forma de conter o terrorismo.

Somam-se a isso as próprias dificuldades impostas pelas características do regime democrático, que inibe uma iniciativa mais firme e contundente das Forças Armadas contra a guerrilha. O poder civil encara com certa preocupação um êxito significativo dos militares na luta contra a subversão.

CONCLUSÕES

A recente inserção do SL nos movimentos sociais do meio urbano não significa que a ação principal da organização tenha-se deslocado do campo para a cidade e nem mesmo que tenha havido um fracasso das ações desenvolvidas no meio rural. Representa, isso sim, uma autocrítica do SL ao reconhecer que, na atual conjuntura peruana, o apoio às reivindicações sociais tornou-se um fator decisivo na condução da luta subversiva. Em resumo, significa apenas um reajuste para encarar uma nova realidade.

A penetração do SL nos diversos segmentos sociais dos grandes centros urbanos, principalmente em LIMA, vem crescendo gradativamente, em particular através da exploração dos movimentos reivindicatórios, cujos anseios a administração central do PERU está incapacitada de atender. A organização dessas massas pelo "senderismo" faz prever a ocorrência de manifestações cada vez mais radicais, cujas lideranças, possivelmente, passarão a ser enquadradas como "senderistas", resultando numa generalização que apenas agravará mais o quadro de confusão em que vive o país.

Em suma, conclui-se que o SL não abandonou o caminho armado e deve continuar a usar a violência como instrumen-

to permanente de ação, ou seja, continua seguindo a estratégia estabelecida da "luta armada prolongada do campo para a cidade (guerra de guerrilha)", conquistando e desenvolvendo "Bases de Apoio", que configura a fase atual da "Revolução Democrática".

Cabe destacar, ainda, que as investidas do SL convulsionaram algumas regiões do país, sensibilizando uma fração significativa da população, mas não conseguiram desestabilizar, até o momento, as administrações locais e nem tampouco o Governo central. Ressalta-se, entretanto, que a inabilidade das Forças Armadas no combate à subversão propicia que a organização cresça gradualmente e, num prazo mais longo, ameace a estabilidade do regime democrático.

Finalmente, a hipótese da expansão das atividades "senderistas" para além dos limites territoriais do PERU não pode ser desconsiderada, uma vez que o "Senderismo" diz-se a serviço da "revolução proletária internacional", e as áreas territoriais limítrofes, incluindo o território brasileiro, poderão servir, eventualmente, de refúgio para os seus integrantes.

* * *

Data de elaboração do documento: 28 MAR 88

1354

ÁFRICA DO SUL. Prioridade econômica

A ÁFRICA DO SUL celebra 40 anos de governo do Partido Nacional anunciando mudanças significativas. Após ter praticamente conseguido sufocar a onda de manifestações iniciada em 1986 contra a política segregacionista, PRETÓRIA surpreendentemente passou a dar prioridade à recuperação econômica do país. Por ocasião da sessão inaugural dos trabalhos parlamentares de 1988, em 05 Fev, o Presidente BOTHA centrou seu discurso na economia, deixou a reestruturação do "apartheid" em aberto e, publicamente, quase ignorou as reivindicações da maioria negra para uma participação mais ativa no governo.

Ao afirmar ser impossível uma reforma a nível constitucional, político e social sem uma economia saudável, BOTHA anunciou um período de austeridade econômica. Assim, decretou o congelamento dos salários no serviço público e propôs a desestatização das empresas nacionais de transporte, de energia elétrica, sistemas rodoviários e da maior siderurgia do país, empresas frequentemente vistas como cabides de emprego para brancos sem muito preparo.

Em verdade, a economia sul-africana tem sofrido uma série de revezes desde 1984, quando começou a alastrar-se no país a inssurreição negra contra o governo branco. As sanções adotadas por diversos países provocaram o embargo às exportações de vários produtos e matérias-primas sul-africanas e levaram um considerável número de empresas estrangeiras, que mantinham filiais no país, a se retirarem. Somente das firmas norte-americanas, mais de 100 abandonaram suas atividades na RAS. O fato gerou desemprego, com todas as suas conseqüências.

Por sua vez, as crescentes despesas com a segurança e a própria manutenção do "apartheid" minaram as finanças públicas. Fontes sul-africanas chegam a informar que em um ano foi gasto o equivalente a 400 milhões de dólares somente para manter em separado os serviços médicos para brancos e negros.

A moeda nacional, o "Rand", desvalorizou-se em 50%

nos últimos anos e os bancos credores ocidentais estão forçando o país a melhorar o pagamento de sua dívida externa.

A nova política de BOTHA conta com o apoio dos empresários "afrikaners", segundo os quais o país não poderá encarar os problemas materiais e políticos se não tiver um renascimento econômico nos próximos dez anos. Acreditam eles ser necessário criar uma situação em que as pessoas possam se sentir melhor, de tal forma que não haja ânsia pelo poder político, que é um prêmio e não algo sem o qual não se possa viver.

A prova de que BOTHA parece realmente ter mudado a prioridade de seu governo surgiu ainda em fins de Fev 88. Na oportunidade, anunciou uma série de medidas de emergência e colocou fora da lei as atividades políticas de 18 organizações oposicionistas defensoras dos negros, o que se constituiu num dos mais fortes endurecimentos do regime nos últimos dez anos. A organização mais atingida foi a Frente Democrática Unida (FDU), que congrega mais de dois milhões de membros e é considerada a voz remanescente do proscrito Congresso Nacional Africano (CNA). Muitas das outras entidades banidas são a ela filiadas. Pelas novas medidas, a FDU terá que limitar suas atividades à esfera administrativa e à busca de aconselhamento político junto ao governo. O Congresso de Sindicatos Sul-Africanos, principal união sindical do país, teve suas atividades políticas proibidas, devendo limitar-se à esfera trabalhista.

No âmbito interno, a reação maior partiu dos líderes religiosos. O Arcebispo anglicano DESMOND TUTU qualificou as medidas de "ato provocativo e uma declaração de guerra aos negros". Em termos internacionais, não faltaram condenações a PRETÓRIA. Até mesmo os EUA e o REINO UNIDO publicaram nota de protesto, mas mantiveram-se irredutíveis em suas posições contrárias à adoção de sanções econômicas obrigatórias contra a RAS e vetaram uma resolução votada no Conselho de Segurança das Nações Unidas e apresentada pelos Países Não-Alinhados. A RFA, o JAPÃO e a FRANÇA abstiveram-se.

Em suma, o Presidente BOTHA parece ceder aos di-

reitistas que, desde as eleições parlamentares de Mai 87, vêm intensificando suas pressões contrárias à implementação das reformas constitucionais, como proposto pelo governo. Naquela oportunidade, o Partido Nacional venceu a oposição de esquerda e consolidou uma posição de centro, apesar de perder algum terreno para o Partido Conservador.

Por outro lado, PRETÓRIA demonstra, uma vez mais, que não se abalou com as pressões internacionais e que segue o seu próprio caminho para a solução dos problemas internos. Superou, a seu modo, como em oportunidades anteriores, a forte onda de protestos que afligiram o país por mais de dois anos. É bem verdade que muito contribuiram para isto as posições moderadas de WASHINGTON, LONDRES e outros governos ocidentais que seguem a "retórica anti-apartheid" mas não adotam sanções concretas contra PRETÓRIA.

Resta saber como se comportarão, daqui para frente, os grupos diretamente atingidos pelas novas medidas de BOTHA e se o governo terá condições de controlar suas possíveis reações. Até o momento, houve apenas manifestações pacíficas, o que não descarta a possibilidade de confrontos mais graves.

* * *

Data de elaboração do documento: 16 MAR 88

Das extrato
Analistas
Arquivo

INUR Nº 752.3/21 JUL 87

MCI. Frentes Comunistas. Eventos na AMÉRICA LATINA.

As atividades das Organizações de Frentes Comunistas (OFC) na AMÉRICA LATINA estão em franco crescimento, não apenas no volume de ocorrências, mas sobretudo nos aspectos significativos dos eventos, decisões, público-alvo, bem como pelo que representam para a estratégia de MOSCOU na região. Com o claro interesse de manipular a opinião pública, várias OFC vêm-se aproveitando, sistematicamente, da redemocratização dos principais Estados latino-americanos para expandir sua área de influência.

No mês de Mai 87, foram realizados importantes encontros, com o objetivo de congregar lideranças sindicais, movimentos pacifistas e religiosos progressistas, com vistas a mobilizá-los a favor da causa comunista. Os êxitos alcançados nesse afã são notórios. Isso testemunha o cuidadoso planejamento com que a atual fase de atividades das OFC na AMÉRICA LATINA é conduzida. Como se sabe, o desempenho eleitoral dos Partidos Comunistas (PCs) latino-americanos, em quase sua totalidade, é pouco significativo. Através dos PCs, o marxismo não tem conseguido se aproximar do poder. As OFC apresentam-se, assim, como um poderoso veículo de propaganda do socialismo.

Dentre os eventos patrocinados pelas Organizações de Frente Comunistas (OFC) destacam-se: o Congresso Continental de Comitês Nacionais de Paz da América Latina e Caribe, realizado nos dias 21 a 23, na cidade de GUAYAQUIL-EQUADOR, e a Conferência Cristã pela Paz da AMÉRICA LATINA e CARIBE, que se realizou em HAVANA-CUBA, nos dias 25 a 29. Os dois eventos estão insertos no contexto da nova estratégia do Comunismo Internacional para a região, com o objetivo de atrair religiosos progressistas comprometidos com a Teologia da Libertação e com os movimentos pacifistas e ecológico.

O Congresso de GUAYAQUIL, patrocinado pelo Conselho Mundial da Paz (CMP), a maior e mais importante das frentes comunistas, teve como finalidade principal discutir, sob a égi-

de da Paz Mundial, as ações a serem desenvolvidas por diversos segmentos sociais da área, com o fito de mobilizar a opinião pública regional a favor de teses favoráveis à política externa da URSS. Assim, foi montado um esquema especial para reunir todas as principais frentes comunistas regionais, além de algumas de nível internacional.

O CMP convidou para o evento delegações de todas as frentes regionais, tais como a Federação Latino-Americana de Jornalistas (FELAJ), Congresso Permanente de Unidade Sindical dos Trabalhadores da América Latina (CPUSTAL), Organização Latino-Americana de Estudantes (OCLAE), Organização de Militares da América Latina e Caribe (OMALC), Organização de Solidariedade com os Povos da ÁSIA, ÁFRICA e AMÉRICA LATINA (OSPAAAL) e o Tribunal Antiimperialista de Nossa América (TANA). Além disso, estiveram presentes representantes de entidades nacionais de todos os países da AMÉRICA LATINA e CARIBE, incluindo as colônias, exceto as MALVINAS. Foram convidadas também algumas conhecidas personalidades da região, amiúde comprometidas com o Comunismo Internacional ou que, por sua posição social, podiam emprestar maior destaque ao Congresso. Receberam convites do CMP: LUIS ECHEVERRIA, ex-Presidente do MÉXICO; ALDO TESSIO, assessor do Presidente da ARGENTINA; LIBER SEREGNI, candidato à Presidência do URUGUAI nas últimas eleições; EMMA TORRES, viúva do ex-Presidente JUAN JOSÉ TORRES, da BOLÍVIA; HORTENSIA BUSSI DE ALLENDE, viúva de SALVADOR ALLENDE; EDUARDO AREVALO BURGOS, parlamentar colombiano; CAMILO PÉREZ, magistrado da Suprema Corte panamenha; ORLANDO FUNDORA, membro do Governo e do PC cubano; e GUILLERMO TORIELLO, ex-Ministro de Relações Exteriores da GUATEMALA.

A pauta de assuntos do Congresso de GUAYAQUIL incluiu as atuais propostas soviéticas de redução de armas nucleares e desarmamento; defesa da AMÉRICA LATINA como zona livre de armas nucleares; condenação do programa de defesa espacial dos EUA; defesa dos direitos humanos nos países do Ocidente; reafirmação da proposta de FIDEL CASTRO do não-pagamento da dívida externa dos países do Terceiro Mundo; e apoio à consolidação da Revolução Sandinista e aos Movimentos Revolucionários em atividade.

Quanto a "Confederação Cristã pela Paz da América Latina e Caribe", cumpre esclarecer que se realizou no contexto da estratégia do Comunismo Internacional de aproximação com religiosos - católicos e protestantes - de índole progressista. Patrocinado pela "Conferência Cristã pela Paz (CCP)", Frente Comunista criada por MOSCOU e com sede em PRAGA-TCHECOSLOVÁQUIA, o evento teve lugar em CUBA para atender o grande projeto de FIDEL CASTRO, que é melhorar a imagem do regime cubano, deixando a anterior postura atéia, que criou óbices para a exportação da Revolução no continente. Há alguns anos, CASTRO entendeu que os êxitos da Revolução Sandinista, que recebeu o apoio dos intelectuais cristãos de esquerda, têm ligações com o caráter religioso do povo nicaragüense. Assim, o chamado "socialismo cristão", que favoreceu o atual regime da NICARÁGUA, parece ser a nova "bandeira" que o dirigente cubano pretende defender para a AMÉRICA LATINA, continente que conta com uma situação sócio-econômica bastante favorável para a exploração marxista, mas que sempre resistiu aos temas materialistas do comunismo por causa da índole religiosa dos seus povos.

O evento da CCP em HAVANA recebeu cerca de 400 padres católicos e teólogos, inclusive protestantes. O tema central do encontro foi a Teologia da Libertação como instrumento de "libertação completa" dos povos latino-americanos. A paz, sob essa óptica, só será possível quando a AMÉRICA LATINA for livre do "imperialismo" explorador (o capitalismo liderado pelos (EUA).

Ainda em maio, nos dias 18 a 21, em dependências da Universidade de CAMPINAS-SP, realizou-se a "Conferência Sindical Latino-Americana e Caribenha sobre a Dívida Externa". O evento, que reuniu 48 representantes de 56 centrais sindicais, de 25 países, contou com a presença de delegados de duas Frentes Comunistas: MÁRIO NAVARRO, da "Federação Sindical Mundial (FSM)", principal OFC da área sindical, e ROBERTO PRIETO, do "Congresso Permanente de Unidade Sindical dos Trabalhadores da América Latina (CPUSTAL)".

Essa Conferência Sindical também faz parte do plano de MOSCOU de aumentar as atividades das Frentes Comunistas na AMÉRICA LATINA. O interesse do Comunismo Internacional pelos trabalhadores latino-americanos está vinculado ao grande potencial para exploração ideológica que a categoria apresenta.

Assim, a partir de Jul 85, quando se realizou a "Conferência Sindical de HAVANA", vêm sendo envidado esforços para uma atuação permanente na área trabalhista e conscientizar os trabalhadores sobre a origem das dificuldades e o meio para superá-las. Para desenvolver essa estratégia, foram promovidos encontros sindicais em CUERNAVACA-MÉXICO (Abr 86), BUENOS AIRES-ARGENTINA (Set e Dez 86).

A "Conferência Sindical de HAVANA" teve o condão de projetar o Presidente FIDEL CASTRO à pretensa posição de líder latino-americano, defensor da moratória unilateral e do rompimento dos países da região com os organismos financeiros internacionais. O tema basilar de todos os encontros e da Conferência de CAMPINAS é o mesmo: a luta pela unidade dos trabalhadores "contra a sangria e a exploração econômica dos países latino-americanos e caribenhos". Aí estariam a origem dos problemas dos trabalhadores - a dívida externa - e sua solução - o rompimento definitivo com o Sistema Financeiro Internacional. Para dar prosseguimento à campanha em prol dessas "bandeiras", foi marcado o "Dia Latino-Americano e Caribenho contra a Dívida Externa" (23 Out).

Não resta dúvida que o Comunismo Internacional está obtendo êxitos em suas investidas na área sindical da AMÉRICA LATINA, em particular nos principais países. A crescente filiação de centrais sindicais às OFC, a promoção de cursos no Exterior, o financiamento de eventos de interesse de MOSCOU e a criação de representação permanente de Frentes Comunistas em vários países, todos esses fatos comprovam que a URSS está privilegiando a AMÉRICA LATINA num contexto novo. A nova estratégia seria evitar a exacerbação da subversão no âmbito da violência política e atuar o máximo no campo psicológico.

Portanto, os eventos patrocinados na AMÉRICA LATINA pelas duas maiores Frentes Comunistas - "o Conselho Mondial da Paz (CMP)" e a "Federação Sindical Mundial (FSM)", demonstram a importância que a região está a merecer na atual fase do expansionismo soviético. O interesse de atuar mais diretamente na área religiosa também é um fato, demonstrado pelas mudanças que se processam em CUBA, cujo Governo está preocupado com a maior aproximação aos expoentes regionais da Teologia da Libertação. Nesse contexto, pode-se melhor compreender a reunião realizada em HAVANA pela "Conferência Cristã pela Paz (CCP)".

135

INUR Nº 0262.3/06 ABR 88

SURINAME. "Declaração Política" do Governo

O Presidente do SURINAME, RAMSEWAK SHANKAR, apresentou, recentemente, à Assembléia Nacional (AN) a "Declaração Política" de seu Governo, através da qual o Executivo traçou metas para os cinco anos de mandato (1988/93).

No documento constam os planos para os setores político, econômico e social do país e destacam-se: a criação de um Ministério de Planejamento que ficará sob a orientação do Vice-Presidente da República, HENK ARRON; uma política econômico-financeira voltada para a redução do déficit público, o controle da inflação e o incentivo ao investimento de capital nacional e estrangeiro; a permanência na posição de país não-alinhado; e as Forças Armadas voltadas apenas para sua missão constitucional.

A chamada "Declaração de Governo" deu partida ao debate político no país. Ainda assim as análises do programa governamental são limitadas e superficiais, ressaltando apenas as prioridades que devem ser observadas de imediato: pacificação nacional, retorno da ajuda econômica da HOLANDA e restauração da economia do país.

A "Declaração" teria decepcionado a população em geral, segundo alguns observadores, por ser genérica e não detalhar medidas especifícas que deverão ser adotadas pela nova administração. A crítica mais contundente veio da imprensa, que diz ter o Governo apenas traçado objetivos, sem esclarecer como pretende alcançá-los. FRANK PLAYFAIR, um dos poucos parlamentares oposicionistas, condenou as pretensões do Governo em negociar com o Fundo Monetário Internacional (FMI) e criticou o convite ao Ministro das Relações Exteriores da HOLANDA, HANS VAN DEN BROECK, para visitar o SURINAME. De outro lado, elogios foram feitos pela mais forte federação de empresários surinameses, a Associação de Industriais do SURINAME - ASFA, que aplaudiu a visão privativista do novo Governo.

A "Declaração" será apreciada pela Assembléia Nacional e votada em 23 Mar próximo. A sua aprovação está garantida, já que a coligação situacionista é majoritária no órgão Legislativo.

Data de elaboração do documento: 18 MAR 88

8805399

INUR Nº 0347.3/26 ABR 88

135 A

AMÉRICA CENTRAL. O PROCESSO DE PACIFICAÇÃO

Ao referendarem o Acordo da CIDADE DA GUATEMALA, também conhecido como ESQUIPULAS II, no dia 07 Ago 87, os Presidentes dos cinco países do istmo centro-americano assumiram responsabilidade quanto à implementação de medidas que, no conjunto, conduzissem à pacificação regional.

Passada a euforia que a assinatura do ato protocolar provocou, verifica-se que algumas falhas de conteúdo deixaram irremediáveis seqüelas. Assim, os mentores do Acordo não se preocuparam com o detalhamento das condições sob as quais o processo deveria ser conduzido, talvez, por erro de avaliação, julgando que a dinâmica da negociação levaria a um final feliz. Outro equívoco foi subestimar as peculiaridades estratégicas da área, uma vez que qualquer decisão em relação à conjuntura centro-americana terá de passar, obrigatoriamente, pelo crivo de WASHINGTON.

A esses fatores podem-se acrescentar outros, típicos dos atores regionais, como as atitudes radicais e exacerbadas e a incapacidade política exibida pelos respectivos Governos. Esta última, é geradora da permanente crise sócio-econômica que assola a área e que submete os países à dependência dos interesses de nações extra-regionais. Nesse contexto, destacam-se a NICARÁGUA, EL SALVADOR e a GUATEMALA.

Na NICARÁGUA, os representantes do Governo sandinista e dos rebeldes, também conhecidos como "contras", estiveram reunidos na cidade nicaragüense de SAPOÁ, entre os dias 21 e 23 Mar 88, quando assinaram acordo que, entre outros itens, prevê: um cessar fogo durante 60 dias, durante os quais serão discutidos os termos de um definitivo fim de hostilidades, o estabelecimento de zonas de território nacional onde os rebeldes poderão permanecer enquanto durarem as negociações; a concessão de anistia geral aos condenados por delitos políticos após a revolução de 19 Jul 79 e aos membros da antiga Guarda Nacional; e a autorização para a concessão de ajuda humanitária aos rebeldes.

A verificação do cumprimento do Acordo está confiada ao Arcebispo de MANÁGUA, D. MIGUEL OBANDO Y BRAVO, e ao Secretário-Geral da OEA, Embaixador JOÃO BAENA SOARES.

O desfecho da reunião de SAPOÁ favoreceu a rápida aprovação, pelo Congresso dos EUA, de um pacote de assistência humanitária aos "contras", no valor de 48 milhões de dólares, assim discriminados: 17,7 milhões em alimentos, roupas, remédios e outros itens, como equipamentos de comunicações; 17,7 milhões para a assistência médica a crianças feridas em decorrência da luta; 10 milhões para financiar a Comissão que, a cargo da OEA, fiscalizará o cessar-fogo; e 2,5 milhões para ajudar os rebeldes concentrados nas regiões a eles destinadas. A busca por um acordo, empreendida pelas duas partes, pode ser atribuída à crise econômica enfrentada pelo Governo e à perda de apoio de material bélico prestado pelos EUA aos "contras". A grande incógnita é até que ponto os contendores estão dispostos a honrar os compromissos assumidos em SAPOÁ. No momento as negociações pararam face a discordâncias sobre a administração dos enclaves.

É interessante citar que o futuro permanece incerto, caso as negociações cheguem a bom termo. Entretanto, caso fracassem, esse futuro é bem definido: ORTEGA promete desencadear uma ofensiva, visando ao extermínio dos "contras"; e os EUA voltarão a prestar ajuda militar aos rebeldes, uma vez que o Presidente da Câmara dos Representantes garantiu a REAGAN, por escrito, que, sob esta hipótese, fará tramitar, com rapidez (10 dias, no máximo), projeto que restabelece a concessão. É a propósito dessa ajuda que se especula a razão das novas exigências rebeldes quanto à gestão autônoma nos enclaves e que se interpõem ao bom andamento das negociações de SAPOÁ porquanto afiguram-se um tanto descabidas para os sandinistas. Em EL SALVADOR, a Aliança Republicana Nacionalista (ARENA), agremiação política de extrema-direita, venceu as eleições municipais e legislativas de 22 Mar 88, conquistando 51% dos 1,2 milhão de votos depositados nas urnas, contra 24% obtidos pelo Partido Democrata Cristão (PDC), situacionista. Esse resultado foi confirmado esta semana e é atribuído, principalmente, ao fracasso da política econômica praticada pelo Presidente JOSÉ NAPOLEÓN e os escândalos de corrupção.

O pleito foi realizado em meio a atos de sabotagem e tentativas de boicote promovidos pela Frente Farabundo Marti para a Libertação Nacional (FMLN) - o braço armado da guerrilha - o que, entretanto, não impediu o comparecimento de quase 70% do contingente eleitoral inscrito.

O PDC, do Presidente DUARTE, continuará controlando o Governo até as eleições presidenciais de Mar 89, embora visivelmente enfraquecido, porque caberá à ARENA, majoritária na Assembléia Nacional, indicar a nova composição do Supremo Tribunal e o novo Procurador-Geral da República.

A vitória da extrema-direita favoreceu indiretamente o movimento rebelde, pois há de incitar a ação insidiosa, e contribui para o enfraquecimento da política norte-americana no país, que apóia a democracia-cristã, abrindo espaço, portanto, à atuação das esquerdas. O fenômeno só pode ser interpretado pelo cansaço da população diante da crise insolúvel (social, econômica, militar), mas, paradoxalmente, tende a elevar ainda mais o nível de violência no país.

Na GUATEMALA, o General HECTOR ALEJANDRO GRAMAJO, Ministro da Defesa, afirmou que os grupos guerrilheiros atuantes no país estão divididos, não têm quem os financie e perderam a credibilidade. Segundo o militar, a Unidade Revolucionária Nacional Guatemalteca (URNG), que abriga quatro organizações rebeldes, não exerce qualquer liderança, não influindo, portanto, nas decisões que são adotadas pelos próprios combatentes. Entende, por isso, que a negociação direta com os guerrilheiros é a única forma capaz de conduzir ao cessar-fogo.

Os dirigentes da guerrilha têm demonstrado reiterado interesse em negociar com o Governo e solicitaram a mediação do Presidente da COSTA RICA, OSCAR ARIAS.

O Presidente VINICIO CEREZO sempre se mostrara avesso ao diálogo, sob o argumento de que "não é possível negociar com armas na mão", insistindo que para o início das negocia

ções os guerrilheiros deveriam aceitar a anistia e se reincorporar ao processo político vigente, nos moldes oferecidos pelo Regime. Mais recentemente, esta postura foi abrandada e o Chefe do Executivo guatemalteco, atendendo à intermediação de ARIAS SANCHEZ, já se mostra receptivo a reiniciar um ciclo de conversações com a guerrilha, interrompidas desde 1987. Entende CEREZO, entretanto, que o diálogo deverá ser mantido por intermédio da Comissão de Reconciliação Nacional, criada sob a égide do Acordo da GUATEMALA (ESQUIPULAS II).

O maior obstáculo à concretização do processo de pacificação nacional reside em setores das Forças Armadas, que só admitem a utilização da via militar para a solução do conflito guatemalteco.

O processo de pacificação da AMÉRICA CENTRAL, embora já tenha apresentado resultados favoráveis, de natureza inédita, está marcado por profundas diferenças e contradições que impedem, no momento, maiores reações de otimismo. Os óbices apontados estimulam a crise, inibem as tentativas de restabelecimento da harmonia regional e configuram um futuro incerto e pouco alentador para as nações do istmo, apesar do esforço comum no sentido de evitar que se interrompa a dinâmica do Acordo da GUATEMALA, inspirada nos princípios de ESQUIPULAS II.

* * *

Data de elaboração do documento: 12 ABR 88

INUR Nº 0409.3/10 MAI 88

135

SURINAME

— Antagonismos entre o Exército e a Polícia Civil

Volta à tona a tradicional rivalidade entre os militares e policiais civis no país.

Desde antes da Revolução de 25 Fev 80 que o Exército e a Polícia Civil nutrem forte antagonismo. A divisão, porém, agravou-se após a aprovação do decreto do Conselho Nacional Militar (CNM), de 16 Fev 85, que investiu os militares como únicas autoridades com direito a executar prisões e averiguações no país, prerrogativas anteriormente pertencentes à Polícia Civil.

Com a instalação do Governo civil, volta a recrudescer a animosidade entre as forças de segurança, desta vez causada por uma investigação por parte de policiais civis sobre os "protestos" contra a visita do Chanceler da HOLANDA, HANS VAN DEN BROEK, em fins de março último.

Na ótica dos militares, tal iniciativa pode ser interpretada como um ato de revanchismo, já que apenas pessoas ligadas ao partido político do Comandante BOUTERSE têm sido interrogadas, ou um fato dentro de uma questão mais profunda, o interesse da HOLANDA em aumentar a divisão entre o Exército e a Polícia Civil.

Recentemente, o Governo holandês pretendia mandar instrutores para treinamento de policiais civis no SURINAME, mas a Polícia Militar, que controla a concessão de vistos, bloqueou as pretensões da HOLANDA.

Outro desdobramento complicador da situação é a greve dos detetives da Polícia Civil iniciada em 20 Abr 88. Os grevistas alegam ameaças de morte a eles e suas famílias por investigarem delitos que envolviam autoridades da gestão do Comandante BOUTERSE, entre os quais estavam indiciados o Chefe de Gabinete HENK HERRENBERG e o Ten CYRRIL PINAS do Departamento de Serviços Públicos.

Atendendo solicitação expressa do Vice-Presidente da República, HENK ARRON, na qual o Governo esperava que as partes chegassem a um acordo, a quase totalidade dos policiais já retornou ao trabalho. Somente os policiais do Departamento de NIEUW HAVEN relutam em encerrar a greve até que algumas questões - como a responsabilidade pelo controle de imigração - sejam definidas.

Um eventual ganho pela Polícia Civil na questão poderá aumentar o descontentamento no meio castrense com o que julga ser o início de perseguição política e uma tentativa de enfraquecimento das Forças Armadas.

* * *

Data de elaboração do documento: 29 ABR 88

SURINAME. Quadro atual

A situação no país pode ser alterada a qualquer momento se ocorrer radicalização em torno de questões consideradas inegociáveis entre civis e militares: diálogo entre o Governo e guerrilheiros; alteração imediata da Constituição em prejuízo da posição das Forças Armadas e abertura de processos judiciais contra atos do Governo anterior.

A convivência entre os militares e as autoridades civis pode ser dita se não difícil, pelo menos preocupante. Observa-se um certo fustigamento de lado a lado, ainda que bastante comedido, pois apesar de algumas atitudes antipáticas, ambos parecem tentar evitar a radicalização, já que isto levaria a um confronto indesejável para ambos os segmentos , pelos menos no momento.

Há de se considerar, entretanto, que outras forças, além das políticas e castrenses, são atuantes no cenário surinamês. Exemplo delas são os grupos econômicos, religiosos e "independentes". Estes últimos estão sendo, na atual situação, fatores de irritação para os militares pela pregação de mensagens desfavoráveis aos interesses dessa classe: acusações de violação dos direitos humanos, defesa em favor da negociação de paz com a guerrilha e abertura de processos judiciais para julgar militares, a exemplo do que ocorreu na ARGENTINA. Nas comemorações do aniversário da Revolução em 25 Fev passado, a Comissão de Justiça e Paz condenou a iniciativa dos militares e criticou o golpe de Estado de 1980. Uma organização religiosa chamada Comitê de Igrejas Católicas iniciou diálogo com o grupo guerrilheiro de RONNIE BRUNSWIJIK com o conhecimento do Governo, ainda que diga estar fazendo isso de modo a não desagradar os militares.

De todas essas atitudes, a mais provocadora, porém, estaria sendo preparada por líderes da Sociedade de Igrejas Moravianas do SURINAME - um plano com vistas a processar os militares que cometeram violações contra os direitos humanos, durante os últimos oito anos no país.

Aparentemente o plano parece ter poucas chances de efetivar-se, dada a tese governamental de pacificação sem revanchismo e a própria atitude popular de antipatia com indiferença aos militares. Entretanto, não se pode descartar a hipótese de que tal iniciativa venha a ganhar corpo incentivando a "guerrilha institucional" entre novos e antigos detentores do poder e seus simpatizantes. O plano em questão teria apoio da Anistia Internacional e seus articuladores estariam buscando a adesão do Conselho Mundial de Igrejas e do Conselho Caribenho de Igrejas.

O "caso NEEDE", segundo sua própria visão e de pessoas ligadas ao antigo governo militar, seria parte de uma campanha revanchista. JOHAN RICARDO NEEDE, Presidente da TELESUR, foi preso no dia 02 Mar 88 sob acusação de falsificação de documentas e de espancamento de um ex-sócio. Vale lembrar que, recentemente, ADIELKHAN KALLAN, membro da Assembléia Nacional, informou à Presidência da República a denúncia sobre a existência de interceptação telefônica na companhia local. Um e outro fator foram interpretados pelos militares como campanha de desmoralização do presidentes de TELESUR e poderão admitir, à luz do atual contexto, outra frente de irritação.

Ao que tudo indica, paira muita controvérsia, permitindo o alargamento do fosso entre civis e militares e colocando em perigo o processo político em desenvolvimento. Acredita-se, entretanto, que o líder militar, Comandante DESIRÉ BOUTERSE, saberá de algum modo influenciar nos rumos dos atuais acontecimentos, para evitar que atinjam um patamar de impasse.

* * *

Data de elaboração do documento: 25 MAR 88

2. ATENTADOS TERRORISTAS — MAR/88

SUBVERSION LATINOAMERICANA

DIA 02 – ARGENTINA
DESCONHECIDOS EXPLODIRAM UMA BOMBA NUM BAIRRO RESIDENCIAL, EM BUENOS AIRES, SEM CAUSAR VITIMAS. DESCONHECE-SE OS AUTORES DO ATENTADO.

DIA 02 – ARGENTINA
REBELDES DO GRUPO, ATE ENTAO DESCONHECIDO, MOVIMENTO DAS MRP PELA LIBERTACAO NACIONAL EXPLODIRAM UMA BOMBA NUM EDIFICIO RESIDENCIAL RELIGIOSO, NO CENTRO DA CAPITAL ARGENTINA. HOUVE APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 02 – CHILE
UM COMANDO DA FRENTE PATRIOTICA MANUEL RODRIGUES (FPMR), REALIZOU UMA SERIE DE ATENTADOS A BOMBA CONTRA CABINES E ESCRITORIOS DA COMPANHIA TELEFONICA EM SANTIAGO, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 02 – COLOMBIA
DESCONHECIDOS ASSASSINARAM A TIROS O ADMINISTRADOR DA LOCALIDADE DE PLANADA, DEPARTAMENTO DE TOLIMA.

DIA 04 – COLOMBIA
VINTE E UM CAMPONESES FORAM ASSASSINADOS A TIROS NA REGIAO DE URABA. ATRIBUI-SE A AUTORIA DO ATO A ESQUADROES DA MORTE DE EXTREMA-DIREITA.

135A

DIA 04 - COLOMBIA
GUERRILHEIROS DO EXERCITO POPULAR DE LIBERTACAO (EPL) INTERCEPTARAM TRES ONIBUS, NA REGIAO DE CHIGORODO, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA. NA OCASIAO, OS REBELDES SAQUEARAM SEUS OCUPANTES.

DIA 06 - ARGENTINA
UMA BOMBA EXPLODIU NO LABORATORIO "PARKE-DAVIS, EM BUENOS AIRES, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS. O GRUPO BRIGADA CHE GUEVARA, ATE ENTAO DESCONHECIDO, ASSUMIU A AUTORIA DO ATENTADO.

DIA 06 - COLOMBIA
EM TAME, UMA CANDIDATA A PREFEITO, FILIADA AO PARTIDO LIBERAL, FOI SEQUESTRADA E EM SEGUIDA ASSASSINADA A TIROS POR DESCONHECIDOS.

DIA 06 - COLOMBIA
UM CANDIDATO A PREFEITO FOI ASSASSINADO A TIROS POR DESCONHECIDOS, NA LOCALIDADE DE ROVIRA.

DIA 06 - COLOMBIA
CESAR PEREZ GARCIA, PRESIDENTE DA CAMARA DOS DEPUTADOS DA COLOMBIA, ESCAPOU ILESO DE UM ATENTADO A TIROS, QUANDO VIAJAVA EM SEU CARRO NA LOCALIDADE DE REMEDIOS, DISTANTE 100 QUILOMETROS DE MEDELLIN. O EXERCITO DE LIBERTACAO NACIONAL (ELN) FOI O AUTOR DA ACAO.

DIA 07 - COLOMBIA
EM SAN ROQUE, DOIS POLICIAIS FORAM ASSASSINADOS A TIROS POR REBELDES DA EPL.

DIA 07 - COLOMBIA
GUERRILHEIROS DO EPL ASSASSINARAM A TIROS UM POLICIAL, NA CAPITAL COLOMBIANA.

DIA 07 - COLOMBIA
EM MEDELLIN, DUAS PESSOAS FICARAM GRAVEMENTE FERIDAS AO TENTAREM DESATIVAR UMA BOMBA COLOCADA POR DESCONHECIDO, NA ENTRADA DE UMA AGÊNCIA DE EMPREGO.

DIA 09 - CHILE
COMANDOS GUERRILHEIROS, EM OPERACOES SEPARADAS, ATACARAM TRES CIDADES CHILENAS. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 10 - CHILE
UM GRUPO ARMADO NAO IDENTIFICADO ATACOU UM QG DO EXERCITO, NA PERIFERIA DE SANTIAGO, DEIXANDO EM SALDO DE DOIS POLICIAIS E TRES CIVIS FERIDOS.

DIA 10 - CHILE
EM SANTIAGO, UMA BOMBA EXPLODIU EM FRENTE DO ESCRITORIO DE UMA EMPRESA ESTATAL, PROVOCANDO APENAS DANOS MATERIAIS. DESCONHE-SE A AUTORIA DO ATENTADO.

DIA 10 - CHILE
UMA BOMBA, COLOCADA POR DESCONHECIDOS, EXPLODIU JUNTO A UMA TORRE DE ALTA TENSAO, EM SANTIAGO, MAS SEM FAZER VITIMAS.

DIA 10 - CHILE
UMA COLUNA GUERRILHEIRA NAO IDENTIFICADA ATACOU UMA VIATURA POLICIAL, EM SANTIAGO, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 10 - COLOMBIA
UM CANDIDATO A PREFEITO, PELO PARTIDO LIBERAL, FOI SEQUESTRADO POR DESCONHECIDOS, QUANDO VIAJAVA EM SEU AUTOMOVEL NO DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.

DIA 10 - COLOMBIA
UM COMANDO ARMADO DO ELN COLOCOU CARGAS DE DINAMITE NO JORNAL "EL COLOMBIANO", EM MEDELLIN. NA OCASIAO, HOUVE UMA MORTE E NOVE PESSOAS FERIDAS.

DIA 11 - CHILE
ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS INCENDIARAM VARIOS ONIBUS, EM SANTIAGO, SEM REGISTRAR VITIMAS.

DIA 11 - CHILE
UMA BOMBA DE GRANDE POTENCIA EXPLODIU EM FRENTE AO MINISTERIO DA EDUCACAO, EM SANTIAGO, SEM CAUSAR VITIMAS. NENHUMA ORGANIZACAO REIVINDICOU O ATENTADO.

DIA 13 - COLOMBIA
UM GRUPO ARMADO DO ELN EMBOSCOU UM COMBOIO MILITAR, NO DEPARTAMENTO DE SANTANDER, PROVOCANDO A MORTE DE OITO SOLDADOS E DE UM CIVIL.

DIA 15 - CHILE
EM SANTIAGO, UM FOGUETE, LANCADO POR DESCONHECIDOS, EXPLODIU PROXIMO A UM QG DO EXERCITO, FERINDO QUATRO PESSOAS.

DIA 15 - COLOMBIA
EM MONTERIA, UM VEREADOR, FILIADO A UNIAO PATRIOTICA, FOI ASSASSINADO A TIROS POR UM GRUPO ARMADO DESCONHECIDO.

DIA 15 - COLOMBIA
OITO SOLDADOS MORRERAM E QUINZE FICARAM FERIDOS NUMA EMBOSCADA ARMADA PELOS GUERRILHEIROS DO ELN, NO NORTE DO DEPARTAMENTO DE SANTANDER.

DIA 15 - COLOMBIA
TRES POTENTES BOMBAS, COLOCADAS POR SUPOSTOS MEMBROS DO MOVIMENTO 19 DE ABRIL (M-19), EXPLODIRAM NA SEDE DO SINDICATO DOS BANANEIROS, NO CENTRO DA CAPITAL COLOMBIANA. DESCONHE-SE A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 16 - ARGENTINA
EM BUENOS AIRES, UMA BOMBA, COLOCADA POR DESCONHECIDOS, EXPLODIU NO INTERIOR DE UMA IGREJA, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 17 - COLOMBIA
REBELDES DO ELN EMBOSCARAM UMA PATRULHA DO EXERCITO, NO POVOADO DE MORALES, DEPARTAMENTO DE BOLIVAR. NA OCASIAO 13 SOLDADOS FORAM MORTOS.

DIA 20 - PERU
UMA BOMBA EXPLODIU NA SEDE DA SHELL, EM LIMA, FERINDO DUAS PESSOAS. O ATENTADO FOI ATRIBUIDO AO GRUPO MOVIMENTO REVOLUCIONARIO TUPAC AMARU (MRTA).

DIA 22 - COLOMBIA
QUATRO CAMPONESES FORAM ASSASSINADOS A TIROS POR DESCONHECIDOS, NO DEPARTAMENTO DE SUCRE.

DIA 22 - COLOMBIA
NA CIDADE DE OCANA, DISTANTE 440 KM DE BOGOTA, UM DEPUTADO OPOSICIONISTA FOI ASSASSINADO A TIROS POR DESCONHECIDOS.

DIA 23 - ARGENTINA
ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS EXPLODIRAM VARIAS BOMBAS NUM EDIFICIO COMERCIAL, EM BUENOS AIRES. HOUVE APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 23 - ARGENTINA
EM BUENOS AIRES, UMA BOMBA, PREPARADA PELO GRUPO BRIGADA CHE GUEVARA, EXPLODIU EM FRENTE AO EDIFICIO DA POLICIA FEDERAL, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 23 - CHILE
UM GRUPO ARMADO NAO IDENTIFICADO DETONOU DUAS BOMBAS NA SEDE DO JORNAL "EL MERCURIO", EM SANTIAGO. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 23 - COLOMBIA
UM TRAFICANTE E SEU GUARDA-COSTAS FORAM ASSASSINADOS A TIROS POR DESCONHECIDOS, NO INTERIOR DO CARRO EM QUE VIAJAVAM, NUM BAIRRO DE MEDELLIN. NO ATAQUE, UMA MULHER FICOU FERIDA E AO PROCURAR SOCORRO FOI PRESA.

DIA 23 - COLOMBIA
UM FUNCIONARIO DO JORNAL "EL COLOMBIANO" FOI MORTO E SUA FILHA FICOU FERIDA, NUM ATAQUE A TIROS EM FRENTE A SUA RESIDENCIA, EM MEDELLIN. NENHUM GRUPO REIVINDICOU O ATENTADO.

DIA 23 - COLOMBIA
UMA COLUNA DO M-19 LANCOU UM FOGUETE CONTRA A SEDE DA EMBAIXADA DOS ESTADOS UNIDOS, EM BOGOTA. HOUVE APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 24 - CHILE
UMA UNIDADE INSURGENTE COLOCOU UMA BOMBA EM FRENTE AO BANCO DE "BOSTON", EM SANTIAGO. HOUVE APENAS DANOS MATERIAIS. O ATENTADO COINCIDIU COM A AMEACA DO GRUPO REBELDE FPMR DE ATACAR INTERESSES ESTADUNIDENSES NO PAIS.

DIA 24 - PERU
DUAS BOMBAS EXPLODIRAM EM FRENTE AO PALACIO DO GOVERNO, EM LIMA, MAS SEM CAUSAR VITIMAS. NA OCASIAO, FORAM PRESOS DOIS SUSPOSTOS MILITANTES DO SENDERO LUMINOSO (SL) QUE POSSIVELMENTE ESTARIAM ENVOLVIDOS NO ATENTADO.

DIA 25 - COLOMBIA
FORAM COLOCADOS DOIS ARTEFATOS EXPLOSIVOS NO ANDAR TERREO DO EDIFICIO ONDE FUNCIONA A EMBAIXADA DO BRASIL EM BOGOTA. UMA DESTAS BOMBAS EXPLODIU CAUSANDO DANOS DE GRANDE MONTA NA FACHADA DO PREDIO E, FERINDO DOIS TRANSEUNTES. O ATENTADO FOI REIVINDICADO PELO ELN E TERIA SIDO DIRIGIDO CONTRA O BANCO INTERNACIONAL QUE E SUBSIDIARIO DO "CITYCORP OF AMERICA". A EXPLOSAO CAUSOU DANOS MATERIAIS NA EMBAIXADA.

DIA 27 - ARGENTINA
UMA BOMBA, COLOCADA POR DESCONHECIDOS, EXPLODIU NA RESIDENCIA DE UM OFICIAL DE POLICIA, NA LOCALIDADE DE VILLA ELISA, DISTANTE 40 KM DE BUENOS AIRES. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 27 - ARGENTINA
EM BUENOS AIRES, UMA BOMBA EXPLODIU NO INTERIOR DO CINE SARMIENTO, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS. AUTORIDADES ATRIBUIRAM O ATENTADO AO MOVIMENTO DAS MRP PELA LIBERTACAO NACIONAL.

DIA 27 - PERU
UMA UNIDADE DO MRTA OCUPOU A SEDE DE UM SINDICATO, EM HUANCAYO. DESCONHECE-SE A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 27 - PERU
NO DEPARTAMENTO DE HUANCAVELICA, DEZ VEICULOS DA EMPRESA ESTATAL "ELETROPERU" FORAM DESTRUIDOS POR SENDERISTAS.

DIA 27 - PERU
GUERRILHEIROS DO SL INTERCEPTARAM UM ONIBUS DE TRANSPORTE COLETIVO, NA REGIAO ANDINA DO PAIS. NA OPORTUNIDADE, UM POLICIAL FOI MORTO.

DIA 27 - PERU
UMA COLUNA DO SENDERO LUMINOSO (SL) ASSASSINOU A TIROS O ADMINISTRADOR DA LOCALIDADE DE AUCAYACU, DISTANTE 450 KM DE LIMA.

DIA 29 - ARGENTINA
UMA BOMBA EXPLODIU NO CINE ATLAS, EM BUENOS AIRES, FERINDO UMA ESPECTADORA. O MOVIMENTO DAS MRP PELA LIBERTACAO NACIONAL E O PRINCIPAL SUSPEITO DE TER PRATICADO O ATENTADO.

DIA 29 - ARGENTINA
DOIS OFICIAIS, ESPECIALISTAS EM EXPLOSIVOS, FICARAM FERIDOS AO TENTAREM DESATIVAR UMA BOMBA NO CINEMA NORMANDI, EM BUENOS AIRES. ACREDITA-SE QUE O ATENTADO TENHA SIDO OBRA DO MOVIMENTO DAS MRP PELA LIBERTACAO NACIONAL.

DIA 29 - COLOMBIA
UMA BOMBA, DE FABRICACAO CASEIRA, EXPLODIU NO TEATRO NACIONAL, EM BOGOTA, FERINDO UM FUNCIONARIO. NENHUMA ORGANIZACAO REIVINDICOU O ATENTADO.

DIA 30 - ARGENTINA
EM CORDOBA, UMA BOMBA EXPLODIU NAS INSTALACOES DE UMA INDUSTRIA TEXTIL, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 30 - PERU
REBELDES DO SL EMBOSCARAM UM CAMINHAO MILITAR, PROXIMO A HUANUCO. NA OPORTUNIDADE, MORRERAM SETE SOLDADOS E SEIS CIVIS.

* * *

INUR Nº 0406.3/10 MAI 88

135

ÁFRICA DO SUL

Governo propõe mudanças na Constituição

O Presidente da ÁFRICA DO SUL, PIETER BOTHA, propôs mudanças constitucionais que permitiriam a participação de negros no Colégio Eleitoral e que restaurariam o cargo de Primeiro-Ministro.

BOTHA, em discurso na cidade do CABO, onde participa de um debate no Parlamento sobre o orçamento anual, criticou líderes religiosos, entre os quais o Arcebispo anglicano DESMOND TUTU, por criar confrontos com o Governo, e recomendou mudanças para que os negros também possam participar do Conselho Presidencial, além de propor a criação de um Conselho Nacional que incluiria líderes negros.

Se o cargo de Primeiro-Ministro for restaurado, depois de quatro anos de ausência da vida política do país, BOTHA afirmou que a questão de como o Presidente é escolhido ganhará ainda mais em importância. "Eu sou da opinião de que o atual Colégio Eleitoral poderia servir a esse propósito depois de uma ligeira mudança e concordo em que líderes negros também deveriam fazer parte da instituição," disse o Presidente sul-africano.

No atual sistema, o Colégio Eleitoral é formado por 50 membros da Assembléia de brancos, 25 da Câmara dos Deputados mestiços e 13 delegados de origem asiática. O Colégio Eleitoral escolhe o Presidente entre os candidatos indicados pelos partidos políticos com representantes nas três casas do Parlamento. O Partido Nacional, de BOTHA, detém a maioria na Assembléia dos brancos, desde 1948.

* * *

Data de elaboração do documento: 22 ABR 88

INUR Nº 0410.3/10 MAI 88

135

PANAMÁ

— Evolução da crise

O fracasso dos esforços despendidos pela Casa Branca para alijar NORIEGA do Poder tem causado profunda frustração.

Agora, o Departamento de Estado norte-americano estaria mantendo reuniões secretas com o "homem-forte" do PANAMÁ, General MANUEL ANTONIO NORIEGA, desde o dia 18 Abr, por intermédio de MICHAEL D. KOSAK, Assistente do Secretário de Estado para Assuntos Interamericanos, ELLIOTT ABRAMS, com o objetivo de encontrar uma "saída honrosa" para o líder militar panamenho.

Os EUA teriam proposto a NORIEGA um prazo de permanência, até agora ignorado, ao fim do qual o General renunciaria "espontaneamente"; há indícios de que NORIEGA estaria pronto para deixar o país desde que obtivesse garantias confiáveis, entre elas a retirada das acusações que lhe foram imputadas, perante a Justiça norte-americana, por tráfico de drogas. Não está descartada, porém, a hipótese de que NORIEGA se aproveitasse da ineficácia das sanções adotadas pelos EUA para permanecer por mais tempo à frente das Forças de Defesa.

A mudança de comportamento da política externa dos EUA vai ao encontro da solicitação da Igreja Católica; no dia 24 Abr, o Arcebispo da Cidade do PANAMÁ, Monsenhor MARCOS G. Mac GRATH, divulgou Carta Pastoral onde pede a suspensão das sanções econômicas - por entender que elas constituem "ameaça à vida do povo panamenho" - e rechaça qualquer forma de intervenção militar no país.

Por outro lado, o Governo de WASHINGTON já se estaria convencendo do insucesso das medidas de retaliação adotadas, as quais ameaçam provocar o chamado "efeito bumerangue", caracterizado pelo surgimento de manifestações de cunho anti-norte-americano.

 8805807

A realidade é que a Administração da Casa Branca esgotou as medidas econômicas, até então adotadas contra o PANAMÁ e subestimou a capacidade de resistência do General NORIEGA. Agora, qualquer acordo fica mais difícil. NORIEGA parece disposto a adiar a sua renúncia, para negociar uma saída que melhor contemple os seus interesses, pois parece convencido de que a oposição interna e a política dos EUA provaram-se muito pouco eficazes para levar a cabo o seu intento.

* * *

Data de elaboração do documento: 29 ABR 88

135/A

de

INUR Nº 0457.3/24 MAI 88

URSS

— Fundação de partido de oposição

Grupos de dissidentes do regime soviético tentaram, esta semana, em MOSCOU, a criação de um partido político de oposição — a União Democrática —, fato inédito desde a Revolução de 1917. O novo partido pretenderia adotar a orientação pluralista, contra o totalitarismo, sem entretanto excluir a cooperação com as forças do PCUS. Em um suposto manifesto, teria expressado o desejo de um "maior radicalismo no processo de reformas a fim de que o país possa chegar rápida e irreversivelmente a uma democracia do tipo ocidental".

A ação das autoridades soviéticas fez-se presente com a detenção de 47 delegados dos quais 25 foram soltos tão logo provaram residir em MOSCOU.

A existência de um novo partido contraria um dos pilares da doutrina política soviética que se funda na existência de um partido único, considerado o "núcleo do seu sistema político e de todas as organizações estatais e sociais" — o Partido Comunista da União Soviética (PCUS).

Ao que parece, a política de abertura soviética toma uma velocidade não esperada e um rumo não desejado, na medida em que contesta as próprias bases ideológicas do regime e pretende desafiar a hegemonia do PCUS.

* * *

Data de elaboração do documento: 12 MAI 88.

INUR Nº 0479.3/03 JUN 88

NICARÁGUA

— Dissidências no movimento rebelde

A rebelião ocorrida no dia 8 Mai 88, nos principais redutos anti-sandinistas localizados em HONDURAS, revelou a existência de duas tendências antagônicas no seio dos "Contras": uma política, ao que tudo indica majoritária, encabeçada por DIÓGENES HERNANDES MEMBRENO, o "Comandante FERNANDO", que tenta chegar a um acordo com o Regime visando à reincorporação de seus integrantes à sociedade; e outra, militar, liderada pelo ex-Chefe da Guarda Nacional de SOMOZA, o ex-Coronel ENRIQUE BERMUDEZ VARELA, que se opõe ao cumprimento dos compromissos assumidos em SAPOÁ e insiste no prosseguimento da luta armada, por entender que esse Acordo é uma rendição. Os dois líderes evitam abordar o assunto, dizendo, apenas, que estabeleceu-se um clima tenso, sem, contudo, ter havido violências.

BERMUDEZ não desfruta de uma situação cômoda no grupo rebelde, onde é acusado de corrupção administrativa, abuso do poder e de tentar estabelecer na NICARÁGUA uma ditadura similar à de SOMOZA. O chefe militar anti-sandinista não contaria com o apoio de 2/3 de todo o contingente "Contra" e seu afastamento já teria sido solicitado aos líderes do movimento, em MIAMI, por 15 dos 28 comandantes regionais.

No dia 15 Abr 88, BERMUDEZ afastou de seus cargos sete "comandantes" que participaram de negociações com o Governo sandinista, realizado no dia 23 Mar 88, em SAPOÁ, quando as partes em confronto concordaram com o estabelecimento de uma trégua pelo prazo de 60 dias. Entre os destituídos estão os comandantes "FERNANDO", "TIGRILLO", "RIGOBERTO" e "TONO". Tal providência deu início a uma série de desavenças entre os grupos rebeldes estacionados em HONDURAS, cujo Governo solucionou a questão, que lhe era embaraçosa, expulsando do país, no dia 6 Mai 88, seis dos "comandantes" alijados do Poder por BERMUDEZ. "FERNANDO" não integrou esse grupo porque não foi encontrado pelas autoridades locais.

A atitude adotada pelo Governo hondurenho foi, portanto, o estopim que fez deflagrar, no dia 8 Mai 88, o movimento contra BERMUDEZ, encabeçado, justamente, por "FERNANDO".

O cisma ocorrido entre as lideranças avessas ao Regime sandinista enfraquece o movimento rebelde e oferece ao Presidente ORTEGA a oportunidade de fazer proselitismo contra BERMUDEZ, a quem acusou de sabotar o processo de paz regional, e contra os EUA, pela ajuda prestada aos grupos armados que se opõem ao Governo nicaragüense. Além disso, deixou o Governo de HONDURAS exposto à crítica internacional, uma vez que ficou claro o apoio à facção liderada por BERMUDEZ, o que vai de encontro à filosofia do Acordo de ESQUIPULAS, do qual é um dos signatários.

* * *

Data de elaboração do documento: 20 MAI 88

Enlace

NICARAGUA.

Disidencias en el movimiento rebelde.

- La rebelión ocurrida el día 8 de mayo, en los principales reductos antisandinistas localizados en Honduras, denotó la existencia de dos tendencias antagónicas en las filas de los "contras": Una línea política, aparentemente mayoritaria, encabezada por Diógenes Hernández Membreno (Comandante Fernando) que intenta llegar a un acuerdo con el régimen, buscando la reincorporación de los revolucionarios a la actividad política del país y una línea militar liderada por el ex-Jefe de la Guardia Nacional de Somoza, Coronel Enrique Bermúdez Varela, que se opone a los compromisos asumidos en el acuerdo de Sapoá, por entender que el mismo implica una rendición por lo que insiste en proseguir la lucha armada.
- Ambos dirigentes han evitado magnificar el tema, diciendo solamente que se ha creado un clima tenso pero que no ha habido violencia.
- El Coronel Bermúdez no disfruta de una situación cómoda dentro del grupo rebelde, ya que ha sido acusado de corrupción administrativa, abuso de poder y de pretender establecer en Nicaragua una dictadura similar a la de Somoza.
- Actualmente el Jefe militar antisandinista no contaría con el apoyo de los dos tercios de los efectivos antisandinistas y su alejamiento ya había sido solicitado por 15 de los 28 comandantes regionales que se reunieron en Miami.
- El día 15 de abril del presente año, Bermúdez separó de sus cargos a siete "comandantes" que participaron en las negociaciones con el gobierno sandinista, realizadas en el mes de marzo en Sapoá, donde las partes acordaron el establecimiento de una tregua de 60 días. Los destituídos fueron, entre otros, los "comandantes" "Fernando", "Tigrillo", "Rigoberto" y "Tono".
- Este hecho marcó el inicio de una serie de desavenencias entre los grupos rebeldes estacionados en Honduras, cuyo gobierno se vio enfrentado a una situación delicada al tener que expulsar del país el día 6 de mayo, a seis de los comandantes destituídos por Bermúdez. El "comandante" Fernando, no integró el grupo de expulsados al no ser encontrado por las autoridades hondureñas.
- La actitud adoptada por el gobierno de Honduras fue por lo tanto, el hecho desencadenante de la rebelión contra Bermúdez que estalló el dia 8 de mayo y que fue encabezada precisamente por el comandante Fernando.

- El cisma surgido entre los líderes de la revolución contra el régimen de Managua, naturalmente debilita el movimiento antisandinista al ofrecer al presidente Ortega la oportunidad de hacer proselitismo contra Bermúdez a quien acusó de sabotear el proceso de paz regional y contra Estados Unidos por la ayuda prestada a los grupos armados que se oponen al gobierno de Nicaragua.
- Asimismo, este hecho ha expuesto al gobierno de Honduras a la crítica internacional ya que quedó claro su respaldo a Bermúdez quien ha evidenciado ser contrario a la filosofía del acuerdo de Esquípulas del cual Honduras es signatario.

INUR Nº 424.3/17 MAI 88

MÉXICO

— Dificuldades do acordo econômico

O "Pacto de Solidariedade Econômico" (PSE) acordado entre o Governo do MÉXICO e representantes dos empresários, trabalhadores e camponeses, com o fim previsto para o início de Jun 88, congelou os preços dos bens de consumo, dos salários e estabeleceu a paridade cambial entre o peso mexicano e o dólar norte-americano.

Fontes governamentais asseguram que a medida será vitoriosa sob o ponto de vista econômico, pois foi direcionada aos pontos que estrangulam a economia do país: a inflação, os gastos públicos e a especulação. Analistas da área, no entanto, contra-argumentaram que o PSE visou exclusivamente às eleições presidenciais de Jul 88. Acrescentaram que semelhantes medidas foram adotadas por países sul americanos sem, no entanto,alcançarem os resultados pretendidos.

O Congresso do Trabalho, organismo formado pelos sindicatos que apóiam o Governo, externou que por ocasião do fim do PSE, a dar-se em 31 Mai 88, o poder aquisitivo do trabalhador terá caído 30%, tornando-se necessário um aumento salarial de 43%. O que implicará no reinício do processo inflacionário.

O Ministro da Fazenda, GUSTAVO PETRICIOLI, declarou, dia 21 Abr 88, que a moeda mexicana não será desvalorizada perante o dólar. Questiona-se a respeito desta assertiva, embora as reservas internacionais do MÉXICO venham sendo estimadas em 16 bilhões de dólares. Analistas financeiros mexicanos não parecem emprestar credibilidade ao governo central; e podem ter razão, mormente se se considerar que os próximos pagamentos do serviço da dívida externa, certamente, conduzirão a uma outra desvalorização cambial.

Em suma, o "Pacto de Solidariedade Econômico" pode causar resultados eleiçoeiros, mas por seu intermédio não foram equacionadas as causas reais da inflação, de maneira a que resultasse no fortalecimento da economia. As medidas adotadas, a curtíssimo prazo — seis meses — de fato, não têm como alcançar o objetivo apregoado pelo Governo.

* 01 * 01 *

Data de elaboração do documento: 06 MAI 88

INUR Nº 0489.3/07 JUN 88

COLOMBIA Recrudescimento do narcotráfico e da violência

Forças policiais, apoiadas por tropas e helicópteros do Exército, têm atacado sofisticados centros produtores de cocaína do país; no mais importante foram feitas 27 prisões, e apreendidos 2.650 Kg de coca, 1.000 tambores de éter e uma usina geradora de eletricidade. A operação foi realizada na Fazenda JAMAICA, em PUERTO TRIUNFO, a 150 km ao norte de BOGOTÁ, Departamento de ANTIÓQUIA; pertencia a PABLO ESCOBAR GAVIRIA, um dos líderes do Cartel de MEDELLÍN; nesse laboratório a polícia calcula que trabalhavam mais de 100 pessoas, produzindo cerca de 3 toneladas de cocaína por mês.

A guerrilha continua com sua ação de extermínio seletivo, tendo como alvos principais as autoridades locais e membros das Forças Armadas. Apesar de toda essa ação, os grupos guerrilheiros têm sofrido pesadas baixas, contra um número menor das Forças Militares.

O Movimento 19 de Abril (M-19) perdeu 22 guerrilheiros em final de Abr, nos Departamentos de CEZAR e HUILA. Outros 25 foram mortos no Departamento de CAQUETÁ. Em SAN ALBERTO, ao sul do Departamento de CEZAR, outros 10 guerrilheiros foram eliminados. Nessas operações, o Exército colombiano apreendeu grande quantidade de armas de vários calibres, equipamentos de campanha e vasto material de propaganda.

O Governo BARCO, apreensivo com o conturbado quadro político-social interno e o alastramento do tráfico de drogas e do terrorismo em direção aos países vizinhos, tem intensificado as ações de repressão no âmbito interno. A nível externo, tem procurado ampliar a sua luta, através de acordos bilaterais, de forma a conjugar esforços na repressão e diminuição de ações tão gravosas para a região.

Sempre que o Governo recrudesce a repressão, os narcotraficantes respondem com seqüestro e assassinatos. Podem-esperar outras ações criminosas de maior porte, numa atitude de desafio e provocação a demonstrar que os sediciosos menosprezam as medidas do Governo, talvez consciente de sua força.

*01 *01 *

Data de elaboração do documento: 06 MAI 88

2. ATENTADOS TERRORISTAS

Subversion Latinoamericana de

135/1

DIA 01 - CHILE
UM COMANDO ARMADO DESCONHECIDO ATACOU A TIROS UM QG DO EXERCITO, EM SANTIAGO, FERINDO DOIS SOLDADOS.

DIA 02 - CHILE
DOIS REBELDES NAO IDENTIFICADOS MATARAM UM MILITAR EM UM PONTO DE ONIBUS, NA ZONA SUL DA CAPITAL CHILENA.

DIA 02 - COLOMBIA
PISTOLEIROS NAO IDENTIFICADOS ATIRARAM EM UMA MULTIDAO QUE FESTEJAVA A PASCOA, NA LOCALIDADE DE "LA MEJOR ESQUINA", DEPARTAMENTO DE CORDOBA. NA OPORTUNIDADE 30 PESSOAS MORRERAM E NOVE FICARAM FERIDAS.

DIA 02 - PERU
CERCA DE 150 GUERRILHEIROS DO SENDERO LUMINOSO (SL) ATACARAM O POVOADO AMAZONICO DE PANAO, DEPARTAMENTO DE HUANUCO. NA OPORTUNIDADE, 15 SOLDADOS MORRERAM E TRES FICARAM FERIDOS.

DIA 04 - ARGENTINA
UMA BOMBA, INSTALADA POR DESCONHECIDOS, EXPLODIU NUM EDIFICIO RESIDENCIAL, EM LA PLATA, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS. NO PREDIO, RESIDE JUAN BAIRRE, DIRIGENTE DO PARTIDO PERONISTA NA CIDADE.

DIA 06 - PERU
UM COMANDO RURAL SENDERISTA ASSASSINOU TRES CAMPONESES NUMA LOCALIDADE DOS ANDES, APOS UM JULGAMENTO REVOLUCIONARIO.

DIA 07 - PERU
DUAS LOCOMOTIVAS E DOIS VAGOES COM CONCENTRADOS DE MINERIOS ROLARAM NUM DESPENHADEIRO, NA CORDILHEIRA DOS ANDES, EM CONSEQUENCIA DE UM ATO DE SABOTAGEM ATRIBUIDO AO SENDERO LUMINOSO (SL). DESCONHECE-SE A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 08 - COLOMBIA
REBELDES DO MOVIMENTO 19 DE ABRIL (M-19) SEQUESTRARAM O EX-GOVERNADOR DO DEPARTAMENTO DE TOLINA, QUANDO ESTE SE ENCONTRAVA PROXIMO A CIDADE DE CAUCA.

DIA 11 - COLOMBIA
UM PROFESSOR FOI MORTO E DOIS FICARAM FERIDOS NUM ATENTADO A TIROS OCORRIDO NA FACULDADE DE ANTIOQUIA, EM MEDELLIN. DESCONHECE-SE A AUTORIA DO ATENTADO.

DIA 11 - COLOMBIA
NA LOCALIDADE DE COQUITOS, NO GOLFO DE URABA, COMANDOS PARAMILITARES DE EXTREMA-DIREITA SEQUESTRARAM 20 CAMPONESES, ASSASSINANDO-OS A SEGUIR.

DIA 11 - PERU
REBELDES SENDERISTAS EXPLODIRAM CARGAS DE DINAMITE NO CENTRO DA CIDADE DE HUANTA, PROVOCANDO APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 11 - PERU
GUERRILHEIROS DO SENDERO LUMINOSO DINAMITARAM UM POSTO DE GUARDA, PROXIMO A AYACUCHO. NA OPORTUNIDADE, UMA SOLDADO FOI MORTO.

DIA 11 - PERU
EM TUMBES, UMA UNIDADE DO SL ATACOU A TIROS UM POSTO POLICIAL, MATANDO UM MILITAR.

DIA 11 - PERU
UMA COLUNA SENDERISTA ASSASSINOU A TIROS UM IMIGRANTE YUGOSLAVO, QUANDO ESTE SE DESLOCAVA AO LOCAL DE TRABALHO, NAS PROXIMIDADES DE LIMA.

DIA 12 - CHILE
UM POLICIAL MORREU E OUTRO FICOU FERIDO NUM ATAQUE A TIROS PERPETRADOS POR ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS, NO SETOR NORTE DE SANTIAGO.

DIA 12 - CHILE
UM GRUPO ARMADO NAO IDENTIFICADO FERIU A TIROS UM POLICIAL EM FRENTE A UM TERMINAL RODOVIARIO, EM SANTIAGO.

DIA 12 - COLOMBIA
QUATRO SOLDADOS MORRERAM NUMA EMBOSCADA ARMADA POR UM GRUPO GUERRILHEIRO NAO IDENTIFICADO, NA LOCALIDADE DE LA GUAJIRA, NO NORTE DO PAIS.

DIA 12 - COLOMBIA
EM CASANARE, UM GRUPO ARMADO DESCONHECIDO ASSASSINOU A TIROS SEIS PESSOAS, DENTRE ELAS UMA CRIANCA.

DIA 12 - COLOMBIA
NOVE CAMPONESES FORAM ASSASSINADOS E OUTROS 16 SEQUESTRADOS, NUM BANANAL, NO DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, POR UM COMANDO PARAMILITAR. APOS CINCO DIAS, 13 CORPOS DAS VITIMAS RAPTADAS FORAM ENCONTRADOS AS MARGENS DO RIO LEON.

DIA 12 - PERU
EM HUANCAYO, DISTANTE 250 KM DE LIMA, ELEMENTOS DO SENDERO LUMINOSO FERIRAM A TIROS UM ENGENHEIRO.

DIA 13 - PERU
GUERRILHEIROS SENDERISTAS, ATACARAM A TIROS UM VEICULO OFICIAL, EM LIMA. NA OPORTUNIDADE, UMA PESSOA MORREU E OUTRA FICOU FERIDA.

DIA 14 - CHILE
UM GRUPO ARMADO DESCONHECIDO ASSALTOU UMA AGENCIA DO BANCO DO ESTADO, NA CIDADE DE VINA DEL MAR, LEVANDO O EQUIVALENTE A 20 MIL DOLARES. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 14 - COLOMBIA
EM MEDELLIN, DESCONHECIDOS DETONARAM UMA BOMBA NO CENTRO CULTURAL NORTE-AMERICANO, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 14 - PERU
UMA FRENTE RURAL SENDERISTA ASSASSINOU SEIS PESSOAS, ENTRE ELAS CINCO AUTORIDADES DO GOVERNO, NA LOCALIDADE DE ANDAJES, PROXIMO A HUACHO. POSTERIORMENTE, DINAMITARAM UM ESCRITORIO DA EMPRESA ESTATAL DE TELECOMUNICACOES, SEM FAZER VITIMAS.

DIA 14 - PERU
EM SAN MARTIN, UM POSTO POLICIAL FOI DESTRUIDO POR UMA FRENTE SENDERISTA. NAO HOUVE VITIMAS.

DIA 14 - PERU
UM POSTO DA GUARDA CIVIL FOI ATACADO A TIROS POR SENDERISTA, NA LOCALIDADE DE CHAVINA, DEPARTAMENTO DE JUNIN. NA OPORTUNIDADE, UM POLICIAL FOI MORTO E UM CIVIL FICOU FERIDO.

DIA 14 - PERU
UMA FRENTE URBANA DO SL INCENDIOU UM CARRO OFICIAL DA CIDADE DE HUANTA, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 14 - PERU
REBELDES SENDERISTAS EMBOSCARAM UM CAMINHAO MILITAR, ENTRE AYACUCHO E LIMA. NAO FICOU CONSTATADA A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 16 - PERU
UNIDADES DO MOVIMENTO REVOLUCIONARIO TUPAC AMARU (MRTA), EM OPERACOES SEPARADAS, EXPLODIRAM BOMBAS EM DOIS EDIFICIOS DO INSTITUTO CULTURAL PERUANO-NORTE-AMERICANO, EM LIMA. NAO HOUVE VITIMAS.

DIA 18 - COLOMBIA
COMANDOS URBANOS DO EXERCITO POPULAR DE LIBERTACAO (EPL) REALIZARAM UMA SERIE DE ATENTADOS, EM PONTOS DISTINTOS DA CAPITAL COLOMBIANA, FERINDO TRES PESSOAS.

DIA 20 - COLOMBIA
UMA COLUNA DAS FORCAS ARMADAS REVOLUCIONARIAS DA COLOMBIA (FARC) REALIZOU, DURANTE SEIS HORAS, UMA SERIE DE ATAQUES NA CIDADE DE MITU, DESTRUINDO UM QG DA POLICIA, UM EDIFICIO DA COMPANHIA TELEFONICA E UMA AGENCIA BANCARIA, DEIXANDO UM SALDO DE SETE POLICIAIS FERIDOS E QUATRO CIVIS MORTOS. NA OPORTUNIDADE, OS REBELDES SOFRERAM 12 BAIXAS E 11 FICARAM FERIDOS.

DIA 21 - ARGENTINA
UMA BOMBA DE ORIGEM DESCONHECIDA EXPLODIU NO CEMITERIO DA COMUNIDADE JUDAICA, EM SAN JUAN, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 21 - PERU
EXTREMISTAS DO SL DINAMITRAM UMA COOPERATIVA DE ALGODAO NO SUL DO PAIS, CAUSANDO UM PREJUIZO SUPERIOR A CINCO MILHOES DE DOLARES. DESCONHECE-SE A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 22 - ARGENTINA
UMA BOMBA EXPLODIU EM FRENTE A RESIDENCIA DE UM EMPRESARIO, EM BUENOS AIRES, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS. NO LOCAL, FORAM ENCONTRADOS PANFLETOS AMEACANDO DE MORTES 11 HOMENS DA CLASSE EMPRESARIAL E FAZENDO ALUSOES DO EX-TENENTE-CORONEL ALDO RICO, RESPONSAVEL PELAS REBELIOES OCORRIDAS DESDE JAN 88, NA ARGENTINA.

DIA 22 - COLOMBIA
PISTOLEIROS DE IDENTIDADE DESCONHECIDA ASSASSINARAM A TIROS MUNOZ CASTRILLON, DIRIGENTE COMUNISTA, NA CIDADE DE CARTAGO.

DIA 22 - COLOMBIA
PEDRO HERRERA VASQUEZ, DEPUTADO OPOSICIONISTA PELO PARTIDO CONSERVADOR, FOI SEQUESTRADO NA CIDADE DE PEREIRA, POR HOMENS ARMADOS NAO IDENTIFICADOS.

DIA 22 - COLOMBIA
UM GRUPO ARMADO NAO IDENTIFICADO SEQUESTROU O DEPUTADO ORLANDO ESPINOSA, FILIADO AO PARTIDO SITUACIONISTA, EM PEREIRA.

DIA 22 - COLOMBIA
NA LOCALIDADE DE PALESTINA, NO DEPARTAMENTO DE CALDAS, ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS SEQUESTRARAM HERNAN LONDONO, IRMAO DO EX-MINISTRO FERNANDO LONDONO.

DIA 22 - COLOMBIA
EM MEDELLIN, GUERRILHEIROS DO EPL OCUPARAM OS ESTUDIOS DA EMISSORA DE TELEVISAO LOCAL, PARA TRANSMITIREM UMA MENSAGEM CONTRA O GOVERNO. NO ENTANTO, POR MOTIVOS TECNICOS, O COMUNICADO NAO PODE SER LEVADO AO AR. NAO HOUVE VITIMAS.

DIA 22 - COLOMBIA
HERNANDO GUTIERREZ, SECRETARIO-GERAL DO PARTIDO COMUNISTA (PC) FOI ASSASSINADO A TIROS POR DESCONHECIDOS, EM MEDELLIN.

DIA 22 - PERU
EM AREQUIPA, GUERRILHEIROS SENDERISTAS ASSASSINARAM A TIROS O ADMINISTRADOR DA LOCALIDADE DE AYO.

DIA 22 - PERU
UMA UNIDADE URBANA DO SL ASSASSINOU A TIROS O ADMINISTRADOR DA LOCALIDADE DE SOCABAYA CHOCO, QUANDO ELE SE ENCONTRAVA NA CIDADE DE AREQUIPA.

DIA 24 - COLOMBIA
UMA FRENTE REBELDE DESCONHECIDA ASSASSINOU A TIROS SETE CAMPONESES NA REGIAO BANANEIRA DE APARTADO, NO GOLFO DE URABA.

DIA 24 - COLOMBIA
CINCO CAMPONESES FORAM ASSASSINADOS A TIROS, NA REGIAO GEOECONOMICA DE VALLEDUPAR, POR UM COMANDO DESCONHECIDO.

DIA 24 - COLOMBIA
UM GRUPO ARMADO DESCONHECIDO SEQUESTROU UM MEMBRO DA JUVENTUDE COMUNISTA, EM MEDELLIN.

DIA 24 - COLOMBIA
A VEREADORA ROSA MARGARIDA, FILIADA AO PARTIDO UNIAO PATRIOTICA (UP), JUNTAMENTE COM UM PRIMO, FOI ASSASSINADA A TIROS POR ELEMENTOS DESCONHECIDOS, QUANDO VIAJAVA EM SEU CARRO NA PERIFERIA DE SAN RAFAEL.

DIA 25 - COLOMBIA
NA ALDEIA "NUEVO COLON", NO NORTE DO PAIS, GUERRILHEIROS DO EXERCITO DE LIBERTACAO NACIONAL (ELN) ASSASSINARAM A TIROS 13 CAMPONESES E, POSTERIORMENTE, INCINERARAM OS CORPOS.

DIA 25 - COLOMBIA
DUAS CAMPONESAS FORAM ASSASSINADAS A TIROS POR DESCONHECIDOS, DURANTE UMA CERIMONIA RELIGIOSA, NA REGIAO BANANEIRA DE URABA, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.

8807306

DIA 25 - COLOMBIA
NA REGIAO DO GOLFO DE URABA, O LIDER COMUNITARIO ALCIDES ACOSTA, FOI ASSASSINADO A TIROS POR ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS.

DIA 25 - COLOMBIA
O DIRIGENTE SITUACIONISTA ROLANDO SULARTE PLATA FOI ASSASSINADO A TIROS POR DESCONHECIDOS, EM POPAYAN.

DIA 25 - COLOMBIA
UM FRANCO-ATIRADOR NAO IDENTIFICADO ASSASSINOU A TIROS UM ADVOGADO, EM MEDELLIN.

DIA 26 - COLOMBIA
UM PISTOLEIRO FOI MORTO AO TENTAR DISPARAR SUA ARMA CONTRA O JUIZ ALFONSO AMAYA, QUANDO ELE VIAJAVA EM UM TREM, NO PERCURSO ENTRE LA VEGA E BUCARAMANGA.

3. NOTAS

ARGENTINA
A POLICIA ARGENTINA ANUNCIOU, EM 11 ABR, A PRISAO DE ENRIQUE BARRIOS - UM DOS LIDERES DO GRUPO DE EXTERMINIO "ALERTA NACIONAL", DE ULTRADIREITA -, NA LOCALIDADE DE BONAERENSE DE BECCAR, DISTANTE 15 KM DE BUENOS AIRES. BARRIOS E TIDO COMO MENTOR DOS VARIOS ATENTADOS OCORRIDOS NA CAPITAL ARGENTINA.

ARGENTINA
EM LA PLATA, ESPECIALISTAS EM EXPLOSIVOS DESATIVARAM, EM 01 ABR, UMA BOMBA INSTALADA NUM BANHEIRO DA ESTACAO RODOVIARIA.

ARGENTINA
POLICIAIS DA BRIGADA DE EXPLOSIVOS DA ARGENTINA DESATIVARAM, EM 01 ABR, UMA BOMBA COLOCADA POR DESCONHECIDOS NA ESTACAO FERROVIARIA DE HAEDO, DISTANTE 20 KM DE BUENOS AIRES.

ARGENTINA
A POLICIA ARGENTINA DESBARATOU, EM 19 ABR, UMA CELULA EXTREMISTA, POSSIVELMENTE PERTENCENTE A ORGANIZACAO "UAS-MRP - PELA LIBERTACAO NACIONAL. NA OPORTUNIDADE, FORAM PRESOS CERCA DE OITO TERRORISTAS, ENTRE ELES JUAN JORGE JANATUDNE, EX-PRIMEIRO-TENENTE DO EXERCITO. FORAM TAMBEM APREENDIDOS DOIS HELICOPTEROS E UM AVIAO, ALEM DE UMA GRANDE QUANTIDADE DE ARMAS, EXPLOSIVOS E MATERIAL PUBLICITARIO.
O "UAS-MRP" ASSUMIU A RESPONSABILIDADE PELOS ATENTADOS CONTRA DOIS CINEMAS, OCORRIDOS NO DIA 29 MAR, NA CAPITAL, ONDE FICARAM FERIDOS DOIS MILITARES E UM CIVIL.

ARGENTINA
A POLICIA FEDERAL ARGENTINA PRENDEU, EM 08 ABR, ALEJANDRO BIONDINI, LIDER MAXIMO DA ORGANIZACAO DE EXTREMA DIREITA "ALERTA NACIONAL", A QUAL AS AUTORIDADES ARGENTINAS ATRIBUEM A RESPONSABILIDADE PELA ONDA DE VIOLENCIA QUE ASSOLA A CAPITAL.
BIONDINI, NUMA MANIFESTACAO NA CIDADE DE FLORIDA, EM 07 ABR, AMEACARA MATAR CINCO MEMBROS DO GOVERNO PARA CADA UM DE SEUS MILITANTES ELIMINADOS.

ARGENTINA
A POLICIA ARGENTINA MATOU, EM 06 ABR, LUIZ ALBERTO VERA - UM VETERANO DA GUERRA DAS MALVINAS E MILITANTE DO GRUPO DE EXTERMINIO "ALERTA NACIONAL" -, QUANDO TENTOU RESISTIR A UMA ORDEM DE PRISAO NA ESTACAO FERROVIARIA DE SARANDI, DISTANTE 20 KM DE BUENOS AIRES. UMA MULHER, QUE O ACOMPANHAVA, FOI DETIDA, PORTANDO UMA MALETA, NA QUAL FORAM ENCONTRADOS FOLHETOS ALUSIVOS A ORGANIZACAO "DAS-MRP - PELA LIBERTACAO NACIONAL", IGUAIS AOS JA ENCONTRADOS, ANTERIORMENTE, EM LOCAIS DE ATENTADOS NA CAPITAL ARGENTINA. NA RESIDENCIA DE VERA, FORAM APREENDIDAS UMA GRANDE QUANTIDADE DE ARMAS E MUNICOES.

COLOMBIA
O GOVERNO COLOMBIANO INFORMOU QUE CERCA DE 138 GRUPOS PARAMILITARES ATUAM NO PAIS E QUE OS DEPARTAMENTOS DE CORDOBA, CESAR E META E O GOLFO DE URABA SAO AS AREAS MAIS AFETADAS POR ESSAS ORGANIZACOES.

COLOMBIA
O PRESIDENTE VIRGILIO BARCO DECRETOU, EM 14 ABR, O ESTADO DE EMERGENCIA EM TODA A REGIAO DE URABA, NORTE DO DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, ONDE CERCA DE 100 PESSOAS FORAM ASSASSINADAS, ENTRE CAMPONESES E LIDERES SINDICAIS - FILIADOS AO PARTIDO COMUNISTA -, DESDE JAN 88.

COLOMBIA
O EXERCITO COLOMBIANO INFORMOU, EM 27 ABR, QUE CERCA DE 10 GUERRILHEIROS DO M-19 FORAM MORTOS EM COMBATE COM TROPAS ANTIGUERRILHAS, NA AREA RURAL DE SUAZA, NO DEPARTAMENTO DE HUILA.

PERU
O GRUPO GUERRILHEIRO SENDERO LUMINOSO, DE ORIENTACAO MAOISTA, AMEACOU, EM 06 ABR, OCUPAR OS ESCRITORIOS DAS AGENCIAS INTERNACIONAIS DE NOTICIAS SEDIADAS EM LIMA, CASO NAO COLABORAREM COM A ORGANIZACAO.

VENEZUELA
DOIS SUPOSTOS GUERRILHEIROS COLOMBIANOS FORAM MORTOS, EM 22 ABR, EM COMBATE COM TROPAS VENEZUELANAS, NA REGIAO LINDEIRA COM A COLOMBIA.

* * *

Data de elaboração do documento: 16 MAI 88

INUR Nº 0608.3/07 JUL 88

ÁFRICA AUSTRAL

- Negociações de paz

Os representantes dos EUA, ÁFRICA DO SUL, ANGOLA e CUBA realizaram no último final de semana no CAIRO nova rodada de negociações com vistas a uma solução para a problemática da ÁFRICA AUSTRAL. À semelhança da anterior, realizada em LONDRES em princípios de maio passado, nada de mais concreto transpirou, além de um comunicado conjunto em que as partes afirmaram ter havido progresso e que marcaram nova reunião para meados de julho nos EUA.

Na verdade, foi mais uma oportunidade para os sul-africanos apresentarem suas propostas a todo o grupo, de vez que para a reunião de LONDRES haviam enviado uma delegação de nível mais baixo e sem autoridade para apresentar posição oficial do seu Governo. Na reunião de BRAZAVILLE/CONGO, em 13 e 14 de maio, apenas estiveram presentes delegados de LUANDA e PRETÓRIA.

Segundo observadores, teria predominado no CAIRO a inflexibilidade de posições, causa principal da pouca duração das diversas reuniões oficiais. A ÁFRICA DO SUL e mesmo os EUA teriam manifestado preocupação com o crescente deslocamento de tropas cubanas para o Sul de ANGOLA, próximo à fronteira com a NAMÍBIA. Os combates travados na região e mesmo dentro da NAMÍBIA, imediatamente após o encontro quadripartite, que resultaram, segundo a imprensa, na morte de mais de 200 soldados cubanos e angolanos e uma dezena de sul-africanos poderão endurecer ainda mais a posição sul-africana. O Presidente BOTHA deixou claro em entrevista à imprensa que mantém contato permanente com o Governo de WASHINGTON para analisar o quadro e decidir se deverão continuar ou não as conversações com CUBA e ANGOLA. Em suma, pairam novas nuvens sobre o processo de paz que até então parecia bem encaminhado.

* * *

Data de elaboração do documento: 01 JUL 88

NICARÁGUA. A paz cada vez mais distante

Os representantes do Governo sandinista e da resistência nicaragüense estiveram reunidos em MANÁGUA, no período compreendido entre os dias 7 e 9 Jun 88, em mais um esforço na tentativa de obtenção da harmonia nacional. Foi a sétima reunião do ano — a quarta após a assinatura do Acordo de SAPOA, em 23 Mar 88 — e, a exemplo das anteriores, transcorreu em ambiente de desconfiança mútua, que não permitiu a obtenção de quaisquer avanços e faz prever um sombrio futuro, no que tange à pacificação interna.

O impasse decorreu, principalmente, de discordâncias quanto à sucessão dos eventos programados nos calendários elaborados pelas duas partes. Os "contras" exigem que o Governo promova um elenco de reformas políticas, que seriam incluídas em um acordo de trégua. Entre outras, estariam a substituição dos membros da Corte Suprema, libertação de presos políticos, ampla liberdade de expressão, formação de um novo Conselho Eleitoral, desarticulação dos Comitês de Defesa e fim do controle exercido pelo Regime sobre os partidos políticos. O Governo, por sua vez, impõe aos rebeldes a aceitação da trégua como pré-requisito às negociações relativas às reformas que desejam, no contexto do que denomina de "diálogo político nacional".

Ao término da reunião, os representantes do Governo e dos "contras" declararam que não tomarão a iniciativa do reinício dos combates. É oportuno lembrar, entretanto, que nos dias que antecederam o evento as lideranças de ambas as partes alardearam o desencadeamento de operações fulminantes, visando ao extermínio do oponente, caso as negociações viessem a fracassar, como realmente ocorreu. Nessa moldura se insere a ostensiva manifestação dos Governos dos EUA, no sentido de restabelecer o envio de ajuda militar aos rebeldes.

Ao contrário do que aconteceu nas reuniões anteriores, não foi aprazada a data para um novo encontro, o que ofereceu a perspectiva de ter sido esta a última oportunidade que os litigantes tiveram, mediante a conversação direta, para buscar a paz.

O atual ciclo de encontros entre os representantes sandinistas e os "contras", e que ora dá sinais de exaustão, teve início em reunião realizada nos dias 21/23 Mar 88, quando foi assinado o Acordo de SAPOÁ, na cidade que leva este nome. Seguiram-se outras quatro reuniões, todas realizadas em MANÁGUA, a despeito do protesto dos rebeldes, que declaram ter sua liberdade cerceada na Capital.

O primeiro desses encontros ocorreu no período 15/18 Abr 88, com o objetivo de implementar a execução do Acordo de SAPOÁ. A delegação governamental apresentou proposta consolidada em 32 itens, que foi rechaçada pelos rebeldes por julgarem-na unilateral e omissa no que respeita às pretensas "reformas democráticas". Os contendores deram evidentes sinais de falta de flexibilidade para contornar os obstáculos surgidos.

O segundo ocorreu entre os dia 28 e 30 Abr 88, em meio à hesitação e patente falta de vontade evidenciada pelos participantes. O principal assunto discutido — a forma de distribuição da "ajuda humanitária" concedida pelo Governo norte-americano aos "contras" — ficou sem solução.

O terceiro ocorreu no período 25/28 Mai 88, e contou, pela primeira vez, com a presença do estrategista militar da atuação dos contras, o ex-Coronel da extinta Guarda Nacional de SOMOZA, ENRIQUE BERMUDEZ VARELA. Na oportunidade, o regime propôs a prorrogação da trégua temporária por mais 30 dias, ou seja, até 30 Jun 88, posteriormente posta em prática de forma unilateral pelos sandinistas, apesar da discordância dos líderes rebeldes. As duas partes apresentaram novas propostas para a solução da crise, mas, como aconteceu nas reuniões anteriores, não houve o consenso nem foram registrados sensíveis progressos.

E, finalmente, o já reportado encontro ocorrido entre os dias 7 e 9 Jun 88.

Após a realização desta última rodada de negociações, os líderes da oposição política nicaragüense realizaram uma visita aos países do istmo, com os objetivos de informar aos mandatários regionais as razões do insucesso e de reiterar que desejam uma solução política para o problema.

Paralelamente, a cúpula dos "contras" deu início a uma série de consultas com autoridades do Governo dos EUA, entre elas o Secretário de Estado, GEORGE SHULTZ, e Assessor para Assuntos de Segurança Nacional, COLIN POWELL, visando a traçar planos para o futuro. Um novo pacote de ajuda militar não estaria embutido no colóquio, segundo afirmaram, o que pode ser uma referência meramente declaratória.

As flagrantes demonstrações de desconfiança, falta de flexibilidade, radicalismo e de falta de vontade, freqüentemente exibidas pelos atores do cenário nicaragüense e que sempre permearam e inviabilizaram as sucessivas tentativas de pacificação nacional, estiveram presentes neste último ciclo de conversações e traduziram a exaustão dos esforços realizados.

A atual conjuntura da NICARÁGUA não permite o vislumbre de projeções otimistas quanto ao término do conflito interno. É iminente o reinício das hostilidades após o dia 30 Jun 88, a partir de quando ambas as partes estarão física e moralmente liberadas para desencadear operações militares. A tendência, portanto, é a de persistir o impasse que há longo tempo impede o diálogo nacional.

* * *

Data de elaboração do documento: 16 JUN 88

ASSUNTO: COLÔMBIA. Mudanças no Gabinete Ministerial. Crise interna.

Os treze componentes do Gabinete Ministerial colombiano apresentaram renúncia coletiva, em 09 Jun, permitindo ao Presidente VIRGÍLIO BARCO introduzir as alterações necessárias para conduzir a segunda etapa administrativa do seu programa de Governo.

Visando a reverter a significativa crise política instalada, o Presidente do Partido Social Conservador (PSC), RODRIGO MARIN BERNAL, sugeriu ao Presidente VIRGÍLIO BARCO que escolhesse para a nova equipe ministerial alguns Ministros pertencentes ao PSC, estabelecendo a antiga tradição de a oposição participar do Governo, o que não foi aceito pelo Mandatário colombiano.

A atual reestruturação do Gabinete Ministerial foi provocada pela significativa onda de violência no país, que induziu, inclusive, ao Presidente da República a cancelar a visita aos ESTADOS UNIDOS DA AMÉRICA (EUA), segunda parte de sua viagem oficial, regressando de ROMA/ITÁLIA, após sua estada em PORTUGAL e ESPANHA.

A guerrilha e o narcoterrorismo estão a provocar uma situação de caos político na COLÔMBIA. Somente no corrente ano cerca de 500 trabalhadores já foram assassinados por grupos de diversas tendências políticas. Mais de 20.000 campesinos realizaram marchas nas principais cidades do país, reivindicando maior segurança. Em BARRANCABERMEJA, trabalhadores da indústria petrolífera desencadearam greve de 24 horas, em represália pelo assassinato de um líder sindical. Na divisa dos Departamentos de CALDAS e QUINDIO, tropas da 8ª Brigada do Exército prenderam 15 guerrilheiros do ELN. Em BOGOTÁ, 40 ativistas ocuparam a Embaixada do MÉXICO e outros 80 invadiram a sede do Conselho Episcopal Latino-Americano, mantendo 30 reféns, em protesto contra violações dos direitos humanos no país. Diversas Embaixadas têm sido ameaçadas por terroristas do ELN e Movimento 19 de Abril (M-19), na tentativa de conseguir repercussão internacional sobre seus movimentos. Em CALI, MEDELLÍN e BOGOTÁ recrudesceram as ações do grupo guerrilheiro FRENTE JORGE ELIEZER GAITAN, comandado por ROSEMBERG PABON, facção ligada ao M-19, tendo sido treinada e armada na LÍBIA, após o que regressou à COLÔMBIA via NICARÁGUA.

Entretanto, o auge da violência está centrada no seqüestro de ALVARO GÓMEZ HURTADO, líder político oposicionista e candidato à Presidência da República nas últimas eleições. Apesar das intensas buscas realizadas, até agora, nenhuma organização reivindicou a autoria do crime, que está a provocar uma grande insatisfação da população colombiana. Presume-se que, com essa reação, a facção que executou o seqüestro não esteja interessada em assumir a responsabilidade e o desgate pelo evento.

Para preservar a ordem pública, o Governo tomou medidas especiais de vigilância e decretou o "estado de aquartelamento de primeiro grau" nas Forças Armadas.

Causou surpresa em todos os segmentos políticos as declarações dos Ministros nomeados das Minas e Energia, OSCAR MEJIA, e da Justiça, JAIME BERNAL. O primeiro, contrariando diretriz do Presidente VIRGÍLIO BARCO, manifestou-se disposto a dialogar com os guerrilheiros do ELN, responsáveis por atentados terroristas às instalações petrolíferas do país. O segundo, que não chegou a assumir o cargo , condicionara sua assunção à revisão do "Tratado de Extradição", por não concordar com o julgamento de colombianos acusados de tráfico de drogas nos EUA, considerando que as leis colombianas são boas e atendem perfeitamente tal fim.

Na atual conjuntura colombiana, a substituição de oito colaboradores em seu Gabinete Ministerial permitirá ao Presidente VIRGÍLIO BARCO efetuar algumas correções no seu programa de Governo. Entretanto, teme-se que seja mais uma medida considerada ineficaz, sem qualquer possibilidade de reverter o conturbado quadro político vivido pelo país.

* * *

Data de elaboração do documento: 16 JUN 88

2.ATENTADOS TERRORISTAS M4488

DIA 01 - PERU
GUERRILHEIROS NAO IDENTIFICADOS REALIZARAM UMA SERIE DE ATENTADOS EM PONTOS DISTINTOS DE CHICLAYO, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 02 - PERU
DEZ CAMPONESES, ACUSADOS DE SEREM INFORMANTES DA POLICIA, FORAM ASSASSINADOS POR UMA COLUNA DO SENDERO LUMINOSO (SL), NA LOCALIDADE DE SANTA CRUZ, PROXIMO A HUANUCO.

DIA 03 - COLOMBIA
UMA UNIDADE URBANA DO ELN RAPTOU O PARTIDARIO OTONIEL GOMES, EM BUCARAMANGA.

DIA 03 - COLOMBIA
EM BUCARAMANGA, REBELDES DO ELN SEQUESTRARAM O POLITICO LUIS LOPES BARBAS.

DIA 03 - COLOMBIA
OS JORNALISTAS COLOMBIANOS GUILLERMO VALLEJO E LUZ MARINA GIRALDO E O CENEGRAFISTA CARLOS ESPINOLA FORAM SEQUESTRADOS POR EXTREMISTAS DO ELN, EM BOGOTA. AS VITIMAS, DEPOIS DE PERMANECEREM SEIS DIAS EM CATIVEIRO, FORAM LIBERTADAS.

DIA 03 - COLOMBIA
O DEPUTADO DARIO PARRA FOI SEQUESTRADO POR UM COMANDO URBANO DO ELN, EM BUCARAMANGA.

DIA 03 - COLOMBIA
EM BOGOTA, GUERRILHEIROS DO ELN SEQUESTRARAM O DIRETOR DA FUNDACAO PAZ E TERRA - SUICA - WILFREDO LEHNER. A VITIMA FOI LIBERTADA DEPOIS DE PERMANECER SEIS DIAS EM PODER DOS RAPTORES.

DIA 03 - COLOMBIA
UM COMANDO URBANO DO ELN SEQUESTROU O SECRETARIO-EXECUTIVO DA CAMARA DE COMERCIO COLOMBIA-SUICA, RICHARD AUFDEREGGEN, EM BOGOTA, LIBERTANDO-O APOS SEIS DIAS DE CATIVEIRO.

DIA 03 - COLOMBIA
JEAN-CHRISTOPHE RAMPAL, ADIDO CULTURAL DA FRANCA, EM BOGOTA, FOI SEQUESTRADO POR INSURGENTES DA ELN E LIBERTADO DEPOIS DE PERMANECER SEIS DIAS EM PODER DOS RAPTORES.

DIA 03 - COLOMBIA
EXTREMISTAS DO ELN SEQUESTRARAM O CONSUL ALEMAO-OCIDENTAL, HELMUT LUECKERT, EM MEDELLIN, LIBERTANDO-O APOS PERMANECER SETE DIAS DE CATIVEIRO.

DIA 03 - COLOMBIA
SIEGFRIED MARKERT, CONSUL HONORARIO DA ALEMANHA OCIDENTAL, FOI SEQUESTRADO POR GUERRILHEIROS DO EXERCITO DE LIBERTACAO NACIONAL (ELN), EM BUCARAMANGA.

DIA 04 - ARGENTINA
EM SANTA FE, ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS EXPLODIRAM UMA BOMBA EM FRENTE A UM TRIBUNAL. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 04 - ARGENTINA
UMA BOMBA EXPLODIU EM FRENTE A RESIDENCIA DE UM JUIZ, NO CENTRO DE SANTA FE, CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS. NAO HOUVE REIVINDICACAO DO ATENTADO.

DIA 04 - PERU
SENDERISTAS DETONARAM UMA BOMBA NUMA AGENCIA DO "BANCO DE CREDITO", EM AUCAYACU, DEPARTAMENTO DE HUANUCO, SEM CAUSAR VITIMAS.

DIA 04 - PERU
UM COMANDO URBANO DO SENDERO LUMINOSO (SL) ASSASSINOU UM CAMPONES, APOS JULGAMENTO REVOLUCIONARIO, EM CERRO DE PASCO.

DIA 05 - CHILE
UM PISTOLEIRO DA FRENTE PATRIOTICA MANUEL RODRIGUEZ (FMPR) ASSASSINOU UM POLICIAL NUM TIROTEIO NO INTERIOR DE UM ONIBUS, NA CIDADE DE VINA DEL MAR. NO ATAQUE, O REBELDE, JUNTAMENTE COM O MOTORISTA E UM PASSAGEIRO, FICOU FERIDO.

DIA 05 - COLOMBIA
REBELDES DO ELN SEQUESTRARAM NESTOR JEREZ, REDATOR DO JORNAL "VANGUARDA LIBERAL", EM BOGOTA, LIBERTANDO-O APOS 24 HORAS, NA CIDADE DE BUCARAMANGA.

DIA 05 - COLOMBIA
PILAR LOZANO, CORRESPONDENTE ESPANHOL, FOI RAPTADO POR GUERRILHEIROS DO ELN, EM BOGOTA, E LIBERTADO APOS QUATRO DIAS.

DIA 05 - COLOMBIA
EM BOGOTA, GLORIA CECILIA GOMES, APRESENTADORA DE UM NOTICIARIO DE TV, FOI SEQUESTRADA POR MILITANTES DO ELN. A JORNALISTA FOI LIBERTADA APOS QUATRO DIAS DO RAPTO.

DIA 05 - COLOMBIA
IRENE NIELSEN, FUNCIONARIA DA EMBAIXADA DA SUECIA, EM BOGOTA, FOI SEQUESTRADA POR REBELDES DO ELN E LIBERTADA APOS QUATRO DIAS DE CATIVEIRO.

DIA 05 - COLOMBIA
O JORNALISTA MEXICANO RAYMUNDO RIVA PALACIO FOI SEQUESTRADO POR ELEMENTOS DO ELN, EM BOGOTA, SENDO LIBERTADO APOS QUATRO DIAS DE CATIVEIRO.

DIA 06 - PERU
UM COMANDO RURAL DESCONHECIDO DINAMITOU TRECHOS DO OLEODUTO DA PETROPERU, PROXIMO A CIDADE DE ARAMANGO, DISTANTE 780 KM DE LIMA, INTERROMPENDO TEMPORARIAMENTE O TRANSLADO DO PRODUTO, CALCULADO EM CERCA DE 100.000 BARRIS/DIA. NAO FICOU CONSTATADA A EXISTENCIA DE VITIMAS.

DIA 07 - PERU
NA LOCALIDADE DE MAJES, DEPARTAMENTO DE AREQUIPA, GUERRILHEIROS DO SL ATACARAM COM TIROS A RESIDENCIA DE UM FUNCIONARIO DO GOVERNO. NO ATAQUE, UMA PESSOA FICOU FERIDA.

DIA 07 - PERU
SENDERISTAS OCUPARAM A LOCALIDADE DE MADEAN, PROXIMO A YAUYOS, MATANDO UM POLICIAL.

DIA 07 - PERU
EM HUANCAYO, UM POLICIAL FOI ASSASSINADO A TIROS POR PISTOLEIROS DO SENDERO LUMINOSO (SL).

DIA 07 - PERU
TITO ALANYARO, SECRETARIO-GERAL DO PARTIDO APRISTA, FOI MORTO POR ELEMENTOS SENDERISTAS, QUANDO VIAJAVA EM SEU AUTOMOVEL, PROXIMO DA LOCALIDADE DE HUANACASANCOS.

DIA 08 - ARGENTINA
EM CORDOBA, UM JOGADOR FICOU GRAVEMENTE FERIDO EM CONSEQUENCIA DA EXPLOSAO DE UMA BOMBA, NO VESTIARIO DO ESTADIO LOCAL.

DIA 11 - PERU
UM CARRO-BOMBA, PREPARADO POR GUERRILHEIROS DO MRTA, EXPLODIU EM FRENTE A UMA ESCOLA MILITAR, EM LIMA, MATANDO UM SOLDADO E FERINDO DOIS.

DIA 11 - PERU
EM LIMA, TERRORISTAS DO MRTA BOMBARDEARAM COM MORTEIROS O MINISTERIO DO INTERIOR. NA OCASIAO, SETE POLICIAIS FICARAM FERIDOS.

DIA 12 - PERU
GUERRILHEIROS DO MRTA DINAMITARAM UM ONIBUS MILITAR, EM LIMA, FERINDO SETE AGENTES.

DIA 12 - PERU
UMA COLUNA URBANA DO MOVIMENTO REVOLUCIONARIO TUPAC AMARU (MRTA) OCUPOU UM SEMINARIO, EM LIMA, OBRIGANDO OS SEMINARISTAS E OS PADRES A CONCLAMAREM "PALAVRAS DE ORDEM" EM FAVOR DA LUTA CONTRA O GOVERNO. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 14 - PERU
EM LIMA, DESCONHECIDOS EXPLODIRAM UMA BOMBA NO SAGUAO DO HOTEL "CRILLON", CAUSANDO APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 14 - PERU
UM COMANDO DO SL ATACOU COM RAJADAS DE METRALHADORAS A ESTACAO DE COMUNICACOES DO AEROPORTO INTERNACIONAL DE LIMA. NAO SE REGISTRARAM VITIMAS.

DIA 14 - PERU
UNIDADES GUERRILHEIRAS DO SL DINAMITARAM VARIAS TORRES DA REDE ELETRICA DE ALTA TENSAO, EM DIVERSOS PONTOS DE LIMA.

DIA 14 - PERU
EM TRUJILLO, SENDERISTAS INTERCEPTARAM UM CAMINHAO COM UMA CARGA DE DINAMITE E LEVARAM CERCA DE 3.000 CARTUCHOS. NAO HOUVE VITIMAS.

DIA 16 - COLOMBIA
O PREFEITO DE REMEDIOS, ELKIN MARTINEZ ALVAREZ - FILIADO A UNIAO PATRIOTICA -, FOI ASSASSINATO A TIROS POR DESCONHECIDOS, QUANDO SE ENCONTRAVA EM MEDELLIN.

DIA 16 - PERU
UM COMANDO URBANO DO SL ATACOU COM DINAMITE A PREFEITURA DE HUARAZ, CAUSANDO DANOS MATERIAIS.

DIA 18 - COLOMBIA
PISTOLEIROS NAO IDENTIFICADOS ASSASSINARAM A TIROS O VEREADOR RAFAEL MONTAYA QUIROGA, NA LOCALIDADE DE AMBRIAQUI, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.

DIA 18 - COLOMBIA
ADELMO YOTAGRI, VEREADOR DO PARTIDO LIBERAL, JUNTAMENTE COM DOIS CORRELIGIONARIOS, FOI ASSASSINADO POR DESCONHECIDOS, NA LOCALIDADE DE TARAZA, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.

DIA 18 - PERU
EM HUANCA, DEPARTAMENTO DE JUNIN, INSURGENTES DO SL OCUPARAM O CAMPUS UNIVERSITARIO, OBRIGANDO OS ESTUDANTES A CONCLAMAREM "SLOGAN" EM FAVOR DA LUTA ARMADA. NAO FORAM REGISTRADAS VITIMAS.

DIA 20 - CHILE
HOMENS ARMADOS ASSASSINARAM A TIROS UM POLICIAL EM UM PONTO DE ONIBUS, NA CAPITAL CHILENA.

DIA 23 - COLOMBIA
EM MEDELLIN, CINCO PESSOAS, DENTRE ELAS UM MILITAR, FORAM ASSASSINADAS A TIROS POR DESCONHECIDOS.

DIA 23 - COLOMBIA
GUERRILHEIROS DO ELN DINAMITARAM TRECHOS DO OLEODUTO ENTRE AS CIDADES DE BARRANCABERMEJA E BUCARAMANGA, CAUSANDO PREJUIZOS DE GRANDE MONTA.

DIA 25 - COLOMBIA
O DIRIGENTE SINDICAL, JAMES CARDONA, FOI ASSASSINADO A TIROS POR DESCONHECIDOS, EM BARRANCABERMEJA.

DIA 26 - COLOMBIA
A CIDADE DE CALI FOI ALVO DE UMA SERIE DE EXPLOSOES. NAO HOUVE VITIMAS E NENHUMA ORGANIZACAO REIVINDICOU OS ATENTADOS.

DIA 26 - COLOMBIA
ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS REALIZARAM UMA SERIE DE ATENTADOS A BOMBA, EM DIFERENTES PONTOS DE MEDELLIN. REGISTRARAM-SE APENAS DANOS MATERIAIS.

DIA 27 - CHILE
O JUIZ FERNANDO TORRES ESCAPOU ILESO DE UMA EMBOSCADA PERPETRADA POR DESCONHECIDOS, QUANDO VIAJAVA EM SEU AUTOMOVEL NA ZONA OESTE DE SANTIAGO.

DIA 27 - COLOMBIA
VARIAS TORRES DA REDE ELETRICA DE ALTA TENSAO FORAM DERRUBADAS EM ATENTADOS A BOMBA, PERPETRADOS POR REBELDES DO ELN, EM DIVERSOS PONTOS DO DEPARTAMENTO DE SANTANDER.

DIA 27 - COLOMBIA
OS DIRIGENTES DA UNIAO PATRIOTICA (UP), CARLOS KOVACS BATISTE E NESTOR HENRY ROJAS, JUNTAMENTE COM UM GUARDA-COSTAS, FORAM ASSASSINADOS A TIROS POR DESCONHECIDOS, EM VILLA VICENZIO, DISTANTE 115 KM DE BOGOTA.

DIA 29 - COLOMBIA
ALVARO GOMEZ HURTADO, DIRIGENTE DO PARTIDO OPOSICIONISTA, FOI SEQUESTRADO POR ELEMENTOS NAO IDENTIFICADOS, EM BOGOTA. NA ACAO, SEU GUARDA-COSTAS FOI ASSASINADO A TIROS.

3.NOTAS

COLOMBIA
A GUERRILHA COLOMBIANA ANUNCIOU, EM 10 MAI, QUE INTENSIFICARA SUAS ACOES SUBVERSIVAS CONTRA AS INSTALACOES DE EMPRESAS PETROLIFERAS QUE OPERAM NO PAIS, CASO O GOVERNO NAO AS ESTATIZE.

COLOMBIA
O COMANDANTE DA PRIMEIRA DIVISAO DO EXERCITO, GENERAL DANIEL GARCIA ECHEVERRY, INFORMOU, EM 09 MAI, QUE O GOVERNO COLOMBIANO APLICARA O "ESTATUTO PARA A DEFESA DA DEMOCRACIA", MAIS CONHECIDO COMO "ANTITERRORISTA", CONTRA OS CAMPONESES QUE VIEREM A ORGANIZAR OU PARTICIPAR DE MARCHAS DE PROTESTOS.

COLOMBIA
O INSTITUTO "SER" - ENTIDADE PRIVADA DE PESQUISA- DIVULGOU UM ESTUDO, EM 05 MAI, ONDE REVELA QUE A COLOMBIA CONVERTEU-SE NUM DOS PAISES MAIS VIOLENTOS DO MUNDO. O HOMICIDIO TORNOU-SE A SEGUNDA "CAUSA MORTIS" DO PAIS, SO PERDENDO PARA O CANCER. A PESQUISA DEMONSTRA, TAMBEM, QUE MAIS DE 50% DOS CRIMES OCORRIDOS NO TERRITORIO COLOMBIANO, ENTRE 79 E 86, FORAM PRATICADOS NOS DEPARTAMENTOS DE ANTIOQUIA E VALLE DEL CAUCA, NOTADAMENTE, NAS RESPECTIVAS CAPITAIS.

COLOMBIA
O PROCURADOR-GERAL DA COLOMBIA, HORACIO SERPA, DISSE, EM 25 MAI, QUE A MAIORIA DAS AUTORIDADES COLOMBIANAS ESTAO SOB AMEACAS DE MORTE, SEJA POR TRAFICANTES DE DROGAS OU POR GUERRILHEIROS DE EXTREMA-ESQUERDA.

PERU
O GRUPO REBELDE SENDERO LUMINO REALIZOU, EM 01 MAI, UMA MARCHA SEM PRECEDENTE PELAS RUAS DO CENTRO DE LIMA. CERCA DE 200 PESSOAS PARTICIPARAM DO EVENTO.

PERU
O GOVERNO PERUANO PRORROGOU, EM 08 MAI, POR MAIS 38 DIAS O ESTADO DE EMERGENCIA EM 10 PROVINCIAS E NUM DISTRITO DOS DEPARTAMENTOS DE SAN MARTIN E HUANUCO. TAL MEDIDA, DEVE-SE AO AUMENTO DA VIOLENCIA GUERRILHEIRA NESSAS REGIOES.

* * *

Data de elaboração do documento: 08 JUN 88

O Globo 27.5.88

Ex-guerrilheiro preso por assalto no Sul

PORTO ALEGRE — O ex-militante da guerrilha uruguaia Tupamaro Jonathan Alejandro Von Mark Dias da Silva, de 27 anos, foi preso ontem em Porto Alegre por assalto e arrombamento. Recolhido ao Presídio Central de Porto Alegre, ele confessou ter invadido 27 residências desde que chegou ao Brasil, ano passado. Os policiais encontraram em seu poder cinco TVs a cores, vários eletrodomésticos e pouco dinheiro.

Jonathan chegou ao Brasil em setembro de 1987 à procura da mãe, mas não a encontrou. Sem dinheiro, passou a morar com mendigos sob um viaduto e a fazer pequenos arrombamentos para sobreviver. Em janeiro, retornou ao Uruguai, mas logo depois retornou ao Brasil.

Segundo o Delegado João Peringer Neto, o ex-Tupamaro realizou 27 arrombamentos — 17 só nos últimos dois meses. Jonathan garantiu nunca haver cometido crimes no Uruguai nem ter participado de ações de guerrilha.

Ele disse que, em 1979, fez um curso de treinamento para ações guerrilheiras em Cuba e exibiu uma tatuagem que provaria sua condição de ex-militante Tupamaro.

01.02

88074458

INUR Nº 603.3/06 JUL 88

ASSUNTO : JONATHAN ALEJANDRO VON MARK DIAZ DA SILVA

1358

1. Em 25 MAI 88, o cidadão uruguaio JONATHAN ALEJANDRO VON MARK DIAZ DA SILVA foi detido por agentes da Delegacia de Furtos, por ter praticado arrombamentos e furtos em PORTO ALEGRE/RIO GRANDE DO SUL.

2. A imprensa publicou que o nomeado declarou ser um militante político no URUGUAI, ex-integrante da FRENTE DE LIBERTAÇÃO NACIONAL-TUPAMAROS, e que participou de um curso de "introdução militar", durante seis meses, em SANTIAGO DE CUBA/CUBA, em 1979, sem ter, contudo, participação em ação terrorista no seu país. No entanto, nos Autos do Inquérito Policial (nº 348/88), instaurado pela Delegacia de Furtos, em momento algum existe tal declaração, bem como não é feita nenhuma menção sobre um possível envolvimento político e/ou terrorista.

* * *

Assunto: SURINAME.

1. O fato mais importante no período 27 Jun/03 Jul foi o início das negociações diretas entre o Governo do SURINAME e o líder guerrilheiro R. BRUNSWIJK. O Governo enviou à GUIANA FRANCESA W. VAN ERR, Secretário do Ministério das Relações Exteriores, enquanto BRUNSWIJK esteve acompanhado de cinco "assessores", dos quais pelo menos dois - ROB GHAZIE e JAN KENSENHUIS - são membros da chamada "Resistência na HOLANDA". O início das negociações foi dificultado porque BRUNSWIJK denunciou a ocorrência de combates na região de PATAMACCA desde 24 Jun, fato desmentido pelas Forças Armadas e pelo governo.

2. No dia 29 Jun o representante do governo, o mediador do Comitê das Igrejas Católicas (CCK) e BRUNSWIJK anunciaram,em entrevista à televisão, a assinatura de dois protocolos, posteriormente submetidos ao Presidente SHANKAR. O primeiro, concordando que o ponto mais importante para a continuação das conversações é a cessação das hostilidades e pedindo ao Presidente SHANKAR a decretação oficial do cessar-fogo. O segundo, pedindo que sejam estabelecidos postos de controle e observação, sob supervisão internacional, para garantir o cessar-fogo.

3. Durante a entrevista, BRUNSWIJK declarou estar contente porque o representante do governo do SURINAME não o considerava e nem a seus homens como criminosos, mas como contestadores do regime anterior.

O "status" conseguido por BRUNSWIJK quando das conversações, pelo aparato de segurança a ele concedido,pela imagem que apresentou na televisão e pelas declarações prestadas, irritou os militares,que sempre foram contra qualquer negociação com o líder guerrilheiro.

4. Uma repercussão importante desses fatos foi o discurso de BOUTERSE, na sede do PARTIDO NACIONAL DEMOCRATI

CO (NDP), por ocasião do primeiro aniversário do partido, no dia 01 Jul. BOUTERSE criticou o governo pela inexistência de uma política nacional global, pela falta de liderança e por esconder do povo as questões sérias do país. BOUTERSE disse que as Forças Armadas têm cumprido seus acordos com a comunidade, mas mesmo assim são criticadas; pediu que as Forças Armadas não sejam provocadas por muito tempo, afirmando que não permitirão que ninguém passe sobre elas, embora enfatizando que isso não era uma ameaça.

* * *

SURINAME. Ajuda econômica da HOLANDA

A rápida reaproximação entre os dois países e, em conseqüência, a retomada do acordo de ajuda econômica da Metrópole à sua ex-colônia, se constitui na questão mais expressiva do momento atual no SURINAME.

O Governo de PARAMARIBO ansiava por essa decisão para atender problemas emergenciais — reabastecimento do país e reconstrução das áreas afetadas pela luta armada — além de facilitar o retorno de refugiados surinameses na GUIANA FRANCESA. Certamente que, se essa reaproximação for concretizada, propiciará ao SURINAME a recuperação de sua economia bastante desgastada, sobretudo pela suspensão desde 1982 da prestação de assistência financeira da HOLANDA.

Por parte do Governo holandês persistia certo cepticismo ante o processo de ordenamento institucional em marcha. Passadas as eleições e instalado o novo Governo civil no país, apesar das autoridades holandesas constatarem certa instabilidade da administração surinamesa, decidiram-se pela aprovação da normalização das relações diplomáticas e pela reativação do acordo econômico.

Em decorrência da aprovação, em 27 Abr 88, pela Segunda Câmara do Parlamento holandês, da retomada da ajuda econômica da HOLANDA para o SURINAME, esteve em visita a PARAMARIBO o Ministro da Cooperação e Desenvolvimento, PIET BUKMAN, no período de 8 a 12 Mai 88.

As negociações entre as autoridades do SURINAME e da HOLANDA voltarão a ocorrer em julho próximo, por terem sido escassos os resultados dos recentes encontros. Houve entendimento mútuo apenas em pontos insignificantes do Acordo, como: a validade do Acordo se estenderá até 1996; a antiga Comissão de Supervisão será substituída por uma Comissão de Ministros ou de funcionários de alto nível de ambos os países; e o Acordo passa a vigorar novamente a partir de 3 Mai 88.

Das questões pendentes, a mais importante diz respeito à insistência da HOLANDA na participação do FMI e do Ban

co Mundial no monitoramento dos programas e projetos que seriam financiados pela ajuda. Tal imposição preocupa o Governo do SURINAME, que se sente sem condições de lançar mão de medidas para o reordenamento da economia. Resultados positivos foram poucos, a ponto de criar um clima de decepção em PARAMARIBO, envolvendo Governo e opinião pública.

Tais dificuldades trouxeram reflexos imediatos. Vislumbrou-se um novo alento no meio militar, que já temia por um total alijamento político, ~~reanimado~~, porém, pelo fortalecimento do Comandante DESIRÉ BOUTERSE, em face dos novos desdobramentos.

Também saiu fortalecido o Vice-Presidente HENK ARRON, ao se manter numa posição de crítica aos holandeses. Foi ele quem assinou o acordo com a HOLANDA em 1975 e o responsável pela mais contundente declaração de uma autoridade surinamesa a respeito da ajuda econômica da HOLANDA: "O SURINAME não cederá a qualquer pressão externa. O Acordo com a HOLANDA tem de continuar nas mesmas bases do texto de 1975 e a ajuda econômica jamais será internacionalizada. Vamos deixar isso bem claro, nacional e internacionalmente".

LACHMON e o próprio Presidente RAMSEWAK SHANKAR, por outro lado, saem enfraquecidos politicamente, diante da evolução da questão.

Tudo faz crer que tanto a HOLANDA quanto o próprio Governo de PARAMARIBO, procuraram agir com rapidez, buscando fortalecer suas posições e, ao mesmo tempo, enfraquecer a posição das Forças Armadas. Até agora, porém, suas intenções foram frustradas e provocam o desapontamento popular. O Governo é acusado pela oposição pública de não ter apresentado um plano de emergência bem elaborado e capaz de convencer os holandeses.

* * *

Data de elaboração do documento: 27 MAI 88

135/A

F. Mil

SURINAME - Ameaça de luta armada

Desde 25 Mai 88, as atenções do país voltam-se para as novas exigências e ameaças do grupo guerrilheiro-terrorista de RONNIE BRUNSWIJK e para as medidas tomadas pelo Governo civil do Presidente RAMSEWAK SHANKAR, em face do perigo de reinício da luta armada.

Instalado o novo Governo, no início deste ano, a guerrilha vinha dialogando, indiretamete, com os atuais dirigentes surinameses, através do Conselho de Igrejas Cristãs do SURINAME (CCK), que reúne comunidades católicas e protestantes. Em Mar 88, a entidade foi portadora de uma carta de BRUNSWIJK ao Presidente SHANKAR, através da qual o líder guerrilheiro propôs a pacificação e o retorno dos refugiados surinameses na GUIANA FRANCESA, em troca da demarcação de algumas áreas no interior do país, uma delas na região de PATAMACCA, onde as Forças Armadas não deveriam intervir. BRUNSWIJK exigia também que se o Governo reiniciasse as atividades industriais naquela área, deveria fazê-lo em conjunto com seu "Conselho da Selva" tendo estabelecido prazo até 30 Mai passado, para uma resposta de PARAMARIBO. Não sendo atendido em suas pretensões, o líder guerrilheiro voltou a fazer contato com o Governo, dessa vez fazendo uso de documento ameaçador - "o ultimato de PATAMACCA".

Após o ultimato, o Presidente SHANKAR veio a público para abordar a questão. BRUNSWIJK está pleiteando 18 pontos (todos mantidos em sigilo), quatro dos quais o Governo estaria disposto a negociar, através da CCK, e não por negociações diretas como pretendem os guerrilheiros. Das exigências de BRUNSWIJK destacam-se demarcação de áreas, o julgamento de todos os militares envolvidos na luta contra a guerrilha, a volta de todos os militares aos quartéis, inclusive os que estão em funções públicas e o retorno ao país dos membros da "Resistência" (exilados surinameses na HOLANDA). Nos quatro pontos passíveis de negociações estão a volta dos refugiados no Departamento ultramarino da FRANÇA e a reconstrução das áreas destruídas pela luta armada no país.

O Governo convocou reunião da Assembléia Nacional e decidiu dar instruções às Forças Armadas para tomarem posições defensivas, visando a segurança das instalações industriais no país e da população em geral. As tropas militares enviadas para a região agroindustrial foram colocadas em estado de alerta.

Segundo fontes locais de PARAMARIBO, BRUNSWIJK concedeu mais duas semanas ao Governo, exigindo que as negociações agora sejam feitas através de líderes da "Resistência na HOLANDA", mais particularmente por CHIN A. SEN e EDDY JOSEFZOON, embora aceite que o CCK continue na mediação. CHIN A. SEN e JOSEFZOON preconizam a reativação dos combates no país. Diante disso, o Presidente SHANKAR declarou que o maior problema, na atual situação, não é BRUNSWIJK, mas sim seus assessores estrangeiros, o que demonstra que tudo está sendo fomentado e mantido desde o Exterior.

O impasse criado entre o novo Governo do SURINAME e o grupo guerrilheiro de BRUNSWIJK cria uma situação de fato e bastante preocupante. A participação efetiva agora das FFAA - mesmo que defensivamente - contra os insurgentes, tem um novo significado político. Os militares voltam à ação respaldados por uma decisão governamental, que passou pela Assembléia Nacional e que tem fundamento constitucional. Essa postura, ao longo do tempo, poderá mudar a imagem castrense no país.

Ao mesmo tempo, as possibilidades de reinício da luta armada no SURINAME podem levar a ex-colônia a um novo período de turbulência, certamente desfavorável à consolidação do processo de ordenamento político surinamês.

* * *

Data de elaboração do documento: 02 JUN 88

INUR Nº 0579.4/28 JUN 88

135/A

ASSUNTO SURINAME.

1. Em 06 Abr 88, R. BRUNSWIJK enviou uma carta ao governo do SURINAME através do COMITÊ DE IGREJAS CRISTÃS (CCK), que vem mediando as negociações entre a guerrilha e as autoridades governamentais. Na carta, BRUNSWIJK condiciona qualquer negociação à concessão - pelo governo da FRANÇA e a pedido do governo do SURINAME - de visto ao ex-presidente CHIN-A-SEN, para que este possa visitá-lo na condição de assessor. Para um cessar-fogo definitivo, BRUNSWIJK faz 18 (dezoito) exigências:

- Acabar com todas as instituições, funções e símbolos que tenham servido como instrumento da ditadura militar;
- Exonerar os militares que estão exercendo funções públicas de civis;
- Rever as sentenças proferidas pela Corte Especial de Justiça criada em 1980;
- Reconhecer oficialmente a situação dos refugiados como tal e promover seu retorno seguro ao país;
- Investigar os danos materiais no Leste do país e promover a eventual compensação às vítimas;
- Investigar as violações dos direitos humanos e processar seus autores;
- Investigar a política econômico-financeira desde 25 de fevereiro de 1980 até os dias de hoje e processar os responsáveis pelos crimes cometidos no setor;
- Restaurar a autonomia do interior do país;
- Planejar e executar um programa de reconstrução das áreas atingidas pela luta;
- Prover recursos para o pagamento de benefícios sociais atrasados, não pagos aos beneficiários em decorrência da luta;
- Definir a destinação e as atribuições do "Comando da Selva";
- Conseguir supervisão e o aval internacional para os eventuais acordos firmados pelo governo;
- Rever a Constituição de 1987;
- Promover eleições nas "Zonas de Guerra";

- Dar explicações mais claras sobre a "Declaração Política" do governo;
- Rever os projetos já financiados pela ajuda econômica da HOLANDA;
- Fazer uma divisão adicional da ajuda financeira externa e da ajuda para o desenvolvimento; e
- Discutir outros pontos não mencionados.

2. Sem uma resposta do governo e cerca de dois meses depois, BRUNSWIJK lançou o "Ultimato de Patamacca", fato que levou o governo a convocar as Forças Armadas para garantirem a segurança das instalações fabris e da população daquela região.

Depois disso, BRUNSWIJK decidiu suspender o ultimato, alegando atender a um apelo de STANLEY REUSCH, Presidente do "Bureau de Direitos Humanos Nooiwana 86", estabelecendo 12 de junho de 1988 como novo prazo para que o governo anunciasse publicamente que concordava com as condições da carta de 06 de abril e enviasse uma delegação governamental para negociar a paz diretamente com ele. Nesta última mensagem BRUNSWIJK ameaçou reagir contra a presença de forças militares na região de Patamacca.

3. O presidente SHANKAR veio então a público, informando que o governo aceitaria negociar os quatro itens seguintes:
- O retorno dos refugiados;
- A investigação dos danos materiais causados pela luta;
- A elaboração de um plano para a reconstrução das áreas atingidas; e
- A provisão de recursos para o pagamento de benefícios sociais atrasados.

Na ocasião, SHANKAR colocou as Forças Armadas em estado de alerta - segundo o que estipula a nova Constituição - para defenderem o país contra os guerrilheiros.

4. Os militares demonstram satisfação com o fato de que as novas ameaças de BRUNSWIJK vieram comprovar que a guerrilha e os seus patrocinadores sempre quiseram mais que o retorno do país à democracia. Até há pouco isolados dentro do governo, passaram a uma posição importante, justamente num cená

rio onde lhes interessa influir. Nesse quadro, BOUTERSE pretendia exigir do governo uma posição mais firme contra a guerrilha.

5. A imprensa repudiou integralmente as novas ameaças de BRUNSWIJK e apoiou a decisão do governo de convocar as Forças Armadas.

O jornal "DE WEST" afirmou que nenhum governo que tenha auto-respeito poderia aceitar exigências como as de BRUNSWIJK, enquanto o "DE WARE TIJD", afirmava que BRUNSWIJK adotara definitivamente a posição de terrorista, tentando destruir a sociedade surinamesa e dividir o país em duas partes.Em editorial, acrescentou que "há que se adotar medidas fortes contra o terrorismo" e que "deve ser dado todo nosso apoio ao Exército, que teve que entrar em ação".

As novas ameaças da guerrilha configuram um grande erro político, pois BRUNSWIJK e seus patrocinadores aparentemente não esperavam os fatos daí decorrentes, tais como:

- A forte reação do governo, com a convocação das Forças Armadas;
- O apoio da opinião pública e da imrpensa a essa decisão, com a conseqüente condenação da atitude do guerrilheiro; e
- A integração entre autoridades civis e militares.

7. O quadro permanece instável, sendo imprevisível, no momento, a evolução da situação.

* * *

35/A

F.S.S.

INUR Nº 0623.4/12 JUL 88

ASSUNTO : SURINAME - QUESTÃO DOS REFUGIADOS.

O governo de PARAMARIBO aprovou e submeterá à Assembléia Nacional uma minuta de acordo entre o SURINAME, a FRANÇA e o Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados (ACNUR), que estabelecerá medidas para o retorno dos surinameses que se encontram na GUIANA FRANCESA. O documento prevê a formação de uma comissão tripartite, que será encarregada de conseguir fundos para a repatriação. Os custos dessa operação, somados à reconstrução das áreas atingidas pela luta armada no SURINAME, deverão atingir cerca de US$ 100 milhões.

As autoridades surinamesas vinham tratando do assunto com certa lentidão, pois a questão envolve difíceis negociações com o grupo guerrilheiro de RONNIE BRUNSWIJK. Em vista disso, tendo o governo da FRANÇA interesse em uma rápida solução do problema, o Encarregado de Negócios francês, GASTON LE PAUDERT, insistiu junto ao governo do Presidente RAMSEWAK SHANKAR para que o acordo fosse considerado um "executive agreement", evitando assim submetê-lo à Assembléia Nacional surinamesa, o que poderia retardar ou mesmo impedir sua execução. Além disso, as autoridades da GUIANA FRANCESA decidiram, recentemente, limitar a liberdade dos surinameses refugiados e fechar a fronteira para "prevenir maiores inquietações e pressionar o governo do SURINAME a encontrar uma solução para a questão".

Com as ameaças que BRUNSWIJK tem feito ao governo SHANKAR, os refugiados da GUIANA FRANCESA estão temerosos de voltar ao SURINAME, o que desagrada às autoridades e à população daquele departamento francês.

* * *

INUR Nº 0607.3/07 JUL 88

EL SALVADOR

- Crise no partido situacionista

Os delegados presentes à convenção do Partido Democrata Cristão (PDC), situacionista, realizada aos 23 Jun 88, indicaram, por unanimidade, o nome do ex-chanceler FIDEL CHAVEZ MENA como candidato da agremiação ao pleito previsto para Mar 89, quando será escolhido o novo Chefe do Executivo salvadorenho. O evento foi boicotado por um grupo dissidente, adepto da candidatura do ex-Ministro das Comunicações, JULIO ADOLFO REY PRENDES, consolidando a cisão interna do partido, que passa a ter dois candidatos à Presidência da República.

CHAVES MENA é um antigo militante do PDC, derrotado por DUARTE nas eleições presidenciais de 1984. Foi Ministro das Relações Exteriores durante o regime militar e, após 1984, já no atual Governo, exerceu o cargo de Ministro do Planejamento. Foi acusado pelos dissidentes e pelos políticos da Aliança Republicana Nacionalista (ARENA), esta de extrema direita, de ter sido indicado em face da interferência direta da Embaixada dos EUA em EL SALVADOR.

REY PRENDES, por sua vez, é um político populista apoiado por grande parte dos salvadorenhos. Era considerado o virtual sucessor de DUARTE até ter sido acusado de corrupto e incompetente, fato que, segundo membros do PDC, teria provocado a derrota do partido nas eleições legislativas e municipais de 20 Mar 88.

A disputa entre CHAVEZ MENA e REY PRENDES ficou transparente após a derrota que o PDC sofreu no pleito realizado no dia 20 Mar 88, vencido pela direita radical. Numa tentativa de pacificar a agremiação, o Presidente JOSÉ NAPOLEÓN DUARTE indicou a candidatura de ABRAHAM RODRIGUEZ, fundador do partido.

O cisma no seio do PDC ocorre no momento em que vem a público a doença que, em fase terminal, acometeu o Presidente da República. Esses fatos, aliados ao desgaste do Regime, provocado, principalmente, pela política econômica adotada por DUARTE, deverão continuar rendendo dividendos para a ARENA, cujo candidato, ALFREDO CRISTIANI, começa a despontar como um dos mais cotados para vencer as eleições de Mar 89.

* * *

Data de elaboração do documento: 01 JUL 88

INUR Nº 0493.3/07 JUN 88

PERU. Escalada terrorista

Nos últimos três meses, a guerrilha vem intensificando suas ações em diversas regiões do país, cometendo operações de sabotagem e terroristas, pondo em estado de permanente insegurança o Governo e a população.

Dentro de sua estratégia de demonstrar a força e o caráter violento do movimento, o Sendero Luminoso (SL) deu curso à prática de terrorismo seletivo, voltando-se, com maior intensidade, contra autoridades provinciais do Governo, a fim de desacreditar e amedrontar os representantes oficiais.

As incursões senderistas não se limitaram, todavia, a atividades clandestinas ou de fustigação em áreas de reduzida presença militar. Sob o efeito de manobra de grande repercusssão e ousadia, o SL, com aproximadamente 200 de seus militantes e simpatizantes, marcou presença nas comemorações do dia 1º Mai 88 de forma espetacular.

Desconhecendo os riscos e menosprezando as Forças de Segurança, os senderistas realizaram uma marcha pelas ruas centrais de LIMA, lançando palavras de ordem em favor da luta armada e de seu líder, ABIMAEL GUSMAN REINOSO, "Presidente Gonzalo". Para consignar a autoria do ato, os senderistas afixaram várias bandeiras simbolizando o movimento.

No desfecho da caminhada, o SL fez detonar, em diversos prédios da área, cerca de quatorze petardos, danificando instalações e despertando a atenção de toda população presente nos arredores.

A intervenção policial somente ocorreu após os subversivos haverem-se evadido, valendo apenas pela desativação de alguns explosivos armados para posterior detonação, em outros prédios vizinhos aos atingidos, a exemplo da sede da revista "Caretas".

Em menores proposições, fato compatível com a sua potencialidade, o Movimento Revolucionário Tupac Amaru (MRTA) vem, também, levando a efeito atividades armadas, basicamente de

sabotagem. No Dia do Trabalho, o MRTA, buscando sua afirmação como partícipe ativo da luta armada, seguiu o exemplo senderista e realizou atentados a bomba contra instalações comerciais, localizadas, também, no centro da capital peruana.

As ações subversivas, além dos danos materiais causados, geraram, de imediato, reflexos no campo político, avultando os questionamentos sobre a política antiguerrilha governamental.

As agremiações oposicionistas, sobretudo as conservadoras, radicalizaram suas pressões no Parlamento, exigindo definições do Governo e propugnando por reformas ministeriais, a começarem pela exoneração do Ministro do Interior, JOSÉ BARSALLO BURGIA, acusado de inépcia por não detetar, com antecedência, a manifestação pública do SL. Representantes do próprio Partido Aprista Peruano (PAP) fizeram coro com as críticas ao referido Ministro, reclamando os devidos esclarecimentos ao Congresso Nacional.

Somando-se às reações do mundo político-partidário, o Clero, externando sua apreensão pelo recrudescimento da violência política, denunciou, através do Bispo de LIMA, RICARDO DURANO FLORES, a interminável e progressiva onda de acontecimentos "sanguinários" no país. Após deplorar o quadro, o mencionado prelado apontou, implicitamente, o Governo como responsável pelo avanço da guerrilha, em virtude de não esquematizar medidas equilibradas no combate "ao flagelo terrorista".

Aliás, a expansão contínua das ações dos insurgentes constituiu-se num dos itens a determinar a renúncia do Conselho de Ministros, no dia 12 Mai 88, originando uma reformulação ministerial quase plena.

Conclusão

A desenvoltura das ações guerrilheiras expressam a força dos grupos revoltosos, notadamente do SL, a nível capaz de fazer frente às Forças Legais, o que corresponde um risco às instituições democráticas, afetados pelo clima de insegurança determinado pela expansão do conflito político-social.

Por seu turno, a inoperância do Governo e a inexistência de um sistema organizado no cambate à guerrilha estão

a enfraquecer e a desacreditar o poder central, contribuindo para o fortalecimento das oposições legais, cujas pressões, ao contarem com o apoio da população, estão surtindo os efeitos esperados, como prova a renúncia do Gabinete Ministerial.

* * *

Data de elaboração do documento: 18 MAI 88

135

INUR Nº 0686.3/02 AGO 88

ÁFRICA AUSTRAL

- Perspectivas de paz

A ÁFRICA DO SUL, ANGOLA e CUBA anunciaram oficialmente a aceitação dos princípios acordados na reunião de NOVA IORQUE, e que deverão reger negociações futuras. Segundo o Ministro de Relações Exteriores sul-africano, ROELOF "PIK" BOTHA, o acordo básico atende às exigências sul-africanas ao vincular a concessão da independência da NAMÍBIA à retirada dos 50 mil soldados cubanos de ANGOLA. As partes se comprometeram a sugerir uma data para o início da implementação da Resolução 435 do Conselho de Segurança das Nações Unidas, que estabelece o processo de independência do território, mediante a realização de eleições livres. Até o momento, não se falou da participação da SWAPO e da UNITA no processo.

As exigências básicas de PRETÓRIA, LUANDA e HAVANA estariam atendidas. Permanecem, no entanto, divergências quanto ao prazo para a retirada cubana de ANGOLA. O Governo sul-africano reduziu sua proposta para sete meses, enquanto HAVANA insiste em quatro anos. Outros obstáculos deverão surgir, exigindo constante envolvimento e a pressão de WASHINGTON e MOSCOU sobre os seus aliados. No entanto, não há dúvidas de que se está a avançar rumo ao entendimento.

* * *

Data de elaboração do documento: 22 JUL 88

INUR Nº 0690.3/02 AGO 88

135/A

ASSUNTO : JUAN ANTONIO DIAZ

REFERÊNCIA : INUR Nº 0603.3/06 JUL 88

ANEXO : 01 (uma) Ficha de Identificação Pessoal

Complementando o documento da referência enviamos a Ficha de Identificação Pessoal de Juan Antonio Diaz (nome verdadeiro), remetida para a Delegacia de Polícia Federal de Chuí/RS (DPF/CH/RS) pela Comissaria de Policia do Chuy/ROU.

Por ocasião da prisão, o nominado fazia-se passar por JONATHAN ALEJANDRO VON MARK DIAZ DA SILVA ou JONATHAN PETER VON MARK DAYIS.

* * *

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
Dirección General de Información de Defensa
Fecha de Entrada 24-8-88
Fecha de Salida
Pasa a Sec. Op. / archivo
Nº. de Identificación 1407/88

4

01.02 8810663



PRONTUARIO N.º 9009 ROCHA, 30 de octubre de 1985

Sr. DIRECTOR DE POLICIA TECNICA

Agradeceré se sirva informarme sobre los antecedentes que pudieran constar en el archivo de esa repartición, de persona que a dicho llamarse: Jonathan Peter VON MARK DAY'S (Identidad Falsa)

hijo de Jonathan y de Linda

natural de Estados Unidos de 21 años de edad. Profesión telegrafista

Estado civil soltero Cutis negro Cabello cas. osc. Ojos castaño Estatura 1 M. 82 ctm

Motivo de esta identificación Proc. por: Hurto en Reiteración real.-

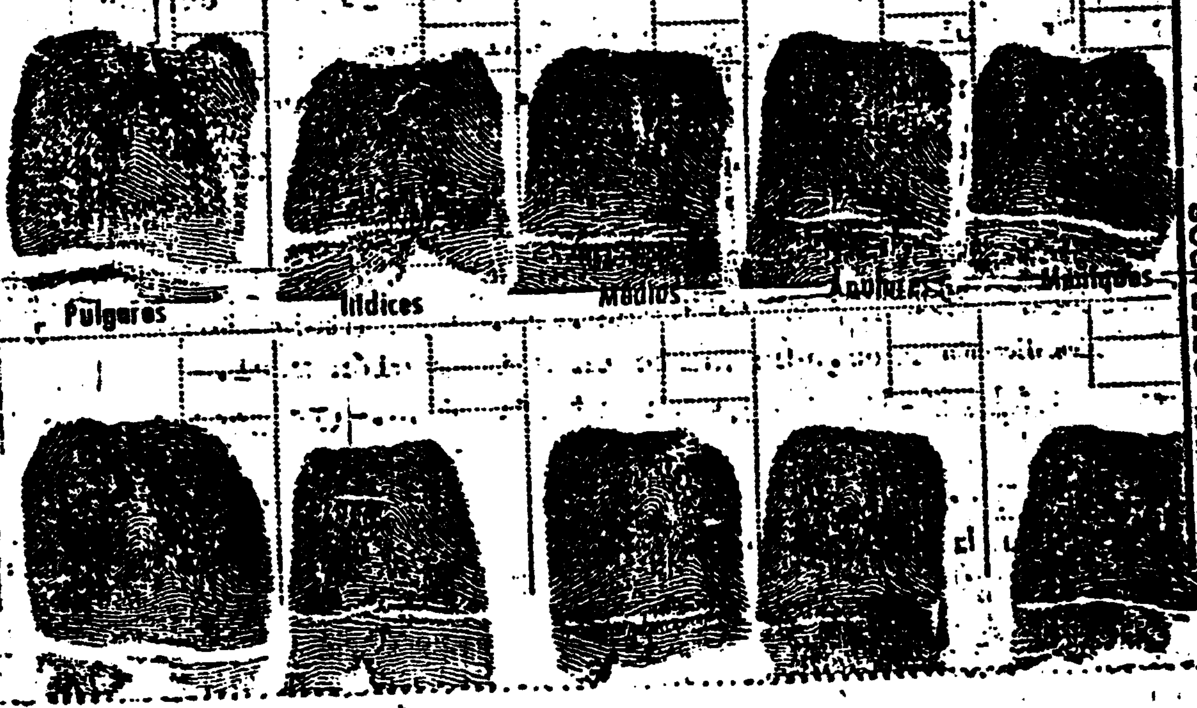
Observaciones: Se identifica como Juan Antonio DIAZ.-(Identidad real)

Firma de la persona identificada

Comisario Encargado de la Oficina
MIGUEL A. HUELMO
DIRECCION DE INVESTIGACIONES

wcs

República Oriental del Uruguay - Policía de Rocha
FICHA DE CANJE
Dirección de Investigaciones



02.02 881 0663

13 5/A

INUR Nº 0725.3/12 AGO 88

PARAGUAI F SS

— **Divergências entre a Igreja e o Governo**

A Igreja Católica vem assumindo um crescente comportamento de crítica ao Regime, o que tem causado tensões com o governo guarani. O ponto culminante dessa divergência foi o cancelamento da Missa Solene — o "Te Deum" — em ação de graças ao oitavo período do Presidente STROESSNER, a ter lugar em 15 Ago.

A decisão da Igreja de cancelar o ato litúrgico na posse de STROESSNER, além de desafiar o Regime, expressa o protesto contra a recente expulsão do padre espanhol JUAN ANTONIO DE LA VEGA. O Arcebispo de ASSUNÇÃO, ISMAEL ROLÓN, solidarizou-se com DE LA VEGA e rejeita as acusações feitas pelo governo que o jesuíta teria incitado estudantes universitários à violência, num discurso proferido no Centro de Estudantes de Filosofia.

Tradicionalmente, todos os anos, em especial nos dias 14 Mai, aniversário da independência do PARAGUAI, e 15 Ago, data de fundação de ASSUNÇÃO, celebra-se o "Te Deum" na Catedral Metropolitana com a presença de autoridades governamentais. A última vez que ROLÓN cancelou esta missa foi em 1972, quando o governo expulsou dois sacerdotes. Aliás, desde que STROESSNER está no poder (1954), 21 religiosos já foram expulsos do país.

O cancelamento do ato religioso mostra que a Igreja Católica está deixando o seu papel de convivência pacífica com o Governo do General STROESSNER e assumindo uma postura mais atuante em oposição ao Regime atual.

* * *

Data de elaboração do documento: 05 AGO 88

PIUR Nº 742.2/16 AGO 88

ASSUNTO : VISITA AO PAÍS DO EMBAIXADOR DA TCHECOSLOVÁQUIA NO URUGUAI. ADENEK PISK.

1. O Embaixador da TCHECOSLOVÁQUIA no URUGUAI, ADENEK PISK, e sua esposa, HANA PISKOVAH, deverão visitar o BRASIL no início do mês de setembro do ano em curso, em viagem de turismo. O prazo de permanência no País está estimado em dez (10) dias, dos quais cinco (05) serão passados na cidade do RIO DE JANEIRO/RJ.

2. Há registros que apontam ADENEK PISK como conhecido Oficial de Informações, Serviço não identificado. Nascido na cidade de CICHOV/TCHECOSLOVÁQUIA a 10 FEV 27, é portador do Passaporte Diplomático nº 0902749, expedido a 15 ABR 85 e válido até 30 ABR 90. HANA PISKOVAH nasceu em KOLIN/TCHECOSLOVÁQUIA a 29 JUN 35 e possui Passaporte Diplomático nº 0903532, expedido a 25 JUL 85 e válido até 31 JUL 90.

3. Muito apreciaríamos receber quaisquer dados e/ou comentários a respeito do assunto.

* * *

01.01 8811560

INUR Nº 739.2/17 AGO 88

ASSUNTO : PETER VALDNER

O MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES do BRASIL concedeu vistos diplomáticos, pelo prazo de 06 dias ao Sr. PETER VALDNER, Adido Comercial Adjunto da Embaixada da TCHECOSLOVÁQUIA em MONTEVIDEU, à sua esposa KATARINA VALDNEROVA e aos seus filhos MARTIN VALDNER e MONIKA VALDNEROVA.

O Sr. VALDNER e família pretende visitar a cidade do RIO DE JANEIRO, no mês de SET 88, onde está previsto passar 05 dias.

* * *

INUR Nº 0728.3/12 AGO 88

MINIST... DEFESA NACIONAL
Fecha Entrada 26.9.88
Fecha de salida 7.10.88
Pase a Sub Jud... Archivo
Nº de Identificación 1632

ÁFRICA AUSTRAL

— Negociações de paz

A mais recente rodada de negociações sobre a situação na ÁFRICA AUSTRAL — realizada em GENEBRA esta semana — tinha por objetivo estabelecer formas para a implantação dos 14 pontos acordados por representantes dos Governos dos EUA, ÁFRICA DO SUL, CUBA e ANGOLA na reunião de NEW YORK.

Nesse contexto, dentre as propostas apresentadas em GENEBRA, tornou-se público o plano da ÁFRICA DO SUL para um cessar-fogo na fronteira NAMÍBIA-ANGOLA, com início no próximo dia 10 Ago, e implementação da independência da NAMÍBIA. Segundo o proposto por PRETÓRIA, em 01 Set as tropas sul-africanas estacionadas em ANGOLA retirar-se-iam do país e, em 01 Nov, a ÁFRICA DO SUL iniciaria a saída da NAMÍBIA, simultaneamente ao deslocamento das tropas cubanas — cerca de 50 mil soldados — para o norte do território angolano. Finalmente, em 01 Jun 1989, seriam realizadas eleições livres na NAMÍBIA, sob a condição de que a retirada militar cubana de ANGOLA houvesse sido completada.

A proposta sul-africana foi rechaçada pela delegação conjunta cubano-angolana, que a classificou de "despropositada" e afirmou não poder PRETÓRIA estabelecer datas para a retirada militar cubana de ANGOLA. Na verdade, os comunistas foram colocados contra a parede e surpreendidos pela iniciativa da ÁFRICA DO SUL ao apresentar um plano concreto e de execução em curto prazo. LUANDA e HAVANA não admitem a saída cubana de ANGOLA antes de quatro anos. Ao que tudo indica, PRETÓRIA teria tido o intuito de obter os dividendos políticos resultantes de um possível entendimento, ainda tendo o Governo do Presidente REAGAN como mediador.

Da conferência resultou um acordo em princípio "sobre uma seqüência de medidas" para a assinatura de um tratado de paz. O detalhamento sobre os próximos passos não foram revelados em face da necessidade de uma consulta prévia aos respectivos governos.

* * *

Data de elaboração do documento: 05 AGO 88

01.01 8811835

SECRETO

INUR Nº 0789.3/26 AGO 88

TERRORISMO INTERNACIONAL
— Ligação LÍBIA-ABU NIDAL

Especialistas ocidentais que examinaram as evidências do ato terrorista perpetrado contra o navio grego "City of Poros", em 12 Jul, estão agora convencidos que o atentado foi planejado pela organização de ABU NIDAL — Fatah/Conselho Revolucionário — com o objetivo de fazer reféns e trocá-los por terroristas presos na GRÉCIA.

Os "experts" descobriram que o armamento usado pelos terroristas na operação foi comprado pela LÍBIA da ITÁLIA e da BÉLGICA, no período compreendido entre 1975-80. Esse lote de armamento tem sido usado pelos homens de ABU NIDAL em diversos atos e, aparentemente, foram doados pelo Governo líbio à organização.

A ligação ABU NIDAL-LÍBIA está ainda apoiada na identificação do grego considerado como o organizador da operação contra o "City of Poros". Ele levava um passaporte líbio com nome falso, mas as suas impressões digitais identificaram-no como sendo MOHAMMED SHAMIR KHADAR, que foi sentenciado à morte em CHIPRE, no ano de 1978, pelo assassinato do jornalista egípcio, YOUSSEF EL-SEBAI. Na época, a organização de ABU NIDAL reivindicou a autoria do atentado.

Este elo entre a LÍBIA e ABU NIDAL vem reforçar a posição de que o Governo líbio não diminuiu o seu apoio ao terrorismo internacional e que, possivelmente, vem-se utilizando de algumas organizações terroristas para atingir os objetivos da sua política externa.

* * *

Data de elaboração do documento: 19 AGO 88

01.01

SECRETO

SECRETO

135/A

INUR Nº 0871.4/04 OUT 88

ASSUNTO : CIDADÃOS CUBANOS.

REFERÊNCIA : Pedido de Informe Nº 16/88, de 01 Set 88.

1. RAIMUNDO NAVARRO LLANIO
   - Nascido em 05 Dez 20, em HAVANA/CUBA.
   - Passaporte Oficial nº 006831.
   - É PhD em Ciência Médicas. Professor Titular de Medicina Interna e Presidente da Sociedade Cubana de Gastroenterologia e Endoscopia.
   - No primeiro trimestre de 1981 esteve no BRASIL, quando participou do "VIII Congresso Mundial de Gastroenterologia".
   - De acordo com uma fonte normalmente confiável, NAVARRO é uma pessoa sem comprometimento ideológico.
2. COSME ORDONES CARCELLER
   - Nascido em 05 Jan 27, em HAVANA/CUBA, filho de Aquilino Ordones e Josefina Carceller.
   - Passaporte Diplomático nº 014014.
   - É médico.
   - Em Jul 88 esteve no BRASIL para fazer contatos, na área de saúde, com a UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO (USP) e com a Subsecretaria de Saúde do RIO DE JANEIRO.
3. BENJAMIN MARIANO RODRIGUEZ VIDAL
   - Nascido em 06 Abr 48, em MATANZAS/CUBA, filho de Carlos Mariano Rodriguez e Juana Evangelina Vidal.
   - É diretor de Relações Internacionais do Instituto Cubano de Rádio e Televisão, do Ministério da Cultura.
   - Passaporte Oficial nº 000800.
   - Esteve no país em 1987, mantendo contatos com organismo ligados à cinematografia.
   - De 1978 até 1982 foi chefe da Seção de Paí

SECRETO

8814220

ses Socialistas do Departamento de Relações Internacionais da "União de Jovens Comunistas" (UJC).

4. ROSA MARIA ROVIRA GARCIA
   - Nascida em 25 Set 44, em PIÑAR DEL RIO/CUBA, filha de Victor Rovira e Raquel Garcia.
   - É chefe do "Departamento das Américas" do Ministério da Cultura cubano.
   - Passaporte Oficial nº 016533.
   - Esteve no BRASIL em 1987, juntamente com BENJAMIN M. RODRIGUEZ RODRIGUEZ, mantendo contatos com organismos ligados à cinematografia.
   - ROSA MARIA esteve estudando idiomas, por dois anos, na TCHECOSLOVÁQUIA, onde conheceu e se casou com o engenheiro alemão-oriental WLADIMIR SVOVODA.
   - ROSA MARIA é membro do Partido Comunista Cubano.
   - Possivelmente hoje ela é casada com PASTOR D. VEGA TORRES.

5. PASTOR DAMIAN VEGA TORRES
   - Nascido em 12 Fev 40, em HAVANA/CUBA, filho de Justo Vega e Caridad Torres.
   - Cineasta, é Diretor de Longas Metragens do Ministério da Cultura de CUBA.
   - Passaporte Oficial nº 00754.
   - Esteve no BRASIL participando do "Festival Internacional do Nono Cinema Latino-Americano".

6. SUSANA ESTHER SARDINAS LOPEZ
   - Nascida em 08 Dez 53, em HAVANA/CUBA, filha de Fermin Sardinas e Aida Lopez.
   - Especialista em Relações Internacionais do Ministério da Cultura de CUBA.
   - Em Ago 87 esteve no BRASIL como turista e realizou uma visita oficial à COLÔMBIA.

7. Não temos registros sobre os cubanos abaixo

relacionados:

- RIGOBERTO ESPRONCEDA VEGA;
- KONG ROS; e
- MANUEL AROLDO PEÑA SUAREZ.

* * *

SECRETO

INUR Nº 0833.4/15 SET 88

135/A

ASSUNTO : REGISTROS DE ANTECEDENTES.

REFERÊNCIA : PEDIDO DE INFORME Nº 14/88, de 01 Ago 88.

1. Com relação aos elementos abaixo relacionados, constantes do documento da referência, existem os seguintes registros:

a) SHAHANAZ RASSEKH (ou SHAHNAZ RASSEKH, solteira, nascida em TEERÃ/IRÃ a 27 Jun 48, filha de MOOSA RASSEK e AKHTAT MOTAMED, exerce a profissão de secretária. SHAHANAZ é portadora do Passaporte Comum nº 801508. A nomeada veio ao BRASIL em 1987 para participar da CONFERÊNCIA CONTINENTAL BAHAI e visitou as cidades de BELÉM/PA e FOZ DO IGUAÇU/PR.

b) MASSOUD ZANGENE POUR, nascido em TEERÃ/IRÃ, a 23 Dez 49, filho de EBRAHIM ZANGENE POUR e HAMDAM (ou HAMDAM) ESMAIL ZADEM (ou ESMAZLZADEH), é registrado como Diretor da Firma SAZES S.A. situada em PALMA DE MAIORCA. MASSOUD é portador do Passaporte Comum nº 649150 com validade até 13 Set 91 e em Jul 1988, recebeu visto para entrar no BRASIL em viagem de turismo, procedente de MONTEVIDÉU/URUGUAI.

c) RAMIRO EZEQUIEL LEON TORRAS, nascido em HAVANA/CUBA em 10 Abr 42, filho de RAUL LEON e FRANCISCA TORRAS, é portador do Passaporte Diplomático nº 01123 com validade até 17 Abr 90. O nomeado veio ao BRASIL em 19 Abr 88 a fim de participar da XXII CONFERÊNCIA DA COMISSÃO ECONÔMICA PARA A AMÉRICA LATINA (CEPAL) no RIO DE JANEIRO.

d) OSIRIS PEREZ BARBAN, nascido em SANTIAGO DE CUBA/CUBA em 11 Dez 32, filho de ALBERTO PEREZ e GEORGINA BARBAN, é portador do Passaporte Diplomático nº 023300 com validade até 04 Fev 89. O nomeado veio ao BRASIL em Jan e Jun de 1988 na qualidade de correio diplomático e como tal tem viajado desde 1978. OSIRIS teria sido motorista de JOAQUIM MENDEZ COMINCHES, ex-chefe da DGI.

2. Nada consta sobre os demais elementos citados no documento da referência.

* * *

SECRETO

01.01

8814221

135 A

Perla MEMO

INUR Nº 0490.3/07 JUN 88

ANGOLA (F.M.)

ÁFRICA AUSTRAL. Perspectivas de uma solução global.

A primeira reunião entre representantes dos EUA, CUBA, ANGOLA e ÁFRICA DO SUL para discutir a situação na ÁFRICA AUSTRAL foi bem encaminhada. Após dois dias de discussões (03 e 04 de Mai)em LONDRES, os participantes expediram um comunicado conjunto onde afirmam terem os trabalhos transcorrido sob atmosfera construtiva e que houve progressos. As partes também acordaram a realização de novo encontro em futuro próximo, a ter lugar em um país da ÁFRICA.

A importância do evento foi demonstrada pelo nível das delegações presentes. A missão angolana esteve liderada pelo Chanceler AFONSO VAN DUNEN e incluiu os representantes cubanos conduzidos por JORGE RISQUET, membro do Burô Político do Comitê Central do Partido Comunista Cubano. A ÁFRICA DO SUL, que enviou uma equipe chefiada pelo Diretor-Geral do Departamento de Assuntos Estrangeiros, NEIL VAN HERERDEN, recusou-se a negociar diretamente com o Governo de HAVANA, razão do artifício de anexar cubanos à delegação angolana. Os EUA fizeram-se representar pelo Subsecretário de Estado para Assuntos Africanos, CHESTER CROCKER. À exceção dos EUA, os demais países participantes incluíram assessores militares em suas delegações.

Não foram fornecidos maiores detalhes sobre as discussões nem dos resultados obtidos. Sabe-se, contudo, que os assuntos dominantes foram o fim da guerra civil angolana, com a saída dos soldados sul-africanos e das tropas cubanas daquele país, e a coordenação dessa retirada com o processo de independência da NAMÍBIA. LUANDA teria proposto o regresso dos cubanos em duas fases, num prazo de quatro anos. O final da operação deveria coincidir com a realização de eleições livres na NAMÍBIA e com a implementação plena da resolução 435 do Conselho de Segurança das Nações Unidas. PRETÓRIA quer a redução do prazo e teria proposto a saída dos cubanos de ANGOLA em troca da retirada de suas tropas e do rompimento da ajuda à UNITA. A questão da NAMÍBIA seria discutida à parte.

CHESTER CROCKER mostrou-se bastante otimista ao final do encontro e considerou possível a superação das divergên

cias entre as partes em confronto. Já o Presidente sul-africano apressou-se em considerar a conferência uma simples "reunião exploratória", cujos resultados não devem ser vistos com demasiado otimismo. O representante cubano também alertou para a moderação do otimismo. Deixou claro que HAVANA e LUANDA buscam um acordo justo que garanta a concessão de independência à NAMÍBIA e o fim da ingerência nos assuntos internos de ANGOLA. RISQUET ressaltou que os outros participantes, ao contrário, consideram como principal objetivo das conversações a retirada das tropas cubanas daquele país. Segundo ele, a missão dos soldados cubanos de garantir a integridade territorial, a independência e a soberania angolanas só estará acabada quando da independência da NAMÍBIA, de cujo território partem as agressões sul-africanas.

O momento parece o mais favorável ao entendimento desde a independência de ANGOLA. A negociação, contudo, não será fácil em face da complexidade de interesses estratégicos dos principais atores do conflito. Visto do ângulo de PRETÓRIA e WASHIGTON, os principais problemas são a presença de mais de 40 mil soldados cubanos em ANGOLA, conferindo ao regime de LUANDA potencialidade perigosa para a ÁFRICA DO SUL, e a existência da SWAPO no Sul do território angolano com o objetivo de assumir o controle da NAMÍBIA.

LUANDA e HAVANA observam o mapa sob ângulo oposto e consideram como grandes ameaças a presença de alguns milhares de soldados sul-africanos em ANGOLA e a UNITA de JONAS SAVIMBI.

Segundo observadores internacionais, a delegação cubana em LONDRES deixou transpirar sua quase ansiedade por encontrar um caminho que permita a saída das tropas de ANGOLA, mas segundo uma fórmula que evite incorrer em desgaste político-diplomático. HAVANA necessita, naturalmente, de uma sólida e ampla justificativa para os sacrifícios representados, internamente, pela manutenção de soldados em território angolano. Porém, [Por isso] não há dúvidas de que uma eventual decisão sobre a saída de ANGOLA só pode ser alcançada com base no perfeito entendimento com o Governo de LUANDA. O interesse cubano em assentir uma fórmula para o retorno gradual de suas tropas não parece dever-se ao desejo [deseo] de alívio da carga incômoda de mantê-los [mantenerlos] em ANGOLA. HAVANA não ape-

nas absorveu os "sacrifícios" até agora, como teve condições de ampliar o contingente naquele país nos últimos meses. A operação reforço visou impedir o avanço das tropas sul-africanas e da UNITA. A defesa de CUITO CUANAVALE foi decisiva para contê-lo, mas custou grandes baixas às FAPLA (Forças Armadas Angolanas) e aos cubanos. Foi a primeira vez que os cubanos combateram efetivamente no "front".

Para CUBA existiria, ainda, uma razão adicional ao entendimento, qual seja o indisfarçável interesse em avançar no campo da normalização das relações com os EUA. A presença de suas tropas em ANGOLA será sempre um elemento inibidor a qualquer iniciativa nesse sentido.

A URSS, empenhada em sua "perestroika", estaria enviando sinais a LUANDA para que transfira as enormes verbas destinadas ao esforço militar (cerca de 60% de suas exportações), para o desenvolvimento econômico. MOSCOU estaria preocupado com o "custo-benefício" da ajuda econômica e militar concedida a ANGOLA e CUBA. Mas, ao que parece, deseja um desengajamento de ANGOLA ao mais baixo custo político possível, por isso vem acusando os EUA e a ÁFRICA DO SUL de torpedear o processo de paz com a insistência da retirada dos cubanos. O dividendo a ser obtido, em barganha, por MOSCOU e LUANDA, seria o isolamento da UNITA e, com a independência da NAMÍBIA, a ascensão da SWAPO ao Poder em WINDHOEK. Daí estaria garantido o regime pró-soviético em ANGOLA, protegido e isolado da ÁFRICA DO SUL por um Estado-Tampão alinhado.

O Governo REAGAN parece preocupado em conseguir acordos importantes antes do fim do seu mandato, o que favorece a possibilidade de entendimento. Mas parece evidente que, da mesma forma como a ÁFRICA DO SUL, os EUA não deverão concordar com uma pacificação que possa servir a longo prazo aos objetivos de LUANDA e MOSCOU. Por isso, é de prever que o processo de paz iniciado em LONDRES ainda se arrastará por certo tempo e terá pela frente obstáculos com a mesma dimensão dos interesses em jogo.

* * *

Data de elaboração do documento: 10 MAI 88

INUR Nº 0885.4/11 OUT 88

ASSUNTO : LEVANTAMENTO DE ANTECEDENTES - JUAN GARCIA ALVANIZ E OUTROS.

REFERÊNCIA : Nº 15/88 de 11 Ago 88.

Em atenção à solicitação constante no documento da referência informamos que há apenas os seguintes registros sobre alguns nicaragüenses constantes de vossa relação:

- JOSE RAUL GUERRA MORICE, Assessor do Ministro das Relações Exteriores da NICARÁGUA, MIGUEL D'ESCOTO BROCKMAN, esteve no BRASIL em Mar 86 acompanhando comitiva do governo nicaragüense ao XVI Congresso Latino-Americano de Sociologia.
- MAURICIO HERDOCIA SACASA, Coordenador do Ministério do Exterior da NICARÁGUA, veio ao BRASIL em Fev 88 em missão oficial, recebendo o visto diplomático.
- MARIA INES RUIZ ROSSI, nicaragüense, passou pelo BRASIL em Abr 88 em viagem de trânsito, com destino a MONTEVIDEU/ROU.
- FABIO SALAMANCA TORUNO, médico nicaragüense, funcionário da Universidade autônoma da NICARÁGUA, veio ao BRASIL em Dez 86 com a finalidade de visitar universidades nas cidades do RIO DE JANEIRO e BAHIA.
- ALÍCIA ISABEL VAREL DUARTE, nicaragüense, veio ao BRASIL em Nov 87, quando solicitou visto para vir ao BRASIL em missão oficial.
- RAFAEL ANTONIO ESPINO PEREZ, nicaragüense, veio ao BRASIL em Mai 87, acompanhando a secretária do Comitê de Solidariedade Nicaragüense, ANA PATRICIA ELVIR MALDONADO.
- RONALDO DE JESUS MEMBRENO CALDERA, professor nicaragüense, funcionário da Central Sandinista de Trabalhadores, veio ao BRASIL em Out 87 para manter contatos com organizações sindicais brasileiras.
- JOSE PASOS MARCIAQ, Chefe do Departamento Internacional da Frente Sandinista de Libertação Nacional (FSLN), veio ao BRASIL em Abr 88 para participar da Reunião da Vice-Presidência da CONFERÊNCIA PERMANENTE DOS PARTIDOS POLÍTICOS DA AMÉRICA LATINA (COPPAL).

SECRETO

MINISTÉRIO DA DEFESA NACIONAL [illegible]

INUR Nº 0958.3/10 NOV 88 [illegible] 24-11-88

Fecha [illegible]
Pasa a Dep/ofs archivo
[illegible] 20/3/88

CHILE

— Proposta oposicionista

A maior coligação oposicionista agora se denomina "Comando pela Democracia", encaminhou, dia 14 Out, às autoridades governamentais uma proposta de reforma constitucional. Ela sugere a antecipação da eleição presidencial (prevista para Dez 88), a redução das prerrogativas das Forças Armadas no aparelho estatal e a eleição de um Congresso Nacional com poderes constituintes. Pede, também, que todos os Senadores sejam eleitos por sufrágio popular, revogando-se assim o dispositivo que estabelece que um terço deles seja designado pelo Presidente da República.

A proposta compreende outros pontos críticos tais como o pedido de renúncia do Presidente PINOCHET, acusando-o de ser o obstáculo ao diálogo, à concórdia e à normalização do funcionamento dos partidos marxistas.

— Ações governamentais

O Gabinete de Governo voltou a apresentar, em 20 Out, pedido de renúncia coletiva em meio a sinais de que o Presidente PINOCHET já estaria disposto a negociar com a oposição.

O Gabinete e seus Subsecretários não deverão ser totalmente substituídos, havendo indícios de que alguns nomes possam obter confirmação. O principal alvo da mudança seria o Ministro do Interior, SÉRGIO FERNANDEZ, considerado o cérebro da campanha de PINOCHET e fortemente criticado tanto dentro quanto fora do Governo.

Os dezesseis partidos da coligação oposicionista já haviam se recusado a dialogar com FERNANDEZ, alegando que ele representava a política derrotada de PINOCHET e seu afastamento pode ser um sinal de que o Presidente admitiria conversar com os adversários.

Tanto PINOCHET quanto a maioria dos partidos pró-Governo (excetuado apenas o Partido de Renovação Nacional) excluem, entretanto, a possibilidade de Reforma Constitucional, no momento. Por outro lado, alguns dos membros da Junta militar admitiram a possibilidade de mudanças na Constituição, desde que conduzidas por PINOCHET.

SECRETO

Data de elaboração do documento: 21 OUT 88

8815518

01.01

INUR Nº 0957.3/10 NOV 88

CHINA. Relacionamento com a AMÉRICA DO SUL e CENTRAL.

Bem mais que os decênios anteriores, este que está para terminar, marcou a condução de uma campanha, realizada pela REPÚBLICA POPULAR DA CHINA, para promover uma espécie de diplomacia governo a governo. Nessa campanha inscrevem-se as relações bilaterais com Nações latino-americanas, a compreender laços econômicos, culturais e de cooperação científica e tecnológica. Por outro lado, considerando-se ela própria do grupo de países do chamado Terceiro Mundo, a RPC vem mostrando um especial interesse pelos assuntos que afligem os países latino-americanos. Entre eles estão a pobreza, dívida externa, e também as pressões exercidas pelas superpotências e países industrializados sobre o desenvolvimento desses países.

A política externa chinesa está baseada numa visão integrada da conjuntura internacional. A análise da situação internacional; para eles, está contida na chamada "Teoria dos Três Mundos".

A CHINA considera que o Primeiro Mundo compreende a UNIÃO SOVIÉTICA e os ESTADOS UNIDOS DA AMÉRICA e as superpotências se definem por sua propensão em influenciar assuntos de outros países e disputar a conquista da hegemonia mundial. O Terceiro Mundo compreende os países em desenvolvimento da ÁSIA, ÁFRICA e AMÉRICA LATINA, que lutam por assegurar sua independência. Entre esses e as superpotências situa-se o Segundo Mundo, formado pelos países desenvolvidos.

O estudo da atuação da política externa da RPC ficaria prejudicada se um importante componente que vem agindo paralelamente junto à diplomacia chinesa, não fosse arrolado. É ele um dos principais expedientes utilizados no relacionamento chinês, tanto comercial quanto político. Trata-se de procedimento do "Partido Comunista Chinês - PCC", no sentido de dinamizar atuação externa. Isto é feito através da formação de uma "Frente de opinião internacional" favorável aos seus objetivos, interesses e teses.

A principal premissa em que se baseia o conceito da "Frente", deriva não só da concepção chinesa dos Três Mundos, mas também da Teoria das "Três Inviabilidades" originárias do materialismo dialético marxista. Isto é, o colapso do capitalismo como regime econômico, o triunfo da classe operária sobre a burguesia e a substituição do regime social-capitalista pelo socialismo comunista.

Segundo conceituação do próprio Partido Comunista Chinês, essa "Frente" seria uma espécie de aliança tácita com diferentes organizações políticas, sociais e econômicas e outros grupos em torno de certos interesses convergentes. Tem ela o objetivo de definir diretrizes de ação na luta política contra o inimigo comum, seja ele o capitalismo ocidental ou o expansionismo soviético. Tal frente, denominada por FORMOSA de "Frente Unida", não possui estrutura orgânica definida nem é estruturalmente subordinada ao PCC. Ela atua em moldes semelhantes aos das Organizações de Frente comunistas do PCUS.

Na AMÉRICA LATINA o PCC, por intermédio da "Frente", procura angariar simpatizantes para a sua causa, de preferência pessoas importantes que possam chegar aos mais altos cargos no país-alvo. Através delas, procura influenciar governos, em igualdade de condições com a URSS e os EUA, em proveito da política e dos interesses da REPÚBLICA POPULAR DA CHINA no Terceiro Mundo. É uma forma mais sutil de atuar sem levantar suspeitas. Por outro lado, enquanto as OFC agem buscando quantidade — "conscientização de massa" — a Frente procura qualidade nos seus aliados.

Baseado em sua tese de aproximação gradativa com os países em desenvolvimento, o relacionamento político é normalmente a ação inicial da polícia externa chinesa para, em seguida, encetar conversações político-econômicas mais profundas e objetivas. Além disso busca facilitar um relacionamento mais estreito entre os respectivos Partidos Comunistas, grupos de esquerda legalmente constituídos nesses países e outras organizações que possam facilitar seus objetivos.

Numa demonstração de coerência, com o novo estilo de política externa, o Governo chinês tem indicado que não mais promove revoluções, o que vale dizer, não incentiva grupos ou movimentos que, pela luta armada, visem a desestabilização de governos legalmente constituídos. ~~Há exceção a~~os grupos guerrilheiros

que lutam no LAOS, VIETNÃ, BIRMÂNIA e CAMBOJA. Estes, além do apoio político, contam com a ajuda logística, inclusive em armas e munições. Nesse mesmo contexto, PEQUIM estimula os contatos do PC Chinês com os demais partidos comunistas, desde que eles não interfiram em assuntos da vida política dos países com os quais mantêm relações. Os chineses aplicam às relações interpartidárias os mesmos princípios de não-ingerência e respeito mútuo, preconiza-zados para as relações entre os Estados.

No afã sempre crescente de fortalecer relações com o Continente, PEQUIM tem recebido e enviado missões a quase todos os países da região, para um melhor relacionamento diplomático, comercial e cultural. As nações sul e centro-americanas e da Bacia do Mar do CARIBE, inclusive o MÉXICO, têm sido freqüentemente incentivadas pelo governo chinês a um estreitamento de relações mais acelerado.

Embora na maioria das vezes PEQUIM tenha-se posionado contrário à política norte-americana na AMÉRICA CENTRAL (no caso da NICARÁGUA especialmente), diversas nações centro-americanas ainda não mantêm relações diplomáticas com a CHINA, é o caso da COSTA RICA, GUATEMALA, HONDURAS, EL SALVADOR e PANAMÁ. Esses países embora mantenham um relacionamento comercial apreciável com PEQUIM, preferem manter os tradicionais laços diplomáticos com FORMOSA, que sempre lhes prestou auxílios financeiros.

Dentro do esforço que emprega para alcançar seus objetivos nessa região a liderança chinesa vem tentando convencer os governantes locais de que seu governo se opõe a intervenções de qualquer natureza na AMÉRICA CENTRAL, por parte de qualquer potência estrangeira. Ela apoia, também, os esforços do Grupo de CONTADORA, na busca de uma solução pacífica para os problemas centro-americanos.

De um modo geral, PEQUIM também participa da opinião de que o grande problema da região é a questão da dívida externa. Por isso tem apoiado igualmente a tese de que esses problemas não são meramente econômicos, mas também de origem social e de caráter estrutural, requerendo por isso soluções políticas de âmbito governamental. Além disso, supõe que a solução deva ser encontrada através da redução da taxa de juros internacionais, tornando os prazos mais favoráveis para o pagamento dos compromissos

assumidos e da eliminação das barreiras protecionistas que impedem um comércio livre e justo.

Dentro desse critério, a CHINA conseguiu estabelecer relações diplomáticas com 19 nações latino-americanas. A partir de 1978, o governo de DENG XIAOPING procurou intensificar as visitas e contatos diplomáticos, assinando com os vários países da região acordos econômicos e comerciais e convênios culturais.

Por outro lado, e com vistas a incrementar o intercâmbio com os países da região, a CHINA tem abrandado suas restrições ao relacionamento com CUBA. Desde o começo de 1985, essas relações vêm-se fortalecendo. Nota-se, assim, estar havendo um progressivo degelo. PEQUIM tem agora buscado exercer sobre HAVANA alguma sorte de influência em termos políticos e econômicos e assim aliviar a subordinação a MOSCOU. A CHINA tira proveito da fase de ressentimentos vivida por esses dois governos nos últimos anos e vem alcançando êxito no seu propósito.

Em termos globais, o ponto de vista chinês é de que a cooperação sino-latino-americana deve necessariamente estar assentada na convivência entre países não-alinhados e em desenvolvimento, isto é, do Terceiro Mundo, para que possa existir igualdade nos benefícios mútuos e cooperação sem outros interesses paralelos. Nesse sentido, o governo chinês tem expressado seu apoio à integração dos países latino-americanos, ao estabelecimento de uma zona livre de armas atômicas na região e à aceleração do desenvolvimento da democracia em toda a AMÉRICA LATINA.

Até o presente momento, não há indícios concretos que indiquem ajuda ou apoio chinês a grupos ou movimentos guerrilheiros na AMÉRICA LATINA, em especial ao peruano Sendero Luminoso, que se diz maoista. Entretanto, permanece a suspeição de que as ações da Frente Unida possam vir a favorecer a grupos e movimentos contestatórios ou subversivos muito embora as relações bilaterais venham sendo feitas de forma estreita e correta, até mesmo com regimes autoritários.

Por mais simplista que pareça, a "Teoria dos Três Mundos" inspira uma importante evolução da política externa chilena. Em última análise, essa visão estratégica se fundamenta em critérios de interesse nacional e não em aspectos ideológicos.

A frente de oposição internacional, utilizada em apoio à sua política externa, facilita o seu correto relacionamento político diplomático, caracteriza uma forma sutil de atuação e assegura-lhe um certo sucesso em sua disputa com as superpotências na região.

As condições sócio-econômicas dos países latino-americanos, bastante semelhantes as do RPC, apresentam-se como aspectos auxiliares em suas atividades econômico-comerciais, favoráveis em seu relacionamento. Por outro lado, o processo de abertura e liberalização pelo quàl passa a RPC, conjugados às dificuldades atuais desses países, deverá permanecer como fatores significativos na formulação de novos laços diplomáticos e na melhoria das relações, já existentes, redundando em beneficio mútuo.

Não obstante o cuidado e a sutileza de sua atuação externa e a inesistência de indícios que contradigam seu novo estilo político-diplomático, cumpre ressaltar que a incredulidade de alguns analistas concorre para que sejam mantidas ainda certas reservas no relacionamento bilateral com país adepto da doutrina marxista.

* * *

Data de elaboração do documento: 21 OUT 88

CARP. 135B

135/B

ENLACE ISRAEL

8804469 - 8814677

CALENDARIO DE EVENTOS IMPORTANTES DE 1988 EN LOS PAÍSES ÁRABES

Anlage Israel.

135/B

Subject:- Calendar of Events

1. Attached please find a calendar of important dates in Arab countries for the year 1988 (1408-1409 of the Hijra calendar).

2. We hope the calendar will be of use to you, both at HQ as well as in the field.

3. At the end of the calendar please find two tables:-

a) The first days of Hijra month and the corresponding date in the Gregorian calendar.

b) The Hijra years and the corresponding dates in the Gregorian calendar.

Calendar of Events in the year 1988 -

1408/1409 Hijra Calendar

The Muslim Year (Hijra year)

The Muslim year consists of 12 months 29-30 days long. The number of days in a month is determined at the beginning of each month according to the time the new moon is sighted. It is therefore impossible to know in advance when the Muslim religious holidays may fall, and there may be a difference of one day between the different Muslim countries, or even between various Muslim sects of the same country, in the dates on which Muslim holidays are observed.

Since the number of days in a month is determined when the new moon is sighted, there is a difference of 11 days between the Muslim year and the Gregorian year.

Hence, every three years the Muslim year lags by about a month behind the Gregorian year. Consequently, the holidays do not fall every year in the same season because there are no intercalations of months in the Muslim calendar.

Libya counts the years from the day of the Prophet's death; thus there is a difference of 11 years between the Libyan and the Hijra calendar. The year 1988, for example, corresponds to the year 1397/1398 in the Libyan calendar, and to the year 1408/1409 according to the Hijra calendar. The names of the months too differ in the Libyan calendar (since 1986) from those customary in the rest of the Muslim world.

According to the Persian calendar, New Year falls on March 21; the year 1988 corresponds to the year 1366/1367 in that calendar.

It should be noted that Friday is the official day of rest in all Arab countries, except for Lebanon where the day of rest is Sunday.

January 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
1	New Year in the Gregorian calendar.	Catholic and Protestant communities.	Official holiday in Lebanon, Iraq, Jordan, Egypt, Libya, Syria, Algeria and Bahrain.
1	Independence Day	Sudan	Official holiday.
1	Anniversary of Fatah founding.	Palestinians	Fatah was founded on 1.1.1965. The day is considered the anniversary of the "Palestinian Revolution" in general.
4	Murder of Sa'id Hamami.	Palestinians	Hamami, the PLO representative in London, was murdered in 1978. A prominent moderate PLO leader, he was known for his contacts with Israelis and other Jews.
6	Army Day	Iraq	Official holiday. The Iraqi army was established on 6.1.1921.
7	Christmas	Greek and Syrian Orthodox Christian communities.	
7	Civil Defence Day	Lebanon	
8	Martyr Day	Palestinians	Memorial day for the fallen ("martyrs") in the service of the terrorist organizations.
9	Police Day	Iraq	
19	Christmas	Armenians	
19	Establishment of the "Armenian Secret Army".	Armenians	The Armenian Secret Army was founded in 1975.
21	Establishment of the Lebanese Arab Army.	Lebanon	The "Lebanese Army Army" was established in 1976 during the civil war.

January (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
22	Death of Fatma Al-Zahraa	Shiites	Fatma was the daughter of Muhammad and the wife of Ali.
22	Death of Hassan Salama	Palestinians	Hassan Salama, a Fatah member, was killed in Beirut on 22.1.79.
25	Police Day	Egypt	Observed in memory of the struggle of the Isma'iliya police against the British on 25.1.52.
25	Al-Khedher Holiday	Druze	Memorial assembly at the grave of Al-Khedher in the village of Yasif.
25	Day of Slidarity with the Arab Peoples	All Arab states	Declared as holiday by the Action Committee formed at the Delhi Conference held in November 1967.
26	Civil Aviation Day	Egypt	Popular festivities and air displays sponsored by district governors. Also popular visits to airports and Air Forces bases in the districts.
28	"Al-Assifa" Day	Palestinians	In 1965 the first political manifesto of Al-Assifa entitled "The Armed Struggle the Only Way" was published.
29	Green Revolution Holiday	Egypt	Declared a holiday by Sadat on 29.1.80 as the beginning of the conquest of the desert. The holiday is observed annually.

February 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
1	Palestinian Press Day	Palestinians.	
4	Revolution Holiday	Iran	Observed to commemorate the fall of the Shah and Khomeini's rise to power in 1979. Ten days of festivities.
6	Day of Seizure of Power by "Amal" over West Beirut	Lebanon	Observed by memorial gatherings held by "Amal".
8	Anniversary of the "People's Army"	Iraq	The "People's Army" was founded in 1970.
8	Birthday of Fatma Al-Zahraa	Shiites	Fatma was the daughter of Muhammad and the wife of Ali.
9	St. Maron's Day	Maronites	Official holiday of the Maronite sect.
11	The Amman Agreement	Jordan, Palestinians	An accord of cooperation between Jordan and the Palestinians was signed in Amman on 11.2.82. The accord is also known as the Hussein-Arafat agreement.
11	Anniversary of the re-establishment of "Communist Party - the Provisional Command"	Palestinians	The party was re-established on 11.2.82.
12	Palestinian Student's Day	Palestinians	
15	National Labour Day	Syria	Workers' day of solidarity with their places of employment. First observed on 15.2.80.
18	Birthday of the Imam Muhammad Al-Baqer	Shiites	Muhammad Al-Baqer was the fifth Imam. According to a Shiite tradition, his birthday is celebrated on the 3rd of Basfar.

February (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
19	Cessation of coordination between Jordan and the PLO	Jordan, Palestinians	On 19.2.86 King Hussein announced the cessation of coordination with the PLO. A few months later the PLO offices in Jordan were shut down.
19	Anniversary of the establishment of Palestinian National Council (PNC)	Palestinians	
22	Union Day	Egypt, Syria	School holiday, popular assemblies. The Union was established in 1958. In Egypt and Syria the anniversary is still marked by the media.
22	Birthday of Sheikh Khalifa	Qatar	
22	Anniversary of the establishment of the DFLP headed by Nayif Hawatma	Palestinians	The DFLP was established in 1969.
25	National holiday	Kuwait	Official holiday marking the rise to power of Sabah Al-Salem Al-Sabah in 1950.
25	Date of the "Central Security" mutiny	Egypt	On 25.2.86 forces of Egypt's "Central Security" mutinied following rumours regarding the extension of their period of service.
26	Anniversary of exchange of ambassadors between Egypt and Israel	Israel, Egypt	In accordance with the peace treaty between Egypt and Israel, ambassadors were exchanged on 26.2.80.
27	Birthday of the Imam Muhammad Al-Jawad	Shiites	The Imam, born in 835, was the son of Ali Al-Ridha.
28	The Evacuation of Sahara Day	Morocco	

March 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
1	Cooperation Day	Inter-Arab	Holiday of cooperative socities observed by states comprising the Arab League. First declared a holiday by the Arab League Council in 1972.
1	Birthday of the Imam Ali Ben Abu Taleb	Shiites	Born in about 600. A cousin of the Prophet, married Fatma who bore him Hassan and Hussein. Buried in Najaf.
1	Day of Solidarity with Gulf states	Gulf Emirates	The Arab Journalists' Conference resolved in 1965 that the day would be observed annually on March 1.
1	Arabization Day	Jordan	Marks the transfer of command over the Jordanian Arab Army from the British to the Jordanians in 1955.
1	Birthday of Antoon Saada	Lebanon	
2	Republic Declaration Day	Libya	Libya was declared a Republic on 2.3.77. The day marks the transfer of all government institutions to the "People's Committees".
2	Women's Day	Iran	
3	Navy Day	Kuwait	
3	Coronation Day	Morocco	Marks the coronation of Hassan II after the death of his father Muhammad V in 1961. King Hassan broadcasts to the nation over television and radio.
3	Anniversary of "National Unity"	Sudan	Anniversary of the "solution of the South-Sudan issue".
3	The murder of Dhafer Al-Masri	Palestinians	Al-Masri, Mayor of Nablus, was murdered in 1986.
5-6	Attack on the Savoy Hotel	Palestinians	On March 5/6 1975 Fatah men carried out an attack on the Savoy Hotel in Tel-Aviv.

March (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
8	Revolution Day	Syria	Official national holiday commemorating the revolution of 8.3.63 by the Baath Party against the right-wing regime. President Assad delivers a speech to the nation.
8	Anniversary of completion of the construction of the Euphrates Dam on 8.3.1978.	Syria	Official holiday.
8	Coronation of King Faisal I	Jordan	Official national holiday commemorating the coronation of King Faisal I as king of Syria in 1920 (Faisal I was the brother of King Abdallah, grandfather of Hussein, the present king of Jordan).
8	Anniversary of the Mosul revolt	Iraq	Commemorating the revolt against Qassem in Mosul, in 1959.
9	Kurdish Culture Day	Iraq	
9	Martyrs' Day	Egypt	On 9.3.68 the commander-in-chief of the Egyptian armed forces, Abd Al-Mun'im Riadh, was killed at the Canal Front. The day was declared Martyrs' Day in Egypt.
11	Coastal Road Attack	Palestinians	On 11.3.78 a Fatah team, that had infiltrated into Israel from the sea, seized a bus on its way from the north to Tel-Aviv and killed most of its passengers.
12	Assad elected President of Syria	Syria	Unofficial holiday. Assad was elected President in a national referendum held on 12.3.71.
13	Anniversary of the death of Imam Mussa Al-Kadhem	Shiites	7th Imam, died in 799, buried in Kadhemain.
14	Abrogation of Friendship Treaty between Egypt and the USSR	Egypt	Sadat announced this his decision in a speech before the People's Council on 14.3.76.

March (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
14	Anniversary of the promulgation of the Autonomy Law	Iraq	The Autonomy Law for North Iraq was promulgated in March 1974. Celebrations marking the anniversary last ten days (festivals, sporting events, etc.).
15	Arab City Day	All Arab states	The Permanent Bureau of the Arab Cities Organization resolved to designate March 15 as the Arab City Day.
15	"Front" Martyr Day	Palestinians	The PFLP holds public assemblies to mark the death of its fallen.
15	Muhammad's ascension into heaven	Muslims	In Jordan, government offices and public institutions are closed.
16	Anniversary of the death of Kamal Jumblatt	Lebanon	Jumblatt was murdered by the Syrians in 1977. Assemblies commemorate the event.
17	Anniversary of the founding of the Progressive-Socialist Party	Lebanon	The party was founded on 17.3.77. Public assemblies are held to mark the anniversary.
18	Anniversary of the founding of the General Labour Union	Syria	The General Labour Union was founded in 1938.
19	St. Joseph's Day	Catholics	
19	Naval Training Day	Egypt	
20	Prince Hassan's Birthday	Jordan	Prince Hassan, King Hussein's brother, was born on 20.3.48.
20	Independence Day	Tunisia	Official holiday marking the declaration of Tunisia's independence on 20.3.56.
21	Nawruz Day	Iraq	Official general holiday in Iraq, but basically a Kurdish national holiday.
21	Anti-racial Discrimination International Day	International	The day, marked internationally, is also considered the day of international solidarity with the Palestinian people.
21	Spring Festival	Iraq, Lebanon	

March (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ Organization	Significance/Remarks
21	Birthday of the Imam Hussein Ben Ali	Shiites	The day falls on Shaaban 3 (662 ?), Muslim calendar. The son of Ali and Fatma. Murdered in Karbala on Muharram 10, 680, Muslim calendar.
21	Anniversary of the Karama operation	Jordan, Palestinians	On 21.3.68 the IDF raided a terrorist camp in Karama. The Palestinians consider the event a military victory and a turning point in their history.
22	Anniversary of the establishment of the Amal Movement	Lebanon	The Movement was established in 1974.
22	Arab League Day	Arab states members of the League	Official holiday marking the founding of the League in 1945.
23	Founding of the Arab Workers' Union	Arab states	Founded on 23.3.65.
25	Murder of King Faisal	Saudi Arabia	On 25.3.75 King Faisal of Saudi Arabia was murdered by his nephew. Faisal was succeeded by his brother Khaled.
26	Arab Pharmacist's Day	Arab states	
26	Signing of the Israeli-Egyptian peace treaty	Israel, Egypt	The treaty was signed in Washington on 26.3.79.
26	Memorial Day for Sultan Al-Atrash	Druse	
27	Arab Renaissance Day	Jordan	Official holiday, commemorating the uprising of Sherif Hussein, founder of the Jordanian Hashemite dynasty, against the Turks. All government and public offices are closed.
28	Evacuation Day	Libya	Official holiday marking the evacuation of British troops from Libya in 1970.
29	Martyrs' Day	Sudan	Also the anniversary of the quashing of the Al-Hadi Al-Mahdi rebellion. The Revolutionary Command Council declared the day an official holiday

March (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
29	Death of Wadi' Haddad	Palestinians	Haddad was one of the leaders of the PFLP.
30	Publication of the "30th of March announcement"	Egypt	On 30.3.68 Nasser publishes a document known as the "30th of March Announcement", which defines or modifies certain accepted aspects related to Egyptian internal affairs. The Egyptian people ratified the "announcement" by referendum.
30	Day of the Land	Inter-Arab	On 30.3.76 the Arabs of Israel held a general strike and demonstrated against the requisition of Arab land.

April 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Establishment of the Islamic Republic and the Revolutionary Guards	Iran	The establishment of the Islamic Republic of Iran was proclaimed on 1.4.79.
1	Appointment of Emir Hassan as Crown Prince	Jordan	The appointment was made public on 1.4.65.
1-2	Mid-Shaaban Night	Muslims	Observed on the night preceding the 15th of Shaaban, Muslim calendar. Prayers and memorial services are held throughout the night. An official holiday in Libya.
2	Birthday of the Imam Al-Mahdi	Shiites	The birthday falls on Shaaban 15, Muslim calendar.
3	Easter	Christians	
6	Anniversary of the military coup	Sudan	Military coup against Numeiri led by the commander-in-chief of the armed forces and the Defence Minister, General Abd Al-Rahman Suwar Al-Dahab in 1985. An official holiday observed throughout the country.
6	Anniversary of the founding of the Arab Liberation Front	Palestinians	The "Front" was founded by the Baath regime of Iraq in April 1969.
7	Anniversary of the "Students' Revolution". ("Cultural Revolution")	Libya	The "revolution" broke out on 4.4.76.
7	Anniversary of the founding of the Baath Party	Syria, Iraq	The Baath founding conference was held in 1947. The anniversary is marked in Syria and Iraq by mass assemblies and processions.
9	Anniversary of signing of Friendship Treaty between Baghdad and Moscow	Iraq	On 9.4.72 a treaty of friendship and cooperation was signed between Iraq and the USSR. The treaty was signed by the President of Iraq, Al-Baker, and the Prime Minister of the USSR, Alexei Kossigin.

April (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
9	Martyrs' Day	Tunisia	
10	Israeli raid on Beirut	Lebanon	On 10.4.73 an IDF raiding force attacked and killed three terrorist leaders in Beirut. The Palestinians refer to the day as "Jordan Day" after the name of the street in which the terrorists resided.
10	Murder of Dr.Issam Sartawi	Palestinians	Dr. Issam Sartawi, a member of the PLO's Executive Committee, was assassinated during the International Socialist Congress held in Portugal in 1984. The Abu-Nidhal organization claimed responsibility.
11-13	Anniversary of the terrorist attack in Kiryat Shmona	Palestinians	The terrorist attack was carried out on 14.4.74. Terrorist organizations hold military processions on that day.
12	Outbreak of the civil war	Lebanon	Lebanon(s civil war broke out on 12.4.75 following the massacre in Ein Al-Rummana, Beirut.
15	Army Day	Sudan	
15	American air attack on Libya	Libya	The attack was carried out in 1986.
17	Beginning of the month of Ramadhan	Muslims	a religious Muslim holiday. The month-long daylight fast begins.
17	Evacuation Day	Syria	Official holiday commemorating the evacuation of French forces from Syria in 1945. Popular processions and military parads are held throughout the country.
20	18th Convention of the National Palestinian Council (PNC)	Palestinians	The Convention was held in Algeria. One of the resolutions called for the abrogation of the Amman Accord and the definition of the Jordanian-Palestinian relations in keeping with the resolutions of the 16th PNC.
21	Jerusalem Unification Day.	Inter-Arab	

April (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
21	Terrorist attack in Nahariya	Palestinians	The terrorist attack was carried out by a PLO detail in Nahariya, Israel in 1979.
22	Air Force Day	Iraq	
24	Founding of the "Popular Front for the Liberation of Palestine - General Command".	Palestinians	The organization,headed by Ahmed Jibril, was founded in 1968.
25	Prophet Shuaib Festival	Druze	Pilgrimage to the grave of Nabi Shuaib, identified as Jethro, father-in-law of Moses. The grave is in Kfar Hittin.
25	Africa Day - Anniversary of the founding of OAU	African countries	
25-26	Completion of the evacuation of Sinai	Egypt, Israel	On 25.4.82 the Israeli evacuation was completed in accordance with the provisions of the Israeli-Egyptian peace treaty. An official national holiday, observed on April 26.
26	Establishment of the Palestine Liberation Front	Palestinians	The PLF was founded on 26.4.77.
26	"10th of Ramadhan"	Egypt, Syria	Date of the October War according to the Muslim calendar. The war is also commemorated on the day it broke out according to the Gregorian calendar.
27	Establishment of the National Democratic Party	Egypt	The National Democratic Party was established on 10 Ramadhan, 1400, Muslim calendar (3.8.78 Gregorian calendar). The day is observed according to the Muslim calendar.
27	Army Day	Yemen	The day is marked by a military parade.
28	Artillery Corps Day	Syria	

April (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
28	Birthday of Saddam Hussein	Iraq	
30	14th of Ramadhan	Iraq	Official holiday commemorating the revolution of 1963 in which Abd Al-Salam Aref, together with the Baath Party, toppled the regime of Abd Al-Karim Qassem. The holiday is also observed according to Gregorian calendar on 8 February.

May 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Labour Day	Inter-Arab	Some heads of state deliver public speeches.
1	Birthday of the Imam Al-Hassan Ben Ali	Shiites	The Imam's birthday falls on 15 Ramadhan (624 ?), Muslim calendar. The son of Ali and Fatma. His grave at Karbala has become a place of pilgrimage.
2	King Hussein's assumption of power	Jordan	On 2.5.52 Hussein attained majority and was granted his constitutional powers.
2	Terrorist attack on Beit Hadassa in Hebron	Palestinians	The attack was carried out on 2.5.80.
5	Day of solidarity with South Lebanon and the National Resistance in South Lebanon	Lebanon	The communications media hold symposia on the local, Arab and international levels.
6	Martyrs' Day	Lebanon, Syria	Official holiday in memory of Syrian and Lebanese youths hanged by the Turkish commander Jamal Pasha in 1965. Central squares in Damascus and Beirut are named Sahat Al-Shuhadaa in their honour.
6	Unification of the armed forces	U.A.E.	On 5.5.76 the armed forces of the Emirates were united under a single command.
7	Press Day	Lebanon	Observed in memory of the fallen Lebanese journalists.
8	Martyrs' Day	Algeria	In memory of Algerians killed by the French when, according to the Algerians, they were celebrating the Nazi defeat in World War II.
9	Hijacking of a Sabena aircraft	Palestinians	On 8.5.72 "Black September" terrorists hijacked a Sabena aircraft landing it at Lod Airport. Israeli forces overpowered the terrorists.

May (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
10	Outbreak of the 1958 revolution	Lebanon	Civil war broke out between the Christians and the Muslims of Lebanon. The Americans intervened and the commander-in-chief of the armed forces, Shihab, was appointed President. The Progressive Party took an active part in the struggle against the presidency.
12-13	Al-Qadar Night	Muslims	A Muslim religious holiday to commemorate the handing down of the Koran from heaven. The night preceding the 27th of Ramadhan is spent in prayer.
13	Jerusalem Day	Iran	Jerusalem Day is observed in Iran following a decision taken by Khomeini and the Government in August 1979. The day is observed annually on the last Friday of Ramadhan to demonstrate the desire to liberate Jerusalem.
14	Army Day	Jordan	
14-15	Attack on Ma'alot	Palestinians	A massacre carried out by the DFLP in Ma'alot, Israel in 1974.
15	Anniversary of the establishment of the Reform Movement	Egypt	Unofficial to mark the failure of the plot against Sadat in May 1974 (and the ouster of Ali Sabri). Various groups in Egypt choose one day in the week beginning 14 May to commemorate the event.
15	Anniversary of the founding of the State of Israel		Most Arab states hold anti-Israeli assemblies, processions and parades.
15	Eve of 'Id al-Fitr	Muslims	Muslim religious feast, marks the end of the month of Ramadhan.
16-18	'Id al-Fitr	Muslims	Muslim religious feast marking the end of the Ramadhan fast - lasts from 1st to 3rd Shawwal.

May (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
17	Anniversary of signing of the Israeli-Lebanese agreement for the withdrawal of Israeli forces from Lebanon	Lebanon	
17	Pentecost	Catholics and Protestants	
22	Attack on school bus in Avivim	Palestinians	A bus carrying school children was attacked at Avivim, Israel in 1970 by the PFLP-GC.
23	Outbreak of rebellion in Fatah against Arafat	Palestinians	The rebellion broke out on 23.5.83.
25	Independence and Army Day	Jordan	Official holiday marking British recognition of Jordan as constitutional state and end of British Mandate over Transjordan.
25	Revolution Day	Sudan	Official holiday. On 25.5.69 a military coup took place in Sudan against the civilian regime of Isma'il Al-Azhari. A military parade is held to mark the anniversary of the coup.
25	Founding of the Gulf Cooperation Council	Gulf states	The GCC was established on 25.5.82.
25	Africa Day	African states	The day was chosen at the Addis Addis Ababa Conference in May 1963 to commemorate the publication of the African Charter.
26	Return of Al-Arish Day	Egypt	On 26.5.79 the town of Al-Arish was returned to Egypt in accordance with Camp David Agreement.
26	Opening of the Majlis	Iran	
28	Founding of the PLO	Palestinians	On 28.5.64 the first convention of the Palestine National Council was held and the PLO was founded.

May (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
29	Security Forces Day	Syria	Unofficial, marks the repulsing of the French forces which, according to the Syrians, attempted to storm the Syrian parliament building.
30	Anniversary of the Lod Airport massacre	Palestinians	The massacre at Israel's Ben-Gurion international airport took place on 30.5.72 by the Japanese Red Army in coordination with the PFLP.

June 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Palestinian Child's Day	Palestinians	
1	Nationalization of Petroleum	Iraq	Petroleum was nationalized in Iraq on 1.6.72.
1	Anniversary of the murder of Rashid Karami	Lebanon	Rashid Karami was murdered in 1987.
2	Airborne Forces Day	Sudan	
5	Anniversary of the Six Day War and renewal of shipping in Suez Canal	Egypt	On 5.6.75 Sadat opened the Suez Canal to shipping and the day was marked by celebrations. Demonstrations and rallies are held in various towns.
5	Day of identification with the South National Resistance Day	Lebanon	Celebrations and symposia in the media on the local, Arab and international levels.
6	Outbreak of the "Peace for Galilee" war	Lebanon,Syria	The war broke out in 1982.
6	Outbreak of the Six Day War		The war broke out in 1967.
7	Anniversary of bombing of the Iraqi nuclear reactor	Iraq	
9	Anniversary of death of Imam Jaafar Al-Sadeq	Shiites	The 6th Imam, son of Muhammad Al-Baqer, who died on 25 Shawwal, 765, Muslim calendar.
10	Anniversary of establishment of the Jordanian Army	Jordan	The Jordanian army was established in 1920 and developed in stages. The anniversary is sometimes observed together with Independence Day on May 25.
10	The Great Arab Rebellion Day	Inter-Arab	
11	Evacuation of American Forces Day	Libya	

June (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
12	Establishment of Soviet-Libyan Friendship League	Libya	The League was established on 12.6.76. It is based on the common aims of the two countries in their struggle against "imperialism, colonialism, racism and Zionism".
13	Attack on Kibbutz Shamir	Palestinians	The attack was carried out on 13.6.74.
15	Amendment Movement Day	Yemen	The overthrow of the monarchy by the general staff of the armed forces and establishment of a 7-member Council of Leadership headed by Aqid Ibrahim Al-Hamdi.
18	Evacuation Day	Egypt	Official holiday commemorating the withdrawal of British forces from the Suez Canal area on 18.6.55.
19	Independence Day	Kuwait	Official holiday commemorating the declaration of Kuwait's full independence, the establishment of a parliamentary system and the issue of Kuwaiti currency. The declaration was made in 1961.
21	Entry of Syrian forces into Lebanon	Syria,Lebanon	About 14 months after the outbreak of the civil war in Lebanon in 1975, Syrian forces entered Lebanon within the framework of the Arab Deterrent Force.
24	Murder of the President of Yemen	Yemen	On 24.6.78 Yemen's President, Ahmed Hussein Al-Ghashmi, was murdered.
25	Birthday of Imam Ali Al-Ardhi	Shiites	The 8th Imam. Born on 11th Dhu al-Qaada 818, Muslim calendar; he was buried in Mashhad.
25	Attack on Nahariya	Palestinians	The attack was carried out by Fatah in 1974.
28	Annexation of East Jerusalem		After the 1967 war, Israel announced the annexation of the eastern part of the city.

June (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
30	Anniversary of the Iraqi revolt against the British	Iraq	Unofficial. The Iraqi radio, TV and press commemorate the popular revolt against the British that broke out on 30.6.20.
30	Air Defence Day	Egypt	Commemorates the first time an Egyptian missile downed, according to the Egyptian version, an Israeli Phantom aircraft on 30.6.70. Celebrated by an air display, with the symbolic participation of various units.

July 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Palestinian Heritage Day	Jordan	
1	Navy Day	Iraq	The Iraqi Navy was first established on 1.7.37.
3	Inauguration of "Sawt al-Arab" radio station	Egypt	On July 3/4 special programmes are broadcast to commemorate the inauguration.
3-4	Battle of Hittin	Inter-Arab	Commemorating the battle in which Arab forces,led by Salah Al-Din Al-Ayubi, beat the Crusaders.
4	Entebbe operation		Rescue by Israeli commandos of hostages kidnapped in an Air France plane, Entebbe Airport, Uganda, 4.7.76.
4	Signal Corps Day	Jordan	
5	Independence Day	Algeria	Official holiday marking the declaration of Algerian independence on 5.7.62.
5	Arab Engineers' Day		
7	Death of Talal Ibn Abdallah	Jordan	Talal died in 1972.
9	Syrian Nation Party Day	Syria	Commemorating the death of the founder of the party, Antoon Saada.
9	Air Force Day	Sudan	
9	Birthday of King Hassan	Morocco	Official holiday.
10	Martyrs' Day	Palestinians	Observed by the PLF.
10-17	Signing of the Palestinian Charter	Palestinians	Between 10-17.7.68 the Palestinian Charter was signed, following the 4th convention of the Palestinian Council held in Cairo.

July (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
14	14th July Revolution Day	Iraq	Official holiday commemorating the 1958 revolution led by Qassem against the Iraqi royal regime.
14	Day of World Solidarity with the Lebanese prisoners in Israeli prisons	Lebanon	
15	Founding of the "Popular Struggle Front"	Palestinians	The Popular Struggle Front, belonging to the Iraq-supported Rejection Front, was founded on 15.7.67 in the West Bank. It is headed by Samir Ghausha.
17	National holiday	Iraq	
17-23	The Haj - pilgrimage to Mecca	Muslims	4-10 of the month of Dhu Al-Hijja, Muslim calendar. Pilgrimage from all over the Muslim world to Mecca. In 1987 a bloody clash occurred between Iranian pilgrims and Saudi security forces during a political demonstration staged by the Iranian pilgrims.
20	Anniversary of the death of Abdallah Ben Hussein	Jordan	
20	Anniversary of the death of Imam Muhammad Al-Bakr	Shiites	The anniversary falls on 7 Dhu al-Hijja, Muslim calendar.
21-22	Ifrane Summit	Morocco, Israel	The summit, a meeting of Israel's Prime Minister Shimon Peres and King Hassan, took place in 1986.
22	Anniversary of Saddam Hussein's appointment as President	Iraq	On 22.7.79 Saddam Hussein, then No.2 after President Bakr, was appointed President, following Bakr's resignation for reasons of health.
22	Reform Day	South-Yemen	

July (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
22	Eve of 'Id al-Adha	Muslims	'Id al-Adha (Feast of the Sacrifice), also known as 'Id al-Kabir (the Great Feast). The eve of the feast is a general holiday in Egypt, Jordan and Syria. Pilgrims assemble on Mt. Arafat near Mecca. The feast falls on the 9th of Dhu al-Hijja, Muslim calendar.
23-26	'Id al-Adha	Muslims	The holiday of the pilgrimage to Mecca. Official holiday in Lebanon (two days). Muslims are entitled to all four days of leave. The feast falls on 10-13 Dhu al-Hijja, Muslim calendar.
23	Revolution Day	Egypt	Official holiday commemorating the revolution that overthrew the monarchy in 1952. Also observed in Libya.
23	National Holiday	Oman	Anniversary of the accession to the throne of Qaboos on 23.7.70.
23	Hijacking of an El-Al plane to Algeria in 1968	Palestinians	PFLP men hijacked an El-Al plane to Algeria in 1968.
24	Maissaloun Day	Syria	Commemorating the battle of Maissaloun (near Damascus) between the Syrians and the French in 1920.
25	Declaration of Republic Day	Tunisia	Official holiday. Tunisia became a republic in 1957.
27	Extension of Revolution Day (mainly in Alexandria)	Egypt	This is Alexandria Day. On 27.5.52 King Farouq was forced to sail from the Port of Alexandria, leaving Egypt for ever.
28	Birthday of Imam Ali Al-Hadi	Shiites	He was born on 15 Dhu Al-Hijja, 868; according to another Shiite tradition, he was born on 2nd Rajab, Muslim calenl dar.
28	Anniversary of nationalization of the Suez Canal	Egypt	The Suez Canal was nationalized on 28.7.56.

July (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
30	Aborive coup against the Al-Bakr regime	Iraq	On 30.7.68 Iraqi Prime Minister Abd Al-Razzaq Al-Nayif made an unsuccessful attempt to topple the Al-Bakr regime.
31	Army Martyrs' Day	Lebanon	Observed on the eve of Army Day.
31	Al-Aghdir holiday	Shiites	Religious feast to commemorate the appointment of Ali by the Prophet as his heir. It is this event that is cited by the followers of Ali to prove the legitimacy of Islam as practised by the Shiite sect. The feast is observed on 18 Dhu Al-Hijja, Muslim calendar.

August 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Army Day	Syria	On 1.8.46 the command over the Syrian armed forces was handed over from the Government of France to the Government of Syria.
1	Army Day	Lebanon	On 1.8.46 the command over the Lebanese Army was handed over from the Government of France to the Government of Lebanon.
3	Founding of the Palestinian Youth Organization	Palestinians	
6	Accession to power of Sheikh Zayed	U.A.E.	Sheikh Zayed rose to power on 6.8.87.
7	Death of Camille Chamoun	Lebanon	Camille Chamoun died on 7.8.87.
8	Anniversary of the founding of the National Front	Iraq	The Front was formed on 8.8.73. It comprised the Baath Party, the Communists and progressive circles in Iraq. The day is marked annually by the media.
8	Anniversary of the founding of the "Amal" regular army	Lebanon	The Amal regular army was established on 8.8.85. The anniversary is marked by ceremonies held by Amal.
9	Establishment of the Libyan Army	Libya	
11	King Hussein's accession to the throne	Jordan	Official holiday. King Hussein ascended to the throne on 11.8.52, but as he was then a minor, his actual coronation was on 2.5.53.
12	Establishment of the Arab Common Market	Inter-Arab	The Arab Common Market was established in 1964.
13	Muslim New Year	Muslims	The Muslim New Year is on Muharram 1.

August (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
14	Independence Day	Bahrain	On 14.8.71 Bahrain announced its independence and annulled all its treaties and agreements with Britain.
15	Arab-African Unification Day	Libya, Morocco	The unification agreement was signed on 15.8.84.
15	Baath Pioneers' Day	Syria	
15	Army Day	Sudan	Marked by a military parade with the participation of infantry units and symbolic representatives of the Republican Guard, Civil Defence Corps, Air Force, Navy and airborne troops.
15	Anniversary of the death of the Holy Virgin	Christians	Official holiday in Lebanon.
15-31	Nile Flood Festival (Wafaa al-Nil or Jabr al-Bahr	Egypt	Official holiday. Known in Egypt as Wafaa al-Nil or Jabr al-Bahr; the festival is celebrated on a day in the second half of August. An ancient festival known to have been celebrated in Pharaonic times, marking the rise in the level of the Nile.
20	Day of Islamic Solidarity with the Palestinian People	All-Arab	
20	Signing of the Federation Constitution	Egypt,Syria,Libya	On 20.8.71 the presidents of Egypt, Syria and Libya signed the constitution of federation of their countries.
20	National Day	Morocco	28th anniversary of the exile of King Muhammad V (in 1953).
20	National Day	Algeria	The day commemorates the attack of the FLN rebels against the French military bases and camps in Algeria in 1955. Marked by popular celebrations in various places in the country.

August (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
21	Anniversary of the fire in Al-Aqsa Mosque in Jerusalem		In 1969 a deranged Australian caused a fire to break out in the mosque. The Arab media, especially those of Jordan and the terrorist organizations, mark the day annually by calling for the "return of Jerusalem".
22	Ashura Day	Shiites	Religious holiday marked by public mourning and mass processions to commemorate the murder of Hussein Ibn Ali (grandson of the Prophet) by the Omayyads. The holiday is observed on 10 Muharram. No newspapers appear in Lebanon.
23	Election of Bashir Jemayel as President of Lebanon in 1982	Lebanon	
24	Establishment of the Air Defence Corps	Lebanon	Marked by an air display.
29	Navy Day	Syria	August 29 has been chosen as Navy Day as it falls on the anniversary of the "Battle of the Masts", a battle fought in 655 when an Arab fleet of 200 vessels, led by Abdallah Ben Abu Saraj, defeated a Byzantine fleet of 1,000 vessels led by Constantine II. The day is marked by a naval display in Latakia.
31	Disappearance of Imam Moussa Sadr	Shiite in Lebanon	Moussa Sadr disappeared during an official visit to Libya on 31.8.78.

September 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Interim Agreement with Egypt	Israel, Egypt	In 1975 an interim agreement was signed between Israel and Egypt.
1	Revolution Day	Libya	Official holiday commemorating the coup against the royalist regime on 1.6.69 and the deposal of King Idris Al-Senussi. The day is marked by a military parade.
1	Independence Day	Qatar	On 1.9.71 Qatar declared its independence and abrogated all its treaties with Britain.
1	Army Day	South Yemen	The army of South Yemen was established in 1971.
3	Distinction Day (Yawm al-Tafawwuq)	Egypt	Military units and formations are decorated for distinguished service.
4	Qadisiyya Saddam Week	Iraq	Marks the beginning of the Iranian offensive against Iraq.
5-6	The Munich massacre	Palestinians	In 1972 11 Israeli athletes were murdered by Fatah's "Black September" during the Olympic Games held in Munich.
6	Hijacking of passenger planes to Jordan	Palestinians	In 1970 four planes were hijacked by PFLP men. Three of them were blown up in Zarqa, Jordan.
9	Anniversary of promulgation of Agrarian Reform Law	Egypt	The law was promulgated on 9.9.52.
10	Anniversary of founding of the PLA	Palestinians	The Palestine Liberation Army was established in 1965.
10	Feast of Prophet Sablan	Druze	Pilgrimage to the grave of Sablan at the village of Khorfeish where prayers are said.
11	Alexandria Summit	Egypt,Israel	The summit was a meeting between the Prime Minister of Israel, Shimon Peres, and the President of Egypt, Mubarak, in 1986.

September (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
14	Assassination of Bashir Jemayel	Lebanon	Bashir Jemayel, the President-Elect, was assassinated in Beirut in 1982.
15	Anniversary of founding of the Lebanese National Resistance	Lebanon	
16-17	The "Black September"events in Jordan	Palestinians	In mid-September 1970 the Jordanian army began its action against the Palestinian terrorists. The 16th of September is known as "Zarqa Day"; the 17th of September is memorial day of the fall of the Palestinian revolution.
16-18	The massacre at the Sabra and Shatila refugee camps in Beirut	Palestinians	
17	Signing of the Camp David Accord	Egypt, Israel	On 17.9.78 an accord forming the framework for peace in the Middle East was signed at Camp David, USA by Anwar Sadat, President of Egypt, Jimmy Carter, President of the USA, and Menahem Begin, Prime Minister of Israel.
18	Birthday of Moussa Al-Katem	Shiites	The birthday is observed on Safar 7th. According to another Shiite tradition, Moussa Al-Katem was born on 17 Safar.
21	The Iraq-Iran war	Iraq,Iran	On 21.9.80 the dispute of long standing between Iraq and Iran regarding sovereignty over Shatt Al-Arab erupted into war.
23	National Holiday	Saudi Arabia	Official holiday. In 1955 the Government of Saudi Arabia decided that the 23rd of September will be the kingdom's national holiday.in commemoration of its unification in 1932 by King Abd Al-Aziz Ibn Saud under the name of "Saudi Arabian Kingdom".

September (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
23	Swearing-in of Amin Jemayel as President	Lebanon	Amin Jemayel was sworn in September 1982.
26	Revolution Day	Yemen	Official holiday commemorating the republican revolution against the Imam's regime of 26.9.62. A large military parade with the participation of units of the army, security forces and the police.
26	Palestinian Martyr's Day	Palestinians	
28	Anniversary of the death of Nasser	Egypt	Nasser died on 28.9.70.

October 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1	Aerial attack on PLO HQs in Tunisia	Palestinians	The PLO HQs in Tunis were bombed by the Israeli Air Force on 1.10.85.
1	Teacher's Day	Egypt	
3	National Day	Iran	Declared a national holiday on 3.10.79 to mark Khomeini's departure from Iraq.
6	Anniversary of the outbreak of the October War 1973	Inter-Arab	Marked by parades, ceremonies and speeches in Egypt and Syria; commemorated by the media in other Arab countries. Official holiday in Syria.
6	Assassination of Sadat	Egypt	Sadat was assassinated by religious zealots on 6.10.81.
6	President Assad's birthday	Syria	
7	Evacuation Day	Libya	Declared an official holiday in 1971 to commemorate the evacuation of the Italian forces and the end of Italian occupation.
7	Armour Day	Syria	
8	Signing of Syrian-Soviet Friendship Treaty	Syria	The treaty was signed during Assad's visit to Moscow on 8.10.80.
14	Swearing-in of Mubarak as President of Egypt	Egypt	The swearing-in ceremony took place on 14.10.81 at a session of the People's assembly following a referendum held the previous day throughout Egypt.
14	Founding of the "National Front" and the the beginning of the armed struggle against the British	South-Yemen	Official holiday. The "Front" was founded in 1963.

October (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
14	Solidarity with Lebanon Day	Lebanon, Inter-Arab	Day of solidarity of the Arab trade unions with Lebanon.
15	Evacuation Day	Tunisia	
16	Air Force Day	Syria	The Syrian Air Force was established in 1947. The day is marked by an aerial display by the Syrian Air Force.
21	Navy Day	Egypt	Marks the sinking of the Israeli destroyer "Eilat" on 21.10.67 off Port Said.
21	Revolution Day	Sudan	Official holiday, marks the civilian coup against the military regime in Sudan on 21.10.64.
22	Publication of Security Council Resolution 338 (following the October 1973 war)	Inter-Arab	Resolution 338 imposes a ceasefire on the parties. Egypt and Israel accepted it and officially ceased fire on the same day.
23	The Prophet's birthday	Muslims	Official religious holiday. Muhammad was born on 12 Rabi' Awwal, 571.
24	Popular Resistance and Town of Suez Day	Egypt	Sadat made 24th October the town of Suez Day and a national holiday for the whole of Egypt.
25	Day of Solidarity with Syria	Syria, Inter-Arab	Arab trade unions' day of solidarity with Syria.
26	Arab summit meeting in Rabat	Inter-Arab	The summit meeting convened in Rabat on 26.10.74. At the end of the session it was resolved that the PLO is the sole representative of the Palestinian people and as such is entitled to govern any "liberated part of the occupied territories".
27	Helicopter Pilots' Day	Iraq	

October (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
28	Birthday of Imam Jaafar Al-Sadeq	Shiites	The Imam Jaafar Al-Sadeq's birthday is celebrated on 17 Rabi' al-Awwal.
29	Launching of the Sinai Campaign in 1956.	Inter-Arab	
30	Founding of the Lebanese Communist Party	Lebanon	The Lebanese Communist Party was founded in 1924.

November 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/organization	Significance/Remarks
1	Revolution Day	Algeria	Official holiday commemorating the beginning of the Algerian rebellion against France on 1.11.54.
1	All Saints Day	Christians	
2	Anniversary of the Balfour Declaration	Inter-Arab	
2	Air Force Day	Egypt	Egypt's Air Force marks its birthday annually.
5	Revolution and Armed Forces Day	Yemen	
6	Anniversary of the "Green March"	Morocco	
7	Appointment of Zine Al-Abedine Ben Ali as President of Tunisia	Tunisia	On 7.11.87 President Bourguiba was ousted by Zine Al-Abedine Ben Ali.
10	Lebanese Front of National Resistance Day	Lebanon	
13	Palestine Day	Palestinians	The day was declared Palestine Day following Yasser Arafat's official appearance at the UN General Assembly on 13.11.74.
14	King Hussein's birthday	Jordan	Official holiday. Hussein was born on 14.11.35.
16	Reform Movement Day	Syria	On 16.11.70 the Minister of Defence, Hafez Al-Assad, carried out a bloodless coup against the Baath civilian wing and ousted President Nur Al-Din Atassi. The day is marked by the Syrian media which praise Hafez Al-Assad.
17	Opening of Suez Canal	Egypt	The day is celebrated by the Suez Canal Authority to mark the anniversary of the opening of the Suez Canal in 1869.

November (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
18	National Holiday	Oman	A week-long official holiday observed by government institutions. Military parads are held.
18	Independence Day	Morocco	Official holiday.
19	President Sadat's visit to Israel	Egypt, Israel	President Sadat's historic visit to Israel took place in 1977.
19	Sultan Qaboos' birthday	Oman	
20	Attack on Ramat Magshimim	Palestinians	The DFLP carried out a terrorist attack on Ramat Magshimim in Israel in 1975.
21	Air Force Day	Yemen	
22	Independence Day	Lebanon	Official national holiday commemorating Lebanon's declaration of independence in 1943.
22	Publication of UN declaration 242	Inter-Arab	Resolution 242, concerning a peaceful settlement of the Middle East crisis, was adopted on 22.11.67.
23	Founding of the Phalangist Party	Lebanon	Founded in 1937.
28	Navy Day	Iran	
29	Founding of the General Union of Palestinian Students	Palestinians	The union was founded in 1959. A mass rally is held with the participation of Arafat and other top PLO leaders.
29	UN resolution on the partition of Palestine	Inter-Arab	The Egyptian Government declared the day as a Day of Solidarity with the Palestinian people.
30	Independence Day	South-Yemen	
30	Phalangists' Day	Lebanon	

December 1988

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
1 ?	Founding of the Al-Sa'iqa organization	Palestinians	Founded in December 1967.
1	Instruction Day	Syria	The day is marked by ceremonies and speeches in all military formations.
1	Martyr's Day	Iraq	Observed throughout Iraq to commemorate the fallen in Iraq's wars.
2	Anniversary of the founding of the United Arab Emirates	Gulf Emirates	Holiday for public institutions of the UAE which was founded in 1971. The union comprises Abu Dhabi, Dubai, Sharja, Ajman, Umm al-Quwain, Ras al-Khaima and Fujaira.
2	Extension of Israeli Law to the Golan Heights (1981)	Inter-Arab	
4	Anniversary of the Al-Shatt Campaign	Libya	Official holiday commemorating a campaign against Italian troops during the Italian occupation of Libya.
5	Navy Day	PDRY	
5	Birthday of Kamal Jumblatt	Lebanon	Commemoration rallies are held.
11	Founding of the Popular Front for the Liberation of Palestine.	Palestinians	The PFLP was founded in 1967.
11	Army Day	Oman	
12	Attack on the Hen Cinema in Tel-Aviv	Palestinians	The terrorist attack on the Tel-Aviv cinema was carried out by the PFLP in 1974.
12	Air Force Day	Bahrain	
14	Signal Corps Day	Egypt	
14	Fallaheen Day	Syria	
16	National Day	Bahrain	Anniversary of the accession to the throne of Bahrain's ruler.

December (contd)

Date	Holiday/Event	Country/Sect/ organization	Significance/Remarks
18	Arab Police Day	Inter-Arab	
20	Evacuation of Arafat and his followers from Lebanon	Palestinians	The evacuation from Tripoli, Lebanon took place in 1983.
21	Opening of the Geneva Conference in 1973	Israel, Egypt	On 21.12.73 representatives of Egypt and Israel signed a separation of forces agreement.
23	Victory Day	Egypt	Official holiday commemorating the evacuation of Anglo-French forces from the Port Said area on 23.12.56, ending the Suez Campaign.
24	Independence Day	Libya	Official holiday commemorating Libyan declaration of independence in 1951.
25	Christmas	Catholics, Protestants	Official religious holiday in Lebanon, Syria, Egypt and Libya.
26	Opposition Day	Egypt	
28	Signing of the Tripartite Agreement	Lebanon	On 28.12.85 the Tripartite Agreement was signed by three Lebanese parties: Amal, the Lebanese Forces, and many Lebanese personalities.
31	Evacuation Day	Lebanon	Official holiday commemorating the evacuation of French forces from Lebanon in 1946.

Appendix A

Table showing the first day of the Hijra year and the corresponding day in the Gregorian calendar

Hijra Calendar	Gregorian Calendar
11th Jamadi al-Awwal 1408	1st January 1988
1st Jamadi al-Thani 1408	20th January 1988
1st Rajab 1408	18th February 1988
1st Shaaban 1408	19th March 1988
1st Ramadhan 1408	17th April 1988
1st Shawwal 1408	16th May 1988
1st Dhu al-Qaada 1408	15th June 1988
1st Dhu al-Hijja 1408	14th July 1988
1st Muharram 1409	13th August 1988
1st Sefar 1409	13th September 1988
1st Rabi' al-Awwal 1409	12th October 1988
1st Rabi' al-Thani 1409	10th November 1988
1st Jamadi al-Awwal 1409	10th December 1988

Appendix B

Table of comparison between the Hijra and Gregorian date

Hijra Year (according to the Saudi calendar	First day of the same year in the Greogrian calendar
1400	21.11.79
1401	9.11.80
1402	30.10.81
1403	19.10.82
1404	8.10.83
1405	27.9.84
1406	16.9.85
1407	6.9.86
1408	26.8.87
1409	13.8.88
1410	4.8.89
1411	24.7.90

S E C R E T O

17 de abril de 1988

Informe Nº: 2335

Asunto : Muestras de conciliación libias hacia EGIPTO

1. Desde el caso de los aviones libios que aterrizaron en EGIPTO (1º de marzo) debido a un error de navegación, se perfila una tendencia libia a mejorar la atmósfera de las relaciones con EGIPTO:

a. En un discurso pronunciado ante oficiales del ejército en TOBRUK, en ocasión del 18º Aniversario de la Evacuación de las Fuerzas Británicas de LIBIA (28 mar.), KADHAFI proclamó que su país retirará a todas sus tropas emplazadas a lo largo de la frontera con EGIPTO y se comprometió a anular el Comando Oriental del Ejército libio, de tal manera que no habrá concentraciones militares libias a lo largo de la frontera.

b. Además, el gobernante libio declaró que, desde su punto de vista, la frontera "artifical" de LIBIA con EGIPTO (que fue obra del colonialismo) queda abierta desde ahora al libre paso de ciudadanos libios y egipcios. KADHAFI anunció también su disposición a financiar un proyecto de grandes dimensiones de irrigación del desierto en la frontera libio-egipcia.

c. Tras la devolución de los aviones libios que habían aterrizado en EGIPTO, LIBIA puso en libertad a treinta y seis presos egipcios, y entre ellos tres que habían sido detenidos por los libios cerca de un año atrás, acusados de espionaje. Los egipcios ya habían tratado varias veces de conseguir la liberación de los mismos a través de diversos mediadores, sin éxito.

d. El Coronel ABDEL FATAH YUNES, que en los últimos años había llevado a cabo en EGIPTO varias misiones secretas encomendadas por el régimen libio, informó (24 mar.) que las autoridades de su país habían resuelto permitir a los ciudadanos libios que viajaran libremente a EGIPTO (por primera vez de 1975). Cabe señalar que hasta ahora en los pasaportes libios figuraba la prohibición de viajar a ISRAEL, EGIPTO y SUDAFRICA (esta declaración coincide con las palabras de KADHAFI sobre la apertura de la frontera al paso de ciudadanos).

e. En las deliberaciones de los Cancilleres de la Conferencia Islámica, que tuvieran lugar a fines de marzo de 1988 en

JORDANIA, LIBIA no se plegó a SIRIA cuando ésta se opuso a la propuesta de realizar la 19ª Conferencia de Cancilleres Musulmanes (en 1990) en EGIPTO. LIBIA procedió de la misma manera con respecto al pedido de IRAN de volver a discutir el tema de la reintegración de EGIPTO a la Conferencia islámica, a diferencia de la posición que adoptara en la Cumbre de AMMAN (nov. 87), en la cual LIBIA fue el único país que votó contra la resolución de permitir a los países árabes la reanudación de sus relaciones diplomáticas con EL CAIRO.

2. La actitud conciliadora de LIBIA hacia EGIPTO encuadra en las medidas tomadas recientemente por el régimen libio. A continuación de la declaración de KADHAFI sobre las relaciones con EGIPTO, LIBIA procura mostrarse conciliadora también con respecto a TUNEZ. Durante la visita del Primer Ministro tunecino a LIBIA (4 abr.), KADHAFI proclamó:

a. La disolución de una unidad militar libia que estaba destinada a actuar en territorio tunecino, en caso de que ESTADOS UNIDOS tratara de atacar a LIBIA desde el país vecino, y la reducción de los efectivos del ejército libio en la frontera con TUNEZ.

b. La anulación del puesto fronterizo común a TUNEZ y LIBIA a fin de permitir el libre paso de ciudadanos de ambos países.

3. Las declaraciones de KADHAFI sobre su intención de evacuar las fuerzas del ejército libio de la zona fronteriza con EGIPTO y de permitir el paso libre de ciudadanos entre ambos países, tropezaron hasta ahora con una reacción desconfiada y cínica de la cúpula egipcia:

a. El Presidente MUBARAK se refirió irónicamente a la declaración de KADHAFI, diciendo que "en la frontera no hay ninguna fuerza, ni de nuestro lado, ni del lado de ellos". MUBARAK expresó la sospecha de que, al amparo de la apertura de las fronteras, los libios se proponen introducir elementos subversivos a EGIPTO. También el Ministro de Defensa egipcio se expresó en forma similar.

b. MUBARAK le advirtió a KADHAFI que no trate de sembrar discordia entre el pueblo egipcio y la conducción del país. Asimismo, rechazó de plano la propuesta de llevar a cabo un proyecto agrícola en sociedad con LIBIA. Según el Presidente egipcio, la zona carece de fuentes de agua y la promesa de KADHAFI de financiar un proyecto de irrigación del Lago NASSER al "Valle Nuevo" es infundada, dado que KADHAFI no acostumbra cumplir sus

compromisos financieros.

Evaluación

4. Las expresiones conciliatorias exhibidas últimamente por los libios con respecto a EGIPTO, no son una novedad en las relaciones entre ambos regímenes. Por la parte libia, estas relaciones llevaban entretejidas constantes provocaciones y tentaciones. Los libios manifiestan con frecuencia su disposición a un deshielo de las relaciones, pero acompañan esto con planes de manifestaciones populares a realizar dentro del territorio egipcio. Así por ejemplo, el 1º de abril de 1984, los libios proclamaron en forma unilateral la apertura de la frontera con EGIPTO y anunciaron la realización de una marcha masiva de ciudadanos libios en dirección a EGIPTO. En la práctica, LIBIA no materializó estas declaraciones.

5. Las últimas medidas libias pueden ser consideradas como la respuesta al gesto egipcio de principios de marzo de 1988, cuando fueron puestos en libertad rápidamente y sin trabas los cuatro aviones libios que habían aterrizado en EGIPTO. Sin embargo, estimamos que la actitud conciliatoria hacia EGIPTO significa que KADHAFI reconoce la prolongada debilidad de su régimen, tanto en los terrenos de interior y economía como en los de política exterior y seguridad. Esta debilidad se manifiesta en el aislamiento en el escenario árabe, que es resultado directo de los fracasos libios en la lucha contra CHAD, de la continua presión occidental y de las dificultades en las relaciones de LIBIA con la UNION SOVIETICA. Puede verse un indicio de ello en las palabras de KADHAFI, de las cuales se deduce que la necesidad de estar preparada en varios frentes, incluso ante una amenaza norteamericana desde el norte, constituye una pesada carga para LIBIA.

6. La tendencia conciliatoria en la política exterior libia se manifestó también en las gestiones emprendidas por KADHAFI para mitigar la tensión con sus vecinos del oeste: TUNEZ y ARGELIA. A fines de 1987 y principios de 1988 fueron limadas las asperezas en las relaciones entre LIBIA y TUNEZ, y ambos países reanudaron sus relaciones diplomáticas. Asimismo, KADHAFI efectuó visitas a TUNEZ y ARGELIA (febrero de 1988) en el marco de los contactos libios para promover la idea de la "Unidad del MAGHREB".

7. Estimamos que en el terreno interior, las medidas del régimen libio con respecto a EGIPTO estaban destinadas a demostrar logros y a cimentar la posición y el prestigio del régimen, más que a mejorar las relaciones exteriores con EGIPTO. Desde esta punto de vista, estas medidas condicen

con otras adoptadas recientemente por el régimen de KADHAFI para demostrar "liberalidad" en el escenario interior.

8. Las declaraciones de KADHAFI no reflejan un verdadero cambio en la orientación de la política libia con respecto a EGIPTO. Los libios siguen rebatiendo la línea de MUBARAK, distinguen entre "el pueblo egipcio" y el régimen de EL CAIRO y aclaran que no tienen el propósito de reanudar las relaciones diplomáticas con EGIPTO, mientras este país no se retracte de su compromiso con el Acuerdo de CAMP DAVID.

9. Los egipcios, experimentados en las hazañas y las proclamas de KADHAFI, se muestran también ahora cautelosos y desconfiados a su respecto. EL CAIRO prefiere responder a las gestiones libias con mesura, y estimamos que los egipcios habrán de desbaratar rápidamente cualquier intento libio -si lo hubiera- de poner en práctica las declaraciones de KADHAFI de abrir la frontera. Parecería que tampoco ellos ven muchas perspectivas de que se produzca un cambio verdadero en las características de las relaciones entre EL CAIRO y TRIPOLI.

S E C R E T O

17 de abril de 1988

Informe Nº: U 2335

Asunto : Muestras de conciliación libias hacia EGIPTO

1. Desde el caso de los aviones libios que aterrizaron en EGIPTO (1º de marzo) debido a un error de navegación, se perfila una tendencia libia a mejorar la atmósfera de las relaciones con EGIPTO:

a. En un discurso pronunciado ante oficiales del ejército en TOBRUK, en ocasión del 18º Aniversario de la Evacuación de las Fuerzas Británicas de LIBIA (28 mar.), KADHAFI proclamó que su país retirará a todas sus tropas emplazadas a lo largo de la frontera con EGIPTO y se comprometió a anular el Comando Oriental del Ejército libio, de tal manera que no habrá concentraciones militares libias a lo largo de la frontera.

b. Además, el gobernante libio declaró que, desde su punto de vista, la frontera "artifical" de LIBIA con EGIPTO (que fue obra del colonialismo) queda abierta desde ahora al libre paso de ciudadanos libios y egipcios. KADHAFI anunció también su disposición a financiar un proyecto de grandes dimensiones de irrigación del desierto en la frontera libio-egipcia.

c. Tras la devolución de los aviones libios que habían aterrizado en EGIPTO, LIBIA puso en libertad a treinta y seis presos egipcios, y entre ellos tres que habían sido detenidos por los libios cerca de un año atrás, acusados de espionaje. Los egipcios ya habían tratado varias veces de conseguir la liberación de los mismos a través de diversos mediadores, sin éxito.

d. El Coronel ABDEL FATAH YUNES, que en los últimos años había llevado a cabo en EGIPTO varias misiones secretas encomendadas por el régimen libio, informó (24 mar.) que las autoridades de su país habían resuelto permitir a los ciudadanos libios que viajaran libremente a EGIPTO (por primera vez de 1975). Cabe señalar que hasta ahora en los pasaportes libios figuraba la prohibición de viajar a ISRAEL, EGIPTO y SUDAFRICA (esta declaración coincide con las palabras de KADHAFI sobre la apertura de la frontera al paso de ciudadanos).

e. En las deliberaciones de los Cancilleres de la Conferencia Islámica, que tuvieran lugar a fines de marzo de 1988 en

JORDANIA, LIBIA no se plegó a SIRIA cuando ésta se opuso a la propuesta de realizar la 19ª Conferencia de Cancilleres Musulmanes (en 1990) en EGIPTO. LIBIA procedió de la misma manera con respecto al pedido de IRAN de volver a discutir el tema de la reintegración de EGIPTO a la Conferencia islámica, a diferencia de la posición que adoptara en la Cumbre de AMMAN (nov. 87), en la cual LIBIA fue el único país que votó contra la resolución de permitir a los países árabes la reanudación de sus relaciones diplomáticas con EL CAIRO.

2. La actitud conciliadora de LIBIA hacia EGIPTO encuadra en las medidas tomadas recientemente por el régimen libio. A continuación de la declaración de KADHAFI sobre las relaciones con EGIPTO, LIBIA procura mostrarse conciliadora también con respecto a TUNEZ. Durante la visita del Primer Ministro tunecino a LIBIA (4 abr.), KADHAFI proclamó:

a. La disolución de una unidad militar libia que estaba destinada a actuar en territorio tunecino, en caso de que ESTADOS UNIDOS tratara de atacar a LIBIA desde el país vecino, y la reducción de los efectivos del ejército libio en la frontera con TUNEZ.

b. La anulación del puesto fronterizo común a TUNEZ y LIBIA a fin de permitir el libre paso de ciudadanos de ambos países.

3. Las declaraciones de KADHAFI sobre su intención de evacuar las fuerzas del ejército libio de la zona fronteriza con EGIPTO y de permitir el paso libre de ciudadanos entre ambos países, tropezaron hasta ahora con una reacción desconfiada y cínica de la cúpula egipcia:

a. El Presidente MUBARAK se refirió irónicamente a la declaración de KADHAFI, diciendo que "en la frontera no hay ninguna fuerza, ni de nuestro lado, ni del lado de ellos". MUBARAK expresó la sospecha de que, al amparo de la apertura de las fronteras, los libios se proponen introducir elementos subversivos a EGIPTO. También el Ministro de Defensa egipcio se expresó en forma similar.

b. MUBARAK le advirtió a KADHAFI que no trate de sembrar discordia entre el pueblo egipcio y la conducción del país. Asimismo, rechazó de plano la propuesta de llevar a cabo un proyecto agrícola en sociedad con LIBIA. Según el Presidente egipcio, la zona carece de fuentes de agua y la promesa de KADHAFI de financiar un proyecto de irrigación del Lago NASSER al "Valle Nuevo" es infundada, dado que KADHAFI no acostumbra cumplir sus

../3

compromisos financieros.

Evaluación

4. Las expresiones conciliatorias exhibidas últimamente por los libios con respecto a EGIPTO, no son una novedad en las relaciones entre ambos regímenes. Por la parte libia, estas relaciones llevaban entretejidas constantes provocaciones y tentaciones. Los libios manifiestan con frecuencia su disposición a un deshielo de las relaciones, pero acompañan esto con planes de manifestaciones populares a realizar dentro del territorio egipcio. Así por ejemplo, el 1º de abril de 1984, los libios proclamaron en forma unilateral la apertura de la frontera con EGIPTO y anunciaron la realización de una marcha masiva de ciudadanos libios en dirección a EGIPTO. En la práctica, LIBIA no materializó estas declaraciones.

5. Las últimas medidas libias pueden ser consideradas como la respuesta al gesto egipcio de principios de marzo de 1988, cuando fueron puestos en libertad rápidamente y sin trabas los cuatro aviones libios que habían aterrizado en EGIPTO. Sin embargo, estimamos que la actitud conciliatoria hacia EGIPTO significa que KADHAFI reconoce la prolongada debilidad de su régimen, tanto en los terrenos de interior y economía como en los de política exterior y seguridad. Esta debilidad se manifiesta en el aislamiento en el escenario árabe, que es resultado directo de los fracasos libios en la lucha contra CHAD, de la continua presión occidental y de las dificultades en las relaciones de LIBIA con la UNION SOVIETICA. Puede verse un indicio de ello en las palabras de KADHAFI, de las cuales se deduce que la necesidad de estar preparada en varios frentes, incluso ante una amenaza norteamericana desde el norte, constituye una pesada carga para LIBIA.

6. La tendencia conciliatoria en la política exterior libia se manifestó también en las gestiones emprendidas por KADHAFI para mitigar la tensión con sus vecinos del oeste: TUNEZ y ARGELIA. A fines de 1987 y principios de 1988 fueron limadas las asperezas en las relaciones entre LIBIA y TUNEZ, y ambos países reanudaron sus relaciones diplomáticas. Asimismo, KADHAFI efectuó visitas a TUNEZ y ARGELIA (febrero de 1988) en el marco de los contactos libios para promover la idea de la "Unidad del MAGHREB".

7. Estimamos que en el terreno interior, las medidas del régimen libio con respecto a EGIPTO estaban destinadas a demostrar logros y a cimentar la posición y el prestigio del régimen, más que a mejorar las relaciones exteriores con EGIPTO. Desde esta punto de vista, estas medidas condicen

con otras adoptadas recientemente por el régimen de KADHAFI para demostrar "liberalidad" en el escenario interior.

8. Las declaraciones de KADHAFI no reflejan un verdadero cambio en la orientación de la política libia con respecto a EGIPTO. Los libios siguen rebatiendo la línea de MUBARAK, distinguen entre "el pueblo egipcio" y el régimen de EL CAIRO y aclaran que no tienen el propósito de reanudar las relaciones diplomáticas con EGIPTO, mientras este país no se retracte de su compromiso con el Acuerdo de CAMP DAVID.

9. Los egipcios, experimentados en las hazañas y las proclamas de KADHAFI, se muestran también ahora cautelosos y desconfiados a su respecto. EL CAIRO prefiere responder a las gestiones libias con mesura, y estimamos que los egipcios habrán de desbaratar rápidamente cualquier intento libio -si lo hubiera- de poner en práctica las declaraciones de KADHAFI de abrir la frontera. Parecería que tampoco ellos ven muchas perspectivas de que se produzca un cambio verdadero en las características de las relaciones entre EL CAIRO y TRIPOLI.

S E C R E T O

8 de mayo de 1988

Informe Nº: U 2842

Asunto : IRAN - AFRICA / Exportación de la Revolución Islámica al Continente Negro

Generalidades

1. Durante la última década, IRAN intensificó su actividad en Africa, al sur del Sahara, habiendo alcanzado -entre otras cosas- los siguientes logros:

a. Ha duplicado, o más, el volumen de sus relaciones diplomáticas con el Africa Negra.

b. Ha ampliado sus relaciones económicas con el Continente, en particular en el terreno del petróleo.

c. Ha desarrollado relaciones con varios países en el terreno de adquisiciones militares, que le ayuda en su guerra contra IRAK.

2. Además, se ha creado una infraestructura proirania, principalmente dentro de las numerosas comunidades musulmanas existentes en el Continente, gracias a la actividad de IRAN en lo referente a la exportación de la Revolución Islámica y al impacto que hicieran el fenómeno en sí de la Revolución y los logros del régimen de KHOMEINY en el Cercano oriente.

3. A continuación examinaremos las características de la actividad de IRAN en el terreno de la "exportación de la Revolución", así como el balance de sus logros en el mismo.

La exportación de la Revolución

4. La política exterior irania refleja no sólo el interés del Estado iranio, sino también el carácter del régimen de KHOMEINY y la conciencia del apostolado universal que tienen sus líderes. La "exportación de la Revolución Islámica es considerada por estos dirigentes como una etapa imprescindible en el camino hacia la materialización de la Revolución y como parte inseparable de la misma. Todavía en la época de su exilio, cuando elaboraba los principios de su concepción revolucionaria, KHOMEINY consideraba a la "exportación de la Revolución" como la última etapa indispensable para la materialización de la Revolución Islámica después que ésta lograra sus objetivos en IRAN mismo.

5. Los líderes del régimen de KHOMEINY sostienen que la Revolución que realizaran en su país está destinada a difundir el mensaje del "verdadero" Islam más allá de sus fronteras y a ayudar a los pueblos "oprimidos" a liberarse del yugo de sus gobernantes "opresores". Así es como se pone particular acento en la necesidad de defender a los musulmanes en todo el mundo de factores "opresores" no islámicos, e incluso de gobernantes musulmanes considerados "corruptos" y por ende, carentes de legitimidad.

6. La difusión de las ideas de la Revolución Islámica entre los musulmanes de todo el mundo tiene por objeto socavar la influencia que elementos hostiles, según IRAN, tales como ARABIA SAUDITA e IRAK ganaran en el seno de los mismos, llevándolos a reconocer a KHOMEINY como líder.

7. El Africa es uno de los escenarios principales -fuera del Cercano Oriente- adonde el régimen de KHOMEINY trata de "exportar la Revolución". La importancia que reviste el Africa para IRAN es consecuencia de las siguientes razones principales:

a. En la mayoría de los países africanos existen comunidades musulmanas, algunas de ellas grandes e importantes.

b. El IRAN chiíta posee una afinidad especial con los miembros de las comunidades chiítas dispersas por todo el Continente, y ante todo unos 200 mil chiítas libaneses que viven principalmente en en el Oeste de Africa, así como con sectas chiítas -en especial de origen asiático- que viven en el Este y el Sur del Continente, cuyos integrantes suman más de 200.000.

c. Al parecer, los líderes de IRAN estiman que en el Africa Negra tienen mejores perspectivas que en otros lugares:

(1) Para superar las vallas que separan a los chiítas de otros musulmanes y anotarse logros en todo lo relacionado con la profundización de la conciencia islámica en el estilo iranio.

(2) Para promover los intereses de musulmanes a expensas de los que no lo son.

(3) Para difundir el Islam en el seno de sociedades no musulmanas.

d. La adquisición de influencia entre los musulmanes africanos también está destinada a favorecer los objetivos políticos, económicos y militares del Estado iranio.

Actividad cultural, religiosa y de propaganda

8. Para exportar la Revolución, IRAN emprende actividades variadas en

dos planos principales: el de la acción "legítima" cultural, religiosa y de propaganda, y el de la actividad subversiva. La actividad en el primer plano se caracteriza principalmente por lo siguiente:

a. Se trata de una actividad a largo plazo, dirigida principalmente a musulmanes, fundada en métodos de persuasión y adoctrinamiento, principalmente de los jefes de las comunidades musulmanas y de la juventud urbana instruida. También hay indicios de interés de los iranios en cultivar la influencia religiosa entre militares musulmanes y en extender la actividad a la periferia rural y agrícola.

b. Por lo general, esta actividad se lleva a cabo por vías "legítimas", respetando las reglas del juego fijadas por los gobiernos de cada lugar, dado que la violación de las mismas podría poner en peligro a la infraestructura proirania y afectar a las relaciones de IRAN con esos y otros países. Naturalmente, todo esto mientras no hayan madurado las condiciones para la materialización de la Revolución Islámica.

9. En el plano de la actividad cultural, religiosa y de propaganda, IRAN emplea, entre otros, los siguientes métodos de acción:

a. En los países con los cuales mantiene relaciones diplomáticas, trata de mantenr el consentimiento de sus respectivos gobiernos para desarrollar su actividad. Así por ejemplo, firmó Acuerdos Culturales con NIGER (agosto de 1983), SIERRA LEONA (diciembre de 1984) y GHANA (enero de 1986), estableció un Centro Cultural en NIGER (1984) y convino en el intercambio de estudiantes, entre otros, con GHANA y con GUINEA-BISSAU.

b. Emplea a sacerdotes en sus Embajadas y también los incorpora a las delegaciones que envía a Africa. En la mayoría de sus representaciones actúan representantes del Ministerio de Orientación Islámica, que es el apaarato principal encargado de la "exportación de la Revolución". En cuanto a las delegaciones, puede citarse, por ejemplo, el viaje a ETIOPIA y GHANA (diciembre de 1987) del Ayatollah AHMED JANATI, Presidente del Consejo Supremo de Información Islámica.

c. Ayuda a elmentos musulmanes locales (incluso libaneses) en el manejo de instituciones y organizaciones en temas de religión, educación y cultura. En este terreno, IRAN presta ayuda para efectuar reparaciones en mezquitas y escuelas islámicas, e incluso para construirlas, facilitando dinero a sus administrado

res y a los jefes de organizaciones islámicas.

d. Financia la peregrinación a los Lugares Santos del Islam (donde los peregrinos absorben la propaganda de la Oficina Irania de Publicaciones del Hadj, dependiente del Ministerio de Orientación Islámica). Otorga becas a centenares de estudiantes musulmanes que cursan estudios islámicos, que son enviados principalmente a la ciudad de KOM, en IRAN, y trata de cultivar vínculos también con estudiantes africanos que estudian en otros países, por ejemplo en Europa.

e. Difunde material de propaganda a través de sus representaciones diplomáticas y de transmisiones de radio, así como mediante factores proiranios. Así es como presta ayuda a editoriales africanas de publicaciones islámicas, utiliza a periodistas simpatizantes, difunde retratos y posters de KHOMEINY, así como cassettes con sus discursos, libros y otras publicaciones, incluso en idiomas locales tales como suhaili.

f. Invita a sacerdotes y otras personalidades públicas musulmanas a participar en diversas reuniones que se realizan tanto en IRAN como en otros países, incluso del Africa. Pueden señalarse, por ejemplo, las reuniones internacionales anuales del Hadj (Peregrinación a LA MECA). La quinta de estas reuniones se llevó a cabo en GABORNE, BOTSUANA, en julio de 1985; participaron en ella 125 representantes de 23 países y en su transcurso fueron expresadas -entre otras- posiciones antisauditas y se reconoció a KHOMEINY como el líder de la lucha de los "oprimidos" del mundo.

10. A veces, la actividad "legítima" religiosa, cultural y de propaganda se aparta de las reglas del juego usuales en países africanos: por ejemplo, en los casos en que los iranios difundieron propaganda agresiva contra países extranjeros tales como ESTADOS UNIDOS, IRAK y ARABIA SAUDITA, también en países donde esto contraría los intereses nacionales (p. ej., en MALI y en COSTA DE MARFIL).

Actividad subversiva

11. En el plano de la actividad subversiva de IRAN deben señalarse, ante todo, sus vínculos con movimientos clandestinos y organizaciones separatistas diversas que actúan fuera de la ley, así como con factores radicales que si bien actúan en el marco de la ley o casi en sus límites, procuran generar cambios revolucionarios en sus respectivos países. Entre estos factores se cuentan:

../5

a. Elementos musulmanes fundamentalistas que aspiran a convertir a sus países en Repúblicas Islámicas, y de acá su afinidad ideoló gica con IRAN.

b. Elementos cuyos objetivos e ideas no condicen con los de IRAN. Entre ellos, los musulmanes constituyen uno de los objetivos del adoctrinamiento khomeinista. Con respecto a los otros, se hace un esfuerzo por presentar un denominador común con IRAN.

12. Está claro que IRAN presta ayuda material a los musulmanes que se cuentan entre dichos elementos, pero no siempre se sabe con certeza si también suministra asistencia a los otros factores radicales, y de qué manera. Estimamos que TEHERAN ayuda por lo menos a los factores con los que mantiene relaciones abiertas: a algunos de ellos los apoya públicamen te, y parecería que a parte de los mismos también les presta ayuda material e incluso capacita a gente en actividad armada.

13. Muy raramente IRAN revela sus vínculos con factores subversivos africanos, y lo hace sólo cuando esto puede ayudarle a promover sus intereses políticos y de propaganda, tales como ser reconocido en calidad de Centro Espiritual de todo el Islam. Así por ejemplo, los medios de comunicación iranios informaron que representantes del Frente de Libera- ción de ERITREA se contaban entre los asistentes a un congreso islámico realizado en TEHERAN en diciembre de 1987 (se trataba de un seminario de los Movimientos Islámicos de Liberación Mundial y Células del Hizballah).

14. Por lo general, IRAN oculta sus relaciones con los factores subver- sivos, principalmente cuando su revelación podría poner en peligro sus asideros diplomáticos y sus relaciones políticas "legítimas". Con el fin de reducir este peligro, y por otras razones de índole operacional, IRAN utiliza mucho la táctica siguiente:

a. Tiende a mantener sus vínculos con los elementos subversivos en un tercer país o en territorio iranio, es decir, en lugares donde el riesgo de ser descubiertos es menor.

b. Recurre a "agentes de influencia", que aún en caso de ser descubiertos ello no reportaría necesariamente un daño serio a la posición de IRAN.

15. IRAN atribuye suma importancia al reclutamiento de "agentes de influencia", tanto en el terreno de exportación de la Revolución como en todo lo relativo a la promoción de sus otros objetivos. Entre las perso- nalidades que reclutó a sus filas cabe mencionar, ante todo, las

siguientes:

a. Sacerdotes conspicuos, como el Jeque TOURE, que actúa en Africa Occidental (principalmente en COSTA DE MARFIL y SENEGAL). En la década del 50 había encabezado la Unión Cultural Musulmana, que sustentaba posiciones fundamentalistas. En 1979 fundó la revista "Estudios Islámicos" y más tarde dirigió el Comité Unitario pro Acción Islámica.

b. Hombres clave en las comunidades chiítas libanesas de Africa Occidental, como ABDEL MUN'IM AL-ZAYN y ZEIN MUHSIN, que se cuentan entre los dirigentes de la comunidad en SENEGAL, y HUSSEIN SHEHADA, considerado como la figura religiosa principal del Hizballah en SIERRA LEONA. En este país los iranios también recurrieron mucho a JAMIL SAID MOHAMMED, mestizo afro-libanés, que había tratado de promover las relaciones de IRAN también con LIBERIA y GAMBIA.

16. El empleo de "agentes de influencia" ya ha despertado sospechas de que IRAN se encuentra detrás de la actividad subversiva en que están implicados dichos agentes. Así por ejemplo, se sospechaba que IRAN había desempeñado algún papel en la conspiración contra el Presidente MOMOH de SIERRA LEONA, descubierta en marzo de 1987, en la cual estaban mezclados, entre otros, el mencionado JAMIL SAID y uno de los Vicepresidentes (FRANCIS MINAH), que anteriormente había expresado posiciones proiranias. A raíz de este caso, resultó dañada la posición de IRAN en SIERRA LEONA, pero no hasta el punto de suspender su actividad en dicho país. En SENEGAL, por el contrario, tres años antes (febrero de 1984) las autoridades locales habían cerrado la Embajada de IRAN porque sus miembros estuvieron mezclados en actividad subversiva (la financiación de elementos opositores). Desde entonces,SENEGAL se niega a acceder a los pedidos de IRAN para que se le permita reabrir su Embajada.

17. La actitud desconfiada de SENEGAL y de otros países africanos con respecto a IRAN no se debe sólo a la actividad subversiva de los iranios, sino también al efecto negativo acumulativo de toda la actividad de los mismos y a la repercusión de la Revolución Islámica. Este efecto desempeña un papel central en el aumento de la politización y la radicalización del Islam africano, en el trastorno del equilibrio sectario dentro de las comunidades musulmanas y también entre éstas y otras comunidades no musulmanas, así como en los brotes de militancia de elementos musulmanes. Por ejemplo, puede señalarse la influencia negativa que tuvo IRAN para la estabilidad interior en:

a. NIGERIA - Donde, entre otras cosas, la Revolución Islámica inspiró olas de disturbios durante la primera mitad de la década del 80, en el centro de los cuales se encontraba el movimiento Maitatsine. Hasta hoy en día, la actividad de IRAN en NIGERIA influye en el agravamiento de las relaciones entre musulmanes y cristianos.

b. SENEGAL - Donde, entre otras cosas, IRAN ayudó en el robustecimiento de elementos fundamentalistas radicales, entre los cuales se destaca EL-HADJ AHMAD KHALIFA NIASSE, apodado "el Ayatollah de la ciudad de KAOLACK", quien en su momento había fundado el Hizballah senegalés.

18. La repercusión negativa de la actividad de IRAN en Africa se agrega a la que tiene la actividad libia. Esto se debe, en gran medida, a la colaboración, así sea parcial, mantenida por los regímenes revolucionarios de KHOMEINY y KADHAFI. Esto se manifiesta, entre otras cosas, en lo siguiente:

a. La ayuda prestada por LIBIA a los intentos de penetración irania a BURUNDI y a BURKINA FASO (hasta las revoluciones ocurridas en 1987), y en su momento también a MOZAMBIQUE y SENEGAL.

b. La ayuda acordada por IRAN a la guerra de LIBIA en CHAD y su apoyo a elementos subversivos prolibios, como el GUNT, en CHAD.

19. Hasta ahora, a diferencia de LIBIA, hasta tanto se sabe IRAN se abstiene de intervenir en forma directa en actividad terrorista en el Africa negra. Sin embargo, posee ya una infraestructura organizacional que podría ser útil en este terreno y que está compuesta principalmente por células del Hizballah formadas en el seno de las comunidades chiítas libanesas. Estas células estuvieron implicadas en el secuestro del avión de "Air Africa" el año pasado, y es posible que hayan planeado otras operaciones terroristas.

Resumen

20. La penetración intensiva de IRAN en el Africa Negra durante la última década es uno de los factores que alteran la estabilidad política, particularmente en todo lo relativo al papel central que desempeña en la radicalización de los musulmanes africanos y de las comunidades chiítas de origen libanés y asiático. El efecto negativo acumulativo de la influencia irania "robustece" a la repercusión negativa de la actividad libia, pudiendo aumentar más aún, especialmente si se dan las siguientes condiciones:

a. Si "mejoran" las condiciones locales que conducen al despertar islámico y refuerzan tendencias fundamentalistas, y ante todo un aumento de las penurias económico-sociales.

b. Si aumenta la atractividad de IRAN, como en el caso de que lograra éxitos espectaculares en otros escenarios donde actúa, especialmente en la guerra del Golfo.

c. Si factores africanos y extranjeros, que ya han sido afectados o que pueden resultar perjudicados por el incremento de la influencia irania, no supieran ingeniárselas para afrontarla.

S E C R E T O

17 de abril de 1988

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
Dirección General de Información de Defensa
(EXTERIOR)
Fecha de Entrada 7-6-88
Fecha de Salida 8-7-88
Pasa a Jefe/op/Dirig
Nº. de Identificación 0946/88

Informe Nº: 2244

Asunto : ARABIA SAUDITA - El presupuesto del año 1988
Informe analítico

135/B

1. En enero de 1988 comenzó en ARABIA SAUDITA un nuevo año fiscal. A continuación pueden verse los componentes principales del presupuesto del reino para este año:

a. Los gastos previstos suman alrededor de 141.200 millones de riales (unos 37.700 millones de dólares). Esto representa una disminución nominal y efectiva (dado que en ARABIA SAUDITA no hya inflación) de un 17%, en comparación con los gastos previstos para 1987. De esta manera continúa el desgaste del volumen de presupuesto saudita desde el nivel máximo que alcanzara en 1981/82 (236.000 millones de riales, que son 83.000 millones de dólares).

b. Los ingresos previstos suman unos 105.000 millones de riales (alrededor de 28.000 millones de dólares), lo cual representa una disminución de cerca del 10,5% con respecto a los ingresos previstos para el año pasado. El total de los ingresos producidos por el petróleo alcanzará a unos 69.000 millones de riales (unos 18.400 millones de dólares), es decir, un 65,5% del total de los ingresos.

c. El déficit previsto en el marco del presupuesto para el corriente año es de cerca de 36.000 millones de riales (alrededor de 9.600 millones de dólares), o sea la cuarta parte del volumen de los gastos. El déficit será cubierto con la venta de bonos del Tesoro al público (unos 30.000 millones de riales) y mediante una nueva merma de las reservas financieras.

2. Un análisis de los componentes del rubro de gastos proporciona los siguientes resultados:

a. Se han asignado 50.800 millones de riales (unos 13.500 millones de dólares) al Ministerio de Defensa, a la Guardia Nacional y a la Dirección de Seguridad Interior. Esto representa una disminución de alrededor del 16% con respecto al presupuesto del año pasado, pero debe destacarse que el rubro de seguridad sigue

../2

01.04 8806964

siendo el componente principal del presupuesto (cerca del 36% de los gastos). Cabe señalar que este año no se publicó la división de los gastos de seguridad entre el Ministero de Defensa y la Guardia Nacional. En años anteriores el Ministerio de Defensa recibía alrededor del 70% de la suma total asignada.

b. El presupuesto de subsidios totalizará unos 6.000 millones de riales, lo cual refleja una disminución del 11% con respecto a 1987. Una suma similar (de unos 6.500 millones de ralies) fue asignada a instituciones de crédito dirigido.

3. El presupuesto saudita de 1988 refleja los objetivos económicos inmediatos del país, encabezados por la detención de la erosión acumulati va desus reservas financieras. ARABIA SAUDITA confía en que podrá hacerlo mediante la combinación de una política económica restrictiva, un empréstito público (la venta de bonos del Tesoro) y una ampliación de la base impositiva.

4. Este año se destacó con mayor intensidad la necesidad de profundizar los ajustes (principalmente, la reducción de los gastos), a raíz de la drástica disminución acumulativa de las reservas sauditas en moneda extranjera, a las que el gobierno recurría en los últimos años prácticamente como único "instrumento político", para hacer frente a la reducción de los ingresos producidos por la exportación de petróleo. A través de datos del Fondo Monetario internacional actualizados a fines de 1987, se deduce que entre los años 1981-87 el volumen del patrimonio exterior de ARABIA SAUDITA se disminuyó de 150.000 millones de dólares a 92.000 millones. Este dato comprende, además de las reservas disponibles, también inversiones en cauces no disponibles y los préstamos que ARABIA SAUDITA concede a países amigos (incluso los préstamos a IRAK que alcanzan a unos 30.000 millones de dólares). Por lo tanto, sólo una porción muy limitada del total de su patrimonio exterior se encuentra disponible para uso inmediato.

5. El presupuesto saudita para el año en curso se basa en varias suposiciones que no habrán de resistir una prueba, según se ve claramente desde ya, y por lo tanto es muy dudoso que las expectativas saudita lleguen a materializarse en la práctica:

a. Ingresos del petróleo - El pronóstico en este terreno (unos 18.400 millones de dólares) se basa en la obtención de una retribución financiera completa por la exportación del petróleo saudita, de acuerdo con la cuota fijada por la OPEP y en el

../3

8806964

nivel de los precios oficiales. Sin embargo, como se sabe, ARABIA SAUDITA firmó contratos para el suministro de 870.000 barriles diarios en el marco de transacciones BARTER (trueque). Por lo tanto, está claro que no todo el petróleo que se exporta habrá de rendir ingresos en efectivo al Tesoro saudita. El logro del objetivo en este terreno también podrá tropezar con dificultades debidas a presiones para bajar los precios, resultantes de las condiciones que existan en el mercado del petróleo que obliguena hacer rebajas a los clientes.

b. Ingresos de inversiones - El volumen de éstas durante 1988 debe totalizar unos 4.900 millones de dólares. Está claro que cualquier desvío negativo de los objetivos del presupuesto obligará a recurrir nuevamente y en forma imprevista a las reservas sauditas, lo cual por su parte habrá de influir en los ingresos de proporcionados por inversiones.

c. Otros ingresos no provenientes del petróleo - Por priemra vez desde 1975, el presupuesto incluye un rubro de ingresos producidos por la aplicación de impuestos a trabajadores extranjeros. No obstante, es sabido que el intento de llevar a la práctica esta resolución había fracasado -al parecer- a raíz de la enérgica protesta y de la dimisión en grandes proporciones de personal indispensable (técnicos, médicos, enfermeras, etc.), de los que depende ARABIA SAUDITA. Los ingresos previstos como consecuencia de esta medida tenían que totalizar alrededor de 467.000.000 de dólares. Al parecer, también ha fracasado un intento de aumentar la tasa del impuesto de adiana aplicado a varios artículos. Más allá del vacío creado en los ingresos por la anulación de estas resoluciones, éste es un ejemplo ilustrativo de la dificultad saudita para modificar pautas que pueden afectar al bienestar individual, aún cuando se trate de extranjeros. No hay duda de que el ejemplo mencionado le demuestra palpablemente a la cúpula saudita que cualquier intento de implantar auteridad económica entre la población saudita es casi imposible. Por lo tanto, hoy en día es de vital importancia librarse rápidamente de la recesión económica, antes de que se presente la necesidad de llevar a cabo medidas impopulares.

6. La situación económica de ARABIA SAUDITA tendrá también una repercusión importante en el terreno de la política exterior. Su capacidad para prestar ayuda financiera de gran magnitud es más limitada ahora que en el pasado. especialmente cuando EGIPTO, que está sumido en una grave

../4

situación económica, también se agregó en los últimos años al círculo de los factores que disfrutan de su ayuda.

7. Cabe señalar que al finalizar este año habrá de concluir la "Ayuda de BAGDAD", en cuyo marco ARABIA SAUDITA era el contribuyente principal y el único que cumplía todas las obligaciones contraídas con SIRIA, JORDANIA, la OLP y los habitantes árabes de los territorios (desde 1979 hasta ahora, ARABIA SAUDITA transfirió en este marco unos mil millones de dólares anuales).

S E C R E T O

11 de abril de 1988

Informe Nº: 1750

Asunto : Medios y métodos empleados por revoltosos en la Margen Occidental y la Franja de GAZA (Actualizado a mediados de marzo de 1988)

1. En la ola de disturbios en la Margen Occidental y la Franja de GAZA, se utilizaron piedras y neumáticos incendiados para bloquear caminos, y piedras (también disparadas con hondas), botellas incendiarias y cuchillos fueron empleados para atacar a soldados y civiles. Recientemente hubo una tendencia a usar otros medios improvisados, destinados a causar bajas entre las fuerzas que dispersan a los revoltosos.

2. La emisora "Radio EL-KUDS", manejada por el Frente Popular/Comando General (JIBRIL) en SIRIA y "La Voz de la OLP desde BAGDAD" transmiten instrucciones para la preparación de bombas incendiarias, explosivos y cargas explosivas improvisadas, el bloqueo de caminos y la realización de sabotaje sin armas. Las instrucciones son enviadas también por correo, mediante emisarios y por teléfono.

3. Las organizaciones terroristas palestinas, especialmente el Fatah/ARAFAT y el FPLP/CG, tratan de escalar los disturbios causando bajas entre soldados y civiles.

4. La mayoría de los medios mencionados fueron utilizados en el pasado, particularmente por comandos terroristas organizados.

5. A continuación se ofrece una descripción de algunos de los medios y métodos empleados por los terroristas palestinos.

Obstáculos

6. Se impartieron instrucciones para tender alambres o sogas de través en callejuelas, a unos 40 cm. por encima del piso y separados por una distancia de alrededor de 50 cm., con el objeto de hacer tropezar a los soldados y arrebatarles las armas. Las instrucciones dicen también que un cable transparente tendido a 1,50 m. de altura es capaz de decapitar a los pasajeros de un vehículo abierto (jeep).

../2

7. Debe derramarse aceite usado de motores o gasoil en los caminos, especialmente en curvas cerradas, para hacer patinar o volcar los automóviles. Además, deben desparramarse clavos y tachuelas en los caminos, particularmente en charcos, donde no pueden verse.

8. Deben cavarse pozos de 1 metro de profundidad a lo largo de senderos patrullados por soldados. Los pozos deben ser camuflados y cuando los soldados caen adentro se les puede arrebatar las armas.

Cables eléctricos

9. La literatura de los terroristas explica también cómo utilizar cables eléctricos para llevar a cabo ataques mortales. Un extremo del cable se coloca en un charco o se conecta a algún objeto, y el otro extremo, doblado en forma de gancho, es lanzado sobre un cable de alta tensión.

Trampas engañabobos

10. Barricadas y obstáculos en los caminos pueden ser provistos de trampas explosivas mediante diversos métodos, de manera que soldados o civiles que quieran desarmarlos resulten dañados. Por ejemplo, pueden colocarse granadas de mano sin el seguro debajo de piedras. Otros medios son cargas explosivas activadas por un detonador accionado a presión, o por un dispositivo basculador, o por cintas con un circuito eléctrico que se cierra por presión (en caminos de tierra) y similares.

11. Dado que para colocar una trampa explosiva en barricadas la operación debe llevarse a cabo con anticipación, cabe suponer que los obstáculos montados al alcance de la vista de soldados o civiles no ocultan una trampa de esta clase.

12. Hubo casos de banderas o estandartes izados de la OLP que ocultaban una trampa explosiva. Cuando los soldados vienen a sacarlos, la carga explosiva es activada, generalmente por la acción de arriar la bandera o el estandarte.

Balones de gas

13. Balones de gas de uso doméstico fueron utilizados como cargas explosivas colocándolos dentro de neumáticos incendiados. Algunos de ellos fueron retirados a tiempo y otros estallaron.

14. Los balones de gas de cocina contienen 60% de butano, 30% de propano

../3

y un 10% de aditivos que despiden un olor muy fuerte para prevenir escapes. Los balones fabricados en ISRAEL están provistos de una válvula de seguridad que libera el gas muy comprimido si se produce un aumento excepcional de la presión dentro del recipiente, entre otras cosas como consecuencia del calor.

15. Los balones de gas fabricados y cargados en la Margen Occidental y en la Fraja de GAZA no tienen válvula de seguridad. Por lo tanto, si el balón se calienta, aumenta la presión del gas y revienta el recipiente, con lo cual los fragmentos vuelan a una distancia de 200-300 metros. Estos fragmentos pueden ser tan mortales como las esquirlas de una bomba corriente.

16. Debe tenerse en cuenta que para que se produzca una explosión es necesaria una cierta relación entre gas y aire, siendo obvio que no puede planearse la creación de una atmósfera explosiva por adelantado. Si no existen las condiciones apropiadas, el gas no explota, sólo se quema y causa menos daño.

17. Balones de gas más pequeños, del tipo utilizado para picnics o incluso para cargar encendedores, también pueden ser empleados en ataques de esta clase. Asimismo, pueden usarse extinguidores de incendio, que también son llenados a presión.

Munición

18. Munición de guerra, como ser bombas de mortero y granadas de mano halladas en áreas de entrenamiento, o minas extraídas de campos de minas también pueden ser colocadas dentro de neumáticos incendiados. La ventaja consiste, desde el punto de vista del terrorista, en que no tiene que preparar la carga explosiva.

Explosivos caseros

19. Los terroristas palestinos han utilizado ampliamente explosivos caseros basados en productos químicos y fertilizantes, tales como clorato de potasio, nitrato amónico, peróxido de triacetona, cabezas de cerillas, etc. Estos materiales constituyen un substituto razonable de explosivos standard.

20. La emisora "Radio JERUSALEN", que comenzó a funcionar recientemente, transmite instrucciones para la preparación de un explosivo llamado HMTD (hexametileno, triperóxido, diamina). Este explosivo es conocido a través de literatura soviética antigua, pero nose sabe nada de que haya

sido utilizado recientemente.

21. El HMTD posee gran velocidad de detonación (alrededor de 4.500 m/s) y es considerado como una carga iniciadora efectiva debido a su alta sensibilidad al calor, golpes y fricción. Es traslúcido, casi blanco, y sufre de inestabilidad térmica, es decir, que pierde sus características al cabo de unas horas y, de hecho, tiene que ser utilizadó lo más pronto posible después de ser preparado.

Cargas explosivas improvisadas

22. La carga más común consiste en un caño lleno de explosivo casero, principalmente cabezas de cerillas. Radio "EL-KUDS" explica cómo preparar esas cargas bajo el título de "Carga popular".

Cargas a la vera de los caminos

23. Las cargas explosivas a la vera de los caminos son ligeramente más complicadas y fueron usadas el año pasado sin relación con los disturbios.

Otros medios

24. Además de todo lo expuesto, se transmitieron instrucciones para tratar de matar a soldados y civiles lanzando barras aguzadas de hierro y disparando varillas de aluminio con arcos.

S E C R E T O

11 de abril de 1988

Informe Nº: U-1750

Asunto : Medios y métodos empleados por revoltosos en la Margen Occidental y la Franja de GAZA
(Actualizado a mediados de marzo de 1988)

1. En la ola de disturbios en la Margen Occidental y la Franja de GAZA, se utilizaron piedras y neumáticos incendiados para bloquear caminos, y piedras (también disparadas con hondas), botellas incendiarias y cuchillos fueron empleados para atacar a soldados y civiles. Recientemente hubo una tendencia a usar otros medios improvisados, destinados a causar bajas entre las fuerzas que dispersan a los revoltosos.

2. La emisora "Radio EL-KUDS", manejada por el Frente Popular/Comando General (JIBRIL) en SIRIA y "La Voz de la OLP desde BAGDAD" transmiten instrucciones para la preparación de bombas incendiarias, explosivos y cargas explosivas improvisadas, el bloqueo de caminos y la realización de sabotaje sin armas. Las instrucciones son enviadas también por correo, mediante emisarios y por teléfono.

3. Las organizaciones terroristas palestinas, especialmente el Fatah/ARAFAT y el FPLP/CG, tratan de escalar los disturbios causando bajas entre soldados y civiles.

4. La mayoría de los medios mencionados fueron utilizados en el pasado, particularmente por comandos terroristas organizados.

5. A continuación se ofrece una descripción de algunos de los medios y métodos empleados por los terroristas palestinos.

Obstáculos

6. Se impartieron instrucciones para tender alambres o sogas de través en callejuelas, a unos 40 cm. por encima del piso y separados por una distancia de alrededor de 50 cm., con el objeto de hacer tropezar a los soldados y arrebatarles las armas. Las instrucciones dicen también que un cable transparente tendido a 1,50 m. de altura es capaz de decapitar a los pasajeros de un vehículo abierto (jeep).

../2

7. Debe derramarse aceite usado de motores o gasoil en los caminos, especialmente en curvas cerradas, para hacer patinar o volcar a los automóviles. Además, deben desparramarse clavos y tachuelas en los caminos, particularmente en charcos, donde no pueden verse.

8. Deben cavarse pozos de 1 metro de profundidad a lo largo de senderos patrullados por soldados. Los pozos deben ser camuflados y cuando los soldados caen adentro se les puede arrebatar las armas.

Cables eléctricos

9. La literatura de los terroristas explica también cómo utilizar cables eléctricos para llevar a cabo ataques mortales. Un extremo del cable se coloca en un charco o se conecta a algún objeto, y el otro extremo, doblado en forma de gancho, es lanzado sobre un cable de alta tensión.

Trampas engañabobos

10. Barricadas y obstáculos en los caminos pueden ser provistos de trampas explosivas mediante diversos métodos, de manera que soldados o civiles que quieran desarmarlos resulten dañados. Por ejemplo, pueden colocarse granadas de mano sin el seguro debajo de piedras. Otros medios son cargas explosivas activadas por un detonador accionado a presión, o por un dispositivo basculador, o por cintas con un circuito eléctrico que se cierra por presión (en caminos de tierra) y similares.

11. Dado que para colocar una trampa explosiva en barricadas la operación debe llevarse a cabo con anticipación, cabe suponer que los obstáculos montados al alcance de la vista de soldados o civiles no ocultan una trampa de esta clase.

12. Hubo casos de banderas o estandartes izados de la OLP que ocultaban una trampa explosiva. Cuando los soldados vienen a sacarlos, la carga explosiva es activada, generalmente por la acción de arriar la bandera o el estandarte.

Balones de gas

13. Balones de gas de uso doméstico fueron utilizados como cargas explosivas colocándolos dentro de neumáticos incendiados. Algunos de ellos fueron retirados a tiempo y otros estallaron.

14. Los balones de gas de cocina contienen 60% de butano, 30% de propano

../3

y un 10% de aditivos que despiden un olor muy fuerte para prevenir escapes. Los balones fabricados en ISRAEL están provistos de una válvula de seguridad que libera el gas muy comprimido si se produce un aumento excepcional de la presión dentro del recipiente, entre otras cosas como consecuencia del calor.

15. Los balones de gas fabricados y cargados en la Margen Occidental y en la Fraja de GAZA no tienen válvula de seguridad. Por lo tanto, si el balón se calienta, aumenta la presión del gas y revienta el recipiente, con lo cual los fragmentos vuelan a una distancia de 200-300 metros. Estos fragmentos pueden ser tan mortales como las esquirlas de una bomba corriente.

16. Debe tenerse en cuenta que para que se produzca una explosión es necesaria una cierta relación entre gas y aire, siendo obvio que no puede planearse la creación de una atmósfera explosiva por adelantado. Si no existen las condiciones apropiadas, el gas no explota, sólo se quema y causa menos daño.

17. Balones de gas más pequeños, del tipo utilizado para picnics o incluso para cargar encendedores, también pueden ser empleados en ataques de esta clase. Asimismo, pueden usarse extinguidores de incendio, que también son llenados a presión.

<u>Munición</u>

18. Munición de guerra, como ser bombas de mortero y granadas de mano halladas en áreas de entrenamiento, o minas extraídas de campos de minas también pueden ser colocadas dentro de neumáticos incendiados. La ventaja consiste, desde el punto de vista del terrorista, en que no tiene que preparar la carga explosiva.

<u>Explosivos caseros</u>

19. Los terroristas palestinos han utilizado ampliamente explosivos caseros basados en productos químicos y fertilizantes, tales como clorato de potasio, nitrato amónico, peróxido de triacetona, cabezas de cerillas, etc. Estos materiales constituyen un substituto razonable de explosivos standard.

20. La emisora "Radio JERUSALEN", que comenzó a funcionar recientemente, transmite instrucciones para la preparación de un explosivo llamado HMTD (hexametileno, triperóxido, diamina). Este explosivo es conocido a través de literatura soviética antigua, pero nose sabe nada de que haya

sido utilizado recientemente.

21. El HMTD posee gran velocidad de detonación (alrededor de 4.500 m/s) y es considerado como una carga iniciadora efectiva debido a su alta sensibilidad al calor, golpes y fricción. Es traslúcido, casi blanco, y sufre de inestabilidad térmica, es decir, que pierde sus características al cabo de unas horas y, de hecho, tiene que ser utilizado lo más pronto posible después de ser preparado.

Cargas explosivas improvisadas

22. La carga más común consiste en un caño lleno de explosivo casero, principalmente cabezas de cerillas. Radio "EL-KUDS" explica cómo preparar esas cargas bajo el título de "Carga popular".

Cargas a la vera de los caminos

23. Las cargas explosivas a la vera de los caminos son ligeramente más complicadas y fueron usadas el año pasado sin relación con los disturbios.

Otros medios

24. Además de todo lo expuesto, se transmitieron instrucciones para tratar de matar a soldados y civiles lanzando barras aguzadas de hierro y disparando varillas de aluminio con arcos.

Enlace Israel

S E C R E T O

1º de mayo de 1988

Informe Nº: 2620

Asunto : IRAN - Se perfila un logro radical en las elecciones al Majlis

Evaluación inicial

135/B

Datos

1. El 8 de abril se llevaron a cabo en todo el territorio iranio las elecciones para el tercer Majlis (Parlamento). Tal como lo establece la Constitución de la República islámica, las elecciones se realizan cada cuatro años y los candidatos compiten en las mismas por las 270 bancas del Majlis, en representación de 196 distritos electorales. Las eleccionse se efectúan sobre una base personal-regional y los candidatos son "recomendados" en listas publicadas por diversos organismos, la mayoría de ellos instituciones de educación y sociedades religiosas.

2. En las elecciones actuales tomaron parte unos 1600 candidatos, 140 de los cuales competían por las 30 bancas asignadas a la ciudad de TEHERAN. La campaña electoral, que fue breve en comparación con las anteriores, se llevó a cabo bajo el signo de la "Guerra de las Ciudades" y de una creciente polarización entre radicales y conservadores.

3. Los resultados publicados hasta ahora indican que 188 candidatos han asegurado su lugar en el Majlis electo, en tanto que las 82 bancas restantes serán cubiertas recién después de la segunda ronda electoral, a realizarse el 13 de mayo. Esto se debe a que en la primera vuelta, ninguno de los candidatos que competían por estas bancas obtuvo la mayoría necesaria.

4. Un examen de los resultados parciales de las elecciones en TEHERAN muestra que es posible que se haya producido un aumento de la fuerza del sector radical en el Majlis, a expensas del sector conservador. Los candidatos más destacados que se identifican con el sector radical aseguraron su lugar ya en la primera vuelta de las elecciones, en tanto que muchos de los representantes conservadores no pudieron hacerlo. Así por ejemplo, el Presidente del Majlis saliente, HASHEMI RAFSANJANI, y su Primer Vicepresidente, MAHDI KARUBI, identificados con el bando radical, han asegurado su elección por una gran mayoría. Por el contrario, resalta el fracaso del Segundo Vicepresidente del Majlis, MOHAMMED YAZDI y de

representantes del Bazar tales como SAID AMANI, HABIBALLAH ASA'AR-ULADI y ASADALLAH BADEMACHIAN, que al parecen han fracasado en su intento de ser reelegidos.

Observaciones

5. Como señaláramos, los datos expuestos se basan sólo en resultados parciales, provenientes en su mayoría de TEHERAN, y no es seguro que la tendencia que se perfila en TEHERAN se refleje también en el resto de los distritos electorales. En caso de que dicha tendencia continúe, el nuevo Majlis será más radical que el que le precediera. Esto conducirá, ante todo, a acelerar la legislación en temas económicos y sociales que desde hace años son objeto de discrepancias, tales como la necesidad de una reforma agraria, un mayor dominio del gobierno en el comercio exterior del país y el aumento de los impuestos a las rentas del sector privado. Además, se prevé que el Parlamento entrante habrá de adoptar posiciones más activas en temas exteriores, como el de la "exportación de la Revolución", y también posiciones rígidas en lo referente a la guerra con IRAK.

6. En el terreno de las relaciones de fuerza personales en la cúpula del régimen, la composición del nuevo Majlis podría robustecer la posición de HASHEMI RAFSANJANI, que al parecer será reelegido para encabezarlo durante el primer año de su ejercicio.

135/B

SECRETO

5 de junio de 1988

Informe Nº: 4 /3497

Asunto : La Conferencia Cumbre Arabe

Generalidades

1. Este documento se propone explicar el mecanismo de las Conferencias Cumbre Arabes y la forma en que adoptan sus resoluciones, al encontrarnos en vísperas de una reunión Cumbre en ARGELIA, prevista para el 7 de junio.

Aspectos organizacionales formales de la Cumbre

2. Esta asamblea de la cúpula interárabe se reunió por primera vez en 1964; hasta ahora se han realizado 14 Conferencias, la última de las cuales tuvo lugar en AMMAN en noviembre de 1987. El nivel de los participantes debe ser de Jefes de Estado, pero por diversas razones (políticas y de otra clase) de vez en cuando se envían a la reunión representantes de menor nivel.

3. La reunión de una Cumbre requiere la conformidad de la mayoría de los miembros de la Liga Arabe (se trata de una mayoría ordinaria de los 21 miembros de la Liga, pero en la práctica la condición previa necesaria es el consentimiento de los países árabes más importantes). El Secretario General de la Liga Arabe, en colaboración con el país anfitrión, atienden todos los aspectos logísticos y técnicos vinculados con la reunión. Por lo general, la Conferencia Cumbre es precedida por un encuentro de Cancilleres árabes que preparan el Orden del Día de la misma. Cabe señalar que en la Novena Conferencia Cumbre (realizada en BAGDAD en noviembre de 1978) se resolvió la institucionalización de las reuniones en la cumbre una vez por año (siempre en noviembre), pero esta decisión no fue materializada.

4. Existen dos clases de reuniones cumbre árabes: una de ellas es la "Cumbre Ordinaria", que teóricamente debe reunirse una vez al año para discutir todos los asuntos que se encuentran sobre el tapete en el mundo árabe; la otra es la "Cumbre Extraordinaria" o "Cumbre de Emergencia", que tiene que ocuparse de un solo tema específico candente (como por ejemplo, la que se reuniera en agosto de 1985 y que estuvo consagrada a

../2

la "Guerra de los Campamentos" en EL LIBANO). Sin embargo, también en las Cumbres Extraordinarias, factores árabes interesados introducen otros temas, además de los que aparecen en el Orden del Día.

Las deliberaciones y resoluciones de la Cumbre

5. Como señaláramos, por lo general la Conferencia Cumbre es precedida por un encuentro preparatorio de los Ministros de Relaciones Exteriores árabes, para establecer el Orden del Día. A veces el Orden del Día es fijado en la primera reunión de los jefes de Estado. Las deliberaciones en sí se llevan a cabo en dos ámbitos: uno de ellos es el Plenario, en el cual participan todas las delegaciones árabes, y el otro es de comisiones reducidas para los diversos temas y en este caso cada país puede participar en varias comisiones. Además, al margen de la Cumbre se realizan numerosos encuentros no oficiales entre los Jefes de Estado y los miembros de las delegaciones.

6. Generalmente, al término de una Conferencia Cumbre se publica un comunicado final, que es leído por el Secretario General de la Liga Arabe y preparado por una Comisión de Redacción especial a nivel de Cancilleres, debiendo contar con la aprobación de los Jefes de Estado. Este comunicado debe reflejar las decisiones detalladas que fueron tomadas en la reunión, y que no siempre son dadas a conocer de inmediato (su publicación requiere el consentimiento de dos tercios de los participantes en la Cumbre). Usualmente, estas resoluciones detalladas trascienden rápidamente a la prensa árabe, por infidencias deliberadas de las partes interesadas. Las Conferencias Cumbre adoptaron varias veces resoluciones definidas por los participantes como secretas (por ejemplo, la decisión sobre la Ayuda de BAGDAD en 1978).

7. Es habitual que las resoluciones comprometan sólo a los países que votaron en favor de las mismas. Desde hace varios años se encuentra sobre el tapete una propuesta de enmienda, según la cual si las decisiones son tomadas por una mayoría de dos tercios, deben obligar a todos los países árabes.

135/B

SECRET

12TH JUNE 1988

REPORT NO.: 4 /3596

SUBJECT: IRAN/ RAFSANJANI'S APPOINTMENT AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES - ANALYTICAL REPORT

1. ON 2 JUNE, AYATTOLAH KHOMEINI APPOINTED MAJLIS SPEAKER RAFSANJANI AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF IRAN'S ARMED FORCES. IN A DECREE PROMULGATED BY KHOMEINI, RAFSANJANI WAS MADE ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE REGULAR ARMED FORCES, THE 'REVOLUTIONARY GUARDS', THE 'BASIJ', THE GENDARMERIE AND THE POLICE. ACCORDING TO AN ANNOUNCEMENT MADE BY THE IRANIAN NEWS AGENCY, AYATTOLAH KHOMEINI MADE THIS DECISION UPON THE RECOMMENDATION OF PRESIDENT ALI KHAMENEI, WHO HAD SUGGESTED TO KHOMEINI TO PLACE ONE PERSON IN COMMAND OF ALL THE ARMED FORCES, AND RECOMMENDED RAFSANJANI AS THE MOST SUITABLE CANDIDATE.

2. IN THE DECREE, KHOMEINI INSTRUCTED RAFSANJANI TO SET UP A JOINT GHQ FOR ALL THE ARMED FORCES AND TO UNITE ALL THE DEPARTMENTS AND BODIES RESPONSIBLE FOR LOGISTIC MATTERS. COMMENTING ON THE APPOINTMENT, TEHERAN RADIO STATED THAT THIS REFLECTED EXPECTATIONS FOR 'IMPORTANT DEVELOPMENTS ON THE FRONT', THAT THE WAR WAS THE MOST IMPORTANT THING AND THAT ALL RESOURCES SHOULD BE ALLOCATED TO THE ACHIEVEMENT OF VICTORY.

3. ACCORDING TO THE 'ISLAMIC REPUBLIC' CONSTITUTION, KHOMEINI BEARS THE TITLE OF SUPREME COMMANDER OF THE ARMED FORCES. THUS, RAFSANJANI'S APPOINTMENT CONSTITUTES A DELEGATION OF AUTHORITY. IT SHOULD BE MENTIONED THAT THIS IS NOT THE FIRST CASE IN THE HISTORY OF THE 'ISLAMIC REPUBLIC'. IN FEBRUARY 1980, KHOMEINI DELEGATED SIMILAR AUTHORITY TO THE THEN PRESIDENT, BANI SADR, WHO SERVED AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES UNTIL JUNE 1980.

4. NO REASON WAS GIVEN BY THE IRANIAN NEWS AGENCY FOR THE APPOINTMENT, BUT IT WOULD BE REASONABLE TO ASSUME THAT IT RESULTED FROM THE IRANIAN LEADERS' DISTRESS, FOLLOWING THE RECENT DEFEATS IRAN SUFFERED IN THE FIGHTING WITH IRAQ AND THE BLOWS IT WAS DEALT IN THE GULF. CONSPICUOUS IN THESE DEFEATS WAS THE LACK OF COOPERATION BETWEEN THE REGULAR ARMED FORCES AND THE REVOLUTIONARY GUARDS. THIS HAS BEEN THE STATE OF AFFAIRS DURING MOST OF THE WAR. THERE WAS A SLIGHT IMPROVEMENT IN THIS BETWEEN EARLY 1986 AND EARLY 1987, WHEN RAFSANJANI WAS AT THE FRONT DURING THE IRANIAN OFFENSIVES THAT LED TO THE CAPTURE OF FAO AND THE AREAS EAST OF BASRA. RAFSANJANI SEEMS TO HAVE SUCCEEDED IN IMPOSING HIS AUTHORITY BOTH OVER THE REVOLUTIONARY GUARDS AND OVER THE REGULAR ARMY COMMANDERS, AND TO GET THEM TO COORDINATE. IN VIEW OF THE ABOVE, THE CURRENT APPOINTMENT REFLECTS THE LEADERSHIP'S EXPECTATIONS THAT RAFSANJANI WILL ONCE AGAIN EXERCISE TIGHT CONTROL OVER THE ARMED FORCES AND IMPROVE COOPERATION BETWEEN THEM.

3/..

5. FROM THE POLITICAL POINT OF VIEW, THE APPOINTMENT REFLECTS RAFSANJANI'S STRENGTH WITHIN THE IRANIAN LEADERSHIP, ESPECIALLY KHOMEINI'S CONFIDENCE IN HIM. THE FACT THAT RAFSANJANI WAS RECOMMENDED FOR THIS POST BY THE PERSON CONSIDERED TO BE HIS GREATEST RIVAL, PRESIDENT KHAMENEI, WHO ALSO SERVES AS CHAIRMAN OF THE 'SUPREME DEFENCE COUNCIL', REFLECTS THE RECOGNITION OF THE ENTIRE LEADERSHIP OF RAFSANJANI'S POLITICAL STRENGTH AND HIS ABILITY TO IMPOSE HIS AUTHORITY ON THE COMMAND ECHELONS OF THE ARMED FORCES.

6. AS FOR THE POSSIBLE EFFECT OF THIS APPOINTMENT ON THE FUTURE OF THE WAR - IT SHOULD BE MENTIONED THAT IN RECENT YEARS, THE IRANIAN LEADERSHIP HAS BEEN ENGAGED IN POLEMICS ABOUT THE MANNER IN WHICH THE WAR SHOULD BE CONDUCTED. THERE WERE THOSE WHO ADVOCATED AN ATTEMPT TO GAIN A DECISIVE VICTORY BY ENLISTING ALL POSSIBLE RESOURCES FOR SEVERAL LARGE-SCALE MILITARY OPERATIONS, AND THOSE WHO ADVOCATED A LONG TERM WAR OF ATTRITION WITH THE OBJECTIVE OF UNDERMINING IRAQI MORALE AND THE STABILITY OF SADDAM HUSSEIN'S REGIME. RAFSANJANI'S STAND ON THIS ISSUE IS NOT KNOWN, BUT IT WOULD BE REASONABLE TO ASSUME THAT FROM NOW ON HIS OPINION WILL BE OF GREAT CONSEQUENCE. RECENT STATEMENTS BY LEADING FIGURES, INCLUDING KHOMEINI, INDICATE THAT THEY ARE DETERMINED TO CONTINUE THE WAR. HOWEVER, SHOULD THEY FEEL THAT NOTHING MORE COULD BE GAINED ON THE BATTLEFIELD AND THAT SOME SORT OF POLITICAL SETTLEMENT SHOULD BE ACHIEVED, THE OPINION OF THE PERSON IN CHARGE OF THE ARMED FORCES - RAFSANJANI - WILL UNDOUBTEDLY CARRY DECISIVE WEIGHT.

135/13

SECRET

14TH JUNE 1988

REPORT NO.: 4 /3606

SUBJECT: ETHIOPIA/ THE ETHIOPIAN OFFENSIVE IN ERITREA

1. THE ETHIOPIAN GOVERNMENT ANNOUNCED ON 20 MAY THAT ITS FORCES HAD LAUNCHED A LARGE-SCALE COUNTER-ATTACK AGAINST THE REBEL MOVEMENT IN ERITREA, AND THAT THE ARMY WAS ADVANCING ON 'ALL FRONTS'. THE ARMY WAS REPORTED TO BE CONCENTRATING ITS MAJOR EFFORTS IN TWO AREAS: ABOUT 90 KM WEST OF ASMARA, AND IN THE VICINITY OF KEREN, WHERE IT ENLARGED THE AREA UNDER ITS CONTROL AND DROVE THE 'ERITREAN PEOPLE'S LIBERATION FRONT' (EPLF) FROM SEVERAL RIDGES FROM WHICH THEY HAD BEEN LAUNCHING ATTACKS ON THE TOWN.

2. AT THIS STAGE, WE DO NOT HAVE A CLEAR PICTURE OF THE RESULTS OF THE COUNTER-ATTACK, BUT THE FOLLOWING IS OF NOTE:-

A. IN RESPONSE TO THE GOVERNMENT'S ANNOUNCEMENT, EPLF RADIO ANNOUNCED ON 24 MAY THAT ITS FORCES HAD SUCCEEDED IN BLOCKING THE COUNTER-ATTACK LAUNCHED BY THE GOVERNMENT FORCES ON 13 MAY, ALONG THREE FRONTS IN THE KEREN AND AFABET REGIONS. IT CLAIMED THAT THE GOVERNMENT FORCES

2/..

COMPRISED 12 DIVISIONS AND HAD SUFFERED HEAVY CASUALTIES AND LOSSES IN EQUIPMENT.

B. AT THE SAME TIME, THE 'TIGREAN PEOPLE'S LIBERATION FRONT' (TPLF) ANNOUNCED THAT ITS FORCES, IN CONJUNCTION WITH EPDM FORCES, HAD CAPTURED THE TOWNS OF MAYCHEW, AMBALAGE, KOREM AND KESAD GUDO ON 25 MAY, KNOCKING 3 ETHIOPIAN DIVISIONS OUT OF ACTION. THUS, THE TPLF COMPLETED ITS CONTROL OVER THE ENTIRE TIGRE PROVINCE, WITH THE EXCEPTION OF THE CAPITAL MEKELE, WHICH IS UNDER SIEGE BUT STILL UNDER THE CONTROL OF GOVERNMENT FORCES.

3. IN THE FRAMEWORK OF ITS EMERGENCY MEASURES, THE ETHIOPIAN GOVERNMENT MADE SEVERAL CHANGES IN THE LOCATION OF HQ'S AND IN THE STRUCTURE OF THE MILITARY COMMAND IN ERITREA AND IN TIGRE:

A. A 'WAR COUNCIL' HEADED BY VICE-PRESIDENT FISSEHA DESTA, THE CGS MAJOR GENERAL MERID NEGUSSIE AND OTHER SENIOR OFFICERS, WAS ESTABLISHED. THE SEAT OF THIS COUNCIL IS IN ASMARA AND ITS OBJECTIVE IS TO DIRECT AND COORDINATE THE GOVERNMENT'S MOVES (ESPECIALLY ON THE STRATEGIC LEVEL) IN THE NORTH.

B. THE VICE-PRESIDENT OF THE 'STATE COUNCIL', LIEUTENANT GENERAL TESFAYE GEBRE-KIDAN, WAS MADE RESPONSIBLE FOR POLITICAL AND MILITARY MOVES (TACTICAL AND LOGISTIC ACTIVITY) IN ERITREA. IN MARCH 1987, HE WAS REMOVED FROM THE POSITION OF DEFENCE MINISTER, BUT HE HAS A GREAT DEAL

3/..

OF MILITARY EXPERIENCE AND IS CONSIDERED TO BE AN EXCELLENT COMMANDER AND STRATEGIST. POLITBURO MEMBER LEGESSE ASFAW WAS GIVEN THE SAME SORT OF POSITION IN TIGRE.

C. A 'TACTICAL OPERATIONS H.Q.' WAS ESTABLISHED. IT IS HEADED BY THE CGS AND COMMANDERS OF THE VARIOUS ARMS. ITS FUNCTION IS TO COORDINATE MILITARY MOVES ON THE TACTICAL LEVEL (ITS SEAT IS APPARENTLY IN MASSAWA).

D. THE CENTRAL COMMAND HQ OF THE GROUND FORCES WAS TRANSFERRED FROM ADDIS ABABA TO DESSIE SO AS TO BRING IT CLOSER TO THE FRONT.

SECRET

15TH JUNE 1988

1358

REPORT NO.: U /3800

SUBJECT: WEEKLY REVIEW
(7 - 14 JUNE, 1988)

INTER-ARAB
THE EMERGENCY SUMMIT MEETING

1. AN EMERGENCY SUMMIT MEETING THAT FOCUSSED ON THE 'UPRISING' IN THE WST BANK AND GAZA STRIP AND THE POLITICAL PROCESS WAS HELD IN ALGIERS ON 7-9 JUNE, 1988. AT THE END OF THE MEETING, STATEMENT WAS PUBLISHED WHICH INCLUDED: SUPORT FOR THE 'UPRISING' AND A COMMITMENT TO ASSIST IT IN ALL WAYS AND BY ALL MEANS,A CALL TO PLACE THESE TERRITORIES UNDER THE TEMPORARY SUPERVISION OF THE U.N., PRESENTATION OF THE PRINCIPLES OF THE FEZ PLAN (1982) AS THE BASIS FOR RESOLVING THE ARAB-ISRAELI CONFLICT, SUPPORT FOR THE HOLDING OF AN INTERNATIONAL CONFERENCE WITH THE PARTICIPATION OF THE FIVE PERMANENT MEMBERS OF THE U.N. SECURITY COUNCIL AND THE SIDES INVOLVED IN THE CONFLICT, INCLUDING THE PLO, ON AN EQUAL FOOTING, RENEWAL OF THE COMMITMENT TO STRENGTHEN THE 'CONFRONTATION' STATES IN ORDER TO IMPROVE THEIR MILITARY CAPABILITY TO 'LIBERATE THE OCCUPIED TERRITORIES', AND SOLIDARITY WITH IRAQ IN ITS WAR WITH IRAN.

2. THE VERY HOLDING OF THE SUMMIT MEETING AND THE RESOLUTIONS THAT WERE ADOPTED REFLECT THE RECENT IMPROVEMENT IN THE STANDING OF THE P.L.O. AT THE EXPENSE OF JORDAN'S STANDING. HOWEVER, THE EMPHASIS PLACED ON THE ARAB WORLD'S INTEREST IN THE POLITICAL PROCESS, THE ABSENCE OF AN EXPLICIT REJECTION OF THE SHULTZ INIATIVE AND THE FACT THAT THE QUESTION OF THE MANNER OF THE P.L.O.'S REPRESENTATION IN THE INTERNATIONAL CONFERENCE WAS LEFT OPEN - ALL THESE STILL LEAVE JORDAN WITH SOME MANOEUVRING SPACE. SYRIA PROFITED FROM THE FACT THAT THE SUMMIT RESOLUTIONS CONFORM WITH ITS CONCEPTS AND THAT THE ISSUE OF EGYPT'S RETURN TO THE ARAB LEAGUE WAS NOT BROUGHT UP, ARAB LEADERS AND THE MEDIA IN THE ARAB WORLD PRAISED THE SUMMIT MEETING AND ITS RESULTS. IRAN DENOUNCED THE SUMMIT RESOLUTIONS.

IRAN-IRAQ
THE WAR

3. IRAN ANNOUNCED THAT ON THE NIGHT OF 12-13 JUNE,1988, IT HAD LAUNCHED THE 'BEIT AL-MAQDIS 7' OFFENSIVE IN THE CHALAMCHEH AREA, EAST OF BASRA. THIS OFFENSIVE CAME ABOUT THREE WEEKS AFTER THE AREA HAD BEEN RECAPTURED BY THE IRAQI FORCES. ACCORDING TO THE IRANIANS, THE OFFENSIVE WAS CONDUCTED ALONG TWO AXES: NORTH-SOUTH TO THE 'FISH LAKE', AND FROM THE EAST TOWARDS THE BUBARIN FRONTIER STATION AND KUT AS-SUWAYDI. IRAN CLAIMED THAT ITS FORCES HAD CAPTURED AREAS WHICH IRAQ HAD TAKEN ON 25 MAY, THAT THE IRAQIS HAD SUFFERED HEAVY LOSSES, ESTIMATED AT SOME 11,000 DEAD AND WOUNDED, AND THAT THREE IRAQI BRIGADES HAD BEEN WIPED OUT AND SEVEN ADDITIONAL BRIGADES BADLY MANGLED. THE IRANIANS ALSO CLAIMED THAT

3/..

THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN AN ATTEMPT TO BLOCK THE OFFENSIVE.

4. IRAQ ANNOUNCED THAT FORCES FROM THE THIRD CORPS HAD REPULSED THE IRANIAN OFFENSIVE AND HAD RECAPTURED ALL THE POSITIONS THAT HAD FALLEN INTO IRANIAN HANDS IN THE FIRST STAGES OF THE OFFENSIVE. IT ALSO ANNOUNCED THAT AT THE END OF THE OFFENSIVE, PRESIDENT SADDAM HUSSEIN, WHO HAD SUPERVISED THE IRAQI HOLDING ACTION, HAD RETURNED TO BAGHDAD.

5. THIS OFFENSIVE WAS THE FIRST SINCE RAFSANJANI'S APOINTMENT AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE IRANIAN ARMED FORCES ON 2 JUNE, AND SINCE THE IRAQI ATTACKS WHICH LED TO THE RECAPTURE OF THE FAW PENINSULA ON 18 APRIL AND OF THE CHALAMCHEH ENCLAVE ON 25 MAY.

6. ON 9 JUNE, AN IRAQI AIRCRAFT ATTACKED A SINGAPORE TUG NEAR THE ISLAND OF KHARG. ON 11 JUNE, IRANIAN GUN BOATS ATTACKED A GERMAN CARGO VESSEL AT THE ENTRANCE TO THE PERSIAN GULF AND A TANKER FLYING THE BRITISH FLAG AFTER IT HAD LEFT THE SAUDI OIL TERMINAL AT RAS TANURA.

LEBANON-SYRIA

JEMAYEL-ASSAD MEETING

7. IN THE COURSE OF THE ARAB SUMMIT IN ALGIERS, PRESIDENT JEMAYEL MET WITH SEVERAL ARAB LEADERS: THE PRESIDENT OF ALGERIA, THE IRAQI FOREIGN MINISTER, KING FAHD AND YASSER ARAFAT. HOWEVER, THE MOST IMPORTANT MEETINGS HE HELD WERE THOSE WITH THE SYRIAN PRESIDENT AND VICE-PRESIDENT ON 9 AND 10 JUNE.

8. THE VERY FACT THAT ASSAD MET WITH JEMAYEL AFTER A LONG BREAK BETWEEN THEM BEARS WITNESS TO A CERTAIN SOFTENING OF THE SYRIAN BOYCOTT OF THE LEBANESE PRESIDENT. NEVERTHELESS, THE MANNER IN WHICH EACH OF THE SIDES RELATED TO THE MEETINGS REVEALS THAT DIFFERENCES STILL DO EXIST:

A. THE LEBANESE PRESENT THE MEETINGS AS A TURNING POINT: JEMAYEL CLAIMED THAT THEY HAD BEEN CONDUCTED IN A FRIENDLY AND POSITIVE ATMOSPHERE, AND A SENIOR MEMBER OF HIS DELEGATION SAID THAT THEY MARKED THE TURNING OVER OF A NEW LEAF IN SYRIAN-LEBANESE RELATIONS AND THAT THE PRESIDENTS HAD AGREED ON A METHOD OF CONTINUING THE CONTACTS BETWEEN THEM. HE ADDED THAT THERE WERE NO MORE OBSTACLES TO HOLDING THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON, UNLESS A THIRD PART (POSSIBLY A HINT AT THE 'LEBANESE FORCES') PLACED FURTHER OBSTACLES IN THEIR PATH.

B. SYRIAN SOURCES WERE MORE RESERVED IN THEIR REACTIONS: ON 11 JUNE, THEY WERE QUOTED AS SAYING THAT ONE SHOULD NOT ATTACH TOO MUCH IMPORTANCE TO THESE MEETINGS. ACCORDING TO THESE SOURCES, PRESIDENT JEMAYEL WAS TOLD THAT SYRIA WOULD SUPPORT NATIONAL RECONCILIATION IN LEBANON ONLY AFTER THE LEBANESE HAD SETTLED THINGS AMONG THEMSELVES. ACCORDING TO ANOTHER SYRIAN SOURCE, HE WAS TOLD THAT HE HAD TO SOLVE HIS PROBLEMS WITH HIS PARTNERS IN THE

4/..

LEADERSHIP BEFORE HE COULD REACH AN UNDERSTANDING WITH SYRIA.

9. THE DIFFERING APPROACHES TO THE MEETINGS ARE APPARENTLY AN EXPRESSION OF THE STILL EXISTING DIFFERENCES OF OPINION BETWEEN THE LEBANESE AND THE SYRIANS. ALTHOUGH IT IS POSSIBLE THAT ASSAD IS PREPARED TO CONTINUE HIS CONTACTS WITH JEMAYEL, ANY PROGRESS IN THE DIALOGUE BETWEEN THEM LARGELY DEPENDS ON THE LATTER'S READINESS TO MEET THE SYRIAN DEMANDS. JEMAYEL, HAD ALREADY SIGNALLED IN HIS SPEECH AT THE SUMMIT ON 8 JUNE THAT HE WAS PREPARED TO MAKE CONCESSIONS TO SYRIA, WHEN HE DELETED FROM HIS PLAN FOR THE SOLUTION TO THE LEBANESE CRISIS THE DEMAND FOR THE WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES FROM LEBANON. NEVERTHELESS, IT IS STILL NOT CLEAR WHETHER JEMAYEL WILL BE PREPARED TO MEET ALL OF SYRIA'S DEMANDS.

10. IN THE WAKE OF THE JEMAYEL-ASSAD MEETINGS, NABIH BARRI AND WALID JUMBLATT WERE INVITED TO DAMASCUS. THEY ARE SUPPOSED TO MEET WITH VICE-PRESIDENT KHADDAM TO BE BRIEFED ON THE ASSAD-JEMAYEL MEETINGS AND PROBABLY ALSO TO EXAMINE WHETHER THE POSITIONS EXPRESSED BY PRESIDENT JEMAYEL COULD SERVE AS THE BASIS FOR A DOMESTIC UNDERSTANDING IN LEBANON PRIOR TO THE PRESIDENTIAL ELECTIONS. IT HAS ALSO BEEN REPORTED THAT A HIZBALLAH DELEGATION WAS TO GO TO DAMASCUS ON 14 JUNE, APPARENTLY IN ORDER TO MEET WITH BARRI UNDER SYRIAN AEGIS.

LEBANON

THE SITUATION IN WEST BEIRUT

11. FIGHTING BETWEEN ARAFAT SUPPORTERS AND PRO-SYRIAN ORGANIZATIONS IS CONTINUING IN THE REFUGEE CAMPS IN BEIRUT, DESPITE THE MEETING BETWEEN ASSAD AND ARAFAT ON 9 JUNE, AFTER WHICH ARAFAT ANNOUNCED THAT IT HAD BEEN AGREED TO CONTINUE THE MEETINGS SOON AND THAT IT HAD BEEN DECIDED TO TURN OVER A NEW LEAF IN SYRIAN-PALESTINIAN RELATIONS.

MAGHREB

MEETING BETWEEN LEADERS

12. LEADERS OF THE FIVE MAGHREB STATES MET IN ALGIERS ON 10 JUNE, AFTER THE ARAB SUMMIT. AT THIS MEETING PLANS WERE RAISED FOR THE ADVANCEMENT OF COOPERATION BETWEEN THEM. LIBYAN RULER QADHAFI PROPOSED THE MERGER OF THE ARMIES OF THE FIVE COUNTRIES AS THE FIRST STAGE TOWARDS ECONOMIC, CULTURAL AND POLITICAL INTEGRATION. HE SAID THAT THIS WOULD BE THE FIRST STEP TOWARDS A PAN-ARAB UNION. TUNISIAN PRESIDENT BEN ALI PROPOSED A GRADUAL INTEGRATION OF THE POLITICAL INSTITUTIONS, INCLUDING THE PARLIAMENTS OF THE FIVE COUNTRIES. KING HASSAN OF MOROCCO SAID THAT A CAREFUL APPROACH SHOULD BE ADOPTED, AND THAT IN THE FIRST STAGE WORK SHOULD BEGIN ON SETTING UP JOINT ECONOMIC COMPANIES. PRESIDENT BENDJEDID OF ALGERIA SAID THAT THE UNIFICATION OF THE MAGHREB STATES WOULD BEGIN WITH LIMITED ECONOMIC INTEGRATION.

5/..

13. IT WAS REPORTEDLY AGREED AT THE MEETING THAT THE MAGHREB HEADS OF STATE WOULD HOLD A SUMMIT MEETING IN THE COURSE OF 1988. IT WAS ALSO DECIDED TO SET UP A JOINT COMMITTEE AT FOREIGN MINISTERS LEVEL, WHICH WOULD CONVENE IN ALGIERS ON 13 JULY, 1988. THIS COMMITTEE IS TO EXAMINE THE VARIOUS PROPOSALS AND WAYS TO STEP UP COORDINATION BETWEEN THE MAGHREB STATES AND TO IMPLEMENT THE 'GREATER MAGHREB' IDEA. THE COMMITTEE IS TO SUBMIT A REPORT ON THIS MATTER TO THE SUMMIT MEETING.

14. A MEETING OF MAGHREB HEADS OF STATE IS LIKELY TO FURTHER TIGHTEN THE RELATIONS BETWEEN THE MAGHREB STATES. THESE RELATIONS WERE RECENTLY BOLSTERED WITH THE RENEWAL OF DIPLOMATIC TIES BETWEEN MOROCCO AND ALGERIA.

EGYPT

ISLAMIC INVESTMENT COMPANIES

15. ON 8 JUNE, 1988, THE PEOPLE'S COUNCIL APPROVED A DRAFT LAW DESIGNED TO SUPERVISE THE ACTIVITIES OF THE ISLAMIC INVESTMENT COMPANIES. FOUR COMPANY OWNERS DECIDED NOT TO HOLD THE MEETING OF THEIR INVESTORS ON 12 JUNE WHICH HAD BEEN PLANNED FOR THE PURPOSE OF FORMULATING A JOINT RESPONSE TO THE LAW. ACCORDING TO ONE VERSION, THE COMPANY OWNERS HAD DECIDED AGAINST HOLDING THE MEETING BECAUSE THEY WERE AFRAID IT MIGHT TURN INTO A DEMONSTRATION AGAINST THE REGIME. ACCORDING TO ANOTHER VERSION, THE REASON MAY HAVE BEEN THAT THE COMPANY OWNERS WERE PERSUADED THAT THEY COULD MANAGE TO LIVE WITH THE LAW. IN ANY EVENT, IT APPEARS THAT THE GOVERNMENT IS DETERMINED TO IMPLEMENT THE LAW, AND IT CAN BE ASSUMED THAT IT WILL TRY TO DO SO WHILE AT THE SAME TIME CALMING THE FEARS OF THE COMPANY OWNERS AND THE INVESTORS.

SECRET

135/B

10TH APRIL 1988

REPORT NO.: u 2206

SUBJECT: EGYPT/ THE 'EGYPT'S REVOLUTION' AFFAIR

ANALYTICAL REPORT

1. THE AFFAIR INVOLVING THE NASSERIST TERROR ORGANIZATION 'EGYPT'S REVOLUTION' HAS GIVEN RISE TO LIVELY PUBLIC DEBATE IN EGYPT. ON 18 FEBRUARY, THE EGYPTIAN ATTORNEY GENERAL PUBLISHED CHARGE SHEETS AGAINST 20 MEMBERS OF THIS ORGANIZATION, WHICH WAS BEHIND THE ATTACKS ON AMERICAN AND ISRAELI DIPLOMATS IN 1984 - 1987. (THE ORGANIZATION MEMBERS HAD BEEN ARRESTED IN SEPTEMBER 1987. THE ATTORNEY GENERAL DEMANDED THAT A DEATH SENTENCE BE IMPOSED ON 11 OF THE ACCUSED, THE MOST PROMINENT BEING KHALED ABD AL NASSER, THE ELDEST SON OF THE LATE PRESIDENT GAMAL ABD AL NASSER.

2. THE ESTABLISHMENT MEDIA ARE TRYING TO MAKE LITTLE OF THE ORGANIZATION'S POLITICAL IDEOLOGICAL SIGNIFICANCE AND HAVE DESCRIBED THE ACCUSED AS A GROUP OF CRIMINALS INVOLVED IN DRUG DEALING AND IN WEAPONS SMUGGLING. ON THE OTHER HAND, OPPOSITION ELEMENTS IN EGYPT (PARTIES, TRADE UNIONS) VIEW THE 'EGYPT'S REVOLUTION' AFFAIR AS AN APPROPRIATE OPPORTUNITY TO DISCREDIT THE

2/..

REGIME AND DISPLAY SUPPORT FOR THE ORGANIZATION'S GOALS AND MODUS OPERANDI. IT SHOULD BE MENTIONED THAT THE 'MOSLEM BROTHERS' ALSO CRITICIZED THE REGIME AND ITS ATTITUDE TOWARDS 'EGYPT'S REVOLUTION', DESPITE THE FACT THAT THE LATTER ORGANIZATION IS IDEOLOGICALLY LEFTIST ORIENTED AND IS NOT AT ALL IN LINE WITH THE ISLAMIC CONCEPT.

3. THE NASSERIST STREAM HAS ENLISTED VOCIFEROUS SUPPORT FOR THE DEFENDANTS. LEFT WING PRESS AND SPOKESMEN ARE TRYING TO PRESENT THE EXPOSURE OF THE ORGANIZATION AND THE ACCUSATIONS AGAINST ITS MEMBERS AS A POLITICAL ISSUE. THEY CLAIM THAT THE ORGANIZATION'S ACTIVITY AIMS TO SERVE EGYPTIAN INTERESTS RATHER THAN TO HARM EGYPT. THEY ALSO CLAIM THAT MANIFESTATIONS OF HOSTILITY TOWARDS ISRAEL AND ZIONISM, EVEN IF THEY ENTAIL THE KILLING OF ISRAELIS, SHOULD NOT BE CONSIDERED A CRIME. LEFTIST ELEMENTS HAVE LEVELLED A GREAT DEAL OF CRITICISM AGAINST ANYTHING CONNECTED WITH THE 'AMERICAN ASPECT' OF THE AFFAIR, AND HAVE ATTACKED THE REGIME FOR HAVING ALLOWED THE AMERICAN EMBASSY TO INDEPENDENTLY INTERROGATE MEMBERS OF THE ORGANIZATION, CONSIDERING THIS AN INFRINGEMENT UPON EGYPTIAN SOVEREIGNTY.

4. THE LAWYERS' UNION (CONTROLLED BY THE NASSERIST LEFT) HAS ESTABLISHED A 'NATIONAL ARAB COMMITTEE' TO DEFEND THE ACCUSED 'EGYPT'S REVOLUTION' MEMBERS. THE CHAIRMAN OF THE LAWYERS'UNION, AHMAD KHAWAGAH, VOLUNTEERED TO ACT AS DEFENCE ATTORNEY FOR KHALED ABD AL NASSER. THE DEFENCE INTENDS NOT TO DENY ABD AL NASSER'S ACTIVITY, AND TO CLAIM THAT THE ACTIVITY HE ENGAGED IN WAS ALL LEGITIMATE POLITICAL ACTIVITY RATHER THAN CRIMINAL ACTIVITY.

3/..

5. THE AUTHORITIES PREFER KEEPING A LOW PROFILE IN CONNECTION WITH THIS AFFAIR AND TO REFRAIN FROM DEBATE WITH OPPOSITION ELEMENTS. DESPITE THIS, THEY HAVE AT LEAST OUTWARDLY DISPLAYED DETERMINATION TO PROSECUTE THE DEFENDANTS WITH THE FULL RIGOUR OF THE LAW.THIS IS TRUE EVEN WITH REGARD TO KHALED ABD AL NASSER WHO IS TO BE TRIED IN ABSENTIA. IT IS VITAL FOR THE AUTHORITIES TO DISPLAY FIRM CONTROL ON THE DOMESTIC FRONT SO AS TO DETER SUBVERSIVE ELEMENTS FROM FOLLOWING THE EXAMPLE SET BY 'EGYPT'S REVOLUTION' - WHETHER THEY BE VIOLENT ISLAMIC GROUPS OR LEFTIST GROUPS. FURTHERMORE, THIS DEMONSTRATION OF DETERMINATION IS INTENDED TO MAKE IT CLEAR THAT THE AUTHORITIES ARE NOT PREPARED TO OVERLOOK ANY INFRINGEMENT OF LAW AND ORDER IN EGYPT AND ANY DAMAGE TO INTERESTS THAT ARE VITAL TO EGYPTIAN FOREIGN POLICY.

6. THE AUTHORITIES ARE MAKING EVERY EFFORT TO MAINTAIN AS LOW A PROFILE AS POSSIBLE IN THIS CONNECTION AND TO DELETE ALL IDEOLOGICAL-POLITICAL MEANING FROM THE 'EGYPT'S REVOLUTION' ORGANIZATION. THE AUTHORITIES SEEM TO BE BASING THEIR TACTICS ON THE ASSUMPTION THAT KHALED ABD AL NASSER, WHO HAS BECOME AN IDEOLOGICAL SYMBOL OF NASSERIST OPPOSITION TO MUBARAK, WILL REMAIN OUTSIDE OF EGYPT EVEN WHEN THE TRIAL BEGINS, THEREBY NEUTRALIZING A GOOD PORTION OF THE DRAMA INVOLVED IN THE AFFAIR. IN THE EVENT THAT KHALED ABD AL NASSER RETURNS TO EGYPT FOR HIS TRIAL, AS HE DECLARED, HE MAY EMBARRASS THE REGIME AND TURN THE TRIAL INTO A STAGE FOR POLITICAL DEBATE. SUCH A DEBATE COULD BE EXPLOITED BY NASSERIST CIRCLES FOR PROPAGANDA AND INCITEMENT AGAINST THE REGIME.

SECRETO

1º de mayo de 1988

Informe Nº: U 2625

Asunto : La guerra entre IRAK e IRAN - Reconquista de la península de FAO y confrontación entre ESTADOS UNIDOS e IRAN

Generalidades

1. A mediados de abril, fuerzas iraquíes se apoderaron del enclave iranio en la península de FAO (al Sur de BASORA), que había estado en manos de fuerzas iranias desde febrero de 1986. En las aguas del Golfo se registró un grave incidente (18 abr.) entre ESTADOS UNIDOS e IRAN, en cuyo transcurso resultaron dañadas dos balsas iranias para perforaciones de petróleo y cinco barcos de combate iranios. Paralelamente a estos sucesos continúa la "Guerra de las Ciudades" entre IRAK e IRAN, y se observa tensión en las relaciones de IRAN con KUWAIT y ARABIA SAUDITA.

Cuadro de situación

2. IRAK anunció (18 abr.) que en la ofensiva "Bendito Ramadan" lanzada el 16 de abril, sus fuerzas habían liberado la península de FAO, que fuera ocupada en febrero de 1986 por IRAN. En la ofensiva tomaron parte fuerzas del 7º Cuerpo del Ejército y de la Guardia Republicana, y es posible que IRAK haya utilizado en la misma material de guerra química. IRAN acusó a KUWAIT de haber puesto la isla de BUBIAN a disposición de IRAK para el ataque de FAO.

3. De hecho, un vocero de la Dirección de Información sobre la Guerra de IRAN admitió la caída de FAO en manos de IRAK y declaró que el tiempo había comenzado a actuar en contra de IRAN en el tema de la guerra. El portavoz exhortó a apresurar una movilización para impedir un nuevo deterioro de la situación.

4. El 18 de abril, fuerzas de la Flota norteamericana en el Golfo Pérsico atacaron a balsas iranias para la perforación de petróleo en la zona de la isla de SIRRI y del yacimiento petrolífero de SASSAN, en el Sur del Golfo, como consecuencia del daño producido por una mina marítima (14 abr.) a una fragata norteamericana que navegaba por el centro del Golfo. ESTADOS UNIDOS sostuvo que sobre estas balsas habían sido instalados dispositivos de alerta y radar, y que las mismas servían también como punto de partida para ataques repentinos con fuga inmediata de los

iranios contra barcos que navegaban por el Golfo. En respuesta, barcos iranios atacaron a unidades de la flota norteamericana. Asimismo, es posible que IRAN haya lanzado varios misiles costa-mar de tipo "Silkworm" contra los buques norteamericanos. En el intercambio de fuego que se desarrolló resultaron dañados 5 barcos iranios, entre ellos dos fragatas y una lancha misilera.

5. El Presidente del Majlis iranio, HASHEMI RAFSANJANI, acusó a ESTADOS UNIDOS de haberse puesto del lado de IRAK con esta acción. La Agencia Noticiosa Irania informó también que helicópteros norteamericanos la habían ayudado a IRAK en el ataque contra las fuerzas iranias en la península de FAO.

6. En tanto que el centro de gravedad de la actividad bélica fue trasladado al Sector Sur y al Golfo, continuó el estancamiento en la actividad de las fuerzas iranias en el Sector Norte (DARBANDIKHAN y PENJWIN), y también prosiguió la "Guerra de las Ciudades", que se viene desarrollando desde fines de febrero de 1988.Ambas partes continúan atacando recíprocamente centros poblados, utilizando en forma masiva misiles tierra-tierra, aviación y artillería. Hasta ahora, IRAK disparó unos 180 misiles tierra-tierra contra ciudades de IRAN, particularmente contra TEHERAN. IRAN lanzó alrededor de 70 misiles de esa clase contra BAGDAD, MOSUL y KIRKUK. A través de diversas informaciones se deduce que se está observando un decaimiento de la moral entre el público iranio, mas parecería que no se vió afectado el apoyo al régimen e incluso que se ha robustecido la disposición a apoyar las posiciones del mismo en el tema de la guerra.

7. En el escenario político, el Secretario General de las Naciones Unidas presentó una nueva propuesta (15 abr.) a los miembros del Consejo de Seguridad, referente a las etapas para la puesta en práctica de la Resolución 598. De acuerdo con dicha propuesta, el Secretario General de la ONU estará autorizado para fijar la fecha de entrada en vigor del cese del fuego entre IRAN e IRAK, y paralelamente, un organismo independiente iniciará una investigación para determinar quién fue el responsable por el estallido de la guerra. IRAN reaccionó en forma positiva al plan del Secretario General, en tanto que los diarios de IRAK lo rechazaron terminantemente.

8. En el plano de las relaciones entre IRAN y los países del Consejo de Cooperación del Golfo, parecería que el diálogo político que mantuvieran en los últimos meses ha llegado a un punto muerto. Tras un período de

calma relativamente prolongado, han vuelto a agudizarse las relaciones entre IRAN y KUWAIT, lo cual se refleja en las acusaciones mutuas en el caso del avión kuwaití secuestrado, así como en la denuncia de IRAN sobre la ayuda kuwaití a IRAK (véase más arriba, párrafo 2). Al mismo tiempo, continúa la tensión en las relaciones de IRAN con ARABIA SAUDITA a raíz de los preparativos para la próxima peregrinación a LA MECA y del temor de que se repitan los incidentes violentos entre los peregrinos iranios y las fuerzas de seguridad sauditas, como sucediera en julio de 1987.

Anulación del equilibrio en favor de IRAK

9. Los últimos sucesos indican un cambio en el equilibrio de fuerzas entre IRAK e IRAN, y ahora el fiel de la balanza se inclina claramente hacia el primero:

a. La ocupación de la península de FAO constituye un logro militar y moral de primer orden para IRAK. Efectivamente, mientras las fuerzas iranias se concentraban en cimentar su asidero en el enclave de PENJWIN, en el Sector Norte, con una acción rápida e imprevista los iraquíes lograron desalojarlas de la península. Además, se despojó a IRAN de la opción que le confería el asidero en FAO para desarrollar una ofensiva que pusiera en peligro la comunicación terrestre entre IRAK y KUWAIT y amenazara a BASORA desde el Sur.

b. En la "Guerra de las Ciudades", IRAN no tiene todavía una respuesta equivalente a la superioridad de IRAK en misiles tierra-tierra y en aviones.

c. La suposición de que IRAN podría resarcirse, así fuera parcialmente, de su inferioridad en el aire y en misiles tierra-tierra desarrollando iniciativas terrestres en los diversos sectores del frente, parece incierta tras el fracaso en FAO y los logros relativamente limitados en el Sector Norte.

d. El incidente entre ESTADOS UNIDOS e IRAN en el escenario del Golfo demostró palpablemente la inferioridad de las fuerzas iranias frente a la Flota norteamericana y la limitación de la capacidad de acción irania en este terreno.

e. La proximidad de las fechas de la ofensiva iraquí en FAO y de la confrontación militar en las aguas del Golfo coloca a ESTADOS UNIDOS en un mismo frente con IRAK contra IRAN, por lo menos en opinión de los líderes de IRAN.

f. En el escenario político-regional, el estancamiento que se

../4

produjo en los contactos de IRAN con los países del Consejo de Cooperación del Golfo actúa en favor de IRAK, disipando el temor de éste último de que IRAN logre debilitar el apoyo que le acuerdan los mismos. Debe señalarse al respecto que es posible que los misiles tierra-tierra chinos adquiridos por ARABIA SAUDITA contribuyen a la sensación de seguridad saudita, liberándola de las compulsiones que le impedían en el pasado desarrollar un diálogo con IRAN.

10. Frente a estas ventajas de IRAK, incluso la reciente evolución en el Consejo de Seguridad puede ser considerada por IRAN en forma positiva. La última propuesta del Secretario General de la ONU constituye un progreso significativo en dirección a las exigencias de IRAN, aun cuando no todos los puntos de la propuesta sean aceptables todavía por su parte. El problema es que, al parecer, IRAK rechaza categóricamente esta propuesta, por temor de que conduzca a su condena como responsable por el estallido de la guerra sin que IRAN se comprometa a una retribución concreta para poner término a las hostilidades.

11. Por lo tanto, es posible que los últimos acontecimientos den lugar a un cambio total en la forma en que las partes beligerantes consideran su respectiva situación: IRAK puede llegar a un resultado positivo en su balance general en los diversos escenarios de la lucha, aun cuando el mismo vaya acompañado por el temor de que en el Consejo de Seguridad se produzcan procesos negativos desde su punto de vista. En cuanto a IRAN, los últimos sucesos podrían llevarlo a la conclusión de que se encuentra en inferioridad de condiciones en el aspecto militar, mientras que las propuestas del Secretario General de las Naciones Unidas representan un nuevo progreso en su favor. Por ende, en estas circunstancias es posible que cambie la dimensión del tiempo en la concepción de ambos contrincantes: IRAK podría suponer que el tiempo actúa nuevamente en su contra, en tanto que IRAN podría llegar a una conclusión inversa.

Posibles vías de acción

12. Por consiguiente, del balance expuesto se deducen estas posibles vías de acción para las próximas semanas:

a. IRAK

(1) En el escenario terrestre - Procurará aumentar la presión militar sobre IRAN, quizás también mediante nuevas iniciativas para liberar enclaves que se encuentran todavía en manos de IRAN en los diversos sectores del frente.

(2) En el escenario político - Tratará de torpedear la propuesta del Secretario General de las Naciones Unidas y de convencer a los miembros del Consejo de Seguridad de la necesidad de imponer el embargo a IRAN para presionarlo y obligarlo a aceptar la Resolución 598 tal como fuera formulada inicialmente.

b. IRAN

(1) En el escenario terrestre - Dispondrá a sus tropas a la defensiva en los Sectores Central y Sur del frente, y al mismo tiempo es posible que intensifique sus esfuerzos ofensivos en el Sector Norte, con el objeto de obtener logros que le permitan restaurar la moral de sus soldados.

(2) En el escenario del Golfo - Reforzará sus ataques contra barcos que nevaguen a y desde ARABIA SAUDITA y KUWAIT, con el objeto de demostrar su firme resolución a actuar en este escenario. No obstante, es probable que se abstenga de entrar en confrontación con las fuerzas norteamericanas, por temor de una nueva derrota. No debe descartarse totalmente la posibilidad de una acción limitada contra KUWAIT en el estilo del disparo de los "Silkworm" contra objetivos en territorio kuwaití, como sucediera en el pasado.

(3) En el escenario político - Dado el rechazo iraquí del plan del Secretario General de las naciones unidas, IRAN tratará de ganar simpatía para su posición y de presentar a IRAK como la parte que no permite concluir la guerra por vías políticas.

Síntesis y pronóstico

13. Es dudoso que la situación actual permita un verdadero avance, en el futuro inmediato, hacia la conclusión de la guerra por vías políticas. Sin embargo, parecería que con la ocupación de FAO la guerra entre IRAK e IRAN ha llegado a una etapa que obliga a IRAN a efectuar una nueva evaluación de los objetivos de la contienda.

SECRETO

2 de mayo de 1988

Informe Nº: 2807

Asunto : UNION SOVIETICA - Evolución interior

Generalidades

1. La conducción soviética encabezada por GORBACHEV está desarrollando hoy en día una política de reformas de largo alcance -en términos soviéticos-, tendiente a frenar la mengua en la posición y el poderío de la URSS como Super Potencia. El objetivo principal de esta política es el saneamiento de la economía soviética. No existen discrepancias entre los dirigentes en cuanto a la necesidad misma de una reforma, las diferencias de opinión se refieren a las pautas de esta reforma y giran en torno a cuestiones personales y burocráticas.

2. Este informe se propone examinar los cambios en la textura político-interior en la UNION SOVIETICA.

Características generales de la política interior

3. Cuando GORBACHEV asumió el poder, el país se encontraba:

   a. Después de un período de cinco años de estancamiento económico (se había registrado el índice de crecimiento más bajo desde la Segunda Guerra Mundial, poco más del 2% anual). Esta base económica no le permite a la UNION SOVIETICA hacer frente a las inversiones necesarias para la seguridad nacional y al mismo tiempo satisfacer la expectativa de bienestar de la población y atender a la modernización de la economía.

   b. En una atmósfera pública de creciente cinismo y desprecio de la ideología como instrumento para movilizar a la sociedad, de mengua del prestigio del régimen, de concientización de la corrupción existente en el aparato gubernamental y de una creciente expectativa de bienestar económico. Estas circunstancias perjudican gravemente la motivación y el desempeño del sector productivo y frenan el aumento de su rendimiento.

4. El plan de la conducción se concentra en torno a la reanudación del crecimiento económico (la meta es alcanzar un índice de crecimiento anual del 3,5% hasta 1990 y del 5% hasta el año 2000) mediante el estímulo de la motivación en el sector productivo, la duplicación de la productividad

y la canalización de cuantiosos recursos hacia la modernización y el desarrollo de la economía. Los dirigentes creen que sólo estos medios pueden conservar la posición de la UNION SOVIETICA como Super Potencia.

5. La característica principal del plan de reformas (su designación oficial es "perestroika") consiste en que el mismo se basa en la concepción -sin precedentes en la historia soviética- de que no puede haber una reforma económica sin una reforma política y social integral en numerosos terrenos, como se expone a continuación.

En el terreno económico

6. Desde la reunión plenaria del Comité Central del Partido Comunista soviético realizada en junio de 1987, existe una decisión de llevar a cabo una reforma en el sistema del manejo de la economía, tendiente a acelerar el ritmo de su crecimiento y a mejorar su funcionamiento. Esta resolución fue tomada cuando se reconoció que los cambios introducidos en el terreno económico desde el acceso de GORBACHEV al poder no habían reportado una verdadera mejoría y que las perspectivas de alcanzar los objetivos del Plan Quinquenal actual eran muy escasas. En la práctica, durante el último año la economía soviética logró un índice de crecimiento de alrededor del 2% solamente, que es mucho más bajo de lo previsto.

7. El proceso de reforma en el manejo de la economía debe ser gradual, debe continuar durante muchos años y su influencia se sentirá recién a largo plazo:

a. En la primera etapa, a partir de 1988, entrará en vigencia la "Ley de Empresas" que habrá de ampliar la autonomía administrativa y financiera de las empresas industriales y reducirá en algo las facultades de intervención de las oficinas del gobierno. El propósito es estimular el factor humano, mejorar los métodos de administración y la calidad de los directores, introducir incentivos, hacer participar a los obreros en la dirección, implantar un mecanismo de mercado, propiedad e iniciativa privada (privatización) en los servicios. Esta etapa incluye también, entre otras cosas, el comienzo de una política de despidos de racionalización y de canalización de potencial humano del sector administrativo y de servicios al sector productivo.

b. En la segunda etapa, a partir de 1991, se iniciará la reoganización de las oficinas del gobierno y se introducirán cambios substanciales en la política de planeamiento, precios,

../3

financiación y comercio mayorista. Para esta etapa está prevista también una inversión masiva en la modernización de la industria. Todavía no se ve claramente si será posible encauzar a tal fin recursos del presupuesto de defensa, o si será necesario afectar los subsidios y reducir el bienestar del ciudadano soviético. Al parecer, la magnitud de los cambios no ha sido fijada todavía en forma definitiva, dado el temor de la conducción de que se formen grandes concentraciones de desocupación y se produzcan trastornos en la actividad económica que puedan suscitar intranquilidad en el seno de la población.

En el terreno político

8. La tendencia es reforzar la legitimidad del sistema gubernamental y partidario mediante una reforma del procedimiento electoral (pluralidad de candidatos), tanto para los soviets como para los Comités del Partido, separar al aparato del partido del aparato gubernamental, remozar los cuadros y robustecer la confianza de los ciudadanos en la "legalidad socialista" en el sentido de una mayor observancia de los derechos del individuo frente al régimen, luchar contra la corrupción de la burocracia y reducir el volumen de los "beneficios" del aparato administrativo.

9. Al parecer, en el Congreso especial del Partido que se reunirá en junio de 1988, GORBACHEV se propone solicitar la aprobación para llevar a cabo una reforma en el sistema electoral del partido, según la cual los dirigentes (hasta el nivel de Primer Secretario de la República) serán elegidos de entre varios candidatos en elecciones secretas. Asimismo, parecería que GORBACHEV piensa aprovechar las facultades del Congreso para reemplazar hasta un 20% de los miembros del Comité Central, completando de esta manera el proceso de eliminación de personalidades elegidas todavía en tiempos de BREZHNEV.

10. Por lo tanto, el Congreso del Partido se convertirá en un instrumento en manos de GORBACHEV para acelerar el proceso de reformas y reforzar su poderío en las instituciones supremas del Partido. Así es como no debe sorprender que actualmente existan pugnas en la cúpula soviética en torno a cuestiones vinculadas con el orden del día del próximo congreso, dado que sus resoluciones habrán de repercutir en la posición de diversas personalidades de la cúpula (véase más adelante).

Comunicaciones, cultura y ciencia

11. En este terreno, la tendencia es como sigue:

a. Aumentar la confianza en el régimen mediante la implantación del principio de "apertura" ("glasnost"), es decir, la información exacta, confiable y en tiempo real de lo que sucede en la UNION SOVIETICA. Si bien la aplicación de estos principios todavía está muy lejos de los criterios comunes en la prensa occidental, debe señalarse que hoy en día existe una expresión más amplia de diversidad de opiniones, así como una información relativamente franca sobre lo que sucede. Así por ejemplo, la semana pasada la televisión transmitió un informe sobre los disturbios en AZERBAIDJAN entre azerbaijanos y armenios, con tomas filmadas en el lugar de los sucesos.

b. Crear una nueva atmósfera en la sociedad soviética que estimule la motivación, el interés y el patriotismo concediendo mayor libertad a la creación y a la expresión de una gama relativamente amplia de enfoques y escuelas.

12. Sin embargo, debe subrayarse que el objetivo principal de la reforma es la racionalización del sistema económico y político soviético, y no una "democratización" en el estilo de Occidente. Cuando GORBACHEV emplea el término "democratización" no se refiere al propósito de implantar más democracia en los organismos supremos del Partido, sino al deseo de conceder más libertad de acción y participación pública a los estratos más bajos del Partido, del sistema económico y gubernamental.

Las compulsiones interiores que actúan sobre GORBACHEV

13. Al disponerse a poner en práctica su plan de reformas, GORBACHEV tropieza con dificultades interiores, que derivan de una variedad de factores:

Relaciones de fuerzas entre el aparato central del partido y los aparatos locales de las Repúblicas

14. La política de BREZHNEV había sido granjearse el apoyo de los Secretarios Regionales de la República Rusa y de los Secretarios de las otras Repúblicas de la Unión, a cambio de un espacio de maniobra suficientemente amplio que se les concediera en sus respectivas regiones. De resultas de esto, los Secretarios -y con ellos los aparatos locales- acumularon gran poderío e incluso se hundieron en una corrupción de gran envergadura. GORBACHEV encontró que es muy difícil para el Secretario General y para el aparato central recuperar un dominio efectivo en las regiones y en las Repúblicas, así como promover su política a nivel local.

../5

15. A tal fin era necesario reemplazar a una parte considerable de los caudillos locales, cosa nada fácil: la destitución de KONAEV en KAZAKSTAN y la designación del ruso KOLABIN en su lugar, estuvo acompañada por graves tumultos y una agudización de sentimientos nacionales separatistas (en las otras Repúblicas del Asia Central, los cambios se llevaron a cabo en un ambiente relativamente tranquilo). Como se sabe, GORBACHEV tiene interés en causar la destitución de DEMARCHIAN, el corrupto Secretario del Partido en ARMENIA, pero se abstiene de hacerlo por el temor de que el hecho sea interpretado como una atentado contra la nacionalidad armenia. Pese al deseo de GORBACHEV de reemplazar a SCHEREBITSKY, Secretario del Partido en UCRANIA, no pudo hacerlo hasta ahora porque se necesita apra ello el consentimiento de la mayoría de los miembros del Comité Central del Partido en esta República, lo cual aparentemente no es asequible todavía. Al parecer, también en este caso GORBACHEV teme despertar la ira de la nacionalidad ucraniana.

16. Es posible que el nuevo sistema electoral propuesto para el Partido ayude precisamente a reforzar el dominio del Comité Central en las regiones, dado que por medio del mismo el Secretario General podrá presentar un candidato alternativo del caudillo local; por lo tanto, éste será un instrumento adicional en manos del Comité Central para dominar a los Secretarios Regionales de las Repúblicas. En forma similar, el estímulo otorgado el último tiempo a periodistas soviéticos para que salgan a las diversas regiones e informen desde allá abiertamente acerca de todo lo que sucede, al parecer tiene por objeto cultivar otro instrumento de supervisión y control de las autoridades locales por parte de las centrales.

<u>El problema de las minorías nacionales</u>

17. El problema expuesto está estrechamente ligado con el problema nacional dentro de la UNION SOVIETICA: hay numerosos indicios de intranquilidad entre las diversas minorías nacionales: musulmanas asiáticas y también eslavas y otras. Parte de los fenómenos de un despertar nacional revisten un carácter separatista y parte no; en todo caso, son un estorbo para GORBACHEV y para sus adversarios en la cúpula sirven como prueba de que fue demasiado lejos con la política del "glasnost", que puede poner en peligro la misma existencia de la UNION SOVIETICA como un Estado multinacional. Por lo tanto, parecería que en estas cuestiones GORBACHEV procederá con cautelosa severidad, haciendo un mínimo de concesiones.

../6

18. Los acontecimientos más destacados de los últimos meses tuvieron lugar en Transcaucasia: en ARMENIA y en la región autónoma armenia dentro de AZERBAIDJAN, NAGORNU-KARABAJ. Los mismos se convirtieron en tumultos entre azerbaidjanos y armenios en AZERBAIDJAN, que concluyeron con la muerte de varias decenas de personas (32), en su mayoría armenios. Al principio, GORBACHEV se inclinaba a acceder a las exigencias de los armenios, de anexar a NAGORNU-KARABAJ a ARMENIA, pero desistió de ello, al parecer por presión de sus camaradas en la conducción, que opinaban que no se debe acceder a una reclamación de tal envergadura para no abrir una caja de Pandora con exigencias extremas de otras nacionalidades, acrecentando de esta manera la tensión entre las diversas nacionalidades. No obstante, cabe señalar que contrariamente a otras nacionalidades, los armenios no aspiran a separarse de la UNION SOVIETICA, sino que a la inversa, dada su triste experiencia histórica se sienten protegidos y seguros bajo el patrocinio soviético.

19. Paralelamente a la intranquilidad en la región transcaucásica, hubo también señales similares en las Repúblicas del Báltico. En TALLINN, Capital de ESTONIA, el 24 de febrero se reunieron miles de manifestantes para celebrar el 70º aniversario de la Declaración de la Independencia de ESTONIA de la UNION SOVIETICA (como se recordará, ESTONIA y las otras dos Repúblicas Bálticas fueron ocupadas por las URSS y anexadas a la misma en 1940, como resultado del Acuerdo RIBBENTROP-MOLOTOV de 1939). Durante la manifestación se escucharon exclamaciones en favor de la autodeterminación y de elecciones libres.

20. La mencionada manifestación fue la continuación de la intranquilidad que caracteriza a estas Repúblicas en los últimos 18 meses. Manifestaciones similares se realizaron en RIGA, Capital de LETONIA, y en VILNA, Capital de LITUANIA. No cabe duda de que la acumulación más grande de sentimientos antisoviéticos en la URSS se encuentra hoy en día en los países bálticos.

21. También a fines de 1986 se informó acerca de intranquilidad por razones nacionales en Asia Central (en ciudades como ALMA ATA y TSELINOGRAD) y en YAKUTIA (Siberia Oriental).

22. De acuerdo con testimonios soviéticos, también en MOLDAVIA (que fue anexada a la UNION SOVIETICA después de la Segunda Guerra Mundial, tras arrancarla de RUMANIA) existe un grave problema de nacionalidad e incluso a fines del año último hubo muestras de intranquilidad y protesta contra

la rusificación; la Sociedad Moldava de Escritores exhortó a proteger y conservar el idioma moldavo.

23. Se recordará la manifestación de los tártaros de CRIMEA en julio de 1987, cuando exigían el retorno a CRIMEA y consiguieron que fuera nombrada una comisión oficial encabezada por el Presidente GROMYKO para discutir su problema. La conducción soviética reconoce que tienen razón cuando sostienen que en su momento fueron víctimas de una injusticia por parte de STALIN, pero aduce que ya no es posible devolverlos a CRIMEA dado que hoy en día la zona está densamente poblada por otros habitantes y ni qué pensar en volver a desarraigar poblaciones.

24. Como se sabe, también en UCRANIA existe un grave problema de nacionalidad, que como señaláramos más arriba constituye un obstáculo para GORBACHEV que no le permite destituir a SCHEREBISTKY como hubiera querido.

El Partido

25. En la actualidad reina un gran descontento entre numerosos miembros del Partido y se escuchan críticas contra GORBACHEV por las siguientes razones:

a. La gran cantidad de destituciones que efectuara en los aparatos del régimen.

b. La purga de grandes dimensiones que llevara a cabo en las filas del Partido (centenares de miles fueron eliminados del mismo).

26. Además, el plan de reformas de GORBACHEV debilita el dominio del Partido en el sector económico, creando la oportunidad para una actividad social pública que escapa a su control como en el pasado. Esta evolución es contraria a los intereses y al punto de vista de los miembros del aparato partidario, entre los cuales -al parecer- existe una amplia capa que se opone a la "perestroika" y quizás incluso la entorpece prácticamente. (Según parece, existe una oposición paralela entre los miembros de la administración en diversos niveles de los aparatos gubernamentales).

27. Parecería que en el seno del establishment ideológico del Partido, conocido por su tendencia conservadora y doctrinaria, existe una oposición especial a una reforma demasiado radical. El miembro del Politburó y Segundo Secretario del partido, LIGACHEV, está encargado de este establishment, mas al parecer entre él y GORBACHEV se desarrolla una pugna por el dominio del mismo. El miembro del Politburó y Secretario del Partido,

../8

YAKOVLEV, actúa como representante de GORBACHEV en este sector partidario y como punta de lanza en su *pugna con* LIGACHEV.

El establishment militar y los Servicios de Seguridad

28. Al parecer, por el momento GORBACHEV domina en el establishment militar. La designación de YAZOV como Ministro de Defensa (y más tarde como Miembro Candidato del Politburó) constituye una prueba de ello. Se estima que el ejército se ha convencido de que no es posible el fortalecimiento militar sin una base económica sana, y por lo tanto apoya la política de reformas así como lo que deriva de la misma con respecto al exterior: el Acuerdo sobre INF, el esfuerzo por llegar a un acuerdo con ESTADOS UNIDOS para reducir en un 50% el armamento estratégico. El objetivo es aminorar el ritmo de robustecimiento militar de ESTADOS UNIDOS para permitir que la URSS se concentre en la reforma interior.

29. Por el contrario, parecería que el Jefe de la KGB, CHEBRIKOV, no se cuenta entre los partidarios de GORBACHEV en el Politburó y es posible que esto refleje su disgusto por la atmósfera "demasiado" abierta en su opinión y por las dificultades con que tropieza la KGB como resultado de la misma cuando se ocupa de opositores al régimen, de judíos que piden salir de la URSS, etc.

30. Sin embargo, debe señalarse que contrariamente a la tendencia de reducir las facultades de la KGB en el terreno interior, GORBACHEV acuerda todo su apoyo a la actividad de la KGB en el exterior, observándose incluso un aumento de la misma desde su asunción del poder. La actividad de compilación tecnológico-científica de la KGB en el extranjero constituye una de las vías principales para lograr la modernización de la economía y de las fuerzas armadas en la URSS, y por lo tanto GORBACHEV le concede una elevada prioridad.

La posición de GORBACHEV

31. Durante el último año, el poderío de GORBACHEV atravesó altibajos: en la sesión plenaria de junio de 1987 parecía que había recibido un mandato claro para continuar con su política; los nombramientos de YAKOVLEV, SELIONKOV (Secretario de Asuntos Económicos) y NIKONOV (Secretario de Asuntos Agrícolas) como Miembros Plenos del Politburó, así como el de YAZOV como Miembro Candidato, reflejaban la solidez de su posición. Por otra parte, la destitución de YELATZIN, Secretario del Partido en MOSCU que se contaba entre los partidarios más decididos de la reforma, y que tuviera lugar en noviembre de 1987, fue considerada por muchos,

incluso por partidarios de GORBACHEV, como un golpe para su política.

32. Hasta tanto se sabe hoy en día, GORBACHEV ha renovado el impulso de la reforma y los preparativos para el Congreso Especial del Partido a realizarse en junio, e incluso logró reducir la influencia del Segundo Secretario LIGACHEV (al parecer, sus facultades de control de los medios de comunicación fueron reducidas después que apoyara un artículo que criticaba la política de GORBACHEV, publicado en el diario "Sovietskaia Rusia").

33. Sea como fuere, parecería que la pugna en la cúpula entre el grupo de LIGACHEV, que se opone a un ritmo acelerado de la reforma principalmen te en terrenos político sociales, y el grupo de GORBACHEV, se encuentra en su apogeo. Es posible que GORBACHEV tenga mayoría en el Politburó, pero no está claro si disfruta de una mayoría segura en el Comité Central; el próximo Congreso del Partido podría inclinar el fiel de la balanza entre las dos tendencias y ambos personajes. Por tal razón, parecería que GORBACHEV tiene ventaja y sus perspectivas de subsistir e incluso de vencer son mejores.

34. GORBACHEV podría tropezar políticamente si llegaran a desarrollarse determinados escenarios, tales como:

a. Una grave crisis por razones de nacionalidad que el régimen tendrá dificultades para afrontar.

b. Una crisis interna (en el estilo de "Solidaridad") con la clase obrera.

c. Una crisis grave en Europa oriental.

En esas circunstancias podría producirse una ruptura en el liderazgo que conduzca a un viraje en la política y/o a la destitución de GORBACHEV.

MAY. TROCHE

S E C R E T O

19 de abril de 1988

Informe Nº: 2339

Asunto : Balance de tres años de GORBACHEV en el poder

1. A tres años de su nombramiento para el cargo de Secretario General del Comité Central del Partido Comunista de la UNION SOVIETICA, cabe intentar una evaluación del Debe y el Haber en el balance de GORBACHEV. El líder soviético encontró al país sumido en una profunda crisis socio-económica, que amenazaba con rebajarlo al nivel de una potencia de categoría inferior. Contrariamente a las expectativas y a la creencia ideológica, la disparidad entre la URSS y el mundo capitalista fue aumentando constantemente. El prestigio internacional de la URSS se vio duramente afectado, su política exterior se encontraba en un callejón sin salida, y la atracción del modelo soviético se había agotado. En el seno de la sociedad soviética aumentó la mortalidad infantil, disminuyó el promedio de vida, cundió la apatía y proliferaron los fenómenos de corrupción y alcoholismo.

2. A comienzos de la década del 80, un núcleo de dirigentes soviéticos se aglutinó en torno a la figura de ANDROPOV, inscribiendo en su estandarte un programa de acción destinado a rescatar al Estado soviético de la postración en que se encontraba sumido. Dicho grupo estaba firmemente decidido a:

a. Combatir enérgicamente el fenómeno de la corrupción.

b. Llevar a cabo una cierta depuración en el aparato estatal a fin de inyectar sangre nueva e impulsar a gente dinámica que procure solucionar problemas.

c. Acelerar el ritmo del crecimiento económico para impedir que se ensanche la brecha económico-teconológico-científica con Occidente.

d. Mejorar la imagen internacional de la URSS y acrecentar la eficacia de la política exterior soviética.

3. MIKHAIL GORBACHEV se convirtió, en forma bastante natural, en el candidato óptimo para la implementación de dicho programa. La coalición que cristalizara en la época de ANDROPOV se aglutinó al parecer detrás de la dinámica personalidad de GORBACHEV y elaboró una estrategia de

reformas. La tendencia inicial en la consecución de los ambiciosos objetivos de aceleración del crecimiento econónomico, fue la de aplicar medios tradicionales tales como el saneamiento del aparato burocrático, la liquidación de la corrupción y una severa disciplina. Sin embargo, con el correr del tiempo se constató que estas medidas solas no serían suficientes y lo que se necesitaba era una reforma básica. La nueva conducción soviética se aunó, pues, en torno al lema de la "PERESTROIKA", y el 27º Congreso del Partido, celebrado a principios de 1986, le otorgó vigencia obligatoria.

4. El intento de poner en práctica el ambicioso proyecto de reformas tropezó rápidamente con una serie de problemas:

a. Se vio que el aparato burocrático, reflejo de una realidad configurada durante la época de BREZHNEV, no pone manos a la obra como es necesario, sino que se mantiene a la expectativa y adopta una actitud de aprobación puramente retórica. El intento de advertir, sacudir y depurar el aparato provocó en su seno un considerable resentimiento. Es posible que esa sensación de descontento se haya canalizado hacia factores de la cúpula del partido, que debido a sus funciones mantenía un contacto continuo con el aparato.

b. Al comprobarse que GORBACHEV no lograba asegurarse la colaboración plena y genuina del aparato, el líder soviético concibió la idea de dirigirse directamente al pueblo, por encima de los responsables del aparato. Por ese entonces creció la importancia del "GLASNOST" como instrumento para movilizar el apoyo de factores interesados sincera y verdaderamente en una reforma, ya sea dentro del Partido como, principalmente, en el seno de la intelectualidad y del pueblo. De esta manera, en la concepción de GORBACHEV el "GLASNOST" se convirtió en condición indispensable para el éxito de la "PERESTROIKA".

5. Estimamos que la colocación del "GLASNOST" en un plano casi igual a la "PERESTROIKA" simbolizó el principio de la ruptura del consenso que caracterizara hasta ahora a la conducción soviética. Es posible que dentro de la misma se hayan creado dos actitudes básicas:

a. Una, partidaria de la "PERESTROIKA" pero que objeta al "GLASNOST", aunque sigue acordando un apoyo retórico al principio.

b. La otra sostiene que de no ser por el "GLASNOST", no sería posible lograr el ambicioso objetivo de la "PERESTROIKA" (es

../3

decir, la modernización del Estado soviético).

Cabe señalar que ninguna de las dos actitudes trató de desentenderse de la necesidad de realizar la reforma. La diferencia esencial entre las mismas radicaba en el grado de confianza en la fortaleza de la sociedad soviética. Los que objetan un "GLASNOST" radical, de hecho expresaron el temor de que llegaran a tambalearse los fundamentos y el carácter socialista de la sociedad soviética. Los partidarios de un "GLASNOST" drástico sostenían que éste es el único medio para robustecer y sanear a la sociedad soviética.

6. Pueden delimitarse dos planos principales en el enfrentamiento entre estos dos criterios básicos:

a. El terreno ideológico - Puede señalarse que en este plano la lucha se desarrolla en forma indirecta, en torno al conjunto del acervo histórico. En el centro de la discusión se encuentran el legado y el modelo stalinistas. Así es como la necesidad de "llenar las páginas en blanco de la historia soviética" se ha convertido en una lucha contra el modelo stalinista, que quizás en su momento fue necesario, pero que indudablemente no responde a los requerimientos actuales. Debe destacarse que el esfuerzo por impugnar el modelo stalinista despertó una reacción contraria por parte de las fuerzas llamadas "conservadoras". La pugna entre estos dos bandos todavía no se ha definido. El discurso de GORBACHEV en los festejos del 70º Aniversario de la Revolución Bolchevique reflejó -en gran medida- el equilibrio que se creó en la cúpula soviética. Sin embargo, es probable que habrá de continuar el esfuerzo para "llenar las páginas en blanco".

b. En el terreno organizacional - Dado que GORBACHEV llegó paulatinamente a la conclusión de que es necesario inyectar sangre nueva dentro del aparato para poder materializar la reforma, se hizo sentir la necesidad de crear una mayoría en el Comité Central del Partido que esté totalmente comprometida con el plan de reforma. Al parecer, así fue como surgió la idea de una reunión especial del Partido durante el período entre dos congresos. Esta reunión está autorizada a efectuar cambios significativos en la composición del Comité Central (incluso el reemplazo del 20% de sus miembros). En nuestra opinión, la reunión especial puede servir como estimulante para llevar a cabo cambios personales en todos los niveles. En la práctica, pudo establecerse que GORBACHEV no tiene el poderío político necesario para realizar estos cambios. Al parecer, los elementos

conservadores, que se apoyan en los miembros del veterano aparato central, bloquearon esta posibilidad. En teoría, GORBACHEV tiene la posibilidad de promover una guerra total contra el aparato, pero en la práctica es dudoso que se vea tentado a adoptar este camino. En el pasado, los allegados a GORBACHEV subrayaron muchas veces que éste se esforzaría por evitar los errores que en su momento habían provocado la destitución de KRUSCHEV como jefe del Partido. Esto significa que GORBACHEV sigue una estrategia a largo plazo, que se caracteriza por la paciencia y la capacidad de esperar el momento oportuno, dejando que los procesos biológicos influyan en la composición de las instituciones del partido. Con todo, es importante señalar que GORBACHEV no es el único que controla los cuadros y recientemente también se multiplicaron las señales de que el verdadero "hombre fuerte" en el Partido es el Segundo Secretario LIGACHEV. Estimamos que esta realidad política influye igualmente en la forma en que maniobran los miembros de la conducción. No debe descartarse la posibilidad de que figuras que en su momento eran consideradas como allegadas a GORBACHEV, estén tratando ahora de alejarse de él. Existen especulaciones de que el miembro del Politburó NIKONOV, así como los candidatos al Politburó LUKIANOV, YAZOV e incluso RAZUMOVSKY, que al principio eran considerados como próximos a GORBACHEV, el último tiempo tratan de ofrecer una imagen más independiente y de ser bien vistos también por los factores más conservadores de la conducción. Cabe destacar que la destitución de YELATZIN del Politburó, mientras que el miembro candidato TELIAZIN seguía en su cargo (éste había sido criticado expresa y acerbamente por GORBACHEV durante el Plenario de junio de 1987), refleja en cierta medida las relaciones de fuerzas entre GORBACHEV y los partidarios de la reforma por una parte, y la coalición más conservadora por la otra.

7. La entrevista concedida por LIGACHEV a "LE MONDE" (4.12.87) se perfila como una maniobra política calculada, destinada a anunciarle al mundo entero que, de hecho, en la UNION SOVIETICA existe una conducción colectiva que, supuestamente, se reparte el trabajo. A causa de sus ventajas naturales, GORBACHEV se va convirtiendo cada vez más en una especie de portavoz de la conducción en el terreno de política exterior, en tanto que la política interior es determinada por una coalición más conservadora encabezada por LIGACHEV. Es posible que GORBACHEV "no está muy feliz" con la situación creada y trata de recuperar la iniciativa que perdiera, en cierta medida, como consecuencia del asunto de YELATZIN.

Durante su visita a WASHINGTON a principios de diciembre de 1987, tuvo varios lapsus linguae que demostraron palpablemente sus limitaciones y el hecho de que no es omnipotente. Recientemente se agregaron otros ejemplos, tales como:

a. El hecho de que LIGACHEV pronunció el discurso principal en el Plenario de febrero de 1988, que estuvo consagrado a temas de educación. Si bien GORBACHEV aprovechó su autoridad como Secretario General para pronunciar un largo y detallado discurso programático en la sesión de clausura del Plenario, en el cual presentó una línea más radical, esto no es suficiente para amenguar la creciente prominencia de LIGACHEV en asuntos interiores.

b. Tras los brotes de violencia de índole nacional en ARMENIA y AZERBAIDJAN, GORBACHEV se expresó en favor de un examen a fondo del problema nacional y hubo quienes vieron en ello una insinuación de su disposición a adoptar una solución inusitada. Sin embargo, la mayoría en la conducción se negó a cambiar una actitud tradicional y a establecer un precedente peligroso de modificar la división geográfica de las repúblicas que componen la UNION SOVIETICA.

8. Es difícil evaluar cuánto tiempo durará la situación actual, en que el Secretario General GORBACHEV aparentemente es frenado por una coalición más conservadora. En teoría, pueden esbozarse varios escenarios posibles:

a. La continuación de la distribución actual del trabajo, en la cual GORBACHEV se concentra principalmente en el terreno de política exterior, en tanto que los convervadores dictan la política interior. GORBACHEV se cuida de no agravar la crisis y LIGACHEV mismo no tiende a convertirse en el Número Uno. Este escenario no podrá existir durante mucho tiempo, ya que los problemas sin solucionar de la URSS exigirán que el fiel de la balanza se incline hacia uno u otro lado.

b. Un agravamiento de la pugna que concluya con el triunfo de la coalición más conservadora. El Secretario General GORBACHEV será destituido y otro hombre, no necesariamente LIGACHEV (si bien alguien aceptado por él), será nombrado en su reemplazo. En este caso es probable que se destaque la necesidad de continuar la "PERESTROIKA", pero no se efectuará una reforma fundamental del sistema.

../6

c. Continuación de la pugna entre las actitudes opuestas hasta que concluya con el triunfo de los partidarios de la reforma. Debe señalarse que en la historia soviética existe el precedente de KRUSCHEV, que en el verano de 1957 se encontraba en una posición de minoría en la conducción, y que mediante una maniobra acertada se las ingenió para mudar la suerte y dominar el aparato. En un caso así es posible desarmar el modelo stalinista, introducir una reforma radical y llevar a cabo una purga profunda con el objeto de construir un aparato acorde con criterios modernos de administración.

9. En resumen, puede proponerse el siguiente balance de GORBACHEV:

Puntos débiles	Ventajas
a. Cuanto más fuerte presiona GORBACHEV en favor de una reforma y un "GLASNOST" radical, se vuelve más vulnerable. La puesta en práctica de la reforma radical subleva en contra suyo al gigantesco aparato partidario y pone en peligro los privilegios de la "nomenclatura".	a. El cargo de Secretario General le confiere a GORBACHEV la capacidad de promover y fijar pautas del debate público en la URSS. El amplio eco que encuentran en los medios de comunicación las apariciones del Secretario General permite presionar constantemente al aparato partidario y pasar por encima de los jefes de ese aparato para dirigirse a aquellos elementos de la sociedad soviética que tienen interés en un cambio verdadero.
b. A GORBACHEV le resulta difícil demostrarle al pueblo soviético las ventajas de la reforma en un plazo inmediato, dado que la reforma crea en seguida más problemas, perturba la realidad de la vida diaria en la URSS y cuestiona el pacto social anterior, que hacía hincapié en valores tales como la seguridad social y diversos servicios gratuitos, aunque de un bajo nivel. La reforma agudiza la disparidad social y afecta el principio de la igualdad.	b. Si bien GORBACHEV tiene dificultades para demostrar a corto plazo las ventajas de la reforma, de la misma manera es difícil argumentar contra su política. GORBACHEV se rebela contra el estancamiento, la corrupción y los vicios del pasado, que son difíciles de justificar. La polémica con sus colegas de la cúpula no gira en torno al interrogante si la reforma es necesaria, sino alrededor de la táctica, el ritmo y la profundidad de la reforma. Esto le confiere a GORBACHEV una ventaja nada desdeñable.

Puntos débiles	Ventajas
c. La reforma en el terreno ideológico siembra el desconcierto y debilita el control de los partidos comunistas, tanto de los que se encuentran en el gobierno como de los no gobernantes. En el momento en que se ve afectado el monopolio de la verdad absoluta, es más difícil justificar la singularidad del modelo soviético, no es fácil justificar el sacrificio que se exige a los pueblos de la UNION SOVIETICA para mantener la posición del país como Super Potencia. La ocultación del proceso revolucionario mundial concede legitimidad al proceso de desmembramiento del imperio soviético. La retirada de AFGANISTAN constituye una señal de advertencia a regímenes marxistas del Tercer Mundo (MOZAMBIQUE, ANGOLA, NICARAGUA, ETIOPIA). Al destacar el pluralismo en el movimiento comunista internacional se cuestiona en gran medida la doctrina de BREZHNEV, que establecía reglas del juego claras en Europa Oriental, y se crea una cierta confusión e incertidumbre.	c. Es cierto que, a primera vista, la reforma ideológica debilita la posición especial del Partido Comunista soviético. Sin embargo, esta reforma constituye prácticamente el único medio para conservar y aumentar -a largo plazo- el prestigio del modelo soviético. Si el Partido soviético demuestra ser capaz de adaptarse a una realidad cambiante, es probable que logre restaurar su atractividad y su prestigio internacional. Quizás entonces se formará una infraestructura mejor para crear un movimiento comunista moderno, basado en la primacía soviética, que se imponga no sólo por la fuerza sino en virtud de las ventajas y el prestigio del sistema soviético. Una UNION SOVIETICA más moderna y con una base económica más amplia, podrá ayudar con mayor eficacia a regímenes marxistas del Tercer Mundo y fuera de él.
d. El afán por llegar a una componenda histórica con el capitalismo, que se refleja claramente en el proceso de reducción del armamento y en la mejora de las relaciones con Occidente, atenta contra la creencia que el futuro le pertenece al socialismo. Un Secretario General soviético	d. El empleo de dialéctica permite explicar y justificar prácticamente cualquier fenómeno. GORBACHEV puede disculpar fácilmente su brega por la coexistencia con el capitalismo como un medio destinado a crear las condiciones apropiadas para la modernización de la URSS y para asegurar a largo plazo su

../8

Puntos débiles

que esté dispuesto a reconocer -así sea sólo a medias- que el capitalismo constituye un sistema social que ha demostrado ser indispensable y está lejos de acabarse, subleva contra sí a los elementos conservadores en el establishment soviético.

e. El problema de las nacionalidades dentro de la URSS se está convirtiendo en una prueba importante para el liderazgo de GORBACHEV. Una coalición conservadora puede acusarlo de que la crisis actual es el resultado de la política de "GLASNOST" y de la tendencia a efectuar una revisión del orden del pasado. Es dudoso que esa coalición pueda proponer una solución que pudiera llamarse "nacionalbolchevismo" (es decir, una política de rusificación drástica).

Ventajas

posición como Super Potencia. El freno de la carrera armamentista está destinado a liberar los recursos necesarios para materializar la "PERESTROIKA".

e. GORBACHEV podrá atribuir la efervescencia nacionalista a la política nacional errónea del pasado (empezando por STALIN y terminando con BREZHNEV). Esta política no mostró respeto por las aspiraciones nacionales legítimas de los pueblos de la UNION SOVIETICA, no atendió los problemas mientras se fueron creando, propuso soluciones erradas y por eso contribuyó a agravar la tensión por razones nacionales. Sólo una reforma fundamental en el terreno de la política de la nacionalidad (es decir, el retorno al modelo leninista original) habrá de aliviar la tensión y preservará el marco soviético.

S E C R E T O

19 de abril de 1988

Informe Nº: ✓ 2339

Asunto : Balance de tres años de GORBACHEV en el poder

1. A tres años de su nombramiento para el cargo de Secretario General del Comité Central del Partido Comunista de la UNION SOVIETICA, cabe intentar una evaluación del Debe y el Haber en el balance de GORBACHEV. El líder soviético encontró al país sumido en una profunda crisis socio-económica, que amenazaba con rebajarlo al nivel de una potencia de categoría inferior. Contrariamente a las expectativas y a la creencia ideológica, la disparidad entre la URSS y el mundo capitalista fue aumentando constantemente. El prestigio internacional de la URSS se vio duramente afectado, su política exterior se encontraba en un callejón sin salida, y la atracción del modelo soviético se había agotado. En el seno de la sociedad soviética aumentó la mortalidad infantil, disminuyó el promedio de vida, cundió la apatía y proliferaron los fenómenos de corrupción y alcoholismo.

2. A comienzos de la década del 80, un núcleo de dirigentes soviéticos se aglutinó en torno a la figura de ANDROPOV, inscribiendo en su estandarte un programa de acción destinado a rescatar al Estado soviético de la postración en que se encontraba sumido. Dicho grupo estaba firmemente decidido a:

a. Combatir enérgicamente el fenómeno de la corrupción.

b. Llevar a cabo una cierta depuración en el aparato estatal a fin de inyectar sangre nueva e impulsar a gente dinámica que procure solucionar problemas.

c. Acelerar el ritmo del crecimiento económico para impedir que se ensanche la brecha económico-teconológico-científica con Occidente.

d. Mejorar la imagen internacional de la URSS y acrecentar la eficacia de la política exterior soviética.

3. MIKHAIL GORBACHEV se convirtió, en forma bastante natural, en el candidato óptimo para la implementación de dicho programa. La coalición que cristalizara en la época de ANDROPOV se aglutinó al parecer detrás de la dinámica personalidad de GORBACHEV y elaboró una estrategia de

reformas. La tendencia inicial en la consecución de los ambiciosos objetivos de aceleración del crecimiento econónomico, fue la de aplicar medios tradicionales tales como el saneamiento del aparato burocrático, la liquidación de la corrupción y una severa disciplina. Sin embargo, con el correr del tiempo se constató que estas medidas solas no serían suficientes y lo que se necesitaba era una reforma básica. La nueva conducción soviética se aunó, pues, en torno al lema de la "PERESTROIKA", y el 27º Congreso del Partido, celebrado a principios de 1986, le otorgó vigencia obligatoria.

4. El intento de poner en práctica el ambicioso proyecto de reformas tropezó rápidamente con una serie de problemas:

a. Se vio que el aparato burocrático, reflejo de una realidad configurada durante la época de BREZHNEV, no pone manos a la obra como es necesario, sino que se mantiene a la expectativa y adopta una actitud de aprobación puramente retórica. El intento de advertir, sacudir y depurar el aparato provocó en su seno un considerable resentimiento. Es posible que esa sensación de descontento se haya canalizado hacia factores de la cúpula del partido, que debido a sus funciones mantenía un contacto continuo con el aparato.

b. Al comprobarse que GORBACHEV no lograba asegurarse la colaboración plena y genuina del aparato, el líder soviético concibió la idea de dirigirse directamente al pueblo, por encima de los responsables del aparato. Por ese entonces creció la importancia del "GLASNOST" como instrumento para movilizar el apoyo de factores interesados sincera y verdaderamente en una reforma, ya sea dentro del Partido como, principalmente, en el seno de la intelectualidad y del pueblo. De esta manera, en la concepción de GORBACHEV el "GLASNOST" se convirtió en condición indispensable para el éxito de la "PERESTROIKA".

5. Estimamos que la colocación del "GLASNOST" en un plano casi igual a la "PERESTROIKA" simbolizó el principio de la ruptura del consenso que caracterizara hasta ahora a la conducción soviética. Es posible que dentro de la misma se hayan creado dos actitudes básicas:

a. Una, partidaria de la "PERESTROIKA" pero que objeta al "GLASNOST", aunque sigue acordando un apoyo retórico al principio.

b. La otra sostiene que de no ser por el "GLASNOST", no sería posible lograr el ambicioso objetivo de la "PERESTROIKA" (es

../3

decir, la modernización del Estado soviético).

Cabe señalar que ninguna de las dos actitudes trató de desentenderse de la necesidad de realizar la reforma. La diferencia esencial entre las mismas radicaba en el grado de confianza en la fortaleza de la sociedad soviética. Los que objetan un "GLASNOST" radical, de hecho expresaron el temor de que llegaran a tambalearse los fundamentos y el carácter socialista de la sociedad soviética. Los partidarios de un "GLASNOST" drástico sostenían que éste es el único medio para robustecer y sanear a la sociedad soviética.

6. Pueden delimitarse dos planos principales en el enfrentamiento entre estos dos criterios básicos:

a. El terreno ideológico - Puede señalarse que en este plano la lucha se desarrolla en forma indirecta, en torno al conjunto del acervo histórico. En el centro de la discusión se encuentran el legado y el modelo stalinistas. Así es como la necesidad de "llenar las páginas en blanco de la historia soviética" se ha convertido en una lucha contra el modelo stalinista, que quizás en su momento fue necesario, pero que indudablemente no responde a los requerimientos actuales. Debe destacarse que el esfuerzo por impugnar el modelo stalinista despertó una reacción contraria por parte de las fuerzas llamadas "conservadoras". La pugna entre estos dos bandos todavía no se ha definido. El discurso de GORBACHEV en los festejos del 70º Aniversario de la Revolución Bolchevique reflejó -en gran medida- el equilibrio que se creó en la cúpula soviética. Sin embargo, es probable que habrá de continuar el esfuerzo para "llenar las páginas en blanco".

b. En el terreno organizacional - Dado que GORBACHEV llegó paulatinamente a la conclusión de que es necesario inyectar sangre nueva dentro del aparato para poder materializar la reforma, se hizo sentir la necesidad de crear una mayoría en el Comité Central del Partido que esté totalmente comprometida con el plan de reforma. Al parecer, así fue como surgió la idea de una reunión especial del Partido durante el período entre dos congresos. Esta reunión está autorizada a efectuar cambios significativos en la composición del Comité Central (incluso el reemplazo del 20% de sus miembros). En nuestra opinión, la reunión especial puede servir como estimulante para llevar a cabo cambios personales en todos los niveles. En la práctica, pudo establecerse que GORBACHEV no tiene el poderío político necesario para realizar estos cambios. Al parecer, los elementos

conservadores, que se apoyan en los miembros del veterano aparato central, bloquearon esta posibilidad. En teoría, GORBACHEV tiene la posibilidad de promover una guerra total contra el aparato, pero en la práctica es dudoso que se vea tentado a adoptar este camino. En el pasado, los allegados a GORBACHEV subrayaron muchas veces que éste se esforzaría por evitar los errores que en su momento habían provocado la destitución de KRUSCHEV como jefe del Partido. Esto significa que GORBACHEV sigue una estrategia a largo plazo, que se caracteriza por la paciencia y la capacidad de esperar el momento oportuno, dejando que los procesos biológicos influyan en la composición de las instituciones del partido. Con todo, es importante señalar que GORBACHEV no es el único que controla los cuadros y recientemente también se multiplicaron las señales de que el verdadero "hombre fuerte" en el Partido es el Segundo Secretario LIGACHEV. Estimamos que esta realidad política influye igualmente en la forma en que maniobran los miembros de la conducción. No debe descartarse la posibilidad de que figuras que en su momento eran consideradas como allegadas a GORBACHEV, estén tratando ahora de alejarse de él. Existen especulaciones de que el miembro del Politburó NIKONOV, así como los candidatos al Politburó LUKIANOV, YAZOV e incluso RAZUMOVSKY, que al principio eran considerados como próximos a GORBACHEV, el último tiempo tratan de ofrecer una imagen más independiente y de ser bien vistos también por los factores más conservadores de la conducción. Cabe destacar que la destitución de YELATZIN del Politburó, mientras que el miembro candidato TELIAZIN seguía en su cargo (éste había sido criticado expresa y acerbamente por GORBACHEV durante el Plenario de junio de 1987), refleja en cierta medida las relaciones de fuerzas entre GORBACHEV y los partidarios de la reforma por una parte, y la coalición más conservadora por la otra.

7. La entrevista concedida por LIGACHEV a "LE MONDE" (4.12.87) se perfila como una maniobra política calculada, destinada a anunciarle al mundo entero que, de hecho, en la UNION SOVIETICA existe una conducción colectiva que, supuestamente, se reparte el trabajo. A causa de sus ventajas naturales, GORBACHEV se va convirtiendo cada vez más en una especie de portavoz de la conducción en el terreno de política exterior, en tanto que la política interior es determinada por una coalición más conservadora encabezada por LIGACHEV. Es posible que GORBACHEV "no esté muy feliz" con la situación creada y trata de recuperar la iniciativa que perdiera, en cierta medida, como consecuencia del asunto de YELATZIN.

Durante su visita a WASHINGTON a principios de diciembre de 1987, tuvo varios lapsus linguae que demostraron palpablemente sus limitaciones y el hecho de que no es omnipotente. Recientemente se agregaron otros ejemplos, tales como:

a. El hecho de que LIGACHEV pronunció el discurso principal en el Plenario de febrero de 1988, que estuvo consagrado a temas de educación. Si bien GORBACHEV aprovechó su autoridad como Secretario General para pronunciar un largo y detallado discurso programático en la sesión de clausura del Plenario, en el cual presentó una línea más radical, esto no es suficiente para amenguar la creciente prominencia de LIGACHEV en asuntos interio res.

b. Tras los brotes de violencia de índole nacional en ARMENIA y AZERBAIDJAN, GORBACHEV se expresó en favor de un examen a fondo del problema nacional y hubo quienes vieron en ello una insinuación de su disposición a adoptar una solución inusitada. Sin embargo, la mayoría en la conducción se negó a cambiar una actitud tradicional y a establecer un precedente peligroso de modificar la división geográfica de las repúblicas que componen la UNION SOVIETICA.

8. Es difícil evaluar cuánto tiempo durará la situación actual, en que el Secretario General GORBACHEV aparentemente es frenado por una coalición más conservadora. En teoría, pueden esbozarse varios escenarios posibles:

a. La continuación de la distribución actual del trabajo, en la cual GORBACHEV se concentra principalmente en el terreno de política exterior, en tanto que los convervadores dictan la política interior. GORBACHEV se cuida de no agravar la crisis y LIGACHEV mismo no tiende a convertirse en el Número Uno. Este escenario no podrá existir durante mucho tiempo, ya que los problemas sin solucionar de la URSS exigirán que el fiel de la balanza se incline hacia uno u otro lado.

b. Un agravamiento de la pugna que concluya con el triunfo de la coalición más conservadora. El Secretario General GORBACHEV será destituido y otro hombre, no necesariamente LIGACHEV (si bien alguien aceptado por él), será nombrado en su reemplazo. En este caso es probable que se destaque la necesidad de continuar la "PERESTROIKA", pero no se efectuará una reforma fundamen tal del sistema.

../6

c. Continuación de la pugna entre las actitudes opuestas hasta que concluya con el triunfo de los partidarios de la reforma. Debe señalarse que en la historia soviética existe el precedente de KRUSCHEV, que en el verano de 1957 se encontraba en una posición de minoría en la conducción, y que mediante una maniobra acertada se las ingenió para mudar la suerte y dominar el aparato. En un caso así es posible desarmar el modelo stalinista, introducir una reforma radical y llevar a cabo una purga profunda con el objeto de construir un aparato acorde con criterios modernos de administración.

9. En resumen, puede proponerse el siguiente balance de GORBACHEV:

Puntos débiles	Ventajas
a. Cuanto más fuerte presiona GORBACHEV en favor de una reforma y un "GLASNOST" radical, se vuelve más vulnerable. La puesta en práctica de la reforma radical subleva en contra suyo al gigantesco aparato partidario y pone en peligro los privilegios de la "nomenclatura".	a. El cargo de Secretario General le confiere a GORBACHEV la capacidad de promover y fijar pautas del debate público en la URSS. El amplio eco que encuentran en los medios de comunicación las apariciones del Secretario General permite presionar constantemente al aparato partidario y pasar por encima de los jefes de ese aparato para dirigirse a aquellos elementos de la sociedad soviética que tienen interés en un cambio verdadero.
b. A GORBACHEV le resulta difícil demostrarle al pueblo soviético las ventajas de la reforma en un plazo inmediato, dado que la reforma crea en seguida más problemas, perturba la realidad de la vida diaria en la URSS y cuestiona el pacto social anterior, que hacía hincapié en valores tales como la seguridad social y diversos servicios gratuitos, aunque de un bajo nivel. La reforma agudiza la disparidad social y afecta el principio de la igualdad.	b. Si bien GORBACHEV tiene dificultades para demostrar a corto plazo las ventajas de la reforma, de la misma manera es difícil argumentar contra su política. GORBACHEV se rebela contra el estancamiento, la corrupción y los vicios del pasado, que son difíciles de justificar. La polémica con sus colegas de la cúpula no gira en torno al interrogante si la reforma es necesaria, sino alrededor de la táctica, el ritmo y la profundidad de la reforma. Esto le confiere a GORBACHEV una ventaja nada desdeñable.

Puntos débiles

c. La reforma en el terreno ideológico siembra el desconcierto y debilita el control de los partidos comunistas, tanto de los que se encuentran en el gobierno como de los no gobernantes. En el momento en que se ve afectado el monopolio de la verdad absoluta, es más difícil justificar la singularidad del modelo soviético, no es fácil justificar el sacrificio que se exige a los pueblos de la UNION SOVIETICA para mantener la posición del país como Super Potencia. La ocultación del proceso revolucionario mundial concede legitimidad al proceso de desmembramiento del imperio soviético. La retirada de AFGANISTAN constituye una señal de advertencia a regímenes marxistas del Tercer Mundo (MOZAMBIQUE, ANGOLA, NICARAGUA, ETIOPIA). Al destacar el pluralismo en el movimiento comunista internacional se cuestiona en gran medida la doctrina de BREZHNEV, que establecía reglas del juego claras en Europa Oriental, y se crea una cierta confusión e incertidumbre.

d. El afán por llegar a una componenda histórica con el capitalismo, que se refleja claramente en el proceso de reducción del armamento y en la mejora de las relaciones con Occidente, atenta contra la creencia que el futuro le pertenece al socialismo. Un Secretario General soviético

Ventajas

c. Es cierto que, a primera vista, la reforma ideológica debilita la posición especial del Partido Comunista soviético. Sin embargo, esta reforma constituye prácticamente el único medio para conservar y aumentar -a largo plazo- el prestigio del modelo soviético. Si el Partido soviético demuestra ser capaz de adaptarse a una realidad cambiante, es probable que logre restaurar su atractividad y su prestigio internacional. Quizás entonces se formará una infraestructura mejor para crear un movimiento comunista moderno, basado en la primacía soviética, que se imponga no sólo por la fuerza sino en virtud de las ventajas y el prestigio del sistema soviético. Una UNION SOVIETICA más moderna y con una base económica más amplia, podrá ayudar con mayor eficacia a regímenes marxistas del Tercer Mundo y fuera de él.

d. El empleo de dialéctica permite explicar y justificar prácticamente cualquier fenómeno. GORBACHEV puede disculpar fácilmente su brega por la coexistencia con el capitalismo como un medio destinado a crear las condiciones apropiadas para la modernización de la URSS y para asegurar a largo plazo su

Puntos débiles	Ventajas
que esté dispuesto a reconocer -así sea sólo a medias- que el capitalismo constituye un sistema social que ha demostrado ser indispensable y está lejos de acabarse, subleva contra sí a los elementos conservadores en el establishment soviético.	posición como Super Potencia. El freno de la carrera armamentista está destinado a liberar los recursos necesarios para materializar la "PERESTROIKA".
e. El problema de las nacionalidades dentro de la URSS se está convirtiendo en una prueba importante para el liderazgo de GORBACHEV. Una coalición conservadora puede acusarlo de que la crisis actual es el resultado de la política de "GLASNOST" y de la tendencia a efectuar una revisión del orden del pasado. Es dudoso que esa coalición pueda proponer una solución que pudiera llamarse "nacionalbolchevismo" (es decir, una política de rusificación drástica).	e. GORBACHEV podrá atribuir la efervescencia nacionalista a la política nacional errónea del pasado (empezando por STALIN y terminando con BREZHNEV). Esta política no mostró respeto por las aspiraciones nacionales legítimas de los pueblos de la UNION SOVIETICA, no atendió los problemas mientras se fueron creando, propuso soluciones erradas y por eso contribuyó a agravar la tensión por razones nacionales. Sólo una reforma fundamental en el terreno de la política de la nacionalidad (es decir, el retorno al modelo leninista original) habrá de aliviar la tensión y preservará el marco soviético.

S E C R E T O

1º de mayo de 1988

Informe Nº: IX 2625

Asunto : La guerra entre IRAK e IRAN - Reconquista de la península de FAO y confrontación entre ESTADOS UNIDOS e IRAN

Generalidades

1. A mediados de abril, fuerzas iraquíes se apoderaron del enclave iranio en la península de FAO (al Sur de BASORA), que había estado en manos de fuerzas iranias desde febrero de 1986. En las aguas del Golfo se registró un grave incidente (18 abr.) entre ESTADOS UNIDOS e IRAN, en cuyo transcurso resultaron dañadas dos balsas iranias para perforaciones de petróleo y cinco barcos de combate iranios. Paralelamente a estos sucesos continúa la "Guerra de las Ciudades" entre IRAK e IRAN, y se observa tensión en las relaciones de IRAN con KUWAIT y ARABIA SAUDITA.

Cuadro de situación

2. IRAK anunció (18 abr.) que en la ofensiva "Bendito Ramadan" lanzada el 16 de abril, sus fuerzas habían liberado la península de FAO, que fuera ocupada en febrero de 1986 por IRAN. En la ofensiva tomaron parte fuerzas del 7º Cuerpo del Ejército y de la Guardia Republicana, y es posible que IRAK haya utilizado en la misma material de guerra química. IRAN acusó a KUWAIT de haber puesto la isla de BUBIAN a disposición de IRAK para el ataque de FAO.

3. De hecho, un vocero de la Dirección de Información sobre la Guerra de IRAN admitió la caída de FAO en manos de IRAK y declaró que el tiempo había comenzado a actuar en contra de IRAN en el tema de la guerra. El portavoz exhortó a apresurar una movilización para impedir un nuevo deterioro de la situación.

4. El 18 de abril, fuerzas de la Flota norteamericana en el Golfo Pérsico atacaron a balsas iranias para la perforación de petróleo en la zona de la isla de SIRRI y del yacimiento petrolífero de SASSAN, en el Sur del Golfo, como consecuencia del daño producido por una mina marítima (14 abr.) a una fragata norteamericana que navegaba por el centro del Golfo. ESTADOS UNIDOS sostuvo que sobre estas balsas habían sido instalados dispositivos de alerta y radar, y que las mismas servían también como punto de partida para ataques repentinos con fuga inmediata de los

../2

iranios contra barcos que navegaban por el Golfo. En respuesta, barcos iranios atacaron a unidades de la flota norteamericana. Asimismo, es posible que IRAN haya lanzado varios misiles costa-mar de tipo "Silkworm" contra los buques norteamericanos. En el intercambio de fuego que se desarrolló resultaron dañados 5 barcos iranios, entre ellos dos fragatas y una lancha misilera.

5. El Presidente del Majlis iranio, HASHEMI RAFSANJANI, acusó a ESTADOS UNIDOS de haberse puesto del lado de IRAK con esta acción. La Agencia Noticiosa Irania informó también que helicópteros norteamericanos la habían ayudado a IRAK en el ataque contra las fuerzas iranias en la penín sula de FAO.

6. En tanto que el centro de gravedad de la actividad bélica fue trasladado al Sector Sur y al Golfo, continuó el estancamiento en la actividad de las fuerzas iranias en el Sector Norte (DARBANDIKHAN y PENJWIN), y también prosiguió la "Guerra de las Ciudades", que se viene desarrollando desde fines de febrero de 1988.Ambas partes continúan atacando recíprocamente centros poblados, utilizando en forma masiva misiles tierra-tierra, aviación y artillería. Hasta ahora, IRAK disparó unos 180 misiles tierra-tierra contra ciudades de IRAN, particularmente contra TEHERAN. IRAN lanzó alrededor de 70 misiles de esa clase contra BAGDAD, MOSUL y KIRKUK. A través de diversas informaciones se deduce que se está observando un decaimiento de la moral entre el público iranio, mas parecería que no se vió afectado el apoyo al régimen e incluso que se ha robustecido la disposición a apoyar las posiciones del mismo en el tema de la guerra.

7. En el escenario político, el Secretario General de las Naciones Unidas presentó una nueva propuesta (15 abr.) a los miembros del Consejo de Seguridad, referente a las etapas para la puesta en práctica de la Resolución 598. De acuerdo con dicha propuesta, el Secretario General de la ONU estará autorizado para fijar la fecha de entrada en vigor del cese del fuego entre IRAN e IRAK, y paralelamente, un organismo independiente iniciará una investigación para determinar quién fue el responsable por el estallido de la guerra. IRAN reaccionó en forma positiva al plan del Secretario General, en tanto que los diarios de IRAK lo rechazaron terminantemente.

8. En el plano de las relaciones entre IRAN y los países del Consejo de Cooperación del Golfo, parecería que el diálogo político que mantuvieran en los últimos meses ha llegado a un punto muerto. Tras un período de

calma relativamente prolongado, han vuelto a agudizarse las relaciones entre IRAN y KUWAIT, lo cual se refleja en las acusaciones mutuas en el caso del avión kuwaití secuestrado, así como en la denuncia de IRAN sobre la ayuda kuwaití a IRAK (véase más arriba, párrafo 2). Al mismo tiempo, continúa la tensión en las relaciones de IRAN con ARABIA SAUDITA a raíz de los preparativos para la próxima peregrinación a LA MECA y del temor de que se repitan los incidentes violentos entre los peregrinos iranios y las fuerzas de seguridad sauditas, como sucediera en julio de 1987.

Anulación del equilibrio en favor de IRAK

9. Los últimos sucesos indican un cambio en el equilibrio de fuerzas entre IRAK e IRAN, y ahora el fiel de la balanza se inclina claramente hacia el primero:

a. La ocupación de la península de FAO constituye un logro militar y moral de primer orden para IRAK. Efectivamente, mientras las fuerzas iranias se concentraban en cimentar su asidero en el enclave de PENJWIN, en el Sector Norte, con una acción rápida e imprevista los iraquíes lograron desalojarlas de la península. Además, se despojó a IRAN de la opción que le confería el asidero en FAO para desarrollar una ofensiva que pusiera en peligro la comunicación terrestre entre IRAK y KUWAIT y amenazara a BASORA desde el Sur.

b. En la "Guerra de las Ciudades", IRAN no tiene todavía una respuesta equivalente a la superioridad de IRAK en misiles tierra-tierra y en aviones.

c. La suposición de que IRAN podría resarcirse, así fuera parcialmente, de su inferioridad en el aire y en misiles tierra-tierra desarrollando iniciativas terrestres en los diversos sectores del frente, parece incierta tras el fracaso en FAO y los logros relativamente limitados en el Sector Norte.

d. El incidente entre ESTADOS UNIDOS e IRAN en el escenario del Golfo demostró palpablemente la inferioridad de las fuerzas iranias frente a la Flota norteamericana y la limitación de la capacidad de acción irania en este terreno.

e. La proximidad de las fechas de la ofensiva iraquí en FAO y de la confrontación militar en las aguas del Golfo coloca a ESTADOS UNIDOS en un mismo frente con IRAK contra IRAN, por lo menos en opinión de los líderes de IRAN.

f. En el escenario político-regional, el estancamiento que se

../4

produjo en los contactos de IRAN con los países del Consejo de Cooperación del Golfo actúa en favor de IRAK, disipando el temor de éste último de que IRAN logre debilitar el apoyo que le acuerdan los mismos. Debe señalarse al respecto que es posible que los misiles tierra-tierra chinos adquiridos por ARABIA SAUDITA contribuyen a la sensación de seguridad saudita, liberándola de las compulsiones que le impedían en el pasado desarrollar un diálogo con IRAN.

10. Frente a estas ventajas de IRAK, incluso la reciente evolución en el Consejo de Seguridad puede ser considerada por IRAN en forma positiva. La última propuesta del Secretario General de la ONU constituye un progreso significativo en dirección a las exigencias de IRAN, aun cuando no todos los puntos de la propuesta sean aceptables todavía por su parte. El problema es que, al parecer, IRAK rechaza categóricamente esta propuesta, por temor de que conduzca a su condena como responsable por el estallido de la guerra sin que IRAN se comprometa a una retribución concreta para poner término a las hostilidades.

11. Por lo tanto, es posible que los últimos acontecimientos den lugar a un cambio total en la forma en que las partes beligerantes consideran su respectiva situación: IRAK puede llegar a un resultado positivo en su balance general en los diversos escenarios de la lucha, aun cuando el mismo vaya acompañado por el temor de que en el Consejo de Seguridad se produzcan procesos negativos desde su punto de vista. En cuanto a IRAN, los últimos sucesos podrían llevarlo a la conclusión de que se encuentra en inferioridad de condiciones en el aspecto militar, mientras que las propuestas del Secretario General de las Naciones Unidas representan un nuevo progreso en su favor. Por ende, en estas circunstancias es posible que cambie la dimensión del tiempo en la concepción de ambos contrincantes: IRAK podría suponer que el tiempo actúa nuevamente en su contra, en tanto que IRAN podría llegar a una conclusión inversa.

Posibles vías de acción

12. Por consiguiente, del balance expuesto se deducen estas posibles vías de acción para las próximas semanas:

a. IRAK

(1) En el escenario terrestre - Procurará aumentar la presión militar sobre IRAN, quizás también mediante nuevas iniciativas para liberar enclaves que se encuentran todavía en manos de IRAN en los diversos sectores del frente.

(2) En el escenario político - Tratará de torpedear la propuesta del Secretario General de las Naciones Unidas y de convencer a los miembros del Consejo de Seguridad de la necesidad de imponer el embargo a IRAN para presionarlo y obligarlo a aceptar la Resolución 598 tal como fuera formulada inicialmente.

b. IRAN

(1) En el escenario terrestre - Dispondrá a sus tropas a la defensiva en los Sectores Central y Sur del frente, y al mismo tiempo es posible que intensifique sus esfuerzos ofensivos en el Sector Norte, con el objeto de obtener logros que le permitan restaurar la moral de sus soldados.

(2) En el escenario del Golfo - Reforzará sus ataques contra barcos que nevaguen a y desde ARABIA SAUDITA y KUWAIT, con el objeto de demostrar su firme resolución a actuar en este escenario. No obstante, es probable que se abstenga de entrar en confrontación con las fuerzas norteamericanas, por temor de una nueva derrota. No debe descartarse totalmente la posibilidad de una acción limitada contra KUWAIT en el estilo del disparo de los "Silkworm" contra objetivos en territorio kuwaití, como sucediera en el pasado.

(3) En el escenario político - Dado el rechazo iraquí del plan del Secretario General de las naciones unidas, IRAN tratará de ganar simpatía para su posición y de presentar a IRAK como la parte que no permite concluir la guerra por vías políticas.

Síntesis y pronóstico

13. Es dudoso que la situación actual permita un verdadero avance, en el futuro inmediato, hacia la conclusión de la guerra por vías políticas. Sin embargo, parecería que con la ocupación de FAO la guerra entre IRAK e IRAN ha llegado a una etapa que obliga a IRAN a efectuar una nueva evaluación de los objetivos de la contienda.

S E C R E T O

2 de mayo de 1988

Informe Nº: h 2807

Asunto : UNION SOVIETICA - Evolución interior

1356/B

Generalidades

1. La conducción soviética encabezada por GORBACHEV está desarrollando hoy en día una política de reformas de largo alcance -en términos soviéticos-, tendiente a frenar la mengua en la posición y el poderío de la URSS como Super Potencia. El objetivo principal de esta política es el saneamiento de la economía soviética. No existen discrepancias entre los dirigentes en cuanto a la necesidad misma de una reforma, las diferencias de opinión se refieren a las pautas de esta reforma y giran en torno a cuestiones personales y burocráticas.

2. Este informe se propone examinar los cambios en la textura político-interior en la UNION SOVIETICA.

Características generales de la política interior

3. Cuando GORBACHEV asumió el poder, el país se encontraba:

a. Después de un período de cinco años de estancamiento económico (se había registrado el índice de crecimiento más bajo desde la Segunda Guerra Mundial, poco más del 2% anual). Esta base económica no le permite a la UNION SOVIETICA hacer frente a las inversiones necesarias para la seguridad nacional y al mismo tiempo satisfacer la expectativa de bienestar de la población y atender a la modernización de la economía.

b. En una atmósfera pública de creciente cinismo y desprecio de la ideología como instrumento para movilizar a la sociedad, de mengua del prestigio del régimen, de concientización de la corrupción existente en el aparato gubernamental y de una creciente expectativa de bienestar económico. Estas circunstancias perjudican gravemente la motivación y el desempeño del sector productivo y frenan el aumento de su rendimiento.

4. El plan de la conducción se concentra en torno a la reanudación del crecimiento económico (la meta es alcanzar un índice de crecimiento anual del 3,5% hasta 1990 y del 5% hasta el año 2000) mediante el estímulo de la motivación en el sector productivo, la duplicación de la productividad

y la canalización de cuantiosos recursos hacia la modernización y el desarrollo de la economía. Los dirigentes creen que sólo estos medios pueden conservar la posición de la UNION SOVIETICA como Super Potencia.

5. La característica principal del plan de reformas (su designación oficial es "perestroika") consiste en que el mismo se basa en la concepción -sin precedentes en la historia soviética- de que no puede haber una reforma económica sin una reforma política y social integral en numerosos terrenos, como se expone a continuación.

En el terreno económico

6. Desde la reunión plenaria del Comité Central del Partido Comunista soviético realizada en junio de 1987, existe una decisión de llevar a cabo una reforma en el sistema del manejo de la economía, tendiente a acelerar el ritmo de su crecimiento y a mejorar su funcionamiento. Esta resolución fue tomada cuando se reconoció que los cambios introducidos en el terreno económico desde el acceso de GORBACHEV al poder no habían reportado una verdadera mejoría y que las perspectivas de alcanzar los objetivos del Plan Quinquenal actual eran muy escasas. En la práctica, durante el último año la economía soviética logró un índice de crecimiento de alrededor del 2% solamente, que es mucho más bajo de lo previsto.

7. El proceso de reforma en el manejo de la economía debe ser gradual, debe continuar durante muchos años y su influencia se sentirá recién a largo plazo:

a. En la primera etapa, a partir de 1988, entrará en vigencia la "Ley de Empresas" que habrá de ampliar la autonomía administrati va y financiera de las empresas industriales y reducirá en algo las facultades de intervención de las oficinas del gobierno. El propósito es estimular el factor humano, mejorar los métodos de administración y la calidad de los directores, introducir incentivos, hacer participar a los obreros en la dirección, implantar un mecanismo de mercado, propiedad e iniciativa privada (privatización) en los servicios. Esta etapa incluye también, entre otras cosas, el comienzo de una política de despidos de racionalización y de canalización de potencial humano del sector administrativo y de servicios al sector productivo.

b. En la segunda etapa, a partir de 1991, se iniciará la reoganización de las oficinas del gobierno y se introducirán cambios substanciales en la política de planeamiento, precios,

../3

financiación y comercio mayorista. Para esta etapa está prevista también una inversión masiva en la modernización de la industria. Todavía no se ve claramente si será posible encauzar a tal fin recursos del presupuesto de defensa, o si será necesario afectar los subsidios y reducir el bienestar del ciudadano soviético. Al parecer, la magnitud de los cambios no ha sido fijada todavía en forma definitiva, dado el temor de la conducción de que se formen grandes concentraciones de desocupación y se produzcan trastornos en la actividad económica que puedan suscitar intranquilidad en el seno de la población.

En el terreno político

8. La tendencia es reforzar la legitimidad del sistema gubernamental y partidario mediante una reforma del procedimiento electoral (pluralidad de candidatos), tanto para los soviets como para los Comités del Partido, separar al aparato del partido del aparato gubernamental, remozar los cuadros y robustecer la confianza de los ciudadanos en la "legalidad socialista" en el sentido de una mayor observancia de los derechos del individuo frente al régimen, luchar contra la corrupción de la burocracia y reducir el volumen de los "beneficios" del aparato administrativo.

9. Al parecer, en el Congreso especial del Partido que se reunirá en junio de 1988, GORBACHEV se propone solicitar la aprobación para llevar a cabo una reforma en el sistema electoral del partido, según la cual los dirigentes (hasta el nivel de Primer Secretario de la República) serán elegidos de entre varios candidatos en elecciones secretas. Asimismo, parecería que GORBACHEV piensa aprovechar las facultades del Congreso para reemplazar hasta un 20% de los miembros del Comité Central, completando de esta manera el proceso de eliminación de personalidades elegidas todavía en tiempos de BREZHNEV.

10. Por lo tanto, el Congreso del Partido se convertirá en un instrumento en manos de GORBACHEV para acelerar el proceso de reformas y reforzar su poderío en las instituciones supremas del Partido. Así es como no debe sorprender que actualmente existan pugnas en la cúpula soviética en torno a cuestiones vinculadas con el orden del día del próximo congreso, dado que sus resoluciones habrán de repercutir en la posición de diversas personalidades de la cúpula (véase más adelante).

Comunicaciones, cultura y ciencia

11. En este terreno, la tendencia es como sigue:

a. Aumentar la confianza en el régimen mediante la implantación del principio de "apertura" ("glasnost"), es decir, la información exacta, confiable y en tiempo real de lo que sucede en la UNION SOVIETICA. Si bien la aplicación de estos principios todavía está muy lejos de los criterios comunes en la prensa occidental, debe señalarse que hoy en día existe una expresión más amplia de diversidad de opiniones, así como una información relativamente franca sobre lo que sucede. Así por ejemplo, la semana pasada la televisión transmitió un informe sobre los disturbios en AZERBAIDJAN entre azerbaijanos y armenios, con tomas filmadas en el lugar de los sucesos.

b. Crear una nueva atmósfera en la sociedad soviética que estimule la motivación, el interés y el patriotismo concediendo mayor libertad a la creación y a la expresión de una gama relativamente amplia de enfoques y escuelas.

12. Sin embargo, debe subrayarse que el objetivo principal de la reforma es la racionalización del sistema económico y político soviético, y no una "democratización" en el estilo de Occidente. Cuando GORBACHEV emplea el término "democratización" no se refiere al propósito de implantar más democracia en los organismos supremos del Partido, sino al deseo de conceder más libertad de acción y participación pública a los estratos más bajos del Partido, del sistema económico y gubernamental.

<u>Las compulsiones interiores que actúan sobre GORBACHEV</u>

13. Al disponerse a poner en práctica su plan de reformas, GORBACHEV tropieza con dificultades interiores, que derivan de una variedad de factores:

<u>Relaciones de fuerzas entre el aparato central del partido y los aparatos locales de las Repúblicas</u>

14. La política de BREZHNEV había sido granjearse el apoyo de los Secretarios Regionales de la República Rusa y de los Secretarios de las otras Repúblicas de la Unión, a cambio de un espacio de maniobra suficientemente amplio que se les concediera en sus respectivas regiones. De resultas de esto, los Secretarios -y con ellos los aparatos locales- acumularon gran poderío e incluso se hundieron en una corrupción de gran envergadura. GORBACHEV encontró que es muy difícil para el Secretario General y para el aparato central recuperar un dominio efectivo en las regiones y en las Repúblicas, así como promover su política a nivel local.

../5

15. A tal fin era necesario reemplazar a una parte considerable de los caudillos locales, cosa nada fácil: la destitución de KONAEV en KAZAKSTAN y la designación del ruso KOLABIN en su lugar, estuvo acompañada por graves tumultos y una agudización de sentimientos nacionales separatistas (en las otras Repúblicas del Asia Central, los cambios se llevaron a cabo en un ambiente relativamente tranquilo). Como se sabe, GORBACHEV tiene interés en causar la destitución de DEMARCHIAN, el corrupto Secretario del Partido en ARMENIA, pero se abstiene de hacerlo por el temor de que el hecho sea interpretado como una atentado contra la nacionalidad armenia. Pese al deseo de GORBACHEV de reemplazar a SCHEREBITSKY, Secretario del Partido en UCRANIA, no pudo hacerlo hasta ahora porque se necesita apra ello el consentimiento de la mayoría de los miembros del Comité Central del Partido en esta República, lo cual aparentemente no es asequible todavía. Al parecer, también en este caso GORBACHEV teme despertar la ira de la nacionalidad ucraniana.

16. Es posible que el nuevo sistema electoral propuesto para el Partido ayude precisamente a reforzar el dominio del Comité Central en las regiones, dado que por medio del mismo el Secretario General podrá presentar un candidato alternativo del caudillo local; por lo tanto, éste será un instrumento adicional en manos del Comité Central para dominar a los Secretarios Regionales de las Repúblicas. En forma similar, el estímulo otorgado el último tiempo a periodistas soviéticos para que salgan a las diversas regiones e informen desde allá abiertamente acerca de todo lo que sucede, al parecer tiene por objeto cultivar otro instrumento de supervisión y control de las autoridades locales por parte de las centrales.

El problema de las minorías nacionales

17. El problema expuesto está estrechamente ligado con el problema nacional dentro de la UNION SOVIETICA: hay numerosos indicios de intranquilidad entre las diversas minorías nacionales: musulmanas asiáticas y también eslavas y otras. Parte de los fenómenos de un despertar nacional revisten un carácter separatista y parte no; en todo caso, son un estorbo para GORBACHEV y para sus adversarios en la cúpula sirven como prueba de que fue demasiado lejos con la política del "glasnost", que puede poner en peligro la misma existencia de la UNION SOVIETICA como un Estado multinacional. Por lo tanto, parecería que en estas cuestiones GORBACHEV procederá con cautelosa severidad, haciendo un mínimo de concesiones.

../6

18. Los acontecimientos más destacados de los últimos meses tuvieron lugar en Transcaucasia: en ARMENIA y en la región autónoma armenia dentro de AZERBAIDJAN, NAGORNU-KARABAJ. Los mismos se convirtieron en tumultos entre azerbaidjanos y armenios en AZERBAIDJAN, que concluyeron con la muerte de varias decenas de personas (32), en su mayoría armenios. Al principio, GORBACHEV se inclinaba a acceder a las exigencias de los armenios, de anexar a NAGORNU-KARABAJ a ARMENIA, pero desistió de ello, al parecer por presión de sus camaradas en la conducción, que opinaban que no se debe acceder a una reclamación de tal envergadura para no abrir una caja de Pandora con exigencias extremas de otras nacionalidades, acrecentando de esta manera la tensión entre las diversas nacionalidades. No obstante, cabe señalar que contrariamente a otras nacionalidades, los armenios no aspiran a separarse de la UNION SOVIETICA, sino que a la inversa, dada su triste experiencia histórica se sienten protegidos y seguros bajo el patrocinio soviético.

19. Paralelamente a la intranquilidad en la región transcaucásica, hubo también señales similares en las Repúblicas del Báltico. En TALLINN, Capital de ESTONIA, el 24 de febrero se reunieron miles de manifestantes para celebrar el 70º aniversario de la Declaración de la Independencia de ESTONIA de la UNION SOVIETICA (como se recordará, ESTONIA y las otras dos Repúblicas Bálticas fueron ocupadas por las URSS y anexadas a la misma en 1940, como resultado del Acuerdo RIBBENTROP-MOLOTOV de 1939). Durante la manifestación se escucharon exclamaciones en favor de la autodeterminación y de elecciones libres.

20. La mencionada manifestación fue la continuación de la intranquilidad que caracteriza a estas Repúblicas en los últimos 18 meses. Manifestaciones similares se realizaron en RIGA, Capital de LETONIA, y en VILNA, Capital de LITUANIA. No cabe duda de que la acumulación más grande de sentimientos antisoviéticos en la URSS se encuentra hoy en día en los países bálticos.

21. También a fines de 1986 se informó acerca de intranquilidad por razones nacionales en Asia Central (en ciudades como ALMA ATA y TSELINOGRAD) y en YAKUTIA (Siberia Oriental).

22. De acuerdo con testimonios soviéticos, también en MOLDAVIA (que fue anexada a la UNION SOVIETICA después de la Segunda Guerra Mundial, tras arrancarla de RUMANIA) existe un grave problema de nacionalidad e incluso a fines del año último hubo muestras de intranquilidad y protesta contra

../7

la rusificación; la Sociedad Moldava de Escritores exhortó a proteger y conservar el idioma moldavo.

23. Se recordará la manifestación de los tártaros de CRIMEA en julio de 1987, cuando exigían el retorno a CRIMEA y consiguieron que fuera nombrada una comisión oficial encabezada por el Presidente GROMYKO para discutir su problema. La conducción soviética reconoce que tienen razón cuando sostienen que en su momento fueron víctimas de una injusticia por parte de STALIN, pero aduce que ya no es posible devolverlos a CRIMEA dado que hoy en día la zona está densamente poblada por otros habitantes y ni qué pensar en volver a desarraigar poblaciones.

24. Como se sabe, también en UCRANIA existe un grave problema de nacionalidad, que como señaláramos más arriba constituye un obstáculo para GORBACHEV que no le permite destituir a SCHEREBISTKY como hubiera querido.

El Partido

25. En la actualidad reina un gran descontento entre numerosos miembros del Partido y se escuchan críticas contra GORBACHEV por las siguientes razones:

a. La gran cantidad de destituciones que efectuara en los aparatos del régimen.

b. La purga de grandes dimensiones que llevara a cabo en las filas del Partido (centenares de miles fueron eliminados del mismo).

26. Además, el plan de reformas de GORBACHEV debilita el dominio del Partido en el sector económico, creando la oportunidad para una actividad social pública que escapa a su control como en el pasado. Esta evolución es contraria a los intereses y al punto de vista de los miembros del aparato partidario, entre los cuales -al parecer- existe una amplia capa que se opone a la "perestroika" y quizás incluso la entorpece prácticamente. (Según parece, existe una oposición paralela entre los miembros de la administración en diversos niveles de los aparatos gubernamentales).

27. Parecería que en el seno del establishment ideológico del Partido, conocido por su tendencia conservadora y doctrinaria, existe una oposición especial a una reforma demasiado radical. El miembro del Politburó y Segundo Secretario del partido, LIGACHEV, está encargado de este establishment, mas al parecer entre él y GORBACHEV se desarrolla una pugna por el dominio del mismo. El miembro del Politburó y Secretario del Partido,

../8

YAKOVLEV, actúa como representante de GORBACHEV en este sector partidario y como punta de lanza en su pugna con LIGACHEV.

El establishment militar y los Servicios de Seguridad

28. Al parecer, por el momento GORBACHEV domina en el establishment militar. La designación de YAZOV como Ministro de Defensa (y más tarde como Miembro Candidato del Politburó) constituye una prueba de ello. Se estima que el ejército se ha convencido de que no es posible el fortalecimiento militar sin una base económica sana, y por lo tanto apoya la política de reformas así como lo que deriva de la misma con respecto al exterior: el Acuerdo sobre INF, el esfuerzo por llegar a un acuerdo con ESTADOS UNIDOS para reducir en un 50% el armamento estratégico. El objetivo es aminorar el ritmo de robustecimiento militar de ESTADOS UNIDOS para permitir que la URSS se concentre en la reforma interior.

29. Por el contrario, parecería que el Jefe de la KGB, CHEBRIKOV, no se cuenta entre los partidarios de GORBACHEV en el Politburó y es posible que esto refleje su disgusto por la atmósfera "demasiado" abierta en su opinión y por las dificultades con que tropieza la KGB como resultado de la misma cuando se ocupa de opositores al régimen, de judíos que piden salir de la URSS, etc.

30. Sin embargo, debe señalarse que contrariamente a la tendencia de reducir las facultades de la KGB en el terreno interior, GORBACHEV acuerda todo su apoyo a la actividad de la KGB en el exterior, observándose incluso un aumento de la misma desde su asunción del poder. La actividad de compilación tecnológico-científica de la KGB en el extranjero constituye una de las vías principales para lograr la modernización de la economía y de las fuerzas armadas en la URSS, y por lo tanto GORBACHEV le concede una elevada prioridad.

La posición de GORBACHEV

31. Durante el último año, el poderío de GORBACHEV atravesó altibajos: en la sesión plenaria de junio de 1987 parecía que había recibido un mandato claro para continuar con su política; los nombramientos de YAKOVLEV, SELIONKOV (Secretario de Asuntos Económicos) y NIKONOV (Secretario de Asuntos Agrícolas) como Miembros Plenos del Politburó, así como el de YAZOV como Miembro Candidato, reflejaban la solidez de su posición. Por otra parte, la destitución de YELATZIN, Secretario del Partido en MOSCU que se contaba entre los partidarios más decididos de la reforma, y que tuviera lugar en noviembre de 1987, fue considerada por muchos,

incluso por partidarios de GORBACHEV, como un golpe para su política.

32. Hasta tanto se sabe hoy en día, GORBACHEV ha renovado el impulso de la reforma y los preparativos para el Congreso Especial del Partido a realizarse en junio, e incluso logró reducir la influencia del Segundo Secretario LIGACHEV (al parecer, sus facultades de control de los medios de comunicación fueron reducidas después que apoyara un artículo que criticaba la política de GORBACHEV, publicado en el diario "Sovietskaia Rusia").

33. Sea como fuere, parecería que la pugna en la cúpula entre el grupo de LIGACHEV, que se opone a un ritmo acelerado de la reforma principalmente en terrenos político sociales, y el grupo de GORBACHEV, se encuentra en su apogeo. Es posible que GORBACHEV tenga mayoría en el Politburó, pero no está claro si disfruta de una mayoría segura en el Comité Central; el próximo Congreso del Partido podría inclinar el fiel de la balanza entre las dos tendencias y ambos personajes. Por tal razón, parecería que GORBACHEV tiene ventaja y sus perspectivas de subsistir e incluso de vencer son mejores.

34. GORBACHEV podría tropezar políticamente si llegaran a desarrollarse determinados escenarios, tales como:

a. Una grave crisis por razones de nacionalidad que el régimen tendrá dificultades para afrontar.

b. Una crisis interna (en el estilo de "Solidaridad") con la clase obrera.

c. Una crisis grave en Europa oriental.

En esas circunstancias podría producirse una ruptura en el liderazgo que conduzca a un viraje en la política y/o a la destitución de GORBACHEV.

SECRETO

Fecha ... 8-7-88
Fecha ... 27-7-88
Pase a ... Tel/Ofs/Archivo
Nº ... 1176/88

12 de junio de 1988

Informe Nº: U /3728

Asunto : La Conferencia Cumbre Arabe de Emergencia en ARGELIA

135/B

1. Del 7 al 9 de junio de 1988 se llevó a cabo en la capital argelina una Conferencia Cumbre Arabe de Emergencia, que es la segunda en el término de siete meses, en la cual participaron todos los miembros de la Liga Arabe, 18 de los cuales estuvieron representados a nivel de Jefes de Estado (IRAK, OMAN y SOMALIA enviaron representantes de nivel más bajo). La Cumbre se concentró en el "levantamiento" palestino en los territorios y en el conflicto árabe-israelí, pero también se discutieron otros temas.

2. Al término de la reunión se publicó un comunicado final. El contenido detallado de las resoluciones, y entre ellas -según se informara- una referente al "levantamiento" en los territorios y otra sobre la Conferencia Internacional, no fue dado a conocer. Este informe constituye un resumen inicial de los resultados de la Cumbre y se basa solamente en el comunicado final.

3. Como señaláramos, en el centro de la Cumbre se encontraban el "levantamiento" palestino en los territorios y la cuestión del proceso político. Además, se discutieron otros asuntos, entre ellos la guerra del Golfo y EL LIBANO. En el comunicado final llama la atención la falta de una referencia a la cuestión de la reincorporación de EGIPTO a la Liga Arabe, que fue un tema de controversia entre los participantes.

4. El "levantamiento" en los territorios - El comunicado expresa el apoyo de los países árabes al "levantamiento", y el compromiso de los mismos a ayudarlo por diversos medios. El comunicado no contiene detalles acerca de la naturaleza del apoyo y el volumen de la ayuda, pero es posible que esto se manifieste en las resoluciones adoptadas sobre el tema.

5. El conflicto árabe-israelí - El comunicado adopta las resoluciones de las Cumbres anteriores, reflejando en forma clara y explícita el consenso árabe logrado en la Conferencia de FEZ (1982). Además, la Cumbre aprobó la exigencia presentada por la OLP a raíz del "levantamiento" en los territorios, de que la comunidad internacional retire a los

../2

territorios del dominio israelí y los coloque bajo el patrocinio internacional. Tácitamente, esto sería antes de la reunión de una Conferencia Internacional (se recordará que también en las resoluciones de FEZ aparecía el principio de poner a los territorios bajo el control temporario de las Naciones Unidas). El comunicado final reitera el apoyo de los países árabes a la reunión de una Conferencia internacional, absteniéndose de fijar condiciones previas que dificulten su realización.

6. La Iniciativa de SCHULTZ - No fue mencionado el plan político concreto que se encontraba detrás de la Conferencia, pero la naturaleza del consenso plasmado en la misma contradice los principios de esa iniciativa.

7. OLP - El mero hecho de la reunión de la Conferencia Cumbre para discutir el tema del "levantamiento" confirma el mejoramiento habido en la posición de la organización. Además, el comunicado refleja el apoyo de los países árabes a la participación de la OLP en todo proceso político.

8. JORDANIA, que había objetado la reunión en sí de la Cumbre, resulta la principal perjudicada por el robustecimiento de la posición de la OLP. AMMAN se encuentra ante un consenso árabe que apoya el proceso político, en cuyo marco no le corresponde un status especial en lo relativo a la cuestión palestina. Sin embargo, JORDANIA puede considerar un cierto logro el hecho de que el comunicado haya adoptado, así sea sólo parcialmente, la exhortación del Rey HUSSEIN a abstenerse de fijar pautas irreversibles que entorpezcan la reunión de una Conferencia Internacional. Es más, desde el punto de vista de JORDANIA, el hecho de que no se impugne explícitamente la Iniciativa de SCHULTZ y se deje pendiente la forma de la participación de la OLP en la Conferencia Internacional, podría ser interpretado como enunciados que dejan opciones abiertas y le dejan un margen de maniobras.

9. SIRIA - Las posiciones referentes a la Conferencia Internacional, la representación de la OLP, el Estado Palestino independiente y la política de ESTADOS UNIDOS tal como fuera expresadas en el comunicado final, coinciden con las posiciones básicas de SIRIA, así como con sus objetivos. La mención de las Alturas del GOLAN favorece a sus intereses, poniendo de relieve su posición como país en confrontación directa y que toma parte activa en la lucha contra ISRAEL. DAMASCO también verá con satisfacción la referencia a renovar el compromiso de reforzar a los países en

../3

confrontación con ISRAEL y las posibilidades de los mismos para liberar las "tierras ocupadas". Indudablemente, la ausencia de una referencia a la reincorporación de EGIPTO al mundo árabe es considerada por los sirios como un logro. Por el contrario, SIRIA se vio obligada -como en la Cumbre de AMMAN- a secundar el apoyo árabe inequívoco, así sea verbal, a IRAK en su guerra contra IRAN.

10. Es muy probable que la UNION SOVIETICA reciba el comunicado final de la Cumbre con satisfacción y lo presente como una expresión de "la unidad de las filas árabes sobre una base realista" que permite continuar los intentos de promover el proceso político en el marco de una Conferencia Internacional con su participación y como base para la continuación del diálogo y el regateo con ESTADOS UNIDOS.

11. Con respecto a la guerra entre IRAK e IRAN, el comunicado reitera el apoyo del mundo árabe a IRAK y a los países del Golfo frente a la amenaza irania, pero -al igual que en otros ámbitos interárabes- no incluye componentes operativos contra IRAN. En lo referente a EL LIBANO, el comunicado expresaba una posición conveniente para SIRIA.

SECRET

22ND JUNE 1988

1353

REPORT NO: L /3945

SUBJECT: WEEKLY REVIEW
(14-21 JUNE, 1988)

IRAN-IRAQ

THE WAR

1. THE MUJAHEDDIN KHALQ, AN IRANIAN OPPOSITION ORGANISATION BASED ON BAGHDAD, ANNOUNCED ON 19 JUNE, 1988, THAT ITS FORCES HAD LAUNCHED AN OFFENSIVE IN THE CENTRAL SECTOR DURING THE NIGHT OF 18-19 JUNE AND HAD CAPTURED THE IRANIAN BORDER TOWN OF MEHRAN. IRAN, FOR ITS PART, ANNOUNCED THAT HEAVY FIGHTING WAS GOING ON BETWEEN ITS FORCES AND IRAQI FORCES IN THE VICINITY OF MEHRAN. THE IRANIANS CLAIMED THAT THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN THE FIRST STAGES OF THE FIGHTING THERE.

2. IRAQ CLAIMED THAT BETWEN 14-19 JUNE, ITS FORCES HAD CAPTURED 25 PEAKS IN THE AREA OF THE IRAQI TOWNSHIP OF MAWAT, IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT. THESE PEAKS ARE IN THE AREA WHICH THE IRANIANS CAPTURED AT THE BEGINNING OF 1988. AS FAR AS IS KNOWN, THE IRANIANS HAVE NOT REFERRED TO THE IRAQI ANNOUNCEMENTS ABOUT FIGHTING IN THAT AREA.

3. ON 14 JUNE, A SINGAPORE TANKER WAS ATTACKED BY IRANIAN GUN BOATS ABOUT 10KM FROM THE SAUDI PORT OF JUBAYL.

IRAN - SAUDI ARABIA

THE IRANIAN PILGRIMS ISSUE

4. THE IRANIAN IN CHARGE OF THE PILGRIMAGE TO MECCA, MEHDI KAHRUBI, AND KNOMEINI'S REPRESENTATIVE IN IRAN'S PILGRIMAGE ORGANIZATION, MEHDI EMAM JAMARANI, ANNOUNCED ON 15 JUNE THAT NO IRANIAN PILGRIMS WOULD GO TO MECCA THIS YEAR BECAUSE OF THE RESTRICTIONS IMPOSED BY THE SAUDI REGIME ON THE ENTRY OF IRANIANS INTO MECCA AND MEDINA. THEY CALLED ON ALL MOSLEMS PARTICIPATING IN THE HAJ TO DEMONSTRATE AGAINST THE ENEMIES OF ISLAM AND AGAINST SAUDI ARABIA WHICH, THEY SAID, WAS PREVENTING IRANIAN PILGRIMS FROM PARTICIPATING IN THE HAJ CEREMONIES.

5. SINCE THE SEVERANCE OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN SAUDI ARABIA AND IRAN ON 25 APRIL, 1988, THE IRANIANS HAVE BEEN MAKING CONFLICTING STATEMENTS ON THE PARTICIPATION OF IRANIAN PILGRIMS IN THE HAJ. JAMARANI'S DECLARATION THAT EITHER 150,000 IRANIAN PILGRIMS OR NO IRANIAN PILGRIMS AT ALL WOULD GO COULD BE AN INDICATION THAT NO FINAL DECISION HAS YET BEEN TAKEN AND THAT THE IRANIAN STATEMENTS ARE DESIGNED TO SOFTEN THE SAUDI STAND ON THE ISSUE OF THE IRANIAN PILGRIMS.

EGYPT

UNCOVERING OF CLANDESTINE IRANIAN-INSPIRED ORGANIZATION

6. IT WAS OFFICIALLY ANNOUNCED IN EGYPT ON 14 JUNE THAT AN IRANIAN-INSPIRED CLANDESTINE ORGANIZATION DEDICATED TO UNDERMINING

2/..

STABILITY AND SECURITY AND CARRYING OUT ACTS OF SABOTAGE IN EGYPT HAD BEEN UNCOVERED. IT WAS ALSO REPORTED IN THIS CONNECTION THAT:

A. 29 PEOPLE ARE SUSPECTED OF BELONGING TO THE ORGANIZATION. 19 OF THEM WERE ARRESTED IN MAY 1988 AND THE REST ARE FUGITIVES. ELEVEN MEMBERS OF THE ORGANIZATION HOLD FOREIGN CITIZENSHIP (KUWAITI, LEBANESE, PAKISTANI, IRAQI AND SAUDI) AND THERE IS ONE PALESTINIAN AMONG THEM. THE ORGANIZATION'S LEADER IS AN EGYPTIAN PHYSICIAN.

B. THE ORGANIZATION PREACHES KHOMEINISM AND ESPOUSES SHI'ITE PHILOSPHY. IT MAINTAINS CONTACT WITH THREE FOREIGN ELEMENTS: IRANIAN INTELLIGENCE, HIZBALLAH IN LEBANON AND THE AL-DAW'A PARTY IN IRAQ. THE MAN WHO USED TO BE IN CHARGE OF THE IRANIAN INTERESTS OFFICE IN EGYPT, MUHAMAD MAHTADI, AND WHO WAS EXPELLED FROM EGYPT IN MAY 1987 WHEN THE OFFICE WAS SHUT DOWN, IS ONE OF THE CENTRAL FIGURES IN THIS AFFAIR.

C. THE ORGANIZATION WAS FINANCED BY SEVERAL WEALTHY PEOPLE FROM SAUDI ARABIA, KUWAIT AND THE UAE, IN ADDITION TO MATERIAL AID IT RECEIVED FROM IRAN AND FROM SHI'ITE STUDENTS IN ARAB COUNTRIES.

D. THE MEMBERS OF THE ORGANIZATION USE TO GO, VIA CYPRUS AND INDIA, TO THE CITY OF QOM IN IRAN TO PARTICIPATE IN MILITARY AND OTHER COURSES.

7. ON 7 JUNE, EGYPTIAN MINISTER OF THE INTERIOR ZAKI BADR SAID THAT THE SECURITY APPARATUES HAD CAUGHT SEVERAL GROUPS OF IRANIANS WHO HAD BEEN CAUSING FERMENT IN EGYPT, AND THAT EGYPT HAD INFORMATION POINTING TO A CONNECTION BETWEEN SEVERAL RADICAL RELIGIOUS FACTIONS AND IRAN. IT IS NOT CLEAR WHETHER HE MEANT THIS PARTICULAR ORGANIZATION. IN ANY EVENT, THIS IS NOT THE FIRST TIME THAT THE EGYPTIAN AUTHORITIES HAVE INDICATED THAT THERE ARE CONNECTIONS BETWEEN EGYPTIAN SUBVERSIVE ORGANIZATIONS AND IRAN.

OPPOSITION PARTIES' DECISION TO BOYCOTT LOCAL ELECTIONS.

8. THE EGYPTIAN OPPOSITION PARTIES DECIDED JOINTLY THIS WEEK TO BOYCOTT THE ELECTIONS TO THE LOCAL AUTHORITIES THAT ARE DUE TO BE HELD IN SEPTEMBER, 1988. THEY ARE DOING THIS IN REACTION TO THE AMENDMENTS THAT HAVE BEEN MADE IN THE LOCAL GOVERNMENT LAW, MAINLY THE AMENDMENT CONCERNING THE ELECTIONS TO THE LOCAL AUTHORITIES, WHICH STATES THAT SOME OF THE REPRESENTATIVES WILL BE ELECTED ON A PARTY MAJORITY (NOT PROPORTIONAL) BASIS AND THE OTHERS ON A PERSONAL BASIS. THIS MEANS THAT THOSE SEATS WHICH ARE CONTESTED ON A PARTY BASIS WILL ALL GO TO THE PARTY WHICH GETS THE LARGEST NUMBER OF VOTES. THUS THE OPPOSITION PARTIES CLAIM THAT THE AMENDMENT TO THE LAW IS AN EXPRESSION OF THE REGIME'S DESIRE TO UNDERMINE THEIR STRENGTH IN THE LOCAL AUTHORITIES AND TO ENSURE THAT MOST OF THE SEATS IN THE LOCAL AUTHORITIES WILL GO THE RULING NATIONAL DEMOCRATIC PARTY. PREVIOUSLY THE OPPOSITION PARTIES HAD REPORTEDLY BEEN CONSIDERING RUNNING ON A JOINT LIST IN THE LOCAL ELECTIONS IN ORDER TO INCREASE THEIR CHANCES AGAINST THE NATIONAL DEMOCRATIC PARTY.

3/..

9. THE BOYCOTT OF THE LOCAL ELECTIONS BY THE OPPOSITION PARTIES WILL UNDOUBTEDLY HEIGHTEN THE TENSION IN THEIR RELATIONS WITH THE REGIME, AFTER IT HAD ALREADY GROWN IN RECENT MONTHS FOLLOWING THE EXTENSION OF THE EMERGENCY LAWS BY ANOTHER THREE YEARS, DESPITE THE PROTESTS AND THE STRONG CRITICISM FROM THE OPPOSITION PARTIES.

SUDAN

ECONOMIC REFORM PROGRAM

10. THE SUDANESE MINISTER OF FINANCE OMAR NUR AL-DAIM ANNOUNCED, IN THE FRAMEWORK OF THE PRESENTATION OF THE SUDANESE STATE BUDGET FOR THE 1988/89 FISCAL YEAR WHICH BEGINS ON 1 JULY, THAT THE FOLLOWING ECONOMIC MEASURES WOULD BE TAKEN:

A. THE PRICES OF BUILDING MATERIALS AND 20 LUXURY ITEMS, AMONG THEM TOBACCO, WILL BE RAISED.

B. TAXES ON THE IMPORT OF RICE, COFFEE AND LEGUMES WILL BE ABOLISHED AND THE TAX ON TEA WILL BE HALVED.

C. THE SUBSIDY ON HIGH QUALITY FLOUR WILL BE ABOLISHED. THE GOVERNMENT WILL GRANT SUBSIDIES ON TEN BASIC ITEMS INCLUDING FUEL, SUGAR AND ORDINARY FLOUR.

D. A NUMBER OF INDUSTRIAL AND AGRICULTURAL PROJECTS WILL BE TRANSFERED FROM GOVERNMENT TO PRIVATE OWNERSHIP.

11. THESE ECONOMIC MEASURES, WHICH WILL APPARENTLY BE TAKEN IN THE NEAR FUTURE, ARE PART OF THE 'PLAN OF ACTION' WHICH THE GOVERNMENT PREPARED IN OCTOBER, 1987, IN COORDINATION WITH THE INTERNATIONAL MONETARY FUND (IMF), FOR THE PURPOSE OF REVIVING THE SUDANESE ECONOMY. THE FIRST PART OF THIS PROGRAM WAS CARRIED OUT IN EARLY OCTOBER, 1987, WITH THE DEVALUATION OF THE SUDANESE POUND AND THE RISE IN THE PRICE OF FUEL. IN RETURN FOR IMPLEMENTING A REAL ECONOMIC REFORM, SUDAN, WHICH IS SUFFERING FROM A SERIOUS SHORTAGE OF FOREIGN CURRENCY, IS SUPPOSED TO GET CONSIDERABLE ECONOMIC AID FROM THE IMF AND FROM THE PARIS CLUB, WHICH ALREADY IN OCTOBER, 1987, UNDERTOOK TO GRANT SUDAN 227 MILLION DOLLARS IN AID TO BOLSTER THE BALANCE OF PAYMENTS.

12. THESE STEPS REFLECT THE DECLARED INTENTION OF THE NEW SUDANESE GOVERNMENT TO TAKE MORE EFFECTIVE ACTION THAN IN THE PAST TO IMPLEMENT GRADUAL ECONOMIC REFORMS. AT THIS POINT IT IS STILL NOT CLEAR WHETHER THESE STEPS MEET THE REQUIREMENTS OF THE IMF, WHICH HAS A DELEGATION IN KHARTOUM NOW. IN ANY EVENT, OPPOSITION TO THE GOVERNMENT'S AUSTERITY PROGRAM MAY BE EXPECTED FROM THE LEFTIST PARTIES, MAINLY THE COMMUNIST PARTY.

SOVIET UNION

VISITS TO THE MIDDLE EAST

13. TWO SENIOR SOVIET ENVOYS WERE IN THE MIDDLE EAST THIS WEEK:

A. THE HEAD OF THE MIDDLE EAST DEPARTMENT OF THE SOVIET FOREIGN MINISTRY, POLYAKOV, WAS IN EGYPT ON 11-14 JUNE. HE MET WITH PRESIDENT MUBARAK AND BRIEFED HIM ON THE

4/..

RESULTS OF THE REAGAN-GORBACHEV SUMMIT. AFTERWARDS, HE WENT TO LIBYA, WHERE HE STAYED FROM 15 TO 18 JUNE. ACCORDING TO A SINGLE PRESS REPORT, POLYAKOV PRESENTED A PROPOSAL FOR RECONCILIATION BETWEEN EGYPT AND LIBYA.

B. SPECIAL ENVOY SYTENKO VISITED IRAQ ON 12-15 JUNE. HE MET WITH SADDAM HUSSEIN AND HANDED HIM A NOTE FROM GORBACHEV ON THE RESULTS OF THE MOSCOW SUMMIT.

LEBANON

CONTACTS BETWEEN JEMAYEL AND ASSAD

14. ACCORDING TO INFORMATION ON THE MEETINGS BETWEEN PRESIDENTS JEMAYEL AND ASSAD DURING THE ARAB SUMMIT IN ALGIERS, IT WOULD APPEAR THAT THEY REACHED AN UNDERSTANDING ON THE GENERAL FRAMEWORK FOR THE SOLUTION TO THE LEBANESE CRISIS AND ON THE NEED FOR ORDERLY PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON (JULY-SEPTEMBER, 1988). THE MAIN COMPONENTS OF THIS UNDERSTANDING, ACCORDING TO THIS INFORMATION, ARE SYRIA'S SUPPORT FOR THE SETTING-UP OF A NEW GOVERNMENT IN LEBANON, OR, ALTERNATIVELY, THE EXPANSION AND REVIVIFICATION OF THE PRESENT ONE, IN RETURN FOR JEMAYEL'S UNDERTAKING TO IMPLEMENT THE 'GREATER BEIRUT' PLAN, WHOSE PRACTICAL IMPLICATION IS THE REMOVAL OF THE 'LEBANESE FORCES' FROM BEIRUT AND THE DEPLOYMENT OF THE LEBANESE ARMY IN THEIR STEAD. IT SEEMS THAT ALTHOUGH SUCH AN UNDERSTANDING MAY HAVE BEEN REACHED, THE OBSTACLES IN THE PATH OF IMPLEMENTING IT ARE GREAT, AND IT DOES NOT SEEM LIKELY THAT THIS WILL BE POSSIBLE IN THE NEAR FUTURE. MOREOVER, THE 'LEBANESE FORCES', WHICH STAND TO SUFFER FROM THE 'GREATER BEIRUT' PLAN, HAVE EXPRESSED THEIR OPPOSITION TO IT AND EVEN DECLARED ON 18 JUNE THAT IMPLEMENTING THIS PROGRAM AND SETTING UP A NEW GOVERNMENT WERE OUT OF THE QUESTION.

ACTIVITIES OF SYRIAN FORCES IN THE DRUZE AREA

15. ON 15 JUNE, SYRIAN FORCES, BETWEEN A COMPANY AND A BATTALION IN SIZE, DEPLOYED IN THE AREA UNDER DRUZE CONTROL NEAR THE BEIRUT-SIDON COASTAL ROAD (AQLIM AL-KHARUB), AND ON 18 JUNE IN THE AREA OF THE DRUZE TOWNSHIP OF RASHAYA IN THE SOUTHERN BIQA'. THIS DEPLOYMENT CAME IN THE WAKE OF LOCAL INCIDENTS BETWEEN JUMBLATT'S PSP AND THE SYRIAN SUPPORTED PPS. THE SYRIANS ARE APPARENTLY TRYING TO SIGNAL TO JUMBLATT THAT THEY CAN EXERT PRESSURE ON HIM AND STRENGTHEN THEIR CONTROL OVER THE KHARUB AREA, WHICH SERVES ARAFAT'S MEN IN LEBANON AS AN AXIS OF MOVEMENT AND A STAGING AREA. IT IS THROUGH THIS AREA THAT ARAFAT'S MEN IN THE SIDON AREA SEND HELP TO WEST BEIRUT, WHERE THERE ARE INTERMITTENT CLASHES BETWEEN ARAFAT'S SUPPORTERS AND ABU MUSSA'S PEOPLE.

135/B

SECRET

12TH JUNE 1988

REPORT NO.: u /3596

SUBJECT: IRAN/ RAFSANJANI'S APPOINTMENT AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES - ANALYTICAL REPORT

1. ON 2 JUNE, AYATTOLAH KHOMEINI APPOINTED MAJLIS SPEAKER RAFSANJANI AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF IRAN'S ARMED FORCES. IN A DECREE PROMULGATED BY KHOMEINI, RAFSANJANI WAS MADE ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE REGULAR ARMED FORCES, THE 'REVOLUTIONARY GUARDS', THE 'BASIJ', THE GENDARMERIE AND THE POLICE. ACCORDING TO AN ANNOUNCEMENT MADE BY THE IRANIAN NEWS AGENCY, AYATTOLAH KHOMEINI MADE THIS DECISION UPON THE RECOMMENDATION OF PRESIDENT ALI KHAMENEI, WHO HAD SUGGESTED TO KHOMEINI TO PLACE ONE PERSON IN COMMAND OF ALL THE ARMED FORCES, AND RECOMMENDED RAFSANJANI AS THE MOST SUITABLE CANDIDATE.

2. IN THE DECREE, KHOMEINI INSTRUCTED RAFSANJANI TO SET UP A JOINT GHQ FOR ALL THE ARMED FORCES AND TO UNITE ALL THE DEPARTMENTS AND BODIES RESPONSIBLE FOR LOGISTIC MATTERS. COMMENTING ON THE APPOINTMENT, TEHERAN RADIO STATED THAT THIS REFLECTED EXPECTATIONS FOR 'IMPORTANT DEVELOPMENTS ON THE FRONT', THAT THE WAR WAS THE MOST IMPORTANT THING AND THAT ALL RESOURCES SHOULD BE ALLOCATED TO THE ACHIEVEMENT OF VICTORY.

2/..

3. ACCORDING TO THE 'ISLAMIC REPUBLIC' CONSTITUTION, KHOMEINI BEARS THE TITLE OF SUPREME COMMANDER OF THE ARMED FORCES. THUS, RAFSANJANI'S APPOINTMENT CONSTITUTES A DELEGATION OF AUTHORITY. IT SHOULD BE MENTIONED THAT THIS IS NOT THE FIRST CASE IN THE HISTORY OF THE 'ISLAMIC REPUBLIC'. IN FEBRUARY 1980, KHOMEINI DELEGATED SIMILAR AUTHORITY TO THE THEN PRESIDENT, BANI SADR, WHO SERVED AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES UNTIL JUNE 1980.

4. NO REASON WAS GIVEN BY THE IRANIAN NEWS AGENCY FOR THE APPOINTMENT, BUT IT WOULD BE REASONABLE TO ASSUME THAT IT RESULTED FROM THE IRANIAN LEADERS' DISTRESS, FOLLOWING THE RECENT DEFEATS IRAN SUFFERED IN THE FIGHTING WITH IRAQ AND THE BLOWS IT WAS DEALT IN THE GULF. CONSPICUOUS IN THESE DEFEATS WAS THE LACK OF COOPERATION BETWEEN THE REGULAR ARMED FORCES AND THE REVOLUTIONARY GUARDS. THIS HAS BEEN THE STATE OF AFFAIRS DURING MOST OF THE WAR. THERE WAS A SLIGHT IMPROVEMENT IN THIS BETWEEN EARLY 1986 AND EARLY 1987, WHEN RAFSANJANI WAS AT THE FRONT DURING THE IRANIAN OFFENSIVES THAT LED TO THE CAPTURE OF FAO AND THE AREAS EAST OF BASRA. RAFSANJANI SEEMS TO HAVE SUCCEEDED IN IMPOSING HIS AUTHORITY BOTH OVER THE REVOLUTIONARY GUARDS AND OVER THE REGULAR ARMY COMMANDERS, AND TO GET THEM TO COORDINATE. IN VIEW OF THE ABOVE, THE CURRENT APPOINTMENT REFLECTS THE LEADERSHIP'S EXPECTATIONS THAT RAFSANJANI WILL ONCE AGAIN EXERCISE TIGHT CONTROL OVER THE ARMED FORCES AND IMPROVE COOPERATION BETWEEN THEM.

3/..

5. FROM THE POLITICAL POINT OF VIEW, THE APPOINTMENT REFLECTS RAFSANJANI'S STRENGTH WITHIN THE IRANIAN LEADERSHIP, ESPECIALLY KHOMEINI'S CONFIDENCE IN HIM. THE FACT THAT RAFSANJANI WAS RECOMMENDED FOR THIS POST BY THE PERSON CONSIDERED TO BE HIS GREATEST RIVAL, PRESIDENT KHAMENEI, WHO ALSO SERVES AS CHAIRMAN OF THE 'SUPREME DEFENCE COUNCIL', REFLECTS THE RECOGNITION OF THE ENTIRE LEADERSHIP OF RAFSANJANI'S POLITICAL STRENGTH AND HIS ABILITY TO IMPOSE HIS AUTHORITY ON THE COMMAND ECHELONS OF THE ARMED FORCES.

6. AS FOR THE POSSIBLE EFFECT OF THIS APPOINTMENT ON THE FUTURE OF THE WAR - IT SHOULD BE MENTIONED THAT IN RECENT YEARS, THE IRANIAN LEADERSHIP HAS BEEN ENGAGED IN POLEMICS ABOUT THE MANNER IN WHICH THE WAR SHOULD BE CONDUCTED. THERE WERE THOSE WHO ADVOCATED AN ATTEMPT TO GAIN A DECISIVE VICTORY BY ENLISTING ALL POSSIBLE RESOURCES FOR SEVERAL LARGE-SCALE MILITARY OPERATIONS, AND THOSE WHO ADVOCATED A LONG TERM WAR OF ATTRITION WITH THE OBJECTIVE OF UNDERMINING IRAQI MORALE AND THE STABILITY OF SADDAM HUSSEIN'S REGIME. RAFSANJANI'S STAND ON THIS ISSUE IS NOT KNOWN, BUT IT WOULD BE REASONABLE TO ASSUME THAT FROM NOW ON HIS OPINION WILL BE OF GREAT CONSEQUENCE. RECENT STATEMENTS BY LEADING FIGURES, INCLUDING KHOMEINI, INDICATE THAT THEY ARE DETERMINED TO CONTINUE THE WAR. HOWEVER, SHOULD THEY FEEL THAT NOTHING MORE COULD BE GAINED ON THE BATTLEFIELD AND THAT SOME SORT OF POLITICAL SETTLEMENT SHOULD BE ACHIEVED, THE OPINION OF THE PERSON IN CHARGE OF THE ARMED FORCES - RAFSANJANI - WILL UNDOUBTEDLY CARRY DECISIVE WEIGHT.

S E C R E T

135/3

REPORT NO.: w /3800

SUBJECT: WEEKLY REVIEW
(7 - 14 JUNE, 1988)

INTER-ARAB
THE EMERGENCY SUMMIT MEETING

1. AN EMERGENCY SUMMIT MEETING THAT FOCUSSED ON THE 'UPRISING' IN THE WST BANK AND GAZA STRIP AND THE POLITICAL PROCESS WAS HELD IN ALGIERS ON 7-9 JUNE, 1988. AT THE END OF THE MEETING, STATEMENT WAS PUBLISHED WHICH INCLUDED: SUPORT FOR THE 'UPRISING' AND A COMMITMENT TO ASSIST IT IN ALL WAYS AND BY ALL MEANS,A CALL TO PLACE THESE TERRITORIES UNDER THE TEMPORARY SUPERVISION OF THE U.N., PRESENTATION OF THE PRINCIPLES OF THE FEZ PLAN (1982) AS THE BASIS FOR RESOLVING THE ARAB-ISRAELI CONFLICT, SUPPORT FOR THE HOLDING OF AN INTERNATIONAL CONFERENCE WITH THE PARTICIPATION OF THE FIVE PERMANENT MEMBERS OF THE U.N. SECURITY COUNCIL AND THE SIDES INVOLVED IN THE CONFLICT, INCLUDING THE PLO, ON AN EQUAL FOOTING, RENEWAL OF THE COMMITMENT TO STRENGTHEN THE 'CONFRONTATION' STATES IN ORDER TO IMPROVE THEIR MILITARY CAPABILITY TO 'LIBERATE THE OCCUPIED TERRITORIES', AND SOLIDARITY WITH IRAQ IN ITS WAR WITH IRAN.

2. THE VERY HOLDING OF THE SUMMIT MEETING AND THE RESOLUTIONS THAT WERE ADOPTED REFLECT THE RECENT IMPROVEMENT IN THE STANDING OF THE P.L.O. AT THE EXPENSE OF JORDAN'S STANDING. HOWEVER, THE EMPHASIS PLACED ON THE ARAB WORLD'S INTEREST IN THE POLITICAL PROCESS, THE ABSENCE OF AN EXPLICIT REJECTION OF THE SHULTZ INIATIVE AND THE FACT THAT THE QUESTION OF THE MANNER OF THE P.L.O.'S REPRESENTATION IN THE INTERNATIONAL CONFERENCE WAS LEFT OPEN - ALL THESE STILL LEAVE JORDAN WITH SOME MANOEUVRING SPACE. SYRIA PROFITED FROM THE FACT THAT THE SUMMIT RESOLUTIONS CONFORM WITH ITS CONCEPTS AND THAT THE ISSUE OF EGYPT'S RETURN TO THE ARAB LEAGUE WAS NOT BROUGHT UP, ARAB LEADERS AND THE MEDIA IN THE ARAB WORLD PRAISED THE SUMMIT MEETING AND ITS RESULTS. IRAN DENOUNCED THE SUMMIT RESOLUTIONS.

IRAN-IRAQ
THE WAR

3. IRAN ANNOUNCED THAT ON THE NIGHT OF 12-13 JUNE,1988, IT HAD LAUNCHED THE 'BEIT AL-MAQDIS 7' OFFENSIVE IN THE CHALAMCHEH AREA, EAST OF BASRA. THIS OFFENSIVE CAME ABOUT THREE WEEKS AFTER THE AREA HAD BEEN RECAPTURED BY THE IRAQI FORCES. ACCORDING TO THE IRANIANS, THE OFFENSIVE WAS CONDUCTED ALONG TWO AXES: NORTH-SOUTH TO THE 'FISH LAKE', AND FROM THE EAST TOWARDS THE BUBARIN FRONTIER STATION AND KUT AS-SUWAYDI. IRAN CLAIMED THAT ITS FORCES HAD CAPTURED AREAS WHICH IRAQ HAD TAKEN ON 25 MAY, THAT THE IRAQIS HAD SUFFERED HEAVY LOSSES, ESTIMATED AT SOME 11,000 DEAD AND WOUNDED, AND THAT THREE IRAQI BRIGADES HAD BEEN WIPED OUT AND SEVEN ADDITIONAL BRIGADES BADLY MANGLED. THE IRANIANS ALSO CLAIMED THAT

3/..

THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN AN ATTEMPT TO BLOCK THE OFFENSIVE.

4. IRAQ ANNOUNCED THAT FORCES FROM THE THIRD CORPS HAD REPULSED THE IRANIAN OFFENSIVE AND HAD RECAPTURED ALL THE POSITIONS THAT HAD FALLEN INTO IRANIAN HANDS IN THE FIRST STAGES OF THE OFFENSIVE. IT ALSO ANNOUNCED THAT AT THE END OF THE OFFENSIVE, PRESIDENT SADDAM HUSSEIN, WHO HAD SUPERVISED THE IRAQI HOLDING ACTION, HAD RETURNED TO BAGHDAD.

5. THIS OFFENSIVE WAS THE FIRST SINCE RAFSANJANI'S APOINTMENT AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE IRANIAN ARMED FORCES ON 2 JUNE, AND SINCE THE IRAQI ATTACKS WHICH LED TO THE RECAPTURE OF THE FAW PENINSULA ON 18 APRIL AND OF THE CHALAMCHEH ENCLAVE ON 25 MAY.

6. ON 9 JUNE, AN IRAQI AIRCRAFT ATTACKED A SINGAPORE TUG NEAR THE ISLAND OF KHARG. ON 11 JUNE, IRANIAN GUN BOATS ATTACKED A GERMAN CARGO VESSEL AT THE ENTRANCE TO THE PERSIAN GULF AND A TANKER FLYING THE BRITISH FLAG AFTER IT HAD LEFT THE SAUDI OIL TERMINAL AT RAS TANURA.

LEBANON-SYRIA

JEMAYEL-ASSAD MEETING

7. IN THE COURSE OF THE ARAB SUMMIT IN ALGIERS, PRESIDENT JEMAYEL MET WITH SEVERAL ARAB LEADERS: THE PRESIDENT OF ALGERIA, THE IRAQI FOREIGN MINISTER, KING FAHD AND YASSER ARAFAT. HOWEVER, THE MOST IMPORTANT MEETINGS HE HELD WERE THOSE WITH THE SYRIAN PRESIDENT AND VICE-PRESIDENT ON 9 AND 10 JUNE.

8. THE VERY FACT THAT ASSAD MET WITH JEMAYEL AFTER A LONG BREAK BETWEEN THEM BEARS WITNESS TO A CERTAIN SOFTENING OF THE SYRIAN BOYCOTT OF THE LEBANESE PRESIDENT. NEVERTHELESS, THE MANNER IN WHICH EACH OF THE SIDES RELATED TO THE MEETINGS REVEALS THAT DIFFERENCES STILL DO EXIST:

A. THE LEBANESE PRESENT THE MEETINGS AS A TURNING POINT: JEMAYEL CLAIMED THAT THEY HAD BEEN CONDUCTED IN A FRIENDLY AND POSITIVE ATMOSPHERE, AND A SENIOR MEMBER OF HIS DELEGATION SAID THAT THEY MARKED THE TURNING OVER OF A NEW LEAF IN SYRIAN-LEBANESE RELATIONS AND THAT THE PRESIDENTS HAD AGREED ON A METHOD OF CONTINUING THE CONTACTS BETWEEN THEM. HE ADDED THAT THERE WERE NO MORE OBSTACLES TO HOLDING THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON, UNLESS A THIRD PART (POSSIBLY A HINT AT THE 'LEBANESE FORCES') PLACED FURTHER OBSTACLES IN THEIR PATH.

B. SYRIAN SOURCES WERE MORE RESERVED IN THEIR REACTIONS: ON 11 JUNE, THEY WERE QUOTED AS SAYING THAT ONE SHOULD NOT ATTACH TOO MUCH IMPORTANCE TO THESE MEETINGS. ACCORDING TO THESE SOURCES, PRESIDENT JEMAYEL WAS TOLD THAT SYRIA WOULD SUPPORT NATIONAL RECONCILIATION IN LEBANON ONLY AFTER THE LEBANESE HAD SETTLED THINGS AMONG THEMSELVES. ACCORDING TO ANOTHER SYRIAN SOURCE, HE WAS TOLD THAT HE HAD TO SOLVE HIS PROBLEMS WITH HIS PARTNERS IN THE

4/..

LEADERSHIP BEFORE HE COULD REACH AN UNDERSTANDING WITH SYRIA.

9. THE DIFFERING APPROACHES TO THE MEETINGS ARE APPARENTLY AN EXPRESSION OF THE STILL EXISTING DIFFERENCES OF OPINION BETWEEN THE LEBANESE AND THE SYRIANS. ALTHOUGH IT IS POSSIBLE THAT ASSAD IS PREPARED TO CONTINUE HIS CONTACTS WITH JEMAYEL, ANY PROGRESS IN THE DIALOGUE BETWEEN THEM LARGELY DEPENDS ON THE LATTER'S READINESS TO MEET THE SYRIAN DEMANDS. JEMAYEL, HAD ALREADY SIGNALLED IN HIS SPEECH AT THE SUMMIT ON 8 JUNE THAT HE WAS PREPARED TO MAKE CONCESSIONS TO SYRIA, WHEN HE DELETED FROM HIS PLAN FOR THE SOLUTION TO THE LEBANESE CRISIS THE DEMAND FOR THE WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES FROM LEBANON. NEVERTHELESS, IT IS STILL NOT CLEAR WHETHER JEMAYEL WILL BE PREPARED TO MEET ALL OF SYRIA'S DEMANDS.

10. IN THE WAKE OF THE JEMAYEL-ASSAD MEETINGS, NABIH BARRI AND WALID JUMBLATT WERE INVITED TO DAMASCUS. THEY ARE SUPPOSED TO MEET WITH VICE-PRESIDENT KHADDAM TO BE BRIEFED ON THE ASSAD-JEMAYEL MEETINGS AND PROBABLY ALSO TO EXAMINE WHETHER THE POSITIONS EXPRESSED BY PRESIDENT JEMAYEL COULD SERVE AS THE BASIS FOR A DOMESTIC UNDERSTANDING IN LEBANON PRIOR TO THE PRESIDENTIAL ELECTIONS. IT HAS ALSO BEEN REPORTED THAT A HIZBALLAH DELEGATION WAS TO GO TO DAMASCUS ON 14 JUNE, APPARENTLY IN ORDER TO MEET WITH BARRI UNDER SYRIAN AEGIS.

LEBANON

THE SITUATION IN WEST BEIRUT

11. FIGHTING BETWEEN ARAFAT SUPPORTERS AND PRO-SYRIAN ORGANIZATIONS IS CONTINUING IN THE REFUGEE CAMPS IN BEIRUT, DESPITE THE MEETING BETWEEN ASSAD AND ARAFAT ON 9 JUNE, AFTER WHICH ARAFAT ANNOUNCED THAT IT HAD BEEN AGREED TO CONTINUE THE MEETINGS SOON AND THAT IT HAD BEEN DECIDED TO TURN OVER A NEW LEAF IN SYRIAN-PALESTINIAN RELATIONS.

MAGHREB

MEETING BETWEEN LEADERS

12. LEADERS OF THE FIVE MAGHREB STATES MET IN ALGIERS ON 10 JUNE, AFTER THE ARAB SUMMIT. AT THIS MEETING PLANS WERE RAISED FOR THE ADVANCEMENT OF COOPERATION BETWEEN THEM. LIBYAN RULER QADHAFI PROPOSED THE MERGER OF THE ARMIES OF THE FIVE COUNTRIES AS THE FIRST STAGE TOWARDS ECONOMIC, CULTURAL AND POLITICAL INTEGRATION. HE SAID THAT THIS WOULD BE THE FIRST STEP TOWARDS A PAN-ARAB UNION. TUNISIAN PRESIDENT BEN ALI PROPOSED A GRADUAL INTEGRATION OF THE POLITICAL INSTITUTIONS, INCLUDING THE PARLIAMENTS OF THE FIVE COUNTRIES. KING HASSAN OF MOROCCO SAID THAT A CAREFUL APPROACH SHOULD BE ADOPTED, AND THAT IN THE FIRST STAGE WORK SHOULD BEGIN ON SETTING UP JOINT ECONOMIC COMPANIES. PRESIDENT BENDJEDID OF ALGERIA SAID THAT THE UNIFICATION OF THE MAGHREB STATES WOULD BEGIN WITH LIMITED ECONOMIC INTEGRATION.

5/..

LEADERSHIP BEFORE HE COULD REACH AN UNDERSTANDING WITH SYRIA.

9. THE DIFFERING APPROACHES TO THE MEETINGS ARE APPARENTLY AN EXPRESSION OF THE STILL EXISTING DIFFERENCES OF OPINION BETWEEN THE LEBANESE AND THE SYRIANS. ALTHOUGH IT IS POSSIBLE THAT ASSAD IS PREPARED TO CONTINUE HIS CONTACTS WITH JEMAYEL, ANY PROGRESS IN THE DIALOGUE BETWEEN THEM LARGELY DEPENDS ON THE LATTER'S READINESS TO MEET THE SYRIAN DEMANDS. JEMAYEL, HAD ALREADY SIGNALLED IN HIS SPEECH AT THE SUMMIT ON 8 JUNE THAT HE WAS PREPARED TO MAKE CONCESSIONS TO SYRIA, WHEN HE DELETED FROM HIS PLAN FOR THE SOLUTION TO THE LEBANESE CRISIS THE DEMAND FOR THE WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES FROM LEBANON. NEVERTHELESS, IT IS STILL NOT CLEAR WHETHER JEMAYEL WILL BE PREPARED TO MEET ALL OF SYRIA'S DEMANDS.

10. IN THE WAKE OF THE JEMAYEL-ASSAD MEETINGS, NABIH BARRI AND WALID JUMBLATT WERE INVITED TO DAMASCUS. THEY ARE SUPPOSED TO MEET WITH VICE-PRESIDENT KHADDAM TO BE BRIEFED ON THE ASSAD-JEMAYEL MEETINGS AND PROBABLY ALSO TO EXAMINE WHETHER THE POSITIONS EXPRESSED BY PRESIDENT JEMAYEL COULD SERVE AS THE BASIS FOR A DOMESTIC UNDERSTANDING IN LEBANON PRIOR TO THE PRESIDENTIAL ELECTIONS. IT HAS ALSO BEEN REPORTED THAT A HIZBALLAH DELEGATION WAS TO GO TO DAMASCUS ON 14 JUNE, APPARENTLY IN ORDER TO MEET WITH BARRI UNDER SYRIAN AEGIS.

LEBANON

THE SITUATION IN WEST BEIRUT

11. FIGHTING BETWEEN ARAFAT SUPPORTERS AND PRO-SYRIAN ORGANIZATIONS IS CONTINUING IN THE REFUGEE CAMPS IN BEIRUT, DESPITE THE MEETING BETWEEN ASSAD AND ARAFAT ON 9 JUNE, AFTER WHICH ARAFAT ANNOUNCED THAT IT HAD BEEN AGREED TO CONTINUE THE MEETINGS SOON AND THAT IT HAD BEEN DECIDED TO TURN OVER A NEW LEAF IN SYRIAN-PALESTINIAN RELATIONS.

MAGHREB

MEETING BETWEEN LEADERS

12. LEADERS OF THE FIVE MAGHREB STATES MET IN ALGIERS ON 10 JUNE, AFTER THE ARAB SUMMIT. AT THIS MEETING PLANS WERE RAISED FOR THE ADVANCEMENT OF COOPERATION BETWEEN THEM. LIBYAN RULER GADHAFI PROPOSED THE MERGER OF THE ARMIES OF THE FIVE COUNTRIES AS THE FIRST STAGE TOWARDS ECONOMIC, CULTURAL AND POLITICAL INTEGRATION. HE SAID THAT THIS WOULD BE THE FIRST STEP TOWARDS A PAN-ARAB UNION. TUNISIAN PRESIDENT BEN ALI PROPOSED A GRADUAL INTEGRATION OF THE POLITICAL INSTITUTIONS, INCLUDING THE PARLIAMENTS OF THE FIVE COUNTRIES. KING HASSAN OF MOROCCO SAID THAT A CAREFUL APPROACH SHOULD BE ADOPTED, AND THAT IN THE FIRST STAGE WORK SHOULD BEGIN ON SETTING UP JOINT ECONOMIC COMPANIES. PRESIDENT BENDJEDID OF ALGERIA SAID THAT THE UNIFICATION OF THE MAGHREB STATES WOULD BEGIN WITH LIMITED ECONOMIC INTEGRATION.

5/..

13. IT WAS REPORTEDLY AGREED AT THE MEETING THAT THE MAGHREB HEADS OF STATE WOULD HOLD A SUMMIT MEETING IN THE COURSE OF 1988. IT WAS ALSO DECIDED TO SET UP A JOINT COMMITTEE AT FOREIGN MINISTERS LEVEL, WHICH WOULD CONVENE IN ALGIERS ON 13 JULY, 1988. THIS COMMITTEE IS TO EXAMINE THE VARIOUS PROPOSALS AND WAYS TO STEP UP COORDINATION BETWEEN THE MAGHREB STATES AND TO IMPLEMENT THE 'GREATER MAGHREB' IDEA. THE COMMITTEE IS TO SUBMIT A REPORT ON THIS MATTER TO THE SUMMIT MEETING.

14. A MEETING OF MAGHREB HEADS OF STATE IS LIKELY TO FURTHER TIGHTEN THE RELATIONS BETWEEN THE MAGHREB STATES. THESE RELATIONS WERE RECENTLY BOLSTERED WITH THE RENEWAL OF DIPLOMATIC TIES BETWEEN MOROCCO AND ALGERIA.

EGYPT

ISLAMIC INVESTMENT COMPANIES

15. ON 8 JUNE, 1988, THE PEOPLE'S COUNCIL APPROVED A DRAFT LAW DESIGNED TO SUPERVISE THE ACTIVITIES OF THE ISLAMIC INVESTMENT COMPANIES. FOUR COMPANY OWNERS DECIDED NOT TO HOLD THE MEETING OF THEIR INVESTORS ON 12 JUNE WHICH HAD BEEN PLANNED FOR THE PURPOSE OF FORMULATING A JOINT RESPONSE TO THE LAW. ACCORDING TO ONE VERSION, THE COMPANY OWNERS HAD DECIDED AGAINST HOLDING THE MEETING BECAUSE THEY WERE AFRAID IT MIGHT TURN INTO A DEMONSTRATION AGAINST THE REGIME. ACCORDING TO ANOTHER VERSION, THE REASON MAY HAVE BEEN THAT THE COMPANY OWNERS WERE PERSUADED THAT THEY COULD MANAGE TO LIVE WITH THE LAW. IN ANY EVENT, IT APPEARS THAT THE GOVERNMENT IS DETERMINED TO IMPLEMENT THE LAW, AND IT CAN BE ASSUMED THAT IT WILL TRY TO DO SO WHILE AT THE SAME TIME CALMING THE FEARS OF THE COMPANY OWNERS AND THE INVESTORS.

125/B

S E C R E T

14TH JUNE, 1988

Fecha: 8-7-88
Fecha: 2-8-88
Pasa a: Tfb/of/Archivo
Nº. de ident.: 1175/88

REPORT NO.: U /3606

SUBJECT: ETHIOPIA/ THE ETHIOPIAN OFFENSIVE IN ERITREA

1. THE ETHIOPIAN GOVERNMENT ANNOUNCED ON 20 MAY THAT ITS FORCES HAD LAUNCHED A LARGE-SCALE COUNTER-ATTACK AGAINST THE REBEL MOVEMENT IN ERITREA, AND THAT THE ARMY WAS ADVANCING ON 'ALL FRONTS'. THE ARMY WAS REPORTED TO BE CONCENTRATING ITS MAJOR EFFORTS IN TWO AREAS: ABOUT 90 KM WEST OF ASMARA, AND IN THE VICINITY OF KEREN, WHERE IT ENLARGED THE AREA UNDER ITS CONTROL AND DROVE THE 'ERITREAN PEOPLE'S LIBERATION FRONT'(EPLF) FROM SEVERAL RIDGES FROM WHICH THEY HAD BEEN LAUNCHING ATTACKS ON THE TOWN.

2. AT THIS STAGE, WE DO NOT HAVE A CLEAR PICTURE OF THE RESULTS OF THE COUNTER-ATTACK, BUT THE FOLLOWING IS OF NOTE:-

A. IN RESPONSE TO THE GOVERNMENT'S ANNOUNCEMENT, EPLF RADIO ANNOUNCED ON 24 MAY THAT ITS FORCES HAD SUCCEEDED IN BLOCKING THE COUNTER-ATTACK LAUNCHED BY THE GOVERNMENT FORCES ON 13 MAY, ALONG THREE FRONTS IN THE KEREN AND AFABET REGIONS. IT CLAIMED THAT THE GOVERNMENT FORCES

2/..

COMPRISED 12 DIVISIONS AND HAD SUFFERED HEAVY CASUALTIES AND LOSSES IN EQUIPMENT.

B. AT THE SAME TIME, THE 'TIGREAN PEOPLE'S LIBERATION FRONT' (TPLF) ANNOUNCED THAT ITS FORCES, IN CONJUNCTION WITH EPDM FORCES, HAD CAPTURED THE TOWNS OF MAYCHEW, AMBALAGE, KOREM AND KESAD GUDO ON 25 MAY, KNOCKING 3 ETHIOPIAN DIVISIONS OUT OF ACTION. THUS, THE TPLF COMPLETED ITS CONTROL OVER THE ENTIRE TIGRE PROVINCE, WITH THE EXCEPTION OF THE CAPITAL MEKELE, WHICH IS UNDER SIEGE BUT STILL UNDER THE CONTROL OF GOVERNMENT FORCES.

3. IN THE FRAMEWORK OF ITS EMERGENCY MEASURES, THE ETHIOPIAN GOVERNMENT MADE SEVERAL CHANGES IN THE LOCATION OF HQ'S AND IN THE STRUCTURE OF THE MILITARY COMMAND IN ERITREA AND IN TIGRE:

A. A 'WAR COUNCIL' HEADED BY VICE-PRESIDENT FISSEHA DESTA, THE CGS MAJOR GENERAL MERID NEGUSSIE AND OTHER SENIOR OFFICERS, WAS ESTABLISHED. THE SEAT OF THIS COUNCIL IS IN ASMARA AND ITS OBJECTIVE IS TO DIRECT AND COORDINATE THE GOVERNMENT'S MOVES (ESPECIALLY ON THE STRATEGIC LEVEL) IN THE NORTH.

B. THE VICE-PRESIDENT OF THE 'STATE COUNCIL', LIEUTENANT GENERAL TESFAYE GEBRE-KIDAN, WAS MADE RESPONSIBLE FOR POLITICAL AND MILITARY MOVES (TACTICAL AND LOGISTIC ACTIVITY) IN ERITREA. IN MARCH 1987, HE WAS REMOVED FROM THE POSITION OF DEFENCE MINISTER, BUT HE HAS A GREAT DEAL

3/..

OF MILITARY EXPERIENCE AND IS CONSIDERED TO BE AN EXCELLENT COMMANDER AND STRATEGIST. POLITBURO MEMBER LEGESSE ASFAW WAS GIVEN THE SAME SORT OF POSITION IN TIGRE.

C. A 'TACTICAL OPERATIONS H.Q.' WAS ESTABLISHED. IT IS HEADED BY THE CGS AND COMMANDERS OF THE VARIOUS ARMS. ITS FUNCTION IS TO COORDINATE MILITARY MOVES ON THE TACTICAL LEVEL (ITS SEAT IS APPARENTLY IN MASSAWA).

D. THE CENTRAL COMMAND HQ OF THE GROUND FORCES WAS TRANSFERRED FROM ADDIS ABABA TO DESSIE SO AS TO BRING IT CLOSER TO THE FRONT.

SECRET

22ND JUNE 1988

158 B REPORT NO: U /3945

SUBJECT: WEEKLY REVIEW
(14-21 JUNE, 1988)

IRAN-IRAQ

THE WAR

1. THE MUJAHEDDIN KHALQ, AN IRANIAN OPPOSITION ORGANISATION BASED ON BAGHDAD, ANNOUNCED ON 19 JUNE, 1988, THAT ITS FORCES HAD LAUNCHED AN OFFENSIVE IN THE CENTRAL SECTOR DURING THE NIGHT OF 18-19 JUNE AND HAD CAPTURED THE IRANIAN BORDER TOWN OF MEHRAN. IRAN, FOR ITS PART, ANNOUNCED THAT HEAVY FIGHTING WAS GOING ON BETWEEN ITS FORCES AND IRAQI FORCES IN THE VICINITY OF MEHRAN. THE IRANIANS CLAIMED THAT THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN THE FIRST STAGES OF THE FIGHTING THERE.

2. IRAQ CLAIMED THAT BETWEN 14-19 JUNE, ITS FORCES HAD CAPTURED 25 PEAKS IN THE AREA OF THE IRAQI TOWNSHIP OF MAWAT, IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT. THESE PEAKS ARE IN THE AREA WHICH THE IRANIANS CAPTURED AT THE BEGINNING OF 1988. AS FAR AS IS KNOWN, THE IRANIANS HAVE NOT REFERRED TO THE IRAQI ANNOUNCEMENTS ABOUT FIGHTING IN THAT AREA.

3. ON 14 JUNE, A SINGAPORE TANKER WAS ATTACKED BY IRANIAN GUN BOATS ABOUT 10KM FROM THE SAUDI PORT OF JUBAYL.

IRAN - SAUDI ARABIA

THE IRANIAN PILGRIMS ISSUE

4. THE IRANIAN IN CHARGE OF THE PILGRIMAGE TO MECCA, MEHDI KAHRUBI, AND KNOMEINI'S REPRESENTATIVE IN IRAN'S PILGRIMAGE ORGANIZATION, MEHDI EMAM JAMARANI, ANNOUNCED ON 15 JUNE THAT NO IRANIAN PILGRIMS WOULD GO TO MECCA THIS YEAR BECAUSE OF THE RESTRICTIONS IMPOSED BY THE SAUDI REGIME ON THE ENTRY OF IRANIANS INTO MECCA AND MEDINA. THEY CALLED ON ALL MOSLEMS PARTICIPATING IN THE HAJ TO DEMONSTRATE AGAINST THE ENEMIES OF ISLAM AND AGAINST SAUDI ARABIA WHICH, THEY SAID, WAS PREVENTING IRANIAN PILGRIMS FROM PARTICIPATING IN THE HAJ CEREMONIES.

5. SINCE THE SEVERANCE OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN SAUDI ARABIA AND IRAN ON 25 APRIL, 1988, THE IRANIANS HAVE BEEN MAKING CONFLICTING STATEMENTS ON THE PARTICIPATION OF IRANIAN PILGRIMS IN THE HAJ. JAMARANI'S DECLARATION THAT EITHER 150,000 IRANIAN PILGRIMS OR NO IRANIAN PILGRIMS AT ALL WOULD GO COULD BE AN INDICATION THAT NO FINAL DECISION HAS YET BEEN TAKEN AND THAT THE IRANIAN STATEMENTS ARE DESIGNED TO SOFTEN THE SAUDI STAND ON THE ISSUE OF THE IRANIAN PILGRIMS.

EGYPT

UNCOVERING OF CLANDESTINE IRANIAN-INSPIRED ORGANIZATION

6. IT WAS OFFICIALLY ANNOUNCED IN EGYPT ON 14 JUNE THAT AN IRANIAN-INSPIRED CLANDESTINE ORGANIZATION DEDICATED TO UNDERMINING

2/..

STABILITY AND SECURITY AND CARRYING OUT ACTS OF SABOTAGE IN EGYPT HAD BEEN UNCOVERED. IT WAS ALSO REPORTED IN THIS CONNECTION THAT:

A. 29 PEOPLE ARE SUSPECTED OF BELONGING TO THE ORGANIZATION. 19 OF THEM WERE ARRESTED IN MAY 1988 AND THE REST ARE FUGITIVES. ELEVEN MEMBERS OF THE ORGANIZATION HOLD FOREIGN CITIZENSHIP (KUWAITI, LEBANESE, PAKISTANI, IRAQI AND SAUDI) AND THERE IS ONE PALESTINIAN AMONG THEM. THE ORGANIZATION'S LEADER IS AN EGYPTIAN PHYSICIAN.

B. THE ORGANIZATION PREACHES KHOMEINISM AND ESPOUSES SHI'ITE PHILOSPHY. IT MAINTAINS CONTACT WITH THREE FOREIGN ELEMENTS: IRANIAN INTELLIGENCE, HIZBALLAH IN LEBANON AND THE AL-DAW'A PARTY IN IRAQ. THE MAN WHO USED TO BE IN CHARGE OF THE IRANIAN INTERESTS OFFICE IN EGYPT, MUHAMAD MAHTADI, AND WHO WAS EXPELLED FROM EGYPT IN MAY 1987 WHEN THE OFFICE WAS SHUT DOWN, IS ONE OF THE CENTRAL FIGURES IN THIS AFFAIR.

C. THE ORGANIZATION WAS FINANCED BY SEVERAL WEALTHY PEOPLE FROM SAUDI ARABIA, KUWAIT AND THE UAE, IN ADDITION TO MATERIAL AID IT RECEIVED FROM IRAN AND FROM SHI'ITE STUDENTS IN ARAB COUNTRIES.

D. THE MEMBERS OF THE ORGANIZATION USE TO GO, VIA CYPRUS AND INDIA, TO THE CITY OF QOM IN IRAN TO PARTICIPATE IN MILITARY AND OTHER COURSES.

7. ON 7 JUNE, EGYPTIAN MINISTER OF THE INTERIOR ZAKI BADR SAID THAT THE SECURITY APPARATUES HAD CAUGHT SEVERAL GROUPS OF IRANIANS WHO HAD BEEN CAUSING FERMENT IN EGYPT, AND THAT EGYPT HAD INFORMATION POINTING TO A CONNECTION BETWEEN SEVERAL RADICAL RELIGIOUS FACTIONS AND IRAN. IT IS NOT CLEAR WHETHER HE MEANT THIS PARTICULAR ORGANIZATION. IN ANY EVENT, THIS IS NOT THE FIRST TIME THAT THE EGYPTIAN AUTHORITIES HAVE INDICATED THAT THERE ARE CONNECTIONS BETWEEN EGYPTIAN SUBVERSIVE ORGANIZATIONS AND IRAN.

OPPOSITION PARTIES' DECISION TO BOYCOTT LOCAL ELECTIONS.

8. THE EGYPTIAN OPPOSITION PARTIES DECIDED JOINTLY THIS WEEK TO BOYCOTT THE ELECTIONS TO THE LOCAL AUTHORITIES THAT ARE DUE TO BE HELD IN SEPTEMBER, 1988. THEY ARE DOING THIS IN REACTION TO THE AMENDMENTS THAT HAVE BEEN MADE IN THE LOCAL GOVERNMENT LAW, MAINLY THE AMENDMENT CONCERNING THE ELECTIONS TO THE LOCAL AUTHORITIES, WHICH STATES THAT SOME OF THE REPRESENTATIVES WILL BE ELECTED ON A PARTY MAJORITY (NOT PROPORTIONAL) BASIS AND THE OTHERS ON A PERSONAL BASIS. THIS MEANS THAT THOSE SEATS WHICH ARE CONTESTED ON A PARTY BASIS WILL ALL GO TO THE PARTY WHICH GETS THE LARGEST NUMBER OF VOTES. THUS THE OPPOSITION PARTIES CLAIM THAT THE AMENDMENT TO THE LAW IS AN EXPRESSION OF THE REGIME'S DESIRE TO UNDERMINE THEIR STRENGTH IN THE LOCAL AUTHORITIES AND TO ENSURE THAT MOST OF THE SEATS IN THE LOCAL AUTHORITIES WILL GO THE RULING NATIONAL DEMOCRATIC PARTY. PREVIOUSLY THE OPPOSITION PARTIES HAD REPORTEDLY BEEN CONSIDERING RUNNING ON A JOINT LIST IN THE LOCAL ELECTIONS IN ORDER TO INCREASE THEIR CHANCES AGAINST THE NATIONAL DEMOCRATIC PARTY.

3/..

9. THE BOYCOTT OF THE LOCAL ELECTIONS BY THE OPPOSITION PARTIES WILL UNDOUBTEDLY HEIGHTEN THE TENSION IN THEIR RELATIONS WITH THE REGIME, AFTER IT HAD ALREADY GROWN IN RECENT MONTHS FOLLOWING THE EXTENSION OF THE EMERGENCY LAWS BY ANOTHER THREE YEARS, DESPITE THE PROTESTS AND THE STRONG CRITICISM FROM THE OPPOSITION PARTIES.

SUDAN

ECONOMIC REFORM PROGRAM

10. THE SUDANESE MINISTER OF FINANCE OMAR NUR AL-DAIM ANNOUNCED, IN THE FRAMEWORK OF THE PRESENTATION OF THE SUDANESE STATE BUDGET FOR THE 1988/89 FISCAL YEAR WHICH BEGINS ON 1 JULY, THAT THE FOLLOWING ECONOMIC MEASURES WOULD BE TAKEN:

A. THE PRICES OF BUILDING MATERIALS AND 20 LUXURY ITEMS, AMONG THEM TOBACCO, WILL BE RAISED.

B. TAXES ON THE IMPORT OF RICE, COFFEE AND LEGUMES WILL BE ABOLISHED AND THE TAX ON TEA WILL BE HALVED.

C. THE SUBSIDY ON HIGH QUALITY FLOUR WILL BE ABOLISHED. THE GOVERNMENT WILL GRANT SUBSIDIES ON TEN BASIC ITEMS INCLUDING FUEL, SUGAR AND ORDINARY FLOUR.

D. A NUMBER OF INDUSTRIAL AND AGRICULTURAL PROJECTS WILL BE TRANSFERED FROM GOVERNMENT TO PRIVATE OWNERSHIP.

11. THESE ECONOMIC MEASURES, WHICH WILL APPARENTLY BE TAKEN IN THE NEAR FUTURE, ARE PART OF THE 'PLAN OF ACTION' WHICH THE GOVERNMENT PREPARED IN OCTOBER, 1987, IN COORDINATION WITH THE INTERNATIONAL MONETARY FUND (IMF), FOR THE PURPOSE OF REVIVING THE SUDANESE ECONOMY. THE FIRST PART OF THIS PROGRAM WAS CARRIED OUT IN EARLY OCTOBER, 1987, WITH THE DEVALUATION OF THE SUDANESE POUND AND THE RISE IN THE PRICE OF FUEL. IN RETURN FOR IMPLEMENTING A REAL ECONOMIC REFORM, SUDAN, WHICH IS SUFFERING FROM A SERIOUS SHORTAGE OF FOREIGN CURRENCY, IS SUPPOSED TO GET CONSIDERABLE ECONOMIC AID FROM THE IMF AND FROM THE PARIS CLUB, WHICH ALREADY IN OCTOBER, 1987, UNDERTOOK TO GRANT SUDAN 227 MILLION DOLLARS IN AID TO BOLSTER THE BALANCE OF PAYMENTS.

12. THESE STEPS REFLECT THE DECLARED INTENTION OF THE NEW SUDANESE GOVERNMENT TO TAKE MORE EFFECTIVE ACTION THAN IN THE PAST TO IMPLEMENT GRADUAL ECONOMIC REFORMS. AT THIS POINT IT IS STILL NOT CLEAR WHETHER THESE STEPS MEET THE REQUIREMENTS OF THE IMF, WHICH HAS A DELEGATION IN KHARTOUM NOW. IN ANY EVENT, OPPOSITION TO THE GOVERNMENT'S AUSTERITY PROGRAM MAY BE EXPECTED FROM THE LEFTIST PARTIES, MAINLY THE COMMUNIST PARTY.

SOVIET UNION

VISITS TO THE MIDDLE EAST

13. TWO SENIOR SOVIET ENVOYS WERE IN THE MIDDLE EAST THIS WEEK:

A. THE HEAD OF THE MIDDLE EAST DEPARTMENT OF THE SOVIET FOREIGN MINISTRY, POLYAKOV, WAS IN EGYPT ON 11-14 JUNE. HE MET WITH PRESIDENT MUBARAK AND BRIEFED HIM ON THE

4/..

RESULTS OF THE REAGAN-GORBACHEV SUMMIT. AFTERWARDS, HE WENT TO LIBYA, WHERE HE STAYED FROM 15 TO 18 JUNE. ACCORDING TO A SINGLE PRESS REPORT, POLYAKOV PRESENTED A PROPOSAL FOR RECONCILIATION BETWEEN EGYPT AND LIBYA.

B. SPECIAL ENVOY SYTENKO VISITED IRAQ ON 12-15 JUNE. HE MET WITH SADDAM HUSSEIN AND HANDED HIM A NOTE FROM GORBACHEV ON THE RESULTS OF THE MOSCOW SUMMIT.

LEBANON

CONTACTS BETWEEN JEMAYEL AND ASSAD

14. ACCORDING TO INFORMATION ON THE MEETINGS BETWEEN PRESIDENTS JEMAYEL AND ASSAD DURING THE ARAB SUMMIT IN ALGIERS, IT WOULD APPEAR THAT THEY REACHED AN UNDERSTANDING ON THE GENERAL FRAMEWORK FOR THE SOLUTION TO THE LEBANESE CRISIS AND ON THE NEED FOR ORDERLY PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON (JULY-SEPTEMBER, 1988). THE MAIN COMPONENTS OF THIS UNDERSTANDING, ACCORDING TO THIS INFORMATION, ARE SYRIA'S SUPPORT FOR THE SETTING-UP OF A NEW GOVERNMENT IN LEBANON, OR, ALTERNATIVELY, THE EXPANSION AND REVIVIFICATION OF THE PRESENT ONE, IN RETURN FOR JEMAYEL'S UNDERTAKING TO IMPLEMENT THE 'GREATER BEIRUT' PLAN, WHOSE PRACTICAL IMPLICATION IS THE REMOVAL OF THE 'LEBANESE FORCES' FROM BEIRUT AND THE DEPLOYMENT OF THE LEBANESE ARMY IN THEIR STEAD. IT SEEMS THAT ALTHOUGH SUCH AN UNDERSTANDING MAY HAVE BEEN REACHED, THE OBSTACLES IN THE PATH OF IMPLEMENTING IT ARE GREAT, AND IT DOES NOT SEEM LIKELY THAT THIS WILL BE POSSIBLE IN THE NEAR FUTURE. MOREOVER, THE 'LEBANESE FORCES', WHICH STAND TO SUFFER FROM THE 'GREATER BEIRUT' PLAN, HAVE EXPRESSED THEIR OPPOSITION TO IT AND EVEN DECLARED ON 18 JUNE THAT IMPLEMENTING THIS PROGRAM AND SETTING UP A NEW GOVERNMENT WERE OUT OF THE QUESTION.

ACTIVITIES OF SYRIAN FORCES IN THE DRUZE AREA

15. ON 15 JUNE, SYRIAN FORCES, BETWEEN A COMPANY AND A BATTALION IN SIZE, DEPLOYED IN THE AREA UNDER DRUZE CONTROL NEAR THE BEIRUT-SIDON COASTAL ROAD (AQLIM AL-KHARUB), AND ON 18 JUNE IN THE AREA OF THE DRUZE TOWNSHIP OF RASHAYA IN THE SOUTHERN BIQA'. THIS DEPLOYMENT CAME IN THE WAKE OF LOCAL INCIDENTS BETWEEN JUMBLATT'S PSP AND THE SYRIAN SUPPORTED PPS. THE SYRIANS ARE APPARENTLY TRYING TO SIGNAL TO JUMBLATT THAT THEY CAN EXERT PRESSURE ON HIM AND STRENGTHEN THEIR CONTROL OVER THE KHARUB AREA, WHICH SERVES ARAFAT'S MEN IN LEBANON AS AN AXIS OF MOVEMENT AND A STAGING AREA. IT IS THROUGH THIS AREA THAT ARAFAT'S MEN IN THE SIDON AREA SEND HELP TO WEST BEIRUT, WHERE THERE ARE INTERMITTENT CLASHES BETWEEN ARAFAT'S SUPPORTERS AND ABU MUSSA'S PEOPLE.

S E C R E T O

5 de junio de 1988

135/B

Informe Nº: u /3497

Asunto : La Conferencia Cumbre Arabe

Generalidades

1. Este documento se propone explicar el mecanismo de las Conferencias Cumbre Arabes y la forma en que adoptan sus resoluciones, al encontrarnos en vísperas de una reunión Cumbre en ARGELIA, prevista para el 7 de junio.

Aspectos organizacionales formales de la Cumbre

2. Esta asamblea de la cúpula interárabe se reunió por primera vez en 1964; hasta ahora se han realizado 14 Conferencias, la última de las cuales tuvo lugar en AMMAN en noviembre de 1987. El nivel de los participantes debe ser de Jefes de Estado, pero por diversas razones (políticas y de otra clase) de vez en cuando se envían a la reunión representantes de menor nivel.

3. La reunión de una Cumbre requiere la conformidad de la mayoría de los miembros de la Liga Arabe (se trata de una mayoría ordinaria de los 21 miembros de la Liga, pero en la práctica la condición previa necesaria es el consentimiento de los países árabes más importantes). El Secretario General de la Liga Arabe, en colaboración con el país anfitrión, atienden todos los aspectos logísticos y técnicos vinculados con la reunión. Por lo general, la Conferencia Cumbre es precedida por un encuentro de Cancilleres árabes que preparan el Orden del Día de la misma. Cabe señalar que en la Novena Conferencia Cumbre (realizada en BAGDAD en noviembre de 1978) se resolvió la institucionalización de las reuniones en la cumbre una vez por año (siempre en noviembre), pero esta decisión no fue materializada.

4. Existen dos clases de reuniones cumbre árabes: una de ellas es la "Cumbre Ordinaria", que teóricamente debe reunirse una vez al año para discutir todos los asuntos que se encuentran sobre el tapete en el mundo árabe; la otra es la "Cumbre Extraordinaria" o "Cumbre de Emergencia", que tiene que ocuparse de un solo tema específico candente (como por ejemplo, la que se reuniera en agosto de 1985 y que estuvo consagrada a

../2

la "Guerra de los Campamentos" en EL LIBANO). Sin embargo, también en las Cumbres Extraordinarias, factores árabes interesados introducen otros temas, además de los que aparecen en el Orden del Día.

Las deliberaciones y resoluciones de la Cumbre

5. Como señaláramos, por lo general la Conferencia Cumbre es precedida por un encuentro preparatorio de los Ministros de Relaciones Exteriores árabes, para establecer el Orden del Día. A veces el Orden del Día es fijado en la primera reunión de los jefes de Estado. Las deliberaciones en sí se llevan a cabo en dos ámbitos: uno de ellos es el Plenario, en el cual participan todas las delegaciones árabes, y el otro es de comisiones reducidas para los diversos temas y en este caso cada país puede participar en varias comisiones. Además, al margen de la Cumbre se realizan numerosos encuentros no oficiales entre los Jefes de Estado y los miembros de las delegaciones.

6. Generalmente, al término de una Conferencia Cumbre se publica un comunicado final, que es leído por el Secretario General de la Liga Arabe y preparado por una Comisión de Redacción especial a nivel de Cancilleres, debiendo contar con la aprobación de los Jefes de Estado. Este comunicado debe reflejar las decisiones detalladas que fueron tomadas en la reunión, y que no siempre son dadas a conocer de inmediato (su publicación requiere el consentimiento de dos tercios de los participantes en la Cumbre). Usualmente, estas resoluciones detalladas trascienden rápidamente a la prensa árabe, por infidencias deliberadas de las partes interesadas. Las Conferencias Cumbre adoptaron varias veces resoluciones definidas por los participantes como secretas (por ejemplo, la decisión sobre la Ayuda de BAGDAD en 1978).

7. Es habitual que las resoluciones comprometan sólo a los países que votaron en favor de las mismas. Desde hace varios años se encuentra sobre el tapete una propuesta de enmienda, según la cual si las decisiones son tomadas por una mayoría de dos tercios, deben obligar a todos los países árabes.

MEMO 017/88

S E C R E T O

135/B

6 de junio de 1988

Fecha	8-27-88
Fecha	4-8-88
Pase a	Jefe Dpto. Archivo
Nº	173/88

Informe Nº: U /3465

Asunto : CHINA POPULAR en el Cercano Oriente

Generalidades

1. La REPUBLICA POPULAR CHINA desarrolla actualmente una política exterior pragmática, que procura obtener las máximas ventajas económicas, políticas y militares en todo ámbito geográfico.

2. El interés de CHINA POPULAR en el Cercano Oriente es multifacético:

   a. Seguir actuando en el mercado de armamento regional, principalmente por razones económicas, pero también con el objeto de lograr un provecho político.

   b. Estrechar las relaciones políticas y económicas con países de la zona que constituyen un grupo con influencia en el seno de los países del Tercer Mundo.

   c. Lograr que la comunidad internacional reconozca la importancia y la posición de CHINA POPULAR en la zona.

   d. Frenar la influencia soviética en la región.

   e. Alejar a la República de CHINA (TAIWAN) de ARABIA SAUDITA.

3. Esta reseña se propone ofrecer un cuadro actualizado de la actividad de CHINA POPULAR en los países del Cercano Oriente.

Su incorporación al mercado de armamento regional

4. Dados sus esfuerzos para aprovechar todas las ventajas económicas y políticas que puede depararle el Cercano Oriente, en los últimos diez años CHINA POPULAR se ha convertido en un factor importante en el mercado de armamento de la región, principalmente mediante la venta de armas en grandes cantidades a IRAN e IRAK, y recientemente también a través del suministro de misiles SS de alcance medio a ARABIA SAUDITA.

5. La disposición china a aumentar su exportación de armas a los países del Cercano Oriente se debe a un cambio de la concepción ideológica que sostuviera hasta 1979, según la cual se debe exportar armas sólo a países del Tercer Mundo (como COREA DEL NORTE, VIETNAM DEL NORTE y PAQUISTAN) y

a los movimientos de liberación nacional, sin recibir retribución por ello. El nuevo criterio adoptado por quienes determinaban la póltica en CHINA POPULAR después de la muerte de MAO, preconizaba una actitud pragmática de vender a quien pidiera, de acuerdo con consideraciones económicas y con el objeto de promover intereses políticos y militares. A tal fin se creó en CHINA POPULAR un dispositivo ramificado de consorcios que se ocupa de la exportación (y adquisición) de pertrechos bélicos, que depende directamente de la Comisión Militar Central del Partido.

6. Las ventas de armamento contribuyen a promover intereses variados:

a. Intereses económicos - Las transacciones de armas le proporcionan a CHINA POPULAR grandes ingresos en moneda extranjera y en materias primas (principalmente petróleo), ayudándole de esta manera a reducir el déficit de la balanza comercial y a aumentar la ocupación en las industrias bélicas.

b. Intereses militares - El grueso de la exportación bélica china es de sistemas anticuados de armamento. Los ingresos son dirigidos a la modernización del ejército y a su equipamiento con sistemas da armas avanzados. El empleo de las armas en condiciones de combate ayuda a mejorar modelos existentes y a planear modelos nuevos, más confiables. Asimismo, es posible que el contacto con los clientes de esta zona le facilita a CHINA POPULAR el acceso a diversos tipos de armamento de origen oriental y occidental que se encuentra en manos de los mismos.

c. Intereses políticos - La venta de armas convirtió a CHINA POPULAR en un factor activo, capaz de influir en el equilibrio de fuerzas en la región; le ayuda en sus esfuerzos políticos para profundizar su asidero en la zona -particularmente en ARABIA SAUDITA, KATAR y BAHREIN, que son los únicos países del Cercano Oriente (fuera de ISRAEL) con los cuales PEKIN no mantiene relaciones diplomáticas- y contribuye a robustecer su posición de manera que la comunidad internacional la reconozca como una Potencia que debe ser tomada en cuenta. Al sentirse necesaria, CHINA POPULAR también puede permitirse desalojar a CHINA NACIONALISTA (TAIWAN) de ARABIA SAUDITA y tratar de frenar la influencia soviética.

7. Como señaláramos, durante la última década crecieron considerablemente las ventas de armamento chino a países del Cercano Oriente: de 180 millones de dólares entre los años 1968-79, a más de 11 mil millones de

../3

dólares entre 1979-88. Las transacciones de armas incluyeron últimamente la venta de misiles SILKWORM (costa-mar) a IRAK e IRAN, y de misiles CSS-2 con un alcance de 3000 km. a ARABIA SAUDITA. En sus ventas, CHINA POPULAR está libre de las limitaciones impuestas por acuerdos internacionales, ya que no suscribió los siguientes:

a. La Convención de los Siete Países Industrializados (abril de 1987) que impide la difusión de misiles o de tecnología para la fabricación de misiles de alcance superior a 300 km. y/o con cabeza de combate de más de 500 kilos.

b. El Acuerdo de I.N.F. (Intermediate Nuclear Forces) de diciembre de 1987, que establece el desarme y prohibe la difusión de misiles con un alcance superior a 500 km.

8. La demanda de armamento chino en esta zona se debe a las siguientes razones:

a. La Guerra del Golfo y la necesidad que tienen IRAK e IRAN de grandes cantidades de armas y municiones. CHINA POPULAR aprovechó el embargo impuesto por ESTADOS UNIDOS a IRAN después de la Revolución Islámica, así como las limitaciones aplicadas al principio de la guerra por la UNION SOVIETICA a los envíos de armas a IRAK, convirtiéndose en abastecedora de armas de los dos países contendientes. Desde que estallara la guerra, CHINA POPULAR le vendió armas a IRAN por valor de unos 4 mil millones de dólares, y a IRAK por 6 mil millones.

b. La ausencia de trabas por parte de CHINA POPULAR para vender armas y tecnologías que los países del Cercano Oriente no pueden recibir de otras fuentes debido a compulsiones políticas.

c. La falta de requisitos y condiciones de carácter político.

d. El precio bajo de las armas chinas y las condiciones de pago convenientes.

e. La facilidad de su manejo y la posibilidad de introducir en ellas cambios y mejoras.

f. Su disponibilidad y su rápida entrega.

9. Hasta el presente, las Grandes Potencias no han obstaculizado o impedido la venta de armas chinas a los países del Cercano Oriente. La UNION SOVIETICA en particular no se refirió públicamente hasta ahora a la venta de armas chinas en el Cercano Oriente y en otras zonas del mundo. Al parecer, esto se debe a su estimación de que no podrían

impedir su difusión y que un sustito occidental de estas armas sería menos deseable aún. Además, parecería que MOSCU calcula que la propaganda contra la venta de armas de CHINA POPULAR sin duda despertaría una reacción china similar con respecto a la venta de armas soviéticas. Esta confrontación también podría afectar la tendencia al acercamiento entre ambos países.

G. 10. Aparentemente, CHINA POPULAR podrá seguir suministrando armas a los países del Cercano Oriente sin que las Grandes Potencias reaccionen, mientras se cumplan las siguientes condiciones:

a. Se abstenga de vender armas no convencionales.

b. No resulten afectados intereses directos de las Grandes Potencias en el Golfo Pérsico como resultado del empleo de armas chinas por parte de IRAN.

c. Se abstenga de vender misiles SS de medio alcance a LIBIA e IRAN.

III Vínculos con países del Cercano Oriente

A. I R A N

11. Actualmente, CHINA POPULAR es el principal abastecedor de armas de IRAN, por una suma que supera los mil millones de dólares anuales. Las ventas comprenden: misiles costa-mar de tipo SILKWORM y al parecer también de tipo C-801; tanques T-59 (la versión china del tanque soviético T-55) y T-69 (paralelo al T-62); baterías de misiles SA-2; cañones de campaña y antiaéreos, así como grandes cantidades de municiones. Asimismo, es posible que se haya firmado un contrato para el suministro de aviones de tipo F-6 y F-7 (modelos paralelos al MIG-19 y MIG-21).

12. Una delegación militar irania viajó a CHINA en mayo de 1988. En el marco de la visita se discutió una transacción que incluía misiles, tanques y aviones por un valor de aproximadamente mil millones de dólares.

b. I R A K

13. CHINA POPULAR es también un gran abastecedor de armas para IRAK. Sus ventas incluyen: aviones de bombardeo de tipo T-16, aviones de combate F-7, misiles costa-mar SILKWORM y misiles aire-mar de tipo C-601, tanques T-59 y T-69, vehículos de combate para transporte de personal, cañones y municiones. El armamento llega a IRAK a través de puertos de ARABIA SAUDITA y JORDANIA. Una delegación militar iraquí viajó en julio de 1987

../5

a CHINA POPULAR, informándose que la misma había tratado de presionar a los chinos para aumentar el volumen del suministro. Efectivamente, desde principios de 1988 se observa un incremento de las armas chinas que llegan a IRAK, en comparación con los dos años anteriores.

ARABIA SAUDITA

14. CHINA POPULAR considera a ARABIA SAUDITA como uno de los países importantes del Cercano Oriente y se esfuerza por mantener vínculos políticos con ella, dada su conspicua posición en la zona del Golfo y como uno de los principales productores de petróleo. ARABIA SAUDITA constituye un mercado importante en el Cercano Oriente para la exportación civil de CHINA POPULAR, y desde la transacción de los misiles SS (que al parecer fue firmada en 1986) constituye en la práctica un gran comprador. Pese a que no existen relaciones diplomáticas entre ambos países, hasta ahora ARABIA SAUDITA se abstuvo de votar contra CHINA POPULAR en las Naciones Unidas y autorizó la circulación por su territorio de armamento chino destinado a IRAK.

15. El último tiempo se estrecharon los vínculos entre ambos países, lo cual se reflejó en varios campos:

a. En el terreno militar - Se firmó la primera transacción de esta clase para el suministro de misiles de tipo CSS-2, que tiene un alcance de cerca de 3000 km. Estos misiles poseen cabeza de combate nuclear con una potencia de 3 megatones, pero hasta tanto se sabe, los misiles serán entregados a ARABIA SAUDITA con ojiva convencional, del orden de 1600 kg. El volumen de esta transacción fue estimado en unos mil millones de dólares, y se calcula que serán necesarios alrededor de 1500 técnicos y personal de mantenimiento chinos para la instalación y conservación del sistema de misiles SS en el reino saudita.

b. En el terreno político - Durante el último año se llevaron a cabo visitas recíprocas de alto nivel:

(1) El Ministro de Agricultura saudita, ABDEL RAHMAN BEN ABDEL AZIZ EL-SHEIKH, viajó CHINA POPULAR en enero de 1988. Fue ésta la primera visita de un Ministro saudita a CHINA POPULAR (fuera del marco de una delegación de la Liga Arabe o de la OPEP).

(2) El Ministro de Bienes Religiosos saudita, ABDEL WAHAB EL-WASI, estuvo en CHINA POPULAR en febrero de 1988.

Durante su visita se reunió con el Ministro del Interior chino.

(3) El Viceministro de Relaciones Exteriores chino, QUI HUAIYUAN, viajó a ARABIA SAUDITA en abril de 1988 y se reunió allá con el Rey FAHED. QUI es el funcionario chino más conspicuo que estuvo en ARABIA SAUDITA.

c. En el terreno económico - Delegaciones económicas de ambos países intercambiaron visitas, registrándose un aumento de las exportaciones sauditas a CHINA POPULAR, a saber:

(1) Productos petroquímicos, de 155.000 toneladas en 1986 a 340.000 toneladas en 1988.

(2) Cereales, de 50.000 toneladas en 1986 a 300.000 toneladas en 1988.

16. Hasta ahora, ARABIA SAUDITA difirió el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países porque el régimen de CHINA POPULAR es comunista y debido a las estrechas relaciones del reino con CHINA NACIONALISTA (TAIWAN). Es posible que esta posición se flexibilice, por las siguientes razones:

a. La disposición de CHINA POPULAR a vender misiles SS a ARABIA SAUDITA.

b. El cambio que se produjo en la política exterior china y la creciente apertura con el mundo occidental, que mitigaron su imagen de país comunista radical y pusieron de relieve su carácter de Potencia perteneciente al Tercer Mundo.

c. En los últimos años se aflojaron las relaciones de ARABIA SAUDITA con TAIWAN (aquélla es el tercer país -junto con SUDAFRICA y COREA DEL SUR- que todavía no cortó las relaciones con CHINA NACIONALISTA), mientras paralelamente fue creciendo la importancia de CHINA POPULAR en el terreno político, económico y militar.

17. Es posible que el intenso esfuerzo chino por estrechar las relaciones con ARABIA SAUDITA contribuya al establecimiento de relaciones diplomáticas plenas entre ambos países, que traería aparejada la implantación de relaciones diplomáticas de CHINA POPULAR también con BAHREIN y KATAR. Al respecto, se recordará la visita de YANG FUCHANG -Director del Departamento de Asia y Africa en la Cancillería china- a BAHREIN en abril de 1988. En esa oportunidad, el funcionario chino se reunió con el Emir

ISA IBN SULIMAN AL-KHALIFA a quien le comunicó la aspiración de su gobierno a estrechar las relaciones entre ambos países.

D EGIPTO

1- 18. En la actualidad, CHINA POPULAR considera a EGIPTO un país amistoso e importante en el Cercano Oriente, porque la concepción política global de EL CAIRO es cercana a la suya y por la posición que ocupa en el Bloque de Países no Alineados y en el Tercer Mundo.

2- 19. Con todo, CHINA POPULAR se abstuvo de manifestar en forma destacada su apoyo a la posición egipcia en problemas del Cercano Oriente, para no perjudicar a sus relaciones con otros países árabes y con la OLP.

3 20. Entre EGIPTO y CHINA POPULAR existe cooperación militar, en cuyo marco el primero recibió -principalmente después de la ruptura de sus relaciones con la UNION SOVIETICA en la década del 70- dos fragatas, cuatro submarinos, sesis lanchas misileras, ocho embarcaciones antisubmarinas, cuatro cañoneras, misiles mar-mar CSSN-1, aviones F-6 y F-7, sistemas de radar para misiles tierra-aire, así como grandes cantidades de municiones para blindados y artillería. En el marco de la cooperación militar entre ambos países, el Comandante de la Fuerza Aérea china, WANG HAI, viajó en abril de 1988 a EGIPTO, donde se reunió con el Ministro de Defensa, MOHAMMED ABU GHAZALA, y con su colega egipcio.

E JORDANIA

1- 21. La comunidad de intereses entre CHINA POPULAR y JORDANIA se basa particularmente en el hecho de que JORDANIA constituye un lugar de tránsito para grandes cantidades de armamento que la primera suministra a IRAK. En el terreno económico, las relaciones son bastante limitadas: obreros chinos participan en proyectos de construcción en JORDANIA y CHINA POPULAR importa grandes cantidades de productos químicos de JORDANIA. En 1987, PEKIN compró más de 300 mil toneladas de potasa jordana.

F. SIRIA

1- 22. Las relaciones de SIRIA con CHINA POPULAR se desarrollan en forma poco intensiva, como consecuencia de las estrechas relaciones de DAMASCO con la UNION SOVIETICA. Las mismas consisten principalmente en una exigua ayuda económica china a varias empresas de desarrollo, y en la presencia de una pequeña cantidad de expertos chinos en SIRIA.

../8

Resumen

23. En la actualidad, CHINA POPULAR se encuentra en el Cercano Oriente en un amplio impulso de venta de armas, que incluye misiles SS de largo alcance. Su variada actividad en este terreno influye en el equilibrio de fuerzas y le confiere una posición política que es difícil pasar por alto. Se prevé que también en el futuro CHINA POPULAR habrá de continuar -y quizás intensificar- su intervención en la zona por estos medios.

24. Una cuestión que debe ser observada constantemente es, si en algún momento CHINA POPULAR estará dispuesta a suministrar misiles SS de mediano alcance también a países radicales extremistas, y si en determinadas circunstancias en el futuro sus dirigentes se desviarán de su política declarada contraria a la difusión de armas nucleares.

S E C R E T

29TH JUNE 1988

REPORT NO.: 4065

SUBJECT: <u>WEEKLY REVIEW</u>
(21 - 28 JUNE, 1988)

LEBANON

<u>SYRIAN-LEBANESE CONTACTS</u>

1. ON 21 JUNE, LEBANESE ACTING PRIME MINISTER SALIM AL-HOSS VISITED DAMASCUS AND CONFERRED WITH SYRIAN VICE-PRESIDENT KHADDAM. ON 23 JUNE, AN ENVOY OF PRESIDENT JEMAYEL, MINISTER JOSEPH AL-HASHEM, ALSO VISITED DAMASCUS AND MET WITH PRESIDENT ASSAD. THE CONTENTS OF THEIR TALKS ARE NOT KNOWN AT PRESENT, BUT THE FACT THAT THEY TOOK PLACE IS A DIRECT RESULT OF THE MEETING BETWEEN PRESIDENTS JEMAYEL AND ASSAD AT THE ALGIERS SUMMIT. IT WILL BE RECALLED THAT AT THE SUMMIT MEETING, THE TWO PRESIDENTS REACHED AGREEMENT IN PRINCIPLE ON THE NEED TO HOLD THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON AS REQUIRED (IN AUGUST-SEPTEMBER, 1988), AND JEMAYEL APPARENTLY BROUGHT UP A PLAN FOR THE LEBANESE GOVERNMENT'S RETURN TO ACTIVITY. THE VISITS OF AL-HOSS AND AL-HASHEM WERE APPARENTLY DESIGNED TO ENABLE SYRIA TO CONTINUE ITS CONTACTS WITH THE VARIOUS SIDES ON THIS ISSUE, WITH THE AIM OF THRASHING OUT A SETTLEMENT THAT WOULD ENABLE THE PRESIDENTIAL ELECTIONS TO BE HELD AND A CANDIDATE ACCEPTABLE TO SYRIA TO BE ELECTED.

2. OF NOTE IS THE REACTION OF THE 'LEBANESE FORCES' TO THE JEMAYEL-ASSAD CONTACTS. ON 20 JUNE, THE DEPUTY HEAD OF THE 'LEBANESE FORCES', KARIM BAQRADOUNI, SAID THAT THESE CONTACTS HAD NOT CAUSED ANY DIFFERENCES OF OPINION BETWEEN JEMAYEL AND THE 'LEBANESE FORCES', APPARENTLY BECAUSE THE LATTER ASSESS THAT JEMAYEL IS NOT ABOUT TO MAKE SIGNIFICANT CONCESSIONS TO THE SYRIANS WITH REGARD TO THE POLITICAL REFORMS.

<u>TENSION BETWEEN HOBEIKA AND 'LEBANESE FORCES'</u>

3. ON 21 JUNE, TWO BOMBS WENT OFF IN THE HOUSES OF TWO OF ELIE HOBEIKA'S SENIOR AIDES IN ZAHLE, BUT NEITHER OF THEM WAS HURT. ON 22 JUNE, A CAR BOMB BLEW UP AT THE 'LEBANESE FORCES' HQ IN EAST BEIRUT, WOUNDING ABOUT TEN PEOPLE. ACCORDING TO REPORTS, THE EXPLOSION WAS AIMED AGAINST THE HEAD OF THE 'LEBANESE FORCES', SAMIR JAJA, WHO WAS NOT HURT. HOBEIKA AND THE 'LEBANESE FORCES' ACCUSE EACH OTHER OF ACTS THAT HARM THE ENTIRE CHRISTIAN COMMUNITY. SHOULD IT TURN OUT THAT IT IS INDEED ELIE HOBEIKA WHO IS BEHIND THE RECENT ATTACKS IN THE CHRISTIAN ENCLAVE, THEN IT WOULD BE AN INDICATION THAT HIS PATRON SYRIA INTENDS TO EXPLOIT THE RIVALRY BETWEEN HIM AND SAMIR JAJA TO GET RID OF THE LATTER.

<u>THE STRUGGLE BETWEEN FATAH/ARAFAT AND FATAH/ABU MUSSA</u>

4. AFTER TWO MONTHS OF VIOLENT CLASHES IN THE PALESTINIAN REFUGEE CAMPS IN BEIRUT, ABU MUSSA'S MEN ('FATAH - THE PROVISIONAL COMMAND') MANAGED TO GAIN CONTROL OF MOST OF THE SHATILA CAMP. ACCORDING TO REPORTS, LIBYAN OBSERVERS HAVE ENTERED THIS CAMP IN ORDER TO SUPERVISE THE CEASEFIRE AND THE EVACUATION OF ARAFAT'S MEN FROM THERE. (LIBYA HAS BEEN INVOLVED FOR SOME TIME IN THE

2/..

ISSUE OF THE CAMPS, IN AN EFFORT TO IMPROVE ITS STANDING ON THE PALESTINIAN, LEBANESE AND ARAB PLANES.) ARAFAT'S EFFORTS THIS WEEK TO ENLIST ARAB AND INTERNATIONAL HELP TO STOP THE PRESSURE OF ABU MUSSA AND SYRIA ON SHATILA BORE NO FRUIT. IN THIS FRAMEWORK, HE WAS IN CONTACT WITH LIBYA, ALGERIA, SAUDI ARABIA AND SYRIA AND EVEN SENT AN URGENT NOTE TO THE SOVIET LEADER, GORBACHEV.

5. ON 28 JUNE, PLO EXECUTIVE COMMITTEE ISSUED A STATEMENT ACCUSING THE SYRIAN GOVERNMENT OF 'IMPLEMENTING A POLITICAL SCHEME DESIGNED TO UNDERMINE THE PALESTINIAN PRESENCE IN LEBANON'. ABU MUSSA'S TAKE-OVER OF SHATILA WAS DEFINED AS 'A STAB IN THE BACK AND AN ATTEMPT TO DAMAGE THE RESULTS OF THE UPRISING'.

6. THE SUCCESS OF ABU MUSSA'S MEN WAS DUE, AMONG OTHER THINGS, TO THE LARGE AMOUNT OF AID THEY RECEIVED FROM THE SYRIANS, MAINLY ARTILLERY BOMBARDMENTS WHICH LED TO THE COLLAPSE OF ARAFAT'S MEN IN THE CAMP. ABU MUSSA'S TAKE-OVER OF THE CAMP WILL SERVE SYRIA'S EFFORTS TO MAKE ARAFAT'S MEN RECOGNIZE ITS RESPONSIBILITY FOR THE SECURITY OF THE REFUGEE CAMPS IN BEIRUT. HOWEVER, THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP IS STILL UNDER THE CONTROL OF ARAFAT'S MEN AND IN SOUTH LEBANON, THE STRUGGLE HAS LONG AGO BEEN DECIDED IN FAVOUR OF ARAFAT'S MEN, WITH MANY OF ABU MUSSA'S MEN GOING OVER TO THEM.

IRAN-IRAQ

THE WAR

7. IRAQ ANNOUNCED ON 22 JUNE THAT ITS FORCES HAD CAPTURED AREAS HELD BY IRANIAN FORCES IN KURDISTAN. IRAN CLAIMED THAT ITS FORCES HAD PUSHED BACK A LARGE IRAQI OFFENSIVE IN THE MAWAT AREA IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT.

8. ON 23 JUNE IRAQI PLANES BOMBED IRANIAN OIL INSTALLATIONS IN AHWAZ, DIDI HAKIMEN AHD KAJ SARAN. IRAN CLAIMED ON 25 JUNE THAT CHEMICAL AGENTS HAD BEEN USED IN THE IRAQI AIR ATTACK ON AHWAZ, AS A RESULT OF WHICH 60 PEOPLE HAD BEEN KILLED AND ABOUT 4,000 WOUNDED, AND THREATENED THAT IT WOULD RETALIATE.

IRAN-IRAQ

THE WAR

9. IRAQ MOUNTED AN ADDITIONAL OFFENSIVE, ON 25 JUNE, TO RECAPTURE AREAS HELD BY THE IRANIANS IN THE SOUTHERN SECTOR OF THE FRONT. DURING THIS OFFENSIVE, IRAQI FORCES RECAPTURED THE ISLAND OF MAJNUN, WHICH THE IRANIANS HAD TAKEN IN FEBRUARY, 1984. IRAN ANNOUNCED THAT DUE TO THE IRAQI FORCES' MASSIVE USE OF CHEMICAL WEAPONS, THE IRANIAN FORCES HAD BEEN COMPELLED TO WITHDRAW TO THE INTERNATIONAL BORDER. IRAQ ANNOUNCED THAT IN A FURTHER STAGE OF ITS OFFENSIVE IN THE HOWEIZEH MARSHES, ITS FORCES HAD PUSHED OUT THE LAST OF THE IRANIAN FORCES (26 JUNE) IN THE SOUTHERN SECTOR. THE PRESIDENT OF IRAQ DESCRIBED THE IRAQI ACHIEVEMENT AS THE LAST OF THE 'DIFFICULT BATTLES' FOR THE RECAPTURE OF IRAQI TERRITORY.

EGYPT

CONTINUING CRISIS IN RELATIONS WITH ALGERIA

10. THE CRISIS IN EGYPT'S RELATIONS WITH ALGERIA, CAUSED BY THE STAND TAKEN BY THE LATTER AT THE ALGIERS SUMMIT, IS CONTINUING.

3/..

FOLLOWING AN ATTACK ON ALGERIA IN THE EGYPTIAN ESTABLISHMENT PRESS, FOR HARMING ARAB INTERESTS BY SUPPORTING IRAN, THE ALGERIAN NEWSPAPER 'AL-SHAAB' LAUNCHED A SCATHING ATTACK ON THE EGYPTIAN GOVERNMENT, ACCUSING IT OF TREASON, LACK OF NATIONAL PRIDE, AND SURRENDERING TO 'AMERICAN DICTATES'. AT THE SAME TIME, EGYPT DECIDED TO STOP SENDING TEACHERS TO ALGERIA. IT WAS ALSO REPORTED THAT A TUNISIAN ATTEMPT TO MEDIATE BETWEEN THE TWO COUNTRIES HAD ENEDED IN FAILURE.

PRICE RISES

11. ON THE EVE OF THE NEW EGYPTIAN FISCAL YEAR (1 JULY), THE GOVERNMENT'S POLICY ON PRICE RISES IS STILL NOT CLEAR. IT APPEARS, HOWEVER, THAT THE GOVERNMENT CONTINUES TO STICK TO THE POSITION THAT IT SHOULD ADOPT A MODERATE AND CAUTIOUS POLICY IN THIS SPHERE SO AS TO PREVENT DOMESTIC UNREST. THUS:

A. MUBARAK DECLARED ON 11 JUNE, IN CONNECTION WITH THE RAISING OF PRICES, THAT IT WAS INTENDED TO CARRY OUT GRADUAL ECONOMIC REFORM.

B. GOING BY DATA SO FAR RELEASED REGARDING THE NEW EGYPTIAN BUDGET, THE SUBSIDY CUTS ARE NOT LARGE, AND AS SUCH THEY CERTAINLY DO NOT COME UP TO THE EXPECTATIONS OF WESTERN AID FACTORS.

C. IN TALKS CURRENTLY BEING HELD BETWEEN EGYPT AND REPRESENTATIVES OF THE IMF, EGYPT DECLARED THAT IT WOULD NOT BE ABLE TO CANCEL THE RATE OF 0.70 EGYPTIAN POUNDS TO THE DOLLAR. THIS IS THE RATE FOR THE IMPORT OF ESSENTIAL PRODUCTS, AND IN FACT IT IS A MEANS OF SUBSIDIZING STAPLES.

12. THE OPPOSITION PRESS, ON THE OTHER HAND, CONTINUES TO REPORT EXPECTED PRICE RISES (MEDICINE, DRINKING WATER). ACCORDING TO 'AL-SHAAB' OF 22 JUNE, THE GOVERNMENT HAS EVEN DECIDED TO RAISE THE PRICES OF STAPLES BY 15-20 PERCENT ON 1 JULY. THE NEWSPAPER ALSO CLAIMS THAT THE REGIME IS GETTING READY TO MAKE PREVENTIVE ARRESTS PRIOR TO RAISING PRICES.

SUDAN

DISPATCH OF FORCES TO THE DARFUR REGION

13. SUDANESE MINISTER OF DEFENCE ABD AL-MAJID KHALIL SAID ON 25 JUNE THAT THE GOVERNMENT HAD LAUNCHED AN OPERATION INTENDED TO IMPOSE LAW AND ORDER IN THE DARFUR REGION IN THE WEST OF THE COUNTRY, AND TO PREVENT THE SPREAD OF LAWBREAKERS - MOST OF THEM GANGS FROM CHAD - INTO OTHER AREAS OF SUDAN.

14. IN THE FRAMEWORK OF THIS OPERATION, A BATTALION OF PARATROOPERS LEFT FOR DARFUR ON 25 JUNE, ACCOMPANIED BY POLICE AND INTELLIGENCE SQUADS FROM KHARTOUM. SEVEN SENIOR JUDGES ARE TO LEAVE FOR THE AREA IN ORDER TO SET UP EMERGENCY COURTS. A MINISTERIAL COMMITTEE WILL ALSO LEAVE FOR THE AREA TO SETTLE TRIBAL SQUABBLES.

4/..

15. THE AREA HAS BEEN PLAGUED BY UNREST FOR QUITE SOME TIME, AS A RESULT OF ROBBERIES AND LOOTING. CASUALTIES HAVE REPORTEDLY REACHED 2,000 DEAD (INCLUDING 49 POLICEMEN AND 23 SOLDIERS). THE SECURITY SITUATION HAS ALSO BEEN ADVERSELY AFFECTED BY THE PRESENCE IN DARFUR OF A LIBYAN ARMY FORCE, WHICH INCLUDES CHADIAN OPPOSITIONISTS, WHO FROM TIME TO TIME CLASH WITH ELEMENTS FROM CHAD. THE GOVERNMENT'S ACTIONS IN DARFUR ARE ALSO DESIGNED TO CALM THE LOCAL POPULATION, WHICH HAS RECENTLY BECOME RESTIVE BECAUSE OF THE DETERIORATING SECURITY SITUATION IN THE AREA.

SOVIET UNION

MIDDLE EAST POLICY

16. THE SOVIET FOREIGN MINISTRY SPOKESMAN GERASIMOV, COMMENTING ON ARAB PRESS REPORTS IN HIS WEEKLY BRIEF TO FOREIGN NEWSMEN(21 JUNE), SAID THAT THESE REPORTS DENIGRATED SOVIET MIDDLE EAST POLICY. GERASIMOV CLAIMED THAT THERE WAS NO TRUTH TO THE REPORTS THAT THE SOVIET UNION WAS PREPARED TO 'COLLUDE' WITH THE UNITED STATES AT THE EXPENSE OF THE ARABS, AND DENIED REPORTS THAT THE SOVIET UNION HAD GIVEN UP ITS STAND REGARDING THE PALESTINIAN ISSUE AND HAD ADOPTED A NEW POLICY TOWARDS ISRAEL.

17. SENIOR SOVIET OFFICIALS (AMONG THEM THE HEAD OF THE MIDDLE EAST DEPARTMENT IN THE SOVIET FOREIGN MINISTRY, POLYAKOV) THIS WEEK GAVE INTERVIEWS TO ARAB NEWSPAPERS IN WHICH THEY EMPHASIZED THAT THE SOVIET UNION HAD NOT RENOUNCED THE FAMILIAR PRINCIPLES OF ITS MIDDLE EAST POLICY.

S E C R E T

29TH JUNE 1988

REPORT NO.: IL 4065

SUBJECT: <u>WEEKLY REVIEW</u>
(21 - 28 JUNE, 1988)

LEBANON

SYRIAN-LEBANESE CONTACTS

1. ON 21 JUNE, LEBANESE ACTING PRIME MINISTER SALIM AL-HOSS VISITED DAMASCUS AND CONFERRED WITH SYRIAN VICE-PRESIDENT KHADDAM. ON 23 JUNE, AN ENVOY OF PRESIDENT JEMAYEL, MINISTER JOSEPH AL-HASHEM, ALSO VISITED DAMASCUS AND MET WITH PRESIDENT ASSAD. THE CONTENTS OF THEIR TALKS ARE NOT KNOWN AT PRESENT, BUT THE FACT THAT THEY TOOK PLACE IS A DIRECT RESULT OF THE MEETING BETWEEN PRESIDENTS JEMAYEL AND ASSAD AT THE ALGIERS SUMMIT. IT WILL BE RECALLED THAT AT THE SUMMIT MEETING, THE TWO PRESIDENTS REACHED AGREEMENT IN PRINCIPLE ON THE NEED TO HOLD THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN LEBANON AS REQUIRED (IN AUGUST-SEPTEMBER, 1988), AND JEMAYEL APPARENTLY BROUGHT UP A PLAN FOR THE LEBANESE GOVERNMENT'S RETURN TO ACTIVITY. THE VISITS OF AL-HOSS AND AL-HASHEM WERE APPARENTLY DESIGNED TO ENABLE SYRIA TO CONTINUE ITS CONTACTS WITH THE VARIOUS SIDES ON THIS ISSUE, WITH THE AIM OF THRASHING OUT A SETTLEMENT THAT WOULD ENABLE THE PRESIDENTIAL ELECTIONS TO BE HELD AND A CANDIDATE ACCEPTABLE TO SYRIA TO BE ELECTED.

2. OF NOTE IS THE REACTION OF THE 'LEBANESE FORCES' TO THE JEMAYEL-ASSAD CONTACTS. ON 20 JUNE, THE DEPUTY HEAD OF THE 'LEBANESE FORCES', KARIM BAQRADOUNI, SAID THAT THESE CONTACTS HAD NOT CAUSED ANY DIFFERENCES OF OPINION BETWEEN JEMAYEL AND THE 'LEBANESE FORCES', APPARENTLY BECAUSE THE LATTER ASSESS THAT JEMAYEL IS NOT ABOUT TO MAKE SIGNIFICANT CONCESSIONS TO THE SYRIANS WITH REGARD TO THE POLITICAL REFORMS.

TENSION BETWEEN HOBEIKA AND 'LEBANESE FORCES'

3. ON 21 JUNE, TWO BOMBS WENT OFF IN THE HOUSES OF TWO OF ELIE HOBEIKA'S SENIOR AIDES IN ZAHLE, BUT NEITHER OF THEM WAS HURT. ON 22 JUNE, A CAR BOMB BLEW UP AT THE 'LEBANESE FORCES' HQ IN EAST BEIRUT, WOUNDING ABOUT TEN PEOPLE. ACCORDING TO REPORTS, THE EXPLOSION WAS AIMED AGAINST THE HEAD OF THE 'LEBANESE FORCES', SAMIR JAJA, WHO WAS NOT HURT. HOBEIKA AND THE 'LEBANESE FORCES' ACCUSE EACH OTHER OF ACTS THAT HARM THE ENTIRE CHRISTIAN COMMUNITY. SHOULD IT TURN OUT THAT IT IS INDEED ELIE HOBEIKA WHO IS BEHIND THE RECENT ATTACKS IN THE CHRISTIAN ENCLAVE, THEN IT WOULD BE AN INDICATION THAT HIS PATRON SYRIA INTENDS TO EXPLOIT THE RIVALRY BETWEEN HIM AND SAMIR JAJA TO GET RID OF THE LATTER.

THE STRUGGLE BETWEEN FATAH/ARAFAT AND FATAH/ABU MUSSA

4. AFTER TWO MONTHS OF VIOLENT CLASHES IN THE PALESTINIAN REFUGEE CAMPS IN BEIRUT, ABU MUSSA'S MEN ('FATAH - THE PROVISIONAL COMMAND') MANAGED TO GAIN CONTROL OF MOST OF THE SHATILA CAMP. ACCORDING TO REPORTS, LIBYAN OBSERVERS HAVE ENTERED THIS CAMP IN ORDER TO SUPERVISE THE CEASEFIRE AND THE EVACUATION OF ARAFAT'S MEN FROM THERE. (LIBYA HAS BEEN INVOLVED FOR SOME TIME IN THE

2/..

ISSUE OF THE CAMPS, IN AN EFFORT TO IMPROVE ITS STANDING ON THE PALESTINIAN, LEBANESE AND ARAB PLANES.) ARAFAT'S EFFORTS THIS WEEK TO ENLIST ARAB AND INTERNATIONAL HELP TO STOP THE PRESSURE OF ABU MUSSA AND SYRIA ON SHATILA BORE NO FRUIT. IN THIS FRAMEWORK, HE WAS IN CONTACT WITH LIBYA, ALGERIA, SAUDI ARABIA AND SYRIA AND EVEN SENT AN URGENT NOTE TO THE SOVIET LEADER, GORBACHEV.

5. ON 28 JUNE, PLO EXECUTIVE COMMITTEE ISSUED A STATEMENT ACCUSING THE SYRIAN GOVERNMENT OF 'IMPLEMENTING A POLITICAL SCHEME DESIGNED TO UNDERMINE THE PALESTINIAN PRESENCE IN LEBANON'. ABU MUSSA'S TAKE-OVER OF SHATILA WAS DEFINED AS 'A STAB IN THE BACK AND AN ATTEMPT TO DAMAGE THE RESULTS OF THE UPRISING'.

6. THE SUCCESS OF ABU MUSSA'S MEN WAS DUE, AMONG OTHER THINGS, TO THE LARGE AMOUNT OF AID THEY RECEIVED FROM THE SYRIANS, MAINLY ARTILLERY BOMBARDMENTS WHICH LED TO THE COLLAPSE OF ARAFAT'S MEN IN THE CAMP. ABU MUSSA'S TAKE-OVER OF THE CAMP WILL SERVE SYRIA'S EFFORTS TO MAKE ARAFAT'S MEN RECOGNIZE ITS RESPONSIBILITY FOR THE SECURITY OF THE REFUGEE CAMPS IN BEIRUT. HOWEVER, THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP IS STILL UNDER THE CONTROL OF ARAFAT'S MEN AND IN SOUTH LEBANON, THE STRUGGLE HAS LONG AGO BEEN DECIDED IN FAVOUR OF ARAFAT'S MEN, WITH MANY OF ABU MUSSA'S MEN GOING OVER TO THEM.

IRAN-IRAQ

THE WAR

7. IRAQ ANNOUNCED ON 22 JUNE THAT ITS FORCES HAD CAPTURED AREAS HELD BY IRANIAN FORCES IN KURDISTAN. IRAN CLAIMED THAT ITS FORCES HAD PUSHED BACK A LARGE IRAQI OFFENSIVE IN THE MAWAT AREA IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT.

8. ON 23 JUNE IRAQI PLANES BOMBED IRANIAN OIL INSTALLATIONS IN AHWAZ, DIDI HAKIMEN AHD KAJ SARAN. IRAN CLAIMED ON 25 JUNE THAT CHEMICAL AGENTS HAD BEEN USED IN THE IRAQI AIR ATTACK ON AHWAZ, AS A RESULT OF WHICH 60 PEOPLE HAD BEEN KILLED AND ABOUT 4,000 WOUNDED, AND THREATENED THAT IT WOULD RETALIATE.

IRAN-IRAQ

THE WAR

9. IRAQ MOUNTED AN ADDITIONAL OFFENSIVE, ON 25 JUNE, TO RECAPTURE AREAS HELD BY THE IRANIANS IN THE SOUTHERN SECTOR OF THE FRONT. DURING THIS OFFENSIVE, IRAQI FORCES RECAPTURED THE ISLAND OF MAJNUN, WHICH THE IRANIANS HAD TAKEN IN FEBRUARY, 1984. IRAN ANNOUNCED THAT DUE TO THE IRAQI FORCES' MASSIVE USE OF CHEMICAL WEAPONS, THE IRANIAN FORCES HAD BEEN COMPELLED TO WITHDRAW TO THE INTERNATIONAL BORDER. IRAQ ANNOUNCED THAT IN A FURTHER STAGE OF ITS OFFENSIVE IN THE HOWEIZEH MARSHES, ITS FORCES HAD PUSHED OUT THE LAST OF THE IRANIAN FORCES (26 JUNE) IN THE SOUTHERN SECTOR. THE PRESIDENT OF IRAQ DESCRIBED THE IRAQI ACHIEVEMENT AS THE LAST OF THE 'DIFFICULT BATTLES' FOR THE RECAPTURE OF IRAQI TERRITORY.

EGYPT

CONTINUING CRISIS IN RELATIONS WITH ALGERIA

10. THE CRISIS IN EGYPT'S RELATIONS WITH ALGERIA, CAUSED BY THE STAND TAKEN BY THE LATTER AT THE ALGIERS SUMMIT, IS CONTINUING.

3/..

FOLLOWING AN ATTACK ON ALGERIA IN THE EGYPTIAN ESTABLISHMENT PRESS, FOR HARMING ARAB INTERESTS BY SUPPORTING IRAN, THE ALGERIAN NEWSPAPER 'AL-SHAAB' LAUNCHED A SCATHING ATTACK ON THE EGYPTIAN GOVERNMENT, ACCUSING IT OF TREASON, LACK OF NATIONAL PRIDE, AND SURRENDERING TO 'AMERICAN DICTATES'. AT THE SAME TIME, EGYPT DECIDED TO STOP SENDING TEACHERS TO ALGERIA. IT WAS ALSO REPORTED THAT A TUNISIAN ATTEMPT TO MEDIATE BETWEEN THE TWO COUNTRIES HAD ENEDED IN FAILURE.

PRICE RISES

11. ON THE EVE OF THE NEW EGYPTIAN FISCAL YEAR (1 JULY), THE GOVERNMENT'S POLICY ON PRICE RISES IS STILL NOT CLEAR. IT APPEARS, HOWEVER, THAT THE GOVERNMENT CONTINUES TO STICK TO THE POSITION THAT IT SHOULD ADOPT A MODERATE AND CAUTIOUS POLICY IN THIS SPHERE SO AS TO PREVENT DOMESTIC UNREST. THUS:

A. MUBARAK DECLARED ON 11 JUNE, IN CONNECTION WITH THE RAISING OF PRICES, THAT IT WAS INTENDED TO CARRY OUT GRADUAL ECONOMIC REFORM.

B. GOING BY DATA SO FAR RELEASED REGARDING THE NEW EGYPTIAN BUDGET, THE SUBSIDY CUTS ARE NOT LARGE, AND AS SUCH THEY CERTAINLY DO NOT COME UP TO THE EXPECTATIONS OF WESTERN AID FACTORS.

C. IN TALKS CURRENTLY BEING HELD BETWEEN EGYPT AND REPRESENTATIVES OF THE IMF, EGYPT DECLARED THAT IT WOULD NOT BE ABLE TO CANCEL THE RATE OF 0.70 EGYPTIAN POUNDS TO THE DOLLAR. THIS IS THE RATE FOR THE IMPORT OF ESSENTIAL PRODUCTS, AND IN FACT IT IS A MEANS OF SUBSIDIZING STAPLES.

12. THE OPPOSITION PRESS, ON THE OTHER HAND, CONTINUES TO REPORT EXPECTED PRICE RISES (MEDICINE, DRINKING WATER). ACCORDING TO 'AL-SHAAB' OF 22 JUNE, THE GOVERNMENT HAS EVEN DECIDED TO RAISE THE PRICES OF STAPLES BY 15-20 PERCENT ON 1 JULY. THE NEWSPAPER ALSO CLAIMS THAT THE REGIME IS GETTING READY TO MAKE PREVENTIVE ARRESTS PRIOR TO RAISING PRICES.

SUDAN

DISPATCH OF FORCES TO THE DARFUR REGION

13. SUDANESE MINISTER OF DEFENCE ABD AL-MAJID KHALIL SAID ON 25 JUNE THAT THE GOVERNMENT HAD LAUNCHED AN OPERATION INTENDED TO IMPOSE LAW AND ORDER IN THE DARFUR REGION IN THE WEST OF THE COUNTRY, AND TO PREVENT THE SPREAD OF LAWBREAKERS - MOST OF THEM GANGS FROM CHAD - INTO OTHER AREAS OF SUDAN.

14. IN THE FRAMEWORK OF THIS OPERATION, A BATTALION OF PARATROOPERS LEFT FOR DARFUR ON 25 JUNE, ACCOMPANIED BY POLICE AND INTELLIGENCE SQUADS FROM KHARTOUM. SEVEN SENIOR JUDGES ARE TO LEAVE FOR THE AREA IN ORDER TO SET UP EMERGENCY COURTS. A MINISTERIAL COMMITTEE WILL ALSO LEAVE FOR THE AREA TO SETTLE TRIBAL SQUABBLES.

4/..

15. THE AREA HAS BEEN PLAGUED BY UNREST FOR QUITE SOME TIME, AS A RESULT OF ROBBERIES AND LOOTING. CASUALTIES HAVE REPORTEDLY REACHED 2,000 DEAD (INCLUDING 49 POLICEMEN AND 23 SOLDIERS). THE SECURITY SITUATION HAS ALSO BEEN ADVERSELY AFFECTED BY THE PRESENCE IN DARFUR OF A LIBYAN ARMY FORCE, WHICH INCLUDES CHADIAN OPPOSITIONISTS, WHO FROM TIME TO TIME CLASH WITH ELEMENTS FROM CHAD. THE GOVERNMENT'S ACTIONS IN DARFUR ARE ALSO DESIGNED TO CALM THE LOCAL POPULATION, WHICH HAS RECENTLY BECOME RESTIVE BECAUSE OF THE DETERIORATING SECURITY SITUATION IN THE AREA.

SOVIET UNION

MIDDLE EAST POLICY

16. THE SOVIET FOREIGN MINISTRY SPOKESMAN GERASIMOV, COMMENTING ON ARAB PRESS REPORTS IN HIS WEEKLY BRIEF TO FOREIGN NEWSMEN(21 JUNE), SAID THAT THESE REPORTS DENIGRATED SOVIET MIDDLE EAST POLICY. GERASIMOV CLAIMED THAT THERE WAS NO TRUTH TO THE REPORTS THAT THE SOVIET UNION WAS PREPARED TO 'COLLUDE' WITH THE UNITED STATES AT THE EXPENSE OF THE ARABS, AND DENIED REPORTS THAT THE SOVIET UNION HAD GIVEN UP ITS STAND REGARDING THE PALESTINIAN ISSUE AND HAD ADOPTED A NEW POLICY TOWARDS ISRAEL.

17. SENIOR SOVIET OFFICIALS (AMONG THEM THE HEAD OF THE MIDDLE EAST DEPARTMENT IN THE SOVIET FOREIGN MINISTRY, POLYAKOV) THIS WEEK GAVE INTERVIEWS TO ARAB NEWSPAPERS IN WHICH THEY EMPHASIZED THAT THE SOVIET UNION HAD NOT RENOUNCED THE FAMILIAR PRINCIPLES OF ITS MIDDLE EAST POLICY.

SECRET

6TH JULY, 1988

REPORT NO. U /4230

SUBJECT : **WEEKLY REVIEW**
(28 JUNE - 2 JULY 1988)

THE GULF

DOWNING OF IRANIAN AIRLINER

1. ON 3 JULY, AN AMERICAN WARSHIP DOWNED AN IRANIAN 'AIRBUS' IN THE VICINITY OF THE STRAITS OF HORMUZ. THE IRANIAN AIRLINER WAS ON A FLIGHT FROM BANDAR ABBAS TO DUBAI AND CARRIED 290 PASSENGERS AND CREW. IT WAS SHOT DOWN BY A MISSILE AFTER HAVING BEEN MISTAKINGLY IDENTIFIED AS AN IRANIAN F-14 FIGHTER PLANE. PRIOR TO THE DOWNING OF THE PLANE, AMERICAN NAVAL VESSELS IN THE AREA HAD ATTACKED IRANIAN GUN BOATS FIRING AT AN AMERICAN HELICOPTER AND HAD SUNK TWO OF THEM. THE DAY BEFORE, AN AMERICAN NAVAL VESSEL HAD DRIVEN OFF IRANIAN BOATS ATTACKING A DANISH TANKER IN THE SAME AREA. THE ACTION TAKEN BY THE AMERICAN SHIPS FORMED PART OF THE POLICY ADOPTED BY THE AMERICAN ADMINISTRATION AT THE END OF LAST APRIL - TO COME TO THE ASSISTANCE OF ANY NEUTRAL SHIPS IN THE GULF THAT ARE IN TROUBLE AND ASK FOR HELP.

2. IRAN REJECTED THE AMERICAN STATEMENT THAT THE DOWNING OF THE AIRLINER HAD BEEN THE RESULT OF A MISTAKE. THE IRANIAN PRIME MINISTER DECLARED THAT THE UNITED STATES WOULD HAVE TO FACE 'THE CONSEQUENCES OF THIS CRIME' AND DECLARED 4 JULY AS A DAY OF NATIONAL MOURNING. KHOMEINI'S SUCCESSOR DESIGNATE, AYATOLLAH MONTAZERI, CALLED ON KHOMEINI TO ORDER ALL THE IRANIAN REVOLUTIONARY FORCES IN IRAN AND OUTSIDE IT TO CARRY OUT ATTACKS AGAINST AMERICAN INTERESTS THROUGHOUT THE WORLD. KHOMEINI THEN CALLED ON THE IRANIANS TO WAGE AN OVERALL WAR AGAINST THE 'GREAT SATAN' AND HIS ALLIES.

3. A SOVIET FOREIGN MINISTRY SPOKESMAN SAID ON 4 JULY THAT THE SOVIET UNION HAD WARNED MORE THAN ONCE THAT THE AMERICAN NAVAL PRESENCE IN THE GULF WAS LIABLE TO HAVE UNFORESEEN CONSEQUENCES. COMMENTARIES IN THE SOVIET MEDIA STRESSED THAT THE INCIDENT ILLUSTRATED THE NEED TO END THE AMERICAN PRESENCE IN THE GULF AND TO HAVE IT REPLACED WITH AN INTERNATIONAL NAVAL FORCE UNDER U.N. AUSPICES.

THE IRAN-IRAQ WAR

4. IRAQ ANNOUNCED ON 30 JUNE THAT FORCES FROM ITS 1ST CORPS HAD RECAPTURED THE IRAQI BORDER TOWN OF MAWAT IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT, FOLLOWING A BATTLE LASTING 19 HOURS. THE IRAQIS ALSO ANNOUNCED THAT THEY HAD CAPTURED SEVEN ADDITIONAL HILLS IN THE REGION. IRAN, FOR ITS PART, ANNOUNCED ON 27 JUNE THAT IT HAD REPELLED AN IRAQI ATTACK IN THE DARBANDIKHAN REGION AND CLAIMED THAT THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN THEIR ATTACK.

2/..

5. IN THE GULF ITSELF, IRAQ STEPPED UP ITS ATTACKS. ON 30 JUNE, IRAQI AIRCRAFT ATTACKED AN OIL TERMINAL ON LAVAN ISLAND AND AN OIL FIELD IN THE SOUTHERN GULF. IRAN ANNOUNCED THAT IRAQI AIRCRAFT HAD HIT A LARGE INDUSTRIAL CENTER IN THE BUSHEHR DISTRICT, BUT DID NOT SPECIFY THE EXACT PLACE. THEY CLAIMED TO HAVE SHOT DOWN TWO IRAQI AIRCRAF. IRAQI AIRCRAFT ALSO ATTACKED TWO TANKERS IN THE AREA OF KHARJ ISLAND: A GREEK TANKER ON 1 JULY AND AN IRANIAN TANKER ON 2 JULY. IN RESPONSE, THE IRANIANS TRIED TO ATTACK A DANISH TANKER SOME 35 MILES NORTH OF DUBAI ON 2 JULY. SEVERAL HOURS AFTER THE DOWNING OF THE IRANIAN AIRLINER, THREE IRANIAN GUN BOATS ATTACKED A NORWEGIAN TANKER SOME 10 MILES NORTH OF SHARJAH.

6. AT THE END OF THE WEEK, MOST OF THE IRANIAN LEADERSHIP (MONTAZERI, PRESIDENT KHAMENEI, PARLIAMENT SPEAKER RAFSANJANI AND PRIME MINISTER MUSAVI) MADE STATEMENTS ON THE CONTINUATION OF THE WAR WITH IRAQ. THE CENTRAL THEME WAS THAT IRAN'S PRESENT WEAKNESS DOES NOT WEAKEN THE IRANIAN PEOPLE'S WILL TO CONTINUE THE WAR AND TO TURN THE TIDE ON THE BATTLEFIELD. PRESIDENT KHAMENEI DECLARED ON 1 JULY THAT IRAN'S LEADERS WERE NOT TIRED OF THE WAR AND IRAN WOULD BRING THE IRAQI ENEMY TO HIS KNEES, AS IT HAD DONE IN THE PAST. HE CLAIMED THAT THERE WOULD BE NO CALM IN THE AREA AS LONG AS PRESIDENT SADDAM HUSSEIN REMAINED IN POWER. ON 1 JULY, RAFSANJANI ANNOUNCED THE ESTABLISHMENT OF A NEW JOINT GHQ OF ALL THE ARMED FORCES AND SAID THAT IRAN WOULD INVEST ALL ITS RESOURCES IN REGAINING THE INITIATIVE IN THE WAR. RAFSANJANI HOWEVER NOTED THAT ALONGSIDE ITS WISH TO WIN THE WAR, IRAN HAS TO EMPHASIZE THAT IT IS LEAVING THE DOOR OPEN TO A NON-MILITARY OPTION FOR ENDING THE
WAR. HE ALSO CLAIMED THAT THE IRANIAN EFFORTS TO IMPROVE RELATIONS WITH A LARGER NUMBER OF COUNTRIES WERE PART OF IRAN'S NEW POLICY.

6. IRAQI FOREIGN MINISTER TARIQ AZIZ ANNOUNCED ON 30 JUNE THAT HIS COUNTRY HAD USED CHEMICAL WEAPONS IN THE WAR, BUT ONLY FOR DEFENSIVE PURPOSES, AND THAT ONLY AFTER THE IRANIANS HAD ALREADY USED SUCH WEAPONS. THIS IS THE FIRST TIME THAT THE IRAQIS HAVE UNEQUIVOCALLY ADMITTED TO USING CHEMICAL WEAPONS.

LEBANON

THE STRUGGLE IN THE PALESTINIAN REFUGEE CAMPS IN BEIRUT

8. AFTER THE CAPTURE OF THE SHATILA CAMP BY ABU MUSSA'S MEN ON 27 JULY AND THE EVACUATION OF ARAFAT LOYALISTS TO THE SIDON AREA, THE TWO SIDES GOT READY FOR A BATTLE OVER THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP, FATAH/ARAFAT'S LAST STRONGHOLD IN THE BEIRUT AREA. THERE HAVE BEEN REPORTS OF HEAVY FIGHTING IN THE CAMP, INCLUDING INTENSIVE SHELLING BY ABU MUSSA'S MEN DEPLOYED AROUND THE CAMP. IT HAS ALSO BEEN REPORTED THAT THE SYRIAN ARMY AND ABU MUSSA'S MEN HAVE IMPOSED A SIEGE ON THE CAMP AND THAT A MASS FLIGHT OF ITS INHABITANTS IS UNDER WAY.

9. ATTEMPTS ARE REPORTEDLY BEING MADE TO REACH A SETTLEMENT WHOSE MAIN POINTS ARE THE STATIONING OF A LIBYAN BUFFER FORCE BETWEEN THE WARRING SIDES, THE ESTABLISHMENT OF OBSERVATION POINTS IN THE CAMP MANNED BY LIBYAN AND SYRIAN OBSERVERS AND REPRESENTATIVES OF THE TWO SIDES TO MONITOR THE CEASEFIRE, THE RETURN OF ABU MUSSA'S MEN TO THE POSITIONS THEY WERE DRIVEN OUT OF IN JUNE, AND THE

3/..

SETTING UP OF A COMMITTEE OF REPRESENTATIVES OF THE PALESTINIAN FACTIONS UNDER THE AUSPICES OF SYRIAN AND LIBYAN OBSERVERS TO MEDIATE BETWEEN THE SIDES. AS FAR AS IS KNOWN, THE SIDES HAVE NOT YET AGREED TO THE SETTLEMENT.

10. A LEBANESE PAPER ('AL-DIAR', 1 JULY 1988) REPORTED THAT ABU MUSSA HAD DEFINED THE PRESENCE OF ARAFAT'S MEN IN BEIRUT AS ILLEGAL AND HAD STRESSED HIS DETERMINATION TO GET THEM OUT OF THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP. ABU MUSSA DENIED THIS. PLO BROADCASTS FROM BAGHDAD AND SENIOR PLO FIGURES CONTINUED TO ATTACK SYRIA FOR ITS INVOLVEMENT IN THE FIGHTING, ACCUSING IT OF CONSPIRING WITH THE UNITED STATES TO ELIMINATE THE PALESTINIAN PRESENCE IN LEBANON, AS PART OF AN ARRANGEMENT BETWEEN THEM IN THE RUN-UP TO THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN THAT COUNTRY. ACCORDING TO ABU IYYAD (29 JUNE), THE FIGHTING IN BEIRUT REPRESENTS A SERIOUS DETERIORATION IN SYRIAN-PALESTINIAN RELATIONS.

IN ANTICIPATION OF THE PRESIDENTIAL ELECTIONS

11. THE CONTACTS BETWEEN PRESIDENTS ASSAD AND JEMAYEL HAVE APPARENTLY PRODUCED AGREEMENT TO HOLD THE PRESIDENTIAL ELECTIONS ON TIME. THEY MAY ALSO BE TRYING TO FIND A CANDIDATE ACCEPTABLE TO BOTH OF THEM. IT SEEMS THAT THE IMPLEMENTATION OF THE REFORM AND THE 'GREATER BEIRUT' PLAN HAS BEEN POSTPONED TO AFTER THE ELECTIONS AND IT IS POSSIBLE THAT THE IDEA OF FORMING A NEW GOVERNMENT HEADED BY SALIM AL-HOSS WILL NOT BE PUT INTO EFFECT JUST NOW, AMONG OTHER THINGS BECAUSE HOSS DOES NOT WANT TO HEAD IT. AT THE SAME TIME, NABIH BARRI IS STEPPING UP HIS ACTIVITY TO UNDERSCORE THE SHIITES' DEMAND FOR REFORMS BEFORE THE ELECTIONS. THUS HE ORGANIZED A DEMONSTRATION IN WHICH TENS OF THOUSANDS OF HIS SUPPORTERS PARTICIPATED UNDER THE SLOGAN OF 'AGREEMENT BEFORE ELECTIONS'. ALTOGETHER IT APPEARS THAT THE ACTIVITY AROUND THE ELECTIONS WILL CONTINUE TO FOCUS ON THE CONTACTS BETWEEN THE SYRIANS AND THE CHRISTIANS - AND THAT IT IS HERE THAT THE IMPORTANT DECISIONS WILL BE TAKEN.

EGYPT-ALGERIA

DETERIORATION IN RELATIONS

12. THE EGYPTIAN FOREIGN MINISTER ANNOUNCED ON 28 JUNE THAT EGYPT HAD RECALLED ITS CHARGE D'AFFAIRES IN ALGERIA FOR CONSULTATIONS. THIS STEP IS AN ADDITIONAL EXPRESSION OF THE DETERIORATION IN EGYPTIAN-ALGERIAN RELATIONS STEMMING FROM ALGERIA'S NEGATIVE ATTITUDE TOWARDS EGYPT AT THE LAST ARAB SUMMIT MEETING.

LIBYA-ALGERIA

JALOUD'S VISIT

13. A LIBYAN HIGH-LEVEL DELEGATION HEADED BY ABD AL-SALAM JALOUD VISITED ALGERIA ON 27-28 JUNE. AT THE END OF THE VISIT, A JOINT COMMUNIQUE WAS ISSUED SAYING THAT IN SEPTEMBER, 1988, A REFERENDUM ON A PLAN TO UNIFY LIBYA AND ALGERIA WOULD BE HELD IN THE TWO COUNTRIES. THIS UNIFICATION IS TO INCLUDE FREEDOM OF MOVEMENT BETWEEN THE TWO COUNTRIES BY THEIR CITIZENS (ONLY IDENTITY CARDS WILL BE REQUIRED), THE UNIFICATION OF BORDER CONTROL POINTS, AND VARIOUS ECONOMIC ASPECTS.

4/..

14. SEVERAL ECONOMIC AGREEMENTS WERE ALSO SIGNED DURING THE VISIT. UNDER THESE AGREEMENTS:

A. EIGHT JOINT COMPANIES FOR THE PRODUCTION OF OIL, CARS, ENGINES AND BUILDING EQUIPMENT ARE TO BE SET UP.

B. A COMPREHENSIVE FRAMEWORK FOR ECONOMIC COOPERATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES IS TO BE CREATED, INCLUDING THE ESTABLISHMENT OF A JOINT BANK - 'THE ARAB MAGHREB BANK' - FOR INVESTMENTS AND TRADE.

C. A JOINT COMPANY FOR THE MANUFACTURE OF PETROCHEMICALS IS TO BE SET UP.

D. THERE IS TO BE NO DOUBLE TAXATION.

E. A WORKING GROUP IS TO BE SET UP TO DRAW UP AN AGRICULTURAL PROGRAM.

15. THE LIBYAN DELEGATION'S VISIT TO ALGERIA AND THE AGREEMENTS REACHED ARE ANOTHER STAGE IN THE IMPROVEMENT OF RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES. IT SEEMS THAT BECAUSE OF ALGERIA'S RESERVATIONS ABOUT LIBYA'S DEMAND FOR A FULL UNIFICATION, THE COOPERATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES NOW FOCUSES ON ECONOMIC ISSUES.

SECRET

6TH JULY, 1988

REPORT NO. ~~ /4230

SUBJECT : **WEEKLY REVIEW**
(28 JUNE - 2 JULY 1988)

THE GULF

DOWNING OF IRANIAN AIRLINER

1. ON 3 JULY, AN AMERICAN WARSHIP DOWNED AN IRANIAN 'AIRBUS' IN THE VICINITY OF THE STRAITS OF HORMUZ. THE IRANIAN AIRLINER WAS ON A FLIGHT FROM BANDAR ABBAS TO DUBAI AND CARRIED 290 PASSENGERS AND CREW. IT WAS SHOT DOWN BY A MISSILE AFTER HAVING BEEN MISTAKINGLY IDENTIFIED AS AN IRANIAN F-14 FIGHTER PLANE. PRIOR TO THE DOWNING OF THE PLANE, AMERICAN NAVAL VESSELS IN THE AREA HAD ATTACKED IRANIAN GUN BOATS FIRING AT AN AMERICAN HELICOPTER AND HAD SUNK TWO OF THEM. THE DAY BEFORE, AN AMERICAN NAVAL VESSEL HAD DRIVEN OFF IRANIAN BOATS ATTACKING A DANISH TANKER IN THE SAME AREA. THE ACTION TAKEN BY THE AMERICAN SHIPS FORMED PART OF THE POLICY ADOPTED BY THE AMERICAN ADMINISTRATION AT THE END OF LAST APRIL - TO COME TO THE ASSISTANCE OF ANY NEUTRAL SHIPS IN THE GULF THAT ARE IN TROUBLE AND ASK FOR HELP.

2. IRAN REJECTED THE AMERICAN STATEMENT THAT THE DOWNING OF THE AIRLINER HAD BEEN THE RESULT OF A MISTAKE. THE IRANIAN PRIME MINISTER DECLARED THAT THE UNITED STATES WOULD HAVE TO FACE 'THE CONSEQUENCES OF THIS CRIME' AND DECLARED 4 JULY AS A DAY OF NATIONAL MOURNING. KHOMEINI'S SUCCESSOR DESIGNATE, AYATOLLAH MONTAZERI, CALLED ON KHOMEINI TO ORDER ALL THE IRANIAN REVOLUTIONARY FORCES IN IRAN AND OUTSIDE IT TO CARRY OUT ATTACKS AGAINST AMERICAN INTERESTS THROUGHOUT THE WORLD. KHOMEINI THEN CALLED ON THE IRANIANS TO WAGE AN OVERALL WAR AGAINST THE 'GREAT SATAN' AND HIS ALLIES.

3. A SOVIET FOREIGN MINISTRY SPOKESMAN SAID ON 4 JULY THAT THE SOVIET UNION HAD WARNED MORE THAN ONCE THAT THE AMERICAN NAVAL PRESENCE IN THE GULF WAS LIABLE TO HAVE UNFORESEEN CONSEQUENCES. COMMENTARIES IN THE SOVIET MEDIA STRESSED THAT THE INCIDENT ILLUSTRATED THE NEED TO END THE AMERICAN PRESENCE IN THE GULF AND TO HAVE IT REPLACED WITH AN INTERNATIONAL NAVAL FORCE UNDER U.N. AUSPICES.

THE IRAN-IRAQ WAR

4. IRAQ ANNOUNCED ON 30 JUNE THAT FORCES FROM ITS 1ST CORPS HAD RECAPTURED THE IRAQI BORDER TOWN OF MAWAT IN THE SULAYMANIYAH DISTRICT, FOLLOWING A BATTLE LASTING 19 HOURS. THE IRAQIS ALSO ANNOUNCED THAT THEY HAD CAPTURED SEVEN ADDITIONAL HILLS IN THE REGION. IRAN, FOR ITS PART, ANNOUNCED ON 27 JUNE THAT IT HAD REPELLED AN IRAQI ATTACK IN THE DARBANDIKHAN REGION AND CLAIMED THAT THE IRAQIS HAD USED CHEMICAL WARFARE AGENTS IN THEIR ATTACK.

2/..

5. IN THE GULF ITSELF, IRAQ STEPPED UP ITS ATTACKS. ON 30 JUNE, IRAQI AIRCRAFT ATTACKED AN OIL TERMINAL ON LAVAN ISLAND AND AN OIL FIELD IN THE SOUTHERN GULF. IRAN ANNOUNCED THAT IRAQI AIRCRAFT HAD HIT A LARGE INDUSTRIAL CENTER IN THE BUSHEHR DISTRICT, BUT DID NOT SPECIFY THE EXACT PLACE. THEY CLAIMED TO HAVE SHOT DOWN TWO IRAQI AIRCRAF. IRAQI AIRCRAFT ALSO ATTACKED TWO TANKERS IN THE AREA OF KHARJ ISLAND: A GREEK TANKER ON 1 JULY AND AN IRANIAN TANKER ON 2 JULY. IN RESPONSE, THE IRANIANS TRIED TO ATTACK A DANISH TANKER SOME 35 MILES NORTH OF DUBAI ON 2 JULY. SEVERAL HOURS AFTER THE DOWNING OF THE IRANIAN AIRLINER, THREE IRANIAN GUN BOATS ATTACKED A NORWEGIAN TANKER SOME 10 MILES NORTH OF SHARJAH.

6. AT THE END OF THE WEEK, MOST OF THE IRANIAN LEADERSHIP (MONTAZERI, PRESIDENT KHAMENEI, PARLIAMENT SPEAKER RAFSANJANI AND PRIME MINISTER MUSAVI) MADE STATEMENTS ON THE CONTINUATION OF THE WAR WITH IRAQ. THE CENTRAL THEME WAS THAT IRAN'S PRESENT WEAKNESS DOES NOT WEAKEN THE IRANIAN PEOPLE'S WILL TO CONTINUE THE WAR AND TO TURN THE TIDE ON THE BATTLEFIELD. PRESIDENT KHAMENEI DECLARED ON 1 JULY THAT IRAN'S LEADERS WERE NOT TIRED OF THE WAR AND IRAN WOULD BRING THE IRAQI ENEMY TO HIS KNEES, AS IT HAD DONE IN THE PAST. HE CLAIMED THAT THERE WOULD BE NO CALM IN THE AREA AS LONG AS PRESIDENT SADDAM HUSSEIN REMAINED IN POWER. ON 1 JULY, RAFSANJANI ANNOUNCED THE ESTABLISHMENT OF A NEW JOINT GHQ OF ALL THE ARMED FORCES AND SAID THAT IRAN WOULD INVEST ALL ITS RESOURCES IN REGAINING THE INITIATIVE IN THE WAR. RAFSANJANI HOWEVER NOTED THAT ALONGSIDE ITS WISH TO WIN THE WAR, IRAN HAS TO EMPHASIZE THAT IT IS LEAVING THE DOOR OPEN TO A NON-MILITARY OPTION FOR ENDING THE
WAR. HE ALSO CLAIMED THAT THE IRANIAN EFFORTS TO IMPROVE RELATIONS WITH A LARGER NUMBER OF COUNTRIES WERE PART OF IRAN'S NEW POLICY.

6. IRAQI FOREIGN MINISTER TARIQ AZIZ ANNOUNCED ON 30 JUNE THAT HIS COUNTRY HAD USED CHEMICAL WEAPONS IN THE WAR, BUT ONLY FOR DEFENSIVE PURPOSES, AND THAT ONLY AFTER THE IRANIANS HAD ALREADY USED SUCH WEAPONS. THIS IS THE FIRST TIME THAT THE IRAQIS HAVE UNEQUIVOCALLY ADMITTED TO USING CHEMICAL WEAPONS.

LEBANON

THE STRUGGLE IN THE PALESTINIAN REFUGEE CAMPS IN BEIRUT

8. AFTER THE CAPTURE OF THE SHATILA CAMP BY ABU MUSSA'S MEN ON 27 JULY AND THE EVACUATION OF ARAFAT LOYALISTS TO THE SIDON AREA, THE TWO SIDES GOT READY FOR A BATTLE OVER THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP, FATAH/ARAFAT'S LAST STRONGHOLD IN THE BEIRUT AREA. THERE HAVE BEEN REPORTS OF HEAVY FIGHTING IN THE CAMP, INCLUDING INTENSIVE SHELLING BY ABU MUSSA'S MEN DEPLOYED AROUND THE CAMP. IT HAS ALSO BEEN REPORTED THAT THE SYRIAN ARMY AND ABU MUSSA'S MEN HAVE IMPOSED A SIEGE ON THE CAMP AND THAT A MASS FLIGHT OF ITS INHABITANTS IS UNDER WAY.

9. ATTEMPTS ARE REPORTEDLY BEING MADE TO REACH A SETTLEMENT WHOSE MAIN POINTS ARE THE STATIONING OF A LIBYAN BUFFER FORCE BETWEEN THE WARRING SIDES, THE ESTABLISHMENT OF OBSERVATION POINTS IN THE CAMP MANNED BY LIBYAN AND SYRIAN OBSERVERS AND REPRESENTATIVES OF THE TWO SIDES TO MONITOR THE CEASEFIRE, THE RETURN OF ABU MUSSA'S MEN TO THE POSITIONS THEY WERE DRIVEN OUT OF IN JUNE, AND THE

3/..

SETTING UP OF A COMMITTEE OF REPRESENTATIVES OF THE PALESTINIAN FACTIONS UNDER THE AUSPICES OF SYRIAN AND LIBYAN OBSERVERS TO MEDIATE BETWEEN THE SIDES. AS FAR AS IS KNOWN, THE SIDES HAVE NOT YET AGREED TO THE SETTLEMENT.

10. A LEBANESE PAPER ('AL-DIAR', 1 JULY 1988) REPORTED THAT ABU MUSSA HAD DEFINED THE PRESENCE OF ARAFAT'S MEN IN BEIRUT AS ILLEGAL AND HAD STRESSED HIS DETERMINATION TO GET THEM OUT OF THE BURJ AL-BARAJNEH CAMP. ABU MUSSA DENIED THIS. PLO BROADCASTS FROM BAGHDAD AND SENIOR PLO FIGURES CONTINUED TO ATTACK SYRIA FOR ITS INVOLVEMENT IN THE FIGHTING, ACCUSING IT OF CONSPIRING WITH THE UNITED STATES TO ELIMINATE THE PALESTINIAN PRESENCE IN LEBANON, AS PART OF AN ARRANGEMENT BETWEEN THEM IN THE RUN-UP TO THE PRESIDENTIAL ELECTIONS IN THAT COUNTRY. ACCORDING TO ABU IYYAD (29 JUNE), THE FIGHTING IN BEIRUT REPRESENTS A SERIOUS DETERIORATION IN SYRIAN-PALESTINIAN RELATIONS.

IN ANTICIPATION OF THE PRESIDENTIAL ELECTIONS

11. THE CONTACTS BETWEEN PRESIDENTS ASSAD AND JEMAYEL HAVE APPARENTLY PRODUCED AGREEMENT TO HOLD THE PRESIDENTIAL ELECTIONS ON TIME. THEY MAY ALSO BE TRYING TO FIND A CANDIDATE ACCEPTABLE TO BOTH OF THEM. IT SEEMS THAT THE IMPLEMENTATION OF THE REFORM AND THE 'GREATER BEIRUT' PLAN HAS BEEN POSTPONED TO AFTER THE ELECTIONS AND IT IS POSSIBLE THAT THE IDEA OF FORMING A NEW GOVERNMENT HEADED BY SALIM AL-HOSS WILL NOT BE PUT INTO EFFECT JUST NOW, AMONG OTHER THINGS BECAUSE HOSS DOES NOT WANT TO HEAD IT. AT THE SAME TIME, NABIH BARRI IS STEPPING UP HIS ACTIVITY TO UNDERSCORE THE SHIITES' DEMAND FOR REFORMS BEFORE THE ELECTIONS. THUS HE ORGANIZED A DEMONSTRATION IN WHICH TENS OF THOUSANDS OF HIS SUPPORTERS PARTICIPATED UNDER THE SLOGAN OF 'AGREEMENT BEFORE ELECTIONS'. ALTOGETHER IT APPEARS THAT THE ACTIVITY AROUND THE ELECTIONS WILL CONTINUE TO FOCUS ON THE CONTACTS BETWEEN THE SYRIANS AND THE CHRISTIANS - AND THAT IT IS HERE THAT THE IMPORTANT DECISIONS WILL BE TAKEN.

EGYPT-ALGERIA

DETERIORATION IN RELATIONS

12. THE EGYPTIAN FOREIGN MINISTER ANNOUNCED ON 28 JUNE THAT EGYPT HAD RECALLED ITS CHARGE D'AFFAIRES IN ALGERIA FOR CONSULTATIONS. THIS STEP IS AN ADDITIONAL EXPRESSION OF THE DETERIORATION IN EGYPTIAN-ALGERIAN RELATIONS STEMMING FROM ALGERIA'S NEGATIVE ATTITUDE TOWARDS EGYPT AT THE LAST ARAB SUMMIT MEETING.

LIBYA-ALGERIA

JALOUD'S VISIT

13. A LIBYAN HIGH-LEVEL DELEGATION HEADED BY ABD AL-SALAM JALOUD VISITED ALGERIA ON 27-28 JUNE. AT THE END OF THE VISIT, A JOINT COMMUNIQUE WAS ISSUED SAYING THAT IN SEPTEMBER, 1988, A REFERENDUM ON A PLAN TO UNIFY LIBYA AND ALGERIA WOULD BE HELD IN THE TWO COUNTRIES. THIS UNIFICATION IS TO INCLUDE FREEDOM OF MOVEMENT BETWEEN THE TWO COUNTRIES BY THEIR CITIZENS (ONLY IDENTITY CARDS WILL BE REQUIRED), THE UNIFICATION OF BORDER CONTROL POINTS, AND VARIOUS ECONOMIC ASPECTS.

4/..

14. SEVERAL ECONOMIC AGREEMENTS WERE ALSO SIGNED DURING THE VISIT. UNDER THESE AGREEMENTS:

A. EIGHT JOINT COMPANIES FOR THE PRODUCTION OF OIL, CARS, ENGINES AND BUILDING EQUIPMENT ARE TO BE SET UP.

B. A COMPREHENSIVE FRAMEWORK FOR ECONOMIC COOPERATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES IS TO BE CREATED, INCLUDING THE ESTABLISHMENT OF A JOINT BANK - 'THE ARAB MAGHREB BANK' - FOR INVESTMENTS AND TRADE.

C. A JOINT COMPANY FOR THE MANUFACTURE OF PETROCHEMICALS IS TO BE SET UP.

D. THERE IS TO BE NO DOUBLE TAXATION.

E. A WORKING GROUP IS TO BE SET UP TO DRAW UP AN AGRICULTURAL PROGRAM.

15. THE LIBYAN DELEGATION'S VISIT TO ALGERIA AND THE AGREEMENTS REACHED ARE ANOTHER STAGE IN THE IMPROVEMENT OF RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES. IT SEEMS THAT BECAUSE OF ALGERIA'S RESERVATIONS ABOUT LIBYA'S DEMAND FOR A FULL UNIFICATION, THE COOPERATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES NOW FOCUSES ON ECONOMIC ISSUES.

SECRET

135/B

30TH JUNE, 1988

REPORT NO: u /3963

SUBJECT: IRAN/OPTIONS REGARDING THE HAJ

1. THE DISPUTE BETWEEN IRAN AND THE GULF STATES REGARDING THE HAJ IS TAKING ON GREATER IMPORTANCE AND MAY POSSIBLY LEAD TO A MILITARY CONFRONTATION.

2. THE LATEST ESCALATION OF THE DISPUTE WAS CAUSED BY SAUDI ARABIA'S ANNOUNCEMENT (EARLY APRIL) THAT IT WOULD ONLY ALLOW IN 45,000 IRANIAN HAJ PILGRIMS (WHILE IRAN INSISTED ON SENDING 150,000 PILGRIMS, AS IN THE PREVIOUS YEAR), AND ITS DECISION TO SEVER DIPLOMATIC RELATIONS WITH IRAN (25 APRIL).

3. ALTHOUGH THE RESTRICTION ON THE NUMBER OF PILGRIMS WAS, IN FACT, AIMED AGAINST IRAN, SAUDI ARABIA CLAIMED THAT RATHER THAN IT BEING AN ANTI-IRANIAN MEASURE, IT WAS AN IMPLEMENTATION OF THE DECISION TAKEN AT THE 17TH CONFERENCE OF ISLAMIC FOREIGN MINISTERS IN AMMAN (MARCH 1988). THIS DECISION APPROVED RESTRICTING THE QUOTA OF HAJ PILGRIMS FROM EACH ISLAMIC STATE TO A NUMBER PROPORTIONATE TO THE SIZE OF THAT STATE'S POPULATION, SO AS TO ENABLE THE SAUDI AUTHORITIES TO PROVIDE PROPER LODGING AND

2/..

ADMINISTRATIVE SERVICES FOR ALL PILGRIMS.

4. AS THE HAJ IS TO TAKE PLACE BETWEEN 17-23 JULY, IRAN WILL SOON HAVE TO DECIDE ON ITS COURSE OF ACTION. A DECISION TO TAKE MILITARY ACTION WOULD PROVE A TEST FOR RAFSANJANI IN HIS NEW ROLE AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES.

5. IRAN CAN CHOOSE BETWEEN TWO OPTIONS:

A. TO SEND HAJ PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. IN THIS CASE, THERE ARE FOUR POSSIBLE SCENARIOS:

(1) IN ORDER TO ALLOW THE FULFILLMENT OF ONE OF THE MOST FUNDAMENTAL PRECEPTS OF ISLAM, IRAN WILL AGREE TO SEND NO MORE THAN 45,000 PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, AND INSTRUCT THEM TO REFRAIN FROM HOLDING DEMONSTRATIONS. IRANIAN PRIME-MINISTER, MUSAVI, SUGGESTED THIS POSSIBILITY WHEN HE SAID (12 MAY) THAT AS THE HAJ OCCUPIED A MAJOR PLACE IN MOSLEM LIFE, NO FORCE COULD PREVENT ITS FULFILLMENT.

(2) IRAN WILL SEND 45,000 PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, WITH INSTRUCTIONS TO HOLD DEMONSTRATIONS. IN RESPONSE TO SAUDI ARABIA'S ANNOUNCEMENT THAT THE NUMBER OF PILGRIMS WOULD BE RESTRICTED, KHOMEINI SAID, ON 11 JUNE, THAT WITH THE HELP OF GOD, 150,000 PILGRIMS WOULD TAKE PART IN THE HAJ THIS YEAR AND FULFILL THEIR DUTY, WHICH IS TO REJECT HERETICS, THE UNITED STATES AND ISRAEL. HE

3/..

SAID THAT IT WAS INCONCEIVEABLE THAT IRANIAN PILGRIMS WOULD TAKE PART IN THE HAJ WITHOUT DEMONSTRATING AGAINST THE ARROGANCE OF THE WORLD. FURTHERMORE, IRANIAN SPOKESMEN STRESSED THAT ALL MOSLEMS SHOULD SUPPORT THE DEMONSTRATIONS AS THEY WOULD BE AIMED AGAINST THE HERETICS, THE UNITED STATES AND ISRAEL, AND IN SUPPORT OF THE PALESTINIANS.

(3) IRAN WILL IGNORE THE SAUDI QUOTA AND SEND MORE THAN 45,000 PILGRIMS. ANY SAUDI ATTEMPT TO PREVENT THEIR ENTRY COULD RESULT IN A CLASH WHICH WOULD ATTRACT ATTENTION, CAST A SHADOW OVER THE HAJ AND PROVIDE IRAN WITH A PRETEXT FOR DENIGRATING THE SAUDIS AS GUARDIANS OF THE HOLY PLACES. IN PRACTICE, IRAN WOULD HAVE TO STOP SENDING ADDITIONAL PILGRIMS AT A RATHER EARLY STAGE, BUT THE VERY FACT THAT IT HAD SENT THEM WOULD DEMONSTRATE ITS DETERMINATION AND UNWILLINGNESS TO COMPLY WITH THE SAUDI DICTATE. THIS SCENARIO, WITH THE INCIDENTS IT INVOLVES, IS SURE TO CAUSE SAUDI AUTHORITIES MUCH EMBARASSMENT.

(4) IRAN WILL TRY (BY MEANS OF THE MEDIATION OF OTHER MOSLEM STATES) TO REACH A TACIT UNDERSTANDING WITH SAUDI ARABIA CONCERNING A CERTAIN ENLARGEMENT OF THE QUOTA OF IRANIAN HAJ PILGRIMS (NOT NECESSARILY AS MANY AS 150,000). THE EXACT NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS ALLOWED INTO SAUDI ARABIA NEED NOT BE PUBLISHED, AND SHOULD THIS BE FOUND OUT, IT WOULD PRESUMABLY BE

4/..

DENIED. IRAN WOULD HAVE TO CONVINCE SAUDI ARABIA THAT IT INDEED INTENDS TO HONOR ITS COMMITMENT CONCERNING THE PILGRIMS' BEHAVIOR.

B. NOT TO SEND HAJ PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. IN THIS CASE, TOO, THERE ARE FOUR POSSIBLE SCENARIOS:

(1) IRAN WILL ANNOUNCE THAT IN VIEW OF THE SAUDI REFUSAL TO ACCEPT ALL THOSE WHO WISH TO MAKE THE HAJ PILGRIMAGE, IT IS NOT SENDING ANY PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. THIS DECISION COULD BE HARNESSED TO SERVE DOMESTIC INTERESTS (DIRECTING THE ANGER OF THE MASSES AGAINST SAUDI ARABIA) AS WELL AS FOREIGN INTERESTS BY POINTING OUT THE SAUDIS' INADEQUACY AS GUARDIANS OF THE HOLY PLACES. THIS SCENARIO WAS SUGGESTED BY IMAMI-JAMARANI, KHOMEINI'S REPRESENTATIVE AND THE MAN IN CHARGE OF THE HAJ AND RELIGIOUS FUNDS, AFTER HE RETURNED FROM HIS VISIT TO RIYADH (19 APRIL). JAMARANI SAID AT THE TIME THAT THE SAUDIS IMPOSED RESTRICTIONS ON THE NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS AND SET CONDITIONS FOR FULFILLING THE HAJ (BAN ON DEMONSTRATIONS), AND IN VIEW OF THESE CONDITIONS ONE SHOULD ASK WHETHER TO MAKE THE PILGRIMAGE OR NOT. 'THE ANSWER', HE SAID, 'DEPENDS ON KHOMEINI'S DECISION AND HE WILL BE THE ONE TO DECIDE WHETHER WE WILL GO TO MECCA OR NOT'. IN A LETTER TO PRESIDENT KHAMENENI (6 JANUARY), KHOMEINI CLARIFIED HIS STANCE ON THE PRE-EMINENCE OF GOVERNMENT OVER RELIGIOUS LAW IN THE ISLAMIC STATE. KHOMEINI WROTE THAT THE STATE

5/..

COULD PROHIBIT ANYTHING, INCLUDING THE HAJ, THE HIGHEST RELIGIOUS DUTY, WHICH COULD BE TEMPORARILY POSTPONED IF IT RAN CONTRARY TO THE INTERESTS OF THE ISLAMIC STATE.

(2) IRAN WILL PLAN TERROR ATTACKS (NOT NECESSARILY CARRIED OUT BY IRANIANS), DESIGNED TO INTERFERE WITH THE ORDERLY COURSE OF THE VARIOUS CEREMONIES THERE.

(3) IRAN WILL ANNOUNCE THAT IT IS NOT SENDING PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, AND AT THE SAME TIME CARRY OUT A SPECTACULAR ATTACK AGAINST SAUDI TARGETS (E.G. FIRE MISSILES AT SAUDI TARGETS IN THE GULF).

(4) IRAN WILL HEAT UP THE IRAQI FRONT, CALLING FOR MASS ENLISTMENT AND THE CHANNELING OF ALL ATTENTION AND RESOURCES TO THE WAR AGAINST THE IRAQI ENEMY. IN THIS CASE, THE IRANIAN AUTHORITIES COULD JUSTIFY THEIR NOT SENDING PILGRIMS TO THE HAJ BY THE NEED TO CONCENTRATE ON THE BATTLEFRONT WHICH IS SO VITAL TO THE NATION.

6. NEITHER OPTION IS GOOD FROM IRAN'S POINT OF VIEW. THE CHOICE IT MAKES WILL THEREFORE BE THE LESSER EVIL.

7. IF IRAN DOES NOT SEND PILGRIMS TO SAUDI ARABIA IT WILL BE A RETREAT FROM THE FIRM STANCE IT HAS BEEN SHOWING IN THIS MATTER, AND THIS WOULD BE A NEGATIVE PRECEDENT. IT MIGHT ALSO DETRACT FROM IRAN'S DETERRENT POTENTIAL IN ITS RELATIONS WITH THE GULF STATES. THE DISPATCH OF HAJ PILGRIMS COULD ENTAIL A CLASH WITH SAUDI

6/..

ARABIA (WHICH IS INDEED PREPARING FOR SUCH A POSSIBILITY) IN WHICH IRAN MIGHT NOT COME OUT THE WINNER. IN VIEW OF THE RECENT DEFEATS IT HAS SUFFERED AT THE HANDS OF IRAQ AND THE UNITED STATES, IRAN IS UNLIKELY TO OPT FOR OPENING A NEW FRONT.

8. WHATEVER SOLUTION IS FOUND FOR THE HAJ CRISIS WILL HAVE A DIRECT INFLUENCE ON IRANIAN-SAUDI RELATIONS, AS WELL AS ON DEVELOPMENTS IN THE GULF AREA:

A. IF IRAN GIVES UP ON SENDING HAJ PILGRIMS, OR ACCEPTS SAUDI CONDITIONS, ITS STATUS WILL SUFFER A FURTHER BLOW AND THE CRISIS WILL SOON DIE DOWN.

B. IF IRAN CHOOSES DRASTIC ACTION (SENDING PILGRIMS ABOVE THE SAUDI QUOTA, TERRORIST ATTACKS, MISSILE FIRING), THE IRANIAN-SAUDI CRISIS WILL ESCALATE INTO VIOLENCE AND OTHER STATES MAY BECOME INVOLVED.

SECRET

30TH JUNE, 1988

REPORT NO: u /3963

SUBJECT: IRAN/OPTIONS REGARDING THE HAJ

1. THE DISPUTE BETWEEN IRAN AND THE GULF STATES REGARDING THE HAJ IS TAKING ON GREATER IMPORTANCE AND MAY POSSIBLY LEAD TO A MILITARY CONFRONTATION.

2. THE LATEST ESCALATION OF THE DISPUTE WAS CAUSED BY SAUDI ARABIA'S ANNOUNCEMENT (EARLY APRIL) THAT IT WOULD ONLY ALLOW IN 45,000 IRANIAN HAJ PILGRIMS (WHILE IRAN INSISTED ON SENDING 150,000 PILGRIMS, AS IN THE PREVIOUS YEAR), AND ITS DECISION TO SEVER DIPLOMATIC RELATIONS WITH IRAN (25 APRIL).

3. ALTHOUGH THE RESTRICTION ON THE NUMBER OF PILGRIMS WAS, IN FACT, AIMED AGAINST IRAN, SAUDI ARABIA CLAIMED THAT RATHER THAN IT BEING AN ANTI-IRANIAN MEASURE, IT WAS AN IMPLEMENTATION OF THE DECISION TAKEN AT THE 17TH CONFERENCE OF ISLAMIC FOREIGN MINISTERS IN AMMAN (MARCH 1988). THIS DECISION APPROVED RESTRICTING THE QUOTA OF HAJ PILGRIMS FROM EACH ISLAMIC STATE TO A NUMBER PROPORTIONATE TO THE SIZE OF THAT STATE'S POPULATION, SO AS TO ENABLE THE SAUDI AUTHORITIES TO PROVIDE PROPER LODGING AND

2/..

ADMINISTRATIVE SERVICES FOR ALL PILGRIMS.

4. AS THE HAJ IS TO TAKE PLACE BETWEEN 17-23 JULY, IRAN WILL SOON HAVE TO DECIDE ON ITS COURSE OF ACTION. A DECISION TO TAKE MILITARY ACTION WOULD PROVE A TEST FOR RAFSANJANI IN HIS NEW ROLE AS ACTING COMMANDER-IN-CHIEF OF THE ARMED FORCES.

5. IRAN CAN CHOOSE BETWEEN TWO OPTIONS:

A. TO SEND HAJ PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. IN THIS CASE, THERE ARE FOUR POSSIBLE SCENARIOS:

(1) IN ORDER TO ALLOW THE FULFILLMENT OF ONE OF THE MOST FUNDAMENTAL PRECEPTS OF ISLAM, IRAN WILL AGREE TO SEND NO MORE THAN 45,000 PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, AND INSTRUCT THEM TO REFRAIN FROM HOLDING DEMONSTRATIONS. IRANIAN PRIME-MINISTER, MUSAVI, SUGGESTED THIS POSSIBILITY WHEN HE SAID (12 MAY) THAT AS THE HAJ OCCUPIED A MAJOR PLACE IN MOSLEM LIFE, NO FORCE COULD PREVENT ITS FULFILLMENT.

(2) IRAN WILL SEND 45,000 PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, WITH INSTRUCTIONS TO HOLD DEMONSTRATIONS. IN RESPONSE TO SAUDI ARABIA'S ANNOUNCEMENT THAT THE NUMBER OF PILGRIMS WOULD BE RESTRICTED, KHOMEINI SAID, ON 11 JUNE, THAT WITH THE HELP OF GOD, 150,000 PILGRIMS WOULD TAKE PART IN THE HAJ THIS YEAR AND FULFILL THEIR DUTY, WHICH IS TO REJECT HERETICS, THE UNITED STATES AND ISRAEL. HE

3/..

SAID THAT IT WAS INCONCEIVEABLE THAT IRANIAN PILGRIMS WOULD TAKE PART IN THE HAJ WITHOUT DEMONSTRATING AGAINST THE ARROGANCE OF THE WORLD. FURTHERMORE, IRANIAN SPOKESMEN STRESSED THAT ALL MOSLEMS SHOULD SUPPORT THE DEMONSTRATIONS AS THEY WOULD BE AIMED AGAINST THE HERETICS, THE UNITED STATES AND ISRAEL, AND IN SUPPORT OF THE PALESTINIANS.

(3) IRAN WILL IGNORE THE SAUDI QUOTA AND SEND MORE THAN 45,000 PILGRIMS. ANY SAUDI ATTEMPT TO PREVENT THEIR ENTRY COULD RESULT IN A CLASH WHICH WOULD ATTRACT ATTENTION, CAST A SHADOW OVER THE HAJ AND PROVIDE IRAN WITH A PRETEXT FOR DENIGRATING THE SAUDIS AS GUARDIANS OF THE HOLY PLACES. IN PRACTICE, IRAN WOULD HAVE TO STOP SENDING ADDITIONAL PILGRIMS AT A RATHER EARLY STAGE, BUT THE VERY FACT THAT IT HAD SENT THEM WOULD DEMONSTRATE ITS DETERMINATION AND UNWILLINGNESS TO COMPLY WITH THE SAUDI DICTATE. THIS SCENARIO, WITH THE INCIDENTS IT INVOLVES, IS SURE TO CAUSE SAUDI AUTHORITIES MUCH EMBARASSMENT.

(4) IRAN WILL TRY (BY MEANS OF THE MEDIATION OF OTHER MOSLEM STATES) TO REACH A TACIT UNDERSTANDING WITH SAUDI ARABIA CONCERNING A CERTAIN ENLARGEMENT OF THE QUOTA OF IRANIAN HAJ PILGRIMS (NOT NECESSARILY AS MANY AS 150,000). THE EXACT NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS ALLOWED INTO SAUDI ARABIA NEED NOT BE PUBLISHED, AND SHOULD THIS BE FOUND OUT, IT WOULD PRESUMABLY BE

4/..

DENIED. IRAN WOULD HAVE TO CONVINCE SAUDI ARABIA THAT IT INDEED INTENDS TO HONOR ITS COMMITMENT CONCERNING THE PILGRIMS' BEHAVIOR.

B. NOT TO SEND HAJ PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. IN THIS CASE, TOO, THERE ARE FOUR POSSIBLE SCENARIOS:

(1) IRAN WILL ANNOUNCE THAT IN VIEW OF THE SAUDI REFUSAL TO ACCEPT ALL THOSE WHO WISH TO MAKE THE HAJ PILGRIMAGE, IT IS NOT SENDING ANY PILGRIMS TO SAUDI ARABIA. THIS DECISION COULD BE HARNESSED TO SERVE DOMESTIC INTERESTS (DIRECTING THE ANGER OF THE MASSES AGAINST SAUDI ARABIA) AS WELL AS FOREIGN INTERESTS BY POINTING OUT THE SAUDIS' INADEQUACY AS GUARDIANS OF THE HOLY PLACES. THIS SCENARIO WAS SUGGESTED BY IMAMI-JAMARANI, KHOMEINI'S REPRESENTATIVE AND THE MAN IN CHARGE OF THE HAJ AND RELIGIOUS FUNDS, AFTER HE RETURNED FROM HIS VISIT TO RIYADH (19 APRIL). JAMARANI SAID AT THE TIME THAT THE SAUDIS IMPOSED RESTRICTIONS ON THE NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS AND SET CONDITIONS FOR FULFILLING THE HAJ (BAN ON DEMONSTRATIONS), AND IN VIEW OF THESE CONDITIONS ONE SHOULD ASK WHETHER TO MAKE THE PILGRIMAGE OR NOT. 'THE ANSWER', HE SAID, 'DEPENDS ON KHOMEINI'S DECISION AND HE WILL BE THE ONE TO DECIDE WHETHER WE WILL GO TO MECCA OR NOT'. IN A LETTER TO PRESIDENT KHAMENENI (6 JANUARY), KHOMEINI CLARIFIED HIS STANCE ON THE PRE-EMINENCE OF GOVERNMENT OVER RELIGIOUS LAW IN THE ISLAMIC STATE. KHOMEINI WROTE THAT THE STATE

5/..

COULD PROHIBIT ANYTHING, INCLUDING THE HAJ, THE HIGHEST RELIGIOUS DUTY, WHICH COULD BE TEMPORARILY POSTPONED IF IT RAN CONTRARY TO THE INTERESTS OF THE ISLAMIC STATE.

(2) IRAN WILL PLAN TERROR ATTACKS (NOT NECESSARILY CARRIED OUT BY IRANIANS), DESIGNED TO INTERFERE WITH THE ORDERLY COURSE OF THE VARIOUS CEREMONIES THERE.

(3) IRAN WILL ANNOUNCE THAT IT IS NOT SENDING PILGRIMS TO SAUDI ARABIA, AND AT THE SAME TIME CARRY OUT A SPECTACULAR ATTACK AGAINST SAUDI TARGETS (E.G. FIRE MISSILES AT SAUDI TARGETS IN THE GULF).

(4) IRAN WILL HEAT UP THE IRAQI FRONT, CALLING FOR MASS ENLISTMENT AND THE CHANNELING OF ALL ATTENTION AND RESOURCES TO THE WAR AGAINST THE IRAQI ENEMY. IN THIS CASE, THE IRANIAN AUTHORITIES COULD JUSTIFY THEIR NOT SENDING PILGRIMS TO THE HAJ BY THE NEED TO CONCENTRATE ON THE BATTLEFRONT WHICH IS SO VITAL TO THE NATION.

6. NEITHER OPTION IS GOOD FROM IRAN'S POINT OF VIEW. THE CHOICE IT MAKES WILL THEREFORE BE THE LESSER EVIL.

7. IF IRAN DOES NOT SEND PILGRIMS TO SAUDI ARABIA IT WILL BE A RETREAT FROM THE FIRM STANCE IT HAS BEEN SHOWING IN THIS MATTER, AND THIS WOULD BE A NEGATIVE PRECEDENT. IT MIGHT ALSO DETRACT FROM IRAN'S DETERRENT POTENTIAL IN ITS RELATIONS WITH THE GULF STATES. THE DISPATCH OF HAJ PILGRIMS COULD ENTAIL A CLASH WITH SAUDI

6/..

ARABIA (WHICH IS INDEED PREPARING FOR SUCH A POSSIBILITY) IN WHICH IRAN MIGHT NOT COME OUT THE WINNER. IN VIEW OF THE RECENT DEFEATS IT HAS SUFFERED AT THE HANDS OF IRAQ AND THE UNITED STATES, IRAN IS UNLIKELY TO OPT FOR OPENING A NEW FRONT.

8. WHATEVER SOLUTION IS FOUND FOR THE HAJ CRISIS WILL HAVE A DIRECT INFLUENCE ON IRANIAN-SAUDI RELATIONS, AS WELL AS ON DEVELOPMENTS IN THE GULF AREA:

A. IF IRAN GIVES UP ON SENDING HAJ PILGRIMS, OR ACCEPTS SAUDI CONDITIONS, ITS STATUS WILL SUFFER A FURTHER BLOW AND THE CRISIS WILL SOON DIE DOWN.

B. IF IRAN CHOOSES DRASTIC ACTION (SENDING PILGRIMS ABOVE THE SAUDI QUOTA, TERRORIST ATTACKS, MISSILE FIRING), THE IRANIAN-SAUDI CRISIS WILL ESCALATE INTO VIOLENCE AND OTHER STATES MAY BECOME INVOLVED.

135B

SECRETO

28 de agosto de 1988

INFORME Nº 5188

Asunto: Posibilidad de atentados contra objetivos israelíes y/o judíos durante la época de las fiestas

1.- Entre el 11 de setiembre y el 4 de octubre de 1988 es la época de las fiestas judías.

2.- En el pasado estas fechas habían sido preferidas - y pueden serlo también ahora - para llevar a cabo atentados contra objetivos israelíes y/o judíos.

3.- Las fechas de las fiestas en las cuales cabe esperar una concentración especial de personas en las sinagogas y edificios de la comunidad judía son las siguientes:

a) 11 de setiembre - Víspera de Año Nuevo.

b) 12 de setiembre - Primer día de la fiesta de Año Nuevo.

c) 13 de setiembre - Segundo día de la fiesta de Año Nuevo.

d) 20 de setiembre - Víspera del Día del Perdón.

e) 21 de setiembre - Día del Perdón.

f) 25 de setiembre - Víspera de la Fiesta de los Tabernáculos.

g) 26 de setiembre - Fiesta de los Tabernáculos.

h) 27 de setiembre - Segundo día de la Fiesta de los Tabernáculos en el exterior.

.//.

i) 28 de setiembre hasta el 1º de octubre - Días intermedios de la Fiesta del Regocijo de la Ley.

k) 3 de octubre - Fiesta del Regocijo de la Ley.

l) 4 de octubre - Fiesta del Regocijo de la Ley en el exterior.

4.- Durante los meses de agosto, setiembre y octubre de 1988 hay varias fechas que también son preferidas para cometer atentados. Se trata de las siguientes:

a) 31 de agosto - Desaparición del Iman Chiita Mussa El-Sader en el transcurso de una visita oficial a Libia el 31.8.87.

b) 16-17 de setiembre - Los sucesos del "Setiembre Negro". A mediados de setiembre de 1970, el ejército jordano empezó a actuar contra los terroristas palestinos. El 16 de setiembre se llama "Día de Zarka" y el 17 de setiembre es el Día de Conmemoración de los Caídos de la Revolución Palestina.

c) 16-18 de setiembre - La masacre en los campamentos de refugiados de Sabra y Chatila.

d) 1º de octubre - Aniversario del bombardeo del Cuartel General de la OLP en Túnez.

e) 6 de octubre - Aniversario de la Guerra de Kipur.

f) 8 de octubre - Día del preso palestino (el Frente de Hawatmah acostumbra recordar en este día a los terroristas árabes presos en Israel).

5.- Préstese atención a que entre el 17 de setiembre y el 2 de octubre se lleva a cabo la Olimpíada en Seúl. Entre el 15 y

S E C R E T O

10 de agosto de 1988

Informe Nº: U 4826

Asunto : ARABIA SAUDITA - URSS / Posible establecimiento de relaciones diplomáticas

Generalidades

1. Se multiplican las señales que indican un próximo establecimiento de relaciones diplomáticas entre ARABIA SAUDITA y la UNION SOVIETICA. Es posible que el hecho tenga lugar cuando se complete la retirada soviética de AFGANISTAN, prevista para febrero de 1989.

2. A continuación se exponen los puntos principales de la información sobre este tema y una evaluación de las perspectivas para el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países.

Información

3. En los últimos meses se informó acerca de contactos entre ARABIA SAUDITA y la UNION SOVIETICA, tocantes al establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países (que habían sido suspendidas por RIAD en 1938). Un diplomático soviético dijo refiriéndose a este tema (julio de 1988) que los contactos entre los dos países se habían estrechado en todos los terrenos y consiguientemente se intercambiarán embajadores "en el momento apropiado". Informaciones periodísticas también sugirieron la posibilidad de que en el marco de la jira del Canciller soviético por el Cercano Oriente programada para octubre de 1988, SCHEVARDNADZE viajaría a RIAD y después de su visita se reanudarían las relaciones diplomáticas entre ambos países.

Observaciones

4. Durante los últimos años se produjo un acercamiento en las posiciones de ARABIA SAUDITA y la URSS en temas regionales y globales, perfilándose una moderación en la posición dogmática saudita que impugnaba las relaciones diplomáticas con un país comunista. Esto se reflejó, entre otras cosas, en la creciente frecuencia de los contactos diplomáticos, que incluyeron la visita a MOSCU de personalidades de la cúpula saudita -el Canciller y el Embajador BANDAR- y en la primera visita de un conspicuo diplomático soviético -VLADIMIR POLIAKOV- a RIAD.

01.04 8811840

5. Pese a ello, los sauditas se abstuvieron de reanudar sus relaciones diplomáticas con MOSCU, condicionando este paso a la retirada soviética de AFGANISTAN y al consentimiento soviético al embargo de armas a IRAN. Es posible que el comienzo de la retirada soviética de AFGANISTAN (mayo 1988) y el consentimiento de IRAN a aceptar la Resolución 598 del Consejo de Seguridad, que podría dejar sin efecto la exigencia de que los soviéticos se plieguen al embargo contra IRAN, allanen el camino para el establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países. La revelación de la transacción de los misiles S-S con CHINA comunista y las manifestaciones del Rey FAHED del mes pasado, de las cuales se deducía la disposición a adquirir armas en la UNION SOVIETICA en caso de necesidad, podrían ayudar a preparar a la opinión pública saudita para este paso. También la instauración de las relaciones entre la URSS y KATAR, así como su previsto establecimiento con BAHREIN en el futuro próximo, podrían facilitar las cosas.

6. Al parecer, el factor principal que todavía detiene la implantación de las relaciones diplomáticas es el establishment religioso, que continúa su tradicional oposición a las relaciones con países comunistas por temor de que el comunismo penetre en el reino. En los últimos años, esta actitud constituía una compulsión para la Casa Real, que se veía obligada a tomar muy en cuenta la posición política de los sacerdotes, dado que necesitaba la legitimidad político-religiosa que éstos le conferían frente a los intentos de IRAN de cuestionarla. Ahora, después que IRAN consintió en el cese del fuego en la guerra del Golfo, y con la perspectiva de una política irania pragmática frente a los países del Golfo, es probable que disminuya la necesidad de recurrir al establishment religioso por parte de la Casa Real saudita, y le será más fácil librarse de la oposición del mismo a las relaciones con la UNION SOVIETICA.

7. Sin embargo, para no enajenarse al establishment religioso, que apoya a los rebeldes en AFGANISTAN, es posible que los sauditas prefieran esperar hasta que se complete la retirada soviética de AFGANISTAN, planeada para febrero de 1989.

SECRETO

10 de agosto de 1988

Informe Nº: (A 4826

Asunto : ARABIA SAUDITA - URSS / Posible establecimiento de relaciones diplomáticas

Generalidades

1. Se multiplican las señales que indican un próximo establecimiento de relaciones diplomáticas entre ARABIA SAUDITA y la UNION SOVIETICA. Es posible que el hecho tenga lugar cuando se complete la retirada soviética de AFGANISTAN, prevista para febrero de 1989.

2. A continuación se exponen los puntos principales de la información sobre este tema y una evaluación de las perspectivas para el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países.

Información

3. En los últimos meses se informó acerca de contactos entre ARABIA SAUDITA y la UNION SOVIETICA, tocantes al establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países (que habían sido suspendidas por RIAD en 1938). Un diplomático soviético dijo refiriéndose a este tema (julio de 1988) que los contactos entre los dos países se habían estrechado en todos los terrenos y consiguientemente se intercambiarán embajadores "en el momento apropiado". Informaciones periodísticas también sugirieron la posibilidad de que en el marco de la jira del Canciller soviético por el Cercano Oriente programada para octubre de 1988, SCHEVARDNADZE viajaría a RIAD y después de su visita se reanudarían las relaciones diplomáticas entre ambos países.

Observaciones

4. Durante los últimos años se produjo un acercamiento en las posiciones de ARABIA SAUDITA y la URSS en temas regionales y globales, perfilándose una moderación en la posición dogmática saudita que impugnaba las relaciones diplomáticas con un país comunista. Esto se reflejó, entre otras cosas, en la creciente frecuencia de los contactos diplomáticos, que incluyeron la visita a MOSCU de personalidades de la cúpula saudita -el Canciller y el Embajador BANDAR- y en la primera visita de un conspicuo diplomático soviético -VLADIMIR POLIAKOV- a RIAD.

5. Pese a ello, los sauditas se abstuvieron de reanudar sus relaciones diplomáticas con MOSCU, condicionando este paso a la retirada soviética de AFGANISTAN y al consentimiento soviético al embargo de armas a IRAN. Es posible que el comienzo de la retirada soviética de AFGANISTAN (mayo 1988) y el consentimiento de IRAN a aceptar la Resolución 598 del Consejo de Seguridad, que podría dejar sin efecto la exigencia de que los soviéticos se plieguen al embargo contra IRAN, allanen el camino para el establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países. La revelación de la transacción de los misiles S-S con CHINA comunista y las manifestaciones del Rey FAHED del mes pasado, de las cuales se deducía la disposición a adquirir armas en la UNION SOVIETICA en caso de necesidad, podrían ayudar a preparar a la opinión pública saudita para este paso. También la instauración de las relaciones entre la URSS y KATAR, así como su previsto establecimiento con BAHREIN en el futuro próximo, podrían facilitar las cosas.

6. Al parecer, el factor principal que todavía detiene la implantación de las relaciones diplomáticas es el establishment religioso, que continúa su tradicional oposición a las relaciones con países comunistas por temor de que el comunismo penetre en el reino. En los últimos años, esta actitud constituía una compulsión para la Casa Real, que se veía obligada a tomar muy en cuenta la posición política de los sacerdotes, dado que necesitaba la legitimidad político-religiosa que éstos le conferían frente a los intentos de IRAN de cuestionarla. Ahora, después que IRAN consintió en el cese del fuego en la guerra del Golfo, y con la perspectiva de una política irania pragmática frente a los países del Golfo, es probable que disminuya la necesidad de recurrir al establishment religioso por parte de la Casa Real saudita, y le será más fácil librarse de la oposición del mismo a las relaciones con la UNION SOVIETICA.

7. Sin embargo, para no enajenarse al establishment religioso, que apoya a los rebeldes en AFGANISTAN, es posible que los sauditas prefieran esperar hasta que se complete la retirada soviética de AFGANISTAN, planeada para febrero de 1989.

S E C R E T O

Memo (Perla)

4 de agosto de 1988

Informe Nº: 4768

Asunto : JORDANIA - El Poder Legislativo

1. El objeto de este documento es presentar las instituciones representativas de JORDANIA y los terrenos de su actividad.

El Consejo de la Nación

2. De acuerdo con la Constitución jordana, el Poder Legislativo (Consejo de la Nación) está compuesto por dos Cámaras:

a. La Cámara Baja - Es la Cámara de Diputados. Según la ley, es un organismo electivo, compuesto por 60 representantes, la mitad de ellos habitantes de JUDEA y SAMARIA. Los Diputados son elegidos en elecciones directas y regionales. Se trata de la institución legislativa suprema del reino. Paralelamente, en su composición refleja el vínculo y la unidad práctica y constitucional entre la Margen Occidental y la Margen Oriental.

b. La Cámara Alta - Es el Senado. Se trata de un organismo designado, que comprende también a miembros palestinos. El Senado está compuesto por 30 miembros, mayores de 40 años, que son nombrados por el Rey. Su período de ejercicio es de 4 años. Sus miembros son personajes respetables que ejercieron y ejercen funciones preeminentes en el establishment político y de seguridad en JORDANIA. Es un organismo de carácter principalmente representativo, que ratifica las leyes aprobadas en la Cámara de Diputados.

c. La Constitución jordana establece que la disolución de la Cámara de Diputados trae aparejada automáticamente la dimisión del gobierno y también ocasiona la suspensión de la actividad del Senado.

3. Las últimas elecciones que se realizaron en JORDANIA tuvieron lugar en abril de 1967. Los resultados de la Guerra de los Seis Días impidieron la reunión efectiva de la Cámara: muchos de sus miembros habían quedado en JUDEA y SAMARIA, y los jordanos tenían dificultades para reunir el quórum necesario para las sesiones. En abril de 1971, fecha en que estaban por efectuarse nuevas elecciones para el Parlamento, los jordanos

se encontraron ante un problema substancial: por una parte, dificultades para realizar elecciones en JUDEA y SAMARIA, y por la otra, una clara renuencia a llevar a cabo elecciones en la Margen Oriental solamente (lo cual puede ser interpretado como un renunciamiento a la soberanía jordana en sí sobre la Margen Occidental y al reconocimiento de sus habitantes y ciudadanos jordanos). este problema fue eludido mediante la prórroga formal del ejercicio de las dos Cámaras Legislativas. En la práctica, la Cámara de Diputados tampoco se reunió después.

4. Las resoluciones de la Conferencia Cumbre árabe de RABAT (noviembre de 1974) agudizaron más aún la cuestión del Parlamento, ya que establecían que la OLP es el único representante legítimo del pueblo palestino. Después de anunciar que aceptaba la resolución de RABAT, HUSSEIN fue cambiando gradualmente el modelo de las instituciones parlamentarias de JORDANIA de la siguiente manera:

a. El 9 de noviembre de 1974 fue disuelta la Cámara de Diputados.

b. El 30 de noviembre de 1974 HUSSEIN nombró un nuevo Senado. Entre sus miembros se contaban 15 palestinos. La representación de los mismos fue reducida a la mitad en comparación con el Senado anterior y todos ellos eran habitantes de la Margen Oriental. (Un cambio de esta clase, a diferencia de un cambio en la composición de la Cámara de Diputados, no requiere un cambio en la Constitución).

c. En febrero de 1976 fueron reunidas las dos Cámaras para adoptar una resolución sobre la postergación de las elecciones en JORDANIA por tiempo indefinido.

d. En abril de 1978, HUSSEIN estableció un Consejo Consultivo Nacional -cuyos miembros son designados por el Rey- así fuere para reducir el vacío creado por la disolución del Parlamento. Paralelamente, el Senado jordano siguió actuando, por lo menos en teoría.

5. El Consejo Consultivo estaba formado por 60 personas (en 1982 el número de sus miembros aumentó a 75), de los cuales 15-20 eran palestinos que en la práctica residían en la Margen Oriental. Las atribuciones del Consejo consistían en dar su opinión en diversos temas y pedir aclaraciones al gobierno y a los Ministros sobre los asuntos que le eran sometidos. A este organismo no se le concedieron las facultades que tenía la Cámara de Diputados jordana y por lo tanto no tenía derecho a formular un voto de desconfianza en el gobierno o de exigir la renuncia del mismo. Para

atender los asuntos que se le consultaban, funcionaban en el Consejo varias comisiones: de Legislación y Justicia, Finanzas y Administración, Relaciones Exteriores, Asistencia Social y Cultura, Agricultura, Servicios Públicos y de Asuntos de la Tierra Ocupada. Estas comisiones, y el Consejo mismo, se reunían a pedido del Presidente de cada comisión, del Presidente del Consejo o del Primer Ministro.

6. El Consejo Consultivo no fue incorporado a la legislación jordana como un organismo institucionalizado. El gobierno subrayaba su transitoriedad y aclaraba que cuando se reuniera nuevamente la Cámara de Diputados sería anulado el Consejo Consultivo.

Renovación de la vida parlamentaria en JORDANIA

7. El 5 de enero de 1984 fue disuelto el Consejo Consultivo Nacional. La Cámara de Diputados fue convocada nuevamente con el objeto de modificar la Constitución y autorizó al Rey HUSSEIN para que nombrara 14 representantes nuevos en lugar de los que habían fallecido en el ínterin (y de uno que pasó al Senado). Al mismo tiempo se creó en JRODANIA un gobierno provisional. El Senado fue disuelto y en su lugar se designó uno nuevo.

8. Este paso formaba parte de una serie de medidas adoptadas para renovar la intervención de JORDANIA en el proceso político: la reanudación de la labor de la Cámara de Diputados -que incluía también a representantes de JUDEA y SAMARIA- fue considerada, también por la OLP, como un símbolo que significaba la renovación de la exigencia jordana a la soberanía en JUDEA y SAMARIA y a la participación en cualquier clase de negociaciones sobre el futuro de los territorios. Más adelante esto estuvo acompañado por el restablecimiento de las relaciones entre JORDANIA y EGIPTO y por el diálogo de JORDANIA con la OLP, que condujo al Acuerdo de AMMAN.

9. En el transcurso de 1985 se elaboró en JORDANIA una nueva Ley Electoral para la Cámara de Diputados, que fue ratificada por un Decreto Real en abril de 1986. La ley establece que el número de miembros del Parlamento aumentará de 60 a 142, de los cuales 60 representantes de JUDEA y SAMARIA y 82 de JORDANIA propiamente dicha (11 representantes de los campamentos de refugiados de JORDANIA, a los que se concedía por primera vez el derecho a la representación parlamentaria, y 71 jordanos). Esta enmienda modifica el principio de la representación igual para ambas márgenes, pero observa el principio de paridad cuantitativa en la representación de los palestinos y de los transjordanos.

10. Además de mejorar la imagen democrática del régimen hashemita, la nueva ley tenía por objeto destacar la intervención de los palestinos en la vida política de JORDANIA, y significaba igualmente la adición de 30 representantes de JUDEA y SAMARIA al Parlamento. También esta ley fue considerada como un intento jordano de impugnar la pretensión de la OLP a la representativdad palestina.

11. En mayo de 1987 comenzaron a realizarse preparativos administrativos para las elecciones a la Cámara de Diputados (inscripción preliminar de las personas con derecho al voto, publicación del padrón electoral, distribución de cédulas electorales y determinación de las circunscripciones electorales en los campamentos de refugiados). Sin embargo, cuando los preparativos cobraron impulso, crecieron las presiones para abstenerse de llevar a cabo las elecciones. Personalidades de la cúpula jordana expresaron el temor de que las elecciones pusieran en peligro la estabilidad del régimen; ARABIA SAUDITA, KUWAIT y EGIPTO trataron de inducir a JORDANIA a que postergara las elecciones y de impedir una ruptura entre JORDANIA y la OLP (que se oponía enérgicamente a las elecciones y a la ampliación de la representación palestina en el Parlamento).

12. El Rey HUSSEIN, que se preparaba para albergar una Conferencia Cumbre árabe en AMMAN hacia fines de 1987, y temía confrontaciones dentro de la constelación árabe por causa de este tema delicado, proclamó (en octubre de 1987) la postergación de las elecciones al Parlamento por un plazo "que no sobrepasaría los dos años", como lo establece la ley.

13. En el verano de 1988 el Parlamento se encuentra en el receso de rutina, que debe concluir -formalmente al menos- el 1º de octubre de 1988.

SECRETO

4 de agosto de 1988

Informe Nº: IL 4768

Asunto : JORDANIA - El Poder Legislativo

1. El objeto de este documento es presentar las instituciones representativas de JORDANIA y los terrenos de su actividad.

El Consejo de la Nación

2. De acuerdo con la Constitución jordana, el Poder Legislativo (Consejo de la Nación) está compuesto por dos Cámaras:

a. La Cámara Baja - Es la Cámara de Diputados. Según la ley, es un organismo electivo, compuesto por 60 representantes, la mitad de ellos habitantes de JUDEA y SAMARIA. Los Diputados son elegidos en elecciones directas y regionales. Se trata de la institución legislativa suprema del reino. Paralelamente, en su composición refleja el vínculo y la unidad práctica y constitucional entre la Margen Occidental y la Margen Oriental.

b. La Cámara Alta - Es el Senado. Se trata de un organismo designado, que comprende también a miembros palestinos. El Senado está compuesto por 30 miembros, mayores de 40 años, que son nombrados por el Rey. Su período de ejercicio es de 4 años. Sus miembros son personajes respetables que ejercieron y ejercen funciones preeminentes en el establishment político y de seguridad en JORDANIA. Es un organismo de carácter principalmente representativo, que ratifica las leyes aprobadas en la Cámara de Diputados.

c. La Constitución jordana establece que la disolución de la Cámara de Diputados trae aparejada automáticamente la dimisión del gobierno y también ocasiona la suspensión de la actividad del Senado.

3. Las últimas elecciones que se realizaron en JORDANIA tuvieron lugar en abril de 1967. Los resultados de la Guerra de los Seis Días impidieron la reunión efectiva de la Cámara: muchos de sus miembros habían quedado en JUDEA y SAMARIA, y los jordanos tenían dificultades para reunir el quórum necesario para las sesiones. En abril de 1971, fecha en que estaban por efectuarse nuevas elecciones para el Parlamento, los jordanos

se encontraron ante un problema substancial: por una parte, dificultades para realizar elecciones en JUDEA y SAMARIA, y por la otra, una clara renuencia a llevar a cabo elecciones en la Margen Oriental solamente (lo cual puede ser interpretado como un renunciamiento a la soberanía jordana en sí sobre la Margen Occidental y al reconocimiento de sus habitantes y ciudadanos jordanos). este problema fue eludido mediante la prórroga formal del ejercicio de las dos Cámaras Legislativas. En la práctica, la Cámara de Diputados tampoco se reunió después.

4. Las resoluciones de la Conferencia Cumbre árabe de RABAT (noviembre de 1974) agudizaron más aún la cuestión del Parlamento, ya que establecían que la OLP es el único representante legítimo del pueblo palestino. Después de anunciar que aceptaba la resolución de RABAT, HUSSEIN fue cambiando gradualmente el modelo de las instituciones parlamentarias de JORDANIA de la siguiente manera:

a. El 9 de noviembre de 1974 fue disuelta la Cámara de Diputados.

b. El 30 de noviembre de 1974 HUSSEIN nombró un nuevo Senado. Entre sus miembros se contaban 15 palestinos. La representación de los mismos fue reducida a la mitad en comparación con el Senado anterior y todos ellos eran habitantes de la Margen Oriental. (Un cambio de esta clase, a diferencia de un cambio en la composición de la Cámara de Diputados, no requiere un cambio en la Constitución).

c. En febrero de 1976 fueron reunidas las dos Cámaras para adoptar una resolución sobre la postergación de las elecciones en JORDANIA por tiempo indefinido.

d. En abril de 1978, HUSSEIN estableció un Consejo Consultivo Nacional -cuyos miembros son designados por el Rey- así fuere para reducir el vacío creado por la disolución del Parlamento. Paralelamente, el Senado jordano siguió actuando, por lo menos en teoría.

5. El Consejo Consultivo estaba formado por 60 personas (en 1982 el número de sus miembros aumentó a 75), de los cuales 15-20 eran palestinos que en la práctica residían en la Margen Oriental. Las atribuciones del Consejo consistían en dar su opinión en diversos temas y pedir aclaraciones al gobierno y a los Ministros sobre los asuntos que le eran sometidos. A este organismo no se le concedieron las facultades que tenía la Cámara de Diputados jordana y por lo tanto no tenía derecho a formular un voto de desconfianza en el gobierno o de exigir la renuncia del mismo. Para

atender los asuntos que se le consultaban, funcionaban en el Consejo varias comisiones: de Legislación y Justicia, Finanzas y Administración, Relaciones Exteriores, Asistencia Social y Cultura, Agricultura, Servicios Públicos y de Asuntos de la Tierra Ocupada. Estas comisiones, y el Consejo mismo, se reunían a pedido del Presidente de cada comisión, del Presidente del Consejo o del Primer Ministro.

6. El Consejo Consultivo no fue incorporado a la legislación jordana como un organismo institucionalizado. El gobierno subrayaba su transitoriedad y aclaraba que cuando se reuniera nuevamente la Cámara de Diputados sería anulado el Consejo Consultivo.

Renovación de la vida parlamentaria en JORDANIA

7. El 5 de enero de 1984 fue disuelto el Consejo Consultivo Nacional. La Cámara de Diputados fue convocada nuevamente con el objeto de modificar la Constitución y autorizó al Rey HUSSEIN para que nombrara 14 representantes nuevos en lugar de los que habían fallecido en el ínterin (y de uno que pasó al Senado). Al mismo tiempo se creó en JRODANIA un gobierno provisional. El Senado fue disuelto y en su lugar se designó uno nuevo.

8. Este paso formaba parte de una serie de medidas adoptadas para renovar la intervención de JORDANIA en el proceso político: la reanudación de la labor de la Cámara de Diputados -que incluía también a representantes de JUDEA y SAMARIA- fue considerada, también por la OLP, como un símbolo que significaba la renovación de la exigencia jordana a la soberanía en JUDEA y SAMARIA y a la participación en cualquier clase de negociaciones sobre el futuro de los territorios. Más adelante esto estuvo acompañado por el restablecimiento de las relaciones entre JORDANIA y EGIPTO y por el diálogo de JORDANIA con la OLP, que condujo al Acuerdo de AMMAN.

9. En el transcurso de 1985 se elaboró en JORDANIA una nueva Ley Electoral para la Cámara de Diputados, que fue ratificada por un Decreto Real en abril de 1986. La ley establece que el número de miembros del Parlamento aumentará de 60 a 142, de los cuales 60 representantes de JUDEA y SAMARIA y 82 de JORDANIA propiamente dicha (11 representantes de los campamentos de refugiados de JORDANIA, a los que se concedía por primera vez el derecho a la representación parlamentaria, y 71 jordanos). Esta enmienda modifica el principio de la representación igual para ambas márgenes, pero observa el principio de paridad cuantitativa en la representación de los palestinos y de los transjordanos.

10. Además de mejorar la imagen democrática del régimen hashemita, la nueva ley tenía por objeto destacar la intervención de los palestinos en la vida política de JORDANIA, y significaba igualmente la adición de 30 representantes de JUDEA y SAMARIA al Parlamento. También esta ley fue considerada como un intento jordano de impugnar la pretensión de la OLP a la representativdad palestina.

11. En mayo de 1987 comenzaron a realizarse preparativos administrativos para las elecciones a la Cámara de Diputados (inscripción preliminar de las personas con derecho al voto, publicación del padrón electoral, distribución de cédulas electorales y determinación de las circunscripciones electorales en los campamentos de refugiados). Sin embargo, cuando los preparativos cobraron impulso, crecieron las presiones para abstenerse de llevar a cabo las elecciones. Personalidades de la cúpula jordana expresaron el temor de que las elecciones pusieran en peligro la estabilidad del régimen; ARABIA SAUDITA, KUWAIT y EGIPTO trataron de inducir a JORDANIA a que postergara las elecciones y de impedir una ruptura entre JORDANIA y la OLP (que se oponía enérgicamente a las elecciones y a la ampliación de la representación palestina en el Parlamento).

12. El Rey HUSSEIN, que se preparaba para albergar una Conferencia Cumbre árabe en AMMAN hacia fines de 1987, y temía confrontaciones dentro de la constelación árabe por causa de este tema delicado, proclamó (en octubre de 1987) la postergación de las elecciones al Parlamento por un plazo "que no sobrepasaría los dos años", como lo establece la ley.

13. En el verano de 1988 el Parlamento se encuentra en el receso de rutina, que debe concluir -formalmente al menos- el 1º de octubre de 1988.

CUBA - ANGOLA. ENTREGAS MILITARES.

15/AUG/88.

135/2

Un mínimo de 8, posiblemente 12, aviones FLOGGER/MIG-23 arrribaron recientemente a Angola abordo del buque mercante "LAS COLORADAS". El hecho de que los FLOGGERS estén completamente ,montados y fueran desplegados inmedia tamente al campo de aviación de Luanda, indica la gran prioridad dada al mejo ramiento de las posiciones tácticas aéreas de las fuerzas cubano-angolanas.

SECRET

))
CUBA-ANGOLA - MILITARY DELIVERY. (U)
AS OF 2200Z 15 AUG 88

033-88

(S) A MINIMUM OF 8, POSSIBLY AS MANY AS 12, FULLY-ASSEMBLED MIG-23/FLOGGER F AIRCRAFT RECENTLY ARRIVED IN ANGOLA ABOARD THE CUBAN MERCHANTSHIP "LAS COLARADAS." THE FACT THAT THE FLOGGERS WERE

FULLY-ASSEMBLED AND WERE DEPLOYED IMMEDIATELY TO THE LUANDA AIRFIELD INDICATES THE HIGH PRIORITY PLACED ON THE IMPROVEMENT OF THE [illegible]CTICAL AIR ASSETS OF THE CUBAN-ANGOLAN FORCES.

SECRET

02.02 8812954

BEATRIZ MEMO

SECRETO

033./88

pág 6

14 de agosto de 1988

135/B

Informe Nº: DC 4914

Asunto : La guerra entre IRAK e IRAN llega a su fin - Antecedentes y proyecciones sobre IRAN y el Cercano Oriente (Informe mixto)

~~Al aproximarse el final de~~ Al finalizar la guerra entre IRAK e IRAN, cabe examinar las proyecciones que tendrá este hecho tanto sobre las partes beligerantes en sí como en el contexto regional. A continuación ~~un intento de~~ se intentará señalar varias consecuencias posibles.

Pragmatismo frente a ideología

La decisión tomada en TEHERAN indica que ~~los personajes~~ las figuras que determinan la política de IRAN son guiadas por consideraciones pragmáticas y que ~~a fin de cuentas~~ en definitiva, la ideología revolucionaria -incluso del modelo iranio- ~~cede su lugar a~~ se pospone ante consideraciones de intereses nacionales.

En este momento, la renuncia iraní a la opción bélica y el alivio previsto como consecuencia de la suspensión de los combates, permitirán orientar los esfuerzos a la rehabilitación de la posición de la República Islámica, desde el punto de vista interior y exterior. Es razonable suponer que la cúpula iraní concederá prioridad a la atención de las causas de la debilidad actual y tratará de amenguar la tensión en las relaciones con los países vecinos.

Como lo señalara RAFSANJANI al ser nombrado Comandante Supremo Interino de las Fuerzas Armadas a principios de junio, ~~habrá de~~ se deberá continuar con la reorganización y la reconstrucción de estas fuerzas. En TEHERAN se fortaleció la noción de que el poderío militar es irreemplazable. Se dedicarán mayores esfuerzos para mejorar la coordinación entre el Ejército y la Guardia Revolucionaria (con el objeto de fusionarlos a largo plazo), para el entrenamiento y la capacidad operativa, para la adquisición de sistemas modernos de armamento (particularmente para la Fuerza Aérea y la Marina), y para encontrar soluciones ~~en cuanto~~ respecto al ~~del~~ empleo de armas químicas y misiles. Por tal razón, estimamos que se intensificará la adquisición de armamento.

Continuará la "ofensiva política" tendiente a lograr el apoyo internacional a IRAN (apoyo que según TEHERAN habrá de manifestarse también en la disposición a venderle medios de combate). Recientemente IRAN ya había hecho esfuerzos para salir de su aislamiento político, lo cual ~~encontró su expresión~~ en la reanudación de las relaciones diplomáticas con FRANCIA, el mejoramiento de los ~~relaciones~~ con GRAN BRETAÑA, la apertura de una Embajada en NUEVA ZELANDIA y la renovación de las relaciones diplomáticas con CANADA. Asimismo, se llevó a cabo una actividad intensiva para ~~robustecer y [illegible]~~ las relaciones políticas con todos los países del Bloque Oriental, acuerdos de cooperación económica y cultural. En los últimos meses había mejorado la actitud hacia IRAN ~~también~~ a causa de los daños que sufriera como resultado del empleo de armas químicas por parte de IRAK y del derribo del avión de pasajeros por parte de ESTADOS UNIDOS. Su anuncio sobre su disposición a aceptar el cese del fuego contribuyó en este sentido.

Al buscar el apoyo internacional, IRAN ~~apela~~ también a la ayuda de compañías occidentales para rehabilitar su economía.

Terrorismo: ¿continuará el apoyo oficial iranio?

Al plantearse el interrogante de si IRAN seguirá apoyando acciones terroristas, la respuesta no es categórica:

- Por una parte, naturalmente existe interés en no alentar y apoyar actividades de esta clase, por lo menos a corto plazo, a fin de no afectar la nueva imagen que IRAN trata de ofrecer como país amante de la paz. Su intervención en operaciones terroristas lo privaría del apoyo de países occidentales y pondría a la opinión pública en su contra.

- Por otra parte, miembros extremistas de la conducción precisamente podrían apoyar estas acciones, como "desquite" por la concesión irania al aceptar el cese del fuego y para demostrar que IRAN no ceja en la promoción de sus objetivos y en la exportación de la Revolución.

Al respecto, los jefes del gobierno tendrán que ~~encarar la cuestión si promover la~~ "exportación de la Revolución", y ~~en caso afirmativo~~, cómo hacerlo.

a. La respuesta no es decisiva: la intervención en los asuntos internos de otros países afectará los intentos de IRAN por mejorar su imagen internacional. La renuncia a la actividad

tropezará con la crítica de los círculos extremistas (incluso del poderoso Ministro del Interior, MUHTASHEMI-PUR).

b. De cualquier manera, en lo que se refiere al LIBANO, es probable que IRAN prosiga su intervención en forma intensiva y continúe apoyando al Hezbollah.

8. En síntesis, podemos prever que disminuirá en gran medida la capacidad de IRAN para llevar a cabo una campaña de intimidación y exigencias en la zona del Golfo y en el Cercano Oriente. Su repliegue ante las amenazas de IRAK constituye un ejemplo palpable de ello.

En el escenario interior

La prevista suspensión de la guerra llega en un momento sumamente delicado para IRAN desde el punto de vista del alineamiento interno de las fuerzas, debido a la confrontación para la época posterior a Khomeini y en torno a la continuación de la Revolución Islámica entre radicales y conservadores.

No es descartable que precisamente el alivio de la presión en el frente y al no existir la necesidad de afrontar una amenaza militar inmediata por parte de IRAK, se produzca una agudización de las rivalidades en la cúpula. En este momento, la posición de RAFSANJANI parece firme, y por cierto que el apoyo de Khomeini contribuye a afianzarla.

La transmisión del gobierno en forma ordenada y tranquila tras la desaparición de KHOMEINI, MONTAZERI como sucesor oficial y líder religioso del país, y RAFSANJANI como el "hombre fuerte", no parece cosa segura.

La orientación de los esfuerzos hacia la restauración a nivel interno, obligará a adoptar decisiones cruciales con respecto a temas socio-económicos: reforma agraria, mayor intervención del Estado en el mercado de capitales y en el comercio (nacionalizaciones) y leyes laborales avanzadas. En las últimas elecciones parlamentarias, los radicales obtuvieron logros a expensas del ala conservadora, y es razonable suponer que querrán manifestar o materializar su fuerza en el Majlis con una legislación de esta clase.

Los temas vinculados con la continuación de la guerra y la legislación social (el "Islam verdadero", que se preocupa por las masas, frente al "Islam americano", es decir, conservador) llevaron a una

ruptura en el establishment religioso. Entre las expresiones más destacadas de la misma se cuentan el caso de los Ayatollahs importantes (GOLPAIGANI, MARGASHI-NEJAFI y GAZARI KUMI) que se opusieron a KHOMEINI, así como la disensión que se produjo en la Sociedad de Sacerdotes Militantes de TEHERAN en la época de las elecciones al Majlis. La prevista desaparición de KHOMEINI, es decir, la ausencia de una autoridad suprema como él, podría originar violentas pugnas también en el seno de este establishment. Debe recordarse que son muchos los que se oponen a MONTAZERI como sucesor que reúna la autoridad religiosa y civil (como KHOMEINY).

También se plantea la cuestión clave de si RAFSANJANI será capaz de lograr la coordinación y cooperación entre la Guardia Revolucionaria y el Ejército, dado que en la primera se escuchan objeciones respecto a renunciar a la posición dominante en el esquema militar. También en este caso, el previsto alivio en lo que se refiere a la amenaza militar iraquí repercute en una mayor intervención de la Guardia Revolucionaria en los asuntos internos. En su calidad de milicia armada, presente en todo el territorio del país, constituirá un factor decisivo cuyo apoyo será requerido por cualquier dirigente. Es probable que no vacilen en reprimir disturbios por la fuerza, (como ya sucediera en el pasado), e incluso en liquidar opositores como ocurrió al principio de la Revolución. Su alianza con el ala radical del establishment religioso podría conducir a la adopción de una línea dura desde el punto de vista de la evolución interna de los acontecimientos y del rumbo de la Revolución.

El peso de la guerra agobiaba a la mayoría de la población, y entre las razones para suspenderla figuraba el temor de que el descontento, (a raíz de la situación económica y del gran número de víctimas), aumentara hasta adquirir las dimensiones de una vasta protesta pública. Con la prevista suspensión de la guerra podrían despertarse críticas por su alto precio y por el hecho de que nueve años de Revolución no produjeron una mejoría en el nivel de vida.

En otro orden de cosas los kurdos de IRAN ya han anunciado que continuarán la lucha contra IRAK pese al cese del fuego previsto. Si IRAK e IRAN arribaran a un acuerdo en este tema (como sucedió en 1975), las autoridades iraníes tendrán que hacer frente a rebeliones kurdas en el norte del país.

../5

Todavía no se percibe claramente si el liderazgo actual sabrá ingeniarse para superar las discrepancias y atravesar la próxima época de arduas negociaciones con IRAK, así como la desaparición de KHOMEINI, sin conmociones acompañadas de derramamiento de sangre. Cabe destacar que por ahora no parecería que una amenaza seria aceche la continuación del régimen revolucionario de IRAN. Las luchas y las rivalidades se desarrollan entre factores de poder y diversas personalidades que apoyan a la Revolución.

Proyecciones con respecto a IRAK

La posible finalización de la guerra obligará a IRAK a encarar numerosos problemas:

a. En el terreno interior

(1) El retorno de centenares de miles de soldados a la vida civil, como resultado de la reducción del volumen del ejército.

(2) La oposición que formulará preguntas con respecto a la iniciación de la guerra en 1980 y el elevado precio que pagara el pueblo, ante el hecho de que IRAK no obtuvo ningún logro concreto.

(3) El aumento de la rivalidad entre el partido y el ejército.

(4) Los chiítas presentarán exigencias en cuestiones socio-económicas y exigirán una representación más adecuada en el gobierno.

(5) La concentración de los esfuerzos en reprimir la rebelión kurda.

(6) La reconstrucción de la infraestructura económica y la necesidad de pagar deudas gigantescas, que obligarán a asignar numerosos recursos, lo cual aumentará la dependencia de la ayuda extranjera y volverá más pesada la carga que soporta la población (naturalmente, con la condición de que IRAK reintegre sus deudas a los países del Golfo, lo cual parece dudoso).

b. En el terreno interárabe

(1) Aumentará la dependencia de los países del Golfo (incluso ARABIA SAUDITA) por la necesidad de ayuda financiera.

(2) El previsto retorno, en una etapa posterior, de cientos de miles de trabajadores egipcios a su hogar (para desocupar lugares de trabajo) podría enturbiar las relaciones entre ambos países y suscitar nuevamente la tradicional rivalidad por la hegemonía en el mundo árabe (entretanto,

se ~~sienten unidos por la hostilidad contra SIRIA).~~

(9) El alivio de la presión en el frente contra IRAN traerá aparejado un aumento de la actividad subversiva iraquí contra SIRIA, debido a la animosidad existente entre ambos regímenes y al deseo de "desquitarse" por el apoyo de los sirios a IRAN durante la guerra. La reacción prevista por parte de SIRIA será a su vez la subversión contra IRAK.

Desde el punto de vista de SADDAM HUSSEIN, al finalizar la guerra tendrá que hacer frente a serios problemas ~~internos~~ internos que pueden constituir una amenaza ~~substancial~~ sustancial para la estabilidad de su régimen.

Posibles proyecciones con respecto a SIRIA

No hay duda de que SIRIA quedó desconcertada por la decisión iraní. Dado que durante todos estos años había sostenido que procuraba suspender la guerra, o por lo menos trataba de impedir su ampliación, no pudo abstenerse de expresar sus congratulaciones por el anuncio iraní, pese a que el mismo coloca a DAMASCO ante un serio dilema.

De acuerdo con sus comunicados, no parecería que SIRIA esté por cambiar su política con respecto a IRAK e IRAN, por lo menos a corto plazo. No se ha debilitado el odio del Presidente ASSAD por el Presidente SADDAM HUSSEIN, y también sigue en pie el apoyo de IRAN a la doctrina de SIRIA contra ISRAEL.

~~Concluyendo~~ El cese de la lucha entre IRAK e IRAN, ~~esto influirá de inmediato~~ influye en la posición de SIRIA en el escenario árabe. SIRIA perderá su papel de mediadora entre IRAN por un lado y ARABIA SAUDITA y los países del Golfo por el otro, no sólo en calidad de transmisora de mensajes entre las partes, sino también como moderadora de IRAN (según sostiene SIRIA) en todo lo referente a sus relaciones con ARABIA SAUDITA y los países del Golfo. De ahora en adelante, SIRIA será recordada por los países árabes como traidora de la causa árabe, como quien estuviera del lado del enemigo, sin tener en sus manos nada que lo justifique.

También podrían concluir ~~los esfuerzos~~ las gestiones de los países occidentales que buscan congraciarse con SIRIA principalmente por su calidad de mediadora en el caso de los rehenes ~~de el~~ del LIBANO, cuando se reanuden o se estrechen los contactos directos de estos países con IRAN.

..//7

Por consiguiente, SIRIA se encuentra ante una intensificación de su aislamiento, teniendo que optar entre dos vías de acción:

a. Aferrarse a las posiciones políticas que sostiene desde hace ocho años, es decir, continuar la alianza con IRAN con todo lo que ~~se desprende de ello~~ ello implica. Esta política significa que DAMASCO querrá valerse de IRAN para seguir neutralizando a IRAK, cuyo régimen es hostil al régimen sirio. Asimismo, aspirará a reclutar al extremismo religioso iraní a la lucha contra ISRAEL en el futuro.

b. Un acercamiento con IRAK. Dado que gran parte de las 50 divisiones del ejército iraquí quedarán libres de actividad operacional, ASSAD temerá que SADDAM HUSSEIN quiera vengarse y ~~derribar~~ derrocar a su régimen. Un intento de acercar a IRAK y SIRIA -con la ayuda de JORDANIA y la UNION SOVIETICA- podría evitar el riesgo para el régimen de ASSAD y quizás incluso podría resucitar al "frente oriental" contra ISRAEL.

Pese a que los dirigentes de SIRIA e IRAN califican a las relaciones entre sus dos países como una "alianza estratégica", sería más correcto ~~designarlas~~ definirlas como una "alianza táctica". Debe recordarse que se trata de dos regímenes totalmente distintos: uno de ellos es laico y árabe, en tanto que el otro es teocrático y no-árabe. Salvo el odio que ambos sienten por SADDAM HUSSEIN, a largo plazo no puede haber entendimiento y acuerdo entre los mismos.

La contribución económica de IRAN a SIRIA (petróleo) pasó a ser marginal, al haberse descubierto nuevos yacimientos petrolíferos en SIRIA. Desaparece el provecho que obtenía SIRIA de las relaciones especiales con IRAN, principalmente en el escenario árabe. La ventaja de la cooperación sirio-irania en temas de terrorismo en el LIBANO no compensa el daño a largo plazo que implica el incremento del extremismo islámico ~~(entre paréntesis)~~. La suspensión de la guerra entre IRAK e IRAN puede influir de inmediato en el debilitamiento del ~~Hizbollah~~ HEZBOLLAH en el LIBANO, de lo cual se derivaría también una disminución del terrorismo contra ISRAEL.

No debe descartarse totalmente la posibilidad de que los sirios traten de sacar partido de todas las opciones al mismo tiempo: al principio conservarán sus relaciones especiales con IRAN, esforzándose en amenguar en lo posible el daño que sufrirían sus relaciones con los

../8

países árabes. Paralelamente exhortarán a derrocar el régimen de SADDAM HUSSEIN, que según ellos es responsable por la guerra, por el despilfarro de recursos y por las víctimas. Más adelante podría comenzar un acercamiento sirio hacia IRAK, principalmente por temor del poderío de IRAK y de su reingreso a la competencia por la hegemonía en el mundo árabe.

Posibles proyecciones en los países del Golfo Pérsico

Dada la ruptura de relaciones con ARABIA SAUDITA y el hecho de que IRAN no participó en la peregrinación a LA MECA, es difícil suponer que haya una reconciliación entre ambos países mientras viva KHOMEINI. Pero con su sucesor, RAFSANJANI, cabe prever que los sauditas tratarán de volver a tender los puentes.

El interés básico saudita es buscar un modus vivendi con su vecino persa y mantener el equilibrio de fuerzas entre IRAK e IRAN en el Golfo.

En la medida en que el IRAN posterior a KHOMEINI se aleje de la confrontación ideológica con la Casa Real saudita y con la concepción wahabita, tanto más fácil le resultará a RIAD buscar puntos de contacto con TEHERAN. El aspecto inmediato será la necesidad de conservar la coordinación del precio del petróleo en el marco de la OPEP.

Sin embargo, ARABIA SAUDITA no descuidará sus buenas relaciones con IRAK, con la esperanza de recuperar -quizás- parte de las considerables deudas contraídas por BAGDAD con el Tesoro saudita.

Para KUWAIT, KATAR y BAHREIN, el cese del fuego traerá una cierta calma, junto con la esperanza de que se ha suprimido la amenaza irania, pero las minorías chiitas de esos países seguirán exigiendo sus derechos.

En los EMIRATOS ARABES UNIDOS y en OMAN, el cambio producirá un considerable desarrollo de los vínculos comerciales con IRAN. ABU DHABI y DUBAY esperan convertirse en el foco económico del comercio entre IRAN y el mundo árabe.

Posibles proyecciones con respecto a EGIPTO

La conclusión de la guerra aportará las siguientes ventajas para EGIPTO:

../9

a. En las circunstancias actuales del cese del fuego, IRAK -que es amigo de EGIPTO- conserva su integridad territorial y el carácter presente de su régimen. IRAN, que es aborrecido ideológicamente por EGIPTO y su enemigo potencial desde el punto de vista militar, pierde su posición preeminente en el Golfo.

b. Desaparece el dilema en que se debatía el régimen egipcio, en cuanto al despacho de fuerzas militares activas en ayuda de ARABIA SAUDITA y los países del Golfo en caso de una amenaza militar iraní.

Las desventajas serán las siguientes:

a. Los países del Golfo dejarán de tratar de congraciarse con EGIPTO, al que consideraban como retaguardia estratégica y como el único país árabe poderoso que podría hacer frente a la amenaza irania en caso de una derrota de IRAK (esta posición de EGIPTO se contaba entre las razones principales para la reanudación de las relaciones con el mismo tras la Cumbre de AMMAN).

b. La desaparición de una importante fuente de ingresos y de ocupación para la industria militar egipcia, que abastecía armas y municiones en grandes cantidades a IRAK desde principios de la década del 80.

Debe agregarse también el factor de la incertidumbre con respecto a otros terrenos, como ser: cómo se comportará IRAK con los amigos de EGIPTO en el Golfo, y ante todo con KUWAIT, al concluir la guerra; cómo repercutirá este hecho en el precio del petróleo, que constituye una fuente de ingresos sumamente importante para EGIPTO; qué política adoptará IRAK con respecto a los numerosos trabajadores egipcios en su territorio; cómo influirán los acontecimientos en el fundamentalismo egipcio.

Posibles proyecciones con respecto a JORDANIA

La posibilidad de que concluya la guerra implica buenas perspectivas para JORDANIA, pero también algunos riesgos:

a. En primer lugar, y al parecer lo más importante, se detiene el peligro de expansión del fundamentalismo hacia el oeste, lo cual provoca en JORDANIA una sensación de satisfacción y alivio.

../10

b. Si bien JORDANIA perderá su posición como el único puerto de descarga de importancia vital para el esfuerzo bélico iraquí, AMMAN deposita grandes esperanzas en el paso de IRAK a una economía de paz. Los medios de comunicación jordanos ya han expresado la esperanza de que IRAK reanude los pagos a JORDANIA de acuerdo con las Resoluciones de BAGDAD de 1978 y financie los proyectos a que se había comprometido, tales como la construcción de la carretera de AKABA a IRAK. Se informó que los iraquíes habían prometido a contratistas jordanos que les darían preferencia en las licitaciones aun cuando el precio de sus propuestas superara al de otras hasta en un 15%.

c. La tendencia iraquí de los últimos años (a partir de 1982) a un acercamiento con los países árabes moderados (ARABIA SAUDITA, EGIPTO) entraña la perspectiva de un nuevo alineamiento interárabe, que reducirá en cierta medida la sensibilidad del régimen hashemita a posibles presiones de su vecina radical, SIRIA. Es posible que un bloque árabe compuesto por EGIPTO, JORDANIA, ARABIA SAUDITA e IRAK -que está cansado de su guerra de ocho años- pueda promover con mayor eficacia el proceso político con ISRAEL.

Posibles proyecciones en la economía del Cercano Oriente

Los daños de la guerra

Evaluaciones cautelosas calculan que el total de los daños ocasionados por la Guerra del Golfo a ambos contendientes, asciende a más de 400.000 millones de dólares (comparadas con estimaciones que se remontan a una suma que supera el billón de dólares). También la rehabilitación económica de IRAK e IRAN se calcula en sumas del orden de centenares de miles de millones de dólares y durará decenas de años.

La infraestructura económica irania, que había sufrido una grave conmoción ya en la etapa de la Revolución Islámica, se vio duramente afectada en el transcurso de la guerra. Por otra parte, la deuda exterior acumulada por IRAK es mucho mayor, alrededor de 55.000 millones de dólares, en comparación con sólo unos 4.000 millones de dólares por parte de IRAN.

Por lo tanto, el interés inmediato de ambos países será el de restaurar cuanto antes sus respectivas economías, pretendiendo aumentar

todo lo posible los ingresos rendidos por la exportación del petróleo, que constituye la principal fuente de ingresos en moneda extranjera para los dos.

La OPEP y los precios del petróleo

~~Cuando concluya~~ la Guerra del Golfo se ~~creará~~ una situación nueva en la OPEP, que requerirá mayor disposición a la cooperación entre los miembros principales (los 5 grandes): ARABIA SAUDITA, KUWAIT, IRAK, IRAN y los EMIRATOS ARABES UNIDOS.

Existe una estimación según la cual IRAK e IRAN procurarán aumentar su exportación de petróleo sin tomar en cuenta las necesidades del mercado mundial y las resoluciones de la organización, y las cantidades que suministrarán acrecentarán la oferta y empujarán los precios hacia abajo. Este pronóstico se basa en la suposición de que ambos países procederán de esta manera con el objeto de obtener ganancias rápidas a fin de resarcirse de los enormes daños de la guerra y como una presión táctica para que se les asigne una cuota más grande en el marco de la exigencia (al menos por parte de IRAK) de una nueva distribución de las cuotas de producción entre los miembros de la organización. Cabe señalar que los EMIRATOS ARABES UNIDOS ya se apresuraron a exigir un aumento de su cuota, de 948.000 barriles diarios a alrededor de 1.500.000.

Por otra parte, el aumento de los precios del petróleo como consecuencia de la finalización de la guerra depende de que ~~todos~~ los trece miembros de la organización consientan en reducir su producción y lo pongan en práctica. Países productores de petróleo que no pertenecen a la OPEP (como NORUEGA y MEXICO) están dispuestos a colaborar con la organización en este sentido ~~y la Comisión de Precios de la OPEP que se reune a principios de agosto discutirá, entre otras cosas, la cuestión de la reducción de la producción~~.

Ya no son válidas las consideraciones que en el pasado le habían impedido a ARABIA SAUDITA -como factor dominante en la OPEP- apoyar el aumento de precios (tales como dañar los ingresos de IRAN producidos por el petróleo y evitar que la economía norteamericana resulte afectada en el año de elecciones que llega a su término). También la brusca disminución del valor adquisitivo del dólar constituye un importante factor económico que aparentemente tendría que alentar a los miembros de la OPEP a dialogar y ponerse de acuerdo para reducir la producción.

../12

No obstante, la experiencia del pasado nos enseña que no siempre la OPEP se dejó guiar por la lógica económica pura y pese a que en las circunstancias actuales la lógica indica que es necesario un diálogo que comprometa a un aumento de los precios del petróleo, esta posibilidad -por lo menos a corto plazo- todavía no parece factible.

Posibles proyecciones en el fundamentalismo y el terror islámico

Dado el viraje que se perfila en la guerra entre IRAK e IRAN, puede señalarse lo siguiente:

Por una parte

a. Al ponerse al descubierto la debilidad de IRAN se ve afectada la moral y la energía de los fundamentalistas, particularmente de los que están vinculados con ese país.

b. Esta debilidad podría contribuir a una actitud más firme de los regímenes y los países que hacen frente a este fenómeno.

Por otra parte, el golpe sufrido por IRAN precisamente podría alentar a sus partidarios a tratar de resarcirse aumentando su su actividad, incluso las operaciones terroristas.

Como señaláramos, es posible que IRAN no tenga interés en que se lo identifique con acciones terroristas, para no afectar sus relaciones exteriores.

La influencia del fundamentalismo se extinguirá en la medida en que surjan sucedáneos ideológicos y sociales más atractivos para las masas.

49. De cualquier manera, quedó demostrada la ineficacia de la revolución chiíta, lo cual representa un golpe para el fundamentalismo chiíta y quizás también para el sunita.

S E C R E T O

17 de agosto de 1988

Informe Nº: A 4830

Asunto : ARGELIA - Cuadro de situación interior y exterior

Posición del Presidente en el Partido y en el Ejército y sus relaciones con el Primer Ministro y con el Secretario General del Partido

1. El Presidente de ARGELIA, CHADLI BENJEDID, disfruta por lo general de una posición firme en la cúpula política y militar. En el tiempo transcurrido desde que asumiera el gobierno (1979), BENJEDID produjo cambios en la política de ARGELIA en el plano interior y exterior, acordes con su concepción pragmática. Las manifestaciones principales de esta política fueron: en el terreno interior, una moderación de la política socialista rigurosa y el establecimiento de una prudente liberalización de la economía; en el terreno exterior, un acercamiento y aperturismo hacia Occidente en general y hacia ESTADOS UNIDOS y FRANCIA en particular, así como el cultivo de la posición de ARGELIA como un "país del centro" en el mundo árabe, que mantiene buenas relaciones tanto con factores pragmáticos como radicales.

2. En el establishment argelino, el Presidente BENJEDID representa a la corriente ideológica pragmática. A esta corriente pertenece también el Primer Ministro BRAHIMI, considerado como allegado al Presidente y partidario de sus concepciones políticas. Frente a esta tendencia, existe en ARGELIA otra, representada por el Secretario General del partido gobernante (el F.L.N.), MOHAMMED SHERIF MESAADIAH. Esta tendencia es de naturaleza ortodoxa y su orientación se acerca a las concepciones que prevalecen en Europa Oriental. Así es como esta corriente impugna la línea política del Presidente y procura "equilibrarla". Recientemente se produjo un enfrentamiento entre estas dos corrientes en torno a la reanudación de las relaciones con EGIPTO; la inclinación de BENJEDID a reanudar las relaciones con EGIPTO tropezó con la oposición del F.L.N., que temía una reacción negativa por parte de LIBIA y SIRIA. Tras la Conferencia Cumbre Arabe de Emergencia realizada en ARGELIA en junio de 1988, se reanudó la guerra de propaganda entre EL CAIRO y ARGEL a raíz de la actitud negativa de la última hacia EGIPTO durante la Cumbre. Puede verse en ello una expresión del predominio (por el momento) de la corriente ortodoxa, que como señaláramos objeta la reanudación de las relaciones con EGIPTO.

01.10 8813477

3. En cuanto a la posición de BENJEDID en el Ejército, no vemos señales de que existan problemas especiales que la hagan peligrar. BENJEDID cimentó su influencia en el Ejército alejando de sus filas a sus opositores y asignando cargos clave a oficiales que no pertenecen a la "generación revolucionaria". Sin embargo, dado el proceso de reorganización que se está llevando a cabo en el Ejército en los dos últimos años, no debe descartarse la posibilidad de que elementos que fueron perjudicados por esta proceso critiquen al Presidente y a su política. Pero aunque existan críticas de esta clase en el Ejército, estimamos que las mismas no pueden poner en peligro la posición del Presidente.

Poderío y actividad de fuerzas opositoras, particularmente la Hermandad Musulmana y los fundamentalistas

4. El régimen argelino disfruta actualmente de una relativa estabilidad y no existen señales de una actividad opositora concreta contra el mismo. No obstante, en los últimos años se han observado muestras de oposición contra el régimen. Las mismas se manifestaron en dos terrenos principales: la actividad de elementos fundamentalistas y el despertar nacional de los bereberes, que a veces pasó a vías violentas.

5. En lo que se refiere a la actividad fundamentalista, el factor principal que en los últimos años constituyó un estorbo para el régimen fue el movimiento clandestino islámico llamado "Jihad Islámico", encabezado por MUSTAFA BUIALI. El grupo de BUIALI se encontraba detrás de una serie de asaltos y robos destinados a obtener financiación y medios de combate. Durante 1985, este grupo fue responsable de varias operaciones contra el régimen, la más destacada de las cuales fue la ocupación de la Escuela de Policía en SOUMA'A.

6. El régimen adoptó una política de mano dura contra la actividad fundamentalista, en cuyo marco fue liquidado MUSTAFA BUIALI, líder del Jihad Islámico, durante un choque con las fuerzas de seguridad en enero de 1987. También se llevaron a cabo una serie de juicios contra activistas islámicos (unos 200), parte de los cuales fueron condenados a muerte y otros a prolongadas penas de prisión.

7. Otro factor que constituye un desafío para el régimen es el Movimiento Democrático de ARGELIA (M.D.A.), encabezado por el ex Presidente BEN BELLA. Este movimiento, que exhorta a intensificar el carácter islámico del país, actúa en el exterior pero también despierta ecos

dentro de ARGELIA. En el marco de la política de mano dura del régimen contra muestras de oposición, se realizaron juicios también contra partidarios de BEN BELLA. Sin embargo, estos procesos fueron menos graves que los de los activistas islámicos fundamentalistas, dado que las acusaciones eran relativamente más leves (asociación ilícita y difusión de material de propaganda).

8. Paralelamente, el régimen se ocupó de reducir la actividad y la influencia del movimiento en el exterior. En este contexto, el régimen mantuvo contactos con el gobierno francés para que éste impidiera la actividad opositora contra ARGELIA en su territorio. Así fue como el Ministerio del interior francés prohibió la publicación del órgano del movimiento -"El Bedil"- que aparecía en PARIS. Desde entonces el periódico se publica en ESPAÑA.

9. En este momento parecería que la política de mano dura logró -así sea sólo temporariamente- reprimir la actividad fundamentalista en ARGELIA. Aunque los elementos fundamentalistas dentro de ARGELIA no fueron liquidados totalmente, por cierto que la política enérgica del gobierno les hizo reducir el volumen de su actividad en este momento.

10. Otra muestra de oposición al régimen es el "despertar nacional" de la minoría berebere en ARGELIA. En los últimos años hubo varias manifestaciones del despertar nacional entre los bereberes, que cobró ímpetu, entre otras cosas, con el proceso de arabización que atraviesa ARGELIA. Al parecer, elementos bereberes se encontraban detrás de las huelgas y manifestaciones realizadas por estudiantes secundarios y universitarios en CONSTANTINA (al este de ARGELIA) en noviembre de 1986. Las mismas fueron en señal de protesta por los cambios introducidos en los programas de estudios y en los exámenes, a los que se agregaron estudios islámicos adicionales. Otro suceso, que también está vinculado con el despertar nacional de los bereberes, fue la aparición de la Liga Argelina por los Derechos Humanos, encabezada por ABDEL YEHIAH ABDEL NUR, de origen berebere. También contra éste el régimen empleó mano dura y como consecuencia del aumento de la actividad de la Liga fue desterrado al sur del país junto con varios de sus partidarios, fallo que debió ser anulado por las protestas que despertara en el escenario internacional.

Actitud de la población con respecto a las reformas del régimen

11. En el marco de los esfuerzos realizados por el régimen argelino

para hacer frente a la crisis económica que lo aqueja en los últimos años, se llevaron a cabo una serie de reformas económicas, siendo las principales:

a. La liberalización de la iniciativa privada, que se manifiesta en una reducción de la dependencia del gobierno por parte de las compañías económicas y en la adjudicación de un campo de acción más amplio al sector privado, alentando las inversiones privadas.

b. Aliento a la producción y simplificación de la burocracia.

c. Reformas en el sector agrícola, principalmente el traslado a manos privadas de granjas que hasta ahora habían sido manejadas y controladas por el gobierno.

12. Estas reformas confieren a diversas partes de la población una solución adecuada de ocupación e ingresos. Al mismo tiempo, estas reformas pueden afectar a otros amplios sectores de la población. Así por ejemplo, fueron reducidos los privilegios acordados a los Mujihadín como recompensa por su participación en la guerra de liberación de ARGELIA.

<u>Objetivos de la política exterior argelina en el conflicto del SAHARA como consecuencia de la reanudación de las relaciones con MARRUECOS</u>

13. Las raíces del conflicto del SAHARA están profundamente clavadas en la pugna tradicional entre MARRUECOS y ARGELIA por la hegemonía en el Maghreb. Desde el punto de vista argelino, existen una serie de razones en contra del dominio marroquí en el territorio del SAHARA y en favor del establecimiento de una entidad política proargelina:

a. Impedir la continuidad territorial del dominio marroquí a través del SAHARA y MAURITANIA hasta el territorio de MALI, suponiendo que el dominio del SAHARA le conferirá influencia a MARRUECOS sobre MAURITANIA.

b. Impedir que MARRUECOS aproveche la zona norte del SAHARA rica en fosfatos (que constituye una fuente principal de ingresos en moneda extranjera para MARRUECOS), y por otra parte, ARGELIA desea disfrutar de este potencial.

c. Crear una salida al mar de ARGELIA por el oeste, a través del SAHARA.

14. Además, existen también consideraciones de orden ideológico y de prestigio:

a. ARGELIA se siente obligada históricamente a ayudar al Polisario.

b. Debido precisamente a su política pragmática en el terreno interior y exterior, ARGELIA tiene interés en poner de relieve la continuidad de su tradición revolucionaria, entre otras cosas, mediante el apoyo a organizaciones de liberación en la zona y en el mundo entero. El apoyo al Polisario encuadra también en este marco.

15. Estimamos que la reanudación de las relaciones entre ARGELIA y MARRUECOS, desde el punto de vista de la fecha elegida, aparentemente s se realizó por influencia de la Conferencia Cumbre Arabe de Emergencia llevada a cabo en ARGEL y reflejaba el interés del Presidente BENJEDID en asegurar la participación del Rey de MARRUECOS en la reunión. Sin embargo, la reanudación de las relaciones diplomáticas entre ambos países crea una atmósfera más propicia para promover nuevas iniciativas que lleven a la solución del conflicto. Efectivamente, el 11 de agosto último, el Secretario General de las Naciones Unidas sometió a los representantes de MARRUECOS y el Polisario nuevas propuestas para solucionar el conflicto, que se refieren a un cese del fuego y a la realización de un plebiscito en la zona para determinar su futuro. Las partes tienen que presentar su respuesta a estas propuestas hasta el 1º de setiembre de 1988.

S E C R E T O

17 de agosto de 1988

Informe Nº: 4830

Asunto : ARGELIA - Cuadro de situación interior y exterior

Posición del Presidente en el Partido y en el Ejército y sus relaciones con el Primer Ministro y con el Secretario General del Partido

1. El Presidente de ARGELIA, CHADLI BENJEDID, disfruta por lo general de una posición firme en la cúpula política y militar. En el tiempo transcurrido desde que asumiera el gobierno (1979), BENJEDID produjo cambios en la política de ARGELIA en el plano interior y exterior, acordes con su concepción pragmática. Las manifestaciones principales de esta política fueron: en el terreno interior, una moderación de la política socialista rigurosa y el establecimiento de una prudente liberalización de la economía; en el terreno exterior, un acercamiento y apertufismo hacia Occidente en general y hacia ESTADOS UNIDOS y FRANCIA en particular, así como el cultivo de la posición de ARGELIA como un "país del centro" en el mundo árabe, que mantiene buenas relaciones tanto con factores pragmáticos como radicales.

2. En el establishment argelino, el Presidente BENJEDID representa a la corriente ideológica pragmática. A esta corriente pertenece también el Primer Ministro BRAHIMI, considerado como allegado al Presidente y partidario de sus concepciones políticas. Frente a esta tendencia, existe en ARGELIA otra, representada por el Secretario General del partido gobernante (el F.L.N.), MOHAMMED SHERIF MESAADIAH. Esta tendencia es de naturaleza ortodoxa y su orientación se acerca a las concepciones que prevalecen en Europa Oriental. Así es como esta corriente impugna la línea política del Presidente y procura "equilibrarla". Recientemente se produjo un enfrentamiento entre estas dos corrientes en torno a la reanudación de las relaciones con EGIPTO: la inclinación de BENJEDID a reanudar las relaciones con EGIPTO tropezó con la oposición del F.L.N., que temía una reacción negativa por parte de LIBIA y SIRIA. Tras la Conferencia Cumbra Arabe de Emergencia realizada en ARGELIA en junio de 1988, se reanudó la guerra de propaganda entre EL CAIRO y ARGEL a raíz de la actitud negativa de la última hacia EGIPTO durante la Cumbre. Puede verse en ello una expresión del predominio (por el momento) de la corriente ortodoxa, que como señaláramos objeta la reanudación de las relaciones con EGIPTO.

3. En cuanto a la posición de BENJEDID en el Ejército, no vemos señales de que existan problemas especiales que la hagan peligrar. BENJEDID cimentó su influencia en el Ejército alejando de sus filas a sus opositores y asignando cargos clave a oficiales que no pertenecen a la "generación revolucionaria". Sin embargo, dado el proceso de reorganización que se está llevando a cabo en el Ejército en los dos últimos años, no debe descartarse la posibilidad de que elementos que fueron perjudicados por esta proceso critiquen al Presidente y a su política. Pero aunque existan críticas de esta clase en el Ejército, estimamos que las mismas no pueden poner en peligro la posición del Presidente.

Poderío y actividad de fuerzas opositoras, particularmente la Hermandad Musulmana y los fundamentalistas

4. El régimen argelino disfruta actualmente de una relativa estabilidad y no existen señales de una actividad opositora concreta contra el mismo. No obstante, en los últimos años se han observado muestras de oposición contra el régimen. Las mismas se manifestaron en dos terrenos principales: la actividad de elementos fundamentalistas y el despertar nacional de los bereberes, que a veces pasó a vías violentas.

5. En lo que se refiere a la actividad fundamentalista, el factor principal que en los últimos años constituyó un estorbo para el régimen fue el movimiento clandestino islámico llamado "Jihad Islámico", encabezado por MUSTAFA BUIALI. El grupo de BUIALI se encontraba detrás de una serie de asaltos y robos destinados a obtener financiación y medios de combate. Durante 1985, este grupo fue responsable de varias operaciones contra el régimen, la más destacada de las cuales fue la ocupación de la Escuela de Policía en SOUMA'A.

6. El régimen adoptó una política de mano dura contra la actividad fundamentalista, en cuyo marco fue liquidado MUSTAFA BUIALI, líder del Jihad Islámico, durante un choque con las fuerzas de seguridad en enero de 1987. También se llevaron a cabo una serie de juicios contra activistas islámicos (unos 200), parte de los cuales fueron condenados a muerte y otros a prolongadas penas de prisión.

7. Otro factor que constituye un desafío para el régimen es el Movimiento Democrático de ARGELIA (M.D.A.), encabezado por el ex Presidente BEN BELLA. Este movimiento, que exhorta a intensificar el carácter islámico del país, actúa en el exterior pero también despierta ecos

dentro de ARGELIA. En el marco de la política de mano dura del régimen contra muestras de oposición, se realizaron juicios también contra partidarios de BEN BELLA. Sin embargo, estos procesos fueron menos graves que los de los activistas islámicos fundamentalistas, dado que las acusaciones eran relativamente más leves (asociación ilícita y difusión de material de propaganda).

8. Paralelamente, el régimen se ocupó de reducir la actividad y la influencia del movimiento en el exterior. En este contexto, el régimen mantuvo contactos con el gobierno francés para que éste impidiera la actividad opositora contra ARGELIA en su territorio. Así fue como el Ministerio del Interior francés prohibió la publicación del órgano del movimiento -"El Bedil"- que aparecía en PARIS. Desde entonces el periódico se publica en ESPAÑA.

9. En este momento parecería que la política de mano dura logró -así sea sólo temporariamente- reprimir la actividad fundamentalista en ARGELIA. Aunque los elementos fundamentalistas dentro de ARGELIA no fueron liquidados totalmente, por cierto que la política enérgica del gobierno les hizo reducir el volumen de su actividad en este momento.

10. Otra muestra de oposición al régimen es el "despertar nacional" de la minoría berebere en ARGELIA. En los últimos años hubo varias manifestaciones del despertar nacional entre los bereberes, que cobró ímpetu, entre otras cosas, con el proceso de arabización que atraviesa ARGELIA. Al parecer, elementos bereberes se encontraban detrás de las huelgas y manifestaciones realizadas por estudiantes secundarios y universitarios en CONSTANTINA (al este de ARGELIA) en noviembre de 1986. Las mismas fueron en señal de protesta por los cambios introducidos en los programas de estudios y en los exámenes, a los que se agregaron estudios islámicos adicionales. Otro suceso, que también está vinculado con el despertar nacional de los bereberes, fue la aparición de la Liga Argelina por los Derechos Humanos, encabezada por ABDEL YEHIAH ABDEL NUR, de origen berebere. También contra éste el régimen empleó mano dura y como consecuencia del aumento de la actividad de la Liga fue desterrado al sur del país junto con varios de sus partidarios, fallo que debió ser anulado por las protestas que despertara en el escenario internacional.

<u>Actitud de la población con respecto a las reformas del régimen</u>

11. En el marco de los esfuerzos realizados por el régimen argelino

para hacer frente a la crisis económica que lo aqueja en los últimos años, se llevaron a cabo una serie de reformas económicas, siendo las principales:

a. La liberalización de la iniciativa privada, que se manifiesta en una reducción de la dependencia del gobierno por parte de las compañías económicas y en la adjudicación de un campo de acción más amplio al sector privado, alentando las inversiones privadas.

b. Aliento a la producción y simplificación de la burocracia.

c. Reformas en el sector agrícola, principalmente el traslado a manos privadas de granjas que hasta ahora habían sido manejadas y controladas por el gobierno.

12. Estas reformas confieren a diversas partes de la población una solución adecuada de ocupación e ingresos. Al mismo tiempo, estas reformas pueden afectar a otros amplios sectores de la población. Así por ejemplo, fueron reducidos los privilegios acordados a los Mujihadín como recompensa por su participación en la guerra de liberación de ARGELIA.

Objetivos de la política exterior argelina en el conflicto del SAHARA como consecuencia de la reanudación de las relaciones con MARRUECOS

13. Las raíces del conflicto del SAHARA están profundamente clavadas en la pugna tradicional entre MARRUECOS y ARGELIA por la hegemonía en el Maghreb. Desde el punto de vista argelino, existen una serie de razones en contra del dominio marroquí en el territorio del SAHARA y en favor del establecimiento de una entidad política proargelina:

a. Impedir la continuidad territorial del dominio marroquí a través del SAHARA y MAURITANIA hasta el territorio de MALI, suponiendo que el dominio del SAHARA le conferirá influencia a MARRUECOS sobre MAURITANIA.

b. Impedir que MARRUECOS aproveche la zona norte del SAHARA rica en fosfatos (que constituye una fuente principal de ingresos en moneda extranjera para MARRUECOS), y por otra parte, ARGELIA desea disfrutar de este potencial.

c. Crear una salida al mar de ARGELIA por el oeste, a través del SAHARA.

14. Además, existen también consideraciones de orden ideológico y de prestigio:

a. ARGELIA se siente obligada históricamente a ayudar al Polisario.

b. Debido precisamente a su política pragmática en el terreno interior y exterior, ARGELIA tiene interés en poner de relieve la continuidad de su tradición revolucionaria, entre otras cosas, mediante el apoyo a organizaciones de liberación en la zona y en el mundo entero. El apoyo al Polisario encuadra también en este marco.

15. Estimamos que la reanudación de las relaciones entre ARGELIA y MARRUECOS, desde el punto de vista de la fecha elegida, aparentemente s se realizó por influencia de la Conferencia Cumbre Arabe de Emergencia llevada a cabo en ARGEL y reflejaba el interés del Presidente BENJEDID en asegurar la participación del Rey de MARRUECOS en la reunión. Sin embargo, la reanudación de las relaciones diplomáticas entre ambos países crea una atmósfera más propicia para promover nuevas iniciativas que lleven a la solución del conflicto. Efectivamente, el 11 de agosto último, el Secretario General de las Naciones Unidas sometió a los representantes de MARRUECOS y el Polisario nuevas propuestas para solucionar el conflicto, que se refieren a un cese del fuego y a la realización de un plebiscito en la zona para determinar su futuro. Las partes tienen que presentar su respuesta a estas propuestas hasta el 1º de setiembre de 1988.

SECRETO

13510

28 DE JULIO DE 1988

INFORME NO.: /4399

ASUNTO: LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN LA URSS: SIGNIFICADO Y PROYECCIONES

INTRODUCCION

1. ENTRE EL 28 DE JUNIO AL 1 DE JULIO SE LLEVO A CABO EN MOSCU LA CONFERENCIA XIX DEL PARTIDO COMUNISTA SOVIETICO. LA CONFERENCIA, REALIZADA POR INICIATIVA DE GORBACHOV PARA OBTENER EL RESPALDO A SU POLITICA DE 'PERESTROIKA', TOMO UNA SERIE DE DECISIONES SOBRE LA EJECUCION DE REFORMAS EN EL PARTIDO Y EN EL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS.

2. ESTE INFORME EXAMINARA LOS RESULTADOS DEL CONGRESO, ANALIZARA EL SIGNIFICADO DE SUS DECISIONES Y EVALUARA SUS PROYECCIONES SOBRE LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL LIDERAZGO DEL KREMLIN.

LA CONFERENCIA DEL PARTIDO - CARACTERISTICAS Y OBJETIVOS

3. LA CONFERENCIA DEL PARTIDO ES UN FORO ESPECIAL, QUE SE REUNE ENTRE LOS CONGRESOS. LA ULTIMA CONFERENCIA DE ESTE TIPO SE REUNIO EN 1941. A DIFERENCIA DEL CONGRESO DEL PARTIDO, LA CONFERENCIA NO TIENE PODERES DEFINIDOS, EXCEPTO UN MANDATO GENERAL PARA DISCUTIR LOS TEMAS CENTRALES QUE SE HALLAN A LA ORDEN DEL DIA DEL PARTIDO.

2/..

4. GORBACHOV TUVO LA INICIATIVA DE REUNIR ESTA CONFERENCIA CON EL PROPOSITO DE OBTENER RESPALDO A SU POLITICA DE 'PERESTROIKA' Y 'GLASNOTT', Y PARA AUMENTAR SU FUERZA EN LAS INSTITUCIONES SUPERIORES DEL PARTIDO. ESTO, SOBRE EL TRASFONDO DE CONTINUAS CONTROVERSIAS EN EL LIDERAZGO DEL KREMLIN, ENTRE GORBACHOV Y LOS QUE LOS APOYAN, Y SU ADJUNTO LIGACHOV Y LOS SUYOS, RESPECTO AL RITMO Y ALCANCE DE EJECUCION DE LAS REFORMAS. EL PLAN ORIGINAL DE GORBACHOV ERA, POR LO VISTO, REALIZAR UNA CONFERENCIA CON AMPLIOS PODERES, QUE PUDIERA CAMBIAR EL REGLAMENTO DEL PARTIDO Y EFECTUAR CAMBIOS EN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL. SIN EMBARGO, YA EN LA VISPERA DE LA CONFERENCIA SE VIO CLARAMENTE QUE ESTA NO CONTARA CON LOS PODERES PARA EJECUTAR CAMBIOS PERSONALES EN LAS INSTITUCIONES DEL PARTIDO, Y SUS DECISIONES SERAN CONSIDERADAS COMO RECOMENDACIONES, Y DEBERAN RECIBIR LA AUTORIZACION FORMAL DEL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991.

<u>DESARROLLO DE LA CONFERENCIA</u>

5. EN LA APERTURA DE LA CONFERENCIA, GORBACHOV DIO UN DISCURSO DE AMPLIO ALCANCE, EN EL QUE EXAMINO LOS LOGROS DE LA 'PERESTROIKA' Y LAS DIFICULTADES DE SU CONCRECION, Y TRAZO UNA GRAN SERIE DE SUGERENCIAS PARA REFORMAS DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO, ENTRE ELLAS:

A. RE-DEFINICION DE LAS RELACIONES RECIPROCAS ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, Y EL TRASLADO DE UNA PARTE DE LOS PODERES DEL PARTIDO A LAS AUTORIDADES DEL GOBIERNO.

3/..

B. RE-ORGANIZACION DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO CENTRAL, QUE INCLUYA:

(1) EL ESTABLECIMIENTO DE UN PODER SUPERIOR DE GOBIERNO - 'EL CONGRESO DEL PUEBLO' - CON 2250 MIEMBROS, LA EJECUCION DE LAS ELECCIONES AL CONGRESO SE EFECTUARA CADA CINCO ANOS, A PARTIR DE LA PRIMAVERA DEL 1989. EL CONGRESO ELEGIRA, POR MEDIO DE ELECCIONES SECRETAS AL PRESIDENTE DE ESTADO Y AL SOVIET SUPERIOR (EL PARLAMENTO).

(2) EL SOVIET SUPERIOR SE REDUCIRA A 400-450 PERSONAS Y SE CONVERTIRA EN UN CUERPO LEGISLATIVO FIJO CON PODERES MAS AMPLIOS QUE EN EL PASADO.

(3) EL STATUS Y LOS PODERES DEL PRESIDENTE SERAN AMPLIADOS, Y ESTE SE HALLARA DE AQUI EN MAS EN LA CUSPIDE DEL CONSEJO DE DEFENSA DE LA URSS, EL CUERPO SUPERIOR PARA LOS TEMAS DE SEGURIDAD NACIONAL. A PESAR DE QUE ESTO NO FUE DETERMINADO EXPLICITAMENTE POR GORBACHOV, ALTAS FUENTES SOVIETICAS INDICARON QUE EL SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO, EJERCERA PARALELAMENTE COMO PRESIDENTE DE ESTADO, A PARTIR DE LA PRIMAVERA DEL 1989.

C. LA AMPLIACION DE LOS PODERES DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO LOCAL (LOS SOVIETS), LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS EJERCERAN PARALELAMENTE COMO PRESIDENTES DE LOS SOVIETS.

4/..

D. EL CAMBIO DEL METODO DE ELECCIONES EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO, POR MEDIO DE LA INTRODUCCION DE ELECCIONES SECRETAS Y DEL AUMENTO DE CANDIDATOS. LAS ELECCIONES PERIODICAS A LAS INSTITUCIONES DEL PARTIDO EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS SE EFECTUARAN SEGUN EL NUEVO METODO A PARTIR DE OTONO DEL 1988.

E. LIMITACION DEL EJERCICIO DE TODOS LOS CARGOS CENTRALES A DIEZ ANOS, ESTO COMENZARA A SER VALIDO CUANDO SE RECIBA LA AUTORIZACION FORMAL - EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO EN 1989, Y EN LAS DEL PARTIDO DESDE 1991 (ES POSIBLE QUE DE FACTO EL CAMBIO SE LLEVE A CABO YA EN 1988).

F. LA EJECUCION DE LAS REFORMAS EN EL PARTIDO QUE INCLUIRAN:

(1) RE-ORGANIZACION Y REDUCCION DEL PERSONAL DEL PARTIDO.

(2) PURIFICACION DENTRO DEL PARTIDO DE ELEMENTOS DE CORRUPCION E INEFICIENCIA.

(3) FORTALECIMIENTO DE LOS PODERES DEL COMITE CENTRAL.

(4) POSIBILIDAD - EN EL FUTURO - DE OTORGAR A LAS CONFERENCIAS DEL PARTIDO LA POSIBILIDAD DE CAMBIAR HASTA UN 20 POR CIENTO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL.

5/..

(5) UNION DE LOS CUERPOS DE CONTROL Y SUPERVISION DEL PARTIDO.

G. LA EJECUCION DE UNA REFORMA JUDICIAL QUE INCLUYA LA AMPLIACION DE LA AUTORIDAD DEL FISCAL GENERAL, QUE ASEGURE LA INDEPENDENCIA DE LOS TRIBUNALES Y EL ESTABLECIMIENTO DE UNA COMISION DE OBSERVACION PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS TOPICOS DE LA CONSTITUCION.

6. LAS DISCUSIONES DE LA CONFERENCIA SE LLEVARON A CABO EN UNA ATMOSFERA ABIERTA Y PRAGMATICA, EN EL ESPIRITU DEL 'GLASNOST', TOTALMENTE DIFERENTE DEL ESTILO DE LAS DISCUSIONES EN CONFERENCIAS DEL PARTIDO ANTERIORES. ENTRE LOS DIFERENTES TEMAS SE DESARROLLARON POLEMICAS SOBRE CUESTIONES ACTUALES. ALGUNOS DE LOS REPRESENTANTES SE OPUSIERON A CIERTOS COMPONENTES DEL PLAN DE REFORMA DE GORBACHOV, Y OTROS RECLAMARON LA EXPULSION DE MIEMBROS DE LA DIRECCION DE LA EPOCA DE BRESHNEV, ENTRE ELLOS EL PRESIDENTE GROMYKO Y EL JEFE DE LA COMISION DE CONTROL, SOLOMANCHEV. SE DEBE SUBRAYAR EN ESPECIAL, LA CONFRONTACION ABIERTA ENTRE TALTZIN (EL LIDER DEPUESTO DEL COMITE DEL PARTIDO EN MOSCU) Y EL NO.2 EN LA DIRECCION, LIGACHOV, EN LA CUAL ESTE ULTIMO DESMINTIO LAS ACUSACIONES DE QUE SE OPONIA A LAS REFORMAS, Y SOSTUVO QUE LOS INFORMES SOBRE LA EXISTENCIA DE DIFERENCIAS DE OPINION RESPECTO A ESTE TEMA EN LA DIRECCION DEL KREMLIN, NO CORRESPONDIAN A LA VERDAD.

6/..

7. EN LA CLAUSURA DE LA CONFERENCIA SE TOMO UNA SERIE DE DECISIONES EN LOS SIGUIENTES PUNTOS: REFORMA POLITICA, (GLASNOST', LUCHA CONTRA LA BUROCRACIA, PROBLEMAS NACIONALES Y REFORMA JUDICIAL. LAS DECISIONES ESTAN REDACTADAS DE MANERAL TAL QUE CORRESPONDEN EXACTAMENTE AL DISCURSO DE GORBACHOV EN LA CONFERENCIA. HA DE DESTACARSE QUE SE ELEVARON PROPOSICIONES PARA EL CAMBIO DE FORMULADO DE DICHAS DECISIONES, PERO ESTAS FUERON RECHAZADAS POR MAYORIA DE VOTOS DECISIVAS DE LOS REPRESENTES DE LA CONFERENCIA. A EXIGENCIA DE GORBACHOV, SE TOMO OTRA DECISION QUE DETERMINA UN CALENDARIO PARA LA EJECUCION DE LAS REFORMAS, Y ASIMISMO SE DECIDIO CONVOCAR AL COMITE CENTRAL EN PLENO HACIA FINES DE JULIO PARA TRATAR ESPECIALMENTE ESTE TEMA.

PROYECCIONES SOBRE LAS RELACIONES DE FUERZAS EN LA DIRECCION

8. ESTIMAMOS QUE POR LO VISTO LAS DECISIONES DE LA CONFERENCIA FORTALECERAN LA POSICION DE GORBACHOV Y ABRIRAN ANTE EL NUEVAS VIAS PARA LA CONCRECION DE SUS PLANES.

A. GORBACHOV LOGRO OBTENER UNA AUTORIZACION INEQUIVOCA PARA AMPLIAR EL PLAN DE REFORMAS TAMBIEN EN EL PLANO POLITICO, LO CUAL TIENE IMPORTANCIA ESPECIAL, EN EL CONTEXTO DE LOS INFORMES SOBRE LAS POLEMICAS QUE SE DESARROLLARON EN TORNO A ESTE TOPICO CENTRAL, ENTRE GORBACHOV Y SUS ADVERSARIOS EN LA DIRECCION.

B. LA COMBINACION DE LAS FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DE ESTADO, REFORZARA SIN DUDA EL STATUS DE GORBACHOV EN LA DIRECCION DEL KREMLIN. EL

7/..

NOMBRAMIENTO PREVISTO DE GORBACHOV COMO PRESIDENTE EN LA PRIMAVERA DEL 1989, REQUERIRA EL RETIRO DE GROMYKO (79), Y ESTO TRAERA EN CONSECUENCIA EL DESCENSO DE LA INFLUENCIA DE LOS CONSERVADORES EN EL POLITBURO. ASIMISMO ES RAZONABLE SUPONER QUE GORBACHOV APROVECHARA SU POSICION COMO PRESIDENTE PARA IMPONER SU AUTORIDAD SOBRE EL APARATO ESTATAL PARA ACELERAR LA CONCRECION DE LOS PLANES DE REFORMA EN EL CAMPO ECONOMICO.

C. LAS DECISIONES SOBRE LA EJECUCION DE REFORMAS ORGANICAS EN EL PARTIDO, SE ADECUAN A LA TENDENCIA DE GORBACHOV A DEBILITAR LAS FUERZAS DEL APARATO DEL PARTIDO, Y A REDUCIR SU CAPACIDAD DE RETARDAR LA EJECUCION DE LA 'PERESTROIKA'. ASI, POR EJEMPLO, LA LIMITACION DEL PERIODO DE EJERCICIO Y LA INTRODUCCION DE ELECCIONES SECRETOS AYUDARAN A ASEGURAR EL CAMBIO METODICO PERIODICO EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO Y A EVITAR LA CREACION DE FOCOS DE PODER LOCALES SEGUN LAS FORMULAS DE LA EPOCA DE BRESHNEV.

9. AL MISMO TIEMPO DEBE SENALARSE QUE GORBACHEV NO LOGRO CONCRETAR EN LA CONFERENCIA UNA PARTE DE SUS OBJETIVOS ORIGINALES:

A. NO CONSIGUIO EFECTUAR CAMBIOS EN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL, Y ESTOS SERAN POSTERGADOS POR LO TANTO HASTA EL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991 (EN CONTRAPARTIDA GORBACHOV OBTUVO LA RECOMENDACION PARA QUE LAS CONFERENCIAS DEL PARTIDO PUEDAN RENOVAR EN EL FUTURO EL 20 POR CIENTO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL). ESTO SIGNIFICA QUE SI LA

8/..

SITUACION ACTUAL CONTINUA ASI, GORBACHOV NO TIENE ASEGURADA LA MAYORIA EN EL COMITE CENTRAL EN CASO DE RUPTURA ABIERTA CON SUS ADVERSARIOS EN EL POLITBURO. ESTE ESTADO DE COSAS LIMITA LA LIBERTAD DE ACCION DE GORBACHOV, Y LE OBLIGARA A SEGUIR SU ACTUAL POLITICA DE DIALOGO Y COEXISTENCIA CON EL SECTOR CONSERVADOR EN LA DIRECCION.

B. LA CONFERENCIA NO FUE AUTORIZADA PARA EFECTUAR CAMBIOS EN EL REGLAMENTO DEL PARTIDO, Y POR LO TANTO, ALGUNAS DE SUS DECISIONES SOBRE LA INTRODUCCION DE REFORMAS ORGANICAS OBTENDRAN VALIDEZ SOLAMENTE CUANDO SEAN AUTORIZADAS EN EL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991. ES RAZONABLE SUPONER QUE LOS ADVERSARIOS DE GORBACHOV EN LA DIRECCION APROVECHARAN ESTE ESTADO DE COSAS PARA RETARDAR EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE LA EJECUCION DE LAS REFORMAS, ESPECIALMENTE EN TODO LO RELACIONADO A LA REDUCCION DEL APARATO DEL PARTIDO.

10. SE TIENE LA IMPRESION DE QUE LA CONFERENCIA NO HA CAMBIADO LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL POLITBURO Y PARECE QUE LOS CONSERVADORES, CON LIGACHOV A LA CABEZA, HAN MANTENIDO SUS FUERZAS. ASI, POR EJEMPLO, LIGACHOV, PERDIO, ES CIERTO, PARTE DE SU AUTORIDAD EN EL CAMPO IDEOLOGICO, PERO TIENE TODAVIA CONSIDERABLE INFLUENCIA EN CUANTO A ORGANIZACION Y PERSONAL, ESPECIALMENTE EN EL SENO DEL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. Y ESTO SE EXPRESA, POR EJ., EN LA ELECCION DE UN RESPETABLE NUMERO DE REPRESENTANTES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, CUYAS CONCEPCIONES SON CLARAMENTE CONSERVADORAS.

9/..

11. MAS AUN, EN SU DISCURSO EN LA CONFERENCIA, LOGACHOV SOSTUVO QUE GORBACHEV FUE ELEGIDO PARA EL CARGO DE SECRETARIO GENERAL GRACIAS AL APOYO DE SU GENTE EN EL POLITBURO Y EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. Y ASI SUGIRIO LIGACHOV, QUE DE LA MISMA MANERA PODRIA ENFRENTARSE A GORBACHOV Y RETIRARLE SU APOYO, SI ES QUE ESTE LLEGARA MUY LEJOS EN EL RITMO DE EJECUCION DE LAS REFORMAS, SALIENDOSE DEL MARCO DE LA POLITICA DE CONCENSO EN EL POLITBURO.

<u>SIGNIFICADO DE LAS REFORMAS EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO</u>

12. LAS VASTAS REFORMAS EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO TIENEN POR PROPOSITO EN FORMA DECLARADA, REPARAR LAS DEFORMACIONES PRODUCIDAS POR EL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS DESDE LOS DIAS DE STALIN, Y ADECUARLA A LOS CAMBIOS ACAECIDOS EN LA SOCIEDAD SOVIETICA EN LAS ULTIMAS DECADAS. LA EJECUCION DE LAS REFORMAS - LA POLITICA Y LA JUDICIAL - Y LA INSTITUCIONALIZACION DE LA POLITICA DE 'GLASNOST', ESTAN DESTINADOS A ASISTIR A LOS CIUDADANOS A QUE PUEDAN CONCRETAR SUS DERECHOS SEGUN LA CONSTITUCION, A AMPLIAR SU INTERVENCION E INFLUENCIA EN LA DIRECCION DE LAS CUESTIONES DE ESTADO, Y FORTALECER EL LAZO ENTRE LA POBLACION Y EL REGIMEN.

13. MAS ALLA DE ESTO, PARECE QUE LOS PLANES DE REFORMA TIENEN POR OBJETO CREAR UN CLIMA POLITICO-SOCIAL NUEVO EN EL PAIS, CLIMA QUE POSIBILITE ENROLAR EL MAXIMO POTENCIAL DISPONIBLE DEL SECTOR PRODUCTOR, Y APORTAR ASI PARA EL EXITO DE LA REFORMA ECONOMICA, QUE SE ENCUENTRA A LA CABEZA DE LAS PRIORIDADES DE LA DIRECCION EN EL KREMLIN. DEBE SENALARSE QUE LA REFORMA ECONOMICA, QUE SE HALLA

10/..

EN LAS PRIMERAS ETAPAS DE SU CONCRECION, SE ENFRENTA A MUCHAS DIFICULTADES Y NO HA LOGRADO AUN RESULTADOS REALES. SEGUN DATOS CON QUE CONTAMOS, EL INDICE DE CRECIMIENTO ECONOMICO EN EL '87 LLEGO AL 2 POR CIENTO (ES DECIR, LA MITAD DE LO PLANEADO) Y NO HAY MEJORAS SIGNIFICATIVAS EN EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS Y ARTICULOS DE CONSUMO. ESTE ESTADO DE COSAS CAUSA EL DESCONTENTO DE LA POBLACION, LO CUAL TUVO SU EXPRESION EN LOS DISCURSOS DE LOS REPRESENTANTES DURANTE EL DESARROLLO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

14. CONVIENE SUBRAYAR QUE LOS PLANES DE REFORMA POLITICA NO ANUNCIAN EL DESPLAZAMIENTO DEL CENTRO DE GRAVEDAD AL APARATO ESTATAL NI LA EJECUCION DE CAMBIOS ESECIALES EN LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS. EL PRINCIPAL OBJETIVO DE GORBACHOV EN EL CAMPO DE LAS LIMITES DE PODERES ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, ES ELIMINAR LAS FUNCIONES LLEVADAS A CABO POR DIFERENTES OFICINAS DEL GOBIERNO, Y AUMENTAR, DE ESTA FORMA, LA EFICIENCIA DE LA LABOR DEL PARTIDO. EN NUESTRA OPINION, EL PARTIDO CONTINUARA SIENDO LA FUERZA POLITICA CENTRAL DEL ESTADO Y SEGUIRA MANTENIENDO EN SU PODER LA AUTORIDAD, COMO EN EL PASADO, COMO FOCO EXCLUSIVO DE TOMA DE DECISIONES EN LOS TEMAS DE POLITICA INTERNA Y EXTERNA, Y COMO FACTOR DE CONTROL SOBRE LOS PODERES GUBERNAMENTALES.

15. LA COMBINACION DE LAS FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DE ESTADO, RENUEVA UN PROCEDIMIENTO EXISTENTE DURANTE LOS ULTIMOS ANOS DE BRESHNEV, ASI QUE EN REALIDAD NO SIGNIFICA UNA VERDADERA INNOVACION. EL PRINCIPAL OBJETIVO DE ESTO ES LEGITIMAR QUE EL SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO PUEDA EJERCER

11/..

COMO LIDER DEL PAIS, Y FACILITAR ASI SUS CONTACTOS CON LOS FACTORES EXTERNOS. ESTA COMBINACION DE FUNCIONES A NIVEL NACIONAL, EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS, SE HALLA EN CONTRADICCION CON LA TENDENCIA DECLARADA DE SEPARACION DE PODERES ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, Y ES TESTIMONIO DE LA INTENCION DE MANTENER AL PARTIDO COMO FOCO EXCLUSIVO PARA LA TOMA DE SECISIONES EN LA URSS.

16. SEGUN EL ESTILO DE LAS DECISIONES EN CUANTO A LOS DIFERENTES PUEBLOS, SE LLEGA A LA CONCLUSION DE QUE LA DIRECCION DEL KREMLIN ESTA DISPUESTA A AMPLIAR EN CIERTA MEDIDA LA AUTONOMIA DE LAS REPUBLICAS EN LOS RUBROS ECONOMICO Y CULTURAL, SIN EMBARGO, SE ACLARO QUE LA DIRECCION RECHAZO LAS DEMANDAS ELEVADAS ULTIMAMENTE RELACIONADAS A CAMBIOS DE LIMITES DE LAS REPUBLICAS, Y QUE MOSCU NO TIENE LA INTENCION DE AFLOJAR SU CONTROL EN EL TEMA DE LAS PROVINCIAS. LA IMPRESION QUE SE TIENE ES QUE LA SOLUCION AL CONFLICTO ENTRE ARMENIA Y AZERBAIDJAN SE POSTEGARA HASTA EL PROXIMO CONGRESO DEL COMITE CENTRAL EN PLENO, QUE SERA DEDICADO A ESTA CUESTION.

<u>CONCLUSIONES Y PRONOSTICO</u>

17. LA CONFERENCIA DEL PARTIDO HA DADO 'LUZ VERDE' A LA AMPLIACION DE LA 'PEREZTROIKA', TAMBIEN EN EL CAMPO POLITICO, Y LOS TEMAS CANDENTES A RESOLVERSE SON:

A. <u>REORGANIZACION DE LAS INSTITUCIONES DE GOBIERNO</u> - SE PREVE QUE LOS CAMBIOS REQUERIDOS PARA LA CONSTITUCION DEL PAIS SE ADOPTARAN EN EL TRANSCURSO DE LA SESION DEL SOVIET SUPERIOR

12/..

Y YA PARA LA PRIMAVERA DEL '89 ESTA PREVISTA LA ELECCION DE GORBACHOV COMO PRESIDENTE DE LA URSS.

B. REFORMAS ORGANICAS EN EL PARTIDO - LAS ELECCIONES PERIODICAS DEL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO SE EFECTUARAN EN LOS PROXIMOS MESES, SEGUN EL NUEVO METODO, Y ASI SE INICIARA LA CONCRECION DEL PROCESO DE REFORMAS. A PESAR DE ESTO, LA MAYOR PARTE DE LAS MISMAS SERA PUESTA EN PRACTICA SOLO CUANDO CUENTEN CON LA APROBACION DEL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991.

18. A PESAR DE QUE GORBACHOV NO LOGRO CONCRETAR TODAS SUS METAS - Y ESPECIALMENTE LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL - PARECE QUE EL BALANCE DE GANANCIAS Y PERDIDAS SE INCLINA EN FORMA GENERAL A SU FAVOR. GORBACHOV OBTUVO LA APROBACION DE LA DIRECCION A LAS REFORMAS EN EL CAMPO POLITICO Y LA COMBINACION DE FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DEL PAIS, LO CUAL AUMENTARA SU STATUS EN EL KREMLIN, ADEMAS, LA EJECUCION DE LAS REFORMAS ORGANICAS DENTRO DEL PARTIDO AYUDA A BORGACHOV A IMPONER SU AUTORIDAD EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. POR OTRO LADO, LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL POLITBURO, SE MANTIENEN EN LAS MISMAS PROPORCIONES QUE LAS ANTERIORES, Y POR LO TANTO, GORBACHOV NO TENDRA OTRA ALTERNATIVA, Y DEBERA CONTINUAR - POR AHORA - CON SU POLITICA DE CONVERSACIONES CON EL ALA CONSERVADORA EN LA DIRECCION, DIRIGIDA POR LIGACHOV. EN ESTAS CIRCUNSTANCIAS, PARECE QUE LAS REFORMAS EN EL GOBIERNO, EN EL PARTIDO Y EN LA ECONOMIA CONTINUARAN, PERO ES DUDOSO QUE EL RITMO DE IMPLEMENTACION DE LAS MISMAS SEA SATISFACTORIO SI SE LO COMPARA CON LAS ASPIRACIONES DE GORBACHOV.

S E C R E T O

28 DE JULIO DE 1988

INFORME NO.: /4399

ASUNTO: LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN LA URSS: SIGNIFICADO Y PROYECCIONES

INTRODUCCION

1. ENTRE EL 28 DE JUNIO AL 1 DE JULIO SE LLEVO A CABO EN MOSCU LA CONFERENCIA XIX DEL PARTIDO COMUNISTA SOVIETICO. LA CONFERENCIA, REALIZADA POR INICIATIVA DE GORBACHOV PARA OBTENER EL RESPALDO A SU POLITICA DE 'PERESTROIKA', TOMO UNA SERIE DE DECISIONES SOBRE LA EJECUCION DE REFORMAS EN EL PARTIDO Y EN EL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS.

2. ESTE INFORME EXAMINARA LOS RESULTADOS DEL CONGRESO, ANALIZARA EL SIGNIFICADO DE SUS DECISIONES Y EVALUARA SUS PROYECCIONES SOBRE LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL LIDERAZGO DEL KREMLIN.

LA CONFERENCIA DEL PARTIDO - CARACTERISTICAS Y OBJETIVOS

3. LA CONFERENCIA DEL PARTIDO ES UN FORO ESPECIAL, QUE SE REUNE ENTRE LOS CONGRESOS. LA ULTIMA CONFERENCIA DE ESTE TIPO SE REUNIO EN 1941. A DIFERENCIA DEL CONGRESO DEL PARTIDO, LA CONFERENCIA NO TIENE PODERES DEFINIDOS, EXCEPTO UN MANDATO GENERAL PARA DISCUTIR LOS TEMAS CENTRALES QUE SE HALLAN A LA ORDEN DEL DIA DEL PARTIDO.

2/..

4. GORBACHOV TUVO LA INICIATIVA DE REUNIR ESTA CONFERENCIA CON EL PROPOSITO DE OBTENER RESPALDO A SU POLITICA DE 'PERESTROIKA' Y 'GLASNOTT', Y PARA AUMENTAR SU FUERZA EN LAS INSTITUCIONES SUPERIORES DEL PARTIDO. ESTO, SOBRE EL TRASFONDO DE CONTINUAS CONTROVERSIAS EN EL LIDERAZGO DEL KREMLIN, ENTRE GORBACHOV Y LOS QUE LOS APOYAN, Y SU ADJUNTO LIGACHOV Y LOS SUYOS, RESPECTO AL RITMO Y ALCANCE DE EJECUCION DE LAS REFORMAS. EL PLAN ORIGINAL DE GORBACHOV ERA, POR LO VISTO, REALIZAR UNA CONFERENCIA CON AMPLIOS PODERES, QUE PUDIERA CAMBIAR EL REGLAMENTO DEL PARTIDO Y EFECTUAR CAMBIOS EN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL. SIN EMBARGO, YA EN LA VISPERA DE LA CONFERENCIA SE VIO CLARAMENTE QUE ESTA NO CONTARA CON LOS PODERES PARA EJECUTAR CAMBIOS PERSONALES EN LAS INSTITUCIONES DEL PARTIDO, Y SUS DECISIONES SERAN CONSIDERADAS COMO RECOMENDACIONES, Y DEBERAN RECIBIR LA AUTORIZACION FORMAL DEL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991.

DESARROLLO DE LA CONFERENCIA

5. EN LA APERTURA DE LA CONFERENCIA, GORBACHOV DIO UN DISCURSO DE AMPLIO ALCANCE, EN EL QUE EXAMINO LOS LOGROS DE LA 'PERESTROIKA' Y LAS DIFICULTADES DE SU CONCRECION, Y TRAZO UNA GRAN SERIE DE SUGERENCIAS PARA REFORMAS DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO, ENTRE ELLAS:

A. RE-DEFINICION DE LAS RELACIONES RECIPROCAS ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, Y EL TRASLADO DE UNA PARTE DE LOS PODERES DEL PARTIDO A LAS AUTORIDADES DEL GOBIERNO.

3/..

B. RE-ORGANIZACION DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO CENTRAL, QUE INCLUYA:

* (1) EL ESTABLECIMIENTO DE UN PODER SUPERIOR DE GOBIERNO - 'EL CONGRESO DEL PUEBLO' - CON 2250 MIEMBROS, LA EJECUCION DE LAS ELECCIONES AL CONGRESO SE EFECTUARA CADA CINCO ANOS, A PARTIR DE LA PRIMAVERA DEL 1989. EL CONGRESO ELEGIRA, POR MEDIO DE ELECCIONES SECRETAS AL PRESIDENTE DE ESTADO Y AL SOVIET SUPERIOR (EL PARLAMENTO).

* (2) EL SOVIET SUPERIOR SE REDUCIRA A 400-450 PERSONAS Y SE CONVERTIRA EN UN CUERPO LEGISLATIVO FIJO CON PODERES MAS AMPLIOS QUE EN EL PASADO.

* (3) EL STATUS Y LOS PODERES DEL PRESIDENTE SERAN AMPLIADOS, Y ESTE SE HALLARA DE AQUI EN MAS EN LA CUSPIDE DEL CONSEJO DE DEFENSA DE LA URSS, EL CUERPO SUPERIOR PARA LOS TEMAS DE SEGURIDAD NACIONAL. A PESAR DE QUE ESTO NO FUE DETERMINADO EXPLICITAMENTE POR GORBACHOV, ALTAS FUENTES SOVIETICAS INDICARON QUE EL SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO, EJERCERA PARALELAMENTE COMO PRESIDENTE DE ESTADO, A PARTIR DE LA PRIMAVERA DEL 1989.

C. LA AMPLIACION DE LOS PODERES DE LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO LOCAL (LOS SOVIETS), LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS EJERCERAN PARALELAMENTE COMO PRESIDENTES DE LOS SOVIETS.

4/..

D. EL CAMBIO DEL METODO DE ELECCIONES EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO, POR MEDIO DE LA INTRODUCCION DE ELECCIONES SECRETAS Y DEL AUMENTO DE CANDIDATOS. LAS ELECCIONES PERIODICAS A LAS INSTITUCIONES DEL PARTIDO EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS SE EFECTUARAN SEGUN EL NUEVO METODO A PARTIR DE OTOÑO DEL 1988.

E. LIMITACION DEL EJERCICIO DE TODOS LOS CARGOS CENTRALES A DIEZ ANOS, ESTO COMENZARA A SER VALIDO CUANDO SE RECIBA LA AUTORIZACION FORMAL - EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO EN 1989, Y EN LAS DEL PARTIDO DESDE 1991 (ES POSIBLE QUE DE FACTO EL CAMBIO SE LLEVE A CABO YA EN 1988).

F. LA EJECUCION DE LAS REFORMAS EN EL PARTIDO QUE INCLUIRAN:

(1) RE-ORGANIZACION Y REDUCCION DEL PERSONAL DEL PARTIDO.

(2) PURIFICACION DENTRO DEL PARTIDO DE ELEMENTOS DE CORRUPCION E INEFICIENCIA.

(3) FORTALECIMIENTO DE LOS PODERES DEL COMITE CENTRAL.

(4) POSIBILIDAD - EN EL FUTURO - DE OTORGAR A LAS CONFERENCIAS DEL PARTIDO LA POSIBILIDAD DE CAMBIAR HASTA UN 20 POR CIENTO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL.

5/..

(5) UNION DE LOS CUERPOS DE CONTROL Y SUPERVISION DEL PARTIDO.

G. LA EJECUCION DE UNA REFORMA JUDICIAL QUE INCLUYA LA AMPLIACION DE LA AUTORIDAD DEL FISCAL GENERAL, QUE ASEGURE LA INDEPENDENCIA DE LOS TRIBUNALES Y EL ESTABLECIMIENTO DE UNA COMISION DE OBSERVACION PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS TOPICOS DE LA CONSTITUCION.

6. LAS DISCUSIONES DE LA CONFERENCIA SE LLEVARON A CABO EN UNA ATMOSFERA ABIERTA Y PRAGMATICA, EN EL ESPIRITU DEL 'GLASNOST', TOTALMENTE DIFERENTE DEL ESTILO DE LAS DISCUSIONES EN CONFERENCIAS DEL PARTIDO ANTERIORES. ENTRE LOS DIFERENTES TEMAS SE DESARROLLARON POLEMICAS SOBRE CUESTIONES ACTUALES. ALGUNOS DE LOS REPRESENTANTES SE OPUSIERON A CIERTOS COMPONENTES DEL PLAN DE REFORMA DE GORBACHOV, Y OTROS RECLAMARON LA EXPULSION DE MIEMBROS DE LA DIRECCION DE LA EPOCA DE BRESHNEV, ENTRE ELLOS EL PRESIDENTE GROMYKO Y EL JEFE DE LA COMISION DE CONTROL, SOLOMANCHEV. SE DEBE SUBRAYAR EN ESPECIAL, LA CONFRONTACION ABIERTA ENTRE TALTZIN (EL LIDER DEPUESTO DEL COMITE DEL PARTIDO EN MOSCU) Y EL NO.2 EN LA DIRECCION, LIGACHOV, EN LA CUAL ESTE ULTIMO DESMINTIO LAS ACUSACIONES DE QUE SE OPONIA A LAS REFORMAS, Y SOSTUVO QUE LOS INFORMES SOBRE LA EXISTENCIA DE DIFERENCIAS DE OPINION RESPECTO A ESTE TEMA EN LA DIRECCION DEL KREMLIN, NO CORRESPONDIAN A LA VERDAD.

6/..

7. EN LA CLAUSURA DE LA CONFERENCIA SE TOMO UNA SERIE DE DECISIONES EN LOS SIGUIENTES PUNTOS: REFORMA POLITICA, (GLASNOST', LUCHA CONTRA LA BUROCRACIA, PROBLEMAS NACIONALES Y REFORMA JUDICIAL. LAS DECISIONES ESTAN REDACTADAS DE MANERAL TAL QUE CORRESPONDEN EXACTAMENTE AL DISCURSO DE GORBACHOV EN LA CONFERENCIA. HA DE DESTACARSE QUE SE ELEVARON PROPOSICIONES PARA EL CAMBIO DE FORMULADO DE DICHAS DECISIONES, PERO ESTAS FUERON RECHAZADAS POR MAYORIA DE VOTOS DECISIVAS DE LOS REPRESENTES DE LA CONFERENCIA. A EXIGENCIA DE GORBACHOV, SE TOMO OTRA DECISION QUE DETERMINA UN CALENDARIO PARA LA EJECUCION DE LAS REFORMAS, Y ASIMISMO SE DECIDIO CONVOCAR AL COMITE CENTRAL EN PLENO HACIA FINES DE JULIO PARA TRATAR ESPECIALMENTE ESTE TEMA.

<u>PROYECCIONES SOBRE LAS RELACIONES DE FUERZAS EN LA DIRECCION</u>

8. ESTIMAMOS QUE POR LO VISTO LAS DECISIONES DE LA CONFERENCIA FORTALECERAN LA POSICION DE GORBACHOV Y ABRIRAN ANTE EL NUEVAS VIAS PARA LA CONCRECION DE SUS PLANES.

A. GORBACHOV LOGRO OBTENER UNA AUTORIZACION INEQUIVOCA PARA AMPLIAR EL PLAN DE REFORMAS TAMBIEN EN EL PLANO POLITICO, LO CUAL TIENE IMPORTANCIA ESPECIAL, EN EL CONTEXTO DE LOS INFORMES SOBRE LAS POLEMICAS QUE SE DESARROLLARON EN TORNO A ESTE TOPICO CENTRAL, ENTRE GORBACHOV Y SUS ADVERSARIOS EN LA DIRECCION.

B. LA COMBINACION DE LAS FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DE ESTADO, REFORZARA SIN DUDA EL STATUS DE GORBACHOV EN LA DIRECCION DEL KREMLIN. EL

7/..

NOMBRAMIENTO PREVISTO DE GORBACHOV COMO PRESIDENTE EN LA PRIMAVERA DEL 1989, REQUERIRA EL RETIRO DE GROMYKO (79), Y ESTO TRAERA EN CONSECUENCIA EL DESCENSO DE LA INFLUENCIA DE LOS CONSERVADORES EN EL POLITBURO. ASIMISMO ES RAZONABLE SUPONER QUE GORBACHOV APROVECHARA SU POSICION COMO PRESIDENTE PARA IMPONER SU AUTORIDAD SOBRE EL APARATO ESTATAL PARA ACELERAR LA CONCRECION DE LOS PLANES DE REFORMA EN EL CAMPO ECONOMICO.

C. LAS DECISIONES SOBRE LA EJECUCION DE REFORMAS ORGANICAS EN EL PARTIDO, SE ADECUAN A LA TENDENCIA DE GORBACHOV A DEBILITAR LAS FUERZAS DEL APARATO DEL PARTIDO, Y A REDUCIR SU CAPACIDAD DE RETARDAR LA EJECUCION DE LA 'PERESTROIKA'. ASI, POR EJEMPLO, LA LIMITACION DEL PERIODO DE EJERCICIO Y LA INTRODUCCION DE ELECCIONES SECRETOS AYUDARAN A ASEGURAR EL CAMBIO METODICO PERIODICO EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO Y A EVITAR LA CREACION DE FOCOS DE PODER LOCALES SEGUN LAS FORMULAS DE LA EPOCA DE BRESHNEV.

9. AL MISMO TIEMPO DEBE SENALARSE QUE GORBACHEV NO LOGRO CONCRETAR EN LA CONFERENCIA UNA PARTE DE SUS OBJETIVOS ORIGINALES:

A. NO CONSIGUIO EFECTUAR CAMBIOS EN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL, Y ESTOS SERAN POSTERGADOS POR LO TANTO HASTA EL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991 (EN CONTRAPARTIDA GORBACHOV OBTUVO LA RECOMENDACION PARA QUE LAS CONFERENCIAS DEL PARTIDO PUEDAN RENOVAR EN EL FUTURO EL 20 POR CIENTO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL). ESTO SIGNIFICA QUE SI LA

8/..

SITUACION ACTUAL CONTINUA ASI, GORBACHOV NO TIENE ASEGURADA LA MAYORIA EN EL COMITE CENTRAL EN CASO DE RUPTURA ABIERTA CON SUS ADVERSARIOS EN EL POLITBURO. ESTE ESTADO DE COSAS LIMITA LA LIBERTAD DE ACCION DE GORBACHOV, Y LE OBLIGARA A SEGUIR SU ACTUAL POLITICA DE DIALOGO Y COEXISTENCIA CON EL SECTOR CONSERVADOR EN LA DIRECCION.

B. LA CONFERENCIA NO FUE AUTORIZADA PARA EFECTUAR CAMBIOS EN EL REGLAMENTO DEL PARTIDO, Y POR LO TANTO, ALGUNAS DE SUS DECISIONES SOBRE LA INTRODUCCION DE REFORMAS ORGANICAS OBTENDRAN VALIDEZ SOLAMENTE CUANDO SEAN AUTORIZADAS EN EL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991. ES RAZONABLE SUPONER QUE LOS ADVERSARIOS DE GORBACHOV EN LA DIRECCION APROVECHARAN ESTE ESTADO DE COSAS PARA RETARDAR EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE LA EJECUCION DE LAS REFORMAS, ESPECIALMENTE EN TODO LO RELACIONADO A LA REDUCCION DEL APARATO DEL PARTIDO.

10. SE TIENE LA IMPRESION DE QUE LA CONFERENCIA NO HA CAMBIADO LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL POLITBURO Y PARECE QUE LOS CONSERVADORES, CON LIGACHOV A LA CABEZA, HAN MANTENIDO SUS FUERZAS. ASI, POR EJEMPLO, LIGACHOV, PERDIO, ES CIERTO, PARTE DE SU AUTORIDAD EN EL CAMPO IDEOLOGICO, PERO TIENE TODAVIA CONSIDERABLE INFLUENCIA EN CUANTO A ORGANIZACION Y PERSONAL, ESPECIALMENTE EN EL SENO DEL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. Y ESTO SE EXPRESA, POR EJ., EN LA ELECCION DE UN RESPETABLE NUMERO DE REPRESENTANTES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, CUYAS CONCEPCIONES SON CLARAMENTE CONSERVADORAS.

9/..

11. MAS AUN, EN SU DISCURSO EN LA CONFERENCIA, LOGACHOV SOSTUVO QUE GORBACHEV FUE ELEGIDO PARA EL CARGO DE SECRETARIO GENERAL GRACIAS AL APOYO DE SU GENTE EN EL POLITBURO Y EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. Y ASI SUGIRIO LIGACHOV, QUE DE LA MISMA MANERA PODRIA ENFRENTARSE A GORBACHOV Y RETIRARLE SU APOYO, SI ES QUE ESTE LLEGARA MUY LEJOS EN EL RITMO DE EJECUCION DE LAS REFORMAS, SALIENDOSE DEL MARCO DE LA POLITICA DE CONCENSO EN EL POLITBURO.

SIGNIFICADO DE LAS REFORMAS EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO

12. LAS VASTAS REFORMAS EN LAS INSTITUCIONES DEL GOBIERNO TIENEN POR PROPOSITO EN FORMA DECLARADA, REPARAR LAS DEFORMACIONES PRODUCIDAS POR EL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS DESDE LOS DIAS DE STALIN, Y ADECUARLA A LOS CAMBIOS ACAECIDOS EN LA SOCIEDAD SOVIETICA EN LAS ULTIMAS DECADAS. LA EJECUCION DE LAS REFORMAS - LA POLITICA Y LA JUDICIAL - Y LA INSTITUCIONALIZACION DE LA POLITICA DE 'GLASNOST', ESTAN DESTINADOS A ASISTIR A LOS CIUDADANOS A QUE PUEDAN CONCRETAR SUS DERECHOS SEGUN LA CONSTITUCION, A AMPLIAR SU INTERVENCION E INFLUENCIA EN LA DIRECCION DE LAS CUESTIONES DE ESTADO, Y FORTALECER EL LAZO ENTRE LA POBLACION Y EL REGIMEN.

13. MAS ALLA DE ESTO, PARECE QUE LOS PLANES DE REFORMA TIENEN POR OBJETO CREAR UN CLIMA POLITICO-SOCIAL NUEVO EN EL PAIS, CLIMA QUE POSIBILITE ENROLAR EL MAXIMO POTENCIAL DISPONIBLE DEL SECTOR PRODUCTOR, Y APORTAR ASI PARA EL EXITO DE LA REFORMA ECONOMICA, QUE SE ENCUENTRA A LA CABEZA DE LAS PRIORIDADES DE LA DIRECCION EN EL KREMLIN. DEBE SENALARSE QUE LA REFORMA ECONOMICA, QUE SE HALLA

10/..

EN LAS PRIMERAS ETAPAS DE SU CONCRECION, SE ENFRENTA A MUCHAS DIFICULTADES Y NO HA LOGRADO AUN RESULTADOS REALES. SEGUN DATOS CON QUE CONTAMOS, EL INDICE DE CRECIMIENTO ECONOMICO EN EL '87 LLEGO AL 2 POR CIENTO (ES DECIR, LA MITAD DE LO PLANEADO) Y NO HAY MEJORAS SIGNIFICATIVAS EN EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS Y ARTICULOS DE CONSUMO. ESTE ESTADO DE COSAS CAUSA EL DESCONTENTO DE LA POBLACION, LO CUAL TUVO SU EXPRESION EN LOS DISCURSOS DE LOS REPRESENTANTES DURANTE EL DESARROLLO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

14. CONVIENE SUBRAYAR QUE LOS PLANES DE REFORMA POLITICA NO ANUNCIAN EL DESPLAZAMIENTO DEL CENTRO DE GRAVEDAD AL APARATO ESTATAL NI LA EJECUCION DE CAMBIOS ESECIALES EN LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA DE GOBIERNO EN LA URSS. EL PRINCIPAL OBJETIVO DE GORBACHOV EN EL CAMPO DE LAS LIMITES DE PODERES ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, ES ELIMINAR LAS FUNCIONES LLEVADAS A CABO POR DIFERENTES OFICINAS DEL GOBIERNO, Y AUMENTAR, DE ESTA FORMA, LA EFICIENCIA DE LA LABOR DEL PARTIDO. EN NUESTRA OPINION, EL PARTIDO CONTINUARA SIENDO LA FUERZA POLITICA CENTRAL DEL ESTADO Y SEGUIRA MANTENIENDO EN SU PODER LA AUTORIDAD, COMO EN EL PASADO, COMO FOCO EXCLUSIVO DE TOMA DE DECISIONES EN LOS TEMAS DE POLITICA INTERNA Y EXTERNA, Y COMO FACTOR DE CONTROL SOBRE LOS PODERES GUBERNAMENTALES.

15. LA COMBINACION DE LAS FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DE ESTADO, RENUEVA UN PROCEDIMIENTO EXISTENTE DURANTE LOS ULTIMOS ANOS DE BRESHNEV, ASI QUE EN REALIDAD NO SIGNIFICA UNA VERDADERA INNOVACION. EL PRINCIPAL OBJETIVO DE ESTO ES LEGITIMAR QUE EL SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO PUEDA EJERCER

11/..

COMO LIDER DEL PAIS, Y FACILITAR ASI SUS CONTACTOS CON LOS FACTORES EXTERNOS. ESTA COMBINACION DE FUNCIONES A NIVEL NACIONAL, EN LAS REPUBLICAS Y EN LOS DISTRITOS, SE HALLA EN CONTRADICCION CON LA TENDENCIA DECLARADA DE SEPARACION DE PODERES ENTRE EL PARTIDO Y EL ESTADO, Y ES TESTIMONIO DE LA INTENCION DE MANTENER AL PARTIDO COMO FOCO EXCLUSIVO PARA LA TOMA DE SECISIONES EN LA URSS.

16. SEGUN EL ESTILO DE LAS DECISIONES EN CUANTO A LOS DIFERENTES PUEBLOS, SE LLEGA A LA CONCLUSION DE QUE LA DIRECCION DEL KREMLIN ESTA DISPUESTA A AMPLIAR EN CIERTA MEDIDA LA AUTONOMIA DE LAS REPUBLICAS EN LOS RUBROS ECONOMICO Y CULTURAL, SIN EMBARGO, SE ACLARO QUE LA DIRECCION RECHAZO LAS DEMANDAS ELEVADAS ULTIMAMENTE RELACIONADAS A CAMBIOS DE LIMITES DE LAS REPUBLICAS, Y QUE MOSCU NO TIENE LA INTENCION DE AFLOJAR SU CONTROL EN EL TEMA DE LAS PROVINCIAS. LA IMPRESION QUE SE TIENE ES QUE LA SOLUCION AL CONFLICTO ENTRE ARMENIA Y AZERBAIDJAN SE POSTEGARA HASTA EL PROXIMO CONGRESO DEL COMITE CENTRAL EN PLENO, QUE SERA DEDICADO A ESTA CUESTION.

CONCLUSIONES Y PRONOSTICO

17. LA CONFERENCIA DEL PARTIDO HA DADO 'LUZ VERDE' A LA AMPLIACION DE LA 'PEREZTROIKA', TAMBIEN EN EL CAMPO POLITICO, Y LOS TEMAS CANDENTES A RESOLVERSE SON:

A. REORGANIZACION DE LAS INSTITUCIONES DE GOBIERNO - SE PREVE QUE LOS CAMBIOS REQUERIDOS PARA LA CONSTITUCION DEL PAIS SE ADOPTARAN EN EL TRANSCURSO DE LA SESION DEL SOVIET SUPERIOR

12/..

Y YA PARA LA PRIMAVERA DEL '89 ESTA PREVISTA LA ELECCION DE GORBACHOV COMO PRESIDENTE DE LA URSS.

B. REFORMAS ORGANICAS EN EL PARTIDO - LAS ELECCIONES PERIODICAS DEL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO SE EFECTUARAN EN LOS PROXIMOS MESES, SEGUN EL NUEVO METODO, Y ASI SE INICIARA LA CONCRECION DEL PROCESO DE REFORMAS. A PESAR DE ESTO, LA MAYOR PARTE DE LAS MISMAS SERA PUESTA EN PRACTICA SOLO CUANDO CUENTEN CON LA APROBACION DEL CONGRESO DEL PARTIDO EN 1991.

18. A PESAR DE QUE GORBACHOV NO LOGRO CONCRETAR TODAS SUS METAS - Y ESPECIALMENTE LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL - PARECE QUE EL BALANCE DE GANANCIAS Y PERDIDAS SE INCLINA EN FORMA GENERAL A SU FAVOR. GORBACHOV OBTUVO LA APROBACION DE LA DIRECCION A LAS REFORMAS EN EL CAMPO POLITICO Y LA COMBINACION DE FUNCIONES DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DEL PAIS, LO CUAL AUMENTARA SU STATUS EN EL KREMLIN, ADEMAS, LA EJECUCION DE LAS REFORMAS ORGANICAS DENTRO DEL PARTIDO AYUDA A BORGACHOV A IMPONER SU AUTORIDAD EN EL APARATO REGIONAL DEL PARTIDO. POR OTRO LADO, LAS RELACIONES DE FUERZAS EN EL POLITBURO, SE MANTIENEN EN LAS MISMAS PROPORCIONES QUE LAS ANTERIORES, Y POR LO TANTO, GORBACHOV NO TENDRA OTRA ALTERNATIVA, Y DEBERA CONTINUAR - POR AHORA - CON SU POLITICA DE CONVERSACIONES CON EL ALA CONSERVADORA EN LA DIRECCION, DIRIGIDA POR LIGACHOV. EN ESTAS CIRCUNSTANCIAS, PARECE QUE LAS REFORMAS EN EL GOBIERNO, EN EL PARTIDO Y EN LA ECONOMIA CONTINUARAN, PERO ES DUDOSO QUE EL RITMO DE IMPLEMENTACION DE LAS MISMAS SEA SATISFACTORIO SI SE LO COMPARA CON LAS ASPIRACIONES DE GORBACHOV.

SECRETO

5 de octubre de 1988

135/B

Informe Nº: 5923

Asunto : GORBACHEV refuerza su poder en el Kremlin

Puntos principales

1. Las resoluciones del plenario del Comité Central y del Soviet Supremo que se reunieron en MOSCU (30 set. - 1º oct.) constituyen un importante triunfo personal para GORBACHEV y un golpe para el ala conservadora de la conducción, que trataba de frenar la ejecución acelerada de las reformas.

2. Además de sus funciones de Secretario General del Partido, GORBACHEV fue elegido Presidente de la UNION SOVIETICA, cargo que le conferirá una posición de fuerza ejecutiva adicional, cuando se complete la reforma constitucional en la primavera de 1989.

3. Si bien LIGACHEV -el principal adversario de GORBACHEV en la cúpula- sigue siendo miembro del Politburó, dejó de ocupar el segundo lugar por su importancia en la conducción y se hizo cargo del sector agrícola; ZAYKOV -que se cuenta entre los allegados a GORBACHEV- se perfila ahora como la figura número 2 del liderazgo.

4. CHEBRIKOV -también él opositor de GORBACHEV- fue trasladado de su cargo de Jefe de la K.G.B. y en su lugar fue designado un profesional en el terreno de Inteligencia, con lo cual la K.G.B. escapa al dominio de los contrarios a GORBACHEV y queda minimizada su influencia en la conducción del país.

5. Las relaciones de fuerzas en el Politburó han mejorado sensiblemente en favor de GORBACHEV; dos miembros plenos (GROMYKO y SOLOMENTSEV) que no se contaban entre sus partidarios declarados se retiraron, y en su lugar entró como miembro pleno MEDVEDEV, identificado como favorito suyo. La base de poder de GORBACHEV en la Secretaría no se vio afectada e incluso es posible que se haya fortalecido.

6. En el terreno organizacional, se crearon seis comisiones nuevas del Comité Central y se decidió reducir en forma considerable el número de

departamentos del aparato partidista. Estas medidas fueron determinadas por resoluciones adoptadas en el Congreso del Partido (junio 88) referentes al robustecimiento del Comité Central frente al aparato del Partido.

7. Sin embargo, tampoco hoy en día GORBACHEV puede ser considerado el gobernante único, que actúa libre de compulsiones políticas internas; sus adversarios no han sido totalmente eliminados de la conducción y dadas las dificultades que le esperan en diversas cuestiones interiores (como economía y las minorías nacionales), es posible que tenga que llegar a compromisos con ellos.

Generalidades

8. En las reuniones plenarias del Comité Central del Partido Comunista y del Soviet Supremo (30 set. - 1º oct.) se efectuaron cambios personales en la conducción del Kremlin. Estos cambios robustecen en forma significativa el poder de GORBACHEV y le permitirán acelerar la materialización de las reformas en la economía, en el Partido y en el sistema administrativo de la UNION SOVIETICA.

9. Este documento se propone reseñar la información sobre el tema y analizar su significación.

Información

10. El 30 de setiembre se reunió en MOSCU el plenario del Comité Central del Partido Comunista soviético. La convocación del plenario antes de la fecha prevista, la forma inusual en que se informó sobre su reunión y el precipitado regreso del exterior de miembros conspicuos del gobierno indicaban preparativos fuera de lo común en la cúpula del Kremlin.

11. En el transcurso de la reunión se llevaron a cabo numerosos cambios en las instituciones supremas del Partido:

a. GROMYKO (de 79 años) y SOLOMENTSEV (75) se retiraron del Politburó con motivo de su "jubilación". En reemplazo de éstos fue incorporado al Politburó como miembro pleno el Secretario del Comité Central, MEDVEDEV (59).

b. También se retiraron DEMICHEV (70) y DOLGIKH (64), que eran miembros candidatos del Politburó (el segundo se retiró igualmente de la Secretaría del Comité Central).

../3

c. BIRYUKOVA (59) y LUKYANOV (58) fueron alejados de sus funciones como Secretarios del Comité Central, pero fueron elegidos miembros candidatos del Politburó. También el Ministro del Interior, ALEXANDER VLASOV (56), fue promovido a la categoría de miembro candidato de dicho organismo.

d. DOBRYNIN (69) fue "liberado" de su cargo de Secretario del Comité Central, con motivo de su jubilación. CHEBRIKOV (65), que se desempeñaba como Jefe de la K.G.B. desde 1983, fue incorporado como miembro nuevo a la Secretaría.

e. SOLOMENTSEV, que se retiró del Politburó, concluyó también sus funciones como Presidente de la Comisión de Control del Partido; en su lugar fue designado PUGO (51), que había sido hasta ahora Primer Secretario del Partido en LETONIA. También el Presidente de la Comisión de Supervisión del Partido, KAPITONOV (73), fue liberado de sus funciones, pero todavía no fue designado su reemplazante.

12. Además de los cambios personales, el plenario decidió hacer una reorganización del aparato del Partido, que es la más amplia que se haya efectuado desde la década del 50. La misma consiste principalmente en el establecimiento de seis Comisiones del Comité Central y en una reducción drástica (al parecer de hasta el 50%) de los Departamentos del aparato. Las Comisiones son:

a. De Organización, presidida por RAZUMOVSKI.
b. De Ideología, presidida por MEDVEDEV.
c. De Asuntos Sociales y Economía, presidida por SLYUNKOV.
d. De Agricultura, presidida por LIGACHEV.
e. De Política Internacional, presidida por YAKOVLEV.
f. De Asuntos Legales, presidida por CHEBRIKOV.

13. En una reunión especial del Soviet Supremo (1° oct.) se resolvió efectuar nuevos nombramientos en las instituciones del gobierno:

a. GORBACHEV fue elegido Presidente de la UNION SOVIETICA en lugar de GROMYKO.

b. LUKYANOV fue elegido Primer Vicepresidente en lugar de DEMICHEV.

c. BIRYUKOVA fue designada Viceprimer Ministro para Asuntos Sociales, en lugar de TALYZIN. TALYZIN fue designado Viceprimer Ministro para Asuntos del COMECON, en lugar de ANTONOV que se jubiló.

d. CHEBRIKOV fue alejado de su cargo al frente de la K.G.B. y en su lugar fue nombrado el General KRYUCHKOV (64), que había sido hasta ahora uno de los lugartenientes de CHEBRIKOV y Jefe de la "Primera Administración Central" (Inteligencia exterior).

14. En una reunión especial del Soviet Supremo de la REPUBLICA RUSA (3 oct.) fueron decididos los siguientes nombramientos:

a. VOROTNIKOV fue trasladado de su cargo de Primer Ministro y designado Presidente de la República, en lugar de ORLOV (67) que se jubiló.

b. Para el cargo de Primer Ministro de la República fue nombrado VLASOV, que en el pasado se había desempeñado como Ministro de del Interior de la UNION SOVIETICA.

Evaluación

15. Los cambios personales efectuados en los últimos días en la conducción de la URSS constituyen un triunfo para GORBACHEV. Sólo dos meses después que recibiera la renovada aprobación de su plan de reformas en el Congreso del Partido (julio de 1988), con una maniobra sorprendente GORBACHEV se las ingenió para modificar las relaciones de fuerza dentro del liderazgo, asestar un duro golpe al ala conservadora cuyos miembros frenaban la ejecución acelerada de las reformas, y robustecer en forma significativa su poder en la cúpula del Kremlin:

a. Su adversario principal, LIGACHEV, al parecer perdió el segundo lugar que ocupaba en la conducción y como jefe de la Secretaría del Partido, debiendo contentarse con la cartera de Agricultura en la Secretaría del Comité Central. Su presunto reemplazante ZAYKOV, según se sabe es allegado a GORBACHEV (véase más adelante).

b. CHEBRIKOV, conocido por sus concepciones conservadoras, fue alejado de la jefatura de la K.G.B. y "promovido" a una posición menos sensible, como responsable de Asuntos Legales y de Seguridad en la Secretaría del Comité Central.

c. Otros dos conservadores -veteranos del Partido-, GROMYKO y SOLOMENTSEV, se vieron obligados a jubilarse.

16. Es probable que también SHCHERBITSKY, último remanente de la época de BREZHNEV, pierda próximamente su lugar en el Politburó. Esto podría suceder en el marco de la campaña electoral del Partido que se está

desarrollando ahora en todos los niveles y que posiblemente ocasionará su alejamiento de la jefatura del Partido en UCRANIA todavía antes de fin de año.

17. Además, salta a la vista que la gran mayoría de los personajes que fueron promovidos en esta serie de nombramientos se cuentan entre los partidarios y/o protegidos de GORBACHEV, lo cual amplía considerablemente la base de su poder tanto en el aparato del partido como en las instituciones del gobierno. Así por ejemplo, quien se perfila como el hombre Nº 2 en la conducción a partir de ahora es ZAYKOV, que debe su rápido progreso hasta el presente a GORBACHEV y que es considerado como la figura más prominente de la cúpula después de LIGACHEV. El nuevo miembro del Politburó, MEDVEDEV, es conocido como un manifiesto partidario de las reformas, en tanto que YAKOVLEV, encargado ahora de temas exteriores en el partido, es conocido como un favorito del Secretario General. También BIRYUKOVA y LUKYANOV, que fueron promovidos a miembros candidatos del Politburó, son identificados como pertenecientes al círculo de GORBACHEV.

18. Indudablemente, la elección de GORBACHEV como Presidente de la URSS además de su cargo del Secretario General del partido, robustece su posición personal como líder de la UNION SOVIETICA. Esta combinación de cargos habrá de favorecerle también en sus contactos políticos en la esfera internacional. En la actualidad, el cargo de Presidente reviste principalmente un carácter representativo-protocolar; sin embargo, la puesta en práctica del plan de reformas en el sistema gubernamental (cuyo comienzo está previsto para la primavera de 1989) ampliará en forma considerable las atribuciones del Presidente. Esto le conferirá a GORBACHEV una autoridad oficial, además de su base de fuerza en el Partido, y le permitirá imponer su autoridad y reforzar su dominio también en las instituciones oficiales del gobierno.

19. Los cambios personales que se esfectuaron en la conducción del país son los más amplios que se llevaran a cabo desde principios de 1986: 5 figuras se retiraron, 4 fueron promovidas y otras 4 cambiaron de funciones. La única cara nueva en la conducción del Partido es el ex Ministro del Interior VLASOV, que fue designado Primer Ministro de la REPUBLICA RUSA. Tras estos cambios, véase a continuación un cuadro de situación de la composición de las instituciones del Partido y del Estado:

a. El Politburó - Está formado ahora por 12 miembros plenos (comparados con 13 anteriormente) y 8 miembros candidatos (en el pasado eran 7); resalta un nuevo aumento del sector partidista en el Politburó, frente a una reducción de los representantes de instituciones del gobierno (9 a 3); al parecer, dada la disminución de la fuerza de los "conservadores", los partidarios de GORBACHEV poseen actualmente una sólida mayoría en este organismo.

b. La Secretaría del Comité Central -

(1) Los cambios personales se manifestaron principalmente en este organismo: el número de Secretarios fue reducido de 13 a 10 y se produjeron significativas modificaciones en la distribución de las esferas de responsabilidad entre los miembros de la Secretaría como consecuencia de la creación de las nuevas comisiones y la reducción de los departamentos del aparato. Estos cambios fueron determinados directamente por las resoluciones del Congreso del Partido (junio de 1988) referentes a la nueva definición de las atribuciones del Partido/Gobierno para evitar superposiciones y al refuerzo del poderío político del Comité Central en comparación con el aparato del Partido. Además se perfila una reducción de las facultades del aparato del Partido frente a una ampliación de las facultades ejecutivas del aparato gubernamental.

(2) De los 10 Secretarios, 8 se desempeñan paralelamente como miembros plenos del Politburó. La abundancia de personalidades que combinan estas funciones reduce necesariamente la gravitación de cada uno de ellos y robustece la posición del Secretario General del Partido.

(3) Da la impresión de que GORBACHEV ha conservado su fuerza en la Secretaría y que fuera de LIGACHEV y CHEBRIKOV, el resto de los "titulares de carteras" son conocidos como adictos al Secretario General y son partidarios de la ejecución acelerada del plan de reformas. También el alejamiento de LIGACHEV del cargo de Jefe de la Secretaría del Partido ayuda a cimentar la posición de GORBACHEV en ese organismo.

c. La presidencia del Soviet Supremo - Los nombramientos de GORBACHEV como Presidente y de su protegido LUKYANOV como Primer Vicepresidente anuncian que el Secretario General y sus

../7

seguidores dominan también en este organismo, con miras a la puesta en práctica de las reformas que van a ampliar las facultades de la Presidencia, introduciendo en ella cambios estructurales y personales.

d. El Gobierno de la UNION SOVIETICA - Los escasos cambios efectuados no modifican substancialmente la composición de este organismo. Resalta una nueva declinación en la posición de TALYZIN, que en el último año cambió tres veces los temas a su cargo y es posible que próximamente pierda también su posición como miembro candidato del Politburó.

20. El nuevo Jefe de la K.G.B., KRYUCHKOV, es un Oficial de Inteligencia profesional que avanzó rápidamente en la escala jerárquica en tiempos de ANDROPOV. Cabe señalar que KRYUCHKOV había acompañado a GORBACHEV en su visita a ESTADOS UNIDOS (diciembre de 1987), siendo posible que el conocimiento trabado entonces haya conducido, entre otras cosas, a su elección para encabezar la K.G.B. aventajando a los primeros lugartenientes de CHEBRIKOV y a otros candidatos ajenos a la K.G.B. A diferencia del pasado, en que el Jefe de la K.G.B. era miembro del Politburó, KRYUCHKOV no forma parte de dicho organismo, lo cual le permitirá a GORBACHEV aumentar su control directo de los servicios de seguridad. Si bien es posible que KRYUCHKOV sea promovido en el futuro a la posición de miembro candidato del Politburó, por otra parte existen indicios de que, a semejanza de su actitud con respecto al ejército, la conducción se propone minimizar la gravitación política de la K.G.B., reducir su intervención en las pugnas dentro de la cúpula e intensificar el control del Partido sobre su actividad.

21. En resumen, los cambios personales en el Kremlin han reforzado significativamente el poder de GORBACHEV y han cimentado su posición como el líder de la UNION SOVIETICA. GORBACHEV logró relegar a sus adversarios más conservadores en la cúpula y ahora dispone de un espacio de maniobra mayor para llevar a la práctica aceleradamente el plan de reformas en la economía, en la sociedad, en el Partido y en el sistema gubernamental. Al mismo tiempo, GORBACHEV no es todavía el único que domina y sigue desempeñándose en el marco de una conducción colectiva, que adopta sus resoluciones por consenso. Esto reviste particular importancia, dado los desafíos que aguardan a GORBACHEV tanto en la economía soviética como en el problema de las nacionalidades.

../8

Apéndice

LA CONDUCCION SOVIETICA

(Actualizado al 1.10.88)

Miembros plenos del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	GORBACHEV	1931	Ruso	Oct. 80	Secretario General del Comité Central, Presidente del Consejo de de Defensa, Presidente del Presidium del Soviet Supremo (Presidente de la URSS).
2	RYZHKOV	1929	Ruso	Abr. 85	Primer Ministro de la UNION SOVIETICA.
3	ZAYKOV	1923	Ruso	Mar. 86	Secretario del Comité Central, Primer Secret. del Comité del Partido en MOSCU. Al parecer, el Hombre Nº 2 en la cúpula.
4	LIGACHEV	1920	Ruso	Abr. 85	Secret. del Comité Central (a cargo de Agricultura), Presid. de la Comisión de RR.EE. del Consejo de la Unión en el Soviet Supremo (cargo que está por perder).
5	VOROTNIKOV	1926	Ruso	Dic. 83	Presidente de la REPUBLICA RUSA.
6	CHEBRIKOV	1923	Ruso	Abr. 85	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos Judiciales y de Seguridad). General, manda un Cuerpo de Ejército.
7	SHEVARDNADZE	1928	Georgiano	Jul. 85	Ministro de RR.EE.
8	SHCHERBITSKI	1918	Ucraniano	Abr. 71	Primer Secretario del Comité Central de UCRANIA. Miembro de la Presid. del Soviet Sup.

08 8814069

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
9	YAKOVLEV	1923	Ruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos Internacionales)
10	SYUNKOV	1929	Bielorruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (a cargo de Economía).
11	NIKONOV	1929	Ruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (se desconoce el tema a su cargo).
12	MEDVEDEV	1929	Ruso	Set. 88	Secretario del Comité Central (a cargo de Ideología).

Miembros candidatos del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	TALYZIN	1929	Ruso	Oct. 85	Viceprimer Ministro y Representante de la URSS en el COMECON.
2	MASLYUKOV	1937	Ruso	Feb. 88	Primer Viceprimer Ministro y Presidente de la Comisión de Planeamiento Económico (GOSPLAN).
3	SOLOVYEV	1925	Ruso	Mar. 86	Primer Secretario del Partido en la zona de LENINGRADO, miembro de la Presidencia del Soviet Supremo.
4	YAZOV	1923	Ruso	Jun. 87	Ministro de Defensa de la URSS. General, Comandante de un Cuerpo de Ejército.
5	RAZUMOVSKI	1936	Ruso	Feb. 88	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos de Organización y Personal).
6	LUKYANOV	1930	Ruso	Set. 88	Primer Vicepresidente de la UNION SOVIETICA.
7	BIRYUKOVA	1929	Rusa	Set. 88	Viceprimer Ministro a cargo de Asuntos Sociales
8	VLASOV	1932	Ruso	Set. 88	Primer Ministro de la REPUBLICA RUSA.

Secretarios del Comité Central que no son miembros del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	BAKLANOV	1932	Ucraniano	Feb. 88	Hasta ahora había estado a cargo de temas de industria militar. Se ignora de qué tema se ocupa ahora.

SECRETO

30 de setiembre de 1988

135/b

Informe Nº: 5743

Asunto : TUNEZ - Cuadro de situación

Generalidades

1. El 7 de noviembre de 1987, ZIN EL-ABIDIN BEN ALI destituyó a HABIB BOURGUIBA del gobierno, después de declaralo no apto para seguir desempeñando el cargo de Presidente a causa de su mala salud y su edad avanzada. BEN ALI se proclamó Presidente y Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas. Ese mismo día prestó juramento como Presidente en una sesión especial de la Cámara de Representantes. De esta manera, BEN ALI puso fin a una era que había comenzado en TUNEZ todavía antes de recibir la independencia en 1956, que estuviera signada por la personalidad y la política de BOURGUIBA.

2. Durante el período relativamente breve transcurrido desde que eliminara a BOURGUIBA, BEN ALI obtuvo una amplia legitimación y logró cimentar su gobierno. Contribuyeron a ello las siguientes razones:

a. A primera vista, la destitución de BOURGUIBA y la asunción del cargo de Presidente por parte de BEN ALI eran legales, después de establecerse que BOURGUIBA ya no puede desempeñarse como Primer Mandatario en base al artículo 57 de la Constitución, que determina que en un caso así el Primer Ministro, es decir BEN ALI, es nombrado Presidente.

b. El apoyo del ejército y de los organismos gubernamentales -que constituyen el principal foco del poder en el país- a BEN ALI.

c. El alejamiento de los leales a BOURGUIBA y la designación de allegados de BEN ALI para ocupar los puestos clave en las instituciones del gobierno.

d. La política de liberalización que adoptara.

e. El logro de la conciliación -así sea parcial y transitoria- con la oposición, particularmente con la religiosa.

La liberalización política

3. Ya en su declaración del 7 de noviembre, en la cual comunicó que asumía la Presidencia, BEN ALI proclamó su propósito de instituir en el

.../2

país la liberalización política y de eliminar la autocracia de BOURGUIBA. Efectivamente, el régimen puso en práctica una serie de cambios constitucionales destinados a promover este objetivo en forma controlada:

a. Se aprobó una nueva Ley de Partidos Políticos (28.2.88) que anula parte de las limitaciones impuestas a la libertad de asociación y a la libertad de expresión en la época de BOURGUIBA.

b. La Asamblea Nacional y el Presidente ratificaron enmiendas a la Constitución referentes a la Presidencia, y entre ellas:

(1) Se limita el ejercicio de la Presidencia a cinco años, y como máximo tres períodos (15 años).

(2) Se limita la edad del Presidente a 70 años.

(3) El artículo de la Constitución que establece la designación del Primer Ministro como Presidente en caso de la desaparición de éste, fue reemplazado por otro que determina que el Presidente de la Asamblea Nacional se desempeñará como Presidente de la Nación por un período de entre 45 y 60 días, a cuyo término se llevarán a cabo elecciones a la Presidencia.

En base a estas enmiendas, las elecciones a la Presidencia están previstas para 1991, año en que debían llevarse a cabo las próximas elecciones generales.

c. Se preparó una nueva Ley de Prensa, que en este momento se encuentra en proceso de aprobación, que está destinada a ampliar la libertad de expresión.

d. Se creó un Consejo Constitucional que tiene que examinar la adecuación de las leyes a la Constitución.

4. También se adoptaron medidas para proteger las libertades y los derechos individuales:

a. Se sancionaron normas que regulan los derechos de detenidos.

b. Fueron anulados el Tribunal de Seguridad del Estado y el cargo de Fiscal General de la República.

c. Se autorizó el retorno de exiliados políticos.

d. Se concedió el indulto a muchos centenares de presos.

5. Paralelamente, se anularon características que identifican a TUNEZ

con la persona de BOURGUIBA: se suprimieron cinco fiestas nacionales vinculadas con BOURGUIBA; el himno nacional fué sustituido por otro en el cual no se menciona su nombre y se eliminaron señales de culto a la personalidad en torno a su figura.

Las relaciones con la oposición

6. Las medidas adoptadas por el régimen en el terreno de la liberalización merecieron un amplio apoyo de la población y también la oposición le concedió un "período de gracia". No obstante, existen diferencias considerables entre lo que la oposición exige y espera del régimen y el grado de la disposición de éste a instituir una liberalización política concreta:

a. Los partidos opositores exigen una amnistía general, en tanto que el régimen procura otorgar el indulto en forma controlada y selectiva.

b. La nueva Ley de Partidos Políticos fija rigurosas limitaciones en lo referente a asociaciones políticas y entre ellas, prohibe la creación de un partido basado en la religión o vinculado con factores foráneos. La oposición, que impugnaba estas limitaciones, censuró la nueva Ley de Partidos definiéndola como poco satisfactoria.

7. La oposición islámica, encabezada por el Movimiento de Tendencia Islámico (M.T.I.), constituye un problema especial para el régimen. En efecto, éste se encuentra en un dilema al respecto: por una parte, objeta la política represiva de su predecesor, que condujo a una seria confrontación con el movimiento islámico y afectó la imagen de TUNEZ desde el punto de vista interior y exterior. Por otra parte, el régimen considera al movimiento islámico como una amenaza para el orden y la seguridad, particularmente por el hecho de que en los últimos dos años de la presidencia de BOURGUIBA, elementos radicales del mismo se habían entregado a actividades terroristas. Por estas razones, el régimen de BEN ALI adoptó una política de amenazas y alicientes con respecto a la oposición religiosa. En lo que hace al aspecto severo de la misma:

a. La nueva Ley de Partidos Políticos impide su organización debido a su tinte religioso.

b. El indulto concedido a presos políticos no incluyó a activistas que habían estado vinculados con terrorismo en TUNEZ durante 1987.

8. En el marco de las medidas conciliatorias hacia la oposición islámica, como señaláramos, el régimen liberó a muchas decenas de activistas suyos, incluso a su líder, RASHED EL-GANUSHI, y conmutó la pena de muerte dictada contra uno de sus activistas más destacados en el otoño de 1987. Paralelamente, el régimen adoptó una serie de medidas orientadas a acrecentar el contenido de cuestiones religiosas en el país. Cabe señalar entre estas medidas: la transmisión de los servicios religiosos por radio y televisión, la aparición de la fecha musulmana en los diarios y las publicaciones oficiales, el aumento del número de miembros del Consejo Islámico Supremo y la publicación de un periódico islámico. Estas medidas tenían por objeto no sólo apaciguar a la oposición religiosa, sino también neutralizar sus exigencias y volver injustificada la existencia de un partido islámico en el país.

El problema económico

9. El régimen de BEN ALI heredó de su predecesor una economía que se debate en serios problemas que crean un potencial de inestabilidad interna. Las raíces de estos problemas deben buscarse en las características básicas de la economía y la sociedad tunecinas:

a. La estructura tradicional de su economía se caracteriza por la parte relativamente grande que le corresponde a la agricultura en lo referente a ocupación y producción (33% y 14% respectivamente), frente a un sector industrial no desarrollado (12% de la ocupación y la producción). Debido a su deficiente capacidad, la industria no puede absorber los excedentes de mano de obra despedidos del sector agrícola. En consecuencia, se amplía el círculo de la desocupación y crece el sector de servicios (incluso la administración pública) que de por sí sufre de desocupación encubierta. Al mismo tiempo, aumenta el índice de la desocupación abierta, que sobrepasa el 15% del total del potencial laboral. Alrededor del 60% de los desocupados son jóvenes -parte de ellos cultos- de entre 18 y 25 años.

b. El problema demográfico, que se manifiesta en el alto índice de crecimiento anual de la población (2,5%) y en un índice relativamente elevado de población joven que no está incluido en la actividad laboral (en el total de la población, los habitantes de 0 a 14 años representan el 39%, y los de 0-19, el 50%).

10. Entre los años 1982-86, el Producto Bruto Interno creció sólo un promedio anual real del 2,8%, cuando los planes eran del 6%. Esto significa que el producto per cápita se mantuvo estacionario. Entre las

causas del estancamiento económico pueden señalarse la sequía y la disminución de los ingresos rendidos por el turismo y el petróleo entre 1984 y 1986. En 1987 se produjo una considerable mejoría en la economía y el P.B.I. experimentó un aumento real del 6%, como consecuencia de una temporada propicia en la agricultura y de un aumento de los ingresos producidos por el turismo. En 1987 se registró también una considerable mejoría en diversas características de la economía, resultante de la política de reformas y contención económica que comenzó a adoptar el gobierno de BOURGUIBA en coordinación con el Fondo Monetario Internacional. Esta política comprendía principalmente la reducción de los subsidios a los artículos básicos, la devaluación de la moneda, una reforma impositiva y de las tasas de interés, así como limitaciones a la importación. Como resultado de ello, la inflación bajó a un 8% anual y el déficit en la cuenta corriente se redujo al 1,6% del total del Producto Bruto Nacional, comparado con el 8% en 1986. Como compensación por las medidas de saneamiento, TUNEZ recibió ayuda por 280 millones de dólares del F.M.I. y también diversos beneficios económicos de factores de ayuda occidentales.

11. El régimen de BEN ALI prosigue la política de contención económica de su predecesor, entre otras cosas para asegurar la continuación de la ayuda económica de las fuentes occidentales. A semejanza del anterior, tendrá que cuidar de mantener el equilibrio entre la necesidad de tomar medidas de contención económica y el temor de la repercusión negativa de las mismas sobre su estabilidad.

12. Un factor que puede ocasionarle problemas al régimen en la aplicación de su política económica son los sindicatos agrupados en la U.G.T.T., que hace unos dos años constituían un elemento agitador que perturbaba las relaciones laborales en amplios sectores de la economía. Sin embargo, parecía que por el momento BEN ALI se dio maña para asegurar la tranquilidad en el campo laboral por parte de los sindicatos, calma que le resulta indispensable al régimen para poder continuar las medidas de saneamiento de la economía: el Presidente tunecino pusó en libertad al veterano líder gremial HABIB ACHOUR (que cayera preso al culminar una violenta confrontación entre los sindicatos y el régimen a fines de 1985) y tras un encuentro de reconciliación que mantuvo (5 abr.) con el jefe actual de la U.G.T.T. y HABIB ACHOUR, se publicó una declaración conjunta que expresa, entre otras cosas, el deseo de unir las filas en la organización y de la cual se desprende también el apoyo a la política interior de BEN ALI.

Política exterior

13. Inmediatamente después de asumir el poder, BEN ALI proclamó que su régimen respetará los compromisos internacionales de su país y que no se realizarán cambios substanciales en su política exterior. Efectivamente, en la práctica se atuvo a la orientación prooccidental de su predecesor. Esta línea política fue determinada por la extremada dependencia económica tunecina de Occidente, así como por las concepciones de BEN ALI, conocido como prooccidental. Cabe señalar que continúa la cooperación tunecino-norteamericana en el terreno militar y de seguridad. La Comisión Militar Conjunta se reunió por última vez en abril de 1988.

14. El nuevo régimen presta mayor atención que el anterior al cultivo de las relaciones con los países vecinos del MAGHREB:

a. Relaciones con LIBIA - A fines de agosto de 1987, ambos países reanudaron sus relaciones con la mediación de ARGELIA, que aprovechó el interés del nuevo Presidente tunecino por mejorar su posición en la zona. Desde el punto de vista de BEN ALI, el mejoramiento de las relaciones con LIBIA contribuye también a neutralizar la amenaza que ese país representa para él. Como se recordará, las relaciones habían sido rotas por TUNEZ dos años antes, como consecuencia de la expulsión de decenas de miles de trabajadores tunecinos de LIBIA. Desde que ambos países reanudaran las relaciones, el gobernante libio viajó dos veces a TUNEZ (en febrero y mayo de 1988), y el Presidente tunecino efectuó una visita de reciprocidad a LIBIA (agosto de 1988). Asimismo, los dos países firmaron acuerdos económicos y se reanudó la afluencia de trabajadores tunecinos a LIBIA.

b. Relaciones con ARGELIA - En las relaciones entre TUNEZ y ARGELIA, que desde 1983 están ligados (junto con MAURITANIA) por un Tratado de Fraternidad y Amistad, se perfiló durante el último año un nuevo acercamiento. En este marco, el Presidente argelino, CHADLI BENJEDID, estuvo dos veces en TUNEZ (en enero y en febrero de 1988). El Presidente tunecino, por su parte, realizó una visita "de trabajo y amistad" a ARGELIA, a principios de marzo último.

En la constelación árabe

15. En este plano se destacan el vínculo de TUNEZ con el mundo árabe, la ampliación de sus relaciones con diversos países árabes y las frecuentes visitas de los jefes del régimen, y ante todo el Presidente BEN ALI y el Primer Ministro BACCUCHE, a países árabes. Resalta particularmente

la renovación de las relaciones con EGIPTO (enero de 1988). Como el que lo precediera, el régimen de BEN ALI sigue manteniendo relaciones correctas con la OLP. En este marco, permite la actividad política de los aparatos de la OLP e impide la presencia militar y la organización de actividades terroristas en el territorio tunecino. Tras el atentado contra ABU JIHAD (abril de 1988), los jefes del régimen tunecino declararon que siguen apoyando a la OLP y a sus posiciones políticas.

S E C R E T O

30 de setiembre de 1988

Informe Nº: L 5644

Asunto : UNION SOVIETICA - Tras el 19º Congreso Extraordinario del Partido Comunista (26.6.88 - 1.7.88)

Características generales

1. Durante los tres meses transcurridos desde la reunión especial del Partido Comunista de la URSS se han observado dificultades en la puesta en práctica de los planes de GORBACHEV en todos los terrenos. Como él mismo señalara, los próximos tres años serán críticos para las reformas. Los peligros que acechan a GORBACHEV provienen de la oposición en el seno de la conducción y de la tensión y nerviosidad en el seno de la población. Hasta ahora GORBACHEV logró conservar un modus vivendi con los miembros convervadores del Politburó, pero existe el peligro de que sus oponentes traten de romper el delicado equilibrio de fuerzas y de menoscabar su posición. La situación económica, que se agravara el último tiempo, constituye un obstáculo para reclutar el apoyo del público, cuya actitud hacia las reformas reviste indiferencia y desconfianza.

Pugna de GORBACHEV y sus partidarios contra los conservadores en la cúpula

2. Antes del Congreso, GORBACHEV había llegado a una etapa decisiva en la cual su liderazgo fue puesto a prueba. Después del Congreso se perfila un cambio favorable a GORBACHEV, aunque el equilibrio de fuerzas es precario. GORBACHEV tropieza con resistencia principalmente por parte de LIGACHEV, considerado el jefe de la oposición conservadora. La posición de este último se debilitó cuando las instituciones suepriores del Partido aprobaron los planes de reformas de GORBACHEV.

3. La pugna entre GORBACHEV y LIGACHEV tomó estado público ya el 5 de abril de 1988, cuando el "Pravda" publicó un artículo criticando una carta que había aparecido en el "Soviestskaia Rusia" defendiendo a STALIN y sus métodos. Según observadores occidentales, esta carta -atribuida a LIGACHEV pero sin confirmación- tenía por objeto ayudar a aglutinar las fuerzas conservadoras en vísperas del Congreso del Partido. Desde ese momento empezaron a aparecer artículos en favor y en contra de la "Perestroika" en los medios de comunicación.

4. AFANASEYEV, un historiador que se cuenta entre los partidarios más

entusiasta de GORBACHEV, atacó violentamente a LIGACHEV en una carta al "Pravda", en la cual decía que "si LIGACHEV renunciara no ocasionaría ningún daño". En una serie de discursos, LIGACHEV atacó a GORBACHEV, declarando que el interés clasista es la base de toda política exterior y un desvío de éste confundiría a los soviéticos y a sus aliados. En un discurso pronunciado en GORKI (5 ago.), LIGACHEV quiso demostrar que su posición no se había debilitado y que en la cúpula hay fuerzas que observan los principios tradicionales e incuestionables de la ideología comunista.

El ejército

5. Puede observarse que el proceso de la "Perestroika" en el ejército se desarrolla muy lentamente y no hay señales de los cambios que fueron decididos en la comisión especial. Pese a que el Ministro de Defensa, el General YAZOV, y el Jefe del Estado Mayor, Mariscal AKROMEYEV, son definidos como partidarios de la "Perestroika" y el "Glasnost", a través de críticas formuladas por YAZOV en un artículo publicado en el diario del ejército "Krasnaia Zvezda" (9 ago.) se deduce que el proceso de la "Perestroika" se desarrolla lentamente porque los altos oficiales no lo aceptan y se refieren al mismo con desconfianza. En ese artículo, YAZOV criticaba a la oficialidad como conservadora, así como al poder demasiado grande de la burocracia.

6. GORBACHEV y sus partidarios propugnan una nueva doctrina, en la cual se destaca el principio de la defensa, otorgando mayor peso a la calidad antes que a la cantidad. En un simposio que se llevó a cabo del 25 al 27 de julio de 1988 en el Ministerio de Relaciones Exteriores soviético, el Canciller SCHEVARDNADZE dijo que el pueblo tiene que controlar a todos los que tengan que ver con actividad militar, incluso con el empleo de tropas fuera de las fronteras de la UNION SOVIETICA, Esto significa limitar el poderío del aparato militar, lo cual indudablemente no será bien visto por la cúpula del ejército.

Reformas en el terreno político

7. El 29 de julio último se inició la sesión del Comité Central para discutir la puesta en práctica de las resoluciones adoptadas en el Congreso del partido. En su informe, GORBACHEV se refirió a tres temas principales:

a. La labor práctica para la aplicación de las resoluciones del Congreso.

b. Los cambios en el aparato del Partido.

c. Elecciones en los organismos del partido.

8. GORBACHEV estableció lo siguiente:

a. Las reformas en los cuerpos electorales de la URSS (los soviets) se llevarán a cabo hasta fines de 1989.

b. Las elecciones en los organismos del Partido se efectuarán durante los meses de setiembre a diciembre de 1988. El período de ejercicio será limitado a dos términos de 5 años cada uno.

c. La reorganización del Comité Central y de las Comisiones Locales del Partido, que tiene que concluir hasta fines de 1988. El aparato del partido será liberado de la atención de temas administrativos y serán anulados nueve departamentos que se ocupan de industria y agricultura.

9. El 31 de julio, el "Pravda" publicó las resoluciones del Comité Central que fijaban la fecha exacta para la ejecución de las reformas. Por ejemplo:

a. Hasta octubre de 1988 se presentarán "a discusión del pueblo" las propuestas para cambiar la ley electoral.

b. En marzo de 1989 se llevarán a cabo las elecciones en las Repúblicas, y en abril se elegirá el Soviet Supremo, al cual se encomendarán también nuevas funciones, tales como la atención de movimientos y organismos no oficiales que surgieran con la política del "Glasnost".

c. Hasta mediados de 1989 estará preparada la reforma judicial.

El hecho de que se hayan fijado fechas exactas confiere una dimensión de urgencia y efectividad a la realización de las reformas. El mismo pone de relieve la firme determinación de GORBACHEV frente a sus adversarios en la oposición conservadora y frente a la desconfianza del público.

Las reformas económicas

10. Inmediatamente después de asumir sus funciones (1985), GORBACHEV subrayó la importancia del saneamiento de la economía, otorgándole una prioridad sumamente alta. Él mismo señaló hasta qué punto no había evaluado la gravedad del problema.

11. En el Congreso Extraordinario del Partido, el plan de reforma económica recibió apoyo. Se acentuó particularmente la descentralización en el terreno de adopción de resoluciones, la reducción y mejoramiento

../4

de la planificación, pero los resultados en el terreno no son buenos. El 15 de agosto, la Agencia TASS publicó que los resultados del segundo año del plan Quinquenal (1986-1990) no son satisfacorios. GORBACHEV dedicó gran parte de su discurso ante el Comité Central a los grandes problemas que causan el conservadorismo y la indiferencia de la población. A través de las informaciones de la prensa es posible enterarse de que la vida es más difícil que en el pasado. El abastecimiento de alimentos es peor que antes, y las autoridades locales atentan en forma prácticamente abierta contra las innovaciones ("Pravda", 22 de julio). Uno de los problemas principales es la escasez de productos alimenticios que se está agravando, tal como lo testimonian las agencias noticiosas. Sin embargo, continúa la tendencia a alentar cooperativas independientes y a la liberalización en los terrenos industrial y bancario. La Agencia TASS anunció el 10 de agosto la creación de dos bancos comerciales en LENINGRADO que no serán controlados por los organismos centrales. El objeto de su creación fue atraer moneda extranjera. Las autoridades, incluso el propio GORBACHEV, tienen conciencia de la escasez de artículos de consumo y del peligro que representa el descontento de la población para el éxito de las reformas. En su discurso ante el Comité Central GORBACHEV reconoció que en los últimos 17 años se habían invertido sumas colosales en la agricultura, con resultados poco halagüeños. La situación de la agricultura llevó a proclamar una reforma sin precedentes en este terreno: el arriendo de tierras a campesinos por 50 años sobre una base familiar, lo cual significa un determinado retorno a la agricultura privada.

El problema de las nacionalidades

12. Como consecuencia del "Glasnost", el problema de las nacionalidades se hizo público, encontrándose los focos de la tensión en ARMENIA y en los países bálticos. En ARMENIA, el despertar continúa ya casi un año y cada tanto reviste el aspecto de un levantamiento. Las Repúblicas del Báltico exigen independencia económica y social, e incluso una buena medida de libertad política.

13. Después que el Soviet Supremo rechazara el pedido de la República ARMENIA de anexar la zona de NGORNO KARABAJ, la situación en esa República y en la región problemática misma -donde hay una mayoría armenia- continúa siendo tensa. El gobierno central toma medidas para tranquilizar la situación, los dirigentes fueron cambiados varias veces, el ejército entró y salió de las zonas problemáticas de acuerdo con la agravedad de los acontecimientos, se efectuaron arrestos y se confiscaron armas. En este momento la situación está calma en términos generales.

Puede señalarse como característico del "Glasnost" el hecho de que la información es mucho más abierta que en el pasado en los medios de comunicación soviéticos.

14. Antes de que se calmara la situación en ARMENIA, comenzó la agitación en las Repúblicas del Báltico. El 23 de agosto se realizaron manifestaciones en las tres Repúblicas Bálticas. En esas demostraciones, que fueron permitidas por las autoridades, los manifestantes exhortaban a desvincularse de la UNION SOVIETICA, comparaban al gobierno soviético con los nazis y lo acusaban de tergiversar la historia. Las manifestaciones se llevaron a cabo a raíz del 39º aniversario del Acuerdo MOLOTOV-RIBBENTROP (URSS-ALEMANIA nazi). Poco tiempo atrás se había publicado el protocolo secreto de este Acuerdo, en que Europa Oriental era repartida en zonas de influencia entre la UNION SOVIETICA y ALEMANIA, lo cual en opinión de los países bálticos demuestra los propósitos expansionistas de MOSCU y contradice el argumento soviético de que las Repúblicas Bálticas se habían incorporado voluntariamente a la URSS. Los medios de comunicación soviéticos trataron de disimular la naturaleza de los acontecimientos y los llamaron "brotes originados por matones". Durante los últimos meses se crearon movimientos en las Repúblicas Bálticas, que exigen mayor independencia económica y que se ponga fin a la rusificación. El 28 de julio se aprobó una nueva ley, según la cual las autoridades aplican medidas más rigurosas contra manifestantes. (Esta ley se aplica también contra las personas a las que se niega el permiso de emigrar a ISRAEL). Esta ley puede ser considerada como una respuesta a lo que está sucediendo, destinada a colocar al "Glasnost" dentro de un marco que ayude a las autoridades a tratar también el problema de las nacionalidades.

15. No cabe suponer que la UNION SOVEITICA autorice cambios substanciales en la estructura de las zonas del Báltico. Quizás llegue a permitir mayor libertad de acción a las Repúblicas Bálticas y trate de sanear la economía de la región de NGORNO KARABAJ, pero no más que esto.

<u>Resumen</u>

16. El plan de reformas de GORBACHEV afronta una prueba particularmente difícil, dadas la resistencia y la indiferencia en el terreno, así como los problemas que se derivan de toda reforma económica y social. También tendrá que luchar duramente contra la oposición conservadora en el seno de la cúpula del régimen y del ejército. Al parecer, todavía tendrá que pasar arduas pruebas.

S E C R E T O

27 de setiembre de 1988

135/B

Informe Nº: W 5712

Asunto : La organización "EL MUYAMA EL-ISLAMI" y el Jeque AHMED YASIN

Reseña

"EL MUYAMA EL-ISLAMI"

1. Fue fundada en 1973 como sociedad con personería jurídica, con sede en GAZA, es considerada como un organismo dominante de gran influencia en la Franja de GAZA. Este grupo se identifica con la corriente central de la Hermandad Musulmana. La mayoría de sus actividades se llevan a cabo bajo diversos nombres de cubierta, el más destacado de los cuales es últimamente "Movimiento de Resistencia Islámica" ("JAMAS").

2. Esta entidad está dotada de una alta capacidad de organización y de una rápida disposición para actuar en el terreno, como ser la impresión y difusión de panfletos, la transmisión de órdenes en la escala jerárquica, la organización de desórdenes violentos y de choques con el Ejército de Defensa de ISRAEL. Sus publicaciones están redactadas en un estilo ponzoñoso y extremista, y contienen mensajes antisemitas, con un efecto arrebatador en la población local.

3. Desde que estallara la "Intifada" en diciembre de 1987, la organización interviene en forma violenta-agresiva contra las autoridades israelíes, contrariamente a su actividad en el pasado, que se caracterizara por una conducta muy poco militante contra las autoridades. Se trata de una organización jerárquica, que posee filiales en centros diseminados en el terreno. Hoy en día puede ser definida indiscutiblemente como el elemento que encabeza los desórdenes en la Franja de GAZA.

4. Uno de sus objetivos más destacados es mantener la tensión de los sucesos de manera que la "Intifada" siga estando en el centro del acontecer y obligue a ocuparse constantemente de la solución del problema palestino. En su calidad de grupo islámico sumamente extremista, que preconiza la Guerra Santa contra ISRAEL y el establecimiento de un Estado islámico en su lugar, se observa una escalada en su actividad y en este momento sus activistas son más militantes que en el pasado. Estos emplean con mayor frecuencia términos palestinos-nacionalistas y

propugnan una lucha más violenta contra las autoridades. Asimismo, se destaca su intervención en acciones terroristas desde el comienzo de la "Intifada". Así por ejemplo, recientemente se descubrió a un grupo de activistas de "JAMAS" en la Franja de GAZA, que había realizado una extensa serie de atentados durante la "Intifada", que incluían el empleo de seis artefactos explosivos accionados a distancia y de caños cargados de explosivos arrojados contra concentraciones de obreros que querían salir a trabajar en días en que el "JAMAS" había declarado la huelga general.

5. En resumen, la organización "EL MUYAMA EL-ISLAMI" desempeña un papel muy activo en la propulsión de la "Intifada", ya sea en la difusión de panfletos y de discursos de incitación en las mezquitas, en la intervención física de sus activistas en desórdenes violentos, como en exhortaciones a choques físicos con los judíos en días conmemorativos o en la participación de sus miembros en atentados contra ISRAEL.

El Jeque AHMED YASIN

6. El Jeque AHMED ISMAIL HASAN YASIN "ABU MOHAMMED" de GAZA es el líder del movimiento "EL MUYAMA EL-ISLAMI" en la Franja de GAZA. Nacido en 1929, fue condenado en 1984 por tenencia de armas y puesto en libertad el 21.5.85, en el marco del acuerdo de intercambio de prisioneros con la organización de AHMED JIBRIL. Es maestro de escuela, tiene medio cuerpo paralizado; posee una personalidad carismática muy influyente, cuyos discursos tienen un efecto arrollador en el público.

7. El Jeque YASIN es considerado como el líder espiritual nacionalista del sector religioso extremista en la Franja de GAZA. Por orden suya se organizan manifestaciones y desórdenes violentos en la zona. Actualmente es considerado como la personalidad más conspicua entre quienes determinan la política de "EL MUYAMA EL-ISLAMI" y del "JAMAS". En su opinión, el Estado a crear en la tierra palestina liberada debe basarse en el Islam, y el objetivo del "JAMAS" es liberar esa tierra.

8. El Jeque constituye una figura muy destacada en los sucesos de la "Intifada" y sostiene que es necesario perseverar en la lucha, dado que la misma ha fortalecido a los palestinos, que ya no temen a los judíos. El órgano del movimiento islámico "Palestin al-Muslima" ("Palestina Musulmana"), publicado en LONDRES por el "JAMAS", elogia repetidamente al Jeque YASIN por la parte que le corresponde en el proceso de la "Intifada" y describe a su casa como un centro de peregrinación de todos

S E C R E T O

los periodistas extranjeros que llegan desde todo el mundo.

En las entrevistas otorgadas a los medios de comunicación, el jeque YASIN trata de ocultar el vínculo directo que existe entre el "JAMAS" y "EL MUJAMA EL-ISLAMI" y la Hermandad Musulmana.

S E C R E T O

27 de setiembre de 1988

135/B

Informe Nº: U 5636

Asunto : IRAK - Actividad contra los kurdos

9-11-88
15-11-88
18/7/88

1. El cese del fuego en la guerra entre IRAK e IRAN, que entrara en vigor a principios de agosto de 1988, le permite al ejército iraquí concentrar sus esfuerzos en acciones de represalia contra los rebeldes kurdos, particularmente contra los combatientes del Partido Democrático (K.D.P.) encabezado por MAS'UD BARAZANI, a lo largo de la frontera con TURQUIA. A fines de agosto de 1988, estas acciones adquirieron las dimensiones de una amplia ofensiva en la cual participan decenas de miles de soldados iraquíes apoyados por tanques, artillería, aviones y helicópteros, y en cuyo transcurso fueron destruidas y quemadas numerosas aldeas kurdas. Los kurdos dan cuenta de la muerte de centenares de personas como consecuencia del empleo de material de guerra química, y de la huída de miles de familias a TURQUIA. En comunicados públicos, los representantes de las organizaciones kurdas exhortan a la comunidad internacional a intervenir para suspender "la aniquiliación del pueblo kurdo".

2. Paralelamente, disponemos de señales de una reducción del apoyo iranio a los rebeldes kurdos, después que TEHERAN consintiera en la Resolución 598 del Consejo de Seguridad (18 jul.). Se trata principalmente de abstenerse de prestar ayuda operacional a los kurdos ante la actividad iraquí contra los mismos, de limitaciones impuestas a la penetración de rebeldes kurdos al territorio iraquí desde sus bases en IRAN, y de la reducción del apoyo logístico a los rebeldes. Informaciones cuya confiabilidad no es clara -es posible que provengan de factores kurdos- dan cuenta de un entendimiento secreto entre IRAK e IRAN, sobre la abstención recíproca de prestar ayuda a elementos opositores: IRAN se abstendrá de ayudar a los kurdos, e IRAK al "Mujahidin Khalk".

3. Refiriéndose a este tema, el Presidente del Parlamento iranio, HASHEMI RAFSANJANI, manifestó (1º set.) que su país puede ofrecer ayuda humanitaria a los kurdos y permitir a refugiados kurdos que entren a su territorio, pero no puede ayudarles dentro del territorio iraquí debido a su compromiso con el Acuerdo de Cese del Fuego. En concreto, IRAN informó que ya había comenzado a recibir refugiados kurdos.

4. La oposición kurda está tratando de introducir el problema de su pueblo en el orden del día de las negociaciones para la conclusión de la guerra que se llevan a cabo en GINEBRA, ya que estiman que IRAN se abstendrá de hacerlo por propia iniciativa. Los kurdos formularon un llamado a factores internacionales, y ante todo al Secretario General de las Naciones Unidas, para que procuren solucionar su problema.

5. TURQUIA, donde existe una minoría kurda muy grande, lucha desde hace años contra elementos subversivos y separatistas pertenecientes a esa minoría. Después de firmar un acuerdo con IRAK (en 1984) que permite a ambos países perseguir a terroristas en el territorio del país vecino, fuerzas del ejército turco solían penetrar a IRAK en pos de rebeldes kurdos que huían de TURQUIA. Sin embargo, esta vez las autoridades turcas se desviaron de lo acostumbrado y permitieron a refugiados kurdos que buscaran asilo transitoriamente en territorio turco. Al parecer, entre éstos se encuentra también el líder kurdo BARAZANI.

6. El cese del fuego en la Guerra del Golfo y la consecuente disminución -así sea momentánea- de la amenaza irania, le permiten a SADDAM HUSSEIN concentrar un esfuerzo militar contra los kurdos en el norte de IRAK, a semejanza de la represión de la rebelión kurda tras el Acuerdo de ARGEL de 1975. BAGDAD, que tiene muy presente el hecho de que la rebelión de los kurdos le hizo llegar en condiciones desventajosas a las negociaciones de ARGELIA, además de vengarse ahora por la ayuda kurda a IRAN durante la guerra, trata también de suprimir la amenaza de la oposición interna que podría representar una carga durante la lucha política contra IRAN. Una amenaza de esta clase demuestra en forma palpable las tendencias separatistas que existen en IRAK en el seno de minorías étnicas y religiosas, y la falta de una actitud enérgica frente a las mismas podría ser interpretada como una señal de debilidad del régimen. Por otra parte, la represión del potencial de agitación en el norte le permitirá a IRAK dedicarse en mejores condiciones a la reorganización del ejército (liberar en el futuro a unidades del ejército y a batallones kurdos de la Defensa Nacional que se ocupan de misiones de vigilancia y protección en el norte). Cabe señalar que la actividad contra los kurdos se desarrolla en el sector del Quinto Cuerpo del Ejército, donde acampan habitualmente cinco Divisiones de Infantería. Estimamos que para la ofensiva este Cuerpo será reforzado por tropas adicionales, incluso blindados y aviación (de acuerdo con varios informes, participan en la ofensiva más de 65.000 soldados iraquíes).

7. En cuanto a IRAN, estimamos que la reducción de la ayuda militar a los kurdos y el hecho de que TEHERAN se abstenga de traer a colación este tema en GINEBRA, se deben a que IRAN no desea aparecer como infringiendo el Acuerdo de ARGEL de 1975 (que entre otras cosas prohibe la intervención en los asuntos internos de ambos países) y a su concentración en la exigencia de no desviarse de este Acuerdo y de la resolución 598. (Como se sabe, IRAN se opone a la demanda iraquí de incluir en el orden del día las cuestiones de la libertad de navegación y de la limpieza del CHATT EL-ARAB, temas que no figuran en la resolución 598).

8. Los kurdos, por su parte, se encuentran ahora en una encrucijada. Es decir, si podrán continuar la lucha contra BAGDAD, o si tendrán que iniciar negociaciones con el régimen de SADDAM HUSSEIN desde una posición débil, que no les permitirá obtener logros en las mismas. Esta vacilación profundiza las discrepancias existentes entre los partidos kurdos que se unieran en mayo de 1988 para formar el Frente de Liberación de KURDISTAN. Al parecer, la Unión Patriótica de TALABANI tiende a preferir negociaciones con BAGDAD, en tanto que el Partido Democrático de BARAZANI prefiere por ahora conservar encendida la llama de la lucha armada contra el gobierno iraquí. No es descartable que la continuación de las operaciones brutales iraquíes (incendios de aldeas y el empleo de material de guerra química) impulse a elementos kurdos a recurrir al terrorismo y cometan atentados contra los observadores de las Naciones Unidas en KURDISTAN o contra objetivos iraquíes en el mundo.

../4

APENDICE

ORGANIZACIONES OPOSITORAS KURDAS

El Frente de Liberación de KURDISTAN

1. Es una organización techo creada en SIRIA en mayo de 1988, que agrupa a cinco partidos kurdos: el Partido Democrático Kurdo, la Unión Patriótica de KURDISTAN, el Partido Comunista Iraquí (la mayoría de sus miembros son kurdos), el partido Socialista Kurdo y el Partido Socialista de KURDISTAN. Los dos partidos más importantes que integran este Frente son el Partido Democrático Kurdo, encabezado por MAS'UD BARAZANI, y la Unión Patriótica de KURDISTAN, encabezada por JELAL TALABANI. Este Frente fue creado a raíz de operaciones de gran magnitud realizadas por los iraquíes contra los rebeldes kurdos en mayo de 1988.

2. El Frente tenía por objeto unir política y militarmente las filas de la oposición kurda al régimen de SADDAM HUSSEIN. El mismo constituye la primera unión de los partidos de BARAZANI y de TALABANI desde que éste último se retirara del Partido Democrático Kurdo en 1975. Se destacan por su ausencia el Frente de Representantes del Partido Obrero Kurdo, de TURQUIA, y el Partido Democrático Kurdo de IRAN. Su plataforma no ha sido suficientemente elaborada y comprende una exhortación general a la lucha contra el régimen de SADDAM HUSSEIN.

3. La carta de fundación del Frente comprende la coordinación de la actividad política y la creación de un Comando Militar Conjunto de todas las organizaciones. En la práctica, el partido de TALABANI está a cargo de la política exterior, y él mismo se desempeña como una especie de "Ministro de Relaciones Exteriores", en tanto que el partido de BARAZANI es responsable de la lucha en el terreno. Es interesante que pese a la existencia del Frente, no se observa mucha colaboración entre los dos partidos principales y cada uno de ellos actúa en sus sectores tradicionales (TALABANI en la zona de SULIMANIAH y BARAZANI a lo largo de la frontera con TURQUIA). También en el terreno político surgen a veces controversias en torno a los objetivos del Frente y a las vías para el logro de los mismos.

La Unión Patriótica de KURDISTAN (P.U.K.)

4. Este partido fue fundado en 1975, tras el Acuerdo de ARGEL que puso punto final a la gran rebelión kurda. Su líder es JELAL TALABANI, una

personalidad pintoresca y polifacética, que más de una vez mantuvo contactos con las autoridades iraquíes. En el pasado, el partido había recibido un amplio apoyo sirio y libio, pero actualmente está vinculada principalmente con IRAN. Se calcula que su fuerza militar es de unos 5000 combatientes (actualizado a 1987) y su centro se encuentra en la región que se extiende entre SULIMANIAH y DAHUK.

Plataforma del partido

5. La ampliación del marco territorial de la autonomía kurda, que incluya a KIRKUK, KHANAKIN y JEBEL SINJAR.

6. Una ampliación práctica de las atribuciones de la autonomía kurda.

7. La creación de una fuerza miliciana que actúe en las zonas kurdas.

8. La liberación de presos políticos.

9. El reconocimiento del partido como representante de los kurdos y la inclusión de TALABANI en el gobierno.

10. Actualmente, el partido preconiza la partición de IRAK en tres naciones: chiíta, kurda y sunita, y no rechaza la ocupación de territorios iraquíes por parte de IRAN como medio para destituir a SADDAM HUSSEIN.

El Partido Democrático Kurdo (K.D.P.)

11. Surgió del seno del partido de MULA MUSTAFA BARAZANI, el líder de la gran rebelión kurda (1961-1975). Su jefe es MAS'UD BARAZANI, hijo de MULA MUSTAFA (el otro hijo, IDRIS BARAZANI, falleció en febrero de 1987). Su fuerza militar es estimada en unos 5000 combatientes (actualizado a 1987) y su centro se encuentra a lo largo de la frontera con TURQUIA.

12. Su plataforma propugna la ampliación de la autonomía kurda, que incluya a otras zonas de IRAK (KIRKUK, MOSUL, KHANAKIN) en el territorio autónomo; la asignación de recursos adicionales al desarrollo del norte y una representación kurda apropiada en las instituciones del Estado. Todo esto bajo el título de derrocamiento del régimen de SADDAM HUSSEIN, pero oponiéndose al establecimiento de una República Islámica del modelo iranio y a la ocupación de territorios iraquíes por parte de IRAN.

S E C R E T O

27 de setiembre de 1988

Informe Nº: W 5663

Asunto : IRAK - Reseña básica

Datos básicos

1. Territorio - 438.400 kilómetros cuadrados.

2. Población - Alrededor de 16.300.000 habitantes (de acuerdo con el censo realizado en octubre de 1987).

3. Religión - Alrededor del 90% de los habitantes son musulmanes, de los cuales el 40% son sunitas y el 50% chiítas; cristianos, 8%; varios, 2%.

4. Grupos étnicos - Arabes, 71%; kurdos, 18%; turcomanos, 2,5%; persas, 1%; otros, 7,5%.

5. Idioma - Arabe, kurdo.

6. Ciudades principales - la capital, BAGDAD; BASORA, MOSUL, KIRKUK, KERBELA, NAJAF.

7. Régimen - Es república desde la revolución de 1958, que derribó a la monarquía hashemita. Las instituciones del régimen son: la Presidencia, el Comando del Consejo Revolucionario y el Gobierno, al frente de los cuales se encuentra SADDAM HUSSEIN.

8. Economía - Producto bruto nacional (1987), 27.000 millones de dólares; para 1988 se estima en 30.000 millones de dólares (los datos son estimaciones, ya que no existen publicaciones oficiales); los ingresos producidos por el petróleo (que representan el 90% del total de los ingresos), fueron de 11.500 millones de dólares en 1987; las reservas de divisas suman 1.000 millones de dólares; la deuda externa es de 60.000 millones de dólares.

9. Ejército - Cuenta con alrededor de 1.600.000 soldados (en servicio activo y reservistas), está equipado con armamento soviético, de Europa Oriental y de Occidente (unos 670 aviones de combate, 6.000 tanques y

../2

6.500 vehículos de combate para transporte de personal).

Situación interna

10. Teóricamente, el régimen iraquí es republicano, basado en el Partido Baat'. En la práctica, se trata de un régimen autocrático que se concentra en las manos del Presidente SADDAM HUSSEIN, que domina en IRAK desde julio de 1979 y se desempeña también como Presidente del Comando del Consejo Revolucionario (que es la autoridad suprema del gobierno), Primer Ministro, Secretario General del Partido Baat' gobernante y Comandante General de las Fuerzas Armadas. El gobierno del Presidente SADDAM HUSSEIN se caracteriza por su estabilidad, debida principalmente a su dominio total de todos los focos de poder en el país, así como a la fidelidad de las fuerzas de seguridad, que controlan a todos los terrenos de la sociedad y del gobierno de IRAK. SADDAM HUSSEIN designa a sus allegados y familiares para ocupar cargos clave en el gobierno y en las fuerzas de seguridad, para asegurar la fidelidad a su régimen.

11. Durante los años de la guerra, después de los fracasos sufridos en las amplias ofensivas realizadas por IRAN, el régimen iraquí atravesó épocas de inestabilidad, e incluso SADDAM HUSSEIN estuvo expuesto a varios intentos abortados de atentar contra su vida. Actualmente el régimen iraquí disfruta de estabilidad, gracias a las victorias obtenidas en la guerra contra IRAN a partir de abril de 1988, así como a la disposición de IRAN a aceptar la resolución 598 del Consejo de Seguridad referente al cese del fuego y la realización de negociaciones directas que pongan fin a la guerra. Estos logros confirieron mucho prestigio al Presidente SADDAM HUSSEIN en IRAK, como el gobernante que condujo a su país al triunfo y a la conclusión de la guerra.

12. El poder de SADDAM HUSSEIN se reconoce también en su política interior y en su capacidad de desviarse de la línea política socialista usual del partido gobernante. En el último año y medio SADDAM HUSSEIN procura restaurar la economía y hacer progresar a la sociedad en dirección a la época posterior a la guerra. En este marco se ha ampliado el sistema de educación secundaria y universitaria y se llevó a cabo una vasta reorganización de la administración gubernamental y de la economía que indica un mayor aperturismo económico y coloca al gobierno sobre una base de tecnócratas, reduciendo la parte del Baat'. En la economía, se alienta a la iniciativa privada y se otorgan incentivos para aumentar las inversiones, tanto de hombres de negocios locales como de inversores de países árabes y extranjeros. Se efectuaron numerosos cambios en la composición

del gobierno y en la organización de los ministerios: la mayoría de los Ministros nuevos han reemplazado a veteranas personalidades del partido que ocupaban el cargo debido a su vínculo ideológico con el Baat'; gran parte de los nuevos son tecnócratas o miembros de la familia de SADDAM HUSSEIN que, al parecer, apoyan su política de reformas. Hoy en día se destacan en el gobierno el yerno del Presidente, el Ministro de Industrias HUSSEIN KAMAL AL-TAKRITI, encargado también de la industria militar; el Ministro del Interior, SAMIR ABDEL WAHAB; el Canciller cristiano, TAREK AZIZ; el Ministro de Defensa, ADNAN KHAIRALLAH, que es cuñado de SADDAM HUSSEIN. Al parecer, el hombre que sigue en importancia a SADDAM HUSSEIN es el Primer Viceprimer Ministro, TAHA YASIN RAMADAN, y no el Nº 2 oficial de acuerdo con la Constitución, el Vicepresidente del Consejo Revolucionario, IZZAT IBRAHIM AL-DURI.

13. El Partido - Desde que asumiera el poder en 1979, el Presidente SADDAM HUSSEIN trata de aplacar el ardor ideológico del Partido Baat' gobernante y subordinarlo a su autoridad, como el organismo que confiere legitimidad a su gobierno. Como señaláramos, desde hace alrededor de un año y medio se observa un alejamiento gradual de la línea ideológica socialista del Partido. A veces, esto causa disgusto a parte de los miembros del Partido que se oponen a la política de reformas. En el seno del Partido puede distinguirse una división (si bien no es totalmente clara) entre los miembros veteranos -que se atienen a la ideología socialista del Baat'- y los más jóvenes, que por lo general se inclinan hacia el pragmatismo y apoyan la política realista de SADDAM HUSSEIN.

14. El ejército se robusteció en forma considerable durante la guerra. Al estallar la contienda tenía 12 divisiones, actualmente cuenta con 9 cuerpos que comprenden 51 divisiones, en su mayoría de infantería. Durante el mismo período también adquirió mayor fuerza la posición de los oficiales que manejaron la guerra, particularmente en los últimos meses, después de los éxitos logrados en el campo de batalla y tras haber quebrantado la capacidad combativa de IRAN. Sin embargo, SADDAM HUSSEIN cuida de mantener una clara separación entre el ejército y el gobierno, impidiendo una influencia directa de los oficiales en las decisiones del nivel político. A tal fin, evita que los altos jefes cobren fuerza mediante traslados o destituyéndolos antes de que lleguen a acumular influencia sobre el nivel político o de que constituyan una amenaza potencial para su gobierno.

../4

15. Por lo tanto, entre los miembros del Partido que pierden influencia, o entre los oficiales que desempeñaron un papel decisivo en la conclusión de la guerra, podrían encontrarse factores de fuerza potenciales, capaces de criticar al régimen de SADDAM HUSSEIN o de aspirar al poder.

Aspectos étnicos

16. Los grupos minoritarios más destacados en IRAK son, desde el punto de vista religioso, los chiítas, y desde el punto de vista étnico, los kurdos. Los chiítas son considerados minoría en el país, pero contrariamente a datos oficiales del gobierno, los mismos representan alrededor del 50% de la población de IRAK. La mayor parte de la población chiíta es étnicamente árabe y por lo tanto en el transcurso de la guerra se mantuvo fiel al gobierno iraquí (aún cuando existen en su seno críticas contra el gobierno y su representación en el mismo no es proporcional a su número) y no adoptó las ideas de la Revolución Islámica. La mayoría de los chiítas de IRAK se oponen al establecimiento de un régimen islámico revolucionario inspirado por KHOMEINI, y prefieren un cambio en la composición del gobierno iraquí actual en el cual aumenten su representación y su influencia. La oposición chiíta está compuesta por varias entidades, al frente de las cuales se encuentra "El-Dawa El-Islami", reunidas en una organización techo denominada SAIRI (Asamblea Suprema de la Revolución Islámica en IRAK). La conducción de la oposición tiene su sede en TEHERAN, pero la misma está dividida, entre las organizaciones que la componen reina la discordia y su actividad, sumamente escasa, no cuenta con el apoyo de la población chiíta de IRAK.

17. La población kurda se encuentra en este momento en una situación angustiosa, como consecuencia de la intensificación de la actividad militar iraquí contra la misma. En repuesta a la ayuda prestada por los rebeldes kurdos a IRAN en sus ofensivas en el norte de IRAK, desde marzo de 1988 la Fuerza Aérea iraquí bombardea concentraciones kurdas con agresivos químicos. Ahora, tras la entrada en vigencia del cese del fuego entre IRAK e IRAN, el primero redobla sus acciones contra los kurdos y decenas de miles de refugiados huyeron recientemente a territorio turco. TURQUIA tiende a conservar relaciones correctas con IRAK y también teme ayudar a los refugiados para que no influyan sobre los kurdos que viven su territorio. Al parecer, IRAN suspenderá o reducirá su apoyo a la rebelión kurda como consecuencia de las obligaciones que le impone el cese del fuego y de la conclusión de la guerra con IRAK.

../5

Política exterior

18. Los ocho años de la guerra contra IRAN concentraron la atención de IRAK en el tema del manejo de la contienda y por lo tanto temas exteriores que no estaban directamente ligados con la misma -y entre ellos problemas interárabes- fueron dejados de lado. Dada su dependencia de JORDANIA, EGIPTO, ARABIA SAUDITA y los EMIRATOS del Golfo durante la guerra, IRAK descuidó, así sea sólo transitoriamente, la línea radical que caracterizara a su política interárabe. Actualmente, IRAK trata de volver a ocupar un lugar central en el escenario interárabe y de demostrar una mayor intervención en los problemas que preocupan al mundo árabe.

19. En abril de 1987, tras la mediación del Rey HUSSEIN de JORDANIA, se produjo un acercamiento entre IRAK y SIRIA en dirección a una reconciliación, pero el hecho de que ambas partes se atrincheraron en sus exigencias así como la adhesión de DAMASCO a sus relaciones especiales con TEHERAN y la inveterada hostilidad entre ambos Presidentes desbarataron la reconciliación y deterioraron las relaciones. Ahora, al concluir la guerra entre IRAK e IRAN, es probable que aumente la animosidad de IRAK hacia SIRIA y que BAGDAD ayude a la actividad subversiva contra DAMASCO. Asimismo, el último tiempo va en aumento la actividad de IRAK en EL LIBANO, tendiente a socavar los intereses de SIRIA en ese país, y crece la intervención de BAGDAD en el proceso de las elecciones a la presidencia de EL LIBANO en favor de elementos antisirios.

20. Las relaciones de IRAK con EGIPTO se han estrechado como consecuencia de la ayuda militar que le concediera EGIPTO durante la guerra. En noviembre de 1987, después de la Conferencia Cumbre árabe de AMMAN, IRAK institucionalizó sus relaciones con EGIPTO reanudando los vínculos diplomáticos. Debe recordarse también que cerca de dos millones de trabajadores egipcios se encuentran en IRAK, donde representan una ayuda para su economía dado que gran parte del potencial humano local fue movilizado, y que militares egipcios retirados han participado en la guerra. La cooperación militar entre IRAK y EGIPTO incluía hasta hace poco tiempo el desarrollo conjunto de misiles S-S.

21. Las relaciones de IRAK con la UNION SOVIETICA se basan en el Convenio de Amistad y Cooperación entre ambos países. La UNION SOVIETICA es el principal proveedor de armas de IRAK y en los últimos años este país fue el primero en recibir armamento avanzado fuera de los miembros del Pacto de VARSOVIA. Sin embargo, parecería que el desarrollo de un misil S-S

../6

iraquí de largo alcance, basado en los misiles SCUD-B, despertó el disgusto de MOSCU, que no había autorizado ese desarrollo. Además, existen también discrepancias entre ambos países en torno a la política del Kremlin con respecto a IRAN, pero en general la UNION SOVIETICA es considerada todavía como un aliado fiel de IRAK.

S E C R E T

29TH JULY 1988

REPORT NO.: V 4697

SUBJECT: TUNISIA/DOMESTIC DEVELOPMENTS -

1. PRESIDENT ZINE EL ABIDINE BEN ALI HAS RECENTLY TAKEN SEVERAL STEPS POINTING TO AN INTENTION TO EXPAND THE POLITICAL LIBERALIZATION HE DECLARED WHEN HE ASSUMED POWER.

2. ON THE OCCASION OF 'ID UD ADHA' (FEAST OF THE SACRIFICE), HE PARDONED HUNDREDS OF PRISONERS, SOME OF THEM POLITICAL PRISONERS, INCLUDING ACTIVISTS OF THE 'ISLAMIC TENDENCY MOVEMENT' (MTI) AND COMMUNIST ACTIVISTS. SOME THOUSAND PEOPLE WHO HAD BEEN DEPRIVED OF THEIR CITIZEN'S RIGHTS BECAUSE OF POLITICAL OFFENCES HAD THESE RIGHTS RESTORED.

3. IN A SPEECH TO THE NATIONAL ASSEMBLY ON 25 JULY, BEN ALI:

A. APPROVED THE AMENDMENTS TO THE CONSTITUTION WHI H HAD BEEN RATIFIED BY THE NATIONAL ASSEMBLY ON 12 JULY. THESE AMENDMENTS INCLUDE CLAUSES PERTAINING TO THE PRESIDENCY.

B. SAID THAT IN THE COURSE OF THE NEXT SESSION OF THE NATIONAL ASSEMBLY (NOVEMBER 1988 - NOVEMBER 1989), PARTIAL ELECTIONS TO THE NATIONAL ASSEMBLY WILL BE HELD, BASED ON THE NEW ELECTION LAW. ACCORDING TO THE PRESIDENT, THESE ELECTIONS WILL BE A TEST OF THE LAW'S ABILITY TO ENSURE THAT THE SUBSEQUENT GENERAL ELECTIONS WILL BE FAIR.

C. DECLARED THE OPENING OF NATIONAL CONSULTATIONS FOR THE DRAWING UP OF A NEW 'NATIONAL CHARTER'.

4. ON 26 JULY, A NEW GOVERNMENT WAS FORMED. THE FOLLOWING IS OF NOTE:

A. SEVEN MINISTERS, INCLUDING FOREIGN MINISTER MESTIRI AND JUSTICE MINISTER BALY, WERE REMOVED.

B. PRIME MINISTER BACCOUCHE AND INTERIOR MINISTER AMMAR RETAINED THEIR POSTS, AND THE LATTER WAS PROMOTED TO MINISTER OF STATE.

C. NO CHANGES WERE MADE IN THE PRINCIPAL ECONOMIC MINISTRIES.

D. THE NEW GOVERNMENT DOES NOT HAVE A MINISTER OF DEFENCE. IT WILL BE RECALLED THAT PRESIDENT BEN ALI TOOK OVER THIS POST IN APRIL, 1988. ABDALLAH KALLEL WAS APPOINTED SECRETARY GENERAL FOR NATIONAL DEFENCE AFFAIRS, WITH MINISTERIAL RANK.

E. TWO NEW MINISTRIES WERE SET UP: FOR INDUSTRY AND TRADE, AND FOR ENERGY AND MINERALS.

5. THESE ARE THE MOST COMPREHENSIVE CHANGES MADE IN THE

2/..

GOVERNMENT SINCE BEN ALI ROSE TO POWER. IN THE FRAMEWORK OF THESE CHANGES, MOST OF THE MINISTERS WHO HAD REMAINED FROM BOURGUIBA'S TIME WERE REMOVED. THIS MAY BE AN INDICATION OF BEN ALI'S GROWING SELF-CONFIDENCE.

6. AN EXTRAORDINARY CONGRESS OF THE RULING PARTY, RASSEMBLEMENT CONSTITUTIONNEL DEMOCRATIQUE, IS SUPPOSED TO BE HELD ON 29 JULY, 1988.

S E C R E T

29TH JULY 1988

REPORT NO.: V 4697

SUBJECT: TUNISIA/DOMESTIC DEVELOPMENTS -

1. PRESIDENT ZINE EL ABIDINE BEN ALI HAS RECENTLY TAKEN SEVERAL STEPS POINTING TO AN INTENTION TO EXPAND THE POLITICAL LIBERALIZATION HE DECLARED WHEN HE ASSUMED POWER.

2. ON THE OCCASION OF 'ID UD ADHA' (FEAST OF THE SACRIFICE), HE PARDONED HUNDREDS OF PRISONERS, SOME OF THEM POLITICAL PRISONERS, INCLUDING ACTIVISTS OF THE 'ISLAMIC TENDENCY MOVEMENT' (MTI) AND COMMUNIST ACTIVISTS. SOME THOUSAND PEOPLE WHO HAD BEEN DEPRIVED OF THEIR CITIZEN'S RIGHTS BECAUSE OF POLITICAL OFFENCES HAD THESE RIGHTS RESTORED.

3. IN A SPEECH TO THE NATIONAL ASSEMBLY ON 25 JULY, BEN ALI:

A. APPROVED THE AMENDMENTS TO THE CONSTITUTION WHI H HAD BEEN RATIFIED BY THE NATIONAL ASSEMBLY ON 12 JULY. THESE AMENDMENTS INCLUDE CLAUSES PERTAINING TO THE PRESIDENCY.

B. SAID THAT IN THE COURSE OF THE NEXT SESSION OF THE NATIONAL ASSEMBLY (NOVEMBER 1988 - NOVEMBER 1989), PARTIAL ELECTIONS TO THE NATIONAL ASSEMBLY WILL BE HELD, BASED ON THE NEW ELECTION LAW. ACCORDING TO THE PRESIDENT, THESE ELECTIONS WILL BE A TEST OF THE LAW'S ABILITY TO ENSURE THAT THE SUBSEQUENT GENERAL ELECTIONS WILL BE FAIR.

C. DECLARED THE OPENING OF NATIONAL CONSULTATIONS FOR THE DRAWING UP OF A NEW 'NATIONAL CHARTER'.

4. ON 26 JULY, A NEW GOVERNMENT WAS FORMED. THE FOLLOWING IS OF NOTE:

A. SEVEN MINISTERS, INCLUDING FOREIGN MINISTER MESTIRI AND JUSTICE MINISTER BALY, WERE REMOVED.

B. PRIME MINISTER BACCOUCHE AND INTERIOR MINISTER AMMAR RETAINED THEIR POSTS, AND THE LATTER WAS PROMOTED TO MINISTER OF STATE.

C. NO CHANGES WERE MADE IN THE PRINCIPAL ECONOMIC MINISTRIES.

D. THE NEW GOVERNMENT DOES NOT HAVE A MINISTER OF DEFENCE. IT WILL BE RECALLED THAT PRESIDENT BEN ALI TOOK OVER THIS POST IN APRIL, 1988. ABDALLAH KALLEL WAS APPOINTED SECRETARY GENERAL FOR NATIONAL DEFENCE AFFAIRS, WITH MINISTERIAL RANK.

E. TWO NEW MINISTRIES WERE SET UP: FOR INDUSTRY AND TRADE, AND FOR ENERGY AND MINERALS.

5. THESE ARE THE MOST COMPREHENSIVE CHANGES MADE IN THE

2/..

GOVERNMENT SINCE BEN ALI ROSE TO POWER. IN THE FRAMEWORK OF THESE CHANGES, MOST OF THE MINISTERS WHO HAD REMAINED FROM BOURGUIBA'S TIME WERE REMOVED. THIS MAY BE AN INDICATION OF BEN ALI'S GROWING SELF-CONFIDENCE.

6. AN EXTRAORDINARY CONGRESS OF THE RULING PARTY, RASSEMBLEMENT CONSTITUTIONNEL DEMOCRATIQUE, IS SUPPOSED TO BE HELD ON 29 JULY, 1988.

SECRET

24TH AUGUST 1988

Israel

REPORT NO.: /5061

SUBJECT: RAPPROCHEMENT BETWEEN MAGHREB COUNTRIES - TRENDS AND SIGNIFICANCE

1. THE TREND TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB COUNTRIES, WHICH BEGAN IN 1987, HAS LATELY BEEN GROWING STRONGER. THIS TREND IS MANIFEST ON BOTH THE BILATERAL AND THE REGIONAL PLANE.

2. THERE HAS BEEN AN IMPROVEMENT IN THE RELATIONS BETWEEN THE VARIOUS COUNTRIES:

A. DIPLOMATIC RELATIONS WERE RESUMED BETWEEN TUNISIA AND LIBYA (DECEMBER 1987) AND BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO (MAY 1988).

B. VARIOUS BILATERAL MEETINGS WERE HELD BETWEEN HEADS OF STATE.

C. A GREATER WILLINGNESS WAS DISPLAYED TO SETTLE LOCAL DISPUTES.

2/..

3. AT THE SAME TIME, CONSIDERABLE PROGRESS WAS MADE IN ECONOMIC COOPERATION. AGREEMENTS WERE SIGNED BETWEEN VARIOUS COUNTRIES, DEALING WITH BARTER TRADE, FREEDOM OF MOVEMENT OF CITIZENS, INCLUDING WORKERS, AND JOINT PROJECTS, INCLUDING THE EXPLOITATION OF NATURAL RESOURCES. THE BORDERS BETWEEN LIBYA AND TUNISIA AND BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO WERE IN FACT OPENED TO THE FREE MOVEMENT OF PEOPLE AND GOODS. (SEE ATTACHMENT)

4. THE TALKS BETWEEN THE MAGHREB STATES ON THE UNIFICATION OF THE MAGHREB WERE RESUMED. IN A CONFERENCE HELD IN JULY, 1988, BY THE 'MAGHREB COMMITTEE', WHICH WAS ESTABLISHED BY THE HEADS OF THE FIVE MAGHREB COUNTRIES WHEN THEY MET DURING THE ARAB EMERGENCY SUMMIT IN ALGERIA (JUNE 1988), RECOMMENDATIONS WERE MADE TO ESTABLISH AN 'ARAB MAGHREB' ENTITY, BASED ON COOPERATION AND UNIFICATION IN ECONOMY, TRADE, EDUCATION AND CULTURE. THESE RECOMMENDATIONS HAVE TO BE APPROVED BY THE SUMMIT OF THE MAGHREB STATES, DUE TO CONVENE IN NOVEMBER 1988.

5. THE MOVES TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB STATES ARE MOTIVATED BY VARIOUS CONSIDERATIONS.

6. IN THE POLITICAL SPHERE, THE IMPROVEMENT OF BILATERAL RELATIONS IS DUE TO THE FOLLOWING:

A. THE LIBYAN REGIME WANTS TO ENHANCE ITS STANDING AND IMAGE IN THE ARAB WORLD IN ORDER TO REHABILITATE ITS STANDING AT HOME, WHICH HAS BEEN IMPAIRED BY ECONOMIC DIFFICULTIES AND

3/..

MILITARY SET-BACKS. THE EFFORT TO IMPROVE ITS RELATIONS WITH ITS NEIGHBOURS IS AN IMPORTANT PART OF THIS INITIATIVE. QADHAFI ALSO REGARDS THE IMPROVEMENT OF RELATIONS WITH THE MAGHREB STATES AS AN IMPORTANT STEP TOWARDS THE REALIZATION OF HIS IDEA OF A PAN-ARAB UNION IN WHICH LIBYA WILL OCCUPY A CENTRAL AND INFLUENTIAL POSITION (IN HIS CONCEPT, THE FIRST STAGE OF THE IMPLEMENTATION OF THIS UNION IS THE ESTABLISHMENT OF BILATERAL UNIONS BETWEEN THE ARAB COUNTRIES AS A PREREQUISITE FOR A REGIONAL UNION, WHICH WILL LAY THE FOUNDATIONS FOR THE PAN-ARAB UNION). WITHIN THE FRAMEWORK OF ITS RAPPROCHEMENT EFFORTS, LIBYA HAS INDEED MADE PROPOSALS FOR POLITICAL BILATERAL AND MULTILATERAL UNIONS IN THE MAGHREB.

B. ALGERIA WANTS TO FOSTER ITS STANDING AS A REGIONAL LEADER AND TO STRENGTHEN ITS POSITION IN THE ARAB AND AFRICAN WORLD. IT TRIES TO ACHIEVE THIS BY INCREASED INVOLVEMENT IN ARAB ISSUES, INCLUDING THE STRENGTHENING OF ITS TIES WITH OTHER MAGHREB COUNTRIES AND BY ACTING AS MEDIATOR IN LOCAL CONFLICTS OFNOTE. IN THIS CONNECTION, ARE ITS MEDIATION BETWEEN LIBYA AND TUNISIA, WHICH LED TO RENEWAL OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THEM, AND ITS MEDIATION BETWEEN LIBYA AND CHAD.

C. THE NEW REGIME OF BEN ALI IN TUNISIA WANTS TO SHORE UP ITS STANDING IN THE MAGHREB, AS WELL AS IN THE ARAB WORLD AND IN THE WEST. MOREOVER, THE IMPROVEMENT OF RELATIONS WITH

4/..

LIBYA ALSO CONTRIBUTES TO NEUTRALIZING THE LIBYAN THREAT AGAINST IT.

D. MOROCCO WANTS TO AVOID BECOMING ISOLATED, ALSO IN CONNECTION WITH THE SAHARA ISSUE.

E. MAURITANIA FOLLOWS THE GENERAL TREND.

7. IN THE ECONOMIC SPHERE, THE GROWING COOPERATION IN THE MAGHREB IS DUE TO THE FOLLOWING:

A. ECONOMIC DIFFICULTIES: MOST OF THE MAGHREB COUNTRIES HAVE ENCOUNTERED SERIOUS ECONOMIC DIFFICULTIES IN RECENT YEARS, MAINLY BECAUSE OF THE DROP IN FOREIGN CURRENCY REVENUES (DUE TO THE DROP IN THE EXPORT OF OIL AND NATURAL GAS, AND IN REMITTANCES FROM WORKERS ABROAD), AS WELL AS THE PROLONGED DROUGHT. THE MAIN VICTIMS ARE ALGERIA AND LIBYA, WHOSE MAIN EXPORT PRODUCTS ARE OIL AND ITS PRODUCTS. (ALGERIA'S INCOME FROM THE EXPORT OF OIL AND GAS DECLINED FROM 13 BILLION DOLLARS IN 1985 TO 7.7 BILLION AND 8.8 BILLION DOLLAR IN 1986 AND 1987 RESPECTIVELY. LIBYA'S INCOME FROM OIL DECLINED FROM 10 BILLION DOLLARS IN 1986 TO 5 AND 5.5 BILLION DOLLARS FOR 1986 AND 1987 RESPECTIVELY). TUNISIA AND MOROCCO ARE ALSO FACED WITH ECONOMIC DIFFICULTIES, STEMMING, INTER ALIA, FROM A DETERIORATION OF THEIR TRADE BALANCE. IN RECENT YEARS, BOTH STATES HAVE MANAGED TO BALANCE THEIR EXTERNAL DEFICITS ONLY BY MEANS OF INCREASED AID FROM THE WEST.

5/..

B. COMPETITION WITH THE EUROPEAN COMMON MARKET: THE MAGHREB COUNTRIES HAVE EXTENSIVE TRADE RELATIONS WITH THE EUROPEAN COMMON MARKET, WHICH GRANTS SOME OF THEM CUSTOMS PRIVILEGES. THE EXPECTED FULL ECONOMIC AND MONETARY UNIFICATION OF THE COMMON MARKET IN 1992 IS LIABLE TO SERIOUSLY DAMAGE THE EXPORT OF THE MAGHREB STATES TO THE COMMON MARKET, ESPECIALLY AGRICULTURAL EXPORTS, WHICH WILL HAVE TO FACE EVEN MORE SERIOUS COMPETITION FROM SPAIN AND PORTUGAL.

8. THEIR ECONOMIC DIFFICULTIES AND THE NEED TO GET READY FOR DEVELOPMENTS IN THE EUROPEAN COMMON MARKET ENCOURAGE THE MAGHREB COUNTRIES TO INCREASE ECONOMIC COOPERATION AMONG THEMSELVES AND TO EXAMINE THE POSSIBILITY OF ESTABLISHING A MAGHREB COMMON MARKET.

SUMMARY

9. IN RECENT MONTHS, THE TREND TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB STATES HAS BECOME STRONGER. IN THE POLITICAL SPHERE, THIS HAS SO FAR NOT GONE BEYOND AN IMPROVEMENT IN RELATIONS, AND NO REAL PROGRESS HAS YET BEEN MADE IN SETTLING DISPUTES. HOWEVER, THE IMPROVEMENT IN RELATIONS AND THE ECONOMIC DIFFICULTIES HAVE ALREADY BROUGHT ABOUT CONSIDERABLE PROGRESS IN BILATERAL ECONOMIC COOPERATION AND THE WAY HAS BEEN PAVED FOR ECONOMIC COOPERATION ON A REGIONAL BASIS AS WELL.

ATTACHMENT

6/..

RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB COUNTRIES ON THE BILATERAL PLANE

ALGERIA-LIBYA

1. SINCE JANUARY, 1986, THERE HAS BEEN A GRADUAL IMPROVEMENT IN THE POLITICAL RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES. THEIR LEADERS HELD SEVERAL MEETINGS AND HIGH-RANKING FIGURES MADE MUTUAL VISITS.

2. DURING 1988, THERE HAS BEEN AN UPSWING IN ECONOMIC COOPERATION, AND A NUMBER OF AGREEMENTS HAVE BEEN SIGNED:

A. LAYING OF A PIPELINE FOR NATURAL GAS FROM ALGERIA (OUED-ESSAFSAT) TO LIBYA (ZUARA) VIA TUNISIA (GAFSA). IT WILL BE ABOUT 400 KM LONG AND WILL COST ABOUT 400 MILLION DOLLARS. THE PIPELINE WILL SUPPLY GAS TO LIBYAN INDUSTRY, IN PARTICULAR THE ALUMINIUM INDUSTRY, AND WILL MEET PART OF THE DEMAND FOR GAS IN SOUTHERN TUNISIA.

B. ESTABLISHMENT OF JOINT COMPANIES FOR THE PRODUCTION OF PETRO-CHEMICALS, CARS, ENGINES AND BUILDING EQUIPMENT, EXPLOITING ALGERIA'S INDUSTRIAL CAPACITY AND LIBYA'S FINANCING CAPACITY.

C. ESTABLISHMENT OF A JOINT BANK, 'THE ARAB MAGHREB BANK', FOR INVESTMENT AND TRADE.

7/..

D. ELIMINATION OF DOUBLE INCOME TAXES AND EXAMINATION OF THE ISSUE OF DUTY-FREE PASSAGE OF GOODS.

E. EXPANSION OF BARTER TRADE (CEMENT, LEATHER GOODS, TOBACCO, SOAP, SULPHUR AND GLASS).

F. COOPERATION IN THE AREAS OF CULTURE, TOURISM, LABOUR AND SOCIAL SECURITY.

G. EXPANSION OF THE EXISTING COOPERATION IN AGRICULTURE, FISHING, HEAVY INDUSTRY, COMMUNICATION, TRANSPORT, PUBLIC WORKS AND UTILIZATION OF MANPOWER.

H. WAIVING OF THE NEED FOR VISAS. AS OF 1 SEPTEMBER 1988, ONLY IDENTITY CARDS WILL BE NEEDED TO CROSS FROM ONE COUNTRY TO THE OTHER.

3. ACCORDING TO A JOINT STATEMENT PUBLISHED AT THE END OF JALLOUD'S VISIT TO ALGERIA (END OF JUNE, 1988), IT WAS DECIDED THAT BOTH COUNTRIES WOULD HOLD A REFERENDUM IN SEPTEMBER, 1988, ON THE PLANNED UNIFICATION BETWEEN THEM. LATER ON (14 JULY, 1988), SOURCES IN BOTH COUNTRIES MADE IT CLEAR THAT NO REFERENDUM WOULD BE HELD, BUT RATHER A 'PUBLIC DEBATE IN THE NATIONAL MEDIA' TO SERVE AS A DECISION-MAKING TOOL ON THE TYPE OF UNIFICATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES.

8/..

TUNISIA-LIBYA

4. AT THE END OF DECEMBER 1987 RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES WERE RESUMED, WITH THE MEDIATION OF ALGERIA, WHICH EXPLOITED THE NEW TUNISIAN PRESIDENT'S INTEREST IN IMPROVING HIS STANDING IN THE REGION. AS WILL BE RECALLED, THESE RELATIONS HAD BEEN SEVERED BY TUNISIA TWO YEARS EARLIER, FOLLOWING THE EXPULSION OF THOUSANDS OF TUNISIAN WORKERS FROM LIBYA. SINCE THE RESUMPTION OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES, THE LIBYAN RULER HAS VISITED TUNISIA TWICE (FEBRUARY AND MAY 1988) AND THE PRESIDENT OF TUNISIA MADE A RETURN VISIT (AUGUST 1988).

5. THE FOLLOWING WAS AGREED ON IN THE FRAMEWORK OF THE IMPROVED RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES:

A. FREEDOM OF MOVEMENT BETWEEN THE TWO COUNTRIES WITH ONLY AN IDENTITY CARD. THE BORDER WAS ACTUALLY OPENED AND MANY LIBYAN CITIZENS HAVE EXPLOITED THIS TO BUY GOODS IN TUNISIA.

B. FREEDOM OF RESIDENCE, WORK AND OWNERSHIP FOR CITIZENS OF ONE COUNTRY IN THE OTHER. THIS AGREEMENT HAS ALREADY BEEN EXPLOITED BY THOUSANDS OF TUNISIANS TO FIND WORK IN LIBYA.

C. TRANSFER OF GOODS PRODUCED BY THE TWO COUNTRIES WITHOUT LIMITATION.

9/..

D. INDUSTRIAL INTEGRATION AND COOPERATION IN THE EXECUTION OF JOINT ECONOMIC PROJECTS.

E. CONNECTION OF THE ELECTRICITY GRIDS, IMPROVEMENT OF THE TRANSPORT INFRASTRUCTURE AND EXPANSION OF THE COMMUNICATION NETWORK.

F. COOPERATION IN THE LAYING OF AN OIL PIPELINE LINKING THE TWO COUNTRIES.

6. AGREEMENT WAS ALSO REACHED ON THE CONTINENTAL SHELF PROBLEM (IN DISPUTE BETWEEN THE TWO COUNTRIES SINCE 1976), ACCORDING TO WHICH THE TWO COUNTRIES WILL REGARD THE VERDICT OF THE INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE AT THE HAGUE AS A BASIS FOR SETTLING THE CONFLICT.

TUNISIA-ALGERIA

7. THE RELATIONS BETWEEN TUNISIA AND ALGERIA (WHICH, TOGETHER WITH MAURITANIA, SIGNED A 'BROTHERHOOD AND FRIENDSHIP' AGREEMENT IN 1983) HAVE BEEN FURTHER TIGHTENED IN THE PAST YEAR. PRESIDENT CHADLI BENDJEDID TWICE VISITED TUNISIA (IN JUNE AND FEBRUARY). THE PRESIDENT OF TUNISIA RECIPROCATED WITH A 'WORK AND FRIENDSHIP' VISIT TO ALGERIA AT THE BEGINNING OF MARCH OF THIS YEAR.

MOROCCO-ALGERIA

8. THE MOST PROMINENT DEVELOPMENT RECENTLY IN THE RELATIONS BETWEEN MAGHREB COUNTRIES HAS BEEN THE RENEWAL OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO, WHICH WERE SEVERED BY

10/..

MOROCCO IN FEBRUARY 1986 BECAUSE OF ALGERIA'S POLICY TOWARDS THE SAHARA ISSUE. THE THAW IN THE RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES BEGAN IN MAY 1987, WHEN THE TWO HEADS OF STATE MET IN MOROCCO WITH SAUDI MEDIATION.

9. SINCE THE RELATIONS WERE RENEWED, AGREEMENTS HAVE BEEN REACHED ON INCREASED ECONOMIC COOPERATION:

A. OPENING OF THE BORDER BETWEEN THE TWO COUNTRIES, AS OF 6 AUGUST 1988.

B. RENEWAL OF AIR AND SEA TRANSPORT AND COMMUNICATION SERVICES BETWEEN THE TWO COUNTRIES, AND LINKING THEIR ELECTRIC GRIDS.

C. EXAMINATION OF THE POTENTIAL OF COOPERATION IN THE AREAS OF ECONOMY, EDUCATION AND CULTURE.

D. EXAMINATION OF AN ALGERIAN PROPOSAL TO SELL OIL AND GAS TO MOROCCO.

SECRET

Repetido

24TH AUGUST 1988

REPORT NO.: U /5061

SUBJECT: RAPPROCHEMENT BETWEEN MAGHREB COUNTRIES - TRENDS AND SIGNIFICANCE

1. THE TREND TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB COUNTRIES, WHICH BEGAN IN 1987, HAS LATELY BEEN GROWING STRONGER. THIS TREND IS MANIFEST ON BOTH THE BILATERAL AND THE REGIONAL PLANE.

2. THERE HAS BEEN AN IMPROVEMENT IN THE RELATIONS BETWEEN THE VARIOUS COUNTRIES:

A. DIPLOMATIC RELATIONS WERE RESUMED BETWEEN TUNISIA AND LIBYA (DECEMBER 1987) AND BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO (MAY 1988).

B. VARIOUS BILATERAL MEETINGS WERE HELD BETWEEN HEADS OF STATE.

C. A GREATER WILLINGNESS WAS DISPLAYED TO SETTLE LOCAL DISPUTES.

2/..

3. AT THE SAME TIME, CONSIDERABLE PROGRESS WAS MADE IN ECONOMIC COOPERATION. AGREEMENTS WERE SIGNED BETWEEN VARIOUS COUNTRIES, DEALING WITH BARTER TRADE, FREEDOM OF MOVEMENT OF CITIZENS, INCLUDING WORKERS, AND JOINT PROJECTS, INCLUDING THE EXPLOITATION OF NATURAL RESOURCES. THE BORDERS BETWEEN LIBYA AND TUNISIA AND BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO WERE IN FACT OPENED TO THE FREE MOVEMENT OF PEOPLE AND GOODS. (SEE ATTACHMENT)

4. THE TALKS BETWEEN THE MAGHREB STATES ON THE UNIFICATION OF THE MAGHREB WERE RESUMED. IN A CONFERENCE HELD IN JULY, 1988, BY THE 'MAGHREB COMMITTEE', WHICH WAS ESTABLISHED BY THE HEADS OF THE FIVE MAGHREB COUNTRIES WHEN THEY MET DURING THE ARAB EMERGENCY SUMMIT IN ALGERIA (JUNE 1988), RECOMMENDATIONS WERE MADE TO ESTABLISH AN 'ARAB MAGHREB' ENTITY, BASED ON COOPERATION AND UNIFICATION IN ECONOMY, TRADE, EDUCATION AND CULTURE. THESE RECOMMENDATIONS HAVE TO BE APPROVED BY THE SUMMIT OF THE MAGHREB STATES, DUE TO CONVENE IN NOVEMBER 1988.

5. THE MOVES TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB STATES ARE MOTIVATED BY VARIOUS CONSIDERATIONS.

6. IN THE POLITICAL SPHERE, THE IMPROVEMENT OF BILATERAL RELATIONS IS DUE TO THE FOLLOWING:

A. THE LIBYAN REGIME WANTS TO ENHANCE ITS STANDING AND IMAGE IN THE ARAB WORLD IN ORDER TO REHABILITATE ITS STANDING AT HOME, WHICH HAS BEEN IMPAIRED BY ECONOMIC DIFFICULTIES AND

3/..

MILITARY SET-BACKS. THE EFFORT TO IMPROVE ITS RELATIONS WITH ITS NEIGHBOURS IS AN IMPORTANT PART OF THIS INITIATIVE. QADHAFI ALSO REGARDS THE IMPROVEMENT OF RELATIONS WITH THE MAGHREB STATES AS AN IMPORTANT STEP TOWARDS THE REALIZATION OF HIS IDEA OF A PAN-ARAB UNION IN WHICH LIBYA WILL OCCUPY A CENTRAL AND INFLUENTIAL POSITION (IN HIS CONCEPT, THE FIRST STAGE OF THE IMPLEMENTATION OF THIS UNION IS THE ESTABLISHMENT OF BILATERAL UNIONS BETWEEN THE ARAB COUNTRIES AS A PREREQUISITE FOR A REGIONAL UNION, WHICH WILL LAY THE FOUNDATIONS FOR THE PAN-ARAB UNION). WITHIN THE FRAMEWORK OF ITS RAPPROCHEMENT EFFORTS, LIBYA HAS INDEED MADE PROPOSALS FOR POLITICAL BILATERAL AND MULTILATERAL UNIONS IN THE MAGHREB.

B. ALGERIA WANTS TO FOSTER ITS STANDING AS A REGIONAL LEADER AND TO STRENGTHEN ITS POSITION IN THE ARAB AND AFRICAN WORLD. IT TRIES TO ACHIEVE THIS BY INCREASED INVOLVEMENT IN ARAB ISSUES, INCLUDING THE STRENGTHENING OF ITS TIES WITH OTHER MAGHREB COUNTRIES AND BY ACTING AS MEDIATOR IN LOCAL CONFLICTS OFNOTE. IN THIS CONNECTION, ARE ITS MEDIATION BETWEEN LIBYA AND TUNISIA, WHICH LED TO RENEWAL OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THEM, AND ITS MEDIATION BETWEEN LIBYA AND CHAD.

C. THE NEW REGIME OF BEN ALI IN TUNISIA WANTS TO SHORE UP ITS STANDING IN THE MAGHREB, AS WELL AS IN THE ARAB WORLD AND IN THE WEST. MOREOVER, THE IMPROVEMENT OF RELATIONS WITH

4/..

LIBYA ALSO CONTRIBUTES TO NEUTRALIZING THE LIBYAN THREAT AGAINST IT.

D. MOROCCO WANTS TO AVOID BECOMING ISOLATED, ALSO IN CONNECTION WITH THE SAHARA ISSUE.

E. MAURITANIA FOLLOWS THE GENERAL TREND.

7. IN THE ECONOMIC SPHERE, THE GROWING COOPERATION IN THE MAGHREB IS DUE TO THE FOLLOWING:

A. ECONOMIC DIFFICULTIES: MOST OF THE MAGHREB COUNTRIES HAVE ENCOUNTERED SERIOUS ECONOMIC DIFFICULTIES IN RECENT YEARS, MAINLY BECAUSE OF THE DROP IN FOREIGN CURRENCY REVENUES (DUE TO THE DROP IN THE EXPORT OF OIL AND NATURAL GAS, AND IN REMITTANCES FROM WORKERS ABROAD), AS WELL AS THE PROLONGED DROUGHT. THE MAIN VICTIMS ARE ALGERIA AND LIBYA, WHOSE MAIN EXPORT PRODUCTS ARE OIL AND ITS PRODUCTS. (ALGERIA'S INCOME FROM THE EXPORT OF OIL AND GAS DECLINED FROM 13 BILLION DOLLARS IN 1985 TO 7.7 BILLION AND 8.8 BILLION DOLLAR IN 1986 AND 1987 RESPECTIVELY. LIBYA'S INCOME FROM OIL DECLINED FROM 10 BILLION DOLLARS IN 1986 TO 5 AND 5.5 BILLION DOLLARS FOR 1986 AND 1987 RESPECTIVELY). TUNISIA AND MOROCCO ARE ALSO FACED WITH ECONOMIC DIFFICULTIES, STEMMING, INTER ALIA, FROM A DETERIORATION OF THEIR TRADE BALANCE. IN RECENT YEARS, BOTH STATES HAVE MANAGED TO BALANCE THEIR EXTERNAL DEFICITS ONLY BY MEANS OF INCREASED AID FROM THE WEST.

5/..

B. COMPETITION WITH THE EUROPEAN COMMON MARKET: THE MAGHREB COUNTRIES HAVE EXTENSIVE TRADE RELATIONS WITH THE EUROPEAN COMMON MARKET, WHICH GRANTS SOME OF THEM CUSTOMS PRIVILEGES. THE EXPECTED FULL ECONOMIC AND MONETARY UNIFICATION OF THE COMMON MARKET IN 1992 IS LIABLE TO SERIOUSLY DAMAGE THE EXPORT OF THE MAGHREB STATES TO THE COMMON MARKET, ESPECIALLY AGRICULTURAL EXPORTS, WHICH WILL HAVE TO FACE EVEN MORE SERIOUS COMPETITION FROM SPAIN AND PORTUGAL.

8. THEIR ECONOMIC DIFFICULTIES AND THE NEED TO GET READY FOR DEVELOPMENTS IN THE EUROPEAN COMMON MARKET ENCOURAGE THE MAGHREB COUNTRIES TO INCREASE ECONOMIC COOPERATION AMONG THEMSELVES AND TO EXAMINE THE POSSIBILITY OF ESTABLISHING A MAGHREB COMMON MARKET.

SUMMARY

9. IN RECENT MONTHS, THE TREND TOWARDS A RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB STATES HAS BECOME STRONGER. IN THE POLITICAL SPHERE, THIS HAS SO FAR NOT GONE BEYOND AN IMPROVEMENT IN RELATIONS, AND NO REAL PROGRESS HAS YET BEEN MADE IN SETTLING DISPUTES. HOWEVER, THE IMPROVEMENT IN RELATIONS AND THE ECONOMIC DIFFICULTIES HAVE ALREADY BROUGHT ABOUT CONSIDERABLE PROGRESS IN BILATERAL ECONOMIC COOPERATION AND THE WAY HAS BEEN PAVED FOR ECONOMIC COOPERATION ON A REGIONAL BASIS AS WELL.

ATTACHMENT

6/..

RAPPROCHEMENT BETWEEN THE MAGHREB COUNTRIES ON THE BILATERAL PLANE

ALGERIA-LIBYA

1. SINCE JANUARY, 1986, THERE HAS BEEN A GRADUAL IMPROVEMENT IN THE POLITICAL RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES. THEIR LEADERS HELD SEVERAL MEETINGS AND HIGH-RANKING FIGURES MADE MUTUAL VISITS.

2. DURING 1988, THERE HAS BEEN AN UPSWING IN ECONOMIC COOPERATION, AND A NUMBER OF AGREEMENTS HAVE BEEN SIGNED:

A. LAYING OF A PIPELINE FOR NATURAL GAS FROM ALGERIA (OUED-ESSAFSAT) TO LIBYA (ZUARA) VIA TUNISIA (GAFSA). IT WILL BE ABOUT 400 KM LONG AND WILL COST ABOUT 400 MILLION DOLLARS. THE PIPELINE WILL SUPPLY GAS TO LIBYAN INDUSTRY, IN PARTICULAR THE ALUMINIUM INDUSTRY, AND WILL MEET PART OF THE DEMAND FOR GAS IN SOUTHERN TUNISIA.

B. ESTABLISHMENT OF JOINT COMPANIES FOR THE PRODUCTION OF PETRO-CHEMICALS, CARS, ENGINES AND BUILDING EQUIPMENT, EXPLOITING ALGERIA'S INDUSTRIAL CAPACITY AND LIBYA'S FINANCING CAPACITY.

C. ESTABLISHMENT OF A JOINT BANK, 'THE ARAB MAGHREB BANK', FOR INVESTMENT AND TRADE.

7/..

D. ELIMINATION OF DOUBLE INCOME TAXES AND EXAMINATION OF THE ISSUE OF DUTY-FREE PASSAGE OF GOODS.

E. EXPANSION OF BARTER TRADE (CEMENT, LEATHER GOODS, TOBACCO, SOAP, SULPHUR AND GLASS).

F. COOPERATION IN THE AREAS OF CULTURE, TOURISM, LABOUR AND SOCIAL SECURITY.

G. EXPANSION OF THE EXISTING COOPERATION IN AGRICULTURE, FISHING, HEAVY INDUSTRY, COMMUNICATION, TRANSPORT, PUBLIC WORKS AND UTILIZATION OF MANPOWER.

H. WAIVING OF THE NEED FOR VISAS. AS OF 1 SEPTEMBER 1988, ONLY IDENTITY CARDS WILL BE NEEDED TO CROSS FROM ONE COUNTRY TO THE OTHER.

3. ACCORDING TO A JOINT STATEMENT PUBLISHED AT THE END OF JALLOUD'S VISIT TO ALGERIA (END OF JUNE, 1988), IT WAS DECIDED THAT BOTH COUNTRIES WOULD HOLD A REFERENDUM IN SEPTEMBER, 1988, ON THE PLANNED UNIFICATION BETWEEN THEM. LATER ON (14 JULY, 1988), SOURCES IN BOTH COUNTRIES MADE IT CLEAR THAT NO REFERENDUM WOULD BE HELD, BUT RATHER A 'PUBLIC DEBATE IN THE NATIONAL MEDIA' TO SERVE AS A DECISION-MAKING TOOL ON THE TYPE OF UNIFICATION BETWEEN THE TWO COUNTRIES.

8/..

TUNISIA-LIBYA

4. AT THE END OF DECEMBER 1987 RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES WERE RESUMED, WITH THE MEDIATION OF ALGERIA, WHICH EXPLOITED THE NEW TUNISIAN PRESIDENT'S INTEREST IN IMPROVING HIS STANDING IN THE REGION. AS WILL BE RECALLED, THESE RELATIONS HAD BEEN SEVERED BY TUNISIA TWO YEARS EARLIER, FOLLOWING THE EXPULSION OF THOUSANDS OF TUNISIAN WORKERS FROM LIBYA. SINCE THE RESUMPTION OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES, THE LIBYAN RULER HAS VISITED TUNISIA TWICE (FEBRUARY AND MAY 1988) AND THE PRESIDENT OF TUNISIA MADE A RETURN VISIT (AUGUST 1988).

5. THE FOLLOWING WAS AGREED ON IN THE FRAMEWORK OF THE IMPROVED RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES:

A. FREEDOM OF MOVEMENT BETWEEN THE TWO COUNTRIES WITH ONLY AN IDENTITY CARD. THE BORDER WAS ACTUALLY OPENED AND MANY LIBYAN CITIZENS HAVE EXPLOITED THIS TO BUY GOODS IN TUNISIA.

B. FREEDOM OF RESIDENCE, WORK AND OWNERSHIP FOR CITIZENS OF ONE COUNTRY IN THE OTHER. THIS AGREEMENT HAS ALREADY BEEN EXPLOITED BY THOUSANDS OF TUNISIANS TO FIND WORK IN LIBYA.

C. TRANSFER OF GOODS PRODUCED BY THE TWO COUNTRIES WITHOUT LIMITATION.

9/..

D. INDUSTRIAL INTEGRATION AND COOPERATION IN THE EXECUTION OF JOINT ECONOMIC PROJECTS.

E. CONNECTION OF THE ELECTRICITY GRIDS, IMPROVEMENT OF THE TRANSPORT INFRASTRUCTURE AND EXPANSION OF THE COMMUNICATION NETWORK.

F. COOPERATION IN THE LAYING OF AN OIL PIPELINE LINKING THE TWO COUNTRIES.

6. AGREEMENT WAS ALSO REACHED ON THE CONTINENTAL SHELF PROBLEM (IN DISPUTE BETWEEN THE TWO COUNTRIES SINCE 1976), ACCORDING TO WHICH THE TWO COUNTRIES WILL REGARD THE VERDICT OF THE INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE AT THE HAGUE AS A BASIS FOR SETTLING THE CONFLICT.

TUNISIA-ALGERIA

7. THE RELATIONS BETWEEN TUNISIA AND ALGERIA (WHICH, TOGETHER WITH MAURITANIA, SIGNED A 'BROTHERHOOD AND FRIENDSHIP' AGREEMENT IN 1983) HAVE BEEN FURTHER TIGHTENED IN THE PAST YEAR. PRESIDENT CHADLI BENDJEDID TWICE VISITED TUNISIA (IN JUNE AND FEBRUARY). THE PRESIDENT OF TUNISIA RECIPROCATED WITH A 'WORK AND FRIENDSHIP' VISIT TO ALGERIA AT THE BEGINNING OF MARCH OF THIS YEAR.

MOROCCO-ALGERIA

8. THE MOST PROMINENT DEVELOPMENT RECENTLY IN THE RELATIONS BETWEEN MAGHREB COUNTRIES HAS BEEN THE RENEWAL OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN ALGERIA AND MOROCCO, WHICH WERE SEVERED BY

10/..

MOROCCO IN FEBRUARY 1986 BECAUSE OF ALGERIA'S POLICY TOWARDS THE SAHARA ISSUE. THE THAW IN THE RELATIONS BETWEEN THE TWO COUNTRIES BEGAN IN MAY 1987, WHEN THE TWO HEADS OF STATE MET IN MOROCCO WITH SAUDI MEDIATION.

9. SINCE THE RELATIONS WERE RENEWED, AGREEMENTS HAVE BEEN REACHED ON INCREASED ECONOMIC COOPERATION:

A. OPENING OF THE BORDER BETWEEN THE TWO COUNTRIES, AS OF 6 AUGUST 1988.

B. RENEWAL OF AIR AND SEA TRANSPORT AND COMMUNICATION SERVICES BETWEEN THE TWO COUNTRIES, AND LINKING THEIR ELECTRIC GRIDS.

C. EXAMINATION OF THE POTENTIAL OF COOPERATION IN THE AREAS OF ECONOMY, EDUCATION AND CULTURE.

D. EXAMINATION OF AN ALGERIAN PROPOSAL TO SELL OIL AND GAS TO MOROCCO.

SECRETO

27 de setiembre de 1988

135/B

Informe Nº: U-5636

Asunto : IRAK - Actividad contra los kurdos

1. El cese del fuego en la guerra entre IRAK e IRAN, que entrara en vigor a principios de agosto de 1988, le permite al ejército iraquí concentrar sus esfuerzos en acciones de represalia contra los rebeldes kurdos, particularmente contra los combatientes del Partido Democrático (K.D.P.) encabezado por MAS'UD BARAZANI, a lo largo de la frontera con TURQUIA. A fines de agosto de 1988, estas acciones adquirieron las dimensiones de una amplia ofensiva en la cual participan decenas de miles de soldados iraquíes apoyados por tanques, artillería, aviones y helicópteros, y en cuyo transcurso fueron destruidas y quemadas numerosas aldeas kurdas. Los kurdos dan cuenta de la muerte de centenares de personas como consecuencia del empleo de material de guerra química, y de la huída de miles de familias a TURQUIA. En comunicados públicos, los representantes de las organizaciones kurdas exhortan a la comunidad internacional a intervenir para suspender "la aniquiliación del pueblo kurdo".

2. Paralelamente, disponemos de señales de una reducción del apoyo iranio a los rebeldes kurdos, después que TEHERAN consintiera en la Resolución 598 del Consejo de Seguridad (18 jul.). Se trata principalmente de abstenerse de prestar ayuda operacional a los kurdos ante la actividad iraquí contra los mismos, de limitaciones impuestas a la penetración de rebeldes kurdos al territorio iraquí desde sus bases en IRAN, y de la reducción del apoyo logístico a los rebeldes. Informaciones cuya confiabilidad no es clara -es posible que provengan de factores kurdos- dan cuenta de un entendimiento secreto entre IRAK e IRAN, sobre la abstención recíproca de prestar ayuda a elementos opositores: IRAN se abstendrá de ayudar a los kurdos, e IRAK al "Mujahidin Khalk".

3. Refiriéndose a este tema, el Presidente del Parlamento iranio, HASHEMI RAFSANJANI, manifestó (1º set.) que su país puede ofrecer ayuda humanitaria a los kurdos y permitir a refugiados kurdos que entren a su territorio, pero no puede ayudarles dentro del territorio iraquí debido a su compromiso con el Acuerdo de Cese del Fuego. En concreto, IRAN informó que ya había comenzado a recibir refugiados kurdos.

4. La oposición kurda está tratando de introducir el problema de su pueblo en el orden del día de las negociaciones para la conclusión de la guerra que se llevan a cabo en GINEBRA, ya que estiman que IRAN se abstendrá de hacerlo por propia iniciativa. Los kurdos formularon un llamado a factores internacionales, y ante todo al Secretario General de las Naciones Unidas, para que procuren solucionar su problema.

5. TURQUIA, donde existe una minoría kurda muy grande, lucha desde hace años contra elementos subversivos y separatistas pertenecientes a esa minoría. Después de firmar un acuerdo con IRAK (en 1984) que permite a ambos países perseguir a terroristas en el territorio del país vecino, fuerzas del ejército turco solían penetrar a IRAK en pos de rebeldes kurdos que huían de TURQUIA. Sin embargo, esta vez las autoridades turcas se desviaron de lo acostumbrado y permitieron a refugiados kurdos que buscaran asilo transitoriamente en territorio turco. Al parecer, entre éstos se encuentra también el líder kurdo BARAZANI.

6. El cese del fuego en la Guerra del Golfo y la consecuente disminución -así sea momentánea- de la amenaza irania, le permiten a SADDAM HUSSEIN concentrar un esfuerzo militar contra los kurdos en el norte de IRAK, a semejanza de la represión de la rebelión kurda tras el Acuerdo de ARGEL de 1975. BAGDAD, que tiene muy presente el hecho de que la rebelión de los kurdos le hizo llegar en condiciones desventajosas a las negociaciones de ARGELIA, además de vengarse ahora por la ayuda kurda a IRAN durante la guerra, trata también de suprimir la amenaza de la oposición interna que podría representar una carga durante la lucha política contra IRAN. Una amenaza de esta clase demuestra en forma palpable las tendencias separatistas que existen en IRAK en el seno de minorías étnicas y religiosas, y la falta de una actitud enérgica frente a las mismas podría ser interpretada como una señal de debilidad del régimen. Por otra parte, la represión del potencial de agitación en el norte le permitirá a IRAK dedicarse en mejores condiciones a la reorganización del ejército (liberar en el futuro a unidades del ejército y a batallones kurdos de la Defensa Nacional que se ocupan de misiones de vigilancia y protección en el norte). Cabe señalar que la actividad contra los kurdos se desarrolla en el sector del Quinto Cuerpo del Ejército, donde acampan habitualmente cinco Divisiones de Infantería. Estimamos que para la ofensiva este Cuerpo será reforzado por tropas adicionales, incluso blindados y aviación (de acuerdo con varios informes, participan en la ofensiva más de 65.000 soldados iraquíes).

7. En cuanto a IRAN, estimamos que la reducción de la ayuda militar a los kurdos y el hecho de que TEHERAN se abstenga de traer a colación este tema en GINEBRA, se deben a que IRAN no desea aparecer como infringiendo el Acuerdo de ARGEL de 1975 (que entre otras cosas prohibe la intervención en los asuntos internos de ambos países) y a su concentración en la exigencia de no desviarse de este Acuerdo y de la resolución 598. (Como se sabe, IRAN se opone a la demanda iraquí de incluir en el orden del día las cuestiones de la libertad de navegación y de la limpieza del CHATT EL-ARAB, temas que no figuran en la resolución 598).

8. Los kurdos, por su parte, se encuentran ahora en una encrucijada. Es decir, si podrán continuar la lucha contra BAGDAD, o si tendrán que iniciar negociaciones con el régimen de SADDAM HUSSEIN desde una posición débil, que no les permitirá obtener logros en las mismas. Esta vacilación profundiza las discrepancias existentes entre los partidos kurdos que se unieran en mayo de 1988 para formar el Frente de Liberación de KURDISTAN. Al parecer, la Unión Patriótica de TALABANI tiende a preferir negociaciones con BAGDAD, en tanto que el Partido Democrático de BARAZANI prefiere por ahora conservar encendida la llama de la lucha armada contra el gobierno iraquí. No es descartable que la continuación de las operaciones brutales iraquíes (incendios de aldeas y el empleo de material de guerra química) impulse a elementos kurdos a recurrir al terrorismo y cometan atentados contra los observadores de las Naciones Unidas en KURDISTAN o contra objetivos iraquíes en el mundo.

../4

APENDICE

ORGANIZACIONES OPOSITORAS KURDAS

El Frente de Liberación de KURDISTAN

1. Es una organización techo creada en SIRIA en mayo de 1988, que agrupa a cinco partidos kurdos: el Partido Democrático Kurdo, la Unión Patriótica de KURDISTAN, el Partido Comunista Iraquí (la mayoría de sus miembros son kurdos), el partido Socialista Kurdo y el Partido Socialista de KURDISTAN. Los dos partidos más importantes que integran este Frente son el Partido Democrático Kurdo, encabezado por MAS'UD BARAZANI, y la Unión Patriótica de KURDISTAN, encabezada por JELAL TALABANI. Este Frente fue creado a raíz de operaciones de gran magnitud realizadas por los iraquíes contra los rebeldes kurdos en mayo de 1988.

2. El Frente tenía por objeto unir política y militarmente las filas de la oposición kurda al régimen de SADDAM HUSSEIN. El mismo constituye la primera unión de los partidos de BARAZANI y de TALABANI desde que éste último se retirara del Partido Democrático Kurdo en 1975. Se destacan por su ausencia el Frente de Representantes del Partido Obrero Kurdo, de TURQUIA, y el Partido Democrático Kurdo de IRAN. Su plataforma no ha sido suficientemente elaborada y comprende una exhortación general a la lucha contra el régimen de SADDAM HUSSEIN.

3. La carta de fundación del Frente comprende la coordinación de la actividad política y la creación de un Comando Militar Conjunto de todas las organizaciones. En la práctica, el partido de TALABANI está a cargo de la política exterior, y él mismo se desempeña como una especie de "Ministro de Relaciones Exteriores", en tanto que el partido de BARAZANI es responsable de la lucha en el terreno. Es interesante que pese a la existencia del Frente, no se observa mucha colaboración entre los dos partidos principales y cada uno de ellos actúa en sus sectores tradicionales (TALABANI en la zona de SULIMANIAH y BARAZANI a lo largo de la frontera con TURQUIA). También en el terreno político surgen a veces controversias en torno a los objetivos del Frente y a las vías para el logro de los mismos.

La Unión Patriótica de KURDISTAN (P.U.K.)

4. Este partido fue fundado en 1975, tras el Acuerdo de ARGEL que puso punto final a la gran rebelión kurda. Su líder es JELAL TALABANI, una

personalidad pintoresca y polifacética, que más de una vez mantuvo contactos con las autoridades iraquíes. En el pasado, el partido había recibido un amplio apoyo sirio y libio, pero actualmente está vinculada principalmente con IRAN. Se calcula que su fuerza militar es de unos 5000 combatientes (actualizado a 1987) y su centro se encuentra en la región que se extiende entre SULIMANIAH y DAHUK.

Plataforma del partido

5. La ampliación del marco territorial de la autonomía kurda, que incluya a KIRKUK, KHANAKIN y JEBEL SINJAR.

6. Una ampliación práctica de las atribuciones de la autonomía kurda.

7. La creación de una fuerza miliciana que actúe en las zonas kurdas.

8. La liberación de presos políticos.

9. El reconocimiento del partido como representante de los kurdos y la inclusión de TALABANI en el gobierno.

10. Actualmente, el partido preconiza la partición de IRAK en tres naciones: chiíta, kurda y sunita, y no rechaza la ocupación de territorios iraquíes por parte de IRAN como medio para destituir a SADDAM HUSSEIN.

El Partido Democrático Kurdo (K.D.P.)

11. Surgió del seno del partido de MULA MUSTAFA BARAZANI, el líder de la gran rebelión kurda (1961-1975). Su jefe es MAS'UD BARAZANI, hijo de MULA MUSTAFA (el otro hijo, IDRIS BARAZANI, falleció en febrero de 1987). Su fuerza militar es estimada en unos 5000 combatientes (actualizado a 1987) y su centro se encuentra a lo largo de la frontera con TURQUIA.

12. Su plataforma propugna la ampliación de la autonomía kurda, que incluya a otras zonas de IRAK (KIRKUK, MOSUL, KHANAKIN) en el territorio autónomo; la asignación de recursos adicionales al desarrollo del norte y una representación kurda apropiada en las instituciones del Estado. Todo esto bajo el título de derrocamiento del régimen de SADDAM HUSSEIN, pero oponiéndose al establecimiento de una República Islámica del modelo iranio y a la ocupación de territorios iraquíes por parte de IRAN.

SECRETO

15 de agosto de 1988

135/B

Informe Nº: A 4929

Asunto : Los partidos políticos en EGIPTO

INTRODUCCION - El proceso de cristalización del sistema multipartidista

1. La revolución de 1952 puso fin al sistema multipartidista que existía en EGIPTO en la época de la monarquía, colocando en su lugar un sistema de gobierno unipartidista que reconocía a la Unión Socialista Arabe (USA) como el único partido legal.

2. Este sistema político funcionó en EGIPTO hasta marzo de 1976, cuando SADAT resolvió permitir la creación de 3 tribunas políticas dentro de la Unión Socialista Arabe (derecha, centro e izquierda), y en noviembre de ese año autorizó el establecimiento de tres partidos independientes en lugar de las tribunas políticas.

3. En junio de 1977, SADAT dió un paso más hacia el establecimiento de un sistema multipartidista al llevar a la sanción de una ley que permite la creación de más partidos. Sin embargo, esta ley prohibía el restablecimiento del Partido Wafd e imponía limitaciones a la continuación de la actividad del Partido de Izquierda (cuyos jefes habían sido acusados de incitar a los disturbios de enero de 1977 relativos al encarecimiento de los alimentos). El primero simbolizaba al "régimen monárquico viciado" anterior a la revolución (y no podía funcionar en virtud de la ley que prohibía la actividad de todos los partidos del régimen anterior), en tanto que el segundo constituía un marco para la actividad de la extrema izquierda y el nasserismo, enemigos jurados de SADAT.

4. En julio de 1977 SADAT creó el Partido Nacional Democrático (PND) en lugar del Partido Egipcio (que anteriormente había sido la Tribuna del Centro), se colocó a sí mismo como líder del partido y clavó el último clavo en el ataúd de la USA y del sistema unipartidista que había sido la obra de NASSER, su antecesor.

5. En el verano de 1981 se produjo una regresión en el proceso

../2

democrático, cuando SADAT consideró que la actividad de los partidos opositores y de los organismos islámicos ponía en peligro la estabilidad interior. Los graves disturbios intercomunitarios que estallaron en EL CAIRO en junio de 1981 (entre musulmanes y coptos) constituyeron el pretexto para las severas medidas adoptadas por SADAT contra la oposición en setiembre del mismo año, en cuyo marco fueron detenidas 1530 personas de toda la gama de la oposición: partidos, comunistas, nasseristas y entidades islámicas. Se destacó particularmente el arresto de 31 políticos de los partidos opositores (salvo de los liberales), entre los que se contaban el líder del Nuevo Wafd, SARAJ ALDIN; el Vicepresidente del Partido de Acción, KHELMI MERAD; y el Secretario de Asuntos Exteriores del Partido de Izquierda, MILAD HANA. Con una medida paralela, el régimen prohibió la publicación de siete órganos opositores, el más destacado de los cuales era "El-Shaab" del Partido de Acción Socialista.

6. El hecho de que el régimen se haya abstenido de castigar al Partido Liberal, moderado y de opiniones próximas a las del PND, constituía una clara indicación de cuál es el tipo de oposición "positiva" con la cual SADAT estaba dispuesto a convivir.

7. Cuando SADAT fue asesinado en octubre de 1981, si bien se proclamó el estado de emergencia, al cabo de muy poco tiempo MUBARAK inició una campaña de conciliación nacional en cuyo marco puso en libertad -ya en noviembre de ese año- a los políticos que habían sido detenidos por SADAT, invitó a los jefes de los partidos opositores a una conversación amistosa en el Palacio Presidencial y en mayo de 1982 autorizó la publicación renovada de los órganos de la oposición, incluso de "El-Ahali" perteneciente al Partido de Izquierda, cuya circulación había sido prohibida todavía en el verano de 1978 (con la excepción de "El-Dawa", órgano de la Hermandad Musulmana).

8. En el marco del proceso de liberalización del sistema político bajo el gobierno de MUBARAK, en 1983 se autorizó la actividad de los partidos Nuevo Wafd y de la Nación, de manera que en el presente actúan en EGIPTO seis partidos legales, a saber:

a. El Partido Nacional Democrático (PND), que es el partido gobernante. No posee una ideología cristalizada y clara. Se lo puede describir como un partido del centro, que permite a miembros de la izquierda, de la derecha y de corrientes islámicas vivir bajo un mismo techo con el objetivo común a

todos de servir al gobierno.

b. El Nuevo Wafd, partido de derecha nacional que preconiza el liberalismo económico.

c. El Partido de Acción Socialista, árabe nacionalista extremista, considera al Islam como la fuente de su ideología.

d. La Unión Nacional Progresista , que es marxista.

e. El Partido Liberal, que actualmente tiende hacia la derecha islámica (hasta abril de 1986 había sido un partido liberal del centro, pero radicalizó sus posiciones -especialmente en el terreno del Islam y con respecto a la paz con ISRAEL- cuando uno de los líderès de la Hermandad Musulmana se incorporó a él).

f. El Partido de la Nación, cuya plataforma se basa principalmente en el Islam.

9. En las elecciones generales para el Consejo del Pueblo que se llevaron a cabo en mayo de 1984 participaron, junto al partido gobernante, todos los partidos opositores mencionados anteriormente, con la excepción del Partido de la Nación que se vio obligado a retirarse de la competencia debido a problemas que surgieron en sus filas (véase más adelante el capítulo dedicado a este partido). En estas elecciones, el PND obtuvo un triunfo rotundo: 390 representantes en el Consejo del Pueblo sobre un total de 448 bancas. En esas elecciones, el Wafd fue el único partido opositor que logró superar el cociente electoral (8%) y obtuvo 58 bancas en el Consejo del Pueblo.

10. El Consejo del Pueblo elegido en 1984 no completó su período de ejercicio (5 años). En diciembre de 1986 el régimen se vio obligado a someter ante este organismo varias enmiendas a la Ley Electoral, después que se perfilara la posibilidad de que el Tribunal Constitucional Supremo diera un veredicto favorable a elementos de la oposición que habían presentado una demanda por la ilegalidad de la Ley Electoral.

11. Las enmiendas a la Ley Electoral realizadas en diciembre de 1986 comprendían principalmente: la posibilidad de que 48 representantes (sobre un total de 448) pudieran ser elegidos para el Consejo del Pueblo en elecciones personales (el resto son elegidos de acuerdo con las listas de los partidos), y también que la distribución de los votos sobrantes se efectuara en forma proporcional entre los partidos que

../4

habían sobrepasado el cociente electoral nacional, en lugar del sistema anterior en que la lista más grande se llevaba todos los remanentes de votos.

12. Como consecuencia de las enmiendas a la Ley Electoral, el 4.2.87 MUBARAK proclamó la disolución del Consejo del Pueblo y el 6.4.87 se llevaron a cabo nuevas elecciones generales. En vísperas de estas elecciones se formó un nuevo alineamiento en el seno de los partidos opositores que, al final, dio lugar a un cambio substancial en las relaciones de fuerzas en las filas de la oposición en el Consejo del Pueblo:

a. La Hermandad Musulmana, que en las elecciones de mayo de 1984 había concertado una alianza táctica con el Partido Wafd, se mostraron decepcionados por la continuación de la orientación laica del Wafd y se separaron del mismo.

b. El Partido de Acción Socialista y el Partido Liberal formaron un solo frente (la Alianza Tripartita) para presentarse juntos a las elecciones, y lograron atraer a sus filas a la Hermandad Musulmana que se había separado del Wafd.

13. Como señaláramos, los resultados de las elecciones ocasionaron un vuelco en las relaciones de fuerzas entre los partidos de la oposición:

a. El Wafd, que había sido el único partido opositor en el Consejo del Pueblo, perdió una parte considerable de su fuerza y obtuvo sólo 36 bancas (un poco más del 8% del total, en comparación con 58 bancas, alrededor del 13%, en el Consejo anterior).

b. La Alianza Tripartita se convirtió en el bloque opositor más grande en el Consejo del Pueblo, con 60 bancas, de las cuales 36 pertenecen a la Hermandad Musulmana, lo cual la transforma en el elemento dominante dentro de la Alianza.

14. El partido gobernante, el PND. obtuvo 308 bancas, a las cuales se agregaron otras 39 (de 48) de los que fueron elegidos en elecciones personales y se identifican con el PND. En resumen, la representación del PND en el Consejo del Pueblo disminuyó del 87% a cerca del 77%.

15. El Partido de Izquierda Unión Nacional Progresista y el Partido de la Nación (islámico) no sobrepasaron el cociente electoral y quedaron fuera del Consejo del Pueblo.

16. Fuera del sistema multipartidista legal, existen en EGIPTO corrientes políticas y religiosas que luchan por conseguir el consentimiento del gobierno para establecer partidos políticos propios. Se trata de importantes sectores del público egipcio, como los nasseristas y la Hermandad Musulmana, o de grupos y personalidades que tratan de aprovechar el aperturismo democrático del régimen para promover ideas políticas o ambiciones personales.

17. Se recordará que el Partido Comunista sigue estando prohibido y que cada tanto sus miembros son prendidos, sometidos a juicio y condenados a prisión.

El Partido Nacional Democrático (PND)

18. El PND fue creado por SADAT en julio de 1977 como partido gobernante y como sucesor de la Unión Socialista Arabe. Los orígenes del partido se remontan a la Tribuna del Centro, creada dentro de la USA en 1976. Ya en las elecciones generales que tuvieron lugar en noviembre de ese año, el partido obtuvo una rotunda mayoría, que de hecho no lo colocaba frente a ningún desafío opositor verdadero en el Consejo del Pueblo.

19. El partido constituye el principal respaldo civil del gobierno. Su función es plasmar la base popular del régimen, cuidarla y ampliarla, ayudarle al gobierno en el trazado de la política interior y exterior y ser su vocero para la difusión de su labor.

20. El partido se esmera en mantener el contacto e intervenir en asuntos interiores y exteriores, especialmente a través de los diversos organismos que lo encabezan: la Secretaría General, la Oficina Política y la fracción parlamentaria amplia, que se reúnen frecuentemente bajo la dirección de MUBARAK. En estas reuniones se escuchan informes, se desarrollan debates operativos y se elaboran propuestas de acción. A veces la Secretaría General invita a sus sesiones a huéspedes especiales para tratar un tema específico. Así por ejemplo, uno de los visitantes que disfrutó de este derecho especial fue YASSER ARAFAT, que asistió a la sesión de la Secretaría General efectuada en noviembre de 1985.

21. La juventud constituye un factor importante en las actividades del partido, que trata por diversos medios de atraer a los jóvenes mediante la publicación de un periódico juvenil o la organización de campamentos. Sin embargo, parecería que esta actividad todavía no

representa un desafío apropiado para las aspiraciones de la generación joven. Es un hecho que en la mayoría de las asociaciones estudiantiles de EGIPTO dominan los fundamentalistas.

22. Desde el punto de vista ideológico, el PND se encuentra en el centro del mapa político, tratando de expresar en forma moderada y equilibrada el consenso nacional entre la derecha religiosa y nacionalista por una parte y la izquierda nasserista y marxista por la otra.

23. En lo referente a asuntos interiores, la plataforma del partido contiene los siguientes elementos:

a. Religión y legislación religiosa - La Sharía es la fuente principal de la jurisprudencia.

b. Régimen y democracia - La soberanía de la ley está por encima de todo. Apoyo al multipartidismo y a la libertad de prensa.

c. Leyes de emergencia - Su aplicación está limitada a épocas de emergencia y se refiere sólo a enemigos interiores y exteriores. La existencia de estas leyes no afecta a la actividad política legal y no contradice los principios de la democracia.

d. Economía - Adhesión a la política de aperturismo económico de SADAT, pero también continuación del predominio del sector público.

24. En el terreno de las relaicones con ISRAEL, las posiciones del PND son como sigue:

a. Los Acuerdos de CAMP DAVID y la paz - La paz es el fruto de la victoria de Octubre y las negociaciones constituyen la vía ideal para la solución de conflictos internacionales (la plataforma del partido no se refiere en forma directa a los Acuerdos de CAMP DAVID).

b. La cuestión de JERUSALEN - JERUSALEN es árabe y el partido se empeñará por todos los medios en devolverla al mundo árabe.

c. La cuestión de TABA - TABA pertenece íntegramente a EGIPTO y la firma de ISRAEL en el documento de arbitraje referente a TABA es la condición para el regreso del Embajador a TEL AVIV (lo cual efectivamente sucedió a principios de 1986).

25. Indudablemente, la plataforma del PND expresa ideas generales, en

particular en el plano político. La misma no contiene respuestas para las exigencias y las demandas de los partidos opositores, destacándose la ausencia de una línea ideológica clara y categórica. También en el plano operativo, el partido sufre todavía de la falta de cohesión de los cuadros populares y se encuentra aún lejos de ser un partido popular que arrastra a las masas.

26. El Presidente de EGIPTO es también el presidente del partido, y después de él viene la Secretaría General encabezada por YUSSEF WALI, que es también uno de los Viceprimeros Ministros y Ministro de Agricultura. El Secretario General tiene tres ayudantes principales. Otro factor importante en la jerarquía partidista es la Oficina Política, compuesta por 14 miembros destacados, entre los cuales figuran el Primer Ministro, el Presidente del Consejo del Pueblo, el Presidente del Consejo de la Shura, MUSTAFA KHALIL (ex Primer Ministro y actual Vicepresidente del partido a cargo de Asuntos Exteriores); el Canciller ABDEL MAGID; el Secretario General del partido, YUSSEF WALI; y el Ministro de Información, SAFWAT AL-SHARIF, que se desempeña también como portavoz del gobierno y del partido (la composición de las instituciones del PND puede verse en el Apéndice).

27. A principios de junio de 1988, tras repetidas promesas, se llevaron a cabo cambios en la conducción, de carácter marginal solamente. La conducción nacional no fue modificada en forma substancial.

28. El Partido Nacional Democrático publica tres semanarios:

a. "Maio" - Organo principal del partido, utilizado para reseñar las actividades del partido y también como tribuna para discutir con los partidos de la oposición.

b. "Al-Liwaa Al-Islami" - Dedicado exclusivamente a problemas religiosos, difunde opiniones islámicas moderadas que deben constituir una respuesta al creciente extremismo religioso.

c. "Shebab Biladi" - Periódico juvenil, destinado a explicar a los jóvenes las posiciones y la política del partido.

El Nuevo Wafd

29. El Nuevo Wafd es el sucesor del antiguo partido Wafd que actuara en la época de la monarquía, desde 1919, y fuera el adalid de la lucha nacional egipcia contra los ingleses. Tras la revolución de 1952 fue puesto fuera de la ley y volvió a surgir en 1977, al aprobarse la ley

que permite la creación de partidos políticos. Su retorno a la vida parlamentaria estuvo acompañado por acerbas luchas con el gobierno, que se oponía a su creación tanto por la reminiscencia inmediata que despertaba del régimen monárquico y de la época prerrevolucionaria como por el temor de la popularidad del Wafd. Recién en diciembre de 1983 el partido empezó a actuar como un factor político legal y reconocido, como consecuencia de un fallo judicial que puso término a la lucha por su derecho a la existencia.

30. Desde un principio, el Nuevo Wafd no ocultó sus propósitos de ser el continuador directo del Wafd de la época de la monarquía. Una demostración palpable de ello es el hecho de que el partido presentaba a NASSER como a su mayor enemigo y como un dictador que liquidó al parlamentarismo y la democracia que existían en el EGIPTO de la monarquía. Otra prueba es que al crearse el partido fue colocado a su frente el veterano político FUAD SARAJ ALDIN, que había sido Secretario General del mismo y Ministro del Interior en el gobierno monárquico. También desde el punto de vista ideológico el partido continúa la línea tradicional, derechista-liberal, de su predecesor, como representantes principalmente de los intereses de los comerciantes particulares por una parte, y de las clases media y baja de las zonas urbanas por la otra.

31. En las elecciones de 1984, como así también dos años más tarde, el WAFD -que es un partido de derecha laico- estuvo unido por una alianza táctica con la Hermandad Musulmana. Esta alianza le ayudó a obtener en esas elecciones 58 bancas en el Consejo del Pueblo y a cimentarse en el sistema multipartidista como el partido más grande después del PND. De hecho, en esas elecciones el Wafd fue el único partido opositor que logró sobrepasar el porcentaje mínimo de votos. Sin embargo, ya en 1985 empezaron a aflorar antagonismos entre el Wafd y la Hermandad Musulmana, que fueron volviéndose más profundos a raíz de discrepancias en temas religiosos. A esta altura, la Hermandad Musulmana, a la cual la ley le prohibe organizarse como partido independiente, empezó a buscar otros aliados y finalmente se separó del Wafd y se incorporó a la Alianza Tripartita en vísperas de las elecciones de de 1987.

32. Como consecuencia de la separación de la Hermandad Musulmana, el Wafd se presentó a las elecciones en forma independiente, su fuerza de atracción disminuyó en favor de la Alianza Tripartita y obtuvo sólo alrededor de un 8% del total de los votos, lo cual le confirió 36 escaños en el Consejo del Pueblo (comparados con el 13% en las elecciones

anteriores). Entre los 48 candidatos independientes, no fue elegido ni uno solo identificado con el Wafd. Con la incorporación de la Alianza Tripartita al Consejo del Pueblo, el Wafd dejó de ser el único partido opositor en ese organismo e incluso fue relegada al tercer lugar desde el punto de vista de su gravitación en el Consejo, después del PND y de la Alianza Tripartita, que obtuvo 60 bancas, casi el doble de las que lograra el Wafd.

33. Las posiciones principales del Wafd en asuntos interiores son las siguientes:

a. La Presidencia y la Constitución - Debe enmendarse la Constitución para que el Presidente sea elegido directamente por el pueblo, entre varios candidatos. Asimismo, deben ampliarse las facultades del Consejo del Pueblo para que pueda controlar en forma más eficiente al Poder Ejecutivo (antes del plebiscito de octubre de 1987 sobre la elección de MUBARAK para un segundo ejercicio de la Presidencia, surgieron discrepancias en el seno del Wafd en torno al apoyo a su elección).

b. Justicia y leyes de emergencia - Deben anularse las leyes de emergencia y el sistema judicial militar debe aplicarse sólo a los militares en sus bases. Debe ser anulada la Oficina del Fiscal General Socialista.

c. Universidades - Deben anularse todas las limitaciones impuestas a la actividad de los estudiantes dentro del ámbito de la universidad y las tareas de la Guardia Universitaria deben restringirse al cuidado de las instalaciones y nada más.

d. Economía - Debe fomentarse la política de aperturismo económico y alentar a la iniciativa privada y a las inversiones extranjeras, paralelamente a una reducción del sector público.

34. En el terreno de las relaciones con ISRAEL, las posiciones del Wafd son como sigue:

a. Los Acuerdos de CAMP DAVID - ISRAEL los vació de contenido por sus acciones agresivas: el ataque contra el reactor iraquí, la invasión de EL LIBANO, la continuación de su política de asentamientos y la anexión de JERUSALEN y el GOLAN. El partido no exhorta a anular los Acuerdos de CAMP DAVID, sino sólo a dejarlos en suspenso.

../10

b. El Tratado de Paz y las relaciones diplomáticas - ISRAEL no respeta los compromisos que le impone el Tratado de Paz y por lo tanto no puede exigirle a EGIPTO que cumpla los suyos. El Embajador en TEL AVIV no debe regresar hasta que ISRAEL no se retire totalmente de EL LIBANO, mientras no se solucione el problema de TABA y hasta que ISRAEL no vuelva a la mesa de negociaciones sobre la autonomía palestina.

c. JERUSALEN - La anexión de la ciudad y su proclamación como Capital de ISRAEL contradice . todas las resoluciones del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General de las Naciones Unidas, y constituye una violación de los Acuerdos de CAMP DAVID. La liberación de JERUSALEN de la ocupación israelí es un asunto sagrado.

d. El problema palestino - El pueblo palestino tiene derecho a la autodeterminación y la OLP es el único representante legal y exclusivo del pueblo palestino.

35. En el plano internacional, el Wafd tiende a apoyar a ESTADOS UNIDOS y objeta a la UNION SOVIETICA.

36. En el plano interior, el partido ataca al régimen en todos los terrenos y en toda oportunidad, y en el verano de 1988 también se plegó al resto de los partidos opositores que decidieron boicotear las eleccio nes a los Concejos Municipales que se llevarán a cabo en setiembre próximo. Asimismo, a través de su diario "Al-Wafd", el partido volvió a atacar recientemente al Presidente en forma directa, a raíz de su discurso del 1º de mayo en el cual criticaba a la oposición. Sin embargo, cabe señalar que en comparación con los otros partidos opositores, el Wafd se muestra relativamente más circunspecto con respecto al régimen. Incluso su órgano "Al-Wafd" se tomó el trabajo de disculparse en su primera plana (17.6.88) ante el Ministro de Agricultura WALLI por un artículo virulento contra él que apareciera anteriormente.

37. Durante el último año surgieron discrepancias y pugnas de poder entre grupos rivales dentro del partido, especialmente en torno a la sucesión del líder. Por tal razón se produjo una nueva ola de dimisiones y alejamientos del partido, en adición a la que atravesara el Wafd en 1986 cuando fue abandonado por miembros destacados como AHMED SAMI MUBARAK, el hermano del Presidente. Sobre este trasfondo se produjeron los siguientes cambios en la estructura interna de la cúpula del partido:

a. FUAD SARAJ ALDIN, líder del Wafd, resolvió designar a tres lugartenientes: IBRAHIM FARAJ, YASIN SARAJ ALDIN (hermano de FUAD)y MOHAMMED OUD.

b. Debido a la situación interna se redujo también el número de miembros de la Comisión Suprema, que es elegida por la Asamblea General por un período de 5 años y su función es actuar junto al líder del partido. Su número llega ahora a 17 solamente, comparados con 34 anteriormente (en principio tiene que estar compuesta por 50 miembros).

38. Desde el punto de vista de la estructura del partido, cabe recordar que después de la Comisión Suprema vienen dos ramas:

a. La rama funcional, compuesta por 14 comisiones: exterior, defensa y seguridad nacional, economía, educación etc.

b. La rama geográfica, compuesta por 5 comisiones regionales, cada una de las cuales es responsable por varias zonas.

c. En la conducción del partido existe también un organismo llamado Comité Ejecutivo, integrado por 35 miembros y encargado de de coordinar la actividad interna del partido con la de las diversas comisiones.

39. El órgano del partido es el diario "Al-Wafd", en el cual pueden encontrarse principalmente acerbas críticas contra el gobierno y polémicas con el Partido Nacional Democrático. "Al-Wafd" es el más popular entre los diarios de la oposición y al parecer su circulación alcanza a unos 600.000 ejemplares.

El Partido de Acción Socialista

40. El Partido de Acción Socialista fue fundado en 1978 por IBRAHIM SHUKRI, alentado por SADAT, que quería un nuevo partido izquierdista en lugar del Partido de Izquierda ("Al-Tajuma"), acusado de participar en la organización de los disturbios de enero de 1977 contra el encarecimiento de los alimentos. Sin embargo, IBRAHIM SHUKRI -que antes de la revolución de 1952 había sido miembro del partido fascista El Joven EGIPTO de AHMED HUSSEIN y actuaba como lugarteniente del mismo- no respondió a las esperanzas de SADAT y actualmente considera a su partido como el continuador de El Joven EGIPTO (según contara él mismo, en 1948 SHUKRI participó en la creación del primer campamento de "fedayín", que preparaba a combatientes para luchar en "Palestina").

41. En las elecciones generales del 27 de mayo de 1984, el Partido de Acción Socialista obtuvo el 7,7% de los votos y no logró sobrepasar el elevado cociente electoral (8%). No obstante, después de las elecciones cuatro de sus miembros -y entre ellos el Presidente del Partido, IBRAHIM SHUKRI- fueron designados miembros del Consejo del Pueblo por el Presidente (los otros tres son: SID ALI RUSTAM, MAMDUH KAMAWI y MAHMUD AHMED MEJAHED). Este gesto de MUBARAK, que no procedió de la misma manera con respecto a los otros partidos opositores que fracasaron en las elecciones, constituía al parecer una continuación de la línea adoptada por SADAT en lo tocante al Partido de Acción Socialista cuando trató de fomentarlo como un partido de oposición constructiva, para evitar que colaborara con elementos opositores extraparlamentarios, pero también reflejaba el alto porcentaje de votos obtenido por el partido.

42. En las elecciones del 6 de abril de 1987, el Partido de Acción Socialista, como integrante de la Alianza Tripartita, obtuvo una parte de las 60 bancas. IBRAHIM SHUKRI, líder del partido, que había sido elegido por los componentes de la Alianza Tripartita para encabezar la lista, se refirió a la magnitud del logro y sostuvo que la Alianza constituye una experiencia exitosa para ellos.

43. Pese a la línea conciliatoria adoptada por MUBARAK hacia el Partido de Acción Socialista, el mismo se muestra totalmente libre de compromiso hacia el régimen y se aferra a su plataforma política tal como fuera presentada en vísperas de las últimas eleccciones. Los jefes del partido, y particularmente su líder IBRAHIM SHUKRI, atacan sin cesar al gobierno y al partido gobernante y sus representantes en el Consejo del Pueblo, difunden patrañas e incluso no tienen empacho en incitar al público contra el gobierno. IBRAHIM SHUKRI es considerado como el líder de la oposición también en la actividad de ésta fuera del Consejo del Pueblo, y puede encontrársele al frente de toda manifestación o iniciativa contra el gobierno.

44. Las posiciones principales del partido en el terreno de la política interior son las siguientes:

a. Apoyo al establecimiento de un Estado regido por la ley religiosa musulmana.

b. El partido exige cambiar el sistema de elección del Presidente de la República: elecciones directas (y no a través del Consejo del Pueblo) y otorgar la posibilidad de competir por el cargo a candidatos adicionales.

c. Separación del cargo de Presidente de la República del de Presidente del partido gobernante (el PND).

d. Anulación de las leyes de emergencia.

e. Liberación de la prensa (del establishment) de la propiedad y del control del Estado.

e. Concesión de independencia a las universidades.

45. La característica más destacada de la actividad del partido en el terreno de la política exterior es la aspiración irrefrenable de devolver a EGIPTO al seno del mundo árabe. A fin de materializar esta aspiración, el partido actúa a veces de una manera que contradice a la línea política oficial, despertando desconcierto y críticas contra el mismo tanto por parte del establishment como de los otros partidos opositores. Cabe señalar al respecto la iniciativa del Vicepresidente del partido, AHMED MEJAHED, que en noviembre de 1987 se reunió con KADHAFI en LIBIA para promover la unidad árabe, así como las manifestaciones de IBRAHIM SHUKRI y MEJAHED en diversas oportunidades, sobre sus propósitos de mediar entre EGIPTO y LIBIA y entre EGIPTO y ARGELIA.

46. El Partido de Acción Socialista sustenta posiciones antinorteamericanas, pero se destaca particularmente por su política antiisraelí que linda con un claro antisemitismo. IBRAHIM SHUKRI es la fuerza impulsora de la oposición contra ISRAEL. Fue él quien promovió la creación del Comité en Favor de los Pueblos de EL LIBANO y Palestina, en 1986. y quien invitó a todos los dirigentes de la oposición el 21 de diciembre de 1987 para discutir los acontecimientos de la revolución palestina en los territorios ocupados, a raíz del levantamiento. Las posiciones del partido con respecto a ISRAEL y a la paz son como sigue:

a. <u>Los Acuerdos de CAMP DAVID y el Tratado de Paz</u> - Deben ser anulados de inmediato y el Embajador de ISRAEL debe ser expulsado de EL CAIRO.

b. <u>La normalización de las relaciones</u> - Debe boicotearse toda presencia israelí -política, económica y cultural- en EGIPTO. Debe reprobarse a todo factor egipcio que mantenga contacto con los israelíes (el órgano del partido "El-Shaab" solía publicar los nombres de las compañías egipcias que comercian con ISRAEL).

c. <u>SINAI y TABA</u> - Deben anularse todas las limitaciones impuestas a la presencia militar egipcia en SINAI. TABA es irrefutablemente egipcia y no hay que litigar con ISRAEL sobre esta

cuestión.

d. JERUSALEN - JERUSALEN es árabe y debe adoptarse una posición árabe unida contra cualquier país que traslade su Embajada en ISRAEL a esta ciudad.

e. El problema palestino - Ayuda al pueblo palestino y apoyo a su lucha contra el sionismo y el imperialismo, para que recupere su derecho al establecimiento de su Estado independiente en su tierra.

47. En cuanto a la estructura del partido, cabe mencionar:

a. La Asamblea General del partido comprende 1800 miembros y se reúne cada dos años para elegir al líder del partido, al Comité Ejecutivo, a los lugartenientes del líder del partido, al Secretario general, el Tesorero y los Subsecretarios Generales.

b. Junto al Presidente del partido, IBRAHIM SHUKRI, se encuentran dos Vicepresidentes: MOHAMMED HASSAN DARA y AHMED MEJAHED.

c. El Doctor MOHAMMED HELMI MURAD es el Secretario General del partido y una figura destacada, considerado también como el ideólogo del partido.

d. Junto al Secretario General se desempeñan tres Subsecretarios: AHMED HURAK, ABDEL HAMID BARKAT y MAMDUH KANAWI (elegido en lugar de FUAD NASJI, que falleciera en noviembre de 1986).

e. Todas las personalidades mencionadas, además del Tesorero y el Protesorero del partido, componen la Oficina Suprema del Comité Ejecutivo del partido (nueve en total).

f. Estos nueve, unidos a otros 22 miembros del partido, constituyen el Comité Ejecutivo del mismo.

48. El semanario "El-Shaab" es el órgano del partido, conocido por sus cáusticos ataques contra el régimen aún a costa de difundir patrañas e información fantasiosa de su propia cosecha. Esta publicación también es el portaestandarte contra ISRAEL; su difusión es escasa.

El Partido de Unión Nacional Progresista ("Al-Tajuma")

49. El Partido "Al-Tajuma" fue creado en el verano de 1976, como tribuna de la izquierda en el marco de la Unión Socialista Arabe, por KHALED MUHI ALDIN, que fuera miembro del Grupo de Oficiales Libres de 1952 y una de las personalidades más destacadas de la izquierda egipcia

desde los tiempos de NASSER. Tras los desórdenes por el encarecimiento de los alimentos en enero de 1977, el partido perdió la simpatía de SADAT, que lo acusó de haber participado en los tumultos. Se impusieron limitaciones a su actividad política y su periódico fue cerrado.

50. Dada la oposición de SADAT y MUBARAK a permitir la creación de partidos nasseristas y comunistas, "Al-Tajuma" sirve de marco partidista a una coalición de círculos de la izquierda integrados por parte de los nasseristas y los marxistas. Este partido es apoyado principalmente por los intelectuales.

51. "Al-Tajuma" no logró aunar las filas de la izquierda y crear un frente político conjunto para las elecciones de 1984 y 1987. Gran parte de los nasseristas se negaron a incorporarse al partido, aferrándose a su aspiración a fundar un partido independiente. El fraccionamiento, que siempre existió en las filas de la izquierda, minó la fuerza del partido: en las elecciones de 1984 no logró sobrepasar el cociente electoral y obtuvo sólo el 4,2% de los votos, en tanto que en las elecciones de 1987 el índice de apoyo al partido disminuyó a casi la mitad, alcanzando sólo el 2,2%.

52. El partido tambpoco tuvo éxito en las elecciones personales de los 48 candidatos independientes, y su líder, KHALED MUHI ALDIN, que se había presentado como independiente, no resultó elegido.

53. Las posiciones principales del partido en el terreno interior son las siguientes:

a. Apoyo a la "Sharía" como fuente primordial de la legislación (lo cual demuestra que tampoco un partido izquierdista puede oponerse cuando se trata de cuestiones religiosas en un país musulmán).

b. Anulación de las limitaciones impuestas a la creación de partidos.

c. Elecciones directas del Presidente, de entre varios candidatos.

d. Asegurar la libertad de expresión y el derecho a realizar manifestaciones.

e. Anulación de las leyes de emergencia.

f. Liberación de los diarios del establishment de la propiedad

del Estado, anulación de la censura y concesión de igualdad de derechos a todos los partidos para utilizar los medios de comunicación electrónicos.

g. Anulación del porcentaje mínimo de votos del 8% en las elecciones para el Consejo del Pueblo.

h. Defensa de los derechos de los campesinos, los obreros y los trabajadores del sector público y privado, igualdad de derechos para las mujeres.

i. El partido apoya a los acusados de la "Revolución Egipcia", la organización clandestina nasserista descubierta a fines de 1987.

54. En el terreno de la política exterior, incluso el problema del Cercano Oriente, las posiciones del partido son categóricas: alejar a ESTADOS UNIDOS de la zona y apoyarse más en la UNION SOVIETICA.

55. En el plano de las relaciones con ISRAEL y el conflicto del Cercano Oriente, las posiciones del partido son:

a. Los Acuerdos de CAMP DAVID - La anulación de éstos y la suspensión total de la normalización de las relaciones, incluso la exportación de petróleo a ISRAEL y la supresión del Centro Académico Israelí en EL CAIRO.

b. TABA - El problema de TABA debe ser tratado como una cuestión de territorio ocupado y no como un conflicto limítrofe.

c. El status de SINAI - Anulación de toda limitación a la soberanía total de EGIPTO en SINAI o a la actividad de sus fuerzas armadas en el lugar. Reemplazo de la Fuerza de Observadores Multinacional por fuerzas de las Naciones Unidas en SINAI.

d. La solución del problema palestino - Apoyo total al derecho del pueblo palestino a utilizar todos los métodos de lucha para materializar su derecho a la autodeterminación y al establecimiento de un Estado independiente bajo la dirección de la OLP.

56. La estructura del partido y los términos empleados para designar a sus funcionarios y sus instituciones son similares a los de los Partidos Comunistas:

a. El líder del partido es el Secretario General KHALED MUHI ALDIN, los dos Subsecretarios son MOHAMMED AHMED HALFALLAH y

LUTFI WAKED.

b. Al aparato administrativo, que se ocupa de los asuntos cotidianos del partido, es la Secretaría del Comité Central formada por 20 miembros y está encabezada por el Secretario General y los dos Subsecretarios. Los miembros de la Secretaría del Comité Central integran a su vez la Secretaría General, compuesta por 64 miembros, que también forman parte del Comité Central del partido que cuenta con 240 integrantes.

57. El semanario "Al-Ahali" -órgano de "Al-Tajuma"- es el principal medio de que dispone para difundir sus ideas. A semejanza de "Al-Shaab" perteneciente al Partido de Acción Socialista, también "Al-Ahali" se distingue por su violento tono militante contra el régimen en asuntos interiores y exteriores, recurre mucho al empleo de noticias inventadas, tergiversaciones intencionales y mentiras burdas, tratando de ganarse la atención del público y también de incitarlo. El partido también edita varias publicaciones políticas y literarias, tales como "Al-Muhaja" (La Confrontación), "Adab Wanakad" (Literatura y Crítica). Varios periodistas del partido toman parte en la preparación de publicaciones de carácter claramente nasserista, como ser "Al-Yakta Al-Arabía" (El Despertar Arabe), "Al-Talua" (La Aurora), "Al-Talíah" (Vanguardia).

El Partido Liberal

58. Este partido fue creado en el verano de 1976 como tribuna de la derecha en el marco de la Unión Socialista Arabe, convirtiéndose después en un partido independiente con el nombre de Liberales Socialistas. Su fundador y líder es MUSTAFA KAMAL MURAD, ex militar, miembro del Grupo de los Oficiales Libres, formó parte del comité Centralizador de la USA en la década del 70 y amigo cercano de SADAT. MURAD también acompañó a SADAT en su viaje a JERUSALEM en noviembre de 1977 (ya en 1976 MURAD había exhortado a la OLP a reconocer a ISRAEL).

59. El partido se consideraba representante de la derecha moderada, de la burguesía y de la clase media, y SADAT esperaba que el partido encabezado por MURAD ocupara su lugar en la vida pública egipcia y en el Consejo del Pueblo como la oposición principal, expresando opiniones moderadas y propicias al régimen y al partido gobernante.

60. En las elecciones de 1984 el partido sufrió una grave derrota, ya que obtuvo sólo el 0,65% de los votos, lo cual se atribuye a su falta de atractividad y a la pálida imagen que irradia su líder. El Wafd fue

../18

el que desplazó a los liberales como el principal partido de oposición de la derecha.

61. Como se consecuencia de su fracaso se produjo un cambio en el partido, que se manifestó a principios de 1986 con la incorporación de elementos radicales pertenecientes a la Hermandad Musulmana encabezados por el jeque SALAH ABU ISMAIL, que se retiró del Wafd y fue designado segundo líder de los Liberales. esto requería un cambio en la plataforma del partido que consistía principalmente en la anulación del adjetivo "Socialistas" de su nombre original y en la revocación de su reconocimiento de los Acuerdos de CAMP DAVID.

62. El cambio en la orientación del Partido de los Liberales al adoptar una línea islámica más radical llegó a su culminación con su participación en la Alianza Tripartita, creada en vísperas de las elecciones de 1987 como un frente nacionalista-islámico formado por los Liberales, el Partido de Acción Socialista y la Hermandad Musulmana. El líder de los Liberales, MUSTAFA MURAD, incluso se dejó crecer la barba para mejorar su nueva imagen.

63. Tras las elecciones de 1987, la Alianza posee actualmente 60 bancas en el Consejo del Pueblo, que representan un 13% del total de 448.

64. Entretanto, a principios de 1988 se informó que en la conducción de los Liberales habían surgido discrepancias con el Jeque SALAH ABU ISMAIL, y en enero de 1988 éste renunció definitivamente al partido, y junto con él sus partidarios también. ABU ISMAIL trató de ser aceptado en el Partido de la Nación, pero no tuvo éxito porque exigía para sí el cargo de Vicepresidente del partido. Al parecer, el conocido propagandista islámico, Jeque YUSSUF BADRI, siguió sus pasos, se incorporó a los Liberales en abril de 1986 y en enero de 1988 anunció su retiro y su intento de fundar un nuevo partido de tinte religioso.

65. La plataforma del Partido de los Liberales se ocupa esencialmente de asuntos interiores, siendo sus puntos principales:

a. La "Sharíah" es la fuente principal de la ley y la Constitución.

b. Debe enmendarse la Constitución de manera que fije que la elección del Presidente de la República debe efectuarse

mediante elecciones directas y no por un plebiscito o designación (del Consejo del Pueblo).

c. Debe otorgarse libertad de expresión total a la prensa y permitir que los directores de redacción sean elegidos libremente y no mediante designaciones desde arriba.

d. Deben anularse las leyes de emergencia.

e. Apoyo incondicional al liberalismo económico y limitación del sector público.

66. Los principios del partido en lo tocante a las relaciones con ISRAEL y al conflicto del Cercano Oriente no aparecen formulados en su plataforma, y de lo poco que hay cabe señalar:

a. Los Acuerdos de CAMP DAVID y el Tratado de Paz - Fue anulado su reconocimiento por parte del partido y en su lugar se propone una solución alternativa en forma de Jihad (Guerra Santa) como ordena el Corán.

b. La solución del problema palestino - La liberación de las tierras árabes ocupadas y la recuperación de los derechos legítimos del pueblo palestino constituyen un deber y un objetivo por los cuales deberá luchar todo ciudadano egipcio.

67. Las instituciones directivas del partido son las siguientes:

a. El Presidente del partido es MUSTAFA KAMAL MURAD. Los Vicepresidentes son ELHAMZA DAABAS (Presidente del Consejo Directivo del diario "Elnur"), MOHAMMED ABDEL SHAFI. MUHAB HABIB y AHMED ELSID DARWISH.

b. El Secretario General del Partido es ABDEL FATAH AL-SHURBAGUI.

c. La Secretaría General comprende 23 miembros, encabezados por el Presidente del partido y los vicepresidentes.

68. El partido publica cuatro semanarios, a saber:

a. "Al-Ahrar", que radicalizó sus posiciones desde que la Hermandad Musulmana se apoderó del Partido.

b. "Elnur", que sirve de vocero y tribuna de burdas opiniones islámicas, que no son expresadas en "Al-Ahrar".

c. "Shebab Al-Ahrar", órgano de la juventud del partido, sumamente extremista en la presentación de las posiciones del partido.

../20

d. "Al-Fager", empezó a aparecer a principios de julio de 1986. Se ocupa principalmente de asuntos interiores, partidos y críticas de factores oficiales del establishment político.

El Partido de la Nación

69. El Partido de la nación fue autorizado en junio de 1983, y de esta manera inició su actuación en el marco multipartidista, encabezado por AHMED AL-SABHI, ex comunista que se convirtió en fundamentalista islámico.

70. El público no recibió al nuevo partido con mucho entusiasmo, y el mismo tuvo dificultades para establecer sus instituciones, afianzarse y desarrollar su actividad. El Partido de la Nación tampoco logró materializar su aspiración a participar en las elecciones de mayo de 1984 para el Consejo del Pueblo. Controversias y escisiones internas ocasionaron el abandono de gran parte de los miembros fundadores y el retiro del partido de la competencia electoral en una etapa temprana.

71. En abril de 1987, el partido de la nación participó por primera vez en las elecciones al Consejo del Pueblo, si bien el hecho de que logró presentar candidatos a las elecciones personales solamente en 48 distritos (menos de la mitad de los mismos) indica la continuación de sus dificultades internas. El partido obtuvo 13.000 votos, que constituyen el 0,2%, y por supuesto no superó el cociente electoral. Por lo tanto, el partido ha sido y sigue siendo un factor pequeño y sin importancia en el sistema político egipcio.

72. La orientación del partido gira principalmente en torno al Islam, y su objetivo principal es la aplicación de la "Shariah", recurriendo a tácticas ostentosas (la Marcha Verde del Jeque HAFEZ SALAMA) para promover este objetivo. (El líder del partido, AHMED AL-SABHI, cambió su nombre en forma simbólica por el de AHMED KHOMEINY, sosteniendo que de esta manera expresa sentimientos del público).

73. En lo referente a política exterior, AL-SABHI opina que los partidos de la oposición carecen de los medios para ocuparse de asuntos internacionales, y por lo tanto deben concentrarse en asuntos interiores. Sin embargo, tras el bombardeo de las bases de la OLP en TUNEZ (octubre de 1985), el partido manifestó su opinión de que una solución de paz con ISRAEL es una idea inconsistente y no hay más remedio que

../21

liquidar a ISRAEL. En febrero de 1986, el partido formuló una violenta protesta por "la agresión israelí" contra la mezquita de El-Aksa y criticó el veto norteamericano contra la censura de ISRAEL en el Consejo de Seguridad. Asimismo, el partido exhorta a anular los Acuerdos de CAMP DAVID.

74. El Partido de la Nación participó en las conversaciones sobre la creación de un frente conjunto para las elecciones al Consejo del Pueblo en 1987, pero finalmente no se incorporó a la Alianza Tripartita que se formara. Si bien tomó parte en los encuentros de los partidos opositores, sus jefes no dudaron en atacar a la Alianza Tripartita e impugnar la legalidad de las lista conjunta de la misma.

75. La conducción del partido comprende al Presidente, SALAH AL-SABAHI y cuatro Vicepresidentes: MOHAMMED AMIN SADEK, ABDEL HAMID SALEM, SAMIR AHMED AL-SABAHI y SAAD AHMED ABDEL JAWAD, quienes junto con los Secretarios de las diversas Comisiones y los Subsecretarios de las mismas, forman la Oficina Política del partido. Otra personalidad que se incorporó al partido en diciembre de 1986 es AADEL HUSSEIN ABDEL NASSER, hermano del difunto Presidente, quien fue elegido miembro de la Comisión Centralizadora Suprema.

76. El partido publica un semanario llamado "Al-Umma", que se ocupa principalmente de temas islámicos y critica al gobierno.

Corrientes políticas extraparlamentarias

77. Ante la Comisión de Aprobación del Establecimiento de Partidos se han presentado unas 10 solicitudes para crear partidos que representan a corrientes políticas e ideológicas que abarcan a toda la gama del público egipcio, incluso una para establecer un Partido Verde ecologista.

78. De acuerdo con la Ley de Partidos aprobada todavía en tiempos de SADAT, está prohibida la creación de un partido político sobre una base religiosa, o cuyos principios atenten contra la paz con ISRAEL. En base a esta ley han sido rechazados hasta ahora los pedidos de la Hermandad Musulmana para establecer un partido propio. Una entidad nasserista llamada Alianza de las Fuerzas Trabajadoras del Pueblo, que tropezó con una negativa similar, apeló al Tribunal Constitucional Supremo de EGIPTO sosteniendo que el artículo que prohibe la creación de partidos cuya plataforma contenga oposición al Acuerdo de Paz, contradice a la Constitución. En mayo de 1988, el Tribunal dictaminó

que efectivamente, dicho artículo contradice la Constitución, pero no estableció que debe ser anulado y rechazó la demanda de permitir a los apelantes la creación de un nuevo partido. El Doctor ALI LUTFI, Presidente del Consejo de la Shura y de la Comisión de Partidos, declaró que el veredicto del Tribunal no obliga a cambiar la Ley de Partidos Políticos.

79. El régimen no se muestra muy dispuesto a autorizar la creación de nuevos partidos, dado que le resulta difícil controlar a los partidos opositores ya existentes. Por otra parte, como la Constitución permite establecer partidos, el régimen se encuentra presionado constantemente por diversas fuerzas, y de vez en cuando tiene que hacer concesiones. Así fue como recientemente se aprobó la creación de un partido que lleva el nombre de "MASSAR" (EGIPTO). Las principales fuerzas políticas que procuran establecer partidos son las siguientes:

Los Nasseristas

80. Tras la promulgación de la ley que permite la creación de partidos políticos en el verano de 1977, elementos que se consideran los continuadores de la tradición ideológica de NASSER iniciaron enérgicas gestiones para establecer el Partido Arabe Socialista Nasserista. Dado que las personalidades principales (que concentraban la fuerza) que habían actuado en la época de NASSER tenían prohibido durante mucho tiempo ocuparse de política, surgió una generación joven encabezada por FARID ABDEL HAKIM y KAMAL AHMAD, que se hicieron cargo de dirigir la lucha jurídica contra el régimen de SADAT para lograr que se les reconociera el derecho a establecer un partido. Entre los principales activistas cabe mencionar también a KHALED ABDEL NASSER, hijo del difunto Presidente, que era uno de los cabecillas de la organización clandestina Revolución Egipcia y escapó a YUGOSLAVIA cuando la organización fue descubierta, a fines de 1987.

81. En agosto de 1983, el partido había presentado una solicitud oficial para actuar como partido político independiente. FARID ABDEL HAKIM fue elegido Presidente del futuro partido, y la lista de fundadores incluía nombres desconocidos, la mayoría de ellos jóvenes que no habían intervenido en política durante la época de NASSER. Sin embargo, parecería que entre bambalinas actúan dos personalidades destacadas del tiempo de NASSER: ALI SABRI y SHARAWI JUMAA, que mueven los hilos y de hecho son los que manejan el marco partidario.

82. El partido publicó una plataforma ambigua en lo referente a asuntos interiores, en tanto que en asuntos exteriores propone en forma general revivir el legado de NASSER (el liderazgo de EGIPTO en el mundo árabe y entre los países no alineados). Las concepciones básicas de los nasseristas comprenden cuatro componentes principales: Islam, nacionalidad árabe, justicia social y liberación nacional. El movimiento preconiza la aplicación de la "Shariah" como base de la ley y la Constitución, con la condición de que ello afecte a los ricos y a la vida fastuosa, que según ellos contradicen los valores de una sociedad justa y eficiente.

83. Durante los últimos meses EGIPTO fue conmocionado por el caso de la "Revolución Egipcia", organización subversiva nasserista cuyos miembros (y entre ellos KHALED, hijo del difunto Presidente NASSER) son acusados de haber atentado contra la vida de diplomáticos israelíes y norteamericanos entre los años 1984 y 1987. La corriente nasserista que se identifica con esta organización -al menos ideológicamente- aprovechó este caso para llevar a cabo una campaña de propaganda contra el régimen. Este asunto tuvo un amplio eco en el público egipcio. También otros factores opositores demuestran simpatía por la organización. Al parecer en octubre comenzará el juicio de los miembros de la organización que fueron capturados.

84. En estos días tiene lugar otro proceso contra miembros de dos células nasseristas descubiertas en junio de 1987, que son acusados de mantener contactos con LIBIA con el objeto de realizar atentados contra EGIPTO.

85. Paralelamente a la lucha jurídica para ser reconocidos como partido independiente, los nasseristas se muestran muy activos en la organización de actos con motivo del aniversario de la muerte de NASSER y en conmemoración del Día de la Revolución de 1952. También crearon una asociación para perpetuar la memoria de NASSER. Su actividad pública se orienta principalmente a las filas de los obreros, los estudiantes y la juventud, y al parecer los nasseristas esperan extraer de estos círculos a sus nuevos adeptos y favorecedores.

86. Personalidades identificadas como nasseristas actúan hoy en día también como miembros de los partidos de Unión Nacional ("Al-Tajuma") y de Acción Socialista. Además, parecería que en el Partido Nacional Democrático y en la cúpula del gobierno se encuentran igualmente varias

personalidades con un pasado nasserista activo: RIFAT ALMAHAJUB, Presidente del Consejo del Pueblo; OSAMA EL-BAZ, Asesor Político de MUBARAK; MAKRAM MOHAMMED AHMAD, Jefe de Redacción del semanario oficialista "Al-Musawar". Estos últimos fueron miembros de la organización juvenil de NASSER y actualmente caracterizan al ala "dura" del PND.

87. El órgano identificado con los nasseristas es el semanario "Saut El-Arab", que apoya a los miembros de la organización Revolución Egipcia y ataca a ISRAEL y los Acuerdos de CAMP DAVID. Círculos nasseristas editan también una publicación mensual llamada "Al-Mukaf El-Arabi", que contiene numerosos artículos antiisraelíes y antijudíos y se caracteriza por su tono antinorteamericano.

<u>La Hermandad Musulmana</u>

88. Esta sociedad fue puesta fuera de la ley por NASSER en 1954, como consecuencia de un atentado frustrado contra su vida, llevado a cabo por un miembro de la Hermandad. SADAT autorizó la reanudación de las actividades de los Hermanos Musulmanes, pero sin anular el decreto que disolvía su sociedad. MUBARAK continúa la política de SADAT en este sentido.

89. El hecho de que carecía de toda existencia legal movió a la Hermandad a tratar de fundar un partido, si bien en este tema no existe consenso total en la conducción del movimiento. Son muchos los que creen todavía que la Hermandad tiene que actuar como una asociación religiosa que difunde su doctrina en todos los sectores de la población, y no basarse en un solo partido. De cualquier manera, la Comisión de Aprobación del Establecimiento de Partidos le ha impedido hasta ahora a la Hermandad la creación de su partido, fundándose en la Ley de Partidos Políticos que deniega el establecimiento de un partido sobre una base religiosa, pero ésta continúa su lucha ante instancias judiciales.

90. A mediados de la década del 70, personalidades identificadas con la Hermandad Musulmana se incorporaron a los partidos legales y actúan hoy en día en el marco de los mismos. El gran cambio fue su incorporación a la Alianza Tripartita en las elecciones de 1987, que se convirtió en el factor opositor más grande del Consejo (60 miembros), principalmente gracias a la atracción que ejerce la Hermandad entre las capas tradicionalistas de la población y en el seno de la clase media urbana. La Hermandad constituye la mayoría entre los representantes de la Alianza (36 bancas).

El Partido de EGIPTO ("MASSAR")

91. Se trata de un partido que había actuado sólo corto tiempo antes de la creación del Partido Nacional Democrático, y en 1978 se fusionó con éste. En los últimos años se organizaron varios de sus miembros, encabezados por GEMAL RABIA, sostuvieron que la fusión había sido ilegal y exigieron el restablecimiento de su partido.

92. Al cabo de varios años de lucha ante instancias judiciales, en mayo de 1986 se autorizó la creación del Partido de EGIPTO. Asimismo, el Tribunal le ordenó al PND que le devolviera sus bienes. Sin embargo, en diciembre de ese mismo año otra instancia judicial anuló la decisión referente a la separación del Partido MASSAR del PND. Los jefes del partido anucniaron que proseguirían la lucha para conseguir el reconocimiento como entidad independiente, pero entretanto el partido no tomó parte en las elecciones de 1987.

93. En octubre de 1986, la Asamblea General del Partido de EGIPTO eligió a GEMAL RABIA como Presidente del partido, y a SAAD ALDIN AL-SHARIF, el Ingeniero ISSA SHAHIN y a MOHAMMED ABDEL LATIF como Vicepresidentes. El Liwa Doctor MOHAMMED KAMAL ABDEL MAGID fue elegido Secretario General.

El Partido del Futuro ("Al-Mustakbal")

94. Su líder es el Doctor FARAJ FAWDA, que se separó del Wafd y aspira a crear un partido liberal, uno de cuyos objetivos principales sea la lucha contra el extremismo islámico. Su solicitud fue rechazada por la Comisión de Aprobación del Establecimiento de Partidos por razones técnicas. El Doctor FAWDA se dedicó a completar su solicitud de acuerdo con las exigencias de la Comisión, pero en marzo de 1987 el Tribunal rechazó definitivamente la creación del partido.

El Partido del Despertar

95. El Jeque YUSSUF BADRI, que se había incorporado al Partido de los Liberales y fue Vicepresidente del mismo, renunció a su cargo y en febrero de 1988 anunció la creación de un nuevo partido llamado Partido del Despertar, sosteniendo que lo hacía debido al menoscabo ocasionado a la corriente religiosa.

El Joven EGIPTO

96. El ex Secretario General del Partido de Acción Socialista, ALI ALDIN SALAH, presentó en mayo de 1988 una solicitud para establecer un

nuevo partido llamado El Joven EGIPTO. La conducción del mismo está compuesta por numerosos disidentes del Partido de Acción Socialista.

Los comunistas

97. El Partido Comunista actúa en la clandestinidad debido a la prohibición que pesa sobre su actividad todavía desde la época del gobierno monárquico, y no hay perspectivas de que el régimen actual modifique esta política.

98. A mediados de la década del 70 se creó en EGIPTO otro partido comunista, el Partido de los Proletarios Comunistas, como respuesta a la lucha de SADAT contra la extrema izquierda. Tampoco este partido es legal.

99. Los dos Partidos Comunistas están vinculados con MOSCU. El Partido de los Proletarios es más extremista y preconiza una lucha más violenta contra el gobierno. Los servicios de seguridad siguen de cerca la actividad de estos partidos y de vez en cuando detienen a sus hombres.

Las relaciones del régimen con la oposición

100. Durante el último año ha continuado -y en algunos casos incluso se agravó- la tensión en las relaciones del régimen (y el partido gobernante) con los partidos de la oposición. Actualmente estos últimos acostumbran llevar a cabo reuniones conjuntas para coordinar posiciones y elaborar sus comunicados a la población, en los cuales se manifiesta el denominador común en su actitud hacia el régimen, el gobierno y el PND. Al parecer, el relativo fracaso del Wafd en las últimas elecciones lo ha acercado al resto de los partidos opositores, y en presente coopera con ellos más que en el pasado pese a que todavía se lo considera más moderado en su actitud hacia el régimen.

101. Tres temas que estuvieron sobre el tapete en los últimos meses indicaron un agravamiento en las relaciones del régimen con la oposición legal:

a. El levantamiento en los territorios - Siguiendo su costumbre, los partidos de la oposición adoptaron posiciones drásticas contra ISRAEL a raíz del levantamiento, y en este contexto también criticaron al régimen por su actitud "indulgente" hacia ISRAEL. Todavía durante el primer mes del levantamiento, los jefes de los partidos opositores

realizaron un debate conjunto y publicaron un manifiesto exhortando a la materialización de los derechos de los palestinos y a la liberación de las tierras ocupadas. También le exigían al gobierno egipcio que reexaminara sus relaciones con ISRAEL. Los partidos opositores actuaron y movilizaron a otros factores antiisraelíes de EGIPTO para llevar a cabo una marcha de protesta hasta la frontera con ISRAEL. La marcha tenía que verificarse a fines de mayo último, pero a la postre no se realizó.

b. La prolongación de las leyes de emergencia en EGIPTO - La decisión tomada por el régimen en abril último, de prorrogar por otros tres años las leyes de emergencia que rigen en el país desde el asesinato de SADAT, indignó a los partidos opositores. Los mismos se reunieron el 20 de abril en ZAGAZIG y formularon duras críticas contra el régimen, y en este contexto criticaron abiertamente al Presidente, a quien le atribuyen responsabilidad directa por la prolongación de las leyes de emergencia, que según ellos atentan contra la democracia y están destinadas a restringir su libertad de acción. En esa oportunidad se criticó al régimen por no haber logrado solucionar ninguno de los problemas internos de EGIPTO.

c. Las elecciones a los Concejos Municipales - Las resoluciones adoptadas por el régimen en mayo de 1988, de modificar el sistema de las elecciones a los Concejos Municipales (previstas para el próximo otoño), de manera que al partido que obtenga la mayor cantidad de votos se le adjudicarán todas las bancas, así como la prohibición impuesta a los partidos opositores de presentarse a estas elecciones con listas conjuntas, ocasionaron una violenta reacción por parte de todos los partidos de la oposición, que decidieron (8.6.88) boicotear totalmente las elecciones a los Concejos Municipales.

102. Pese a la tensión en las relaciones entre el régimen y los partidos opositores, parecería que ambas partes proceden con prudencia y se abstienen de llevar esas relaciones hasta el borde de una crisis o de una ruptura total. Cada tanto, MUBARAK acostumbra invitar a los jefes de la oposición, tanto para discutir con ellos temas de controversia como para fijar las pautas de la actividad opositora de los

../28

partidos. MUBARAK le deja al Ministro del Interior ocuparse -y a veces con mano dura- de factores irregulares, y al parecer mientras el Ministro del Interior logra disuadir por sus propios medios, el Presidente no tiene la intención de cejar en el proceso de democratización.

Resumen

103. Si bien los partidos políticos están permitidos en EGIPTO desde 1977, la base exclusiva del poder se encuentra en manos del partido gobernante. Esto significa que el régimen hace todo lo posible para asegurarse que los partidos opositores no adquieran demasiada influencia, ya sea mediante la imposición de un porcentaje mínimo de votos muy alto para dificultar su ingreso al Consejo del Pueblo, o impidiendo la creación de nuevos partidos, y ante todo a los nasseristas y a la Hermandad Musulmana.

104. Salvo un breve período de "luna de miel" en las relaciones del régimen con los partidos de la oposición, que duró desde la liberación de los líderes de esos partidos en noviembre de 1981 hasta fines de 1982, las relaciones entre ambas partes se caracterizan por las pugnas y las calumnias recíprocas en las que frecuentemente se emplean "informaciones" infundadas para denigrar a los adversarios políticos.

105. Los partidos de la oposición atacan al régimen, al gobierno y al partido gobernante en una forma que ya se ha convertido en tradicional, en los siguientes temas: la composición no representativa del Consejo del Pueblo, fraude electoral, la continuación del estado de emergencia (desde el asesinato de SADAT) y el tratamiento incompetente de asuntos económicos por parte del gobierno, destacando los casos de corrupción a fin de causar desazón al régimen. Es indudable que en el marco de la limitada democracia existente, los partidos opositores hacen lo máximo para demostrar su existencia y ofrecer alternativas a la situación existente y al gobierno actual. Contribuye a esto el hecho de que en las últimas elecciones aumentó la fuerza relativa de los mismos en el Consejo del Pueblo.

106. Pese a la distinta ubicación de los partidos opositores en la escala política, es difícil señalar diferencias substanciales en la actividad y en las posiciones de cada uno de ellos con respecto al gobierno y al partido gobernante. Fundamentalmente, pueden señalarse las siguientes como las diferencias más destacadas:

../29

8814569

a. En asuntos interiores, la Unión Nacional Progresista ("Al-Tajuma") se distingue de los otros partidos por su firme posición contra la política de aperturismo económico en general y su llamado al retorno a la economía socialista. Los otros partidos de la oposición critican aspectos determinados de la política de aperturismo. El Wafd aspira a una reducción significativa del sector público.

b. En asuntos exteriores, nuevamente se distingue "Al-Tajuma" por su exigencia de basar la política exterior egipcia en un mayor acercamiento hacia MOSCU, en tanto que el resto de los partidos destacan más el aspecto tercermundista. Todos exhortan a un mayor equilibrio en la política y a reducir la dependencia de ESTADOS UNIDOS.

107. Con respecto a ISRAEL, resalta la hostilidad de todos los partidos de la oposición. Todos atacan a ISRAEL incisivamente, rechazan la normalización y exhortan a dejar a TABA en manos de EGIPTO. Estas críticas duras y sistemáticas acentúan la atmósfera antiisraelí que de cualquier manera ya había creado la prensa oficialista.

108. Cabe señalar que los choques entre los dos partidos opositores Wafd y Al-Tajuma en torno a la revolución de 1952 y el legado nasserista, a veces son mucho más violentos que la pugna de los mismos con el partido gobernante. Hay ocasiones en que esto afecta la capacidad de toda la oposición para ofrecer un frente homogéneo frente al régimen y sus instituciones.

109. El partido gobernante, por su parte, se debate todavía en torno a serios problemas de encontrar su camino ideológico y de afianzar su popularidad. Sin embargo, el PND disfruta de varias ventajas importantes en comparación con los partidos de la oposición, y en esto radica la diferencia entre los triunfos electorales del primero y los fracasos de los segundos:

a. Está encabezado por el Presidente de la República, quien aun en épocas de crisis disfruta de una posición especial entre el público.

b. Fueron puestos a su disposición la mayor parte de los bienes de la Unión Socialista Arabe, lo cual le confirió una importante ventaja logística.

c. Los presupuestos oficiales que se encuentran a su

../30

disposición, de hecho son fijados por sus propios miembros en el gobierno.

d. Los medios de comunicación oficiales están abiertos ante el PND en forma exclusiva, y sirven a su propaganda en forma unilateral.

110. El afianzamiento de la Alianza Tripartita en general, y de la Hermandad Musulmana en particular, como el organismo líder de la oposición -a expensas del Wafd- constituye un viraje claro en favor de la derecha nacionalista y fundamentalista dentro del marco multipartidista existente. Este hecho se encuentra detrás del agravamiento registrado en las relaciones del régimen con la oposición desde las últimas elecciones generales en abril de 1987.

../31

Apéndice

Instituciones del Partido Nacional Democrático

a. Presidente - El Presidente de la República HUSNI MUBARAK

b. Vicepresidentes -

1. MUSTAFA KHALIL
2. RIFAT AL-MAHAJUB
3. SABHI ABDEL HAKIM

c. Secretario General - YUSSUF WALLI

d. Oficina de la Secretaría General

1. Secretario General - YUSSUF WALLI
2. Subsecretario General - MOHAMMED SAFUAT AL-SHARIF
3. Subsecretario General - KAMAL AL-SHADLI
4. Subsecretario General - Doctor AHMED SALAMA

e. Secretaría General

1. El Secretario General y los tres Subsecretarios
2. Secretario de Asuntos Femeninos - Doctor AMAL OSMAN
3. Secretario para Asuntos de Sindicatos - Doctor MAMDUH JABER
4. Secretario de Asuntos Obreros - MAKHAR ABDEL HAMID
5. Secretario para Asuntos de Artesanos - SID ZAKI ABDEL HADI
6. Secretario para Asuntos de Comercio e Industria - IZZAT GUISAN
7. Secretario para Asuntos de Juventud - Doctor KAMAL ABU ALKHIR
8. Otros miembros de la Secretaría General: Doctor BUTRUS GHALI, Ingeniero MOHAMMED ABDEL WAHAB, GASSAM ABDEL HAK, FATAH ALLAH RIFAT, Doctor MOHAMMED ABDALLAH, AHMED AL-AMANI, Doctor ABDEL RAHIM BAIUMI, IHAB MUKLAD, TAWFIK ABDA ISMAIL.

S E C R E T O

30 de setiembre de 1988

1335/B

Informe Nº: 4 .5644

Asunto : UNION SOVIETICA - Tras el 19º Congreso Extraordinario del Partido Comunista (26.6.88 - 1.7.88)

Características generales

1. Durante los tres meses transcurridos desde la reunión especial del Partido Comunista de la URSS se han observado dificultades en la puesta en práctica de los planes de GORBACHEV en todos los terrenos. Como él mismo señalara, los próximos tres años serán críticos para las reformas. Los peligros que acechan a GORBACHEV provienen de la oposición en el seno de la conducción y de la tensión y nerviosidad en el seno de la población. Hasta ahora GORBACHEV logró conservar un modus vivendi con los miembros convervadores del Politburó, pero existe el peligro de que sus oponentes traten de romper el delicado equilibrio de fuerzas y de menoscabar su posición. La situación económica, que se agravara el último tiempo, constituye un obstáculo para reclutar el apoyo del público, cuya actitud hacia las reformas reviste indiferencia y desconfianza.

Pugna de GORBACHEV y sus partidarios contra los conservadores en la cúpula

2. Antes del Congreso, GORBACHEV había llegado a una etapa decisiva en la cual su liderazgo fue puesto a prueba. Después del Congreso se perfila un cambio favorable a GORBACHEV, aunque el equilibrio de fuerzas es precario. GORBACHEV tropieza con resistencia principalmente por parte de LIGACHEV, considerado el jefe de la oposición conservadora. La posición de este último se debilitó cuando las instituciones suepriores del Partido aprobaron los planes de reformas de GORBACHEV.

3. La pugna entre GORBACHEV y LIGACHEV tomó estado público ya el 5 de abril de 1988, cuando el "Pravda" publicó un artículo criticando una carta que había aparecido en el "Soviestskaia Rusia" defendiendo a STALIN y sus métodos. Según observadores occidentales, esta carta -atribuida a LIGACHEV pero sin confirmación- tenía por objeto ayudar a aglutinar las fuerzas conservadoras en vísperas del Congreso del Partido. Desde ese momento empezaron a aparecer artículos en favor y en contra de la "Perestroika" en los medios de comunicación.

4. AFANASEYEV, un historiador que se cuenta entre los partidarios más

entusiasta de GORBACHEV, atacó violentamente a LIGACHEV en una carta al "Pravda", en la cual decía que "si LIGACHEV renunciara no ocasionaría ningún daño". En una serie de discursos, LIGACHEV atacó a GORBACHEV, declarando que el interés clasista es la base de toda política exterior y un desvío de éste confundiría a los soviéticos y a sus aliados. En un discurso pronunciado en GORKI (5 ago.), LIGACHEV quiso demostrar que su posición no se había debilitado y que en la cúpula hay fuerzas que observan los principios tradicionales e incuestionables de la ideología comunista.

El ejército

5. Puede observarse que el proceso de la "Perestroika" en el ejército se desarrolla muy lentamente y no hay señales de los cambios que fueron decididos en la comisión especial. Pese a que el Ministro de Defensa, el General YAZOV, y el Jefe del Estado Mayor, Mariscal AKROMEYEV, son definidos como partidarios de la "Perestroika" y el "Glasnost", a través de críticas formuladas por YAZOV en un artículo publicado en el diario del ejército "Krasnaia Zvezda" (9 ago.) se deduce que el proceso de la "Perestroika" se desarrolla lentamente porque los altos oficiales no lo aceptan y se refieren al mismo con desconfianza. En ese artículo, YAZOV criticaba a la oficialidad como conservadora, así como al poder demasiado grande de la burocracia.

6. GORBACHEV y sus partidarios propugnan una nueva doctrina, en la cual se destaca el principio de la defensa, otorgando mayor peso a la calidad antes que a la cantidad. En un simposio que se llevó a cabo del 25 al 27 de julio de 1988 en el Ministerio de Relaciones Exteriores soviético, el Canciller SCHEVARDNADZE dijo que el pueblo tiene que controlar a todos los que tengan que ver con actividad militar, incluso con el empleo de tropas fuera de las fronteras de la UNION SOVIETICA. Esto significa limitar el poderío del aparato militar, lo cual indudablemente no será bien visto por la cúpula del ejército.

Reformas en el terreno político

7. El 29 de julio último se inició la sesión del Comité Central para discutir la puesta en práctica de las resoluciones adoptadas en el Congreso del partido. En su informe, GORBACHEV se refirió a tres temas principales:

a. La labor práctica para la aplicación de las resoluciones del Congreso.

b. Los cambios en el aparato del Partido.

c. Elecciones en los organismos del partido.

8. GORBACHEV estableció lo siguiente:

a. Las reformas en los cuerpos electorales de la URSS (los soviets) se llevarán a cabo hasta fines de 1989.

b. Las elecciones en los organismos del Partido se efectuarán durante los meses de setiembre a diciembre de 1988. El período de ejercicio será limitado a dos términos de 5 años cada uno.

c. La reorganización del Comité Central y de las Comisiones Locales del Partido, que tiene que concluir hasta fines de 1988. El aparato del partido será liberado de la atención de temas administrativos y serán anulados nueve departamentos que se ocupan de industria y agricultura.

9. El 31 de julio, el "Pravda" publicó las resoluciones del Comité Central que fijaban la fecha exacta para la ejecución de las reformas. Por ejemplo:

a. Hasta octubre de 1988 se presentarán "a discusión del pueblo" las propuestas para cambiar la ley electoral.

b. En marzo de 1989 se llevarán a cabo las elecciones en las Repúblicas, y en abril se elegirá el Soviet Supremo, al cual se encomendarán también nuevas funciones, tales como la atención de movimientos y organismos no oficiales que surgieran con la política del "Glasnost".

c. Hasta mediados de 1989 estará preparada la reforma judicial.

El hecho de que se hayan fijado fechas exactas confiere una dimensión de urgencia y efectividad a la realización de las reformas. El mismo pone de relieve la firme determinación de GORBACHEV frente a sus adversarios en la oposición conservadora y frente a la desconfianza del público.

Las reformas económicas

10. Inmediatamente después de asumir sus funciones (1985), GORBACHEV subrayó la importancia del saneamiento de la economía, otorgándole una prioridad sumamente alta. Él mismo señaló hasta qué punto no había evaluado la gravedad del problema.

11. En el Congreso Extraordinario del Partido, el plan de reforma económica recibió apoyo. Se acentuó particularmente la descentralización en el terreno de adopción de resoluciones, la reducción y mejoramiento

../4

de la planificación, pero los resultados en el terreno no son buenos. El 16 de agosto, la Agencia TASS publicó que los resultados del segundo año del plan Quinquenal (1986-1990) no son satisfacorios. GORBACHEV dedicó gran parte de su discurso ante el Comité Central a los grandes problemas que causan el conservadorismo y la indiferencia de la población. A través de las informaciones de la prensa es posible enterarse de que la vida es más difícil que en el pasado. El abastecimiento de alimentos es peor que antes, y las autoridades locales atentan en forma prácticamente abierta contra las innovaciones ("Pravda", 22 de julio). Uno de los problemas principales es la escasez de productos alimenticios que se está agravando, tal como lo testimonian las agencias noticiosas. Sin embargo, continúa la tendencia a alentar cooperativas independientes y a la liberalización en los terrenos industrial y bancario. La Agencia TASS anunció el 10 de agosto la creación de dos bancos comerciales en LENINGRADO que no serán controlados por los organismos centrales. El objeto de su creación fue atraer moneda extranjera. Las autoridades, incluso el propio GORBACHEV, tienen conciencia de la escasez de artículos de consumo y del peligro que representa el descontento de la población para el éxito de las reformas. En su discurso ante el Comité Central GORBACHEV reconoció que en los últimos 17 años se habían invertido sumas colosales en la agricultura, con resultados poco halagüeños. La situación de la agricultura llevó a proclamar una reforma sin precedentes en este terreno: el arriendo de tierras a campesinos por 50 años sobre una base familiar, lo cual significa un determinado retorno a la agricultura privada.

El problema de las nacionalidades

12. Como consecuencia del "Glasnost", el problema de las nacionalidades se hizo público, encontrándose los focos de la tensión en ARMENIA y en los países bálticos. En ARMENIA, el despertar continúa ya casi un año y cada tanto reviste el aspecto de un levantamiento. Las Repúblicas del Báltico exigen independencia económica y social, e incluso una buena medida de libertad política.

13. Después que el Soviet Supremo rechazara el pedido de la República ARMENIA de anexar la zona de NGORNO KARABAJ, la situación en esa República y en la región problemática misma -donde hay una mayoría armenia- continúa siendo tensa. El gobierno central toma medidas para tranquilizar la situación, los dirigentes fueron cambiados varias veces, el ejército entró y salió de las zonas problemáticas de acuerdo con la gravedad de los acontecimientos, se efectuaron arrestos y se confiscaron armas. En este momento la situación está calma en términos generales.

Puede señalarse como característico del "Glasnost" el hecho de que la información es mucho más abierta que en el pasado en los medios de comunicación soviéticos.

14. Antes de que se calmara la situación en ARMENIA, comenzó la agitación en las Repúblicas del Báltico. El 23 de agosto se realizaron manifestaciones en las tres Repúblicas Bálticas. En esas demostraciones, que fueron permitidas por las autoridades, los manifestantes exhortaban a desvincularse de la UNION SOVIETICA, comparaban al gobierno soviético con los nazis y lo acusaban de tergiversar la historia. Las manifestaciones se llevaron a cabo a raíz del 39º aniversario del Acuerdo MOLOTOV-RIBBENTROP (URSS-ALEMANIA nazi). Poco tiempo atrás se había publicado el protocolo secreto de este Acuerdo, en que Europa Oriental era repartida en zonas de influencia entre la UNION SOVIETICA y ALEMANIA, lo cual en opinión de los países bálticos demuestra los propósitos expansionistas de MOSCU y contradice el argumento soviético de que las Repúblicas Bálticas se habían incorporado voluntariamente a la URSS. Los medios de comunicación soviéticos trataron de disimular la naturaleza de los acontecimientos y los llamaron "brotes originados por matones". Durante los últimos meses se crearon movimientos en las Repúblicas Bálticas, que exigen mayor independencia económica y que se ponga fin a la rusificación. El 28 de julio se aprobó una nueva ley, según la cual las autoridades aplican medidas más rigurosas contra manifestantes. (Esta ley se aplica también contra las personas a las que se niega el permiso de emigrar a ISRAEL). Esta ley puede ser considerada como una respuesta a lo que está sucediendo, destinada a colocar al "Glasnost" dentro de un marco que ayude a las autoridades a tratar también el problema de las nacionalidades.

15. No cabe suponer que la UNION SOVEITICA autorice cambios substanciales en la estructura de las zonas del Báltico. Quizás llegue a permitir mayor libertad de acción a las Repúblicas Bálticas y trate de sanear la economía de la región de NGORNO KARABAJ, pero no más que esto.

Resumen

16. El plan de reformas de GORBACHEV afronta una prueba particularmente difícil, dadas la resistencia y la indiferencia en el terreno, así como los problemas que se derivan de toda reforma económica y social. También tendrá que luchar duramente contra la oposición conservadora en el seno de la cúpula del régimen y del ejército. Al parecer, todavía tendrá que pasar arduas pruebas.

S E C R E T O

27 de setiembre de 1988

Informe Nº: A 5712

Asunto : La organización "EL MUYAMA EL-ISLAMI" y el Jeque AHMED YASIN

Reseña

1918/88

"EL MUYAMA EL-ISLAMI"

1. Fue fundada en 1973 como sociedad con personería jurídica, con sede en GAZA, es considerada como un organismo dominante de gran influencia en la Franja de GAZA. Este grupo se identifica con la corriente central de la Hermandad Musulmana. La mayoría de sus actividades se llevan a cabo bajo diversos nombres de cubierta, el más destacado de lps cuales es últimamente "Movimiento de Resistencia Islámica" ("JAMAS").

2. Esta entidad está dotada de una alta capacidad de organización y de una rápida disposición para actuar en el terreno, como ser la impresión y difusión de panfletos, la transmisión de órdenes en la escala jerárquica, la organización de desórdenes violentos y de choques con el Ejército de Defensa de ISRAEL. Sus publicaciones están redactadas en un estilo ponzoñoso y extremista, y contienen mensajes antisemitas, con un efecto arrebatador en la población local.

3. Desde que estallara la "Intifada" en diciembre de 1987, la organización interviene en forma violenta-agresiva contra las autoridades israelíes, contrariamente a su actividad en el pasado, que se caracterizara por una conducta muy poco militante contra las autoridades. Se trata de una organización jerárquica, que posee filiales en centros diseminados en el terreno. Hoy en día puede ser definida indiscutiblemente como el elemento que encabeza los desórdenes en la Franja de GAZA.

4. Uno de sus objetivos más destacados es mantener la tensión de los sucesos de manera que la "Intifada" siga estando en el centro del acontecer y obligue a ocuparse constantemente de la solución del problema palestino. En su calidad de grupo islámico sumamente extremista, que preconiza la Guerra Santa contra ISRAEL y el establecimiento de un Estado islámico en su lugar, se observa una escalada en su actividad y en este momento sus activistas son más militantes que en el pasado. Estos emplean con mayor frecuencia términos palestinos-nacionalistas y

propugnan una lucha más violenta contra las autoridades. Asimismo, se destaca su intervención en acciones terroristas desde el comienzo de la "Intifada". Así por ejemplo, recientemente se descubrió a un grupo de activistas de "JAMAS" en la Franja de GAZA, que había realizado una extensa serie de atentados durante la "Intifada", que incluían el empleo de seis artefactos explosivos accionados a distancia y de caños cargados de explosivos arrojados contra concentraciones de obreros que querían salir a trabajar en días en que el "JAMAS" había declarado la huelga general.

5. En resumen, la organización "EL MUYAMA EL-ISLAMI" desempeña un papel muy activo en la propulsión de la "Intifada", ya sea en la difusión de panfletos y de discursos de incitación en las mezquitas, en la intervención física de sus activistas en desórdenes violentos, como en exhortaciones a choques físicos con los judíos en días conmemorativos o en la participación de sus miembros en atentados contra ISRAEL.

El Jeque AHMED YASIN

6. El Jeque AHMED ISMAIL HASAN YASIN "ABU MOHAMMED" de GAZA es el líder del movimiento "EL MUYAMA EL-ISLAMI" en la Franja de GAZA. Nacido en 1929, fue condenado en 1984 por tenencia de armas y puesto en libertad el 21.5.85, en el marco del acuerdo de intercambio de prisioneros con la organización de AHMED JIBRIL. Es maestro de escuela, tiene medio cuerpo paralizado; posee una personalidad carismática muy influyente, cuyos discursos tienen un efecto arrollador en el público.

7. El Jeque YASIN es considerado como el líder espiritual nacionalista del sector religioso extremista en la Franja de GAZA. Por orden suya se organizan manifestaciones y desórdenes violentos en la zona. Actualmente es considerado como la personalidad más conspicua entre quienes determinan la política de "EL MUYAMA EL-ISLAMI" y del "JAMAS". En su opinión, el Estado a crear en la tierra palestina liberada debe basarse en el Islam, y el objetivo del "JAMAS" es liberar esa tierra.

8. El Jeque constituye una figura muy destacada en los sucesos de la "Intifada" y sostiene que es necesario perseverar en la lucha, dado que la misma ha fortalecido a los palestinos, que ya no temen a los judíos. El órgano del movimiento islámico "Falestin al-Muslima" ("Palestina Musulmana"), publicado en LONDRES por el "JAMAS", elogia repetidamente al Jeque YASIN por la parte que le corresponde en el proceso de la "Intifada" y describe a su casa como un centro de peregrinación de todos

los periodistas extranjeros que llegan desde todo el mundo.

En las entrevistas otorgadas a los medios de comunicación, el jeque YASIN trata de ocultar el vínculo directo que existe entre el "JAMAS" y "EL MUJAMA EL-ISLAMI" y la Hermandad Musulmana.

SECRETO

7 de setiembre de 1988

Informe Nº: 5501

Asunto : SIRIA - IRAK / Agravamiento en sus relaciones tras el cese del fuego en el Golfo Pérsico

135/B

Datos

1. Desde que IRAN anunciara su aceptación de la Resolución 598 del Consejo de Seguridad, se perfila un agravamiento en las relaciones entre IRAK y SIRIA. La expresión más destacada de ello es el recrudecimiento de la guerra de propaganda entre ambos países.

2. A partir del momento en que se dio a conocer el consentimiento de IRAN a la Resolución 598 del Consejo de Seguridad, SIRIA intensificó la campaña de propaganda que viene desarrollando contra IRAK desde hace tiempo. Los medios de comunicación sirios comenzaron a atacar diariamente a IRAK y a su gobernante, SADDAM HUSSEIN, como responsables por el estallido de la guerra del Golfo y por el grave daño que esto ocasionara a la causa árabe. También criticaron agriamente los obstáculos que interpone IRAK a la aplicación de las resoluciones de las Naciones Unidas y particularmente la exigencia iraquí de mantener negociaciones directas con IRAN. Esta demanda fue comparada con la exigencia de ISRAEL de llevar a cabo negociaciones directas con los árabes. En las últimas semanas se escucharon ataques y críticas similares de boca de conspicuas personalidades sirias: el Vicepresidente KHADDAM, el Ministro de Defensa TLASS y el Primer Ministro ZU'BI. Este último también acusó a IRAK de ayudar a la subversión interna en SIRIA. Este tema encabezaba igualmente el comunicado que publicara la conducción del Frente Nacional Progresista al término de la reunión realizada el 16 de agosto, a cuyo frente se encontraba el Presidente ASSAD.

3. También IRAK adopta un tono violento contra SIRIA en su propaganda. Los iraquíes atacan ásperamente al régimen sirio y a ASSAD en forma personal. Los dirigentes sirios son acusados de traición y de aliarse con los enemigos de la Nación Arabe, "los sionistas y los khomeinistas". Según los medios de comunicación iraquíes, "SIRIA desarrolla una campaña histérica contra IRAK y su conducción, debida a los triunfos de IRAK y las derrotas de IRAN", o como dice el diario "El-Thawra" (27 jul.): "La propaganda de ASSAD crea una histeria de derrota y deja escuchar

estertores agónicos muy poco honorables". En uno de los comentarios se acusa a SIRIA de que en su reacción a los últimos acontecimientos en el Golfo hace caso omiso de la verdad en forma más burda aún que ISRAEL.

4. Los ataques verbales de IRAK contra SIRIA llegan al colmo en un artículo del Primer Viceprimer Ministro iraquí, TAHA YASIN RAMADAN, en el diario "Al-Thawra" del 13 de agosto. En ese artículo, RAMADAN califica a ASSAD de "traidor sin par en toda la historia árabe" y solicita a los países árabes que adopten medidas prácticas contra SIRIA, que la expulsen de la Liga Arabe y suspendan su ayuda a DAMASCO.

Evaluación

5. El cese del fuego en la guerra del Golfo (en la medida en que sea observado por mucho tiempo), y a largo plazo la conclusión de la guerra entre IRAK e IRAN, habrán de repercutir sin duda en las relaciones entre IRAK y SIRIA. Aparentemente, estos acontecimientos crean circunstancias nuevas que permiten mejorar las relaciones entre ambos países, que se habían deteriorado durante los años de la prolongada guerra a causa de la posición inequívoca adoptada por SIRIA en favor de IRAN; sin embargo, un mes después del cambio de actitud de IRAN, se observan señales precisamente de una intensificación en el enfrentamiento entre BAGDAD y DAMASCO.

6. Parecería que como consecuencia del cese del fuego, IRAK no tiene interés ahora en un acercamiento con SIRIA. En el pasado IRAK se había mostrado interesado en una reconciliación con SIRIA, en momentos arduos durante la guerra, principalmente con el objeto de sembrar la discordia entre SIRIA e IRAN. Cabe señalar que el cambio en la actitud de IRAK con respecto a los esfuerzos de mediación se había producido mucho tiempo antes del cese del fuego (en especial desde la Conferencia Cumbre de AMMAN en 1987), cuando decepcionado por la incapacidad de hacerle modificar a SIRIA su posición en lo referente a IRAN, BAGDAD "dio la espalda" a los intentos de conciliación y reanudó la guerra de propaganda contra los sirios. Al parecer, al término de la guerra se intensificará el deseo de IRAK, saturado del anhelo de venganza, de tomar represalias contra los sirios por su postura inequívoca en favor de IRAN durante todos los años de la guerra. Naturalmente, también contribuye a esto el sedimento de odio y hostilidad tradicional entre los dos regímenes baatistas vecinos y entre los gobernantes que los encabezan en forma personal.

../3

7. Estimamos que la posición de SIRIA con respecto a IRAK es influida por dos consideraciones contradictorias: por una parte, los sirios están interesados en aprovechar la prevista conclusión de la guerra para incorporar a IRAK a la lucha contra ISRAEL de acuerdo con sus concepciones. Por la otra, DAMASCO está preocupado por lo que se perfila ante su vista como el robustecimiento de la posición de IRAK en el escenario árabe y las proyecciones de este proceso sobre SIRIA. Por tal razón tiene un claro interés, nutrido también por la hostilidad y la desconfianza básicas con IRAK, en seguir destacando la responsabilidad de IRAK por el estallido de la guerra con IRAN.

8. En nuestra opinión, los esfuerzos de mediación entre BAGDAD y DAMASCO, cuya reanudación se prevé como consecuencia de las nuevas circunstancias en la región, tienen muy pocas perspectivas de éxito. Cabe esperar intentos de mediación principalmente por parte de JORDANIA (que se apresurará a aprovechar la nueva situación para demostrar su importancia en virtud de sus estrechas relaciones con las dos partes) y quizás también por parte de ARABIA SAUDITA. También es posible que la UNION SOVIETICA renueve sus intentos en este contexto. Es probable que los sirios evidencien una actitud positiva hacia los diversos esfuerzos de mediación -como lo hicieran en el pasado- para no aparecer como un factor negativo que torpedea gestiones de conciliación. Al mismo tiempo, creemos que no habrán de modificar su política básica y seguirán poniendo condiciones difíciles a IRAK para una reconciliación. Los iraquíes, por su parte, volverán a plantear la exigencia principal de suspender la ayuda siria a IRAN, y aparentemente su propensión a responder favorablemente a estos intentos dependerá de los "alicientes" que se les ofrezca (una amplia ayuda financiera de ARABIA SAUDITA y de los países del Golfo).

9. Sobre este trasfondo, se prevé que a corto plazo continuará la hostilidad entre ambos regímenes. Desde el punto de vista de IRAK, parecería que a medida que se desocupe de la guerra invertirá mayores esfuerzos y recursos para fustigar al régimen de ASSAD, quizás incluso mediante la promoción de acciones subversivas y la ampliación de sus relaciones con factores sirios de la oposición. En la constelación árabe, estimamos que IRAK procurará prolongar el aislamiento de SIRIA, entre otras cosas a través del apoyo a elementos árabes antisirios, inclusive en EL LIBANO y en la OLP. Consideramos que IRAK habrá de aprovechar su firme posición militar y política para reanudar la lucha por la primacía en el mundo árabe, profundizando sus relaciones con sus

../4

partidarios en el bloque pragmático.

10. A juicio nuestro, los sirios se limitarán a responder a los pasos que dé IRAK. La actividad de los mismos se concentrará en intensificar los esfuerzos subversivos contra el régimen de SADDAM HUSSEIN y en tratar de detener los intentos iraquíes de reforzar la posición de su país tanto en la constelación árabe como en el escenario libanés. La gravedad de las acciones sirias dependerá en gran medida de las acciones iraquíes contra DAMASCO, así como de la posición de IRAK en la cuestión del proceso político. La oposición de IRAK a este proceso constituirá una base de cooperación, en tanto que una actitud más pragmática de su parte probablemente acrecentará la animadversión. Al parecer, en la prevista pugna entre ambos países, SIRIA resultará favorecida por el deseo de los Estados árabes de impedir que se desarrolle un enfrentamiento sirio-iraquí de grandes proporciones, por las posiciones de fuerza que posee en EL LIBANO y también por su capacidad de pegarle a IRAK con la misma moneda en el terreno de la subversión interior.

S E C R E T O

22 de agosto de 1988

135/B

Informe Nº: U 5126

Asunto : LIBIA - Los Congresos Populares
Informe de campo

Fuente : Allegada a círculos de la administración pública libia, generalmente fidedigna.

Fecha de información: Fines de julio de 1988

En respuesta a un cuestionario:

1. Los Congresos Populares Básicos son el único instrumento mediante el cual el gobierno maneja el país. Los mismos toman todas las decisiones referentes a la forma de vida y a las relaciones con otros países.

2. Los Congresos Populares Básicos están encargados de dictar las leyes de la República en los diversos terrenos, trazar planes económicos y presupuestos, firmar tratados y convenios entre la República y otros países, determinar la política general en los diversos terrenos, determinar las relaciones de la República con otros países, fijar la posición de la República con respecto a los movimientos políticos del mundo, dictaminar en cuestiones de guerra y de paz, componer los Comités Populares.

3. El Congreso Popular de una Municipalidad es el lugar de encuentro de los Congresos populares Básicos pertenecientes al terreno municipal. El Congreso popular de una Municipalidad está compuesto por todos los miembros de las Secretarías de dichos Congresos. Es decir, el Congreso Popular de la Municipalidad es una especie de Consejo de Ministros en miniatura.

4. El Congreso Popular General (en el original "AL-MUATAMMAR AL-SHAABI AL-AAM) es el lugar de encuentro de los Secretarios de los Congresos Populares, de los Comités Populares (en el original "LEJAN SHAABIAH"), las uniones, organizaciones obreras y sindicatos. El Congreso Popular General está a cargo de la redacción de las principales resoluciones de los Congresos Populares adoptadas en los encuentros, la determinación del orden del día, la elección de miembros para el Comité Popular (en el original "LEJENA SHAABIAH") y el arreglo de cuentas con éste y con su Secretario.

01.01 8814573

5. En cuanto a los Comités Populares compuestos por los organismos, las instituciones y las compañías generales, éstos atienden todos los temas sobre los cuales decidieran los consejos directivos de dichos organismos, instituciones y compañías. Los jefes de los Comités Populares tienen facultades de jefes de consejos directivos. Los jefes y miembros de los Comités Populares desempeñan sus tareas por un período de tres años.

6. A través de lo expuesto se ve claramente que esta organización es la que adopta decisiones y dirige a LIBIA, tiene el derecho de tomar decisiones que cree convenientes para el país. Sin embargo, la verdad es, indiscutiblemente, que KADHAFI es el único que traza la política del país, tanto interior como exterior. El hace aprobar resoluciones en los Comités Populares y en el Congreso Popular a través de sus partidarios. Se aprueban resoluciones sólo según sus deseos.

7. El Comité Popular General, el Banco Central de LIBIA, la Dirección General de Pasaportes y la Conducción General están por pasar a BENGAZI en estos días, por el término de varios meses.

Observaciones

a. Puntos 1 a 6: Lo dicho en estos puntos fue verificado.

b. Punto 7: No disponemos de verificación sobre lo expuesto en este punto y tampoco está claro si se trata del traslado de todas las instituciones mencionadas o sólo de sus representaciones.

SECRETO

5 de octubre de 1988

125/B

Informe Nº: 5923

Asunto : GORBACHEV refuerza su poder en el Kremlin

Puntos principales

1. Las resoluciones del plenario del Comité Central y del Soviet Supremo que se reunieron en MOSCU (30 set. - 1º oct.) constituyen un importante triunfo personal para GORBACHEV y un golpe para el ala conservadora de la conducción, que trataba de frenar la ejecución acelerada de las reformas.

2. Además de sus funciones de Secretario General del Partido, GORBACHEV fue elegido Presidente de la UNION SOVIETICA, cargo que le conferirá una posición de fuerza ejecutiva adicional, cuando se complete la reforma constitucional en la primavera de 1989.

3. Si bien LIGACHEV -el principal adversario de GORBACHEV en la cúpula- sigue siendo miembro del Politburó, dejó de ocupar el segundo lugar por su importancia en la conducción y se hizo cargo del sector agrícola; ZAYKOV -que se cuenta entre los allegados a GORBACHEV- se perfila ahora como la figura número 2 del liderazgo.

4. CHEBRIKOV -también él opositor de GORBACHEV- fue trasladado de su cargo de Jefe de la K.G.B. y en su lugar fue designado un profesional en el terreno de Inteligencia, con lo cual la K.G.B. escapa al dominio de los contrarios a GORBACHEV y queda minimizada su influencia en la conducción del país.

5. Las relaciones de fuerzas en el Politburó han mejorado sensiblemente en favor de GORBACHEV; dos miembros plenos (GROMYKO y SOLOMENTSEV) que no se contaban entre sus partidarios declarados se retiraron, y en su lugar entró como miembro pleno MEDVEDEV, identificado como favorito suyo. La base de poder de GORBACHEV en la Secretaría no se vio afectada e incluso es posible que se haya fortalecido.

6. En el terreno organizacional, se crearon seis comisiones nuevas del Comité Central y se decidió reducir en forma considerable el número de

../2

departamentos del aparato partidista. Estas medidas fueron determinadas por resoluciones adoptadas en el Congreso del Partido (junio 88) referentes al robustecimiento del Comité Central frente al aparato del Partido.

7. Sin embargo, tampoco hoy en día GORBACHEV puede ser considerado el gobernante único, que actúa libre de compulsiones políticas internas; sus adversarios no han sido totalmente eliminados de la conducción y dadas las dificultades que le esperan en diversas cuestiones interiores (como economía y las minorías nacionales), es posible que tenga que llegar a compromisos con ellos.

Generalidades

8. En las reuniones plenarias del Comité Central del Partido Comunista y del Soviet Supremo (30 set. - 1º oct.) se efectuaron cambios personales en la conducción del Kremlin. Estos cambios robustecen en forma significativa el poder de GORBACHEV y le permitirán acelerar la materialización de las reformas en la economía, en el Partido y en el sistema administrativo de la UNION SOVIETICA.

9. Este documento se propone reseñar la información sobre el tema y analizar su significación.

Información

10. El 30 de setiembre se reunió en MOSCU el plenario del Comité Central del Partido Comunista soviético. La convocación del plenario antes de la fecha prevista, la forma inusual en que se informó sobre su reunión y el precipitado regreso del exterior de miembros conspicuos del gobierno indicaban preparativos fuera de lo común en la cúpula del Kremlin.

11. En el transcurso de la reunión se llevaron a cabo numerosos cambios en las instituciones supremas del Partido:

a. GROMYKO (de 79 años) y SOLOMENTSEV (75) se retiraron del Politburó con motivo de su "jubilación". En reemplazo de éstos fue incorporado al Politburó como miembro pleno el Secretario del Comité Central, MEDVEDEV (59).

b. También se retiraron DEMICHEV (70) y DOLGIKH (64), que eran miembros candidatos del Politburó (el segundo se retiró igualmente de la Secretaría del Comité Central).

../3

c. BIRYUKOVA (59) y LUKYANOV (58) fueron alejados de sus funciones como Secretarios del Comité Central, pero fueron elegidos miembros candidatos del Politburó. También el Ministro del Interior, ALEXANDER VLASOV (56), fue promovido a la categoría de miembro candidato de dicho organismo.

d. DOBRYNIN (69) fue "liberado" de su cargo de Secretario del Comité Central, con motivo de su jubilación. CHEBRIKOV (65), que se desempeñaba como Jefe de la K.G.B. desde 1983, fue incorporado como miembro nuevo a la Secretaría.

e. SOLOMENTSEV, que se retiró del Politburó, concluyó también sus funciones como Presidente de la Comisión de Control del Partido; en su lugar fue designado PUGO (51), que había sido hasta ahora Primer Secretario del Partido en LETONIA. También el Presidente de la Comisión de Supervisión del Partido, KAPITONOV (73), fue liberado de sus funciones, pero todavía no fue designado su reemplazante.

12. Además de los cambios personales, el plenario decidió hacer una reorganización del aparato del Partido, que es la más amplia que se haya efectuado desde la década del 50. La misma consiste principalmente en el establecimiento de seis Comisiones del Comité Central y en una reducción drástica (al parecer de hasta el 50%) de los Departamentos del aparato. Las Comisiones son:

a. De Organización, presidida por RAZUMOVSKI.
b. De Ideología, presidida por MEDVEDEV.
c. De Asuntos Sociales y Economía, presidida por SLYUNKOV.
d. De Agricultura, presidida por LIGACHEV.
e. De Política Internacional, presidida por YAKOVLEV.
f. De Asuntos Legales, presidida por CHEBRIKOV.

13. En una reunión especial del Soviet Supremo (1º oct.) se resolvió efectuar nuevos nombramientos en las instituciones del gobierno:

a. GORBACHEV fue elegido Presidente de la UNION SOVIETICA en lugar de GROMYKO.

b. LUKYANOV fue elegido Primer Vicepresidente en lugar de DEMICHEV.

c. BIRYUKOVA fue designada Viceprimer Ministro para Asuntos Sociales, en lugar de TALYZIN. TALYZIN fue designado Viceprimer Ministro para Asuntos del COMECON, en lugar de ANTONOV que se jubiló.

d. CHEBRIKOV fue alejado de su cargo al frente de la K.G.B. y en su lugar fue nombrado el General KRYUCHKOV (64), que había sido hasta ahora uno de los lugartenientes de CHEBRIKOV y Jefe de la "Primera Administración Central" (Inteligencia exterior).

14. En una reunión especial del Soviet Supremo de la REPUBLICA RUSA (3 oct.) fueron decididos los siguientes nombramientos:

a. VOROTNIKOV fue trasladado de su cargo de Primer Ministro y designado Presidente de la República, en lugar de ORLOV (67) que se jubiló.

b. Para el cargo de Primer Ministro de la República fue nombrado VLASOV, que en el pasado se había desempeñado como Ministro de del Interior de la UNION SOVIETICA.

Evaluación

15. Los cambios personales efectuados en los últimos días en la conducción de la URSS constituyen un triunfo para GORBACHEV. Sólo dos meses después que recibiera la renovada aprobación de su plan de reformas en el Congreso del Partido (julio de 1988), con una maniobra sorprendente GORBACHEV se las ingenió para modificar las relaciones de fuerza dentro del liderazgo, asestar un duro golpe al ala conservadora cuyos miembros frenaban la ejecución acelerada de las reformas, y robustecer en forma significativa su poder en la cúpula del Kremlin:

a. Su adversario principal, LIGACHEV, al parecer perdió el segundo lugar que ocupaba en la conducción y como jefe de la Secretaría del Partido, debiendo contentarse con la cartera de Agricultura en la Secretaría del Comité Central. Su presunto reemplazante ZAYKOV, según se sabe es allegado a GORBACHEV (véase más adelante).

b. CHEBRIKOV, conocido por sus concepciones conservadoras, fue alejado de la jefatura de la K.G.B. y "promovido" a una posición menos sensible, como responsable de Asuntos Legales y de Seguridad en la Secretaría del Comité Central.

c. Otros dos conservadores -veteranos del Partido-, GROMYKO y SOLOMENTSEV, se vieron obligados a jubilarse.

16. Es probable que también SHCHERBITSKY, último remanente de la época de BREZHNEV, pierda próximamente su lugar en el Politburó. Esto podría suceder en el marco de la campaña electoral del Partido que se está

desarrollando ahora en todos los niveles y que posiblemente ocasionará su alejamiento de la jefatura del Partido en UCRANIA todavía antes de fin de año.

17. Además, salta a la vista que la gran mayoría de los personajes que fueron promovidos en esta serie de nombramientos se cuentan entre los partidarios y/o protegidos de GORBACHEV, lo cual amplía considerablemente la base de su poder tanto en el aparato del partido como en las instituciones del gobierno. Así por ejemplo, quien se perfila como el hombre Nº 2 en la conducción a partir de ahora es ZAYKOV, que debe su rápido progreso hasta el presente a GORBACHEV y que es considerado como la figura más prominente de la cúpula después de LIGACHEV. El nuevo miembro del Politburó, MEDVEDEV, es conocido como un manifiesto partidario de las reformas, en tanto que YAKOVLEV, encargado ahora de temas exteriores en el partido, es conocido como un favorito del Secretario General. También BIRYUKOVA y LUKYANOV, que fueron promovidos a miembros candidatos del Politburó, son identificados como pertenecientes al círculo de GORBACHEV.

18. Indudablemente, la elección de GORBACHEV como Presidente de la URSS además de su cargo del Secretario General del partido, robustece su posición personal como líder de la UNION SOVIETICA. Esta combinación de cargos habrá de favorecerle también en sus contactos políticos en la esfera internacional. En la actualidad, el cargo de Presidente reviste principalmente un carácter representativo-protocolar; sin embargo, la puesta en práctica del plan de reformas en el sistema gubernamental (cuyo comienzo está previsto para la primavera de 1989) ampliará en forma considerable las atribuciones del Presidente. Esto le conferirá a GORBACHEV una autoridad oficial, además de su base de fuerza en el Partido, y le permitirá imponer su autoridad y reforzar su dominio también en las instituciones oficiales del gobierno.

19. Los cambios personales que se esfectuaron en la conducción del país son los más amplios que se llevaran a cabo desde principios de 1986: 5 figuras se retiraron, 4 fueron promovidas y otras 4 cambiaron de funciones. La única cara nueva en la conducción del Partido es el ex Ministro del Interior VLASOV, que fue designado Primer Ministro de la REPUBLICA RUSA. Tras estos cambios, véase a continuación un cuadro de situación de la composición de las instituciones del Partido y del Estado:

a. El Politburó - Está formado ahora por 12 miembros plenos (comparados con 13 anteriormente) y 8 miembros candidatos (en el pasado eran 7); resalta un nuevo aumento del sector partidista en el Politburó, frente a una reducción de los representantes de instituciones del gobierno (9 a 3); al parecer, dada la disminución de la fuerza de los "conservadores", los partidarios de GORBACHEV poseen actualmente una sólida mayoría en este organismo.

b. La Secretaría del Comité Central -

(1) Los cambios personales se manifestaron principalmente en este organismo: el número de Secretarios fue reducido de 13 a 10 y se produjeron significativas modificaciones en la distribución de las esferas de responsabilidad entre los miembros de la Secretaría como consecuencia de la creación de las nuevas comisiones y la reducción de los departamentos del aparato. Estos cambios fueron determinados directamente por las resoluciones del Congreso del Partido (junio de 1988) referentes a la nueva definición de las atribuciones del Partido/Gobierno para evitar superposiciones y al refuerzo del poderío político del Comité Central en comparación con el aparato del Partido. Además se perfila una reducción de las facultades del aparato del Partido frente a una ampliación de las facultades ejecutivas del aparato gubernamental.

(2) De los 10 Secretarios, 8 se desempeñan paralelamente como miembros plenos del Politburó. La abundancia de personalidades que combinan estas funciones reduce necesariamente la gravitación de cada uno de ellos y robustece la posición del Secretario General del Partido.

(3) Da la impresión de que GORBACHEV ha conservado su fuerza en la Secretaría y que fuera de LIGACHEV y CHEBRIKOV, el resto de los "titulares de carteras" son conocidos como adictos al Secretario General y son partidarios de la ejecución acelerada del plan de reformas. También el alejamiento de LIGACHEV del cargo de Jefe de la Secretaría del Partido ayuda a cimentar la posición de GORBACHEV en ese organismo.

c. La presidencia del Soviet Supremo - Los nombramientos de GORBACHEV como Presidente y de su protegido LUKYANOV como Primer Vicepresidente anuncian que el Secretario General y sus

../7

seguidores dominan también en este organismo, con miras a la puesta en práctica de las reformas que van a ampliar las facultades de la Presidencia, introduciendo en ella cambios estructurales y personales.

d. El Gobierno de la UNION SOVIETICA - Los escasos cambios efectuados no modifican substancialmente la composición de este organismo. Resalta una nueva declinación en la posición de TALYZIN, que en el último año cambió tres veces los temas a su cargo y es posible que próximamente pierda también su posición como miembro candidato del Politburó.

20. El nuevo Jefe de la K.G.B., KRYUCHKOV, es un Oficial de Inteligencia profesional que avanzó rápidamente en la escala jerárquica en tiempos de ANDROPOV. Cabe señalar que KRYUCHKOV había acompañado a GORBACHEV en su visita a ESTADOS UNIDOS (diciembre de 1987), siendo posible que el conocimiento trabado entonces haya conducido, entre otras cosas, a su elección para encabezar la K.G.B. aventajando a los primeros lugartenientes de CHEBRIKOV y a otros candidatos ajenos a la K.G.B. A diferencia del pasado, en que el Jefe de la K.G.B. era miembro del Politburó, KRYUCHKOV no forma parte de dicho organismo, lo cual le permitirá a GORBACHEV aumentar su control directo de los servicios de seguridad. Si bien es posible que KRYUCHKOV sea promovido en el futuro a la posición de miembro candidato del Politburó, por otra parte existen indicios de que, a semejanza de su actitud con respecto al ejército, la conducción se propone minimizar la gravitación política de la K.G.B., reducir su intervención en las pugnas dentro de la cúpula e intensificar el control del Partido sobre su actividad.

21. En resumen, los cambios personales en el Kremlin han reforzado significativamente el poder de GORBACHEV y han cimentado su posición como el líder de la UNION SOVIETICA. GORBACHEV logró relegar a sus adversarios más conservadores en la cúpula y ahora dispone de un espacio de maniobra mayor para llevar a la práctica aceleradamente el plan de reformas en la economía, en la sociedad, en el Partido y en el sistema gubernamental. Al mismo tiempo, GORBACHEV no es todavía el único que domina y sigue desempeñándose en el marco de una conducción colectiva, que adopta sus resoluciones por consenso. Esto reviste particular importancia, dado los desafíos que aguardan a GORBACHEV tanto en la economía soviética como en el problema de las nacionalidades.

../8

Apéndice

LA CONDUCCION SOVIETICA

(Actualizado al 1.10.88)

Miembros plenos del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	GORBACHEV	1931	Ruso	Oct. 80	Secretario General del Comité Central, Presidente del Consejo de de Defensa, Presidente del Presidium del Soviet Supremo (Presidente de la URSS).
2	RYZHKOV	1929	Ruso	Abr. 85	Primer Ministro de la UNION SOVIETICA.
3	ZAYKOV	1923	Ruso	Mar. 86	Secretario del Comité Central, Primer Secret. del Comité del Partido en MOSCU. Al parecer, el Hombre Nº 2 en la cúpula.
4	LIGACHEV	1920	Ruso	Abr. 85	Secret. del Comité Central (a cargo de Agricultura), Presid. de la Comisión de RR.EE. del Consejo de la Unión en el Soviet Supremo (cargo que está por perder).
5	VOROTNIKOV	1926	Ruso	Dic. 83	Presidente de la REPUBLICA RUSA.
6	CHEBRIKOV	1923	Ruso	Abr. 85	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos Judiciales y de Seguridad). General, manda un Cuerpo de Ejército.
7	SHEVARDNADZE	1928	Georgiano	Jul. 85	Ministro de RR.EE.
8	SHCHERBITSKI	1918	Ucraniano	Abr. 71	Primer Secretario del Comité Central de UCRANIA. Miembro de la Presid. del Soviet Sup.

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
9	YAKOVLEV	1923	Ruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos Internacionales)
10	SYUNKOV	1929	Bielorruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (a cargo de Economía).
11	NIKONOV	1929	Ruso	Jun. 87	Secretario del Comité Central (se desconoce el tema a su cargo).
12	MEDVEDEV	1929	Ruso	Set. 88	Secretario del Comité Central (a cargo de Ideología).

Miembros candidatos del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	TALYZIN	1929	Ruso	Oct. 85	Viceprimer Ministro y Representante de la URSS en el COMECON.
2	MASLYUKOV	1937	Ruso	Feb. 88	Primer Viceprimer Ministro y Presidente de la Comisión de Planeamiento Económico (GOSPLAN).
3	SOLOVYEV	1925	Ruso	Mar. 86	Primer Secretario del Partido en la zona de LENINGRADO, miembro de la Presidencia del Soviet Supremo.
4	YAZOV	1923	Ruso	Jun. 87	Ministro de Defensa de la URSS. General, Comandante de un Cuerpo de Ejército.
5	RAZUMOVSKI	1936	Ruso	Feb. 88	Secretario del Comité Central (a cargo de Asuntos de Organización y Personal).
6	LUKYANOV	1930	Ruso	Set. 88	Primer Vicepresidente de la UNION SOVIETICA.
7	BIRYUKOVA	1929	Rusa	Set. 88	Viceprimer Ministro a cargo de Asuntos Sociales
8	VLASOV	1932	Ruso	Set. 88	Primer Ministro de la REPUBLICA RUSA.

Secretarios del Comité Central que no son miembros del Politburó

Nº	Nombre	Fecha nac.	Nacionalidad	Elegido en	Cargos principales y temas a su cargo
1	BAKLANOV	1932	Ucraniano	Feb. 88	Hasta ahora había estado a cargo de temas de industria militar. Se ignora de qué tema se ocupa ahora.

SECRETO

4 de setiembre de 1988

Informe Nº 5401

Asunto : **IRAK - IRAN / Discrepancias en la definición de la frontera en CHATT EL-ARAB**

1335/B

1. Al iniciarse las negociaciones directas entre IRAK e IRAN el 28 de agosto en GINEBRA se revelaron en toda su gravedad las discrepancias entre ambos países en torno a la cuestión principal: la definición de la frontera, particularmente a lo largo del río CHATT EL-ARAB.

2. En virtud del Acuerdo de ARGELIA de 1975, IRAK se había visto obligado a hacer una concesión significativa al aceptar que la frontera fuera movida de la margen oriental al centro del río y actualmente BAGDAD está tratando de quebrantar dicho acuerdo. Se recordará que esa concesión en CHATT EL-ARAB había sido uno de los motivos principales de SADDAM HUSSEIN para iniciar la guerra contra IRAN en setiembre de 1980, y que en vísperas de la guerra el Presidente iraquí había proclamado la anulación del acuerdo sosteniendo que el mismo había perdido su validez al haber sido violado por IRAN.

3. Sin embargo, desde que comenzaran los contactos a partir del viraje en la posición irania (18 de julio) hasta ahora, los iraquíes se habían abstenido de presentar públicamente su posición con respecto al Acuerdo de ARGELIA, sabedores de que se trata de una "Caja de Pandora" que podía hacer fracasar cualquier progreso que condujera a las negociaciones directas. Pero al comenzar estas tratativas quedó al descubierto la exigencia iraquí de no basarse en el Acuerdo de ARGELIA y de asegurarse una posición mejor en CHATT EL-ARAB aprovechando las circunstancias actuales de la guerra, que confieren la supremacía a IRAK. Esta exigencia incluso podría estar respaldada por una operación militar en el terreno destinada posiblemente a apoderarse de partes de la margen oriental del río.

4. Estimamos que la declaración pública de IRAK del 28 de agosto sobre su soberanía sobre todo el CHATT EL-ARAB constituye una exigencia maxima lista a los fines de las negociaciones, y que estará dispuesto a contemporizar si se le garantiza adecuadamente la iniciación inmediata de las

../2

obras que pongan al río en condiciones de navegabilidad y se asegura la libre navegación de barcos iraquíes por el mismo.

5. IRAN por su parte, que también tiene grandes intereses en esta vía de navegación, hará todo lo posible para impedir que BAGDAD invalide el Acuerdo de ARGELIA y es probable que esté dispuesto a aceptar una fórmula de compromiso en la cual otorgue garantías para la libertad de navegación iraquí por el río, con el objeto de llegar rápidamente al debate y la aplicación de la cláusula de retirada a la frontera internacional.

6. Los problemas que surgieron en torno a esta cuestión robustecen la impresión de que las negociaciones entre IRAK e IRAN serán prolongadas, frágiles y estarán sembradas de dificultades.

4 de octubre de 1988

INFORME: 5803

Asunto: El Líbano - Asesinato de Dirigentes de El-Amal

Generalidades

1.- El 22 de setiembre fueron asesinados en Beirut tres dirigentes de la organización El-Amal: Daud Daud, Mahmud Fakiah y Hassan Sbeiti. Por el momento no se conoce la identidad de los agresores.

Información

2.- El 22 de setiembre fueron asesinados en una emboscada al sur de la zona oeste de Beirut dos de los jefes más importantes de El-Amal: Daud Daud, que fuera designado recientemente Presidente del Comité Ejecutivo de El-Amal (el hombre Nº 2 de la organización) y es considerado el "hombre fuerte" de El-Amal en el sur del Líbano, particularmente en Tiro, y Mahmut Fakiah, Encargado de Política (el tercero en importancia entre los jefes de la organización), el "hombre fuerte" en la zona de Nabatiah. Junto con ellos resultó muerto Hassan Sbeiti, uno de los dirigentes importantes de El-Amal en el oeste de Beirut.

3.- Por ahora no está claro quién se encuentra detrás del atentado y hasta este momento ningún factor conocido ha asumido públicamente la responsabilidad del hecho. Como consecuencia del atentado, El-Amal empezó a detener a activistas del Hizballah en el sur del Líbano, y en la zona ubicada al este de Sidón, comenzó un intercambio de fuego de artillería entre El-Amal y palestinos, al parecer pertenecientes al bando de Arafat. La organización también proclama una huelga general en el sur del Líbano para el 23 de setiembre y se propone reunir a su plana mayor para discutir los acontecimientos. Nabih Beri anunció

.//.

que El-Amal "no buscaría vengar" el asesinato. Siria envió cartas de condolencias a El-Amal, y también el Hizballah censura el hecho.

Observaciones

4.- La eliminación de Daud Daud y Mahmut Fakiah constituye un duro golpe para El-Amal en general y para Nabhi Beri en particular, dado que ambos constituían un firme respaldo para su liderazgo en virtud de la posición especial que ocupaban en el sur del Líbano y especialmente por el apoyo de que gozaban en las zonas de Tiro y Nabatich. Debe recordarse que el asesinato se produjo después de un largo período durante el cual la conducción de la organización sufrió serias sacudidas, cuando Beri expulsó, a causa de roces personales, a varios de sus dirigentes más destacados, tales como Mustafa Dirani (que estaba a cargo de seguridad) Aakel Hamiah, (responsable militar) y Hassan Hashem, (que había sido Presidente del Comité Ejecutivo).

5.- Así pues, el asesinato de Daud y Fakiah reduce más aún la lista de los miembros de la cúpula de El-Amal que disfrutan de verdadera influencia en el seno de amplias capas de la comunidad chiita, y podría afectar el asidero de la organización en la misma. Como se recordará, desde hace tiempo El-Amal compite con el Hizballah, que procura desplazarlo del liderazgo de los chiitas, y la desaparición de los dos dirigentes seguramente volverá más difícil esta lucha.

6.- El asesinato de ambos tendrá una influencia especial en el sur del Líbano, donde desde hace tiempo El-Amal lucha contra los palestinos y el Hizballah, interesados en desplazarlo para poder actuar más libremente en esa zona, incluso contra la Franja de Seguridad e Israel. Daud Daud y Mahmut Faikiah eran los abanderados y los adalides del esfuerzo invertido por El-Amal para limitar la fuerza y la capacidad de acción de los palestinos y del Mhizballah, incluso contra la Franja de

.//.

Seguridad e Israel desde el sur del Líbano.

7.- Ante Nabih Beri y El-Amal se abren dos caminos: pueden optar por la reacción libanesa típica, consistente en tomar medidas vengativas contra sus adversarios, que agravarán la confrontación violenta con el Hizballah y con los palestinos. La otra vía de acción que se les ofrece es tratar de unir las filas acercando nuevamente a diversos dirigentes que habían sido alejados de la organización por Beri, tales como Hassan Hashem y Mustafa Dirani, para que El-Amal siga conservando su atractivo para los miembros de la comunidad chiita del Líbano.
Sea como fuere, debe recordarse que los chiitas intervienen en la confrontación entre musulmanes y cristianos en torno a la cuestión en las elecciones a la Presidencia del Líbano, y es posible que los últimos acontecimientos en El-Amal repercutan también en ese plano.

SECRETO - PRIORIDAD

4 de octubre de 1988

INFORME: 5804

Asunto: El Líbano - Al concluir la Presidencia de Gemayel y la Formación de un Gobierno Provisional

Generalidades

1.- Poco antes de finalizar el príodo de su ejercicio, el Presidente saliente del Líbano, Amin Gemayel, nombró al Comandante del Ejército Libanés, Michel Aoun, al frente de un Gobierno Militar Provisional compuesto por tres oficiales cristianos y tres musulmanes. Los tres últimos se negaron a participar en el Gobierno de Aoun y dirigentes musulmanes del Líbano impugnan la legitimidad del mismo, destacando que para ellos el Gobierna legal es el de Selim Al-Houss. Las elecciones a la Presidencia del Líbano, que debían realizarse el 23 de setiembre, fueron postergadas hasta nuevo aviso y entretanto también comenzó un intercambio de fuego entre los cristianos y los musulmanes en la zona de la línea de contacto.

2.- A continuación se ofrece una evaluación de los acontecimientos previstos a corto plazo.

Evaluación

3.- La designación de un Gobierno Provisional Militar encabezado por un maronita, en tanto que los principales dirigentes de los musulmanes se atienen al Gobierno de Al-Houss, así como la postergación de las elecciones hasta nuevo aviso, constituyen hitos significativos en la profundización de la división del Líbano en dos zonas separadas: musulmana y cristiana. Con esto quizás se esté dando lugar a un cambio de los principios

.//.

fundamentales en los que se basaba el país hasta ahora: la Carta Nacional de 1943, que constituía el marco para la distribución de la fuerza política entre las comunidades.

SECRETO

22 de agosto de 1988

Informe Nº: 5126

Asunto : LIBIA - Los Congresos Populares
Informe de campo

Fuente : Allegada a círculos de la administración pública libia, generalmente fidedigna.

Fecha de información: Fines de julio de 1988

1358

En respuesta a un cuestionario:

1. Los Congresos Populares Básicos son el único instrumento mediante el cual el gobierno maneja el país. Los mismos toman todas las decisiones referentes a la forma de vida y a las relaciones con otros países.

2. Los Congresos Populares Básicos están encargados de dictar las leyes de la República en los diversos terrenos, trazar planes económicos y presupuestos, firmar tratados y convenios entre la República y otros países, determinar la política general en los diversos terrenos, determinar las relaciones de la República con otros países, fijar la posición de la República con respecto a los movimientos políticos del mundo, dictaminar en cuestiones de guerra y de paz, componer los Comités Populares.

3. El Congreso Popular de una Municipalidad es el lugar de encuentro de los Congresos populares Básicos pertenecientes al terreno municipal. El Congreso popular de una Municipalidad está compuesto por todos los miembros de las Secretarías de dichos Congresos. Es decir, el Congreso Popular de la Municipalidad es una especie de Consejo de Ministros en miniatura.

4. El Congreso Popular General (en el original "AL-MUATAMMAR AL-SHAABI AL-AAM) es el lugar de encuentro de los Secretarios de los Congresos Populares, de los Comités Populares (en el original "LEJAN SHAABIAH"), las uniones, organizaciones obreras y sindicatos. El Congreso Popular General está a cargo de la redacción de las principales resoluciones de los Congresos Populares adoptadas en los encuentros, la determinación del orden del día, la elección de miembros para el Comité Popular (en el original "LEJENA SHAABIAH") y el arreglo de cuentas con éste y con su Secretario.

5. En cuanto a los Comités Populares compuestos por los organismos, las instituciones y las compañías generales, éstos atienden todos los temas sobre los cuales decidieran los consejos directivos de dichos organismos, instituciones y compañías. Los jefes de los Comités Populares tienen facultades de jefes de consejos directivos. Los jefes y miembros de los Comités Populares desempeñan sus tareas por un período de tres años.

6. A través de lo expuesto se ve claramente que esta organización es la que adopta decisiones y dirige a LIBIA, tiene el derecho de tomar decisiones que cree convenientes para el país. Sin embargo, la verdad es, indiscutiblemente, que KADHAFI es el único que traza la política del país, tanto interior como exterior. El hace aprobar resoluciones en los Comités Populares y en el Congreso Popular a través de sus partidarios. Se aprueban resoluciones sólo según sus deseos.

7. El Comité Popular General, el Banco Central de LIBIA, la Dirección General de Pasaportes y la Conducción General están por pasar a BENGAZI en estos días, por el término de varios meses.

Observaciones

a. Puntos 1 a 6: Lo dicho en estos puntos fue verificado.

b. Punto 7: No disponemos de verificación sobre lo expuesto en este punto y tampoco está claro si se trata del traslado de todas las instituciones mencionadas o sólo de sus representaciones.

S E C R E T O

4 de setiembre de 1988

135/B

Informe Nº: IA 5401

Asunto : IRAK - IRAN / Discrepancias en la definición de la frontera en CHATT EL-ARAB

1. Al iniciarse las negociaciones directas entre IRAK e IRAN el 28 de agosto en GINEBRA se revelaron en toda su gravedad las discrepancias entre ambos países en torno a la cuestión principal: la definición de la frontera, particularmente a lo largo del río CHATT EL-ARAB.

2. En virtud del Acuerdo de ARGELIA de 1975, IRAK se había visto obligado a hacer una concesión significativa al aceptar que la frontera fuera movida de la margen oriental al centro del río y actualmente BAGDAD está tratando de quebrantar dicho acuerdo. Se recordará que esa concesión en CHATT EL-ARAB había sido uno de los motivos principales de SADDAM HUSSEIN para iniciar la guerra contra IRAN en setiembre de 1980, y que en vísperas de la guerra el Presidente iraquí había proclamado la anulación del acuerdo sosteniendo que el mismo había perdido su validez al haber sido violado por IRAN.

3. Sin embargo, desde que comenzaran los contactos a partir del viraje en la posición irania (18 de julio) hasta ahora, los iraquíes se habían abstenido de presentar públicamente su posición con respecto al Acuerdo de ARGELIA, sabedores de que se trata de una "Caja de Pandora" que podía hacer fracasar cualquier progreso que condujera a las negociaciones directas. Pero al comenzar estas tratativas quedó al descubierto la exigencia iraquí de no basarse en el Acuerdo de ARGELIA y de asegurarse una posición mejor en CHATT EL-ARAB aprovechando las circunstancias actuales de la guerra, que confieren la supremacía a IRAK. Esta exigencia incluso podría estar respaldada por una operación militar en el terreno destinada posiblemente a apoderarse de partes de la margen oriental del río.

4. Estimamos que la declaración pública de IRAK del 28 de agosto sobre su soberanía sobre todo el CHATT EL-ARAB constituye una exigencia maxima lista a los fines de las negociaciones, y que estará dispuesto a contemporizar si se le garantiza adecuadamente la iniciación inmediata de las

../2

obras que pongan al río en condiciones de navegabilidad y se asegura la libre navegación de barcos iraquíes por el mismo.

5. IRAN por su parte, que también tiene grandes intereses en esta vía de navegación, hará todo lo posible para impedir que BAGDAD invalide el Acuerdo de ARGELIA y es probable que esté dispuesto a aceptar una fórmula de compromiso en la cual otorgue garantías para la libertad de navegación iraquí por el río, con el objeto de llegar rápidamente al debate y la aplicación de la cláusula de retirada a la frontera internacional.

6. Los problemas que surgieron en torno a esta cuestión robustecen la impresión de que las negociaciones entre IRAK e IRAN serán prolongadas, frágiles y estarán sembradas de dificultades.

S E C R E T O

14 de agosto de 1988

135/B

Informe Nº: h 4914

Asunto : La guerra entre IRAK e IRAN llega a su fin - Antecedentes y proyecciones sobre IRAN y el Cercano Oriente (Informe mixto)

Al aproximarse el final de la guerra entre IRAK e IRAN, cabe examinar las proyecciones que tendrá este hecho tanto sobre las partes beligerantes en sí como en el contexto regional. Véase a continuación un intento de señalar varias consecuencias posibles.

Pragmatismo frente a ideología

1. La decisión tomada en TEHERAN indica que los personajes que determinan la política de IRAN son guiados por consideraciones pragmáticas y que a fin de cuentas, la ideología revolucionaria -incluso del modelo iranio- cede su lugar a consideraciones de intereses nacionales.

2. En este momento, la renuncia irania a la opción bélica y el alivio previsto como consecuencia de la suspensión de los combates permitirán orientar los esfuerzos a la rehabilitación de la posición de la República Islámica, desde el punto de vista interior y exterior. Es razonable suponer que la cúpula irania concederá prioridad a la atención de las causas de la debilidad actual y tratará de amenguar la tensión en las relaciones con los países vecinos.

3. Como lo señalara RAFSANJANI al ser nombrado Comandante Supremo Interino de las Fuerzas Armadas a principios de junio, habrá de continuar la reorganización y la reconstrucción de estas fuerzas. En TEHERAN se fortaleció la noción de que el poderío militar es irreemplazable. Se dedicarán mayores esfuerzos para mejorar la coordinación entre el ejército y la Guardia Revolucionaria (con el objeto de fusionarlos a largo plazo), el entrenamiento y la capacidad operativa, la adquisición de sistemas modernos de armamento (particularmente para la Fuerza Aérea y la Marina), y para encontrar soluciones en el tema del empleo de armas químicas y misiles. Por tal razón, estimamos que se intensificará la adquisición de armamento.

../2

4. Continuará la "ofensiva política" tendiente a lograr el apoyo internacional a IRAN (apoyo que según TEHERAN habrá de manifestarse también en la disposición a venderle medios de combate). Recientemente IRAN ya había hecho esfuerzos para salir de su aislamiento político, lo cual encontró su expresión en la reanudación de las relaciones diplomáticas con FRANCIA, el mejoramiento de las relaciones con GRAN BRETAÑA, la apertura de una Embajada en NUEVA ZELANDIA y la renovación de las relaciones diplomáticas con CANADA. Asimismo, se llevó a cabo una actividad intensiva para robustecer y dotar de contenido a las relaciones políticas con todos los países del Bloque Oriental (acuerdos de cooperación económica y cultural). (En los últimos meses había mejorado la actitud hacia IRAN también a causa de los daños que sufriera como resultado del empleo de armas químicas por parte de IRAK y del derribo del avión de pasajeros por parte de ESTADOS UNIDOS. Su anuncio sobre su disposición a aceptar el cese del fuego contribuyó en este sentido).

5. Al buscar el apoyo internacional IRAN apunta también a la ayuda de compañías occidentales para rehabilitar su economía.

Terrorismo: ¿continuará el apoyo oficial iranio?

6. Al plantearse el interrogante de si IRAN seguirá apoyando acciones terroristas, la respuesta no es categórica:

- Por una parte, naturalmente existe interés en no alentar y apoyar actividades de esta clase, por lo menos a corto plazo, a fin de no afectar la nueva imagen que IRAN trata de ofrecer como país amante de la paz. Su intervención en operaciones terroristas lo privaría del apoyo de países occidentales y pondría a la opinión pública en su contra.
- Por otra parte, miembros extremistas de la conducción precisamente podrían apoyar estas acciones como "desquite" por la concesión irania al aceptar el cese del fuego y para demostrar que IRAN no ceja en la promoción de sus objetivos y en la exportación de la Revolución.

7. Al respecto, los jefes del gobierno tendrán que encarar la cuestión si promover la "exportación de la Revolución", y en caso afirmativo, cómo hacerlo.

a. La respuesta no es decisiva: la intervención en los asuntos internos de otros países afectará los intentos de IRAN por mejorar su imagen internacional. La renuncia a la actividad

tropezará con la crítica de los círculos extremistas (incluso del poderoso Ministro del Interior, MUHTASHEMI-PUR).

b. De cualquier manera, en lo que se refiere a EL LIBANO, es probable que IRAN prosiga su intervención en forma intensiva y continúe apoyando al Hizballah.

8. En total, podemos prever que disminuirá en gran medida la capacidad de IRAN para llevar a cabo una campaña de intimidación y exigencias en la zona del Golfo (y en el Cercano Oriente). Su repliegue ante las amenazas de IRAK constituye un ejemplo palpable de ello.

En el escenario interior

9. La prevista suspensión de la guerra llega en un momento sumamente delicado para IRAN desde el punto de vista del alineamiento interno de las fuerzas, debido a la confrontación para la época posterior a KHOMEINY y en torno a la continuación de la Revolución Islámica (la pugna entre radicales y conservadores).

10. No es descartable que precisamente el alivio de la presión en el frente y al no existir la necesidad de afrontar una amenaza militar inmediata por parte de IRAK, produzcan un agudización de las rivalidades en la cúpula. En este momento, la posición de RAFSANJANI parece firme, y por cierto que el apoyo de KHOMEINY contribuye a afianzarla.

11. La trnasmisión del gobierno en forma ordenada y tranquila tras la desaparición de KHOMEINY (MONTEZARI como sucesor oficial y líder religioso del país, y RAFSANJANI como el "hombre fuerte"), no parece cosa segura.

12. La orientación de los esfuerzos hacia la restauración interior obligará a adoptar decisiones cruciales con respecto a temas socio-económicos: reforma agraria, mayor intervención del Estado en el mercado de capitales y en el comercio (nacionalizaciones), leyes laborales avanzadas. En las últimas elecciones parlamentarias, los radicales obtuvieron logros a expensas del ala conservadora, y es razonable suponer que querrán manifestar o materializar su fuerza en el Majlis con una legislación de esta clase.

13. Los temas vinculados con la continuación de la guerra y la legislación social (el "Islam verdadero", que se preocupa por las masas, frente al "Islam americano", es decir, conservador) llevaron a una

../4

ruptura en el establishment religioso. Entre las expresiones más destacadas de la misma se cuentan el caso de los Ayatollahs importantes (GOLPAIGANI, MARGASHI-NEJAFI, GAZARI KUMI) que se opusieron a KHOMEINY, así como la disensión que se produjo en la Sociedad de Sacerdotes Militantes de TEHERAN en la época de las elecciones al Majlis. La prevista desaparición de KHOMEINY, es decir, la ausencia de una autoridad suprema como él, podría originar violentas pugnas también en el seno de este establishment. Debe recordarse que son muchos los que se oponen a MONTEZARI como sucesor que reuna la autoridad religiosa y civil (como KHOMEINY).

14. Se plantea la cuestión clave de si RAFSANJANI será capaz de lograr la coordinación y cooperación entre la Guardia Revolucionaria y el ejército, dado que en la primera se escuchan objeciones a renunciar a la posición dominante en el esquema militar. También en este caso, el previsto alivio en lo que se refiere a la amenaza militar iraquí repercute en una mayor intervención de la Guardia Revolucionaria en los asuntos internos. En su calidad de milicia armada presente en todo el territorio del país, constituirá un factor decisivo cuyo apoyo será requerido por cualquier dirigente. Es probable que no vacilen en reprimir disturbios por la fuerza (como ya sucediera en el pasado) e incluso en liquidar opositores como ocurrió al principio de la Revolución. Su alianza con el ala radical del establishment religioso podría conducir a la adopción de una línea dura desde el punto de vista de la evolución interna de los acontecimientos y del rumbo de la Revolución.

15. El peso de la guerra agobiaba a la mayoría de la poblcación, y entre las razones de la decisión de suspenderla figuraba el temor de que el descontento (a raíz de la situación económica y del gran número de víctimas) aumentara hasta adquirir las dimensiones de una vasta protesta pública. Con la prevista suspensión de la guerra podrían despertarse críticas por su alto precio y por el hecho de que nueve años de Revolución no produjeron una mejoría en el nivel de vida.

16. Los kurdos de IRAN ya han anunciado que continuarán la lucha contra IRAK pese al cese del fuego previsto. Si IRAK e IRAN arribaran a un acuerdo en este tema (como sucedió en 1975), las autoridades iranias tendrán que hacer frente a rebeliones kurdas en el norte del país.

../5

17. Todavía no se ve claramente si el liderazgo actual sabrá ingeniarse para superar las discrepancias y atravesar la próxima época de arduas negociaciones con IRAK y de la desaparición de KHOMEINY, sin conmociones acompañadas de derramamiento de sangre. Cabe destacar que por ahora no parecería que una amenaza seria aceche a la continuación del régimen revolucionario de IRAN. Las luchas y las rivalidades se desarrollan entre factores de poder y diversas personalidades que apoyan a la Revolución.

Proyecciones con respecto a IRAK

18. La posible finalización de la guerra obligará a IRAK a encarar numerosos problemas:

a. En el terreno interior
   (1) El retorno de centenares de miles de soldados a la vida civil, como resultado de la reducción del volumen del ejército.
   (2) La oposición que formulará preguntas con respecto a la iniciación de la guerra en 1980 y el elevado precio que pagara el pueblo, ante el hecho de que IRAK no obtuvo ningún logro concreto.
   (3) El aumento de la rivalidad entre el partido y el ejército.
   (4) Los chiítas presentarán exigencias en cuestiones socioeconómicas, y exigirán una representación más adecuada en el gobierno.
   (5) La concentración de los esfuerzos en reprimir la rebelión kurda.
   (6) La reconstrucción de la infraestructura económica y la necesidad de pagar deudas gigantescas, que obligarán a asignar numerosos recursos, lo cual aumentará la dependencia de la ayuda extranjera y volverá más pesada la carga que soporta la población (naturalmente, con la condición de que IRAK reintegre sus deudas a los países del Golfo, lo cual parece dudoso).

b. En el terreno interárabe
   (1) Aumentará la dependencia de los países del Golfo (incluso ARABIA SAUDITA) por la necesidad de ayuda financiera.
   (2) El previsto retorno, en una etapa posterior, de cientos de miles de trabajadores egipcios a su hogar (para desocupar lugares de trabajo) podría enturbiar las relaciones entre ambos países y suscitar nuevamente la tradicional rivalidad por la hegemonía en el mundo árabe (entretanto,

se sienten unidos por la hostilidad contra SIRIA).

(3) El alivio de la presión en el frente contra IRAN traerá aparejado un aumento de la actividad subversiva iraquí contra SIRIA. (Debido a la animosidad existente entre ambos regímenes y al deseo de "desquitarse" por el apoyo de los sirios a IRAN durante la guerra). La reacción prevista por parte de SIRIA será a su vez la subversión contra IRAK.

19. Desde el punto de vista de SADDAM HUSSEIN, al finalizar la guerra tendrá que hacer frente a serios problemas interiores que pueden constituir una amenaza substancial para la estabilidad de su régimen.

Posibles proyecciones con respecto a SIRIA

20. No hay duda de que SIRIA quedó desconcertada por la decisión irania. Dado que durante todos estos años había sostenido que procura suspender la guerra, o por lo menos trata de impedir su ampliación, no pudo abstenerse de expresar sus congratulaciones por el anuncio iranio, pese a que el mismo coloca a DAMASCO ante un serio dilema.

21. De acuerdo con sus comunicados, no parecería que SIRIA esté por cambiar su política con respecto a IRAK e IRAN, por lo menos a corto plazo. No se ha debilitado el odio del Presidente ASSAD por el Presidente SADDAM HUSSEIN, y también sigue en pie el apoyo de IRAN a la doctrina de SIRIA contra ISRAEL.

22. Cuando cese la lucha entre IRAK e IRAN, esto influirá de inmediato en la posición de SIRIA en el escenario árabe. SIRIA perderá su papel de mediadora entre IRAN por un lado y ARABIA SAUDITA y los países del Golfo por el otro, no sólo en calidad de transmisora de mensajes entre las partes, sino también como moderadora de IRAN (según sostiene SIRIA) en todo lo referente a sus relaciones con ARABIA SAUDITA y los países del Golfo. De ahora en adelante, SIRIA será recordada por los países árabes como traidora de la causa árabe, como quien estuviera del lado del enemigo, sin tener en sus manos nada que lo justifique.

23. También podrían concluir los requiebros de los países occidentales que buscan congraciarse con SIRIA principalmente por su calidad de mediadora en el caso de los rehenes de EL LIBANO, cuando se reanuden o se estrechen los contactos directos de estos países con IRAN.

../7

24. Por consiguiente, SIRIA se encuentra ante una intensificación de su aislamiento, teniendo que optar entre dos vías de acción:

a. Aferrarse a las posiciones políticas que sostiene desde hace ocho años, es decir, continuar la alianza con IRAN con todo lo que se desprende de ello. Esta política significa que DAMASCO querrá valerse de IRAN para seguir neutralizando a IRAK, cuyo régimen es hostil al régimen sirio. Asimismo, aspirará a reclutar al extremismo religioso iranio a la lucha contra ISRAEL en el futuro.

b. Un acercamiento con IRAK. Dado que gran parte de las 50 divisiones del ejército iraquí quedarán libres de actividad operacional, ASSAD temerá que SADDAM HUSSEIN quiera vengarse y derribar a su régimen. Un intento de acercar a IRAK y SIRIA -con la ayuda de JORDANIA y la UNION SOVIETICA- podría evitar el riesgo para el régimen de ASSAD y quizás incluso podría resucitar al "frente oriental" contra ISRAEL.

25. Pese a que los dirigentes de SIRIA e IRAN califican a las relaciones entre sus dos países como una "alianza estratégica", sería más correcto designarlas como una "alianza táctica". Debe recordarse que se trata de dos regímenes totalmente distintos: uno de ellos es laico y árabe, en tanto que el otro es teocrático y no-árabe. Salvo el odio que ambos sienten por SADDAM HUSSEIN, a largo plazo no puede haber entendimiento y acuerdo entre los mismos.

26. La contribución económica de IRAN a SIRIA (petróleo) pasó a ser marginal, al haberse descubierto nuevos yacimientos petrolíferos en SIRIA. Desaparece el provecho que obtenía SIRIA de las relaciones especiales con IRAN, principalmente en el escenario árabe. La ventaja de la cooperación sirio-irania en temas de terrorismo en EL LIBANO no compensa el daño a largo plazo que implica el incremento del extremismo islámico (entre paréntesis, la suspensión de la guerra entre IRAK e IRAN puede influir de inmediato en el debilitamiento del Hizballah en EL LIBANO, de lo cual se derivaría también una disminución del terrorismo contra ISRAEL).

27. No debe descartarse totalmente la posibilidad de que los sirios traten de sacar partido de todas las opciones al mismo tiempo: al principio conservarán sus relaciones especiales con IRAN, esforzándose por amenguar en lo posible el daño que sufrirían sus relaciones con

../8

países árabes. Paralelamente exhortarán a derrocar el régimen de SADDAM HUSSEIN, que según ellos es responsable por la guerra, por el despilfarro de recursos y por las víctimas. Más adelante podría comenzar un acercamiento sirio hacia IRAK, principalmente por temor del poderío de IRAK y de su reingreso a la competencia por la hegemonía en el mundo árabe.

Posibles proyecciones en los países del Golfo Pérsico

28. Dada la ruptura de relaciones con ARABIA SAUDITA y el hecho de que IRAN no participó en la peregrinación a LA MECA, es difícil suponer que haya una reconciliación entre ambos países mientras viva KHOMEINY. Pero con su sucesor (RAFSANJANI) cabe prever que los sauditas tratarán de volver a tender los puentes.

29. El interés básico saudita es buscar un modus vivendi con su vecino persa y mantener el equilibrio de fuerzas entre IRAK e IRAN en el Golfo.

30. En la medida en que el IRAN posterior a KHOMEINY se aleje de la confrontación ideológica con la Casa Real saudita y con la concepción wahabita, tanto más fácil le resultará a RIAD buscar puntos de contacto con TEHERAN. El aspecto inmediato será la necesidad de conservar la coordinación del precio del petróleo en el marco de la OPEP.

31. Sin embargo, ARABIA SAUDITA no descuidará sus buenas relaciones con IRAK, con la esperanza de recuperar -quizás- parte de las considerables deudas contraídas por BAGDAD con el Tesoro saudita.

32. Para KUWAIT, KATAR y BAHREIN, el cese del fuego traerá una cierta calma, junto con la esperanza de que se ha suprimido la amenaza irania, pero las minorías chiítas de esos países seguirán exigiendo sus derechos.

33. En los EMIRATOS ARABES UNIDOS y en OMAN, el cambio producirá un considerable desarrollo de los vínculos comerciales con IRAN. ABU DHABI y DUBAY esperan convertirse en el foco económico del comercio entre IRAN y el mundo árabe.

Posibles proyecciones con respecto a EGIPTO

34. La conclusión de la guerra aportará las siguientes ventajas para EGIPTO:

.../9

a. En las circunstancias actuales del cese del fuego, IRAK -que es amigo de EGIPTO- conserva su integridad territorial y el carácter presente de su régimen. IRAN, que es aborrecido (ideológicamente) por EGIPTO y su enemigo potencial (desde el punto de vista militar), pierde su posición preeminente en el Golfo.

b. Desaparece el dilema en que se debatía el régimen egipcio, en cuanto al despacho de fuerzas militares activas en ayuda de ARABIA SAUDITA y los países del Golfo en caso de una amenaza militar irania.

35. Las desventajas serán las siguientes:

a. Los países del Golfo dejarán de tratar de congraciarse con EGIPTO, al que consideraban como retaguardia estratégica y como el único factor árabe poderoso que podría hacer frente a la amenaza irania en caso de una derrota de IRAK (esta posición de EGIPTO se contaba entre las razones principales para la reanudación de las relaciones con el mismo tras la Cumbre de AMMAN).

b. La desaparición de una importante fuente de ingresos y de ocupación para la industria militar egipcia, que abastecía armas y municiones en grandes cantidades a IRAK desde principios de la década del 80.

36. Debe agregarse también el factor de la incertidumbre con respecto a otros terrenos, como ser: cómo se comportará IRAK con los amigos de EGIPTO en el Golfo, y ante todo con KUWAIT, al concluir la guerra; cómo repercutirá este hecho en el precio del petróleo, que constituye una fuente de ingresos sumamente importante para EGIPTO; qué política adoptará IRAK con respecto a los numerosos trabajadores egipcios en su territorio; cómo influirán los acontecimientos en el fundamentalismo egipcio.

Posibles proyecciones con respecto a JORDANIA

37. La posibilidad de que concluya la guerra implica buenas perspectivas para JORDANIA, pero también algunos riesgos:

a. En primer lugar, y al parecer lo más importante, se detiene el peligro de expansión del fundamentalismo hacia el oeste, lo cual provoca en JORDANIA una sensación de satisfacción y alivio.

b. Si bien JORDANIA perderá su posición como el único puerto de descarga de importancia vital para el esfuerzo bélico iraquí, AMMAN deposita grandes esperanzas en el paso de IRAK a una economía de paz. Los medios de comunicación jordanos ya han expresado la esperanza de que IRAK reanude los pagos a JORDANIA de acuerdo con las Resoluciones de BAGDAD de 1978 y financie los proyectos a que se había comprometido, tales como la construcción de la carretera de AKABA a IRAK. Se informó que los iraquíes habían prometido a contratistas jordanos que les darían preferencia en las licitaciones aun cuando el precio de sus propuestas superara al de otras hasta en un 15%.

c. La tendencia iraquí de los últimos años (a partir de 1982) a un acercamiento con los países árabes moderados (ARABIA SAUDITA, EGIPTO) entraña la perspectiva de un nuevo alineamiento interárabe, que reducirá en cierta medida la sensibilidad del régimen hashemita a posibles presiones de su vecina radical, SIRIA. Es posible que un bloque árabe compuesto por EGIPTO, JORDANIA, ARABIA SAUDITA e IRAK -que está cansado de su guerra de ocho años- pueda promover con mayor eficacia el proceso político con ISRAEL.

Posibles proyecciones en la economía del Cercano Oriente

Los daños de la guerra

38. Evaluaciones cautelosas calculan que el total de los daños ocasionados por la Guerra del Golfo a ambos contendientes asciende a más de 400.000 millones de dólares (comparadas con estimaciones que se remontan a una suma que supera el billón de dólares). También la rehabilitación económica de IRAK e IRAN se calcula en sumas del orden de centenares de miles de millones de dólares y durará decenas de años.

39. La infraestructura económica irania, que había sufrido una grave conmoción ya en la etapa de la Revolución Islámica, se vio duramente afectada en el transcurso de la guerra. Por otra parte, la deuda exterior acumulada por IRAK es mucho mayor, alrededor de 55.000 millones de dólares, en comparación con sólo unos 4.000 millones de dólares por parte de IRAN.

40. Por lo tanto, el interés inmediato de ambos países será el de restaurar cuanto antes sus respectivas economías, pretendiendo aumentar

todo lo posible los ingresos rendidos por la exportación del petróleo, que constituye la principal fuente de ingresos en moneda extranjera para los dos.

La OPEP y los precios del petróleo

41. Cuando concluya la Guerra del Golfo se creará una situación nueva en la OPEP, que requerirá mayor disposición a la cooperación entre los miembros principales (los 5 grandes): ARABIA SAUDITA, KUWAIT, IRAK, IRAN y los EMIRATOS ARABES UNIDOS.

42. Existe una estimación según la cual IRAK e IRAN procurarán aumentar su exportación de petróleo sin tomar en cuenta las necesidades del mercado mundial y las resoluciones de la organización, y las cantidades que suministrarán acrecentarán la oferta y empujarán los precios hacia abajo. Este pronóstico se basa en la suposición de que ambos países procederán de esta manera con el objeto de obtener ganancias rápidas a fin de resarcirse de los enormes daños de la guerra y como una presión táctica para que se les asigne una cuota más grande en el marco de la exigencia (al menos por parte de IRAK) de una nueva distribución de las cuotas de producción entre los miembros de la organización. Cabe señalar que los EMIRATOS ARABES UNIDOS ya se apresuraron a exigir un aumento de su cuota, de 948.000 barriles diarios a alrededor de 1.500.000.

43. Por otra parte, el aumento de los precios del petróleo como consecuencia de la finalización de la guerra depende de que todos los trece miembros de la organización consientan en reducir su producción y lo pongan en práctica. Países productores de petróleo que no pertenecen a la OPEP (como NORUEGA y MEXICO) están dispuestos a colaborar con la organización en este sentido y la Comisión de Precios de la OPEP que se reune a principios de agosto discutirá, entre otras cosas, la cuestión de la reducción de la producción.

44. Ya no son válidas las consideraciones que en el pasado le habían impedido a ARABIA SAUDITA -como factor dominante en la OPEP- apoyar el aumento de precios (tales como dañar los ingresos de IRAN producidos por el petróleo y evitar que la economía norteamericana resulte afectada en el año de elecciones que llega a su término). También la brusca disminución del valor adquisitivo del dólar constituye un importante factor económico que aparentemente tendría que alentar a los miembros de la OPEP a dialogar y ponerse de acuerdo para reducir la producción.

../12

45. No obstante, la experiencia del pasado nos enseña que no siempre la OPEP se dejó guiar por la lógica económica pura y pese a que en las circunstancias actuales la lógica indica que es necesario un diálogo que comprometa a un aumento de los precios del petróleo, esta posibili dad -por lo menos a corto plazo- todavía no parece factible.

Posibles proyecciones en el fundamentalismo y el terror islámico

46. Dado el viraje que se perfila en la guerra entre IRAK e IRAN, puede señalarse lo siguiente:

Por una parte

a. Al ponerse al descubierto la debilidad de IRAN se ve afectada la moral y la energía de los fundamentalistas, particularmente de los que están vinculados con ese país.

b. Esta debilidad podría contribuir a una actitud más firme de los régimenes y los países que hacen frente a este fenómeno.

Por otra parte, el golpe sufrido por IRAN precisamente podría alentar a sus partidarios a tratar de resarcirse aumentando su su actividad, incluso las operaciones terroristas.

47. Como señaláramos, es posible que IRAN no tenga interés en que se lo identifique con acciones terroristas, para no afectar sus relaciones exteriores.

48. La influencia del fundamentalismo se extinguirá en la medida en que surjan sucedáneos ideológicos y sociales más atractivos para las masas.

49. De cualquier manera, quedó demostrada la ineficacia de la revolu- ción chiíta, lo cual representa un golpe para el fundamentalismo chiíta y quizás también para el sunita.

CARP. 135B

135/B
ENLACE CHINO

8800524-8804920

Fecha 8 de octubre de 1987

Evaluacion B-2

Tema

1\. El Senado Norteamericano hizo llegar una moción del 22 de setiembre, con caracter de urgente a Panamá, para que el gobierno de esta nación lleve adelante la reforma democrática dentro de un período de 45 días, al termino del cual se considerará la suspención de toda la ayuda económica y militar que se le brinda. Las relaciones diplomáticas entre las dos naciones está pasando por momentos críticos. La Embajada de los Estados Unidos en Paraguay también está atravesando una situación seria en cuanto a las relaciones entre Washington y Asunción debido a su participación en las actividades locales anti-gubernamentales.

2\. Cualquier información sobre el particular, será ampliamente apreciada.

135(B)

Enbada chino
Presiones EE.UU. y PANAMÁ

CONFIDENTIAL

DATE: October 8, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: U.S. Pressure Brought to Bear on Panama and Paraguay To Make Them Launch Political Reform

1. The U.S. Senate passed a motion on September 22 urging Panama to carry out democratic reform within 45 days, otherwise the former will consider suspension of all military and economic aid to the latter. This further leads to the worsening of diplomatic relations between the two countries. The U.S. embassy in Paraguay also seriously damages the relations between Washington and Asuncion because of its participation in local anti-government activities.

2. Your comment on this information will be highly appreciated.

- Evaluación B-2
- Parte especial de Inf.

Fecha: 8 de octubre de 1987

Evaluación: C-3

Tema: Activación de las organizacion de Frentes Populares de las naciones de Europa Oriental

Para consolidar sus reglas de poder, las naciones comunistas de Europa Oriental han organizado los llamados Frentes Populares similar a la Conferencia de Consulta Política de China Comunista para manipular la opinión pública en apoyo a la política gubernamental. Las estructuras orgánicas y las funciones de estos frentes se describen a continuación:

1. Bulgaria

Fundada en 1943, el frente es conocido por el nombre de Frente Patrio. Sus miembros pertenecen a todas los niveles de población, incluyendo a los agricultores, trabajadores e intelectuales. Consta de ramificaciones locales básicas en el estado, districtos y las unidades de niveles bajos. El Congreso representativo de toda la nación se desarrolla una vez cada cuatro años. Su órgano ejecutivo es el Consejo Nacional. El frente tiene el 4.4 millones de miembros de la población y está liderado por Pencho KUBADINSKI.

2. Checoslovaquia

El Frente Nacionalista, es como se lo conoce hoy día, entró nuevamente en vigencia luego de la purga de los comunistas checoslovacos en febrero de 1984 con cerca de 15 partidos y organizaciones de masas incluyendo el Partido Comunista de checoslovaquia, el Partido Socialista Checo, el Partido Popular Checoslovaco, el Partido de Reconstrucción Eslavo, el Partido Liberal Eslavo, el Movimiento Sindical Revolucionario, la Unión Socialista de Jóvenes, la Asociación de Mujeres, etc. Se distribuyen en organizaciones locales en el Estado y en las agencias de los districtos, bajo la dirección del Partido Comunista. Su actual Presidente es Gustav HUSAK, Secretario General del Partido; el número de miembros no se conoce.

3. República Democrática Alemana

Actualmente se le conoce como Frente Nacional, cuyas actividades comenzaron en octubre de 1949, y en ese entonces con el nombre de Frente Nacional Democrático Alemán. Están centralizadas en este frente organizaciones compuestas por todas las gamas partidarias, facciones y órganos populares. La misión del frente está encaminada a promocionar la política adoptada por los comunistas dirigida por el Partido Unidad Socialista de Alemania y la propaganda de las teorias políticas del partido a la población en general. Sin embargo, el Partido de Unidad Socialista de Alemania utiliza esta organización para el reclutamiento de sus nuevos miembros. El frente está presidido en la actualidad por Lthar KOLDITZ; desconociéndose el número de miembros de que consta.

4. Hungría

Actualmente conocido con el nombre de Frente Patriótico de la Nación, fue reorganizado del Frente Independiente de la Nación Hungara en

octubre de 1954. El frente tiene un total de 4.000 comités establecidos a lo largo de la Nación con un número aproximado de 107.000 miembros. Sus funciones son la "unidad del pueblo hungaro en todos los niveles para la reconstrucción socialista" y la conducción de las actividades políticas, tales como elecciones, en estrecha conformidad con que los comunistas controlen al Partido de los Trabajadores Socialistas Hungaros. Su actual presidente del Comité Ejecutivo Nacional es Gyula KALLAI.

5. Polonia

Fundado en 1944, el actual Frente Nacional fue inicialmente conocido como Movimiento Patriotico para el Renacimiento Nacional. En 1956 se lo llamó Frente Nacional para la Unificación y fue en 1983 cuando adoptó su actual nombre. Sus organizaciones miembros incluyen al Partido de Unión de los Trabajadores polacos, el Partido de Unión de Campesinos, el Partido Demócrata, el Sindicato, la Liga de Ayuda Mutua de los Agricultores, la Liga de Jóvenes Socialistas, la Liga de Jóvenes Rurales, la Liga de Mujeres, los independientes y algunos de los católicos pro-comunistas. El trabajo del Movimiento Patriótico es principalmente la "consolidación y el desarrollo del Socialismo". Su actual Presidente del Comité Ejecutivo Nacional es un independiente J. DOBRACHINSKI; desconociéndose el número de miembros

6. Rumania

Organizado en febrero de 1948, el Frente de SocialDemocracia y Unidad fue originalmente conocido por el nombre de Frente Democrático Nacional, cambiándosele su nombre por el actual en noviembre de 1968. El Frente lleva a cabo su congreso nacional una vez cada cinco años, y es dirigido por el Secretario General del Partido Comunista Rumano, Nicolae CEAUSESCU desde 1968. Sus miembros provienen de las más variadas organizaciones, tales como, unión de trabajadores, cooperativas de productores agrícolas, asociaciones de damas, organizaciones de jóvenes, comités de trabajo, ligas o asociaciones de ciencia, cultura, arte y deportes, organizaciones profesionales, organizaciones religiosas y representantes de otras organizaciones. La función primaria de este frente es el de "asegurar que todo el poder político y social se encuentre concentrado para preparar e implementar la politica interna y externa tomada por el Partido Comunista Rumano". El número de miembros aún se desconoce.

7. Yugoslavia

El frente es llamado Alianza Socialista de Trabajadores o simplemente la Alianza Socialista cuya denominación anterior fue la de Alianza Yugoslava. Está compuesta de 14.15 millones de miembros pertenecientes a organizaciones, tales como la del Partido Comunista Yugoslavo, la Unión de Trabajadores, la Liga de Jóvenes Socialistas, el Consejo de Representantes sobre los problemas de la posición social de la Mujer, y el Comité Ejecutivo de la Asociación de Veteranos de Guerra para la Liberación popular. El frente está representado tanto en el gobierno central así como en todos los órganos locales, a lo largo de toda la nación. Su misión es la de llevar adelante la política formulada por el Partido Comunista Yugoslavo. Los temas de mayor importancia social son generalmente, discutidos por adelantado por la Alianza Socialista antes de que ellos sean presentados al Congreso para su promulgación.

Durante las elecciones, los candidatos son también propuestos por la Alianza Socialista. Su presidente ha sido M. BUCHIN desde Mayo de 1986, su predecesor fue A. GLICKOV.

8. Albania

En una nación tan pequeña como Albania en el Bloque comunista de Europa Oriental, existe también una organización de frente la cual es en este momento denominada Frente Democrático. Al mismo tiempo de su activación en setiembre de 1942, fue llamada el Frente de Liberación Nacional Anti-Fascista y más tarde fue cambiado su nombre por el actual. El frente, está compuesto por organizaciones populares sociales y políticas de todas las gamas en Albania; en 1957 sus miembros llegaban a 646.000, desconociendose el número actual.

Enver HOXHA, Primer Secretario de los Comunistas dirigido por el Partido de Trabajadores Albaneses había sido siempre el Presidente del Frente hasta su fallecimiento en Marzo de 1986, fecha en que fue reemplazado por Nedjmie HOXHA.

Enlace Aires
Asuntos EUROPA

135 | B

CONFIDENTIAL

DATE: October 8, 1987

EVALUATION: C - 3

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: People's Front Organizations Activated in East European Countries

In order to consolidate their ruling power, Communist countries in Eastern Europe have one after the other organized the so-called People's Fronts similar to the Chinese Communist Political Consultative Conference to manipulate public opinion in support of government policies. The organizational structures and functions of these fronts are described below for your reference:

1. Bulgaria:

Founded in 1943, the front is called the Fatherland Front. Its members consist of all classes of the people to include farmers, laborers and intellectuals. There are local and basic branch organizations in state, district and basic-level units. A nationwide representative congress is held once in four years. Its executive agency is the National Council. The front has a membership of 4.4 million people and is chaired by Pencho Kubadinski.

2. Czechoslovakia:

The Nationalist Front, as it is called today, was activated after the Czechoslovakian Communist great purge in February 1984 by 15 party and mass organizations including the Communist Party of Czechoslovakia, the Czechoslovak Socialist Party, the Czechoslovak People's Party, the Slovak Reconstruction Party, the Slovak Freedom Party, the Revolutionary Trade Union Movement, the Socialist Union of Youth, and the Women's Association, etc. There are local organizations in state and district-level agencies under the leadership of the Communist Party. The present chairman of the front is Gustav Husak, General Secretary of the Party, and the number of members is unknown.

3. East Germany:

Presently called the National Front, it was activated in October 1949 and was changed to the current name from the original

CONFIDENTIAL

8800547

04

Democratic German National Front. It is a centralized united Front organization composed of all parties, factions and mass unions. The missions of the front are to promote policies taken by the Communist controlled Socialist Unity Party of Germany and to publicize the party's political theories for observation by the general public. Moreover, the Socialist Unity Party of Germany also makes use of this organization to recruit its new members. The front is now chaired by a non-partisan Lthar Kolditz with its membership unknown.

4. Hungary:

Presently called the People's Patriotic Front, it was reorganized from the Hungarian People's Independence Front in October 1954. The front has a total of some 4,000 committees established throughout the country with a membership of approximately 107,000. Its tasks are to "unite the Hungarian people in all levels for socialist reconstruction" and to conduct political activities, such as elections, in close conformity with that of the Communist controlled Hungarian Socialist Workers' Party. The present chairman of the National Executive Committee is Gyula Kallai.

5. Poland:

Established in 1944, the Patriotic Movement for National Rebirth was initially called the National Front. It was again called the National Front of Unity in 1956 and was changed to the present name in 1983. Its member organizations include the Polish United Workers' Party, the United Peasants' Party, the Democratic Party, the Trade Union, the Farmers' Mutual Help League, the Socialist Youth League, the Rural Youth League, the Women's League, the non-partisans and some of pro-Communist Catholics. The job of the Patriotic Movement is mainly to "consolidate and develop Socialism." The present chairman of the National Executive Committee is a non-partisan J. Dobrachinski with its membership unknown.

6. Romania:

Organized in February 1948, the Front of Socialist Democracy and Unity was originally called the People's Democratic Front and was changed to the present name in November 1968. The Front holds a national congress once in five years, and has been chaired by the Romanian Communist Party General Secretary Nicolae Ceausescu since it was changed to the present name. Its members

come from a variety of organizations, such as labor unions, agriculture production cooperatives, women's associations, youth organizations, labor committees, science, cultural, art and sports leagues or associations, occupational organizations, religious representatives and other social organizations. The primary mission of the front is to "ensure that all political and social powers are concentrated for the preparation and implementation of both internal and external policies taken by the Romanian Communist Party." Its membership is unknown.

7. Yugoslavia:

The front is called the Working People's Socialist Ally or simply the Socialist Ally whose previous title was the Yugoslavia People's Ally with its date of activation unknown. It is composed of both units and individuals with a membership of about 14.15 million from such organizations as the Yugoslavic Communist Party, the Labor Union, the Socialist Youth League, the Council of Representatives on the Problem of the Women's Social Positions, and the executive Committee of the People's Liberation War Veterans Association. There are such organizations from the local to central governments throughout the country. Their missions are to carry out the policies formulated by the Yugoslavic Communist Party. Major social issues are generally discussed in advance by the Socialist Ally before they are submitted to the Congress for legislation. During elections, candidates are also proposed by the Socialist Ally. Its chairman has been M. Buchin since May 1986 and his predecessor was A. Glickov.

8. Albania:

In the smallest country of Albania in the East European Communist bloc, there is also an organization of such a front which is presently called the Democratic Front. At the time of its activation in September 1942, it was called the Anti-Fascism National Liberation Front and was later changed to the present name. The Front, being a social and political mass organization in Albania, was composed of 646,000 members in 1957 with its present membership unknown.

Enver Hoxha, first secretary of the Communist controlled Albanian Party of Labor had always been chairman of the Front until he died in March 1986 and was replaced by Nedjmie Hoxha.

— Parte Especial de Inf.
— Inf. proporcionado por reguero amigo.

FECHA: 9 de octubre de 1987

TEMA: Establecimiento de un sistema de Seguridad Económico Internacional propuesto por la Unión Soviética

Recientemente la Unión Soviética propuso que el establecimiento de un sistema de Seguridad Económico Internacional solucionaría los problemas económicos que enfrentan un considerable número de naciones hoy día. En conjunción con su propaganda de la reducción armamentista, el Kremlin hizo esta propuesta con el propósito aparente de encontrar apoyo en la comunidad internacional de naciones y al mismo tiempo crear las condiciones favorables para sus propias reformas internas. El siguiente es un análisis:

1. Contenidos de la propuesta:

a. La Unión Soviética sugirió que debería realizarse una reunión entre las naciones miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para discutir la reducción armamentista y los problemas de desarrollo económico. También para abocarse a la eliminación inmediata de los misiles de corto y mediano alcance a nivel global y sugirió que el dinero que se ahorre con ello, podría ser utilizado para proveer ayuda a las naciones deudoras del Tercer Mundo.

b. La Unión Soviética se opone terminantemente a cualquier forma de sanción económica, discriminación e imposición de barreras comerciales o embargos ilegales en las relaciones económicas internacionales. Hizo un llamado para la total erradicación de todas aquellas medidas que puedan ser utilizadas para aplicar presión política en otras naciones por medio del factor económico e interferir de este modo, en los asuntos internos de otras naciones. Es por ello que Moscú sostiene que se puede crear un nuevo Orden Económico Internacional.

c. LA Unión Soviética también está abocada al desarrollo de las relaciones de cooperación económica a nivel internacional, para resolver a nivel mundial, importantes problemas de caracter económico y social por medio de la eliminación del retraso económico y la reducción de las diferencias económicas entre las naciones desarrolladas y en vías de desarrollo.

2. Intenciones

a. Estrategia Política

La intención soviética es la de poner en sus propuestas una emotiva objeción hacia el proteccionismo comercial para que por medio de la misma se pueda establecer un Sistema de Seguridad Económico Internacional. Ellos condenan al Occidente por el gasto excesivo de las reservas para el uso de armas, hecho que no concuerda con las dificultades económicas, tal como la acumulación de deudas por parte de las Naciones del Tercer Mundo. Las intenciones de Moscú están evidentemente encaminadas a aumentar la confrontación actual entre las naciones de Occidente y del Tercer Mundo creando contradicciones de interés entre las naciones deudoras y las acreedoras. A esto se agrega que, durante el proceso de su negociación con los Estados Unidos para la firma de un acuerdo

para la reducción de armas estratégicas, la Unión Soviética también intentó encontrar apoyo del Tercer Mundo hacia las concesiones americanas en las conversaciones.

b. Interes económico

La Unión Soviética está plagada de déficit, producto de intercambios con el exterior, y cada vez una mayor deuda externa. Sin embargo, la implementación de las reformas económicas necesitan un mayor intercambio comercial con otras naciones y una mayor absorción de capital ytecnología de las naciones desarrolladas. Pese a elló, existen aún muchas limitaciones para Occidente en llevar a buen término las transacciones comerciales con el bloque comunista, tales como el estricto control sobre los avances tecnológicos y la limitación del mercado para las exportaciones de los productos soviéticos. En consecuencia, el estímulo moscovita para el establecimiento de un Sistema de Seguridad Económica Internacional es un intento para conseguir la eliminación de las barreras comerciales y de ese modo poder crear las condiciones favorables para la implementación de la reforma económica en su propio país.

3. Posibles influencias

a. Un informe anual recientemente publicado por el Fondo Monetario Internacional indica que el estancamiento del crecimiento económico y el elevado proteccionismo en el mundo de hoy ha sido la causa de una más aguda deuda en las naciones desarrolladas. Vinculado a esto, la Unión Soviética hizo una propuesta durante la Asamblea General de las Naciones Unidas de este año en el sentido de que sea creada una Fundación para la Reducción armamentista y el Desarrollo internacional para que asista a las naciones desarrolladas ayudando a superar las dificultades económicas. Aún cuando la propuesta fue apoyada por más de 100 naciones del Tercer Mundo, incluyendo India y México, es muy dificil que se lleve a la práctica bajo la fuerte objeción de los Estados Unidos y sus aliados occidentales.

b. Una de las medidas más importantes adoptadas por GORBACHOV en su plan de reforma económica es la expansión de las actividades comerciales en el mercado internacional. Paralelamente a esto, el establecimiento gradual, de una política de apertura hacia el exterior, fue adoptada, esperando poder participar más agresivamente en los asuntos económicos internacionales en el futuro, así como poder promocionar su concepto de establecer un Sistema de Seguridad Económica Internacional con el propósito de elevar su posición internacional a nivel comercial y mejorar su imagen entre las naciones del Tercer Mundo. Esto hace suponer que a largo plazo, Moscú puede ser capaz de aumentar su influencia en las actividades comerciales a nivel internacional.

135 B

Enlace chino
Choques URSS

CONFIDENTIAL

DATE: October 9, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Establishment of International Economic Security System Proposed Recently by Soviet Union

The Soviet Union recently proposed that an international Economic Security System be established to solve the economic problems a number of countries are facing today. In conjunction with its arms reduction propaganda, the Kremlin made this proposal with an apparent purpose of seeking supporters in the international community of nations and at the same time creating a favorable condition for its internal reforms. An analysis follows:

1. Contents of the proposal:

(1) The Soviet Union suggests that a Summit meeting among the U.N. Security Council member nations be held to discuss arms reduction and economic development problems. It also advocates an immediate elimination of all medium and short-range nuclear missiles on a global scale, and suggests that money thus saved be used to aid poverty and debt-striken nations of the Third World.

(2) The Soviet Union strongly opposes any forms of economic blockade, sanction, discrimination and imposition of trade barriers or illegal embargoes in international economic relations. It further calls for a total eradication of such measures that may be used to apply political pressure to other nations by means of economic factors and to interfere with their internal affairs. Thus, Moscow contends, a new international economic order can be established.

(3) The Soviet Union also advocates the development of a broad-based economic cooperative relationship to solve world-wide important economic and social problems by eliminating economic backwardness and reducing economic differences between developed and developing nations.

2. Intentions:

(1) Political strategy:

The Soviets hope to stir up an emotional

CONFIDENTIAL

03

8800548

objection to trade protectionism through their advocation for establishing an International Economic Security System. They condemn the West for spending quantities of resources for arms race in total disregard of the serious economic difficulties, such as poverty and piling debts in the Third World nations. Moscow's intentions are evident to enlarge the present confrontations between the West and the Third World by creating contradictions of interest between debter and creditor countries. In addition, during the process of its negotiations with the United States for an agreement on the reduction of strategic arms, the Soviet Union also intends to seek support from the Third World for American concessions in the arms reduction talks.

(2) Economic interests:

At present, the Soviet Union is plagued with a shortage of foreign exchange and an ever-increasing foreign debt. Moreover, the implementation of the economic reforms needs further expanded trade with other countries and absorbs both capital and technologies from advanced nations. However, there are still lots of limitations for the West to make transactions in trade with the Communist bloc, such as import control on advanced technologies and limited market for the export of Soviet products. Therefore, Moscow advocation for an International Economic Security System is intended to make a breakthrough to trade barriers and thereby create a favorable condition for the implementation of its economic reforms.

3. Possible influences:

(1) An annual report recently made public by the International Monetary Fund indicates that the sluggishness of economic growth and the rise of protectionism in the world of today have caused the crisis of debt in the developing countries even more critical. In this connection, the Soviet Union made a proposal at this year's U.N. General Assembly to the effect that a Fund Foundation for Arms Reduction and International Development be established to assist developing nations in overcoming their economic difficulties. Although the proposal was supported by more than 100 Third World countries including India and Mexico, its implementation is hard to yield any substantive results under the strong objection of the United States and its Western allies.

(2) One of the important measures taken by Gorbachev in his economic reform plan is to expand foreign trade activities in the international market. In keeping with its gradually adopted open policy toward the outside world, the Soviet Union is expected to participate more aggressively in international economic affairs in the future so as to promote its concept of establishing an International Economic Security System with the purpose of elevating its international position in trade and improving its image among the Third World nations. It is predicted that in the long run, Moscow might be able to increase its influence in international trade activities.

Enclose chino

735/B

CONFIDENTIAL

EXCHANGE OF INFORMATION
CONTENTS

September 1987

CONFIDENTIAL

DATE: September 25, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: T'ientsin Mayor Says Marxist Theory Outdated

T'ientsin mayor Li Jui-huan said in a recent gathering that "Karl Marx originated his theory from practical realities; but some judgement and conclusions contained in the orthodox Marxist tenet could be outdated with the passing of time." Li made the above remarks at the "T'ientsin Municipal Party Delegates Meeting" in his concurrent capacity of the newly-appointed municipal party committee secretary.

Li noted that "we adhere to Marxist basic point of view and principles instead of those individual judgement and conclusions." He added that "we should have Marxist theory integrated with practical realities instead of unswervingly sticking to Marxist old works."

Also, Li Jui-huan criticized the dogmatic "whateverist" point of view advocated by the "conservatives" by saying that "some people only stick to orthodox tenet in total disregard of reforms through practice, development of productivity and what is to the interest of the state and the people."

"Some people hold that whatever our ancestors said can never be changed and that whatever they did not say should never be done by us in an attempt to negate what has been proved correct through practice," Li added.

Li's assessment on Marxism-Leninism from pragmatic point of view basically reflected the views held by the reformists. Also, Li's remarks reflected the seriousness of the leftist dogmatism prevailing within the Chinese Communist party, and its destructive influence on Tengist reform efforts as well as open-door policy.

DATE: September 23, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Chinese Communists Continue to Provide Combat Support To the Burmese Communists

1. The Chinese Communists have stepped up their contacts with the Burmese Communists since July 1, 1987 by establishing liaison points at Tsangyuan, Yuantsang, Mengting and Nansan along the frontier of Yunnan province. The Chinese Communists will provide on-time support through these four liaison points to the Burmese Communists if they have any urgent requirement.

2. When he suffered a defeat in a combat with government forces at the Tungpa area along the Sino-Burmese border on July 21, 1987 P'eng Chia-sheng, deputy commander of the Burmese Communist Northeast Military District sneaked to the Chinese mainland to seek support from the commanding general of Ssumao Sub-military District of Yunnan Military District. Then, the Chinese Communists sent some 3,000 troops to Burma in disguise as Burmese Communist soldiers to support the combat and forced the Burmese government forces to withdraw from the area long occupied by the Burmese Communists.

CONFIDENTIAL

DATE: September 17, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Chinese Communists Sign with East Germany Two Agreements On Cooperation in Geological Explorations and in Postal And Telecommunications Services

Recently the Chinese Communists and East Germany have signed an agreement on cooperation in their geological projects and also an agreement on cooperation in their postal and telecommunications services. Details:

1. Chang Wen-chu, Deputy Minister of Chinese Communist Ministry of Geology and Mineral Products, and Von Taylor (transliteration), Deputy Minister of East Germany's Ministry of Geology, signed a geological agreement on September 15 in East Berlin. Under the agreement the two regimes will cooperate in exploring deposits of potassium and salt in Sinkiang of the Chinese mainland and cooperate also in geophysics, hydrology, engineering and environmental geology, geological instruments and geochemistry; in addition, the two sides will conduct mutual inspections and exchanges of experience in such areas as the planning and management of geological projects and the general investigation and prospecting of non-metallic geology.*

2. Wu Chi-ch'uan, Deputy Minister of Chinese Communist Ministry of Post and Telecommunications, and the deputy minister of East Germany's Ministry of Post and Telecommunications, signed on September 15 in East Berlin an agreement on technological cooperation in post and telecommunications for the period 1987-88. The two sides also negotiated a deal that they shall cooperate in the application in data processing of the computer and in the joint production of the machine for sorting out correspondence.**

---

* The delegation from the Chinese Communist Ministry of Geology and Mineral Products, headed by the ministry's deputy minister Chang Wen-chu, arrived in East Berlin on September 4 and left on September 16.

** The delegation from the Chinese Communist Ministry of Post and Telecommunications, led by the ministry's deputy minister Wu Chi-ch'uan, arrived in East Berlin on September 7 and left for Sweden on September 15.

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

DATE: September 12, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Soviets Commit Themselves to Aiding Nicaragua with 100,000 Tons of Oil

Soviet special envoy Saavedra visited Nicaragua on September 7 where he said the Soviet Union would aid Nicaragua with an additional 100,000 tons of oil to help Nicaragua tide over its economic crisis. President of Nicaragua Daniel Ortega is scheduled to go to the Soviet Uion to be on hand at the 70th anniversary of the October Revolution.

Note:

Soviet aid to Nicaragua will help lessen the pressure of America's trade embargo on Nicaragua.

CONFIDENTIAL

DATE: September 7, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Thailand's Security Authority Arrests Englishman for His Espionage Activity for Soviet Union

Not long ago the security agency in Thailand deported an Englishman named Geoffrey Higgenson on the ground that he had served as a spy for the Soviet Union. As revealed by the Englishman when he was caught, the Soviet embassy in Thailand had been absorbing returned Thai students from the Soviet Union as spies for it and he had discovered in the embassy equipment for fabricating legal papers.*

---

* The Thai security agency has taken tight preventive measures against Soviet-hired spies' infiltration.

DATE: September 23, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: An Analysis of Peip'ing's Discordant Domestic Policies

Brief Summary:

1. The Chinese Communists are going to call their 13th Party Congress in late October, yet they have yet to reconcile quarrels over domestic policies. One aspect of the quarrels concerns the general domestic situation. The Tengists say that their reform of economic structure has paid off and call the present period "the best period" since the establishment of the regime while their opponents simply say that, judging from the political angle, the economic restructuring has produced nothing but an economic foul-up. The other aspect concerns the ways in which lines and policies should proceed. The Tengists insist on "the two basic points," saying that the two points involve no order of precedence and are dialectically not in conflict, while the opponents, also from the political angle, say that the four cardinal principles insisted

by the conservatives are "the general principles" and reform and openness but "the articles of a law," and that the general principles must govern the articles. The two sides also show differences in such matters as the drive against bourgeois liberalism, the political reform and the economic restructuring as a whole.

2. In a speech delivered at a closed meeting in May 1987, Peip'ing's Premier Chao Tzu-yang commented on the controversial domestic policies and clarified the Tengist stand as best he could. Currently, there are signs that in theoretical matters the reformists and conservatives tend to seek a common ground while retaining their differences, but the struggle against bourgeois liberalism, instead of dying away, is still being carried on and with more penetrating force. In the conduct of practical business, the two factions tend to toe the general line but reserve the right to differ. The crux of the problem is apparently the redistribution of privileges and special interests and under such circumstances the Tengists are still likely to seek accommodations by "redeeming" them.

Commentary and Analysis:

1. The condition of division:

(1) In the estimate of the general domestic situation:

The Tengists are prideful of the achievements of the 8-year-long economic restructuring in their management of practical economic matters, emphasizing that the present period is the best period since the establishment of the regime and since the third plenum of the 11th Central Committee. The opponents, focusing their attention only on political matters, say, however, that the present situation is awfully bad -- bad, because the reform of economic structure has resulted only in an economic foul-up.

(2) With regard to the ways in which lines and policies should proceed:

The Tengists stress that the two basic points "reform and openness" in "the insistence on four cardinal principles" are as close as lips and teeth, that they are dialectically not in conflict but are equally important and involve no order of precedence. The opponents, however, do see an order of precedence in the two points, emphasizing that the four cardinal principles

insisted by the conservatives are the guiding principles while reform and openness are but "the articles of a law," and that only when the guiding principles are faithfully observed can the articles function properly.

(3) Regarding the matter of anti-bourgeois liberalism:

The Tengists accentuate the need to "strictly confine to the party" the drive "against bourgeois liberalism," while the opponents are of the opinion that since the roots of bourgeois liberalism are in the economic realm, if one wants to probe the matter to the bottom, one must fight against economic and ideological liberalistic trends at the time when one is fighting against political liberalization.

(4) In respect to the policy of openness:

The Tengists are strongly supportive of "continual openness and intensive reform." The opponents have a series of charges against the reformists, saying that the open-door policy is the primary cause of the flooding of liberalism, the contract and rental system devised to intensify the reform is an exercise in private ownership, and the system in which a factory manager is put in a responsible position is the same

thing as the abolition of party leadership. Above all, they call the development of commodity economy "a capitalist business."

(5) With regard to the reform of political structure:

The Tengists emphatically say that there must be such a reform if the hurdles to the economic restructuring are to be removed. The opponents just say that the separation of party from government is tantamount to a negation of party leadership.

2. Summing-up:

(1) So far as the presentation of issues are concerned:

Teng Hsiao-p'ing, Ch'en Yun and Li Hsien-nien were originally fellow fighters in the power struggle against Hua Kuo-feng, and it was not until the downfall of Hua and later at the 12th Party Congress that they began to have opinion clashes. Over the years the opponents have tried to toe the line pursued by Teng Hsiao-p'ing, but they have also tried to criticize it by presenting their own views. In a speech at a closed meeting this past May, Chao Tzu-yang conveyed what was clearly Teng's message, summed up what were the major

controversial issues over the years, and point by point elaborated on the Tengist stand. Chao's speech was publicly made known on July 9 by the Communists themselves and was generally viewed as the prelude to the polemics at Peitaiho. Given their gravity, the issues under dispute will inevitably become the hard problems the 13th Party Congress must handle.

2. So far as theoretical foundations are concerned:

The Opposition's evoking traditional Marxist-Leninist theories could be said to be a well-chosen polemical move that could inspire rightful confidence; the Tengists found it difficult to confront the argument head-on and could deal with it only by using such not clearly defined ideas as "breakthrough" and "development" to head off, ineffectually, the attack from the other side. For a time, the Tengists were literally bossed around, incapable of doing anything on their own. Then, there came a change. After becoming the acting general secretary, Chao Tzu-yang capitalized on out-of-context terms used in the resolution reached at the 6th plenum of the 11th Central Committee, the political report presented at the

12th Party Congress and the resolution adopted at the 6th plenum of the 12th Central Committee to initiate discussions on questions concerning "the preliminary stage of socialism" and claimed that as the Chinese mainland is now at the preliminary stage of socialism on its way to Marxist-Leninist socialism it must tolerate the existence of "non-socialist affairs." The opponents including P'eng Chen have publicly agreed to such a view, indicating that the Tengists seem to have regained their power to strike the first blow after a compromise with the opponents regarding some basic theoretical points.

3. So far as the drive against bourgeois liberalism is concerned:

Except for the expulsion, on charges of propagating "bourgeois liberal thoughts," of such party members as Fang Li-chih, Wang Jo-wang and Liu Pin-yen at the start of the drive this past January, there was in general no great personnel shift. In recent days, however, there were reports again on the expulsion of party members and those victims included Su Shao-chih (director of the Marxist-Leninist Institute, the Chinese Academy of Social Sciences), Wang

Jo-shui (past deputy editor-in-chief of the People's Daily), Wu Tsu-kwang (celebrated playwright), Yu Hao-ch'eng (president of the Masses Press), Chang Hsien-yang (fellow at the Marxist-Leninist Institute, the Chinese Academy of Social Sciences), Sun Ch'ang-chiang (deputy editor-in-chief of the Technology Daily), Ko Yang (editor-in-chief of the Peip'ing-based New Observer bimonthly) and Li Hung-lin (director of the Academy of Social Sciences of Fukien). Such expulsions are indications that the leftist force on the mainland is again astir. As a result, at the National Work Conference on Propaganda Hu Ch'i-li had to stress that the current struggle was primarily against the left, adding that the bourgeoise still had their "market" and what one should do was to fight the left when there was a left and the right when there was a right. The plain fact is that the drive against bourgeois liberalism is still being steadily carried on.

To sum up, in theoretical matters the conservatives and reformists have differences toned down with bits and pieces of identical beliefs and in practical reform business have shared beliefs blended with bits and pieces of difference. There is therefore

still much room for compromise between the two sides and the crux of the problem is the redistribution of privileges and special interests.

Reference Data:

1. Chao Tzu-yang's May 13, 1987 speech to cadres at party schools and cadres responsible for propaganda and theories.

2. Hu Ch'i-li's speech at the work conference on the central authority's propaganda held in early July 1987.

3. Wang Jen-chih's speech at a reading class in Szech'uan in early June 1987.

CONFIDENTIAL

DATE: September 15, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Preliminary Analysis of Chao Tzu-yang's Proposal for 2nd Stage of Economic Reform

Chinese Communist Premier Chao Tzu-yang, receiving separately World Bank Vice President Moreen Qureshi and former U.S. Secretary of State Henry Kissinger in Peip'ing on 2 September, stated that the regime in the next decade would proceed with plans for the second stage of economic reform. Chao's statement obviously is of tremendous significance to the implementation henceforth of economic restructuring. An analysis is given below:

1. Founding of a guiding theory:

Based on a summation of experiences of the nine-year old economic reform, Chao formulated a "general theoretical guideline" which contains the following highlights:

(1) Chinese mainland still at its preliminary stage of socialism:

Chao attributed the socio-economical poverty, depressed productivity as well as chaos and troubles spawned by the reform within the past three decades to a difficult basic cause, i.e. "to build socialism on the basis of a semi-feudal and semi-colonial society." Therefore he repeatedly stressed that this "preliminary stage" will essentially last quite a long time.

(2) Calling for development of commodity economy under socialist conditions:

For the last nine years, the Chinese Communists have been groping the ways to establish three major markets for "production materials, labor force, and capital." This is purported to gradually form and enforce a macro-economic system of adjustment and control mainly through the use of indirect means. Such means to the Chinese Communists are however different from those pertaining to the "public property" in capitalist countries. For this reason, Chao declared that the mainland can in general adopt ways that are commonly used in the world to develop the commodity economy.

2. Measures to be taken in future:

By and large the raising of productivity has been an overall goal of the strengthening of the reforms and open-door policy. To fulfill this goal, the possible measures as suggested are:

(1) To restructure the production of agriculture:

The need is to resort to a full-scale expansion of industry and service trades so as to greatly reduce the population engaged in agriculture as well as the relative weight of agriculture in the economy. Agricultural policies will be changed to forsake the old policy regarding grain production as an economic "key-link" so as to devote better efforts to operations for high-valued economic crops and aquatic products.

(2) To enlarge "non-socialist elements in the economy":

The sphere of "state-run enterprises" will be curtailed to allow development of private enterprises. Under the principle of "separation of ownership and management" with "public ownership" as the mainstay, the economy will be diversified to achieve various forms of ownership and various channels of distribution.

(3) To continue and extend the use of market mechanisms:

In the process of economic reform, efforts will be continued to seek reform of price structure. As for price control in particular, government intervention and outright restrictions will be lessened, and fiscal and financial means will be instituted instead. The systems of contracted enterprises and managerial responsibility will be further promoted to elevate the efficiency of economy.

3. Summing-up:

(1) Chao's message about the second stage of economic reform can serve a twofold purpose. Expected to be relayed to the outside world through Qureshi and Kissinger, it would help propagate an impression that the Chinese Communists

will stick to the policies of economic reform in order to relieve foreigners of suspicions and fears about investment on the Chinese mainland. On the domestic scene, Chao's "theoretical guideline" will be utilized to prevent the conservatives from spreading their campaign against "bourgeois liberalization" into economic fields. It would mitigate the mainlanders' "crisis of confidence" in the reform.

(2) The economic reform and open-door policy throughout the last nine years, though credited with some superficial success, have always been in an exploratory process of trial and error. Whether it can leave behind the stage of experiments to advance into a new stage of development in the forthcoming decade hinges on the regime's capabilities to overcome a multitude of obstacles such as shown in its difficult politics, inefficient bureaucracy, corrupt officialdom, and in the shortage of competent personnel, legal and institutional systems. In addition, resistance from the mainland populace, compounded especially by the wayward thinking, ideas, habits and work styles of the Communist cadres at basic and middle levels, will pose strong barriers to modernization. It is indeed a gigantic, complex and insurmountable task ahead.

CONFIDENTIAL

DATE: September 23, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: General Look at Recent Efforts Made by Peip'ing and Moscow to Expand Their Economic, Trade, Cultural and Educational Ties

Marked progress has recently been made in the Peip'ing-Moscow cooperation in, and interflow of, economic, trade, cultural and educational affairs, indicating that the two sides' substantive relations have further advanced. The following is an analysis of this situation:

1. Major achievements:

(1) On the economic and trade side:

The 1986 overall trade between the two sides had shown a 13 percent growth compared with the one in 1985, and the border trade in the first half of 1987 had shown a growth rate of 75 percent compared with the one in the same period of 1986. Such growth rates had topped all the other growth rates in the Chinese Communist foreign trade. Meanwhile, the two sides had step by step established joint ventures in the border area, stepped up their transportation by sea and by air, built massive dams and embarked on other joint resources development projects in areas drained by the Amur and the Ussuri -- projects which, if successfully carried out, would enable the two sides to have closer economic cooperation ties than the present ones.

(2) On the side of the cultural and educational interflow:

Recently the two sides have been active in almost all-inclusive cultural and educational interflows and reciprocal visits. For example, the scientists, artists, journalists, publishers and athletes of the two regimes have visited one another and there have been fashion shows, sinologues' meetings and film festivals on the exchange programs; the Chinese Communists Youth League and the Soviet Komsomol, the sides' delegations from the trade unions and friendly associations have also visited one another. All these activities have been covered by the two sides' mass media. A cultural cooperation program shall soon be designed

by the two sides within the year and be effective from 1988 to 1990 both inclusive, too.

2. The interests involved in such cooperation and interflow:

(1) In terms of substantive interests:

The development of the two sides' substantive relations is not only complementary ("I can give you what you don't have and you can give me what I don't have") but is also conducive to each sides' own economic development. For example, with Soviet aid the Chinese Communists can rebuild with less difficulty the industrial facilities which came as part of the Soviet aid in the '50s and, if necessary, update them, and the Soviet Union can count on the Chinese Communist labor and foodstuffs in its efforts to tap the resources of Siberia. Furthermore, the barter trade between them can also relieve the pressure put on them by their increasing shortage of foreign exchange.

(2) In terms of strategic objectives:

Clearly, the Soviet Union hopes to use the frequent cultural and public-relations activities to create the illusion that it and its Chinese counterparts are "thick as thieves." Apart from this, the Soviet also hope that, by expanding economic cooperation and promoting political ties with the Chinese Communists, they can realign international communists and make them stand together and thus increase their external influence and also their strength and chips in carrying on arms control talks with the United States. As to the Chinese Communists, what they have in mind is to elevate their status through such cooperation and interflow so they can take the initiative to act in the Washington-Moscow-Peip'ing triangle, cheat and blackmail the other two, and exercise their check-and-balance power.

3. Summing-up:

(1) Peip'ing's recent effort to increase its substantive relations with the Moscow step by step is obviously intended to seek a balanced development of its relations with Moscow and Washington and to reiterate the consistency of its independent foreign policy as a means to make stronger its appeal to the Third World. In addition, the Chinese Communists also

want to play tricks with the United States, Japan and some Western countries in the worldwide waves of protectionism.

(2) As both Peip'ing and Moscow underscore the importance of good neighborhood and are stepping up their substantive bilateral cooperation, obviously they have regarded the advance of "reciprocity" as the settled policy in their present endeavor to improve their relations. For this reason, one can expect to see a rather dramatic advance in the two sides' cooperation in such areas as trade and economic affairs, science and technology, and cultural and educational activities; however, to dispel possible Western doubts, the Chinese Communists will still use "the three obstacles" as a strategic means to restrain themselves from restoring party relations with the Soviet Union.

CONFIDENTIAL

DATE: September 15, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Recent Political Development in the Philippines

Following an abortive mutiny on August 28, 28 members of the Philippine cabinet submitted en masse their resignation to President Corazon Aquino on September 9, 1987. A continued attempt to launch attacks on the government by right-wing rebels and a delayed confirmation of new cabinet members indicate that the political situation in the Philippines is still floating with instability, and its future development draws international attention. An analysis regarding this subject matter is made as follows:

1. Causes for the total resignation of the cabinet:

(1) To obtain military support:

In view of the fact that the situation of mutual confrontation between the military and the government is worsening day by day, Corazon Aquino, being faced with an ever-increasing discontent mood among the rank and files of the Philippine military, the massive pressure from the sympathizers of coup leaders and the existence of threats that the rebels may resume their coup attempts at any opportune time, once again modeled what she did after the November 1986 abortive coup attempt to reorganize the cabinet, by which she may kick out those cabinet members who receive heavy criticism so as to obtain military support in the stabilization of her government.

(2) To rejuvenate state leadership:

The Aquino government has been a composition of different forces who struggle for power because of the conflict of interests. During its 20-month administration, arguments on matters of military, economic and diplomatic policies within the government never come to an end and a consensus is still far from in sight. The leadership in recent days is more fragile than ever before since the power has been manipulated by a few left-leaned liberals. An improper government administration in the past caused incidents of labor strikes and mutinies that make the political situation from bad to worse. Finally, Mrs. Aquino was forced to eliminate the trouble makers from the cabinet and readjust the government structure to normal functions.

2. Possible future developments:

(1) High profile of the military:

Influenced by the recent mutiny, Mrs. Aquino has no other choice but reorganize the cabinet to ease the discontent emotions of the military. Therefore, the military is expected to be more influential in the future. In view of the criticism made by the military on the neutral stand taken by Chief of Staff General Ramos and its repeated call for an amnesty to rebel leaders, it is unlikely that the military will stay aloof from political affairs in the future.

(2) Readjustment of current policies:

In order to alleviate internal instability and economic problems, there will certainly be some adjustments on the current policies taken by the Aquino government after its reorganization of the cabinet. For example, it will step up its anti-Communist war under the massive pressure from both the Philippine military and the United States. In the aspect of economic revival, the Aquino administration is expected to take an economic-oriented foreign policy. As for internal management, the government will place emphasis on the elimination of corruption and promotion of the land reform program at an accelerated pace.

3. Summing-up:

(1) Resistance to cabinet reorganization:

The namelist of the new cabinet has so far not been decided yet. This indicates that there is still much resistance to Mrs. Aquino's cabinet reorganization. If she fails to command a majority of supporters in the future new cabinet, Mrs. Aquino will still be manipulated by either right- or left-leaned politians or interest groups to affect her normal functioning of administration.

(2) Internal problems hard to be solved:

Although the economy in the Philippines has turned to a little better since Mrs. Aquino took powr from Marcos some 20 months ago, an overall economic revival is still far from in sight because of the heavy foreign debts and domestic political

irregularities, especially in the field of land reform which is not easy to be carried out owing to repeated resistance by either individuals or interest groups. Therefore, the internal problems in the Philippines are not expected to be solved within a short period of time.

(3) Stepped up Communist insurgency:

The Philippine Communists have greatly intensified their rebellious activities since the recent incident of mutiny. If General Ramos is forced under massive pressure to depart from the Philippine military, it will no doubt cause an increased split among the constabulary units, the three Armed Forces and the Yellow Force fostered by Mrs. Aquino, thereby greatly weaken military unity and the anti-Communist troop strength. On the other hand, the Philippine Communists will make good use of this opportunity to step up their rebellious activities. Therefore, the political situation in the Philippines is not expected to regain stability in the foreseeable future.

Enlace chino   CHINA F. Pol

135/B

CONFIDENTIAL

DATE: October 21, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary information

SUBJECT: Chinese Communists to Enhance Political Work in Students' Military Training

The Chinese Communist State Education Commission and the General Political Department of the People's Liberation Army have recently announced to step up ideological and political work in students' military training. Following are the major points:

1. Major issues:

(1) To fully realize the significance of stepping up the ideological and political work in students' military training.

(2) To fully realize the basic tasks and requirements of the ideological and political work in students' military training.

(3) To adopt proper methods and forms for carrying out the ideological and political work in students' military training.

(4) To improve and consolidate the leadership for the ideological and political work in students' military training.

(5) To utilize the results of military training for improving the political quality of schools and troops.

2. Basic tasks and requirements:

(1) To make an overall improvement of military training which calls for an education to uphold the four cardinal principles and the policy of reform and openness, develop patriotism and revolutionist heroism, cultivate the spirit of abiding by the law and disciplines, imbue every student with Mao Tse-tung's military thinking, the PLA's glorious tradition, and current policies and social investigations.

(2) Since students are full of vim and vigor, having a thirst for knowledge, with wide range of interests and a strong desire for democracy, the methods and forms for students' political work should be designed to meet these requirements. Therefore, the training should be better conducted in an unofficial form or in other forms that are easily acceptable to students, such as social activities, rest and recreation, self-educational programs, etc.

(3) As military training will creat favorable conditions for the armed forces and schools, both sides should take advantage of the favorable conditions to improve themselves with the help of the other side. The armed forces may ask the schools to educate the enlisted men so as to improve their knowledge. Similarly, the schools may obtain experiences from the troops in conducting students political training and in handling administrative affairs so that the students' military training can be conducted in a more effective way and that the students' ideological and political training and the political quality of the students can be immensely upgraded.

FECHA: 21 de Octubre, 1987 v.t.m.

EVALUACION: B-2

ORIGEN: Información Documental

MATERIA: Chinos Comunistas buscan mejorar el trabajo político en el entrenamiento militar de los estudiantes.

La Comisión de Educación Estatal de China Comunista y el Departamento de Política General del Ejército de Liberación del Pueblo han anunciado recientemente que aumentarán el trabajo político e ideológico en el entrenamiento militar de los estudiantes.Los siguientes son los puntos más importantes:

1. Principales objetivos:

(1) Darse cuenta del significado del acrecentamiento del trabajo político e ideológico en el entrenamiento militar de los estudiantes.

(2) Darse cuenta de las tareas y requerimientos básicos del trabajo político e ideológico en el entrenamiento militar de los estudiantes.

(3) Adoptar los adecuados métodos y formas de llevar adelante el trabajo político e ideológico en el entrenamiento militar de los estudiantes.

(4) Mejorar y consolidar el liderazgo en el trabajo político e ideológico en el entrenamiento militar de los estudiantes.

(5) Utilizar los resultados del entrenamiento militar para mejorar la calidad política de escuelas y tropas.

2. Tareas y requerimientos básicos:

(1) Alcanzar una mejoría total en el entrenamiento militar que clama por una educación que mantenga los principios de los Cuatro ~~Puntos~~ cardinales y la política de reforma y de mayor apertura, desarrollar un patriotismo y un heroismo revolucionario,cultivar el espíritu de abnegación hacia las leyes y las disciplinas, inculcar en cada estudiante el pensamiento militar de Mao Tse-tung, la gloriosa tradición del PLA, y las políticas diarias e investigaciones sociales.

(2) Tomando en cuenta que los estudiantes llenos de vigor y energía, teniendo una sed de conocimiento, con gran cantidad de intereses y deseosos de democracia, los métodos y formas de trabajo político de los estudiantes deben seguir éstos requerimientos.Por eso, el entrenamiento debe ser dirigido de un modo extra-oficial o de otro modo que sea fácilmente aceptable por los estudiantes, tales como actividades sociales, descanso y recreación,programas de auto-estudio, etc.

(3) Como el entrenamiento militar va a crear condiciones favorables para las fuerzas armadas y las escuelas, ambas partes deberían sacar ventajas de éstas condiciones para mejorar con la ayuda de la otra parte.Las fuerzas armadas deben pedir a las escuelas que eduquen con esmero a los alistados para mejorar sus conocimientos.Del mismo modo, las escuelas deben aprovechar las experiencias de las tropas al conducir el entrenamiento político de los estudiantes y al manejar asuntos administrativos para que el entrenamiento militar pueda ser guiado de una manera más efectiva y que el entrenamiento político e ideológico de los estudiantes y su calidad política pueda ser inmensamente superada.

CONFIDENTIAL

DATE: October 24, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: CCP Central Committee Met in Plenary Session to Lay Ground Work for Party Congress

The 12th CCP Central Committee held its 7th Plenum on October 20 in Peip'ing. Simultaneously, the Central Advisory Commission and Central Commission for Discipline Inspection met in plenary sessions the same day. On the agenda of the 7th Plenum of the 12th CCP Central Committee were:

1. To review and approve Chao Tzu-yang's work report for the party congress;

2. To discuss and adopt proposals to modify party constitution;

3. To adopt a decision on convening the 13th Party Congress;

4. To confirm the decision taken on January 16 by the enlarged meeting of the Central Politburo about Hu Yao-pang's resigning as general secretary and the nomination of Chao Tzu-yang as acting party chief; and

5. To discuss problems regarding former civil aeronautical bureau chief Shen T'u and dismiss Shen from the CCP Central Committee.

Note:

It is understood that the 7th Plenum of the 12th CCP Central Committee was held to lay ground work for the 13th Party Congress. Chao Tzu-yang's work report prepared for the 13th Party Congress was said to be in its 6th revision. This reflects an unusual degree of debate over its contents between the conservatives and reformists. Proposal to modify the party constitution is designed to accommodate the requirement of power distribution within the leadership hierarchy. The problem of Shen T'u should have been brought up for discussion at the plenum of the Central Committee. This serves to show the seriousness of factional strife within the party.

CONFIDENTIAL

FECHA: 24 de Octubre, 1987 v.t.m

EVALUACION: B-2

ORIGEN: Información Documental.

MATERIA: Comité Central del CCP se Reunió en Sesión Plenaria para Establecer las Bases para el Congreso del Partido.

El 12o. Comité Central del CCP tuvo su 7o. Plenario el 20 de Octubre en Peip'ing.Simultáneamente, la Comisión Asesora Central y la Comisión Central para la Inspección de Disciplina se reunió en sesiones plenarias el mismo día.En la agenda del 7o. Plenario del 12o. Comité Central del CCP estuvieron marcados como fines:

1- Repasar y aprobar el reporte de Chao Tzu-yang para el Congreso del Partido.

2- Discutir y adoptar propósitos para modificar los estatutos del Partido.

3- Adoptar una desición para convocar al 13o. Congreso del Partido.

4- Confirmar la desición tomada el 16 de Enero en la Reunión del Politburó Central sobre la renuncia de Hu Yao-pang, como secretario general y el nombramiento de Chao Tzu-yang como el Jefe del Partido;y

5- Discutir problemas relacionados con el jefe de la División Aeronautica Civil, Shen T'u y destituír a Shen del Comité Central del CCP.

Nota:

Se entiende que el 7o. Plenario del 12o. Comité Central del CCP tuvo lugar para establecer las bases para el 13o.Congreso del Partido.El informe de Chao Tzu-yang preparado para el Congreso del Partido se dijo que estaba en su 6a.revisión.Esto denota un inusual roce entre los conservadores y los reformistas.Se proyecta una modificación en la constitución del Partido satisfacer los requerimientos de distribución del poder dentro de la jerarquía del liderazgo.El problema de Shen T'u podría haber sido tema de discución en el Comité Central.Esto muestra la seriedad de la rivalidad fraccionaria dentro del Partido.

Enlace chino

NORAN

CORREA DEL NORTE
F. Pol. Ext.-

1

CONFIDENTIAL

135/B

DATE: October 28, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: North Korea Considers to Improve Its Relations With United States and Japan

1. North Korean representative to the United Nations officially met the U.S. ambassador to the United Nations for the first time recently in a certain place for discussion on the rescission of Washington's boycott against Pyongyang's diplomatic activities.

2. The Korean Central News Agency reported that two fishing boats detained by Pyongyang's Navy for illegally intruded into the territorial waters of North Korea were released on October 15, adding that the release was aimed at the improvement of its friendly relations with Japan.

3. The side-effects, favorable or unfavorable, resulted from the efforts made by North Korea to better its relations with the Western countries, especially the United States and Japan, are not ascertained for the moment. However, observers believe that there will be some changes in the co-sponsorship of Olympic Games in 1988.

CONFIDENTIAL

CONFIDENCIAL

FECHA: 28 de Octubre, 1987. v.t.m.

EVALUACION: B_2

ORIGEN: Reporte de Inteligencia.

MATERIA: Korea del Norte considera la posibilidad de mejorar sus relaciones con Estados Unidos y Japón.

1. El representante de Korea del Norte en las Naciones Unidas se reunió oficialmente con el embajador americano por primera vez para discutir sobre la anulación del boycott de Washington contra las actividades diplomáticas de Pyongyang.

2. La Agencia Central Koreana de Noticias reportó que dos barcos de pesca fueron detenidos por la Marina de Pyongyang por haberse inmiscuído en aguas territoriales de Korea del Norte el 15 de Octubre, además de ésto el hecho fué animado para mejorar sus amigables relaciones con Japón.

3. Los efectos laterales, favorables o desfavorables, que resultaron de los esfuerzos realizados por Korea del Norte para mejorar sus relaciones con los paises Occidentales, especialmente los Estados Unidos y Japón, no fueron indagados hasta el momento.De todas maneras, los observadores creen que habrán algunos cambios en el co-patrocinio de los Juegos Olimpicos de 1988.

CONFIDENCIAL

Enlace chino

URSS F. B/. Ext.
Bases en Laos.

NORD V

1235/B

CONFIDENTIAL

DATE: October 21, 1987

EVALUATION: C - 3

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Soviet Union and Vietnam Said to Be Building Bases of Underground Silos in Southern Laos

1. In recent months, a number of Soviet military advisers and some 200 Vietnamese engineers from the 6th Engineer Group of Vietnam's 968th Division are found to be working in forest 15 km west of Tchepone, Savannakhet of Laos, for a construction, which is considered to be a base of underground silos. From the site of the base, of which the area is two square km, there is a newly constructed highway to the Mekong River basin. At present, 12 barracks with brick wall and zinc plate roofs have already been completed with brick enclosure being erected by the engineers.

2. The Soviets and Vietnamese are also building a base of underground silos in the mountainous area 84 km south of Pakse, Cham Passac province (along No.3 highway). In addition, a radar station to be equipped with sophisticated Soviet radar is being built near the base. The radar is said to be able to detect military activities on the ground and flying targets in the air within a 200 km distance. There are also three companies of Vietnamese troops and an unknown number of Soviet soldiers stationed there for the protection of the base.

Note:

During a speech made on August 10, this year at a seminar participated by cadres at key positions, the laotian deputy foreign minister pointed out that in a series of moves to enhance its relations with Laos, the Soviet Union has increased its agricultural aid to that country by 3 percent and that for Laotian industry by 2 percent in addition to the increase of 2,000 Soviet advisers in various fields. (There are originally 5,000 to 6,000 Soviet adivsers in Laos). Since Laos serves as an outpost in the struggle between socialist countries and capitalist ones, Moscow gives energetic support to that country in a bid to prevent Vietnam's excessive interference, thus smoothing the way to develop better relations with the ASEAN countries.

CONFIDENTIAL

CONFIDENCIAL

FECHA: 21 de Octubre, 1987 v.t.m.

EVALUACION: C-3

ORIGEN: Reporte de Inteligencia.

MATERIA: La Unión Soviética y Vietnam Dijeron Estar Construyendo Bases de Silos Subterráneos en Laos del Sur.

1. En recientes meses, un número de consejeros militares Soviéticos y unos 200 ingenieros vietnamitas del 6o. Grupo de Ingenieros de la 968o. División de Vietnam, se encontraron trabajando en el bosque a 15 km. al Oeste de Tchepone, Savvannakhet de Laos por una construcción que se cree sería una basae de Silos subterráneos.Desde el lugar de la base, cuya área es de dos km. cuadrados, hay una carretera recientemente construída hacia la represa del Rio Mekong.En el presente, 12 barracas de ladrillos y techos de chapas de zinc ya han sido terminados con un cercamiento de ladrillos condstruído por los ingenieros.

2. Los Soviéticos y los Vietnamitas también están construyendo una base de silos subterráneos en un área montañosa 84 km. al Sur de Pakse, provincia de Cham Passac (sobre la carretera No.3).Además, una estación de radar a ser equipada con un sofisticado radar soviético está siendo construída carca de la base .Se dice que el radar es capáz de detectar actividades militares en tierra y blancos aéreos en un área de 200 km. de distancia.

También hay tres compañias vietnamitas y un número desconocido de soldados soviéticos, estacionados allí para la protección de la base.

Nota:

Durante un discurso del 10 de Agosto de éste año, en un seminario en el cual participaron cuadros en posiciones claves, el Diputado laosiano, Ministro del Exterior señaló que en una serie de movimientos para mejorar sus relaciones con Laos, la Unión Soviética ha aumentado su ayuda agrícola a ese país en un 3% y para la industria laosiana en un 2%, además del incremento de 2.000 consejeros soviéticos en varios campos.(Originalmente hay de 5.000 a 6.000 consejeros soviéticos en Laos.) Desde que Laos sirve como un puesto de avanzada en la pugna entre los países socialistas y los capitalistas, Moscú dá un enérgico apoyo a éste país en una postura destinada a prevenir la excesiva interferencia de Vietnam, y de éste modo suavizar la manera de desarrollar mejoras relacionadas con los países de la ASEAN.

NORD 135/B

CHINA COM
F. Pol.

FECHA: 6 de octubre de 1987

EVALUACION: B-2

TEMA: 46 MILLONES DE MIEMBROS DEL CCP: ORGANIZACION DEL DEPARTAMENTO DEL COMITE CENTRAL

De acuerdo a informes, la organización del Departamento del Comité Central del CCP recientemente reveló un incremento de 10.830.000 de miembros del partido desde el comienzo hasta finales de año desde 1979. En otras palabras, los comunistas chinos ahora tienen 46 millones de miembros partidarios, de los cuales el 26.4% han recibido educación secundaria en comparación con el 12.8% de 1978. Desde 1978 a 1986, se han admitido a 2.980.000 tecnicos dentro del partido. Entre ellos, 1.400.000 lograron la admisión como miembros partidarios entre 1984 y 1986. En este momento, los técnicos en distintos campos ocupan un elevado nivel entre los miembros del CCP. De los nuevos miembros admitidos cada año, 2 de cada tres son jóvenes entre los 35 años.

CONFIDENTIAL

DATE: October 6, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: CCP Membership numbers 46 Million: Organization Department of Central Committee

According to reliable sources, the organization department of the CCP Central Committee recently disclosed an increase of 10,830,000 in membership of the party up to the end of last year since 1979. In other words, the Chinese Communists now have 46 million party members, of whom 26.4 percent have received secondary education in comparison with that of only 12.8 percent in 1978. From 1978 to 1986, 1,980,000 technicians had been admitted to the party. Among them, 1,400,000 were gained admittance to the membership between 1984 and 1986. At present, technicians in every field occupy a rather high ratio among CCP members. Of the new members admitted to the party each year, two-thirds are young people under thirty-five. Obviously most party units at the basic level have definite political criterion in admitting new members to the organization. Applicants must show ardent support of communism and the present policy of the party as well as willingness to work for socialist society.

CONFIDENTIAL

CONFIDENCIAL 1/2

FECHA: 27 de Octubre, 1987 v.t.m

EVALUACION: B-2

ORIGEN: Información Documental

MATERIA: El Primer Secretario de Hungría Kadar Visita Peip'ing.

En respuesta a una invitación hecha por Chao Tzu-yang, Janos Kadar, el Primer Secretario del Partido de Obreros Socialistas (Comunistas) Húngaro, arrivó a Peip'ing el 10 de Octubre y estuvo allí hasta el 15 de Octubre.Durante su estada de 5 días Kadar tuvo varios encuentros con Teng Hsiao-p'ing,Chao Tzu-yang, Li Hsien-nien y P'eng Chen.Además de las charlas concernientes con el 13o.Congreso de Partido de los Comunistas Chinos y temas relacionados tales como los esfuerzos para acelerar la reforma económica y la implantación de la reestruccturación política, ambos lados también expresaron sus deseos de enfatizár la cooperación bilateral entre los dos régimenes.El siguiente es una descripción general de la actividad de Kadar en el continente Chino:

1. Kadar se entrevistó con Teng Hsiao-p'ing el 13 de Octubre.Se expresaron de la siguiente manera: Kadar: "Hungría también se está embarcando en una serie de reformas ya que sólo las reformas pueden llevar adelante la carrera socialista. Nosotros insistimos en acrecentar la eficiencia de la producción social, primero teniendo en consideración condiciones realistas. Hungría y China ya han establecido buenas relaciones de partido a partido y de gobierno a gobierno.Prevemos buenos y seguros proyectos de dichas relaciones." Teng: "Compartimos dos puntos claves: Primero,insistimos en seguir el camino socialista, lo que significa que creemos en el Marxismo; segundo, creemos que todos los países deberían elegir sus propios caminos y modos de ejecución basadas en sus propias características.No podemos permitirnos el transplantar discriminadamente patrones extranjeros, mucho menos descartar nuestra propia superioridad.Tomando la palabra "superioridad" como liderazgo comunista".

2. En una cena organizada por Chao Tzu-yang en honor del dignatario de visita, Kadar dijo, "Generalmente hablando,las relaciones inter-comunistas deberían desarrollarse tomando como base principios tales como igualdad, independencia,respeto mutuo y no interferencia en asuntos internos. "Alrededor de 20 años han pasado desde que comenzamos una reforma total en el sistema de manejo económico," agregó, "y la forma en que buscamos sobrellevar las dificultades es una que debería por un lado dar cuerpo a la superioridad socialista en armonía con la ley económica, y por otro satisfacer las medidas que requieran tales demandas para un efectivo y sencillo manejo." Se unió a la posición de Peip'ing de que la política de puertas abiertas y de reforma del régimen y la insistencia en los principios de los cuatro puntos cardinales como guías para el desarrollo socialista son complementarios y la parte

integral de un plan.A su tiempo, Chao dijo, "Estamos más que satisfechos de que las relaciones entre China y Hungría se hayan abierto tanto como para abarcar todos los aspectos,y no los meramente políticos,económicos y referentes a la vida social-- un tema que se expande notablemente rápido en éstos días."

3. Kadar y Chao Tzu-yang se volvieron a reunir el 12 de Octubre y en sus charlas Chao repitió lo que había dicho el día anterior y agregó, "Es normal que haya algunas diferencias en la manera en que vemos un concreto número de temas, pero eso no afectará nuestra amistad".Kadar contestó enfáticamente,"Las experiencias compartidas por el Partido de Obreros Comunistas Chinos y Húngaros Socialistas en sus intercambios son a la vez importantes y beneficiosas."

Notas:

1. En 1956 y1957 Kadar visitó dos veces Peip'ing cuando las relaciones entre ambos régimenes eran bastante cerradas.Esta es la tercera vez que visita Peip'ing.

2. Este Enero los Comunistas Chinos mandaron a su miembro del Politburó y al secretario Ferenc Havasi a Peip'ing a completar el proceso de normalización en las relaciones de ambos lados y hacer arreglos para la visita de Kadar. En Junio,Chao Tzu-yang,haciendo uso de su capacidad deSecretario General de Actos del CCP y Premier del Consejo de Estado,visitó cinco países de Europa Oriental incluyendo Hungría.Por lo tanto , ésta última visita de Kadar al continente Chino puede ser vista como una visita de reciprocidad.

3. A pesar de que la visita de Kadar a Peip'ing en éste momento marcó la normalización en las relaciones de los dos regímenes, aún existen diferencias en temas tales como Afganistán y Camboya y no van a ser aclaradas por lo menos en un futuro muy cercano.

CONFIDENTIAL

DATE: October 27, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Hungary's First Secretary Kadar Visits Peip'ing

Responding to an invitation by Chao Tzu-yang, Janos Kadar, First Secretary of the Hungarian Socialist (Communist) Workers' Party, arrived in Peip'ing on October 10 and stayed there until October 15. During his 5-day stay Kadar met at various times with Teng Hsiao-p'ing, Chao Tzu-yang, Li Hsien-nien and P'eng Chen. In addition to talks concerning the 13th Party Congress of the Chinese Communists and related matters such as the efforts to speed up the economic reform and the implementation of political restructuring, both sides also expressed their desires to strengthen the bilateral cooperation between the two regimes. The following is a general description of Kadar's activity on the Chinese mainland:

1. Kadar had an interviews with Teng Hsiao-p'ing on October 13. They said something like this: Kadar: "Hungary is also embarking on a variety of reforms as only reforms can push along the socialist career. We insist on enhancing the efficiency of social production by first taking into consideration realistic conditions. Hungary and China have already established good party-to-party and government-to-government relations. We envision beautiful and reliable prospects of such relations." Teng: "We share two key points: First, we insist on following the socialist road, which means we believe in Marxism; second, we believe all countries should choose their own roads on blueprints based on their own characteristics. We can't afford to transplant indiscriminately foreign patterns, much less to discard our own superiority. Read the word 'superiority' as communist leadership."

2. At a dinner party arranged by Chao Tzu-yang in honor of the visiting dignitary, Kadar said, "Generally speaking, inter-communist relations should develop on the basis of such principles as equality, independence, mutual respect and non-interference with domestic affairs." "Something like 20 years has passed since we started an overall reform of the economic management system," added he, "and the way we seek to overcome difficulties is one that should on the one hand embody the unquestionable

CONFIDENTIAL

DATE: October 6, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: CCP Membership numbers 46 Million: Organization Department of Central Committee

According to reliable sources, the organization department of the CCP Central Committee recently disclosed an increase of 10,830,000 in membership of the party up to the end of last year since 1979. In other words, the Chinese Communists now have 46 million party members, of whom 26.4 percent have received secondary education in comparison with that of only 12.8 percent in 1978. From 1978 to 1986, 1,980,000 technicians had been admitted to the party. Among them, 1,400,000 were gained admittance to the membership between 1984 and 1986. At present, technicians in every field occupy a rather high ratio among CCP members. Of the new members admitted to the party each year, two-thirds are young people under thirty-five. Obviously most party units at the basic level have definite political criterion in admitting new members to the organization. Applicants must show ardent support of communism and the present policy of the party as well as willingness to work for socialist society.

CONFIDENTIAL

FECHA: 27 de Octubre, 1987 v.t.m

EVALUACION: B-2

ORIGEN: Información Documental

MATERIA: El Primer Secretario de Hungría Kadar Visita Peip'ing.

En respuesta a una invitación hecha por Chao Tzu-yang, Janos Kadar, el Primer Secretario del Partido de Obreros Socialistas (Comunistas) Húngaro, arrivó a Peip'ing el 10 de Octubre y estuvo allí hasta el 15 de Octubre.Durante su estada de 5 días Kadar tuvo varios encuentros con Teng Hsiao-p'ing,Chao Tzu-yang, Li Hsien-nien y P'eng Chen.Además de las charlas concernientes con el 13o.Congreso de Partido de los Comunistas Chinos y temas relacionados tales como los esfuerzos para acelerar la reforma económica y la implantación de la reestruccturación política, ambos lados también expresaron sus deseos de enfatizár la cooperación bilateral entre los dos régimenes.El siguiente es una descripción general de la actividad de Kadar en el continente Chino:

1. Kadar se entrevistó con Teng Hsiao-p'ing el 13 de Octubre.Se expresaron de la siguiente manera: Kadar: "Hungría también se está embarcando en una serie de reformas ya que sólo las reformas pueden llevar adelante la carrera socialista. Nosotros insistimos en acrecentar la eficiencia de la producción social, primero teniendo en consideración condiciones realistas. Hungría y China ya han establecido buenas relaciones de partido a partido y de gobierno a gobierno.Prevemos buenos y seguros proyectos de dichas relaciones." Teng: "Compartimos dos puntos claves: Primero,insistimos en seguir el camino socialista, lo que significa que creemos en el Marxismo; segundo, creemos que todos los países deberían elegir sus propios caminos y modos de ejecución basadas en sus propias características.No podemos permitirnos el transplantar discriminadamente patrones extranjeros, mucho menos descartar nuestra propia superioridad.Tomando la palabra "superioridad" como liderazgo comunista".

2. En una cena organizada por Chao Tzu-yang en honor del dignatario de visita, Kadar dijo, "Generalmente hablando,las relaciones inter-comunistas deberían desarrollarse tomando como base principios tales como igualdad, independencia,respeto mutuo y no interferencia en asuntos internos. "Alrededor de 20 años han pasado desde que comenzamos una reforma total en el sistema de manejo económico," agregó, "y la forma en que buscamos sobrellevar las dificultades es una que debería por un lado dar cuerpo a la superioridad socialista en armonía con la ley económica, y por otro satisfacer las medidas que requieran tales demandas para un efectivo y sencillo manejo." Se unió a la posición de Peip'ing de que la política de puertas abiertas y de reforma del régimen y la insistencia en los principios de los cuatro puntos cardinales como guías para el desarrollo socialista son complementarios y la parte

integral de un plan.A su tiempo, Chao dijo, "Estamos más que satisfechos de que las relaciones entre China y Hungría se hayan abierto tanto como para abarcar todos los aspectos,y no los meramente políticos,económicos y referentes a la vida social-- un tema que se expande notablemente rápido en éstos días."

3. Kadar y Chao Tzu-yang se volvieron a reunir el 12 de Octubre y en sus charlas Chao repitió lo que había dicho el día anterior y agregó, "Es normal que haya algunas diferencias en la manera en que vemos un concreto número de temas, pero eso no afectará nuestra amistad".Kadar contestó enfáticamente,"Las experiencias compartidas por el Partido de Obreros Comunistas Chinos y Húngaros Socialistas en sus intercambios son a la vez importantes y beneficiosas."

Notas:

1. En 1956 y1957 Kadar visitó dos veces Peip'ing cuando las relaciones entre ambos régimenes eran bastante cerradas.Esta es la tercera vez que visita Peip'ing.

2. Este Enero los Comunistas Chinos mandaron a su miembro del Politburó y al secretario Ferenc Havasi a Peip'ing a completar el proceso de normalización en las relaciones de ambos lados y hacer arreglos para la visita de Kadar. En Junio,Chao Tzu-yang,haciendo uso de su capacidad deSecretario General de Actos del CCP y Premier del Consejo de Estado,visitó cinco países de Europa Oriental incluyendo Hungría.Por lo tanto , ésta última visita de Kadar al continente Chino puede ser vista como una visita de reciprocidad.

3. A pesar de que la visita de Kadar a Peip'ing en éste momento marcó la normalización en las relaciones de los dos regimenes, aún existen diferencias en temas tales como Afganistán y Camboya y no van a ser aclaradas por lo menos en un futuro muy cercano.

CONFIDENTIAL

DATE: October 27, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Hungary's First Secretary Kadar Visits Peip'ing

Responding to an invitation by Chao Tzu-yang, Janos Kadar, First Secretary of the Hungarian Socialist (Communist) Workers' Party, arrived in Peip'ing on October 10 and stayed there until October 15. During his 5-day stay Kadar met at various times with Teng Hsiao-p'ing, Chao Tzu-yang, Li Hsien-nien and P'eng Chen. In addition to talks concerning the 13th Party Congress of the Chinese Communists and related matters such as the efforts to speed up the economic reform and the implementation of political restructuring, both sides also expressed their desires to strengthen the bilateral cooperation between the two regimes. The following is a general description of Kadar's activity on the Chinese mainland:

1. Kadar had an interviews with Teng Hsiao-p'ing on October 13. They said something like this: Kadar: "Hungary is also embarking on a variety of reforms as only reforms can push along the socialist career. We insist on enhancing the efficiency of social production by first taking into consideration realistic conditions. Hungary and China have already established good party-to-party and government-to-government relations. We envision beautiful and reliable prospects of such relations." Teng: "We share two key points: First, we insist on following the socialist road, which means we believe in Marxism; second, we believe all countries should choose their own roads on blueprints based on their own characteristics. We can't afford to transplant indiscriminately foreign patterns, much less to discard our own superiority. Read the word 'superiority' as communist leadership."

2. At a dinner party arranged by Chao Tzu-yang in honor of the visiting dignitary, Kadar said, "Generally speaking, inter-communist relations should develop on the basis of such principles as equality, independence, mutual respect and non-interference with domestic affairs." "Something like 20 years has passed since we started an overall reform of the economic management system," added he, "and the way we seek to overcome difficulties is one that should on the one hand embody the unquestionable

superiority of socialism in harmony with the economic law and on the other follow through the measures to satisfy such demands as for sensible and effective management." He subscribed to Pei-p'ing's stand that the regime's open-door and reform policies and insistence on the four cardinal principles as guidelines for socialist development are complementary and the integral part of an overall plan. In turn, Chao said, "We are more than satisfied that the relations between China and Hungary have further expanded to include all but every aspect, not merely the political, economic and social life ones -- an expansion that is especially noticeably rapid in recent days."

3. Kadar and Chao Tzu-yang met again October 12 and in their talks Chao repeated what he had said the day before and added, "It's normal that there are some differences in the ways we look at a number of concrete issues, but that will not affect at all our friendship." Kadar answered emphatically, "The experiences shared by the Chinese Communist and Hungarian Socialist Workers' Parties in their interflows are both important and beneficial."

Notes:

1. In 1956 and 1957 Kadar twice visited Peip'ing when the two regimes' relations were unusually close. This is the third time he has visited Peip'ing.

2. This January the Hungarian Communists sent their politburo member and secretary Ferenc Havasi to Peip'ing to complete the process of the normalization of the two sides' relations and make arrangements for Kadar's coming visit. Then in June, Chao Tzu-yang, in his capacity as CCP's Acting General Secretary and Premier of the State Council, visited five East European countries including Hungary. Thus, Kadar's latest visit to the Chinese mainland can be viewed as a reciprocal one.

3. Though Kadar's visit to Peip'ing this time around marked the completion of the normalization of the two regime's relations, differences on such issues as Afghanistan and Kampuchea still exist and may not go away at least in the nearest future.

Entrega china

135/B

CONFIDENTIAL

DATE: October 21, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Peip'ing Increased Weapons Aid to Kampuchean Rebels

During his recent visit to Peip'ing, it was learned, Prince Sihanouk, a leader of the Kampuchean rebels, complained that weapons provided by the Chinese Communists to the anti-Vietnamese factions under his leadership and that of Son Sen are not enough for use. To pacify the former Kampuchean King, the Chinese Communists promised to double their weapons aid to the two factions in addition to the fixed annual economic aid of one million yuan (jenminpi) to them. Sihanouk also complained that the Peip'ing-aided weapons shipped to the rebel factions via Thailand were either in short supply or did not arrive on time. The Chinese Communists then instructed Chang Te-wei, their ambassador to Thailand, to approach the Thai authorities concerned. The regime hoped that the Thai side would provide three trucks every Thursday (at 6 a.m.) for shipping such weapons from airport to the bases held by the anti-Vietnamese Kampuchean rebel factions.

CONFIDENTIAL

CONFIDENCIAL

FECHA: 21 de Octubre, 1987 v.t.m

EVALUACION: B-2

ORIGEN: Informe de Inteligencia

MATERIA: Aumento en el Apoyo Armamentista de Peip'ing a los Rebeldes de Campuchea.

Durante su reciente visita a Peip'ing, se supo, que el príncipe Sihanouk, un líder de los rebeldes de Kampuchea, se quejaron de que las armas proporcionadas por los Comunistas Chinos a las fracciones anti-vietnamitas bajo su liderazgo y que los"Son Sen" no son suficientes.Para pacificar al Rey de Kampuchea, los Comunistas Chinos prometieron duplicar su apoyo en armas a las dos fracciones además de la fija ayuda económica anual de un millón de yuan (jenminipi) a los camboyanos. Sihanouk también se quejó de que la ayuda en armas de Peip'ing embarcada a las fracciones rebeldes vía Tailandia o bien fueron de poca monta o no llegaron a tiempo.

Los Comunistas Chinos instruyeron a Chang Te-wei, su embajador en Tailandia para aproximarse a las autoridades tailandesas concernientes.

El régimen esperaba que el lado tailandés proporcionara tres camiones cada jueves (a las 6 a.m.)para embarcar dichas armas de los aeropuertos a las bases apoyadas por las fracciones de rebeldes anti-vietnamitas de Kampuchea.

Enlace Dinieo
135/B
Nota

CONFIDENTIAL

DATE: October 21, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Peip'ing's "Structural Reform" Based on Theory of "Early Stage of Socialism"

1. Background:

(1) The theories for economic reform and openness adopted by the Chinese Communist Party since its 3rd Plenary Session of the 11th Central Committee have been at first the model of "Bird's Cage Economy" advocated by Ch'en Yun, and then Teng Hsiao-p'ing's "Chinese Style Socialism." An empty concept without any meaningful contents of these theories has done nothing good to the economic structural reform or the political and cultural dictatorship. And an immense difficulty encountered by urban economic reforms since 1984 has caused a wide spread of "bourgeois liberalization" and "private ownership" which, in turn, have led to severe criticism by the conservatives. In order to reverse his passive position, Chao Tzu-yang came up with the development of a new theory in response to conservative attacks after his appointment as a part-time party general secretary in last December.

(2) Teng and Chao, based upon Mao's "On Practice," stress that "come where there is practice, and go where there is practice." This philosophy means that experiences are gained and theories are formed from practices, and then theories are used to guide practices and practices are taken to prove the truth of theories. They believe that a continued recycling of this philosophy will eventually master the laws of the development of events. By making full use of the reform experiences gained since the 3rd Plenary Session of the 11th Central Committee, the reformists under the leadership of Teng Hsiao-p'ing brought up a new theory of the "early stage of socialism" to be used as a guidance for their future "reforms." This is still an employment of the logic handed down by Mao Tse-tung.

2. Guiding principles:

(1) Basic structure:

Marxism believes that socialism and Communism

are two different development stages of a same social structure; the former is the "early stage" of the latter during which proletarian dictatorship must be persisted in politics to prevent the revival of capitalism, and social productivity must be developed economically to establish a foundation of fluency in materials for a Communist society. In compliance with this "dogma" of social development, Teng and Chao stress that since the Chinese mainland now stays at the "early stage" of Marxist/Leninist socialism, it should "strictly observe two basic points," i.e. the "four cardinal principles must be persisted" politically, and the "reform and open-door policies must also be persisted" economically.

(2) Time limit decided:

Chao Tzu-yang has put the year of 1956 when "socialist reform for increased production was basically completed" as a starting point to enter into the "society of socialism." Counting from that year till 2050 when the Chinese mainland will achieve "a level of fairly developed countries with an average per capita income of US$4,000," it can only be said as a "genuine implementation of socialism" and it can only be qualified to stride forward toward another stage of development.

(3) Theory:

Lenin once said, "There are still the residual power and rules of law of the bourgeois class even in a socialist society." Following this teaching, the Tengists stress that since the Chinese mainland is still in "the early stage of socialism," it should particularly permit the existence and development of the "non-socialist economy" so as to be used as a necessary supplement to a "social economy with public ownership remaining predominant." For example, the individual economy and "limited capitalist" enterprises under development over the past several years on the Chinese mainland all belong to the "non-socialist economy."

(4) Methods of control:

In the management of the economy, emphasis is put on "control of the economy with economic measures" to increase productivity and develop a commodity economy with the regulation of market forces. As the Chinese Communists consider that the knowledge and experiences gained from such economic measures as pricing, interests and taxation in the management of enterprises by capitalist

nations are common assets of the whole human being instead of a "private ownership of the capitalist nations, their introduction, renovation, and employment in a Communist country will not demean the essence of Communism."

3. Overall assessment:

The advocation of "the early stage of socialism" by the Tengists is designed to ensure Communist party dictatorship and at the same time counteract against the criticism made by the conservatives. It is predicted that there will be lots of arguments in the future because this theory is still at its development stage. What merits our attention is that a moving process of "the socialist road" is being condensed to a static stage of development for several decades. This acknowledgement of full-pledged reform, expanded openness and increased stability would have considerable impact on international affairs.

FECHA: 21 de Octubre,1987 v.t.m

ORIGEN: Información Comprensiva

MATERIA: "Reforma Estructural" de "Peip'ing" Basada en la Teoría de las "Primeros Pasos del Socialismo".

1. Antecedentes:

(1) Las teorías para la reforma económica y la apertura adoptada por el Partido Comunista Chino desde su 3a.Sesión Plenaria del 11o. Comité Central, han sido en un principio el modelo de "La Economía del "Bird's Cage"" apoyada por Ch'en Yun, y después el "socialismo estilo-chino" deTeng Hsiao-p'ing.Un concepto vacío cuyos contenidos no tienen significado alguno,ninguna de éstas teorías han ayudado a la reforma económica o a la dictadura política y cultural, y una inmensa dificultad con la que se encontraron las reformas económicas urbanas desde 1984 le ha dado gran divulgación a la "liberación burguesa" y a la "propiedad privada" las cuales, en turno, han llevado a una gran crítica de los conservadores.Para invertir su pasiva posición Chao Tzu-yang presentó el desarrollo de una nueva teoría en respuesta a los ataques conservadores después de su nombramiento como secretario general del Partido, en tiempo incompleto, el pasado Diciembre.

(2) Teng y Chao, basados en "En Práctica" de Mao, enfatizaron que "vengan donde las prácticas y vayan donde las prácticas".Esta filosofía significa que las experiencias son ganadas y las teorías se forman de la práctica,después las teorías son usadas para guiar las prácticas, y las prácticas son tomadas para probar la veracidad de las teorías.Ellos creen que un continuo reciclaje de ésta filosofía eventualmente va a manejar las leyes de desarrollo de los acontecimientos.

Haciendo total uso de las experiencias ganadas en reformas desde la 3a.Sesión del Plenario del 11o.Comité Central, los reformistas bajo el liderazgo de Teng Hsiao-p'ing trajo a discusión una nueva teoría sobre "los primeros pasos del socialismo" para ser usada como una guía para sus futuras "reformas".Este es aún un empleo de la lógica de Mao Tse-tung.

2. Principios de Guía:

(1) Estructura básica:

El Marxismo cree que el Socialismo y el Comunismo son dos niveles diferentes de desarrollo de una misma estructura social;la primera es el "primer nivel" de la segunda durante la cual la dictadura del proletariado debe insistir en la política para prevenir la restauración del capitalismo, y la productividad social debe ser desarrollada económicamente para establecer una fundación con fluidéz en lo material para una sociedad comunista.

En acatamiento con este "dogma" de desarrollo social, Teng y Chao enfatizan que desde que el continente Chino actualmente está en el "primer nivel" del socialismo Marxista/Leninista, debe "observar estrictamente dos puntos básicos", como por ej., ~~los "principios de~~ los cuatro ~~puntos~~ principios cardinales deben persistir" políticamente, y la "reforma y política de puertas abiertas también deben ser mantenidas" económicamente.

(2) Límite horario decidido:

Chao Tzu-yang ha puesto a 1956, cuando "la reforma socialista para el incremento de la producción fue básicamente finalizada", como un punto de partida para entrar a la "sociedad del socialismo".

Contando desde aquel año hasta el 2050 cuando el continente chino adquiera "un nivel equivalente al de los países desarrollados con un promedio de ingresos de US$ 4.000 per capita", sólo va a ser vista como una "genuina herramienta del socialismo" y sólo podrá ser calificada como un gran paso hacia otro nivel de desarrollo.

(3) Teoría:

Lenin dijo una vez, "Todavía hay poderes y reglas legales de la clase burguesa inclusive en una sociedad socialista." Siguiendo èsta doctrina, los simpatizantes de Teng enfatizan que desde que el continente Chino está aún en "su primer nivel de socialismo", debería permitir particularmente la existencia y el desarrollo de la "economía no-socialista", para que sea usada como apoyo necesario para una "economía social en la cual la propiedad estatal mantiene su preponderancia".

Por ej., la economía individual y las empresas de "capitales limitados" en desarrollo en los pasados años en el Continente Chino todos pertenecen a la "economía no-socialista."

(4) Métodos de control:

En el manejo de la economía, se pone énfasis en "el control de la economía con medidas económicas" para incrementar la productividad y desarrollar una economía favorable con la regulación de las fuerzas de mercado. Como los Comunistas Chinos consideran que el conocimiento y experiencias ganadas de tales medidas económicas como evaluaciones, intereses y el manejo de tasaciones de empresas por naciones capitalistas son fondos de toda la humanidad en lugar de ser de "propiedad privada de naciones capitalistas", su introducción, renovación, y empleo en un país Comunista no va a degradar la escencia del Comunismo.

2. Imposiciones totales:

La advocación al "primer nivel del socialismo" por parte de los simpatizantes de Teng asegura la dictadura del partido Comunista y al mismo tiempo neutralizar contra el criticismo de los conservadores.

8802437

Se prevee que habrá muchos argumentos en el futuro porque ésta teoría aún está en su nivel de desarrollo.Lo que merece nuestra atención es que un cambiante proceso de "la calle socialista" está siendo condensada a un nivel estático de desarrollo por varias décadas.Este conocimiento de la reforma totalmente comprometida, expandió abertura y aumentada estabilidad tendria considerable impacto en asuntos internacionales.

URSS
Pol. Int.

TRADUCIR

Ordace Clives

CONFIDENTIAL

135/B

DATE: August 19, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Analysis of Gorbachev's Remarks on Soviet Foreign Policy

With a view to strengthening peace offensive, Mikhail S. Gorbachev, head of the Soviet Communist Party, has in recent months repeatedly expressed his opinion about Soviet foreign policy going deep into the core of every important issue. Following is a brief analysis:

1. Major points of his foreign policy:

(1) To inspire the Soviet diplomatic personnel with new idea and working methods:

According to Gorbachev, foreign affairs should create favorable conditions for reform of home affairs. It is for this reason that he requested that the Soviet Foreign Ministry not only should get rid of corruption and rigid formula in doing business but had rather adopt a flexible attitude in making foreign policy from a realistic point of view. Gorbachev also pointed out that in addition to making an overall evaluation of foreign affairs to determine their priorities, the Soviet Foreign Ministry must apply new tactics in negotiating with foreign countries so as to open up a pace for the development of international relations.

(2) To emphasize the relations with Socialist countries:

A further development of the relations with communist countries will have priority in Soviet foreign policy and this kind of relations should be established on the basis of mutual respect for each other's experience and dignity so that the Communist brotherly countries can share out the work in foreign affairs and offer their efforts. In this regard, top priority will be given to the development of relations with the Chinese Communists.

(3) To establish ties with Asian and Pacific countries for further cooperation:

01.06

8802439

Gorbachev strongly claimed that he had never given up the idea of summoning an "Asian Helsinki Conference," and pointed out that the Soviet Union not only maintained political and economic ties with some countries in the Asian and Pacific area but also would establish relations with all countries in this area on a cooperative and mutual beneficial basis and help them restore the present unstable situation back to normal without fear of arms race.

2. Current situation:

(1) Judging from his speeches and recent reshuffle of Soviet foreign personnel and organizations, Gorbachev has not only completely controlled the power in making decision on foreign affairs but also has had important foreign affairs in his own hands. His sharp criticism that the former performance of foreign affairs were too formalistic and always in a passive position is nothing but an accusation against the inflexible foreign policy laid down by the late Party head Leonid Brezhnev. Undoubtedly Gorbachev will introduce a new idea and more reasonable working methods to push a peace offensive so that the Soviet Union can successfully make reform at home and ease tension in foreign relations.

(2) Judging from the readjustment of the priorities in foreign policy, the Soviet Union has now attached more importance to the relations with other countries than with the United States. Aside from taking advantage of "economic integration" to reconsolidate communist front, the Soviet Union will deploy an all-out peace offensive in the Third World with all possible measures, including bilateral and multilateral talks and high level conferences.

3. Summing-up:

(1) As Gorbachev is eager for a further reconcilation with the Chinese Communists; so he advocated that the Soviet Union should establish a new type relationship with Communist countries and give all-out support to reconsolidate Communist front so that all Communist countries can take the same stance in dealing with international affairs; thus strengthening cooperation in the Communist front. Should this scheme be realized, the Soviet Union will not only have its international status elevated but also have more bargaining counters in negotiating with the United States.

(2) Gorbachev has repeatedly mention his plan for establishing an all-out international security system. It shows that the plan has been listed by the 27th CPSU's Congress as an important peaceful foreign policy.

(3) Gorbachev's appeal for setting up an all-out international security system has called forth little response in the Asian and Pacific area because countries in this area are keeping a wary eye on Soviet "peace offer" when the Soviet Union is still playing an aggressor's role in Afghanistan and Kampuchea. It is for this reason that Gorbachev is now assuming a low-profile in dealing with countries in the Asian and Pacific area with emphasis on disarmaments, regional security and economic development in spite of divergences of ideology and political views between each other so as to reach his goal of establishing relations with all countries in the Asian and Pacific area on a cooperative and mutual beneficial basis.

MEMO

FECHA: 19 de agosto de 1987

TEMA: ANALISIS DE LA OBSERVACION DE GORBACHOV SOBRE LA POLITICA EXTERIOR SOVIETICA

Con un panorama dirigido a consolidar la ofensiva pacífica, Mikhail GORBACHOV, líder del Partido Comunista soviético, ha repetido en los últimos meses en forma insistente su opinión de que, la política exterior soviética debería profundizar en el centro de todos aquellos temas de real importancia. El siguiente es un escueto análisis:

1. Mayor puntualización de su política exterior

a. Inspirar al personal diplomático soviético con nuevas ideas y métodos de trabajo

De acuerdo con GORBACHOV, los temas internacionales crean las condiciones favorables como para reformar los asuntos internos. Es por esta razón que reclama que el Ministerio de Relaciones Exteriores soviético no solamente se encuentre libre de toda corrupción y de las rígidas formas que se utilizan para resolver los distintos problemas, sino que además habría que adoptarse una actitud más flexible en la conducción política y desde un punto de vista mucho más realista.

GORBACHOV también puntualizó que además de llevar adelante una concienzuda evaluación de los temas internacionales para determinar sus prioridades, el Ministerio debe aplicar nuevas tácticas en las negociaciones con las naciones extranjeras para poder llegar a una apertura que conduzca al desarrollo de las relaciones internacionales.

b. Enfatiza las relaciones con las naciones socialistas

Un amplio desarrollo de las relaciones con las naciones comunistas constituye la prioridad esencial de la política exterior soviética; este tipo de relación debería ser establecida en base al respeto mutuo por la experiencia y dignidad de cada nación, lo que llevaría a las mismas a ofrecer su trabajo y esfuerzo en lo que a temas internacionales se refiere. Lo primero será por tanto brindarle prioridad al desarrollo de las relaciones con la República Popular China.

c. Establecer vínculos con las naciones de Asia y del Pacífico para una más amplia cooperación

GORBACHOV expresó nuevamente que él nunca había dejado de lado la idea de adherirse a la realización de una "Conferencia asiático-finlandesa" y señaló que la Unión Soviética no solamente mante-

nía vínculos políticos y económicos con algunas naciones sino que además establecería relaciones con todas aquellas naciones del área en base a una cooperación de mutuo beneficio, estando resuelta a ayudarlas a resolver la actual situación de inestabilidad, y conducirla a un clima de tranquilidad.

2. Situación actual

a. A juzgar por sus discursos y las recientes remociones en el personal y las organizaciones soviéticas en el extranjero, GORBACHOV no controla completamente el poder en lo que a la toma de decisiones en asuntos internacionales se refiere, pero si tiene en sus manos los temas internacionales más importantes.

El explicó claramente que a pesar de que la performance de los temas internacionales eran demasiado formales y siempre enmarcados dentro de una posición pasiva, no eran nada en comparación a la inflexibilidad política seguida por el último líder del partido, Leonid BREZHNEV.

Indudablemente GORBACHOV introducirá nuevas ideas así como métodos de trabajo más razonables para impulsar una nueva ofensiva de paz, lo que puede dar como resultado que la Unión Soviética logre llevar adelante las reformas internas con total éxito, así como aliviar las tensiones en sus relaciones con otras naciones.

b. A juzgar por la reorganización de las prioridades en cuanto a su política exterior, la URSS ahora le ha dado mayor importancia a las relaciones con otras naciones que con los Estados Unidos. Aparte de que la "integración económica" le da ventajas para la consolidación del frente comunista, la URSS desplegará en el Tercer Mundo y mediante todos los medios a su alcance, toda su ofensiva pacifista, incluyendo en las conversaciones bilaterales y multilaterales, así como en las conferencias de alto nivel que se desarrollen.

3. Conclusión

a. GORBACHOV está demostrando real interés en una amplia reconciliación con China Continental; por tanto se encuentra avocado a que la URSS establezca un nuevo tipo de relación con todas las naciones comunistas para poder darle todo el apoyo posible y llegar asi a una consolidación del frente en el exterior, al llegar todas las naciones socialistas a tomar la misma posición que la URSS en relación a los temas internacionales; esto le dará una mayor homogeneidad al frente co

munista. A pesar de que este proyecto sea realizado, la URSS no ha logrado hasta el momento elevar su status en el contexto internacional.

b. GORBACHOV ha hecho mención repetidas veces, de su plan para el establecimiento de un sistema de seguridad internacional. El mismo, que fue analizado durante la realización del 27º Congreso del Partido Comunista de la Unión Soviética, demuestra ser un punto de considerable importancia dentro de la política soviética de tendencia pacifista que está desarrollando.

c. La tendencia de GORBACHOV a establecer un sistema de seguridad internacional ha sido tomado con mucha cautela, dado que la URSS aún se mantiene en su plan de agresor tanto en Afganistán como en Kampuchea. Y es precisamente por esta razón que GORBACHOV insiste en asumir el papel de intigador hacia el desarme y la seguridad regional asi como eldesarrollo económico de la región asiática y del pacifico, pese a las divergncias tanto ideológicas como politicas que puedan existir entre todas las naciones.

CHINA POP
F. 81.

Ordace Chino

135/B

CONFIDENTIAL

DATE: May 20, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Chinese Communist Position on Border Dispute with India

According to an intelligence report, Peip'ing's Vice Foreign Minister Liu Shu-ch'ing expressed on May 10 the regime's position on the border dispute with India of which the main points are as follows:

1. India seized in the early 1950s an area of 90,000 square kilometers at the border with the Chinese mainland; it was in 1950 that India seized Tawang. India even crossed the MacMahon Line in 1962 to set up a number of military bases but was only expelled. Now, India has crossed the Line and entered into the Chinese territory again, stationing troops, transporting supplies and holding military exercises, thus causing the tensions on the border to escalate. The distance between Wangdong and Chedong where the Indian troops are stationed and the Chinese mainland is only 10 meteres. The regime would not be surprised if some unpleasant incidents should come to pass in that area.

2. It is learned that India has created a province known as Arunachal Pradesh on the territory it seized from "China." This has seriously hurt the feeling of the Chinese people. Although the MacMahon Line is illegal and has never been accepted by "China," the most disputed area is in the east where India should indicate its willingness to compromise, lest the situation on the border cannot be stabilized.

3. The next round of border talks will be initiated by India. Up to now, India has put forth no proposals at all. The relations between the Chinese Communists and India have worsened as a result of the latter's unwarranted actions at Wangdong since the last meeting held in July 1986. At present, what Peip'ing would do is just to quietly wait for New Delhi to say when the next round of talks will take place.

CONFIDENTIAL

....

FECHA 20MAY87

EVALUACION: B-2

TEXTO POSICION DE CHINA COMUNISTA SOBRE LA DISPUTA FRONTERIZA CON INDIA.

De acuerdo con Informes de Inteligencia, el Vice Ministro de Relaciones Exteriores de Pekin, Liu SHU-SH'ING expresó el 10 de Mayo que, la posición del régimen frente al conflicto fronterizo con India, se debe a los siguientes puntos:

1.- En los primeros meses de 1950, India se apoderó de un área de 90.000 kilómetros en la frontera con China Continental; precisamente fue en ese año que invadió Tawang. Este país, al mismo tiempo, cruzó la línea MacMahon en 1962 instalando numerosas bases militares que más tarde debieron ser retiradas. Nuevamente, India ha transpuesto la línea e intentado penetrar en territorio chino, estacionando tropas, transportando suministros y manteniendo activo su ejército mediante ejercicios militares, causando creciente tensión al borde de la frontera. Las tropas indias fueron estacionadas en el territorio que está entre Wangdong y Chedong, lugar que se encuentra a muy poca distancia de China Continental. El régimen no se vería sorprendido si se produce algún incidente desagradable en esa área.

2.- Se sabe que India ha creado una provincia conocida con el nombre de Arunachal Pradesh en el territorio invadido de "China". Esto ha constituído un duro golpe a los sentimientos nacionalistas del pueblo chino. Aún cuando la línea MacMahon es ilegal y nunca va a ser aceptada por "China", la mayor cantidad de disputas en el área se producen en la zona Este, donde la India ha demostrado complacencia hacia cualquier tipo de compromiso; es de apreciar por tanto que no se ha podido estabilizar la situación al borde del área.

3.- La próxima ronda de conversaciones sobre este problema será iniciada por India, país que hasta el momento no ha propuesto nada. Desde el último encuentro en julio de 1986, las relaciones de China Comunista con India han empreorado como resultado de las últimas acciones bélicas ocurridas en Wangdong. Mientras tanto, Pekin espera pacientemente que Nueva Delhi le comunique cuando se llevará a cabo la próxima ronda de conversaciones.

CHINA COMUNISTA

CONFIDENTIAL

135/B

DATE: October 21, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Washington Moves to Further Curb Peip'ing's Espionage Activities in United States

Recently, FBI's Assistant Director for Intelligence James Geer pointed out that the Chinese Communists have been conducting espionage activities in the United States and trying hard to steal its defense technologies. The State Department also gave a warning to the regime's representative in the United States on this matter. An analysis is given as follows:

1. Background:

(1) On September 27, FBI personnel arrested a man called Chi Ch'ang-yao on a charge of attempting to smuggle out TOW-II missiles and blueprints of F-14 fighters under the instigation of Chang Nai-cheng, senior adviser to Peip'ing's delegation to the United Nations. For fear of troubles, Chang sneaked back to the Chinese mainland immediately after the case broke out.

(2) Mr. Geer also said on October 10 that there are in the United States some 1,900 Chinese Communist personnel with diplomatic status and one third of the 20,000 Chinese Communist scholars and students in the United States are either political underlines or government agents. Therefore, Peip'ing has a total of 7,000 persons for its espionage activities in the United States. This has constituted a heavy burden for the FBI, according to Mr. Geer.

(3) It was revealed by FBI station in San Francisco that Peip'ing's intelligence activities in California have always been extensive. Besides, the Chinese Communists have planned to open late in this year a consulate in Los Angeles, where there are the biggest overseas Chinese community in the United States as well as vital scientific and technological centers. The arrest of Chi Ch'ang-yao and the warning to the Chinese Communists are apparently aimed at restraining future Chinese Communist intelligence activities in Los Angeles.

2. Problems reflected:

(1) The arrangements by the U.S. counter-intelligence

authorities of stool pigeons and baited traps in Chi Ch'ang-yao's case reflect an obvious progress in the U.S. counter-intelligence ability in grasping and controlling the activities of Chinese Communist personnel in the United States. It goes without saying that the defection of Yu Chen-san, former Director of Foreign Affairs of Peip'ing's National Security Ministry, to the United States is helpful to its ability of surveillance.

(2) In recent years, cases of stealing U.S. defense technologies by Chinese Communist agents are on the increase. Chinese Communist cadres with diplomatic status have actively engaged in various activities in the United States. On the other hand, however, U.S. diplomatic personnel on the Chinese mainland are subject to certain restrictions in travel and in other activities, even some U.S. reporters have been expelled out of the mainland. This imbalance in the interflow and reciprocal relations between the two sides has deeply dissatisfied the United States.

(3) The U.S. defense technologies stolen by Chi Ch'ang-yao for the Chinese Communists include blueprints of F-14 fighters, TOW-II missiles as well as 7-D sparrow missiles. This serves to show that Peip'ing's weapons policy is steered toward the direction of developing aircraft carrier-carried fighters and anti-tank and air-to-air missiles.

3. Possible repercussions:

(1) Since Washington and Peip'ing are in discord owing to the latter's arms sales to Tehran and human rights problem in Tibet, the U.S. moves to probe into the smuggling case and put to trial those involved would apparently heighten their disagreement and suspicion.

(2) For the first time, Washington has openly voiced warnings to Peip'ing and taken steps to strengthen its counter-intelligence measures aimed at Chinese Communist personnel in the United States. This would certainly force Peip'ing to lower its posture in future activities in the United States. However, if the regime does not exercise a self-restraint in behavor, it would probably affect various interchanges and reciprocal relations between the two sides.

CONFIDENCIAL

FECHA: 21 de Octubre, 1987 v.t.m.

ORIGEN: Información Comprensiva.

MATERIA: Movimientos de Washington para Refrenar las Actividades de Espionaje de Peip'ing en Estados Unidos.

Recientemente, el Director Asistente de Inteligencia del FBI, James Geer señaló que los Chinos Comunistas han estado conduciendo actividades de espionaje en los Estados Unidos y tratando de robar sus tecnologías de defensa.El Departamento de Estado también advirtió al representante del régimen en Estados Unidos sobre éste tema.El siguiente es un análisis del tema:

1. Antecedentes:

(1) El 27 de Septiembre, personal del FBI arrestó a un hombre llamado Chi Ch'ang-yao con cargos de intento de contrabandear misiles TOW-II y "blueprints" de F-14 bajo la instigación de Chang Nai-cheng,antiguo consejero de la delegación de Peip'ing a las Naciones Unidas.Por temor a problemas, Chang se escabulló al continente Chino inmediatamente después de que el caso estallara.

(2) El 10 de Octubre el Sr. Geer también dijo que en los Estados Unidos hay alrededor de 1.900 Chinos Comunistas con estatus diplomático y un tercio de los 20.000 Chinos Comunistas escolares y estudiantes en los Estados Unidos o bien son agentes políticos o de gobierno.Por lo tanto, Peip'ing tiene un total de 7.000 personas para sus actividades de espionaje en los Estados Unidos.Esto ha constituido una pesada carga para el FBI, según elSr.Geer.

(3) Fue revelado por la estación del FBI en San Francisco, que las actividades de inteligencia de Peip'ing en California siempre habían sido extensivas.Además, los Chinos Comunistas han planeado abrir para fines de éste año un consulado en Los Angeles, donde está la mayor comunidad China de ultramar en los Estados Unidos, tanto como vitales centros científicos y tecnológicos.El arresto de Chi Ch'ang-yao y la advertencia a los Chinos Comunistas aparentemente fueron dirigidos a restringir futuras actividades de inteligencia de China Comunista en Los Angeles.

2. Problemas reflejados:

(1) Los arreglos hechos por las autoridades de contra-inteligencia americanas de carnadas y señuelos en el caso de Chi Ch'ang-yao reflejan un gran progreso en la abilidad de la contra-inteligencia americana para controlar y vigilar las actividades del personal de China Comunista en los Estados Unidos.Todo ésto sin decir que la deserción de Yu Chen san,Director de Relaciones Exteriores del Ministerio Nacional de Seguridad de Peip'ing,para los Estados Unidos es beneficioso en su abilidad de vigilancia.

(2) En los pasados años, se han estado incrementando los casos de robo de tecnologías americanas por los Chinos Comunistas.Los cuadros de China Comunista con estatus diplomático se han comprometido activamente en varias actividades en los Estados Unidos.Por otro lado, el personal diplomático de los Estados Unidos en el continente Chino está sujeto a ciertas restricciones en lo que a viajes y a otras actividades se refiere, incluso algunos periodistas americanos han sido expulsados del continente.

Esta desigualdad en el intercambio y en las relaciones recíprocas entre ambos lados ha causado un gran descontento en los Estados Unidos.

(3) Las tecnologías de defensa americanas robadas por Chi Ch'ang-yao para los Chinos Comunistas incluyen "blueprints" de F-14, y misiles tanto TOW-II, como 7-D sparrow.Esto sirve para mostrar que la política armamentista de Peip'ing está dirigida al desarrollo de portaviones y anti-tanques y misiles aire a aire.

3. Posibles repercusiones:

(1) Desde que Washington y Peip'ing están en desacauerdo debido a la última venta de armas a Teherán y el problema de los derechos humanos en Tibet, los movimientos de Estados Unidos para indagar sobre el caso del contrabando y poner a prueba a aquellos involucrados que aparentemente aumentarían su desacuerdo y sospechas.

(2) Por primera vez, Washington ha advertido abiertamente a Peip'ing y tomado precauciones para enfatizar las medidas de la contra-inteligencia dirigidas al personal de China Comunista en Estados Unidos.

Esto sin duda podría forzar a Peip'ing a bajar su postura en actividades futuras en los Estados Unidos.De todas formas, si el régimen no ejercita una auto-restricción en su comportamiento, probablemente podría afectar varios intercambios y relaciones recíprocas entre las dos partes.

Oplace Dinan

135/B

CONFIDENTIAL

DATE: October 9, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Analysis of Rift Between Cabinet and Military in Philippines

Since President Corazon Aquino assumed her office 19 months ago, the conflicts between the cabinet and the military and the jostles of different factions have been escalated day by day; cuasing great trouble to the volatile situation in the Philippines. A brief analysis is given below:

1. Background:

(1) No consensus among leading political figures:

The Philippine government under the leadership of Corazon Aquino is an organization like cocktail putting various politicians and military leaders together for the sole purpose of ousting Marcos. They are seemingly in harmony but actually at variance. During a period of one year and a half, Corazon Aquino reshuffled the government twice but many problems remained unsolved. No different political views have been ironed out, no proper arrangements of power allocation have been reached and no harmony have been reestablished between political rivals. Moreover, the relations between Corazon Aquino and the rightists led by Vice President Salvador Raurel and former Defense Secretary Juan Ponce Enril have turned to an open rupture. Under such circumstance, the power nucleus of the present Philippine government is now on the brink of collapse.

(2) Differences on the policy of suppressing Communist rebels:

The antagonism between the cabinet and the military has become worse and worse mainly because of different views on the problems of suppressing the Communist rebels. The military men, especially the young cadres, have firmly advocated to quell the rebels with armed forces, while Corazon Aquino has announced as her major policy to make peaceful settlement by means of cease-fire, negotiation and offering amnesty and enlistment to the rebels. And, due to different political stands

01.05

and conflict of interests, young rightist cadres in the Philippine armed forces are discontented with the leftist-leaning members of the cabinet and have staged coups for several times.

2. Problems:

(1) The prestige of Corazon Aquino is in decline:

When Corazon Aquino came to power with the help of the people, she acquired a very high reputation. Gradually, the prestige has been adversely affected by the constant internal strife of cabinet members and the repeated coup attempts. The corruptive practices of her trusted and influential officials have also lowered the people's confidence in the President.

(2) The military discipline is poor:

At first, the Philippine new government was established with the support of the Philippine armed forces. Those military men who are strongly against the Communist rebels have gradually lost confidence in the Aquino's administration for its weak counter-insurgency policy. Some of the young cadres even appealed to coup again and again. Owing to the lack of actual political strength, Corazon Aquino has never taken serious action against the mutinies; thus encouraging the military to be more arrogant and wilful. Under this situation, the Philippine armed forces who are beyond control have been divided into several factions with one against the other. Recently, under the instigation of pro-Marcosists, the anti-Aquino young cadres of the Philippine armed forces have proclaimed that they would stage another coup and have made a demand for removing General Fidel Ramos from his post as armed forces chief of staff, even though some of the prominant left-leaning members of the cabinet had been replaced.

3. Possible development:

(1) Politically, the strife between the left and the right are still existing in the Philippines. The young cadres of the armed forces have announced to stage a new coup and the Communist rebels have escalated their rebellious activities. Corazon Aquino has to take effective measures to secure stability for her country. Should the situation worsen, she might be

compelled to announce martial law which would adversely affect the democratic development in the Philippines.

(2) Economically, because of political instability, foreign investors are hesitate to make investment in the country at the present time and a sharp drop is noted in export; thus deteriorating the once improved economy. It is likely that the peasants might turn to support the Communist rebels should the economic situation become more critical.

Fecha: 9 de octubre de 1987

Tema: Analisis del desacuerdo entre el Gabinete y los Militares en Filipinas.

Desde que el Presidente Corazón AQUINO asumió el cargo 19 meses atras, los conflictos entre el Gabinete y los Militares y la puja de las diferentes facciones han ido en ascenso dia a día, provocando una situación de inestabilidad en Filipinas. El siguiente es un breve análisis de la misma:

1. Antecedentes

a. Sin consenso entre los líderes políticos

El gobierno filipino bajo la égida de Corazón AQUINO es una organización similar a un cocktail, donde existen políticos de distintas tendencias y militares unidos por el solo propósito de mantener alejado a MARCOS. Aparentemente existía armonía entre ellos, pero en la actualidad el panorama ha variado. Durante el período de un año y medio, CorazóN AQUINO ha evadido por dos veces golpes de Estado, pero muchos problemas han permanecido sin resolver. Los diferentes puntos de vista aún no han sido allanados, no se ha alcanzado los acuerdos pertinentes para la distribución apropiada del poder y no se ha reestablecido la armonía entre los rivales políticos. Además, las relaciones entre Corazón AQUINO y los derechistas liderados por el Vicepresidente Salvador LAUREL y el Secretario de Defensa Juan Ponce ENRILE se han tornado abiertamente irreconciliables. Bajo estas circunstancias, el nucleo de poder del actual gobierno filipino está en este momento al borde del colapso.

b. Diferencias sobre la política a tomar para la eliminación de los rebeldes comunistas

El antagonismo entre el Gabinete y los militares se ha vuelto cada vez peor principalmente debido a los diferentes puntos de vista para resolver el problema de la eliminación de los rebeldes comunistas. Los militares, especialmente los más jóvenes, se han declarado firmemente a favor de eliminar a los rebeldes mediante las fuerzas armadas, mientras Corazón AQUINO se ha declarado en favor de una política de pacificación y la negociación, mediante el cese del fuego y la oferta de amnistía y el enlistamiento de los rebeldes. Es así que, debido a las diferentes posiciones políticas y al conflicto de intereses, los jóvenes derechistas de las fuerzas armadas filipinas están descontentos con los miembros izquierdistas del GAbinete, situación que los ha llevado a asestar duros golpes al gobierno repetidas veces.

2. Problemas

a. El prestigio de Corazón AQUINO está en declive

Cuando Corazón AQUINO tomó el poder con ayuda de la población, adquirió una elevada reputación. Gradualmente, su prestigio ha sido adversamente afectado por los constantes problemas internos de los miembros del gabinete y los intentos de golpes de estado que ha tenido que afrontar. la influencia de los oficiales sobre ella y su confianza en

ellos han logrado que la confianza de la población puesta en la Presidente se haya malogrado.

b. La disciplina militar es pobre

Al principio, el nuevo gobierno filipino fue creado con la ayuda de las Fuerzas Armadas filipinas. Estos militares contrarios totalmente a los rebeldes comunistas, han perdido gradualmente la confianza en la administración de AQUINO para contrarrestar a los insurgentes. Algunos de los oficiales más jóvenes han apelado una y otra vez a su derrocamiento. Pese a la necesidad de una definida política de represión contrainsurgente, Corazón AQUINO hasta ahora nunca ha adoptado medidas serias contra los rebeldes; esto incita a los militares a ser más arrogantes y testarudos. Ante esta situación las Fuerzas Armadas filipinas que están lejos de ser controladas, han sido divididas en varias facciones que se encuentran enfrentadas. Recientemente, bajo la instigación de los seguidores de MARCOS, los jóvenes oficiales anti-AQUINO integrantes de las Fuerzas Armadas filipinas han proclamado que ellos estarían preparando un nuevo golpe y demandaron la remoción del General Fidel RAMOS de su actual puesto de Jefe de las Fuerzas Armadas, aún cuando algunos de los prominentes miembros izquierdistas del Gabinete habían sido reemplazados con anterioridad.

3. Posible desarrollo

a. Politicamente, la lucha entre la izquierda y la derecha aún se mantiene entre los filipinos. Los oficiales más jóvenes de las Fuerzas Armadas han anunciado la preparación para un nuevo golpe y los rebeldes por su parte, han llevado a cabo nuevas escaladas revolucionarias. Corazón AQUINO ha tomado medidas efectivas para asegurar la estabilidad de la nación. En el caso que la situación empeorara, ella podría combatirla mediante el establecimiento de la Ley Marcial lo que podría afectar adversamente el desarrollo democrático .

b. Económicamente, debido a la inestabilidad política, los inversores extranjeros están temerosos de llevar a cabo inversiones importantes en la nación en este momento, a lo que se agrega una notoria caída en las exportaciones, de este modo se deterioraría el mejoramiento económico. La situación económica se tornará más critica en el caso de que los campesinos se decidan a brindar su apoyo a los rebeldes comunistas.

CONFIDENTIAL

DATE: November 5, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Analytical Study of CCP's 13th National Congress

Preceded by a one-day "preparatory conference," the 13th National Congress of the Chinese Communist Party was held October 25 through November 1, 1987. Subsequently after the Congress, the First Plenum of the 13th CCP Central Committee was convened to reshuffle the leadership group of the party's ruling hierarchy. Details are analyzed below:

1. Congress background:

The 13th Party Congress is the 3rd congress since the death of Mao Tse-tung. Also, it is a congress to sum up intra-party disputes accumulated since the 12th Party Congress. The 13th Party Congress is committed to handle the following major tasks:

(1) Ensure continuation of Teng's policies and lines:

Teng Hsiao-p'ing is 83 years old. As the national congress of the Chinese Communist Party is held every five years, the 13th Party Congress could be Teng's last opportunity to work out a leadership succession before his death. In view of the above, preparations for the Congress were well under way early this

year. Meanwhile, pro-Teng participants and party media organs heaped praises on Teng when the Congress was in session.

(2) Rebuild a succession program:

Early this year, Hu Yao-pang was forced to resign as party general secretary. The ouster of Hu has resulted in the disruption of Teng-Hu-Chao hierarchy, a triumvirate created by Teng Hsiao-p'ing himself eight years ago. To smooth the way for power transition, Teng has to rebuild a succession program by taking advantage of the Congress. To this end, Teng adopted a "package deal" tactics by taking with him into retirement every leading conservative who had opposed the pace and scope of his economic reforms and open-door policy. Meanwhile, Teng managed to revamp the leadership structure of the Central Committee by seeking compromise from the aging conservatives in anticipation for consolidating leadership structure.

(3) Break through impasse of economic reforms:

Teng Hsiao-p'ing launched the economic reforms in 1979. In the process of its economic restructuring, however, the Chinese Communists have

long been plagued by a chaotic circumstance, where the old and new systems were entangled without a ready solution. As a result, ensuing flaws and irregularities not only provided the conservatives with ammunition to attack the reformists, but also offered an opportunity for party cadres to seek personal gains. Moreover, the price structural reform has resulted in price hike as well as resentment among the mainland people. To remedy this situation, the Tengists have to seek some other ways by advocating the so-called "political reform" and unfolding an "anti-corruption struggle" in an attempt to break through the impasse.

2. Main features:

(1) Create personality cult for Teng:

The Congress met to confirm the political line adopted by the party leadership since the 3rd Plenum of the 11th CCP Central Committee. In this connection, it asserted that "it is a correct Marxist line crystallized from wisdom of the party and the people, and resulting from the collective wisdom of the Central Committee." Also, the Congress stressed Teng Hsiao-p'ing's important achievements, praising him for his "courage to develop Marxist theory, spirit of seeking

truth from practice, rich experience and far-sightedness." Additionally, the Congress expressed appreciation for Teng's "great contribution in creating and developing the party's political lines since the 3rd Plenum of the 11th CCP Central Committee." Exactly like Mao Tse-tung who had been praised in the similar tone, Teng is apparently regarded as the "mentor" of the party.

(2) Create an image of openness:

Instead of holding closed-door meetings during previous congresses, the Chinese Communists unprecedentedly permitted foreign newsmen including those from Hongkong and Macao to cover the opening and closing of the Congress. And when the Congress was in session, press conferences were arranged daily with concerned leading cadres present to answer questions concerning the political, economic and sci-tech structural reforms, last year's student demonstrations and recent anti-Communist uprisings in Lhasa of Tibet. Also, foreign pressmen were invited to visit Chungnanhai, the forbidden quarters where Communist top leaders' official residences are located. All these unusual measures are designed to dispel foreigners' doubts

about the consistency of Peip'ing's policy as a result of the Hu Yao-pang incident and anti-bourgeois liberalization struggle since January this year.

(3) Expose contradictions inside and outside the party:

While speaking at the Congress meetings, Chao Tzu-yang criticized the two erroneous views prevailing among party cadres: Those who refuse to admit that "China may conditionally march on the socialist road," and those who cherish the illusion that "China may skip the early stage of socialism." As a matter of fact, however, the former favors a shift to socialist road; while the latter's illusion is still under debate between the reformists and conservatives. Although the Tengists have gained an upper hand in this round of struggle, still they are expected to meet with stiff resistance from the conservatives.

(4) Leadership reshuffle resulting from compromises:

A. Teng Hsiao-p'ing has succeeded in persuading other leading conservatives into retirement with himself and had more reformists admitted into the top hierarchy in a personnel reshuffle at the Congress.

Among the five members of the Politburo Standing Committee, however, Chao Tzu-yang and Hu Ch'i-li are reformists; Yao I-lin and Li P'eng are pro-conservatives tilt; and Ch'iao Shih's stance is generally regarded as "right-of-the-middle." This is apparently a compromise arrangement.

B. Ch'en Yun replaced Teng Hsiao-p'ing as chairman of the Central Advisory Commission. Ch'en's stepping into Teng's shoes apparently represents a swap of jobs. After reorganization, the new Commission has been overstaffed with some 200 members including such retired veterans as Yang Teh-chih, Yu Ch'iu-li, Hu Ch'iao-mu and others. Since the party constitution stipulates that Commission members may be present at the Party Central Committee, and its vice chairmen as well as standing members may be present at Politburo meetings, influence of the new Commission can not be overlooked. This can be seen from an enlarged meeting of the Politburo which decided the fate of Hu Yao-pang. The presence of 17 Commission members at the meeting did play a decisive role in Hu's ouster. In view of the above, growing influence of the Commission would still have a considerable impact on the development of

the political situation in future.

3. Trend of development:

(1) In terms of political and economic reforms:

Both political and economic reforms were main items on the agenda of the Congress. As far as the Tengists are concerned, the political reform is designed to work out a breakthrough of the impasse caused by the economic reform. But the "general idea of political reform" was not unanimously endorsed by the 7th Plenum of the 12th CCP Central Committee, which had shelfed the said idea until the 13th Party Congress. In his "Government Work Report" to the 13th Party Congress, Chao Tzu-yang did mention the proposed "political reform." However, the reform efforts are not expected to produce desired results due to resistance from party cadres who see reforms threatening their perks and privileges. Meanwhile, Chao stressed that "our political reform shall never introduce a Western system of separation of the three powers and of different parties ruling the country in turn." Chao's remarks tend to show that mainland intellectuals are expected to demand more liberalized reforms, while the

Chinese Communists are talking about the need of political reform. This development is likely to pose a great problem to them.

(2) In terms of power transition:

A. By taking advantage of the Congress, Teng Hsiao-p'ing has succeeded in securing the simultaneous retirement of elderly leaders including Li Hsien-nien, P'eng Chen and Ch'en Yun. To replace those aging leaders, many younger technocrats have been admitted into the top leadership group. As far as leadership change is concerned, the Tengists have apparently scored a greater victory to the advantage of their policy execution. However, since Teng is no longer a member of the Central Politburo Standing Committee, his remaining as chairman of the Central Military Commission necessitates the amendment of the party constitution. This expedient action taken at the expense of regular system is likely to tarnish Teng's image.

B. Having been confirmed as party general secretary, Chao Tzu-yang was appointed first vice chairman of the Central Military Commission, a key post newly created by Teng Hsiao-p'ing himself. Aware

that Chao does not have much rapport with the military by which Chao is seen as a "capitalist roader," Teng let Yang Shang-k'un remain as the Commission's administrative vice chairman to assist Chao. This unusual arrangement is aimed at helping Chao win military support before Teng disappears from the scene. Actually, however, the move reflects that Teng has not yet groomed a successor who has the support of the military. If this problem is left unsolved, political stability would be unlikely. Another thing worthy of attention is that the move fully indicates that though Teng has relinquished his seat in the Central Politburo, he still remains on the saddle by controlling the gun. It is Teng's gun that commands the party headed by Chao. In his capacity as party chief and member of the Politburo Standing Committee, Chao should have been appointed as the first vice chairman of the Central Military Commission under the leadership of Teng. This serves to show that military power is placed high above the party. Such a development would seriously jeopardize Peip'ing's power structure.

(3) In terms of ideological and theoretical issues:

At the Congress, Chao Tzu-yang formally brought up the theory of "early stage of socialism," on the basis of which correct lines as well as policies may be formulated and put into execution. Chao's theory is chiefly designed to provide his reforms with a justifiable, theoretical basis and justify Communist dictatorship. However, most mainland masses still have not identified themselves with Chao's theory due to its lack of systematic framework. For instance, when the Congress was holding panel sessions, many participants said that "this theory is still unacceptable to and not understood by some people who wonder why the government should have returned to the early stage after implementing socialism for several decades." As the situation stands, how to proceed with ideological and political work, and bring about a "consensus" on this new theory among all circles in order to facilitate the implementation of reforms, remains an important problem facing the Chinese Communists.

4. Summing-up:

In his report to the Congress, Chao Tzu-yang had made it clear that the regime would maintain economic reforms and its open-door policy. But restricted

by the "four cardinal principles," it will have to limit the pace and scope. On the other hand, the struggle between the proletarian line and bourgeois line will remain unsettled. As far as his official capacity is concerned, Chao is the headman of the party; but actually, Chao is Teng Hsiao-p'ing's heir-apparent. Since Hu Yao-pang's ouster has disrupted Teng's original plan for leadership transfer, Teng has been working to ensure that Chao emerges as his successor. Although other reformists predominate in the new leadership lineup. Chao's power base remains unstable due to the following reasons:

(1) Despite their retirement, elderly leaders still overshadow the party;

(2) Conservative influence is declining but has not completely vanished;

(3) Military power transition remains unsettled, and reforms as well as open-door policy are plagued with difficulties;

(4) Having neither military experience nor rapport with the military, Chao was groomed into leadership core of the ruling hierarchy single-handed by Teng.

More important, history tells us that such a Communist-style leadership succession system has been proved inapplicable. For instance, Liu Shao-ch'i, Lin piao and Hua Kuo-feng had been designated as Mao Tse-tung's heir-apparent respectively at the 7th, 9th and 11th Party Congresses; but Liu and Lin were struggled to death, while Hua was struggled down by Teng Hsiao-p'ing. Hu Yao-pang was designated to be Teng's successor at the 12th Party Congress, but he was again struggled down early this year at an enlarged meeting of the Central Politburo Standing Committee. Now Chao Tzu-yang was picked to be Teng Hsiao-p'ing's successor at the 13th Party Congress. Whether Chao can escape the tragedy encountered by his predecessors remains to be seen.

FECHA: 5 de Noviembre, 1987.

v.t.m.

ORIGEN: Información Comprensiva.

TEMA: Estudio analítico del 13o. Congreso Nacional del CCP.

Precedido por una "conferencia preparatoria" de un día, el 13o. Congreso Nacional del Partido Comunista Chino tuvo lugar del 25 de Octubre al 1 de Noviembre, 1987.Consecuentemente después del Congreso, el Primer Plenario del 13o. Comité Central del CCP fue citado a reorganizar el grupo de liderazgo de la jerarquía del Partido.Los detalles son analizados a continuación:

1. Antecedentes del Congreso:

El 13o. Congreso del Partido es el 3er. congreso desde la muerte de Mao Tse-tung.Además, es un congreso en el cual se hará un sumario con las disputas acumuladas desde el 12o. Congreso del Partido.El 13o. Congreso del Partido tiene como cometido tratar los siguientes temas:

(1) Asegurar la continuación de las políticas y las líneas de Teng:

Teng Hsiao-p'ing tiene 83 años.Como el Congreso Nacional del Partido Comunista Chino tiene lugar cada cinco años, el 13o. Congreso del Partido puede ser la última oportunidad de Teng de labrarse una suseción de liderazgo antes de morir.Teniendo en cuenta lo anterior, los preparativos para el Congreso ya estaban encaminados a comienzos de éste año.Al mismo tiempo los participantes pro-Teng y los medios de prensa del partido se encargaron de elogiar a Teng mientras el Congreso estuvo en sesión.

(2) Reconstruír un programa de suseción:

A comienzos de éste año, Hu Yao-pang fue forzado a renunciar a su cargo de Secretario General del Partido.El despojo de Hu ha resultado de la separación de la jerarquía de Teng-Hu-Chao, un triunvirato creado por Teng Hsiao-p'ing hace ocho años.Para hacer la transición más suave, Teng debe reconstruír un programa de suseción tomando ventaja en el Congreso.

Para finalizar con ésto, Teng adoptó tácticas "package deal" llevando con él a retiro a cada líder conservador que se haya opuesto a la marcha y a la envergadura de sus reformas económicas y a su política de puertas abiertas.

Al mismo tiempo, Teng se las ingenió para reorganizar la estructura del liderazgo del Comité Central por medio de los compromisos de los conservadores más antiguos con anticipación para consolidar la estructura del liderazgo.

(3) Superar las dificultades de las reformas económicas:

Teng Hsiao-P'ing lanzó sus reformas económicas en 1979. En el proceso de reestructuración económica, los chinos comunistas han estado por tiempo bajo una situación caótica, donde los sistemas nuevos y viejos se mezclan sin llegara una solución concreta. Por lo tanto, defectos e irregularidades no solo sirvieron a los conservadores para atacar a los reformistas sino que ofrecieron una oportunidad para que los cuadros del partido obtuvieran beneficios personales. Por otra parte, la suba de los precios y el resentimiento entre la población del continente. Para remediar ésta situación, los simpatizantes de Teng deben buscar otros medios para defender la llamada "política de reforma" y desplegar una "Pugna anti-corrupción" en un intento de superar las dificultades.

2. Principales aspectos:

(1) Crear un culto a la personalidad de Teng:

El Congreso confirmó la línea política adoptada por el líder del partido desde el 3er. Plenario del 11o. Comité Central del CCP. En ésta conexión, afirmó que "es una correcta línea Marxista fruto de la erudición del Partido y de su gente, y resultando de la sabiduría colectiva del Comité Central." También, el Congreso enfatizó los importantes logros de Teng Hsiao-p'ing, elogiándolo por su "coraje para desarrollar la teoría Marxista; espíritu de búsqueda de la verdad por medio de la práctica; rica experiencia y su visión para el futuro." Adicionalmente, el Congreso expresó su complacencia con respecto a la "gran contribución para crear y desarrollar las líneas políticas del partido desde el 3er. Plenario del 11o. Comité Central del CCP" de Teng. Exactamente como Mao Tse-tung quien ha sido elogiado de una manera similar, Teng está aparentemente visto como el "mentor" del partido.

(2) Crear una imágen de apertura:

En vez de mantener reuniones a puertas cerradas como en previos congresos; los chinos comunistas, como nunca antes, permitieron a reporteros extranjeros, incluyendo los de Hongkong y Macao, cubrir la apertura y la clausura del Congreso. Y cuando el Congreso estuvo en sesión fueron convenidas diariamente varias conferencias de prensa con los cuadros líderes concernien-

tes presentes a responder preguntas reférentes a lo político, reformas estructurales en lo económico y tecno-científico, las manifestaciones estudiantiles del pasado año y los recientes levantamientos anti-comunistas en Lhasa, Tibet.

Además, reporteros extranjeros fueron invitados a visitar Chungnahai, los cuarteles prohibidos donde están ubicadas las residencias oficiales de los altos líderes comunistas. Todas éstas inusuales medidas fueron dispuestas para disipar las dudas de los extranjeros sobre la consistencia de la política de Pekin como resultado del incidente de Hu Yao-pang y el conflicto de la liberalización anti-burguesa después de Enero de éste año.

(3) Revelar las contradicciones dentro y fuera del Partido:

En una de las reuniones del Congreso, Chao Tzu-yang criticó las dos posiciones erróneas predominantes entre los cuadros del partido: Aquellos que rehúsan a admitir que "China pueda transitar condicionalmente por la vía socialista" y aquellos que creen que "China puede omitir la primer etapa del socialismo". En realidad, lo primero favorece un cambio en la vía socialista; mientras que lo segundo está aún en debate entre los reformistas y los conservadores. A pesar de que los simpatizantes de Teng han dado un paso adelante en éstos conflictos, aún se espera que encuentren una firme resistencia por parte de los conservadores.

(4) Desavenencias en el liderazgo, resultado de diversos compromisos:

A. Teng Hsiao-ping tuvo éxito al persuadir a otros líderes conservadores a retirarse con él y tuvo más reformistas de la más alta jerarquía involucrados en un problema personal en el Congreso. Entre los cinco miembros de la comisión permanente del Politburó, Chao Tzu-yang y Hu Ch'i-li son reformistas; Yao I-lin y Li P'eng tienen inclinaciones pro-conservadoras; y la posición de Ch'iao Shih generalmente se considera como de "centro-derecha".

B. Ch'en Yun remplazó a Teng Hsiao-P'ing como Presidente de la Comisión Central Asesora. Después de la reorganización, la nueva Comisión ha sido recargada con 200 nuevos miembros incluyendo algunos veteranos retirados como Yang Teh-chih, Yu Ch'iu-li, Hu Ch'iao-mu y otros. Desde que la constitución del Partido estipula que los miembros de la Comisión deberán estar presentes en el Comité Central del Partido, y sus vice-Presidentes tanto como sus miembros permanentes deberán estar presentes en las reuniones del Politburó, la influencia de la nueva Comisión no puede ser tolerada.

Esto se manifestó en una reunión del Politburó, en la cual se decidió el destino de Hu Yao-pang. La presencia de los 17 miembros de la Comisión en la reunión jugó un rol decisivo en la destitución de Hu.

En vista de lo anterior, la creciente influencia de la Comisión aún podría tener un considerable peso en el desarrollo de la futura situación política.

3. Tendencias del desarrollo:

(1) Reformas de tipo económico y político:

Tanto las reformas políticas como las económicas fueron puntos de suma importancia en la agenda del Congreso. En lo que a los simpatizantes de Teng concierne, la reforma política tiene el fin de solucionar una desavenencia causada por la reforma económica.

Pero la "idea general de la reforma política" no fue respaldada unánimemente por el 7o. Plenario del 12o. Comité Central del CCP, el cual pospuso la idea hasta el 13o. Congreso del Partido.

En su "Informe sobre el Trabajo del Gobierno" para el 13o. Congreso del Partido, Chao Tzu-yang mencionó la propuesta "reforma política". De todas formas, los esfuerzos de la reforma no se espera que produzca los resultados previstos debido a la resistencia de los cuadros del Partido quienes ven a las reformas como amenazas para sus privilegios.

Mientras tanto, Chao enfatizó que "nuestra reforma política nunca introducirá un sistema occidental de separación de los tres poderes y de diferentes partidos manejando al país." Las observaciones de Chao muestran que se espera que los intelectuales del continente pidan reformas más liberalizadas, mientras los chinos comunistas están hablando de la necesidad de una reforma política. Es probable que éste desarrollo les plantee un gran problema.

(2) En términos de transición de poder:

A. Tomando ventaja del Congreso, Teng Hsiao-p'ing pudo asegurarse el retiro simultáneo de los más antiguos líderes incluyendo a Li Hsien-nien, P'eng Chen y Ch'en Yun. Para remplazar a éstos avejentados líderes, varios jóvenes tecnócratas han sido admitidos en la más alta jerarquía del liderazgo.

Con respecto al cambio de los líderes, los simpatizantes de Teng aparentemente han logrado una gran victoria en la ejecución de su política. De todas formas, desde que Teng ya no es un miembro del Comité Permanente Central del Politburó, se mantuvo como Presidente de la Comisión Central Militar, y necesita un cambio en la constitución del Partido. Esta oportuna acción tomada a expensas del sistema regular, es probable que empañe la imágen de Teng.

B. Habiendo sido confirmado como secretario general del Partido, Chao Tzu-yang fue nombrado primer vice-presidente de la Comisión Central Militar, un puesto clave creado recientemente por el propio Teng Hsiao-p'ing.

Sabiendo que Chao no le tiene mucha simpatía a los militares por lo cual Chao está visto como "roader" capitalista, Teng permitió que Yang Shang-k'un siga como vice-presidente administrativo de la Comisión para asistir a Chao.Este inusual arreglo tiene el fin de ayudar a Chao a ganarse el apoyo militar antes de que Teng desaparezca de escena.Esto muestra que Teng aún no ha preparado un sucesor que tenga el apoyo de los militares.Si éste problema sigue sin resolverse, es difícil de lograr una buena estabilidad política.

Otro punto digno de atención es que a pesar de que Teng haya renunciado a su puesto en el Politburó Central, aún es él quien tiene el mayor poder y control.Es la influencia de Teng la que comanda el Partido liderado por Chao.En su capacidad de Jefe del Partido y miembro del comité Permanente del Politburó, Chao debió ser nombrado como el primer vice-presidente de la Comisión Central Militar bajo el liderazgo de Teng.Esto demuestra que el poder militar está situado por encima del Partido.Tal desarrollo podría poner en serio riesgo la estructura de poder de Pekin.

(3) En términos de discución ideológica y teórica:

En el Congreso, Chao Tzu-yang planteó formalmente la teoría de "la primer etapa del socialismo", y las bases sobre las cuales las correctas políticas y líneas debería ser formulada y puesta en ejecución.La teoría de Chao está principalmente formulada para proveer a sus reformas de una base teórica y justificable por medio de la cual justificaría la dictadura Comunista.

La mayoría de la población del continente aún no se ha identificado con la teoría de Chao debido a su falta de infraestructura sistemática.Por ejemplo, cuando el congreso estaba sosteniendo sesiones de discución, varios participantes manifestaron que "ésta teoría aún es inaceptable y difícil de comprender para algunas personas quienes se preguntan porqué el gobierno ha retornado a la primera etapa después de haber estado manejandose con el socialismo por varias decadas."Cómo se manifiesta la situación, cómo proceder con el trabajo político e ideológico, y sacar adelante un "concenso" sobre ésta nueva teoría en todos los ámbitos para facilitar la puesta en práctica de las reformas, aún sigue siendo un problema importante a afrontar por los Chinos Comunistas.

4. Resumen:

En su informe para el Congreso, Chao Tzu-yang aclaró que el régimen mantendría las reformas económicas y su política de puertas abiertas.Pero restringida por los "cuatro principios cardinales", lo que limitará su acción.

Por otra parte, la pugna entre las líneas proletarias y las burguesas se mantendrá como hasta el momento variable.Desde que el despojo de Hu Yao-pang ha desorganizado el plan original de Teng para el transferimiento de líderes, Teng ha estado trabajando duramente para asegurar a Chao como su sucesor.A pesar de que otros reformistas predominan en la nueva línea del liderazgo, el poder de Chao se mantiene dudoso debido a las siguientes razones:

(1) A pesar de su retiro,los antiguos líderes aún dominan el partido;

(2) La influencia conservadora está declinando pero no ha desaparecido por completo;

(3) La transición del poder militar es variable, y tanto las reformas como la política de puertas abiertas están plagadas de dificultades;

(4) Al no tener experiencia militar ni simpatía con los militares, Chao fue preparado e introducido al corazón de la jerarquía por medio de Teng.

Más importante aún, la historia demuestra que un sisitema de suceción en el liderazgo de estilo Comunista es inaplicable.Por ejemplo, Liu Shao-ch'i, Lin-piao y Hua Kuo-feng habían sido designados como los herederos forzosos de Mao Tse-tung respectivamente en el 7o., 9o. y 11o. Congreso del Partido; pero Liu y Lin fueron duramente enfrentados mientras que Hua fue desprestigiado por Teng Hsiao-p'ing.Hu Yao-pang fue designado el sucesor de Teng en el 12o. Congreso del Partido, pero otra vez fue desprestigiado y destituído a comienzos de éste año, en una reunión del Comité Permanente Central del Politburó.Ahora es Chao Tzu-yang quien fue elegido como sucesor de Teng Hsiao-p'ing en el 13o.Congreso del Partido. Está por verse si Chao podrá ser la excepción, y escapar a la tragedia que encontraron sus predecesores.

DATE: November 14, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Views on Prospect of Political Structural Reform Inside and Outside of CCP

The mainland people both inside and outside the Chinese Communist Party now hold a view of pessimism and worry on the prospect of the so-called political structural reform. Related story follows:

1. The Chinese Communists made two public surveys in the capital city of Peip'ing around the time the 13th Party Congress was held. The one conducted before the congress indicated that the general public who held an optimistic attitude toward the prospect of the political structural reform represented 29.8 percent. Although the Chinese Communists announced themselves that the percentage was raised to 49.4 percent after the congress, it was still less than a 50 to 50 ratio and most of the people surveyed expressed "hard to say" or "pessimistic."

2. Some of the delegates who participated in the 13th Party Congress had darely pointed out during their discussions of Chao Tzu-yang's work report that "the resistance to political reform is strong;" "there are still lots of contradictions and difficulties;" "the problem that attracts popular concern is how shall we do the party work and how shall we rearrange the agencies and personnel after the separation of the party from the government;" "we are worried that government agencies may not be able to do the work;" and "it is harder and harder to separate party work from that of the government at the grass-root level." A great many of expressions such as these indicate that the general public maintain a suspicions view on the prospect of the political reform.

3. An editorial entitled "Be Unified to Go Steadily Forward Under the Banner of the 13th Party Congress" which was published in the People's Daily on November 2 strongly emphasized that in order to carry out the party's basic line after the separation of the party from the government, they must prevent

and overcome the following two tendencies: One of them is that the party does not take care of party affairs, ignores or loosens party constructions. The other tendency is to stay away from the reform and openness and simply make effort to do party construction. All of these clearly indicate that they are deeply worried that the party just can not take over its new roles or there is still no separation at all or even it is hard to separate the party from the government, but there is no cooperation between the two during practical works after the separation of the party from the government.

Note:

The so-called political structural reform is nothing, but a process for the reorganization of the Chinese Communist power structure. Agencies involved in the reorganization include the "Chinese Communist Party," the "People's Government," the "National Peoples' Congress," the "Chinese People's Political Consultative Conference," the "All-China Federation of Trade Unions," the "All-China Federation of Youth" and the "Women's Federation." The delineation of responsibilities, activation of units, arrangement of personnel and readjustment of relationships among the above-said agencies are to be made in keeping with the reform of the personnel system and the enforced implementation of the legal system so as to gradually establish a political structure that is legal in legislation, high in efficiency and energic in performance. In fact, this concept of reform had been tried to be put into practice sooner or later on the mainland even before the holding of the 13th Party Conference. However, it has so far gained no concrete results because of the complications of the matter. As we know, it has been six years since the Chinese Communists started their overall reorganization of agencies in 1982. Up to now, this subject matter is still in a phase of the so-called "change of functions" without any further progress. Being confronted with this situation, it is not hard to realize why the mainland people both inside and outside the Communist Party refuse to have an optimistic view on the prospect of the so-called political reform.

FECHA: 14 de Noviembre, 1987. v.t.m.

EVALUACION: B-2.

ORIGEN: Información Comprensiva.

MATERIA: Panorama del prospecto de la Reforma Política Estructural dentro y fuera del CCP.

La población del continente tanto dentro o fuera del Partido Comunista Chino, actualmente están adoptando actitudes pesimistas y se preocupan por la llamada Reforma Política Estructural.A seguir los detalles del caso:

1. Los chinos comunistas hicieron dos estudios en Pekin alrededor de la fecha en que se estaba llevando a cabo el 13o. Congreso del Partido.

El que se realizó antes del Congreso indicó que el público tomó una actitud optimista con respecto al proyecto de la Reforma Política Estructural, representó el 29.8 %.

A pesar de que los chinos comunistas anunciaron que el porcentaje había aumentado a un 49.4 % después del Congreso, éste era aún menor a la relación de 50 a 50 y la mayoría de la gente a la cual se estudió expresaron "difícil de expliear" o "pesimista".

2. Algunos de los delegados que participaron en el 13o. Congreso del Partido han señalado durante sus discuciones sobre el informe de Chao Tzu- yang que "la resistencia a la reforma política es grande"; "aún hay muchas contradicciones y dificultades"."El problema que atrae la opinión pública es como haremos el trabajo del Partido y como reordenaremos las agencias y el personal después de la separación del partido del gobierno"; "nos preocupa que las agencias del gobierno puedan no estar capacitadas para hacer el trabajo";y "es cada vez más difícil separar el trabajo del Partido del de gobierno a nivel popular".Una gran cantidad de expresiones como éstas indican que el pueblo mantiene una mirada sospechosa en el proyecto de la Reforma Política.

3. Una editorial titulada "Sean unidos para firmemente ir contra el censurador del 13o. Congreso del Partido" la cual fue publicada por el "People's Daily" el 2 de Noviembre enfatizó que para llevar adelante la línea básica del Partido después de la separación del Partido del Gobierno; deben vencer y prevenir a las otras dos tendencias: una de ellas es que el Partido no se haga cargo de sus asuntos y la otra tendendia es el mantenerse alejado

de la reforma y apertura, y simplemente esforzarse para reconstruir el Partido.

Todo ésto indica que su mayor preocupación es que el Partido no pueda afrontar sus nuevos roles.Es difícil separar al partido del gobierno, y elproblema se agrava aún más cuando no hay cooperación de las dos partes después de la separación.

Nota: La llamada reforma Política structural, no es más que un proceso de reorganización de la estructura de poder de los chinos comunistas.

Las agencias involucradas en la reorganización incluyen a las siguientes: "Partido Comunista Chino.", "El Gobierno del Pueblo", "El Congreso Nacional del Pueblo", "La Conferencia Política Consultativa del Pueblo Chino", "La Federación de Sindicatos de China.", "La Federación Juvenil China", y "La Federación de Mujeres."

El delineamiento de las responsabilidades, activación de unidades, arreglos de personal y el reajuste de las relaciones entre las agencias mencionadas anteriormente serán hechos de acuerdo con la reforma del sistema de personal y la imposición del sistema legal para gradualmente establecer una estructura política en lo que a legislación se refiere, alta en eficiencia y de enérgica ejecución.

En realidad, éste sistema de reforma se ha tratado de poner en práctica en el continente incluso antes de la 13a. Conferencia del Partido.De todas formas, debido a las complicaciones del tema no ha obtenido logro alguno.

Afrontando ésta situación, no es difícil darse cuenta porque la población del continente tanto dentro como fuera del Partido Comunista, se rehusan a tener una visión optimista del proyecto de la llamada reforma política.

CONFIDENTIAL

DATE: November 11, 1987

SOURCE: Compreheneisve Information

SUBJECT: Analysis of Gorbachev's Policy-related Speech Delivered on Occasion of 70th Anniversary of October Revolution

On November 2 Mikhail Gorbachev delivered a speech addressing Moscow's domestic and foreign policies at an enlarged joint meeting on the occasion of the 70th anniversary of the October Revolution. The following is an analysis of Gorbachev's speech, which has attracted much of the attention of the world:

1. Major points of the speech:

(1) The search for the bases of reform through the critique:

Gorbachev re-evaluated and criticized past Soviet leaders such as Stalin and Brezhnev in regard to their merits and demerits, holding that the most serious political mistake they had made was their departure from the essential principles of socialism. Thus he emphatically said, "A democratised society is the soul of reform," attempting to find theoretical bases for "another revolution."

(2) The prominence given to the peace-oriented Soviet policy:

According to Gorbachev, soon after the establishment of the Soviet regime the Soviets promulgated first the Peace Act and then the Outlines of the Program for Peace and still later, after the CPSU's 27th Congress, the plan for the construction of world peace and a security system. The peace-oriented Soviet policy, said Gorbachev, had already been initially fleshed out with visible effect.

(3) The affirmation of the meaning and value of the communist movement:

Gorbachev affirmed the achievements of the international communist movement and said that he was confident

of the future of the movement; however, he admitted that it had been wrong for the Soviet Union to impose its policies on other countries and said that the Soviet Union would try to correct this mistake so as to help revive the communist movement.

2. Gorbachev's purposes:

(1) To advertise humanitarianism as a new Soviet concern:

Gorbachev harshly lashed out at the era of Stalin's reign in which millions of the Russian people perished on collective farms where forced labor was practised, and said that the future road of Communism would be a road honoring the noble human spirit. Obviously he wanted to administer a dose of medicine to those who are mortally afraid of communism.

(2) To rebuild the prestige of the Soviet Union in the international communist camp:

Prior to the anniversary celebrations Moscow had embarked on a series of large-scale propagandistic campaigns, promulgated amnesty, and invited 163 delegates from 119 countries to attend meetings in the Soviet Union. Clearly the Kremlin hoped to use the anniversary celebrations as a way to win the hearts and minds of the people and rally behind the Soviet Union other communist countries and thus rebuild the presitige of the Soviet Union in the international communist camp.

(3) To win over and make peace with the Chinese Communists:

To show goodwill to the Soviet Union, the Chinese Communists designated Chang Wen-chin, chairman of the Chinese People's Associations for Friendship with Foreign Countries, to head a delegation, the first of its kind since the start of the '60s, to Moscow. There is no demying the fact that the two communist regimes have moved somewhat closer.

3. Summing-up:

(1) Though the Soviet regime in its 70-year history has laid the foundations of an industrial power, its total productivity has still lagged far behind the United States. The

Soviet Union has 1,510,000 technologians, yet its technology is behind the West's 10 to 15 years; in Soviet society the spirit of revolutionary heroes is in vogue, yet the average people in the closed society have ossified thoughts and conservative outlooks and the force of inertia is so strong that Gorbachev has been compelled to slow down his reforms.

(2) Since the communists came to power the Soviet Union has time and again built itself into a world power on borrowed strength and kept expanded its territory with the ambition to make the world go Red. Right now there are a total of 16 countries under Soviet control, yet the Soviet Union is still engaged in a military buildup, hoping to compete with the United States. In spite of this, owing to the collapse of "the Soviet pattern," the international communist movement is gradually losing its ideological appeal to the world; furthermore, as international communists are themselves divided, the Soviet Union is compelled to announce that it has stopped exported revolution and are now in favor of "revolution through peaceful ways." It seems that the Soviets will never say die in their ambitions to reshape the world.

FECHA: 11 de noviembre de 1987

TEMA: ANALISIS DEL DISCURSO POLITICO DE GORBACHOV EN OCASION DEL 70 ANIVERSARIO DE LA REVOLUCION DE OCTUBRE

El 2 de noviembre Mikhail GORBACHOV pronunció un discurso sobre la política interna y externa de Moscú, durante el encuentro conjunto llevado a cabo en ocasión del 70 aniversario de la Revolución de Octubre. El siguiente es un analisis de ese discurso, el cual ha atraído la atención del mundo todo:

1. Principales puntos del discurso

a. La busqueda de las bases de reforma por medio de un juicio critico

GORBACHOV volvió a evaluar y juzgar a los antiguos líderes soviéticos tales como STALIN y BREZHNEV en relación con sus méritos y desméritos, sosteniendo que los errores más serios dentro de la política que ellos llevaron adelante fueron su desviación de los principios esenciales del socialismo. Dijo enfáticamente que "una sociedad democrática es la esencia de la reforma" intentando encontrar las bases teóricas para "otra revolución".

b. Impulso dado a la política soviética, orientada hacia la pacificación.

De acuerdo a GORBACHOV, inmediatamente luego del establecimiento del régimen soviético, los mismos promulgaron primero, el proceso de pacificación y luego el Programa para la pacificación e incluso más tarde, luego del 27 Congreso del Partido Comunista de la Unión Soviética, el plan para la construcción de un sistema mundial para la Seguridad y la Pacificación.

La política soviética orientada hacia la pacificación, dijo GORBACHOV, ya ha sido inicialmente lanzada con efectos visibles.

c. La afirmación del significado y el valor del movimiento comunista

GORBACHOV afirmó el hecho meritorio de los movimientos comunistas internacionales y dijo que estaba confiado en el futuro del mismo; sin embargo, admitió que había sido un error de la Unión Soviética imponer su política en otras naciones y dijo que su nación trataría de corregir estos errores para ayudar a revivir al movimiento comunista.

2. Los propósitos de GORBACHOV

a. Tomar al humanismo como un nuevo punto de importancia

soviética

GORBACHOV atacó duramente la era de STALIN en la que millones de personas rusas fueron muertas en campos colectivos, donde se practicó la fuerza laboral y dijo que la vía futura del comunismo sería la del espíritu humanitario. Obviamente él quizo administrar con ésto, una dosis de su propia medicina a aquellos que temen mortalmente al comunismo.

b. La reconstrucción del prestigio de la URSS en el campo del comunismo internacional

Antes de la celebrasión del Aniversario, Moscú se había embarcado en una intensa campaña propagandistica, promulgando la Amnistía e invitando a 163 delegados de 119 naciones para reunirse en la URSS.

El Kremlin espera evidentemente utilizar las celebrasiones del aniversario, como vía para ganar el corazón y espíritu de la gente, así como también hacer nuevos esfuerzos para que las otras naciones comunistas respalden a la Unión Soviética y se logre así elevar nuevamente el prestigio de esta nación en el campo del comunismo internacional.

c. Lograr y llegar a la pacificación en sus relaciones con China Comunista

China Comunista ha demostrado una muy buena disposición hacia la Unión Soviética al designar a Chang WAN-CHIN, Jefe de la Asociación Popular de China para la amistad con las naciones, como cabeza de una delegación, la primera de este tipo desde comienzos de los años 60'.

3. Comentario

- Aún cuando el régimen soviético, en sus 70 años de historia ha impulsado el establecimiento del poder industrial, su productividad total aún se coloca muy por detrás de la de Estados Unidos.

La Unión Soviética tiene 1.510.000 técnicos, y aún esos técnicos están por lo menos entre 10 y 15 años por detras de los de Occidente; en la sociedad soviética el espíritu de los heroes revolucionarios está en voga, la forma de vida de la sociedad es tan cerrada y conservadora y la fuerza de la inercia es tan fuerte que GORBACHOV ha visto impulsado a enlentecer el proceso de su reforma.

- Desde que los comunistas llegaron al poder, la Unión Soviética se ha embarcado en la reconstrucción de su poder en el mundo de los poderosos, con la esperanza de poder transformar al resto de las naciones en Comunistas.

Hoy día, hay un total de 16 naciones bajo el control soviético y aún la URSS se encuentra embarcada en un aumento de su poderío militar, esperando competir con los Estados Unidos. En lugar de esto, ante el colapso del "modelo soviético" el movimiento internacional comunistá está gradualmen

perdiendo su atracción ideológica en lo que respecta a las demas naciones. El mundo comunista está dividido, y es por ello que la URSS está impulsando su anuncio de que se ha detenido la exportación de la revolución y que está, su nación, en este momento interesada y en favor de la "revolución a través de vías pacíficas".

735/B

CONFIDENTIAL

EXCHANGE OF INFORMATION
CONTENTS

November 1987

CONFIDENTIAL

01.12

8804917

CONFIDENTIAL

DATE: November 6, 1987

EVALUATION: A - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Propaganda Department of CCP Central Committee Orders About 600 Newspapers and Periodicals to Close Down

As officially revealed on October 27 in Peip'ing, the Propaganda Department of the CCP Central Committee started this past March to put in order the 5,314 philosophical and social sciences newspapers and periodicals published on the mainland and continued the work through September. As a result, a total of 594 newspapers and periodicals including the Shenchen Youth Daily, the Shenchen Workers' Daily and the Shanghai Society Post were forced to close down.

According to the Propaganda Department, the main reason why these publications were penalized by the stoppage of their operations was that "they had no sensible plans for what they had published, had overlapping and therefore wasteful contents, lacked qualified reporters and editors, and had insufficient newsprint and printing facilities." Thirty-seven of the newspapers and periodicals were ordered to close down because they "showed poor taste and low-quality reportage" or "had been in violation of propaganda discipline." The Shenchen Youth Daily and four other papers were ordered to stop their operations because they were found to have "publicized the viewpoints of bourgeois liberalism and thus made grave mistakes."

Note:

The Chinese Communists in charge of information had also announced that upwards of 1,600 bulletins and newsletters dealing with natural sciences, manuscripts and select articles were also put under official scrutiny and the efforts to put them in order were expected to conclude in the first quarter of 1988.

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

DATE: November 4, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Former Japanese Foreign Minister and Publisher of Peking Daily Talking About Prospects of Tokyo-Peip'ing Relations

On October 29, 1987, it was learned, former Japanese Foreign Minister Kuranari made the following remarks during his conversation with Hsu Wen, publisher of the Peking Daily, who was on a visit in Japan.

1. Since the Chinese mainland is abundant in natural resources and most people there are diligent, Japan is willing to provide technologies to it and make contributions to its development. This is because the long-term friendly relations between the two sides are hopes of Japanese people.

2. The Koraryo-domitory case is still under review by the Japanese judicial authorities. It is necessary to pay close attention to the review process. In addition, Japan will continuously stick to the four principles and spirit contained in the joint communique and the peace and friendship treaty signed after the establishment of its diplomatic relations with the Chinese Communists.

3. After bilateral efforts by both sides, an improvement has been made in the trade imbalance existing since 1984. It is believed that the two-way trade will continue to prosper on a more balanced basis.

4. Since great efforts have been made by the Chinese Communists in both the acceptance of technology transfer and preparation of environment, Japan's investment on the Chinese mainland will inevitably grow in the future.

5. It is indeed with regret to note that the Toshiba machine case has affected Peip'ing's interests. In view of the friendly relations between the two sides, Japan will do something to reduce its repercussions to the minimum.

6. Owing to the great progress in communications, the independence in the international community has further deepened. As a member of the international community, Japan will henceforth expand its diplomatic activities and perform its responsibilities for the promotion of peace and prosperity of the world.

CONFIDENTIAL

DATE: November 11, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Cam Ranh Bay, More Developed and More Entrenched as Soviet Naval Base on Vietnamese Soil

1. Cam Ranh Bay in Vietnam is now the biggest overseas Soviet naval base where 15 to 20 warships on average are moored throughout the year. Patrol planes, bombers and a contingent of signal units are also part of the scene.

2. In 1986 the Soviet Union constructed its 7th pier with a warehouse, increasing thus the berthing space of the bay by 20 percent. Today Cam Ranh Bay is an out-and-out permanent Soviet base inaccessible even to the Vietnamese. The Soviets have brought more technical improvement to the bay than they have built up their military strength there.

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

DATE: November 4, 1987

EVALUATION: A - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Racial Problems in Malaysia Lead to Mounting Tensions

The following information was provided by the Foreign Ministry of Malaysia on October 29:

1. The number of detainees who were detained because they had acted in violation of the National Security Law had been on the increase:

The number had increased from 55 as registered on October 27 to 74 as registered on October 29. The police authority believed that the detainees' activities before their detention had produced unfavorable effects on national security. Among the detainees were many Malays of Chinese ancestry including Lim Kit Siong, secretary-general of the Democratic Action Party, and personages in the fields of politics, education and environment protection.

2. The cancellation of the assemblage of the National Front (Barisan Nasional) was welcomed:

In the name of national security Prime Minister Datuk Seri Mahathir Mohamad ordered the cancellation of an assembly of the National Front scheduled to take place on November 1 and the order was welcomed and supported by many of the Malays. Mahathir also announced that as racial problems had developed to the extent that had put the State into a state of emergency his government would ban all other assemblages.

3. The detention enforced in accordance with the National Security Law was a proper opportune move:

Political leaders including those of the Opposition generally welcomed the detention of 74 Malays in accordance with the law and termed it an opportune move for the sake of national security. They also advised the average Malays to keep cool and appealed to all political parties to help maintain social order.

4. After the detention the Democratic Action Party called off all public assemblages:

After its secretary-general and a number of its leaders were detained the Democratic Action Party decided to call off all public assemblages. According to the party's deputy secretary-general, one consideration behind the decision was the very sensitive domestic situation. The party appealed to its members and other people to keep calm and restrain themselves from taking any action that would add to the already existent tensions.

DATE: November 4, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Chinese Communist Future Economic Policy as Judged From Chao Tzu-yang's Report at 13th Party Congress

1. Gist of the Chao Tzu-yang report:

(1) The "three-step" strategy of development:

The strategic role of Peip'ing's economic development, according to Chao, is a double one: "the promotion of traditional industrial revolution and the overtaking of the world's new technological revolution." The strategic deployment is roughly a three-step process: First, the solution of the problem of subsistence, which has basically been provided; second, the realization, by 1999, of "a passably good life for every Chinese;" third, by 2050, the provision of the basic elements of modernization enabling the gross national product to reach the level reached by an intermediate developing country. Then, on the basis already built, the Chinese Communists will proceed to seek a still better life. Priorities at the moment are three:

A. Pay full attention to technological development and education and thus make economic development dependent on technological advance and the improved quality of the labor force.

B. Keep what might be called a balance of total social need and total social supply and make a sensible adjustment and reform of the industrial structure.

C. Go one step further to expand economic and technological exchange and cooperation with foreign countries.

(2) Main tasks of the present reform:

The central work is to change the management mechanisms of the enterprise and gradually set up the basic framework of the new system of planned commodity economy. To achieve such aims, there must be matching reforms, by stages, of such areas as planning, investment, resources, financial management, financing

and the system of foreign trade. The urgent tasks at the moment are:

A. Revive the enterprises under the all-people ownership system in accordance with the principle of the division of ownership and management, standardize all forms of work by contract, rental and obligation-bound management, and continue to experiment with the corporate shares system.

B. Encourage the further development of cross-wise economic combines and allow full freedom to the functioning of urban areas so as to build them into modernized economic centers.

C. Do more to foster the system of socialist markets, including the market of consumer goods and the markets of such elements of production as production materials, capital, labor, technique, information and real estate and meanwhile push the reform of prices.

D. Improve step by step the macroscopic economic regulation system that features indirect management, shift the emphasis of planned management to the shaping of industrial policies, make use of all economic levers, and promote the implementation of industrial policies.

E. Develop on the basis of the public ownership system the system of diversified ownerships, the cooperative economy between the urban and the rural area, the individual economy, the private-run economy and the enterprises built on capitals from three sources.

F. Practise distribution that varies in form but is still dominated by the distribution by labor, enforce a correct policy of distribution, and permit such incomes through unphysical labors as interest, dividend and profit so long as they are legal.

2. Summing-up:

(1) The things mentioned in the economic part of the report submitted by Chao Tzu-yang before the 13th Party Congress were but a summing-up in writing of the measures taken by the Chinese Communists in the course of their economic reform; nevertheless, they were things intended to be approved, affirmed and promoted. The theme

of the 13th Party Congress was "reform and openness," indicating that the economic reform is bound to go on more speedily than ever before.

(2) The dominant part of the Chinese Communist economic system is the socialist public ownership system and the sub-system is the non-socialist economy. The interaction of the major and supplementary systems is seen in production, circulation and distribution and will inevitably have a great impact on the essential social system. Chao Tzu-yang's statement that the mainland can neither go beyond nor depart from "the early stage of socialism" is clearly a reaction to the dilemma the regime is in.

(3) The conundrum the Chinese Communists have with their economic development involves principally not the economic factors like the lack of capital and technological backwardness but such political factors as the insistence on the Four Cardinal Principles and the ineffective administration. To launch a political structural reform at the time when the old economic system is giving way to the new and thus to seek a political answer to the deadlock is admittedly the only way the Chinese Communists can go, yet whether this will simply compound problems nobody really knows.

CONFIDENTIAL

DATE: November 14, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Peip'ing's Policy to Have Its Cadre Force Characterized With Rejuvenation Arouse Resistance Among Veterans

1. Since Peip'ing adopted the policy to have its cadre force characterized with rejuvenation, Chinese Communist cadres in their fifties or so have mostly been haunted by uneasiness which are reflected by such moves as "fearing, complaining and waiting."

(1) Fearing:

They fear the age of 50's because this age level give them a sense of crisis.

(2) Complaining:

Their grievances are deep because they think that they will be forced to retire in spite of their hard work for many years.

(3) Waiting:

Because they are waiting for relief, they are uneasy, have no long-term planning, play only a care-taken role, back high aggressiveness and lose confidence in their role as a backbone of their unit.

2. According to the news media, the reason for the foregoing phenomenon are as follows:

(1) In the enforcement of the policy, some local authorities and military units have over-emphasized the age limit. As a result a certain number of cadres are disheartened owing to a deepening sense of crisis and huge pressure caused by the increase of their age.

(2) Those cadres who have been transferred from

leading positions to non-leading positions fear that "they will be accused of grasping power if they work too enthusiastically and considered to be discontent if they do not work enthusiastically." Those who are incumbent leaders fear that they will be accused of being arrogant if they assign tasks to old leading cadres and charged with cold-shouldering old leading cadres if they do not assign work to them. Such a dilemma has forced them to take a lot-alone attitude toward those old cadres, which allow them to work at their will or just wait for retirement.

(3) For shaping, a trapezoidal age structure or leading centers, various mass media have emphatically stressed the election and promotion of younger cadres. As a result, a number of cadres think that cadres in their fifties will not be promoted, thus causing a sense of being abandoned among them. Besides, those who have been transferred to non-leading positions are mostly pessimistic because they are considered to have retreated to the second line.

CONFIDENTIAL

EXCHANGE OF INFORMATION
CONTENTS

November 1987

CONFIDENTIAL

DATE: November 20, 1987

EVALUATION: A - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Assignments for Standing Members of CCP's New Central Politburo

Peip'ing's official sources revealed on November 9, 1987 that immediately after the CCP's 13th National Congress, its Central Committee convened the first work conference in which each of the five standing members of the new Central Political Bureau has been assigned with a special work, the functions and operations of various departments of the government have been re-confirmed and an overall work plan for 1988 has been mapped out.

The assignments for the five standing members of the new Central Political Bureau are reportedly as follows:

Chao Tzu-yang is in charge of overall business.

Li P'eng is chiefly in charge of State Council.

Ch'iao Shih is chiefly in charge of Party affairs.

Hu Ch'i-li is chiefly in charge of propaganda and administrative affairs of the Central Secretariat.

Yao Yi-lin is chiefly in charge of economic affairs.

In accordance with the spirit of the work report adopted by the 13th Party Congress, the first work conference of the Central Committee ruled that the standing members of the Central Political Bureau have to make work report to the Bureau periodically and that the Central Political Bureau should make periodical work report to the Central Committee. Although the Central Secretariat does not enjoy the same rights in making policy as before, its routine working load is still very heavy and many problems should be settled in conference.

The handing over ceremony of the Central Secretariat took place on November 4 and some of its former staffs were removed from their office afterward.

CONFIDENTIAL

At the same conference, the Central Committee mapped out four major plans each for political and economic reconstructions in 1988. The economic reconstruction plans include a number of new measures to speed up reforms.

Note:

The former standing members of the 12th Central Political Bureau were divided into two lines with Hu Yao-pang and Chao Tzu-yang in the first and Teng Hsiao-p'ing, Li Hsien-nien and Ch'en Yun in the second. The five standing members of the new Central Political Bureau are all in the first line. Chao Tzu-yang in his capacity of General Secretary holds overall responsibility while each of the standing members is taking care of a special assignment. No people was mentioned to look after the united front work and foreign affairs.

DATE: November 26, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Ideological Chaos Resulting from Theory of "Early Stage of Socialism"

Soon after their 13th National Congress, the Chinese Communists issued a circular on November 3, instructing propaganda departments at various levels to launch an all-out study and propaganda campaign on the congress documents. However, situation developments indicated that party cadres as well as mainland masses have found it difficult to accept what the Communists called theory of "early stage of socialism." Details follow:

1. According to a Hsinhua News Agency's despatch from Lanchow on October 28, cadres and soldiers of the Lanchow Military Region were shocked to hear of the theory of "early stage of socialism" initiated by leadership comrades of the CCP Central Committee. Some began to wonder "why should we return to the early stage after we have worked on socialism for more than three decades?"

2. On November 11, the Liaoning Radio Station commented that:

"In studying the theory of early stage of socialism, care must be taken to overcome three tendencies:

(1) Over-heated desire for a quick change of present status without taking national condition into consideration.

(2) The theory of 'early stage of socialism' is misunderstood as doing things very slowly without seeking progress and making achievements. It is even used as an excuse to cover up work flaws and misconduct.

(3) It is also misinterpreted as 'anything can be done without discrimination.'"

3. On November 17, the People's Daily editorially commented that party cadres and mainland masses are facing three ideological obstacles in the process of studying the theory of

"early stage of socialism":

(1) They doubt whether "early stage" means policy retreat for a regime by which socialism has been implemented for over three decades.

(2) They wonder whether the theory of "early stage of socialism" is low-key and discouraging.

(3) They hold that it could be an exaggeration that at least 100 years would be required for the regime to finish the early stage of socialism.

4. On November 18, the Hsinhua News Agency reported from Lanchow that because most cadres and soldiers are still young, less experienced and not well ideologically educated, they have puzzled their brains but still could not find the answer of why the mainland is still in the early stage of socialism after more than thirty years of socialist construction.

5. Sources in Peip'ing's Ministry of Railways disclosed that some staff and workers still can not understand the theory of "early stage of socialism," believing that the theory is only intended to justify the backwardness of the Chinese mainland.

6. On November 21, the Hsinhua News Agency reported from Peip'ing that while the campaign to study the documents on the 13th Party Congress is being launched on the Chinese mainland, the following deviations have been reported:

(1) Contents of auxiliary teaching material are of poor quality, and authors' point of view is not convincing.

(2) Participants of seminars and forums are fed up with lengthy speeches and reports.

(3) Many organizations resort to formalism by conducting written examinations to test the result of study efforts.

In recent years Communist cadres as well as mainland masses have been talking about "socialist alienation." Also, they have come to recognize that "Communism is illusional" and that "Marxism-Leninism is outdated." Meanwhile, thirty-odd years of

painful experience under Communist tyrannical rule have enabled cadres and masses to see the fallacy of the so-called "superiority of socialism." Although the Tengists use the theory of "early stage of socialism" to justify the mainland's economic backwardness, their explanations are not convincing. Additionally, since the reformists can not find Marxist tenet to support the theory of "early stage of socialism," this would likely give the conservatives ammunition to launch a new attack against them. As the situation stands, whether the reformists can maintain the steady progress and continuation of Teng Hsiao-p'ing's political lines remains to be seen.

DATE: November 26, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Coastal Areas of Kuangtung to Be Further Opened to Outside World

Lin Lo, secretary of the Kuangtung Provincial Party Committee of the Chinese Communists, and Kuangtung Governor Yeh Hsuan-p'ing both said on October 17, 1987, that the Kuangtung province will be further opened to the outside world for the purpose of economic development, especially the coastal regions, from Chankiang to Swatow, which will be entirely opened to the outside world and in which the foreign investors will enjoy the same preferential treatments as in the special economic zones. Lin also pointed out that as the relations between Kuangtung and the area of Hongkong and Macao became closer than ever, the Chinese Communists are planning to strengthen the cooperation between Hongkong and Macao in economic connections so that both may contribute their efforts to the economic development. Lin predicted that the economic interests of the countries in the West Pacific area are interlinked with each other and a net of economic interests will be gradually formed, adding that under such situation, not only Kuangtung province but also other coastal provinces will be benefited in their economic development.

Note:

Earlier, Yeh Hsuan-p'ing revealed that the Chinese Communists had decided to designate Kuangtung an experimental province to launch an overall reform. Now that the authorities concerned in Kuangtung province are ready to entirely open the coastal regions to the outside world and to provide foreign investors there with the same preferential treatments as in the special economic zones, it would be the first step of the Chinese Communists to carry out the above-mentioned decision made by the Central Committee. A highway linking Kuangtung and the area of Hongkong and Macao was reportedly under construction and the double-track railway from Canton to Shenchen has been open to traffic. A number of labor-intensive industrial factories of

small and medium size in Hongkong has begun to expand their businesses in Shenchen, Hui-yang, Tung-wan and the delta of Pearl River. The Hongkong styled transaction of land (to lease out land-use rights) has put into practice in Shenchen. All these indicate that Kuangtung province will take a step in advance of other areas in the course of expanding the open-door policy.

DATE: November 26, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: 8th Round of Border Talks Between Peip'ing and New Delhi

It was reported that the 8th round of border talks between Peip'ing and New Delhi, which lasted for three days, already ended on November 17, 1987. The delegations of the two sides were respectively headed by Chinese Communist Deputy Foreign Minister Liu Shu-ch'ing, and K.D.S. Menon, Chief Secretary of the Indian Foreign Ministry and former New Delhi's Ambassador in Peip'ing. When Liu arrived in New Delhi on November 13, he said that he did not consider the border disputes a difficult problem should the two sides be willing to solve it in all sincerely.

According to a Hsinhua News Agency's dispatch, during the first session of the border talks, which took place on November 15, this year and lasted for more than two hours, the two sides reviewed the development of bilateral relations since the 7th round of border talks held in July, last year, and discussed a number of other problems. A spokesman of the Indian Foreign Ministry indicated that the two sides reviewed the contents of the 7th round of talks, including border problems and other relations between the two regimes. After the talks ended on November 17, the Indian Foreign Ministry spokesman said that "we feel we have already created an atmosphere for the further development of our relations in all fields and for solving differences between us." Both sides reiterated their hopes for making continued efforts to reach an agreement on the peaceful solution of their border disputes.

In the evening, Indian Prime Minister Rajif Gandhi received the visiting delegation. The host indicated to his guests that India hopes to develop its relations with the Chinese Communists on a mutually beneficial basis and give new strength of life to such relations. And a Hsinhua News Agency's dispatch said that the two sides "exchanged views on border problems" and "were of the same opinion that it will not be difficult to solve the border problem if both sides have a positive attitude and political enthusiasm.

Notes:

1. In 1962, the two sides fought a bitter battle on their border, which resulted in the long-time freezing of their bilateral relations. This situation lasted until 1976 when they decided to exchange ambassadors. In 1979, the Indian foreign minister visited Peip'ing; later in June 1981, Chinese Communist Foreign Minister Huang Hua made a visit to India, which helped reach the agreements on the holding on regular basis of border talks between the two sides. They held their first round of talks in Peip'ing late in that year. The 7th round of talks held in Peip'ing in July last year ended up with displeasure owing to a certain incident in the border area. In February this year, the Chinese Communists protested India's elevation of Arunachal, territories occupied by it, to statehood. New Delhi considered this protest "totally unacceptable."

2. The Sino-Indian border, which is totally some 2,000 km long from the west to the east, can be divided into three sections: the east (from eastern border of Bhutan to the western border of Burma), the middle (from the southeastern end of the west section to the intersection of borders of the Chinese mainland, India and Nepal), and the west (referring to borders between Ladakh of Kashmir and Sinkiang and Tibet of the Chinese mainland). The disputed territories which originally belonged to the Republic of China totals 125,000 square km in area. The east section has some 90,000 square km, including the land from the so-called Macmahon line southward to China's traditional boundary such as lower Zayul area. (Now, India calls it "Arunachal"). The middle section is about 2,000 square km in area. The west section, mainly composed of the Aksai Chin area, contains some 33,000 square km. Both the east and the middle sections were occupied by India in 1950s; the west section is under the control of the Chinese Communist regime.

DATE: November 23, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Concept of "Long-drawn-out People's War" Taken by Philippine Communist New People's Army

It was learned that the strategy of "Long-drawn-out People's War" adopted by the Philippine Communist New People's Army (NPA) signifies a three-fold total war concept of rebellion, political offensive and mass mobilization. It is predicted that the NPA will take the urban Committees throughout the country as its basic camp for rebellious activities, make good use of the so-called over-all democratic front as a tool for its political offensive, and employ the tactic of infiltration as a key measure for its mass mobilization.

Notes:

1. The Philippine Communists take the heritage of the Chinese Communist thought of "People's War" to develop their underground organizations for the conduct of illegal activities.

2. The Philippine Communist NPA is expected to intensify its terrorist activities in Manila during the period of the ASEAN summit meeting to be held there in mid-December.

CONFIDENTIAL

DATE: November 19, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Intelligence Report

SUBJECT: Pyongyang Faces Barriers to Implementation of Its Third Seven-year Economic Plan Due to Shortage of Capital

North Korea starts its Third Seven-year Economic Plan this year (1987-1993). However, owing to its backwardness in technology, political and economic situation as well as shortage of asset, barriers exist in carrying it out successfully. Recently, Pyongyang has received UN aid of US$13,610,000 from its relief fund for underdeveloped countries but the aid is of little help to its economy.

Note:

The aid Pyongyang received from the United Nations is the same as it received before for its economic plan for 1982-86. Therefore the aid is of little help to its economy.

CONFIDENTIAL

DATE: November 25, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Racial Conflicts Caused by Extremists and Communist Infiltration: Malaysian Police

It was revealed by the Malaysian Ministry of Foreign Affairs on November 14 that the Malaysian police has made a statement called "Going Along the Way Toward National Security" to explain the background of the recent racial conflicts in the nation. Key points of the statement follow:

1. Tension and instability caused by racial riots which occurred in Kuala Lumpur from a rampant fire on the Chinese by the Malaysian soldiers on October 18, 1987 was in fact a reflection of intensified activities of radical elements in the political party, cultural, religious and pressure groups, that led to mutual suspicion and non-confidence among different races in the country.

2. The statement listed the following activities taken by the extremists:

(1) Political parties, especially the Democratic Action Party, openly instigated the racial problem through the abuse of the privilege of freedom allowed by the government. The Democratic Action Party had put fuel on fire to propagandize the problem between the Chinese and the Indians. They even said that the government was an organ that oppresses these races.

(2) The Malayans were deeply angered with their traditional social positions suspected and their dignities challenged. Their response further enhanced the already tense situation.

(3) A few leaders of the Malaysian Chinese Association made public statement to doubt and even oppose the nation's constitution. Members of the Teachers' League organized by Chinese school teachers and the Management Association of Chinese Schools in Malaysia have been especially active on the Chinese issue.

(4) Turncoats of members of the Pan-Malaysian

Islamic Party were rapidly increasing, and made groundless statements to instigate Muslims hating Christians.

(5) The racial tension in Malaysia was greatly enhanced by the publicity of the local newspapers which carried articles to instigate the racial problem more boldly than ever before.

3. Domestic and foreign Communist threat:

(1) The Malaysian Communists have intensified their activities to make trouble among the different races in the country since 1980. A number of specific individuals and organizations in political, social, religious and economic circles have been found to conduct subversive activities which are in the advantage of the Communist scheme.

(2) The subversive elements have held a variety of meetings or discussions. The subjects discussed in the meetings are centered on class survival and the problem of the oppressed laborers and poor people.

(3) Communist threat to the country has been complicated by the activities of several Marxist organizations. The purpose of these organizations is to destroy Malaysia's political and economic structures through the transition procedure of Marxism.

(4) The local subversive elements have been found to have close links with pro-Communist organizations in the Philippines which in turn are linked with the international Communists.

CONFIDENTIAL

DATE: November 25, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Analysis of Situation to Be Faced by Chao Tzu-yang

Brief Summary:

As generally expected, Chao Tzu-yang was confirmed as general secretary of the Chinese Communist Party at its 13th National Congress. Before the eve of the Seventh Plenum of the 12th CCP Central Committee, Chao had said that he is more comfortable with economics than ideology. After Chao was named party general secretary, he told an impromptu press conference that he would prefer to stay on as premier handling economic affairs. Although Chao's remarks represent only a false gesture, they also indicate his reluctance to become Teng Hsiao-p'ing's successor for fear of facing a tragic future. In addition, Teng and other retired leaders are bound to wield considerable influence on policy from behind the scene. Due to lack of rapport with the military, Chao is likely

to act under the pressure of the aging leaders includ-
ing Ch'en Yun and Li Hsien-nien as well as military
commanders, and incur blames from them.

Commentary and Analysis:

Chao Tzu-yang has been confirmed as party general secretary. However, before the eve of the Seventh Plenum of the 12th CCP Central Committee (a preparatory meeting of the 13th Party Congress), Chao said that he is more comfortable with economics than ideology and that he prefers to stay on as "premier." Chao's remarks puzzled many mainland watchers. An analysis of Chao's fate is summarized below:

1. Analysis of Chao's mentality:

(1) False reluctance:

Chao Tzu-yang's reluctance to accept the job as party general secretary is merely a gesture of self-abasement prevailing in Communist officialdom. Communist ranking bureaucrats used to play this old trick which calls for "retreating in order to advance." Previously, Ch'en Po-ta used to call himself a "small potato," and now Chao Tzu-yang intentionally discredits himself by saying that he is not very suitable for the job of party general secretary. Apparently, both Ch'en and Chao sought to attain their political goals by playing the same trick. Also, it may be possible that Chao infatuated with achievements in economic reforms,

is not interested in handling party work due to lack of experience.

(2) A lesson learned from Hu Yao-pang incident:

Having been confirmed as party general secretary, Chao Tzu-yang is naturally regarded as Teng Hsiao-p'ing's heir-apparent. In the Communist history, however, no "successor" has had a happy ending. Having learned a lesson from the recent Hu Yao-pang incident, Chao is naturally on the alert. On the other hand, Chao has been at odds with some conservatives such as Po I-p'o, Hu Ch'iao-mu and Teng Li-ch'un. While holding discussions with Teng Hsiao-p'ing on party personnel changes, those aging conservatives have tried to block the appointment of Chao as party general secretary. Although their opposition ended in failure under Teng's pressure, Chao seemed unable to dispel his worries while accepting the appointment.

2. Situation to be faced by Chao:

(1) To be under control of aging leaders:

Within the Chinese Communist Party, power distribution has always been based on seniority of cadres. With some retired aging leaders still

exercising influence on policy from behind the scene, Chao Tzu-yang is not expected to have a free hand in policy-decision. Meanwhile, the 13th Party Congress has endorsed a document on political reforms aimed at separating the functions of the party and government to reduce the role of party functionaries in the running of government and enterprises. The move could drastically cut back the power of the Central Secretariat, of which, Chao is the general secretary.

(2) To be under the pressure of military commanders:

Military power always plays a decisive role in Peip'ing's political stage. Having no rapport with the military, Chao Tzu-yang will find himself in a more awkward position if some old military leaders including Yang Shang-k'un and Yu Ch'iu-li intervene in his policy-making process. Since Chao has been confirmed as party general secretary and appointed first vice-chairman of the Central Military Commission, frictions between Chao and military leaders are likely to occur.

CONFIDENTIAL

Summing-up:

Chao Tzu-yang could face an uphill battle while performing his duties as a party chief. However, in view of the fact that Chao has been very prudent in handling any situation and skillful in waging struggle, he may be able to consolidate his position as Teng Hsiao-p'ing's heir-apparent under Teng's full support, if he can win the support from the military. But whether Teng can accomplish the job of grooming Chao into a successor who has the support of both the conservatives and the military before his death, and whether Chao's fast-growing influence incurs Teng's jealousy, are variables worthy of attention.

Reference Data:

1. Hongkong-based Wen Hui Pao, June 4, 1987.

2. Hongkong-based Wen Hui Pao, September 28, 1987.

DATE: November 25, 1987

SOURCE: Comprehensive Information

SUBJECT: Comprehensive Analysis of Soviet Economic Situation

Since his ascending to power in the Kremlin, Mikhail S. Gorbachev has tried to put his economic house in order and made this one of his primary objectives. However, a review of the overall economic situation indicates only limited achievements but quite a few difficulties in his economic reform. This would certainly affect the enforcement of his future domestic and foreign policies. An analysis is given as follows:

1. Current economic situation:

(1) No progress in overall economic growth:

The industrial growth rate of the Soviet Union, which is only 2.5 percent for the first half of this year and is expected to reach 3.9 percent for the second half, is still lower than that of last year, which is 4.9 percent according to the already published statistics. Its GNP has grown 2.5 percent only, much lower than the projected goal of 4.1 percent. Nevertheless, the pre-set goals for petroleum, natural gas and other energy production will be achieved this year.

(2) Food problem still unsolved:

Owing to the severe cold weather in early this year, Soviet grain production has failed to attain the total goal of 232 million tons, originally set for this year. Gorbachev has recently pointed out that solving food problem is one of the most urgent tasks at present. His remarks fully indicates that agricultural problem remains to be the biggest worry in the Soviet economy.

(3) Continued recession in foreign economic trade:

Since early this year, Soviet trade with Western countries has remarkably decreased. The foreign trade volume has shown a 7.9 percent decrease as compared with the same period of last year. Its shortage in foreign exchange thus caused has already affected the importation of foreign technologies and equipment necessary for its reform program.

2. Achievements of the reform:

(1) Among Moscow's various reform measures adopted for bolstering its 12th five-year plan, only those for a tighter labor discipline and the "campaign against excessive drinking" have yielded slight results so far. This has indeed promoted the efficiency in working site. There have been, however, no significant changes in the overall economic structure. As a result, this initiative of reform, though it has involved a wide range of domains, has failed in bringing about significant improvements in the Soviet economy.

(2) In the initial phase of the economic reform, Gorbachev vowed to rid economy of predicament and double Soviet GNP, so as to improve the living standard of the people. But his reform policy has so far failed to yield expected results. As a result, his other initiatives to deepen the reform, such as the adjustment of commodity price based on cancellation of allowances for factories to assume sole responsibility for their own profits and losses, have all met with strong resistance.

3. Summing-up:

(1) For the present moment, restraints of Soviet political system, conditioning of its political structure, impediment of bureaucriticism and the internal strife triggered off bitter criticism made by Yelshin, a Gorbachev's confident, on Ligachev, No.2 man of the Communist Party of the Soviet Union, for his hindrance to the reform, have combined to lead to the slow-down of Gorbachev's economic reform. However, his various reform initiatives will still be carried out continuously on account of the strong support of Soviet youths. The only thing is that remarkable achievements can hardly be made in a short period of time.

(2) Whether Gorbachev's economic reform will succeed or not will affect not only his authority at home, but also the future of the U.S.-Soviet competition for military balance and hegemony. Therefore, he certainly would be prudent and moderate in enforcing his various reform measures without taking the same disastrous road of Khrushchev. Externally, he would spare no effort to carry out his "detente" policy and conclude a nuclear missile reduction agreement with the United States, thus playing up the achievements of his peace offensive and building for himself the image of an open-minded peace-loving leader. By doing so, he can make use of the outside force to help push forward his economic reforms.

INTERCAMBIO DE INFORMACION

CONTENIDOS

Noviembre, 1987

CONFIDENCIAL

FECHA: 26 de Noviembre, 1987 v.t.m.

EVALUACION: B-2

ORIGEN: información Documental.

MATERIA: Areas costeras de Kuangtung a ser abiertas al mundo exterior.

Lin Lo, Secretario del Comité del Partido Provincial de Kuangtung en China Comunista, y el Governador de Kuangtung Yeh Hsuan-p'ing, ambos declararon el 17 de Octubre de 1987 que la Provincia de Kuangtung será ampliamente abierta al mundo exterior con el propósito de lograr un mayor desarrollo económico, especialmente en las regiones costeras de Chankiang a Swatow, las cuales serán enteramente abiertas al mundo exterior y en la cual los inversionistas extranjeros van a disfrutar de los mismos tratamientos especiales, que en las zonas económicas.

Lin también señaló que como las relaciones entre Kuangtung y el área de Hongkong y Macao son mejores que de costumbre, los Chinos Comunistas están planeando consolidar la cooperación enre Hongkong y Macao en conecciones económicas para que ambos puedan contribuir con sus esfuerzos al desarrollo económico. Lin predijo que los intereses económicos de los países del área del Pacífico Occidental están encadenados unos con otros y un nexo de intereses económicos se formará gradualmente, agregando que bajo dicha situación, no sólo la provincia de Kuangtung sino que también otras provincias costeras serán beneficiadas en su desarrollo económico.

Nota:

Anteriormente, Yeh Hsuan-p'ing reveló que los Chinos Comunistas han decidido designar a Kuangtung como una provincia experimental para lanzar una reforma total. Ahora que las autoridades comunistas en la Provincia de Kuangtung están dispuestas a abrir las regiones costeras al mundo exterior y proveer a los inversionistas extranjeros del mismo tratamiento preferencial como en las zonas especialmente económicas. Sería el primer paso de los Chinos Comunistas para llevar adelante la desición tomada anteriormente por el Comité Central.

Una autopista uniendo Kuangtung y el área de Hongkong y Macao fue reportada, en construcción y una red de vías férreas dobles desde Canton a Shenchen ha sido abierta al tráfico. Un número de fábricas industriales de trabajo intensivo de pequeña y media talla en Hongkong han empezado a expandir sus negocios en Shenchen, Hui-yang, Tung-wan y el delta del Río Pearl. Las transacciones hechas en Hongkong (para arrendar los derechos de uso de las tierras) también fue puesta en práctica en Shenchen.

Todo ésto indica que la provincia de Kuangtung dará un paso adelante en otras áreas en la expansión de su política de puertas abiertas.

FECHA: 25 de Noviembre, 1987. v.t.m.
ORIGEN: Información Comprensiva.
MATERIA: Análisis comprensivo de la situación económica soviética.

Desde su ascenso al poder en el Kremlin, Mikhail S. Gorbachev ha tratado de poner orden en su política económica para hacer de éste uno de sus objetivos principales.De todas formas, un repaso general de toda la situación económica soviética indica sólo logros limitados y algunas dificultades en su reforma económica.Ciertamente ésto afectará la imposición de sus futuras políticas , tanto las domésticas como las de exterior.El siguiente es un análisis de la situación:

1.Situación económica corriente:

(1) No hay progresos en el crecimiento económico:

La tasa de crecimiento industrial de la Unión Soviética, que es sólo 2.5 % en la primera mitad de éste año y se espera que alcance el 3.9% para la segunda mitad, es aún más bajo que la del año pasado, que fue 4.9% de acuerdo con las estadísticas publicadas anteriormente.Su GNP ( ) ha crecido un 2.5 % solamente,mucho más bajo que la meta proyectada de un 4.1%

A pesar de todo las metas fijadas para el petróleo, gas natural y otras fuentes de energía seguramente serán alcanzadas éste año.

(2) Problemas de alimentación aún sin resolver :

Debido al severo clima frío a comienzos de éste año, la producción de granos soviéticos no ha alcanzado el total de las metas fijadas para un total de 232 millones de toneladas, este año.

Gorbachev ha señalado recientemente que resolver el problema de la alimentación es una de sus más urgentes tareas en el presente.Sus observaciones indican que el problema agricultural sigue siendo la mayor preocupación de la economía soviética.

(3) Contínua recesión en las tasa económicas extranjeras:

Desde comienzos de ésto año, el comercio soviético con los países de Occidente ha disminuído notablemente.El volúmen de comercio extranjero ha mostrado una disminución de un 7.9 % comparado con el mismo período del año pasado.El escaso intercambio con el exterior, ha afectado la importación de tecnologías extranjeras y equipo necesario para su programa de reforma.

2. Logros de la reforma:

(1) Entre las varias medidas adoptadas por Moscú para apoyar su 12o. Plan de cinco años, solo aquellas que buscan una más severa disciplina y la "campaña contra el alcoholismo" han tenido leves resultados. Esto ha promovido una gran eficiencia en el sector obrero. De todas formas no han habido cambios significantes en la situación económica general. Como resultado ésta política de reforma, a pesar de que incluye varios dominios, no ha efectuado mejoras significantes en la economía soviética.

(2) En la fase inicial de la reforma económica, Gorbachev prometió deshacerse de la economía de predicasión y doble GNP soviético, tanto como para mejorar el standard de vida del pueblo. Pero su política de reforma no ha producido los resultados esperados. Como resultado sus otras iniciativas para profundizar la reforma, tales como el arreglo de los precios basados en la cancelación de permisos para que las fábricas asuman la responsabilidad de sus propias pérdidas y ganancias, se han encontrado con fuertes resistencias.

3. Síntesis:

(1) En el presente, restricciones del sistema político soviético, condicionamientos en su estructura política, impedimentos al burocraticismo, y la lucha interna han despertado una amarga crítica por parte de Yeshin, un confidente de Gorbachev, en Ligachev, el hombre número dos del Partido Comunista de la Unión Soviética, por su impedimento a la reforma ha volcado todos sus esfuerzos para lograr una disminución en la reforma económica de Gorbachev. De todas formas sus varias iniciativas de reforma serán llevadas a cabo con el soporte de las juventudes soviéticas. Hay que tomar en cuenta que los logros más significantes no pueden llevarse a cabo en un corto período de tiempo.

(2) Así la reforma económica tenga éxito o no, afectará no solo su autoridad en el país sino el futuro de la competencia soviético-americana, para lograr un balance militar y su hegemonía. Por lo tanto, será prudente y moderado al imponer sus varias medidas de reforma sin tomar el mismo desastrozo camino de Krushev. Externamente no solo no escatimaría esfuerzo alguno para llevar adelante su política "detente" y concluír un acuerdo de reducción de armas nucleares con los Estados Unidos, dando así a conocer los logros de su ofensiva de paz y construyendo para sí mismo la imagen de un líder liberal y amante de la paz. De ésta manera puede hacer uso de la fuerza exterior para ayudar a llevar adelante sus reformas económicas.

135/B

CONFIDENTIAL

DATE: October 8, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Peip'ing Activates "Amateur Party Schools" to Indoctrinate Marxism-Leninism Theories

It was learned that a number of higher learning institutes and basic organizations on the Chinese mainland have recently established the so-called "Amateur Schools" and organized Party Doctrine Learning Teams to intensify Marxism-Leninism training in the methods of lectures, speeches and group discussions. Related story follows:

1. Higher learning institutes:

(1) Some 100 organizations in various types such as "Marxism-Leninism Associations," "Communism Research Courses for Youths" and "Theory Refresher Courses for Student Cadres" were established in keeping with the beginning of the new semester in Peking Normal University to enroll students for the conduct of "Learning Marx-Lenin and Studying Their original Works" activities.

(2) A number of "Party Course Learning Teams" have been established according to the year of classes at Peking University to step up learnings in the basic theories of Marxism-Leninism and in the comparison of socialism and capitalism.

(3) A total of 13 higher learning institutes in the city of Shenyang, Kirin province have recently established "Student Amateur Party Schools" to enroll students for intensified learning in political subjects of Marxism-Leninism theories.

(4) The "Chinese People's University" has recently launched a campaign for an overall study of party basic knowledges by holding "Orientation Courses" on a series of party subjects for students grouped into junior, middle and senior classes.

2. Basic training units:

(1) Party schools have been widely established

in all townships throughout the Chinese mainland to open classes such as the orientation course, specialist course and advanced course for the conduct of political indoctrination for different kinds of cadres on a rotation basis. The emphasis of training is placed on the party spirit in order to improve the quality of cadre force in the countryside and further knowledge on party policies toward the rural areas.

(2) Broadcasting companies, television stations and publishing houses are also required to open amateur training courses for township basic cadres. Subjects taught include Party works style and discipline, current party directives and policies, basic knowledge on the Communist Party, etc.

Note:

The Chinese Communist requirement for intensified indoctrination of the theories of Marxism-Leninism by establishing amateur party schools throughout the Chinese mainland is intended to:

1. Eliminate ideological suspicions on the current reform policy among party cadres in the rural areas.

2. Prevent the students at higher learning institutes from harboring such a Western thinking that current problems can be solved by applying capitalism, and then avoid a reocurrence of student demonstrations as it did last December.

In reality, however, the society on the mainland has been in a process of change and transform since its openness to the outside world. There has been divergence of thinkings among Communist cadres and the young students or intellectuals are pursuing for freedom and democracy, which have been converged into a prevailing trend that is invincible to be defeated by the indoctrination of Marx-Lenin dogmas.

Pablo NEEA

FECHA: 8 de Octubre de 1987

EVALUACION: B-2

TEMA: Actividades en Pekin de las "Escuelas partidarias amateurs" para el adoctrinamiento de las teorias marxistas-leninistas.

Se sabe que recientemente se han fundado institutos de enseñanza y organizaciones básicas en el Continente Chino, conocidas como "Escuelas Amateurs" formados en base a grupos de aprendizaje de la Doctrina Partidaria para intensificar la enseñanza marxista-leninista en base a métodos de lectura, conversación y grupos de discusión.

1. Institutos de Enseñanza Superior

a. Se crearon alrededor de 100 organizaciones de distintas clases -tales como la "Asociación marxista-leninista", "Cursos de Investigación Comunista para jóvenes" y "Cursos de renovación teórica para cuadros de estudiantes"- en concordancia con el comienzo del nuevo semestre en la Universidad Normal de Pekin, para enmarcar a los estudiantes dentro de las actividades que los conduzcan hacia un "conocimiento de MARX-LENIN y un estudio más profundo de sus trabajos originales".

b. Algunos de los "grupos de Enseñanza Partidaria" se establecieron de acuerdo al año de clases de la Universidad de Pekin, siguiendo las bases teóricas del Marxismo-Leninismo y la comparación del socialismo con el capitalismo.

c. Un total de 13 Institutos de enseñanza superior se crearon en la ciudad de Shenyang, Provincia de Kirin, conocidas como "Escuelas Partidarias Amateurs para Estudiantes" con el fin de conducir a éstos últimos hacia un intenso aprendizaje sobre los temas políticos de las teorías Marxistas-Leninistas.

d. Recientemente, la "Universidad de China Popular" ha llevado adelante una campaña para estimular el estudio más pormenorizado de los conocimientos básicos del partido, por medio de "cursos de Orientación" sobre la base de una serie de temas partidarias, con el fin de agrupar al mismo tiempo, a los estudiantes en clases de niños, jóvenes y adultos.

2. Unidades de entrenamiento básicas

a. Las escuelas partidarias han sido ampliamente difundidas en todas las ciudades periféricas a lo largo de todo el continente, para dictar cursos de orientación, de especialización y cursos avanzados para la conducta de adoctrinamiento político en las distintas clases. La base del entrenamiento está sentada en el espiritu partidario para lograr un mejor desarrollo de la calidad de la fuerza de los cuadros en las ciudades del área rural y un más profundo conocimiento sobre la política partidaria hacia esas zonas.

b. Las compañías de comunicación, las estaciones de televisión y las agencias de publicidad también deben estar abiertas a los cursos de entrenamiento amateur para los cuadros básicos en las ciu

dades del área rural. Los temas incluyen el estilo y la disciplina del trabajo partidario, directivas generales y la política partidaria, los conocimientos basicos sobre el Partido Comunista, etc.

NOTA:

China Comunista requiere de un adoctrinamiento intenso sobre las teorias del Marxismo-Leninismo por intermedio de la creación de las escuelas partidarias amateurs a traves de todo el continente para lograr:

a. Eliminar las sospechas ideológicas sobre la reforma política general entre los cuadros partidarios en el área rural.

b. Prevenir a los estudiantes de los Institutos de enseñanza superior de acogerse al pensamiento occidental de que los problemas generales pueden ser resueltos por medio de la aplicación del capitalismo, produciéndose entonces las demostraciones estudiantiles como las realizadas en diciembre último.

Sin embargo, la sociedad del continente ha estado en proceso de cambio y transformación desde su apertura a otras naciones. Se han presentado divergencias de pensamientos entre los cuadros comunistas y los jovenes estudiantes e intelectuales que propugnan por la libertad y democracia, todo lo que ha culminado en la tendencia a pensar que se está haciendo dificil llegar por medio del adoctrinamiento del dogma marxista-leninista.

CONFIDENTIAL

DATE: October 8, 1987

EVALUATION: B - 2

SOURCE: Documentary Information

SUBJECT: Economic Tasks Brought Forth by Peip'ing's State Council

1. Peip'ing's State Council convened two conferences on September 22 of this year on the national planning and the reform of economic structure. Vice Premier Li P'eng said: "Since the fluctuation in prices is the most important problem at the present time, it is an urgent task in our economic work to keep the market prices in a stable status." Vice Premier and Concurrently Chairman of State Planning Commission Yao Yi-lin made an analysis of the fluctuation in prices and brought forth the major tasks for the coming year. They are: To deepen the reform of economic structure; to strengthen and tighten control over prices; loan on credit and other financial matters and to increase production and income so as to secure a steady economic growth.

2. The conference set the economic tasks for 1988 as follows:

(1) To curb the prices:

Yao Yi-lin said: "If the upward trend of prices can not be curbed, the national economic development and the reform of economic structure will meet great difficulties." The effective measures to curb the upward trend of prices follow:

A. To increase the production and supply of agricultural bi-products and light textile items.

B. To reduce general construction work and to stop constructing unnecessary buildings and other items without beneficial result.

C. To restrict expenditures and to lead a hard life for the coming years so as to tide over the financial difficulties.

D. To tighten control over bank loans and the issuance of bank notes.

(2) To continue the reform of "planning system":

A. Emphasis:

(a) Reform of investment system.

(b) Reform of handling of goods and material system.

(c) Reform of distribution of foreign exchange system.

B. Targets:

(a) To revitalize state-operated enterprises.

(b) To give full play to the initiative of local enterprises.

(c) To raise economic beneficial results.

C. Measures:

(a) To establish a macro-regulation system by means of indirect control.

(b) To allow entrepreneurs to make their own decisions in production and management of their enterprises in accordance with the demands of market; the government will only conduct indirect adjustment and inducement mainly through economic measures instead of direct management.

(c) To eradicate the phenomena of "making decision without taking risk" and "spending money without taking responsibility."

(d) To coordinate supply of material so as to speed up their turnover in line with demands.

(3) To develop commodity economy:

It was determined that beginning 1988 the local authorities will be given more power in handling their own businesses such as planning, management and adjustment of economic affairs; while the central and provincial planning authorities will be relieved of routine work to concentrate their efforts to study and map out important programs and plans concerning economic and social development, distribution of productivity, industrial enterprise structure, etc. so that an overall open competitive market system for the whole nation can be completed.

Notes:

1. The unceasing upward trend of prices on the Chinese mainland is the largest economic problem of the Peip'ing regime at the present time. The Communists confessed that in the first half of this year the commodity prices increased by 6 percent which has caused a drop to the actual income of 20 percent people living in urban areas. This is only a conservative estimate made by the regime. The actual situation may be worse.

2. The fact that the Chinese Communists cited the reform of planning system and the development of commodity economy as two major tasks for 1988 indicates the strength, determination and deployment of the reformists. It is believed that the two major tasks will be the key points of economic charpter in the political report prepared for the CCP's 13th National Congress.

Blas Nora

FECHA: 8 de octubre de 1987

EVALUACION: B-2

TEMA:

Temas Económicos Considerados por el Consejo Estatal de Pekin

1. El Consejo Estatal de Pekin llevó a cabo dos conferencia el 22 de setiembre de este año, tocando el tema de la planificación nacional y la reforma de la estructura económica. El Vice Primer Ministro Li P'ENG dijo: "la fluctuación en los precios es el problema más importante en este momento, es un tema urgente para el gobierno, y por tanto esta trabajando para mantener los precios del mercado en un status estable". El Vice Primer Ministro y actual Presidente de la Comisión de Planificación Estatal Yao YI-LIN hizo un análisis de las fluctuaciones en los precios y puntualizó los temas más importantes para llevar adelante este año. Ellos son: comenzar la reforma de la estructura económica; llevar un control más estricto sobre los precios; el otorgamiento de creditos y otros temas financieros, así como el aumento de la producción y de la renta para lograr asegurar el crecimiento económico.

2. En la conferencia se expuso los temas económicos para 1988:

a. El control de los precios:

Yao YI-LIN dijo: "Si no se puede lograr controlar la tendencia de los precios, el desarrollo económico nacional y la reforma de la estructura económica encontrará graves dificultades". Las medidas adoptadas para controlar la tendencia de los precios son las siguientes:

(1). El aumento de la producción y proveer de ayuda al sector de productos agrícolas y la industria textil.

(2). Reducir el trabajo general de la construcción y detener la construcción de las edificaciones innecesarias y todas aquellas sin resultado beneficioso.

(3). Restringir los gastos y llevar una vida más modesta para sobrellevar en los años por venir las dificultades financieras.

(4). Controlar estrechamente los prestamos bancarios la fluctuación de las notas bancarias.

b. Continuar la reforma del "Sistema de Planificación"

(1). Enfasis:

(a). Reforma del sistema de desarrollo.

(b). Reforma del manejo del sistema de bienes y material.

(c). Reforma del sistema de distribución del intercambio con el extranjero.

(2). Objetivos:

(a). Revitalizar el estado operacional de las empresas.

(b). Otorgar plenas facultades a la iniciativa de las empresas locales.

(c). Elevar los beneficios económicos.

(3). Medidas:

(a). El establecimiento de un sistema de regulación macro-económico por medio de un control indirecto.

(b). Permitir el llevar a la práctica las desiciones propias de las empresas en cuanto a su producción y al manejo en concordancia con las demandas del mercado; el gobierno solamente conducirá indirectamente la conducta a seguir e inducirá principalmente a ello a través de medidas económicas en lugar de una dirección directa.

(c). Erradicar el fenomeno de "llevar a la práctica decisiones sin correr riesgos" y "gastar dinero sin responsabilidades".

(d). Coordinar la provisión de material necesario de acuerdo con la línea de demanda.

c. Desarrollo de la comodidad económica

Se había dispuesto que a principios de 1988 las autoridades locales darían mayor poder en el manejo de sus propios asuntos, tales como la planificación, el manejo y el ajuste de los temas económicos; mientras las autoridades centrales y provinciales de planificación concentrarían su trabajo en el estudio y la elaboración de importantes programas y planes vinculados al desarrollo económico y social, a la distribución de la productividad, la estructura de las empresas industriales, etc. de tal manera que la apertura del sistema de mercado competitivo pudiera ser completado para toda la nación.

Nota:

1. La incesante suba de los precios en el continente chino, es uno de los problemas económicos más antiguos del regimen de Pekin, problema que se ha extendido hasta hoy día. Los comunistas confesaron que en la primera midad de este año los precios aumentaron alrededos del 6%, lo que ha causado una caída del 20% de la renta actual que percibe la población en las áreas urbanas. Esto es tan solo una estimación hecha por el régimen. La situación actual puede ser peor.

2. El hecho de que los chinos comunistas consideren la reforma del sistema de planificación y el desarrollo de las comodidades económicas como los temas de mayor importancia para 1988, indica la fuerte determinación de los reformistas. Se cree que estos temas serán el punto clave del capitulo económico incluido en el informe político preparado para el 13º Congreso Nacional del Partido Comunista Chino.

CARP. 135C

135/C

ENLACE ALEMAN

8800009 - 8816012

Montevideo,Diciembre 29 de 1987

T R A D U C C I O N

ORIGEN:Consejo Lector
EXPEDIENTE No.61EB1870915002
TITULO:Alarma frente a las Sectas
SUBTITULO:La Sociedad se moviliza
TITULO ORIGINAL:Alerta contra las Sectas
AUTORES:Páramo Pedro
REVISTA: Cambio 16/10.08.1987
Año 1987 No.819 Pag.30/34
IDIOMA Y PAIS: Español y España
TEXTO LIBRE

Característica de las Sectas en España

La Conferencia Episcopal Española ha publicado un Boletín Informativo en el que juzga especialmente peligrosas a las siguientes sectas:

"Resurrectos del 7o.día" aproximadamente 5.000 miembros
"Ananda-Marga" fundador el indú Prabhata Ranjana,aprox.60 miembros
"Asociación de los seguidores de Krishna,propagandista Swami Prabhupada
"Movimiento-Bhagwan" cerca de 200 miembros
"El Camino",cerca de 100 miembros,especialmente en Madrdo
"Centro Esoterico de Investigaciones" fundado en 1978 en Barcelona con 100 miembros
"Centro de la Luz Divina Onkarananda" fundada en Suiza
"Edelweiss" Organización Juvenil, Eduardo Gonzalez Arenas,principal conductor de la secta, fué liberado después de 30 meses de prisión preventiva el 4.de julio de 1987
"Familia del Amor""Hijos de Dios" fué fundada por el norteameicano David Berg,aproximadamente 600 adherentes
"Iglesia de la Ciencia" fundada por Lafayette Ronald Hubbart,condenado en Francia en 1976 a cuatro años de prisión,en 1983 le fué negado el permiso de entrada a Inglaterra.
"Iglesia del Cristianismo Mundial Unido", Secta Moon, con cerca de 300 Miembros
"Meditación Trascendental", fundada en Madras por Maharishi Mehesh Yogi; cerca de 500 miembros
"Misión de la Luz de Dios", fundada en 1966 por Maharaj-Ji,fallecido, resurgido nuevamente en su hijo de 8 años, es el actual Guru con aprox. 2000 miembros
"Nueva Acrópolis", fundada en 1957 en Argentina,Conductor es Jorge Angel Livraga,cerca de 1000 adherentes
"Rachmura",Conductor Pedro Vivancos,fundada en Barcelona en 1975,en 1983 se dictó orden de prisión contra él

Los miembros de las Sectas se hallan preponderantemente en la clase media burguesa y son a menudo introvertidos,idealistas,juveniles dotados de inteligencia.-

Terminación de la Lista.- Por favor,impártanos una nueva orden.-

---

Fecha de Entrada: 02.10.87
Pasa a Jefe/ofs.
No.de Identificación 0064/87

5.2 Resumen del Temario de la Unión Eclesiástica(Sociedad con Personería Jurídica)Asociación para la Unión del Cristianismo Mundial) 1978
5.2.1 Nacimiento y Historia
5.2.2 Principios de la Doctrina
5.2.3 Posición frente al Cristianismo
5.2.4 Exclusión de la Iglesia
5.2.5 Masa Social
5.2.6 Forma de trabajo
5.2.7 Actos Culturales y Acciones
5.2.8 Tamaño y zonas de extensión
5.2.9 Crecimiento o Retroceso
5.2.10 Organización
5.2.11 Fuentes
5.2.12 Literatura
5.2.13 Actitud y Consejos
1.Juicio General desde el punto de vista cristiano
2.Propuestas de conducta práctica ante la Socie[illegible]
3.Propuestas para la relación individual

SEARCH. QUERY
00001 MOON$ AND SEKTE$

TD3017258002 DOKUMENT= 1 VON 1

```
HERKUNFT  LEKTORAT
EXPRNR    61EB1870915002
TITEL *-> ALARMIERUNG GEGENUEBER DEN SEKTEN.
UNTTITEL  DIE GESELLSCHAFT MOBILISIERT SICH
ORIGTITEL ALERTA CONTRA LAS SECTAS
AUTOREN   PARAMO, PEDRO.
SERIE/ZEITSCHR
          CAMBIO 16  10.8.87
          JAHR 1987       HEFT-NR. 819...
          SEITE 30 - 34...
          JAHRGANG/BAND .............
LAND/SPRA SPA/SPN
INTERNNR  ORIGINAL IN ZBIB
FREIDE*-> SEKTENWESEN IN SPANIEN;
TEXT      DIE SPANISCHE BISCHOFS-KONFERENZ HAT EINE INFORMATIONSSCHRIFT
 *        VEROEFFENTLICHT, IN DER FOLGENDE SEKTEN ALS BESONDERS
          GEFAEHRLICH BEURTEILT WERDEN: "AUFERSTANDENE DES 7.TAGES",
          CIRCA 5.000 MITGLIEDER; "ANANDA-MARGA", GRUENDER DER INDER
          PRABHATA RANJANA, ETWA 60 MITGLIEDER;"VEREINIGUNG DER
          KRISHNA-ANHAENGER", PROPAGANDIST SWAMI PRABHUPADA;
          "BHAGWAN-BEWEGUNG" CIRCA 200 MITGLIEDER; "EL CAMINO" CIRCA
          100 MITGLIEDER, HAUPTSAECHLICH IN MADRID;
          "CENTRO ESOTERICO DE INVESTIGACIONES", GEGRUENDET CIRCA 1978
          IN BARCELONA, CIRCA 100 MITGLIEDER;
          "CENTRO DE LA LUZ DIVINA OMKARANANDA" GEGRUENDET IN DER SCHWEIZ;
          "EDELWEISS" JUGENDORGANISATION, EDUARDO GONZALEZ ARENAS, DER
          HAUPT-BETREIBER DER SEKTE, WURDE NACH 30 MONATEN U-HAFT AM
          4.JULI 1987 AUS DEM GEFAENGNIS ENTLASSEN;
          "FAMILIE DER LIEBE", "KINDER GOTTES", 1967 VON DEM AMERIKANER
          DAVID BERG GEGRUENDET, CIRCA 600 ANHAENGER;
          "KIRCHE DER WISSENSCHAFT", GEGRUENDET VON LAFAYETTE RONALD HUBBARD,
          1976 IN FRANKREICH ZU 4 JAHREN HAFT VERURTEILT, 1983 EINREISEVERBOT
          NACH ENGLAND;
          "KIRCHE DES VEREINIGTEN WELTCHRISTENTUMS", MOON-SEKTE, CIRCA
          300 MITGLIEDER;
          "MEDITACION TRASCENDENTAL", 1958 IN MADRAS VON MAHARISHI MEHESH YOGI
          GEGRUENDET, CIRCA 500 MITGLIEDER;
          "MISSION DES GOETTLICHEN LICHTS", 1966 GEGRUENDET VON MAHARAJ-JI,
          VERSTORBEN, IN SEINEM 8-JAEHRIGEN SOHN WIEDER AUFERSTANDEN, ER
          IST JETZIGER GURU VON ETWA 2000 MITGLIEDERN;
          "NEUE AKROPOLIS", 1957 IN ARGENTINIEN GEGRUENDET, FUEHRER IST
          JORGE ANGEL LIVRAGA, CIRCA 1000 ANHAENGER;
          "RACHIMURA", FUEHRER PEDRO VIVANCOS, GEGRUENDET IN BARCELONA 1975,
          1983 ERGING EIN HAFTBEFEHL GEGEN IHN.
          SEKTENMITGLIEDER SIND VOR ALLEM IN DER BUERGERLICHEN MITTELKLASSE
          ZUFINDEN, ES SIND OFT INTROVERTIERTE, IDEALISTEN UND BEGABTE
          JUGENDLICHE.

          ENDE DER LISTE. BITTE GEBEN SIE EINEN NEUEN BEFEHL EIN
```


DIETHER HERTER
29 DIC 1987

d) betreffs kirchlicher Räume

Sie sollen für Aktivitäten der Hare Krishna-Gruppe nicht zur Verfügung gestellt werden.

3. Vorschläge für den seelsorgerlichen Umgang mit einzelnen Mitgliedern

a) bei Amtshandlungen

Kirchliche Amtshandlungen können von Mitgliedern der Hare Krishna-Gruppen so gut wie nicht erbeten werden. Sie können auch nur nach sorgfältiger seelsorgerlicher Beratung gewährt werden.

3. Vorschläge für den Umgang mit einzelnen Mitglieder

Mitglieder von Krishna-Gruppen haben sich dem christlichen Glauben innerlich völlig entfremdet. Sie sind andersartige religiöse Bindungen eingegangen. Wenn sich Mitglieder von Krishna-Gruppen an einen Pfarrer wenden, so muß dies in der Regel als ein Signal der inneren Entfremdung von der Krishna-Bewegung angesehen werden. Der Pfarrer sollte bei diesem Gespräch große Sorgfalt anwenden und nach Möglichkeit Sachkundige beiziehen, vor allem aber auch den Kontakt zur Familie wiederherstellen helfen. Eltern und Familienangehörige, deren Kinder sich in einer Krishna-Gruppe befinden, müssen wissen, daß in der Krishna-Bewegung völlig andere Wertvorstellungen herrschen, als sie unserer Rechtsordnung zugrundeliegen. Wenn sie Ansprüche aus dem elterlichen Sorgerecht ableiten wollen, so ist eine gute rechtliche Beratung erforderlich. (Stellen für seelsorgerliche Beratung siehe S. 665.)

5.2.1 Entstehung und Geschichte

TONG-IL-KYO, die »Vereinigungskirche«, – englisch »Unification Church International« – ist seit 1954 durch die Wirksamkeit des Koreaners ***San Myung Mun*** (englische Schreibweise: Sun Myung Moon) entstanden.

Am 6. 1. 1920 in Chongju, Provinz Pyongan Pukto (jetzt Nordkorea) als Sohn zunächst buddhistischer Eltern geboren, die dann Presbyterianer wurden, besucht Mun zunächst in seinem Heimatland die Grundschule und die »Technical Junior High School«. Dann nimmt er an der Waseda-University in Tokio ein naturwissenschaftliches Studium auf (Elektrotechnik), das er jedoch vor dem Diplom abbricht.

Nach der stark legendär ausgestalteten Lebensbeschreibung – verläßliches historisches Material fehlt noch immer – ist der Heranwachsende ein religiös Suchender. Er selbst behauptet, von Kindheit an »hellsichtig und hellhörig« gewesen zu sein. Im Alter von 16 Jahren (also 1936) will Mun am Ostermorgen eine Vision gehabt haben: Ihm erscheint Christus und gibt ihm die Gewißheit, eine »große Mission« zu haben: Der Inhalt dieser Aufgabe und damit auch der Inhalt seines Glaubens wurden Mun in weiteren sieben (oder neun) Jahren inneren Ringens klar. Diese Periode trägt Züge stark religiös-emotionaler Erschütterungen (Gebetskämpfe, Tränen, einsames Wandern im Gebirge). Mun erlebt nach eigener Darstellung die Realität geistiger Mächte und Wesen, vor allem die des Satans. Unter Verwendung biblischer Elemente entwirft er ein religiöses Geschichtssystem, das er später unter dem Titel *»Die Göttlichen Prinzipien«* verbreitet.

Etwa ein Jahr nach der Befreiung Koreas von den Japanern (1945) beginnt der nun 26jährige in Pyongyang, der Hauptstadt des damals russisch besetzten Nordkoreas, eine neue Lehre zu verbreiten, und er gewinnt die ersten Anhän-

*Partes Ilegibles

... bekannten Gründen gefangen genommen. Während der ... Jahre ... harten Arbeitslager an der Ostküste des Landes wird er zum erklärten Gegner des Kommunismus, den er als Instrument des Satans »entlarvt«. Ihm erscheint nun unsere Welt in zwei Lager gespalten: der freie demokratische Teil mit den Vereinigten Staaten an der Spitze hat die Chance, durch die Annahme der von San Myung Mun entdeckten »Göttlichen Prinzipien« die vollkommene Gesellschaftsordnung zu erreichen. Ihm gegenüber steht der kommunistische Block, der ein Instrument des Satans ist, und der »besiegt« werden muß.
Im Oktober 1950, während des Koreakrieges, wird Mun wieder befreit und zieht nun nach Südkorea. Etwa dreieinhalb Jahre später beginnt er seine Anhänger zu organisieren und gründet am 15. Mai 1954 eine damals noch recht kleine Vereinigung, die bald darauf den Namen »Holy Spirit Association for the Unification of World Christianity« erhält. Zentrum ist von nun an Seoul. Nochmals wird Mun verhaftet (1955), jetzt als »Vertreter einer Pseudoreligion«; doch nach drei Monaten wird er wieder entlassen. In dieser Zeit stößt die Religionsphilosophin *Young Oon Kim* zu ihm. Sie war von Swedenborg stark beeinflußt. Zuletzt lehrte sie an der »Jwha-Frauenuniversität Seoul«.
Sie wurde 1955 zusammen mit vier weiteren Professoren und 14 Studentinnen entlassen, weil sie einer »perversen Kirche« angehöre.
Eine entscheidende Wende der Bewegung erfolgt im Jahr 1960. Mun vertritt nun die Lehre von »Gottes letzter Dispensation der Wiederkunft«, bei der er selbst im Mittelpunkt steht: er ist der Gottesbote für die beginnende Endzeit, der *Zweite Messias*. Im April des Jahres findet im Hauptquartier der Gruppe in Seoul die »Hochzeit des Lammes« (nach Offenbarung 19,7) statt: Mun heiratet – nach Scheidung von seiner damaligen Frau, von der er drei Kinder hatte – die 18jährige Han Hak-Ja. Seine Interpretation: Damit ist die »vollkommene Ehe«, die *Gott* bei seiner Schöpfung beabsichtigt hatte, zum ersten Mal verwirklicht; sie ist die erste Zelle der heilen Welt der Zukunft; das neue Zeitalter ist angebrochen. – Zwei Jahre später wird ihnen der erste »vollkommene Sohn« geboren. Die Mitglieder werden nun neu verpflichtet und organisiert: Mun und seine Frau sind jetzt ihre »wahren Eltern«, die Gemeinschaft wird ihre »neue Familie«.
Seit 1961 fanden Massenhochzeiten in Seoul statt, bei denen Mun und seine Frau (die »Mutter des Universums«) mit goldenen Kronen versehen amtierten (1963: 124 Paare; 1968: 430 Paare; 1970: 777 Paare aus zehn Ländern; 1975: 1800 Paare aus 20 Ländern). Mun wirkt bei der Wahl des Ehepartners mit. Nach Berichten ehemaliger Mitglieder müssen die Mitglieder drei »geistige Kinder« zeugen, d. h. drei Mitglieder für die Gemeinschaft werben, ehe sie heiraten dürfen.
1961 gibt Mrs. Kim die »Göttlichen Prinzipien«, die 1957 in Korea als eine Art Katechismus erschienen waren, in englischer Sprache als »Studienführer« heraus. Damit ist die Grundlage für einen erfolgreichen Vorstoß in die Vereinigten Staaten geschaffen. Mrs. Kim wird die entscheidende Kontaktperson zur westlichen Welt. Nach Japan war schon 1958 der erste Missionar gegangen.
Nachdem die »Holy Spirit Association« von der Regierung Südkoreas offiziell anerkannt ist (1963), erfolgen innerhalb eines Jahrzehnts die Gründungen der *verschiedenen Zweige der Bewegung*: Alle diese Organisationen sind dazu bestimmt, schulend und werbend für die Vereinigungskirche zu wirken.

Eine Studentenorganisation wird ... for the Research of Principles«; abgekürzt C. A. R. P.).
Eine »*International Cultural Foundation*« wird begründet, (abgekürzt: I. C. F.), deren Zweck es ist, »die entstehende Weltkultur und -zivilisation zu inspirieren und zu pflegen« (beide Gründungen erfolgten zuerst in Japan: 1962 bzw. 1968). Zur I. C. F. gehören:
Ein *Koreanisches Volksballett*, das »die reiche koreanische Kultur der Welt bekanntmachen« soll (»The Little Angels«, aus einem Kinderballett hervorgegangen).
Ein »*Medical Service Team*«, 1970 ebenfalls in Japan gegründet. Es bringt in einem mehrwöchigen Einsatz jedes Jahr ärztliche Hilfe in unterentwickelte Länder des Fernen Ostens.
Außerdem werden kostenlos Spezialkurse für Studenten durchgeführt, um sie im Sinn der »Vereinigungs-Ideologie« der »Göttlichen Prinzipien« für ihre Aufgaben in der künftigen »Einen Welt« zu schulen. Hierzu gehören die »International Leadership Seminars«, die seit 1973 in dem großen amerikanischen Zentrum der Bewegung in Barrytown, N. Y., durchgeführt werden und zu denen auch auf deutschen Universitäten eingeladen wird. In Japan sind »*World Students Conferences*« und »Japan – *US Goodwill Seminars*« zu nennen.
Seit 1972 wird von der I. C. F. jährlich eine »International Conference on the Unity of Sciences« (I. C. U. S.) durchgeführt. Die Konferenzen, bei denen es um »die Einheit der Wissenschaft« und »Wissenschaft und absolute Werte« geht, werden von zahlreichen prominenten Wissenschaftlern besucht. Sie finden abwechselnd in den drei größten Weltstädten New York, Tokio und London statt. Hierbei hält sich die Vereinigungskirche als Veranstalterin völlig im Hintergrund und ihre religiös-ideologischen Ziele werden nicht zur Sprache gebracht.
In Tokio wurde 1974 eine »Professors World Peace Academy« gegründet; sie soll die geistige Zusammenarbeit zwischen den fernöstlichen Nationen fördern. Von ihr werden »International Conferences for Asia Tomorrow« (mit stark ideologisch-politischem Hintergrund) organisiert.
Unabhängig von der I. C. F. entstanden 1972 in Korea und in Japan je ein »*Unification Thought Research Institute*«. Auch in den Vereinigten Staaten soll eine Academy oder ein College der Vereinigungskirche entstehen.
1973 wurde eine Missionstruppe geschaffen, die »*International One World Crusade*« (»Eine-Welt-Feldzug«) heißt.
Von entscheidender Bedeutung – vor allem in Korea – ist die »*International Federation for Victory over Communism*« (I. F. V. C.) Mun, der im Kommunismus nicht nur eine Gefahr für die freie, demokratisch aufgebaute Welt sieht, sondern einen teuflischen Angriff gegen jede auf Gott ausgerichtete Gesellschaftsordnung, trat in Verbindung »mit den wahren Patrioten Koreas« und gründete 1968 die I. F. V. C. Sie arbeitet auf der Basis des strikten Antikommunismus mit der Regierung Südkoreas eng zusammen (Anläßlich einer Aufforderung der Regierung Park an Christen und Religionsgemeinschaften, ihre Regierungstreue zu bekunden, reagierte die Vereinigungskirche mit besonderem Eifer, während die christlichen Kirchen der vorgelegten Fassung der Ergebenheitsadresse nicht zustimmen konnten.) Das Ziel der I. F. V. C. ist, die Methoden des Kommunismus aufzudecken und mit der Ideologie »Sieg über

• Partes illegibles

[illegible] Gegenentwurf (»Counter proposal«) zu bieten. Am [illegible] von Seoul wurde ein großes Schulungszentrum für »Antikommunismus« errichtet. Die I. F. C. V. ist aber auch publizistisch und propagandistisch tätig. Z. B. werden *Rallies* durchgeführt. Die bisher *größte Veranstaltung fand* im Juni 1975 in Seoul statt: »World Rally for Korean Freedom«, an der über eine Million Koreaner teilnahmen. Die Organisation ist über viele Länder verbreitet. Das deutsche »Chapter« heißt »Föderation für Weltfrieden und Vereinigung e. V.« (1971). Aber auch andere Zweige der Bewegung können Träger ideologisch-politischer Aktionen sein, etwa C. A. R. P. und I. O. W. C. Seit 1965 unternimmt San Myung Mun weltweite Vortragsreisen; 1973 bis 1974 wurden mit großem finanziellen und propagandistischem Aufwand sog. »Day-of-Hope-Tours« durch das von der Watergate-Krise erschütterte Amerika durchgeführt, bei denen sich Mun-Anhänger aus der ganzen Welt als Missionare beteiligten. Im Jahre 1975 folgten Großveranstaltungen in Korea. In all diesen Aktivitäten und Einrichtungen gibt sich die Tong-Il-Kyo als eine religiös-fundierte, ideologisch-politische Bewegung des Fernen Ostens, die von ihrem Standort aus eine neue Welt planen will.

In der *Bundesrepublik* tritt die Bewegung Anfang der 60er Jahre erstmals in Erscheinung. 1963 übersetzt der damalige deutsche Leiter, *Peter Koch*, den englischen Studienführer »The Divine Principle« ins Deutsche. Im Jahr 1964 wird die Gruppe unter dem Namen »Gesellschaft zur Vereinigung des Weltchristentums« (GVW) in Frankfurt als e. V. eingetragen. In Österreich erfolgt die Registrierung unter derselben Bezeichnung 1966 in Wien. Zwei Jahre später kommt es zu einem Austausch der Führerpersonen: der bisherige Leiter in Österreich, *Paul Werner*, der in Kalifornien zu Muns Lehre bekehrt wurde, baut nun in Essen das deutsche Trainingszentrum auf, während Peter Koch nach Wien geht. 1974 wird in Österreich die GVW verboten. Begründung: religiöse Betätigung, die in Österreich einem »Verein« untersagt ist, und Irreführung durch die Vereinsbezeichnung, »die mit der tatsächlichen Wirksamkeit nicht übereinstimmt«. Die Gemeinschaft wirkte jedoch zumeist unter der Bezeichnung »Neue Mitte« und nach deren Verbot »Neue Aktivität« und »Internationale Föderation zum Sieg über den Kommunismus« weiter.

Die deutsche Öffentlichkeit erfährt etwa seit 1970 von der GVW durch Presseartikel und auch durch Rundfunk- und Fernsehberichte, die besonders in den Jahren 1971 und 1973 im Zusammenhang mit »Entführungen« standen: junge Menschen wurden veranlaßt, plötzlich ihren Beruf aufzugeben bzw. ihre Ausbildung abzubrechen und in der neuen Gemeinschaft gleichsam »unterzutauchen«. Das alarmiert die Eltern. Um ihren Nachforschungen zu entgehen, werden die Neueingetretenen nicht selten ins Ausland gebracht. In Frankreich, in den Vereinigten Staaten und in der Bundesrepublik sind organisierte »Elterninitiativen« entstanden, deren Zweck gegenseitige Hilfe und Beratung, Information der Öffentlichkeit und gemeinsames Vorgehen gegen die Mun-Bewegung ist.

Mit dem Jahre 1973 begann ein neuer Abschnitt in der Entwicklung der Gemeinschaft in Deutschland: Bei Camberg im Taunus wurde ein Mühlengrundstück erworben, das sich durch seine abgeschiedene Lage besonders gut als Schulungs- und Lebenszentrum eignet; damit gab die Vereinigungskirche ihr früheres Zentrum in Essen auf. Ein zweites ähnliches Trainingszentrum wurde 1975 bei Alfeld in Oberfranken gekauft. Ferner gewann die deutsche »Familie« durch ihre [illegible] in den Vereinigten Staaten 1973/74 [illegible] mit der Gesamtbewegung. Die Publikationsarbeit wurde [illegible] durch Herausgabe einer Zeitung: »Eine Welt« (etwa zweimonatlich); sie wurde 1977 abgelöst durch »Der Report«, als »unabhängige« Wochenzeitung vertrieben (Hg. Paul Werner). Über das interne Leben berichtet seit 1975 das Werbeblatt für Freunde und Sympathisanten »Neue Hoffnung«. Im November 1977 wechselte Paul Werner nach Amerika, um Aufgaben in der Weltbewegung zu übernehmen. Deutscher »Landesvater« ist seitdem Rainer Vinzenz.

5.2.2 Grundriß der Lehre

Die von San Myung Mun und seinen Anhängern vertretene Lehre ist in dem Begriff der sogenannten »Göttlichen Prinzipien« zusammengefaßt. Diese wurden Mun »geoffenbart«. Die verschiedenen schriftlichen Fassungen der Lehre, die jeweils den Titel »Die Göttlichen Prinzipien« tragen, sind Darlegungen oder Interpretationen ein und derselben Grundanschauung. Sie bilden das lehrmäßige Fundament der Vereinigungskirche und gelten als die »vollkommene Offenbarung der geistigen Gesetze für unsere Zeit«. Damit will Mun die biblische Offenbarung überbieten. In der deutschen Ausgabe von 1972 heißt es auf S. 147: »Ebenso wie das Alte Testament seine Leuchtkraft verlor, als Jesus und der Heilige Geist mit den Worten des Neuen Testaments kamen, um das Alte Testament zu erfüllen, so wird das Neue Testament, das Christus seinem Volk bei seinem ersten Kommen gab, seinen Schein verlieren, wenn er mit den neuen Worten wiederkommt, um das Neue Testament zu erfüllen.«

In ihrem eigentlichen Kern zielt die Lehre der Vereinigungskirche auf die *»Errichtung des Reiches Gottes auf Erden«* hin. Diese »Eine Welt« der Zukunft wird die Vollendung bzw. Wiederherstellung der göttlichen Schöpfung sein. »Viele Christen glauben«, so sagt Mun, »daß Gott in den letzten Tagen alles zerstören wird. Wenn Gott auf diese Weise handeln würde, wäre er ein Gott des Versagens. Denn es würde bedeuten, daß er diese Erde dem Satan übergeben und diesem zum Sieg verhelfen würde.« Mun meint vielmehr: Die Vollendung der von Gott ursprünglich geplanten Schöpfung wird mit Sicherheit einmal verwirklicht sein.

Die Lehre Muns ist endzeitlich ausgerichtet: Der Menschheit steht ein dramatischer Endkampf zwischen Gott und Satan bevor – die »Göttlichen Prinzipien« sprechen von einem »Dritten Weltkrieg« (Ausgabe von 1972, 529ff.). Der kommunistische Block und die demokratische westliche Welt mit den Vereinigten Staaten an der Spitze werden sich gegenüberstehen. Dieser Kampf beendet aber nicht die irdische Geschichte der Menschheit, sondern stellt ein Geschehen innerhalb der Geschichte dar. Die Mitglieder sollen schon heute beginnen, die künftige Weltgesellschaft zu verwirklichen. Sie verpflichten sich, unter Einsatz ihres Lebens gegen den Kommunismus als »satanische Macht« zu kämpfen.

Das künftige Gottesreich hat mit Auftreten Muns seinen Anfang genommen: die zentrale Figur in »Gottes Dispensation der Wiederkunft«, der »Herr der Wiederkunft« oder der *zweite Messias*, ist in ihm erschienen: Die Familie San

[illegible] Kernzelle der künftigen [illegible]. Die Mun geoffenbar[ten] »Göttlichen Prinzipien« stellen die künftige Weltordnung dar. Das erhoffte »Paradies« ist bereits greifbare Wirklichkeit.

Die Lehre, die diesen Glauben begründen soll, hat zwei Schwerpunkte: der eine besteht in der Gotteslehre Muns; der andere in seiner Deutung der biblischen Geschichte und der Weltgeschichte als *Geschichte der »Wiederherstellung« der Schöpfung* bzw. der »Wiedergutmachung« früherer Fehler.

1. Die Gotteslehre Muns ist, wie auch die anderer östlicher Religionen, identisch mit der Lehre von den fundamentalen Prinzipien der Welt und unserers Lebens. Sie ist Theologie, Ontologie und Anthropologie in einem. Gott wird hierbei unpersönlich, als Kraft oder Prinzip verstanden. Er ist »das Herz des Universums«. Vor allem ist er für Mun »universale Energie«, die sich in ewiger Bewegung äußert. Dieses dynamische Seinsverständnis bringt Mun zum Ausdruck, indem er zwei Grundprinzipien lehrt: das Prinzip der Polarität und das Prinzip der sogenannten »vier Positionen«.

»Gott existiert in Polarität« ist ein Kardinalsatz der Lehre Muns. Das soll nicht nur die bekannte Aussage wiederholen, daß die polare Spannung etwa zwischen männlich und weiblich in Gott selbst vorhanden ist und in ihm ihren Ausgleich findet; es soll darüber hinaus bedeuten, daß Gott und Welt einander polar zugeordnet sind: »Gott ist das Innere, das Subjekt, und seine Schöpfung steht ihm als das Äußere, als sein ... Objekt gegenüber« (Studienführer, 1971, 19). Zwischen den beiden Polen besteht so etwas wie ein Stromkreislauf: »der Vorgang des Gebens und Nehmens«. In dieser Sicht gehört die Welt wesenhaft zu Gott hinzu; ohne sie wäre Gott unvollkommen. Darüber hinaus ist Polarität auch das Grundprinzip der Schöpfung selbst: »Alle Dinge existieren in einem (polaren) Verhältnis von männlich und weiblich, positiv und negativ oder Subjekt und Objekt«. So spiegelt sich das Universale im *Singulären*; das göttliche Urprinzip durchzieht und bestimmt auch das menschliche Leben total.

Die latente Spannung wird zur eigentlichen Dynamik in einem Vorgang, den Mun mit Hilfe der Zahlen drei und vier zu fassen versucht. Er spricht von *vier Positionen*, die in einem dreistufigen Vorgang von »These – Division – Synthese« erreicht werden. Diese Positionen sind: 1. Ausgangsposition oder »These«: ursprüngliche Einheit; dann das Auseinandertreten der Pole (»Division«) in 2. Subjekt und 3. Objekt; 4. Zielposition oder »Synthese«: neue Einheit. Es handelt sich hierbei um den Grundvorgang des Lebens, der sich im Großen – in Schöpfung und Vollendung – wie auch im einzelnen Leben des Menschen zeigt.

»Von allen möglichen Grundlagen der vier Positionen ist die der *Familie* die fundamentalste«, lehrt Mun. Denn für ihn steht der *Mensch* im Mittelpunkt der Schöpfung: Nach dem biblischen Bericht ist nur er unmittelbar nach dem Bilde Gottes geschaffen worden. Er ist das »wirkliche Objekt Gottes« und steht in direktem Austausch Gott gegenüber, während das Universum das »wirkliche Objekt des Menschen« ist. So ist die Entwicklung der Menschheit von fundamentaler Bedeutung für die ganze Schöpfung.

Nach 1. Mose 1,28 hat Gott dem Menschen einen dreifachen Segen gegeben, wobei »Segen« Bestimmung und Ermöglichung bedeutet und vom Menschen »erfüllt« werden muß. Die *»drei Segnungen«* lauten: »1. Seid fruchtbar, 2. Mehret euch und füllet die Erde, 3. und machet sie euch untertan« (Studienführer, 30).

Die erste [illegible] erfüllen, [illegible] muß jede einzelne Person Gott ähnlich werden. Sie muß Körper und Herz auf [illegible] ... und so Gottes harmonisches Wesen in sich verkörpern« (31; Hinweis auf Johannes 14,20: eins mit Gott, und 1. Korinther 3,16: Tempel Gottes).

»Die zweite Segnung ... ist erfüllt, wenn das Subjekt (Mann) das Objekt (Frau), die getrennten Objekte der Polarität Gottes, sich vervollkommnen, sich vereinigen und Kinder zeugen.« In ihnen ist »die Grundlage der vier Positionen erreicht« (31). Das bedeutet, daß der Familie heilsgeschichtliche Bedeutung zukommt: »Das Hauptziel der Schöpfung war die Errichtung der vier Positionen, bestehend aus Gott, Adam, Eva und ihren Kindern« (150). Nur in der Ehe kann Gottes Absicht erfüllt werden. Dieses Familienprinzip ist grundlegend für die *ganze* Gemeinschaft.

Die dritte Segnung ist die der Herrschaft. »Die Herrschaft innezuhaben heißt, daß der Mensch alle Dinge mit der Liebe und Kraft Gottes regiert und daß er Schönheit und Nutzen von allen Dingen zurückerhält« (31). Das bedeutet, daß »Gottes Ideal der Schöpfung« ein vollkommenes, »paradiesisches« Leben auf Erden ist (130).

2. Wenn Mun die *Geschichte der Menschheit* ins Auge faßt, wechselt er die Betrachtungsweise: er bedient sich jetzt personaler Kategorien. Nun spielt für ihn der *Satan* die entscheidende Rolle. Dieser ist kein Prinzip; das Polaritätsschema wird auf Gott – Satan nicht angewandt! Der Teufel wird personal vorgestellt und erscheint als ein unheimlicher Gegenspieler Gottes. In dieser Sicht wird Gott mit stark anthropomorphen Zügen beschrieben: er hat einen Plan, bei dessen Verwirklichung er auf die Mitarbeit des Menschen angewiesen ist; er liebt den Menschen und leidet um ihn; Gott muß getröstet werden. Er gleicht hier einem Akteur in einem dramatischen Bühnenstück: in der Geschichte der *Wiederherstellung der Schöpfung*. Diese hat folgenden Grundriß:

Da die Ehe und Familie nach Mun für die Erfüllung der Schöpfung von so großer Bedeutung sind, tritt auch die Sünde im geschlechtlichen Bereich auf. Adam und Eva sollten im Paradies Vollkommenheit erreichen und dann als vollkommene Eltern vollkommene Kinder zur Welt bringen. Aber *Luzifer*, der »Erzengel«, hatte mit Eva ein verbotenes Liebesverhältnis, und hierauf verführte Eva ihren Mann zur vorzeitigen ehelichen Vereinigung. Damit war der Plan Gottes zunichte gemacht. Adam und Eva, die bereits den höchsten Grad der Wachstumsstufe erreicht hatten (118), sanken in der Entwicklung viele Stufen zurück. Luzifer wurde verstoßen und wurde Satan (61), der von nun an über die Menschen herrschte (Dualismus).

Um das Ziel seines Planes, die vollkommene Schöpfung, zu erreichen, »hat Gott seit dem Sündenfall daran gearbeitet, den ursprünglichen Zustand des Menschen wiederherzustellen« (144). Aber es kam immer wieder zu Zwischenfällen: Kain erschlug Abel, der für Adam »Wiedergutmachung« leisten sollte. Als durch die Sintflut und durch das gläubige Verhalten Noahs eine vollständige Trennung der Menschen von Satan bewerkstelligt war, kam dieser dann durch Ham und dessen »satanisches Gefühl der Scham« (151) doch wieder ins Spiel. Durch Abrahams und Isaaks Glaubensgehorsam und Jakobs Kampf konnte das »Glaubensfundament« gelegt werden. In der neuen »Dispensation« arbeitete Gott nun mit dem jüdischen Volk. Durch dessen wechselvolle Geschichte konnten die Vorbedingungen geschaffen werden für das Kommen des Messias.

Pastor Haugwitz

... [illegible] innerhalb der Lehre Mun[illegible] ganz untergeordnete [illegible] betont: »Jesus war nicht [illegible] als alle anderen Menschen« (102). Er war nicht der Sohn Gottes. Mun sieht ihn in einer Linie mit [illegible]ham und Moses. Doch hatte *er eine besondere Mission:* »Er kam, um Satan zu unterwerfen« (82). Das geschah in seinem siegreichen Kampf in der Wüste (Matthäus 4). Sodann »sollte Jesus, der an Adams Stelle kam, eine Braut nehmen, die in Evas Position stand«. Wenn (diese) Ehe Jesu verwirklicht worden wäre, dann wären Jesus und seine Braut die »Wahren Eltern« der Menschheit geworden.
Die Juden nahmen Jesus nicht auf. Daran soll Johannes der Täufer schuld gewesen sein. Er hat Jesus in die falsche Bahn gelenkt. Durch die Kreuzigung Jesu wurde der Plan Gottes wiederum vereitelt und »Israel verlor den Segen Gottes« (92). Nun arbeitete Gott mit den Christen. 2000 Jahre »Wiedergutmachung« mußten geleistet und die Vorausbedingungen für die Wiederkunft des Messias geschaffen werden. »*Jesus hatte nur eine geistige Erlösung« bringen* können. In unseren Tagen »steht die physische Wiederherstellung der Welt, die Errichtung des Reiches Gottes ... bevor« (96).
Die Wiederkunft findet in unserer Zeit statt. Gemäß Offenbarung 7,2–4 wird »der Herr des Neuen Zeitalters im Osten erscheinen und das Siegel des lebendigen Gottes tragen« (231). *Die Nation, in der er erscheinen wird, ist Korea,* denn »diese Nation muß gleichzeitig Gottes und Satans Frontlinie sein« (Göttliche Prinzipien, 1972, 561), was auf das geteilte Korea zutrifft. Die Endauseinandersetzung wird demnach nicht in Palästina stattfinden, sondern in Korea. Von diesem Land, in dem »alle Kulturen ihre Früchte tragen«, wird das Reich Gottes sich vollenden. Für die Mun-Anhänger ist Korea das Heilige Land.
San Myung Mun geht es um die Vereinigung oder besser Überhöhung aller Religionen zu einer neuen Welteinheitskirche, die zugleich die neue Gesellschaft darstellt: »Die Wiederkunft des Herrn ist ein universelles Ereignis ... Zum ersten Mal in der Geschichte werden verschiedenartige Religionen vereinigt werden und eine einzige Religion wird entstehen. Diese ... wird die Menschheit als eine universelle Bruderschaft zusammenführen. Schließlich wird die Vereinigung der beiden Welten, der unsichtbaren und der sichtbaren Welt, durchgeführt werden.« (Studienführer, 130).

5.2.3 Stellung zum Christentum

Die bis 1975 übliche Bezeichnung »Gesellschaft zur Vereinigung des Weltchristentums« erweckte den Anschein, als handle es sich um eine christliche Organisation mit dem Ziel, die getrennten Konfessionen und Denominationen wieder zu verbinden. In Wirklichkeit *zeigt* sich die »Vereinigungskirche« an den bestehenden christlichen Kirchen und Gemeinschaften völlig uninteressiert.
Das Christentum und die Kirchen werden nicht verworfen oder bekämpft. Aber man ist überzeugt, daß »das christliche Zeitalter abgeschlossen« ist. »Das Christentum ist nicht länger die Lösung«; »Gott hat seine neue Dispensation begonnen« (Studienführer, 7 und 14).

Der Kirchenaustritt als Rechtsakt ist nicht Bedingung für den Eintritt in die Vereinigungskirche. Praktisch jedoch dürfte er zumeist vollzogen werden, da die Mitglieder die neue Gemeinschaft auch mit allen ihnen zur Verfügung stehenden finanziellen Mitteln unterstützen und dabei sicherlich keine Beiträge für andere Kirchen »abzweigen«.

5.2.5 Mitgliedschaft

Die Mitgliedschaft in der »Vereinigungskirche e. V.« wie auch in der »Föderation für Weltfrieden und Vereinigung e. V.« ist zwar satzungsmäßig geregelt, es ist jedoch nicht sicher, ob jedes aktive Glied der Gemeinschaft auch Mitglied des Vereins ist. Jedenfalls ist der Eintritt in die Vereinigungskirche kein dem Mitglied besonders ins Bewußtsein tretender Akt. »Wer mitarbeitet, gehört zu uns«, lautet die recht unpräzise Auskunft leitender Personen. Nach internem Verständnis ist »die Annahme der Göttlichen Prinzipien« – also eine Art Bekehrung – der für die Gliedschaft in der »Wahren Familie« entscheidende Akt. Er wird wie ein Geburtstag gefeiert. Obwohl diese Mitgliedschaft rechtlich gesehen kaum besonderes Gewicht hat, ist doch die psychische die Bindung an die Gruppe so stark, daß eine Lösung außerordentlich schwierig ist. Im allgemeinen wird unterschieden zwischen »fördernden Mitgliedern« und »aktiven Mitgliedern«. Bei den ersteren handelt es sich um erklärte Sympathisanten, zeitweilige Mitarbeiter, vor allem aber um Personen, die das Werk finanziell unterstützen. (Hierzu werden auch die der Gemeinschaft gegenüber positiv eingestellten Eltern gerechnet.) Die *aktiven Mitglieder* leben entweder in den Zentren oder sind vollzeitig im Missionseinsatz unterwegs, oder aber sie beteiligen sich von ihrem jeweiligen Wohnsitz aus aktiv am Leben der Gemeinschaft.
Die oft radikale Trennung der Kinder vom Elternhaus führte häufig zu schweren *Konflikten. Daher hat zu Beginn* des Jahres 1975 die Vereinigungskirche in der Bundesrepublik mit einer eigenen *Elternarbeit* begonnen: die Eltern der Mitglieder werden besucht und zu Informations- und Kontakttagungen nach Camberg und Alfeld eingeladen. Man will die Eltern gewinnen oder wenigstens beeinflussen. Eine Bereitschaft, ihre Anliegen positiv aufzunehmen, ist nicht festzustellen.

5.2.6 Arbeitsweise

Das Wirken der Vereinigungskirche beschränkt sich im Westen fast ausschließlich auf Werbung (»Mission«) und Schulung religiös-politischer Art: die Mit-

Pater Stegbauer

... missionieren in der Fußgängerzone ... und laden zu Informationsabenden ein. Durch die Straßenmission werden vor allem junge Leute angesprochen und eingeladen, in eines ihrer »Zentren« zu kommen. Dieses sind Wohngemeinschaften in den Städten, kleine Zellen der »künftigen Weltfamilie«. Alle jüngeren Mitglieder wohnen in solchen Wohngemeinschaften von vier bis sechs Gliedern, sofern sie nicht zu mobilen Missionseinheiten gehören. Diese neue »Familie« stellt einen Gegenentwurf gegen die heutige Gesellschaft dar; sie ist sehr stark in sich abgeschlossen. Der Eintritt bedeutet daher für den Neuling fast immer die völlige Trennung von seiner bisherigen Familie und Umwelt, die durch die dualistische Aufteilung der Welt in einen göttlichen und einen teuflischen Bereich noch verstärkt wird.
Neben den festen »Zentren« gibt es mobile Missionstrupps, die zu gezielten Einsätzen in die verschiedenen Städte fahren. Größere Werbefeldzüge werden von einem internationalen Missionstrupp durchgeführt: »International One World Crusade« (I.O.W.C.). Darüber hinaus betreibt die Gemeinschaft eine vielgestaltige und geschickte Werbung durch persönliche Kontakte, durch Handzettel, Plakate, Zeitungsinserate, durch Bildung von Kadergruppen an den Universitäten und Höheren Schulen (vor allem in den USA), durch Vorträge und Großveranstaltungen (siehe oben Nr. 1). Thematisch geht es dabei stets um eine neue Weltordnung aufgrund der »Göttlichen Prinzipien« bzw. um Stärkung der antikommunistischen Kräfte. Hier bietet die Vereinigungskirche in jüngster Zeit ihre »Truppe« gelegentlich auch großen politischen Parteien an, um sie in deren Kampf gegen den Kommunismus zu unterstützen. Vertreter der Vereinigungskirche aus aller Welt sollen am 7. Juni 1975 in Seoul erklärt haben, daß die Vereinigungskirche im Falle eines dritten Weltkrieges ein Verteidigungskorps aus aller Welt für die Verteidigung Südkoreas stellen werde. Es kann also zu einer Art »Kreuzzug« für das heilige Land Korea kommen.
Die neue Vereinigungslehre (Unification Thought) wird durch intensive Schulung vermittelt: zunächst in den verschiedenen kleinen Zentren; daran schließen sich Kurse in den zwei deutschen Trainingszentren an: Wochenendkurse bzw. Drei-Tage-Kurse für Interessierte und einwöchige, dann dreiwöchige Schulungen für Neugewonnene. Möglichst alle Mitglieder sollen zwei weitere Schulungen in Barrytown, USA, durchlaufen (40-Tage-Kurs und 120-Tage-Kurs).
Das folgende Beispiel mag zeigen, wie die Vereinigungskirche erste Kontakte zu jungen Leuten knüpft und in welcher Weise eine umfassende Einwirkung auf den jungen Menschen in einem Seminar erreicht werden kann (September 1975). »Ich war in München. Ein freundlicher Japaner sprach mich in der Innenstadt an und lud mich in ein Café ein. Dort unterhielten wir uns angeregt über die Situation arbeitsloser junger Leute, über Frieden und Brot für die Armen. Dann lud mich der Japaner zu einem kostenlosen dreitägigen Seminar für moderne junge Leute ein. Mit einem Auto und weiteren jungen Menschen wurde ich zum Kurhotel Regelsmühle bei Nürnberg gebracht. Dort durften wir uns in der hauseigenen Boutique kostenlos einkleiden. Im ganzen Haus herrschte eine heitere Atmosphäre. Alle duzten sich. Man sah nur lachende Gesichter, so daß man sich gleich wohl fühlte. Aber das Rauchen war verboten. Wir sollten uns auch den Mädchen gegenüber zurückhalten: kein Wort zu den Mädchen! Dann war ich zehn Stunden lang täglich der pausenlosen Unterweisung der Missionare ausgeliefert: der Koreaner San Myung Mun sei der einzige Vertreter Gottes auf einer vom Satan völlig ... Welt ... mich völlig vom Satan trennen. Ich lag nachts schlaflos ... und betete, um für die Sünden meiner Eltern zu büßen. Dann hatte ich ... das Gefühl, der Satan greife nach mir. Ich betete pausenlos, um nicht einzuschlafen. Der Satan – so hatten mir die Missionare eingehämmert – nütze den *Schlaf*, um vom guten Geist des Menschen Besitz zu ergreifen. Hochgefühle erlebte ich regelmäßig, wenn sich die Seminarteilnehmer auf einer kleinen Grünanlage vor dem Hotel sammelten. Ich erschauerte richtig, wenn ich auf dem Fleck heiliger Erde stand, den unser Messias dem Satan entrissen hatte, indem er ihn mit geweihtem Salz bestreute. Ich war überzeugt, daß nur die göttlichen Prinzipien meines Messias der Welt Frieden bringen könnten, daß Reverend Mun mein wahrer Vater sei und daß ich alles tun müßte, um an der Schaffung der neuen Welt mitzuwirken.«
Über eine soziale und karitative Tätigkeit der Gemeinschaft ist nichts bekannt. Für den Fernen Osten kann auf die Tätigkeit immerhin des »Medical Service Team« hingewiesen werden. Auch wurden, über die Wohngemeinschaften hinaus, keine modellartigen Entwürfe der neuen Weltordnung und Gesellschaftsform bekannt. Die Neue-Welt-Ideologie San Myung Muns blieb bisher auf das rein Propagandistische beschränkt. Auch ein »Gemeindeleben« im christlichen Sinne gibt es nicht. Die sog. Vereinigungskirche ist im Westen eine missionarisch-aktivistische »Truppe«.

5.2.7 Kultische Veranstaltungen und Handlungen

Die Gemeinschaft führt bei uns keine öffentlichen Gottesdienste durch. Ob solche in Korea, wo es zumindest in Seoul und Umgebung kirchenähnliche Gebäude gibt, abgehalten werden, ist nicht bekannt. Jedoch gibt es in jedem Zentrum und jeder Gruppe tägliche Gebets- und Meditationszeiten. »Den (freien) Gebeten wird relativ große Bedeutung beigemessen. Durch die Intensität des mehrstimmigen Gespräches mit Gott, besonders am Morgen, soll für die Missionsarbeit auf den Straßen die nötige Spannkraft verliehen werden, um dadurch den ständigen Angriffen des Satans zu entgehen« (R. Hauth). Die Vereinigungskirche kennt auch längere Gebets- und Fastenzeiten. Fasten wird als »Abzahlung an den Satan« verstanden.
An Texten, die bei diesen Anlässen verwendet werden, ist nur das fünfteilige *»Gelöbnis«* bekannt. Es gilt als Gebet und wird von einem engeren Kreis jeden Morgen gesprochen. Darin heißt es u. a.:
»Als (ein) Zentrum des Kosmos will ich den Willen unseres Vaters, den Zweck der Schöpfung, erfüllen ... Ich will ein getreuer Sohn und ein Kind des Guten werden, um in alle Ewigkeit hilfreich in Seiner Nähe zu sein ..., indem ich Freude und Herrlichkeit Ihm bereite ... Ich will auf mich nehmen den Willen Gottes, die gesamte Schöpfung mir als Erbe zu übergeben ... Er ruft mich, der ich gestorben war, zu neuem Leben ... Um dies zu erreichen, ging unser Vater 6000 Jahre unbeirrbar den Opferweg des Kreuzes ... (Ich will) dem Vorbild unseres Vaters folgen und mutig das Lager der Feinde angreifen, bis ich sie völlig gerichtet habe mit den Waffen, mit denen ER für mich ... den Feind, Satan, besiegt hat durch das Säen von Schweiß für die Erde, Tränen für die

... Blut in den Himmel ... um ... das Kind des einen Wahren Elternpaares zu werden; stolz darauf, als Arbeiter mitzuwirken bei der Errichtung der neuen Welt des Herzens. Ich werde unter Einsatz meines Lebens kämpfen ... Das gelobe ich und schwöre ich.«

Die Andachtsräume in den Zentren sind einfach gestaltet. Man findet grundsätzlich kein Kreuzeszeichen, weil es als Symbol einer Niederlage gilt. Das Zeichen der Vereinigungskirche ist ein östliches Emblem (Strahlenzentrum, Quadrat und Kreisbewegung). Auf einem Tisch steht das Bild von San Myung Mun oder dem »Wahren Elternpaar«, auf das hin sich der Betende ausrichtet und verbeugt. Sakramentale Handlungen werden außer der Segnung der Brautpaare durch Mun nicht durchgeführt.

An verschiedenen Orten in der Bundesrepublik gibt es einen »heiligen Grund«, der von San Myung Mun selbst gesegnet und mit koreanischer Erde bestreut wurde. Korea gilt als religiöses Heimatland der Mun-Anhänger. Offensichtlich soll der »heilige Grund« ein Stück Heimat darstellen, wo die Mitglieder zum »großen Gebet« sich immer wieder versammeln. Dabei scheint das Wort »Sieg« auf koreanisch eine besondere Rolle zu spielen.

Die Vereinigungskirche begeht eine Reihe von jährlichen Festtagen: z. B. »Geburtstag der Eltern« (6. Januar), »Welttag« (Sanctification of creatures: 26. Juli), Hochzeitstag der Eltern (parents day: 1. März) u. a.

5.2.8 Größe und Verbreitungsgebiet

Die Zahl der aktiven deutschen Mitglieder dürfte 1977 bei etwa 800 gelegen haben (incl. etwa 300 Missionare im Ausland). Zählt man die »Fördernden Mitglieder« und ernsthaften Sympathisanten hinzu, so sind es wohl etwa 1200. (Nach Selbstaussagen sollen es 1200 aktive Mitglieder sein; einschließlich der Sympathisanten etwa 2000.) Weltweit dürfte die Mitgliederzahl im weitesten Sinne eine halbe Million nicht übersteigen.

5.2.9 Wachstum oder Rückgang

Mit einer weiteren Zunahme ist zu rechnen. Das gilt auch für die Bundesrepublik.

5.2.10 Organisation

San Myung Mun ist als religiöser »Führer« (Leader), als Meister oder Vater absolute Autorität. Die Vereinigungskirche verfolgt eine Weltstrategie, die von Seoul und von den USA aus geplant und geleitet wird, z. B. der One World Crusade.

Der »Präsident« der deutschen Vereinigung ... einer der sechs Regionalleiter. Die einzelnen Länder sind weitgehend selbständig organisiert. In diesen verschiedenen Ländern hat die Vereinigungskirche auch je verschiedene Namen, mit denen man auf die je verschiedene Situation eingeht: in Korea »Holy Spirit Association for the Unification of World Christianity Inc.« in Japan: »World Unification Movement«; in den USA: »Unification Church International«; in Deutschland: »Vereinigungskirche e. V.«. Die Landesvereinigungen bilden nach internem Sprachgebrauch eine jeweils eigene »Familie«. Rainer Vinzenz und seine Frau Barbara sind also die »Landeseltern« der »deutschen Familie«. Gemäß dem patriarchalischen Führerprinzip hat der Landesleiter den »Familien«-Gliedern gegenüber eine besonders starke Leitungsfunktion.

Die eigentlichen Lebenszellen der Vereinigungskirche sind die »Zentren« in den Städten (residental communities), die jeweils einen verantwortlichen Leiter haben. Manche Zentren sind stark ausgebaut, z. B. Frankfurt (Feldbergstr. 38) und München (Sendlingerstr. 75). Die sog. »Trainingszentren« (Neumühle bei Camberg und Regelsmühle bei Alfeld/Mfr., sind Schulungs- und Tagungsstätten, nicht übergeordnete Organisationseinheiten.

Die unter Nr. 1 aufgezählten Werke oder Vereinigungen haben in den verschiedenen Ländern ihre jeweiligen Abteilungen (Chapters); so in der Bundesrepublik: »*International* Cultural Foundation«, »Collegiate Association for the Research of Principles« und »International One World Crusade«. Dasselbe trifft auch auf die »Föderation für Weltfrieden und Vereinigung« zu, die als selbständiger Verein eingetragen ist. Camberg darf zur Zeit als Funktionszentrale und geistiger Mittelpunkt der »deutschen Familie« gelten.

Die *Finanzierung* des gesamten Werkes und der zum Teil sehr aufwendigen Großveranstaltungen wird von der Gesamtheit getragen. Die Mitglieder entrichten keinen festen Beitrag. Es wird jedoch erwartet, daß sie ihren gesamten Verdienst zur Verfügung stellen und möglichst ihr gesamtes Vermögen einbringen. Hierüber werden ihnen Spendenbescheinigungen ausgestellt. Industrielle Unternehmungen sind mit der Bewegung verflochten, z. B. in Korea eine große Ginseng-Teefabrik, eine Herstellungsfirma für Landmaschinen und Jagdwaffen, »Korea Titanium« u. a. Firmen, auch in Japan und in Deutschland (Werner & Winkler, Export – Import; Paul Werner Verlag). 30 % der Ginseng-Teefabrik sollen Mun persönlich gehören, dessen Privatvermögen sich auf mehrere Millionen US-Dollar beläuft.

5.2.11 Quellen

Deutschsprachige Schriften der Vereinigungskirche (zu beziehen über: Vereinigungskirche, Neumühle, 6277 Camberg).

Die verschiedenen Ausgaben der »Göttlichen Prinzipien«.

Die Broschüre »Die neue Zukunft des Christentums« – Report von der Großveranstaltung der Unification Church in New York, Sept. 1974, mit zwei Ansprachen von San Myung Mun (dt. 1975).

Pauls Haspel

Zeitschriften

Eine Welt, Zeitung der Vereinigungskirche in Deutschland (1973–77).
Der Report, unabhängige Wochenzeitung; Hg. Paul Werner (seit 1977).
Neue Hoffnung, Informationsblatt der Vereinigungskirche Deutschlands (seit 1975).

5.2.12 Literatur

Haack, Friedrich-Wilhelm, in: Neue Jugendreligion (TB), 15. Aufl., 1978.
Hauth, Rüdiger: Tong-Il Kyo – neue Sekte »Internationale Vereinigungskirche« im Angriff (TB), 4. Aufl., 1978.
Hutten, Kurt: Seher, Grübler, Enthusiasten, 11. Aufl., 1968, 762–771.
Lanczkowski, Günter: in: Die neuen Religionen (TB), 1974, 64–76.
Materialdienst aus der Evang. Zentralstelle für Weltanschauungsfragen, ab 1972 (Heft 18/1975: H. D. Reimer).
Orientierungen und Berichte aus der Ev. Zentralstelle für Weltanschauungsfragen Nr. 3 und Nr. 6 zur Vereinigungskirche, 1975/76.

5.2.13 Stellungnahme und Ratschläge

1. Allgemeine Beurteilung aus christlicher Sicht

Die Vereinigungskirche ist auf die teils religiöse, teils ideologisch-politische Erlösungslehre des San Myung Mun gegründet, der den Widerstreit der polaren Gegensätze alles Wirklichen in seiner eigenen Familie als vollkommen versöhnt ansieht. Diese Lehre gibt sich auch als wissenschaftliche Philosophie (»Unification Thought«); sie hat jedoch das Feld wissenschaftlicher Auseinandersetzung bisher gemieden. Mun versteht sich als Überbieter Jesu Christi, Offenbarer einer Welteinheitsreligion und Vollstrecker des Willens Gottes.
Da es ihr um die Verwirklichung des Reiches Gottes als der neuen Gesellschaft geht und da diese neue Gesellschaft in der »neuen Familie« bereits ihren Anfang genommen hat, hat die Gemeinschaft auch starke gesellschaftlich-politische Impulse. Diese wirken sich freilich weniger in konstruktiven politischen Ideen, als in einem scharfen Antikommunismus und in einem starken Sendungsbewußtsein aus. Dieses Sendungsbewußtsein wiederum findet seine Ausprägung im Anspruch an die Mitglieder, die in einem Bekenntnis geloben, ihr Blut für den Himmel und ihr Leben für die Gemeinschaft einzusetzen. Die Angehörigen der Vereinigungskirche geben vor, christlich zu sein. Die Vereinigungskirche will jedoch alle Religionen ablösen und überbieten.
Die *Gotteslehre* ist fernöstlich, nicht christlich. Die *Gestalt des Satans* spielt eine – völlig unbiblische – *zentrale Rolle*, sowohl im Glauben wie im Leben des Mun-Anhängers. Die *Person Jesu-Christi* ist dadurch bedeutungslos geworden,

daß *Mun selbst zweiter Messias* sein will und das angeblich vollzogen hat, was Jesus nicht erreichen konnte. Die *Kreuzigung* hat keine Heilsbedeutung, sondern ist Zeichen des Scheiterns. Die *Auferstehung* Christi hat keinerlei Bedeutung. An ihre Stelle tritt die Lehre vom Kommen des zweiten Messias Mun. Die *Bibel* wird den »Göttlichen Prinzipien« völlig untergeordnet und willkürlich umgedeutet. Die »Göttlichen Prinzipien« wollen die Bibel überbieten, wie das Neue Testament das Alte Testament überbietet. Die *Erlösungslehre* zielt auf die totale Abkehr von der alten Welt, Trennung von Familie und Beruf, völlige Unterstellung unter die neue Familie, deren Glied man wird, und einen ausschließlichen Einsatz für die propagierten Ziele der Gemeinschaft. An die Stelle der *Rechtfertigung* aus Gnade tritt die ständige Verpflichtung zur Abbezahlung an den Satan. Die *Sünde* wie auch die *Erneuerung* werden stark im geschlechtlich-familiären Bereich gesehen.
Die Vereinigungskirche kann nicht als christliche Gemeinschaft gelten.
Man kann sich fragen, wieso diese *Gemeinschaft* eine *Anziehungskraft* auf junge Menschen ausübt. Sie bietet einen Gegenentwurf gegen eine an Sinn und Verhaltensnormen arme Gesellschaft. Sie fordert radikale Abkehr, bietet eine feste Gemeinschaft, die als neue Heimat erlebt wird, die eine persönliche, ethische Ordnung und ein weltumfassendes Ziel hat. Das gemeinsame Leben in den Zentren verändert die jungen Menschen verhältnismäßig schnell und tiefgreifend. Die völlige Abweisung des Bisherigen führt zu Wesensveränderungen, die von Außenstehenden folgendermaßen erlebt werden: Verlust der früheren Offenheit, Ungezwungenheit und Fröhlichkeit; statt dessen ein unfreies, verkrampftes Verhalten, ideologische Enge, Kontaktunfähigkeit, vielfach auch Unaufrichtigkeit (doppelte Wahrheit).
Dieser plötzliche Bruch, die innere und äußere Abwanderung der jungen Leute aus der bisherigen Gesellschaft und ihre von den Eltern meist als zwanghaft empfundene Anhänglichkeit an die neue Gemeinschaft sind der Grund dafür, daß sich vor allem die betroffenen Eltern außerordentlich scharf gegen die Vereinigungskirche wenden. Beunruhigend wirken die starke Gruppenbindung, die strikte Gruppendisziplin und das autoritäre Führerprinzip. Die Besitzlosigkeit deutet darauf hin, daß junge Leute hier zu einem Totaleinsatz gefordert sind.

2. Vorschläge für das praktische Verhalten gegenüber der Gemeinschaft im ganzen

a) in Predigt und Unterricht

Die Gesellschaft zur Vereinigung des Weltchristentums – Vereinigungskirche e. V. – ist eine typische »Jugendreligion«. Protestmotive junger Menschen werden aufgenommen, die Sinnleere der heutigen Gesellschaft mit einer wissenschaftlich anmutenden, östlichen religiösen Weltanschauung aufgefüllt. Da die Vereinigungskirche bei ihrem missionarischen Wirken sehr drängerisch vorgeht und eine gezielte Werbetätigkeit entfaltet hat, werden Informationen auch im Bereich kirchlicher Bildungsarbeit sinnvoll sein. In der Predigt kann u. a. der Messiasanspruch Muns, die Selbsterlösung durch Abbezahlung an den Satan, die Utopie eines Himmelreiches auf Erden u. a. aufgegriffen werden. Die Werbearbeit der Sekte kann Konfi[illegible]nden anhand des Beispieles in 5.2.6

[illegible] der Apostelgeschichte vergli[illegible]. Die Satanslehre und ihre [illegible] Konsequenzen können zu der Freiheit eines Christenmenschen in Beziehung gesetzt werden.

b) in der kirchlichen Publizistik

Da die Vereinigungskirche auch im öffentlichen und politischen Bereich, ferner im wissenschaftlichen Bereich Kontakte und öffentliches Ansehen sucht, soll und muß publizistisch auf die Hintergründe dieser Gemeinschaft und ihre Folgen für das Leben des einzelnen aufmerksam gemacht werden. Außerdem verführt der Name Vereinigungs*kirche* dazu, daß diese Gemeinschaft für eine christliche Gemeinschaft gehalten wird. Die Bezeichnung von Herrn Mun als »Reverend« deutet in dieselbe Richtung.

c) bei Fragen der Doppelmitgliedschaft

Die meisten Mitglieder der Vereinigungskirche dürften nominell noch Glieder einer Landeskirche sein. Der totale Anspruch der Vereinigungskirche an ihre Mitglieder, der sich auch darin äußert, daß sie ihren gesamten Verdienst und (möglichst) das gesamte Vermögen für die Ziele der Gemeinschaft einsetzen, deutet darauf hin, daß eine Doppelmitgliedschaft seitens der Vereinigungskirche jedenfalls nicht intendiert ist. Das Leben in der Vereinigungskirche ist mit einem christlichen Glaubensleben in der Kirche nicht zu vereinen.

d) betreffs kirchlicher Räume

Der Vereinigungskirche können kirchliche Räume nicht zur Verfügung gestellt werden. Es kann vorkommen, daß sie um solche Räume nachsucht. Vor Zusammenarbeit mit christlichen Jugendkreisen ist zu warnen!

3. *Vorschläge für den Umgang mit einzelnen*

a) bei Amtshandlungen

Da die Mitglieder der Vereinigungskirche einen radikalen Bruch mit ihrer bisherigen Gesellschaft und kirchlichen Gemeinschaft vollziehen und offenbar ihren Ehepartner nur innerhalb der Vereinigungskirche erhalten können, dürften sie bei kirchlichen Amtshandlungen gar nicht auftreten. Es ist auch sehr unwahrscheinlich, daß ein Mitglied der Vereinigungskirche sich dazu bereitfindet, etwa Taufpate zu werden. Dies müßte ihm auch versagt werden. Kirchliche Amtshandlungen sollen Mitgliedern der Vereinigungskirche auch bei Doppelmitgliedschaft nur nach einhergehendem seelsorgerlichem Gespräch gewährt werden (z. B. Konfirmation). Wenn um kirchliche Bestattung eines Mitgliedes der Vereinigungskirche gebeten wird, so muß diese versagt werden, wenn der Betreffende schon seit vielen Jahren der Vereinigungskirche angehört hat.

b) bei der sonstigen Seelsorge

Trotz aller Fremdartigkeit und »Vernunftwidrigkeit« muß beim Umgang mit [illegible] Mitgliedern der Vereinigungskirche bedacht werden, daß die [illegible] hier ggf. ihr »Erlebnis einer religiösen Ganzhingabe« gehabt haben. Das ist [illegible] Kritik [illegible].

Verhältnismäßig häufig kommt es vor, daß die Eltern von Kindern, die zur Vereinigungskirche gehen wollen oder schon eingetreten sind, die Hilfe von Pastoren und kirchlichen Stellen erbitten. Solche Eltern sollten sofort mit geeigneten Stellen in Verbindung gebracht werden, die ihnen Rat und Hilfe geben können. (Apologetische Beauftragte der Landeskirchen, besonders aber die Evangelische Zentralstelle für Weltanschauungsfragen, 7 Stuttgart 1, Hölderlinplatz 2 A; Pfarrer Friedrich-Wilhelm Haack, 8 München 50, Postfach 500305; Lutherisches Kirchenamt, 3 Hannover, Richard-Wagner-Str. 26; Pastor Rüdiger Hauth, 581 Witten/Ruhr, Röhrchenstr. 10.) Über diese Stellen oder Personen könnten Informationen und seelsorgerliche Hilfen erbeten werden. Bei Erbschaftsauseinandersetzungen sollten kundige Anwälte beigezogen werden. In diesem Zusammenhang sei auch auf die Elterninitiativen hingewiesen (Elterninitiative zur Hilfe gegen religiösen Extremismus, 8 München 1, Postfach 874).
Eine besondere Fürsorge verdienen diejenigen, die entweder gefährdet sind, der Gemeinschaft beizutreten, oder die ihr einmal angehört haben. Hier ist mit äußerster Behutsamkeit vorzugehen, damit die Betreffenden selbst nicht geschädigt werden.
Der Seelsorger wird versuchen, das Utopische und Unrealistische an dem Versuch, das Reich Gottes auf dem Wege über die Mun-Familie auf die Erde zu bringen, herauszustellen, und er wird auf andere realistischere Beispiele eines echten Engagements für die Zukunft hinweisen.

Rabe, Jugend [illegible]

O 11.11

004555

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

02 October 1987

Supplementary Report on International Communist Activities

TgbNr	197/86 VSV
Subject	Activities of International Soviet Controlled Front Organizations No 8/9 1987
Period Covered	1 August to 30 September 1987

01.15 8803387

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

List of Contents

I. General

In the period under review, there have been no signs of a change in agitation priorities of the Communist controlled front organizations. As in the preceding months, the activities concentrated on actions in support of the disarmament campaign. Particularly the Soviet proposals for the signing of an agreement on a global "double-zero option" for nuclear intermediate-range and operational-tactical missiles were the reason why most front organizations stepped up their propaganda activities for the disarmament campaign.
To the "classic" front organizations widely known to the Western public, a network of partly novel "initiatives" has been added in the last few years which cannot be defined as Soviet controlled front organizations. In this context, attention is drawn to efforts by Moscow and/or the Soviet controlled International Association of Democratic Lawyers (IADL) for a more effective involvement of l a w y e r s in the overall spectrum of Soviet disarmanent concepts and their popularization. On the initiative of the "association of Soviet lawyers" and an American committee of lawyers, an international conference of lawyers on "the nuclear arms race and international law" took place recently in New York.
The conferees set up an international committee charged with preparing the formation of an international "association of lawyers for the prevention of a nuclear war" modeled on the International Physicians for the Prevention of a Nuclear War (IPPNW). This development is based on an IADL-initiated international conference on the "lessons taught by Nuremberg" held in Moscow in fall 1986.
E n v i r o n m e n t a l p r o t e c t i o n has been featuring more and more in the West European strategy of the World Federation of Trade Unions (WFTU) as a topic of agitation. A campaign started on this chief subject is controlled by an international working group on environmental protection problems, set up in Moscow in spring 1987 on the initiative of the WFTU Commission on Europe. The WFTU hopes that a European trade union conference on environmental protection currently prepared by an international working group will result in greater unity of action with noncommunist labor organizations. In the eyes of the WFTU, there is a large potential in cooperation between trade unions and the environmental protection movement toward which also the WFTU had some reservations in the past. Many trade unions saw the environmental protection movement as "left-overs" of the leftist extremist oppositional movement of the 1980s whose members had been mainly students with little affinity with the working classes.
The most interesting development in the West European strategy of the International Organization of Journalists (IOJ) are efforts for improving its working conditions in Western Europe by forming a permanent institution for all-European cooperation of journalists. Information available here indicates that the IOJ is making preparations for convoking an all-European meeting of journalists which is to take place at regular intervals. The IOJ hopes that these get-togethers can be used for establishing contact with journalists and their organizations, where no direct approach has been possible yet.

II. Events and Activities

W o r l d w i d e

Activities of the World Peace Council (WPC)

Particular attention is drawn to WPC intentions of broadening its propaganda activity among Esparantists and/or involve the international Esperanto movement more in anti-Western agitation and propaganda mainly as to its peace and disarmament campaign. The activities in this context are controlled by the "world peace movement of Esperantists" (MEM - Mondpace Esperantista Movada). It is a front-of-front organization of the WPC, whose programmatic platform is definitely in line with WPC argumentation.
Unconfirmed information has it that a WPC and MEM initiated international meeting on "peace and disarmament" will take place in Helsinki in October 1987. The purposes of this event will be to intensify cooperation between the WPC and MEM, but most of all to find ways for more active involvement of the Esperantists' movement in the worldwide peace movement.
The MEM was founded in St Pölten, Austria, in September 1953. It sees its task mainly in mobilizing "progressive" Esperantists for peace. Since 1973, there has been an agreement on cooperation between the MEM and the WPC. This agreement offers the MEM a direct exchange of information and active cooperation in the WPC top-level bodies and in the national peace committees. In addition, joint actions have been organized by the MEM and the WPC. MEM organizations and members are active in over 30 countries. The MEM organ "PACO" (peace) is a quarterly.
Most active in the MEM are the Soviet MEM section and the East German "central working group for Esperanto". The MEM "International Committee" is made up of six East German representatives alone. The Soviet section supports the MEM for instance by publishing books and periodicals in Esperanto.

International Conference of Lawyers on the "Nuclear Arms Race and International Law"

To the "classic" front organizations widely known to the Western public, a network of partly novel "initiatives" has been added in the last few years which can n o t be defined as Soviet controlled front organizations and which, exactly for this reason, can establish contacts and exert influence in a "more unsuspicious" manner.
Attention is drawn in this context to efforts by Moscow and/or the International Association of Democratic Lawyers (IADL) for involving lawyers more effectively in the total spectrum of Soviet disarmament perceptions and their popularization.
It has been learnt here that, on the initiative of the "association of Soviet lawyers" and an American committee of lawyers, an international conference of lawyers on the "nuclear arms race and international law" took place in New York from 30 August to 01 September 1987, with some 150 lawyers from 15 countries attending. It was the purpose of the meeting to mobilize lawyers for the propaganda priorities of current Soviet policy. The conferees set up an international committee charged with preparing the formation of an international "association of lawyers for the prevention of nuclear war" modeled on the "International Physicians for the Prevention of Nuclear War" (IPPNW).
This development is based on an IADL-initiated international conference on the "lessons taught by Nuremberg" (see No 11/86) held in Moscow in November 1986. A resolution was passed there to form a skeleton organization combining the social target group of l a w y e r s as another body promoting the worldwide communist

peace propaganda. The formation of this new organization means that the IADL can use an "alias" in supporting the peace and disarmament campaign and does not appear to the outside as molding the character of the new institution, which would deter potential sympathizers straight away.
Reference should also be made of a "peace meeting" held on the initiative of the "association of East German lawyers" in East Berlin in late August 1986.

International Symposium of the World Federation of Trade Unions (WFTU) on the Problem of Homeless Persons

It has come to our attention that an international symposium planned by the WFTU and the Trade Unions International of Workers in the Building, Wood and Building Materials Industry on the occasion of the "international year - a shelter for the h o m e l e s s" proclaimed by the UN for 1987 will be staged in Sofia, Bulgaria, on 06/07 October 1987. The purpose of the event will be to draw attention to the "fatal social consequences of the arms race" and to establish propaganda links between the problem of the homeless and disarmament issues.
Another goal of the symposium is to broaden cooperation between the WFTU/TUI and the UN with its specialized organizations. Interesting to note are the efforts of the WFTU to give the impression that the event has been sponsored not only by the WFTU and the TUI, but also by the UN. It is common practice of the Soviet controlled front organizations with NGO (Non-Governmental Organization) status to associate their activities as closely as possible with the UN and its specialized organizations so as to present themselves as allegedly independent international organizations promoting UN aims, and boost their reputation with the help of the UN.
According to information available here, the 10th International Conference of the TUI of Workers in the Building, Wood and Building Materials Industries will take place in East Berlin in May 1988. No reasons have been learnt yet for the postponement of the conference originally planned for February 1988.

International Conference of Metal Workers

From 15 to 19 September 1987, the 10th International Conference of Metal Workers' Trade Unions took place in East Berlin on the initiative of the TUI of Workers of the Metal and Machine-Building Industries, with representatives of 132 trade unions from 74 countries as well as 19 international and regional organizations attending. Organizer was the metal workers' trade union in the East German FDGB labor federation. On the eve of the conference's opening day, regional meetings of trade unions from Europe, Asia/ Oceania, Africa, America and the Arab countries took place. Three working groups discussed the following main topics:
- Peace and disarmament,
- Man and technology,
- Labor rights, liberties and solidarity.
At the conference, the developments of the past years were analyzed and the priorities, main directions and basic lines of future TUI activities were defined.
Reinhard Sommer, chairman of the East German FDGB metal workers' trade union was elected President of the TUI. Daniel Bailley (France) was appointed Secretary General. Rosario Pietraroia (Uruguay) was

- 06 -

named Honorary President. There has been no information yet on details of the adopted action program.
It is the intention of the TUI, particularly as to the WFTU disarmament campaign, to step up its instruction, information and propaganda activity among the workers of the metal industry and bring them to support joint "anti-war initiatives". Mass rallies, manifestations, peace marches and other actions are to take place mainly for the purpose of bringing influence to bear on governments and parliaments to make them support Soviet disarmament ideas. A "working group for problems of peace and disarmament" has been set up in the TUI for coordinating these activities.
For the TUI of Metal Workers as well as the other WFTU associated TUIs, trade union unity and/or an end to the split-up of the worldwide trade union movement, which occurred in the late 1940s, are still the foremost objectives. In this, special emphasis is placed on cooperation with trade unions at national level. To this end, the TUI operates liaison and regional coordinating committees on each continent and in every region of the world. Their tasks are to establish and keep constant contacts between TUI member organizations and labor federations with other political views. The trade unions of metal workers are split up into different ideologies and organizations at international as well as regional level. For instance, the following trade union federations are active on an international scale:
- The communist controlled TUI of Metal Workers in the WFTU. Formed in 1949, it is currently made up of 65 organizations from 44 countries with a total of some 23 million workers.

- International Metal Workers' Federation (IMF). Formed in 1893, it joined the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU). The federation today numbers some 165 trade unions from some 70 countries with a total membership of roughly 14 million.

- The World Confederation of Labor (WCL) with a Christian orientation - the third trade union group - is an organization which includes metal workers as well as workers from the energy, chemical and mining industries, for instance.

There are also some other trade union federations which call themselves autonomous and have no affiliation to either of the three international organizations.

Ongoing Preparations for the Congress of the International Union of Students (IUS)

The working program of the IUS is currently focused on activities for the further preparations of the IUS Congress scheduled to be held in Havana from 15 to 21 November 1987. During the present preparatory phase, IUS has mainly stepped up its activities at the regional level.
An indication of how intent IUS is on expanding its influence within the frame of the congress preparations mainly in Third World countries is that during the reporting period alone two major events have been held on the initiative of IUS.
A four-day international conference of students on "disarmament for development" took place in Harare, Zimbabwe, in mid-September 1987. It was attended by representatives of national student organizations from Africa, Europe and Latin America and of international organi-

zations. The conference was organized by the "Zimbabwean Student Union". The climax of IUS' congress preparations in the Latin American region was a students' meeting in Montevideo in mid-August 1987, which was attended by representatives of 19 students' organizations from South America, Cuba and Nicaragua. This is of special importance, since it was the first get-together of South American students. The preparations were performed by IUS in cooperation with the "Federation of Uruguayan University Students" and the Latin American Continental Students Organization (OCLAE), which functions as a regional body of IUS. An international students meeting under the motto "students fighting for peace, security and cooperation in Asia and the Pacific region" was held in Ulan Bator as recently as late June 1987. These events are part of IUS' efforts of extending its contacts and intensifying its dialogue, thus incorporating the students movements of third world countries more strongly in the peace and disarmament campaign of the Soviet-controlled front organizations.

E u r o p e

Environmental Protection Campaign of the World Federation of Trade Unions (WFTU)

Environmental protection is to a greater and greater extent becoming a central topic of agitation within the scope of the WFTU's Western Europe strategy. These activities are geared to achieve the political goal of gaining influence on the European labor movement and extending its range of action along the lines of the communist strategy of alliance.
The campaign that has been started on this major topic is controlled by an international working group for environmental protection which, according to our information, was established in Moscow in the spring of 1987 on the initiative of WFTU's Europe Commission. It comprises labor representatives from Bulgaria, East Germany, Finland, France, Great Britain, Greece, Ireland, Italy, Poland, Sweden and the USSR. The working program of the group contains the following guidelines: informing trade unions on environmental problems, making the working population aware of environmental questions and conducting joint studies on environmental protection. It also provides for
- creating an international data bank of trade unions for environmental protection,
- holding a regular exchange of experience on training of trade union experts for environmental problems,
- compiling an international catalogue of all commercially used chemical substances which are a health hazard, and
- forming international research groups of representatives from trade unions and research centers, who deal with energy problems.

Another special concern of the working group is to link the topic of environmental protection with the demand for disarmament. Propaganda is supposed to link the problems of environmental protection and disarmament and expose the interrelations between environmental protection and disarmament.

WFTU hopes to increase unity of action with Western European noncommunist labor organizations, which is the reason for staging a European trade union conference on environmental protection currently being prepared by the international working

group. Another purpose of the conference is to make trade union organizations of other continents aware of the problems of environmental protection.
WFTU sees great chances in cooperation between trade unions and the environmental protection movement, to which WFTU has had a rather distant relationship in the past. Many trade unions consider environmental protection groups to be "remnants" of the extreme leftist oppositional movement of the 1960s mainly consisting of young university students who had little relations with the working class.
It fits into this context that a new national "Organization for the Protection of Peace and the Environment" was recently created in Moscow at the initiative of the Soviet Peace Committee. It is charged with gaining influence on the environmental protection movements in the West and conveying Moscow's perceptions to these groups which are important multipliers of information.

Activities of the "International Organization of Journalists" (IOJ *1)

The most interesting development in the Western Europe strategy of the IOJ is beginning to become apparent in IOJ's efforts to improve its working conditions in Western Europe by creating a permanent institution for cooperation of journalists from all of Europe.
Information available here indicates that the IOJ is currently preparing the convocation of an all-European meeting of journalists, which is to be repeated at regular intervals. The intention behind this is that IOJ hopes to contact journalists and their organizations in Western Europe to which it has so far not had direct access.
IOJ is furthermore interested in a resumption of the international meetings of journalists' associations from Western and Eastern Europe in Capri, Italy, by the "National Federation of Italian Press" (FNSI), which have not taken place since 1979. An especially important instrument IOJ uses to establish contacts with non-communist journalists is the m e e t i n g o f E u r o p e a n j o u r n a l i s t s held annually by the Polish "Union of Journalists" in close coopeation with the IOJ.
Important to mention in that connection are also IOJ's attempts at convincing noncommunist journalists of joint goals and activities within the scope of activities of the "Club of European Journalists".

Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland *2)

Information available here suggests that the P e r m a n e n t C o m m i t t e e of the Workers' Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland is going to convoke the next conference in 1988 in Helsinki. This will be the second time in the history of the worker's conferences held annually since 1958 that a conference is not held in a Soviet bloc country. All previous workers' conferences, except for the one in Gillelej, Denmark (May 1985), took place in Soviet bloc countries, mostly in East Germany. The conference will be prepared and organized by the Finnish "National Committee of the Workers' Conference".
The Permanent Committee continues to see its main task in enhancing the development of worker's conferences into a regional trade union conference with the participation of all national and central associations, as well as expanding the leverage of the communist-controlled World Federation of Trade Unions (WFTU) on non-communist

trade union federations in Western Europe. Especially by way of direct contacts with the individual national labor associations within the scope of WFTU's disarmament campaign, the International Committee and/or WFTU hope to expand joint actions, which at a later point of time are to lead to comprehensive cooperation. WFTU's long-term goals in Europe are to expand the "European Trade Union Confederation" (ETUC *3) to centers which are under communist influence or which are and intend to remain WFTU members, and to establish a European trade union center uniting all European labor organizations on the basis of equal rights, i.e. without "impairing their autonomy, conception, statutes and programs".

International Symposium on "European Security and the Forward-Defense Concept"

Within the frame of a reorientation of their influence strategy and tactics, which has been observed for some time, the Soviet-controlled front organizations seem to attach growing importance to using the national member organizations of the Soviet Bloc nations. The front organizations themselves remain in the background to an increasing extent and delegate the preparation and organization of events in Soviet Bloc nations to the national member organizations. The advantage for the Soviet-controlled front organizations is that the national bodies can organize events and establish contacts to organizations of different political directions, while the front organizations can remain in the background, although they are the ones who are really pulling the strings.
The national member organizations figure especially prominently in the organization of events within the scope of the peace and disarmament campaign. Information available here indicates that the "Association of Bulgarian Scientists" is currently preparing an international symposium on "European security and the forward-defense concept" upon instructions of the "World Federation of Scientific Workers "(WFSW *4), which is to take place in Varna, Bulgaria, from 18 to 21 October 1987.
The topics on the agenda are:
- Military and non-military factors in a system of joint security;
- Nuclear and chemical weapons-free zones in Europe;
- International and national initiatives for enhancing European security;
- Possibilities for the further development of confidence-building measures.

The WFSW regional center, located in East Berlin, sees its task in coordinating WFSW activities in the European region.

Asia
Activities of the World Federation of Trade Unions (WFTU)

In its efforts for Third World countries, especially in A s i a , WFTU continues to develop lively activities. The fact that this obviously is a focal point of interest can also be seen from the large number of events held in that region.
A regional trade union conference on "The Role of Trade Unions in Regional Cooperation for Development, Peace and Security" took place in Manila in mid-August 1987 at the initiative of the New Delhi-based "Asian and Oceanic Trade Union Coordination Committee" (AOTUCC). The purpose of the conference was to tie Asian national trade union federations - disregarding different political orientations and international trade union membership - more strongly into WFTU activities. No information is available as yet on the results, especially the contents, of the drafted working program.

An indication of the importance of this conference in the future is that it resulted in the formation of a permanent institution, the "Committee for Cooperation of Asian and Oceanic Trade Unions", which does not have any apparent links with WFTU or direct Soviet control. A major task of the new institution will be to establish closer links with non-communist trade union federations without revealing its communist goals, and to mobilize the labor movement in the region, especially within the frame of the WFTU's peace and disarmament campaign, for joint goals and activities. Bonifacio TUPAZ (Philippines), a member of the WFTU Bureau and General Council, was elected chairman of the Committee.
In order to achieve its goal, the Committee will focus its agitation on topics where it can expect a large extent of agreement with non-communist trade union federations. The central topics of agitation are going to be the activities of multinational corporations, environmental protection, foreign debts of Third World countries, etc. Another special working field of the Committee is training of executive cadres.
It is important to mention that Manila is obviously increasingly used as a staging area for the growing activities of the Soviet-controlled front organizations in Asia and the neighboring regions.

L a t i n   A m e r i c a

Activities of the International Organization of Journalists (IOJ)

Special attention should be given to IOJ's efforts at enhancing its activities in the Latin American region within the framework of its campaign against "information imperialism" of the West, which focuses on the demand for "decolonialization" and a re-organization of the information and communication relations. It receives considerable support mainly from the "Federation of Latin American Journalists " (FELAP *5).
By closely cooperating with the Caribbean Association of Mass Media Workers (CAMWORK), which sees its task in acting against governments that try to "manipulate information so as to suit their political goals", IOJ and/or FELAP hope to expand their basis of action in the Caribbean area.
It is an interesting fact that the vice president of CAMWORK, Earl BOUSQUET (Santa Lucia), is a member of the IOJ Executive Committee which was elected at the 10th IOJ Congress (Sofia, October 1986)

According to BOUSQUET, CAMWORK will try to "get all national Caribbean organizations to become ordinary members of IOJ and FELAP".
CAMWORK was founded in early December 1986. It comprises journalist organizations from Barbados, Jamaica, Dominica, Guyana, Grenada, Santa Lucia and Surinam. The Executive Committee of CAMWORK consists of the following persons: Rickey SINGH (Guyana), President; Earl BOUSQUET (Santa Lucia), First Vice President; Betrund NILEY, Second Vice President; Claire FORRESTER (Jamaica), Secretary; Colin WILLIAMS (San Vicente), Second Secretary; Granville RANVILLE (Jamaica) and Kellawan LALL (Guyana), members.

Middle East and Northern Africa

Meeting of Communist Parties

Information available here shows that representatives of communist parties of Middle East, the eastern Mediterranean region and the Red Sea area convened in Athens in early September 1987. The consultations were focused on the preparation of a conference of communist parties in these regions. It is not known yet where and when the conference will take place and what the topics on the agenda are going to be.
The CPs of these regions have been identified to intensify their cooperation considerably. The CPs of the Middle East, the eastern Mediterranean and the Red Sea region have already held conferences for exchange of experience and information in September 1981 and January 1985. The following CPs participated in the preparation and organization of these events:
- Egyptian Communist Party
- Ethiopia's Labor Party
- Communist Party of Greece
- National Liberation Front of Bahrain
- National-Democratic Party of Afghanistan
- Progressive Party of the Working People of Cyprus
- People's Party of Iran
- Communist Party of Iraq
- Communist Party of Israel
- Jordanian Communist Party
- Palestine Communist Party
- Syrian Communist Party
- Communist Party of Saudi Arabia
- Communist Party of Turkey

III. DATES OF COMMUNIST AND COMMUNIST CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

Sofia 06/07 Oct 87	International Symposium on "Problems of Homeless Persons"; organized by WFTU
Varna, Bulgaria 18-21 Oct 87	International Symposium on "European Security and the Forward-Defense Concept"; organized by the Association of Bulgarian Scientists
Helsinki Oct 1987	International meeting on "Peace and Disarmament"; organized by WPC and World Peace Movement of Esperantists
East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Building, Wood and Building Materials Industries
Helsinki 1988	Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee
?	Conference of the Communist Parties of Near/Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region
?	European Trade Union Conference on "Environmental Protection"; organized by the International Working Group for Environmental Protection of WFTU

b) Unchanged Dates

Bucharest Oct 1987	WFTU General Council Meeting
Bagdad Oct 1987	Administrative Committee Session of the TUI of Workers in Commerce; (see also Int. Comm. No 3/87)
Moscow 12-16 Oct 87	10th International Conference of the TUI of Workers in the Chemical, Oil and Allied Industries (see also No 7/87)
? Late Oct 87	International Trade Union Conference on "Development and Disarmament"; organized by the Dublin Committee (see also No 3/87)
Havana 15-21 Nov 87	IUS Congress
France Fall 1987	Seminar on "Disarmament and Social Progress"; organized by WPC (see also No 4/87)

Sofia Fall 1987	International Conference on "The Role of Nuclear-Free Zones in Enhancing the Process of Disarmament and Detente in Europe"; organized by WPC; (see also No 4/87)
Australia Fall 1987	World Conference of Mine Workers for Peace and Disarmament; organized by the International Organization of Miners (IOM); (see also No 5/87)
Prague Fall 1987	Consultative meeting of communist front organizations; organized by WFTU; (see also No 7/87)
Czechoslovakia Fall 1987	Working meeting by representatives of the national peace committees of Europe and North America; organized by WPC; (see also No 4/87)
East Germany Fall 1987	International Symposium of the Berlin Conference of European Catholics (BC); (see also No 6/87)
Bagdad Fall 1987	Presidium meeting of the IOJ
Africa Nov 1987	African Symposium on the "Debt Problem"; organized by AAPSO
? Nov 1987	Symposium on "Foreign Debt"; organized by WFTU in cooperation with the Organization for African Trade Union Unity (OATUU); (see also No 3/87)
Laos 1987	Seminar on Peace and Security in Asia and the Pacific Area; organized by WPC (see also No 4/87)
Denmark 1987	International Colloquium of the Berlin Conference of European Catholics (BC); (see also No 6/87)
Algeria 1987	International Seminar on the "Creation of a New International Economic Order "; organized by WPC; (see also No 4/87)
Western Europe 1987	Meeting of Workers in Commerce; organized by the TUI of Workers in Commerce; (see also Nos 1 and 2/87)
Colombia 1987	Meeting of the Peace Committees of Contadora-Group countries; organized by WPC; (see also No 4/87)
? Early 1988	Preparatory meeting for the 2nd conference of "Teachers for Peace"; (see also No 7/87)
New Delhi 1987	Conference of Asian and African Writers; organized by the Permanent Bureau of Afro-Asian Writers (AAWPB); (see also No 5/87)
? 1988	7th International Conference of the TUI of Public and Allied Employees; (see also No 6/86)

Paris Feb 1988	World Trade Union Conference on "International Economic Security"; organized by WFTU; (see also No 5/87)
Bonn May 1988	2nd Conference of the trade unions' "Teachers for Peace" movement (see also No 7/87)
Moscow Sep 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; (see also No 3/87)
India Second Half of 1988	7th Congress of AAPSO; (see also No 6/87)
East Germany Oct 1988	Session by the Continuation Committee of the Christian Peace Conference (CPC); (see also No 12/86)
North Korea 1989	World Youth Festival; organized by WFDY and IUS
? 1988	Meeting of Retired Generals from NATO and the WP; organized by the International Group of "Generals for Peace and Disarmament"; (see also No 5/87)
? 1989	International Conference of WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians; (see also Nos 1 and 2/87)
East Germany 1989	15th General Assembly of WFSW (see also Nos 8 and 9/86)
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU; (see also No 7/87)
Soviet Union ?	International Conference of Muslims; organized by the International Preparatory Committee; (see also No 11/86)
?	World Forum on the "Responsibility of Young Scientists for Peace and Social Progress"; organized by WFSW; (see also Nos 8 and 9/87)
?	International conference of all religions on "Consolidation of Peace and Security in Asia and the Pacific Area"; (see also No 10/86)
?	International Symposium on the "Disastrous Social Consequences of the Arms Race"; organized by WFTU; (see also No 6/87)

Footnotes

1) IOJ, which is located in Prague, was founded in 1946. By 1950, most of the non-communist organizations had left IOJ, and in 1952 established the "International Federation of Journalists" (IFJ) in Brussels. IOJ currently consists of about 250,000 journalists. Like all Soviet-controlled influence organizations, IOJ propagates Soviet policies with the aid of declarations, resolutions, conferences, seminars, etc.

2) See also Int. Comm. No 6/87

3) The ETUC, the only unified umbrella organization of Western European trade unions, was established in 1973 at the initiative of the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU). It is located in Brussels. WFTU has so far not succeeded in creating a separate European regional association.

4) WFSW, located in London, was established in July 1946. At present it has regional centers in East Berlin, New Delhi and Algiers. Today it comprises 50 member organizations with about 700,000 members from 36 countries as well as corresponding members in another 17 nations.
The highest body of WFSW is the General Assembly held every three years. Other important bodies are the Executive Council and the Bureau as well as the following permanent committees: Disarmament Committee, Socio-Economic Committee, and the Committee for Political Sciences. Typical working methods of WFSW are international symposia and conferences.

5) FELAP has been functioning as a regional organization of IOJ in Latin America since June 1976. Its headquarters are in Caracas, the Secretariat is located in Mexico City. The highest body of FELAP is the Congress which is normally convened every three years. Daily work between congresses is performed by the Executive Committee, which convenes twice annually. FELAP publishes the "El Periodismo".

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Enlace Alemán

M Mante

135/C

02 December 1987

SUPPLEMENTARY REPORT ON INTERNATIONAL COMMUNISM

TgbNr. 460/87 VS-V

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations No 11/87

Period Covered: 01 - 30 November 1987

Summary: See Table of Contents and General p. 3

01.15 8803388

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

List of Contents

I. GENERAL

During the period covered by this report, the Soviet-controlled front organizations were not identified to change the basic tendency of their activities. A number of events were dedicated to the 70th anniversary of the October Revolution. As in October, the executive bodies of Soviet-controlled front organizations convened in order to draft the 1988 action programs.

Important are the efforts of some international communist front organizations of integrating the e n v i r o n m e n t a l p r o t e c t i o n movement more strongly into the whole spectrum of their activities. This obvious focus of interest is also clearly reflected in the large number of events held on that topic. Responible for the required coordination and synchronization of the activities of different communist front organizations is the Soviet "Organization for the Protection of Peace and the Environment", which was set up in Moscow in early June 87 at the initiative of the "Soviet Peace Committee" (SPC) in order to gain better leverage on the environmental protection movements in the West and to expand the basis of the peace movement by integrating the environmental protection movement. Interesting to look at in this context are the activities of the international "ECOFORUM for Peace" movement, which was created in Bulgaria as early as August 1986 also with the purpose of cementing the ties between the environmentalists and the worldwide peace movement.

East Germany established a "Scientific Council for Peace Research" with the purpose of supporting the activities of the East German Peace Council and the "World Peace Council" (WPC) as well as other Soviet-controlled international front organizations in the fields of disarmament, security, detente and enhancement of peace. The council will be tasked to make the activities and the strategy of the East German Peace Council more effective with the help of studies, analyses and reports. Another important task of the research council will be to develop contacts with scientists and corresponding institutions and organizations in Western nations, which either directly or indirectly deal with questions of peace research.

Another significant event was the foundation of an "international trade union center for defending the rights of trade unions and of workers" by the "World Federation of Trade Unions" (WFTU). This new organization will not only be charged with expanding the influence, but, under the cover of purported social commitment ment in the field of human rights, also with working for unity of action with trade union federations of different political orientation and international trade union affiliation. The WFTU also hopes that the new trade union center will open possibilities for direct influence on the United Nations Human Rights Commission, which is associated with the UN "Economic and Social Council" (ECOSOC) and which, among other things, deals with trade union rights.

The South Atlantic region has recently enjoyed high priority in the activities of the "World Peace Council" (WPC) because of

its geostrategic and political importance. The conference recently held in Buenos Aires under the headline "For Conversion of the South Atlantic into a Nuclear-Free Zone of Peace and Cooperation" was the first attempt of WPC to mobilize the peace movements in the South Atlantic region for joint objectives and activities. The conferees set up a permanent "consultative body" for the implementation of the WPC action and working programs referring to this region.

II. EVENTS and ACTIVITIES

W o r l d w i d e

General Council Meeting of the World Federation of Trade Unions (WFTU)

A new piece of information, which has not yet been mentioned in our coverage of the WFTU General Council meeting (in Bucharest in late October 1987), is that an "International Trade Union Center for Defending the Rights of Trade Unions and of Workers" has been created.

The center will have the following tasks:

- "Reaction to any attacks against trade unions and any infringement of trade union rights in order to guarantee the defense of employment and the protection of workers and trade union leaders;
- Enhancement and coordination of actions by workers and trade unions for achieving respect of trade union rights and expanding them in countries where such rights are violated and trampled under foot;
- Influence on the compliance with and application of conventions and recommendations of the "International Organization of Labor" regarding rights in legislation and administration;
- Enhancement of active international solidarity as an important contribution to the defense and implementation of trade union rights worldwide."

In addition to expanding the influence, the new institution, under the cover of purported social commitment in the field of human rights, is supposed to work for unity of action with trade union federations of different political orientation and international trade union affiliation. The center will have a so-called Committee of Sponsors consisting of trade union functionaries, scientists, university professors, lawyers, senators, members of parliament, writers, journalists, and others. The activities are coordinated by an Administrative Committee.

The working methods of the new trade union center will presumably be oriented upon the experience of the Soviet-controlled "International Association of Democratic Lawyers" (IADL), which is among other things tasked to analyze topical problems, conditions and incidents as well as general legal questions, to provide legal advice and counsel as well as defense lawyers (for trials), and thus improve the effectiveness of the strategies of WFTU and other Soviet-controlled front organizations.

WFTU hopes that this new organization will open new possibilities for direct influence on the ECOSOC-affiliated UN Human Rights Commission, which also deals with trade union rights. Having consultative status I with ECOSOC, WFTU regularly attends the sessions of the Human Rights Commission. Such a formal status enables WFTU to put forward written or oral proposals and to express its views at specialized

discussions and hearings on topics it has propagated. Together with the large number of Soviet Bloc personnel, it is therefore able to influence the decision-making process within ECOSOC.

The next meeting of the WFTU Bureau is going to take place in Addis Ababa.

Activities of the "International Federation of Teachers Unions" (FISE *1)

A meeting of the FISE Bureau held as far back as October 1987 in Prague served the drafting of the 1988 action program. One of the topics discussed was how to involve non-communist teachers unions more closely in the current peace and disarmament campaign of the Soviet-controlled front organizations. FISE cooperation is especially close with the "World Federation of Trade Unions" (WFTU). FISE officials serve on the executive bodies of WFTU as well.

FISE plays an active role in the preparation and organization of the 2nd International Peace Congress of Teachers, which is going to be held in Bonn, West Germany, from 21 to 23 May 1988 under the headline "Think and Teach Globally - Act Locally". For FISE and its control apparatus in Moscow, such an international event is an excellent opportunity for developing contacts with non-communist teachers' unions. The congress provides direct access to teachers and their organizations in the West, who then can be mobilized for propagating Soviet positions and providing support for them.

Responsible for organizing such events is a working group for "Peace Education", which also convened in Prague. It functions as a coordinator and organizer on behalf of FISE regarding central questions of peace and disarmament.

According to the current state of the preparations, the Peace Congress of Teachers is going to be attended by abut 500 teachers, social pedagogues, university teachers, peace researchers, politicians responsible for education, representatives of student and parents organizations from Scandinavia, England, France, Austria, Spain, Australia, the U.S.A., Canada, Japan, Portugal, Benelux, Switzerland, Hungary, Poland, East Germany, USSR, and Namibia.

The following are the topics on the agenda:
1. "New global thinking - new ways of international relations" with subtopics such as
   - New political and social situation
   - Economic development and consequences for the environment, arms race, and education
   - Contacts between East and West
   - Interrelationship between peace and human rights
2. "Role of education and teachers in the peace movement" with topics such as
   - Responsibility for the future is responsibility for disarmament
   - Role of trade unions and churches in the disarmament process

- Foe perceptions

3. "Exchange of experience" on topics like
   - East/West sponsorship
   - What do children think about the future?

International Conference "For Converting the South Atlantic into a Nuclear-Free Zone of Peace and Cooperation"

Owing to its geostrategic and political significance, the South Atlantic region has recently achieved high priority in the activities of the "World Peace Council" (WPC). Especially important to observe in this context are WPC's efforts of becoming active in that region by staging actions directed at the masses. It does not only address the peace and disarmament topic, but mainly focuses on matters which concern the South Atlantic region.

Latest reports show that there was a WPC-initiated international conference "For Converting the South Atlantic into a Nuclear-Free Zone of Peace and Cooperation" in Buenos Aires in late October 1987. The conferees came from Great Britain, Angola, Argentina, Brazil, Greece, India, Congo, Mexico, Namibia, Peru, Uruguay and the U.S.A.

This conference was WPC's first attempt at mobilizing the "peace movements" in the South Atlantic region for joint goals and activities, and at providing the peace movement in the region with a mass basis, also among non-communist groups and representatives.

A permanent institution in the form of a "consultative body" was set up to provide for the implementation of WPC action and working programs specifically for that region. No information is available so far on the staff, working methods and location of the new body.

Preparations for the 13th World Festival of Youth and Students (WF)

According to our knowledge, the 2nd meeting of the International Preparatory Committee (ICP) for the 13th WF is going to take place in New Delhi in April 1988. The purpose of the meeting will be to work out common standpoints as a basis for further preparation of the 13th WF, which are going to be held in Pyongyang, North Korea, in the summer of 1989 at the initiative of the "World Federation of Democratic Youth" (WFDY) and the "International Union of Students" (IUS).
The decision to hold the second session of the IPC in New Delhi was made at a consultative meeting in Nicosia in mid-October 1987.

15th Congress of the "International Union of Students" (IUS)
"World Conference of Students"

IUS held its 15th Congress in Havana from 16 to 19 November 1987. It was attended by about 500 representatives from approximately

100 national student unions. The discussions focused on the drafting of an action program, on organizational questions and on the further preparation of the 13th World Festival of Youth and Students to be held in Pyongyang in the summer of 1989.
Right after the IUS Congress, there was the "World Conference of Students", also in Havana from 21 to 23 November 1987. The results of the meetings have not become known yet (we refer to Report No 12/87).

E u r o p e

International Seminar of the "World Federation of Democratic Youth" (WFDY) on "Environmental Protection"

Important to mention is that some international communist front organizations are trying to tie the environmental protection movement more closely to the overall spectrum of its pro-Soviet activities. This obvious focus of interest is reflected in the large number of events held on this topic.

WFDY is one of the front organizations which have recently made environmental protection a prime topic of agitation and will increasingly link it with the demand for disarmament. According to our information, an international seminar on environmental protection was held in Popow near Warsaw in mid-November 1987 at WFDY initiative, in which representatives of European environmentalist youth organizations participated.

The consultations centered on the extension of cooperation in this field. An interesting fact is that WFDY intends to establish mainly permanent links between WFDY member organizations and the environmental protection groups at a national level. Details of the discussions have not become known yet.

The necessary coordination and synchronization of such activities of various communist front organizations are performed by the Soviet Organization for the Protection of Peace and the Environment", which was set up in Moscow in early June 1987 in order to improve the possibilities for manipulating the environmental protection movements in the West and to expand the basis of the peace movement by integrating the environmentalists.

Another important item are the activities of the international "ECOFORUM for Peace" movement, which was established in Varna, Bulgaria, in August 1986 also with the aim of cementing the ties between the international peace movement and environmentalists.

Formation of a "Scientific Council for Peace Research" in East Germany

The activities of the East German Peace Council and/or the "World Peace Council" (WPC) as well as other Soviet-controlled international front organizations in the fields of disarmament, security, detente and enhancement of peace are now supported by the "Scientific

Council for Peace Research" founded in East Germany for just that purpose. Interesting is that a number of members of this new institution are also members/fill positions in the East German Peace Council and the WPC.

The head of the Research Council is Prof. Dr. Max SCHMIDT, the director of the "Institute for International Politics and Economics" and Vice President of the East German Peace Council. A highly interesting fact is that above institute also works for the East German Ministry for State Security (MfS).
Deputy chairmen are Heinz Stiller, vice president of the academy of sciences, chairman of the advisory council for space issues with the East German peace council; Wolfgang Eichhorn, a member of the academy of sciences; and Dr Gerhard Hahn, director of the institute for international relations of the East German academy for political science and jurisprudence. Other council members come from the fields of natural science, technology and social science of the academy of sciences, scientific Party institutes, organizations of military technology and other East German institutes.
The council will produce studies as well as analyses and papers for the purpose of making the work and strategy of the East German peace council more effective. Another major activity of the research council is to establish contacts with scientists and institutions and organizations in Western countries directly or indirectly involved in peace research. A "commitee for scientific issues of preserving peace" and an "advisory council for space issues" also provide scientific support to the work of the peace councils in East Germany and the USSR.
In a number of other Soviet Bloc countries, too, the national WPC affiliates enlist the assistance of "expert organizations" for propaganda purposes. Such institutions helping the national peace committees are, for instance:

- "Scientific council for research into problems of peace and disarmament" (USSR),
- "Peace research center" (Hungary),
- "Council for peace research" (Poland),
- "Commission for studying issues of peace and disarmament" (Czechoslovakia).

Meeting of the "Permanent Committee of the Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland"

The meeting of the "Permanent Committee" in Rostock/East Germany on 31 October 1987 served the preparation of the "Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland", planned to be held for the first time in Helsinki in 1988. The consultations were attended by trade union representatives from the Federal Republic of Germany, Denmark, East Germany, Finland, Iceland, Norway, Poland, Sweden and the Soviet Union
It is the obvious intention of the "Permanent Committee", not to confine itself in future to the mere holding of annual conferences, but also to organize special seminars. Furthermore, attempts are to be made at launching joint activities with non-communist trade unions that would reach beyond the Baltic Sea region or at initiating and fostering independent activities at national level. In order to attain this goal, the "Permanent Committee" will speci-

fically underline those issues in its agitation which can be expected to meet with a large degree of consensus among non-communist organizations. In this context, the intention to focus propaganda on environmental problems, in particular, is remarkable to note.
The "World Federation of Trade Unions", (WFTU) too, hopes to gain influence on the Western European trade union movement in the framework of its "Western European Strategy" via politicizing the problems of environmental protection in line with the strategy of the communist alliance. There is close cooperation between the leadership of the WFTU and the "Permanent Committee" at working level. All related activities are under the overall control of the "International Working Group for Questions of Environmental Protection" which was created in Moscow in spring 1987 on the initiative of the "Commission on Europe" of the WFTU. Trade union representatives from Bulgaria, East Germany, Finland, France, Great Britain, Greece, Ireland, Italy, Poland, Sweden and the Soviet Union are members of this working group. An increase in the number of joint activities with non-communist trade union organizations in Western Europe is a goal the WFTU has great hopes to achieve, above all, with the help of a European trade union conference on questions concerning the protection of the environment which is currently being prepared by the "International Working Group".

Western European Meeting of Communist Parties

The meeting of Western European communist parties which was staged in Wuppertal (Federal Republic of Germany) on 07/87 November 1987 served the mutual exchange of information and experience concerning the causes, development and the repercussions of the crisis in the steel industry.
Communist parties of the following countries participated in the consultations: Greece, Belgium, Denmark, the Federal Republic of Germany, France, Great Britain, Ireland, Luxemburg, Austria, Portugal, Spain and Turkey. The West German Communist Party had been tasked with organizing the meeting. No details are available yet on the results of the consultations.
Another task of the meeting was to use a broad exchange of opinions for discovering new forms of cooperation for the communist parties in Western Europe and/or again have regular meetings, as was first started after the first meeting in Brussels in 1974, in order to elaborate a common line, that is, strategies and tactics common to all communist parties in Western Europe. According to the view of the Communist Party of Luxembourg, the meeting in Wuppertal "pointed out the significance of a regular exchange of opinion of Western European communists on current issues and, is thus likely to initiate further meetings." Due to existing differences of opinion, events of that kind had not taken place for years.
In this connection, it is worth mentioning that the Communist Party of Austria has made futile attempts for almost two years now at holding a joint conference of the Western European communist parties on questions concerning peace and activities promoting peace.

A s i a

Consultative Meeting of Representatives of Peace Committees

According to the available information, a consultative meeting of Peace committees took place in Ulan Bator in mid November 1987, attended by representatives from the following states: East Germany, Cambodia, Bulgaria, Hungary, Vietnam, Cuba, North Korea, Laos, Mongolia, Poland, Romania, the Soviet Union, and Czechoslovakia. The "World Peace Council" (WPC) was represented by a delegation headed by Romesh CHANDRA, President of the WPC. The consultations centred on questions concerning a stronger involvement of the Asian public in the current campaign for peace and disarmament of the international communist front organizations and the elaboration of an action programe for 1988/89. Special attention should be given to the intention of the WPC and the Soviet control and propaganda apparat behind it to convene an "International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region" in 1990. In the framework of the preparatory work, propaganda is to concentrate on the convention of an "Asian Peace Conference" as demanded by GORBACHEV is, in particular, to be pushed to the propagandist forefront.
Interesting to note is the early stage at which the preparatory work started. One reason for this may well be that a long preparatory period gives the WPC opportunities to make propaganda at a large number of preparatory meetings at national and regional levels.
It can be expected that - in accordance with repeatedly employed tactics of the communist front organizations - the necessary coordination of the activities for the further preparation of the congress will be transfered to a yet to be formed, seemingly "neutral" international preparatory committee.
Attention should also be given to the decision to open a branch of the "Information Centre of the WPC" in Asia in order to increase agitation. As yet, no information is available on the headquarters and staff of this new WPC body.
On the eve of the consultative meeting, a consultative meeting of the WPC and the "Asian Buddhist Conference for Peace" (ABCP) took also place in Ulan Bator and was attended, among others, by Chamba-Lama Ch. GAADAN (Mongolia), President of the ABCP, and Romesh CHANDRA. The concluded agreement on cooperation provides for closer cooperation on an international and regional level, a constant exchange of information and an extension of the campaign of the Soviet-controlled international front organizations "For Peace in the Asian-Pacific Region". The two organizations have sent their representatives to joint events before and are represented on the respective executive bodies. In the presidium of the WPC, the ABCP is represented by Ch. GAADAN and G. LUBSANTSEREN.
The ACBP is a movement of "progressive" Buddhists which has been active since 1969 and can be compared with the "Christian Peace Conference" (CPC) and the "Berlin Conference of European Catholics" (BC). It was founded in the framework of the Vietnam campaign of the communist front organizations. The ACBP can be classified as a communist front organization.

International Trade Union Conference on "Solidarity with the Workers and the People of Korea"

The "World Federation of Trade Unions" (WFTU) continues to give special priority to Asia as an essential geographical target for its propaganda and activities. Here, the main efforts concentrate on achieving "unity of action" with non-communist trade union associations. The same objective was pursued by the internation at trade union conference on "Solidarity with the Workers and the People of Korea" which was held in Prague on 03/04 November 1987 and attended by approx. 120 delegations from 79 countries and eight international and regional organizations. Apart from its propagandist objective, the conference also served to extend the movement of solidarity with Korea. It ended with the demand for a withdrawal of all foreign troups and a conversion of the Korean peninsula into a nuclear-free zone.
This conference was a routine event with an exclusively propagandist objective. Such meetings are held periodically as part of the WPC activities directed toward the Asian region.
The coordination of the propaganda and agitation campaign carried out by the Soviet-controlled front organizations on this priority issue is under the overall control of an "International Liaison Committee for the Independent and Peaceful reunification of Korea" (ILCIPUK) which has its headquarters in Paris. The ILCIPUK, which emerged from the first "Korean World Conference" (Brussels, February 1977) as a permanent institution, considers it his major task to impress communist lines of thought concerning the questions of a reunification of Korea on a broad public and/or to influence public opinion in accordance with these perceptions.

L a t i n   A m e r i c a

The Centre for Latin America and the Caribbean Region of the "International Organization of Journalists" (IOJ)

Due to its interpretative and opinion-forming function in public, the target group of journalists has a key role in the Soviet strategy of exerting influence in the Latin American region. Interesting to note in this context are efforts of the IOJ to strengthen its presence in Latin America and/or to expand its political influence in the region. This is mainly to be achieved by increasing cooperation with the "Latin American Federation of Journalists" (FELAP), which has assumed the tasks of a regional organization of the IOJ in the Latin American region.
The IOJ hopes to improve its working conditions in particular with the help of the "IOJ Centre for Latin America and the Caribbean Region" which was recently established in Mexico City, where the FELAP has its headquarters. With this new institution, the IOJ realized the plan which had been existing for several years.
Ernesto VERA (Cuba), Vice President of the IOJ, is the head of the centre.
Apart from processing and passing on information, the centre will be tasked with maintaining close contacts with journalist organizations, above all, in the Central American and Caribbean region

for the purpose of exchanging information. Furthermore, it provides the basis for improving the planning and coordination of campaigns together with the FELAP.
No activities have as yet been noticed of the regional information centres in Venezuela, Equador and Argentina which had already been planned by the IOJ in 1984 and were meant to inform on the "liberation struggle" in Central America and the Caribbean region.

M i d d l e E a s t a n d N o r t h e r n A f r i c a

Meeting of Communist Parties

As has only become known recently, a "Meeting of the Communist Parties of the Middle East, the eastern Mediterranean Region and the Region of the red Sea" was held in Athens on 21/22 October 1987 and attended by approx. 29 delegations.
The meeting, which commemorated the 70th anniversary of the October revolution, mainly served the mutual exchange of information and experience as well as the discussion of future activities. It was decided, among other things:

- to increase the number of bilateral and multilateral meetings of the communist parties of the region;
- to initiate meetings between mass organizations (trade unions, women's and youth organizations, peace movements);
- to call an international symposium in Athens in 1988 at which economic problems are to be discussed;
- to hold similar meetings in order to discuss other problems (environmental protection, human rights, terrorism, etc.).

In view of the task of the communist front organizations to prepare the propagandist and psychological basis for the political objectives of the Soviet Union at the particular levels to which they have access, special attention should be paid to the demand expressed at the meeting for calling a "Mediterranean Forum" following the example of the CSCE. It is interesting to note that the participants plan to stage a "forum of the progressive and democratic parties and personalities of the region". The forum is not only to comprise the participants of the conference which has now come to its end but is to be open also to representatives of other Mediterranean and Balkan countries.
Apparently, Athens and Nikosia, too, are more and more turned into centres of increased activities in the Mediterranean and neighbouring regions by the communist front organizations and/or parties and their Soviet controlling bodies.

III. Dates of Communist or Communist-controlled International Events

a) New or Changed Dates

New Delhi April 1988	2nd Meeting of the International Preparatory Committee of the 13th World Festival of Youth and Students;
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region; organized by the World Peace Council (WPC);
?	Forum of the Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean Region; organized by the communist parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Region of the Red Sea;

b) Unchanged Dates

France autumn 1987	Seminar on "Disarmament and Social Progress"; organized by the World Peace Council (WPC); (see No. 4/87)
Sofia autumn 1987	International Conference on "The Role of the Nuclear-Free Zone in Promoting the Process of Disarmament and Detente in Europe"; organized by the World Peace Council (WPC); (see No 4/87)
Prague autumn 1987	Consultative Meeting of the Communist Front Organizations; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU) (see No. 7/87)
Czechoslovakia autumn 1987	Working Meeting of Representatives of the National Peace Committee of Europe and North America; organized by the World Peace Council (WPC); (see No. 4/87)
Addis Ababa December 1987	Trade Union Meeting on "Foreign Indebtedness of the Third World Countries"; organized by the World federation of Trade Unions and the Organization of African Trade Union Unity (OATUU); (see No. 10/87)
Laos 1987	Seminar on Peace and Security in Asia and the Pacific region; organized by the World Peace Council (WPC); (see No. 4/87)
Algeria 1987	International Seminar on the "Establishment of a New International Economic Order"; organized by the World Peace Council (WPC); (see No. 4/87)
Western Europe 1987	Meeting of the Workers in Commerce; organized by the Trade Unions International (TUI) of Workers in Commerce; (see Nos 1 and 2/87)
Colombia 1987	Meeting of the Peace Committee of the Countries of the Contadora Group; organized by the World Peace Council (WPC); (see No 4/87)
Guinea-Bissau 1987	Seminar on "Disarmament and Social Progress"; organized by the World Peace Council (WPC); (see No 4/87)
? Early 1988	Preparatory Meeting for the 2nd Conference of "Teachers for Peace"; (see No 7/87)
New Delhi 1987	Conference of Asian and African Authors; organized by the Afro-Asian Writers' Permanent Office (POAAW); (see No 5/87)
Berlin (East)	10th International Conference of the Trade Unions

May 1988	International (TUI) of Workers of the Building, Wood and Building Materials Industry; (see Nos 8 and 9/87)
? 1988	7th International Occupational Conference of the Trade Unions International (TUI) of Public and Allied Employees; (see No 6/87)
Paris February 1988	World Trade Union Conference on "International Economic Security"; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); (see No 5/87)
Bonn 21 to 23 May 1987	2nd Conference of the Trade Union Movement of "Teachers for Peace"; (see No 7/87)
Moscow September 1988	8th International Occupation Conference of the Trade Unions International (TUI) of Workers in Commerce; (see No 3/87)
New Delhi 2nd half of 1988	7th Congress of the Afro-Asian Peoples Solidarity Organization (AAPSO); (see No 6/87)
East Germany October 1988	Meeting of the Continuation Committee of the Christian Peace Conference (CPC); (see No 12/87)
North Korea 1989	World festival of Youth and Students; organized by the World Federation of Democratic Youth (WFDY) and the Internation Union of Students (IUS);
? 1988	Meeting of Former Generals of NATO and the Warsaw Pact; organized by the International Group of "Generals for Peace and Disarmament"; (see No 5/87)
Helsinki 1988	Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee; (see Nos 8 and 9/87)
? 1989	International Conference of the Commission of the World Federation of Trade Unions (WFTU) for Engineers, Supervisory and Managerial Staff and Technicians; (see Nos 1 and 2/87)
East Germany 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); (see Nos 8 and 9/87)
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Supervisory and Managerial Staff and Technicians; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); (see No 7/87)
Soviet Union ?	International Moslem Conference; organized by the International Preparatory Committee; (see No 11/86)
?	World Forum on "The Responsibility of Young Scientists for Peace and Social Progress"; organized by the World Federation of Scientific Workers (WFSW); (see Nos 8 and 9/87)
?	International Conference of All Religions on "Strengthening Peace and Security in Asia and the Pacific Region"; (see No 10/86)
?	International Symposium on the "Disastrous Social Repercussions of the Arms Race"; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); (see No 6/87)
?	Conference of the Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Region of the Red Sea; (see Nos 8 and 9/87)
?	European Trade Union Conference on "Environmental Protection"; organized by the International Working Group for Questions of Environmental Protection of the World Federation of Trade Unions (WFTU); (see Nos 8 and 9/87)

03 November 1987

SUPPLEMENTARY REPORT ON INTERNATIONAL COMMUNIST ACTIVITIES

TgbNr. 323/87 VS-V

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations No 10/87
Period Covered: 01 - 31 October 1987
Summary: See Table of Contents and General

Table of Contents

b) Unchanged Dates

I. GENERAL

The Soviet-controlled front or influence organizations have been quite active during the period covered by this report. A number of events served the drafting of work and action programs for 1988. Several front organizations exploited the "UN Week of Disarmament" from 24 to 31 October 1987 for expanding their propaganda within the disarmament campaign. Attention should be awarded to the CPSU's efforts at using the 70th anniversary of the October Revolution for propagating Marxist-Leninist theory and extending the exertion of ideological influence. Therefore several events that took place during the reporting period were dedicated to that topic.
The "World Federation of Trade Unions" (WFTU) is increasingly focusing its campaign for a new international economic order on agitation based on the f o r e i g n d e b t s of Third World countries. By dealing with this topic, WFTU purports to identify with a Third World problem and thus hopes to achieve closer cooperation with regional and national labor federations. WFTU considers r e g i o n a l meetings an important instrument for creating a wide basis of action within the frame of the campaign.
Important to mention is the "International Union of Students'" (IUS) intention to stage a "World Conference of Students" right after the IUS Congress (Havana, November 1987), in which student organizations irrespective of their political orientations are to participate. It is common practice, also of other communist front organizations such as the "World Peace Council", "Women's Democratic International Federation" (WIDF), and "World Federation of Scientific Workers" (WFTU), to convoke an international conference in conjunction with a session of one of its executive bodies. This tactically very clever connection is intended to familiarize national student unions which are not yet members of IUS with the main items of the new IUS action program and its working methods.
A consultative meeting by the editors-in-chief of women's magazines from developing countries and Soviet Bloc nations, held at WIDF initiative in Prague, concentrated on questions of implementing the decisions of the "World Women's Congress". A special target in the implementation of the Congress' decisions in the future is going to be the "y o u n g g e n e r a t i o n", which is not an isolated action: other international Soviet-controlled front organizations have recently also begun to focus propaganda activities on young people. The consultative meeting was also intended to improve WIDF's information policy and enhance journalistic cooperation with publication organs of Third World countries.

II. EVENTS AND ACTIVITIES

W o r l d w i d e

Session of the "International Commission of Young Scientific Workers"

The "International Commission of Young Scientific Workers" held a meeting from 29 September to 02 October 1987, which focused on questions of expanding the activity and drafting a working and action program for 1988/1989. No information is available yet on the results of the discussions.
A main point of discussion has probably been the preparation of the world forum on the "responsibility of young scientific workers for peace and social progress" which the "World Federation of Scientific Workers" (WFSW *1) plans to stage. The "International Commission of Young Scientific Workers" is responsible for preparing and organizing the event. Neither date nor site and topics on the agenda have become known yet.
The International Commission was established at WFSW's 14th General Assembly (Moscow, July 1986) in order to widen WFSW's working basis among young people and to integrate y o u n g s c i e n t i s t s more effectively into the peace and disarmament campaign of the Soviet controlled front organizations.

Preparation of a "World Conference of Students"

Information available here suggests that the "International Union of Students" (IUS *2) plans to stage a "World Conference of Students" right after its 15th Congress scheduled to take place in Havana from 15 to 20 November 1987. It is open to student organizations of all political directions. This modus operandi, i.e., holding an international meeting roughly at the same time as a session of one of its executive bodies, is typical also of other communist front organizations ("World Peace Council", "Women's International Democratic Federation", "World Federation of Scientific Workers").

IUS intends the World Conference to become a forum with the widest possible range of representation for demonstrating the unity of progressive students. In addition to propagandistic goals, the event is also supposed to win non-communist participants for a Soviet-style interpretation of peace as well as mobilize them for accepting Soviet positions.
With the tactically clever move of linking the two events, IUS also hopes to increase its influence especially in Third World countries, and on the other hand familiarize national student organizations which are not yet IUS members with the highlights of the new IUS action program for the next four years and with IUS' working methods.

The Congress and the World Conference will both be organized by the Cuban Student Union. An interesting fact is that Havana is to be declared a "student city" during the two events.

Activities of the "Women's International Democratic Federation (WIDF *3)

The editors-in-chief of women's magazines from 18 developing nations and Soviet Bloc countries held a consultative meeting in Prague in early October 1987 upon intiative of WIDF. The meeting was a follow-up of the "World Women's Congress" (Moscow, June 1987), at which questions of the implementation of Congress decisions were discussed.
Y o u n g people will in future be a special target in the implementation of Congress resolutions. Important to mention in this context is WIDF's intention to intensify cooperation with youth organizations as well as acquaint young people more strongly with WIDF activities by starting various initiatives. WIDF is not the only organization to step up communist propaganda among the young generation - other international communist front organizations have recently become quite active in this direction as well.

The consultative meeting was also part of WIDF's efforts at improving its information policy and reporting on initiatives and activities and/or intensifying journalistic cooperation with publication organs in Third World countries.

International Seminar on "Trade Unions and International Economic Security"

According to information received only recently, there was an international seminar on "Trade Unions and International Economic Security" in Moscow in late September 1987. Held at the initiative of the "World Federation of Trade Unions" (WFTU), it was attended by representatives of 33 national trade union centers and scientific organizations. The consultations centered on further preparations for the international trade union conference on "Worldwide Economic Security" planned to be staged in Paris in February 1988 within the frame of the "WFTU campaign for a new international economic order". The conference will presumably be the highlight of WFTU events in 1988. An "International Preparatory Committee", a secretariat and a working group for drafting the conference documents were created especially for preparing the conference. A first preparatory meeting took place in Prague in early April 1987.

The planned trade union conference will be a one-sided display of Soviet interests, tasked to expand contacts with noncommunist trade union federations and thus in future involving these more strongly in the "WFTU campaign for a new international economic order".
A good indication of WFTU's intentions is the fact that it plans to link actions within the frame of the campaign even more with other aspects of the "anti-imperialistic struggle". It is planned, for example, to link problems of economic development with disarmament questions and increase propaganda on such interrelations.
Judging by the usual practice of communist front organizations and

- 7-

the course of events at such major conferences, we assume that a p e r m a n e n t institution, comparable to the "Dublin Committee" (see also No 6/87), will emerge from the conference, which in future will provide for the implementation of conference resolutions and the organizational network of follow-up events.

Activities of the "International Organization of Miners" (IOM *4)

IOM, which is now active worldwide, figures prominently in the strategic lines of the "World Federation of Trade Unions" (WFTU) and Moscow. Its great advantage is that, in contrast to the international occupational trade unions of WFTU, it appears to be a politically "neutral" international labor organization. At first sight it cannot be identified as a communist cover organization, which is why it is attractive also for trade unions from non-communist nations.
Information available here indicates that the "World Miners' Conference for Peace and Disarmament" is going to be held in Sydney on 22/23 November 1987. It is being organized by the "Miners' Federation of Australia" (MFA). The purpose of the conference will not only be to integrate miners unions more closely into the disarmament campaign of WFTU, but mainly to establish contacts with non-communist miners unions and recruit more members. IOM clearly supports Soviet views on disarmament and Soviet foreign policy interests.

Activity of the "International Organization of Journalists" (IOJ *5)

The IOJ Presidium had a session in Nicosia, Cyprus, on 21/22 October 1987. The main points on the agenda were the assessment of IOJ's work since the last Presidium meeting and the drafting of an action program for 1988. Other items were organizational questions. No information is available yet on the discussions.
Originally planned to be held in Baghdad, the Presidium meeting was transferred to Nicosia at short notice because of concern on the part of some member organizations and in order to prevent a possible failure.
The IOJ Presidium currently consists of the following persons:

Honorary President	Jean-Maurice HERMANN (France)
President	Kaarle NORDENSTRENG (Finland)
Vice Presidents	Viktor AFANASIEV (USSR)
	Dzhov Chang DZHOWN (North Korea)
	Charles CHIKEREMA (Zimbabwe)
	Cheick M. DIARRA (Mali)
	Fernando DIOGO (Portugal)
	Saber FALHOUT (Syria)
	Gerard GATINOT (France)
	Saad Qassim HAMMOUDI (Iraq)
	Eberhard HEINRICH (GDR)
	Adrian IONESCU (Romania)
	George IZOBO (Nigeria)
	Marian KRUCZKOWSKI (Poland)
	Tsukamoto MITSUO (Japan)

-8-

Juan Molina PALACIOS (Nicaragua)
Ibrahim NAFEE (Egypt)
Alice PALMER (U.S.A.)
Armando Sobral ROLLEMBERG (Brazil)
Bassam Abu SHARIF (Palestine)
Bayi SINIBAGUI-MOLLET (Congo)
Luis Suarez LOPEZ (Mexico)
Manuel TOME (Mozambique)
Asdrubal de la TORRE (Ecuador)
Guillermo TORRES (Chile)
Boian TRAIKOV (Bulgaria)
Lodongiin TUDEV (Mongolia)
Dao TUNG (Vietnam)
Ernesto Vera MENDEZ (Cuba)
Imiru WORKU (Ethiopia)

Secretary General — Jiri KUBKA (Czechoslovakia)

International Conference of the Trade Unions International of Chemical, Petroleum and Allied Industries

At the intiative of the "Trade Unions International (TUI *6) of Workers in the Chemical, Petroleum and Allied Industries", the "10th International Conference of Chemical, Petroleum and Allied Industries" took place in Moscow from 05 to 09 October 1987 under the motto "For Employment, Development and Peace". It was attended by representatives of about 100 organizations from 63 nations of all continents. The goal of the conference was to analyze developments since the last TUI Congress and determine tasks for the near future. Nothing is known yet about the action program that was drafted.
The TUI will continue to place special emphasis on activities within the frame of the "peace and disarmament campaign" of WFTU and the establishment of occupational "International Coordinating Commissions", which will be charged with coordinating the positions and actions of trade unions working within one and the same transnational corporation as well as compiling programs for employment, investments, labor rights, working hours, working conditions, etc. In that, the TUI cooperates closely with the WFTU commission for transnational corporations. Interesting to mention in this context is that the "International Confederation of Free Trade Unions" (ICFTU) appealed to its member organizations n o t to cooperate with member organizations of WFTU and its TUIs.
Alain COVET (France) was re-elected Secretary General of the TUI.

Session of the General Council of the "World Federation of Trade Unions" (WFTU)

At its meeting in Bucharest in late October 1987, the WFTU General Council drafted an action program for 1988 and discussed the further implementation of the resolutions of the 11th WFTU Congress (East Berlin, September 1986). Since no information is available yet on the results of the consultations, we refer to International

Communism No 11/87.

E u r o p e

International Symposium on "European Security and Non-Offensive Defense"

The "World Federation of Scientific Workers" (WFSW) continues to consider the opinion-forming target group of s c i e n t i s t s to be of special significance for its purposes within the frame of its peace and disarmament campaign. Its work at regional level is supported by WFSW regional centers created especially for implementing the decisions of WFSW's executive bodies. At present, WFSW has regional centers in East Berlin, New Delhi and Algiers.

The regional center in East Berlin initiated the holding of an international symposium on "European Security and Non-Offensive Defense", which took place in Varna, Bulgaria, from 18 to 20 October 1987. It was attended by about 50 scientists from 18 countries. The event was organized by the "Association of Bulgarian Scientists". The discussions focused on the following major topics:
- Military and non-military factors in a system of joint security;
- Nuclear and chemical-weapons-free zones in Europe;
- International and national initiatives for enhancing security in Europe;
- Possibilities for a further development of confidence-building measures.

The event quite clearly was intended to advertise Soviet positions on questions of peace and disarmament among Western and Third World scientists. Especially important to mention is the fact that Brigadier General Michael HARBOTTLE, Great Britain, who attended the meetings as a representative of the international "Generals for Peace and Disarmament" peace initiative, delivered a report on the results of the 4th meeting of retired generals from NATO and the Warsaw Pact (Vienna, May 1987; see also No 5/87).

After the symposium, the Berlin regional center held a meeting for drafting the 1988 action program. The center will continue to concentrate much effort on the organization of meetings between scientists from Western Europe and Soviet Bloc nations. By combining the session and the symposium, the regional center wanted to inform non-communist scientists present with the highlights of the 1988 action program.
The chairman of the WFSW regional center, located in East Berlin, 15 Unter den Linden, P.O.Box 1321, is Manfred MUELLER, professor at the Institute for International Relations of the East German Academy for Political Science and Law. Its Secretary is Kurt BAUDISCH, editor-in-chief of the WFSW organ, "Scientific World".

International Symposium on "The Working Class and Social Injustice"

According to information available here, there was a first joint international symposium on "The Working Class and Social Injustice" in Prague in mid-October 1987, held at the initiative of the "World

Federation of Trade Unions" and the editors of the journal "Problems of Peace and Socialism" (* 7). It was attended by representatives of communist parties and trade union organizations from 14 nations of Western Europe as well as the U.S.A. and Canada. The meeting served to improve the coordination of activities by communist parties and WFTU in Western Europe. Details on the results of the discussions have not become known yet.
The purpose of such meetings is to plan, organize and coordinate campaigns together and work out instructions as well as practical guidelines for the further development of "revolutionary theory". This event once again reflected the close cooperation between the journal and the Soviet-controlled international front organizations, which normally, for optical reasons, is carried out in a more or less covert way. It is especially the "World Peace Council" which, in addition to WFTU, figures prominently in the strategy of this leading ideological organ of the communist world movement.
An interesting item at the latest meeting of communist parties, where the activity of the journal was discussed, the Japanese CP maintained that this organ linking communist parties should be disbanded, since Moscow was using it for its propaganda.

Meeting of National Peace Committees

The Secretariat of the "World Peace Council" (WPC) and representatives of national peace movements from 28 nations of Europe and North America had a working meeting in Helsinki in late September 1987. The main points of discussion were how to continue to mobilize and influence the Western European peace movements along the lines of Soviet policy toward the West, and the drafted WPC action program for 1988.
The n a t i o n a l peace committees and the elected bodies of the WPC, which exist only to keep up the appearance of democratic principles, have almost no say in compiling the WFTU action programs. All they are allowed to do in practice is approve the decisions made by the WPC executive bodies and the Soviet control and propaganda apparat behind them. The over-representation of communist functionaries in the executive bodies of WPC enables the Soviets to exercise complete control. The organization figuring most prominently in this is the "Soviet Peace Committee", which in turn is controlled by the "International Department" of the CPSU's Central Committee, the body in charge of all front organizations active worldwide.
In addition to being controlled in personnel/organizational matters by the International Department of the CPSU's CC and - operationally - by the Soviet Peace Committee, the World Peace Council, the largest front organization active worldwide, is also subjected to ideological guidance and indoctrination by the editors of the journal "Problems of Peace and Socialism" in Prague.

-

A f r i c a

Preparation of a Regional Trade Union Meeting on "Foreign Debts of Third World Countries"

Within the WFTU campaign for a new international economic order, more and more agitation is focused on the f o r e i g n d e b t s of Third World countries. WFTU's concern with this matter is mainly supposed to demonstrate its identification with Third World problems and in this way bring about closer cooperation with regional and natioal trade union federations. R e g i o n a l meetings are an important instrument for WFTU to create a broad basis of action within the framework of the campaign.
At present, WFTU and the "Organization for African Trade Union Unity" (OATUU) are preparing a trade union meeting on the "foreign debts of Third World countries" scheduled to be held in Addis Ababa in December 1987. Reasons for the postponement of the meeting, which was originally planned for November 1987, are not known yet.
This is the first time that WFTU, after a longer period of inactivity because of disagreement within OATUU, launches another attempt to mobilize the African trade union movement for joint activities. WFTU works toward the same goals in Asia and Latin America.
According to information we received, trade union representatives held an international meeting on the "foreign debts of Third World countries" in Havana in mid-October 1987, in which trade unions from Asia and Africa also participated.
These regional trade union meetings are also assessed as preparations for the international trade union conference on "Worldwide Economic Security" planned to be held in Paris in February 1988.
The decision to stage this conference was made at the 11th WFTU Congress (East Berlin, September 1986).

A S I A

Meeting of the "World Peace Council" Bureau

Despite Soviet efforts to launch new "initiatives" and thus gain access to target groups which enjoy great influence in society, the WPC continues to be the largest and most effective Soviet-controlled organization of peace propaganda. In trying to expand the peace and disarmament campaign to all countries worldwide, WPC is increasingly focusing its attention on T h i r d W o r l d countries - which is a trend that can also be observed among other Soviet-controlled front organizations. Important to mention is the recent increase in activities in Asia, which has obviously become a new focus of interest also reflected in the clearly growing number of events there.

In mid-October 1987, the WFTU Bureau convened in Auckland, New Zealand. The agenda carried topics such as examining and analyzing WFTU activities since the last Bureau meeting, determining future tasks, drafting the WFTU action program for 1988, and predominantly expanding activities in this region. No information is available yet on the contents of the drafted action program.
In July 1987, the first session of the WPC Disarmament Commission took place in Japan again after a period of 20 years.

An item important to mention is that WPC plans to establish a permanent institution in the form of a "WPC Commission for Asia and the Pacific Area" tasked to implement decisions, appeals, etc., by WPC executive bodies, which refer to Asia and the Pacific area, and to provide for continuous cooperation of the various peace movements in that region. In addition, WPC will continue to try and achieve direct contacts with national peace movements with the aid of stepping up the number of visits as a basis for broad cooperation at a later point of time.

M i d d l e E a s t and N o r t h e r n A f r i c a

Scientific Conference on "Red October and Reform of the World"

Important to watch continue to be efforts by the CPSU to use the 70th anniversary of the October Revolution for propagating Marxist-Leninist theory and extending the exertion of ideological influence, especially in Third World countries.
The anniversary caused the "Center for Socialist Research and Studies in the Arab World" (* 8) to step up propaganda in its area of influence and action. The center, in cooperation with the joint theoretical journals of the communist parties of Arab nations "Al NAHDJ" (path) published by it, initiated a four-day scientific conference on "Red October and Reform of the World", which took place in Damascus in early October 1987 and was attended by representatives of about 60 communist parties, liberation movements and international orgnizations. The CPSU was represented by a delegation headed by Yu.N. ELCHENKO, member of the CPSU's Central Committee and Secretary of the Ukrainian CP. The delegation of the East German SED party was

-13-

headed by Prof. Dr. Joerg VORHOLZER, Deputy Section Chief in the Central Committee.
In addition to propagandist goals, the conference also served to further deepen cooperation of the communist parties and "progressive" organizations in that region.

The Center cooperated closely with the journal "Problems of Peace and Socialism" in preparing the conference. The Prague-based journal has been the ideological organ and unofficial center of coordination for the communist world movement since the disintegration of KOMINFORM (Communist Information Bureau) in 1957. Fakhri KERIM, editor-in-chief of "Al NAHDJ", had been in Moscow since mid-August 1987 for talks with the CPSU about further preparing and arranging the conference.

III. DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a. New or Changed Dates

Sydney 22/23 nov 87	World Miners Conference for Peace and Disarmament organized by the International Organization of Miners
Havana 21-23 nov 87	World Students Conference; organizated by IUS
Addis Ababa	Trade union meeting on "Foreign Debts of Third World Nations"; organized by WFTU and OATUU

b. Unchanged Dates

Havana 15-20 nov 87	IUS Congress
France Fall 1987	Seminar on "Disarmament and Social Progress"; organized by WPC (see also No 4/87)
Sofia Fall 1987	International Conference on "The Role of Nuclear-Free Zones in Enhancing the Process of Disarmament and Detente in Europe"; organized by WPC; (see also No 4/87)
Prague Fall 1987	Consultative meeting of communist front organizations; organized by WFTU; (see also No 7/87)
Czechoslovakia Fall 1987	Working meeting by representatives of national European and North American Peace Committees; organized by WPC; (see also No 4/87)
East Germany Fall 1987	International symposium of the Berlin Conference of European Catholics (BC); (see also No 6/87)
Laos 1987	Seminar on Peace and Security in Asia and the Pacific area; organized by WPC; (see also No 4/87)
Algeria 1987	International seminar on "Establishment of a new international economic order"; organized by WPC; (see also No 4/87)
Western Europe 1987	Meeting of Workers in Commerce; organized by the TUI of Workers in Commerce; (see also Nos 1 and 2/87)
Colombia 1987	Meeting by peace committees of Contadora nations; organized by WPC; (see also No 4/87)
Guinea Bissau 1987	Seminar on "Disarmament and Social Progress"; organized by WPC; (see also No 4/87)

? Early 1988	Meeting in preparation of the 2nd conference of "Teachers for Peace"; (see also No 7/87)
New Delhi 1987	Conference of Asian and African Writers; organized by Afro-Asian Writers' Permanent Bureau (AAWPB); (see also No 5/87)
East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Workers in the Building, Wood and Building Materials Industries; (see also Nos 8 and 9/87)
? 1988	7th International Conference of the TUI of Public and Allied Employees; (see also No 6/86)
Paris Feb 1988	World Trade Union Conference on "International Economic Security"; organized by WFTU; (see also No 5/87)
Bonn May 1988	2nd conference of the "Teachers for Peace" trade union movement (see also No 7/87)
Moscow Sep 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce (see also No 3/87)
New Delhi Second Half of 1988	7th AAPSO Congress; (see also No 6/87)
East Germany Oct 1988	Session by the Continuation Committee of the Christian Peace Conference (see also No 12/86)
North Korea 1989	World Festival of Youth and Students; organized by WFTU and IUS
? 1988	Meeting by Retired NATO and WP Generals; organized by the international "Generals for Peace and Dis-armament" group; (see also No 5/87)
Helsinki 1988	Workers Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee; (see also Nos 8 and 9/87)
? 1989	International conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians; (see also Nos 1 and 2/87)
East Germany 1989	15th WFSW General Assembly; (see also Nos 8 and 9/86)
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU; (see also No 7/87)
Soviet Union ?	International Conference of Muslims; organized by the International Preparatory Committee (see also No 11/86)

?	World Forum on "Responsibility of Young Scientists Toward Peace and Social Progress"; organized by WFSW; (see also Nos 8 and 9/86)
?	International All-Religion Conference on "Enhancement of Peace and Security in Asia and the Pacific Area"; (see also No 10/86)
?	International symposium on "The Disastrous Social Consequences of the Arms Race"; organized by WFTU; (see also No 6787)
?	Conference of Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Region of the Red Sea; (see also Nos 8 and 9/87)
?	European trade union conference on "Environmental Protection"; organized by the International Working Group for Environmental Protection" of WFTU; (see also Nos 8 and 9/87)

-17-

Footnotes

*1) WFSW, based in London, was founded in July 1946. It has regional centers in East Berlin, New Delhi and Algiers. Today WFSW comprises 50 member organizations with about 700,000 members from 36 nations and corresponding members in another 17 nations. The highest WFSW body is the General Assembly held every three years. Other important bodies are the Executive Council and the Bureau as well as the following permanent committees: Disarmament Committee, Socio-Economic Committee, Scientific-Political Committee. Typical working methods of WFSW are to hold international symposia and conferences.

* 2) The Prague-based IUS currently has a membership of 110 student organizations from 107 nations of Europe, Africa, Asia and America with about 35 million members. The highest IUS body is the Congress normally held every three years. IUS General Secretary is Georgios MICHAELIDIS (Cyprus), President is Josef SKALA (Czechoslovakia). Together with the World Federation of Democratic Youth, IUS initiated the World Youth Festival.

* 3) Judging by its goals, tasks and persons on its executive bodies, WIDF, founded in 1945, is a classical communist front organization. At present WIDF has a membership of 136 national women's organizations from 118 nations.
WIDF's member organizations are directly controlled by the headquarters in East Berlin - without any intermediate regional organizations. This basic structure is completed by a number of special organizations and commissions.

* 4) The IOM, located in Bobigny near Paris, was established at the initiative of the communist-oriented French labor organization, CGT, and the British National Union of Miners (NUM) in September 1985. Today it is the strongest organization of this sector of industry. For cosmetic reasons, IOM, which cooperates closely with WFTU, did not join any international trade union center. IOM President is Arthur SCARGILL, chairman of NUM. Alain SIMON (France) was elected secretary general. He used to be secretary general of the former TUI of Mine Workers.

* 5) See also Nos 8 and 9/87.

* 6) See also No 7/87.

* 7) The journal, which is located in Prague, has been the ideologic control organ and the inofficial coordinating center of the communist world movement since the disintegration of KOMINFORM (Communist Information Bureau) in 1957. It is directed by a political collective, the board of editors, which currently consists of permanent representatives from 65 communist parties. In addition it cooperates with another 20 CPs and about 30 "revolutionary democratic and national liberation movements". Its journal is distributed in 145 nations and 75 national editions in 40 languages. Its total circulation is about half a million copies.

-18-

* 8) The center, which publishes the journal "Al NAHDJ" (the path), has been active since 1983. It is a Soviet organ for exercising control and propagating Marxist-Leninist theory as well as providing for the ideologic/organization unification of Arab communists. It sees its main task in improving the strategy of Arab communist parties by performing studies and analyses. The main task of the journal is to organize symposia at which common lines for a joint strategy of Arab CPs are to be worked out.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

18 January 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0022/88 VS-Vert.

Subject: Yugoslavia: Oppositional Activities

DOI: November 1987

Evaluation: D - 1

Summary:

For the first time, the "Committee for the Defence of the Freedom of Thought and Speech" has submitted a programmatic paper containing concrete proposals for changing the Yugoslav social system towards a parliamentary democracy.

For the fist time, the "COMMITTEE FOR THE DEFENCE OF THE FREEDOM OF THOUGHT AND SPEECH" has submitted a programmatic paper containing concrete proposals for changing the Yugoslav social system towards a parliamentary democracy.

Comment:

Until now, the "committee" has exclusively defended civil rights with reference to the present constitution - mainly concentrating on concrete individual cases. Now it also demands fundamental changes of the Yugoslav social system.
The authorities have not yet shown any reaction to this paper. But drastic reactions are not to be expected since the general demand for more democracy is an empty phrase, much in use by state authorities themselves. However, the authors of this paper will have to bear in mind that this proposal has earned more attention than ever of the responsible authorities and that they will be watched even more intensively and critically in future.

The proposals attracted the special attention of anti-regime intellectuals and circles of critial functionaries since this was the first time that a programme had been worked out by an opposition group which ought to be taken seriously and which was made accessible to an, admittedly, small audience.

According to sources in Belgrade, not even the authors of the paper themselves seriously believe that their proposal might be implemented in Yugoslavia in the foreseeable future. Their major intention seems to be to increase the general pressure on the present regime.

Translation

To the Parliament of the SFRY and

the Yugoslavian Public

Proposal for the Introduction of Political Democracy in the SFRY

The fact that Yugoslavia has frequently amended its constitution shows that no real and effective solution has been found with a view to creating a free and democratic society. The official preventive announcement that the forthcoming amendments to the constitution will be limited threatens to confine them once again to useless and insignificant (cosmetic, as they are already referred to in public) measures leading to a result which is already known in advance: the more you change, the more similar everything will be. A far-reaching and determined change of direction towards a democratization of our society alone can lead to useful political solutions and raise our country to a higher level of civilization.

In conformity with its major objective which is expressed in its name, the Committee for the Defence of Freedom of Thought and Speech proposes to provide for a democratization of the existing political order by means of respective amendments to the introduced procedure for amending the constitution of the SFRY and the constitutions of the republics and autonomous provinces.

The lack of an elementary political democracy constitutes the most significant weakness of our political system. Based on the objective to eliminate the formal representative democracy and subsequently introduce true direct democracy, an authoritarian, in some respect even totalitarian, one-party monopoly was created which has developed into an irresponsible and divided oligarchy governing the republics and provinces. The self-appointed ruling oligarchy is no longer able to guarantee that the constitution and the laws which it passed itself are respected and applied. This results in a dangerous destruction of the uniform legal order and guarantee of the rule of law, a frequent failure of the legal system, a disregard for fundamental human and civil rights, a danger to elementary security and integrity of the individual, above all in Kosovo, and a general devaluation of moral standards. The character of the self-appointed power, the lack of public control and the lack of public responsibility as well as the inability to replace this power despite its grave political failures make it impossible for our country to find a democratic way out of this severe crisis.

One of the foremost prerequisites for finding a way out of this political, economic and moral crisis is the immediate and funda-

mental democratization of the existing order without further delay. According to our assessment, the following measures are most essential:

1. <u>Abolition of the delegate system as a system of indirect elections and introduction of free, direct and secret elections of all representative bodies - from local-level assemblies to the people's assembly of the SFRY.</u>

The present delegate system, which was introduced by the 1974 constitution, is nothing but a method for covering up the uninterrupted renewal of the ruling elite which has never, by legal and democratic measures, gained the confidence and consent of those whom it governs. Truly free elections, for instance, presuppose a free nomination of candidates with different programmes and orientations as well as the freedom of association and peaceful assembly for the dissemination of one's own programme and ideas and for gaining the support of the electorate.

2. <u>Abolition of the constitutionally guaranteed monopoly of power of the ruling party</u>

Following the pattern of Stalin's 1936 constitution, the 1963 and 1974 constitutions legalized the monopoly of the ruling party (League of Communists of Yugoslavia) and confirmed, once and for all, its leading role as a consequence of "the law of historical development". But history cannot grant the right of an eternal monopoly of power to anybody; neither can history's judgement which is always pronounced post festum be dictated by an existing constitution. The leading role of any party can always be a matter of national elections only, i.e., the confidence of the electorate expressed in free and direct elections. It is also important to prevent a linkage between the ruling party and the state as well as preferential treatment of party members.

3. <u>Confirmation and systematic application of the principle of public responsibility and replaceability of all those holding state and public offices if their policy has harmful consequences.</u>

Nobody must be exempted from this principle. Serious political failures must result in the loss of power of those responsible, starting with the government, which is not able to keep the promises it made and to realize the objectives outlined in its

programme, down to the holders of the lowest offices at local level. This is the only way to guarantee that those elected into power assume their responsibility towards the electorate.

4. Abolition of all constitutional restrictions curbing the previously promised human and civil rights and liberties

Fundamental human rights are an achievement of civilization, not a present which a ruling power can bestow upon its citizens and cut back arbitrarily and to its liking. They represent a sphere of freedom and personal security. Any infringement constitutes a disregard of the constitution and a criminal offence.

The right to enjoy these liberties must not be restricted or qualified in advance by a system of permissions and approvals on behalf of the ruling power. The constitution must guarantee the right of the citizen to issue publications, to associate and assemble freely without any previous approval or investigation by the authorities.

5. The safeguarding of the constitutional guarantees of absolute freedom of the press without official or secret censure

The press as well as radio and television broadcasting must be a means of publicly controlling those in power, not an instrument used by the rulers for manipulating public opinion. Every citizen and association must have the right to publish a newspaper or any other public organ on equal conditions without the approval of a social group or a political party.

6. Constitutional and legal regulation of the right to form independent trade unions and the freedom to strike

The official federation of trade unions restricts itself to being the transmitter of the ruling party. It is tasked with representing the interests of the party, rather than representing and defending the interests of its members against state authorities and the management of enterprises.

The official trade union has not even once asked its workers to go on strike; nor did it offer them material or moral support in order to enable them to carry through their demands when poverty and misery compelled them to organize a strike on their own initiative. Therefore, every employee must be given the right to join an independent trade union of his own choice, where it can be decided freely to come out on strike after previous announcement but without the need for permission.

7. The safeguarding of an effective judicial protection of the fundamental liberties and basic rights.

In order to ensure that an independent and unbiased jurisdiction can effectively safeguard the fundamental liberties and basic rights guaranteed in the constitution, it is indispensable to eliminate any form of dependence of the judges upon the executive bodies of those in power, the leading functionaries of the party and non-formal groups.* For that, the constitutional provision (article 230, section 2) on the moral and political qualification as a prerequisite for holding the office of a judge should be repealed first, since this, in practice, presupposes membership in the League of Communists of Yugoslavia. This means that it is hardly possible nowadays to find a judge or prosecutor who is not a member of the ruling party. It is indispensable to abolish the rule of reelection of judges and prosecutors, to install them for lifelong tenures and to guarantee their material independence with the aim of significantly reducing their dependence on local pressure and all kinds of influences. It is equally important to safeguard the independence of all inspecting and controlling bodies.

The sole objective of these proposals submitted by the COMMITTEE FOR THE DEFENCE OF THE FREEDOM OF THOUGHT AND SPEECH is to serve the cause of democratization of our country.

Belgrade
25 November 1987

On behalf of the committee:
Mladen SRBINOVIC, member of the SANU (SERBIAN ACADEMY OF SCIENCE AND ART) Kney Mihajlova 42, Belgrade

COMMITTEE FOR THE DEFENCE OF THE FREEDOM OF THOUGHT AND SPEECH
Prof. Dr. Predrag PALAVESTRA, member of the SANU
Prof. Dr. Nikola MILOSEVIC, member of the SANU ......

---

* Note:

The term of "non-formal groups" refers to the influential circles and/or cliques at regional level, above all at community level.

135/C

27 January 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1300/88 VS-Vertr.

Subject: Hungary: The Current Situation in the Party Leadership

Cutoff Date: Mid-January 1988

Summary:

KADAR's replacement unlikely to happen at the National Conference of the HSWP (Hungarian Socialist Workers' Party) (March 1988); change in the top position expected rather at "routine" CC plenum.

Janos BERECZ - still favourite candidate for succession

Ferenc HAVASI, Laszlo MAROTHY and Matyas SZÜRÖS each suffered losses in their respective positions of power. Chances are increasing for Imre POZSGAY's entry into the party leadership.

Peter MEDGESSY, too, is thought capable of making it.

1. Janos KADAR

In connection with the National Conference of the Hungarian Socialist Workers' Party (HSWP) which is scheduled to be held in spring 1988 rumours have been spreading in Budapest that the secretary general of the CC of the HSWP, KADAR, would resign from his office on this occasion.
At the present time, such a step is considered unlikely.

- Such an event would persistantly push into the background the propagandist and motivating aspects of the ideological "clearing-up activities" planned by the regime on the occasion of the party conference. Speculations on the future of the regime and the attention of functionaries of the party and state apparat as well as on the part of the population in general would focus on the changes in personnel at the party's top level; whereas the desired motivational impulses produced by factual statements would more or less fall flat.

- KADAR himself seems to feel obliged to have the foundation for a re-consolidation of Hungary's economy and society laid under his leadership. This is a possible interpretation of his partial self-criticism to the Hungarian parliament on 17 September 1987.

- The prominent roles in political life have been taken over by younger and energetic functionaries (such as, for instance, Karoly GROSZ, chairman of the Council of Ministers; Janos BERECZ, member of the politburo of the CC of the HSWP and secretary of the CC for agitprop; Judit CSEHAK, member of the politburo of the CC of the HSWP and minister of health and social security); this has removed the pressure from the Hungarian regime caused by the expectation of a "change in generation". This tendency has even been fostered by the first cabinet reshuffling and the subsequent changes in personnel.

- Simultaneously, the uncertainty of the future development inside the Soviet Union will enable KADAR "to get everything out" of his guarantor function with regard to Moscow for yet some time to come.

Seen in this light, KADAR's replacement is more likely to happen at a routine CC plenum with due publicity during and after the event.

2. Janos BERECZ, Karoly GROSZ
BERECZ continues to be seen as the number one candidate for the succession of KADAR. However, it is conceivable that his chances will rather diminish in the course of time. Considering the given circumstances, GROSZ has made an initial impression in his job, which is good enough to increase his future chances for the top party position if he is relatively successful in fostering reconsolidation. Additionally the HSWP is expected to confine itself to strategic/fundamental positions and statements which will

correspondingly increase the weight of the government itself.

3. Ferenc HAVASI, Laszlo MAROTHY
The members of the politburo of the CC of the HSWP, HAVASI (also 1st secretary of the HSWP committee in Budapest) and MAROTHY (also minister for the environment and water-supply) are expected to be the first to leave this leading body of the party in the near future. Both are said to have fallen short of the expectations placed in them.

4. Imre POZSGAY
There are some predictions that the secretary general of the Patriotic People's Front will enter the politburo of the CC of the HSWP in the near future. This step would be significant for at least two reasons:

- Poszgay would have to expose himself and his frequently unorthodox standpoints to the discussions which are likely to arise, and run the risk of being bound to support the decisions taken by this body. At the same time, however, his standpoints would be given more weight and some aspects of his views might turn up again in compromises that will become necessary. POSZGAY could thus act as an ideal counterbalance to BERECZ who is anxious to take steps against the picture of exaggerated/precipitate limitations of power of the HSWP - even more so because of his agitprop function.

- The role of the Patriotic people's Front would experience an increase in its outward value, too. This would be of special importance if, following the legal provisions for clubs, organizations and societies, the People's Front would also establish itself as the umbrella organization of "clubs", "circles" and "associations" of a general political nature which, consequently, are likely to be founded.

5. Matyas SZÜRÖS
The power position of the secretary of the CC of the HSWP for international affairs, SZÜRÖS, is said to have weakened. Family problems (his son temporarily "cleared off" to the West) as well as political standpoints (he said he could imagine a multi-party/bloc party system for Hungary) are considered to have contributed to this. The assumption that SZÜRÖS is not to vanish altogether from the political scene is confirmed by rumours of his possible posting as ambassor (to Bonn, for instance).

6. Peter MEDGESSY
The deputy chairman of the Council of Ministers and former minister of finance, MEDGESSY, is said to have a good chance of obtaining a seat in the politburo of the CC of the HSWP on the next occasion.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

04 Febraury 1988

Supplementary Political Report

TgbNr 1337/88 VSV

Subject: Hungary - Current Situation in the Council of Ministers

Cutoff Date Late January 1988

Summary: Prime Minister Grosz will visit Great Britain. Medgyessy originally supposed to be the only Deputy Prime Minister. Premier Grosz thinks highly of Marjai. Strong position of Mrs Csehak. Interior Minister Horvath and Minister of Environmental Affairs Marothy suffered loss of power. Still rumors hinting at replacement of Foreign Minister Varkonyi. There is talk of of Geza Kotai, head of the department for international affairs, succeeding him. Ex-Foreign Trade Minister Veress leaves the political stage. Ex-Domestic Trade Minister Juhar is to be appointed ambassador. Information on the organization of the new Environmental Affairs Ministry and on the top personnel of the Agricultural Ministry. Ex-head of the information office, Rezso Banjas, is to be appointed ambassador. Pozsgay is said to have a chance of being reappointed to a cabinet post. His deputy and rival, Robert Ribanszki, is to be appointed ambassador.

1. Karoly Grosz

The Chairman of the Council of Ministers, Karoly Grosz, is to visit Great Britain in spring 1988. The work for preparing the visiting program is already under way.
The visit is in return of a stay in Hungary by Mrs Thatcher in February 1984.

2. Dr Peter Medgyessy, Jozsef Marjai

It was originally planned to appoint only one Deputy Chairman of the Council of Ministers, which was to be Medgyessy. Not least for reasons of status (CEMA trade, foreign trade in general), Jozsef Marjai, Minister of Trade and Hungary's permanent representatives with the CEMA, was made Grosz' second deputy. Grosz thinks highly of Marjai because he gets things done.

3. Dr Judit Csehak

Mrs Csehak's position in the cabinet has been bolstered a great deal since the Ministry of Health and Social Affairs deals with the key problems of social reconsolidation (social security, pensions and allowances; medical care for a growing number of old folks, etc.) A further concentration of ministries, as had been planned for some time (i.e., Social Affairs and Culture & Education), has now become a very dim prospect. Nevertheless, the rumors hinting at a replacement of Dr ela Köpeczi (Minister of Culture & Education) have not died down.

4. Dr Istvan Horvath

The new Interior Minister has made various proposals for broadening his field of responsibility within the government, but has not been very successful. His present post is seen as a stop on the way out of the Party/state leadership.

5. Dr Peter Varkonyi, Geza Kotai

There are lingering rumors about a replacement of Foreign Minister Varkonyi. Geza Kotai, head of the department for international relations of the Central Committee of the Hungarian Socialist Workers' Party, is said to be first in line of succession. He is said to be Kadar's favorite candidate. Grosz is said to have signaled his consent. (Normally, Geza Kotai should rather rise to the position of CC secretary for international affairs.)

6. Dr Laszlo Marothy

The Ministry of Environmental Protection and Water Management is to be established by 31 March 1988. It will have 17 departments. The number of personnel will be 10 - 20 percent less than that (as of late 1987) of the institutions from which it will be formed. There will be a decision by 01 January 1989 about the institutions and enterprises to be subordinate to the new ministry. Marothy in the

post of minister is seen as an interim solution.

7. Joszef Marjai, Peter Veress, Zoltan Juhar

A committee has been formed from representatives of the former Ministries of Domestic Trade and Foreign Trade, the committee for international economic relations and the commodity office, which had to present a concept for the structure of the new Ministry of Trade by late January 1988. This document is to be discussed at leadership level in February. In March, a decision is to be made on the structure of the Ministry of Trade.
As government commissars, Veress and Juhar are tasked, under the direction of Minister of Trade Marjai, to take part in the drafting of the new organizational structure.
Veress is said to have been the only one of the replaced cabinet members, who was received by Kadar. This was seen as a gesture of excuse toward the ex-Minister of Foreign Trade. Veress has reportedly been offered various ambassadorial posts (Washington and Brussels are said to be among them), but he has declined. "His pride wounded", he is said to retire from the political stage.

Juhar is said to be appointed ambassador - Copenhagen and Canberra are among the capitals mentioned.

8. Dr Gabor Magyar, Dr Ferenc Szabo, Gustav Raisz, Jenö Rednagel, Laszlo Papocsi

The number of Deputy Ministers of Agricaulture and Food was reduced from four to three.
Dr Szabo, previously a Deputy Minister, was made state secretary.
Dr Magyar, also a Deputy Minister, retired. The third Deputy Minister, Doboczki, was given another function. Only Papocsi kept his post.
- Jenö Rednagel, in charge of overall economic questions and planning, and
- Gustav Raisz, in charge of questions of production policy,
were made new Deputy Ministers.

9. Dr Rezso Banyas

The previous chief of the information office of the government is to be made ambassador in Canada. A MTI representative in the United States is to succeed Banyas as government spokesman.

10. Imre Pozsgay, Robert Ribanszki

Ribanszki, secretary of the People's Patriotic Front, is supposed to be an opponent of Secretary General Pozsgay and is to be sent off as ambassador to Copenhagen.
There are rumors that Pozsgay's chances are improving ofreturning to the Council of Ministers (from July 1975 to July 1976,he was Deputy Minister of Culture and, from July 1976 to June 1982, Minister of Culture and Education).

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

29 January 1988

135/c

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0064/88 VS-V

Subject : Public Criticism of Ceausescu by Patriarch of Romanian-Orthodox Church

DOI : January 1988

Evaluation : B - 2

Summary : After some Orthodox churches in Bucharest have been torn down and now, contrary to earlier assurances, the church of the Patriarch will reportedly be demolished to make room for Ceausescu's building projects, Patriarch Arapasu for the first time has publicly criticized the methods of the regime and instructed his priests to protest against shortcomings in the supply of foodstuffs to the people.

01.03 8803997

A Romanian-Orthodox clergyman said the following:

When Teoctist Arapasu was elected Patriarch of the Romanian-Orthodox Church, nobody had doubts about his absolute loyalty toward the Romanian regime. Because it was during his inaugural visit to President and Party Chief Ceausescu and in a note of thanks to the Romanian leadership on the occasion of his appointment that he expressed, in an extremely obsequious form, his special esteem of Ceausescu and praised the freedom of religion in Romania very effusively. At that time, nobody could imagine a potential conflict between the Orthodox Church and the political leadership.

But after the demolition of some churches in Bucharest and maltreatment of Orthodox priests in this context, it now seems that the Patriarch has had second thoughts. He has publicly criticized Ceausescu's city planning program and made critical remarks to foreign visitors - with Party officials standing by - about the Romanian austerity policy. He also instructed the Orthodox clergy to press local authorities for making up for obvious shortcomings in food supply.

As a first evident consequence of this dissension between the state and the Orthodox Church, the vacant position of Metropolitan in Iasi has not been filled since February 1987. Although a list of candidates has been submitted long ago, the Romanian cultural authorities refuse confirmation.

/Comment.

Prior the Arapasu's appointment as Patriarch, rumors were making the round in Romanian-Orthodox Church circles that he had asked for a number of assurances from the Romanian leadership, for instance, a guarantee that the church of the Patriarch and the buildings belonging to it would not be torn down. Meanwhile, however, not only several other Orthodox churches were demolished

to make room for Ceausescu's construction projects in Bucharest, even the Patriarch's church is to be pulled down. The Patriarch has been told to move his seat to Iasi. This explains why the office of Metropolitan there has not been filled yet.

These incidents are obviously apt to provoke the first serious conflict between the Orthodox Church and the current Romanian regime./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

25 January 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr. 0045/88 VS-V

Subject : Poland - Controversies About Treatment of Opposition in Ministry of Internal Affairs

Cutoff Date : Late December 1987

Evaluation : F - 3 (B from F)

Summary:

Minister of Internal Affairs KISZCZAK clashed with his first deputy POZOGA in December 1987, when the latter voiced the opinion that the active representatives of the opposition should be prosecuted and imprisoned on account of "agent activity". The underground press should be prohibited. KISZCZAK, however, succeeded in finding acceptance for his views according to which the state should use the voice of the opposition for finding out what bothers the people; in this way the government could avoid pent-up dissatisfaction leading to an explosion. In addition, the state would be able to react to the arguments of the opposition more effectively. This tactics would by no means rule out administrative and legal measures against the opposition but would guarantee that there would be no political prisoners to bother about.

Party functionaries with access to the Polish Ministry of Internal Affairs stated the following:
At a meeting of senior functionaries of the Ministry of Internal Affairs (MSW) in December 1987, Minister of Internal Affairs KISZCZAK and his first deputy, Wladyslaw POZOGA, clashed over the issue of how to deal with the opposition in Poland.

General POZOGA firmly held that the active representatives of "Solidarity" should be prosecuted and imprisoned on account of "agent activity for foreign powers". All underground publications should be definitely prohibited under penalty of "traditional punishments".

KISZCZAK, however, found acceptance for his view that the Samizdat publications and the voice of the opposition - whose influence was waning anyway - were a necessary and - in the eyes of the leadership - desirable "outlet for the people".

KISZCZAK said that it was better to learn from the argumentation of the opposition what bothers the people than to allow pent-up dissatisfaction eventually leading to an explosion. The state was thus able to react more effectively and to counteract polemics of the opposition (i.a. various statements of press officer URBAN).

This tactics - he said - would by no means exclude administrative and legal measures or sanctions. In 1987, 650 million zlotys alone were collected as fines; this was better than to be saddled with political prisoners.

/Comment.

The uncertainty of the Polish leaders in the wake of the abortive referendum in late November 1987 has apparently encouraged the hardliners in the leadership to restate their - known - positions and study the reactions.

The fact that Minister of Internal Affairs KISZCZAK - who at the top-level ministerial meeting represented the position of the reform wing of the leadership - apparently succeeded without difficult in finding acceptance for his views again suggests that the group

around JARUZELSKI has overcome the failure without major damage (this is not least corroborated by the election of RAKOWSKI to the politburo).

In view of his statements, POZOGA is probably no candidate for the post of minister of internal affairs if - as rumors have it - General KISZCZAK should assume the post of minister of defense following the possibly forthcoming replacement of SIWICKI./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/c

11 November 1987

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2052/87 VS-V

Subject : Soviet Union - State of Relations with Hungary

Cutoff Date: Early November 1987

8803999

Summary:

1. Soviet-Hungarian relations are characterized by stable continuity. Moscow acknowledges the tactical ability of the leadership in Budapest to pursue its reform policy without internal unrest even in times of a deterioration of the Hungarian economic development. In so far the Kremlin has also accepted the recent Hungarian decision to adopt an austerity policy, for which K. GROSZ had already before made sure of the support of the Soviet leadership.

2. The CPSU Central Committee plenary meeting in January removed disparities in the reform concepts of the two countries (demand for democratization, activation of private initiative) so that, with regard to reform policy, a feeling of marching in step and being dependent on one another's success has developed between Moscow and Budapest.

2.1 On the occasion of visits to Budapest, GORBACHEV (June 1986) and LIGACHEV (April 1987) underlined their support of and respect for the Hungarian reform course. Cooperation, too, gives the Kremlin reason for satisfaction: in April the first "joint venture" at bloc level (involving the Soviets) started production in Hungary. The Soviet media are still devoting attention to the Hungarian reform process, with practical advantages and failures being dealt with equally. It is generally held that the Hungarian economic sector, too, is suffering from structural problems so that, like in the USSR, reforms will remain necessary.

2.2 The Hungarian media first adopted a reserved attitude toward GORBACHEV's democratization postulates at the CPSU Central Committee plenary meeting in January. The Budapest leadership was sceptical as late as mid-1987 whether the Soviet Communist Party chief would find acceptance for his course and whether the Soviet reforms would not peter out

again. According to his own statements, SHEVARDNADZE tried to dissipate such doubts during his talks in Hungary (17 - 19 June 1987). Subsequently, the Hungarian media discussed the Soviet reform project in detail and with great intensity. Besides their approval of the restructuring process and the reference to the similarity of the domestic courses, three main arguments are worth mentioning:

- In view of the social stability of capitalism, all socialist countries are under the pressure to introduce large-scale internal reforms. There exists an interdependence of national reform readiness/successes. For this reason, the Hungarian leadership cannot be indifferent to a possible failure of GORBACHEV.

- Budapest claims that the social development level is identical in the two countries. This implies ideological emancipation, which results in domestic independence in the development of socialism, in partnership and an "effective coordination of interests" in bilateral relations, in Hungary's own national leeway in international affairs, with its special "geo-political" position being taken into account.

- Moscow's democratization efforts are viewed by Budapest from the superior level of its lead in the domestic development. It welcomes a systematic democratic opening of the Soviet society, not least as a guarantee for its own social policy.

3. In view of the general political harmony between Moscow and Budapest, party consultations are frequent. Priority is, in particular, given to agitation/propaganda as well as to culture/science, which points to the Kremlin's continuing/increasing interest in these fields of Hungarian policy. No differences were discernible in the coordination of

foreign policy. Besides, Moscow has apparently somewhat eased its strictly neutral attitude toward the conflict between Budapest and Bucharest about Rumanian nationality policy. GORBACHEV indirectly criticized this policy on the occasion of his stay in Rumania (25 - 27 May 1987). In Budapest both LIGACHEV and SHEVARDNADZE for the first time confirmed the existence of this conflict in public, but excluded Soviet mediation efforts and underlined the sole responsibility of the two opponents for a settlement of the conflict. Moscow is nevertheless said to have internally pressed for a continuation of the Hungarian-Rumanian negotiations, which,however, have thus far not produced a result. This suggests that the process of a gradual involvement of Moscow in this conflict will continue, especially if CEAUSESCU remains in office for a prolonged period of time.

4. In contrast to his aversion to the Rumanian Communist Party chief, GORBACHEV has pointed out that KADAR should remain in office as HSWP general secretary. Two motives might have induced him to do so: his good personal relations with the Hungarian Communist Party chief as well as KADAR's unique ability to reconcile the controversial standpoints of reformers and reform sceptics in the course of the current austerity policy.

1. The development of Soviet-Hungarian relations is characterized by stable continuity, which is impaired neither by differences of opinion in the implementation of economic copperation (bilateral and multilateral) nor by (at least temporary) communication difficulties in the minority issue (relations with Rumania). The Kremlin, above all, acknowledges the ability of the Hungarian leadership to shape its reform policy in times difficult for domestic economic and foreign-trade policy in such a way that communication and a far-reaching consensus with the population are guaranteed and that the risk of domestic unrest is thus reduced to a manageable low level. In this sense the Soviet media even mentioned the recent tightrope walk of the Budapest government without critical undertones, but also hardly referred to it at any length. This balancing act - based on decisions of the National Assembly (16 - 19 September 1987) and on the tight economic situation - has added to the austerity measures, with the reform course being continued at the same time. Prime Minister K. GROSZ, with whose name this economic and stability program is connected, had - according to his own statements - made sure of the understanding and support of the Soviet leadership as early as 17/18 July 1987, when he visited Moscow.

2. Moscow's tolerant attitude - which is due in part to its knowledge of constraints though - is at the same time based on the agreement of the two political leaderships on reform policy. This agreement has particularly developed under GORBACHEV and was given a decisive impetus by the CPSU Central Committee plenary meeting on 27/28 January 1987: GORBACHEV's democratization postulate and his propagation of private initiative (particularly in the agricultural sector) - connected with an upgrading of the "human factor" - have increasingly reduced disparities in the domestic policy concepts of the two "fraternal countries". Even though

Moscow - for various reasons - still refuses to acknowledge Hungarian reform policy as a model for other WP countries , the feeling of marching in step in reform policy and of being dependent on mutual successes has developed in bilateral relations - similar to the Soviet-Polish example:

2.1 Already on the occasion of his visit to Budapest (08 - 11 June 1987), for instance, GORBACHEV clearly signaled his support of KADAR's domestic course and expressed his interest in constructive economic solutions in the host country. With regard to both aspects the Kremlin has not changed its attitude to date. LIGACHEV expressly praised the reform course during his stay in Hungary (22 - 26 April 1987) and, according to intelligence reports, returned to Moscow with a positive feeling, which he could deepen during his subsequent holidays in Hungary (in June/July 1987).

The Kremlin has, indeed, reason to be satisfied as far as economic aspects of Soviet restructuring policy are concerned In early April 1987 the first Soviet-Hungarian joint venture (and thus the first enterprise of this kind with Soviet participation) started production in Esztergom ("Mikromed", factory for medical equipment). LIGACHEV visited this factory and was present when agreements on another two joint ventures in Wilna and Budapest were signed. That, through these agreements and the Soviet offer to substitute for Hungarian foreign-exchange-involving purchases in Western countries, Hungary is tied more strongly to the USSR at the expense of cooperation with the West, is fully in line with Soviet interests.

Besides, the Soviet media continue to report on the practical advantages of the Hungarian reform against the background of their concrete exemplary effect on the USSR. Also failures and the doubtfulness of individual reform measures are discussed. The general assessment is that the HSWP has not yet

solved essential economic structural problems with its socio-economic concept (criteria i.a. unsatisfactory capital productivity, deficits in research and development, large-scale indebtedness in the West), which is fully admitted by members of the Hungarian party leadership (e.g. BERECZ in "Novaya i noveyshaya istoriya", 3/87). In the last analysis, the Kremlin thus proves that in important sectors both countries are in need of reforms, even though at a varying development level at the expense of the USSR.

2.2 In Budapest the press first adopted a reserved attitude toward GORBACHEV's socio-political renewal postulates ("democratization") during the CPSU Central Committee plenum in January. It appears that the Hungarian leadership even doubted for some time that this program would be feasible. Such scepticism was still discernible when SHEVARDNADZE visited Budapest (17 - 19 June 1987), As he admitted in public, his interlocutors had voiced concern that the restructuring process in the USSR might "peter out" again. Even though he avoided comments on how far he had succeeded in persuading the Hungarian leadership of the opposite, he reduced the firmness of the Soviet reform will to the formula of an abstract definition of "perestroika", which - he said - embodied the quasi "inherent regeneration capability" of socialism, which was noted in practically all socialist countries.

Irrespective of such reservations on the part of the Hungarian leadership, the economic and social aspects of GORBACHEV's restructuring policy were discussed by the Hungarian media with an intensity that was not achieved in any other Warsaw Pact country. HSWP top functionaries, too, were included in this public definition of the Hungarian position. If one disregards the general acceptance of the Soviet reform program as well as of the similarity of the domestic concepts/targets, the following main arguments are worth mentioning:

2.2.1 Against the background of the social stability and regeneration capacity of the capitalist countries, Hungary believes that all socialist countries are under the pressure to introduce large-scale socio-economic reforms. The competition with the capitalist system makes the countries of the "socialist community" dependent on each other according to the national reform progress/readiness, with the development in the USSR naturally having the greatest impact. For this reason, the Hungarian leadership can by no means be indifferent to a possible failure of GORBACHEV.

2.2.2 Budapest insists vis-à-vis Moscow on its emancipation with regard to the social development level: both countries are in the initial phase of building up developed socialism (i.e. the social lead of the USSR in the development is definitely passé). KADAR made this clear to GORBACHEV as early as June 1986. This results in national independence in the search for a lasting stabilization of the system. To make use of the experience of other communist parties is possible only according to national (i.e. political-subjective) criteria (understanding of the cadres, compatibility with the development level). According to K. GROSZ (Moscow, 18 July 1987) this calls in bilateral relations for an "effective coordination of interests" and "partnership" precisely with a view to economic and scientific-technical issues, in which the Soviet leadership makes the greatest demands on the capabilities of its allies against the background of its restructuring policy. In this connection Budapest vigorously (SZÜRÖS) defends its foreign-political leeway and economic interrelations with Western Europe, since the country's "geo-political" situation and economic "vulnerability" call for such "openness". There is no indication that the Kremlin has so far put forward firm objections to Hungary's clearly defined and self-assured conception of itself.

2.2.3 The Soviet democratization efforts have been viewed by Hungary from the superior level of its advanced socio-political development. Events such as the release of SAKHAROV, for which the other Warsaw Pact countries had no understanding (GDR), were regarded here as measures long overdue. From the Hungarian point of view, a systematic opening of the Soviet society toward democracy is bound to be welcomed, not least as a guarantee for democracy practised in Budapest.

3. The general agreement between the leaderships in Moscow and Budapest on reform policy has clearly affected bilateral communication. Party consultations have been characterized by intensity, the repeated participation of Politburo members with clear priority being given to agitation/propaganda and science/culture. This suggests that the CPSU's formerly noted wish for information regarding Hungary's intellectual life (culture, education) has continued and now also extends to Budapest's information policy.

Repeated talks on foreign-policy issues are worth mentioning as well. They neither pointed to coordination problems nor differences of opinion. It even appears that Moscow has somewhat eased its attitude of strict neutrality in the conflict between Budapest and Bucharest concerning the treatment of the Hungarian minority in Rumania, which has been exposed to brutal assimilation methods.

3.1 Whereas, according to intelligence reports, GORBACHEV still flatly refused to mediate when KADAR visited Moscow (24/25 September 1985), the Kremlin can meanwhile no longer avoid an indirect comment on the matter and possibly does no longer want to do so. GORBACHEV dealt with the subject most clearly when, on the occasion of his visit to Bucharest (25 - 27 May 1987), he quoted LENIN's demand for carefulness and delicacy in dealing with national minorities and voiced disapproval of CEAUSESCU's nationality policy.

LIGACHEV and SHEVARDNADZE, on the other hand, felt obliged during their stays in Budapest to comment on the problem at press conferences: LIGACHEV expressly excluded Moscow's role of mediator. Both Soviet top functionaries called the settlement of the nationality conflict a purely Hungarian-Rumanian affair. With regard to a satisfactory solution of the conflict SHEVARDNADZE even adopted a markedly optimistic attitud though without giving any reasons.

3.2 Even though, for the time being, the Hungarian expectations (which, according to intelligence information, still exist) are now no longer realistic that the Kremlin should side with Budapest, which would amount to an internationalization of the affair, the Soviet leadership has for the first time officially confirmed the existence of the nationality conflict between Hungary and Rumania. Besides, the USSR has apparently done nothing to prevent the Hungarian government at the Vienna CSCE follow-up conference from putting into practice its thesis of the "international dimension" of Rumanian minority policy (identification with a Western paper on the nationality issue). It is also unlikely that the Kremlin failed to notice the growing hostility in the relationship between the two Balkan countries (according to intelligence information even the idea of a military conflict is being toyed with), which is in the way of a political agreement (assuming that CEAUSECU is interested in such an agreement at all) and gives rise to nationalist emotions. If Moscow, in fact, internally pressed for the continuation of consultations between Bucharest and Budapest (as is stated by a reliable source in an unconfirmed item of information), it meanwhile had to realize the futility of its effort. The bilateral meeting of Hungarian (SZÜRÖS, HORVAT) and Rumanian (BUBU, STOIAN) Central Committee secretaries in Budapest on 04/05 June 1987 did not produce any result and apparently did not lead to further high-level contacts between Hungary and Rumania. On the other hand,

this would be another sign that the Soviet leadership can no longer evade a gradual involvement in this conflict: Soviet hopes for an early replacement of CEAUSESCU as Communist Party chief would be unjustified. According to the above-mentioned item of information, intra-bloc cooperation has nevertheless increasingly been impaired by the conflict of the two Balkan countries in the meantime, not least on account of the fact that the latter are virtually no longer prepared to engage in constructive bilateral cooperation (such as, for instance, in questions of environmental protection). In so far, a stronger commitment of the USSR in this matter is apparently only a question of time.

4. In contrast to its interest in a change of leadership in Rumania, the Kremlin apparently has great objections to a possible resignation of KADAR from his office as HSWP general secretary. As early as 1986, intelligence reports about GORBACHEV's intention to talk to KADAR about the latter's succession on the occasion of his visit to Budapest proved to be unfounded. SHEVARDNADZE reportedly now used his talks in Hungary for urging KADAR on behalf of the Kremlin leadership to stay in office. Two motives might be responsible for GORBACHEV's attitude: on the one hand, he has the closest personal ties with KADAR (next to his relationship with JARUZELSKI) compared with the other Warsaw Pact Communist Party leaders. On the other, the Soviet leadership is apparently still convinced that KADAR alone- despite his political responsibility for the economic failures in Hungary in recent years - is capable of integrating reformers and reform sceptics in order to guarantee the urgently needed success of the current austerity policy in the "fraternal country" which is to last at least three years.

135/C

10 February 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1356/88 VS-V

Subject : Hungary: Current Problems in the Relationship Between Hungary and Romania

Cutoff Date : 05 February 1988

Summary : A number of new unofficial groups in Hungary has launched several actions for helping the Romanian population and/or Romanians of Hungarian descent.

Fearing an explosive increase of "applications for a prolonged stay", Budapest obviously sent some Romanian citizens back to their own country in early 1988 against their declared will. Meanwhile, Budapest has even restored the possibility to visitors from Romania of travelling on to the West.

List of Contents

In recent times, the problem of the Hungarian minority in Romania has sparked off new developments in Hungary. It has led to the formation of new unofficial groups which want to draw public attentio to the situation of their fellow-citizens in Romania, and has produced new aspects in the policy regarding the granting of asylum and/or the related information policy.

1. "Romania libera"

Since September 1987, a group has been active in Budapest, composed exclusively/primarily of ethnic Romanians and pursuing the objectives of

- being the focal point of a non-violent opposition with effects also felt inside Romania;
- encouraging foreign countries to apply economic sanctions against Romania, above all, to impose a ban on food imports from Romania.

Inside Romania, the group calls upon the population to turn off all lights for three minutes at 10p.m.each night. This is to be a visible signal of solidarity, removing mutual distrust. The group hopes that this will pave the way for further active and non-violent actions of the population against the CEAUSESCU regime.

Up to now the group has carried out the following actions in Budapest:

- Leaflets in Romanian and Hungarian have been distributed, asking for blackouts in trains heading for Romania;
- The respective trains have been sprayed with the above-mentioned appeals;
- Written appeals have been sent to the Soviet embassy as well as to Western representations in Budapest, asking to exert pressure on CEAUSESCU;

- Letters have been written to the Romanian embassy in Budapest as well as the Hungarian Ministry of the Interior, giving information on the group and its objectives;
- An appeal has been made to "Solidarinosc" in Poland and "Charter 77" in Czechoslovakia to demonstrate their solidarity with the Romanian people by also propagating the "lights off"-campaign in their countries.

Up to now, the Hungarian authorities have not taken any actions against the group.

2. <u>"Councils of the Socio-Political and National-Patriotic Clubs"</u>

This group has become known by its letter to the chairman of the Hungarian Council of Ministers, GROSZ, dated 10 January 1988. In it, the group protests against, and calls upon the government to stop, the deportation to Romania of Romanian citizens applying for asylum. (A copy of the letter is attached as enclosure 1).

3. <u>"News Agency"</u>

A "News Agency" commented on the same issue in Budapest on 04 January 1988. However, it is uncertain whether this was the already known "Transylvanian News Agency" or a newly founded one (A copy of the text, is attached as enclosure 2).

4. <u>Granting of Asylum by the Hungarian Authorities</u>

The following picture results from the comments by the Hungaria government spokesman, BANYASZ, of 28 January 1988:

In the last few years, the following numbersof applications have been registered, based on the law of settlement in Hungary in the course of family reunification (the figures in brackets refer to Romanian citizens of Hungarian nationality)

1985	3.550	(1.709)
1986	4.952	(3.254)
1987	9.068	(6.499)

Almost 80% of these applications have been granted.

Whereas in the past reunification with a close relative was most frequently given as reason for the application, in recent times, there has been a growing number of applications based on the wish for reunification with relatives once or twice removed. Moreover, the number of applications for a "prolonged stay" because of "worries/fears" has gone up in recent months.

Because of increased travel activities of Romanian citizens to Hungary during the holidays around the turn of the year and/or due to a massive increase in the number of applications, the Budapest regime has obviously repealed for a short period (from 04 to 07 January 1988 or between one and three weeks before and after this date) some of the applications which had already been granted and sent back a limited number of Romanian citizens. At the above-mentioned press conference, at any rate, government spokesman BANYASZ firmly dismissed as unfounded any allegations that the government expelled more than 200 Romanian citizens of Hungarian nationality from Hungary.

It is possible that this measure was the result of a temporary over-reaction for fear of having to deal with a growing avalanche of such applications. In the meantime, however, the Budapest regime has reaffirmed its line of action:

For the first time in several months, Romanian citizens who had merely come to Hungary for visiting purposes were allowed a few days ago to travel from Budapest on to the West without an appropriate Romanian permit.

. . .

5. <u>Actions of Protest Outside the Romanian Embassy in Budapest</u>

On Monday, 01 February 1988, approximately 350 demonstrators, including a large number of dissidents, assembled outside the Romanian embassy in Budapest. This was to be regarded as a demonstration of solidarity with the Romanian people as a whole - not only those of Hungarian nationality. A policeman stopped a group of young Hungarians from holding up a banner reading "Down With Dictatorship", but apart from that, the twenty or so policemen watching did not take any actions against the demonstrators.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

<u>Enclosure 1</u>

To Prime Minister Karoly GROSZ in Budapest:

Prime Minister,

The Board of the Councils of the Socio-Political and National-Patriotic Clubs has been dismayed to learn from persons concerned that on 04, 05, 06 and 07 January 1988, the KEOK (central authority for the control of foreigners) withdrew previously granted residence permits from a fair number of Romanian refugees staying in Hungary, giving them a "one-time exit permit" valid for the Romanian border zone for one week.

In doing so, it virtually expelled these people from Hungary. According to unofficial estimates some 10,000 Romanian refugees stayed in Hungary - the majority not being of Hungarian origin - with a large number of them registered with the authorities and/or holding residence permits. The Romanian authorities have set up a detention camp for people arrested when trying to escape and for expelled Romanian citizens.

We, who are commited to the nation, protest against such actions which humiliate people and drive them into the arms of the Romanian police while also having detrimental effects on Hungary's international reputation.

We demand

1. the publication of any information relevant to this matter and that those responsible be identified.
2. an immediate stop to deportations.
3. that a reassuring solution be found for those refugees already staying in Hungary (similar to the efforts made with regard to the Greek and Chilean refugees who settled in Hungary) because this might help stop the Hungarian heritage from being transposed from Romania to the West.

It is not contradictory to what has been said before that the critical situation of the Hungarian heritage in Romania ought not to be remedied by emigration but rather by safeguarding the rights of the respective people in their home country. At the same time, we hope that the Hungarian society will hide and take care of the refugees, whose lives are in danger, until the necessary measures have been taken.

The wording of this letter was approved by the Board of the Socio-Political and National-Patriotic Club during its meeting on 9 January 1988 and sent to the other organizations in the country and their institutions.

The letter was signed on behalf of the Board by secretaries Tamas BEKES, Attila DEKANY and Mihaly HORVATH.

Budapest, 10 January 1988

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Enclosure 2

(Hungarian Minority in Romania)

1/1988, Budapest, 04 January 1988

A new wave of refugees has arrived in Hungary from Transylvania. Hundreds of Romanian citizens who had come to Budapest on the occasion of the New Year's holidays have decided not to return to Romania. Although exact figures are not yet available the Hungarian authorities have already announced that the newly arrived persons would have to return to the neighbouring country without exception because there was no way of creating both the economic and existential conditions vital for their remaining in Hungary. Moreover, the Romanian authorities try to make the cases of the people who have so far been granted asylum a precedent on the basis of which the Romanian authorities will be able in future to justify the deportation of the entire Hungarian population of Transylvania from its home country.

Based on a decision - which has not yet been published in the press, however - the Hungarian authorities have ruled out the possibility for Romanian citizens to be granted asylum in future.

Our "New Agency" publishes the repeated and urgent request of non-official circles by pointing out the following:

Persons from Transylvania should not exceed the length of stay in Hungary as entered in their passports or visas because they would then be deported to Romania. Some refugees - we know about 5 to 10 cases during the week - have alread been deported. It is important to emphasize this fact also because rumours are still circulating in Transylvania saying that Hungary or the Western countries would support Romanian citizens trying to escape. Rumours are also being spread according to which refugee camps have been established near Budapest under the protection of Sweden, the NSZK (i.e. Federal Republic of Germany) and the ENSZ (i.e. UN). These rumours are completely unfounded.

GYULAFEHERVAR

In Romania, concentration camps for arrested refugees have been opened. In the South Transylvanian city of Deva the Romanian authorities have set up concentration camps for refugees arrested at the border when trying to escape and/or for those people who had been deported to Romanian territory by the neighbouring countries.

According to our information, the prisoners there are sentenced to hard labour under inhuman conditions after a short trial. We have also received information saying that the situation is especially bad and inhuman for prisoners of Romanian nationality. They are convicted to serve terms of 15 years of hard labour or prison on charges of treason.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

03 February 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0077/88 VS-V

Subject : Poland - Leadership Intends to Enforce Reforms; RAKOWSKI's Position Strengthened

Evaluation : F - 3 (B from F)

Summary:

The Polish leadership will by means of further far-reaching personnel changes at top level again underline its intention to push ahead reform policy. It is planned to dismiss those who are not able to enforce the reform efforts of the leadership.

There are definite signs that the appointment of RAKOWSKI to the Politburo is only an intermediate stage on his way to the post of prime minister.

The envisaged measures are a step in the direction of a "historical compromise" with the opposition of which it is believed that it will give in gradually.

A senior Polish diplomat in a Western country stated the following:

1. In the foreseeable future the Polish leadership will by means of "drastic personnel measures" underline its firm-set will to further push ahead the economic and political reforms.

2. It is to be expected that ministers who tend to impede the reform course will be dismissed shortly and replaced by persons who are able to enforce the reforms of the leadership.

3. The appointment of RAKOWSKI to the Politburo has to be seen against this background. There are definite signs that according to JARUZELSKI's will, this is to be merely an intermediate stage on his way to the assumption of the presidential office.

   Even though RAKOWSKI is still suffering from the reproach that he was too opportunistic in 1980/81, he is about to regain prestige in the Polish population, both among the workers and the intellectuals. Besides, his official visit to Moscow in January has considerably heightened his authority. There is no doubt that, following intensive talks, RAKOWSKI and GORBACHEV are on the same wavelength.

4. The envisaged personnel measures are another step to achieve a "historical compromise" between the Polish leadership and the opposition, which is absolutely necessary. There is the impression that Lech WALESA and other leading members of "Solidarity" will gradually give in. After the Catholic Church, too, made it clear that both the party and the government but also "Solidarity" made mistakes in the past, the ground is prepared for a compromise. This development is also supported by the new secretary general of PRON (Patriotic Movement for National Rebirth), CIOSEK.

/Comment.

1. The statements possibly refer to the forthcoming Central Committee plenum, on the occasion of which questions of cadre policy are to be discussed. Besides, the announced personnel cuts and the organizational restructuring of the Central Committee apparatus (reduction of the number of Central Committee secretaries from currently 10 to possibly 3 - 4) might be passed. Personnel changes in the Council of Ministers would be surprising in so far as only in October 1987 a large-scale reshuffle and structural changes had taken place. The diplomat possibly proceeds on the assumption that RAKOWSKI will be appointed prime minister very soon and that a reshuffle will then be set going once more. Leading voivodship circles with access to the Central Committee hold without giving a date that Prime Minister MESSNER will be replaced soon; as RAKOWSKI's successor he is to assume the office of vice marshal of the Sejm.

2. In our view there have been no further signs so far that such plans are imminent or will already be launched at the next Central Committee plenum in spring. What is conceivable is that JARUZELSKI will take further personnel measures after the referendum in order to neutralize emerging opposition to his reform course and thus consolidate the position of the reform wing. One sign certainly was RAKOWSKI's appointment to the Politburo; it was possibly meant as a test for JARUZELSKI to find out in how far he has a majority in the Central Committee for his reform and personnel policy after his defeat in the referendum.

3. The disciplining of voivodship secretaries who in the referendum achieved particularly poor results in their political areas of responsibility suggests that JARUZELSKI will take personnel measures also at the political medium level where stronger resistance to the reforms is discernible.

4. With regard to RAKOWSKI's future political area of responsibility there are signs that he might also assume the post of a Central Committee secretary for ideology and propaganda (mass media). In the opinion of analysts who take this possibility into consideration this would mean a systematic building-up of this politician, who is closely associated with JARUZELSKI, as a "crown prince".

   RAKOWSKI himself, however, privately gave to understand last year that in the event of his political comeback he would strive for the post of prime minister./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

16 November 1987

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2054/87 VS-V

Subject : State of the Relations between the USSR and the GDR

Cutoff Date : Early November 1987

Summary : See I - IV

01.19

8805119

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Summary

1. The relations between the USSR and the GDR are in an ambivalent state: On the one hand, they are characterized by various problems/areas of conflict, on the other, by intensive communication and cooperation. The GDR remains Moscow's most important, though not favorite ally in the Warsaw Pact.

   The Soviet restructuring policy put an abrupt stop to the socio-political emancipation process of the SED (Socialist Unity Party) from the CPSU. Given the standard of living, the Soviet Union has once more lost prestige in the eyes of the GDR citizens which adds to East Berlin's socio-economic feeling of superiority. Against this background, the SED leadership plays the schoolmaster toward the Kremlin, successfully safeguards its own economic interests and pursues an ambitious foreign policy.

   The exaggerated opinion the GDR has of itself has had adverse effects on the personal relationship between HONECKER and GORBACHEV. With his endless GDR-specific success stories on accomplishments which make the USSR appear as a regrettable case of faulty Socialist development in need of reform, HONECKER has incurred the latent dislike of the Soviet Communist party chief, which is repeatedly reflected in disparaging remarks about his person in the media. It would be unjustified, though, and cannot be proved either, to infer from this attitude that the Soviets are keen on HONECKER's replacement.

2. The most intesive bilateral problems arise from East Berlin's opinion about the Soviet restructuring policy. The GDR does not see any need for a socio-economic renovation and claims to have gained already a considerable advance over the USSR in the democratization process. For that reason alone it

refuses to take over "glasnost" methods. The SED leadership does therefore not regard it as an inconsistency to block the critical commitment of GDR citizens referring to GORBACHEV. Also as far as the more pragmatic treatment of dissidents by the Soviet authorities is concerned, the SED functionaries raise protest. This chorus of resistance to the claim for universal validity of the Soviet reform concept drawns those intraparty voices which deem socio-economic changes necessary also in the GDR.

The Kremlin encouraged the reform-political obstruction of East Berlin to a considerable extent: GORBACHEV underlined the reform-political backlog of the USSR and excused the allies from taking over the Soviet restructuring concept. Moreover, Soviet media unreservedly praised the economic leadership of the GDR and expressed their appreciation for East Berlin's practising of Socialist democracy. The SED could therefore easily ignore critical signals from the USSR suggesting the need for democratization and economic reforms also for the GDR.

3. A bilateral area of conflict has arisen from the specific Soviet interests in the expansion of economic cooperation with the GDR. To Moscow's insistence on the establishment of joint ventures and scientific research collectives, East Berlin has successfully offered resistance until recently, after HONECKER had already concretized the East German reservations at the meeting of party leaders of the Socialist countries in Moscow on 10/11 November 1986. GORBACHEV more or less confirmed the objections of the SED in his Prague speech on 10 April 1987 by listing serious impediments to the foundation of joint enterprises. Nevertheless, he also tried later on to break up the stiff opposition of East Berlin, but without success.

4. Against the background of the new thinking in Soviet foreign policy, the GDR has adopted GORBACHEV's thesis of putting the security concept on a new inter-system basis and of attaching greater importance to the intedependence between socialism and capitalism in the light of "global problems" (nuclear armament, underdevelopment, environmental protection). In this context, GDR scientists regard the cooperation of all states across the boundaries of the systems as necessary. They plead for a mutually effective demilitarization of the security policies of the Warsaw Pact and NATO, for the removal of foe images and for a minimum consensus on security. This attempt at a theoretization is concretized in political practice by the statements of the joint policy document of SED and SPD (Social Democratic Party) (27 August 1987). To what extent it will become material for the future policy of the SED cannot be assessed yet. In the USSR the discussion taking place in the GDR has got stuck at the very beginning; any systematic efforts to formulate a homogeneous concept have not been noted so far. Moscow therefore ignored, not without reason, the contents of the document of SED and SPD and thus avoided commenting on its essentials.

The bilateral divergence of opinion on conceptional matters of the policies toward the West and the Third World manifested itself also in the treatment of a document on the establishment of a new international economic order, which the East Berlin conference of the Political Consultative Committee (PCC) had adopted (28/29 May 1987). The SED leadership published only a moderated version of that document, which represents a relapse into the confrontation attitude toward the West an d the socio-revolutionary phraseology. The GDR thus obviously signaled its uneasiness at a wrong course in the alliance, chiefly on the part of the USSR, to master the inseparably linked problems of mankind, which urgently require the cooperation with the West - still shunned by Moscow.

5. The policy toward West Germany is still characterized by traditional tensions: Even during HONECKER's trip to Bonn, Moscow (according to intelligence information) did not give up its distrust of political escapades of the SED chief or a kindling of hopes for reunification by him. Moscow's insistence on the final existence of two German states became even stronger after the German-German summit. The Kremlin regards the abandonment of the "reunification myth" as a prerequisite for the establishment of an "all-European house". This leaves East Berlin a narrower margin for pursuing specific German-German interests which, in turn, furthers tensions between the GDR and the USSR.

6. In spite of major areas of conflict, the cooperation between the USSR and the GDR is running more or less smoothly. Mainly in cultural policy, most intensive contacts can be observed. Party consultations are also frequent. Apart from SHEVARDNADZE's visit to East Berlin (02 - 04 February 1987), general foreign-political coordination contacts at government level are maintained only to a limited extent.

State of the Relations between the USSR and the GDR

1. The relations between the USSR and the GDR are in an ambivalent state characterized by various problems/areas of conflict, intensive communication and cooperation. Thanks to its economic efficiency and the related capacity to act as a proxy in foreign political matters, the GDR is regarded as Moscow's most important, though not favorite, ally within the Warsaw Pact.

1.1 Nevertheless, the relationship between Moscow and East Berlin is becoming more and more difficult: In spite of the unchanged power-political difference, there have, in the light of inner-Soviet restructuring under GORBACHEV, been incisive changes in self- and mutual esteem at the expense of Moscow. The socio-political emancipation of the GDR from the USSR came to an almost abrupt stop. The classical formula "to learn from the Soviet Union, means learning to win" has finally lost its motivative effect on the East German functionaries who are now psychologically more inclined to revert this "doctrine". HAGER's latest statements on the necessity of reform in the Soviet Bloc (Neues Deutschland = ND, 28 October 1987) even convey the impression that, today, the GDR marches alone at the head of social progress within the "Socialist community". This feeling of superiority is nourished by the fact, supported by intelligence information, that the prestige of the leading Socialist power has reached a low in the eyes of many GDR citizens who visited the USSR for reasons of business, tourism or studies. Not seldom is the Soviet Union felt to be a country of disastrous backwardness and an alarmingly low standard of living. As a result of this new self-perception and, in some sense, as a compensation for many decades of submission, the SED leadership now plays the schoolmaster toward the Kremlin, shows determination and the ability to safeguard national interests (mainly in the economic sector) and pursues an ambitious foreign policy, especially toward the West.

1.2 Although Moscow has meanwhile adapted to the difficult dealings with the East Germans and answers the massive manifestations of "national" self-esteem by the GDR relatively calmly, the personal relationship between the two General Secreatries has suffered from the deteriorated atmosphere in the bilateral relations - for which also HONECKER is to blame. They hardly personally knew each other, when GORBACHEV entered into office as Soviet Communist Party chief. According to intelligence information, their dealings were from the beginning characterized by "different mentalities". The resulting personal distance later obviously changed, on the part of GORBACHEV, into latent dislike which is largely due to a political-programmatic rivalry between the two General Secretaries. This assessment is substantiated by intelligence information from a Soviet background.

The personal tensions were roused by HONECKER's refusal (most striking during the SED Congress, 17 - 21 April 1986) to manifest his solidarity with GORBACHEV's restructuring program and to give attention or even, by self-criticism, pay tribute to his postulate that all Socialist countries are in a phase of upheaval (characterized by the need for reform) of their social development. HONECKER, however, presented a comprehensive catalogue of the accomplishments of the GDR and thus contributed to an outward isolation of the USSR as an-extremely grave-reform-political case, which GORBACHEV, internally (according to intelligence information), labeled as "complacent" and "stately" behavior. These tensions continously influence the communication between the two political leaderships both in matters of substance and atmospherically.

The above-described bilateral problems as such, though, do not yet justify the assumption - sometimes hawked about by Western meadia - that GORBACHEV is working toward HONECKER's rapid replacement. On the one hand, there is

no credible intelligence information available to prove this intention, which is of special importance in view of the fact that the Soviet Communist party chief is most reticent about the subject of a change of leadership also toward the Warsaw Pact states. On the other, a change at the top of the SED would offer no guarantee at all for a rapid removal of the specific communication troubles between Moscow and East Berlin. Nevertheless, there is no denying the fact that HONECKER as a person is not held in high regard in the Kremlin and, compared with the other Warsaw Pact leaders, ranks only before CEAUCESCU.

The position of the SED chief in the eyes of the Soviets was most drastically reflected in a Soviet biographical sketch marking HONECKER's 75th birthday (Voprosy istorii KPSS 8/87). The author describes HONECKER more or less as an undistinguished personality who lacks any statesmanlike qualifications or accomplishments thus factually reducing him to the figurehead of government and party activities in the GDR. GROMYKI's enconium of the SED chief when handing him another LENIN order in the Kremlin on 01 November 1987 could not completely remove this impression. His recognition for HONECKER's accomplishments as party chief and head of state was not exactly effusive especially as far as his contribution to the bilateral relations was concerned.

2. A closer examination of the bilateral areas of conflict shows that they are centered on the domestic and foreign policies and not least on the economic cooperation between Moscow and East Berlin:

2.1 The most intensive differences arise from East Berlin's opinion about the inner-Soviet restructuring policy. They are subdivided into several elements.

Against the background of the Soviet reform policy, the SED leadership did and does not see (most recently HAGER in his article in Neues Deutschland of 28 October 1987) any

need for a socio-economic renovation. It considers its economic system as fully operational and capable of development. Especially as far as the inclusion of the citizens into socio-political decision-making processes and their putting into practice is concerned, it regards the concept and practice of Socialist democracy in the GDR as up-to-date. The SED does therefore not only maintain that the inner-political situation in the two states cannot be compared but also, according to intelligence information, it claims internally that the USSR lags far behind the GDR standard in the democratization process.

This shows that the understanding of democracy is diverging in the two states: SED functionaries internally take exception to the idea of applying to GDR conditions the partial opening of the Soviet regime ("glasnost") toward a critical and public debate about the past and the future of the USSR with the participation of large sections of the population. According to intelligence information, in their eyes a more open information policy and an amendment of the electoral law to allow several candidates would be conceivable at best.

Any concrete intentions of East Berlin to put such ideas into practice, though, have not manifested themselves thus far. The GDR rather continues to make efforts to neutralize as far as possible the fascination for the GDR population emanating from GORBACHEV and to block any critical commitment of workers in the enterprises and the society even if they refer to the Soviet General Secretary. The GDR does not even shrink from one-sidedly giving a hearing to conservative Soviet authors in the GDR media occasionally - as, for example, in the debate about the appreciation of the politico-economic achievements of STALIN running on in the USSR.

Moreover, the SED is most restrained toward any indications of changes in the treatment of dissidents by the Kremlin. To the mind of the SED functionaries, the more pragmatic Soviet attitude in this sector is - according to internal

statements - already going too far. The pardon granted to SAKHAROV was met by them with incomprehension. They demand that tight restrictions should be imposed on dissidents and the publicity of oppositional/critical sections of the population in the GDR - if necessary, in contrast to the leading Socialist power.

Against this phalanx of resistance toward GORBACHEV's restructuring policy, intraparty voices, which do demand socio-economic reforms for the GDR and therefore do not deem a policy of rigid ignorance practicable, are reduced almost to silence. No regard has actually been given to them so far in the public self-projection of the SED regime.

2.2 Given East Berlin's reform-political obstruction, the Kremlin is in a dilemma which factually pushes it into a defensive position. On the one hand, GORBACHEV himself encouraged the arrogant abstinence of the SED from reforms when he underlined the Soviet pent-up demand for socio-economic restructuring in Prague (10 April 1987) and more or less dissociated himself from a taking-over of the Soviet concept by the allies. It is noteworthy that the Kremlin did not make even the attempt to include the GDR in the canvassing campaign for the reform policy of the USSR launched by Soviet leadership members with the allies.

On the other hand, the Soviet media praised the economic leadership of the GDR for a long time almost without any qualification, which was made much of in the GDR media. At the same time, a great number of Soviet economic managers have meanwhile attended seminars in the GDR to get informed and instructed about the practical experiences of the "fraternal country". They repeatedly reported on the experiences gathered in the GDR media and, in this context, often portrayed the economic efficiency of the GDR in an embarrassing contrast to that of the USSR. Furthermore, Moscow expressed its appreciation in the media for the GDR's practising of Socialist democracy without major qualifications.

East Berlin could therefore easily ignore so far the gradual differentiation of the Soviet position with regard to the socio-economic conditions in the GDR. For instance, no other than V.KOPTELTSEV (former envoy at the Soviet embassy in East Berlin, today member of the CPSU Central Committee department for the liaison with the ruling Communist parties under MEDVEDEV) only recently (Mezhdunarodnaya zhizn, 10/87) reminded the SED leadership of the fact that it, too, had to devote itself to the task of "further perfecting Socialist democracy" and, in this context, quoted two concrete starting points: a "more comprehensive inclusion of the workers in the elaboration of the annual production plans" and "in the solution of all (!) issues relating to the building of Socialism".

This admonition is partially in line with critical voices of Soviet economic scientists/functionaries: They reject the GDR economic system as reform model and see the need for reform also for this "fraternal country" (BOGOMOLOV). In particular, they criticize the inadequate capital productivity, the unsatisfactory utilization of capital goods and the conservatism in planning (high number of plan indicators) in the GDR which can be compared only with Rumania.

East Berlin, though, has so far refused to give any publicity to these signals. In this situation the Kremlin has hardly any other choice than to encourage the reform-mindedness of the SED leadership via bilateral economic cooperation, mainly the exchange of goods, for which the Soviets demand that the quality is competitive on the world market. The GDR had, in fact, to put up with severe losses in this sector and faces obligations toward the USSR in certain industrial branches (mechanical engineering) that can hardly be complied with.

3. Against the background of the material needs of the Soviet economy in the course of restructuring, a specific set of problems manifested itself in the economic cooperation between the USSR and the GDR. To GORBACHEV's insistence on the establishment of direct contacts between the enterprises and of joint ventures and scientific research collectives, East Berlin has tenaciously and, until recently, successfully offered resistance. Already at the meeting of party leaders of the "Socialist countries" in Moscow on 10/11 November 1986, HONECKER had concretized the reservations of the GDR in four points:

   - Doubts about putting such projects into practice with the management available (which is also or especially directed at the Soviet side);
   - Increase in disturbing factors at the expense of the GDR economy;
   - Risk of an imbalance of the production shares contributed to the financial disadvantage of the GDR;
   - Impediments relating to property rights (GDR enterprises are owned by the people).

   GORBACHEV himself confirmed that the objections of East Berlin were justified in substance. In a speech delivered during his stay in Czechoslovakia (09 - 11 April 1987), he admitted the existence of grave unsolved problems (management and legal problems, price formation, wages, distribution of profits) which run counter to the establishment of joint ventures. Nevertheless, the Soviet General Secretary untiringly made efforts to break up the stiff opposition of the SED. On the sidelines of the East Berlin conference of the Political Consultative Committee (PCC, 28/29 May 1987) he talked with HONECKER primarily about the subject of direct contacts between the enterprises, a discussion which was obviously not without differences but also without a satis-

factory result for the Soviet Communist party chief. Moreover, STOPH (Politburo member and Premier) and MITTAG (Politburo member and Central Committee Secretary) - after ANTONOV (Deputy Chairman of the Council of Ministers) had tried to come to terms with HONECKER in East Berlin (17 June 1987) - went to Moscow (22/23 June 1987) to negotiate with RYZKHOV (Politburo member and Chairman of the Council of Ministers) and TALYZIN (candidate member of the Politburo and First Deputy Chairman of the Council of Ministers) about the same subject. The GDR had apparently been able to largely maintain its restrictive stand.

4. In contrast to the inner-political problems of restructuring, GORBACHEV's new theoretical approach in foreign policy as part of the "new political thinking" rather stimulated the scientific discussion in the GDR and the commitment of the SED leadership. Bilateral areas of conflict, though, manifest themselves here, too, which may at least be partly attributed to GORBACHEV's pointed postulates ("global problems") and the conservative thinking/acting of the Soviet institutions dealing with foreign policy.

4.1 The GDR took up GORBACHEV's initiative to revise the security concept in order to mitigate the East-West conflict - more or less as an efficient lever for disarmament and constructive "peaceful coexistence" and to attach greater importance to the interdependence between socialism and capitalism in the light of the "global problems" of nuclear armament, underdevelopment and environmental protection. The GDR scientists hold the view that the three sets of problems, among which only the danger of a nuclear inferno is consequence of the East-West conflict, equally endanger the existence of mankind and require a largely parallel solution.

On the one hand, this requires the cooperation of states across the boundaries of the systems. On the other, efforts must be made to reach a minimum consensus on a joint security concept - for which both mutually agreed criteria for the

verification of legitimate security interests and a reasonable definition/taking advantage of it on a national level could be helpful - by a mutually effective demilitarization of the security policies of the Warsaw Pact and NATO and by a rational and realistic perception of the political adversary (removal of foe images).

The political parallel to this "scientific position" is found in the joint policy document of the SED and SPD ("The Antagonism Between the Ideologies and Joint Security") of 27 August 1987. This document clearly expresses the interdependence of the problems of mankind and the necessity to master them by the cooperation between the East and the West. With the recognition of the ability of <u>both</u> systems to institute reforms and to maintain peace and the advocacy for the mutual removal of foe images, the SED makes, at the same time, a remarkable but logically consistent step beyond the limits of ideological arguments put forward so far. This, however, is not yet the answer to the question what role these postulates will actually play in the future policy of the SED: HAGER's dialectically tortuous comment on this subject in <u>Neues Deutschland</u> of 28 October 1987 reveals the problems of argumentation the SED leadership has in applying this "new thinking" within the party.

4.2 In the USSR the discussion about a new theoretical definition of the East-West relationship beyond the fundamental social differences, the preservation of which is emphasized also in the GDR, has got stuck at the very beginning. Even contributions of Soviet scientists, which, in terms of substance, fit in the intra-GDR discussion, do not show any efforts to formulate a homogeneous concept. This is all the more true of comments of members of the Kremlin leadership. In this context, the Soviet reaction to the joint document of the SED and SPD may be interpreted as a sign of embarrassment if not concealed disapproval. The Soviet media ignored the contents of this document and thus revealed at least the refusal or inability of the Kremlin to give a value judgment on its essentials.

4.3 This unsureness is shown also by another event. At the East Berlin PCC Conference, the member states of the Warsaw Pact have signed a document on the removal of underdevelopment and the establishment of a new international economic order. This document is characterized by an alarming relapse into the confrontation attitude toward the West and the socio-revolutionary phraseology as far as the developing countries are concerned. Three aspects, in particular, deserve notice: On the one hand, the document revises the thesis put forward by GORBACHEV at the 27th CPSU Congress that the cooperation between the East and the West is necessary to master the Third World problems. On the other, the Warsaw Pact countries have obviously no clear idea of how to turn this document, which was neither before nor after its delayed publication (10 June 1987) mentioned even once in a member state (including the USSR) let alone appreciated, to good account in foreign policy. Furthermore, the SED leadership did not publish - which is most unusual - the text of the document in Neues Deutschland but only a moderated summary thus clearly signaling its displeasure at its contents.

East Berlin's uneasiness is plausible against the background of the intra-GDR discussion outlined above. Its political explosiveness becomes even stronger in regard of the view held by GDR scientists that GORBACHEV's comprehensive system of international (including economic) security must be separated strictly from a new international economic order. In terms of substance, they have nothing in common. Their chronological order cannot be predicted. East Berlin thus internally resists the setting of a wrong course in the Third World policy of the alliance, especially the USSR, which - contrary to original appearances and political necessity - still wants to evade the cooperation with the West to master the "global problem" of underdevelopment.

4.4 This divergence of concepts, though, was considerably reduced by GORBACHEV in his speech marking the 70th anniversary of the October Revolution on 02 November 1987 and in his comments of 04 November 1987: With his statements on the relative stability of the Capitalist society and the necessary cooperation between the systems in surmounting "global problems" (nuclear threat, environmental protection, underdevelopment"), he picked up the thread of his report delivered at the 27th CPSU Congress. He did not only certify the Western democracies the ability to master internal crises and to optimally use the results of the scientific-technical progress - mainly compared with the conceded backwardness of the Socialist countries in this field - but he also thought bourgeois politicians rationally capable of checking, mainly at international level, any excesses of "militarism" and "neocolonialism" to avert repercussions threatening the system and, as a consequence of these constraints, of being more receptive to disarmament and a cooperation with the developing countries on an equal footing. GORBACHEV, though, again failed to concretize areas of joint East-West cooperation or to propose methods for its implementation or to announce any Soviet initiatives with which he could put his postulates into practice. In this context, the latent dissent between Moscow and East Berlin has not yet been overcome.

5. In the policy toward West Germany, too, traditional tensions are poisoning the atmosphere between Moscow and East Berlin as is shown by the ambivalent Soviet attitude toward HONECKER's trip to Bonn 07 - 11 September 1987). The readiness of the Kremlin to put an end to many years of blocking the visiting project obstinately pursued by the SED chief was due to its own interests in European policy and was probably connected with the Soviet decision to give priority to the conclusion of an INF agreement with the United States and thus to cancel the Reykjavik package deal (GORBACHEV on 28 February 1987).

That act put an end to a latent bilateral dissent, after HONECKER (according to intelligence information) had demanded at the meeting of party leaders of "Socialist countries" (Moscow 10/11 November 1986) that the Soviet Communist Party chief should undo the Reykjavik package.

Central Committee Secretary DOBRYNIN (according to reports) appeared to have actually given the consent of the Kremlin to the planned trip to the Federal Republic of Germany for the first time in the talk with HONECKER on 20 January 1987. As far as the policy toward West Germany was concerned, a parallelism of interests between Moscow and East Berlin was thus reestablished as it had already existed under ANDROPOV (although under different circumstances).

At the same time, it had become clear that Soviet tolerance toward the specific German-German interests of East Berlin can be expected only to the extent they fit in Moscow's general idea of a "joint European house" centered on the unconditional recognition of the territorial and political status quo by the two German states sanctioning the partition of Germany (KOPTELTSEV is arguing along these lines).

In spite of this unequivocal agenda and numerous bilateral consultations (the last one during the stay of YAKOVLEV, Politburo member and Central Committee Secretary in the GDR) before HONECKER's trip, the Soviet leadership kept quite a portion of distrust until the last minute, the motives of which mostly coinciding with the reservations put forward earlier. According to intelligence information, the theoretical risk of an unreasonable German-German accord (leading to a solidarization effect promoting national unity) or possible unauthorized adtions of HONECKER in the talks with the Federal Chancellor had not lost its irritating effect on the Soviet functionaries. The Soviet media activated the demarcation catalogue of the Gera demands (13 October 1980) and gave absolute priority to the security/disarmament problems in the German-German summit dialogue.

With this attitude during the visit to the Federal Republic of Germany, HONECKER apparently met the expectations of the Kremlin, in the eyes of which the primary interest of integrating the German-German summit as operational element into its policy toward the West focused on disarmament, dialogue and cooperation (i.e. détente) was safeguarded. Noteworthy is that, later on, (although the SED chief's attitude did not give rise to it) the insistence of the Kremlin on the final existence of two German states became even stronger in the media: On the one hand, the activation of fears in Western Europe of a reunification was suggested on the occasion of the German-German summit (Neue Zeit, 38/87) with the purpose of demonstrating the complete isolation of the attitude of Bonn in Europe. On the other, KOPTELTSEV qualified the "reunification myth" as a major impediment to the establishment of the "all-European house" and thus once more passed the buck to Bonn as the European troublemaker. It suggests itself that this Soviet threatening posture (which was also reflected in the communiqué of the conference of the committee of the ministers of foreign affairs of the Warsaw Pact in Prague, 28/29 October 1987) will narrow East Berlin's margin in the German-German communication/cooperation in future; tensions in the relationship between the USSR and the GDR will certainly arise from it.

6. The major problems/areas of conflict outlined above have affected the traditionally high standard of Soviet-East German cooperation only negligibly. Mainly in the field of cultural policy (in the broadest sense), where it has often been institutionalized already for a long time by commissions, cooperation has attained a higher level than comparable relations of Moscow with other Warsaw Pact states. Furthermore, bilateral governmental contacts at an institutional level (judicial authorities, internal security) are of importance.

The party consultations, too, were most intensive and often attended by high-ranking representatives (Politburo members), which, however, was at least partly connected with the preparation of HONECKER's trip to Bonn and the management of cooperation problems (economy).

The general foreign-political coordination contacts at government level, though, were rather neglected. Of major importance was only the visit of SHEVARDNADZE to East Berlin (02-04 February 1987) which, in all respects, was marked by the Central Committee plenary meeting of last January (both in terms of substance and by repeated postponement) and, in addition, filled a communication gap of almost two years at this hierarchical level (last visit of FISCHER to Moscow on 15 March 1985). The talks between the ministers for foreign affairs did not give any clues to differences of opinion. Moscow could be sure of East Berlin's massive support in armament issues in the course of its systematic negotiations with Washington for an INF agreement at the latest. The Kremlin in turn, without showing any displeasure tolerated - except for the German-German summit - HONECKER's ambitious policy toward the West which is actually within the framework of its European policy concept.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

09 March 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

TgbNr.: 0359/88 VS-Vertr.

Subject: Hungary - Economic Development in 1987 and Economic Reform

Cutoff Date: March 1988

Summary:

In 1987 Hungary's economic results were unbalanced: whereas the economic growth increased, the indebtedness in the West took on alarming proportions. On account of the high debt service it cannot be ruled out that rescheduling will be necessary in 1988.

The labor market situation was still favorable in 1987 despite first large-scale shutdowns. The increase in the defence expenditure planned for 1988 points to the steep rise in inflation which Hungary has to face with regard to both producer and consumer prices. The economic reform is relatively undisputed in the Hungarian leadership.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten
2

Hungary:

Economic development in 1987 and economic reform

1. 1987 results

In general, the results of the Hungarian economic sector were unbalanced in 1987: whereas the economic growth increased markedly, a clear rise was noted in the indebtedness in convertible currency. On the labor market no dramatic changes were noted yet; the rate of inflation - measured by the costs of living - increased considerably.

Economic growth

The national income*) rose in 1987 by about 2.5% (1985: - 1.4%, 1986: + 0.9%); in the eighties the economic growth was higher only in 1982 (2.6% surplus) (for the development of the national income in the years from 1971 to 1987 see Annex 1). The favorable result was due to the rise in industrial production (3.7%), whereas agricultural production decreased by 2% on account of unfavorable weather conditions; the poor potato and fruit crops (-16 and -17%) had a particularly bad effect.

Labor market

Despite first large-scale shutdowns in the construction and heavy industries the number of unemployed persons (who are now also called so in Hungary; formerly they were called "job-seekers") amounted according to the official Hungarian statistics to 10,500, which is equivalent to an unemployment rate of 0.2%. This optically favorable picture will drastically deteriorate in the next few years. Whereas the Hungarian side expects that in 1988 the number of unemployed persons will still amount to 30,000 - 40,000, unemployment is expected to rise to 200,000 by

*) In Hungary the "national income" is calculated along the lines of the eastern "Material Product System" (MPS). Of the services included in the Hungarian national product statistics one third is taken into account in the national income (1986), whereas the rest is ignored as unproductive.

1990 (equivalent to an enemployment rate of 4%). The reason for this development is the gradual reorganization/shutdown of enterprises particularly in the sector of the obsolete heavy industry.

Prices and incomes

In 1987 the costs of living rose noticeably (8.6%) as against the preceding year (5.3%). Since the nominal income of the population increased to the same extent, the real incomes remained the same in 1987. The consumption expenditure nevertheless rose by 2.5 - 3% since, toward the end of the year, the population collected its savings deposits (reason: massive price hikes following the introduction of the value added tax on 01 January 1988). This led not only to stepped-up investment activities (rising by 6% in real terms) but also to an increase in domestic demand by 2% (instead of a slight decrease).

Foreign trade

The relatively favorable development in foreign trade (exports +7.1%, imports +5.3%) has not yet brought about a stabilization of Hungary's precarious foreign trade situation. Even though the balance-of-trade deficit in convertible currency decreased to US $361 million (1986: more than US $500 million), the gross indebtedness in convertible currency went up to US $17.7 billion in early 1988, which is alarming (late 1986: US $15.1 billion). In the exchange of goods with the CEMA countries the Hungarian surplus rose steeply from 17.4 (1986) to 141 million transfer roubles because the imports went down by 1.6%, whereas the exports almost remained the same.

Defence expenditure

According to Hungarian statements about 30 million forints (at current prices) were spent on national defence.

- 4 -

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

The amount of 34.9 billion forints earmarked for 1988 (which is equivalent to an increase of 16.3%) reflects the massive rise in inflation which Hungary has to face in 1988 with regard to producer and consumer prices as well as the increase in pay effected in the second half of 1987. Since 1981 the overt defence expenditure at current prices has shown a relatively constant development*). In view of the serious economic difficulties, the Hungarian prime minister mentioned casually as early as the autumn of 1987, that, in future, also cuts in the defence expenditure would be possible.

1988 perspectives

In 1988 Hungarian economic policy will again focus on the problem of the enormous indebtedness in convertible currency (for the development between 1971 and 1987 see Annex 2). For the debt service about US $3.5 billion have to be raised this year (including interest payments of about US $1.5 billion and US $2.0 billion for redemption). Whether this will be possible without rescheduling, remains to be seen. Irrespective of the future development of foreign trade, 1988 will bring about a decrease in the standard of living, all the more so since the Hungarian government itself reckons with a rate of inflation of at least 15%. The deterioration of the working and living conditions noted since early 1988 will, in view of further forthcoming waves of rising prices, add to the annoyance of the Hungarian population which is widespread already now. The blame for the negative development of the Hungarian economy in the eighties - considering the current mood of the population - is mainly put on the Party; as far as the government under Prime Minister GROSZ is concerned, the population appreciates its attempts to cope with the economic failures and halfheatedness of the KADAR era.

---

*) The actual defence expenditure exceeds the overt defence expenditure by about 10%; following a modernization of the Hungarian armed forces in the early eighties they probably have remained almost constant in real terms.

2. Economic reform - assessment

Objectives of the reform measures

The Hungarian "economic reform" is the - central - part of an overall reorganization process. According to the current state of things "restructuring" is patterned on the model (according to Western terminology) of a "socialist market economy" (including pluralistic features in the political sector).

- Market economy
  Within the framework set up by the party/government (including indicative planning) the economic activities are to be coordinated by and large via the market; exceptions are to be made only for urgent defence and socio-political reasons and in the event of foreign-trade commitments ("delivery obligations" vis-a-vis other CEMA countries in the course of trade protocols, specialization, and cooperation).
  The latter is quite problematical because it forces Hungary to stick to a "dual" economic policy (plan fulfilment besides market economy) for the time being.

- Socialism
  The majority of the means of production is to remain social property (state or cooperatives). Since Hungary has realized that it will develop in the direction of a post-industrial society*) the scope of the private (and again cooperative) ownership of the means of production has been enlarged considerably. Of particular interest in the ownership question is the freedom of shaping cooperatives (up to the foundation of real joint-stock companies).

*) The net value added of the service sector exceeds that of the industrial sector.

Changes in the distribution of functions in the economic sector

The envisaged reorganization of responsibilities in the economic sector can be outlined as follows:

- The Party merely takes the basic ("strategic") directive-policy decisions.
- The Government (including an upgraded parliament) is vested with the decision-making powers for "operational" economic policy, i.e. it determines the qualitative and quantitative targets.
- Within this framework the enterprises act independently and will be judged by their profit/loss account. Unprofitable enterprises are reorganized/shut down.

A problematic feature in this clear-cut distribution of functions is that it demands of the HSWP to change its political outlook ("economization of the economy").

Priorities of the economic reforms

- Introduction of a rational tax system (introduction of an income and a value added tax);
- development of the monetary instruments (establishment of a two-tier bank system, dealing with bonds at the stock exchange, etc.);
- structural reform in the industrial sector (dismantling/reorganization of the obsolete heavy industry);
- creation of a functioning labor market (introduction of "quasi unemployment benefits" in the event of temporary unemployment);
- further adaptation of the pricing system (producer and consumer prices) to world standards;
- turning away from levelling efforts in the wage system (instead of confused equality ideas introduction of efficiency wages).

Difficulties and obstacles in the way of the reforms

- High indebtedness in the West, forcing the government to lower the standard of living (decreasing motivation) and to cut investments (hindering the urgently needed structural changes);
- Decrease in the standard of living; the effect of the current "contract" between the regime and the population (rising prosperity in exchange for a commitment of the population in the economic sector and in the society) is wearing off; further-reaching "democratization" of the society is necessary (in the discussion of the tax system expressed by the slogan "no taxation without representation").
- CEMA ties (preventing Hungary in the long run from basing its industrial sector on one principle - the market mechanism; Hungary therefore has to try to handle part of the output still manufactured within the framework of a planned economy system via joint ventures with other CEMA countries);
- Inertia in the party and in the trade unions (the necessary under-standing of party functionaries - party membership does no longer suffice as a qualification - and trade union functionaries - stronger and more basis-oriented representation of interests of the employees - causes some difficulties to the persons concerned).

Results of the economic reform

As is generally believed (population and responsible persons in the economic sector), the reform has so far mainly led to qualitative but hardly to quantitative improvements. The economic growth in recent years was very limited, the standards of living, which particularly in the seventies has risen significantly, has turned out to be borrowed from foreign countries. Notworthy improvements have been noted in the immaterial sector (reduction of repressions, stepped-up legal security, greater cultural freedom, possibility of

880512 0

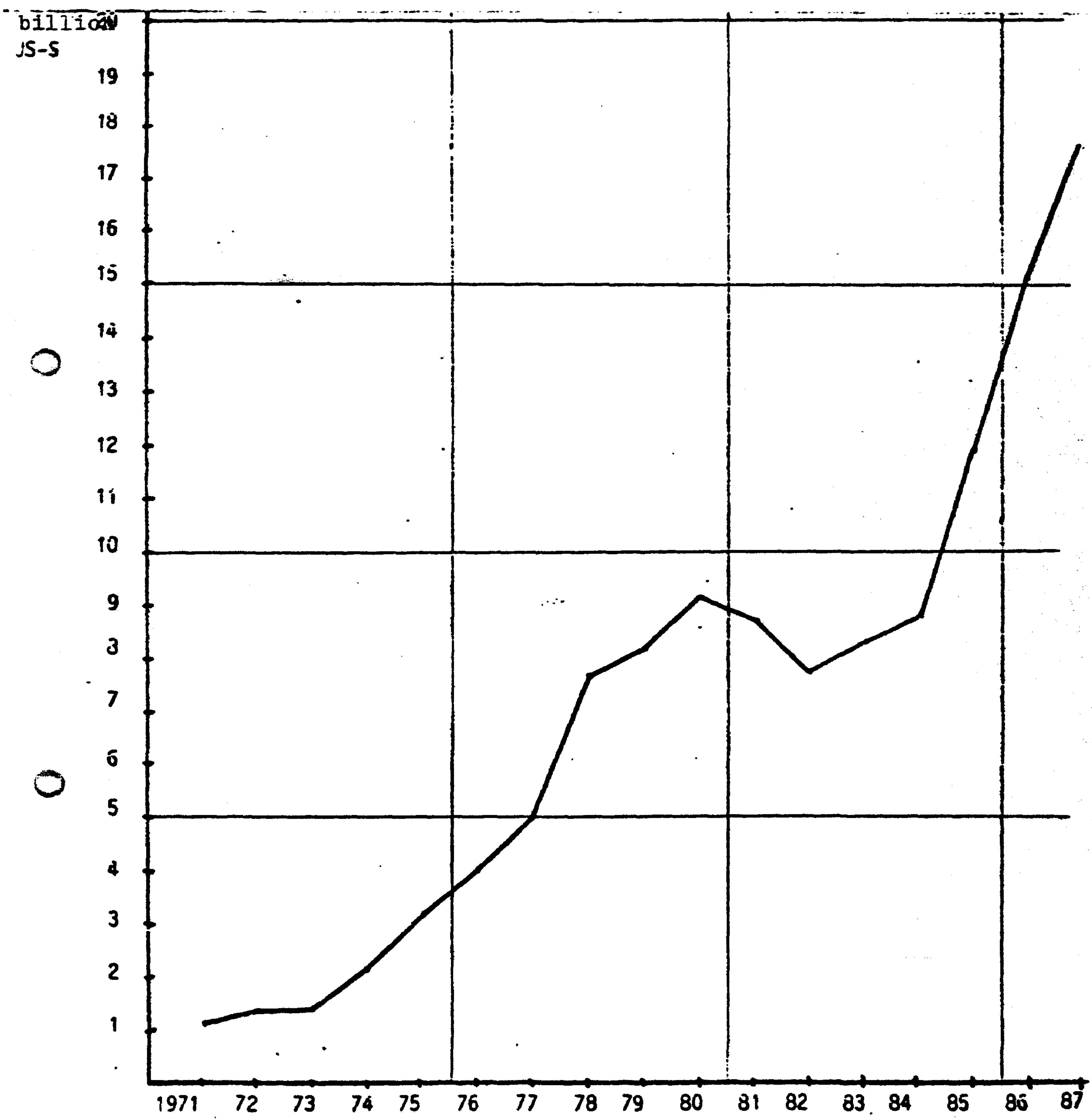
traveling to the West, etc.) The other side of this development is the return to a class society: the social inequalities in incomes and property have increased. Wide sections of the population (pensioners, workers without sideline jobs) have more and more got on the verge of the subsistence minimum.

Annex 2

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Hungary: Indebtedness in convertible currency 1971 - 1987

(gross amount in billion US $ at the end of the year)

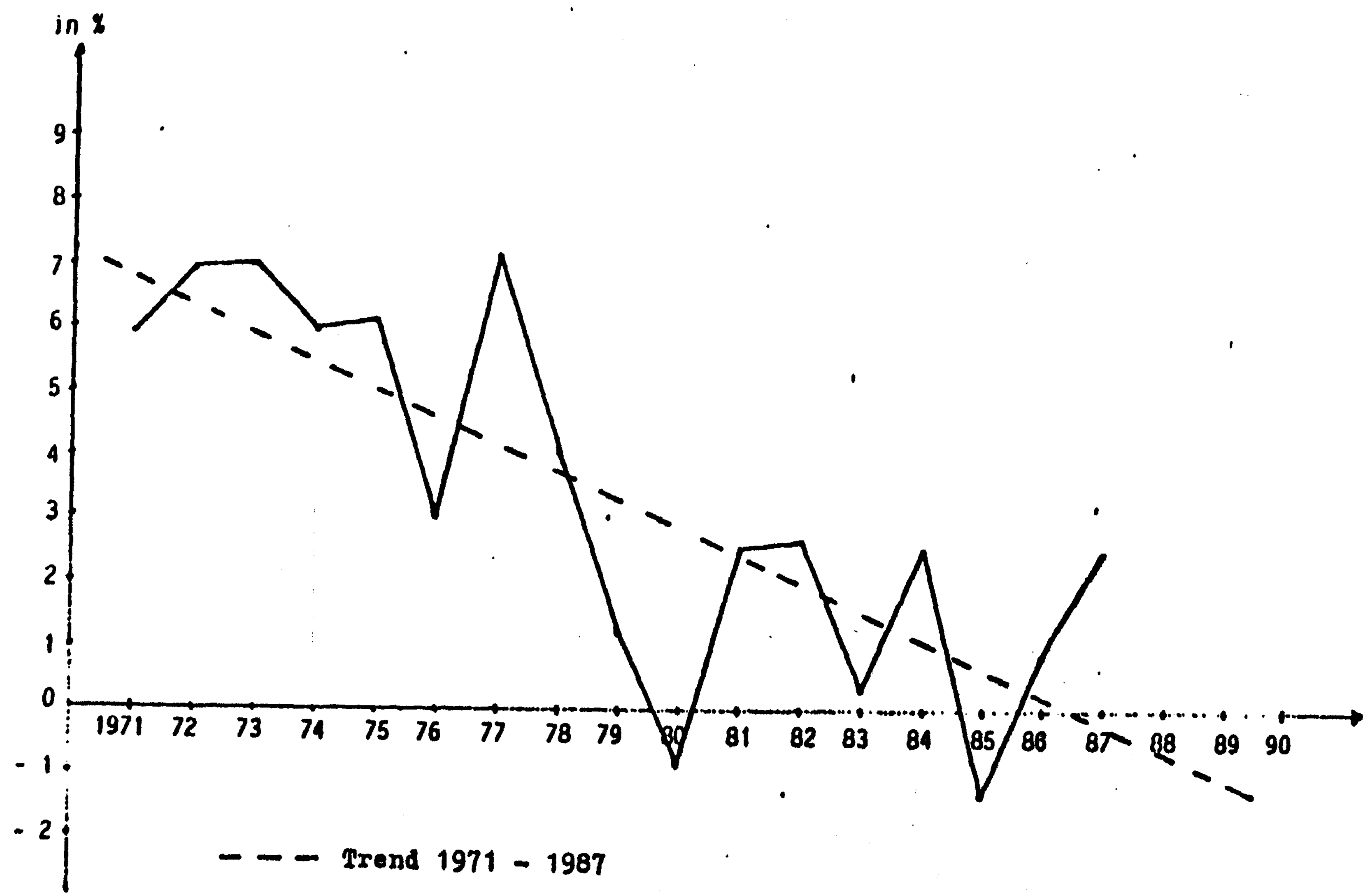


Source: Hungarian statements vis-à-vis IMF

880512 0

Annex 1

Hungary: Development of the national income 1971 - 1987



Source: Statistical yearbook of Hungary

16 March 1988

135/C

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

TgbNr.: : 0106/88 VS-NfD
Subject : USSR - Current Economic Situation
Cutoff Date : February 1988

Summary:

See page 2

USSR: Current economic situation

Summary:

1. Unlike 1986, the USSR was little successful last year with regard to economic affairs. All important indicators of the overall economic performance showed a development much worse than in 1986.

2. The produced national income rose by only 2.3%, gross industrial production showed a growth rate of only 3.8%, and agricultural production merely increased by 0.2%.

3. Even though the retail trade turnover increased by 2.8% in nominal terms, a significant improvement of the supply level in real terms is unlikely.

4. In the foreign-trade sector the shrinkage process continued, though more slowly than in 1986. The gross indebtedness of the USSR in hard currencies increased (preliminary estimate) to the equivalent of about US $38 billion.

5. In 1987, too, a number of economic reform measures became effective; the putting into practice of programs and decisions however, has been negligible so far.

USSR: Current economic situation

1. Summary

The 1987 plan fulfilment report of the State Committee for Statistics of the USSR[1] again corroborates that last year, unlike 1986[2], was little successful with regard to economic affairs.

Even according to the (probably too optimistic) official statements, the most important macro-economic performance indicators developed much worse than planned; the 1987 growth rates, in part, fell significantly short of those of the preceding year:

- The produced national income rose - at comparable prices - by 2.3% (1986 growth: allegedly 4.1%);
- industrial production exceeded the result of the preceding year by only 3.8% (growth rate of 1986: +4.9%);
- agricultural gross production increased only slightly (+0.2% as against 1986);
- the capital investments merely reached a 4.7% growth in 1987 (1986 growth: about 8%);
- the retail trade turnover in nominal terms was only 2.8% higher than in the preceding year;
- the foreign-trade turnover of the USSR continued to go down (by 2.3%).

---

1 Compare Pravda of 24 January 1988

2 Discrepancies in the official statistics raise substantial doubts, however, whether 1986 was indeed an economic "record year" for the Soviet Union as the optimistic reports published at that time had made people believe.

2. National income

a) Given the increase in the produced national income (at comparable prices)[3] by only 2.3%[4] (as against 1986), both the 1987 plan targets (4.1% growth[5]) and the growth of the preceding year (also +4.1%) were missed by far.

As is disclosed by Table 1, the global development involves noticeable growth losses in the first quarter of 1987[6] and a noticeable recovery between April and June. Since mid-1987, the growth has not accelerated any more.

---

3 According to Soviet definition the national income comprises only the value added in the so-called "producing sectors" (industry, agriculture, construction sector, commerce and part of transports & communication); in the other sectors of the Soviet economy (regional economy, health sector and social insurance, education and culture, research and teaching, credit and government insurance systems as well as administration) values are not created but merely redistributed. The national income of the USSR accounts for about 70% of the gross domestic product (as defined in the West), which in 1987 probably rose more quickly than the national income (compare item 2c).

4 As the so-called "average population" of the USSR exceeded that of 1986 by 1.54%, the national income per capita of the Soviet population rose by only 0.7%. Added to this is that the concept of the "comparable prices" includes a significant - though not quantifiable - price hike component; accordingly, the "real" per-capita national income of the USSR (measured at really "constant" prices) probably showed a downward trend in 1987.

5 Though compared with the so-called "1986 plan basis".

6 This was not least due to the unfavorable weather conditions in January/February and the "teething troubles" of the governmental quality control agency.

Table 1

Growth of the produced national income (at comparable prices) as against the year ago (period) in %

1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 I	1987 I-II	1987 I-III	1987 I-IV
3.3	3.8	4.2	2.9	3.5	4.1	1.0	2.4	2.4	2.3

Source: Plan Fulfilment reports

With this result (since the early fifties a lower growth rate of the national income, i.e. 2.2%, had been achieved only in 1979) the Soviet Union has clearly fallen short of the growth originally planned for 1986/90: according to the Five-Year Plan the produced national income was supposed in late 1987 to exceed that of 1985 by 8.16%, whereas it actually was only 6.49% higher. In order to still achieve the plan target of the 12th Five-Year Plan (average growth of 4.2% p.a.), growth rates of about 4.9% p.a. would be necessary between 1988 and 1990, which, as matters stand, appears impossible (for 1988, for instance, an increase in the national income of merely 4.3% is planned).

b) Figures on the development of the national income used (for consumption and accumulation) are not disclosed by the plan fulfilment report. Rough estimates show that the growth of this quantity probably amounted to about 2% in 1987, i.e. also corresponds to the 1979 growth level.[7]

---

7 The reduced growth is, inter alia, due to the increase in the export surplus by about 1 billion roubles and to the upward trend of the "economic losses".

Also here the target of the 12th Five-Year Plan (growth of the used national income by an average of 4.1% p.a.) is no longer achievable.[8]

c. For 1987 the USSR for the first time gave details of the development of the gross national product allegedly ascertained on the basis of UN standards; it reportedly exceeded that of 1986 by 3.3%. Even though this appears plausible (Western calculations of the Soviet gross nationa product in the past usually showed a much higher growth rate than that of the national income of the USSR), the information content of this item is relatively limited because the Soviet statistics does not mention absolute quantities so that it is currently not possible to "reconstruct" the calculation of the national product.

3. Industrial sector

According to official statements, 1987 gross production of the Soviet industrial sector exceeded that of the preceding year by a total of 3.8%. Both the targets of the national plan (4.4% growth) and the 1986 growth result (4.9%) were thus clearly missed (see Table 4 in the Annex). This growth of overall production reported by the official statistics, however, is not compatible with the alleged development of the individual industrial branches, whose growth rates - with the exception of mechanical engineering (where, however, the reported increase in production appears incredibly high) - are below this average value (similar discrepancies have already been noted since mid-1987).

---

8 To this end a growth of more than 4.9% p.a. would be necessary between 1988 and 1990.

Table 2

Change rates of Soviet industrial production in 1987 (as against the year-ago period) in %

Sector	Cutoff date 31 Mar	30 June	30 Sep	31 Dec
Energy and fuels	3.0	3.3	3.0	3.2
Metallurgy	1.1	1.5	1.7	1.9
Mechanical engineering	1.3	2.9	3.3	4.6
Wood/chemistry	2.0	2.8	3.0	3.2
Agro-industrial sector	3.1	3.6	3.1	3.5
Light industry	no info*)	0.1	0.7	1.4
Construction sector	1.4	2.3	2.7	3.2
Total	2.5	3.5	3.6	3.8

Source: 1987 plan fulfilment reports

*) Probably decrease as against the first quarter of 1986

Development in the individual industrial branches:

a) Fuel and energy sector

In 1987 the development in this industrial branch was again quite positive (like in 1986) even though also here - like in the entire industrial sector - the delivery obligations were not fulfilled:

- Production of mineral oil reached the record amount of 624 million t and thus markedly exceeded the plan target of 617 million t; the growth rate of slightly more than 1.5%, however, was clearly lower than in 1986 (about 3.3%).

- Production of natural gas also rose more rapidly (6% increase) than planned and reached a volume of 727 billion cubic meters.
- Coal production also developed better than planned in terms of quantity; it increased by about 1.2% to 760 million t.[9]
- In line with the plan, production of electric energy rose by 4.1% to 1665 billion kWh.

According to Soviet statements, 43% of the additional fuel and energy requirements of the Soviet economy were met by conservation measures so that, at least numerically, the respective target of the 1987 economic plan was fulfilled. However, like in 1986, the USSR did not succeed in 1987 in achieving the target of the 12th Five-Year Plan (of meeting 64% of the additional energy requirements by conservation measures); it is thus foreseeable already now that it will be impossible to reduce the "energy intensity" of the Soviet national income by 1990.

b) Metallurgy

Like in the preceding years, the growth of production (in terms of value) of this industrial branch (1.9%) was below average compared with the overall industry. Even though the quantitative production targets for steel, rolled products and steel pipes were achieved, the 1987 plan fulfilment report generally criticizes the unbalanced production results: of 25 so-called "highly efficient" product groups the plan was fulfilled only for six of them.

---

9 The share of brown coal, however, increased, which had a negative effect on the overall heating value.

c) Mechanical engineering

In 1987 this key sector of the Soviet economy was one of the biggest headaches of the Soviet leadership (besides the light industry, see below). According to the official statistics, its gross production rose in the entire year by 4.6%, whereas the 1987 economic plan had provided for a production increase of 7.3%. Added to this is that the reported increase in production in the calendar year is not compatible with the development in the course of the year (compare Table 2): as late as the end of October the production increase reportedly amounted to only 3.3% (as against January/October 1986). A growth spurt of 1.3% in merely two months appears almost impossible[10] even though a lowering of the control standards of GOSPRIYEMKA (which is suggested by various items of information) and stepped-up "reworking" of the products rejected by the government quality control agency[11] might have led to a rise in mechanical engineering production.

The generally unsatisfactory results of mechanical engineering are apparent when looking at the product groups one by one: for a number of products/product groups not even the production results of the preceding year, let alone the (admittedly very ambitious) plan targets could be realized. An overfulfilment of the plan was noted only in computer technology (+150 million roubles), computer process control (+2600 units) and agricultural machinery (+21 million roubles), whereas, for instance, the production results of generators (production decrease 2 million KW) metal cutting machine tools (-90 million roubles), industrial robots (- 1200 units) and equipment for the light and food industries (- 60 million roubles) fell short of 1986 production.

---

10 Even by taking the base-line effect into consideration (stagnation of mechanical engineering in late 1986).

11 The value of the products "accepted after reworking" reportedly amounted to 13 billion roubles in 1987, i.e. about 1.6% of Soviet overall industrial production (at current prices).

An improvement was noted last year with regard to the "degree of innovation" of the mechanical engineering products, which from 4% in 1986 reportedly increased to 9% (plan target: 7.6%).[12] According to the Soviet statistics the introduction of "new products" (i.e. innovation) concentrated on the spheres of the ministries of chemical and petroleum machine building (share of "new products" in overall production: 15.1%) and of heavy/energy and transport machine building (13.9%); only the ministry of electrical equipment industry failed to fulfil the modernization plan (actual innovations 6.9%, plan 8.5%). The unusually clear increase in the degree of innovation of mechanical engineering might, by the way, also be responsible for the failure to fulfil the quantitative production targets.

d) <u>Light industry</u>

Public criticism was permanently voiced in 1987 of the light industry, which is also responsible for the supply of the USSR with consumer goods. The increase in production (in terms of value) reportedly amounted to a mere 1.4%, with the production increases in the fourth quarter of 1987 (like in mechanical engineering) being bound to have been remarkable[13] (because in late September 1987 the production increase amounted to merely 0.7% as against the year-ago period).

In particular, the quality of the products manufactured by this industrial branch was deficient. In wholesale trade, for instance (where probably no excessive demands are made on the quality, as is reflected in the permanent complaints of the population about the inadequate quality of the consumer goods), 7-9% of the textile and shoe products had to be rejected.

---

12 Share in the production value. The "innovation threshold" has traditionally been low in the Soviet Union; often insignificant changes suffice to qualify a product as "new".

13 It would also be conceivable that the output in late 1986 showed a clearly downward trend.

4. Agricultural sector

Overall production of the agro-industrial complex rose in 1987 by 1.8%, production of agriculture itself by only 0.2%.

In 1987 it was thus reportedly possible to keep agricultural production at a generally stable level despite the extremely unfavorable weather as well as conditions (e.g. supply with means of production) which had not improved significantly. It appears that GORBACHEV's reforms (i.a. price incentives, greater share of products that can be sold freely) have produced an effect.

A production increase was noted in animal husbandry in 1987: meat production rose by about 3%, egg production by approx. 2% and milk production by approx. 1%. Since at the same time the livestock decreased (cattle by about 1.5%, pigs by about 3%), a certain rise in productivity cannot be ruled out even though, in our opinion, stepped-up meat production is rather due to a reduction of the livestock on account of the shortage of fodder.

Plant production suffered not only from quantitative problems (the potato crop went down as against the preceding year by about 13%, vegetable production by approx. 3%, fruit production by about 30%) but, above all, qualitative problems: the utilizable amount of the gross grain crop of 211.3 million t, for instance, is about 10 million t lower[14] than the crop of the preceding year of 210.1 million t, and already at wholesale level 10-17% of the deliveries of potatoes, vegetables and fruits (tomatoes even 26%) had to be rejected.

---

14 A substantial part of the grain was wet during harvesting so that the statistically registered "bunker crop" was raised artifically.

5. Standard of living of the population

a) The real per-capita income of the Soviet population rose in 1987 by comparatively modest 2%. Even though the targets of the 1987 plan were fulfilled, the divergence from the growth rates provided for under the 12th Five Year Plan (1986/90) grew: according to the medium-term plan the real per-capita income in late 1987 was scheduled to exceed the 1985 level by about 5.5%, whereas an increase of merely 4.3% was actually achieved.

The nominal incomes of the Soviet workers rose in the period under review somewhat more rapidly: the "money incomes" of the workers and the white-collar employees went up by 2.6%, the incomes of the kolkhoz farmers by 2.5%. A clearly disproportionate increase was noted (like in the preceding years) with regard to the "income" from the "social consumption fund"[15] (i.e. 4.8%) its share in the overall income amounted to 30% in 1987 (workers/white-collar employees) and 32.7% (Kolkhoz farmers), thus already now reaching the value originally planned only for 1990.[16]

b) In retail trade[17] the increase in the turnover (at current prices) reported for 1987 amounted to 2.8%; excluding sales of liquor, which have gone down by 13%, the turnover increased by 3.3%.

---

15 Fulfilment of the so-called social and cultural requirements by free services and benefits.

16 The share of the income which the individual citizen has at his disposal thus declines, which, in principle, is in contrast to greater freedom of decision-making of the Soviet citizen propagated by GORBACHEV.

17 Government-controlled and cooperative retail trade excluding kolkhoz markets and sales of "privately" produced consumer goods.

Here, too, both the targets of the 1987 plan and the growth rates of the preceding year (1987 target: +5.9%, 1986 increase: 7.1%[18]) were missed by far. The savings deposits of the population, having risen by 9.9% in 1987, also show that the supply of consumer goods does not suffice by far to meet the requirements.[19]

c) For the consumer goods industry (industrial group B; also including part of the food, beverage and tobacco industry) the official statistics report a growth of 3.8% (i.e. a growth of about 7.9 billion roubles). With regard to a number of technical consumer goods the plan was not fulfilled or production declined as against 1986.[20] Since at the same time the imports of industrial consumer goods went down by 5 billion roubles[21], the repeated supply bottlenecks in 1987 do not come as a surprise. Added to this was a poor product quality and (in the case of textiles and leatherware) an old-fashioned style[22]; the problem of meeting the qualitative requirements was not solved in 1987 either.

---

18 Though at "comparable" prices.

19 The striking discrepancy between the growth rates of the money incomes, the retail trade turnover and the savings deposits also belongs to the - still unsolved - "puzzles" of the Soviet statistics. A possible explanation might be that the increase in the savings deposits (which has ranged between 8 and 10% p.a. since 1980) partly results from the earnings of the Soviet population derived from the shadow economy.

20 A clear underfulfilment of the plan was, for instance, noted with regard to radios (91%), color TV sets and tape recorders (89%), washing machines (95%), motorcycles (94%) and refrigerators/deep freezers (97%). The results of the preceding year were, for instance, missed with regard to the manufacture of quality tableware (-10%), radios (-9%) and motorcycles (-8%).

21 See Izvestiya of 03 February 1988.

22 According to the plan fulfilment report only 2-8% of the products of the light industry (according to the product group) are "fashionable".

d) Noticeable supply bottlenecks were noted in 1987 also in the food sector. On account of poor crop results (and high reject rates; see below) temporary delivery problems occurred with regard to potatoes, fruit and vegetables in many cities, including Moscow and Leningrad. Even the supply of meat and butter was still regarded by the population as scarce (despite the reported production increases) and even had to be rationed in some areas.[23]

e) Respectable successes as against the preceding years were reported by the official statistics in the housing sector. In 1987, 2.3 million new "luxury flats" were built[24] and about 100,000 old flats modernized; the housing conditions of 11 million Soviet citizens thus reportedly improved.

The housing situation in the USSR nevertheless remains tight: according to official statements about 7 million Soviet citizens (i.e. 2.5% of the population) live in flats which (even by the modest Soviet standards) are beyond what is tolerable.

f) As far as "services against payment" are concerned, a clear increase was noted in the period under reviw. The total amount of such services (e.g. transport, postal services, municipal services) rose by 8.1% to 53.6 billion roubles. The services of the industrial and commercial sectors even went up by 12.3% to 12.1 billion roubles. Irrespective of these favorable results, services remain inadequate for the Soviet citizen, particularly in the repair sector, etc.: per capita of the population only services to the amount of 3.6 roubles per month were made available in the government and cooperativ

---

23 Intelligence reports are, for instance, available from Novosibirsk Solikamsk (Perm area), Prokhladnyy (RSFSR), Omsk, Chkalovsk (Tadzhikistan), Issky (Kazakhstan), Fergana (Uzbekistan and other regions.

24 In 1986 the figure amounted to 2.1 million and between 1976 and 1985 to 2 million flats on an annual average.

sectors in 1987. The authorization of activities on a "private business basis" (in late 1987 a total of 300,000 Soviet citizens, i.e. approx. 0.2% of all employees, reportedly engaged in private activities[25]) did not change things either.

In general, the available items of information show that the material standard of living of the Soviet citizen (except for housing and services) did not improve in 1987 in real terms or at best improved only slightly.[26]

6. Foreign trade

The shrinkage process of Soviet foreign trade continued in 1987 (though more slowly than in 1986): the foreign-trade turnover of the USSR decreased as against the preceding year by 2.3% to 128 billion roubles, with Soviet imports going down (by 3.2% to 61 billion roubles) to a greater extent than exports (by 1.5% to 67 billion roubles).

An analysis of the regional structure of Soviet foreign trade[27] (at the end of the 3rd quarter of 1987; more recent data are not yet available) shows that the exchange of goods with the group of the socialist countries (-2%) and the Western world (-5.1%) declined, whereas the exchange of goods with the developing countries rose by 2%.

A characteristic feature of the development of the trade with the West again is the above-average reduction of imports (-13.5%). Exports, on the other hand, were raised by 6.2%. The Soviet deficit in the trade with the West thus decreased to 0.231 billion roubles and merely amounted to about 9% of the deficit of the respective year-ago period. In the trade with

---

25 Compare ECOTASS of 25 January 1988

26 A - simplified - example makes this clear (individual data see above): Soviet production of industrial consumer goods increased at current prices by 7.9 billion roubles; deducting import reductions of 5 billion roubles this means a supply plus of 2.9 billion roubles. Per capita and month the value of available products thus rose by about 85 copecks.

27 Compare Table 5 in the Annex.

the CEMA partners the USSR succeeded in reducing its (traditional) surplus position in line with its economic objectives. The surplus vis-à-vis the developing countries increased - by clearly reducing imports - beyond the level of the preceding year.

According to our assessment the indebtedness of the USSR in hard currency continued to rise - albeit more slowly - in the period under review: according to a first preliminary estimate the gross indebtedness amounted in late 1987 to about US $38 billion (+10.5% as against 1986); the net indebtedness of the Soviet Union probably rose to about US $24 billion (+22%).

7. Economic policy

a) In economic (reform) policy a number of measures went into effect in 1987 including

- the introduction of a government quality control agency (GOSPRIYEMKA), which in about 1500 enterprises (mainly mechanical engineering) is to ensure that quality standards are met.

  In the initial phase the control measures led to significant disturbances in production and, as a result, to noticeable income losses of the workers working "badly".[28] Various signs suggest the control standards of GOSPRIYEMKA were lowered at the end of the year.

- The decentralization in the foreign trade sector, which in early 1987 brought foreign-trade rights of their own for more than 20 ministries and central government organs of the USSR and of some Union republics as well as for approx. 75 associations and enterprises.

[28] In fact, however, its was frequently impossible on account of the poor quality of "non-controlled" primary products to reach the quality standards.

This measure has failed so far to bring about the envisaged "improvement of foreign trade effectiveness", but has rather led to an "organizational chaos", which has continued to exist to date (made worse by further reorganizations).

- The admission of joint ventures with Western enterprises on the territory of the USSR. As expected, this measure has not been crowned by a sweeping success so far; at present, 26 East/West joint ventures have been noted on Soviet territory.
- The extension of the economic experiment, started in 1984, to the service, postal and communications sectors. When the "Law on the government-owned enterprise (enterprise association)" came into effect on 01 January 1988, the experimental character definitely ended.
- The legalization of so-called "individual gainful employment" becoming effective on 01 May 1987. According to official statements, about 300,000 Soviet citizens have reportedly been authorized to engage in private activities in the service sector (ie. approx. 0.2% of all gainfully employed persons in the Soviet Union). Noteworthy effects on the supply situation of the Soviet citizen have not been noted so far.

b) In the period under review the basis of the radical economic reform was extended as well. Besides the "Law on the government-owned enterprise" (which until 1989 is to lead to the "independence" of the enterprises), a number of decreees were passed in June/July 1987, which are aimed at the streamlining and improvement of economic planning, the reform of the so-called "system of material-technical supply", a reorganization of the bank and credit system as well as at a "radical conversion" of the Soviet pricing system (as the focal point of the economic reform). The economic reform is nevertheless only in its initial stage. So far there have been only first signs of decisions and programs in the economi sector being put into practice.

8. 1988 outlook

a) Despite the unfavorable development in 1987, the 1988 economic plan again includes very ambitious economic targets[29], which, in most cases, are unlikely to be achieved. The Soviet leadership, too, is probably aware that the 1988 plan cannot be fulfilled; however, lower growth rates for 1988 would mean both a (downward) deviation from the 12th Five-Year Plan (1986/90) and the "official" admission that the economic measures taken so far have not yet led to a fundamental solution of the economic problems of the Soviet Union.

b) For January 1988 the official Soviet statistics report numerically impressive growth rates in the industrial sector: gross industrial production reportedly grew by 4.7%, the output of mechanical engineering (in terms of value), for instance, even exceeded the value of January 1987 by 11.2%. In reality, however, this does not necessarily point to a marked economic upswing. On the one hand, the Soviet industrial sector had reached a low in early 1987 (gross industrial production in January 1987 was 0.1% lower than in the year-ago period, mechanical engineering production even 7.9% lower[30)]; on the other, an "excess growth" is carried over from the previous year, which is now making itself felt.

At present, it is still too early to correctly assess the Soviet economic development in the current year. It is safe to assume, though, that the reforms having become effective in early 1988 (particularly the "enterprise law") will, in the initial phase, lead to substantial frictions, which will be in the way of an upward trend.

---

29 Compare Table 4 in the Annex

30 This means that production of mechanical engineering in January 1988 was merely 2.4% higher than in January 1986.

Annex

Table 3:

Development of selected indicators of the Soviet economy

Indicator	Growth as against year-ago period						
	1981	1982	1983	1984	1985	1986 *)	1987 *)
National income	3.3	3.8	4.2	2.9	3.5	4.1	2.3
Industrial prod. total	3.4	2.8	4.0	4.2	3.9	4.9	3.8
Industrial prod. Group A	3.3	2.8	3.9	4.1	3.9	5.4	3.8
Industrial prod. Group B	3.6	2.9	4.3	4.3	3.9	4.0	3.8
Labor productivity, industry	2.7	2.1	3.5	3.8	3.5	4.6	3.5
Transport volume	2.3	1.2	4.8	2.9	1.6	4.8	0.7
Real income per capita	3.3	0.1	2.0	3.0	2.5	2.3	2.0
Retail trade turnover**)	4.4	0.3	2.7	4.2	4.0	7.1	3.3
Foreign trade volume	16.6	9.0	6.1	9.6	1.3	-7.9	-2.2

Source: Plan fulfilment reports

*) On account of statistical inconsistencies with former figures the 1986 and 1987 data are merely of a preliminary nature.

**) For 1986/87 excluding sales of liquor; until 1986 at "comparable" prices, for 1987 at "current" prices.

Table 4:

Comparison between plan targets and actual results for selected indicators of the Soviet economy

Indicator	Plan 1986	Actual 1986 figure*)	Plan 1987	Actual 1987 figure*)	Plan 1988
National income produced	3.9	4.1	4.1	2.3	4.1
National income used	3.8	3.6	no info	no info	no info
Industrial production, total	4.3	4.9	4.4	3.8	4.3
Ind. prod.,Group A	4.3	5.2	4.3	3.8	no info
Ind. prod.,Group B	4.4	4.0	4.5	3.8	no info
Labor productivity, industry	4.1	4.6	4.4	4.1	4.1
Retail trade turnover**)	5.3	7.1	5.9	3.3	2.6
Real income per capita	2.5	2.3	2.6	2.0	2.7
Foreign trade volume	3.0	-7.9	no info	-2.2	no info

Source: Plan documents and plan fulfilment reports

*) On account of inconsistencies of the Soviet statistics to be regarded only as preliminary figures.

**) Excluding sales of liquor; for 1986 at "comparable", for 1987 at "current" prices.

Table 5

Soviet foreign trade according to regions*)

Group of countries	Share in the trade volume in %		1986/87 change in %		Foreign trade results in million roubles	
	1986	1987	Export	Import	1986	1987
European CEMA countries	52.3	53.2	-4.5	2.6	2226	339
CEMA total	61.5	63.5	-3.8	6.0	2889	-5
Communist countries	67.2	67.4	-3.9	0.0	2389	1053
EC countries	12.6	13.1	7.3	-4.9	1093	1847
NATO countries	14.5	14.9	7.6	-8.2	-73	1041
Neutral industrialized countries	5.1	4.9	4.3	-11.9	-863	-434
Other industrialized countries	3.1	2.4	-3.1	-32.1	-1552	-840
Trade with the West	22.6	22.2	6.2	-13.5	-2489	-231
Developing countries	10.2	10.4	7.7	-8.4	2173	2943
Total	100.0	100.0	-0.5	-4.1	2073	3767

Source: Official Soviet statistics and our own calculations

*) January up to and including September 1986/87

135/C

23 February 1988

ECONOMIC REPORT

TgbNr.: 0312/88 VS-V

Subject : Hungary - Repression of the Role of the Party in the Enterprises

DOI : February 1988

Evaluation : F - 3

Summary:

The Politburo of the Hungarian Socialist Workers' Party (USAP) ordered that the regional party organizations should be deprived of the right to influence economically necessary decisions of the enterprise managements.

The following was learnt from diplomatic circles in Hungary:

1. Upon the order of the Politburo of the Hungarian Socialist Workers' Party (USAP), the regional party organizations are deprived of the right to influence decisions made by the managements of industrial enterprises in line with operating requirements. This order is to help emphasize the personal responsibility of the management and prevent that more or less competent party functionaries obstruct economically necessary measures.

2. Critics of this Politburo order were told that it was sufficient to leave the necessary influence of the party on economic decisions to competent party functionaries in the enterprise managements.

<u>Note</u>:

1. The Hungarian economic leadership has obviously started to put the planned "reorganization of responsibilities in economy" into practice. This means that the party is responsible only for fundamental institutional decisions, the government lays down the qualitative and quantitative outline indicators and the enterprises operate independently within this framework.

2. The local and regional party functionaries have interfered recently as "helpers" in managerial decisions of the enterprises in their sphere of influence especially when these were short of being wound up or reorganized because of unprofitability.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

7 March 1988

Political Report

TgbNr.: 156/88 VS-V

Subject : GDR, UN - GDR Efforts for Closer Cooperation with WHO

DOI : January 1988

Evaluation : C - 2

There is reliable information from the GDR Ministry of Health that the GDR is interested in improved cooperation with the WHO.

The GDR is discontent with the current cooperation since, as it feels, its interests have not adequately been accommodated despite a contribution of 3.5 million dollars per year, and the WHO has allegedly not complied with existing arrangements.

In future, the leadership of the GDR Ministry of Health will stand up for personnel changes to the leading positions as well as a more rigid management in the WHO. At the same time, cooperation at lower levels is also to be improved, East Berlin being interested in WHO events on GDR territory with large-scale international participation. In this connection, the GDR already proposed that a conference of the WHO Fellowship Officer Europe be held with guests from other WHO regions participating. Within this framework, the GDR wants to organize several events at various places in the GDR.

<u>Comment</u>

The GDR wish for a further improvement of its already large-scale cooperation with the WHO is primarily aimed at two goals:

With the organization of WHO events on its territory, the GDR will be given the opportunity of positively presenting itself internationally.

At the same time, such conferences are a financial incentive for the GDR, since the WHO will offer appropriate amounts of money in Western currencies.

135/C. URSS F.P

22 July 1987

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Tgb.Nr. : 0266/87 VS-NfD

Subject : Soviet Union -
Practical Implementation of GORBACHEV's
Economic Reform Initiatives

Cutoff Date : July 1987

Table of Contents

Summary:

In assuming office, GORBACHEV took charge of an economy which showed clear symptoms of stagnation. His recipe for overcoming the economic difficulties was the (by no means novel) call for an acceleration of economic and social development by intensification.

Concrete measures of "reform" have to date been taken in the fields of labour productivity, investments, foreign economic relations, and the system of planning and control. A lasting improvement attributable to these measures has not been observed. The "burst of economic growth" triggered by the mobilization and discipline campaign (and noted particularly in 1986) has already petered out.

The fundamental weaknesses of the Soviet economy have not been remedied because there has been no major change in the system of planning and control (whose shortcomings have been one of the main reasons for the symptoms of stagnation).

The next steps towards economic "reform" recently introduced (at the Central Committee (CC) plenum and in the Supreme Soviet) are mostly declarations of intent, about the practical implementation of which the Soviet leadership itself probably has only more or less vague ideas, because it lacks a coherent reform concept. For this reason, the problems experienced hitherto in the practical implementation of reform ideas will persist.

Soviet Union - Practical Implementation of GORBACHEV's Economic Reform Initiatives

1. Existing Economic Situation and Economic Policy Objectives

a. Existing Situation

Some two and a half years ago, Mikhail GORBACHEV, in assuming the office of CPSU General Secretary, took charge of an economy which, in the 1981/85 Five Year Plan period, reached an all-time low in its momentum of development and which showed clear symptions of stagnation.

The state of the Soviet economy was at that time (and, in principle, still is, characterized by an ossified planning and control mechanism with outdated management methods, a seriously overage capital stock, a production structure out of line with requirements, a capital and labour productivity which (by Western standards) is far below average, a consumption of resources which is far above average, an absolutely inadequate product quality, and a, generally speaking, shrinking resource base.

b. Economic Policy Objectives

In these circumstances the traditional growth formula of Soviet economic policy (increasing output by constantly increasing inputs) could no longer be applied. Instead, it became necessary to abandon the "extensive" approach and to achieve future growth largely by improved utilization of existing productive resources. Logically, therefore, GORBACHEV advocated, right from the start, an "acceleration of socio-economic development" through intensification.

However, this objective is not new; calls, e.g., for an intensification of economic development had been made, i.a., already during the BREZHNEV era ("Leading the Economy on to the Path of Intensive Developent")[1].

---

1) Even at that time, this included the adoption by the enterprises of "economic accounting" and "self-financing".

In order to achieve the overall aim of an "acceleration by intensification", Soviet economic policy under GORBACHEV was faced with the necessity

- in the short term to activate the - ample - productivity reserves, and
- to launch long-term programmes designed to raise the effectiveness of central control while at the same time giving more autonomy to the enterprises, to overhaul organizational structures, to introduce new "economic" management methods (in short, to adapt the planning and control mechanisms to the "state of the productive forces"[2]), to improve the efficiency of foreign economic relations, and finally to thoroughly modernize the Soviet economy.

2. "Reform" Measures Taken Hitherto and Their Effects

In view of the objectives of the Soviet leadership, attention in the "thorough reform of the economy" is not focused exclusively on "system policy" but, in principle, covers the entire spectrum of economic policy. The measures taken so far related mainly to labour productivity, investments, foreign economic relations, and (albeit within limits) the system of planning and control.

a. Improving Labour Productivity

The relevant measures were intended to mobilize the productivity reserves as quickly as possible. This was in fact achieved. Special mention should be made in this context of the campaign against drink (production was curbed; prices were increased drastically in some cases, the opening hours of sales.outlets were shortened, sanctions against drinking during working hours were stiffened). The result was a drop in accidents due to drink, in illness, and in absenteeism.[3]

---

2) i.e., the requirements of a modern industrialized economy.

3) The effect of these measures is partially vitiated by moonshining (revealed chiefly by the increased sugar consumption of the population) Also, this measure has led to evident resentment among the population (GORBACHEV is being referred to as "Mineral Secretary").

Another measure to improve labour productivity are the campaigns to discipline the workers (e.g., by dismissing incompetent managerial staff, taking steps against "unearned income", etc). In addition there were first steps towards improving the motivation of workers by material incentives.[4)]

All things considered, these measures did have the intended effect. However, it was obvious from the start that the "growth surges" triggered by the measures (and observed chiefly in 1986) would not last.

b. Modernization of the Capital Stock

The Twelth Five Year Plan (1986/90) and the Annual Plans for 1986 and 1987 reveal changes in investment policy. These include, in particular, a more than proportionate[5)] increase in capital formation, more investments in the machine-building sector, and more emphasis on capital expenditure on maintenace and replacement[6)].

The data contained in Soviet statistics show that, in purely numerical terms, the targets of investment policy have been fulfilled (at least as regards the development of total investments). The associated increase in productive capacities, though, has so far remained well below the targets set. The volume of "uncompleted investments" is still growing, contrary to Plan targets. Whether the primary

4) In 1986, the Soviet industrial enterprises were authorized to bring the actual pay of engineering personnel more closely into line with the individual or collective performance. In the agricultural sector, the increased use of so-called brigade or family contracts (roughly comparable to a service contract under German low) follows the same line. However, the measures taken so far are still "experimental" in character. General application of this principle is intended but has not been implemented to date

5) as compared with the development of national income.

6) i.e., more intensive utilization of existing production capacities.

objectives of the investment burst (more rapid technological modernization and improved efficiency) will be achieved can only be assessed in a few years' time.

c. Enhancing Efficiency in Foreign Economic Relations

The most important measures in this field are the:

- "Perfection of the Control of Foreign Economic Relations"

  This resolution of August 1986 introduced a whole series of changes in the Soviet foreign-trade system relating to its organization and control. However, the intention was not to abolish the state's foreign-trade monopoly but merely to attempt to improve the efficiency of the Soviet foreign-trade apparatus.

  -- Establishment of the State Committee for Foreign Economic Relations of the Council of Ministers

  The Committee is the top control and supervisory organ of the Soviet foreign-trade system. Its functions include, moreover, the granting of foreign-trade rights to entities below the ministerial level, the examination of applications for the establishment of joint ventures, and the formulation of long-term strategies in foreign-economic relations with associated planning and control mechanisms.

  -- Delegation of Foreign-Trade Rights

  As of 1 January 1987, more than 20 ministries and central government organs of the Union and of some republics, as well as about 75 associations and enterprises have been granted the right of engaging in direct foreign-trade activity.[7] For this purpose new foreign-trade

7) The foreign-trade ministry remains, however, in charge of the import and export of raw materials and fuels and of agricultural products, i.e., of those goods which (at present still) make up the bulk of Soviet foreign trade.

organizations[8] have been (and still are being) established at central level and foreign-trade firms[9] are being attached to the enterprises and production associations.

-- Changes in the Planning, Control, and Accounting Systems of Foreign Trade

In addition to the introduction of plan figures for foreign-currency earnings for all ministries and central government organs, foreign-trade associations and enterprises with foreign-trade rights of their own, it was decided that the result of foreign-trade activities must be directly reflected in the overall result of the producing economic entities (application of so-called "foreign-currency factors" for converting foreign-currency earnings in roubles).

The short-term effects of the organizational changes in the Soviet foreign-trade apparat have been adverse and resulted in symptoms of paralysis[10] in Soviet trade relations with the West. Consequences of the changes in the field of planning and control have so far not been observed.

- Admission of Joint Ventures on Soviet Territory

In mid-January 1987, the green light was formally given for the establishment of joint ventures with Western firms on the territory of the Soviet Union. In doing so, the objective was to intensify Soviet economic relations with the West and to put them on to a new qualitative level, thereby making a major contribution to the modernization of the domestic economy with relatively modest Soviet foreign-currency input.

8) Formed mainly from the corresponding organizational components of previously responsible Ministry of Foreign Trade.

9) The personnel for these firms usually comes from those departments of the Ministry of Foreign Trade which were responsible for the exports/imports in question.

10) In many cases, the foreign-trade functionaries were uncertain about their own spheres of responsibilities. As a consequence, virtually no major business deals were concluded in late 1986 and in the first months of 1987.

To date, the Western response has been marked by scepticism and reserve because some of the regulations in force are difficult to reconcile with the interests of potential Western partners. Restrictions on management rights and the permitted use of dividends, the obligation to earn foreign currency in third countries, relatively expensive inputs, etc. do not help to make this form of cooperation particularly attractive. For this reason, only six binding joint-venture agreements have been signed to date[11].

- Approaches to International Economic Organizations

The Soviet Union's repeatedly expressed intention to push forward the integration of the USSR into the world market was reflected, i.a., in an official request (mid-August 1986) for admission as a participant in the so-called Uruguay round of GATT[12], a request that was turned down.

Even though the Soviet Union has not to date applied for full membership, it is reasonable to assume that Moscow remains interested in playing a role in this body.

- Efforts to Improve the Export Structure

The aim has been (and still is) to reduce the dominance of fuels in Soviet exports by improving the competitiveness of its industrial products on world markets. So far, however, the Soviet Union has not come any closer to this goal, apart from some statistical effects[13].

---

11) The following have been noted to date: FINNAIR/INTOURIST (renovation and running of the BERLIN hotel in Moscow; SADOLIN OY (Finland/Denmark)/ESTOKOLHOZSTROI (production of paints and solvents); KATI-MYYNTI (Finland)/V. KLEMENTI (manufacture of ladies' outer garments); TAIRIKU TRADING CORP (Japan)/IRKUTSKLESPROM (production of sawn timber); two joint ventures with West German enterprises (making of machine tools and ethylene glycol).

12) Already in 1983, the USSR had indicated its interest in being granted observer status in GATT.

13) As a result of the decline of prices on the oil markets, the Soviet energy exports have become less important in value terms.

d. Restructuring of the Planning, Control, and Supervision Mechanisms

The economic planning and control system, whose shortcomings have been one of the chief reasons responsible for the symptoms of stagnation in the Soviet economy, has so far not been changed in any major way under GORBACHEV.

The most important measures taken in this field so far are:

- Establishment of New Central Authorities

A number of new "super-departments"[14] is to intensify central supervision of important sectors of the Soviet economy. These include the State Committee for Foreign Economic Relations of the Council of Ministers (see above) and the

-- State Agroindustrial Committee (GOSAGROPROM)[15]
-- Bureau for Fuel and Energy Complex of the Council of Ministers[16]
-- Bureau for Machine Building of the Council of Ministers[17]
-- State Construction Committee.

The establishment of all these central authorities is an example of the strategy used in tackling the central problems of Soviet economy policy. It means that the problems are dealt with at the highest level and a central supervisory and command authority is created (partly in anticipation of decentralization measures at the next-lower levels). These central authorities are often regarded by their affiliated ministries, associations, and enterprises

14) In Soviet terminology: "coordination organs for groups of related ministries".

15) The State Committee, set up in 1985, replaced several ministries and organizations which had until then been responsible for subsectors of the Soviet agricultural sector (and associated industry).

16) The Bureau's task is to ensure the efficient use of the energy reserves, the optimum use of investment resources, energy production, and to promote scientific-technological cooperation with other CEMA countries in the energy sector.

17) Coordinates 11 industrial ministries of "civilian" machine-building (whether the 9 "armaments ministries" are also controlled by it is not yet known).

as "bureaucratic intruders", which often, without sound reason, override the decisions of the lower echelons.

Relatively little information is available on the actual impact of the activities of these "super-departments". It is safe to assume, though, that a drastic improvement in effectiveness has not occurred so far.

- Expansion of the Economic Experiment

Already in early 1984, the so-called "economic experiment" was launched in 700 selected industrial enterprises. The scope of this experiment was then expanded gradually.

Since early 1987, all enterprises of industry, the service sector, and the postal, telecommunications and transport services are supposed to work under "experiment conditions". With the coming into force (at the beginning of 1988) of the"Law on the State Enterprise (Association)", passed on 30 June 1987, the experimental character will definitely cease.

Among the most important features of the "economic experiment"[18] are more autonomy for the enterprises in planning and production (reduction of the number of binding plan directives and the increased use of "economic normatives"), the assessment of enterprise performance chiefly on the basis of the fulfilment of supply contracts, more incentives for economic use of resources and acceleration of scientific-technological progress. Associated with these were privileges, particularly as regards material-technical and financial resources. Precisely because of these privileges, enterprises taking part in the "experiment" did score some successes in the past.

However, as the scope of the "experiment" grew, the possibilities for preferential treatment decreased. Moreover, it was found that, in practice, parts of the "economic experiment", such as the reduction of the number

18) On the basis of economic accounting, cost coverage, and self-financing

of binding plan directives, had become effective only on paper. In the opinion of the leading Soviet pro-reform economist, A. AGANBEGYAN[19], no "radical change towards better quality and greater efficiency" has been achieved.

- "Further Development of the Economic Control Mechanism in the Agroindustrial Complex"

  In March 1986, the CPSU Central Committee and the Council of Ministers decreed important changes in agricultural policy. These include "stable state purchase plans", allowing kolkhozes and sovkhozes to decide for themselves on how to use excess (above-plan) production[20], expansion of the service-contract and piecework systems (brigades, families, working teams), no more incompetent interference in production activity.

  Parts of the new system probably have not yet become effective (e.g., stable purchase plans) or are not yet applied (e.g., discretionary use of excess production). All things considered, the production results of the Soviet agricultural sector are unlikely to have been significantly affected by these reforms to date.

- Introduction of "State Quality Control"

  As of 1 January 1987, the "state quality control" (GOSPRIYEMKA) system was introduced in 1500 enterprises. The introduction of this system (which is partly along the lines of the old-established acceptance inspection practice in the military-industrial sector) has been a contributory factor in the disappointing development of industrial production during the first two months of 1987 (rejected products cannot be counted as "output" by the enterprises), and has been criticized again and again. However, given "reasonable" application, the state quality control system may well help to improve product quality.

---

19) AGANBEGYAN is regarded as one of GORBACHEV's economic-policy advisers.

20) In the case of potatoes, fruit, and vegetables, this applies also to part of the planned production

- Expansion of "Unplanned" Areas of the Economy

The law on "Individual Work", passed by the Supreme Soviet of the USSR on 19 November 1986 and in force since 1 May 1987, in principle legalized activities that had been carried on by Soviet citizens before but had belonged to the "black economy"[21]. "Individual work" is permissible in 29 sectors of production and services[22] for workers outside working hours and for students and retired people.

Subsequently, however, this severe restriction of the scope of the law (which makes it impossible to live on "individual work") was qualified by the regulations on the setting-up of cooperatives in the production and service sectors: Members of such cooperatives may work there exclusively (also since May 1987).

So far, the Soviet citizens have made little use of the new "liberties" granted to them by the above regulations. In fact, the legalization of what had previously been "black" private work offers little advantage to those concerned (tax has to be paid on earnings, there will be problems in procuring spare parts which are in short supply and will therefore still have to be obtained through "black" channels, and this will be more difficult because of the expected close supervision of "individual" work). Moreover, "cooperatives" have hitherto been set up only in a few exceptional cases.

21) At the June plenum of the CC, GORBACHEV said that "the population each year paid about 1.5 billion roubles to private persons for services." This means that services supplied by the black economy allegedly account for some 15 per cent of all legal (paid) services. The actual scale of the black economy is, however, likely to be much greater than that.

22) For example, the manufacture of clothing, shoes, toys, and fishing gear, domestic repairs, the repair of vehicles, the use of private cars as taxis, private tuition, etc.

3. Further Course of the Economic "Reform"

The measures taken so far with a view to implementing the economic-policy objectives of the Soviet leadership have not yet eliminated the fundamental weaknesses of the Soviet economy (see Para 1) and, above all, have not decisively modernized the planning and control mechanism.

At the latest CPSU CC plenum (25/26 June 1987) and the subsequent plenary session of the Supreme Soviet (29/30 June 1987) further steps for a "fundamental restructuring" were unsurprisingly announced. In connection with the passing of the "Law on the State Enterprise", the following projects were, i.a., mentioned:

a. "Fundamental Reorganization of the Control of the Economy"

The top organs, such as GOSPLAN and the ministries, are to withdraw largely from the "operational" control of economic activity and concentrate on the planning of strategic targets (e.g., development of national income, contributions to the national income by the various sectors of the economy, etc.) and ensuring a balanced development.

By and large, the interventions of the central authorities are to be reduced in number and rendered more effective. The intention is to convert the entire control mechanism from the existing "over-centralized command system" into a "democratic management" system[23].

In this context, the system of short- and medium-term economic planning is also to be modified. The main instrument of control is to be in future (from 1991) the Five Year Plan. The economic plans for one calendar year are to be no longer formally "confirmed" and enacted.[24]

23) The ministries will, however, remain responsible for keeping production in line with requirements, ensuring product quality, etc.; in this respect, the "command economy" will remain much as it was before.

24) They lose their legally binding character, which, however, had in any case been of little practical importance.

The enterprises will, from 1991, independently prepare and "confirm" their own Five Year Plans and Annual Plans. The most important instruments for the control of production by the central organs (which is still considered necessary) will then be the so-called "state order" (which is to cover only part of the production program[25] of the enterprise and include only the main product lines), control figures, and binding normatives[26].

b. Creation of New Organizational Structures

In the form of "state production associations", larger production units are being built up, which cover the entire "reproduction process" (i.e., including research, development, marketing, etc.) and which can be organized also on an inter-industry basis[27]. All in all, 1000 to 3000 such units[28] are to be created, which, at least with respect to their functions, are expected to be very similar to the Kombinate (combines) of the GDR economy.

c. Reform of the Pricing System

The prices of goods are to be determined in future on the basis of an "organic relationship" between the "socially necessary input" into the production and distribution of the goods, demand preferences, and purchasing-power conditions.

---

25) The Soviet reformer, AGANBEGYAN, said at a press conference after the Central Committee plenum that these "state orders" would account for some 50 - 60 per cent of the production volume of an enterprise until the completion of the program of restructuring. Thereafter, the percentage would drop to 20 - 30 per cent.

26) for example, covering the establishment of the various funds of the enterprise, payments to the state budget, etc.

27) At the same time, the so-called "All-Union Industrial Associations"(which had in practice been interposed between the ministrial level and the producers) will be abolished.

28) Precise information on the number of production associations has not been released to date.

A country-wide system of price control is being built up. By encouraging competition between enterprises and through anti-monopoly measures, upward trends in prices are to be checked.

In industry, transactions are to be based chiefly on so-called "agreed prices"[29]; only the prices of "basic commodities" are to continue to be determined by the central authorities.

d. Reform of Money and Credit Supply of the Economy

The aim is to reduce the excess money supply, which is out of all proportion to the available quantity of goods. To date, no specific information on the measures to be taken in this context has been made available.

In this context, the Soviet banking system is being reorganized. A total of six independent banks are to be established[30]. GOSBANK will then in the main play the role of a "traditional" central bank.

e. Changes in the System of Material/Technical Support

In connection with the price reform, the supply of the enterprises with producer goods is in future to be handled on the basis of direct producer/customer relations or through a "state wholesale organization".

f. Reorganization of the Wage System

The individual incomes are to be tied more closely to individual or collective performance. There are to be no upper limits for "earned incomes".

---

29) i.e., "independent" price determination by agreement between supplier and purchaser. Here again, "pricing normatives" are likely to keep central control in being.

30) In future the Soviet banking system is to be organized into the State Bank (GOSBANK), the Bank for Foreign Economic Relations, the Bank for Industry and the Construction Sector, the Bank for the Agroindustrial Sector, the Bank for the Municipal and Housing Sector and Social Development, and a Bank for Savings Deposits and Consumer Credits.

4. Overall Assessment

All things considered, it can be said that the economic-policy concepts of the Soviet leadership have so far been translated into concrete measures only to a limited degree. Also (quite apart from the fact that some of the measures are very long-term in nature), they are blunted to some extent by the absence, at present, of adequate implementary regulations, which are essential in a bureaucratic apparat. In addition, there is still a shortage of cadres with modern training.

For the rest, it is evident from the recently revealed time schedules for the further course of the economic reform that the Soviets reckon that the dismantling of the existing planning, control and supervisory mechanisms of the Soviet economy will not be completed until 1996 (the beginning of the 14th Five Year Plan) at the earliest. Another point is that the reform projects presented in late June 1987 are largely declarations of intent about the concrete implementation of which the Soviet leadership itself probably has only more or less vague ideas because it obviously does not have a coherent reform concept. The difficulties noted so far in the translation of reform initiatives into every-day economic practice will therefore persist, not least because of the sometimes major contradictions inherent in the "reform program". For instance, the "independence" of the enterprises clashes with the unchanged responsibility of the ministries for ensuring production in the right quantities, with the right quality, at the right time. The formation of new large economic entities (state production associations) is at variance with the aim of curbing or preventing monopolies, and well into the nineties, the "old" and the "new" control mechanisms will exist side by side.

TEMARIO

RESUMEN

En un informe oficial, GORBACHOV dió claro testimonio de que la economía ha mostrado claros síntomas de estancamiento. Es por ello que plantea la necesidad de una aceleración económica y una intensificación del desarrollo social, para lograr superar las dificultades económicas.

Concretamente la "reforma" se debió introducir en el área de la productividad laboral, investigación, relaciones económicas a nivel internacional y el sistema de planificación y control (pese a que tendría que haberse extendido en estas dos últimas áreas, eso no se ha logrado); se ha terminado inclusive la campaña de movilización y disciplina (que se desarrolló intensamente durante el año 1986) para lograr impulsar el "crecimiento económico".

Como decíamos, debido a que no se han producido cambios de importancia en el sistema de planificación y control, las dificultades fundamentales de la economía soviética no han podido subsanarse, siendo una de las principales causas del estancamiento de la economía.

Los pasos a adoptar en lo que se refiere a la "reforma" económica impuesta y aceptada en el pleno del Comité Central del Soviet Supremo, son simples intentos de implementar en la práctica algunas medidas en las que los propios líderes soviéticos albergan pocas esperanzas, debido a que carecen de un concepto coherente. Es por ello que se concluye que persistirán los mismos problemas experimentados hasta el momento.

URSS- IMPLEMENTACION PRACTICA DE LA INICIATIVA DE LA REFORMA ECONOMICA DE GORBACHOV

1. SITUACION ECONOMICA EXISTENTE Y OBJETIVOS DE LA POLITICA ECONOMICA

a. Situación actual

Alrededor de dos años y medio atras, cuando Mikhail GORBACHOV asumió el cargo de Secretario General del Partido Comunista soviético, tocó el tema económico, el que en ese momento (período 1981/1985) alcanzó su momento de más bajo desarrollo y donde se evidenciaban claros síntomas de estancamiento.

El estado de la economía soviética estuvo en ese momento, y aún lo está, caracterizado por un mecanismo de planificación y control rudimentario, con métodos de manejo anticuados, con una reserva de capital peligrosamente pasada de lo debido, una estructura productiva sin concordancia con la línea de requerimientos, un capital y una productividad laboral por debajo de lo estipulado, una absorción de reservas muy elevada, inadecuada calidad productiva, y hablando en forma general, una merma en los fondos.

b. Objetivos de la Política Económica

En estas circunstancias no puede ser aplicada la tradicional fórmula de crecimiento de la política económica soviética (aumento de la productividad mediante el aumento de las inversiones). En cambio se hace necesario abandonar la vía "extensiva" y comprometer el crecimiento futuro mediante la intensa utilización de las existencias de reservas productivas. Lógicamente GORBACHOV se mostró favorable a un correcto comienzo de la "aceleración del desarrollo socio-económico" mediante la intensificación.

Sin embargo, estos objetivos no son nuevos, por ejemplo: la exhortación a la intensificación del desarrollo económico había sido hecho ya en la época de BREZHNEV ("dirigiendo la Economía por la senda del desarrollo intensivo")1).

Para lograr llegar a una verdadera "aceleración por medio de la intensificación", la política económica soviética debió encarar, antes que nada, las necesidades.

- En un corto período de tiempo, la activación de las reservas productivas.
- y a largo plazo comenzar los programas llamados a lograr la

1.
8805242

efectividad necesaria del control central, mientras que al mismo tiempo se le brinda más autonomía a las empresas, para examinar las estructuras organicas, introducir nuevos métodos de manejo "económico" (en corto tiempo, para adaptar la planificación y los mecanismos de control al "estado actual de las fuerzas productivas" 2)), mejorar la eficiencia de las relaciones económicas en el extranjero, y finalmente para lograr la modernización de la economía soviética.

2. LAS MEDIDAS TOMADAS PARA LA "REFORMA" Y SUS EFECTOS

Tomando en cuenta los objetivos del líder soviético, la atención de la "completa reforma de la economía" no está, exclusivamente, concentrada sobre el "sistema de acción" pero, en principio, cubre la más amplia gama espectral de la política económica. Las medidas tomadas se relacionan principalmente con la productividad laboral, inversiones, relaciones económicas con el exterior, y el sistema de planificación y control.

a. MEJORAMIENTO DE LA LABOR PRODUCTIVA

Las medidas adoptadas fueron tomadas, intentando movilizar las reservas productivas tan rápidamente como fuera posible. Especial mensión de debe hacer dentro de este contexto, de la campaña contra el alcohol (se freno la producción, aumentaron drásticamente los precios en algunos casos, se acortó el horario de apertura de los locales de venta de bebidas, se pusieron sanciones a todas las personas que bebieran en horas de trabajo). El resultado fue una merma en los accidentes provocados por la bebida, en las enfermedades y ausentismo. 3)
Otras medidas tomadas para mejorar la labor productiva son: las campañas levantadas hacia una mayor disciplina de los trabajadores (por ejemplo: para lograr mejorar la competencia de los directivos, tomar las medidas necesarias contra el "ingreso inmerecido", etc.). Además se dieron los primeros pasos hacia el mejoramiento de las motivaciones de los trabajadores mediante incentivos materiales 4).
Considerando todas estas cosas, las medidas tuvieron los efectos deseados. Sin embargo, fue obvio desde el comienzo que el "crecimiento" impulsado por las medidas (y observado en 1986) no sería permanente.

b. MODERNIZACION DE LAS RESERVAS DE CAPITAL

Dentro del Plan Quinquenal (1986/90) y el Plan Anual para 1986 y 1987 se preveen cambios en la política de inversiones. Es-

tas incluyen, un más que justo incremento[5] en la formación de capital, mayor inversion en el sector de la maquinaria de la construcción y más cuidado en la utilización del capital en lo que se refiere al mantenimiento y a los reemplazos 6).

Los datos contenidos en las estadísticas soviéticas muestran que en términos numéricos, los objetivos de la política de inversiones han sido cumplidas. El incremento en la capacidad productiva se ha mantenido bajo. El volumen de las "inversiones incompletas" aún se mantienen en crecimiento, contrariando los objetivos del Plan. Si se ha logrado los objetivos primeros del paquete de inversiones (sumado a la rapidez en la modernización tecnológica y el mejoramiento en la eficiencia) solamente se podrá determinar dentro de unos años.

c. EL ACOPLAMIENTO DE LA EFICIENCIA A LAS RELACIONES ECONOMICAS CON EL EXTERIOR

Los temas más importantes en este campo son:

- "La Perfección del control en las relaciones económicas con el exterior"

  La resolución de agosto de 1986, introdujo una serie de cambios en el sistema comercial soviético con el exterior relacionado a su organización y control. La intensión no fue la de abolir el monopolio del Estado en el comercio con el exterior, sino la de mejorar la eficiencia del aparato comercial soviético en el exterior.

  *. Establecimiento de un Comité Estatal para las relaciones económicas internacionales del Consejo de Ministros

     Este comité es el órgano de control estatal al más alto nivel y es el encargado de supervisar el sistema comercial soviético con el exterior. Sus funciones incluyen entre otras cosas, el de garantizar los derechos de comercio exterior a entidades que se encuentran a niveles inferiores a los ministerios, el estudio de todas las solicitudes para el establecimiento de convenios conjuntos y la formulación de estrategias a largo plazo en las relaciones económicas a nivel internacional, con la planificación de la asociación y el establecimiento de mecanismos de control.

  *. Delegaciones de comercio a nivel internacional

     Desde el 1º de enero de 1987, se ha garantizado los de-

rechos a alrededor 20 ministerios y órganos del gobier no central de la Unión y algunas Repúblicas, así como a cerca de 75 asociaciones y empresas, a desarrollar su actividad comercial directamente con el extranjero. 7). Con este propósito se han establecido nuevas organizaciones de comercio internacional 8) a nivel central y se han suscripto convenios otorgados a las empresas y (9) las asociaciones de producción.

*. Cambios en la planificación, control y en el sistema contable del comercio exterior

Además se ha introducido un plan mediante el cual se obtengan ganancias en moneda extranjera por parte de todos los ministerios y los organos del gobierno central, las sociedades comerciales y las empresas, con sus propios derechos comerciales, decidiéndose que el resultado de las actividades comerciales deben estar directamente reflejadas en el resultado estadistico global de la producción económica (aplicación del llamado "factor de moneda extranjera) para convertir esas ganancias de moneda extranjera en moneda nacional, esto es en Rublos.

Los efectos a corto plazo de los cambios de organización en el aparato comercial soviético fueron adversos, con la consiguiente aparición de síntomas de parálisis en las relaciones comerciales soviéticas con el Occidente. No se observaron por lo demás, consecuencias de los cambios producidos en los campos de la planificación y el control.

- Permiso para negocios conjuntos en el terrotiro soviético

A mediados de Enero 1987 se dió formalmente autorización para el establecimiento de negocios conjuntos con firmas occidentales en territorio de la URSS. En base a eso, el objetivo fue el de intensificar las relaciones económicas soviéticas con el Occidente y colocarlas dentro de un nivel de mayor calidad; de esta manera se realiza mayor contribución a la modernización de la economía interna con una modesta inversión de la moneda extranjera en la soviética.
A la fecha, la respuesta occidental ha estado delineada dentro del marco del escepticismo y la reserva, debido a que la vigencia de algunas de las regulaciones son dificiles de reconciliar con los intereses de los potenciales interesados occidentales. Las restricciones en lo que se refiere al manejo correcto y el permiso de la utilización de dividendos, las obligaciones de ahorro de moneda extranjera en las Naciones del Tercer Mundo y las relativamente altas contribuciones, no ayudan en lo absoluto a crear una forma de cooperación atrayente. Por esta razón tan sólo se suscribieron 6 acuerdos

conjuntos a la fecha. (11)

- Aproximación a Organizaciones económicas Internacionales

La intención, expresada repetidas veces por la URSS, de que sea permitida su integración dentro del mercado mundial, se reflejó, por ejemplo, en un pedido oficial (a mitad de agosto de 1986) de admisión como participante en la llamada ronda de conversaciones del GATT[12] a realizarse en Uruguay, pedido que fuera rechazado en la oportunidad.

Se considera que aún cuando a la fecha no se ha aceptado a la URSS como miembro pleno, es lógico pensar que Moscú podría jugar un rol preponderante dentro del cuerpo.

- Esfuerzos realizados para mejorar la estructura de las exportaciones

La meta ha sido (y aún lo es) la de reducir la supremacía de de los combustibles en las exportaciones soviéticas, para el mejoramiento de la competitividad de los productos industriales en el mundo comercial. Sin embargo la URSS no ha podido acercarse a este objetivo. (13)

d. Reestructuración de los mecanismos de planificación, control y supervisión

La planificación económica y el sistema de control, ha sido una de las principales razones responsables de los síntomas de estancamiento en la economía soviética, al no haber sido cambiado en su mayor parte por la administración de GORBACHOV.

- El establecimiento de nuevas autoridades centrales

Un número determinado de nuevos "departamentos"[14], están intensificando la supervisión central de importantes sectores de la economía soviética.

Entre estos se incluye el Comité Estatal para las Relaciones Económicas Internacionales del Consejo de Ministros (ver arriba)

- Comité Estatal Agroindustrial (GOSAGROPROM) (15)
- Bureau para el Complejo de combustible y energía del Consejo de Ministros. (16)
- Comité Estatal de Construcción. * (A) (17)

El establecimiento de todas estas autoridades centrales es un ejemplo de la estrategia utilizada para combatir los problemas centrales de la politica económica soviética. Esto significa que los problemas son manejados al más alto nivel, creándose para ello un comando de autoridades centrales para la supervisión y dirección (particularmente intentando anticiparse a la descentralización de las medidas en los niveles jerárquicos más bajos). Estas autoridades centrales están generalmente vinculadas a los ministerios, asociaciones y empresas, siendo considerados intrusos burocráticos, que generalmente sin razones aparentes adoptan decisiones pasando por encima de las autoridades de los niveles inferiores.

Poca es la información evaluable sobre el actual impacto de las

actividades de estos "departamentos".

- <u>Expansión de los Experimentos Económicos</u>

  Ya en los primeros meses de 1984, se impuso el llamado "experimento económico", en alrededor de 700 empresas industriales previamente seleccionadas. La finalidad del mismo, fue gradualmente extendido.

  Desde principios de 1987, todas las empresas industriales el sector de servicios, el postal, los servicios de telecomunicaciones y transporte, están trabajando bajo "condiciones experimentales".(18) A partir del momento en que entré en vigencia (a comienzos de 1988) la "Ley de Empresas Estatales/Asociaciones") aprobada el 30 de junio de 1987, su carácter experimental cesará definitivamente.

  Entre otras cosas importantes del "experimento económico" es de destacar la autonomía que se les da a las empresas en lo que se refiere a la planificación y producción (reducción del número de líneas directivas y el aumento en el uso de "normas económicas"), la contribución al mejoramiento del estado de la empresa, principalmente en base al cumplimiento de los contratos firmados, el otorgamiento de incentivos para el uso económico de las reservas y la aceleración del progreso cientifico-tecnológico. Asociado a esto se encuentran los privilegios otorgados, particularmente en lo tocante a las reservas de material técnico y financiero.

  Precisamente debido a estos privilegios, las empresas que han tomado parte de los "experimentos" han logrado logros significativos.

  Por otra parte, se encontró que en la práctica, partes del "experimento económico", tal como la reducción del número de directivas obligatorias del plan, tan solo se hicieron efectivas en el papel. En opinión del soviético A. AGANBEGIAN, 19) a favor de la reforma económica, no se ha logrado aún un "cambio radical hacia una mayor calidad y eficiencia".

- <u>Mayor desarrollo de los mecanismos de control económico en el complejo agroindustrial</u>

  En marzo de 1986, el Comité Central del PCUS y el Consejo de Ministros decretó importantes cambios en la política agrícola. Esto incluye "planes para estabilizar las adquisiciones del Estado", permitiendo a los Kolkhoyes y sovkhozes el decidir por sí mismos sobre el modo de utilizar los excesos de producción (20), la extensión de los contratos de serviciós y el sistema de horario de trabajo (brigadas, familias grupos de trabajo), sin más interferencia en la actividad productiva.

  Partes de este nuevo sistema no se ha hecho efectivo (por ejemplo: planes de adquisiciones estable) o aún no se ha aplicado (por ejemplo: discreto uso de los excesos de produ

cción). Considerando todo esto, es muy poco probable que los resultados productivos del sector de la agricultura soviética se vean afectados por estas reformas, algo que aún no se ha producido hasta la fecha.

- Introducción del "control Estatal de Calidad"

El 1º de Enero de 1987, se creó el sistema de control Estatal de calidad, impuesto a 1500 empresas (GOSPRIYEMKA).
La inclusión de este sistema (el que es parte de las líneas de inspección impuestas ya en la práctica dentro del sector militar-industrial) ha sido un factor que contribuyó a frustrar el desarrollo de la producción industrial durante los 2 primeros meses de 1987 (los productos rechazados no pueden ser considerados como "rendimiento" por parte de las empresas) siendo ampliamente criticado.
Sin embargo, brindándole una "razonable" aplicación, el sistema de control estatal de calidad puede servir de ayuda para mejorar la calidad productiva.

- Extensión de las áreas no dirigidas de la Economía

La legislación sobre "trabajo individual" aprobado por el Soviet Supremo de la URSS el 191186 y vigente desde el 1º de mayo de 1987, en principio legaliza las actividades que habían estado realizando los ciudadanos soviéticos con anterioridad pero que pertenecían a la llamada "economía negra" (clandestina) (21).
El "trabajo individual" está permitido en 29 sectores de la producción y servicios[22], para los trabajadores, fuera del lugar de trabajo y para los estudiantes y personal retirado.
Sin embargo, esta severa restricción de la esfera de aplicación de la legislación (las que hacen imposible vivir del "trabajo individual o clandestino") fue habilitada por las regulaciones, a la formación de cooperativas en la producción y en sectores de servicios: los miembros de tales cooperativas pueden trabajar exclusivamente allí (también desde 1987).
Hasta ahora los ciudadanos soviéticos han hecho poco uso de las nuevas "libertades" otorgadas por las regulaciones. El hecho es que la legalización de lo que había sido previamente un trabajo privado "clandestino" ofrece pocas ventajas en lo que a ello concierne (se deben pagar impuestos sobre el salario, se crearan problemas al procurar abastecerse de aquello que hay escasez y que por ese motivo se intenta obtener dentro del mercado negro, agravándose el problema, dado que se hará aún más estrecho el control estatal sobre el trabajo individual).
Por otra parte, las "cooperativas", hasta ahora, se han establecido en casos excepcionales.

3. AMPLIO SISTEMA DE REFORMA ECONOMICA

Las medidas tomadas hasta ahora con relación a la implementación de los objetivos de política económica de los líderes soviéticos, aún

no han eliminado las dificultades fundamentales de la economía soviética (ver Para. 1) y sobre todo, no se han modernizado los mecanismos de planificación y control.

En el último pleno del Comité Central del PCUS (25/26 de junio de 1987) y en las subsecuentes sesiones plenarias del Soviet Supremo (29/30 de junio de 1987) se adoptaron los pasos necesarios para una "reestructuración fundamental".

En relación con la adopción de una "legislación sobre las empresas estatales" los siguientes proyectos fueron mencionados:

a. <u>"Reorganizacion fundamental del control de la economia"</u>

El órgano más alto, tal como el GOSPLAN y los ministerios están apartados del control "operacional" de la actividad económica y concentrados en la planificación de los objetivos estratégicos (por ejemplo: aumento de la renta nacional, contribución a la renta Nacional por parte de varios sectores de la economía, etc.) y el asegurar un desarrollo equilibrado.

En forma general, las intervenciones de las autoridades se han visto reducidas, pero por el otro lado se han vuelto más efectivas. La intención es cubrir por completo el mecanismo de control del "sistema de comando centralizado" dentro de un sistema de "régimen democrático". (23).

Dentro de este contexto, el sistema de planificación económica a corto y mediano plazo, también está siendo modificado. El principal instrumento de control será el próximo Plan quinquenal (desde 1991). La planificación económica para el Plan Anual aún no ha sido formalmente "confirmada". (24)

Desde 1991, las empresas prepararán y pondrán en funcionamiento, cada una por su lado, los planes quinquenales y anuales que hubiesen elaborado.

El instrumento más importante para el control sobre la producción por parte de los órganos centrales (los que aún son considerados necesarios) será entonces, el llamado "orden estatal" (los que están cubriendo solamente una parte del programa de producción (25) de las empresas e incluye tan solo las principales líneas de producción) tipos de control y líneas normativas (26).

b. <u>Creación de nuevas estructuras Organicas</u>

Dentro de las "Sociedades de producción estatal" se han creado importantes unidades de producción, las que se encargan de cubrir enteramente el "proceso de reproducción" (por ejemplo: incluyendo investigación, desarrollo, mercado, etc.) y las que pueden ser organizadas también sobre bases inter-industriales (27). En conjunto, de las 1000 de las 3000 de tales unidades (28) que se han creado, se espera que sean similares al Kombinate (monopolio) de la economía de la República Democrática Alemana.

c. <u>Reforma del Sistema de Precios</u>

Los precios de los comestibles serán determinados, en el futuro,

en base a una "relación Orgánica" entre la "entrada socialmen te necesaria" en la producción y la distribución de los bienes, las demandas preferenciales y las condiciones de poder adquisi tivos.

Se ha creado un amplio sistema de control de precios sobre toda la Nación.

Para estimular la competencia entre las empresas y por medio de medidas anti-monopolistas, se ha logrado crear un sistema de control de precios.

Dentro de las industrias, los intercambios se basan en el lla mado "precio acordado" (29); solamente los precios de los artículos de "comodidad básica" han permanecido bajo la supervi sión de las autoridades centrales.

d. Reforma de la Moneda y los Creditos otorgados de la Economía

El propósito es el de reducir la emisión excesiva de moneda, la que está fuera de toda proporción en cuanto a la cantidad de bienes. A la fecha no existe información especifica sobre las medidas adoptadas dentro de este contexto.

En base a todo esto, se ha reorganizado el sistema bancario soviético. Se han creado un total de 6 bancos independientes (30); pero el GOSBANK seguirá manteniendo su rol de "Tradicio nal" banco central.

e. Cambios en el Sistema de provisión de material/tecnicas

Vinculado con la reforma de precios, el aprovisionamiento de aquellas empresas que producen bienes serán manejados en base a la relación directa entre el productor y el consumidor o a través de una "organización de comerciante estatal".

f. Reorganización del Sistema de salarios

La entrada individual está intimamente relacionado a la perfor mance individual o colectiva. No se ha puesto límites para el "ingreso" persivido.

4. Conclusión

Considerando todo esto, se puede decir que los conceptos de la poli tica económica de los lideres soviéticos están muy lejos de ser tras ladados a todas aquellas medidas adoptadas concretamente.

Asimismo (más bien aparte del hecho de que algunas medidas tendrán resultados a largo plazo) intentan mitigar, mediante la adopción de algunas medidas de acción, la ausencia de regulaciones en ejecución, todas aquellas que son necesarias en un aparato burocrático. A esto se agrega que se carece de cursos de entrenamiento modernos.

Es evidente, por otra parte, que la planificación recientemente re velada en lo que consiste a la reforma económica que los soviéticos suponen que desmantelará los mecanismos de planificación, control y supervisión existentes de la economía soviética, no serán completados hasta principios de 1996 (El comienzo del 14º Plan Quinquenal). otro punto es que los proyectos de reforma presentados en junio de 1987 están demostrando la intención de llevar a la práctica aquellas medidas de las que los lideres soviéticos tienen probablemente, tan solo vagas

ideas debido, obviamente a que no tienen un concepto claro de la reforma. Las dificultades presentadas en el traslado de las iniciativas de reformas económicas a la práctica persistieran, debido a la existencia de algunas contradiciones inherentes al "programa de reforma". Por ejemplo la "independencia" de las empresas chocará con la persistente responsabilidad de los ministerios para asegurar la producción en la cantidad correcta, con la debida calidad y en el tiempo estipulado. La formación de nuevas empresas económicas (Sociedades estatales de producción) es una variante con el propósito de terminar o prevenir los monopolios.

Notas:

(1) Esto incluye la adopción de la "contabilidad económica" y "financiación" exclusivamente por parte de las empresas.

(2) Por ejemplo, los requerimientos de la industrialización de la economía moderna.

(3) El efecto de estas medidas está parcialmente viciado por la clandestinidad (revelado por el aumento del consumo popular del azucar) Asimismo, estas medidas han demostrado el evidente resentimiento entre la población (GORBACHOV es mencionado como "Secretario Mineral").

(4) En 1986, las empresas industriales fueron autorizadas a otorgar el actual pago al personal directivo en línea directa con el estado individual y colectivo. En el sector agrícola, el incremento del uso de las brigadas o contratos familiares permanecieron incambiados. Sin embargo, las medidas tomadas tenían también un caracter "experimental". Se ha estado intentado dar aplicación general a estos principios pero no se ha logrado hasta la fecha.

(5) Como comparación con el desarrollo de la renta nacional.

(6) Por ejemplo, una mayor utilización de las capacidades de producción existentes.

(7) El antiguo ministerio de comercio con el exterior, sin embargo, se mantiene encargado de la importación y exportacion de materia prima, combustibles así como productos agricolas, por ejemplo, aquellos bienes que (en el presente aún) constituyen el volumen del comercio soviético con el exterior.

(8) Formado principalmente de los correspondientes componentes de organización que hasta el momento eran responsabilidad del Ministerio de Comercio con el Exterior.

(9) El personal para estas firmas generalmente provienen de otros departamentos del Ministerio de Comercio con el Exterior el que era responsable de los temas de importación y exportación.

(10) En muchos casos, los funcionarios de comercio con el exterior estaban dudosos sobre su propia esfera de responsabilidades. Como consecuenta, virtualmente la mayor parte de asuntos importantes no se terminaron hasta fines de 1986 y principios de 1987.

(11) Los siguientes son los que hasta la fecha se ha tenido conocimiento:

FINNAIR/INTOURIST (renovación y mantenimiento del hotel BERLIN en Moscú; SADOLIN OY (Finlandia/Dinamarca)/ESTOKOLHOZSTROI (producción de pinturas y disolventes); KATI-MYYNTI (Finalndia)/ V. KLEMENTI (manufacturas prendas de vestir de damas); TAIRIKU TRADIN CORP (Japón)/ IRKUTSKLESPROM (producción de madera); dos acuerdos conjuntos con las empresas de Alemania Occidental.

(12) Ya en 1983, la URSS había manifestado su interes en ser miembros observador en el GATT.

(13) Como resultado del declive de los precios del petroleo en el mercado, las exportaciones energéticas habían pasado a convertirse en el producto de más valor.

(14) En la terminología soviética: "organos coordinadores para los grupos vinculados a los ministerios".

(15) El Comité Estatal, fundado en 1985, reemplazó a varios ministerios y organizaciones quehasta entonces habían tenido la responsabilidad de llevar adelante los subsectores del sector agrícola de la URSS

(16) El tema del Bureau es el de encontrar una mayor eficiencia en el uso de las reservas energéticas, el uso óptimo de las inversiones la producción energética y el promocionar la cooperación científico-tecnológica con otras naciones del CEMA en el sector energético.

(17) Coordinación de 11 ministerios industriales de maquinaria de construcción "civil" (sin embargo 9 de los "ministerios de armamentos" están también controlados)

(18) Sobre las bases de la contabilidad económica, el costo de las reservas, y su propia financiación.

(19) AGANBEGYAN está considerado como uno de los colaboradores de GORBACHOV en política económica.

(20) En el caso de verduras, papas y frutas, esto se aplica también en la parte de producción planificada.

(21) En el Pleno del Comité Central llevado a cabo en junio, GORBACHOV dijo que "la población paga cada año, alrededor de 1.5 millones de rubros por servicios privados". Esto significa que los servicios proporcionados por la economía clandestina contabilizan alrededor del 15% de todos los servicios legales (pagados). La escala actual de la economía clandestina están, sin embargo muccho mejor administrada.

(22) Por ejemplo, la manufactura de ropas, sapatos, juguetes y articulos para la pesca, aparatos de reparación domesticos, reparación de vehículos, el uso privado de autos como taxis, etc.

(23) Sin embargo, los ministerios seguirán manteniendo su responsabilidad para mantener la producción en concordancia con los requerimientos, asegurar la calidad de los productos, etc.; a este respecto, la "dirección económica" será más estricta que antes.

(24) Ellos perdieron su caracter legal, al que, sin embargo, en muchos casos se le daba poca importancia práctica.

(25) El reformador soviético, AGANBEGYAN, dijo en una conferencia de prensa, lego del pleno del Comité Central que estas "disposiciones estatales" contabilizarían alrededor del 50 o 60% del volumen de

la producción de las empresas hasta que se complete la reestructuración del programa. Sin embargo, el porcentaje cayó a un 20 a 30%.

(26) Por ejemplo, abarcando el establecimiento de fondos de varias empresas.

(27) Al mismo tiempo, las llamadas "Sociedades industriales de la Unión" (las cuales en la práctica se habían interpuesto entre el nivel ministerial y los productores) serían abolidas.

(28) Aún no se ha revelado ninguna información precisa sobre el número de sociedades de producción.

(29) Por ejemplo, la determinación del precio "independiente" por el acuerdo suscrito entre el proveedor y el comprador. Nuevamente las "normas de los precios" están siendo controladas por las autoridades centrales.

(30) En el futuro el sistema bancario estará organizado en el Banco Estatal (GOSBANK), el Banco para las Relaciones Económica con el Exterios, el Banco para el sector de la Industria y la Construcción, el Banco para el sector Agroindustrial, el Banco para el sector Municipal, Vivienda y Desarrollo Social, y el Banco para Depósitos y créditos.

AN

135/C

12 February 1988

Political Report

TgbNr.: 0105/88 VS-V

Subject : Caribbean - Political Merger of Eastern Caribbean States

DOI : January 1988

Evaluation : C - 3

Summary : Since 1987, the seven states of the Organization of Eastern Caribbean States have been talking about a possible merger. In late 1987, a committee was set up for analyzing the implications of such a centralized or federative government system for a "united Eastern Caribbean state". Six more expert commissions are being formed at present for the purpose of working out detailed proposals on as many aspects as possible. A first report is to be submitted to the conference of the OECS government heads in May 1988.

The following has been learnt about the progress of the eastern Caribbean states' efforts for political integration:

An initiative of St Lucia and St Kitts/Nevis of May 1987 for activating the so-called "mini option" (initially step-by-step merger of individual states of the OECS - Organization of Eastern Caribbean States) almost came to nothing until December 1987 because of the obstinate opposition to the project by Antigua.

As of October 1987, the OECS started to form a so-called "study committee" for analyzing the implications of a centralized or federative government system for a "united Caribbean state".

The following additional intelligence information came to be known about the above matter:

- The a/m committee started work on 01 December 1987.

- Following a proposal of the study committee, the OECS comittee made the following decision in January 1988: Six expert commissions with equal representation will have been formed by mid-February 1988. They are tasked with working out detailed proposals on as many aspects as possible of a future "united state" with emphasis on the fields of "constitutional law" and "social policy".

  The expert commissions must submit a first report to the conference of the OECS government heads in St Vincent in May 1988.

- It is planned to hold a referendum in each OECS state starting in July 1988 on the formation of an eastern Caribbean union.

  Representatives from Antigua are currently on four of the six expert commissions - without any commitment on the part of this state.

/Comment.

The first initiative to revive the idea of an eastern Caribbean union of states came in 1986 from the President of the Caribbean development bank, William Demas.

In his eyes, a political merger held quite a number of economic and developmental advantages for the mini states of the OECS, such as

- joint planning of major, overreaching development projects (energy, transport and communication systems),
- negotiations with potential donor countries, banks, investors by only one state (instead of seven individual states),
- joint strategies, for instance, for promoting tourism, agriculture, etc.

The idea of a merger was taken up and seen as a positive proposition by the OECS states of Dominica, Grenada, St Kitts-Nevis, St Lucia, St Vincent and the British colony of Montserrat - but not by Antigua. The ground had been prepared by the economic community formed in 1981, which had resulted in close cooperation in many sectors. For instance, a number of common institutions had emerged in the past, such as

- a common currency (the Eastern Caribbean dollar),
- a common central bank,
- a common Supreme Court,
- common diplomatic representations in London and Ottawa,
- military cooperation within the RSS - Regional Security System.

Naturally, a merger also means new problems for the individual states, for instance, as a result of a "general liberalization" (in taking up residence and occupation, purchasing of land, etc.). This had been the reason for irritations within the OECS in 1987, and there are bound to be more.

Most of the political parties in the OECS states - including the leftist and most of the people - basically take a positive attitude toward a merger. For avoiding mistakes which brought down the "West Indian federation" in 1962, the government heads seem to attach crucial significance to the aspect of constitutional law and to the holding of referenda before a decision to form a union is made.

These attempts at integration of the OECS states are supported in the form of funds and advice by Great Britain and the Commonwealth. It is still open whether the efforts will be successful and ultimately result in the formation of an eastern Caribbean union. In principle, everybody is for a merger, but almost nobody is prepared to sacrifice national interests.

It is also still an open question whether Antigua will join in./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/c

17 February 1988

Political Report

TgbNr 0123/88 USU

Subject: Ecuador - Situation Before the Second Ballot

DOI: Early February 1988

Evalutaion: C - 3

Summary: Borja and Bucaram, placed first and second in the first ballot on 31 January 1988, will contest the runoff.
Borja is the favorite and has the support of the armed forces.

Bucaram who is rejected by military groups might beat his rival particularly since he cleverly projects dynamism and populism. He is believed to be capable of heading a dictatorial government. In such an event, a military coup could not be ruled out.

A local observer with good access made the following comments on the situation after the elections of 31 January 1988:

1. It is extremely difficult to assess the chances of the two presidential candiadtes of winning the runoff in May. There has more than once been a situation in the history of Ecuador, where the candidate who can count on the voter potential in the port of Guayaquil is in a position of having a decisive influence on the outcome of the presidential elections. With this backing, Abdala Bucaram who comes from Guayaquil has taken second place in the voting ahead of Sixto Duran Ballen of the Social Christian Party (PSC), the odds-on favorite. Rodrigo Borja, who came out on top and will face Bucaram in the May runoff, is currently seen as the potential winner, but he could also narrowly miss his goal of becoming President.

2. The show of dynamism and folksiness by Bucaram, the chairman of the PRE (Partido Roldosista Ecuadoriano), has been the reason for his major success in the first ballot on 31 January 1988, much to the regret of those currently in power. This might also have been due to Borja's thoughtless election propaganda, who had been photographed as captain of a yacht and airplane pilot. This more or less provoked Bucaram into reacting in the way of simple folks.

3. There is reason to fear that Bucaram, if he loses the runoff, will call for a national popular movement against an elected President Borja. In such an event, the question will arise what the armed forces' position would be. Outwardly, they show a politically neutral front.
Former coup leader General Vargas Pazzo, who scored rather well in

-2-

the elections, is a nobody now in the military, and Rodrigo Borja does not have to be afraid of the armed forces. He can even count on their support since he comes from an old and respected family (Bucaram, by contrast, is of Libanese extraction) and enjoys a reputation as an intellectual politician with excellent international contacts. If he has any trouble in managing the day-to-day political affairs, the armed forces should be ready to give him a helping hand.

4. If Abdala Bucaram wins the elections, the armed forces fear for the worst. His election campaign so far has shown "dictatorial traits", and he is said to have asked his followers for authoritarian powers. High-level personalities in the armed forces have given to understand that, in the vent of an election victory by Bucaram, they will reserve themselves the right "of taking care that democracy will prevail".

/Comment.
As things are today, it is indeed difficult to predict the outcome of the election runoff.

Rodrigo Borja from the Movement of the Democratic Left (PID - Partido de Izquierda Democratica) seems to have better qualifications for the presidency. But as the rightist parties have stated that they will not take part in the runoff, any victory by Borja should be very close. Even if he is elected the new President, his government faces the danger of being blocked by Bucaram, which is what the Left did to the Febres Cordero government. What is more, Borja conveys the impression of being somewhat inept in political matters. This means that, irrespective of his good qualities, he might be dropped again - as in the summer 1984 election runoff - by the Ecuadoran voters who are an easy prey to populism and demagogy.

If Bucaram should win, he would also just scrape through, but he would be more capable of coping with obstructions. It is difficult to say whether Bucaram who deliberately acts in an uncouth way and prefers a vulgar language in public is a demagogue or a psychopath. The clever politics of the "Bucaram clan" in Guayaquil - his sister has just been made the first female mayor of the port city - rather points to the first version.

Should Bucaram be made President, this would probably pave the way for a military coup d'etat./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

12 February 1988

Political Report

TgbNr.: 0105/88 VS-V

Subject : Caribbean - Political Merger of Eastern Caribbean States

DOI : January 1988

Evaluation : C - 3

Summary : Since 1987, the seven states of the Organization of Eastern Caribbean States have been talking about a possible merger. In late 1987, a committee was set up for analyzing the implications of such a centralized or federative government system for a "united Eastern Caribbean state". Six more expert commissions are being formed at present for the purpose of working out detailed proposals on as many aspects as possible. A first report is to be submitted to the conference of the OECS government heads in May 1988.

The following has been learnt about the progress of the eastern Caribbean states' efforts for political integration:

An initiative of St Lucia and St Kitts/Nevis of May 1987 for activating the so-called "mini option" (initially step-by-step merger of individual states of the OECS - Organization of Eastern Caribbean States) almost came to nothing until December 1987 because of the obstinate opposition to the project by Antigua.

As of October 1987, the OECS started to form a so-called "study committee" for analyzing the implications of a centralized or federative government system for a "united Caribbean state".

The following additional intelligence information came to be known about the above matter:

- The a/m committee started work on 01 December 1987.

- Following a proposal of the study committee, the OECS comittee made the following decision in January 1988: Six expert commissions with equal representation will have been formed by mid-February 1988. They are tasked with working out detailed proposals on as many aspects as possible of a future "united state" with emphasis on the fields of "constitutional law" and "social policy".

  The expert commissions must submit a first report to the conference of the OECS government heads in St Vincent in May 1988.

- It is planned to hold a referendum in each OECS state starting in July 1988 on the formation of an eastern Caribbean union.

  Representatives from Antigua are currently on four of the six expert commissions - without any commitment on the part of this state.

/Comment.

The first initiative to revive the idea of an eastern Caribbean union of states came in 1986 from the President of the Caribbean development bank, William Demas.

In his eyes, a political merger held quite a number of economic and developmental advantages for the mini states of the OECS, such as

- joint planning of major, overreaching development projects (energy, transport and communication systems),
- negotiations with potential donor countries, banks, investors by only one state (instead of seven individual states),
- joint strategies, for instance, for promoting tourism, agriculture, etc.

The idea of a merger was taken up and seen as a positive proposition by the OECS states of Dominica, Grenada, St Kitts-Nevis, St Lucia, St Vincent and the British colony of Montserrat - but not by Antigua. The ground had been prepared by the economic community formed in 1981, which had resulted in close cooperation in many sectors. For instance, a number of common institutions had emerged in the past, such as

- a common currency (the Eastern Caribbean dollar),
- a common central bank,
- a common Supreme Court,
- common diplomatic representations in London and Ottawa,
- military cooperation within the RSS - Regional Security System.

Naturally, a merger also means new problems for the individual states, for instance, as a result of a "general liberalization" (in taking up residence and occupation, purchasing of land, etc.). This had been the reason for irritations within the OECS in 1987, and there are bound to be more.

Most of the political parties in the OECS states - including the leftist and most of the people - basically take a positive attitude toward a merger. For avoiding mistakes which brought down the "West Indian federation" in 1962, the government heads seem to attach crucial significance to the aspect of constitutional law and to the holding of referenda before a decision to form a union is made.

These attempts at integration of the OECS states are supported in the form of funds and advice by Great Britain and the Commonwealth. It is still open whether the efforts will be successful and ultimately result in the formation of an eastern Caribbean union. In principle, everybody is for a merger, but almost nobody is prepared to sacrifice national interests.

It is also still an open question whether Antigua will join in./

CMA DEL ALEMAN

135/C

1.- Rodolfo Castillos Claramount es considerado más fuerte que Napoleón Duarte, además de ser mejor.
Duarte es un corrupto imbancable como también lo son Facundo Suárez y Natale. Melfi es el único no corrupto.
El día 11 de junio Natale, el Gral. Cardozo y el Almirante Varela se van a Washington,invitados por la CIA, quedándose en esa unasemana.

2.- Servicio Alemán
Kruggs va a ascender a Almirante en octubre próximo.
Fischer sucedería a Kruggs en su cargo dentro del BND
Fischer elegirá a su sucesor, le gustaría quedarse un año más en su cargo actual.

3.- SIDE
La gente de la SIDE es toda ordinaria, siendo costumbre de ellos hacer el mismo ofrecimiento a las personalidades que visitan su sede que la que le hicieran al Gral. Zerpa.

4.- CIA
Con relación al trabajo de la CIA en Sudamérica es malo, cuando se enteran de algún problema que hay en Argentina invitan a determinadas personas a almorzar o cenar y le preguntan cosas pero cuando se les pregunta algo a ellos no contestan nada.
En Argentina la CIA estaría infiltrada.

5.- Arosa dijo que si le vendían los [illegible] submarinos (tiene dos) él renunciaba. (SIDE quiere venderlos)

6.- Contacto de F. con el Brig. Mayor ¿Arguch?

7.- Alfonsín y el Comité Nacional de la UCR temen mucho a Caridi, dicen que ganó, que logró llegar inclusive con los oficiales jóvenes y que en un futuro podría hacer política extreior,porque la población dice que el fue el ganador de la lucha contra Rico y demás.
Alfonsín mandó el pliegue con el ascenso de tres al Senado, para después de ascendidos hacer lo siguiente: Caridi se va en lugar de Walner (ESMACO), Arosa va a quedarse, no va a seguir. (Reso)

8.- Hasta el momento no hay ningún informe específico sobre las relaciones entre el grupo que tomó Aeroparque yel grupo de Rico, hay dos versiones al respecto.
Una que dice que del la Fuerza Aérea es un grupo independiente del Grupo Rico yque la toma de Aeroparque fue una feliz coincidencia y nada más.

01.02

8805993

Habiendo grupos ultra católicos, grupos independientes, pudiendo haber algún contacto.

Otra versión dice que si, que la Fuerza Aérea está vinculada con el Grupo Rico y que la toma de Aeroparque fue descubierta porque hablaron ahí de más.

9.- El Presidente Alfonsin tendría en su poder una carpeta donde consta que Crespo falsificó firmas de otros oficiales(asunto relacionado con el movimiento de dinero).

10.- Con respecto al caso de Martínez de Hoz los americanos dijeron que no molestaran más con el asunto. La cosa para Martínez de Hoz no estaría del todo bien, lo que están haciendo es para demostrar a la población el poder que tienen.

A Martínez de Hoz lo destratarían .

11.- En lugar de Caridi no se sabe quien podría quedar , no se ve a nadie potable para el puesto, podría se su segundo , el Gral Abate.

12.- El Cnel. Alí Seneldin estuvo como Agregado Militar.

Va a salir Gral de Brigada, es un hombre valiente, con una foja de servicios impecable, carismático, héroe de las Malvinas.

Puede surgir para el gobierno del futuro. Las tropas están con él.

13.- Con relación a los Montoneros,habrían descubierto dos células de ese movimiento cercade la Plata.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

01 March 1988

SUPPLEMENTARY REPORT ON INTERNATIONAL COMMUNISM

TgbNr. 188/88 VS-V

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations Nos 1 and 2/88

Period Covered: 01 January - 29 February 1988

Summary: See Table of Contents and General

01.20 8806272

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Table of Contents

- Activities of the International Liaison Committee for the Independent, Peaceful Unification of Korea (ILCIPUK)

- **North America**

- Foundation of a North American Christian Peace Conference (NACPC)

3. **Dates and Events of Communist or Communist-Controlled International Events**

   a. New or Changed Dates

   b. Unchanged Dates

1. GENERAL

There have not been any obvious changes in the basic tendencies of the activities of the Soviet-controlled international front organizations since the last report. **Disarmament** continued to be the general topic of agitation. It was especially the beginning of the production of binary chemical weapons in the U.S.A. that caused some organizations to increase their propaganda within the framework of the communist disarmament campaign. A number of events also served the drafting of action and working programs for 1988.

Since the Soviet-controlled front organizations are supposed to exert influence with propagandist and psychological means on behalf of Soviet political goals, it is important to observe their efforts to build up **international federations** as part of the worldwide "peace and disarmament campaign". Interesting in this connection are recent activities of the World Federation of Scientific Workers (WFSW) geared to unite renowned scientists (Nobel prize laureates, experts, etc.) from various countries to form an international committee for advocating peace and disarmament. The project is supposed to receive the required publicity from the fact that Gorbachev proposed the foundation of such an organization.

The World Federation of Trade Unions (WFTU) continues to focus its efforts on expanding the "Campaign for the Creation of a New International Economic Order", which provides WFTU with an important possibility to cooperate with non-communist trade union federations especially in Third World countries. WFTU hopes to profit in terms of mass publicity for its campaign and increased leverage on the non-communist labor movement from a "World Conference of Trade Unions for International Economic Security" held in Paris.

Also of importance are the new working methods of the Soviet Peace Committee (SPC), which the International Department of the CPSU's Central Committee uses to control the World Peace Council (WPC). The SPC's work is to an increasing extent supported by numerous "expert commissions", which bear the brunt of the offensive launched to influence expert and scientific circles as part of the global Soviet disarmament campaign, thus playing a role that should not be underestimated. The SPC recently initiated the establishment of a "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on Seas and Oceans" which is supposed to prepare analyses and expert reports for the SPC. Significant is that the demand for the creation of nuclear-free and peace zones in the area of the Indian Ocean, the Southern Pacific region, the South Atlantic, the Baltic region, the Mediterranean region, etc., is coming to be the focus of propaganda. Also interesting to mention is that the SPC intends to award more propaganda to the interrelations between disarmament questions, pollution of oceans and exploitation of raw materials and biological

resources in the oceans, and thus extend the basis of "peace movements" located in the countries affected.

A special focus of the 1988 action program of the "World Federation of Democratic Youth " (WFDY) is the target group of women. WFDY hopes to increase its influence on the development of the women's movement in Western Europe by organizing meetings between women in Western Europe and Soviet Bloc nations, discussing joint actions, and establishing direct contacts. The same intention was behind an international seminar on "Young Women in Today's Society", which led to the decision to improve international cooperation by setting up an international information network facilitating a quick coordination between the different organizations.

2. EVENTS AND ACTIVITIES

 W o r l d w i d e

+ Preparations for "Peace Olympics"

The multifarious peace movement in Greece continues to provide the Soviet-controlled international front organizations as well as the Soviet Peace Committee (SPC) with a wide variety of possibilities for access.

Information available here indicates that the "International Bureau of Peace Olympics" has initiated the first "Peace Games" to be held in Greece in 1989. Started by the chairman of KEDEA (peace organization of PASOK, the ruling party in Greece), the campaign propagating and preparing the event is supported by Prime Minister Papandreou.

Responsible for preparing and organizing the Games is an "International Secretariat" (IS) which, located in Athens, currently consists of representatives of the British anti-nuclear movement (CND), the SPC, the "Canadian Peace Alliance", KEDEA, and an organization of a Third World nation that has to be selected yet. Still unclear is where the first "Peace Games" are supposed to take place.

The International Bureau held its first meeting in Athens in December 1987. The discussion concentrated on determining the tasks, goals and future members of the new organizations as well as further preparations for the "Peace Games". No information is available to us on the results of the discussions.

We have not yet noted the World Peace Council (WPC) or other Soviet-controlled international front organizations to participate either in the work of the International Bureau or in the preparations for the "Peace Games".

The SPC, which is controlled by the International Department of the CPSU's Central Committee, is increasingly being used, in addition to the classical Soviet-controlled front organizations, as an instrument of outstanding significance in the Soviet perception management apparatus. The work of the SPC is supported and enhanced by innumerable national permanent institutions created in the past years and months in the USSR upon initiative of the SPC. It is interesting to note that in 1987 alone about 200 delegations visited the USSR at the invitation of the

SPC. About 100 SPC delegations visited foreign countries.

+ **World Conference of Trade Unions for International Economic Security**

The World Federation of Trade Unions (WFTU) continues to work hard for expanding its "Campaign for Creating a New International Economic Order" which it considers a valuable approach for cooperation with non-communist trade union federations, especially in Third Word nations.

By holding the "World Conference of Trade Unions for International Economic Security", which was attended by about 100 delegations from national trade union federations from 72 nations of all continents and of 22 international organizations, in Bagnolet, a suburb of Paris, WFTU carried on its campaign with mass publicity and enhanced its influence on the non-communist labor movement within the framework of these activities. Being the largest of all WFTU events on this topic, it was both the goal and the climax of many years of work and the beginning of a new phase of expanded activities. In addition to the demand for a new international economic order, the main topics of discussion were:

-- Indebtedness of Third World Nations

-- Famine Worldwide and

-- Unemployment.

These topics will in future be exploited for specific campaigns and initiatives; they will be enhanced and propagated and used for anti-Western agitation and propaganda. The two working groups, dealing with

-- "Trade Unions for Economic Cooperation Based on Equal Rights" and

-- "Disarmament for Development"

each prepared a final report which they presented at the plenary session at the end of the conference.

Revealing is WFTU's intention of linking the problems of economic development with disarmament questions and focusing more propaganda on the interrelations between development and disarmament An interesting item is the demand to reduce defense spending by at least ten percent and use the money thus saved for creating a development fund. What is still unclear is

whether WFTU succeeded with its plan of setting up a permanent institution at the conference for the implementation of its decisions.

Activities of the World Federation of Scientific Workers (WFSW)

Since the Soviet-controlled front organizations are tasked to pave the way for the political goals of the USSR with the aid of propagandistic and psychological means in circles they can access, it continues to be significant to observe their efforts at creating international associations within the frame of the worldwide "Peace and Disarmament Campaign".

Interesting in this connection are recent WFSW activities geared to establish an international committee of renowned scientists (Nobel prize laureates, experts, etc.) from various countries, which is to work for peace and disarmament. Gorbachev's suggestion to create such an organization is good publicity for the project. In addition to getting non-communist scientists to support Soviet policies, the international committee, once it has been established and put to work under WFSW control, will be tasked mostly with improving WFSW's sphere of influence worldwide.

Information available here indicates that an extraordinary meeting of the WFSW Executive Council held in East Berlin in mid-December 1987 already served to discuss the possible members, responsibilities and status of such a body as well as the tactics it should apply. Information on the concrete results of the meeting is not available yet. They are supposed to be discussed in more detail at a WFSW symposium scheduled to be held in East Berlin in the spring of 1988 at the initiative of the WFSW Disarmament Committee. It has been one of the USSR's long-term objectives to establish a permanent institution of this type. At the 26th Party Congress of the CPSU (Moscow, February 1981), L.I. Brezhnev already demanded to create an "authoritative international committee of scientists for preventing nuclear catastrophes", which at first led to the foundation of IPPNW, the international organization of physicians which at the time was to a large extent operated by today's Soviet minister of health, Chazov (then the personal physician of the former general secretary). All previous WFSW or Soviet efforts to establish an international committee have so far foundered mainly because renowned scientists have not been interested or willing to cooperate with such an organization.

\+ **Foundation of a "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on Seas and Oceans" by the Soviet Peace Committee**

An item of special importance is the change of style in the working methods of the Soviet Peace Committee (SPC), with which the International Department of the CPSU's Central Committee controls the World Peace Council (WPC). The SPC is to an increasing extent supported by numerous "expert commissions", which bear the brunt of the offensive launched to influence expert and scientific circles as part of the global Soviet disarmament campaign, thus playing a role that should not be underestimated. The SPC profits from these permanent institutions not only in terms of scientific support for its work, but also from the direct contacts that can be established to individuals and organizations in the West without the SPC's identity being uncovered.

Information available here indicates that the SPC recently set up a "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on Seas and Oceans" in Moscow. Its chairman is Pjotr BARABOLYA, a member of the executive committee of the Soviet Association for Maritime Law. The commission will be tasked to prepare analyses and expert reports for the SPC, to establish contacts with interesting institutions and organizations abroad as well as organize international conferences and scientific symposia on topical questions of maritime law. Members of the commission are SPC members, scientists, lawyers, oceanographers, and representatives of social and national organizations and institutions.

A central item of the working commission's action program, which has not become known in all detail yet, is going to be support for the Soviet-controlled international front organizations in their efforts to extend the peace and disarmament campaign to other continents as well. Of great interest in this context is that the demand for nuclear-free and peace zones in the area of the Indian Ocean, the southern Pacific region, the southern Atlantic, the Baltic region, the Mediterranean, etc., is figuring more and more prominently in Soviet propaganda. Another topic that is supposed to be propagated more heavily is the interrelation between disarmament, pollution of the oceans, exploitation of raw materials and biological resources of oceans worldwide, and thus enlarge the basis of peace movements in the countries affected as well as increase WPC's influence in these regions.

+ **Consultative Meeting of Leading Functionaries of the World Federation of Trade Unions (WFTU)**

On 13/14 January 1988, the Secretariat of WFTU and associate Trade Unions Internationals (TUIs) held a consultative meeting near Prague, which not only served the exchange of experience and information, but mainly the drafting of a working program for 1988. No information is available yet on the concrete results of the consultations, especially plans to improve the coordination of actions and joint activities.

WFTU will certainly carry on its special efforts to achieve wide unity of action with trade union federations of various political orientations and international trade union membership. To this end, WFTU intends to focus agitation on special topics, such as disarmament, multi-national corporations, new international economic order, foreign indebtedness of Third World nations, unemployment, etc., i.e. topics where it can expect a high degree of agreement with non-communist trade union federations. A special project of WFTU and the TUIs in 1988 is going to be the mobilization of trade unions for the WFTU environmental protection campaign. WFTU has declared 1988 the "Year of Increased Struggle for Labor Rights". It plans to organize events on this subject on the occasion of the following anniversaries:

-- 40th anniversary of the U.N. General Declaration of Human Rights;

-- 40th anniversary of Agreement No 87 on "International Labor Organizations" (ILO);

-- 10th anniversary of the general declaration on trade union rights adopted at the 9th World Trade Unions Congress.

In order to enhance international cooperation of trade unions in this field, WFTU established an "International Trade Union Center for Defending the Rights of Trade Unions and Working People" in late 1987. The 11 TUIs associated with the communist-controlled WFTU play quite a significant role in WFTU's attempts to achieve unity of action with non-communist labor organizations. The chief advantage of TUIs for WFTU is that their organizational structure allows them to take up contacts with trade unions on behalf of WFTU, which, though being responsible for these actions, can remain in the background.

- Europe

+ **Activities of the World Federation of Democratic Youth (WFDY)**

A special highlight of WFDY's action program for 1988 is the intensification of efforts targeted at women. WFDY hopes to increase its leverage on the development of women's movements in Western Europe especially by organizing meetings between Western European and Soviet Bloc women for the discussion of joint actions and by establishing direct contacts.

An international seminar on "Young Women in Today's Society", attended by women from 19 Western and Eastern European nations, took place in Vienna on 30/31 January 1988 upon WFDY initiative. The seminar was held in Vienna so as to make Soviet control of the event less obvious.

The discussions focused on questions of how to integrate women more effectively into the current communist peace and disarmament campaign and to involve them more strongly in trade union and political work. Special working groups covered the following topics:

-- Women, an Integral Part of the Labor Movement

-- Young Women in Society

-- Young Women in Socialist and Political Every-Day Life.

The purpose of the meeting was to propagate official communist positions and provide the participants with information on the 1988 action program of WFDY as well as on WFDY's political positions and points of interest. The chief result of the event was the decision to improve international cooperation by building an international information network which is to facilitate quick communication between the various youth associations.

+ **Permanent Committee Meeting of the Workers' Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland**

The Permanent Committee of the conference held a meeting in Rostock, East Germany, on 31 January 1988, at which the conferees decided to hold this year's "Workers' Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland" in Kiljana near Helsinki from 15 to 19 June 1988. The subject of the conference, which is expected to be attended by about 220 delegates, will be "Cooperation of Trade Unions for Peace and Disarmament as well as for the Implementation of the CSCE

Final Act". Three separate fora are supposed to cover the following items:

-- Responsibilities of Trade Unions for Further Increasing Security in Europe;

-- Environmental Protection in the Baltic, and

-- Expansion of Economic Cooperation.

This would be the second time in the history of workers conferences, which have been held annually since 1958, that a conference takes place outside the Soviet Bloc. Apart from the one in Gillelei, Denmark (May 1985), all previous conferences were held in a Soviet Bloc nation, mostly in East Germany.

The Permanent Committee, whose sphere of influence is reflected in its name, figures prominently in the Western Europe strategy of the communist-controlled World Federation of Trade Unions (WFTU). Although it is formally controlled by East Germany and not by WFTU, it has become increasingly valuable for WFTU as an instrument for implementing its Europe conception. There are close working ties between WFTU's leadership and the Permanent Committee.

+ **Activities of the Berlin Conference of European Catholics (BC)(1)**

The BC continues to concentrate its efforts on integrating politically active Catholics into the current peace and disarmament campaign of the Soviet-controlled front organizations and expanding interreligious cooperation within the scope of these activities. The main point of its agitation is the argument that the specific application and implementation of religious appeals for peace aim at the same goals as the disarmament proposals of the USSR. BC's international activities are the result of very close cooperation with the World Peace Council (WPC) and the CPC.

----

1 The BC, which is headquartered in East Berlin, was formed in the course of the 2nd All-Christian Peace Conference of the CPC in Prague in June 1964. It consists of pro-regime church officials of Soviet Bloc countries and leftist Catholic groups from Western Europe. Modeled upon the CPC, which intends to win Protestant and Orthodox Christians for communist political goals, the BC fills a gap among Catholics where no communist-controlled organization of this type had existed before.

The preparations for the 10th plenary session of the BC, which, scheduled for 1988, will have the motto "Liberating the World of all Nuclear Weapons by the Year 2000", currently are among the most important items on the BC's action program. In the next few months, the BC is going to hold three international consultative meetings on special topics in Italy, Hungary and the Netherlands. For cosmetic reasons and in order to lay more emphasis on the international composition of its executive bodies, the BC made Frano LEONORI (Italy) the new chairman of its presidium after the demise of Otto Harmut FUCHS (GDR). The three new deputy chairmen of the presidium are Canon Imre BIRO (Hungary), Father Karl DERKSEN (Netherlands) and Witold JANKOWSKI (Poland). The new position of secretary general, created only recently, was filled with Hubertus GUSKE (GDR), a presidium member and former editor-in-chief of the BC's publication organ, "Encounter". Horst WALLIGORA (GDR), so far head of the Berlin office of the (Eastern) regional CDU party press, became a member of the board of editors and new editor-in-chief of "Encounter". Egbert BROCK, up to then editor of the journal, now is the new deputy editor-in-chief.

The BC sees its main purpose of existence in the fact that the other Soviet-controlled front organizations cannot take over the task of organizing politically active Catholics. The BC has become the most important organization for Moscow to influence and mobilize Catholic circles within the frame of the current peace and disarmament campaign. The East German bishops and clergy systematically keep away from the BC, whose communist goals are quite obvious. Representatives of the Vatican continue to behave in a very reserved manner as well.

Asia

+ International Conference of the World Federation of Trade Unions (WFTU) on "Trade Unions and Young Workers"

Influencing **young people** figures prominently in WFTU strategy also in Asia. One of WFTU's especially significant concerns lies in involving the persons it addresses more strongly in WFTU activities and exerting pro-communist influence on the political decision-making process among young labor activists in Asia.

Information available here indicates that the WFTU held an international conference on "Trade Unions and Young Workers" in Alma Ata (USSR) in late January 1988, which was attended by representatives of 20 nations in Asia and the Pacific region, the World Federation of Democratic Youth (WFDY) as well as the International Union of Students (IUS).

The conference served the drafting of guidelines for future activities and the preparation of actions for young people. Special mention should be made of WFTU's intention to organize young workers in the region more comprehensively. Information on the concrete results of the conference is not available yet.

WFTU expects the conference and the implementation of the conference results to lead to an increase of its activities and an intensification of work among young labor activists in the region.

+ Expansion of the World Peace Council's Information Policy

Asia plays a prominent role in the propaganda and agitation of the Soviet-controlled front organizations. Important to mention in this connection is that WFTU and the International Organization of Journalists (IOJ) have recently increased their cooperation again in the region. According to our information, WPC and IOJ initiated a meeting of journalists in Ho-Chi-Minh City in late January 1988, which was attended by representatives from 18 nations of Asia and the Pacific region. The discussions focused on "The Role of Journalists in Securing Peace in Asia and the Pacific Region". The event was organized by the Vietnamese association of journalists. The purpose of the meeting was to improve coordination of the actions and joint activity of WPC and IOJ in the Asian-Pacific region, as well as tie the journalists of the region more effectively to the target spectrum

of the Soviet perception management apparatus. No information is available yet on the results of the consultations. More events on the same topic and with the same goals are expected to take place also in other Third World areas in the near future.

This event is another example illustrating how smoothly and closely the Soviet-controlled international front organizations cooperate when pursuing a special goal. There is a close network of numerous, mostly two-way links between the individual organizations. There are especially close working ties with the IOJ.

Another item to which WPC attaches great importance is improving its information policy, especially expanding its reporting on worldwide activities of the "peace movement(s)". Responsible for activities to this effect is the WPC Information Center in Helsinki headed by Alexey TRESKIN (USSR). The Center currently focuses much of its effort on expanding its information, instruction and propaganda activity among journalists as well as enhancing of cooperation with the IOJ.

+ Activities of the International Union of Students (IUS)

The IUS initiated the holding of the international student seminar on "Education, Development and Society" in Kabul on 10/11 February 1988. It was attended by representatives of 39 national organizations from 20 nations of Asia and the Pacific area. Responsible for organizing the event was the "Asian Student Information Center" (ASIC). No information is available yet on the results of the discussions.

Events of this type should be seen against the background of IUS efforts to expand its activity in the Asian area and enhance its political influence in the region. Special effort continues to be awarded to paving the way for the foundation of a regional organization under central IUS control. ASIC, active since 1981, is an important instrument for achieving this goal. Headquartered in New Delhi, ASIC currently unites 23 national student associations and 3 organizations with consultative status from 24 countries. In addition to exchanging experience and information among national student organizations of different political orientations, the cover organization is tasked to coordinate IUS activities in Asia, establish permanent ties with non-communist student unions

in Asia and prepare the foundation of a communist-controlled regional organization.

The Asian student unions in the majority of the Asian nations are split up in different ideologic and organizational directions. The only non-communist organization currently active at regional level is the "Asian Student Association" (ASA).

+ Activities of the International Liaison Committee

On 05/06 February 1988, the Executive Committee of the International Liaison Committee for the Independent, Peaceful Unification of Korea(2) held an expanded meeting, which was attended by representatives of 15 nations and a number of international organizations. Operating from Paris, ILCIPUK sees its primary task in conveying communist perceptions on the reunification of Korea to a broad public as well as influencing international public opinion along these lines.

Topics of discussion were how to expand information and propaganda activity, especially in Western Europe, and improve the coordination of actions within the frame of the Korea campaign of the communist front organizations, which are controlled from ILCIPUK headquarters. No information is available yet on the precise results of the discussions, especially the content of the drafted action program.

The following international communist front organizations are among those contributing to ILCIPUK's work:

-- World Peace Council (WPC)

-- International Association of Democratic Lawyers (IADL)

-- World Federation of Trade Unions (WFTU)

-- International Federation of Teachers Unions (FISE)

A special highlight of agitation in the Korea campaign is going to be the propagation of North Korean successes as an alternative to the political and social situation in South Korea. By defaming South Ko-

---

2 ILCIPUK - International Liaison Committee for the Independent and Peaceful Reunification of Korea, based in Paris. General Secretary is Guy DUPRE (France).

rea as a nation disturbing the peace. North Korea tries to counteract attempts of the South Korean government to isolate North Korea politically with the aid of the Olympic Games in Seoul.

- North America

+ Foundation of a North American Christian Peace Conference (NACPC)

The Christian Peace Conference (CPC), whose main sphere of influence continues to be Europe, is now allocating considerable effort to enhancing its influence on non-European areas. It became clear just recently that the CPC formed a continental association in North America in late October 1987. It is presumably charged with activating religious peace movements in North America for enhancing peace according to CPC perceptions and coordinating related activities.

The inaugural meeting of the North American Christian Peace Conference (NACPC) took place in the United Nations Church Center in New York on 25 October 1987. Attended by persons close to the CPC, the meeting served to determine NACPC's general goals and elect a preparatory committee for managing the organization. The preparatory committee consists of the president, Father W. Christoph SCHMAUCH, secretary Dr. Philip OKE, and, as simple members, Dr. Divina HIMAYA, Sister Stephanie LINDSEY, Father Archibald MCCURDY, Father H.T. REZA, Dr. V. Bruce RIGDON, Dr. Hermann WILL, and Alice WIMER. NACPC has an office at United Nations Plaza 777, New York, where the CPC representation with the U.N. is also located.

The new regional CPC center will also be responsible for Canada. CPC's interests in North America have been represented by the "U.S. Committee of the Christian Peace Conference" since 1966, later it changed its name to "Christian Association for Ties with Eastern Europe".

3. Dates of Communist or Communist-Controlled International Events

a.New or Changed Dates

East Berlin Spring 1988	Symposium of the World Federation of Scientific Workers (WFSW)
Kiljana near Helsinki, 15 to 19 Jun 88	Workers Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee
1988	10th Plenary Session of the Berlin Conference of European Catholics (BC)
Greece 1989 Greece	1st Peace Olympics, organized by the International Bureau of the Peace Olympics

b) Unchanged Dates

Prague 19/20 Mar 88	Meeting of the WPC Presidium (see also Int. Comm. No 12/87)
East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Workers in the Building, Wood and Building Materials Industry (see also Nos 8 and 9/87)
22-25 Mar 88	7th International Conference of the TUI of Public and Allied Employees (see also No 6/86)
New Delhi April 1988	2nd meeting of the Preparatory Committee for the 13th World Youth Festival (see also No 11/87)
Bonn, FRG 21-23 May 88	2nd Conference of the "Teachers for Peace" labor movement; (see also No 7/87)
Hungary June 1988	International Conference on "European Security and Cooperation"; organized by the Hungarian Peace Council (see also No 12/87)
Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce (see also No 3/87)
New Delhi Second Half of 1988	7th AAPSO Congress (see also No 6/87)
Görlitz, GDR 17-22 Oct 88	Meeting of the CPC's Continuation Committee (see also No 12/86)

North Korea 1989	World Festival of Youth and Students; organized by WFTU and IUS
Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by the International Organization of Miners (see also No 5/87)
? 1988	Meeting of Former NATO and WP Generals, organized by the international "Generals for Peace and Disarmament" group (see also No 5/87)
Havana 1988	Meeting of the International Council for Journalist Training of IOJ (see also No 12/87)
Helsinki 1988	Workers Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee (see also Nos 8 and 9/87)
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians (see also Nos 1 and 2/87)
East Germany 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (see also Nos 8 and 9/87)
? 1989	Intenational Trade Union Conference on the Problems of Working Women; organized by WFTU; (see also No 12/87)
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region; organized by WPC (see also No 11/87)
New Delhi ?	Symposium by Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU (see also No 7/87)
Moscow ?	International Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights"; organized by the WPC's Human Rights Commission (see also No 12/87)
?	World Forum on "Responsibility of Young Scientists Toward Peace and Social Progress"; organized by WFSW; (see also Nos 8 and 9/86)
?	European Trade Union Conference on Environmental Protection; organized by

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

International Working Group for
Environmental Protection of WFTU
(see also Nos 8 and 9/87)

?

Forum of Progressive and Democratic
Parties in the Mediterranean Region;
organized by Communist parties of Near
and Middle East, Eastern Mediterranean
and the Red Sea Region
(see also No 11/87)

1½ - 3h

ARCHIVO

135/C

22 January 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0036/88 VS-Vertr.

Subject: Argentina: Situation of the UCR (Union Civica Radical) After the Party Conference from 28 until 29 November 1987

DOI: Late December 1987

Evaluation: C - 3

Summary:

The new party leadership of the Union Civica Radical (UCR) is made up of representatives of various internal currents. The critics of ALFONSIN and representatives of leftist groupings have gained ground which creates new difficulties for the President whose standing has been weakened as it is. The party conference refrained from conducting a thorough examination of the causes responsible for the defeat in the September elections and from providing a programmatic orientation for the crucial political issue of the country.

At their latest party conference the roughly 300 delegates of the ruling Union Civica Radical (UCR) elected the new party leaders from a single list, a procedure which helped avoid major conflicts between the various party wings. In drawing up a single list, all groupings within the party were compelled to make compromises. The result is a leadership team of little homogeneity. Below, an effort is made to characterize the key personalities and to determine their position in the intra-party power structure.

a) Edison OTERO, senator of Buenos Aires, was again elected president. He is regarded as President ALFONSIN's man and does not have a power base within the party. He is mainly backed by followers of the faction "Renovacion y Cambio" established by ALFONSIN.

b) Osvaldo ALVAREZ GUERRERO, governor of Rio Negro, became vice president. He is considered a "heavyweight" in Argentine domestic policy and an outspoken critic of the government from a further left-orientated position. He owes his standing mainly to his post as governor of Rio Negro. In the party, he is, above all, supported by Federico STORANI. Those party members who wish the UCR to adopt a more pronounced leftist course pin their hopes on GUERRERO. ALVAREZ GUERRERO is assumed to attempt to offset the clout of the center-right current "Linea Cordoba", led by the governor of this province, Eduardo ANGELOZ, by cultivating contacts with other intra-party groupings.

c) The second vice president, Alfredo ORGAZ, is a member of the "Linea Cordoba" and thus is supposed to counterbalance ALVAREZ GUERRERO's power. From a center-right position, he also criticizes the government and demands more sincerity in the economic policy.

d) His relative majority notwithstanding, the third vice president, Ruben CHEBAIA, had just lost the post of governor of the province of Tucuman to Peronist AMADO as a result of obscure dealings within the electoral college. His election served to neutralize secretary general CACERES. His political position within the party is not clearly defined but he is thought to take a very reserved stand toward the government.

e) The post of secretary general is of crucial importance for the definition of the party strategy. The new secretary general Luis CACERES is a member of the "Junta Coordinadora" and thus of the left wing of the party and is considered a outspoken opponent of President ALFONSIN.

The makeup of the new party leadership reveals that ALFONSIN's intra-party opponents have gained ground. If an agreement had not been reached to put forward a single list, a decidling vote would have been inevitable between ALFONSIN's followers under Edison OTERO and the opposing faction under Osvaldo ALVAREZ GUERRERO. In the event of the probable victory of the latter group, President ALFONSIN's position would have been weakened

significantly in the eyes of the public. This induced the intra-party opponents to agree to compromises, hoping that E. OTERO can be neutralized by O. ALVAREZ GUERRERO and L. CACERES. All things considered, the party is headed for a difficult future and the further advance of left-wing forces is to be expected, who will do their utmost to influence the political course of the already weakened President along their own political lines.

Comment:

Even though the government in Argentina is not so much in the clutches of party politics as those in West European democracies, the increasingly critical tendencies within the UCR nevertheless are liable to make the work of President Raul ALFONSIN considerably more difficult. As long as he holds the highest public office, however, he will be able to put through his own concept in the party.

Apart from elections of the executive and from organizational issues, the party congress failed to initiate a thorough examination of the causes for the electoral defeat. The discussion of problems on the agenda like the economy, privatisations, agriculture, the oil policy, defense and the Islas Malvinas was referred to the relevant committees. On some of these subjects merely meaningless statements were made.

BR F. ECON. (BR. ii)

135/C

27 de noviembre de 1988

INFORME ECONOMICO

TgbNr.: 0472/87
Tema: IRAK,BRASIL - LA FIRMA BRASILERA CONSTRUCTORA MENDES JUNIOR, RETIRO PERSONAL DE IRAK, DEBIDO AL NO PAGO DE SU DEUDA
Eval.: F-3

No se pudo llegar a un acuerdo en las negociaciones sobre el pago de la deuda irakí con Brasil, suma que asciende a alrededor de los U$S 50 millones de dólares.

La firma brasilera CONSTRUCTORA MENDES JUNIOR, cuyo crédito está muy lejos de ser pagado por Irak con su petroleo, decidió retirar a cerca de 1.700 trabajadores de su personal que están trabajando en Irak en el "desague Principal" (construcción de un sistema de canales para recolectar los excesos y el agua salada del área del Sur y Centro de Irak y drenarla hacia el Golfo) al Oeste de Nasiriya. Solamente cerca de 100 hombres están llevando a cabo los trabajos en Irak, para poner término al proyecto.

COMENTARIO

1. Los contratos para la segunda fase de los trabajos del "Desague Principal (MOD) llegaron a la suma de U$S 330 millones, habiendo sido concedidos a la firma brasilera a mediados de 1984 por el Ministerio de Irrigación Irakí. El trabajo incluía la construcción de un canal de irrigación bajo el Eufrates cerca de Nasiriza, la construcción de un desague tipo vertedero con 11 compuertas y una estación de bombeo. En conexión con el proyecto, la constructora MENDES JUNIOR construiría 9 calles y vías férreas en puentes.

2. Aún cuando el volumen del comercio bilateral cayó de U$S 2.4 millones en 1985 a aproximadamente U$S 1.2 millones en 1986 debido al declive en el precio del petroleo, Irak sigue siendo el mercado comercial más importante de Brasil en la región árabe. Las exportaciones de Brasil hacia Irak se centran en la provisión de motores de vehículos, productos de hierro y acero y comestibles. En base a un acuerdo bilateral suscrito en 1984, ésta provisión es pagada con petroleo.

3. La deuda de Irak con Brasil en lo que se refiere a importaciones militares es estimada por nosotros en no menos de U$S 6 o 7 millones. En pago de esta deuda se ha aceptado el pago de la misma con producción de petroleo, similar método utilizado en el sector civil.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

27 November 1987

ECONOMIC REPORT

TgbNr.	:	0472/87 VS-NfD
Subject	:	Iraq, Brazil - Brazilian Firm CONSTRUTORA MENDES JUNIOR Withdraws Personnel from Iraq Due to Iraqi Unpaid Debts
DOI	:	November 1987
Evaluation	:	F - 3

Report:

No settlement could be reached in negotiations about the payment of Iraqi debts amounting to about US $500 million due to Brazil.

The Brazilian firm CONSTRUTORA MENDES JUNIOR, whose bills have so far been paid by Iraq with oil, decided therefore to reduce by approx. 1700 its personnel working in Iraq on the Main Outfall Drain (MOD)*) west of Nasiriya. Merely a cadre of 100 are to remain in Iraq for winding up the project.

Comment:

1. The contracts for a part of the work of the MOD's second phase, worth about US $330 million, were awarded to the above Brazilian firm in mid-1984 by the Iraqi Ministry of Irrigation. The work includes construction of an irrigation canal under the Euphrates near Nasiriya, the construction of an overflow spillway with eleven lock gates and a pumping station. Also in connection with the project, CONSTRUTORA MENDES JUNIOR build nine road and railway bridges.

2. Although the volume of bilateral trade dropped from abt. US $2.4 billion in 1985 to approx. US $1.2 billion in 1986 because of the oil price decline, Iraq remains Brazil's most important trading partner in the Arab region.
   Brazil exports to Iraq mainly motor vehicles, iron and steel products and foodstuffs. On the basis of a bilateral agreement of 1984, these delivereies are paid with oil.

3. Iraq's debts from military imports from Brazil are estimated by us at not less than US $6 - 7 billion. Settlement of these debts is to take the form of oil deliveries, similar to the practice in the civilian sector.

---

*) Construction of a system of canals to collect surplus, saline water in central and southern Iraq for drainage to the Gulf.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

735/C

11 March 1988

ECONOMIC REPORT

Tgb-Nr. : 0116/88 VS-NfD

Subject : USSR
No Major Changes in Current Supply Situation of Soviet Population

DOI : February 1988

Evaluation : F - 3

Summary:

The supply situation of the Soviet population has not improved substantially since GORBACHEV's assumption of office. The reform measures taken so far have caused uncertainty in wide sections of the population and, if anything, have been counterproductive.

01.03 880719

Report:

The following was learnt from a Soviet economic expert:

1. The current supply situation in the USSR is characterized by instability and contradictions. This is to be attributed in the main to the utter confusion and uncertainty which the far-reaching reform efforts have caused in the entire economic sector by the fact that the dismantling of former structures was carried on on a large scale, although the follow-up institutions often existed only on paper or were only at the beginning of a lengthy consolidation process. The fact that a great number of measures were taken simultaneously is particularly detrimental in this respect. This was necessary, however, as the alternative of a gradual reform would have had no chance of a striking success from the beginning, considering the ineffectiveness of the entire system.

2. The consequences of the "confusion" caused by the reform activities make themsleves felt in domestic and foreign trade and affect the supply situation both of industry and of the population. Despite all justified criticism of the situation on the part of the supreme leadership, the supply situation did improve in some sectors. This applies, for instance, to the food supply in some big cities including Moscow: the supply of food has been increased, for instance, above all because of the greater production incentives and the new cooperatives organized on a private basis. In the provinces, however, the level, also of the food supply, has decreased markedly as against the "pre-Perestroika era".

3. The supply of electricity and similar basic requirements continues to be satisfactory in most regions of the USSR. As a result of stepped-up imports from other CEMA countries the supply and choice of clothing has recently increased in the big cities, particularly in Moscow and Leningrad. As to

high-grade consumer goods, e.g. motor vehicles, the situation characterized by the usual bottlenecks and waiting periods has not changed significantly compared with earlier years; it has even deteriorated.

4. On the whole, the supply situation can be described as unstable and the future development as hardly predictable; the present situation is at any rate not in keeping with the official planning.

/Comment.

The above report indicates again that GORBACHEV has not yet succeeded - contrary to his intentions - in improving the material supply of the Soviet population and that part of the reform measures taken so far has even been counterproductive due to the confusion of all concerned resulting from the great number of innovations. However, it appears to be too early from our point of view to draw the conclusion that the reform policy has failed. Should this development continue, however, the Soviet leadership will hardly succeed, on account of the missing material incentives, in encouraging the motivation and will to work of its population to the necessary degree.

This mobilization of human reserves aimed at increasing the labor productivity would be indispensable, however, if the long-term economic objective of "intensive economic growth" is to be reached.

1351 C

14 April 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

Subject: The All-Union Party Conference on 28 June 1988

Cutoff Date: April 1988

Summary:

It was only at the second attempt that GORBACHEV succeeded in fixing a date for the All-Union Party Conference (28 June 1988). As part of further "democratization", GORBACHEV has meanwhile been calling for a restructuring of the Soviet Union's political system.

In terms of its importance and powers, the Party Conference - backed by the Central Committee - would be in a position to endorse the General Secretary's plans as a new political line. However, the plenary meetings of the party organizations that have been held in the runup to the Party Conference do not suggest that there is an overwhelming potential for reform in the CPSU. GORBACHEV's ideas about the "democratization" of the system are not necessarily identical with those of large segments of the party membership and with LIGACHEV's intentions. An indicator of the top party leadership's power will be the extent to which use will be made of the possibility to replace up to 20 per cent of the Central Commitee members. Also being discussed is an amendment of the party's statutes, with more rights for the party committees vis-a-vis higher-echelon organizations, election of party secretaries by all delegates of a conference rather than by the members of the party committee, election by secret ballot of the party organs of all echelons, and limited tenures for elected officials.

The idea underlying the envisaged changes of the political system is to bring about a clearer demarcation between the functions of party and state, to widen the sphere of influence of social and state organizations, and to strengthen the rights of the republics in relation to the central authorities. The party remains the leading force in the Soviet Union, even though it is to lose certain decision-making powers. It is doubtful whether the delegates of the Party Conference will go along with the party chief all the way

The All-Union Party Conference on 28 June 1988

1. GORBACHEV's Proposal

As far back as the Central Committee (CC) plenum on 27/28 January 1987, the General Secretary made an attempt to call an All-Union Party Conference for 1988. In the CC plenum resolution that followed, the General Secretary's proposal was, however, ignored. It was only at the next CC plenum (25/26 June 1987) that the CC members accepted the date and agenda proposed by the General Secretary for such a conference. The subject proposed by the party chief was "Review of the Political Experience since the 27th Party Congress (February/March 1986) and Measures for Further Democratization in Party and Society". GORBACHEV took yet another step forward in his speech at the CC plenum on 17/18 February 1988. In the context of the forthcoming All-Union Party Conference, he spoke of the need to restructure the political system in the Soviet Union.

2. Importance and Powers of the All-Union Party Conference

In terms of the questions discussed, the election procedure, and the functions (to hear the CC reports and to elect the central organs), the Party Conference can be virtually equated to a Party Congress (Soviet Encyclopaedia, 1973, Vol. 13).

The new Statutes of the CPSU (Section IV, Article 40) do not specify the powers of this body. They succinctly stipulate that

> "In the time between the Party Congresses, the CPSU Central Committee can, if necessary, convene an All-Union Party Conference to deal with urgent policy problems of the party. The procedure to be followed in holding an All-Union Party Conference will be laid down by the Central Committee".

After the last (18th) Party Conference, held in February 1941, a similar article was deleted from the Statutes but was re-included at the 23rd Party Congress (29 March - 8 April 1966). The then wording, however, did not define precisely the tasks and powers of the Party Conference. It is reasonable to assume, though, that the old institution was restored with more or less the same powers. Meanwhile various items of information indicate that the more detailed provisions of the 1939 party Statutes will serve as the legal basis for the forthcoming Party Conference. The provisions are as follows:

> "Article 37: In the time between the Congresses, the CC of the VKP(B) (All-Union Communist Party) convenes, at least once per year, an All-Union Party Conference comprising representatives of local party organizations, which will discuss current problems of party policy.
>
> The delegates to the All-Union Conference will be elected at the plenary meetings of the oblast and

kray committees and the CCs of the Union republic

CPs. The electoral procedures and the rates of representation* will be determined by the CC of the VKP(B).

The members of the VKP(B) CC, unless they are authorized representatives of local organizations, participate in the work of the All-Union Conference in an advisory capacity.

Article 38: The All-Union Conference has the right to replace part of the members of the VKP(B) CC, i.e., it can expel from the VKP(B) CC individual VKP(B) CC members who cannot be relied upon to discharge their duties as VKP(B) CC members and to replace them with others. However, not more than one-fifth of the VKP(B) CC members elected by the Congress may be thus replaced.
The All-Union Conference makes up the number of full members of the CC from among the candidate members elected by the Congress and elects a corresponding number of new candidate members of the VKP(B) CC.

Article 39: The resolutions of the All-Union Conference are endorsed by the VKP(B) CC, with the exception of resolutions about the replacement of VKP(B) CC members and the election of new VKP(B) CC candidate members, which do not require endorsement by the VKP(B) CC. The resolutions of the All-Union Conference, endorsed by the VKP(B) CC, are binding on all party organizations."

3. Prospects for the 19th All-Union Party Conference on 28 June 1988

3.1 Election of the Delegates

The electoral procedure and the rates of representation have been further defined by the CC resolution of 26 June 1987. There is to be one delegate per 3780 party members. The delegates will be elected by secret ballot at the plenary meetings of the Union republic CCs and of the territorial and regional (kray) party committees. The total number of delegates will be of the order of 5000. The elections will take place in April/May 1988.

The plenary meetings of the lower-echelon party organizations held on orders from the CPSU CC can be regarded as preparatory to these elections. These plenary meetings were held by all party committees between November 1987 and January 1988. The main purpose of the meetings was to replace those functionaries that do not fully support perestroika. This was to ensure that such functionaries would be precluded from having themselves elected as delegates to the Party Conference. However, reports in the party press said that the spirit of the

resolution had been disregarded by a number of party committees, and the attitude of some had been "formalistic". What exactly this means is evident from an intelligence report: Many of the newly appointed functionaries had not been elected but nominated by the higher-echelon party organizations.

It is therefore doubtful, to say the least, whether the new functionaries will give vigorous support to the programme of democratization in party and society as called for by GORBACHEV. The "electoral" procedure used is, at any rate, not what the party chief had in mind.

Moreover, the ultimate decision on the selection of delegates is in the hands of the CC or the CC Secretariat, and that is known to be controlled by LIGACHEV. Now LIGACHEV's feelings about a further democratization in party and society are not necessarily identical with those of the General Secretary. On top of that, an - albeit small - part of the delegates will be CC members. These, most of them high-ranking party and government functionaries, are likely to assume the role of spokesmen. Although little is known about their intentions, it is reasonable to assume that the majority of them will not advocate a curtailment of their own power and influence. Yet this is what GORBACHEV evidently envisaged in his address to the CC plenary meeting on 17/18 February 1988.

3.2 Replacement of CC Members at the Party Conference

If the Party Conference is conducted in accordance with the provisions of the 1939 party Statutes, it can dismiss one-fifth of the 307 CC members and replace them from among the ranks of the existing candidate members. The great number of candidate members (170 in 1986 as against 150 in 1981) suggests that the top party leadership has long been contemplating a Party Conference. The next comparable rotation would be possible only at the next Party Congress (1991). In this context, Article 39 of the old party Statutes is of importance, which says that resolutions about the replacement of CC members and the election of new candidates do not require endorsement by the CC. This makes it possible for the party leadership to oust a substantial fraction of conservative functionaries from this body, but even so the actual attitude of the newly elected CC members is not predictable. In any case, the extent to which use will be made of the possibility to replace CC members will be indicative of the power of the top leadership in relation to the Central Committee.

3.3 Amendment of the Party Statutes

In the course of the period of reports and elections in the party organizations (November 1987 - January 1988), the Soviet press referred to various proposals of the party committees suggesting a possible amendment of the party Statutes:

- The party committees to be given the right - within the limits determined by the higher-echelon party organizations - to decide for themselves their structure and personnel instead of having to wait for instructions from the CPSU CC.

- Election of the party secretaries up to the obkom and kraykom levels by secret ballot of all conference delegates rather than only by the members of the party committee.

- Reintroduction of a central control commission of the party, to be elected by the Party Congress and to be on an equal footing with the CC. However, this would inevitably entail a considerable overlapping of responsibilities with the Central Auditing Commission and the Committee for Party Control. Probably one of the existing bodies would have to be disbanded.

- Higher standards to be applied in the selection of new party members.

According to an item of intelligence information, the following proposals are also to be discussed:

- Election by secret ballot of the party organs of all echelons.

- Introduction of five-year tenure also for party organizations within republic level (rather than the present 2 - 3 years).

- Restriction to two terms of office.

An amendment of the Statutes of the party in these areas would be in line with GORBACHEV's intentions. Already at the January 1987 plenum he had come out in favour of "strengthening the democratic principles in party elections". The secretaries of the party's primary organizations up to the level of the first secretaries of the Union republic CPs are to be elected by secret ballot of the plenums of the respective party committees. The committee members are to have the right to add at their discretion additional candidates to the tickets. According to GORBACHEV, the Politburo even considers that this process of democratization must be applied also to the central organs of party leadership. However, by saying that the decisions of the higher-echelon organs would have to remain binding on the lower-echelon party committees also in cadre questions, the party chief implicitly admitted that this "democratization" should not be taken at face value.

3.4 Change of the Political System

GORBACHEV's call at the 17/18 February 1988 plenum for the restructuring of the political system is likely to form the central part and, at the same time, the most controversial subject of his planned speech. The General Secretary envisages a further "democratization" of society by a clear demarcation between the functions of government and party. He hopes to achieve in this way a reduction of the frequently arbitrary decisions by party functionaries and more effective democratic control by laying down by law "qualitatively new structures and elements" of the political system.

In practice, GORBACHEV hopes to attain these objectives by sub-

stantially strengthening the government sector (soviets), which is to be put on a broader democratic basis through an improved election system, national peculiarities being taken into account. The trend in this direction became evident recently in connection with the efforts to cope with the nationalities issue (Armenians, Crimean Tatars). Moreover, the rights of the republics in relation to the central authorities are to be developed. The social organizations, too, are to have a greater say in affairs. In pursuing these objectives, GORBACHEV probably also wants to canalize the jumble of interests of the numerous so-called informal associations, to win their members, wherever possible, for the recognized organizations and to use their aims, where these are in conformity with party principles, for imposing his own course. The prospect of more decision-making leeway for the primary organizations might entice various associations of this type (environmental and human-rights groups) to emerge from the shadow into legitimacy.

However, GORBACHEV's democratization offer also contains two serious cardinal reservations. For one thing, the change of the political structures must remain within the limits of the existing system; for another, the guiding and leading role of the party remains an essential element of the system.

Nevertheless, the loss of decision-making powers is clearly at the expense of the party. Yet at the same time, its role as ultimate and supreme authority must not be called into question. If the party chief can bring off this trick at the Party Conference, it is unlikely that the state and social organizations, whose rights have been strenghtened, will in the long run be content with their pseudo-democratic role. Apprehensions along these lines are likely to be among the considerations influencing the voting of the Party Conference delegates.

---

* i.e., the number of party members per delegate

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

07 April 1988

135/c

Economic Report

TgbNr: 160/88 VS-NfD

Subject : Ghana:
Ghana has Developed into the Hub of International Drug Trafficking in Africa

DOI : March 1988

Evaluation : F - 3

01.02 8807201

Report:

West-African economic circles have reported that:

1. Ghana has developed into the main transhipment point for international drug trafficking in West Africa. The country is used as a transit point for cargoes of heroine from Pakistan as well as for cocaine coming from Bolivia and Colombia. The heroine then enters the European markets for drug users via London.

   The proceeds of these drug deals are said to be laundered in British banks.

2. Drug Trafficking is officially tolerated in Ghana in order to obtain foreign currency.

Comment:

Until recently, Nigeria was regarded as the pivot of international drug trafficking in Africa. A shift of the transhipment point to Ghana started after the public execution of drug dealers in Nigeria some three years ago. Although fines for drug offenses have gone up in Ghana, the tougher punishment is still unsuccessful not only because of the unofficial toleration of drug trafficking but also because drug dealers pay the fines for their couriers. In the local press there have already been occasional demands to impose death penalty.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

05 April 1988

135/C

Economic Report

TgbNr: 159/88 VS-NfD

Subject : Soviet Union:
Difficulties in Cash Supply in the Area
Around the City of Karaganda

DOI : March 1983

Evaluation : F - 2

Report:

Since early 1988, Soviet banks and savings banks in the area around Karaganda have experienced an acute shortage in cash. Since then workers can only take out 10 to 20 roubles at a time from their wage accounts into which their wages are paid monthly by their enterprises. Bank officials explained this with the remark that no money had come in "from above". Questions as to how long it would take to get back to normal remained unanswered. Even the chief cash office in Karaganda, which has to be given several days' notice when more than 1000 roubles are to be paid out, is short of cash.

Comment:

Similar reports on disturbances in the cash supply in the Soviet Union have also come from other sources since the beginning of 1988.

The major reason for the continually recurring regional and temporary shortages in cash are frictions in the economic process caused by reform measures:

- There are several indications that due to bad performance figures some enterprises are not able to replenish their wage accounts to a satisfactory extent and on time although short-term loans can be taken to bridge these shortages in cash supply.

- Additional problems for cash supply were caused by the reform of the banking system. It is even admitted by official circles that right at the start cooperation between enterprises and the newly established banks unveiled a series of organizational shortcomings. According to A. KHANUNOV (head of the economic department of the party committee in the district of Kuybyshev) 950 million roubles were not transfered in the

region of Kuybyshev by 15 January 1988 because of a lack of clearance and payment documents. Another shortcoming in the structure of the new system was to be seen in the fact that the special banks with their clearly defined branches of activity can no longer offset loose funds at district level.*)

---

*) Compare Ekonomicheskaya Gazeta. No. 12/1988.

*** V S - V E R T R A U L I C H ***
A M T L I C H G E H E I M G E H A L T E N

135/C

5 April 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0234/88 VSV

Subject: Sint Maarten's Efforts for Obtaining Autonomy by 1989

DOI: March 1988

Evaluation: C - 3

Summary:

The self-governing council of the Caribbean island of Sint Maarten is striving for independence from the Netherlands and the Netherlands Antilles. Negotiations on this issue are going on at the moment.

Last January, the internal self-governing council of the Dutch island of Sint Maarten, situated in the Caribbean, decided to bring about independence from the mother country as soon as possible. The following information has been accumulated on this issue:

1. In February 1988, the original intention of striving for independence from the Netherlands as well as the colonial federation system of the Netherlands Antilles was modified a little. Now, because of the pressure exerted by political parties, the realization of a constitutional "union system" with the Netherlands is being considered possible and desirable, with defense and diplomatic representation of the island being within the realm of the mother country. This solution is modelled on the constitutional principles of the former "States in Association with Britain" of the English-speaking Caribbean.

2. At present, a delegation of the island's self-governing council is staying in the Netherlands where it is having preliminary talks with the aim of bringing the present colonial status of Sint Maarten to an end, roughly as of February 1989. In the course of the negotiations, the delegation proposed the possible foundation of a "Dutch Commonwealth" modelled on the British Commonwealth. This proposal does, however, stand little chance of being realized.

3. In late February, the self-governing council also had exploratory talks with the General Secretariat of the CARICOM (Caribbean Common Market and Community) in order to find out whether there was the possibility of becoming a member or of signing an association treaty with this organization.

Negotiations on these issues were, however, rejected for the time being. The delegation was furthermore told that an association was feasible, full membership, however, was impossible due to prevailing regulations.

Comment

Following the example of Aruba, Sint Maarten is obviously grimly determined to become independent, probably together with the neighboring islands of Saba and Sint Eustatius. The reason why it is striving for independence not only from the Netherlands, but also from the Netherlands islands off the Venezuelan coast, could be that Curacao is about 1000 kilometers away.

Information on the results of the Sint Maarten delegation's negotiations in the Netherlands is not available yet. It can, however, not be ruled out that autonomy is granted to the island and that thus another miniature state (with a population of all in all 10,000 inhabitants) with considerable problems of survival and the danger of foreign interference could be created in the Antilles. Since the other half of the island is a dependency of France, attempts to attain autonomy could also be made there and become something of a problem to Paris.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

25 March 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1523/88 VS-V

Subject : First Assessment of GORBACHEV's Official Friendship Visit to Yugoslavia (14-18 March 1988)

Cutoff Date : March 1988

Table of Contents

Summary:

1. Assessment in Brief

- Of the objectives of GORBACHEV's visit, the first - coming to terms with the past - was achieved fully, the second - intensifying cooperation - only partially (inter-party and economic cooperation); yet official settlement of politico-ideological conflict constitutes a qualitative change in bilateral relations.

- Successful outcome of visit is personal achievement of GORBACHEV, which earns him tribute by Yugoslav party chief KRUNIC and markedly increased trust on the part of the Yugoslav population.

- Success of visit is limited by the fact that Belgrade's trust is tied to GORBACHEV's person and reform programme. Doubts about the stability of GORBACHEV's position and continuation of perestroika as well as determination to retain Western options set limits to Yugoslav readiness to cooperate with Moscow.

2. Getting Rid of Old Political Liabilities

- New Belgrade Declaration has normative character but supplements rather than supersedes earlier documents (Belgrade 1955, Moscow 1956).

- Benefit for Moscow: Remission of former high-handedness; benefit for Belgrade: high-grade pledge by Moscow to practice ideological tolerance (abrogating Moscow's claimed authority over Yugoslavia).

- Declaration is of great practical importance to Moscow in international affairs, being a possible model for clearing the ideological atmosphere in relations with Peking and Tirana and possibly instrumental in recovering lost positions in the socialist world. Albania immediately and brusquely rejected this signal; China's reaction remains open.

- Public admission that STALIN was to blame for breach with Belgrade boosts Yugoslav confidence in GORBACHEV.

3. Advances and Problems in Bilateral Cooperation

   - For the time being inter-party cooperation will be intensified only at top level and between Party research institutes, i.e., with pro-reform forces in the Soviet Union. GORBACHEV showed interest in Yugoslav experience relating to structural consequences of decentralization in economic control. The Baltic republics, the Western cornerstone of the USSR with potential for economic prosperity, is seen as the Soviet counterpart to Yugoslavia's Slovenia (in both regions there are secessionist tendencies!) while the backward Central Asian republics and Siberia are comparable to Kosovo.

   - Yugoslavia's refusal to commit itself in any way to cooperation with the international communist movement secures for Belgrade absolute freedom of action vis-à-vis the latter (and Moscow). Belgrade is not ready for internationalist cooperation except within a varied ideological spectrum ("progressive world movement"), which precludes any attempt to revive Cominform (and is exemplified by the Moscow Meeting of Parties and Movements on 4 November 1987). This is acceptable also to GORBACHEV because it provides a wider platform for self-projection. Similar tendencies are growing in the Soviet Bloc (SED, PUWP, HSWP).

   - Moscow in principle recognizes Yugoslavia's self-management system and nonaligned status. GORBACHEV has reservations about the Yugoslav self-management system because of its retarding effect on the economy. He really prefers his own perestroika and recommends it to Belgrade. GORBACHEV continues to see the nonaligned countries as living in a foreign-political symbiosis with Moscow (especially as regards disarmament and development issues).

- The agreement about the establishment of a Yugoslav information and cultural centre in Moscow outwardly includes Belgrade in a process currently going on within the Soviet Bloc. The East is paying increasing attention to the integrating action of social contacts along the lines of Western cooperation models and forms of interpersonal contacts.

- The economic results of the visit are unsatisfactory for Belgrade because GORBACHEV rigidly defended Soviet interests. Moscow did not play the Western card. Soviet trade deficit from 1986 will probably not be offset by oil deliveries. The fundamental problem of trade imbalance necessitates further top-level negotiations. A visit by RYZHKOV to Belgrade was announced, and Moscow is pressing for joint ventures. The MIG-29 issue did not play a discernible role in this context. Some (instructor) pilots are to be trained in the Soviet Union. The agreement on economic cooperation up to the year 2000 follows the lines of similar agreements between Moscow and other Bloc countries.

4. Statements/Proposals by GORBACHEV on International Issues

- Mediterranean: To be turned into a "zone of stable peace and cooperation". The proposal reiterates earlier offers by GORBACHEV (and BREZHNEV). It contains nothing new apart from specifying a date for a "freeze" to be followed by the fixing of ceilings for US and Soviet naval forces and explicitly calling for the notification of naval activities in the Mediterranean and the invitation of observers. The old aim remains: to roll back US influence and secure/expand Soviet influence. The presentation of the proposal during the Belgrade visit aims at a greater response.

- First effort to elaborate on the concept of the "all-European house": Five levels ranging from the preservation of the status quo through disarmament/threat reduction, mechanism for peaceful settlement of disputes and comprehensive economic cooperation/all-European market to the cultivation of common

cultural ground. Against the background of Western criticism about the lack of a coherent Soviet policy (towards Europe), an attempt is made to force the hand of the West European countries to join in working out a concept, with the United States and Canada evidently taking part only indirectly. Again, the presentation of the proposal during the Belgrade visit aims at greater response.

- GORBACHEV's criticism of the modernization discussion within NATO is muted (in deference to Belgrade's political sensibilities). The charge of wedge-driving is dialectically rejected: the differences within NATO, it is argued, were home-made and could be overcome through the art of politics (i.e., compromise); no clue is given, though, about the hoped-for substance of the compromise. For further progress in the arms control process (where GORBACHEV displays cautious optimism), public pressure must be kept up.

1. Assessment in Brief

The keynote of GORBACHEV's friendship visit to Yugoslavia was the settlement - once and for all - of past bilateral problems and, on this basis, a revival of friendly relations and cooperation. To the extent that the Soviet General Secretary, with his wish for a revised declaration of principles governing bilateral relations, had already traced out this line, the visit marks a qualitative change in Soviet-Yugoslav relations in terms of both atmosphere and substance. The old conflicts from the STALIN, KHRUSHCHEV, and BREZHNEV eras were officially declared to be settled and an - albeit timid - new beginning was agreed in inter-party cooperation. This is in the main a consequence of the politico-ideological "new thinking" in Moscow since GORBACHEV's assumption of office, which significantly extended the scope for a foreign-political understanding with Belgrade. In the field of economic relations, on the other hand, there remains much scope for conflict, since both sides, struggling with grave socio-economic problems, have primarily their own interests at heart, which makes them less inclined for compromise.

The generally successful outcome of the visit is to a high degree a personal achievement of GORBACHEV. His personality and his way of negotiating clearly impressed the Yugoslav leadership. In an interview at the end of the visit, Party Chief KRUNIC paid tribute to the Soviet General Secretary as "an extremely affable politician of high calibre" with wide interests, extremely well informed, with rich experience, broad education, and the ability to listen. Accordingly, the negotiations had not been - like earlier ones - mere series of monologues; rather, there had been a continuous dialogue merging opinions, suggestions, and the search for compromise.

However, KRUNIC's conclusion that statesmen of GORBACHEV's calibre could be modernizers and harbingers of change also shows up the limitations of what was achieved by the visit: Belgrade's readiness to cooperate with Moscow is tied to the person of the present Soviet General Secretary and hence to his domestic-political fortunes. Yugoslavia is far from willing to extend the political confidence it places in GORBACHEV on account of his ideological and political programme to the Soviet Union as a whole, where Belgrade sees the old mentality and intentions still very much alive.

This fundamental political reservation and Belgrade's determination to retain the Western option explain the Yugoslav leadership's distinct lack of enthusiasm when it came to concrete questions of cooperation, especially at party level (and incidentally some notes of criticism here and there in the Yugoslav media and, quite generally, the excessive emphasis placed on the renunciation-of-force and non-interference sections of the new Belgrade Declaration). This reservation is due to Belgrade's persistent uncertainty about the continuation of the reform process in the Soviet Union and, as a corollary, doubts about the stability of GORBACHEV's position. According to intelligence information from a reliable source, Belgrade regards the personnel changes pushed through by the General Secretary to date as not nearly adequate to ensure long-term continuity of his course, nor does it see the glasnost policy in itself as sufficient reason to speak of a qualitative change in the socio-political system of the USSR. Rather, the Yugoslavs believe that, with the help of the traditional instruments of repression, conditions in the Soviet Union could be turned back to a pre-GORBACHEV state of affairs in a very short time indeed.

That being so, the Soviet General Secretary's visit to Yugoslavia will bear fruit to the extent that, and as long as, GORBACHEV is actually at the helm. As long as that is the case, he will be able to draw on the trust he inspired in

the Yugoslav population, a gain which he managed to multiply through his keenness to meet people, his dynamic go-getting manner, but also his modesty and respect for his hosts and, last but not least, his politically and rhetorically very skilful speech to the Yugoslav parliament. GORBACHEV's efforts were effectively assisted by his wife Raisa in a cultural-social-touristic supporting programme of considerable publicity value.

2. Getting Rid of Old Politico-Ideological Liabilities in Bilateral Relations: New Belgrade Declaration

2.1. Despite Normative Character, Old (Belgrade and Moscow) Declarations Not Superseded

The ambivalent way in which the past was disposed of an preserved is illustrated by the form and content of the joint Soviet-Yugoslav declaration. Already during the preparations for the visit, the drafting of the declaration, in addition to bilateral economic problems, had, according to intelligence information, turned out to be a difficult task and had been one of the reasons for the postponement of the visit. In so far as the declaration covers the entire spectrum of Yugoslav-Soviet relations and defines the principles applicable to them, it is of a normative nature for the bilateral relationship. Yet it does not have the same fundamental quality as the earlier declarations of Belgrade (1955) and Moscow (1956). The latter were signed by BULGANIN and TITO (1955) and by KHRUSHCHEV and TITO, which gives them the character of fundamental expressions of will. The new declaration, which covers both intergovernmental and interparty relations (a third chapter deals with international relations and problems) and to that extent represents a combination of the Belgrade and Moscow declarations, was only "solemnly accepted" (rather than signed), which makes it less strictly binding.

In addition to the strange fact that the two parties refrained from formally signing the document, it is also curious that the new declaration by no means supersedes the earlier declarations; on the contrary, by explicit references to them, and especially the reaffirmation of the "historic role and unsurpassed value" of the universal principles laid down in them, their continuing validity was confirmed (the same was stated by GORBACHEV in a final interview in Dubrovnik). The state of affairs was expressed even more drastically, yet correctly, by a commentator of Yugoslav radio on the eve of the visit: "The new document ...... does not supersede the earlier documents." Therefore, the new declaration does not put Soviet-Yugoslav relations on a new basis; rather, it provides the old basis with a new lining. Belgrade thus retains the option, if necessary, to revert to the old basis, which, reflecting the basic politico-ideological conflict with Moscow, clearly marks the limits of bilateral understanding.

2.2. Remission for Moscow

This formal incongruity becomes even more striking when one looks at the substance of the new declaration. In so far as it combines the totality of basic principles of international law, which protect a party or country against (Soviet) interference and subjection, with the explicit renunciation of a monopoly on truth and the unqualified obligation to respect autonomous ways and forms of socialist development and different international status and in so far as it does not refer to mutual accommodation of interests (GORBACHEV reminded MOJSOV of this), the new declaration goes considerably beyond the Belgrade and Moscow declarations. For this self-commitment on the part of Moscow, which, because of its universal significance, is relevant for the entire communist and workers' movement - a point emphasized also by Yugoslav functionaries in the reasonable expectation of an international upgrading of the role of the LCY (League of Communists

of Yugoslavia) - a price had to be paid by Belgrade, which GORBACHEV considered worth the trouble and effort that went into the drafting of the document: Belgrade formally declared that the politico-ideological conflicts started by STALIN in 1948 by expelling the LCY from Cominform (because of Yugoslavia's insubordination and the subsequent separate road to socialism) and by BREZHNEV in the seventies with his constant attempts at bringing to heel Belgrade (and the communist movement as a whole) were now settled ("the strains of the past have been overcome" and "the causes have been eliminated"). It is significant that a first APN commentary sees the main significance of the document precisely in this aspect. GORBACHEV therefore can claim to have sorted out relations with an important socialist country and thereby made a major contribution to strengthening the "Socialist world system", which in Soviet eyes encompasses all communist countries.

2.3. <u>Model for Clearing Ideological Atmosphere in Relations with Peking (and Tirana)</u>

This objective - even though with intentions reaching out far beyond Belgrade -probably was the actual focal reason behind Soviet interest in clearing the ideological atmosphere in relations with Yugoslavia. No doubt the General Secretary had neighbouring Albania and - even more - his chief ideologic al competitor, the PR China, in mind. With a view to Moscow's endeavour to normalize relations with these two countries, the new Belgrade declaration serves both as a signal and as a model. The statements in the declaration about the world-wide cooperation of all democratic and progressive forces, which supplement those about bilateral inter-party cooperation, do not only repeat once again the applicable principles of absolute autonomy and equality; this cooperation is, in addition, based on the principles of an - albeit undefined - "active" peaceful coexistence, whose inter-govern-

mental scope is extended by adding the socio-political area ("peoples") and whose significance is raised to the level of a universal value. A normalization of bilateral relations within a similar normative framework has been offered to Peking by the Kremlin already some time ago. It remains to be seen what Peking's response will be to this more far-reaching Belgrade version. Peking's reaction to GORBACHEV's speech to the Yugoslav parliament has been given prominence in Pravda, with hints that there is a substantive identity of views on the question of the right of self-determination of all nations and the rejection of (former) global domination practices of the big powers. Tirana at any rate immediately understood the signal and promptly reacted with a brusque rejection. GORBACHEV, the Albanians argued, had once again reaffirmed the same revisionist, antimarxist course as pursued in the past by Khrushchev. Tirana included Belgrade in this harsh criticism, claiming that its (heretical) self-management system was at the root of all economic ills of Yugoslavia.

Looking at the price which the Soviet leader had to pay for Belgrade's absolution, one finds that this was not at all high. By recognizing the legitimacy of independent roads to socialism and confirming the various principles of inter-governmental and inter-party relations, GORBACHEV did not enter any commitments going beyond Moscow's self-imposed politico-ideological restraints: GORBACHEV had already abandoned the Kremlin's claim to leadership at the 27th CPSU Party Congress (25 February to 6 March 1986) on which occasion - as well as in his Prague speech of 10 April 1987 - he also gave up the monopoly on ideological truth, thus formally putting the Kremlin's maxims on the basis of a diversity of systems in socialism, a fact of life which - de facto - Moscow had already made allowance for previously, since the intervention in Afghanistan.

Still, this renunciation does not answer the crucial question what Moscow would do if the communists in a socialist country were to lose power. This question is not addressed in the Belgrade declaration, which links the legitimacy of diverse development paths to one common aim, namely, the building of socialism. GORBACHEV has systematically dodged this issue. In his speeches and in his book "Perestroika", he did concede to the nations the right to choose their own system, but he dodges the related question whether this right of choice includes the possibility of society expressing its wish for a revision of the system in a socialist state, where, as the communists see it, the peoples have already made their "historical choice". At any rate, the Soviet leader made it quite clear that he would regard such a revision as an epochal step backward which runs counter to the laws of historical evolution. To that extent, the ideological essence of the BREZHNEV doctrine ("defence of the achievements of socialism") is not affected by the new Belgrade declaration, and Moscow retains the option of using force, even though the Kremlin is clearly at pains to get rid, as far as possible, of the self-imposed obligation to apply the BREZHNEV doctrine. But GORBACHEV can now point out to his ideological opponents in his own party that this self-restraint is calculated to stop the process of erosion in the world communist movement and to secure more international support for the Soviet Union: in other words, it does not weaken the Soviet position but, on the contrary, can help to regain positions that had been lost anyway.

2.4. Enhancement of Effect by Dispensing with Communiqué and by GORBACHEV's Additional Confession of Guilt Before the Yugoslav Parliament

Another feature characterizes the new Belgrade declaration and at the same time highlights GORBACHEV's instinct for good publicity: The declaration is not accompanied by a

 8807204

communiqué on his negotiations in Belgrade, which might claim part of the international attention. The joint declaration therefore remains the main political document of this visit. This is evident especially from its third chapter, which can reasonably be seen as drawing up a balance of the international exchange of views between the two sides, and it explains why the declaration was not published immediately after its "solemn acceptance" at the end of the actual political negotiations of the Soviet leader with the Yugoslav state and party leaders on the afternoon of the third day of the visit (15 March); during the remainder of the visit, GORBACHEV (apart from a winding-up meeting with MOJSOV and KRUNIC in Dubrovnik) confined himself to talks with the leaders of the Serbian, Slovenaian, and Croatian republics. As far as can be seen at present, these talks were about minor issues. However, the main reason why there was no (immediate) publication probably is to be seen in the wish of the Soviet General Secretary not to anticipate his address to both chambers of the Yugoslav parliament in order not to blunt its political-psychological impact. This intention also seems to have determined the contents of GORBACHEV's dinner speech on the eve of his address to the Yugoslav parliament, which was conspicuously flat precisely in its bilateral part.

All the more plain were the Soviet state visitor's words on the next day. From the dais of their parliament, GORBACHEV admitted to the Yugoslavs - members of parliament as well as (via live TV broadcast*) to the population as a whole that STALIN was to blame for the lasting chill in bilateral relations between the two countries without mentioning his name. In saying that unjust accusations had been made at the time against the leadership of the LCY, the Soviet General Secretary went well beyond the new Belgrade declaration, which

---

* The speech was also broadcast in the Soviet Union!

does not allocate blame directly but rather allows an inference to this effect from the confirmation of the Yugoslav ideological positions. Still, GORBACHEV thought this step necessary to demonstrate the credibility of his policy and to make the most of this act of reconciliation with the Yugoslav leadership by winning the confidence of large sections of the Yugoslav population. He made no bones about the expectations he attached to his confession of guilt, indirectly admonishing the Yugoslavs to respond to his move, by saying that there was now no longer any room for caution, suspicion, and mistrust.

In so far as the Soviet leader had made these statements with an eye to public echo, he certainly got what he hoped to get, judging from first Yugoslav comments. It would be rash to say that there has been a fundamental change in the Yugoslav's attitude towards the Soviet Union. Such a change would, howeve be useful for Moscow in order to erode the lingering reservations of the Belgrade leadership also from the grass-roots level. For, notwithstanding all assurances by GORBACHEV about autonomy, independence, and non-interference and despite his admission of Soviet mistakes and guilt in relation to Yugoslavia, the Yugoslav leadership has not been prepared to go beyond numerous declarations of intent and agree to a substantial intensification of political cooperation, especially at party level.

3. Advances and Problems in Bilateral Cooperation

3.1. Limited Expansion of Bilateral Inter-Party Cooperation

The general statement of intent in the joint declaration to intensify direct party contacts at all levels contrasts conspicuously with the concrete results. As far as can be seen at present, no relevant arrangements were made. Rather, GORBACHEV in his talks with KRUNIC confined himself to co-

operation proposals relating only to secondary areas of inter-party cooperation, viz., intensified cooperation between the scientific institutions of the parties (i.e., academies, institutes, party colleges) for the purpose of joint studies of ideological and theoretical questions. This suggests that GORBACHEV had been aware in advance of Belgrade's (present) disinclination to engage in closer inter-party relations. This assumption is supported by a number of circumstances: Before and during GORBACHEV's visit, the Yugoslav leadership made almost frantic efforts to deny or blur the party character of the talks with the Soviet General Secretary and their results and to play down the significance of the subjec of party relations. Moreover, with his assessment that the cooperation between the CPSU and the LCY was "developed and successful", KRUNIC had made it perfectly clear to the Soviet leader that he had no intention of intensifying it.

Against this background, the idea suggests itself that the statements of intent to expand party contacts were included in the new Belgrade declaration at Soviet insistence and are regarded by the Yugoslavs merely as a "cheque to be cashed at some future date". Whether they will actually cash it probably depends primarily on Moscow demonstrating a more pervasive change of heart, of which GORBACHEV is the harbinger (as KRUNIC said) bot not by any means the outrider. This reservation, which in the last analysis reflects Yugoslav doubts about the long-term viability of the Soviet reform course (doubts which were, if anything, reinforced by GORBACHEV's clearly not mincing words about domestic opposition to his reform policy), finds expression in what the new declaration has to say about party-level contacts. It attaches special significance to top-level meetings. That being so, Soviet-Yugoslav inter-party cooperation will, to begin with, be confined chiefly to those persons that can be assumed to be open-minded and willing to learn, that is to say, the Soviet General Secretary and a number of party theoreticians and

journalists. With the agreement to develop the cooperation between their scientific party institutions and press organs, which constitutes the tangible result of the negotiations between GORBACHEV and KRUNIC, Soviet-Yugoslav party-to-party cooperation will, to begin with, not go beyond the level of activities which the LCY fixed already in June 1987 by attending a theoretical party conference in Moscow.

A possible subject of joint scientific party discussions would be the correlation between centralism and decentralization, a subject which lured GORBACHEV and KRUNIC into a digression in their discussions. What is meant here is evidently the problem of imbalance in national economic development as a (possible) consequence of a decentralization of the control mechanisms. BURLATSKIY, a reformist party theoretician believed to be an adviser of GORBACHEV, hinted in an interview on the sidelines of the visit that, if the Soviet Union adopted an uncontrolled market-economy system, it would soon be grappling with structural problems similar to those besetting Yugoslavia: the Baltic republics would be prospering, as Slovenia, Yugoslavia's western cornerstone, does, while the backward Central Asian republics - including Siberia - can be compared to Yugoslavia's Kosovo. However, such anticipations on the part of the Soviets shed light not only on Moscow's increased interest in an exchange of ideas and experience on economic theory with the Yugoslavs but also on the limits of Soviet adaptability with regard to the Yugoslav self-management system. BURLATSKIY made clear these limits, too. His qualified praise for what is better in the Yugoslav system amounts to only a limited recognition of this variant of socialism.

3.2. International Cooperation in Protecting "Progressive World Movement"

As for its bilateral inter-party relations with the CPSU, Belgrade sets similar limits also for its cooperation on a multilateral party level. On the one hand, the new Belgrade

declaration does not contain, in this substantive context, statements referring exclusively to the international communist movement as the formal framework for multilateral inter-party copperation; while GORBACHEV has by no means abandoned this concept, the Yugoslavs have strictly rejected, since the 1976 Conference of European Communist Parties, any international cooperation of the communist parties which even appears to involve ideological subordination to Moscow. To that extent, the new Belgrade document does not go as far as the 1956 Moscow declaration. On the other hand, the document envisions a comprehensive world movement of progressive forces, of which the communist and workers' parties only constitute a - qualitatively undefined - part besides the socialist, social democratic, revolutionary democratic, and other progressive parties and movements. As regards the rules that are to govern the cooperation of the expanded membership of the "progressive world movement", the Moscow Meeting of Parties and Movements, which was held on 4 November 1987 on the occasion of the celebrations marking the 70th Anniversary of the October Revolution and which was characterized by an open and democratic exchange of views, is regarded as a model. In this way, these rules indirectly serve as a model also for multilateral cooperation among communist parties. This implies a clear rejection of international communist party conferences along traditional Soviet lines. To the LCY, such conferences had in any case been unacceptable for a long time. On the other hand, the Yugoslavs use this declaration and similar statements of intent in connection with the talks of the two Secretaries General to make their mark as prime mover of an integration of the communists into an international party cooperation, which, on account of its ideological diversity, leaves no room for narrow dogmatism or for attempts to revive the Cominform.

For GORBACHEV, this widening of the framework within which international cooperation of the communists is currently possible under the aspect of maximum participation is nevertheless acceptable because it also provides a broader platform from which he can spread the gospel of his "new thinking" and win new supporters, in other words, strengthen the position of socialism in the world. This, incidentally, is in line with the trends towards broader political fronts noticeable for some time in several Soviet Bloc communist parties (SED, PUWP, HSWP).

3.3. <u>Yugoslavia's Self-Management System and Nonaligned Status No Longer Subject of Politico-Ideological Dispute</u>

In view of such fundamental clarifications, it is not surprising that a solution has also been found to the former Soviet-Yugoslav differences about socialist self-management. GORBACHEV has now recognized the Yugoslav self-management system as a legitimate road to socialism. This does NOT mean, though, that he regards this variety of socialist self-management as particularly effective. The - compared with the Belgrade declaration - rather more reserved comments of his (unofficial) attendants (BURLATSKIY, LOGINOV) on the subject ("We can benefit from <u>both</u> positive <u>and negative</u> experience") but also his own faint praise rather suggest the opposite. That being so, GORBACHEV's remark to MOJSOV that all countries were interested in his perestroika but that he was far from forcing it on other countries can reasonably be seen as a recommendation. This point of view was expressed rather more bluntly by the Soviet news agency TASS, which, in the runup to the visit, quoted a young Yugoslav worker as saying that he hoped that Moscow's reform-policy experience would help Belgrade to master its economic crisis. By agreeing (new Belgrade declaration) to let practical success be the criterion of the suitability of each model, theoretical quarrels were probably precluded for the foreseeable future.

However, on the question of the international position of the Nonaligned Movement, the Soviet leader did not budge from his view that the Nonaligned Movement lived in a state of foreign-political symbiosis with Moscow. In so far the statement in the new Belgrade declaration about the "important role of the policy of nonalignment", which socialist Yugoslavia sees as recognition of its - also status-based - independence of the Soviet Union is, in the last analysis, politically irrelevant. The movement's identification with the foreign-political objectives of disarmament/disarmament-for-development, reform of international (economic) relations, and a new "information order" marks it in Moscow's eyes as a comrade-in-arms in the international arena with frequently similar goals, even though GORBACHEV is careful to avoid terminology that would provoke the Yugoslavs. On the other hand, GORBACHEV did point out to the Yugoslavs in his dinner speech that the Soviet Union has "many good friends" among the nonaligned countries.

3.4. Results in the Field of Cultural Policy

The other results of GORBACHEV's visit relate mainly to the cultural and economic fields. The agreement on the establishment of a Yugoslav information and cultural centre in Moscow now offers Belgrade a possibility for political self-projection enjoyed also by other countries. At the same time, though it creates the impression that Yugoslavia participates in a process currently under way in the Soviet Bloc: Coming after Bulgaria (5 February 1988), Poland (9 February 1988), and Hungary (26 February 1988), Yugoslavia will be followed by a similar number of Moscow's allies, thus being put on a level with these. Another agreement in the field of cultural policy which was signed during GORBACHEV's visit and provides for the mutual recognition of university/college diplomas is, on the face of it, pragmatic in nature. Yet, through an intensification of the exchange of students, it might serve to

intensify social contacts, which have recently been advocated in the Bloc with growing vigour and clearly following the lines of West European cooperation models and forms of persona contacts (Franco-German youth exchange scheme, twinning schemes, inter-personal and inter-family contacts, telecommunications, tourism, etc.).

3.5. Economic Results

In the field of bilateral economic relations, the results of GORBACHEV's visit to Belgrade were unsatisfactory to the Yugoslavs. It was already becoming apparent during the runup to the visit that this would be so. One third of the 1986 Yugoslav balance-of-trade surplus, amounting to 1.5 billion clearing dollars, is to be converted into a Yugoslav loan to the Soviet Union, the remaining two thirds are to be settled within three years by increased Soviet deliveries. No details were given. It is rather doubtful whether Yugoslavia will get more oil and raw materials, as it would like. The circumstances of the difficult preliminary negotiations rather suggest that the Soviet Union had its way with regard to the range of products to be supplied (especially machinery and equipment): Not before 11 March was the Soviet deputy premier, SILAYEV, who had preceded GORBACHEV, able to finalize this result.

A problem that remains unsolved is the fundamental one of trade imbalance between the two countries. This problem is all the more weighty as the trade volume, which had shrunk as a result of it, is to be expanded again. Moscow wants to achieve this through new forms of cooperation (joint ventures, cooperation in third markets). The Yugoslavs seem to be reluctant, though, and a higher Soviet authority is needed apparently- as, incidentally, was the case last year in the GDR - to lend weight to the Kremlin's wishes. This assumption is supported by the fact that, on the very first day of

GORBACHEV's visit, and against the background of SILAYEV's negotiations with his Yugoslav counterpart ZEMLJARIC, the Soviets announced that Premier RYZHKOV would visit Belgrade. For the time being there is reason to doubt, though, whether RYZHKOV will succeed in solving the knotty problem of trade with Yugoslavia and bringing about a substantial shift in its "range of products supplied" (from raw materials and energy to manufactured products), which would tie Yugoslavia to the inferior Soviet technological standards.

The agreement on economic cooperation up to the year 2000, which was signed on 15 March 1988, is on the same lines as similar agreements with the NSWP countries (Yugoslavia co-operates with CEMA in a variety of areas).

If Yugoslavia had hopes that favourable economic results of the GORBACHEV visit would boost its position in future negotiations with the IMF, these hopes have probably evaporated. Moscow took a tough line in pursuing its own interest, and made no secret of it.

4. Statements/Proposals of GORBACHEV on International Issues

GORBACHEV did not miss the opportunity of using Belgrade and the Yugoslav parliament as a platform for his pet subjects, arms control policy and building confidence and improving security in East-West relations, with the emphasis in each case set to suit the Yugoslav interests.

4.1. Turning the Mediterranean into a "Zone of Stable Peace and Cooperation"

Evidently with an eye to the Balkan Foreign Ministers' Conference (which took place in Belgrade on 26-28 February 1988, only two weeks before his visit) and in the hope of being able to exploit its political after-effects for his own ends,

GORBACHEV once again presented his arms-control proposals for the Mediterranean region. Having expressed Soviet readiness to withdraw the Soviet naval force from the Mediterranean, the Soviet leader submitted the following three-point plan:

- As of 1 July 1988, freezing of the US and Soviet naval-forces levels in the region, to be followed by the fixing of ceilings.
- Superpowers to notify each other and the riparian countries on their naval movements in the Mediterranean and to invite observers to manoeuvres.
- Measures to be worked out for securing the shipping routes in the Mediterranean.

Apart from specifying deadlines and explicitly calling for notification of naval activities in this region - including the invitation of observers, GORBACHEV's catalogue of proposals contains nothing new. GORBACHEV himself had made such a suggestion as far back as 26 March 1986 (which was reiterated by the Soviet foreign minister, SHEVARDNADZE, during a visit to Belgrade from 18 to 20 June 1987), and this early proposal by GORBACHEV in turn had its antecedent in an offer by BREZHNEV (made on 9 June 1981). These initiatives, it is true, have been unsuccessful to date. Even the Mediterranean littoral countries, wooed by Moscow in connection with their conference at Brioni, Yugoslavia, on 3/4 June 1987, for the most part turned a cold shoulder. They were not prepared to pass a resolution calling, i.a., for the creation of a nuclear-free zone and the elimination of all foreign military bases in the Mediterranean region.

GORBACHEV's new three-point plan, which, in substance, is reminiscent of his Murmansk proposals for a "peace zone in northern Europe and adjoining seas", is, like the earlier offers, of little help in pushing ahead concrete arms control talks, especially with regard to the CSCE process. Rather,

these proposals are designed to achieve a psychological effect in the West and support from among the neutral and nonaligned states. This latter objective is evident, above all, from the demand for the inclusion of naval and air activities in the monitoring and verification regime of a CSCE II. Unlike the United States, the Soviet Union would hardly be affected by this, because it has for years been conducting only sporadic minor exercises in the Mediterranean. This and the demand for a freeze and subsequent fixing of ceilings underline once again the chief intention behind such offers, viz., on the one hand, to eliminate the US presence from the Mediterranean and thereby weaken the southern flank of NATO, and, on the other hand, to secure and/or expand Soviet influence in this region, at least through consultation processes and possibly an additional conference.

4.2. <u>First Effort to Elaborate on Concept of the "All-European House"</u>

GORBACHEV also used Belgrade as a platform to rebut Western criticisms that his vision of an "all-European house" was devoid of substance (von WEIZSÄCKER: "What is to be the outline of this house?"). In his dinner speech, GORBACHEV took the trouble to draw a rough sketch of the structure of this "all-European house". According to this sketch, an at least four-storey house on a massive foundation would have to be built:

- Foundation:
  The political-territorial status quo in Europe, as multilaterally confirmed in the CSCE Final Act.
- First storey:
  The principle of equal security for all inhabitants of the house, to be ensured by a " quantitatively undefined - nuclear, chemical, and conventional disarmament and a redefinition of military doctrines along the lines of an exclusively defensive purpose.

- Second storey:
  A mechanism for the peaceful settlement of disputes based on the recognition of the legitimacy of governmental, national (ethnic) and economic divergencies of interests.
- Third storey:
  Economic cooperation covering the all-European market free from any sanctions policy (COCOM) and protectionist economic zones/unions. (GORBACHEV: "The economy is the cement of the structure of international relations.")
- Fourth storey:
  Emphasis on, and strengthening of, the unspecified common cultural heritage of the European nations in order to promote mutual trust by making people get to know each other better.

Clearly indicating to the West that it could now demonstrate the credibility of its professed interest in overcoming the division of Europe, GORBACHEV combined the presentation of his "blueprint" with an appeal to all European states to come together in order to jointly work out "well thought out and inspired yet realistic" concepts of the "future of Europe". Although he does not wish to exclude the Americans and Canadians entirely from this political act of creation, he is deliberately vague about the nature of their - direct or merely indirect - participation ("Non-Europeans, too, can make their contribution.").

At least as interesting as GORBACHEV's blueprint for the all-European house, though, is the fact that the Yugoslavs do not at all see all-European security and cooperation as a "shared house" built after Soviet blueprints. Of the essentials of Moscow's European policy, only the demand for strict observance of the principle of the inviolability of borders has been included in the new Belgrade declaration, and this is an issue which is close to the heart of Belgrade, given the numerous

territorial and ethnic problems. On the other hand, the Yugoslavs attach the greatest importance to a consistent and balanced application of the agreements contained in the Final Act and other documents of the CSCE. This passage in the Belgrade declaration is supplemented by a separate paragraph - probably also included at Yugoslav insistence - which underlines the importance of implementing human rights worldwide, even though the opportunity is not missed of raising some socialist guiding principles (possibility of participating in the creation of the conditions of life, of utilizing the results of one's work, and of participating in the national socio-political processes) to the status of human rights.

4.3. Arms Control Policy

What GORBACHEV had to say on arms control policy during his visit to Belgrade is noteworthy mainly for its muted tone. True, he again complained - both in his talk with Head of State MOJSOV and his dinner speech - about NATO's modernization discussion; but, probably in order not to offend his hosts, he refrained - at least in public - from pillorying any Western country in this context, as he has done quite recently in his speech at the Central Committee plenum on education in Moscow (17/18 February 1988). More interesting even than his simultaneous categorical rejection of Western (media) accusations that the Kremlin was trying to drive a wedge between the United States and its European allies (dinner speech) is the dialectical inversion of this denial in his speech to the Skupstina, where he put the responsibility for the current divergencies in NATO back at NATO's door. This line of argument is likely to have fallen on open ears with the members of the Yugoslav parliament, who, given the situation in their own country, are familiar with certain causes of disintegrative phenomena. According to GORBACHEV, the differences within NATO about arms control policy are nothing out of the ordinary, and it only takes some political and negotiating skill and readiness

to compromise to reconcile the diverging interests. What he did not mention was what the substance of such a NATO compromise was to be.

Nevertheless, the General Secretary wants to show no more than cautious optimism as regards the chances of success of the continued arms-control process in the fields of nuclear, chemical, and conventional weapons. He thinks that public pressure is vital if headway is to be made in this process, and he has in mind not only scientists and artists as particularly effective shapers of public opinion (as he said to MOJSOV) but also the N + N states, including Yugoslavia, of which he hopes that the Soviet practice of consultation (a "mechanism" of multilateral treaty preparation) in the context of the INF talks has kindled a lasting interest in disarmament policy. Accordingly, he said that all European countries should participate in conventional arms control and once again presented the East's package of proposals for the creation of a nuclear-free zone in Europe - Baltic region, Central Europe, Balkans - as a confidence-building measure.

Annex 1

Members of GORBACHEV's Delegation Visiting Yugoslavia

The composition of the delegation underlines the working nature of the visit.

MEDVEDYEV	Secretary of the CPSU Central Committee in charge of relations with the socialist countries;
SILAYEV	Deputy chairman of the Council of Ministers, in charge of machine building;
SHAKHNAZAROV	Adviser to GORBACHEV;

The following functionaries were not official members of the delegation but had important functions in ensuring appropriate media coverage of the visit:

LOGINOV	Deputy foreign minister, responsible for Eastern Europe, was acting as Soviet press spokesman (coordination of press work);
BURLATSKIY	Head of the Philosophical Section of the CPSU Central Committee's Institute for Social Sciences (is regarded as an adviser to GORBACHEV and figured as a reform-policy spokesman).

Annex 2

Yugoslavia - Regional Structure of Foreign Trade in 1987

	Share in Yugoslavia's total exports	Share in Yugoslavia's total imports	Share in Yugoslavia's total foreign trade
European CEMA countries	34%	29%	32%
including Soviet Union	19%	15%	17%
West	50%	57%	53%
including EC	35%	40%	38%
Federal Republic of Germany	12%	18%	15%
Italy	13%	10%	12%
United States	6%	6%	6%
Third World	16%	14%	15%
including Iraq	3%	3%	3%

Source: Yugoslav statistical monthly Indeks 2/88
Associative and rounding errors of max. ± 2% are possible.

*** VS - VERTRAULICH ***
AMTLICH GEHEIMGEHALTEN

735/C

07 April 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0237/88 VS-V

Subject: Poland:
The Positions of JARUZELSKI, RAKOWSKI and KISZCZAK

DOI: March 1988

Evaluation: C - 3

Summary:

A well-informed source contradicts speculations that JARUZElSKI will resign from his position as head of the party within the next few months. The very fact that GORBACHEV plans to visit Poland in July this year would not make this the right time for such a step. Therefore, the forthcoming 7th CC plenum will not give any grounds for this kind of considerations.
Regarding RAKOWSKI's position it was hardly doubtful any longer that he would be the "future number one in Poland". The positions he has occupied so far already won him influence in domestic, foreign and economic politics which should not be underestimated. His likely appointment as CC secretary would finally pave the way for his succession to JARUZELSKI.
KISZCZAK would become the new defence minister despite the opposition from within the ranks of the generals.

1. A well informed source reported that, despite all "speculative" hints from party circles, a change in the party leadership would not have to be reckoned with for the next few months. The forthcoming (7th) CC plenum would not provide any evidence to this end. Furthermore, the very fact that GORBACHEV plans to visit Poland possibly in July would not make this the right time for a sudden resignation of JARUZELSKI.

2. Regarding the position of RAKOWSKI, who had become more and more of a talking-point over the last few months, there were hardly any doubts that the deputy marshal of the Sejm will be the "future number one" in Poland. There was a widespread belief that since his appointment to the politburo and his likely promotion to the rank of a CC secretary - presumably on the 7th CC plenum - RAKOWSKI's course had been set for his succession as head of the party at a later time.
His control of the Socio-economic Council in the Sejm, his leading part in the newly founded "Society for the Support of Economic Initiatives" (TWIG), and last but not least the positive outcome of his visit to Moscow had gained RAKOWSKI influence on the course of Polish domestic, foreign and economic policies which should not be underestimated. In this context he obviously succeeded in exerting considerable influence via the Socio-economic Council on the legislation concerning the economic and social policies, even prior to the voting in the Sejm. Simultaneously, RAKOWSKI came much closer to his objective of developing the council (as his domestic power base) into a second chamber of the Sejm.

3. Information referring to forthcoming personnel changes at the top level of the defence ministry can be confirmed. Despite considerable opposition from within the ranks of the generals, the party leadership had internally decided that the present Minister of the Interior, KISZCZAK, should be appointed as the new Minister of Defence. For this decision, the close personal links between KISZCZAK and JARUZELSKI had been of prime importance.

Comment:

The report largely confirms already available information. However, it realistically contradicts any rumours arising about a foreseeable resignation of JARUZELSKI from his position as head of the party. It cannot be ruled out that, since the failure of the referendum in late November 1987, JARUZELSKI's critics inside the party deliberately try to question the up to then unchallenged image of the head of the party in order to strengthen their own positions. Not least JARUZELSKI's threat to impose his reform course despite resistance from within the party, if necessary with the help of special powers, should be regarded as a clear signal that JARUZELSKI has no intention whatever of deciding on his resignation because of artificially generated ex-

pectations. Therefore, the most realistic of all speculations seems to be a resignation tied to the introduction of the office of a state president. Intelligence information indicates that the date of JARUZELSKI's possible resignation might be close to the next party congress (1991). This would leave JARUZELSKI time enough to build up RAKOWSKI as his actual successor in spite of existing resistance inside the party.

135/C

18 March 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0204/88 VS-V

Subject: Soviet Union
Possible Referendum on Reform Policy

DOI: Early 1988

Evaluation: E - 3

Summary:
See text

A Soviet diplomat said that a working group close to GORBA-CHEV is currently discussing whether to hold a referendum on the "perestroika" and "glasnost" policy. The proposal together with a draft for its implementation is to be submitted to the party conference scheduled for June 1988.

Comment:

Romanian functionaries said that they had already heard about such a plan in November 1987. It is interesting to note that GORBACHEV in his appeals for "perestroika" and "democratization" more and more often claims the approval of the people and that he has even talked about the party being in danger of losing its image as a guiding example. By holding a plebiscite (no referendum) he could ask for the final consent of the people to the implementation of his course.

However, during his visit to Paris in December 1987, LIGACHEV unambiguously refused this instrument.

135/C

18 March 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

TgbNr: 128/88 VS-NfD

Subject: CEMA Area
Reactions in Non-Soviet Warsaw Pact Countries to GORBACHEV's Reform Policy

Cutoff Date: February 1988

Summary:

See General Part

Table of Contents

CEMA Area:

Reactions in the Non-Soviet Warsaw Pact Countries to GORBACHEV's Reform Policy

I. General Part

1. The firm support of the General Secretary of the CPSU for basic and far-reaching economic reforms in the USSR has also given a fresh impetus to the discussions in the other countries of the Warsaw Pact (non-Soviet Warsaw Pact countries) on measures suited to accelerate the economic development. It has to be kept in mind in this connection that initial efforts to achieve a rapid and steady growth of the economies by means of reforms were taken already in the sixties and seventies (e.g. Poland, Czechoslovakia, Hungary). Reforms included, and still do so, all changes in the legal and organizational status of the economy, the planning and control system etc. irrespective of whether the traditional Soviet model of the centrally planned economy will be disrupted or not. The reasons advanced in the non-Soviet Warsaw Pact countries for far-reaching and basic economic reforms are still the same, too: economic stagnation as a result of a growing shortage of production factors, a low capital and labor productivity, a massive waste of all kinds of resources and last but not least the ever increasing backlog of the East European countries in the development and application of new technologies.

The CEMA-political objective of the USSR to revive and to intensify economic cooperation of the CEMA countries with the Soviet Union for the benefit of the economic development in the USSR also plays a role that must not be underestimated in this connection. Mention is to be made above all of the direct cooperation of individual enterprises of the non-Soviet Warsaw Pact countries with Soviet enterprises propagated by GORBACHEV which is to lead to new ties and obligations of the economies of those countries. GORBACHEV's appearance in individual non-Soviet Warsaw Pact countries shows that the USSR occasionally tries to bring its influence to bear on the pace and extent of the reforms. GORBACHEV can corroborate this attitude by pointing to the poor quality of the industrial goods supplied by the non-Soviet Warsaw Pact countries. The high foreign-trade deficits of these countries vis-a-vis the USSR provide GORBACHEV with arguments, too.

2. The reactions of the political leaders in the individual non-Soviet Warsaw Pact countries to the Soviet ideas were and are very different. On the one hand there are the GDR and Rumania which reject econcomic and social reforms patterned upon GORBACHEV's ideas in their countries. In both countries it is feared that the reorganization will lead to a loss of the party's absolute control of the government and the economy. The leadership

of the GDR superficially points to the achievements of its economic policy (steady economic growth, high labor and capital productivity, high technological standard of the industrial products etc.) and underlines that reforms on the Soviet pattern are not necessary in the GDR. In Rumania government and party chief CEAUSESCU advances both economic and ideological arguments by blaming GORBACHEV for the contradictions between his reform program and the true ideals of socialism (uniform, central planning and control of the economy under the strict control of the party). Rumania therefore also adopts a negative attitude toward the direct relations between the enterprises already forced upon the other non-Soviet Warsaw Pact countries by the USSR. On account of their attitude the GDR and Rumania run the risk of maneuvering themselves into the role of an outsider within CEMA.

Hungary, Poland but also Bulgaria welcome the ideas of the Soviet General Secretary, and Hungary and Poland can even demonstrate that they have made much more progress in the implementation of economic and social reforms than the USSR. The fact that the leading power in the Warsaw Pact is not at the head of the reform movement also means substantial support for the policy of the Polish head of state, JARUZELSKI. Following initial reserve, Bulgaria has fully fallen into line with the Soviets and appears to be anxious to even surpass the reforming zeal of the USSR.

Czechoslovakia has so far adopted an attitude in between. Although the leadership of the country is convinced that the economy has to be reorganized as widely as possible, the necessary measures are taken very carefully and slowly. The consequences of the Prague Spring of 1968 are still discernible.

II. Individual Countries

1. BULGARIA

The Bulgarian economy, too, is severely affected by the weaknesses inherent in the system of the centrally planned economy: this leads therefore to a great need for reforms which is openly admitted by the Bulgarian leadership under Todor ZHIVKOV. Following initial reserves, Bulgaria has therefore adapted itself very rapidly to GORBACHEV's reform policy. This was probably the more easy as initial programs for a reform of the Bulgarian economy had been prepared and initiated already in the sixties; further reform efforts were made in the seventies (New Economic Mechanisms) and in the early eighties. Some of the measures initiated by GORBACHEV in the USSR were already contained in the decrees issued by Bulgaria, i.a. greater financial independence and foreign trade rights for the enterprises. That is why Bulgaria would not have needed a man like GORBACHEV in order to institute economic reforms.

The Bulgarian efforts in this respect were not crowned with success, however; the economic efficiency remained limited and the quality and the technological standards of the industrial products poor. Besides the resistance of the "nomenclatura" against

reforms observed in all East European countries, the frequent changes of the organizational and legal conditions for industry have apparently contributed to the present failure of the reforms in Bulgaria; it was therefore difficult for the enterprises to adapt themselves to them. The leadership has realized this problem, too, and has meanwhile slowed down the reform pace. The measures adopted in the recent past are to be carried out by 1990.

As can be realized so far the state retains numerous rights of intervention and authorization so that one cannot speak of a far-reaching liberalization of the economic process. Although private service firms (particularly cafes etc.) are admitted, private interested parties shrink back from high taxes and leases and government-controlled supply lines and selling prices.

2. CZECHOSLOVAKIA

2.1 Although Czechoslovakia is in great need of a basic reform of the entire economic sector, there is reason to assume that in Prague nothing would have been set in motion at present without GORBACHEV's appearance. Thanks to GORBACHEV, however, the realistic and pragmatic forces in the Czechoslovak leadership, who had come to the conclusion, despite the aftermath of the Prague Spring of 1968, that the stagnation in reform questions in Czechoslovakia has to be overcome, have been given an impetus.

The reform model designed since early 1987 suggests, however, that the new leadership under JAKES, too, is determined to take much slower action than Hungary and Poland, for instance.

The economic policy resolutions of the Central Committee plenum of December 1987 are a - cautious - step on the way to reforms which Czechoslovakia had started to pursue in early 1987 with the adoption of the 37 "principles of the reconstruction of the economic mechanism in Czechoslovakia". The entire reform is to become effective not until 1991 with the beginning of the 9th Five-Year Plan. This manifests the wait-and-see attitude of the Czechoslovak leadership toward reforms in the USSR: whether GORBACHEV can enforce his concept or will fail will probably have crystallized by 1991. This also determines the future fate of the Czechoslovak economic reform which contains the following important elements:

- decentralization of the decisions, i.e. operational control by the enterprises and better strategic control by state commissions and ministries,
- intensified interfactory controls by the party, banks, trade unions and committees for people's control,
- a more realistic price policy, i.e. greater price differentiation and reduction of subsidies,
- financing of the enterprises only by their own funds and credits,

- direct foreign trade contacts of the production enterprises,
- intensified CEMA integration
- a performance-oriented wage policy.

At present experiments are made in order to check the feasibility of various regulations with a view to finding out whether they may be modified until 1991. (Up to now these experiments have not yet led to perceptibly positive results.) Moreover, various necessary prerequisites for the changes are to be created (e.g. wholesale price reform and introduction of a uniform rate of exchange at 1 January 1989). The bills now enacted (law on the state enterprises, law on the agricultural cooperatives, law on production cooperatives) have to be regarded as part of an overall reform.

2.2 As has been noted so far, the initial reforms do not go far beyond traditional methods. Although they are modelled on the Soviet reforms, they are not as far-reaching as those. All important sectors (investments, prices, raw materials etc.) are still subject to state controls. The plan is still of importance to the development of the economy. It is not intended to introduce market mechanisms. The self-management organs of the enterprises are fully under the control of the party. This reflects the experience gathered in 1968; the leading role of the party is emphasized much more strongly in comparison with other communist countries. Its influence even extends to the lowest executive level of the enterprises (foreman). On the whole, however, the reforms are probably not suited to solve the economic problems of the country (e.g. inefficiency, completely outdated industrial infrastructure, loss of the competitiveness on the world markets). In addition, the reform meets with passive resistance. the success of the reform depends on the younger technocrats. However the toplevel posts are frequently still held by persons who owe their position to their political reliability and not to their expert kowledge and who are therefore afraid of a future in which qualifications are indispensable.

JAKE's comment before the Central Committee plenum that the changes would also involve risks and hardships is, inter alia, meant to intimate to the population that the standard of living is expected to decrease. This means the termination of the unwritten agreement concluded in 1968 between the leadership and the population, which promises the Czechoslovaks a comparatively high standard of living in return for their political reserve.

The demand for an "extension of cooperation with the Soviet Union and the other socialist countries" is not empty language for Czechoslovakia but a serious intention based on the conviction that the economic problems of the country cannot be solved otherwise. Although the production and research potentials of Czechoslovakia are great, they are distributed among many sectors and lines of production. If the Czechoslovak industry wants to catch up again with the leading industrialized countries in the world, it has to specialize and needs international cooperation. Within CEMA cooperation is recommended primarily with the USSR and the GDR, as they are the only countries to have a sufficiently high technological-scientific development level.

3. GDR

3.1 The GDR leadership has adopted an absolutely positive attitude toward GORBACHEV's reforms for a reorientation of the Soviet economy. At the same time, however, it has stated again and again that the GDR does not need any reforms, as suitable measures were enforced in the GDR already long ago. In this connection it refers to the differences in the development level of the economy and other social sectors as well as to the achievements of the national economy which is ranking first within CEMA.

Changes of the economic mechanism are therefore not to be expected in the GDR for the time being. However, the GDR leadership pleads for a steady development and perfection of its system in order to be able to cope with the requirements of the scientific-technological revolution. All measures thus focus on the improvement of the existing system. To this end indirect control is to be intensified and greater responsibility is to be imposed on the combines and enterprises. From 1 January 1988, for instance, the combines and enterprises are allowed to use a certain amount of investment funds from a separate fund. Greater powers are therefore to be conferred upon 16 selected combines in the course of 1988. Full self-financing is reported to be introduced (see Professor Otto REINHOLD in EINHEIT 10/11-87).

The flexibility of the combines is thus to be stepped up, i.e. by increasing their autonomy, and the scientific-technological progress is to be guaranteed more rapidly.

3.2 Within the framework of his reform program, however, GORBACHEV also makes much higher demands on foreign trade within CEMA. In this connection the question arises as to whether the economic system of the GDR will prove to be efficient enough to meet the demands of the Western market as well as the added wishes and demands of Moscow (higher quality, stepped-up technology transfer, competitive prices, increased cooperation at company level).

For the time being it is evident that the GDR has to grapple with extraordinary difficulties and problems in foreign trade. Moscow, for instance, reminds the responsible industrial ministries and the economic commission with growing severeness of their export backlogs and makes the GDR failure to deliver responsible for Soviet production difficulties (e.g. in the consumer goods and motor vehicle industries). Further difficulties manifest themselves in the price negotiations. In negotiations with the GDR the Soviet importers have already changed their tactics in a number of cases: they base their negotiations no longer on the world market prices but on the Soviet domestic prices which are often lower. This tendency might even be encouraged as soon as the exchange of goods is handled in national currencies within the framework of direct relations as has been agreed upon at the 43rd CEMA Council meeting. The Soviet trading partners will then be likely to rely increasingly on the national prices also outside the direct relations.

However, the intention of the USSR to gradually reduce the prevail-

ing emphasis on the export of raw materials has not yet shown any results. In the longer run, however, the GDR has to adapt itself to it, too. This applies also to the establishment of joint ventures called for by the USSR besides the direct relations at company level to increase the efficiency in foreign trade and to fulfil the comprehensive program.

The development of the exports to the West (12% decline in the first nine months of 1987) shows that the export capacities of the GDR do not suffice for a simultaneous extension of the trade with the USSR and the trade with the West. If the GDR meets the demands of the USSR, the exports to the West will be affected and hence the currency situation of the GDR. For the time being the reaction of the GDR is characterized only by a shift of priorities in the two trade sectors and in the use of the national income (restrictions of consumption).

4. POLAND

4.1 The Polish head of state, JARUZELSKI, has again and again welcomed GORBACHEV's reform policy effusively. The development in the USSR is an additional confirmation for JARUZELSKI that Poland had pursued the right course in 1982 when it introduced its far-reaching economic reform. Moreover, it is a great relief for the Polish leadership that the Polish reform has now become part of a great reform movement throughout the CEMA area headed by the USSR. This attitude becomes understandable if one keeps in mind that JARUZELSKI enacted reforms on 1 January 1982 - after the imposition of martial law - in the elaboration of which "Solidarity" took an active part and which showed clear market-economy elements:

- The enterprises are granted far-reaching legal and economic/financial independence (price, wage and investment policy of their own). They are to operate according to market-economy criteria and make profits.

- Central planning and control of the economy is abandoned and the industrial ministries are dissolved. The economic policy of the country is controlled by indirect methods (tax, interest, exchange rate policy). The bank system is fundamentally reformed, above all decentralized. Competition between the banks is to be promoted.

- The foreign trade and foreign exchange monopolies of the state are abolished. Individual enterprises are authorized to make independent transactions in foreign trade and to have foreign exchange accounts.

- The subsidies paid from the government budget to unprofitable enterprises are reduced. Unprofitable enterprises are to be enabled to go bankrupt.

4.2 There is yet another motive for JARUZELSKI to welcome the development in the USSR. GORBACHEV's reform policy constitutes an important support for him with which he can give fresh impetus to the reform in Poland.

In the last five years the economic reform has been carried out only fragmentarily and the envisaged success has not been achieved. It was adopted in 1982 at a most unfavorable time. After the key sectors of the economy (coal, steel, transport etc.) had been put under military control - following the imposition of martial law -, the opponents of the reform in the industrial and administrative sectors together with the military were able to preserve the old system of central planning and control. The industrial ministries were not dissolved. The powerful lobby of the basic industry was able to retain its former preeminence in the distribution of the scarce means of production and investment funds, although, according to the reform concept, also those industries were to be promoted that raise Poland's export capacity rapidly (e.g. food industry).

Only in the foreign trade sector were parts of the economic reform carried out. The enterprises were entitled to carry out foreign trade transactions without calling in the big trade organizations and are allowed to keep part of the foreign exchange earned from export for their own use. Moreover, the zloty is regularly devalued both vis-a-vis Western and Eastern currencies.

The mixed system introduced in Poland since 1982 for the planning and control of the economy (elements of the centrally planned economy, partly liberalization of the price and wage policy, generous subsidies) has considerably contributed to the fact that inflation could not be curbed.

4.3 From 1988 onward the government intends to adapt the demand more vigorously than before to the supply and to achieve the modernization of industry and the economic administration by means of a "2nd stage of the economic reform".

The administrative reforms such as the dissolution of the industrial ministries, the founding of a new industrial ministry, the abolition of the state foreign-exchange monopoly, the changes in the foreign-trade law and the reform of the banking system were initiated already in 1987. The tasks of the planning commission were reduced, too; in future it has to exercise only a coordinating function and to abstain from direct intervention in the economic process. The government will thus tackle the transition to indirect economic planning and control. The Ministry of Finance was entrusted with the preparation of a new tax system by means of which performance is to be rewarded in future and not to be punished as in the past; the introduction of an income and a turnover tax is being discussed. The economic tasks of 1988 also include the amendment of the 1986 joint venture law. Despite intensive advertising campaigns in the West, only a small number of entrepreneurs have been ready so far to invest in Poland. The Polish government plans to annul the provisions according to which the foreign partner may hold only 49% of the capital in the joint venture and the management of the enterprise must be Polish. These changes in the joint-venture law cannot remove the doubts of the Western entrepreneurs about Poland's economic stability.

4.4 The core of the economic reform, however, is a comprehensive reform of the entire price system which is to restore the inter-

nal economic balance, to cancel the subsidies earmarked in the government budget for unprofitable enterprises and to apply the world market price level in Poland.

Besides a drastic increase in the consumer prices to skim off surplus purchasing power, the wholesale prices (selling price of industry) are to be revised; in future they are to reflect the economic shortages and be adapted to the world market prices.

The government had originally planned to enforce the price increase at a stretch already on 1 January 1988 (i.a. increase in basic foodstuff prices by 100%, in rents and energy prices by 200%). However, the negative result of the referendum on the economic reform (29 November 1987) induced the PUWP to effect the price increases gradually because of their bearing on the standard of living. Moreover, the government thought it opportune to come to terms with the new trade unions (OPZZ) in order to avoid unrest among the workers. In lengthy negotiations agreement was reached with the trade unions on the amount of the cost-of-living bonus; every person employed in the public sector of the economy is granted 6,000 zloty per month (average wage currently approx. 30,000 - 32,000 zloty). The old age pensions are also to be raised by approx 50%.

On 01 February 1988 the consumer prices were raised on an average by 27% (i.a. prices for basic foodstuffs by 40%, railroad fares, rents by 50%, petrol by 60%, diesel by 100%). Additional price increases are to follow still in 1988 and in 1989 and 1990.

In line with the retail price increases the wholesale prices for industrial goods are to be raised by 40 - 60% and the government procurement prices for agricultural products by approx. 48%. As a result of these additional price increases the consumer prices will generally rise in 1988 much more strongly than the 27% mentioned by the government; an inflation rate of approx. 60 - 70% cannot be excluded.

4.5 The government hopes that the above compromise contributes on the one hand toward taking the fears of the population of the curtailment of its standard of living sufficiently into account but on the other toward taking a decisive step for the necessary reform of the price system.

However, it is of decisive importance to the success of the entire government program that the Polish employees are pulled out of their passiveness and that their support for the economic reorganization policy is gained. The economic and administrative functionaries have to give up their present obstructive attitude, too. To that end the leadership will have to intensify the current information campaign about the sense and purpose of the reform. What might be even more difficult for the government is to overcome the bitterness and even indignation of large sections of the population at the expected decline in the living standards.

5. RUMANIA

The Rumanian leadership under N. CEAUSESCU categorically rejects

GORBACHEV's concept for a reorganization of the Soviet economy and society as well as his ideas for reforms also in the non-Soviet Warsaw Pact countries. Closer cooperation among the CEMA countries, in particular at company level, called for by GORBACHEV is vigorously rejected in practice as well - despite verbal concessions. Rumania's rigid attitude is based on the fear that economic or even social reforms might jeopardize the absolute power monopoly of the CEAUSESCU clan.

In the propaganda conflict between Rumania and the USSR CEAUSESCU on his part takes the offensive by accusing GORBACHEV that his reform program is inconsistent with the true ideals of socialism, i.e. centralized planning and control of the economy under the absolute control of the communist party. According to CEAUSESCU, the right of disposal of the means of production, which GORBACHEV intends to introduce at enterprise level, also is a deviation from the true ideals and private-sector activities are a criterion of "capitalism". Moreover, CEAUSESCU underlines that Rumania has adopted initial "measures for the perfection of the economic system" already 20 years ago, which have been steadily improved since. That is why there is no need for Rumania also for this reason to absorb Soviet ideas.

6. HUNGARY

6.1 Among all non-Soviet Warsaw Pact countries Hungary is the country to have abandoned the traditional model of the centrally planned economy most consistently in the course of a 20-year reform process. As matters stand at present the model of a "socialist market economy" (Western terminology) is in sight:

- Market Economy

  Within the framework set up by the party and the government the economic activities are to be coordinated via the market; exceptions are to be made in the main only for compelling defence and socio-political reasons and in the event of foreign-trade obligations (e.g. delivery obligations vis-a-vis other CEMA countries). The latter is a great problem as it forces Hungary to stick to a "dual" economic policy - plan fulfilment besides market economy - in the foreseeable future.

- Socialism

  The majority of the means of production is to remain social property (state or cooperatives). Since Hungary has realized that it will develop into a post-industrial society, the scope of the private ownership of the means of production, besides the cooperative ownership, has been enlarged considerably.

6.2 Hungary strives for a fundamental reorganization of the responsibilities in the economic policy:

- the party merely takes the basic "strategic" directive-policy decisions;

- the government - together with an "upgraded" parliament - is

vested with the decision-making powers for "operational" economic policy, i.e. it determines the qualitative and quantitative framework;

- within this framework the enterprises act on their own authority and will be judged by their profit/loss account. Unprofitable enterprises are reorganized or liquidated.

This clear-cut allocation of responsibilities requires a change in outlook toward an economization of the economy within the Hungarian Socialist Worker's Party.

6.3 The priorities of the economic reforms include:

- creation of a rational tax system (introduction of an income and an added-value tax);
- development of the monetary instruments (establishment of a two-tier bank system, dealing with bonds at the stock exchange, etc.);
- change in the industrial structure (dismantling or reorganization of the heavy industry);
- creation of a functioning labor market (introduction of "quasi unemployment benefits" for temporary unemployment);
- further adaptation of the price system (producer and consumer prices) to the world market conditions;
- turning away from levelling efforts in the wage system (efficiency wages instead of diffuse ideas of equality).

6.4 Enormous difficulties and obstacles are in the way of the implementation of the economic reform. The indebtedness toward the West (in late 1987 more than US $17 billion in gross terms) forces the government to reduce the living standards of the population and to curtail the investments which impedes the urgently needed structural change. The decreasing standard of living reduces the effect of the present "social contract" between the regime and the population (cooperation of the population in return for rising prosperity). A further-reaching "democratization" of the society is called for as had been expressed already in the discussion of the tax system by the slogan "no taxation without representation".

The CEMA relations prevent Hungary for a protracted time from basing particularly its industry on one principle - the market mechanism.

There is considerable resistance in the party and among the trade union functionaries against the required new role. The persons concerned find it rather difficult to comprehend that party membership does no longer suffice as a qualification.

6.5 According to the assessment of the Hungarian population and those responsible in the economic sector, the economic reform has so far led in the main only to qualitative but hardly quantita-

tive improvements. In the last few years the economic growth was very limited and the standard of living, which had risen markedly particularly in the seventies, has turned out to be borrowed from foreign countries. Obvious improvements have been noted in the immaterial sector (reduction of repression, increased legal security, greater cultural freedom, possibilities of traveling to the West, etc.). The other side of this development is the return to a "class society": the social inequalities in incomes and property have increased. Wide sections of the population (pensioners, workers without sideline jobs) have more and more got on the verge of the subsistence minimum.

However, Hungary is in a way "condemned" to carry on the economic and social reform; no logical alternatives to the current economic reform policy are discernible. Only the questions of the pace and the form of individual reform steps are controversial in the main. For the time being the population constitutes the most serious risk; the Hungarian leadership apparently does not exclude that the labor force will vent its annoyance in individual protests.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

09 March 1988

Supplementary Political Report

TgbNr. 1456/88 VS-V

135/C

Subject: Yugoslavia - Meeting of Balkan States' Foreign Ministers in Belgrade
DOI: March 1988
Summary: See page 1

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Summary

At Belgrade's initiative, the foreign ministers of all Balkan nations met for the first time.

Their intention was to defuse some of the tension in the Balkans and in that way reduce the significance of bilateral disputes, now a major impediment for bilateral and multilateral cooperation. If possible, the meeting is to prepare the ground for starting cooperation right away.

The meeting was successful. Not only did the conferees bring about an improvement of the atmosphere which they had been hoping for, but they also made declarations of intent regarding future cooperation in various fields and agreed upon a number of top-level meetings to be held this year for enhancing cooperation in the sectors of transportation, industrial production, technology and environmental protection. They also intend to establish a research institute for economic cooperation.

High-flown efforts relating to disarmament policy or summit diplomacy were doomed to fail from the beginning.

The resulting minimum consensus can open the way toward specific agreements on various limited sectors. Potential multilateral cooperation will be under the permanent threat of new/resurging conflicts for a long time to come, however.

1\. From 24 to 26 February 1988, the foreign ministers of the Balkan countries (Albania, Bulgaria, Greece, Romania, Turkey, Yugoslavia) met in Belgrade.

It was the fourth Balkan conference after WW II, with such conferences having taken place in 1986, 1979 and 1984. But Albania had never taken part before, and it was the first meeting on a relatively high level.

2\. The initiative for the meeting had come from Belgrade. The main reason was probably to overcome the solely reactive phase in foreign affairs after Tito, where Belgrade had lost much of its international clout, and to shape at least some sectors actively again particularly since its standing in the nonaligned movement has gone down a great deal.

The Yugoslavs thought that the time was right because the present phase in international communication, mainly between the blocs, had created a good atmosphere for such a project.

By organizing this meeting, Belgrade had aimed high. For the first time, the foreign ministers of the Balkan countries were to gather for talks. This had been tried in vain by the Greek government in the first half of the 1980s. Its attempt had probably failed because the various countries of the region could not imagine that the many bilaterally controversial problems could be sidestepped at a conference on such a high level. This is why nobody in the past believed that such a meeting could be successful.

What is more the Yugoslav leadership wanted to bring together for talks representatives of all Balkan countries for the first time. At first, this seemed out of the question since no common basis could be seen in view of the different political situations of some Balkan countries and their partly major bilateral problems. After all, Greece and Turkey are NATO member countries, Bulgaria and Romania belong to the WP, Yugoslavia is a nonaligned country and Albania is independent in foreign affairs. Tirana had never taken part in such a conference. Bilaterally, minority problems are a major stumbling block for achieving political consensus. The Kosovo Albanians are souring relations between Belgrade and Tirana. The Macedonian issue is in the way of better ties between Yugoslavia and Greece and between Yugoslavia and Bulgaria. The Turkish minority in Bulgaria is a bone of contention between Sofia and Ankara. Moreover, the Aegean conflict is weighing heavy on Greek-Turkish relations.

3. The main object of the meeting propagated by Belgrade was to ease the tensions in the Balkans as much as possible and thereby reduce the significance of bilateral bickerings as an obstacle hampering bilateral and multilateral cooperation. To this end, the controversial bilateral problems were to be left aside during the conference. It was also hoped that the meeting could pave the way for an improvement of economic relations in the region, which not only Yugoslavia needs especially.

No deliberate efforts were made to decide on discussion subjects in advance. The hosts expected that the conferees would be able, in a free flow of ideas, to try to define concepts, ways and means for multilateral cooperation. This might be possible in the fields of energy, tourism, environmental protection, transportation and scientific technical cooperation.

4. The conference propagated by Belgrade and the plans for holding it were evidently in line with the concepts of the political leaderships from all invited countries. In any case, official statements by those with political responsibility and the media praised them during the meeting as a fundamentally correct approach and negotiating basis.

The interest of various countries in the meeting and positive talks was also underlined by attempts of various invited states to wrap up negotiations on bilateral problems before the start of the conference.

In this context, an agreement was signed by Yugoslavia and Albania on 19 February 1988 ending the talks on bilateral cultural relations resumed after a four-year hiatus (they had been broken off in 1984). On the eve of the conference (23 Feberuary), the foreign ministers of Bulgaria and Turkey signed a protocol on new forms of cultivating bilateral relations for promotion of cooperation in various fields, with the controversial minority issue (without addressing it directly) not being excluded.

5. The foreign ministers' meeting was a success. The fact alone that it materialized must be seen as something positive. It illustrated the general desire for settling controversies in the region and intensifying comprehensive cooperation.

This interest was corroborated by comments from all conferees, their positive attitudes during the meeting and constructive contributions by almost all toward a

successful outcome and future institutionalization of multilateral cooperation:

- Controversial issues, mainly minority problems, were generally sidestepped.

- On the sidelines of the meeting, many bilateral contacts were established. Nothing has become known about their nature, but they can presumably be assessed as having been constructive on the whole.

- As to the perpetuation of cooperation, Yugoslavia proposed an institutionalization of foreign ministers' meetings and an additional conference of the Ministers of Transport before the end of the year. Romania suggested to hold a summit meeting in Bucharest, to which Greece at least agreed at once. Bulgaria wanted to establish "hot wires" between the heads of state, the defense ministers and border guard commands so as to prevent border incidents.

It transpired already during the conference that the proposal made chiefly by Bulgaria and Romania for a "nuclear-free zone in the Balkans" would find no majority. Turkey still thinks that such a concept has been initiated by Moscow. There was no unanimous support, either, for Romania's proposal of an official call by all Balkan countries for the pullout of foreign troops from the region and the liquidation of all foreign military bases there.

6. It is assessed here that more or less all participants in the meeting can be satisfied with the talks and the results. This probably applies least to Romania. It had no second thoughts about taking part, and it was foreign minister Totu's main intention to find a way out of his country's current international isolation. This failed. Although Ceausescu took a hand personally by writing a letter to the conferees, neither the old Romanian idea of a "nuclear- free zone in the Balkans" nor the proposal of a Balkan summit meeting was accepted. In the Balkans, too, Romania has been isolated. Understandably, Albania's foreign minister Malile kept very aloof. This was in line with the generally observed caution practiced by Tirana in its current opening-up policy. Albania does not want to become dependent outwardly in any way and tries to keep open an option of withdrawing from this Balkan cooperation at any time if it were to take an unacceptable turn. Consequently, Tirana was left out when future conference sites were fixed. Nevertheless, Albania appears to be inclined to continue cooperation.

Turkey seems to be content on the whole with the conference outcome. It was registered with satisfaction that, following a Turkish proposal, the economic ministers of the Balkan countries will meet in Ankara later this year. According to the same proposal, the transport ministers will convene in Sofia. It is also seen as something positive that the minority issue, brought up mainly by Turkey and Albania, was discussed at least in a general way under the catchword of "humanitarian coperation" - though no reference was made to any particular country.

Greece, too, can be pleased with the results of the meeting. Its proposals were accepted, though in a watered-down form. Athens sees as the main upshot that representatives of the foreign ministers are to meet later this year following a Greek initiative.

The meeting was a particular success for Bulgaria. Before and during the conference, the special relationship between Sofia and Athens was strengthened some more, cooperation with Ankara was put on an institutional basis, the contact with Belgrade was intensified some more irrespective of the Macedonian issue and a rapprochement with Tirana was speeded up. Sofia probably does not care much that the (Soviet initiated) concept of a nuclear and chemical-free zone in the Balkans could not be implemented.

The realization of and the talks at the meeting must be seen as an all- out success for Yugoslavia as the initiator. Its image in the Balkans and hence its international self-confidence should have grown. The bilateral trouble with its southern neighbors over minority problems will recede at least for some time behind what can be achieved in practical politics.

All things considered, the meeting did not only produce the hoped-for atmospheric improvement between the participants, but also opened prospects of future serious efforts for substantial multilateral cooperation, which were defined in the final communique.

7 The joint communique recorded the following results:

7.1 Nuclear and Chemical-Free Zone

Because of the differing approaches/perceptions among the participants, no further steps could be agreed upon for its realization. This means that particularly Bulgarian and Romanian hopes/expectations did not materiliaze. The reason for this was the veto by Albania and Turkey.

6

7.2 Summit Meeting of the Heads of State and Government

Here, too, no basis was seen yet for such an undertaking. This proposal particularly made by Romania with Bucharest as venue also failed because of Albania's definite opposition. But the other participants were probably also against this project, some more and some less so.

7.3 Economic Cooperation

There was only a declaration of intent for stepped-up cooperation with enumeration of all areas of interest to the conferees.

7.4 The Humanitarian Aspect of Cooperation Including the Minorities Problem

The minorities are to form a factor of cohesion, stability, of friendly relations and cooperation.

Romania foiled an attempt at replacing the word "factor" by a formulation emphasizing the gap-bridging character of the minorities.

7.5 Fight Against Terrorism, Narcotics and Arms Smuggling

It was unanimously agreed to hold regular meetings by representatives of the foreign ministries.

7.6 Plans for Holding Other Such Meetings

Before the second half of 1988, if possible, a conference by high-level representatives of the foreign ministries will be held in Sofia for the purpose of discussing all proposals and coordinate further activities, including another foreign ministers' conference. Thus, a Yugoslav initiative was defeated for fixing , already in Belgrade, a date for this meeting. It was recommended to organize a meeting of the economics/ foreign trade ministers in Turkey in 1988 and a gettogether of the transport ministers in Yugoslavia in 1988. A conference for studying potential cooperation in industrial production, including a technology transfer, will take place in Romania. Government experts on environmental protection will come together in Bulgaria also in 1988. A research institute for Balkan economic cooperation is to be established in Athens. A working meeting by government representatives has been scheduled for paving the way for opening this instutute by mid-1989.

7.7 Declarations of intent of a general nature were made on the following points:

- Encouraging of contacts by representatives from all sectors, such as members of parliament, academics, journalists, etc.

- Arrangements for keeping in contact generally and making a common contribution toward the development of multilateral cooperation.

8. The meeting in itself was a success in view of the different starting positions of the participating countries (some are bloc members, some not), their diverging interests and the large number of bilateral and multilaterial issues of conflict.

Its convocation was made easier by the current thaw in East-West relations, Albania's participation (which does no longer want to be an outsider for reasons of principle), the pressing economic problems of all countries involved and the chances and/or compulsion to show off.

High-flown efforts in the fields of disarmament policy (Bulgaria, Romania) or summit diplomacy (Bulgaria, Yugoslavia, Romania) were doomed to fail from the outset.

The resulting minimum consensus can open the door toward specific agreements in various limited areas. But potential multilateral cooperation will be permanently threatened by new/ resurging conflicts for a long time to come.

133/C

29 February 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1421/88 VSV

Subject: Hungary - Current Dissident Activities

Cutoff Date: 24 February 1988

Summary:

The Hungarian authorities can and will no longer take allout rigorous action against the Szamizdat market. In Budapest, the Democratic Forum was formed without interference. The activities of Hungarian dissidents going beyond national borders and their cooperation with similar groups of other East European countries are on the rise. Their subjects exceed specifically Hungarian interests.

List of Contents

1. "News of Hungary's Democratic Opposition

With the help of an informer, Hungary's secret police managed in September 1987 to find the editor in chief of the above Szamizdat publication. This was done by a comparison of specimens of documents, which led to the discovery of the typewriter used by the editor in chief - a Hungarian sociologist. After 11 editions, the authorities were able to stop these news documents from being published.
The "News" had the purpose of establishing a news agency, a project discussed for quite some time among dissidents.
For instance, the "News" had reported on the rejection of applications for passports by persecuted persons:

Ottilia Solt	A sociologist, Szamizdat co-worker, SZETA activist - because of criminal action against her,
Imre Mecs	An engineer,
Miklos Sulyok	A mathematician and nephew of György Aczel,
Gaspar Miklos Tamas	An activist for the Hungarian minority in Romania,
György Petri	A poet, Szamizdat co-worker,
Miklos Vasarhelyi	A scientist in journalism, environmentalist,
Tibor Pakh	A physicist,
Ferenc Koszeg	A Szamizdat activist,
Isoren Grosz	A literary historian.

2. "Magyar Zsido" ("Hungarian Jew")

In October 1987, the first edition of a new Szamizdat publication with the above title was published in Budapest. The journal was presented as an "independent political and cultural" publication. The editorial staff stated that their loyalty went to Hungarian nation and the independent Hungarian state, but not necessarily to the existing political system or the Hungarian government in office. At the same time, the journal was also to report about the fate of the Jews and Israel.
Editor of the paper is David Vizsol-Wahrsager, and his staff is made up of Istvan Erzsok, György Gado, Anna Hanner and Szilard Stark. Within the Jewish activist group of "Shalom", the above persons are the representatives of a current which advocates, for instance, a revision of the Hungarian policy toward the Middle East in general and the opening of full diplomatic relations between Hungary and Israel.

3. "Hungarian Democratic Forum"

On 30 January 1988, a meeting of opponents and dissidents took place at the Jurta theater in Budapest's city forest. The number of participants ranged between 150 and a maximum of 800. The main subject of the event was the democratic representation of interests in Hungary by parliamentary reform, formations of clubs, etc. Of the roughly 100 invited parliamentary deputies, 10 to 15 actually showed up although they had been exposed to pressure not to do so.

3.1 At the start, a resolution was read which said that the founding day of the "Hungarian Democratic Forum" was to be backdated to the meeting of Lakitelek (27 September 1987). The resolution was adopted by acclamation. After that, a presidium was elected, whose members inluced, for instance, the organizers of the meeting - Sandor Lezsak (a poet and leading member of the 1956 workers' councils), Csabar Kiss (a literary historian), and Sandor Csoori (a writer). They were also in charge of the discussions. The authorities had been informed by the organizers of the meeting and there was no interference by security forces. Only a patrol car with two police officers was observed in the immediate vicinity of the theater. But the visitors were not bothered by them in any way.
The next meeting of the forum will discuss the situation of the Hungarian minorities in the neighboring countries, mainly in Romania.
Among the participants were

Laszlo Benke	A working-class poet,
Zoltan Biro	A former cultural official,
Denes Csengey	A writer and critic,
Sandor CSOORI	A writer,
Istvan Csurka	A writer,
Gabor Czako	A catholic writer
Gyula Fekete	Deputy chairman of the writers' organization,
Lajos Für	A literary scientist,
Gabor Halmai	A constitutional lawyer,
Miklos Haraszti	A writer and Szamizdat activist,
Csaba Kis	A literary scientist,
Janos Kis	A philosopher,
Ferenz Köszeg	A Szamizdat activist,

György Konrad	A writer, "Herder" Prize laureate,
Imre Mecs	An electrical engineer; took part in the 1956 armed uprising,
Laszlo Solyom	A lawyer,
György Szabad	A historian,
Gaspar Miklos Tamas	An activist for the Hungarians in Romania,
Miklos Vasarhely	A scientist in journalism and environmentalist

4. Solidarity Address to the Romanian People

At an unofficial press conference in Budapest on 19 January 1988, an open letter of Hungarian intellectuals was read, which commented on the hard lot of the suppressed Romanian people. This solidarity address was signed by 347 persons whose signatures were collected between 04 and 19 January.
Among them are officials, writers, engineers, economists, workers, opponents and dissidents, Party members and persons without party affiliations, including

Gyula Benda	A historian,
Pal Bodor	On the staff of "Magyar nemzet" (organ of the "People's Patriotic Front"), who resettled from Romania to Hungary two years ago,
Istvan Csoori	A writer,
Lajor Für	A literary scientist,
Csaba Kis	A literary scientist,
György Konrad	A writer and "Herder" Prize laureate,
Laszlo Lengyel	An economist,
Miklos Meszöly	A writer,
Miklos Szabo	A historian,
Jozsef Tornai	A writer,
Miklos Vasarhely	A scientist in journalism and environmentalist.

Subsequently, this solidarity address was put up on public notice boards in Budapest, Debrecen and Szeged. In some cases, it was also publicly distributed or put into private mail boxes.

5. Letter of Protest By Hungarian Dissidents to Honecker

The letter of protest, enclosed in the annex, was sent to the East German Chairman of the Council of State, Erich Honecker, at the turn of the year. The pastor of the Zions-Kirche (church of Zion) in East Berlin received a copy. In an accompanying letter, the Hungarian senders thanked those members of the parish, who had co-signed the East European solidarity declaration for Hungarian dissidents on the occasion of the 30th anniversary of the Hungarian uprising in October 1986 (with the exception of Miszlivetz, Pajkosi, Szekeres and Witt, all Hungarian signatories of the letter to Honecker had also signed the above mentioned solidarity declaration).

6. Solidarity Address of Hungarian Dissidents to East German Contact Office

After the arrests of East German citizens who had taken part in the Luxemburg-Liebknecht demonstration in East Berlin on 17 January 1988, Hungarian dissidents sent a solidarity address to the contact office of the Protestant Church in East Berlin.

Assessment

1. The steps taken by the authorities against the underground news agency and the almost simultaneous appearance of a new - typographically excellent - Szamizdat publication illustrate that the authorities continue to observe, and impede an expansion of, the unofficial press market, but do not take any sweeping and rigorous containment and/or suppression measures. This would be doomed to fail anyway in view of an overall political tendency where

- social controls are demanded publicly as to the power of the Party,
- the legalized formation of general political interest groups is expected with the help of legislation on organizations,
- the media laws are to be revised with a view to more autonomy (the journalist association has presented a position/discussion paper on this, for instance).

2. The formation of the Democratic Forum provides the various groups among the opposition and dissidents with a major opportunity for making their voice heard in future public discussions. Nothing can be said yet about the relationship between the People's Patriotic Front (PPF) and the Democratic Forum, particularly whether

- the PPF will have a controlling influence on the Democratic Forum,
- it will be opportune at all to seek such an influence,
- on the other hand, the Democratic Forum might try or be forced to use the PPF as a protector.

3. Activities in the dissident scene going beyond national borders are clearly on the rise.
The largest commitments are those in favor of Hungarian minorities in the neighboring countries and against the Romanian regime. This was clearly demonstrated by actions in January/February:

- In early January 1988, the Czechoslovak "Charter 77" had called for protest actions against the Ceausescu regime and demonstrations in front of Romanian embassies.
- On 22 January 1988, the "committee for the protection of the Hungarian minority in Czechoslovakia" published in Vienna an appeal to the Czechoslovak government and the CSCE, which drew attention to the fate of the largest minority in the country of Hungary's northern neighbor.
- On the same day, "Charter 77" expressed its solidarity with the appeal and also pointed out the fate of Hungarians in Romania.
- Also on 22 January, the illegal "Polish socialist party" stated that it would go along with the "Charter 77" appeal of early January.
- On 01 February 1988, demonstrations were staged in front of the Romanian embassies in Budapest and Warsaw, while a group of persons in Prague went on a 24-hour hunger strike.
- In Warsaw, Prague and Budapest, all lights were switched off briefly in private homes in response to an appeal by the Budapest group "Romania libera".
- In the Soviet Union, the planned protest actions were backed in a statement by Andrei Sakharov. Support was also voiced by Raisa Gogarez, Sergei Kovalev, Naum Meiman and Lev Timofeyev.
- On 08 February 1988, the underground Solidarnosc published an address of solidarity with the suppressed workers in Romania.

Particularly the Hungarian activities toward East Germany indicate that the dissidents' field of action will be larger in future and that also focal points will be addressed not touching on specific Hungarian interests.

Annex 1

Text of the Protest Letter of Hungarian Dissidents to Honecker

Mr. President,

we have been relieved to hear that our friends arrested in the Sions-Kirche have been released. However, our joy did not make us forget that this action of the East German authorities in the church violated basic human rights: The activists of the independent newspapers and environmental protection journals are arrested because they freely state what they think. People all over the world recall, with fear and horror, an epoch when the freedom of thought throughout Europe was suppressed by a German state. This suppression brought much suffering also over the Germans themselves. History reminds every German government never again to violate human rights, especially the freedom of the individual, by which - as Schiller said - "the earth was created anew", on German soil.
We, the Hungarians with democratic perception, demand freedom of opinion - verbally and in writing - on the basis of the United Nations' human rights declaration and the Helsinki accord. We also demand that any retaliatory action be stopped against those making use of the freedom of the press. We demand that the documents and written material confiscated in the Sions-Kirche be given back.

Budapest, 30 December 1987

Yours faithfully

Istvan Raba - historian
Peter Bokros - graphic artist
Geza Buda - worker
György Gado - translator
Peter Gravacs - craftsman
Janos Kenedi - critic
Janos Kis - philosopher
György Konrad - writer
Ferenc Kőszeg - teacher
Ferenc Miszlivetz - sociologist
Tamas Molnar - graphic artist
Jenö Nagy - editor
Gabor Pajkosi - historian
Robert Palinkas - graphic artist
Tibor Philipph - craftsman
Sandor Radnoti - critic
Laszlo Rajk - architect
Ottilia Solt - sociologist
Pal Szalai - librarian

Laszlo Szekeres	- photographer
Sandor Szilagyi	- critic
Gaspar Miklos Tamas	- philosopher
Laszlo Vitt	- engineer

Annex 2

Text of the Solidarity Address to the Romanian People

To our Romanian Friends,

the long expected signs of change have appeared on the horizon of the area where we live. The Soviet General Secretary has extended his hand to the most representative leader of the local opposition as a gesture of reconciliation. Consent was refused to the government in Poland. Critical voices have been raised in the East German writers' association. Thousands took to the streets in Prague on human rights day. The political will of the Romanian people was expressed in the streets of Brasov and Timisoara. The workers in Brasov, the students in Timisoara, the workers and the intelligentsia in Bucharest, Cluj, Joseni and elsewhere have demonstrated that the country is fed up with showing quiet patience, what they want is change. We greet with compassion the courageous, the honest and the sober ones. We protest vehemently against their persecution. Ceausescu once based his power on creating fiction. Twenty years ago, he made the world believe that he consented to the ideas of the Prague Spring and that he had planned a more open and independent life for his people. Today we realize that he does not fight for the independence of his country, but that he wants to strengthen his own power. At that time, Ceausescu created the impression of being the advocate of his country. Today, the whole country has to suffer, because Ceausescu and his clan regard their own nation as a failure, and he ridicules the most elementary interests and needs of his country. He created the conditions for such a material, spiritual and moral deprivation, which have grave implications for several generations and threaten the fate and the people of this country. Behind the totalitarian dictatorship was the plan to awaken national hatred through the total abolition of freedom, the exposure to famine and the creation of a spiritual vacuum. He wanted everyone to believe that the minorities pose a threat to the Romanian nation. The Brasov and Timisoara incidents show that everybody in Romania has realized that the real danger for Romania comes from Ceausescu's policy. We hope that the Romanians and the other nationalities will unite for fighting the common threat. We hope that dissension no longer has a real political chance. We wish that the Romanian people will succeed in achieving political changes which will pave the way toward establishing democratic conditions in all political, social and economic sectors, including the nationalities issue. For the Romanian nation today, Ceausescu means material, spiritual and moral genocide. He cannot make the majority in its poverty happier by even more suppressing the minorities. Although the tensions within the Romanian-Hungarian relationship appear to be tragic, the values produced by historically developed co-existence should be taken as a basis. The world learned about the comments of most representatives of the Hungarian heritage in Romania. In our view,

the Hungarians living in Romania demand real democracy based on true national sovereignty, on the natural, individual and collective rights of the nationalities and on representation of interests. The existence of the minorities can develop in the above described way only in conjunction with the existence of the majorities. We wish Romania nothing but prosperity, freedom and a decent form of democracy. This is of basic interest to us, as well as to the entire region and to Europe as a whole. We beseech the true sons of the Romanian nation not to be misled. We are on their side in their struggle for an independent and free as well as modern country.

Over 300 signatures

Gyula Benda - historian
Pal Bodor - journalist
Sandor Csoori - writer
Lajos Für - literary scientist
Gy. Csaba Kiss - literary scientist
Miklos Szabo - historian
Miklos Vasarhely - scientist in journalism
-

133/C

26 February 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1424/88 VSV

Subject: Yugoslavia's internal situation

DOI: February 1988

Table of Contents

Summary

The LCY's power continues to decline - a development that we have been observing for years. The party leadership in Belgrade has already lost any political influence. Its efforts to mobilize the grass roots level produce no results. Its attempts at self-regeneration have remained without success.

The system of self-management has failed. Even functionaries at the highest level have come to realize that. Nevertheless, the majority of conservative functionaries is not (yet) prepared to agree to a fundamental revision of ideology. At the republican level, however, the first steps are being made.

The state apparatus of the SFRY does not work any more, just like the party itself. There is still some determination left to counteract the disintegration of the federation, but the state Presidency hardly ever takes action in this direction, and the government lacks a concept. In addition, they are not able to assert themselves against the federal states.

The intended amendment of the constitution will neither considerably modify the system nor improve its ability to function. The federation is not expected to do anything fundamental to ameliorate its situation.

All important domestic events and possible trend-setting developments occur in the constituent republics which are increasingly moving in opposite directions.

Slovenia has become the state actually most alienated from Belgrade. There, intellectuals are standing up for democracy without fear of punishment. In many social circles, pluralist trends have emerged. Economic experts are toying with the idea of adopting the principles of market economy. The leadership is fully behind this development for two reasons: it wants to control the development and it is convinced that it is (within certain limits) going in the right direction. Slovenia will continue to follow this path and is looking for possible ways of uncontrolled cooperation with other republics.

In Croatia, leadership circles are still afraid of trends toward political liberalization. But there, too, the demand for more free enterprise is steadily increasing.

Even in Macedonia, a group of top officials has recently clearly come out in favour of supplementing the system of self-management by including elements of free enterprise.

In Bosnia-Herzegovina, the AGROKOMERC scandal has shattered the faith of wide sections of the population in the system of self-management.
Although, in Serbia, party chief MILOSEVIC, after removing moderate forces from power, crushed with an iron hand the development among the public toward more pluralism, by very skilfully

exploiting Serbian national feelings. But he will hardly succeed in permanently suppressing the development of progressive ideas, which has been quite free to advance in Serbia before.

Clearly, growing nationalism and increasing regional interests are more and more becoming the main political powers in Yugoslavia. Centralism, however, has no future any more. Moreover, the pressure of a further economic decline will strengthen those forces seeking alternatives to replace the existing system. There seems to be only one reasonable way to go. Slovenia is leading the way.

1. Introduction

In 1987, Yugoslavia's internal situation has been further deteriorating. The continuing decay of Yugoslavia's economy and Belgrade's apparent inability to get to the roots of the problems have brought the country to the verge of its first government crisis in postwar history. The aggravating confrontation between Serbian and Albanian nationalism in Kosovo forced the federation leadership to deploy additional armed police units to Kosovo in order to prevent a possible outburst of violence in this conflict area. With their concepts for a solution of the problems concerning all of Yugoslavia, the party leadership and the republican leaders in Slovenia are constantly moving further away from the leaders of the federation. The same applies to Slovenia's relations with other republics regarding its internal political practice. The implementation of the intended reform of the federal constitution is advancing only very slowly, and there is little hope that it will bring about decisive changes in the social system.

This seems to be the right time for getting a general idea of Yugoslavia's internal problems as a whole, again, and for pointing to possible future developments.

2. The Internal Situation of the Federation

2.1 The LCY's Decline in Power

The LCY's decline in power which we have been observing for years continues. The party leadership in Belgrade has already lost any political influence. The meetings of the central leadership organs (Presidium, Central Committee) have degenerated into obligatory exercises, where nothing but the divergent views of the republican or provincial LCY organizations are put forward, or the differing opinions of those functionaries who, though pretending to address all-Yugoslav aspects, mainly want to distinguish themselves in politics. These collective committees can no longer be expected to make substantial resolutions, which would require the ability to reach a compromise or an agreement.

Virtually, there is no communication left between the party leadership and its subordinate units. The regional and local party organizations are largely left to their own devices. Above all, the republics take advantage of this situation to strengthen their own political power. But also local functionaries benefit from this situation to enhance their personal interests. Therefore, it is only natural that the people at the grass roots level, having lost their political orientation, think of nothing else any more than their own well-being. Divergent forces start to gain the upper hand.

The only means left to the party leadership to counter these developments are its efforts to mobilize its subordinate units,

in general. Appropriate stereotype phrases are dutifully passed on to the grass roots level, where they fall, however, flat: firstly, because they are not backed by a clear concept and do not pursue substantial aims, and secondly, because they have become hackneyed phrases through constant repetition.

Any party attempts at self-regeneration have remained fruitless, so far. Already at its 13th party conference in 1986, internal conflicts made it impossible for the party to agree on taking measures of reorganization likely to strengthen the party's central power and lead to a clear distinction between the authority of federal and republican organs. Any attempt in this direction was doomed to failure, even before a definite decision could be made.

The forthcoming party conference (scheduled for March 88) will also not shorten the odds for an improvement of the situation. The political power still maintained by the party will soon devolve on the leaders of the LCY organizations in the republics and provinces.

2.2 The Failure of the Ideology

Yugoslavia's system of self-management has failed, particularly because of its frequently discussed internal contradictions. According to the present intelligence picture, this view has recently spread among top officials, too. This is mainly highlighted by the increasingly frank discussion - even within the party - on integrating elements of free enterprise into the existing system as a prerequisite for economic recovery. Despite the pressure being excerted by this development, the majority of conservative functionaries is not (yet) in a position to approve of such far-reaching changes in the system. On the other hand, their number and strength are no longer sufficient to stop any of these changes, more or less in progress, let alone reverse them. Therefore, party meetings on questions of ideology remain as fruitless as those on organizational questions. This was made particularly clear during the "Plenary Session on Ideology" of the LCY's Central Committee in May 1987. There, heated discussions took place about how to interpret Marxism correctly and "the specter of a bourgeois restauration", without producing any tangible results.

As a consequence, it is likely to be the job of the party leaders in the republics to search for possible ways of adjusting ideology to current political developments. On the one hand, this would lead to the removal of basic ideological principles having been uniform throughout the Yugoslavian federation so far, as was more or less the case with domestic policy. But, on the other hand, such a loss of common ground could pave the way for the system (at first, in some republics) to adapt itself to the requirements of a modern industrial society.

2.3 The Insufficiency of the State Apparatus

Although the state Presidency has to fight the same structural problems as the party Presidium (collective body, with the regions being proportionally represented and the chairman being

selected on a rotation basis), now and then some common efforts to counter the disintegration of the federation by political means can still be discerned among its members. In autumn 1986, for example, the Presidency paved the way for a comprehensive amendment of the constitution dating back to the years 1974 and 1981. The deployment of federal police troops to Kosovo in October 1987, intended to prevent an imminent violent confrontation between Serbs and Albanians, may also be attributed to the above-mentioned common effort. Yet, the state Presidency is generally not active enough, either. On the whole it seems almost as incapable of developing political initiatives liable to bring about a fundamental change in Yugoslavia's internal situation as the party Presidium. Neither as against the Federal Assembly nor as against the Federal Executive Council does it make any discernible use of its rights to put forward proposals on new legislation. Many a time, Yugoslavia's top state leadership even seems paralyzed when it comes to questions of internal policy.

The Federal Executive Council, however, is comparatively active. During its present term (since May 86) it has prepared several packages of economic control measures. These, however, seem to lack a coherent concept. They are neither wholly in conformity with the system nor do they tread new paths with regard to free enterprise. It is rather a kind of patchwork even consisting of some contradictory and counterproductive measures that could not end the slide of Yugoslavia's economy. As a result, Yugoslavia's economic performance in 1987 was unsatisfactory again. Economic growth was clearly negative at minus 0.5%, unemployment remained high, and inflation hit a new record high at almost 170%. By mid-year, Yugoslavia had difficulty in servicing its external debt in the West on time. The present government's economic policy can thus be considered as having failed altogether. For this reason, its head, Branko MIKULIC, who had won so many laurels in advance, is likely to be replaced in early summer of this year. His successor's actions can hardly be expected to be more successful. That would require that he could do the impossible - like squaring the circle. He is expected to draft a concept of economic control measures taking into account the interests of both, the northern republics being more in favour of free enterprise as well as the backward southern republics hoping for support from government regulations. Then he is to carry through his concept against the opposition of some republican leaders, who will always be dissatisfied, without having any constitutional means of excerting pressure. Even the present chairman of the LCY organization in Slovenia, the economic expert Milan KUCAN, who advocates progress (i.e. market economy) and has the ability to assert himself, cannot possibly achieve this, should he really become MIKULIC's successor, as suggested by the present intelligence picture.

This is why the federal Executive Council is not expected, either, to give a boost to Yugoslavia's ailing economy.

2.4 The Amendment of the Constitution will not make a Change

Judging by the published drafts, the intended amendment of the constitution will not remove any of the internal conflicts, nor any of the system's intrinsic weaknesses, once and for all. The

amorphous role of the party as the guardian of an unconvincing ideology, as the aimless avantgarde of the working class, whose only concern is to achieve a higher living standard, as the diss-oriented mobilizing force of the self-management organs will remain unchanged. The part to be played by the mass organizations will also not be defined. The central powers of the federation remain unchanged, without providing the federal organs with more clout to assert themselves against the republics in matters of economic policy. Giving more leeway to the political forces as a prerequisite for an unimpeded balancing of differing interests is ruled out from the start. Organization and structure of the leadership bodies, impairing political decision making especially at the federal level, will not be touched. The entanglement of economic interests and political power, having been one of the main sources of the economy's inefficiency, will not be eliminated.

Thus, all the main structural and leadership problems of Yugoslavia's social system will remain, even after the number of sensible improvements in the economic system, contained in the draft, are to be considered as positive first steps. They will, however, only be a minor remedy to the causes of Yugoslavia's economic inefficiency.

3. The Future Development of the Federation

In view of the conditions described above, a change for the better in the domestic and economic situation of the Yugoslav federation is not to be reckoned with in the near future. The republics will move away from each other even further. The power of the federal bodies is likely to continue to decline even more. A possible way out of this crisis will be found, if at all, by the progressive republics.

4. The Development of the Situation in the Republics

Today, the important events of Yugoslavia's domestic policy and possible pioneering developments in the system occur in the republics, almost exclusively on the responsibility of the leading local authorities. If this practice were limited to domestic problems and the party prevented extreme divergencies, this would be clearly in conformity with the constitution. However, as the party - as has been pointed out before - does no longer have any central/unifying objectives, the republican leaders arrange their respective lines of domestic policy to fit in with the requirements of purely regional and national interests. This leads to an increasing political alientation among the federal states. Some of them have been additionally encouraged to abandon earlier common objectives in the economic sector, and to pursue nothing but their own progress. Even national defense, which had been exclusively within the realm of the federation until last year, is now being influenced by the particular interests of the republics.

Certainly, this development takes place at the expense of Yugoslavia's unity, established with great difficulty by TITO after

the war. On the other hand, it could bring about the first steps for possible modifications in Yugoslavia's social and economic systems, which, in the long run, might lead toward a solution of the crisis besetting Yugoslavia as a whole.

4.1 Slovenia

Slovenia has made by far the greatest progress. Today, given the complete absence of central pressure, it is confirmed that the claim of a close inner bond between the Slovenian people and Central Europe's culture and civilization is no cliche. As a result, Slovenian intellectuals, a year ago, started to openly defend a democratic government system. The actual development toward more pluralism within the establishment is also based on this commitment. Many officials have been induced to consider the introduction of more free enterprise because of Slovenia's rather successful economic policy and the Slovenians' interest in perpetuating and, if possible, increasing their success. These trends formed an alliance with increasing nationalism among the Slovenians, giving a further boost to their persuasive power.

The leaders of the Slovenian LCY organization and the Socialist Alliance, but above all their chairmen, Milan KUCAN and Joze SMOLE, have not hampered these trends. They rather adopted parts of them and even became their advocates in the federation. Certainly, the most important reason for their doing this is that it is their only chance to control the developments. On the other hand, the intelligence picture suggests that their behaviour is also determined by their realizing that these developments make more sense than ideological intransigency. This indicates that, in the long run, there may be no stopping the advancement of these trends, let alone reversing them.

Simultaneously, worries about flaring-up Serbian nationalism are considerably growing among the Slovenians and so is their opposition to any kind of centralism. This is also the reason why the Socialist Alliance set its own proposals on the amendment of the constitution, along the lines of Slovenian interests, against those made by the LCY Presidium aiming at (a little more) centralism. Among other things, the proposals demand that the rotation of party functionaries be restricted and these positions be filled with specialists instead; freedom of expression and greater freedom of the press be granted; the introduction of a pluralist social system be declared an objective; the electoral system be changed to limit the party's right to make proposals; in principle, more than one candidate be able to apply for a position; true elections be the goal; the removal of incompetent functionaries be realized. At about the same time, Slovenian top officials rather emphatically demanded that Yugoslavia, and above all the republic of Slovenia, should orientate themselves more toward Western Europe.

Should the leaders of the federation permanently refuse to give in to those demands by Slovenia, or at least give them a certain scope, further single-handed actions by Slovenia are likely, which the central power will not be able to prevent any more. On the one hand, such solo attempts could initiate the federation's development toward a confederation, on the other hand, they

could encourage progressive forces in other federal states to voice their ideas more clearly than before.

Together with its striving for more independence within the Yugoslav federation, Ljubljana is starting to think about how to simultaneously achieve a more efficient cooperation with other republics. The proposal to stop financing Kosovo's development through the development fund managed by Belgrade, but to undertake to make investments in this province of an amount to be agreed upon according to purely economic criteria, was a first practical step in this direction.

4.2 Croatia

Certain trends within the Croatian leadership make clear that the example set by Slovenia is catching on. Although leading functionaries have not yet forgotten about the trauma of 1970/1971 (when TITO took severe measures against trends toward liberalization), actions taken against political dissidents are still comparatively tough. Concerning economic questions, even functionaries, across the board, approve of Slovenia's approach. Here, too, there are demands - although by no means as far-reaching as in Slovenia - for more influence by market mechanisms. Early this year, the Croatian leadership together with Slovenia even successfully opposed certain elements of the federal budget drafted by Belgrade and managed to push through its ideas influenced by its own economic interests.

4.3 Macedonia

As a rule, the economically less developed Yugoslav republics are clearly more conservative than the developed ones. Up to now, the political leadership there has hardly ever been called into question yet by the grass roots level, so that it can cling to its old-fashioned ideas without much trouble.

However, above all, the disastrous economic situation in Macedonia forces the present leadership to seek even more support from the federation and make the federation partly responsible for its further economic survival.

Nevertheless, a group of politicians arguing in favour of progressive ideas has been formed from former and active leading functionaries, the most well-known among them being Aleksandar GRILCKOV and Kiro GLIGOROV, former members of the LCY Presidium, now members of the Federal Council. Their demands for more democracy and free enterprise are not such a long way from Slovenian ideas. In the near future, the search for new paths to tread is probably to be further enhanced by the particularly difficult situation this republic is in.

4.4 Bosnia-Herzegovina

In this particularly conservative republic, the faith of many functionaries and wide sections of the population in the self-management system was deeply shaken by the AGROKOMERC scandal. It remains to be seen whether this will lead to demands for a change in the social/economic system toward more rule of law/

free enterprise.

The conflict between Serbs and Moslems has recently intensified here, too, with the consequence that Bosnia-Herzegovina has developed its own peculiar kind of rigid internal centralism while it has become increasingly distant from the party center in Belgrade at the same time.

4.5 Serbia

Since TITO died in 1980, the Serbian media had been winning more and more scope until right into last year. In the course of these years, daily newspapers such as "Politika" and magazines like NIN had been practising growing pluralism of opinion. At the same time, intellectuals were becoming increasingly critical of the system. In 1986, this development culminated in a memorandum worked out by the Serbian "Academy of Sciences and the Arts". This document rather openly criticized the system of self-management and Belgrade's political course. During these developments going on outside the party and state apparatus, the views of the republican LCY organization's top leaders ranged from moderate to extremely conservative. When in 1986/87 Serbian national feelings began to flare up in connection with the Kosovo conflict, the archetypal conservative Serbian party leader Slobodan MILOSEVIC was able to take advantage of these emotions to push through his basic political ideas. He had the rather moderate top party functionaries, the chairman of the Belgrade city committee Dragisa PAVLOVIC, and the chairman of the republican Presidency Ivan STAMBOLIC, removed through the respective bodies by arguing that their ideas about the measures to be taken in Kosovo were not radical enough. Then he corrected the course of the Serbian media by imposing rigid personnel measures. This seems to have put him in a position to manipulate Serbia's internal situation as he pleases. Simultaneously, the confrontation between Serbia and progressive forces in other republics, has become more severe, especially as to Slovenia.

Despite this development, it can hardly be assumed that MILOSEVIC will in the long run manage to hamper the development toward more pluralism in Serbia, especially since the Kosovo conflict seems to be easing and the pressure exerted by the adverse economic development on dogmatic ideas is increasing.

5. Assessment and Prospects

In the years to come, the conflict between centralists and regionalists, between progressive and conservative political forces, will continue to determine the situation in Yugoslavia. There are, however, clear signs of trends that will decide the outcome of these conflicts, and thus which direction the development in Yugoslavia is going to head for.

The obvious increase in nationalism among almost all of the Yugoslav peoples and the ensuing greater interest in regional matters will more and more definitely turn into the main political force in the federation. In any case, it will be directed against any centralism, and thus simultaneously against alleged/

dreaded Serbian attempts to attain supremacy. This force has been exerting strong influence on Slovenia's attitude toward the federation; it is encouraging resistance among Albanians against Belgrade's making up its mind for them and can hardly be checked by the Albanian leadership in Kosovo. At the moment, it is reaching Bosnia's Moslem population, and in Croatia it has been smoldering below the surface for many years.

This is the main reason why centralism has no future any more at the federal level. In the end, nationalism makes any takeover of central power by the armed force appear very unlikely. Therefore, a further shift of political power from federal bodies to the republics is very likely to take place. Under these circumstances, there are hardly enough central instruments of power to prevent the ongoing development toward more pluralism in the social system and toward more free enterprise in Slovenia's economic system from continuing. Croatia, too, can be expected to take similar steps soon. It remains to be seen how long MILOSEVIC will be able to stand in Slovenia's way toward a more successful future. In the long run, positive economic results brought about by such developments in Slovenia, for instance, will certainly serve as an example for other republics, including Serbia.

Generally, it can be assumed that the pressure of a further economic plunge will strengthen those forces seeking possible alternatives to the existing social and economic systems in order to break the present deadlock. There is only one reasonable way to go (as can be seen in the Soviet bloc, at the moment). Slovenia is leading the way.

-

735/C

19 February 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: USSR - Draft for a New Collective Farm Statute

Cutoff Date: January 1988

Summary:

The draft for the new collective farm statute brings the statute in force since 1969 up to date, supplemented by the crucial elements of GORBACHEV's reform policy. Whether the plan of a greater economic independence of the enterprises and in-plant democracy can be translated into higher productivity cannot be assessed for the time being. For the collective farmers themselves, it is of primary interest what possibilities of income the collective contract laid down in the new statute will offer and how the size and the conditions of the private plots will look like in future. Since important prerequisites for the increase of the agricultural production do not exist to the extent required (readiness of the management cadres to assume responsibility, willingness of the collective farmers to take risks, supply of the enterprises with farm inputs), it is not expected that the new statute will help step up the output considerably.

USSR - Draft of a New Collective Farm Statute

1. On January 1988 the draft of a new collective farm statute was published in the Soviet press, which is to be discussed at the 4th national collective farm congress (the third congress took place in 1969) scheduled for this March. The draft brings the collective farm statute of 1969 (currently still in force) up to date. This is shown by the similarity of the structure and the external form. The (few) amendments made in matters of substance incorporate the crucial elements of GORBACHEV's reform policy into the collective farm statute (greater economic independence of the enterprises, more in-plant democracy, payment according to merit, better possibilities for individual farming). They are primarily aimed at strengthening the working morale of the collective farmers and thus at increasing labor productivity.

2. It can hardly be assessed for the time being what possible effects the measures for the promotion of the economic independence of the collective farms (greater independence in production planning and pricing, self-financing, self-management, economic accounting) and in-plant democracy (several candidates from among their own ranks for the election of the chairman of the collective farm, free membership in the collective farm, cooperation of the collective farm management with the trade union committee) will have on the Soviet agricultural production. There is reason to assume, though, that they principally serve demonstrative purposes in the context of perestroika. Important key data of the centrally planned economy (e.g. the delivery of meat and grain at fixed prices) remain in force and continue to narrow the margin of the enterprises for individual planning and activities. As in the past, furthermore, the political leadership will not have any difficulties in wielding influence on the decisions made at production level (e.g. on the election of a course-abiding chairman of the collective farm) by invoking the observance of existing superordinate outline directives. This applies especially to the right of the collective farms to take part in foreign trade as mentioned in the new statute.

3. For the collective farmers themselves and thus for the success of their work, only two aspects of the new collective farm statute are of importance:

- What possibilities of income does the collective contract offer?

- How will the size and the conditions of the private plots look like?

3.1 As to the subject "labor organization and pay" (paragraph VI, subpara 26), the new draft statute reads: "The collective farm applies the collective contract as the main form of labor

organization and stimulation as well as the personal contract, the familiy contract and other forms of contract farming."
The statute of 1969 reads here: "The organizational forms of production and labor ... shall be laid down and applied by the collective farm according to the concrete conditions ...". Pursuant to the new statute (paragraph II, subpara 4), the rights of the collective farm members include "the right to work in the social economy of the collective farm with the pay governed by the quantity and the quality of the work rendered by them."
The statute of 1969 reads: ... "with guaranteed wages in accordance with the quantity and quality of the work rendered by them."

According to Soviet press reports, over two thirds of the agricultural work are currently done by collectives working under one of the before-mentioned contracts. In our view, though, it may not be inferred from this information that the collectives are working successfully and that this form of labor organization is most popular with the collective farmer. Quite the reverse is true, since the crusted system of planned economy is not up to the organizational demands of such an economic method. The farmers do not want to take risks for which they are not responsible themselves (e.g. bad weather, bottlenecks in the supply of farm inputs). Fven without giving regard to the peculiarities of the Socialist planned economy, the difficulties in standardizing agricultural work, e.g., adapting the size of the labor collectives to the scope of work fluctuating considerably from month to month (mainly in plant cultivation), are great.

Moreover, there are obviously difficulties in raising the level of employment of the collectives under contract farming to the planned approx. 80% of the annual work-time. This would be necessary to guarantee the stability of the wages and the group solidarity which is indispensable for the good performance of the collective.

From the point of view of securing employment, the fact appears important that, according to the new statute (paragraph V, subpara 14), the collective farms are entitled "to establish production branches for the processing and storing of agricultural products as well as for the production and manufacturing of building materials and for consumer goods production" and "to develop additional subsidiary enterprises and lines of business". This creates an additional, easily manageable labor demand. Problems and conflicts arise in making up accounts for the work performed by the collectives. In order to reduce at least the problems of accounting within the collectives, the so-called family brigade has been recommended recently, which is to produce a stronger feeling of solidarity in the distribution of incomes.

3.2 The agricultural production of the private plots has a major share in the overall Soviet agricultural production. According to official data, the private plots (so far a maximum of 0.5 hectares per plot) produce approx. 30% of the total output of meat, milk and eggs, approx 60% of potatoes and approx. 30% of vegetables on approx. 3% of the arable land of

the country.

The new collective farm statute favors another strengthening of this sector which is highly productive compared with the socialized large-scale economy but points out at the same time (paragraph IX, subpara 42): "The private plot of the family of the collective farm member is part of the Socialist agricultural production." This additional clause possibly serves to underline GORBACHEV's oft-repeated statement that, despite all pro-reform activities of the leadership, the collectivization of the Soviet agriculture will by no means be challenged. The revised statute offers the advantage for the collective farms that the individual farm output has recently been counted toward the plan fulfilment of the collective farm.

The new statute provides: "The size of the private plot for the family of the collective farm member is laid down at the general meeting of the collective farm members by giving regard to his share in the social production." So far, the plot has been confined to 0.5 hectares (irrigated land 0.2 hectares). Similar rules apply to the scope of individual animal husbandry. Whereas, formerly, the number of animals to be kept was limited, it is now laid down by the general meeting of the collective farm members. Another new stipulation creates the legal basis for an even more extensive individual land use. According to it, the collective farm has the right (paragraph III, subpara 10) "to lease the land to collective farm members and other citizens as well as to collective farms, enterprises and institutions or to place them at the disposal for the other forms of secondary use." Subparagraph 8 of the old statute, however, expressly states: "The land assigned to the collective farm is state property, i.e. national wealth, and cannot therefore be subject to purchase and sale, lease and other acts.

To perform their individual agricultural work, collective farm members are entitled (paragraph II, subpara 4) to use the "collective meadows and pastures, the work animals of the collective farm, the farm machinery and motor vehicles for personal purposes according to the regulations prevailing in the collective farm." On the other hand, the collective farmers "who have arbitrarily exploited tractors, motor vehicles and farm machinery and animals have to reimburse the collective farm for the financial loss."

If the loss was caused by the "failure to perform the duties" (negligence), the amount withheld for the loss must not exceed the average monthly wages (formerly one third of the monthly wages). If the collective farmer acted wilfully, full damages have to be paid.

These stricter rules have been introduced because the improper use of collective farm property could increase on account of the possibly growing individual agricultural activities. A considerable part of the high productivity of the individual agricultural production is due to this fact already now.

4. The discussion about the new collective farm statute has not

been concluded yet. According to the latest Soviet press reports, a few amendments and additions are still forthcoming (on which no detailed information is available yet). The repeated postponement of a Central Committee meeting on crucial issues of agriculture (probably i.a. dealing with the legal fixing of the new collective farm statute) suggests that the contents of the reform are still argued about.

The efficiency of the measures planned in respect of the raising of the agricultural production and a change of the attitude of people taking part in the production must be regarded with skepticism. A few major preconditions for a success do not exist. There is a lack of investment resources (for infrastructural measures, supply with farm inputs) to provide the technical prerequisites for a production increase. The management cadres accustomed to a centrally planned command economy do, among other things, not have the technical knowledge of modern management and are not ready to assume more personal responsibility. Finally, the willingness of the collective farmers to take risks (e.g. concerning the contract work) is limited in view of the bottlenecks and difficulties described.

-

573834

1325/C

Embajada Alemán

14. Dezember 1987

Betr.: Internationales Komitee für Kinder- und Jugendbewegungen (CIMEA)
Bezug: Pedido de Informe Nro. 021/87, 06/108/87

Beiliegend übersenden wir Ihnen Informationsmaterial über CIMEA. Der 1958 vom Weltbund Demokratischer Jugend (WBDJ) gegründeten Organisation gehören derzeit 79 nationale Organisationen aus 74 Ländern an. CIMEA und WBDJ haben ihren Sitz in Budapest.

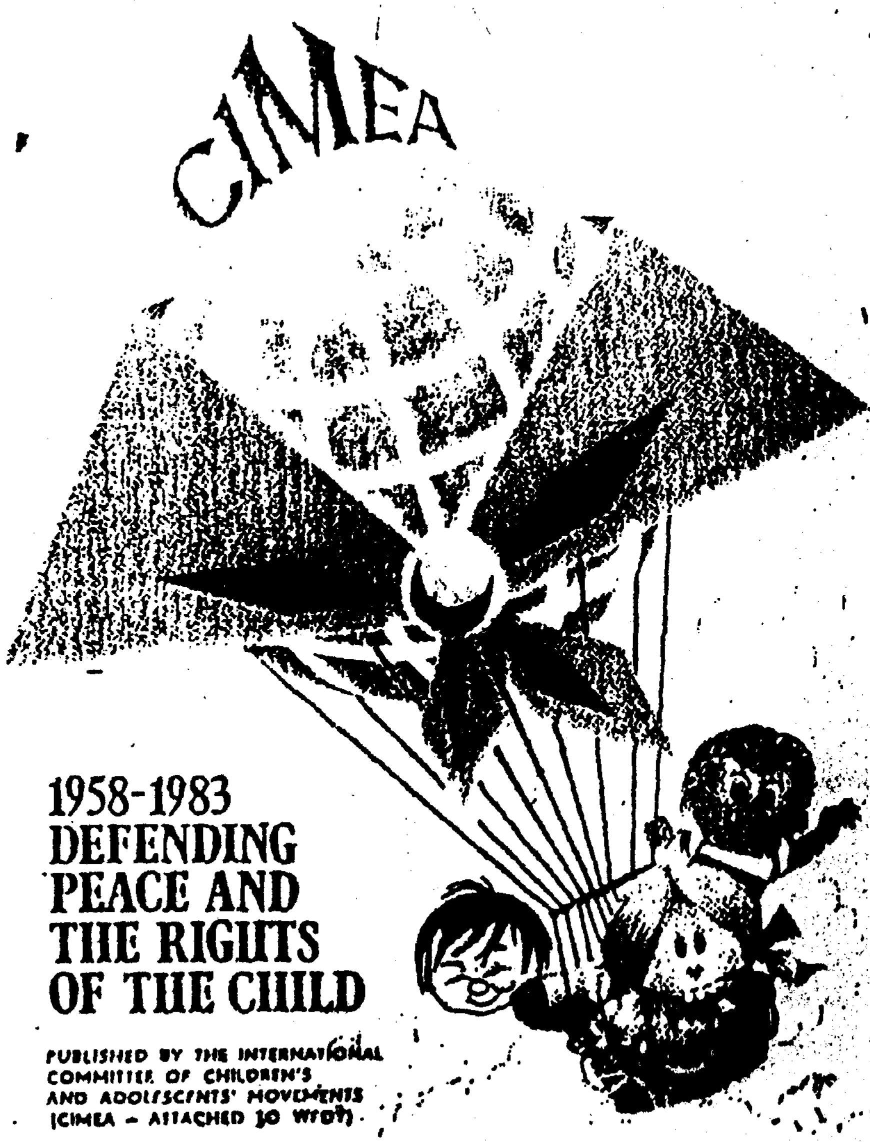
Präsident von CIMEA ist Jean-Baptist OZANQUE, vermutlich aus der VR Kongo. Als Generalsekretär fungiert der Ungar Sandor MOLNARI.

Über CIMEA-Veranstaltungen in Lateinamerika ist bei uns nichts bekannt. Auch über das Konsultativtreffen im Oktober 1987 in Luanda liegen bisher keine Erkenntnisse vor.

Ebenfalls in Luanda fand Ende August 1987 ein Internationales Pionierlager unter dem Motto 'In Frieden und Freundschaft reichen wir uns die Hände' statt. Organisiert wurde es von CIMEA und den Pionieren 'Agostinho Neto' aus Angola. Gäste aus 40 Ländern nahmen an den Gesprächsrunden, Exkursionen, Kultur- und Sportwettbewerben teil.

Mit freundlichen Grüßen

25th ANNIVERSARY OF CIMEA



1958-1983
DEFENDING PEACE AND THE RIGHTS OF THE CHILD

PUBLISHED BY THE INTERNATIONAL COMMITTEE OF CHILDREN'S AND ADOLESCENTS' MOVEMENTS (CIMEA - ATTACHED TO WFDY)

INTERNATIONAL COMMITTEE OF CHILDREN'S AND ADOLESCENTS' MOVEMENTS (CIMEA)

CIMEA is the International Committee of Children's and Adolescents' Movements (le Comité International des Mouvements d'Enfants et d'Adolescents) the specialised children's organisation of the World Federation of Democratic Youth. It was set up on 15th February 1958 in Budapest to deal with the specific problems of children and adolescents, with the respect and defence of their rights as well as with their organisations. While struggling for basically the same political and educational objectives as WFDY, CIMEA nevertheless is autonomous in its work. Since its foundation, CIMEA's ranks have been steadily growing and it now groups more than 70 organisations in 65 countries from all over the world. In Europe it has 25 members in 19 countries and in West Berlin.

1. What CIMEA is struggling for ?

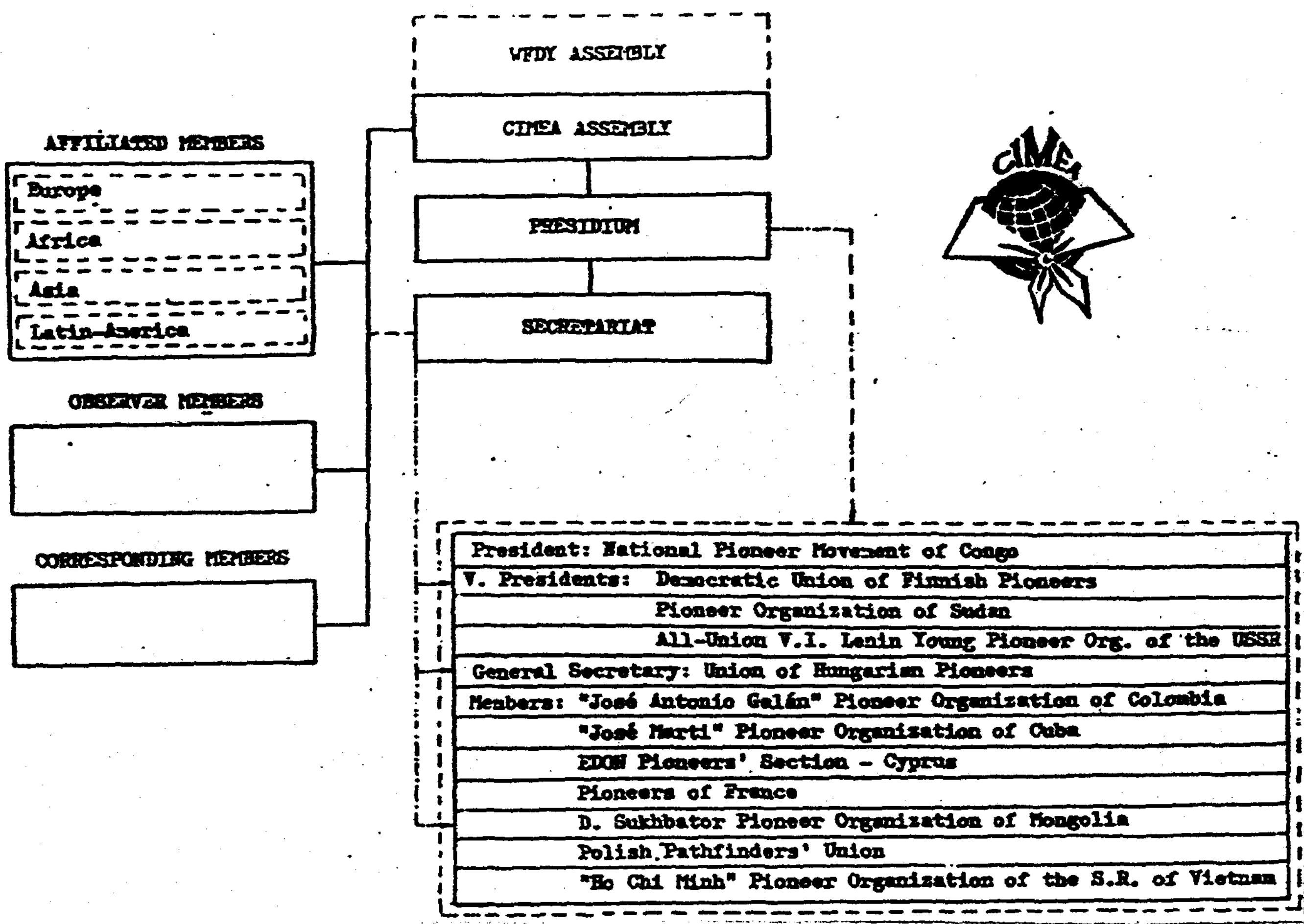
The basic principles and aims of CIMEA include the education of children in the spirit of peace, friendship and anti-imperilist solidarity, and the permanent struggle for the respect and defence of the rights of the child. In harmony with these aims the whole of CIMEA's activity serves the realisation of a peaceful and happy childhood and the promotion of the conditions for the many-sided and harmonious development of the rising generations. It conducts its activity in the conviction that the solution of the problems concerning the situation of children is closely linked to the overcoming of the most burning problems of humanity.

Considering that the youngest generation and especially children suffer most from war and armed conflict, CIMEA has always considered the right to life to be the most fundamental right of the child. CIMEA has therefore given priority in its work to activities devoted to securing peace, a peaceful and happy childhood as well as stopping the arms race and achieving disarmament and thus, via its concrete actions, to educating children in the spirit of peace.

The committee actively supports the realisation of the 10 principles of the UN Declaration on the Rights of Children as well as its transformation into the Convention. It arouses public opinion and together with other international organisations seeks solutions for the elimination of child poverty, maltreatment, malnutrition, different diseases, the consequences of illiteracy and exploitation of children as cheap labour, social evils still affecting millions of children in today's world.

CIMEA plays an important role in the organisation and coordination of solidarity actions with the peoples and their rising generations

Structure of CIMEA



♦ C1606 International Committee of Children's and Adolescents' Movements (ICCAM)
Comité international des mouvements d'enfants et d'adolescents (CIMEA) — Comité Internacional de Movimientos Infantiles y de Adolescentes — Meždunarodnyj Komitet Detskih i Junošeskih Organizacij

SG Sándor Molnári, PO Box 147, 1389 Budapest 62, Hungary. T. 128 640. C. DIVSZ - Budapest. Tx 227 197 divsz h.

Founded 15 Feb 1958, Budapest, as a specialized autonomous organization operating in conjunction with *World Federation of Democratic Youth (WFDY) — Fédération mondiale de la jeunesse démocratique (FMJD) — Federación Mundial de la Juventud Democrática (FMJD) — Weltbund der Demokratischen Jugend (WBDJ) — Vsemirnaja Federacija Demokratičeskoj Molodeži (VFDM)*.

Aims Promote *education* of children and adolescents in the spirit of peace, friendship and mutual understanding; on the basis of the United Nations Charter of Children's Rights, work for humane and harmonious education of children and adolescents; oppose any activities which could demoralize the child, particularly unwholesome literature and films. **Structure** Plenary Assembly (every 4 years) elects Presidium. **Languages** English, French, Spanish. **Finance** Members' dues. Donations; grant from WFDY.

Activities Organizes international meetings and campains for children and leaders of children's organizations; initiates solidarity actions in favour of children; organizes meetings and seminars on problems of peace, peace education and childhood; international camps, sports, exhibitions, etc. **Quadrennial Plenary Assembly** 2 up to 1966; Budapest 1970, Varna (Bulgaria) 1974, Berlin (German DR) 1978, Prague 1982.

Publications *CIMEA Information* (quarterly) in English, French, Spanish.

Members Children's, adolescents' and youth organizations in 81 countries and territories:
Af Angola, Benin, Congo, Guinea-Bissau, Madagascar, Morocco, Namibia, Nigeria, São Tomé-Principe, Sierra Leone, Somalia, South Africa, Sudan. Am Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominican Rep, Grenada, Mexico, Nicaragua, Peru, Venezuela. As Afghanistan, Bangladesh, China, Iraq, Israel, Japan, Kampuchea, Korea PDR, Laos, Lebanon, Mongolia, Philippines, Sri Lanka, Syria, Viet Nam, Yemen DR. Eu Albania, Austria, Belgium, Berlin West, *Bulgaria, Cyprus, Czechoslovakia*, Finland, France, German DR, Germany FR, Hungary, Ireland, Italy (observer), Malta, Norway, Poland, Romania, Sweden, USSR, UK (observer).

1984.12.10*

fighting against imperialism, colonialism, reaction and apartheid, for national independence, democracy and social progress. In addition to large-scale moral and political support, several successful campaigns have resulted in concrete material assistance to children in real need. It supports the efforts for liquidation of the consequences of colonialist exploitation, socio-economic backwardness and for establishment of a new international economic order.

The committee actively participates in the World Festivals of Youth and Students and particularly in their children's programme.

2. Forms of activities

In accordance with the above goals and principles, the activity of CIMEA and its member organisations is conducted in many fields and in very varied forms. In practice, CIMEA activity is carried on in two main directions :

a) Actions oriented directly towards children, the organisation of international events with the participation of children.

b) Activity oriented towards adults and youth - principally leaders of children's organisations - who deal with the education of children.

CIMEA's activity for children has been characterised by such international events as the CIMEA "Peace and Friendship" camps organised annually in several countries, by the first International Children's Festival "May the sun always shine" held in Artek in 1977 and by numerous campaigns for peace and disarmament serving as a suitable framework for children to express in their own way their deepest desire to live in peace.

The annual "Friendship" international light athletics tetrathlon and the various regular international competitions of children's drawing and other art, photography and story writing competitions have become traditional events and have significantly contributed to the harmonious many-sided development of children.

The best examples in the long list of children's solidarity were the collection of medicinal plants for the "Nguyen Van Troi" hospital in Vietnam, school materials and equipment sent to Cyprus, Angola and Kampuchea, medicines sent to Lebanese and Palestinian children and toys and sports equipment sent to Nicaraguan children.

On the other hand, CIMEA, jointly with its member organisations, regularly organises international events, meetings and seminars for adults and young people dealing with the education of children, covering general questions of education, education for peace, child labour or the different aspects of the defence and implementation of the rights of the child as well as the effect of mass media on children. These meetings provide a good opportunity for leaders of children's organisations to meet regularly and discuss current theoretical and practical issues of the education of children as well as their situation in different parts of the world.

During the realisation of its aims and tasks, CIMEA strengthens and broadens its cooperation with children's and adolescents' organisations on national and international level as well as with a broad spectrum of international youth, students', women's and other organisations and institutions - particularly with UNICEF and UNESCO concerned with the problems of children.

3. Forms of membership

All organisations of children, adolescents and youth as well as all organisations and institutions which concern themselves with the education of children, can be members of CIMEA.

The categories of membership :

1. affiliated members: organisations which fully accept the Statutes, the principles and the tasks of CIMEA;

2. observer-members: organisations, institutions, children's committees or sections which support the aims and general line of activity of CIMEA without accepting full programme and Statutes of CIMEA;

3. corresponding members: organisations prepared to maintain relations with CIMEA for a mutual exchange of information and for limited actions.

4. The Organs of CIMEA:

a. The Assembly of CIMEA which meets once every four years in the framework of the WFDY Assembly. The task of the Assembly is to define the main political guidelines for the work of CIMEA in the coming period. It elaborates the Programme of Action of CIMEA and elects the CIMEA Pesidium. The last 6th Assembly of CIMEA held in Prague, Czechoslovakia in 1987 elaborated the recent Programme of Action of CIMEA "For the safeguarding of Peace and the Rights of the Child".

b. The 11-member CIMEA Praesidium ensures the implementation of the decisions of the Assembly of CIMEA. It meets once or twice a year (as required); it discusses the activity of CIMEA, adopts a yearly Work Plan and decides on requests for affiliation.

c. The 3-member CIMEA Secretariat based in Budapest is entrusted to implement the decisions of the Assembly and the Praesidium. It ensures contacts with the member organisations, cooperates with friendly and partner organisations and is responsible for the issuing of CIMEA publications.

5. Publications

CIMEA publishes its annual Magazine and its regular news bulletin in English, French and Spanish. Numerous other publications are issued as required to disseminate information about CIMEA and its concrete actions.

Peace Education in practice

CIMEA

In accordance with the aims of CIMEA the education of children and adolescents in the spirit of peace, friendship and anti-imperialist solidarity has always been in the centre of our activity. We consider one of the main aims of peace education to be the shaping of children's personalities so that they become involved in and actively contribute to the struggle against the threat of nuclear war, for the preservation of peace, the promotion of democracy and social progress. Since the late 70s with the unprecedented arms race and the growing danger of nuclear war caused by the aggressive policy of US imperialism and the most reactionary forces of NATO, we consider it our most important task to use the specific forms and methods of the children's and adolescents' movement to contribute actively to and participate in the struggle waged at national and international level by progressive, democratic and peace-loving forces all over the world, to preserve peace and achieve disarmament.

In addition to the principles described in the chapter: "Common elements of peace education" we consider the following concrete tasks to be of special importance in educating children in the spirit of peace.

1. Education in the spirit of peace requires equal attention to be given to the moulding of world outlook, feelings and behaviour. In this connection we consider it particularly important to make clear for children the causes of war of the ongoing armaments race and obstacles to disarmament underlining the question of responsibility for them.

   The necessity for this is connected with the strengthening of militaristic trends in the policy of certain capitalist states in the late 1970s and the early 1980s and their immediate effect on education. As a result the "image of an enemy" is being instilled in the minds of school schildren in these countries, reinforced by the widespread militaristic and anti-communist tendencies.

2. Education for peace is part of a broader goal, that of educating children in the spirit of internationalism. It is only against the background of internationalist education that the goal of educating children in the spirit of peace can be attained. This goal cannot be reached unless systematic and purposeful efforts are made to instil in children and adolescents respect for all nations, and unless racism, apartheid, Zionism, nationalist and chauvinist propaganda are excluded altogether from the area of education.

3. Children need to be given a certain amount of knowledge of the principles of peace, war, international security and disarmament.

   These aims and principles can be most effectively realized through concrete actions underlinging the importance of and providing a framework for a personal contribution to safeguarding of peace and its practical promotion.

   Several international events initiated and co-organized by CIMEA brought a particularly significant contribution in this respect. The children's programmes of the World Festivals of Youth and Students in Sofia, Berlin, Havana and Moscow, the first International Children's Festival "May there always be sunshine" held in the Soviet Union in 1977, the European Children's Meeting in Budapest in 1979 have been the most outstanding and concrete examples of peace education of broad masses of children. Different aspects of the question were considered by numerous international seminars of CIMEA on peace education, on the role of film, TV and children's literature in peace education. Extensive and substantial work has been carried out day by day in our member organizations in this regard. The forms of activities range from peace lessons, talks and discussions on questions to peace, causes of war, security and disarmament, mass meetings, the cultivation of national traditions and meetings with veterans of patriotic wars to activities in Friendship Clubs, pen-pals, creative clubs for children, etc.

   Actions initiated by CIMEA on the international level are aimed at promoting the ideas of peace education and providing a framework for our member organizations and through them, for children themselves to participate in the overall movement for safeguarding peace and security and for disarmament.

   The following three CIMEA initiatives have proved most effective and successful over the years:

   a. The world-wide campaigns of CIMEA for peace and disarmament "For a Secure and Peaceful Future for All Children" in 1980 and 1981 and the ongoing international campaign "Children Want Peace" launched by the international CIMEA Seminar in Potsdam, GDR, October 1981. The campaigns have included a series of child-related peace initiatives and activities on national level providing a framework for hundreds of millions of children to express their deepest desire and aspiration to live in peace and enjoy a happy childhood, at peace rallies, seminars, by collecting signatures, taking part in song and drawing competitions

and in cultural and sports events. The manifestations very often were accompanied by the expression of children's solidarity with their fellows living in countries hit by war and suffering from the consequences of arms conflicts. The 1st of June the International Day of the Child has been the highlight of the campaigns at the national level. In many countries the events of the campaigns have been realized jointly with children's organizations of different political and ideological tendencies. The events of the campaign have visibly demonstrated the fact that the will for peace inspires broad masses of children all over the world to act. As a special contribution to the aims of the campaign, a Peace Relay of Children's Organizations of Europe was organized in 1983 to mobilize children against the threat of nuclear war. In 1984-85 the Peace Relay of Children's Organizations of the World has been organized as a framework for preparation of children's organizations for the 12th World Festival of Youth and Students.

b. The International Peace and Friendship camps organized annually since 1960 by several member organizations have been a particularly useful and effective form of education of children in the spirit of peace and international understanding. The rich programme of the national camps and the broad international participation of children's organizations have been an unforgettable experience for millions of children during these years. These camps provided a good framework and possibility for children to get to know each other, as well as the culture, arts and traditions of other nations and to learn to respect each other and each other's opinions. This is a precondition for preserving the same attitude later in the youth movement and in adult society.

c. The annual "Friendship" International light athletic Tetrathlon strengthens friendship and international understanding among children of different nationalities and significantly contributes to the harmonious many-sided development of children. Millions of children take part in the athletic competition at national level during their school years. The best national teams composed of children from the same school participate in the international finals which are followed by a traditional friendship camp.

Programme of Action for 1986

CIMEA

CIMEA will carry on its work based on and considered as a final stage in the implementation of the general principles and political tasks defined in the CIMEA Programme of Action «For the safeguarding of peace and the rights of the child», adopted by its 6th Assembly. In addition, the coming period will be closely connected to and should serve the preparations for the 7th Assembly of CIMEA, by further strengthening and developing the progressive children's and adolescents' movement in the world and by consolidating their unity of action.

The active involvement of children on a mass scale, and their contribution to the common struggle of the progressive, democratic and peace-loving forces all over the world against the continued threat of nuclear annihilation, for the safeguarding of peace, the strengthening of security and ensuring the fundamental right to life, will remain in the centre of the work of CIMEA. As a long-standing contribution of children's organizations to this struggle, actions promoting activities related to the education of children and adolescents in the spirit of peace, mutual understanding, cooperation and anti-imperialist solidarity as well as strengthening co-operation with leading figures and workers of social institutions active in this field, will be a priority in the work of CIMEA.

The broad and successful children's programme of the 12th WFYS enlarged and deepened cooperation between children's and adolescents' organizations on national, regional and international levels. These achievements should be consolidated and further developed by joint actions of children's organizations on national, regional and international levels in the framework of the International Year of Peace in 1986. The most important event for the realization of these aims is proposed to be the preparation and holding of an international conference on peace education and on the deepening of cooperation of children's organizations of different political and ideological tendencies organized by CIMEA and the All-Union V. I. Lenin Pioneer Organization in the USSR in the second half of 1986.

The unprecedented arms race initiated by the most reactionary forces of imperialism and particularly the Strategic Defence Initiative of the United States represent a mortal danger for the peaceful and happy present and future of children. For this reason a campaign against the «Star Wars» plans of the US imperialism should be initiated in the framework of the «Salute to Peace» action. The campaign is to start in Cuba and the DPR of Korea on 8th February 1986, on the Day of Young Anti-fascist Heroes, and it is proposed to carry out during the whole year a broad range of national actions mobilizing children to act for peace in different continents. In the framework of the campaign on 1st June 1986 an outstanding manifestation of the aspiration of the young generation to live in peace and enjoy a happy childhood is to be held in Hungary.

CIMEA is to organize in this regard an international children's photo competition devoted to peace and solidarity under the title «Before it is too late...»

The permanent fight for the implementation and defence of the basic rights of the child on the basis of the UN Declaration of the Rights of the Child and first of all for the rights of children to be free from war and the threat of war will continue to be in the centre of CIMEA's attention.

Actions should be initiated at national level with the aim of enlightening children and adolescents about the existing political, social and economic injustices in many parts of the world, which have resulted in the deaths of thousands of children day after day because of lack of food and the necessary medicines, and in the suffering of millions of children from hunger, malnutrition, extreme poverty, different diseases, illiteracy and child labour especially in Africa. CIMEA will continue and develop its cooperation with other progressive and democratic international organizations and with the United Nations, UNESCO and UNICEF and other specialized UN agencies in the struggle for the implementation of the rights of the child. In this regard cooperation with and contribution to the observance of the 40th anniversary of the foundation of UNICEF will enjoy priority in the activities of CIMEA aiming at obtaining consultative status with UNICEF.

CIMEA will continue to give its support and is to be more deeply involved in the ongoing work aimed at the transformation of the Declaration into an International Convention, stipulating in detail the necessary legal measures to improve the situation of children in the world.

In 1986 CIMEA and its member organizations will continue to express their political, moral and material support and solidarity with the children of Nicaragua, victims of the aggressive policy of US imperialism and aggressions of the counter-revolutionary gangs; with the Salvadoran children who, together with their people are courageously fighting the troops of the reactionary regime supported by US imperialism; with the children of SWAPO/Namibia and ANC/South Africa, victims of the racist and apartheid policy and brutal oppression of the South African regime and struggling for their national independence; with the children of Angola and other frontline states who are targets of the increased provocations and aggressions of the racist regime of South Africa; with the Palestinian and Lebanese children who are victims of the aggression and oppression of the Zionist policy of Israel backed by imperialism and other reactionary forces in occupied South

Lebanon and the West Bank and with children of Indochina and other Southeast Asian countries, facing the challenges of imperialism in their national reconstruction and defence while struggling for peace and stability in the region, as well as with others.

CIMEA will launch and intensify its large-scale international solidarity campaign «Let us support the war orphans in Nicaragua» to ease the situation of the children who are victims of war in Nicaragua.

In the second half of 1986 CIMEA will organize an international meeting of solidarity with children of Southern Africa, with particular reference to children of ANC/South Africa and SWAPO/Namibia, to be held in Angola. It will launch an international solidarity campaign with children of SWAPO/Namibia and will organize a solidarity tour in Europe with the participation of the representatives of SWAPO Pioneer Movement and the ANC Pioneer Movement, in the summer of 1986.

CIMEA will continue and further intensify its multilateral and bilateral cooperation with the progressive and democratic international, regional and national children's and adolescents' organizations of various political orientations based on the common tasks in peace education of children, joint contributions to the struggle for peace and the implementation of children's rights.

In 1986 the cooperation will be focused on joint actions devoted to IYP, the further promotion of the joint drawing campaign on peace and on the preparation and holding of the Enlarged Meeting of CAIC in Geneva.

With the aim of further strengthening the results achieved in this field a European regional camp of CIMEA is to be organized in Hungary in the summer of 1986.

CAIC = Children's and Adolescents' International's Cooperation

Composed of the following 5 International Movements:

CIMEA

IFM-SEI (Intern. Falcon Movement - Socialist Educational International)

European Scouting

IYNF (Intern. Young Nature Friends)

WAGGGS-Europe Region (World Association of Girl Guides and Girl Scouts)

CIMEA INFORMATION

1986/1

CIMEA Presidium meets for the first time in Asia

The meeting of the CIMEA Presidium was held for the first time on the Asian continent in Ulan Bator, capital of the Mongolian People's Republic on 23-24 November, 1985. It [illegible] hosted by the Mongolian Pioneer Organization named after D. Sukhbatar.

The Presidium Meeting was attended by the representatives of its members from 10 countries and the World Federation of Democratic Youth. Due to the natural disaster in Cuba and Colombia the Latin American members of the Presidium were technically unable to attend the meeting. In connection with the planned international solidarity meeting in Angola the delegation of the «Agostinho Neto» Pioneer Organization was invited and participated in the work of the Presidium.

The CIMEA Presidium evaluated the intensive work carried out during 1985 with particular reference to the international campaigns and actions of CIMEA for peace, disarmament, prevention of a nuclear war and to the contributions of children and their organizations in this regard.

Based on this evaluation and the recent developments in the international situation the Presidium Meeting, after a broad and comprehensive discussion adopted the Work Plan of CIMEA for 1986 based on the suggestions and proposals received by the secretariat of CIMEA from member organizations.

During the Presidium Meeting the participants discussed and evaluated the Children's Programme of the 12th WFYS. They expressed their satisfaction over the broad participation and effective and fruitful programme of the Children's Centre where representatives of 150 national organizations from 102 countries, regional and international organizations met. A high evaluation was given of the International Children's Festival Camp organized as a national initiative by the host organization with the participation of more than 500 children from 57 countries representing 62 national and international organizations. The results of the discussion were summed up in a Statement on the Children's Programme of the 12th WFYS.

The participants of the CIMEA Presidium Meeting reviewed the main tasks of CIMEA during the International Year of Peace in 1986 proclaimed by the UN and welcomed the initiative of the All-Union V. I. Lenin Pioneer Organization of the USSR to organize an International Conference on Peace Education in cooperation with CIMEA in the second half of the year.

A Declaration of the CIMEA Presidium summarizing the standpoint of CIMEA on the International Year of Peace was also adopted.

The participants of the CIMEA Presidium welcomed the proposal to hold the 7th CIMEA Assembly in the framework of the 12th General Assembly of WFDY in Hungary in November 1986 and discussed the preliminary ideas for its preparation and holding.

The Presidium affiliated the following new member organizations of CIMEA:

1. Anibal Ponce National Association of Guides of Argentina
2. Young Pioneers of Australia
3. «Abel Djassi» Pioneer Organization of Cape Verde
4. Alboury Ndiaye Pioneers' Organization of Senegal

With these affiliations the number of CIMEA member organizations now stands at 74.

The participants of the Presidium Meeting were received by Cde T. Narangel, first secretary of the Central Committee of the Mongolian Revolutionary Youth Union.

The participants visited the headquarters of the Asian Buddhist Peace Conference, the «Friendship» International Pioneer Camp and the Central Palace of Pioneers and Schoolchildren where they participated in a mass meeting organized under the watchword «Children Want Peace» and also attended several cultural programmes organized by the host organization.

STATEMENT

on the Children's Programme of the 12th World Festival of Youth and Students

The participants of the CIMEA Presidium Meeting held in Ulan Bator, capital of the Mongolian People's Republic on 23-24 November, 1985, discussing and evaluating the 12th World Festival of Youth and Students «For Anti-Imperialist Solidarity, Peace and Friendship» held in Moscow (USSR) between 27 July and 3 August and particularly the outcome of its effective children's programme, noted that the Festival was an important, successful stage in the history and became the biggest event of the time in the life of the international youth movement.

By mobilizing and uniting broad masses of progressive and democratic young people with different political, philosophical and religious orientations from all over the world in the struggle for safeguarding peace, preventing the threat of nuclear war and halting the arms race, the 12th WFYS became an outstanding antiwar manifestation of the desire of progressive youth of the world to live in peace and freedom.

(Continued on page 4)

The Work Plan of

The Meeting of the CIMEA Presidium held for the first time on the Asian continent in Ulan Bator, Mongolia, on 23-24 November 1985 based the Work Plan of CIMEA for 1986 up to the forthcoming 7th Assembly of CIMEA on and considered it as the final stage in implementation of the general principles and political tasks determined by the CIMEA Programme of Action «For Safeguarding of Peace and the Rights of the Child» adopted at the 6th Assembly of CIMEA, in Prague, Czechoslovakia in 1982.

Being aware of the further increase of tension in international relations, the intensification of the arms race and the growing threat of nuclear annihilation, the CIMEA Presidium continues to consider the most important and urgent task of all progressive, democratic and peace-loving forces the world over to be active participation in the common struggle for the safeguarding of peace, averting the threat of a nuclear holocaust, halting the arms race and promoting disarmament. The Presidium underlines the specific tasks and common responsibility of children's organizations in educating children and adolescents in the spirit of peace, mutual understanding, cooperation and anti-imperialist solidarity as their main longstanding contribution to this struggle, to guarantee the fundamental right of all people and children in the world: the right to life. Appropriate forms and means must be found to involve broad masses of children in activities for peace and anti-war movements, thus enabling children to make their own contribution to ensuring their peaceful and happy childhood.

The CIMEA Presidium highly appreciated the succesful holding of and broad participation in the 12th World Festival of Youth and Students in Moscow and particularly its fruitful and effective children's programme. The Presidium underlined the contribution of children's organizations to the intensive preparatory process and successful holding of the Festival which resulted in enlarging and deepening cooperation between children's and adolescents' organizations on national, regional and international level. The Presidium is of the opinion that these achievements should be consolidated and further developed by joint actions of children's organizations on national, regional and international level in the framework of observing the International Year of Peace in 1986, proclaimed by the General Assembly of the United Nations.

In November 1986 the next, 7th Assembly of CIMEA is to be held in Budapest, Hungary. All the activities of CIMEA during the year should be directed toward and serve the through preparation of the Assembly by further strengthening and developing the progressive children's and adolescents' movements in the world and by consolidating their unity of action.

For Safeguarding Peace

The CIMEA Presidium notes with regret and concern that tension has considerably increased in the world since the last meeting of the Presidium. Due to the aggressive policy of imperialism and particularly of the US administration aiming to achieve military superiority in the world, the unprecedented arms race has been further intensified and about to reach outer space. The Strategic Defence Initiative (SDI) of the United States represents a mortal danger for humanity and particularly for the peaceful and happy present and future of children. Enormous human and material resources continue to be squandered by the arms race at a time when the global problems of humanity are hopelessly unsolved.

As a result of the aggressive, interventionist policy of imperialism, tensions have also further heightened in Central America, in the Middle East, Southern Africa, Southeast Asia as well as in other regions of the world.

The CIMEA Presidium welcomes and fully supports the recent proposals of the Soviet Union aimed at the drastic reduction of the level of armaments and at preventing the arms race from spreading into space. The Presidium expresses its hope that these proposals represent a real basis for achieving agreement between the USSR and the USA in Geneva and will result in concrete steps toward the complete prohibition and elimination of nuclear weapons and the danger of nuclear war from the Earth. The efforts and initiatives of the progressive, democratic and peace-loving forces in this regard aimed at the preservation of peace, the strengthening of mutual confidence and security in the world were also highly appreciated.

In this regard, the Presidium underlined the political significance of observing the International Year of Peace in 1986 and of holding the World Conference devoted to IYP in Copenhagen, Denmark from 15-19 October, 1986. The Presidium appeals to all member, friendly and partner organizations of CIMEA to participate actively in the observance of the year by organizing joint actions for peace and disarmament, for ensuring a peaceful and happy childhood for all children of the world.

The IYP should also be used for deepening activities related to peace education of children and for strengthening cooperation of children's organizations with leading figures and workers of social institutions active in this field.

The most important event for the realization of the above aims is proposed to be the preparation and holding of an international conference on peace education and on the deepening of cooperation of children's organizations of different political and ideological tendencies organized by CIMEA and the All-Union V. I. Lenin Pioneer Organization in the USSR in the second half of 1986.

The Presidium recommends that the international summer camp activities be devoted to the realization of the goals of IYP.

The CIMEA Presidium supports the initiative of several member organizations of CIMEA to continue the «Salute to Peace» action — started as the commemoration of the 40th anniversary of the victory over Hitlerite fascism and Japanese militarism. The campaign is to remind the youngest generation about the horrors of the 2nd World War, about the joint struggle of people against Hitlerite fascism and Japanese militarism and against this background to mobilize children and adolescents to do their utmost to contribute to the struggle of peace-loving forces of the world against the growing threat of nuclear war and via concrete actions to contribute to their education in the spirit of peace. In 1986 the action should be focused on the campaign of children's and adolescents' organizations against the «Star Wars» plans of US imperialism as well as for banning nuclear weapons and promoting disarmament. The campaign is to start in Cuba, Congo and DPR of Korea on 8th February 1986, on the Day of Young Anti-fascist Heroes and it is proposed to carry out during the whole year a broad range of national actions mobilizing children to act for peace on different continents. The national events of the campaign are to be used for broadening cooperation between children's organizations. In the framework of the

CIMEA for 1986

campaign on 1st June of 1986 an outstanding manifestation of the aspiration of the young generation to live in peace and enjoy a happy childhood is to be held in Hungary.

In Defence of the Rights of the Child

In observing the International Year of Peace in 1986 the CIMEA Presidium is of the opinion that the main attention of CIMEA member organizations should be focused on ensuring the right to life of all children of the world threatened by the danger of nuclear war.

The permanent fight for the implementation and defence of the basic rights of the child on the basis of the UN Declaration of the Rights of the Child and first of all for the rights of children to be free from war and the threat of war will continue to be in the centre of CIMEA's attention.

Actions should be initiated at national level with the aim of enlightening children and adolescents about the existing political, social and economic injustices in many parts of the world, which have resulted in the deaths of thousands of children day after day because of lack of food and the necessary medicines, and in the suffering of millions of children from hunger, malnutrition, extreme poverty, different diseases, illiteracy and child labour. The Presidium is of the opinion that CIMEA member organizations should become involved and give their support to the ongoing work aimed at the transformation of the Declaration into an International Convention, stipulating in detail the necessary legal measures to improve the situation of children in the world.

CIMEA and its member and friendly organizations will continue to support the struggle for the establishment of the New International Economic Order and for the elimination of the consequences of colonialist exploitation and social and economic backwardness.

For Anti-Imperialist Solidarity

The further intensified aggressiveness of the policy of imperialism and its actions against the progressive and democratic forces of the world necessitate the intensification of solidarity activities of CIMEA and its member organizations with the just struggle of peoples, youth and children against imperialism, colonialism, neo-colonialism, fascism, racism, Zionism, apartheid and all kinds of discrimination, for peace, national independence, democracy and social progress.

In 1986 CIMEA and its member organizations will continue to express their political, moral and material support and solidarity with children of Nicaragua, victims of the aggressive policy of US imperialism and aggressions of the conterrevolutionary bands, with the Salvadoran children who together with their people are courageously fighting the troops of reactionary regime supported by US imperialism; with the children of SWAPO/Namibia and ANC/South Africa, victims of the racist and apartheid policy and brutal oppression of the South African regime and struggling for their national independence; with the children of Angola and other frontline states who are targets of the increased provocations and aggressions of the racist regime of South Africa; with the Palestinian and Lebanese children who are victims of the aggression and oppression of the Zionist policy of Israel backed by imperialism and other reactionary forces in occupied South Lebanon and the West Bank and with children of Vietnam, Laos and Kampuchea whose countries face the challenges of imperialism and reaction in their national reconstruction and defence while struggling for peace and stability in the region.

CIMEA will continue to express its support to the struggle of people, youth and children of other countries too in need of the solidarity of progressive and democratic children's organizations of the world.

The Presidium appeals to member and friendly organizations of CIMEA for strengthening their solidarity activities by active participation in different CIMEA initiatives in this regard. Consultations aiming at the creation of an International Children's Solidarity Fund should be continued and intensified.

For Strengthening Cooperation

The CIMEA Presidium acknowledged with pleasure the broadening of the ranks of international children's organizations and the constructive cooperation between CIMEA, IFM/SEI and CISV achieved in the preparation and holding of the children's programme of the 12th WFYS. The Festival Movement has offered an effective platform for broadening cooperation between children's organizations with different political and ideological tendencies on national level too.

The Presidium noted with satisfaction the strengthening and deepening of the Children's and Adolescents' International Cooperation (CAIC) on European level in 1985 including CIMEA, IFM/SEI, European Guiding, European Scouting and International Young Nature Friends. As a result of this multilateral cooperation the successfully held seminar on practical aspects of peace education and the joint publication on peace education «Peace through Children's and Adolescents' Cooperation» were highly appreciated. In 1986 the cooperation will be focused on joint actions devoted to IYP, the further promotion of the joint drawing campaign on peace and on the preparation and holding of the Enlarged Meeting of CAIC in Geneva.

The Presidium fully supported the continuation of necessary consultations aiming at the earliest renewal of the work of the Framework for AEYSC underlining the existing possibilities for a meaningful multilateral cooperation where the mutual political will exists.

CIMEA will further promote its bilateral cooperation with IFM/SEI on questions related to peace, peace education and the defence of the rights of children and with CISV on questions related to peace education and summer camps. CIMEA will continue and develop its cooperation with other progressive and democratic international organizations and with the United Nations, UNESCO and UNICEF and other specialized UN agencies in the struggle for the implementation of the rights of the child. In this regard cooperation with and contribution to the observance of the 40th anniversary of the foundation of UNICEF will enjoy priority in the activities of CIMEA aiming at obtaining consultative status with UNICEF.

Organizational Matters and Publications

The preparations for the 7th CIMEA Assembly organized in the framework of the 12th Assembly of member organizations of the World Federation of Democratic Youth should be used for broad consultations with, and democratic exchange of opinions of CIMEA member organizations on the evaluation of experiences gained during the activities carried out since the last 6th CIMEA Assembly. Based on this evaluation, in elaborating the

(Continued on page 4)

(From page 3)

Programme of Action for the next four years the common interests of CIMEA member organizations should be kept in sight. The further broadening of mutual information at international and national level and the promotion of contacts between CIMEA member and friendly organizations should remain in the focus of attention. In order to achieve these aims the initiatives of WFDY and different CIMEA member organizations organized on different continents should be utilized for regional consultations with the CIMEA member organizations.

During 1986 the CIMEA Presidium and Working Group will meet as required. CIMEA will publish its magazine, bulletins, circulars, posters, postcards, stickers, etc. to popularize the aims and activities of CIMEA and to provide information on the situation of children living in different parts of the world.

To achieve the above aims it is proposed to hold the following events:

* * *

— the next meeting of the CIMEA Presidium in Paris, France, at the end of September 1986 devoted to the preparations and documents of the 7th CIMEA Assembly;

— the next meeting of the CIMEA Working Group in Poland at the end of April, 1986 to discuss and elaborate the first draft of the documents of the 7th CIMEA Assembly;

— an international meeting of solidarity with children of Southern Africa with particular reference to children of ANC/South Africa and SWAPO/Namibia and a regional consultation of CIMEA member organizations in Africa, in Angola in August 1986;

— an international children's photo competition devoted to peace and solidarity under the title «Before it is too late ...»;

— to organize a Europan regional CIMEA Camp in Hungary in July 1986;

— to start the preparations for the European regional seminar on «The role of children's and adolescents' organizations in technological education and the challenge of computers for the work of children's organizations»;

— the 15th International Forum of Exchange of Instructors' Experiences to be held jointly with the Polish Pathfinders' Union in Poland between 1-7 July 1986 on «The directions of the activities of the children's and youth organizations in the education for peace»;

— an international conference on «How we live in our countries» and an international seminar on «Influence of CIMEA in Latin America» to be held together with José Marti Pioneer Organization of Cuba in Varadero in summer 1986;

— 30th International «Friendship» Tetrathlon in Cuba in August 1986;

— continuation of the international solidarity campaign «Let us support the war orphans in Nicaragua» to ease the situation of the children who are victims of war in Nicaragua;

— continuation of the international solidarity campaign of CIMEA «Equipment for the Red Scarf» Pioneer Hotel in Hanoi, Vietnam;

— launching of an international solidarity campaign to ease the situation of children of SWAPO Namibia; to study the possibility of organizing a solidarity tour in Europe with the participation of the representatives of the SWAPO Pioneer Movement with the aim of popularizing this campaign and with the participation of the ANC Pioneer Organization aimed at obtaining the release of imprisonned children in South Africa.

(From page 1)

It vividly demonstrated the wish and aspiration of the young generation to strengthen friendship, mutual understanding, anti-imperialist solidarity and cooperation of youth, students and children of the world and their organizations, and was an important contribution to the implementation of the tasks of the International Youth Year.

The fact that the Festival was held in the year of the 40th anniversary of the victory over Hitlerite fascism and Japanese militarism, in the capital of the country whose people made a decisive contribution to victory was of special significance, underlining once again, that the progressive youth of the world remember the tragic lessons of World War II and do their utmost to ensure that its horrors are never repeated.

The children's programme of the 12th WFYS became an effective, fruitful and colourful part of the whole Festival and contributed to its success. The programme of the children's centre, reflecting the slogan and the daily topics of the Festival ensured a good opportunity to seek and find together answers to the major problems of our time: to the prevention of nuclear war, to the promotion of the cause of peace, disarmament and social progress which are preconditions for the realizaiton of a peaceful and happy childhood for all children of the world. The Presidium underlined the importance of the preparatory process of the children's programme of the Festival on international level initiated jointly by CIMEA and IFM/SEI with the participation of CISV. The common interest in the successful holding of the children's programme of the Festival resulted in deepening the understanding between these internatîonals and in numerous broad actions on national level in the framework of the Peace Relay of Children's Organizations of the World.

The wide programme, broad participation and constructive atmosphere in the children's centre resulted in a comprehensive analysis of the situation of children in different societies, with particular attention to children living under disadvantaged political, economic and social conditions. It also surveyed different aspects of questions of education of children in the spirit of peace and possibilities for deepening the cooperation among children's organizations of different tendencies. By condemning the crimes of imperialism, colonialism and neo-colonialism, racism and Zionism, apartheid and fascism against children, the children's programme demonstrated the anti-imperialist solidarity of children's organizations of the world with the just struggle of people, youth and children of Africa, Asia and Latin America against imperialism and reaction, for national independence, democracy and social progress.

The International Children's Festival Camp became an opportunity for direct participation of children from all over the world in the Festival and for them to contribute to the realization of the noble ideals of the Festival movement.

The CIMEA Presidium expresses its appreciation and thanks to the host organization of the Festival, the Leninist Komsomol and the All Union V. I. Lenin Pioneer Organization, to all Soviet children, youth and people for their contribution to the success of the Festival and for their kind hospitality.

In expressing its commitment and readiness to make every effort for the continuation of the best traditions of the Festival Movement the CIMEA Presidium stresses that the present stage of development and existing cooperation in the progressive children's organizations of the world make it necessary for them to be more deeply involved in the preparatory process of future festivals on national, regional and international level.

Long live the World Festival Movement!

Long live Anti-Imperialist Solidarity Peace and Friendship!

The CIMEA Family has been Enlarged

The following four organizations were accepted as affiliated members of CIMEA by its last Presidium Meeting in Ulan Bator, Mongolia:

«Abel Djassi» Pioneer Organization

This Pioneer Organization of Cape Verde Islands was founded in September 1966 under the guidance of the PAIGC.

As a consequence of the decisions and events of the 1st Congress of the PAIGC, the Pioneer Organization reorganized its work and its first National Congress took place in August 1982.

The organization organizes children between 7 and 14 years in the activity for peace, justice, love of their country and progress, educating them in the spirit of freedom and love of study and work and esthetic values. The 6th National Camp was held in 1984, and in 1985 the organization participated in the preparations of the 12th WFYS in Moscow.

«Anibal Ponce» National Guides Association

This Argentinian children's organization was established in 1985, following the decision of the 10th National Congress of the Communist Youth Federation, to act for the defence of the rights of children in the framework of the struggle for peace, democracy with social justice and unity of the entire people of the country, for national and social liberation.

The organization groups children above 15 years into its activity which is based on education of children in the spirit of peace, friendship and solidarity, a deep patriotic spirit following the heroes of independence and the liberation struggle of the country, an active anti-imperialist spirit of solidarity, struggle for protecting children from imperialist cultural penetration and for the development of active links with other children and child-related organizations. For these purposes they organize such activities as games, camps, actions of solidarity, sports, theatre, and music for children, especially for those living in the poorest areas who are the hardest hit by the economic crisis.

The «Anibal Ponce» NGA has organized local activities and also a «Children's Town» with the participation of thousands of children in the framework of the celebrations of the Communist Party's press.

«Albouri Ndiaye» Pioneers' Organization

This Pioneers' Organization in Senegal organizes children for anti-imperialist struggle, for the defence of peace and solidarity with peoples fighting for their freedom. It was founded in September 1983 and operates under the guidance of the Democratic Youth Union.

The organization groups children between 7 and 14 years. During 1985 the organization carried out numerous activities, such as a Forum for young scientists (13 to 18 years), a mini national mathematics olympics with over 2,000 children, a solidarity campaign with children of South Africa and Namibia in the frame of the Peace Relay of CIMEA, as well as political, cultural, sports and scientific events in all circles. The organization also took part in the National Preparatory Committee for the 12th WFYS.

The organization has a uniform consisting of a white shirt or blouse, dark blue shorts or skirt and a scarf which is blue for pioneers under 10 years and red for those over 10 years.

Young Pioneers of Australia

The organization was established in September 1984 following the decisions of the Socialist Party and the Young Socialist League of Australia.

Children between 10 and 15 years of age can be members of the organization which seeks to have a good world for children to grow up in and to have a world of peace, to build friendship and help between young people in different countries, to love their own country, to understand the value of work and the history of workers' struggle, to appreciate the best forms of culture from different countries, and to stand up for the rights of young people.

For this purpose the Young Pioneers organize many-sided activities for children, such as drawing competitions, campaigns for peace as well as education groups, excursions, festivals, cultural and sportive events and camps.

The pioneer activists have a uniform with a blue cap, white shirt, red scarf, blue shorts/skirt, white socks and black shoes.

The new affiliates are warmly welcomed to the CIMEA family and the Secretariat wishes them every success in their further activities.

P. A.

Salute to Peace

On 8th February 1986, on the Day of Young Anti-Fascist Heroes, the new campaign of CIMEA for peace and disarmament: «Salute to Peace», was launched simultaneously in Cuba, Congo and the DPR of Korea.

In celebrating the 40th anniversary of victory over Hitlerite fascism and Japanese militarism in 1985 and as a special contribution of several European member organizations of CIMEA to the implementation of the aims of the Peace Relay of Children's Organizations of the World, a similar action has already proved its vitality. Taking the opportunity offered by the International Year of Peace the CIMEA Presidium at its last meeting in Ulan Bator decided to extend it to other continents too, for mobilizing the millions of children and adolescents united in CIMEA member and friendly organizations the world over to act against the nuclear threat, for the safeguarding of peace, for their own present and future.

The «Salute to Peace» action is to be an umbrella for different peace activities of CIMEA on national, regional and international level over a number of years. The action is to remind the youngest generation about the horrors of the Second World War, about the joint struggle of nations against Hitlerite fascism and Japanese militarism and against this background to mobilize children and adolescents to do their utmost to contribute to the struggle of peace-loving forces of the world against the threat of nuclear war and, through concrete actions, to contribute to their education in the spirit of peace. In 1986 the actions are to be focused on the campaign of children's and adolescents' organizations against the «Star Wars» plans of US imperialism as well as for banning nuclear weapons and promoting disarmament.

The active support of the comprehensive Soviet proposals for nuclear disarmament, aiming at the elimination of all nuclear weapons, chemical weapons and other means of mass destruction and the considerable reduction of conventional weapons by the turn of the century is a natural goal of the broad range of child-related national peace events of CIMEA member and friendly organizations during the action.

On international level the peace manifestation organized on 1st June in the framework of the 40th anniversary celebrations of the Union of Hungarian Pioneers, the regional European Camp of CIMEA in July and the International Conference of CIMEA «Children, Peace and Development» to be organized in Yerevan, USSR at the end of August and early September 1986 are to be the highlight of the action.

Homes for war orphans in Nicaragua

International solidarity campaign of CIMEA

Since the victory of the Sandinista People's Revolution in 1979 the heroic people of Nicaragua has been courageously fighting against the continued aggression of the US-backed counter-revolutionary forces. The intensified activity of the US Administration threatening the country with a direct military intervention has resulted in a series of hostile actions in the diplomatic, economic and military fields against the government and people of Nicaragua.

The constant mercenary attacks and sabotage actions against economic targets and social services, the economic boycott of the US further compounded by the effects of the world economic crises have led to the deterioration of the country's economic situation. As a consequence a considerable part of the national budget has had to be used for defence purposes.

The most tragic consequence of the imperialist attacks has been the killing of tens of thousands of people, among them almost 200 children and 250 people's teachers. These crimes and kidnappings have mainly affected the rural civilian population. Among them it is the children who suffer the most and particularly the almost 8,000 orphans who have lost their parents and homes and need the direct help of the state.

In accordance with the best traditions of the Sandinista Revolution which, since its victory has done its utmost for the improvement of the situation of Nicaraguan children, the government of Nicaragua considers it a top priority task to take care of the war orphans. The project «Care for the Orphans of War» provides for a wide range of institutionalized measures to ensure the basic necessities of these children.

In accordance with the request of the Sandinista Children's Association of Nicaragua, the CIMEA Presidium has decided to participate actively in the project and to launch a solidarity campaign of CIMEA member organizations:

«Homes for War Orphans in Nicaragua!»

The project aims at the enlargement and equipment of two already functioning orphanages for 300 children living in extremely difficult conditions:

— «KID» Centre for Regional Protection in Esteli;

— «Peasant Women of Cuba» Centre for the Protection of Minors in Managua.

All member and friendly organizations of CIMEA are requested to contribute to the successful realization of the project by collecting concrete items for the equipment of the houses or by collecting funds to be used by the CIMEA Secretariat for the enlargement of the houses.

The Secretariat is convinced that CIMEA can successfully carry out the project only with the active participation of its member organizations. Our joint efforts will definitely bring the smile back on the faces of a number of war orphans in Nicaragua and will contribute to achieve the aim:

NICARAGUA MUST SURVIVE!

BEFORE IT IS TOO LATE...

International Children's Photo Competition launched

The year of 1986 is proclaimed by the General Assembly of the UN as the International Year of Peace. The CIMEA Presidium, at its last meeting held in Ulan Bator, Mongolia in November 1985 pledged to do its utmost to contribute to the observance of the IYP. As one of the ways to mark the Year, the CIMEA Secretariat — in accordance with the Work Plan of CIMEA for 1986 — has launched an International Children's Photo Competition entitled «BEFORE IT IS TOO LATE...»

The aim of the competition is to provide a possibility for children and encourage them to express with all their creativity their desire to live in peace and enjoy a happy childhood, their demand for a better present and future for all children of the world. The competition also provides an opportunity to express their solidarity with children living under difficult conditions, suffering from war and oppression. We trust that this competition will help in popularizing the ideals of the IYP among children.

The competition is open to children and young people between the ages of 7 and 16 years. In practice it will be held in two stages. Upon receipt of the 5 best works of the national competitions before the 30th September 1986 the selection of the best works at international level will be organized by the CIMEA Secretariat. Entries will be judged by the jury appointed by the organizer and the results will be announced by 31st October 1986. Winners will be awarded individual prizes, among them participation in the «Artek» International Children's Camp in the USSR in summer 1987, a prize offered by the All-Union V. I. Lenin Young Pioneer Organization. An exhibition of the best entries will be arranged during the 7th CIMEA Assembly.

Detained children in South Africa

The detention of hundreds of children in July and August was condemned in the strongest terms by a group of more than 50 doctors, social workers, psychologists and psychiatrists who met in Johannesburg in September, 1985. A resolution passed by the meeting noted that increasing numbers of children were being harassed and threatened by security forces after the declaration of the state of emergency «not only in prisons but also in their homes, their schools and their townships».

Children are particularly susceptible to the development of long-term adverse effects of these brutalising experiences — such as anxiety disorders, particularly the post-traumatic stress disorders, depressive disorders, adjustment and behaviour disorder and even psychotic episodes.

Obviously in its imprisonment of children South Africa has departed significantly from the international standards which embody an almost peremptory requirement that children should not be held in the same prison as adults. While South Arfica law complies with this and stipulates that children should not be kept in jail at all unless no other institution existed, these rules are honoured more in the breach than the observance.

Findings show that the youngest age group, below the age of 18 are apparently the most heavily tortured. A detainee taken under South Africa's harsh security legislation has an 83 per cent chance of being tortured. But first they face an arrest that is likely to be aggressive, rough or violent and will probably take place between midnight and 6 a.m. The typical detainees will then spend about 132 days in detention and can expect to be transferred twice during this time. They can expect to be interrogated about 11 times in sessions of various length — normally six hours.

The most common form of torture reported (75 per cent of the respondents) was beating, which includes punching, hitting, kicking, slapping as well as whipping with a variety of instruments and other forms of assault. The next three most frequently reported forms of physical abuse were forced standing (50 per cent), maintaining abnormal body positions, which includes crouching, standing on toes with arms upstretched, holding chairs or other objects above the head, and holding a position as in sitting in an imaginary chair (34 per cent) and forced gymnasium type exercises (28 per cent).

Besides these tortures, 25 per cent of the detainees reported having been subjected to electric shock, 18 per cent to strangulation either by hand or with a cloth or towel, and 14 per cent to «suspension in various forms». Other forms of physical torture were reported by 27 per cent of cases. These included manacles, including handcuffs, legs constantly chained and chains placed around the neck (15 per cent); pulling out or burning of hair; genital abuse (3 per cent) and falanga, which involves beating the soles of the feet with some implement (3 per cent). A further range of abuses were reported in one or more cases and included being wrapped in canvas, kept barefoot, burning matchsticks placed under nails, sand in shoes while doing exercises, being thrown into the air and allowed to fall, given salted water to drink, hands cut with knife, placed in boot of car, nose twisted, fingernails crushed by a brick, petrol poured over body and set alight, breasts squeezed, held out of a moving car, tied to a tree and scrubbed on face and body with a hard brush.

About 300 children are still in detention and others are still detained daily by the security forces.

NEWS IN BRIEF ● NEWS IN BRIEF ● NEWS IN BRIEF ● NEWS IN BRIEF ● NEWS IN BRIEF

2nd National Assembly of Pioneer Organization of Colombia

The 2nd National Assembly of Guides of «José Antonio Galan» Pioneer Organization of Colombia (UPG) was held in Bogota from 13 to 15 December, 1985. The difficult political and economic situation in the country affected the Assembly, as representatives of several districts were unable to attend it due to military actions in different areas.

The report of the National Council covered the activity of the organization since its first National Assembly in 1983 and the situation and living condition of children. It stated that children in Colombia face such huge problems as illiteracy (about 5 million children out of a total 12 million), child labour in most areas of society, malnutrition, diseases (foremost of which is diarrhoea due to bad housing and hygienic conditions), child sexual abuse through pornography and prostitution, «street children», etc. The UPG operates mainly in areas where living standards are low. It tries to organize activities to educate children in the spirit of peace and democracy. Although the UPG cannot obtain state benefits and the financial situation is the biggest obstacle to its work, it has organized such actions for children as art activities, regional and national camps, solidarity events with Nicaraguan children, and a Forum on children's rights. It has participated in several CIMEA activities, including the Peace Relay.

The Assembly also discussed in working commissions the current political situation in the country and its reflection in pioneer activity, pedagogical, methodological and organizational matters, as well as some minor changes in the statutes.

The 2nd Assembly issued an Appeal calling all people's organizations and democratic persons to act for the defence of the rights of children and to contribute to the organization of the 2nd Forum under this theme. The UPG considered its most important task to be the strengthening of the organization and the increasing of the number of leaders. Closer contacts in this regard are needed between the organization and families, as well as with democratic teachers. The organization decided to hold a 2nd National Camp on December, 1986 in Perera and the 3rd Assembly in 1987 in Cartagena.

The 7-member National Council was elected by the Assembly. During the visit the CIMEA representative had a friendly meeting with the 1st Secretary of the Communist Youth, Cde José Anteguera and she was also received by the Editor-in-chief of the daily VOZ and member of the Political Committee of the Communist Party of Colombia, Cde Manuel Cepeda.

P. A.

40th anniversary of Parasta Lapsille

On 21st September 1985 in Helsinki in the presence of veterans of the organization, the 40th anniversary of the foundation of Parasta Lapsille (The Best of Children), one of the CIMEA member organizations in Finland was solemnly celebrated. The main events between 16 and 21 September were the highlight of the year-long series of events throughout the country marking the anniversary.

At the festive meeting the orgin and development of the organization were reviewed, with particular attention to its achievements and plans in the field of child protection, in rendering social support and organizing vacations for the children of needy families and in drawing attention to the situation and helping children living under particularly difficult conditions in different parts of the world. Lectures were also presented at the meeting on the present situation of children in the world by the General Secretary of CIMEA and on the childhood and situation of children in Finland, which was followed by a colourful cultural programme devoted to the anniversary.

Guided by the permanent wish to promote and contribute to the favourable development of the living conditions of children and their families, Parasta Lapsille published two books on the occasion of the anniversary. «The carousel of life and the Finnish family» sums up the experiences of the family policy project stated at the end of 1984, the other entitled «Games and Early Upbringing» is a translation of the work of Prof. Irmgard Lanner of the GDR on children's games and the theory of play. The Ministry of Social and Health Affairs offered a reception on this occasion as a recognition of the merits of Parasta Lapsille in the improvement of the situation of children in Finland.

S. M.

2nd General Conference of SWAPO Pioneer Movement (SPM)

With the participation of hundreds of children and delegates, high-ranking officials of SWAPO and representatives of CIMEA, OPA-Angola, the «Ernst Thälmann» Pioneer Organization of the GDR and Masupatsela of the ANC of South Africa, the 2nd General Conference of SPM was held at the Namibia Health and Education Centre Kwanza-Sul on 25-28 September 1985.

The conference summed up the first years' achievements and experiences of SPM in different fields and in particular the fulfilment its duty in bringing up and instilling into its members the fighting spirit of the Namibian revolution.

Following an analysis of the political and military situation in and around Namibia, the conference declared the determination to intensify the political mobilization of children at home and abroad to participate actively in the national liberation struggle, to uphold Namibian culture, to establish and intensify cordial relations between SPM and other progressive pioneer and children's organizations and particularly to promote and strengthen relations with OPA and Masupatsela.

The delegates of the conference demanded the release of all political prisoners in Namibia, a number of whom are children, and the total isolation of South Africa including comprehensive and mandatory economic sanctions.

They expressed gratitude to progressive and democratic pioneer and children's organizations of the world for their all-round assistance rendered to SPM, their special thanks to CIMEA for its world-wide campaigns for the implementation of the rights of the child and expressed solidarity with children of ANC of South Africa, the Saharaouni ADR, the PLO, East Timor, Nicaragua, El Salvador and other countries of Latin America.

S. M.

5th Congress of the Congolese Socialist Youth Union

The 5th Ordinary Congress of the Congolese Socialist Youth Union — Youth of the Party (CSYU-YP) — was held in Brazzaville, the capital of the People's Republic of Congo from 9th to 13th November, 1985.

The Congress was held under the slogan «Youth of Marien's country, let us strengthen our combat unity around the CSYU-YP in order to recover our national heritage and to achieve through an effective agricultural production, with our hands and our energy, self-relience up to the year 2000.»

1200 national delegates of the CSYU-YP, and the leaders of the Congolese Workers' Party, the government of the PRC and social organizations of Congo, as well as 60 representatives of youth and student organizations from 28 foreign countries and 5 international and regional youth, student and children's organizations participated in the activity of the Congress.

The Congress evaluated the activities of the CSYU-YP since its 4th Congress.

National delegates discussed various aspects of the political, ideological and organizational work of the Congolese youth organization, including the role of CSYU-YP in the consolidation of the revolutionary process in the country for defending socialism and safeguarding peace in the world. The delegates highly appreciated the role of CSYU-YP in activity among young people of Congo and expressed their support to the CSYU and readiness to defend the revolutionary achievements and national economic independence of the country. One of the important topics of the discussion of the Congress was the evaluation of the result of the 12th World Festival of Youth and Students in Moscow. The participants highly evaluated the results of the Festival and the active and fruitful contribution of the CSYU to this highest forum of the youth of the world.

The opening and closing sessions of the Congress were attended by Cde Denis Sasson-Ngesso, President of the PRC who in his speech highly appreciated the work done by the Congolese Socialist Youth — the Youth of the Party, for the defence of revolutionary achievements, for the building of a socialist society in Congo and for strengthening the unity of CSYU-YP in the struggle against imperialism, colonialism, for peace and the consolidation of the national independence under the leadership of the CWP.

The Congress adopted a final communique on its results and elected the leading bodies of the organization.

R. S.

17th Ordinary Congress of IFM/SEI held

The Congress hosted by APCC/Portugal, the IFM/SEI member organization in the country and attended by delegations of IFM/SEI member organizations, observers, representatives of CAIC and the SI family was held in Castelo de Vide, on 14-17 November, 1985.

In evaluating the work and activities of IFM/SEI since the last congress held in 1982, particular attention was paid to the situation of children in the world and related IFM/SEI activities for its improvement, to the experiences of the preparation and holding of the children's programme of the 12th WFYS, the IFM/SEI international camp in Austria, and the work of regional secretariats in Europe and Asia. Questions of utmost importance for IFM/SEI policy were discussed in working groups on Children's Rights, the UN International Peace Year, Europe, Asia, Latin America and Africa.

The Congress, among others, decided to hold the next IFM/SEI camp in Finland in 1988, to send a working brigade to Nicaragua, to establish a regional secretariat for Latin America in Peru and adopted several resolutions determining the IFM/SEI policy toward the liberation movements, peace education, Nicaragua, South Africa, Polisario, Latin America and UNESCO.

The Congress accepted APCC/Portugal as a full member, LP/Indonesia and Manque/Chile as associated members and ANS/Nicaragua as observer member of IFM/SEI. It rejected the application for associated membership made by NOV/Israel.

S. M.

Arts Competition in Cuba

The CIMEA member in Cuba, the «José Marti» Pioneer Organization, is conveying in cooperation with the Cuban Committee for UNESCO, the Cuban Movement for Peace and the Sovereignty of the Peoples, the leadership of the Amateurs Arts Movement and Houses of Culture, as well as the Wilfredo Lam Centre is holding a competition in plastic arts for all Cuban pioneers. The competition entitled: «Children, the Third World and Peace», is aimed at stimulating the creative potential of children in the field of peace and solidarity with the countries of the so-called third world, whose people live in poverty, where millions of children are unable to attend school and lack basic health care, while imperialism squanders vast sums of money on armaments in an attempt to destroy the world.

The competition organized during 1986 is a concrete contribution of Cuban children to the aims of the International Year of Peace offering children an opportunity to express their ideas on peace by means close to them. The best artistic works submitted will be shown in an exhibition.

This year is a particularly important one for all Cuban pioneers who are celebrating the 25th anniversary of the «José Marti» Pioneer Organization on the 4th of April. In July the 30th International Children's Friendship Tetrathlon sports competition is to be organized in Havana and the preparations for the Traditional International Summer Camp in Varadero are under way.

P. A.

Published by the International Committee of Children's and Adolescents' Movements (CIMEA, attached to WFDY) — Address: 1389 Budapest P.O.B. 147, Hungary — Telegram: CIMEA Budapest — Telephone: 154-095

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

M

135/C

05 April 1988

SUPPLEMENTARY REPORT ON INTERNATIONAL COMMUNISM

TgbNr.: 304/88 VS-V

Subject	:	ACTIVITIES OF INTERNATIONAL SOVIET-CONTROLLED FRONT ORGANIZATIONS NO. 03/88
Period Covered	:	1 March to 31 March 1988
Summary	:	See Table of Contents page I - II and General page 1 - 2

01 .23

8807911

TABLE OF CONTENTS

I. GENERAL

In March, there have been neither signs of a shift in emphasis nor of a decisive change in the basic trend of activities of the Soviet-controlled front organization. As in the preceding months, activities focused on actions in support of the disarmament campaign. In some of their statements they supported Erich HONECKER's proposal to hold an "International Meeting on Nuclear-Free Zones", taking place in East Berlin from 20 to 22 June 1988.

In an effort to approach new target groups and potential social "multipliers", the World Peace Council (WPC) recently started attempts to gain influence over the target group of MPs again. This group enjoys, above all, an unchallenged social reputation and thus exerts a considerable influence on the formation of the public's political opinion. The WPC considers the Human Rights issue to be an important starting-point for cooperation with MPs. In the past, these efforts have been little successful.

As part of the reorientation of its perception management, something which we have been noticing for some time now, special attention has to be given to the Soviet Union's efforts and those of the Soviet-controlled World Federation of Teachers' Unions to gain more influence over teachers' organizations and to extend the grass roots level of the "peace movement" by involving teachers' organizations. In this connection it is interesting to hear that Moscow intends to establish a kind of umbrella organization uniting all teachers' organizations in the form of a worldwide initiative to be called "Teachers of the World for Peace".

According to information available here, a Soviet committee called Teachers for Peace was recently founded in Moscow. Its task will be - among other things - to mobilize teachers's associations for common objectives and activities of the peace and disarmament campaign on an international level and to prepare the foundation of the organization "Teachers of the World for Peace".

An interesting development of the World Federation of Trade Unions' (WFTU) West European strategy is reflected in its efforts to restrict the "Campaign for the Creation of a New International Economic Order" not only to the Third World, but to expand it to Europe, too. As part of the realization of the resolutions of the "World Conference of Trade Unions on International Economic Security", a meeting of West European and Soviet bloc unions is going to take place some time soon.

The Soviet-controlled front organizations continue to consider young people a particularly rewarding target group for their worldwide campaign geared at influencing the public all over the world in accordance with Soviet disarmament ideas. Above all, the WFTU is definitely and perceptibly intensifying these activities. How much importance the WFTU and the Soviet Union attach to enforcing their influence over young unionists is reflected in the fact that on the initiative of the WFTU a World Trade Union Congress of Young Workers will be held in October 1988. Its motto will be "Young workers of the World on the Way to the 21st Century".

II. EVENTS AND ACTIONS

W o r l d w i d e

Moscow Planning the Foundation of an International Movement to be Called "Peace to the Children of this World"

Remarkable are the Soviet Union's efforts and the Soviet-controlled international front organizations to gain more influence over "children's groups" and to expand the grass roots level of the "peace movement" by the involvement of children's and parents' organizations, the demand for "educating children to become active fighters for peace and fraternity among nations" being the focus of propaganda and agitation.

In this context, it is interesting to note that Moscow intends to set up an organizational framework uniting children's organizations in the form of an international movement to be called "Peace to the Children of this World" in order to make better use of the mobilization potential of this source group. It is assumed that this new initiative will be linked with the Soviet-controlled World Federation of Democratic Youth (WFDY) as far as organization and personnel are concerned, comparable to the International Committee of Children's and Adolescents' Movements (CIMEA-Comitè International des Mouvements des Enfants et des Adolescents).

The required coordination and synchronization of activities during the preparations for the foundation of this new institution are in the hands of the Soviet Peace Committee (SPC) through which the International Department of the Central Committee of the Communist Party of the Soviet Union exerts control over the Communist World Peace Council (WPC). According to information available here, a national organization called Peace to the Children of this World was founded for this purpose on the SPC's initiative in December 1987. The author,

Anatoliy ALEKSIN, was elected chairman. Among others, scientists, teachers, Komsomol officials as well as "young soldiers having fulfilled their international duty in Afghanistan" will belong to this organization. Its prime task and activity will be to establish direct links and intensify the dialogue with respective institutions and organizations in the West.

Activities of the International Organization of Journalists (IOJ)*

The target group of journalists plays a key role in Soviet perception management strategy because it provides explanatory information and contributes to the formation of public opinion. Therefore, attention has to be paid to the efforts of the IOJ to increase its presence in the Third World. In this context, the foundation of IOJ regional centers is an important factor for creating a broad basis of action.

According to available information, the setting-up of IOJ centers is being prepared in Algiers, Addis Ababa and in Asia. In Mexico City such an IOJ center for Latin America and the Caribbean has been operating since late 1987. In charge of this center is IOJ vice-president, Ernesto VERA (Cuba). These institutions see themselves as points of contact and coordination. On top of that, it is the regional centers's task to prepare and pass on information as well as to maintain close contacts with journalists' organizations in order to exchange information. The IOJ continues to consider the education of journalists at its training centers as a very important task. This educational work aims at acquainting journalists of the Third World with the particular principles of Communist journalism. In this context, attention has to be paid to the IOJ's intention to open schools in Portugal, Poland and Brazil. At present, official IOJ schools are to be found in East Berlin, Budapest, Sofia, Havana, Prague, Baghdad and Pyongyang. On the

*) For IOJ, see No. 12/87

initiative of the All-Union Federation of Soviet Journalists (IOJ member), of the Soviet All-Union Central Council of Trade Unions (member of the World Federation of Trade Unions) and of the Soviet Committee for Solidarity with African and Asian countries (member of the Afro-Asian Peoples' Solidarity Organization), an international institute for journalism which is closely linked with the IOJ was founded in Moscow in late 1986.

When gaugin the effectiveness of these training centers, one has to take into consideration that e.g. in 1986 alone about 400 journalists from 70 countries were trained at IOJ schools. A session of the IOJ's Council for Journalist Training will take place in Havana from 26 to 29 April 1988.

Activities of the International Study Group

Special attention should be paid to the work of the International Study Group for the Prevention of an Arms Buildup in Space, founded in early 1987 on the initiative of the International Trade Union Committee for Peace and Disarmament (Dublin Committee), a front-of-front organization of the Communist-controlled World Federation of Trade Unions (WFTU). The Study Group includes trade union experts from the USA, Great Britain, Czechoslovakia, France, Finland, the GDR, Hungary and the Soviet Union. It considers gaining the support of non-Communist trade union federations for the objectives and activities of the WFTU's campaign against the deployment of arms in space its major task.

As we have only learnt recently, a session of the Study Group took place in late February 1988. Representatives from Great Britain, the GDR, the Soviet Union, the USA and France as well as of the WFTU and the Dublin Committee were present there. The consultations focused on a draft brochure to be published on "The Prevention of an Arms Buildup in Space" and on defining the guidelines governing future action. The results of the Study Group's investigations will be submitted to the UNO's 3rd Special General Assembly on Disarmament (31 May to 25 June 1988).

Perception Management Strategy of the WFTU When Approaching Young Unionists

The Soviet-controlled front organizations still consider young people to be a particularly rewarding target group for their worldwide campaign designed to win public sympathy all around the globe for the Soviet ideas about disarmament. Above all, the WFTU is stepping up these activities.

On the initiative of the WFTU, a World Trade Union Congress of Young Workers will take place in Budapest from 4 to 10 June 1988 under the slogan "Young Workers on the Way to the 21st Century". This shows how much store the WFTU and thus the Soviet Union set to increasing their influence over young unionists. The preparations for this congress are in the hands of an international preparatory committee. Members of this committee are the WFTU, representatives of 17 countries as well as representatives of the World Federation of Democratic Youth (WFDY) and the International Union of Students (IUS). The preparatory committee met for the first time in Prague in mid-February 1988.

In the future, the WFTU's youth-related working program will focus on the development of the regional trade union youth movement. According to unconfirmed information, the WFTU's Committee for Young Workers intends to organize a seminar for Latin America's youth in Mexico, together with UNESCO and the Mexican University. A new international example of the WFTU's youth work will be the so-called "Trains of Young Unionists". The first event of this kind was the "Train of Friendship of Young Unionists from European Countries" bound for the Soviet Union, and the subsequent meeting of European young unionists on "Young Trade Unionists of Europe on their Track to Dialogue and Understanding" (see also No. 7/87).

Moscow Planning the Foundation of a Worldwide Organization "Teachers of the World for Peace"

Special attention has to be given to the Soviet Union's efforts and those of the Soviet-controlled World Federation of Teachers' Unions (FISE) to gain more influence over teachers' organizations and to enlarge the basis of the "peace movement" within the scope of the reorientation of their perception management strategy, which we have been noticing for some time. It is an interesting fact that Moscow plans to establish a kind of umbrella organization uniting all teachers' associations in the form of a worldwide organization to be called "Teachers of the World for Peace". There has been no information available yet on the structure and the statutes of this project.

According to available information, a Soviet committee called Teachers for Peace was recently founded on the initiative of the Soviet Committee of Youth Organizations and the Central Committee of Soviet Teachers' Unions. Its task will be - among other things - to mobilize teachers' associations on an international scale to work for the objectives and activities of the peace and disarmament campaign and to prepare the foundation of the organization "Teachers of the World for Peace". The main tasks will be:

- contacting international organizations, scientific institutions and experts
- expanding cooperation with the national peace movements of teachers and
- popularizing the Soviet's stand on the "Struggle for Peace".

Moreover, it is planned to closely cooperate with UNESCO, UNICEF and non-governmental organizations on compiling information and setting-up agendas for international conferences congresses and expert meetings.

A.A. ZAKHARENKO, member of the Supreme Soviet of the Soviet Union, was elected chairman. His deputies are:

M.I. ZHURAVLEVA,	Soviet Deputy Minister of Education
M.V. KABATCHENKO,	leading scientist at the scientific Institute for Research on General Pedagogics at the Soviet Academy of Sciences
V.F. MATVEYEV,	chief editor of "Uchitelskaya Gazeta"
I.I. TURKINA,	teacher at School No. 19 in Moscow
A.N. SHOTKIN,	headmaster of a secondary modern school.

V.N. ALEKSEYEV was appointed secretary in charge of the Committee's Secretariat.

Naturally, cooperation between this new Soviet institution and the FISE, whose seat is in East Berlin, will be very closely-knit.

<u>International Meeting of MPs on Cooperation in the Humanitarian Sector</u>

In its efforts to approach new target groups and social "multipliers", the World Peace Council (WPC) is again striving to gain influence on the target group of MPs. It enjoys, above all, an unchallenged social reputation and thus exerts considerable influence on the formation of public political opinion. The WPC views the Human Rights issue as an important point where cooperation with MPs could set in.

Therefore, particular importance is to be attached to the "International Meeting of MPs on Cooperation in the Humanitarian Field", being scheduled to take place in Moscow in mid-1988 on the initiative of the WPC. This event is the WPC's first attempt in years to mobilize MPs for <u>common</u> objectives and activities. In the opinion of the WPC, closer cooperation along the lines of the WPC's peace and disarmament campaign is bound to ensue from contacts established with MPs during the meeting.

The efforts of the WPC to enter into relations with MPs and to intensify their integration into the "peace movement" is no news to us. However, in the past, the efforts of the WPC's Standing Commission on MPs to set up so-called "MP Peace Groups" in national parliaments have been little successful. The representatives of the WPC's MP Commission come from the Soviet Union, the USA, Australia, Bulgaria, Canada, Columbia, Costa Rica, the GDR, France, Greece, Italy, Mexico, Morocco, South Yemen, Senegal and Turkey.

The main work of the MP Commission of the WPC is, above all, done by the Soviet "MP Group on Peace and Disarmement Issues", a section which has been operating since mid-1982. Its chairman is A. SUBOTIN, Secretary of the Soviet trade unions and a deputy member of the Bureau and the General Council of the World Federation of Trade Unions (WFTU). This section will surely be in charge of the preparations for the "Meeting of MPs on Cooperation in the Humanitarian Field".

Session of the Presidium of the World Peace Council (WPC)

A session of the Presidium of the WPC, which was attended by about 400 representatives of peace and anti-war movements from approx. 100 countries, took place in Prague from 19 to 22 March 1988. About 120 representatives of organizations and groups that do not belong to the WPC were present there, too.

We have not yet received any concrete information on the results of the consultations.

E u r o p e

Campaign of the World Peace Council (WPC) for the Establishment of a New International Economic Order

There is an interesting development going on in the West European strategy of the WGB which is trying to limit the campaign for the establishment of a New International Economic Order not to the Third World, but to expand it to Europe, too. Among other things, this development focuses on the organization of meetings between trade unions from Western Europe and the Soviet bloc countries.

According to available information, a meeting of trade unions from Western Europe and the Soviet bloc countries is scheduled to take place in Belgium in May 1988 as part of the realization of the resolutions made at the World Conference of Trade Unions on International Economic Security (Paris, February 1988; see also International Communism Nos. 1 and 2/88). This meeting is designed to resume the dialogue having been initiated at the Paris Conference. One of the concerns of/at this meeting will be depicting the trade union federations of the Soviet bloc countries, or the World Federation of Trade Unions as an acceptable partner in the campaign for the establishment of a New International Economic Order. Moreover, the trade unions hope to achieve an expansion of bilateral relations through the estbalishment of direct contacts with individual non-Communist trade union federations.

Session of the Presidium of the International Federation of Resistance Movements (FIR)*)

As we have learnt, a session of the Presidium of the FIR took place in Vienna in mid-March 1988. The consultations focused on the future tasks and activities of the FIR on an interna-

*) FIR, established in 1951, must be regarded as a communist front organization of the classic type in terms of its aims, task structure, and composition of its directing bodies. Its headquarters is in Vienna. At present, 65 organizations of 23 European countries and Israel are affiliated to FIR as members.

tional as well as on a national scale and on a further realization of the working program for 1988 (see also International Communism No. 12/87).

In addition to the existing working program, an international symposium of historians is scheduled to take place in Vienna in October 1988 on "The Aggressions of Nazi Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts". The FIR will continue to search for further means of agitation for the organization of rallies, meetings, scientific symposia, public discussions, the exchange of delegations involving youth representatives, the exploitation of the Mass Media, the organization of conferences and discussions at schools and universities.

Preparations for the 10th Plenary Session of the Berlin Conferende of European Catholics (BC)*)

According to information available, the 10th Plenary Session of the BC will take place in East Berlin from 2 to 4 June 1988. The task of the participants in this session will be to determine the BC's stand on the main issues of international development and coordinate future activities.

The consultations are not expected to result in a change of the BC's basic trend of activity.

At the moment, in the course of the preparations for the plenary session, the BC is displaying brisk activity in the European region. The preparations focus, above all, on the organization of international consultative meetings. Their function is to convince as many politically active Catholics as possible to participate in the plenary session.

*) For BC, see Int. Communism Nos. 1 and 2/88

In early March 1988, an international consultative meeting on "Social Justice and Solidarity" took place in Vienna. Representatives of 11 European countries participated in this meeting. In Budapest, a meeting that took place from 19 to 20 March 1988 was dedicated to the topic "More Trust Will Lead to Disarmament and Peace". The first consultative meeting on "Europe - Our Common House", which was attended by representatives from 14 European countries, had already been staged in Warsaw in late February. A 4th meeting of this kind will be held in the Netherlands under the slogan "Joint Testimony of Peace by the Churches and Christianity" from 6 to 8 April 1988.

A s i a

International Conference on "The Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Social and Economic Development and Human Rights"

The efforts of the International Association of Democratic Lawyers (IADL) to spread their influence over the Third World and to consolidate their presence in these regions are well worth mentioning. An important instrument of these activities, aiming at the creation of a wide basis of action, is the organization of regional meetings. In the Asian area, the IADL closely cooperates with the Indian Association of Lawyers and its chairman, Krishna IYER, Secretary of the IADL, along the lines of these activities.

As we have learnt only recently, an international conference of lawyers from Asian countries and the Pacific area on "The Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Social and Economic Development and Human Rights", which was attended by representatives from 21 countries of this region, took place in New Delhi on the initiative of an organizational committee

under the chairmanship of Dhirubhai A. DESHAI, vice-president of the Indian Association of Lawyers, a member of the IADL and the International Liaison Forum (ILF), a front-of-front organization of the World Peace Council (WPC).

This is a further attempt, this time in Asia, to win control over Asian lawyers and their associations and to implant the IADL's objectives into this important group by means of an internationally operating initiative aiming at special occupational groups.

The question of how important this conference will be in the future, is answered by the fact that it is to become a permanent institution. The next international conference of lawyers from Asian countries and the Pacific area will take place in Hiroshima.

International Seminar of the World Peace Council (WPC) on Peace, Disarmament, Development and Cooperation

As we have learnt only recently, an international seminar on peace, disarmament, development and cooperation was held in Colombo at the end of February 1988, which was attended by representatives from 17 countries. They came e.g. from the Soviet Union, Hungary, Vietnam, India, the USA, Japan, Sri Lanka. This meeting was an integral part of the campaign for a ban of nuclear weapons, of nuclear and missile tests, for the closing of military bases abroad and the abolition of military alliances as well as for peace and security in Asia and the Pacific area. The organization of this seminar was in the hands of the Sri Lanka Peace Council.

The WPC exploited this event- as was to be expected - first of all as a forum for Moscow's disarmament and peace initiatives. Furthermore, the meeting was tasked to acquaint its participants with the WPC's working program for 1988.

Attention has to be paid to the WPC's effort to step up its activities in the Indian Ocean area by means of actions appealing to the masses. Special mention has also to be made of a conference on "The Indian Ocean - a Zone of Peace" to take place in Antananarivo/Madagascar from 26 to 29 April 1988, originally to be held in January 1988. It was planned by the WPC, together with the Afro-Asian Peoples' Solidarity Organization (AAPSO).

Middle East and North Africa

Activities of the International Commission for Investigation Into Crimes Committed by Israel Against the Palestinian and Lebanese Peoples

Worth mentioning are the efforts of some Communist front organizations to politically profit from the deterioration of the situation in the Israeli-occupied areas and to make maximum use of the potential anti-Western emotions and arguments resulting from this conflict.

As we have learnt only recently, a session of the secretariat of the International Commission for Investigation Into Crimes Committed by Israel Against the Palestinian and Lebanese Peoples took place in Nicosia in February 1988. This meeting served the purpose of analyzing the present situation in the Middle East and of the actions in the preparatory phase of an international conference to take place on the initiative of the Secretariat in May 1988. We have not yet been informed of the venue, the exact date and the items on the agenda.

The IC was founded on the initiative of the Communist-controlled International Association of Democratic Lawyers (IADL) at an international colloguy held in Brussels at the end of October 1982. Besides compiling basic propaganda material for the classi front organizations, one of the IC's main concerns is the international condemnation of Israel.

The formation and delegation of "international investigation committees" is a particularly important field of the IADL's activity. The task of this commissions is to interprete and publicize concrete "cases" for the purposes of Soviet objectives in a way appealing to the public. The focal points are the Middle East and, above all, South and Latin America.

Worth mentioning are, in particular, the activities of the "Anti-Zionist Committee of the Soviet Public" operating on an international scale along these lines. Its activity focuses especially on cooperation with the IC. The Anti-Zionist Committee was founded in April 1983. It is of the opinion that its main task is pointing out concrete examples of Zionist "crimes, the evilness of its ideology and political practice".

Meeting of Communist Parties

The Communist parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea area continue to intensify their cooperation, a development that we have been noticing for several years. According to available information, a further meeting of the Communist parties from within this region took place in Athens in mid-March 1988.

At this meeting, the working programs were completed, taking into account political developments, and a uniform line of action for the common strategy was found. No concrete results of the consultations have been available yet.

Central items of the consultations probably were, above all, the preparations for the "Forum of Progressive and Democratic Parties and Personalities from within the Region" as well as for an "International Symposium on Economic Problems" to be held in Athens in 1988. Both events were convened at the latest meeting (Athens, October 1987). Meetings of the Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea area have been held since 1981. The following Communist Parties contribute towards the preparations and realization of these events:

- Egyptian Communist Party
- Workers' Party of Ethiopia
- Communist Party of Greece
- National Liberation Front of Bahrain
- People's Democratic Party of Afghanistan
- Progressive Party of the Working People of Cyprus
- People's Party of Iran
- Iraqi Communist Party
- Communist Party of Israel
- Palestinian Communist Party
- Communist Party of Syria
- Communist Party of Saudi Arabia
- Turkish Communist Party.

III. DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST-CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New of Changed Dates

The Netherlands 6 - 8 April 1988	International Consultative Meeting unde: the slogan "Joint Testimony of the Churches and Christianity"; organized by the Berlin Conference of European Catholics (BC) (see also present report)
Antananarivo/ Madagascar 26 - 29 April 1988	International Conference on "The Indian Ocean - a Peace Zone"; organized by the World Peace Council (WPC) and the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO) (see also this report)
Hiroshima ?	2nd International Meeting of Lawyers from Asian Countries and the Pacific Area on "The Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Social and Economic Develcpment and Human Rights"; (see also this report)
? May 1988	International Conference; organized by the International Commission for Investigation Into Crimes Committed by Israel Against the Palestinian and Lebanese Peoples; (see also present report)
Belgium May 1988	Meeting of Trade Unions from Western Europe and the Soviet bloc countries; (see also present report)
Moscow Mid-1988	International Meeting of MPs on Cooperation in the Humnitarian Field; organizec by the World Peace Council (WPC); (see also present report)
Budapest 4 - 6 Oct 1988	World Trade Union Congress of Young Workers; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); (see also this report)

Vienna October 1988	International Symposium of Historians on "The Agressions of Nazi-Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts"; organized by the International Federation of Resistance Movements (FIR); Federation of Resistance Movements (FIR); (see also of this report)

b) Unchanged Dates

East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Workers in the Building, Wood and Building Material Industry; (see also Nos. 8 and 9/87)
New Delhi April 1988	2nd Meeting of the Preparatory Committee for the 13th World Festival of Youth and Students (see also No. 11/87)
East Berlin Spring 1988	Symposium of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); (see also Nos. 1 and 2/88)
Bonn 21 - 23 May 88	2nd Conference of the Trade Union Movement "Teachers for Peace"; (see also No. 7/87)
Hungary June 1988	International Conference on "European Security and Cooperation"; organized by the Hungarian Peace Council; (see also No. 12/87)
Kiljana near Helsinki 15 - 19 June 88	Workers' Conference of Baltic Countries Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee. (see Nos. 1 and 2/88)
Moscow September 88	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce (see also No. 3/87)

New Delhi Second Half of 1988	7th AAPSO Congress (see also No. 6/87)
Görlitz/GDR 17 - 22 Oct 88	Meeting of the Christian Peace Conference's (CPS) Continuation Committee; (see also No. 12/86)
North Korea 1989	World Festival of Youth and Students; organized by the World Federation of Democratic Youth (WFDY) and the International Union of Students (IUS)
Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by the International Organization of Miners (IOM); (see also No. 5/87)
? 1988	Meeting of Former NATO and WP Generals; organized by the International "General for Peace and Disarmament" Group; (see also No. 5/87)
Havana 1988	Meeting of the International Council fo[r] Journalist Training of the Internationa[l] Organization of Journalists (IOJ); (see also No. 12/87)
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, with a University or a Technical College Degree, Executives and Technicians; (see also Nos. 1 and 2/87)
GDR 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW) (see also Nos. 8 and 9/87)
? 1989	International Conference on the Problem[s] of Women Workers; organized by the WFTU (see also No. 12/87)
Greece 1989	1st Olympic Peace Games; organized by the International Olympic Peace Games Bureau; (see also Nos. 1 and 2/88)

? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region; organized by the WPC; (see also No. 11/87)
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU; (see also No. 7/87)
Moscow ?	International Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights"; organized by the WPC's Human Rights Commission; (see also No. 12/87)
?	World Forum on "The Responsibility of Young Scientists toward Peace and Social Progress"; organized by WFSW; (see also Nos. 8 and 9/86)
?	European Trade Union Conference on Environmental Protection; organized by the International Working Group for Environmental Issues of the WFTU; (see also Nos. 8 and 9/87)
?	Forum of Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean; organized by the Communists Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region; (see also No. 11/87)

135/c

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

03 June 1988

Supplementary Economic Report

TgbNr 0259/88 VS-NfD

Subject: USSR - Central Committee Plenum on 23 May 1988 and Supreme Soviet Session from 24 to 26 May 1988

Cutoff Date: 31 May 1988

Summary: The CC plenum adopted economic "theses" which are to be discussed at the upcoming Party conference. These theses do not signal a "change of course" in the Soviet economic (reform) policy.
After reportedly fierce discussions, the Supreme Soviet passed the "law on cooperatives" whose text is said to differ significantly from the draft bill.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

Summary

1. Besides proposals for the agenda, the CC plenum adopted "theses" which are to form the basis for discussions at the party conference (set for 28 June 1988).

2. These "theses" are mostly a critical assessment of the achievements made to date in the economic sector. They suggest that no sea changes in the economic (reform) policy are to be expected at the Party conference.

3. After "heated discussions", the Supreme Soviet passed the "law on cooperatives" on 26 May 1988.

4. Of the altogether 50 articles of the draft, 42 were altered (the text of the law has not yet become kown). Information is available on changes as to the cooperatives' compliance with central targets, price fixing for goods produced by cooperatives and the income taxes for members of cooperatives.

5. The adopting of the law meant that the "increase in significance of cooperative ownership" demanded by Gorbachev as far back as 1986 has been implemented. The Soviet leadership expects that the reform will most of all improve the supply situation and reduce the (negative) labor market consequences of perestroika.

USSR - Central Committee Plenum on 23 May and Supreme Soviet Session from 24 to 26 May 1988

(Assessment under Economic Aspect)

1. Central Committee Plenum on 23 May 1988

1.1 General

The CC plenum adopted "theses" to be discussed at the Party conference set for 28 June 1988. They also refer to the economic sector.

These theses (1) provide information on the economically relevant items of discussion at the Party conference (as is also expressed in the discussion of the agenda for the June event). (2) But they contain almost nothing definite on the progress of the economic reform in the USSR.

1.2 The "Theses" in Detail

The resolutions of the CC plenum are mainly a - critical - assessment of the economic achievements up to now.

- Order and discipline have risen in the Soviet economy and the implementation of the new structural policy (more emphasis on a modernization of industry, chiefly of machine-building) has been set in motion.

- Negative development tendencies of the past have been arrested and the ground has been prepared for

---

1 The following can only be a first preliminary analysis.

2 Debated will probably be, for instance, the implementation of the resolutions of the 27th Party Congress and the thus far achieved realization of the targets of the 12th Five-Year Plan 1986/1990.

an intensification of the Soviet economy. But there has not yet been a radical reorientation.

- The tasks set as to the tempo of economic growth and the "intensification" of the economic development (i.e., saving of resources) have not been met. Machine-building has been developing more slowly than planned. There are still problems in the supply of foodstuffs, and the imbalances between the amount of money and the quantity of goods as well as the budget deficit (3) impede the progress of the economic reform.

- The "dictate of the administration" (i.e., interference of central organs at enterprise level) is still there "covertly" (state orders, normative system, key figures, etc.). This is to be offset by further developing "economic competition".

- A careful analyis is needed of the activities of GOSPLAN, GOSSNAB, the Ministry of Finance and/or the various industrial ministries, the economic organs of the republics and enterprises.

- A speedier transition to a "wholesale trade" system for production goods, an improved credit and financial system and the preparation and timely implementation of the price reform are required. (These demands are contained in the decrees passed by the June 1987 CC plenum.)

- As to the 13th Five-Year Plan 1991/1995, "speedy compliance with the foodstuff requirements" is to be seen as a primary aim, problems of environmental protection are to be accorded more weight, and modernization of the machine-building sector still has top priority.

These theses of the CC plenum suggest that the upcoming Party conference will **not** debate any major changes in the present course of the Soviet economic (reform) policy. It is believed here that there is actually no need for this (except for a change in allocation policy for better compliance with consumer needs). It seems to be of principal importance to translate the adopted reform targets into concrete measures and to implement them.

2. Supreme Soviet Session from 24 to 26 May 1988

---

3 caused by the loss of indirect taxes as a consequence of a reduction in alcohol sales

2.1 The session of the Supreme Soviet was dominated by the discussion of the "law on cooperatives" (4) which was adopted after "heated discussions" on 26 May 1988, one day later than planned.

2.2 According to the press releases (there is no detailed intelligence information available yet), the controversies centered on

- dependence of cooperatives on superior organs (mainly at local level) and
- taxation of incomes from cooperative activity.

Besides, (it was rumored that) some deputies had voiced general misgivings about equal legal and de facto status of cooperative and state ownership of the means of production.

2.3 The now adopted text of the law (5) shows (according to TASS) changes in 42 of the altogether 50 articles as to the draft bill (of March 1988). It has been learnt to date that

- in article 31, the (de facto, not legal) compliance of cooperatives with state orders (placed with their customers) is said to have been removed. (6)
- in the regulations about price fixing, the "defense of the buyer's interest" made changes necessary (which probably means the possibility to introduce price ceilings for goods produced by cooperatives),

---

4 This body also debated the realization of the housing construction program, which was said to have made definite progress, but which had run into problems (mainly in raising the necessary investment capital.

5 This, too, is a first preliminary analysis.

6 The draft bill says on this subject, for instance, "Kolkhozes and other agricultural cooperatives **conclude delivery contracts** with the enterprises and organizations taking up and processing agricultural products **on the basis of the state order placed** with the industrial associations (...)." The formulation in the Russian text of "zaklyuchayut (...) iskhodya" can also be interpreted as "compulsory contract".

- the members of cooperatives are not subject to progressive taxation(7) if they carry out "their work according to centralized prices" (i.e., "free" price fixing will be "punished" by high income tax rates, and above average incomes can be achieved mainly by cost minimizing),

- the right of granting tax relief to newly formed cooperatives was transferred from the central to the local level.

In addition, the Finance Ministry of the USSR was asked to look into the tax rates in force for income from cooperative activity (since 01 April 1988) in light of the discussions of the law on cooperatives.

2.4 The passing of the law on cooperatives (which also pertains to agricultural production cooperatives (kolkhozes) as general legislation) meant realizing the demand raised by Gorbachev as far back as 1986 of "increasing the significance of cooperative ownership" and granting cooperatives the same status as state-run enterprises. (For instance, this makes it possible to grant cooperatives and/or associations of cooperatives independent foreign-trade rights.) Another purpose is to generate "economic competition" (between enterprises and cooperatives) which is one of the methods of overcoming the "dictate of the adminstration" (see above).

The new law on cooperatives is of special significance for the "private" economy. Unless the respective provisions of the draft bill are changed (and there is no evidence of this), Soviet citizens will have the right in future to earn their entire income outside state-run enterprises and kolkhozes.

The Soviet leadership expects not least that the new law will improve the supply situation (through the production of scarce consumer goods by cooperatives) and mitigate the negative consequences for jobs brought about by perestroika. (8) It is not anticipated here that "private" cooperatives will make a significant contribution toward a better supply situation for the Soviet consumers in the foreseeable future. Newly for-

---

7 The tax rates in force since 01 April 1988 for income from private (and also cooperative) activity reach - confiscatory - upper scales of 90 percent for income of more than 1500 rubles per month.

8 According to the draft bill, "mainly workers no longer needed in the state-run economic sector" are to have the right to join newly formed cooperatives.

med cooperatives will face (besides the a/m income tax arrangements) a large number of problems (9) which will probably preclude a "boom" in this sector.

---

9 Particularly supply difficulties as to raw materials, pre-products, etc., but also bureaucratic red tape at regional/local level and "envy" of "normal" income earners

13

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Cenlace Alemán

Archivo

135/C

M

02 May 1988

Supplementary Report on International Communism

TgbNr.: 0421/88 VS-V

Title : Activities of International Soviet-controlled Front Organizations No. 4/88

Period Covered: 01 - 30 April 1988

Summary : See Table of Contents, page I - II and General, page 1 - 2

01.23

Table of Contents

I. GENERAL

The picture conveyed by international Soviet-controlled front organizations over the last few months has changed only insignificantly in the period under review. The activities of most Communist-controlled front organizations focused on the Third World.

The World Federation of Trade Unions (WFTU) continues to regard the demand for a New International Economic Order as an important issue where cooperation with non-members willing to cooperate could set in. Particular attention has to be paid to the fact that the external debts of the Third World are again going to to be a central point of agitation as part of the campaign. In this context, it is interesting to hear that the WFTU intends to convene an international trade union conference on "The External Debts of Third World Countries".

In Hungary, a meeting of the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO) focused on the issue of expanding the "Campaign Against Information Imperialism in the West" which concentrates on the demand for a "de-colonialization" of information and a reorganization of international information and communications relations. Worth mentioning are the AAPSO's recently increased efforts to make maximum use of the growing potential of anti-Western emotions resulting from regional conflicts and to profit politically from the deterioration of the situations in crisis areas.

The World Federation of Scientific Workers (WFSW) is increasingly trying to approach Third World organizations of scientists. Especially in Asia, the WFSW has been endeavouring to contact scientists and to win them over to cooperation. In this context, special mention has to be made of an international meeting in Tokyo on "The Role Played by Scientists in the Elimination of Nuclear Weapons" which was organized on the

WFSW's initiative. This event fits in with the WFSW's efforts to establish an international committee consisting of renowned scientists from various countries, working for peace and disarmament.

International occupational peace initiatives still retain a front-row status as targets of Soviet "social" perception management. In this context, worth mentioning are Moscow's efforts, and those of the International Association of Democratic Lawyers (IADL) respectively, to involve lawyers more effectively in the whole range of Soviet ideas about disarmament and in making these more popular. In this connection it is interesting to hear that in early April 1988 an International Association of Lawyers Against Nuclear Arms (IALANA) was set up as a bloc-bridging organization, comparable with the International Physicians for the Prevention of Nuclear War (IPPNW).

A conference attended by Arab communist parties focused on the questions arising from a stronger involvement of intellectuals in the Arab communist parties' efforts to convince people of their ideology. The propaganda and agitation campaign planned for this main topic will concentrate on the "Dangers of the Imperialist Penetration of Intellectual Life in Many Arab Countries". In this context, special attention should be given to the Arab communist parties' intention of establishing a "progressive Arab cultural front" in order to coordinate actions and joint activities.

II. EVENTS AND ACTIONS

W o r l d w i d e

Activities of the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO)

The questions of expanding the "Campaign against Information Imperialism of the West" which focuses on the demand for a "de-colonialization" of information and communications relations were the items on the agenda of a meeting by the AAPSO Committee for Information, Culture and Education in Gardony/Hungary in mid-April 1988. The consultations were attended by representatives from Africa, Asia, Europe, Latin America as well as from Arab countries.

There, a comprehensive list of proposals on future activities was being discussed. Among other things, it is intended to expand cooperation with various information institutes belonging to the "nonaligned movement", to improve the conditions for the AAPSO's publishing and documentation activities as well as to consolidate the exchange of experience and information with other international communist front organizations. It is only natural that cooperation with the International Organization of Journalists (IOJ) is particularly close in this field. Cooperation between the AAPSO and the IOJ is especially close in the training of journalist cadres at IOJ training centers and in organizing local training courses as well as with regard to publishing activities.

UNESCO remains an instrument of particular value to the AAPSO for supporting its own objectives in line with the campaign.

The creation of a "New International Information Order" and the related demand for an "elimination of the colonial control over worldwide communications systems monopolized by Western industrial countries" is of primary significance to the AAPSO.

It has also been one of the centerpieces of agitation of other communist front organizations for many years. The bodies in overall charge of the related activities are the AAPSO Committee for Information, Culture and Education, and the Advisory Commission for Information Activity of the communist front organizations, respectively.

Meeting of the Women's International Democratic Federation Bureau (WIDF*)

From 14 to 16 April 88, the WIDF Bureau held consultations with representatives from 27 countries in East Berlin. The meeting was chaired by WIDF President Freda BROWN (Australia). At this Bureau meeting, the first to be held after the World Congress of Women and the 9th WIDF Congress in Moscow in June 87, the developments in the preceding year were analyzed, the WIDF's tasks for the near future were defined, and the questions of how to realize or put into practice, in the future, the resolutions made at the two congresses were discussed.

The WIDF's effort for achieving "unity of action" with other non-communist women's organizations will remain one of the focuses of its activities. Simultaneously, cadre training is to be intensified. Recruiting new members will continue to be a major task of the WIDF's activity.

We have not yet received any precise information, either on the outcome of the consultations or on the program of action, in particular.

---

*) Owing to its goals and tasks as well as the personnel makeup of its leadership bodies, the WIDF, which was founded in 1945, is regarded as a typical international communist organization. Its headquarters have been in East Berlin since 1951, after it had to leave its original headquarters in Paris in January 1951 when the French government prohibited any further WIDF actions. At present, the WIDF comprises 136 national women's associations from 118 countries.
The member organizations of WIDF are under the direct control of their headquarters in East Berlin - without any intermediate regional organizations. This basic scheme is completed by special organizations and commissions.

The WIDF which, in accordance with Moscow's wishes, has also adopted a one-sided attitude towards disarmament, hopes for a further expansion of its actions by establishing direct contacts with individual national women's peace movements. In this connection, it is intended to initiate symposia which are to be organized and prepared together with national women's organizations. Although the WIDF has very skilfully been disguising its actual goals, these activities make more or less quickly clear that it is an instrument of communist purposes.

In connection with "perestroika" and "glasnost", the WIDF, too, is obviously seeking to realign or change the way it presents itself, differeing from the one that has so far been moulded by the leadership. A special commission has been instructed to revise the WIDF's working methods and to carry through any amendments of the statutes that might become necessary in connection with the revision.

<u>Meeting of the Presidium of the World Peace Council (WPC)</u>

In addition to previous reports, we have been informed that, at the WPC meeting in Prague in late March 1988, the WPC Presidium decided that the next "WPC session" be held in December 1989. It will mainly be tasked with defining the WPC's activities, and with reconsidering its working methods. We have not yet been informed about whether the convention of the WPC session will be coupled with a World Peace Congress or a World Peace Assembly. Since 1966, on the initiative of the WPC and with the participation of all international communist front organizations, World Peace Congresses or World Peace Assemblies have been coinciding with WPC sessions. There, the organizations which had not yet cooperated with the WPC were being acquainted with the resolutions of the WPC. In 1986, the World Peace Congress was, for the first time, held in Copenhagen and timed so as not to coincide with the WPC session for optical and tactical reasons, and in order to enable as many non-communist organizations and individuals as possible to participate in it.

It had been the first time that 120 representatives from peace movements having been critical of the WPC in the past took part in a Presidium meeting, which is quite a revealing fact.

There are clear signs that the restructuring of the WPC's ways and methods is continued. It was initiated as early as 1986 and it is designed to make the WPC more acceptable for groups that are generally neither marxist nor pro-Soviet. To this end, a network of contacts with non-communist peace movements is to be established - at the same time, the WPC's working methods are to be perfected - especially as part of the preparations for the WPC session. In this connection, attention should be given to statements made by WPC Secretary General Johannes PAKASLAHTI (Finland). They are representative of the generally held view that the WPC's position and role in the peace struggle would ensue from its ability "to act as a form of cooperation between different forces, as an effective component for combining their potentials".

Special attention has to be given to recent efforts by the International Department of the Central Committee of the Soviet Communist Party which is responsible for controlling the communist front organizations all over the world. It has obviously been favouring and expanding direct contacts by the Soviet Peace Committee (SPC) with Western peace movements. The SPC's work is supported and backed by a great number of permanent national institutions and initiatives, which have been set up in the Soviet Union over the last few months and years on the initiative of the SPC.

Activities of the World Federation of Trade Unions (WFTU)

According to information available here, the consultations at the WPC Bureau meeting in Addis Ababa in March 1988 focused on examining how a stronger involvement of the non-communist trade union movement in the WFTU campaign for a New Interna-

tional Economic Order, especially in the Third World, could be achieved. The WPC continues to consider the demand for a New International Economic Order as an important point where cooperation will non-member trade union federations willing to cooperate could set in. Worth mentioning is, above all, that the external debts of the Third World are gradually taken up again as a centerpiece of agitation.

In this connection, current planning provides for a number of specific actions. Here, particular mention has to be made of the WFTU's intention of convening an international trade union conference on "The External Debts of Third World Countries" as well as an international trade union conference for drafting an effective development strategy for the 90s. The latter will be tasked with providing new impetus for the campaign for a New International Economic Order and mobilizing non-communist trade union federations for common activities. There has been no information on the date and the venue of the conference available yet. It is to be expected that in accordance with the communist front organizations' usual tactics, the preparations for the two events will be assigned to a "neutrally" acting preparatory committee.

The demand for discontinuing external debt repayments as well as payments of interest will be a particular subject of agitation in the course of the preparations for both events. It is intended to point out the negative role played by the International Monetary Fund (IMF), the World Bank and the all-important USA for propaganda purposes. A further central topic of agitation will be linking the debt problem with disarmament issues.

Meeting of the Presidium of the International Organization of Journalists (IOJ)

At the end of April 1988, a meeting of the IOJ Presidium took place in Brasilia, which was attended by journalist organization representatives from about 40 countries of all continents. There has been no information available yet on the results of the consultations.

Activities of the Trade Unions Internationals (TUIs)

The most important task of the 11 TUIs affiliated to the communist-controlled World Federation of Trade Unions (WFTU) will be to continue penetrating the non-communist trade union movement and to exert direct influence on the trade union umbrella organizations in the respective countries. This will be done via the industrial trade unions in the West by means of activities geared to specific occupations. As the TUIs also support the occupational perception management strategy, their role within the WFTU's worldwide disarmament campaign should not be underestimated.

According to information available here, some elections were held at the 10th Conference of Agricultural, Forestry and Plantation workers, which has "Working for Peace, Progress and Solidarity" as a motto, and took place in Prague in mid-March 1988. Andreas KYRIAKOU (Cyprus) was elected President and André HEMMERLE (France) was elected Secretary General of the Trade Unions International of Agricultural, Forestry and Plantation Workers. It is worth mentioning that the TUIAFPW intends to step up its regional activities in the Third World. By doing this it follows the example set by other TUIs where a similar trend can be observed.

One of the very important aspects of the TUIAFPW's work is to continue its close cooperation with the United Nations Food and Agriculture Organization (FAO) where it has a consultative status, with the International Labour Organization (ILO), and UNESCO. It is common practice with all TUIs to try to associate their activities very closely with those of the United Nations sub-organizations in order to present themsleves as allegedly independent international organizations acting along the lines of United Nations policies, and thus to gain in prestige with the United Nations' help.

The TUIAFPW, with permanent headquarters in Moscow since September 1987, has about 106 member organizations, totalling 75 million members.

At the 8th International Conference of Public and Allied Employees, which took place in Sofia in late March 1988, Alain POUCHOL (France) was relected President, and Jochen MEINES (GDR) was elected Secretary General of the TUI of Public and Allied Employees. At the end of the conference, an "orientation document", the "Charter of Social Rights" as well as a revised version of the TUI's statutes were adopted. No precise information on the outcome of the consultations has been available yet. The TUI of Public and Allied Employees, with headquarters in East Berlin, has about 136 member organizations in 46 countries of all continents, with a membership of 37 million. It is worth mentioning that membership figures have soared by about 10 million since the 7th conference was held in 1982.

At present, there are 11 TUIs. They include members from all industries, crafts and trades represented in the WFTU. National trade unions of the appropriate occupations are eligible for membership in one of the TUIs. The TUIs which are run by their own bodies are said to be autonomous in dealing with the questions concerning their occupational groups. This position gives them a tactical edge, especially when negotiating with international organizations (e.g. ILO). In fact, the TUIs are controlled by the WFTU. This control derives from the WFTU's statutes which state that each TUI, as a member of the WFTU, has an advisory capacity only in the WFTU's Executive Council, and is obliged to coordinate its initiatives and actions with the WFTU Secretariat. The WFTU uses the TUIs mainly for initiating contacts with non-communist trade unions. As the TUIs enjoy common occupational interests with non-communist trade unions, they are quite fit for this purpose.

Formation of an International Association of Lawyers Against Nuclear Arms

The significance of international occupational peace movements as targets of Soviet "social perception management remains as high as ever. Against this background, worth mentioning are Moscow's efforts and those of the communist-controlled International Association of Democratic Lawyers (IADL) to involve lawyers more effectively in the whole range of Soviet "peace" and disarmament initiatives and in making these more popular. For this reason, the constitution of the International Association of Lawyers Against Nuclear Arms (IALANA) in Stockholm on 8 April 88, which is comparable with the International Physicians for the Prevention of Nuclear War (IPPNW), as a bloc-bridging organization seems only logical. As was stated by the IALANA itself, its main concerns are

- preventing nuclear war
- eliminating nuclear arms
- achieving stricter compliance by all states with international law and all the treaties on arms control and disarmament
- promoting the development of mechanisms for a peaceful solution of international conflicts.

The groundwork for the formation of the IALANA was laid by an initiative of the IADL, which had been carefully considered at the international conference on "Die Lehren von Nürnberg" (The lessons of Nuremberg - Moscow, November 1986). The final decision to establish an organization of this kind was made at the international conference of lawyers on "Nuclear Arms Buildup and International Law" which was held on the initiative of the All-Union Federation of Soviet Lawyers and the American Lawyers' Committee on Nuclear Policy in New York in late August 1987. The preparatory work was in the hands of an international committee.

The International Association of Lawyers Against Nuclear Arms, like all other international occupational peace initiatives (medical doctors, retired generals) is no communist front organization and can this not be labelled Soviet-controlled. Yet, these initiatives are fully in line with the arguments of the Soviets' "peace" and disarmament policies. Thus, from the Soviet Union's point of view, they fulfil - in a quasi authoritative role - an important function in intensifying and justifying Soviet propaganda which has increasingly been directed at, and has been trying to use, these unsuspicious and respectable groups - sometimes with great success.

Stig GUSTAVSSON (Sweden), a member of the Swedish parliament, A.Y. SUKHAREV (Soviet Union), First Deputy Prosecutor General of the Soviet Union, chairman of the all-Union Federation of Soviet Journalists and a member of the IADL, and Prof. Peter WEISS (USA) were appointed co-presidents with equal rights. The new organization is going to set up a Permanent Secretariat in Stockholm.

A f r i c a

Activities of the World Peace Council (WPC)

The action plans of most communist international front organizations also focus on activities in support of the "Campaign for a New International Economic Order". In this connection, it is interesting that it is intended to combine the actions in support of the campaign with other aspects of the "anti-imperialist struggle". Special emphasis is, for instance, put on linking the problems of economic development with disarmament issues, or in other terms, on underlining the correlation between development and disarmament.

Special attention should also be given to the WPC's remarkable efforts to capitalize politically on the external debts of Third World countries, or to put it differently, to use this provocative issue for well-aimed anti-Western agitation and propaganda. According to information available here, an international conference on "Peace, Disarmament and Development" took place in Bissau from 9 to 11 April 88. It was attended by representatives from about 20 African, Asian, European and Latin American countries as well as by some international organizations. This event was organized and prepared by the African Party for the Independence of Guinea-Bissau and Cape Verde. Besides Third World external debts, other topics included a complete ban on nuclear arms, the prevention of a militarization of space, the discontinuation of the production of chemical weapons, and the creation of nuclear-free zones. Furthermore, the problems of Africa, the situations in the Middle East and in Central America were being discussed.

By organizing this event the WPC made its first attempt in Africa at mobilizing the African public for common objectives and activities in the framework of the "Campaign for a New International Economic Order".

As we have come to know, two other events organized by the WPC took place in connection with the conference, where the main directions of future WPC activities in the African area were being defined. There has been no information available yet on the results of these consultations.

A s i a

International Conference of the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO)

It is worth mentioning that the AAPSO has recently been stepping up its efforts to make maximum use of the growing potential of anti-Western emotions and attitudes as a result of regional conflicts, or to capitalize on the deterioration of the situation in crisis areas for political purposes.

In this context, attention has to be given to the international conference on "The Role Played by the Public in Solving Regional Conflicts" which was recently held in Kabul on the initiative of the AAPSO and the Afghan "Organization for Peace, Solidarity and Friendship". The consultations were attended by representatives from all continents as well as from 12 international organizations. Apart from an analysis of the political situation in crisis areas, the agenda concentrated on disarmament issues and the creation of nuclear-free zones in all parts of the world. Furthermore, views on a number of questions in connection with the preparations for the 7th AAPSO Congress (New Delhi, Nov 1988) were being exchanged. No precise information on the results of the consultations have been received yet.

In addition to purely propagandist objectives, the conference was also tasked with giving a boost to the Afghan regime, and with supporting the Soviet policy toward Afghanistan respectively. A possible reason for organizing this event might have been to counter fears among AAPSO member organizations that, under the influence of Gorbachev, the Soviet Union's policy could weaken the anti-imperialist struggle.

Activities of the World Federation of Scientific Workers (WFSW)

The WFSW has increasingly been approaching scientists' organizations in the Third World. Particularly in Asia the WFSW is trying to make well-aimed approaches toward scientists and to win them over to cooperation. In this connection, it is worth mentioning that in early April 1988 an international meeting on "The Role Played by Scientists in the Struggle for the Elimination of Nuclear Arms" was held in Tokyo on the initiative of the WFSW. Among others, representatives from the Federal Republic of Germany, the GDR and the Soviet Union were present there. It was organized by the "Japanese Association of Scientific Workers". Special attention has to be given to the fact that this was the first WFSW event to be held in Japan. There has been no information available yet on the results of the consultations.

This meeting ranges among the WFSW's efforts to create an international committee consisting of renowned scientists (Nobel prize winners, experts etc.) from various countries, which is to work for peace and disarmament. Besides winning non-communist scientists over to support Soviet policies, the main reason for the formation of the committee is to improve the WFSW's working basis. Further objectives at the meeting were contacting Japanese scientists and involving them to a larger degree in WFSW operations.

The consultations were also attended by Dr. Johannes Maria BECKER from the FRG, head of the WFSW Committee of Young Scientists.

L a t i n   A m e r i c a

Activities of the World Federation of Teachers' Unions (FISE*)

The FISE continues its manifold activities in the Third World. There is something interesting about the efforts to gain ground in the Latin American area, or to expand the grass roots level. The FISE's political-propaganda guidelines, like those of all Soviet-controlled international front organizations, are fully in line with the objectives of Soviet Latin America policy.

Against this background, the FISE's intention is worth mentioning of organizing a meeting by the Administrative Committee in Havana in mid-May 1988, and a "Continental Conference on the Development of the Education System in Latin America and the Caribbean" from 12 to 14 May 1988. The highlights of the consultations will be as follows:

---

*) For FISE, see also No. 11/87

- Education and science in Latin America and the Caribbean;
- Promotion of union work;
- Development;
- External debts and the disparity in international relations.

This meeting is the first attempt in Latin America at mobilizing teachers for common objectives and activities. The FISE and the Cuban "Trade Union for Education, Science and Sports" already met for preliminary talks and consultations on how to proceed in convening the events in late 1987.

Worth mentioning in this connection are the FISE's efforts to establish contacts in the Latin American area by considerably increasing the number of visits made, and delegations sent to Latin America. Special emphasis is being put on co-operation with teacher's associations on a national scale.

The FISE is given considerable support for its activities in Latin America by the "Confederation of American Educators" (CEA) which does the job of a regional organization of the FISE in Latin America.

Middle East and North Africa

Conference of Arab Communist Parties

As we have come to know, a meeting of Arab communist parties took place in Aden in late March 1988 on the initiative of the Arab communist parties' joint magazine "AL NAHDJ" (The Path) which is published by the "Center for Socialist Research and Studies in the Arab World".

The most important items on the agenda were questions of a stronger involvement of intellectuals in the Arab communist parties' efforts to convince people of their ideology. The

centerpiece of the propaganda and agitation campaign for this major topic will be "The Dangers of Imperialist Penetration of Intellectual Life in Many Arab Countries". In order to make as many people as possible, who cannot directly be addressed by communist parties, familiar with communist ideas, especially national "progressive" organizations are to be brought into the campaign.

In this connection it is interesting to hear about the intention of Arab communist parties to set up a "progressive Arab cultural front" to coordinate actions and joint activities. This new institution will be mainly tasked with establishing contacts with "progressive" organizations without revealing its communist goals immediately. The communist parties also expect that with the help of national Arab organizations, which are to be founded for observing intellectual life in Arab countries, they will be able to lay the groundwork and open up opportunities for manifold propaganda measures of the campaign.

The CSRSAW, or the magazine published by the Center respectively, have been existing since 1983. This control body of the Soviet Union for propagating Marxist-Leninist theory and for uniting Arab communists, both ideologically and organizationally, sees as its major task to render the strategy of communist parties in the Arab World more effective by means of investigations and analyses. A very important task of the magazine is to organize symposia where the basis for a common line of action for the communist parties is to be found.

III. Dates of Communist or Communist-Controlled International Events

a) New or Changed Dates

Havana 12 - 14 May 88	Continental Conference on the Development of the Education System in Latin America and the Caribbean; organized by the Fédération Internationale Syndicale de l'Enseignement (FISE); see also this report.
Havana Mid-May 88	Meeting of the Administrative Committee of the FISE; see also this report.
?	International Trade Union Conference on Drafting an Effective Development Strategy for the 90s; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); see also this report.
?	International Trade Union Conference on "The External Debt of Third World countries"; organized by WFTU; see also present report.
?	Meeting of the World Peace Council (WPC); see also present report.

b) Unchanged Dates

Belgium May 1988	Meeting of Trade Unions from Western Europe and NSWP countries; see also No. 3/88.
East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Workers of the Building, Wood and Building Materials Industries; see also No. 9/87.

? May 1988	International Conference; organized by International Commission for Investigation into Crimes Committed by Israel Against the Palestinian and Lebanese Peoples; see also 3/88.
East Berlin Spring 1988	Symposium of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 1 and 2/88.
Bonn 21 to 23 May 88	2nd Conference of the Trade Union Movement "Teachers for Peace"; see also No. 7/87.
Moscow Mid-1988	International Meeting of MPs on Cooperation in the Humanitarian Sector; organized by WPC; see also No. 3/88.
Hungary June 1988	International Conference on "European Security and Cooperation"; organized by Hungarian Peace Council; see also No. 12/87.
Kiljana near Helsinki 15 to 19 June 88	Workers' Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by Permanent Committee; see also No. 1 and 2/88.
Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; see also No. 3/87.
Vienna October 1988	International Symposium of Historians on "The Aggressions of Nazi Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts"; organized by the Federation of Resistance Movements (FIR); see also No. 3/88.

Budapest 04 - 06 Oct 88	World Trade Union Conference of Young Workers; organized by WFTU; see also No. 3/88.
Görlitz/GDR 17 to 22 Oct 88	Meeting of Christian Peace Conference's (CPC) Continuation Committee; see also No. 12/86.
Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by International Organization of Miners (IOM); see also No. 5/87.
New Delhi November 1988	7th Congress of Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO); see also No. 6/87.
North Korea 1989	World Festival of Youth and Students; organized by World Federation of Democratic Youth (WFDY) and International Union of Students (IUS).
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians; see also No. 1 and 2/87.
GDR 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 8 and 9/87.
? 1989	International Trade Union Conference on the Problems of Female Workers; organized by WFTU; see also No. 12/87.
Greece 1989	1st Olympic Peace Games; organized by International Olympic Peace Games Bureau; see also No. 1 and 2/88.

? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Area ;organized by WPC; see also No. 11.
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executivesand Technicians; organized by WFTU; see also No. 7/87.
Moscow ?	Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights"; organized by WPC Human Rights Commission; see also No. 12/87.
?	World Forum on "The Responsibility of Young Scientists for Peace and Social Progress"; organized by WFSW; see also Nos. 8 and 9/86.
?	European Trade Union Conference on "Environmental Protection"; organized by the WFTU's International Working Group for Environmental Issues; see also Nos. 8 and 9/87.
Hiroshima ?	2nd International Meeting of Lawyers from Asian countries and the Pacific Area on the Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Socio-Economic Development and Human Rights; see also No. 3/88.
?	Forum of Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean; organized by Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region; see also No. 11/87.

135/c

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

13 May 1988

Supplementary Political Report

TgbNr 1698/88 VSV

Subject: Consultative Meeting of Communist Parties in Prague on the Future Work of the International Journal "World Marxist Review"

Cutoff Date: Early May 1988

Summary: In a process of politico-ideological reorientation, Moscow demands that the international movement of communist parties put the primary task of the struggle for global disarmament and a comprehensive renunciation of the use of force as part of socio-economic liberation ahead of the traditional class struggle. For improving the standing of communists among the people and ending the disinclination of other progressive political parties/forces to cooperate with them, the international communist party journal is to open its pages to a broad politico-ideological dialogue with noncommunists. There has been no unanimous consent in Prague to Moscow's new international strategy.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Summary

The latest Prague consultative meeting (12-15 April 1988) of Communist Party (CP) representatives on the future work of the international journal "World Marxist Review" marks a turning point in the history of the international communist movement: Moscow seems to be resolved to subject the CP movement,too, to a politico-ideological reorientation in an effort to end its current weakness and instil new life into it.

In line with its new foreign-political approach, Moscow demands that the CPs (more or less) abandon the use of force and concentrate on peaceful forms for attaining power in their revolutionary activity. This means that the Kremlin pleads for their integration into the democratic arsenal for forming political majorities. Although Moscow still considers permissible the use of force by communists for warding off counterrevolutionary attacks, it nevertheless cancels its automatic support (further undermining of socialist internationalism) and demands a strict limitation of conflicts to the national level. Finally, class struggle itself is drastically downgraded, with the fight for global disarmament taking precedence.

These Soviet guidelines for the process of ideological reorientation will be heeded by those CPs which are pro-reformist anyway and whose self-cricical analysis of the situation partly has even gone beyond the assessment of the state of affairs by Soviet CP Central Committee Secretary Dobrynin. But major reorientation problems have been besetting the traditionally orthodox CPs and some African/Latin American Parties adhering to non-peaceful forms of combat and, because of their need for support, unwilling to release Moscow from its obligation of also providing material assistance. In line with its cuts in revolutionary policy, Moscow also wants to democratize the tasks and working methods of the international CP journal. It is to open its pages to a political-ideological pluralism of opinions - also including noncommunist leftist authors - so as to be the catalyst for the planned policy of forming alliances with all progressive forces. This course was not applauded unanimously, either. Doubts were also raised about the capability of actually democratizing the editorial activity (Japanese CP). While the Soviet goal of extending international CP cooperation found expression in a proposal launched by another side that the journal should normalize relations with the CPs of China, Yugoslavia and Albania, Moscow was dealt a heavy blow when the Italian CP said that it would discontinue its work in the collective organ - a step which came as a surprise at that moment and was difficult to understand.

1 The latest Prague consultative meeting (12-15 April 1988) by representatives of 93 communist, workers' and revolutionary-democratic parties on the work of their international journal "World Marxist Review", which also marked the 30th anniversary of this press organ,

was a turning point in the international communist movement: Gorbachev's desire for a politico-ideological restructuring of the USSR now also extends to the field of revolutionary theory and thus covers the entire CP movement.

These efforts for reorientation - the same as the inner-Soviet restructuring process - have a purpose as well as an aim. It is Moscow's objective - as the unpublished passages of Soviet chief delegate Dobrynin reveal - to stop the continuous positional losses of the communists in a number of countries as well as the loss of influence of their international journal and to revive the attractiveness and political clout of the communist movement on the international level so as to restrengthen Moscow's influence in this field as well. In this context, the Kremlin is willing to give up traditional claims to power and ideological maxims which have meanwhile turned out to be obsolete anyway and a source of inter-organizational conflicts. This is in line with its growing readiness to see things realistically and act accordingly. On the other hand, this process - similar to the intra-bloc changes of positions on the issue of reform policy - also enhances the formation of new fronts in the CP movement and puts them to yet another test, but this time the other way round.

2 In a remarkable keynote address at the start of the conference, the Soviet Central Committee secretary had bluntly pointed out the direction of ideological readjustment of the CP movement and the resulting reorientation of its political activities. His sober and critical description of the situation of the communist movement and its dramatically minimized chances for taking over revolutionary power as well as as Moscow's sharpened awareness of international risks are signs of "new thinking" in the Kremlin now also in the question of the chances of international revolutionary changes. This is in line with the new intellectual approach in the official foreign policy of the Soviet Union. In Prague, Dobrynin asked the entire CP movement to follow Moscow in implementing this (painful) reorientation process.

2.1 The Soviet Central Committee secretary named three interdependent reasons necessitating a politico-ideological reorientation. He said that they had caused the actual weakness of the communists. These were also the reasons which the Soviet General Secretary cited as being responsible for Moscow's reduced international position:

- The sociological transformations among the workers in the Western countries brought about by

technological progress, which had severely reduced the proletariat as the classic mass basis of the CPs, while the growing potential of skilled workers prefers capitalism as a socio-economic system. When making this socio-political analysis, Dobryin confessed again that the stability of capitalism had been assessed incorrectly;

- The failure of socialism as a convincing socio-economic alternative to capitalism, to which the negative · image of Soviet communism had also contributed;

- The implications and aftereffects of decades of Soviet practice of telling the communist movement what to do. Irrespective of Gorbachev's aboutface, this has had a lasting negative impact on the CPs' readiness for cooperation.

2.2 From this analysis, Dobrynin draws three **conclusions** for the future politico-revolutionary activities of the CPs, which essentially are a renunciation of postulations in revolutionary theory and/or reverse them diametrically. As a guiding line, there emerges a (far-going) rejection of the use of force and a coup d'etat for usurping power, and systematic class-struggle activity is depicted as being largely outdated. The CPs are now to act in keeping with the following premises:

- The communist activities must be shifted generally from the - increasingly unproductive - classic fields of politico-economic class struggle to a superior level of grappling with the global problems of mankind. In this way, Dobrynin says, the socio-economic liberation struggle of the working class should take second place to and occur after the "fight for survival" of all mankind, mainly against the background of a major global arms buildup. The accompanying undermining of marxist-leninist revolutionary teaching is even more bluntly stated in an essay published in "World Marxist Review" (No 3, 1988) prior to the Prague conference, where it says that the "general human values" have priority and that their safeguarding takes precedence over the classic liberation struggle of the working class. By making this postulation, Moscow not only asks that its CP followers be ready/able to adjust its traditional class consciousness toward an overall responsibility with humanitarian connotations, it also demands in fact - and by no means unselfishly - that they acknowledge a priority of action in favor of its new international strategy, particularly in the sector of arms control.

- Under the general conditions of a democratic system of government in the Western countries, a communist takeover or a social change toward socialism can, in principle, be achieved only by peaceful means. This renunciation of non-peaceful types of class struggle makes it necessary for the communists, however, to align their strategies and tactics to the democratic rules for achieving political power and to compete or form alliances with other political/social forces for attaining parliamentary majorities. Dobrynin's statements thus imply a rejection of the traditional legitimist postulation of revolutionary theory, which lays down that the political vanguard of the working class formed a "political majority" which had the right per se to assume power - even by use of force - irrespective of numerical representation. Dobrynin's theses of the dialectic of general human and class struggle are based on an analogous position. As far as the former is to open up for the communists a wider field of activity, where political comrades- in-arms can be found more easily, they think that they may have a chance to recruit allies also for the aim of bringing about social changes and hence to achieve an "arithmetical majority".

- Dobrynin does not want to subject the revolutionary-democratic parties in Third World countries to such a strict non-use of force principle as the CPs in the West, although he also confines their scope very narrowly and considers use of force permissible only as a countermeasure against interventionist- counterrevolutionary use of force by imperialist-reactionary elements. But even for such a "case of defense", he denounces automatic assistance on the part of Moscow by pointing out the necessity of limiting such conflicts to the national level and preventing their development into new international trouble spots. In this way, Dobrynin strips the principle of internationalist solidarity of its self-binding offensive-military component and reduces it to a purely political content.

2 In keeping with these definite cutbacks in the offensive elements of marxist-leninist revolutionary theory, Dobrying tells the international CP journal that it is its duty to **modify its field of activities** and working methods. Here, too, Gorbachev's "new thinking" is the guiding line. For instance, the journal is not only to turn its attention to the entire thematic scope of ideological reorientation of the communist movement - including a critical look at its past - it is also to be a platform for a dialogue and/or political controversy with other progressive forces, particularly

Social Democrats. This is to go hand in hand with a democratization of the editorial structure which means that Moscow will no longer tell the fraternal parties what to do also in the field of interaction. Against this background, the Kremlin might be willing to give up reserving the position of editor-in-chief exclusively for Soviet citizens.

As the operational parts of Dobrynin's address, which have not been published and have become known by intelligence means, show, the international CP journal has an evidently dramatic lack of readers and hence of mass appeal. The Kremlin hopes to improve this bad situation by upgrading the journal's level in terms of personnel and contents, most of all by winning representatives of other political parties as authors. It sees as a model the procedure in connection with the Moscow meeting of representatives of parties and movements on 04/05 November 1987. But this does not mean at all that the guest authors will have a say in running the journal. Also in future, only the CPs will be in charge, Dobrynin said.

3 The Soviet demand for ideological-theoretical reorientation of the CP movement and the readiness for reconsidering its political-operational approach did by no means meet with the unanimous approval of all party representatives convened in Prague. As far as the relatively comprehensive, though only summarizing, coverage by "Pravda" reveals, there are signs of **blocs having been formed** by those in favor of and against such new ways, with the radical reformers and defenders of the old way of thinking and doing things respectively being on the extreme wings. A similar process of factions being formed on intra-party and inter-party levels has been set in motion - as disclosed by intelligence information - also by the inner-Soviet restructuring course, which more and more forces all parties of the communist movement to define their own ideological standpoint. In a number of communist parties, there have meanwhile been signs of a polarization of forces between those in favor and against Gorbachev, reflecting the wide spectrum of inner-Soviet differences of opinion. For instance, an international concentration of forces is under consideration. Even the idea of a decisive battle at a world conference of CPs and/or the possibility of a schism in the communist movement are not ruled out.

3.1 For the pro-reformist forces, the representative of the Canadian CP, by fleshing out Dobrynin's general description of the state of affairs in the communist movement, said with respect to the Western countries with highly developed economies that these were not ripe yet for a socialist revolution. There, the

political perspectives of the CPs were to form anti-momopolist alliances with other progressive forces. But as to the chances of success for such alliances, the Japanese representative drew up a disillusioning picture of the situation in his country: The CP was facing there an anti-communist alliance of socialists and other political forces, which could only be broken up by a mass struggle. The two statements characterize the dilemma which most CPs in the Western countries face: Those progressive-leftist parties on which they concentrate as potential allies for achieving, with democratic means, a majority and hence coming into power as a rule prove to be their fiercest political opponents, mostly in election campaigns and in the question of forming coalitions. The intensive dislike of socialists/ Social Democrats to conclude government alliances with communists could be overcome neither by forming working groups nor even by exerting pressure on the grassroots level, since the CPs precisely lack the necessary mass appeal. In view of this specific situation, there is reason to doubt whether the corrections of the ideological course by the Kremlin are sufficient to lead the CPs out of their political isolation. Against the background of Dobrynin's definite renunciation of a non-peaceful approach to socialist revolution, this question assumes a pivotal significance since it will determine whether the new tactical line will succeed.

Under the aspect of saying farewell to visions of world revolution, it should have been much more painful to hear the Tunisian CP representative (backed by his colleague from Madagascar) say that one had to get rid of a number of obsolete elements also as to the revolutionary-theoretical concept of a non-capitalist development for the Tirld World countries. Even in these countries, he sees no (lasting) chance for a strategy based on a coup-like socialist revolution by a leftist and/or progressive minority group unless it has the backing of the majority of the people. This is why the Tunisian representative thinks that a new revolutionary strategy is needed for the Third World countries, which concentrates most of all on developing a democratic culture even if its is incorporated in capitalist economic and social structures. This is also the gist of the (self-)critical statement by the Uruguayan representative that the communists could not change the world single- handedly, but that they needed a broad political alliance, which meant that they had to abandon many old concepts - for instance, the idea of having an ideological monopoly - which had proved to be of no help or even a downright error.

3.2 A number of CPs at the Prague meeting definitely rejected such a far- going process of ideological

"perestroika" and it surprises least that particularly the traditionally **orthodox** CPs - for instance, of Austria, Portugal, Denmark - have difficulties in mentally grasping Moscow's new line. An example of this was the Turkish representative. Comnpletely ignoring Dobrynin's analysis of the political situation, he recommended that the fraternal parties, in the present phase characterized by a lack of revolutinary conditions, compelled the ruling powers to carry out "radical (democratic) reforms" which, though not changing their class character, might alter the force relation in favor of the leftists. The same restrictive line of arguments is also followed by the Frech CP which rebuffed Soviet criticism of its antiquated strategy and tactics in the French presidential election campaign by pointing a finger in a pharisaical manner at the self-inflicted problems in the socialist countries.

Much more unpleasant for the Kremlin in the (foreign-) political sector is the fact that some CPs are by no means willing to renounce the use of force as an original means of revolutionary combat and to share the Soviet preference for peaceful means of struggle. For instance, the Guatemalan representative paid lip service to a peaceful settlement of local/regional conflicts, but insisted at the same time that it was the "basic right of the peoples" to fight for national and social liberation. What is more, those parties in favor of using force because of the power constellation in their countries are not inclined to discharge Moscow from its self-imposed obligation of practicing internationalist solidarity in the sense of granting material support (the representatives of the Salvadoran and South African CPs and of the Congolese Labor Party hinted at this). On the contrary, the primarily appealing and desperate character of their demands for solidarity ("We are firmly convinced of it") indicates that it is their intention to remind Moscow of its moral duty and to use this for exerting - though weak - pressure against its new course of international moderation. According to intelligence information, particularly the liberation movements view Gorbachov's wish for international conflict settlement with the U.S.A., which compels them to exercise restraint, but mainly the Soviet withdrawal from Afghanistan as a "sellout" of ideological principles. Being in a remarkable community of interests with Cuba, they pin their vague hopes on the opposition in the Soviet Union, which may bring down Gorbachev and put Moscow again on a more aggressive course in foreign policy.

3.3 In the question of **reshaping** the tasks and working methods of the **journal** "World Marxist Review", the new Soviet ideas did not meet with unanimous consent,

either. Although most speakers - as far as could be ascertained - supported Dobrynin's line and, repeatedly, used even stronger language, the Argentinian representative at least balked at the proposal of generally opening the pages of the journal to noncommunist authors. He was opposed especially to the forces with leftist leanings in the capitalist countries which he accepted as parties joining in arms control discussions and actions, but which he accused of taking a basically anticommunist position which he did not want to be proliferated in the CP journal. He evidently found the idea hard to stomach that, as a consequence of the planned political-ideological opening, the CP journal would turn into an instrument for the progation of heretical views and create ideological confusion among its readers rather than make things clearer. Czechoslovak Central Committee secretary Bilak seems to have had similar misgivings. He followed Dobrynin's official line by signaling his readines for entering into disputes - with polemical self-confidence - with Social Democrats, ecologists and pacifists. At the same time, however, he asked the question of whether the tactics of stepped-up politico-ideological communication with noncommunists could ultimately result in the intended aim of removing their mental barriers against cooperation with the CPs and providing for better propagation of communist ideas or whether the CPs would not rather maneuver themselves into a contraproductive ideological dispute and/or would have to defend themselves.

This question is also raised by the proposal of the Syrian and Egyptian representatives - probably launched in the interest of Moscow - that the CP journal should now normalize its relationship with the Chinese, Yugoslav and Albanian communists. Such an extension of the ideological spectrum within the journal - which was also advocated by Hungarian Central Committee Secretary Szürös with a direct reference to the Chinese reform process - would institutionalize such a degree of internal pluralism of views that the ultimate goal of the Soviet effort for renovation - to raise the efficiency of the CP's external impact as an element supporting Soviet foreign policy - might be paralyzed.

The Japanese representative minced no words about the fact that Moscow - irrespective of its internal restructuring efforts - had not done anything to break up the mental and structural immobility of the CP journal and that it was, on the contrary, responsible to no small degree for its desolate condition. Now as before, the editorial work was characterized by undemocratic practices such as ignoring of dissenting views and there was a total absence of collectivity. His demand that the Soviet renunciation of attempts at

interference and hegemonical attitudes was also to be realized faithfully in the CP journal was also to be seen as a yardstick which the Japanese CP intended to use for assessing the restoration process and hence the credibility of the new Soviet position.

Whether the Italian CP doubts this ability for a radical change or whether it only wants to distance itself from orthodox relics which should linger on in the journal also in future must be seen as an open question for the time being raised by its unexpected cancellation of cooperation in the collective organ at the Prague meeting. After the long years in which the Italian CP had stood its ground against orthodox domination, also within the CP journal, it is difficult to understand why it took this step at this stage.

135/C

8.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

04 July 1988

Supplementary Report on International Communism

TgbNr: 0724/88 VSV

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations No. 06/88

Period Covered: 01 to 30 June 1988

Summary: See Table of Contents and General

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

TABLE OF CONTENTS

I. GENERAL

In the period under review, the general activities of the various Soviet-led front organizations followed the usual pattern. Again, a number of organizations concentrated on efforts to establish contacts with non-communist organizations and to extend their agitational basis.

During the period covered, the 10th Plenary Session of the Berlin Conference of European Catholics (BC) on "A Nuclear-Free World by 2000 AD! For the Prevention and Development of Creation" stood out among the other events. The Berlin Conference still seeks to increase its sphere of influence on the Catholics' commitment to disarmament in line with Soviet ideas by staging specific initiatives on its own as well as in cooperation with other Soviet-controlled international front organizations. It wants to sensitize and activate broader circles of European Catholics for the "cause of peace".

In the International Department of the Central Committee of the CPSU in Moscow, at the beginning of June, the leadership of the World Peace Council was given the opportunity to exchange views on present and future tasks of the WPC. These talks are remarkable against the background of Moscow's efforts to enhance the WPC's reputation and influence by means of a new work-style - which does, however, not necessarily mean that the substance of its propaganda will change. In future, the WPC is to reduce its obvious and extreme commitment to Soviet policies and to present itself instead as an acceptable partner for discussion and action to non-marxist groups as well. As part of the preparations for the next WPC "council meeting" scheduled for late 1989, the WPC's working methods, the structure of its leadership and executive bodies as well as its statutes are to be reconsidered.

Current planning of the World Federation of Trade Unions (WFTU) emphazises the intention of convening a "World Trade Union Conference" in 1990, marking the 100th anniversary of the "International Workers' Holiday", which is to be attended by trade unions with different political leanings and affiliations to international organizations. WFTU strategy continues to give priority to extensive global cooperation with non-communist trade unions, thus overcoming the split in the worldwide trade union movement dating back to the late 1940s. At present, the WFTU sees a major chance for unity of action in connection with political issues of general interest. In its opinion, cooperation should particularly apply to actions in support of the present "peace and disarmament campaign" of the Soviet-controlled front organizations.

Attention should be given to the fact that the "Platform of Youth from all Continents Against a Nuclear Catastrophe", proclaimed by the World Federation of Democratic Youth (WFDY), appeared for the first time in June in connection with the "Global Youth Action - Away with Nuclear Missiles". This institution will be fundamentally tasked with establishing closer contacts with non-

PARTES POCO LEGIBLE

communist youth organizations, while disguising its communist background.

II. EVENTS AND ACTIVITIES

W o r l d w i d e

World Trade Union Conference Marking 100th Anniversary of the "International Workers' Holiday"

As far as the World Federation of Trade Union's current planning is concerned, special attention should be given to its intention of convening a "World Trade Union Conference" in 1990, marking the 100th anniversary of the "International Workers' Holiday", which is expected to be attended by trade unions with different political views and belonging to different international trade union organizations. This project is increasingly advertised, especially at bilateral meetings and international events. Venue, exact date and agenda are not known yet. Worth mentioning, in this connection,is that contact has been established with the communist-controlled Italian trade union organization CGIL, which had left the WFTU in 1978.

The primary goals of WFTU strategy remain global cooperation among trade unions, unity of action with non-communist trade union organizations, and thus overcoming the rift in the worldwide trade union movement dating back to the late 1940s. At present, the WFTU sees a chance for enhancing unity of action with the non-communist trade union organizations, which, up to now, had declined to enter into dialogue and cooperation with the WFTU, namely the "International Confederation of Free Trade Unions" (ICFTU), the " World Confederation of Labor" (WCL), and the "European Trade Union Confederation" (ETUC), especially regarding political issues of general interest. In its view, cooperation should particularly include actions forming part of the present "peace and disarmament campaign" mounted by the Soviet-controlled front organizations. While organizational independence and individual views are to be maintained, the WFTU and/or Moscow believe that joint actions could include:

- Drafting joint analyses and studies on the negative consequences of the arms race ; publishing the results as a reference for the working population;

- Working out a joint "action program for peace" entitled "For a World Without Wars and Weapons By the End of the Century";

- Joint participation in the campaign "Workers and Trade Unions for Peace and Employment";

PARTES POCO LEGIBLE

- Joint drafting and presenting of reports and proposals on means of the UN, the ILO, UNESCO, and other international organizations for putting an end to the arms race.

The fact that the WFTU seems to be deeply interested in holding a "World Trade Union Conference" in 1990 may trigger a series of initiatives soon.

Activities of the World Federation of Democratic Youth (WFDY)

The next meeting of the WFDY's Executive Committee is scheduled to take place in Kiev (Soviet Union) from 19 November to 01 December. The talks there will focus on setting up the guidelines for actions at the youth movement level and a draft version of the WFDY's action program for 1989. An important aspect of the WFDY's work continue to be the preparations for the 13th World Festival of Youth and Students, taking place in Pyongyang from 01 to 08 July 1989 on the initiative of both the WFTU and the International Union of Students (IUS) (see also report No. 5/88).

Furthermore, worth mentioning seems to be the fact that the "WFDY Platform of Youth from all Continents Against a Nuclear Catastrophe" appeared for the first time in connection with the "Global Youth Action - Away with Nuclear Missiles" in June. The decision to create this platform was taken at the 12th General Assembly of the WFDY (in Budapest, in late November 1986). This move essentially serves the purpose of establishing closer contacts with non-communist youth organizations as part of the WFDY's peace and disarmament campaign, while disguising its communist background.

In that connection it may be mentioned that, above all, the "Committee of the Soviet Youth Organizations (KMO)" is very active in this direction. According to information available here, in 1987 alone, some 500 youth delegations from all over the world had come to the Soviet Union at the invitation of the KMO. About an equal number of Soviet delegations went abroad.

Activities of the International Trade Union Committee for Peace and Disarmament (Dublin Committee)

In mid-June 1988, a meeting of the Dublin Committee in Geneva was attended by representatives from 31 national and 14 international trade union organizations. These regular consultations are tasked with defining the main subjects and the basic line of the Dublin Committee's activities for the near future. There has been no information available yet on the outcome of the consulations.

The Dublin Committee has always regarded as its major task to establish closer contacts with non-communist trade union organizations in line with the peace and disarmament campaign of the communist- controlled World Federation of Trade Unions (WFTU) while disguising its communist background. Among other things,

agitation as part of the "new" action program should focus on the following demands:

- The reduction of 50 per cent of the strategic offensive weapons while complying with the ABM treaty;

- The prevention of an arms race in space;

- A ban on nuclear tests;

- The creation of nuclear-free zones.

The Dublin Committee emerged as a permanent institution from the "World Conference on the Social and Economic Aspects of Disarmament" which had been held on the initiative of the WFTU and the World Peace Council (WPC) in Paris in December 1981. The constituent assembly of the committee took place in Dublin in May 1982.

Exchange of Views Between the International Department (ID) of the Central Committee of the CPSU and the World Peace Council

In early June 1988, the ID of the CPSU Central Committee and the WPC leadership met in Moscow for an exchange of views on the WPC's future tasks. From the ID, which instructs all communist front organizations and is also in charge of relations with "peace movements" all over the world, a kind of direct "command channel" leads to the Soviet Peace Committee (SPC) with the assistance of which the ID has operational control over the WPC. The SPC is a member of the WPC.

The consultations between the ID and the CPSU Central Committee were also attended by:

- A.F. DOBRYNIN, Secretary of the CPSU Central Committee and Head of the ID.

- V.S. SHAPOSHNIKOV, Deputy Head of the ID.

- G.A. BOROVIK, Chairman of the Soviet Peace Committee.

- Romesh CHANDRA (India), WPC President.

- Francisco da Costa GOMES (Portugal), a Vice-President of the WPC, a former president of Portugal.

- Luis E. ECHEVERRIA (Mexico), a Vice-President of the WPC, a former president of Mexico.

- Nageshwar P. SINGH (Nepal), a WPC Vice-President, a former cabinet minister, Chairman of the Nepalese Peace Committee.

- Martha BUSCHMANN (Federal Republic of Germany), a WPC Vice-President, a member of the Presidium of the West German Communist Party (DKP).

- P. KURRO, a member of the National Executive Committee of the Revolutionary Party of Tanzania.

These talks are to be seen against the background of Moscow's efforts to improve the WPC's reputation and to increase its sphere of influence by the adoption of a new work-style. As a somewhat antiquated organization with little credibility for large portions of the Western public, the WPC's importance as an instrument for propagating GORBACHEV's peace policy has somewhat diminished , according to Moscow. In future, the WPC is to appear less extremely pro-Soviet, but is to present itself as an acceptable partner for discussion and action to the non-marxist groups as well.

As part of the preparations for the WPC "council meeting", held every three years, which has been scheduled to take place in Helsinki in December 1989 next, the working methods, the structure of the leadership and the executive bodies as well as the statutes of the WPC are to be reviewed. Changes have already occurred to the effect that now the WPC Bureau is an independent body, being accountable to the entire WPC, not only to the Presidium. It is also intended to grant the WPC Commissions more independence and put them in charge of longer-term actions under the patronage of the WPC vice-presidents. According to WPC General Secretary PAKASLATHI, the WPC needs more decentralization and should develop working methods which are tailored to regional requirements.

Activities of the International Organization of Journalists (IOJ)

Recently, the IOJ leadership has been attaching greater importance to making use of the so-called "IOJ clubs". These clubs are mainly intended to address journalists of specialist journals and involve them in the IOJ's worldwide activities. Besides extending the activities of the existing clubs in general, it is planned to increase cooperation with the IOJ's regional centres. New international clubs are to be formed as well, i.e. for journalists of women's magazines and young journalists.

Attention has to be given to the fact that IOJ propaganda, like that of other international communist front organizations, has been focusing more and more on problems of environmental protection. For coordinating activities in this field, it is intended to form an international club of journalists attending to environment issues.

The IOJ also considers the activities of the IOJ Committee for Professional Ethics founded in Bucharest in mid-December 1987 a promising outlet for active measures. The members of this committee include journalist organizations from Cuba, Finland, Morocco, Poland, and Portugal. Adrian IONESCU, the Chairman of the Romanian journalist organization, was elected chairman of this new institution. The committee's statutes and action plan for 1988 contain, among other things, plans for colloquiums and seminars on jounalist ethics as well as for expanding internatio

nal cooperation between IDJ member organizations and other institutions. The next regular committee meeting will take place in Lisbon later this year.

International Meeting of Young People

From 24 to 26 June 1988, an international meeting of young people took place in Czechoslovakia, on the initiative of the World Federation of Democratic Youth (WDFY). It was attended by youth organizations of the "peace movement" from Europe and the USA. The talks focused on the question of young people participating in the "struggle for peace, the elimination of the danger of a nuclear war, and disarmament".
There has been no information available yet on the outcome of the meeting. Please refer to report No. 7/88.

Activities of the International Union of Transport Workers, Port Workers and Fishermen

The preparations for the 10th International Conference of Transport Workers, scheduled for 1990, already now constitute an important aspect of the TUI's activities. The TUI intends to expand its regional activities to various parts of the world. The Third World in particular has long been a primary outlet for infiltration by the 11 TUIs affiliated to the World Federation of Trade Unions (WFTU).

Besides already existing working relations with the regional organizations in Arab and Latin American countries, the TUI will support the formation of a "Pan-African Federation of Transport Workers". There are also plans to set up a permanent liaison committee in Asia. Moreover, it is planned to form some organizations uniting smaller groups, for example, on the Indian subcontinent including Pakistan, Nepal, Sri Lanka, Bangladesh, and India. These new bodies will be tasked with gathering information on trade union activities in the different regions and take on control functions. The TUI's vice presidents from the Third World should be accorded more influence. Thus, the TUI hopes to counter the development in relations with trade unions in the Third World which have been less than satisfactory so far. The commissions for individual occupational groups are particularly important instruments for realizing the TUI's ideas in the Third World. They correspond to the different groups of workers united by the TUI (railways, ports and docks, sea transport, road transport, and civil aviation). There also exists a TUI commission for female workers.

The "International Conferences" of the TUI of Transport Workers are regularly scheduled every 4 years. In between conferences, the Administrative Committee is in control of the TUI. It meets once a year. The Administrative Committee is also responsible for the elections of the Executive Bureau consisting of president, vice- president, secretary general, and the secretaries. The TUI, with headquarters in Budapest, has a present membership of some 20 million from 72 countries, belonging to 145 organizations.

8

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

E u r o p e

Plenary Session of the Berlin Conference of European Catholics (BC)(1)

The 10th Plenary Session of the BC was staged in East Berlin from 02 to 04 June 1988 on "Nuclear-Free by 2000 AD! For the Prevention and Development of Creation". Three working groups dealt with the following subjects:

- "More trust will lead to disarmament and peace"
- "Europe - our common house"
- "Hunger and poverty cry out for justice".

The plenary session ended with the adoption of a "Berlin Manifesto of European Catholics" calling for a comprehensive ban on nuclear tests, the establishment of nuclear-free zones as well as for further zero options as to these weapon systems."Partial disarmament must not be rendered ineffective by the improvement of other systems passed off as modernization. We are also determined to oppose plans for militarizing space". There has been no precise information yet on the outcome of the talks, particularly on the final action program.

The BC is still eager to influence Catholic circles and their commitment to disarmament as understood by the Soviets and to sensitize and activate wider circles of European Catholicism for the "cause of peace" by staging its own specific initiatives as well as by cooperating with other Soviet-controlled international fronts, in particular with the World Peace Council (WPC) and the Christian Peace Conference (CPC).

The fact that guests from Africa, Latin America, Asia and the Arab world participated in the conference suggests that the BC, which had so far focused on Europe, will now increasingly try to expand its sphere of influence to countries all over the world. This might possibly lead to a change in the name of the BC which emerged from the prevailing political situation when it was

----

1 The BC came into being in Prague in June 1964 during the Second All-Christian Peace Assembly of the Christian Peace Conference (CPC). It comprises pro-regime Church functionaries of the Soviet Bloc countries as well as leftist Catholic groupings in Western Europe. Following the model of the CPC, which tries to win over Protestant and Orthodox Christians for communist political aims, the BC exploits a similar "gap in the market" in the Catholic world, where a communist-controlled organization of this type had not existed before.

9

founded. This amendment - replacement of "European Catholics" by something more comprehensive - could, for one, take the continuity of the BC's activities into account, for another, much better characterize the global tasks ahead of the BC.

Preparations for the "European Meeting of Students"

According to information available here, this year the "European Meeting of Students" will take place in Poland in autumn, on the initiative of the "Organization of Polish Students" (ZSP). Agenda, exact date, and venue are not known yet.
The preparations for the meeting are in the hands of an international preparatory committee. Among its members are the Finish Students' Association (SVL) and the National Association of the Students of France (UNEF), which both belong to the IUS, besides the Soviet Bloc member organizations of the communist controlled International Union of Students (IUS). The Association of Swiss Students (SFS), and the National Union of Students of the United Kingdom (NUSUK) also belong to the preparatory committee, although they are non-members of the IUS. The "European Meeting of Students"which was held for the first time in 1959 at the suggestion of the Polish and French students' organizations is usually held every year with Western European and Eastern European countries taking turns at hosting these meetings. Their assistance is of value to the IUS and the student organizations affiliated to it regarding the cultivation of contacts with non-member organizations.

Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway, and Iceland(2)

On the initiative of the Permanent Committee, the 29th Workers' Conference of Baltic Countries, Norway, and Iceland took place in Kiljana near Helsinki on 17/18 June 1988. The conference, which was held under the headline "Trade Unions Cooperating for Peace, Disarmament and the Realization of the CSCE Final Act", was attended by 260 representatives from the GDR, Denmark, Iceland, Norway, Poland, the Soviet Union, Finland, the Federal Republic of Germany, and Sweden. For the second time - after the meeting in Denmark in 1985 - the conference has been held outside the

----

2 The Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway, and Iceland, which has been held annually in Rostock, GDR, since 1958, was originally instituted to support the campaign for the diplomatic recognition of the GDR. The Permanent Committee, whose geographical sphere of activities is apparent from its name, is an important element in the Western Europe strategy of the World Federation of Trade Unions (WFTU). Although formally not under the control of the WFTU but of the GDR, it came to be increasingly used by the WFTU as an instrument in pursuing its own concept for Europe. There are close working links between the WFTU leadership and the Permanent Committee.

communist sphere of influence since the first one was staged in 1958. Three working groups dealt with the following topics:

- "Work done by the trade union movement for the continuation of the disarmament process and the promotion of security in Europe";
- "Protecting the Baltic Sea and the responsibility of the trade unions";
- "The role played by the trade union movement in the promotion of economic cooperation in Europe";

There has been no precise information available yet on the outcome of the talks, particularly concerning the action program worked out there. Agitation should primarily focus on the following demands:

- Creation of a nuclear-free zone in Northern Europe;
- Reduction of conventional arms;
- A ban on producing and storing chemical and biological weapons;
- Creation of a nuclear-free corridor in Central Europe.

Another centerpiece of agitation will be the issue of environmental protection. Propaganda as part of the present WFTU campaign is mainly aimed at emphasizing the interaction between environmental protection and disarmament. Activities are coordinated by an "International Working Group for Issues of Environmental Protection", which was set up in Moscow in the spring of 1987 on the initiative of the European Commission of the WFTU.

Communist propaganda was again geared to depict the conference as a meeting of trade unionists from WFTU member organizations, from the non- communist "International Confederation of Free Trade Unions" (ICFTU), and some autonomous organizations. Actually, up to now only local and company trade union leaders from non-communist countries have attended the workers' conferences. They participated in the meetings without a direct mandate from their national headquarters.

A s i a

International Meeting on "Ways and Means of Securing Peace and Cooperation in the Asian-Pacific World"

Asia continues to be one of the primary focuses of AGITPROP by the international communist fronts. Recently, efforts to supplement the activities of the "peace and disarmament campaign", especially by meetings of experts for discussing factual and basic issues of different fields, have been increasing on a remarkable scale. Besides the World Peace Council (WPC), the Afro-Asian Peoples' Solidarity Organization (AAPSO) plays an important role in the preparations and organization of events.

From 09 to 11 June 88, scientists and experts from the Soviet Union, Mongolia, North Korea, Vietnam, Laos, India, the USA, and other countries met in Ulan Bator to discuss the "ways and means of securing peace and cooperation in the Asian-Pacific world". The importance of this meeting for Moscow is underlined by the fact that the Chairman of the Soviet Soldiarity Committee, M.S. KAPITSA, participated in the talks. The outcome of the meeting is not known yet as well as who really initiated and organized it. Possibly, it was a preparatory meeting for the "International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region", planned by the WPC and with the Soviet active measures apparatus behind it, which is to take place as part of Gorbachev's call for convening an "Asian Peace Conference" in 1990.

12

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

III: DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST-CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

Kiev (Soviet Union) 29 Nov to 01 Dec 1988	Meeting of the Executive Committee of the World Federation of Democratic Youth (WDFY); see also present report.
Poland Autumn 1988	European Meeting of Students; see also present report.
? 1990	10th International Conference of Transport Workers, Port Workers and Fishermen (TUI); see also this report.
Hungary 1990	1st Congress of Teachers for Peace

b) Unchanged Dates

Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; see also No. 3/87.
Vienna October 1988	International Symposium of Historians on "The Aggressions of Nazi Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts; organized by the Federation of Resitance Movements (FIR); see also No. 3/88.
Görlitz/GDR 17 to 22 Oct 1988	Meeting of the Continuation Committee of the Christian Peace Conference (CPC); see also No. 12/86.
Budapest 04 to 06 Oct 1988	World Trade Union Conference of Young Workers organized by WFTU; see also No. 3/88.
Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by International Organization of Miners (IOM); see also No. 5/87.
Budapest 11 to 13 Nov 1988	European Peace Conference; organized by Hungarian Peace Council; see also No. 5/88.
New Delhi November 1988	7th Congress of Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO); see also No. 6/87.

East Berlin November 1988	3rd Meeting of the International Preparatory Committee of the 13th World Festival of Youth and Students (WF); see also No. 5/88
Pyongyang 01 to 08 Jul 1989	13th World Festival of Youth and Students; organized by the WFDY and the International Union of Students (IUS); see also No. 5/88.
? Late August/ Early September 1989	Meeting of Retired NATO and Warsaw Pact Generals and Admirals; organized by the International Group "Generals for Peace and Disarmament"; see also No. 5/88.
? September 1989	14th Statutes' Conference of the World Federation of Teachers' Unions (FISE); see also No. 5/88.
? December 1989	Meeting of the World Peace Council (WPC); see also this report.
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives, and Technicians; see also Nos. 1 and 2/88.
Pyongyang 1989	4th Meeting of the International Preparatory Committee for the 13th National World Festival of Youth and Students (WF); see also No. 5/88.
GDR 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 8 and 9/87.
Angola 1989	Meeting of the Council for Journalist Training of the International Organization of Journalists (IOJ); see also No. 5/88.
? 1989	International Trade Union Conference of Female Workers; organized by WFTU; see also No. 12/87.
Greece 1989	1st Olympic Peace Games; organized by International Olympic Peace Games Bureau; see also Nos. 1 and 2/88.
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region; organized by WPC; see also No. 11/87.

Moscow ?	International Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights"; organized by WPC Human Rights Commission; see also No. 12/87.
?	World Forum on "The Responsibility of Young Scientists for Peace and Social Progress"; organized by World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 8 and 9/86.
Hiroshima ?	2nd International Meeting of Lawyers from Asian countries and the Pacific Region on "The Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Socio-Economic Development and Human Rights; see also No. 3/88.
?	Forum of Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean; organized by Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region; see also No. 11/87.
?	International Trade Union Conference for Drafting an Effective Development Strategy for the 1990s; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); see also No. 4/88.
?	International Trade Union Conference on "The External Debts of Third World Countries"; organized by the WFTU; see also No. 4/88.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

17 August 1988

135/L

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1946/88 VSV

Subject: Romania - "Systematization"

Cutoff Date: August 1988

Summary:

Law on "systematization" has been in effect since 1974. Associated measures were initiated around Bucharest in 1985. CEAUSESCU's direction to continue getting the "systematization project" off the ground had not been realized in the West until the Hungarian propaganda campaign was launched. It has so far been unclear where what measures are taken: systematization of Bucharest under way, work in progress mainly north of Brasov. Official planning allegedly covers the whole country. Hungarian sources report that planning is concentrated especially on Hungarian judete. A lot of construction projects but no demolition measures have been identified for the time being. Cancellation still possible. The leaders are allegedly divided at present over whether to continue the "systematization" effort at all.

As early as 1967 and 1972 national conferences of the Romanian Communist Party had addressed the need to reorganize the agricultural sector. These debates resulted in the "law on systematizing the land as well as urban and rural settlements", which was enacted in 1974. Initial measures to enforce this law have been observed in the rural regions around Bucharest since 1986.

Planning under this law for full-scale restructuring of the whole land began in spring 1988 on CEAUSESCU's order. The planning stage is due to be completed by 15 August 1988, with the results being released afterwards. The planning provides for about 400 communities and about 700 villages being eliminated and replaced by "agricultural-industrial centers" by the year 2000. The systematization law is aimed at creating "self-supporting territorial units able to administrate themselves and equipped with the socio-cultural facilities that the population needs" as well as at obtaining agriculturally productive land (Scinteia 31 May 88).

As early as March 1988 reports coming in from various Romanian regions had pointed to planning for "systematization" being in progress. Thus, at least some of the local authorities must have responded very quickly to CEAUSESCU's above-mentioned order.

The international community, however, did not realize this problem until May 1988, after, since around mid-April 1988, it had been in the center of - propagandistically exaggerated - criticism levelled by Hungarian media against Romania's minority policy. After about 50,000 Hungarians had demonstrated on 27 June 1988 against the CEAUSESCU regime's anti-minority policy, "systematization" became a topic of international interest, with a great deal of related reports coming in. This, however, blurred the situation picture rather than making it clearer.

In July 1988 several articles in the semi-official German-language newspaper NEUER WEG dealt with the subject of "systematization". The articles' layout and placement suggested that they had been intended to draw attention and possibly to send the message to the Western public that for all the criticism Romania would hold on to the project. The contents and illustrations of these articles are meant for those concerned in Romania, enlightening them on the project's principles and putting over to them the regime's "good intentions".

These articles provided information on completed measures, projects in progress, currently beginning projects and planning. An analysis of this information as well as of the intelligence reports available on this subject reveal the following:

- "Systematization" is in full swing around Bucharest. The measures were started here to revamp not only the city but also the surrounding countryside, thus establishing a model to be adopted by the other regions of the country. A whole series of construction projects have already reached an

advanced stage while major demolition work has so far not been identified. The following are mentioned as places already concerned by the measures: Buftea, Chiaina, Chitila, Cornetu, Copaceni, 30 Decembrie, Jilaca, Otopeni, Pantelimon and Popesti-Leordeni.

- In Transylvania, initial large-scale construction work as part of the "systematization" effort has begun only north of Brasov. Named as places concerned are Apata, Codlea, Cristian, Feldiora, Jimbor, Halchiu, Harmann, Racos and Rupea.

  Lovrin and Pecica were reported as places undergoing this phase in the Banat region.

  The places mentioned in NEUER WEG as being envisaged for "systematization" cover the whole country.

- Quite normal construction measures to create modern apartments as well as the demolition of structures that are not worth being preserved are associated by a lot of sources with the "systematization" effort. The same applies to reported measures to prepare road construction work within built-up areas.

  There is as yet no positive evidence available that major demolition work as part of the "systematization" effort is already underway in any place in Romania.

All this allows the following conclusions:

- The term of "bulldozer policy" is a misnomer for the current phase of "systematization". The bulk of the measures are for the time being devoted to building relatively modern apartments.

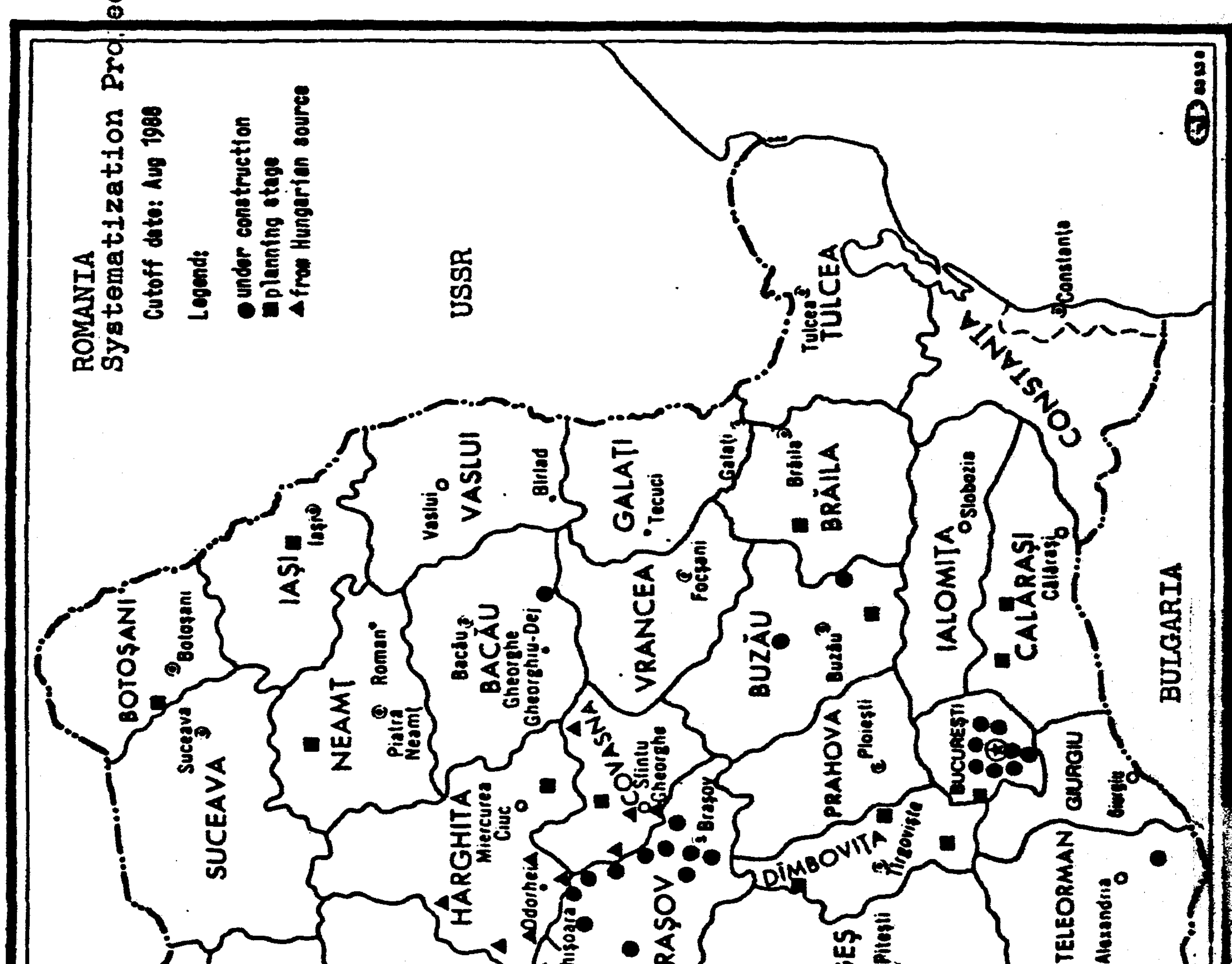
  Bucharest aside, irreversible steps have hardly been taken.

  In the current "systematization" phase, the relatively large set of measures in the Brasov judet affect especially the minorities in Transylvania. Their worries are thus not quite groundless.

  The planning data released so far allow no conclusion about the final planning, which is why it cannot yet be said whether the Hungarian minority will actually be hit as hard as indicated by the information from Hungarian sources.

Finally, it must be added that according to reports from credible Bucharest sources, the Western world's strenuous protests against the "systematization" project have rekindled the debate within the leadership over this issue. At present it is reportedly a toss-up whether or not the project will be continued.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten



881257

04.04

135/C

02 August 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0503/88 VSV

Subject: GDR/USA - Restitution Payments to Jewish Organizations

DOI: July 1988

Eval.: B - 2

Summary:

See text

Credible Information from high SED functionary circles:

The GDR leadership is optimistic that the negotiations with the World Jewish Congress (WJC) about indemnification of Jewish victims of National Socialism can be successfully completed by the anniversary of the "Reichskristallnacht" (Crystal Night) progrome in November (09/10 November).

It is anticipated in East Berlin that WJC President BRONFMAN will, not later than October, sign the arrangement with the GDR and use the opportunity for a meeting with Erich HONECKER.

As to the substance of the talks between the GDR and the WJC, it transpired that the East Germans wanted the money to be accounted for, a demand not accepted by the WJC. However, the GDR received assurances that only jews would benefit from the payments who had been resident in the territory of today's GDR. The East Germans were moreover promised that under no circumstances would money be paid to Jews from the territory of the Federal Republic of Germany or benefits given to the state of Israel.

Comment:

The report corroborates earlier intelligence that the GDR attaches top priority to the settlement of Jewish claims. This was demonstrated already in June of this year when HONECKER appointed the State Secretary of the Foreign Ministry, Alexander SCHALCK-GOLODKOWSKI, to head a commission of experts for settling Jewish restitution claims.

The signing of an accord with the WJC - what remains unclear in this context is the amount of payments (usually estimated at about US $100 million) and the mode of payment (goods deliveries or hard currency or a combination of both) - would be advantageous for the GDR for two reasons:

- An agreement with the WJC affords the GDR an opportunity to give special weight to its celebrations commemorating the 50th anniversary of the Crystal Night.

- Even more important is the elimination of one of the main obstacles on the path towards improving relations with the US, which has always demanded indemnification of Jewish Nazi victims by the GDR. It is thought that this is chiefly for East German economic interests (COCOM-list, most-favored-nation clause) and not so much to win an invitation for HONECKER to visit Washington.

It is credible that the GDR demanded an accountability of the funds. Jewish circles in East Germany also feared that the NACHMANN fraud case could have an adverse impact on the talks.

The GDR's conditions vis-a-vis the WJC are an attempt to protect its relations with the Arab countries. Their ambassadors had mounted a protest against reparations for Jewish victims in June,

and received an assurance from Deputy Foreign Minister WINTER that there would be no change to the GDR's stance towards Israel.

135/C

13 July 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0448/88 VSV

Subject: Poland - Appointment of OLECHOWSKI as Foreign Minister; Diplomatic Reactions

Cutoff Date: June 1988

Evaluation: F - 3 (B from F)

Summary:

A Polish diplomat in the West calls the appointment of OLECHOWSKI as new foreign minister "a very good choice" pointing to a continuous and professional foreign policy. O. is expected to pursue a more offensive course vis-a-vis the Federal Republic of Germany and France (as Poland's most important economic partners) and to give a fresh impetus to foreign relations.

According to the diplomat ORZECHOWSKI's foreign-policy concept, on the other hand, was dubious, inconsistent and vague; this and his inadequate leadership capabilities already before led to substantial criticism among the Polish diplomats.
RAKOWSKI tried at the 7th Central Committee plenum to call in NATORF, but was defeated by JARUZELSKI and CZYREK.

A Polish diplomat in the West stated the following:

1. The appointment of T. OLECHOWSKI as new Polish foreign minister is a "very good choice"; with this appointment the Polish leadership has signaled that a professional diplomat is to shape Polish foreign policy "continuously and efficiently".

2. As former ambassador to Paris and Bonn (Cologne), OLECHOWSKI is expected to give a fresh impetus to relations with the Federal Republic of Germany and France because these two countries are the most important ones in Europe regarding the development and strengthening of economic relations. It cannot be excluded that Poland will shortly pursue a "more offensive" policy vis-a-vis the Federal Republic of Germany and France.

3. As far as the foreign political concept of former Foreign Minister ORZECHOWSKI is concerned, it was characterized by ambiguity, doubts and inconsistency. ORZECHOWSKI's lack of any definite line, coupled with inadequate leadership capabilities, have in Polish diplomatic circles led to substantial criticism for some time; for this reason, the unexpected decision in favor of OLECHOWSKI was welcomed by all persons concerned.

4. Before OLECHOWSKI's nomination a violent and controversial discussion took place at the Central Committee plenum (13/14 June 1988) between RAKOWSKI and Central Committee Secretary (for foreign policy) CZYREK, in which RAKOWSKI reportedly tried to find acceptance for "his favourite candidate" Wlodzimierz NATORF (currently ambassador to Moscow). RAKOWSKI, however, was defeated by JARUZELSKI and CZYREK. According to Soviet diplomatic circles, the Soviet leadership is "not satisfied" with NATORF's activities in Moscow. It cannot be excluded that he will be recalled in the foreseeable future.

Comment:

1. The statements of the diplomat, which already in the past proved reliable, confirm information and assessments available here.

2. The above-mentioned circumstances of OLECHOWSKI's appointment suggest that the new foreign minister might run the risk (particularly if he has no base in the party apparatus) of being worn down by party interests and power struggles (CZYREK/RAKOWSKI?), which might affect OLECHOWSKI's foreign political intentions.

3. In this connection it was learnt from the Polish foreign ministry that the appointment of OLECHOWSKI to the post of foreign minister merely has a "provisional character"; from the beginning, it was not intended that he should remain in this office for a prolonged period of time; he is still designated as ambassador to Brussels; he will in all probability be succeeded by Wlodzimierz NATORF even though the latter is regarded as a "dead loss" by parts of the Polish leadership.

4. This information which contrasts with the statements of the above diplomat confirms the assumption despite all scepticism that cadre-political decisions in the Polish leadership are taken against the background of the current tussle for power positions (power base policy) and the enforcement of interests, all the more so since in the selection of top functionaries use is still being made of old (cadre) sources so that clashes of interests are almost inevitable. In so far it is understandable that the diplomat is satisfied with the "continuous and professional" shaping of foreign policy.
The failure of RAKOWSKI's intentions shows that, despite favorable starting positions, this ambitious politician is currently still coming up against certain limiting factors of power policy which by no means point to a smooth access to the supreme party office.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

22 July 1988

POLITICAL REPORT

135k

IgbNr. 0480/88 VS-V

Subject: Guatemala - Efforts to Resume National Dialogue

DOI: July 1988

Evaluation: F - 2

Summary: The Commission for National Reconciliation has taken steps to involve the foremost t legal parties, trade unions and other vocational organizations as well as representatives of government and armed forces in a national dialogue. Not to be included are the guerrilla organizations. The first round of the talks could take place in September 1988.

01.03

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Report from Guatemala:

1. ASIES (Asociacion de Investigacion y Estudios Sociales) organized a conference, which took place from 23 to 25 May 1988 and was attended by representatives from a wide spectrum of the foremost legal political parties, trade unions, farmers unions, entrepreneurial associations, student groups, representatives of government and military leadership. The objective of the meeting was to pave the way for a wide-spread "national dialogue" that is demanded by the Commission for National Reconciliation CRN (Comision de Reconciliacion Nacional).

2. After the negotiations between CRN and URNG (Unidad Revolucionario Nacional Guatemalteca), a guerrilla organization, scheduled for May 1988, had been postponed indefinitely, CRN members declared they would focus all efforts on bringing about a national dialogue which, however, excluded URNG. Such a dialogue could start in September 1988.

3. The conferees drafted a proposal for discussion and, in working groups, debated the program and goals of a national dialogue. They adopted the following 10-point plan:

   - Strengthening a democratic opening in Guatemala;
   - Creating a mechanism permitting the masses to participate in political processes;
   - Finding methods to terminate the armed conflict in the country and re-establish peace;
   - Return of Guatemalan refugees in Mexico to Guatemala and programs for inhabitants of rural areas who were driven off their land and resettled to other areas;
   - Welfare projects for widows and orphans of the latest political unrest;
   - Increasing the living standard;
   - Resolution against soaring crime rates;
   - Implementing an economic policy that will lead to an increase of production and better distribution of goods;
   - Starting environmental protection;
   - Solving agricultural problems.

4. ASIES and CRN intend to form an ad-hoc committee for organizing the dialogue. All participating groups are supposed to unite in a "social pact" which is going to be fundamental to finding a joint solution to national problems and boosting

2

the process of democratization. The government lends support to this initiative. On 21 June 1988, President CEREZO urgently called upon the nation to participate in the national dialogue.

COMMENT:

In view of the hardly encouraging experience Guatemala has so far made in the fields of domestic reconciliation, and the stagnation of the regional peace process, the initiative by ASIES and CRN is assessed as a positive advance.

There is dissent within CRN over a further dialogue with URNG. Evidence shows that members of the reconciliation commission who stood up for a dialogue with URNG and offered to act as mediators between the commission and the leftist group were repeatedly threatened with murder. Munor PINTO, a renowned lawyer and former president of the national association of lawyers, is said to have resigned from his position in CRN because of that reason. According to a very recent report, CRN and URNG were supposed to have held a meeting in San Jose on 20 July. No details are available on the meeting yet.

Although no quick progress can be expected from the potential resumption of national dialogue, it seems to be important that the initiative keeps the people aware of the fact that joint efforts are required to pacify the country.

1?3/c

28 April 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: Yugoslavia
Economic Situation and Future Economic Development

Cutoff Date: April 1988

Summary:

In 1987 the Yugoslav economy achieved an extremely unsatisfactory result: declining economic growth, a continuing high unemployment rate, the inflation rate having reached a new high, suspension of the regular debt service vis-a-vis the Western countries in the middle of the year. In foreign trade, Yugoslavia is still seeking "equidistance" vis-a-vis the East and the West. The visit of Soviet party chief GORBACHEV to Belgrade in mid-March 1988 was not satisfactory in the economic sector from the Yugoslav point of view. The standby agreement with the IMF (late March 1988) gives the country a breather which might be used for a fundamental reform of the system.

Yugoslavia:

Economic Situation and Future Economic Development

1. Economic Results in 1987

In 1987 the Yugoslav economy generally achieved an extremely unsatisfactory result: the economic growth had declined by 0.5% (in 1986 the national product had increased by as much as 3.6%); the number of unemployed persons remained at a high level (1.1 million); the cost of living increased by 121% and reached a new high; from the middle of the year Yugoslavia was no longer able to pay for the debt service vis-a-vis the West properly.

Economic Growth

The decline in the national product by approx. 0.5% was caused by a reduction of the agricultural production caused by bad weather (-7.5% after + 7% in 1986) and an only extremely modest growth in industrial production (+0.7%, 1986 +4.2%). On account of the structural weakness, the primary industry and mechanical engineering developed particularly unfavorably.

Labor Market

Although the number of employed persons increased by approx. 2% in 1987, the number of unemployed persons amounted to approx. 1.1 million. What can be noted positively at first is that the unemployment rate (throughout the year) did not rise further for the first time; however, this cannot distract from the fact that at least every fourth job in industry continues to be superfluous in the opinion of Yugoslav economists and functionaries. Given a systematic structural adjustment particularly in heavy industry the number of unemployed would rise considerably.

Prices and Incomes

Up to late December 1987 the cost of living rose by 121% - all "good intentions" and "anti-inflation measures" have thus failed miserably. Despite this hyperinflation the workers succeeded in 1987 in defending their real incomes from an employment in the socialist sector (only -4%) to some extent: On account of a large-scale strike movement the enterprises were forced to under-cut the stabilization policy of the MIKULIC government.

Foreign Trade

The relatively favorable development of foreign trade (export +5.6%, import -2.4%) led to a reduction of the overall balance of trade deficit from US $2.1 billion (1986) to just over US $1.1 billion (1987). Whereas, in the case of the imports, the earnings from the convertible sector (-2.2%) and the clearing sector (-2.9%) declined relatively evenly, the exports developed unevenly (convertible sector +18%, clearing sector - 19.4%). The main reason for the heavily declining trade in the clearing sector was the serious disagreement with the USSR on the reducing of the

Yugoslav balance of trade surplus in 1986. Yugoslavia considers this "unsettled account" (by Yugoslav functionaries estimated at approx. 1.5 billion clearing dollars) a compulsory granting of credit to the Soviet Union, which annoys Belgrade the more as Yugoslavia itself owed the West more than US $21 billion in 1987.

2. Relations with the EC and CEMA

Yugoslavia's basic attitude toward a cooperation with the EC and CEMA is characterized by the maxim of a balance vis-a-vis the East and the West. As far as the contractual development of its foreign trade relations is concerned, Yugoslavia still attaches importance to "equidistance": the agreement sui generis with the EC is compensated for by a similar agreement with CEMA (according to the official Yugoslav terminology regarded as "cooperation" with CEMA); attempts of CEMA countries to describe Yugoslavia as an "associated" member of CEMA were vigorously rejected by the Yugoslavs in the past.

The idea of "equidistance" was to be embodied in the distribution of the Yugoslav foreign trade volume among CEMA countries, Western countries (three eighths each) and the Third World (one quarter). The actual development has, however, outstripped this wishful thinking and shifted it in favor of the Western countries. According to Yugoslav statistics, the share of the European CEMA countries in the overall Yugoslav foreign trade amounted to approx. 32% in 1987; the West absorbed approx. 53%; the share of the Third World was only approx. 15% (for details see Annex 2).

The goods traffic with the USSR (which accounted for approx. 55% of the Yugoslav foreign trade with the European CEMA countries in 1987) appears to be markedly lucrative from the Yugoslav point of view: on the whole it - still - comes to an exchange of Yugoslav finished products for Soviet deliveries of energy and raw materials. A burden on the economic relations - for 1988 an overall volume of approx. 5.5 billion clearing dollars is planned - are the above problems caused by the reduction of the Yugoslav surplus.

Repeated threats of Yugoslavia that it will turn to CEMA (association, membership and the like) if the West fails to make adequate concessions even further must not be taken at their face value. They are part of the Yugoslav tactics when attempting to obtain advantages in the negotiations about the standby agreement with the IMF and the subsequent agreements with the Western creditor countries. The way Yugoslavia was treated by the USSR in its efforts to recover its arrears has left its marks.

3. Economic Results of GORBACHEV's Visit to Yugoslavia

As far as the bilateral economic relations between Yugoslavia and the USSR are concerned, the result of the visit of Soviet party chief GORBACHEV to Belgrade was unsatisfactory, which was discernible already in the preliminary phase of the visit. One third of the Yugoslav balance of trade surplus from 1986 amounting to approx. 1.5 billion clearing dollars is to be transformed into a

Yugoslav credit to the USSR, two thirds are to be compensated for by - unspecified - increased Soviet deliveries in the next three years. Whether Yugoslavia obtains stepped-up Soviet oil and raw material deliveries as required seems to be doubtful: the delicate preliminary negotiations indicate that the USSR had its way considering the "range of products" (machinery and equipment, joint production, joint ventures in the two countries and in third countries).

The agreement on economic cooperation until 2000 signed on 15 March 1988 is concluded after the pattern of the respective agreements of the USSR with the non-Soviet Warsaw Pact countries (Yugoslavia cooperates with CEMA in many fields).

If Yugoslavia had entertained hopes to enter into the additional negotiations with the IMF backed by a favorable economic result of the GORBACHEV visit these hopes are likely to have dwindled: the USSR defended its own economic interests vigorously and perceptibly for everybody.

4. Prospects for 1988

The agreement with the IMF provides the prerequisites for Yugoslavia to take measures against the economic crisis by reforming the system consistently. Besides the combatting of the hyperinflation, the main difficulty arises from the reorganization of the Yugoslav heavy industry, which comprises the majority of the enterprises operating at a loss.

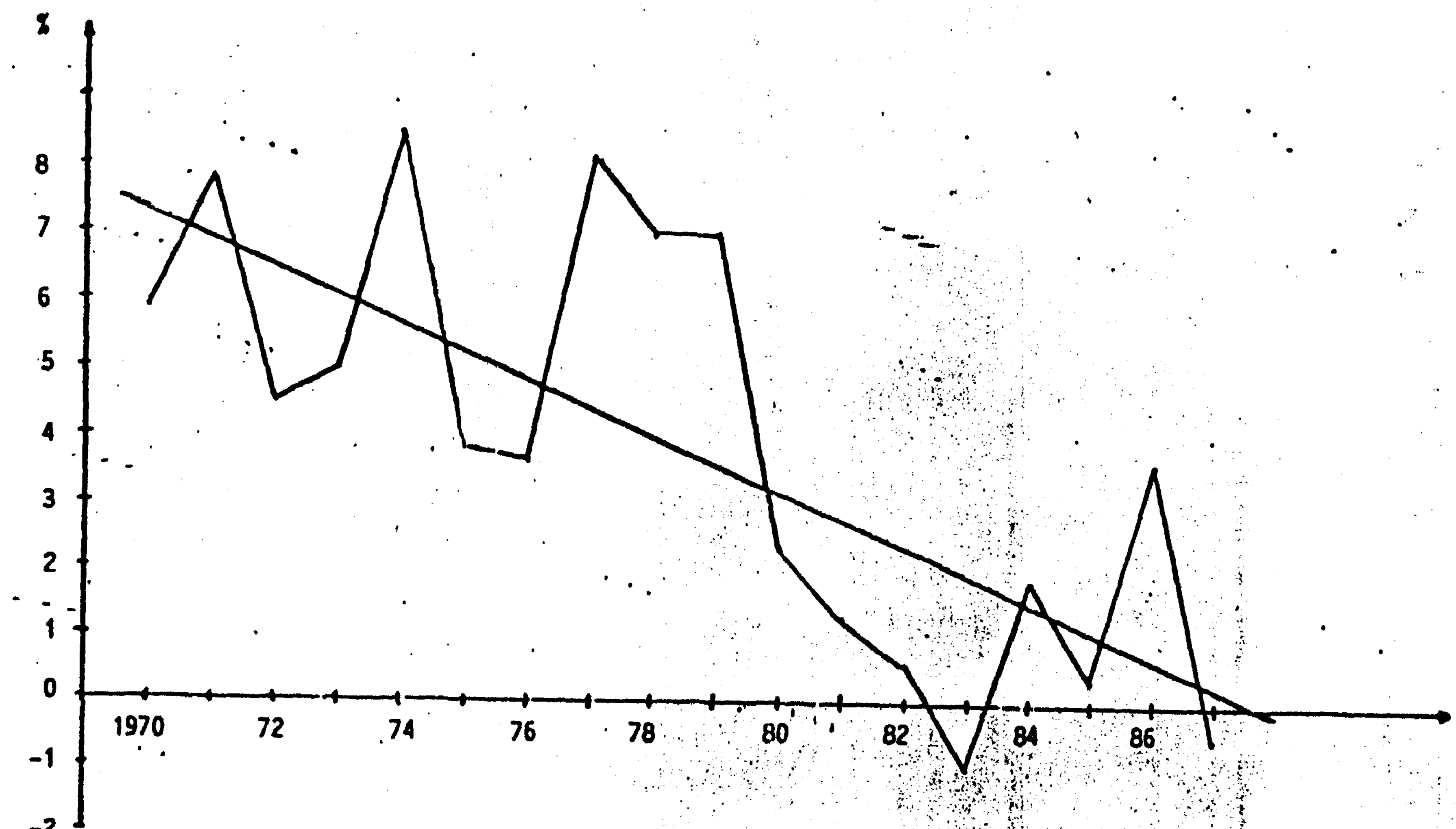
According to Yugoslav statistics covering the overall economy, 4,218 out of 27,637 "enterprises" were deeply in the red in 1987; in the event of a determined reorganization/liquidation policy, 1.2 million jobs - out of a total of 5.6 million - would be endangered in the socialist sector of Yugoslavia. However, such a policy would force up unemployment to an extent hardly acceptable to the Yugoslav society.

Whereas the inflationary process continues despite the price freeze, positive results were achieved at least in the foreign trade sector in January and February 1988: the exports rose by 32.5% to US $1.23 billion in trade with the convertible currency sector, whereas the respective imports declined by 4.2% to US $1.21 billion. In the trade with the socialist countries the exports increased by 9.3% to US $0.49 billion, the imports by 3.5% to US $0.45 billion. This development led to a further increase in the Western share in the Yugoslav foreign trade. This trend is in line with the ideas of the northern republics (Slovenia, Croatia) which plead for a stronger turning to the EC as well as to a market economy and, particularly in Slovenia, to pluralism.

Annex 1

<u>Yugoslavia:</u>

Growth rates of the national product 1970 - 1987



Source: Statistical Yearbooks

Annex 2

Yugoslavia

Regional structure of foreign trade in 1987

	Share in overall Yugoslav exports	Share in overall Yugoslav imports	Share in overall Yugoslav foreign trade
European CEMA countries	34%	29%	32%
including			
USSR	19%	15%	17%
West	50%	57%	53%
including			
EC	35%	40%	38%
Federal Republic of Germany	12%	18%	15%
Italy	13%	10%	12%
USA	6%	6%	6%
Third World	16%	14%	15%
including			
Iraq	3%	3%	3%

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/e

2 August 1988

ECONOMIC REPORT

TgbNr.: 1238/88 VS-V

Consejo Económico de Mutual Asistencia
Bloque Económico de los Países Socialistas

Subject : CEMA Area: Questions of Arms Policy Discussed at 44th Council Meeting

DOI : July 1988

Evaluation : F - 3

Summary:

The wish of the Soviet Union to have developments in the arms industry coordinated in future within the framework of CEMA met with only qualified support from the NSWP countries.

01.02 8812948

Report:

The following was learnt from a senior Soviet military expert:

At the request of the Soviet Union, cooperation in the arms sector was among the subjects discussed at the 44th CEMA Council meeting (5 - 7 July 1988). The Soviet Union suggested that CEMA should not confine itself to coordinating economic activities but should also concert research, development, and production efforts in the arms sector.

The other CEMA countries expressed their readiness in principle to better coordinate development in the arms sector but were reluctant to abandon all national development.

Similarly, the attempt of the Soviet Union to upgrade CEMA by including questions of arms and foreign policies in its agenda met with a somewhat cool response.

/Comment:

This report contains first, unconfirmed information on Moscow's attempt to make greater use of CEMA mechanisms for the implementation of its arms policy objectives.

No details are yet available on such questions as division of effort, burden sharing, relationship between Warsaw Pact and CEMA. It is evident that the envisaged reorientation of CEMA cooperation (comprehensive programme of scientific-technological progress, collective concept of international socialist division of labour, intensified direct relations at enterprise level) also affects the cooperation among the armaments industries of the CEMA countries.

Broadly speaking, it can be assumed that an extension of the scope of CEMA along these lines would neither result in a quicker solution of economic problems nor would it be in the interests of the NSWP countries, which are anxious to preserve some degree of independence from Moscow./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

02 August 1988

Supplementary Report on International Communism

TgbNr: 0878/88 VSV

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations, Report No. 07/88

Period Covered: 01 to 31 July 1988

Summary: See Table of Contents and General

135/c

i

01.14

TABLE OF CONTENTS

I. GENERAL

In the period under review, there have only been some minor changes in the activities of the Soviet-controlled front organizations, compared with the last few months.

Worth mentioning is the intention of the **"International Association of Democratic Lawyers" (IADL)** to step up its active measures on the occasion of the 200th anniversary of the "Declaration of Human and Civil Rights" of 1789 and/or politically profit from this effective propaganda issue. It is believed here that this issue will also be used by other international communist fronts for anti-Western AGITPROP. According to information available here, the IADL together with the "Union of Soviet Lawyers" intends to convene an "International Conference" on this subject for 1989.

The Soviet Union continues to exert influence on the **political-psychological climate** mainly in the West via both the "classic" communist fronts, widely known among the (Western) public, and a network of partly "new" influence channels. A primary target of Soviet influence on "society" continue to be the **international peace intiatives of specific occupational groups.** The Soviets have increasingly been focusing on making overtures to **architects, designers and project planners.** The first congress of the international movement of "Architects, Designers and Project Planners of the World for the Prevention of Nuclear War" was held in Stockholm in mid-July 1988.

Attention has to be given to the **"World Peace Council's" (WPC)** intention to improve its information policy, in particular its coverage of the activities of international and regional peace movements. To this end, the WPC's information center, with headquarters in Helsinki, is planning to create an "informtion network", involving journalists of national peace committees or journalists somehow connected with these committees (drafting of an appropriate list of contact addresses of journalists and publications), for expanding the WPC's information activities as well as those of the national committees.

In this context, special mention should be made of a resolution passed at the latest WPC meeting calling for increased propaganda activities in the **Latin American** region. The accumulation of events there also proves that the WPC's attention has obviously been focusing on this region. According to some unconfirmed information, a "Continental Meeting for Peace, Disarmament and Development" will be staged in Havana in October 1988. The participants will mainly come from Latin American member organizations of the WPC as well as from national peace groups which are to be mobilized for the main propaganda issues of current Soviet policy toward Latin America.

II. EVENTS AND ACTIVITIES

W o r l d w i d e

International Conference on the Problems of Female Workers

Recently, the **"World Federation of Trade Unions"** (WFTU) has been attaching mounting importance to exerting well-aimed influence on the international **women's movement**. Worth mentioning are its efforts to prompt female workers to engage more actively in the worldwide activities of the WFTU, especially in the disarmament campaign. The fact that, on the initiative of the WFTU, it is planned to hold an "International Trade Union Conference on the Problems of Female Workers" in Sofia in September 1989 shows that the WFTU goes to great length to step up its influence on female workers. The decision to convene this conference was made at the 11th World Trade Union Congress in East Berlin as early as in September 1986. It is remarkable how early the preparations for this event started. At the bottom of these lengthy preparations may be the WFTU's wish to take advantage of the arising opportunities to make propaganda at a multitude of national and international preparatory meetings. During the preparations for the conference the WFTU has been putting great emphasis on cooperation with the communist-controlled "Women's International Democratic Federation" (WIDF).

According to information available here, recently, a meeting took place in Prague in the presence of the secretary-generals of the WFTU and the WIDF, Ibrahim ZAKARIA (Sudan) and Miriam VIRE-TUOMINEN (Finland). The consulations focused on exchange of information and on drafting a working plan for furthering the preparations for the conference. This meeting marked the beginning of the actual preparatory phase which is mainly characterized by national and regional activities.

The conference is organized by a "neutrally" acting "International Preparatory Committee", though the WFTU and/or the WFTU Commission for Women's Issues is the decision-making body.

Apart from its propaganda objective, the conference will, so the WFTU believes, not considerably enhance cooperation with women's organizations at the national level as well as female participation in trade union work but also give a boost to the number of organized women. On top of that, it is intended to work out a basic document in the form of a "Charter of Women's Rights in Economic, Social, Cultural and Trade Union Life".

First Congress of the International Movement of "Architects, Designers and Project Planners of the World for the Prevention of Nuclear War"

The Soviet Union continues to exert influence on the **political-psychological climate** mainly in the West via the "classic" communist fronts and a network of partly "new" influence channels. A significant target of Soviet influence on "society"

continue to be the international peace **initiatives of specific occupational groups**

The target group of **architects, designers and project planners** is becoming more and more the centre of Soviet overtures. In mid-July 1988, the first congress of the international movement of "Architects, Designers and Project Planners of the World for the Prevention of Nuclear War" took place in Stockholm. The consultations were attended by representatives from several countries where this international movement has already been operating. The Soviet Union was represented by a delegation headed by Yuriy PLATONOV, first secretary of the Soviet architects' organization. As soon as some intelligence information is received, a report on the events and the results of this first conference will be given.

Formally, the foundation of the international movement of "Architects, Designers and Project Planners of the World for the Prevention of Nuclear War" in 1987, which sees itself as a bloc-bridging organization , goes back to a joint initiative of Soviet and American architects. The past history and goals of this international organization are very similar to those of the "International **Physicians** for the Prevention of Nuclear War" **(IPPNW)** already founded in 1980 and the "International Association of **Lawyers** Against Nuclear Arms" **(IALANA)** founded in Stockholm in early April 1988 (for IALANA see also No. 4/88). In essence, the positions held by this international organization are definitely pro-Soviet and provide objective support for the Soviet-controlled peace and disarmament campaign.

Preparations for an International Conference on "200th Anniversary of the Declaration of Human and Civil Rights"

Special emphasis has to be put on the intention of the "International Association of Democratic **Lawyers**" (IADL) to step up its well-aimed active measures to mark the 200th anniversary of the "Declaration of Human and Civil Rights" of 1789 and/or politically profit from this promising propaganda issue. It is believed here that other fronts will make this issue part of their propaganda to be used for anti-Western AGITPROP.

As we have learnt only recently, a meeting took place in Moscow in June 1988, with IADL President Joe NORDMANN (France) and President of the "Union of Soviet Laywers" Aleksandr SUKHAREV numbering among its participants. Subject and purpose of the meeting were to analyze how the 200th anniversary of the "Declaration of Human and Civil Rights could be utilized in the Soviet Union's interest. The items on the agenda included issues of cooperation and participation in some pending events as well as involving lawywers more effectively in the whole range of Soviet disarmament ideas. In this connection, it is of interest that a permanent institution was founded at the IADL conference on "International Law and Cooperation as a Prerequisite for Securing Human Rights" (Brussels, early May 1988) in the form of a "working group" which, for instance, will be tasked with

stressing the interaction between the realization of human rights and the creation of a nuclear-free and non-violent world.

According to information available here, the IADL and the "Union of Soviet Lawyers" are planning to call an international conference on the "200th Anniversary of the Declaration of Human and Civil Rights" to be scheduled for 1989, although venue and exact date are not known yet. The conference is expected to be the most important IADL event staged to be staged in 1989.
In the course of the preparations for this event, particular stress is going to be laid on cooperation with national lawyers' organizations. It is expected that the preparations will be assigned to a "neutrally" acting international preparatory committee for optical and tactical reasons - as usual.

Activities of the Information Center of the "World Peace Council" (WPC)

Continuing attention has to be paid to the WPC's intention of improving its information policy, in particular its coverage of national and international activities of the peace movements. For this reason, the WPC Information Center, with headquarters in Helsinki, opted for creating an **"Information Network"** involving journalists belonging to national peace committees or journalists that are somehow connected with these committees (for drafting an appropriate list of contact addresses of journalists and publications) in order to expand not only the WPC's information activities but those of the national committees as well.
Bilateral and regional cooperation as well as the sphere of influence of the WPC Information Center are also to be expanded with the help of a seminar on the WPC's information activities scheduled to take place in Havana in September 1988. A meeting of correspondents from the WPC's publications as well as representatives of the "pacifist press" took place in Stockholm earlier this year in May. There are plans for other meetings of editors of "pacifist publications" to be held in Africa and Asia. On top of that it is intended to set up additional regional WPC information centers. At a consultative meeting in Ulan Bator in mid-November last year, the WPC decided to open a further subsidiary of the WPC Information Center for activating agitation in Asia.
Regional information centers are in Havana, New Delhi, and Brazzaville. At present, a register listing journalists who are prepared to cooperate with the WPC Information Center is being prepared in the South Asian region as well.

The WPC intends to continue its close cooperation with other Soviet- controlled international fronts in the information sector, particularly with the **"International Organization of Journalists" (IOJ)**

Congress of the "International Federation of Trade Unions of Audio-Visuel Workers" (FISTAV)

As we have learnt only recently, the Fifth Congress of the FISTAV (Federation Internationale Syndicale des Travailleurs de l'Audiovisuel) took place in Budapest in mid-June 1988. Consulations focused on drafting an action program mainly for enhancing unity of action and/or cooperation with trade unions as well as the FISTAV's activities in support of the current peace and disarmament campaign of the communist fronts. As far as disarmament issues are concerned, the FISTAV adopts a biased pro-Soviet position promoting the interests of Soviet foreign policy. So far, no precise information has been available on the results of the consultations.

The Congress elected Alan SAPPAR (Great Britain) president and Dr. Herbert BISCHOFF (GDR), Chairman of the Trade Union of Arts, as well as Takao SUZUKI (Japan) vice-presidents.

By founding the FISTAV (London, February 1974) the communist-controlled "World Federation of Trade Unions (WFTU) intended to unite this target group worldwide and to form a syndicate as part of the WFTU's struggle for unity of action. Today, it operates more or less like a "Trade Unions International" (TUI) within the WFTU. It has a major advantage over the 11 TUIs of the WFTU as it acts as a "neutral" international trade union organization, comparable with the "International Organization of Miners" (IOM) and the "International Liaison Committee of Engineers, Managers and Technicians" (ILCEMT). It is, above all, an advantage to Moscow and/or the WFTU that contacts with trade unions holding different political views can be established without the WFTU having to make an appearance. Compared with the other 11 TUIs associated to the WFTU, the FISTAV is hardly ever mentioned as initiator or sponsor of international events.

E u r o p e

Meeting of the Europe Commission of the "World Federation of Trade Unions" (WFTU)

According to information available here, a meeting of the WFTU's Europe Commission was held in Sofia in late June 1988. It was attended by all of the 11 "Trade Unions Internationals" (TUIs) associated to the WFTU. The main subjects of discussion were a stronger involvement of the TUIs in the WFTU's activities in Western Europe as well as drafting the guidelines for further planning and realizing actions at the trade union level. There has not been any precise information available yet either on the consultations or on the action program in particular.
As a majority of West European trade union organizations have so far been reluctant to cooperate with the WFTU, it is intended to gain influence over the West European trade union movement by means of initiatives aiming at **special occupational interest groups** in line with the communists' alliance strategy. This includes support and assistance by the TUIs for the WFTU's

activities. Here, the WFTU mainly benefits from the fact that the TUIs' structure facilitates contacting trade unions of different political leanings.

The WFTU gets further major support for its work in Western Europe from its West European member organizations and some communist-influenced trade union organizations (e.g. the Spanish trade union organization "Workers' Commissions CC.OO", the Portuguese trade union organization "CGTP-Intersindical", etc.) which do not rank among the WFTU's members for tactical and optical reasons. Cooperation is particularly close with the French communist trade union organization **CGT**, whose General-Secretary Henri KRASUCKI has been Chairman of the WFTU's Europe Commission since the 11th World Trade Union Congress (East Berlin, September 1986). The communist-controlled Italian trade union organization CGIL left the WFTU in 1978 and as early as 1974 joined the "European Trade Union Confederation" (ETUC).

The trade unions play an important role in the Soviets' West European strategy, i.e. they enjoy a significant status, coming right after and/ or even ranking before the communist parties whose membership figures are negligible - apart from the Communist Parties of France and Italy. The long-term goal continues to be expanding the ETUC by setting up centers, which are communist-influenced or are/want to remain members of the WFTU, and/or creating a European trade union center where all European trade union organizations would be united and granted a say without "impairing their autonomy, conceptions, statutes,and programs".

Campaign of the "World Federation of Democratic Youth" (WFDY)

In addition to available reports, we have come to know that about 100 representatives from youth organizations of the "peace movements" of Japan, Canada, the USA and 24 European countries attended an "International Youth Seminar on Disarmament" in Susice (Czechoslovakia) which had been organized on the initiative of the WDFY and the Czech youth organization SSM from 24 to 26 June 1988. This seminar concentrated on disarmament problems, the role played by the peace movement and cooperation in the economic, cultural and environmental sectors.

The meeting can be rated among the activities of a campaign mounted by the WDFY for creating an **International Coalition of Youth** in the form of a "Platform of Youth from all Continents Against a Nuclear Catastrophe". This worldwide campaign aims at youth organizations regardless of their different political and ideological views. It is intended to intensify above all cooperation with youth organizations in Western Europe and North America with which there is only little contact at the moment. The decision to set up a permanent institution had already been made at the 12th General Assembly of the WFDY (Budapest, November 1986).

According to information available, further initiatives are expected to spring from the deep interest of both Moscow and the WFDY in internationalizing the "Platform of Youth from all Continents Against a Nuclear Catastrophe" as well as in further mobilizing and/or influencing "progressive" forces within the youth movement as part of the peace and disarmament campaign. Information available here maintains that the WFDY is planning to organize another two similar international youth meetings later this year.
In addition, the seminar was tasked with informing the participants about the latest developments in preparing the "13th World Festival of Youth and Students" to be held in Pyongyang from 01 to 08 July 1988 and/or winning them over for participation in the festival.

L a t i n   A m e r i c a

Meeting of the "Latin American Anti-Imperialist Tribunal" (TANA)

Worth mentioning are the efforts of some international communist front organizations to profit politically from the political situation in **Panama** and/or to make maximum use of the ensuing potential of anti-imperialist emotions and arguments.
This also applies to a meeting of the "Latin American Anti-Imperialist Tribunal" (TANA) which was held in Panama City in early July 1988. Apart from its propagandist objective, the meeting was tasked with swaying public opinion in line with the WPC's politico-propagandist goals. The TANA is chaired by Guillermo Toriello GARRIDO, a member of the WPC Presidium and a former Guatemalan foreign minister (during Jacobo Arbenz' tenure).

The meeting of TANA ended with the adoption of a resolution calling the "provocation, sabotage, intervention, psychological diversion as well as economic pressure emanating from the USA" an "international crime". "The President of the USA and his administration are personnally responsible for this policy." No information has been received so far on the precise outcome of the consultations.

Preparations by the WPC for a "Continental Meeting for Peace, Disarmament and Development"

Special mention has to be made of a resolution passed at the latest WPC meeting (March 1988) to give more attention to staging WPC propaganda activities in Latin America. The accumulation of WPC events in this region bears witness to this obvious centre of attention. According to some unconfirmed information, a "Continental Meeting for Peace, Disarmament and Development" is scheduled to take place in Havana in October 1988. It will be attended mainly by representatives of Latin American member organizations of the WPC and national peace movements which are to be mobilized for the main propaganda issues of Soviet policy towards Latin America. The items on the agenda are not known yet.

While, for optical and tactical reasons, the WPC's member organizations in the Soviet bloc countries have increasingly been taking over its tasks in the European region, the WPC continues to enjoy a major status in Moscow's politico-propagandist strategy in the Third World.

Middle East and North Africa

Cooperation Between the "World Federation of Trade Unions" (WFTU) and the "International Confederation of Arab Trade Unions" (ICATU)

The WFTU is increasingly trying to step up its active measures in the **Arab** world and/or strengthen its presence there, mainly by expanding cooperation with the ICATU. For continuous and coordinated cooperation between the two international trade union headquarters a "Permanent Working Committee" of the WFTU and the ICATU was set up. It meets by turns in Prague or some Arab country almost every six months.
According to information available here, the WFTU and the ICATU are planning to organize an international seminar on "Socio-Economic Development in the Arab World and the Role Played by Trade Unions" later this year. The "Permanent Committee" is in charge of the necessary preparations. Venue and exact date are not known as yet. At the latest meeting of the "Permanent Committee" both sides have agreed on increasing coordination of their activities within the international trade union movement, too. Cooperation is to focus on multinational corporations, the International Labor Organization (ILO), etc. Simultaneously, the WFTU will closely cooperate with the ICATU in training Arab trade union officials at its trade union schools in the Soviet bloc countries.
Another major aspect of the WFTU's activities in the Arab world is expanding contacts with national Arab trade union organizations. Contacts are to be cultivated mainly by the exchange of delegations, WFTU membership of 7 trade union organizations from Arab countries also having a favourable effect on relations. Since it moved from Cairo to Damascus, the ICATU, which was founded in 1956, has been growing more and more dependent on the WFTU, something that is also illustrated by an increasing number of visits, joint actions and largely concurrent objectives. At present, trade union headquarters from 20 countries totalling 5 million members are members of the ICATU. Its General-Secretary is Ahmeid Abou Bakr Jalloud, a Libyan. The Egyptian headquarters EFTU has been suspended from membership since 1979 in connection with the Camp David agreement.

Jalloud said that one of the ICATU's major goals was "to help those whose activities have not been acknowledged officially or are being obstructed by the authorities as well as to support all forces in the region trying to form trade unions where there are none." Jalloud referred to the member organizations in Bahrein, Oman and Saudi Arabia and/or first steps toward the foundation of workers' organizations in Katar and the United Arab Emirates.

The ICATU has closely been cooperating with the international Soviet-controlled fronts in support of the worldwide peace and disarmament campaign. It is a member of the "World Peace Council" (WPC) and the "International Trade Union Committee for Peace and Disarmament" (Dublin Committee), which is a front-of-front organization of the WFTU.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

III: DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST-CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

Havana September 1988	International Seminar on Issues of the Information Activities of the World Peace Council (WPC); see also this report.
Havana October 1988	"Continental Meeting for Peace, Disarmament and Development"; organized by the WPC; see also this report.
? 1988	International Seminar on "Socio-Economic Development in the Arab World and the Role Played by Trade Unions"; organized by WFTU and International Confederation of Arab Trade Unions (ICATU); see also this report.
Sofia September 1989	International Trade Union Conference on the Problems of Female Workers; organized by WFTU; see also this report.
? 1989	International Conference on "200th Anniversary of the Declaration of Human and Civil Rights"; organized by International Association of Democratic Lawyers (IADL); see also this report.

b) Unchanged Dates

Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; see also No. 3/87.
Vienna October 1988	International Symposium of Historians on "The Aggressions of Nazi Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts; organized by the Federation of Resistance Movements (FIR); see also No. 3/88.
Budapest 04 to 06 Oct 1988	World Trade Union Conference of Young Workers; organized by WFTU; see also No. 3/88.
Görlitz/GDR 17 to 22 Oct 1988	Meeting of the Continuation Committee of the Christian Peace Conference (CPC); see also No. 12/86.

Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by International Organization of Miners (IOM); see also No. 5/87.
Budapest 11 to 13 Nov 1988	European Peace Conference; organized by Hungarian Peace Council; see also No. 5/88.
Kiev (Soviet Union) 29 Nov to 01 Dec 1988	Meeting of the Executive Committee of the World Federation of Democratic Youth (WDFY); see also report No. 6/88.
Poland Autumn 1988	European Meeting of Students; see also report No. 6/88.
New Delhi November 1988	7th Congress of the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO); see also No. 6/87.
East Berlin November 1988	3rd Meeting of the International Preparatory Committee for the 13th World Festival of Youth and Students (WF); see also No. 5/88
Pyongyang 01 to 08 Jul 1989	13th World Festival of Youth and Students; organized by the WFDY and the International Union of Students (IUS); see also No. 5/88.
? Late August/ Early September 1989	Meeting of Retired NATO and Warsaw Pact Generals and Admirals; organized by the International Group "Generals for Peace and Disarmament"; see also No. 5/88.
? September 1989	14th Statutes' Conference of the World Federation of Teachers' Unions (FISE); see also No. 5/88.
? December 1989	Meeting of the World Peace Council (WPC); see also this report.
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives, and Technicians; see also Nos. 1 and 2/87.
Pyongyang 1989	4th Meeting of the International Preparatory Committee for the 13th World Festival of Youth and Students (WF); see also No. 5/88.
GDR 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 8 and 9/86.

Angola 1989	Meeting of the Council for Journalist Training of the International Organization of Journalists (IOJ); see also No. 5/88.
Greece 1989	1st Olympic Peace Games; organized by International Olympic Peace Games Bureau; see also Nos. 1 and 2/88.
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Region; organized by WPC; see also No. 11/87.
? 1990	10th International Conference of Transport Workers, Port Workers and Fishermen (TUI); see also No. 6/88.
? 1990	3rd Congress of "Teachers for Peace"
Moscow ?	International Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights"; organized by WPC Human Rights Commission; see also No. 12/87.
Hiroshima ?	2nd International Meeting of Lawyers from Asian countries and the Pacific Region on "The Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Socio-Economic Development and Human Rights; see also No. 3/88.
?	Forum of Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean; organized by Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region; see also No. 11/87.
?	International Trade Union Conference for Drafting an Effective Development Strategy for the 1990s; organized by the World Federation of Trade Unions (WFTU); see also No. 4/88.
?	International Trade Union Conference on "The External Debts of Third World Countries"; organized by the WFTU; see also No. 4/88.

f35/c

321920

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

28 October 1988

TgbNr 0689/88 VSV

Subject: Mexico - Intentions of Opposition Leader Cardenas - Problems of the New President, Mainly with the Trade Unions

DOI: Mid-October 1988

Evaluation: F - 6

Summary: Since the confirmation of the new President, Cardenas has changed his plans. He tries to give his new party a nationalist, social-democratic orientation. This is why there will be two currents within the "Mexican Revolution".
Salinas de Gortati made a bad mistake when he demanded that trade union leader Fidel Velasquez and others resign. These declined and have united against Salinas. They are said to be strengthening existing contacts with Cardenas.

D1.04

8815858

1. After the chamber of deputies had confirmed elected President Salinas de Gortati on 12 September, opposition leader Cuauhtemoc Cardenas, who had tried to prevent Salinas from taking over as President, has canged his plans. He now focuses on giving his new party PRD (Partido Revolucionario Democratico) a structure and drafting an ideological program.

   Cardenas assumes that the majority of the people who gave him their vote did not opt for a socialist future in Mexico, but against shortcomings of the ruling party PRI (Partido Revolucionario Institucional) such as corruption and inflexibility. This is why the program of his new party is to be oriented on the values of the Mexican revolution together with social-democratic ideas. This means that he has to establish a completely new party structure, but must not burden the new party with socialist and communist perceptions. With the "new organization", Cardenas wants to eliminate the hegemony of the ruling party once and for all. But simultaneously, he creates two currents within the "Mexican revolution".

   Whether Cardenas will succeed with founding a new party is by no means certain. This depends, for instance, on whether he can interest the large mass of industrial and agricultural workers who voted for him at the July elections and also those who did not go to the ballots in his "new organization". As these groups still reject the PRI they will probably embrace his party and its program in principle.

2. Salinas de Gortati, who will take over as head of government on 01 December 1988, has not yet shown his hand as to the composition of his cabinet. But it has been hinted that Camacho Solis, the PRI secretary general, might be Interior Minister, Minister of Planning Pedro Aspe might take over as Minister of Economics and that Minister of Economics Gustavo Petriciolo might be appointed Foreign Minister.

3. Salinas de Gortati and Camacho Solis have both come out strongly for democratizing the PRI, but they have not been making a great splash. On the contrary, the "hardliners" - the so called "dinosaurs" - rigorously defend the old principles of the PRI and have no intention of sharing the power they have. This is why Salinas cannot afford to risk the support of this party wing in view of the fortcoming elections in the federal states of Veracruz and Tabasco. A defeat of the PRI or the uncovering of new manipulations at the polls before he takes over would be extremely bad for Salinas.

   The talks of PRI secretary general Camacho Solis with the two opposition parties of PRD and PAN (Partido de Accion Nacional) for settling the differences between the government and the opposition stemming from the presidential elections have not yet produced any positive results.

2

4. Salinas de Gortati's demand of early October for the resignation of three top-level labor bosses in Mexico is seen as a mistake. He said that the following should leave their posts:

   - Fidel Velasquez, the old man of the CTM (Confederacion de Trabajadores de Mexico) whom many regard as the main pillar of the PRI,

   - Hernandez Garcia, the chief of the oil workers' trade union,

   - Jorge Sanchez, the president of the CT (Congreso de Trabajo).

   These did not only reject this demand, but have united and strengthened their ties with Cardenas. All this was more than Salinas de Gortati had asked for. These labor leaders are now his political foes who could jeopardize the implementation of his future economic program. They have already accused him of "selling" himself to the U.S.A. because of the necessary rescheduling of debts and new loans.

   Politically, this criticism of the labor bosses moves them closer to the political position of Cuauhtemoc Cardenas who would back the trade unions in the event of a general strike. In quarters close to Cardenas, it has been discussed what opportunities such a strike might offer to the opposition. In this context, Salinas has reportedly talked to Defense Minister General Arevalo Cardoqui, because he might have to rely on the armed forces as a power factor if the trade unions withdraw their support from him.

<u>Comment</u>.

At present, it is felt that the new President of Mexico is still groping his way as to the promised reforms within the PRI and his dealings with the opposition parties, but also as to his future trade union policy. Efforts to realize his own ideas against the resistance of the PRI hardliners have failed evidently. A case in point is the rejcetion of his demand for the resignation of Fidel Velasquez who is thought to be heading the "dinosaurs". As to Cardenas, Salinas has not been able to settle the differences or prevent the formation of a rival party. His most serious mistake has been, however, to antagonize the trade unions. But the extent of the contacts between the trade unions and Cardeans is not clear yet.

In any case, it would be very problematic for Salinas de Gortati if the trade unions were to stop backing him. It is unlikely that the economic situation will improve in such a way that there would be less socially motivated strikes and demonstrations than during the de la Madrid government. This one had tried to be "on good terms" with Fidel Velasquez right from the start and thereby had won the vital support of the trade union leader who had been able to enlist the support of the trade unions or at least make

them reduce their demands in critical phases. If Salinas believes that he could solve trade union or economic problems with the help of the armed forces, he would only play into the hands of the opposition. There are some reports saying that there are groups in the armed forces showing a definite interest for the policy of opposition leader Cuauhtemoc Cardenas.

23 September 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2074/88 VSV

Subject: Poland: Current Domestic Developments

Cutoff Date: 22 September 1988

Summary:

List of Contents

Summary:

- The second and third rounds of talks between Interior Minister KISZCZAK and Lech WALESA on 15/16 September 1988 gave WALESA the opportunity to demonstrate that the "older" experienced "Solidarity" leaders and the younger more radical activists have closed ranks. On 16 September 1988, WALESA's delegation included four chairmen of interplant strike committees from Gdansk, Szczecin, Jastrzebie and Stalowa Wola as well as two prominent representatives of previous "Solidarity" structures.

- Both sides spoke of a narrowing gap between the two standpoints. There is increasing confidence among "Solidarity" members that legalization may be forthcoming soon. Government representatives said that since the existence of "Solidarity" was an established fact, the question was only whether or not it would become legal.

- The regime has reached a breaking point because the rank and file of the party and crucial parts of the power apparatus (partly administration, police force, army) are not yet psychological prepared for the legalization of "Solidarity" and its expected integration into a fundamentally reformed system of the political and trade union structures.

- MESSNER's government has stepped down on 19 September 1988 as had been expected. Contrary to first predictions, a new head of government is to be elected as soon as 27 September 1988. It is presumed that a new cabinet which is to include, above all, more representatives from ploc parties, as they are called, and independent figures as well as experts from the economy, will only be formed after that date. It is also possible that this will be postponed until after the round-table talks scheduled to be held in mid-October.

  The most likely candidate to succeed MESSNER is still considered to be the current CC Secretary BAKA. On 19 September 1988, he made an unexpected trip to Moscow. Interior Minister KISZCZAK is assumed to play the political key role in the process of understanding also in the new government.

- WALESA's suggestion that Poland model its factories on the conditions in the West German enterprises where delegates from several trade unions set up a works council, has been noted with interest by a representative of the official trade.

1. Talks between KISZCZAK and WALESA on 15 and 16 September 1988

1.1 Interior Minister (and Politburo member) KISZCZAK and the secretary general of the Patriotic Movement for National Rebirth (PRON), Politburo candidate CIOSEK, who had resumed talks with Lech WALESA on 31 August 1988, have continued these on 15 and 16 September 1988. The circumstance that on 16 September six other "Solidarity" leaders beside WALESA were accepted as participants in the talks, is not only seen as a new step toward a de-facto recognition of "Solidarity" but is also an important success for the internal cohesion of "Solidarity".

In addition to three prominent advisers and two delegates from the Church, among them the long-time press spokesman of the Polish episcopate, ORSZULIK, delegates from the following important "Solidarity" structures accompanied WALESA: The chairman of four interplant strike committees of August 1988, Jacek MERKEL (Gdansk), Edward RADKIEWIZ (Szczecin), Alojzy PIETRZYK (Jastrzebie) and Wladyslaw LIWAK (Stalowa Wola); the two "older" "Solidarity" leaders Wladyslaw FRASYNIUK (Wroclaw) and Henryk SIENKIEWICZ (Upper Silesia); the affiliation of the latter is unconfirmed. According to an official statement, KISZCZAK had a separate discussion with a Henryk SIENKIEWIZ on 31 August 1988, the same day on which KISZCZAK and WALESA had met for their first round of talks).

For WALESA, in particular, 16 September 1988 is seen as a significant success since he was able to demonstrate that the "older" experienced "Solidarity" leaders and the new generation of younger and more radical activists have closed ranks. The fact that on the sidelines of the 16 September 1988 talks, KISZCZAK and WALESA had a private conversation, is regarded as a positive sign.

1.2 KISZCZAK's and CIOSEK's delegation included on 16 September 1988 the deputy chairman of the official (party) trade unions (OPZZ), Romuald SOSNOWSKI, and a representative each from the two Polish "bloc parties" (United Farmer's Party and Democratic Party). The inclusion of the renowned independent Professor Jan SZCZEPANSKI, who does not belong to the opposition though, vouches for a high degree of sincerity of the regime's negotiators. SZCZEPANSKI is an incorrubtible witness of the two sides' honest struggle for solutions.

1.3 According to the official Polish news media, the "roundtable" talks are to be resumed in mid-October 1988. Television reported that the two points of view had been brought closer into line. Agreement had been reached on the subjects of the future talks, i.e.:

- A model for the functioning of the Polish state and public life;
- Accelerated development and modernizing of the economy;
- Organization of the trade union movement in Poland.

The Politburo of the CC of the PZPR (Polish United Worker's party) dealt in its report of 20 September 1988 with the preparations made for the "round-table" talks.

2. Growing Confidence in "Solidarity"

2.1 After the latest meetings between Interior Minister KISZCZAK and Lech WALESA, "Solidarity" representatives and the chairman of the Warsaw Club of Catholic Intelligentsia (KIK), Professor STELMACHOWSKI, who acted as an intermediary, expressed cautious optimism. The tough struggle with the regime notwithstanding, the WALESA delegation is growing more and more confident that the regime will eventually have no choice but to legalize "Solidarity".
That such confidence has meanwhile superseded the previously prevailing scepticism and once again started to electrify the masses, became evident at the 6th "Workers' Pilgrimage" to Czestochowa on 18 September 1988. This pilgrimage which was initiated by Father POPIELUSZKO, the subsequently murdered priest, attracted some 50,000 catholics. Between 2,000 and 3,000 people took part in a protest march at the front of which marched "Solidarity" leaders BUJAK (Warsaw) and PIETRZYK (Jastrzebie). As reported, it was said that the presence of "Solidarity" had been felt to be much stronger than in the preceding years.

2.2 KISZCZAK, CIOSEK and OPZZ delegate KRAJEWSKI are said to have indicated that the fact of "Solidarity's" existence will no longer be denied. According to Wroclaw "Solidarity" leader FRASNIYUK at a press conference in Warsaw on 17 September 1988, KISZCZAK and CIOSEK made the following major statements:

- KISZCZAK: "We see in Poland a place for "Solidarity". All the same, we cannot (in the sense of not yet?) commit ourselves (to legalize "Solidarity"). Our hands are tied because we fear a violent reaction by the party apparatus."

- CIOSEK: "For the time being, I see no chance for the existence of a second trade union in the enterprises." This did not reflect, however, an irreversable stand of the Politburo but arose from the worries about the reaction of the party rank and file and the army and police cadres who were not yet ripe for the recognition of "Solidarity".

Politburo member and CC secretary CZYREK is reported to have said to foreign journalists that a legalization of "Solidarity" was "at best possible on the basis of new structures" but was out of the question if "Solidarity" continued to aim for "pluralism which also included confrontation".

3. Opinion-Forming Process of the Regime's Leadership

3.1 These statements reported as made by WALESA's interlocutors reveal like a spotlight that the Polish leadership was currently near the breaking point. Information obtained through intelligence channels from the set of people close to KISZCZAK also

maintains that there was increasingly vehement resistance to the policy of understanding pursued by JARUZELSKI and his confidants. JARUZELSKI and his set of people are reproached with great bitterness that the failure of his policies had actually had the result that the regime now had to resort to WALESA, reviled for years, and to his anti-regime and church "advisors". What made matters worse was the fact that in the current crisis the Soviet Union as an order-guaranteeing power in the background could virtually no longer be counted on. The option of a Soviet intervention or meerly the threat of such a move did not exist anymore.

The admission that the policy adopted with the imposition of martial law (on 13 December 1981) had failed in crucial areas and that a complete about-turn was called for, will of course be made only reluctantly and slowly. The regime therefore needs time which became evident at least by the one-sided fixing of a date as late as mid-October for the start of the "round-table" talks.

3.2 All the same, JARUZELSKI and the group of those advocating reforms (notably KISZCZAK, CIOSEK, BAKA, RAKOWSKI) appear to make an effort to get things moving faster: After a session of the PRON executive committee on 12 September 1988, the Politburo held a meeting with the leadership of the official trade unions (OPZZ) whose chairman, MIODOWICZ, according to intelligence information, has come under heavy fire by his own people. MIODOWICZ is reported to have been asked by OPZZ unionists to look more resolutely after the interests of the trade unions and to better leave the Politburo of the PZPR.

The Politburo held an unscheduled meeting on 17 September 1988, i.e., immediately after the two latest rounds of talks between KISZCZAK and WALESA. In addition, JARUZELSKI on 17 September 1988 chaired a conference of the CC Secretariat with the First Secretaries of the voivodship party committees and the CC department heads. As to the outcome of the session, it was merely stated that "the party's current tasks" had been discussed. It is presumed that these consultations, in particular since they involved leading figures of the party apparat, focused on an - obviously considered to be inevitable - "change" of policy toward "Solidarity" as well as on the fate of MESSNER's government.

The Council of Ministers convened on 18 September 1988 to prepare itself for the session scheduled for the following days. Also on 18 September 1988 a conference of the parliamentary clubs of the PZPR and the two bloc parties ZSL and SD took place. Official statements made at these sessions revealed as common denominator the demand for an "increased involvement of coalition forces (i.e. the bloc parties) in the government and for simultaneous inclusion in the government of experts from various branches of the economy".

4. After the Resignation of the MESSNER Government

4.1 On 19 September 1988, MESSNER's government stepped down.

Prior to the vote in the Sejm, MESSNER had virtually asked the deputies to accept his resignation "in the interest of the state". The Sejm complied with his wish with only one dissenting vote and 17 abstentions. KISZCZAK was the only member of the leadership who had abstained from voting.

A number of intelligence reports and published hints in Poland at first strongly suggested that MESSNER and his cabinet would remain in office as a caretaker government for some time to come, at least until after the "round-table" talks scheduled for mid-October 1988. Contrary to expectations, the Sejm presidium on 20 September fixed the early date of 27 September 1988 for the election of the new prime minister. Possibly the election of the new Council of Ministers will not be held in such a hurry so as to obtain, as repeatedly promised, a "government of national understanding". There are rumours maintaining the Sejm session of 27 September 1988 is to be preceded by a CC Plenum of the PZPR.

4.2 According to intelligence information available, the most likely candidate to succeed MESSNER is still considered to be the current CC Secretary and former President of the National Bank, BAKA, although he is said to be not at all eager to assume this "hot seat" office. On 19 September 1988, the day before MESSNER's resignation, BAKA went to Moscow at the invitation of the CC of the CPSU. This can be taken as a sign that he actually is MESSNER's designated successor. A lengthy BAKA interview in the DKP (West German Communist Party organ) "Unsere Zeit" (Our Time) does not reveal any hints of an upcoming change of posts by BAKA. He merely confirmed his politico-economic objectives, formulated at the latest CC plenum (27/28 August 1988) but refrained, understandable in a UZ interview, from making any statement as to forthcoming political changes in Poland.
(In connection with BAKA's trip to Moscow, an intelligence piece of information appears worth mentioning. It says that in view of the "very bitter" supply situation, the Polish government has not only resorted to the strategic provisions of the armed forces but had also asked the Soviet Union, Hungary and East Germany for increased shipments of foodstuffs. While Hungary supplied, for instance, meat, cheese and baby food against foreign exchange or on a barter basis, Moscow and East Berlin had stated that, given their own strained situation, they were unable to help Poland out with additional shipments, notably of sugar).

4.3 Interior Minister KISZCZAK will no doubt also be a member of the new government where he will, as in the previous government, act as JARUZELSKI's right hand man and thus play the crucial political role in the effort of pursuing a course aiming at dialogue and understanding. New intelligence information on the person of KISZCZAK reveals that he is regarded by the regime and also by oppositional forces as an "absolute realist" whose word could be depended on. KISZCZAK and the similarly characterized PRON Secretary General CIOSEk were seeking to achieve an agreement and cooperation with independent personalities including some from the opposition critical of the regime so as to make a common effort "to straighten things out".

In the populatiton, first signes indicated that people begin to perceive KISZCZAK as JARUZELSKI's successor as the leader of the PZPR.

According to an unconfirmed report, KISZCZAK is to have informed a small set of persons that he had been invited to Moscow to speak about all the latest developments in Polish domestic politics. It was added that in internal discussions of the Polish leadership, KISZCZAK had expressly referred to GORBACHEV and his perestroika to make it plain that this time the use of forces in Poland was out of the question.

4.4 The stand of Politburo member and CC Secretary RAKOWSKI, however, still appears ambiguous: For one thing, a knowledgable source reported that he had vowed only recently "to bring down WALESA". On the other hand, the Polish media, whose general line is laid down by RAKOWSKI in conjunction with CC Secretary GLOWCZYK, increasingly carry positive portrayals of WALESA, of his person as well as of his policies.

4.5 On 16 September 1988, AFP reported that rumours of an upcoming meeting between JARUZELSKI and WALESA were going round in Warsaw. These rumours had neither been confirmed nor denied by the office of government spokesman URBAN. Should such a meeting actually take place, it would be the first since the conference of three (JARUZELSKI - GLEMP - WALESA) of 4 November 1981. According to in-house information, however, neither is the time ripe for such an event nor is there any way of knowing whether JARUZELSKI would ever agree to such a step - doubtlessly humiliating for him. In the Sejm debate of 19 September 1988, the independent deputy, Professor Ryszard BENDER, from the catholic university of Lublin appealed to JARUZELSKI and WALESA - according to the official Polish Press Agency PAP - "to jointly answer questions pertaining to Poland's most vital interests". Surprisingly enough, JARUZELSKI's reaction is said to have been a slight smile.

5. Will Most of the Opposition be Integrated Into Constitutional Bodies?

5.1 While WALESA and the other "Solidarity" leaders almost exclusively struggle for the legalization of "Solidarity" as a trade union and do not seek a political mandate, the government paradoxically favours "Solidarity's" political incorporation in a moderate opposition represented also in the constitutional bodies (Sejm, future Second Chamber/Senate, government). The most striking example of these endeavours was given by the former Minister of Labor, RAJKIEWICZ, in an interview with Radio Polonia on 06 September 1988:

RAJKIEWICZ stated, for instance, that trade union pluralism was indeed an established fact so it was merely a question of whether it was legal or not. In his opinion, political pluralism, also in enterprises,was more important. He was thinking of a Christian and/or liberal party. The PZPR, on the other hand, would then have to develop more into a socialist party, away from the Marxist-Leninist communist party.

RAJKIEWICZ, who is to be one of the government representatives at the round table, advocated the following distribution of seats in the Sejm which is made up of 460 deputies: Some 40 mandates should be "reserved" for representatives from the PZPR, the bloc parties and other groups represented in the PRON. Another 210 representatives should be proposed each by the coalition and the "oppositional groups".

This procedure would result in an unusually marked shift of the relative strength in parliament, and the "coalition" headed by the communists would be left with a rather moderate, but still guaranteed, predominance of theoretically 40 votes.

Incidentally, in the debate of 19 September 1988, notably top representatives of the bloc parties (MALINOWSKI and KOWALCZYK) called for a new definition of the "leading role" of the PZPR in parliament and government. The chairman of the Democratic Party, MLYNCZAK, demanded at a session of the directorate of his party, on 20 September, that a party bill be prepared which would also concede to the "constructive opposition" the possibility to set up legal parties.

6. West German Trade Union and Works Council System Adopted by Poland?

In an interview made on 1 September 1988, published in the pro-regime monthly "Konfrontacje", Lech WALESA pointed to the conditions in the Federal Republic of Germany: There, works councils were made up of delegates of various trade unions, in proportion to their strengths. In case of differences with the factory management, the trade unions represented in the works council laid down a common course of action. In Poland, too, there could be several trade unions in one enterprise; these would have to agree on a common stand, though, before starting negotiations with the management.

A high-level representative of the official trade unions (OPZZ), Mieczyslaw KRAJEWSKI, is said to have already made encouraging comments on such proposals. KRAJEWSKI was one of the five OPZZ functionaries taking part in the third KISZCZAK-WALESA round of talks on 16 September 1988.

Nevertheless, the hostile sentiments towards "Solidarity" resulting from the difficult starting phase in the wake of the trade union law of September 1982, still prevailed in the OPZZ. A good source stated that resistance against legalization of "Solidarity" was possibly even more pronounced in the OPZZ than in the political leadership of the regime.

-

935/c

17 October 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0653/88 VSV

Subject: Yugoslavia: Spotlights on the Situation of in Kosovo

DOI: September/October 1988

Evaluation: Several B, C, F-2

Summary:

A number of intelligence reports deals with the general situation and single aspects of the conditions prevailing in the autonomous province of Kosovo. Particularly impressive is the report of the experience of Slovenian functionaries during their fact-finding tour of Kosovo. Upshot: The relationship between Kosovo Albanians and Serbs was hopelessly ruined, this being without doubt mostly the latter's fault. A growing number of Yugoslavs think that it will hardly be possible to prevent the outbreak of major violent clashes in Kosovo.

Intelligence Information Available Reveals the Following Situation in Kosovo

1. In a report of the experience of Slovenian functionaries made during their fact-finding tour of Kosovo in early September, it says, for instance, that an atmosphere of fear, mutual suspicion and of total uncertainty and insecurity was prevailing in the province. Human relations between Kosovo Albanians and Kosovo Serbs had almost totally ceased. On both sides, the number of those advocating a course of reason, reconciliation and living together was dwindling while on both sides - and if seen impartially, notably on the Serbian side - there was a growing number of chauvinists stirring up their own people against the other one.

The historical roots of the present developments reach far into the past:

"The London Peace Treaty drawn up after the victory over Turkey in 1913 provided that Kosovo was to be incorporated in Serbia which could, however, only be implemented after the end of World War I. Perhaps this decision had been the biggest mistake as to Kosovo since the Serbs acted only on their own feelings and saw in Kosovo just the historical central part of the former Serbia, but did not realize that meanwhile it had become completely Albanized. What is more, they had withheld all national rights from the Albanians and Serbian was the only language even in elementary schools. If ever a suppressed hostility against the Serbian people could have developed, it must have been at that time. Even in the first Yugoslavia, Serbia had shown Pan-Serbian arrogance."

After World War II, it was above all the Minister of the Interior, RANKOVIC, who had run wild in Kosovo:

"During his tenure even the few remaining Albanians were chased from any important posts at provincial and communal levels in Kosovo. All judicial offices, too, were put into Serbian hands and it was at that time that secret Serbian intimidation of the Albanians in Kosovo started."

"After RANKOVIC's overthrow TITO realized that he somehow had to make amends for the damage incurred.
He managed that from all parts of Yugoslavia substantial financial aid was sent to Kosovo. Unfortunately, the vast sums of money were not used to provide people with decent housing, sufficient jobs or to enable them to adopt a modern life style. Rather, an oversized university was built which only produced many discontent but highly educated graduates whose discontent derived from the fact that they were unable to find work at home. It was precisely this group of disappointed Albanian intellectuals in Kosovo that was the hotbed for the irredentists".

All things considered, the situation was much worse than it

had ever been imagined. A reconciliation of Albanian and Serbian interests appeared almost impossible.
2. From Serbian and Slovenian party functionaries it was learned that of late there were constantly several CC members of the LC of Serbia and also members of the Serbian CC presidium who were going to Kosovo to intervene in the developments of the local leaderships and to take part in the mass protests of Kosovo Serbs.

3. Functionaries in Vojvodina expect that the Serbian leadership, after having successfully pushed through constitutional amendments, will in future assign a considerable number of Serbian officals from the sectors of public security, the judiciary and the education to posts in the autonomous provinces of Vojvodina and Kosovo. In Kosovo, in particular, Belgrade was endeavouring to establish in the local functionary apparats a better counter-balance to the Albanian element.

4. Corresponding with this general fear in Kosovo is the fact that Croatian judges who in early September 1988, when being briefed for their employment in Kosovo, were given to understand that the political leaderships in Zagreb and Belgrade expected sooner or later the outbreak of armed conflicts in Kosovo.

5. Conversations with higher functionaries of the autonomous province of Kosovo reveal that in point of fact all strata of the Albanian population expect violence to break out soon. The middle and lower classes, in particular, were actually seeking the confrontation which is seen as a reaction to the Serbian pressure that is meanwhile felt to have become unbearable.
-

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

30 September 1988

Political Report

135/C

Tgb Nr. 0620/88 VS-V

Subject: Mexico: Plans to Set up a New Left-Wing Party

DOI: Mid-September 1988

Evaluation: C - 6

Summary: The foundation of a new party of social-democratic orientation has prompted tension within the PMS (Partido Mejicano Socialista), in particular between socialists and communists. In addition, Moscow is reported to exert a certain pressure on the PMS leadership so as to prevent it from departing too far from the ruling party PRI (Partido Revolucionaric Institucional).

01.04 8815861

From Mexico:

1. In connection with the endeavours of the Mexican left-wing opposition to set up a new party, fundamental differences have cropped up within the PMS (Partido Mejicano Socialista). The issue debated is what political role the PMS is going to play in the left-wing opposition. Some of the PMS leaders advocate continuing the alliance between PMS and FDN (Frente Democratio Nacional) of Cuauhtemoc CARDENAS, which had been concluded with a view to the elections of 7 July 1988. Before setting up a new party made up of PMS and FDN, the name of the party, its program and statutes would have to be discussed. There is agreement that Cuauhtemoc CARDENAS is to be the leader of the new party.

2. Some leading PMS figures, however, seek to retain the PMS's marxist-leninist principles in a clearly visible manner so as not to forfeit their role as the "avant-garde of the proletariat". These politicians fear that in Mexico's left-wing opposition the socialist forces will dominate and the communists will be pushed aside. On the other hand, the PMS leadership realizes that within the left-wing opposition the PMS is only a minority. In the presidential elections the PMS has won only 3.75 percent of the votes.

3. The PMS sees itself not only exposed to tensions within the party but also to a certain pressure by Moscow. Heberto CASTILLO, leader of the PMS, who maintains that he is independent of Moscow, actually is under an obligation to

donors in the Soviet Union for their financing of the election campaign and he now has to fulfill certain demands, such as

- no open break of the PMS with the ruling party PRI (Partido Revolucionario Institucional),
- support of Mexico's current foreign policy,
- no departure from the achievements of the Mexican revolution.

<u>Comment</u>.

The PMS, the successor party of the former PSUM (Partido Socialista Unificade de Mexico) is a marxist umbrella organization dominated by socialists and communists. The foundation of this party has to some extent united the formerly fragmentary Mexican Left. It is possible that the setting up of a new democratic left-wing party aims at attracting additional as yet unaffiliated forces. Of particular appeal is undoubtedly the election victory of the FDN which was mostly due to the popularity of Cuauhtemoc CARDENAS.

The envisaged new left-wing party is to be of social-democratic orientation, much like similar parties in Western Europe. Its basis is the FDN, a movement as yet without a party structure because it was set up in the first place to beat the PRI and not to engage in leftist politics. The question now is whether CARDENAS will be able to stand up to demands by socialists and communists and come up with a mutually acceptable social-democratic

program. There appears to be the possibility that the FDN as an umbrella organization might break up again. CARDENAS now has to prove himself as a capable party leader.

So far, no details have been available as to the a/m pressure by Moscow on PMS leader CASTILLO and the aforementioned Soviet demands. It appears doubtful however, whether the Mexican communists, given their small number in the leftist spectrum, are in a position to defend their possibly deviating standpoints. They will hardly be able to close their eyes to the general democratization of Mexico's political scene ("Mexistroika").

424013

*** VS - VERTRAULICH ***
AMTLICH GEHEIMGEHALTEN

22 June 1988

135/c

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 1799/88 VSV

Subject: Poland - Seventh Central Committee (CC) Plenum (13/14 June 1988)

Summary:

I. Personnel Changes in the Top Party Leadership

- The personnel changes in the top party leadership that were made at the 7th CC Plenum are evidence that JARUZELSKI's position remains stable and that the reformist wing of the party has significantly gained in power.

- In particular, the appointment of the President of the National Bank, BAKA, as CC Secretary for Economic Affairs and of RAKOWSKI as CC Secretary has brought to the top two dedicated reformists, thereby setting signals for reform policy.

- The reformist hard core of the leadership now comprises JARUZELSKI, RAKOWSKI (number two), BAKA, and possibly ORZECHOWSKI as the new CC Secretary for Ideology.

- Apparently, ORZECHOWSKI lost his post as foreign minister because his policy towards the West was not exactly a resounding success and he had problems in asserting himself at the foreign ministry. His successor, OLECHOWSKI, an economic expert and career diplomat (former ambassador in Paris and Cologne), is to achieve a break-through in opening Poland to the West.

- The other personnel changes include reactions to past errors and recent social unrest. Those mainly affected are the CC Secretaries for Economic Affairs, WOZNIAK, and Security, BARYLA; the Head of the Central Control and Audit Commission of the party, MOKRZYSZCZAK, as well as the Gdansk party chief, BEJGER.

II. Political and Economic Aspects

*** VS - VERTRAULICH ***
AMTLICH GEHEIMGEHALTEN

- In addition to signals in personnel policy, the 7th CC Plenum also indicated the determination to further democratize the system and to push through economic reforms.

- However, the party leadership is still faced with the - openly acknowledged - problem of having to impose reforms against opposition in the party, the administrative machinery, and the economy, which is to be tackled vigorously.

  In late 1988, after a review by the CC plenum of what has been achieved, the "second stage of the economic reforms" is to enter a "new phase" (JARUZELSKI). To begin with, the 1988 national plan is to be revised and brought into line with realities.

- As part of the democratization, the party leadership wants to enter into a so-called "anti-crisis pact" with the Bloc parties and the lay organizations of the Church; associations outside PRON are also to be allowed an organizationally "higher-level" of representation. It seems to be too early to make any forecasts about the formation of a Christian party. The trend rather seems to be towards an extensive amendment of the law of association and a future inclusion of social organizations in the Sejm as a so-called second chamber.

- The constitution is to be amended to bring it into line with reforms.

- The party plans to reconsider its "leading roll". It is to concentrate on the development of political strategies; a clear line is to be drawn between party and State; the party's cadre monopoly is to be dismantled.

- The people's councils (of the voivodships and communes) are to be given wider powers and enabled to engage in economic activity.

- The programme of democratization clearly shows the hand of RAKOWSKI.

- The economic measures aim at implementing the reforms while attempting to correct past mistakes.

  A standing commission comprising representatives of the economy, consumer's associations, and trade unions is to produce agreements on wages and prices, reconciling the different interests.

  The prime objective remains to restore market equilibrium, to contain inflation, and to develop the consumer-goods industry.

  The new CC Secretary for Economic Affairs, BAKA, advocates the introduction of market and private-enterprise elements into the economy and the strengthening of the Polish currency by a squeeze on credits and subsidies (reduced money supply). Inefficient enterprises are to be shut down.

Though measures are to restore confidence at home and abroad in the Polish economy and the country's leadership.

Report:

I. Personnel Changes in the Top Leadership

1. The personnel changes in the Polish United Workers' Party (PZPR) that were made at the 7th CC Plenum and were the most extensive since the 1986 Party Congress are evidence that the position of Party Chief JARUZELSKI remains stable and that the reformist wing of the party has had its power boosted substantially. In view of the fierce intra-party disputes about reform policy in the run-up to the Plenum and considering the social unrest in recent weeks, the speed with which the reformist wing asserted itself comes as something of a surprise. One reason underlying this development is the deliberate weakening of the orthodox camp by JARUZELSKI since the 1986 Party Congress. The opponents of reform have since been without a leader around whom they could rally in their struggle against the reformists under JARUZELSKI. Moreover, since GORBACHEV came to power in 1985, they have to do without backing from Moscow, which, giving priority to the stabilization of Poland, places its faith in JARUZELSKI's reform policy. Yet the recent CC Plenum must have been a crucial test for JARUZELSKI and his political survival.

2. With its personnel changes, the CC Plenum has shown clearly which way the wind is blowing in the question of reform policy:

The appointment of the President of the National Bank, BAKA, as CC Secretary for Economic Affairs and full member of the Politburo brought one of the most competent advocates of economic reform to the top leadership of the party. Together with Deputy Premier SADOWSKI, with whom he had shared responsibility for reform already from 1981 to 1985, he is to form an efficient (party-political, administrative) team charged with finally implementing the second stage of the reform. BAKA is reputed to be an advocate of a drastic rehabilitation policy, including the introduction of market and privat-enterprise elements.

A similar assessment applies to the appointment of RAKOWSKI as CC Secretary, following his surprise election into the Politburo in late 1987. As a dedicated advocate of a comprehensive revamping of Poland's political system, he has been entrusted with the development and implementation of the planned democratization of society. His continued rise seems to support our forecast that RAKOWSKI is being groomed as "number two" and JARUZELSKI's successor.

3. In addition to JARUZELSKI, the pro-reform hard core in the top leadership will comprise, broadly speaking, RAKOWSKI, SADOWSKI, and possibly ORZECHOWSKI, previously foreign minister and now CC Secretary for Ideology. With ORZECHOWSKI, another

ideological expert has been appointed to the post of CC Secretary for Ideology. ORZECHOWSKI had been CC Secretary for Ideology before (1981-83); in 1984/85, he was head of the Academy for Social Sciences affiliated to the CC. ORZECHOWSKI evidently lost his job as foreign minister because his policy towards the West showed only modest results and he had difficulty in asserting himself at the foreign ministry.

His successor, OLECHOWSKI, is regarded as a foreign-trade and economic expert and, being a career diplomat, has experience of the West (former ambassador in Paris and Cologne). His task will be to achieve a final breakthrough in opening Poland to the West, especially in the economic field.

4. Apart from its reform-political importance, the shake-up is also a reaction to past errors and the recent strikes (April/May). Intelligence information had, already in mid-May, forecast a "purge" in the party leadership ("search for scapegoats"), the reformist wing around JARUZELSKI having found itself exposed to mounting pressure since the autumn of 1987 as a result of growing opposition to reform within the party, government, and economic management and also because of inadequate leadership and the social tensions (strikes) attributable to the unsuccessful reform strategy.

Already in late March, JARUZELSKI had reacted with so-called special powers for the government, which, in addition to their steering functions in economic policy, are designed to act as an instrument for cadre discipline in the economy and the government. His harsh criticism of errors and omissions of the government in the implementation of the reform objectives suggest that a shake-up may be in store also for the government under Premier MESSNER (probably autumn 1988).

5. A total of six top political leaders were relieved of their posts by the CC Plenum:

- The CC Secretary for Economic Affairs (since 1981), WOZNIAK, lost his job and his seat in the Politburo. He is being held responsible for the economic failures so far; his indifference towards reforms and possibly aspirations to the party chairmanship also played a role.

- The CC Secretary for Security and Internal Party Affairs, BARYLA, possibly because of heavy-handed tactics of the security organs during the strikes (Nova Huta), but also on account of lack of discipline within the party and administrative apparats. At the same time, this removes a politician with a basically orthodox attitude from the top leadership.

- The CC Secretary for Education, POREBSKI, who apparently is blamed for mistakes in education policy (universities) and omissions as head of the problem commission of the CC for internal party affairs. He is to become Deputy Marshal of the Sejm.

- The CC Secretary for Social, Trade-Union and Legal Affairs, CIOSEK, who had been appointed Secretary General of the Patriotic Movement for National Rebirth (PRON) already in late 1987 and, in this function, rises to the rank of candidate member of the Politburo.

- The Chairman of the Central Control and Audit Commission of the PZPR, MOKRZYSZCZAK, lost his post and his seat in the Politburo apparently because of negligence in cadre policy and inadequate control of the party. He is to become the head of the Supreme Control Chamber of the Sejm.

- The First Secretary of Gdansk, BEJGER, was relieved of his post and his candidate membership of the Politburo. Apparently he was made a "scapegoat" for the strikes in Gdansk.

- Foreign Minister ORZECHOWSKi was sacked on account of inadequate results of his policy towards the West but, as a loyal comrade-in-arms of JARUZELSKI and expert for ideology, was promoted to the rank of CC Secretary (for ideology).

While WOZNIAK and MOKRZYSZCZAK had to depart from the Politburo at once, there still is a chance, albeit a small one, that BARYLA and POREBSKI might stay on.

It is understood that BARYLA's post will be given to a military officer, Boguslaw KOLODZIEJCZAK, a confident of JARUZELSKI holding the position of Head of the Office of the Secretariat of the Central Committee.

It cannot be ruled out that the shake-up in the party leadersship has not yet been completed. According to intelligence information, the Central Committee Secretaries for Propaganda and Media and for Culture and Higher Education, GLOWCZYK and WASILEWSKI are also scheduled to lose their positions, on which the new CC Secretary, RAKOWSKI, is said to have his eyes.

II. Political and Economic Aspects

1. In addition to setting reform-political signals in the personnel sector (BAKA/RAKOWSKI), the 7th Central Committee Plenum also gave evidence of the intention to further democratize the system and the will to push through economic reform measures.

The self-criticism at the CC Plenum with regard to errors and omissions reflects honest heart-searching but also openly admitted opposition in the party at leadership and grass-roots level, as well as red tape, inertia of the apparat, and particularism (lobbyists) in the economy as obstacles so far. JARUZELSKI's warnings to people trying to sabotage the reform probably foreshadow the beginning of another purge in the party, the government, and the economy.

To begin with, the leadership, after reviewing its reform policy, will have to revise its plan targets to bring them into line with reality. In late 1988, the CC Plenum is to review results before, according to JARUZELSKI, the "second stage of the economic reforms" can enter a "new phase".

The advocacy of a so-called "crisis coalition" (or "anti-crisis pact") with the Bloc parties and social groupings, which are to be allowed a "higher level of organization" (see below), reflects the realization of the party leadership that, in the near future, the PZPR will still not be in a position to cope with the crisis on its own, because the reserves of qualified cadres are limited. The new faces in the top party leadership (RAKOWSKI/BAKA) also belong to the reformist old guard. The party needs an injection of fresh blood and ideas in order to be successful.

What gives rise to doubts is the fact that, for all their good democratization and reform intentions, the authorities want to keep the underground trade union "Solidarity" out in the cold. It is questionable therefore whether the leadership will succeed in translating its reform signals effectively into practice and to persuade the population to give up its attitude of negation, to actively support reforms, and to contribute to their success.

2. According to the resolution of the CC Plenum, the following democratization measures and reform objectives are being aimed at:

2.1
- Strengthening of the position of the Polish parliament (Sejm) in the political decision-making process; new election procedure for the Sejm;

- Development of a "coalition formula", i.e., closer cooperation between the PZPR and the Bloc parties (United Peasant's Party, Democratic Party), the Christian lay organizations, and groupings outside PRON (Patriotic Movement for National Rebirth (including dissident groups)), but continued refusal to talk with the hard core of Solidarity;

- Permission for groupings adhering to Christian social doctrine to "obtain an organizationally higher level of political representation". Press speculation about the possible establishment of a Christian political party appears premature (denial by government spokesman URBAN). However, the Polish leadership recognizes - with an eye to an understanding with the Church and the Vatican - the need to give the Church and its organizations more political and social say in order to facilitate the stabilization of Poland.

  The trend is towards an amendment of the law of association; formation of occupational and social organizations - including the media - which, together with various consultation

organizations, might make up a second chamber of the Sejm under an amended constitution. Through these functions, the right to participate in political decision-making might be institutionalized in the long term.

- Announcement of a new constitution, which, in line with the reform of the system, is to ensure a dialogue of all social groups.

- Review of the "leading role of the party (PZPR)"; the cadre-political monopoly of the party is to be restricted to key functions in the party, the government, and the state-owned sector of the economy; close cooperation with the Bloc parties and PRON organizations, but also explicit encouragement of non-party-members.

  Clear separation of the functions of party and state as of 1990/91; party work to concentrate on the development of political strategies;

  The project clearly shows the hand of RAKOWSKI, who advocates a fundamental revision of the socio-political system (memorandum of early 1988).

- More powers for the people's councils (economic activity) in the voivodships and communes.

2.2 The economic measures decided upon relate to the final implementation of reform-policy objectives combined with an attempt to correct past errors (i.a., wage and price policies). I.a., a standing commission for wage and price policies including representatives from industry, the peasantry, crafts, trade unions (OPZZ), and consumer associations is to coordinate the interests of producers and consumers. (Agreements on prices and wages).

2.3 The principal objective of the Polish leadership still is to restore market equilibrium, to curb inflation (the 1988 inflation rate is expected to be above 60%), and to develop the consumer-goods industry in order to improve living standards.

The new CC Secretary for Economic Affairs, BAKA, is likely to try to impose the reform programme which he has been trying to sell for years, without success so far. The aim is to introduce market and private-enterprise elements into the economy and to reform the banking system (decentralization, competition). Another aim of the measures is to strengthen the Polish currency (with a view to convertibility) by reducing money supply through

- a squeeze on credits to state-owned enterprises;

- restraining wages and investment policies in order to curb inflation;

- discontinuing subsidies to loss-making enterprises, closing them down, if necessary (abt. 140 enterprises bankrupt).

Owing to an unsuitable political environment, BAKA had been unable to secure acceptance of these demands, which he had been putting forward already as Plenipotentiary for Economic Reform (1981-85). Being appointed CC Secretary, he now is in a key position to ensure the implementation of his concepts. From the speech at the 7th CC Plenum on 14 April 1988 of Premier MESSNER, who has so far been lukewarm about reform (being a lobbyist of Upper Silesia's heavy industry), it can be inferred that the government seems to be prepared now to follow BAKA's reform proposals.

The above measures are intended in particular to restore domestic and foreign confidence in the Polish leadership's ability to cope with the economic problems. This confidence has been lost as a result of half-hearted reforms and unsuitable mechanisms.

135/C

19 August 1988

ECONOMIC REPORT

TgbNr.: 0396/88 VS-NfD

Subject: Guinea, Cuba - Cuba Is Interested in Closer Economic Cooperation

DOI: July 1988 Evaluation: F-3

Summary: Cuba would like to intensify economic cooperation with Guinea. It is interested primarily in exporting building materials and equipment. Guinea's largely rejective attitude is due in great part to the Minister for International Cooperation, Edouard BENJAMIN.

From Conakry:

1. Cuba has let Guinea know on more than one occasion that it wishes to intensify economic cooperation. Cuba referred time and again to the long tradition of Cuban-Guinean cooperation and expressed its willingness to continue this although Guinea's political landscape has changed. For two years now, the Cubans have offered Guinean businessmen to travel to Cuba to see for themselves which commodities Cuba wants to export to Guinea (mainly building materials and equipment). This offer has thus far found no echo, though. Nor have further Cuban attempts been successful to receive orders in Guinea, such as

- the paving of the KANKAN - KIRONANE road
- the selling of fishery vessels.

At the bottom of Guinea's rejective attitude are persons that bear responsibility in the country, such as the Minister for International Cooperation, Edouard BENJAMIN, who pursues a liberal, pro-Western policy and who says that the Socialist countries have so far failed to properly realize even one concrete project a part of cooperation with Guinea.

2. Two diplomats (ambassador and secretary) are the only Cuban embassy staff left in Conakry. Ambassador Silvio RIVERO has asked repeatedly whether an embassy is still necessary at all.
He admited in private that Cuba maintains its presence only at the instance of the Soviet Union and that the Soviet embassy bears much of the cost incurred by Cuba to maintain its mission.

/Comment:

A Guinean delegation headed by the Minister for International Cooperation, Edouard BENJAMIN, stayed in Havana from 23 to 26 Oct 1987 to discuss issues of cooperation in the sector o development aid. In the process, the following agreements were reached:

- Cuba will continue taking in students from Guinea.
- Cuba will send physicians to Guinea.

Cuba showed its interest in helping build roads and realize housing projects, without Guinea giving concrete pledges./

2

11 August 1988

735/c

ECONOMIC REPORT

Subject: Rumania - Deterioration of Supply Situation in Rural Areas

Cutoff Date: July 1988

Evaluation: F - 3

TgbNr: 0379/88 VS-NfD

Summary

The supply with rationed basic foodstuffs (flour, bread, oil and meat) is still unsatisfactory. Particularly children and the citizens of Brazov suffer from the shortage of foodstuffs, which, in most cases, are obtainable only on the black market.

The private producers of agricultural products are obliged to deliver stipulated amounts to government authorities. If they fail to do so, severe punishments (e.g. fines, withdrawal of coupons for basic foodstuffs) are possible.

Report:

The supply with rationed basic foodstuffs is so irregular in Rumania that one can almost speak of a standstill. The situation is alleviated only by the black market which for some time has nationwide developed into the main supplier of foodstuffs.

1. In 1988 flour (ration: 500 - 600 g per capita and quarter) has not yet been distributed in many regions. The black market price of 30 lei/kg exceeds the official flour price of 6 lei/kg by far.

2. Bread (normally of almost inedible quality) is rationed outside Bucharest. The rations vary between 400 g per capita and day and a 500-g loaf per week.

3. This year's wheat crop is partly guarded by armed persons to stop wheat thefts.

4. Oil supply (ration: 0.5 l per capita and month) is unreliable in Rumania and varies according to region.

   In some minor villages in the Medias county no oil rations have been distributed any more since November 1987; in Sibiu, Arad, Tirgu Mures and Timisoara oil rations have been available so far on time.

5. Meat can be obtained only via the black market (i.e. through illegal sales by means of restaurants). In the rual areas clandestine slaughtering is punished by fines between 3,000 and 5,000 lei. Severe punishment is also inflicted on persons failing to fulfil the delivery quotas for milk, poultry and eggs stipulated by the state. The penalty is not the same throughout the country but is subject to the mercy of the county authority, with harassment being particularly directed against members of national minorities.

6. For animal husbandry delivery quotas are stipulated by the state. If these quotas are not fulfilled, the ration cards for oil, flour and bread may be withdrawn. Besides, fines are imposed; if they are not paid, animal husbandry is sometimes prohibited.

7. The inadequate supply with foodstuffs has already affected the health of the children; feelings of weakness and intestinal troubles have increased(1)

8. In Brasov the supply situation is allegedly worse than in the other regions. CEAUSESCU reportedly ordered after the unrest that the food deliveries to Brasov should be curtailed by 40%. He reportedly also said: "The citizens of Brasov have been a disappointment. They did not understand the blessings of my political effort and, for this reason, do not deserve them."

/Comment.

The effects of last year's quantitatively and qualitatively inadequate grain(2) and potato crops make themselves felt toward mid-1988. Agricultural gross production in 1987 rose by only 2.3% (plan: 6 - 7%) as against 1986.

This year's crop might partly improve the situation if future exports of agricultural products did not reach an extent (3) jeopardizing domestic supply. Exports serve for the redemption of the net indebtedness of US $3.3 billion at the end of 1987.

According to information available here, the supply of Brasov improved only temporarily after the unrest./

---

1 There are reportedly primary schools where children sometimes eat sandwiches spread with mustard and cough syrup.

2 Official figure 31.7 million t; our estimate 23 million t; other Western estimates 18 million t.

3 Share of the agricultural products in overall exports: 1985 approx. 7.5%; 1986 approx. 8.9%.

135/c

12 October 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject:	USSR Perestroika in Agriculture Current Situation and Outlook
Cutoff Date:	September 1988
TgbNr.:	513/88 VS-NfD

Summary:

The great number and the scope of the measures taken in all sectors of the agro-industrial complex (APK) within the framework of perestroika, the absence of directives for their execution and the inertia and resistance to be overcome suggest that much time is needed for a possible success of the reform measures.
The modest success achieved so far considering a stabilization of the agricultural production level are to be attributed to improvements in the production technology rather than to improvements in the administration or the labor organization. The discrepancy between the growing agricultural production and the infrastructure and the processing industry which are stagnating at a low development level has contributed toward aggravating the bottlenecks in the supply of the Soviet population with foodstuffs. The short-term improvement of the supply necessary for a success of perestroika might be reached only by additional imports of foodstuffs (e.g. meat, edible oil, sugar).

USSR: Perestroika in agriculture
Current situation and outlook

1. The continuing, partly aggravated bottlenecks in the supply of the Soviet population with foodstuffs raise questions as to the state and the chances of success of GORBACHEV's reform measures in the agro-industrial complex (APK)(1). In view of an agricultural production which has increased steadily (though slowly) in the recent past the bottlenecks are not exactly conducive to the standing of perestroika among the population. The APK was to assume a pilot function in the restructuring of the economic system, because the preconditions for relatively rapid successes appeared to be given there (i.a. high though unproductive investments up to now; GORBACHEV's profound knowledge of the whole complex). The great number and the scope of the measures to be taken in all sectors of the APK, the frequent absence of detailed directives for their execution and the inertia and resistance to be overcome have meanwhile suggested that very much time is needed for a possible success of the reform measures.

What has been necessary are the streamlining and the decentralization of the agricultural administration, the democratization of the production decisions, an improvement of the horizontal and vertical integration of the supplier industry, agricultural production and processing, a considerably stepped-up promotion of the processing industry neglected so far, the improvement of the infrastructure (e.g. of transportation and storage) and not least the increase in productivity in all fields of agricultural production itself (of the labor force, the land and the animal stocks). This increase in productivity can and is to be achieved primarily by means of new organizational forms of labor and the introduction (including the import) of improved production technologies.

2. The administrative restructuring of the agro-industrial complex (APK) started already before GORBACHEV's assumption of office. BREZHNEV's food program of 1982 already showed the hand of GORBACHEV who had then still been secretary for agriculture in the Central Committee (since 1978).

The reforms of the food program focused in the administrative sector on the establishment of the RAPO's (rayon agro-industrial associations). They are administrative organs in which the enterprises of the APK are represented and which are directed to push ahead the vertical integration of the various production stages of the APK (supplier industry, agricultural production, services, processing). The concept of the RAPOs was obviously not put into practice successfully: RAPOs are too bureaucratic-sluggish, too inefficient and too expensive (remarks of GORBACHEV at the Central Committee meeting in July 1988) and is now obviously to be replaced by cooperatives which are to be set up and in which interested enterprises can cooperate directly.

The "super-ministry" GOSAGROPROM founded in 1986 which combines the functions of 6 former individual ministries as well as elements from other sectors (but only approx. 50% of the entire staff of these institutions) has obviously not fulfilled the (anyway) not very high expectations of the reformers. The new ministry was to reduce, streamline and simplify the centralized control and thus to support the RAPOs in their work. New statutes for the state-owned enterprises and the collective farms (1988) were to grant the production plants in the APK more decision-making powers with regard to production and more democracy in decision-making. The pertaining self-financing and the "economical accounting" have apparently not yet been realized to the officially stated degree especially since vital preconditions for the striving after actual financial independence of the enterprises are still lacking (e.g. a basic reform of the prices or the introduction of the wholesale trade with spare parts). The measures aimed at improving the infrastructure and falling by far short of the plans (e.g. in transportation and storage) not least restrict the scope of action and thus the striving of the enterprise after more independence.

3. The measures taken to increase the labor productivity have probably had a greater effect (compared with the administrative reform measures) on the Soviet agricultural production. They comprise the allocation of self-contained fields of work (such as grain growing, dairy farming) to small collectives (i.a. family brigades). According to our assessment, however, this measure has probably not yet reached the large scale(2) which is mentioned, for instance, in the Soviet press. Rather, fictitious contracts are sometimes concluded between collective or state farms and individual small collectives in order to meet the reform demands at least formally. The reserved attitude of the potential contracting parties (large farms and small collectives) still to be observed is the result of the particular risks of the agricultural wages dependent on performance. The management cadres have to be afraid of a loss of power or even of a loss of their jobs (less "administration" is needed); moreover, they are not qualified for the management which is more demanding than that of the command economy. The collectives have to be aware of the fact that the contractually agreed input deliveries (the bottlenecks in this sector have hardly improved) are not available in time and are not adequate neither qualitatively nor quantitatively. The contract collectives eventually bear the weather risk under these circumstances almost alone and - in view of the still existing shortcomings of the infrastructure - the risk of selling their "surplus production" as favorably as possible.

The lease propagated in the USSR for approx. a year now offers the comparatively greatest possibilities of individual agricultural production but simultaneously constitutes the most serious risk for the "small-scale operators". In the USSR it is possible today to lease not only agricultural acreage but

also complete stables including the cattle (e.g. a milk cow stock) or simply a truck. Moreover, at the Central Committee meeting of 29 July 1988 GORBACHEV suggested a long-term lease of 25 or even 50 years in order to provide the leaseholders with planning prospects and at the same time to prevent a ruthless exploitation of the production bases by short-term over-exploitation. Nevertheless the risk for the potential lease-holder/s is apparently (still) very great in comparison with the above risks of the contractual work because considerable individual investments (e.g. for store-room, small equipment or means of transport) become necessary sometimes. Their financing is apparently not guaranteed in many cases because the basis for it, the profit obtained from the sale of that part of the production remaining at the disposal of the leaseholders, is (still) too small because of the inadequate "access to the market".

Wherever it has been possible to successfully establish the new lease system (e.g. in the Baltic republics, Georgia), i.e. where the soil and the climate, the infrastructure, the mentality and training level of the people are favorable, the advantages of the new method - rising labor productivity - have become evident. (According to TASS of 26 August 1988, the labor productivity has risen by 36% per worker in enterprises which had introduced leases). This leads simultaneously to the release of workers of which there has so far been a chronic shortage in Soviet agriculture.

A major factor impeding the expansion of the lease system is, however, the release - connected with the reorientation - of an even greater number of the management cadres of the large farms (heads of departments and brigades, accountants, production specialists) than that after the introduction of the collective contract system. In the new system they have become superfluous and can at best be integrated as ordinary leaseholders in the agricultural production process.

Another problem relating to the switch of state farms and collective farms to the lease system will probably arise from additional investments required by the large farms. The media campaign for the lease system frequently cites as an example the resettlement of solitary farms belonging to large farms and the recultivation of fallow or extensively used land by leaseholders. Such contracts can be attractive for the leaseholders only if the costs for the necessary utilities (e.g. road construction, electricity, water lines) are borne primarily by the lessor.

The actual importance of the lease system to Soviet agriculture (number and type of the contracts, volume of the production increase) cannot be assessed yet. According to a TASS report of 26 August 1988, leases were concluded in approx. 10,000 state and collective farms, i.e. in about a fifth of all collective and state farms. (The Soviet half-year economic report for 1988 still refers to a number of 15,000 farms).

4. In comparison with the changes in the agricultural admini-

stration or the labor organization the introduction of new techniques and technologies has contributed much more to the relatively stable increase in the Soviet production of animal products(3) in the last few years. Particularly since the assumption of office of the agricultural expert GORBACHEV the efforts at intensifying production have become more pragmatic and hence more successful. In 1988 a probably third grain harvest in succession of more than 200 million t would not be conceivable, for instance, without the rapidly intensified use of so-called "intensive technology" which uses high-grade inputs (technology, seeds, agricultural chemicals) on the most productive soils at the best possible time(4). This technology is of particular importance to the increase in the production of wheat and corn, the main important grain varieties of the USSR. In wheat production not only the quantity but also the baking quality was improved so that the import of high-grade wheat varieties for human nutrition can be reduced further in future. The grain maize production, having stagnated for a long time (and being still too small for the growing demands of livestock breeding), was stepped up considerably in the last few years (from 10 million t in 1980 probably to approx. 16 million t in 1988). Experience with Hungarian growing technology, in particular, has been successful in this field. Various Western enterprises appear to be very interested in cooperation with the USSR in this sector. A production increase to the planned 22 million t of grain maize by 1990 is apparently not yet realistic.

The modest but steady increases in animal production were achieved i.a. also by a qualitatively and quantitatively improved supply of non-grain feeding stuffs (e.g. green fodder, silage fodder, hay), improved feeding methods and a better utilization of the feeding stuffs by the livestock. In the recent past, an increase in the production of meat, milk and eggs has been noted, although the livestock is decreasing.

5. While Soviet agricultural production is growing the development of infrastructure and processing industry is stagnating. This discrepancy leads to a loss of agricultural products of 20 to 30% from the producer to the consumer. According to our assessment, the growing bottlenecks in the supply of the population with foodstuffs are the result of the increasing discrepancy between agricultural production and processing capacities in the recent past. One main objective of the recent Soviet agricultural policy under GORBACHEV is to remove this discrepancy by pushing ahead the reorganization and extension of these sectors of the APK that are dependent on agricultural production. The productivity of investments designed to reduce losses (of agricultural products) is much greater than the productivity of further investments aimed at producing additional agricultural products. (During the "era of stagnation" under BREZHNEV a large part of the investments of the AKP were locked up in the development of only partly productive uncultivated land, e.g. steppe, with high resultant costs, for instance, for land improvement and infrastructural measures).

The development of the food industry which accounts for about 50% of the Soviet supply of consumer goods has been neglected for years compared with agricultural production. As a result of too low investments(5) the degree of mechanization in this industrial sector, for instance, is only about 50% today and the equipment is outdated (only 20% of the equipment meet modern requirements). As a result of wrong locations for the processing plants (near to the markets rather than in the immediate vicinity of the agricultural production plants) the raw materials are frequently delivered in an inferior quality because of the long transport distances. Moreover, the means of transport are inadequate. As litte as one fourth to one third of the slaughtering cattle and the milk are still transported in special vehicles, for instance. The recent investment plans (based on the Central Committee meeting in October 1987 which dealt with the problems of the food industry) is now to remedy the situation as quickly as possible. During the period 1988 to 1995 the investments in the Soviet food industry are to reach a total volume of 77 billion rubles, which would be equivalent to an annual growth rate 2.5 times as high as in 1987. During the period 1988 to 1990 alone 3000 new equipment units are to be set up (as against 130 to 160 per year up to now). In addition, it is planned to step up the imports of equipment from East European countries (the plan provides for a doubling during the period 1986/90 as against the preceding period) as well as from Western countries. In particular the processing capacities for slaughtering cattle and poultry, milk, edible oil, margarine and canned food are thus to increase by 130 to 150% by 1995.

The realization of these ambitious plans appears to be doubtful (in the given time). The conditions for the fulfilment of the plan targets (such as the sluggish bureaucracy, unsettled responsibilities, lacking regulations for the introduced reforms, delays and failures in the development of new equipment, inadequate coordination of building measures and the procurement of plants) have obviously improved only insignificantly despite the intensification of the reform efforts since 1982 (beginning of the food program).

6. The outlook for the Soviet agricultural production is considered not to be bad compared with the preceding years(6). According to our assessment, however, the fulfilment of the production plans until 1990 in key sectors such as grain or meat production(7) appears to be impossible (grain) or improbable (meat) at present. Nevertheless a slight but steady increase (adjusted for weather effects) in Soviet agricultural production is to be expected in the medium run. The various changes or reform measures (in the administration, the labor organization, the supply of technology) become effective cumulatively. From our point of view an actual (not only on paper), considerable extension of the lease system - connected with major production increases (because of higher productivity) - is not to be expected in the short to medium run. The lease system is in principle alien to the existing administration and control structures changing only slowly in the course of the reform measures so that the readiness of

the managers of agricultural establishments and potential leaseholders to conclude a lease will develop only gradually if at all.

The Soviet food industry the development of which is given absolute priority(8) might increase its production of high-grade foodstuffs substantially at best in the medium run even under optimal conditions (for instance, if large-scale imports of technology from the West would be realized).

In this connection the concept of the Soviet leadership to have the agricultural establishments take over the processing of their products themselves appears to be promising. In the new statutes for the collective and state farms these possibilities are laid down explicitly. The newly acquired right of these establishments to carry on foreign trade independently is also of importance from this angle. The creation of new processing capacities of the raw material production "on the spot" would, inter alia, reduce the transport costs, decrease losses and provide jobs for those workers who are released wholly or partly on account of the higher productivity of the contract labor (collective contracts, leases) recently introduced in Soviet agriculture.

A short-term mitigation of the supply bottlenecks at least in regions where a smooth supply is essential (capital, industrial centers) is conceivable particularly by means of an increase in the food imports. The imports would have to come primarily from Western countries since the deliveries of agricultural products to the USSR take the CEMA countries already to the limits of their export potential. The products which are in very short supply (meat, sugar, edible oil) have to be imported, however, on a large scale already now(9). The prices having risen considerably on the world market within one year (e.g. of sugar by almost 100%) might, however, leave little scope for additional Soviet imports. Up to now the additional import of foodstuffs on a large scale was clearly rejected. The risk therefore increases that the supply situation in the USSR will not improve substantially in the short run and that the Soviet consumer will associate perestroika with empty shelves.

---

(1) Agriculture itself including the supplier and processing industries and the service sectors.

(2) More than 80% of the farm land are reportedly cultivated already on the basis of labor contracts.

(3) Meat production 1980: 15.1 mill. t, 1987: 18.6 mill. t. = +23%
milk production 1980: 90.9 mill. t, 1987:103.4 mill. t. = +14%
egg production 1980: 67.9 bill. , 1987: 82.1 bill. = +21%

(4) In 1987/88 approx. 39 mill. ha, i.e., approx. 34% of the grain-growing areas were tilled according to that method; the additional yield per ha is said to amount to over 20%

(5) In 1987 the share of the food industry in the overal invest-

ments of the Soviet economy (203.5 billion rubles) amounted to only about 2%. i.e. approx. 4 billion rubles; total investments in the APK in 1987: 63 billion rubles; in agriculture alone: 51 billion rubles.

(6) The agricultural gross production might grow by approx. 3 or 4% in 1988 as against the preceding year (which had a growth of only 0.2%, however).

(7) Grain production, 1990 Plan: 250-255 million t; actual result in 1987: 211.4 million t
Meat production, 1990 Plan: 21 million t; actual result in 1987: 18.6 million t.

(8) GORBACHEV in Krasnojarsk on 19 September 1988: The transport, storage and processing problems have to be solved immediately.

(9) USSR in 1987, import (and domestic production); sugar: approx. 5 million t (approx. 9 million t);
meat: approx. 1 million t (18.6 million t); edible oil: 2.9 million t (approx. 2.5 million t).

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten 14 July 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr. 1856/88 VS-V

Subject:	Hungary - Latest Personnel Changes in State and Party
DOI:	Early July 1988

Summary: Elections in the Hungarian Socialist Worker's Party (HSWP) (27 June 1988), in Parliament (29 June 1988) and the People's Patriotic Front (04 July 1988), brought to power candidates ranging from passive to enthusiastic supporters of reform. Other significant changes were the younger age and the better professional qualification of the candidates (although not in all cases) and a clear reform of political style and/or culture, thus facilitating a comprehensive and so far unwitnessed coverage of the elections in the official media of Hungary.

D1 . 15 8815866

After pro-reform groups, ranging from passive to enthusiastic supporters, had achieved their final breakthrough at the HSWP's national party conference (20 to 22 May 1988), the second wave of personnel changes, initiated by the new Hungarian leadership under GROSZ, took place in connection with the change of power in June/July 1988. The events of that time revealed a rapid change in different aspects of political culture. At the same time they reflected an unusual mood for reform, in which the departure of the "old guard" under KADAR was compared to the removal of a stifling corset. The following changes became evident:

- Partly far-reaching criticism was exercised regarding the procedures, number and contents of suggested personnel changes;
- Questions of parliamentary procedures became more important;
- The number of abstensions and/or votes against a proposal amounted to up to 37 percent of all votes cast;
- The official media gave comprehensive accounts of the course of the sessions, statements of individual persons, results of votes, etc.

It looks as if all of the candidates who were elected are going to act in support of the emerging reform plans.

1. Pal IVANYI, Mihaly JASSO, Ferenc HAVASI

HAVASI, the 1st secretary of the HSWP Committee and protege of KADAR, was re-elected neither to the Central Committee nor the Politburo at the party conference. Therefore he resigned as leader of the Budapest party organization and as member of parliament.

Because he was elected into the Politburo, the mayor of Budapest, IVANYI, was expected to run for HAVASI's succession. He was actually nominated together with the secretary of the HSWP committee of Budapest, JASSO, who was originally supposed to become IVANYI's successor as mayor. After two elections which failed to produce a majority, JASSO finally won by only six votes and became the representative of the strongest party organization in the country.

The election result corresponds to a vote of no confidence toward the leadership and/or an illegal attempt of the leadership at having a certain candidate win the election. It remains to be seen if this election will have any influence on the composition of the CC's Politburo, and if so, which changes will be made.

2. Sandor GASPAR, Lajos HORVATH, Istvan SARLOS, Istvan STADINGER

KADAR's fall also led to the toppling of GASPAR, another veteran and former president of the Central Council of Trade Unions. He chose to give up his membership of parliament and the HSWP Central Committee as well as his position of vice president in the Presidial Council.

His successor is the former member and president of parliament, SARLOS. Next to KADAR, SARLOS is the only representative of the "old guard" (KADAR, SARLOS, GASPAR, LAZAR, HAVASI, OVARI, Karoly NEMETH) who managed to remain in the HSWP's Central Committee and in parliament.

Several MPs criticized the election of the new member of parliament because only one candidate (STADINGER) had been nominated. Zoltan KIRALY, a member of parliament who was expelled from the party, nominated Istvan GAJDOCSAY; and Bela BENDAR, another MP, suggested Peter HORN, chairman of the parliament's cultural committee. Another nominee was IVANYI, who lost the election for 1st secretary of the Budapest party committee.

The fact that IVANYI is not a member of parliament made his nomination invalid. It could be that his nomination reflected the dissatisfaction with JASSO's election by a group of Budapest party members.

Finally it was proposed to repeat the process of nomination and postpone the election, which the majority of members of parliament rejected (with 17 votes in favor and 16 abstensions). After GAJDOCSAY and HORN turned down their nominations, STADINGER was elected president of parliament with a majority of 222 to 129 votes. The large number of votes against him is not considered to be directed against him personally, but is rather believed to be a sign of protest against the fact that the nomination of only one candidate was forced by a recommendation from higher levels.

HORVATH became the 3rd deputy president of parliament with a majority of 314 to 38 votes. The creation of this new position is further evidence of the growing power of parliament.

3. Karoly NEMETH, Bruno Ferenc STRAUB

NEMETH, who was not re-elected to the Central Committee of the HSWP, was relieved from his position as president of the Presidial Council - with only two votes against him - at his own request. He also gave up his mandate as member of parliament. His severe illness could possibly have played a role in his decisions - suffering from psychological depressions as well, he has been hospitalized .

The new president of the Presidial Council is STRAUB, a scientist and non-party member, who received 25 abstensions and 36 votes against him. The following factors are believed to have impacted on this landmark case in Eastern Europe:

- The party wanted to enhance the creation of a new national consensus;
- The leadership wished to utilize the national and international reputation of a scientist;
- It was generally intended to foster the popularity of Hungarian science/ scientists in society.

During the election, STRAUB was attending a celebration in honor of his scientific mentor and Nobel prize winner SZENT-GYORGY in the U.S.A. The nomination or election of a 74-year-old leads to the assumption that the current leadership might already be thinking about creating the position of a head of state with strong constitutional powers within the next few years.

4. Tibor BARTHA, Karoly TOTH

Tibor BARTHA, the Protestant bishop, decided to resign from the office of member of the Presidial Council. Parliament unanimously accepted his decision. Another Protestant bishop, TOTH, was then elected to become a member of parliament with 342 against 11 votes, and also a member of the Presidial Council in a unanimous vote.

5. Bele KOPECZI, Tibor CZIBERE

KOPECZI was removed from the position of minister of culture and education with only 8 votes for his remaining in power and 14 abstentions. He reportedly has never managed to gain full control of his ministry and prefers to return to the scientific community. His successor became the former rector of the university of Miskolc (political "home base" of GROSZ, the chairman of the Council of Ministers) with 21 votes against him and 25 abstentions.

6. Imre MARKOJA, Rahman KULCSAR

Minister of Justice MARKOJA was ousted with only one vote for him and one abstention. A lawyer and sociologist, KULCSAR, became his successor in a vote with eight abstentions. KULCSAR is considered an excellent choice in view of the planned legislative changes - and their socio-political implications. KULCSAR has become renowned for being an expert among other things in the fields of sociology of law, decision-making processes in society and scientific organization. Together with HUSZAR, an economist (see under 9.), he has, for example, given significant impetus to research into poverty in Hungary, after several well-known dissidents from circles

around KULCSAR and others had claimed this topic for themselves in 1979/1980.

7. Janos VICZIAN

   In addition to TOTH, VICZIAN became a member of parliament with 338 against 16 votes.

8. Miscellaneous

   Decisions as to the new chairmen of the parliamentary commission for regional development and environmental protection (so far STRAUB) and for building and transportation (so far STADINGER) are going to be made at the next session of parliament.

9. Imre POZSGAY, Istvan HUSZAR

   At the meeting of the National Council of the People's Patriotic Front/ PPF, where decisions were made about the removal and succession of Secretary General POZSGAY, there have also been a number of critical comments and alternative suggestions, such as the

   - Demand to nominate several candidates;
   - Demand to postpone the election and establish a committee for selecting the candidates and then reporting on its progress in September 1988;
   - Demand to decide whether the elections are supposed to be open or secret;
   - Demand to create the position of co-chairman in the PPF's National Council.

   There was a vote on the question of open or secret election, which resulted in a majority for an open vote, with 15 votes for a secret election and 9 abstentions.

   POZSGAY was finally unanimously relieved from the position of general secretary, but succeeded to remain a member of the National Council and National Presidium. HUSZAR, another candidate, won the race for becoming POZSGAY's successor with two votes against him and 25 abstentions.

   In the seventies, HUSZAR, like Politburo member NYERS, fell victim to conservative opposition. His ideas of reform are similar to those of POZSGAY. The most important task of the former director of the institute of social sciences with the HSWP's Central Committee will be to create an appropriate standing for himself in his new position.

Laszlo PASKAI, the archbishop of Ezstergom, chairman of the Hungarian bishops' conference and member of the National Council, was elected into the presidium. PASKAI has been cardinal since 28 June 1988.
Karoly TOTH and Gyula NAGY, leading bishop of the Hungarian Lutheran Church, were elected members of the National Council and its Presidium.
The election of the church officials confirms the growing importance - and direct involvement - of churches in the social or welfare policy of the government. In addition, elections were held for a 13-member commission headed by HUSZAR, which will be charged with drafting the tasks and working schedule of the National Council for the period up to the next PPF congress.
POZSGAY was elected state minister with two votes against him and three abstentions at the session of parliament. The Hungarian constitution provides for the establishment of this office in article 23. Its purpose is to serve the fulfillment of special tasks in implementing the policy of the Council of Ministers and to bridge gaps between government and society. POZSGAY will especially have to deal with the following issues:

- Democratization of society and of the means established or to be established for that purpose (regarding subject matters);

- Contribution to upholding the flow of communication between social organizations, parliament, government and party leadership (regarding institutions).

If and to what extent POZSGAY will be able to cope with the expected organizational problems remains to be seen. At any rate, GROSZ has been successful in imparting much responsibility of the party and state leadership to POZSGAY, a brilliant theoretician. Should POZSGAY be successful, GROSZ might hold on to his leading positions in state and party for longer than originally planned.

CZIBERE, Tibor

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function: Minister of Culture and Education

Biography:

16 October 1930	Born in Tapolca Student at the Miskolc University for Heavy Industry
1956 - ?	Engineer at the GANZ-MAVAG factory
1963 - 1986	Professor at the Miskolc University for Heavy Industry
1968 - 1974	Dean of the mechanical engineering department of Miskolc University
1976 - 1980	Corresponding member of the Academy of Sciences
1978 - 1986	Rector of Miskolc University
1983 - 1985	Member of Parliament; since then deputy member
since 1985	Full member of the Academy of Sciences
since 29 Jun 1988	Minister of Culture and Education

HUSZAR, Istvan

Function: Secretary General of the National Council of the People's Patriotic Front

Biography:

1927	Born in Hernadkak
up to 1951	Student at the Karl-Marx-University for Economic Sciences, Budapest
since 1948	Party member
1951 - 1953	Assistant at the Institute for Statistics, Karl-Marx-University for Economic Sciences, Budapest
1953 - 1961	Working in the CC organization of the HSWP
1961 - 1963	Deputy head of the Department for State Economy, HSWP's CC
1963 - 1969	1st Deputy director of the Central Statistical Office
1969 - 1973	Secretary of State, director of the Central Statistical Office
since Nov 1970	Member of the HSWP's Central Committee
Jun - Nov 1973	1st Deputy President of the National Planning Office
Jun 1973 - May 1975	Member of the State Planning Commission
Nov 1973 - 08 Aug 1980	Deputy Chairman of the Council of Ministers, Chairman of the Committee for International Economic Relations, Deputy President of the Hungarian Society for Economics
?	titular university professor
May 1975 - 08 Jun 1980	Chairman of the State Planning Commission
? - 08 Jun 1980	Member of the Committee for Economic Policy of the HSWP's Central Committee
May 1975 - 08 Jun 1980	Chairman of the National Planning Office
Jul 1975 - 27 Sep 1980	Politburo member of the HSWP's CC
since Jun 1980	Managing Director of the Institute for Social Sciences with the HSWP's Central Committee
since 1980	Member of Parliament
since Jun 1980	Member of the Agitprop Committee of the HSWP's CC
since Sep 1981	Deputy Chairman of the National Committee for Science Policy
since Mar 1985	Member of the working group for educational policy
since 04 Jul 1988	Secretary General of the National Council of the People's Patriotic Front

JASSO, Mihaly

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function:	1st Party Secretary of Budapest
Biography:	
Born in 1936	
	Elementary school teacher
since 1959	HSWP member
1967	Member of the HSWP Committee of the 21st District of Budapest
1971 - 1974	Student at the CPSU Academy
1974	Deputy Chairman of the Department for Propaganda and Culture, Budapest Committee of the HSWP
1975	Party functionary in the HSWP's CC
1979	1st Secretary of the HSWP Committee of the 21st District of Budapest
1983	Secretary of the Budapest Party Committee
1985 - 1988	Member of the HSWP's Central Control Commission
since May 1988	Member of the HSWP's CC
since 27 June 1988	1st Party Secretary of the Budapest Party Committee

KULCSAR, Kalman

Function:	Minister of Justice
Biography:	
27 Jun 1928	Born in Erdotelek Studies in Eger, Hungary, and Budapest Graduation from Law School of the Eötvös-Lorand University in Budapest
1950 - 1957	Working in the judiciary
1957 - 1969	Research at the Eötvös-Lorand University in Budapest; Working for the Institute of State and Legal Sciences with the Academy of Sciences
Dec 1958 - 1970	Director of a sociologic research group
1965 - 1968	Ford scholarship in the U.S.A.
1970 - 1983	Director of the Institute of Sociology with the Academy of Sciences
?	One of the editors of Szociologia, the quarterly magazine published by the Institute of Sociology with the Academy of Sciences
since ?	Professor of sociology/sociology of law at the Institute for State and Political Sciences, Department for Legal and Political Sciences, Eötvös-Lorand University, Budapest
1973 - 1980	Corresponding member of the Academy of Sciences, Section IX - Economic Sciences and Law
since 1980	Full member of the Academy of Sciences, Section IX
1980 - 1983	President of Section IX, Economic Sciences and Law of the Academy of Sciences
since 01 Jan 1983	Deputy Secretary General of the Academy of Sciences
since 1983	President of the Hungarian Society of Sociology
since 29 Jun 1988	Minister of Justice

POZSGAY, Imre VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function:	Member of the Politburo of the HSWP's CC and State Minister
Biography:	
26 Nov 1933	Born in Kony, Somogy
1950 - 1957	Student at the Lenin Institute in Moscow; Graduation as teacher of history and Marxism-Leninism; candidate of the philosophical sciences; member of the Hungarian CP
1957 - 1965	Director of the night school for Marxism-Leninism of the party committee in the Bacs-Kiskun district
1965	Head of the party committee's agitation/propaganda department
1968	Secretary for Ideology in the Bacs-Kiskun district
1970 - 1975	Head of subdivision for agitation/propaganda of the HSWP's Central Committee
1975 - 1976	Deputy Minister for Culture
1976 - 1982	Minister for Culture and Education
since Mar 1980	CC member
1982 - Jul 1988	Secretary General of the National Council of the People's Patriotic Front
since Jun 1985	Member of Parliament representing the Bacs-Kiskun district
since 22 May 1988	Politburo member of the HSWP'so CC
since 29 Jun 1988	State Minister

SARLOS, Istvan

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function:	Deputy Chairman of the Presidial Council
Biography:	
30 Oct 1921	Born in Budapest
since 1939	Member of the Hungarian Social Democratic Party (SDP, which in Jun 1948 became the Hungarian Workers Party, HWP, and in Nov 1956 the Hungarian Socialist Workers' Party, HSWP)
1945 - Jun 1948	SDP District Secretary, later another position in the SDP headquarters
Jun 1948 - 1957	Active in different mass organizations, i.a. from 1948 to 1956 in the Hungarian Voluntary Defense Society and the Hungarian-Soviet Friendship Society
1952 - 1956	Student of Hungarian language and literature at the Department of Philosophy of Budapest University
1957 - 1959	Active in the Budapest Party Committee
1979 - Mar 1963	1st Secretary of the HSWP Committee in the 6th District of Budapest
Mar 1963 - Nov 1970	Executive Committee Chairman of Budapest City Council
since Mar 1963	Member of the National Assembly
Mar 1964 - Mar 1981	Presidium member of the National Council of the People's Patriotic Front (PPF)
since Dec 1966	HSWP Central Committee member
1966 - 1977	Chairman of the Hungarian Urbanistic Society
Apr 1967 - Jun 1975	Member of the Foreign Affairs Committee of the National Assembly
Apr 1968 - Mar 1974	Deputy Chairman of the PPF National Council
Nov 1970 - Mar 1974	Head of the board of editors of **Nepszabadsag**(daily paper of the HSWP CC)
Nov 1970 - ?	Executive Committee member of the Budapest HSWP Committee
Nov 1970 - ?	Member of the HSWP CC's Agitation/ Propaganda Committee
Nov 1972 - ?	Member of the National Committee for European Security and Cooperation
Mar 1974 - Jun 1982	Secretary General of the PPF National Council
Mar 1975 - Jun 1987	Politburo member of the HSWP CC
Mar 1981 - ?	Member of the PPF National Council Secretariat
Jun 1982 - Dec 1984	Deputy Chairman of the Council of Ministers
Dec 1984 - Jun 1988	President of the National Assembly
since Jun 1988	Deputy Chairman of the Presidial Council

12

STADINGER, Istvan

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function:	President of Parliament
Biography:	
27 Jan 1927	Born in Keszthely
up to 1945	Working as a mechanic
since 1945	Party member
1951	Manager of different companies
1962	Director General of Budapest gasworks
1978	Deputy Chairman of Budapest City People's Council
since 1980	Member of Parliament
1980 - 1985	Secretary of the parliamentary Commission for Industry
1985 - 29 Jun 1988	Chairman of the parliamentary Commission for Building and Transportation
since 29 Jun 1988	President of Parliament

STRAUB, Bruno Ferenc

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Function:	Chairman of the Presidial Council
Biography:	
05 Jan 1914	Born in Oradea, Nagyvarad (Romania); Parents: Ferenc STRAUB and Terez KREN Student of medicine at Szeged University
1933	Started research for Albert SZENT-GYÖRGY, biochemist in Szeged
1937 - 1939	Rockefeller scholarship in Cambridge
1940	Married Ms. Erszebet LICHTNECKERT
1941	Lecturer at the university
1945 - 1949	Professor at Szeged University
1946 - 1949	Corresponding member of the Academy of Sciences
1948	Kossuth Prize
1948 - 1970	Director of the Institute for Medical Chemistry
since 1949	Full member of the Academy of Sciences
1958	Kossuth Prize
1958 - 1962	Vice President of the National Peace Council
1962 - 1967	Secretary of the Department of Biology at the Academy of Sciences
1967	Death of his wife
Oct 1969 - Sep 1971	Member of the IACA Board of Governors
1970 - 1978	Main Director of the Szeged Center of Biology of the Academy of Sciences
1970 - 1978	Deputy President of the National Committee for Atomic Energy
1970 - 1972	Vice President of the Academy of Sciences
1972	Married Ms. Gertrud SZADOLESI
1974 - 1976	Vice President of the International Council of Scientific Unions, UNESCO
1975	Honorary doctorate of the Humboldt University in East Berlin
1976 - 1977	Vice President of the International Union of Biochemistry
1976 - 1978	President of the International Council of Scientific Unions, UNESCO
1976 - 1985	Presidium member of the Academy of Sciences
1978	President of the National Council for Environmental Protection and Nature Conservation
1978 - 1985	Director of the Institute for Enzymology, Szeged Center of Biology, Academy of Sciences
since 1985	Vice President of the Academy of Sciences
since 1985	Member of Parliament
1985 - 29 Jun 1988	President of the Parliamentary Commission

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

	for Regional Development and Environmental Protection
?	Member of the Polish Academy of Sciences
?	Member of the Czech Academy of Sciences
?	Member of the East German Academy of Sciences
since 29 Jun 1988	Chairman of the Presidial Council
Foreign languages:	Speaks English and German well, has sufficient knowledge of French and Russian
Family:	Two daughters with his first wife; the older one is a radiologist in the U.S., married with an English biochemist; the younger one studied history in Budapest, works as an archivist in the state archive, received a prize for her publication "500 years of heraldry".

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/C

15 September 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr. 2045/88 VS-V

Subject: Domestic Situation in Yugoslavia

Cutoff Date: Mid-September 1988

Table of Contents:

SUMMARY

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

- The wave of Serbian nationalism, accompanied by ever-increasing mass demonstrations, which is fuelled by the political leadership of Serbia, is the prevailing issue in Yugoslav domestic policy. On the surface it seems that the Serbs intend to forestall the complete destruction of what is still left of Serbian culture in the autonomous province of Kosovo, 80 percent of whose population is Albanian. The real goal of the Serbian leadership, however, is to re-subordinate the autonomous provinces of Kosovo and Voivodina, whose independence has been growing since the constitution of 1974, to central Serbian control in Belgrade.

- The most prominent person in the Serbian leadership is Slobodan MILOSEVIC, the President of the CC Presidium of the Serbian League of Communists, whom the population hails as a national hero. In the other republics and the federation as a whole, but mainly in Kosovo and Vojvodina, MILOSEVIC is met with more and more opposition. He is playing a risky game and, most of all, is putting the authority of the federal leadership to a hard test.

- Serbian nationalism can only temporarily cover up Yugoslavia's real problems: the insoluble Kosovo issue, the continuing economic decline and the resulting increase of unrest among the population, and the shortcomings of the economic and social system (failure of the self-management mechanism).

- Yugoslav-Soviet relations seem to have been free of major tension since Gorbachev's visit to Yugoslavia in March 1988. Nevertheless, political ties between the two countries are not expected to become very close mainly because Belgrade insists on keeping up its intensive relations with the West. Moscow is worried about internal developments in Yugoslavia, such as the dwindling authority of the party and federal power.

Yugoslav Domestic Situation VS-VERTRAULICH amtlich geheimgehalten

After tensions in Slovenia subsided (four Slovenes were tried at a military court in Ljubljana on charges of having leaked secrets), the wave of Serbian nationalism which was initiated by Slobodan MILOSEVIC, President of the Serbian League of Communists, has become the predominant issue in Yugoslav internal affairs.

The Serbian conflict at present not only prevails over the eternal discussion about the more and more clearly surfacing shortcomings of the Yugoslav self-management system, but mainly over the latent discontent of the workforce, which vents its anger in a never-ending series of strikes (though only local and short ones). But in view of the presumably continuing deterioration of the economy, social tensions throughout Yugoslavia are expected to rise dramatically this fall.

Details:

1. Wave of Nationalism in Serbia

The wave of nationalism which Slobodan MILOSEVIC, President of the Serbian LCY, sparked in the summer of 1988 with the aid of "protest rallies" held by Serbians he had stirred up, has in the meantime turned into nothing less than a spring tide. The relationship between the Serbian leaders (of the party and state presidium), who unanimously support MILOSEVIC, and the leaderships of the federal party organization and most of the other republic and province leaderships seems to be heavily burdened. On the surface, emotions surge because of the unceasing exodus of the Serbian and Montenegrin population from the autonomous province of Kosovo because of the purported prosecution and harassment by Kosovo-Albanians. Demands for drastic action by politicians and police in order to prevent the emigration mainly of Serbians are voiced in increasingly blatant form at the rallies.

Behind all this, however, is MILOSEVIC's personal calculation: he is utilizing the growing pressure and threat of Serbian nationalism for pushing through his personal demand of increasing the power of central Serbian authority in the constitution toward the autonomous provinces of Vojvodina and Kosovo, which, though formally tied to Serbia, have become more and more independent since the constitution of 1974.

What MILOSEVIC is precisely striving at is to amend the Serbian constitution to the effect that Vojvodina and Kosovo turn over their sovereignty of defense, internal security, legislation and international cooperation to the central Serbian bodies. Such a step would require the permission not only of the Vojvodina and Kosovo leaderships, but also of federal and other republic leaders of Yugoslavia.

2. Support for MILOSEVIC VS-VERTRAULICH amtlich geheimgehalten

Intelligence reports indicate that MILOSEVIC is supported by 90 percent of the Serbs not only in Serbia, but also in Vojvodina, Kosovo, Bosnia-Herzegovina and Croatia. He also receives strong backing from Montenegro and Macedonia. Of outstanding importance is the fact that especially in Vojvodina more and more local party leaderships are declaring their solidarity with MILOSEVIC, thus openly opposing the province-level party leadership. Another item in this context is that MILOSEVIC is reportedly supported by the long-time Yugoslav Defense Minister and later Serbian top functionary, General LJUBICIC.

MILOSEVIC organizes Serbian protest rallies with the aid of a committee headed by Miroslav SOLEVIC, which was established for just that purpose. There is not much information on SOLEVIC, except for one intelligence report according to which he used to be a confidant of Yugoslavia's current President, Branko MIKULIC, at a time when MIKULIC was in charge of distributing money from the fund for underdeveloped areas in Yugoslavia. Protection by MIKULIC enabled SOLEVIC to agitate throughout Yugoslavia.

Another report maintains that both Kosovo and Belgrade have their own committees for mobilizing Serbians in the Kosovo issue. These committees reportedly signed an agreement with the group around MILOSEVIC, allowing M. to use them for his purposes. But it is likely to be only a temporary agreement, which is confirmed by another report indicating that MILOSEVIC would sever the ties with the "real" Serbian nationalists regardless of the committees' needs as soon as he reaches his political goal of strengthening Serbia. There are, however, considerable doubts about his chances of success.

3. **Reactions to MILOSEVIC and the Wave of Nationalism**

The increase in mass demonstrations by stirred-up Serbians despite protest of the federal party leadership also brought about an increase in the expressions of concern. Indicative of the feeling of concern seems to be a commentary in **Tanjug** (08 Sep 1988), which mentions "extremely politicized masses in Serbia and the two Serbian provinces", "a lot of excesses" and an "explosive situation in the country". "The slightest mistake could lead to serious consequences."

According to a Serbian source, observers in Belgrade were afraid that MILOSEVIC was playing an extremely risky game: he could neither achieve a quick success in improving the situation of Serbians in Kosovo nor provide Serbia with more rights in the constitution. MILOSEVIC, said the source, had "started fires", fuelled anti-Serbian emotions in the rest of Yugoslavia anew, and isolated Serbia. Relations between the Serbian party leadership and the other party bodies in Yugoslavia had assumed a "war-like condition"; and MILOSEVIC, it went on to say, would find it extremely difficult to keep things under control.

Officials in various republics are very concerned to see to what extent the latest development revealed the impotence of the Yugoslav leadership. After showing reluctance in the beginning, the federal party leadership decided not to give in to a "policy of pressure from the street", but - at least up to now - it reportedly has not achieved anything, or rather the opposite of what was intended.

In the meantime, the party and state leaders of Bosnia-Herzegovina and the party leadership of Croatia voiced their strong opposition to any further "protest rallies on the basis of nationalism". The state and party presidiums of Serbia, however, at a joint session on 05 September 1988, gave full support to the policy pursued by MILOSEVIC.

4. **Stricter Police Measures in Kosovo**

At the above-mentioned joint session of Serbia's leading bodies on 05 September 1988, the President of the Serbian Republic's Presidium, General Petar GRACANIN, demanded that the unit of the federal militia, deployed to Kosovo as far back as October 1987, "immediately" be divided and stationed in the cities and villages of Kosovo in order to protect the personal and material security of citizens throughout Kosovo. At the same time GRACANIN suggested that the Republic of Serbia establish "additional forces for supporting the federal militia". The movement of a Serbian police unit to the area of Istok in Kosovo could possibly be an "additional" measure in line with GRACANIN's demands. On 12 September 1988, the Federal Secretariat of the Interior announced that the militia unit (400 troops) so far stationed in Pristina, the capi-

tal of the province, would be deployed to 22 communities in the province.

Before the Belgrade demands for additional security measures in Kosovo were put forward, there was a drastic article in **Narodna Armija**, the journal of the armed forces, on 31 August 1988, which said that "Albanian chauvinism and separatism in Kosovo ought to be dealt a severe blow as soon as possible."

5. Dismal Economic Prospects Likely to Continue

The rate of inflation of "only" 95 percent, which was the "target" of the MIKULIC government for 1988, turned out to be an illusion: the 95-percent level was already reached shortly after mid-1988, and in August 1988 the inflation rate had soared to 200 percent as compared to August 1987 prices. Therefore the Yugoslav economics officials are now, more than ever before, in a tight spot: should they yield to pressure for wage hikes from the workers, trade unions and party grass-roots level, or should they obey the instructions of the International Monetary Fund (IMF) aiming at stabilizing the Yugoslav economy? These instructions among other things include that nominal wage hikes are to remain 20 to 30 percent below the rate of inflation.

Things are even more difficult for the political leadership and the population alike, because the supply situation - especially regarding high-quality foodstuffs - is likely to deteriorate further. The Yugoslav economy will be hard hit by the crop shortfall, mainly for corn, due to the long drought in the summer. The exceptionally large wheat crop will by far not be sufficient to make up for the other losses. These figures alone clearly show that the economic situation is another threat in addition to a population that is getting more and more restless anyway. Decisions in economic policy, which are due in the immediate future, pose another serious potential for unrest. This not only goes for the wage policy, but also the employment policy. If, for example, the liquidation of unprofitable enterprises were carried through as demanded by the IMF, one out of four jobs in the socialist sector (currently about 6.5 mio employees) would be lost.

In case the MIKULIC government decided to give up its efforts to stabilize the economy for the second time and agree mainly to far-reaching wage increases, it would presumably risk a complete loss of authority and cast doubts on its remaining in office. Most recently at the latest government reshuffle in late July 1988 (including the exchange of the Minister of Finance), it became clear once again that MIKULIC's cabinet does not necessarily consist of first-class personalities.

6. Outlook

The wave of nationalism started by Serbia poses a serious danger for the whole of Yugoslavia. The resulting tensions both within the population and especially between the political leaderships of the federation and the republics and provinces are likely to become worse for the time being. There are no chances for a quick resolution of the conflict between Serbia and its two autonomous provinces, which would satisfy both sides, nor is a permanent pacification of the domestic situation in Kosovo to be expected - where, incidentally, Serbian extremists are almost as bad as their Albanian counterparts in inciting unrest.

However, according to more optimistic expectations recently expressed by a friendly American quarter, the federal Yugoslav leadership might after all manage to pull itself together and take action against the nationalist Serbian demonstrators and reject the demanded amendments of the constitution to Serbia's benefit. It remains to be seen if and to what extent such a step could materialize.

The next milestones of domestic developments are going to be a CC plenum of the federal LCY on 13 September 1988, a party conference of the Serbian LCY in October 1988, and possibly an extra-ordinary party convention of the federal LCY in the near future. The party organization of Belgrade demanded a party congress to be held "as soon as possible".

An extra-ordinary party congress, which has occasionally also been proposed by other sides as well, would certainly not be limited to discussions about the Serbian issues and requests. It would rather deal with a wide range of subjects, mainly focussing on the basic, long-term problems of Yugoslav reality: ways and means to stop the economic decline, amendment of the constitution to strengthen federal power and to remove serious shortcomings in the social and economic systems, etc.

Previous experience shows that although there are usually vehement discussions, extra-ordinary party conferences may also yield moderating influence on the severe domestic conflicts prevailing at the time. But chances remain slim for the implementation of basic, and, mainly, effective reforms of the system.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

135/c

01 September 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject : USSR - The Soviet Economy in the First Half of 1988

Cutoff Date: August 1988

TgbNr : 0414/88 VS-NfD

Summary:

The published figures convey a rather positive picture of the Soviet economy in the first half of 1988. The majority of the overall economic indicators developed much better than in the year-ago period. It is safe to assume, though, that a significant part of the growth shown is due to "statistical distortions".

As against the year-ago period, the produced national income rose by 5%, industrial production by 4.7%, the retail turnover by 6.4% and the foreign trade volume by 5%. The production growth of the agro-industrial complex (2.8%), though, was below that of the first half of 1987.

As far as the "qualitative" targets (production going easy on resources, modernization of the production plants and procedures, improvement of product quality) are concerned, no decisive progress was made except for the more efficient employment of the labor factor .

The development in the first six months of the year was shaped by numerous disturbances in the supply sector leading to an economic policy primarily geared to short-term requirements.

USSR: The Soviet economy in the first half of 1988

1. Summary

According to the figures of the State Committee for Statistics of the USSR (GOSKOMSTAT)[1] the economic development of the USSR in the first half of 1988 is rather positive (following the relatively poor 1987 results):

- The growth rate[2] of the produced national income (5%) was more than twice as high as in the first half of 1987 (2.4%);
- Industrial production rose by 4.7% (in the year-ago period by 3.5%);
- The (nominal) retail volume rose by remarkable 6.4% (2.2%), and public services for the population exceeded last year's value by as much as 17% in late June 1988;
- The nominal foreign-trade volume, at 5%, again reached a positive growth rate (following a 4.3% decline in the first half of 1987).

An acceleration of the speed of development was not noted in all sectors, though:

- The increase in capital investments amounted to 6% - like in the first six months of 1987, and
- production growth of the agro-industrial complex slowed down in the first six months of the year to 2.8% (3.6%)

Like in the preceding years, however, these official statistical figures must not be taken at their face value; rather, it may be assumed that a significant part of the reported growth rates does not reflect real changes but results from peculiarities of the statistical methods used in the USSR.

---

1 See PRAVDA of 24 July 1988

2 If not expressly mentioned otherwise, the growth rates mentioned below are based on the respective year-ago period.

2. National income

2.1 With the "record increase" of the produced national income by 5%, part of the 1987 growth loss could be compensated for and the Soviet economy (at least in nominal terms) again pushed in the direction of the "growth path" envisaged under the 12th Five-Year Plan (1986 - 1990), without attaining it, though. To do so, another substantial growth in production would be necessary in the second half of 1988 (in order to achieve about 6.2% for the whole of 1988), which is highly unrealistic. Scepticism is called for all the more as the reported 5% in all probability contain a high share of "statistical growth", which, inter alia, is due to the concept of comparable prices used in the USSR statistics for the adjustment of current prices.[3] An example is given by the contradictory results of the light industry (compare item 3.4). The increasing number of critical statements on the Soviet statistics (compare Pravda of 08 August 1988) suggest that its reliability is more and more called into doubt also by the political leadership.

2.2 The reported growth of labor productivity of 5.5% (2.3%) shows that the 5% growth of the national income was achieved by a number of employees in the "material production sector" reduced

---

3 The methods used by the Soviet statistics lead to an exaggeration of the actual development especially when there is an accelerated introduction of "new products". The stepped-up self-financing requirements formulated within the framework of reform policy force the enterprises to increasingly replace products which are no longer profitable (but comparatively cheap) by "new" (more expensive) products. On the other hand, however, "genuine product innovations are also considered desirable by the leadership and are promoted by it. Besides, the "special" method used by the Soviet statistics to calculate growth rates under the conditions of a stepped-up "innovation rate" contributes toward a (perhaps substantial) overestimation of the actual growth (compare: A Guide to Monetary Measures of Soviet Defence Activities, Draft, 1987, page et seq). A special effect resulting from an increase in working days in the first half of 1988 is not discernible, though (from the data published in EKONOMICHESKAYA GAZETA)

by almost 0.5%[4], and that, for this reason, a remarkable success was scored with regard to stepping up the economic growth and, at the same time, making savings in labor.

The Soviet economy was less successful in its efforts aimed at saving raw materials. Even though, according to official figures, the actual savings were greater than planned with regard to fuels, savings in the consumption of material resources have reportedly not yet played a decisive part in increasing the efficiency of production.[5]

2.3 Investments

Whereas the (gross) investment volume in the first half of 1988 (like in the year-ago period) rose by 6%, the commissioning of basic assets (extension of capacity of the fixed assets) increased by only 2% (1st half of 1987 still 6%). These differences in the growth rate presumably already reflect the new investment policy, which gives modernization measures priority over an "extension of capacity at any cost" (possibly resulting in unfinished "investment projects").[6]

However, the perhaps most surprising result of the plan fulfilment report for the first of 1988 is that in mechanical engineering, where the investments under the 12th Five-Year Plan were to be stepped up by 80%, the investment volume declined in absolute terms by 0.7%. This might suggest that the change to self-financing, accompanied by a decreasing government investment share (the share in the investments of funds provided by the enterprises increased in mechanical engineering by 10% to now (65%) was, for part of the enterprises, connected with significant difficulties.[7]

4 In the Soviet statistics the individual worker is the reference quantity for the calculation of labor productivity.

5 Compare report on the meeting of the Council of Ministers of the USSR on 20 July 1988 in PRAVDA of 21 July 1988.

6 This is particularly evident in the housing construction sector, where the commissioning of basic assets (following a 15% increase in the first half of 1987) also increased by 2% only.

7 According to GORBACHEV, the volume of investments financed by th state is to be (further) reduced on account of the negative development of the government budget even if the economic investments should decrease temporarily (also see Pravda of 30 July 1988).

3. Development of the industrial sector (according to selected complexes)

3.1 Industrial production, labor productivity and product quality

The gross production growth of the Soviet industrial sector could be accelerated considerably in the period under review. Production in late June 1988 was 4.7% higher than in the year-ago period, thus exeeding the original 1988 plan target of 4.5% by 0.2 percentage points. At the same time, labor productivity in the industrial sector reportedly went up by no less than 5.4%[8]; the figure of the year-ago period still amounted to 3.6%.

A noteworthy feature is that the reported growth of industrial production was said to be primarily due to the accelerated production of consumer goods (industrial group B): for the first time in several years the growth rate of the industrial group B (6%) would thus clearly exceed the growth rate of the manufacture of means of production (industrial group A) of 4%. In our opinion, however, it is still too early to conclude that this development already reflects the shift of priorities in favor of the consumer goods sector mentioned by the party leadership. The still unsatisfactory (in some sectors even tighter) situation in the supply with consumer goods rather points to a partly "statistical growth".[9]

The quality of many Soviet products remains unsatisfactory; again and again inferior products were offered. In the first six months of 1988 the government quality control agency (GOSPRIYEMKA) inspected industrial products to the amount of approx. 87.5 billion roubles.[10] In the first presentation goods

---

8 This means a reduction of the absolute figure of persons employe in the industrial sector by almost 0.7%.

9 This is also supported by statements from among the political leadership. Central Committee Secretary A.P. BIRKYUKOVA, for instance, recently said: "The increase in the gross key figures in the enterprises is not always accompanied by a growth of the output". (Pravda of 15 July 1988)

10 This means that not even one quarter of overall industrial production of this period (about 386 billion roubles) was included.

to the amount of abt. 7 billion roubles were not accepted; finally, however, only products to the amount of 40 million roubles (just under 0.05%) were definitely rejected. Besides, 5 - 10% of the ready-to-wear clothes, fabrics and shoes inspected were downgraded in quality by trade and returned to the manufacturers for removal of defects.

3.2 Fuel and energy complex

Even though the contractual obligations vis-à-vis the customers were not fully met, this industrial sector reached "reliable results" in the first half of 1988 according to the official terminology (given a growth of production of 4.7%). Production of mineral oil (including gas condensate) amounting to 312 million t exceeded the target figure by 4.3 million tons. Production of gas and coal rose by 7% to 383 billion cubic meters (10.5 billion cubic meters above the plan target), and by 3% to 393 million t respectively (14.5 million t above the plan target), whereas production of electric energy increased by 3% to 860 billion kWh[11], which was roughly in line with the plan.

3.3. Mechanical engineering

In view of a growth of production of 7% and labor productivity having increased by 7.9%, mechanical engineering, called the "motor of perestroika", again held a top position within the development of the Soviet industry (given y growth rate exceeding the industrial average by more than 50%). The level of the growth rates, however, is precisely in mechanical engineering optically distorted by the unsatisfactory results of the first six months of the preceding year (then +2.9%, as gainst the year-ago period in 1986). Production of tractors and generators for turbines, for instance, falls even short of the level reached in June 1986 (compare Graph A1 in Annex).

11. The share of energy produced by nuclear power plants increased from 11.4% (late June 1987) to 13.1%.

Despite the reported growth of production the Soviet mechanical-engineering sectcr succeeded in fulfilling only 98.5% of its contractual obligations. Criticism is mainly voiced of the fact that the envisaged technical modernization targets (precisely in such priority branches as electrical engineering and machine tool building) were not achieved. A sign of this failure was the dissolution of the "Ministry of Machine Building for the Light and Food Industry and Household Appliances" effected as early as 01 March 1988, which had not been able despite repeated urgings of the political leadership to supply the food and light industry with adequate machinery. The subsequent subordination of this machine building branch to the military-industrial complex has apparently not been crowned by the hoped-for success so far.[12]

3.4 Light industry

For the problem child of Soviet industrial policy of many years[13] a surprising growth of 5.5% was mentioned in the 1988 half-year report (following a value of 0.1% for the year-ago period).

The sharp criticism of the extremely slow progress of the modernization measures in the light industry now mentioned in the plan fulfilment report gives rise to the assumption that the reported accelerated growth is hardly due to the measures of the "special programs" for the accelerated development of the light industry.[14]

---

12 Compare report of Pravda of 21 July 1988 on the meeting of the Council of Ministers of the USSR on 20 July 1988.

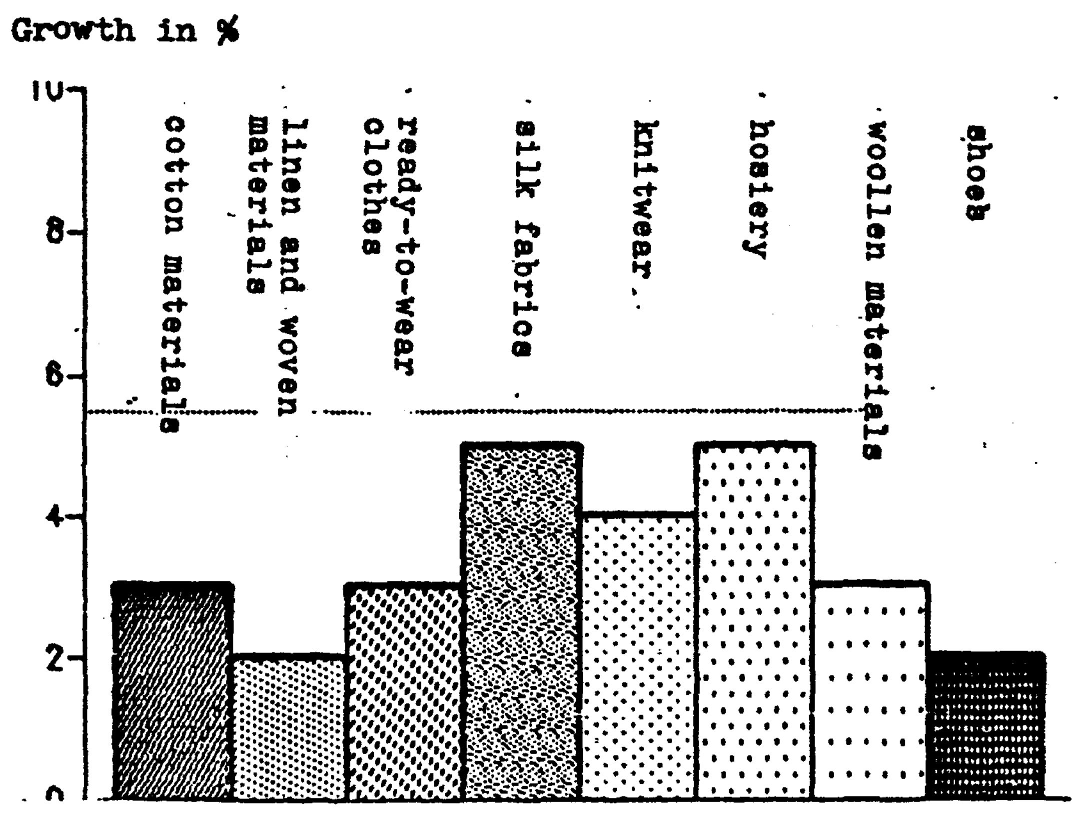
13 Between 1980 and 1987, production of the light industry, which, after all, produces about 45% of the industrial consumer goods, rose by only 1.5% p.a. on an average.

14 The emphasis of these measures (i.a. doubling of the originally planned investment volume for the light industry) is anyway placed on the period after 1990. Compare, for instance, the decision of February 1988 of the Central Committee and the Council of Ministers of the USSR on "measures for the technical modernization of the light industry in 1988 - 1995".

It is likely rather that a major part of the growth (in terms of value) is due to price hikes. This assumption is mainly supported by the fact that - as mentioned above - all quantitative growth rates of the product groups of the light industry were lower than 5.5% (compare Graph 1).[15] Besides, statements of the political leadership on the unsatisfactory supply of cheap products give grounds for this assumption as well (compare Pravda of 21 July 1988).

Graph 1:

Growth rates of the production of selected products of the Soviet light industry in the first half of 1988



15 The fact that even the growth of the (quantitatively important) product group "ready-to-wear clothes" (the only product group expressed in terms of value) falls clearly short of the growth reported for the overall light industry, makes the contradiction even more evident.

4. Development of the agro-industrial complex

Overall production of the agro-industrial complex increased as against the year-ago period by 2.8%, with labor productivity rising by 3.9%. Officially, this slowdown of the growth rate (1st half of 1987: 3.9%) is called "alarming" and is said to "considerably impair food supply",[16] even though the first half of the year is less decisive for the overall success of the agricultural sector than the results of the second half (when the crop results of the grain and oil plant cultures are taken into account).

4.1 Plant production and animal husbandry

The prospects of the 1988 grain crop are - still-favorable. Last year's result of 211.4 million t will probably by exceeded.[17] Of late, however, complaints have become known from the Soviet crop areas about excessive rainfalls and resultant harvesting problems. These effects of the weather, however, will probably impair the quality of the crop to a greater extent than its quantity.

The production and procurement of animal products could be raised again. Compared with the year-ago period, the procurement of meat rose by 4.7% (11.1 million t), of milk by 5.7% (38.8 billion t) and of eggs by 4.2% (30 billion pieces).[18] The continuing discrepancy between the good results in the

---

16 Pravda of 21 July 1988

17 For 1988 it is planned to cultivate a grain-growing area of 39 million hectares (1987: 35.5 million ha) by means of intensive technology, a target which appears realizable.

18 In animal husbandry a decrease in the livestocks (cattle: minus 1.7 million, pigs: minus 1 million) was noted (like in 1987). This is i.a. due to the fact that a comparatively high share of the animals (e.g. 1.5% of the cattle and 5.8% of the pigs) perish before having achieved their slaughtering weight (e.g. by pests, unsatisfactory fodder supply, etc.)

procurement of animal products and the inadequate supply of the population with these products is due to the continuing difficulties in the storage, transport and processing sectors.[19] These shortcomings can be removed only in the medium run; in the event of rising agricultural production, things will probably get worse before they get better.

4.2 Food industry

Within the framework of the frequent appeals for an improved supply of the population with consumer goods, criticism also focused on the food industry (besides the light industry). Like in the preceding years, the plan fulfilment report nevertheless again reported clear production increases for the products of this branch[20]: as against the year-ago period production of meat, sausages and margarine reportedly rose by 4% each, production of animal fats by 8%, of tinned food by 7% and of vegetable oils by even 9%. Only sugar production declined in the first six months of the year (-7%). Despite these "successes" the supply disturbances increased in the period under review (compare item 5.3).

---

19 Also at summer temperatures, milk is frequently transported over large distances without refrigeration. According to GORBACHEV "consumption of foodstuffs could be raised by 20-30% if the crop could be brought in, transported, stored and processed in time and if the products reached the consumers on schedule" (opening speech at the 19th All-Union Party Conference on 28 June 1988).

20 Since 1980 the growth rates of the most important basic foodstuffs have always exceeded the growth of the population, which actually should have led to an improved supply of the population with these products. The analysis of the supply situation, however, does not confirm this supposition, which again supports the above assumption that the published production figures do not always reflect the actual development.

5. Standard of living of the population

5.1 Income development

According to official figures the average money income of the blue- und white-collar workers rose by 6% to now 213 roubles per month, that of the kolkhoz workers by 4.8% to 152 roubles.[21] The increase in the money income of the blue- and white-collar workers thus again exceeded the growth of (overall economic) labor productivity, a development which is exactly the opposite to what is envisaged by the political leadership.

5.2 Development of the retail and service turnovers

The nominal turnover in state-operated and cooperative retail trade reportedly rose in the first half of 1988 (according to plan) by remarkable 6% to 175.5 billion roubles. In view of the still tight supply situation and frequent complaints about difficulties in improving it, it is safe to assume, though, that this increase is also largely due to price hikes.[22]

The extent of services rendered to the population was raised (also according to plan) by 17% to 29.1 billion roubles. As far as the "sub-group" of household services is concerned (rendered by the industrial, commercial and trade sectors), the growth rate amounted to 15.7% (though from a very low baseline: 6.8 billion roubles at the end of the first half of 1988). In this economic sector, which was particularly neglected for many years, the requirements remained largely unfulfilled.

---

21 This is contrary to former figures. According to the Statistics Yearbook of the USSR the kolkhoz wages amounted to 163 roubles as early as 1986 and rose in 1987 to 167 roubles according to the plan fulfilment report. This statistical discrepancy might be due to false data on the number of kolkhoz workers. In the plan fulfilment report the decline in this group of the population from 12 to 11.6 million persons is falsely said to amount to 1% (as against the year-ago period). The actual value is 3.3%.

22 For the development of the turnover in the individual product groups see Tables A3 and A4 in the Annex.

5.3 Supply bottlenecks

The supply with foodstuffs and semi-luxury/luxury foodstuffs remained tight in the first half of 1988 (like in late 1987). Meat and butter were in short supply in many areas of the USSR in the period under review despite the reported increase in production and turnover[23] and had to be temporarily rationed in many areas. Besides, repeated bottlenecks occurred in the supply with suasages, fish, milk and margarine.

The chronic shortage of fruit and citrus fruit increased significantly in the first six months of the year. The sale of these products decreased (in terms of quantity) by 37% (!). The supply of fresh vegetables was scarce as well; there was even a shortage of such ordinary products as cabbage, carrots and potatoes.

The supply with coffee is inadequate as well. Of the 35,000 t of coffee ordered by the coffee trade for 1988 only 25,600 t were made available (in the annual plan), which makes possible a statistical annual consumption of approx. 90 g per capita.

The stagnating "official" consumption of alcoholic beverages is politically intended but has led to annoyance in wide sections of the population. The rigid sugar rationing measures introduced to combat "moonshine still"[24] are to ensure that at least the making of jam and bottled fruit in the households is not impaired too much.

23 According to the official figures the turnover (expressed in terms of value) of meat and dairy products reportedly rose by 5% each (compare Table A3 in the Annex).

24 Soviet estimates refer to about 18 billion hectoliters of illegally distilled liquor per year.

The supply gaps noted in the period under review in the industrial consumer goods sector (frequently accompanied as in the past by significant defectsin quality) are not at all new for the Soviet economy.[25] The known chronic shortage of shoes could not be removed despite the 422 million pairs produced in the first six months of the year (+2% as against the year-ago period). Particularly casual and children's shoes are in short supply.

The supply with fashionable and qualitatively acceptable textiles was again unsatisfactory. There was particularly a shortage of suits, winter coats, rain and casual wear, ladies' blouses and panti-hoses as well as children's clothes. Supply gaps were also noted with regard to household linen, knitwear as well as fabrics and yarns.

With regard to household goods and cosmetics, the shortage of toothpaste was striking. Besides, also soap, washing powder, shaving creme and light bulbs were just as difficult to obtain as sewing machines, wallpaper and various building materials.

---

25 The continuing scarce supply of industrial consumer goods again induced the Council of Ministers of the USSR in August 1988 to call for a significant increase in the production of non-food articles. The manufacture of these products, for instance, is to exceed the 1989/90 plan targets (which are not known in detail) by 9 billion/15 billion roubles. This would mean an average additional supply in 1989/90 which, after all, corresponds to about 3 - 4% of the retail turnover of these products in 1987. In 1995, production of the light industry is to amount to "at least 113 billion roubles", which means a (rather modest) increase of just under 18% as against the 1990 plan target (in the 12th Five-Year Plan 1986/90 the relevant figure for the light industry still amounted to 27.2%). The manufacture of durables, on the other hand (which are not produced by the light industry), is to rise by 38% in the 13th five-year plan period.

6. Foreign trade

The shrinkage process of Soviet foreign trade in 1986 and 1987 was stopped in the first half of 1988: the foreign trade volume rose as against the year-ago period by 5% to 66.5 billion roubles, with imports rising twice as rapidly (7%) as exports, in which fuels and energy had the greatest share again.

An analysis of the regional structure of Soviet foreign trade (for the first quarter of 1988: more recent data are not available) shows a significant increase in the turnover with the Western countries (+19.1%); the growth rates in the exchange of goods with the developing countries (+6.9%) and the socialist countries (+4.9%), on the other hand, were lower.

The development in the first three months of the year does not yet allow the conclusion that the measures of the USSR taken in foreign trade (for the purpose of improving the export structure and generally stepping up "foreign trade efficiency") have already shown an effect. The increasing exchange of goods of the Soviet Union with, in particular, Western countries is, above all, due to rising imports (the balance of trade position of the USSR has thus deteriorated; compare Table A5 in the Annex). It cannot even be concluded yet that the modernization requirements of the Soviet domestic economy have resulted in stepped-up imports of capital goods mainly from the West because more than 50% of the increase in imports from the West (by 0.84 billion roubles as against the first quarter of 1987) are due to stepped-up purchases from the USA (i.e. agricultural products).

7. Economic (reform) policy

7.1 In 1988 the economic reform process in the USSR continued, though somewhat more slowly (the following account does not claim to be complete):

- At the beginning of the year the "Law on the government-owned enterprise (association)" (adopted in June 1987) became effective. Since that time about 60% of the Soviet enterprises (at least on paper) have been working independently under "cost accounting" and "self-financing" conditions.
- As of 01 January 1988, too, the Soviet bank system was reorganized. Besides the state bank (which in the course of time is to withdraw to the classical central bank functions) there are five "special banks" now.[26]
- Changes were also effected in the first half of 1988 at the level of the Council of Ministers: the "Ministry of Foreign Trade" and the "State Committee of Foreign Trade" were united in the "Ministry of Foreign Economic Relations", whereas the "Ministry of Machine Building for the Light and Food Industry" was dissolved (subordination of its enterprises to ministries of the armament industry).
- As of 01 July 1988 the overall cooperative system ("traditional"[27] and "new"[28] cooperatives) was reorganized in the USSR by the "Law on the Cooperatives". This law is mainly important in that it strengthens the position of the cooperative property (as an "equal" form of the "Socialist property") and provides for the protection of the cooperatives against central intervention.
- At the Central Committee plenum of 29 July 1988 GORBACHEV finally called for the enactment of a "leasing law", which is to ensure that the possibility of leasing state/cooperative property (provided for in both the "enterprise" and "cooperative laws") is utilized to a greater extent. According to the General Secretary, this instrument is to be used, above all, in the agricultural sector[29] for the purpose of rapidly increasing food production.

---

26 Bank for Foreign Trade (VNESHEKONOMBANK), Bank for Industry and Construction (PROMSROYBANK), Bank for Agro-Industry (AGROPROM-BANK), Bank for House Building and Local Economy (SHILSOTSBANK) and the savings and credit bank of the population (SBEREATEL'NIY-BANK).
27 E.g. kolkhoz and consumer cooperatives
28 Particularly in the sector of the "private economy"
29 In the industrial sector leasing is to be considered only "in extreme cases" instead of the liquidation of an enterprise.

7.2 The process of the economic reform was by no means undisturbed though; there were particularly "teething troubles".

- "Self-Financing" of most Soviet industrial enterprises led to difficulties in the formation of the enterprise fund, which became particularly evident in the investment sector (compare item 2.3). For this reason, some partial sectors abstained from "fully implementing" the enterprise law and had the investment funds still controlled centrally.
- In the course of the decentralization measures introduced since January 1987 and the "reorganization" resulting in the Ministry of Foreign Economic Relations in early 1988, transactions in the overall foreign trade sector were significantly impaired in the first six months of the year. Even though it may be expected that the Ministry of Foreign Economic Relations will be fully operational by early 1989 at the latest, the irritations caused by frequent reorganization measures will probably continue at branch level, all the more so since there have meanwhile also been signs of a "re-centralization" in the foreign trade sector.
- In April 1988 the Ministry of Finance of the USSR had issued regulations for the taxation of the income derived from "individual" and cooperative economic activities, which would have made private economic activity unattractive (the marginal tax rates amounted to up 90%). Following sharp criticism, these regulations had to be cancelled; a new regulation has not been issued so far.

7.3 <u>Outlook</u>

In general, the analysis of the economic development in the USSR in the first six months of 1988 does not make clear whether the USSR has made up for the 1987 "growth loss" or whether part of the reported remarkable growth has taken place only "on paper".

It is a matter of fact, though, that the quantitative growth targets of the 12th Five-Year Plan (1986/90) cannot be achieved any more. This is due not only to the fact that the fundamental shortcomings of the Soviet economy could not yet be removed (as expected) but, in the main, to current economic policy, which does not give priority to long-term goals but tends to concentrate on short-term requirements (removal of supply bottlenecks).

ANNEX:

Table A1:

Development of selected indicators of the Soviet economy

Indicator	Growth as against the year-ago period								
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1st half 1987	1st half 1988
Produced national income	3.3	3.8	4.2	2.9	3.5	4.1	2.3	2.4	5.0
Industrial production, total	3.4	2.8	4.0	4.2	3.9	4.9	3.8	3.5	4.7
Ind. prod. Group A	3.3	2.8	3.9	4.1	3.9	5.4	3.8	3.4	4.0
Ind. prod. Group B	3.6	2.9	4.3	4.3	3.9	4.0	3.8	3.6	6.0
Labor productivity	2.7	2.1	3.5	3.8	3.5	4.6	3.5	3.6	5.4
Transport volume	2.3	1.2	4.8	2.9	1.6	4.8	0.7	0.8	2.8
Real income per capita	3.3	0.1	2.0	3.0	2.5	2.3	2.0	-	-
Retail turnover*)	4.4	0.3	2.7	4.2	4.0	7.1	3.3	2.2	6.4
Foreign trade volume	16.6	9.0	6.1	9.6	1.3	-7.9	-1.5	-4.3	5.0

Source: Plan fulfilment reports

*) For 1986/87 excluding sales of liquor; until 1986 at "comparable" prices, from 1987 at "current" prices.

Table A2:

Change rates of production of the Soviet economic sectors (as against the year-ago period in %)

Sector	Quarters					
	1987				1988	
	I	I-II	I-III	I-IV	I	I-II
Energy/fuels	3.0	3.3	3.0	3.2	3.8	3.2
Metallurgy	1.1	1.5	1.7	1.9	4.1	3.6
Mechanical engineering	1.3	2.9	3.3	4.6	7.3	7.0
Chemistry/timber	2.0	2.8	3.0	3.2	5.2	4.5
Agro-industry	3.1	3.6	3.1	3.5	2.6	2.8
Light industry	-	0.1	0.7	1.4	5.3	5.5
Building industry	1.4	2.3	2.7	3.2	5.5	3.5
Total	2.5	3.5	3.6	3.8	5.0	4.7

Source: Plan fulfilment reports

Table A3:

Production and sales of selected foodstuffs

Foodstuffs/semi-luxury and luxury foodstuffs	Production in 1st half of 1988	Growth in % as against 1st half of 1987	Sales in first half of 1988	Growth in % as against 1st half of 1988
Meat from government stocks	6.2 mill. t	4		
Sausages	1.9 mill. t	4		
Meat and meat products			15.2 billion roubles	5
Fish and fish products	2.9 mill. t	2	2.6 billion roubles	2
Eggs			2.6 billion roubles	3
Vegetable fat			0.8 billion roubles	2
Vegetable oil	1.7 mill. t	9		
Full-cream milk products	16.9 mill. t	3	4.7 billion roubles	5
Sugar	3.7 mill. t	-7	3.5 billion roubles	3
Cakes and pastries			5.9 billion roubles	5
Sweets	2.5 mill. t	5		
Tobacco			3.4 billion roubles	1
Tea			1.1 billion roubles	9
Grain products			18.5 mill. t	-1
Potatoes			3.2 mill. t	-8
Vegetables			3.6 mill t	6
Fruit and citrus fruit			0.8 mill. t	-37
Margarine	851 thousand t	4	0.7 billion roubles	-4
Animal fat from government stocks	862 thousand t	8	2.9 billion roubles	6
Fat cheese	452 thousand t	5	0.9 billion roubles	3

Source: Plan fulfilment reports

Table A4:

Production and sales of selected industrial consumer goods

Non-food products	Production in 1st half of 1988	Growth in % as against 1st half 87	Sales in 1st half 1988	Growth in % as against 1st half 87
Clocks/watches	36.6 mill. units	6	26.1 mill. units	3
Radios	4.0 mill. units	-0.5	3.5 mill. units	-8
TV sets	4.8 mill. units	13	4.0 mill. units	7
color	2.8 mill. units	35	2.3 mill. units	22
Tape recorders	2.7 mill. units	17	2.7 mill. units	4
Refrigerators/freezers	3.1 mill. units	6	2.5 mill. units	4
Washing machines	3.0 mill. units	9	2.8 mill. units	10
Vacuum cleaners	2.4 mill. units	9	2.0 mill. units	6
Wallpaper (standard rolls)	277 mill. units	10		
Furniture	4600 mill.roubles	8	4400 mill.roubles	7
Bleached stationary	406 mill.roubles	13		
Glass and crystal tableware	525 mill.roubles	7		
Quality tableware	491 mill.roubles	12		
Sewing machines	807 thousand units	10		
Cars	660 thousand units	-0.4	386 thousand units	7
Motorcycles	491 thousand units	3	800 thousand units	4
Video recorders	31 thousand units	208		

21

Source: Plan fulfilment reports

Table A5:

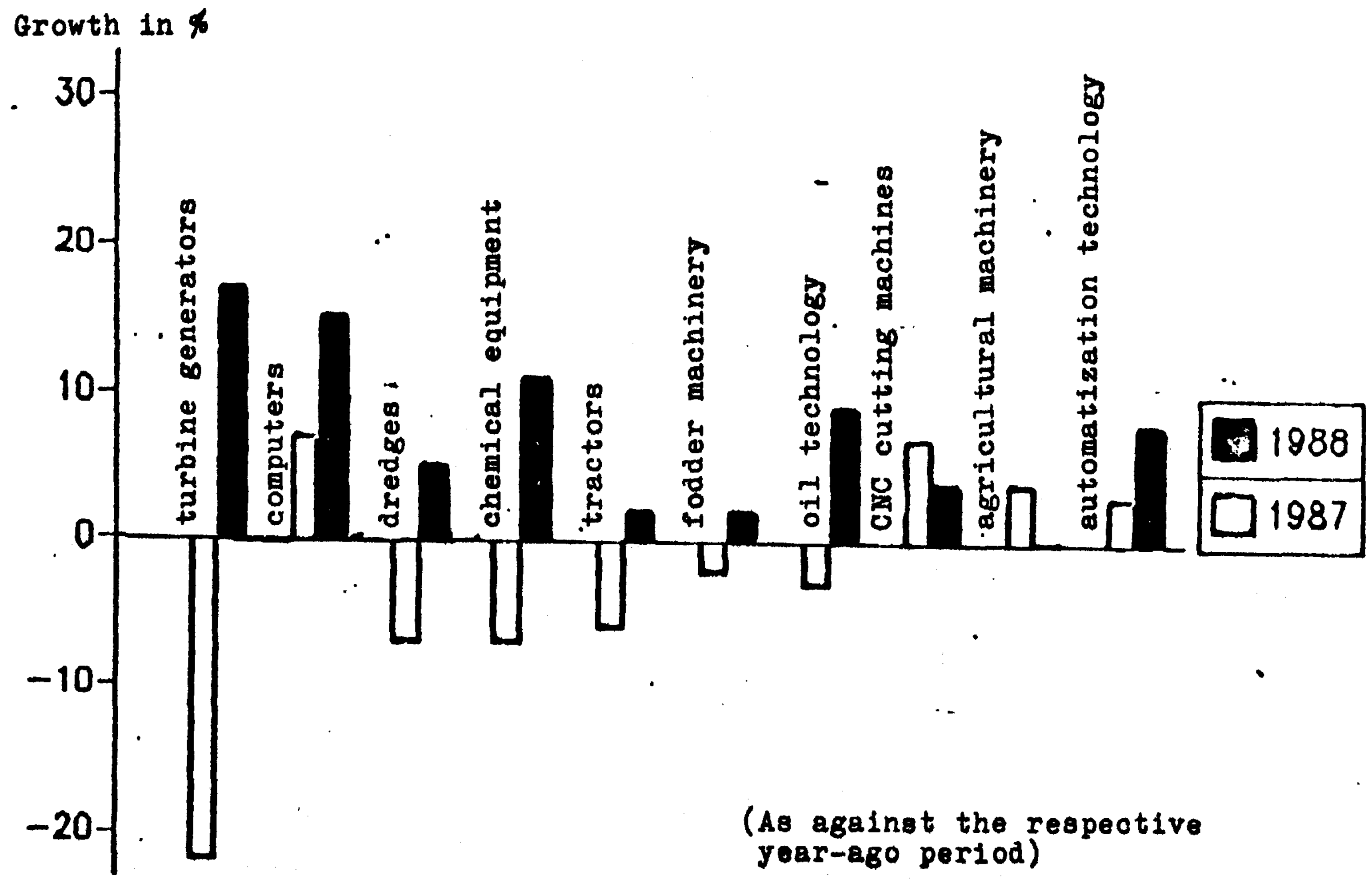
Development of Soviet foreign trade in first quarter of 1988

Group of countries	Changes as against year-ago period in % (1st quarter 1988 as against 1st quarter 1987)			Balance-of-trade results in million roubles	
	Trade volume	Exports	Imports	1st quarter 1987	1st quarter 1988
Socialist countries	4.9	3.1	6.8	326.7	-22.4
including CEMA	4.6	2.5	6.8	359.5	-19.5
Trade with the West	19.1	12.6	14.6	-562.4	-1038.8
Developing countries	6.9	1.2	20.0	1185.6	1025.1

Source: Foreign trade statistics of the USSR and our own calculation

Graph A1:

Growth rates of the production of selected products of Soviet mechanical engineering in the first half of 1987 and 1988



(As against the respective year-ago period)

23.23

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

17 October 1988

135/C

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2137/88 VSV

Subject: Outcome of CEAUSESCU's Visit to Moscow (4 to 6 October 1988)

Cutoff Date: Mid-October

Summary:

CEAUSESCU's visit to Moscow produced only marginal agreements (Soviet assurance to continue its raw material supplies to Romania in return for minor political concessions by Bucharest), and partly stressed the fundamental differences between the two sides on the policy of reform, Romania's domestic policy (minority problem), economic cooperation and coordination in foreign policy matters even more emphatically.

Major Elements

1. CEAUSESCU's visit to Moscow partly emphasized the bilateral differences - the policy of reform, Bucharest's domestic policy (minority conflict), economic cooperation, coordination of foreign policy matters - even more. Nevertheless, the Soviet leader tried to safeguard a minimum of bilateral cooperation in order to avert major harm. In return for GORBACHEV's assurance that the Soviet Union would continue to supply Romania with raw materials, CEAUSESCU had to make the following political concessions:

   - He had to agree to a bilateral exchange of views on the policy of reform between sociologists (establishment of a joint commission); HONECKER had to make the same concession.

   - He had to give his consent to Moscow's foreign policy of intensified East-West cooperation, while largely having to abstain from voicing his own independent views.

2. The two sides continue to disagree mainly on the following issues:

   - GORBACHEV's reform course considered to lean towards revisionism by CEAUSESCU and Bucharest's neo-Stalinist course which Moscow considers harmful for the whole Soviet bloc.

   - Romania's continued reluctance to intensify bilateral economic cooperation (direct contacts between enterprises, joint ventures)

   - the Hungarian-Romanian minority conflict and Moscow's failure to induce CEAUSESCU to change his course, despite more clearly voicing its support for Budapest (continuation of Romania's systematization policy).

1. CEAUSESCU's visit to Moscow clearly accentuated the two sides' contrasting views on the policy of reform, Romania's domestic course (minority policy), economic cooperation, and coordination of the two countries' foreign policies. As had been expected, no major headway has been made in overcoming the fundamental differences of opinion.
Nevertheless, Moscow is interested in maintaining a minimum of bilateral dialogue and cooperation, which is to facilitate the desired intensification of bilateral relations after CEAUSESCU has gone. Against this background, GORBACHEV took advantage of Romania's economic dependence on the Soviet Union: He promised Romania to continue the urgently required energy and raw material supplies (communique). CEAUSESCU reacted to GORBACHEV's promise by making a minimum of political concessions still acceptable to him. However, the decisive steps in this direction seem to have been initiated already prior to CEAUSESCU's visit, also taking the Soviet Union's economic interests into account: According to Hungarian officials, a trilateral agreement between the Soviet Union, Romania and Hungary is ready to be signed. Under this agreement, the Soviet Union is to supply electricity to Romania in return for Hungarian computers and communications facilities, while Romania is to export machines and automobiles to Hungary.

Bucharest's political concessions involve an increased readiness to communicate on ideological questions and a stronger optical alignment with the WP's foreign-policy line (which does, however, not rule out future selective refusals to toe the line - as demonstrated by Romania's absence from a scientific conference of representatives of the WP nations and a number of development countries on "Disarmament and Development" recently held in Varna):

1.1 Although, in principle, the Romanian guest disapproves of the Soviet reform policy, he has agreed to a bilateral exchange of ideological views by a joint commission to be newly established. This commission will exclusively consist of sociologists and thus will not form a direct part of the cooperation between the two countries' political parties. Thus, Bucharest remains in a position to block an intensified cooperation despite its declaration of intent.

It is worth mentioning that GORBACHEV persuaded HONEKKER, who usually resists any kind of reform, to agree to setting up such a commission, during HONECKER's visit to Moscow the week before (27 to 29 September 1988). GORBACHEV does not only seem to take the initiative but apparently intends to engage the two "fraternal nations" in a discussion on reform which could provide clues on how their ideological resistance could be weakened.

1.2 In addition, in the communique, CEAUSESCU had to make major allowance for Moscow's foreign policy line, while largely having to abstain from reinforcing his own independent position. Such an optical alignment mainly involves a positively inclined assessment of East-West relations in connection with the US-Soviet dialogue on arms control and a favorable assessment of the Soviet conflict-settling strategy in the Third World (Afghanistan was explicitly mentioned while Cambodia was only indirectly touched). Moreover, the Romanian guest had to make a pledge for "coordinated" action with the WP in foreign policy matters and a declaration of intent to further develop appropriate structures of cooperation. Soviet attempts at extending foreign-policy integration had been strictly rejected by Bucharest at the meeting of the WP foreign ministers' committee in Sofia (27 to 29 March 1988) and at the meeting of the chairmen/presidents of the supreme representative bodies of

the WP nations in East Berlin (14 to 16 September 1988). The communique statements allowing for CEAUSESCU's special foreign-policy concerns (reduction of defense expenditure and transfer of the funds thus saved to development aid, New International Economic Order, acknowledgment of Romania's independence/equal status) are undisputed by Moscow.

2. Apart from this marginal consensus, the fundamental differences on the following issues could not be smoothed out by the two sides:

2.1 Reform Policy

CEAUSESCU believes that GORBACHEV's program of restructuring has revisionist tendencies while the Soviet leader believes that Bucharest's neo-Stalinist course could tarnish the reputation of socialism and thus impair Soviet policy (after-dinner speeches). At the same time, GORBACHEV again dismissed - as during HONECKER's visit - accusations by the "fraternal nations", which are reluctant to introduce any kind of reform, that his policy of renewal contributed to the destabilization of the internal situation in the Bloc countries. Antagonism is so great that GORBACHEV went so far as to refuse to pay lip service to CEAUSESCU's domestic policy, while the Romanian guest at least made a general statement acknowledging the Soviet Union's (internal) "successes". GORBACHEV clearly distanced himself from CEAUSESCU's neo-Stalinism by addressing his declaration of solidarity to the Romanian people only (after-dinner speech).

Against this background, CEAUSESCU, as expected, turned a deaf ear to the Soviet leader's wish to intensify communication especially among young people, as well as to expand cultural relations, which would provide Moscow with better tools of exerting influence and improving its image in Romania. Thus, the Soviet Union's access to and sources of information in the "fraternal nation"

continue to be narrowly limited. Therefore, it did not come as a surprise when during CEAUSESCU's visit Moscow was little willing to assent to the opening of a cultural and information center in Moscow as during HONEKKER's previous visit, leaving Romania and the GDR the only Soviet bloc countries not having such institutions in the Soviet capital.

2.2 Economic Cooperation

Despite acrimonious Soviet criticism of Romania's lack of cooperation in the economic field - the separate talks between RYZHKOV and DASCALESCU seem to have been particularly controversial - mainly referring to the inferior quality of Romanian products as well as Bucharest's aversion to intensifying and "modernizing" cooperation (direct contacts between enterprises, joint ventures) and in particular to mechanical engineering, Bucharest, in the final analysis, has not complied with Moscow's demands: Relevant communique passages are full of reservations not ruling out future Romanian refusals to cooperate. The same applies to cooperation/intensifying integration in CEMA (common market), an issue also ignored by Bucharest.

In the face of this attitude, GORBACHEV (after dinner-speech) denounced Romania's isolationism with relentless candor and called upon the "fraternal nation" to move towards cooperation not only within the Soviet Bloc, but also with Western Europe.

2.3 Hungarian-Romanian Minority Conflict

Against the background of the Hungarian-Romanian minority conflict smouldering below the surface and Bucharest's continued blockade of the CSCE talks, GORBACHEV (in his after-dinner speech) for the first time most clearly demanded that Romania change its political course, thus indirectly taking Budapest's side. Implicitly, he argued that CEAUSESCU's minority policy violated both international law and moral standards in general. Moscow had taken sides with Hungary even more clearly in the run-up to CEAUSESCU's visit when during an interview (Mezhdunarodnaya Zhizn, 1988, issue No. 8) GORBACHEV allowed

Hungarian Minister of Foreign Affairs VARKONYI to directly accuse Bucharest of discrimination against and "forcible assimilation" of the Hungarian minority, and to condemn this behaviour as a violation of the standards of civilization and the Leninist principles. At the same time, Moscow admitted to a certain share of the responsibility for the conflict situation. The fact that the Kremlin has taken a stronger stand in the Hungarian-Romanian minority conflict suggests that Moscow's displeasure at Bucharest's undimished intransigence is growing, since its consequences will immediately interfere with the Soviet Union's interests as regards CSCE policy. Of course, there is no hard evidence of any actual concessions by CEAUSESCU in this respect. The communique statements on his domestic policy indicate that he has every intention of pursuing his policy of systematization. According to the current situation estimate, however contradictory it may be in some parts, GORBACHEV is said to have succeeded in exerting a moderating influence on his guest here. But Bucharest's alleged willingness to reduce the scope and pace of its systematization program seems more likely to be a tactical move intended to avoid growing international pressure. For instance, in the run-up to the Moscow visit by CEAUSESCU, Romania still put on an appearance of being flexible by announcing that about 7,500 "economically viable" villages (of course, no geographical details were given) would be "modernized", while the remaining 5,500 villages were to "disappear gradually" rather than be destroyed - without committing itself to anything final.

3. The chilly, strained nature of the Soviet-Romanian relationship was also reflected by formal aspects:

- GORBACHEV did not pay CEAUSESCU the honour of personally receiving him at the airport. On the other hand, the atmosphere of the official farewell reception CEAUSESCU was given in the Kremlin which seemed more as if CEAUSESCU was having an audience with GORBACHEV underlined

the strengthened position of the Soviet leader after the recent personnel changes at the top of the Soviet leadership.

- The manner of GORBACHEV's after-dinner speech appeared extremely matter-of-fact/businesslike, while the gist of his speech outlined Soviet positions in a brief and uncompromising way.
- The atmosphere in which the talks took place was repeatedly described as "matter-of-fact" and "comradely/sincere".

25 October 1988

135/C

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: USSR - Supply Situation

Cutoff Date: October 1988

TgbNr.: 544/88 VS-NfD

Summary:

The supply situation in the USSR is still tight. In numerous regions, important foodstuffs are rationed. The demand for industrial consumer goods and services remains largely unfulfilled as well. The increasing discontent of the population, however, is probably due not only to these shortcomings but, to a great extent, also to the fact that the standard of living has not developed as expected.

Despite all programs proclaimed in public, however, it will not be possible in the short run to improve the living conditions, which is necessary to step up motivation. The short-term prospects are therefore rather gloomy for the Soviet consumer.

USSR: Current supply situation

1. Introduction

General Secretary GORBACHEV has not succeeded in the about 3 1/2 years he has been in office in overcoming the stagnation tendencies increasingly discernible in the Soviet economy since the early eighties. Particularly the attempt to step up the standard of living of the population has failed so far. Even though his efforts to "revitalize" the Soviet economy focused on this problem from the beginning, no lasting success has been achieved to eliminate the vital problems of the Soviet consumer sector.

The negative consequences of the unsatisfactory standard of living of the Soviet citizens are almost the same as in the past: high losses of working hours caused by long and frequent queuing-up, extremely low labor productivity for lack of incentives, a large-scale shadow economy, undesirably high import requirements (for foodstuffs particularly), a permanently growing demand for subsidies and a considerable inflation potential resulting from the enormous excess purchasing power.

2. Development of the Soviet consumer sector in 1988

Compared with the figures of the year-ago period, the macro-economic data of the first eight months of 1988 point to a significant acceleration of the economic development. However, like in the preceding years, it may be assumed that a significant part of the shown growth is due to "statistical distortions", which exaggerate the actual development. (1)

This picture, which at least in the statistics is positive, is marred only by the slowing down of the growth pace in the agro-industrial complex. After this

year's half-yearly growth rate of 2.8% in this complex (1st half of 1987 3.9%) was officially described as "alarming" and "significantly impairing food supply" (2), the 2.6% growth rate reported for the first eight months of the year is probably all the more alarming.

It appears, however, that the development of agricultural production is relatively stable, though not according to plan. The grain crop, slightly exceeding 200 million t (1988 plan: 235 million t; actual 1987 figure: 211.4 million t), will be lower in terms of quantity, but given its generally better quality (contrary to first estimates) it will provide the same usable amount as in the preceding year. In view of better crop results for potatoes, sugar beets and fodder plants, however, fodder supply for animal husbandry is unlikely to be worse than in the preceding year.

The light industry, one of the traditional "problem children" of Soviet industrial policy, which is particularly important for the supply with non-food articles, reportedly achieved a growth of 5.3% in the first eight months of the year, whereas production of (mainly durable) consumer goods produced outside the light industry reportedly rose by as much as 8%. But precisely in the field of durable consumer goods (e.g. radio and TV sets, washing and sewing machines) the plan targets were missed by far, and the supply situation in this sector remained unsatisfactory (see item 3.2).

3. Current state of the supply situation

3.1 Lasting bottlenecks in food supply

The supply with foodstuffs has remained rather tight in many areas of the USSR, even though it looks quite positive in some regions. At present, foodstuffs are rationed in no less than eight of the 15 Union republics. Meat supply, which had already been bad since late 1987/ early 1988, has not improved. The RSFSR, the Ukraine and

Uzbekistan are particularly hard hit. In the RSFSR alone meat is rationed in 26 of the 71 areas (oblasts, krays and autonomous republics). Besides, regional and temporary bottlenecks are still being noted in the supply with sausages and fish.
Large-scale allocation measures (between 300 and 600 g per capita and month) have also been taken with regard to butter, with 32 areas of the RSFSR being affected. But even coupons are no guarantee for the purchase of the rationed foodstuffs. Even though sausages and meat are allocated, the consumers frequently have to cover hundreds of kilometers to do their shopping.

The situation in the supply with fruit and citrus fruit, which decreased by 37% in the first half of the year, has continued to deteriorate. Fresh vegetables were in short supply as well. In part, such products have reportedly not been offered by the shops for months. It is therefore not surprising that, according to a study of a Soviet research institute, an improved supply of these products is ranking first on the wish list of the Soviet consumers. But also ordinary products such as cabbage, carrots and potatoes are often difficult to obtain.
The politically intended reduction of the supply of alcoholic beverages has met with little approval in wide sections of the population. Even though the "official" consumption of alcohol thereupon decreased sigificantly (by about 50% as against 1984), the resultant increase in "moonshining" has led to considerable disturbances in sugar supply. The rigid sugar rationing measures applied for some time (1 - 1.5 kg per capita and month), however, were relaxed in some areas in the bottling season in order not to impair too much the making of jam and bottled fruit in the households.
As a result of the widespread annoyance about GORBACHEV's anti-alcohol campaign, at least the sale of light alcoholic beverages (bear, wine and sparkling wine) is to be liberalized again in future. In Moscow alone 300

wine shops are to be opened to meet the requirements of the population.

3.2 Continuing inadequate supply with industrial consumer goods

The officially reported acceleration of consumer-goods production has so far had no effect on the supply with these products so that the situation, which is unsatisfactory even measured by the standards of the other CEMA countries (3), has continued to exist.

The chronic shortage of shoes could not be removed so far. Sports and children's shoes were in particularly short supply. Imported shoes, preferred by the Soviet citizens despite distinctly higher prices, were difficult to obtain as well.

In the clothing sector complaints were, above all, voiced about the shortage of children's and teenage clothes. Besides the traditional shortage of fashionable and qualitatively high-grade clothes, suits, winter coats, rain and casual wear, ladies' blouses and panti-hoses as well as knitwear were in short supply.

Suppyl disturbances were also noted with regard to cosmetics and household chemicals as well as other items for everyday use, where toothpaste, Eau de Cologne, soap, shaving creme and washing powder were frequently in short supply. Building materials and tires were often obtainable only on the black market.

The inadequate supply of durable consumer goods is not surprising in view of the unsatisfactory fulfilment of the plans. The wish of many Soviet citizens for a sewing or washing machine remained just as unattainable in 1988 as for an automobile, bicycle or a certain, particularly popular TV set, video recorder or radio type.

3.3 Inadequate services

Despite the high growth rates reported in recent years - for the first half of 1988, for instance, 17% - the

supply of services for the population (4) is still lagging far behind the requirements. As a result of the fact that this sector was neglected for decades, particularly the level of the "everyday services for the household" is extremely low (in the first half of 1988: 6.8 billion roubles, which is not even 4% of the retail turnover registered in this period). It is therefore not surprising that precisely here a large-scale "second economy" has developed, whose annual - unofficial - turnover is estimated at 14-16 billion roubles (about 25% of the overall "official service turnover").

Medical care is increasingly problematical, too. There is a shortage not only of important medicaments (5) and modern medical technology but also of ordinary equipment such as operating tables and lamps as well as about 100,000 germicidal lamps.

3.4 Continuing inferior quality of many Soviet products

Complaints are still being voiced frequently about the quality of Soviet foodstuffs. The resultant losses are enormous. In the first half of 1988, for instance, more than 1.5 million t of potatoes, fruit and vegetables (approx. 20% of the amount available for sale) to the amount of 500 million roubles were declared inedible and made available for fodder purposes. This was probably one reason why the sales of potatoes declined by 8% in the first half of 1988.

It appears that the inferior quality of many Soviet industrial consumer goods continued to exist after the establishment of the state quality control agency GOSPRIYEMKA. About 1.3 million of the 5.5 million TV sets produced in the first half of 1988, for instance, showed flaws. The item of information that there is an actual demand for only about 1% of the refrigerators produced shows that the Soviet economy has not yet achieved a sweeping success in better complying with the wishes of the buyers.

3.5 <u>No noticeable impact on supply situation by extension of private economic activities</u>

The <u>number of cooperatives</u> in the USSR is about 10 times as large as in the year-ago period. In late July more than 32,500 cooperatives with 280,000 employees were officially registered, which achieved a turnover of slightly more than one billion roubles. More than one third of the cooperatives is active in the service sector and about 7,000 engage in the manufature of consumer goods. Other important fields are the catering trade and the transport sector.

The turnover of somewhat more than one billion roubles (which is equivalent to about 0.5% of the retail and service volume in this period), however, has not yet resulted in a lasting reduction of the enormous supply deficit in the service and consumer goods sector. If the current growth continues, however, this development might, in the medium run, lead to an actual improvement.

3.6 <u>Increasing manifestations of discontent in the Soviet population about failures to improve standard of living</u>

The continuing supply difficulties have in 1988 led to increasing manifestations of discontent of the population, which was probably made easier within the framework of glasnost policy. Since even after 3 1/2 years nothing points to the fulfilment of the high expectations connected with perestroika, the supply situation has apparently even deteriorated <u>subjectively</u>. This feeling has impaired the credibility of the new leadership in wide sections of the population to such an extent that GORBACHEV's "democratization" and "glasnost" policy is frequently regarded as a "party slogan" and the promised improvement of the standard of living as "pie in the sky".

The <u>manifestations of discontent about the supply situation</u> reached a preliminary climax (also with regard to their effect on the public) during GORBACHEV's visit to Siberia (12 - 17 September 1988), where the General Secretary was

confronted everywhere with the urgent problems of the population. Inter alia, these events were probably responsible for the convening of the Central Committee plenum (30 September 1988) and the Supreme Soviet (01 October 1988). Whether the subsequent government reshuffle - apparently strengthening GORBACHEV's position - was suited to reestablish the confidence of the population in the policy of the General Secretary and its effectiveness cannot be assessed yet. There is no doubt, though, that GORBACHEV cannot do without the commitment of the Soviet citizens if his revitalization of the Soviet economy is to be successful.

4. Selected measures taken by GORBACHEV in 1988 to improve the standard of living

The supply of the population with foodstuffs and industrial consumer goods, which is as unfavorable as ever, also affected the economic measures of the Soviet leadership. Not least in order to underline the seriousness of the efforts for a rapid improvement of the standard of living, numerous decisions, programs and measures were initiated in the course of 1988 for the purpose of rapidly improving the situation. This policy reached a climax in late August 1988, when within one week three resolutions of the Council of Ministers relating to programs for an improvement of the living conditions (6) were published in Pravda.

For 1989/90, these resolutions provide for a significant quantitative and qualitative increase in the production of consumer goods, in services and in services of the commercial sector:

- Production of non-food articles, for instance, is to exceed the 1989 plan target of the 12th Five-Year Plan by 9 billion and the 1990 plan target by even 15 billion roubles. Even though, in 1989/90, the fulfilment of these plans would allow an average ad-

ditional supply of about 3 - 4% of the 1987 retail turnover with these products, a marked improvement of the supply with the respective products is unlikely because the additional supply would merely enable the individual Soviet citizen to spend about 42 roubles more annually.

- In the service sector, services are to be raised by late 1990 by 35% (as against 1987), i.e. by approx. 10.5% p.a., to 72.4 billion roubles. Priority is to be given to repairs, housing construction, goods transports and tourist services. In view of the recent growth rates it appears that these targets can be achieved at least nominally. But even then the excess demand for services will not be met. This is to happen only toward the end of the 13th Five-Year Plan (1995) when the service volume is scheduled to be almost twise as high as in 1987; a great contribution is to be made by the cooperatives. In how far this "private" sector (which is not subject to planning) will fulfil these expectations, cannot be assessed yet since the development will depend on the many imponderables of the future economic measures.
- Large-scale measures were also ordered to improve the extremely unfavorable situation of the commercial sector. An essential element is the announcement of organizational structures geared to a greater extent to the wishes of the customers (longer business hours, shift to self-service and greater specialization of the retail shops).

By the conclusion of a credit line agreement with a Western bank consortium another foundation stone is to be laid for the modernization of the Soviet consumer goods sector. This foreign credit to the amount of 1 billion roubles is to serve primarily for the financing of Western plant imports for the modernization of the Soviet light and food industries (7). Whether by means of these measures full shelves will be achieved by 1990 (as called for by GORBACHEV), has to be called into doubt, though.

Negotiations on plant investments are usually time-consuming, and also the delivery, installation and commissioning of such plants call for a certain input of time which must not be underestimated.

5. Perspectives of the Soviet consumers

The prospects of the Soviet consumers remain gloomy. An improvement in the short or medium run is hardly discernible. The economic policy of the Soviet leadership has apparently given priority to consumption, but it is not clear where the funds for the numerous improvements in the industrial sectors producing consumer goods are to come from. The increasing competition for resources became evident once more in early October 1988 when the Supreme Soviet did not agree to a planned curtailment of the investment funds for the agricultural sector.

This stepped-up economic shift to consumptive economic sectors naturally impairs the measures for the modernization of the sectors producing capital goods if no additional funds can be released. To escape from this dilemma, there are several possible alternatives:

- The demand for stepped-up imports of consumer goods, again and again voiced by some scientists, is an unrealistic alternative. In view of the tendency toward decreasing oil prices and rising grain prices, the import leeway of the USSR will be restricted anyway in the near future. Even the proposal to accept higher foreign debts for some time to globally improve the supply situation has to be considered unrealistic in view of the hard currency needed to this end. In order to achieve the envisaged meat consumption of 75 kg per capita alone, meat imports of annually \$3.1 - 3.6 billion would be necessary in the current circumstances.

- Almost nothing points so far to a redistribution of the resources at the expense of the military sector. In one case it has become known that plants used so far for the production of missiles are to be used in future for the manufacture of washing machines, prams and automatic metal-working machines. In terms of quantity, this will be rather negligible though. Besides, some ministries of the armament sector were criticized for having failed to fulfil their tasks in the modernization of the light industry. If such restructuring measures should be actually taken on a large scale (so far there have been no signs of such a development), positive effects are to be expected only in the longer run.

In the long run, the increasing "private economic" activities, reflected, for instance, in leases, the cooperative movement and in forms of individual gainful employment, might contribute to a noticeable relaxation of the supply situation as well. In general, the future development will largely depend on the direction of future economic policy, with the material-technical supply of the private economic enterprises, pricing regulations and questions of taxation playing an important part. For the near future, however, a rather pessimistic picture is conveyed of the prospects of the Soviet consumers.

Footnotes:

(1) This also includes the "baseline effect" resulting from the "growth gap" in the first six months of the preceding year, the inadequate consideration of inflation effects resulting from the concept of "comparable prices" used in the Soviet statistics and the "faulty design" of the Soviet growth indices.

(2) PRAVDA of 21 July 1988

(3) Except for Rumania

(4) Including the total value of the services offered to the population. Besides the so-called "everyday services for the household" (mainly cleaning, repair and hygienic services) also transport, postal and bank services as well as services rendered by the cultural, social and social-medical establishments.

(5) See Pravda of 18 July 1988

(6) Including the decrees on "measures for the increase in production and the accelerated supply of consumer goods", "measures on the basic restructuring of the sector of paid services for the population" and "urgent measures for the improvement of services of the commercial sector for the population".

(7) Also being discussed at present are an extension of an existing credit line agreement (to the equivalent of about 1.4 billion DM) with Italy and negotiations with Great Britain on the granting of a foreign-trade credit line (to the equivalent of 3.2 - 4.8 billion DM).

(8) According to official figures - which, however, are considered exaggerated also by the authorities - per capita meat consumption of the Soviet citizens currently amounts to about 64 kg per year, which means annual imports requirements of at least 11 kg per Soviet citizen.

1356

19 September 1988

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

Subject: Signs and Symptoms of a Revision of Party Ideology in the Soviet Union

Cutoff Date: September 1988

TgBNr: **0115/88 VS-NfD**

Summary:

There are numerous signs suggesting a creeping revision of party ideology in the Soviet Union, even though the Soviet party leadership does not openly admit this. Especially in domestic policy, shifts in emphasis, a process of differentiation, or even the virtual retraction of ideological theses and postulates in favour of pragmatic/practical arguments are to be observed (rule of law, discussion on human rights, upgrading of the individual). This process can also be traced in foreign policy (redefinition of the Soviet Union's relationship with the West and the Third World and of the "revolutionary perspective"). In this area, though, the development so far still shows disturbing contradictions and, from the Western point of view, contains significant risks and inconsistencies.

Synopsis:

There are numerous signs suggesting shifts of emphasis in, and a process of differentiation or even the virtual retraction of, ideological theses and postulates in favour of a pragmatic/practical line of argument in political self-projection.

The status of ideology itself, or at least its public presentation, as a factor determining policy remains a controversial issue in the CPSU's Politburo.

The conflict between orthodox and pro-reform forces in the CPSU contains an aspect which will be of major importance for the substance and role of communist ideology in the future; it manifests itself in the interconnection between a gradual substantiation and concretization of the reform of the political system and an increasingly explicit dissociation from the ideological and socio-economic stereotypes of the STALIN era.

There is enough in GORBACHEV's concept of reforming the political system to justify his vision of a modern socialism. This concept rests on two pillars: the rediscovery of the human being as an autonomously acting individual with inalienable rights in relation to state and society and the idea of the socialist state based on the rule of law.

For the CPSU as the traditionally crucial pillar of power and de facto sovereign, this concept does not so far offer a concrete definition of its position.

The "new political thinking" in Soviet foreign policy, too, is based on a number of insights, postulates, and directives which are partly or entirely at variance with the classic ideological principles:

It cannot be assumed that communist world revolution is objectively inevitable. Whether or not there will be a communist world revolution depends essentially on socialism regaining its material competitiveness in the rivalry between the socialist and capitalist systems.

With the emergence of "global problems" (nuclear threat, underdevelopment, ecological dangers), the interests of mankind as a whole are superimposed on the class character of the East-West conflict. As the Soviets see it, this means that socialism and capitalism must find ways of inter-system cooperation.

Moscow is endeavouring to redefine its relationship with the socialist fraternal states. The postulate of "monolithic unity" has given way to the primacy of national independence.

The more modest world-revolutionary perspective and the increased hesitation about the use of revolutionary force have also influenced the CPSU's relationship with the communist movement. In the nuclear age, even the local use of revolu-

tionary force tends to entail unpredictable consequences for a military East-West confrontation so that Soviet involvement cannot be absolutely relied upon.

GORBACHEV's concept of a reform of the political system implies a revision of Soviet-communist-type socialism in some of its essential aspects: The new concept of man is incompatible with STALIN's and LENIN's anthropology. The notion of the rule of law departs from the hitherto accepted monistic perception of the state.

This calls into question the absolute claim to leadership of the CPSU. The desired emancipation of the individual goes hand in hand with the acknowledgment of a pluralism of group interests in society.

Signs and Symptoms of a Revision of Party Ideology in the Soviet Union

1. Introduction: Problems of Analysis and Assessment

In searching for signs of a possible revision of ideological positions of the CPSU in the context of the reshaping of Soviet domestic and foreign policies under GORBACHEV, one comes up against problems and uncertainties of analysis and difficulties of assessment.

1.1 Although there are numerous indications pointing to shifts of emphasis in, and a process of differentiation or even virtual retraction of, ideological theses and postulates, unqualified validity and practical implementation is by no means assured yet, even in the case of relevant party decisions (e.g., the 19th All-Union Party Conference, 28 June - 1 July 1988), because fundamental differences on this issue persist latently in the CPSU Politburo, and foot-dragging in the party apparat threatens the political effectiveness of reform initiatives. On the other hand, neither the Soviet leadership in general nor GORBACHEV in particular has so far expressed any intention to proceed to a substantial revision of Marxism-Leninism; they prefer to maintain the impression of its steady, creative "development", or, at best, a partial rediscovery/readoption.

1.2 It is also worth noting that, in GORBACHEV's political self-projection, ideological elements have been pushed into the background since 1985 to make way for a pragmatic/practical line of argument. Against this development there has been growing, though not open, opposition from the orthodox forces in the party, especially when the determination of the General Secretary, first formulated in January 1987 (Central Committee plenum of 27/28 January 1987) to impart the necessary momentum to the restructuring of the economy by means of a complementary reform of the political system took shape in early 1988 (Central Committee plenum of 17/18 February 1988). Previously already, the orthodox opponents of the reformists in the CPSU had put it about that GORBACHEV's reform policy was likely to undermine the fundamental values of socialism (charge of "ideological deviation"); now their pent-up resentment erupted with the ideological credo of the ANDREYEVA letter (Sovetskaya Rossiya, 13 March 1988).

It is consistent with this picture that the champion of conservative principles in the Politburo, LIGACHEV, quite recently (Pravda, 6 June 1988) claimed traditional ideological elements (class character, promotion of social progress, i.e., revolutionary processes) for Soviet foreign policy, which did nothing to boost the credibility of the Kremlin's foreign policy with its keynotes of "new political thinking" and a de-ideologized concept of "peaceful coexistence". Such developments do at any rate permit the conclusion that, besides the problem of revision, the status of ideology itself, or at least its

public presentation, as a factor determining policy remains a contentious issue in the Politburo.
1.3 The conflict between orthodox and pro-reform forces in the CPSU contains another aspect that will be of major importance for the substance and role of communist ideology in the Soviet Union. It manifests itself in the interconnection between a gradual substantiation and concretization of the reform of the political system and an increasingly explicit dissociation from the ideological and socio-economic stereotypes of the STALIN era. For instance, the step-by-step return to forms of private initiative in agriculture (family contract, leasing, cooperatives) is accompanied by an increasingly fundamental criticism of STALIN's collectivization. (At the ceremonies marking the October revolution, on 2 November 1987), GORBACHEV still confined himself to condemning the concomitants of farm collectivization as unjustifiable. Meanwhile, however, the social conditions in the rural areas existing at the time are being explored more objectively (at the expense of the distorted propaganda picture of a kulak threat), and STALIN's theoretetical opponent of 1928/29, BUKHARIN, is receiving more and more attention. Finally, reservations about the expediency/necessity of a collectivist organization of agricultural production in the early thirties have recently developed into a general verdict against the annihilation of the kulak class by STALIN (Pravda, 26 August 1988). By constructing an artificial antagonism between workers and peasants, and by preferring the use of force to economic methods (BUKHARIN), STALIN violated the principles of Leninism.

1.4 The strongest destalinization impulse, though, has come from GORBACHEV's postulate of a "socialist state based on the rule of law". Its advocates see this postulate as the only reliable instrument for overcoming once and for all STALIN's "terrorist/totalitarian" regime (also defined as an "autocracy" comparable to "oriental despotism") and at the same time winning for Soviet foreign policy the required international credibility. By contrast, the orthodox faction has come out in favour of indiscriminate praise for STALIN's domestic and foreign-political achievements - most pointedly so in the ANDREYEVA letter - and thereby has exposed itself as uncritical guardian of STALIN's political legacy, if not as champion of his methods.

The ideological conclusion from this controversy has been stated most succinctly by the historian Yu. AFANASEV (in the 26 July 1988 issue of Pravda). He described STALIN's policy as counterrevolution, which had led the country into a "terrible impasse". To extricate itself from this predicament, the CPSU needed a "modern theory of socialism", which could not be confined to LENIN's works. Rather, the criterion of its effectiveness would be to what extent it succeeded (in a "last attempt", as it were) in transforming the Soviet Union into a "completely different country" (i.e., "an affluent society").

2. The Reform of the Domestic-Political System - Aims and Prospects of the Development towards the Rule of Law

Even though AFANASEV was "reined in" with the significant argument that there had been no alternative to the domestic-political course of the party in the early thirties, there is enough in GORBACHEV's concept of a reform of the political system to justify his vision of a modern socialism. This concept rests on two main pillars: (a) the rediscovery of the human being as an individual acting autonomously - in response to ethical motives and to interest - and having inalienable rights vis-a-vis state and society, and (b) the idea of the socialist state based on the rule of law. The link between the two are the human rights, which are receiving growing attention in legal and political discussions in the Soviet Union. In the Soviet debate about the details of the notion of the rule of law, it has meanwhile been made clear that, irrespective of ideological references, the central precondition for the rule of law is the principle of the separation of powers (legislature, judiciary, executive), the realization of which is imperative in the Soviet Union, if only because this principle alone will ensure the protection of the rights and interests of the citizens (i.a., Pravda, 2 August 1988).

2.1 Reform Priorities

Both the Central Committee theses (23 May 1988) for the 19th All-Union Party Conference and GORBACHEV's speech at the Conference have given a considerable impetus to the development towards the rule of law along these lines. The following aspects deserve special attention in this context:

- All organs exercising power or official functions are to be subject to the law.

- The judiciary is to be made independent by appropriate structural measures, and the standards of training of those serving in the judiciary are to be raised.

- Legislation is to be improved, modernized and partially recodified, i.a., to develop human rights guarantees (social rights, civil rights, and right to privacy). A possibility being discussed is the establishment of an institution with powers similar to those of a constitutional court within the framework of the Supreme Soviet ("Committee for the Protection of the Constitution"). In this context, the Soviet press for the first time (Pravda, 19 August 1988) and in a by no means unconstructive manner discussed the structure and methods of the federal Constitutional Court in Karlsruhe.

- The legislature is to be strengthened by implementing the already existing legislation about the decision-making, directive, and control powers of the soviets, right up to the Supreme Soviet. The role of the latter as a national parliament is to be upgraded by a more balanced representation of

social and interest groups and nationalities ("people's congress" with 2250 deputies rather than 1500) and by more intensive parliamentary activity (more frequent sessions of the Supreme Soviet, enhanced activity of the commissions). GORBACHEV intends to have the Chairman of the Supreme Soviet vested - at the expense of the General Secretary - with powers which raise him far above all other holders of power in the state (executive president). In exercising these powers, the president would be answerable primarily to the Supreme Soviet and only secondarily to the party. It should be noted, though, that the functions of the new office of Chairman of the Supreme Soviet have, to date, been neither politically defined definitively nor embodied in (constitutional) law. This subject has so far been systematically kept out of the public debate about the reform of the political system.

2.2 Changed Role of the CPSU

For the CPSU as the traditional main pillar of power and de facto sovereign, this concept of the rule of law does not so far offer a concrete definition of its position. In fact, since the 27th Party Congress, the party had to accept losses in image and power. Having lost its monopoly on truth, the party is to be deprived of its direct command at all echelons of the administrative and economic apparats. At the same time, it is to open itself to a broad social pluralism of opinion with the objective of integrating different group interests in its policy. It will no longer be possible to exclude specific segments of the population, unless they oppose socialism. This applies both to the large group of religious believers - the party will have to tone down its atheist posture and stop treating believers as if they were near-criminals - and to the innumerable "informal associations", part of which have already drifted - or been pushed - to the fringe of society.

That being so, the CPSU will also have to subordinate itself to the general socio-political objective of overcoming the "alienation of the working people from power" (Central Committee theses) and from "property" (YAKOVLEV), a state of affairs which really ought not to exist any longer in a socialist society. The political emancipation of the citizen in the Soviet Union, if it does materialize as part of the envisaged development towards the rule of law, will, however, set permanent narrow limits to the CPSU's power. In principle, this implies that different social interests will crystallize in appropriate "lobbying" organizations and bodies that are political parties in all but name. The emergence of civic-action groups and movements resembling political parties had already been observed on a republic basis chiefly in Estonia ("Popular front for supporting perestroika", green movement") and Latvia ("people's party", founded in July 1988) and, on a nationwide basis, in Moscow ("democratic union"). A report in Pravda recently (30 August 1988) had explicitly admitted that there was a tendency for such associations to be politicized, which in some cases had reached an advanced stage, and had even been described this development as "useful" (i.a., for correcting errors of the ruling party). These symptoms, though, do not mean that the Soviet Union will inevitably de-

velop a pluralist system of political parties competing for power with the CPSU. Nevertheless, party pluralism is an essential criterion of a state based on the rule of law, even though this interrelation is not (yet) being discussed in the Soviet Union.

In order to render the CPSU capable of acting this role, it must, in the opinion of the reformers, first be subjected to a process of democratization of its structure, organization, and methods. This process - although it will not touch "democratic centralism" (which rules out intra-party opposition) - aims at an unequivocal subordination of the apparat to the elected party bodies, whose election is to be governed by plain rules (multiple candidacy, limited tenure, secret ballot).This new mode of intra-party selection deprives the nomenklatura of much of its importance in cadre policy (RAZUMOVSKIY in Pravda, 18 August 1988). In future, cadre policy will be more performance-oriented, non-party-members being admitted to management functions.

3. The Reshaping of Soviet Foreign Policy

Well before the reform of the (domestic-) political system, the Soviet leadership under GORBACHEV initiated the reshaping of its foreign policy. However, it has always emphasized the substantive interconnection between the two fields of political action. On the one hand, the domestic democratization process underpins the Soviet Union's international credibility; on the other, a foreign policy oriented towards accomodation, dialogue and cooperation guarantees the necessary opportunities (including material help from the West) for the restructuring of the Soviet economy, which in turn cannot succeed without socio-political reforms (rule of law).

Given this premiss, the "new political thinking" in Soviet foreign policy under GORBACHEV is based on various insights, postulates, and directives, which are partly or entirely at variance with classic ideological principles.

3.1 Reduced Prospects of World Revolution

It cannot be taken for granted that there will be a communist world revolution. Whether or not it will materialize depends, on the one hand, on socialism regaining its material competitiveness in its contest with the capitalist system, whose social adaptability and stability is as strong as ever. This implies the abandonment of old ideological yardsticks for assessing the viability of the capitalist societies. On the other hand, the worldwide acceptance of the socialist model will decisively depend on the extent to which the socialist community will be able in future to provide effective economic aid to the Third World countries and thereby convince them of the superiority of its social system. In the Third World, the prevailing trend at present rather is to reverse revolutionary processes. It is only logical therefore that the guiding notion of a "state of socialist orientation" has already been dismissed here and there in the Soviet

Union as an ideological miscalculation of the "period of stagnation". The past ambition, moreover, to give military assistance to revolutionary movements (deemed essential to their success) has anyway been revised under GORBACHEV. Regardless of this sceptical assessment - based on the prevailing situation - of the world revolutionary perspective, however, even Soviet supporters of the reform remain convinced that at some unspecified future time socialism will, after all, prevail over capitalism.

3.2 New Basis for East-West Relationship

With the emergence of "global problems" (nuclear threat, underdevelopment, ecological dangers), the interests of mankind as a whole are superimposed on the class character of the East-West conflict. To that extent the international struggle for "social progress" takes second place to ensuring the survival of mankind. Notwithstanding irreconcilable ideologies, the problems mentioned reinforce the global interdependence between the states, forcing them to think "in terms of the whole planet", the more so as none of the existing alliance systems - not even the "socialist community" - is capable on its own to cope with the pressing problems. It follows, in Soviet opinion, that socialism and capitalism must find forms of intersystem cooperation in order to defuse the existential dangers threatening both. For this purpose, international relations have, as it were, to be "de-ideologized" (Neue Zeit, 8/88) and regulated by a system of rules of conduct binding under international law. These norms are subsumed in the concept of "peaceful coexistence" and relate, in particular, to renunciation of force, non-interference, respect for sovereignty/territorial integrity, cooperation, observance of treaties, and free choice of the social system.

Especially the last-mentioned principle has recently been given prominence by the Soviets, though without any reference to the right of discarding the socialist system. There is little to suggest that the Soviets are contemplating such a possibility because the rivalry between the systems continues even under the conditions of "peaceful coexistence", and socialism is still seen as the ideology ensuring the "advance of mankind".

3.3 Redefining the Relationship with the Socialist Countries

Moscow is endeavouring to redefine its relationship with the socialist fraternal states. In doing so, it proceeds from the dual realization that the Soviet Union has lost the social-development lead over its allies to which it had pretended earlier: the Soviet Union is no longer claimed to be a model for the other socialist countries, the national variants in building socialism being entitled to claim equal status. The postulate of "monolithic unity" has given way to the primacy of national identity. The Kremlin wants to see the principles of peaceful coexistence applied also to the relations between the socialist states and has substantially broadened the margin of legitimate national system differentiation in the Soviet Bloc. Both concessions aim at suspending as far as

possible the political dilemma of the BREZHNEV doctrine, i.e., the use of force for preserving the system in WP countries, without, however, abandoning the doctrine itself altogether.

How intensely the General Secretary is aware of the credibility risk existing here can be gauged from his public rejection of the imposition of a social system, particularly by military means. This line is, in his eyes, a "dangerous relic from the past" and must be replaced by the principle of national self-determination, also in relations among socialist countries. This language of GORBACHEV is his most outspoken rejection to date of the substance of the BREZHNEV doctrine. It should be noted, though, that, on the occasion of the 20th anniversary of the WP intervention in Czechoslovakia (21 August 1968), the Kremlin by no means distanced itself critically from the use of force at that time. All it did was to admit misleading remarks by BREZHNEV, against which is now set a "GORBACHEV doctrine", which, it is pointed out, is reflected in the Soviet-Yugoslav declaration (of 18 March 1988). This line of argument, too, does not really answer the crucial question about the right to vote out the socialist system. GORBACHEV's failure to answer relevant questions during his visit to Poland (11 - 14 July 1988) justifies continued mistrust.

3.4 Changed Basis of Cooperation in the Communist Movement: Renunciation of Force in the Struggle for Power

The more modest world-revolutionary perspective and the increased hesitation about the use of revolutionary force have also influenced the CPSU's relationship with the communist movement. Although GORBACHEV assured the movement of his conviction that communism will ultimately by victorious on a global scale, he called on the non-ruling communist parties to adjust their positions in international affairs to the profound and epochal changes. What this means can be seen from the discussion in the Soviet media. In the nuclear age, even the local use of revolutionary force tends to entail unpredictable consequences for a military East-West confrontation so that Soviet involvement cannot be absolutely relied upon. The communist parties therefore - according to DOBRYNIN (Prague, 12 April 1988) - are to concentrate on peaceful forms of the political struggle for power (parliamentary majority, popular-front alliances).

3.5 Opening of Soviet Foreign Policy to Social Pluralism of Opinion

At the 19th All-Union Party Conference, if not earlier, GORBACHEV endorsed the demand, raised earlier by intellectuals, that Soviet foreign policy - both past and present - should be freed from taboos and thereby subjected to public scrutiny. His plea for pluralism of opinion on all questions of foreign policy implies, however, comprehensive and objective information on developments abroad, and especially in the West. The Soviet media had already previously been confronted with cor-

responding expectations with regard to objective reporting. They have fallen into line with these expectations to various degrees.

The opportunities for public control are also promoted by GORBACHEV's motion to establish a "constitutional mechanism" endowed with the necessary powers for the competent discussion of issues of international affairs. This "mechanism" will presumably be attached to the Supreme Soviet and, as an institution, will at least qualify the party's previously exclusive power to issue directives (public rejection of previous practice of taking foreign-affairs policy decisions within a very restricted circle of the party leadership). Significantly, the General Secretary sees in the - partial - opening of foreign-political opinion-forming and decision-making processes to critical discussion in society a contribution to the overcoming of the Soviet citizens' alienation from power.

4. Final Assessment: Current Prospects of, and Limitations to, a Revision of the Ideological Basis of Soviet Domestic and Foreign Policies

4.1 Notwithstanding official denies in the Soviet Union, GORBACHEV's concept of a reform of the political system implies a revision of Soviet-communist-type socialism in some of its essential aspects: The new image of man is incompatible with STALIN's and LENIN's anthropology. The notion of the rule of law departs from the hitherto accepted monistic perception of the state, whose existence is now publicly admitted and whose corollaries - the fiction of a monolithic unity of interests of society and the monopolizing of power by one organ - are increasingly rejected by the media. This also in two ways calls into question the absolute (because allegedly historically legitimized) claim to leadership of the CPSU as the vanguard of the working class, representing the real interests of society and pursuing a policy scientifically based on the laws governing the development of mankind. The desired emancipation of the individual goes hand in hand with the acknowledgment of a pluralism of group interests in the society. The Soviet citizen, acting responsibly in economic and social affairs, will invoke his personal judgment also in political matters, given appropriate access to information and possibly without ideological ties to the CPSU. The envisaged separation of powers in the Soviet state will, in so far as it is actually implemented, set limits to the party's claim to power and give rise to constitutional organs scrutinizing its activities. The erosion of the party chief's position of power pursued by GORBACHEV himself is an impressive signal in this direction.

Precisely because of the absence of oppositional political parties, the CPSU will increasingly find itself compelled to balance and integrate different group interests rather than

defining and decreeing legitimate social interests "from above". Otherwise the party will run the risk of these group interests creating for themselves other organizational forms of expression, a process, by the way, that has already begun in the Soviet Union. It is worth noting in this context, that these associations are careful to keep their distance from the party or its affiliated mass organizations (Komsomol, trade unions). Meanwhile, the party is even faced with potential break-away tendencies within its own ranks (a case in point are the Baltic republics). In any case, if the Soviet leadership is serious about democratic rule of law, it will sooner or later have to tackle the issue of party pluralism in a constructive way.

4.2 What is not yet clear is the revisionist substance of developments which might undermine the ideological tenet of social ownership. The differentiating forms of private initiative in agriculture, industry, and the service sector are still in their infancy and might well, in the long run, lead to a creeping reprivatization of the ownership of the means of production and to the "exploitation" of labour.

4.3 Rather more difficult is the attempt to account ideologically for the redefinition of the international role of the Soviet Union under GORBACHEV. No doubt, domestic-political advances towards the rule of law are factors holding out promise of a demilitarization of Soviet foreign and security policies in favour of realistic and moderate objectives and readiness to compromise in the settlement of international conflicts. It is evident that the call for reducing/eliminating inter-system antagonism by the de-ideologization of inter-governmental relations and the cooperation between East and West in tackling the problems facing mankind represents a departure from traditional ideological cliches and taboos. The revision of the perception of capitalism as a social system (social stability, economic and scientific innovation potential, control of "inherent" aggressivity) qualifies LENIN's image of imperialism almost beyond recognition. Finally, the sceptical view of the world-revolutionary perspective and the evident reservation about the use of force in the revolutionary process and for system preservation (in the WP) call into question LENIN's theory of revolution and ideological dogmas from the KHRUSHCHEV and BREZHNEV eras.

4.4 However, irrespective of the question of practical implementation, these developments lack the logical stringency of argumentation. The dismantling of "foe images" in international relations contrasts with the persistence of global class struggle on the basis of "incompatible" ideologies, which cannot dispense with foe-image cliches. The down-grading of military force as a means of social progress is linked primarily to the existence of nuclear weapons. Since the Soviet communists, even under GORBACHEV, still cultivate the faith in the global victory of communism without any qualifications, the question of the use of military means for revolutionary purposes arises again in a de-nuclearized world (or West European region), all the more so if strategies employed to overturn the Western democracies

cannot rely on demonstrated socio-economic superiority of the socialist system but are irreversibly inferior.

4.5 To the clarification of these contradictions will contribute the extent to which the rule of law actually takes root in the Soviet Union and, via a gradual process of democratization of society, will in the long run deprive the (compensatory) revolutionary sense of mission of its political and ideological basis. However, the idea of the "socialist state based on the rule of law" has not progressed very far beyond the concept stage. Within the political leadership and in the party, the reform of the political system remains controversial. The orthodox forces have kept out of the public debate, apart from massive warnings against party pluralism. It is true, though, that LIGACHEV has tried recently to reduce the ideological differentiation of Soviet foreign policy to clear-cut lines. He drew attention to the "class character of international relations" and objected to a "slowdown of the social and national liberation struggle" (Pravda, 6 August 1988). It did not occur to him that this might overtax Soviet foreign policy conceptually and practically, if, as advocated by him simultaneously, the Soviet Union is to participate in the efforts to overcome the existential problems facing mankind. In these circumstances, discontinuities, delays and setbacks are to be expected in a Soviet domestic reform process, which, because of its "revolutionary" character, will require long phases of implementation and may well end with the foundering of the concept of the rule of law.

-

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

28 September 1988

13/C

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr 2080/88 VS-V

Subject : Hungary - Origin and Policies of Independent Organizations

Cutoff Date : 23 September 1988

Summary : Information is supplied on the structure, policies and personnel, partly in the form of documents, of the following organizations:

- Democratic trade union of scientific workers;
- Group of friends of the small farmers' party;
- Committee 1903: the 6th committee
- National association of the Hungarian youth;
- Network of free initiatives;
- Foundation for Transylvanian art;
- Independent legal-protection service;
- Hungarian democratic forum.

<u>List of Contents</u>

<u>Annexes</u>

1. The "National Association of the Hungarian Youth" (MIOT)

As part of changes in youth policy as to organization and contents, the Hungarian Socialist Workers' Party and the youth association KISZ are jointly drawing up a position paper. An essential element in this is the planned formation of an organization/organ which is to serve as an "umbrella" for the whole range of future youth organizations. A "provisional name" for this project is "national association of the Hungarian youth" or else "national council of the Hungarian youth". No decision has been made yet.

Set up as a national association, it would be an umbrella organization for independent structures/youth organizations (including the KISZ). Its highest body would be a general assembly with a presidium. The position of president would rotate among the various organizations on an annual basis.

Set up as a national council, it would have the function rather of a discussion forum.

Whereas a national council would be a new body, a national association existed between 1946 and 1948 and continues to be until this day a part of the KISZ international activities.

Besides this planned reorganization, the KISZ will hold a national assembly toward the end of 1988, where the following key issues will be on the agenda:

- Changes in the KISZ-HSWP relationship
- A new organizational structure of the KISZ
- Forms of contacts/relations between the KISZ and other youth organizations.

According to intelligence information, an unofficial inquiry was made even with FIDESZ (association of young democrats) whether it wanted to participate in the preparations for forming MIOT. But this has been turned down since FIDESZ has not yet been legally formed/registered and hence could not be officially a partner in talks or negotiations.

The above development is more evidence of the erosion of a party taboo (uniform organization of youth representation) within a few months.

The draft program of FIDESZ of July 1988 is enclosed as Annex 1.

2. <u>The "Network of Free Initiatives"</u>

The "founding appeal" of the network of 17 March 1988 is enclosed as Annex 2.

Annex 3 is a list of the first 724 signatories of this appeal, who endorsed its text and supported the formulated objectives. The working method of the network is defined in a document by this body (Annex 4).

It has also been learnt that, at a first meeting on 04 May 1988, a group of four spokespersons was elected, among them Mrs Ottilia Solt, a co-founder of help for the poor SZETA.

3. <u>The "Hungarian Democratic Forum"</u>

On 03 September 1988, the forum was formed following the adoption of a "founding document" (enclosed as Annex 5) and "provisional statutes" (annex 6).

4. <u>The "Independent Legal-Protection Service"</u>

On 06 April 1988, this organization was formed by

- Mrs Ottilia Solt,
- Gabor Demszky,
- Ferenc Köszeg,
- Imre Mecs and
- Tibor Phillipp.

The founding appeal informs about the tasks of this service (Annex 7).

The above persons were summoned to the ministry of justice on 27 April 1988, where they were told by the head of the department supervising the work of lawyers and legal advisers, Istvan Kanizsai-Nagy, that their activity violated the law and that their "professional" legal-advice activity was unauthorized legal representation. It was pointed out to the department head that this activity was not carried out on a professional basis. In the work of SZETA, it was provided free of charge and did not constitute legal representation. The one-hour discussion ended with a "caution" by the department head.

5. The "Committee 1903: The 6th Committee"

The committee has made it its task to denounce violations of valid law in refusing passports to Hungarian citizens. Its name refers to the "liberal" passport legislation of 1903.

The members of the committee are
- György Bencze,
- Istvan Eörsi,
- Ferenc Köszeg,
- Sandor Radnoti and
- Vilmos Sos.

The committee has taken up the cases of the following persons who had been refused passports:
- Peter Bokros, Budapest,
- Gyula Erdei, Solnok,
- Ferenc Köszeg, Budapest,
- Tamas Molnar, Budapest,
- Jenö Fonay, Budapest,
- Imre Mecs, Budapest,
- Sandor Racz, Budapest,
- Gyula Dardai, Kiskunfelegyhaza.

A major demand of the committee should be met in the foreseeable future:
As a result of the sweeping amnesty passed by the party leadership in September 1988 for those sent to prison in connection with the 1956 uprising, these persons can for the first time again apply for passports.

6. The "Democratic Trade Union of Scientific Workers" (TDDSZ)

A list of members of the trade union's coordination committee is enclosed as Annex 8.

7. The "Group of Friends of the Small Farmers' Party"

Internal minutes of the group's meeting on 07 May 1988 is enclosed as Annex 9. The most important aspect of this meeting were signs of hope/anticipation that the group might be able to form a party again in the foreseeable future.

8. The "Foundation for Transylvanian Art"

Enclosed as Annex 10, an "appeal" of the foundation set up in July 1988 informs on the organizers and their aims.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Anlage 1

PROGRAMMENTWURF
DES VERBANDES DER JUNGEN DEMOKRATEN

BUDAPEST, JULI 1988

INHALTSVERZEICHNIS

*) Anmerkung:
Wörtlich mit "Politisches Einrichtungssystem" übersetzt, ist der in dieser Abhandlung häufig wiederkehrende Begriff "System politischer Institutionen" gemeint.

("INTEZMENY" steht gleichbedeutend für "Einrichtung, Institution und Anstalt" und "RENDSZER" für "System").

POLITISCHES EINRICHTUNSSYSTEM UND DIE DEMOKRATIE
(Entwurf)

Der FIDESZ hält derzeit die, mit den Einrichtungen der direkten Demokratie ergänzte, auf Mehrparteienbasis aufgebaute, parlamentarische Demokratie für den wirksamsten Typ unter den politischen Systemen. Um den Übergang, der hoffentlich in der näheren Zukunft stufenweise, friedlich, demokratisch und organisch statt finden wird , zu fördern und zu verwirklichen, will der FIDESZ die folgenden Vorschläge machen:

1.) Die Umgestaltung des politischen Einrichtungssystems könnte nur dann auf demokratische Weise zustande kommen, wenn die verschiedenen Gesellschaftsgruppen ihre Interessen durch ihre eigenen, unabhängigen politischen Organisationen vertreten und frei politisieren dürfen, wenn die Parteien und der Staat sowie die Organe der Staatsgewalt und ihre Nebenorganisationen garantiert rechtlich getrennt werden. Um eine demokratische politische Öffentlichkeit und ein demokratisches öffentliches Leben schaffen zu können, ist es nötig, daß mehrere, parallel laufende Vorgänge verstärkt und zusammengebracht werden:

a) Man sollte es ermöglichen, daß sich die innerhalb der Partei konzentrierenden politischen Kräfte differenzieren (z.B. durch das Ermöglichen der Fraktionstätigkeit, wobei die einzelnen Fraktionen während der Wahlen getrennt auftreten, usw.). Solange der wesentliche Teil der politischen Kräfte eine tatsächliche Legalität sowie ein Mitspracherecht bei den Entscheidungen bekommen will, ist er gezwungen, innerhalb des Rahmens der Partei tätig zu sein, es gibt keine Möglichkeit zur Bildung von politisch-strategischen Alternativen, die einen friedlichen und demokratischen Übergang ermöglichen würden. Dieser Prozeß könnte auf natürliche Weise zum formalen Zerfall der Partei auf mehrere Parteien führen;

b) man sollte die finanziellen Privilegien (Anteil am Budget, ein unabhängig gemachtes Parteisekretärsystem) und die Machtprivilegien (Zuständigkeitsbereich der Funktionäre) abbauen;

c) man sollte die freie Tätigkeit der schon bestehenden oder erst organisierten unabhängigen gesellschaftlich - politischen Organisationen, Bürgerinitiativen, Verlage, Zeitschriften sowie die Kolportage und Vervielfältigung (auch allgemein) ihrer Ausgaben sichern;

d) man sollte die Propaganda der Buch- und Zeitungsverlage von

allen gesellschaftlichen und politischen Organisationen zu gleichen Bedingungen tätig sein lassen;
e) im Interesse der Verwirklichung der Versammlungsfreiheit sollten - schon jetzt - die Räumlichkeiten der öffentlichen Einrichtungen ohne Beschränkung für politische Versammlungen so lange, als sie die grundsätzlichen Menschenrechte nicht verletzen, benutzt werden dürfen;
f) die Vereinsfreiheit - bei der gleichzeitigen Sicherung der Tätigkeit der schon bestehenden Organisationen - sollte die Möglichkeit sichern, daß sich auch die von unten ausgehenden Parteigründungsinitiativen entwickeln können;
g) die Rechtsgleichstellung der neugegründeten Parteien.die Änderung des Wahlrechtes und die Vertretung der politischen Minderheiten im Parlament sollten entsprechend dem Stimmenverhältnis, gesichert werden;
h) man sollte zur Ausarbeitung der neuen Verfassung und der Reformmaßnahmen ein Sachverständigenkomitee ernennen, in dem alle politischen Kräfte vertreten sind; das Komitee könnte unmittelbar unter der Aufsicht des Parlaments und der politischen Öffentlichkeit ihre Arbeit fortsetzen;
i) die neue Verfassung sollte vom Parlament zur Volksabstimmung vorgeschlagen werden;
j) die Durchführung der Wahlen 1990 - wobei die freie Kandidatenaufstellung gesichert werden sollte - sollte mit Teilnahme von allen politischen Parteien und Organisationen geschehen.

2.) Die neue Verfassung sollte als das Grundrecht eines neuen demokratischen Staates fungieren. Sie sollte alle diejenigen Ereignisse, die während der Jahrhunderte der gesellschaftlichen Entwicklung auf dem Gebiet des demokratischen Einrichtungssystems und der Menschenrechte gesammelt wurden, festlegen. Es ist nötig, auch institutionell zu garantieren, daß die legislativen Organe und die Exekutivorgane nur im Sinne der Verfassung vorgehen dürfen.
Die Verfassung hat die Aufgabe, die grundsätzlichen demokratischen Rechte zu deklarieren und zu garantieren. Dazu gehören:
a) das allgemeine, geheime und gleiche Wahlrecht, einschließlich der vollen Freiheit der Kandidatur;
b) die Vereins- und Versammlungsfreiheit;
c) die Presse-, Meinungs- und Redefreiheit;
d) die Gewissens- und Glaubensfreiheit;
e) das Recht Landes- und örtliche Wahlen zu initiiren;

f) das Recht auf die Unterrichtsfreiheit, die Freiheit der wissenschaftlichen und der künstlerischen Tätigkeit;
g) die Unverletzbarkeit des Privat- und Briefgeheimnisses sowie der Wohnung;
h) die Beschränkung der behördlichen Datenerfassung und der Datenschutz;
i) die Freiheit zur Auslandsreise, zum Verlassen der Heimat auf Dauer und zur Auswanderung;
j) das Recht auf die freie Benützung der Muttersprache, auf die Auswahl der kulturellen und ethnischen Identität und auf deren Bewahrung;
k) das Recht auf freies Eingehen von Arbeitsverträgen und auf die soziale Sicherheit;
l) das Recht auf die unentgeltliche Grundversorgung im Unter - richts-und Gesundheitswesen;
m) das Recht auf eine Arbeitspause und auf den Schutz der Gesundheit; die rechtliche Regelung der Beschäftigungen, die diese Rechte verletzen;
n) der Schutz der gesunden menschlichen Umgebung;
o) das Verbot der Diskriminierung der Staatsbürger, ohne Rücksicht darauf, zu welcher Rasse, welchem Geschlecht, welchem Glauben sie gehören oder welche ethnische Zugehörigkeit sie haben, welche politische oder weltanschauliche Überzeugung sie besitzen;
p) das Recht auf Interessensvertretung, das Recht, unabhängige und demokratische Gewerkschaften zu organisieren und das Streikrecht.
Diese Rechte sollten nach der Annahme der Verfassung unverzüglich rechtlich detailliert geregelt und damit gesichert werden, damit ihre Geltendmachung nicht durch Rechtsvorschriften von niedrigerer Art oder auf eine andere Weise verhindert werden kann. Um diese Rechte wirklich geltend zu machen, sollte man die Befugnisse der Polizei und deren gesellschaftliche Kontrolle genau regeln und sichern.

3.)Die Rechtsstellung des Parlaments und der Abgeordneten sollte auf eine solche Weise geregelt werden, die ermöglicht, daß diese tatsächlich die Bewahrer der Volkssouveränität werden. Das Parlament soll sein legislatives Recht zurückbekommen. Die legislative Zuständigkeit des Staatsoberhauptes oder der Körper - schaft des Staatsoberhauptes sollte ausschließlich in den außerordentlichen Situationen zur Geltung kommen. Dieses Recht des

Staatsoberhauptes sollte gesetzlich genau festgelegt werden. Um seine legislative Aufgabe erfüllen zu können, sollte das Parlament durchgehend tätig sein. Deswegen sollten die Abgeordneten ihr Mandat berufsmäßig erfüllen: sie sollten nach dem Ablauf ihres Mandates zu ihrem Beruf zurückkehren können. Die Geschäftsordnung des Parlaments sollte die Möglichkeit zur Interpellation, zur Wortmeldung, zur Gründung von Fraktionen der Abgeordneten, zur geheimen Abstimmung über das Regierungsprogramm und die Regierungspolitik, zur Einbringung eines Gesetzantrages sowie zur Bestellung der unabhängigen Experten sichern.

4.) Die Organisationsstruktur der Gerichtsbarkeit sollte umgeändert, ihre Unabhängigkeit sollte gesichert werden. Um die Gesetzlichkeit zu sichern, sollte ein Verfassungsgerichtshof aufgestellt werden, an den sich die Staatsbürger und die Organisationen wenden können. Man sollte ein Verwaltungsgericht aufstellen, wo die von den Staatsbürgern und den Organisationen eingebrachten Beschwerden gegen die Entscheidungen der Staatsverwaltungsbehörden überprüft werden könnten. In kategorischen Bestimmungen des Gesetzes sollten alle jene Fälle festgelegt werden, die unter den Entscheidungen der Staatsverwaltung, die vor Gericht eine allgemeine Anfechtbarkeit genießen, eine Ausnahme bedeuten. Im Interesse der sauberen Durchführung der Wahlen sollte - periodisch - ein Wahlgericht aufgestellt werden.
Man sollte eine Garantie für die Unabhängigkeit der Gerichte schaffen. So sollte man z.B. die existenzielle Lage der Richter regeln. Sie sollten zu einer gründlichen richterlichen Erwägung eine wirkliche Möglichkeit haben. Die Richter und die Staatsanwälte dürften zu keiner politischen Organisation gehören. Jegliche Beeinflußung der Richter und der Staatsanwälte außerhalb des Verfahrens sollte als eine Straftat beurteilt werden.

WIRTSCHAFTSPOLITISCHER PROGRAMMENTWURF
(Entwurf)

Der wirtschaftliche Programmentwurf des FIDESZ richtet sich auf ein solches gesellschaftlich-wirtschaftliches Modell, das sich auch die gemeinsamen Interessen und den Willen der ungarischen Jugend vor Augen hält. Die Jugend ist bereit, Opfer zu bringen, wenn sie nicht nur als Einwohner ihrer Heimat betrachtet werden, sondern auch als tätige Bürger, als Besitzer gelten.
Als Ausgangspunkt dieses Wirtschaftsprogrammes dient ein solches, auf der Demokratie, der Selbstorganisierung, dem Pluralismus und auf einer solchen gesellschaftlichen Solidarität aufgebautes Gesellschaftsbild, wo die verschiedenen Gesellschaftsgruppen nicht auf Kosten der Anderen um ihre Vorteile kämpfen, und wo das Nachrücken der benachteiligten Schichten gefördert wird.
In dieser Gesellschaft hätte die Wirtschaft die Aufgabe, langfristig - ohne die Reserven zu verbrauchen - für ihre Mitglieder die finanziellen Kraftquellen zu sichern, so daß sie menschenwürdige Lebensbedingungen wirksam erarbeitet. Über die abweichenden Standpunkte der Sozialpolitik, des Umweltschutzes und der Wirtschaft sollten sich die Experten unter der Kontrolle der Öffentlichkeit einigen.

1.) Um eine solche Wirtschaft wirksam zu betätigen, muß man:
a) die normative Regelung zur Geltung bringen; (Bei der Umsetzung der normativen Elemente der derzeitigen Regelung in der Praxis anfangend, z.B. Konkursgesetz);
b) das Prinzip der Normativbestimmungen auch für die Eigentumsverhältnisse geltend machen, daß heißt, daß es keine gesonderte Eigentumsform gibt; es gibt nur eine wirksame und unwirksame Form. Die Daseinsberechtigung der verschiedenen Eigentumsformen - staatliche, genossenschaftliche, gruppenmäßige, private usw. - sollte gesetzlich gesichert werden;
c) die Unternehmungsfreiheit sichern; in der Wirtschaft ist alles, was nicht verboten ist, erlaubt;
d) die Sicherung des Hinterlandes, der Bedingungen der Wirtschaft zur primären Aufgabe des Staates machen; ausgenommen sind solche Wirtschaftszweige, wie z.B. die Kriegsindustrie. Auf dem Markt darf der Staat unter den gleichen Bedingungen wie die anderen Teilnehmer erscheinen. Der Staat hat das Recht und die

Aufgabe, den Markt zu beaufsichtigen, um die Bedingungen für die Wirksamkeit zu schaffen;
e) die Mobilität der Marktwirtschaft schützen und gegen jegliche wirtschaftliche Exklusivität der Teilnehmer eine Garantie schaffen (Kartellgesetze, Erweiterung der Unternehmerfreiheit usw.);
f) statt einer vollen Beschäftigung - eine wirksame Beschäftigung erreichen ;
g) die Größenordnung des Budgets vermindern ;
h) eine offene Wirtschaft, einen Kapitalmarkt und die volle Konvertibilität des Forints schaffen ;
i) die Unabhängigkeit der, die Interessen der Gesellschaft schützenden Organisationen - z.B. die Gewerkschaften, die Umweltschützer - sichern, sowie auch ihren Tätigkeitskreis erweitern.

2.) Unter den, auf die obengenannten Prinzipien folgenden konkreten und praktischen Forderungen, könnten schon jetzt folgende verwirklicht werden:
a) es ist ein Unrecht, daß die Lasten der Staatsverschuldung und der Umstrukturierung zum Großteil die Bevölkerung tragen muß; deswegen sollte man die einzelnen Budgetposten auf radikale Weise vermindern; so z.B. das Budget der bewaffneten Kräfte, die Unterstützung der politischen Organisationen und die Förderung der mit Verlust arbeitenden Unternehmen. Die verschwenderischen Großinvestitionen sollten gestoppt werden;
b) die Abbaupläne der nicht wirksamen Zweige der Wirtschaft sowie die Entwicklungspläne für die anderen Zweige sollten vor allem die Regierung und die anderen Organisationen in einer alternativen Form ausarbeiten, die Pläne dann öffentlich durchdiskutieren lassen und, aufgrund der Einigung mit den Betroffenen, diese konsequent verwirklichen;
c) die Konsequenzen und die Auswirkungen des neuen Steuersystems sollten festgestellt und korrigiert werden, die Steuerbarkeit sollte der Inflation gemessen werden usw.;
d) Ausarbeitung eines klaren Lohnreformentwurfes; eine breite und öffentliche Diskussion über den Entwurf;
e) die Ersparnisse der Bevölkerung - sogar die kleinen Summen - sollten als Kapital verwendet werden;
f) durch die Schaffung von entsprechenden Bedingungen und Garantien sollte der Zufluß des Arbeits- und Geldkapitals gefördert werden;

g) bei der Schaffung der Infrastruktur für die österreichisch - ungarische Weltausstellung 1995 sollten diejenigen infrastrukturellen Einrichtungen in den Vordergrund rücken, die auch später funktionieren können.

SOZIALPOLITIK
(Entwurf)

Jeder Mensch hat das Recht, über sich selbst frei zu verfügen und seine Fähigkeiten zu entwickeln. In Ungarn hat der bedeutende Teil der Menschen (die jungen Menschen, die Anfänger im Berufsleben, die Pensionisten, die Arbeitslosen usw.) sogar die potentielle Möglichkeit dazu nicht.
Die Sozialpolitik bedeutet die Ausarbeitung eines solchen Systems, wo jedermann seine Menschenwürde bewahren kann, wo jedermann über diese minimalen Bedingungen verfügt, wobei er noch ein freier, selbstbestimmender Bürger bleibt. Ohne ein starkes soziales Netz kann die radikale Wirtschaftsreform nicht verwirklicht werden. Der FIDESZ hat dazu die folgenden Vorschläge:

1.) Man braucht eine übersichtliche, unter der Beteiligung der Öffentlichkeit ausgearbeitete, angewandte und kontrollierte Sozialpolitik, in der folgende Sachen genau geregelt und getrennt werden sollten: der Staat, die örtliche Selbstverwaltung, die diesbezüglichen Verpflichtungen des Arbeitsgebers und die Rechte der Staatsbürger.
2) Man muß gesetzlich die Rechte der Arbeitnehmer festlegen. Dabei sollte es eine grundsätzliche Bedeutung haben, daß die Arbeitgeber über keine obrigkeitlichen Rechte verfügen und sie sich nicht in das Privatleben des Arbeitnehmers einmischen können.
3) Alle, zur Sozialpolitik gehörenden Dienstleistungen sollten so lange unentgeltlich bleiben, so weit sie die Grundversorgung sichern. Das sollte jedem ungarischen Staatsbürger aufgrund seines subjektiven Rechtes und nicht aufgrund des Arbeitsverhältnisses gesichert werden.
4) Neben der Sicherung der Grundversorgung sollten auf jedem Gebiet der Sozialpolitik nach den Prinzipien der Marktwirtschaft tätige, selbsthelfende, gesellschaftliche oder caritative (letzliche steuerfrei), alternative Organisationen - Systeme fun -

gieren. Z.B. Krankenhäuser und Schulen in privatem oder gemeinschaftlichem Besitz, selbstständige Pensionsversicherungsanstalten, die caritative Tätigkeit der Kirchen usw.

5) Im Falle einer Krankheit, Pensionierung, Arbeitslosigkeit, Entbindung sollte für jeden ungarischen Staatsbürger aufgrund seines subjektiven Rechtes das Existenzminimum, aber nur das Existenzminimum, unabhängig vom Arbeitsverhältnis gesichert werden.

6) Die Unterstützung der Kindererziehung und der Großfamilien sollte diese Lasten ausgleichen, mit denen diejenigen, die Kinder haben - entsprechend der Kinderzahl - belegt sind.

7) Für diejenigen, die innerhalb der sozialen Leistungen mehr, als es die Grundversorgung sichert, haben wollen, sollte ein differenziertes Sozialversicherungssystem aufgestellt werden.

8) Das derzeitige Pensionsberechtigungssystem sollte stufenweise so umgestaltet und durch ein solches Pensionsversicherungssystem ersetzt werden, daß keine Altersgruppe und keine soziale Gruppe dabei benachteiligt wird. Die bestehenden Privilegien sollten abgeschafft werden.

9) Auch unter den staatlichen sozialpolitischen Einrichtungen bzw. Institutionen sollte die freie Wahl einer Dienstleistung gesichert werden. Z.B. die freie Wahl des Arztes. Das Gehalt des Leistungsträgers sollte proportionell zum Spezialisierungsgrad seiner Arbeit und zur Zahl den, auf seine Leistung Anspruch nehmenden, stehen.

10) Im Hochschulwesen sollten die Leistungen den Stipendiaten eine selbstständige Lebensführung ermöglichen.

11) Zwischen den Kosten des Wohnungbaues und den Löhnen gibt es eine solche Kluft, daß es für niemanden beschämend sein sollte, um eine Unterstützung anzusuchen und die wirkliche eigene finanzielle und soziale Lage aufzudecken. Deswegen sollte die staatliche Förderung nicht allgemein vergeben werden, sondern sollte man Wohnungsbau oder Wohnungskauf fördern.

12) Die sozialen Investitionen sollten begünstigte Kredite und Steuerbegünstigungen genießen.

13) Um die, zwischen den Staatsbürgern und ihren Organisationen, sowie den Einrichtungen der staatlichen Sozialpolitik entstehenden Diskussionen entscheiden zu können, sollte man ein Sozialversicherungsgericht schaffen.

NATURSCHUTZ UND UMWELTSCHUTZ
(Entwurf)

Die verschwenderische und unbegrenzte Benützung der Naturgüter bedroht die Qualität und die Möglichkeit des Lebens auf unserer Erde. Ungarn steht an erster Stelle in Europa, was die Zahl der tödlichen Krebserkrankungen betrifft: 80-85% der Ungarn leben auf einem Gebiet, wo die Luft dauerhaft verschmutzt ist - dies beweisen die Aufnahmen aus dem All: den Großteil des Trinkwasserreservoirs bedroht auch die Verschmutzung.

Weder die Marktverhältnisse, noch die Demokratisierung bedeuten an und für sich eine Lösung. Die Belastung der Natur und der Umwelt kann nur durch die bewußte Ausarbeitung eines moderneren, weniger Energie- und Rohstoffverbrauch fordernden Produktions- und Produktsystem verminderant werden.

Der FIDESZ meint, daß:

1) Man für die Ausarbeitung eines genauen Überblickes alle, mit der Umweltverschmutzung und deren Folgen zusammenhängenden Daten veröffentlichen sollte. Man muß ein entsprechendes Meßnetz und Registrationssystem ausbauen, mit besonderem Hinblick auf die gesundheitsschädlichen Auswirkungen der Umweltbelastung, die Überprüfung der Verschmutzung der Lebensmittel sowie das Messen von den, aus dem Ausland und aus Ungarn stammenden und weitergegebenen Verschmutzungen.

2) Der Schutz des Trinkwasserreservoirs und der Wasserqualität eine Priorität genießen sollten.

a) die Klärung und die Deponierung der kommunalen und industriellen Abwässer und Abfälle sowie die Verbreitung der abfallarmen Technologien entsprechend gefördert werden sollte ;

b) man der Auswirkung des Bergbaues auf den Wasserhaushalt viel mehr Aufmerksamkeit schenken sollte; zum Beispiel sind die Maßnahmen, die für den Schutz der Karstwasser in Transdanubien erbracht worden sind, noch immer nicht ausreichend; man sollte in jedem Fall - wenn es nur möglich ist -die Wiederherstellung des ursprünglichen Zustandes anstreben;

c) man sollte allgemein und grundsätzlich die kostspieligen und nicht wirksamen Eingriffe - die hauptsächlich von einer technokratischen Einstellung getragen sind, die sog. "Abflußregelungen" - (z.B. Nagymaros, Plattensee usw.), in das Leben der Abflußgebiete einschränken.

3.) Um den Ausstoß des Schwefeldioxyds - im Sinne der auf sich genommenen internationalen Verpflichtung - bis 1993 zu vermindern, muß man entsprechende Maßnahmen erlassen:
a) auf den Gebieten mit der am meisten verschmutzten Luft ist es nötig, einen Zeitplan auszuarbeiten, um die derzeitige Lage schnell beseitigen zu können;
b) man muß das Ausmaß der Grünflächen und den Wert der Summe, die für ihr Erhalten gebraucht wird, um eine Ordnungsgröße vermehren;

4.) Als Folge der industriellen Methoden in der Landwirtschaftsproduktion wird die fruchtbare Oberfläche fortlaufend vernichtet bzw. seine Nährwertquelle vermindert;
a) deswegen ist es nötig, die Größe der landwirtschaftlichen Gebiete und die Anzahl der Maschinen zu vermindern und ein Programm für die Anlegung eines Waldschutzstreifens zu starten;
b) man muß die Anwendung der Pflanzenschutzmittel und des Kunstdüngers vermindern und gleichzeitig die Verwendung von besseren Wirkstoffen, und vor allem die Einführung von Methoden ohne Chemikalien, fördern;

5.) Die Forstwirtschaft sollte einer langfristigen, erwünschten Ausbildung der Waldstruktur untergeordnet werden;
a) das Gebiet der einheimischen Bäume sollte vergrößert werden;
b) statt der heutigen Kahlschlagmethode sollte man eine solche Holzschlagmethode ausarbeiten, die mit dem Leben der einheimischen Wälder und seiner Fauna besser harmonisiert;
c) zu den gefährlichsten Schädlingen der Wälder gehört mehrfach die zu große Anzahl des gehaltenen Großwildes. Das konnte man auf die engbegrenzten politischen Privilegien hinsichtlich der Jagd zurückführen. Um die Wildwirtschaft zu verändern, muß man die Trennung zwischen der Bodennutzung und dem Jagdrecht aufheben.

6.) Das - auf Budapest zentralisierte - Verkehrsnetz, das eine Rohstoff- und Energieverschwendung mit sich bringt, sollte stufenweise verändert werden:
a) der Bahnverkehr sollte entwickelt werden;
b) man sollte die Produktion und den Import eines umweltschützenden Fuhrparks anstreben;
c) im örtlichen Verkehr sollte der sichere Radfahrverkehr eine

größere Rolle bekommen;
d) um die besonders hohe Zahl der tödlichen Unfälle zu vermindern, wäre es nötig, den Zustand der Straßen zu verbessern und solche Verkehrsmittel zu schaffen, die einen entsprechenden Zustand haben und moderner sowie sicherer sind;

7.) Um eine beruhigende Kontrolle über den ganzen Prozeß der Atomenergieproduktion ausüben zu können - vom Industrieministerium unabhängig - sollte man eine Kontrollbehörde, die dem Parlament untergeordnet ist, schaffen.

8.) Es sollte zur Ausarbeitung eines auf die Zukunft orientierten, umfassenden Reformkonzeptes für die Energieindustrie kommen;
a) die Forschung nach alternativen, aber auch nach traditionellen Sonnen-, Bio- und Windquellen, die eine hohe Wirksamkeit haben und umweltschonend sind, sowie nach der Art ihrer Verbreitung, sollte gesondert gefördert werden;
b) man sollte ein dezentralisiertes Energieerzeugungssystem schaffen; die Inbetriebnahme von Kleinkraftwerken sollte eine entsprechende Förderung genießen;
c) es sollte kein Monopol bei der Stromerzeugung geben; der Strom, der durch einen unabhängigen Erzeuger produziert wird - sollte bei entsprechenden Voraussetzungen vom Energiesystem übernommen werden können;
d) bei der Ausarbeitung der Energieversorgungspläne sollte das Energiesparen einen Vorrang haben;
e)man sollte ein solches Preis- und Regelungssystem ausarbeiten, das den Strombedarf in der Stromspitzenzeit vermindern kann.

9.) Man sollte ein solches Wirtschafts- und Gesetzesregelungssystem schaffen, in dem der Verbrauch der Naturgüter wesentlich höhere Kosten,- als es derzeit der Fall ist, verursacht, und diese Kosten sollten auch die Ausgaben eines langfristigen Wiederaufbaues decken;
a) die Strafen sollten auf ein solches Niveau angehoben werden, daß diese eine abfallarme und umweltschonende Wirtschaft anspornen;
b) die umweltschützenden Investitionen - auch im Falle von Privatpersonen - sollten Steuer- und Kreditbegünstigungen genießen;
c)die örtlichen Gemeinschaften sollten über eine wirkliche Auto-

nonomie in den - ihr Gebiet betreffenden - Umweltschutzfragen verfügen:
d) in jeder Sache von Umweltverschmutzung sollte jedermann auf richterlichem Wege vorgehen dürfen:
e) es sollte der Schutz der Nicht-Raucher gesichert werden: die Größe der gemeinsam benützten Örtlichkeiten. wo Rauchverbot herrscht. sollte vergrößert werden.

10.) Eine solche Natur - oder eine verbaute Umgebung. die einen kulturellen oder historischen Wert besitzt - erscheint als der Besitz von konfessionellen. kulturellen. ethnischen und nationalen Gemeinschaften; er ist ein organischer Teil ihrer Identität. ein Wert der gesamten menschlichen Kultur. Über das Schicksal dieser zu entscheiden kann nicht als eine interne Sache eines Staates, einer Regierung oder der Gruppe der Machthaber betrachtet werden. Die willkürliche Veränderung von solchen Umgebungen sollte als ein Verbrechen gegen die Menschheit betrachtet werden.

11.) Alle. die menschliche Umwelt beeinflussenden Pläne oder die in Gang gesetzten Vorhaben sollten öffentlich und auf demokratische Weise. von den Betroffenen anfangend. bis auf Landesebene durchdiskutiert werden (falls es nötig wäre. auch auf der internationalen Ebene), und die Vorhaben dürften nur mit der Zustimmung der Betroffenen verwirklicht werden.

PROGRAMMENTWURF BETREFFEND DIE FRIEDENSPOLITIK
(Entwurf)

Im Interesse einer friedlicheren und besseren Zukunft ist es unerläßlich. daß im Alltagsleben wie auch in der Armee die Gesellschaft sich darum bemüht. die Agressivität. die Machtgier. die Bosheit und die Gleichgültigkeit zurückzudrängen. um den Humanismus zu bewahren und weiterzuentwickeln. um die Konflikte gewaltlos zu lösen und die Voraussetzungen für eine solche Vorgangsweise zu schaffen. Laut der Meinung des FIDESZ hat jeder Staat die Pflicht. den Schutz seiner Bürger durch:
- das Bestreben - als Endziel - auf die volle Demilitarisierung
- den Respekt der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte
- ohne die Unabhängigkeit anderer Völker verletzend
- mit möglichst geringen Verteidigungskosten

- durch die Einziehung einer möglichst geringen Anzahl von Menschen
- ohne Unfallgefahr

zu sichern.

Um all das zu erreichen, ist es Voraussetzung, daß die bewaffneten Kräfte - letzendlich - unter die Kontrolle und die Steuerung des Parlaments gebracht werden, das heißt, daß nur solche bewaffneten Kräfte oder Organisationen bestehen und fungieren dürften, die der Voraussetzung entsprechen. Dazu gehören z.B.: die Armee und die Polizei.

Keine politische Partei oder Organisation dürfte über eigene bewaffnete Kräfte verfügen. Solche Organisationen - z.B. die Arbeitermiliz - sollten aufgelöst werden.

Diejenigen, die bei den bewaffneten Kräften berufsmäßig beschäftigt sind, dürften keiner politischen Partei oder Organisation angehören.

1) Der FIDESZ will die aktive Friedenspolitik auch auf internationaler Ebene fortsetzen. Seine Vorschläge sind:

a) Ungarn sollte ein solches internationales Abkommen initiiren, das aussagt:

b) alle Militäreinheiten aller Länder dürfen nur innerhalb der eigenen Grenzen stationiert werden; sie dürfen das Gebiet eines anderen Staates zu keinem Zweck benützen;

c) fremde Militärtruppen dürften unter dem Vorwand der Konfliktlösung zwischen zwei Staaten oder innerhalb eines Staates bzw. unter einem fiktiven Vorwand sich nicht in die inneren Angelegenheiten eines anderen Staates einmischen;

d) die verschiedenen Militärbündnisse sollten rasch und parallel aufgehoben werden.

2.) Die Innenpolitik gilt als der wichtigste Schauplatz der kontinuierlichen Friedenspolitik. Das Parlament sollte ab dem nächsten Jahresbudget die mit dem "Verteidigungszweck" verbundenen Ausgaben radikal kürzen. Um die Verschwendung innerhalb der Armee zu verhindern, sollte das detaillierte und volle Budget des Verteidigungsministeriums veröffentlicht werden.

Der FIDESZ hält den Erlaß eines neuen Verteidigungsgesetzes für unerläßlich, wobei er zwei Alternativen sieht. Die eine könnte auf der allgemeinen Wehrdienstpflicht, die andere auf der Schaffung einer Berufsarmee beruhen. Die Vorschläge des FIDESZ betreffen sinngemäß die möglichen Abarten:

a) die Einführung einer Doktrin von Verteidigungscharakter;
b) die Überprüfung, wie weit die Militärdaten geheim sind; die öffentliche bürgerliche Kontrolle über die Militärsphäre;
c) die Verminderung der Größe der Armee; die Verminderung der Militärdienstzeit um mindestens 50% ;
d) eine solche neue Regelung der Situation und der Rechte der Soldaten und der Wehrdienstpflichtigen, die während des Militärdienstes die menschenwürdigen Lebensverhältnisse und die bürgerlichen Freiheitsrechte sichern; z.B. beträfe es die Verminderung der Wehrdienstzeit der Reservisten, die wesentliche Vergrößerung der Zahl der Ruhetage und der Urlaubstage, eine in der Nähe des Wohnortes gelegene Dienststelle, die Verbesserung der Qualität der Unterbringung, die Abschaffung der Arbeitsleistung auf zivilem Gebiet, die Frage der Selbstorganisierung der kleinsten Einheiten - der Gruppen, die freie Religionsausübung, usw.;
e) dem Obigen entsprechend, die Ausarbeitung eines neuen Militäreides; im Moment des Inkrafttretens sollte der alte Eid seine Gültigkeit verlieren!;
f) den Ausgleich - für die Zeit des Militärdienstes - des auf eine Person berechneten Einkommens auf das Niveau vor der Einberufung, wenn der Wehrdienstpflichtige vor seiner Einberufung in einem gemeinsamen Haushalt gelebt hat.

3.) Der FIDESZ ist damit einverstanden, daß anstatt des Militärdienstes für die, die aus Gewissensgründen, aus moralischen-, humanitären-, politischen oder anderen Gründen diesen Dienst ablehnen, ein alternativer Dienst zu schaffen ist.
Die Verfassung und die diesbezüglichen Gesetze sollten durch das Parlament entsprechend modifiziert werden;
a) die wichtigsten Prinzipien des alternativen Zivildienstes:
- sein Zeitraum sollte dem Militärdienst gleichgestellt werden;
- er sollte die Menschenwürde der Zivildiener nicht verletzen;
- er sollte vom Verteidigungsministerium und jeglichen bewaffneten Körperschaften unabhängig bleiben;
- er sollte eine im Sozialbereich oder im Bereich des Gesundheitswesen geleistete Arbeit bedeuten.
b) diejenigen, die wegen Wehrdienstverweigerung verurteilt worden sind, sollten freigelassen werden, und sie sollten von allen, aus diesem Grund folgenden Rechtsnachteilen entbunden werden; sie sollten eine Entschädigung bekommen!

REFORM DES UNTERRICHTSSYSTEMS
(Entwurf)

Ungarns Zukunft - auch im Falle der Lösung der derzeitigen Krise - bleibt ohne eine radikale Reform des Unterrichtssystems ungewiß. Das Unterrichtssystem darf keiner politischen Partei oder Ideologie dienen. Die Geschichte und die Gegenwart zeigen uns die Vielfarbigkeit der Welt und mehrere Alternativen der Entwicklung. Der Unterricht sollte die Schüler auf eine solche Wirklichkeit vorbereiten.
Dadurch besteht die Möglichkeit, daß - vielleicht schon mittelfristig - Ungarn zu den entwickelten Regionen aufschließen kann.
Der FIDESZ hat die folgenden Vorschläge:

1.) Die für den Unterricht aufgewendeten Summen sollten auf das Niveau der entwickelten Länder angehoben werden.
2) Es sollten freie Schulen - von der Volksschule anfangend bis zur Universität - durch Rechtspersonen, Gemeinschaften oder sogar Privatpersonen gegründet werden können.
3.) Die Lehranstalten sollten ihre Grunddotation - gleichmäßig zur Zahl der Schüler - unmittelbar und automatisch vom Staat bekommen. Außerdem kann der Bewegungsraum der Schule durch die örtliche Gemeinschaft finanziell erweitert werden, ohne daß die Schule in eine Abhängigkeit gerāte. Diese Unterstützung kann aber für die örtliche Gemeinschaft ein Mitspracherecht, was die Ziele des Unterrichtes betrifft, bedeuten.
4.) In den internen Sachen jeder Schule sollte die Meinung des Lehrkörpers entscheidend werden. Der Lehrkörper wird den Direktor wählen und er bestimmt seine Befugnis. Der Direktor wird die Schule gegenüber dem Staat und der örtlichen Selbstverwaltung vertreten.
5.) Was das gesamte Unterrichtssystem betrifft - unabhängig von den Eigentumsverhältnissen der Lehranstalt - es sollten die Rechte und die Pflichten der Lehrer und der Schüler genau geregelt werden.
6.) Das Unterrichtsministerium sollte nur Aufsichtsrechte über die Lehranstalten ausüben. Der unmittelbare Kontakt - die Wirtschafts- und Fachfragen - sollte durch die Schulinspektorate gesichert werden.
7.) Der Lehrstoff dürfte nicht zentral vorgeschrieben werden. Die Schulen dürften die eigenen Unterrichts- und Erziehungsmodelle ausarbeiten.

8.) Die staatlichen Grund- und Mittelschulen sollten unentgeltlich bleiben.

9.) Die verschiedenen Jugend- und Kinderorganisationen - unabhängig von ihrer Meinung oder Weltanschauung - sollten bei gleichen Bedingungen in den Lehranstalten tätig sein. Die Privilegien der Organisationen, die eine Monopolstellung haben, sollten abgeschafft werden.

10.) Um die Arbeit der Lehrer und das Wissen der Schüler zu messen, sollte man - mit Orientierungscharakter - solche international bewährte Methoden, die die Arbeit der Lehrer meßbar machen, verwenden.

11.) Die Lehranstalten und die Privatpersonen sollten frei Lehrbücher herausgeben dürfen. Der Staat sollte die Lehrbücherausgabe und nicht den Schulbuchverlag unterstützen.

12.) Für diejenigen Schüler, die von ihren Eltern zu Hause Unterrichtet werden wollen oder Privatunterricht zu Hause zu nehmen wünschen, sollte die Schulpflicht aufgehoben werden. Dieses Recht sollte aber genau bestimmt werden.

Reform des Hochschulwesens

13.) Die Universitäten und die Hochschulen sollten zum Zentrum des Unterrichtes und der wissenschaftlichen Forschung werden; diese Organisationen sollten eine wirkliche Autonomie haben;
a) im Hochschulwesen sollte die Lehrfreiheit gesichert werden; jede Hochschul-Lehranstalt sollte selber seinen Lehrplan bestimmen; die Lehrfreiheit letzendlich bedeutet dieses Recht und diese Möglichkeit der Professoren und der Hörer, wo sie selber entscheiden, was gelehrt bzw. was gelernt wird und bei welchem Professor;
b) die Gemeinschaft der Hörer sollte mit gleichem Gewicht in den entscheidungsberechtigten Körperschaften wie die anderen Beteiligten aus Unterrichts-, Instandhaltungs- (oder Vertretungs-) und Lehrkörperschaft neben demStimmrecht in gewissen, bestimmten Sachen das Vetorecht haben; sie sollte über das Hörergeld usw. verfügen;

c) es sollte erlaubt werden, eine selbständige Landes - Hörer - und Selbstverwaltungsorganisation zu gründen; sie würde aufgrund des subjektiven Rechtes alle Hörer vertreten und die dazu nötigen Befugnisse besitzen;
d) auf den höheren Lehranstalten muß man solche, auf der Fakultätsebene liegende Foren schaffen, die fortlaufend die Ansprüche der Hörer vertreten werden; auf diesen Foren könnten die Hörer und die Professoren gemeinsam über den Stoff und die Methoden des Unterrichtes bestimmen;
e) man sollte erlauben, eine solche Landes- Interessensvertretung für die Hochschulen zu gründen, deren Mitglieder die ausgewählten Professoren und Hörer werden;
f) das Recht, die Rektoren und Hauptdirektoren der Universitäten und Hochschulen zu ernennen, hat der Erhalter; aber es sollte die Selbstverwaltung der Hörer und die Gemeinschaft der Professoren das Recht zu den Vorschlägen und zur Zustimmung haben;
g) der Rektor sollte über die selbständigen Gruppen in den Hochschulen nur legislative Aufsicht ausüben; diese Gruppen sollten sich für ihre Tätigkeit selber verantworten;
h)die politischen Organisationen sollten sich frei - dem Anspruch der Hörer und der Professoren entsprechend - im Hochschulwesen betätigen; die Mitglieder der gesellschaftlichen und politischen Organisationen dürften in die entscheidungsberechtigten Organisationen nur auf dem Wege einer Wahl hineinkommen;
i) die Universitäten und Hochschulen, die Organisationen der Hörer und der Professoren sollten - als ein natürlicher Teil der Autonomie - zur Zeitungsgründung, Verlagstätigkeit und Kolportage ein freies Recht haben;
j) diejenigen Mitglieder der bewaffneten Kräfte und Körperschaften, die im Dienst sind, dürften sich nur mit Bewilligung des Hochschulrates oder des Rektors auf dem Gebiet der Hochschulanstalten aufhalten; die Möglichkeit, eine solche Bewilligung bekommen zu können, sollte genau geregelt werden;
k) die Aufnahmeprüfung sollte abgeschafft werden; im ersten Jahr sollten alle Hörer einen Beitrag zahlen; dieser könnte später den Hörern aufgrund ihrer Leistungen zurückgegeben werden oder sie sollen weiterzahlen;
l) jeder sollte die Möglichkeit haben, einen begünstigten Kredit für sein Studium aufzunehmen (Beitrag usw.), den er zurückzuzahlen verpflichtet ist.

NATION - NATIONALITÄT - GEMEINSCHAFT
(Entwurf)

In Europa ist für die Mehrzahl der Menschen die Nation diese Gemeinschaft, zu der sie sich bekennen. Die entscheidenden Bestandteile des Nationalbewußtseins - bei jedem Volk mit wechselndem Schwerpukt - sind: die Sprache der Nation, ihre Traditionen, ihre Kultur, ihre Geschichte und weiters mehrere Elemente der Wirtschaft und der Politik. Eine zwangsmäßige Veränderung von irgendwelchen wichtigen Faktoren, die Behinderung ihrer Ausbildung oder Entwicklung, kann das Leben der ganzen Gemeinschaft deformieren!
Die gewaltsamen und antidemokratischen Versuchungen, die nationalen Unrechte, die Ordnungswidrigkeit in ihrer Entwicklung zu lösen, führten zur Ausbildung von nationalsozialistischen, nationalkommunistischen, und chauvinistischen Systemen und umgekehrt: die diktatorischen, totalitären Systeme fungieren als Brutstätten der nationalen Unterdrückung.
Der FIDESZ hat zu diesem Themenkreis die folgenden Vörschläge:

1.) Es ist ein grundsätzliches Menschenrecht, daß jeder selber bestimmen darf - selbständig und ohne Zwang -, zu welcher Nation, zu welcher Gesellschaft - und zu welchen Gesellschaften er sich bekennt. Jeder Staat hat die Pflicht, diese Entscheidung zu beachten und die rechtlichen und praktischen Voraussetzungen ihrer Verwirklichung zu sichern (z.B. das Recht zur freien Sprachbenützung im Privatleben und vor den Behörden usw.).

2.) Für die Erhaltung der auf dem Grund der Nationalität, der Volkszugehörigkeit und der Religion stehenden Minderheiten sind die einzelnen, bzw. die die Diskrimination verhindernden Rechtsvorschriften nicht ausreichend. Für die Minderheiten sollten international anerkannte und garantierte, kollektive und positive Rechte gesichert werden (z.B. eine selbstständige Interessensvertretung und Kontaktpflege mit dem Vaterland, selbstständige Lehranstalten von der Grundschule bis zur Hochschule, ihr Recht zur Kultur- und Verwaltungsautonomie, usw.) Die Regierung sollte die obengenannten Prinzipien in der UNO und auf den anderen internationelen Foren vertreten.

3) Die Regierung sollte - im Interesse zwischen den Nationalitäten und Nationen - den Abschluß von solchen Verträgen initiiren, die gegenseitig die Begutachtung der Nationalitätenpolitik sowie die unmittelbare, institutionelle Kontaktpflege mit der dort lebenden nationalen Minderheit des anderen Landes ermöglichen. Die Bedingungen einer ständigen und breiten Kontaktaufnahme zwischen den Ländern der Region sollten geschaffen werden.

4.) Das ungarische Nationalbewußtsein ist im XX. Jahrhundert mehrmals in die Krise geraten. Die ungarische Gesellschaft ist durch eine mangelhafte und oberflächliche Kenntnis der Vergangenheit, besonders der jüngsten Vergangenheit charakterisiert, durch die Verengung und die Verwischtheit des gemeinschaftlichen Gedächtnisses und der Traditionen, durch eine mit den ethnischen Vorurteilen und mit einem nationalen Minderwertigkeitskomplex belastete Denkweise und durch den Mangel an demokratischen Idealen. Der FIDESZ sieht die Voraussetzungen einer Entfaltung in den folgenden Punkten:

a) anstatt einer Geschichtsauffassung, einer Lehre und Propaganda, die die Machthaber und das jetzige System bestätigen sollten, ein den Tatsachen entsprechender Geschichtsunterricht, die Bekanntgabe der Fachdiskussionen und die Standpunkte der Historiker und eine Diskussion darüber; besonders wichtig ist eine reale Bewertung von: Trianon, der Wiener-Entscheidungen, 1945, der Pariser Friede, 1948, 1956, usw;

b) im Unterricht sollte die Erziehung zur Vorurteillosigkeit und Toleranz als Ziel gesetzt werden;

c) für die traditionbewahrenden Gemeinschaften (z.B. für die Dörfer und Kirchen) - sollte eine gleiche Entwicklungsmöglichkeit mit den anderen Siedlungen und Organisationen gesichert werden;

d) die neue Verfassung sollte enthalten, daß die ungarischen Minderheiten ein Teil der ungarischen Nation sind, und sie haben das Recht, dort bleibend, wo sie geboren wurden, sich dazu zu bekennen;

f) der ungarische Staat sollte die Interessensvertretung des ganzen Ungartums übernehmen; und so sollte er eindeutig - dem internationalen Recht entsprechend - die Lage der zu uns geflüchteten Ungaren (Ansiedlung, Familienzusammenführung usw.) regeln, sowie bei den Kontakten mit den zu Hause gebliebenen Familien behilflich sein;

g) im Interesse der Verhinderung des "stillen" Genozids, der in Rumänien gegen alle Nationalitäten durchgeführt wird, sollte

sich die ungarische Regierung offiziell - beiderseitige Verhandlungen anstrebend - unverzüglich an die UNO, an Europa und an alle Völker der Welt wenden.

5.) Das sog. Zigeunerproblem stellt sich als das schwerste Minderheitenproblem der derzeitigen Gesellschaft Ungarns vor. Die soziale und kulturelle Benachteiligung des Zigauenertums zeigt - im Vergleich zur restlichen Bevölkerung - eine wachsende Tendenz und sie scheint schon fast endgültig zu bleiben. Das Zigeunertum befindet sich in einem vorübergehenden Zustand der Entwicklung, wo sein traditionelles Wissen, seine Tätigkeiten ungültig geworden, seine Kontaktnetze, seine Gemeinschaften zerfallen sind. Seine überwiegende Mehrheit ist als niedrig gebildete, angelernte oder aushelfende Arbeitskraft tätig.

Die Wirtschaftskrise betrifft das Zigeunertum im Vergleich zum Durchschnitt viel stärker. In seinen Reihen wächst die Arbeitslosigkeit und die Kriminalität, und dementsprechend die Vorurteile und die Diskriminierung. Das Zigeunertum und die Zigeunerintelligenz sind in sich geteilt.
Der FIDESZ ist der Meinung, daß:
a) für das Zigeunertum eine selbstständige und unabhängige Interessensvertretung ins Leben gerufen werden sollte , die unter der demokratischen Kontrolle der Betroffenen steht, einen Befugniskreis hat und wo die verschiedenen Gruppen verhältnismäßig vertreten sind;
b) das Zigeunertum als eine Nationalität gilt, die dadurch Anspruch auf die entsprechenden Rechte und Unterstützungen hat;
c) das Zigeunertum auf allen Foren (z.B. in der örtlichen Selbstverwaltung,auf der Landesliste der Abgeordneten usw.), wo es auf demokratische Weise zu sichern sei, verhältnismäßig zur Anzahl der Zigeuner vertreten werden sollte ;
d) für die Verbesserung der Lage des Zigeunertums es nötig ist, einen kurz- und langfristigen politischen, wirtschaftlichen, kulturellen Plan sowie einen Unterrichtsplan auszuarbeiten; der Staat sollte für die Verwirklichung dieses Planes die Verantwortung übernehmen (z.B. spezielle Unterrichtsprogramme und Pädagogenausbildung). Dieser Plan sollte anspornenden Charakter haben und dem langfristigen Aufstieg dienen.

ÖRTLICHE GEMEINSCHAFT - SELBSTVERWALTUNG
(Entwurf)

Für die Entfaltung der menschlichen Fähigkeiten, der Selbstorganisierung und der menschlichen Freiheitsrechte können die örtlichen Gemeinschaften den unmittelbaren Rahmen setzen. Die entwickelten örtlichen Gemeinschaften können sich nur auf dem Grund der Selbstverwaltung stehend organisieren. Die wirkliche Selbstverwaltung setzt ein selbständiges Wirtschaften und ein selbständiges politisches Leben voraus, wo die Grenzen durch das Gesetz bestimmt werden. In der Selbstverwaltung sollten die finanzielle Kontrolle der Gesellschaft, der offene Zusammenstoß der Interessen und die gemeinsam geschaffene Gestaltung der Wohnumgebung verwirklicht werden.

Die derzeitigen "Selbstverwaltungen" - die Räte - stellen nicht den Schauplatz der Tätigkeit der örtlichen Gemeinschaften vor, sondern sie sind die örtlichen Verlängerungen der zentralen Macht. Um die wirklichen örtlichen Selbstverwaltungen zu gestalten, muß man auf folgenden Gebieten Reformen durchführen:

1.) Auf dem Wirtschaftsgebiet ist die Umgestaltung des Finanzierungssystems unerläßlich ;

a) innerhalb des Rahmens der Eigentumsreform sollte das Eigentum der Selbstverwaltung geschaffen werden: nicht das staatliche Budget sollte - hauptsächlich - als Quelle bei dem Aufbau und der Entwicklung der Siedlungen fungieren, sondern das eigene Eigentum der gemeinschaftlichen Organisationen;

b) nicht der Staat sollte die Höhe der Ausgaben der Selbstvewaltungskörperschaften (Räte) bestimmen; die staatliche Förderung - wenn sie bleiben sollte - sollte keinen lückenfüllenden Charakter haben, sie sollte eher die Rolle der Regelung übernehmen; sie sollte das zum Ausdruck bringen, in welchem Ausmaß der Staat die von ihm für wichtig gehaltenen Aufgaben zu fördern bereit wäre; die Förderung sollte einen normativen Charakter haben; die Normen sollte das Parlament festlegen;

c) im Finanzierungssystem sollte die Steuerzahlung die bestimmende Rolle spielen; man sollte die Vermögensteuer einführen; die Selbstverwaltungen sollten sich an der Vermögenssteuer und an der Umsatzsteuer beteiligen; auf das Konto ihrer Beteiligung dürften sie Ermäßigungen gewähren; die Einkommensteuer

der Personen sollte im Ganzen als das Einkommen der örtlichen Selbstverwaltungkörperschaften gelten; die Selbstverwaltungen sollten das Recht bekommen, die örtlichen Unternehmer mit Steuer belegen zu dürfen; einerseits sollten sie sich - in einem engen Rahmen - an der Gewinnsteuer beteiligen, andererseits sollten sie die Umweltverschmutzung mit einer Strafsteuer belegen können; es ist nötig, die rechtlichen Voraussetzungen einer örtlichen Zusatzbesteuerung zu schaffen;
d) die mangelersetzende, investitionfinanzierende Rolle der staatlichen Förderung sollten die Kredite übernehmen; als Garantie für diese Kredite sollten das wirksame Wirtschaften und das Eigentum der Selbstverwaltung dienen.

2.) Die wirtschaftliche Tätigkeit der Selbstverwaltungen sollte auf neue Grundlagen gestellt werden;
a) die Selbstverwaltungen sollten nur diejenigen Aufgaben unterstützen, die in der Marktsphäre keine Verwendung finden;
b) auf diesen Gebieten, wo die Selbstverwaltungskörperschaften eine volle Finanzierung leisten, sollten sie die Dienstleistungsbetriebe zu einem Wettbewerb anspornen, und sie sollte keine eigenen Organisationen gründen;
c) auf den Gebieten, wo die Selbstverwaltungskörperschaften nicht eine volle Finanzierung leisten, sollte der automatischen Förderung der Organisationen eine normative Förderung folgen, die als eine Leistung nach der Förderung der Privilegierten erscheinen würde;
d) an den auf Gewinn orientierten Sphären sollten die Selbstverwaltungen auch nicht als Unternehmer, sondern als Kapitaleigentümer teilnehmen; mit dem Umlauf ihres Kapitals sollten sie die dazu geeigneten Organisationen beantragen;
e) die Objekte, die sich auf mehrere Siedlungen erstrecken, sollten die Selbstverwaltungen gemeinsam betätigen.

3.) Für die Betätigung der Selbstverwaltungen sollten - um dadurch ihre Unabhängigkeit zu schaffen -auch die institutionellen- und politischen Voraussetzungen gesichert werden;
a) die Aufsicht über die Einhaltung der Gesetzlichkeit über die Tätigkeit der Selbstverwaltungsorgane sollten nur - und ausschließlich - die entsprechenden staatlichen Organe ausüben;

zur Ernennung, zur Wahl der Amtsträger der örtlichen Gesellschaft sowie zur Schaffung der Vorschriften sollte man keine Zustimmung der höheren Organe - auch nachträglich nicht - brauchen;
b) dem Mehrparteiensystem entsprechend, sollte die Vereinbarkeit der im politischen und öffentlichen Leben bekleideten Posten geregelt werden;
c) um die Interessen der Selbstverwaltungen zu schützen, sollten sie die Möglichkeit haben, Verbände zu gründen.

4.) Zur demokratischen Tätigkeit der Selbstverwaltungen sollten die Voraussetzungen geschaffen werden, die sichern, daß die Bürger an ihrer Arbeit unmittelbar teilnehmen, diese unmittelbar kontrollieren und ihre Interessen auch durch ihre Einrichtungen zur Geltung bringen können;
a) die Konzentration der Macht sollte verhindert werden: innerhalb der Selbstverwaltung der Siedlungen sollte die örtliche Autonomie der Wirtschaft, des Unterrichtes, der Kultur, der Interessensvertretung und der Bewohnerorganisationen gesichert werden;
b) die Siedlungen sollten das Recht haben, Zeitungen zu gründen; die örtlichen Massenverkehrsmittel sollten durch die Teilautonomie bei gleichen Chancen benützt werden;
c) die Selbstverwaltungskörperschaften sollten mit den Vertretern der Teilautonomien ergänzt werden;
d) die Mitglieder der gewählten Selbstverwaltungskörperschaften sollten teilweise - oder sogar im Ganzen - ein gebundenes Mandat bekommen; ihre Wähler sollten diese Interessen bestimmen können, die die Mandatare unbedigt vertreten müssen;
e) durch die Sammlung einer bestimmten Zahl von Unterschriften sollte jedermann in der Sache der Siedlung eine neue Regelung, eine einzelne Entscheidung initiiren können; die Selbstverwaltung sollte verpflichtet werden, sich über den Vorschlag innerhalb einer bestimmten Zeit zu äußern, oder eine Volksabstimmung anzuordnen;
f) jedermann sollte eine Volksabstimmung initiieren dürfen; die Selbstverwaltung sollte verpflichtet werden, die Volksabstimmung innerhalb einer bestimmten Zeit durchzuführen, wenn die vorgeschriebene Anzahl der Unterschriften vorhanden ist;
g) die Versammlungen der Siedlungen mit einer kleineren Anzahl von Einwohnern - z.B. die Dörfer - sollten in bestimmten Sachen, und in Personalfragen mit Entscheidungsbefugnis ausgetattet wer-

den:
h) die Wahl des Leiters der Selbstverwaltung sollte unmittelbar geschehen;
i) für die öffentliche Durchführung der Sitzungen der Selbstverwaltungskörperschaften sollten die Bedingungen gesichert werden.

5.) In die Richtung der Schaffung der wirklichen Selbstverwaltungen könnten die folgenden Schritte gemacht werden:
a) die vertikale Ordnung der Räte sollte abgeschafft werden;
b) der Komitatsrat, als Selbstverwaltungsorgan, sollte abgeschafft werden; die die Rechtsstellung betreffende Unterscheidung zwischen der Stadt und der Gemeinde sollte aufgehoben werden
c) die informelle Macht der Komitats-, der städtischen- usw. Parteiorgane sollte abgeschafft werden; die Rechenschaftspflicht der örtlichen Organe sollte abgeschafft werden;
d) die Selbstverwaltungs- und Obrigkeitsfunktionen sollten getrennt werden, so im organisatorischen wie auch im persönlichen Bereich; die informelle Macht der Exekutivkomitees sollte abgeschafft werden.

GEWISSENS- UND RELIGIONSFREIHEIT
(Entwurf)

Die Gewissens- und Religionsfreiheit ist ein - in der Verfassung verankertes - grundsätzliches Menschenrecht. Dies sollte auch in der Gesetzgebung und in der Praxis sowohl für die Einzelpersonen, wie auch für die Gemeinschaften gesichert werden. Die vergangenen Jahrzente sind durch eine Verantwortunglosigkeit gegenüber den menschlichen Werten, durch eine moralische Verlotterung der Einzelpersonen und durch die Zurückdrängung des Menschen als einen Wert an und für sich, charakterisiert. Dieser Prozeß hat jedermann, aber am meisten die Gläubigen betroffen.
Um diesen Prozeß aufzuhalten, wäre eine der Voraussetzungen, daß neben der Trennung der Kirche vom Staat endlich der Staat von der Kirche getrennt werden könnte, das heißt, daß der Staat sich nicht in die internen Sachen der Glaubensgemeinschaften einmischen kann.

1.) Man verlangt die freie Gründung der Konfessionen - bei Pflicht einer Anmeldung - so lange, als diese die für jedermann obligatorischen Rechte einhalten.
2.) Die verschiedenen Kirchen, die kleinen Konfessionen und die Vertreter des Staates sollten die seit 1945 geschlossenen Verträge überprüfen, und falls es nötig ist, neu besprechen. Alle zwischen dem Staat und den Kirchen geschlossenen Verträge sollten veröffentlicht werden.
3.) Alle aus politischen Indizien durchgeführten "kirchlichen Prozesse" sollten neu überprüft und veröffentlicht werden, egal, ob das Urteil durch ein - manipuliertes - kirchliches Gericht oder durch das Staatsgericht gefällt wurde. Die Opfer dieser Prozesse sollten rehabilitiert werden.
4.) Der Staat ist kein "Patronatsherr" für die Kirchen. Für die Besetzung der kirchlichen Ämter sollte die Bewilligung des Staates abgeschafft werden. Deswegen sollten das Amt für kirchliche Angelegenheiten und der diskriminierende Staatseid abgeschafft werden. Das Verhältnis zwischen dem Staat und den Kirchen sollte das Parlament gesetzlich regeln! Mit der Fachtätigkeit der Kirchen sollten sich die Fachministerien und die örtlichen Fachverwaltungsorgane beschäftigen.
5.) Der Staat sollte die Tätigkeit der aufgehobenen geistlichen Orden wieder erlauben, mit besonderem Hinblick auf die Heilsorden und die Lehrorden.
6.) Die Kirchen sollten ihre - mit großen Traditionen ausgestatteten — Glaubens-, Sozial- und Lehranstalten zurückbekommen, worauf sie Anspruch haben, und die sie führen können. Die kirchlichen Sozial- und Lehranstalten sollten eine solche staatliche Förderung genießen, die der Anzahl der dort gepflegten und lernenden Betreuten entsprechend berechtigt ist.
7.) Die kirchlichen Lehranstalten sollten so viele Klassen führen dürfen, für so viele sie Anmeldungen erhalten. Diese gläubigen Lehrer und Schüler, die den weltlichen Schulen gehören, sollten, ohne daß sie ihren Glauben verheimlichen, ihre Arbeit bzw. ihre Lehre fortsetzen können. Der fakultative Religionsunterricht sollte auch in der Praxis ermöglicht sein.
8.) Die Seelsorger sollten frei die Krankenhäuser, die sozialen Anstalten, die Erziehungsanstalten, die Kasernen und die Gefängnisse - auch ohne konkretes Ansuchen - besuchen dürfen.
9.) Der Staat sollte den Bau von neuen Kirchen - bei der Einhaltung der auf den Bau bezogenen allgemeinen Voraussetzungen - nicht behindern.

10.) Die Gründung der religiösen Jugendorganisationen und religiösen Vereine sollte auch landesweit ermöglicht werden. Auf diese Weise werden auch diese Gesellschaftsgruppen die Möglichkeit haben, zu einer eigenen Interessensvertretung zu kommen. Diese Vereine und Vereinigungen sollten sich, ihrer Anzahl gemäß, an jugendpolitischen Stiftungen beteiligen können.
11.) Die verschiedenen Kirchen und religiösen Gruppen sollten, den anderen Organisationen und Rechtspersonen ähnlich, den neuen, demokratischen Pressegesetzen entsprechend die Mittel der Information, der Massenmedien, der Presse und des Buchverlages benützen können.
12.) Die Kirchen, die Bewegungen und die Organisationen der kirchlichen Personen sollten sich auf einem strengen Grund der Freiwilligkeit betätigen.
13.) Der Staat sollte die verschiedenen innerhalb der Kirchen und zwischen den Kirchen bestehenden Bewegungen, Gottesdienste nicht behindern; die Vertreter der verschiedenen religiösen Gemeinschaften sollten einander frei besuchen dürfen; ihre Ein- und Ausreise sollte nicht behindert oder begrenzt werden.
Der FIDESZ hält alle Religionen und Kirchen für gleichrangig; er hält die aktive Teilnahme von Gläubigen an der Verwirklichung eines demokratischen Ungarns für wünschenswert.

GEGENWÄRTIG
(Entwurf)

Der FIDESZ fordert:
1.) Die Freiheit für die schon bestehenden oder jetzt gegründeten unabhängigen, gesellschaftlich-politischen Organisationen und Bürgerinitiativen, für die Betätigung der Verlage, der Zeitschriften und für ihre Kolportage, für ihre Vervielfältigung (auch allgemein!). Dazu gehören: das Ungarische Demokratische Forum, das Netzwerk der freien Initiativen, der Donau-Kreis und andere Umweltschutzgruppen, die demokratische Gewerkschaft der freien wissenschaftlichen Mitarbeiter und andere Organisationen; der BESZELÖ, der AB HIRMONDO, der DEMOKRAT und die geplante Zeitschrift u.d. Titel "Kredit" sowie andere Ausgaben.
2.) Unser größter Nationalfeiertag, der 15. März sollte endlich als Staatsfeiertag und als arbeitsfreier Tag gelten!
3.) Das ungarische Staatswappen sollte wieder das KOSSUTH-Wappen sein und auf den Denkmäler und den Gedenksstätten sollten die

originalen Wappen hergestellt werden!
4.) Für die Opfer der RAKOSI-Ära sollte ein Denkmal aufgestellt werden!
5.) Wir verlangen die politische und historische Neubewertung des Aufstandes von 1956 und seiner Vorgeschichte! Wir verlangen die Veröffentlichung für die Historiker und für die Gesellschaft aller mit 1956 zusammenhängenden Quellen, Dokumente und Bearbeitungen!
6.)Wir verlangen die Rehabilitierung von NAGY Imre und seiner Mitarbeiter!
7.) Wir verlangen die würdige Bestattung all derjenigen, die wegen 1956 aus politischen Gründen hingerichtet worden sind!
8.) Wir verlangen die Öffentlichkeit und eine offene Diskussion über die in Ungarn stationierten sowjetischen Truppen und über ihren Abzug!
9.) Die sog. "Schauprozesse" und die politischen Prozesse des "Sozialismus" sollten veröffentlicht und bis dato neu bewertet werden; die Opfer sollten rehabilitiert und entschädigt werden!
10.) Um das "Siedlungsentwicklungsprogramm" in Rumänien zu stoppen, sollte sich die ungarische Regierung unverzüglich und in einer offiziellen Form an die UNO wenden!
11.) Diese rumänischen Flüchtlinge, die sich in unserem Land niederlassen möchten sollten - ohne Ansehen ihrer Nationalität - die ungarische Staatsbürgerschaft gewährt bekommen! Denjenigen, die weiter emigrieren möchten, sollte die ungarische Regierung Hilfe leisten!
12.) Wir verlangen die Einführung von solchen Rundfunk- und Fernsehprogrammen, die man auch außerhalb unserer Grenzen empfangen kann!
13.) Für die Völker der uns umgebenden Länder sollten wir ein korrektes Informationsservice - in ihrer Muttersprache - auf dem Rundfunk-und Fernsehwege zur Verfügung stellen!
14.) Wir verlangen ein offizielles Auftreten, um die freien Kontakte und Reisen mit dem in der Sowjetunion, in der Karpaten-Ukraine lebenden Ungartum gegenseitig zu erleichtern!
15.) Wir verlangen die freie Einfuhr der westlichen und der ungarischen Kultur im "Westen", sowie ihre freie Verbreitung!
16.) Die verbotenen Bücher, Filme und kulturellen Werte sollten für die Öffentlichkeit freigegeben werden!
17.) Die freie wissenschaftliche Forschungsarbeit sollte gesichert und die für die wissenschaftlichen Forschungen nötigen Quellen sollten freigegeben werden! Die bisher geschlossenen

Abteilungen der öffentlichen Sammlungen, die sog. Sperrmaterialen, sollten zugänglich werden!

18.) Wir verlangen ein Gutachten eines unabhängigen Expertenkomitees, eine offene Diskussion und schließlich eine Volksabstimmung in der Sache der Donaustaustufe Gabcikovo - Nagymaros! Bis die Diskussion durchgeführt ist, sollte der Bau sofort gestoppt werden!

19.) Das Staatsmonopol über die Massenmedien sollte abgeschafft werden!

Anlage 2

AUFRUF DES NETZWERKES DER FREIEN INITIATIVEN

I. Die wirtschaftliche und politische Krise unseres Landes vertieft sich ständig. Die Gesellschaft glaubt nicht mehr daran, daß die Regierung im Stande wäre, den Verfall aufzuhalten. Sie hält die ihr aufgebürdeten Belastungen für unrecht, die Übernahme der Opfer für sinnlos.
Die Führung merkt die wachsende Unruhe: um die Stimmung unter dem Volk zu beruhigen, verspricht sie eine Erneuerung und einen Dialog. Ihre Worte sind aber ungedeckt. Der Inhalt der Versprechungen ist unklar, die Praxis ist die alte geblieben. Das alles verstärkt nur die Stimmung, die aus dem Gefühl der wirtschaftlichen Bedrohung und des Verlustes der Existenzsicherheit entstanden ist. Wir treiben ohnmächtig in die Katastrophe hinein. Die Aufregungen häufigen sich, und der Glauben, daß unser Land vom Tiefpunkt aufsteigen kann, wird immer schwächer.

II. Die äußeren Umstände waren seit 40 Jahren nicht so günstig gewesen wie jetzt. Es ist klar geworden, daß die Sowjetunion nicht im Stande ist, unsere Region auf die alte Weise zu regieren. Alle Länder Ost- und Mitteleuropas stehen am Scheidewege: entweder der Niedergang auf das Niveau der Dritten Welt oder die Umwandlung. Die Erweiterung der weltwirtschaftlichen Kontakte und der Entspannungsprozeß eröffnen vor der Annäherung Ost- und West-Europas einen neuen Weg und sie bringt die Möglichkeit, den Status von Ost- und Mitteleuropa auf friedlichem Wege zu modifizieren, mit sich. Wir sind in eine Epoche gelangt, wo wir stufenweise die Konsequenzen von Jalta überwinden können.
Es ist aber unmöglich, aus dem jetzigen Zustand des Landes herauszukommen, solange die Gesellschaft zwischen der monströsen Exaltation und dem Gefühl der Hilflosigkeit schwankt.

III. Dafür trägt das Regime die alleinige Verantwortung. Wenn die Führung wirklich zu einem Dialog bereit wäre, hätte sie es unmißverständlich offenbaren sollen und sie sollte:
- die Verantwortung der Partei für die jetzige Krise übernehmen, die Selbstprüfung nicht nur auf die wirtschaftspolitischen Fehlentscheidungen beschränken, sondern klar feststellen, daß das politische Einrichtungssystem - das 1848 eingeführt und Ende 1956 restauriert wurde - in die Krise geraten ist;

- hinsichtlich der unvermeidbaren Veränderungen des Einrichtungssystems eindeutig Stellung nehmen und solche Schritte vermeiden, die ihre Aufrichtigkeit in Frage stellen könnten;
- aussagen, daß sie die Krise auf politischem Wege zu lösen beabsichtigt, das heißt, daß sie auf die von der Gesellschaft stammenden Initiativen nicht mit Gewalt und mit Zwangsmaßnahmen reagieren wird.

IV. Die Nation darf nicht die Verantwortung für das eigene Schicksal ablehnen, indem sie sich auf die Verantwortung des Staates beruft. Es müssen sich die Gesellschaftsgruppen organisieren, sie müssen ihre Ziele festsetzen, ihre Forderungen formulieren.
Es besteht der Bedarf, Gemeinschaften zu organisieren. Derzeit ist eine große Anzahl von Klubs, Kreisen, Gesellschaften und Vereine enstanden, es entstehen Analysen und Programme.
Diese Bewegung sollte aber auf ein höheres Niveau gelangen, damit der derzeitige Fatalismus der Gesellschaft abgeschafft werden könnte.
Um die Gesellschaft in eine politische Kraft umzuwandeln,-
- halten wir es für wünschenswert, die Selbstorganisierung auf alle Schichten auszudehnen;
- halten wir es für wichtig, daß die neu organisierten Gruppen ihre Selbstständigkeit bewahren und sie sich in ihrer Vielfältigkeit in Richtung des Pluralismus weiterentwickeln;
- meinen wir, daß die demokratischen Kräfte einen regelmäßigen Kontakt miteinander haben sollten, sie sollten ihre Auftritte harmonisieren, sonst könnten diese Kräfte zerbröckeln;
- halten wir es schließlich für nötig, eine solche Körperschaft zu schaffen, die fähig ist, die Lage laufend zu bewerten und eine entsprechende Stellungnahme in jeder wichtigen Sache abzugeben.

V. Die Herausgeber dieses Aufrufes - Mitglieder von verschiedenen Gruppierungen, sowie ihre Sympathisanten - schlagen vor, "das Netzwerk der Freien Initiativen" zu gründen. Dieses Netzwerk könnte den Informationsaustausch zwischen den verschiedenen Gruppierungen fördern. Es könnte das Schicksal des Ungartums - im Lande und außerhalb Ungarns , die Lebensumstände, die Lage der Minderheiten in Ungarn, die Initiative der

Gesellschaft, die Tätigkeit der Institutionen des öffentlichen Rechtes verfolgen, es könnte die Beziehung zwischen den offiziellen Worten und den Taten bewerten und nötigenfalls auch Alternative einer Tätigkeit ausarbeiten. Wir halten es für wünschenswert, daß unser Land durch eine Reihe von Vereinbarungen von der jetzigen Krise loskommt. Wir möchten durch unsere Tätigkeit diesem Prozeß dienen.
Das Netzwerk stellen wir als eine offene Form der Zusammenarbeit vor. Wir rufen alle, die unsere Bestrebungen für richtig halten auf, mit ihren Unterschriften, durch eine Art der Teilnahme sich unserem Unternehmen anzuschließen.

VI. Über die unmittelbaren Aufgaben und Möglichkeiten werden wir unsere Vorstellungen jedesmal bekanntgeben.
Wir stecken uns als ein langfristiges Ziel ein solches Ungarn,
- welches, aufgrund seiner nationalen Selbstbestimmung auf politischer und militärischer, wie auch auf wirtschaftlicher Ebene, eine offene und gute Beziehung zur Sowjetunion gestalten wird;
- welches die moralischen Verpflichtungen gegenüber dem außerhalb Ungarns lebenden Ungartum übernimmt und sich zusammen mit den demokratischen Kräften der Nachbarländer darum bemüht, die Ursachen des nationalen Hasses in unserem Raum abzuschaffen;
- welches seinen gebührenden Platz innerhalb der Familie der gleichrangigen Länder Europas einnimmt.
Das langfristige Ziel, hinsichtlich unserer inneren Entwicklung, sehen wir in folgenden Punkten:
- auf politischer Ebene - in einer pluralistisch - parlamentarischen Demokratie, wo die Legislative, die Exekutive und die Justizgewalt voneinander getrennt werden, wo die Freiheitsrechte und die Gleichberechtigung der nationalen, Religions- und der anderen Gemeinschaften in der Verfassung garantiert werden, und wo die politische Macht von den Selbstverwaltungsorganen und Bürgerinitiativen, und die wirtschaftliche Macht von den unabhängigen Interessenvertretungen und Selbstverwaltungseinrichtungen eingeschränkt wird;
- auf wirtschaftlicher Ebene - in einem geregelten Markt, wo die Konkurrenz zwischen den gleichrangigen Eigentumsformen gesichert ist;

- auf sozialer Ebene - im Kollektiv von selbstverwaltenden Sozialversicherungseinrichtungen, die vom Budget getrennt behandelt werden, und von garantierten sozialen Leistungen, die für den Arbeitslosen und für den Hilflosen ihre Existenz sichern; weiter in der freiwilligen, aufgrund der Solidarität stehenden gesellschaftlichen Hilfeleistung. Unser Land kann nur dann aus der jetzigen Krise herauskommen, der wirtschaftliche Verfall, die Vernichtung unserer Umwelt, die sinkende Fruchbarkeit und die erhöhte Sterblichkeit können nur dann aufgehalten werden, wenn wir auf diesem Wege aufbrechen werden. Wir sind davon überzeugt, daß es die Möglichkeit gibt, die jeweligen politischen Möglichkeiten kühl in Betracht nehmend, sich diesen historischen Zielen auf friedliche Weise anzunähern.

Budapest, 17.März 1988

Anlage 3

Ich bin mit dem Aufruf einverstanden und ich unterstütze die Gründung des Netzwerkes:

ABRAHAM András, Beamter
ADER János, Jurist
ALBERT Gábor, Schriftsteller
ALFÖLDI Vilma, Archivistin
ALKONYI László, Hochschüler
ANDRAS Tibor, Organisator
ANDRASI Miklós, Student
ANTAL Z.László, Soziologe
ANTALFI Mária, Keramiker
AVAS Zita, Studentin
BABA Iván, Literaturhistoriker
BACSO Béla, Ästhet
BAJKAI István, Student
BAKSA Miklós, Postler
BALASSA János, Graphiker
BALASSA Péter, Kritiker
BALAZS Gábor, Postler
BALAZS György, Ethnograph
BALAZS Károly, Freiberufler
BALAZS László, Postler
BALINT Balazs, Programmierer
BALOGH József, Student
BALOGH László, Antiquitätenhändl.
BAN Mariann, Kunstgewerblerin
BANK Róbert, Student
BANDY Sándor, Redakteur
BANFALVI Henriett, Sachbearbeit.
BANKO Agnes, Stenotypistin
BANKO Károly, Ingenieur-Pensionist
BARABAS Zoltán, Redakteur
BARSI Ibolya, Bibliothekarin
BARTOK Györgyi, Bibliothekarin
BARTOK Gyula, Lehrer
BARTOK János, Mathematiker
BASA László, Kunstgewerbler
BATHORY István, Pensionist
BATHORI János, Soziologe
BAUER Tamás, Historiker
BAYER Zsolt, Student
BECK László, Soziologe
BEGA Péterné, Übersetzerin
BEKE Kata, Schriftstellerin,Lehr.
BEKK Mária, Lehrerin
BENDA Gyula, Historiker
BENDA Kálmán, Historiker
BENEDEK Mihály, Redakteur
BENKE László, Schriftsteller
BENKE László jun.Installateur
BENKÖ József, Bibliothekar
BENYO Pál, Ingenieur
CSEREY Gábor, Archivist
CSEH Mária, Studentin
CSEH Zita, Archivistin
CSEJDY László, Redakteur

BERCZESSI B.Gyula, Schriftsteller
BERECZ József, Elektriker
BERECZKI Vilmos, Ingenieur
BERECZKY Beatrix, Archivistin
BERENYI Gábor, Redakteur
BERENY L. Gábor, Redakteur
BERETTYAN Júlia, Wirtschaftler
BERHIDAI Tamás, Alpinist
BERKOVITS György, Schriftsteller
BERZA László, Historiker
BETLEN Anna, Wirtschaftlerin
BEZAK Gáspárné, Angestellte
BIRAK Agnes Dr., Ärztin
BIRO Eszter, Redakteurin
BIRO Ferenc, Arbeiter
BIRO Lajos,----
B.NAGY Anikó, Kunsthistorikerin
BOCSAK Barnabás, Student
BODIS Eva, Redakteurin
BOGA Péterné, Übersetzerin
BOGNAR Eva, Wirtschaftlerin
BOGNAR Szabolcs, Jurist
BOJTAR Endre, Literaturhistoriker
BOJTI Gizella, Lehrerin
BOJTI János, Techniker
BOKOR Levente, Journalist
BARUS Judit, Redakteurin
BONCZ József, Installateur
BORKA Pál, Alpinist
BOROS András, Student
BOSSANYI András, Kunstgewerbler
BORZ Miklós,------
BOZOKI András, Soziologe
BOZOKI György, Ingenieur
BÖSDENNE, KARACSONY Mária, Technikerin
BÖM Henrik, Ingenieur
BRAXATARISZ Edit, Sachbearbeiterin
BUDA Géza, Arbeiter
BUKI László, Student
CZAGA Viktória, Archivistin
CZAKO Gábor, Schriftsteller
CZIKE Bernadett, Lehrerin
CZINGISZTER Imre, Verkäufer
CSAKO Mihály, Soziologe
CSATO Gábor-------
CSAPODY Miklós, Literaturhistoriker
CSAPODY Tamás, Jurist
CSASZAR Tamás, Graphiker
CSATA István, Jurist
GASPAR Zsuzsa, Museologin
GATI Gábor, Wirtschaftler
GECSÖ Olga, Ingen.-Biologin
GEDEON Andor, Pädagoge
GELEI Andrea, Studentin

CSERHATI László, Dichter
CSICSKO Mária, Wissenschaftl.
CSIRMAZ Mihály, Archivist
CSOMOR Attila, Postler
CSOMOR István, Kontrollor
CSORLEY Anikó, Sachbearbeiterin
CSUTORA Mária, Studentin
DALOS György, Schriftsteller
Dr.DANIS György, Arzt
DANYI Emöke, Heilpädagogin
DAVID János, Soziologe
DAVID Lajos, Elektroingenieur
DECHERT György, Elektroingenieur
DEBRECZENI Zsófia, Malerin
DEMSZKY Gábor, Soziologe
DENES János, Arbeiter
DEUTSCH Tamás, Student
DIOSZEGHY Judit, Buchhändler
DOBAI János junior, Journalist
DORNBACH Alajos, Anwalt
DOZSA Tamás, Graphiker
DOMOTOR Eta, Lehrerin
DRAGON Pál, Drechsler
DRAKOS Péter, Student
DROPPA György———
DUNAI Ildikó, Studentin
DURAY Miklós, Geologe
ECSEDI Eva, Lehrerin
ECSEDI István, Ingenieur
EGETÖ Péter, Lehrer
EGRY Tamás, Ingenieur-Pensionist
EGYED László, Maler
ELIAS Sára, Anwaltin
ENDREFFY Zoltán, Übersetzer
ENEKES Béla, Student
ENDREDI Péter, Hilfsarbeiter
EORSI Anna, Kunsthistorikerin
EORSI István, Schriftsteller
EORSI János, Wirtschaftler
EORSI Mátyás, Rechtsberater
EPERJESI László, Korrektor
ERDELYI Agnes, Philosophin
ERHARDT Györgyné, Propagandistin
EROS Ferenc, Psychologe
ESTERHAZY Péter, Schriftsteller
FALCSIK Mária, Lehrerin
FEKETE Judit, Wirtschaftlerin
FEKETE Zsigmond, Lagermeister
FENCSIK Flóra, Übersetzerin
FENYÖ Krisztina, Schülerin
FERGE Sándor, Bauingenieur
FERTÖ Imre, Student
FENYI Tibor, Historiker
FILEP Tamás, Propagand.-Sachbea.
FITOS Vilmos, Pensionist
FLEISCHER Tamás, Bau-u.Wirtsch. Ingenieur
F.LORINCZ Ibolya, Malerin
FODOR Gizella, Bibliothekarin
FODOR.L.Bertalan, Ästhet-Philos.
FOGARASSY Miklós, Bibliothekar
FORGACS Anita, Bibliothekarin
FORGACS Pál, Pensionierter Generalsekretär der Gewerksch.

GEM Erzsébet, Wirtschaftlerin
GERGELY Dezsö, Bibliothekar
GERGELY Ibolya, Lehrerin
GIMES Katalin, Redakteurin
GINDERT Mária, Korrektor
GOLUBEFF Lóránt, Student
GOMBOS Attila, Pädagoge
GONDOS Béla, Zeitungsverkäufer
GONCZ Arpád, Schriftsteller
GOTZINGER István, Agraringenieur
GRANASZTOI György, Historiker
GYENES Gáborné, Pensionistin
GYOKER Gyula, Kath.Priester
HAJOS Gabriella, Juristin
HALASZ András, Student
HALASZ Imre———
HALDA Aliz, Lehrerin
HALMAI Gábor, Jurist
HALMOS Katalin, Studentin
HALMOS Károly, Wirtschaftler
HAMORI Ferenc, Elektroingenieur
HAMORY Judit, Innenarchitektin
HAMZSA László, Frühpensionist
HANAK Péter, Historiker
HANHO Agnes, Studentin
HANN Endre, Psychologe
HANN Péter, Wirtschaftler
HARASZTI Miklós, Schriftsteller
HARASZTI Viktor, Student
HARDI Péter, Journalist
HARZA Lajos, Wirtschaftler
HECZEI Imre, Photograph
HEGEDÜS.B.András, Wirtschaftler
HELBRICH Anna, Bibliothekarin
HELESZTA Eva, Studentin
HEISZLER Vilmos, Historiker
HEIT Gábor, Soziologe
HERMANN Péter, Redakteur
HERCZEG Ferenc, Kontrollor
HIDEG Lóránt, Techn.Redakteur
HILBERT Attila, Student
HIRSCHLER Richard, Journalist
HODOSAN János———
HODOSAN Róza, Lehrerin
HOLBOK Sándor, Student
HORVATH Eszter, Wirtschaftlerin
HORVATH Gábor, Verkäufer
HORVATH Mihály, Redakteur
HORVATH Tamás, Journalist
Dr.HORVATH Tivadar, Jurist
HORVATH Tünde, Betriebsingenieurin
HORVATH Zsuzsa, Soziologin
HUFFENBERG József, Arbeiter
HUMMEL Kornélia, Archivistin
IHAR László, Beleuchter
ILLENYI Tamara, Malerin
ILLES Zoltán, Maurer
ILLYES Zsuzsa, Gartenbauingenieur
INKLER Valéria, Anästhesieassistentin
IRLANDANE, IVANYI Anna, Organisatorin
IVANYI Gábor, Seelsorger
IVANYI Gáborné, Hausfrau
JAKAB Judit, Bibliothekarin

FÖLDES György, Freiberufler
FÖLDES Péter, Übersetzer
FREINWALD Eva, Pädagoge
FRIDLI Judit, Übersetzer
FRENYO Andrea, Wirtschaftlerin
FUCHS Agnes, Studentin
FUCHS László, Musiker
FURMANN János, Pädagoge
FÜGEDI Erik, Historiker
FÜRESZ Ervin————
GAAL Gyula Wirtschaftler
GAAL István, Ingenieur
GABOR László, Forschungsorganisator
GAL Eva, Historikerin
GAL katalin, Studentin
GADO György, Redakteur
GALLA Gábor, Kath.Priester
GASPAR Ferenc, Pens.-Archivist
KAPUSI Gyula,Sen.-Pens.Mittelschul-professor
KAKANY Rita, Postlerin
KALMAN Miklós, Mathematiker
KAPUSZTA Katalin, Lehrerin
KAPUSZTA Zsuzsanna ———
KARACSONY István, Pens.Journalist
KARDOS József, Student
KAROLYI Attila, Student
KARSANY Ferenc, Programmierer
KARTAL zsuzsa, Dichterin
KARTYAS Attila, Student
KATONA Attila, Student
KARTYAS Irén, Studentin
KEKES Eva, Redakteurin
KELEMEN Gabriella, Studentin
KELEMEN Sándor, Pens.Techn.Übersetzer
KEMECSEI Eva, Juristin
KEMENCZKY Judit, Schriftstellerin
KENEDI János, Journalist
KEREKGYARTO Eva, Studentin
KERENYI György, Student
KERTESZ Eva, Studentin
KERTESZ Dezsö, Prakt.Arzt
KESERÜ Katalin, Kunshistorikerin
KESZI Zoltán, ————
KESZTHELYI Gábor, Arbeiter
KIRALY Gábor, ?
KIRALY Lászlóné(Frau),Pharmazist.
KIRALY Miklós, Bibliothekar
KIRALY Zsuzsa, Redakteurin
KIS János, Philosoph
KISS Anikó, Philosophin
KISS Bernát, Monteur
KISS.E.Csaba, Agraringenieur
KISS Eva, Kunstgewerblerin
KISS Ferenc, Hilfsarbeiter
KISS István, Lehrer
KISS Károly, Schriftsteller
KISS lajos, Pensionist
KIS Mariana, Technikerin
KISS Pál, Sachbearbeiter
KLANICZAY Gábor, Historiker
KOBOR János, Dipl.Elektroingenieur
KOCSI Zoltán, Ingenieur

JAKAB Judit, Bibliothekarin
JAKAB Lajos, Wirtschaftler
JAMBOR Margit, Pens.Organisator
JANDO Miklós, Redakteur
JANKA József, Postbeamter
JANKA Józsefné, Zeitungsverteilerin
JANOSY Márton, Ingenieur
JAVOR István, Photograph
JAVOR Károly, Psycholog
JENEY Zoltán, Komponist
JESZENSZKI Lajos, Entwicklungsingenieur
JOO István, Elektroingenieur
JOVANOVICS György, Bildhauer
JUHASZ Lászlóné,(Frau) Organisator
JUHASZ Pál, Wirtschaftler
JURANYI Benö, ————
KADAR Eva, Studentin
KALECZKY Józsefné(Frau) Pens.Pädag.
LAKNER Zoltán, Lehrer
Dr.LASZLO András, Hilfsarbeiter
LASZLO Domokos, Lehrer
LASZLO János, Lehrer
LANYFALVI Sándor, Ingenieur
LANYI András, Regisseur
LAZAR zsolt, Maschinist
LEDERER Pál, Soziologe
LEKLI Béla, Archivist
LENCSES Imre, Wirt
LENDVAI Sándor, Pens.-Drescher
LENGYEL Gabriella, Soziologin
LENGYEL László, Maurer
LENGYEL László, Wirtschaftler
LESKOVAR Jenö, Pens.Fürsorgerbeamter
LIENHARDT Krisztina, Archivistin
Dr.LIPTAI László, Jurist
LIPTAI László Jun.,Angestellte
LITVAN György, Historiker
LITVAN Károly, Journalist
L.KOZMA Borbála, Bibliothekarin
LONGANER László, Student
LOVAS József, Elektroingeieur
LOVAS Lajos, Student
LOVAS Pál, Innenarchitekt
LÖCSEI Pál, Soziologe
LUGOSSY Gyula, Schriftsteller
LUKATS János, Bibliothekleiter
MADARASZ Péter, Wirtschaftler
MADI László, Student
MAGYAR Bálint, Soziologe
MAGYAR Fruzsina, Dramaturgin
MAGYAR Katalin, Lehrerin
MAJOR Annamária ————
MAJOR László, Student
MAJOR Lilian, Jugendfürsorgerin
MALINA János, Musikredakteur
MARKSTEIN Attila, Tischler
MAROS Tamás, Architekt
MARTHA István, Komponist
MARVANYI Judit, Redakteurin
MATE János, Redakteur
MATOS Zoltán, Student
MATE katalni, Studentin

KOLLAR László, Kranexperte
KOLLAR László, Bankbeamter
KOLTAI Eva, Dr., Ärztin
KONRAD György, Schriftsteller
KORMOS László, Elektroingenieur
KORNIS Mihály, Schriftsteller
KOSTYIK Ferenc, ———
KOVACS András, Philosoph
KOVACS András, Student
KOVACS Eva, Lehrerin
KOVACS Gábor, Elektroingenieur
KOVACS KIKOVA László, Jurist
LOVACS László, Verkäufer
KOVACS Mária, Historikerin
KOVATS Albert, Ma_ler
KOZAK Gyula, Soziologe
KOZO Erzsébet, Projektantin
KÖBANYAI János, Schriftsteller
KÖHALMI István, Techniker
KÖHEGYI Kálmán, Soziologe
KÖHLER Ferencné(Frau) Pens.Wirtsch.
KÖNCZÖL Csaba, Literaturkritiker
KÖNYVES László, Facharbeiter
KÖRNER Eva, Kunsthistorikerin
KÖRÖSENYI András, Politologe
KÖSZEG Ferenc, Lehrer
KÖVER György, Historiker
KÖVER László, Jurist
KREMER Balázs, Soziologe
KREMNICSAN János, Kellner
KULCSAR Arpád, Historiker
KURDI Mihály, Arbeiter
KURDI Zoltán, Archivist
KURUCZ István, Techn.Übersetzer
KUTASI Ferenc, Journalist
LABORCZ Flóra, Kunstgewerblerin
LACKO Mihály, Historiker
LACZKO István, Pensionist
LACZKO Sándor, Student
LAKATOS Mária, Redakteurin
LAKI Mihály, Wirtschaftler
NASZRADI Tibor, Student
NEGYESI János, Wirtschaftler
NEMES Ernö, Ingenieur
NEMES Ferenc, Physiker
NEMES Mária, Studentin
NEMES Pál, Mechaniker
NEMETH Mária, Sachbearbeiterin
NEMETH Sándor, Techniker
NEMETH Zsolt, Wirtschaftler
NIEDERMÜLLER Péter, Ethnologe
NIKOLETTI Miklós, Wirtschaftler
NYESTE Andrea, Studentin
NYIRI CSaba, Student
OCSANADI György, Pensionist
ONODI Miklós, Schofför
OROSZ Anna, ———
OROSZ István, Kritiker
ORBAN Viktor, Jurist
OSZOLI Agnes, Wirtschaftlerin
ORKENY Antal, Soziologe
ÖRY Csaba, Soziologe
PACS Katalin, Heilpädagogin
PAJKOSSY Gábor, Historiker

MATIS Livia, Redakteurin
MECS Imre, Ingenieur
MEDVIGY Imre, WissenschaftlicherMit-arbeiter
MESZÖLY Miklós,Schriftsteller
METZNER Gábor, Postbeamter
MERCZEL Mónika, Studentin
MERENYI Emil Dr. Rechtsberater
MERZA József, Mathematiker
MIHALY Ibolya, Sachbearbeiterin
MIHALY Lajos, Drucker
MIHALYI Gábor, Psychologe
MIKECZ Tamás, Student
MIKES Tamás, Historiker
MIKLOSI László, Lehrer
MISZLIVETZ Ferenc, Soziologe
MITRO Katalin, Studentin
MODOR Adám, Bahnbeamter
MOLNAR István, Ingenieur + 6 Personen aus BIBO-Reformklub
MOLNAR Ferenc, Wirtschaftler
MOROCZ Károly, Ingenieur
MOLNAR Péter, Jurist
MOLNAR Teréz, Heilpädagogin
MORGOS József, Postler
MORGOS László, Lehrer
MOZES lajos, Freiberufler
NAGY András, Schriftsteller
NAGY András, Soziologe
NAGY Dániel, Wirtschaftler
NAGY Edit, Archivistin
NAGY Erika, Betriebswirtschaftlerin
NAGY Eva, Lehrerin
NAGY Gábor, Mechaniker
NAGY Gábor, Postbeamter
NAGY József, Monteur
NAGY Jenö, Redakteur
NAGY Kálmán, Ingenieur
NAGY Lajos, Drechsler
NAGY László, Buchhändler
NAGY Sándor, Frühpensionist
RAKOVSZKY Zsuzsa, Schriftstellerin
RAVASZ Agnes, Studentin
REGÖS Mariann, Fürsorgerin
REKASI János, Soziologe
REMSEY András, Graphiker
REPASI János, Maschinenbauingineur
RETALLERNE,GÖRBE Eva, Studentin
RETI Agnes, Psychologin
RETI Gábor, Hilfsarbeiter
REV István, Historiker
RITTERODESZ Judit ———
ROBOZ Péter, Physiker
ROZSA Sándorné(Frau) ———
ROZSAHEGYI György, Wirtschaftler
RUTTKAY András, Mechaniker
RUTTKAY Levente, Journalist, Seels.
SALYI Tamás, ———
SANDOR Katalin, Krankenschwester
SANDOR Zsolt, Student
SARA Balázs, Kameramann
SASKA-Géza, Soziologe
SASS Magdolna, Studentin
SASVARI Szilárd Student

PALFALVI Lajos, Bibliothekar
PALFY Gyula, Student
PALINKAS Csaba, Mechaniker
PALINKAS Róbert, Graphiker
PALMAI János, Zuckerbäcker
PALOK Péter, Musikinstrumentalist
PALVÖLGYI Sándorné(Frau) Organisat.
PAP Mária, Übersetzerin
PAPP Eva, Lehrerin
PAPP Zsuzsa, Architektin
PASKA Csaba, Architekt
PASZTOR Sára, Wirtschaftlerin
PATAKI Ferenc, Forstingenieur
PATAKI Gábor, Elektroingenieur
Dr. PATAKY Ernesztine, Kinderärztin
PAULIK Antal, Archivist
PAVELKOVITS Béla, Programmierer
PACHY László, Student
PECSENYE Andorné(Frau) Lehrerin
PECSI Vera, Wirtschaftlerin
PELLE Andrea, Juristin
PELYVA András, Arbeiter
PERCZEL Anna, Architektin
PERCZEL István, Übersetzer
PERJES Géza, Historiker
PETER Agnes, Bildhauerin
PETER Vladimir, Kunstgewerbl.-Lehrer
Dr.PETERFIA Katalin, Kinderärztin
PETERFFY Agoston, Bauingenieur
PETERFFY Gyula, Historiker
PETHÖ Sándor, Jurist
PETÖ Iván, Historiker
PETRANYI Géza, Ingenieur
PETRI György, Schriftsteller
PETRÖCZ László, Geschäftsmann
PETRÖCZ Levente, Arbeiter
PIKLER István, Bildhauer
PINTER Eva, Verkäuferin
PIROSKA Jenö, Pensionist
PISZTER Emil, Zuckerbäcker
PISZTER Ervin, Freiberufler
PLESZ Zsuzsa, Journalistin
POGANY György, Bibliothekar
POKA Egon, Musiker
POKA Jutka, Kosmetikerin
POLLAK László, Sachbearbeiter
POLYAK László, Sachbearbeiter
POLYAK Sándor, Student
POMAZI János, Maschinenbauingenieur
POMRALY Béla, Literaturhistoriker
POTA Gyula, Wirtschaftler
PULAY Géza, Techn.Übersetzer
RACZ András,Student
Dr.RACZ Dezsö, Dozent
RACZ Zoltán, Fachlehrer
RACZ Zoltánné(Frau)ORBAN Ildikó
Sachbearbeiterin
RADAI Gábor, Student
RADNOTI Sándor, Kritiker
RADVANYI Júlia———
RAINER M.János, Historiker
RAJK László, Architekt
RAKAR Gábor, Student
SZENTPETERI Zsigmond,Jun.Laborant

SCHLECHT Csaba, Student
SCHMALZER Péter, Betriebsingenieur
SCHMIDT Mária, Historikerin
SCHWEITZER Pál, Redakteur
SEBES katalin, Redakteurin
SIKLAKI István, Psychologe
SIKLOS Zsuzsa, Studentin
SIPOS Mihály, Mathematiker
SOLT Ottilia, Soziologin
SOMKUTI István, Wirtschaftler
SOMOGYI János Dr., Rechtsberater
SOMORLYAI Dezsö, Psychologe
SOOS Péter, Maschinist
SOOS Péter, Mechaniker
SOS András, Bildhauer
SOS Vilmos, Wissenschaftler
SPERBER Katalin, Sachbearbeiterin
SPISAK Judit, Juristin
SUCH György, Wirtschaftler
SUSITS Imre, Bibliothekar
SYRINEK Ilnoa, Pensionistin
SZABADFALVI András, Student
SZABO Gábor, Drechsler
SZABO Gyula, Kath.Priester
SZABO István, Theologe
SZABO István Mihály, Zeitungsverk.
SZABO Klára, Archivistin
SZABO László, ?
SZABO László, Bibliothekar
SZABO Márton, Wirtschaftler
SZABO Miklós, Historiker
SZABO Mónika, Studentin
SZABONE TAKACS Julianna, Bibliothek.
SZABO Péter,Ingenieur
SZABO Zoltán, Student
SZADVARYNE,REDAI Ilona———
SZAJER József, Jurist
SZAKONYI János, Sachbearbeiter
SZALAI Erzsébet, Wirtschaftlerin
SZALAI József, Elektriker
SZALONTAI Eva, Projektant
SZALAI Júlia, Soziologin
SZALAI Pál, Schriftsteller
SZALAY Mónika, Außenhandel
SZALAY Miklós, Mechaniker
SZARVAS György, Archivist
SZANITTER Zoltán, Lehrer
SZARVAS Rita, Lehrerin
SZASZ György, Kleinhändler
SZASZ István, Presse-Sachbearb.
SZASZ Tibor, Jurist
SZEKERES György, Betriebsingenieur
Dr.SZEKERES László, Literaturhistorik.
SZELECKY Gabriella, Organisator
SZELENYI Zsuzsa, Studentin
SZENTHE Antónia, Psychologin
SZENTHELYI Gábor, Ingenieur
SZENT-IVANYI Istvan, Anthropologe
SZENTPETERI Zsigmond, Pensionist
TÖLGYES Tibor, Sachbearbeiter
TURI Agnes, Biologin
TUREI Sándor, Wirtschaftler
TÖRÖK Gyöngyvér, Redakteurin
UDVARDY Frigyes, Kontrollor

SZENTTORNYAI László, Lehrer
SZEPESSY Péter, Pädagoge
SZERVAC József, Schriftsteller
SZIJARTO Tibor, Marktforscher
SZIKRA Péter, Betriebsingenieur
SZILAGY Júlia, Projektantin
SZILAGYI Sándor, Kritiker
SZILVAI Gyula, Archivist
SZIVAK Istvánné(Frau), Administrator
SZLOSZJAR Edit——————
SZÖKE Antal, Monteur
SZÖLLÖSI Tibor, Dipl.Chemiker
SZOMBATH Tibor, Pädagoge
SLOZJAR Edit, Operator
SZÖLLÖSY Enikö, Bildhauerin
SZÖRENYI László, Literaturhistoriker
SZTILKOVICS Szávó, Student
SZUHAY Péter————
SZUK Csaba—————
SZULE Zsolt, Sachbearbeiter
SZUMMER Csaba, Wirtschaftler
SZUNDY László, Ingenieur
TAJTI László, Mechaniker
TAKACS Alajos, Kleingewerbler
TAKACS Ferenc, Lehrer
TAKACS Ferencné(Frau),Pensionistin
TAKACS Gyuláné(Frau), Bibliothekarin
TAKACS József, Frühpensionist
TAKACS Klára, Lehrerin
TAKACS Sándor, Architekt
TALLAR Ferenc, Philosoph
TAMAS Gáspár Miklós, Philosoph
TANKA László, Bibliothekar
TANCZOS Eva, Fürsorgerin
TARDOS Márton, Wirtschaftler
TELEKI Sándor, Sicherheitsarbeiter
TEPLAN István, Wirtschaftler
TIMAR Józsefné(Frau) Pensionistin
TIRTS Tamás,Pädagoge
TRIZNER Agnes, Pädagogin
TISZA Zoltán, Lehrer
TOMBACZ Endre, Wirtschaftler
TOMIK Pál, Schlosser
TOMKA Mihály, Archivist
TOTH Ferenc, Monteur
TOTH Imre, Lehrer
TOTH János, Musiker
TOTH Jánosné(Frau) Lehrerin
TOTH József, Pensionist
TOTH Károly Antal, Archivist
TOTH Magdolna, Hilfsredakteurin
TOTH Zoltán, Ingenieur
TOTH László, Gesellschaftsforscher
TOTH Magdolna, Redakteurin
TOTH Miklós, Protestant.Pfarrer
TOTHNE PAL Agnes, Soziologin
TORNAI Ferenc, Arbeiter
UDVARI Katalin, Fürsorgerin
UDVARI Kerstin, Fürsorgerin
UNGAR András, Soziologe
UNGVARY Rudolf, Maschinenbauingenieur
UZONI Péter, Dipl.Ingenieur
VADKERTI Ildikó, Fürsorgerin
VAJNA Károlyné Dr.(Frau),Pension.
VAJDA Júlia, Soziologin
VAJDA Mihály, Philosoph
VAJDA Zsuzsa, Psychologin
VALYOGOS Gyözö, Wissensch.Mitarb.
VANCSA istván, Journalist
VARADY Szabolcs, Dichter
VARADY Zoltán Zsolt, Student
VARGA András, Student
VARGA Attila, Student
VARGA Kálmán, Sachbearbeiter
VARGA Péter Dr., Rechtsberater
VARGACZ Zoltán, Postler
VARGHA János, Biologe
VARI Attila, Alpinist
VAS Erzsébet, Studentin
VASARHELYI Judit, Bibliothekarin
VASARHELYI Júlia, Redakteurin
VASARHELY Mária, Soziologin
VASARHELYI Miklós, Pressehistoriker
VASAS Géza János, Lehrer
VASS István, Arbeiter
VASS József, Pensionist
VERES Sándor, Psychologe
VERMES László, Student
VEZER Erzsébet, Literaturhist.
VIDOR Péter, Wirtschaftler
VINCZE József, Protest.Pfarrer
VIRAGVÖLGYI Péter, Typograph
VIT László, Ingenieur
VIZVARY Károly, Pensionist
VOSZKA Eva, Wirtschaftlerin
VOROS Lajos, Student
WAGNER János, Student
WALESI Ottilia, Archivistin
WILLEM József,——————
ZAKAR Agnes, Studentin
ZAVADA Pál, Soziologe
ZIMMERMANN Pál, Lehrer
ZOMBORI Mátyás, Organisator
ZSARNOCI Judit, Lehrerin
ZSEDENYI Zsolt, Student
ZEKANY Zoltán, Schofför
ZALATNAI Pálma, Studentin
ZAMADICS Péter, Jurist

Anlage 4

Die Funktionsweise des "N E T Z E S"

1. Ziel des Netzes.

Das Netz dient der Erstarkung einer von der Staatsmacht unabhängigen,von der zivilen Gesellschaft organisierten ,selbständigen Politik.

Das Netz will den Informationstausch zwischen bereits bestehenden und im Aufbau begriffenen unbahängigen Gruppen ermöglichen, es will zur Verständigung und zur Zusammenarbeit zwischen der gesellschaftlichen Bewegung und Staatsbürgerinitiativen beitragen: mit seiner Stellungnahme will es dazu beitragen, daß in Angelegenheiten der Landespolitik auch Ansichten Gehör und Gültigkeit erlangen,die von der amtlichen Auffassung abweichen: es will helfen den gemeinsamen Willen der Gesellschaft zu formulieren und auch zu artikulieren und den Allgemeinzustand zu verbessern. Das Netz solidarisiert sich mit den unabhängigen Gruppen,unabhängig davon, ob diese sich den Zielvorstellungen des Netzes anschliessen oder nicht.

Das Netz sucht Übereinstimmung mit demokratischen und freien Prinzipien,die allerdings auch anders formuliert werden können. Auf diese Weise versuchen wir,die Übereinstimmung auf möglichst breiter Grundlage zu erzielen.

2.Was ist das Netz ?

Das Netz ist der ständige Rahmen für die Zusammenarbeit solcher Gruppierungen und Personen, die darum bemüht sind,das neue - freie und unabhängige - Ungarn zu schaffen.

Das Netz wurde am 17.März 1988 .mit der Veröffentlichung der Gründungserklärung (Aufruf) geschaffen. Wer die Gründungserklärung unterschreibt,ist Unterstützer des Netzes.Zahlreiche Personen dieses Kreises gehören bereits verschiedenen Gruppierungen an.Einige dieser Gruppen sind organisiert,

- 2 -

andere bilden nur lose Verbindungen oder bestehen aus geistig gleichgesinnten Kreisen.

Das Netz unterhält Verbindung zu jedem einzelnen Unterstützer und zu der von den Unterzeichnern der Gründungserklärung repräsentierten Gruppierung.

Das Organ für die Aufrechterhaltung der Verbindungen, für Informationsaustausch und gemeinsame Veröffentlichung ist der Rat des Netzes.

3. Der Rat und die einzelnen Unterstützer.

Der Rat gibt alle seine Stellungnahmen an die Unterzeichner der Gründungserklärung. Jeder Unterstützer kann das Thema seiner neuen Stellungnahme dem Rat vorlegen. Der Rat ist verpflichtet, diese Stellungnahmen und auch bereits veröffentlichte Stellungnahmen und Beurteilungen oder Kritiken zur Kenntnis zu nehmen.

Die Sitzungen des Rates sind - soweit die praktischen Möglichkeiten dafür gegeben sind - öffentlich: an diesen Sitzungen kann jeder Unterzeichner der Gründungserklärung teilnehmen (d. h. die Unterstützer des Netzes) und sich zu Wort melden.

Durch die Unterzeichnung der Gründungserklärung wurden die Unterstützer nicht Mitglieder irgendeiner Organisation und sind auch nicht dem Rat des Netzes untergeordnet.

4. Der Rat und die mit ihm in Verbindung stehenden Gruppen.

Es ist erforderlich, daß die Gruppen, deren Vertreter die Gründungserklärung unterzeichnet haben oder noch unterzeichnen werden, auch in den Rat des Netzes Vertreter entsenden.

Die Vertreter des Rates sollen nach Möglichkeit auf den öffentlichen Zusammenkünften des Netzes gewählt werden. Auch aus den Gruppen die sich neu anschließen, sollten Ratsmitglieder gestellt werden . Auch aus nicht organisierten Bewegungen (geistige Strömungen) können Personen in den Rat berufen werden. Wenn der Umfang des Netzes in Zukunft dieses direkte Verfahren nichtmehr zulässt, müssen für die Delegierung andere Methoden ausgearbeitet werden.

Die einzelnen Unterstützer, die keiner Gruppe angehören und mit den Zielen des Netzes nur sympathisieren, können einzelne Kreise bilden, die unabhängige örtliche Politik betreiben - und können dennoch Delegierte in den Rat des Netzes entsenden.

Die Mitglieder des Rates sind gleichranging ,unabhängig davon, ob sie eine Gruppe vertreten oder nicht. Der Rat erbringt mit zweidrittel Mehrheit seine Stellungnahmen. In seinen Veröffentlichungen muss der Rat auch die Standpunkte der Minderheiten mitteilen. Durch die vom Rat erbrachten Stellungnahmen werden den Gruppen, die dem Netz angehören, keinerlei Verpflichtungen auferlegt. Der Rat stellt für sie keine übergeordnete Instanz dar. Für alle Veröffentlichungen sind nur die verantwortlich ,die zum gegebenen Zeitpunkt Mitglieder des Rates waren. Die von der Stellungnahme des Rates abweichende Meinung einzelner Gruppen muss - wenn sie dies wünschen - auf Ratsebene bekanntgegeben werden. Der Rat muss dabei behilflich sein ,dass einzelne Gruppen auch unabhängig vom Rat ("horizontal") Verbindungen aufnehmen, wenn sie selbständig keine Möglichkeit dazu haben.

5. Die Gründung des Rates.

Der erste Rat des Netzes in seiner ursprünglichen Zusammensetzung hat nur provisorischen Charakter ,er kann nur bis Ende 1988 tätig sein. Die Herausgeber der Gründungserklärung genießen auch bei der Bildung des ersten provisorischen Rates keine Vorrechte .

6. Funktion des Rates.

Der für ein Jahr gewählte Rat hält monatlich eine Sitzung. Seine Sitzungen sind - wie wir bereits erwähnten - öffentlich. Alle Unterstützer können teilnehmen ,ausserdem können als Beobachter die Vertreter solcher Gruppen eingeladen werden, die die Gründungserklärung nicht unterzeichnet haben. Stimmrecht haben aber nur die Mitglieder des Rates.

- 4 -

Der Rat wählt für ein viertel Jahr eine Sprecherkörperschaft. Ihre Aufgabe besteht darin , die vom Rat geplanten Veröffentlichungen vorzubereiten. In dringenden Fällen veröffentlicht sie selbständig ,im Namen des Rates. Diese Veröffentlichungen werden vom Rat nachträglich genehmigt , sie können aber auch zurückgenommen werden. In die Vorbereitungsarbeiten können von den Sprechern auch Sachverständige einbezogen werden. Jedes Mitglied des Rates kann an den wöchentlichen Sitzungen der Sprecherkörperschaft teilnehmen. Bei wichtigen gesellschaftlichen oder politischen Angelegenheiten kann die Sprecherkörperschaft den Rat ausser der Reihe einberufen.

Zur Erledigung einzelner Aufgaben kann der Rat Arbeitskommissionen bilden.

7. Ausländische Unterstützer.

Auch Ungarn, die als Minderheit im Ausland leben, können Unterstützer des Netzes sein. Durch Vertreter oder persönlich können sie dem Rat Themen zur Stellungnahme unterbreiten. Leider ist es zur Zeit noch nicht möglich, ausländische Staatsbürger in den Rat aufzunehmen.

Anlage 5

GRÜNDUNGSURKUNDE DES UNGARISCHEN DEMOKRATISCHEN FORUMS

Die ungarische Gesellschaft gelangte am Ende der 80-er zur Erkenntnis des zum Himmel schreienden Mangels einer selbständigen Gesellschaftsorganisation. Die verschiedenen sozialen Bewegungen, Organisationen und Vereinen haben jetzt diesen Mangel zu beheben.

Die Organisatoren des Ungarischen Demokratischen Forums legen den Charakter und die wichtigsten Ziele dieser Bewegung in ihrer Gründungsurkunde nieder. Das Ungarische Demokratische Forum wurde am 27. September 1987 ins Leben gerufen, durch den Willen der bei der Zusammenkunft in LAKITELEK anwesenden ca. 160 Beteiligten. Diese Zusammenkunft und die anschließend akzeptierte DEKLARATION von LAKITELEK sind als die Quelle dieser Bewegung anzusehen. Die Grundlage des Aufrufes zur Zusammenkunft und des Erlasses der Deklaration war der gemeinsame Gedanke, daß die ungarische Gesellschaft sowohl im Guten, wie auch im Bösen, aber hauptsächlich dann, wenn das Ungartum gefährdet werden könnte, inmitten gesellschaftlicher (sozialer ?) Krisen folgendes nötig hat:

- den Zusammenschluß der Kräfte in einer breigefächerten geistigen Koalition;
- ein kontinuierlich funktionierendes Forum, das die Möglichkeit zur gesellschaftbildenden, kritischen und freien Meinungsäußerung bietet;
- eine Bewegung, die im Interesse der Nation zwischen verschiedenen Kräften der Gesellschaft eine Brücke bildenkann, vor allem durch die Kraft des Geistes und der offenen Rede;

Seitdem ist das Ungarische Demokratische Forum im Sinne der DEKLARATION von LAKITELEK tätig. Es wurde bei seinen Versammlungen in besonders wichtigen Fragen des Ungartums Gedankenaustausch praktiziert, es wurden Deklarationen erlassen und Situationanalyse gemacht und Vorschläge vor-

gebracht: bei Fragen der Demokratie und des Parlamentarismus, der Lage der ungarischen Minderheit in Rumänien, sowie in Fragen der gesellschaftlichen Öffentlichkeit, der Presse und der Information. Der Kreis des Forums wurde ständig erweitert, das dafür gezeigte Interesse und die in bezug auf seine Tätigkeiten inzwischen angewachsenen Ansprüche machen es nötig, seine weiteren Aufgaben zu klären, seine Möglichkeiten zu erweitern, seine Ziele, Programme und Organisation festzulegen und sie allmählich aufzubauen.

Die seit der Zusammenkunft in LAKITELEK aufgetretenen Veränderungen im politischen Leben des Landes machten die Existenz und Arbeit des Ungarischen Demokratischen Forums keineswegs überflüssig. Ganz im Gegenteil: die Lage des Ungartums, der politische, wirtschaftliche, moralische und geistige Zustand des Landes verpflichten nach wie vor einen jeden von uns, im Hinblick auf die Zukunft, im Bewußtsein unserer Verantwortung eine unabhängige ungarische Bewegung für den Fortbestand, die Demokratie, die Entfaltung der Nation, für eine Verbesserung unseres gemeinsamen Schicksals und ebensolcher Lage ins Leben zu rufen.

DAS WESEN DES UNGARISCHEN DEMOKRATISCHEN FORUMS

- Das Ungarische Demokratische Forum ist eine unabhängige geistig-politische Bewegung, die sich auf die Gesamtheit des Landes, beziehungsweise des Ungartums erstreckt;
- Das Ungarische Demokratische Forum hat den Wunsch, als Nachfolger jener ungarischer historischer Traditionen und Bewegungen (in erster Linie Ideen der Reformzeit) seine Tätigkeit zu entfalten, die durch die Kraft des Geistes und des politischen Gedankens die Interessen des Volkes und der Nation den Anforderungen der jeweiligen Zeit entsprechend zu formen, dem Ungartum zu präsentieren und mit dem gesellschaftlichen Fortschritt, dem Kampf gegen den Absolutismus, der nationalen Unabhängigkeit

und dem Gedanken des europäischen Humanismus zu verbinden gedachten.

- Von dieser Bewegung werden die ungarischen Minderheiten, die nach der Teilung des historischen Ungarns und der massenhaften Zerstreuung des ungarischen Volkes sich plötzlich außerhalb der Grenzen befanden, die nationalen Blöcke, sowie die zerstreut lebenden ungarischen Gemeinschaften und all jene, die sich im entlegensten Winkel der Welt noch als Ungarn fühlen, als unveräußerlichen Teil der Nation angesehen.
- Die Bewegung hat sich auf ihre eigene Art und Weise zu entfalten, sie akzeptiert Etiketten oder Wahlzwang weder von der Regierungspartei, noch von der Opposition; obwohl sie die Entstehung eines Mehrparteisystems im Verlauf der Demokratie für nötig und unumgänglich erachtet, hat sie - unter den gegebenen Umständen - nicht die Absicht, eine Partei zu bilden, sie möchte ihren für jeden ehrlichen, ungarisch-interessierten Gedanken und Initiative offenen Koalitionscharakter ihrer Bewegung bewahren.
- Das Ungarische Demokratische Forum entfaltet ihre Tätigkeit im Rahmen der Verfassungsmäßigkeit, auf dem Prinzip der Gesetzlichkeit und vor der gesamten Öffentlichkeit.

DIE AUFGABE DES UNGARISCHEN DEMOKRATISCHEN FORUMS

Die Bewegung
- bringt die wertvollsten geistigen Kräfte des Ungartums aus allen gesellschaftlichen Schichten des in Ungarn und außerhalb lebenden ungarischen Volkes an die Oberfläche und faßt sie, um auf die Fragen des Schicksals der Nation rechtzeitig die entsprechenden Antworten und Lösungen zu finden, zusammen, sie versucht, Vorschläge zu machen und diese an die Öffentlichkeit der Gesellschaft zu bringen;

- sie versucht, von Haß und politischen Extremen freien, verschiedenen Ansichten und Gedanken ein Forum und Öffentlichkeit zu bieten;
- sie strebt, mit anderen unabhängigen gesellschaftlichen Kräften gemeinsam, zwischen der Gesellschaft und der das Land regierenden Macht die Möglichkeit des Dialoges und der Kooperation, in all jenen Sachen, in denen Gedankenaustausch und Kooperation im Interesse des Landes und des Ungartums unerläßlich sind, zu schaffen;
- sie möchte an der konsequenten Durchführung der gesellschaftlichen Reform, an der Demokratisierung des politischen Institutionssystems teilnehmen;
- sie beachsichtigt, bei der Rationalisierung der Wirtschaft, bei auf die Möglichkeiten und Sicherheit von Unternehmungen gerichteten Bestrebungen moralische und geistige Unterstützung zu gewährleisten, all das im Einklang mit Interessenschutz, sozialer Denkweise und Fürsorge, sowie mit eier gerechten Verteilung, dem Prinzip der gesellschaftlichen Gerechtigkeit und ebensolchen Anforderungen;
- sie soll die Erschaffung eines auf den europäischen und nationalen Traditionen basierenden, zeitgemäßen ungarischen Rechtsstaates fördern;
- sie soll alles im Interesse der bis ins letzte gehende Öffentlichkeit der Existensmöglichkeit und Rechtschutzes der außerhalb der Grenzen lebenden ungarischen Nationalitäten unternehmen und am Kampf für ihr Fortbestehen, Selbstverwaltung und Entwicklungsmöglichkeiten teilnehmen;
- sie soll den berechtigen Ansprüchen, geistigen Vertretungen der Nationalitäten in Ungarn, ethnischen oder religiösen Minderheiten (in Ungarn) ein Forum bieten;
- sie soll an der Entfaltung des Friedens und der Freundschaft zwischen dem ungarischen und anderen europäischen, vor allem der benachbarten Völker mitwirken, wie auch auf den Prinzipen der Gleichberechtigung und gleicher

Beruteilung - am der Erschaffung guter Kontakte mit den übrigen Völkern der Welt;

- sie soll die Selbstorganisation der Gesellschaft, die Entfaltung ihrer autonomen Kräfte - mit besoderem Bedacht auf das "ländliche Ungarn" - unterstützen, sowie die Selbständigkeit, das Selbstbewußtsein und auf Selbstorganisation gerichtete Bestrebungen der örtlichen Gesellschaften;
- sie soll die Schaffung entsprechender Entscheidungen und Maßnahmen der Regierung anregen, ebenso die Initiative zu Gesellschaftbewegungen gegen die tragische Verminderung des ungarischen Volkes, gegen die Ausbreitung der ungarischen Volkskrankheiten, zum Schutz der Familie, der Jugend, sowie der natürlichen und geistigen Umwelt ergreifen;
- sie soll all jene geistig-kulturellen Bestrebungen, Bewegungen und Gruppierungen, die - im Zeichen der Humanität und der traditionalen Werte - um die Erneuerung des allgemeinen Unterrichtes, der allgemeinen Erziehung, der Kunst und des wissenschaftlichen Lebens bemüht sind - ermuntern;
- sie soll die für die Vertiefung des geschichtlichen Bewußtseins und der Würde der Nation und für die Heranbildung ihrer realen Lagenkenntnis kämpfenden, geistigen Kräfte unterstützen, sie soll die wahrheitsgemäße Neuwertung der Geschehnisse des Landes nach 1945, besonders der Koalitionszeit und der 56-er Revolution (des nationalen Aufstandes) anregen und fördern.

PRINZIPIEN UND GESELLSCHAFTLICHE ZIELE DES UNGAR.DEMOKR. FORUMS

Das Ungarische Demokratische Forum ihren selbst auferlegten Aufgaben im Zeichen jenes Prinzips nachkommen, das die Geltendmachung der demokratischen Rechte der Mehrheit, mit der Achtung der menschlichen Würde, der Rechte der Minderheit und der Persönlichkeit, der Öffentlichkeit der Meinungen der Minderheit und des Individuums gemeinsam für realisierbar erachtet.

Von der Bewegung wird jegliches Streben nach Absolutismus abgelehnt, ebenso für das Schicksal des Ungartums, für die Humanität, oder für den Gang der Demokratisierung gefährliche Agressivität, von welcher Seite sie auch kommen mag. Sie lehnt jedwede gesellschaftliche Form oder Organisation, die sich auf Monopolien, auf die Abhängigkeit, Preisgabe und Ausbeutung der Staatsbürger, des Volkes aufbaut, handle es sich dabei um Privatkapital, oder um die Form eines totalen Staates, ab.

Das Ungarische Demokratische Forum steckte sich - im Interesse der Zukunft des Ungartums, der Entfaltung der Nation - als in der Perspektive der Geschichte geltende gesellschaftliche Ziele - folgendes ab:

1. Das ungarische Volk soll ihre Leiter und die regierende Körperschaft des Landes selbst wählen können.
2. Die Fundamente der ungarischen Demokratie soll der sich auf die örtliche Selbstregierung und auf die autonomen Organisationen, Bewegungen der Gesellschaft stützende Parlamentarismus sein, wobei das Parlament tatsächlich das oberste Organ der Volksvertretung und der Staatsmacht zu sein hat.
3. An die Stelle der verstaatlichen Wirtschaft soll die Wirtschaft in Gesellschaftform treten.
4. In der Außenpolitik und Außenhandel ("Außenwirtschaft") sind das Gleichheitsprinzip und die Vertretung der nationalen Interessen absolut in den Vordergrund zu stellen.
5. Die das gesellschaftliche Leben voll durchdringende Kontraselektion ist voll auszumärzen. Auf sämtlichen Gebieten der Politik, des öffentlichen Lebens und der Kultur sind der Begabung und der Vertretung des demokratischen nationalen Geistes die Tore zu öffnen.
6. Das erschütterte Ungartum ist neu aufgebaut zu werden, sowohl gesundheitlich und wirtschaftlich, wie auch im Charakter und in der Kultur !

Es werden alle, die der Gründungsurkunde des Ungarischen Demokratischen Forums zustimmen, in die Reihe seiner Mitglieder gerufen ! All jene, die in der kritischen Lage des Landes und des Ungartums jene Verantwortung, die von einer tausendjährigen europäischen Vergangenheit und der erschütterten Zukunft einer Volksgemeinschaft uns auferlegt werden, verspüren und auf sich nehmen.
All jene, die an der allgemeinen Verbreitung der demokratischen Freiheitsrechte, der wahren Demokratisierung des politischen öffentlichen Lebens, an der Schaffung der zeitgemäßen Wirtschaft und Lebensweise und der sozialen Sicherheit aktiv teilnehmen möchten.
All jene, denen unser existenzielles Fortbestehen und die Wiedergeburt der Nation echt am Herzen liegen.

Lakitelek, am 3. September 1988

In Vertretung

des Ungarischen Demokratischen Forums

Anlage 6

Provisorische Statuten des Ungarischen Demokratischen Forum.

1. Ort und Zeit der Gründung des Ungarischen Demokratischen Forum. (in der Folge: MDF).

LAKITELEK, 3.September 1988 .

2. Charakter des MDF

Geistige-politische Bewegung . Unabhängige gesellschaftliche Organisation.

3. Ziele des MDF

Mithilfe zur Schaffung eines demokratischen Ungarn ; im Sinne der am 27.September 1987 angenommenen Erklärung und der am 3.September 1988 .in LAKITELEK veröffentlichten Statuten.

4. Tätigkeit des MDF.

4.1. Das MDF übt seine Tätigkeit unter strenger Wahrung der Regeln der Verfassung der Ungarischen Demokratischen Volksrepublik aus.

4.2. Es wirbt Mitglieder an , es fördert die Gründung örtlicher Organisationen in allen gesellschaftlichen Schichten der Bevölkerung.

4.3. Hilft alternative Vorschläge in örtlichen und landesweiten Fragen und in internationalen Fragen auszuarbeiten,schafft Öffentlichkeit für deren Diskussion,organisiert gesellschaftliche Kräfte zur Verwirklichung von Programmvorschlägen,die von der Mehrheit angenommen wurden,ergreift die Initiative zu politischen Aktionen und mobilisiert heimische und internationale Institutionen.

4.4. Wann und soweit möglich: sorgt im Interesse der gesteckten Ziele für Zwiegespräche und Zusammenarbeit mit den gesellschaftlichen Massenorganisationen,mit Institutionen, mit Vereinen und unabhängigen Bewegungen .

4.5. Stellt Kandidaten für die Parlamentswahlen auf und schaltet sich in die örtlichen Wahlen ein.

- 2 -

4.6. Rechnet mit der unterstützenden Teilnahme der Ungarn, die ausserhalb unserer Grenzen leben. Schafft Verbindungen zu internationalen Organisationen, Institutionen und zu den Vertretern politischer und gesellschaftlicher Kräfte.

4.7. Informiert die heimische und internationale öffentliche Meinung laufend über die ausgeübte Tätigkeit, gibt Veröffentlichungen heraus, organisiert die Presseinformation. Bereitet das Erscheinen eines Tageblattes und anderer Publikationen vor.

5. <u>Gründungs-Organisatoren des MDF</u>

Die Gründungs-Organisatoren. (in der Folge: Präsidium) sind die Personen, welche die Umgestaltung des MDF zur Organisation begonnen haben und dafür die moralische und strafrechtliche Verantwortung auf sich nehmen; ihre Namen sind: BIRO Zoltan, CSENGEY Denes, CSOORI Sandor, CSURKA Istvan, FEKETE Gyula, FÜR Lajcs, JOO Rudolf, KISS Gy. Csaba, LEZSAK Sandor.

6. <u>Das Präsidium des MDF</u>.

6.1. Das MDF wird im Sinne des Gründungsbriefes und der provisorischen Statuten zur Organisation umgestaltet.

6.2. Es ist als einziges und höchstes Organ des MDF, mit provisorischem Charakter, bis zu dessen I. Kongress tätig.

6.3. Es entscheidet mit Stimmenmehrheit in organisatorischen und inhaltlichen Fragen, die das MDF betreffen.

6.4. Das Präsidium kann über die Auflösung oder über eine vorübergehende Einstellung der Tätigkeit des MDF entscheiden. Diese Entscheidung kann das Präsidium nur einstimmig beschliessen.

6.5. Wenn ein oder mehrere Mitglieder aus dem Präsidium ausscheiden, müssen die Mitglieder des Präsidiums über die Aufnahme des oder der neuen Mitglieder einstimmig entscheiden. Das Präsidium soll jederzeit aus 9 (neun) Mitgliedern bestehen.

- 3 -

6.6. Das Präsidium stimmt alle Tätigkeiten des MDF miteinander ab.

6.7. Es vertritt die Interessen des MDF gegenüber staatlichen -und gesellschaftlichen Organisationen, gegenüber Personen und den internationalen Verbindungen gegenüber. Das Präsidium kann jedes seiner Mitglieder zur Übernahme solcher Vertretungen aufrufen.

6.8. Es bildet Arbeitsgemeinschaften oder Körperschaften die entweder beratende Funktionen haben oder mit Entscheidungsrecht ausgestattet sind und setzt Mitglieder des MDF als Leiter dieser Körperschaften ein.

6.9. Das Präsidium arbeitet die Arbeitspläne des MDF aus,bereitet die Landeskonferenzen vor und beauftragt die Mitglieder mit der inhaltlichen und technischen Vorbereitung der Konferenzen.

6.1o. In ausserordentlichen Fällen kann es Erklärungen und Stellungnahmen in seinem eigenen Namen veröffentlichen.

6.11. Es fertigt eine interne Geschäftsordnung, Arbeitspläne und Aufzeichnungen über die Beratungen an.

6.12. Es ruft MDF Mitglieder zur Führung der Mitgliederregistratur, zur Führung der Verwaltungsgeschäfte,zur Ordnung des Dokumentenmaterials , zur Haushaltsführung und zur Überwachung auf.

6.13. Wenn jemand wegen seiner MDF-Mitgliedschaft rechtliche oder moralische Nachteile,politische oder materielle Diskriminierungen erdulden muss , werden diese vom Präsidium überprüft und wenn erforderlich die moralische und rechtliche Verteidigung übernommen.

6.14. Wenn die MDF Mitgliederzahl Zehntausend(1oooo) erreicht hat ,spätestens aber in einem Jahr, bereitet das Präsidium den I. MDF Kongress vor und beruft diesen ein.

6.15. Auf diesem I.MDF Kongress legt das Präsidium Rechenschaft über die geleistete Tätigkeit ab,gibt die Beendigung seiner Tätigkeit bekannt und löst sich auf.

7. Die Mitglieder des MDF.

7.1. MDF Mitglied können alle grossjährigen ungarischen Staatsbürger, alle Personen die über eine vorübergehende Aufenthaltsbescheinigung oder eine Aufenthaltsbescheinigung für Heimatlose verfügen , sein,. Auch die ausserhalb unserer Grenzen lebenden Ungarn können Mitglieder des MDF sein, wenn sie den MDF Gründungsbrief und die provisorischen Statuten angenommen haben .

7.2. Auch Minderjährige über 14 Jahren können Mitglied des MDF werden, wenn eine schriftliche Einverständniserklärung des gesetzlichen Vertreters des Kindes vorliegt.

7.3. Als Gründungsmitglied des MDF gilt, wer die Arbeit der Bewegung seit der Konferenz in LAKITELEK unterstützt, an deren Foren teilnimmt, auf der Mitgliederliste namentlich und mit Wohnanschrift eingetragen ist und bis zum 3o.Oktober 1988 dem MDF beitritt.

7.4. Aufnahme der Mitglieder.

7.4.1. Über die Aufnahme als MDF Mitglied entscheidet am Anfang das Präsidium, später ,bis zum I. Kongress, eine vom Präsidium eingesetzte Mitgliederaufnahme-Kommission;zur Aufnahme ist eine 2/3 Stimmenmehrheit erforderlich.Die Aufnahme in das MDF muss von einem MDF Mitglied befürwortet werden.

7.4.2. Um Aufnahme in das MDF kann ansuchen, wer mit dem Gründungsbrief und den provisorischen Statuten einverstanden ist, deren Zielsetzungen anerkennt, mit seiner Tätigkeit dem MDF dienen will und dies durch Unterzeichnung der Beitrittserklärung bestätigt.

7.4.3. Personen, die ihren Beitritt zum MDF anmelden, erhalten innerhalb 3o Tagen , vom Präsidium, später von der Mitgliederaufnahme-Kommission eine schriftliche Benachrichtigung über ihre Aufnahme oder Abweisung.

8. Beendigung der MDF Mitgliedschaft.

Die Mitgliedschaft im MDF wird durch Austritt, Tod oder Ausschluss beendet.

9. Die Rechte der MDF Mitglieder.

9.1. Sie können dem Präsidium Vorschläge über die Themen der öffentlichen und geschlossenen Beratungen machen. sie können Personen zum Halten von Vorträgen vorschlagen und Beratungspunkte für die Tagesordnung vorschlagen. Sie haben Beratungs-und Stimmrecht.

9.2. Sie können frei wählen, in welcher Arbeitsgemeinschaft oder auf welchem Gebiet sie sich betätigen wollen.

9.3. Sie können zu jedem Amt aufgefordert und in jedes Amt gewählt werden.

9.4. Sie können Einblick in die Dokumente und in die Haushaltsführung des MDF nehmen.

9.5. Sie können die Benennung " a Magyar Demokrata Forum tagja" (Mitglied des Ungarischen Demokratischen Forum) gebrauchen.

9.6. Sie können Vorschläge für neue Mitglieder machen.

9.7. Die Mitglieder des MDF können neue Ortsorganisationen gründen.
(handschr.nur MISKOLC lesbar)

9.7.1. Die Mitgliederzahl nach Arbeitsplatz oder Wohnort muss mindestens 9 Personen für jede Organisation aufweisen.

9.7.2. In einer Stadt , an Arbeitsplätzen mit grösseren Mitarbeiterzahlen können auch mehrere örtliche Organisationen gegründet werden (handschr. CSEPEL ?)

9.7.3. Nach Gründung von örtlichen Organisationen muss eine Führung gewählt werden; wenn es sich um eine Organisation mit grösseren Mitgliederzahlen handelt, muss ein Präsidium gewählt werden. Das MDF Präsidium muss darüber informiert werden.

-6-

9.7.4. Die örtlichen Organisationen wählen einen(oder mehrere) Vertreter und entsenden diese zum I. MDF Kongress.

9.7.5. Die örtlichen Organisationen wickeln alle ihre Programme im Sinne des Gründungsbriefes und der provisorischen Statuten ab, sie tragen die moralische und materielle Verantwortung für ihre Tätigkeit

1o. <u>Die Pflichten der MDF Mitglieder.</u>

Bei der Aufnahme in das MDF ist ein einmaliger Mitgliedsbeitrag in Höhe von :

- bei selber verdienenden Personen 2oo.- Ft.
- bei Personen die keinen eigenen Verdienst haben, Studenten,Pensionisten,Militärdienstleistende, GYED und GYES Angehörige 1oo.- Ft.

Der ständige Mitgliedsbeitrag wird auf dem I.MDF Kongress festgesetzt.

Zum Zwecke der Erleichterung der Verwaltungsarbeit senden die Mitglieder bei der Aufnahme , an die vom MDF Präsidium angegebene Anschrift ,einen mit 5 (?) Briefmarken und der eigenen Anschrift des Mitgliedes versehenen Briefumschlag.

11. <u>Die Wirtschaftsführung des MDF.</u>

11.1. Die Geldeinnahmen des MDF:

- Die bei der Mitgliedsaufnahme entrichteten Eintrittsgebühren
- sonstige in Geld geleistete Spenden
- die aus Veranstaltungen und Veröffentlichungen des MDF herrührenden Einnahmen.

11.2. <u>Die Ausgaben des MDF.</u>

- Gebühren für Vortragende, Verfasser,Übersetzer und Dolmetscher
- Reisekosten
- Honorare für die Mitarbeit von Notaren,Verwaltern,Kassierern und anderen Mitarbeitern
- Raummieten und Transportkosten

- die zur Funktion des MDF erforderlichen Material- und Verbrauchsmittel, Schreibmittel und Drucksachen-Beschaffung;
- Drückereikosten, Postgebühren, Kosten für Versorgung, Energierechnungen, andere Gebühren für Dienstleistungen(z.B. Werbungskosten).

11.3. Der MDF-Kassier ist dem Präsidium gegenüber verantwortlich für die Verwaltung des finanziellen Einkommens. Er sorgt für die Registrierung der Eintrittsgebühren, für die Vorschriftsmässige Handhabung der Einnahmen und Ausgaben. Er führt darüber das Kassenbuch.

12. Der I. Kongress des MDF.

12.1. Der I. MDF-Kongress wird vom Präsidium auf der Landeskonferenz vorbereitet und einberufen.

12.2. Der I. MDF-Kongress findet in geschlossenem Kreise statt.

12.3. Der I. MDF-Kongress hat dann Beschlussfähigkeit, wenn die Hälfte der mit Beratungsrecht ausgestatteten Teilnehmer anwesend ist.

12.4. Der I. MDF-Kongress wählt den Ausschuss und die Amtsträger, entscheidet über die Satzungen und über den MDF-Arbeitsplan.

13. Im Falle der Auflösung des MDF kann dessen Vermögen nicht gleichmässig unter den Mitgliedern aufgeteilt werden. Wenn im gegebenen Falle das Präsidium nicht anders entscheidet, wird im Falle der Auflösung des MDF dessen gesamtes Vermögen der BETHLEN Gabor-Stiftung angeboten.

14. Die provisorischen Statuten des MDF verlieren am I. Kongress des MDF mit der Annahme der Statuten ihre Wirksamkeit.

Budapest, 1o. August 1988

Die Gründungs-Organisatoren des Ungarischen Demokratischen Forum

BIRO Zoltan	CSENGEY Denes	CSOORI Sandor
CSURKA Istvan	FEKETE Gyula	FÜR Lajos
JOO Rudolf	KISS Gy. Csaba	LEZSAK Sandor.

Anlage 7

UNABHÄNGIGER RECHTSSCHUTZDIENST

Gründungsaufruf

Der Unterstützungsfonds für die Armen (SZETA) war jahrelang tätig, und er war für die auf der gesellschaftlichen Solidarität aufgebaute Sozialpolitik ein Symbol.
Die unabhängige Presse wird seit acht Jahren durch die sogenannte "zweite Öffentlichkeit" ersetzt. Unser Dienst will den Schutz des GESETZES symbolisieren in einer solchen Welt, wo es der Herrschaft der Gesetze an drei grundsätzlichen Garantien mangelt: an der konsequent zur Geltung kommenden, gesetzgebenden Verantwortung, and der Rechtspflege, die nur den Gesetzen untergeordnet ist, und an der freien Presse.
Das Ziel unseres Dienstes ist die Hilfeleistung und gleichzeitig auch die Dokumentation der Rechtsverletzungen, aus denen man dann eine allgemeine Lehre ziehen werden kann. Unsere Arbeit wurde daher für die Öffentlichkeit vorgesehen. Wir werden uns darum bemühen, daß wir die öffentliche Meinung (und vor allem die Gesetzgeber), auf die in den verschiedenen Rechtsgrundsätzen und Rechtsvorschriften vorkommenden Widersprüche aufmerksam machen und fallweise für die Aufhebung dieser Widersprüche einen Vorschlag machen. Wir möchten aber durch die anschauliche Kritik des angewendeten Rechtes an diesen gesellschaftlichen Bemühungen teilnehmen, die das Entstehen der demokratischen Rechtsstaatlichkeit als das gemeinsame, fernere Ziel haben.
Unsere Tätigkeit hat gleichzeitig einen engeren und einen weiteren Bereich, wie es bei den praktizierenden Juristen üblich ist. Wir dürfen uns offiziell nicht als Vertreter für jemanden einsetzen, wir sind nicht vertretungsberechtigt. Wir können daher in keiner Hinsicht die Anwälte oder die Rechtshilfedienste ersetzen. Wir können uns jedoch mit solchen Rechtsverletzungen beschäftigen, denen man aufgrund der geltenden Rechtsnormen nicht abhelfen kann, und wir können beim Rechtsschutz, außer den genaugenommenen Rechtsmitteln, andere Mittel anwenden. Unser Dienst ist von jeglicher institutionellen Hierarchie unabhängig: wir besitzen keinen Wirkungskreis, keine Macht - außer der Macht, die uns ein öffentliches Auftreten und die Öffentlichkeit verleiht.
Ein solches Auftreten ist aber nicht ohne Risiko, und sein Erfolg ist - besonders kurzfristig - fraglich. Deswegen können

wir denjenigen, die trotzdem um unsere Hilfe ansuchen, nur eines versprechen, daß wir alles für sie tun werden - und daß wir nichts ohne ihre Bewilligung tun. Unser Dienst ist - seiner Natur entsprechend - kostenlos.

* * *

Unsere rechtsschützende Arbeit beginnt mit Selbstbeschränkung. Wir müssen aus der Menge der Rechtsverletzungen diese auswählen, die aus dem Zusammenprall zwischen den schutzlosen oder schuldlosen Bürgern und dem Staatseinrichtungssystem entstehen. Wir beschäftigen uns vor allem mit drei Arten der Rechtsverletzung:
1. Mit diesen Verfahren, die aufgrund der, die Menschenrechte verletzenden Rechtsvorschriften entstehen.
2. Mit diesen Verfahren und Maßnahmen, gegen die die Staatsbürger über keine wirkliche Rechtsmittel verfügen.
3. Mit diesen Entscheidungen, die den Einzelpersonen oder Gruppen wegen ihrer Auffassung, ihrer gesellschaftlichen Position oder ihrer Herkunft einen Nachteil bringen.

1. Menschenrechtsverletzend sind diejenigen Rechtsvorschriften, die die Ausübung der Freiheitsrechte verhindern, bzw. diejenigen, die nicht ein Verbrechen, sondern eine Verhaltensweise, eine "Lebensführung" bestrafen. In diesem Sinne sind alle Rechtsvorschriften und Maßnahmen rechtsverletzend, die als Ziel die Beschränkung der Freiheit
- des Ausdruckes, der Vereinigung, der Versammlung und des Informationsaustausches,
- des Gewissens,
- der Auslandsreise und der Niederlassung im Ausland,
- des freiwilligen Eingehens von Arbeitsverträgen haben.
Rechtsverletzend sind alle solchen Strafverfahren oder Verwaltungsverfahren und Maßnahmen, die als ihr Objekt die folgenden Dinge haben: Verstoß gegen die pressepolizeilichen Bestimmungen, Mißbrauch des Vereinigungsrechtes, Besitz von Manuskripten, von Presseerzeugnissen und von Notizen bzw. ihre Einfuhr nach Ungarn. Rechtsverletzend sind auch die Verfahren, die wegen Anstiftung gegen die Obrigkeit und wegen gemeinschaftswidrigem Verhalten eingeleitet sind, ausgenommen, wenn diese Taten gegen die Glaubensbekenntnisse, die Rassen,

gerichtet sind, bzw. ihr Ziel die Anwendung einer mittelbaren Gewalt war. Rechtsverletzend ist die Freiheitsstrafe für Wehrdienstverweigerer, die aus Gewissensgründen den Dienst ablehnen, solange für sie ein Zivildienst nicht geschaffen wird. Rechtsverletzend ist die, nicht auf einem Gerichtsverfahren beruhende Beschränkung der Auslandsreise oder des Wunsches, sich im Ausland niederzulassen, und allgemein rechtsverletzend sind alle solchen Verordnungen, die die einzelnen Mitglieder der Gesellschaft - ohne Gerichtsverfahren - der Rechte berauben. Rechtsverletzend ist die Bestrafung der "gemeingefährlichen Arbeitsscheu", weil die arbeitslose Lebensweise an und für sich noch keine, die anderen gefährdende Tat ist, sondern sie ist eine Verhaltensweise. Die Bestrafung der arbeitslosen Lebensweise, das prinzipielle Aufrechterhalten der Arbeitspflicht sind, besonders heute, wenn der Staat - durch die Anerkennung der Arbeitslosigkeit - auf die prinzipielle Sicherung des Rechtes zur Arbeit verzichtet hat, ungerecht.

2. Es gibt keine Rechtsvorschriften, die einen sachlichen Rechtsbehelf gegen die polizeilichen Maßnahmen und Entscheidungen garantieren würden. Der Großteil der Beschwerden wegen der polizeilichen Maßnahmen wird ohne eine entsprechende Erhebung abgewiesen, die Straftaten der Polizisten werden von den Militärgerichten, unter Ausschluß der Öffentlichkeit verhandelt. Deswegen will der Unabhängige Rechtsschutzdienst die Beschwerden, die im Zusammenhang mit den polizeilichen Maßnahmen vorgekommen sind, besonders sorgfältig aufklären und dokumentieren (Gewaltanwendung, ohne die Genehmigung des Staatsanwaltes durchgeführte Hausdurchsuchungen, unberechtigte Festnahmen und Festhaltungen, Zwangsbehandlungen.)
Im allgemeinen finden wir als rechtsverletzende Strafe die polizeiliche Verwarnung und die polizeilichen Zwangsmaßnahmen (polizeiliche Aufsicht, Ausweisung bzw. die Verwendung von beiden Komponenten), weil in diesen Fällen der Freiheitseinschränkung des Bürgers kein Beweisverfahren vorangegangen ist. Besonders ungerecht sind die polizeibehördlichen Zwangsmaßnahmen, wenn sie Personen, Gruppen, Glaubens- oder ethnischen Gemeinschaften in Furcht versetzen sollten.
Während der Verwaltungsverfahren kann die Behörde die detaillierte Beweisführung außer Acht lassen, der Bürger wiederum kann sich nicht an das Gericht wenden. Deswegen können

in diesem Bereich öfter Rechtsverletzungen vorkommen, als während eines Gerichtsverfahrens. Unser Dienst hat die Absicht, sich mit allen solchen Rechtsverletzungen zu beschäftigen, infolge deren eine Freiheitsstrafe ausgesprochen werden könnte oder die Beweisführung nicht ausreichend ist. Nach einer besonderen Aufmerksamkeit verlangt die Rechtsverletzung: "gemeingefährliche Arbeitscheu". Aufgrund der diesbezüglichen Rechtsvorschrift bestraft die Polizei mehrere tausend Leute jährlich mit einer Freiheitsstrafe bis 60 Tagen - nur deswegen, weil sie keinen registrierten Arbeitsplatz haben. Diese Strafe wird auf diskriminierende Weise vor allem gegenüber den Armen, Obdach losen und Bewohnern der Zigeunersiedlungen angewendet. Mit einer Freiheitsstrafe werden die Arbeitslosen auch in solchen Bezirken bestraft, wo es offenkundig keine Arbeitsmöglichkeiten gibt.

3. Da die Anzahl der zu erwartenden Fälle erwartungsmäßig groß sein kann, wird sich unser Dienst mit den in den Punkten 1 und 2 nicht erwähnten Rechtsverletzungen nur dann beschäftigen, wenn zu vermuten ist, daß hinter dem ungerechten Gerichtsurteil, der Entscheidung der Staatsverwaltung oder der Arbeitsgerichte eine im breiteren Kreis zur Geltung kommende politische Absicht, ein Vorurteil, eine Handlung des Regimes oder eine bürokratische Gewohnheit steckt.
Wir halten es z.B. für wichtig, in solchen Fällen zu eruieren, wo in gewissen Betrieben vor allem diejenigen entlassen werden, die ihre kritische politische Meinung zum Ausdruck gebracht haben, die im eigenen, oder im Interesse einer Gruppe entschlossen auftraten, oder aus der Gewerkschaft ausgetreten sind. Wir eruieren auch, wenn der Betrieb vor allem die Zigeuner-Arbeiter gekündigt oder diese zur Kündigung gezwungen hat. Wir halten es für eine Rechtsverletzung, wenn bei der Bestimmung des Wohnortes eines Kindes das Gericht die religiöse Überzeugung eines der Eltern als Nachteil betrachtet. Wir halten für eine Rechtsverletzung und für eruierenswert, wenn ein Kind der staatlichen Fürsorge übergeben werden sollte, in dem Fall, wenn diese Entscheidung nur mit einem bequemeren Vorgehen für die Vormundschaftsbehörde verbunden ist.

* * *

Unsere Mitarbeiter werden die an unserem Rechtsschutzdienst Interresierten über den Wirkungskreis des Dienstes informieren, seine Grenze bekanntmachen. Sie werden über die bestehenden Möglichkeiten in der gegebenen Sache informieren, und sie machen auf die institutionellen Rechtsschutzdienste, auf das Vertretungsrecht der Anwaltskanzleien aufmerksam. Unsere Mitarbeiter werden in den übernommenen Fällen juristische, gesellschaftswissenschaftliche, journalistische und politische Methoden anwenden.

- Sie geben Rechtsauskünfte, und sie werden beim Abfassen von Ansuchen, Beschwerden und anderen Schriftstücken mitwirken.
- Für diejenigen, die darauf einen Anspruch haben, werden sie eine Rechtsvertretung besorgen.
- Falls es nötig ist, werden sie die Leute zum Gericht begleiten, und wenn es möglich ist, nehmen sie an der Aufklärung der Rechtsverletzung an Ort und Stelle teil.
- Sie werden Dokumentationsmaterial über die Sachen, mit denen sich der Dienst beschäftigte, mit Einverständnis der Betroffenen vorbereiten.
- Sie werden Eingaben schreiben und diese dem Parlament, dem Verfassungsgerichtshof und den einzelnen Abgeordneten sowie dem Obersten Gericht, der Generalstaatsanwaltschaft und den Regierungsorganen übermitteln.
- Sie werden in Fragen der Rechtsauslegung die zuständigen Ämter und wissenschaftlichen Institute um eine Stellungnahme ersuchen.
- Sie werden über die Rechtsverletzungen Informationen sammeln, die bekanntgewordenen Daten versuchen sie unmittelbar zu überprüfen.
- Die glaubhaften Informationen werden sie- mit Einverständnis der Betroffenen - veröffentlichen, die aus der Fällen gezogene allgemeine Lehre werden sie in wissenschaftlichen oder anderen Publikationen bekanntmachen.
- Nötigenfalls werden sie versuchen, den Opfern der Rechtsverletzungen durch Unterschriftsammeln oder andere politische Aktionen, eventuell mit Hilfe der Amnesty International, der International Helsinki Federation, Hilfe zu leisten.

* * *

Der "Unabhängige Rechtsschutzdienst" ruft die Juristen. die Gesellschaftsforscher und alle mit gesundem Rechtsgefühl ausgestatteten Bürger Ungarns auf, ihn zu unterstützen. Wir ersuchen sie, ihre Kenntnisse mit uns zu teilen, uns im Falle einer bekanntgewordenen Rechtsverletzung zu informieren. Wir wenden uns vor allem an die jungen Fachleute: helft uns in unserer praktischen Arbeit! Die Namen unserer Förderer werden wir auf Wunsch mit Diskretion behandeln.

Budapest, 6.April 1988 Unabhängiger Rechtsschutzdienst

Die Adresse des Unabhängigen Rechtsschutzdienstes ist:
Budapest, 1051 MÜNNICH Ferenc u 19.II.4
(Wohnung von PHILIPP Tibor)

Unsere Juristen-Mitarbeiter sind unter den folgenden Adressen Mittwoch und Freitag zwischen 5 und 8 Uhr früh, erreichbar.

Unser Dienst beginnt am 13.april 1988 mit seiner Tätigkeit.

Anlage 8

Das Koordinationskomitee bilden:
BERECZKI Vilmos, Ingenieur, Abteilung für Gesundheitswesen und Epidemien
CSAKO Mihály, Soziologe, Freiberufler
DAVID János, Soziologe, Soziologisches Institut der "EOTVOS Lórand- Wissenschaftsuniversität"(ELTE).
EROS Ferenc, Psychologe, Psychologisches Institut der Ungarischen Akademie der Wissenschaften(MTA)
FOKASZ Nikosz, Soziologe, Soziologisches Institut der ELTE
FOTI Péter, Soziologe, OPI
GASPAR Csaba, Freiberufler
GYORI Péter, Soziologe, Soziologisches Forschungsinstitut der MTA
HADAS Miklós, Soziologe, Soziologische Fakultät der "MARX Károly - Wirtschaftsuniversität" (MKKE)
KARDOS András, Kritiker, LUKACS - Archiv
KEREKES György, Historiker, Gesellschaftswissenschaftliches Institut
KOVALCSIK József, Historiker, Kulturforschungsinstitut
LAZAR Guy, Soziologe, Massenmedienforschung
LEDERER Pál, Soziologe, Soziologisches Institut der ELTE
MISZLIVETZ Ferenc, Soziologe, Soziologisches Forschungsinstitut der MTA
MOLNAR Máté, Lektor, "KANDO Kálmán Technische Hohschule"
OROSZ Ferenc, Biochemiker, Regionale Wissenschafts -Abteilung der MTA
SZALAI Júlia, Soziologe, Soziologisches Forschungsinstitut der MTA
SZECSENYI Tibor, Philosoph, Fakultät für Symbolische Logik der ELTE
VADKERTI Ildikó, Führsorgerin
ZENATI Violette, Wirtschaftlerin, Regionale-Wissenschafts-Abteilung der MTA

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Anlage 9

Tagung der Kleinlandwirtepartei-in Budapest,am 7.Mai 1988,im Saal der Vaterländischen Volksfront.

Wir waren vierzig Leute anwesend...
DANCS József - der Vorsitzende - hat in seiner Begrüßungsrede mitgeteilt, wer sich wegen Abwesenheit entschuldigt hat. Er hat die eingelangten Grüße, unter anderem den Gruß des Dr.RACZ Mátyás, vermittelt. Er hat kurz die Vergangenheit der Kleinlandwirtepartei geschildert. Er äußerte die Meinung, daß die Dokumentationen über die Kleinlandwirtepartei auf einem Platz in der Manuskriptensammlung der SZECHENYI Landesbibliotek untergebracht werden sollte. Er hat ersucht, einen Jüngeren für die zukünftigen Administrationsarbeiten zu bestellen, da er schon alt sei. Er hat dafür den anwesenden Dr.KOLTAY István vorgeschlagen. KOLTAY hat auf den Vorschlag nicht reagiert.Zu Weihnachten wird wieder ein Informationsrundschreiben herausgegeben, und wenn jemand eine verwendbare Mitteilung hätte, sollte man diese ihm oder VÖRÖS Vince zukommen lassen.
PARTAY Tivadar: er hat vorgeschlagen, daß wir unter dem Namen " Club der Unabhängigen Kleinlandwirtepartei" einen Verein gründen, der auch politisch tätig werden könnte. Das heutige System sei "verschwommen" und es entweder zusammenbreche, oder es sich durch eine kluge Reform vielleicht noch helfen könne.Seiner Meinung nach vergeht kaum ein Jahr, bis das Einparteiensystem versagt, und dann könnte der Club zu einer Partei werden.
Dr.RAVASZ Károly: Er meint, daß der Freundeskreis der Kleinlandwirtepartei schon gegründet sei,nämlich durch die bei dieser Tagung Anwesenden. Es sei eine Reform des politischen Einrichtungssystems nötig. In der Tschechoslowakei und in Polen seien mehrere Parteien tätig. Und sogar auf kluge Weise. Sie können als ein politischer Partner der Regierung fungieren. Die Kleinlandwirtepartei sei nicht aufgelöst, sie darf wieder tätig sein. Im Ramen der Vaterländischen Volksfront sei ein Club-Rat tätig, man solle erreichen, daß wir auch uns dort vertreten lassen dürfen. Bei der Vaterländischen Volksfront gastieren auch ausländische Parteidelegationen. An diesen Empfängen sollten auch wir uns als die Kleinlandwirtepartei vertreten lassen.
KATONA Sándor(Szeged): Er sei mit der Erneuerung der Kleinlandwirtepartei einverstanden. Es gäbe kein Vertrauen gegenüber dem Einparteiensystem, es macht eine kurzsichtige Politik.
MORVAY László: Er begrüßt PARTAY's Vorschlag. Die "BAJCSY-ZSILINSZKY Endre Gesellschaft" sei heute schon landesweit

000815876

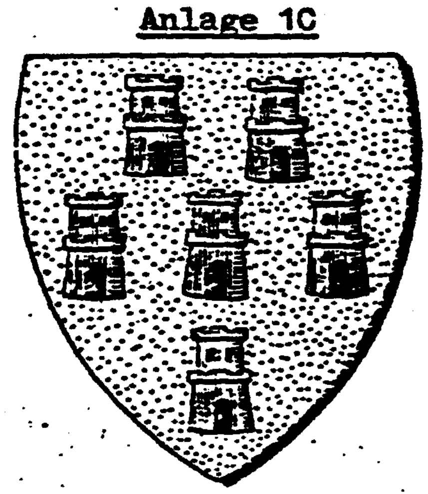
tätig, sie bewahrt sein Vorbild.
Dr.GYÖRGYI Sándor: Er ist für die Gründung des Clubs der Kleinlandwirtepartei. In die Arbeit sollte die jüngere Generation nach den großen Alten - die Söhne, die zweite Linie involviert werden.
PARTAY Tivadar: "Mitglieder des Clubs dürfen nur aus der Kleinlandwirtepartei stammen."
DANCS József: "Wir, die Anwesenden, bewahren die Traditionen der Kleinlandwirtepartei."
BENCSURA Ferenc(Kápolna): Er ist eine alte Führungskraft der Kleinlandwirtepartei. Jetzt kämpft er um die Selbstständigkeit Kápolná's, um sich von Kál . .. zu lösen, er erwartet Hilfe dabei.
Dr.ANTALL József: Die historischen Dokumente der Kleinlandwirtepartei sollen gesammelt werden. Beim Schreiben der Geschichte sei die menschliche Verantwortung wichtig: was und wann und wie ist etwas passiert. Wir sollten nur darüber schreiben, worüber wir sicher Bescheid wissen, man dürfe aufgrund eines Geredes,eines mündlichen Berichtes von niemandem die Moral angreifen. Man solle in diversen finanziellen und moralischen Fragen vorsichtig sein.. Man solle bei der Abgabe einer Erklärung vorsichtig sein. Eine engere Kommission würde die fertigen Dokumentenstücke überprüfen. Es wäre sinvoll, daß sich innerhalb der BAJCSY-ZSILINSZKY- Gesellschaft der Club der Kleinlandwirtepartei betätigt.
PARTAY Tivadar: Er und MORVAY haben die "BAJCSY-ZSILINSZKI-Gesellschaft" gegründet, die seitdem zu einer heterogenen Gesellschaft geworden ist, er sei nicht für den Anschluß des Clubs der Kleinlandwirtepartei.
Dr.ZEOKE Pál: "Man solle das Andenken an NAGYATADI SZABO István erneuern. Im Rahmen eines . seiner Jahrestage sollte man sein vom Landwirtschaftsministerium entferntes Denkmal, das sich mit den anderen Denkmälern seines Wissens im Sülysáp befindet, wieder aufstellen. War doch NAGYATADI der erste Bauernminister, er hat die Achtung der Nation verdient."
VÖRÖS Vince: Er berichtet über die Sache des biographischen Lexikons der Abgeordneten der Kleinlandwirtepartei.Er habe das Manuskript unter allen Abgeordneten der Kleinlandwirtepartei verbreitet, und es in diesem, noch rohen Zustand, dem Historiker Dr.VIDA István zugeschickt. Sie beide leisten die Redaktionsarbeiten und VIDA István hat schon das Material zu einem Drittel in seiner endgültigen Form verfaßt. Es gäbe einen

Vertrag mit dem Akademischen Verlag, aber die finanzielle Lage des Verlages sei schlecht, er könne das Lexikon nur mit 500.000 Ft dotieren. Das Historische Institut ist bereit, den Band herauszubringen, doch nicht mit einem harten Umschlag. Die Anwesenden waren damit einverstanden.
Nach der Pause hat das Mitglied der Akademie, Dr.BOGNAR József, seinen gewöhnten außen-und innenpolitischen Informationsbericht gegeben. Seiner Meinung nach, sei die derzeitige schwere Situation zu lösen.

VÖRÖS Vince

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

Anlage 1C



AUFRUF

Die siebenbürgische Kultur, elementarer Teil der universellen ungarischen Kultur, ist in tödlicher Gefahr. Anhand überschäumenden Terrors und inhumaner Homogenisierung soll die ungarische und deutsche Kultur in Siebenbürgen vernichtet werden. Dies zu verhindern ist unsere unabstreitbare Pflicht, die durch politische Grenzen weder gelähmt, noch in Frage gestellt werden kann.

Für die Bewahrung unserer nationalen Kultur müssen wir alles erdenklich Machbare tun. Im Zeichen dieser Erkenntnis haben wir die

STIFTUNG FÜR DIE KUNST SIEBENBÜRGENS gegründet.

Der Freundeskreis, der sich um die Stiftung gebildet hat, betrachtet es als seine Aufgabe, die traditionellen Kulturgüter der in Siebenbürgen lebenden Völker zu bewahren und — in Ungarn wie auch in der ganzen Welt — bekanntzumachen.

Unser Anliegen ist es, die in äußerste Gefahr geratene ungarische und sächsische Kunst ebenso wie die bildkünstlerische und kunstgewerbliche Kultur Siebenbürgens zu fördern, die dort lebenden Künstler zu unterstützen und ihnen anhand von Stipendien behilflich zu sein, für sie Ausstellungen zu veranstalten, ihre Werke der ungarischen Öffentlichkeit und der gesamten Welt bekanntzumachen, was heutigentags nicht allein Mäzenatentum sondern zugleich auch Lebensrettung ist.

Wir rufen jeden Besonnenen zum kameradschaftlichen Schulterschluß, zur Hilfeleistung und zu gemeinsamer Arbeit auf.

Unsere Stiftung fühlt sich verpflichtet, zur Verteidigung gegen den kulturellen Genozid, der beide Volksgruppen in ihrer Existenz gefährdet, aufzurufen. Durch aktive Traditionspflege und Kunstverbreitung möchten wir die talentierten Künstler der ungarischen und sächsischen Volksgruppen Siebenbürgens fördern, indem wir Stipendien verleihen und Ausstellungen veranstalten.

Wir sind bestrebt, unsere der Vernichtung preisgebene, traditionelle Kunst und die heutigen Künstler möglichst großen Kreisen bekanntzumachen.

Sie können sich uns mit Geld, Gegenständen oder Tätigkeiten anschließen.

Die Stiftung wird von einem Kuratorium verwaltet. Mitglieder des Kuratoriums sind:

Pál Péter Domokos
István Csurka
Ervin Demeter
Dénes D. Hajdú
Edit Kulcsár

Die Beiträge können Sie an die OTP Kisvállalkozási Bank, MNB 217-98089, Kontonummer: 101077 schicken. Die offerierte Summe kann von der persönlichen Einkommenssteuer abgezogen werden.

Anschrift: Erdély Művészetéért Alapítvány
(Stiftung für die Kunst Siebenbürgens)
1675 Budapest, Pf.: 133.

74.74 8815876

- 02 -

135/C

28 July 1987

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: USSR - The Soviet Hard Currency Indebtedness: Situation in the Late 1986 and Current Development

Cutoff Date: July 1987

Summary:

See page 3

Summary:

The downward tendency of the Soviet hard-currency foreign trade intensified in the course of 1986, particularly in the second half of the year. The decline of the oil price led to a considerable loss in the foreign-exchange receipts of the USSR and also to a shrinkage in the purchasing power of the major trading partners of the Soviet Union in the Third World. The terms-of-trade losses of the Soviet Union due to the loss of value of the U.S. dollar additionally narrowed its latitude regarding imports cleared in non-dollar currencies. The balance-of-trade deficit on a hard currency basis (excluding the direct and indirect hard-currency earnings from arms deliveries to the Third World) amounted to US $ 5 billion as of late 1986. Without the relief provided on the import side by a reduction of food import quantities and better price conditions, the result would certainly have been even worse.

In 1986 the Soviet Union became a frequent borrower on the international capital markets, with the generally high international liquidity and favorable conditions as well as its good reputation as debtor being helpful.
With US $ 19.6 billion (late 1986), the net indebtedness, though, is gradually nearing a level which, given the foreign trade problems of the country, could become a burden.

The stabilization of the oil price and the US $ rate might bring the downward tendency of the Soviet trade with the West to a stop in 1987. It is expected that the USSR, with regard to its import volume from Western countries, will largely orientate itself at the foreign exchange earnings from commodity trade and conduct rather a moderate credit-raising policy. Moreover, it is assumed that the USSR will still try to procure international liquidity by stepping up gold sales.

USSR:

The Soviet Hard Currency Indebtedness: Situation in Late 1986 and Current Development

1. The Soviet Overall Trade in 1986 (Tables 1 - 4)

1.1 The unfavorable tendency in the foreign trade development of the USSR (1) which has been noted since late 1984 and led already in 1985 almost to a stagnation of the foreign trade turnover (nominal growth 1985/84 +1.7 %), intensified strikingly in the year under review. The foreign-trade turnover of 1986 decreased as against 1985 by 7.9 % to 130.9 billion rubles, with the total Soviet imports (-9.9 %) declining more heavily than the total exports (-5.9%). Accordingly the balance-of-trade surplus of the USSR rose to 5.8 billion rubles in late 1986 (after 3.2 billion rubles in late 1985).

1.2 The regional structure of the overall foreign trade of the USSR shows, compared with 1985, additional indebtedness in favor of the group of Communist countries (rise of the share of this group of countries in the total exports, imports and the total turnover by approx. 6 % to approx. 67 %). Within this group, only the relative importance of Yugoslavia decreased, with which the USSR carries on trade on a U.S. Dollar clearing basis. Here the negative price development for fuels was reflected in the turnover. The commodity exchange with the PR China also carried on on a hard currency clearing basis was balanced at a level which had risen considerably.

Whereas the relative importance of the developing countries concerning turnover and (Soviet) exports changed only marginally, the decline of the share in the import value (-3 %) is primarily also due to price effects.

Of importance is the continued decrease of the share of the trade with the West both as far as the export value (approx. - 6 % to 19.4 %) and the import value (approx. - 3 % to 25.5 %) are concerned.

2. Balance of Trade on a Hard Currency Basis toward the Western Industrialized Countries (2) and the Developing Countries (Tables 5 and 6)

2.1 The main reason for the further deterioration of the Soviet foreign trade situation was the vigorous downtrend of prices for fossil fuels, especially crude oil (3) which, despite export increases in real terms, led to serious losses in earnings. In addition, the terms of trade of the USSR vis-a-vis the non-dollar area deteriorated on account of the devaluation of the US currency.

On the other hand, the good results in important sectors of agricultural production resulting in lower imports at low world market prices for agricultural products brought the USSR in 1986 a marked relief on the expenditure side (in the order of US $ 1.5 billion, including a reduction of expenses for grain imports of approx. US $ 1 billion).

2.2 The hard currency trade with Western industrialized countries showed a downward tendency during the whole year of 1986. Whereas the turnover had decreased by only 9.5 % in the first three months of 1986, compared with the corresponding year-ago period (in rubles), the decrease was already 11.5 % at the end of the third quarter of 1986; Soviet exports had dropped by 28 %.

This tendency was continued until the end of the year (exports -29 %; imports -19 %). This development led to a major deterioration of the slight deficit of the USSR in 1985 in the commodity exchange with its Western hard currency trading partners (balance-of-trade deficit in late 1986 approx. US $2.8 billion).

The decrease of export values was largely due to the price decline of oil and oil products (4) accompanied by the downward tendency of the gas price. The USSR could make up for part of the price effects by increasing the export quantities of oil and oil products by approx. 14 %, which was possible by better production results at home and stepped-up re-exports of oil from the Gulf region (5). Nevertheless, it suffered losses in hard currency earnings of US & 4 billion (-35 %). Due to the delayed price adjustment in connection with an increase of quantities delivered, the development in the natural gas sector was less severe (with the foreign exchange proceeds from natural gas exports in 1986, though, accounting for roughly 50 % of the respective oil export earnings.)

Again the fatal consequences of the concentration of Soviet exports to the West on energy became apparent in the year under review: Oil, oil products and natural gas accounted for approx. 63 % of the hard currency earnings from commodity exports to Western countries.

The decrease of earnings in the trade with the West was naturally also reflected in a decline of the hard currency imports of the USSR (with few exceptions from all Western countries), which, however, with a total of -19 % (to approx. 13.5 billion rubles or US $ 19.7. billion) was not as severe as the respective exports. It is assumed that a major part of the decline of imports in terms of value is due to reduced food imports. The USSR, though, had to make curtailments also of the import of non-agricultural goods. This applies especially to chemical products. The imports of machinery and equipment from the West, though, have not been reduced.

2.3 The commodity exchange with the developing countries, with which the USSR carries on trade on a hard currency basis (6), showed a deficit also in 1986, although with abt. US $ 2.2 billion it was no longer as high as in 1985 (approx. US $ 3.9 billion. Whereas the goods exports of the Soviet Union to this group of countries dropped by 18.6 % (US $ basis), the respective imports showed a decline of 34.6 %. Accordingly, turnover

went down by 30.7 %. The main reason for this strong downward tendency of the import value was again the decline of the oil price, which overcompensated the strong real increase of the Soviet oil imports from countries in the Middle East/North Africa (mainly so-called "barter oil" for the payment of Soviet arms deliveries). Moreover, reduced food imports (especially from Argentina, decline of the import value by 84.4 %!) had a major influence on the development of imports. The declining value of commodity exports of the USSR reflects the generally deteriorated liquidity situation of the developing countries.

A major foreign exchange source for the USSR is still the delivery of arms to countries of the Third World. These exports are obviously not contained in the export values of the Soviet foreign trade statistics, since the figures shown there for the main buyer countries (for example, Libya, Iraq) - compared with the volume of respective arms deliveries as established here - are much too low. The considerable difference shown also in 1986 between the sums of individual countries and the sum of total exports of the USSR to the developing countries (approx. 58 % of the total exports to developing countries according to Soviet classification cannot be derived from single values for the countries) suggests that in this difference largely arms deliveries to this group of countries are hidden (7). In connection with the assessment of the hard currency situation of the Soviet Union, the volume of foreign exchange directly (8) earned from arms exports to less developed countries - besides the earnings from the sale of barter oil already mentioned - is of special interest here. According to our estimates, the foreign exchange earnings amounted to about US $ 1.8 billion in 1986.

3. Hard Currency Earnings from the Sale of Gold and Diamonds (Table 6)

The USSR was able to realize considerable foreign exchange earnings from the sale of gold also in the year under review. According to our estimates, the Soviet Union sold a total of approx. 280 t of gold (after approx. 250 t in 1985), with the development of earnings being favored strongly by the constantly rising gold price. It is assumed that a total of approx. US $ 3.3 billion of hard currency will be earned by gold sales in the year under review. In addition, there are foreign exchange earnings from the sale of (rough and cut) diamonds for jewelry in the order of an estimated US $ 0.7 billion.
The exports of metals of the platinum group (platinum (9), rhodium, palladium) to Western countries, which have also risen, yielded additional foreign exchange proceeds, which, in our view, though, - in contrast to gold - are already included in the balance of trade because of their commodity character.

4. Development of the Other Current Account Items on Hard Currency Basis (Table 6)

4.1 The traditionally adverse interest balances of the USSR continued to decrease in the year under review. According to our calculations, the net interest expenses in 1986 amounted to approx. US $ 1.8 billion (after US $ 1.5 billion in 1985). This development was due to the heavy increase of the Soviet net indebtedness in the West (see para 6).

4.2 The net hard currency result of the USSR from the service sector continued to decline in 1986. This was again primarily due to the loss of revenues in the transport sector, especially in commercial shipping, which was characterized by losses of freights due to a rigid freight rate policy. Additionally, according to information available here, the share of barter transactions has grown considerably in this sector. The hard currency receipts from passenger shipping were also declining. It is therefore assumed that the net hard currency receipts from the service sector in 1986 did not exceed US $ 1 billion.

5. Balance of Current Accounts (Table 6)

The balance of current accounts of the USSR on a hard currency basis showed revenues on the credit side in 1986 in the order of US $ 8.7 billion which result mainly from arms exports (against cash and on barter oil basis), considerable gold exports and a net export of services (compared with 1985: US $ 8.2 billion). Taking into account the net hard currency expenses in the merchandise exchange and the net interest expenses amounting to a total of approx. US $ 6.8 billion (compared with 1985: US $ 5.7 billion), the surplus in Soviet hard currency accounts decreased by about 24 % to US $ 1.9 billion.

6. Indebtedness of the USSR on a Hard Currency Basis as of Late 1986 (Table 7)

In view of the deterioration of the revenue situation in foreign trade on a hard currency basis, the USSR was forced to raise more credits in the West. According to our estimates, the gross indebtedness rose to approx. US $ 34.4 billion as of late 1986, with part of the credits raised being used to increase balances with the Western banking system, which were raised constantly from the second quarter until the end of the year - and in the fourth quarter (as already in the corresponding year-ago period) considerably. Taking into account these credit balances, the net indebtedness amounted to approx. US $ 19.6 billion in late 1986 and has thus reached its peak.

The increase in indebtedness is partly due to the influence of the exchange rate. On account of the continued and heavy devaluation of the US Dollar as against the non-Dollar currencies, the non-Dollar share in the overall indebtedness was raised artifically. According to our calculations, the rate-adjusted gross indebtedness amounts to approx. US $ 31.2 billion as of late 1986. Since the deposits of the USSR in the Western banking system are probably kept primarily in US $ (greater fungibility), the devaluation effect appears irrelevant in this case: The net indebtedness would thus amount to US $ 16.4 billion.

In our view, though, the (positive) influence of the dollar devaluation on the size of indebtedness should not be overemphasized. Since also the non-dollar debts have to be paid with export proceeds, which accrue mainly in US dollars, the deterioration of the terms of trade accompanied by a low dollar rate has effects also on the debt service so that in the medium run this constitutes a real burden for the economy.

The borrowing activity of the Soviet Union was favored by the fact that the international credit markets were characterized by a high liquidity and advantageous conditions.
Despite the growing foreign trade problems (the relation of the net indebtedness to the hard currency revenues from exports to Western countries rose to over 115 % in late 1986), the USSR is still regarded as a reliable debtor. Including all hard currency revenues from commodity exports to the non-Socialist countries (also cash foreign exchange earnings from arms deliveries to less developed countries (10)) and neglecting the repayment component as far as the short-term (11) liabilities are concerned, the so-called debt service export ratio was, according to our estimates, approx. 28 %.

7. Perspectives for the Hard Currency Situation of the Soviet Union

7.1 The trade of the Soviet Union with the Western countries showed a strong decline of - 18 % in the first three months of 1987 (compared with the first three months of 1986).
Exports compared with the corresponding year-ago period dropped by 10.7 % (as against the 4th quarter of 1986 even by 18.8 %), whereas the value of the Soviet imports declined by 23.2 % (as against the 4th quarter of 1986 by 8.3 %). Particularly striking in the trade of the USSR with the developing countries is, compared with the corresponding year-ago period, the drastic decrease of the import value (-33.6 %) accompanied by an also markedly reduced turnover.

7.2 The extremely severe winter led to a considerable increase of oil consumption in the Soviet Union resulting in quantitative export restrictions. The question whether the Soviet Union aditionally reduced the export quantities in order to support the OPEC policy cannot be definitely answered as yet. In our view, though, a Soviet attitude concurring with OPEC policy must be doubted (especially in view of the above-described foreign trade constraints). The con-

tinued decline of the imports from the West indicates that the USSR economic leadership (in view of the level of indebtedness toward the West already attained) seems to be inclined to take the development of foreign exchange revenues from exports as a yardstick for its import policy. (12)

A cautious import policy will be facilitated in 1987 by the fact that there is no "pent-up demand" from the previous year since in 1986 no major curtailments of goods of the category "machinery, equipment and means of transport" (13) had been made: According to official Soviet data, the respective imports have decreased only marginally (1.3 %) as against 1985; the imports of these goods from Western countries even rose slightly.

The USSR will therefore probably not be forced a priori (neither in view of the planned modernization of its production basis (14) to step up its imports from the West markedly - if need be at the price of a further increase of the indebtedness toward the West (15).

On the whole, the foreign trade outline data appear to improve from the second quarter of 1987 onward which is expressed in a stabilization of the oil price (estimated at 16 - 17 US $/b on a yearly average) and the dollar rate so that for the whole year of 1987 a slowing down or a stop of the shrinking process in the trade with the West may be assumed. Continuously low prices for agricultural products on the world markets (despite import requirements possibly rising again) will still be a relief.

7.3 There is reason to assume that the USSR wants to create an additional foreign trade margin by the sale of (increasing quantities of) gold, with the perspectives for the development of the gold price being favorable at least for this year. The structural problems of the Soviet foreign trade, though, cannot be solved with the help of gold sales. The USSR has - besides provoking short-term effects - no possibility of influencing the tendency of the development of the gold price along its ideas.

7.4 It is safe to assume that the structure of Soviet exports to the West will in the long run be dominated by energy sources and other primary goods. The USSR leadership will therefore not succeed in making the foreign exchange revenues from the commodity exports a calculable factor in its economic planning.

With the help of administrative pressure on the production level (obligation of internal financing), the conclusion of compensation transactions could be stepped up and foreign exchange be handled more economically. The contribution of Soviet-Western joint ventures to the improvement of the foreign exchange situation (substitution of imports, promotion of exports) will for the time being be negligible due to lacking Western interest.

For 1987 a stabilization of the Soviet foreign trade with the non-Socialist countries at a comparably low level connected with a moderate borrowing policy is therefore expected.
It is believed that the trade with the West will hardly give medium-term impulses to the economic development of the USSR.

Notes:

(1) All figures are based on Soviet foreign trade statistics at current prices.

(2) Except for Finland with which trade is conducted on a clearing basis.

(3) The oil price development reached its lowest point in summer 1986.

(4) With US $ 13.8 the average world market price was in 1986 about 50 % below the corresponding year-ago level.

(5) This is largely oil which the USSR obtained chiefly from Libya and Iraq and mainly in return for Soviet arms deliveries, and which the Soviet Union marketed against hard currency. The respective quantities rose in 1986 compared with 1985 by 54 % to approx. 20 million t.

(6) This group of countries includes i.a. Argentine, Brazil, Iran, Iraq, Libya, Malaysia and Thailand. A clear classification is not always possible. It is known, though, that the USSR increasingly insists that the countries of the Third World should pay in hard currency or in the form of "hard goods" (especially oil), wherever this appears promising.
India, still most important trading partner of the USSR among the developing countries (share in turnover of that group 15.4 %), conducts the commodity trade on a clearing basis.

(7) The difference is partly also due to the fact that the Soviet Union does not publish individual figures for all developing countries, with the number of less developed countries shown separately even having declined.

(8) Accounts receivable by the USSR from arms deliveries for which a certain period for payment has been allowed are classified as bad debts and are therefore not included in the hard currency balance of the Soviet Union. The foreign exchange proceeds earned from the marketing of barter oil were already taken into account in the relationship USSR/Western industrialized states.

(9) In our view, exports rose by approx. 28 % to 9 t as against the year-ago period which, with regard to the price development, will have brought about revenues in the order of US $ 145 million.

(10) Debts owed to the USSR from the less-developed countries on account of arms deliveries are not to be taken into account here, since they are largely bad debts.

(11) In the case of short periods there is reason to assume that short-term credits are largely prolongated and therefore a real financial requirement does not arise. Due to the revolving procedure, though, short-term credits may become quasi long-term liabilities.

(12) In addition, the effects of the frictions connected with the reorganization of the Soviet foreign trade system on the volume of the imports from the West must not be underrated.

(13) Share in the overall Soviet imports in 1986 40.7 %.

(14) In this context, greater importance is to be attached to the economic relations with the European CEMA partners.

(15) According to information available here, there is a clear slackening of credit commitments of the USSR on Western capital markets.

In Tables 1 to 4 read decimal point for comma

Table 1

Foreign Trade of the USSR: Trade Volume in Million Rubles

Country/Year	1983	1984	1985	1986	Change 86/85 in %
Bulgaria	10564	11742	12512	12979	+ 3,73
Czechoslovakia	11292	12615	13462	13503	+ 0,30
GDR	13394	14849	15262	15009	- 1,65
Poland	10061	11378	12132	12942	+ 6,67
Rumania	3305	3565	4259	5239	+ 23,01
Hungary	8065	8758	9469	9552	+ 0,87
European CEMA Countries	56681	62907	67096	69224	+ 3,17
Cuba	6093	7217	8018	7603	- 5,17
Mongolia	1345	1402	1537	1547	+ 0,65
Vietnam	1139	1262	1459	1613	+ 10,55
CEMA of a whole	65258	72889	78108	79986	+ 2,40
PR China	488	978	1615	1822	+ 12,81
Yugoslavia	4996	5822	6089	4415	- 27,49
Laos			88	67	- 23,86
North Korea	587	714	1059	1208	+ 14,06
Communist Countries	71410	80370	86959	87498	+ 0,61
Belgium	1602	1698	1440	1049	- 27,15
Federal Republic of Germany *)	7427	7912	7505	5847	- 22,09
Denmark	355	448	395	267	- 32,40
France	4150	4224	3779	2671	- 29,31
Greece	688	684	728	284	- 60,96
Great Britain	1817	2212	1903	1789	- 5,99
Ireland	104	68	57	54	- 5,26
Italy	4435	4481	3797	3054	- 19,56
Luxemburg	19	15	19	18	- 5,26
Netherlands	1714	1888	1300	821	- 36,84
Portugal	78	97	106	65	- 38,67
Spain	549	640	589	297	- 49,57
EC Countries	22938	24367	21618	16216	- 24,98

*) including West Berlin

still Table 1

Country/Year	1983	1984	1985	1986	Change 85/85 in %
Iceland	105	119	110	65	- 40,90
Norway	182	209	178	121	- 32,02
Turkey	213	258	316	221	- 30,06
USA	1901	3135	2703	1459	- 46,02
Canada	1302	1422	967	634	- 34,43
NATO Countries	26536	29442	25892	18716	- 27,71
Finland	5173	4734	4990	3972	- 20,40
Liechtenstein			8	22	+175,00
Austria	1353	1652	1669	1393	- 16,53
Sweden	907	835	799	543	- 32,04
Switzerland	855	951	951	743	- 21,87
Neutral Industria-lized Countries	8288	8172	8417	6673	- 20,71
Australia	416	503	546	517	- 5,31
Japan	3001	2894	3216	3185	- 0,96
Malta			27	25	- 7,40
New Zealand	186	57	91	94	+ 3,29
Other Industria-lized Countries	3602	3454	3880	3821	- 1,52
Trade with the West	38372	40929	38192	29210	- 23,51
Afghanistan	675	898	874	787	- 9,95
Egypt	612	547	590	532	- 9,83
Ethiopia	186	222	317	182	- 42,58
Algeria	173	288	405	328	- 19,01
Angola			97	158	+ 62,88
Argentina	1326	1130	1292	246	- 80,95
Bangla Desh			76	68	- 10,52
Brazil	697	468	450	267	- 40,66
Burma			7	21	+200,00
Ivory Coast			130	129	- 0,76
Ghana			39	56	+ 43,58
Guinea			99	87	- 12,12
India	2323	2809	3084	2191	- 28,95
Indonesia			94	45	- 52,12
Iraq	754	942	824	639	- 22,45
Iran	937	484	348	76	- 78,16
Yemen			15	10	- 33,33
PDR Yemen			154	107	- 30,51

still Table 1

Country/Year	1983	1984	1985	1986	Changes 86/85 in %
Cameroun			40	31	- 22,50
Kampuchea			100	123	+ 23,00
Columbia			26	5	- 80,76
PR Congo			10	10	0
Lebanon			12	9	- 25,00
Libya	1278	1273	961	731	- 23,93
Malaysia	259	229	191	104	- 45,54
Morocco			179	118	- 34,07
Mexico			20	12	- 40,00
Nigeria	375	217	190	109	- 42,63
Mozambique			86	60	- 30,23
Nepal			21	1	- 95,23
Nicaragua			213	284	+ 33,33
Panama			7	11	+ 57,14
Pakistan			118	85	- 27,96
Peru			120	84	- 30,00
Philippines			40	17	- 57,50
Saudi Arabia	169	317	394	194	- 50,76
Singapore	89	227	90	63	- 30,00
Sri-Lanka			38	25	- 34,21
Syria	505	469	514	473	- 7,97
Thailand			68	91	+ 33,82
Tunisia			23	39	+ 69,56
Uruguay			66	25	- 62,12
Cyprus			33	23	- 30,30
Developing Countries	17698	18460	16942	14224	- 16,04
Total	127480	139759	142093	130931	- 7,85

Source: Soviet Foreign Trade Statistics and our own calculations

- 14 -

Table 2

Foreign Trade of the USSR in Million Rubles

Country/Year	1985		1986		Change 1986/1985 in %	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Export	Import
Bulgaria	6456	6056	6788	6191	+ 5,14	+ 2,22
Czechoslovakia	6830	6632	6947	6556	+ 1,71	- 1,14
GDR	7670	7592	7880	7128	+ 2,73	- 6,11
Poland	6532	5600	6814	6128	+ 4,31	+ 9,42
Rumania	1957	2303	2823	2415	+ 44,25	+ 4,86
Hungary	4577	4892	4678	4873	+ 2,20	- 0,38
European CEMA Countries	34022	33075	35930	33291	+ 5,60	+ 0,65
Cuba	3877	4140	3802	3800	- 1,93	- 8,21
Mongolia	1150	387	1138	410	- 1,04	+ 5,94
Vietnam	1176	283	1318	294	+ 12,07	+ 3,88
CEMA on the whole	40224	37884	42189	37797	+ 4,88	- 0,22
PR China	780	835	910	912	+ 16,66	+ 9,22
Yugoslavia	2723	3367	1739	2676	- 36,13	- 20,52
Laos	86	2	62	5	- 27,90	+150,00
North Korea	655	404	757	451	+ 15,57	+ 11,63
Communist Countries	44467	42492	45657	41841	+ 2,67	- 1,53
Belgium	858	581	627	422	- 26,92	- 27,36
Federal Republic of Germany *)	4251	3254	2879	2968	- 32,27	- 8,78
Denmark	271	125	136	131	- 49,81	+ 4,80
France	2175	1604	1541	1130	- 29,14	- 29,55
Greece	594	134	219	65	- 63,13	- 51,49
Great Britain	1218	685	1274	515	+ 4,59	- 24,81
Ireland	26	31	18	36	- 30,76	+ 16,12
Italy	2468	1328	1581	1474	- 35,94	+ 10,99
Luxemburg	8	11	9	9	+ 12,50	- 18,18
Netherlands	987	314	576	245	- 41,64	- 21,97
Portugal	49	58	26	39	- 46,93	- 32,75
Spain	235	354	124	173	- 47,23	- 51,12
EC Countries	13140	8479	9010	7207	- 31,43	- 15,00

*) including West Berlin

still Table 2

Country/Year	1985		1986		Change 1986/1985 in %	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Export	Import
Iceland	60	49	30	35	- 50,00	- 28,57
Norway	104	73	52	69	- 50,00	- 5,47
Turkey	163	154	121	99	- 25,76	- 35,71
USA	326	2377	313	1146	- 3,98	- 51,78
Canada	18	949	10	624	- 44,44	- 34,24
NATO Countries	13811	12081	9536	9180	- 30,95	- 24,01
Finland	2299	2690	1595	2378	- 30,62	- 11,59
Liechtenstein	1	7	1	21	+ 0,00	+200,00
Austria	805	865	540	852	- 32,91	- 1,50
Sweden	492	307	298	245	- 39,43	- 20,19
Switzerland	384	567	287	456	- 25,26	- 19,57
Neutral Industrialized Countries	3981	4436	2729	3974	- 31,44	- 10,41
Australia	14	532	8	509	- 42.85	- 4,32
Japan	929	2287	980	2205	+ 5,48	- 3,58
Malta	7	21	7	19	+ 0,00	- 9,52
New Zealand	4	87	5	89	+ 25,00	+ 2,29
Other Industrialized Countries	954	2927	1000	2822	+ 4,82	- 3,58
Trade with the West	18744	19448	13257	15953	- 29,27	- 17,97
Afghanistan	551	323	542	245	- 1,63	- 24,14
Egypt	283	308	264	268	- 6,71	- 12,98
Ethiopia	283	35	153	29	- 45,93	- 17,14
Algeria	132	273	88	239	- 33,33	- 12,45
Angola	94	3	155	3	+ 64,89	0,00
Argentina	63	1230	53	192	- 15,87	- 84,39
Bangladesh	42	35	50	18	+ 19,04	- 48,57
Brazil	70	380	30	237	- 57,14	- 37,63
Burma	0	7	1	20	-	+185,71
Ivory Coast	5	126	6	123	+ 20,00	- 2,38
Ghana	1	38	1	55	+ 0,00	+ 44,73
Guinea	41	58	36	51	- 12,19	- 12,06
India	1575	1506	958	1234	- 39,17	- 18,06
Indonesia	4	91	3	42	- 25,00	- 53,85
Iraq	268	557	293	346	+ 9,32	- 37,88
Iran	204	144	58	18	- 71,56	- 87,50
Yemen	15	1	10	1	- 33,33	+ 0,00
PDR Yemen	145	8	102	5	- 29,65	- 37,50

still Table 2

Country/Year	1985		1986		Change 1986/1985 in %	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Export	Import
Cameroun	8	31	7	24	- 12,50	- 22,58
Kampuchea	91	9	114	9	+ 25,27	0,00
Columbia	5	21	5	0	0,00	-100,00
PR Congo	6	4	5	5	- 16,66	+ 25,00
Lebanon	12	0	8	1	- 33,33	-
Libya	83	878	35	695	- 57,83	- 20,84
Malaysia	11	180	8	97	- 27,27	- 46,11
Morocco	113	66	66	53	- 41,59	- 19,69
Mexico	4	16	4	8	0,00	- 50,00
Nigeria	149	41	100	10	- 32,88	- 75,60
Mozambique	84	2	58	2	- 30,95	+ 0,00
Nepal	16	5	0	1	-100,00	- 80,00
Nicaragua	213	0	276	8	+ 29,57	-
Panama	7	0	11	0	+ 57,14	+ 0,00
Pakistan	59	59	37	48	- 37,28	- 18,64
Peru	11	109	9	75	- 18,18	- 31,19
Philippines	11	29	7	10	- 36,36	- 65,51
Saudi Arabia	15	379	19	175	+ 26,66	- 53,82
Singapore	11	80	27	36	145,45	- 55,00
Sri-Lanka	8	30	13	12	+ 62,50	- 60,00
Syria	322	192	295	177	- 8,38	- 7,81
Thailand	13	55	10	81	- 23,07	+ 47,27
Tunisia	11	11	20	19	+ 81,81	+ 72,72
Uruguay	34	32	4	21	- 88,23	- 34,37
Cyprus	21	12	12	12	- 42,85	+ 0,00
Not shown separately	4358	125	5476	90	+ 25,00	- 28,00
Developing Countries	9452	7490	9429	4795	- 0,24	- 35,98
Total	72664	69429	68343	62588	- 5,94	- 9,85

Source: Soviet Foreign Trade Statistics and our own calculations

- 17 -

Table 3

Foreign Trade Turnover of the USSR (Million Rubles): Regional Structure

Country/Year	1985	1986	Share in Total Volume in % 1985	Share in Total Volume in % 1986
Bulgaria	12512	12979	8,81	9,91
Czechoslovakia	13462	13503	9,47	10,31
GDR	15262	15009	10,74	11,46
Poland	12132	12942	8,54	9,88
Rumania	4259	5239	3,00	4,00
Hungary	9469	9552	6,66	7,30
European CEMA Countries	67096	69224	47,22	52,87
Cuba	8018	7603	5,64	5,81
Mongolia	1537	1547	1,08	1,18
Vietnam	1459	1613	1,03	1,23
CEMA on the whole	78108	79986	54,97	61,09
PR China	1615	1822	1,14	1,39
Yugoslavia	6089	4415	4,29	3,37
Laos	88	67	0,06	0,05
North Korea	1059	1208	0,75	0,92
Communist Countries	86959	87498	61,20	66,83
Belgium	1440	1049	1,01	0,80
Federal Republic of Germany *)	7505	5847	5,28	4,47
Denmark	395	267	0,28	0,20
France	3779	2671	2,66	2,04
Greece	728	284	0,51	0,22
Great Britain	1903	1789	1,34	1,37
Ireland	57	54	0,04	0,04
Italy	3797	3054	2,67	2,33
Luxemburg	19	18	0,01	0,01
Netherlands	1300	821	0,91	0,63
Portugal	106	65	0,07	0,05
Spain	589	297	0,41	0,23
EC Countries	21618	16216	15,21	12,39

*) including West Berlin

still Table 3

Country/Year	1985	1986	Share in Total Volume in % 1985	1986
Iceland	110	65	0,08	0,05
Norway	178	121	0,13	0,09
Turkey	316	221	0,22	0,17
USA	2703	1459	1,90	1,11
Canada	967	634	0,68	0,48
NATO Countries	25892	18716	18,22	14,29
Finland	4990	3972	3,51	3,03
Liechtenstein	8	22	0,01	0,02
Austria	1669	1393	1,17	1,06
Sweden	799	543	0,56	0,41
Switzerland	951	743	0,67	0,57
Neutral Industrialized Countries	8417	6673	5,92	5,10
Australia	546	517	0,38	0,39
Japan	3216	3185	2,26	2,43
Malta	27	25	0,02	0,02
New Zealand	91	94	0,06	0,07
Other Industrialized Countries	3880	3821	2,73	2,92
Trade with the West	38192	29210	26,88	22,31
Afghanistan	874	787	0,62	0,60
Egypt	590	532	0,42	0,41
Ethiopia	317	182	0,22	0,14
Algeria	405	328	0,29	0,25
Angola	97	158	0,07	0,12
Argentina	1292	246	0,91	0,19
Bangladesh	76	68	0,05	0,05
Brasilia	450	267	0,32	0,20
Burma	7	21	0,00	0,02
Ivory Coast	130	129	0,09	0,10
Ghana	39	56	0,03	0,04
Guinea	99	87	0,07	0,07
India	3084	2191	2,17	1,67
Indonesia	94	45	0,07	0,03
Iraq	824	639	0,58	0,49
Iran	348	76	0,24	0,06
Yemen	15	10	0,01	0,01
PDR Yemen	154	107	0,11	0,08

still Table 3

Country/Year	1985	1986	Share in Total Volume in % 1985	Share in Total Volume in % 1986
Kampuchea	100	123	0,07	0,09
Cameroun	40	31	0,03	0,02
Columbia	26	5	0,02	0,00
PR Congo	10	10	0,01	0,01
Lebanon	12	9	0,01	0,01
Libya	961	731	0,68	0,56
Malaysia	191	104	0,13	0,08
Morocco	179	118	0,13	0,09
Mexico	20	12	0,01	0,01
Nigeria	190	109	0,13	0,08
Mozambique	86	60	0,06	0,05
Nepal	21	1	0,01	0,00
Nicaragua	213	284	0,15	0,22
Panama	7	11	0,00	0,01
Pakistan	118	85	0,08	0,06
Peru	120	84	0,08	0,06
Philippines	40	17	0,03	0,01
Saudi Arabia	394	194	0,28	0,15
Singapore	90	63	0,06	0,05
Sri Lanka	38	25	0,03	0,02
Syria	514	473	0,36	0,36
Thailand	68	91	0,05	0,07
Tunesia	23	39	0,02	0,03
Uruguay	66	25	0,05	0,02
Cyprus	33	23	0,02	0,02
Developing Countries	16942	14224	11,92	10,86
Total	142093	130931	100,00	100,00

Source: Soviet Foreign Trade Statistics and our own calculations

Table 4

Foreign Trade of the USSR: Regional Structure of Exports and Imports (Shares in %)

Country/Year	1985		1986	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.
Bulgaria	8,88	8,72	9,93	9,89
Czechoslovakia	9,40	9,55	10,16	10,47
GDR	10,56	10,93	11,53	11,39
Poland	8,99	8,07	9,97	9,79
Rumania	2,69	3,32	4,13	3,86
Hungary	6,30	7,05	6,84	7,79
European CEMA Countries	46,82	47,64	52,57	53,19
Cuba	5,34	5,96	5,56	6,07
Mongolia	1,58	0,56	1,67	0,66
Vietnam	1,62	0,41	1,93	0,47
CEMA on the whole	55,36	54,57	61,73	60,39
PR China	1,07	1,20	1,33	1,46
Yugoslavia	3,75	4,85	2,54	4,28
North Korea	0,90	0,58	1,11	0,72
Laos	0,12	0,00	0,09	0,01
Communist Countries	61,20	61,20	66,81	66,85
Belgium	1,18	0,84	0,92	0,67
Federal Republic of Germany *)	5,85	4,69	4,21	4,74
Denmark	0,37	0,18	0,20	0,21
France	2,99	2,31	2,25	1,81
Greece	0,82	0,19	0,32	0,10
Great Britain	1,68	0,99	1,86	0,82
Ireland	0,04	0,04	0,03	0,06
Italy	3,40	1,91	2,31	2,36
Luxemburg	0,01	0,02	0,01	0,01
Netherlands	1,36	0,45	0,84	0,39
Portugal	0,07	0,08	0,04	0,06
Spain	0,32	0,51	0,18	0,28
EC Countries	18,08	12,21	13,18	11,51

*) including Berlin West

still Table 4

Country/Year	1985		1986	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.
Iceland	0,08	0,07	0,04	0,06
Norway	0,14	0,11	0,08	0,11
Turkey	0,22	0,22	0,18	0,16
USA	0,45	3,42	0,46	1,83
Canada	0,02	1,37	0,01	1,00
NATO Countries	19,01	17,40	13,95	14,67
Finland	3,16	3,87	2,33	3,80
Liechtenstein	0,00	0,01	0,00	0,03
Austria	1,11	1,25	0,79	1,36
Sweden	0,68	0,44	0,44	0,39
Switzerland	0,53	0,82	0,42	0,73
Neutral Industrialized Countries	5,48	6,39	3,99	6,35
Australia	0,02	0,77	0,01	0,81
Japan	1,28	3,29	1,43	3,52
Malta	0,01	0,03	0,01	0,03
New Zealand	0,01	0,13	0,01	0,14
Other Industrialized Countries	1,31	4,22	1,46	4,51
Trade with the West	25,80	28,01	19,40	25,49
Afghanistan	0,76	0,47	0,79	0,39
Egypt	0,39	0,44	0,39	0,43
Ethiopia	0,39	0,05	0,22	0,05
Algeria	0,18	0,39	0,13	0,38
Angola	0,13	0,00	0,23	0,00
Argentina	0,09	1,77	0,08	0,31
Bangladesh	0,06	0,05	0,07	0,03
Brasilia	0,10	0,55	0,04	0,38
Burma	0,00	0,01	0,00	0,03
Ivory Coast	0,01	0,18	0,01	0,20
Ghana	0,00	0,05	0,00	0,09
Guinea	0,06	0,08	0,05	0,08
India	2,17	2,17	1,40	1,97
Indonesia	0,01	0,13	0,00	0,07
Iraq	0,37	0,80	0,43	0,55
Iran	0,28	0,21	0,08	0,03
Yemen	0,02	0,00	0,01	0,00
PDR Yemen	0,20	0,01	0,15	0,01

still Table 4

Country/Year	1985		1986	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.
Kampuchea	0,13	0,01	0,17	0,01
Cameroun	0,01	0,04	0,01	0,04
Columbia	0,01	0,03	0,01	0,00
PR Congo	0,01	0,01	0,01	0,01
Lebanon	0,02	0,00	0,01	0,00
Libya	0,11	1,26	0,05	1,11
Malaysia	0,02	0,26	0,01	0,15
Morocco	0,16	0,10	0,10	0,08
Mexico	0,01	0,02	0,01	0,01
Nigeria	0,21	0,06	0,15	0,02
Mozambique	0,12	0,00	0,08	0,00
Nepal	0,02	0,01	0,00	0,00
Nicaragua	0,29	0,00	0,40	0,01
Panama	0,01	0,00	0,02	0,00
Pakistan	0,08	0,08	0,05	0,08
Peru	0,02	0,16	0,01	0,12
Phillipines	0,02	0,04	0,01	0,02
Saudi Arabia	0,02	0,55	0,03	0,28
Singapore	0,02	0,12	0,04	0,06
Sri Lanka	0,01	0,04	0,02	0,02
Syria	0,44	0,28	0,43	0,28
Thailand	0,02	0,08	0,01	0,13
Tunisia	0,02	0,02	0,03	0,03
Uruguay	0,05	0,05	0,01	0,03
Cyprus	0,03	0,02	0,02	0,02
Developing Countries	13,01	10,79	13,80	7,66
Total	100,00	100,00	100,00	100,00

Source: Soviet Foreign Trade Statistics and our own calculations

VS-NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

- 23 -

Table 5

USSR:

Hard Currency Balance of Trade 1983 - 1986 toward Western Industrialized States and Developing Countries[1)]

	1983		1984		1985		1986	
	Bill.Rbl	Bill.US-$	Bill.Rbl	Bill.US-$	Bill.Rbl	Bill.US-$	Bill.Rbl	Bill.US-$
Exports to Western industrialized states (without Finland)	17,166	23,346	18,928	23,660	16,445	19,734	11,662	16,910
Imports from Western industrialized states (without Finland)	16,028	21,800	17,266	21,583	16,758	20,110	13,575	19,680
Balance West	+ 1,138	+ 1,548	+ 1,662	+ 2,078	- 0,302	- 0,362	- 1,913	- 2,773
Exports to developing countries	2,146	2,919	2,210	2,763	1,554	1,865	1,047	1,518
Imports from developing countries	4,606	6,264	5,282	6,603	4,779	5,735	2,586	3,750
Balance developing countries	- 2,460	- 3,346	- 3,072	- 3,840	- 3,225	- 3,870	- 1,539	- 2,232
Total Balance	- 1,322	- 1,798	- 1,410	- 1,763	- 3,527	- 4,232	- 3,452	- 5,005

1) Official Soviet foreign trade statistics at current prices; own calculations
Conversion at yearly average US $/Ruble-rates:
1983: 1,36
1984: 1,25
1985: 1,20
1986: 1,45

2) Compare statements of footnote on page 10 number

Table 6

USSR - Hard Currency Current Accounts 1983-1986
(approximate figures in billion US $) 1)

	1983	1984	1985	1986
Balance of the hard currency balance of trade 2)	- 1.8	- 1.8	- 4.2	- 5.0
Hard currency revenues from arms sales 3)	+ 2.0	+ 2.0	+ 1.9	+ 1.8
Hard currency revenues from the sale of barter oil (in return for Soviet arms deliveries 4)	+ 2.6	+ 2.9	+ 2.6	+ 1.9
Hard currency revenues from the sale of gold and diamonds 5)	+ 1.0	+ 2.7	+ 2.5	+ 4.0
Net interest expenses	- 1.7	- 1.5	- 1.5	- 1.8
Balance from tourism, transport and traffic	+ 1.2	+ 1.5	+ 1.2	+ 1.0
	+ 3.3	+ 5.8	+ 2.5	+ 1.9

1) Official Soviet foreign trade statistics at current prices; our own calculations.

2) Without intra-CEMA trade conducted on a hard currency basis. Its volume is not known.

3) The arms exports of the USSR are (in principle) not contained in the export values for the individual countries of the Soviet foreign trade statistics.

4) The earnings from the reselling of the so-called barter oil are indirect revenues from arms sales of the USSR, mainly to Libya, Iran and Iraq. Since these revenues balance each other with the consolidation of the hard currency balances of trade USSR/Western countries and USSR/developing countries, they must be added to the hard currency revenues again.

5) In the absence of reliable information, the revenues from diamond sales were not shown in the table for 1983 and 1985. According to our estimates, the respective foreign exchange revenues amounted to approx. US $ 7 billion in 1986. The estimates of gold revenues are based on a yearly average gold price of US $ 366 per fine ounce.

Table 7

USSR - Hard Currency Indebtedness as per late 1980-1986 (in billion US $)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
gross	16.6	19.1	18.7	18.9	19.5	24.7	34.4
net[1]	8.3	10.8	8.7	9.2	8.1	11.6	19.6[2]

1) net indebtedness = gross indebtedness minus credit balances with Western banks

2) It is not known how the Soviet Union has employed the hard currency funds from the new net indebtedness of approx. US $ 4.8 billion (rate-adjusted) in detail. Part of it was certainly used for the financial support of Communist groupings in the Third World. The illegal acquisition of Western technology, which is not quantifiable in terms of value, also requires foreign exchange. Whether hard currency credits were granted to CEMA partners cannot be said. A formation of credit balances with banks outside this group of countries which report to the Bank for International Settlements would be theoretically possible. The assumption, though, that the neglect of this sector leads to incomplete coverage of indebtedness appears plausible. There is reason to assume that the Soviet Union probably prefers to deposit money with banks reporting to the Bank for International Settlements since it is public-affecting and because of the direct connection between net indebtedness and credit standing.

VS-NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

10 December 1987

Political Report

TgbNr. 2184/87 VS-V

Subject : Public Mood in Moscow After YELTSIN's Replacement

DOI : Late November 1987

Evaluation : F - 3

Summary : Muscovites have been greatly disturbed by YELTSIN's replacement as party chief of the Soviet capital. This event has seriously impaired GORBACHEV's credibility in their eyes but at the same time has shaken many citizens out of their political lethargy.

- 2 -

Following a prolonged visit in Moscow, a ranking Soviet functionary described his impressions of the mood prevailing in the capital after YELTSIN's replacement as Moscow party chief:

The Moscow scene was characteristic of a strange mixture of hope, exaggerated expectations, shock and disappointment, lethargy and resignation, but also of a mood of revolt.

While in late summer a majority of Moscow's urban population was still willing to believe in GORBACHEV's plans for restructuring, it is now widely believed that, in fact, nothing will be moved or changed. The case of YELTSIN had shaken the credibility of the general secretary in whom the Muscovites, in particular, had initially placed confidence.

Muscovites were beginning to remember how often they had been betrayed and disappointed. They wondered by which ploys they had been taken in, what kind of a democratization of society GORBACHEV had had in mind when he was defeated in his first test in office and gave in to personal ambitions for power within the party apparatus.

On the other hand, "glasnost" had awakened a willingness to test the propagated opening, to challenge the established system although the population actually realizes who will end up as the winner.

There is no doubt that YELTSIN's dismissal was instrumental in reducing the political lethargy among Muscovites. There is growing political awareness in Moscow and increased interest in reforms. While Muscovites first believed that the reforms promised by GORBACHEV were something of a miracle, today more and more of them actually demand their realization. Muscovites had been shaken up and clearly perceived the weaknesses and failings of their system.

- 3 -

Comment.

This information appears altogether credible. It is corroborated by other reports. By appointing YELTSIN as 1st deputy chairman of the State Committee for Building Construction, the party leadership seems to endeavour to counteract this mood prevailing in the population and most probably also in the reform-orientated wing of the party apparatus.

1350

05 January 1988

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: German Democratic Republic (GDR) - 1988 Economic Plan and State Budget

Cutoff Date: December 1987

TgbNr: 0001/88 VS-NfD

Summary:

For 1988, the GDR leadership assumes lower growth rates than those envisaged in the first two years of the current Five-Year Plan. For the overall economic performance, a growth of merely 4.1% (1987, 4.5%) is specified.

Despite reduced growth rates for industrial production in most areas of industry, these industries feel that the targets are too high. Many industrial areas seem to have reached the limits of their growth.

It is true that investments are to be increased (+ 8.3%) in 1988. However, if one considers the price component in this rate, only a small expansion of the investment volume remains. Investment expenditures hence cannot be taken as a motor for growth.

At the same time, no impulse for growth can be expected from foreign trade in 1988. The expansion of the foreign trade volume by only 2.6% sought for 1988 implies a reduction of the original target by far more than 50%.

For the retail turnover, the usual growth rate of 4% was stipulated. Considering the continuing price increases, this means only a slight improvement in real terms even if the target is achieved.

The increase of the state budget in 1988 was cut more than the growth rate of the overall economic performance. Less growth is envisaged especially for price subsidies for basic commodities and for the defense expenditures. Yet the burden of defense spending on the economy remains constant.

- 2 -

GDR - 1988 Economic Plan and State Budget

1. The 1988 economic plan largely provides for growth rates that are lower than those envisaged for the past year and lower than the average annual growth rates envisaged under the current Five Year Plan. For instance, the produced national income is to rise by only 4.1%. Already in 1987, however, the produced national income tends to fall short of the plan target of 4.5%. Considering the poor monthly results during the year, it is even likely to remain below 4%. The plan figure for 1988 is thus probably above the result of 1987.

The growth of overall economic performance in 1988 is to be achieved by increasing labor productivity in the order of 8%. Instruments to do this will remain an increased utilization of science and technology; a comprehensive policy of intensification; and the investments, which have been primarily oriented towards rationalization and increased by 8.3%. Yet the economic planners see less chances of cost cutting and materials savings, as indicated by the stated 1.6% and 1.7%, respectively, than was the case under the past economic plan. The less-than-planned cost cuts of 1987 already were a signal that this potential has largely been exhausted.

2. Also for the majority of the industrial sectors - even electrical engineering and electronics -, the 1988 plan targets for industrial production have been decreased. This makes clear that the East German industry has reached the limits of its growth. Slightly higher growth rates are anticipated only for coal and energy and in light industry, i.e., two sectors with a very negative development in 1987. Nevertheless, the plan for the 1988 lignite output, at 317.2 million tons, is 0.6% under the 1987 plan. The reasons for not further expanding the output (despite the original plan of 335 million tons by 1990) are growing costs due to worsening mining conditions and decreasing quality. Added factors, as illustrated by intelligence information, are transport problems, especially the lack of freight cars, that impede the deliveries to power stations, industrial enterprises and private households.

In the field of net production as well, lower growth rates have been set for most industrial sectors. This applies also to the chemical industry, even though precisely this is a sector where a cost-cutting program has been laid down for 1988 and where sizeable material and financial means are to be allocated for rebuilding and maintenance.

Intelligence information indicates that the GDR's industry has to cope with manifold and severe problems. These will continue into the 1988 plan year and are likely to put in question the fulfillment of some of the already reduced plan targets. Many enterprises complain about excessively high plan targets. Enterprises of the Ministry for Construction of Heavy Machinery and Equipment, for instance, gave to understand that the state's requirements for the first quarter of 1988 cannot be met and that some targets would probably be underfulfilled by as much as 30%. The primary reasons

given are materials problems. In addition, there is the poor condition of the production plants in this sector as well as in General Machinery, Agricultural Machinery and Vehicles. The metalworking industry and light industry argue repeatedly that the dilapidated machines were causing enormous quality problems and hence difficulties in plan fulfillment. The machines and plants were in such a state of repair that "our own measures cannot save anything and in principle everything has to be replaced". Enterprises of the district-controlled industry even refer to the 1988 plan as "the most difficult plan ever", although the 1988 plan envisages for the district-controlled industry slightly lower growth rates in industrial production and cuts the net-production target by about one quarter. - All this characterizes the situation in the industrial sectors and conveys the impression that the plan for 1988, even with its reduced targets, is probably an unrealistic plan.

Moreover, energy production and transportation will remain a burden on the East German economy in 1988. In the energy sector, a longer-term solution can only be the expansion of nuclear power generation (expansion of the existing nuclear power station NORTH near Greifswald and construction of the new nuclear power station at Stendal). In transportation, no significant improvements are emerging, apart from the planned improvement of electric traction in the railroad net.

3. In agriculture, a slight increase of production is planned for 1988 over the previous year's plan. The planned amount of grain of 11.4 million tons is less than the harvest officially reported in 1987 (11.5 million t) but more than the 1987 plan target. The growth of livestock products (milk and meat) is to come about by increased productivity per animal with constant livestock numbers. It will probably be difficult to do this because no better-quality feed is available (poor roughage and root-crop harvest in 1987 due to bad weather).

4. The economic plan envisages for 1988 investments amounting to DDR-Mark 74.1 billion, 8.3% more than called for in last year's plan. Of this, DDR-Mark 61.7 billion (+ 9.4%) is to be for the production sector. In a critical response to the shortcomings in 1987 - up to November, only investments amounting to DDR-Mark 41 billion had actually been realized -, well-prepared and well-timed investment activities are now called for in 1988. The focus is on modernization and rationalization, utilizing microelectronics and robotics to achieve a high level of labor productivity.

Nevertheless, investment funds will remain scarce. At the 5th Central Committee session, HONECKER said quite clearly that only the urgent projects (to strengthen the material-technical base) can be accommodated and others have to be postponed. Considering that the planned investment expenditures include significant price increases (approx. 7%), it is obvious that no extra growth stimulus can result from the 1988 investments.

- 4 -

5. Net money earnings and retail turnover (a measure of the development of the living standard) are to grow by 4% in 1988. The equal increase of net money earnings and retail turnover is obviously intended to put a lid on the swelling excess purchasing power, which grew again in 1987. It should be anticipated, though, that the East German population's standard of living in 1988 will improve only marginally in real terms even if the plan is fulfilled because the trend towards higher prices for consumer goods above the basic needs will persist in 1988. The offered range of high-quality consumer goods is to be expanded; an intelligence report has it that in some cases (e.g., products of the camera industry 1987/88) this will even be done by sacrificing exports to the West.

Through new construction and modernization in housing, 211,462 units are to be completed for the population, i.e., roughly 1350 units more than called for under the 1987 plan but about 4000 units less that the total completed in 1986. This shortfall in housing construction is at some variance with the GDR leadership's promise to accord absolute priority to solving the housing problem by 1990. It seems, though, that other ways and means have meanwhile been found to solve the problem. In order to stretch the precious housing capacity, so an intelligence item says, a one-child family is now entitled only to a two-room apartment.

6. With its planning for 1988, the GDR has quite obviously entirely abandoned its intention of expanding foreign trade by 5 - 6% annually during the current Five Year plan. In view of the stagnant foreign-trade volume in the past two years, the 2.6% increase sought for 1988 means a reduction of the original target by far more than 50%. This reduced target in quantitative foreign-trade growth has probably been caused above all by the downward trend in exports (both to the West and the USSR). Expansion of the high-technology branches of the economy is now the main hope in foreign-trade development.

Especially in trade with the Soviet Union, an intensified exchange of key-technology products (microelectronics, robotics, electrical engineering, nuclear engineering, biotechnology, new materials) is to stimulate growth. A particular contribution to the growth of national income is expected to come mainly from those combines and enterprises that have direct relations with Soviet partner enterprises. These are to account for approximately 45% of the exports to the USSR stipulated in the economic plan.

Yet the exchange of commodities with the Soviet Union will not develop dynamism in the next year either. East Germany must be glad to secure constant raw-materials imports from the USSR through trade in 1988. Because the price for Soviet crude oil is expected to fall again in 1988, the GDR will also have lower commitments for deliveries in return. Available information suggests, though, that East Germany is required to pay a higher share of the Soviet development costs for the constant Soviet raw-materials supplies.

Considering the two-year downward trend of exports to the West, the GDR will certainly be happy if the exports to the non-socialist countries can be kept at the current level next year. But even that is feasible only if exports of quality products to the West can be increased. In view of the sizeable export commitments to the USSR, it is difficult to see any considerable leeway for this purpose. There are thus reasons to fear that the share of exports to the West in the total exports will shrink to less than 30% in 1988, after this share had, in 1984, still been somewhat above 35%.

The imports of investment goods from Western countries to modernize the production facilities will probably grow further in 1988. It is likely however, that the increase will be sharply limited: Import funds continue to have to be used very sparingly. This also implies that there will be an ongoing emphasis on seeking substitutes for imports from the West and that the higher investment-goods imports will be largely compensated for by reducing other imports from the West.

7. For 1988, this eliminates not only the investments but also foreign trade as motors of growth. It appears, moreover, doubtful whether the expanded responsibility of the combines, effective as of 01 January 1988, for earning, and making limited use of, their own investment funds, will produce tangible success already in 1988. It is true that, during the year, further steps for complete self-earning of the funds will be initiated in at first 16 combines. The Council of Ministers expects that these combines, by utilizing the opportunities available to them, will provide a particularly high contribution to the fulfilment of the 1988 economic plan. At the same time, the combines are to accumulate valuable experience for perfecting the management and planning of the national economy. It is unlikely, though, that this experience will help to eliminate the problems and weaknesses inherent in the system that were all too obvious in 1987.

8. The 1988 state budget (DDR-Mark 266.6 billion) will, at 4.1% grow at the same rate as the overall economic performance. However, its 1988 increase was cut more than the growth of the overall economic performance.

It is interesting that the "price subsidies for ensuring stable prices for basic goods and charges for the population" are raised by only 1.4% to DDR-Mark 49.5 billion. This continues the trend of decreasing growth rates (15% and 5.6% in 1986 and 1987, respectively). Nevertheless, these subsidies still absorb 18.5% of the total budget.

Growth cuts were also made in the defense expenditures. The growth rate of the published defense expenditures is down to 3.6%, while it was around 7% in 1984 - 1987. The spending for national defense grows by 3.4%, that for public security and securing the state border by 4.1%. It is remarkable that the 1988 budget no longer includes an appropriation for the administration of justice. Yet the 8.1% share of defense spending in the planned total expenditures of 1988 is about at the same level as in the past years. The

military burden on the economy is thus approximately unchanged.

By contrast, an increase in growth of expenditure exists for the sectors of agriculture and food industry (+ 50%) and for the development of the state-owned sector (+ 9.1%). Higher investments in the food industry appear in fact necessary to enhance the effectiveness of processing agricultural produce. In housing construction, more is allocated for modernizing apartments and structural repairs, while savings are made in new construction.

ANNEX

GDR ECONOMY

Growth in Percent Compared with Previous Years

Classification	Plan 1981 - 1985 Annually	Actual 1981 - 1985 Annually	Plan 1986-1990 Annually	Plan 1986	Actual 1986	Plan 1987	Plan 1988
National income	5.1	4.5	4.6	4.4	4.3	4.5	4.1
Industrial Production	5.1	4.2	3.9	3.8	4.3	3.8	3.6
including Industrial Ministries	5.5	4.8	4.2	4.3	4.3	4.6	4.1
Net Production	-registered since 1983-		8.4	8.5	8.5	9.0	8.0
Labour Productivity	5.2	6.1	8.4	8.1	8.8	8.6	8.0
Net Money Earnings	3.7	3.3	4.0	4.0	4.5	4.0	4.0
Retail Turnover	3.7	2.6	4.0	4.0	4.1	4.0	4.0
Foreign Trade Turnover	6.3	-	-	5.0	-	6.0	2.6
Investments (at current prices)	256 bill. 81-85	287 bill. 81-85	341 bill. 86-90				
	51.2 bill.	57.4 bill.	68.2 bill.	63.1 bill.	70.0 bill.	68.4 bill.	74.1 bill.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

11 November 1987

135 C

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2051/87 VS-V

Subject : USSR - Relations Between the USSR and Bulgaria

Cutoff date : Early November 1987

Summary:

See I - II

Summary:

1. Political communication between Moscow and Sofia conveys a thematically one-dimensional picture, i.e. it concentrates on the theoretical and practical perception of Soviet reform pälicy by Bulgaria.

2. The leadership of the Bulgarian Communist Party (BKP) reacted to the CPSU Central Committee plenary meeting in January in a self-assured/differentiated way: it referred to its own economic restructuring success and announced a social reform concept. Sofia did not feel itself compelled to act immediately and, internally, at best saw partial preconditions for an adoption of Soviet policies (USSR-specific solutions).

3. The relative dissociation of the Bulgarian leadership from GORBACHEV's restructuring program has apparently additionally motivated the Kremlin to persuade the "fraternal party" of the comparability of the domestic problems and induce it to act accordingly. This intention is also underlined by visits to Sofia of several Soviet leaders (SOLOMENTSEV, DEMICHEV, YELTSIN) Similar subjects had been dealt with on the occasion of the meeting between GORBACHEV and ZHIVKOV in Moscow on 11 May 1987.

4. Under the pressure of the Kremlin's socio-economic demands/ reform expectations, the BKP leadership took the reform-politica offensive: the leading bodies of the party passed a programmatic paper on "basic principles of a concept for the further development of socialism in Bulgaria" with the assistance of which a "new model of a socialist society", specifically geared to Bulgarian requirements, is to be created, In this connection programmatic projects, such as a local government reform, comprehensive self-administration, the restructuring of the government apparatus, constitutional amendments as well as the removal of nomenklatura privileges, play a decisive role.

5. The Kremlin has reacted with increasing irritation to the formulations of the Bulgarian reform concept (primarily its radicality and missing intellectual/operational consistency). According to intelligence reports the lightning visit of MEDVEDEV (CPSU Central Committee Secretary) to ZHIVKOV on 15 September 1987 served the purpose of passing on Soviet criticism of Bulgaria's reform-political overeagerness. The same subject was dealt with in the talks of the Bulgarian general secretary a month later (15/16 October 1987) with GORBACHEV in Moscow. According to intelligence reports the negotiations did not result in an agreement: the Soviet Communist Party chief insisted on a cautious-moderate Bulgarian reform process. ZHIVKOV did not want to make any cuts in his concept. It is nevertheless discernible that Bulgaria will make concessions: the planned BKP party conference was reportedl postponed to January 1988. ZHIVKOV internally signaled after his stay in Moscow that he was weary of office. A Soviet interest in his resignation is not discernible though.

6. The bilateral routine consultations at party and government level have clearly receded into the background behind the numerous contacts between the Moscow and Sofia leaderships on the reform issue. Only in the field of foreign policy was the visit of SHEVARDNADZE to Bulgaria worth mentioning, which did not signal any coordination problems though. Sofia supports Moscow's disarmament policy without reservation. The Kremlin views Bulgaria's Balkan policy benevolently. Former bilateral frictions on the international effects of brutal assimilation methods on the part of Sofia vis-à-vis the Turkish minority have lost significance. It appears that Moscow currently relies on the success of the Bulgarian "crisis management" in relations with Ankara.

Relations between USSR and Bulgaria

1. Since the CPSU Central Committee plenary meeting on 27/28 January 1987 political communication between Moscow and Sofia has increasingly conveyed a thematically one-dimensional picture. The problem of an adequate perception of the Soviet restructuring policy led in the BKP leadership to immediate discussions of the Bulgarian stand and any necessary actions. This resulted in the announcement of an ambitious and primarily socially-oriented reform program, which is to supplement former measures aimed at stepping up economic efficiency. Mainly on account of its political radicality and the variety of almost simultaneous reform steps, this program has tended to cloud bilateral relations, even though GORBACHEV clearly acknowledged ZHIVKOV's reform-political solidarity (Moscow, 16 October 1987) and the Soviet leadership had formerly systematically campaignec for a Bulgarian commitment in this matter.

2. The response by the Bulgarian leadership to GORBACHEV's socio-political and economic postulates at the CPSU Central Committee plenary meeting in January was, at first, quite self-confident. On 10 February 1987 the BKP Politburo endorsed a guideline paper of ZHIVKOV, in which the current economic restructuring process at home was praised and in which, at the same time, the preparation of a socio-political reform concept geared to Bulgarian peculiatities /requirements was announced. According to intelligence reports, the leadership in Sofia was neither made unsure by GORBACHEV's restructuring program nor was it prepared (beyond general public manifestations of support) to uncritically idantify itself with this program or felt inclined to act hectically. This attitude was coupled with an internal argumentation according to which the policy of the GPSU chief is mainly geared to Soviet requirements and, for this reason, can adopted by Bulgaria - if at all - only partly and gradually.

3. Bulgaria's detached attitude of relative superiority and unconcern - also signaled in public - has apparently confirmed Moscow in its intention to explain to the ally constraints and objectives of the reform-political efforts in the USSR in order to promote his understanding of the parallelism of the domestic problems and stimulate his active solidarity. Both SOLOMENTSEV (Politburo member and chairman of the CPSU control committee, 23 - 27 March 1987) and DEMICHEV (Politburo candidate and 1st deputy chairman of the presidium of the Supreme Soviet, 11- 16 May 1987) fulfilled this task on the occasion of their visits to Sofia by speaking to factory workers or party cadres. Following his talks in Sofia (23 - 26 April 1987), YELTSIN (Politburo candidate and Moscow party chief), too, dedicated an essential part of his press conference to democratization problems in the USSR.

It appears that, finally, also the talk between GORBACHEV and ZHIVKOV, who had a stopover in Moscow on his return flight from Peking on 10/11 May 1987, gave an impetus to Sofia's ability to take reform-political decisions. The demand of the Soviet general secretary to put into practice the numerous agreements on joint ventures (partly existing for a long time) and to remove all obstacles on this road was parried by the Bulgarian Communist party chief merely with the reference to a recent resolution of the national assembly (29 April 1987) - applied since 01 September 1987 -, which sanctioned the transfer of social property to working collectives for practical use. However, neither GORBACHEV's urging nor the joint declaration of the two prime ministers RYZHKOV and ATANASEV at the end of their negotiations in Moscow (27/28 April 1987) did lead to a breakthrough in this - for Moscow - important sector of bilateral cooperation so that also in the ensuing period the complaints of Soviet media about absurd delays in the establishment of ready-for-production joint ventures did not stop. The same applies to the traditional defects in the quality of the Bulgarian industrial products (also criticized by RYZHKOV), which - according to intelligence reports - are increasingly being rejected by the Soviets.

4. Under the pressure of concrete socio-economic demands and reform expectations of the Kremlin the BKP leadership has taken the reform-political offensive, which takes into account the claim to independence repeatedly formulated by ZHIVKOV and, for this reason, moves between two political poles: on the one hand, there is the thesis, complying with Soviet solidarity ideas, that all socialist countries are faced with radical domestic changes, which implies the necessity of restructuring measures; on the other, there is the presentation of a "new model of a socialist society" geared to Bulgarian requirements, which is aimed at dissociation. This was concretely reflected in the programmatic paper on "basic principles of a concept for the further development of socialism in Bulgaria", passed by the BKP Central Committee plenum on 28/29 July 1987, as well as subsequent decisions of the national assembly (18 August 1987) and the state council (26 August 1987). These measures affect party, state and society and can be summarized as follows:

- A local government reform by creating nine regions for the main purpose of improving the balance between rural and urban population.
- Self-administration as a comprehensive socio-political principle of general self-determination/participation of the population for the rejection of hierarchic-bureaucratic structures and as an ideal-normative framework for the realization of openness, eligibility, cadre policy based on efficiency (!)(rejection of the nomenklatura principle ?) and a modified electoral law with a choice of candidates.
- Changes in the self-perception of the BKP in accordance with its role in the restructuring process and its task to change into a "party of the whole people" (this signals the forthcoming end of the social development phase described as "dictatorship of the proletariat").

- Large-scale restructuring of the state apparatus by the removal or reestablishment of institutions.
- Preparation of proposals for a constitutional amendment by a commission of the national assembly (chairman: ZHIVKOV) whose objectives have not been known so far in substance.
- Systematic removal of nomenklatura privileges (ranging from material incomes to the educational system) for the purpose of depriving the "medium-level" bureaucracy of its sinecures and possibilities of obstruction and of counteracting the tiresome corruption problem.
- Rejection of the extravagant pomp of governmental self-representation and of self-praise practices among party and state dignitaries for the purpose of receiving decorations.
- Discussion and sanctioning of the restructuring program by a party conference in December 1987.

5. Moscow reacted with increasing irritation to the final formulation of the Bulgarian reform concept with its radical postulates, its variety of simultaneous measures (making excessive psychological demands on both the population and the political apparatus) and its claim to national exclusiveness. The missing intellectual and operational consistency of the program was indeed suited to create in the Kremlin uneasiness and an awareness of risks. Even though the Soviet media had continously reported on the gradual compilation of the reform program in Sofia and had not withheld any essential element of the concept, it was only a summary from a correspondent in the Bulgarian capital published in Pravda of 04 September 1987 that did apparently alert the Kremlin with a view to the contents and schedule of the Bulgarian reforms.

   This assumption is fairly reliably corroborated by the travels of Central Committee Secretary V. MEDVEDEV (responsible for contacts with the governing communist parties). He first spent his summer holidays (July/August) in the Balkan state and met,

on 10 August 1987, with ZHIVKOV, who informed him about the decisions/resultant tasks of the BKP Central Committee plenum of 27/28 July 1987 and - without being contradicted - referred to unanimous agreement between the BKP and the CPSU in the "current phase of sweeping restructuring measures". On 15 September 1987 MEDVEDEV again came to the Bulgarian capital - this time for a lightning visit - and merely held a "comradely and businesslike talk" with ZHIVKOV on bilateral issues, mainly party cooperation. According to intelligence information his task was to pass on to the BKP chief GORBACHEV criticism of Bulgaria's overhasty reform measures, which - in the opinion of the Soviets - exceed the tolerable framework (i.e. involve unacceptable risks of a domestic destabilization).

The subsequent (non-announced) "short working visit" of ZHIVKOV to Moscow on 15/16 October 1987 apparently mainly served the purpose of finding a compromise for his ambitious reform plans. To this end the BKP chief certainly had to bring into accord a more moderate domestic course and the necessity of saving face. GORBACHEV's personal interest in the latter aspect may be taken for granted if only because of the fact that he expressly acknowledged the support effect of ZHIVKOV's commitment in a talk with the latter ("we are aware of the presence of a reliable friend") without, however, concealing the resultant mutual responsibility for a success of the restrucuring concept. Accordingly, the Soviet general secretary gave his guest the opportunity of explaining the "sense and contents" of this reform course and of eliminating the Kremlin's uneasiness about the shortcomings of the restructuring concept.

According to the above-mentioned item of information the negotiations of the two general secretaries did not result in a rapprochement. Whereas ZHIVKOV was not prepared to make any cuts in his concept, GORBACHEV reportedly insisted on cautious-

moderate reforms in Bulgaria. However, a first sign of future concessions on the part of Sofia is the simultaneous statement that ZHIVKOV, having returned from the USSR angrily, wants to resign (only president in future) and gave orders to postpone the party conference of the BKP to January 1988. This forum would at any rate give him the opportunity in the course of a first report on the Bulgarian experience of moderating the radicality and speed of the Bulgarian restructuring process in line with Soviet wishes and of making his concept plausible in substance at this later date.

The question in how far GORBACHEV associated with his opposition to the Bulgarian reform program hopes for ZHIVKOV's resignation (including his withdrawal from the post of general secretary) cannot be answered for lack of intelligence information. A personal distance between the two party chiefs cannot be denied though, and a successor to ZHIVKOV could, without losing much of his credibility, check the current Bulgarian reform course. Reportedly, GORBACHEV had anyway given the BKP chief to understand as early as 11 May 1987 that younger leading cadres would be welcome.

6. The gradually increasing controversy between Moscow and Sofia about the coordination of their restructuring concepts has made other fields of bilateral communication recede into the background. The top-level contacts between Bulgaria and the USSR, which are disproportionately frequent compared with the other bloc countries, were primarily characterized by the subject of the reform. The routine party consultations were almost insignificant, especially if the economic component is ignored.

More intensive contacts were maintained with regard to coordination in foreign policy, which culminated in the visit of SHEVARDNADZE to Sofia from 15 to 17 June 1987. Differences of opinion were not discernible. Bulgaria proved unwavering

loyalty vis-à-vis GORBACHEV's security/disarmament policy, which is, inter alia, learnt from the declaration of the national assembly on the support of the Kremlin's INF position (passed by the foreign-policy commission on 15 April 1987), whose text was officially handed over by the Bulgarian ambassador to LIGACHEV on 08 May 1987.

In return, ZHIVKOV's Balkan policy is viewed benevolently by the Kremlin. Former bilateral tensions, which were generated by Moscow's demand for a carte blanche for the stationing of Soviet medium-range forces in Bulgaria according to tactical considerations, have meanwhile become irrelevant in view of the forthcoming INF treaty between the super powers. It also appears that the Kremlin's concern about the foreign political effects of Sofia's brutal assimilation methods (compulsory modification of names) applied vis-à-vis the Turkish minorities living in Bulgaria is no longer pressing. Whereas - according to intelligence reports - consultations between the two foreign ministries had still taken place on this subject at the beginning of the year, in the course of which the Kremlin had offered to act as a mediator and had expressed its wish for a normalization of Bulgarian-Turkish relations (SOLOMENTSEV), this subject apparently played a merely subordinate role on the occasion of the visit of SHEVARDNADZE to Sofia. For the time being, Moscow apparently relies on the success of the Bulgarian "crisis management" in relations with Ankara.

135/c

14 January 1988

POLITICAL REPORT

TgbNr.: 0013/88 VS-Vertr.

Subject: Situation of the MIKULIC Government

DOI: December 1987

Evaluation: B - 2

Summary:

Discussions of a possible replacement of MIKULIC have intensified in party circles. If at all, it will not happen before May 1988 however. But there are still widespread reservations about such a step. MIKULIC's successor is likely to be a Slovenian. It is said that the state presidency favours Slovenian party chief KUCAN.

Over the last few weeks, discussions of a possible replacement of the chairman of the Federal Executive Council, Branko MIKULIC, have intensified in party circles. However, the prevailing opinion is that such a replacement, should it happen at all, will not take place before May 1988. At this mid-way point of the head of government's time in office, he has to submit a report to the people's assembly. Then, the assembly will decide whether the government still has its confidence.
However, there continue to be widespread reservations among functionaries about such a procedure. They fear that the first overthrow of a postwar Yugoslav government could be judged as a political scandal inside and outside the country.
Discussions of the potential successors of MIKULIC are already under way. At the moment, there is a widespread belief that this should best be a Slovenian. There are rumours that the majority of the presidency of the Socialist Federal Republic of Yugoslavia have already agreed on Milan KUCAN, chairman of the League of Communists of Slovenia, as their favourite candidate for this office.

Comment:

According to the fifth amendment of the constitution of 1981, the chairman of the Federal Executive Council has to submit a report to the people's assembly of the SFRJ two years after his appointment. This report is subject to a debate by the assembly. Subsequently, it will be decided whether a vote of confidence is again to be passed in favour of the Federal Executive Council and its chairman.
Following earlier comments, we once more express the opinion that this vote assessing the previous work of the Federal Executive Council should mark the right time for a replacement of its chairman, if necessary.
However, there are still some major reasons against such a replacement.
The conservative forces which are afraid of any kind of renewal are still fairly strong in the Yugoslav leadership bodies. Therefore, the people's assembly of the SFRJ seems to be largely concerned about a "political scandal" of that nature.
In conformity with the constitution, MIKULIC's replacement would automatically result in a new formation of the entire government. The process of nomination and election which is extremely complicated due to Yugoslav peculiarities would impede the work of the government for several weeks, if not even for several months - and this at a time when Belgrade is facing increasing pressure from the monetary and economic sector. Against this background, political forces favouring such a new start as a prerequisite for a change of course of the Yugoslav economy will find it rather unlikely to overcome widespread reservations, which are certain to arise. However, the replacement of the conservative MIKULIC, who has little experience and bad-advisers in economic matters, by the progressive KUCAN might be a first step towards a domestic and economic recovery of Yugoslavia. Being only 46 years of age, KUCAN is frequently portrayed in the Yugoslav media as the only really forward-looking politician in the country. Not only is he at the top of the current democratization process; he has also managed to

successfully represent his republic's interests in the federal bodies against rivalry from other republics. In this, he argues perfectly along the lines of the Slovenian economy with its absolutely efficiency-orientated domestic and foreign trade sectors. His expertise in negotiations and his power of persuasion might also make him a successful head of government of the Yugoslav federation.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/c

M

04 January 1988

Supplementary Report on International Communist Activities

TgbNr 571/87 VSV

Subject: Activities of International Soviet-Controlled Organizations - No 12/87

Period Covered: 01 - 31 December 1987

Summary: See List of Contents and General

Table of Contents

General

The picture presented by the Soviet-controlled front organizations during the last few months did not change much during the period under review.
Disarmament generally remains the focus of agitation. In comments on international affairs, the signing of the treaty on the elimination of the nuclear intermediate-range missiles in Europe had absolute priority. The agreement was depicted as a success solely of the "peace-loving socialist camp".
A number of conferences of the executive authorities of Soviet-controlled front organizations again had the purpose of preparing the 1988 action and working programs.
Attention is also directed toward efforts of the international communist front organizations to capitalize politically on the foreign debts of Third World Countries and/or use them for systematic anti-Western agitation and propaganda. This subject is also at the top of the agenda of agitation priorities of the World Federation of Trade Unions (WFTU) for the Third World countries. Particularly as part of the worldwide "WFTU campaign against foreign indebtedness of the Third World countries and for the establishment of a new international economic order", the WFTU systematically exploits open or latent Third World resentment and tries to play up the mood of dissatisfaction. Of interest in this context is the "trade union conference on the social impact of the debt crisis for the workers of the continent" held in Addis Ababa in mid-December 1987.
For some time now, a reorientation of the leverage-producing strategy and tactics of the Soviet influence-generating apparat has been observed. In this context, permanent institutions have been and are constantly established, which are under the direct control of the "Soviet peace committee" and/or other social organizations in the Soviet Union. They are to establish contacts with those elements of the Western public which the classic international communist front organizations and their Soviet member organizations are unable to approach.

The World Peace Council (WPC) intends to hold a meeting of its Presidium in Prague in March 1988. The WPC continues to be a useful instrument in Moscow's hands for "supplying" the "peace movements" in the West with propaganda and organizing their mobilization. This also increasingly extends to Third World countries. There are currently no indications in the USSR suggesting that the role of the WPC among the front organizations will be redefined or that its status is to be changed.

An especially useful means for generating influence of the Soviet-controlled leverage-producing organizations is training and advanced training of journalists at the training centers of the International Organization of Journalists (IOJ). The purpose of this training is to inform especially journalists from Third World countries about the special principles of Soviet journalism and/or to give them all-round ideological indoctrination. In this context, it is interesting to note that an "international institute for journalism" has been opened now also in Moscow. Others are in East Berlin, Budapest, Sofia, Havana, Prague, Baghdad and Pyongyang.

II. Events and Activities

W o r l d w i d e

World Conference for Peace and Disarmament of the Miners' Trade Unions

Like the Trade Unions International (TUI) of the World Federation of Trade Unions (WFTU), the International Organization of Miners (OIM)* continues to direct its efforts toward achieving unity of action, extending information and propaganda activity among the workers of the mining industry and winning miners' trade unions - irrespective of different political orientation and international trade union membership - for joint "anti-war initiatives". This was also the purpose of the OIM-initiated "world conference for peace and disarmament of the miners' trade unions" held in Sidney in November 1987 and attended by labor representatives from some 50 countries. Sidney was apparently selected as the conference site so as to minimize the impression of any Soviet control. Similar events had taken place in New Castle, Great Britain, in 1981 and Moscow in 1984.
The main result of the conference was the resolution to establish a permanent institution in the form of an "international committee of the miners' trade unions for peace and disarmament" for the practical realization of the conference results and the organizational linkage of future events. For reasons of outside appearance, this committee is made up of member as well as non-member organizations of the OIM.
Besides preparing future world conferences, the committee will have the task of taking up contacts with noncommunist miners' trade unions, initiate peace initiatives of professional groups and organize/attend events for enlisting support for Soviet positions on issues of peace and disarmament.
The establishment of ties with noncommunist miners' trade unions is bound to broaden the field of OIM activity. An interesting aspect is the participation of a Chinese miners' trade union delegetaion in the conference.

---

* The OIM with seat in Bobigny near Paris was formed in September 1985 at the initiative of the Soviet labor federation, the communist-oriented French labor organization CGT and the British miners' union NUM. Today, it is the largest labor organization of this branch of industry. The OIM practicing close cooperation with the WFTU has not joined any international labor center for reasons of outside appearance. OIM president is NUM chairman Arthur Scargill. Elected as secretary general was Alain Simon (France), who had also been secretary General of the former Trade Unions International of Miners.

Formation of a Soviet "Commission for Humanitarian Issues and Human Rights"

For some time now, the reorientation of emphasis in the leverage-producing strategy and tactics of the Soviet influence-generating apparat has resulted in the constant formation of permanent institutions in the USSR, which are directly controlled by the "Soviet peace committee" and/or other social organizations of the USSR. They are to woo those elements of the Western public which the classic international communist front oprganizations and their Soviet member organizations are unable to approach.
According to information available here, the Soviet "committee for European security" formed a social "commission for humanitarian issues and human rights" in late November 1987. Among its members are V. Ignatenko, editor-in-chief of the journal "New Time", A. Adamovich, a writer, B. Raushenbach, chairman of the central committee of the trade union of health workers, G. Baklanov, a writer, Metropolitan Yuvenaliy of Krutizy and Kolomna, V. Yakovlev, director of the "institute of Soviet legislation". Elected as chairman of the commission was Fyodor M. Burlatskiy, political observer of "Litraturnaya Gazeta" and department head in the institute for social sciences with the Central Committee of the CPSU. The fist meeting of the commission where the future working method was discussed and a working program drafted took place in Moscow on 30 November 1987.
The purpose of this new organization is no doubt to impart new impulses to the activity of the International Committee for European Security and Cooperation (ICESC) for the support of the Soviet goals in its policy toward Europe.
The ICESC relying on a network of national committees and groups in many European countries emerged as a permanent institution from the first forum of the European public held in Brussels in June 1972 on the initiative of the World Peace Council (WPC) and with almost all communist parties paraticipating. It sees itself as a "moral-political" control organ for monitoring the realization of the CSCE results. It is headquartered in Brussels.

15th Congress of the International Union of Students (IUS)

Additional information has been received saying that an international conference of secondary-school students took place for the first time as part of an IUS congress (Havana, November 1987). Representatives of national federations numbering some 200 million members worldwide discussed forms and methods of future cooperation between school student federations and the IUS. The original aim of the IUS for this conference could apparently not be realized, which was to establish an organization comprising secondary-school students for the purpose of incorporating them in IUS activities on a broad basis. Contacts are to be extended especially at national level

- 6 -

for putting the school student organizations on an international basis and for intensifying the propagation of communist ideas among this target group.
Something novel, too, was the "workshop on problems on young women and female students" held as a congress event.
The congress was wrapped up with the approval of the report of activities and the endorsement of the working documents as well as the adoption of a large number of resolutions and the election of the executive personnel. Josef Skala (Czechoslovakia) was reelected as President and Georgos Michaelides (Cyprus) as Secretary General of the IUS. Special highlights of the adopted action program , which is not known yet in detail, will be expanded IUS activities as part of the "peace and disarmament" campaign of the Soviet controlled front organizations and preparations for the 13th World Festival of Youth and Students planned to be held in Pyongyang, North Korea, in summer 1989. It is also interesting to note that the IUS intends to go on with his campaigns of "students for peace, against nuclear war" and "education, a right, not a privilege".

Activities of the Trade Unions International of Workers in Energy

In light of the mounting activities of the TUI of Workers in Energy, it is deemed appropriate to provide information on the objectives of this communist front organization which will surely play an even larger role in the future.
The TUI officially came into being in June 1986. Its formation was the consequence of the establishment of a new International Organization of Miners (IOM) in September 1985 at the initiative of the World Federation of Trade Unions and/or Moscow. Before that, the workers of the two branches of industry had been united in one TUI. The setting-up of the IOM and the TUI is to be seen as another attempt by Moscow at gaining a foothold in the noncommunist trade union movement and healing the "split" in the international trade union movement with the help of activities by occupational groups.
Among the major aspects of the TUI work is currently the realization of the action program adopted at the first meeting of the TUI in Paris in March 1987 and the expansion of information activity among the workers in energy. Other major tasks are to establish permanent links with labor federations of different political camps and to make them join the TUI. Particularly interesting is the intention of the TUI to hold training seminars for political indoctrination of future executive cadres on all continents.
The activity of the TUI is in line with that of the WFTU which also provides the political slogans.
There are close working relations between the TUI of Workers in Energy and the other WFTU affiliated TUIs as well as the IOM. In the issue of disarmament, its position , like that of the other TUIs, is biased toward Moscow and the interests of Soviet foreign policy.

The Executive Organs of the TUI of Workers in Energy

Bureau

President	Francois Duteil, France
Vice Presidents	Nikolai Simochatov, USSR
	Jerzy Kuczynski, Poland
	Charadhar Prasad, India

- 7 -

	Takai Agang Shamang, Nigeria Gerardo Ramos, Ecuador Günther Wolf, East Germany
Secretary General	Mieczeslaw Jurek, Poland
Secretaries	Bohumir Bobak, Czechoslovakia reserved for USSR reserved for Third World
Chairmen of the Commission for Security and Health	Vladimir Polednik, Czechosl.
Commission for Transnational Corporations	Jean-Paul Escoffier, France
Commission for Peace and Disarmament	Gani Nikolov Ganev, Bulgaria

Administrative Committee

	Members	Deputy Members
Bulgaria	Gani Nikolov Ganev	
Cuba	Ramon Cardona	Carmen Silvia Pazos
Ecuador	Gerardo Ramos	
France	Francois Duteil	
India	Chakradhar Prasad	Mohan Sharma
Iraq		
Nigeria	Takai Agang Shamag	
Poland	Jerzy Kuczynski	Robert Baldus
East Germany	Günther Wolf	
Romania	Alexandru Toader	Ion Popescu
Czechoslovakia	Vladimir Polednik	
Soviet Union	Nikolai Simochatov	

International Conference of "Lawyers Against Nuclear Arms"

It has been learnt here that an international conference of "lawyers against nuclear arms" will take place in Stockholm in February 1988. There are no details available.
It is believed here that an "international association of lawyers for the prevention of a nuclear war" will be set up there. This had been resolved already at an international conference of lawyers on "nuclear arms buildup and international law" held in New York in summer 1987 at the initiative of the "association of Soviet lawyers" and a U.S. committee of lawyers. (See Nos 8 and 9/87)
These activities are part of the efforts of the communist controlled International Association of Democratic Lawyers (IADL) and the Soviet control and propaganda apparat behind it to exert influence, also with the help of the professional group of lawyers, on lawyers in the West in line with the Soviet alliance strategy and inform major noncommunist functional and professional groups of communist perceptions and enlist support for them there.

Activities of the World Peace Council (WPC)

There is unconfirmed information saying that a meeting of the WPC Presidium will take place in Prague on 19/20 March 1988. It will be held for the purpose of analyzing the political development of the past year, defining the guidelines for the future work of the

WPC and approving the 1988 action program drafted by the Soviet peace committee and the Soviet control apparat behind it.
The WPC continues to be a useful instrument in the hands of the Soviet Union for the "supply" and organizational mobilization of the peace movement in the West and more and more also in the Third World. There are currently no signs indicating that the role of the WPC among the leverage-producing organizations will be redefined in the Soviet Union or that its status will be changed.
For the practical preparation of the Presidium meeting, where some 300 delegates are expected to attend, WPC President Romesh Chandra was in Prague in early December 1987.
At the initiative of the WPC, an international conference "for a peaceful future in Europe" took place in Warsaw from 4 to 6 December 1987, with some 100 representatives of peace movements from 21 countries attending. The event had been organized by the Polish peace committee and the local "council for peace research". The discussions centered on the subjects of
- security and cooperation,
- nuclear-free zones in Europe,
- reduction of nuclear and conventional weapons,
- economic and scientifir-technical cooperation,
- human rights,
- cultural cooperation.

The purpose of the meeting was to work out common viewpoints as a basis for joint actions and to inform the participants of the highlights of the WPC 1988 action program.
The work of the WPC is supplemented and enhanced by a large number of "permanent commissions" dealing with problems of disarmament, human rights, race discrimination, the environment, cooperation with the UN and the "nonaligned movement", the role of parliamentarians, trade unions, young people, women, religious groups, scientists, medical doctors, writers and artists.
It has come to our attention that a meeting of the "permanent commission for human rights" of the WPC took place in Madrid on 8/9 December 1987. The agenda featured the subjects of
- interrelation between peace and human rights,
- the socio-economic aspects of human rights,
- relations with governmental and non-governmental organizations,
- the drafting of the 1988 action program and
- the reorganization of the WPC human rights commission.

The adopted action program provides, among other activities, for a meeting of non-governmental organizations in Moscow, where the subject of human rights will be discussed. Special attention is directed to the intention of the human rights commission to have a public hearing on the practice of occupational bans in the FR Germany and thereby give more prominence to the "binding nature" of the ILO resolution at international level.

Preparation of an International Trade Union Conference on Problems of Working Women

As part of the efforts for bringing more influence to bear on the international women's movement, the World Federation of Trade Unions continues to develop lively activities. Additional information on the "women's international congress" has it that a women's meeting on "working women and trade unions" took place on the sidelines of the congress at the initiative of the WFTU, with some 100 women from 38 trade union organizations from 24 countries attending.

The discusssions focused on the preparation of an "international trade union conference on problems of working women" planned for 1989. The WFTU intends to make this conference a major event with a wide range of participants, which is to document the unity of women organized in trade unions. For the further preparation of the conference, an international preparatory committee was formed with the task of inviting working women and female trade union representatives - irrespective of different political orientation and international trade union membership - to attend the conference. This preparatory committee is used by the WFTU for creating the impression that noncommunist organizations are also involved in preparing the conference. This is in line with the well-known tactics of the communist controlled leverage-producing organizations of involving international preparatory committees with a "neutral" appearance in the activities preceding their major events. In actual fact, however, the preparation of this presumably most significant event of the WFTU in 1989 is in the hands of the WFTU commission in charge of women's issues.
A noteworthy aspect is the early start of the preparatory work. One of the reasons for this should be that the long preparatory time gives the WFTU an opportunity of making propaganda and receiving media attention at a large number of national and international preparatory meetings.

Meeting of the Executive Committee of the World Federation of Democratic Youth (WFDY)

From 8 to 10 December 1987, a meeting of the WFDY Executive Committee took place in Pyongyang, with representatives of 77 member organizations attending. The discussions concentrated on
- the drafting of the 1988 action program and
- the further preparation of the 13th World Festival of Youth and Students in Pyongyang in summer 1989.

No information is available yet on the results of the discussions, particularly on the drafted action program. (Please, refer to No 1/88.)
Among the newly admitted organizations were the "democratic youth federation of India" and the youth organization of the Salvadoran liberation organization FMLN.

E u r o p e

New Training Center for Journalists

A particularly essential influence-generating means of the Soviet controlled leverage-producing organizations is training and advanced training of journalists at the training centers of the International Organization of Journalists (IOJ). The purpose of this training is to familiarize journalists mainly from Third World countries with the special principles of communist journalism and to expose them to ideological indoctrination in a massive way.
The IOJ operates a large number of training centers for journalists, which are either official IOJ schools or cooperate with this organization. There are others which can be used for events and training programs together with the operating organizations. Official IOJ schools are currently in East Berlin, Budapest, Sofia, Havana, Prague, Baghdad and Pyongyang. The IOJ also organizes or influences brief regional training and advances training courses for press, television, radio and photo journalists in Third World countries. There is a constant flow of material and information between the IOJ schools.
Interesting in this context is the formation of an "international institute for journalism" in Moscow in late 1986 following an initiative of the "Soviet federation of journalists" (an IOJ member organization), the "central council of Soviet trade unions" (a member organization of the World Federation of Trade Unions) and the "Soviet committee of solidarity with the countries of Africa and Asia" (a member organization of the communist Afro-Asian Peoples' Solidarity Organization (AAPSO)). This new institution practices close cooperation with the IOJ - IOJ President Kaarle Nordenstreng (Finland) was present at the farewell ceremony for the first graduates - and with the IOJ training centers, particularly with the "Werner Lamberz international institute for journalism" in East Berlin and the "international institute for training of journalists" in Budapest. With the formation of the "international institute for journalism", the Soviet Union realized a long-term project.
A major function in controlling and coordinating these activities is performed by the "international council for training of journalists" (formerly known as IOJ training commission) with its President Eberhard Heinrich (East Germany), chairman of the "East German association of journalists" and IOJ Vice President.
Information available here indicates that the next meeting of the council will take place in Havana in 1988. The discussions will focus on the drafting of the 1988/1989 working program. The work of the council is supplemented and enhanced in Third World countries by close cooperation with national and regional organizations of journalists.
The IOJ with headquarters in Prague was set up in 1946. By 1960, most noncommunist orgnaizations had left the IOJ. In 1952 they formed the International Federation of Journalists with seat in Brussels. The IOJ has a current membership of 245,000 journalists. With the help of declarations, resolutions, conferences, seminars, etc., it follows the practice of all communist front organizations in trying to enlist support for the policy of the Soviet Union.

International Conference on "European Security and Cooperation"

Information available here indicates that there is going to be an international conference on "European Security and Cooperation" in Hungary in June 1988. The objective of the conference will be to expand contacts and intensify the dialogue between Western European peace movements, thus integrating them more strongly into the peace and disarmament campaign of the Soviet-controlled influence organizations. The Hungarian Peace Council is going to figure most prominently in organizing the conference and preparing the basic concepts.

It was not possible to establish whether the World Peace Council (WPC) participated in the preparations. It is assumed, however, that the Hungarian Peace Council was charged with preparing the conference - in line with one of WPC's typical, frequently applied tactics of not appearing as the actual organizer. This was obviously intended to gain access to those parts of the Western European public which can no longer be influenced by a pro-communist instrument such as the WPC.

The special significance of the conference in the Soviet strategy of perception management is impressively underlined by the fact that the peace committees of the Soviet Bloc nations are to hold a meeting in Budapest in 1988 in preparation of the conference.

Action Program of the International Federation of Resistance Movements (FIR)

A meeting of FIR member organizations from Soviet Bloc nations held in early December 1987 among other things focused on the implementation of FIR's action program adopted by the "Delegation of the Bureau" *) in Vienna in late November 1987. An item of special interest is FIR's intention of linking the planned statutory sessions and conferences of the executive bodies (general council, delegation of the bureau and congress) with historic events.

FIR's action program provides for the following events in the next few years:

Vienna March 1988	Meeting of the "Delegation of the Bureau" on the occasion of Austria's annexation 50 years ago
Prague September 1988	Meeting of FIR's Bureau commemorating the 50th anniversary of the "Treaty of Munich"
Madrid Spring 1989	Meeting of FIR's Bureau in commemoration of the Spanish Civil War

---

*) FIR's activities are coordinated by the "Delegation of the FIR Bureau" established at the session of the Executive Committee in March 1975.

Warsaw September 1989	Meeting of FIR's General Council and Bureau on the beginning of World War II fifty years ago
Netherlands May 1990	Session of the "Delegation of the Bureau" commemorating the capitulation of Hitler's Wehrmacht
East Berlin Fall 1990	Meeting of the Bureau on the 45th anniversary of the UN Charter's being signed and coming into force
Moscow June 1991	11th Regular FIR Congress

Looking at its goals and range of tasks as well as the members of its executive bodies, FIR, founded in 1951, is assessed to be a classic communist front or influence organization. Its headquarters are in Vienna.

A f r i c a

Trade Union Conference on the "Social Consequences of the Debt Crisis for Workers of the African Continent"

Of continuing importance are the efforts of international Soviet-controlled front organizations to profit politically from the foreign indebtedness of Third World countries and to make use of them for specific anti-Western agitation and propaganda. This subject is also on top of the World Federation of Trade Union's list of priorities regarding agitation in the Third World. Especially with its worldwide "Campaign Against the Foreign Indebtedness of Third World Countries and for the Establishment of a new International Economic Order" does WFTU exploit open and dormant anti-Western sentiments in Third World countries as well as discontent prevailing there.

A trade union conference on the "social consequences of the debt crisis for workers of the African continent" was held upon initiative of WFTU and the "Organization of African Trade Union unity" (OATUU) in Addis Ababa from 8 to 10 December 1987. It was attended by trade union delegations from 26 African nations. In addition to serving propagandistic and agitational goals, the conference was supposed to integrate the African trade union movement more strongly into the WFTU campaign. WFTU also hopes that the conference itself and the implementation of decisions made there will result in a considerable increase of cooperation with African trade union federations, especially at the national level.

Ibrahim ZAKARIA, secretary general of WFTU, indicated in Addis Ababa that an international conference on the debt crisis, covering the worldwide coordination of corresponding labor activities in future, would soon be held. Neither the exact date nor the site of the conference have become known yet. This event might be the world trade union conference on "International Economic Security" scheduled to take place in Paris in February 1988 upon WFTU initiative.

OATUU, which was practically paralyzed in its work because of

dissension and constant internal conflicts up to the special OATUU Congress in Addis Ababa in late 1986, has in the meantime resumed its considerable support for WFTU projects in Africa. The main reasons for intenal dissent in OATUU were the international connections of national member organizations and voting procedures.

III. DATES AND EVENTS OF COMMUNIST OR COMMUNIST-CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

Hungary June 1988	International conference on "European Security and Cooperation"; organized by the Hungarian Peace Council
Havana 1988	Meeting of the International Council for Journalist Training of IOJ (International Organization of Journalists)
? 1989	International Trade Union Conference on the Problems of Working Women; organized by WFTU
Moscow ?	International meeting of non-governmental organizations on "Human Rights"; organized by the Human Rights Commission of the World Peace Council (WPC)
Prague 19/20 Mar 1988	Meeting of the WPC's Presidium
Stockholm February 1988	International conference on "Lawyers Against Nuclear Weapons"
Zimbabwe 1988	Trade union conference on the situation of miners in South Africa; organized by the International Organization of Mine Workers (IOM); (see also No 5/87)

b) Unchanged Dates

? Early 1988	Meeting in preparation of the 2nd "Teachers for Peace" Conference; (see also No 7/87)
East Berlin May 1988	10th International Conference of the TUI of Workers in the Building, Wood and Building Materials Industries; (see also Nos 8 and 9/87)
? 1988	7th International Conference of the TUI of Public and Allied Employees; (see also No 6/86)
Paris February 1988	World Trade Union Conference on "International Economic Security"; organized by WFTU; (see also No 5/87)
New Delhi April 1988	2nd Meeting of the International Committee for Preparing the 13th World Festival of Youth and Students; (see also No 11/87)
Bonn 21 - 23 May 88	2nd Conference of the "Teachers for Peace" labor movement (see also No 7/87)

Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; (see also No 3/87)
New Delhi Second Half of 1988	7th Congress of the Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO); (see also No 6/87)
East Germany October 1988	Meeting by the Continuation Committee of the Christian Peace Conference; (see also No 12/86)
North Korea 1989	World Festival of Youth and Students; organized by WFDY and IUS
? 1988	Meeting of Retired NATO and WP Generals; organized by the international "Generals for Peace and Disarmament" group; (see also No 5/87)
Helsinki 1988	Workers' Conference of the Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by the Permanent Committee; (see also Nos 8 and 9/87)
? 1989	International conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians; (see also Nos 1 and 2/87)
East Germany 1989	15th WFSW General Assembly (see also Nos 8 and 9/87)
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian/Pacific Region; organized by WPC; (see also No 11/87)
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU; (see also No 7/87)
?	World Forum on "Responsibility of Young Scientists Towards Peace and Social Progress"; organized by WFSW; (see also Nos 8 and 9/86)
?	European Trade Union Conference on "Environmental Protection"; organized by WFTU's International Working Group for Environmental Protection (see also Nos 8 and 9/87)
?	Forum of Progressive and Democratic Political Parties of the Mediterranean Region; organized by the Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean Region and the Red Sea Region; (see also No 11/87)

1.

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

135/c

01 December 1987

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject : Rumania -
Current Economic Situation Following the Events in Brasov

Cutoff date : December 1987

TgbNr. : 0484/87 VS-NfD

Summary:

The central problem of the Rumanian economy in the next six months is to meet the most urgent basic requirements (food and energy supply). The prospects are gloomy on account of the disastrous crop and the serious problems in the energy sector. Nevertheless, CEAUSESCU does not feel himself obliged to give up the ultra-Stalinist economic system and the exaggerated debt reduction policy. At the party conference of the Communist Party of Rumania in mid-December 1987 only verbal concessions are to be expected.

- 2 -

Rumania:

Current economic situation following the events in Brasov

The events in Brasov have clearly shown that the central problem of the Rumanian economy is, at least until spring 1988, to meet the most urgent basic requirements (supply with foodstuffs, products of everyday consumption and with energy).

The prospects of the population to get through the months ahead are even worse than in the two preceding winters. The main reasons for this are

- the extremely poor crop (particularly as a result of the drought of several months);
- the "merciless" energy conservation measures decreed in mid-November 1987 at the expense of the private households;
- another decline in the production of industrial consumer goods on account of the continuing domestic downward trend.

1. Agricultural production and food supply

1.1 The Rumanian crops of grain, potatoes, sugar beets and other crops important for the feeding of man and beast*) have in 1987 lagged far behind the plans and the results of former years. Rumanian animal husbandry has for several years shown a decline in performance and production conditioned by a chronic shortage of fodder; in 1987 a new low has been reached. This is to a great extent due to extremely dry weather which has struck the Balkan countries for three years in a row and in many important agrarian Rumanian regions amounted to a drought. Besides the extreme weather conditions, however, shortcomings inherent in the system (shortage of means of production; rigid, centralized control system) have been discernible more and more clearly.

The anyway limited motivation of those employed in the agricultural sector has been reduced even further in that the government has made rigorous clampdown on private agricultural production.**)

---

*) Grain: 1987 plan: 32 million t;
1987 result according to official statements: 30 million t
official 1981/85 average production: 21.7 million t
actual 1987 figure (our estimate): 20 million t.

Potatoes: 1987 plan: 8.5 million t;
official 1987 result not yet available
(1986: 8.5 million t); official 1981/85 average production: 5.9 million t;
actual 1987 figure (our estimate): approx. 1 million t.

**) The share of private agricultural production amounted in 1985 for grain to approx. 25%, potatoes approx. 60%, animals for slaughter approx. 48%, milk approx. 60%.

1.2 The supply of the Rumanian population with foodstuffs is by far the poorest in the entire CEMA area. Even basic foodstuffs have been rationed*), and, despite the allocation of quotas, are partly not available. (In the other CEMA countries regional and/or sectoral supply bottlenecks are mostly restricted to higher-grade foodstuffs; meat is currently rationed only in Poland).

A rationing of meat, milk or eggs is not necessary in Rumania for lack of these products; it would rather make the shortage even more apparent.

1.3 The perspectives of Rumanian agricultural production and food supply are gloomy. A substantial increase in production is hardly possible in the short run and unlikely in the medium run because a change in the general conditions (supply with means of production, price incentives) is not discernible.

1.4 The export of agricultural products (e.g. meat) despite decreasing domestic production has added to the deterioration of the supply situation. The extent of these exports cannot be specified (here) for the time being. However, numerous credible items of information suggest that, at present, significant amounts of agricultural products are still being exported. In the foreseeable future, a change in this export policy is not in sight even though it would relieve the supply situation in the short run. According to a reliable intelligence report, the Rumanian leadership is apparently at least anxious to remedy the most serious supply problems in so far as it tries to import potatoes from other Socialist countries (Bulgaria, GDR).

---

*) Current rations of basic foodstuffs (with regional differences) per capita:

Bread:	150 g - 300 g/day
Sugar:	750 g - 1,200 g/month
Edible oil:	0.5 l - 0.75 l/month
Butter:	100 g/month
Wheat flour:	500 g/3 months
Potatoes:	3 kg - 5 kg/month

It appears that the leadership prepares itself for a continuation of the supply bottlenecks. According to a credible intelligence report, CEAUSESCU's plan to establish "people's kitchens" for the population is now being realized. In the forthcoming cold winter months they will not yet be available though.

2. Situation in the energy sector

2.1 The energy supply situation, which particularly in winter was very tight in recent years, will worsen this winter and make the pressure on the population almost unbearable. The energy conservation measures affect all economic fields of production, public buildings and the households. Large-scale power-cuts, often up to 8 hours per day, cold rooms (at most 11 - 14 degrees), fuel rationing, leading to the discontinuation of school and company transport up to a distance of 12 km and to a temporary driving ban on private cars*), as well as the restricted use of electrical devices are the order of the day.

Before the beginning of this year's winter the anyway limited quotas for electric current and natural gas were reduced by another 30%. Depending on the size of the flat and its location (town or countryside), a household must not use more than 10 - 14 kWh and 25 - 278 cubic meters of gas per month. If consumption exceeds these quotas, excessive rates or high fines have to be paid. If the quotas are exceeded several times, electricity or gas is cut. The supply situation has worsened to such an extent that in the hospitals, for instance, particularly in the operating rooms and in children's and babies' wards, the death rate of older patients and of babies has significantly gone up as a result of the supply bottlenecks. At present, a patient who is older than 65 (and does not work any more) is not entitled to a hospital bed at all. The military penal law imposed on all power and mining plants in October 1985 was tightened this year. All employees of power plants and mines are de facto subject to martial law.

*) In winter a driving ban is generally imposed on private cars from 01 December of a year until 28 February of the following year

2.2 The bottlenecks in the energy sector are due to the stagnation of oil and gas production since 1980, misplanning in the development of power plants, the inadequate organization of labor in the coal mines, failures of the executive personnel and inadequate investments in the coal mining sector. This is why Rumania has failed for some years to fulfil its annual plans in oil, natural gas, coal and power production. In 1986, too, only 11.0 million t of oil, 26.8 billion cu. meters of natural gas and 47.5 million t of coal were produced instead of the planned 12.1 million t of oil, 31.0 cu. meters of natural gas and 69.0 million t of coal. The fuel shortage affected power production also in 1986 so that, instead of the envisaged 77.5 billion kWh (already including power cuts) only about 75.0 billion kWh of electric current were produced.

For 1987 a change in power production is not in sight either. About 83% of electricity are produced in thermal power plants, which are mostly run on the basis of oil and gas. Precisely these thermal power plants stand idle for days on account of the shortage of fuel oil. Unreal and false planning, misguided investments and irrelevant priorities in the construction of power plants result in insufficient capital utilization. Of the existing 22,000 MW of installed capacity, for instance, only 10,000 MW will be available in the next few months. In this respect the hydroelectric power plants are hard hit. In contrast to the central European wet summer, Rumania was struck by a long dry period (in the course of which the reservoirs dried out). Of the currently 5,000 MW of installed capacity in hydroelectric power plants, at most 1,000 MW generate electricity. The first unit of the nuclear power plant in Cernavoda was scheduled to generate electric current in 1986, but it is unlikely to be commissioned before 1990.

In the past Rumania imported oil, natural gas and coal (1984/86 annual average: 13.2 million t of oil, 2.3 billion cu. meters of natural gas and 4 million t of coal). The imported oil is primarily processed in the Rumanian refineries, and the oil products are largely exported (1984/86 annual average: 10.5 million t). The imported coal (mostly coking coal)

primarily serves for the supply of the Rumanian metallurgical industry. A natural gas pipeline to Izmail on the Rumanian-Soviet border, put into operation in early 1987, makes additional natural gas purchases possible (to this end it is necessary that the distributing network in Rumania is developed rapidly).

3. Situation of the industrial enterprises

The downward trend of the Rumanian industrial sector (which is in sharp contrast to the Rumanian statistical figures) continues: according to numerous intelligence reports on the actual situation of the industrial enterprises the shortage of energy, raw materials, semi-finished products and spare parts (which cannot even be made up for by "cannibalism") is increasing.

Since on account of the significant defects in the quality of the Rumanian capital and consumer goods the demand of foreign countries has considerably decreased, the enterprises are not run to capacity. In partial sectors (also in the tractor plant in Brasov) this was compensated for by stockpiling.

As this was no long-term solution, there have been mass dismissals since the summer of 1987, production shutdowns and - on account of the efficiency wage system - wage cuts in the enterprises concerned.

The supply with durables and products of everyday consumption (e.g. clothing and hygienic articles) is, above all, affected by the import restrictions (shortage of medicaments!) and the declining domestic production.

According to an intelligence report it is held in the Rumanian ministerial bureaucracy that, on account of the shortage of energy and raw materials, the plans in the Rumanian industrial sector will be fulfilled only 50% in the first quarter of 1988. For this reason, about 80,000 employees are to be dismissed in this sector. Whereas in November mainly persons were "taken into account" who had applied for an exit permit and had attempted to escape or had attracted attention otherwise, workers are to be dismissed in December who have relatives of the first and second degree in the West.

4. Economic planning and economic system

Even in view of the recent unrest the main reasons for the country's disastrous economic situation - an ultra-Stalinist economic system in conjunction with an excessive reduction of the debts in the West - will not change. It appears that CEAUSESCU is still determined to reduce the liabilities in the West (currently a gross amount of about US $5.3 billion) almost completely by 1990. Since Rumania had to accept substantial losses (20% on an average) in its exports to the Western industrialized countries in the first half of 1987, the balance-of-trade surplus in convertible currency to the amount of US $2 billion, which is envisaged for the whole of 1987 and which is to make possible a debt service of US $1.8 billion, can be achieved - if at all - by even more rigorous import restrictions alone.

With regard to the economic system it cannot be excluded that, at the party conference of the Communist Party of Rumania in mid-December 1987, CEAUSESCU will make verbal concessions concerning the "further perfection of planning and control in the Rumanian economic sector" (and perhaps also a further increase in the standard of living). However, the actual conditions will hardly change under his leadership since Soviet Government and Party Chief GORBACHEV has tied his readiness to grant economic assistance to a change in the situation in Rumania, which is absurd also in the eyes of the Soviets.

According to press reports the supply of the industrial centers has reportedly improved as a reaction to the unrest; in Brasov even meat could reportedly be bought. In all probability this was merely a temporary measure because according to intelligence reports "strategic reserves" of foodstuffs are hardly available any more.

In the Rumanian functionary apparatus an "economic reform after the Soviet pattern" would be more and more welcome. The current - still isolated - considerations include that, as a first step,

- dept redemption is stopped immediately
- new credits are raised in the West
- agriculture is liberalized
- the heavy industry is deprived of its current priority status and
- closer ties are established with the USSR.

Following such corrections the Rumanian economy would be able to introduce an economic reform after the Soviet pattern.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

11 November 1987

135/c

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2050/87 VS-V

Subject : Soviet-Polish Relations

Cutoff Date : Early November 1987

Summary : See Pages I - III

Summary

1. Partial successes of JARUZELSKI on the home front together with complementary political interests of the Moscow and Warsaw leaderships have promoted a close personal relationship between the Polish party leader and GORBACHEV.

2. For at least three reasons, Moscow seems determined to support sweeping reforms in Poland:

   - A continuing weakness of Poland would adversely affect the Warsaw Pact's foreign-political standing and options (European policy);

   - Another collapse of the regime would trigger turbulence in the alliance and cause added danger to socialism in the Third World;

   - Failure of the line of internal Polish reforms could have a fatal effect on GORBACHEV's policy of restructuring within the USSR.

3. The political leaderships in Moscow and Warsaw are aware of this interdependence and are acting accordingly:

   - In the Polish attitude, there is a correspondence between public commitment to the Soviet reform program and internal scepticism about GORBACHEV's ability to prevail on the domestic scene (radical nature in substance and high tempo of the reforms). JARUZELSKI fears about the feasibility of his line if GORBACHEV should fail.

   - The Kremlin has withdrawn any form of support for JARUZELSKI' opponents at home. It is building the Polish party boss as a national integrationist and tolerates ideological risks anc social-integration objectives of Poland's internal reform program. To a degree, the Kremlin seems to accept inspirations from the Polish perception of democracy ("socialist pluralism", idea of a consultative council with the Supreme Soviet).

4. GORBACHEV also has foreign-political reasons for his special understanding with Warsaw:

   - Poland, like no other WP country, is interested in a perpetuation of the current territorial situation in Europe (Poland's western border; division of Germany). In the precarious relationship with East Berlin and Bonn as well as the German-German dialogue, the Polish position is usually close to Moscow's.

   - Warsaw has chosen to follow Moscow's foreign-policy line (no wish to seek a separate image) and acts within that framework (JARUZELSKI plan).

5. Consequently, the Kremlin has again given to Poland the de-facto role of "junior partner" in the WP. It assists Warsaw's efforts at polishing its foreign-political image and sees the cooperation with Poland as a model for shaping intra-WP relations. In the "declaration on cooperation in ideology, science and culture" (22 April 1987), the exclusive bilateral understanding took a programmatic shape (ideological renewal; coping with historical liabilities; development of direct interhuman contacts).

6. Moscow's political preference for Poland finds its expression in frequent summit-level communication and party-to-party consultations)often at the politburo level). The current year saw an institutionalization of cultural cooperation and, with the creation of a commission of historians, an initiation of efforts to deal with the historical frictions between the two peoples. The Kremlin finally displayed willingness to assume a more relaxed stance on the issue of the former Polish "eastern territories" (local border traffic; Polish consulate in Lvov; some easing of restrictions on travel to Lithuania).

7. The bilateral process of opening is meanwhile facing clear limitations on the Soviet side. The proclaimed intention to eliminate "blank areas" in the history of the two peoples has produced strong expectations in Poland. JARUZELSKI did not manage to canalize relevant domestic discussions to take a

moderate course. Inside the USSR, there is no thirst for the historical facts - apart from rare exceptions. For assessing the Soviet-Polish relations before and during World War II, the Soviet media use traditional argumentation and observe the well-known taboos (protocol under the HITLER-STALIN Pact; Katyn).

8. This emerging obstruction to a common effort by the Poles and Soviets to put the past behind them is conducive to dismantling GORBACHEV's credibility in one of the most sensitive issues of bilateral relations. The Soviet General Secretary has given himself a task whose political yield can hardly be calculated. If it cannot be solved in an acceptable way, this could - also considering the risks of reform policy - considerably impair the understanding and parallelism of political interests between Moscow and Warsaw.

Soviet-Polish Relations

1. Compared with the other NSWP countries, the Soviet leadership under GORBACHEV is attaching outstanding significance to relations with Poland. Parallel with JARUZELSKI's successes in restoring relative political stability in Poland (paralyzation of the opposition potential of "Solidarity"; institutional enhancement of legal security with more refined repression practices; offer of communication to critical to rejecting social groupings; pragmatic dealings with the episcopacy), a close personal relationship developed between the two party chiefs. This development was triggered chiefly by complementary political interests - besides the subjective aspect of personal rapport.

2. At least three motives are decisive for the determination of Moscow under GORBACHEV not to allow a renewed prolongation of Poland's domestic crisis but to provide maximum support for the imposition of sweeping socio-economic reforms in the fraternal country:

   - A Poland languishing in internal weakness will in the longer run adversely affect the prestige (debts in the West!) and freedom of maneuver/options of the "Socialist community" in Europe, both politically ("common European house") and under the military-strategic aspect.
   - A renewed collapse of the regime (similar to the events in the summer of 1980) would trigger turbulence in the alliance (with the implication of diverging efforts in the search for causes; finger-pointing, and calls for action) and would cause added damage to the already blemished image of "real socialism", in particular in the Third World.
   - Cyclic crisis peaks in Poland, perhaps resulting from half-hearted, inconsistent reform measures of the Warsaw leadership could have a fatal effect on the implementation of GORBACHEV's policy of restructuring in the USSR. RAKOWSKI's trenchant remark (Munich, 15 October 1987) that the failure

of the one party chief would almost by necessity cause the political defeat of the other tallies with GERASIMOV's admission (Warsaw press conference, 01 September 1987) that the policy of restructuring in the Soviet Union was "doomed to success".

3. This constellation of motives creates an interdependence, which is clearly reflected in the political behavior of the two leaderships, even though the internal political situations in Poland and the USSR cannot be directly compared: Poland has to pay off a huge debt in Western countries and - according to JARUZELSKI's most recent statement (Kommunist 11/87) - is still in the "transition period" from capitalism to socialism. The latter aspect affords the Warsaw leadership leeway for ideologically more pragmatic reform practices than are available to GORBACHEV.

3.1 For instance, JARUZELSKI has been more committed than any other NSWP party leader in his support for GORBACHEV's program of restructuring. On the one hand, the reasons cited by him publicly for this are the conceptual similarity of the two reform projects and the central significance of the new line for the international standing of the "world socialist system". On the other, intelligence information indicates ongoing internal scepticism in the Warsaw leadership as to whether GORBACHEV can really push through his ambitious reform plans with their radical nature in substance and their narrow timing. Along these lines, JARUZELSKI reportedly warned the Soviet party chief explicitly of the dangers of excessive reform pressure when he was in Moscow on 21/22 April 1987. In doing so, the Pole was arguing quite in pursuance of his own interests: According to intelligence reporting, he fears that a failure of GORBACHEV will produce serious hurdles/constraints for his own reform policy, especially since Warsaw is openly claiming a role as intellectual pacemaker regarding the Soviet "perestroyka" concept.

3.2 Since GORBACHEV took command, the Kremlin, for its part, finally denied the political sounding board to JARUZELSKI's conservative opponents. Virtually without disguise, Moscow promotes the upgrading of the Polish party leader as a national integrationist. The substitution of nationalism for socialism as a conceptual basis of the first party program of the Polish United Workers' Party (PZPR) was virtually endorsed by GORBACHEV's participation in the 10th Congress of the fraternal party (29 June - 01 July 86). The Kremlin moreover has signalled acceptance of the second phase of the Polish reform with its extensive reliance on privat initiative and inherent risks to the communist party's leadershi role. According to unconfirmed information from a reliable source, JARUZELSKI visited GORBACHEV during the latter's summer holidays to secure the Soviet General Secretary's support for the economically and socio-politically risky elements of the second phase of reform in Poland, which may well have been prompted by resistance of his opponents at home.

Moscow did not oppose JARUZELSKI's efforts at a political integration of "realistic" oppositional circles. At the same time, Moscow was more outspoken than ever in recognizing the social position/role of the Catholic Church in Poland (a "Catholic country") (interview of Cardinal GLEMP in the weekly "Literaturnaya gazeta", No. 6, 04 February 1987). This recognition also found its expression in the kind treatment by the Soviets of the third visit to Poland by Pope John Paul II (06 - 13 June 1987), whose course and outcome was given quite a factual-critical appraisal by the Soviet media.

The Soviet leadership finally accepted inspirations from Poland' practical perception of democracy. Although it merely took positive public note of the Polish institutionalization of improved legal security through establishment of a state and a constitutional court and plans for appointing ombudsmen, Moscow followed this up not even marginally (law on the right to lodge court complaints against unlawful acts by officeholders of 30 June 1987). By contrast, the social consultative council

under the Polish Council of State as potential future component of a second chamber of the Sejm apparently has stimulated creative imagination in the USSR. Pravda (24 August 1987) for the first time suggested creating a consultative council under the Supreme Soviet for the latter's control. This consultative council, as an organ representing social organizations, is to have veto right and the right to initiate laws. GORBACHEV moreover adopted JARUZELSKI's formula of "socialist pluralism", which the latter used for the first time during the Pope's visit to Poland and subsequently discussed in substance in his article in Kommunist (11/87).

4. Apart from the reform-policy consensus, GORBACHEV has foreign-political reasons for a special understanding with JARUZELSKI's Poland. More than any other of Moscow's allies, Warsaw is interested in upholding the post-war territorial situation (Polish western border, division of Germany), and, hence, feels particularly dependent on the protection by the leading socialist power Europe's two biggest socialist countries are thus linked together by a fundamental parallelism of interest in the German question. This became quite obvious when HONECKER visited the Federal Republic of Germany (07 - 11 September 1987). Both countries watched the event with latent distrust and were at pains to interpret the visit, if not as proof of, at least as a major step towards, the existence of two German states.

Moscow's and Warsaw's relations with Bonn are still in a phase of reorientation accompanied by political discords. Their relations with East Berlin are also - albeit for differing reasons - not free from tensions. Poland is irritated by East Germany's condescending stance, and lack of solidarity, ranging from rigid handling of bilateral cooperation, not only in economic matters, to the conflict-prone behavior in a dispute over defining details of the common border, a delicate issue in its own right (sea border in the Bay of Pomerania).

Otherwise, Poland under JARUZELSKI has chosen to closely toe Moscow's foreign-political line, forgoing the quest for developing an image of its own as was done in the GIEREK era. This basic attitude is reflected in an exemplary fashion in its plan for security and disarmament of 08 May 1985, which is tailored to Central Europe. This is another point where the Polish party leader - aside from the different perceptions of GORBACHEV's policy of restructuring - differs from HONECKER's ambitious foreign-political commitment.

5. This situation was reason enough for the Soviet General Secretar to return to Poland, at the expense of the GDR, the de-facto (unofficial) status of "junior partner" among the allies, especially in the pursuance of his policy towards Europe ("commo European house"), despite Warsaw's unsolved domestic crisis. Along this line, the Kremlin not only provided maximum flank protection for Warsaw's efforts at polishing its foreign-political image, especially in the West. Moscow also sees the Soviet Polish cooperation as a model and pacemaker for the reshaping of relations between the states of the "socialist community", whose basic outlines were formulated by GORBACHEV when he was in Prague (09 - 11 April 1987). The Soviet leadership thus perceives both sweeping internal Polish reforms and an exemplary relationship with Warsaw as being of key significance for the stability of its empire in Eastern Central and Southeastern Europe.

With the signing in Moscow on 22 April 1987 of the "declaration on cooperation in ideology, science and culture" (a unique programmatic declaration by Bloc standards to date), GORBACHEV and JARUZELSKI have found a forward-looking and retrospective formula: The primary tasks laid down in the document - theoretical renewal and practical application of Marxism-Leninism; development of direct interhuman contacts (also in border regions); and reappraisal of historical friction in the relatior between the two peoples - signal a willingness now to base the bilateral relationship on a maximally comprehensive and erosion-free foundation. In a nutshell, this means that GORBACHEV and JARUZELSKI are putting their political money on each other - with the full risk.

6. The practical development of bilateral communication/cooperation essentially satisfies this high political claim:

6.1 The frequency of meetings/talks between the political leaderships in Moscow and Warsaw exceeds the number of the Kremlin's top-echelon contacts with other WP members. Very frequent are party-to-party consultations, which conspicuously often involve politburo members from both sides, and which are paralled by a program for the development of ideological cooperation decided on in Warsaw on 24 January 1987 (up to 1990).

6.2 With a view to adding dynamism to cultural cooperation, the constituent protocol of a government commission on cooperation in culture and science was signed in Moscow on 04 January 1987. The body met for the first time on 21/22 May 1987 in the Polish capital. As a first outcome of the common "declaration", a commission of historians with equal representation from the two countries was convened on 18 - 20 May 1987 - also in Moscow - for its constituent session in order to proceed with the scientific examination of the historical problem areas in bilateral relations. The commission adjourned - expectedly - with general declarations of intent until November 1987, when clearer results are to be reached in Warsaw.

In this connection it seems that the Soviet administration is also fulfilling GORBACHEV's promise to JARUZELSKI, granting Polish historians access to Soviet archives for research purpose: For lack of intelligence, though, it is not possible as yet to judge whether this arrangement is being applied consistently. On the other hand, the USSR apparently has not yet sent Soviet experts to Poland in fulfillment of another agreement on an exchange of historians, even though 40 Polish scientists reportedly have already moved to Moscow.

6.3 The Soviet leadership has, in addition, made gestures of unilateral concessions to Warsaw to enhance the political climate between the twc countries. Thus, in pursuance of the agreement of 14 May 1985, Moscow has remarkably liberalized local border traffic and increased it by an (agreed) step-by-step opening of border checkpoints (18 maximum). With an eye to the Soviet willingness to take into account Poland's historical connections with its former "eastern territories", JARUZELSKI's surprise visit to Vilnyus in late February 1986 did not remain an exception: The Soviet Union is this year opened for the first time the Lithuanian border, not only to Polish journalists but also pilgrims. Warsaw can moreover hope for an accord regulating the cultural cooperation with that Baltic Soviet republic, envisaged already when (Polish Minister for Culture) KRAWCZUK was in Vilnyus in early January 1987. Finally, a Polish consulate has been working in Lvov since 24 July 1987, whose opening had been firmly promised to JARUZELSKI in April 1987 by GORBACHEV (according to intelligence information).

7. Nevertheless, the beginning process of opening has already clearly shown the limits of Soviet mobility. They became particularly obvious in the attempts to cope with bilateral historical liabilities. The above creation of a Soviet-Polish commission of historians triggered a burst of expectations in Poland which have meanwhile caused a flurry of media disclosures (first publication of the protocol under the HITLER-STALIN pact of 23 August 1939; television reporting about the mass grave of Polish officers near Katyn). With his moderate-critical remarks in "Kommunist" (11/87; also published in Poland) about crimes of STALIN and about Soviet wrongdoing against Poland before and during World War II, JARUZELSKI failed to cap the internal Polish discussions so as to take care of what the Soviet side can at present reasonably be expected to swallow.

The Polish party chief was obviously quite aware that, despite all declarations of intent, attempts to deal with the past in the USSR are a function of the general argument between conservative and reform-minded forces. In fact, there is no thirst in the Soviet Union for learning about the facts of the Soviet-Polish past, if one disregards some rare exceptions: For example in a "Polityka" interview (early October 1987), the Soviet historian Prof. Yu. AFANASYEV spoke out for a full and open investigation of the Katyn massacre. The protocol mentioned above was meanwhile mentioned at least once in Izvestiya.

Soviet functionaries otherwise tend to evade related questions - also when dealing with Polish media. In connection with the relations between the two countries before and after World War II the Soviet media cultivate traditional argumentation. Although MOLOTOV's remark about Poland being a "freak of the Treaty of Versailles" was dismissed as unreasonable, Moscow sees no grounds for revising the rationale for the Soviet incursion on 17 September 1939 and, moreover, accuses the then bourgeois government in Warsaw of having conspired with the German Empire under HITLER to split the USSR between themselves.

8. After GORBACHEV has undertaken to try with JARUZELSKI to put the past behind them, the ongoing obstruction by the Soviet media is quite conducive to casting doubts on the General Secretary's credibility in one of the most sensitive issues of Soviet-Polish relations. The latter is confronted with a dilemma: On the one hand, the interest of the Polish public warrants quick clarification of the most serious historical problems. On the other, he runs the risk that a rapid reappraisal of the historical truth will cause disproportionate damage to him at home and will certainly not contribute to soothing strong anti-Soviet resentments in the Polish population There is, hence, much suggest that probing the unhealed wounds of the past could already in the foreseeable future have a

very detrimental effect on shared Soviet-Polish interests in such matters as intra-pact relations and European policy. Because of the mutual dependence, a highly critical factor is the skill of the two leaders in their efforts to keep the beginning process of historical reconciliation under control without eliminating its necessary constructive effect.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/c

16 November 1987

Political Report

TgbNr. 2055/87 VS-V

Subject : Current State of Soviet-Czechoslovak Relations
Cutoff Date : Early November 1987

01 .09 8816003

Summary:

1. When seen against the slogan of "restructuring", relations between the USSR and Czechoslovakia show paradox characteristics since intensive bilateral top-echelon contacts focusing on the subject of reforms have not yet brought about an end to immobility in Czechoslovakia.

2. After the January plenum of the Soviet communist party, the chances for reform had increased also in Czechoslovakia. Reform-minded forces (Strougal, Jakes) formulated programmatic demands in line with Gorbachev's policies. This was opposed by orthodox forces in the Party only to some extent by warning against redeeming the "Prague spring". In this situation, Zaykov's visit in Prague from 02 to 05 March 1987 had the purpose of convincing the leadership in Prague that reforms were inevitable. Reforms seemed to be finally on their way when Husak gave the thumbs-up sign to the meeting of the Central Committee of the Czech communist party on 18 March 1987. But the question about the scope, tempo and process of a reform continued to be controversial within the Party.

3. Gorbachev's visit in Prague from 09 to 11 April 1987 ultimately did not give any impetus to the Czech CP leadership to go ahead with reforms. Most of the Soviet General Secretary's arguments were of a defensive nature (priority of national conditions, independence; no linear copying of Soviet reforms expected, Soviet need for catching up on reforms). In this way, he helped those in the Czech CP who oppose reforms and try to stall them off. In the meantime, they have succeeded in stifling public discussion of Strougal's restructuring program. The leadership in Prague has restricted its activities to economic changes alone. No democratization process has taken place. Husak feels that Gorbachev's visit has given a boost to his position. A change at the top has been postponed again - not least because of the troublesome problem of proportion.

4. Moscow has so far put up with the haphazard reform policy in Czechoslovakia. It has seldom intervened for correcting matters. Likewise, bilateral communication at Party and government level has been shapeless and dull. There are intelligence indications suggesting that Moscow will wait until a new generation takes over in Prague. This wait-and-see policy might be risky since new faces have been seen in the Central Committee of the Czech CP. The obvious purpose of these changes is to preserve the political "heritage of Husak".

1. Seen against Gorbachev's view that the countries of the "socialist community" are going through a phase of radically changing their internal development, Soviet-Czechoslovak relations display paradox characteristics. On the one hand, the Kremlin made a major contribution to communication with Prague in 1987. Shevardnadze (04-05 February 1987), Politburo member and Central Committee secretary Zaykov (02-05 March 1987) and Gorbachev personally (09-11 April 1987) visited Prague for talks. In all three instances, the discussions revolved partially or largely on the inner-Soviet reform process and its perception by the Czech leadership. On the other hand, the subsequent development in Czechoslovakia does by no means justify the assessment that the era of political immobility there has actually come to an end. This means that there seems to have been no compelling impulse from Moscow prompting the leadership in Prague to start reforms which have long been overdue.

2. This is all the more surprising since the Central Committee plenum of the Soviet CP on 27/28 January 1987 was the reason for major turbulences in the Czech CP. Reform-minded forces seized the opportunity for formulating concrete demands for socio-economic renewal. Prime Minister Strougal - with general support from CC secretary Jakes - made no bones about saying that it was the turn of the Prague leadership to act now. It had no choice but to put into practice its "reform concept" after two attempts in the past (for instance, in 1968) had not survived the test phase or had foundered. Restructuring programs were required particularly for the economic management, cadre policy and partial democratization, he said - quite in keeping with Gorbachev's ideas.
   Among conservatives, however, Gorbachev's reform concept gave rise to traumatic fears of a redemption of the Dubcek course. They particularly rejected any linkage between the inner-Soviet restructuring policy and the budding reform concepts in Prague in 1968, something nobody in the Prague leadership (let alone in Moscow) had in mind. For the rest, the orthodox forces in the Czech CP did not veto Strougal's catalogue of reforms out of hand. Their spokesman Bilak praised the current developments

in the USSR and the Soviet CP as "absolutely right" and affirmed that Czechoslovakia would "creatively" copy Soviet projections in its economic policy. His confederate Indra subsequently even declared that a strategy of accelerating the economic and social development in Czechoslovakia could not work without an improvement of the political system.

3. It was at this time of major vacillation within the Czech CP that Zaykov came to Prague. He had evidently been told to make it clear to the "fraternal party" that the inner-Soviet reform process was irreversible ("we have no other choice"!) and alert the Czech CP to the fact that a program of socio-economic restructuring was inevitable in Czechoslovakia. Zaykov also left no doubt that the Soviet leadership saw as the "core" of its restructuring measure a "democratization of Soviet society" and the Soviet CP - on a "socialist basis", however.

   Indeed, the Soviet Politburo member seemed to have essentially brought home to the Prague leadership that the time had come for tackling reforms. Z. Horeni, editor-in-chief of "Rude Pravo", hinted at a process of reorientation within the Czech CP when he wrote in "Novoe Vremya" (new times) (7/87) that the communists in Czechoslovakia had to study and implement the Soviet reform initiatives. In this, he made special reference to the "generally creative method of restructuring" in the USSR. In this sense, Husak unmistakably pleaded, at the 5th CC Plenum of the Czech CP (18/19 March 1987), for following the Soviet example in the restructuring process. But the two Czech CP wings would not agree in the ensuing time on the question of the scope, tempo and process of reforms.

4. It is interesting to note that Gorbachev's official visit in Prague from 09 to 11 April 1987 generally did nothing to make the Czech leadership more reform-minded. The positions of the Soviet General Secretary were largely characterized by defensive elements:
   - He did not take the side of the reform-minded forces in the Czech CP and clearly came out (though indirectly) against redeeming the reforms of 1968 or even the Dubcek regime.

- He intimated to his hosts that Moscow does not expect its allies to copy the Soviet reform policy - in a linear way even. The Soviet leader emphasized that national conditions had to serve primarily as a yardstick for socio-economic changes. He said that the Soviet Union was behind in this field and at the same time uttered words of praise for the overall situation of the Czech economy.
- Finally, he formulated a new conceptual basis for relations between the countries of the "socialist community" with emphasis on equality and national independence.

In this way, the Soviet General Secretary did not only avoid the risk of upsetting the unstable balance in the Czech CP leadership between orthodox and reform-minded forces, something which he presumably does not intend to do for domestic reasons. In fact, he also provided arguments for the stalling tactics of those skeptical of reforms in the "fraternal country". It was not by coincidence that spokesmen of the conservative wing of the Czech CP, by referring to an agreement of the Party chiefs of socialist countries concluded in Moscow on 10/11 November 1986, had reiterated formulas such as "national conditions" and "independence" for factually keeping their distance from the Soviet reforms. During Gorbachev's visit in Prague, Moscow's reform concept came in only indirectly in his controversial talks with Husak on a radical reorganization and intensification of bilateral economic relations, since this implies the demand for speedily and systematically completing the transition to an intensive economic growth program started in Czechoslovakia a decade ago.

5. In the final analysis, Gorbachev's visit has more or less bolstered the position of those in the Czech CP favoring the political status quo and a wait-and-see position in view of the development in the USSR. According to intelligence information, Husak feels that Gorbachev's visit has given a boost to his position. The plans for instilling new blood at the top of the Czech CP internally announced several times have been postponed again, probably not least because the

problems of national and "ideological" proportion have a direct bearing on the future domestic course of the country. What is more, Moscow has apparently not named any favorites and does not lean on Prague for making changes at the top.

In the matter of socio-economic innovation, Prague has in fact resigned itself to restructuring the "economic mechanism" as something inevitable and has taken first steps in this direction (bill on state-run enterprises). But nothing much has been heard lately about Strougal and his list of measures for sweeping reforms. Systematic steps for promoting "glasnost" and a broad "democratization" process have not been taken. Whenever the Czech media report about corruption and mismanagement, it remains a secret whether the officials in question are actually called to account. There is no pioneering spirit among the people, anyway The enthusiasm aroused by Gorbachev among the Czechs and Slovaks during his visit has meanwhile given way again to general apathy.

Moscow has tolerated the haphazard reform policy in Czechoslovakia until now. Attempts at correcting matters are exceptions. For instance, "Pravda's" editor-in-chief Afanasyev reportedly asked his Czech counterpart Horeni during talks in Moscow in summer 1987 to pay more heed to the maxims of "glasnost" in the reporting of "Rude Pravo" and, in this context, pay more attention to uncovering instances of misconduct in Czechoslovakia.

6. Irrespective of the earlier mentioned top-level contacts, the formula of "new political thinking" has had no noticeable impact on communication and cooperation between Moscow and Prague. Relations at Party and government level have remained shapeless and dull. The not too frequent meetings at Party level had a routine character and concentrated more or less on the cultural sector. In addition, the frequency of bilateral consultations on foreign-policy issues should be mentioned. But in this sector, too, Prague seems to shy away from any independent commitment and has thus continued to play its self-elected role of unimaginative loyalty toward the Kremlin. Moscow apparently does not yet deem it necessary to take firm countermeasures against the conservative position of the Czech Party leadership

with its tendency toward immobility. There are intelligence reports indicating that Moscow is biding its time in the hope that a new political generation in Czechoslovakia will take innovative steps, which is difficult to calculate, however. The risks of such a wait-and-see attitude are already emerging since personnel reshufflings in the medium and higher Party hierarchy have been taking place since the 17th Party Congress (24-28 March 1986) for the purpose of perpetuating the political/ historical identity of the current regime (with a view to 1968) and thereby preserving "Husak's heritage".

7. This is why it is no surprise that indications of a possibly new Soviet approach toward Czechoslovakia have been observed in the course of the ceremonies marking the 70th anniversary of the October Revolution. For instance, public comments by Soviet officials (Smirnov, Falin, Arbatov) vaguely holding out for taking a fresh look of the 1968 events in Prague have probably irritated the Czech CP leadership, as has the semi-officia Soviet confirmation of a letter by Dubcek to Gorbachev expressing congratulations on the occasion of the anniversary. But not so much Husak's return to Czechoslovakia on 05 November 1987 gives room for speculations of annoyance (the ceremonies in Prague on 06 November marking the anniversary of the Bolshevik revolution had been planned long beforehand) as his unexplained absence from the Moscow military parade on 07 November (ten years ago, he had been standing on the balustrate of the Lenin mausoleum beside the other leaders of the WP countries).

It cannot be ruled out that the Kremlin intends to break Prague's immobility indirectly precisely by narrowing the historical legitimation of the Husak regime (under the guise of "normalization"). This does by no means require a redemption of the "Prague spring" and the Dubcek team or even a rejection of the Soviet intervention at the time. All the Soviet side had to do would be to intimate that, the mistakes under Novotny and Dubcek notwithstanding, certain reform ideas had been developed then which - irrespective of "socialist" aberrations during the "Prague spring" - could have been put into practice in the 1970s and which should be taken up today by the Czech CP leadership.

In this indirect way, the Kremlin could signal its clear preference for Strougal's position, which Gorbachev had refrained from doing during his visit in Prague. This would also be a warning to the conservative forces in the Czech CP that its traditional practice of blocking almost all essential socio-economic changes in Czechoslcvakia by pointing to the Prague events of 1968 was no longer tolerable in view of the current Soviet interests.

8 October 1987

135/C

Tgb.Nr. 0295/87 VS-NfD

SUPPLEMENTARY ECONOMIC REPORT

Subject: Soviet Union - Reforms in the Soviet Union's Foreign-Trade System, with Special Reference to Trade Relations with the West

Cutoff Date: October 1987

Summary:

The purpose of the resolutions adopted by the Central Committee and the Council of Ministers of the USSR with regard to changes in the organization and control of the Soviet Union's foreign-trade system is to improve the efficiency of the state's foreign-trade monopoly and, in the medium term, the creation of a diversified export structure, competitive on world markets.

The primary objective of the admission of joint ventures with Western companies on the territory of the Soviet Union since the beginning of 1987 is the mordernization of the export sector (production of internationally competitive goods, adoption of Western marketing and management methods).

In our view, the "reform" measures do not suffice to develop the Soviet Union's foreign-trade relations with the West to the extent envisaged. The new regulations relating to the organization and control mechanism temporarily caused considerable friction in trade with the West in the sectors concerned, owing to the associated organizational problems etc. Contrary to official pronouncements, the bureaucratic supervision of economic entities vested with foreign-trade rights should, if anything, become even tighter in the medium term.

In the absence of adequate incentives for potential Western partners, Soviet-Western joint ventures in the USSR will, also in future, make no significant contribution to the modernization of the Soviet production basis.

Soviet Union - Reforms in the Soviet Union's Foreign-Trade System, with Special Reference to the Trade Relations with the West

1. Motives and Background of the Changes in the Foreign-Trade Sector of the USSR

It became clear already at the 27th CPSU Congress in April 1986 that the Soviet Union would in future attach more importance to its foreign economic relations and seek a greater participation in the international division of labour. The collapse of oil and oil product prices in 1986 (prices were halved), compounded by the loss of purchasing power resulting from the depreciation of the dollar, highlighted the (known) structural problems of the export sector of the USSR, especially in trade with the Western industrialized countries. It had also been found that in imports, particularly of machinery and equipment, the virtual separation of the foreign-trade and producer levels did not adequately meet the economic needs (of individual organisations or the country as a whole).

Against this background, the CPSU Central Committee and the Council of Ministers of the Soviet Union passed the resolution on "Measures to Perfect the Management of Foreign Economic Relations". The resolution, adopted in August 1986, provides for a whole series of changes in the Soviet foreign-trade system, relating to its organisation and control.

Moreover, in January 1987, the Council of Ministers passed the so-called "Ordinance on Joint Ventures" authorizing the establishment of joint ventures on the territory of the Soviet Union (i.a.) with Western companies as partners.

2. Measures to Perfect the Management of Foreign-Trade Relations

The measures relating to the organisation and management of the Soviet Union's foreign trade represent an attempt - through the introduction of a new organisational form - to improve the efficiency of the foreign-trade sector of the Soviet economy while expanding the responsibilities of the production sector. Top Soviet leadership circles repeatedly emphasized that it is not intended to abolish the state's foreign-trade monopoly.

2.1 Measures Relating to Organisation

A typically centralist element of the catalogue of measures is the establishment of the State Foreign Economic Commission of the USSR Council of Ministers. This is the supreme organ of management and control of the entire Soviet foreign-trade system (i.e., the Ministry of Foreign Trade, the Foreign Trade Bank, and the foreign-economic activities of all state committees, ministries, production associations, and enterprises). It is also responsible for according foreign-trade rights to entities below ministry level and for scrutinizing of applications for the establishment of joint ventures in the Soviet Union. Another of the Commission's functions is to work out, i.a., scientific concepts for a (long-term) strategy covering the sectoral development of the export basis, having regard to world market trends and to devise new mechanisms of planning and stimulation on which to base foreign-trade-policy recommendations to the Soviet Union's Council of Ministers. To deal with the last-mentioned task, a research institute for foreign economic relations, attached to the State Foreign Economic Commission, was set up in addition to the Scientific-Economic Council.

By contrast, the second element of the set of organizational measures seems to be oriented rather toward decentralization. In concrete terms, these measures are concerned with according the right of direct foreign-trade activities to (meanwhile) more than 20 ministries and central state organs of the Union and some republics as well as to some 75 associations and enterprises which are already producing for export on a major scale. Beginning in early 1987, the industrial ministries concerned set up foreign-trade organisations of their own as legal entities on the basis of so-called "economic accounting", which essentially were organized from the (previously responsible) foreign-trade organisations of the Ministry of Foreign Trade. Moreover, the enterprises and production associations set up so-called foreign-trade firms*). Under the new system, the Soviet economic

*) These "foreign-trade firms" are not legal entities but are subordinated to the enterprises/production associations as functional units. They employ former staff of the Ministry of Foreign Trade who, at the Ministry, had been responsible for handling the exports and imports of the categories of goods produced by the enterprises/production associations.

leadership wants approx. 20% of the entire foreign-trade volume, 40% of the foreign trade in machinery and equipment, and more than 65% of Soviet exports of machinery and equipment to be handled without drawing on the services of the Ministry of Foreign Trade. It follows that the Ministry of Foreign Trade retains exclusive control over 80% of the Soviet foreign-trade volume (especially trade with agricultural produce, raw materials, and fuels).

2.2 Measures Relating to Planning and Economic Accounting

An important measure in this connection is the introduction of Plan key figures for foreign-exchange earnings for the ministries and central state organs, the foreign-trade associations, and the associations and enterprises with foreign-trade rights. The latter also have to include figures for the development of international production cooperation (which probably means above all the volume of compensation business) in their plans. Enterprises and associations failing to fully meet Plan targets are to pay for this shortfall with their own foreign-exchange reserves.

It was further laid down that the results of foreign-trade activities (also) must be directly reflected in the overall results of the producing entities and thereby affect the "economic-stimulation funds". A noteworthy point in this context is that the conversion of the export and import values is no longer based on the wholesale prices of the goods concerned in the Soviet Union (plus an extra margin in the case of exports) but rather on the actual invoiced prices. The idea behind this measure is to educate people to see exports and imports from the profit and cost points of view. By means of a differentiated system of rates of exchange (so-called foreign-exchange factors), the production of higher-grade and/or better-selling export products is to be stimulated. According to S. ZAKHRAROV*), head of a GOSPLAN subdivision, the so-called "DVK"

---

*) Cf. Ekonomicheskaya gazeta 07/87, No. 29. According to the author, the DVKs normally range from 0.3 to 6.0, a total of abt. 3000 DVKs being applied.

(differentsirovannyy valyutnyy koeffitsient) are conversion factors, differentiated according to category of goods and currency, by which the foreign-trade price of a product (expressed in foreign-exchange roubles by applying the official "rate of exchange") must be multiplied in order to obtain a domestic price satisfying economic-policy objectives. This domestic price is not only to cover costs but ensure a "reasonable return" for the exporting enterprise (association). The producer seeking to increase this "return" can take steps to cut his costs and/or produce goods of a higher-grade category. The primary consideration in applying the differentiated exchange rates to imports evidently is to save foreign currency.

The principle of self-financing in the foreign-trade sector calls for the accumulation of funds for imports. For this purpose it was decided that the enterprises and asssociations should set up Foreign-Exchange Funds. These are formed by crediting them with the (rouble) value of exports of barter goods to the full amount, whereas in "normal" export transactions only part of the export earnings can be credited. It is reasonable to assume that, here too, different yardsticks are applied depending on industry/enterprise.

Not more than 10 per cent of these funds may be centralized by the parent industrial ministries. These centralized "foreign-exchange funds" can be used only for financial support measures in the foreign-trade sector.

The foreign-currency assets of the enterprises/associations are held in foreign-currency accounts with the Soviet foreign-trade bank (VTB). Enterprises are to have the right to finance imports serving to expand/modernize the export basis from these self-earned funds after the import requirements (assigned a high priority) have been included in the Import Plan. Moreover, medium-term foreign-currency credits for modernization measures will be made available by the VTB; these have to be repaid in hard-currency from export earnings.

2.3 <u>Assessment</u>

Apart from the enormous friction losses during the initial phase of the reorganization, the question of the possible long-term impact of these measures presents itself.

The establishment of the State Foreign Economic Commission under the Council of Ministers is yet another example illustrating the Soviet strategy of solving central problems of the Soviet economy by creating top-level supervisory and control authorities (as has already happened in the agricultural, machine-building, and EDP sectors) forming, as it were, a counterweight to the decentralization measures at the lower levels. Intelligence information suggests that the Commission is making ample use of its supervisory powers, at least in the initial phase. It is regarded by the enterprises, foreign-trade organisations, and ministries as a bureaucratic trouble-maker, which often overrides the decisions of the industrial ministries without sound reason. It is alleged that the enterprises now have to report to their respective industrial ministries, the Ministry of Foreign Trade, and the Commission. This and partly overlapping queries of all three recipients of the reports increasingly complicate operations.

Especially at the level of enterprises and associations, there is likely to be - even in the medium-term future - a shortage of qualified personnel with experience in foreign trade, especially trade with Western countries. Therefore there is expected to be a need for assistance by the foreign-trade organizations of the industrial ministries.

In our assessment, the measures taken so far in the foreign-trade sector do not suffice to cut down bureaucratic constraints and create genuine economic incentives. No significant extension of the management leeway at the production level is discernible at present. Rather, binding plan targets continue to be set and linked with sanction mechanism. The very principle of self-financing sets a-priori limits to the possibilities of enterprises to import from the West. Moreover, the enterprises/ associations can by no means do what they like with their "own" foreign-currency holdings, and there is no guarantee that

planned imports can in fact be made*). Compensation transactions were upgraded in so far as they are credited 100% to the "foreign-exchange allocation fund" (fond valyutnykh otchisleny). It is therefore to be expected that the Soviet trading partners will be more insistent about compensation deals. On the other hand, compensation business will be made more difficult by the circumstance that, under the principle of self-financing, self-produced barter goods will increasingly be offered and the variety of goods available for this business will shrink as a result. It is conceivable that an authority above the ministry level, such as the State Foreign Economic Commission will have to find a suitable solution. But again, the result would be highly complex bilateral settlement arrangements.

To what extent the foreign-trade results affect the overall results of an enterprise depends crucially on the concrete details of the system of foreign-exchange factors. Besides the public complaints of numerous enterprise managers about application problems, the general impression is that it is beyond the powers of a central authority to devise a consistent and efficient system of profitability control of this kind.

3. <u>Joint Ventures with Western Companies on the Territory of the USSR</u>

In early 1987 (by decree of the Council of Ministers of the USSR dated 13 January 1987), the establishment of joint ventures of Soviet organisations with (i.a.) companies of Western countries on the territory of the Soviet Union was authorized with a view to simultaneously attaining several economic-policy goals that had become urgent in view of the deterioration of the foreign-trade environment.

*) For example, last year, the managing director of ELEKTROSILLA, Leningrad, a leading manufacturer and exporter of power-station equipment, complained that funds accumulated for the development of production can by no means be used by the firm at its discretion to buy machinery. Rather, the ultimate decision lay with the industrial ministry, GOSSNAB, and the Ministry of Foreign Trade of the Soviet Union. There was no question of the plan documents, submitted more than a year ago, being given priority treatment.

In the medium term, this highest form of economic cooperation is to help in the diversification of the Soviet Union's export structure while at the same time improving quality standards. Besides export promotion, import substitution also plays an important part. Moreover, joint ventures with Western partners make it possible for the Soviet Union to introduce modern production technologies with a relatively low input of hard currency. In the longer term, the Soviet side probably counts also on positive spillover effects on other sectors of the Soviet economy, especially with regard to the application of Western management know-how.

However, even in the long term, these high hopes and ambitions can probably not be fully realized. Narrow and/or woolly provisions of the joint venture ordinance have led to a cool and even sceptical reception of the scheme in the West. At any rate, the wholesale establishment of joint ventures expected by the Soviets has not materialized to date. As far as we know, nine legally binding (Soviet-Western) joint venture contracts have been signed to date (in the hotel-construction/tourism sector, chemical industry, machine-tool manufacture, and timber industry).

The already concluded and the still ongoing negotiations show that the Soviet Union must accommodate the profitability interests of potential Western partners by allowing generous leeway in interpreting the ordinance and by providing other incentives (e.g., Soviet guarantees for a relatively high percentage of extraneous resources in the "statutory organisational fund"; longer tax-exemption period; sale of part of the output against hard currency on the Soviet domestic market; purchase of equipment for the production facilities or of components for current production from the Western partner, etc.). Evidently, Western companies with experience in trade with the East cannot be expected to jeopardize their own sales interests on the world market by setting up a (perforce) export-oriented joint venture with a similar product range, even if goodwill exists.

The Soviet side seems to have no intention to budge from its position that the majority of the share capital and the positions of chairman of the board and managing director of a joint venture must be in Soviet hands. In this connection, the cadre problem again surfaced on various occasions in the course of negotiations. The industrial ministries concerned often are not in a position to provide management personnel with the necessary economic qualifications and experience. Nor is the Soviet Union willing to negotiate about the 20 per cent tax on hard-currency profit transferred abroad by the Western partner*).

All in all, the general impression here is that the Soviet authorities concerned are not adequately prepared to cope with the multiplicity of new questions and problems arising in connection with the establishment of genuine joint ventures with Western partners in the Soviet Union. Even such basic questions as the law to be applied have not been definitively settled, and the Soviets recommend that detailed provisions on such questions should be included in the articles of incorporation, bylaws, etc. The Soviets were also rather vague in replying to crucial questions such as those relating to the relationship between the prices for production inputs from the Soviet Union and corresponding world-market prices (and hence, not least, the foreign-exchange conversion factor to be applied).

---

*) Only in cases where a double-taxation convention exists between the Western country and the Soviet Union, in which this specific problem is explicitly(!) settled can this transfer tax be waived.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

735/C

01 October 1987

Political Report

TgbNr.: 819/87 VS-V

Subject : Mexico - Salinas de Gortari - Presidential Candidate Most Likely to Succeed

DOI : Late September 1987

Evaluation : B - 2

Summary:

President de la Madrid might these days nominate the presidential candidate of the ruling party. Since Bartlett Diaz and Del Mazo have dropped back, it is believed that Secretary of Programming and Budget Salinas will be nominated. Trade union leaders and businessmen intend to bring pressure to bear on the government for a speedy nomination of the PRI candidate, since any delay might have negative consequences mainly for the economy.

Leading members of the ruling party PRI (Partido Revolucionario Institucional) and the state-run trade union organization CTM (Confederacion de Trabajadores Mexicanos) unanimously hold the view that the decision of who will be the next president has more or less been taken and that there is a 90-percent chance of Secretary of Programming and Budget Salinas de Gortari being nominated.

All political activities are currently overshadowed by this event. Trade Union leader Fidel Velasquez has demanded that the naming of the presidential candidate has to take place after the extraordinary session of the PRI National Council convoked for 28 September 1987. Leading members of the business community concur with this demand. Trade union members as well as businessmen believe that any delay in the nomination of the PRI presidential candidate might have serious consequences for the Mexican economy, for instance, by blocking national and international investments. Major Mexican business groups have for days been reducing to a minimum their banking deals and/or capital flow, thereby applying pressure on the government for a speedy nomination of the next president.

The chances of Secretary of Energy, Mining and Parastatal Industry Del Mazo and Secretary of Government Bartlett Diaz have diminished. Even if Salinas de Gortari was not nominated for unforeseen reasons, the two have dropped out, since there is talk of the President of the Supreme Court, Sergio Garcia Ramirez, being a possible alternative.

/Comment.

The presidential candidate may be named on the occasion of the extraordinary PRI meeting. Since around early September, there has been mounting evidence pointing to Salinas de Gortari.

He is the only one who guarantees to go on with the economic policy of de la Madrid, consolidate the economic recovery achieved under the current President and carry the improvements into the next government phase. Politically, Salinas intends to uphold the "new political line" within the Mexican system, as it had been initiated and continued by Presidents Echeverria and Lopez Portillo respectively. This line is apparently based on nominating the presidents from the economic sectors (budget, programming) in the foreseeable future, i.e., technocrats who should also keep an eye on the political aspects in connection with the step-by-step reorganization of the system.

It comes as a surprise that Garcia Ramirez, who has been seen as an outsider only, is now referred to as an "alternative"./

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

135/c

11 November 1987

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr.: 2053/87 VS-V

Subject : USSR - State of the Relations Between the USSR and Rumania

Cutoff Date : Early November 1987

Summary : see I - III

Summary

1. Compared with Moscow's relations with the other Warsaw Pact states, the Soviet-Rumanian relationship occupies a special position in almost every respect. The bilateral political communication between the parties and governments is kept to a minimum. At present, cooperation takes place practically only in the economic sector and does by no means meet the mutual expectations. CEAUCESCU is still an adamant opponent of GORBACHEV's restructuring policy (perestroik) and tries - despite the shrinking economic power of Rumania - to maintain foreign-political profile at the expense of Moscow. According to intelligence information, the personal relationship between the General Secretaries has "irretrievably broken down" and is governed in practice by the mutual understanding that they have to get along with each other.

2. Diverging from his restraint toward the other party chiefs in the Warsaw Pact, GORBACHEV has in the case of CEAUCESCU tried to push a General Secretary out of office. On the sidelines of the conference of the Political Consultative Committee of the Warsaw Pact in Sofia (22/23 October 1985), he referred to the disastrous Rumanian economic situation and demanded that the Rumanian Communist Party Chief should resign. During the 27th CPSU Party Congress (25 February - 06 March 1986), the attitude of the Soviet Party Chief toward the Rumanian was humiliating and provocative.

   Only later on did GORBACHEV moderate his stance toward the Rumanian leadership. He had to put up with the fact that an early resignation from office by CEAUCESCU could not be expected (no lethal illness), and Moscow had no adequate leverage to remove the ruling family clan around the "conducatore". The Kremlin has no real alternative to the Rumanian Communist Party Chief: ILIESCU, ousted by CEAUCESCU already years ago, is hardly suited for this post. With CEAUCESCU's visit to Moscow, GORBACHEV has therefore put the relations with Rumania back on a practicable cooperation basis.

The Rumanian, though, has still a deep distrust of possible Soviet machinations for his removal. Such a danger, though, is emanating rather from his direct political surroundings. According to intelligence information, there are two rival groups, one headed by Elena CEAUCESCU and the other by ANDREI/BURTICA/MANESCU. The latter wants to prevent the assumption of power by Elena or her son, Nicu, and can already score first successes. The group is also said to have contacts with the Kremlin. In Moscow a working group of the CPSU Central Committee has meanwhile reportedly been established to deal with Rumania's problems. In general, though, the Soviets still have an acute deficit of information on the neighboring country and have hardly any efficient leverage to influence the prevailing development there. They hope to get better possibilities of wielding influence in the course of the expansion of economic cooperation (i.a. joint ventures)

3. The political differences between Moscow and Bucharest have lost nothing of their explosiveness. CEAUCESCU dissociated himself emphatically from GORBACHEV's democratization demands. The restructuring policy of the Soviet General Secretary was partially rejected by him (private initiative). Given the inner-Soviet events, Bucharest sees no necessity for reforms. This line was maintained by CEAUCESCU also during GORBACHEV's visit to Bucharest (25 - 27 May 1987), although he had for the first time appreciative words for GORBACHEV's inner-political course. Such self-reliance, however, did not keep the Rumanian Communist Party leadership from preventing widespread impact of GORBACHEV's reform-political self-projection on the Rumanian population as far as possible. Furthermore, Bucharest appears to be afraid of possible reactions of the Rumanian citizens to the Soviet glasnost demand. The Soviet Communist Party chief is reproached for lacking a sense of responsibility, since he encourages the development of illusionary ideas among the youth of all Socialist countries.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

4. As far as international issues are concerned, formerly existing sources of bilateral dissensions on disarmament have been removed, since Moscow has made systematic efforts to enter into an INF agreement with Washington. Other foreign-political contentious issues still exist, as, for instance, Cambodia and Afghanistan. Bucharest refuses to back GORBACHEV's policy toward the Asian-Pacific area to the desired extent. Moreover, Rumania signals distance by its absence from events on Warsaw Pact or extended Soviet Bloc level. In the minority dispute with Hungary, the Rumanian Communist Party still believes in a neutral position of Moscow, although this assumption has been without any foundation since GORBACHEV's visit to Bucharest.

5. The bilateral conflict posture has had massive effects on the communication between Moscow and Bucharest. The channels of information between the two leaderships are maintained chiefly by the embassies. With one exception, interparty consultations did not take place. The Soviet wish for an intensification of the exchange of opinion on ideological issues was rejected by CEAUCESCU. Bilateral cooperation in the cultural sector is now virtually non-existent. Especially in this sensitive sector, CEAUCESCU wants to prevent Soviet influences on the Rumanian society. Given these factors, Soviet-Rumanian cooperation is at present largely fictitious. Moscow is apparently not able to alter this paradoxical state in the near future.

State of the Relations between Rumania and the USSR

1. Compared with Moscow's relations with the other Warsaw Pact states, the Soviet-Rumanian relationship occupies a special position in almost every respect. The bilateral political communication between the parties and governments is kept to a minimum. At present, cooperation takes place practically only in the economic sector and even there does by no means meet the mutual expectations. CEAUCESCU is still an adamant opponent of GORBACHEV's restructuring policy and tries - despite the shrinking economic power of Rumania - to safeguard foreign-political profile at the expense of Moscow. According to intelligence information, the personal relationship between the General Secretaries has "irretrievably broken down" and is governed in practice by the mutual understanding that they have to get along with each other.

2. Diverging from his general tactics not to push forward succession arrangements made in the party leaderships of the Warsaw Pact states, GORBACHEV, already shortly after assuming his current office, made the attempt in the case of CEAUCESCU to oust a party chief from office:

2.1 According to intelligence information, he excoriated the General Secretary of the Rumanian Communist Party on the sidelines of the Sofia conference of the Political Consultative Committee (PCC, 22/23 October 1987) because of the desolate economic situation in Rumania and demanded that CEAUCESCU should resign from his office. Among his entourage the Rumanian later on said that he was deeply hurt by GORBACHEV's attacks and unconcealed contempt.

The personal confrontation between the two General Secretarie reached a new climax in the course of the 27th CPSU Congress (25 February - 06 March 1986): In his report, GORBACHEV hinted at the political irrelevancy of a communication with

the Rumanian Communist Party chief and, obviously on purpose - knowing of the emotional irritability of the Rumanian -, let the controversy with him escalate in a personal talk into an éclat by putting forward provocatively rigid and humiliating arguments. According to intelligence information, CEAUCESCU, full of anger, broke off the meeting and returned to Bucharest on the same day (28 February 1986).

2.2 Only later on did the Soviet Communist Party chief moderate his harsh attitude toward the Rumanian. The following considerations/understanding, which have not yet lost their importance by now, probably played a decisive role: On the one hand, rumors of a lethal illness of CEAUCESCU circulating for some time did not prove true so that his departure from the highest party office cannot be expected by the Kremlin within a manageable period. On the other, Moscow has no solid access to important members of the Rumanian leadership whom GORBACHEV could use for systematic actions to strip the Rumanian Communist Party chief of his power and, at the same time, his family clan (Elena and Nicu CEAUCESCU). The peculiar personnel structure of the Bucharest top leadership is no guarantee for the USSR that pressure and intrigues will necessarily lead to the establishment of a Rumanian successor regime which pursues a domestic and foreign policy which is more in line with the Kremlin.

Although, according to information available, the Soviets have presented an alternative to CEAUCESCU in the person of ILIESCU (today probably head of the publishing house "Technica"), who has reportedly a close personal relationship with GORBACHEV from their joint period of studies, there is hardly any chance of success for this candidate. According to intelligence information, ILIESCU has stayed in the USSR for quite some time since GORBACHEV's assumption of power without prejudice to his person and has only recently had

the opportunity of commiting himself in the media massively for the Soviet restructuring policy. Nevertheless, he has no influence whatsoever on the political life in Bucharest from which he was ousted successfully by CEAUCESCU already years ago (from 1967 to 1972 ILIESCU had been Minister of Youth Problems).

2.3 Aware that it is not able to push the Rumanian Communist Party Chief from his power base, the Kremlin put the strained relations with Rumania, on the occasion of CEAUCESCU's trip to Moscow on 16 May 1986, back on practicable cooperation basis. The personal relationship between the two General Secretaries, though, remained in a latent state of tension. Besides massive political differences, this was chiefly due to the fact that CEAUCESCU - in view of his experiences with GORBACHEV and in the course of a growingly paranoid relationship with the external political world - worked himself up into an almost uncontrollable distrust of supposed Soviet machinations to remove him. The negotiations with GORBACHEV have therefore been emotionalized (outbursts of rage) not only (according to numerous reports) by the paranoia and humiliating feeling of inferiority of the Rumanian Communist Party Chief, cornered in matters of substance, when GORBACHEV stayed in Bucharest for an official visit (25 - 27 May 1987), but the Bucharest leadership appears actually to harbor fears - although hardly justified - that the Kremlin systematically pursues schemes to bring about a change of power in Rumania.

2.4 In fact, such a danger for CEAUCESCU is currently emanating at best from his direct political surroundings. According to intelligence information, two rivaling groups have established themselves, one headed by the wife of the Rumania Communist Party Chief, Elena, the other by St. ANDREI, C. MANESCU and C. BURTICA. The main concern of the latter group is to prevent Elena or her son Nicu from assuming the highest party office as successor and to influence CEAUCESCU

himself gradually toward relinquishing his office. At least as far the infliction of power-political damage to the Elena clan is conerned, her opponents were able to score major successes in the course of the latest staff changes in the state apparatus. The group around ANDREI is also said to have contacts with the Soviet leadership in order to prevent its interference.

2.5 Moscow will be able to give the promise not to interfere all the more easily since it has at present only a very limited potential to interfere in inner-Rumanian matters. Although a working group for the problems of Rumania has reportedly meanwhile been established with the CPSU Central Committee in Moscow (according to an unconfirmed piece of information), to which also the Soviet ambassador to Bucharest, TYAZHELNIKOV belongs, this group alone will not change the acute deficit of information of the Soviets on the actual conditions in the "fraternal country" as well as the lack of efficient leverage to influence the development there. According to intelligence information, the Kremlin is for the time being cherishing modest hopes that it will acquire an instrument of influence toward Bucharest in the course of future bilateral economic cooperation (i.a. joint ventures) and the concomitant sending of Soviet experts to Rumania and that the Soviet embassy will succeed in undermining more efficiently the "information blackout" about the host country imposed by the CEAUSESCU regime in favor of obtaining more detailed information. According to the internal concession of Soviet functionaries, Moscow cannot afford at present to put a tighter rein on Bucharest in order to enforce political changes, since it would have to abandon the principle of reasonableness to which, however, GORBACHEV is bound because of his own inner-political problems and foreseeable international repercussions

3. The political differences between Moscow and Bucharest have lost nothing of their former explosiveness under GORBACHEV. However, they are focussed now on other subjects.

3.1 After his original demand to revise the guidelines of the Rumanian economic policy, the Soviet Communist Party chief has again massively challenged CEAUCESCU in economic issues with his demands for democratization and the rekindling of private initiative since the beginning of the year. Bucharest denied at first any solidarity with the Soviet course of restructuring. The Rumanian Party chief rather denounced publicly the changing Soviet stand on socialist property as a backslide to Capitalist conditions. Up to this day, the Rumanian Communist Party functionaries have internally kept up the arguments that Moscow's socio-economic reform program - including its approaches at democratization - was implemente in Rumania already years ago and that Bucharest therefore sees no necessity of taking reform-political measures.

3.2 CEAUCESCU consistently maintained his course of uncompromising rejection of the inner-Soviet restructuring processes also during GORBACHEV's visit to Bucharest. Although the Rumanian Communist Party Chief publicly paid tribute to the restructuring efforts of the guest which he observed "with interest" and wished every success, he avoided linking them with his own domestic policy, for which - beyond massive self-praise - he also formulated demands for a corrective influence on the economic development of the country (modernization of production, new forms of economic management).

3.3 Nevertheless, it was obvious that, at the same time, the Bucharest leadership made efforts to prevent a widespread impact of GORBACHEV on the Rumanian population when presenting his reform policy as well as the unlimited information of the Soviet delegation members on the actual views and problems of the citizens of the capital. The Soviet guest also insisted in his speech delivered on 26 May 1987 on explaining in detail all major elements of his restructuring program, in addition to pointing out clearly the economic problems

of the host country, and thus showing his auditors the schism between the inner-political courses of the two countries. According to intelligence information, though, it can be doubted that GORBACHEV's self-projection reached the majority of Rumanians living in the country and could produce any effect there. There are reports that citizens sporadically expressed their displeasure.

Nevertheless, the fear of such a motivation effect appears to disconcert the functionaries internally. According to intelligence information, they refer to the concern of their leadership that GORBACHEV's demand for glasnost, precisely, because, in essence, it has already been put into practice in Rumania, could produce dangerous illusions among the youth of the country (and also of other Socialist states). Although there is no particular reason for such an assumption, they see the danger of a growingly critical attitude of certain sections of the population toward the policy of the government. In this context, the Soviet General Secretary is reproached for lacking a sense of responsibility and his democratization program is virtually put on a par with political demagogy.

4. As far as international issues are concerned, former dissensions existing between the USSR and Rumania on security/ disarmament policy have been, removed largely. In October 1986 CEAUCESCU still publicly rejected GORBACHEV's package deal of Reykjavik as being unjustified in terms of substance; in the meantime, though, Bucharest has supported the Soviet disarmament initiatives without major reservations. After their talks in late May 1987, both General Secretaries voiced their agreement on these matters. Traditional bilateral points at issue in other sectors of international policy, though, have not lost importance. For example, Rumania

refuses to back GORBACHEV's political pacification program for the Asian-Pacific area (according to the Vladivostok speech, 28 July 1987) as desired. Bucharest continues to criticize internally Moscow's enmeshment in the occupation of Cambodia by the Vietnamese. Moreover, CEAUCESCU reportedly demanded during the talks in Bucharest that GORBACHEV should withdraw the Soviet troops from Afghanistan. Rumania also signals foreign-political distance in institutional matters by occasionally not attending Warsaw Pact consultations (e.g. two consultations of deputy ministers of foreign affairs in Moscow on 18 March and 07/08 September 1987) or other intra-Bloc events.

Given the nationality conflict with Budapest about the treatment of Hungarians living in Rumania (assimilation methods), Bucharest has never ceased to believe that Moscow maintained a neutral position. With the stay of GORBACHEV in Bucharest at the latest, though, this Rumanian assumption has lost its basis. In his speech (26 May 1987), the Soviet General Secretary not only criticized the minority policy of his host indirectly but, according to intelligence information, he took up this subject also in talks with CEAUCESCU, which reportedly led to a controvery about the limits of non-interference and GORBACHEV's justifying remark that the attitude of the Rumanian Communist Party chief considerably strained the relations within the "Socialist community".

5.1 The above-described bilateral conflict posture has had massive effects on the communication between Moscow and Bucharest. The channels of information between the two political leaderships are apparently maintained largely by the embassies of the two countries. With one exception, party consultations did not take place in 1987. It is worth mentioning that an intensification of party contacts was no longer postulated at the end of the Bucharest talks between the two General

Secretaries, although at the preceding meeting in Moscow (16 May 1987) they had still demanded to "add substance" to the party relations. CEAUCESCU reportedly flatly denied GORBACHEV's wish for an intensification of the exchange of ideological information and opinion during the negotiations in Bucharest.

5.2 A Soviet-Rumanian cooperation in the cultural sector is practically no longer taking place at present, except for a joint film project. GORBACHEV's concrete demand for the establishment of a Soviet cultural center in Bucharest was reportedly refused by the Rumanian Communist Party chief (late May 1987). It is not known when the house of the Rumanian-Soviet friendship society will be reopened. Except for a meeting between the two societies in Moscow (01 - 06 February 1987), concrete cooperation contacts were not noted between them. This conveys the impression that CEAUCESCU, by practically refusing any cultural cooperation, wants to deprive the Kremlin of an important and hardly calculable lever for indirectly influencing the Rumanian society (spreading of Soviet reform ideas) and getting a realistic idea of the mood of the population.

The Rumanian Communist Party chief thus not only thwarts the operational "ulterior motives" GORBACHEV had probably in mind when he urged the Rumanian in May 1986 in Moscow to initiate a large-scale "activation" of the relations between all social associations/groups - from the friendship societies to organized tourism. Moreover, Bucharest does not conceal that it does not intend at present to implement the program of cultural and scientific cooperation for the period from 1986 to 1990 signed by the ministers of foreign affairs of the two countries (on 16 May 1986) and may possibly not do so at all. In major areas, the Soviet-Rumanian cooperation - not only as far as it is contractually agreed - is therefore only fictitious. It appears as if Moscow is not able to alter this paradoxical state radically in the near future.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

17 December 1987

125/c

Supplementary Economic Report

TgbNr. 2300/87 VS-V

Subject : Hungary: Repercussions of the Economic Policy on Living Conditions

Cutoff Date : December 1987

Summary : The Hungarian population is dissatisfied with the consequences that the economic policy will have on living conditions. The major reasons for this are the uncertainty about the actual extent of price increases in early 1988 (value-added tax), the falling living standard likely to be caused by the introduction of income tax, the impending loss of jobs due to structural adjustments in industry, the demand for more efficiency of the remaining jobs and the deterioration of the up to now comparatively good supply situation. The Hungarian leadership is aware that its economic policy is entering a critical phase in early 1988 and that protest actions cannot be ruled out.

Hungary:
Repercussions of the Economic Policy on Living Conditions

1. Reasons for the Dissatisfaction of the Hungarian Population

Prior to the implementation of far-reaching changes in tax legislation in early 1988 (introduction of income tax and value-added tax), the Hungarian population leaves no possible doubt about its dissatisfaction with the development of working and living conditions. The decisive factor here is the fear that the living standard will fall drastically. Efforts made by the Hungarian leadership to convince the population of the absolute necessity of the measures taken and to promise an income and price policy acceptable to the consumers have hardly had the desired effect until now. Above all, it failed to substantiate its claim that there would be a sustained improvement in the nineties and to counteract a widespread pessimism.

The lack of confidence and the generally felt lack of perspective basically result from the following factors:

- A considerable increase in prices is expected for January 1988, if only because of the price-raising effect of the introduction of value-added tax. The GROSZ administration has forecast an inflation rate of 15 per cent for the entire year of 1988. However, there is still uncertainty about the actual extent of price increases among the population because the government has, at the same time, announced a cut in consumer price subsidies in order to reduce its budget deficit.

- A large number of employees will have to be prepared for a noticeable decrease in income if the tax legislation is systematically applied. Those with additional incomes from the widespread second, third, or further jobs will be particularly affected since these incomes will be added to the wages earned by an occupation in the socialist sector and taxed progressively. This is equally true of pensioners with a spare-time occupation if their pension together with their subsidiary earnings exceeds the basic allowance.

- Due to the obsolete structure of the Hungarian industry (too much emphasis, especially on the heavy industry sector) hundreds of thousands of people will still have to prepare themselves for losing their jobs. The necessary organizational moves in the secotr of heavy industry will turn out to be problematic because many of the people concerned will have to be prepared for being offered another less qualified job in a different sector. According to an item of intelligence information, this tension was first worked off on the occasion of a visit of Premier GROSZ to Csepel when he tried to win the workers at a shop floor meeting for the economic policy of his government: The assembly prevented him from giving his speech by permanent applause.

- Those employees who will not be losing their jobs will be asked to work more efficiently - not least as a consequence of the cuts in personnel. Furthermore, the present wage system (frequently regarded as a bonus for being present) will be increasingly remodelled into an efficiency-orientated one. Whereas it was common practice in the past to take it easy during normal working hours in order to conserve one's strength for evening activities, a higher labour input is now demanded of the workers.

- The supply situation, which used to be "miraculous" in parts, considering conditions elsewhere in Eastern Europe, has lost some of its glamour recently. For one thing, the shopping opportunities of the average Hungarian are very seriously curbed by the development of prices (only a small minority of approx. 300,000 citizens "can afford everything"), and secondly, the attempts at getting in supplies of durable consumer goods and high-grade foodstuffs in time before the end of the year quickly emptied the shelves in the shops.

In view of this caesura, the reaction of the Hungarian population early this year will largely be determined by the psychological skills of the government, the trade unions and the party. The Hungarian leadership is aware that its economic policy is now entering a critical phase and that protest actions cannot be ruled out.

2. Unfavourable Medium-term Perspectives

The population expects a further deterioration of the living conditions in 1988, now that even the government assumes a fall in the per capita income by approx. 3 per cent in real terms. The consequent cut in private consumption is indispensable, mainly because of

- an enormous debt service (1988: approx. 3.4 bn US dollars),
- an extremely moderate rate of economic growth (there is a forecast of 1 per cent growth for 1988, roughly the same as is likely to be achieved in 1987),
- increased investment activities (a considerably higher volume of investment is indispensable for the planned structural reforms in industry).

The decisive factor for the economic development of Hungary until the nineties continues to be its indebtedness to the West, which will amount to more than 17 bn US dollars in early 1988. Considering the fact that already in 1987, Hungary was only able to meet its liabilities of almost 3 bn US dollars by contracting new debts on a massive scale, it is doubtful whether in 1988 Hungary will be able to avoid a rescheduling in view of an even larger amount of interests and debt repayments. In this context, it will be of prime importance whether the West is willing to tolerate an increase in the convertible-currency indebtedness beyond 20 bn US dollars until 1990.

To what extent the extremely modest 1988 growth target can in fact be attained will depend on the results of the agricultural sector, which is very much dependent on the weather. Industrial production in 1988 is likely to continue growing at a modest rate (abt 2%) if the government persists in its policy of cautiously reducing the number of unprofitable enterprises. (In 1987, two out of eight enterprises up for consideration were wound up, 5 were reorganized, while no final decision has been made on the fate of the eighth enterprise.) Given the chronic shortage of capital - much of the available funds was squandered on subsidizing what had been lame-duck enterprises

for a long time - it is not possible to install urgently required new production facilities when enterprises are closed down. As a result of this lack of synchronization in the process of restructuring industry, there are not only production losses but many jobs are lost as well.

This is an important reason why, in the minds of the Hungarians, the economic reform is increasingly associated with the expectation of declining living standards. The undoubted improvement in the "quality of life" (more legal security, easy travel to the West, a greatly liberalized cultural life, etc.) is regarded by many as an inadequate compensation.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

17 December 1987

1235/C

Political Report

TgbNr.: 2251/87 VS-V

Subject : Poland - GDR Criticizing Development in Poland after Referendum (29 November 1987)

DOI : December 1987

Evaluation : B - 3

Summary

As seen by the GDR, JARUZELSKI's reform policy has come to a dead-end characterized by preprogrammed conflicts, which will again force "dictatorial behavior" against the feeling in the country. After his miscalculation regarding reconciliation with the population, JARUZELSKI will have to try painful ways. The GDR therefore fears for the stability of the Polish leadership, since thoughtless forces might create a climate for "explosive actions". In GDR view, Poland is not only acting under the pressure of international finance institutions but also under the pressure of the Socialist countries, which have an interest in Poland's stability, as Poland is becoming a headache within the COMECON besides Romania. The GDR therefore sees the necessity for a renewed financial support of Poland, which would again burden the GDR economy.

A GDR functionary comments on the development in Poland as follows:

1. The GDR thinks that the failure of the referendum on economic reforms in Poland (29 November 1987) confirms its view that JARUZELSKI's reformatory and "relatively liberal" policy has come to a dead-end and cannot solve Poland's problems. By his policy, the general will find himself in a situation which only permits him to again rule "dictatorially" against the feeling in the country, further conflicts with the Polish population being preprogrammed already.

2. From the beginning, JARUZELSKI's economic stabilization policy by means of so-called reforms was considered to be wrong by the GDR. In GDR view, JARUZELSKI has entered into a process which jeopardizes the power of the state and the Polish Communist Party, even the Catholic Church having exploited this situation in accordance with its interests, but without supporting JARUZELSKI's ideas.

3. Therefore, the GDR leadership takes the view that the Polish leadership was wrong to believe that the Polish people would see the referendum and the request for the acceptance of necessary measures as an effort toward reconciliation between the people and the regime.

   The GDR understands that economic reforms for stabilizing the Polish economy are urgently needed and that JARUZELSKI wants to avoid the mistakes made by his predecessors who ordered austerity measures from high up, since this would again jeopardize Poland's internal stability for lack of understanding among the population. Nevertheless, however, the GDR thinks that it will not be possible for Warsaw to avoid painful ways.

4. Poland is not only acting under the pressure of the international finance institutions (World Bank, IMF), which make any settlement of debts contingent on domestic measures, but also under the pressure of its Socialist allies. During the warlike situation in 1981 - 1983, the latter had given substantial material and financial support (partly on a credit basis). Therefore, these countries have a great interest in orderly and clear economic conditions in Poland, which is fulfilling its obligations within the COMECON only incompletely, thus having become a headache in addition to Romania, and is disturbing all COMECON considerations in the sector of planned economy.

5. The GDR leadership now fear for the internal stability of the Polish leadership, since the latter will be forced, in spite of the referendum, to take steps for economic recovery. They think that, although the importance and effectiveness of the oppositional forces in Poland have decreased after the period of martial law, it cannot be ruled out that thoughtless circles will again create a climate for "explosive actions of the population".
Since no personality who could succeed JARUZELSKI in the case of an open rebellion can be seen in Poland, the GDR fears that the Socialist fraternal nations will be forced to financially support the present regime "at all costs", which would also burden the GDR economy.

The GDR also regrets that the Polish leadership has ignored propositions for adopting the principle of a combined economic and social policy, especially since this principle has so far helped the GDR to successfully handle all world economic crises.

<u>Comment</u>

The statements of the GDR functionary produce credible evidence for the sceptical stance of the GDR vis-à-vis the Polish reform policy and, moreover, elucidates the GDR's belief of being in a superior position with regard to its Polish neighbor.

The fact that the holding of a referendum on essential national issues was very harshly criticized also shows that, in GDR view, this type of democratic decisions must not find followers among the Socialist countries. The GDR therefore welcomes the failure of the referendum.

Even though the consequences seen for Poland may have been describe in an exaggerating way, the statements of allegedly necessary support for Poland by the COMECON are an indication of concrete fears that the Polish leadership could possibly again be drawn into a whirlpool, from which it cannot escape without help from outside.

Such a development would not only jeopardize the reform policy of the Soviet Union, the leading power, but would again also undesirably narrow the present foreign-political and economic leeway of the Soviet Bloc countries, above all the GDR.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

14 September 1987

135/C

Political Report

TgbNr.: 773/87 VS-V

Subject : Ecuador: Assessment of the Chances of the Major Candidates in the Forthcoming Elections

DOI : Late August 1987

Evaluation : F - 3

Summary:

Four months prior to the presidential elections the following pattern is emerging:

- General VARGAS PAZZOS who had been involved in a coup, has only a very slim chance, partly because the communists have nominated their own candidate.

- Abdalá BUCARAM seeks to distinguish himself as a "fighter for the poor". His chances are said to be third class.

- Sixto DURAN from the Partido Social Cristiano has a good change of winning the elections or at least of finishing as runner-up.

- Rodrigo BORJA from the Social Democratic "Izquierda Democrática" is still thought to be the most likely winner of the presidential elections.

The following information regarding the political parties' activities prior to the presidential elections in Ecuador in January 1988 has been reported:

1. With a view to the elections, the population of the country can be divided into two major groups:
   - The first group is liberally and progressively minded and is mainly made up of the populace of big cities, above all Quito and Guayaquil.
   - The other group is more conservative and comprises the majority of the rural population.

2. General Frank VARGAS PAZZOS, presidential candidate of the PSE (Partido Socialista de Ecuador) and the APRE (Accion Popular Revolucionaria Ecuatoriana) who enjoys full freedom of action in the country, has no chances of being elected. In a Gallup poll in late August he received eight percent. As a direct opponent of President FEBRES CORDERO he had won some respect of revolutionary, left-wing radicals, which the Moscow-orientated communist party sought to exploit. However, when the CP changed its attitude with a view to the forthcoming elections and presented itself as a solid, established and acceptable party, it nominated its own candidate and VARGAS PAZZOS dropped from the running.

3. The PRE (Partido Roldosista Ecuatoriano) with Abdalá BUCARAM as its presidential candidate has adopted a slightly more moderate line. BUCARAM endeavours to present himself as a champion for the interests of the poor and oppressed. He has his power base in the lower strata of society in his home town of Guayaquil, but the rural populace does not trust him. His chances are considered third class.

4. Justified hopes to be elected President may be entertained by the candidate of the PSC (Partido Social Cristiano), Sixto DURAN BALLEN. In his former position as a cabinet minister and in other high-ranking posts he proved that he possesses the qualities of a statesman. But he lacks the ability to present himself and his program in a convincing manner. In previous presidential elections he was beaten only by a narrow margin.

5. The contender most likely to win the elections in January 1988, however, is thought to be Rodrigo BORJA from the Social-Democratic ID (Izquierda Democrática). He has the best organized campaign team and is campaigning vigorously in all parts of the country. Moreover, he has close links with the Socialist International which supports him. Opinion polls reveal that he is the absolute front-runner.

Comment

It appears that out of the numerous presidential candidates only three, Abdalá BUCARAM, Sixto DURAN and Rodrigo BORJA, are serious contenders for the presidency. It is expected that they will take the first three positions but that none of them will gain an absolute majority. The two front-runners of the January 1988 elections will then compete for the presidency in a final ballot in May 1988.

BUCARAM had fled into exile 22 months ago because legal proceedings had been taken against him for having insulted the armed forces and embezzled money as major of Guayaquil. In late July he returned to Ecuador and proclaimed himself a presidential candidate. In all big cities he has a certain following; his rival is Rodrigo BORJA who is taking crucial votes away from him.

Suxto DURAN, architect, aged 66, former ambassador to Bonn (1955 until 1960), major of Quito, party president for years, and then president of the "Junta Nacional de Vivienda" (housing construction) has a good chance of qualifying for the final ballot. His problem is that he belongs to the government group around FEBRES CORDERO who is under heavy attack by the opposition and is blamed for all failures of the government.

Rodrigo BORJA, 52, from the leftist movement "Izquierda Democrática" (ID) had won the 1984 elections with a relative majority but was defeated in the final ballot (6 May 1984) by FEBRES CORDERO. BORJA is making an effort to enlist additional supporters so as to be able to beat his opponent by a comfortable margin. He is reported to seek the backing of a prominent member and/or party from Guayaquil who/which could enhance his support in the country's second biggest city.

The other candidates are:

- Angel DUARTE from the CFP (Concentracion de Fuerzas Populares)
- Jaime HURTADO from the MPD (Movimiento Popular Democrático)
- Guillermo SOTOMAJOR from the CNR (Coalicion Nacionalista Republicana)
- Enrique AYALA from the PS (Partido Socialista)
- Carlos Julio EMANUEL from the FRA (Frente Radical Alfarista)
- General Frank VARGAS PAZZOS from the APRE/PSE.

VS-VERTRAULICH
amtlich geheimgehalten

935/c

20 November 1987

Economic Report

TgbNr.: 2107/87 VS-V

Subject : Comecon;
The 43rd (extraordinary) Council Meeting of the Comecon in Moscow (13/14 October 1987)

DOI : see text

Evaluation : see text

Summary:

The recent council meeting was characterized by considerable differences of opinion. Hungary and East Germany, in particular, held different views on the restructuring of the monetary sector of Comecon cooperation.

Composite Report:

The following additional information has been gathered on the 43rd (extraordinary) Comecon council meeting:

1. A high-level Comecon functionary reported:

   At the meeting the Soviet Union - supported by Hungary - asserted itself with the view that no consideration should be given to countries delaying the economic reform measures demanded by GORBACHEV.

   The main opponents, East Germany and Romania, were left free to decide on whether to continue to participate in Comecon projects; their role as an impediment will no longer be tolerated.

   The discussions centred on target-oriented proposals. The permanent working commissions were tasked with setting up priority programmes in the sectors of

   - electronics
   - machine building (especially for agricultural machines and machine tools)
   - and transport.

   A special commission set up for the electronics sector is to work out a concept stipulating which elements will be developed by and produced in which countries and which parts are to be imported from third countries.

DOI: October 1987 Evaluation: F - 3

2. A senior functionary from the East German Ministry for Foreign Trade reported:

The discussions during the recent council meeting were conducted in a very open, tough, and frequently controversial manner. The delegations from the individual Comecon member states openly addressed the problems and violently attacked each other, which is a novelty at such meetings. Thanks to the businesslike and balanced conduct of GORBACHEV and RAZHKOV alone, it was possible to bring the meeting to conclusion in spite of diverging standpoints which had been openly revealed. Above all, it was noticeable that East Germany had taken up a particularly dogmatic stance. In comparison, Hungary's position was relatively "liberal and modern". Above all, this constellation becomes evident in the field of monetary issues. At the urging of East Germany, the five-year-average formula will officially remain in force as the general principle for price formation in intra-Bloc trade up until 1991. Additionally, East Germany spoke up for the retention of the transfer rouble, whereas Hungary, in particular, submitted far-reaching proposals for convertibility.

<u>DOI:</u> November 1987 <u>Evaluation:</u> F - 3

3. A Hungarian diplomat reported:

Hungary is very annoyed about the attitude of several Comecon members during the council meeting. Hungary's displeasure is not only directed against Romania, but mainly against East Germany. On the one hand, East Germany's refusals to consent to convertibility in the Comecon can, in Hungary's view, be explained by the fear of the East German leadership that East Germany's domestic economy would suffer disadvantages in the case of closer Comecon cooperation. On the other hand, Budapest assumes that East Germany generally attaches more importance to the intra-German trade than to the intra-Bloc trade in the Comecon and that it would not like to have to record any losses in this field.

<u>DOI:</u> November 1987 <u>Evaluation:</u> F - 3

Comment:

The Comecon is going through a critical phase of reorientation. The restructuring of economic cooperation - which was introduced at the 1984 Comecon summit meeting - cannot be implemented without far-reaching changes in the domestic economies of the Comecon member states. Cooperation continues to be dominated by national interests, different levels of development and diverging standpoints with regard to the necessity of economic reform measures.

The differences of opinion which have arisen during the recent council meeting will render more difficult the planned - and, economically speaking, quite useful - harmonization of the economic policies in the different sectors (joint enterprises, joint investment projects, the implementation of the comprehensive programme for scientific and technological cooperation, changes in the institutional structure of the Comecon, support of the developing countries). Especially East Germany's attitude (and that of Romania, too) with regard to the issue of restructuring the monetary relations (convetibility) leads to the conclusion that the Comecon cannot be expected, in the foreseeable future, to make progress in this essential matter.

135/c

23 October 1987

Supplementary Economic Report

TgbN : 0419/87 vs-NfD
Subject : Comecon:
The 43rd (extraordinary) Council Meeting in Moscow (13/14 October 1987)
Cutoff Date : October 1987

Summary:

On the one hand, the 43rd (extraordinary) council meeting in Moscow reaffirmed the adopted line of micro-integration (further development of direct links/joint enterprises); on the other hand, it considered "additional measures" to be necessary. It was decided to work out a "collective concept for the international socialist division of labour". In addition to this, an agreement on the convertibility of the Comecon currencies was reached between several countries for the intra-Bloc trade. East Germany, Romania, and Vietnam refused their consent.

Comecon:

The 43rd (extraordinary) Comecon Council Meeting (from 13 to 14 October 1987 in Moscow)

1. In Moscow, the 43rd (extraordinary) meeting of the Comecon took place from 13 to 14 October 1987.*)

   The delegations coming from the 10 member countries (Bulgaria, Czechoslovakia, East Germany, Cuba, Mongolia, Poland, Romania, the USSR, Hungary and Vietnam) were headed by the prime ministers.

   No delegations with observer status were represented, neither was the associate Comecon member, Yugoslavia.

2. As expected, the council meeting reaffirmed the course adopted during the last few meetings. It was pointed out that it is necessary to increase efforts towards a further development of direct links between the Comecon countries on an enterprise level. Furthermore, agreements were reached on cooperation in the field of electricity supply and the construction of nuclear power stations, and the establishment of official links between the Comecon and the European Community was declared a desirable and feasible objective.

   The question of the "developing countries" of the Comecon, Mongolia, Vietnam and Cuba, received greater consideration than usual, which is indicative of Soviet efforts towards involving its NSWP partner states in its support activities for these countries. Additionally, a cooperation agreement signed with Afghanistan is given a mention.

   In principle, the final communiqué concedes that "additional measures" will be necessary to attain the desired "qualitatively new stage of cooperation". Among other things, this also includes plans to "considerably improve" the structure of the Comecon apparatus and to stop parallel activities of the

*) It is uncertain whether this meeting will be followed by another "ordinary" one (e.g. with the participation of the heads of the parties). As yet, no information is available on this.

Comecon institutions. This is meant to result in a future streamlining of the administrative machinery or a reorganization which will meet the new requirements.

3. One of the most important results of the council meeting was the decision to prepare "a collective concept for the international socialist division of labour for the period from 1991 to 2005".*)

This issue was already predominant during the meeting of the CC secretaries for economic questions in Sofia (from 1 to 2 September 1987). It is not yet clear what importance will be attached to this planned concept in the framework of already existing instruments of cooperation.

However, the "comprehensive programme of scientific and technological progress" of 1985 will certainly not suffice as a guiding document of Comecon integration. An extension or amendment of the comprehensive programme will be necessary especially because, in the Comecon, the individual nations have still not agreed upon a concerted investment policy in growth sectors. Furthermore, Comecon cooperation continues to be largely limited to an (bilateral) agreement on the exchange of goods, whereas a consideration of the production sector must still be regarded as the exception to the rule. The "collective concept" is now meant to fill this gap.

Such an attempt can be seen as a perfectly logical step, smoothly fitting into the restructuring process which was introduced at the summit meeting in Moscow in 1984. While 1984 can basically be described as trend-setting (intesive growth as the new objective of integration) and 1985 defined the individual sectors of future priority in its comprehensive

---

*) It can be assumed that by classifying the 43rd council meeting as "extraordinary", it was intended to underline the significance of the topic of a "collective concept". This would be in line with the procedure applied when adopting the "comprehensive programme of scientific and technological progress" at the 41st (extraordinary) council meeting in Moscow (December 1985).

programme (biotechnology, new materials, electronics, automation, nuclear energy), 1986 answered the question of how to cooperate (direct links on an entreprise level, joint enterprises) and 1987 is characterized by the attempt to agree upon a division of labour in this connection.

4. The second priority set by the council meeting was the discussion of the (old) problem of creating an effective monetary basis for internal bloc trade.

   However, the Soviet prime minister RYZHKOV dampened far too euphoric (Hungarian) proposals right from the start by classifying the full convertibility of the Comecon currencies as a final objective.

   Out of the ten Comecon countries, seven (excluding East Germany, Romania and Vietnam) finally agreed on a mutual convertibility of their national currencies (partial convertibility). However, the implementation of this decision is said to have been postponed in view of the forthcoming reform of the Soviet wholesale price system.

   The planned partial convertibility of the seven Comecon currencies is not to apply to the entire exchange of goods, but will rather be limited to transactions with goods produced and sold within the framework of direct links between individual units (and probably also of joint enterprises). A trade-financing bank, especially to be established for this market segment is to handle this business.

   This measure is probably an attempt to establish a new market segment within the Comecon area which would not only be characterized by a clearing unit and technique yet to be defined but also by the goods sold in this market: Since direct links and joint enterprises are mainly to be established in growth sectors, the goods in question are likely to be high tech products. The new market segment in the Comecon could be seen as a copy or model of the world market with a long-term perspective of possible contacts with Western markets (European Community - Comecon?).

5. Coming to an assessment of the situation, it can be said that GORBACHEV continues to put great emphasis on pushing ahead with the restructuring of Comecon cooperation. The (systematic) steps taken here - at regular intervals - in order to increase the efficiency of the Comecon can be taken as an indication of the fact that the Soviet Union sees the Comecon as a factor which, in the medium and long term, is crucial to the successful outcome of the introduced restructuring process. Therefore, measures taken in the Comecon can rightly be seen as a part of Soviet reform efforts.

   However, it is also true, vice versa, that the chances for restructuring the Comecon into an efficient economic unit, at least partly, depend on the settlement of problems concerning Soviet reform policy (price reform!).

   However, the greatest danger to the achievement of the set goals is caused by problems inherent in the system of Comecon cooperation.

   This is particularly true for the question of internal Bloc convertibility which - if at all - will be quite hard to solve.

   The plans to bring at least seven out of ten Comecon currencies closer to convertibility shall not be considered a predestined failure from the outset, but the additional clearing tasks which this inevitably involves (including the introduction of another financial authority to the Comecon) are not designed to simplify the complicated structure of Comecon internal Bloc trade. On the contrary, a future coexistence of transfer-rouble trade, internal Bloc dollar trade, trade in the new sector of convertibility and trade with the West will render the foreign trade sector even more confusing to every Comecon country and make an attempt at a cost-benefit analysis even more difficult.

The idea to limit the internal Bloc convertibility to some of the Comecon member states seems to be downright absurd from an economic point of view. In practice, this would result in a splitting of a market segment (high tech products from joint enterprises) which is already hard to handle and, even worse, while excluding the most efficient producer (East Germany).

A prerequisite for creating a, in principle, useful Comecon convertibility for all Comecon countries would, above all, be a unified price structure applying to each of the domestic economies. The current domestic and foreign trade development, which has been very heterogeneous in the individual Comecon countries, impies, however, that a solution to the problem is not in sight.

The considerable differences in the cost and price structures of the individual economies in the Comecon are likely to have been the main reason for East Germany to refuse to consent to an internal Bloc convertibility. The GDR would probably like to wait until the other Comecon countries have adapted their cost and price structures to the East German standard, which is relatively close to the world market and relatively efficient (for only then would convertibility be to the advantage of the most efficient economy in the Comecon).

VS - NUR FÜR DEN DIENSTGEBRAUCH

135/c

13 October 1987

SUPPLEMENTARY POLITICAL REPORT

TgbNr : 92/87 VS-NfD

Subject : Assessment of GORBACHEV's Speeches to Representatives of the French Public in Moscow (29 September 1987) and Murmansk (01 October 1987)

Cutoff Date : Early October 1987

Summary:

See pages I, II

Summary

1. Domestic policy

1.1 Speech of 29 September 1987:

The General Secretary defines the limits of "perestroika", "glasnost" and "democracy". The elimination of abuses has to be in the interest of the political leadership including GORBACHEV.

Statements of GORBACHEV in this matter as early as mid-June 1987 in the wake of demonstrations in Riga. Resolution of the Politburo on the limits of "glasnost". Similar statements on the part of YELTSIN.

Controversies among top functionary on this subject are possible. In general, however, no retreat of GORBACHEV. The General Secretary insists on his policy, but tries to prevent abuses.

1.2 Speech of 01 October 1987:

The assessment of the restructuring process since the plenum of April 1985 is not very positive. The leadership fights against apathy and lacking initiative of the economic management, against passiveness and a wait-and-see attitude of the party cadres.

Discipline and order are the main pillars of "perestroika". "Democracy" plays a secondary role.

GORBACHEV is struggling through morass of obstruction and helplessness.

On the occasion of his visit to Murmansk, General Secretary GORBACHEV several times commented on the current economic situation and the problems of the economic reform.

His statements were largely geared to the future and included numerous appeals. He called on the workers to no longer wait for "directives from above" but to take the initiative themselves. Without a "real alliance" between management cadres, the party and the masses the economic reform would be frustated.

With regard to the speed of the reform, an interpreatation in the sense of accelerated reform measures appears admissible.

2. Foreign policy

Speech of 01 October 1987:

- 6-point plan for the creation of a peace zone in the polar circle, which reflects an extended security concept (military, economic, cultural, ecological elements);
- repeated justification of the "policy of restructuring" as a necessary measure for guaranteeing the position of the USSR as a world power;
- development of peace policy expectations in th event of the conclusion of an INF agreement;
- additional contribution to the organization of the "shared house of Europe" including the USA.

1. Domestic policy

1.1 Speech of 29 September 1987

After having returned from his holidays (according to his own statements from 24 August to 24 September 1987) the General Secretary made his first appearance in public before a group of foreigners - representatives of the French public. With regard to domestic policy it was particularly noteworthy that the limits of "perestroika", "glasnost" and "democracy" were defined, noteworthy in so far as the "caretaker" in the Kremlin, viz. 2nd Secretary LIGACHEV, had clearly drawn attention to these limits along with KGB chief CHEBRIKOV, which had again given rise to speculations on differences in the top leadership.

However, irrespective of actual differences of opinion in the supreme party organs on the speed and extent of the restructuring program, the positions of the individual members of the top leadership - precisely on the question of eliminating abuses of "glasnost" or "democracy" - do not differ as much as appears to be reflected by the controversies about these subjects in the Soviet press.

GORBACHEV and the reform forces in the top leadership can hardly be interested in granting a forum under "glasnost" auspices to the demands for separation of the Balts and Ukrainians, let alone in giving in to such demands. Besides, the leadership cannot but have a vital interest - precisely before the celebrations of the 70th anniversary of the October Revolution - in not representing the country's recent history as a chain of false decisions and mismanagement. In this respect the Politburo includes the question of its own legitimacy and the deeply rooted patriotic feelings of the Soviet citizens into its calculations when it counterbalances escalating tendencies.

Accordingly, GORBACHEV set narrower limits for "glasnost" already on the day after the demonstrations in Riga (14 June 1987). He made it clear to representatives of the mass media

(15 June 1987) that the leadership was interested in a consolidation and not in "quarrelling" of the cultural intelligentsia. It would by no means be admitted that the representatives of this class would take revenge for former criticism. Initiatives going beyond socialism would be criticized in public by the Central Committee. The party would stick to its objectives of strengthening socialism and would not replace it by another social order.

This tenor is also corroborated by an intelligence report with a credible background. According to this report the recent statements of LIGACHEV (26 August 1987) have not to be seen against the background of a personal controversy with GORBACHEV but, on the contrary, are in line with the latter's concepts and objectives. His statements were reportedly made on the basis of a unanimous Politburo resolution. LIGACHEV's criticism of the abuses of "glasnost" was not to give encouragement to the still numerous opponents of this process but was merely meant to show the limits.

In an interview with a special correspondent of the Polish press agency (PAP), Moscow Party Chief YELTSIN made similar statements (05 September 1987), when he opposed "social demagogy and extremism" under the guise of "glasnost" and "democratization". If one rules out that the so far staunchest adherent of GORBACHEV's projects has suddenly joined the camp of the "conservatives", his statements also reflect the opinion of the entire Politburo.

However, it cannot be ruled out that before or in the course of this decision - making process the top functionaries had engaged in violent disputes about the extent of the restrictions on "glasnost" and "democratization"; restrictions which are meant to also rein in the General Secretary. In his speech to representatives of the French public, for instance, a striking feature is that he frequently uses the term "socialis (socialist pluralism, socialist democracy, economy along

socialist principles), which he rather avoided in former comments on "democratization". He is apparently aware of this empty word when he criticizes "propagandist wrapping" in the same speech and - probably addressing the critics in his country - points out: "No deception of the people by rhetoric and political tricks".

However, the dubious nature of "socialist democracy" becomes apparent when GORBACHEV compares the election of the form of government in France by the French people to the Soviet conditions and thus wants to convince his audience that the Soviet people has in the past 70 years of Soviet history made its choice.

Finally, GORBACHEV campaigns for the holding of the conference on humanitarian issues in Moscow, refers to the currently generous methods of granting exit permits and rejects Western statements on political prisoners in the Soviet Union. At the same time he sets clear limits on the human rights issue by denouncing attempts of the West to impose its values on the USSR as an interference in domestic affairs.

In general, however, GORBACHEV still sticks to "glasnost" and "democratization" as elements of "perestroika". He believes that the Soviet democratic form practised so far is inadequate, calls again for the inclusion of the party, the entire political system, the social organizations and the economy into this process and insists on his postulate that "perestroika without democracy and glasnost is doomed to failure". Abuses in this sector, which might jeopardize the whole process, have to be counteracted in his own interest

1.2 Speech of 01 October 1987

In his speech to workers in Murmansk, GORBACHEV spoke about the restructuring process in the USSR and about his foreign policy pursued with regard to the northern flank of NATO and the Warsaw Pact. In general, his assessment of the period

since the Central Committee plenary meeting in April 1985 was in line with former statements on similar occasions. The current success (partial improvement of the wage system, stepped-up food production, progress in housing construction) was set against the still existing deficiencies (waste of resources, inferior quality).

According to GORBACHEV there has been no breakthrough yet, even though changes in the economy - the criterion of "perestroika" - have been made in the restructuring process. GORBACHEV again describes the overall renewal process as dependent on the "human factor"; he also sees first results in the political climate of society, but he also voices harsh criticism of the apathy and lacking initiative of the economic management and of the passiveness and wait-and-see attitude of the party cadres. However, his statement that the political decision has been taken and his appeal to no longer wait for directives "from above" but to finally act are unlikely to have eliminated the helplessness and disconcertion of the medium-level and high-level management.

GORBACHEV admits that the Politburo too, views the current reorganization phase as critical (further controversies about the future course are thus preprogrammed), but makes it clear that there is no way back. Like on former occasions, he has the correctness of his policy confirmed, by the audience and claims the people's endorsement of the restructuring process ("Workers now exercise pressure on cadres and party organizations"). He again tries to instil into the workers a feeling of responsibility and right of disposal of production and warns against efforts to impede the enforcement of this right ("whoever may attempt to do so").

As a guide to the planned sweeping changes GORBACHEV offers new moral standards characterized (in the following order) by

- truth and openness ("glasnost")
- responsibility and discipline
- extension of democracy
- internationalism and patriotism.

It will be noted is that discipline and order again rank before "democracy". It appears that representatives of individual groups of the population have, in the opinion of the party leadership, of late exercised their "democratic" rights too excessively and taken former statements of the General Secretary too literally. Besides, GORBACHEV again frequently uses the almost forgotten terms "renewal" and "acceleration" (obnovleniye, uskoreniye), whereas in former speeches the impression was conveyed that these terms had been replaced by "restructuring" and "radical changes".

Like in his speech held in Vladivostok on 28 July 1986, he urgently calls for a higher degree of self-sufficiency in the region (hothouses; women of military members into production) and for the removal of numerous deficiencies. He deals in details with the necessity of price changes (i.e. price hikes), but announces a public discussion to this end.

In general, the revolutionary élan of former speeches is missing. In part, he conveys the impression of being bogged down, of tactical retreat and of struggling through morass of obstruction or helplessness.

<u>Economic survey</u>

During his visit to Murmansk, General Secretary GORBACHEV commented on several occasions (speech to works managers, tour of the city, celebrations for the award of the Lenin order to the city of Murmansk) on the economic situation, the current state of the economic reform, its future development and the difficulties to be overcome. Even though he voiced criticism of the current state of affairs, he mainly looked into the future.

Depending on the target group, the General Secretary adopted a slightly different tone, but, on the whole, his statements were characterized by appeals; he urgently called on the workers to take the initiative themselves and put the politica decisions into practice.

<u>GORBACHEV's statements in detail:</u>

<u>Necessity of the reform</u>

Like on former occasions GORBACHEV emphasized that the "restructuring process, the acceleration of the country's social and economic development" was necessary in order to solve the "problems having accumulated in society" (1).

In this connection he also pointed out that the approach to the problems had clearly improved as against the past (i.a. that of the 27th CPSU Party Congress in 1986). In our opinion this confirms once more that, at least at the beginning of the reform process, the Soviet leadership did not have a scientifically founded, consistent reform concept (and probably still has none even now).

<u>Time frame of the reform</u>

In his speech delivered on the occasion of the award of the Lenin order to the city of Murmansk, GORBACHEV said that the reorganization process had to take place in several phases and that "its implementation would take much time" (2).

This is, to a certain extent, in contrast to a statement GORBACHEV made during a tour of the city of Murmansk: "... once the flywheel has been set in motion, rapid changes will be effected throughout the country". Even though this discrepancy is easily explained by the different target groups (functionaries on the one hand, the ordinary people on the other), it might also point to differences in the Soviet leadership on the speed of the "restructuring process".

<u>Situation of the consumers</u>

GORBACHEV underlined the improvements in the supply situation achieved since his assumption of office, but also clearly criticized that "a fundamental change in this sector was still far away" (3).

---

(1) Pravda of 02 October 1987

(2) ibid

(3) which is not least confirmed by the unsatisfactory development of the retail trade turnover in the course of 1987

Price reform as the heart of the restructuring process

In Murmansk, GORBACHEV gave his attention to the concern of the population about the forthcoming price reform in the consumer goods sector. Without going into the extent of the price increases in detail, he promised a "nationwide discussion" of the price reform and underlined that the price hikes would be compensated for by stepped-up pensions and social allowances for employees and workers. He also emphasized that the price reform was the heart of the economic reform.

Although the timing of the price reform is not mentioned, it is safe to assume that the change in the pricing system will be effected earlier than mentioned so far (1990/91) because otherwise the Secretary General would not have referred to this hotly-disputed subject.

Preconditions for the success of the economic reform

According to GORBACHEV it is important that the workers overcome "apathy, lacking initiative and a wait-and-see attitude". In this respect the General Secretary addresses almost imploring appeals to the Soviets citizens: "Don't wait for instructions from above; you know the political directives, the necessary legal documents have been issued, you have to act now, the initiative has to be taken from below" (4). GORBACHEV also makes it clear that without a "real alliance between the management cadres, the party organizations and the workers' collectives" (5) the reform efforts will not be crowned by success.

However, the appeal of the General Secretary to the employess to take the initiative is in clear contrast to his demands for discipline and order (6). Besides, he emphasized before his visit to Murmansk (7) that the leadership would see to

(4) Neues Deutschland of 02 October 1987

(5) ibid

(6) "The primary task of all workers' collectives is to systematically make order and enforce organization as well as strengthen discipline". Ibid.

(7) On the occasion of his appearance before the French-Soviet friendship society "Initiative 87"

it that "individual labour activity does not result in a private ownership mentality....". Precisely this attitude, however, is probably the precondition for initiatives of the majority of the workers.

Assessment

In general, Murmansk conveys the impression that GORBACHEV is more than ever doomed to success.

The following interpretation appears admissible: GORBACHEV plans to further accelerate the speed of the economic reform, with, above all, the price reform being given priority over the original plans.

The General Secretary is fully aware of the risk of such a step (the failure of former reform efforts was always attributed to overhasty measures) (8), but he is apparently afraid that otherwise the "radical restructuring measures" would get bogged down in morass of bureaucracy and the traditional apathy of the Soviet citizens.

2. **Foreign policy**

2.1 In GORBACHEV's foreign-policy statements made to representative of the French public no new priorities were established. The Soviet general secretary confined himself to referring with great intensity to the well-known "new thinking elements" in foreign relations.

2.2 GORBACHEV acted differently in Murmansk. At the other end of the Soviet empire and one year after Vladivostok, he once more underlined a basic line of Soviet foreign policy, the establisł ment of "regional peace zones". The moment was favorable. Following his six-week absence he could be certain of the attention of the world media. Besides, the speech was deliverec in the preliminary phase of the next summit meeting, for which

(8) "Today we have to do many things at the same time ...". Compare Pravda of 02 October 1987

he sees good prospects. In defiance of all those who view his power position with secpticism he furnished proof that his foreign political initiative was by no means crippled.

The speech itself is a mixture of praise for what has been achieved so far (primarily at the urging of the Soviets) and reproaches addressed to the delaying forces in the West.

It appears that GORBACHEV has an extremely high opinion of the forthcoming conclusion of an INF agreement, because he raised hopes that this might be the beginning of a peaceful "chain reaction", which might affect START, moratorium for nuclear tests, and SDI, as well as other issues of the "international dialogue" (possibly regional conflict areas).

The 6-point plan to make the polar region a peace zone offered GORBACHEV the opportunity of making a contribution to the structure of the "northern side" of the "shared house of Europe". In addition, the geographic area where Europe, America and Asia face each other enabled him to include the United States into his architecture.

GORBACHEV even referred to the recent history to this end. In contrast to some official Soviet publications, he praised the cooperation between the Western allies and the Soviet Union in World War II, which had found expression in the convoys in the European Arctic. The Soviet general secretary thus indirectly referred to the already historical importance of the region for peacekeeping cooperation between the blocs.

In the United States, however, he found further-reaching readiness to cooperate lacking. In a mixture of self-praise and preventive self-protection he outlined the response of the US to his policy of "perestroika". He said that to certain forces the extent of his plans was so threatening that they tried to expose the USSR to ruinous competition by means of SDI. He again repeated the message to his internal opponents: whoever impedes the policy of perestroika, jeopardizes the position of the Soviet Union as a world power.

Unlike the United States, the Scandinavian countries, including the NATO member countries Denmark and Norway, provided positive preconditions for his proposals with good prospects according to GORBACHEV. The result of the CDE negotiations in Stockholm as well as the refusal of Denmark and Norway to tolerate foreign military bases on their territory in times of peace were fully approved by him.

In line with the Eastern thesis that the security concept has to be extended, GORBACHEV did not confine himself to military elements in his proposals but also included economic, cultural and ecological cooperation into his security concept.

His offer of positive elements of cooperation thus cleverly supplements the military components of his proposals being in the way of the NATO defense strategy and veils the fact that, inter alia, one of the largest Soviet naval bases is located in the Murmansk area.

Also, GORBACHEV failed to explain how, in view of this fact, he views the role of the Soviet Union as a guarantor of a nuclear-free zone.

CARP. 135C

135/C

ENLACE INGLES

8802432 - 8816016

SECRETO

RELS/ 87/2096

23 de noviembre de 198?
v.t.m.

UNION SOVIETICA

PROBLEMAS DE GORBACHEV CON PERESTROIKA

1. GORBACHEV,en su discurso por el 70o. Aniversario de la Revolución, dijo que el primer paso a la restauración (Perestroika)_ la elaboración del concepto_ ha sido concretado.Actualmente el paso de poner en práctica está comenzando y los próximos 2-3 años serán críticos.

EL CONCEPTO

2. Perestroika tiene dos elementos: reforma política (incluyendo algunas reformas electorales y una mucho mayor elasticidad en general) pretendería dar a la población más participación en el sistema;y reforma económica a largo plazo diseñada para estimular la iniciativa local a expensas de la tradicional estructura de Comando de la economía.

Ambos aspectos se han encontrado con resistencia_algunos inteletuales habían esperado un relajamiento político,y la población estaba esperando ganancias materiales, ninguna de las aspiraciones parecen ser concretadas de lleno.En realidad,la preocupación diaria de la población es que Perestroika puede llevarlos a un nivel de vida más bajo;al menos a corto plazo.

Hay una contradicción entre las metas a largo plazo de la reforma económica, las que implican un período de economización y probable confusión mientras la nueva estructura y prácticas de manejo son aplicadas en los próximos 3-5 años, y el requerimiento a corto plazo de satisfacer las inmediatas necesidades materiales del país.

RESISTENCIA BUROCRATICA

3. Uno de los mayores problemas a los cuales se enfrenta GORBACHEV es vencer la inercia, algunas veces deliberada,de los burócratas del ejército estatal, quienes no tienen nada que ganar con la reforma.

Algunas medidas han sido tomadas para reducir éste aparato, pero GORBACHEVaún se está quejando de aquellos que frustran sus planes por seguir aplicando las viejas reglas de la economía de "comando", la mayoría de los cuales, aún están legalmente vigentes y cuyos empresarios,demasiado tímidos y empapados en los modos tradicionales, temen al desafío.

4. Es el Partido mismo, GORBACHEV enfatiza constantemente, que debe llevar el liderazgo para romper éste hábito e inculcar el nuevo pensamiento económico en el aparato directivo.

Pero sus recientes discursos han mostrado que GORBACHEV cree que muchos oficiales del Partido no entienden que es lo que se espera de ellos.

En realidad ellos no están necesariamente a favor de las reformas de GORBACHEV, que podrían resultar una más precaria y una menos privilegiada vida para ellos.Muchos de ellos tienen un justificable temor a perder

SECRETO

8802432

sus empleos en la próxima ronda de Reuniones del Partido, con el fin de aclarar la situación para la mayor Conferencia del Partido el próximo mes de Junio.Además el aparato de propaganda del Partido tiene la dificil tarea de justificar las políticas económicas que cada vez están menos de acuerdo con la idea ortodoxa de progreso con respecto al comunismo.

El nivel del "socialismo desarrollado" de BREZHNEV lentamente ha dado lugar a que GORBACHEV esté "desarrollando el socialismo".

RESISTENCIA POPULAR

5. GORBACHEV puso en claro que su plan es reducir la burocracia mediante las presiones tanto de los líderes del Partido como de la participación popular.GORBACHEV y otros líderes han emprendido un enérgico programa de giras para explicar sus políticas directamente al pueblo.Han hecho mucho por el propósito social de la política económica y las dificultades inmediatas de mejorar la vivienda, artículos de consumo y servicios;particularmente el servicio de salud.GORBACHEV dedicó gran parte de su discurso de Junio (en la Reforma Económica a largo plazo) a éstas materias, y el liderazgo recientemente mostró un alto perfil de interés en la industria de procesamiento de alimentos.Pero la población va a tener que trabajar primero para éstos beneficios que seguramente estarán distribuídos desigualmente.

Actualmente el pueblo ha visto más el lado negativo de la reforma: menos vodka, no más bonificaciones garantidas e inclusive jornales reducidos donde el nuevo mecanismo de "aceptación estatal" ha penalisado los productos de baja calidad; la perspectiva del desempleo como empresas " auto-financiadas" reduce la superpoblación obrera,y la inevitabilidad de la suba de precios en los artículos de primera necesidad mientras el anticuado mecanismo de precios es reestructurado.No han habido cambios significantes en el precio del pan desde 1954, la carne y los productos diarios desde 1962, o en las rentas desde 1928.La reforma de los precios de venta, no se espera que tenga efecto por 2 o 3 años, y las subas no van a ser impuestas a la población, pero una reciente revelación en la Prensa Soviética de pánico acumulado en respuesta a rumores muestra el poco efecto que las declaraciones de los líderes, incluyendo al mismo GORBACHEV, tienen sobre el pueblo.La apatía popular debe ser aligerada en algún grado, y una mejor distribuión de la producción agrícola bajo una legislación más liberal introducida el pasado año.Pero las indicaciones son que la mayor libertad actualmente otorgada al pueblo para cultivar y vender sus propios cosechas se ha encontrado con resistencia a niveles locales y no está tampoco universalizada entre la propia población.Exitosas empresas privadas despiertan celos y sospechas en una población aleccionada a considerarlas como "petty bourgeois".En un paseo durante su gira por el Lejano Oriente en 1986 GORBACHEV tuvo que defender a personas que estaban vendiendo legalmente sus propias producciones de las cargas de la "especulación".Y un diario soviético ha citado (con aparente aprobación) a una señora,quien se quejó de su vecina que <u>hacía</u>

dinero vendiendo pepinos verdes: "No quiero ser como ella,quiero que ella sea como yo."

IMPACIENCIA DE LOS INTELECTUALES

6. GORBACHEV también afronta problemas con los intelectuales.Muchos de ellos son sus aliados naturales en la campaña para un pensamiento más responsable e innovativo (una política fuertemente reafirmada en la esfera cultural por una reciente editorial autoritativa en el diario teórico del Partido).Pero un número de ellos han llegado bastante lejos al cuestionar algunos de los fundamentos del sistema (por ej. industrialización y colectivización de los lugareños impuesto por STALIN) provocando una reacción que ha sido reflejada en las manifestaciones de algunos líderes.

LO MILITAR Y LA KGB

7. Las políticas de GORBACHEV han forzado instancias de incompetencia militar y gastos innecesarios.Está claro que la restructuración militar ocaciona recortes en los altos rangos.Han habido numerosos cambios en el Alto Comando Soviético bajo GORBACHEV, y el incidente "Rust" le dió la oportunidad de introducir una nueva tarea al nivel del Ministro de Defensa.

La industria militar está siendo presionada, no por primera vez,en servicio de la economía civil.La KGB, sin embargo, se las ha arreglado para que sus asuntos no hayan sido abiertos a escrutinio.(La culpa por la persecución de un periodista investigador soviético el pasado mes de diciembre, por la cual el Presidente de la KGB CHEBRIKOV se disculpó publicamente, se dejó caer ultimamente en la organización local del Partido.Esto bien puede asegurar su lealtad a la línea del Partido, por algunos asuntos a los cuales les tienen poca simpatía.

EL LIDERAZGO

8. Los éxitos de GORBACHEV en el Plenario de Enero y Junio al lanzar su "democratización" y programas de reforma económica y en asegurar su base de poder en el Politburó le demostró tener buen control del aparato político.Pero siempre fue aparente que si se sucitaban problemas, la ayuda para GORBACHEV en el Politburó podría ser erosionada, particularmente en lo que respecta a asuntos culturales.Ahora han emergido diferencias en ésta y otras áreas.Sobre el verano se abrió un nuevo espectro de opiniones con respecto a glasnost, con el Secretario del Partido YAKOVLEV en un extremo desacreditando el "dogmatismo" y el Secretario de Partido LIGACHEV y el Presidente de la KGB CHEBRIKOV con la otra advertencia contra glasnost yendo demasiado lejos.LIGACHEV declaró su apoyo personal a los (altamente criticados) alcances de los períodos de STALIN y los primeros de BREZHNEV,

mientras CHEBRIKOV advitió que la "democratización" estaba siendo explotada por los " servicios especiales imperialistas" y de ahí que fuera una jugada favorable para la KGB.

GORBACHEV, ha sido precavido, pero ha impedido un retorno a prácticas pasadas al declarar, "No sucumbiremos a la tentación de la manía de prohibir."

9. Lo siguió el episodio ELTSIN.El secretario del Partido LUKYANOV anunció en una conferencia de prensa en la reunión del Comité Central del 21 de Octubre, ELTSIN criticó el liderazgo del Partido, por interferencia en sus intentos de llevar Perestroika a Moscú.ELTSIN, aparentemente, no encontró soporte alguno y después de una fuerte crítica el Comité recomendó al Partido de Moscú, reconsiderar su renuncia.

10. El liderazgo del Partido de Moscú es un puesto estratégico, teniendo en cuenta que su alcance incluye los Comités de Partido de todas las instituciones con base en Moscú, como por ejemplo, todo el aparato central del Partido y del Gobierno.ELTSIN fue colocado en él por GORBACHEV, y con sus intervenciones poco convencionales en una gran cantidad de asuntos de Moscú, abrevió el audáz liderazgo que GORBACHEV está fomentando.El lideró el ataque al Distrito de Defensa Aérea de Moscú después del incidente "Rust" .Sus intentos de modificar Moscú han sido siempre vistos en el primera plana del vasto programa de GORBACHEV.

11. En el Plenario del Comité del Partido de Moscú (el Gorkom) el 11 de Octubre, GORBACHEV lideró los procedimientos en nombre del Politburó, expresó que a pesar de que la estadía de ELTSIN en Moscú ha comenzado con éxito, por más de un año ha sido un problema y ha sido advertido y reprendido por el Politburó.GORBACHEV deliberó una comprensiva y devastadora condenación a su conducta y estilo político_ el cual fue caracterizado como "fraseología pseudo-revolucionaria, además de su pseudo-autoridad decisiva; de ahí a que fuera tan falso y falto de vigor ELTSIN hizo una declaración penitente, reconociendo su culpa y reafirmando su dedicación al Partido, y su renuncia fue aceptada.Todos éstos procedimientos, muy raramente, fueron publicados_ algunos discursos, incluyendo el de **GORBACHEV**, aparentemente de lleno.(a pesar de que no fueron las observaciones de ELTSIN en la reunión del Comité Central de Octubre, las que causaron agravio como ha sido notado.)

12. Es probable que GORBACHEV haya aconsejado a ELTSIN (y tratado de salvarlo) hasta en la reunión del Comité Central de Octubre.Después del ataque de ELTSIN al liderazgo del Partido Central GORBACHEV no tuvo otra opción más que guiar el "seguimiento" él mismo_de otra forma se hubiera transmitido a LIGACHEV.El sumario fue duro pero se concentró casi exclusivamente en las negligencias personales de ELTSIN, así distanciando las políticas de Perestroika, y las preguntas que las rodeaban,de la desgracia de ELTSIN.

Puede decirse que Perestroika fue "salvada" pero la estrategia tuvo la desventaja para GORBACHEV que como él había seleccionado a ELTSIN personalmente en primer lugar,por consecuencia su propio juicio estuvo cuestionado.Además se rumorea que GORBACHEV traicionó al hombre que se pensaba era uno de sus más fieles y valientes aliados.

13. ELTSIN no ha estado enteramente sin apoyo, un número de peticiones fueron hechas por unidades obreras (incluyendo la Organización Fílmica de Moscú) y se hicieron algunas reuniones.El 19 de Octubre fue nombrado como el Primer Diputado Presidente del Comité de Construcción del Estado (Gosstroi). Este puesto acarrea jerarquía Ministerial por eso ELTSIN, en efecto ha sido transferido del Partido a la jerarquía de gobierno.Actualmente parece que va a retener su calidad de miembro del Comité Central, pero es casi seguro que perderá su calidad de miembro candidato del Politburó en el próximo Plenario del Comité Central.

DISCURSO DE GORBACHEV EN LAS CELEBRACIONES DEL 70o.ANIVERSARIO

14. En la conferencia de prensa de LUKYANOV también sostuvo que no hubo divergencias en el Plenario sobre el discurso de GORBACHEV el cual fue formalmente aprobado en el Plenario.El discurso probablemente incluyó varias propuestas.La línea del Partido en el Aniversario estuvo primero proyectada en una conservadora y pequeña "Petición" del Comité Central publicada en Marzo, pero al cual LIGACHEV le dedicó gran atención en una reunión con los medios oficiales en Setiembre.

El discurso de GORBACHEV marcó un considerable avance en aquel documento, pero estuvo repleto de fórmulas comprometidas, particularmente en su discución sobre el pasado.La naturaleza de la ocación siempre militó contra una completa crítica a la historia de la Unión Soviética.Pero GORBACHEV probablemente trató de alcanzar una versión más crítica antes de aceptar prudentemente en el Plenario una que satisfaciera a un mayor espectro de la opinión del Partido.Los propios pronunciamientos de GORBACHEV en la publicación de STALIN,(ejemplo en su libro de Perestroika) han sido notablemente discretos.Pero la campaña hecha por historiadores revisionistas durante todo el año no ha tenido lugar sin algún estímulo de arriba, incluyendo de personas allegadas a GORBACHEV.GORBACHEV tiene su propio interés político en la revisión de la historia Soviética.Cuanto más desacreditado esté el sistema Stalinista, más espacio va a tener GORBACHEV para maniobrar en su reforma.

PERSPECTIVA

15. Los eventos que rodearon las celebraciones del 70o. Aniversario han mostrado a GORBACHEV más a la defensiva que hasta el momento

A los difíciles problemas de la economía, la obstinación de la burocracia y el darse cuenta el pueblo de que perestroika una vez más significa un "mañana trabajoso", las celebraciones han adicionado una dosis de desacuerdo para los intelectuales progresistas, el grupo de comitentes natural de GORBACHEV. La partida de ELTSIN del liderazgo ha dejado a GORBACHEV, una vez más, en la posición potencialmente peligrosa de liderar desde el frente; ésto debe haber sorprendido a aquellos que calculan que GORBACHEV está yendo demasiado lejos y demasiado pronto, o incluso que su liderazgo és un fenómeno temporario.

La pasada experiencia indica, de todos modos, que no es probable que se mantenga a la defensiva por mucho más, sino que continuará avanzando cuando lo crea posible. Dos áreas parecen ser las indicadas a corto plazo: tratará de mejorar los suministros de alimentos mediante una liberalización de las políticas agrícolas (ejemplo: el arriendo de tierras a largo plazo, a familias y grupos de campesinos, para cultivar independientemente) y sus esfuerzos políticos serán dirigidos hacia la Conferencia del Partido, fechada para Junio de 1988, en la cual GORBACHEV espera alterar la composición del Comité Central a su ventaja.

16. El último sueño de GORBACHEV, de cambiar la naturaleza de la sociedad soviética en el " caldero de Perestroika" y su empuje por lograr un mayor avance económico están intrincadamente encadenados; y no es factible en un futuro cercano. GORBACHEV debe esperar que la muy probada paciencia del ciudadano soviético le dé un respiro, pero éstos son un grupo de electores que están teniendo su apoyo en lo que a estabilidad y predictabilidad se refiere bastante alejado.

Hay pocos signos de que tanto el público como el aparato del Partido y de gobierno, están respondiendo al desafío de GORBACHEV en la forma que él espera. Si los resultados no son en los próximos 2-3 años, varios grupos cuyas expectativas han sido frustradas, o quienes deseaban la caída de GORBACHEV pueden comenzar a unirse con miembros más conservadores del liderazgo. Si ésto sucediera (y tomaría algún tiempo en transformarse en una, oposición política coherente), GORBACHEV podría encontrarse con la opción de adoptar o políticas de bajo riesgo, o algunas más radicales, las que acarrearían el riesgo de que lo desbancaran.

SECRET

RELS/87/2096 23 November 1987

SOVIET UNION:
GORBACHEV'S PROBLEMS WITH PERESTOIKA

1. GORBACHEV, in his speech on the 70th Anniversary of the Revolution, said that the first stage of restructuring (perestroika) - the working out of the concept - had been completed. Now the stage of putting the concept into practice was beginning and the next 2-3 years would be critical.

The Concept

2. Perestroika has two elements: political reform (including some electoral reforms, and greater openness in general) intended to give the population more of a stake in the system; and long term economic reform designed to stimulate local initiative at the expense of the traditional command structure of the economy. Both aspects have met with resistance - some intellectuals have hoped for political relaxation, and the population at large have looked for material returns; neither aspiration is likely to be realised in full. Indeed the population's current concern is that perestroika may lead to a lower standard of living, at least in the short term. There is a built-in contradiction here between the long term aims of the economic reform, which imply a period of retrenchment and probable confusion while the new structure and management practices are put in place in the next 3-5 years, and the short term requirement of satisfying the immediate material needs of the country.

Bureaucratic Resistance

3. One of GORBACHEV's major problems is to overcome the inertia, sometimes deliberate, of the army of state bureaucrats, who have nothing to gain from the reforms. Some moves have been made to reduce this apparatus, but GORBACHEV is still /complaining ...

SECRET

complaining about those who frustrate his plans by continuing to apply the old rules of the "command" economy, most of which are still legally in force and which enterprise managers, too timid and steeped in the traditional ways, are afraid to challenge.

4. It is the Party itself, GORBACHEV constantly stresses, that must take the leading role in breaking this habit and inculcate new economic thinking in the managerial apparatus. But his recent speeches have shown that GORBACHEV believes that many Party officials themselves do not understand what is expected of them. In fact they are not necessarily in favour of GORBACHEV's reforms which could result in a more precarious and less privileged life for them. Many of them are in justifiable fear of losing their jobs at the forthcoming round of Party meetings designed to clear the way for the major Party Conference next June. Moreover the Party's propaganda apparatus has the difficult task of justifying economic policies which accord less and less with the orthodox view of progress towards Communism. BREZHNEV's stage of "developed socialism" has quietly given way to GORBACHEV's "developing socialism".

<u>Popular Resistance</u>

5. GORBACHEV had made clear that his plan is to squeeze the bureaucracy between the twin pressures of the Party leadership and popular involvement. He and other leaders have undertaken a strenuous programme of tours to explain their policies directly to the people. They have made much of the social purpose of the economic reform and the immediate tasks of improving housing, consumer goods, and services, particularly the health service. GORBACHEV devoted a major section of his June Plenum speech (on the long term economic reform) to these subjects, and the leadership recently made a high-profile show of interest in the food processing industry. But the population will first have to work for these benefits and they will be /distributed ...

distributed unevenly. To date the people have seen more of the negative side of the reform: less vodka; bonuses no longer guaranteed, and even wage losses where the new mechanism of "state acceptance" has penalised poor quality products; the prospect of unemployment as "self-financing" enterprises cut down on redundant workers; and the inevitability of price rises in staple goods as the whole outdated price mechanism is restructured. There have been no significant changes in the price of bread since 1954, meat and dairy products since 1962, or in rents since 1928. Retail price reform is not expected to take effect for 2 or 3 years, and the rises will not be sprung on the population, but a recent revelation in the Soviet press of panic hoarding in response to rumours shows how little effect the assurances of the leaders, including GORBACHEV himself, have on the people. Popular apathy might be alleviated to some extent by an improvement in agricultural performance, and a better distribution of agricultural produce under more liberal legislation introduced last year. But the indications are that the greater freedom now granted to people to grow and market their own crops has met with resistance at local levels and is not even universally popular among the population at large. Successful private enterprise often arouses jealousy and suspicion in a population schooled to regard it as "petty bourgeois". In a walkabout during his tour of the Far East in 1986 GORBACHEV had to defend people legally marketing their own produce against charges of "speculation". And one Soviet journal has quoted (with apparent approval) a lady who complained of her neighbour making money out of early cucumbers: "I don't want to be like her, I want her to be like me".

Impatience of Intellectuals

6. GORBACHEV also faces problems with the intellectuals. Many of them are his natural allies in his campaign for more responsible and innovative thinking (a policy strongly /reaffirmed ...

reaffirmed in the cultural sphere by a recent authoritative editorial in the Party's theoretical journal). But a number of them have moved uncomfortably far in questioning some of the basics of the system (eg the industrialisation and collectivisation of the peasantry imposed by STALIN), provoking a reaction which has been reflected in some leadership statements.

The Military and KGB

7. GORBACHEV's policies have forced instances of military incompetence and waste into the open. There are indications that military restructuring will bring about cuts in senior ranks. There have been numerous changes in the Soviet High Command under GORBACHEV, and the Rust incident gave him the opportunity to introduce a new broom at the level of Minister of Defence. Military industry is being pressed, not for the first time, into the service of the civilian economy. None of this is likely to endear GORBACHEV to the military. The KGB, by contrast, have so far got away without their affairs being opened to scrutiny. (The blame for the persecution of a Soviet investigative journalist last December, for which KGB Chairman CHEBRIKOV publicly apologised, came to rest ultimately on the local Party organisation). This may well help to ensure their loyalty to the Party line, for some aspects of which they have little natural sympathy.

The Leadership

8. GORBACHEV's successes at the January and June Plenum in launching his "democratisation" and economic reform programmes and in improving his power base in the Politburo showed him to be well in control of the political machine. But it has always been apparent that if problems mounted, support for GORBACHEV in the Politburo could be eroded, particularly over cultural matters. Differences in this and other areas have now emerged. Over the summer a spectrum of leadership

/opinion ...

opinion on glasnost became apparent, with Party Secretary YAKOVLEV at one extreme decrying "dogmatism" and Party Secretary LIGACHEV and KGB Chairman CHEBRIKOV at the other warning against glasnost going too far. LIGACHEV declared his personal commitment to the (heavily criticised) achievements of the Stalin and early Brezhnev periods, while CHEBRIKOV warned that the "democratisation" process was being exploited by "imperialist special services" and hence was fair game for the KGB. GORBACHEV has been cautious, but has foreclosed a return to past practices by declaring, "We will not succumb to the temptation of prohibition-mania".

9. The ELTSIN episode followed. Party Secretary LUKYANOV announced at a Press conference that at the Central Committee meeting of 21 October ELTSIN criticised the Party leadership for interference in his attempts to bring perestroika to Moscow. ELTSIN, apparently, found no support and after strong criticism the Committee recommended the Moscow Party to consider his offer of resignation.

10. The Moscow Party leadership is a key post, since in its purview come the Party Committees of all Moscow-based institutions, ie the entire central Party and Government apparatus. ELTSIN was installed in it by GORBACHEV, and in his unconventional incursions into a wide range of Moscow affairs epitomised the bold leadership which GORBACHEV is encouraging. He led the attack on the Moscow Air Defence District after the Rust incident. His efforts to reform Moscow have always been seen as being in the forefront of GORBACHEV's broader programme.

11. At the Plenum of the Moscow Party Committee (the Gorkom) on 11 October GORBACHEV led the proceedings on behalf of the Politburo, stating that although ELTSIN's time in Moscow had begun with success, for over a year he had been a problem and had been advised and rebuked by the Politburo. GORBACHEV /delivered ...

delivered a comprehensive and devastating condemnation of ELTSIN's political conduct and style - which was characterised by "pseudo-revolutionary phraseology and pseudo-decisiveness and hence was unsound"; ELTSIN made a contrite statement acknowledging his guilt and reaffirming his dedication to the Party, and his resignation was accepted. All these proceedings, most unusually, were published - some speeches, including GORBACHEV's, apparently in full (though not ELTSIN's remarks at the October Central Committee meeting which caused offence, as has been noted).

12. It is probable that GORBACHEV counselled ELTSIN (and tried to save him) up to the October Central Committee meeting. After ELTSIN's attack on the central Party leadership GORBACHEV had no option but to lead the 'prosecution' himself - it would otherwise have devolved on LIGACHEV. The indictment was savage but it concentrated almost exclusively on ELTSIN's personal shortcomings, thus distancing the policies of perestroika, and questions surrounding them, from ELTSIN's disgrace. Perestroika may be said to have been 'saved' but the strategy had the disadvantage for GORBACHEV that, as he had personally selected ELTSIN in the first place, his own judgement was by implication called into question. Furthermore a suggestion lingers that GORBACHEV betrayed the man who was thought to have been his staunchest and most courageous ally.

13. ELTSIN has not been entirely without support, a number of petitions were produced by workers units (including Moscow Film Organisation) and some meetings were held. On 19 October he was appointed an additional First Deputy Chairman of the State Construction Committee (Gosstroi). This post carries Ministerial rank so ELTSIN has, in effect been transferred from the party to the government hierarchy. It now seems he is likely to retain his membership of the Central Committee, but is virtually certain to lose his candidate membership of the Politburo at the next Central Committee Plenum.

/GORBACHEV's ...

GORBACHEV's Speech at the 70th Anniversary Celebrations

14. At LUKYANOV's press conference he also maintained that there had been no divergencies at the Plenum over GORBACHEV's speech, which the Plenum formally approved. The speech nonetheless probably went through many drafts over a long period. The Party line on the Anniversary was first laid out in a conservative and little noticed "Address" by the Central Committee published in March, but to which LIGACHEV pointedly drew attention in a meeting with media officials in September. GORBACHEV's speech marked a considerable advance on that document, but was replete with compromise formulae, particularly in its discussion of the past. The nature of the occasion always militated against a root and branch criticism of the Soviet Union's past history. But GORBACHEV probably tried to achieve a more critical version before prudently accepting at the Plenum one which would satisfy a wider spectrum of Party opinion. GORBACHEV's own pronouncements on the Stalin issue, (eg in his book on perestroika) have been notably circumspect. But the campaign by revisionist historians throughout the whole of this year has not taken place without some encouragement from above, including from people close to GORBACHEV. GORBACHEV has his own political interest in the revision of Soviet history. The more the Stalinist system is discredited the more room for manoeuvre he will have in his reform policies.

Outlook

15. The events surrounding the 70th Anniversary celebrations have shown GORBACHEV to be more on the defensive than hitherto. To the intractable problems of the economy, the stubbornness of the bureaucracy and the dawning realisation of the population that perestroika once again means "jam tomorrow", the celebrations have added a dose of disappointment for progressive intellectuals, GORBACHEV's natural constituency. The departure of ELTSIN from the leadership has left GORBACHEV, once again, in the potentially damaging position of leading from the front; it may have given

/heart ...

heart to those who calculate that GORBACHEV is going too far too fast, or even that his leadership is a temporary phenomenon. Past experience suggests, however, that he is unlikely to remain on the defensive for long, but will continue to advance where he thinks it possible. Two areas seem likely in the near term: he will try to improve food supplies through a further liberalisation of agricultural policies (eg the long term leasing of land to families and groups of peasants to farm independently); and his political efforts will be directed towards the Party Conference, scheduled for June 1988, at which he will hope to alter the composition of the Central Committee to his advantage.

16. GORBACHEV's ultimate dream of changing the nature of Soviet society in the "cauldron of perestroika" and his drive to achieve a major economic breakthrough are inextricably linked; and neither is achievable in the foreseeable future. He may hope that the much tested patience of the Soviet citizen will give him a breathing space, but this is a constituency which is having its props of stability and predictability removed. There are few signs that either the public at large, or the Party and government apparatus, is responding to GORBACHEV's challenge in the way he hopes. If results are not forthcoming in the next 2 or 3 years, various groups whose expectations have been frustrated or who all along wanted GORBACHEV to fail could begin to coalesce around more conservative members of the leadership. If this happened (and it would take some time to develop into coherent political opposition), GORBACHEV might be faced with the choice of adopting either lower risk policies, or even more radical ones, which would carry the risk of his being unseated.

Enlace inglés Roca

SECRETO

URSS
F.P.
Cruzados IRAN-IRAK.

RELS/ 87/1901 27 de Octubre. 135/c S.C.C.

RELACIONES SOVIETICAS-IRANIES

1. En el balance efectuado por la URSS respecto de sus relaciones con Irán y los demás estados del Golfo, durante 1987, se evidencia un cambio favorable de su política en relación al régimen de Teherán.Desde el punto de vista soviético, Irán es el país más importante de la región y es por ésta razón que se procura buscar un acercamiento dentro de las limitaciones derivadas de sus discrepancias políticas y de la incierta situación imperante en la región.

2. En el discurso pronunciado por SHEVERDNADZE el 23 de setiembre próximo pasado en la Asamblea General de la ONU se restó importancia a la consideración del embargo de armas como complemento de la Resolución del Consejo de Seguridad (RCS 598) respecto a un cese de fuego, lo que es beneficioso para Irán.

Los iraníes y los soviéticos han pedido que se retiren los navíos "no regionales" del Golfo Pérsico, asimismo en Moscú se ha ayudado a preparar y publicar una conferencia de prensa ofrecida por el Embajador Iraní, en la cual se critica a los Estados Unidos y su actuación en el área.

3. Sin embargo y a pesar de estos hechos la estrategia soviética aparentemente no se habría definido totalmente hacia una de las partes en conflicto ya que no existen indicios de que la URSS haya dejado de apoyar a Irak.

Esta política ha sido calificada por la prensa soviética como de "esperar y ver".Un comentario hecho por un periodista soviético en un semanario de su país del 30 de Setiembre, criticaba a Irán por la acusación de que Kuwait había "invitado" a los americanos a introducirse en el Golfo, y por haber querido establecer condicionantes para aceptar las resoluciones hechas por la RCS 598.La evaluación soviética acerca de sus encuentros y debates con los iraníes es mucho más razonable que la hecha por éstos últimos.ESto puede obedecer a diferentes causas como por ejemplo que los rusos no le den tanta importancia a dichos encuentros, o que quieran ampliar de éste modo su relación con Irán, o puede suceder también que los iraníes estén engañando a los rusos o mal interpretando sus intenciones.

4. Desde la sensible mejoría de las relaciones entre Irán y la URSS, no han habido informes confiables acerca del armamento soviético proporcionado directamente a Irán, aunque sí han habido un gran número de reportes que hablan de un posible reparto de material complementario por parte de terceros países.Los iraníes están continuamente recibiendo ayuda económica, pequeñas armas y municiones del Este europeo, presumiblemente con aprobación soviética.Casi 50 transportes personales blindados BMP (APCs) llegaron a Bandar Abbas en Irán, algo antes del 7 de Octubre.Fueron transportados

por un barco que previamente había visitado Bulgaria y Rumania.Bulgaria tiene BMPs en su inventario, pero no los comercia.Rumania produce su propia variedad de BMP.Observando los APCs llegados puede decirse que es muy probable que provengan de Rumania.

El 24 de Setiembre, un periodista soviético rechazó ciertos informes de prensa provenientes de Kuwait y de otros estados del Golfo, que hablaban acerca de un proyecto soviético de suplemento de armas para Irán, calificándolos de "totalmente infundados".

5. Los rusos y los iraníes han estado también discutiendo acerca de la expansión de los lazos económicos (los cuales han estado reducidos desde la revolución Iraní), incluyendo la conversión de un gasoducto en desuso para transportar combustible iraní a través de la URSS (y así evitar el Golfo).Algunos expertos dudaron que la idea de la conversión pudiera ser llevada a cabo.Pero se estima que si el gasoducto puede ser habilitado (en un plazo de 9 meses a 3 años) podría transportar 700.000 barriles diarios (casi la mitad del promedio de las exportaciones de Irán).

Se está discutiendo también la construcción de un nexo ferroviario entre Asia Central Soviética y el Golfo. En dichas discusiones se han obtenido algunos progresos, como el haber acordado disminuir los vuelos directos a Teherán.

Pero el importe del proyecto mayor es difícil de estimar y las partes interesadas no concuerdan en los presupuestos; los rusos como es costumbre dan cifras bastante razonables pero los Iraníes por el contrario exageran en los cálculos. El Ministro de Energía Iraní visitó Moscú el 15 de octubre, y parecen haber llegado a un acuerdo para la venta de combustible a la URSS. Los Iraníes están también clamando por una unión de las líneas de barcos Soviéticos-Iraníes a ser establecidos en el Mar Caspio.

6. Cualquiera sea la magnitud del cambio soviético hacia Irán, los rumores han sido suficientes para molestar a un gran número de Arabes. Así una delegación de la Liga Arabe en el conflicto Irán-Irak, incluyendo los Ministros del Exterior de Irak y Kuwait visitaron la Unión Soviética desde el 7 al 9 de setiembre, para entrevistarse con el Primer Ministro Soviético y con el Ministro del Exterior, a quienes indudablemente expresaron su temor. Los Iraquíes parecen haber quedado satisfechos con el éxito de las conversaciones (los Kuwaities aparentemente no tanto). Una delegación de comercio y economía también visitó Bagdag el 15 de setiembre, pero los Iraquíes se encolerizaron por el discurso de SHEVARDNAZE en la Asamblea General de la ONU el 23 de setiembre próximo pasado y en particular por su pedido del cese del fuego sin ninguna referencia para el retiro /de...

de las tropas ni para el retiro de los prisioneros y por su sugerencia de que el cese del fuego debía ser acompañado por una ordenanza para establecer las responsabilidades para el conflicto (los Iraquíes insistieron en que de acuerdo a la RCS 598, el cese del fuego debe venir antes que cualquier otra cosa).

7. El 3 de octubre, TARIQ AZIZ, el Ministro del Exterior Iraquí, dio una conferencia de prensa ,en la cual criticó agudamente el discurso de SHEVARDNADZE. El 4 de octubre, la prensa oficial Iraquí acusó a "algunos países" de tratar de dilatar lo dispuesto en la Resolución. Algunas sospechas al respecto se están manejando en Kuwait, donde el criticismo de la prensa rusa ha comenzado a aparecer. Ha habido tambien un concomitante crecimiento en las relaciones de Kuwait con los Estados Unidos.

8. Se cree que han habido algunos cambios de la política soviética hacia Irán. Los rusos están ansiosos por desarrollar relaciones con el Mundo Arabe, ya que consideran a Irán el país mas importante en la región del Golfo. Desean por otro lado un incremento de la tensión en el Golfo, y en particular el crecimiento militar de US, ya que eso según ellos crea una confrontación favorable. Han aprovechado también la situación que el surgimiento de las hostilidades entre Irán y US les han proporcionado , pero igualmente estarán a la expectativa ante la impredecibilidad de Irán y las profundas incompatibilidades Soviéticas-Iraníes (ej: Afghanistán), que ya quedaron atrás. Tampoco quieren los rusos que Irán gane la guerra, por el consecuente miedo de un excesivo fundamentalismo en sus fronteras y una general inestabilidad en la región.

9. Continuaron las discusiones acerca de los proyectos económicos, pareciendo los rusos menos entusiasmados que los Iraníes. No hay firmes evidencias para sostener rumores de la existencia de una economía y ccooperación militar mas elevada. Aunque esto no puede ser descartado del todo (por ejemplo existe la posibilidad de que un tercer país complemente el armamento soviético), ya que los rumores están siendo extendidos por los propios Iraníes para crear la ilusión de lo que significaría dejar de contar con la ayuda soviética, en caso de que se creyera conveniente. Los Iraníes esperan que esto les ayude a reducir su propio aislamiento y a derribar el consenso sobre la RCS 598.

10. El cambio de la posición soviética, aumentado por los rumores corridos por los Iraníes, han trastornado a Irak y a Kuwait. Irak se descansa fuertemente en la UNión Soviética y en su suplemento de armas, y Kuwait que preserva buenas relaciones con ambas superpotencias podría verse afectada por la ruptura de sus relaciones con ellas. La necesidad de evitar un ulterior deterioro de su relaciones con los Arabes podría significar un freno a la soltura rusa anterior al desarrollo de sus relaciones con Irán. Ellos no desean ser responsables de la ruptura del consenso de la ONU en la RCS 598. En conclusión es probable

que los rusos vean el final del conflicto como favorable a sus mayores intereses, particularmente si se les considera principales mediadores para lograr su fin.

SECRET

RELS/87/1901   27 October 1987

SOVIET-IRANIAN RELATIONS

1. The fine balance the USSR had achieved in 1987 in its relations with Iran and the Gulf states appears to have shifted in favour of Iran. The Russian perception is clearly that Iran is the most important country in the region and that they should develop relations with it within the framework of existing political restraints and the uncertain situation arising from the Gulf conflict.

2. Some recent Soviet political moves however do appear to favour Iran. SHEVARDNADZE's speech to the General Assembly on 23 September took a line which reflected Iranian conditions for ending the conflict, and at the UN, the Russians are delaying consideration of an arms embargo as a follow-on to the recent Security Council Resolution on a ceasefire (SCR 598), a position which is generally seen to be helpful to Iran. The Iranians and the Russians have both called for the withdrawal of 'non-regional' navies from the Gulf. In Moscow, the Russians helped to arrange and publicise a recent press conference given by the Iranian Ambassador, which the Ambassador used to criticise the United States and the Gulf Arabs. Soviet-Iranian economic links are also being discussed.

3. But the evidence does not all point one way. There is no sign of any cutback in Soviet aid to Iraq. While the Soviet press is generally taking a 'wait and see' line, a commentary by a normally authoritative Soviet commentator in a

/Soviet ...

SECRET

Soviet weekly newspaper of 30 September criticised Iran for its accusation that Kuwait had 'invited' the Americans into the Gulf, and claimed that Iran's attempt to lay down conditions for its acceptance of SCR 598 amounted to non-recognition of the Resolution. Soviet accounts of Soviet-Iranian meetings or discussions always give a much more sober account than the Iranian versions. It is not clear whether this is because the Russians are trying to play down, for the Arabs' benefit, the extent of their growing relationship with Iran, or because the Iranians are wilfully misrepresenting, or simply misreading, Soviet intentions. There may be an element of all three.

4. Since the noticeable improvement in relations between Iran and the USSR, there have been no reliable reports of Soviet military equipment reaching Iran although there have been a number of reports circulating of possible deals involving equipment supplied by third parties. The Iranians are continuing to receive some spares, small arms, and munitions from Eastern Europe, presumably with Soviet approval. Some 50 BMP armoured personnel carriers (APCs) arrived in Bandar Abbas in Iran some time after 7 October. They were delivered by a ship which had previously visited Bulgaria and Romania. Bulgaria has BMPs in its inventory, but does not manufacture them. Romania produces its own variant of the BMP. The APCs observed are most likely to have come from Romania. Such supplies would not necessarily require Soviet prior approval, given Romania's more independent foreign policy line. But there is no evidence that any deals involving major pieces of Soviet equipment, and requiring Soviet approval, have actually been completed. On 24 September, a Soviet spokesman dismissed press

/reports ...

reports from Kuwait and other Gulf states of planned Soviet arms supplies to Iran as 'totally unfounded fabrications'.

5. The Russians and the Iranians have also been discussing the expansion of economic links (which have been much reduced since the Iranian revolution), including the conversion of an existing unused gas pipeline to transport Iranian oil exports through the USSR (so avoiding the Gulf). Some experts doubt whether the conversion idea is practicable. But it is suggested that if the pipeline could be converted (estimates of the time involved range from 9 months to 3 years), it could carry 700,000 barrels per day (almost half Iran's average exports). The construction of a rail link between Soviet Central Asia and the Gulf has also been discussed. There has clearly been some progress. Aeroflot has agreed to resume direct flights to Tehran. But the precise status of the major projects is hard to assess, as the two sides give different accounts, with the Russians generally cautious, and the Iranians up-beat. The Iranians Oil Minister visited Moscow on 15 October, and the two sides apparently reached agreement on some Iranian oil sales to the USSR. The Iranians are also claiming that a joint Soviet-Iranian shipping line is to be established on the Caspian Sea.

6. Whatever the real extent of any Soviet shift towards Iran, however, the various signs and rumours have been enough to upset a number of the Gulf Arabs. A delegation from the Arab League on the Iran-Iraq conflict, including the Foreign Ministers of both Iraq and Kuwait, visited the Soviet Union on 7-9 September, and met the Soviet Premier and Foreign Minister. They will have doubtless expressed their fears to /the ...

the Russians. The Iraqis appear to have been satisfied with the outcome of the talks (the Kuwaitis apparently less so), and a senior Soviet trade and economic delegation visited Baghdad on 15 September. But the Iraqis were incensed by SHEVARDNADZE's UN General Assembly speech on 23 September, in particular his call for a ceasfire without any reference to a troop withdrawal and a return of prisoners, and his suggestion that the ceasefire should be accompanied by the 'simultaneous' establishment of a body to establish responsibility for the conflict (the Iraqis insist that, in accordance with SCR 598, a ceasefire must come before anything else.

7. On 3 October TARIQ AZIZ, the Iraqi Foreign Minister, gave a press conference, at which he sharply criticised SHEVARDNADZE's speech. On 4 October the official Iraqi press accused 'some parties' of trying to delay implementation of the Resolution. Such suspicions are shared by Kuwait where, unusually, press criticism of the USSR has begun to appear. There has been a concomitant improvement in Kuwait's relations with the United States.

8. Overall it is believed that there has been some shift in Soviet policy towards Iran. While the Russians are keen to develop relations with the Arab world, it is clear that they consider Iran to be the most important single country in the Gulf region, both now and in the longer term. They are anxious about the increase in tension in the Gulf and, in particular, the US military build-up, which they believe makes a confrontation more likely. But they have exploited the opportunity which the upsurge in hostility between Iran and the

/US ..

US has given them. They will be wary of Iranian unpredictability, however, and the deeper Soviet/Iranian incompatibilities (eg Afghanistan) remain. Nor do the Russians want Iran to win the war, with the consequent fears of even more rampant fundamentalism on their borders, and general instability in the region.

9. Discussions on joint economic projects are continuing, although the Russians seem less enthusiastic than the Iranians. There is no firm evidence to support rumours of more comprehensive Soviet-Iranian economic and military cooperation. Although these cannot altogether be discounted (for example, there is still a possibility of a third party supplying Soviet arms), some, at least, of the rumours are undoubtedly being busily spread by the Iranians themselves to create an illusion of closer Soviet support than is believed to be the case. The Iranians doubtless hope that this will help to reduce their own isolation, and break up the consensus over SCR 598.

10. The shift in the Soviet position, magnified by the many rumours spread by the Iranians, has upset Iraq and Kuwait, previously the two countries in the region closest to the Soviet Union. The Soviet balancing act is becoming more difficult. But Iraq relies heavily on the Soviet Union, its major arms supplier, and Kuwait traditionally likes to preserve good relations with both superpowers. Any damage done to relations so far is therefore unlikely to be lasting. But the need to avoid a further deterioration in their relations with the Arabs will act as a brake on the Russians' freedom further to develop their relationship with Iran. Nor will they wish to be responsible for breaking up the UN consensus on SCR 598. On balance, it is likely that the Russians still see the ending of the conflict as serving their best interests, particularly if they are seen as having played a decisive role in bringing it to an end.

RELS/87/1708 21 de setiembre de 1987

135/C

IRAN/IRAK: OPCIONES MINERAS PARA IRAN

1. Informes recientes confirman que Irán ha recibido minas desde Libia. Aún cuando constituya uno de los más amplios contactos mineros que ya tiene Irán, el resultado de los mismos, no tendrán tantas ventajas para ese país, como si Irán consiguiera un aporte de mayor modernización -tal como las minas magnéticas o de influencia acústica soviéticas- que, según se cree son invención de los libios. Estas últimas son mucho más destructivas y constituyen un verdadero problema su detección. Generalmente son de explosión retardada y es debido a esto que se hace más dificil su rastreo; como regla general se les incorporan mecanismos ship-count, por tanto muchos de los rastreos deben realizarse mucho antes de declarar las zonas, limpias de minas.
La caza de minas normalmente es mucho más efectiva que el rastreo de las mismas, pero es un proceso muy lento que requiere un control preciso de navegación. La efectividad de los sonares para la caza de minas se ve ampliamente reducido en aguas profundas.
2. Irán espera obtener más y mejores minas, lo que podría llevar a un mayor número de operaciones mineras si los líderes lo juzgan oportuno. Una mayor sofisticación en las minas que poseen, daría una mayor capacidad minera a Irán, dado que además pueden llevar a cabo, facilmente, la tarea de ponerlas en contacto. Solamente necesitan utilizar un número más reducido para detener a los barcos y hacer mucho más dificil su rastreo.
3. Si, por ejemplo, Irán estuviera capacitado para colocar minas de este tipo en aguas profundas del Estrecho de Ormuz al tiempo que mantener vigilado su mar territorial por intermedio de sus propios barcos, Irán daría un serio golpe a las embarcaciones de distintas nacionalidades, librando, al mismo tiempo, ataques directos, por ejemplo por medio del ataque de submarinos o misiles SILKWORM. Sin embargo existiría gran posibilidad de que las minas iraníes sean detectadas con mayor facilidad en el Estrecho que el nordeste delGolfo.
4. No existen indicios de que los iraníes estén implementando tal plan. Ocasionales informes del movimiento de los barcos iraníes, no muestran evidencias de que se hayan colocado minas en alguna parte del Golfo o más allá, desde que el Texaco Caribeño y Anita explotaron el 10 y 15 de agosto respectivamente. Existe la posibilidad de que hayan razones tácticas para esto, tales como la visita del Secretario General de las Naciones Unidas a Teherán y Bagdad.
5. Desde que el Bridgeton fue golpeado el 24 de julio, 8 convoys de protección estadounidenses han estado vigilando el Golfo sin sufrir, hasta el momento, ningun incidente minero, lo que puede significar que no se han detectado minas en esas aguas desde que Irak atacó por aire los bar

cos iraníes el 10 de agosto. Irán se ha estado desquitando, en proporción uno por uno, contra Irak, utilizando ataques áereos (estimados en 7:8 en favor de Irán) sin provocar incidentes con los barcos extranjeros.
El minado de las aguas ha causado graves molestias a los Estados Unidos, así como importantes perjuicios monetarios, mientras que los iraníes han negado su responsabilidad en los hechos; pese a todo esto, no se ha logrado, hasta el momento, que los Estados Unidos abandonen el Golfo.
Unión Soviética, Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia, Italia y Arabia Saudita dispondrán en poco tiempo de detectores de minas y barcos de guerra protectores en el área; Belgica y Holanda seguirán los mismos pasos. Es muy poco probable que Irán espere que se incremente la internalización del conflicto, dado que ésto favorecería a Irak.
El minado de las aguas se está realizando de forma indiscriminada -por ejemplo- una mina explotó contra un barco sisterna que transportaba petroleo iraní.
Por otra parte, sería una ventaja para Irán, el mantener las aguas minadas por algún tiempo, con la esperanza de que el costo de las operaciones de rastreo y su aparente infructuosidad podrían llegar a disipar el entusiasmo general de Occidente para contrarrestar los golpes mineros en el Golfo.

6. Irán no ve ventajas en un incremento de las tensiones en el Golfo en este momento. Pero se considera que se está frente a una situación mucho más equilibrada que en el pasado, situación que a su vez podría ser cambiada, por ejemplo, por la exitosa campaña aérea iraki contra las exportaciones petroleras iraníes, o la imposición de embargo armamentista por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

SECRET

RELS/87/1708 21 September 1987

IRAN/IRAQ: MINING OPTIONS FOR IRAN

1. Recent reports confirm that Iran has received mines from Libya. These may well be Yugoslav contact mines. Although possibly larger than the contact mines Iran already has, these would not constitute the same increase in mining threat that would result if Iran obtained more modern types - such as Soviet bottom-laid magentic/accoustic 'influence' mines which are believed to be in the Libyan inventory. The latter are much more destructive and present a far greater sweeping problem. They often have arming delays and thus may not respond to influence sweeps for some time; and they usually incorporate ship-count mechanisms, so that very many sweeps have to be made before an area can be declared clear. Mine hunting is normally more effective than mine sweeping in clearing an area of influence mines, but it is a very slow process requiring precise navigational control. And the effectiveness of mine hunting sonars is much reduced in deep water.

2. Iran clearly hopes to obtain more and better mines, and it could undertake more mining operations if the leadership judged it opportune. More sophisticated bottom-influenced mines, should a supply be found, would greatly improve Iran's mining capability. They can be laid as easily as the contact mines. They only need to be used in small numbers to disrupt shipping and they can be laid with contact mines to make sweeping more difficult. They can be set to react only to large tankers,

/thus ...

SECRET

thus avoiding the dangers of hitting a warship.

3. If, for example, Iran were able to lay mines of this kind in the deep waters of the Straits of Hormuz whilst leaving their territorial waters clear for their own shipping, Iran would pose a more serious threat to international shipping while still avoiding a direct and attributable attack, for example by surface craft or SILKWORM missile. However there would be a greater chance of Iranian minelaying being detected in the Straits than in the northern Gulf and a high risk, certainly if contact mines were used, of an American warship being hit.

4. There is no indication that the Iranians are implementing such a plan. Despite occasional reports of movement of suspicious Iranian ships, there is no evidence of Iranian mine-laying anywhere in the Gulf or beyond, since the Texaco Caribbean and Anita were mined on 10 and 15 August. It is possible there are tactical reasons for this, such as the visit of the UN Secretary-General to Tehran and Baghdad.

5. Since the Bridgeton was hit on 24 July, eight US-protected convoys have travelled the Gulf without a mining incident, and it may be significant that no new mining has been detected in the Gulf since Iraq resumed air attacks on Iranian shipping on 10 August. Iran has been able to retaliate approximately one-for-one against Iraqi air attacks (estimated at 7:8 in Iran's favour) without provoking an incident with a foreign warship. This may be better than the Iranians expected when the reflagging of Kuwaiti tankers began. The mining has

/embarrassed ...

SECRET

embarrassed the United States and has had an important nuisance value, while the Iranians have contrived to deny responsibility. But it has not driven the United Stated out of the Gulf. Indeed the United States, USSR, Britain France, Italy and Saudi Arabia have soon or will have minesweepers and protecting warships in the area, and Belgium and the Netherlands are to follow. It is improbable that Iran expected such a dramatic increase in the internationalisation of the conflict, which benefits Iraq. Mining is also dangerously indiscriminate - one mine hit a tanker carrying Iranian oil. There could be advantage to Iran in holding off from further mining for the time being, in the hope that the costs of the minesweeping operation and the apparent fruitlessness might begin to dissipate the West's current enthusiasm for countering the mining threat in the Gulf.

6. Iran may see no advantage at present in escalating tension in the Gulf. But this judgement is more finely balanced than in the past, and it could be changed - for example by a sustained and successful Iraqi air campaign against Iranian oil exports, or even the imposition of an arms embargo by the UN Security Council.

SECRET

RELS/87/1756 28 de setiembre de 1987

Este documento contiene un analisis de la situación antes del Congreso y especula un posible resultado.

CHINA: EL 13°CONGRESO DEL PARTIDO

-Tempranas expectaciones del 13°Congreso

1_ El 13°Congreso del Partido Comunista Chino (CCP), próximo a abrirse en octubre 25, tiene particular significancia ya que es reconocido como la única y mejor oportunidad para DENG Xiaoping, ahora con 83 años, para instalar un Liderato más joven con el cual perservará en la fase del antrincheramiento de la oposición conservadora su programa de reforma económica y política.

2- El 12°Congreso del CCP en 1982, aunque adoptó la reforma económica como la máxima prioridad, no trató acerca del envejecido DENG, colega conservador que continuamente ha resistido la paz y el alcance de la reforma económica. La Conferencia especial del CCP realizada en setiembre de 1985 - a pesar de ordenar sacar el excecivo número de Generales veteranos PLA del Politburo- fracasó en remover firmes conservadores como CHEN Yun, LI Xiannian y HU Qiaomu.

3- Después de la Conferencia del CCP de 1985 hubo una extensa expeculación hacia los jefes chinos de que una heliografía había sido borrada por DENG para introducir a su joven "3°echelon", sucesor en el principal puesto, permitiendo a sus inmediatos herederos HU Yaobang y ZHAO Ziyang moverse dentro de posiciones mas favorables. Así fue anticipado que en el 13° Congreso, DENG y los demaás octagenarios se retirarían; HU Yaobang se haría cargo de la Comisión Militar y de la Comisión Asesora a través de DENG; ZHAO sería el presidente, pasando el Premierato a LI Peng oTIAN Jiyun, y HU Qilj sería el Secretario General de la CCP.

Remoción de HU Yaobang

4- El ambicioso programa de reforma industrial intodujo en 1984 con su enfasis en el mercado (con preferencia a lo planeado) económico, produjo algunas expectaculares abochornamientos, lo que produjeron un aumento de las importaciones del consumidor y del suministro de créditos, cuyo control llevó casi un año. Esto y un aumento repentino de corrupción entre los jefes del CCP confirmó la dirección conservadora, los principios básicos de adhesión al Socialismo y el firme control de la CCP que estaban bajo amenaza.

/No obstante,...

No obstante, con el estímulo de HU Yaobang, los reformistas tomaron ventaja de los períodos de recuperación y consolidación de las reformas económicas para promover una nueva ola de liberación en 1986, con el apuntar de un plan de reforma política el cual soltaría a los intelectuales y a los jefes de la dominante obstrucción de la CCP , y dar a la reforma económica una favorable oportunidad de triunfar. Al mismo tiempo, HU trabajó en el Liderato Central para ayudar al retiro de DENG (y así todos los miembros veteranos del Comité Permanente)

5- En el 6°Plenario de la CCP en otoño de 1986, otros antiguos conservadores injuriados por los esfuerzos de HU por introducir " la completa orientalización", bloquearon la adopción de unprograma de reformas políticas específicas y aparentemente el seguro apoyo de DENG Xiaoping de refrenar las ambiciones de HU como Secretario General, quien presionado por su remoción se volvió irresistible; y los conservadores dieron la espalda, incluso los líderes veteranos mas convencidos de la reforma como YANGDezhi, XI Zhongxun y por supuesto el propio DENG.

Consecuencias de la resignación de HU

6- La emergencia desde el retiro de unos cuantos conservadores del Congreso Nacional del Pueblo y de la Comisión Asesora Central para unir fuerzas y contribuir duramente a la remoción de HU ha sido una sorprendente revelación del poder efectivo del izquierdismo _ inclinados elementos en el liderato: incluyen a BO Yibo, WANG Zhen y SONG Rengiong, quienes junto con los viejos ideologistas marxistas HU Qiaomu y DENG Ligun y el presidente del Comité Permanente NPC PENG Zhen lideraron el ataque de "liberalización burguesa". Los Documentos Centrales del CCP desde la 1°a 3°edición manifestaba un detallado caso contra HU Yaobang, pero fue rapidamente seguido por el Documento Central N°4, planeado por ZHAO Ziyang, el cual apuntó a restringir la campaña económica unicamente a los círculos del Partido, protegiendo así las granjas y fábricas de la destrucción.

7- La linea del Partido que emergió de los eventos de Enero fue dar igual prominencia a la oposición de la "liberalización burguesa" y defender los 4 Principios Básicos del CCP, el sistema socialista, la dictadura del aproletariado, el Marxismo/Leninismo/Pensamiento MAO por un lado, continuando con la reforma económica y "explorando " el mundo exterior por otro lado. De cualquier modo, la perspectiva para la reforma política está acordadndo para dar una base sólida, justificación y protección para la reforma de la economía, vista en ese entonces con pocas perspectivas.

/Presión ...

Presión Conservadora

8- En abril y principios de Mayo, hubieron signos de disturbio como que los líderes conservadores (Marxistas Ortodoxos) estaban reteniendo su ventaja. El Presidente del Congreso del Comité Permanente Nacional del Pueblo, PENG Zhen, agregó una lista de errores culpando a HU Yaobang de haberlo acusado de violar los "4 principios básicos" (notablemente dejando de apoyar al control del CCP y el sistema socilista); estas instrucciones estaban indicadas en el Documento Central N8 de 1987. PENG publicamente repudió toda ambición de ser promovido al Comité Permanente del Politburo (a los 85 años) con ciertos términos imprecisos como para dejar la impresión de que era lo que él aspiraba. El General veterano WANG Zhen fue citado como amenaza de que un millón de estudiantes eran mas de 4 millones PLA, y estimaban haber oído que la ideología DENG Liqun estaba nominada para el Liderato del Partido.

9- El Ministro de Cultura , bajo la dirección liberal del ex- autor WANG Meng, estaba siendo materia de un fuerte control por el departamento de Propaganda del Partido, y se había formado una nueva oficina de Medio y Publicación de la cual formaba parte el notable editor conservador DU Daozheng. Los Documentos Centrales 10 y 11 atacaron estas secciones de la China (y Hong kong) reflejando la linea de la "burguesía liberal" y criticando nuevamente a HU Yaobang; estos trabajos fueron causa de trabajos prematuros y formaron una asociación de colegas de la Liga Comunista Joven.

10- Más seriamente el ideologista del Politburo HU Qiaomu en unreporte atacó la persistencia de ZHAO Ziyang en empujar la reforma como realización económica nacional", afirmando la orientalización política expuesta por HU Yaobang como dada con necesaria atención- ahora en los aspectos económicos (la puerta abierta).

Contra Ataque Reformista

11- A fines de abril, DENG dijo a un visitante extranjero que la principal lucha era ahora contra la inercia izquierdista; estos jefes que eran nostálgicos izquierdistas deberían ser reemplazados por hombres más jóvenes. Este comentario anunció una remarcable reaparición en los sectores reformistas. El 30 de Mayo, ZHAO envió una nota a los jefes de Propaganda (no publicada hasta julio 10) en la cual atacaba a aquellos quienes usaban la campaña contra la liberalización burguesa como un pretexto para perseguir izquierdistas y oponerse a la puerta abierta y al Programa económico de reforma. ZHAO pidió un aceleramiento de la reforma y subrayó el hecho de que tenía la autorización de DENG para enviar dicho mensaje. Esto estaba circulando sin el CCP como Documento Central N°16. Para mostrar que la reforma política era aún un punto pendiente, el partido hizo resurgir un documento hecho por DENG hacía ya 7 años abandonando los objetivos básicos_ separación del Partido/Poderes de Gobierno,

desentralización de la desición tomada, un fuerte apoyo legal y reducción de la burocracia (modernización, rejuvenecimiento, calificaciones más elevadas para los jefes). Teorías radicales de liberalización de las ya muertas manos del CCP reaparecieron a pesar de la tolerancia de algunas ideas en 1986 contribuyeron grandemente al saqueo de HU Yaobang.

12- Cuando ZHAOhizo su viaje por el este europeo a principios de junio WAN Li asumió como presidente interino, mientras que HU Qilj presidió el Secretariado confirmando el retorno para favorecer a ambos líderes reformistas quienes habían anteriormente estado bajo el mismo problema. WAN Li había soportado entusiastamente las demoradas iniciativas de ZHAO El grupo preparatorio de 5 hombres, compuesto por ZHAO, YANG Shangkun, WAN Li, BO Yibo y HU Qili, fue otra evidencia de que los reformistas habían recobrado la iniciativa estando el Congreso comprometido- tempranos reportes hablaron de los conservadores BO Yibo, WANG Zhen ySONG Rengiong informando de las listas de personas.

La Posición de HU Yaobang

13- Desde que HU fue removido de su cargo de la Secretaría General han habido reportes autorizados en contra de su remoción y notificando que DENG provablemente se excusase de la apresurada desición tomada en Enero.
Además no hay dudas que este hecho incrementó su popularidad y prestigio frente a los hombres de las calles de Pekín. El Documento Central Nº9 es ahora una edición que da ahora los textos de las declaraciones y las autocríticas de HU. Esto importa el escuchar las " gracias de salvación" de HU e indica que realmente ha sido un opositor de los desidentes del partido como LIU Binyan y que vehemente no ha establecido ninguna asociación personal. Sin embargo, parece imposible para HU retener su estatus partidario y de la mejor manera él puede esperar estar amarrado a algun escape ordinario del Politburo.

Las Asambleas de Beidaihe

14- En julio y agosto, la mayoría de los Lideratos se reunieron como es usual para descansar y para realizar las juntas políticas de información en la costa de Beidaihe, no muy lejos de Pekín. Todas las indicaciones son que las lineas y los cambios personales ha ser adoptados en el 13°Congreso fueron perfeccionadas en Beidaihe y que el reporte político a ser enviado por ZHAO tomó alli su forma final. Menores cambios podrían aún ser hechos en el 7°Plenario del Comité Central del CCP a realizarse poco antes del Congreso, pero no son provables grandes cambios en dicho balance faccionario.

/15-LA linea....

15- La linea a ser adoptada es indudable para reafirmar las reformas económicas y la política de "puertas Abiertas" para una mayor extención que parecieron posibles el pasado Enerp. Algún intento es además favorable para dar una justificación teórica para más reformas controverciales las cuales han sido frustradas por la obstrucción política(experimentos con diferentes formas de poder, bonos incentivos, reformas de mando, control de juntas del CCP por demandas, reforma de precios, tolerancia en empeños diferencialesy diferencias entre regiones ricas y pobres, ceder en el control sobre las producciones de greanos, etc.). Estas bases teóricas provendrán de reconocimiento oficial que China tiene, y continuarán por décadaspara estar en una"posición inicial de socialismo" en la cual variadas formas de desarrollo y métodos capitalistas tienen su lugar. DENG y ZHAO esperarían esto para salvaguardar sus reformas de los conservadores quienes favorecieron en 1950, Sistema Socialista Ortodoxo de estilo soviético y además los planes"derechistas" agregando que China necesita "completa autorización" y "repasar las perdidas lecciones del capitalismo. Además esta fórmula permitirá que muchos rasgos del mercado económico salgan adelante, los conservadores son favorables a ser reasegurados por la descripción del sistema como"una economía comodomante planificada", reconocimiento de las necesidades que aún permanecen en la firme mano de la economía agricola.

16- Esto indudablemente será hecho por las necesidades de persistencia de la campaña contra la liberalización burguesa y para sostener los " 4 principios básicos".,aun los estrictos límites impuestos en el documento Central N°4. Esto es lo mínimo con que los conservadores insistiran, pero refleja la linea consistente del propio DENG acerca del adventuroso balance y la economía liberal y política extranjera con una ruda linea ortodoxa cerca, donde la ideología es concerniente. El Congreso adoptaría en el curso delreparto político, un programa para la estructural reforma política. Esto provablemente sea atendidio para no crear concesiones a las nociones radicales de la democracia de estilo orientl, un sistema multipartidario o separación genuina de poderes sobre el modelo de U.S. Por otra parte esto es desfavorable para los estudiantes e intelectuales ya que el nuevo movimiento "100 Flores" de 1986 tiene muchas esperanzas de revivivir.

17- La reforma política es favorable a ser dirigida en un formato incontroversial muy vago, concentrado en los siguientes puntos, la mayoría de los cuales fueron avanzados por DENG en1980 y han hecho solamente progresos intermitentes.

a) separación de los poderes del Partido y del Gobierno: designados para finalizar con la interposición del CCP día a día en la administración en todos los niveles;

b) devolución de autoridad: grandes decisiones para ser dirigidas a los gobiernos locales y a los jefes empresarios;

/c)...

c) reforma organizacional: modernizar la administración, reduciendo el número de departamentos;

d) cambio de los jefes: reduciendo la edad e incrementando standars educacionales para oficiales; impulsando promociones relativas al desempeño, y descartando jefes ineficientes;

e) aumentar la supervisión: usando la estructura NPC para controlar el trabajo de la administración y para conocer la opinión pública antes de tomar decisiones;

f). perfeccionando el sisitema legal: confiar en contratos legales en lavor y comercio, y limitar el hábito de los jefes del CCP arbitrariamente, esforzandose por individuos y empresas.

Mientras que las intenciones en todos estos casos son claros, el querer ponerlos en práctica ha sucitado extremas dificultades, ya que para la mayoría de los jefes ordenar implamtar las reformas significa actuar contra sus propios intereses y privilegios.

Cambios Personales

18- Han habido enormes especulaciones acerca de los cambios de personal a ser anunciados en el Plenario previo al Congreso, en el Congreso mismo y en la siguiente reunión del NPC (cuando los puestos del Gobierno) esten comprometidos). Los cambios más favorables están espectantes de incluir la resignación de todos los miembros del Comité Permanente del Politburo, excepto ZHAO y el equipo de LI Peng, HU Qili, WAN Li, QIAO Shi y (posiblemente) TIAN Jiyun y YAO Yilin. Cerca de 7 miembros del Politburo (HU Qiaomu, FANG Yi, YANG Shangkun, XI Zhongxun, YANG Dezhi, NI Zhifu y YU Qiuli) podrían retirarse, creando lugares para algunos recién llegadosde las provincias como LI Ruihuan Tianjin), BAI Jinian (Shaanni), ZHANG Shuguan (Inner Mongolia) y los especialistas de la Central técnica SONG Jian, LI Ticying y SONG Pring y provablememte uno o dos representantes de PLA. DENG Liqun podría ser promovido hacia el Politburo como un presente para los conservadores.

19- Se espera que DENG Xiaoping retenga la presidencia de la Comisión Militar, mientras que la Comisión Asesora podría ser para CHEN Yun o BO Yibo, mientras que QIAO Shi podría presidir la Comisión de Inspección de Disciplina.

20- En los puestos del Estado, LI Peng sería nombrado Primer Ministro con WAN Li como Presidente del Comité Permanente del NPC y YANG Shangkun como Presidente. El Comité Consultivo (CPPCC) podría ser para XI Zhongzun o provablemente para XU Yaobang.

/21- Algunos...

21- Algunos miembros "think tank" de ZHAO(BAO Tong, YANG Rudai, CHEN Junsheng y WEN Jiabo) podrían reemplazar a los viejos miembros del Secretariado del CCP.

21- Estos cambios reflejarían la presente supremacía de los reformistas mientras " guardan las apariencias" frente a los conservadores, quienes tendrán en algun caso la tranquilidad de que sus miembros en la Comisión Asesora podrán hacer sentir su presencia en Enero de este año. En las últimas semanas, su poder ha sido demostrado por la extención de los esfuerzos para expulsar algunos asociados de HU y ZHAO como SU Shaozhi, o el periodista WANG Ruoshui, el sociólogo YAN Jiaqi y el escritor WU Zugang, mientras que el poder de DENG protege a WANG Zhaoguo desde el Secretariado hasta las Provincias y posiblemente constituya una democión. Por otra parte, los reformistas han estado haciendo progresos sustanciales como hacer que HU Qili saque afuera la propaganda y el trabajo ideológico en el Nivel Central. Esto fue solo un elemento sustancial para hacer que el notorio izquierdista XIONG Fu sea removido de su influencial cargo como editor de "Bandera Roja " (Red Flag).

Perspectivas

23- Una semejanza con el pasado año el conocimiento práctico con el cual ZHAO Ziyang ha tomado el Liderato del Partido de HU, mientras retenía el puesto de Primer Ministro e inclusive mientras realizaba su viaje por el este de Europa. Descartando su falta de experiencia en materia puramente política - y más importante su falta de poder de base en el CCP - ZHAO parece no tener rivales como eventual heredero del rol de DENG como líder supremo.

24- Cualquier posición que el conceda a los líderes más jóvenes, DENG Xiaoping está seguro de tener una fuerte influencia en los asuntos de China hasta que los efectos de la edad prevalezcan. Su rol ha sido eleje desde hace 10 años y la remociónde HU Yaobang y el resurgimiento de los reformistas, este año fueron resultado de la desición de DENG de dirigir su apoyo a cada sector de turno. DENG progresivamente ha comenzado una linea más dura enlo que serefiere a puntos ideológicos y ha creado políticas económicas más liberales. Este proceso es favorable a continuar.

25- La fase conservadora es desfavorable para iniciar cualquier esfuerzo contra la reforma económica y contra las puertas abiertas al mismo tiempo. La mayoría de sus miembros no están enningún caso en oposición a la reforma en sí, pero sí a las temerarias y peligrosas iniciativas - como algunos líderes PLA elos estarán enormemente contentos con la remoción del impredecible y radical HU Yaobang.

/26- Uno ...

26- Uno de los principales problemas confrontados en el Liderato es el hecho de que el consenso oficial de la linea política - basada en el compromiso sectorial y la propia política de DENG mantiene esta reforma económica y los "4 Principios" son interdependientes y complementarios. Cualquier reforma sustancial económica o política puede ser criticada como violatoria de los "4 Principios" desde que involucre desarrollos no socialistas, una pérdida de los contoles del CCP, y una iniciativa fuera del alcance de Marx, Lenin o la experiencia de MAO, y requerirá una ausencia de la dictadura del proletariado para hacer que funcione!

27- Estos enfasis políticos son favorables a continuar vacilando entre la reforma y los períodos de atrincheramiento; la acción de la economía china es tambien susceptible de cargas positivas y negativas. Los problemas más persistentes es la pérdida de control sobre los proyectos de producción, fábricas ineficintes requieren un incremento de los subsidios del Estado; la caída del nivel de inversiones; incremento en las deudas extranjeras; estructura irracional de precios; e incrementos inflacionarios no igualados por la productividad. Por otro lado Pekín puede incentivar desde el levante de las exportaciones y el control de las importaciones del consumidor, un crecimiento industrial y agrícola balanceado; el continuo éxito de la reforma agrícola y adecuadas cosechas de granos, y progresos hacia reformas en la dirección de las empresas ynel derecho de Bancarrota.

28- Los duros problemas enla economía provablemente hagan un blanco dificil para el año 2000, pero no sontan serios como un colapso o una insoportable masa. Como mejor posiblidad , China puede moverse hacia lo que DENG ha denominado "un modesto nivel de afluencia", un GND de US$ 800 a 1000 por cabeza para el 2000. Como peor posibilidad , los problemas económicos podrían dirigirse hacia un estancamiento que sería preferible a un movimiento brusco para el caos en la escala de la Revolución Cultural.

29- El rol de PLA es dificil de apreciar desde que es conocido por los líderes más jóvenes en las regiones militares y los Grupos Armados. El ejército está calmo, teniendo ya todo dicho en la remoción de HU Yaobang y parece poner enfasis en la modernización, pacientemente esperada por la reforma económica para generar fondos necesarios. En un largo plazo, sería prudente esperar el PLA para jugar un rol politicamente más prominente y un comparativamente joven jefe Diputado de Apoyo con lazos familiares con el veterano "GranJefe Militar" (HE Qizong, HAN Huaizhi, etc.) podrían emerger como líderes influentes.

30- Aunque la evolución de las fases políticas despues de la concurrencia de los líderes veteranos ha renovado especulaciones, los presentes puntos indicatorios de ZHAO Ziyang están representando un rumbo reformista, mientras que la presión conservadora está centrada en LI Peng. LI tiene credenciales impresivas como las adoptadas por el hijo de ZHOU Enlai, un tecnócrata educado en URSS, la protección de CHEN Yun y aún por debajo de los 60 años - Un factor clave en los nuevos sectores emergentes va

a ser la elección del sucesor de DENG como jefe de la Comisión Militar del CCP, no como un reflejo del poder militar, pero sí como una indicación con la cual el líder comandará suficiente y gran apoyo para demostrar confianza en su puesto - una ejecución que eludirá a HU Yaobang hasta el final.

RELS/87/1756 28 September 1987

This assessment contains an analysis of the situation before the Congress and speculates on the possible outcome.

CHINA: THE 13TH PARTY CONGRESS

Early Expectations of the 13th Congress

1. The 13th Chinese Communist Party (CCP) Congress, due to open on 25 October, has particular significance in that it is recognised as being the last major opportunity for DENG Xiaoping, now aged 83, to install a younger leadership which will persevere in the face of entrenched conservative opposition with his programme of economic and political reform.

2. The 12th CCP Congress in 1982, although it adopted economic reform as the first priority, did not bring about the retirement of DENG's aged, conservative colleagues who continually resisted the pace and scope of economic reform. The Special CCP Conference convened in September 1985 - despite managing to force out the excessive number of veteran PLA Generals in the Politburo - also failed to remove stalwart conservatives such as CHEN Yun, LI Xiannian and HU Qiaomu.

3. After the 1985 CCP Conference, there was widespread speculation among Chinese cadres that a blueprint had been worked out by DENG to introduce his young '3rd echelon' successors into leading posts, allowing his immediate heirs HU Yaobang and ZHAO Ziyang to move into more advisory positions. Thus, it was anticipated that at the 13th Congress, DENG and the other octogenarians would retire; HU Yaobang would take over the Military Commission and Advisory Commission from DENG; ZHAO would become President, passing the Premiership to LI Peng or TIAN Jiyun, and HU Qili would be CCP General Secretary

HU Yaobang's Removal

4. The ambitious programme of industrial reform introduced in 1984 with its emphasis on the market (rather than the planned) economy, produced some spectacular overheating which entailed a surge in consumer imports and in credit supply which took over a year to control. This, and an upsurge in corruption among CCP cadres, confirmed the fears of the conservative leadership that the basic principles of adhering to Socialism and firm CCP control were under threat. Nevertheless, with HU Yaobang's encouragement, the reformers took advantage of the

/period ...

period of recovery and consolidation of economic reforms to promote a new wave of liberalisation in 1986, with the aim of drafting political reforms which would release the intellectuals and managers from overbearing CCP obstruction and give economic reform a fairer chance of success. At the same time, HU worked in the Central leadership to speed up the retirement of DENG (and thus all veteran Standing Committee members).

5. At the CCP 6th Plenum in Autumn 1986, other conservative elders, outraged by HU's efforts to introduce "all-out westernisation", blocked the adoption of a programme of specific political reforms and apparently secured DENG Xiaoping's support in curbing HU's ambitions. When the students' demonstrations in favour of western-style democracy broke out at the end of the year and HU, as General Secretary, hesitated to suppress them; pressure for his removal became irresistible and the conservatives were backed by even the more reform-minded veteran leaders such as YANG Shangkun, YANG Dezhi, XI Zhongxun - and of course DENG himself.

Consequences of HU's Resignation

6. The emergence from 'retirement' of so many aged conservatives in the National People's Congress and Central Advisory Commission to join forces and contribute heavily to HU's dismissal has been a surprising revelation of the effective strength of the 'leftist'-inclined elements in the leadership: they include notably BO Yibo, WANG Zhen and SONG Renqiong, who together with old Marxist ideologues HU Qiaomu and DENG Liqun, and NPC Standing Committee Chairman PENG Zhen, have led the attack on "bourgeois liberalisation". CCP Central Documents 1 to 3 issued in January set out a detailed case against HU Yaobang, but were swiftly followed by Central Document No 4, drafted by ZHAO Ziyang, which attempted to restrict the political campaign to Party circles only, thus protecting the farms and factories from disruption.

7. The Party line which emerged from the events of January was to give equal prominence to opposing "bourgeois liberalisation" and defending the CCP's "4 Basic Principles" (control by the CCP; the socialist system; proletarian dictatorship; Marxism/Leninism/MAO Thought) on the one hand, and continuing with

/economic ...

PARTES POCO LEGIBLE

economic reform and "opening up" to the outside world on the other hand. However, the prospects for political reforms being agreed to give a solid basis, justification and protection to the reform of the economy looked very bleak at that time.

Conservative Pressure

8. In April and early May, there were disturbing signs that the (orthodox Marxist) 'conservative' leaders were pressing home their advantage. National People's Congress Standing Committee Chairman PENG Zhen added to the catalogue of errors blamed on HU Yaobang by accusing him of contravening the "4 Basic Principles" (notably failing to assert the CCP's control and the socialist system); this charge was spelt out in Central Document No 8 of 1987. PENG himself publicly disclaimed any ambition to be promoted to the Politburo Standing Committee (at age 85) in such rambling terms as to leave the impression that this was precisely what he did aspire to. Veteran General WANG Zhen was quoted as threatening that the one million students were outnumbered by the 4 million PLA soldiers, and several accounts were heard of the ideologue DENG Liqun being nominated for the Party leadership.

9. The Ministry of Culture, under the liberal direction of ex-author WANG Meng, was made subject to tight control by the Party's Propaganda Department, and a new Media and Publications Office was formed with a notably conservative editor DU Daozheng placed in charge. Central Documents 10 and 11 attacked those sections of the Chinese (and Hong Kong) press which had most reflected the 'bourgeois liberal' line and yet again criticised HU, this time for errors in youth work and forming a clique of his former Communist Youth League colleagues.

10. More seriously, Politburo ideologist HU Qiaomu reportedly attacked ZHAO Ziyang's persistence in pushing reform as 'national sell-out economics', saying that the political westernisation espoused by HU Yaobang had been dealt with - now the economic aspects (the 'open door') needed attention.

/Reformist ...

Reformist Counter-Attack

11. In late April, DENG told a foreign visitor that the main struggle was now against leftist inertia; those cadres who were nostalgic leftists should be replaced by younger men. This comment heralded a remarkable resurgence in the reformists' fortunes. On 13 May, ZHAO delivered a key-note speech to propaganda cadres (not published until 10 July) in which he assailed those who used the campaign against bourgeois liberalisation as a pretext to pursue leftist aims and oppose the open door and economic reform programme. ZHAO called for a speeding-up of reform and underlined the crucial fact that he had DENG's authority to deliver this message. This was circulated within the CCP as Central Document No 16. To show that political reform was also still a live issue, the Party resuscitated a 7-year old speech by DENG laying down the basic objectives - separation of Party/Government powers, decentralisation of decision making, a stronger legal framework and reduction of bureaucracy (streamlining, rejuvenation, higher educational qualifications for cadres). Radical theories on liberalising the CCP's dead hand of control also reappeared, even though the toleration of such ideas in 1986 contributed largely to HU Yaobang's sacking.

12. When ZHAO made his East European tour in early June, the fact that WAN Li became Acting premier, while HU Qili presided over the Secretariat confirmed the return to favour of both these leading reformers who had earlier appeared to be in some trouble. WAN has enthusiastically supported ZHAO's latest initiatives. The 5-man preparatory group to organise the 13th Congress, reportedly composed of ZHAO, YANG Shangkun, WAN Li, BO Yibo and HU Qili, was further evidence that the reformists had recovered the initiative where the Congress was concerned - earlier reports spoke of conservatives BO Yibo, WANG Zhen and SONG Renqiong drawing up the personnel lists.

HU Yaobang's Position

13. Ever since the removal of HU from his General Secretary's post, there have been authoritative reports warning against writing him off and noting that DENG might regret the hasty action taken in January. There is also no doubt that HU's sacking enormously

/increased ...

increased his popularity and prestige in the eyes of the man in the Peking street. A Central Document No 19 has now been issued giving the texts of HU's statements and self-criticism. These amount to listing HU's 'saving graces' and indicate that he had actually opposed Party dissidents such as LIU Binyan and that he vehemently denied setting up any personal clique. Nevertheless, it appears impossible for HU to retain his current Party status and the very best he can hope for would be to hold on to an ordinary Politburo slot.

The Beidaihe Meetings

14. In July and August, most of the leadership gathered as usual for relaxtion and informal political caucuses on the coast at Beidaihe, not far from Peking. All indications so far are that the line and personnel changes to be adopted at the 13th Congress were fixed at Beidaihe and the Political Report to be delivered by ZHAO reached its final draft form. Minor changes could still be made at the 7th Plenum of the CCP Central Committee held just before the Congress, but no further significant shift of the factional balance is likely.

15. The line to be adopted is sure to reaffirm the economic reforms and 'open door' policy to a greater extent than looked possible last January. Some attempt is also likely to give a theoretical justification for the more controversial reforms which have been stymied by political obstruction (eg, experiments with different forms of ownership, incentive bonus schemes, bankruptcy law, management reform, de-coupling CCP control from enterprises, price reform, toleration of wage differentials and disparities between rich and poor regions, relaxation of control over grain production etc). This theoretical basis will come from the official acknowledgment that China is, and will continue for decades, to be in an "initial stage of socialism" in which varied forms of development, even capitalist methods, have their place. DENG and ZHAO would hope thus to safeguard their reforms from conservatives who would favour a 1950s, Soviet-style orthodox socialist system, and also from 'rightist' planners arguing that China needs "all-out westernisation" and to "make up the missed lesson of capitalism".

/Although ...

Although this formula will allow many features of the market economy to go ahead, the conservatives are likely to be reassured by the description of the system as "a planned commodity economy", acknowledging the need still to keep a firm hand on the economic tiller.

16. There will undoubtedly be much made of the need to persist with the campaign against bourgeois liberalisation and to uphold the '4 Basic Principles', albeit under the strict limits imposed in Central Document No 4. This is the minimum that the conservatives will insist upon, but it also reflects DENG's own consistent line of balancing quite adventurous and liberal economic and foreign policy with an orthodox hardline approach where ideology is concerned. The Congress should adopt, in the course of the political report, a programme for political structural reform. This may be expected to make no concessions to radical notions of western-style democracy, a multi-party system or genuine separation of powers on the US-model. It is therefore unlikely to reassure students and intellectuals that the new "100 Flowers" movement of 1986 has much hope of revival.

17. Political reform is likely to be put forward in a very vague uncontroversial format concentrating on the following issues, most of which were advanced by DENG as long ago as 1980 and which have made only intermittent progress:

a) separation of Party and Government powers: designed to end CCP meddling in day-to-day administration at all levels;

b) devolution of authority: greater decision-making powers to be given to local governments and to enterprise managers;

c) organisational reform: streamlining the administration, reducing the number of departments;

d) cadre reform: reducing the age and increasing educational standards of officials, encouraging promotion related performance, and dismissing inefficient cadres;

e) extending supervision: using the NPC structure to monitor the work of the administration and to guage public opinion before taking decisions;

/f) ...

f) perfecting the legal system: to rely on legal contracts in labour and commerce and to limit the habit of CCP cadres arbitrarily enforcing their will on individuals and enterprises.

While the intentions in all these cases are clear, specific means of putting them into practice have proved extremely difficult, when the majority of cadres ordered to implement the reforms would be acting against their own interests and privileges if they did so!

Personnel Changes

18. There has been enormous speculation about the personnel changes to be announced at the Plenum held before the Congress, at the Congress itself, and (where Government and State posts are concerned) at a subsequent NPC session. The most likely changes are expected to include the resignation of all Politburo Standing Committee members except ZHAO and the appointment of LI Peng, HU Qili, WAN Li, QIAO Shi and (possibly) TIAN Jiyun and YAO Yilin. About 7 Politburo members (HU Qiaomu, FANG Yi, YANG Shangkun, XI Zhongxun, YANG Dezhi, NI Zhifu and YU Qiuli?) could retire, making room for such newcomers from the provinces as LI Ruihuan (Tianjin), BAI Jinian (Shaanxi), ZHANG Shuguang (Inner Mongolia) and central technical specialists SONG Jian, LI Tieying and SONG Ping and probably one or two PLA representatives. DENG Liqun could be promoted to the Politburo as a sop to the conservatives.

19. It is expected that DENG Xiaoping will retain just the Chairmanship of the Military Commission, while the Advisory Commission could go to CHEN Yun or BO Yibo, while QIAO Shi may head the Discipline Inspection Commission.

20. In State posts, LI Peng should be named Premier, with WAN Li as NPC Standing Committee Chairman and YANG Shangkun as President. The Consultative Committee (CPPCC) could go to XI Zhongxun or even HU Yaobang.

21. Several of ZHAO's "think tank" members (BAO Tong, YANG Rudai, CHEN Junsheng and WEN Jiabo) could replace the older CCP Secretariat members.

/22. ...

22. These changes would accurately reflect the present supremacy of the reformists while 'saving face' for the conservative faction, who would in any case have the reassurance that their massed ranks in the Advisory Commission could again make their presence felt just as in January this year. In the last few weeks, their remaining strength has been demonstrated by the extension of efforts to expel from the CCP some outspoken associates of HU and ZHAO such as theoretician SU Shaozhi, journalist WANG Ruoshui, sociologist YAN Jiaqi and writer WU Zugang, while the transfer of DENG's own protege WANG Zhaoguo from the Secretariat to the provinces possibly constituted a demotion. On the other hand, substantial progress has been made by the reformists in having HU Qili (now restored to favour having dissociated himself opportunistically from HU Yaobang) take over the handling of propaganda and ideological work at Central level. It was also a substantial coup to have the notorious leftist XIONG Fu removed from the influential post of Editor of 'Red Flag' (Hongqi).

Outlook

23. A feature of the past year has been the confidence and skill with which ZHAO Ziyang has taken over the Party leadership from HU, while retaining the post of Premier and even undertaking an extensive tour of Eastern Europe. Despite his lack of experience in purely Party matters - and more importantly his lack of a CCP powerbase - ZHAO currently seems to have no rival as eventual sole heir to DENG's role as paramount leader.

24. Whatever positions he yields to younger leaders, DENG Xiaoping is sure to be the chief influence in China's affairs until the effects of age prevail. His role has been pivotal for the past 10 years and the removal of HU Yaobang and resurgence of the reformists this year were largely the result of DENG's decision to throw his support behind each faction in turn. DENG has progressively become more hardline on ideological issues and more liberal on economic policies. This process is likely to continue.

25. The conservative faction is unlikely to initiate any major effort against the economic reforms and

/open ...

open door for some time. Most of its members are in any case not opposed to reform as such, but merely to rash and risky initiatives - like many PLA leaders, they will be largely content with the removal of the most unpredictable and radical HU Yaobang.

26. One of the main problems confronting the leadership is the fact that the consensus official Party line - based on factional compromise and DENG's own policies - maintains that economic reform and the "4 Principles" are inter-dependent and complementary, when practice has shown that they are contradictory. Any substantial economic or political reform can usually be criticised as violating the "4 Principles" since it may involve non-socialist developments, a loosening of CCP controls, an initiative outside the scope of Marx, Lenin or MAO's experience, and will require an absence of proletarian dictatorship to make it work!

27. Just as policy emphases are likely to continue to waver between all-out reform and periods of retrenchment, China's economic performance is also susceptible to positive and negative assessments. The most persistent problems are the lack of control over construction projects; inefficient factories requiring increased State subsidies; the fall in the level of foreign investment; increase in total foreign debt; irrational price structure, and inflationary wage increases not matched by productivity. On the other hand, Peking can draw encouragement from the boost in exports and control of consumer imports, the balanced industrial and agricultural growth, the continued success of agricultural reform and adequate grain harvest, and progress towards reforms in enterprise management and Bankruptcy Law.

28. The intractible problems in the economy may make the targets set for the year 2000 hard to achieve, but they are equally not so serious as to threaten a collapse or mass unrest. At best, China can move towards what DENG has termed "a modest level of affluence" ie, a GNP of US$800 to 1000 per head by 2000. At worst, the economic problems could lead towards stagnation rather than a plunge into chaos on the scale of the Cultural Revolution.

29. The role of the PLA is difficult to assess since little is known of the younger leaders in the Military Regions and Group Armies. The Army is currently quiet,

/having ...

having had its say in the removal of HU Yaobang, and seems content to put the emphasis on modernisation, patiently waiting for the economic reforms to generate the necessary funds. In the longer term, it would be prudent to expect the PLA to play a more prominent role politically and the comparatively young Deputy Chiefs of Staff with family ties to veteran "Long Marchers" (HE Qizong, HAN Huaizhi etc) could emerge as influential leaders.

30. Although the evolution of political factions after the current veteran leaders have gone has to remain speculative, present indications point to ZHAO Ziyang representing the reformist trend, while the restraining conservative pressure might focus on LI Peng. LI has impressive credentials as the adopted son of ZHOU Enlai, a technocrat trained in the USSR, a protege of CHEN Yun and still under 60 years old. One key factor in the new emerging factional set-up will be the choice of DENG's successor as Head of the CCP Military Commission, not just as a reflection of military power, but as an indication of which leader commands wide enough support to be trusted with this post - an achievement which eluded HU Yaobang to the end.

PARTES ILEGIBLE

SECRET

URSS Pol Ext cruzar con CHINA POP.

RELS/87/0910 21 May 1987

SINO-SOVIET RELATIONS: RECENT DEVELOPMENTS

135C

1. Over the last five years there has been a gradual development in Sino-Soviet relations. It still continues in many areas. Both sides have an interest in better relations, but the Russians' interest is greater and they are keeping up the pressure. In the Chinese view "three obstacles" still impede any serious improvement in relations - the level of Soviet nuclear and non-nuclear forces in the Soviet Far East and along the Sino-Soviet and Sino-Mongolian borders, the Soviet occupation of Afghanistan, and Soviet support for Vietnam's occupation of Cambodia. The Chinese consider the Russians have still given no real ground in the "three obstacles" hence continue to block any high level political contacts.

Recent Developments

2. Since August 1986, there have been two further sessions of 'normalisation' talks, talks on the disputed border have resumed (for the first time since 1978), and there have been several high level bilateral visits on commercial, economic, and consular matters. A number of agreements in these areas have been signed. The Chinese and Russians have each opened consulates in each other's territory (in Leningrad and Shanghai).

Political Relations

3. Chinese and Soviet Foreign Ministers met in the margins of the United Nations General Assembly in New York in September 1986 (as they had before) but the Chinese continue to block any exchange of visits by Foreign Ministers or other high level political or Party-to-Party contacts. In September 1986, the Russians sent TALYZIN, First Deputy Premier and Candidate Member of the Politburo and thus the highest ranking Soviet emissary since the 1960s, to Peking. TALYZIN brought an invitation to Chinese Premier ZHAO ZIYANG to visit Moscow. The invitation was not accepted.

01-f3

4. Chinese rejection of Soviet overtures are based on their insistence on the need for action on the "three obstacles". The Russians have generally refused to acknowledge the obstacles as serious impediments to progress. In a speech at Vladivostok in July 1986, much of which was aimed at the Chinese, GORBACHEV promised troop withdrawals from Afghanistan and Mongolia, but did not refer to the obstacles as such. At the October 1986 normalisation talks, Soviet Deputy Foreign Minister ROGACHEV (who has replaced the abrasive KAPITSA, much disliked by the Chinese, as Deputy Foreign Minister responsible for the Far East and Asia) even suggested that Afghanistan and Cambodia should no longer be discussed in the framework of the talks, but should instead be discussed at working level between Embassies. The Russians have maintained in the past that these issues are not appropriate for bilateral talks, since they involve third parties.

5. The Chinese regard the continuing Vietnamese presence in Cambodia as the most important 'obstacle' and Foreign Minister WU XUEQIAN has said that the latest round of normalisation talks showed no Soviet concessions of substance on this issue. Other reports confirm that talks appear to have been largely an exchange of well-known positions (it is worth noting, however, that DENG has said that the Russians did at least agree to discuss the "obstacles" as "subjects" - this was in his view a step forward, even if not a very big one). The Chinese joined the West in criticising last year's partly fudged withdrawal of six Soviet regiments from Afghanistan, and are unlikely to be much impressed by the announced withdrawal of one Soviet division and some smaller units from Mongolia. They have stated in the past that all Soviet troops in Mongolia should go, and their based be dismantled.

6. Talks on the disputed border, meanwhile, have resumed after a nine-year gap. The February 1987 round produced agreement that the two sides would examine the demarcation of the frontier throughout its length, beginning at the eastern end.

/Both ...

Both sides described the atmosphere as positive, and the Russians have said that they were 'pleasantly surprised' at the sense of movement.

Commercial and Economic Relations

7. Despite the slowness of progress over improved Sino-Soviet political relations, commercial links have continued to develop. Bilateral trade increased fivefold between 1981 and 1985, reaching a total value of over 1.6 billion roubles that year. An agreement on trade and payments for the period 1986-1990 provides for raising bilateral trade to reach over 3 billion roubles by the end of the period. A Soviet-Chinese Joint Commission on economic, trade, scientific, and technical co-operation has been set up, and is due to meet again in May. Under the terms of an agreement signed in 1986, seven new enterprised are to be built in China with Soviet technical help, and seventeen existing enterprises modernised.

8. The Russians and the Chinese have recently concluded two minor, but significant, agreements, on the use of the water resources of the border rivers, and on efforts to improve navigation. Border trade has also increased. Trade between China and the Soviet Far East provinces increased fivefold between 1983 and 1986, and border trade between China and Soviet Central Asia is also expected to be stepped up. Under GORBACHEV, the Russians have been taking a more benevolent interest in Chinese economic experiments, and Soviet statements have generally supported China's efforts at reform. The Chinese, for their part, have said that GORBACHEV's economic reforms have yielded some "positive results", although they note that many difficulties remain.

Relations with Eastern Europe

9. Chinese restrictions on links with the USSR have not been applied to the Eastern Europeans, and the Russians, under GORBACHEV, have clearly decided to permit their allies to /resume ...

resume high-level contacts with China. GDR leader HONECKER paid an official visit to Peking in October, the first by a GDR leader since relations were established in 1949. He met HU YAOBANG and DENG XIAOPING, and agreed with DENG that the two Parties had never really broken off relations. It was not, therefore, a question of resuming relations, but of further growth. Polish leader JARUZELSKI also visited Peking, at the end of September in a hastily arranged (and technically unofficial) visit as part of a Far Eastern tour. Both visits appear generally to have gone well, and the Chinese invited JARUZELSKI to pay an official visit in the future. The Bulgarian Party General Secretary, ZHIVKOV, has also visited Peking, in May this year.

10. Deputy Premiers of Hungary, Czechoslovakia, Poland, and Bulgaria, the Czechoslovak Foreign Minister, and the Czechoslovak Premier, STROUGAL, have also visited Peking. The Chinese Foreign Minister recently visited Czechoslovakia, Bulgaria and Poland (he visited Hungary and the GDR last year). There has also been a series of other, lower-level, visits and exchanges. Moscow Radio, in a commentary on the ZHIVKOV visit to Peking, said that the Soviet Union was "really pleased" at the development of stronger ties between China and the East European countries; a Chinese Foreign Ministry spokesman, however, commented that this should not be linked to Sino-Soviet relations.

<u>Prospects</u>

11. The next round of talks on the disputed border is due to begin in August. GORBACHEV, in his Vladivostok speech, offered a definition of the river border on the basis of the main navigation channel and this would entail the return to China of many islands (many of them uninhabited). The main difficulty is likely to be over Bear Island (see map), which should, on the navigation channel principle, belong to China. The Russians, for strategic reasons, are unlikely to want to hand it back since it is directly opposite the militarily

/important ...

important town of Khabarovsk.] Nevertheless, the resumption of negotiations, and recent agreements on the rivers, have put the border issue on to a more routine footing. A return to serious fighting, such as occurred in 1969, is very unlikely.

12. There are unlikely to be any high level political contacts this year (beyond, probably, a further meeting of Foreign Ministers at the UN in New York). Insistence on progress on the "three obstacles" is in part a Chinese device for regulating their relations with the USSR, but the Soviet military presence on China's borders, and Vietnam's actions in Cambodia, are believed by the Chinese to be the main potential threats to their security. The Russians have recently asked the Thais for their views as to how Vietnam might open negotiations if it wished to withdraw from Cambodia, and Moscow Radio has announced that Vietnam will withdraw a large contingent of its troops from Cambodia this year. But such announcements have been made before, and have presaged only troop rotations. This withdrawal is therefore unlikely to make much difference, either to Vietnam's troop strength on the ground, or to the Chinese attitude.

13. It is not clear how far the Chinese will go in developing their relations with the Russians within the present framework. The improvement in commercial relations brings a number of advantages, and balanced political contact with both superpowers lends credibility to their claim to have an independent foreign policy. The Russians will continue to show their interest in closer political relations, emphasising, for example, those foreign policy areas where Soviet and Chinese policies coincide, eg over the No First Use of Nuclear Weapons (NOFUN). But the Chinese will also be aware that a significant thickening of their relations with the USSR could have implications for their relations with the USA. They may try to play a 'Soviet card' in their dealings with the Americans, but they will probably move carefully.

/14. ...

14. There is no evidence that the recent dismissal of HU YAOBANG will affect the substance of Sino-Soviet negotiations, although it appeared that the Russians regarded HU as the most flexible Chinese leader, and, after his dismissal, did not expect any progress for some time. The Chinese have recently announced that the next Joint Commission meeting will not be led, as had previously been announced, by Vice Premier LI PENG. LI is thought to be in favour of improved Sino-Soviet relations, and was reportedly criticised after the last meeting by DENG XIAOPING, who is seen in China and outside as being particularly suspicious of Soviet overtures. Another Vice-Premier, YAO YILIN, is to stand in. But the replacement of LI could simply reflect pressures in Chinese internal politics: he is a leading candidate to replace ZHAO ZIYANG as Premier. We see no sign of any reduction in the frequency of governmental exchanges, and any decision on the crucial issue of resuming Party-to-Party and high level political links would not have been HU's alone.

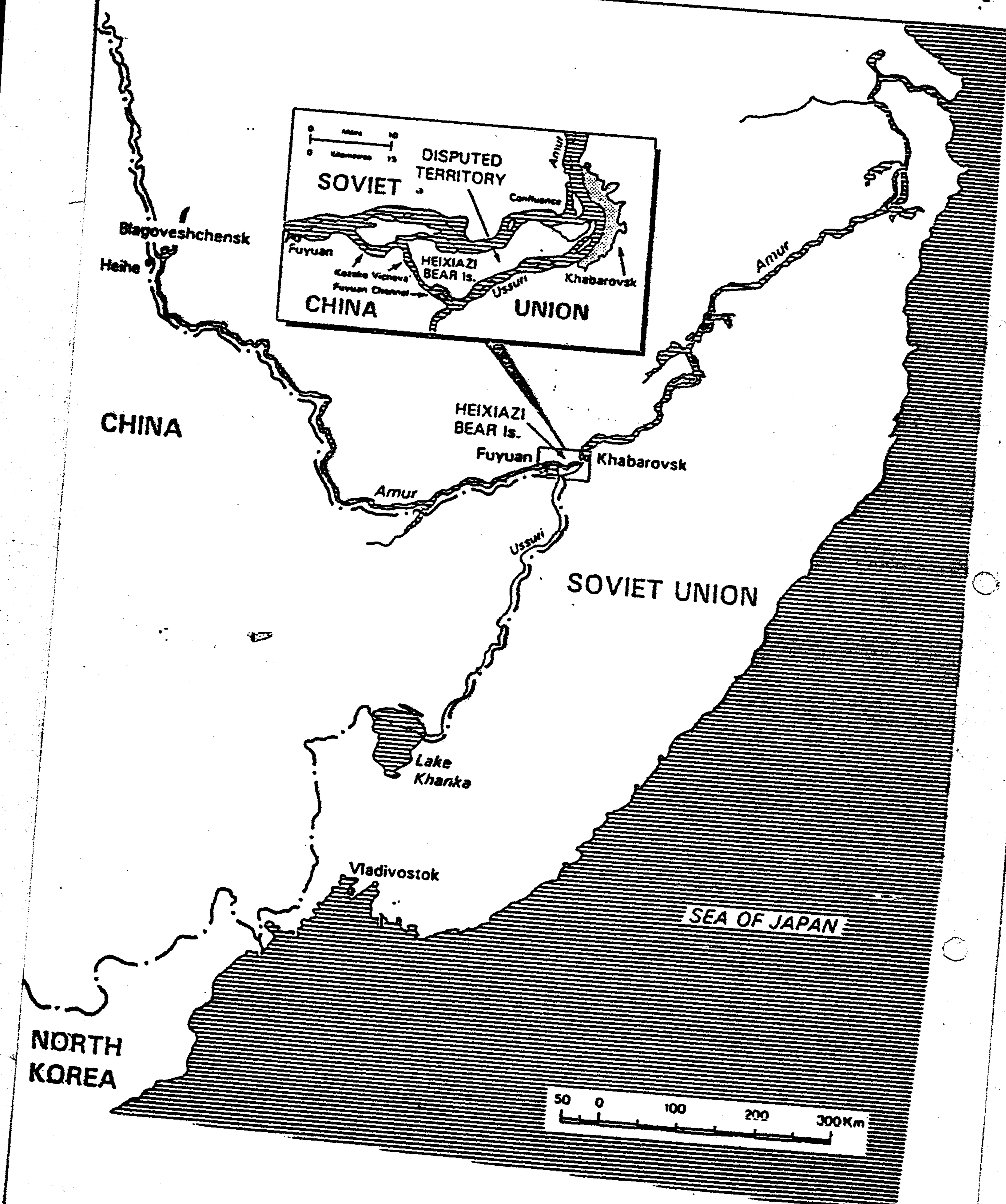
15. Relations with Eastern Europe will continue to develop. ZHAO ZIYANG, as Premier, had planned a tour of Eastern Europe in June; now that he is also acting Party General Secretary, the trip will acquire even more importance. When the Russians originally agreed to allow their allies to make the running in improving links with China, they must have hoped that the process would facilitate an improvement in their own relations with the Chinese. They will be watching carefully to ensure that contacts stay within bounds, and that there is no risk of wedges being driven between the East Europeans and themselves. Even if their own relations with the Chinese do not improve in the next few years, however, they are unlikely to try to force the East Europeans to cut back their contacts. It seems more likely that the Russians will continue to allow a carefully monitored improvement in relations, hoping that the East Europeans will continue to lobby on their behalf, and that this, and the steady growth of Sino-Soviet commercial and economic relations, will eventually lead to high level political contacts.

/<u>Conclusions</u> ...

Conclusions

16. Sino-Soviet relations are clearly becoming more substantial. Nevertheless, the Chinese show no inclination to release the brake of the "three obstacles". The Russians are evidently keen to improve relations, but seem unlikely to take sufficient action to overcome the "obstacles" and satisfy the Chinese in the near future. An early move towards high level political contacts, or Party-to-Party links, therefore seems unlikely. But both "normalisation" and border talks now take place on a regular basis, and there is a steady increase in commercial and economic contacts, with overall benefit to the political relationship. The Chinese will continue to develop high level relations with Eastern Europe, and the Russians will probably let the process continue, even if under close Soviet scrutiny.

SECRET



SECRET

21 de Mayo de 1987

RELS/87/0910

RELACIONES SINO-SOVIETICAS: EVENTOS RECIENTES

1.- En los últimos 5 años las relaciones entre China Comunista y la Unión Soviética se han desarrollado en distintas áreas. Ambos paises tienen interés en mejorar las relaciones, pero el interés soviético es mayor y por tanto siguen ejerciendo presión para lograr alguna mejora. Desde el punto de vista chino "los tres obstáculos" siguen impidiendo un serio mejoramiento en las relaciones -el nivel de las fuerzas nuclear y no nuclear soviética en el bloque soviético, en el lejano Oriente y a lo largo de la frontera sino-soviética y sino-mongólica- la ocupación soviética de AFganistán y el apoyo soviético a la ocupación de Camboya por parte de Vietnam. Los chinos consideran que los rusos no le han dado una importancia real a los "tres obstáculos" que aún continuan bloqueando todo tipo de contactos políticos al más alto nivel.

ACONTECIMIENTOS RECIENTES

2.- Desde Agosto de 1986, se han desarrollado dos secciones de conversaciones sobre "normalización", encuentros que han sintetizado la disputa fronteriza (por primera vez desde 1978), y se han dado varias visitas de alto nivel en forma mutua desde el punto de vista comercial, económico y consular. Se han suscrito a este respecto numerosos acuerdos. Los chinos y los soviéticos, cada uno por su lado, han abierto Consulados en cada uno de los territorios de sus contrapartes (en Leningrado y Shanghai).

RELACIONES POLITICAS

3.- Los Ministros de Relaciones Exteriores de China y la Unión Soviética, llevaron a cabo reuniones, en el marco de la Asamblea General de las naciones Unidas que se desarrolló en Nueva York en Setiembre de 1986 (como se habia desarrollado con anterioridad) pero los chinos continuaron bloqueando todo intercambio de visitas por parte de los Ministros de Relaciones Exteriores de cada pais a nivel político o contactos interpartidarios. En Setiembre de 1986, los rusos enviaron a TALYZIN, Primer Ministro y miembro candidato al Politburó, el emisario soviético de más alto nivel soviético enviado a Pekin desde 1960. TALYZIN llevó una invitación al Premier chino Zhao ZIYANG para visitar Moscú, invitación que no fue aceptada.

4.- El rechazo chino a las propuestas, están basadas en su insistencia en la necesidad de concluir con alguno de los "tres obstáculos". Los soviéticos generalmente han rehusado reconocer que los obstaculos son un serio impedimento para llegar a alguna conclusión. En su discurso en Vladivostok en julio de 1986, GORBACHOV se dirigió a los chinos, prometiendo el reti-

ro de las tropas de Afganistán y Mongolia, pero sin hacer mención a los obstáculos como tales. En conversaciones de octubre de 1986 el diputado que integra la cartera de Relaciones Exteriores ROGACHEV (quien ha reemplazado al destituído KAPITSA, como integrante del Ministerio de Relaciones Exteriores responsable por el área de Asia y el Lejano Oriente) sugirió que Afganistán y Camboya no debería ser tema de largas discusiones en el marco de las conversaciones, pero que deberían ser materia de trabajo conjunto a nivel de Embajadas. Los soviéticos han sostenido en el pasado que estos temas no son apropiados para conversaciones bilaterales, desde el momento que ellos involucran a terceras naciones.

5.- Los chinos continúan considerando que la presencia vietnamita en Camboya es uno de los más importantes "obstáculos", y sobre el particular el Ministro de Relaciones Exteriores Wu XUEQIAN ha dicho que la última ronda de conversaciones no reflejaron que los soviéticos le brindaran la importancia que el tema requería. Otros informes confirman que las conversaciones versaron largamente sobre las ya harto conocidas posiciones (de cualquier modo, DENG dijo que los rusos estuvieron al fin de acuerdo con discutir los "obstáculos" como "temas" -esto desde su punto de vista, es un camino hacia adelante, si no uno muy grande). Los chinos se unieron a Occidente en las críticas levantadas durante el último año, ante la retirada de 6 regimientos soviéticos de AFganistán, y se vieron muy disgustados debido al anuncio del retiro de una división soviética y algunas pequeñas compañías de Mongolia. Ellos habían establecido en el pasado que todas las tropas soviéticas en Mongolia deberían de retirarse y sus bases deberían ser desmanteladas.

6.- Las disputas fronterizas, de todos modos, se han reanudado luego de 9 años de estancamiento. En febrero de 1987 la ronda de conversaciones produjo acuerdos en los que ambas partes deberían examinar la demarcasión fronteriza a través de sus extremos, comenzando desde el fin de la zona Este. Ambas partes describieron la atmosfera como positiva, y los soviéticos declararon que ellos estaban "gratamente sorprendidos" debido a la sensatez del paso.

RELACIONES COMERCIALES Y ECONOMICAS

7.- Pese a la lentitud con que progresan las relaciones políticas sino-soviéticas, los vínculos comerciales han continuado desarrollándose. El comercio bilateral se ha incrementado en el quinquenio 1981 y 1985, llegando a un valor total que supera el 1.6 millones de rubros ese año. La suscripción de un acuerdo comercial, cuyo pago se llevará a cabo en el período 1986-1990 provee al comercio bilateral, alrededor de 3 millones de rublos para el fin del período. Se ha establecido una comisión conjunta soviético-china sobre cooperación económica, comercial, científica y técnica, que se ha vuelto a reunir en Mayo. Bajo los términos del acuerdo suscrito en 1986, 7 nuevas empresas serán construídas en China con ayuda técnica soviética, y 17 de las ya existentes serán modernizadas.

8.- Los soviéticos y chinos, recientemente han concluído dos convenios me

8802436

nores, sobre el uso de las reservas de agua de los rios fronterizos y un esfuerzo para mejorar la navegación. Asimismo el comercio fronterizo se ha intensificado. Los acuerdos entre China y las provincias soviéticas del Lejano Oriente han aumentado en el último quinquenio (1983 y 1986); el comercio de China con las provincias soviéticas de Asia Central está también en espera de aumentar su desarrollo. Bajo el mandato de GORBACHOV, los soviéticos han estado tomando mayor interés en los experimentos económicos chinos, y los planteos soviéticos han apoyado los esfuerzos de China para la reforma. los chinos por su parte, han dicho que la reforma económica de GORBACHOV ha llegado a algunos "resultados positivos", aún cuando ellos perciban algún tipo de dificultades.

RELACIONES CON EUROPA ORIENTAL

9.- Las restricciones de vinculos de los Chinos con la Unión Soviética no han sido aplicadas para con los países de Europa Oriental y los soviéticos bajo el liderazgo de GORBACHOV, claramente han decidido permitir que sus aliados lleven a cabo contactos de alto nivel con China. El líder de la República Democrática Alemana HONECKER, realizó una visita oficial a Pekin en Octubre, la primera que un líder alemán lleva a cabo desde que se establecieron las relaciones en 1949. HONECKER se reunió con Hu YAOBANG y Deng XIAOPING, acordando con éste último, que ambos partidos nunca habían roto relaciones. Este no fue un tema que resumió las relaciones, pero ayudó a acrecentarlas. El líder polaco JARUZELSKI, también visitó Pekin a fines de setiembre como parte de su gira (en una visita técnicamente informal) por los países del Lejano Oriente. Ambas visitas se desarrollaron con éxito en general, donde el gobierno chino invitó a JARUZELSKI a llevar a cabo una visita oficial en un futuro. El Secretario General del Partido Búlgaro ZHIVKOV, también visitó Pekin en mayo de este año.

10.- Los primeros Ministros de Hungría, Checoslovaquia, Polonia y Bulgaria el Ministro de Relaciones Exteriores de Checoslovaquia y el Premier de Checoslovaquia, STROUGAL, han realizado distintas visitas a Pekin. El Ministro de Relaciones Exteriores Chino recientemente visitó Checoslovaquia, Bulgaria y polonia (el mismo que visitó Hungría y la República Democrática Alemana durante el último año). Existe también otra serie de visitas, a más bajo nivel. Radio Moscú, en comentarios sobre la visita de ZHIVKOV a Pekin, dijo que la Unión Soviética estaba "realmente complacida" del desarrollo de los lazos entre China y los países de Europa Oriental; el vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores chino, sin embargo, comentó que esto no debería ser más que una vía para profundizar las relaciones URSS-RPCH.

PERSPECTIVAS

11.- La próxima ronda de conversaciones sobre la disputa fronteriza se llevará a cabo a comienzos de Agosto. En su discurso en Vladivostok, GORBACHOV ofreció una definición sobre los puntos básicos sobre los rios fronterizos en los principales canales de navegación y esto podría dar como resultado el retorno a China de algunas islas (muchas de ellas inhabitadas).

. . . .

La principal dificultad se enmarca sobre la Isla Bear (ver mapa), la cual debería pertenecer a China (sobre el principal canal de navegación). Los soviéticos, por razones estratégicas, es improbable que quieran devolverla desde el momento en que está directamente frente a la importante ciudad militar de Khabarovsk. Sin embargo, la reanudación de las negociaciones, y los recientes acuerdos sobre los ríos, han colocado el tema fronterizo sobre el tapete. Lo que es improbable es que se vuelva a un serio conflicto como el que ocurrió en 1969.

12.- Es poco probable que se lleven a cabo contactos políticos de alto nivel durante este año (más allá de que se lleven a cabo encuentros entre los Ministros de Relaciones Exteriores en las Naciones Unidas en Nueva York). La insistencia progresiva sobre los "tres obstáculos", departe del Gobierno chino, es en parte una estratagema para regular las relaciones con la URSS, pero pese a ello, la presencia militar soviético en la frontera de China y las acciones vietnamitas en Camboya, hacen pensar al Gobierno chino que ello es una potencial amenaza a su seguridad.

Radio Moscú ha anunciado por su parte, que Vietnam retirará un considerable contingente de sus tropas de Camboya este año. Pero muchos de estos anuncios ya habían sido hechos con anterioridad, así como habían presagiado tan sólo una rotación de tropas. Este retiro, sin embargo, es improbable que proporcione algun cambio , tanto por parte de las resistencia de las tropas vietnamitas sobre el campo, asi como la actitud del Gobierno chino .

13.- No está claro hasta que punto los chinos profundizarán sus relaciones con los soviéticos dentro del presente sistema. El mejoramiento en las relaciones comerciales brindan un número considerable de ventajas, balanceando todo contacto político con los dos superpoderes y dándole credibilidad a sus aspiraciones de una política exterior independiente. Los soviéticos continuarán mostrando su interés en mantener relaciones políticas más estrechas, promoviendo, por ejemplo, su política exterior en aquellas áreas donde la política soviética y china coincidan, Ej.: sobre el No uso de Armas Nucleares (NOFUN). Pero el Gobierno chino tendrá que considerar que un importante avance en sus relaciones con la URSS podria traer aparejada serias implicancias en sus relaciones con los Estados Unidos. Pueden intentar jugar una "carta soviética" en sus relaciones con los americanos, pero probablemente tendrían que moverse con mucho más cuidado.

14.- No hay evidencias de que el reciente retiro de Hu YAOBANG afectará la sustancia de las negociaciones sino-soviéticas, aún cuando parecería que éstos últimos consideraban a Hu como un hombre más flexible por lo que no se esperan mayores progresos a corto plazo, luego de su reemplazo.

Los chinos han anunciado recientemente que la próxima ronda de conversaciones de la Comisión conjunta, no será presidida como había sido previamente anunciado, por el Vice Primer Ministro Li PENG.

LI está pensando en ubicarse en favor del mejoramiento de las relaciones sino-soviéticas, siendo ampliamente criticado luego de la última reunión por el líder chino Deng XIAOPING, quien se había visto dentro y fuera de China, particularmente receloso de las proposiciones soviéticas. Otro Vice Primer Ministro Yao YILIN está en favor de esta posición. Pero el reemplazo de Li podría reflejar simplemente las presiones china en la política in

....

terna: es el candidato para reemplazar a Zhao ZIYANG como Premier. Nosotros no vemos signos de alguna reducción en la frecuencia de los cambios gubernamentales, así como disposición a tomar decisiones sobre là reanudación de las relaciones Partido a Partido.

15.- Las relaciones con Europa Oriental continuarán desarrollándose. Zhao ZIYANG, como Primer Ministro había planificado una gira por Europa Oriental en junio; ahora que él está actuando activamente en la Secretaria General del Partido, las giras adquirirán más importancia. Cuando los soviéticos originalmente permitieron a sus aliados entablar nuevos vínculos con China, esperaban que el proceso facilitara una reanudación en sus relaciones con ese país. Se mostraron excesivamente cautelosos y recelosos asegurando un estricto control en estos vinculos, con el fin de que los mismos se enmarcaran dentro de los límites correspondientes y así de esa forma no corrieran riesgo alguno, de que sus aliados pudieran alejarse de su órbita. Aún si sus relaciones con los chinos no se llegaran a concretar en los proximos años, estarán decididos a obligar a sus satélites a cortar sus vinculos con los chinos.

CONCLUSIONES

16.- Las relaciones sino-soviéticas están volviéndose más sólidas. Pese a ello, los chinos no demuestran inclinación a modificar o dejar de lado los "tres obstáculos". Los soviéticos están, evidentemente, esperando para mejorar las relaciones, pero parecen no estar dispuestos a tomar las acciones necesarias para ceder con relación a los "tres obstáculos" y satisfacer a los chinos, por lo menos en un futuro cercano. Es así que todos los movimientos para ampliar los vínculos políticos de alto nivel así como los de Partido a Partido, no presentan resultados concretos. Las conversaciones sobre "normalización" y frontera parecen desarrollarse en forma regular, existiendo un aumento creciente en los contactos económicos y comerciales, lo que puede beneficiar las relaciones políticas. Los chinos por su parte continuarán desarrollando sus relaciones de alto nivel con los países de Europa Oriental y los soviéticos probablemente permitirán que ellas continuen pero siempre bajo su estrecho control.

SECRET

Ordace Ingles
135/c

RELS/87/1947 2 November 1987

IRAN/IRAQ: RECENT DEVELOPMENTS

1. This paper assesses the implications of the American attack on the Iranian oil platforms on 19 October and related activity.

Background

2. The American capture of the Iran Ajr while minelaying on 21 September followed by the American sinking on 8 October of an Iranian patrol boat, and the capture of two others (with accessories on board for a STINGER surface-to-air missile), have resulted in Iranian reaction.

3. On 15 October a US-owned, Liberian-flagged tanker, and on 16 October a US-flagged tanker, were hit by missiles in Kuwaiti waters near the Mina al Ahmadi oil terminal. It is considered most likely that these were SILKWORM missiles, fired (at extreme range) from Iranian held territory at Al Faw. It is very difficult to target SILKWORM missiles accurately at extreme range therefore the Iranians did not necessarily intend to strike a US-flagged vessel on 16 October. But they would have known of the arrival in Kuwaiti waters of the US convoy and must have accepted the likelihood that a US-flagged ship would be hit.

American Attack on Iranian Oil Platform

4. On 19 October the guns of four US destroyers severely /damaged ...

SECRET

damaged and set on fire one half of the Iranian Rashadat (formerly Rostam) twin oil platform, which is in international waters. The crew were advised to leave beforehand, and did so. US personnel boarded the platform after the bombardment and took communications equipment. President REAGAN said the action was an act of self-defence in retaliation for Iran's unprovoked attacks on non-belligerent shipping, particularly the firing of SILKWORM missiles at US-flagged ships, and that the Rashadat platform had assisted Iran's attacks. After the engagement Iranian personnel abandoned the nearby Rasalat (formerly Sassan) oil platform and US forces boarded that too, destroying radio and radar equipment.

5. The operation against the oil platform was technically simple and improved the security of shipping in the Gulf: it was an unexpected attack and there was limited risk of Iranian casualties and collateral damage. To attack the SILKWORM installation at Al Faw would have been more difficult, and an attack on Iranian held territory likely to be considered more escalatory (and possibly more provocative to the Soviet Union) than bombarding an oil platform in international waters.

Related Activity in the Air and at Sea

6. Iraq has continued its air attacks on Iranian economic targets. Attacks on Iranian shipping are still well ahead of the Iranian ability to retaliate and are heavily in Iraq's favour. But early indications are that the tempo of Iraq's air attacks on land-based targets in Iran may have dropped since Iran's latest SCUD attack on Baghdad on 13 October, the /fourth ...

SECRET

fourth missile in the present series, in which Iraq announced thirty dead. Since then Iraq has claimed two attacks on Iranian mainland oil installations and attacks on four shuttle tankers. The latest estimate is that, despite the Iraqi air attacks since late August, Iran is still exporting a net 1.5 million barrels per day (bpd), 200,000 bpd above last year's average.

7. There is still no evidence that Iran has laid mines since the American capture of the Iran Ajr. Between 13 and 15 mines have now been accounted for off Fujairah in the Gulf of Oman, and there is probably a small number only still to find.

The Land War

8. Since the heavy fighting opposite Basra subsided in April Iran has launched sporadic attacks of up to brigade size along the land frontier, probably to cause attrition and keep the Iraqis off balance. Iran warned in April that its policy over non-use of chemical weapons was 'not unchangeable' and it seems likely that Iran's inhibitions over CW use have declined: but there is no evidence of their use of such weapons.

9. Speculation continues over the prospects for an Iranian land offensive this autumn or winter. But the direct evidence available shows no signs yet of the logistic build-up and troop concentration necessary for the Iranians to launch a major attack. The Iranian leadership may be distracted by the tensions in the Gulf and uncertainty over American intentions.

/Outlook ...

Outlook

10. Iran's apparent use of SILKWORM missiles for the first time in circumstances where a hit on a US-flagged ship was likely, marks a definite, calculated escalation in its confrontation with the United States. On the other hand Iran seems to have deliberately avoided the more serious escalatior of a direct attack on shipping while under escort by US warships in international waters. The US response has been equally selective, choosing a target outside Iran's territorial waters and seeking to minimise loss of life. But it is nevertheless the first premeditated American attack on Iran.

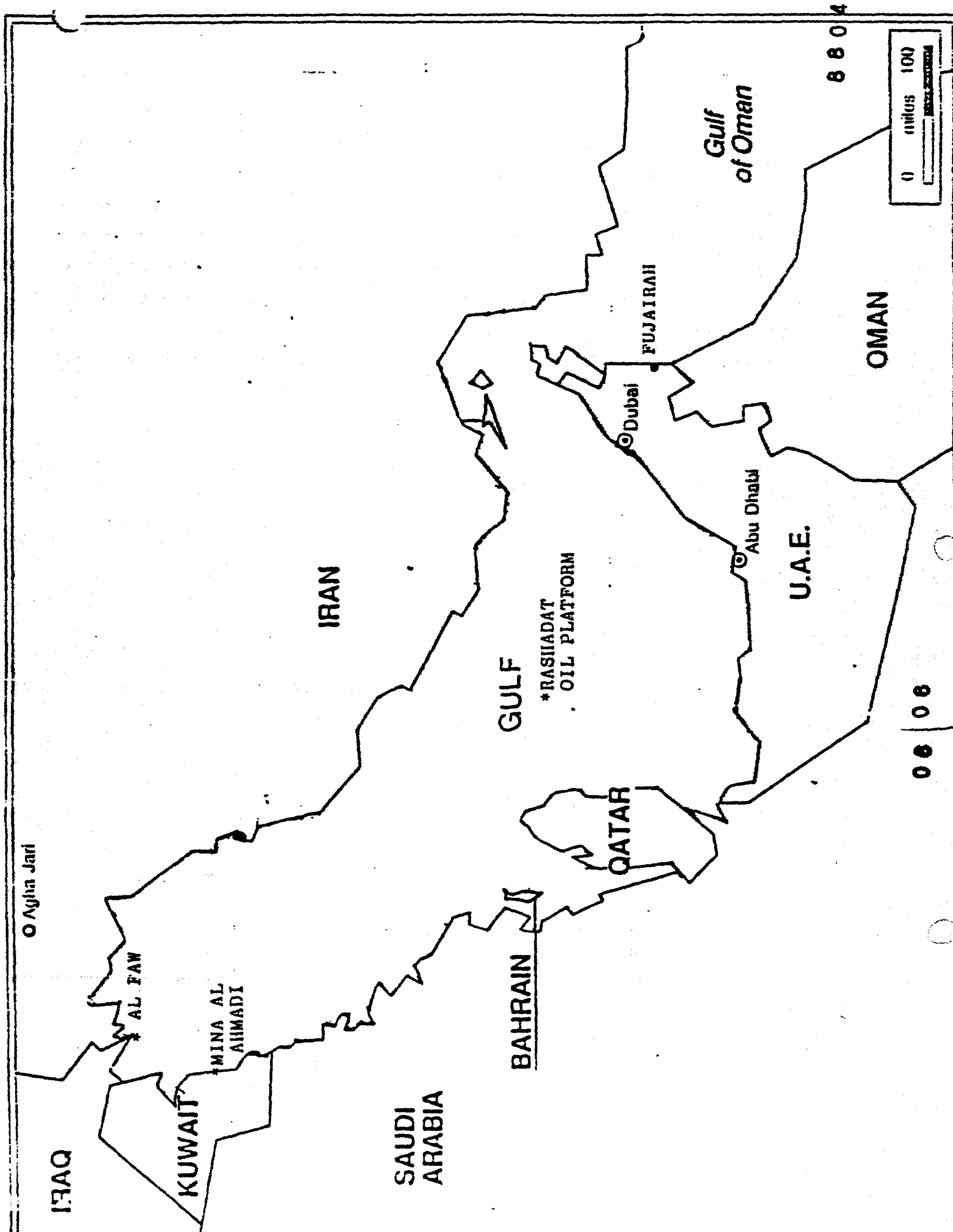
11. The Iranians have said they will retaliate, but they can now be in no doubt that the Americans will respond to further Iranian attacks. It seems probable that the Iranians want tc avoid provoking the Americans so much that they cause serious damage to Iran's war-fighting capability and its oil export infrastructure. Nevertheless, on the form of the past few months, Iran is likely to seek to retaliate at a higher level of escalation. There is a risk that the US attack on Rashadat will lead the Iranians to conclude that they can do this without suffering disproportionate and unacceptable levels of American retaliation. In addition to continuing its semi-deniable military attacks in the Gulf, Iran also retains the option of terrorism, which remains its safest and most deniable means of attack and for which it has carried out considerable planning. Iran has not employed terrorism so far against the Americans but the terrorist threat against US interests, particularly in the Gulf, remains high.

/12. ...

12. At the same time Iran is under increasing pressure in the Gulf. Iraq appears to be concentrating its air attacks on Iranian shipping, apparently more to provoke Iran into confrontation with Western navies through its attempts to retaliate against soft shipping targets in the Gulf, than to cause serious economic damage. Iranian naval vessels are also under steady US naval surveillance. Recent events have escalated the confrontation between Iran and the United States. Tension in the Gulf is at its highest level so far.

SECRET

8804050



06 06

9853F

SECRET *Inglaterra*

RELS/88/0283 18 February 1988

THE SOVIET ECONOMY: 1987 RESULTS

1. The Soviet economic results for 1987 show a marked downturn in economic growth. This will present problems for Gorbachev, although it is too soon to write off his strategy for revitalising the economy.

The Results

2. The Soviet authorities annnounced details of economic performance in 1987 at the end of January(1). They show a marked slowdown in growth and reveal that, in many sectors, the economy fell well short of the Plan. National income produced (the traditional measure of aggregate output used by the socialist countries) increased by 2.3%, little more than half the target (4.1%) and only just over half the 1986 figure(2). This is the slowest growth rate recorded in this decade (see Table I). Moreover, Soviet figures probably overstate real growth because they appear to incorporate "hidden" inflation(3). Adjusting for this, real growth may have been close to zero in 1987.

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
Información de Defensa
Fecha de Entrada 4-4-88
Fecha de Salida 5-5-88
Pase a
Nº. de identificación 0538/88

TABLE I - USSR: GROWTH OF NATIONAL INCOME PRODUCED 1981-87

1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
3.3	4.0	4.2	2.9	3.5	4.1	2.3

3. Industrial output was up by 3.8% (4.9% in 1986). Although this was below the annual Plan target (4.4%), the Soviet authorities made much of the fact that, when taken together with above-Plan

---

(1) The main results are summarised in Table II, page 6.

(2) It was also announced that GNP grew by 3.3%. This is the first time that an official GNP estimate has been released and it will be difficult to assess until more details are available. However, the 3.3% figure implies an expansion in non-productive services (which do not feature in national income) which appears to us implausibly high. There was no target for GNP growth in the 1987 Plan.

(3) Recent statements by eminent Soviet economists, including Aganbegyan, have confirmed Western suspicions on this point.

01-06

SECRET 8804259 9853F

performance in 1986, industrial output in the last 2 years increased in line with the Five Year Plan target. But many of the most important individual targets were not met in 1987, especially in the engineering industries. Output of the machine building sector increased by 4.6% against 7.3% in the Plan. Changes in performance monitoring indicators at the enterprise level showed up further weaknesses. The 1987 Plan made it clear that contract fulfilment, which covers commitments on both delivery dates and quality, has displaced the traditional quantitative output indicators as the main measure of an enterprise's success or failure. A high proportion of enterprises in the machine building sector and chemical industry failed to meet their contractual obligations. That they came closer to meeting their output targets, which still exist although diminished in status, suggests that stocks of rejected goods rose. This appears to be largely a problem of quality which, outside military production, generally remains poor; the authorities have recently admitted that there has been no noticeable improvement in quality since the introduction of the State Quality Control Programme at the beginning of 1987. The energy sector continued to perform well after its problems earlier in the decade; output of electricity was up by 4%, in line with the Plan, and production of oil, gas and coal were all above Plan. But targets for increasing energy efficiency, now the priority, were not met.

4. The agricultural sector grew by only 0.2%, against a target of 2.2%, and 5% growth in 1986. Growing conditions were poor; they had been relatively good in 1986. The grain harvest was 211.3 million tonnes. It is the first time Soviet grain production has topped 200 million tonnes two years running and is the largest harvest since the record crop of 1978. However, it was well short of the target of 232 million tonnes and quality was probably lower than in 1986 - a sizeable part of the crop was harvested wet (possibly inflating the harvest figure). Most other crops were badly hit by the poor weather; for example, the important potato harvest was down 13%, and there was a marked deterioration in the quality and availability of fruit and vegetable produce leading to a rise in prices. Meat

production increased by 6%, and there was a small rise in milk output, but it was admitted that rationing of meat and butter continued in many parts of the country.

5. Growth of capital investment at 4.7% was well short of the 6% target. None of the major industrial sectors achieved its target for the commissioning of fixed assets. Overall labour productivity increased by 2.4% against a target of 4%; growth was faster in industry, leading to the shake out of 140,000 workers (about 0.3% of the industrial labour force) who were transferred to other sectors of the economy. Increases in incomes were not matched by improvements in the availability of consumer goods, leading to a rise in "forced" savings. Growth of retail trade was little more than half the Plan target. There appears to have been little, if any, improvement in the supply of many consumer items. Television sets and other domestic appliances were all in short supply and there was a marked failure to supply clothes and shoes of a quality that people wanted to buy; large quantities were left unsold.

6. Foreign trade was 2.2% down in value terms; most of the reduction being in trade with the West. Export prices appear to have fallen relative to import prices. Figures for the first 9 months of 1987 suggest that in volume terms exports may have risen by about 3% and imports fallen by more than 10%. Much of the cut appears to have been in imports of Western machinery and equipment, although better grain harvests also reduced the need for grain imports.

An Initial Assessment.

7. The 1987 results will bring little cheer to the Soviet leadership. Although the 1987 Plan was ambitious and the economy is entering a period of difficult and disruptive adjustment, the

Plan still rules. Gorbachev has made it clear that to realise his modernisation plans the Five Year Plan targets must be met. After 1987 he is already some way short of that objective, and the going is unlikely to get easier in the next year or so.

8. It is, however, too early to draw firm conclusions about Gorbachev's overall strategy for revitalising the economy. The full range of economic measures he has put forward will not be in place until early in the next Five Year Plan. Some key measures, such as price reform and the decentralisation of inter-enterprise contracts, are not due to be introduced until the beginning of the 1990s. The new Law of State Enterprises - the first important step in the economic reform programme covering financial autonomy, self-financing and self-management - did not come into operation until the beginning of 1988.

9. Nevertheless, a number of Gorbachev's specific initiatives do not appear to have proved successful, at least in the short term. Although those enterprises transferred to full financial autonomy and self-financing on an experimental basis at the beginning of 1987 generally performed slightly better than the rest, a large number still did not meet their contractual targets in full. Seriously under-Plan performance in the machine building sector will be of particular concern to Gorbachev. This sector is the lynchpin in his modernisation plans, and output was scheduled to rise sharply throughout the current Five Year Plan. Failure to meet investment targets in 1987 may well restrain output growth in the next year or so. Nevertheless, the Russians have made it clear that they will not significantly increase imports of Western technology in order to speed up the modernisation campaign.

10. The admission that the State Quality Control Programme has yet to produce tangible results suggests that the full extent of the quality problem was underestimated. In fact the new quality standards were relaxed in many enterprises because the loss of acceptable output early in the year was so great. There was also some worker opposition because of the curtailment of production

bonuses. This is a setback for Gorbachev; improving product quality is one of his major objectives and much else depends upon its achievement. He will also be disappointed by slow progress towards the more efficient use of energy and raw materials, another central element of his approach.

11. The leadership has taken some comfort from the grain harvest. The 1987 result probably owes much to new incentives for grain producers and changes in farm management introduced during 1986. Western agricultural experts assess that, without these, the adverse weather conditions would have led to a much smaller harvest. However, developments elsewhere in agriculture will, in the short term, undermine Gorbachev's objective of improving the country's food supply. This, combined with the widening of the gap between demand for and supply of consumer goods, will make it increasingly difficult to convince an already sceptical public that Perestroika is working or, indeed, that it is a good thing.

<u>Conclusion</u>

12. The Soviet economic results for 1987 reveal a marked slowdown in economic growth and failure to meet Plan targets. Although the Plan for 1987 was ambitious, particularly as some new economic initiatives were introduced during the year, Gorbachev has stressed the crucial importance of meeting the current Five Year Plan targets. It is, however, too early to draw firm conclusions about his overall strategy for revitalising the economy. The major elements of economic reform are only now beginning to come into operation. The full range of measures will not be in place until the beginning of the next Five Year Plan. But a number of Gorbachev's specific initiatives, especially the drive to improve quality and speed the growth of the machine building sector, do not appear to have even started to produce results./ This may present problems for Gorbachev in justifying his overall strategy to the sceptics. Moreover, failure to meet the current Five Year Plan targets may cast doubt (whether or not justifiably) on the viability of his longer term programme of economic reforms.

SECRET

TABLE II - USSR : PLAN FUFILMENT RESULTS FOR 1987 - SOME KEY INDICATORS

	1987 PLANNED INCREASE OVER 1986 PLANNED OUTPUT	1987 ACTUAL INCREASE OVER 1986 ACTUAL OUTPUT
Produced National Income	4.1	2.3
Industrial Output - total	4.4	3.8
of which:		
Capital goods	4.3	3.8
Consumer goods	4.5	3.8
Agricultural Output	2.2	0.2
Capital Investment	6.0	4.7
Employment	0.7	0.4
Labour productivity	4.0	2.4
Per capita real incomes	2.6	2.0
Retail trade turnover in State and co-operative trade	3.4	2.8
of which:		
Excluding sales of alcoholic beverages	5.9	3.3
New housing	7.0	8.3

SECRET

M A R C A D O R E S

Doc.No. 8804731

ARCHIVADO EN: ENLACE INGLES (135/c)

TEMA : ACTIVIDAD DE EMBARCACIONES DE PESCA CUBANAS Y CONTACTOS CON PESQUEROS CHILENOS

SACADO POR: R.S PARA: Cte. SILVA

FECHA: 10/06/88

NOTA: SE LE PREGUNTO AL CNEL SILVA SOBRE ESTE DOCUMENTO Y NO LO TIENE. 01-01

SECRET

7356

RELS/88/0691 18 April 1988

KUWAIT HIJACK:

The Hijack

1. The hijack began on 5 April, as the aircraft was passing south of Iran on flight from Bangkok to Kuwait. It was then carrying 96 or 97 passengers and 15 crew, including the hijackers themselves. The largest national contingent was 31 Kuwaitis, among whom were three distant relatives of the Amir. The Iranians allowed the aircraft to land at Mashad in northeast Iran, ostensibly because fuel was running low. On arrival, the hijackers issued their only political demand, that the Kuwaitis released 17 Shi'a prisoners (the 'Kuwait 17'), convicted of involvement in suicide bombings in Kuwait in 1983 against US, French and Kuwaiti targets. They then released, over three days, 57 passengers and crew, including all 22 Britons and all other Westerners except an Egyptian/US dual national.

2. On 8 April, the Iranians refuelled the aircraft, asserting that this was to prevent bloodshed. The hijackers then sought unsuccessfully to land in Beirut (whose airport has, for over ayear, been under Syrian control). The Cypriots finally allowed then to land at Larnaca, in the face of claims that fuel was again running out. While there, the hijackers murdered two Kuwaiti hostages, in an apparent attempt to secure more fuel. Following PLO mediation, the aircraft then flew on 12 April to Algiers, the hijackers having released 12 further hostages (in addition to one freed earlier).

/3. ...

3. Negotiations, through the Algerians, have continued at Algiers. The hijackers have freed one further passenger; over thirty probably remain, mostly Kuwaiti, including the members of the ruling family. Accoring to the Algerians, the hijackers have promised to refrain from violence while in Algiers. But there has so far been no sign that they are willing to relinquish their demand on the Kuwait 17. The Kuwaitis also remain intransigent.

The Hijackers

4. The hijackers are radical Shi'a, possibly from more than one Middle Eastern country, with allegiance to Hizballah in Lebanon. The best estimate so far is that there are, or have been altogether 7-12 hijackers. At least six (probably seven) passengers boarding at Bangkok carried false passports. Freed passengers speak of up to 12 hijackers. The hijackers initially carried handguns, grenades, and possibly sub-machine guns. Some eyewitnesses allege that up to three new hijackers and additional arms (including explosives, which the hijackers certainly have) appeared at Mashad.

5. It is alleged that two prominent Gulf Shi'a dissidents, the Mudarassi brothers, were closely involved in the hijack. The Mudarassis are leaders of Iranian-supported subversive organisations working for the establishment of pro-Iranian Shi'a fundamentalist regimes in Bahrain and Iraq respectively. One brother was allegedly seen at Mashad airport. There is no direct evidence for their complicity, but given the prominence of the Mudarassi brothers in the Gulf Shi'a dissident movement it would seem natural for them to be suspected of involvement.

/and ...

And there are indeed close links between Hizballah and radical gulf Shi'a, embodied in the Kuwait 17 themselves.

6. Evidence of the identities of individual hijackers is so far minimal. The Americans have sought the extradition of one hijacker from Algeria; this may be on the basis of a possible identification of him as one of the TWA hijackers (who murdered a US serciveman).

The Kuwait 17

7. the Kuwait 17 comprises three Lebanese members of Hizballah, including relatives of Imad Mughiya a senior Hizballah member and of another senior Hizballah figure, and 14 Iraqi Shi'a dissidents from the Iraqi Da'wa Party, an Iraqi dissident organisation distinct from but similar to Mudarassi's group. Their 1983 attacks were probably intended as pressure both for the withdrawal of the multi-national force from Lebanon and against the Kuwaiti regime, particularly for its support for Iraq in the Gulf War. There detention has inspired several of the most notorious acts of Middle Eastern terrorism in recent years.

8. Freedom for the Kuwait 17 is the only public demand of Mughniya and his colleagues in return for these Western hostages they are holding in Lebanon in the name 'Islamic Jihad' (two Americans and three Frenchmen, excluding Terry Waite - who disappeared while negotiating for their release - and two hostages thought to be dead). This was among the demands in the TWA Beirut hijack in 1985, which it is believed Mughniya helped plan. This was also the motive for the hijacking in 1984 of a Kuwaiti /aircraft ...

aircraft to Tehran (which ended amidst speculation, never substantiated or refuted, of Iranian collusion) and for an attempted suicide attack on the Amir of Kuwait in 1985.

Hijackers' Methods

9. The hijackers have displayed much professionalism and planning. They appear to have remained calm throughout, with little sign that the intense emotional pressure has caused growing friction between them (as sometimes happens in protracted hijacks). They have gone to great lengths to prevent their hostages and the outside world from drawing accurate conclusions about their numbers and nationalities, and to maintain psychological control in the aircraft. At least one hijacker has shown a detailed knowledge of Boeing 747 procedures.

10. It is not known how the hijackers smuggled their arms on board. But some passengers apparently saw them initially retrieve weapons from within food trolleys.

Iranian Collusion?

11. The Kuwaitis allege that the Iranians colluded with the hjjackers in Mashad. In addition to the reported presence in Mashad of one of the Mudarassi brothers, they point to the accounts by some freed passengers, also referred to above, that the Iranians allowed additional hijackers and weapons onto the plane; and that the hijackers chatted amicably with people outside the aircraft. The Kuwaitis also assert that the Iranians obstructed their own negotiating team at Mashad, initially denying it access to the Iranian discussions with the hijackers.

/12. ...

12. The Iranians, predictably, deny collusion. They vigorously condemned the hijacking, and claim to have offered to the Kuwaitis to storm the aircraft at Mashad (which the Kuwatis in turn deny). Towards the end of the Mashad phase, Iranian statements became critical of Kuwaiti intransigence and began to imply sympathy with the hijackers' motives; and eventually the Iranians provided fuel. But there is nothing in Iran's public response which unequivocally suggest collusion.

13. There is no firm corroboration so far for these allegations. The Kuwaitis will inevitably be prejudiced by their generally hostile relationship with Iran, and by the support Iran certainly has provided for a continuing campaign of Shi'a dissident bombings within Kuwait. Individual passengers could have been so disoriented as to be unreliable witnesses; or the additional hijackers and weapons could have already been concealed among the passengers and luggage on the plane.

14. Therefore it is not possibe at this stage to reach a definite judgement on Iranian collusion. But, the weight of passenger statement in strongly suggestive. The central question is whether hijackers did receive reinforcement at Mashad. However reinforcement would not by itself demonstrate Iranian foreknowledge of intent to carry out the hijack. There is no evidence of such Iranian forknowledge.

The PLO Role

15. The PLO was probably the entity best equipped toX /win ...

win the confidence of the hijackers and the Kuwaitis, both of whom asked it to mediate after the aircraft's arrival at Larnaca. Kuwait is one of the PLO's main financial sponsors. At the same time, the PLO shares some interests, and cooperates at a tactical level, with Hizballah in Lebanon. And in the 1970's before Hizballah's emergence, some of those now prominent in Hizballah, including Mughniya, were members of Palestinian groups.

16. The PLO's objective in mediating with the hijackers would have been to secure a peaceful conclusion which earned it maximum credit with the Kuwaitis, Hizballah, and the international community generally. Arafat is also believed to have regarded the hijack as an unwelcome media destraction from the unrest in the Occupied Territories. He also wished to avoid accusations that the PLO condoned the hijacking.

17. Details of the eventual agreement which enabled the aircraft to leave Larnaca remain unclear. It almost certainly included some guarantee of safe passage for the hijackers from Algeria. Algerian acquiescence seems unlikely without some prospect of peaceful resolution.

Threat to Hostages in Lebanon

18. On 11 April Islamic Jihad threatened to kill its Western hostages in the event of a military assault on the aircraft; and the captors of US marine Lt Col Higgins (kidnapped in South Lebanon in February) issued a similar threat. Most Western hostages now detained in Lebanon, including Higgins, the Islamic Jihad hostages, and Terry /Waite ...

Waite, are probably in the hands of a group within the Hizballah security apparatus in which Mughniya is prominent. Having issued these threats, it would almost certainly have killed at least one hostage in the event of an assault. Any suggestion (well founded or not) of British assistance would have put Waite, McCarthy and the British/Irish dual national Keenan in grave danger if they are still alive.

19. The hijack may have disrupted the negotiations between Iran, France and Hizballah aimed at securing the release of the three remaining French hostages before the French Presidential elections (on 24 April and 8 May). These negotiations have continued over the last month; leaks and public statements from all parties concerned, and particularly the French, have suggested that, at the time the hijack began, releases were imminent.

Unresolved Issues

20. Various important questions about the hijack remain unresolved. In addition to the uncertainty about the number of hijackers, their original plan is not known. It does seem likely that they intended to go first to Mashad, where they might have expected a relatively sympathetic reception and which, as a holy city, would slo have had a symbolic attraction. But very little is known about Iran's immediate reaction to the hijack or its negotiations with the hijackers: in such a remote location, Iran was able to control the flow of information from the scene. It is not clear whether the early release of all Western passengers was principally to minimise embarrassment to Iran, to reduce the chances of military /assault ...

assault at a later destination, or for other reasons.

21. It is puzzling that the hijhackers should have left Mashad at all. No destination outside Iran offered similar attractions; even in Beirut, the hijackers could not have expected sympathy from the Syrians. It is also stange that they do not appear, after 13 days, to have issued deadlines to the Kuwatis for concessions on the Kuwait 17.

Prognosis

22. The likely outcome of the hijack still depends on whether either side yeilds on the Kuwait 17. It would be suprising if the Kuwaitis offered substantive concessions having remained resolute thus far (and in the face of earlier attacks) Nor is there yet any sign that the hijjackers or their Hizballah associates are prepared to drop the demand. Intelligence suggests, at best, willingness to settle for release of the three condemed members. Against this, in Algiers the hijackers are in little danger of military assault and probably able if they wish to exchange their hostages freedom for their own. The temptation to do so must be mounting.

23. If both sides remain determined, further bloodshed is likely. The hijackers may try to take the aircraft elsewhere. There is no obvious destination, apart perhaps from return to Iran. They probablyhope ultimately to reach Lebanon; but there is no secure and technically realistic alternative there to Beirut airport, unless (as is possibl) the hijackers are provided with a smaller plane.

SECRET

RELS/88/0622 8 April 1988

POLAND: STRUGGLING WITH ECONOMIC REFORM

1. This paper assesses the prospects for the Polish economy in the light of, in particular, its economic reform programme.

Background

2. Poland's chequered economic history, and in particular the crisis that developed in the late 1970s, has left a legacy of economic problems from which the country is still struggling to recover. In the early 1970s Poland embarked on a highly expansionary policy, financed by large scale borrowing from the West. Output growth was rapid, but the policy led to severe balance of payments problems as export performance failed to live up to expectations and hard currency imports soared. Eventually policy had to be reversed and imports were sharply reduced. The result was a dramatic decline in the economy. Between 1978 and 1982 output fell by almost 25%, consumption was cut by 11%, and investment was reduced by a massive 45% (see chart 1)(1). Despite the import cutback, Poland was unable to meet debt service obligations. This situation was exacerbated in 1980 when a loss of confidence by Western creditors led to a withdrawal of short term bank loans and a financing crisis.

Solidarity and Martial Law

3. The economic decline had important political effects. It was not until 1980 that a serious attempt was made to curtail consumption and this led to a major political crisis. The trigger was a rise in the price of food. This provoked widespread industrial unrest, which, once organised, won concessions on wage increases and also greater political rights, including the legalisation of strikes and recognition of the independent trade union 'Solidarity'.

---

(1) Polish statistics are subject to the doubts about reliability and consistency that apply to all East European statistics and should therefore be treated with caution.

SECRET

4. Real incomes continued to grow in 1981 and it was only under martial law, imposed in December 1981 primarily for political reasons, that the authorities were able to take the drastic steps needed to stem the economic crisis. Retail prices were almost doubled and consumption was cut sharply. The resulting frustration added to distrust of the authorities, which was already substantial, and contributed to the enormous gap between the public and the authorities that still exists today.

<u>1983-87: Macroeconomic Developments</u>

5. Since 1983, there has been some recovery in the economy. Even so, output is still 5% below the 1978 peak. Moreover, the need to reduce the balance of payments deficit has meant that domestic demand (consumption plus investment) has had to grow more slowly than output and is still 15% below the 1978 level.

6. During this period, output growth has averaged almost 5% per annum and has generally exceeded Plan targets, often by a significant amount. But major factors behind the recovery have been the availability of substantial spare capacity and continued growth of imports; there has been little sign of substantial improvements in efficiency. Agricultural performance has also been good, but this partly reflected generally favourable weather. 1987 was, however, a poor year for the economy: total output grew by only 2% against a Plan target of 3%. Agricultural output, which fell sharply, was primarily responsible for the shortfall: industrial production growth slowed, but it still met its Plan target.

7. Despite the authorities' declared intention to keep them in line, wages grew faster than prices between 1983 and 1986 and, as a result, real incomes increased by about 3% a year. Consumption increased by around 4% a year on average. 1987 saw real incomes stagnate and consumption growth down to 2.5%. Even with the recovery, consumption per head is still lower than in 1980 and shortages of consumer goods persist. Inflation has remained high: it was 15-20% a year after 1982 and jumped to 26% in 1987. Investment has grown by over 6% per year since 1983, but it is still little more than half its 1978 level and is concentrated in traditional heavy industries.

8. High rates of export growth in 1983 and 1984 combined with earlier cuts in imports produced a substantial turnaround in the external balance. A hard currency trade surplus of over $1 billion was achieved in 1984, and the current account deficit fell from over $3 billion in 1981 to less than $1 billion in 1984 (see chart 2). Since then these balances have stayed fairly flat, partly because of strong import growth, but 1987 saw a further small improvement. Cheaper oil imports from the Soviet Union in 1987 brought trade with the socialist countries close to balance after several years of deficit.

9. The combination of current account deficits, a virtual drying-up of new loans after 1983, and massive repayment obligations has meant that Poland has been unable to service its debt. While it has tried to satisfy commercial bank creditors, there have been long periods when it has not serviced debt to official creditors, who were reluctant to negotiate following the imposition of martial law. Arrears of over $12 billion were built up, although rescheduling agreements have now largely regularised these. A two-stage multi-year agreement was agreed with the commercial banks in 1987, but has not yet been signed finally and could still fail. The second stage is dependent on an IMF programme. An interim agreement covering 1987 and 1988, and including interest payments in those years, has also been agreed with the Paris Club. Poland's hard currency debt stood at $39 billion at the end of 1987, equal in value to five years of hard currency exports.

Reform

10. Attempts at reforming the Polish economic system were made on several occasions between the 1950s and 1970s, but none produced lasting effects. In 1981, a further set of reforms aimed at introducing some market elements into the economic system were announced. These were intended to diminish the role of the annual Plan and to increase enterprises' independence from their parent ministries. The idea was that the authorities should manage the economy through financial instruments rather than by command.

11. In practice, the reforms barely left the ground. Much of the legislation to increase the role of market forces was put on the statute book. But, apart from limited successes mainly in foreign trade and light industry, the measures were not implemented. Although the formal relationship between ministries and enterprises was altered, ministries retained a considerable degree of control. Enterprises' freedom to set their own prices was limited; and they tended to fall back on the Plan to guide their decisions. The result was that the old rules of central planning were replaced by a poorly understood and incomplete mixture of planning and decentralisation.

12. The reforms failed mainly because of the strength of vested interests favouring the traditional system and because of the enormity of the economic problems when they were introduced. The reforms also coincided with martial law. While this enabled the authorities to push through unpopular measures, it did not provide a favourable background for increasing decentralisation and destroyed any chance of public co-operation.

Second Stage of Reform

13. In 1987, the authorities decided that the time was ripe for a new reform initiative. Similar moves in the Soviet Union probably weakened opposition to reform among the leadership. Following a period of public consultation, a three year programme containing over a hundred measures was published. This was essentially a restatement of the earlier reforms: decentralisation and an increased role for market forces were again emphasised. A major objective was to restore the economy to equilibrium through changes in prices and incomes: subsidies were to be reduced and a target of the elimination of the current account deficit by 1991 was set. It was hoped that this would pave the way for an IMF programme.

14. Policy on prices and incomes became the focus of public attention. It was announced that the reduction of subsidies would mean increases in 1988 of 110% in the prices of basic foodstuffs, and 200% in rent and energy, adding 40% to the price level. The authorities promised that

wages would rise to compensate for the price increases. But as well as bringing the structure of prices closer to costs of production, it appears that they intended to reduce real incomes and the real value of savings, so as to reduce inflationary pressure on prices.

15. A referendum on the pace at which economic reform should proceed, and linking it to political reform, was held in November 1987. This failed to produce a binding majority in favour of rapid change, and was a major setback for the reform initiative, which has since lost momentum. The authorities announced that the price increases would be staggered over three years; the direct effect of the rises in 1988 would now be a 27% increase in the cost of living(1). It was eventually agreed that all wages would rise by an amount equivalent to 20% of average wages; this was well in excess of the figure proposed immediately after the referendum. Any further wage increases are meant to depend on productivity and the financial position of individual enterprises. Generous concessions were made to farmers and pensioners.

16. The first stage of the 1988 price increases took place in February; further increases are scheduled for 1 April. The February increases provoked some demonstrations, but generally passed off peacefully. Subsequently there have been strikes in some factories where workers have demanded further compensation. This has typically been conceded quickly, and protest has been limited. Strikes are also threatened over the April increases. The unions may demand additional pay rises after the government reports to the Sejm in June on the progress made on reform and developments in prices and incomes. The authorities have stressed that the banks will take a firm line with enterprises which concede unjustified wage increases or which raise prices excessively. But it is not known how resolute they will be in practice; the test will come when workers in enterprises in poor financial shape demand additional compensation. A revised tax on 'excessive' wage increases has recently been introduced but this is unlikely to prove an effective constraint.

---

(1) This excludes proposed increases in the prices of alcohol and tobacco which are expected to add a further 5-6% to the cost of living.

17. The authorities have said that they will use all their powers, including price controls, to contain inflation in 1988. Without such measures, prices seem likely to soar. The official forecasts, which take account of increases in the course of 1987, are for a year-on-year inflation rate of about 40% in 1988. But in view of the wage increases that have been conceded, the actual figure could be much higher. Some reports suggest 70-80%.

18. The rest of the reform package has so far been overshadowed by the attention paid to prices and incomes. Some of the measures have been implemented, including part of a planned reorganisation of ministries. But there is little sign of progress on decentralisation or enterprise reform. The timetable against which the progress of the reform package was to be measured has been put under review.

PROSPECTS

Prospects for Reform

19. It is too early to assess the reform programme with confidence, but the signs are not encouraging. The broad aim is a far-reaching one - in terms of decentralisation and the introduction of market forces the programme appears to go well beyond present plans in the Soviet Union. If vigorously pushed through, it could produce significant improvements. But there are major doubts as to whether the programme will be implemented. It is already running into difficulties. The handling of the price and income changes suggest a lack of clarity of objective: they seem in danger of producing a wage-price spiral, but little else. The use of price controls to limit inflation clearly conflicts with the aim of having more market-determined prices. There are also reports that the IMF and World Bank believe the measures that have been announced to be inadequate.

20. Most important, the reform programme faces formidable political obstacles. There now appears to be a greater degree of consensus among the leadership that reform is necessary. But Jaruzelski, while favouring reform, has not provided a strong lead, and Messner, the Prime Minister,

has been criticised for his failure to provide a driving force behind its implementation. The vested interests which undermined the first stage of reform are still strong, and it is difficult to identify any group outside the leadership that sees itself as having a clear interest in reform. Party and government officials at both national and regional levels see it as eroding their personal power and that of the Party, while many factory managers fear extra responsibility. The official trade unions, which played a major role in obtaining the recent wage concessions, have taken a conservative stance. Solidarity favours economic and political reform, but is reluctant to endorse government-inspired reform measures, and in particular price rises. After the failure of earlier attempts at reform, the population as a whole do not expect much benefit; their attitude to reforms introduced by a government that is still deeply distrusted is at best apathetic and often hostile.

21. The authorities are acutely aware that price rises have triggered workers' unrest and a change of Party leadership three times (in 1956, 1970 and 1980). The concessions they made in early 1988 over wage compensation and the timetable for price reform, as well as the speed with which most protests in individual factories ended in concessions, indicate how concerned they are that this might happen again. Their task is made particularly difficult because, while measures to improve the efficiency of the economy can at least be presented to the population as offering improvements in living standards in the longer term, austerity measures to restrain consumers' spending power in the short term are also necessary.

22. The prospects for reform are also affected by wider political considerations. Little has come so far of the political reform promised in late 1987, and the authorities face pressure from intellectuals and the opposition to make concessions on issues such as freedom of association and trade union pluralism. There are rumours of change in the leadership; these may be exaggerated, but the postponement of the planned Party Plenum on personnel matters suggests that there are difficulties.

23. Jaruzelski has recently announced that the government may be given special powers this year to accelerate reform by removing anti-reform personnel and accelerating legislative work. These powers are to be given to Sadowski; but he is not a Party member and may not have a sufficient power base to use them effectively. There remains considerable uncertainty about the authorities' resolve, and ability, to push through the reforms. It is judged that the prospects for effective implementation of the reforms are poor; and that they are therefore unlikely to produce significant improvements in economic performance.

Prospects for economic growth

24. The target for the current Five Year Plan (which ends in 1990) is for growth in output of 3-3.5% per year; the 1988 Annual Plan gives a slightly higher figure of 3.2-3.8% for this year. In the past five years, growth has been moderately high and above target. But this reflected the take-up of spare capacity and the scope for this is probably now more-or-less exhausted. The capital stock is also becoming increasingly outdated and much investment has been directed to the traditional sectors which still dominate the economy and offer limited potential for growth. Growth in key inputs, especially energy and imports, may well be constrained. At best, it will be some time before the reforms have much positive effect on growth; the short term effects are likely to be disruptive and could hit output. The outlook is uncertain, but, in view of these constraints, it is likely that growth over the next few years will be lower than in the recent past - perhaps around 3% per year as against the average of close to 5% since 1982.

Prospects for living standards and the balance of payments

25. The target of eliminating the current account deficit by 1991 means that domestic demand will need to grow more slowly than output. Since the authorities also intend to give priority to investment, consumption is planned to grow even more slowly. The Five Year Plan target is for consumption to grow by 2.3-2.8% per year; this is well down on the 4% average of recent years and means that consumption per head in 1990 would still be lower than in 1980. Such a low increase could cause political

problems; the Polish authorities have said that consumption growth of 2.5% per year is the minimum that is socially acceptable. Moreover, if inflation continues at a rapid rate, there could be significant changes in the distribution of income - those who cannot protect themselves against inflation could find their living standards cut. This would add to the political difficulties and, given the high level of social tension, could lead to disturbances.

26. There are also uncertainties over the balance of payments. The Poles' own projections assume that exports will grow rapidly and that the target of current account balance by 1991 will be consistent with moderately rapid import growth. Observers' projections are much less optimistic about exports, so import growth may need to be constrained further to achieve this target. Lower import growth would make it more difficult to meet output growth targets.

27. But, more important, the current account target may not satisfy creditors. In last year's consultations, the IMF argued that balance should be achieved earlier than 1991. A further complicating factor is that the Soviet Union may press for a bigger reduction in Poland's rouble debt than is currently envisaged. The Soviet Union may also press for more of the better quality exports which Poland relies on for its exports to the West. Measures taken in these directions could further limit the growth in domestic demand and hence in living standards.

28. How policy develops depends on the approach the Poles take to their external financing. Existing debt rescheduling agreements mean that Poland should be able to avoid problems in 1988, even without further balance of payments adjustment. But from 1989 onwards, the prospect is for a large financing gap. Projections suggest that this could total around $16 billion over the period up to 1992.

29. One way in which the gap could be closed is through rescheduling. The Paris Club is probably prepared to agree a comprehensive long term rescheduling on fairly generous terms, but would insist on an IMF programme. An interim rescheduling for 1989 may, however, be possible

even without an IMF programme. The alternative is to return to running up arrears. It would probably be possible to confine these to official creditors, who would have few effective sanctions. But Poland would be reluctant to damage its trading and other links with the West and would prefer a rescheduling.

30. Agreement on an IMF programme depends on the terms demanded by the IMF. They are likely to press for rapid adjustment of the current account, and hence an austerity programme, and for real progress on economic reform. The Polish authorities will be reluctant to risk provoking unrest through further austerity and have shown no inclination as yet towards more rapid external adjustment. Major obstacles to an IMF programme remain and the likelihood of an early agreement has receded.

Conclusions

31. The Polish economy faces formidable problems. Neither output nor living standards have returned to the levels achieved in the late 1970s; industry is inefficient and its structure outdated; debt is high and cannot be serviced; inflation is accelerating. The economic reform programme has lost momentum in the aftermath of the referendum. Faced by entrenched interests, a lack of a strong drive from the leadership, and popular apathy and even hostility, its chances of producing a major improvement in economic performance are poor.

32. The prospect is for economic growth in the next few years to be below the rates achieved in the mid-1980s. The recovery in living standards is also likely to slow down. This could cause political problems and possibly unrest. Poland is unlikely to face financing problems this year, but will either have to reschedule its repayment obligations or run up arrears in later years. Rescheduling would probably require an IMF programme, but so far Poland has shown little sign of being prepared to implement the kind of austerity programme that would be demanded by the IMF.

Chart 1

DISTRIBUTED NET MATERIAL PRODUCT

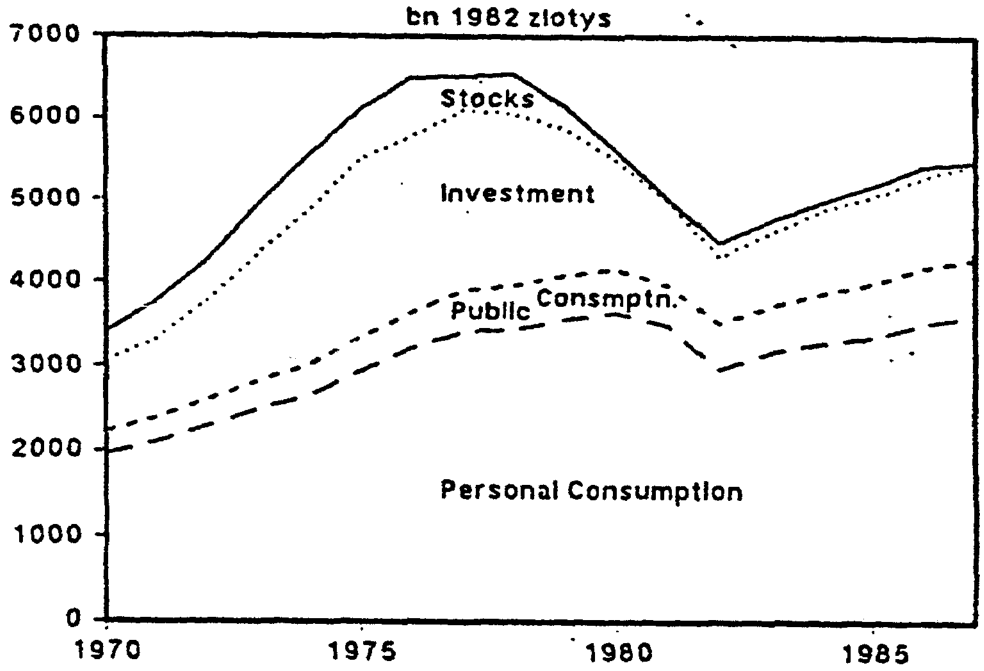
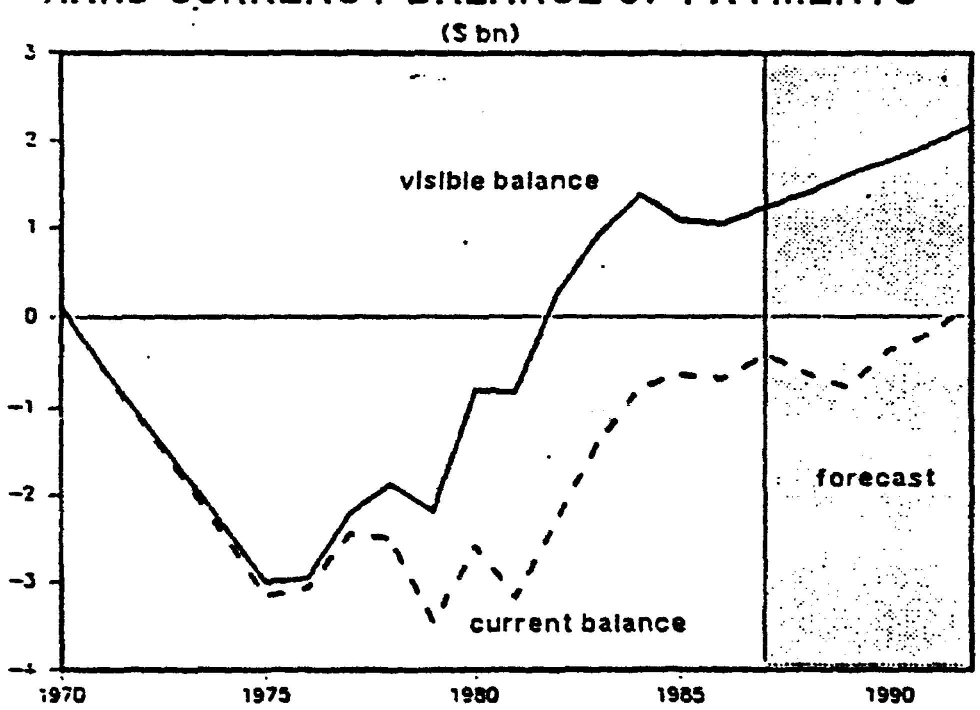


Chart 2

HARD CURRENCY BALANCE OF PAYMENTS



1971-1974 INTERPOLATED

SECRET

735/c

RELS/88/0059 12 January 1988

AFGHANISTAN:
THE SIEGE OF KHOST

1. Due to its proximity to the Pakistani border, the town of Khost in South-east Afghanistan has been under almost permanent siege for the last seven years. Soviet/Afghan forces have mounted regular operations over the years aimed at clearing Mujahedin out of the area. The town has been supplied by night air but in recent months the increased availability to the Mujahedin of man-portable surface-to-air missiles has made this increasingly difficult.

2. The relief of Khost has been attended by unprecedented publicity. In a speech on 29 November, Afghan leader NAJIB gave the Mujahedin 20 days to raise the siege. In fact, by this time a combined Soviet/Afghan miltiary operation was already under way, having been begun in mid-November. On around 16 November, a Soviet/Afghan regimental sized force began an offensive push towards Khost from their staging areas around Gardez, some 120 kms away. From mid-December, the operation was given extensive coverage in the Soviet domestic and international media (although Soviet reports have generally stressed the role of Afghan, rather than Soviet troops).

3. The force made slow progress - passing through mountainous terrain with narrow passes where bridges had been damaged by Mujahedin action and some stretches of road mined. On 30 December, however, elements from the Afghan forces besieged in Khost linked up with the approaching Soviet/Afghan forces just west of Khost town. As of 3 January, Afghan regime spokesmen claimed that six convoys, carrying in total nearly 8,000 tonnes of supplies, had reached Khost. This cannot be confirmed, but it seems that some supplies have got through.

/4. ...

SECRET

4. According to an Afghan General interviewed by TASS, the Afghan forces suffered fewer than 100 dead, and the Soviet forces "minimal losses", while up to 2000 Mujahedin were killed. However, casualties arriving at Kabul suggests that Soviet/Afghan losses were much higher, while few injured Mujahedin have so far returned to Pakistan. The Mujahedin claim to have lost fewer than 100 men, and to have killed hundreds of Soviet and regime troops.

5. The Soviet decision to make a determined attempt to relieve Khost at this time could have been the result of a genuine concern that, given the increasing supply difficulties, the garrison (of some 4,000 Afghan) might now fall in the absence of help from outside. This would have been a major propaganda coup for the Mujahedin, and a serious blow to Soviet prestige. But the decision to give the operation such early and wide publicity in the Soviet (and, after a lull, Afghan) media was unique. The relief of Khost is not the only major operation currently under way in Afghanistan (there is another near Kandahar). The decision to give publicity to the Khost operation suggests that the Russians were confident of their ability to achieve a clearly-defined objective, and were determined to do so. They are also currently exploiting media attention to the full by claiming that they have found proof that 'foreign advisers' (Western and Pakistani) are fighting alongside the Mujahedin.

6. There may well also have been a broader political motive for the Russians giving their actions such unprecedented publicity. If they are seriously preparing for a withdrawal, it may suit their purposes to demonstrate to the Soviet public and the world that they are not being forced out by military pressure. But there is no clear evidence that this is indeed their intention: and they may simply have chosen to draw attention to a military success to boost their own prestige and the morale of the Afghan forces, and underline their view, with an eye to world opinion and the Geneva UN talks about a

/settlement, ...

settlement, that foreign interference is responsible for sustaining the Mujahedin and so prolonging the conflict. They may also hope that the success will bolster the regime's claims to be in control of the country, and so strengthen its position in forthcoming discussions about the political future: although informed observers will be aware that the success could not have been achieved without heavy Soviet involvement.

Conclusions

7. In propaganda terms, the Mujahedin have allowed the Russians to make the running. The Russians will continue to exploit their success for propaganda and political purposes. But, having fought their way through, they will not find it easy to keep the road open. Without a permanent and heavy Soviet/ Afghan regime presence along the road, convoys will soon be prevented from moving once again by the Mujahedin. The most likely prospect is that the garrison in Khost, and the town markets, will be restocked (the Russians have declared their intention to deliver 24,000 tonnes of supplies), and the Soviet/regime forces will then withdraw, in effect allowing the siege to resume.

RELS/87/2246 30 December 1987

POLAND: THE REFORM PACKAGE AND THE REFERENDUM

1. The referendum of 29 November 1987 on proposals for economic and political reform failed to produce the requisite degree of support (agreement of 50% of those entitled to vote); nevertheless the Polish Government are going to proceed with reforms, although at a slower pace than initially proposed.

2. The proposals for economic and political reform were set out by the Polish authorities during the course of October and November. On 10 October, the Polish Prime Minister, Messner, presented to the Sejm (Parliament) the Government's proposals for the second stage of economic reform, designed to accelerate the reorganisation of the Government and the economy, to promote the spirit of individual and collective enterprise, and to return the economy to equilibrium. Messner emphasised that structural change should begin with the central administration, which was a bastion of outdated thinking and loyalties. As expected the Sejm supported the main lines of the reform proposals and also approved a proposal that a referendum on the reforms should be held on 29 November. It was made clear, however, that the referendum result might influence the pace, but not the actual introduction, of the reforms.

3. The proposals for price reform were published by the Government on 14 November. These called for an average increase of 40% in the price of consumer goods in 1988. But house rents, and domestic fuel and energy prices, would increase by 140 to 200% (reflecting the long-standing high rate of subsidy), and basic food prices by 110%. There would be further, but progressively lesser, increases in 1989 and 1990.

4. On 18 November, the Polish press published a Politburo Report, setting out proposals for political reform. Making a strong link with the process of restructuring in the Soviet Union, the Report argued that economic reform required further democratic changes in political and social life. Inter alia, it proposed that there should be a reform of the electoral law for local councils, permitting voters' meetings to propose candidates (rather than having them put forward by a central body); that those councils should be allowed to take control of local enterprises out of the hands of central branch ministries; and that citizens should be given the right to form associations. The Report also included commitments to openness, to the rule of law, to the appointment of non-Party candidates to leading positions, and to the idea of giving institutional form to the expression of different views and interests. The Report raised the possibility of setting up a second Chamber for the Sejm.

The Referendum

5. The referendum asked two questions -

i. Are you in favour of full implementation of the programme for radical recovery of the economy that was submitted to the Sejm and which aims at a clear improvement of society's living conditions, being aware that this requires going through a difficult two or three-year period of rapid changes?

ii. Do you declare yourself in favour of the Polish model of a profound democratisation of political life, the object of which is to consolidate self-government, to broaden the rights of citizens, and to increase the citizens' participation in governing the country?

The Law on Referendums of 6 May prescribed that the result would be binding on the government only if more than 50% of those entitled to

vote opted for a particular course of action. Solidarity said that people should not take part in "an undertaking of a purely propaganda nature", without calling for a formal boycott. The Church did not endorse the referendum proposals, but the Government exploited a much-publicised meeting between Jaruzelski and Cardinal Glemp on 16 November, at which the two sides expressed general satisfaction with Church-State relations, to suggest tacit Church support.

6. The results of the referendum were -

- 67.32% of those eligible to vote did so;

- on question i., 66.04% voted in favour, which meant 44.28% of those eligible to vote;

- on question ii., 69.03% voted in favour, which meant 46.29% of those eligible to vote.

7. The authorities thus failed to gain the requisite degree of support. This was a surprise to many, including probably the Polish leadership. The voting habit is well-ingrained, and the authorities have means of discouraging abstention, especially in small towns and rural areas (although these means were apparently not used rigorously in many areas). Once voters were in the booths, the leadership may have hoped that the blandly phrased questions, and the lack of any alternative proposals, would have ensured an overall 'yes' vote. The requirement that 50% of the total electorate should endorse any referendum proposals is a stiff one (it was originally included in the referendum law to avoid the risk that the Government might have undesirable measures foisted upon it), but most observers felt that the authorities would just squeak home (or fiddle the

result). In the event, however, widespread scepticism about "jam tomorrow" promises, even among Party members, the dislike of the announced plans for price increases (despite Government assurances that most of these would be compensated for by increases in incomes), and a general suspicion of the Government's motives, appear to have been sufficient to deprive the authorities of the binding result they wanted. The apparent hostility of Solidarity, the lack of any endorsement by Church leaders, and the novelty of the referendum process were probably also factors in the result.

The authorities' reaction

3. A Politburo statement of 1 December on the outcome of the referendum noted that "two thirds of the active majority of the nation" had expressed their support for the reforms. This provided a good basis for the continuation of the policy of socialist renewal in Poland. It would, however, now be necessary to modify the programme of future actions, particularly in the economic sphere. Deputy Premier Sadowski, the (non-Party) chief architect of the reform programme, said on 2 December that there was widespread support for the reforms, but the "boldest programme" would not now be implemented. The Politburo decided on 8 December that the overall three-year framework of the reform programme would be maintained, but that price rises would be introduced more slowly. On 14 December the Council of Ministers decided that the average increase in retail prices in 1988 would now be 27%, rather than 40% (it has since been announced that food prices in 1988 will now rise by 40%, rather than 110%). The Council of Ministers reaffirmed that pensioners and people "working in the socialised economy" would be compensated for the rises. In his closing speech to a Central Committee Plenum on 15 December, Jaruzelski reaffirmed that, following the referendum, there would be "corrections", but no retreat from the reform line.

Implications and Prospects

9. A clear 'yes' vote would have been a big boost for Jaruzelski and the reformers. There are still many opponents of reform in the Polish Party, including some at a high level, some of whom look to the (unreformed) GDR as an alternative economic model. These people will probably have been pleased by the result. At the other end of the spectrum, the result may also benefit Solidarity, who were perceived by many to have opposed the proposals. But the leadership may have recognised that an inconclusive result would also bring them some advantages. On the one hand, they can claim that a clear majority of those who voted endorsed their reform proposals. On the other, the failure to secure the requisite voting figure can be cited as grounds for caution, wherever they wish to proceed more slowly on this or that aspect of the reforms.

10. The leadership may also hope that they will be better able to plead for lighter-than-usual austerity measures in their talks with foreign financial institutions and creditors. Messner commented in October that he hoped that Poland's reform proposals would satisfy the IMF and the World Bank and provide a basis for Paris Club rescheduling and new credits. The Poles may now believe that they will be able to take the line that, while they are doing their best, their hands are partly tied by the outcome of the referendum. The IMF are unlikely to be impressed, however, by the modest reforms now in prospect for the immediate future, and further delays are likely.

11. Politically, the leadership are already arguing that the result shows the genuineness of Poland's commitment to political reform. The referendum was indeed an unprecedented event. The lack of any

real alternative to the questions put and the general political circumstances of the exercise limit its democratic value, but it marked a step forward as an exercise to consult, and then take account of, the views of the people. But it also demonstrated the obstacles ahead for the regime in securing the confidence and support of the people, without which effective political or economic reforms will not be possible.

12. The Government's reaction to the result, in particular the decision to stagger the food price increases (and the renewed promise of compensation), may lessen the risk of a popular outburst next year. But there will still be sharper price rises for other essential items, and periods of tension seem likely.

SECRET

135/c

RELS/87/2197 11 December 1987

IRAN/IRAQ: PROSPECTS FOR AN IRANIAN LAND OFFENSIVE

1. It is always difficult to assess Iranian intentions, but though some recent reports have suggested Iran is preparing to launch a land offensive, it is improbable that such an offensive is imminent.

2. Since the battle of Basra ground to a halt in April this year, Iranian forces have kept up pressure on Iraq through a series of attacks mainly along the northern and central fronts, with only limited skirmishing along the southern sector and around Basra. In the mountainous north, there have been small-scale clashes between regular forces across the border, and for some years Iraq has deployed several divisions to protect the vital Kirkuk oilfields and to suppress Kurdish insurgents.

3. On the central front, Iran has launched several brigade-sized attacks during the year, mainly using regular Iranian troops. These attacks are not very effective, in part because the regular Iranian army lost most of its senior officers during purges, and because it receives little new equipment. Moreover, it is still distrusted by the leadership and plays a secondary role in the fighting.

4. Despite these developments in the north and central sectors Iraq's position remains strong. Iraq's forces match those of Iran, and the difficult terrain minimises the chance of an Iranian attack across the frontier becoming a strategic success. Iraqi operations against the Iranians and the Kurds do not /seem ...

01-08

SECRET

seem to have seriously weakened its defences elsewhere. The Iranians attack do, however, stretch the Iraqi army and force it to spread its reserves. The casualties also keep pressure on Iraq, which has to husband its manpower more carefully. By retaining the initiative Iran has the chance of catching the Iraqis off-guard. Iran also exploits the propaganda value of the attacks to boost internal morale and weaken that of the Iraqis.

5. In the southern sector as usual there has been little action during the summer. The dry clear conditions favour Iraq's tanks and superior air power, and discourage Iran from taking the initiative. During the lull the Iraqis improved their defences, and the Iranians their road network and water control system, which they would hope to use to drain some areas to facilitate their advance, and to flood others to thwart Iraqi counter-attacks. Iran has moved some forces to islands and coastal areas in the Gulf to counter possible American occupation attempts, but these deployments apparently have not inhibited Iranians plans elsewhere.

6. Both sides continue to acquire considerable stocks of new land-warfare weapons and munitions. Some of these have replaced the enormous expenditure of munitions during the battle of Basra, and the high proportion of artillery and tank gun barrels which wore out. However the Iranians have actually increased their artillery holdings - in particular, they have received some Chinese 130mm field guns. Deliveries to Iraq have continued to match the record levels of 1986, including over 200 tanks and a greater number of APCs from Czechoslovakia, Poland, the USSR and China, and ground-attack fighters from the /USSR ...

SECRET

USSR. Overall, it is likely that these deliveries do not affect the military balance significantly, although the artillery deliveries to Iran, if concentrated, would improve their ability to make an initial penetration of the Iraqi defences.

7. It has always been difficult to predict the timing and scale of an Iranian attack, especially in the south, where the forces are predominantly IRGC, whose command and control arrangements are more loosely structured than the regular forces. In October early Iranian military preparations suggested possible plans for an offensive. These include the mobilisation of recruits, and the expansion of training areas in the Iranian interior. The recruitment drive appeared to intensify in November, with parades in cities and warlike statements by the leadership. But the suggestions are that Iranian propaganda (and international media reporting) has not been matched by the recruitment, training, deployment, administrative preparations and logistic stockpiling necessary for a major offensive.

8. In the southern sector Iraq has been particularly alert to the Iranian threat. Most of the new weapons acquired through the year have been used to reinforce the south. During the last month about 18 brigades (36,000 men) have been re-deployed to the southern front, with a high proportion concentrated in the area of Al Faw. This suggests that the Iraqis may even be considering an attack, perhaps to distract Iran from its preparations. This would be most unusual given Iraqi fears of sustaining casualties. And they would be unlikely to make much headway against the Iranian defences.

/9. ...

9. Basra, Iraq's second city, lies near to the important Baghdad-Kuwait highway and the Rumeila oilfield. Its capture or encirclement remains an important objective for the Iranians, although they do not necessarily believe this will end the war. Basra's defences, however, are now massive and the Iraqis are known to anticipate an Iranian attack (Saddam Hussein inspected all three southern corps on 1 December). The Iranian leadership seems more likely to treat the capture of Basra as a long-term objective, rather than order its immediate implementation. Recent public statements by some leaders suggest that Iran will strike 'many blows' and final victory is not at hand.

10. Iran may choose to make limited attacks elsewhere, seeking to make initial gains by exploiting the slowness which in the past the Iraqis initially showed in reacting to an unexpected attack, and then either reinforcing such a success or seeking to catch the Iraqis off-balance elsewhere. However weather and terrain make major attacks north of Mehran unlikely during winter.

11. Even if the Iranians were to break through the formidable Iraqi static defences along the line they would come out into huge stretches of open country. Their forces have poor logistic support and few armoured vehicles to facilitate a rapid advance. On the plains they would be exposed to Iraqi air superiority and armoured forces which the Iraqis have shown they can move quickly from one sector to another. The outcome of the last battle at Basra suggests that Iraqi commanders have the experience (and are now allowed sufficient initiative by Saddam Hussein) to conduct sustained operations under

/pressure ...

pressure. Moreover, it seems that a limited Iranian success would not destabilise Saddam Hussein's regime. Despite the wartime privations suffered by the population, it is judged that fear of the Iranians would outweigh any potential disaffection among the Iraqis unless the morale of the Iraqi military unexpectedly collapsed.

12. Recent Iranian statements point to a more relaxed attitude towards the use of chemical weapons. It is possible, therefore, that Iran will try to achieve surprise by using them when launching a new offensive.

13. There are few indications of the way the Iranian leadership is reacting to internal pressure and external influences. The Iranians may believe that no further concessions will be made to them over UN Resolution 598 without a further show of military force. They may judge that even if an offensive fails to produce a significant military breakthrough, or to shake the Iraqi regime, it will still be useful diplomatically. The danger for them is that a major offensive could galvanise the Security Council into enforcement measures, a step Iranian diplomacy has sought to avoid. They may, therefore, delay an offensive while the current round of discussions take place with the UN Security Council. On the other hand if the Iraqi air offensive against Iran's economic targets were intensified (it seems to be doing little damage at present) it could provoke an offensive in response.

14. Iran has the capability to launch a brigade-size attack at any time, but on previous experience and current /information ...

information, it is not expected that the Iranians have assembled the means to launch a major offensive before the end of December, especially since the water levels in the Tigris and Shatt-al-Arab are still very high. Even then they may not attack for some time: they have confounded predictions in the past by holding back for months.

Conclusions

15. Iran has signalled its intention to pursue the war with Iraq on the main battle-front, the land frontier, by continuing attacks along its length, by the energetic procurement of the weapons required, and by its propaganda invective. It has created a climate of expectation of a major land offensive, helped by media reporting and the relatively recent memory of the prolonged battle of Basra. Even so there are few concrete indications still of such an offensive in the immediate future, and the underlying conditions are different from those in late 1986. This year Iran is concerned by the naval build-up in the Gulf, is trying to wrong-foot Iraq in the UN, and is not yet under pressure from an Iraqi air offensive against its economic targets. Iran's propaganda may be aimed at refocusing internal attention on the land war, deflecting international attention from the Gulf, and discouraging Iraq from pursuing its air offensive more vigorously.

16. Iran could launch an attack of around brigade-size in the south at any time, and is likely at least to retain the initiative through such small-scale attacks. The Iranian forces can probably achieve surprise, and recently-acquired arms will have improved their chances of gaining an initial /success ...

success. As yet, however, they are not sufficiently concentrated to give the Iraqis a serious problem. The Iraqis are alert and have reinforced heavily and can be expected to contain any Iranian attack in the near future. A sustained Iranian offensive, however, would again test Iraqi morale and military efficiency. Iran is likely to continue the build-up as, in any event, this will help exert psychological pressure on Iraq and the Gulf States.


TURKEY
CASPIAN SEA
IRAN
IRAQ
KUWAIT
PERSIAN GULF
LAKE URMIA
Great Zab
TIGRIS
EUPHRATES
Karkheh
SHATT
ARAB
Sarāb
Urumiyeh
Marāgheh
Mīāneh
Rasht
Zākhō
Aqrah
Haji Umran
Mahābād
Zanjān
Al Mawsil
Rawāndiz
Piranshāh
Qazvin
Saqqez
Arbīl
Qala Diza
Bāneh
Mawat
Sulaymaniyah
Marivan
Kirkūk
Sanandaj
Halabja
Pāveh
Tāūq
Tuz Khurmātu
Hamadān
Qom
Ravānsar
Tikrīt
Qasr-e-Shirin
Kermānshāh
Malāyer
Jalūlā
Khānaqin
Gīlān-e Gharb
Eslamabad
Naft-e-Shāh
Mandali
Ba'qūbah
Ilam
Khorramābād
Ar Ramādī
Habbaniya
BAGHDAD
Mehrān
Karbalā
Al Hillah
Al Kūt
Musian
Dezfūl
Shūshtar
An Najaf
Ad Dīwāniyah
Al'Amārah
Masjed Soleymān
Sūsangerd
Ahvāz
An Nāsirīyah
Ash Shabakah
As Salmān
Al Basrah
Bandar-e-Khomeini
Az Zubair
Abādān
Al Busayyah
Umm Qasr
Al Fāw
Kuwait
Ganāveh
KHORRAMSHAHR
0 1 2 3 4 5
MILES
SHATT AL ARAB
IRAN
IRAQ
ABADAN
ENLARGEMENT OF THE SHATT AL ARAB FRONTIER PORTION.
IRAN/IRAQ FRONTIER REGION
INTERNATIONAL BOUNDARY
RAILWAYS - Standard Gauge
- Metre Gauge
8805105
100
150
200 MILES
9853F

SECRET

RELS/87/1560 27 August 1987

1356 C

THE ABU NIDHAL ORGANISATION

1. The expulsion of the Abu Nidhal Organisation (ANO)* from Syria was an important setback. But ANO's strength in Lebanon, its support from Libya, and its own organisational resilience will limit the long-term damage. Despite relative terrorist inactivity this year, ANO still poses a high terrorist threat. Its recent efforts to raise its political profile in the Palestinian movement may result in a reduced threat to moderate Palestinians and Arabs, but do not amount to a fundamental change in character.

Background

2. During 1986 the total number of attacks by ANO fell but it was considered to be the most dangerous international terrorist group, in part because it was more likely to mount spectacular suicide operations. Probably, also, it had effectively dispersed its resources to minimize dependence on particular sources of support. Its main State sponsors were Syria (with which signs of strain were already apparent) and Libya (with which there was evidence of operational collaboration). Its greatest numerical concentration was in Lebanon, where its military and political strength was growing. Its sophisticated commercial network was an important source of revenue, and had links with the Polish and East German Governments. ANO had a well developed covert presence throughout the Middle East and Western Europe.

* In this paper, the group formally 'Fatah - The Revolutionary Council' is referred to as 'ANO' and its leader, SABRI AL-BANNA, is named by his nom de guerre 'Abu Nidhal', which is commonly also applied to the group.

/3. ...

SECRET

3. Important developments affecting ANO in 1987 have been the Syrian intervention in Beirut in February; progress towards Palestinian unifications at the Palestine National Council (PNC) in April; the sudden Syrian closure of ANO facilities and expulsion of personnel in June; and further successes during the year by Western security authorities including the comprehensive interrogation of the Karachi hijackers. These events have contributed to an improved understanding of ANO, and of how it is responding to these considerable and varied pressures.

Recent Attacks, Arrests and Threats

4. The decline in ANO terrorist acts has continued. Since the Karachi hijack and the attack on the synagogue in Istanbul in September 1986, the frequency of ANO attacks has been at its lowest for several years. The only clearly attributable incident was the Easter Monday attack on a British Army Land Rover in Cyprus - there were strong pointers to both ANO and Libyan involvement in this attack (at least one of the two perpetrators was almost certainly an ANO member). The only other possible ANO terrorist attack during this period was the unconfirmed firing of a rocket at the Romanian Embassy in Beirut in November 1986, for which ANO claimed responsibility. ANO had shortly beforehand threatened Romania following a meeting there between PLO members and Israeli peace groups. But ANO does also claim to mount occasional guerilla attacks against Israeli targets in the West Bank.

The Expulsion from Syria

5. ANO's expulsion from Syria in June was probably its greatest setback since its expulsion from Iraq in 1983. Syria was its principal organisational base; many of its senior officials,

/including ...

including ABU NIZAR (a deputy to ABU NIDHAL) lived there; it had offices, safe houses and probably training facilities in or near Damascus; and its major access route to Lebanon was through Syria. ANO was surprised by the suddenness and severity of Syria's closure of its facilities and expulsion of its members. It is probable that President ASAD is genuinely committed to preventing ANO from operating in Syria, at least at present.

6. ANO was not however taken completely aback. Relations with Syria had come under increasing strain, latterly because of ANO's cooperation and contacts with pro-Arafat Palestinians and it is possible ANO had already begun withdrawing personnel from Syria in anticipation of Syrian measures against it. Furthermore some of those expelled from Syria, including ABU NIZAR, have gone to Libya and will be able to build on ANO's presence there; others went to Algeria where ANO has a smaller but also expanding presence. Many of its assets - for example most of its commercial organisation, its network of clandestine cells in the Middle East and the West, and its militia in those areas of Lebanon beyond Syrian control - will not have been directly affected by the expulsion.

7. It is probable that the loss of ANO's facilities in Syria itself will not, at least in the short term, cause administrative dislocation, and may hamper, but will not eliminate, its capacity to mount terrorist attacks. In the longer term, it may well recover fully. Syrian action against ANO's facilities in the Syrian-controlled Beka'a Valley in Lebanon would do far more damage both to ANO's terrorist and military capability (and hence to its overall Palestinian credibility). The evidence for this is considered below, in the context of ANO's activities in Lebanon.

/8. ...

ANO in Lebanon

8. Following the Syrian action, Lebanon is probably more than ever the seat of ANO's greatest numerical strength. In the past five years, ANO's presence in Lebanon has grown in strength and confidence, drawing recruits and support particularly from the radicalized youth of the Palestinian camps there. Many dependents of those expelled from Syria went to Lebanon; most information suggests that ANO officials and members themselves were not allowed to do so, but some may subsequently have gone there indirectly. And there may have been unconfirmed reports this year of defections to ANO from other Palestinian factions in Lebanon.

9. ANO now has a widespread, organised and overt militia presence throughout Lebanon. ANO took an increasingly active part in the Camps War fighting alongside, and often in coordination with, rival Palestinian - including pro-Arafat - factions. In addition to military activity ANO has sought to establish a political identity - both amongst Palestinians and probably more generally - with a vigorous propaganda campaign (including welfare activities).

10. At least before the Syrian action, ANO's most important facilities in Lebanon were in the Syrian-controlled Beka'a. The Syrians have admitted that ANO is still present in the Beka'a and it is difficult to keep them fully under control. There are also some signs that the Syrians are privately encouraging the belief that they are closing ANO facilities in the Beka'a. These contradictory indications are insufficient to assess with confidence whether Syria has exerted real pressure on ANO in the Beka'a. But it seems probable that Syria will continue to tolerate some ANO presence.

/11. ...

SECRET

11. There is little detailed information on the relationship in Lebanon between ANO's military and political presence and its terrorist infrastructure. But most ANO terrorists captured in recent years have been recruited and/or trained in Lebanon. The Karachi hijackers received extensive training and briefing, specifically for the hijack, in the Beka'a. Three of them were transferred at short notice from militia duties. ANO's pool of experienced and committed militia fighters in Lebanon and its Beka'a facilities have thus clearly been important to its overall terrorist capability.

ANO and Libya

12. The expulsion from Syria greatly increased Libya's importance to the ANO. Libya was the primary destination for those who were expelled and Libya is now ANO's major State partner; likewise ANO is Libya's predominant terrorist associate.

13. There is increasing evidence of operational collaboration between ANO and Libya. Close limks were revealed between AL TURK, who supervised the Karachi hijack, and the Libyan External Security Organisation (ESO), and it is probable that Libya approved the hijack in advance. Newly available details strengthen confidence in this judgement and suggest an intimate and longstanding operational relationship between ANO and the ESO (to the extent that it can sometimes be hard to distinguish the affiliation of some individuals with links to both). According to AL TURK, the senior ANO official in Tripoli (who has regular contact with the Head of the ESO) was involved in practical preparations for his mission; and Libyan officials provided his air ticket and visa for Pakistan. AL TURK's own close connection with the ESO goes back several years. He claimed to know of six ESO officers in regular contact with ANO officials in Tripoli. He and other members of the hijack team maintained

/that ...

that ANO had offices in Tripoli and Benghazi; that Libya had provided frogman training for ANO personnel; that an ANO member (rather than, as was believed at the time, a Libyan) had shot and wounded the US Embassy communicator in Khartoum in April 1986 shortly after the US raid on Tripoli; and that Libya had provided 100 passports for ANO members. Not all of these specific assertions can be confirmed but they present a realistic impression of the range of ESO support for ANO.

14. Libya probably has various motives in supporting ANO. Both Libya's terrorist targets (especially the US, Britain, Israel, and Egypt) and its ideology (quasi socialist anti-imperialist Pan Arabism) have much in common with those of ANO. ANO provides an effective but deniable terrorist capability. It is probably also a factor in Libya's efforts to play a prominent role in Palestinian politics and in Lebanon. But the relationship is clearly complex and probably much influenced by the close personal contacts which have evolved (including between ABU NIDHAL himself and QADHAFI). As with Syria, there is no certainty that Libya approves ANO operations in advance and there is not unambiguous evidence of Libyan instigation of any ANO attack. But it seems probable that ANO would in current circumstances only mount attacks which it considers Libya would not oppose, and that a high degree of general trust and understanding exists on terrorist targeting.

ANO and Algeria

15. ANO probably established a small presence in Algeria in 1986. This may have increased following the displacement of ANO members from Syria. It is not clear why the Algerian authorities have permitted any presence. It is possible that they have sought to forbid terrorist planning from Algiers and may have have been persuaded to accept an ANO presence partly by suggestions that ANO was abandoning terrorism for the mainstream of

/Palestinian ...

Palestinian politics.

ANO and Palestinian Politics

16. In recent months ANO has certainly sought to move closer to the mainstream of Palestinian politics. This first became apparent in September 1986, with ANO's participation in Palestinian discussions in Lebanon and Syria regarding the Camps War. ANO then took part in the preparatory meetings in Tripoli and Algiers for the PNC in April, before walking out over ARAFAT's refusal to accept ANO's demand for full membership and a seat on the Executive Committee. ABU NIDHAL himself met senior PLO officials in the margins, their first personal contact after 14 years of deep-seated and violent animosity. Shortly after the PNC, ARAFAT's deputy, ABU IYAD, announced publicly that ANO had pledged not to commit 'terrorist acts' (ie attacks outside Lebanon, Israel and the Occupied Territories) for ten months: if it honoured this, the PLO would consider further reconciliation. (The announcement came after the Easter Monday attack in Cyprus, the last known act of ANO terrorism.) ABU NIDHAL himself has also sought publicly to project a more moderate image. In two rare interviews with Arab newspapers in May, which seem to be authentic, he appeared (albeit with some ambiguity) to renounce attacks on Palestinians (moderate Palestinians have hitherto been prime ANO targets). But he gave no indication that the group would abandon violent action generally.

17. These efforts to establish a political identity for ANO were unexpected and appeared to represent a major shift in policy. The reasons for them are probably complex. An important underlying factor may well have been the growth in contact and cooperation with other Palestinian factions in the Camps War, in the context of which ANO's political profile in Lebanon had already been rising. ANO may have calculated that, to exploit its current position in Lebanon, it now needed to

/achieve ...

achieve wider legitimacy and credibility with the mainstream Palestinian movement and its moderate Arab patrons. This might at the same time have helped ANO to offset the expected loss of Syrian patronage. Relations with Libya, which encouraged the unification process in the run up to the PNC, may also have been a factor. And ANO may also have seen a reduced need to confront moderate Palestinians, against a background of poor prospects of a negotiated settlement.

18. However, these moves present a fundamental contradiction for ANO. Mainstream Palestinians are unlikely to accord it a political role unless they genuinely believe that it has comprehensively renounced international terrorism. Such a renunciation would conflict with the fundamental principles on which ANO broke from Fatah, and on which it has established its organisation and based its recruitment. It is difficult to believe that ANO is willing (or perhaps indeed able) to take such a step and therefore it must be judged unlikely that, even if contacts with mainstream Palestinians are continuing, they will bear fruit. Furthermore, they may have imposed strains on ANO itself, many of whose members may regard the moves it has already made as objectionable.

ANO Organisation and Methods

19. There are indications that ANO has a complex, flexible and effective bureaucratic structure covering a wide range of activities. ANO's primary policy body is its Politburo (of around 10 men, including ABU NIDHAL) which meets twice a year and takes all strategic policy decisions. Beneath this is a larger Central Committee, which oversees the execution of Politburo decisions; and beneath this the 40-man Revolutionary Council which supervises ANO's day-to-day affairs and controls a number of specialised departments (roughly equivalent to Ministries). These have responsibility variously for managing

/ANO's ...

ANO's relations with foreign states, gathering intelligence (against a wide range of political as well as operational targets), internal discipline, and ANO military activity. There are also two separate and competing committees charged with planning and executing overseas terrorist attacks.

20. ANO's methods of clandestine operation and terrorist planning are highly professional. ANO's wide network of secret support cells provides the basic infrastructure, maintaining safehouses, gathering targeting and other intelligence and talent spotting. They do not appear to become directly involved in attacks, which are usually carried out by visiting 'hit teams', under the control of a supervisor (eg AL TURK at Karachi). Considerable attention is paid to establishing cover for ANO personnel: AL TURK spent protracted periods in Turkey and Malta for this reason, with instructions (believed not carried out) in each case to marry a local girl. Preparation for attacks is thorough: ANO made a careful vulnerablility assessment of Karachi Airport several months before the hijack. It probably maintains a detailed database on possible future targets, as well as armes caches ready for use in many countries. It cached weapons in Karachi almost a year before the hijack, and has reconnoitred the Consulates, diplomatic residences and airline offices there of Britain, the United States, moderate Arab countries and the PLO. ANO personnel are highly committed and expect to be executed for any act of disloyalty.

Conclusions and Outlook

21. 1987 has so far been an eventful and difficult year for ANO. It has mounted only one known terrorist attack on a Western target. The expulsion from Syria will have caused particular disruption, at least in the short term. But it has at least

/retained ...

retained, if not expanded, its political and military strength in Lebanon; there is not firm evidence that the Syrian measures extend to ANO's Beka'a facilities which are important both for its militia and terrorist capabilities; it derived strength from its close relationships with Libya, to a lesser extent, its expanding foothold in Algeria; and it had considerable organisational resilience. ANO may therefore be undergoing a period of reorganisation (possibly accounting for its current relative inactivity in terrorism), but it has probably not suffered fundamental damage.

22. This judgement reflects ANO's consistent and successful efforts over the years to spread its assets and avoid overdependence on any single source of support. ANO may now be seeking to insure against the possible future loss of Libyan patronage - perhaps by increasing its contacts with Iran. There is willingness to allow ANO a presence there or to provide other terrorist-related support. But this disturbing possibility cannot be ruled out for the future, particularly if ANO was willing to mount attacks which coincide with Iranian interests in the Gulf.

23. In the wider Palestinian movement, ANO remains no match for Fatah, either in resources or prestige, but it is seeking increasingly to compete with it by political means and to establish greater legitimacy in the Arab world generally. Its offices in Algeria and role in the PNC preparations reflect some success in this. But it seems unlikely that these developments indicate a fundamental shift away from ANO terrorist objectives, or presage a reemergence into the Palestinian mainstream. With the exception of its militia in Lebanon, ANO's organisation is dedicated to, and structured for, international terrorism. Although ANO will probably for the time being avoid attacks on moderate Palestinians and perhaps other moderate Arabs, its new political activity is almost certainly intended to

/complement, ...

complement, rather than replace, its overall terrorist dimension. Coexistence with ANO on this basis is likely to be unacceptable to mainstream Palestinians.

RELS/88/0145 27 January 1988

HAITI:
LESLIE MANIGAT AND THE RDNP

Source description: Reliable source quoting well-placed informants

Date of information: Mid January 1988

SUMMARY

MANIGAT, an early associate of FRANCOIS DUVALIER, soon became more radical and broke with the regime, being exiled in 1968. Ten years later he founded a party. After the downfall of the DUVALIER dynasty MANIGAT, on return to Haiti, positioned himself in the middle of the political spectrum. By avoiding pitfalls which snared some other, more popular, political leaders MANIGAT put himself in a good position for elections on 17 January 1988. An able man with a sound political sense and good administrative ability, MANIGAT - though lacking a popular mandate - may have the qualities required to handle a complex situation in Haiti.

BACKGROUND 1960 - 1986:

1. LESLIE MANIGAT, born 16 August 1930, comes from a respected upper-middle class Haitian family of the area of Cap Haitien in the north of the country. He was associated with the Noiriste faction which brought FRANCOIS DUVALIER to power but profited little from that association, rising to be head of a department in the Haitian Ministry of Foreign Affairs until he was briefly jailed in 1960 as a suspected supporter of a student strike in that year. He then turned to teaching in a private secondary school, the Centre d'Etudes Secondaires. A fellow-teacher at the school was MAX CHANCY, a communist at that time and later a member of the political bureau of the Parti Unifie Des Communistes Haitiens (PUCH). Together with other communists, CHANCY attempted to get MANIGAT

/To ......

to join the newly-unified PUCH as it was felt that the three communist parties hitherto existing could join in supporting him for the presidency of Haiti: it was reasoned that MANIGAT had a middle-of-the-road image and would be acceptable to the US Government, that his noirisme would attract some Duvalierists and at the same time, that he would be sympathetic to communist aims and influence. MANIGAT turned them down, following which his relations with the communist party members rapidly deteriorated although in 1964 he was listed by the Haitian Internal Security Authorities as "a communist". By 1968 MANIGAT had fallen out with the Duvalierists and was in exile in Paris. He was sentenced to death in Absentia. A brother, CLAUDE, was reported to be President of the Haitian Association in Canada.

2. MANIGAT was Director of the Institute for International Relations at the University of the West Indies, Trinidad, from 1974 -1978. He came to notice as an associate of left-wing radicals on the campus there. 1977 saw a visit to Stockholm under the auspices of Amnesty International. In 1978 he moved to a professorship in International Relations at the Simon Bolivar University in Caracas, Venezuela. His wife, MIRLANDE HYPPOLITE-MANIGAT, secured the post of Professor of Political Science in Caracas. In May 1979 MANIGAT formed the nucleus of a party with other exiles, including JEAN-CLAUDE BAJEUX: BAJEUX subsequently broke with MANIGAT and is currently a leading member of Conacom, a broad left movement which vigorously opposes the present Government of Haiti. The Rassemblement Des Democrates Progressistes Nationaux (RDNP), MANIGAT's party, was formally launched in Caracas in 1981. MANIGAT secured the friendship and support of CARLOS ANDREZ PEREZ and subsequently attempted (without success) to garner support from socialist organisations in France. By mid-1986, when MANIGAT returned to Haiti and based the RDNP's headquarters there, the party had about 24 branches in north and central America and Europe.

/1986-1987 ......

1986 - 1987

3. In mid-1986 the RDNP was reported to have got off to a good start in establishing its organisation in Haiti. Headquarters on Route de Delmas in Port-au-Prince was brisk and efficient, with a published programme of political activities two months in advance. Several regional offices were opened in the homes of members, and some in separate premises. Membership at that time was in the region of 25,000 and the RDNP was represented in 420 of the 560 rural administrative areas. MANIGAT, having decided to concentrate his efforts on the rural population which makes up about 70 percent of the electorate, was campaigning actively in the countryside His wife, MIRLANDE, was acting as International Secretary and running party Headquarters. Apart from the MANIGATS the RDNP contained no significant figures: but the party has developed, if not a collective leadership, at least a process of consultation among the thirty or so senior officers. The RDNP registered as an official political party after the referendum of 29 March 1987 which approved a new constitution and legitimised the Conseil National de Gouvernment (CNG). With MANIGAT as candidate for the Presidency and his wife a candidate for the Senate, the RDNP contested both the elections aborted on 29 November 1987 and those held on 17 January 1988. Neither MANIGAT nor any of the RDNP candidates for the Senate and the Assembly were rejected by the Conseil Electoral Provisoire in being on either of the two occasions.

POLITICAL ORIENTATION, POLICIES AND ALLIANCES

4. The RDNP brochure emphasises fundamental freedoms and human rights, pluralism, periodic elections permitting alternation of government with broad participation, nationalism, international cooperation and foreign investment to be governed within a national framework, strategic sectors of the economy to be brought under state control, and social justice to be achieved through a progressive distribution of wealth within the economy.

5. MANIGAT seems to have shown a resolve to keep himself independent of both right and left wing trends in Haiti over the past two years, but while leaving his options open he has always been prepared to explore the possibility of alliances. In July 1986 he was reported to be in close touch with MARC BAZIN, leader of a political party to the right (who subsequently allied himself with the broad left after the electoral fiasco of 29 November 1987). In August 1986 MANIGAT was exploring areas of mutual interest with the activist movement Komite Inite Demokratik (Comit- D'unite Patriotique), which movement later lurched to the left and joined the broad left Comite De Liaison Des Forces Democratiques. MANIGAT was also in search of an alliance with SERGE GILLES of Ifopada, another socialist member of the liaison committee but the RDNP did not associate itself with this committee. In the autumn of 1986 MANIGAT was a member of the group of ten "Centrists" who put to the CNG a proposal that there should be an independent electoral commission to run elections in Haiti - this proposal was eventually accepted. The other nine associates of MANIGAT in this initiative were: MARC BAZIN, GREGOIRE EUGENE, HUBERT DE RONCERAY, LOUIS DEJOIE, GERARD PHILLIPE AUGUST, THOMAS DESULME, EUGENE ATHIS, (FNU) Noailles and DUMAN ARNOLD. The Centrists moderated their criticism of the CNG and pinned their hopes on elections. Yet during the period of instability which followed strikes and demonstrations in October/November 1986, it was reported that MANIGAT would have liked to attend a congress of populist movements who opposed the CNG, but would not do so for fear of being ostracised. He remarked that the Centrists had lost their sense of identity with the Haitian people.

6. In late 1986 a report quoted MANIGAT as saying that there was "a small opening for democracy in Haiti which should carefully be preserved and widened". Despite misgivings as to the true intentions of CNG leader General NAMPHY, he had decided that his party should establish itself in Haiti on the basis of a moderate position. In common with the other centrists, he believed that the people did not support the CNG - but the CNG offered the best chance of elections. In January 1987 MANIGAT privately commented

/that ....

that the DNG had regained its grip on Haiti following the strikes of late 1986. He thought that the army was acting high-handedly. It was important to keep pressure on the CNG to push ahead with democratic reform. In the hope of reasonably fair elections, candidates found it difficult to steer the line between courting popularity (by calling for reform and social justice and satisfying the criteria of the churches), and retaining the confidence of the army that there would be no painful reckoning for those who had served under the Duvaliers.

7. In March 1987, MANIGAT was reported as expressing concern on both flanks: that the communist party had penetrated the Conacom movement and the Church's literacy programme, and that the CNG had consolidated its hold in Haiti following the successful constitutional referendum of 29 March. He doubted whether the CNG would remain neutral if it seemed probable that elections might produce a government unwelcome to the army. Towards the end of a protracted period of turbulence in Haiti in June/July 1987, MANIGAT first promoted the idea of mediation by the Catholic Church hierarchy between the CNG and the political parties. This idea was endorsed by most, but events were moving too swiftly towards the elections of 29 November for mediation to get under way. In late September there were stories of contacts between MANIGAT and representatives of some exiled Duvalierists, but these - although plausible - were not definitely substantiated. However, MANIGAT did risk a statement on 3 October 1987 (on the occasion of the formal announcement of his candidature for the Presidency) committing himself to a general amnesty for the misdemeanours of the past and stressing the need for reconciliation.

8. Following the abandonment of elections on 29 November 1987, MANIGAT commented to a supporter that he was unsure of the way forward. The RDNP had criticised the provisional electoral council for permitting some electoral malpractices (which undoubtably occurred) and had also deplored the violence (MANIGAT's headquarters had been the target of a machine-gun attack in the first week of October, almost certainly carried out by Duvalierists). But in public MANIGAT neither condemned the CNG nor supported its action

/in ....

in dissolving the electoral council. He would await developments before deciding to run in new elections held by the CNG. In the event, and after some other legitimate candidates had expressed an interest in running, MANIGAT decided to enter the lists having received certain assurances from General WILLIAMS REGALA: that the electoral process would be fair and not manipulated, and that the new electoral council would ensure that Duvalierists were excluded under Article 291 of the Constitution from running for the Presidency.

9. Of the Centrists, in mid-1987 HUBERT DE RONCERAY had been judged the most likely candidate to receive the approbation of the army in elections. After 29 November, the betting moved to the manipulable GREGOIRE EUGENE and, more convincingly, to the leader of the Mouvement Ouvrier Paysan/Mouvement pur L'organisation du Pays, GERARD PHILLIPE AUGUSTE. In late December MANIGAT was beginning to be spoken of as the Army's "preferred candidate". MANIGAT himself remarked to a supporter just before the elections that he did not want to be seen by the electorate as the candidate of the Army: in the north of Haiti it could be an advantage, but in Port-au-Prince and the south it would work against him.

Archivo 10 Enlace Yug **SECRET**

RELS/88/0260 15 February 1988

EASTERN EUROPE: THE PROSPECTS FOR INSTABILITY

135/C

1. Yugoslavia is included in this paper along with Bulgaria, Hungary, Poland and Romania because of its geographical location and the similarity of its problems, although its relationship with the USSR is crucially different from that of the other East European countries.

2. There are increasing signs of unease, or unrest, to varying degrees, in most of the East European countries. Discontent is likely to increase in 1988. This paper examines the prospects for serious instability, whether due to popular discontent or dissension within the Party.

Popular Discontent

3. For some years, there have been occasional demonstrations or strikes, albeit usually on a small scale, in most of the countries of Eastern Europe. In recent months, however, there has been a serious riot in Romania, and a sharp increase in the number of strikes in Yugoslavia. Young people have demonstrated in the GDR.

4. Not all protests are a serious problem for the regimes, and the level of their tolerance, and the counter-measures they adopt, vary from country to country. The basic factors which feed discontent include:

i. Economic hardship. In all the East European countries, living standards have been squeezed in recent years, a marked contrast to the 1970s when consumption growth was rapid and expectations were built up. In Poland and Romania living standards are now lower than they were in 1980: in Romania, substantially so. Elsewhere, there has been some growth, but

01-18

this has generally been slow and has failed to bring about any substantial improvement in domestic supply, which is still characterised by periodic shortages. There is also a general, and probably well founded, fear that the immediate effect of economic reform is likely to be to depress living standards further, particularly in those countries which borrowed extensively abroad in the 1970s and are now being forced to adjust (Poland, Hungary, Yugoslavia). Living standards will probably also continue to fall in (unreformed) Romania;

ii. Frustration with the country's leadership. Most of the regimes of Eastern Europe have long been perceived by their peoples to be Soviet-imposed, and so illegitimate. This is particularly true in Poland, where disaffection runs very deep. But disillusion, arising mainly out of the various governments' inability to cope with their economic problems, now also affects countries where the present leaderships were previously held in at least a degree of respect. Hungary, Yugoslavia and, particularly, Romania, are clear examples. In most cases, East European leaders, unlike Gorbachev, have no predecessors to blame;

iii. Desire for political change and greater freedom. Even though many of the East European countries are already ahead of the Russians in terms of political liberalisation, the knowledge that things are moving in the USSR has raised popular expectations of further change in Eastern Europe. Popular pressure for change in Eastern Europe cannot be satisfied by purely economic measures. This pressure from below is unlike the situation in the USSR, where change is being brought in exclusively from above. In most cases, it is still expressed quietly, but there have been some public disturbances (eg in June 1987 youths in East Berlin chanted "Gorbachev" at the police).

SECRET

iv. <u>Ethnic tensions</u>. These give rise to discontent in several East European countries, most especially in Yugoslavia, where the ethnic Albanian majority in Kosovo province is often in conflict with the other ethnic groups, particularly the Serbs. The latter bitterly resent the Albanians, mainly because the ever-increasing Albanian population now threatens to swamp what was once the heartland of Serbia. Federal police Militia were dispatched to Kosovo in October 1987 to deter disorder. The Turkish minority in Bulgaria, and various minorities in Romania (including the Hungarians in Transylvania, whose plight has become a bone of contention between Romania and Hungary), are discriminated against, but their discontent does not pose any real threat to the respective regimes.

<u>Dissidents</u>

5. Some of these causes of discontent can, in certain circumstances, provide a stimulus for organised dissident activity. Not all such activity directly threatens the regime: it can provide a forum for the expression of a wide range of ideas and concerns, including environmental problems. The fact that dissident movements are most often dominated by intellectuals, rather than 'ordinary' workers, also limits their impact, and the authorities are usually concerned, where possible, to try to keep the two elements apart, especially in times of widespread dissatisfaction. But dissident movements have in the past taken advantage of international developments, seeking, for example, to exploit opportunities provided by the CSCE process; and long-established contacts between Czechoslovak and Polish dissidents have been expanded in recent years to include contact with groups in Hungary and the GDR. (Demonstrations outside the Romanian Embassy in Warsaw and Budapest on 1 February in support of Romanian workers were apparently organised in response to a call by the Czechoslovak dissident movement, Charter 77.)

Dissidents may be encouraged to step up their activities by reports of the Soviet Union's softer line at home. This could lead to tension. While the authorities in Poland have shown some moderation (all obviously political prisoners were released in September 1986, and the authorities now rely mainly on fines and confiscation rather than imprisonment), dissidents are still harassed in other countries where they are active, including Czechoslovakia and the GDR (although the GDR authorities may now be backing off, partly in order to avoid antagonising the FRG). Romania remains highly repressive.

Prospects: the shorter term

6. The single most likely cause of discontent in Eastern Europe over the next twelve months or so is a further threat to living standards. All the East European countries are facing hard times, but those facing the worst economic problems are Poland, Hungary, Romania, and Yugoslavia.

7. Whether or not general discontent turns into unrest depends on the severity of the economic situation, and also on political and social factors, in particular the people's opinion of the Party and government, the leadership's tactical skill, how much people feel they have to lose, and the extent to which they are cowed - or antagonised - by the state apparatus of repression. The Russians maintain that it is essential for all the countries of the socialist community to improve their economic performance, and some countries are also facing IMF pressure for reform. But those countries

which try hardest to introduce economic reforms could face particularly serious problems in the short term, as such reforms are bound to cause pain, particularly in the initial stages. For example, relating prices more closely to costs is unlikely to be implemented without producing losers; improving incentives means that some will do better than others, an obvious source of resentment; and industrial restructuring is likely to produce some unemployment and will require relocation, which will be unpopular.

8. Recently introduced price rises in Poland (including a 40% increase in food prices) are lower than originally planned, but, against a background of widespread mistrust of the Party, they could still lead to protests in factories and more widely, despite the leadership's plan to introduce compensatory wage and benefit increases. Price rises in Hungary, too, some (limited) unemployment, and recently introduced personal taxation, seem likely to cause discontent, although most Hungarians still probably believe they have too much to lose to take to the streets. Further violent and spontaneous outbursts seem likely in Romania in response to the generally dismal standard of living there. In all three cases, however, the security authorities seem likely to be able to control all but the most widespread unrest.

9. Yugoslavia, while in a very different category from the other East Europeans with regard to its relations with the USSR, nevertheless also faces serious economic problems, compounded by the failure of its leaders to tackle them effectively. Further economic decline seems inevitable, which is likely to lead to further industrial, and possibly broader social, unrest. Regional tensions could also be exacerbated by economic difficulties, and ethnic tensions remain a wild card. While the authorities would undoubtedly be reluctant to use the Army in an internal security role, they would do so in a crisis.

10. Living standards are less immediately threatened in the other three countries (GDR, Czechoslovakia, Bulgaria) and there are no signs of widespread popular unrest. Dissident movements in the GDR and Czechoslovakia are small, and currently under pressure from the authorities. The police and armed forces of all three countries are, in our view, reliable (for more details on all seven countries, see Annex).

Longer term prospects

11. The economic hardships endured by many East Europeans seem likely to continue for the foreseeable future, even in those countries which make a serious effort at economic reform. There are a number of other factors, however, which could also lead to unrest, particularly in the longer term, and possibly also cause tensions in their relationships with the Soviet Union. With Soviet encouragement, some of the East European leaderships are continuing, or bringing in, political reforms. The Poles are the most ambitious, at least on paper, and in some respects (eg freedom of speech) they are already some way ahead of the Soviet model (although Jaruzelski makes a point of keeping in close contact with Gorbachev). The Hungarians also recognise the need for political reform, as a way of winning popular support for economic reforms which are likely to lead to difficult times ahead. Some Hungarian political figures, particularly in the Parliament, are clearly keen to carry the process forward. But the leaders in both countries are determined not to allow the leading role of the Party to be undermined. There could, as a result, be periods of comparative political liberalisation, followed by period of repression as the authorities try to keep the process under Party control. This could lead to disappointed public expectations, and possibly to unrest.

12. Czechoslovakia and Bulgaria are more cautious in the political reform field, and the GDR and Romania reject political reform altogether. But this very caution could lead in time to growing frustration among their peoples, as news filtering through of reforms elsewhere makes their own leaderships look increasingly old-fashioned and repressive.

13. Even economic reforms could prove to be a two-edged sword for some countries. While undoubtedly necessary, they could lead to chaos if they are introduced without proper preparation, or if the leaders do not fully understand their likely impact. The Bulgarians, originally laggards in the reform stakes, published radical-sounding but half-baked proposals in 1987, and were warned by the Russians that they must not try to jump stages. If at some stage in the future reforms are seen to have failed, as a consequence either of incompetence or of half-hearted commitment by the leadership, there could be a further increase in disillusion and public anger.

Intra-Party tensions

14. Public demonstrations against the authorities are the most eye-catching form of instability for Western observers. But while this is perhaps the most likely type of deterioration, it is not potentially the most serious. The most serious threat to Eastern Europe in the longer term would arise from divisions within the ruling Parties, particularly if these threatened to lead to a breakdown in Party unity and the emergence, in a dominant position, of an 'heretical' faction. There are already divisions within some of the East European parties, reflecting different attitudes towards economic and political reform. These tensions could increase so long as reform is the agreed goal for the Soviet Union, and so, with Soviet encouragement, remains on the East European agenda (although there could also be dangers for some Eastern Europeans if the

Russians ever backtracked). Furthermore, the present leaders in Bulgaria, Hungary, the GDR, and Romania are all in their seventies, and some suffer from ill-health. As the recent Czechoslovak example shows, generational change does not necessarily - or at least quickly - lead to a radical change of policy. But problems could arise where the succession is disputed between individuals or different factions, particularly if the question arises without warning, eg because of the death of the present leader.

15. In these unpredictable circumstances, there is an outside possibility that radical reformists could come to the fore in one or more countries, with popular support, and deliberately choose to move faster and further than the Russians would in practice consider appropriate. They might believe that, under Gorbachev, the 'Brezhnev Doctrine' no longer applied (particularly if Soviet troops were withdrawn from Afghanistan), or that Gorbachev was really on their side. Reforms could reach a point where the country's status as a reliable ally was in doubt.

Soviet attitudes

16. Under Gorbachev, the Russians have made serious efforts to step up consultations with Eastern Europe, and generally improve their management of the relationship in order to make it more 'harmonious', with all members of the Alliance aware of each other's - and especially the Soviet - position. In this way the Russians evidently hope that it will be possible to head off problems which could give rise to domestic and intra-Bloc tensions. They have emphasised that the ruling Parties' first responsibility is to their own people. Should signs of serious trouble emerge, the USSR would consult with the country concerned to try to find some way of de-fusing the problem.

17. But Gorbachev's new, more reasonable, approach has yet to be tested in adversity. If consultation, and other attempts at crisis avoidance failed, and public order in one of the Warsaw Pact countries became seriously threatened, the Russians could be expected to increase pressure on the relevant leadership to put their house in order. They would be particularly concerned if there were any sign that the trouble might spread to another country. They might also try to get other East European leaders to speak in support of their message. In view of Gorbachev's recent efforts to suggest that the East Europeans are free to govern their own affairs (while recognising the interests of their allies), he would probably be extremely reluctant to move on to more threatening measures, such as exercising troops close to the affected country's borders.

18. Gorbachev would wish to avoid, if at all possible, having to intervene directly with military force. The Russians must be aware that Eastern Europe's underlying problems cannot be solved by military force. Furthermore, intervention would, at a stroke, destroy his carefully nurtured image as a new type of Soviet leader, and very severely damage Soviet relations with the West. It could threaten his position as General Secretary; and would almost certainly ruin his plans for introducing urgently needed but controversial reforms at home (by allowing opponents to argue that attempts at reform are at the root of the problem in Eastern Europe, and/or that sensitive issues should not be raised at home when the Soviet Union is facing a heightened external threat). But there is no reason to think that the Soviet commitment to the cohesion of the Warsaw Pact is any weaker now than under previous Soviet leaderships. It remains fundamental to Soviet security. The circumstances would vary from country to country, but the probability is that, in the last resort, the Russians would see no alternative but to intervene directly to restore order if there were a total breakdown of Party control.

19. Additionally, for the same reasons, they would still invade if they believed that a country's Party leaders were determined to pursue policies which, in Soviet eyes, would ultimately threaten the reliability or operational effectiveness of the Warsaw Pact. Such an invasion would be undertaken only as a final resort, and would be preceded by attempts to persuade, threaten, and cajole (eg by economic pressure) the leaders back into line. If these attempts failed, however, the Russians would see no alternative to direct intervention (doubtless with a purported invitation), even if this meant facing both resistance from the citizens (and possibly even the armed forces) of the country concerned, and international condemnation.

20. Yugoslavia is in a different category from the Soviet point of view. It is a member of neither the Warsaw Pact nor the CMEA. The Russians would undoubtedly be very concerned to see Yugoslavia drifting into chaos, or, as a result of economic pressures, turning more decisively towards the West. They would look for ways to exert their influence in Yugoslavia. But any attempt at overt pressure could be counterproductive, and would have very serious implications for East-West relations. It is not likely that the Soviet Union would consider direct military intervention in Yugoslavia in foreseeable circumstances: there would be great risks, and the situation could lead to direct confrontation with the West.

Conclusions

21. Discontent is likely to increase in Eastern Europe in 1988. Economic problems are likely to be the main cause, but there are also other factors, which vary from country to country. Serious industrial (and possibly broader social) unrest is most likely in Poland, where prices have risen sharply and the authorities are held in very low esteem despite their reform efforts. There are also likely to be protests (but probably less serious ones) in Hungary,

and further spontaneous outbursts are possible in Romania. Significant unrest seems unlikely in the GDR, Czechoslovakia, or Bulgaria. Serious unrest is also possible in Yugoslavia, where in addition to severe economic problems and leadership failure, ethnic tensions could also spark protests.

22. Longer term forecasting is more difficult. But the combination of economic decline and the encouragement of reformist hopes is a potentially explosive mixture, wherever it occurs in Eastern Europe. There has already been some political reform in Poland and Hungary, which, as economic problems continue, could lead to sharper debate, and ultimately threaten Party control or orthodoxy. Those countries, such as the GDR and Romania, which attempt to stifle any talk of reform, could find frustration growing among their peoples.

23. The Soviet Union is making serious efforts to manage its relations with Eastern Europe better, partly in the hope of avoiding crises in the Alliance. The last thing that Gorbachev wants is to have to have recourse to force to resolve a political crisis in Eastern Europe. This would effectively ruin his whole strategy, both domestically and internationally. At the first signs of serious trouble, the Soviet leaders would consult with the affected country to try to find some way of defusing the problem. If this failed, they would step up pressure on the relevant leadership to put their house in order. But the Russians would intervene directly to restore order if there were a total breakdown of Party control, despite the massive damage to East-West relations and to the Soviet Union's image worldwide. They would also intervene if they believed that a government was determined to pursue policies which threatened the reliability or operational effectiveness of the Warsaw Pact.

24. They are not likely to intervene directly in Yugoslavia, in present circumstances, nor to attempt to exert overt pressure on its leaders. Although they would be concerned at any signs that the authorities were losing control and might look for some way to exert influence, they would recognise the risks of interference - and the even greater risks of intervention.

ANNEX

Poland

1. Living standards fell sharply in the early 1980s. Since then they have recovered, and are probably now not far short of the peak level of 1980. However, the popular perception is that living standards remain depressed, and it appears that they may have started falling again in 1987. Many observers (including the IMF, with whom the Polish authorities are keen to reach agreement) believe that consumption is at an unsustainably high level and will have to be reduced. In a recent referendum, the Polish government did not get the absolute majority it sought for its proposals for economic and political reform, and, as a consequence, planned price rises are now being spread out. But under the first stage, introduced on 1 February, food prices have still been increased by 40% (against the original plan of 110%), and the cost of other items has also risen steeply.

2. Such increases are bound to cause resentment, despite compensatory wage and benefit increases. Food price rises have proved a destabilising issue in the past. This time, at least, public opinion has been better prepared for price rises. But some comparatively minor protest demonstrations have already been held and, against a background of widespread mistrust of the Party and disbelief in its promises of political reform, there could be more protests once the increases begin to bite, and possibly on a larger scale. A government-organised public opinion poll held before the referendum in mid-November (and so, admittedly, in the context of

the steeper price rises then planned) showed more than 60% of those questioned seeing reasons for "a serious explosion" and "open social conflict". Solidarity's coordinating role is now weaker than before, but it could make a comeback if there were widespread unrest. The government will probably try initially to isolate any unrest. If the situation grew serious, they might be under pressure to make economic concessions. But they would be aware that these would have very adverse external financial implications. If they have to use force, they can probably rely upon the police and paramilitary forces. The Army would only be used in the last resort, and would probably perform effectively in support of the police. If required to act independently of the police, its morale (especially that of the conscripts) would be open to doubt.

Hungary

3. The hitherto comparatively high Hungarian standard of living is under serious threat. The practice of taking on additional jobs to maintain living standards is growing. But prices are still rising, wages are to be restrained, and the government has recently introduced Value Added Tax and a personal Income Tax. It has also threatened to cut subsidies to loss-making firms, which could lead to closures and to pockets of unemployment. The Hungarian news agency has said that there could be 200,000 unemployed by 1990. The authorities are preparing a form of social security, but there could well be scattered outbreaks of industrial unrest.

4. More widespread unrest seems unlikely, however. While the average Hungarian's living standard may decline, he still enjoys a better standard than nearly all his neighbours in Eastern Europe, and knows it. He also recognises that the political system is comparatively liberal. Most Hungarians are likely to consider that they have too much to lose to take to the streets.

5. The police will probably be able to contain such disturbances as occur. They have recently been acquiring riot control gear, including water cannon. It seems unlikely that any disturbances will be so bad as to require Army intervention. The Army is not trained for such tasks, and could prove unreliable against fellow Hungarians.

Romania

6. Romania's economic crisis continues, and Ceausescu has given no grounds for hope of any Gorbachev-style reforms. Because of his determination to pay off all Romania's external debts (including those to the USSR) as quickly as possible, and his thoroughly incompetent attempts at rule by decree, the economy is in crisis. Almost everything is in short supply (especially food, of which Romania exports substantial quantities to the USSR), and domestic and industrial energy use is very severely rationed, particularly in winter. Workers' wages are arbitrarily cut for 'failure' to meet totally unrealistic production targets. Despite an effective and ruthless secret police force, demonstrations have occurred several times in recent years. In the most recent case, in November 1987, some 5000 workers and students in Brasov in central Romania marched on the town hall and set fire to it, ransacking offices and throwing files into the street. Some 100 people were arrested.

7. The authorities have recently announced that the meat ration is to be increased for 1988. It is far from clear, however, that the prescribed amounts will be available, and the other miseries of daily Romanian life will continue. Discontent with Ceausescu and his regime is beginning to be expressed more openly in everyday conversation. Nevertheless, close monitoring by the secret police and their informers, and the justified reputation of the security apparatus for ruthlessness, means that a mass uprising can almost certainly be ruled out. Although there are a few individual

dissidents, there is no underground dissident movement, and no organisational links that we are aware of between students and workers. Violent and spontaneous incidents, such as occurred at Brasov, could happen again at any time, however. If they do, the authorities will, as in the past, try to contain the incident, to buy off the bulk of the demonstrators with improvements (in practice temporary) in supplies, especially food, then identify and punish the ringleaders afterwards. Probably the militia and secret police are dependable. The Army are unlikely to be used in anything but the final resort. Ordinary soldiers (especially conscripts) share many of the privations of other citizens, and might not be reliable. They also have no training in riot control. Intra-Party tensions could surface in Romania, where Ceausescu appears to want his wife, or possibly his son, to succeed him. This prospect is unlikely to be attractive to other senior Party members (or to the Russians).

<u>Yugoslavia</u>

8. Yugoslavia, which is a member of neither the Warsaw Pact nor the Council for Mutual Economic Assistance (CMEA), has stoutly resisted Soviet influence since 1948 and is therefore in a special category. But it also now has serious economic problems. Economic decline has been marked, for the ordinary man, by spiralling inflation (now around 160%) and by little growth in living standards. The highly devolved political system, and the lack of unity and resolve of the country's leaders, have led to a situation where the Party at a Federal level has become ineffectual, and all the important decisions are being fudged. There is now a widespread lack of confidence in the Government. The constant erosion of real wages has brought about widespread industrial strife. Further economic

decline seems inevitable. This seems likely to lead to further industrial, and possible broader social, unrest. It could also exacerbate regional tensions; people living in the northern republics of Slovenia and Croatia already believe that they carry an unfair burden in supporting their more backward southern compatriots. The latter resent the prosperity of the former and what they see as their unwillingness to share it.

9. The situation in Kosovo province has been quieter since the despatch of Federal police militia (paragraph 4.iv). But the underlying causes of the ethnic tensions go deep, and the present Party leader in Serbia is committed to taking a firm line against Kosovo nationalists. This could provoke further, possibly violent, outbreaks of ethnic unrest.

10. As was shown by the decision to send Federal police militia, rather than Army, units into Kosovo, the authorities are probably reluctant to use the Army in an internal security role. But they have done so before, in a crisis (Kosovo 1980). If large-scale strikes or other disturbances do occur, the leadership could be forced to rely on increasingly strong measures. If the situation threatened to break down completely, the leadership, or a group within it, might see the Army, which still retains a broadly Federal character, as the only instrument capable of maintaining public order.

<u>GDR, Czechoslovakia, Bulgaria</u>

11. In the other East European countries (GDR, Czechoslovakia, Bulgaria) there is, it seems, less risk of major unrest. In the GDR, adept management has avoided all but temporary constraints on consumption. With economic growth slowing, some adjustment will become necessary. But this is unlikely seriously to affect living standards. The GDR leadership maintain that there is no need for

more far-reaching reform. There is a small dissident movement, some of whom have links to the Church: but their impact is small and they are currently facing a crackdown (although the authorities may now be backing off again). The police and armed forces are believed to be totally reliable, and quite capable of coping with any disturbances (such as the recent youth demonstrations) which may occur.

12. Economic performance in both Czechoslovakia and Bulgaria has stagnated. Living standards have been maintained in the short term by cutting investment, but this could constrain output for the future, leading in due course to a squeeze on the consumer. The populations of both countries, however, seem generally quiet. Both governments are publicly committed to economic reform, but in practice are making haste slowly. The dissident movement in Czechoslovakia, Charter 77, is active, but consists mainly of intellectuals and shows no sign of becoming a popular movement. It is currently under renewed pressure from the authorities. The twentieth anniversary of the events of 1968 could give rise to some protests, but it seems unlikely at the moment that these will be on a very large scale. There is no discernible dissident movement in Bulgaria, and no real sign of unrest. The police and armed forces of both countries are considered reliable.

Archivo de Enlace Inf.

SECRET

RELS/88/0806 26 April 1988

135/C

SOVIET UNION: SHARPENING DISPUTE OVER PERESTROIKA

1. A controversy in two Central Committee newspapers has brought into the open the split in the Party over the political ramifications of perestroika, which reaches up to the highest level in the Soviet leadership. It comes against the background of a sharpening debate across the board, much of which centres on whether the Soviet Union can make the necessary progress without finally disowning Stalin and his legacy.

Pravda versus Sovetskaya Rossiya

2. On 13 March one of the leading Party newspapers, Sovetskaya Rossiya(1), published a full-page "letter to the editorial office" from a teacher at a Leningrad higher education institute, Nina Andreeva. The letter took as its text some words from Gorbachev's speech to the Party Plenum on 18 February, in which he set out an ideological justification for perestroika. He asserted the need to be guided by Marxist-Leninist principles, "which we cannot waive under any pretext". Claiming to be acting under this guidance, Andreeva devoted her "letter" to criticising the effects of glasnost and democratisation - the excessively negative treatment of the past (Stalin in particular), and the freedom of debate which, she claimed, had allowed Western-oriented "left liberals" and "peasant socialists", preaching a return to pre-revolutionary Russia, to come out with their programmes. All this was confusing young people. She concluded that the whole process of discussion raised the fundamental question of whether the leading role of the Party was to

(1) Sovetskaya Rossiya is the Party and Government organ for the Russian Republic, the largest of the 15 Republics constituting the USSR. As the Russian Republic has no Party organisation of its own, being administered by the Central Committee of the CPSU, Sovetskaya Rossiya is an organ of the Central Committee. Pravda is, however, the main organ of the Central Committee, through which the Party speaks to its members throughout the country.

01-08

SECRET

be recognised in socialism and hence in *perestroika*. The article contained no specific comments on or recommendations for political or economic reform. It was an instinctive reaction against *perestroika* with strong anti-semitic overtones.

3. *Pravda* replied authoritatively on 5 April with a full-page unsigned editorial. It explained that a response had been delayed in the expectation that *Sovetskaya Rossiya* (which had every right under *glasnost* to publish such polemical views) would balance the account with some editorial comment or readers' reactions, not least because the article had raised issues in such a way as to provide "an ideological platform and manifesto for anti-restructuring forces", indeed, a "new political platform". People were asking whether it was not a signal for a return to the beaten track. (It does appear to have been seen this way. *Izvestiya* of 10 April noted that no sooner had the *Sovetkaya Rossiya* article appeared than it was hastily reprinted in other newspapers, and local Party organisations began to organise large scale meetings in support of the ideas contained it. Significantly, the East German Party newspaper, Neues Deutschland, reprinted the *Sovetskaya Rossiya* article in full and without comment. Somewhat belatedly, it reprinted the *Pravda* riposte.) On substance, *Pravda* attacked the *Sovetskaya Rossiya* article (treating it in effect as an editorial and not mentioning the author by name) for conservatism and dogmatism, and declared its defence of Stalin to be inaccurate and contrary to the Party line. The article had virtually advocated a return to "the system whereby bureaucratism, lack of control, corruption, bribery and petty bourgeois degeneration flourished lavishly".

Leadership involvement

4. There have been persistent reports that Ligachev, the *de facto* Party 2nd Secretary, who is in charge of Party affairs and ideology,

was behind the Sovetskaya Rossiya article. A senior Soviet academic has told a foreign academic that this was so. According to some sources in Moscow Andreeva's letter was originally sent to Ligachev, who asked the Editor of Sovetskaya Rossiya to streamline the text for publication. There is no conclusive evidence, but it seems likely that Ligachev or his subordinates would have known of the impending publication of the article. Some of the ideas in the article reflect Ligachev's known views (even if they are put rather more crudely than he would put them) and he may have sanctioned the article as a necessary contribution to the "whole truth", which, he has made clear in the past, requires more weight to be given to conservative views. While he outwardly (and probably genuinely) supports many aspects of Gorbachev's reforms, he is notably more conservative in some areas (especially culture, history and Party reform) and probably has doubts about the pace of change.

5. Events after publication do, however, suggest divergencies in the leadership over the issue. It is significant that immediately after the publication of the Sovetskaya Rossiya article on 13 March, its two principal targets in the leadership, Gorbachev himself and Party Secretary Yakovlev (whose responsibilities on the ideological front overlap with Ligachev and who is often in conflict with him), left for trips abroad, to Yugoslavia (14-18 March) and Mongolia (14-19 March) respectively. Thus Ligachev would have been primarily responsible for guiding the reaction of the press and Party organisations to the article.(1) The lack of any early rebuttal of

---

(1) There are unconfirmed reports that Ligachev praised the article at a meeting of Soviet editors while Gorbachev was away. This could have happened at a meeting of the Central Committee Secretariat on 15 March (it normally meets on Tuesdays). Ligachev said in his Le Monde interview that editors sometimes attended meetings of the Secretariat.

the Sovetskaya Rossiya article and the local activity in support of it (paragraph 3, above) suggest at the very least that Ligachev did nothing to indicate official disapproval of it.

6. Reports circulating in Moscow (for which, again, there is no conclusive evidence) have it that a special session of the Politburo was summoned on 30 March (in Ligachev's absence) at which Gorbachev sought and obtained a vote of confidence in himself and a rebuke for Ligachev for his role in the publication of the article (1). (Chebrikov, Chairman of the KGB, is said alone to have dissented. In a hard-line speech shortly after he made no concession to the anti-conservative campaign sparked off by the Pravda editorial.) The Pravda riposte may have been agreed at a further Politburo meeting on 4 April. Without additional information, such details must be treated with circumspection. Nonetheless, the Pravda editorial (which bears the imprint of Yakovlev and was, probably, in part drafted by him), was clearly intended as a highly authoritative reassertion of the Party line. It was endorsed by Gorbachev in a speech in Tashkent on 8 April and has been followed by a full-scale campaign of letters of support. Sovetskaya Rossiya has acknowledged that the original publication was irresponsible (and has printed the Pravda rebuttal), while maintaining its right to publish controversial items.

Assessment

7. Cumulative evidence suggests that the views put forward in Sovetskaya Rossiya by Andreeva are widespread in the Party. Similar views have been appearing regularly in the letter columns of the

---

(1) The Politburo in any case met in regular session on 31 March, when Ligachev was presumably present.

Soviet press, but they have not hitherto been stated at such length or left unchallenged or without a balancing view. Whatever the original impetus for the Sovetskaya Rossiya article, its aftermath has thrown open the divisions in the Party, up to and including the leadership, between reformists and conservatives which has long been apparent, but which the leadership have been concerned, on the whole, to play down.(1) The Pravda article and the press campaign in support of it clearly see the need to confront political opposition to perestroika.

8. Gorbachev was probably responsible for deliberately raising the stakes with the Pravda riposte and ensuing campaign. He may have been motivated by two factors: first, a defensive reaction to an article whose ideas looked like gathering a damaging momentum (as Izvestiya commented: "what is the state of public awareness if the slightest test could have produced such confusion of mind and fecklessness of action?"); secondly, a determination to exploit a tactical error by Ligachev and go over on to the offensive. Here the approaching Party Conference, scheduled for 28 June, is important. This conference, the first of its kind since 1941, has been specially convened between Party Congresses to review the progress of perestroika. Gorbachev has made clear that he wants it, among other things, to make new advances in "democratisation". He stands little chance of success if he cannot demonstrate in advance of the Conference that his line so far is clear, is being maintained and enjoys the support of most of the Party. He may judge that his handling of the Eltsin affair last Autumn (referred to obliquely in the Pravda article) has improved his credentials in the present struggle with the conservatives.

---

(1) Speaking to leading workers in the media on 8 January 1988 Gorbachev said that, summing up the previous year, the Politburo had noted that "only a few individuals or small groups had come out with anti-perestroika positions in the past year".

9. Behind this political and ideological struggle, however, lies the fact, which has been alluded to in the letter campaign and associated articles, that unless it produces tangible benefits for the population at large, perestroika could fall prey to those who argue that it has brought nothing but confusion and instability.(1)

Conclusions

10. It is not known what further steps Gorbachev will now take. Ligachev, if he was responsible for the Sovetskaya Rossiya article, has clearly lost this particular battle. It remains to be seen whether Gorbachev will try to paper over the cracks and keep a chastened Ligachev with reduced influence within the leadership ranks, or look for a change to remove him from his influential position altogether. At all events Gorbachev clearly has major problems to solve before the Party Conference in June and is going over to the offensive in an attempt to do so.

---

(1) One reader wrote to Pravda that to him the phrase "more socialism" (much favoured by Gorbachev) meant giving people food, consumer durables and housing. A prominent reform economist, G Popov, concluded a long criticism of Andreeva's article by warning that unless people came to see some benefits from restructuring and became involved in it, then they would become the breeding ground for the resurrection of the "command system", enabling the opponents of restructuring to defeat its supporters and grasp the levers of power.

REL3/88/0636

SECRET

11 April 1988

ECONOMIC ANALYSIS

ASPECTS OF PERESTROIKA: TACKLING THE STATE BUREAUCRACY

1. Reforming the bureaucracy running the Soviet economy is at the heart of perestroika. As revealed so far, Soviet plans for streamlining their economic administration are intended to address two fundamental problems. First, the inevitable lack of coordination between different branches of an economy which is run by nearly 70 ministries and state committees at the Moscow level alone. The resultant 'departmentalism', which is also reflected in a lack of cooperation at the enterprise level, has led - despite the centrally planned nature of the economy - to decision-making being too diffuse. Consequently, the ability to take a strategic overview, to switch priorities and resources between branches, to plan long-term and to take advantage of cooperation and specialization has been weakened. Secondly, the overblown size and influence of the Moscow ministries has led to an overconcentration of day-to-day control in their hands and led to bureaucratic inertia, decisions made without reference to local conditions and to ineffective and inefficient management. Both these problems, the Soviet authorities now argue, have contributed significantly to the poor performance and lack of progress of the Soviet economy.

2. Recent developments have signalled an attempt simultaneously to strengthen the central direction of the economy's strategic course and to devolve more day-to-day responsibility to the enterprise level. This is predicated upon a major change of role, size and influence for the existing dominant tier of bureaucracy in the ministries. It is in just those offices that the strongest active and passive resistance to perestroika is to be found. The authorities appear in any case to be proceeding only cautiously with their shaking-out of the bureaucrats.

BUREAUX AND COMMISSIONS

3. The intention of improving inter-ministry coordination has so far been most notable in the creation since late 1985 of a number of new 'super' bureaux, commissions and committees. Although each has been placed in charge of a particular industrial complex or area of business their precise role is not clear. (Table 1 gives details of the bureaux set up to date). Presumably they have greater authority than that previously held by the deputy prime ministers who used to have de facto responsibility for overseeing groups of related ministries. (For example, before the creation of the fuel and energy bureau which he now heads Shcherbina was the deputy premier responsible for the various fuel ministries). However, as Gorbachev himself admitted at the June 1987 Plenum the establishment of these bureaux is still at the formative stage and the authorities are still seeking the best division of functions between those "organs of complex management" and existing ministries, Gosplan and the like.

TABLE 1 — ORGANS OF COMPLEX MANAGEMENT

Title	Date Created	Head	Function
1. Machine building Bureau	Oct 85	Silayev	Supervises the 8 civilian engineering ministries
2. Gosagroprom	Nov 85	Murakhovskiy	Supervises agro-industrial complex
3. Fuel/Energy Bureau	Mar 86	Shcherbina	Supervises fuel and energy industries
4. Bureau for Social Development	Oct 86	Talyzin	Supervises light industry, social services and transport
5. State Construction Committee	Aug 86	Batalin	Supervises construction industry

SECRET

TABLE 1 CONT'D

Title	Date Created	Head	Function
6. State Foreign Economic Commission	Jan 87	Kamentsev	Supervises foreign trade and economic relations
7. Chemical/Timber Bureau	Sep 87	Gusev(1)	Supervises chemical, timber and wood processing

Note 1. Assumed

4. The established bureaux and commissions are not uniform. Gosagroprom, for example, is the only one to have replaced existing ministries. The others have been added as yet another tier to the existing bureaucracy, although in some cases (eg foreign trade and construction) their creation was accompanied by a reorganisation of the subordinate ministries and departments. The role of these bureaux appears to be similar to that of the defence sector's longstanding VPK in overseeing, coordinating and deciding longer-term trends and priorities between existing ministries. In most cases, however, it is not yet clear where power lies between the bureaux and their subordinate ministries. (One industrial complex - metallurgy - does not appear to have a bureau yet).

STREAMLINING MINISTRIES

5. Success in changing the role of the central bureaucracy and implementing the reforms set out in the Law of the State Enterprise and other measures will be at least partly determined by how far the authorities are able to go in cutting down the unwieldy structure and staffs of the ministries. With their existing size and organisation they are almost certain to interfere with and obstruct the decentralization of decision-making and responsibility. The Soviet leadership has clearly recognised this and has begun to streamline the ministerial structure. Ministries controlling similar activities are to be amalgamated; Union-Republic ministries (where Moscow-based bodies can be mirrored in each of the USSR's Republics) are to be dissolved and replaced by single All-Union ministries; the ministries' many directorates and sub-divisions are to be wound up and the number of bureaucrats reduced markedly. 1987 saw only some limited progress in these areas - but as Ryzhkov said in his June 1987 Plenum address that all the work on restructuring the ministerial organisations had to be completed in 1987-88, more developments can be expected this year.

6. Reducing the number of ministries, some of them very small and narrowly focussed, that manage the economy has only proceeded slowly. The creation of Gosagroprom in November 1985 entailed the abolition of five agro-industrial ministries and one state committee. Even so Gosagroprom does not have direct control over all of the bodies involved in agriculture as, for example, tractor building and fertilizer production remain separate. By recent Soviet standards this was nonetheless a significant and fairly successful attempt at streamlining. Outside agriculture, however, only the machine building complex has seen a reduction in its ministries. When Gorbachev came to office civil machine building was divided among no less than 11 ministries. By the end of 1987 these had been reduced to 8, as in effect the three smallest branches were amalgamated into larger ministries. In July the ministries of Heavy Transport Machine Building and of Power Machine Building were combined as the Ministry of Heavy, Power and Transport Machine Building and the ministries of Tractor and Agricultural Machine Building and of Machine Building for Animal Husbandry and Fodder Production came together as the Ministry of Agricultural and Tractor Machine Building. These moves returned these branches to their status in the early 1970s. By the end

of the year the very small Ministry of Machine Building for the Light and Food Industry and Domestic Appliances had also been dissolved and its assets redistributed among military machine building ministries.

7. In the autumn of 1987 steps were also taken to reduce the number of Union Republic ministries. In September the ministries of Geology, the Coal Industry and Ferrous Metallurgy were given All-Union status. The Ministry of Non-Ferrous Metallurgy followed suit in October. (Construction ministries had been reorganised on an All-Union basis as part of the revamping of the State Construction Committee in August 1986). In addition to removing the need for largely duplicative ministries at Republic level these changes also created the opportunity to apply more rational priorities and resource allocation to industries which have traditionally been dominated by regional interest groups.

8. Perhaps the most important targets for those seeking to reduce the interference of the ministries are their many chief directorates and other sub-divisions. It is these directorates that have exercised the close operational control of enterprises that the reforms seek to eliminate. Because they have become so important and so numerous there has often been a lack of communication and cooperation between directorates within one ministry, let alone between ministries. The aim is to reduce and even eliminate these directorates while strengthening the position of a ministries functional bodies such as those responsible for planning, science and technology, marketing and so on. As far as can be seen, however, little has so far been achieved in diminishing the role of the chief directorates. This would involve a considerable number of job losses and is one of the prime causes of the resistance to perestroika among bureaucrats, (see below).

<u>PRODUCTION ASSOCIATIONS</u>

9. At the other end of the bureaucratic scale the Soviet authorities are looking to reduce the number of individual industrial enterprises. These can be too small to benefit from economies of scale, they can give rise to unnecessary duplication of effort, to a failure to effect cooperation or specialization and, above all, existing organisational barriers prevent the smooth flow of ideas, technology and products from one branch to another or from R&D into production. Soviet intentions were stated by Gorbachev at the June 1987 Plenum: "In the long term, several thousand branch, inter-branch and territorial branch associations capable of effecting.... the entire scientific - research - production - marketing - servicing cycle should become objects of direct management from the centre in place of the 37000 independent enterprises included in the state plan".

10. Three forms of organisation are being advocated:

a. <u>Production Association/Scientific Production Association (PO/NPO)</u>. A PO is an integrated association of one or more enterprises involved in all aspects of the production of a particular good or service. It is normally led by the main manufacturing plant. An NPO is led by a research organisation which combines with production enterprises to bring about an integrated R&D and manufacturing capability.

b. <u>State Production Association (GPO)</u>. This is a new concept formally introduced with the Law of the State Enterprise, although the draft regulation concerning them only passed the Politburo in September 1987. Their precise function is unclear, but it seems that GPOs are intended to provide NPOs, POs and independent enterprises involved in similar work with the ability to group together, usually on a geographic basis, to increase their mutual cooperation, to parcel out state orders, to pool marketing etc. Membership is to be voluntary and, unlike with NPO/POs participants retain their autonomy.

c. <u>Intersectoral Scientific and Technical Complexes (MNTK)</u>. Dating back to 1986 the creation of MNTKs was designed to cut across the traditional inter-ministerial barriers that prevented the spread of technology between different branches of the economy, to concentrate multi-branch work on the major problems facing industrial modernisation and to speed up the application of new technology. Although participating bodies would act under the guidance of the lead institute, they remain in effect independent and still subordinate to their different ministries. So far only 23 MNTKs have been established (and it is not certain that all these exist in practice as well as on paper) and they have made disappointing progress in overcoming departmental barriers.

11. Already there are signs that the creation of these inter-enterprise associations may not necessarily reduce bureaucratic interference. Some MNTKs have been accused of acting like 'little ministries' and there is a possibility that GPOs may simply slide into the place currently occupied by ministry directorates. Although it is too early to draw an overall picture, the first GPOs, which were set up in the Ukraine in the autumn of 1987, look suspiciously as if they will merely replicate the work of the Republican ministries of geology, ferrous metallurgy and so on which were abolished at that time. Bureaucrats turned out of posts in Moscow ministries may well reappear to do much the same job of interfering with enterprises from positions in GPOs.

<u>REDUNDANT BUREAUCRATS</u>

12. In a major speech at Murmansk on 1 October 1987 Gorbachev indicated that there would be significant reductions in the 18 million personnel (15% of the entire labour force) he claimed were involved in economic management. His large figure must be put into context. As table 2 shows only some 2½ million work in the state bureaucracy, the others are engaged in enterprise management or are ancillary workers such as typists, drivers, service mechanics and the like.

<u>TABLE 2</u> <u>ECONOMIC MANAGEMENT PERSONNEL</u>
(at January 1988)

Management Personnel	17 718 000
of which (rounded)	
Enterprise Managers	11 500 000
Ancillary Workers	3 500 000
Bureaucrats in State Apparat	2 500 000

Source: Pravda 21 January 1988

13. Under Gorbachev a start has already been made on reducing the numbers of those working in the state apparat. As Table 3 shows 1986 was the first year in which there was a fall in the number of people engaged in state administration, reversing the trend prior to 1985 in which this bureaucracy was growing more rapidly than the total working population. The fall was, however, very small: the 18000 jobs amount to less than 1% of the apparat.

<u>TABLE 3</u> <u>NUMBERS EMPLOYED IN STATE ADMINISTRATION</u>
(Thousands)

	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
1. Employees	1838	2495	2556	2591	2626	2658	2663	2645
2. Share of Total Working Population (%)	2.04	2.22	2.24	2.25	2.26	2.28	2.26	2.23

Source: Narkhoz

SECRET

14. Other reports suggest that the staffs of the industrial ministries in Moscow are to be reduced by 50% by 1990 (ie by 60000 people). The reorganisation of 1985-87 have produced some cuts: the creation of Gosagroprom is reported to have involved some 3200 job losses (47% of the previous manpower of the amalgamated ministries); the combining or dissolution of the five machine building ministries shed some 1670 jobs; the reorganisation of foreign trade saw the loss of one third of the Ministry of Foreign Trade's staff, albeit mainly to new posts in foreign trade organisations. Party bodies have not been immune : the Central Committee's Machine Building Department is said to have lost 42% of its staff (only some 40 people).

15. The shake-out does not apply to Moscow alone. Of the 2.6 million employed in the state apparatus a majority work in the regions. At the beginning of 1988 there were some 800 Republican ministries and departments, as well as subordinate bodies at oblast rayon and town level. The small republic of Moldavia, for instance, has no less than 53 ministries and departments to supervise only some 7800 local enterprises. It is planned to reduce the number of workers in Republican ministries by 50%, with a further 35% to go at oblast level. However, in line with the policy of strengthening the role of local Soviets it is possible that the rayon and town level bureaucracies may be reinforced.

16. A number of factors will affect the pace and nature of attempts to cut the central bureaucracy. The various calls to reduce staff are already being qualified by the desire to avoid creating unemployment. In a speech at Murmansk in October 1987 Gorbachev added the rider that cuts would have to be achieved "in a very responsible and balanced way, showing concern for each individual" and that "a job will be found for everyone". This cautious approach will slow down the shake-out. It may also affect its nature. An article in Sotsialisticheskaya Industriya in November 1987 explained how Goskomtrud envisaged redeploying the 60000 industrial administrators to be made redundant in Moscow: nearly two-thirds would be found alternative specialist jobs in the city (mainly by taking a job from those currently holding more then one) or in subordinate levels of the bureaucracy eg in production associations. This tendency to re-employ staff elsewhere in an industry's bureaucracy is reinforced by the fact that the task of finding redundant workers a new job falls mainly on the original employer. To an extent, therefore, thinning part of the high-level bureaucracy may merely lead to a thickening of it at a lower level. The effect on the enterprise may be just as stifling.

17. On the other hand, not all those made redundant will be able to find similar employment. Of the 680 people released at the amalgamation of the Heavy/Transport and Power Machine Building ministries new jobs were found immediately for some 200. A few others retired, but many faced great difficulty. These are told that they will have to find work outside the bureaucracy, in industry outside Moscow or in the service sector. Many will have to accept lower pay, a loss of perks and 'rights' - including for example places on housing lists - and the unwelcome prospect of having to leave Moscow (although it seems that the authorities may try to mollify complaints by allowing those concerned to retain their Moscow residence permits).

18. The loss of job security has come as a shock to the previously untroubled world of the state bureaucrat. To this new uncertainty is added the likelihood that even if a new job is found there is a good chance that it will be less attractive than the present post. Fears for their jobs, pay and conditions will only add to the reasons why Soviet bureaucrats are resisting the devolution of managerial responsibility to the enterprise level. It is not surprising that they are adopting a negative attitude towards the entire perestroika process and hampering the implementation of the reforms on which its success depends.

SECRETO 1/8

RETS/88/0636 URSS (F.P.) 11 de abril, 1988.

ANALISIS ECONOMICO

ASPECTOS DE PERESTROIKA: ATAQUES A LA BUROCRACIA ESTATAL.

1. Reformar la burocracia que domina la economía soviética es uno de los objetivos de la Perestroika. Como ha sido revelado, los planes soviéticos para conducir la administración económica están dirigidos a dos problemas fundamentales. Primero, la inevitable falta de coordinación entre las diferentes divisiones de la economía que está dirigida por alrededor de 70 ministerios sólo a nivel de Moscú. El resultante "departamentalismo", que también se refleja en una falta de cooperación a nivel empresarial, ha conducido a pesar de la naturaleza de la economía a que sea muy dificil tomar desiciones coherentes.

Consecuentemente, la posibilidad de tomar una posición estratégica, desviar las prioridades y los recursos entre las divisiones, planear a largo plazo y tomar ventaja de la cooperación y de la especialización se han ido debilitando, segundo, el tamaño y la influencia de los ministerios de Moscú han conducido a una sobreconcentración del control diario y conducido a la inercia democrática, desiciones tomadas sin referencia a las condiciones locales y según un proceder ineficiente.

Ambos problemas, son discutidos actualmente por las autoridades soviéticas y son causa de la pobre actuación y de la falta de progreso de la economía soviética.

2. Recientes desarrollos han señalado un simultáneo intento de fortalecer del curso estratégico de la economía y de dar mayores responsabilidades a nivel empresarial. Esto está basado en un mayor cambio de roles, tamaño e influencia de los dominantes ministerios de la burocracia. Es justamente en ésas oficinas donde se encuentra la más fuerte resistencia a la Perestroika. Las autoridades, mientras tanto están procediendo correctamente al menos en el debilitamiento de la burocracia.

DEPARTAMENTOS Y COMISIONES.

3. La intención de mejorar la coordinación inter-ministerial ha sido importante, y a fines de 1985 se crearon nuevos "super-departamentos", comisiones y comités. A pesar de que cada un fue ubicado a cargo de un particular complejo industrial o área de negociaciones, su rol preciso aún no está claro. (La tabla No.1 detalla los actuales departamentos) Presumiblemente tengan mayor autoridad que la demostrada previamente por los diputados quienes tuvieron responsabilidades "de facto" por descuidar algunos grupos de los referidos ministerios. (Por

-08

880[illegible]

ejemplo, antes de la creación del Departamento de Combustible y Energía, Shcherbina era el primer diputado responsable de los varios ministerios de combustible existentes en el momento.)

De todas formas, cuando Gorbachov admitió en el Plenario de Junio de 1987 el establecimiento de éstos departamentos en una etapa formativa y dijo que las autoridades aún están buscando "la mejor distribución de las funciones entre los órganos de compleja administración" y los ministerios existentes, Gosplan y demás.

TABLA No.1

ORGANOS DE COMPLEJA DIRECCION.

Título	Creación	Líder	Función
1.Bureau de la Constr. de Maquinarias.	Oct. 85	Silayev	Supervisa los 8 ministerios de Ingeniería civil.
2.Gosapróprom	Nov. 85	Murakhovsky	Supervisa un complejo agro-industrial.
3.Bureau de Combustible y Energía	Mar. 86	Shcherbina	Supervisa las industrias de combustible y energía.
4.Bureau para el Desarrollo Social	Oct. 86	Talyzin	Supervisa la Ind. lumínica transporte y servicios soc.
5.Comité de Construcc. Estatal	Agost. 86	Batalin	Supervisa la ind.de la construcción.
6.Comisión de Economía Estatal	Enero 87	Kamentsev	Supervisa el comercio ext. y las relaciones económic.
7.Bureau de Prod.Químicos y de Maderas	Set. 87	Gusev(1)	Supervisa el procesamiento químico, de maderas y derivados.

(1) Supuesto.

4.Los departamentos y comisiones establecidos no son uniformes.Gosagroprom, por ejemplo, es el único que está remplazando a un ministerio existente.Los otros han sido agregados como otra fila a la burocracia existente, a pesar de que en algunos casos (ej. el comercio exterior y la construcción)su creación estuvo acompañada de una reorganización de los ministerios y departamentos subordinados.

El rol de esos departamentos parece ser similar a la vigilancia del sector de defensa VPK, en coordinación y desiciones de indicaciones a largo plazo y las prioridades entre los ministros existentes.De todas formas, en la mayoría de los casos, aún no está claro donde reside el poder, si en el bureau o en sus

ministerios subordinados.(Hay un complejo industrial-metalúrgico que aún no parece tener su bureau)

APARICION DE MINISTERIOS

5. El éxito en el cambio de roles en la burocracia central y al llevar a cabo las reformas establecidas en la Ley de las Empresas Estatales, estará al menos en parte determinado por la flexibilidad de las autoridades en la limitación de la incontrolable estructura y el personal de los ministerios.Con su actual organización, es casi seguro que surjan problemas en la descentralización al tomar desiciones.Los líderes soviéticos han reconocido claramente ésto y han comenzado a trazar una nueva estructura ministerial.

Los ministerios que controlan actividades similares serán amalgamados;los Ministerios de Unión Republicana(dónde los cuerpos con base en Moscú podrán ser imitados en cada una de las repúblicas de la URSS)serán disueltos y remplazados por simples Ministerios de Toda la Unión, varios directorados y sub-divisiones de diferentes ministerios serán eliminados y el número de burócratas será reducido notoriamente.

En 1987 se vió poco progreso en éstas áreas pero como dijo Ryzhkov en el Plenario de Junio de 1987, todo el trabajo sobre la restruccturación de las organizaciones ministeriales deberá ser completada en 1987-88.Se espera un mayor desarrollo para éste año.

6. El proceso de reducción del número de ministerios, algunos de ellos muy pequeños y con un estrecho campo de acción, que manejan la economía se está produciendo muy lentamente.La creación del Gosagroprom en noviembre de 1985 se vincula a la abolición de cinco ministerios agro-industriales y de un comité estatal. Aún así el Gosagroprom no tiene control directo sobre todos los cuerpos involucrados en la agricultura como por ejemplo, la construcción de tractores y la producción de fertilizantes se mantienen aislados.Según las recientes declaraciones soviéticas, ésto no fue más que un intento algo exitiso de expansión.Fuera de la agricultura, sólo el complejo constructor de maquinarias ha visto una reducción en sus ministerios.Cuando Gorbachov comenzó a manejar los asuntos soviéticos, la construcción de maquinaria civil estaba dividida en no menos de 11 ministerios.A fines de 1987 éstos habían sido reducidos a 8, ya que las 3 divisiones más pequeñas fueron amalgamadas en ministerios más grandes. En julio los ministerios de la Construcción de Maquinarias de Transporte Pesado y de Construcción de Maquinaria Pesada, fueron combinados mientras que los ministerios de Construcción de Maquinarias de Transpor_

te, el de Poder y Construcción de Maquinaria Pesada y los ministerios encargados de la Cría de Animales y de la Producción de Forrajes se unieron formando el Ministerio de Agricultura y de Construcción de Tractores.Estos movimientos hicieron que las citadas divisiones retornaron a su estatus de comienzos de los 70.

A fines de éste año, el pequeño Ministerio de la Construcción de Maquinarias para la Industria Lumínica y de Alimentos y de Artículos Domésticos también ha sido disuelto y sus capitales redistribuídos entre los Ministerios constructores de maquinarias.

7.En el otoño de 1987 también se tomaron medidas para reducir el número de ministerios de Unión Republicana.En Setiembre, los Ministerios de Geología, Industria Carbonera y de Hierro y Metalúrgica fueron nombrados Ministerios con estatus de "All Union".El Ministerio de Industrias Metalúrgicas no-Ferrosas siguió el mismo camino en Octubre.(Los ministerios de construcción han sido reorganizados en una base "All Union" como parte de la reorganización del Comité de Construcción Estatal en Agosto de 1986.)Además de remover la necesidad de ministerios a nivel de república, éstos cambios dan la oportunidad de poder llevar a cabo prioridades más racionales y de asignar fondos a industrias que tradicionalmente han sido dominadas por grupos con intereses regionales.

8.Quizás los blancos más importantes para aquellos que buscan reducir la interferencia de los ministerios, son sus varios directorados y sub-divisiones.

Estos directorados son los que han ejercitado el control operacional de las empresas que las reformas buscan eliminar.Debido a su importancia y numerosidad ultimamente hay una gran falta de comunicación y de cooperación, mismo dentro del ministerio,el objetivo es reducir o eliminar éstos directorados, al mismo tiempo que fortalecer la posición los cuerpos funcionales de los ministerios, como ser aquellos responsables del planeamiento, ciencia y tecnología, marketing y otros similares.

De todas formas, hubieron pocos progresos en lo que a reducir el rol de los máximos directorados se refiere.Esto incluiría un importante número de desempleados, una de las principales causas de la resistencia a la Perstroika entre los burócratas.

ASOCIACIONES DE PRODUCCION.

9.En el otro extremo de la escala burocrática, las autoridades soviéticas están buscando reducir el número de empresas industriales individuales.Estas son demasiado pequeñas para beneficiar las economías de escala, lo que puede dar

lo que puede dar lugar a una innecesaria duplicación de esfuerzos, a una falla en la efectiva cooperación o especialización y, sobre todo, las existentes ba_rreras organizacionales que previenen el suave fluir de ideas, tecnología y pro_ductos de una división a otra o de R&D a la producción.

Las intenciones soviéticas fueron aclaradas por Gorbachov en el Plenario de Junio de 1987:"A largo plazo, varios miles de divisiones, inter-divisiones y asociaciones de divisiones territoriales ..... y el total de los servicios de avance científico, producción y marketing deberían convertirse en objetivos del menejo directo del centro en lugar de ser dirigidas por las 37000 empresas inde_pendientes incluídas en el plan estatal."

10. Tres formas de organización están siendo advocadas:

a. Asociaciones de Producción/Asociaciones de Producción Científica (PO/NIO). Un PO es una asociación integrada por una o más empresas involucradas en todos los aspectos de la producción de un artículo o servicio particular. Normalmente están lideradas por la principal planta manufacturera. Un NPO está lidera_rado por una organización investigadora, la cual se combina con empresas de pro_ducción para lograr una mayor competencia entre un integrado R&D y las industrias manufactureras.

b. Asociación de Producción Estatal (GPO). Este es un nuevo concepto formalmente introducido con la Ley de las Empresas Estatales, a pesar de que la rápida regulación solo pasó al Politburó en setiembre de 1987. Su función precisa aún no está clara pero parece que los GPO intentan proveer a los NPO, PO y a las empresas independientes involucradas en trabajos similares con la habilidad de agrupar, generalmente en una base geográfica, para incfementar su mutua coopra_ción, para dividir las órdenes estatales, para fusionar el marketing, etc.

Los miembros son voluntarios y, por el contrario de lo sucedido con los participantes de NPO/PO, retienen su autonomía.

c. Complejos inter-sectorales científicos y técnicos. (MNTK) Retroce_diendo a 1986, la creación de los MNTK tenía la finaledad de derribar las tradi_cionales barreras inter-ministeriales que previnieron el esparcimiento de tec_nologías entre las divisiones de la economía, para concentrar trabajo multi-divi_dido en los principales problemas que afronta la modernización industrial y el acelerar la aplicación de nuevas tecnologías. A pesar de que los cuerpos participan_tes actuarían bajo la guía del instituto líder, en efecto, se mantienen indepen_dientes y subordinados a sus diferentes ministerios. Sólo se han establecido 23 MNTK (pero aún no está claro si todos éstos existen también en la práctica), los

cuales han tenido un progreso poco alentador, en lo que a superar las barreras departamentales se refiere.

11. Ya hay signos de que la creación de éstas asociaciones inter-empresariales no necesariamente van a reducir la interferencia burocrática. Algunos MNTK han sido acusados de actuar como "pequeños ministerios" y existe la posibilidad de que GPO puedan ocupar el lugar corrientemente ocupado por los directorados ministeriales.

A pesar de que es muy temprano aún para dar una imágen general, los primeros GPO fueron establecidos en Ukrania en el otoño de 1987, se ven sospechosamente como si solo fueran a replicar el trabajo de los ministerios Republicanos de Geología, Metalúrgia Férrea y demás, los que fueron abolidos en ese momento. Los burócratas no solo abandonaron sus puestos en los Ministerios de Moscú y pueden reaparecerhaciendo el mismo trabajo de interferir con empresas con posiciones en GPO.

BUROCRATAS REDUNDANTES.

12. En un discurso en Murmansk el 1 de octubre de 1987, Gorbachov indicó que habría importantes reducciones en el personal de 18 millones(15% de la total fuerza laboral) que declaró estarían involucradas en manejos económicos.

Tal como lo muestra la Tabla No. 2; sólo alrededor de dos millones y medio de ellos trabajan en la burocracia estatal, los otros están en la administración de empresas o son obreros dependientes tales como escribientes, conductores, mecánicos y demás.

TABLA No.2 PERSONAL DE LA ADMINISTRACION ECONOMICA. (Enero 1988)

Personal de Administración	17 718 000
Gerentes de Empresas	11 500 000
Obreros Dependientes	3 500 000
Burócratas en el Aparato Estatal	2 500 000

Fuente: Pravda, 21 de enero 1988.

13. Bajo el mando de Gorbachov, ha comenzado una reducción en el número de personas involucradas en la administración estatal, contrariando la

tendencia dominante en 1985 según la cual, ésta burocracia estaba creciendo más rapidamente que el total de la población obrera.La reducción de todas formas fue de poca importancia: la cantidad de 1800 empleados ha reducido a menos del 1% del aparato.

TABLA No. 3 NUMEROS EMPLEADOS EN LA ADMINISTRACION ESTATAL(miles)

	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
1. Empleados	1838	2495	2556	2591	2626	2658	2663	2645
1. Relación del total de la Polb. Obrera(%)	2.04	2.22	2.24	2.25	2.26	2.28	2.26	2.23

Fuente: Narkhoz.

14. **Otros informes plantean que el personal de los Ministerios Industriales em Moscú serán reducidos en el 50% para 1990 (ej.60 000 personas).La reorganización de 1985-87 ha producido algunos cortes:** se informó que **la creación del Gosagroprom ha conducido a la pérdida de alrededor de 3 200 empleos (el 47% del** dominio de los ministerios amalgamados), la combinación o disolución de los cinco ministerios constructores de maquinarias quitaron alrededor de 1670 empleos y la reorganización del comercio exterior vió la pérdida de un tercio del personal del Ministerio de Comercio Exterior.Los cuerpos del Partido no han sido inmunes: se dice que el Comité Central del Departamento de Constrücción de Maquinarias ha perdido el 42% de su personal(alrededor de 40 personas).

15. Esta sacudida no solo se refiere a Moscú.De los 2.6 millones empleados en el aparato estatal, la mayoría trabaja en las regiones.A comienzos de 1988 hubieron alrededor de 800 ministerios republicanos y departamentos, tanto cuerpos subordinados a a nivel de ciudad y "oblast rayon".

La pequeña República de Moldavia, por ejemplo, tiene no menos de 53 ministerios y departamentos para supervisar sólo 7800 empresas locales.Se planea reducir el número de obreros en los ministerios republicanos en un 50%, con un 35% para el nivel "oblast".De todas formas, de acuerdo a la línea seguida por la política del fortalecimiento del rol de los soviets locales, es posible que las burocracias de nivel "rayon" y de ciudad sean reforzados.

16. Un número de factores afectarán el curso y la naturaleza de los intentos de recortar la burocracia central.Los varios llamamientos para reducir el personal, ya están siendo calificados por el deseo de no aumentar el desempleo. En un discurso en Murmansk en octubre de 1987, Gorbachov agregó que los cortes

se deberán llevar a cabo "en un modo muy balanceado y responsable, mostrando interés por cada individuo en particular" y que "se encontrará trabajo para cada uno de ellos". Este prudente acercamiento aminoraría el impacto de éste "sacudón".

También podría afectar su naturaleza. Un artículo del Sotsialistischeskaya Industriya en nov. 1987 explicó como Goskotromud animó a cambiar de frente a los 60.000 administradores industriales a ser redundantes en Moscú: alrededor de 2/3 encontrarían empleos específicos alternativos en la ciudad (principalmente tomando un empleo de aquellos que corrientemente tienen más de uno) o a niveles subordinados de la burocracia, ejemplo de ésto son las asociaciones de producción. Esta tendencia a re-emplear personal en algún lugar de la burocracia industrial está siendo reforzada por el hecho de que la tarea de encontrar un nuevo empleo a los obreros redundantes cae principalmente en el patrón original.

Por otra parte, el reducir parte de la burocracia de alto nivel puede simplemente llevar a un aumento de ésta en los niveles más bajos. El efecto en las empresas puede ser sofocante.

17. Por otro lado, no todos aquellos que se encuentran en estado redundante podrían encontrar un empleo similar. De las 680 personas "liberadas" en la amalgamación del Transporte Pesado y los Ministerios de Construcción de Maquinaria, se encontraron nuevos empleos para 200 de ellos inmediatamente.

Algunos pocos se retiraron, pero la mayoría afrontaron grandes dificultades. Estos fueron informados que deberían encontrar trabajo fuera de la burocracia, en industrias fuera de Moscú o en el sector de servicios. Varios, tendrán que aceptar pagas menores, pérdidas de privilegios y "derechos"_incluyendo por ejemplo lugares y listas de alojamiento_y el poco deseado proyecto de tener que dejar Moscú (a pesar de que parece que las autoridades podrían tratar de aliviar las quejas permitiendo a aquellos interesados retener sus permisos de residencia en Moscú).

18. La pérdida de seguridad laboral se ha convertido en shock para el previamente imperturbable mundo de la burocracia estatal. A ésta nueva incertidumbre se le debe agregar la posibilidad de que si se encontrara un nuevo empleo, éste fuera menos atractivo que el anterior. Temores por sus empleos, los pagos y las condiciones sólo agregarán a las razones, porqué los burócratas soviéticos se están resistiendo a la devolución de la responsabilidad de la administración al nivel empresarial. No es sorprendente que están adoptando una actitud negativa con respecto al entero proceso de la Perestroika, e interferir en la aplicación de las reformas, de las cuales depende el éxito.

8

135/e

03 June 1988

SUPPLEMENTARY REPORT ON INTERNATIONAL COMMUNISM

TgbNr.: 0616/88 VSV

Title: Activities of International Soviet-Controlled Front Organizations, Report No. 5/88

Reporting Period: 01 - 31 May 1988

Summary:

See Table of Contents and General

TABLE OF CONTENTS

III. DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

b) Unchanged Dates

I. GENERAL

In the period under review, a change in the basic trend of activities of the international Soviet-controlled front organizations could not be observed. Activities focused on actions in support of the disarmament campaign. In the Third World, propaganda continues to concentrate on the "Demand for a New International Economic Order", the "External Debts of Third World Countries", as well as on the "Campaign Against Information Imperialism of the West".

In connection with the 40th anniversary of the proclamation of the "Declaration of Human Rights" by the United Nations, the "International Association of Democratic Lawyers" (IADL), which is subject to communist influence, initiated an international conference. This event, with a purely propagandist goal, mainly served the purpose of popularizing official Soviet positions on human rights issues. The meeting focused on the demand for the formation of a "Tribunal Against Terrorism". According to the communist front organizations, the "imperialist" states exploit a preconceived conception of terrorism, or the "struggle against terrorism", to vent aggression on the states of the policies of which they disapprove. In this connection, it is interesting to hear that Libya is a member of the IADL.

The national member organizations of the international communist fronts are increasingly becoming important Soviet tools of exerting influence on "social circles", as well as the mouthpiece of Soviet "peace policies". They have been gaining importance, above all in the European region, particularly because of the "World Peace Council's" decreasing profile in Moscow's politico-propagandist strategies and tactics. This new form of influence is meant to address those elements of the Western peace movement which do not respond to the efforts of the traditional international Soviet-controlled fronts. They render particularly valuable services toward the organization of international events.

In this connection, it is interesting to hear that the "Hungarian Peace Council" expects some 100 "peace movements" from Europe and North America to attend the "European Peace Conference" to be staged in Budapest in November 1988.

On the initiative of the international group "Generals for Peace and Disarmament", a meeting of retired NATO and Warsaw Pact generals and admirals was called. There, the exchange of views focused on stepping up participation in the activities of the "peace movement". In this connection, it is interesting to note that outside Europe, too, groops of retired generals and admirals have formed. Therefore, it can be expected that an international association for peace and disarmament, comparable with the "International Physicians for the Prevention of Nuclear War" (IPPNW), will be founded by retired military officers.

Attention should be paid to increasing activities of the Soviet "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on the Seas and Oceans", which had been set up in November 1987 as part of restructuring Moscow's active measures apparatus, which has been noticeable for some time now. According to some unconfirmed information, the commission intends to declare 1989 the "Year of the Struggle for Disarmament on the Oceans". An agita-

tional centerpiece of the related campaing is the call for nuclear-free zones and peace zones in the Indian Ocean, the Southern Pacific, the Southern Atlantic, the Baltic Sea, the Mediterranean, etc.

The second meeting of the International Preparatory Committee was held to further the preparations for the 13th World Festival of Youth and Students (WF) scheduled to take place in Pyongyang in the summer of 1989.

Although it is predominantly portrayed as a cultural event, the World Festival's political objective is to extend unity of action, as well as to take over coordination and control of the world youth movement's activities. On top of that, the World Festivals provide supporting agitation for Soviet policies and for the activities of the international communist-controlled front organizations.

II. EVENTS AND ACTIONS

W o r l w i d e

International Symposium of the "World Federation of Scientific Workers" (WFSW 1))

On the initiative of the WFSW Disarmament Committee, an international symposium on "Science and Disarmament - the Challenge of the 1990s" took place in Dresden (GDR) from 13 to 15 May 88, which was attended by scientists from 11 countries of Europe, Africa, America and Asia. This event was held to examine the possibilities of how to involve scientists more actively in the worldwide "peace movement". A final appeal called upon the members of the WFSW and "all other scientific workers of the world" to stand up for further results in the disarmament process.
At present, scientists from 18 countries of Europe, Africa, America and Asia are members of the WFSW Disarmament Committee which is chaired by Prof. Dr. Klaus ENGELHARDT (GDR).
This meeting was a continuation of the international dialogue on the formation of an international committee consisting of well-known scientists (Nobel prize winners, experts, etc.) from various countries which had been initiated at the extraordinary meeting of the WFSW Executive Council in East Berlin in mid-December 1987 (see also Nos 1 and 2/88, page 7). A report on the agenda and the outcome of the symposium will follow as soon as relevant information has been received. The foundation of a permanent institution of this kind is designed to involve, above all, qualified scientists and scientific circles which do not respond to approaches by the communist-controlled WFSW, or disapprove of it, more effectively in the worldwide "peace struggle". At present, WFSW agitation is particularly focusing on the following demands, especially in view of the forthcoming special meeting of the United Nations General Assembly and the meeting on nuclear-free zones initiated by Erich HONECKER:

- signing of a Soviet-U.S. agreement on a 50% reduction in stra-

tegic nuclear arsenals;

- creation of nuclear-free zones;
- ban on nuclear tests;
- reduction in conventional weapons and forces in Europe;
- measures against the qualitative arms race.

Second Meeting of the International Preparatory Committee for the "13th World Festival of Youth and Students" (WF)

In New Delhi, the 2nd meeting of the International Preparatory Committee (IPC) for the 13th Wf ended on 16 April 88. The three-day meeting was attended by some 180 youth and student organizations from approximately 80 countries. The 13th WF will be staged in Pyongyang from 1 to 8 July 1988 under the motto "For Anti-Imperialist Solidarity, Peace and Friendship". The "International Solidarity Fund" which was called into being in New Delhi is tasked with providing for participation of as many people as possible in the WF. It aims, above all, at "poor" associations, the delegations of which could not afford to travel to Pyongyang without receiving financial support. On top of that, it was resolved that a provisional "IPC working group" was to be formed to continue the IPC's work. Up to now, there has been no information available on the outcome of the consultations. On the proposal of the Central Council of the FDJ youth organization (GDR), the 3rd meeting of the IPC will be held in East Berlin in November 1988. The 4th and last meeting of the IPC is to take place in Pyongyang.

The WF is the greatest and most expensive event to be staged by the "World Federation of Democratic Youth" (WFDY) and the "International Union of Students" (IUS). The WF is politically aimed at expanding unity of action as well as coordinating and controlling the activities of the international youth movement, although it is predominantly portrayed as a cultural event. Moreover, it provides supporting agitation for Soviet policies and the activities of the international communist-controlled front organizations. Such a mass meeting cannot be really productive. However, it provides its organizers with the whole range of manipulation. The participants are exploited for a communist propaganda show, without being able to exert any appreciable influence themselves.
In order to give the WF the appearance of independent pluralism, each time a newly elected preparatory committee is entrusted with the preparations for the WF. This parallels the tactics of the international communist front organizations to activate neutrally-acting international preparatory committees in the run-up to their mass events. The IPC, which is clearly dominated by communist representatives, is tasked to ensure a smooth staging of the WF by limiting "official" goals and carefully selecting the participants. This is all the more easily realizable as the transport facilities provided for by air or by sea are almost exclusively under the control of the Soviet bloc countries.

International Seminar on "The Role Played by Cultural Workers in the Realization of UNESCO Initiatives"

The "World Decade for Cultural Development" (1988/97) announced by UNESCO in early 1988 is increasingly becoming an integral part of the action programs of the international Soviet-controlled front organizations.
An international seminar on "The Role Played by Cultural Workers in the Realization of UNESCO Initiatives" recently held by the "Soviet Peace Committee" (SPC) was tasked with drafting an action program. There has been no information available yet on the outcome of the deliberations.
In connection with the World Decade, a national "Committee for the Realization of the World Decade for Cultural Development" was set up in the Soviet Union for better planning, harmonization and coordination of actions. The committee is chaired by V.G. ZAKAHROV, Soviet Minister of Culture. Besides organizing seminars, exhibitions and festivals, the committee concentrates, above all, on establishing contacts with similar institutions abroad. In this connection, it is interesting to hear that a "National Committee for the Realization of the World Decade for Cultural Development" was founded in the GDR, too.
The World Decade was declared open on 21 January 88 by UNESCO Director General Federico MAYOR. The coordination of activities planned as part of the Decade by UNO member countries as well as international non-governmental and national organizations will be in the hands of a committee.

International Conference of the "International Association of Democratic Lawyers" (IADL)2)

In connection with the 40th anniversary of the "Declaration of Human Rights" by the United Nations, the communist-influenced IADL initiated an international conference on "International Law and International Cooperation as a Prerequisite for the Protection of Human Rights". It is common practice with the communist front organizations to closely associate their activities with the United Nations and its special organizations in order to enhance its status among the public. The event, hosted in Brussels on 07/08 May 88, was attended by about 200 lawyers from 38 countries of Europe, Asia, Africa and America as well as by international organizations.
This conference was the IADL's first effort in years to mobilize lawyers for common objectives and activities. The IADL very seldom appears as initiator or sponsor of such big events. It rather exercises its subtly differentiated role by supporting the big traditional communist fronts and assisting them with their activities.
The conference, with a purely propagandist objective, was mainly tasked with popularizing official Soviet positions on the human rights issue. Deliberations focused on the call for the formation of a "Tribunal Against Terrorism". In the opinion of the communist

fronts, "imperialism" exploits a preconceived conception of terrorism, or the "struggle against terrorism", to vent aggressions on the states of the policies of which it disagrees. In this connection, it is interesting to note that Libya is a member of the IADL. For putting resolutions made at the conference into practice, a permanent institution in the form of a "working group" was set up. It will be tasked with emphasizing the interaction between the application of human rights and the creation of a nuclear-free and non-violent world.
The IADL entertains hopes that the contacts with non-communist lawyers' associations established at the sidelines of the conference will lead to an expansion of its activities and will considerably enhance cooperation.

Activities of the Soviet "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on the Seas and Oceans"

Worth mentioning are increasing activities by the Soviet "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on the Seas and Oceans" which was created in Moscow in November 1987 as part of restructuring the Soviet active measures apparatus's perception management strategies and tatics, and which is directly controlled by the "Soviet Peace Committee" (SPC). According to some unconfirmed report, the commission intends to declare 1989 the "Year of the Struggle for Disarmament on the Oceans". In this connection, the commission is at present focusing on the systematic expansion of contacts and cooperation with "international organizations, anti-war movements, various political parties, members of parliament, seamen, scientists, lawyers, physicians, religious dignitaries, etc". Campaign-related agitation has been focusing on the demand for nuclear-free and peace zones in the Indian Ocean region, the Southern pacific region, the Southern Atlantic, the Baltic Sea, the Mediterranean, etc. According to a statement made by retired Major General Pjotr BARABULYA, deputy chairman of the working commission, the campaign is also designed to prevent "gunboat diplomacy" from being replaced by "aircraft carrier diplomacy".
The "Working Commission for the Protection of Peace and Cooperation on the Seas and Oceans" has an important function in "intersocietal" Soviet perception management. It provides numerous issues and possibilities for spreading disinformation and propaganda. A special focus of the working program of the working commission is supporting the activities of the international communist-controlled front organizations by drafting analyses and reports as well as organizing international conferences and scientific symposiums on current maritime law issues. Coordination and synchronization of the activities are under the control of the SPC.

Meeting of the Administrative Committee of the "World Federation of Teachers' Unions" (FISE)3)

The Administrative Committee of the FISE met in Havana in mid-May

1988. Its meeting was attended by representatives from about 30 countries. There has been no information available yet on the results of the deliberations.
There are indications of the FISE's intentions to expand its activities related to the "peace and disarmament campaign" of the international Soviet-controlled front organizations. In this connection, the FISE will primarily promote "peace education of the rising generations". The working group "Education for Peace" will be responsible for these activities. It considers its major task to promote dialogue and research in education and to make teachers aware of the problems of disarmament. In this connection, it is of interest that the Administrative Committee resolved to set up an "International Working Group for Peace-Education Issues".
The 14th statutes' conference of the FISE is scheduled to take place in Prague in September 1989.
Following the meeting of the Administrative Committee, the FISE and the "Confederation of American Educators" (CEA), which fulfils the task of a regional affiliate in the Latin American region, initiated a "Continental Conference on the Development of the Education Systems in Latin America and the Caribbean" which was attended by representatives of 38 organizations from 26 countries. Venue was again Havana.

E u r o p e

Meeting of Retired NATO and Warsaw Pact Generals and Admirals

On the initiative of the international group "Generals for Peace and Disarmament", which emerged as a permanent institution from the "World Parliament of Nations for Peace" organized by the "World Peace Council" (WPC) in Sofia in 1980, the 5th Meeting of Retired NATO and Warsaw Pact Generals and Admirals took place in Vienna in late April 1988 under the motto "War Against War". A total of 19 generals and admirals from Bulgaria, Hungary, the Soviet Union, Poland, the GDR, Czechoslovakia, Great Britain, Greece, Italy, Canada, Norway, and Portugal participated in the three-day deliberations. The exchange of views focused mainly on questions of increasing participation in the activities of the "peace movement". We have not yet received any precise information on the results of the meeting. It ended with the adoption of the following demands stating that

- ratification of the INF treaty be speeded up.
- the ABM treaty (ban on anti-ballistic missile systems) must not be violated or reinterpreted, which also means that no anti-missile systems must be deployed in space (SDI).
- the treaty on a 50% reduction in strategic offensive systems be concluded before the end of Reagan's term.
- the convention calling for a ban on chemical weapons be completed before the end of this year,
- negotiations on conventional disarmament be held with the aim of reaching, as soon as possible, a level low enough to render offensive operations impossible.
- all data relating to the armed forces and the extent of military equipment be disclosed so that imbalances be revealed with emphasis on a reduction of offensive systems.
- all nuclear, chemical and other offensive weapons deployed along

borders/coastlines between the two military alliances of NATO and the Warsaw Pact be withdrawn.

The Soviet Union was represented by the group "Retired Soviet Generals and Admirals for Peace and Disarmament" which is affiliated with the "Soviet Peace Committee" (SPC). It had been founded in December 1986 for representing the Soviet Union abroad. Like other SPC initiatives, it is part of the Soviet apparatus for exerting propagandist-psychological influence on certain target groups and the public in the West.
The international group "Generals for Peace and Disarmament" does not constitute a communist front organization, it does, however, clearly act as a front-of-front body (also through overlapping membership). Four of its members - Marshal Costa GOMES (Portugal), General Georghios KOUMANAKOS (Greece), General Nino PASTI (Italy), and Admiral Antoine SANGUINETTI (France) - are members of the WPC, and thus support its action program.
In this connection, it is worth mentioning that outside Europe, too, such groups of retired generals and admirals have formed so that the foundation of an international association of retired military officers "For Peace and Disarmament", comparable with the "International Physicians for the Prevention of Nuclear War" (IPPNW), can be expected.
According to information available here, the next meeting of retired NATO and WP generals and admirals will take place in Warsaw in late August/early September 1989 on the occasion of the 50th anniversary of the beginning of World War II. According to some unconfirmed information, the international group "Generals for Peace and Disarmament" also intends to organize an "International Officers' Congress for Disarmament" to mark this event.

European Peace Conference

The national member organizations of the communist front are increasingly becoming important Soviet means of exerting influence on "social circles" as well as the mouthpiece of Soviet "peace policies". They have been gaining in importance, above all in the European region, particularly because Moscow has lowered the World Peace Council's (WPC) profile in its politico-propagandist strategies and tactics. This new form of influence is aimed at addressing those groups of the Western "peace movement" which do not respond to the efforts of the traditional international Soviet-controlled front organizations. They render particularly valuable services by assisting with the organization of international events.
According to information available here, upon the initiative of the "Hungarian Peace Council" (a member organization of the WPC) a "European Peace Conference" will be staged in Budapest from 11 to 13 November 88 under the motto "Let us Continue the Process Initiated at the Helsinki CSCE Talks". This event is organized for the clear purpose of making propaganda for Soviet positions on peace issues among Western peace movements and/or of undertaking joint actions or encouraging and supporting independent actions of others by establishing direct contacts with individual national peace movements.
According to new information, the organizers expect representatives from about 100 European and North American pacifist groups to come and attend the conference which will probably be the most important

mass meeting in support of the disarmament campaign to be staged in Europe in 1988. It has not yet been stated whether the WPC or other international Soviet-controlled front organizations will participate in the conference. In connection with further preparations for the conference, a delegation of the Hungarian Peace Council had been staying in Moscow in late May 1988.

A f r i c a

Training of African Journalists

The most important instrument of Soviet influence in Africa is, above all, the "International Organization of Journalists" (IOJ)4), apart from the "Afro-Asian People's Solidarity Organization" (AAPSO) and the "World Federation of Trade Unions" (WFTU). It exploits the anti-Apartheid sentiment in African countries toward South Africa in order to improve its own image by skilfully employed propagandist support.
IOJ activity in the African region is based on training African journalists at IOJ training centers in the Soviet bloc countries. In this connection, it is interesting to note that the IOJ intends to open an IOJ center in Lagos/Nigeria before the end of 1988 for instructing and training African journalists. The IOJ hopes that by setting up its first training center in Africa it will be able to extend its working base there, and above all increase cooperation with national journalist organizations. In 1988, another regional center will start working in Addis Abeba
The IOJ receives considerable support for its projects in Africa by the "Union of African Journalists" (UAJ). At present, more than 50% of all African journalists organizations belong to the UAJ, and most UAJ members are also members of the IOJ.
For that reason alone, it is clear that the IOJ and the UAJ should practice close cooperation.
The IOJ Solidarity Fund which provides considerable material support for journalists is another tool of exerting direct influence on the African journalist movement.

A s i a

International Conference on "The Indian Ocean - a Peace Zone"

The "obstructionist policies of the United States and its allies" against convening a "United Nations Conference on the Creation of a Peace Zone in the Indian Ocean" plays again a significant role in the international communist front organizations' agitation measures. Above all, the "World Peace Council" (WPC) has clearly and noticeably been stepping up its efforts in this direction.
As we have learnt only recently, an international conference on "The Indian Ocean - a Peace Zone" was held in Antananarivo/Madagaskar in late April 1988 on the initiative of the WPC. It was attended by representatives from 34 countries of Asia, Africa and Europe as well as by a number of international organizations, including the "Women's International Democratic Federation" (WIDF), the "World Federation of Democratic Youth" (WFDY) and the "International Union of Students" (IUS). The communist-influenced "Afro-Asian People's Solidarity Organization" (AAPSO) also played

an essential role in the preparation and organization of this event.
The conference was tasked with familiarizing a broad range of people with Soviet ideas about establishing a peace zone in the Indian Ocean and/or influencing public opinion along these lines. It is part of the systematic political active measures program which is being developed and implemented by WPC and AAPSO in support of the "Campaign for Turning the Indian Ocean into a Sea of Peace". At the end of the conference, a "Declaration of Antananarivo" was adopted, calling for the convention of an Indian Ocean Conference already agreed upon by the United Nations General Assembly in 1979. A special message to the 3rd UN Special Conference on Disarmament, beginning later in May, demands that UN Resolution 2832 be implemented, declaring the Indian Ocean within a certain area, the boundaries of which are still to be fixed, including the air space above and the sea-bottom below, a peace zone for all time. Agitation in support of realizing the results of the conference will focus on condemning the extension of the U.S. military base of Diego Garcia, the presence of nuclear weapons in the region, as well as the correlation between arms build-up and development.
Beyond propagandist-agitational goals, the WPC expects the conference to lead above all to a further intensification of cooperation with pacifist groups in the region, apart from an increase in its activities.

L a t i n A m e r i c a

Meeting of the Presidium of the "International Organization of Journalists" (IOJ)

As we have come to know in addition to reports available so far, the IOJ Presidium, at its meeting in Brazil in late April 1988, agreed upon expanding the activities of its regional organizations and centers, especially in the Latin American region. The IOJ is now preparing for setting up some regional centers in Algiers, Addis Ababa aand Asia. In late 1987, an IOJ center for Latin America and the Caribbean, headed by IOJ Vice President Ernesto VERA (Cuba), was opened in Mexico City. Dusan ULCAK (Czechoslovakia) was elected new IOJ secretary general to succeed Jir KUBKA (Czechoslovakia) who had occupied this post since 1966.
This meeting was the first IOJ event to be held in Brazil.
It had been organized by the "National Federation of Brazilian Journalists" (FENAJ). FENAJ, which became an IOJ member in 1986, unites 25 trade union organizations totalling a membership of about 20,000 Brazilian journalists.
Its current president, Armando ROLLEMBERG, is an IOJ vice president and a member of the Presidium's Bureau. In this connection, it is interesting to hear that the IOJ intends to set up an IOJ center in Brazil.
The IOJ continued to concentrate on training journalists from the Third World. In this context, it is worth mentioning that a meeting of the "IOJ Council for Journalist Training" was held in Havana from 26 to 29 April 1988, of which we have learnt just now. It was attended by representatives from Latin America, Asia,

Africa and Europe.
The meeting focused on

- journalist training by taking special national circumstances into consideration,
- discussions of the overall situation in journalist training in Latin America and the Caribbean.

There has been no information available yet on the results of this meeting. The council will meet next in Angola in 1989.
The board of the "IOJ Council for Journalist Training" is made up as follows:

Chairman:	IOJ Vice President Eberhard HEINRICH (GDR).
Deputy chairman:	Geza RYBKA (Hungary), head of the journalist training center in Budapest.
Secretary:	IOJ Secretary Hans TREFFKON (GDR).

III. DATES OF COMMUNIST OR COMMUNIST-CONTROLLED INTERNATIONAL EVENTS

a) New or Changed Dates

East Berlin November 1988	3rd Meeting of the International Preparatory Committee for the 13th World Festival of Youth and Students (WF); see also this report.
Budapest 11 to 13 Nov 88	European Peace Conference; organized by Hungarian Peace Council; see also this report.
Pyongyang 1989	4th Meeting of the International Preparatory Committee for the 13th World Festival of Youth and Students (WF); see also this report.
Angola 1989	Meeting of the Council for Journalist Training of the International Organization of Journalists (IOJ); see also this report.
September 1989	14th Statutes' Conference of the World Federation of Teachers' Unions (FISE); see also this report.
Pyongyang 01 to 08 July 89	13th World Festival of Youth and Students; organized by World Federation of Democratic Youth (WFDY) and International Union of Students (IUS); see also this report.
Late August/ Early September	Meeting of Retired NATO and Warsaw Pact Generals and Admirals; organized by the Inter-

1989	national Group "Generals for Peace and Disarmament"; see also this report.

b) Unchanged Dates

Moscow Mid-1988	International Meeting of MPs on Cooperation in the Humanitarian Sector; organized by WPC; see also No. 3/88
Hungary June 1988	International Conference on "European Security and Cooperation"; organized by Hungarian Peace Council; see also No. 12/87.
Kiljana near Helsinki 15 to 19 June 88	Workers' Conference of Baltic Countries, Norway and Iceland; organized by Permanent Committee; see also No. 1 and 2/88.
Moscow September 1988	8th International Conference of the TUI of Workers in Commerce; see also No. 3/87.
Vienna October 1988	International Symposium of Historians on "The Aggressions of Nazi Germany in Europe - History and the Falsification of Historical Facts"; organized by the Federation of Resistance Movements (FIR); see also No. 3/88.
Budapest 04 - 06 Oct 88	World Trade Union Conference of Young Workers; organized by WFTU; see also No. 3/88.
Görlitz/GDR 17 to 22 Oct 88	Meeting of Christian Peace Conference's (CPC) Continuation Committee; see also No. 12/86.
Zimbabwe 1988	Trade Union Conference on the Situation of Mine Workers in South Africa; organized by International Organization of Miners (IOM); see also No. 5/87.
New Delhi November 1988	7th Congress of Afro-Asian People's Solidarity Organization (AAPSO); see also No. 6/87.
? December 1989	Meeting of the World Peace Council (WPC); see also this report.
? 1989	International Conference of the WFTU Commission for Engineers, Executives and Technicians; see also No. 1 and 2/87.
GDR 1989	15th General Assembly of the World Federation of Scientific Workers (WFSW); see also Nos. 8 and 9/87.
? 1989	International Trade Union Conference on the Problems of Female Workers; organized by WFTU; see also No. 12/87.

Greece 1989	1st Olympic Peace Games; organized by International Olympic Peace Games Bureau; see also No. 1 and 2/88.
? 1990	International Democratic Congress on Security and Cooperation in the Asian-Pacific Area organized by WPC; see also No. 11.
New Delhi ?	Symposium of Engineers, Executives and Technicians; organized by WFTU; see also No. 7/87.
Moscow ?	International Meeting of Non-Governmental Organizations on "Human Rights", organized by WPC Human Rights Commission; see also No. 12/87.
?	World Forum on "The Responsibility of Young Scientists for Peace and Social Progress"; organized by WFSW; see also Nos. 8 and 9/1986.
?	European Trade Union Conference on "Environmental Protection"; organized by the WFTU's International Working Group for Environmental Issues; see also Nos. 8 and 9/87.
Hiroshima ?	2nd International Meeting of Lawyers from Asian countries and the Pacific Area on the Participation of Lawyers in the Struggle for Peace, Socio-Economic Development and Human Rights; see also No. 3/88.
?	Forum of Progressive and Democratic Parties of the Mediterranean; organized by Communist Parties of the Middle East, the Eastern Mediterranean and the Red Sea Region; see also No. 11/87.
?	International Trade Union Conference for Drafting an Effective Development Strategy for the 90s; organized by World Federation of Trade Unions (WFTU); see also No. 4/88.
?	International Trade Union Conference on "The External Debts of Third World countries"; organized by WFTU; see also No. 4/88.

Footnotes:

1) The WFSW, with official seat in London, was founded in July 1946. It has regional bureaus in East Berlin, New Delhi and Algiers. Today it comprises 50 member organisations with approx. 800,000 members from 40 countries as well as corresponding members in 17 other countries.
The general assembly which is held every 3 years is the highest

organ of the WFSW. Other important organs are the executive council and the bureau as well as the following permanent committees: disarmament committee, socio-economic committee, scientific-political committee. Among other things, the WFSW organizes events such as international symposiums and conferences.

2) At present, the IADL comprises lawyers from 97 countries. In terms of its aims and tasks as well as the makeup of its directing bodies, the IADL is a communist front organization of the classic type. Its headquarters are in Brussels. With its high professional expertise and specialization, the IADL is chiefly acting in a support capacity to the other communist front organizations. Its chief purpose is to render the strategy of the communist fronts more effective by investigating current problems, situations and events, as well as general legal issues by providing legal advisers and, in the case of court action, attorneys and defence lawyers. Actual or alleged violations of the law are, however, castigated only where the perpetrator is an opponent of the Soviet Union or where the interests of the Soviet Union are effected.

3) The communist-controlled FISE (Int. Abbr. for: Federation Internationale Syndicale de l'Enseignement), with headquarters in East Berlin, was integrated into the WFTU as one of the 11 TUIs in July 1946. It holds a special position among the TUIs and, in practice, is more independent of WFTU control for historical reasons and because of its members' qualifications. The FISE is not a mere trade-union association but has some characteristics of a professional organization and almost the same standing as other independent communist fronts. At present, 153 organizations totalling about 26 million members from 85 countries are affiliated to FISE.

4) The IOJ, with seat in Prague, was founded in 1946. By 1950, most of the non-communist organizations had left the IOJ. They formed the "International Federation of Journalists" (IFJ) in 1952 with seat in Brussels. The IOJ has a current membership of some 245,000 journalists. Like all international communist organizations, it propagates Soviet policies by declarations, resolutions, conferences, seminars, etc.

-

SECRET

RELS/88/1411 — 18 July 1988

THE SOVIET PARTY CONFERENCE, 28 JUNE - 1 JULY 1988

Introduction

1. The 19th All-Union Conference of the Soviet Communist Party took place from 28 June till nearly midnight on 1 July 1988. The vigour of the debate was unprecedented; in Gorbachev's words, "we have seen nothing like this for 60 years". Its main proceedings and conclusions and give a preliminary assessment are described.

Organisation

2. The Conference was attended by 4,991 delegates, over half of whom were officially classified as workers in either industry or agriculture. They were presented with a report from the Central Committee read by Gorbachev. This was followed by a debate in which some 60 speakers took part (out of some 300 who had applied). Of the leadership, only Gorbachev spoke, apart from an unscheduled speech by Ligachev and some official reports by Candidate Member of the Politburo Razumovsky, as Chairman of the Credentials Commission. In the course of the Conference, Commissions of delegates, each chaired by a Politburo member, prepared resolutions on:

- The course of perestroika; democratisation and the reform of the political system, ie an expanded version of the official agenda of the Conference (two separate but linked Commissions, both chaired by Gorbachev);
- the struggle with bureaucracy (Ligachev);
- relations between Nationalities (Ryzhkov);
- glasnost (Yakovlev);
- legal reform (Gromyko).

SECRET

The Commissions produced Resolutions, which were not published until 5 July. In the course of the Conference a further Commission, on youth, was set up, but did not produce a separate resolution.

Gorbachev's speech

3. Gorbachev's speech was wide-ranging, covering the ground mapped out in the Central Committee's "Theses" adopted before the Conference. It was divided into three sections:

- A sober review of the progress of perestroika (economic, domestic political and foreign policy), in line with the Theses;

- "The reform of the political system as a guarantee of the irreversibility of perestroika". This section included major new proposals for constitutional reform, going beyond the Theses, and also less precise, but potentially far reaching ideas on legal reform;

- "The democratisation of the ruling activity and of the internal life of the CPSU", in which Gorbachev outlined some internal Party reforms and changes in the structure of its apparatus to conform to the proposed constitutional reforms.

The Constitutional Reforms

4. Behind the reforms lies a problem which, Gorbachev acknowledged has been inherent in the Soviet state from its inception: how to create a system of popular representation and government which would involve the whole people in a meaningful way, but would not threaten the Party's monopoly of power. The problem confronts Gorbachev acutely, inasmuch as the involvement of the population at large is an essential component of his strategy of economic and political reform. The proposed reforms are

PARTES POCO LEGIBLE

an attempt to create a system of Soviets, local and Supreme, which would have real administrative powers within the limits of Party policy. Soviet simply means Council. A local Soviet consists of elected Deputies, who in turn appoint an Executive Committee (ispolkom), which deals with day-to-day business and whose Chairman effectively runs the Soviet. It has an appointed staff. The USSR Supreme Soviet consists of elected Deputies. It appoints and in theory controls the Council of Ministers. It elects a Presidium to conduct its day-to-day business, which in turn elects a Chairman (currently Gromyko), the nearest equivalent in the Soviet system to a Head of State.

5. The reform of the Soviet system is summarised at Annex. Its main features are:

a. at local, republic and national levels, the competitive election of Deputies from unrestricted nominations;

b. at local level, financial support to give the Soviet the clout it has lacked; and more power to regulate conditions for local industry;

c. at all levels, clarification of the currently blurred distinction between elected representatives and appointed officials through barring the latter from election as Deputies (this means that Government Ministers will in future not be Deputies of the Supreme Soviet);

d. at the national level, the creation of a broadly based Congress of Deputies (such a body existed until abolished in the 1936 "Stalin" Constitution), with a third of the seats reserved for representatives of "social organisations" (the Party, Trade Unions, Women's etc), the Congress to elect a smaller Supreme Soviet able to sit in permanent session and discuss and decide legislative and administrative matters, and

supervise the bodies subordinate to it. Standing Commissions of the Supreme Soviet are to have greater powers and should undertake preliminary discussion of all major domestic and foreign policy issues.

e. at all levels, an individual Chairman of the respective Soviet. The Chairman of the USSR Supreme Soviet (who would also be Chairman of the Defence Council) would have constitutional powers never before devolved on an individual in what was designed as a collectivist system.

f. at all levels, limits of tenure of office to two 5-year terms, with no escape clause (not to be applied retroactively).

g. legal reforms intended to make the machinery of state more accountable, to bolster the independence of the judiciary, and in general to underpin democratisation and the reform of the State system (summarised at Annex).

The key to the new system is the election of the local Party Leader as Chairman of the local Soviet and of the General Secretary as Chairman of the Supreme Soviet (the latter combination is still not quite explicit). This gives the Soviets a status and authority they would otherwise lack. At the same time it provides Party leaders with the popular mandate they currently lack and a mechanism whereby representatives of the people can express non-confidence by declining to elect the Party candidate, thus narrowing the gulf between rulers and ruled.

The Party

6. Gorbachev's speech acknowledged that "deformations" within the Party were to blame for the excesses of the Stalin and Brezhnev periods. Despite this, reform of the Party itself was given less prominenece in Gorbachev's speech. Significantly, the Party was kept outside the frame work of the reform of the "political system" in the

speech. The Party reforms are also summarised at Annex. A number of them parallel those in the system of Soviets, eg genuine election of Party officials, greater weight to be given to elected bodies against appointed ones, and limited tenure of office to two five-year terms. Comparison of the Resolution on Party affairs with the Theses suggests much bargaining behind the scenes, with mixed results. The provision for limited tenure has been strengthened - there is no escape clause allowing for a third term, and the clock will start ticking for local officials at conferences this Autumn (and for Gorbachev and other Central Committee members presumably from the next Party Congress, due in 1991). The provision in the Theses for personal "attestation" of all Party members has been dropped, but replaced by a provision allowing for the premature removal of officials who are not coping. There is a new provision for Conferences to be held 2-3 years after Congresses, with the right to renew 20% of the membership of the Central Committee. This was one of Gorbachev's original aims for the present Conference, but will come too late to be of immediate practical value.

7. The demarcation between the Party and State and other organisations is to be effected by withdrawing the Party apparatus at all levels from the direct supervision of branches of industry and agriculture, in order to concern itself with policy, ideology, personnel and training. A major reduction of staff is envisaged. The aim is for the Party, having divested itself of administrative responsibilities, to enhance its political control. How quickly or effectively this will be done remains to be seen: the provision for it in the Resolution is vague.

The Debate and political atmosphere

8. While Gorbachev's speech, a carefully worded document, which reads better than it sounded, failed to arouse the delegates, the following three days of debate were lively, substantial and, at times, dramatic. They were shown with great frankness every evening on television. Long-winded delegates were driven from the podium by ironic applause, and

PARTES POCO LEGIBLE

the floor given to unscheduled speakers. Another unprecedented aspect was the articulacy and originality of many of the contributions from the floor. The issue of the greatest political sensitivity in Gorbachev's speech, the new post of Chairman of the Supreme Soviet, was not seriously addressed in the debate (despite Gorbachev having called for a "substantial discussion" of it), but the compatibility of the combination of Party and Soviet posts at lower levels with the policy of demarcation was questioned. On general issues, while all speakers were ostensibly in favour of <u>perestroika</u> and <u>glasnost</u>, there was a palpable atmosphere of hostility towards the pro-reform press. It reached a climax when the editor of the outspoken journal Ogonek was summoned to the podium to account for his journal having suggested that some delegates (in fact 4) to the Conference were under investigation for bribery. (He defended himself very effectively.) Ligachev attacked "Moscow News", one of the standard bearers of <u>glasnost</u>, which, he said, he could scarcely bring himself to describe as a newspaper.

9. Nor were the leadership spared embarrassment. Several delegates expressed dissatisfaction with the leadership's evasion of personal responsibility behind their collective facade and called for the leaders' responsibilities and political positions be made public. One delegate called for the resignation of leaders who served under Brezhnev. When challenged by Gorbachev, he named Gromyko and Solomentsev (Chairman of the Party Control Committee - the disciplinary watchdog). Ligachev defended them (and Chebrikov, Chairman of the KGB, another conservative) by stating that without their support Gorbachev would not have been elected General Secretary (itself a dramatic and authoritative revelation of the infighting that surrounded that event). He also refuted allegations from the floor of excessive privileges for Party officials.

10. The leadership made a significant concession to the new spirit of tolerance in the Party by giving the floor to Eltsin, the disgraced Moscow Party leader. The price, apparently, was to give the floor to his opponent, Ligachev, as well, who used the occasion to deliver an impassioned personal political credo. If this scenario had been to some extent pre-planned, its outcome was not. Delegates spoke up passionately for and against Eltsin. Gorbachev felt it necessary to devote a considerable portion of his closing speech to going over the Eltsin affair again, with a few new details, but he did not use the occasion to declare his solidarity with Ligachev (nor did he do so at his post-summit press conference)..

Nationalities

11. Although the nationalities question was not on the official agenda, the passing of a Resolution on it signified that the events in Transcaucasia and the growing demands for at least economic autonomy in the Baltic Republics were to the fore in many people's minds. The 1st Secretaries of the relevant Republics stated their positions diplomatically, and reference was repeatedly made to the forthcoming Plenum on the subject, for which no date has yet been set.

Economic/Living conditions

12. Gorbachev's speech contained no major economic proposals, but he underlined again the need for tangible results in the spheres which directly affected the population - food, housing, consumer goods and services. The lack of such elementary provision was taken up vehemently by some delegates, and probably by the public, who had been invited to post suggestions to the Conference in a specially provided box. Abalkin, a leading academic economist, declared that the economy had not come out of its state of stagnation and could not do so while quantitative goals and qualitative change were being

pursued simultaneously. He was rebuked by Gorbachev for "economic determinism". A special Politburo session on 4 July set up a number of working groups to prepare additional measures in these spheres for a Central Committee Plenum at the end of July. The leadership appear to be preparing a defence against any accusation that in the rarefied atmoshpere of constitutional reform they had lost sight of the needs of the people.

Assessment

13. Before the Conference it seemed that Gorbachev had lowered his sights somewhat from his original aim of using the Conference as a vehicle for personnel change, but had been progressively broadening the scope of "democratisation". The first judgement was borne out, since the Conference made no personnel changes at all (though there may yet be some at the forthcoming Central Committee Plenum).

14. As to democratisation, Gorbachev went further than a reading of the Theses had suggested. The exact status of Gorbachev's speech itself is unclear. Party Secretary Yakovlev told a press conference that it had been approved by the Politburo 8 days previously. There are reports of a Central Committee Plenum on the day before the opening of the Conference, but neither event was publicly announced. Gorbachev's speech was announced as being a report of the Central Committee, but he himself, in an impromptu intervention, implied that this was so only insofar as the Theses on which it based had been approved by the Central Committee. In the speech itself he introduced some proposals as emanating from the Central Committee and others as reflecting general opinions.

15. It is not clear why the major changes in the system of Soviets were not covered in the Theses (Gorbachev claimed they had been in preparation for 3 years), and their status as proposals was unclear. The proposals on local Soviets took delegates by surprise, and Gorbachev had to come to the rostrum again two days later to explain and justify them. He revealed that the regional Party Secretaries to whom he had put the

plans before the Conference had been unimpressed. Gorbachev may have gained agreement to keep the proposals up his sleeve until they could be launched in a forum where he could lead the debate (though the discerning would have seen some kite flying in an article in the Party's theoretical journal which anticipated the proposals fairly accurately). 209 dissenting votes were recorded on this issue at the end of the Conference.

16. Opposition seems to have derived from two sources. On the one hand, as noted earlier, some intellectuals are worried by the implications of combining Party and State functions as part of a reform that is supposed to separate them. Local Party officials, on the other hand, are evidently concerned that their empire will dwindle. The counter-attraction of chairing the local Soviet must for many be outweighed by the possibility of greater accountability, even of facing a vote of no confidence - some well publicised developments during the election of delegates to the Conference showed that this could happen even when there was no official mechanism for it.

17. The proposals for the reorganisation of the Supreme Soviet and creation of the new post of Chairman (which, realistically, could only be held by the General Secretary) may have been controversial. It cannot have escaped his colleagues that Gorbachev was going to extract a significant plum for himself out of the pie he was baking. It is true that his three predecessors enjoyed the post of Chairman of the Presidium of the Supreme Soviet, which Gorbachev has spurned, but this was an embellishment, while Gorbachev has gained a post which is intended under the logic of the reform to wield substantial power. It may enable him at least on some issues to by-pass a still largely unreformed Central Committee. It gives the General Secretary unassailable status, both domestic and international, as the leader of the Soviet State. But it would make him ultimately accountable to a representative body, as at the local level.

18. Gorbachev treated the Conference itself as an educational exercise in mature debate and has reason to be satisfied with the outcome. The frontiers of permissible debate have been widened, and this is one of his objectives. The decisive break with the Stalinist part was symbolised by the Conference decision to build a memorial in Moscow to the victims of Stalin. But glasnost also brought out the strength of conservative opinion in this forum and allowed Ligachev to develop in the closing hours of the Conference a powerful and more traditionalist platform, which appeared to appeal to many delegates rather more than the sophisticated, tolerant and even-handed approach which Gorbachev had adopted. Moreover the bitterness of this exchange and some others revealed for all to see the deep divisions within the Party. The Resolution on glasnost, adopted at the end of the Conference, does something to reinforce Gorbachev's position.

Prospects

19. The timing of the Conference was well planned. A routine "report-back and election campaign" is due in Party organisations this autumn (it was the original rationale for the choice of date of the Conference), at which Party Committees will be expected to put into practice the Resolutions adopted at the Conference. Elections to the Supreme Soviet are already scheduled for next April, which enables a tight schedule to be set in order to have the new Constitutional arrangements in place by then. Elections to local Soviets under the new system will take place in the Autumn of 1989. In an astute manoeuvre designed to ensure that the new policies are implemented, Gorbachev pushed through at the very end of the Conference a further Resolution binding the relevant organisations to stick to these dates (and the Central Committee Plenum at the end of July will give the process a further impulse). This will not be easily achieved in the Party, where resistance to the thinning out of cadre numbers in the apparatus will be strong. In the Soviets, the timetable for reorganisation can probably be

SECRET

adhered to. This means that from next summer there will be a new political entity in Moscow, a permanently functioning Supreme Soviet, and a new breed of politician - the full-time Deputy to the Supreme Soviet. Whatever influence they may ultimately exert, it is likely to be slow to make itself felt. At the local level the Soviets will have to fight to gain control in reality over what will be theirs on paper.

Conclusions

20. It is too early to judge whether the Conference will come to be seen as a historic occasion which set in train the radical transformation of the Soviet political system, or merely as another flawed attempt to introduce a measure of democracy into a fundamentally undemocatric system. Experience of the reform process over three years of Gorbachev inclines towards caution: hard as it is for him to secure united support for reform packages, it has been even harder to get them implemented. But Gorbachev's reforming zeal has up to now not been dampened by slow progress - he has repeatedly returned to the change. Against this background, he will probably have been satisfied with the conference as a whole. In terms of specific results, he secured endorsement for a more far reaching reform of the Soviet system than had seemed likely and is set to get himself a substantial new post into the bargain (albeit one which he will have to relinquish in 1999). He has outlined a system where the Party remains the ultimate source of power, but is meant to be a less stifling influence and subject to a degree of accountability. Gorbachev has gone less far for the moment in reforming the Party itself.

21. Irrespective of the results, the actual proceedings of the Conference were a landmark in Soviet political life. Their consequences are as yet incalculable. The vibrant political atmosphere of the Conference has raised the tone and content of

PARTES POCO LEGIBLE

SECRET

political discussion, which may percolate down through the system. The Conference has maintained the momentum of reform and in this respect may help to combat public apathy. At the same time it revealed the power of the conservatives in the Party and the deep hostility within it to the radical tone of the press and to all new fangled forms of political expression. In itself the Conference has done nothing to alleviate the problems of everyday life, but may encourage the population to be more vocal in expressing their discontent, political and material. There may be reverberations in the regions and in Eastern Europe. The leadership can expect more direct criticism of themselves and may find it harder to conceal their own differences. It can be concluded that the Conference was a net gain for Gorbachev; but the going will remain hard.

ANNEX

SOVIET PARTY CONFERENCE

Summary of proposed reforms

I Soviets

a. Local

- to be financed from local enterprises, regardless of their subordination, and from the local population (a rates system?); greater jurisdiction over local industry;

- local officials to be elected by secret ballot or appointed through competition

- Some elected Deputies to be full time

- New organisational features: full-time Presidium and Chairman of local Soviets

- Chairman of local Soviet as a rule to be local Party First Secretary

- Members of the Executive Committee of the Soviet (except for the Chairman) and Heads of its Departments, as well as local judges, procurators and arbitrators, to be barred from election as Deputies

- Limited tenure of two terms (of 5 years against the current for all elected representatives and appointed officials

- Competitive election of Deputies from an unlimited number of candidates with no quotas laid down.

b. USSR Supreme Soviet

- Add to the current 1,500 Deputies (elected on a territorial and national basis) another 750 elected as direct representatives of Social organisations (Party, Trade Unions, Co-operatives, youth, women's, veterans, academic, creative and others - the list and norms of representation to be written into the Constitution).

- The whole to form a Congress of People's Deputies of the USSR, to convene once a year and decide the most important constitutional, political and socio-economic questions.

- The Congress to elect from its own members a Supreme Soviet of the USSR, consisting (as now) of two Chambers, to act as a permanently functioning supreme organ of power accountable to the Congress.

- The two Chambers (Council of the Union and Council of Nationalities) to be more sharply differentiated so as to fulfil the function implied by their titles.

- The post of Chairman of the Supreme Soviet of the USSR to be created, the incumbent to be elected and recalled by secret vote of the USSR Congress of People's Deputies and to have wide powers, including deciding key issues of foreign, defence and security policy, heading the Defence Council and nominating the Chairman of the Council of Ministers.

- A presidium of the Supreme Soviet to be created to work under the Chairman of the Supreme Soviet and to comprise 2 First Deputy Chairmen (one of whom would be the Chairman of an upgraded USSR Committee of People's Control), 15 Deputy Chairmen (one from each Union Republic, as at present) and the Chairmen of the Chambers, Commissions and Committees of the Supreme Soviet. The Presidium would convene sessions of the Supreme Soviet and co-ordinate its work.

- The powers of the Supreme Soviet Commissions and Committees to be broadened, so that major decisions on internal and external policy and on appointments should be adopted only after discussion in them.

- A Committee of Constitutional Supervision, elected by the Congress of Deputies and headed by a First Deputy Chairman of the Supreme Soviet, to verify the constitutionality of legislation.

- Similar measures to be applied in Union Republics and, as appropriate, in Autonomous Republics.

- Ministers and Heads of analogous bodies to be barred from election as Deputies.

<u>Timing</u>: The necessary legal measures to be considered by the Supreme Soviet this autumn so that the reorganisation can take place after (already scheduled) elections next spring.

II <u>Legal</u>

- Election of judges for a 10-year term (currently 5)

- Ensure competitiveness and equality of parties, openness, presumption of innocence.

- Increase number of people's assessors for especially complex questions.

- The Procuracy should concentrate on its function of supervision.

- Amendment of criminal code to continue, followed by procedural and corrective labour legislation.

- Create an independent structure for the investigative apparatus of the MVD, not subordinate to local organs.

- Revise the role of defence lawyers as a self-managing association.

- Strengthen the legal service to Governnment and industry.

- A new training programme for legal experts.

III Party

- No more "quotas" for admissions to the Party.

- Potential recruits to Party to be discussed at open meetings, and views of the labour collective to be taken into account.

- Commissions of the Central Committee to be created on most important questions of internal and external policy.

- Members of the Central Committee to participate more frequently in work of Politburo.

- Politburo to report regularly to Central Committee Plenums.

- Stenographic reports of Central Committee Plenums to be published, and also major draft Resolutions.

- Communists to have the right to remove from elected office people who are not coping, including re-electing the entire membership of elected bodies.

- The "nomenklatura" system of cadre replacement is becoming obselete. Training and elections are the key.

- Lower Party organisations to be allowed, when electing delegates to a conference or congress, to propose names for inclusion in the higher Party organ, with the Conference or Congress delegates having the last word.

- Secret ballots and more nominations than available places to be permitted, up to and including the CC CPSU.

- Single five-year term for all elective Party bodies. Party conferences every 2-3 years with the right to re-elect up to 20% of the membership of Party Committees. This applies up in the level of the All-Union Conference.

- Tenure of office at all levels to be limited to 2 consecutive five-year terms, as from the forthcoming report and election campaign.

- No direct instructions from the Party to State and other organisations.

- Structure of Party apparatus to be changed to reflect proper functions of Party, and apparatus to be reduced.

- A new Party control body, the "Central Control/Review Commission of the CPSU", elected by Congress, to be created (in place of the Committee of Party Control and Revision Commission).

SECRET

RELS/88/1587 9 August 1988

SOVIET UNION: POST MOSCOW CONFERENCE PLENUM

1. The function of the Central Committee Plenum on 29 July was to give executive effect to the decisions of the 28 June - 1 July Party Conference . In his report to the Plenum Gorbachev covered all the issues which had been raised at the Conference, and more broadly used the occasion to set up a timetable for extensive and far-reaching constitutional and legislative processes designed to carry forward the momentum of reform both in the Party and the structure of Soviets. He also spoke scathingly about shortages of food and consumer goods, and proposed an improvement of agricultural output by encouraging private enterprise on leased plots.

2. Gorbachev's powerful and wide-ranging report was closely linked to three interrelated resolutions (prepared by the Politburo) subsequently adopted by the Plenum:- "Practical Work to Implement the Resolutions of the Party Conference", "On Reports and Elections in Party Organisations" and "On Restructuring the Party Apparatus". The practical effect of these documents is to set a series of tight deadlines for a radical transformation of the Soviet political scene by the end of 1989. The main provisions are described below.

The Soviets

3. The key issue in the first resolution (on implementation of the Conference) was the formalisation of the timetable for the elections to the new Congress of People's Deputies. A draft constitutional law is to be ready for discussion at a session of the existing Supreme Soviet in October this year. Gorbachev made clear that this would make way for elections to the Congress of People's Deputies in March 1989, which would in turn elect a smaller and permanently functioning Supreme Soviet and its Chairman - presumably (although this was not spelt out) Gorbachev himself.

SECRET

4. Gorbachev also stressed that the parallel reforms of Soviets at all levels should be completed within one year. For this purpose he proposed a Special Commission of the Central Committee, which the Plenum duly set up under his Chairmanship. The issues mentioned by Gorbachev in this context include the right of voters to have a real choice of candidates at elections of Soviets, and the importance of devolving authority to Soviets. The resolution also requires Party organs to guarantee greater influence to the Soviets and to abstain from "joint decisions" with Soviets and other interference in their work.

The Party

5. The second resolution concerned the report-back and election process which is due to take place in the local (up to regional) Party organs between September and December. The language of the resolution, amplified by Gorbachev in his report, stressed that this process should not be regarded as a formality. The past performance of candidates for office should be weighed and criticised, and (in accordance with the decisions of the Conference) there should be provision for competing candidates to stand in a secret ballot. The new system of limited tenure (a maximum of two five-year periods in office) would take effect from these elections.

6. The third resolution on the reform of the Party apparatus called for a clear delineation of party and government functions ("the overcoming of parallelism and duplication") and set out the following decisions:-

a. reorganisation of the apparatus of the Central Committee and local party organisations should be completed by the end of 1988. The Party will be freed of all administrative and managerial functions, and Gorbachev in his report spoke of the importance of focussing on fundamental questions of internal and external policy. (These changes, which constitute one of the furthest reaching Conference recommendations, will lead to a significant reduction in the size of the Party apparatus, possibly involving the closure of some seven industrial departments of the Central Committee.)

b. greater attention should be devoted to selection of candidates for Party posts. Recommendation by a primary Party body will become obligatory for any candidate. (This is an important modification of the previous practice of nomenklatura imposed from above.)

c. the Politburo should confirm the new structure of the Party apparatus at Central Committee and local level. But (in another important innovation) provision is made for subordinate party bodies to influence decisions about their own structures.

Other Political Issues

7. In his report, Gorbachev echoed the theme of his address at the 18 July meeting of the Presidium of the Supreme Soviet that more attention should be paid to the needs and rights of different nationalities and to the devolution of powers in this context to republics and other organs of local government. He mentioned the need to revise legislation on union and autonomous republics and oblasts (which would affect the status of regions such as Nagorno-Karabakh). The first resolution implies that the Plenum on Nationalities will be held in early 1989.

8. On legal reforms, Gorbachev noted that work on draft legislation relating to reorganisation of the courts and to a review of criminal law was nearing completion. Reforms should be introduced by mid 1989. In general, legal reform (in particular the strengthening of the rights of the individual) has been presented as an essential buttress of perestroika.

The Economy

9. Gorbachev devoted more than half of his report to the economy, in particular proposing that leasing should be encouraged, a theme that was echoed in the section of the resolutions dealing with the Party's responsibilities. Much of this was a reiteration of analyses and initiatives put forward at the recent Party Conference or earlier.

However, the tone was forthright and he placed greater emphasis than hitherto on increasing the quality and quantity of farm output, and improving the distribution system to eliminate intermittent shortages and reduce queuing. He also stressed that it was important "to learn to live within our means" and made it clear that bankrupt enterprises would not be sustained by state subsidies.

10. On the food industry, he repeated that, in the short term, supplies could be improved by reducing waste and raising standards in food processing.He made it clear that he saw long term leasing (for up to 50 years) of land and machinery as the way forward. Legislation would be required, but leasing would preserve the basic concept of state ownership while allowing the peasant to "become the master on the land". In due course leasing would be extended to all sectors of the economy to overcome the feeling that "nobody owns things".

11. Gorbachev also called for more emphasis on scientific work, the social sciences, ecology and environmental protection. He also mentioned Party policy towards the the younger generation, which should be the subject of a future Party Plenum.

Implications of the Plenum

12. Gorbachev made clear at the beginning of his report that there was a pressing requirement to close the gap between words and deeds. He described the Conference in confident terms as "the most important political milestone of perestroika". But although the overwhelming desire of the Conference had been to "press on consistently with restructuring and make it irreversible", there were still "conservative elements" who were obstructing the process of reform.

13. Gorbachev appears successfully to have used the Plenum to consolidate and give a sense of urgency to the reform programmes which emerged from the June Conference. He has maintained a rapid pace over the provisions for reform of the Party apparatus, the liberalisation of the forthcoming Party "report-back and election campaigns" at grass roots level, and the framework for the elections to the revamped Congress of Peoples Deputies; by so doing he appears to be sweeping the political structure along,

SECRET

before his (acknowledged) opponents can find their feet and draw breath to object. If there were any criticisms at the Plenum of Gorbachev's programme, this has not yet appeared in the Soviet press (although the tenor of the debate may be reflected in Gorbachev's concluding speech, if this is published).

14. Given Gorbachev's advocacy of democratisation, there is a certain irony in his somewhat high-handed management of recent meetings. At both the 18 July session of the Presidium (on the Transcausasus) and at the 29 July Plenum he largely railroaded through his decisions. On 18 July he allowed dissenting voices to have their say, but these were dealt with briskly and not allowed to get in the way of a pre-prepared resolution. Gorbachev continues to demonstrate tactical skill in advancing his aims while avoiding a head-on confrontation. On this occasion, for instance, he did not attempt any personnel changes as some observers had expected. From Gorbachev's point of view there would be advantage in changing the composition of the Central Committee, but he may have realised that any such move, at this stage, could provide an avoidable focus for resentment and opposition.

15. His statements on the economy were strong on words but short on concrete proposals. His plans to encourage leasing will need to overcome inertia and conservatism, and seem unlikely to produce results quickly. As was illustrated by the sharp criticism by speakers at the June Conference, this could be an even more critical issue in the long term than the foot-dragging by vested interests in the Party.

16. The Plenum marks a further milestone for Gorbachev. He has put what appears to be a powerful boost behind his reforms of the Soviets and the Party, and there can be little doubt that the main legislative framework will be in place by the middle of 1989. The effect of this massive programme of changes, if implemented as Gorbachev envisages, would be to alter the Soviet political scene radically by the end of next year. "Conservative elements" could find themselves marginalised. Short of any major upset, Gorbachev's programme will proceed. The practical effects, ie will this bring the invigoration of the economy and political life which he seeks, remain to be seen

SECRET

SECRET

RELS/88/1572

3 August 1988

SOVIET UNION: THE NAGORNO-KARABAKH ISSUE

Introduction

1. The meeting on 18 July of the Presidium of the USSR Supreme Soviet unanimously passed a resolution which decisively ruled out any change of borders, but opened the way for a possible enhancement of Nagorno-Karabakh's autonomous status. The Armenian Party leadership have accepted the resolution, and strikes and demonstrations have diminished for the time being. The situation nevertheless remains uncertain in the longer term.

The Resolution of the Presidium of the Supreme Soviet

2. The main elements of the resolution were:-

a. a reassertion (amplifying Gorbachev's recent Party Conference speech) that a change of borders and an ethnic-territorial division was impossible given the terms of Article 78 of the Soviet Constitution;

b. recognition of past failures to solve many issues affecting the national interests of the Armenian people in the region, especially in the fields of culture, education and cadres (this last point amounted to an implicit acknowledgement of discrimination):- "The autonomous region's constitutional rights have been breached";

c. criticism of the authorities in Azerbaijan, Armenia, and Nagorno-Karabakh for taking a superficial and unduly passive approach, which had aroused "the just condemnation of the working people of our country";

SECRET

d. a decision by the Presidium to send its own representatives to Nagorno-Karabakh to work in close co-operation with (in effect to monitor) the local authorities to secure the "unconditional fulfilment" of existing decisions affecting Nagorno-Karabakh. (In part this reflects recent and predictable friction between the party authorities in Baku and Stepanakert.)

e. an instruction to the respective local authorities to take all necessary steps to:-

i. normalise the situation in the region;
ii. strengthen labour discipline and ensure observance of the law and Constitution;
iii. put an end to any activity directed at fomenting national conflict and to any "attempts to misuse democratic rights for anti-democratic purposes";

f. the establishment of a special commission of the Soviet of Nationalities to study the various questions which had been raised, and to report back to the Presidium.

3. It was evident that the essentials of this resolution had been prepared and circulated beforehand, and the Armenian representative was no doubt pressured into voting for it. The Armenian delegates predictably argued in favour of various methods of giving Nagorno-Karabakh greater independence, although even they differed significantly in their demands and proposals. The President of the Azerbaijani Supreme Soviet predictably rested on the constitutional case for not changing the status quo.

4. The session was marked by a frank debate punctuated by a number of cutting and at times dismissive and irate interjections by Gorbachev, in which he made clear his dissatisfaction with the

failure by Party organs in both republics to grasp and resolve the issue at regional level. He left no doubt that in his view the Armenian Party authorities were particularly to blame for inertia and intransigence. The compromise proposal which evidently struck a chord was however the suggestion by Armenian First Party Secretary Arutyunyan that the status of Nagorno-Karabakh might be elevated to that of an Autonomous Republic - an idea which Gorbachev later in the debate mentioned as having found some support in Azerbaijan. He also indicated that this should be a matter for further study. (Under Article 79 of the Constitution any such change would be dependent upon Azerbaijani acceptance.) There was no substantive discussion of the idea, which appeared to be finding favour at an earlier stage, that Nagorno-Karabakh should be temporarily subordinated to direct rule from Moscow.

Gorbachev's Speech

5. In his speech Gorbachev expressed clear concern at the implications of the crisis for the future of <u>perestroika</u>, and he also condemned the abuse, by those responsible for demonstrations and strikes, of democratisation and <u>glasnost</u>. He castigated narrow nationalist attitudes, and, more specifically, alleged that there were self-interested and corrupt elements behind the disorders. He justified the use of militia and troops to maintain law and order.

6. The main theme of his address was a well reasoned appeal for a more conciliatory and less rigid approach on the part of both nationalities concerned. He acknowledged that there were legitimate concerns to be addressed in Nagorno-Karabakh, and went further than the resolution by hinting at the possibility of changes in the future when normality had been restored. In this context he drew attention to suggestions for upgrading the status of the region, and pointed to the special commission of the Soviet of Nationalities as the forum for further study of this and other options.

7. In the course of his speech Gorbachev draw attention to the implications of the Nagorno-Karabakh issue for other nationality questions, and it was significant that the other speakers included several regional and local Party secretaries (both from Moscow and the RSFSR and from politically sensitive Republics including the Baltic States and Georgia), who adopted a firm line in support of the Constitution and criticising troublemakers. Gorbachev also voiced disquiet at recent anti-Russian and anti-Soviet undertones. This reflects a change since March when he denied during a speech in Yugoslavia that there were any such elements in the equation. The Presidium was clearly stage-managed, in large part with a view to reassuring the non-Transcaucasian audience (and likewise opponents of perestroika) that the leadership had a grip on the situation and would not tolerate further disorder.

The Response in the Transcaucasus

8. The immediate reaction to the 18 July resolution was noisy but limited. There were rallies during the following four days, and protesters declared a renewed strike in Erevan at the news on 20 July that the Presidium of the Supreme Soviet had decreed that a 39 year old Armenian dissident of long standing, Paruir Airikyan, should be deprived of his citizenship and expelled from the Soviet Union. The situation has, however, become calmer since the weekend of 23-24 July. A sizeable return to work (after the strikes of the previous three weeks) was reported on 23 July, and the Party leadership in Erevan endorsed the resolution of the Presidium and also initiated an enquiry into the activity of a so-called Karabakh committee among the Party membership. In Stepanakert an extensive return to work (following two months of strikes) was reported on 25 July following an appeal made by the local Party leader, Pogosyan, on 22 July. Soviet and Azerbaijani legal authorities have announced that disciplinary and legal proceedings are being taken against

the directors of strike-bound enterprises. There have also been talks between Party First Secretary Vezirov of Azerbaijan and Party leaders from Nagorno-Karabakh.

Military deployment

9. It appears that the troops which have been employed in the area are under orders to adopt a low profile and avoid unnecessary clashes. The Interior Minister Vlasov made clear in a press conference held after the Presidium that the role of troops was solely to maintain public order. There was no question of "repressive measures" against strikers. In a separate interview Vlasov gave an account of firearms and home-made weapons confiscated in both Azerbaijan and Armenia.

Implications for the Leadership and Conclusions

10. Gorbachev has skilfully used the Presidium to bring into public debate the aspects of the crisis which could threaten the future of his restructuring programme and hence his own position. He has stated that the demonstrations are a challenge to perestroika and democratisation. In effect he has imposed his own authority on the situation with the aim of (a) encouraging a more realistic approach in the Transcausasus, and (b) encouraging political and public opinion elsewhere in the Soviet Union to back him. He has presented a headmasterly mixture of understanding and admonition to the Armenians, hinting that compromise may be on offer, but that this is dependent on a reduction of tension. The additional widespread military presence in the Transcausasus represents an implicit threat that tougher measures could be adopted; but for the moment the order of the day is to calm the situation.

11. One point which has emerged clearly is that Gorbachev's patience with the Armenians has worn thin. If at an earlier stage(1) he appeared more sympathetic to their cause than to the Azerbaijan position, this bias has now disappeared. This will be a source of considerable disappointment in Erevan and Stepanakert. There has been no evidence to suggest that Gorbachev's current position was adopted under pressure, for instance from Ligachev. Even if there were differences between Gorbachev and Ligachev over the Transcaucasus at an earlier stage, the tone of Gorbachev's interventions during the Presidium indicated that he is personally committed to the line which he is now taking.

12. It is judged that rallies and some strikes will continue in Erevan and Stepanakert, although possibly on a smaller scale than before so long as progress is seen to be stemming from the Presidium meeting. The special commission has now been constituted, and Arkady Volsky, a department head in the Central Committee of the CPSU, was appointed on 25 July as a joint representative of the Presidium and Central Committee with extensive powers to co-ordinate the work of Party, Soviet and economic bodies in Azerbaijan, Armenia and Nagorno-Karabakh. It is likely that the rapidity and broad terms of his appointment will be seen as a positive step by the Armenians.

13. The recent slight overall reduction in tension may reflect a wish by activists not to carry the confrontation with the Soviet leadership to extremes. But in the current climate, and given the depth of Armenian emotion, any incident could give rise to further violent disorders. In this case Moscow can be expected to clamp down more rigorously than hitherto. Gorbachev will reckon that any apparent lack of resolution on the part of Moscow to deal with a deteriorating situation in the Transcaucasus could give encouragement to nationalist sentiment in other regions. The leadership's policy, and any concessions, will be observed closely by nationalities elsewhere in the Soviet Union.

·CS.

SECRET

RELS/88/1329 24 June 1988

SOVIET UNION: PROSPECTS FOR THE JUNE PARTY CONFERENCE

135/C

Introduction

1. An All-Union Conference of the Soviet Communist Party - the first such Conference since 1941 - begins on 28 June and is expected to last four days. It is to discuss the progress of economic and political reform under Gorbachev and recommend further measures of political reform. Its prospects in the light of developments during its preparation are assessed.

Background

2. The highest decision-making forum of the Soviet Communist Party is the Congress, which meets every five years. The most recent, 27th Congress took place in February/March 1986, a year after Gorbachev came to power. But Party Conferences have in the past been an important forum between Congresses for discussion and decision-making on policy and personnel issues. The most recent, 18th Party Conference took place in 1941. The provision for holding them was removed from the Party Statutes under Khrushchev. It was restored under Brezhnev (but not used) and maintained in new Statutes adopted under Gorbachev. However, the laconic wording of the relevant article in the Statutes (in contrast to the 1939 Statutes, under which the 1941 Conference was held) gives no guidance as to what the powers of a Conference might be, and leaves it to the Central Committee to determine its procedures (see Annex for further details). The vagueness of these provisions has led to an intense internal struggle over the organisation and powers of the Conference.

The 19th Party Conference: Developments so far

3. The idea of holding a Conference was probably Gorbachev's own. It was first mooted by him during the January 1987 Plenum, at which he advanced a number of controversial proposals for political reform. It was given full Central Committee endorsement at the

SECRET

SECRET

June 1987 Plenum which set the Agenda as:

1. Progress in the implementation of decisions of the 27th Party Congress, the basic results of the first half of the 12th Five Year Plan and tasks of Party organisations in deepening the process of perestroika;

2. Measures for the further democratisation of the life of the Party and society.

Provision was made for the election of delegates - one for every 3,780 Party members (leading to a total of some 5,000, as for the Party Congress, a number determined by the size of the Congress hall). Elections would take place in April-May 1988 at Plenums of regional Party Committees (and of the Central Committees of the smaller republics).

4. Aims. Gorbachev himself gave an indication of his political aims for the Conference by referring at the June 1987 Plenum to previous Conferences, which at "watershed periods of history" had "advanced tasks of a strategic character, introduced changes into statutory norms and into the central organs of the Party". Gorbachev was evidently looking to the Conference to help him re-stock the Central Committee with his own sympathisers, in which he had been only partially successful at the Congress, and to secure changes in the Party Statutes designed to ease the removal of entrenched Party officials. Since then, Gorbachev has also steadily raised expectations of what the Conference might achieve in a broader sphere under the second point of the Agenda, "democratisation". At the February (1988) Plenum he referred to the need for a "restructuring (perestroika) of the political system" - not by replacing it (he stressed elsewhere the continuing

SECRET

"vanguard" role of the Party) but by "creating a mechanism of power which would incorporate effective democratic control and legal procedures, which would seriously reduce or even exclude the element of chance in the solution of major political and state questions and exclude the possibility of subjectivism".

5. In setting this ambitious goal, Gorbachev has focussed attention on the lack of any such democratic guarantees hitherto in the Soviet Union's history, particularly under Stalin. This has brought to a head the continuing dispute in the Party over whether the system built up over 70 years of Soviet power reflects the Leninist ideal or was distorted out of all recognition by Stalin and, therefore, to what extent it needs to be reformed. The dispute came to a head with the controversy in Sovetskaya Rossiya and Pravda, which was settled in favour of Gorbachev's reformist line, to the discomfiture of the conservatives, whose views are probably championed in the leadership by Ligachev. It was followed by an outpouring of critical material in the media, some of which went as far as to question the Party's ultimate authority. This gave rise to hopes that the Conference would mark a radical breakthrough in political reform.

6. Organisation and Powers. The verbal crescendo in favour of radical political reform, most of it from intellectuals, has been matched by similarly radical proposals for the organisation of the Conference. But they have not been reflected in practice. A series of Party Conferences at regional level at the turn of the year, at which regional Party leaders reported to the Committees to which they are nominally responsible on their handling of perestroika, passed off in muted fashion, and the opportunity the occasion afforded to replace those who had failed seems largely to have been passed over, except at the lowest levels of the Party. More

seriously, there seems to have been disagreement at the centre over the organisation of the Conference and its powers. This has clearly been seen in the procedure for electing delegates. Despite having nearly a year for preparation, the elections started late, in mid-May. It was only on 28 April that the Politburo approved a number of organisational measures (unspecified) for the Conference. According to Gorbachev on 7 May, these included the instruction to abandon the traditional pre-arranged and routinely approved slate of delegates (with its predetermined quota of workers, peasants, women etc) in favour of a new criterion for election, that of "ardent partisan of perestroika", and to have candidacies widely discussed, including by non-Party members. There has been confusion as a result, with regional Party organisations tending to stick to the old routine, while some lower Party organisations have attempted to exercise their right to nominate their own candidates (whose election they in turn have attempted to control). A further complication is that despite the Central Committee injunction to avoid quotas, it has itself followed its traditional practice of farming out a number of central officials for "election" as delegates from the regions.

7. In some places the electoral process has aroused the public to demonstrate its dissatisfaction with the local party leadership. In Sakhalin, the local Party First Secretary was forced to resign, a development publicly welcomed by Gorbachev. Something similar seems to have happened in Astrakhan, where the Party leader was also forced out. In Omsk, opponents of an old-style rigged election filled a football stadium with their protest meeting, and some 5,000 people in Yaroslavl made a similar protest. In Moscow itself, the elections developed into a political battle between pro-reform Party intellectuals and Party apparatchiki, both groups being heavily

concentrated in the capital. It appears that the "democratic" electoral procedure worked in favour of the reformers at Primary Party Organisation level (frequently their own Institutes), but against them at the next level of District Party Committees, strongholds of the apparatus, where most of them were eliminated. At the final stage, a delayed meeting of the Moscow Party Organisation on 3 June, presided over by Zaikov, the new Moscow Party leader, and Gorbachev himself, a number of the reformers were reintroduced into the lists with scant regard for democratic procedures, and some of them voted through, though only with difficulty after hostile questioning. The results of the Moscow elections ensure that there will be at least some radical reform rhetoric from the Conference floor, but at the same time they demonstrate, ironically, that Gorbachev has had to have recourse to undemocratic methods to secure the election of supporters of more Party democracy as delegates. Overall, information to date suggests that the conference delegates will comprise a fairly traditional mix of workers and officials, who are likely to be predominantly conservative in outlook.

8. The composition of the delegates is probably no longer crucial, however, as the powers of the Conference have been effectively usurped by the Central Committee. Whereas Gorbachev probably (and a number of his more vocal supporters among the intellectuals certainly) envisaged the Conference as a forum at which the Party at large would exert influence on the apparatus, it has in the end been organised along traditional lines, which ensure strong central control. The single policy document to have been issued before the Conference is titled "Theses", these set out the main topics to be addressed by the Conference and incorporate a number of specific recommendations. These Theses were agreed in the Politburo on 19 May, and submitted to a Central Committee Plenum on 23 May, which approved them without change (according to a Soviet official). They were published for nationwide discussion on 27 May. There is some evidence that Gorbachev had envisaged the Theses being published

earlier, possibly without them having been approved by a Plenum of the Central Committee. They would still have had to go through the Politburo, where the main political battles would have been fought and compromises made, but they would have had lower status and therefore been more amenable to discussion and change at the Conference itself. As it is, probably only a few delegates at the Conference will be willing to challenge measures already endorsed by the Central Committee. In keeping with this procedural approach, the Theses emphasise that their recommendations on a number of subjects will have to be endorsed by a Party Congress (due in 1991).

9. In the struggle over the organisation and powers of the Conference, the Party machine, which is run primarily by Ligachev, as de facto 2nd Secretary, has held its own. This suggests that, despite Ligachev's having suffered a setback in the ideological debate, he retains considerable power in the Party machine, and that Gorbachev has had to take account of this.

The Issues

10. Although the Conference will discuss progress of the economic reforms in some detail, questions of political reform will dominate. Gorbachev wants political reform to stimulate a sense of participation in the nation's affairs among Party members and ordinary citizens alike, and to this end he has championed reforms within the Party, in the Party's relationship with the State, in State and social organisations and in the legal system. As noted above, the debate has thrown up some radical suggestions. The Theses, by contrast, are cautious. They are an advance on the January 1987 Plenum, the bench mark for "democratisation", and incorporate much of Gorbachev's known platform for reform. But they show clear signs of compromise and, in particular, will be implemented only slowly.

11. On the most sensitive issue of inner-Party democracy, the Theses restate the requirement for real competitive elections to Party offices first mooted by Gorbachev in January 1987, with the suggestion that tney could be extended to the Central Committee. The Theses propose, for the first time since Khrushchev, statutory provisions for limiting tenure of office to two terms of 5 years (but in doing so, double the length of a term for Party officials at regional level). There is an escape clause allowing for a third term. This is one of the provisions which will require an amendment to the Party Statutes and will therefore be adopted only at the Party Congress in 1991. It is not known if the rule will be made retroactive. If not, then none of the Party officials affected will be required to seek reelection for their third term until the year 2001.

12. Other measures affecting the Party include a proposal to enhance the role of the Central Committee by giving it new work (unspecified) between Plenums, but this is balanced by a proposal for the partial renewal of its composition between Congresses (again likely to come into effect only after 1991). This is a pale reflection of one of Gorbachev's original plans for the Conference (paragraph 4 above). Of more immediate concern to Party members will be a provision for them to undergo a personal "certification" before the next Congress. This is intended to weed out the inefficient and corrupt and is a response to calls for a thorough-going purge. A further anti-corruption measure is the proposal to create a Party Control body answerable to the Party Congress and not, as at present, to the Central Committee. The Theses contain the important implication that local Party control of appointments through the nomenklatura system will be reduced (articles and letters in the press have been calling for the outright abolition of the nomenklatura). There is also considerable emphasis on the need for freer discussion in the Party, but the ban on fractions, the main obstacle to Party democracy, is retained.

13. On Party/State relations, the Theses reaffirm the Party's role as the "vanguard" of society. While calling for a separation of functions between Party and State, they go no further in practical recommendations than suggesting that the Party should not issue direct instructions to State bodies. The Theses reaffirm the principle that the Party ensures its political line in State and other organisations through Party Members working in them, a provision which effectively stifles any incipient independence in those bodies and which has been criticised in the Soviet press.

14. Reform of State and social bodies is to be channelled principally through the Soviets, as the "plenipotentiary organs of popular representation". They are to have longer sessions, better financial provision, genuine elections, limited terms of office (as in the Party), and a provision which, if strictly implemented, would ensure that Ministers could not be elected Deputies (a point of criticism of the present system is that senior officials are elected as Deputies more or less as an extension of their official position). The role of social organisations, including informal ones, is acknowledged at some length in the Theses, and there is a call for them to be given legal basis. Their rights are defined quite broadly to include any activitiy within the Constitution which is not in contradiction to the interests of the "Soviet socialist society". But there is no reflection of suggestions which continue to be put forward in the press for setting up a "popular front to assist perestroika".

15. Under legal reform the Theses state the aim of creating a "socialist legal state". They contain a number of important statements of intent, eg on the responsibility of the State to the people as well as vice versa, on the presumption of innocence, and on the need to embody in legislation the principle that everything is permitted which is not prohibited by law. Their proposals consist mainly in calling for the actual realisation of principles which are already enshrined in the Constitution, but have been

routinely ignored in practice (freedom of speech, assembly, conscience, inviolability of the person and dwelling, secrecy of communications etc). There are also a number of potentially significant procedural suggestions, eg increasing the number of assessors for some court cases, which could herald an embryonic jury system.

16. One section of the Theses is devoted to the nationalities question, but contains relatively little of substance. The language, however, is balanced, conceding that the growth of national self awareness is natural, while warning that "union-wide state interests" are an essential consideration.

Conclusions

17. It appears from the history of the preparations for the Conference and from the content of the Theses, that Gorbachev has had to modify his original far-reaching designs for the Conference. It is paradoxical that calls for the reform of the system and attacks on the entrenched bureaucracy, clearly inspired by Gorbachev if in many cases going further than he would, have reached a peak just as Gorbachev is taking a more conciliatory line towards the conservatives. (In a speech on 7 May he offered reassurances to unreconstructed cadres, in contrast to the line he had taken in October 1987.) This reflects the fact that Gorbachev's main constituency, the intellectuals, are strongly represented in the media, but weakly in the Party apparatus, where power lies.

18. Gorbachev may also have calculated that his original drive for a conference comprised of grass root delegates with real powers was too risky an option: he would not have been able to control the delegates to be elected, nor count on their support for his concept of democratisation. (It is far from evident that the support for perestroika from ordinary Party members and the population at large, which Gorbachev constantly adduces, exists to the extent claimed.) Moreover, Gorbachev's concern for Party unity, which is looking more

fragile than at any time during his leadership, will have impelled him towards caution. (So will the continuing unrest in the Transcaucasus, in which some see the bitter fruits of glasnost.) Gorbachev seems, therefore, to have reconciled himself to more modest progress, but achieved through the existing bastions of power and therefore more likely to stick.

19. The composition of the delegates to the Conference will probably be predominantly conservative. Gorbachev may nonetheless draw some comfort from the process of electing them, which may be held to have given the system a jolt. Whether the Conference can give it another by changing the composition on the Central Committee remains to be seen. Senior Soviet officials have indicated that dead or retired Members may be replaced by Candidate Members (some 45 out of 307 Full Members are in this category). Nor can leadership changes, eg at a Plenum before the Congress, be ruled out, though dramatic changes are considered unlikely.

20. The Theses are now being debated in the Soviet media. It is significant that radical suggestions continue to be put forward following their publication, as before it. The wide ranging debate now going on in the Soviet Union could give Gorbachev the opportunity in his opening speech, which will set the tone of the Conference, to go further than the Theses in the direction of reform. Allowance should be made for his capacity to surprise. But the Politburo has instructed that specific suggestions on the Theses from the public should be filtered through local Party Committees, which may well weed out the radical ones. It is unlikely that the recommendations finally adopted will differ markedly from those proposed by the Central Committee.

16 June 1988

ANNEX

Party Congresses and Conferences

1. The first Party Conference was held in 1905 and the most recent, the 18th, in February 1941. In this period Party Conferences were generally held in the interval between Congresses (the corresponding 18th Party Congress was held in 1939) and were endowed with some executive powers, especially as regards personnel. The Party Statutes adopted in 1939 provided for a Conference to remove up to one fifth of the full members of the Central Committee and replace them through promotions from among the candidate members, electing corresponding numbers of new candidate members . (The 1941 conference did make use of this provision.)

2. Between 1941 and Stalin's death in 1952 there was only one fully representative Party meeting - the 19th Congress in 1952. Under Khrushchev there were 3 Party Congresses - the 20th in 1956, the 21st (extraordinary) in 1959 and the 22nd in 1961. The new Party Statutes adopted at the 22nd Congress established that Congresses would be held at least once every 4 years, but made no provision for Conferences.

3. In 1966, at the first Party Congress to be held under Brezhnev, the Party Statutes were amended again: the period between Congresses was increased to 5 years (to coincide with five year plans) and the provision for Conferences in the interim was reintroduced, possibly as a compensating measure. The relevant paragraph in the statutes gave little clue as to how Conferences were to be organised or what their powers would be. It read:

> "In the period between Congresses of the Party, the Central Committee of the CPSU, as and when necessary, can convene an All-Union Party Conference to discuss questions of Party policy which have become ripe for this. The procedure for conducting the All-Union Party Conference will be determined by the Central Committee of the CPSU".

4. This provision was carried over undiscussed and unamended in the new edition of the Party Statutes adopted under Gorbachev at the 27th Congress in 1986.

RELS/88/1492 22 July 1988

SOVIET UNION: UNREST IN THE TRANSCAUCASUS - UPDATE

Introduction

1. Armenian dissatisfaction with the lack of progress over the Nagorno-Karabakh issue at the Soviet Party Conference (28 June - 1 July) led to a new and serious round of demonstrations in Erevan, and unprecedented action against the security forces at Erevan airport in the week beginning 3 July. On 12 July the local Soviet (Council) of Nagorno-Karabakh passed a resolution "recognising" the region's independence from Azerbaijan, appealing to the USSR Supreme Soviet to change the region's name to the Artsakh Antonomous Region of Armenia and endorsing the 15 June resolution of the Armenian Supreme Soviet consenting to unification of the region with Armenia.

Recent Developments

2. The lull in Erevan came to an end on Sunday 3 July, when a large crowd (according to Izvestiya "many thousands") gathered in the central Theatre Square to express discontent with the low-key handling of the Nagorno-Karabakh issue by Armenian Party First Secretary Arutyunyan at the Moscow Party Conference. Gorbachev's opposition (on the same occasion) to the redrawing of borders may also have contributed to the mood of dissatisfaction. The demonstrations continued into the following day and led to a widespread strike and to the occupation of Erevan (Zvartnots) airport by some 3,000 demonstrators (of whom at least 400 entered and effectively took over the main building). The airport was paralysed until the evening of Tuesday 5 July when the demonstration was dispersed by Interior Ministry (MVD) troops. At a press conference in Moscow on the following morning, a MFA spokesmen blamed the demonstrators for provoking clashes, and said that there

had been no deaths but that 36 people had received medical attention. There were unofficial claims that at least three people had died. Armenian officials acknowledged subsequently that one protester had died on the road leading to the airport after being struck by a plastic bullet, and the MFA said later that - while 36 people had been "seriously injured" - a total of 96 people had received medical treatment.

3. The Moscow press has indicated that extensive strikes have continued in Erevan (and more widely in Armenia) since 6 July, and have had a damaging effect on the local economy. Protests are also continuing: there were major rallies in Erevan on Friday 8 July (which led to an increased army presence on the streets over the weekend) and again on 10 - 13 July. The press have nevertheless published figures suggesting a gradual return to work in Erevan this week. It is not known how accurate these reports are. A strongly worded appeal for moderation was made by the Catholicos (the nationally influential head of the Armenian church) on 7 July. The Catholicos has been concerned that the seizure of the airport may have a negative effect on attitudes in Moscow. This is only the second time he has been allowed to speak on television since the troubles began.

4. According to Armenian sources, the strikers in Erevan have put forward five demands, the principal item being that Nagorno-Karabakh should be transferred out of Azerbaijani jurisdiction. The remaining four demands are -

- that the trial of defendants charged in connection with the February riots in Sumgait (in which at least 32 people, mainly of Armenian origin, were killed) should be transferred from Azerbaijani jurisdiction to that of the USSR Supreme Court;

- that the authorities should "end their blockade" of road and air communications with Nagorno-Karabakh. It was not known that communications had been cut totally, and an Izvestiya article of 11 July indicated that a direct air service is now operating between Erevan and Stepanakert);

- that full information should be provided on all issues relating to the dispute, and in particular that details should be given about an incident in the town of Masis (south of Erevan) in which 47 women employees at a garment factory suffered from poisoning;

- that troops should be withdrawn from Armenia.

The Soviet authorities in Moscow have tried to go some way to meet the lesser demands. Soviet television announced on 8 July that the cases of those charged with murder in connection with the Sumgait riots would be transferred to regional courts in the RSFSR (but this falls short of transfer to the USSR Supreme Court). An account has also been given of the Masis poisoning incident. (There has been no evidence so far of any Azerbaijani involvement.)

5. Meanwhile the 12 July resolution of the Nargorno-Karabakh Soviet, which amounts to a unilateral declaration of secession from Azerbaijan and is thus in contravention of the USSR Constitution, will further increase the pressures on Moscow and political tension in both Armenia and Azerbaijan. The Azerbaijani Supreme Soviet responded immediately by declaring the move null and void. A Soviet MFA spokesman said on 13 July that the authorities in Moscow had as yet given no official reaction; the Presidium of the USSR Supreme Soviet would however meet soon to debate the crisis. (The spokesman gave no date for this meeting but Armenian sources have said that it may take place on 18 July.) Strikes and rallies have continued unabated during the past seven weeks in Stepanakert, and the Party locally has shown little control or coherence. There have been no

corresponding demonstrations recently elsewhere in Azerbaijan, but it is believed that the Azeris would respond forcefully if they suspected that the Soviet leadership was about to make a major concession to the Armenians over the Nagorno-Karabakh issue. In various parts of Armenia and Azerbaijan there has been an increasing flow of refugees of both nationalities.

6. Reverberations of the issue are spreading beyond the boundaries of the areas involved. Some concern was expressed recently by the First Party Secretary of neighbouring Georgia about the effect of the conflict on interethnic relations in his own republic, which contains communities of both Armenians and Azerbaijanis. A large informal meeting in Vilnius (Lithuania) on 9 July gave support for self-determination in Nagorno - Karabakh.

Prospects

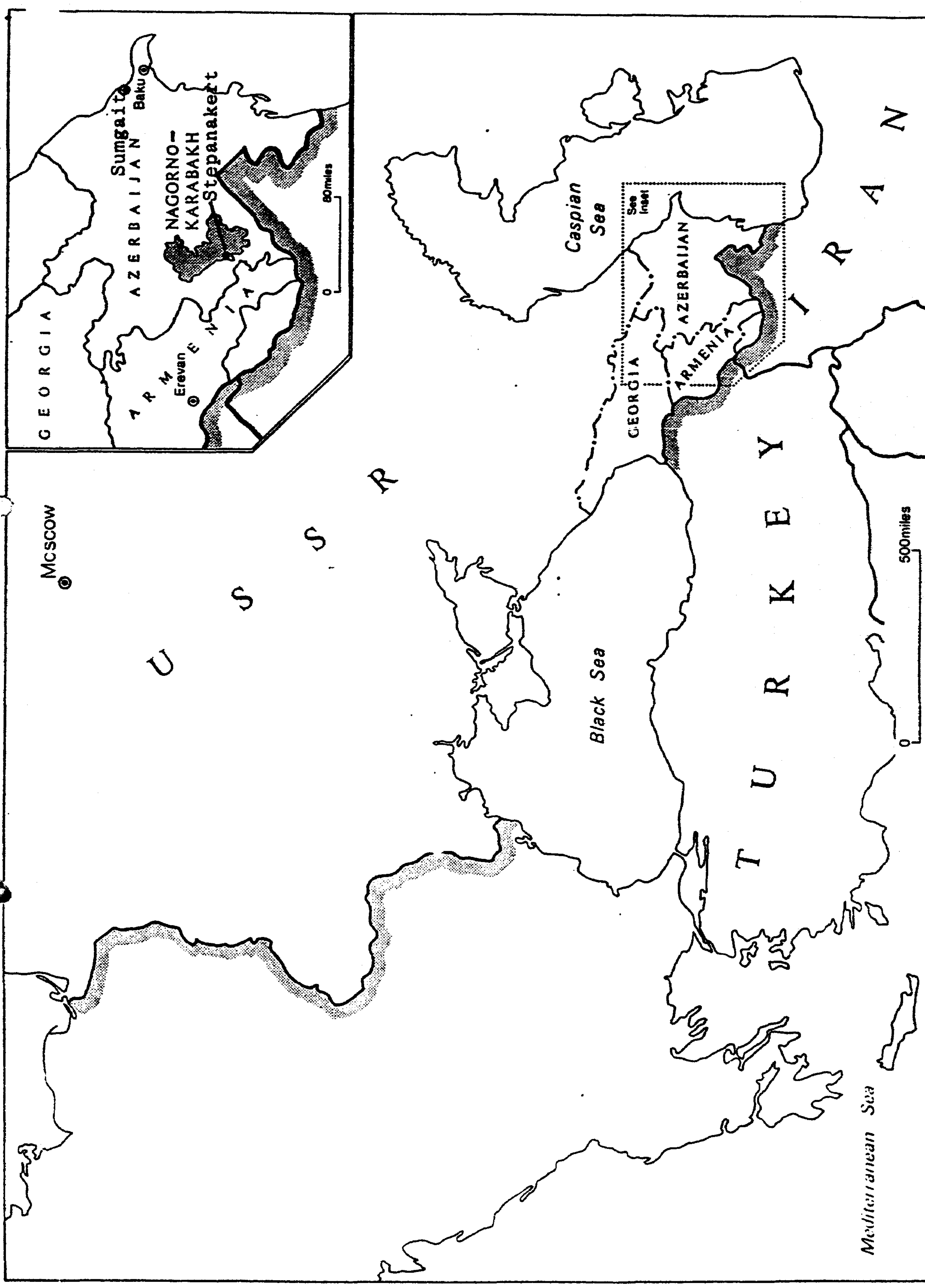
7. The Soviet leadership will be worried at the extent to which the Nagorno-Karabakh issue and the consequent dilemma for Moscow are becoming more acute. As recently as four weeks ago it seemed that the option which might have the fewest disadvantages in the eyes of the leadership (and which was offered as a compromise by the Nagorno-Karabakh Soviet on 21 June) was the possibility of temporarily administering the disputed region direct from Moscow, but this may no longer be sufficient to satisfy inflamed Armenian opinion. The Soviet leadership will now have to grasp the nettle rapidly so as to prevent a further escalation of tension in the Transcaucasus. This will be a priority for Gorbachev on his return from Poland, and may call for more urgent and draconian action.

8. The indications are that the Presidium of the USSR Supreme Soviet, which is the appropriate body, will have the formal responsibility for fixing on a solution when the Politburo has decided the way forward. There may also be discussion at the Central Committee Plenum scheduled for the end of July. (There has still been no announcement about the timing of the planned special

Plenum on nationality questions.) Gorbachev will be concerned to prevent the issue from being turned against him by critics who will interpret the dispute as an unwelcome product of reform. The recent developments will increase antagonism between Armenia and Azerbaijan, and add to the difficulty of reaching a compromise solution without producing a backlash.

SECRET

8811832



-06-06

SECRET

9853F

SECRET

RELS/88/1364 6 July 1988

SOVIET ECONOMIC REFORMS: A PROGRESS REPORT

1. Gorbachev's economic reform programme, which was approved at the June 1987 Party Plenum, is at an early stage of implementation. But it is already clear that it faces major problems. Developments since the Plenum and prospects for reform are considered.

GORBACHEV'S ECONOMIC STRATEGY

2. When Gorbachev took office in 1985 he set the goal of reversing the stagnation that had resulted from the Stalinist economic system. But he has not followed a consistent plan of action in pursuit of this goal. As he himself has admitted, he underestimated the "depth and weight" of the problems facing the economy and his strategy has evolved - and is probably still evolving - as these have become clearer.

3. Three main elements have become discernible in this strategy. Initially Gorbachev focussed on technological modernisation and "human factor" gains. He aimed to modernise the economy by raising the level and effectiveness of investment. The Twelfth Five Year Plan, covering 1986-90, at an advanced stage of preparation when he took office, was amended to give greater emphasis to investment and machine-building. The "human factor" campaign aimed to increase discipline at the workplace, reduce alcoholism, and weed out incompetent or corrupt officials. Subsequently a quality control programme was introduced.

4. The third element, systemic economic reform, emerged much more gradually. Some liberalisation of agriculture was introduced in 1986; and experimental changes to industrial planning and finance started under Andropov were extended. But it was not until the June 1987 Plenum that a comprehensive programme of measures was put forward. The Plenum

01-31

SECRET

9853F

approved a major Law on State Enterprises, and a timetable for this programme to be largely in place by 1991, the start of the next Five Year Plan.

The Economic Reform Programme

5. The reform programme is designed to decentralise decision-making and to give a greater role to "economic levers and stimuli". Gorbachev aims to generate dynamism in the economy by improving incentives at the grass roots rather than by attempting to impose it from the top.

6. His intention is that the central authorities should plan less but better. Under the old system, the planners became increasingly involved in detailed decision-making and effectively lost overall control. In future, they are to concentrate on long run strategic planning. As a counterpart, the bureaucracy is being reorganised and numbers are to be reduced: cuts of up to a half in central and republic ministries are planned.

7. Under the Law on State Enterprises, enterprises are to be given more autonomy ("self-management") and more responsibility ("self-financing"). Instead of acting on detailed directives from above, they are to draw up their own plans and, while part of their output will be to meet compulsory "state orders" for "strategic" items, it will be for them to find customers for the rest. The role of the state supply system is to be greatly reduced so that most goods can be traded between enterprises either directly or through a new wholesale trade system. At the same time, monetary criteria, rather than quantitative targets, are to be emphasised in measuring performance. Enterprises are to finance their activities through their own resources or repayable bank loans rather than through subsidies. Provision is made for loss-makers to be wound up.

SECRET

8. Wholesale and retail prices are to be reformed, beginning with wholesale prices in 1990. Details are to be worked out later, but enterprises are to have more freedom in price setting. The intention is that prices should better reflect costs, and that subsidies should be reduced. The banking and foreign trade systems are being reformed. Economic criteria are to play a greater role in extending credit; and some enterprises are being allowed to engage directly in foreign trade, and to participate in joint ventures.

9. Individual incentives are being strengthened. A wage reform introduced in 1987 is designed to allow increased wage differentials. A 1986 Law on Individual Labour and decrees on cooperatives in 1987 provide some scope for private sector activities, and this has been greatly extended by a new Law on Cooperatives (see paragraph 27).

10. The reform programme is not entirely new in concept. Many of the measures are similar to those proposed by Kosygin in 1965. So far, it also appears limited in extent. Because it is vague on such issues as price reform, it is difficult to judge how far it is intended to go. But the reform programme as it now stands clearly does not involve a return to a market economy: planning and, with limited exceptions, public ownership are being retained. The measures announced also appear less radical than those in Hungary, China, and Poland in terms of the role given to the market mechanism. Nonetheless, if it could be successfully implemented, the programme would produce a system that is significantly different from the present one.

PROBLEMS

11. It is, however, already clear that the reform programme faces major problems. Since the June 1987 Plenum the reform drive has lost momentum. The economic results for 1987 were poor - Western estimates suggest that GNP growth may have only been 0.5% - and provided a weak

SECRET

basis for the introduction of the Law on State Enterprises at the beginning of 1988. Moreover, its introduction appears to have been marked by confusion. Enterprises and ministries claim to have been poorly-prepared for and poorly-informed about the reforms. There have been reports of strikes, particularly over loss of bonuses, of serious shortages of inputs, and of liquidity problems for banks.

12. The timespan over which the reforms are to produce benefits also seems to have been extended. At the June 1987 Plenum it was implied that results would start to be seen during the Thirteenth Five Year Plan (ie 1991-1996). Since then there has been increasing emphasis on the long-term nature of the reforms. It has been suggested that results may not be forthcoming at least until the Fourteenth Five Year Plan (ie the late 1990s); Aganbegyan, Gorbachev's chief economic adviser, has argued that reform will be a 20 to 30 year process. The outlines of the next Five Year Plan are already being drawn up and some reformers have expressed concern that these are being based on the old, not the new, system.

13. The problems facing the programme partly reflect opposition or at best apathy towards reform among large sections of society. But it is becoming increasingly apparent that constraints on and flaws in the programme itself are greatly adding to the difficulties.

Opposition to Reform

14. There is strong opposition to reform from the powerful and entrenched bureaucracy. Bureaucrats are losing privileges and many also stand to lose their jobs. Reports indicate that active resistance by the bureaucracy is considerable. Ministries are frustrating enterprise autonomy. Many enterprises are being compelled to accept "state orders" which fill, and in some cases exceed, their production capacity, and many are being set "confiscatory" levels of profits tax. The Theses for the Party Conference argued that the introduction of reform was being "paralysed to a considerable extent" by bureaucratic opposition, a point

PARTES POCO LEGIBLE

that was again emphasised by Gorbachev in his opening speech. He also complained that enterprises were being forced to produce output "that is not in demand from consumers."

15. Within the population as a whole, there is apathy and fear about reform. Opinion polls, a new phenomenon in the Soviet Union, have shown a lack of enthusiasm and considerable cynicism: a recent one showed that the number believing economic reform to be necessary has declined over the past year. Gorbachev faces particular difficulties in this respect. The population has been living under a command system for sixty years. Unlike China or Eastern Europe, there is no longer any experience of economic activity under different conditions (except in the Baltic States where, by contrast, the prospect of decentralisation has stimulated demands for complete economic autonomy). while this system has not produced affluence, it is undemanding and secure and, as a result, has become attractive to many. Egalitarian sentiment is also strong. It is notable that reduced restrictions on private sector activity have so far produced little response, and that enterprises generally seem to be passively accepting, and in some cases encouraging, continued central direction.

16. There are particular fears over jobs and price rises. Publication of estimates tht at least 16 million people will be released from their present jobs by the year 2000 are reported to have caused alarm, despite assurances that there will be plenty of alternative work available. Gorbachev has said that full compensation will be provided for increases in retail prices as a result of price reform, a pledge he reiterated at the Party Conference. But this does not seem to have alleviated fears. Several delegates at the Conference warned of popular backlash if food prices are raised.

17. Although there is general agreement within the leadership that action needs to be taken to improve the performance of the economy, there is not agreement on how to proceed. Conservatives believe that this can be achieved by improving the operation of the existing system, for example by greater discipline, and regard Gorbachev's radical reforms as unnecessary and inconsistent with socialism. While the strength of the conservatives is difficult to measure, the compromises that they appear to have forced on Gorbachev in the run-up to the Party Conference suggest that they are a powerful constraint on reform.

Mistakes and Constraints

18. The circumstances in which the reform programme is being introduced are also unfavourable. In part, this reflects what Gorbachev admits have been "mistakes and blunders" over the past three years; in part, it reflects the major political and economic constraints on him.

19. Major difficulties are being created by the attempt to introduce reforms while at the same time maintaining the commitment to the ambitious growth targets in the Twelfth Five Year Plan. The implementation of such major reforms is bound to cause disruption to output in the short term. But ministries are still judged mainly by performance against Plan targets and are pressing enterprises to give these priority. The difficulties were apparent in 1987 when the introduction of the quality control programme led to such disruption of output that the controls had to be watered down. Supporters of reform, such as Aganbegyan, now admit that the ambitious targets of the Plan were a mistake. Gorbachev's opening speech to the Party Conference drew attention to the difficulties of implementing reforms "on the move" in the middle of a Five Year Plan. It is possible that the Plan targets will now be given less emphasis, but it will be difficult politically for Gorbachev to go very far in this direction. While these targets remain, they constitute an important constraint on the reform programme.

20. The population also has not seen any material benefit "up front" from Gorbachev's economic strategy. While the increased emphasis on social expenditure - housing, health, etc - has produced some improvement,

PARTES POCO LEGIBLE

private consumption is probably now lower than when he came to office. The anti-alcohol campaign led to a substantial fall in alcohol consumption but supplies of other goods have not be increased. Imports of consumer goods have actually been reduced in response to the decline in export earnings following the oil price collapse. The lack of rewards is a key problem because the provision of incentives is integral to the success of the programme.

21 One reason for these problems is that, so far, Gorbachev has not succeeded in providing a major boost to food supplies. Agriculture has been the starting point for reform in other centrally planned economies, for example China, and is an area where reform has produced results rapidly. Some reforms to agriculture were introduced in 1986, but these were fairly modest, at least in terms of their effect, because of bureaucratic opposition and lack of interest among farmers. This is partly explicable in historical and political terms. The forced collectivisation in the 1930s did much damage to motivation, making it difficult to introduce an incentive system. Moreover, Gorbachev himself was closely associated with the 1982 Food Programme and may have felt it difficult to change quickly. Even now there appears to be some hesitancy in proposing new measures. An Agricultural Plenum to consider reform, foreshadowed by Gorbachev last year, still has not been scheduled.

22. Inflationary pressure is also building up. Incomes have run well ahead of supplies of consumer goods under Gorbachev, leading to a large rise in "forced" saving (Between 1985 and 1987 consumers saved about 25% of the increase in incomes, much of which was probably "forced"; between 1977 and 1984 saving was less than 5% of the increase in incomes). This increases the problem of providing incentives: until the "overhang" of saving is eliminated, either by making more consumer goods available or by raising prices, there will be no incentive to increase income by working harder. A major cause of the inflationary pressure is a growing budget deficit, a problem referred to in the Theses and in Gorbachev's opening speech

(The Theses argue that the "commodity - money imbalance and state budget deficit are having an adverse effect on current production and the course of the reform itself"). Revenue has been badly hit by the anti-alcohol campaign and the loss is being financed by printing money. Retail price reform will directly benefit the budget as subsidies, which make up almost a quarter of budget expenditure, are to be cut. But Gorbachev's pr mise that full compensation will be given - "the State will obtain no direct financial gain" seems likely to offset this effect. Raising taxes to reduce the deficit would blunt incentives.

Structural Problems

23. There are also difficulties with the reform programme itself.

24. A key issue is the division of responsibilities between the central authorities and enterprises. Many observers doubt whether a workable system can be devised which combines a moderate degree of autonomy and decentralisation with the basic pillars of the central planning system. Other countries, such as Hungary have struggled unsuccessfully for a long period to develop such a system. The Law on State Enterprises certainly does not seem to provide a solution. Ministries are still responsible for the performance of their industries, which is bound to conflict with enterprise independence. Moreover, the Law's detailed provisions provide plenty of scope for continued detailed interference (for example, Ministries have included as "strategic items" rubber seals for jam jars, something that is permissible given the provisions of the Law).

25. Another major problem is that crucial elements of the programme are not scheduled for implementation until a late stage, and appear not to go far enough. Wholesale price reform is not due to start until 1990, but this is the lynchpin of enterprise reform. Until it is introduced monetary criteria will not be a good guide to decision-making. Moreover, the reform proposals appear still to involve bureaucratic interference in price setting, which will limit their effectiveness. No date has yet been given for retail price reform. Although Gorbachev stressed the

PARTES POCO LEGIBLE

importance of such reform at the Party Conference, its great political sensitivity could easily result in it being delayed or watered down. The wholesale trade reform was orignally scheduled for completion only in 1992, although this is now to be brought forward. GOSSNAB, the State committee for supplies, has been put in charge of the transition and appears to be obstructing change.

26. There are also doubts about important elements of the incentive structure. It is not clear to what extent bankruptcies and redundancies, both of which are provided for in the Law on State Enterprises, will be enforced. The right to work is enshrined in the Constitution and Gorbachev has explicitly ruled out using unemployment as a means of strengthening labour market incentives. A decree earlier this year laid down the procedures to be followed when making workers redundant and provided for bureaux to be established to help provide alternative employment. But it is not clear what happens if other jobs cannot be found. The Law on State Enterprises says that competition between enterprises will be fostered, but does not say how. Yet this is crucial if efficiency is to be improved. The wage reform links wage differentials primarily to old-style output targets.

POSITIVE FEATURES

27. There have, however, been some positive developments. The most important is a Law on Cooperatives passed at the end of May and due to come into effect in July (see Annex 3 for more details). This allows cooperatives to operate in virtually all sectors of the economy and imposes almost no restrictions on who can work in them. It paves the way for a substantial increase in the private sector, most obviously in agriculture, services, and light industry. How effective the Law will be remains to be seen. Cooperatives will, at least initially, be dependent on the State sector for supplies, which may not always be easy to obtain; and the Law leaves scope for continuing bureaucratic interference. But it is encouraging that some of the provisions in the draft of the Law which would have facilitated such interference were removed from the final version. Moreover, proposed steeply progressive rates of tax on the income from cooperatives were strongly criticised, and the Supreme Soviet only passed the Law on condition that [illegible] changed.

PARTES ILEGIBLE

28. The problems facing the programme also now seem to be clearly recognised by Gorbachev and are being openly discussed. In his opening speech to the Party conference, he provided a detailed analysis of these difficulties. He strongly attacked bureaucractic resistance; he pointed to the need to overcome popular apathy; he emphasised the importance of providing more consumer goods, especially food; and he stressed the crucial role of price and wholesale trade reform.

29. A lack of understanding of economic questions by policy-makers and their advisers has contributed to the problems with the reform programme. But glasnost is now permiting debate on these issues, **including on the fundamentals of Soviet socialism: its nature, permissible forms of ownership and of economic organisation, questioning of the full employment principle, etc.** As a result, the quality of analysis is improving - this was apparent in Gorbachev's Conference speech - and many new ideas are emerging, some very radical, for **advancing economic reform.**

30. There are also positive features of the programme itself. It is comprehensive. It includes, for example, reform of banking and foreign trade, areas which were ignored in earlier reform efforts. It is also recognised that economic reform cannot succeed unless accompanied by social and political reform. Political reform is seen as especially important in overcoming bureaucratic resistance to economic reform. This is reaffirmed in the Theses for the Party Conference, although it remains to be seen how successful Gorbachev will be in achieving political reform: obstacles there are equally daunting.

31. Above all, there is Gorbachev himself. The reforms undoubtedly have the strong support of the General Secretary, who is not afraid to act boldly to achieve his goal.

PROSPECTS

32. At this stage, it is very difficult to assess the progress of Gorbachev's reform programme. The measures set out at the June 1987 Plenum are not due to be in place until the early 1990s. Moreover,

PARTES POCO LEGIBLE

whatever their eventual impact, it seems inevitable that, during the transition and probably for some time beyond, there will be considerable disruption. Nonetheless, while some of the disruption that is now occurring probably does reflect understandable teething troubles, it seems clear that implementation of the programme is not going well. Gorbachev himself has said that it is "marking time".

33. This is not an outcome that will be acceptable to Gorbachev. It seems certain that he will attempt to push ahead with more vigorous implementation of the programme. In his opening speech to the Party Conference, he stressed that it was essential to use the lessons of the first years of reform "to work out a strategy for the future, and above all for the Thirteenth Five Year Plan". But finding solutions to the problems confronting the programme will be extremely difficult. There are indications that new measures to strengthen the programme are being contemplated. For example, a law is being drafted to limit state orders. Gorbachev announced at the Conference that the transistion to wholesale trade is to be speeded up. He also advocated the introduction of land leasing as a way of improving the food situation. He may even be contemplating going further. For example, it appears that a proposal by some Soviet economists to set up special economic zones similar to those in China is being seriously considered. But it remains to be seen how effective such measures will be.

34. If he is to succeed then it is crucial that more resources be found to offset the disruption to output during implementation. The supply of consumer goods needs to be increased to provide incentives and generate support; investment needs to be sustained to enable modernisation to continue. Pushing ahead rapidly with agricultural reform could help. In a recent speech, Gorbachev set a deadline of three years for the ending of food shortages. But this depends on overcoming bureaucratic resistance and inertia, which will not be easy.

35. Another possibility would be to increase imports. Increased hard currency borrowing or gold sales to finance higher imports have been advocated by a number of economists. There would be no difficulty in increasing borrowing as Soviet foreign debt is low. A $2 billion line of credit has recently been arranged with German banks for the modernisation of the Soviet food and consumer goods industries. But large scale borrowing has been strongly resisted in the past and there is no indication that a major change in policy is being contemplated now.

36. A further option would be to divert resources from defence. There is no evidence that such a shift is taking place (although it would not necessarily be clear yet if such a change were occurring). But it is notable that in a recent speech, Shevardnadze announced that 300 million roubles previously allocated to the defence sector would be reassigned to the "social sphere" following INF ratification. The defence industries have also been given a priority role in retooling light industry and the food-processing sector. In his opening speech to the Party Conference, Gorbachev said that the contribution of defence factories "to the production and supply of consumer goods should be decisively increased."

37. As Gorbachev has himself admitted, the next three years will be crucial for the reform programme. Until the transition is completed it will be difficult to make a full assessment of its likely impact. But the obstacles to success appear immense. Finding resources for consumption and investment both quickly and in sufficient quantity will not be easy. If tangible benefits cannot be shown, the position of the conservative elements will be strengthened and the chances of reform being smothered by bureaucratic resistance and apathy will be increased.

38. The prospects of reform producing substantial economic gains in the long term would be improved if more radical measures were taken. The vigorous debate that has resulted from glasnost has drawn attention to

such measures. Pravda recently gave prominence to proposals for removing the consumer goods sector from the planned economy and suggested that these should be discussed at the Party Conference. Some economists have even suggested abolishing the central planning system altogether and this was recently discussed, although rejected, by the Council of Ministers. Pushing radical reform through would be immensely difficult politically, but Gorbachev has consistently surprised with his boldness.

CONCLUSIONS

39. It is barely a year since Gorbachev launched a comprehensive programme of measures in pursuit of his policy of systemic economic reform. This will not be in place until the early 1990s. But it is already clear that the programme faces major problems. The bureaucracy is frustrating greater enterprise autonomy, and resistance from conservative elements in the leadership is strong. Introducing the programme in the middle of a Five Year Plan drawn up under the old system is causing confusion, and the shortage of resources for consumption is making it difficult to motivate an apathetic population. Problems in implementation have proved greater than expected. There are numerous design flaws in the programme. It is notable that reform programmes in Hungary and Poland - where in many respects conditions are more favourable and where the programmes are more radical than the present Soviet one - have not succeeded in producing fundamental change.

40. There are indications that Gorbachev is trying to restore impetus to reform. The new Law on Cooperatives paves the way for a substantial increase in private sector activity and further measures appear to be under consideration. His opening speech to the Party Conference spelt out in detail the problems facing the programme and emphasised the need to work out a strategy for overcoming them. He has closely associated himself with reform and will undoubtedly push hard for its success. Until the programe is in place it will be difficult to make a full assessment of its likely impact. But the obstacles to success are immense.

PARTES POCO LEGIBLE

ANNEX 1

GORBACHEV'S REFORM PROGRAMME: A CHRONOLOGY

Date	Measure	Comment
1984 January	"Large-scale economic experiment" (a new management system) introduced.	Localised experiment in management decentralisation under Andropov.
1985 March	Gorbachev becomes General Secretary.	
May	New management system identified as model for later expansion, and introduced at automobile plant in Togliatti and machine-building plant in Sumy.	
June	Certain exporters are allowed to retain a portion of hard-currency earnings.	
July	Central Committee decree on economic management.	Andropov management experiment to be introduced in all industrial enterprises from January 1987.
October	Gosplan: Chairman Baibakov replaced by Talyzin. Ministry of Foreign Trade: Chairman Patolichev replaced by Aristov.	New brooms
November	State Agro-Industrial Committee set up under Murakhovsky.	Improved co-ordination and some streamlining of agricultural ministries.
1986 January	Talyzin commission set up to recommend methods for improvement of management, planning, and the economic mechanism.	
March	Politburo decree on agriculture.	Some liberalisation, and improved incentive scheme.
April	Decree on consumer sector industries	Above-plan production can be sold freely to the market.

PARTES POCO LEGIBLE

Date	Measure	Comment
May	Legalisation of itinerant agricultural workers (shabashniki); 1 million hectares of land to be made available for private plots.	
July	Gorbachev talks of the need for decentralisation and a revolution in the economic system.	
August	Monopoly of the Ministry of Foreign Trade is broken with effect 1 January 1987.	
September	Gorbachev makes favourable references to Lenin's New Economic Policy and talks of "democratisation".	
	General Wage Reform Decree adopted (to come into force 1987-90)	Gives enterprises more flexibility in setting wages; and ties wages more closely to productivity and enterprise profitability
November	Law on Individual Labour.	Legalises private enterprise in a limited number of sectors.
1987 January	Introduction of the State Quality Control (Gospriemka) in 1500 industrial enterprises:	More rigorous enforcement of quality control, but by administrative means.
	Seven industrial ministries brought under self-financing;	Expansion of May 1985 experiment.
	Joint Venture law passed;	Aims to encourage foreign investment in order to gain access to technology, and to boost exports; but conditions too restrictive to interest most Western firms.
	Gorbachev calls for an increased role for cooperatives	
	Plenum calls for 'democratisation' of Party and State.	

Date	Measure	Comment
February	Establishment of cooperatives in consumer goods and services sectors approved.	Expansion of November 1986 Law on Individual Labour.
June	Party Plenum sets course for development of reform over coming years; approval of "Basic Provisions for Radically Restructuring the Economy's Management", Law on State Enterprises, and 10 other decrees covering all areas of the economy.	Decentralisation of responsibility from ministries and Party officials to enterprise managers; increased incentives to improve efficiency and respond to demand.
August	Decree on reform of banking system; Gospriemka extended to 700 more enterprises (both effective from January 1988).	
September	Central Committee calls for all agricultural units to move to full cost-accounting and self-financing in 1988-89.	Further measure to rationalise farm production.
October	Gorbachev calls for elimination of subsidies from the budget (about 20% of expenditure); living standards not to be affected adversely.	Preparation for full price reform; and evidence of concern about budget deficit.
November	Politburo approval of creation of a nationwide job-placement bureau.	Recognition of need to cope with unemployment (under another name) when enterprises under new management system start to shed excess labour.
December	Banking: personal cheque accounts introduced for first time as part of reform of banking system.	
1988 January	Law on State Enterprises comes into effect in 60% of enterprises;	Remaining 40% of enterprises to come under law from January 1989.

PARTES POCO LEGIBLE

January/ February	Aristov loses job when Foreign Trade Ministry merges with Ministry of Foreign Economic Relations under Katushev; and Talyzin replaced by Maslyukov at Gosplan;	Even newer brooms (see October 1985)
May	Law on Cooperatives passed.	See Annex 3.

ANNEX 2

MAIN REFORM MEASURES

A. STATE SECTOR ENTERPRISES

1. The "Basic Provisions for Radically Restructuring the Economy's Managment" (approved at the June 1987 Plenum) stated that "the essence of the radical restructuring of managing the country's economy is the transition from predominantly administrative to economically efficient methods of management at all levels"(1). It recognised the need for increased self-managment to ensure "that every worker feels himself to be the true master at the work place". "The main unit of the economy - the enterprise - is the starting point of radical transformations of the economic mechanism".

2. A "large-scale economic experiment" was introduced under Andropov in a number of industrial minstries. This aimed to stimulate production by decentralising a certain degree of decision-making and responsibility. In 1985 it was decided to extend this new management system by stages to cover all industrial enterprises.

3. The Law on State Enterprises, introduced at the June 1987 Plenum, develops the 'Andropov' management system. Enterprises in the material production sector which were already (in theory) operating under self-management and self-financing rules came under the Law from 1 January 1988. These account for around 60% of industrial output, and include the machine-building industry. All other enterprises are to come under the Law from 1 January 1989.

---

(1) Traditionally, central planning would dictate where enterprises obtain their supplies and to whom they sell produce, the prices of each transaction, the amount of manpower and material inputs needed for each unit of production, and the investment programme.

4. The Law makes provision for "the utilisation of full financial autonomy and self-financing, the expansion of democratic principles and the development of self-management, and defines relations between enterprises and organs of State power and administration". The Law aims to give enterprises a certain amount of freedom in employment and production strategy. Under self-financing, enterprises can no longer depend on subsidies to cover losses or finance investment. Wage bonuses and most investment are to be financed by profits or bank loans, thus giving enterprises a direct interest in cutting costs and boosting profitable sales. (Since banks are also to operate on a self-financing basis, they should in principle not be a 'soft touch' for funds). Enterprises should now have an incentive to reduce overmanning, to use inputs more efficiently, and to ensure that production responds flexibly to changes in consumer demand.

5. In principle, enterprises are to draw up their own Five Year Plans. But the enterprise's plan must be "guided by control figures, state orders and long term scientifically substantiated economic normatives and quotas". The control figures include indicators for output, profits, foreign currency earnings, and technical and social development; and during the transition period can also include indicators for labour productivity and the material intensiveness of production.

6. State orders are meant only to guarantee "the satisfaction of primary social needs"; but the wording of the Law is loose, allowing them to cover "the delivery of certain types of outputs needed primarily to resolve statewide social tasks, fulfil scientific and technical programmes, strengthen defence capacity and ensure the country's economic independence and deliveries of agricultural output". State orders may be put out to tender, or imposed on an enterprise; although in the latter case there is some scope for appeal on the grounds that an order is unreasonable. But once an order had been accepted, its fulfillment is obligatory. The share of output pre-empted by state orders is intended

PARTES POCO LEGIBLE

to decline over time. But it starts from a high level; this year, 95% for raw materials and fuels, an average of 80% in the machine building sector, and 60-65% for most other branches of industry. There are indications that these percentages have been substantially exceeded in a number of cases. Since the fulfilment of orders (including state orders) and contracts is the main criterion for assessing enterprises' activity and awarding bonuses, enterprises will clearly give them precedence even if their production is unnecessary or inefficient. Gorbachev criticised their abuse in his opening speech to the Conference.

7. Enterprises' scope for fixing prices will remain limited until price reform is introduced from 1990 (and restrictions will probably remain in place after that date). Where enterprises can set prices, they must reflect "the social necessary expenditure on producing and selling output, its consumer properties, quality and effective demand". This could be a long-winded way of saying that prices should be set by the market; but it is bound to give bureaucrats plenty of room for interference. Enterprises may be reluctant to experiment with price setting for fear of being accused of making speculative or unjustified profits, and hence being fined.

8. In principle, investment is the responsibility of individual enterprises and is financed from profits or by bank loans. But "in special cases" large-scale investment and projects for social purposes can be determined and financed centrally. This should allow the State to ensure that a high level of investment is maintained, for instance, in the machine building sector. But it will also allow the continuation of inefficient and unnecessary expenditure at the whim of bureaucrats.

9. The Law also leaves the door wide open to continued meddling by the Party. "The enterprise's association guides the work of the entire collective, its self-management organs and the trade union, and monitors the administration's activity".

10. In the first year or so of its operation, the Law on State Enterprises gives little increased responsibility to managers. Some may not notice any difference. It is therefore hardly surprising that the Law has yet to produce any tangible benefits - particularly as many enterprise managers claim to have been poorly informed about and badly prepared for the Law. Moreover, as Gorbachev has acknowledged, the Law cannot work properly in the absence of price reform and wholesale trading. In principle, the role of the State and of the Party should recede gracefully into the background over the next three to four years, giving increasing scope to market forces in determining enterprise output. In practice, enterprise managers are likely to have to fight hard if this is not to happen. Moreover many may prefer to let the old system live on and leave responsibility to others.

B. <u>AGRICULTURE</u>

11. At the outset of Gorbachev's reform programme, it was widely argued that agriculture was the one area which could reap rapid results, since it did not need new investment so much as improved incentives: productivity was low and losses high. But the approach to agriculture - with the notable exception of the March 1986 decree (see below) - has been piecemeal. This may reflect a need to overcome ideological opposition, particularly in regard to small, family based units, rather than outright neglect of the sector.

12. Gorbachev was probably the architect of the 1982 "Brezhnev" food programme which aimed to boost production by devolving some decision-making from central government and party officials to local groups (RAPO) with greater expertise. RAPO was strengthened in November 1985, at the same time as the State Agro-Industrial Committee was set up under Murakhovsky to improve coordination among the five ministries involved.

13. The March 1986 decree introduced some liberalisation in pricing and marketing. Farmers were given more discretion in the disposal of their produce, being allowed to sell up to 30% of their procurement plan(1) for fruits and vegetables, and all above-plan production of crops and livestock, through cooperatives or collective farm markets. Since the latter tend to offer a higher price than state procurement organisations, this was expected to provide a significant incentive to increase production.

14. Later in 1986 the use of private plots to boost production was encouraged by making 1 million hectares of land available; and itinerant agricultural workers - who tend to be highly productive - were legalised. Little progress was made in 1987, as the focus of reform switched to large scale enterprises. However, a December 1987 decree of the Central Committee directed the major agro-industrial organisations to move to cost-accounting and self-financing from January 1988; and all others by the end of 1989 at the latest.

15. The various measures taken, and in particular the March 1986 decree, have so far had disappointing results(2) (although two consecutive good grain harvests are an exception to this rule). In part this is because of continued bureaucratic obstruction and apathy among farmers. But most farms are anyway probably too large, and too poorly managed, to be able to respond rapidly to such incentives. Moreover, there has been a conspicuous failure to develop the storage, transport, and retailing

---

(1) The procurement plan is the production goal imposed by the State. Previously, all of it had to be sold to State procurement organisations at fixed prices.
(2) Gorbachev said to the Party Conference: 'it would appear that all the knots have been untied.... but the desired result is still absent'. He went on to call for the widespread introduction of leasing of land; and to warn party officials not to obstruct progress.

aspects of the agricultural sector. If farmers cannot get their produce to the customers - and in many cases the physical distance between the two is great - then they have little incentive to increase production.

16. Gorbachev did, however, state in his opening address to the Party Conference that a programme has now been worked out for improving those areas. In addition, the Law on Cooperatives (see Annex 3) could help remedy some of the shortfalls. Since cooperatives are allowed to operate in virtually all sectors of the economy, they may be able to plug some of the gaps in transport and retailing and, by completing the chain from producer to consumer, allow the other measures to work more effectively. Cooperatives should also be able to lease land and equipment from state and collective farms, allowing smaller, more effective, farming units to come into existence without the need to fight further ideological battles(1).

C. PRICES

17. Proposals for reform of the pricing system are still vague. Revised wholesale prices are to be introduced between January 1990 and January 1991; no date has been announced for retail price reform, although Gorbachev has said that it must go hand in hand with wholesale price reform.

13. A Central Committee decree of August 1987 identified three types of prices:

i. Centrally fixed prices for goods and services considered essential to the national economy. These are to be stable for five year periods; but stability does not mean that the prices will not

(1) Heated press debate last year about whether Stalin's collectivisation policy was correct was probably a proxy for discussion on whether or not state and collective farms should be broken up into smaller units. Disappointingly, Gorbachev himself seemed to come down in favour of collectivisation.

PARTES POCO LEGIBLE

change at all. In principle the number of centrally fixed prices is to be reduced sharply, but it remains to be seen whether this happens in practice;

ii. Contract prices negotiated between the producer and the customer. These will only be free to move within limits set by the State;

iii. Independently determined prices to be set, at least in principle, by market forces.

19. Prices coming within the first two categories will have only marginally more flexibility than at present to react to supply and demand factors(1). For these two categories, reform appears to mean price adjustment rather than a change in the system of price formation itself. There seems to be litte scope for market forces. Unless the number of goods falling into these categories is drastically restricted, price reform is unlikely to give a dynamic impulse to the economic reform programme as a whole.

D. BANKING AND CREDIT

20. The banks are to be given a more active role in the granting of credit, involving some reorganisation from January this year. GOSBANK retains it central banking function and will continue to dominate the system. The Bank for Foreign Economic Activities (Vnesheconombank), the Agro-Industrial Bank (Agroprombank), and the Industrial Construction Bank (Promstroibank) remain largely as they were, though with more independence from GOSBANK. Vnesheconombank retains primary

---

(1) Most prices at present are centrally fixed using the "cost plus" system (cost of inputs plus a fixed percentage mark-up), with adjustments to take account of technological improvements and quality. Excess demand leads to queues and shortages, and insufficient demand leads to excessive stocks, rather than to price movements which might signal, or even force, a change in production.

PARTES Poco LEGIBLE

responsibility for foreign trade and foreign exchange dealing (including gold sales). Agroprombank and Promstroibank are both authorised to conduct foreign exchange operations; including raising loans; but are unlikely to become significantly involved in this area until they have built up some expertise. The Savings Bank becomes the Bank for Workers Savings and Credit to the Population (Gostrudsberkassa), and is now able to lend money to individuals as well as taking deposits; and a new Bank for Housing, Municipal Services and Social Development (Zhilsotsbank) is created to provide loans and mortgages to individuals, cooperatives and other small groups. All banks are now to operate on full cost accounting and self-financing, giving them an incentive to lend only when they can reasonably expect repayment.

21. The introduction of full cost accounting and self-financing may give the present attempt to make the banking system function effectively a better chance of success than past efforts, which relied largely on exhortation. But it may be difficult for them to refuse loans even to uncreditworthy enterprises if officials put pressure on them to do so. Local banks should have some discretion to vary interest rates according to the purpose of the loan and the creditworthiness of the borrower; but here again it may prove difficult for them to exercise their independence.

E. OTHER AREAS

22. A number of measures taken so far have included elements which attempt to tie wages and bonuses more closely to individual performance. The most important single measure was a decree on <u>wage reform</u> adopted in September 1986 and due to be phased in over the period of 1987 to 1990. This gives enterprises more flexibility in setting wages and bonuses, and, in particular, in introducing wage differentials. It also requires that any increase in the overall wage bill should be fully funded by increased productivity.

SECRET

23. The monopoly of the Ministry of Foreign Trade was broken with effect from January 1987, allowing a number of enterprises (still very limited) to conduct foreign trade directly. This reform is meant to stimulate enterprises' interest in foreign trade by involving them more closely, and by giving them priority use of a part of any foreign exchange earned. But it is unlikely to provide rapid benefits to the economy. Foreign trade accounts for only a small percentage of the Soviet Union's GNP. The reform affects only a small part of foreign trade as major items, such as grain imports and exports of oil, gas, gold, and arms, are considered too important to be de-controlled. The current lack of a convertible, or even a unified exchange rate makes it difficult for enterprises to evaluate the benefits of foreign trade(1). There is reportedly a great deal of confusion with ministries and firms no longer clear what their responsibilities are, or what to do with them (although in some cases the reform of the sector has made relations with Western customers considerably easier).

26. A wholesale trading system is to be introduced. The original intention was for this to be completed by 1992, but Gorbachev announced at the Party Conference that the timetable is to be accelerated and completed "within the framework of the current Five Year Plan period". The new system should allow unrestricted purchase and sale of goods under direct contract between enterprises, or with local state wholesale organisations (as opposed to via the Moscow offices of Ministries and GOSSNAB - the State committee for supplies). The main aim is to break the monopoly position of many suppliers, and thus inject a necessary element of competition into inter-enterprise relationships; and to cut

---

(1) The authorities' stated aim is to move towards full convertibility of the rouble; but even they do not expect to reach this goal before the end of the century. (Full convertibility and free foreign trade would cause havoc if introduced before domestic price reforms have been implemented; and could lead to a massive increase in foreign indebtedness.)

out the cumbersome red tape currently involved in the (often inefficient) allocation of supplies and fixing of prices by GOSSNAB. It should also make it considerably easier for new, independent units - such as cooperatives - to obtain supplies. There are as yet few details on how the wholesale trade sector is to be operated; although without it the wholesale price reform will only have a limited effect.

ANNEX 3

COOPERATIVES: SIDESTEPPING BUREAUCRACY?

1. The Law on Cooperatives was passed in May 1988 and is effective from 1 July. It is "designed to reveal the immense potential of the cooperative system", and attempts to establish the legitimacy of cooperatives as part of the overall socialist economic system.

<u>The Law</u>

2. The Law is a mix of boldness and conservatism. On the positive side, much of it is liberal. Membership of cooperatives, on a full-time or a part-time basis, is open to anyone aged 16 and over(1); and cooperatives can become involved in most areas of the economy(2). The creation of a cooperative is not contingent on any special permission from "Soviet, economic or other bodies" (Article X, sub-section i). And it is stated that interference by bodies of "State and economic management" is prohibited. Cooperatives are allowed to borrow from the banking system, and even to set up their own banks; and large cooperatives will be able to become involved in foreign trade. In addition, cooperatives will be able to buy, sell and lease land; to take on contract staff (ie to employ non-members); and even to advertise their goods in the media.

3. Amendments to the draft law introduced before it was passed by the Supreme Soviet improved and clarified certain areas. The draft had said that a cooperative's prices must be 'economically justifiable' without

(1) Previously involvement in co-operatives had not been recognised as a valid full-time occupation.
(2) The sectors listed in Article IX, sub-section iii appear to exclude the production of non-agricultural material inputs (such as mining, iron and steel, timber, and plastics).

PARTES POCO LEGIBLE

defining what determines a justifiable price. This could have given plenty of scope for bureacratic interference, but was removed from the final version.

4. But there are a number of areas where the Law is still unnecessarily restrictive. Prices of goods sold under contract for the fulfilment of state orders are to be fixed centrally. This seems to allow little room for competitive bidding by collectives to obtain state contracts. It appears that, in the agricultural sector, cooperatives will be obliged to sell a certain amount of produce under contract to the State, and the State will be able to fix prices at below market levels.

5. The intention is to use progressive taxation rather than direct limits to tackle the "problem" of excessive earnings. But there is still some feeling that taxes are a punitive measure to be used against anti-social people who earn high wages(1); and taxation on the profits of cooperatives is likely to be complex and open to bureaucratic interference. The law does not establish how profit is to be calculated; and the rate of taxation will depend on what area the cooperative is involved in.

6. In principle, cooperatives will be free to choose their own suppliers. Co-operatives will be prohibited from buying certain goods from state retail outlets; but the State is meant to set up wholesale outlets to supply them. However, it is not clear what happens when, as is likely, state suppliers are unable to meet overall demand. It seems certain that they will give priority to supplying large and established

---

(1) A previous decree had set steeply progressive tax rates for personal taxation, rising to 90% for monthly incomes over 2,000 roubles (cf the average for the economy of about 210 roubles). The Supreme Soviet, and the press, argued strongly that this is an unnecessary disincentive; and the Law on Cooperatives was only passed on conditions that these rates are changed.

customers, especially those operating under state contracts. Shortages of inputs may effectively prevent the establishment of cooperatives in a number of sectors(1).

7. For a large part of the population, housing and medical care are often supplied by the employer. Most cooperatives will clearly be unable to provide these services. But since there is a shortage of housing, state enterprises may be reluctant to lease accommodation and other facilities to cooperatives (although the Law provides for this). They may even refuse to do so to discourage good employees from leaving their service in order to join cooperatives. (It might in any case be difficult to lease accommodation to outside groups while telling employees that there was not enough for them.)

8. A number of areas in the Law might simply be nods in the direction of the conservatives. For instance, a cooperative must have a minimum of three members, although there is no obvious reason for not allowing two people to form a cooperative; and it specifically encourages those involved in individual labour to form into cooperatives. Article XXXVI states that members of a production cooperative must be involved in the labour activity of that cooperative (to prevent the possibility of cooperative managers simply exploiting other people's labour). Although cooperatives may be set up freely and produce what they want, they will need the agreement of local Soviets in order to open stores, offices or kiosks to sell their output. This could prove to be another toe-hold for antagonistic local officials.

Current Size, and Future Growth

9. Gorbachev clearly intends cooperatives to play a major role in the economy, although the actual numbers involved outside the agricultural sector are so far comparatively small. He referred to 14,000 cooperatives being set up last year involving more than 150,000 people:

(1) Rurally-based manufacturing co-operatives may fare better through easier access to certain inputs eg timber, wool and cotton etc.

PARTES POCO LEGIBLE

but this is little more than 0.1% of the working population. However, it is reported that over 6,000 cooperatives have been set up since the draft law was published in March this year; and there are millions of people involved in 'private' labour who have not yet registered as such. If these people can be persuaded that the new style cooperatives are here to stay, and believe they have an incentive to register, the number of people officially involved could rise quickly.

10. There are, moreover, two existing major groups who might be interested in forming cooperatives if the conditions are right; and thus taking advantage of the increased freedom offered by the Law. First, there are those currently working in contract brigade groups - which in many areas already function in much the same way as a cooperative. In 1986 there were 19.9 million people involved in brigades (compared with 10.8 million in 1980). Second, the agricultural sector also boasts a large number of small informal groupings. The collective farms, with 9.9 million workers in 1986, are for the most part fairly large organisations with a certain amount of bureaucracy. But there were 12.5 million families in 1986 working small plots of land(1) (representing a 40% increase since 1980). Involvement is only on a part-time basis, accounts for only 2-3% of cultivated land in the USSR, and production is primarily for personal consumption. But productivity is far higher than on state and collective farms; those involved will be used to organising themselves on a small-scale basis; and peasant markets have a long and active history.

---

(1) Up to 1000 square metres.

RELS/88/1580 8 August 1988

THE JAPANESE RED ARMY

INTRODUCTION

1. The Japanese Red Army (JRA) has recently returned to public attention as a result of 4 separate arrests of Japanese terrorists, and allegations that it might have been involved in the Naples bombing on 14 April. There are also persistent rumours of JRA plans to disrupt the Seoul Olympics. The history of the JRA is reviewed, its political motivation examined, and an attempt is made to assess the threat it currently poses.

2. For simplicity the term JRA includes a number of Japanese terrorist groups connected with the original Red Army Faction. As will be seen below, the relationship between groups and individuals based at various times in the Middle East, North Korea, Europe and East Asia is by no means straightforward.

THE EVOLUTION OF THE JRA

The Exodus from Japan

3. The original Red Army Faction, "Sekigunha", was one of three factions which split from the Communist League in 1968-69. In the previous decade the leaders of the Japanese Communist Part had, after considerable internal dissension, renounced revolutionary violence and proclaimed their support for parliamentary democracy. Some dissidents, particularly student groups such as the Red Army Faction, strongly opposed this policy, maintaining that violence was essential to radical change.

4. Until 1970, the Red Army Faction confined its use of armed violence to Japan, where it carried out a series of bombings, bank raids and assaults on police property. In 1970 there was a fundamental change in the group's philosophy, and the theory of "international bases" was adopted. Proclaiming universal proletarian revolution as the ultimate goal, it claimed that this could only be achieved by exploiting world-wide unrest and working in cooperation with other revolutionary organisations.

5. An attempt at implementing the theory was made in March 1970 when nine Red Army Faction members hijacked a Japanese airliner to North Korea. This group, which is referred to as the Pyongyang exiles, is assumed to have been based in North Korea since then, although one is believed to have died. There is evidence that some of the group have travelled outside North Korea, and a few may have returned to live in Japan (see paragraph 41 below).

6. In 1971 a separate group of members of the Red Army Faction, led by a female pharmacy student Fusako Shigenobu, left Japan for Beirut. Their declared aim was to build up a new base from which to pursue anti-imperialism and world revolution through solidarity with the Palestinian cause. In February 1972 the Shigenobu group formally broke away from the Red Army Faction and took the name Japanese Red Army.

7. In the Lebanon the JRA developed close relations with elements of the Marxist and internationalist Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP). During 1972 the PFLP split over the question of terrorism one faction led by the PFLP's foreign operations head, with whom the JRA had liaised, favoured continuing operations, while the mainstream under Habbash renounced terrorist activity. It is not clear whether the JRA continued to liaise only with the activist faction or whether links persisted with both groups.

8. The remaining members of the Red Army Faction in Japan joined with the 'Tokyo/Yokahama Joint Struggle Committee against the Security Treaty' (part of the Japanese Communist Party) and formed the United Red Army (URA). Their eventual goal was to create a 'World Red Army' to lead the masses to simultaneous world revolution. This group continued a campaign of violence which led the Japanese police to take increasingly strong counter-measures.

9. Between 1971 and 1972 Japanese police arrested several URA members, and the remnants of the group sought refuge in the Japanese mountains. Their hiding place was discovered by police in February 1972 and, after a televised gun-battle lasting nine days, the remnants of the group surrendered. In 1974 the Red Army Faction was re-formed by former URA members who had served their prison sentences, but later split into three factions which still exist in Japan. One of the many left-wing extremist groups affiliated to the Communist League still has a publication called "Sekigun" (Red Army).

10. The East Asia Anti-Japan Armed Front (EAAF) was established in 1970 with the objective of destroying Japanese imperialism and liberating themselves from the 'ruling class' of Japan, which they claimed exploited and suppressed the people. An EAAF publication, 'The Trembing Clock', advocated the use of urban guerrilla warfare to destabilise Japan's "economic imperialists". The EAAF groups carried out 17 bomb attacks against Japanese 'economic imperialist' targets in Japan, including the Mitsubishi and Mitsui companies. During the EAFF bombing campaigsn the JRA sent letters of support from Beirut.

11. Some EAAF members were arrested in 1975 and 1982, in connection with the 17 bomb attacks. All are believed to be still in prison. Two were condemned to death in March 1987, but the sentence has yet to be confirmed.

12. The history of the Middle East-based JRA can be divided into four main phases: 1972-77, 1978-82, 1983-85 and 1986-88. Three different strands have been evident in JRA activities since the early days, and have received greater or less emphasis during the different phases. These strands are:

- Pro-Palestinian, and anti-Israeli,
- Anti-Japanese, and particularly anti-Japanese "imperialism" in Asia, and
- Anti-capitalist, and anti-imperialist generally, but particularly against the US.

International Terrorism in league with the PFLP, 1972-77

13. During the early 1970s the JRA achieved notoriety as a ruthless terrorist organisation, carrying out some operations with, or on behalf of, the PFLP. Their bloodiest attack took place on 30 May 1972 when three JRA members, using automatic weapons and grenades, attacked passengers on the tarmac of Lod Airport, Israel, killing 24 passengers, mostly Puerto Rican pilgrims, and injuring more than 70 others. One of the terrorists (Kozo Okamoto) was arrested and the others including Takeshi Okudaira, husband of Shigenobu, were killed. In July of the following year Osamu Maruoka, together with three members of the PFLP, hijacked a JAL aircraft carrying 145 passengers over the Netherlands. The PFLP leader of the group was killed by a premature explosion soon after take-off from Amsterdam. After releasing the passengers in Benghazi in Libya the remaining terrorists blew up the plane, and then surrendered to the Libyan government. Later they were "expelled" from Libya. It is assumed that Maruoka then rejoined his colleagues in Lebanon.

14. From 1974 onwards, partly because at that time terrorism of the kind practised by the JRA was a new phenomenon, the JRA was remarkably successful in freeing its members from captivity by seizing embassies and hijacking aircraft. On 31 January 1974 two JRA and two PFLP members were captured after attempting to blow up a Shell oil installation in Singapore harbour. The day after the attack it was described in a statement by the PFLP spokesman in Damascus as "an act of warning to monopolistic exploitative oil companies and as a rejection of the Geneva efforts towards a peaceful solution of the Palestine problem". Six days after the attack the captured terrorists were released when a PFLP group seized the Japanese Embassy in Kuwait taking 17 hostages. In September 1974, three JRA terrorists seized the French Embassy in The Hague and thus secured the release of a JRA member (Yoshiaki Yamada), who had been arrested six weeks earlier by the French. In August 1975 five unidentified terrorists secured the release of five JRA terrorists from Japan, after seizing the US Consulate in Kuala Lumpur and taking 53 hostages. The five terrorists, together with five freed prisoners, flew

PARTE POCO LEGIBLE

to Libya where the terrorists surrendered. They are believed to have been released soon afterwards. The JRA's last and most successful terrorist act in this period took place on 28 September 1977, when six JRA prisoners were released from Japan and 6 million dollars obtained after a JAL plane was hijacked to Dacca. The plane ended up in Algiers, where the remaining hostages were released.

The Palestinian Stuggle in Lebanaon 1978-82

15. Between 1978-82, the JRA claim to have immersed themselves in the Palestinian struggle. The JRA say that they fought in Beirut alongside Palestinian forces in 1982 against the Israeli invasion, before being evacuated to Syria and east Lebanon. However Yasser Arafat, during an official visit to Japan in October 1981, made a pledge that Palestinian cooperation with the JRA would cease.

A period of consolidation, 1983-85

16. Partly as a result of the difficulties being encountered in the Lebanon, it appears that during the years 1983 to 1985 members of the JRA began to re-evaluate their position and make preparations for their re-emergence on the international scene. In the next two years JRA members formed front companies, acquired "safe" houses, and opened bank accounts and post office boxes throughout the world. In 1984, for example, Sensui left Lebanon for the Philippines where he established himself as a director of three Manila-registered companies and married a Filipino. During the same period JRA newsletters published in Nicosia carried a stream of propaganda, much of it in support of the Palestinian struggle, but also containing new elements, including references to solidarity with the "people struggling in Japan" (in a statement dated 30 May 1985).

A return to international terrorism, 1986-88

17. By 1986 the JRA, or at least some of its members, appear to have decided to resume terrorist attacks on the "international capitalist system" and later also possibly to avenge the American bombing of Tripoli

on 15 April 1986. The first evidence of a renewed JRA terrorist campaign came on 14 May 1986, eight days after the annual Economic Summit was held in Tokyo, when attacks were made against the American, Japanese and Canadian Embassies in Jakarta. The car bomb intended for use against the Canadian Embassy might have caused extensive damage and loss of life had it exploded as planned, but the home-made rockets also used were primitive. The previously unknown Anti-Imperialist International Brigade (AIIB) claimed responsibility for the attacks. JRA involvement was established when the fingerprints of a JRA member, Tsutomu Shirosaki, were identified in the hotel room from which some of the rockets had been launched.

18. On 9 June 1987, while the next Economic Summit was taking place in Venice, there was a crude rocket attack against the British Embassy in Rome, and a similar rocket plus a car bomb attack against the US Embassy there. A stolen passport was used to book the hotel room used in one of the attacks, and a photofit of the user bore some resemblance to Junzo Okudaira, a JRA member and brother of one of the Lod airport attackers. Again the AIIB claimed responsibility. The Rome attacks showed strong similarities in methods and targeting to the Jakarta attacks.

19. In addition to the Summit-related attacks, claims have been made in the name of the AIIB or similar sounding titles for three terrorist attacks in Lebanon, all during 1986 but after the Jakarta attacks. The first was a bomb which exploded under a British Embassy car in East Beirut in July. This was followed in August by bomb attacks on two Franco-Lebanese banks in Dora, Lebanon, after which the "AIIB" sought the release of an ASALA and two Lebanese Armed Revolutionary Faction (LARF) terrorists in prison in France. In September the French military attache in East Beirut was assassinated. A claim was made to the AFP office in London by an Arabic speaker in the name of the "International Anti-Imperialist Brigades".

Incidents Possibly Commemorating the US Bombing Raid on Tripoli

20. On 15 April 1987, on the first anniversary of the Tripoli bombing, there was an attack on the US Embassy and the US Cultural Centre in Madrid, which was claimed by the "International Front against Imperialism". There is no collateral which would indicate JRA involvement, other than the similarity of this name to the AIIB.

21. On 14 April 1988, on the eve of the second anniversary of the US attack on Libya, a car bomb exploded outside a US Military Social Club in Naples, killing five people and injuring seventeen. The car used for the bomb was rented by an oriental looking man with a forged Taiwanese passport. Staff at the car hire firm and from a local hotel were shown photographs by police and claimed to identify the man as Junzo Okudaira. The Italian police told a news conference on 26 June that the FBI had identified 12 fingerprints on the car hire form for the vehicle used in the April 14 bombing as belonging to Junzo Okudaira. Shortly after the bombing the JRA had taken the unusual step of denying responsibility for the attack, which was later claimed by a number of groups, including the "Organisation Brigades of Jihad", a previously unknown name.

RECENT ARRESTS

Maruoka

22. Osamu Maruoka (see paragraph 13 above) was arrested on 21 November 1987 at Tokyo airport, while travelling on a false passport in the name of Hideo Iraha. He had travelled extensively in Europe and Asia and apparently intended to visit Seoul, amongst other places, before returning to Europe. He was carrying large sums in US, Japanese and Southeast Asian currencies.

23. Maruoka had with him magazines about the Olympics, a map of Seoul, and a piece of paper, which he apparently tried to eat, with the name of the President of the Olympic Committee and allegations about his private life.

24. Maruoka was known to be a leading member of the JRA, perhaps even the second in command to Shigenobu. Soon after his arrest the JRA issued a communique threatening reprisals for his arrest, but implied that this would not be taken in connection with the Olympics, which it was said would be "buried through the South Korean people's own struggle for democracy before outside forces like us begin to carry out some activities. Our duty as a revolutionary force is to maintain our solidarity with their struggle through our fight against our own enemies, namely the Japanese and US imperialists."

Sensui

25. Hiroshi Sensui was arrested in the Philippines on 7 June 1988, and was deported to Japan the following day. Sensui had been sentenced to life imprisonment for murder in Japan in 1961, but was released in September 1977 in exchange for hostages on the JAL aircraft which was hijacked in Dacca by the JRA. He moved to Manila from the Lebanon in 1984. Since then he had established himself as a director of three Manila-registered companies and married a Filipino. Maruoka had visited Manila and it seems safe to assume, from the fact that Sensui went to ground after Maruoka's arrest in November 1987, that the two were close associates. Sensui was caught when a plastic surgeon revealed to the police what Sensui had been saying about his past activities during treatment to change his appearance. He appears to have had close connections with the local underworld and may have been as much concerned with his own enrichment as with the JRA cause.

Kikumura

26. On May 1 1986 Kikumura was arrested at Schipol airport, Amsterdam, in possession of 1 kg of TNT flakes and 6 Czech detonators. He was released in September 1986 after his case was dropped because of improper police action.

27. On 11 April 1988 Kikumura was arrested again, this time in New Jersey, USA, when the car he was driving was found to contain 3 explosive devices on the back seat. One possibility is that these could have been

intended for an attack simultaneous with the Naples bombing to mark the second anniversary of the US raid on Tripoli on 15 April. But there is not enough detail to make a judgement on this point. There are a number of puzzling features about the case, not least why Kikumura had made no attempt to conceal the explosive devices he was transporting.

Shibata

28. Yasuhira Shibata, one of the Pyongyang exiles, was arrested in Tokyo on 6 May 1988. Shibata had been based in Japan and had travelled widely for at least two years after adopting the identity of Akira Nakao, a dual Japanese/North Korean national who had been living in North Korea since 1972. The Japanese first became aware of Shibata because they had been investigating Nariyasa Nakao, the real Akira's brother, who was suspected of working for North Korean Intelligence in Japan. A statement allegedly from the Pyongyang exiles, published in a Japanese newspaper, threatened a "fitting reprisal" if Shibata was not released.

The Stucture of the JRA

29. It is not known about the degree of control, if any, that Shigenobu has over other JRA members. It is probable that she and her entourage are based in the Baka'a Valley, but in all they may number only a handful of people.

30. Furthermore, the precise relationship between the JRA and the AIIB remains unclear, but the evidence suggests that the concept of the AIIB came from the JRA and that members of the JRA have been the main users of the rubric. The name itself has a general "anti-imperialist and anti-capitalist" flavour which the JRA would see as being well suited for the six attacks it made on two occasions in connection with the Economic Summits of 1986 and 1987. It has the additional advantages of making the attacks seem to be international rather than the work of Japanese extremists, and not compromising the mainstream PFLP, which has renounced international terrorism.

31. In 1986, after the Jakarta attacks, the JRA issued a statement which implied that the JRA was part of an "anti-US, anti-imperialism world front" which would carry out either peaceful or violent struggles in the "world, Asia and Japan" to achieve its objectives. The declared aim of this world front was "to protest against counter-terrorism policies and counter-revolutionary guerrilla warfare and make a step forward to peace, progress and self determination in solidarity with the peoples of the Philippines, Korea, Europe, Nicaragua and Arab-Palestine". This list of countries is interesting. The travels and activities of JRA members in South East Asia and Europe will be discussed below, but to date there is no evidence of JRA activity in connection with Nicaragua - although espousal of this cause,like the philippines and Korea, would be consistent with the JRA's hostility to US military activity overseas. As has been seen, JRA propaganda has strongly supported the Palestinian cause.

JRA Activities in Asia

32. JRA propaganda has recently made reference to the need to "bring the revolution home" to Japan, and has also expressed support for the struggle in the Philippines and Korea. Little is known about the exact nature of the JRA presence in Asia, but there seems to have been a recent increase in JRA activity there. In 1984 Sensui arrived in the Philippines; then there were the 3 Jakarta attacks in May 1986; and in 1987, if not earlier, Maruoka was travelling extensively in the Far East and may have met Sensui in Manila.

Activities in Europe and North America

33. As well as the Rome attacks during 1987, and the JRA's apparent involvement in the Naples bombing in 1988, JRA members have also made many visits to Europe. It seems at least possible, therefore, that there are JRA members or supporters in Europe.

Funding

34. It is clear from the way JRA members such as Maruoka have been able to travel through the world on fraudulent passports, that money and logistical support are available. The careful accounts kept indicate that the JRA has a system of expense accounts for its operatives. There are no indications that the JRA has had to resort to robbery to meet current needs. It is possible that some of the 6 million dollars obtained after the Dacca hijacking is still available, and that funds are received from state sponsors or other terrorist groups.

LINKS WITH STATE SPONSORS AND OTHER TERRORIST GROUPS

Korea

35. The most obvious link between the JRA and Korea is through the Pyongyang exiles. As has been noted (paragraph 6 above), nine member of the Red Army Faction hijacked a Japanese airliner to North Korea in 1970. One member of this group, Shibata, was caught in Tokyo in 1988, having been based in Japan for at least two years, and having travelled widely in Europe during that time. A Japanese press report dated 25 June 1988 reported that Japanese officials believe that three others of the group, Takamaro Tamiya, Yashimi Tanaka and Kimihiro Abe, may also have returned to Japan. This would be consistent with the desire to return expressed by eight of the original nine in a published letter to Prime Minister Nakasone dated 1985.

36. Intelligence is sketchy on the exact relationship between the Pyongyang exiles and the mainstream JRA. It is assumed from the fact that one of the Pyongyang group (Takeski Okamoto) has a brother in the JRA (Kozo Okamoto) that links do exist, but Kozo suffered a mental breakdown after his release from Israel in 1985, so this connection may not be an active one. It is possible that Shibata may have made contact with the Shigenobu group, or members of it, during his travels in Europe. Shibata was able to travel in this way and there are reports that others may have returned to Japan; it seems likely that members of the Pyongyang group may also have left North Korea at various times. There is also the

possibility of financial links between Shibata and organisations in Europe supporting his activities. One press report suggests a further link with a company also channeling funds to Maruoka.

Libya

37. The JRA's support for the Palestinian cause and involvement with the PFLP ever since the early 1970s will have won them favour with Colonel Qadhafi. It was probably because of this link that in 1972 Maruoka and the PFLP took the first JAL aircraft they had hijacked to Benghazi (where they blew it up), and in 1975 that the terrorists and released hostages headed for Libya after the Kuala Lumpur incident. In both cases the Libyans allowed the terrorists to go free.

38. Also the possible involvement of JRA member Okudaira in the Naples bombing, suggests that JRA members were either acting as Libyan surrogates or had planted the bomb in an act of solidarity with Libya. If the explosive devices Kikumura had with him in the US had also been intended to mark the second anniversary of the Libyan bombing, and/or the Madrid attack was undertaken by the JRA, then a close Libyan link would seem even more likely.

39. A further factor suggesting strong JRA sympathy for the Libyan cause can be found in the JRA's statement issued shortly after the Jakarta bombings in 1986, which were themselves only a month after the US raid on Tripoli. This statement declared the JRA to be against "counter-terrorism policies and counter-revolutionary guerrilla warfare" a possible reference to the US action against Libya, as well as being of relevance to the statements against terrorism made during the Tokyo Economic Summit itself. There is no evidence that these links with Libya go beyond solidarity with the Libyan cause, but given the historical aspects, and the fact that Qadhafi is known to have given financial and other support to a number of groups with whose aims he is in broad agreement, it would not be surprising if the links with the JRA were closer than can at present be said with certainty.

PARTES POCO LEGIBLE

Other state sponsors and terrorist groups

40. Because of their links with the PFLP, members of the JRA have spent much time in Syria and the Syrian controlled Beka'a Valley.

41. It is also possible that ASALA may have had links with the JRA dating back a number of years. A poster released by the AIIB in Beirut in 1986 later appeared in an ASALA publication.

CONCLUSIONS AND OUTLOOK

42. The JRA grew out of an alliance of extreme left wing groups. Shigenobu and her followers left Japan for the Lebanon in the early 1970's and engaged in a series of dramatic terrorists acts in alliance with the PFLP. In the late 1970s and early 80's the group became immersed in Palestinian politics. Since 1983 JRA members have been more active elsewhere in the world: they have travelled extensively in Asia, Europe and the US; they have been involved in attacks in connection with the Economic Summits of 1986 and 1987; and were preparing a bomb attack within the US in April 1988. There is also evidence linking a JRA member to the Naples bombing on 14 April.

43. Shigenobu, as leader of the JRA, has made contradictory statements about terrorism in the recent past. She may feel constrained by her PFLP patrons from openly espousing terrorist methods, especially now that the PFLP has rejoined the PLO mainstream. Nonetheless, JRA members have made attacks in the name of the Anti-Imperialist International Brigade. This title picks up some of the wider political aims of the JRA, of which little had been heard in the late 70's.

44. It is suspected that, in addition to Shibata, some of the Pyongyang exiles have travelled outside North Korea, and may have made contact with the mainstream JRA and established their own financial support groups in Europe.

45. The exact relationship between the JRA and Libya is a matter for speculation. It is known that members of the JRA appear to have mounted at least one attack out of solidarity with the Libyan cause, and that JRA propaganda echoes this. There are links with Libya dating back to its alliance with the PFLP in the early 1970s.

46. The Syrians have tolerated the presence of the JRA in Syria and the Beka'a Valley and have almost certainly allowed them to travel in and out of Damascus and to receive visitors there.

47. It is likely that the JRA has recruited some new supporters, if not active terrorists, in the last few years and that JRA networks are larger than has been assumed until now. It is assumed that the arrests of Maruoka and Sensui will have set back the JRA's attempts to establish a base in the Philippines. It would be wrong to assume, however, that these and the other two arrests have ruled out future JRA attacks in Asia or elsewhere.

48. Given the JRA's history of mounting hijacks and seizing embassies to secure the release of members it is judged that at some point the JRA might attempt a terrorist attack aimed at securing the release from Japan of Maruoka, and/or some of the other JRA prisoners, including perhaps the EAAF members currently under sentence of death.

SECRET

RELS/88/2076

135/C

19 October 1988

POLAND: TROUBLES CONTINUE

Introduction

1. The strikes in the second half of August brought to a head the crisis of confidence in the leadership's economic policy. The meeting between Interior Minister Kiszczak and Lech Walesa on 31 August purchased a breathing space, but at the cost of raising the expectations of Solidarity and the work-force and provoking discontent and divisions within the Polish Party (PZPR). It is not yet clear to what extent the appointment of the tough Politburo member Mieczyslaw Rakowski as Prime Minister in place of Messner will strengthen the leadership's hand and affect the direction of policy.

Recent Developments

2. The August strikes were initially caused by the miners' sectional economic demands; but, as the strikes spread, the demands for trade union pluralism acquired overriding importance. This trend was harnessed and encouraged by Solidarity. Under pressure, the PZPR's immediate political response to the strikes was to hold an unscheduled (eighth) plenum on 27-28 August which opened the way both for Messner's resignation and for round table talks with "representatives of various social and professional groups". Against this background an initial meeting was arranged on 31 August between Kiszczak and Walesa. This involved high political risks for both sides, and was a landmark in itself as it amounted to de facto recognition of Walesa's pivotal position. Kiszczak did not make any specific promises but appears to have agreed that the question of trade union pluralism, including legalisation of Solidarity, would be open for discussion at the round table - but on condition that Walesa would deliver an end to the strikes. The outcome was that Walesa agreed to use his influence to end the remaining strikes at the Lenin Shipyard in Gdansk, and at Szczecin and the Manifest Lipcowy coal-mine. He managed this although with some difficulty. Further meetings were held between

Kiszczak and Walesa on 15 and 16 September. Agreement was reached that the round table should meet in mid-October; but the agreed agenda remained unspecific on the question of the status of Solidarity.

3. The 27-28 August plenum also adopted a resolution representing a marked change of emphasis in economic policy downgrading price reform in favour of measures aimed at the perceived causes of the recent unrest. Although the commitment to the independence of enterprises and to market mechanisms remained, the plenum decided that the main priorities should be improved market supplies, the protection of living standards and the reduction of inflation. Changes in economic policy would be embodied in a new plan for consolidating the national economy, which is now expected by the end of November and is likely to give greater weight to consumption. In a bid to improve the domestic supply situation, the Government decided to increase imports of consumer goods and so limit the amount of foreign exchange available for debt service this year. The resolution also contained more far-reaching proposals for political reform, including the establishment of a National Conciliation Council with a broad based membership to consider issues such as parliamentary reform.

4. Meanwhile on 6 September the Federation of Official Trade Unions adopted a resolution calling for a vote of no confidence in the Government to be tabled at the Sejm (Parliament). This added to the criticism which had come to a head at the PZPR plenum; Prime Minister Messner's announcement of the Government's resignation at the Sejm on 19 September came as no surprise.

5. Rakowski (vice-Prime Minister 1981-85) was formally appointed by the Sejm on 27 September. In a speech following his appointment, he asked for

two weeks in which to form a new Government after "wide consultations", and if possible to develop an outline programme. He added that he hoped that his administration would have a broad base. He did not rule out the possibility of a "coalition" - ie eventually giving greater weight to elements which have hitherto declined to participate in the political establishment. It does however seem likely that Rakowski will be inclined to take a tough line towards the opposition. He was hostile to Solidarity in 1980-81. In a paper written late last year, he argued that the Party should take the ideological initiative against the opposition and the Church. (He also expressed strong support for economic as well as certain political reforms, but only so long as these did not threaten the leading role of the Party.) The choice of Rakowski (rather than the Central Committee Secretary for the Economy, Baka, who was also under consideration) shows that the leadership is for the moment giving priority to socio-political concerns, which are his field.

The Present Situation

6. Both the Polish leadership and Solidarity appear to have locked themselves into a dialogue, with little or no latitude to negotiate. It is not in the interest of either side to compromise. Moreover, both would find it very difficult to sell a compromise to, respectively, the Party rank and file and the workers. The main problem areas are as follows:-

a. The Economy: In the face of unrest, the Government has in practice acquiesced in state enterprises' concessions to wage demands. Incomes in the first eight months of 1988 were 69% higher than a year earlier, while prices (even with some major increases) were only about 60% higher. Thus real incomes have not, in general, fallen this year as the Government planned, although some groups of workers have lost out. Despite an increase in overall output of around 5% (including an increase of 3% in output of consumer goods), there have been shortages of basic goods in the shops, possibly stemming in part from a high level of consumer spending. Along with the Government's suggestions at the time

of the referendum that reform would involve belt-tightening, these shortages may have contributed to the widespread perception that living standards have fallen.

If inflation is to be brought under control, and market balance improved, some form of income restraint is required. But austerity measures are particularly difficult to implement in Poland. Mere threats of enforcing greater discipline and exhortation to "responsible" managements to contain wage and price increases have hitherto proved ineffective. Only 27 unprofitable enterprises have been "liquidated" under economic "Special Powers" taken earlier this year, although warnings have been issued to another thousand.

The reform legislation scheduled for implementation early next year (for example, opening up new sectors to private enterprise) has been drafted by the conservative central bureaucracy, and so is less liberal than originally intended.

A further constraining factor is the $39bn debt. The Government's current emphasis on improving supplies to the domestic market at the expense of external adjustment may well damage relations with creditors. The IMF has stressed the desirability and feasibility of rapidly establishing a small current account surplus, in order to ease Poland's relationship with the Western creditors from whom it is seeking both a rescheduling in 1989 and a longer-term programme of debt relief. But the Polish leadership is likely to drag its feet.

b. Decline of the PZPR: the enforced resignation of Messner's Government and the hastily arranged dialogue with Walesa illustrate the extent to which the leadership has lost the ability to manage the country. The PZPR still retains a reasonably firm grip on the security forces and the maintenance of law and order. It has however relaxed control, in

response to outside pressure, on wide areas of social and political life from censorship to freedom of association. By far its most important failure has been its inability to manage the economy. At the same time the leadership is hemmed in by a Party membership much of which (together with the Federation of Official Trade Unions - see below) is hard-line and opposed to any concessions in favour of Walesa.

The regime's underlying policy is almost certainly to neutralise the opposition by drawing as much of it as possible into the political establishment, but without conceding any major issues such as the legalisation of Solidarity.

c. Solidarity: Walesa has taken a calculated risk by agreeing to, and continuing, the dialogue with the leadership. This was particularly so when it became clear that Kiszczak had no intention of making any advance commitment to legalise Solidarity. Many activists outside the central leadership are deeply suspicious of the round table process and are determined to settle for nothing less than legalisation of Solidarity as a trade union, distinct and in its own right. Walesa is aware of this contraint and will take care not to move without the backing of the main Solidarity leadership. Neither he nor the body of Solidarity members would accept any compromise (eg creation of a Solidarity "political club") which fell significantly short of full recognition.

d. Intransigent Attitudes of The Federation of Official Trade Unions (OPZZ): the OPZZ (leadership and officials at lower level) have a twofold interest: first, to maintain what credibility they have with their members by pressing wage demands on their behalf (with little regard for the broader economic consequences); and, secondly, to oppose efforts by Solidarity to gain acceptance of trade union pluralism. The OPZZ President, Miodowicz, is a member of the Politburo. At local level the workers' attitude towards their factory trade unions is determined by performance on pay and conditions.

e. Many of the workers, in particular the younger generation, are disillusioned and resentful at the rising cost of living and what they see as poor pay and living conditions, with 20 years' wait for a flat, abysmal health care and hours spent queuing in shops. Many in the post-Solidarity generation feel they have little to lose by striking. Strikes are continuing chiefly in less well paid sectors such as food processing and public services.

f. The Church has played an important mediating role in recent months. Bishop Dabrowski has taken part in the Kiszczak-Walesa talks. The Church supports trade union pluralism: it has, however, given backing to proposals by the regime for political reforms which would give some limited say to the opposition, but which fall well short of Solidarity's demands.

7. The Soviet leadership will be concerned at the growing indications of the PZPR's weakness. It has a direct interest (both as a creditor and for broader reasons) in encouraging reform which might lead to an improvement in Poland's economic performance. The Russians are however unlikely to try to influence the Polish leadership's detailed economic management.

Prospects and Conclusions

8. The authorities must decide urgently how to tackle the current economic difficulties and how to handle the round table talks (now scheduled for end October). The outlook for both is poor. In each case the authorities are bound to be influenced by their assessment of the likelihood of further unrest, and of their ability to contain or suppress it.

9. Under the influence of Baka, and now Rakowski, the Government is likely to press ahead with some aspects of economic reforms, including the creation of capital and foreign exchange markets. It may take a firmer line in enforcing bankruptcies in an attempt to restructure the economy and increase its sensitivity to market forces. An IMF programme looks less likely after recent policy changes. This may affect Poland's ability to reach an agreement with the Paris Club. But there is no sign that the leadership will adopt an effective incomes policy, risking further unrest; nor that it will pursue a firm line if confronted by further strikes, which seem likely to occur.

10. The prospects for the round table talks are thus not promising. The leadership is unlikely to make any major concession because of fears that its authority may be further undermined. Neither side is dealing from a position of strength. Neither camp is united; neither has a clear vision or can necessarily deliver what it promises. Walesa has little room for manoeuvre: he has made important gains both for his own position (and more broadly for Solidarity) by agreeing to participate in the exploratory talks with Kiszczak and also by agreeing to take part in the round table. He is nevertheless well aware of the disquiet among his supporters; and his authority would be jeopardised if he were to compromise significantly over recognition of Solidarity. There have been some indications that both the leadership and Walesa would like to find a solution, and both sides are studying Western trade union systems with this in mind. The openness of the situation offers some hope that the authorities may find means of temporarily prolonging the round table dialogue and avoiding a total impasse. The Church, which hopes for conciliation, will also use its influence in this direction. But there is no obvious middle course which would not fall foul of either the body of hard-line opinion in the PZPR or of Solidarity activists and workers.

11. A longer term assessment is difficult to make. Much depends on the round table talks. The influence of Rakowski and his new Government (which he is expected to announce on 13 October) may also be important. Although disliked and distrusted by many, Rakowski is decisive, a man of ideas, and (with Jaruzelski's backing) could perhaps find some way forward. But whatever the composition of new Government, the prospects for Poland both in the short and long term look bleak. Neither the authorities nor Solidarity can meet the workers' economic expectations: so unrest may become more severe, perhaps in time threatening Jaruzelski's regime . The situation is far more uncertain than at any time since 1980-81. The Soviet leadership is concerned at this turn of events, but is unlikely to interfere with the Polish leadership's handling of the economy or the round table.

SECRET

135/C

RELS/88/2105 21 October 1988

CURRENT INTELLIGENCE SUMMARY
CZECHOSLOVAKIA: LEADERSHIP CHANGES

1. A Plenum of the Central Committee of the Czechoslovak Communist Party on 10-11 October made extensive personnel changes in the Government and Party and some organisational changes in the Party.

Leadership Changes

2. The change which attracted most attention was the resignation of STROUGAL, Federal Prime Minister since 1970, both from his Government post and from membership of the Presidium (Politburo equivalent) of the Czechoslovak Party Central Committee. It was followed next day by the resignation of the entire Federal Government (not an automatic procedure). STROUGAL was replaced by ADAMEC, a member of the Presidium and hitherto Prime Minister of the Czech Republic. The latter was in turn replaced by PITRA, formerly a Central Committee Secretary, who was promoted to full membership of the Presidium.

3. A parallel process took place in the Slovak Government. COLOTKA, Presidium member and Prime Minister (since 1969), resigned, to be replaced in both capacities by KNOTEK who only recently became a Slovak Party Secretary.

4. As well as these replacements in the Czechoslovak Party Presidium, there were 3 promotions to the Presidium (increasing its size from 12 to 15): STEPAN, Prague Party Leader; URBANEK, Chairman of the newly created Committee for Party Work in the Czech Republic; and ZAVADIL, Trades Union leader. Two new Central Committee Secretaries were elected.

5. A new Government was appointed on 12 October. About half of the 20 members of the Government have been replaced; but most of those concerned are executives rather than members of /the ...

SECRET 8814557.

the Party leadership.

Organisational Changes

6. The Plenum also yielded 3 organisational changes:

a. A recommendation that the next Party Congress be advanced from March 1991 to the first half of 1990 and the creation of 2 Commissions to draft a new Party Programme and amendments to its statutes;

b. An increase in the number of Central Committee Commissions from 4 to 13, a move which parallels recent changes in the Soviet Union, but is not a consequence of them. The Commissions will presumably be given the task of working up policy papers for the Party Congress;

c. The creation of a new Committee for Party Work in the Czech Republic, chaired by URBANEK (see para 4 above) to direct the Party in the Czech lands. But, as the Party leader JAKES emphasised, it would not be a step towards the federalisation of the Party. (The Czechoslovak State structure is federal. It consists of a Czechoslovak Government and the equal but subordinate Czech and Slovak Governments. But the Party structure is not federal: there is a Czechoslovak Party and a subordinate Slovak Party. In 1968 a Buro for Party Work in the Czech Lands was set up which was intended to produce a Czech Party, but it was wound up (in the face of Soviet objections, it was believed). The fear is that a federalised Party would lead to the weakening of the Party's overall authority.)

Assessment

7. Since JAKES took over the Party leadership from HUSAK in December 1987, the replacement in due course of STROUGAL,

/senior ...

senior to JAKES in the Party leadership, has been expected. A limit on tenure of two 5-year terms is being introduced, which STROUGAL (and others who have resigned) has already exceeded. He is also tainted by a whiff of corruption. Despite the somewhat critical stance on economic and political questions which he has recently adopted, his long tenure in the post-DUBCEK leadership has derived him of any real credibility as a far-reaching reformer. His loss is not a significant blow to prospects for change. His replacement, ADAMEC, is another pragmatic supporter of economic change, but will be more beholden to JAKES. How his team will perform cannot be predicted; but some of the Government changes (eg the appointment of an academic engineer to the key Ministry of Metallurgy, Engineering and Electrical Engineering) seem designed to give it more technocratic weight.

8. A clear sign of the cautious approach of the Czechoslovak leadership is the retention in the Presidium of the 2 leading opponents of DUBCEK in 1968, BILAK and INDRA. However, the promotion of STEPAN (43) and URBANEK (47) marks the entry on the scene of a potential successor generation. It may be significant that in his closing speech JAKES referred to the increase in the size of the Presidium as 'temporary'.

9. In general, the changes are seen as reflecting the need, perceived by the Czechoslovak leadership, for renewal and reform along a narrow front, modified by the determination (with 1968 as well as Poland in 1980/81 in mind) not to let things get out of hand. The inertia represented by the continuance in office of BILAK and INDRA is in contrast to the rapid rise of eg URBANEK and KNOTEK, who had been in their previous jobs for less than a year. (Movement at lower levels in the Party has recently been relatively rapid.) Politically, therefore, JAKES is consolidating the middle /ground. ...

ground. He is also, as might be expected, forming his own team. The creation of new Commissions and the advancing of the Party Congress by a year are probably part of the process. While JAKES will have been mindful of recent changes in the Soviet Union, he probably had sufficient reason in the Czechoslovak context to make the changes in order to consolidate his position and to impose his own strategy. (However, no radical changes of policy are expected.)

10. The public Soviet reaction to the changes has been cautiously correct. It has been assessed that under GORBACHEV the Russians were adopting a more sophisticated approach in their management of relations with the Eastern European countries; and that while GORBACHEV was as interested as his predecessors in harnessing Eastern European potential to the Soviet revival, he had made it clear that he was not trying to impose the Soviet reform package on other countries. It was judged further that GORBACHEV realised that political change in Eastern Europe had to be introduced with care and that he accorded high priority to stability in the region. In the light of this assessment and continued evidence of GORBACHEV's willingness to live with the Eastern European leaderships he has got (viz the recent visits of HONECKER and CEAUSESCU to Moscow), it seems probable that GORBACHEV, while not especially encouraged by the Czechoslovak Plenum, will not be unduly depressed - its unreconstructed (by current Soviet standards) ideological message notwithstanding. The overriding Soviet interest, subject to the retention of Czechoslovakia as a loyal ally within the Warsaw Pact, remains the better performance of the Czechoslovak economy.

Conclusions

11. Some leadership changes in Czechoslovakia had been expected. STROUGAL had had a long but ineffective period of

/office ...

office. His departure and the new promotions to the Presidium show JAKES putting his team together in a way which responds to the need for change and reform without allowing any openings which might lead to loss of control. The new Government can be expected to continue with the cautious changes in the economic system, with what results it remains to be seen. There are no signs of any direct link with the recent leadership changes in Moscow. The Soviet attitude is one of studied neutrality as far as personalities are concerned. But the Russians will remain keenly interested in the health of the Czechoslovak economic and political system.

RELS/88/1960 30 September 1988

135/C

CURRENT INTELLIGENCE SUMMARY

CHINA: THE DEBATE ON ECONOMIC REFORM

1. The Central Committee Plenum which opened on 26 September was held against the background of rising inflation and disagreements within the leadership on the pace and direction of economic reform. There has also been media speculation about General Secretary ZHAO ZIYANG's position. These developments are assessed.

Inflation and its Consequences

2. There has been a sharp rise in inflation this year. Official figures for the annual rate of inflation in cities reached 27% in August; they averaged 9% in 1987. The true rate of inflation may be higher. The main immediate cause has been fast expansion of the economy, fuelled by over-rapid credit growth. GNP grew by 11% in the first half of 1988 and industrial production by 17%, both well up on 1987 and substantially over target. But an important underlying factor has been that decentralisation has led to a spurt in investment and in wages. The lifting of controls on the prices of some non-staple foods in May and increases in administrative prices in July have also contributed.

3. Rapid, but inflationery, growth has benefited many groups, especially farmers and those engaged in private enterprises. But some urban dwellers, particularly white-collar workers on fixed salaries and including Party officials, have lost out. A survey earlier in the year indicated that a third of urban dwellers (7-8% of the total population) believe their living standards are declining. This has inevitably led to discontent, especially as expectations have been raised by economic reform and the

/growing ...

growing wealth of other sectors of society. A supplement to incomes for those living in cities, granted in May to offset price increases, failed to dampen this discontent.

4. Moreover, the rise in inflation, and fears of a further increase, have led to large withdrawals from banks, hardly surprising as interest rates have been substantially negative in real terms. Retail sales in August were 39% higher than a year earlier and panic buying has been widespread, although this appears to have subsided in recent weeks. Inflation has also been a factor behind increasingly open and large-scale corruption, and has probably been a cause of a sharp rise in crime - major crimes increased by a third in the first half of 1988, much of the rise being the result of increasing theft.

Economic Reform

5. Against this background, a vigorous debate has been taking place on the speed and direction of economic reform, particularly price reform. Although a price reform programme was approved in 1984, this was pushed into the background as the emphasis switched to enterprise reform. Price controls were reimposed in certain areas last year, and price reform received little attention at the October 1987 Party Congress or at the April 1988 National People's Congress (NPC).

6. But in May it was unexpectedly announced that price reform was to be pushed ahead. As well as the liberalisation of some non-staple foods, it was hinted that controls on raw materials prices would soon be lifted. A Politburo meeting at the beginning of June endorsed a plan for implementing price reform over 3-5 years. Speeches by DENG and ZHAO stressed the need for bold action despite the risks involved.

/Contingency ...

Contingency plans were made to deal with demonstrations and riots. The reasons for the new approach were not made clear. The leadership may have felt that if they had to cope with inflation anyway, the additional inflation resulting from price reform would make little difference. They may also have judged that, with the enterprise and bankruptcy laws now passed and with a new leadership team, conditions were right.

7. But support for rapid reform soon waned as concern about the acceleration of inflation increased and, in particular, as fears of unrest grew. In July, it was announced that there would be no further increases in administered prices this year. The tone of speeches also became more cautious, stressing the need for proper preparation and for phasing price reform over a number of years. Discussions on reform continued during the leadership's annual summer meetings at Beidaihe. These covered not only the pace of reform generally and the role and extent of price reform, but also the economic growth stategy - whether to push on with fast growth or to aim for more moderate expansion. Reports of disagreements added to the uncertainty created by inflation and provided a further stimulus to panic buying. At the end of the discussions in mid-August, the Politburo approved a 'tentative' 5 year programme of economic reform, but this lacked specifics and did little to reduce uncertainty At the end of August, in an attempt to calm the situation, the State Council confirmed the freeze on prices until the end of the year and announced that no major initiatives would be taken in 1989. Since then discussions have continued in the run-up to the Plenum.

9. Few details of future policy have emerged. But it /seems ...

seems clear that the rapid growth strategy is being abandoned, at least temporarily, and that priority is now to be given to reducing inflation. In his opening speech to the Plenum, ZHAO said that 'improving the economic environment and rectifying the economic order' would be the key tasks of the coming 2 years. Already, at the beginning of September, interest rates were increased and some were index-linked to inflation, and plans to cut investment and tighten credit growth have been announced. It also looks as if further price reform will be suspended until inflation is back under control. A new 'preliminary' plan for wage reform is being discussed at the Plenum. Statements on the details have been conspicuously absent. But it appears that enterprise reform is to be given priority and to be made the prerequisite for price reform. It is not clear, and may not yet have been decided, what form the measures will eventually take, and in particular, the role to be given to market forces.

Political Undercurrents

10. There have been persistent reports of major disagreements over policy. The media even suggested that the discussions at Beidaihe broke up in a dispute over price reform. The leadership strongly denied this (Politburo member, QIAO SHI, even gave an interview to a Western journalist specifically to refute the story), but the debate was clearly a vigorous one. More recently there have been media reports of further heated discussions in the run-up to the Plenum.

11. While it seems clear that there were major differences between advisers, the positions of the main leaders, and their degree of involvement in the fray, are difficult to determine. The policy of rapid reform was launched in May by speeches by DENG. But whether he was the instigator, or merely /supporting ...

supporting other reformers, is unclear. Since then DENG has not played a major role in public, although he recently spoke in favour of a more cautious approach, telling a visiting delegation: 'The current speed wil not work, and over-heated ambition may bring about trouble'; and: 'We have been bold enough, now we need to take our steps in a more cautious way.'

12. ZHAO is usually regarded as a supporter of a fast growth strategy and in favour of pushing ahead quickly with reform. One report suggests that, at the end of July, ZHAO was isolated in his advocacy of rapid reform, being supported only by DENG. But other reports suggest that at an earlier stage he acted as a mediator between differing factions. Moreover, he has consistently emphasised enterprise reform, which now appears to be seen as the main element of the next stage of reform. He may also have judged that the accelerating rate of inflation necessitated a more cautious approach and moderated his views on this account as well as under pressure from more conservative elements.

13. Rumours appeared in the Hong Kong press in early August that ZHAO had been forced to back down over reform and that his position was threatened. It was even suggested that he might become 'HU YAOBANG the Second'. These have been taken up by the Western media, which has also made great play of a statement by ZHAO in early September that he does not now 'deal directly with economic affairs'. But it has been suggested that the rumours were circulated as part of a disinformation campaign by supporters of LI PENG. Moreover, Chinese media coverage since Beidaihe has given prominence to an apparently confident ZHAO; and ZHAO took the lead in explaining the new economic policy at the Plenum. His September statement could also simply reflect the fact that, as General Secretary, he would no longer be expected to be in day-to-day charge of the economy.

/Assessment ...

Assessment and Conclusions

14. The problems created by accelerating inflation and the vacillations in policy and leadership disagreements over the past few months have created considerable uncertainties in both the economic and political situations. It is difficult to judge how these might develop.

15. Inflation is the most immediate problem facing the leadership. This is a very sensitive topic politically - it is closely associated in the public mind with the end of the Kuomintang regime - and it is already having serious social consequences. While the leadership now appears to be giving top priority to controlling inflation, this will not be easy. The September interest rate measures and the freeze on administered prices appear to have reduced panic buying, at least temporarily, but they will not solve the problem. Macroeconomic tools, such as interest rates, still have only a limited role in China, and will not alone be sufficient to bring inflation under control. Administrative measures, probably involving some reassertion of central control, will therefore be needed. Not only will these cause political difficulties, but also they risk undermining the enterprise reforms that have already been introduced. There must be doubts as to whether the leadership will take the tough measures needed to bring inflation under control quickly.

16. The future of economic reform is uncertain. At the very least, this is now likely to proceed more slowly than was envisaged earlier in the year. Momentum has been lost. Moreover, the credibility of reform has been damaged by the false start to price reform and by the association of reform with the social problems resulting from inflation. There are also limits to how far enterprise reform can be taken in isolation. Price reform is essential to making substantial

/further ...

further progress with reform. But this is bound to lead to some inflation in the short run, which now looks a harder hurdle to tackle. It is therefore judged that reform is now much more likely to be watered down.

17. Although the evidence is inconclusive, it seems that ZHAO's authority has probably been weakened as a result of the slowing down of reform. His influence over economic policy may have been reduced. But he is a more astute and heavy-weight politician than was HU. Moreover, he was groomed for his present position by DENG; and appears still to have DENG's support. The rest of the leadership must also be aware of the damage to confidence that would be caused, both internally and externally, if a second General Secretary were to fall so soon. It therefore seems unlikely that he will be removed from office in the near future. But if inflation cannot quickly be brought under control and the social effects worsen, the situation could well become much more unstable. The consequences of such developments are hard to predict.

135/C

SECRET

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
... Información de Defensa
(EXTERIOR)
Fecha de Entrada 3.11.88
Fecha de Salida 29.11.88
Pase a ... Archivo
... 1936/88

RELS/88/1959 30 September 1988

CURRENT INTELLIGENCE SUMMARY

SOVIET UNION: CONTINUED UNREST IN THE TRANSCAUCASUS

1. There has been a renewal of unrest in Nagorno-Karabakh and Armenia. Strikes in Stepanakert, the capital of Nagorno-Karabakh, were followed by intercommunal violence in a nearby village on 18 September as a result of which one Armenian was killed. The Soviet authorities have reacted swiftly to the increased tension by redeploying troops into the Transcaucasus. A limited state of emergency was declared in Nagorno-Karabakh on 21 September.

Background

2. The Presidium of the USSR Supreme Soviet at its 18 July meeting passed a resolution decisively ruling out any change of borders, but opening the way for possible enhancement of Nagorno-Karabakh's autonomous status. GORBACHEV dominated the meeting and made plain that he had lost patience with Armenian intransigence. He nevertheless acknowledged that the Armenian population in Nagorno-Karabakh had some justified grievances, and put his weight behind decisions to:-

a. send a special representative to co-ordinate and supervise various measures to resolve long-standing problems in the region;

b. establish a special commission of the USSR Council of Nationalities to study the various organisational/constitutional proposals which had been made during the Presidium meeting.

3. As expected the Presidium meeting had a calming effect in the short term. The 2 month old strike in Stepanakert and the wave of strikes in Erevan came to an end temporarily by late July, and the mass demonstrations in Erevan (capital /of ...

of Armenia) were scaled down but did not cease completely. In early August troops deployed in the area were removed. Meanwhile the Soviet media reported the arrival in the region of the special representative (ARKADY VOLSKY) and mentioned some of his initial meetings, but gave no account of their content.

Developments in August and September

4. Despite the easing of tension in August, reports from the Transcaucasus indicate that Armenian and Azerbaijani feelings about the territorial issue remain firmly entrenched. Resentment in Armenia has acquired increasing anti-Russian undertones and has become focussed on GORBACHEV, who before the 18 July Presidium meeting was perceived as favouring the Armenian claims. (In contrast with the pattern during the earlier phases of the dispute, demonstrators have now ceased to carry portraits of the General Secretary.) The Armenians also continue to object to media presentation of the issue - for instance coverage of the disturbances in Erevan in early July, which (they believe) gave an unfair and distorted picture of Armenian behaviour while ignoring provocative and violent actions by the militia and troops, particularly during the occupation of Erevan airport.

5. Other new features include:-

a. an increase in the influence of the unofficial 'Karabakh Committee', which - despite being officially banned in March - has drawn up a charter which goes far beyond the Nagorno-Karabakh issue by calling for greater political freedom and economic independence for Armenia. (It has not as yet voiced any call for total secession, although there are some indications that this may be under consideration as a longer-term demand.)

/b. ...

b. some contacts between Armenian protestors and nationalist groups in the Baltic Republics - most visibly the appearance of Baltic representatives at rallies in Armenia and vice versa.

c. a continuing diminution of the ability of the Party leadership in Armenia and Nagorno-Karabakh to influence the attitudes of the public. In particular, the Party First Secretaries of Armenia (Arutyunyan) and Nagorno-Karabakh (Pogosyan) appear to have lost credibility.

6. The present round of strikes and demonstrations was sparked off by Armenian concern over an apparent migration of Azeris to Nagorno-Karabakh, allegedly with a view to weighting the results of the forthcoming 1989 census. Workers began a widespread strike in Stepanakert on 12 September. On 18 September violence (involving the use of firearms and knives) erupted between Armenians and Azeris in the village of Khadzhaly near Stepanakert. A Soviet MFA spokesman has said that one Armenian was killed and that 48 others (both Armenian and Azeris) were injured; and that there were 30 instances of arson. This incident was followed by mass demonstrations in Erevan (one involving at least 250,000 people) and demands that the Armenian Supreme Soviet should meet to renew its earlier call for Nagorno-Karabakh to be transferred to Armenian jurisdiction. The Chairman of the Armenian Supreme Soviet addressed one of the rallies, but prevaricated over the question of holding a meeting to discuss the issue. Meanwhile the majority of the industrial enterprises in Erevan, and many elsewhere in Armenia, went on strike.

7. A limited state of emergency and a curfew were proclaimed to cover Stepanakert and the adjacent district of Agdam on

/21 ...

21 September. Demonstrations have been banned; there have been restrictions on civil flights; and telephone lines have been cut. In Erevan the arrival and deployment of troops has sharpened the atmosphere, but there appear to have been no publicised clashes. Troops - some in armoured vehicles - have been present at demonstrations in Erevan since 21 September, but have not attempted to intervene.

8. Armenia has been closed to foreign visitors since 21 September, and there has been no first-hand information from the region since then. Two journalists who left Erevan on 20 September confirmed the trends and mood described at paragraph 5 above, but also commented that up to the time of their departure there was no real tension in Erevan, notwithstanding the enormous rallies on 19 September. More recent Soviet press reports nevertheless paint a somewhat darker picture; and Soviet Deputy Interior Minister DEMIDOV, who visited Erevan on 23 September, spoke of cutting short 'group crimes and other excesses'. Overall (in particular taking account of the size of the airlift of troops) there can be no doubt that the Soviet leadership is taking as serious a view of the present rise of tension as it did of the previous outbreaks earlier in the year.

Implications for the Soviet Leadership; Prospects

9. Moscow's decision to return troops to the Transcaucasus confirms the previous judgement that the Soviet leadership could be expected to clamp down more vigorously than before on any renewed disorders. GORBACHEV will be aware that his opponents will be quick to criticise any apparent lack of resolve or firmness; indeed LIGACHEV implied in a speech on 4 August that the trouble in the Transcaucasus could have been avoided if a firmer line had been taken from the start.

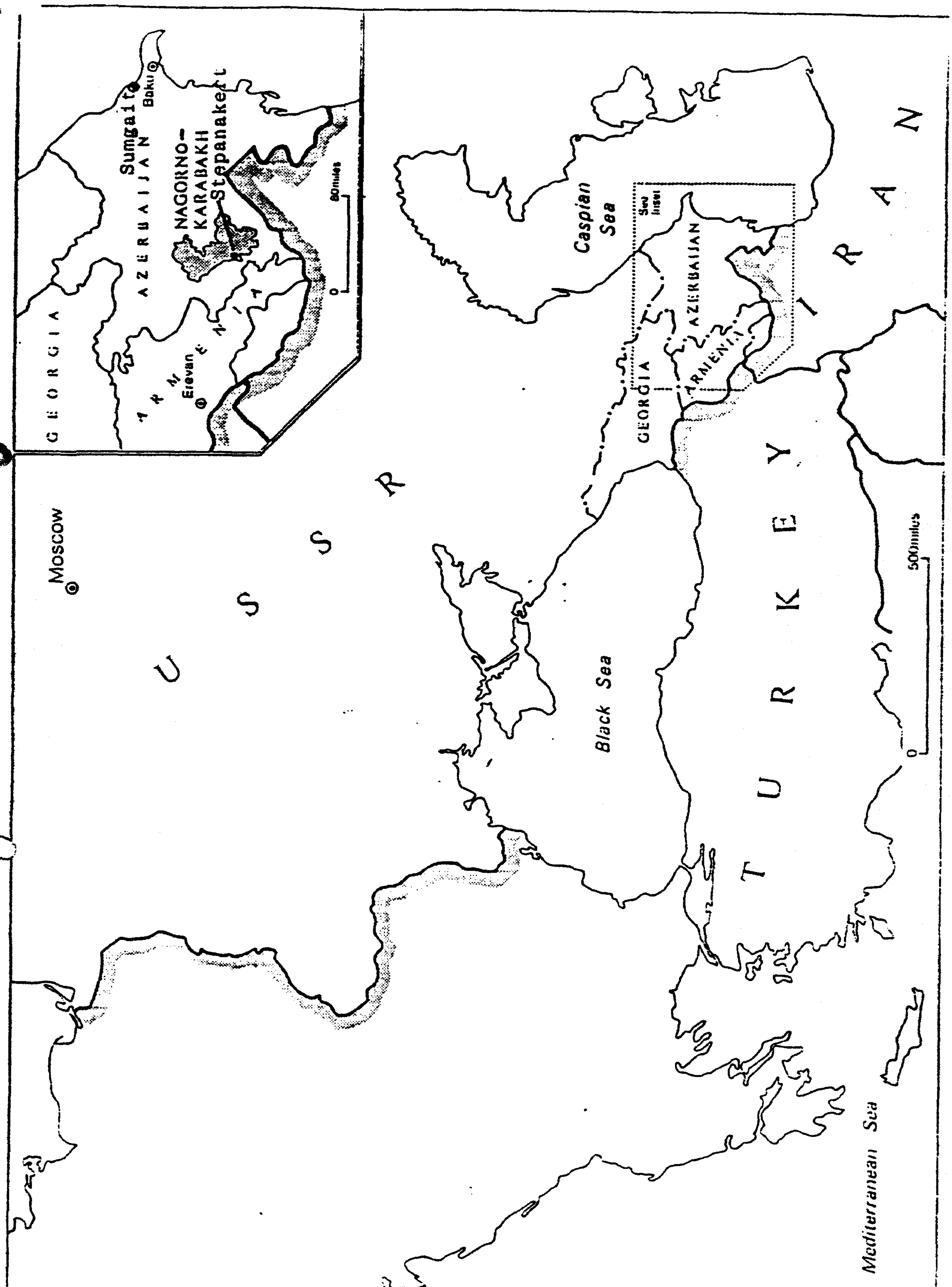
/In ...

In a speech on 23 September GORBACHEV stressed that law and order must prevail. He may now hope that the present troop deployment will pre-empt any further violence and prevent an escalation of demonstrations.

10. Little information is available about the discussions held by the special representative VOLSKY before the latest increase of tension. It is known however that there was contact between the Party authorities in Armenia and the Karabakh Committee (see paragraph 5 above). According to Le Monde, on 19 September, Party First Secretary ARUTYUNYAN held a 2-hour meeting with the Committee during which GORBACHEV telephoned and asked the members of the Committee to calm the population. The Committee is reported to have replied by asking for guarantees 'without which the population will not listen to us'.

11. This sort of impasse will make it all the harder for the Soviet leadership to work towards any sort of compromise. Any proposal (for instance from the commission set up by the Council of Nationalities) to increase the independence of Nagorno-Karabakh is likely to be rejected by the Armenians as too little too late, and would equally be resented by the Azeris.

12. The most worrying longer-term feature of the present situation for Moscow is the extent to which Armenian attitudes are increasingly opposed to the Soviet leadership and to GORBACHEV himself. This has potential consequences for perestroika in general. The economic damage to the region and elsewhere is also exercising the leadership. The immediate problem is however to impose law and order in Nagorno-Karabakh and to prevent a flare-up in Armenia or in Azerbaijan (outside the Nagorno-Karabakh Autonomous Oblast). In present circumstances any outbreak of violence could cause repercussions throughout the Transcaucasus.


Moscow
U S S R
Black Sea
Caspian Sea
See Inset
GEORGIA
ARMENIA
AZERBAIJAN
T U R K E Y
I R A N
Mediterranean Sea
500 miles
G E O R G I A
A Z E R B A I J A N
A R M E N I A
Sumgait
Baku
NAGORNO-KARABAKH
Stepanakert
Erevan
80 miles

Rpol. Inglaterra

SECRET

135/C

RELS/88/0448   4 March 1988

IRAN/IRAQ: A NEW ROUND IN THE 'WAR OF THE CITIES'

1. Since 29 February a further round in the 'War of the Cities' has quickly escalated with an exchange of missiles between Iran and Iraq, targetted mainly on the capital cities.

Background

2. Iraq carried out an air raid on an oil refinery on the outskirts of Tehran, and on at least two further Iranian cities, on 27 February. On 29 February Iran launched 3 SCUD missiles, 2 of which hit Baghdad, causing casualties in the south-eastern suburbs. Iraq's response has been to launch a minimum of 20 missiles at Tehran and 3 on Qom since 29 February. Iran has claimed 27 dead so far, and that one missile fell on a hospital. Four central areas of Tehran have reportedly been hit as well as an industrial area in the north-western suburbs. There are reports of general panic in the city, with people leaving in large numbers. This is the first missile attack on Tehran.

Type of Missile

3. The type of missile has not been positively identified. On 4 August 1987 Baghdad radio reported that Iraq had tested an indigenously developed surface-to-air missile with a range of 615 km, and a projected range of 650 kms. It is unlikely that this could have been an Iraqi-developed missile but the possibility cannot be discounted that a SCUD-type missile had been launched to an extended range. If over 600 kms has been achieved Tehran would fall within range from Iraqi missile launching sites.

/4. ...

01-03

SECRET

8816013

4. Iraq is known to have received Soviet-made missiles and Iran claims that, on this occasion, the missile fired was a Soviet 900 km range SS-12 SCALEBOARD. Iran has summoned the Soviet Ambassador in Tehran and said that there will be severe repercussions for commerical relations between Iran and the Soviet Union. It is improbable that the Soviet Union would have sold Iraq the SS-12, a missile not previously exported, but in the unlikely event of their having done so intelligence collatoral could have been expected. A SCUD modification is however the most probable missile to have been used against Tehran. The extra range may have been achieved by reducing the warhead weight from 1000 kg to around 250 kg by increasing the fuel tankage. It is not known whether such modifications were undertaken in Iraq or the Soviet Union. Neither is known how many modified missiles are available to Iraq, but the number fired to date suggests that Baghdad is not particularly concerned over availability.

Outlook

5. Iraq may well have been surprised at the speed and extent of the Iranian SCUD response to its air raid on Tehran on 27 February. Nevertheless the speed with which it followed with its own missile attack suggests that it was preplanned. The latest 'War of the Cities' is being conducted at a faster and more rapidly escalating rate than previous ones. If the Iraqis are indeed targetting Qom, the main religious centre, the Iranians will see this as particularly provocative.

6. It is probable that Iraq's actions are primarily politically motivated. Their air raid against Tehran on 27 February looked like an attempt to provoke an Iranian response /in ...

in order to draw international condemnation upon Iran and hasten the imposition of a UN arms embargo. Iraq has tried until now to achieve these results by attacking Iranian shipping in the Gulf, but has in recent weeks been frustrated by Iranian care not to escalate above the level of Iraqi attacks, and by a more relaxed international attitude to attacks in the Gulf. But Iraq's initial provocation and its major counter-strike against Tehran seem more likely to bring condemnation on itself rather than on Iran. It may still speed UN action, through general concern over the unpredictable consequences of further escalation, but it will make it more difficult to achieve an arms embargo solely against Iran.

7. Whether the exchange continues will depend on Iran's stocks of suitable missiles, on its resolve and on its perception of international reaction. In the past Iran has eventually halted Iraq's attempts to sustain an air offensive against Iranian economic and civilian targets by SCUD attacks on Baghdad, land attacks, and pressure upon Iraq's allies. Iran has had an unpleasant shock militarily. It is almost certain to retaliate to Iraq's provocation, but it will temper this if it judges (as is possible) that it has achieved a political advantage.

RELS/87/0825

7 May 1987

HIZBALLAH

1. Hizballah has been the fastest growing political force in Lebanon over the last 5 years. The background to this spectacular rise was that the Shi'a community in Lebanon (despite being the largest confessional group) had long been disadvantaged politically as well as economically, and the groundwork performed by the Shi'a clerics in building Shi'a political awareness.

2. The rise began with the coincidence of a number of events - the Iranian revolution, the suffering of the Shi'a community in the south, initially through the Palestinian military presence and then more seriously through the Israeli occupation, the western involvement in Lebanon and perhaps most importantly, the Syrian-Iranian alliance after 1979 and the arrival of the IRGC in Baalbek, giving the Iranians direct access to the Lebanese Shi'a,

The Background

3. Under the unwritten "National Pact" of 1943, the President must, by tradition, be a Maronite Christian, the Prime Minister a Sunni Muslim and the President of the Chamber of Deputies a Shi'ite Muslim (the post of Commander of the army is also reserved for a Christian). The politicisation of the Shi'a began in the 1960s. It owed much to clerics who had studied in the major Shi'a centres of Najaf and Qom (and retained their links to Iraq and Iran) and in particular to the Iranian born cleric Imam MUSA SADR, who arrived in Lebanon in 1959. Active in the southern city of Tyre, MUSA SADR founded the first Shi'a based political organisation, the Movement of the Deprived, which developed into the basically secular Shi'a political and military organisation Amal, currently led by NABIH BERRI.

4. The disappearance (and probable) murder) of MUSA SADR during a visit to Libya in 1978 raised him to the status of a martyr and helped to revitalise Shi'a political activity, as did the threat to

/the. ...

01-20-

the Shi'a homeland of south Lebanon posed by the presence of Palestinian fighters and Israel's military response. The Israeli occupations of 1978 and 1982 onwards fuelled Shi'a grievances and contributed to their political rise by driving many Shi'a refugees to the southern suburbs of Beirut. The revolution in Iran also galvanised Lebanese Shi'a, even those who did not share the Iranian objective of an Islamic republic. The Iranian leadership initially maintained good relations with Amal, but also developed existing contacts with more fundamentalist Shi'a clerics. The arrival of an Iranian Revolutionary Guard Corps (IRGC) contingent in 1982 to confront the Israeli invasion also enabled the Iranians to channel direct support to the Lebanese Shi'a.

5. The decisive split within the Lebanese Shi'a community occurred in 1982 when NABIH BERRI agreed to participate in the National Salvation Committee set up by (Maronite) President SARKIS to deal with the Israeli invasion. Radical Shi'a condemned this as a surrender to Israel and the United States, and saw it as Amal's acceptance of the old political system including the lowly position of the Shi'a community. HUSAIN MUSAWI announced the formation of Islamic Amal, a breakaway faction of Amal which is believed now to be part of Hizballah; and Hizballah was mentioned for the first time as an organisation based in the Beka'a valley and led by Shaikh SUBHI TOFAILI. In subsequent statements, TOFAILI declared war on the enemies of Islam - the United States, Israel and the (Maronite) Phalange party. Radical Shi'a opposed the Multinational Force (MNF) which they saw as a tool of (mainly US and French) support for continued Maronite domination of Lebanon. US and French retaliation for the attacks on their MNF contingents in Beirut only served to strengthen radical Shi'a determination to rid Lebanon of foreign influences. In November 1983, TOFAILI warned MNF contributors to withdraw their forces "or there will be nothing between them and us other than fighting".

/6. ...

What is Hizballah?

6. Although Hizballah literally means "Party of God", it is a more complex grouping than a western political party. It has no identifiable secular leader or formal membership. HUSAIN MUSAWI has said that it "... is not an organisation, but comprises all the groups and factions which harbour faith in the mosque, carry out Holy War against aggressors and ally themselves to Imam KHOMEINI..." Its numerical strength, which is based on the Shi'a dominated areas of southern Lebanon, the Beka'a Valley and the southern suburbs of Beirut is therefore hard to assess. (See map at Annex B). Amal remains the primary Lebanese Shi'a grouping, but Hizballah can probably now count on the sympathy of a significant minority of Lebanon's Shi'a population (up to 1.8 million, out of a total population of around 4.5 million); it can muster public demonstrations in Beirut of several thousand supporters; and its armed and trained militia probably also numbers several thousand.

7. The precise nature of Hizballah is undefined. Some of its activities appear to reflect a well organised and disciplined structure; others suggest a larger but looser popular movement; and others nothing more than an amorphous association of groups and individuals, acting from a mixture of sometimes ill-defined or even conflicting personal, political and religious motives, not subject to detailed coordination and central command. These apparently conflicting facets are typical of Lebanese politics, and also reflect the Islamic fundamentalist denial of any distinction between personal,political and religious behaviour. In this paper, the term Hizballah is (inevitably somewhat arbitrarily) used in its widest sense to refer to the umbrella association of radical Shi'a fundamentalists in Lebanon.

8. There are suggestions of uncertainty even within Hizballah about the identitiy of kidnappers and those who can influence them, and the relationships between different kidnap groups. It is possible that foreign hostages can be bought and sold between different groups, but not necessarily transferred on command from above.

/9. ...

9. Personal, and particularly family, motives often appear important in Hizballah as in other Lebanese groups. The West German hostages were probably kidnapped at the behest of a senior Hizballah official in Beirut seeking the release of his brother detained in West Germany. And many other acts of terrorism, including kidnappings and hijackings, appear to have been intended primarily to press for the release of a group of Shi'a prisoners in Kuwait (the "Kuwait 17") because they include one or more close relatives of IMAD MUGHNIYA (another senior Hizballah figure) and/or HUSAIN MUSAWI.

10. Some of Hizballah's growth in recent years also probably derives from material inducements to poor Shi'a communities rather than political or religious idealism. It apparently pays its militia members more than Amal does, regularly and in US dollars. Families of those killed in military or terrorist action receive generous welfare payments. It also runs welfare and medical programmes in Shi'a villages where it has a military presence.

Religious Motivation and Leadership

11. Many Hizballah supporters are nevertheless highly motivated by its religious ideals, coupled with traditional Shi'a resentment at what they see as centuries of oppression by other communities. These factors have inspired volunteers for the suicide attacks associated with Hizballah. The influence of Shi'a clerics is very strong across the entire range of Hizballah interests and activities. The most influential figure is probably Sheikh FADLALLAH, usually described as Hizballah's spiritual mentor, and an Islamic scholar whose writings draw largely from Iranian fundamentalist theology but are widely respected throughout the Islamic world. There were unconfirmed reports that FADLALLAH blessed the suicide bomber of the US marine barracks in 1983 before his mission. But he usually exerts his authority through general religious exhortations, keeping his distance from specific operational instructions. His influence has limits and he appears on occasion

/to. ...

to have approached Iran for advice. But no other Hizballah leader enjoys FADLALLAH's breadth of authority - others may have more detailed control at an operational level, but within narrower horizons, for example over particular regions, clans or factions.

Hizballah's Aims

12. The most comprehensive statement of Hizballah's objectives available is an oral "message" delivered by Shaikh IBRAHIM AL AMIN at a rally in Beirut in February 1985 and subsequently circulated in leaflets. It called for:

a. the complete withdrawal of Israeli forces from Lebanon, leading to the elimination of Israel and the liberation of Jerusalem;

b. the termination of "imperialist influence" in Lebanon, including the withdrawal of the United States, France and their allies;

c. punishmant of the (Maronite Christian) Phalange Party for past misdeeds (encouraged by the US and Israel);

d. the chance for the Lebanese people to determine their own future and system of government "bearing in mind that we will not give up our commitment to the rule of Islam".

Some Hizballah leaders have gone further and specifically called for the establishment of an Islamic republic in Lebanon. Shaikh FADLALLAH has said that while this remains a desirable objective Lebanon is not yet ready for it.

Formal Organisation

13. Despite its apparent structural and political incoherence, some degree of formal organisation and perhaps also hierarchical control is evolving within Hizballah. The coordinating body for radical Shi'a activity is the Majles al Shuraa', the Consultative Council of Lebanon (COL). The COL controls, through several layers of

/command. ...

command, a network of Hizballah committees and offices, reaching down to individual neighbourhoods. However, there is as yet no evidence of a developed military command and control structure for Hizballah fighters.

14. The considerable uncertainty about Hizballah's size, structure and power relationships is due in part to deliberate dissembling by its leaders. FADLALLAH's statements are often evasive and sometimes demonstrably untrue. Terrorist and military operations are never claimed in the name of Hizballah, but in various other names (listed in Annex C) intended to assist deniability and to confuse. The groups holding western hostages have used sophisticated methods, probably including disinformation, to disguise their identities and hostages' locations. They have successfully maintained secrecy despite the likelihood that Hizballah (like any other Lebanese group) is penetrated by other factions and states.

Funding

15. Unlike other major Lebanese groups, Hizballah appears to have no significant sources of finance in Lebanon. It controls no ports or important routes which would enable it to raise taxes. But it is prominent in the drug cultivation and processing areas of the Beka'a and may well derive some income from the narcotics trade (although the Syrians have recently begun an anti-narcotics campaign in the Beka'a). It no doubt also generates funds through kidnapping and other forms of extortion endemic in Lebanon. Its major source of funds is likely to be regular subsidies from Iran although there is little indication of how these are channelled and spending priorities set. The scale of Iranian payments is not known but they have been estimated at US $3-5 million per month. It is also possible that at various times, the PLO has paid Hizballah for tactical reasons.

Military Activity

16. Hizballah has a military presence in 3 areas of Lebanon - the Beka'a valley, West Beirut and south Lebanon. In the Beka'a,

/Hizballah. ...

SECRET

Hizballah receives training form the IRGC contingent at Baalbeck, but its forces are dispersed throughout the valley as far south as Hasbaya. In Beirut, Hizballah held the suburb of Basta adjacent to the Green Line dividing West from East Beirut, for which it was obliged for the first time to establish a standing force. Syrian troops entered Basta on 24 February, killing a number of militiamen. Hizballah then withdrew its force to the southern suburbs. It is not known how many militiament in total Hizballah has there, but it would not need many to make any Syrian operation extermely difficult.

17. In south Lebanon, Hizballah has become prominent in the resistance to Israeli occupation. It was probably responsible for many car bomb attacks on the Israeli Defence Force (IDF), including the explosion at the Israeli military headquarters in Tyre in November 1983 which killed about 70. Following the Israeli withdrawal to its Security Zone in June 1985, Hizballah mounted small scale attacks on IDF/South Lebanese Army position and patrols. It was particularly successful in its use of roadside mines and captured 2 Israeli soldiers in a February 1986 ambush. In September 1986 and then again in December/January 1986/7, Hizballah mounted a series of larger scale attacks on IDF/SLA positions. These attacks showed a degree of sophistication and coordination, involving 30-50 militamen, sometimes with artillery support. The success of these operations forced the IDF to increase its presence in the Security Zone. But Hizballah may have reached a plateau in its scale of military operations. It has not built up its personnel in the south or acquired the heavy weapons to mount multiple attacks. This may reflect structural constraints within the organisation: because of the threat of Israeli retaliation, Hizballah operates a cell structure, with units only coming together for operations. Only recently has the IDF succeeded in engaging Hizballah units during an operation and inflicting substantial casualties.

Relations with other Lebanese Factions

18. Within 5 years, Hizballah has become a significant political force in Lebanon and is now challenging Amal's leadership of the

/Shi'a. ...

Shi'a community. Amal's internal divisions, its close relationship with Syria, its association with the old political order (BERRI is a member of GEMAYAL's cabinet), and its ineffectiveness in the face of the ruthless Israeli occupation in the south have encouraged Shi'a activists to support Hizballah. (In fact membership is not exclusive and some Shi'a may claim allegiance to both organisations.) In February's fighting between Amal and the Druze in West Beirut and the Amal-Palestinian battles around the Sidon camps in October and November 1986, Hizballah tried to avoid involvement. But in the last resort, it was unwilling to see Shi'a villages in the south overrun by Palestinians and was prepared to act as a buffer force and eventually to support Amal.

19. Hizballah sees the Maronite Christians, and particularly the Phalange party, as responsible (along with the Sunnis) for the oppression of the Lebanese Shi'a but also as the ally of Israel and thus its natural enemy. It strongly opposed the Syrian-sponsored Tripartite Agreement of December 1985 and is likely to oppose any solution which does not recognise the Muslim preponderance in Lebanon (and within it the importance of Shi'a). The Druze have permitted Hizballah members to travel through the Shouf between the Beka'a and Beirut, but relations have deteriorated over the disappearance of TERRY WAITE. Hizballah's natural allies in Lebanon are the Sunni fundamentalists in Sidon and Tripoli, including the Islamic Unification Movement, who are all sympathetic to Hizballah's long-term objective of an Islamic republic, and the Palestinians. The Palestinians share Hizballah's objective of liberating Jerusalem, but not the establishment of an Islamic government in liberated Palestine. One objective of the Syrians in their intervention in Beirut may well have been to prevent the development of a stronger alliance between them.

Hizballah Terrorism

20. Groups and individuals associated with Hizballah have perpetrated some of the most spectacular and bloody acts of terrorism in recent years. Most of these have been in Lebanon;

/but. ...

but there have been others in the Gulf (see paragraph 22) and, more recently, indications of planning for attacks in Europe. Hizballah itself has never acknowledged responsibility for a terrorist act although HUSAIN MUSAWI had admitted to committing "acts of war" eg against the US MNF presence in Lebanon.

21. Hizballah elements pioneered the technique of suicide truck bombing, including the attacks on the US and French barracks in Beirut in 1983, killing around 300. They have almost certainly perpetrated most kidnappings of Westerners (and other foreigners, as well as many Lebanese) in Lebanon. At least 2 terrorists with links to Hizballah participated in the simultaneous bombings, probably planned by an Iraqi Shi'a group, of US, French and Kuwaiti targets in Kuwait in December 1983, following which the Kuwait 17 were imprisoned. Attempts to secure their release have included the hijack of TWA flight 847 to Beirut in June-July 1985. Among the hijackers was MUHAMMED HAMADEH, arrested on 11 January in West Germany, following which the 2 West Germans were kidnapped in Beirut. (A full list of major attacks linked to Hizballah is at Annex D.)

22. Hizballah is generally hostile to the West and, like Iran, regards Western influence in the Middle East as illegitimate. Its animosity is directed especially at the US (the "Great Satan"), particularly for an unsuccessful bomb attack on FADLALLAH in 1985 which resulted in some 80 deaths. In the perception of Hizballah, the US was responsible becuase of prior training given to Lebanese who carried out the attack. Other specific enemies include Israel, France (primarily because of its longstanding involvement in Lebanon and arms sales to Iraq), Britain, and latterly, because of the detention of MUHAMMAD HAMADEH, West Germany. Despite the apparently indiscriminate scale and ferocity of some of its attacks on western targets, acts of Hizballah terrorism usually have specific objectives.

23. The primary motivation has been the pursuit of Hizballah's goals in Lebanon. The 1983 suicide bombings against French and US targets were aimed at (and eventually successful in) forcing the

/withdrawal. ...

withdrawal of the MNF. There have been frequent attacks on the IDF/SLA (see paragraph 16). Lebanese Christian targets are also a high priority.

24. The release of relatives and comrades in prison has also been a powerful motivation. Much activity in the name of "Islamic Jihad" (see paragraph 26) has been intended to press for the release of the Kuwait 17; this has included some of the Hizballah-related attacks both on Kuwaiti and US targets, the latter in the hope of inducing US pressure on Kuwait (see Annex A). Together with the release of Shi'a prisoners in Spain, it was the original aim of the TWA hijack, which finally ended after Israel released Shi'a prisoners. The group holding the 3 US and 1 Indian academics kidnapped in January is demanding the release of 400 Shi'a and Palestinian prisoners in Israeli hands. It possibly also wishes to prevent the extradition to the US from West Germany of MUHAMMAD HAMADEH whose release (presumably along with his subsequently arrested brother) the West Germans believe to be the objective of those holding their hostages.

25. Identification with the Shi'a cause outside Lebanon provides another motivation. There is some evidence of Iranian influence over Hizballah terrorism. Hizballah members have also participated in terrorist operations by the Iraqi Dawa Party, an Iraqi Shi'a dissident group, outside Lebanon. Prominent examples have been the Kuwait 17 bombings in 1983 and the assassination attempt on the Amir of Kuwait in 1985. In addition to the common interest in the Kuwait 17, this cooperation is based largely on personal links with Iraqi dissidents reinforced by genuine hostility, because of the Gulf war, to the Iraqi regime and states (primarily Kuwait) supporting it.

Hostages

26. Annex E gives details of the 21 Western hostages currently detained in Lebanon. Of these, 2 Americans and 3 Frenchmen are held in the name of "Islamic Jihad" (IJ, which is probably also

/holding. ...

holding TERRY WAITE, although it has made no claim or demand); and 2 Americans and 1 Frenchman in the name of the Revolutionary Justice organisation (RJO). The kidnappings of the 3 US and 1 Indian academics in January were claimed by the previously unknown Islamic Jihad for the Liberation of Palestine (IJLP). There has been no public claim from those holding the 2 West Germans. And Hizballah sympathisers may possibly be holding the British hostages McCARTHY and KEENAN (a dual British-Irish national). The extent to which the various groups are linked is not known, although it seems likely that the captors of WAITE and the Germans are at least coordinating closely.

27. IJ's primary demand is the release of the Kuwait 17, while the RJO's demands have been directed more generally at French policy in Lebanon and the Gulf War. It appeared until recently that IJ was merely a generic designation covering the actions of many groups and used by decision of the Council of Lebanon. There are now also indications that an identifiable group with that name has evolved, almost certainly under the control of Imad MUGHNIYA (who probably leads the group holding TERRY WAITE), and may after all be responsible for some - though not all - of the actions claimed on IJ's behalf, including the kidnappings as well as perhaps the TWA flight 847 hijack.

Hizballah Activity in Europe

28. There has to date been little Hizballah terrorist activity in Europe. In 1984, the Italians arrested 7 Lebanese Shi'ites who they believed had links to Hizballah and who had been preparing to bomb US and Israeli targets in Rome. The TWA hijack in June 1985 began on a flight from Athens to Rome. Hizballah members may have bombed a restaurant near a US air base in Spain in 1985. And most recently, the Cypriots believe that Hizballah planted a series of small bombs in Nicosia in January, to press for the release of a sympathiser in Cyprus, found in 1986 in possession of explosives.

/29. ...

29. But there have been indications in recent months of preparations for further attacks in Europe. MUHAMMED HAMADEH was arrested in January trying to smuggle explosives into West Germany. The Germans subsequently detained his brother ABBAS ALI HAMADEH, who led police to a cache of explosives. The French discovered similar items in Paris in late March and arrested 8 Arabs. One of these was the son of an early leader of the fundamentalist movement in Lebanon; the other 7 were Tunisian fundamentalists and the French wife of one of them. There are also indications of links with Hizballah supporters (including MUHAMMAD HAMADEH) in West Germany. Separately, the Italians arrested in January (and have since sentenced to 13 years in prison) another individual whom they suspect of Hizballah links for trying to smuggle explosives from Lebanon.

The Threat to Europe

30. The smuggling and caching of arms and explosives suggests preparations for terrorist attacks in Europe. However, there is no indication of whether any targets have been identified (and if so what they are and the type of attacks intended) or whether the aim was just to develop a capability for possible future use. Nor is the relationship between different operations known - some at least might be separate individual initiatives rather than reflections of a co-ordinated policy.

31. However, the link between the caches in France and West Germany, and the involvement in the latter of the Hamadeh family, suggests at least in these cases the acquiescence if not the support of senior Hizballah figures. It would be surprising, given the current Syrian pressure on Hizballah in Beirut (which much of the activity in Europe predates), if it now intended to launch an intensive and concerted campaign of terrorist attacks abroad. However, the evidence so far uncovered, and the possibility of other preparations of which we are unaware, indicates at least a potential threat in Europe. It is possible that Hizballah sympathisers in Europe might act on their own initiative, without instructions from Lebanon.

/32. ...

The Threat to Britain

32. There is no more specific indication that Hizballah regards Britain as a current priority target for terrorism. There are no Hizballah prisoners in British gaols. It is suspected that WAITE is being held not because he is British but because of dissatisfaction with his ability to deliver concessions and suspicion about links to US agencies. But a Hizballah cleric has publicly included Britain in a list of major enemies; and Hizballah elements might well accept easy opportunities to attack unprotected British interests in Lebanon.

Relations with Iran and Syria

33. Hizballah could not have achieved its current strength without Iranian support and cooperation. For Iran, Hizballah is the leading exponent of the Islamic Revolution outside Iran; for Hizballah, Ayatollah KHOMEINI is the supreme living authority (Ibrahim al Amin said recently "We are the party of Iran in Lebanon") Through the IRGC detachment in the Beka'a, Iran has provided almost all of Hizballah's training, weapons and logisitical support. Accordingly, Iran has considerable influence, though not complete control, over Hizballah activity. This has been exercised through different channels, including the IRGC, the Iranian Martyr's Foundation, the Iranian Foreign Ministry and MEHDI HASHEMI in Ayatollah MONTAZERI's private office who had considerable funds under his personal control. The latter route may no longer remain open following HASHEMI's arrest in Autumn 1986 since it is not known whether anyone has taken on his functions, but it is likely that it does. More generally, the extent, nature and channeling of Iranian support for Hizballah is presumably sensitive to internal political factors in Iran, which may become more important as manoeuvering in preparation for KHOMEINI's departure intensifies.

34. The Iranian Ambassadors in Damascus and Beirut regularly meet the Hizballah leadership to discuss Lebanese political developments and they encourage senior clerics to speak out on certain issues. During Iranian attempts to mediate between Amal

/and. ...

and the Palestinians around Sidon, Iranian mediators appeared in control of Hizballah militia forces and able to use them as a buffer between the protagonists. But there is no evidence that Hizballah operations against the IDF/ SLA are Iranian controlled or directed.

35. There has, in recent years, been conflicting evidence on Iranian influence over Hizballah terrorism. It is likely that Iran could secure hostage releases, although not always without difficulty. Iran may also have been able at one time to influence Hizballah cirles against the taking of new hostages: no US hostages were taken from mid 1985 until September 1986, possibly reflecting Iranian policy during the arms negotiations with the US, although an alternative explanation is the shortage of American targets in West Beirut.

36. The relationship between Iran and the terrorist elements cf Hizballah is complex and and has probably also varied with time. But it is probable that Iran could, if it wished, secure the release of at least some Western hostages in Shi'a fundamentalist hands. Iran could only do so, however, at political cost to its relations with Hizballah.

37. The delivery of Iranian material support to Hizballah is dependent upon Syrian acquiescence. Hizballah's (and Iran's) objectives run counter to those of Syria, which wishes to re-establish a reconciled but weak Lebanon under its own domination. Furthermore, Hizballah's aggressive policy towards Israel carries the risk of a further Israeli invasion which Syria does not want. But in the interests of its wider alliance with Iran, Syria has tolerated the IRGC presence and Hizballah's activities. Syria has held up some arms consignments (most of which arrive via Damascus) but never cut off supplies. There have been minor clashes between Syrian troops and Hizballah militiamen since 1984, but Syria has never pressed home it military superiority. The major outstanding question arising from the syrian intervention in Beirut in February is whether this Syrian tolerance will now end. In early March, it seemed possible that the Syrians were determined

/to. ...

to break Hizballah power in West Beirut even at the risk of a rift with Iran (with whom relations are in any case now under some strain). If they pursue this course, Hizballah, while resisting, will be driven into greater dependence upon Iran. Hizballah's activities would suffer a severe setback and it might be forced to change its tactics, relying increasingly on subversion of Syria's ally Amal to achieve its ends.

Relations with Libya

38. MUSA SADR's disappearance, for which the Lebanese Shi'a community blames Libya, cast a cloud over relations which has not lifted. There is no evidence of the Libyans attempting to engage Hizballah in political dialogue. Hizballah's internal objectives in Lebanon do not impinge upon Libyan interests, and its aggressive policy towards Israel is in line with Libya's stance.

39. Hizballah is not a natural Libyan terrorist surrogate. Its political interests differ from Libya's; it is heavily preoccupied with its own political and terrorist agenda; and it would make more sense for Libya to rely on Palestinian groups - particularly the Abu Nidhal organisation (AN) - with whom its relations and interests are closer. Nevertheless, Libya has certainly offered financial incentives to a wide range of groups to attack Western targets. There must be a possibility of elements on the fringe of Hizballah accepting such a commission.

Conclusions and Outlook

40. Hizballah has benefitted from the recent political stalemate in Lebanon and has been able to challenge Amal's leadership of the Shi'a community despite its own limited military capability and radical objectives which go beyond the aspirations of most Lebanese Shi'a. But the outlook for Hizballah's development is uncertain. To compete on the same terms with the other politico/military organisations in Lebanon Hizballah would need to develop a standing militia with heavy weapons. To do this, it would need to change its loose-knit structure, which has served it so well as a terrorist/guerrilla organisation, and there is no indication that

/its. ...

its leadership wish to or are able to develop in this way. Indeed, Hizballah may try to widen its influence in the Shi'a community by radicalising rather than confronting Amal. But Hizballah remains highly dependent on the Iranian-Syrian alliance, which has been under strain and could break down for reasons beyond Hizballah's contorl. If it did, Syrian tolerance of Hizballah activities in Lebanon would almost certainly end. With Iran able to supply neither arms and training in the Beka'a Valley nor political support in Damascus, Hizballah's influence and activities would be curtailed, at least in the short term.

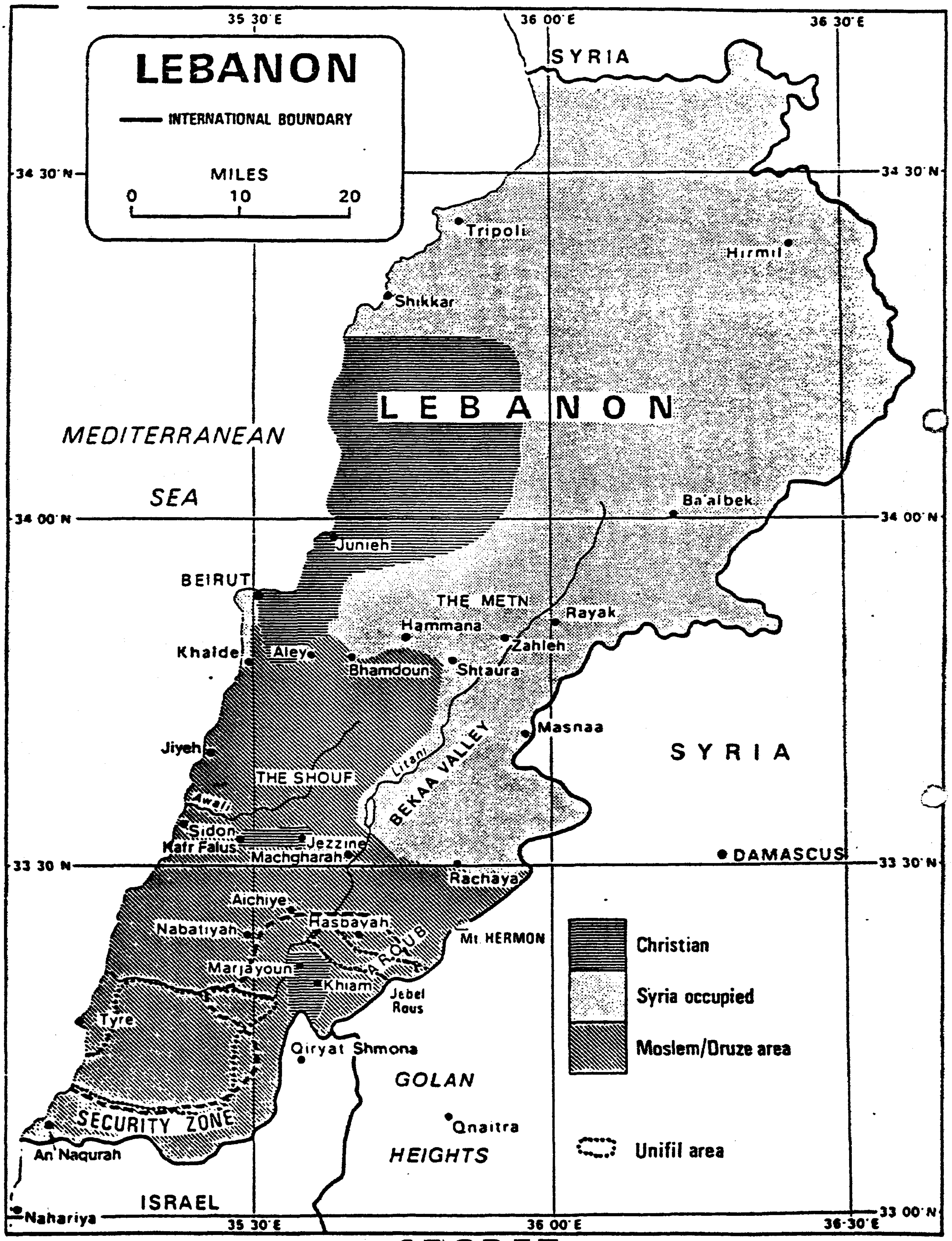
41. There are people within the Hizballah umbrella with considerable terrorist capability and experience, at least some of whom are subject to Iranian influence. Within Lebanon so far the primary focus of Hizballah attacks they pose the major threat to Western targets (notwithstanding the presence of other hostile groups such as AN) and would probably regard any prominent and unprotected Western interest as an attractive target of opportunity. Abroad, Hizballah elemtns continue to pose a specific threat to Kuwait and the US because of the Kuwait 17; Hizballah sympathisers may continue to participate in attacks on Kuwait and Iraq because of the Gulf War and there may also be threats for other reasons to the US, France and West Germany. There are disturbing indications of terrorist planning in Western Europe, though no conclusive evidence of specific threats. However, it must be assumed that that a capability remains despite recent arrests. Threat levels both inside and outside Lebanon will depend on events within it. Since the Syrian intervention, they have probably fallen to some extent at least for the time being, given Hizballah's preoccupation with keeping the Syrians out of South Beirut (although this will not necessarily inhibit attacks by adherents or sympathisers elsewhere, perhaps on their own initiative). Other relevant factors will be developments in the Gulf War and in Western relations with Iran and Iraq, and decisions on the fate of Hizballah supporters detained outside Lebanon.

ANNEX A

HIZBALLAH: LEADING PERSONALITIES

Sheikh Muhammed Hussein Fadlallah	Shi'ite cleric and scholar. Widely regarded as spiritual mentor of Hizballah. Close contacts with extremist Hizballah factions.
Sheikh Subhi al - Tofaili	Leading Shi'ite cleric in Beka'a Valley. Less influence but more radical than Fadlallah.
Sheikh Ibrahim al - Amin	Adviser to Fadlallah. Possible role in Hizballah liaison with Syria. Has acted as spokesman for Hizballah.
Sheikh Hasan Nasrullah	Prominent Hizballah figure, Beirut.
Husain Musawi	Senior Hizballah leader in Beka'a. Leader of Islamic Amal, which split from Amal in 1982 and is now part of Hizballah.
Sheik Abbas Musawi	Brother of Husain. Member of Council of Beka'a.
Hajj Imad Mughniya	Leading Hizballah security official in Beirut (probably superior to Abd al-Hadi Hamadeh below). Believed to lead extremist faction holding some US and French hostages. Probably took part in hijacking of TWA flight 847, 1985.
Abd al-Hadi Hamadeh	Head of Hizballah's Beirut Region Security Office. Probably arranged kidnapping of West German hostages. Also prominent in Hizballah political and military affairs in Beirut.
Muhammad Ali Hamadeh	Held in FRG for trying to smuggle in explosives. Probably participated in TWA flight 847 hijack. Brother of Abd al-Hadi
Abbas Ali Hamadeh	Brother of Abdul-Hadi and Muhammad Ali. Detained in FRG for suspected complicity in kidnapping of Cordes.
Hajj Husain Khalil	Prominent member of Council of Beirut

ANNEX B



8816914

ANNEX C

Names Used to Claim Terrorist Actions possibly related to Hizballah

Islamic Jihad
Revolutionary Justice Organisation
Islamic Jihad for the Liberation of Palestine
Partisans of Islamic Jihad (Holy War) Organisation
Islamic Jihad: Brigades for the Protection of the Poor
Organisation of the Oppressed
Organisation of the Oppressed on Earth
Islamic Amal Movement
Islamic Resistance
Islamic Struggle Organisation
Revolutionary Action Organisation
Revolutionary Islamic Movement
Arab Revolutionary Brigades (also used by Abu Nidhal)
Arab Revolutionary Cells
Suicide Battalion of Hussain
Secret Battalion of Husain
Jundallah (also used by a Sunni group)
Ansar Allah
Struggle of Nations League
Da'wa Party
Victory Forces
Islamic Solidarity Movement
Independent Movement for the Liberation of Kidnapped Persons
Islamic Revolutionary Movement
Free Islamic Revolutionary Movement
Islamic Liberation Organisation - Khalid Ibn Walid Forces
Unified Forces of Justice
Khaiber Brigades
Iran Supporters

ANNEX D

INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS LINKED TO HIZBALLAH

Date	Place	Incident	Comments
1984-present	West Beirut	Kidnapping of foreigners. Up to 8 US, 5 French, 2 West Germans, 2 British (including Waite), 1 Irish/British amongst others still in captivity	Almost all held by groups within or close to Hizballah. Kidnap leaders include Imad Mughnieh
April 1983	West Beirut	Suicide bombing of US Embassy. 66 killed	
October 1983	West Beirut	Suicide bombings of US and French MNF barracks. 241 and 58 killed respectively	
November 1983	Tyre	Suicide bombing of Israeli MP. Approx 70 killed (of which around 40 Israeli).	
December 1983	Kuwait	Suicide bombing of US and French Embassies and Kuwaiti public buildings. 7 killed	17 Shia (the "Kuwait 17"), principally from the Iraqi Dawa party but including several Lebanese Hizballah members, imprisoned. 3 sentenced to death, but not so far carried out.
September 1984	East Beirut	Suicide bombing of US Embassy annex. 8 killed.	
December 1984	Tehran	Hijacking of Kuwaiti airliner. 1 US citizen killed.	Hijackers demanded release of Kuwait 17. Possible collusion at Tehran airport with Iranian authorities

SECRET

ANNEX E

WESTERN HOSTAGES IN LEBANON

As of 9 April 1987, we believe the following currently to be detained in Lebanon.

Name	Nationality	When Kidnapped	Claimed by
Terry Anderson	US	March 1985	Islamic Jihad (IJ)
Thomas Sutherland	US	June 1985	IJ
Marcel Carton	French	March 1985	IJ
Marcel Fontaine	French	March 1985	IJ
Jean Paul Kaufman	French	May 1985	IJ
Joseph Cicippio	US	September 1986	Revolutionary Justice Organisation (RJO)
Edward Tracy	US	October 1986	RJO
Jean-Louis Normandin	French	March 1986	RJO
Alan Steen	US	January 1987	Islamic Jihad for the Liberalization of Palestine (IJLP)
Jesse Turner	US	January 1987	IJLP
Robert Polhill	US	January 1987	IJLP
Alec Collett	British	March 1985	Revolutionary Organisation of Socialist Muslims (probably AN), which subsequently claimed to have "executed" him.
Florence Raad	French	May 1985	No claim
Alberto Molinari	Italian	September 1985	No claim
Brian Keenan	Irish/British (dual national)	April 1986	No claim
John McCarthy	British	April 1986	Claimed by "Arab Revolutionary Cells" and "Crescent of the Sons" Qadhafi. Identity of both groups, and reliability of their claims, not known.
Frank Reed	US	September 1986	No claim
Roger Auque	French	January 1987	No claim

SECRET

RELS/88/0233 9 February 1988

IRAN/IRAQ: RECENT DEVELOPMENTS IN THE WAR

1. Iran and Iraq are both showing a degree of caution in their conduct of the war. Operations on land and in the Gulf are at a level now considered routine. But sides continue their military build-up. Either side could quickly escalate the war.

The Land War

2. Iran continues its limited operations in the nothern sector. In mid-January Iran gained some mountainous territory near Sulamaniyah before being halted because of bad weather, logistic weaknesses, and Iraqi counter-attacks. In the central sector Iran has strengthened its regular forces around Mehran with extra armour (now 90 tanks - 20 per cent of Iran's total), artillery, and a temporary logistic HQ. New Iranian attacks of up to divisional strength are likely in the area. However, the Iraqis have local superiority in armour (300 tanks) and in artillery, and are likely to contain any such attack. Iran's intention to both sectors is probably to keep pressure on Iraq and (unsuccessfully so far) to draw forces away from the southern sector. In the south, there are further indications of an Iranian military build-up since early December. Logistical infrastructure has been improved in the Ahwaz and Dezful areas and artillery and tank deployments have continued near Al Faw. Iran could now launch some attacks in the south.

3. In a separate development, on 2 February, RAFSANJANI said /publicly ...

01-07

SECRET

publicly that Iran's military offensive would be cancelled if the UN branded Iraq as the aggressor, ie if the UN accepted Iran's proposals for implementing UNSCR 598. Since the military build-up continues, and Iran continues to receive arms shipments from its regular suppliers, it is probable that Iran is pursuing a twin-track approach, using the threat of a land offensive as a political weapon, but giving itself the capability to launch such an offensive if its bid to stall an arms embargo fails (or if other conditions change, for example, an escalation of the Iraqi air offensive against Iranian economic targets).

The War in the Air and at Sea

4. Since the beginning of the year, Iraq's use of its air superiority to attack Iranian economic and shipping targets has been well below the peak levels of the preceding months. The Iraqis attacked the Shiraz oil refinery in early January, but the extent of damage is not known. Ten attacks on Iranian shipping have been confirmed.

5. During the same period the Iranians have attacked twelve ships in the Gulf and in the Straits of Hormuz - eight by fast patrol boats (FPBs), three by frigates using 4.5 inch and 35 mm guns, and one air-launched missile. It is believed that Iran has three SILKWORM sites and a HAWK missile battery in the Al Faw area. The HAWK air defence is probably to protect the SILKWORM sites, but could also threaten Iraqi aircraft on missions to the Gulf or in support or Iraqi ground forces south of Abadan.

Evolving Tactics in the Gulf

/6. ...

6. Iran, hampered by shortages of spares and replacement weapons, consistently tries to improve its means of retaliation. Since 1984 Iran has used Phantom F-4s carrying MAVERICK missiles, and helicopters carrying AS-12 missiles, and later frigates with guns and the SEAKILLER missile. Since early 1987 many attacks have been made with FPBs and hand-held weapons.

7. Iran laid mines from July 1987, shortly after the US navy escorted its first reflagged Kuwaiti convoy, until September 1987. In October 1987 Iran used its SILKWORM missile effectively for the first time, against a tanker in Kuwaiti waters. Then in December Iran sent one of its eleven COMBATTANTE patrol vessels to attack shipping using its 76 mm gun. In the most recent incident, on 2 February, a missile was launched but failed to hit the tanker.

8. There have been a number of Iranian FPB attacks on shipping well within Omani waters. This new development followed the first sinking after an Iranian attack, on 10 December, of a Norwegian tanker just within Omani territorial waters, and two incidents in December between Iranian FPBs and Omani naval vessels, in one of which shots were exchanged without damage. This does not represent a policy change towards a more aggressive attitude in bilateral relations with Oman, but reflects a shift in emphasis in Iranian operations away from the northern Gulf. This may in part be due to the presence of a US armed barge moored 20 kms away from the IRGC base at Farsi Island. Additionally, the concentration of merchant shipping in the confined waters of the Straits of Hormuz allows Iran to have more flexibility in its attacks on /shipping ...

shipping, as well as offering greater chances of success.

9. Since November the Iraqis have begun to carry out multiple attacks on individual Iranian tankers. This is probably in response to the new Iranian tactic of running convoys of shuttle tankers between Larak and Kharg Island, thus reducing the number of visible targets. When the Iraqis manage to hit a tanker it falls back from the convoy, leaving it vulnerable to a second attack. They have carried out nine successful attacks.

Diplomatic Activity

10. During the last two months there has been much diplomatic activity in and concerning the region including a visit by President MUBARAK to the Gulf States and Iraq. Iran continues to lobby hard to avoid a UN arms embargo as a follow-up to UNSC Resolution 598.

Conclusions and Outlook

11. There are indications that Iran intends to continued attacks of brigade and division size in the northern and central sectors respectively, and now also has the capability to launch division size attacks at various points along the southern sector. Some of the preparatory indicators for a larger land offensive are in place, and Iran continues to receive arms from abroad. Iran will probably have the option of a major offensive after another 3-4 weeks of build-up.

12. However, it seems improbable that the decision to launch a major offensive has yet been made. RAFSANJANI's offer to hold back from a land offensive if the UN accepts Iran's point /of ...

of view is clearly another stalling gambit. There are other considerations which may also stay Iran's hand. The politicians may have been disillusioned by the costs of the battle of Basra last winter, and they may be encountering a shortage of volunteers, Iran recently raised the conscription period from 24 to 28 months. Iran is keen to improve relations with the Gulf States, and is perhaps concerned by the flirtation of its principal ally, Syria, with Iraq and with Egypt's rapprochement with the Arabs. And Iran may perceive, following the announce - ments of the withdrawals of a US battleship and helicopter-carrier and some European minesweepers, that its policy of achieving international disengagement from the Gulf is beginning to work, due to the reduced tension there (which Iraq would attempt to reverse by stepping up air attacks if Iran launched a major land offensive).

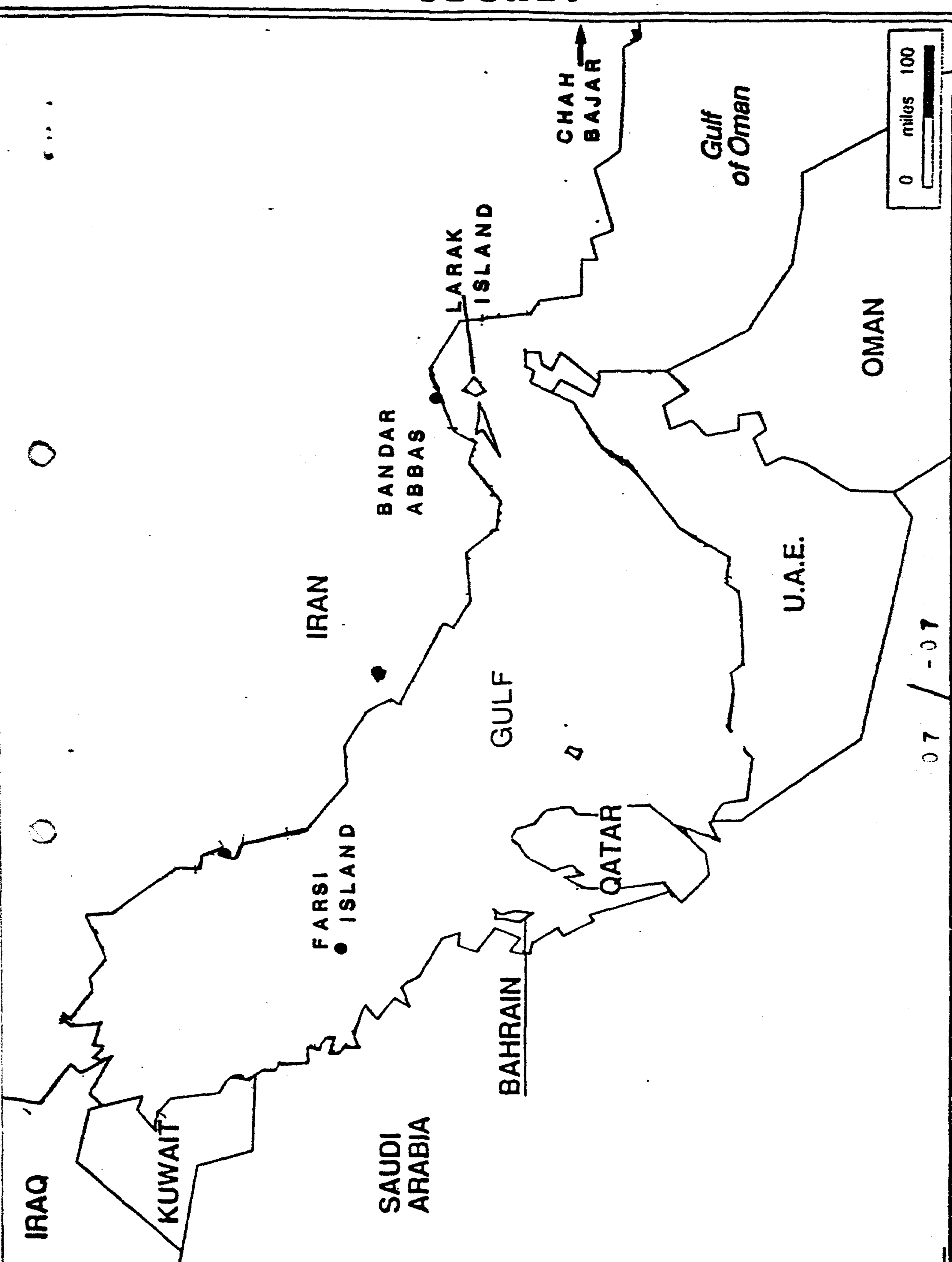
13. Iraq, for its part, does not wish to provoke another major Iranian land offensive. But equally, it believes the best way to keep up pressure for an UN embargo is to maintain tension in the Gulf. Both sides may, therefore, be trying to judge a minimum level of activity to satisfy their current objectives. If they succeed, the present state of reduced tension could continue for some time. But each side can quickly respond to a perceived escalation by the other, or to outside events (eg in the UN). And there is no reduction in the efforts of both sides to maintain and improve their military capabilites.

SECRET



SECRET

881.6015


IRAQ
KUWAIT
SAUDI ARABIA
BAHRAIN
QATAR
FARSI ISLAND
IRAN
GULF
U.A.E.
BANDAR ABBAS
LARAK ISLAND
OMAN
CHAH BAJAR
Gulf of Oman
0 miles 100

SECRET

RELS/88/0411 3 March 1988

ECONOMIC ANALYSIS

735/C

THE SOVIET ECONOMY: AMBITIOUS PLANS FOR 1988

1. The publication a month earlier than usual of the USSR State Plan for 1988 (presumably to allow enterprises more time to make their own plans under their enhanced management responsibilities which are due to come into force next year) meant that it coincided with the publication of the report on economic performance for the first 9 months of 1987. This threw into sharp contrast this year's continuing poor results and the highly ambitious nature of next year's Plan.

2. Overall Performance and Targets. As Table I below shows, the Soviet economy is still failing to meet its aggregate targets. The poor performance so far this year requires an exceptional (and improbable) improvement in the fourth quarter if the annual plan for 1987 is to be fulfilled. While the Soviet leadership appears to accept that this is unattainable, the 1988 Plan has raised rather than reduced the goals for next year.

TABLE I

MAIN AGGREGATE INDICATORS
(%)

	1987 Plan	1987 Performance (Jan-Sept)	1988 Plan
Produced National Income	4.1	2.4	4.3
Industrial Output	4.4	3.6	4.5
Social Labour Productivity	4.0	2.5	4.2

3. Performance has been below plan in almost all sectors of the economy, but the 1988 Plan, the third quarter results (and this note) concentrate attention on two crucial areas for Gorbachev's modernisation programme: the consumer and the machinebuilding industry.

4. The Consumer. It was always likely that the ordinary worker/consumer would reap little immediate benefit from perestroika and the drive for modernisation. Yet with growth dependent almost entirely on productivity gains (which have fallen well short of plan) the active support of the workforce is essential to their success. In this context it is significant that, in a break with normal practice, the 1988 Plan report gave precedence to the Social Programme over industrial matters. It reflects a number of failings in the consumer sector and an increase in the priority given to remedying them. There are several notable features:

SECRET

a. Retail Trade. Although retail trade turnover in the first nine months of 1987 grew by 1.2% in real terms (or by 3.3% if the effect of reduced alcohol sales is discounted), it remained well below plan. This has increased concern among Soviet commentators over the inability of the economy to soak up consumer spending power with a sufficient range and quality of goods and services. The plan fulfilment report implicitly acknowledges that retail trade inflation is running at 1.6%. With price reforms under consideration and already causing worries about price rises, any imbalance between the supply and demand for consumer goods will fuel inflationary pressures and is bound to cause the Soviet leadership great concern. It is not, therefore, surprising that the 1988 Plan calls for considerable attention to be paid to increasing retail trade turnover.

b. Consumer Goods. The plan fulfilment report notes continuing 'serious shortcomings' in the production of non-food consumer goods. The output of many sought-after consumer durables is well below plan and in some cases - as Table 2 shows - has even fallen below last year's levels.

TABLE 2

OUTPUT OF SELECTED CONSUMER DURABLES

(Jan-Sept 1987)

	1987 Plan Fulfilment (%)	Growth Over 1986 (%)	Delivery Shortfalls
Radio Receivers	91	-10	574,000
Televisions	90	- 7	718,000
of which Colour TVs	85	+ 2	N/A
Tape Recorders	88	+ 3	495.000
Fridges and Freezers	96	-0.6	174,000
of which multi-compartment	89	+45	N/A
Washing Machines	97	+ 6	154.000

Blame for this poor performance is placed on various ministries in the machinebuilding and chemical complexes. But one defence industry ministry is also criticised - the defence sector produces many of the goods listed in Table 2. The 1988 Plan again sets high, but unspecified, targets for the quality and range as well as quantity of consumer goods. It also calls for a 'radical change in attitudes'

and declares that it is 'inadmissable that many enterprises are opting out of this work'. This reflects the fact that in defence industries consumer goods production is a secondary aspect of their work and it would seem that for many the higher output and quality targets have become too troublesome.

c. Food. There is also little cheer for the consumer in the food supply situation: meat and butter output are up, but their shortage is still judged to be "acute": potato, fruit and vegetable production is well down on 1986: and the subdued comments on the grain harvest offer further evidence that this year's crop will be below earlier expectations. The Plan calls for rapid and fundamental measures to improve the food-processing industry - much of the blame for the poor supply of food is placed on the problem of getting crops from the field to the consumer. Investment in this sector is to be increased in 1988 by no less than 20% by comparison with the 1987 Plan target. High level interest in the food processing industry was also displayed at a recent Central Committee conference at which Gorbachev again called on the defence sector, among others, to boost support for this industry.

d. Services and Housing. Perhaps the most significant feature of the 1988 Plan report is its statement that: 'the attitude towards resolving social issues has been radically changed in the plan'. Reflecting the leadership's awareness that housing and services are important aspects of social welfare and workers' incentives, considerably more investment is now to be made in the non-productive sector than originally planned. As Table 3 shows, the Plan now envisages a much more rapid redistribution of investment from production to the non-productive sphere (housing, education, health, clubs etc.).

TABLE 3

INVESTMENT BY USE

(billion roubles, 1984 prices)

	1981-85 Actual	1985 Actual	1986 Actual	1987 Plan	1988 Plan
1. Total Investment (All Sources)	843.2	179.5	144.4	195	202
2. Productive	614.8	129.8	139.5	138(1)	131.7
3. Non-Productive	228.4	49.7	54.9	57(1)	65.5
4. Share of Productive	72.9	72.3	71.8	71(1)	70.3
5. Share of Non Productive	27.1	27.7	28.2	29(1)	34.8

Note: 1. Estimate

The Plan report claims that the cut in productive investment can be achieved without affecting production: enterprises will have to become more effective in their use of c apital investment funds. But results so far in 1987 show that the economy is not making much headway in this area and the requirement to achieve more output from reduced investment adds just one more pressure on the already strained productive sector.

5. The success of these attempts to increase the supply and quality of consumer goods and services will be particularly important in 1988 when the worker/consumer will face more uncertainty and possible setbacks as further reforms come into wider force. For some, wage reforms will offer the prospect of higher earnings - but this will have little effect on incentives (but may affect savings and inflation) if desirable goods remain in short supply. For others, the same reforms may mean wage cuts if their enterprise fails to meet contract, profit or quality commitments. (The recently publicised strike at a Soviet bus factory illustrated the potential impact of such cuts). The pressure to increase productivity will mean more labour shedding and the consequent upheaval of moving to another job or even of unemployment. There is also considerable public unease at the prospects of price reform, which they see as inevitably bringing price increases.

6. Machinebuilding. Industrial performance was generally well below plan. This was reflected in the nine-month results of all the industrial complexes:

TABLE 4

INDUSTRIAL PERFORMANCE BY COMPLEX

(Jan-Sept 1987)

	Fulfilment of Contracts	Fulfilment of Profit Plan (1)	Labour Productivity Growth(%)	Output Growth(%)
Fuel/Energy	99	108	4.1	3.0
Metallurgy	98.6	102	3.0	1.7
Machinebuilding	95.8	96	3.0	3.3
Chemical/Timber	97.7	97	4.1	3.0
Agro-Industrial	99.2	98	3.3	3.1
Light Industry	98.6	97	3.6	0.7
Construction	98.2	102	4.5	2.7

Note: 1. Jan-Aug 1987

SECRET

(It is interesting to note that at 3.6% aggregate industrial output (see Table 1) grew by more than any of the complexes which make up the great bulk of civil industrial output. This might suggest that the aggregate figure also includes defence industry production. If so, this would indicate that defence industry growth has been well above that of the civil sector).

7. The key industrial sector is machinebuilding, which, as the 1988 Plan acknowledges, is the basis for the retooling of the entire economy. But the report also admits that this sector has become a national economic problem. Although the nine-month figures show the machinebuilding complex growth more rapidly than any other complex it still continues to fall well below target both in overall terms and in individual items. Of a long - but selective - list of machinery only numerically-controlled machine tools and computer equipment recorded above-plan performances. The report also parades a list of ministries which have failed to meet their commitments: no less than 60% of machinebuilding enterprises did not fulfil all their contract obligations. Such a performance undermines many of the targets of economic modernisation. Thus the 1988 Plan re-emphasizes that economic priority remains unconditionally with the machinebuilding complex. It demands a drastic improvement in performance and, despite the 1987 performance, sets another high output growth target of 7.1% (only just below the 7.3% required this year).

8. This target is again likely to prove overly ambitious. The machinebuilding complex suffers particularly from the conflicts and frustrations of being told simultaneously to implement radical management reforms, to absorb high rates of investment, to re-tool, to improve quality and yet still to raise the volume of output. These pressures and the resulting confusion will increase in 1988. A further indication of the burden placed on this complex comes in the way in which the Plan lists a wide range of priorities for the coming year: electronics, electrical equipment, instrument-making and machine tools; equipment for the agro-industrial complex and light industry; improving consumer goods production: and a sharp increase in high-technology output. In other words just about everything has a priority.

9. Conclusion. The 1988 Plan and 1987 third-quarter results highlight the tensions and conflicts within Gorbachev's drive for economic modernisation. Industry, and machinebuilding in particular, is finding it virtually impossible to meet output targets while simultaneously digesting reforms and reorganisations, re-equipping, improving quality and producing more advanced goods. With the introduction in January of the Law of the State Enterprise and the further expansion of self-financing, wage reforms and quality controls 1988 seems certain to bring even more managerial confusion. The ambitious growth targets are explicitly reliant on productivity gains, which in turn depend, perhaps crucially, on the human factor. Yet despite measures promised in the Plan 1988 does not promise

SECRET

to be a happy year for the Soviet worker. Uncertainty over jobs, incomes and prices will be increased by the reforms, while, unless supplies of food, consumer goods, housing and services are improved, there will be little material incentive to work harder. The Plan's intent to raise considerably the share of investment in the non-productive sector once again shows up the resource allocation conflicts between the various competing priorities. Criticism of defence industry ministries and other recent calls for increased support from them to the civil sector show that defence too is not excluded from this debate. Against this background the 1988 Plan targets are highly ambitious and almost certainly unattainable. Their significance is rather in the Soviet leadership's evident determination to push on with its modernization programme.

CARP. 135D

135/D
ENLACE AMERICANO

8806278 - 8814605

135/D

INFORMATION AS OF 15 MARCH 88

CONTENTS

1. NICARAGUA: GOVERNMENT REORGANIZATION

THE STREAMLINING OF THE NICARAGUAN BUREAUCRACY AND RELATED PERSONNEL MOVES ARE PART OF THE SANDINISTAS' ATTEMPTS TO REVIVE THE ECONOMY; THEY PROBABLY PRESAGE GREATER USE OF COERCION TO CONTROL ECONOMIC ACTIVITY.

THE GOVERNMENT CREATED TWO NEW ''SUPERMINISTRIES'' AND ANNOUNCED AUSTERITY MEASURES LATE LAST MONTH. SANDINISTA DIRECTORATE MEMBER AND FORMER VICE MINISTER OF INTERIOR LUIS CARRION CRUZ WILL SERVE AS THE NEW MINISTER SUPERVISING INDUSTRY AND TRADE, WHILE FORMER MINISTER OF TRANSPORTATION WILLIAM RAMIREZ WILL HEAD A NEW MINISTRY THAT WILL COORDINATE POLICY ON TRANSPORTATION, CONSTRUCTION, AND HOUSING. IN ADDITION, PRESIDENT ORTEGA ANNOUNCED BUDGET CUTS OF 10 PERCENT FOR ALL MINISTRIES--INCLUDING DEFENSE. SOME 3,000 GOVERNMENT JOBS ARE TO BE ELIMINATED, AND AS MANY AS 11 OVERSEAS DIPLOMATIC MISSIONS WILL BE CLOSED.

MANAGUA ALSO ABOLISHED THE JUSTICE MINISTRY, AND REPORTEDLY CREATED THE OFFICE OF THE GENERAL PROSECUTOR TO TAKE OVER THE FUNCTIONS OF ATTORNEY GENERAL. THE JUSTICE MINISTRY'S OTHER RESPONSIBILITIES AND PERSONNEL WILL BE ASSIGNED TO EXISTING ORGANIZATIONS, INCLUDING THE INTERIOR MINISTRY. CARRION'S REPLACEMENT AS VICE MINISTER OF INTERIOR IS LENIN CERNA, THE FORMER HEAD OF THE SECRET POLICE.

COMMENT: THE APPOINTMENT OF A DIRECTORATE MEMBER AS A X''SUPERMINISTER'' UNDERSCORES MANAGUA'S CONCERN ABOUT THE DETERIORATING ECONOMY. CARRION, HOWEVER, HAS NO FORMAL TRAINING IN ECONOMICS AND IS NOT LIKELY TO RESOLVE PROBLEMS SUCH AS THE LOW PRODUCTIVITY AND HUGE PUBLIC-SECTOR DEFICITS. HIS ROLE WILL PROBABLY BE TO CRACK DOWN ON EFFORTS TO CIRCUMVENT GOVERNMENT CONTROLS. IN THE PAST, CARRION HAS SUPPORTED THE USE OF PROREGIME MOBS TO CURTAIL BLACK-MARKET ACTIVITY.

THE PERSONNEL SHIFTS DO NOT APPEAR TO REFLECT A POWER STRUGGLE WITHIN THE DIRECTORATE. CARRION'S MOVE, HOWEVER, RESOLVED AN AWKWARD SITUATION IN HICH HE WAS FORMALLY SUBORDINATE TO A FELLOW DIRECTORATE MEMBER, INTERIOR MINISTER TOMAS BORGE. IT ALSO PAVES THE WAY FOR BORGE TO CONSOLIDATE CONTROL OVER HIS POWERFUL MINISTRY BY NAMING CERNA, A LONGTIME ALLY, AS HIS DEPUTY.

2. NICARAGUA: SANDINISTAS PRESSING HARD IN NORTH

THE SANDINISTAS, CONTINUING TO PUT PRESSURE ON THE REBELS' HEADQUARTERS AT SAN ANDRES DE BOCAY, HONDURAS, HAVE COMMITTED MORE COMBAT RESOURCES AND LOGISTIC SUPPORT TO THE OPERATION. REPORTS ON 11 MARCH INDICATE 23 CARGO TRUCKS DELIVERED SUPPLIES TO WIWILI, NINE TRANSPORT HELICOPTERS WERE AT BONANZA, AND FOUR HELICOPTER GUNSHIPS WERE AT PUERTO CABEZAS.

COMMENT: SANDINISTA USE OF BONANZA AIRFIELD AS A FORWARD SUPPORT BASE AND THE DEPLOYMENT OF AIRCRAFT TO PUERTO CABEZAS ENHANCE THE THREAT TO SAN ANDRES.

3. IN BRIEFS

X--ARTILLERY ROCKETS REPORTEDLY HIT PESHAWAR, PAKISTAN, ON 13 MARCH . . . AFGHAN SECRET SERVICE SUSPECTED . . . 12-ROCKET STRIKE WAS LARGEST ON PESHAWAR TO DATE BUT CAUSED NO DEATHS.

INFORMATION AS OF 12 FEBRUARY 88

CONTENTS

NICARAGUA: POPULAR PROTESTS RESURFACING

SEVERAL LARGE ANTI-SANDINISTA DEMONSTRATIONS OVER THE PAST WEEK REFLECT RISING DISCONTENT OVER THE ECONOMY AND THE DRAFT. (S NF)

SEVERAL HUNDRED DEMONSTRATORS RIOTED IN MASAYA, A DEPARTMENT CAPITAL NEAR MANAGUA, ON 8 FEBRUARY TO PROTEST FORCED CONSCRIPTION. A SMALLER, LESS VIOLENT PROTEST FOLLOWED THE NEXT DAY. SMALL PROTESTS AGAINST THE DRAFT REPORTEDLY HAVE OCCURRED RECENTLY ELSEWHERE.

THE SANDINISTAS BLAMED THE OPPOSITION AND THE INDEPENDENT NEWSPAPER LA PRENSA FOR INCITING THE INCIDENTS, THE UNREST REPORTEDLY WAS LARGELY SPONTANEOUS. TO RESTORE ORDER, SECURITY FORCES BEAT DEMONSTRATORS AND HAVE ARRESTED SOME 50 PEOPLE-- INCLUDING TWO OPPOSITION LEADERS.

ABOUT 5,000 PEOPLE MARCHED IN MANAGUA ON 7 FEBRUARY TO PROTEST GROWING FOOD SHORTAGES AND ECONOMIC HARDSHIPS. A NEWLY FORMED LABOR COALITION THAT INCLUDES DEMOCRATIC AND COMMUNIST UNIONS ORGANIZED THE DEMONSTRATION. THE SANDINISTAS REPORTEDLY TRIED TO DERAIL PREPARATIONS FOR THE MARCH BUT DID NOT DISRUPT THE DEMONSTRATION ITSELF.

COMMENT: THE PROTESTS UNDERSCORE A GROWING WILLINGNESS TO VENT DISSATISFACTION WITH SANDINISTA POLICIES. THE RIOT IN MASAYA-- HISTORICALLY A SITE OF ANTIGOVERNMENT ACTIVITY--WAS THE FIRST VIOLENT ANTIDRAFT PROTEST IN TWO YEARS. THE LABOR MARCH, THE LARGEST IN RECENT YEARS, WAS TWICE THE SIZE OF A SIMILAR EVENT THREE MONTHS AGO.

POPULAR DISSATISFACTION OVER THE COUNTRY'S ECONOMIC SLIDE AND

135D

THE ZED
OPPO AL
LEAD[illegible] TO TEST THE LIMITS OF SANDINISTA
TOLERANCE SINCE THE STATE OF EMERGENCY WAS LIFTED, REMAIN PLAGUED BY
DISUNITY AND A LACK OF GRASSROOTS ORGANIZATION.

THE SANDINISTA RESPONSE TO THE MASAYA INCIDENTS WAS TOUGH AND
REFLECTED THE GOVERNMENT'S CONCERN OVER THE POTENTIAL FOR MORE
SPONTANEOUS TROUBLE AS WELL AS OVER THE OPPOSITION'S CAPACITY TO
MOBILIZE POPULAR DISCONTENT. THE REGIME IS LIKELY TO CONTINUE ITS
CAMPAIGN OF INTIMIDATION IN AN EFFORT TO HEAD OFF NEW OPPOSITION

02-02

8806280

Parte Ilegible

1335/D32

TERRORISM REVIEW

11 FEBRUARY 1988

A. FOCUS: NORTH KOREA: RESPONSIBILITY FOR THE KOREAN AIRLINER BOMBING

B. HIGHLIGHTS

C. INTERNATIONAL TERRORISM: ASIA IN 1987

D. LATIN AMERICAN TERRORISM IN 1987

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1987-88

A. FOCUS NORTH KOREA: RESPONSIBILITY FOR THE KOREAN AIRLINER BOMBING

THE NORTH KOREAN INVESTIGATIONS DEPARTMENT (THE OVERSEAS INTELLIGENCE ORGAN OF THE KOREAN WORKERS PARTY WAS PROBABLY BEHIND THE DESTRUCTION OF KOREAN AIRLINES (KAL) FLIGHT 858 ON 29 NOVEMBER 1987. ELEMENTS OF THE CASE CARRY DRADEMARKS OF PREVIOUS NORTH KOREAN OPERATIONS, AND NO EVIDENCE HAS SURFACED SO FAR TO SUGGEST THAT ANY OTHER TERRORIST GROUP PARTICIPATED IN THIS ATTACK. WE BELIEVE THAT KIM HYON-HUI (HERFAFTER REFERRED TO BY HER TRAVEL ALIAS, MAYUMI HACHIYA) IS NORTH KOREAN AND HAS TIES TO THE INVESTIGATIONS DEPARTMENT.

LINKS TO NORTH KOREAN INTELLIGENCE

THE PERPETRATORS OF THE BOMBING ARE CLEARLY LINKED TO NORTH KOREAN INTELLIGENCE. IN INTERVIEWS WITH US OFFICIALS, MAYUMI ADMITTED SHE HAS BEEN AN INVESTIGATIONS DEPARTMENT AGENT SINCE 1980. SHE SAID SHE AND HER ACCOMPLICE KIM SUNG-IL (HEREAFTER REFERRED TO BY HIS TRAVEL ALIAS, SHINICHI HACHIYA) BEGAN TO TRAIN TOGETHER AS A

8/1/41

FATHER-DAUGHTER'' TEAM IN 1984. SHE IDENTIFIED TWO PERSONS WHO PLAYED ROLES IN THE KAL OPERATION; BOTH ARE KNOWN INVESTIGATIONS DEPARTMENT OFFICERS.

EXPERTS WHO EXAMINED THE COUPLE'S JAPANESE PASSPORTS CONCLUDED THE DOCUMENTS WERE FORGERIES OF SUCH HIGH QUALITY THAT THEY ALMOST CERTAINLY HAD BEEN PREPARED BY AN INTELLIGENCE SERVICE. ACCORDING TO THESE EXPERTS, NO TERRORIST GROUP IS KNOWN TO HAVE THE CAPABILITY TO PRODUCE DOCUMENTS OF THIS QUALITY. THE REAL SHINICHI HACHIYA, A JAPANESE BUSINESSMAN, HAS SAID THAT IN 1983 HE LOANED PERSONAL MATERIAL, INCLUDING HIS GENUINE PASSPORT AND PERSONAL SEAL, TO A BUSINESS ACQUAINTANCE--WHO JAPANESE POLICE SUBSEQUENTLY DISCOVERED WAS A NORTH KOREAN INTELLIGENCE AGENT OPERATING IN JAPAN. EXPERTS BELIEVE POSSESSION OF THESE DOCUMENTS WOULD ENABLE AN INTELLIGENCE SERVICE TO PRODUCE THE FORGED PASSPORT. MAYUMI SAID HER PARTNER BEGAN TO USE THE FORGED SHINICHI PASSPORT IN 1984 ON TRIPS FOR THE INVESTIGATIONS DEPARTMENT.

DOCUMENTS IN THE POSSESSION OF SHINICHI AND MAYUMI WHEN THEY WERE APPREHENDED IN BAHRAIN ALSO TIE THEM TO NORTH KOREA. THESE INCLUDE A NOTEBOOK CONTAINING CODED TELEPHONE NUMBERS FOR EMERGENCY CONTACTS WITH NORTH KOREAN FACILITIES IN EUROPE. US OFFICIALS HAVE EXAMINED PHOTOGRAPHS OF THE NOTEBOOK PAGES TAKEN BEFORE THE NOTEBOOK WAS GIVEN TO SOUTH KOREAN AUTHORITIES. AMONG THE NUMBERS DISGUISED IN THE NOTEBOOK, TWO BELONG TO THE NORTH KOREAN EMBASSIES IN VIENNA AND BELGRADE, RESPECTIVELY, ACCORDING TO DIPLOMATIC LISTS AND PHONE BOOKS FOR THOSE CITIES.

OPERATIONAL ITINERARY

WE HAVE BEEN ABLE TO VERIFY SOME SEGMENTS OF THE CIRCUITOUS JOURNEY THAT MAYUMI SAYS SHE AND HER PARTNER TOOK EN ROUTE TO THEIR MISSION. THE FOLLOWING EVENTS ARE BASED ON MAYUMI'S REMARKS:

X--ACCORDING TO MAYUMI, THE MISSION BEGAN ON 12 NOVEMBER, WHEN SHE AND SHINICHI TRAVELED FROM P'YONGYANG TO MOSCOW ON THE INAUGURAL FLIGHT OF A NEW NORTH KOREAN AIRLINE ROUTE. A PRESS ANNOUNCEMENT CONFIRMED THAT THE NORTH KOREAN AIRLINE BEGAN FLYING A P'YONGYANG-TO-EAST BERLIN ROUTE VIA MOSCOW ON 12 NOVEMBER.

X--THE PAIR RESTED FOR A FEW HOURS IN A FACILITY OF THE NORTH KOREAN EMBASSY IN MOSCOW AND THEN FLEW ON TO BUDAPEST, ARRIVING EARLY ON 13 NOVEMBER, WHERE THEY WENT TO HAN SONG-SAM'S APARTMENT. SHE IDENTIFIED A PHOTO OF HAN AND DESCRIBED HIS APARTMENT, INCLUDING SMALL DETAILS THAT US OFFICIALS SUBSEQUENTLY CONFIRMED AS ACCURATE.

X--HAN TOOK THE TWO TO VIENNA IN HIS CAR ON 18 NOVEMBER. ON 22 NOVEMBER SHINICHI TELEPHONED ONE OF THEIR AGENT HANDLERS IN THE NORTH KOREAN EMBASSY TO CONFIRM THEIR ARRIVAL AND ARRANGE FOR A MEETING ON 27 NOVEMBER IN BELGRADE. AS NOTED ABOVE, HAN WAS IN VIENNA BETWEEN 19 AND 24 NOVEMBER.

X--MAYUMI AND SHINICHI TRAVELED TO BELGRADE ON 23 NOVEMBER. TWO NORTH KOREAN AGENT HANDLERS DELIVERED THE BOMB TO HER AND TO SHINICHI IN THEIR ROOM AT THE METROPOL HOTEL IN BELGRADE AT APPROXIMATELY 1900 HOURS ON 27 NOVEMBER. BOTH HANDLERS USED THE NAME

CH'OE, AND WE HAVE BEEN UNABLE TO IDENTIFY THEM. YUGOSLAV OFFICIALS HAVE TOLD THE US EMBASSY THAT METROPOL HOTEL STAFF RECALLED SEEING THE HACHIYAS MEET TWO ORIENTAL MEN IN THE LOBBY.

X--MAYUMI AND SHINICHI SMUGGLED THE BOMB, DISGUISED AS A SMALL CLOCK RADIO AND A BOTTLE OF WINE, ABOARD AN AIR IRAQ FLIGHT TO BAGHDAD ON 28 NOVEMBER. THEY ARMED THE DEVICE IN THE BOARDING AREA OF THE BAGHDAD AIRPORT AND CARRIED IT ABOARD KAL FLIGHT 858. THEY PLACED THE BOMB IN THE OVERHEAD COMPARTMENT ABOVE THEIR SEATS.

AIRPORT SECURITY PERSONNEL IN BAGHDAD ATTEMPTED TO TAKE THE BATTERIES FROM THE RADIO WHEN THE PAIR BOARDED BUT RELENTED WHEN SHINICHI PROTESTED. THE HACHIYAS DID NOT HAVE A RADIO WHEN THEY WERE APPREHENDED IN BAHRAIN. A STEWARD WHO LEFT THE FLIGHT IN ABU DHABI AT ABOUT 0300 ON 29 NOVEMBER CONFIRMED THAT THE HACHIYAS--WHO ALSO DEPLANED IN ABU DHABI--HAD SAT IN THE LOCATION WHERE MAYUMI SAID THEY LEFT THE BOMB.

IN ADDITION TO THE KAL FLIGHT 858 MISSION, MAYUMI STATED SHE HAS MADE OTHER TRIPS ON BEHALF OF THE NORTH KOREAN INVESTIGATIONS DEPARTMENT. MAYUMI SAID SHE TRAVELED TO HONG KONG AND MACAO TO MEET WITH OTHER NORTH KOREAN AGENTS IN SEPTEMBER 1984. AIRPORT AND HOTEL DATA FROM MACAO VERIFY THIS CLAIM.

MOTIVATION AND MODUS OPERANDI

NORTH KOREA'S FRUSTRATION OVER ITS INABILITY TO COHOST THE 1988 SUMMER OLYMPIC GAMES AND ITS DESIRE TO PORTRAY SEOUL AS AN UNSAFE VENUE FOR THE GAMES PROBABLY PROVIDED THE MOTIVE FOR THE BOMBING OF THE KAL FLIGHT. WE BELIEVE THE BOMBING HAD BEEN PLANNED AS THE FIRST INCIDENT OF A CAMPAIGN INTENDED TO RAISE DOUBTS ABOUT SOUTH KOREA'S ABILITY TO ASSURE THE SAFETY OF PARTICIPANTS AND ATTENDEES AT THE GAMES.

THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858 CONFORMS TO PREVIOUS NORTH KOREAN ACTIONS IN ITS DISREGARD FOR INNOCENT LIFE AND WILLINGNESS TO FLOUT THE NORMS OF INTERNATIONAL BEHAVIOR. AMONG SUCH ACTS UNDERTAKEN BY NORTH KOREA DURING THE LAST TWO DECADES ARE:

X--AN ABORTIVE COMMANDO ATTACK ON SOUTH KOREA'S PRESIDENTIAL MANSION IN 1968.

X--AN UNSUCCESSFUL ASSASSINATION ATTEMPT IN 1974 ON THE THEN PRESIDENT OF SOUTH KOREA, PAK CHONG-HUI, THAT RESULTED IN THE DEATH OF PAK'S WIFE.

X--THE KIDNAPINGS OF JAPANESE AND CHINESE WOMEN FROM JAPAN AND MACAO IN THE SUMMER OF 1978.

X--AN UNSUCCESSFUL ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST SOUTH KOREAN

PRESIDENT CHON TU-HWAN IN RANGOON, BURMA, IN OCTOBER 1983 THAT KILLED 18 SOUTH KOREAN AND BURMESE CITIZENS AND WOUNDED SCORES OF OTHERS.

THE ATTEMPT BY MAYUMI AND SHINICHI TO KILL THEMSELVES WHILE BEING QUESTIONED IN BAHRAIN FITS THE KNOWN MODUS OPERANDI OF NORTH KOREAN INTELLIGENCE OPERATIVES. A VARIETY OF REPORTING INDICATES CYANIDE CAPSULES ARE ROUTINELY ISSUED TO AGENTS TO USE TO AVOID INTERROGATION IN CASE OF CAPTURE. SUCH CAPSULES WERE FOUND IN THE POSSESSION OF NORTH KOREAN COMMANDOS ARRESTED IN RANGOON AFTER THE BOMBING THERE IN 1983. ONLY QUICK ACTION AND OVERWHELMING FORCE ON THE PART OF BAHRAINI SECURITY PERSONNEL PREVENTED MAYUMI'S DEATH. CHEMICAL ANALYSIS OF THE CYANIDE CAPSULE SEIZED FROM MAYUMI AND TRACES OF CYANIDE FOUND IN THE ESOPHAGUS AND LUNGS OF SHINICHI'S CORPSE SHOW A CHEMICAL COMPOSITION IDENTICAL TO CAPSULES FOUND ON NORTH KOREAN AGENTS CAPTURED OR KILLED IN EARLIER INCIDENTS, INCLUDING:

X--AN AGENT APPREHENDED IN TAEGU, SOUTH KOREA, IN APRIL 1983.

X--AN AGENT APPREHENDED INFILTRATING SOUTH KOREA IN FEBRUARY 1985.

OUTLOOK

IF THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858 IS THE OPENING ROUND IN A CAMPAIGN AGAINST THE SEOUL OLYMPICS, P'YONGYANG WILL PROBABLY CONDUCT OTHER ATTACKS AGAINST SOUTH KOREAN INTERESTS. THE PUBLIC EXPOSURE AND CONDEMNATION OF THE NORTH--AS WELL AS SOUTH KOREAN SECURITY PRECAUTIONS--MAY SERVE AS DETERRENTS, HOWEVER.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

MIDDLE EAST

LEBANON

ANOTHER WEST GERMAN KIDNAPED

GUNMEN SEIZED ROLF SCHRAY, A DUAL WEST GERMAN AND LEBANESE NATIONAL, ON 27 JANUARY NEAR HIS HOME IN WEST BEIRUT. THE FOLLOWING DAY AN ANONYMOUS CALLER TOOK CREDIT FOR THE KIDNAPING IN THE NAME OF THE REVOLUTIONARY JUSTICE ORGANIZATION (RJO)--A PRO-IRANIAN GROUP CLAIMING TO HOLD SEVERAL WESTERN HOSTAGES IN LEBANON--BUT WE QUESTION THE CLAIM'S AUTHENTICITY. MOST PREVIOUS RJO COMMUNIQUES HAVE BEEN WRITTEN AND ACCOMPANIED BY THE HOSTAGE'S PICTURE, BUT NO PICTURE OF SCHRAY HAS TURNED UP. THE RJO APPARENTLY RELEASED ROGER AUQUE IN LATE NOVEMBER 1987, ALTHOUGH NO CLAIMS WERE ISSUED FOR HIM UNTIL THE RJO RELEASED A STATEMENT SAYING THAT HE AND ANOTHER FRENCH HOSTAGE--WHOSE KIDNAPING RJO HAD CLAIMED--WOULD BE RELEASED IN 48 HOURS.

WE SUSPECT THAT HIZBALLAH SECURITY OFFICIAL ABD AL-HADI HAMMADI KIDNAPED SCHRAY TO INCREASE PRESSURE ON THE WEST GERMAN GOVERNMENT TO RELEASE HIS BROTHER, TWA FLIGHT 847 HIJACKER MUHAMMAD HAMMADI, WHO REPORTEDLY WAS SCHEDULED FOR A PRELIMINARY COURT HEARING ON CHARGES RELATED TO THE HIJACKING THE DAY OF SCHRAY'S KIDNAPING. ABD AL-HADI HAMMADI MAY HAVE BELIEVED HE LOST A VALUABLE BARGAINING CHIP WHEN HE RELEASED ANOTHER WEST GERMAN HOSTAGE, ALFRED SCHMIDT, LAST OCTOBER. IF HAMMADI IS BEHIND THE KIDNAPING, HE PROBABLY WILL RESIST PRESSURE TO RELEASE SCHRAY AND ANOTHER WEST GERMAN, RUDOLF CORDES, UNTIL HE RECEIVES A GUARANTEE FROM THE WEST GERMAN GOVERNMENT THAT HIS BROTHER WILL BE FREED.

SUDAN

IRAQI SHIA DISSIDENT KILLED IN KHARTOUM

IRAQ PROBABLY WAS BEHIND THE SHOOTING DEATH OF MAHDI MUHSIN AL-HAKIM, A PROMINENT IRAQI SHIA DISSIDENT, AND THE WOUNDING OF HIS NEPHEW ON 17 JANUARY IN KHARTOUM, ALTHOUGH THE EVIDENCE IS CIRCUMSTANTIAL.

SO FAR, SUDANESE OFFICIALS HAVE NOT ARRESTED ANY SUSPECTS. THE IRAQI REGIME EXECUTED THE FATHER OF THE AL-HAKIM BROTHERS--ANOTHER OPPONENT OF SADDAM HUSAYN--IN 1970, HOWEVER; AND BAGHDAD HAS CONDEMNED TO DEATH MUHAMMAD AL-HAKIM, WHO LIVES IN IRAN. MAHDI AL-HAKIM, WHO LIVED IN LONDON, PROBABLY WAS ON IRAQ'S HIT LIST AS WELL

BUT HAD REMAINED INACCESSIBLE UNTIL HE TRAVELED TO SUDAN.

LATIN AMERICA

HONDURAS

VIOLENCE ESCALATES

DURING MID-JANUARY 1988, UNKNOWN ASSAILANTS SHOT A LABOR LAWYER AND KILLED TWO HUMAN RIGHTS ACTIVISTS WHO HAD TESTIFIED IN AN INQUIRY BY AN INTERNATIONAL COURT INTO RIGHTS ABUSES BY THE HONDURAN MILITARY. EARLIER IN THE MONTH, A POLICE OFFICIAL ALSO SLATED TO TESTIFY BEFORE THE RIGHTS TRIBUNAL WAS SHOT TO DEATH, AND A HONDURAN SUBVERSIVE GROUP--THE CINCHONEROS--CLAIMED CREDIT, ACCORDING TO PRESS REPORTS. THE VALIDITY OF THE CINCHONERO CLAIM IS IN DOUBT, HOWEVER, BECAUSE THE WORDING OF THE COMMUNIQUE CLOSELY RESEMBLES PAST WORK BY PROMITEC, THE HONDURAN PSYCHOLOGICAL OPERATIONS UNIT.

ELEMENTS OF THE HONDURAN MILITARY--PARTICULARLY THE NATIONAL POLICE AND PROMITEC--HAVE BEEN ENGAGED IN AN ANTISUBVERSIVE CAMPAIGN FOR MORE THAN A YEAR. DURING THIS CAMPAIGN, THE POLICE FORCE WAS ACCUSED OF SUMMARY EXECUTIONS AFTER KILLING SIX SUSPECTED LEFTISTS IN THREE SEPARATE GUN BATTLES. IN ADDITION, SEVERAL PERSONS WITH TIES TO SUBVERSIVE GROUPS HAVE SOUGHT ASYLUM IN FOREIGN EMBASSIES.

CULPABILITY FOR THE RECENT MURDERS REMAINS MUDDLED, AND INDIVIDUALS ON BOTH THE LEFT AND THE RIGHT MIGHT HAVE CARRIED OUT THE ATTACKS. SUBVERSIVE GROUPS EAGER TO AVENGE THE MILITARY'S CRACKDOWN OF LAST YEAR COULD BE RESPONSIBLE, BUT THEIR CAPABILITIES APPEAR TO HAVE ERODED BECAUSE OF EFFORTS BY SECURITY FORCES. ALTHOUGH THE MILITARY COMMAND IS DISPLEASED WITH THE HUMAN RIGHTS TRIAL, IT IS UNLIKELY TO HAVE APPROVED THE EXECUTIONS. CIRCUMSTANTIAL EVIDENCE POINTS TO A GROUP OF DISSIDENT OFFICERS--SOME RETIRED--WHO HAVE TIES TO BOTH DRUG TRAFFICKERS AND PROMITEC AND WHO WOULD STAND TO GAIN BY UNDERMINING THE AUTHORITY OF HONDURAN PRESIDENT AZCONA AND HIS MILITARY CHIEFS.

CHILE

TERRORISM ON THE RISE

JANUARY MARKED A SUDDEN SURGE IN TERRORIST ACTIVITY IN CHILE, WITH A WAVE OF ANONYMOUS BOMBINGS THROUGHOUT THE COUNTRY. THE LARGEST AND MOST ACTIVE GROUP, THE LEFTIST MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR BURNING GOVERNMENT VEHICLES AND SABOTAGING SANTIAGO'S POWERLINES. FRONT LEADERS, HOWEVER, DENY GOVERNMENT CHARGES THAT THEY MASTERMINDED AN ATTACK ON AN ARMY CLINIC IN VALPARAISO, ALLEGING RIGHTWING TERRORISTS CARRIED OUT THE BOMBING TO SCARE THE CHILEAN PUBLIC, A VIEW SHARED BY THE US EMBASSY. FINALLY, A SMALL, CASTROITE GROUP--THE MOVEMENT OF THE REVOLUTIONARY LEFT--ADMITTED TO THE BOMBING DEATH OF A SENIOR POLICE OFFICER.

TERRORIST ACTIVITY IS LIKELY TO INTENSIFY IN THE COMING MONTHS AS BOTH LEFTWING AND RIGHTWING EXTREMISTS TRY TO INFLUENCE THE OUTCOME OF THE SINGLE-CANDIDATE PLEBISCITE LATER THIS YEAR TO DETERMINE WHETHER PRESIDENT PINOCHET REMAINS IN POWER. LEFTIST TERRORISTS HOPE TO DEMONSTRATE THAT ONLY VIOLENCE CAN OUST PINOCHET; RIGHTWING EXTREMISTS--OFTEN ACTING ANONYMOUSLY OR ATTEMPTING TO IMPLICATE THE LEFT--AIM AT BOOSTING THE PRESIDENT'S POPULARITY WITH SECURITY-CONSCIOUS CHILEANS BY CONVINCING THEM THAT HE IS THE ONLY ALTERNATIVE TO CHAOS.

SOUTH/EAST ASIA

AFGHANISTAN

BOMB BLAST OUTSIDE US CHARGE'S RESIDENCE

ON 31 JANUARY A SMALL BOMB EXPLODED IN A DITCH OUTSIDE THE US CHARGE'S HOUSE IN KABUL. THE BOMB WAS PLACED ON AN INFREQUENTLY USED ROAD, APPROXIMATELY 15 METERS FROM THE REAR GATE AND 30 METERS FROM THE MAIN ENTRANCE TO THE HOUSE. NO INJURIES OR DAMAGES RESULTED, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

THE US EMBASSY NOTES THIS INCIDENT COULD BE INTERPRETED AS THE FIRST DELIBERATE TARGETING OF US PROPERTY IN KABUL. THE PLACEMENT OF THE EXPLOSIVE DEVICE SUGGESTS THE PERPETRATOR INTENDED TO INTIMIDATE THE UNITED STATES WITHOUT CAUSING CASUALTIES. IN THREE SIMILAR INCIDENTS LAST YEAR, THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD)

APPEARED TO TARGET US INTERESTS IN PAKISTAN. WAD HAS NOT BEEN PREVIOUSLY KNOWN TO SPONSOR ANTI-US BOMBINGS ON AFGHAN SOIL.

INDIA

RISING SIKH VIOLENCE

THE INDIAN GOVERNMENT IS CONSIDERING A NEW STRATEGY IN PUNJAB THAT WOULD INCLUDE TALKS WITH A HARDLINE SIKH POLITICAL PARTY, AS THE SECURITY CRACKDOWN AGAINST SIKH EXTREMISTS HAS FAILED TO END THE VIOLENCE. INDIA'S HOME AFFAIRS MINISTER HAS SAID THAT THE CENTRAL GOVERNMENT WILL HOLD TALKS WITH HARDLINE POLITICIANS IF THEIR PARTY DECLARES THAT IT IS COMMITTED TO INDIAN UNITY AND IF ''PEACEFUL CONDITIONS'' RETURN TO PUNJAB. INDIAN GOVERNMENT OFFICIALS REPORTED MORE THAN 1,200 DEATHS IN THE STATE LAST YEAR, ABOUT DOUBLE THE 1986 TOTAL, AND ABOUT 113 DEAD SO FAR THIS YEAR. ACCORDING TO POLICE STATISTICS, FEW OF THOSE KILLED WERE SIKH MILITANTS.

THE MOUNTING DEATH TOLL UNDERSCORES THE HIGH COST OF NEW DELHI'S TOUGH SECURITY POLICY AND THE PRESSURE IT IS UNDER TO MEET SIKH GRIEVANCES. WHILE NEW DELHI HAD ONCE COUNTED ON MODERATE SIKH POLITICIANS TO HELP FIND A SOLUTION TO THE PROBLEM, MOST MODERATES HAVE LOST THEIR INFLUENCE SINCE THE GOVERNMENT IMPOSED DIRECT RULE IN PUNJAB LAST SPRING. PRIME MINISTER GANDHI PROBABLY HOPES TO MAKE PROGRESS IN PUNJAB BEFORE MAY, WHEN PARLIAMENT DEBATES WHETHER TO EXTEND DIRECT RULE IN THE STATE FOR ANOTHER SIX MONTHS.

C. INTERNATIONAL TERRORISM:

ASIA IN 1987

INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN ASIA REACHED RECORD LEVELS IN 1987 AND POSE SERIOUS THREATS IN 1988. UNTIL 1987, THE LEVEL OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN ASIA WAS LOW, AND ONLY A FEW ISOLATED INCIDENTS, SUCH AS THE 1983 RANGOON BOMBING BY NORTH KOREA AND THE 1985 DOWNING OF AN AIR INDIA JETLINER BY RADICAL SIKHS, MADE ANY LASTING IMPRESSION ON WORLD OPINION.

THE NUMBER OF INCIDENTS IN ASIA SWELLED FROM 77 IN 1986 TO 173 LAST YEAR. THE INCREASE IN PAKISTAN--FROM 47 INCIDENTS IN 1986 TO

140 LAST YEAR--WAS THE SINGLE LARGEST FACTOR IN DRIVING UP WORLDWIDE INCIDENTS TO A RECORD LEVEL OF 832. SEVERAL OTHER DISTURBING DEVELOPMENTS DO NOT BODE WELL FOR A RETURN TO LOWER LEVELS OF INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION, INCLUDING:

X--THE APPARENT RESURGENCE OF THE JAPANESE RED ARMY (JRA), ONE OF THE MOST FEARED TERRORIST GROUPS, AFTER NEARLY 10 YEARS' DORMANCY.

X--THE BOMBING OF AN AIRLINE BY NORTH KOREA, WHICH KILLED MORE PEOPLE THAN ANY ATTACK WORLDWIDE IN THE PREVIOUS TWO YEARS.

X--THE TARGETING OF AMERICAN CITIZENS FOR ASSASSINATION BY PHILIPPINE COMMUNIST GUERRILLAS AND THE LIKELIHOOD THAT MORE SUCH ATTACKS WILL OCCUR THIS YEAR.

X--SIMMERING VIOLENCE IN INDIA'S PUNJAB AND IN SRI LANKA--UNRESOLVED CONFLICTS THAT HAVE LED IN THE PAST TO ATTACKS ABROAD AND TO THE TARGETING OF FOREIGNERS.

PAKISTAN

NEARLY ALL THE INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN PAKISTAN LAST YEAR WERE BOMBINGS DIRECTED AGAINST AFGHAN REFUGEES AND PAKISTANI CIVILIANS IN A CAMPAIGN WAGED BY THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE WAD, WHICH IS CONTROLLED BY THE SOVIET KGB. THE 128 ATTACKS WAD CONDUCTED IN 1987 REPRESENT A HIGHER FIGURE THAN WE HAVE BEEN ABLE TO ATTRIBUTE TO ANY STATE SPONSOR (INCLUDING IRAN AND LIBYA) IN ANY ONE YEAR.

ABOUT ONE INTERNATIONAL TERRORIST ATTACK OUT OF EVERY SIX WORLDWIDE OCCURRED IN PAKISTAN LAST YEAR, AND CASUALTY FIGURES FROM THESE ATTACKS WERE DISPROPORTIONATELY HIGH. AFGHAN REGIME-SPONSORED ATTACKS CAUSED ABOUT HALF OF ALL DEATHS AND INJURIES RECORDED WORLDWIDE; CASUALTIES AND ATTACKS DECLINED IN MOST OTHER REGIONS. IN BOTH PERCENTAGE AND ABSOLUTE NUMBERS--234 DEAD AND 1,184 WOUNDED--THESE ATTACKS CAUSED GREATER BLOODSHED THAN THOSE OF ANY GROUP OR SPONSORING COUNTRY IN A SINGLE YEAR SINCE WE BEGAN KEEPING RECORDS IN 1968.

BEGUN IN 1985 AS PART OF A WAD CAMPAIGN AGAINST AFGHAN RESISTANCE GROUPS AND REFUGEES ALONG THE BORDER AREAS IN PAKISTAN, THE ATTACKS HAVE CONTINUED TO SPREAD. IN 1986 THESE ATTACKS--ALMOST EXCLUSIVELY BOMBINGS--BEGAN TO TARGET PAKISTANI CITIZENS AS WELL, AS KABUL EXPANDED THE CAMPAIGN TO PERSUADE ISLAMABAD TO LIMIT SUPPORT FOR THE INSURGENTS. IN 1987 WAD-SPONSORED BOMBINGS SPREAD TO CITIES OUTSIDE THE BORDER AREAS--LAHORE, RAWALPINDI, ISLAMABAD, AND KARACHI. INCREASED BOMBINGS IN MORE DENSELY POPULATED AREAS MEANT HIGHER CASUALTIES. THE HIGH POINT OF THE 1987 BOMBING CAMPAIGN OCCURRED IN JULY, WHEN TWO CAR BOMBS WENT OFF IN A CROWDED KARACHI MARKET, KILLING MORE THAN 70 PERSONS AND WOUNDING MORE THAN 200 OTHERS. MORE BOMBINGS OCCURRED IN LARGE CITIES DURING THE REST OF THE YEAR, BUT ON A MUCH SMALLER SCALE.

ONLY A SMALL FRACTION OF THE WAD ATTACKS APPEARED TO BE DIRECTED AGAINST OTHER THAN AFGHAN AND PAKISTANI CITIZENS. FEWER THAN A HALF DOZEN BOMBINGS ARE BELIEVED TO HAVE BEEN DIRECTED AGAINST US INTERESTS IN QUETTA, PESHAWAR, RAWALPINDI, AND KARACHI BETWEEN DECEMBER 1986 AND DECEMBER 1987. NO US CITIZENS WERE HARMED, AND THERE WAS NO DAMAGE TO US FACILITIES. TO DATE, THE WAD CAMPAIGN HAS NOT SYSTEMATICALLY TARGETED NON-AFGHAN FOREIGNERS, BUT THE RISKS WILL INCREASE IF THE CAMPAIGN IS SUSTAINED AT A HIGH LEVEL IN 1988.

A FEW ATTACKS BY IRANIAN AGENTS OR BY LOCAL SUPPORTERS OF THE KHOMEINI REGIME ADDED TO THE LEVEL OF INTERNATIONAL TERRORISM IN PAKISTAN LAST YEAR. EXILED OPPONENTS OF TEHRAN AND ANTI-KHOMEINI PAKISTANI RELIGIOUS AND POLITICAL FIGURES WERE TARGETED FOR ASSASSINATION. IN EARLY JULY, IRANIAN AGENTS ATTACKED REGIME OPPONENTS IN FOUR HOUSES IN KARACHI WITH AUTOMATIC WEAPONS AND ROCKET LAUNCHERS AND ALSO ATTACKED DISSIDENTS IN QUETTA. SOME OF THE ATTACKERS WERE ARRESTED, AND THE EXPOSURE OF TEHRAN'S ROLE MAY HAVE CRIMPED ITS PLANS FOR THE REST OF THE YEAR: VERY FEW ATTACKS TOOK PLACE FOLLOWING THE ARRESTS. IN THE WAKE OF THE DEATHS OF IRANIAN RIOTERS IN MECCA ON 31 JULY, TEHRAN VOWED VENGEANCE AGAINST SAUDI AND US INTERESTS. ALTHOUGH SUSPECTED IRANIANS SURVEILLED US DIPLOMATIC FACILITIES IN PAKISTAN IN AUGUST, NO ATTACKS OCCURRED. SHOULD A CLASH OCCUR BETWEEN US AND IRANIAN FORCES IN THE PERSIAN GULF, IRAN MIGHT WELL TURN TO NEIGHBORING PAKISTAN AS A VENUE FOR TERRORIST ATTACKS AGAINST US TARGETS.

THE TRIAL OF FIVE MEMBERS OF THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) FOR THE ATTEMPTED HIJACKING OF A PAN AM AIRLINER IN 1986 BEGAN IN JULY 1987 IN KARACHI. THE ON-AGAIN, OFF-AGAIN PROCEEDINGS HAVE NOT YET CONCLUDED, AND CONCERN REMAINS THAT THE ANO MAY CONDUCT RETALIATORY ATTACKS AGAINST US OR PAKISTANI INTERESTS.

THE PHILIPPINES

THE PHILIPPINES GREW MORE DANGEROUS FOR US CITIZENS IN 1987. ALTHOUGH SEVEN AMERICANS WERE KILLED IN INTERNATIONAL ATTACKS WORLDWIDE DURING 1987, ONLY FOUR WERE DELIBERATELY TARGETED, INCLUDING THREE ACTIVE AND RETIRED US SERVICEMEN MURDERED BY PHILIPPINE INSURGENTS NEAR CLARK AIRBASE IN OCTOBER. ALTHOUGH CONTRADICTORY CLAIMS AND DENIALS AND CONFLICTING INTELLIGENCE REPORTS BLURRED THE ISSUE OF RESPONSIBILITY FOR A FEW WEEKS, BY YEAREND IT WAS CLEAR THAT THE ATTACKS WERE THE WORK OF THE COMMUNIST NEW PEOPLE'S ARMY (NPA), WHICH VOWED FURTHER ATTACKS ON AMERICANS' WHO, IT CLAIMED, WERE HELPING MANILA'S COUNTERINSURGENCY EFFORT.

MORE SUCH ATTACKS MAY OCCUR THIS YEAR. THE KILLERS WERE NOT APPREHENDED, AND THE NPA IS LIKELY TO CONTINUE TARGETING AMERICANS IT CAN PORTRAY AS INVOLVED IN COUNTERINSURGENCY SUPPORT. OTHER POTENTIAL ASSAILANTS, INCLUDING MILITARY REBELS AND MARCOS LOYALISTS, MAY BELIEVE THAT THE COMMUNISTS WOULD RECEIVE IMMEDIATE BLAME FOR ANY FURTHER ANTI-US ACTS IN THE COUNTRY. IN ADDITION, BOTH IRAN AND LIBYA HAVE BEEN ACTIVELY ATTEMPTING TO RECRUIT LOCAL MUSLIMS FOR ATTACKS ON AMERICAN FACILITIES. MEMBERS OF SUCH VIRULENTLY ANTI-US GROUPS AS THE ANO AND THE JAPANESE RED ARMY WERE ALSO OPERATING IN THE PHILIPPINES IN 1987.

THE RETURN OF P'YONGYANG

THE BLOODIEST INTERNATIONAL TERRORIST ATTACK OF 1987 OCCURRED IN ASIA AND HERALDED THE RETURN OF NORTH KOREA AS AN ACTIVE STATE SPONSOR FOR THE FIRST TIME--AS FAR AS WE KNOW--SINCE ITS BOTCHED ATTEMPT TO ASSASSINATE SOUTH KOREAN PRESIDENT CHUN IN RANGOON, BURMA, FOUR YEARS AGO. ON 29 NOVEMBER, KOREAN AIRLINES FLIGHT 858 DISAPPEARED EN ROUTE FROM ABU DHABI TO BANGKOK, PROBABLY OVER THE ANDAMAN SEA. ALL 115 PASSENGERS AND CREW WERE KILLED. A COUPLE WHO BOARDED THE FLIGHT IN BAGHDAD AND LEFT IT IN ABU DHABI, TRAVELING AS

FATHER AND DAUGHTER ON FALSE JAPANESE PASSPORTS, WERE APPREHENDED IN BAHRAIN ON 1 DECEMBER. AS THEY WERE BEING INTERROGATED, THEY BIT INTO CYANIDE CAPSULES CONCEALED IN CIGARETTES; THE ELDERLY MAN DIED, BUT HIS FEMALE ACCOMPLICE SURVIVED AND WAS DEPORTED TO SEOUL ON 14 DECEMBER. SHE HAS CONFIRMED THAT THE PAIR WERE NORTH KOREAN INTELLIGENCE AGENTS WHO HAD A BOMB CONCEALED IN THEIR CARRY-ON LUGGAGE.

NORTH KOREA'S FRUSTRATION OVER ITS INABILITY TO COHOST THE 1988 SUMMER OLYMPIC GAMES AND ITS DESIRE TO PORTRAY SEOUL AS AN UNSAFE VENUE FOR THE GAMES PROBABLY PROVIDED THE MOTIVE FOR THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858. WE BELIEVE THE BOMBING HAD BEEN PLANNED AS THE FIRST INCIDENT OF A CAMPAIGN INTENDED TO RAISE DOUBTS ABOUT SOUTH KOREA'S ABILITY TO ASSURE THE SAFETY OF PARTICIPANTS AND ATTENDEES AT THE GAMES. NOW THAT P'YONGYANG HAS BEEN IMPLICATED IN THE CRIME, HOWEVER, IT MAY HAVE TO REASSESS ITS PLANS. WORLD PUBLIC OPINION WILL NO DOUBT HOLD P'YONGYANG RESPONSIBLE FOR ANY ACT OF VIOLENCE AGAINST SOUTH KOREAN INTERESTS BETWEEN NOW AND THE GAMES.

THE RESURGENT JRA

THE JAPANESE RED ARMY (JRA) MAY ALSO POSE A THREAT TO THE SEOUL OLYMPICS. DURING 1987, THE JRA--DORMANT SINCE 1977--APPEARED TO HAVE RETURNED TO INTERNATIONAL TERRORISM IN A SYSTEMATIC WAY, FIRST IN EUROPE AND, BY THE END OF THE YEAR, IN ASIA. ALTHOUGH THE GROUP HAS NOT CLAIMED RESPONSIBILITY FOR ANY TERRORIST ACT IN THE LAST NINE YEARS, WE BELIEVE THE JRA LEADERSHIP SANCTIONED ROCKET AND CAR-BOMB ATTACKS IN JAKARTA AND SOME LOW-LEVEL BOMBINGS IN BEIRUT IN 1986 BY A GROUP CALLING ITSELF THE ''ANTI-IMPERIALIST INTERNATIONAL BRIGADE.'' IN 1987 THIS GROUP BECAME THE SINGLE MOST ACTIVE THREAT TO US DIPLOMATIC FACILITIES WHEN IT CONDUCTED TWO MORTAR ATTACKS ON THE US EMBASSY IN MADRID IN FEBRUARY AND APRIL, ATTEMPTED THREE OTHER ATTACKS THERE IN MAY, AND IN JUNE LAUNCHED SIMULTANEOUS MORTAR AND CAR-BOMB ATTACKS AGAINST THE US AND UK EMBASSIES IN ROME.

BY THE END OF 1987, THE GROUP WAS APPARENTLY PREPARING FOR OPERATIONS IN EAST ASIA. ON 21 NOVEMBER, JAPANESE POLICE ARRESTED OSAMU MARUOKA, ONE OF THE TOP LEADERS OF THE JRA, AT TOKYO AIRPORT. ACCORDING TO HIS TRAVEL DOCUMENTS, HE HAD BEEN IN AND OUT OF JAPAN SEVERAL TIMES IN 1987 AND HAD ALSO VISITED HONG KONG AND THE

PHILIPPINES. THE LARGE AMOUNT OF MONEY HE WAS CARRYING SUGGESTS HE MAY HAVE BEEN SETTING UP OR SERVICING JRA CELLS IN ASIA. ACCORDING TO JAPANESE PRESS ACCOUNTS, MARUOKA MET WITH OTHER JRA MEMBERS AND WITH MEMBERS OF THE NPA IN THE PHILIPPINES; WE BELIEVE AN UNSOLVED BOMBING OF A JAPANESE HOTEL IN MANILA IN OCTOBER MAY HAVE BEEN THE WORK OF A JRA CELL. MARUOKA ALSO HAD A TICKET FOR A 7 DECEMBER FLIGHT TO SEOUL, WHICH SUGGESTS THAT THE JRA PLANNED TO STAGE ATTACKS BEFORE THE 16 DECEMBER ELECTION THERE AND CHANGED PLANS AFTER HIS ARREST, OR THAT HE WAS SETTING UP A CELL TO BECOME ACTIVE BEFORE OR DURING THE OLYMPICS. EVEN BEFORE HIS ARREST, HOWEVER, SOUTH KOREAN AUTHORITIES CONSIDERED A RESURGENT JRA WOULD BE THE MOST SERIOUS THREAT TO THE GAMES.

THE SIKHS

SIKH TERRORISM IN 1987 WAS GENERALLY CONFINED TO DOMESTIC ATTACKS WITHIN INDIA. THE YEAR SAW NO SIKH SPECTACULARS SUCH AS THE ASSASSINATION OF INDIRA GANDHI IN 1984, THE BOMBING OF AN AIR INDIA JETLINER IN 1985, OR THE PLOT TO BOMB AN AIRLINER A YEAR LATER. SIKH TERRORISM WITHIN INDIA INTENSIFIED AS GUNMEN CONTINUED TO PREY UPON GOVERNMENT OFFICIALS, HINDU CIVILIANS, AND MODERATE SIKHS.

OUTSIDE INDIA, SIKH RADICALS SOUGHT CONTROL OF TEMPLES (AND THE FUNDS THEY PRODUCE) IN THE UNITED KINGDOM, CANADA, AND THE UNITED STATES. MOST SIKH TERRORISTS ABROAD COME FROM SMALL CELLS BUILT AROUND CHARISMATIC LEADERS. SUCH TERRORISTS SEEM TO OPERATE ON THE FRINGES OF MORE ''RESPECTABLE'' RADICAL GROUPS; THE TIMING OF THEIR ACTIONS INDICATES THEY ARE PROMPTED TO PLOTTING BY TRIGGER EVENTS WITHIN INDIA--SUCH AS TAKEOVERS OF THE GOLDEN TEMPLE OR MRS. GANDHI'S ASSASSINATION--OR THE VISITS OF PROMINENT INDIAN FIGURES. SOME PLOTS HAVE COALESCED AROUND VISITS TO THE UNITED STATES AND CANADA BY RAJIV GANDHI AND SOME CENTRAL AND STATE CABINET MINISTERS. THE LEVEL OF SIKH TERRORISM ABROAD WILL CONTINUE TO BE INFLUENCED PRIMARILY BY EVENTS WITHIN INDIA AND BY THE GENERAL LEVEL OF SIKH DISSATISFACTION WITH NEW DELHI'S POLICIES IN PUNJAB.

SRI LANKA

TERRORISM IN SRI LANKA CONTINUED THE PATTERN OF THE LAST SEVERAL YEARS--DOMESTIC ATTACKS GROWING OUT OF THE TAMIL

INSURGENCY--BUT THE NATURE OF MOST ATTACKS CHANGED AFTER THE INDIAN-BROKERED PEACE AGREEMENT IN JULY. NEW DELHI NOW HAS AT LEAST 40,000 TROOPS IN SRI LANKA TRYING TO DISARM THE GUERRILLA GROUPS AND CONTROL THE NORTHERN AND EASTERN REGIONS. AT YEAR'S END NEITHER GOAL HAD BEEN ATTAINED, AND THE TAMILS SHIFTED THEIR ATTACKS FROM SRI LANKAN GOVERNMENT AND MILITARY TARGETS AND SINHALESE CIVILIANS TO THE INDIAN PEACEKEEPING FORCE. BECAUSE MOST OF THESE TARGETED UNIFORMED COMBATANTS, THEY ARE NOT INCLUDED IN OUR STATISTICS AS TERRORIST INCIDENTS.

SRI LANKAN GOVERNMENT OFFICIALS IN 1987 WERE ALSO CONCERNED ABOUT TERRORIST ATTACKS BY A RADICAL SINHALESE MARXIST GROUP--THE OUTLAWED MARXIST JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA (JVP). THIS GROUP, WHICH FORMED IN THE LATE 1960S, STAGED A NEARLY SUCCESSFUL INSURRECTION IN 1971 BUT BECAME LESS ACTIVE AFTER IT WAS OUTLAWED. IT RENEWED ITS ACTIVITIES IN 1987, KIDNAPING AND ASSASSINATING SRI LANKAN GOVERNMENT OFFICIALS, ATTACKING POLICE AND MILITARY POSTS, AND INSTIGATING CAMPUS DEMONSTRATIONS. THE JVP PROBABLY WAS ALSO RESPONSIBLE FOR AN ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST PRESIDENT JAYEWARDENE DURING A CABINET MEETING IN AUGUST AND THE ASSASSINATIONS IN DECEMBER OF THE PRESIDENT'S NEPHEW AND THE SENIOR POLICE OFFICIAL CHARGED WITH ERADICATING THE GROUP. ALTHOUGH THE GROUP HAS NOT CONDUCTED ATTACKS OVERSEAS OR TARGETED FOREIGNERS IN THIS NEW ROUND OF ATTACKS, IT DID SET OFF EXPLOSIVES OUTSIDE THE US EMBASSY DURING THE 1971 REVOLT.

OUTLOOK

ALONG WITH THE THREAT TO AMERICANS IN THE PHILIPPINES, WAD ATTACKS IN PAKISTAN AND POSSIBLE IRANIAN-SPONSORED ATTACKS IN PAKISTAN REPRESENT THE GREATEST TERRORIST THREATS TO US INTERESTS IN ASIA IN 1988. OVER THE NEXT YEAR, ATTACKS WILL PRIMARILY BE USED TO PRESSURE PAKISTAN TO SOFTEN ITS POSITION ON AN AFGHANISTAN SETTLEMENT. PAKISTAN ALSO REMAINS ONE OF THE LIKELIEST VENUES FOR IRANIAN-SPONSORED ATTACKS ON US INTERESTS, SHOULD THE LEVEL OF CONFLICT BETWEEN WASHINGTON AND TEHRAN INCREASE IN THE PERSIAN GULF.

SITUATIONS ELSEWHERE IN ASIA MAKE IT PROBABLE THAT INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION WILL CONTINUE TO HAVE

INCREASED IMPACT FOR 1988:

X--THE MULTITUDE OF US TARGETS IN THE PHILIPPINES AND THE MOTIVATION AND OPPORTUNITIES OF THE NPA MAKE IT LIKELY THAT MORE AMERICAN PERSONNEL AND POSSIBLY AMERICAN COMPANIES WILL BE ATTACKED THERE.

X--THE RETURN OF THE JRA, WITH ITS RECENT HISTORY OF ANTI-US ATTACKS AND ITS CAPABILITY TO TARGET THE SEOUL OLYMPICS, MAKE IT THE MOST IMPORTANT INTERNATIONAL GROUP TO WATCH IN ASIA THIS YEAR.

X--THE THREAT POSED BY NORTH KOREA TO THE OLYMPICS AND TO THE STABILITY OF THE PENINSULA COULD MAKE SEOUL IN SEPTEMBER A LIGHTNING ROD FOR INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION IN 1988. IN SOME RESPECTS, THE MASSIVE SECURITY EFFORT THE GAMES WILL ENGENDER MEANS THAT TERRORISM WILL HAVE HAD A SIGNIFICANT IMPACT EVEN BEFORE THE COMPETITION BEGINS.

X--FINALLY, THE UNRESOLVED SIKH AND TAMIL INSURGENCIES COULD ONCE MORE LEAD TO ATTACKS ABROAD OR TO TARGETING OF FOREIGNERS. NEW DELHI WILL FACE A DIFFICULT YEAR EVEN IF THE INSURGENTS CONFINE THEMSELVES TO TRADITIONAL DOMESTIC TARGETS.

D. LATIN AMERICAN TERRORISM

IN 1987

THERE WERE 100 INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN LATIN AMERICA DURING 1987, DOWN FROM 160 IN 1986. ALL OF THESE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY INDIGENOUS NATIONAL GROUPS. AS IN THE PAST TWO YEARS, PERU, COLOMBIA, AND CHILE HAD THE GREATEST NUMBER OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS, WITH 70 ATTACKS OCCURRING IN THESE THREE COUNTRIES ALONE. US DIPLOMATIC FACILITIES AND BUSINESS INTERESTS WERE HIGH ON THE TARGET LISTS OF LATIN AMERICAN TERRORISTS. NEARLY THREE-FOURTHS OF THE 100 ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS WERE DIRECTED AGAINST US PERSONS OR INSTITUTIONS.

PERU

ATTACKS AGAINST INTERNATIONAL TARGETS IN PERU DROPPED FROM 59

IN 1986 TO 39 IN 1987, DESPITE THE FACT THAT ATTACKS AGAINST DOMESTIC TARGETS ROSE FROM 479 IN 1986 TO 484 IN 1987. TWENTY-THREE OF THE INTERNATIONAL INCIDENTS WERE DIRECTED AGAINST US BUSINESSES AND DIPLOMATIC PERSONNEL. IMPROVED SECURITY PRECAUTIONS TAKEN BY FOREIGNERS LIVING AND WORKING IN THE COUNTRY PROBABLY CONTRIBUTED TO THE DECLINE.

SENDERO LUMINOSO (SL), A RADICAL, LEFTIST TERRORIST AND INSURGENT GROUP--ABOUT 4,000 TO 5,000 STRONG--COMPOSED MAINLY OF ANDEAN INDIANS, CONTINUED TO GROW IN STRENGTH, EXPAND INTO NEW AREAS OF PERU'S INTERIOR, AND INCREASE ITS URBAN TERRORIST ACTIVITY DURING 1987. IN ADDITION TO BOMBINGS AND ARSON ATTACKS, IN 1987 FOR THE FIRST TIME THE GROUP IS KNOWN TO HAVE CARRIED OUT PREMEDITATED ASSASSINATION ATTEMPTS AGAINST FOREIGN BUSINESSMEN AND DIPLOMATIC OFFICIALS. THE TARGETING OF FOREIGNERS APPEARS TO HAVE BEEN A PART OF SL'S STRATEGY TO ATTRACT ATTENTION TO ITS CAMPAIGN AND CONSOLIDATE ITS URBAN APPARATUS IN LIMA. THE GROUP ATTEMPTED TO ASSASSINATE THE MANAGER OF THE BANK OF TOKYO IN LIMA EARLY IN THE YEAR, WOUNDING THE BANKER AND HIS DRIVER. SL ALSO BOMBED THE BANK OF LONDON OFFICE, CRITICALLY INJURING FOUR PERSONS. IN AUGUST, SL SHOT THE CHAUFFEUR OF THE AMBASSADOR OF SOUTH KOREA IN LIMA.

SINCE THE GROUP'S DECISION IN 1980 TO EMBARK ON AN ARMED STRUGGLE AGAINST THE PERUVIAN GOVERNMENT, WE BELIEVE SL HAS COST THE COUNTRY MILLIONS OF DOLLARS ANNUALLY BY DISRUPTING TRANSPORT, FRIGHTENING AWAY TOURISTS, DISCOURAGING FOREIGN AND DOMESTIC INVESTMENT, AND DRAINING GOVERNMENT COFFERS WITH COUNTERINSURGENCY COSTS. IN ADDITION TO ITS URBAN ACTIVITY, IT TERRORIZED AND MURDERED HUNDREDS OF PEASANTS AND VILLAGE OFFICIALS IN 1987, ACCUSING THEM OF COLLABORATING WITH THE PERUVIAN GOVERNMENT.

IT IS DIFFICULT TO DETERMINE HOW MANY ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS WERE CARRIED OUT BY THE SL AND HOW MANY WERE CARRIED OUT BY THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) IN 1987, BECAUSE MANY ATTACKS WERE UNCLAIMED. UNLIKE THE SL, THE MRTA IS NOT A LARGE INSURGENCY. IT IS A SMALL, URBAN-BASED GUERRILLA ORGANIZATION THAT FOR THE MOST PART HAS DIRECTED ITS OPERATIONS AGAINST FOREIGN, ESPECIALLY US, TARGETS IN LIMA. IT CONTINUED IN 1987 TO CARRY OUT MOST OF ITS ATTACKS ON HOLIDAYS OR AT NIGHT, WHEN THE CHANCE OF INJURIES OR DEATHS WOULD BE SLIGHT. NEVERTHELESS, THE POSSIBILITY OF

INCIDENTAL DEATH TO FOREIGNERS, AND ESPECIALLY TO AMERICANS, IS EVER PRESENT. IN AN UNUSUAL DEPARTURE FROM ITS URBAN ACTIVITIES, THE MRTA TEMPORARILY OCCUPIED SEVERAL TOWNS IN THE COCA-PRODUCING INTERIOR OF PERU IN A SUCCESSFUL EFFORT TO GRAB MEDIA ATTENTION AND EMBARRASS THE PERUVIAN GOVERNMENT.

COLOMBIA

INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN COLOMBIA DECLINED FROM 50 IN 1986 TO 19 IN 1987. NEARLY ALL OF THE 19 ATTACKS LAST YEAR WERE DIRECTED AT MULTINATIONAL OIL COMPANIES--MOST WITH US AFFILIATION. ALL BUT ONE OF THESE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN), ONE OF COLOMBIA'S FOUR MAJOR INSURGENCY GROUPS. THE DECLINE IN ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS PROBABLY WAS ATTRIBUTABLE TO AN INCREASED FOCUS BY COLOMBIA'S GUERRILLAS ON DEVELOPING CLOSER TIES AMONG THE MAJOR GROUPS AND GIVING MORE ATTENTION TO POLITICAL AGITATION.

SINCE 1988 BEGAN, THE ELN HAS PROVED THAT THE DECLINE IN ATTACKS ON OIL COMPANIES WAS ONLY TEMPORARY. BY MID-JANUARY THE GROUP HAD CARRIED OUT 12 WELL-COORDINATED ATTACKS ON OIL FACILITIES AND HAD CAUSED AN ESTIMATED $18.5 MILLION LOSS IN EXPORT EARNINGS.

COLOMBIA'S MAIN GUERRILLA ORGANIZATIONS, UNDER THE LEADERSHIP OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC), THE LARGEST OF THE REBEL GROUPS, PUBLICLY ANNOUNCED A NEW ALLIANCE IN 1987. THE NEW ALLIANCE--WHICH INCLUDES FARC, ELN, THE PEOPLE'S LIBERATION ARMY, M-19, THE QUINTIN LAME COMMAND, AND THE REVOLUTIONARY WORKER'S PARTY--MAY INCREASE THE RISK OF TERRORIST ACTIONS AGAINST US PERSONNEL AND INTERESTS IN COLOMBIA.

CHILE

THERE WERE 190 DOMESTIC TERRORIST ATTACKS IN CHILE DURING 1987. MOST OF THESE ATTACKS WERE BOMBINGS CARRIED OUT BY THE MANUAL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR). ALTHOUGH THIS FIGURE REPRESENTS A REDUCTION OF TERRORIST ATTACKS FOR A SECOND STRAIGHT YEAR, THIS YEAR'S DECLINE SEEMS TO HAVE BEEN A TEMPORARY LULL IN ACTION--PROBABLY BROUGHT ABOUT BY A COMBINATION OF INTENSIFIED POLICE AND SECURITY SERVICE MEASURES, FOLLOWING THE NEARLY SUCCESSFUL ATTACK ON

PRESIDENT AUGUSTO PINOCHET IN SEPTEMBER 1986, AND BY THE FPMR'S DESIRE TO LIE LOW. THIS LULL APPEARS TO HAVE ENDED IN JUNE 1987. OF THE 180 ATTACKS, 147 OCCURRED DURING THE SECOND HALF OF 1987. ATTACKS ON POLICE STATIONS AND PATROL VEHICLES NEARLY DOUBLED OVER 1986. THE FPMR ALSO KIDNAPED A CHILEAN ARMY COLONEL IN SEPTEMBER 1987 AND HELD HIM FOR THREE MONTHS BEFORE RELEASING HIM UNHARMED IN SAO PAULO, BRAZIL. THE SUCCESS OF THIS ACTION IN ATTRACTING MEDIA ATTENTION MAY PROMPT THE FPMR TO CARRY OUT OTHER KIDNAPING ATTEMPTS.

THERE WERE 13 ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS IN CHILE DURING 1987. AMONG THOSE WERE EIGHT FIREBOMBINGS OF MORMON CHURCHES AND A MOLOTOV COCKTAIL THROWN AT THE US CONSULATE IN SANTIAGO. MORMON CHURCHES IN SEVERAL COUNTRIES OF LATIN AMERICA HAVE COME UNDER ATTACK, WITH 20 BOMBINGS IN 1987 ALONE. SOME RADICAL GROUPS ACCUSE THE CHURCHES OF BEING EXTENSIONS OF THE US PRESENCE IN THE REGION.

DOMINICAN REPUBLIC

THE DOMINICAN REPUBLIC HAD THE FOURTH-LARGEST NUMBER OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN LATIN AMERICA DURING 1987. DURING A THREE-DAY PERIOD IN LATE APRIL, TERRORISTS BOMBED EIGHT MORMON CHURCHES ON THE ISLAND--SOME SIMULTANEOUSLY. AN UNIDENTIFIED CALLER TO A LOCAL NEWSPAPER CLAIMED THE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY THE MAXIMILIANO GOMEZ REVOLUTIONARY BRIGADE IN COMMEMORATION OF THE ANNIVERSARY OF THE 1965 US MILITARY INTERVENTION IN THE DOMINICAN REPUBLIC. NO FURTHER INFORMATION IS AVAILABLE ON THIS GROUP.

HONDURAS

FIVE US SERVICEMEN AND ONE US CIVILIAN CONTRACTOR WERE INJURED IN A BOMB EXPLOSION AT A CHINESE RESTAURANT IN COMAYAGUA IN AUGUST 1987. THE RESTAURANT WAS KNOWN TO BE FREQUENTED BY US SOLDIERS STATIONED AT NEARBY PALMEROLA AIRBASE. HE RECENTLY HAD BEEN FIRED FROM A LOCAL SCHOOL FOR MAKING THREATS AGAINST AMERICANS AND AGAINS: A MEMBER OF A SCHOOL UNION. DESPITE THIS ATTACK, THE OVERALL JHRLA: TO US PERSONNEL THERE STILL IS CONSIDERED LOW'

OUTLOOK

WE BELIEVE THAT DOMESTIC TERRORISM WILL RISE IN 1988 IN CHILE, COLOMBIA, AND PERU, FURTHER INCREASING THE POSSIBILITY OF ATTACKS ON US AND OTHER INTERNATIONAL TARGETS THERE. GOVERNMENT ANTI-INSURGENCY AND ANTITERRORIST PROGRAMS IN PERU AND COLOMBIA THUS FAR HAVE BEEN INEFFECTIVE. THE NUMBER OF DOMESTIC TERRORIST ATTACKS IN CHILE DURING JANUARY 1988 ALREADY HAS SHOWN A MARKED INCREASE OVER PREVIOUS MONTHS. THESE ATTACKS ARE LIKELY TO INTENSIFY IN THE COMING MONTHS AS LEFTWING AND RIGHTWING EXTREMISTS TRY TO INFLUENCE THE OUTCOME OF THE SINGLE-CANDIDATE PLEBISCITE LATER THIS YEAR; BOTH HAVE TARGETED US INTERESTS IN CHILE IN THE PAST.

SINCE EARLY JANUARY 1988, ELN GUERRILLAS IN COLOMBIA HAVE CRIPPLED OIL PRODUCTION AT THE NATION'S MAIN OILFIELD, ACCORDING TO PRESS REPORTS. THESE ATTACKS HAVE AFFECTED DOMESTIC, US, AND OTHER FOREIGN OIL COMPANIES OPERATING IN THE REGION AND HAVE CAUSED ABOUT $30 MILLION IN DAMAGE. ON 6 FEBRUARY 1988, A POWERFUL CAR BOMB EXPLODED OUTSIDE THE OFFICE OF OCCIDENTAL PETROLEUM, INJURING MORE THAN A DOZEN COLOMBIANS. ATTACKS ON COLOMBIA'S OIL INDUSTRY MOST LIKELY WILL CONTINUE TO PUT US COMPANIES THERE AT RISK. IN ADDITION, DRUG TRAFFICKERS APPEAR DETERMINED TO COUNTER COLOMBIAN AND US ANTIDRUG EFFORTS WITH RETALIATORY ATTACKS. IN LATE JANUARY, DRUG TRAFFICKERS KIDNAPED AND KILLED COLOMBIA'S ATTORNEY GENERAL AND THREATENED TO KILL US DIPLOMATS.

UNLIKE OTHER COUNTRIES IN LATIN AMERICA, PERU DID NOT EXPERIENCE A DECREASE IN DOMESTIC TERRORISM DURING 1987, AND SINCE THE BEGINNING OF 1988 SL ATTACKS ON PERSONS COOPERATING WITH THE GOVERNMENT IN THE COUNTRYSIDE APPEAR TO HAVE INCREASED. IF SL CONTINUES TO TARGET FOREIGNERS FOR ASSASSINATION, AS IT DID FOR THE FIRST TIME IN 1987, ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS MIGHT BE NOT ONLY MORE FREQUENT BUT ALSO MORE LETHAL.

E. CHRONOLOGY OF RECENT EVENTS

CHRONOLOGY OF TERRORISM--1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND

DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

3 DECEMBER

PAKISTAN: SMALL BOMB EXPLODES AT SHELTER INTERNATIONAL COMPOUND IN NASIR BAGH REFUGEE CAMP NEAR PESHAWAR, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. ALTHOUGH NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, THE AFGHAN SECRET POLICE (WAD) IS SUSPECTED.

9 DECEMBER

BANGLADESH: UNIDENTIFIED ASSAILANTS TOSS SEVERAL BOMBS AT CAR OF MINISTER OF TEXTILES IN DHAKA, INJURING THE MINISTER AND A PASSENGER. THE CURRENT WAVE OF VIOLENCE IS PART OF THE EFFORT TO OVERTHROW THE ERSHAD GOVERNMENT.

10 DECEMBER

CHILE: THREE ARMED TERRORISTS HURL INCENDIARY BOMBS AT OFFICES OF EL MERCURIO IN VALPARAISO. ONE POLICEMAN WAS INJURED AND DAMAGE WAS SLIGHT. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

CHILE: UNKNOWN PERSONS ATTACK POLICE STATION IN SANTIAGO WITH SUBMACHINEGUNS AND ROCKETS. THREE POLICEMEN AND TWO CIVILIANS WERE INJURED. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK.

12 DECEMBER

EL SALVADOR: FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) TERRORISTS KILL SEVEN FARMERS AT A COFFEE RANCH IN USULATAN DEPARTMENT. THE ASSAILANTS, AFTER TRAPPING THE WORKERS IN A STORAGE BUILDING WITH MACHINEGUN FIRE, USED GASOLINE TORCHES TO IGNITE THE BUILDING.

14 DECEMBER

CHILE: BOMBS DAMAGE RAILROAD TRUCK NEAR TALCA AND POWERLINES IN THE PILARCO SECTOR OF SANTIAGO. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THESE ATTACKS.

PERU: MEMBERS OF SENDERO LUMINOSO (SL) ASSASSINATE PRESIDENT OF DEVELOPMENT CORPORATION IN THE CITY OF PIURA. THE VICTIM WAS A MEMBER OF THE RULING AMERICAN POPULAR REVOLUTIONARY ALLIANCE (APRA).

EL SALVADOR: FMLN TERRORISTS KILL THE ADMINISTRATOR OF AN ESTATE IN MORAZAN DEPARTMENT. THE GUERRILLAS ALSO DESTROYED SOME BUILDINGS AND VEHICLES DURING THE ATTACK.

15 DECEMBER

INDIA: BHINDRANWALE TIGER FORCE OF KHALISTAN MILITANTS KILL FAMILY OF FOUR IN VARANA VILLAGE, PUNJAB, WHOM THEY SUSPECTED OF COLLABORATION WITH POLICE. THE GROUP SENT WARNING NOTES TO THE FAMILY BEFORE THE EXECUTIONS.

INDIA: IN SEPARATE INCIDENTS, POLICE DISCOVER BODIES OF A POLICEMAN'S BROTHER, A SIKH YOUTH, AND A MECHANIC. SIKH EXTREMISTS ARE SUSPECTED.

16 DECEMBER

PHILIPPINES: UNIDENTIFIED GUNMEN KIDNAP TOWN OFFICIAL AND THREE OPPOSITION CANDIDATES WHILE THEY WERE CANVASSING VOTES IN PIDDIG. NPA MEMBERS ARE SUSPECTED.

20 DECEMBER

BANGLADESH: BOMB EXPLODES IN KHULNA, KILLING TWO PERSONS. THIS INCIDENT IS ANOTHER IN A SERIES INTENDED TO DRIVE PRESIDENT ERSHAD OUT OF OFFICE.

21 DECEMBER

PAKISTAN: FAKE EXPLOSIVE DEVICE IS FOUND IN AUDITORIUM OF UNITED STATES INFORMATION SERVICE (USIS) BUILDING IN LAHORE. A BOMB SQUAD REMOVED THE DEVICE AND SEARCHED THE AUDITORIUM FOR OTHER EXPLOSIVES. THE DEVICE WAS FOUND BEFORE THE SCREENING OF A FILM ABOUT AFGHANISTAN.

SOUTH KOREA: UNIVERSITY STUDENTS ATTACK USIS INSTALLATIONS IN KWANJU. STUDENTS THREW MOLOTOV COCKTAILS AT THE CULTURAL CENTER, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. IN ANOTHER INCIDENT, POLICE APPREHENDED A STUDENT WHILE HE AND TWO OTHERS WERE ATTEMPTING TO THROW MOLOTOV COCKTAILS AT THE RESIDENCE OF THE US PUBLIC AFFAIRS OFFICER. THE INCIDENTS WERE THE FIRST AGAINST US TARGETS SINCE THE PRESIDENTIAL ELECTION ON 16 DECEMBER.

21-22 DECEMBER

BANGLADESH: BOMBINGS OCCUR IN DHAKA, AND SECURITY FORCES FIND 25 EXPLOSIVE DEVICES AND ARREST TWO INDIVIDUALS IN RAIDS IN THE CITY. THE CURRENT WAVE OF VIOLENCE IS PART OF THE EFFORT TO OVERTHROW THE ERSHAD GOVERNMENT.

22 DECEMBER

PAKISTAN: RAILWAY WORKERS DISCOVER 30-KILOGRAM BOMB ON RAIL LINE NEAR PESHAWAR RAILROAD STATION. THE INTENDED TARGET WAS PROBABLY THE KHYBER MAIL TRAIN FROM RAWALPINDI. MAJOR DAMAGE AND CASUALTIES WOULD HAVE RESULTED IF THE BOMB HAD DETONATED. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

23 DECEMBER

SINGAPORE: SECURITY GUARD DISCOVERS EXPLOSIVE DEVICE OUTSIDE AMERICAN INTERNATIONAL ASSURANCE BUILDING. AN EXPLOSION OCCURRED OUTSIDE THE BUILDING ON 9 NOVEMBER. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SRI LANKA: UNIDENTIFIED GUNMEN SHOOT AND KILL CHAIRMAN OF UNITED NATIONAL PARTY, HIS DRIVER, AND TWO BODYGUARDS IN COLOMBO. ALTHOUGH NO GROUP HAS CLAIMED CREDIT FOR THE ATTACK, THE JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA IS BELIEVED RESPONSIBLE.

24 DECEMBER

PAKISTAN: SPECIAL COURT CONCERNED WITH TERRORISM SENTENCES WAD AGENT TO 76 TERMS OF LIFE IMPRISONMENT--TOTALING 1,920 YEARS--FOR FOUR

BOMBINGS HE CARRIED OUT IN PESHAWAR. TWO ATTACKS, AT A BAZAAR AND A BUS STAND, INVOLVED CASUALTIES; SEVEN PERSONS WERE KILLED AND 76 WERE INJURED.

25 DECEMBER

INDIA: SIKH EXTREMISTS TORTURE AND KILL A MEMBER OF THE COMMITTEE RESPONSIBLE FOR MAINTAINING SIKH TEMPLES, AND SEVERELY INJURE TWO OTHERS IN THE GOLDEN TEMPLE AT AMRITSAR. THE TEMPLE IS BEING USED AS A REFUGE FOR SIKH TERRORISTS AND AS AN AMMUNITION STORAGE SITE.

27 DECEMBER

COLOMBIA: MEMBERS OF THE FARC SHOOT AND KILL FOUR POLICEMEN DURING CHRISTMAS CELEBRATIONS IN NORTHERN META DEPARTMENT. TWO CIVILIANS WERE ALSO KILLED DURING THE ATTACK.

PERU: LARGE BOMB EXPLODES IN PARK IN THE MIRAFLORES DISTRICT OF LIMA, INJURING ONE PERSON AND CAUSING MINOR DAMAGE TO NEARBY BUILDINGS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT THE BOMBING IS BEING ATTRIBUTED TO THE SL.

PERU: SL TERRORISTS ASSASSINATE 12 CIVILIAN PATROLMEN AND KIDNAP 10 OTHERS IN FOUR VILLAGES LOCATED IN AYACUCHO PROVINCE.

28 DECEMBER

PERU: SUSPECTED SL MEMBERS ATTACK POLICE OUTPOST IN UPPER HUALLAGA VALLEY, INJURING SEVERAL GUARDS AND DESTROYING A GUARD BOOTH. THE PERPETRATORS TOOK TWO WEAPONS AND ONE GRENADE LAUNCHER DURING THE ATTACK.

PERU: MEMBERS OF SL ATTACK VILLAGE OF CAYUMBA, KILLING A SIX-YEAR-OLD AND INJURING SEVERAL CIVILIANS. THE TERRORISTS HARASSED RESIDENTS OF THE VILLAGE FOR PROVIDING ASSISTANCE TO POLICE IN THAT AREA.

ERU: SL TERRORISTS AMBUSH PICKUP TRUCK CARRYING FOUR PERUVIAN POLICE OFFICERS AND A DRIVER. THE ASSAILANTS KILLED ONE OFFICER AND THE DRIVER AND INJURED ANOTHER OFFICER DURING THE ASSAULT.

29 DECEMBER

INDIA: SIX ARMED ASSAILANTS FIRE INDISCRIMINATELY AT CIVILIANS IN DERI VILLAGE, KILLING FOUR PERSONS AND SERIOUSLY INJURING ONE. THE ATTACKERS ESCAPED, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

31 DECEMBER

MOZAMBIQUE: SUSPECTED MEMBERS OF THE MOZAMBIQUE NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT USE MINE TO DERAIL TRAIN IN MAPUTO PROVINCE AND ATTACK PASSENGERS WITH FIREARMS AND INCENDIARY DEVICES. TWENTY-TWO PERSONS WERE KILLED, AND 70 WERE INJURED.

PERU: SL BLACKS OUT LIMA AND EIGHT OTHER DEPARTMENTS ON NEW YEAR'S EVE, LEAVING THE CAPITAL WITHOUT POWER FOR SEVERAL DAYS.

SRI LANKA: BOMB EXPLODES DURING LATE EVENING RELIGIOUS PROCESSION IN KANDY, KILLING TWO PERSONS AND INJURING ABOUT 60. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK.

JANUARY

IRAN: IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD CORPS MEMBERS ARE REPORTEDLY BEING TRAINED AS PILOTS, FLIGHT ATTENDANTS, AND SECURITY GUARDS TO ENSURE SECURITY ON IRAN AIR INTERNATIONAL FLIGHTS. IRANIAN DISSIDENTS HAVE ATTEMPTED SKYJACKINGS IN THE PAST.

POLAND: POLISH GOVERNMENT EXPELS PALESTINIAN BUSINESSMAN REPORTEDLY LINKED TO ABU NIDAL ORGANIZATION. THE POLES ACTED ON INFORMATION RECEIVED FROM ''OUTSIDE SOURCES.''

3 JANUARY

PHILIPPINES: BOMB EXPLODES IN COURTYARD OF POLICE STATION IN MANILA, INJURING THE SON OF A POLICE OFFICER. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BLAST.

4 JANUARY

INDIA: TWO ARMED ASSAILANTS KILL CONGRESS-I PARTY VICE PRESIDENT AND A COMPANION IN FRONT OF RESIDENCE IN THE PUNJAB. THE ATTACKERS FLED ON A MOTORCYCLE, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

PHILIPPINES: MORO NATIONAL LIBERATION FRONT (MNLF) MEMBERS AMBUSH TRUCK CARRYING WORKERS IN MINDANAO, KILLING TWO PERSONS AND WOUNDING TWO. THE INCIDENT MAY BE THE BEGINNING OF A NEW MNLF TERRORIST CAMPAIGN.

5 JANUARY

LEBANON: THREE MISSILES ARE FIRED FROM LEBANON TO THE QIRYAT SHEMONA SETTLEMENT IN NORTHERN ISRAEL. NO DAMAGE WAS REPORTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI EGGED TOURIST BUS TRAVELING IN EAST JERUSALEM. THE FIREBOMB IGNITED, BUT IT CAUSED NO DAMAGE OR CASUALTIES.

6 JANUARY

CHILE: BOMB EXPLODES IN LINARES AT TOWNHALL. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

8 JANUARY

INDIA: SECURITY FORCES CAPTURE 11 GURKHA NATIONAL LIBERATION FRONT MEMBERS AND FIND BOMBS AND OTHER EXPLOSIVE MATERIAL DURING RAID ON HIDEOUT IN DARJEELING. FORTY-ONE MEMBERS WERE SEIZED IN OTHER POLICE ACTIONS.

10 JANUARY

BURMA: BOMB EXPLODES ON TRAIN MINUTES BEFORE ITS ARRIVAL AT RANGOON'S CENTRAL RAILWAY STATION, KILLING EIGHT PERSONS AND WOUNDING AT LEAST 40. THE KAREN NATIONAL UNION IS SUSPECTED.

PAKISTAN: POLICE DEFUSE POWERFUL 65-KILOGRAM CAR BOMB NEAR CROWDED APARTMENT BUILDING IN PESHAWAR. THE HOMES OF THE MINISTER OF THE NORTHWEST FRONTIER PROVINCE AND AN AFGHAN RESISTANCE LEADER ARE LOCATED NEAR THIS AREA, WHICH IS ALSO FREQUENTED BY AFGHAN REFUGEES.

INFORMATION AS OF 10 FEBRUARY 88

CONTENTS

1. PAKISTAN: SKEPTICAL OF MOSCOW'S OFFER ON AFGHANISTAN

2. AFGHANISTAN: RULING-PARTY OPPOSITION TO NAJIBULLAH

1. PAKISTAN: SKEPTICAL OF MOSCOW'S OFFER ON AFGHANISTAN

ISLAMABAD IS REACTING CAUTIOUSLY TO GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S CONDITIONAL OFFER TO BEGIN WITHDRAWING SOVIET TROOPS FROM AFGHANISTAN ON 15 MAY; THE PAKISTANIS WILL USE TALKS WITH SOVIET DEPUTY FOREIGN MINISTER VORONTSOV THIS WEEK TO PROBE MOSCOW'S FLEXIBILITY.

MINISTER OF STATE FOR FOREIGN AFFAIRS NOORANI PUBLICLY WELCOMED GORBACHEV'S OFFER OF A FIXED DATE TO BEGIN WITHDRAWAL AND A SHORTER TIMETABLE TO COMPLETE IT, BUT HE REJECTED THE SOVIET'S DEMAND THAT THE NEXT NEGOTIATING ROUND IN GENEVA BE LIMITED TO SETTLING THE WITHDRAWAL TIMETABLE. NOORANI REPEATED PRESIDENT ZIA'S EARLIER DECLARATION THAT PAKISTAN WILL NOT SIGN THE GENEVA ACCORDS UNTIL A NEUTRAL GOVERNMENT REPLACES THE SOVIET-BACKED REGIME IN KABUL.

COMMENT: ZIA WILL REACT CAUTIOUSLY TO GORBACHEV'S EFFORTS TO SEPARATE A WITHDRAWAL TIMETABLE FROM AGREEMENT ON AN INTERIM GOVERNMENT. HE BELIEVES THE AFGHAN RESISTANCE ALLIANCE WILL NOT ACCEPT A SETTLEMENT THAT DOES NOT DEPOSE THE KABUL REGIME. TO PERSUADE ALLIANCE LEADERS TO MEET WITH UN MEDIATOR CORDOVEZ, ZIA PROBABLY HAD TO PROMISE TO HONOR HIS PUBLIC PLEDGE THAT HE WOULD NOT SIGN AN AGREEMENT WITH KABUL. IF ZIA REBUFFS GORBACHEV, HOWEVER, HE RISKS ADVERSE INTERNATIONAL AND DOMESTIC REACTION BY REFUSING A ''REASONABLE'' SOVIET OFFER.

ZIA WILL USE VORONTSOV'S VISIT, WHICH BEGINS ON 10 FEBRUARY, TO PROBE FOR SOVIET CONCESSIONS ON THE INTERIM GOVERNMENT ISSUE,

PARTICULARLY WHETHER MOSCOW WOULD ACCEPT A COAL[illegible] GOVERNMENT IN WHICH THE CURRENT REGIME HAD A MINORITY ROLE. [illegible]STANIS WILL ALSO QUESTION HIM CLOSELY ON FRONT-LOADING THE TROOP WITHDRAWAL. IF VORONTSOV IS NOT RESPONSIVE, PAKISTAN WILL CONCLUDE THAT MOSCOW IS NOT SERIOUSLY INTERESTED IN A COMPROMISE PEACE.

IF THE SOVIETS PROVE INTRANSIGENT AND A SETTLEMENT IS NOT REACHED IN THE NEXT FEW MONTHS, A RIFT MIGHT OPEN BETWEEN ZIA AND PRIME MINISTER JUNEJO, WHO SEEMS MORE WILLING TO MAKE CONCESSIONS. JUNEJO'S POSITION, HOWEVER, IS A MINORITY ONE AMONG THE CIVILIANS AND IS NOT SHARED BY SENIOR MILITARY OFFICERS. ZIA WOULD OVERRULE HIM.

2. AFGHANISTAN: RULING-PARTY OPPOSITION TO NAJIBULLAH

AFGHAN PRESIDENT NAJIBULLAH PROBABLY HAS FURTHER ANGERED HIS NUMEROUS OPPONENTS IN THE RULING PARTY BY SUPPORTING GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S CALL FOR A MULTIPARTY GOVERNMENT IN KABUL.

IN SPEECHES ON 8 FEBRUARY, NAJIBULLAH AND GORBACHEV STRESSED THE AFGHAN COMMUNISTS' READINESS TO SHARE POWER. AN EDITORIAL PUBLISHED ON 9 FEBRUARY IN A MAJOR REGIME-CONTROLLED PAPER IN KABUL ATTACKED THOSE WHO WANT TO MAINTAIN THE RULING PARTY'S ''MONOPOLY'' ON POWER. THE ARTICLE COULD NOT HAVE BEEN PRINTED WITHOUT NAJIBULLAH'S CONSENT.

COMMENT: NAJIBULLAH'S SOVIET-INSPIRED NATIONAL RECONCILIATION POLICY HAS ALWAYS BEEN OPPOSED BY A LARGE SEGMENT OF HIS OWN PARCHAMI FACTION, ESPECIALLY FOLLOWERS OF FORMER GENERAL SECRETARY BABRAK KARMAL. IT HAS ALSO BEEN OPPOSED BY MOST OF THE RIVAL KHALQI FACTION. NAJIBULLAH'S OPPONENTS BELIEVE--WITH GOOD REASON--THAT THE PARTY'S RECORD OF ABUSES FORECLOSES ITS SURVIVAL IN POWER-SHARING ARRANGEMENTS WITH THE INSURGENTS AFTER A SOVIET WITHDRAWAL.

NAJIBULLAH'S SPEECH AND THE EDITORIAL WILL FURTHER ANGER THE KHALQIS, WHOSE POWER HAS GROWN STEADILY. INTERIOR MINISTER GULABZOI, THE KHALQI LEADER, HAS BUILT A STRONG PARAMILITARY FORCE IN THE MINISTRY AND HAS DEFIED NAJIBULLAH ON SEVERAL OCCASIONS. ARMED FORCES CHIEF OF STAFF TANAI, ALSO A KHALQI, WAS PROMOTED TO THE POLITBURO IN OCTOBER, AND ANOTHER, ASSADULLAH SARWARI, RECENTLY RETURNED TO KABUL FROM DIPLOMATIC EXILE. THE KHALQI FACTION ALSO HAS A LARGE REPRESENTATION IN KABUL'S MILITARY AND PARAMILITARY FORCES.

THE KHALQIS, WHO TAKE A HARDER IDEOLOGICAL LINE THAN NAJIBULLAH AND HIS SUPPORTERS DO, OPPOSE A SOVIET WITHDRAWAL, REFUSE TO SHARE POWER WITH THE INSURGENTS, AND ADVOCATE A MILITARY SOLUTION TO THE WAR. THEY WILL CONTINUE TO DEMAND COMMUNIST DOMINATION OF THE AFGHAN POLITICAL SYSTEM AND MIGHT EVENTUALLY TRY TO REPLACE NAJIBULLAH--PERHAPS WITH THE HELP OF PARCHAMI SUPPORTERS OF BABRAK KARMAL--WITH SOMEONE LESS INCLINED TO SHARE POWER.

PAKISTAN: POLICE ARREST THREE PERSONS ON CHARGES OF SABOTAGE. ONE OF THE SUSPECTS CONFESSED TO RECEIVING EXPLOSIVES FROM AN AGENT OF WAD AND TO BEING PAID 6,000 RUPEES (ABOUT $450) FOR EACH TERRORIST ACT COMMITTED. HE CLAIMS TO HAVE PLANTED EXPLOSIVES AT PUBLIC LOCATIONS, INCLUDING BUS STANDS AND BANKS. THE TERRORIST ALSO REVEALED TO POLICE THE NAMES OF HIS ACCOMPLICES, INCLUDING A WAD AGENT.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BUS IN KHASHAT AL-KHADR. THERE WERE NO DAMAGES OR CASUALTIES.

22 JANUARY

PAKISTAN: DEMONSTRATORS SET FIRE TO MAIN OFFICE OF URDU-LANGUAGE NEWSPAPER JANG IN KARACHI, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE TO PRINTING EQUIPMENT. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT THE IRANIAN-SUPPORTED MOVEMENT OF NATIONAL SHIA JURISPRUDENCE OR THE AWAMI NATIONAL PARTY ARE SUSPECTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT BRANCH OF BANK HAPOALIM IN EAST JERUSALEM. THERE WERE NO DAMAGES OR INJURIES.

23 JANUARY

PAKISTAN: IN LOCAL MARKET IN QUETTA, 3.6-KILOGRAM PLASTIC BOMB DETONATES KILLING TWO PERSONS AND INJURING AT LEAST 20. SEVERAL SHOPS WERE ALSO DAMAGED. WAD IS BELIEVED TO BE RESPONSIBLE.

25 JANUARY

PAKISTAN: POWERFUL BOMB EXPLODES AT BUS DEPOT IN MINGORAH, KILLING NINE PERSONS AND INJURING 24, INCLUDING A CHILD. THE BOMBING IS THE FIRST IN THE VICINITY OF MINGORAH SINCE WAD INITIATED ITS TERRORIST CAMPAIGN IN PAKISTAN IN THE EARLY 1980S. WAD IS SUSPECTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BUS IN [illegible] NO DAMAGE OR CASUALTIES RESULTED.

INFORMATION AS OF 9 FEBRUARY 88

MOZAMBIQUE: INSURGENT TRENDS MIXED

RENAMO INSURGENTS REMAIN ACTIVE IN SOUTHERN MOZAMBIQUE AND EASTERN ZIMBABWE, BUT COUNTERINSURGENCY OPERATIONS AND SUPPLY PROBLEMS REPORTEDLY ARE CONSTRAINING THEIR ATTACKS ELSEWHERE.

IN SOUTHERN MOZAMBIQUE, RENAMO REPORTEDLY CONTINUES TO ATTACK GOVERNMENT GARRISONS, OVERRUN SMALL TOWNS, AND STRIKE KEY ECONOMIC TARGETS. RENAMO REPORTEDLY ATTACKED A POLICE ACADEMY 10 MILES (15 KILOMETERS) FROM MAPUTO LATE LAST MONTH, KILLING A NUMBER OF CADETS. THE INSURGENTS ALSO CONTINUE TO LAUNCH ATTACKS INTO ZIMBABWE IN RESPONSE TO HARARE'S MILITARY SUPPORT TO MOZAMBIQUE. IN ONE RECENT INCIDENT, 500 GUERRILLAS REPORTEDLY AMBUSHED A ZIMBABWEAN BRIGADE ALONG THE BORDER.

MOZAMBICAN, ZIMBABWEAN, AND TANZANIAN FORCES REPORTEDLY HAVE ALSO CARRIED OUT LIMITED OPERATIONS FARTHER NORTH IN ZAMBEZIA AND NAMPULA PROVINCES OVER THE PAST MONTH.

THE GOVERNMENT CLAIMS MORE THAN 200 INSURGENTS IN THE CENTRAL PROVINCES HAVE ACCEPTED AN OFFER OF AMNESTY. IT IS SAID THAT THE RECENT DROP IN INSURGENT ACTIVITY IN TETE PROVINCE IS LARGELY THE RESULT OF SUPPLY PROBLEMS. RENAMO'S FORAYS INTO MALAWI, ZAMBIA, AND ZIMBABWE IN SEARCH OF FOOD AND SUPPLIES HAVE INCREASED.

COMMENT: RENAMO'S GOAL OF SPLITTING THE COUNTRY ALONG THE ZAMBEZI RIVER HAS APPARENTLY GIVEN WAY TO A NEW STRATEGY OF TRYING TO ISOLATE THE CAPITAL AND TO INCREASE THE COST TO ZIMBABWE OF ITS PRESENCE IN MOZAMBIQUE. ALTHOUGH THE INSURGENTS HAVE NOT THREATENED LARGE TOWNS, THEY HAVE INCREASED THE CLIMATE OF INSECURITY AND DISRUPTED TRANSPORTATION AROUND THE CAPITAL.

COUNTERINSURGENCY OPERATIONS SO FAR APPEAR TO HAVE DISRUPTED INSURGENT PLANS TO INCREASE ATTACKS IN THE CENTRAL AND NORTHERN

135/B

FAMINE CONDITIONS VIRTUALLY THROUGHOUT THE COUNTRY--AND THE INCREASE
IN INSURGENT OPERATIONS IN THE SOUTH ALSO SEEM TO HAVE CONSTRAINED
INSURGENT ACTIVITY IN THE CENTER AND NORTH. ALTHOUGH SUPPLY PROBLEMS
AND THE POOR PROSPECTS FOR AN EARLY [illegible]
THE
IGNC

02-02 8806286

TERRORISM REVIEW

14 JANUARY 1988

A. FOCUS: REDUCING SYRIAN SUPPORT FOR TERRORISM: MIXED PERFORMANCE

B. HIGHLIGHTS

C. SYRIA'S ROLE IN ''THE NIGHT OF THE GLIDER''

D. ETA LEADERSHIP: MORE ALIENATED AND VIOLENT

E. LEBANON: THE NOVEMBER BOMBINGS IN BEIRUT

F. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1987-88

A. FOCUS: REDUCING SYRIAN SUPPORT FOR TERRORISM: MIXED PERFORMANCE

SYRIA HAS DRAMATICALLY LOWERED ITS PROFILE IN INTERNATIONAL TERRORISM SINCE US AND EUROPEAN COMMUNITY SANCTIONS WERE IMPOSED IN MID-1986, AND IT HAS NOT BEEN IMPLICATED IN ANY ACTS OF TERRORISM IN WESTERN EUROPE SINCE JUNE 1986. THE DECLINE IN TERRORIST ATTACKS INDICATES THE EXTENT OF SYRIA'S LEVERAGE OVER THE GROUPS IT BACKS. ALTHOUGH WE DOUBT THAT SYRIA WILL BECOME DIRECTLY INVOLVED IN TERRORISM OUTSIDE THE MIDDLE EAST IN THE NEAR TERM, SEVERAL INCIDENTS CARRIED OUT DURING 1987 BY SYRIAN-SUPPORTED GROUPS INDICATE DAMASCUS WILL PURSUE ITS REGIONAL POLITICAL AGENDA THROUGH GUERRILLA AND TERRORIST ATTACKS.

DAMASCUS INTERPRETS THE LIFTING OF WESTERN SANCTIONS AS AN INDICATION IT HAS SUCCESSFULLY WEATHERED THE STORM OF CONDEMNATION OVER ITS INVOLVEMENT IN INTERNATIONAL TERRORISM. THEREFORE, WE BELIEVE SYRIA CALCULATES IT CAN RESUME VIOLENT ATTACKS AGAINST ISRAEL, PARTICULARLY WITHIN ITS TRADITIONAL SPHERE OF OPERATIONS IN

THE REGION. THE PALESTINIAN HANG-GLIDER ATTACK AGAINST AN ISRAELI MILITARY OUTPOST IN LATE NOVEMBER 1987 IS THE MOST RECENT AND DRAMATIC EXAMPLE THAT SYRIA CONTINUES TO SANCTION OPERATIONS AGAINST ISRAEL AND ITS SURROGATES. DAMASCUS HAS SOUGHT TO AVOID CHARGES THAT IT SPONSORS INTERNATIONAL TERRORISM BY INSISTING THE 1987 ATTACKS ARE LEGITIMATELY PART OF STRUGGLES FOR NATIONAL LIBERATION. ISRAELI RETRIBUTION, EVEN AGAINST SYRIAN TARGETS, IS LIKELY TO HAVE ONLY MARGINAL AND SHORT-TERM SUCCESS IN CURBING SYRIAN INVOLVEMENT IN THESE TYPES OF OPERATIONS.

REVIEWING THE SIX STEPS

IN LATE 1986, FOLLOWING THE TRIALS OF SYRIAN-SPONSORED TERRORISTS IN LONDON AND WEST BERLIN, THE UNITED STATES RECOMMENDED SIX STEPS SYRIA COULD TAKE TO DEMONSTRATE ITS WILLINGNESS TO DISENGAGE FROM TERRORISM. ACCORDING TO OUR LATEST READING OF THE EVIDENCE, SYRIAN COMPLIANCE HAS BEEN MIXED.

REMOVE ALL ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) OFFICES, SAFEHOUSES, AND TRAINING FACILITIES FROM SYRIA AND THE BEKAA VALLEY. PRESIDENT ASSAD EXPELLED THE ANO FROM DAMASCUS IN JUNE 1987, BUT THE GROUP CONTINUES TO OPERATE OUT OF TRAINING CAMPS AND OTHER FACILITIES IN THE SYRIAN-OCCUPIED BEKAA VALLEY.

IF SYRIA HAS DECIDED TO MOVE AGAINST THE ANO IN THE BEKAA, IT COULD BE A LENGTHY PROCESS: THE 1987 EVICTION ORDER WAS PRECEDED BY SEVERAL MONTHS OF SYRIAN PRESSURE AND GRADUAL ANO WITHDRAWAL. WE HAVE NO RECENT REPORTING THAT SUGGESTS MAJOR STRAINS IN ANO-SYRIAN TIES SUCH AS THOSE THAT PRECEDED THE JUNE EVICTIONS.

PREVENT OTHER SYRIAN-BASED PALESTINIAN GROUPS FROM LAUNCHING TERRORIST ACTS FROM SYRIAN TERRITORY. ON 3 JULY 1987, MEMBERS OF THE SYRIAN-CONTROLLED SAIQA GROUP AND THE PRO-SYRIAN BA'TH PARTY WERE CAPTURED WHILE ATTEMPTING TO INFILTRATE NORTHERN ISRAEL FOR AN APPARENT KIDNAPING OPERATION. FOUR MONTHS LATER, ON 27 NOVEMBER 1987, SIX ISRAELI SOLDIERS WERE KILLED IN A HANG-GLIDER ATTACK BY THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND (PFLP-GC). WE BELIEVE SYRIA SUPPORTED THIS OPERATION, WHICH WAS LAUNCHED FROM LEBANON.

DENY SYRIA AS A SAFEHAVEN, TRAINING SITE, AND TRANSIT POINT FOR TERRORISTS. THERE IS NO INDICATION DAMASCUS HAS STOPPED PROVIDING SAFEHAVEN AND TRAINING TO A VARIETY OF TERRORIST AND INSURGENT GROUPS. IN ADDITION TO NUMEROUS PALESTINIAN GROUPS, SYRIA SUPPORTS TWO ANTI-TURKISH GROUPS, THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) AND THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK).

IMPOSE STRICT CONTROLS ON IRANIAN ACTIVITIES IN SYRIA AND LEBANON. SYRIA PLACED STRINGENT RESTRICTIONS ON THE PRO-IRANIAN HIZBALLAH AND THE IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD FOLLOWING THE KIDNAPING OF US JOURNALIST CHARLES GLASS IN JUNE 1987, BUT RELAXED THEM FOLLOWING HIS RELEASE TWO MONTHS LATER. SYRIA HAS BEEN UNWILLING TO RISK A MILITARY SHOWDOWN WITH THESE GROUPS.

DISTANCE ITSELF FROM LIBYAN INVOLVEMENT IN TERRORISM. ALTHOUGH WE HAVE NO INFORMATION INDICATING SYRIAN-LIBYAN COLLABORATION IN TERRORIST ACTIVITIES, WE BELIEVE LIBYA IS IN CONTACT WITH SYRIAN-BASED MEMBERS OF THE JAPANESE RED ARMY AND ASALA.

CEASE USING DIPLOMATIC, MILITARY, AND INTELLIGENCE OFFICIALS IN TERRORIST ACTIVITIES. WE BELIEVE SYRIAN MILITARY INTELLIGENCE PROVIDED SUPPORT AND FACILITIES FOR THE PALESTINIAN HANG-GLIDER ATTACK LAST NOVEMBER. SYRIAN PERSONNEL HAVE NOT BEEN DETECTED IN

TERRORIST ACTIVITY ABROAD FOR NEARLY 18 MONTHS.

- PRESIDENT ASSAD HAS TOLD US AND OTHER WESTERN OFFICIALS THAT HE CANNOT CONTROL THE BEKAA, INDICATING THAT HE WILL NOT MOVE AGAINST TERRORIST GROUPS BASED THERE. WE BELIEVE, HOWEVER, THAT SYRIA COULD CRACK DOWN ON THESE GROUPS FAIRLY EASILY IF IT WISHED; IN THE PAST IT HAS TAKEN ACTION AGAINST OTHER LEBANESE-BASED ELEMENTS.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

FRANCE

ACTION DIRECTE SUPPORTER'S MIDDLE EASTERN CONTACTS

THE FRENCH INTERNAL SECURITY SERVICE (DST) REARRESTED FRENCH RADICAL FREDERIC ORLACH, AN ASSOCIATE OF THE FORMER TERRORIST GROUP ACTION DIRECTE, AND CHARGED HIM ON 27 NOVEMBER 1987 WITH ''ASSOCIATION WITH CRIMINALS CONNECTED WITH A TERRORIST UNDERTAKING.'' DST INTERROGATIONS OF A LEFTWING IRANIAN OPPOSITION LEADER, MUNA SHIPUR, REVEALED PLANS FOR TERRORIST ACTIVITY IN FRANCE AND INCLUDED MANY REFERENCES TO ORIACH, ACCORDING TO PRESS REPORTS. SURVEILLANCE OF ORIACH BEGAN SEVERAL MONTHS AGO AND THE DST ACTED AFTER ESTABLISHING SUFFICIENT EVIDENCE TO LINK HIM TO THE ANTI-KHOMEINI NETWORK. ORIACH HAS BEEN ARRESTED AND JAILED SEVERAL TIMES FOR HIS VARIED RADICAL AND TERRORIST-RELATED ACTIVITIES. DOSSIERS ON LEADING FRENCH COUNTERTERRORIST FIGURES AND A DETAILED MAP OF A PARIS COURTHOUSE WERE FOUND IN HIS QUARTERS. HE CLAIMED THEY WERE DOCUMENTATION FOR A BOOK HE WAS PLANNING TO WRITE ON HIS BELIEFS AND HIS LIFE.

DURING QUESTIONING, ORIACH TALKED ABOUT HIS TRIP TO DAMASCUS IN JULY 1986 WHERE HE MET WITH JOSEPH ABDALLAH, BROTHER OF IMPRISONED LEBANESE ARMED REVOLUTIONARY FACTION (LARF) LEADER, GEORGES IBRAHIM ABDALLAH, AND IBRAHIM LAKIS, ANOTHER KEY LARF LEADER. ORIACH ALSO REPORTED MEETING WITH JACQUELINE ESBER, A LARF MEMBER AND GEORGES ABDALLAH'S GIRL FRIEND, AND SAID HE CONVEYED A MESSAGE FROM HER TO

ABDALLAH. ORIACH CLAIMED TO HAVE HAD CONTACT WITH HIGH-LEVEL OFFICIALS OF THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE. ORIACH ALLEGED ABDALLAH AND LAKIS TOLD HIM LARF NO LONGER EXISTED, BUT HAD BEEN ABSORBED INTO THE COMMITTEE FOR SOLIDARITY WITH ARAB POLITICAL PRISONERS (CSPPA). THE CSPPA DEMANDED THE RELEASE FROM JAIL OF ABDALLAH, AN ARMENIAN LEADER AND A PRO-IRANIAN PALESTINIAN

DURING THE PARIS BOMBINGS IN 1986. IF TRUE, ORIACH'S CLAIM SUGGESTS THE CSPPA ACTUALLY MAY BE COMPOSED OF ARMENIAN, LARF, AND HIZBALLAH ELEMENTS. FRENCH AUTHORITIES CONTINUE TO INVESTIGATE THE POSSIBILITY THAT LARF PLAYED A ROLE IN THOSE BOMBINGS ALONG WITH THE HIZBALLAH CELL WHO CARRIED THEM OUT.

BOMBING ATTEMPT THWARTED

IN LATE DECEMBER 1987, FRENCH POLICE INTERRUPTED THREE MEN IN MILITARY-STYLE CLOTHES WHO WERE PLACING EXPLOSIVES OUTSIDE FRENCH GOVERNMENT OFFICES IN DOWNTOWN PARIS. THE MEN FLED, LEAVING BEHIND A DETONATOR AND FUSE, BUT NO EXPLOSIVES. THE DEVICE WAS TO BE TRIGGERED BY AN ELECTRONIC GARAGE-DOOR OPENER.

ITALY

ANO TRIAL OPENS

IN MID-DECEMBER THE TRIAL OF IBRAHIM MOHAMMED KHALID, AKA MUHAMMAD ABDULLAH SARHAM, THE SOLE SURVIVING TERRORIST OF THE ABU NIDAL ORGANIZATION'S (ANO) ATTACK AT ROME AIRPORT IN DECEMBER 1985, OPENED IN A COURTROOM INSIDE AN ITALIAN MAXIMUM SECURITY PRISON. FOUR ANO TERRORISTS, INCLUDING KHALID, ATTACKED THE EL AL TICKET COUNTER AT THE ROME AIRPORT WITH GRENADES AND AK-47S ON 27 DECEMBER 1985, KILLING 12 PERSONS AND WOUNDING 72 OTHERS. THE ATTACK, ONE OF THE BLOODIEST PALESTINIAN ASSAULTS EVER IN EUROPE, COINCIDED WITH A SIMILAR ACTION BY THREE ANO GUNMEN AT VIENNA AIRPORT THAT KILLED TWO PERSONS AND WOUNDED 39.

KHALID WAS PRESENT AT THE OPENING SESSION, INTERRUPTING THE PROCEEDINGS ON SEVERAL OCCASIONS. HE DECLARED HE STILL BELIEVED IN ''ARMED STRUGGLE'' BUT REGRETTED THE LOSS OF ITALIAN LIVES DURING THE TERRORIST INCIDENT. THE DEFENDANT DECLINED TO APPEAR ON THE

SECOND DAY OF HIS TRIAL. HE SUBMITTED TWO LETTERS IN WHICH HE STATED HE WOULD APPEAR IN COURT ONLY IF THE ISRAELI SECURITY OFFICIALS AT THE AIRPORT WERE ALSO BROUGHT TO TRIAL. HE WROTE THAT HE LOOKED FORWARD SOLELY TO DEATH. THE TRIAL IS SCHEDULED TO RESUME IN MID-JANUARY; ACCORDING TO ITALIAN POLICE SOURCES, THE PRESIDING JUDGE BELIEVES THE CASE CAN BE HEARD IN 10 SITTINGS.

NORTHERN IRELAND

DEADLY YEAR IN ULSTER

ACCORDING TO FIGURES PROVIDED BY THE ROYAL ULSTER CONSTABULARY (RUC), 93 PERSONS DIED IN THE SECTARIAN VIOLENCE IN 1987, UP FROM 62 IN 1986. AMONG THOSE KILLED WERE 66 CIVILIANS AND 27 POLICEMEN OR SOLDIERS. THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) IS BELIEVED RESPONSIBLE FOR AT LEAST 40 DEATHS, AND THE VARIOUS PROTESTANT GROUPS ARE SUSPECTED IN 14 DEATHS. TWENTY-TWO PIRA MEMBERS WERE KILLED, AND 13 MEMBERS OF THE IRISH NATIONAL LIBERATION ARMY (INLA) DIED DURING AN INTERNAL FEUD. A TOTAL OF 283 CIVILIANS, POLICEMEN, AND SOLDIERS WERE WOUNDED. SINCE 1969, WHEN THE VIOLENCE IN NORTHERN IRELAND RESUMED, APPROXIMATELY 2,600 PERSONS HAVE BEEN KILLED.

PRESS STATEMENTS BY PIRA LEADERS AND AN END TO THE FEUD WITHIN INLA INDICATE THAT 1988 COULD BE AT LEAST AS DEADLY. PIRA'S CHIEF OF STAFF CLAIMED THE GROUP'S CAPABILITIES HAD NOT BEEN IMPAIRED BY THE PERSONNEL LOSSES AND CONFISCATION OF AN ARMS SHIPMENT FROM LIBYA LAST OCTOBER. HE ALSO SAID PIRA HAD RECRUITED A LARGE NUMBER OF NEW MEMBERS AND IT PLANNED TO STEP UP ITS PARAMILITARY ACTION, PARTICULARLY AGAINST BRITISH FORCES IN NORTHERN IRELAND. INLA'S INTERNAL BATTLE ENDED WITH SOME OF THE MORE MILITANT MEMBERS FORMING THE IRISH PEOPLES LIBERATION ORGANIZATION (IPLO), AND THE TWO GROUPS ALMOST CERTAINLY WILL FOCUS THEIR VIOLENCE AGAINST THE BRITISH AND PROTESTANTS, RATHER THAN AGAINST EACH OTHER. THERE IS NO INDICATION THAT ANY OF THE GROUPS IN NORTHERN IRELAND WILL BREAK THEIR TRADITION OF NOT ATTACKING UNITED STATES INTERESTS.

SPAIN

CATALONIAN SEPARATISTS TARGET US INTERESTS

THE GRENADE ATTACK ON 26 DECEMBER 1987 AGAINST A USO FACILITY IN BARCELONA THAT KILLED A US NAVY SEAMAN WAS PROBABLY THE WORK OF THE CATALONIAN RED LIBERATION ARMY (ERCA), WHICH CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK. THERE IS NO EVIDENCE TO DATE THAT A MIDDLE EASTERN GROUP WAS INVOLVED. ERCA ALSO TOOK RESPONSIBILITY FOR AN ATTACK ON THE US CONSULATE IN BARCELONA ON 14 OCTOBER 1987 THAT WOUNDED EIGHT SPANISH NATIONALS. WE BELIEVE THE GROUP ALSO MAY BE RESPONSIBLE FOR ATTACKS AGAINST AMERICAN COMPANIES IN BARCELONA LAST SPRING.

ERCA IS A SMALL MARXIST-LENINIST ORGANIZATION, POSSIBLY A RADICAL OFFSHOOT OF TERRA LLIURE (FREE LAND). ERCA PROBABLY SPLIT FROM TERRA LLIURE IN EARLY 1987 AND HAS SINCE TARGETED US INTERESTS IN BARCELONA, POSSIBLY BECAUSE OF ITS ANTICAPITALIST IDEOLOGY AND AS A WAY OF ATTRACTING MEDIA ATTENTION.

SWITZERLAND

EXPULSION OF SUSPECTED LIBYAN TERRORISTS

SWISS AUTHORITIES DETAINED, INTERROGATED, AND EXPELLED THREE SUSPECTED LIBYAN TERRORISTS IN EARLY NOVEMBER 1987. TWO OF THE LIBYANS INITIALLY CLAIMED TO BE IN SWITZERLAND FOR MEDICAL REASONS; THE THIRD SAID HE WAS A TOURIST. ALL HAD BEEN IN SWITZERLAND FOR SOME WEEKS, CHANGING HOTELS FREQUENTLY. AFTER FURTHER QUESTIONING, ONE LIBYAN, KHALED TOUHAMIL, ADMITTED TO BEING A LIEUTENANT COLONEL IN THE INTELLIGENCE SERVICE UNDER DIPLOMATIC COVER AND SAID ONE OF THE OTHERS WORKED FOR HIM. KHALED HAS MADE SEVERAL OTHER TRIPS TO SWITZERLAND THAT ARE UNDER INVESTIGATION. KHALED CARRIED A DIPLOMATIC PASSPORT AND ONE OF THE OTHERS CARRIED TWO VENEZUELAN PASSPORTS IN ADDITION TO LIBYAN PAPERS, BUT NONE WERE LISTED AS LIBYAN DIPLOMATS ACCREDITED IN SWITZERLAND.

SWISS AUTHORITIES SAID THERE WERE GROUNDS TO BELIEVE THAT THE SUSPECTS WERE PLOTTING TO KILL DISSIDENT LIBYANS OR OTHER FOREIGNERS, BUT THERE WAS INSUFFICIENT EVIDENCE TO CHARGE THEM. THEY HAVE BEEN BARRED INDEFINITELY FROM ENTERING SWITZERLAND. FRENCH INTERIOR MINISTER PASQUA CLAIMED PUBLICLY ON 10 DECEMBER THAT FRENCH SECURITY SERVICES HAD SUPPLIED INFORMATION TO THE SWISS CONCERNING LIBYAN TERRORISTS WHO WERE PLANNING TO KILL ''FRENCH PERSONS.''

MIDDLE EAST

BAHRAIN

SABOTAGE PLOT UNCOVERED

THREE BAHRAINI MEN HAVE BEEN ARRESTED IN CONNECTION WITH A PLOT TO SABOTAGE A NUMBER OF ECONOMIC INSTALLATIONS AND PUBLIC UTILITIES IN BAHRAIN, ACCORDING TO A SEMIOFFICIAL BAHRAINI PRESS REPORT. A BAHRAINI INTERIOR MINISTRY SOURCE ANNOUNCED ON 4 JANUARY 1988 THAT THE THREE SUSPECTS HAD MADE FULL CONFESSIONS BEFORE AN INVESTIGATING MAGISTRATE. ONE DEFENDANT REPORTEDLY ADMITTED RECEIVING TRAINING IN WEAPONS AND EXPLOSIVES AT A CAMP OUTSIDE BAHRAIN, WHILE THE OTHER TWO CLAIMED THEY HAD SUPPORTED THE FIRST DEFENDANT'S ACTIVITIES. GOVERNMENT PROSECUTORS REPORTEDLY ARE PREPARING AN INDICTMENT, AFTER WHICH THE THREE WILL BE BROUGHT TO TRIAL. WE SUSPECT THAT IRAN BACKED THE SABOTAGE PLAN IN AN ATTEMPT TO DESTABILIZE BAHRAIN, WHICH SUPPORTS IRAQ IN THE PERSIAN GULF WAR AS WELL AS THE US NAVAL PRESENCE IN THE GULF.

ISRAEL

TERRORISTS ATTEMPT RAID VIA JORDAN

ON 25 DECEMBER 1987, ISRAELI SOLDIERS INTERCEPTED THREE PALESTINIAN TERRORISTS ATTEMPTING A RAID ACROSS THE JORDANIAN-ISRAELI BORDER. THE INFILTRATION MARKED THE FIRST SUCCESSFUL BREACHING OF THE ISRAELI BORDER BY OPERATIVES COMING FROM JORDAN IN AT LEAST 10 YEARS; ISRAELI OFFICIALS BELIEVE THE INFILTRATION WAS MADE WITHOUT THE KNOWLEDGE OF JORDANIAN AUTHORITIES. THE THREE PALESTINIANS, MEMBERS OF THE PALESTINE LIBERATION FRONT (PLF), HEADED BY PLO EXECUTIVE COMMITTEE MEMBER ABU ABBAS, WERE CAPTURED JUST INSIDE THE ISRAELI BORDER AFTER A BRIEF FIREFIGHT. ISRAELI OFFICIALS SAID THE THREE SWAM ACROSS THE JORDAN RIVER, CUT A HOLE IN THE BARBED-WIRE FENCE THAT RUNS THE LENGTH OF THE BORDER, AND CROSSED INTO ISRAEL NEAR THE TOWN OF BET SHEAN, ABOUT 85 KILOMETERS NORTH OF JERUSALEM.

ONE OF THE TERRORISTS REPORTEDLY REVEALED THAT THE INTENDED

TARGET WAS TO HAVE BEEN A RANDOMLY SELECTED ISRAELI VEHICLE. THE VEHICLE WAS TO BE STOPPED, ALL PASSENGERS BUT ONE KILLED, AND THE SURVIVOR BROUGHT BACK TO JORDAN AS A HOSTAGE. TWO ADDITIONAL TEAM MEMBERS WERE TO BE WAITING INSIDE JORDAN WITH A VEHICLE TO TRANSPORT THE HOSTAGE AND THE THREE OPERATIVES. ISRAELI AUTHORITIES SUGGEST THE TERRORISTS PLANNED TO CARRY OUT A MAJOR OPERATION TO MARK FATAH DAY ON 1 JANUARY, THE ANNIVERSARY OF THE FIRST ATTACK ON AN ISRAELI TARGET BY ARAFAT'S FATAH FACTION.

VIOLENCE ROCKS THE OCCUPIED TERRITORIES

THE UNUSUALLY INTENSE WAVE OF PALESTINIAN VIOLENCE IN THE WEST BANK AND GAZA STRIP THAT BEGAN IN DECEMBER 1987 CATAPULTED THE PALESTINIAN ISSUE TO CENTER STAGE IN MIDDLE EASTERN POLITICS, BUT IT IS NOT THE PRODUCT OF AN ORGANIZED PALESTINIAN REBELLION. THERE IS NO EVIDENCE THAT THESE DEMONSTRATIONS HAVE BEEN ORGANIZED OR CONTROLLED BY PALESTINIAN GROUPS OUTSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES. THE VIOLENCE ORIGINATED AND HAS BEEN PARTICULARLY ACUTE IN THE GAZA STRIP, WHERE 80 PERCENT OF THE POPULATION ARE REFUGEES WHO HAVE LONG BEEN MORE RADICAL THAN THE WEST BANK PALESTINIANS.

YASIR ARAFAT'S FATAH AND THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE PROBABLY HAVE PROVIDED FUNDS AND DIRECTED THEIR SUPPORTERS TO EXPLOIT SPONTANEOUS VIOLENCE. ISLAMIC FUNDAMENTALISTS ALSO TOOK ADVANTAGE OF THE DEMONSTRATIONS BY PORTRAYING THE PLO AND JORDAN AS HELPLESS IN OPPOSING THE ISRAELI OCCUPATION.

LATIN AMERICA

BRAZIL

KIDNAPED CHILEAN COLONEL RELEASED

A CHILEAN ARMY COLONEL WHO HAD BEEN HELD HOSTAGE FOR MORE THAN THREE MONTHS WAS RELEASED UNHARMED IN SAO PAULO, BRAZIL. CHILE'S MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR) KIDNAPED THE COLONEL FROM HIS HOME IN SANTIAGO. AFTER PROLONGED NEGOTIATIONS, THE FPMR--WHICH ORIGINALLY DEMANDED $2 MILLION IN CASH--ACCEPTED $50,000 IN CLOTHING AND FOODSTUFFS FOR THE POOR IN SANTIAGO IN EXCHANGE FOR THE COLONEL'S RELEASE.

RELEASING ITS HOSTAGE IN ANOTHER COUNTRY SUGGESTS THE FPMR IS ABLE TO OPERATE OUTSIDE CHILE'S BORDERS. THE TERRORISTS REPORTEDLY DROVE FROM CHILE THROUGH ARGENTINA TO SAO PAULO. THIS HAS RAISED CONCERNS ABOUT POSSIBLE FPMR COLLABORATION WITH LEFTIST GROUPS IN BRAZIL AND ARGENTINA. THE FPMR'S ABILITY TO CARRY OFF SUCH AN OPERATION MAY PROMPT OTHER SIMILAR KIDNAPING ATTEMPTS OF CHILEAN MILITARY OFFICERS AND BUSINESSMEN.

SOUTH/EAST ASIA

PAKISTAN

CAR BOMBINGS IN ISLAMABAD

ON 26 DECEMBER, THREE CAR BOMBS EXPLODED WITHIN SECONDS OF EACH OTHER AT TWO CROWDED ISLAMABAD MARKETS, KILLING ONE PERSON AND INJURING MORE THAN 40 OTHERS. ONE OF THE TWO MARKET AREAS IS FREQUENTED BY US PERSONNEL, ALTHOUGH NO AMERICANS WERE INJURED, AND PROPERTY DAMAGE WAS LIMITED. TWO OF THE CAR BOMBS WERE PARKED NEXT TO A CARPET STORE RUN BY AFGHAN EXILES, WHILE THE THIRD WAS PARKED AT ANOTHER MARKET ABOUT TWO MILES AWAY. AGENTS OF THE SOVIET-BACKED AFGHAN SECRET SERVICE WAD PROBABLY SPONSORED THE MARKET BOMBINGS, POSSIBLY TO COMMEMORATE THE EIGHTH ANNIVERSARY OF THE SOVIET INVASION OF AFGHANISTAN.

THE MARKET BOMBINGS--THE FIRST INSIDE THE CITY OF ISLAMABAD--SET THE CAPITAL ON EDGE. THE FOLLOWING MORNING, ISLAMABAD MARKETS SHUT DOWN IN PROTEST AND PRIME MINISTER JUNEJO ORDERED TIGHTER POLICE SEARCHES OF CARS ENTERING OR LEAVING THE CITY. WE DOUBT THE GOVERNMENT WILL BE ABLE TO SIGNIFICANTLY IMPROVE SECURITY.

MOST MAJOR PAKISTANI CITIES--INCLUDING KARACHI, LAHORE, RAWALPINDI, AND QUETTA--SUFFERED BOMBINGS IN 1987, BUT THE ONLY OTHER BOMBING NEAR ISLAMABAD OCCURRED ON 5 OCTOBER AT A SUBURBAN VEGETABLE MARKET. FURTHERMORE, THE ISLAMABAD CAR BOMBS MARKED THE FIRST MAJOR EXPLOSIONS IN PUBLIC AREAS FREQUENTED BY WESTERNERS AND PAKISTANI CIVIL SERVANTS. PREVIOUS BOMBINGS GENERALLY CONCENTRATED ON AREAS WHERE AFGHAN REFUGEES OR LOWER- AND MIDDLE-CLASS PAKISTANI CITIZENS CONGREGATE.

WE EXPECT SUCH BOMBINGS TO CONTINUE, ALTHOUGH WE DO NOT ANTICIPATE A SUSTAINED CAMPAIGN DIRECTED PARTICULARLY AGAINST WESTERNERS. IN JULY 1987, TWO CAR BOMBS IN KARACHI KILLED MORE THAN 70 PERSONS AND SET OFF TWO DAYS OF RIOTS AND PROTESTS. IN OUR JUDGMENT, MOSCOW AND KABUL HAVE BEEN CAREFUL NOT TO OVERDO THEIR USE OF THIS TERRORIST WEAPON. THEY PROBABLY CALCULATE THAT AN ESCALATED TERRORIST CAMPAIGN WOULD STRENGTHEN PRESIDENT ZIA'S RESOLVE TO SUPPORT THE AFGHAN REBELS; ON THE OTHER HAND, THEY WILL CONTINUE TO SPONSOR PERIODIC BOMBINGS IN MAJOR PAKISTANI CITIES IN ORDER TO INCREASE SOVIET-AFGHAN LEVERAGE AT THE NEGOTIATING TABLE.

SOUTH KOREA

NORTH KOREAN AGENT CONFESSES TO BOMBING AIRLINER

ON 15 JANUARY AT A PRESS CONFERENCE IN SEOUL, THE SURVIVING FEMALE TERRORIST ARRESTED IN BAHRAIN CLAIMED TO BE A NORTH KOREAN AGENT AND ADMITTED PLACING THE BOMB THAT DESTROYED KAL FLIGHT 858 ON 29 NOVEMBER 1987. ACCORDING TO HER CONFESSION, KIM HYON-HUI (WHO HAD TRAVELED AS JAPANESE TOURIST ''MAYUMI HACHIYA'' ALONG WITH ANOTHER AGENT POSING AS HER FATHER) SAID SHE AND HER COMPANION WERE BORN IN NORTH KOREA AND HAD TRAINED SINCE 1984 TO CONDUCT ATTACKS THAT WOULD JEOPARDIZE SEOUL'S HOSTING OF THE OLYMPIC GAMES IN SEPTEMBER 1988. LAST OCTOBER, SHE SAID, SHE AND HER COMPANION RECEIVED WRITTEN ORDERS FROM KIM CHONG-IL TO DESTROY THE AIRCRAFT. THEY FLEW TO VIENNA BY WAY OF MOSCOW AND BUDAPEST TO CARRY OUT THE SCHEME IN MID-NOVEMBER.

TWO NORTH KOREAN AGENT HANDLERS GAVE THEM THE BOMB IN A BELGRADE HOTEL THE NIGHT BEFORE THEY FLEW TO BAGHDAD TO BOARD THE KAL AIRLINER. ACCORDING TO THE TERRORIST, THE BOMB WAS BUILT INTO A CLOCK RADIO THAT CONTAINED 340 GRAMS OF A PLASTIC EXPLOSIVE. THIS DEVICE WAS PLACED NEXT TO A WINE BOTTLE FILLED WITH AN UNIDENTIFIED LIQUID EXPLOSIVE THAT INTENSIFIED THE BLAST. THE DUO ARMED THE DEVICE BEFORE LEAVING BAGHDAD AND GOT OFF THE PLANE IN ABU DHABI. AT THE PRESS CONFERENCE, KIM CLAIMED TO HAVE REPENTED AND TO HAVE COOPERATED WITH HER INTERROGATORS VOLUNTARILY.

SYRIA'S ROLE IN ''THE NIGHT OF THE GLIDER''

· WE BELIEVE SYRIA ACTIVELY PARTICIPATED IN THE PLANNING AND IMPLEMENTATION OF THE 25 NOVEMBER POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND (PFLP-GC) HANG-GLIDER ATTACK ON ISRAEL. THE ATTACK WAS PART OF SYRIA'S CONTINUING CAMPAIGN TO DEMONSTRATE IT IS STILL THE PRINCIPAL CONFRONTATION STATE AGAINST ISRAEL. DAMASCUS'S CONTINUED SUPPORT FOR ITS SURROGATES' INFILTRATION ATTEMPTS INTO ISRAEL WILL BE TEMPERED, HOWEVER, BY THE LEVEL OF ISRAEL'S RETALIATION.

THE 25 NOVEMBER ATTACK WAS THE BLOODIEST INSIDE ISRAEL SINCE 1978. IT WAS INITIATED FROM THE SYRIAN-OCCUPIED CENTRAL BEKAA VALLEY IN LEBANON AND AT LEAST TWO HANG GLIDERS WERE INVOLVED. ONLY ONE HANG GLIDER MANAGED TO LAND IN ISRAEL—A SECOND GLIDER WAS SHOT DOWN ON THE LEBANESE SIDE OF THE BORDER. AFTER LANDING, THE ATTACKER SURPRISED THE NAHAL MILITARY CAMP NEAR QIRYAT SHEMONA AND, IN THE ENSUING FIGHT, MANAGED TO KILL SIX ISRAELI SOLDIERS—FIVE WITHIN THE CAMP AND ONE ON THE ROAD OUTSIDE THE CAMP—AND TO WOUND SEVEN OTHERS BEFORE BEING KILLED HIMSELF.

DAMASCUS'S INVOLVEMENT

SYRIA'S LONGSTANDING SUPPORT FOR THE PFLP-GC SUGGESTS THAT SYRIA AT LEAST HAD PRIOR KNOWLEDGE OF THE ATTACK. THE PFLP-GC OPERATES CAMPS IN THE DAMASCUS AREA.

SYRIA PROBABLY PROVIDED THE PFLP-GC WITH SOME NECESSARY TECHNICAL SUPPORT. THE SYRIANS PROBABLY PROVIDED THE PFLP-GC WITH INFORMATION ON WIND CONDITIONS. WE HAVE NO CONCRETE EVIDENCE THE SYRIANS PROVIDED SPECIFIC TARGETING INFORMATION TO THE ATTACKERS. THE CHOICE OF A MILITARY TARGET WAS PROBABLY A MERE COINCIDENCE.

THE SYRIANS MAY HAVE ALSO SUPPLIED TECHNICAL MATERIAL ASSISTANCE.

THE ISRAELIS HAVE IDENTIFIED THE TWO ATTACKERS AS A TUNISIAN NATIONAL AND A SYRIAN NATIONAL. THE TUNISIAN WAS SHOT DOWN AT THE BORDER, AND THE SYRIAN EXECUTED THE ATTACK AGAINST THE MILITARY CAMP.

SYRIAN MOTIVATION

SYRIA'S PUBLIC SUPPORT FOR THIS ATTACK IS NOT UNUSUAL. SUPPORT FOR PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAEL HAS BEEN PART OF ASSAD'S STRATEGY FOR 17 YEARS. SYRIA, MOREOVER, HAS BEEN UNDER INCREASING PRESSURE BY GROUPS IN SOUTH LEBANON TO PROVE THAT IT IS STILL THE PRINCIPAL CONFRONTATION STATE AGAINST ISRAEL. DURING 1987, HIZBALLAH AND PLO ELEMENTS WERE THE MOST ACTIVE FORCES IN RESISTING ISRAEL, PRIMARILY ITS PRESENCE IN SOUTHERN LEBANON.

DAMASCUS AND ITS RADICAL PALESTINIAN ALLIES NEEDED AN OPERATION TO REGAIN THE INITIATIVE. THE OPERATION'S SUCCESS PROBABLY WILL ENHANCE DAMASCUS'S IMAGE AND WILL HELP IN ITS COMPETITION WITH HIZBALLAH AND PRO-ARAFAT PALESTINIANS FOR THE ROLE OF ISRAEL'S PRINCIPAL ENEMY.

THE FACT THAT THE TARGET WAS A MILITARY CAMP IS AN ADDED BONUS FOR ASSAD, WHO PROBABLY PREFERS PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAELI MILITARY TARGETS. IN A WORLD CONCERNED WITH THE USE OF TERRORISM, TTACKS AGAINST MILITARY TARGETS ARE VIEWED BY MANY AS LEGITIMATE MODUS OPERANDI FOR NATIONAL LIBERATION MOVEMENTS. THEREFORE, THIS ATTACK WAS NOT TECHNICALLY AN INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENT. SUCH ATTACKS PROVIDE ASSAD WITH A WAY TO CARRY ON THE STRUGGLE AGAINST ISRAEL WITHOUT RISKING WORLDWIDE CONDEMNATION.

OUTLOOK

SYRIA WILL CONTINUE TO SUPPORT PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAEL. THE PFLP-GC MAY ALREADY BE PLANNING ADDITIONAL ATTACKS. SUCH ATTACKS PROVIDE ASSAD WITH AN IMPORTANT ALTERNATIVE TOOL IN HIS CONFRONTATION WITH ISRAEL--ALLOWING HIM TO STRIKE AT ISRAEL WHILE AVOIDING USE OF HIS OWN FORCES.

WE BELIEVE THAT THE TYPES OF FUTURE ATTACKS AND DAMASCUS'S DEGREE OF PUBLIC SUPPORT, HOWEVER, WILL BE TEMPERED AT LEAST TEMPORARILY BY THE NATURE OF TEL AVIV'S RETALIATION. DAMASCUS WILL NEED TO DETERMINE WHETHER THE COSTS ASSOCIATED WITH SIMILAR ATTACKS ARE WORTH THE BENEFITS.

WE BELIEVE THAT SYRIA WILL ATTEMPT TO BECOME MORE INVOLVED IN

TARGET SELECTION, PREFERRING ISRAELI MILITARY TARGETS OVER CIVILIAN ONES. SUCH TARGETS PROVIDE ASSAD, WHO IS CONCERNED WITH HIS TERRORIST IMAGE IN THE WEST, WITH A USEFUL FACADE.

B. ETA LEADERSHIP: MORE ALIENATED AND VIOLENT

BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) GROUP LEADERSHIP CURRENTLY IS DIVIDED OVER WHETHER TO CONTINUE CEASE-FIRE DISCUSSIONS WITH MADRID. MADRID'S POLICY OF USING NEGOTIATIONS TO DRIVE A WEDGE BETWEEN MORE MODERATE AND RADICAL ETA LEADERS, IN AN ATTEMPT TO ISOLATE THE LATTER, SEEMS TO BE WORKING, BUT THE RESULT MAY BE A MORE VIOLENT ETA. THE ETA HARDLINERS HAVE RESPONDED WITH A SERIES OF BRUTAL ATTACKS AGAINST CIVIL GUARDSMEN AND THEIR FAMILIES TO DEMONSTRATE THEIR CONTINUED ABILITY TO OPERATE DESPITE THE ARREST OF NUMEROUS ACTIVE MEMBERS. WE BELIEVE THE HARDLINERS NOW DOMINATE THE ETA ORGANIZATION.

ETA LEADERS DIVIDE ALONG IDEOLOGICAL AND TACTICAL LINES BASED ON THEIR VIEWS ABOUT NEGOTIATING WITH MADRID: THE SO-CALLED MODERATE NATIONALISTS ARE WILLING TO NEGOTIATE; THE HARDLINE MARXISTS-LENINISTS AND EXTREME NATIONALISTS ARE NOT. THOSE WILLING TO NEGOTIATE ARE GENERALLY OLDER AND, ALTHOUGH THEY STILL ESPOUSE INDEPENDENCE FOR THE BASQUE REGION, THEY MAY BE WILLING TO SETTLE FOR INCREASED AUTONOMY, IMPROVED AMNESTY PROVISIONS FOR REFORMED TERRORISTS, AND STRONGER ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS IN THE BASQUE REGION. ETA'S DECEASED LEADER TXOMIN (BECAUSE OF THE LENGTH AND COMPLEXITY OF BASQUE NAMES, ONLY ALIASES HAVE BEEN USED IN THIS ARTICLE.) WAS WILLING TO NEGOTIATE, AS ARE SOME ETA MEMBERS NOW IN PRISON OR EXILE WHO HAVE LOST CONFIDENCE IN ETA'S ABILITY TO WIN INDEPENDENCE. ALSO INCLUDED ARE OPPORTUNISTS WILLING TO BARGAIN FOR THEIR OWN PERSONAL FREEDOM.

THE CHIEF MODERATE IS ANTXON, WHO WAS EXILED IN 1984, BUT AGREED IN JULY 1987 TO ACCEPT MADRID'S OFFER TO SUCCEED TXOMIN AS THE ETA REPRESENTATIVE IN TALKS WITH THE GOVERNMENT IN ALGERIA. ANTXON MAY HAVE CONSIDERABLE SUPPORT FROM ETA MEMBERS, BASQUE SOCIETY, AND BASQUE POLITICIANS, BUT HE DOES NOT SPEAK FOR ETA'S MOST ACTIVE OPERATIVES OR FOR ETA'S EXECUTIVE LEADERSHIP COMMITTEE. THIS COMMITTEE, COMPOSED OF HARDLINERS AND DOMINATED BY THE MARXIST-LENINISTS, OPPOSES THE NEGOTIATIONS. THE MARXIST-LENINISTS WANT TO

ASSURE THAT ANY INDEPENDENT BASQUE HOMELAND HAS A COMMUNIST GOVERNMENT.

THE THREE MAJOR LEADERS OF THE SEVEN-MAN EXECUTIVE COMMITTEE ARE JOSU TERNERA, WALDO, AND ARTAPALO; THEY ALSO HEAD ETA'S POLITICAL AND MILITARY APPARATUS, THE PLANNING AND ATTACK COMPONENTS OF ETA. WE BELIEVE THEY NOW WORK TOGETHER EFFECTIVELY DESPITE IDEOLOGICAL DIFFERENCES. THEY HAVE BEEN INVOLVED IN LETHAL TERRORIST ACTIVITY FOR YEARS.

FOR MUCH OF ETA'S 19-YEAR CAMPAIGN FOR AN INDEPENDENT BASQUE STATE, ITS LEADERSHIP HAD A NATIONALIST ORIENTATION AND TARGETED MAINLY SPANISH MILITARY AND GOVERNMENT PERSONNEL. WE JUDGE THAT MUCH OF ETA'S INCREASING USE OF RANDOM VIOLENCE AND TARGETING OF CIVILIANS--SUCH AS THE SUPERMARKET BOMBING IN JUNE 1987--STEMS FROM THE NEW LEADERS AND THEIR EXPANDED GOALS. DESPITE THE FACT THAT THIS NEW STYLE OF VIOLENCE IS ALIENATING GROWING NUMBERS OF BASQUES, WE DO NOT BELIEVE ETA IS LIKELY TO RETURN TO ITS FORMER RESTRICTED TARGETING.

F. LEBANON: THE NOVEMBER BOMBINGS IN BEIRUT

LEBANON HAS BEEN BESIEGED BY A RECENT ROUND OF VIOLENCE DIRECTED AGAINST BOTH SYRIAN AND LEBANESE TARGETS. THIS LATEST SURGE OF VIOLENCE APPEARS TO HAVE STARTED IN NOVEMBER 1987 WITH A SERIES OF BOMBINGS IN BEIRUT--INCLUDING THE AIRPORT AND AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL--AND CURRENTLY IS CONTINUING WITH NUMEROUS ATTACKS AGAINST SYRIAN TROOPS IN BOTH BEIRUT AND THE NORTH. DAMASCUS HAS RESPONDED WITH A SECURITY CRACKDOWN AND A PARTIAL REPLACEMENT OF REGULAR TROOPS IN BEIRUT WITH SEVERAL ELITE SPECIAL FORCES UNITS.

THE START OF SOMETHING BIG?

NOVEMBER MARKED A TURNING POINT IN THE SECURITY SITUATION IN BEIRUT. WITHIN A SINGLE WEEK, A NUMBER OF INCIDENTS DESIGNED TO RESULT IN LARGE NUMBERS OF INDISCRIMINATE CASUALTIES OCCURRED. THEY WERE ALMOST CERTAINLY INTENDED TO EMBARRASS THE SYRIAN FORCES IN LEBANON AND TO SEND A MESSAGE OF LEBANESE POLITICAL WILL. IN ADDITION TO THE BOMBINGS, ALMOST DAILY HIT-AND-RUN ATTACKS ON SYRIAN TROOPS TOOK PLACE IN BEIRUT AND TRIPOLI, LEBANON'S SECOND-LARGEST

CITY. TWO OF THE NOVEMBER BOMBS EXPLODED, CAUSING SERIOUS CASUALTIES; FOUR OTHERS WERE DEFUSED:

--ON 11 NOVEMBER, AN EXPLOSIVE DEVICE CARRIED BY A YOUNG PALESTINIAN WOMAN DETONATED AT BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT, KILLING HER AND FOUR OTHER PERSONS AND WOUNDING 73 MORE. A GROUP CALLING ITSELF THE LEBANESE LIBERATION ORGANIZATION, WHICH HAS TAKEN CREDIT FOR SEVERAL ANTI-SYRIAN ATTACKS IN BEIRUT IN RECENT MONTHS, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING.

--ON 14 NOVEMBER, ANOTHER YOUNG WOMAN WHO CARRIED A BOMB DISGUISED AS A BOX OF CHOCOLATES INTO THE AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL IN EAST BEIRUT DIED WHEN THE DEVICE WENT OFF. SIX ADDITIONAL PERSONS DIED AND MORE THAN 30 OTHERS SUFFERED INJURIES IN THE BLAST.

--ON 16 NOVEMBER, LEBANESE ARMY BOMB DISPOSAL EXPERTS DISMANTLED A SUITCASE BOMB PLACED IN A SUPERMARKET IN THE DIKWANAH AREA OF EAST BEIRUT FOUR MINUTES BEFORE IT WAS SET TO EXPLODE. THE BOMB REPORTEDLY CONTAINED FIVE KILOGRAMS OF TNT AND TWO KILOGRAMS OF NAILS. LATER THAT DAY ANOTHER DEVICE, CONTAINING 15 KILOGRAMS OF TNT AND TWO KILOGRAMS OF NAILS, WAS FOUND AND DEFUSED NEAR A CROWDED GAS STATION LOCATED ONLY 100 METERS FROM THE SUPERMARKET. THE BOMBS WERE SIMILAR IN CONSTRUCTION.

--ON 17 NOVEMBER, A BOMB LEFT ON A SIDEWALK OPPOSITE A BANK IN AL-ASHRAFIYAH WAS DISCOVERED AND DISMANTLED. THIS DEVICE CONSISTED OF 15 KILOGRAMS OF TNT MIXED WITH THREE KILOGRAMS OF NAILS. LATER THAT DAY, A SECOND DEVICE--CONTAINING 10 KILOGRAMS OF TNT--LEFT ON THE MAIN ROAD IN FRONT OF MUNICIPAL OFFICES IN AL-ASHRAFIYAH WAS DEFUSED.

THE POSSIBLE CULPRITS

SUSPICION HAS FOCUSED ON THE CHRISTIAN LEBANESE FORCES, IRAN, AND HIZBALLAH, BUT EVIDENCE IMPLICATING ANY OF THESE ACTORS IS SCANTY. WITH THE EXCEPTION OF THE AIRPORT BOMBING, FOR WHICH THE LEBANESE LIBERATION FRONT--AN ANTI-SYRIAN GROUP WHOSE MEMBERSHIP IS UNKNOWN--TOOK CREDIT, THERE HAVE BEEN NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY FOR ANY OF THE INCIDENTS. THE FOLLOWING EVIDENCE ABOUT POSSIBLE

PERPETRATORS HAS TURNED UP:

--OTHER POSSIBLE CULPRITS INCLUDE THE LEBANESE LIBERATION FRONT, THE LIBERATION BATTALION, AND THE 9 FEBRUARY ORGANIZATION-- LIKELY COVERNAMES FOR SUNNI FUNDAMENTALIST GROUPS AFFILIATED WITH THE ANTI-SYRIAN ISLAMIC UNIFICATION MOVEMENT--WHICH HAVE SPRUNG UP SINCE FEBRUARY 1987 AND HAVE CALLED FOR THE WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES FROM LEBANON.

--THE FATAH SPECIAL OPERATIONS GROUP UNDER COLONEL HAWARI ALSO COULD HAVE STAGED THE AIRPORT AND HOSPITAL ATTACKS.

--THE LEBANESE FORCES MAY HAVE BEEN BEHIND THE AIRPORT ATTACK.

THE LEBANESE FORCES

WE BELIEVE THE MILITANT CHRISTIAN LEBANESE FORCES MILITIA IS THE MOST LIKELY CANDIDATE FOR BOTH OF THE LETHAL ATTACKS AT THE AIRPORT AND HOSPITAL. THE LEBANESE FORCES MILITIA HAS SOUGHT TO EMBARRASS DAMASCUS IN THE PAST BY UNDERMINING ITS EFFORTS TO PORTRAY ITS TROOPS AS A PEACEKEEPING FORCE. THE HIGH PROFILE SYRIAN PRESENCE AT BEIRUT AIRPORT PROVIDES AN OPPORTUNE TARGET FOR THIS PURPOSE. LEBANESE FORCES OFFICIALS HAVE BEEN CRITICAL OF THE REOPENING OF BEIRUT AIRPORT AND HAVE FREQUENTLY THREATENED TO SHUT IT DOWN.

IN OUR VIEW, A STRONG CASE CAN ALSO BE MADE FOR LEBANESE FORCES COMPLICITY IN THE HOSPITAL BOMBING. THE LEBANESE FORCES MILITIA HAS BEEN CRITICAL OF THE LACK OF MEDICAL INSTRUCTION IN EAST BEIRUT AND HAS PROTESTED WITH A CAMPAIGN AIMED AT DISRUPTING OPERATIONS OF THE AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL. IN ADDITION, THE BOMBS FOUND IN AREAS OF EAST BEIRUT CONTROLLED BY THE LEBANESE FORCES DID NOT DETONATE. ALL WERE DEFUSED, RAISING THE POSSIBILITY THAT THEY MAY HAVE BEEN PLACED THERE BY THE LEBANESE FORCES IN AN ATTEMPT TO DIVERT SUSPICION.

THE LEBANESE FORCES MILITIA APPEARS TO BE POSITIONING ITSELF FOR FUTURE VIOLENT ACTS, POSSIBLY IN COLLUSION WITH OTHER ANTI-SYRIAN GROUPS. THE MILITIA HAS DEVELOPED TIES TO THE PLO AND OTHER ANTI-SYRIAN GROUPS IN THE LAST YEAR. A KEY LEBANESE FORCES GOAL IS

TO PREVENT SYRIA FROM INCREASING ITS INFLUENCE IN LEBANON BY CONTROLLING THE ELECTION OF A NEW PRESIDENT IN THE SEPTEMBER 1988 ELECTION. CONTINUING VIOLENCE WOULD DISRUPT THE CHANCES FOR AN ORDERLY CAMPAIGN AND ELECTION.

THE SYRIAN RESPONSE

SYRIAN REACTION HAS BEEN RELATIVELY MUTED SO FAR. A NUMBER OF ELITE TROOPS HAVE BEEN ROTATED TO LEBANON AND PATROLS IN THE NORTH HAVE BEEN INCREASED, AND DAMASCUS MAY BE FORCED TO UP THE ANTE AND SEND IN MORE TROOPS IF THE SITUATION DETERIORATES. GIVEN THEIR CURRENT STRENGTH, WE DOUBT THAT SYRIAN SECURITY FORCES WILL BE ABLE TO STOP THE BOMBINGS AND PREVENT THIS LATEST ROUND OF VIOLENCE FROM ESCALATING AS POLITICAL MANEUVERING FOR THE APPROACHING LEBANESE PRESIDENTIAL ELECTION MOUNTS.

G. CHRONOLOGY OF TERRORISM—1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

6 OCTOBER GREECE: ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) TERRORIST IS RELEASED FROM PRISON. THE PRISONER, VAHE KHODAVERDIAN, HAD BEEN SENTENCED TO 10 YEARS FOR HIS INVOLVEMENT IN AN ATTEMPTED BOMBING AGAINST THE SAUDI AND KUWAIT AIR OFFICE IN ATHENS IN DECEMBER 1982. HE WAS RELEASED AFTER APPEALING HIS SENTENCE AND HAVING IT REDUCED TO TWO YEARS, WHICH AMOUNTED TO THE TIME HE HAD SERVED.

3 NOVEMBER LEBANON: KATYUSHA ROCKET DAMAGES APARTMENT BUILDING INSIDE THE SECURITY ZONE. THERE WERE NO INJURIES.

WEST BANK: PALESTINIANS CLAIM INCENDIARY ATTACK ON ISRAELI EGGED BUS STATION IN JERUSALEM. THE FIRE REPORTEDLY DESTROYED MANY BUSES.

4 NOVEMBER LEBANON: KATYUSHA ROCKET IS FIRED AT NORTHERN GALILEE

IN ISRAEL. THERE WERE NO INJURIES.

5 NOVEMBER LEBANON: PALESTINIAN BUSINESSMAN BADR AL-FAHOUM IS RELEASED UNHARMED IN WEST BEIRUT, TWO WEEKS AFTER HE AND HIS DRIVER WERE KIDNAPED. THE DRIVER WAS RELEASED ON 26 OCTOBER AND REPORTEDLY CARRIED A MESSAGE FROM THE KIDNAPERS, DEMANDING $500,000 FOR THE PALESTINIAN'S RELEASE. THE IDENTITY OF THE KIDNAPERS IS UNKNOWN.

7 NOVEMBER COLOMBIA: POLICE DEACTIVATE BOMB FOUND AT THE CITY PLAZA IN VALLEDUPAR. MEMBERS OF THE 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19) LEFT A FLAG AT THE SCENE AND PAINTED SLOGANS ON BUILDINGS SURROUNDING THE PLAZA.

9 NOVEMBER COLOMBIA: NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) TERRORISTS TAKE OVER TOWN OF PAILITAS, KILLING A POLICEMAN. DURING THE ATTACK, THE PERPETRATORS WOUNDED 11 PERSONS, INCLUDING POLICE OFFICERS, SOLDIERS, AND FIVE CIVILIANS.

IRAQ: IRAQI REVOLUTIONARIES PROTESTING ARAB SUMMIT IN AMMAN, JORDAN REPORTEDLY ATTACK JORDANIAN EMBASSY IN BAGHDAD. THE EMBASSY WAS DAMAGED BUT NO INJURIES WERE REPORTED.

11 NOVEMBER ISRAEL: PALESTINIANS PLANT EXPLOSIVE CHARGE IN TEL AVIV SUBURB. PRESS REPORTS CLAIM HEAVY DAMAGE.

UAE: BOMBS ARE DISCOVERED ON THE ROAD AT KHOR FAKKAN. ONE BOMB EXPLODED, INJURING TWO CHILDREN. ILLEGAL IRANIAN IMMIGRANTS TO THE UAE MAY BE RESPONSIBLE.

12 NOVEMBER COLOMBIA: UNKNOWN ASSAILANTS WOUND FORMER GOVERNOR AT RESIDENCE IN VALLEDUPAR. ARMANDO BARROS BAQUERO HAD SERVED AS GOVERNOR OF BARRANQUILLA DEPARTMENT IN 1977 AND 1978.

13 NOVEMBER PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS ATTACK VILLAGE OF OTOCA, 200 KILOMETERS SOUTH OF AYACUCHO, KILLING FOUR PERSONS AND KIDNAPING SEVEN. THE GROUP, ARMED WITH MACHINEGUNS AND EXPLOSIVES, BOMBED A SCHOOL, INJURING THREE TEACHERS WHO WERE ATTENDING A MORNING MEETING. OTHER EXPLOSIVES, PLACED AT SEVERAL BUILDINGS IN THE TOWN, CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

COLOMBIA: POLICE ARREST SIX MEMBERS OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC) IN BARRANQUILLA. ONE OF THE ARRESTED TERRORISTS HIJACKED A COLOMBIAN AIRLINER IN 1967 AND DIVERTED IT TO CUBA. BY 20 NOVEMBER 1987, A JUDGE FREED ALL DETAINEES EXCEPT FOR ONE WHO WAS BEING INVESTIGATED FOR POSSIBLE INVOLVEMENT IN THE BOMBING OF A BUS IN JANUARY 1987.

COLOMBIA: UNKNOWN TERRORISTS RELEASE KIDNAPED RANCHER FOR $32,000 RANSOM. THE VICTIM HAD BEEN HELD SINCE 8 SEPTEMBER 1987.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT THE POLICE STATION IN THE ASKAR REFUGEE CAMP. ONLY SLIGHT DAMAGE WAS REPORTED, AND THERE WERE NO INJURIES.

14 NOVEMBER WEST BANK: PALESTINIAN WOMAN AND HER SON ARE INJURED WHILE PREPARING EXPLOSIVE CHARGE. THE CHARGE'S MECHANISM MALFUNCTIONED AND EXPLODED, CAUSING THE PALESTINIANS TO SUFFER CHEST WOUNDS FROM THE SHRAPNEL.

16 NOVEMBER CHILE: BOMB EXPLODES IN PUDAHUEL SECTION OF SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE AND NO INJURIES. NO ONE CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE LAMPPOST BOMBING.

17 NOVEMBER GAZA STRIP: SPIRITUAL LEADER OF PALESTINIAN ISLAMIC JIHAD GROUP IS TO BE DEPORTED. THE LEADER'S SERMONS CALLED FOR THE LIBERATION OF PALESTINE THROUGH HOLY WAR. PALESTINIAN STUDENTS PROTESTED HIS ARREST.

18 NOVEMBER COLOMBIA: GUERRILLAS KIDNAP SON OF RANCHER FROM MONTERIA, DEMANDING $500,000 RANSOM FOR HIS RETURN. EMBASSY OFFICIALS REPORT THAT THE BOY WAS KIDNAPED BECAUSE THE RANCHER REFUSED TO CONTINUE EXTORTION PAYMENTS AFTER HE SOLD HIS PROPERTY. IN THE PAST, HE HAD REGULARLY PAID GROUPS THREATENING TO SEIZE HIS LAND.

UAE: TIME BOMB IS DISCOVERED AND DEFUSED OUTSIDE A SUPERMARKET IN AL AIN. ILLEGAL IRANIAN IMMIGRANTS MAY BE RESPONSIBLE.

WEST BANK: PIPE BOMB EXPLODES UNDER ISRAELI VEHICLE IN HALHUL DAMAGING THE REAR OF THE CAR. THERE WERE NO INJURIES.

19 NOVEMBER COLOMBIA: PRESUMED ELN MEMBERS PLACE SMALL BOMB AT PUBLIC WORKS ADMINISTRATION IN BARRANQUILLA. THE EXPLOSION CAUSED NO DAMAGE OR INJURIES. THE PERPETRATORS, WHO LEFT ELN PROPAGANDA AT THE SCENE, ESCAPED ON MOTORCYCLES.

ISRAEL: SMALL EXPLOSIVE CHARGE IS DISCOVERED AND DEFUSED AT A BUS STOP IN HADERA. THERE WERE NO CASUALTIES.

21 NOVEMBER GAZA STRIP: MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT A MILITARY JEEP NEAR THE ISLAMIC COLLEGE. THERE WERE NO INJURIES OR DAMAGES REPORTED.

22 NOVEMBER COLOMBIA: FARC TERRORISTS ASSASSINATE A COUNCILMAN AND A CIVIC LEADER IN ARENAL. THE ASSAILANTS ROUNDED UP THE TOWN'S INHABITANTS TO WITNESS THE SHOOTINGS.

COLOMBIA: POLICE ARREST ELN GUERRILLAS AT AN AIRPORT IN MONTERIA. THE TERRORISTS HAD INTENDED TO KIDNAP A PROMINENT FARMER WHO WAS RETURNING FROM THE UNITED STATES AFTER MEDICAL TREATMENT. THE TEMPT FAILED WHEN HIS BODYGUARDS OBSERVED SUSPICIOUS INDIVIDUALS AT THE AIRPORT AND NOTIFIED THE POLICE. A NURSE WHO CARED FOR THE MAN'S MOTHER IS ACCUSED OF REVEALING HIS TRAVEL PLANS TO THE ELN.

GAZA STRIP: MILITARY COURT SENTENCES MEMBER OF THE PALESTINIAN ISLAMIC JIHAD GROUP TO 30 YEARS' IMPRISONMENT. HE WAS CONVICTED OF MEMBERSHIP IN AN ILLEGAL ASSOCIATION AND ATTEMPTED MURDER.

WEST BANK: ISRAELI DEFENSE FORCES (IDF) SOLDIER IS WOUNDED BY MOLOTOV COCKTAIL ATTACK IN BETHLEHEM. THE FIREBOMB WAS THROWN AT THE IDF BUS NEAR RACHEL'S TOMB.

24 NOVEMBER COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN KILL MEAT VENDOR AND WOUND TWO BYSTANDERS IN BUCARAMANGA. PAMPHLETS, LEFT BY THE ASSAILANTS, ACCUSED THE VICTIM OF BEING A GOVERNMENT AGENT.

25 NOVEMBER CHILE: SIX BOMB ATTACKS OCCUR IN SEVERAL AREAS OF SANTIAGO, CAUSING A BLACKOUT AND MINOR DAMAGE BUT NO INJURIES. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

KUWAIT: INCENDIARY DEVICE IS THROWN AT ENTRANCE TO THE AMERICAN LIFE INSURANCE COMPANY. THE DOOR WAS DESTROYED, BUT THERE WERE NO INJURIES. THE PERPETRATORS WERE MOST LIKELY KUWAITI SHIA SPONSORED BY IRAN.

26 NOVEMBER ISRAEL: BOMB EXPLODES NEAR ALIYA INSTITUTE IN PETAH TIQVA. THERE WERE NO CASUALTIES OR DAMAGES.

WEST BANK: FATAH FORCE 17 CLAIMS RESPONSIBILITY FOR MURDER OF TWO ISRAELIS IN JERUSALEM DEPARTMENT STORE. THE VICTIMS WERE STABBED REPEATEDLY AND THEIR THROATS WERE SLIT.

29 NOVEMBER WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI VEHICLE NEAR QALQILYA. THERE WERE NO INJURIES OR DAMAGES.

30 NOVEMBER WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI RESTAURANT IN SOUTH JERUSALEM. THERE WERE NO CASUALTIES OR DAMAGES REPORTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BORDER POLICE VEHICLE IN THE SAMARIAN VILLAGE OF BURQA. THERE WERE NO REPORTS OF INJURY OR DAMAGE.

1 DECEMBER FRANCE: A FRENCH COURT GRANTS THE EXTRADITION TO SPAIN OF A SUSPECTED MEMBER OF THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) FOR CRIMES AGAINST PERSONS AND PROPERTY. THE EXTRADITION WAS NOT BASED ON THE SUSPECT'S INVOLVEMENT IN AN ARMED GANG.

2 DECEMBER ANGOLA: IN JAMBA, THE UNION FOR TOTAL INDEPENDENCE OF ANGOLA (UNITA) RELEASES TWO SWEDISH MISSIONARIES HELD CAPTIVE SINCE EARLY SEPTEMBER. THEY LATER CHARGED UNITA WITH NEGLECTING THE WOUNDS OF A THIRD MISSIONARY, WHO DIED AFTER THE INITIAL ATTACK.

10 DECEMBER CHILE: UNIDENTIFIED ATTACKERS BOMB NEWSPAPER OFFICES IN VALPARAISO. THREE ARMED INDIVIDUALS HURLED TWO INCENDIARY BOMBS INSIDE THE EL MERCURIO OFFICES, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE; ONE POLICEMAN WAS INJURED AS HE GAVE CHASE.

LEBANON: BOMB EXPLODES INSIDE PRO-SYRIAN ARAB PARTY CENTER IN THE TRIPOLI SUBURB OF AL-BADDAWI, CAUSING MANY CASUALTIES AND PROPERTY

DAMAGE. THE 9 FEBRUARY ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY FOR DETONATING THE CHARGE.

NORTHERN IRELAND: BRITISH ARMY BOMB-DISPOSAL TEAM DEFUSES BOOBYTRAPPED BOMB LEFT ON THE GROUNDS OF THE ROMAN CATHOLIC CATHEDRAL IN NEWRY. POLICE ACCUSED THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) OF PLANTING THE BOMB.

14 DECEMBER PORTUGAL: FOUR CONVICTED MEMBERS OF THE PORTUGUESE POPULAR FORCES OF APRIL 25 (FP-25) IMPRISONED IN MAY 1987 ARE TRANSFERRED TO A PRISON HOSPITAL NEAR LISBON, AFTER BEING ON A HUNGER STRIKE TO PROTEST SEPARATION FROM OTHER FP-25 INMATES.

15 DECEMBER CHILE: SECURITY OFFICIALS ARREST FIVE ALLEGED TERRORISTS IN SANTIAGO. THE FIVE, PROBABLY MEMBERS OF THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR), WERE CAUGHT WITH GUNS AND EXPLOSIVES AS THEY WERE ABOUT TO BLOW UP A POWER PYLON. POLICE ALSO DISCOVERED MORE WEAPONS WHEN THEY RAIDED ONE TERRORIST'S RESIDENCE.

MID-DECEMBER TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE 18 LEFTIST MILITANTS IN AGRI PROVINCE. THE SUSPECTS REPORTEDLY WERE ACCUSED WITH DOING PROPAGANDA WORK AND PROVIDING SEPARATISTS—PRESUMABLY MEMBERS OF THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK)—WITH STOLEN MONEY AND ARMS.

TURKEY: POLICE CAPATURE 32 MEMBERS OF UNIDENTIFIED ILLEGAL ORGANIZATIONS IN SANLIURFA, ERZINCAN, AND TUNCELI PROVINCES. EXPLOSIVES AND LITERATURE WERE SEIZED IN RAIDS ON THE HOMES AND WORKPLACES OF 16 PERSONS CAPTURED IN SANLIURFA AND SUSPECTED OF REVIVING THEIR ORGANIZATION. SOME OF THE 11 PERSONS ARRESTED IN ERZINCAN WERE ACCUSED OF PUTTING UP BOOBYTRAPPED POSTERS; THE FIVE CAPTURED IN TUNCELI WERE CHARGED WITH SHELTERING UNIDENTIFIED TERRORISTS.

16 DECEMBER NORTHERN IRELAND: TWO BOMB BLASTS IN A PREDOMINANTLY PROTESTANT HOUSING PROJECT IN LONDONDERRY KILL A CATHOLIC MAN AND INJURE 15 PERSONS, INCLUDING SIX CHILDREN. A THIRD BOMB FAILED TO DETONATE. POLICE REPORTED THE BOMBS WERE MADE OF EXPLOSIVES USED EXCLUSIVELY BY PIRA, BUT THE GROUP DISCLAIMED RESPONSIBILITY.

TURKEY: PKK KIDNAPS FIVE VILLAGERS IN ERUH DISTRICT OF SIIRT

PROVINCE. BEFORE LEAVING, THE KIDNAPERS TOLD REMAINING VILLAGERS THAT THE HOSTAGES WOULD BE CONSCRIPTED BY THE GROUP FOR A YEAR AND A HALF.

17 DECEMBER NORTHERN IRELAND: A CAR BOMB EXPLODES OUTSIDE THE HOME OF A BELFAST JUSTICE. THE BLAST CAUSED NO INJURIES BUT BADLY DAMAGED SEVERAL HOMES, INCLUDING THAT OF THE US VICE CONSUL.

18 DECEMBER SWITZERLAND: BERN EXTRADITES GABRIELE TIEDEMANN TO WEST GERMANY TO FACE CHARGES CONNECTED WITH THE ATTACK IN DECEMBER 1975 ON THE OPEC BUILDING IN VIENNA AND A KIDNAPING IN NOVEMBER 1977. TIEDEMANN HAD COMPLETED 10 YEARS OF A 15-YEAR SENTENCE FOR SHOOTING TWO SWISS CUSTOMS OFFICERS.

23 DECEMBER NORTHERN IRELAND: CAR BOMB KILLS JOHN MCMICHAEL, SECOND-IN-COMMAND OF THE ULSTER DEFENSE ASSOCIATION, IN BELFAST. PIRA CLAIMED CREDIT FOR THE ATTACK.

24 DECEMBER IRELAND: POLICE FIND AN UNDERGROUND BUNKER THEY SUSPECT WAS BUILT BY PIRA TO STORE WEAPONS AND AMMUNITION. THIS WAS THE THIRD BUNKER DISCOVERED IN A SEARCH ALONG BOTH SIDES OF THE BORDER WITH NORTHERN IRELAND IN HOPES OF FINDING SHIPMENTS PIRA REPORTEDLY RECEIVED SINCE MID-1985. ALL OF THE STORAGE FACILITIES WERE EMPTY.

26 DECEMBER TURKEY: ADANA MILITARY COURT SENTENCES MEMBERS OF TURKISH PEOPLE'S LIBERATION PARTY/FRONT-SWIFT ONES (ACILCILER). ONE MEMBER RECEIVED A DEATH SENTENCE, WHILE FOUR OTHERS WERE SENTENCED TO 13 YEARS AND FOUR MONTHS IMPRISONMENT FOR UNSPECIFIED CRIMES COMMITTED BETWEEN 1980 AND 1984. FIVE OTHERS WERE ACQUITTED.

LATE DECEMBER TURKEY: POLICE ARREST 36 ALLEGED TERRORISTS AND SUPPORTERS IN DIYARBAKIR PROVINCE. FOUR OF THE ARRESTED PERSONS REPORTEDLY WERE SUSPECTED TERRORISTS, WHILE THE REMAINDER PROVIDED UNSPECIFIED AID TO TERRORISTS, DISTRIBUTED PROPAGANDA, AND WERE INVOLVED IN PREPARATIONS FOR TERRORIST ACTIVITIES. THE PKK IS ACTIVE IN THE REGION.

29 DECEMBER TURKEY: CHAIRMAN OF SOCIAL DEMOCRATIC POPULIS PARTY IN KI..LTEPE IS AMONG SEVEN SUSPECTED PKK TERRORISTS CAPTURED IN MARDIN

135D

PROVINCE. THE SUSPECTS REPORTEDLY WERE INVOLVED IN SEVERAL ATTACKS ON SOLDIERS, GUARDS, AND CIVILIANS IN THE KIZILTEPE DISTRICT AND SERVED AS COURIERS FOR THE PKK LEADERSHIP IN SYRIA. SECURITY FORCES REPORTEDLY SEIZED A SMALL AMOUNT OF HANDGRENADES, DYNAMITE FUSES, AND AMMUNITION.

TURKEY: BOMB EXPLODES AT SUMERBANK RETAIL STORE IN IZMIR, CAUSING SOME DAMAGE BUT NO INJURIES. THE PKK REPORTEDLY TOOK RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING AND THREATENED FUTURE ATTACKS.

31 DECEMBER SPAIN: SPANISH BOMB DISPOSAL EXPERTS BLOW UP POWERFUL EXPLOSIVE DEVICE IN CALELLA DEL MAR AFTER A LOCAL RADIO STATION RECEIVES WARNING FROM A MAN CLAIMING TO BE WITH TERRA LLIURE, A CATALONIAN SEPARATIST GROUP. POLICE FOUND THE HOMEMADE BOMB, PACKED WITH 9 KILOGRAMS OF EXPLOSIVES, NEXT TO A RADIO TRANSMITTER USED BY CIVIL GUARD POLICE.

TURKEY: PKK MILITANTS CLASH WITH TURKISH TROOPS IN SIIRT PROVINCE, KILLING AN ARMY MAJOR AND FIVE OTHERS. THREE PKK MEMBERS ALSO DIED IN THE BATTLE.

4 JANUARY SPAIN: SPANISH POLICE ANNOUNCE THE ARREST OF A MAN SUSPECTED OF SUPPLYING THE ETA WITH MATERIAL FOR MAKING BOMBS. THE SUSPECT IS ALSO BELIEVED TO BE ETA'S ELECTRONICS EXPERT.

8806287

135/D

TERRORISM REVIEW

7 APRIL 1988

A. HIGHLIGHTS

B. SEPARATIST TERRORISM IN EUROPE IN 1987

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

INTERNATIONAL CONVENTION ON MARITIME SECURITY ADOPTED

MEMBERS OF THE UN'S INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) AGREED TO ADOPT A NEW ANTITERRORIST TREATY AT A DIPLOMATIC CONFERENCE HELD IN ROME 1-10 MARCH. THE TREATY REQUIRES STATES TO PROSECUTE OR EXTRADITE PERPETRATORS OF UNLAWFUL ACTS, SUCH AS SHIP HIJACKINGS, WHEN THEY ARE COMMITTED IN DEFINED CIRCUMSTANCES PRIMARILY BEYOND THE TERRITORIAL WATERS OF THE STATE WHOSE FLAG THE SHIP FLIES. A RELATED PROTOCOL COVERS ATTACKS ON FIXED PLATFORMS LOCATED ON THE CONTINENTAL SHELF. TWENTY-THREE OF THE IMO'S 131 MEMBER STATES SIGNED THE TREATY IMMEDIATELY FOLLOWING THE CONFERENCE, AND THE REST ARE EXPECTED TO SIGN WITHIN THE NEXT YEAR, CLOSING AN IMPORTANT GAP IN INTERNATIONAL LAW ON MARITIME TERRORISM.

DESPITE THE CONCERNS ABOUT MARITIME TERRORISM RAISED BY THE ACHILLE LAURO INCIDENT, SHIP AND PORT SECURITY REMAINS INADEQUATE IN MOST OF THE IMO-MEMBER COUNTRIES. THE IMO ADOPTED IN 1986 A LIST OF RECOMMENDED TECHNICAL SECURITY MEASURES PUT TOGETHER BY THE UNITED

STATES THAT ARE SUPPOSED TO BE INSTITUTED BY ITS MEMBERS. THESE INCLUDE RECOMMENDATIONS ON SCREENING OF PASSENGERS AND BAGGAGE, LIGHTING IN THE PORT AREA, CONTROLLING ACCESS TO THE PORT AND SHIPS, AND PORT SECURITY PLANS. BECAUSE THESE ARE VOLUNTARY AND MOST STATES DO NOT PERCEIVE MARITIME TERRORISM AS A MAJOR PROBLEM, ONLY A HANDFUL HAVE DONE ANYTHING TO ENHANCE PORT SECURITY OR TO PROTECT VISITING SHIPS EFFECTIVELY.

LATIN AMERICA

EL SALVADOR

FMLN CAMPAIGN TO DISRUPT ELECTIONS

SINCE THE BEGINNING OF 1988, THE FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) HAS PURSUED A TERROR CAMPAIGN DESIGNED TO DETER PARTICIPATION OF CANDIDATES AND VOTERS IN THE ASSEMBLY AND MUNICIPAL ELECTIONS TO BE HELD ON 20 MARCH. ON 3 JANUARY, IN AN OBVIOUS ATTEMPT AT INTIMIDATION, FRONT MEMBERS KIDNAPED THE MAYOR AND THE CANDIDATE FOR MAYOR OF AGUA CALIENTE IN CHALATENANGO DEPARTMENT. THEY WERE RELEASED FIVE DAYS LATER, HOWEVER, AND WERE WARNED NOT TO RESUME POLITICAL ACTIVITY. THE FMLN KIDNAPED A CENTRAL ELECTIONS COUNCIL DELEGATE IN CUSCATLAN DEPARTMENT ON 10 JANUARY, BUT HE WAS ALSO RELEASED, REPORTEDLY BECAUSE OF ILLNESS. DURING THE NEXT THREE WEEKS, APPROXIMATELY 18 MAYORS AND CANDIDATES FOR ELECTION, REPRESENTING THE THREE MAJOR PARTIES, RECEIVED THREATS FROM THE FMLN, AND VOTERS WERE TOLD NOT TO ACQUIRE ELECTORAL CARNETS--THEIR VOTING DOCUMENTATION. ON 26 JANUARY, FMLN MEMBERS KILLED TWO BROTHERS IN MORAZON DEPARTMENT FOR HAVING CARNETS. DESPITE FMLN'S CAMPAIGN, VOTER PARTICIPATION WAS HIGH.

A TRANSPORTATION STOPPAGE CAMPAIGN ON 24-25 FEBRUARY AND VICIOUS ATTACKS ON UNARMED CIVILIANS--INCLUDING THE MACHINEGUNNING ON 24 FEBRUARY OF FOUR TEXTILE WORKERS TRAVELING ON A BUS--WERE FURTHER EVIDENCE OF THE FMLN INTENTION TO DISRUPT ELECTIONS ON 20 MARCH.

SOUTH/EAST ASIA

INDIA

ABU NIDAL POSSIBLY BEHIND ATTACK AT BOMBAY AIRPORT

THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) MAY HAVE BEEN RESPONSIBLE FOR THE 25 MARCH ATTACK BY A LONE GUNMAN ON A BUS AT THE AIRPORT IN BOMBAY, INDIA. THE ASSAILANT, ABBAS MOHAMMED ALI SHAHADI, ATTACKED A BUS OCCUPIED BY AN ALITALIA FLIGHTCREW WITH GRENADES AND A WZ63 POLISH MACHINE PISTOL, A WEAPON THAT HAS BEEN A SIGNATURE OF THE ANO. SHAHADI WAS CAPTURED IMMEDIATELY AFTER THE ATTACK. IN BEIRUT, A PREVIOUSLY UNKNOWN GROUP, THE ORGANIZATION OF ARAB GUERRILLA CELLS, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK, VOWED TO CARRY OUT ''AN OPEN MERCILESS WAR'' AGAINST ISRAEL, AND WARNED ITALIAN AUTHORITIES AGAINST ''EXAGGERATING THEIR SUBMISSION TO THE WILL OF ZIONISTS AND US IMPERIALISM.'' THIS STATEMENT POSSIBLY ISSUED BY THE ANO UNDER A

COVERNAME--ECHOED A THREAT MADE BY THE ANO FOLLOWING THE SENTENCING OF IBRAHIM MOHAMMED KHALID, ALIAS MUHAMMAD ABDULLAH SARHAM, THE SOLE SURVIVING TERRORIST OF THE ANO ATTACK AT ROME'S FIUMICINO AIRPORT IN 1985.

THE INCIDENT MAY SIGNAL THE ANO'S RESUMPTION OF ATTACKS OUTSIDE THE MIDDLE EAST--THE GROUP LAST WAGED A MAJOR TERRORIST OPERATION OUTSIDE THE REGION IN SEPTEMBER 1986. THE TWO GRENADES NEITHER ONE EXPLODED--ARE SIMILAR TO TWO UNARMED GRENADES FOUND EARLIER IN MARCH

IN A BAG AT THE SAUDI CONSULATE IN BOMBAY, SUGGESTING A POSSIBLE ANO CONNECTION TO THE STRING OF ANTI-SAUDI INCIDENTS IN ASIA OVER THE PAST SEVERAL MONTHS.

PAKISTAN

BOMBING LULL ENDS

THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD) IS BELIEVED TO BE RESPONSIBLE FOR TWO BOMBINGS IN PAKISTAN ON 25 MARCH THAT KILLED FOUR AFGHAN REFUGEES IN TERI MANGAL, NEAR THE AFGHAN BORDER, AND INJURED EIGHT PERSONS AT A BUS STATION IN RAWALPINDI. THE EXPLOSIONS ENDED A THREE-AND-A-HALF WEEK LULL--THE LONGEST SINCE 1986 IN THE AFGHAN-SPONSORED BOMBING CAMPAIGN AND MARKED THE FIRST BOMBINGS SINCE AFGHANISTAN AND PAKISTAN OPENED NEGOTIATIONS IN GENEVA. WAD, BACKED BY THE SOVIET KGB, PROBABLY DECIDED TO LIMIT THE BOMBINGS THERE WERE 127 LAST YEAR--AT LEAST DURING THE OPENING OF THE GENEVA TALKS. WE EXPECT THE BOMBINGS TO CONTINUE AT A DECREASED LEVEL DURING THE NEXT TWO MONTHS WHILE KABUL AND ISLAMABAD NEGOTIATE TERMS TO END THE WAR.

B. SEPARATIST TERRORISM

IN EUROPE IN 1987

TERRORISM BY SEPARATIST GROUPS IN WESTERN EUROPE LAST YEAR WAS CHARACTERIZED BY THE DECLINE OF THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) GROUP AND INCREASED ACTIVITIES BY CATALAN SEPARATISTS, THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK), AND THE CORSICAN NATIONAL LIBERATION FRONT (FLNC). THE LULL IN ATTACKS BY THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) APPEARS TO HAVE CONTINUED IN 1987.

SEPARATISTS IN SPAIN: ETA SUFFERS SETBACKS . . .

ETA STAGED 21 INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN 1987--15 FEWER THAN IN 1986 LARGELY BECAUSE OF INCREASED FRENCH-SPANISH COOPERATION AND THE ARREST OF SEVERAL ETA LEADERS AND HUNDREDS OF LOWER-LEVEL OPERATIVES. AS IN 1986, WHEN ETA BEGAN TARGETING FRENCH INTERESTS IN SPAIN IN RESPONSE TO A CRACKDOWN ON ETA SAFEHAVENS IN

FRANCE, MOST INTERNATIONAL ATTACKS WERE BOMBINGS OF FRENCH-OWNED BUSINESSES, WHICH PRIMARILY CAUSED PROPERTY DAMAGE. THE GROUP KILLED THREE PERSONS IN SEVEN SUCH ATTACKS IN 1987, INCLUDING TWO SPANISH POLICEMEN.

AS A RESULT OF COUNTERTERRORIST SUCCESSES AGAINST IT, ETA STAGED ONLY HALF AS MANY DOMESTIC ATTACKS IN 1987 AS IN 1986, BUT THE LETHALITY OF THESE OPERATIONS INCREASED. ARMED ATTACKS DECLINED IN FAVOR OF BOMBINGS, WHICH REQUIRED LESS MANPOWER. THE ATTACKS LAST YEAR ALSO DEMONSTRATED A GROWING DISREGARD FOR INNOCENT BYSTANDERS, PRECIPITATED BY THE GROUP'S TAKEOVER BY A HARDLINE MARXIST-LENINIST FACTION AFTER THE GROUP'S FORMER LEADER DIED IN FEBRUARY 1987. FOR EXAMPLE, ETA STAGED ITS MOST LETHAL ATTACK LAST JUNE WHEN IT BOMBED A CROWDED BARCELONA SUPERMARKET, KILLING 21 CIVILIANS. IN DECEMBER, THE GROUP BOMBED A CIVIL GUARD HOUSING FACILITY IN ZARAGOZA, KILLING 11 PERSONS, INCLUDING WOMEN AND CHILDREN.

ETA INCREASED ITS DOMESTIC ATTACKS OUTSIDE THE BASQUE REGION, ESPECIALLY IN CATALONIA, WHERE THE GROUP TARGETED ECONOMIC INTERESTS SUCH AS OIL AND GAS REFINERIES DURING THE SUMMER. THE REPORTED RELOCATION OF SOME MEMBERS OF ETA'S ''MADRID COMMANDO'' TO BARCELONA MAY UNDERLIE THE SHIFT: THERE WERE NO REPORTED ATTACKS IN MADRID LAST YEAR. THE MADRID COMMANDO WAS DISRUPTED IN JANUARY WHEN MOST OF ITS MEMBERS WERE ARRESTED. A WAVE OF SUPERMARKET BOMBINGS PLANNED FOR THE TOURIST REGION IN ANDALUCIA WAS FOILED BY THE ARREST OF COMMANDO MEMBERS SETTING UP OPERATIONS IN THAT REGION.

. . . WHILE CATALAN GROUPS INCREASE THEIR ACTIVITIES

CATALONIA ALSO SAW AN INCREASE IN ATTACKS LAST YEAR BY TWO LOCAL SEPARATIST GROUPS. TERRA LLIURE, A GROUP THAT FIRST APPEARED IN 1981, WAS MORE ACTIVE IN 1987 THAN IN 1986, WITH THE NUMBER OF INTERNATIONAL ATTACKS MOSTLY BOMBINGS OF FOREIGN BANKS AND TRAVEL AGENCIES--RISING FROM THREE TO SIX, AND DOMESTIC ATTACKS MORE THAN DOUBLING 16. ALL OF THIS GROUP'S 1987 ATTACKS WERE BOMBINGS, WHICH USUALLY EMPLOYED CRUDE, HOMEMADE EXPLOSIVES AND WHICH WERE DESIGNED TO AVOID CASUALTIES. IN SEPTEMBER, HOWEVER, A TERRA LLIURE BOMB ATTACK AGAINST A DISTRICT COURT BUILDING IN BORJAS BLANCAS KILLED A WOMAN IN AN ADJACENT APARTMENT. THE GROUP LATER CLAIMED THE DEATH HAD BEEN A MISTAKE. PRESS REPORTS INDICATE THAT TERRA LLIURE HAD

PLANNED TO SET OFF A BOMB OUTSIDE THE HOME OF THE PRESIDENT OF THE SPANISH OLYMPIC COMMITTEE IN BARCELONA BUT PLACED IT ON THE WRONG STREET.

IN A DEVELOPMENT MORE OMINOUS FOR THE US PRESENCE IN CATALONIA, THE RED ARMY FOR THE LIBERATION OF CATALONIA (ERCA), BELIEVED TO BE A RADICAL MARXIST-LENINIST OFFSHOOT OF TERRA LLIURE, MADE ITS DEBUT IN MAY 1987 BY ATTACKING US INTERESTS IN THE REGION. THIS GROUP PROBABLY WAS BEHIND THE BOMBINGS THAT DAMAGED OFFICES OF GENERAL ELECTRIC AND HEWLETT PACKARD IN BARCELONA LAST MAY AND JUNE, RESPECTIVELY. IN OCTOBER, ERCA CLAIMED RESPONSIBILITY FOR A BOMB ATTACK ON THE US CONSULATE IN BARCELONA THAT INJURED EIGHT SPANISH NATIONALS INCLUDING TWO CONSULATE EMPLOYEES AND CAUSED PROPERTY DAMAGE. IN DECEMBER, ERCA TOOK CREDIT FOR A GRENADE ATTACK AGAINST A USO FACILITY IN BARCELONA THAT KILLED A US SERVICEMAN.

THE PKK IN 1987: BROADENING ITS RANGE

OF TARGETS IN TURKEY . . .

PKK ATTACKS IN 1987 EXPANDED TO INCLUDE MORE CIVILIAN AND ECONOMIC TARGETS IN SOUTHEASTERN TURKEY. FROM 1984, WHEN THE PKK BEGAN ITS CURRENT CAMPAIGN IN TURKEY, THROUGH 1986, THE GROUP FOCUSED ON ATTACKING TURKISH MILITARY AND SECURITY TARGETS IN THE SOUTHEAST. IN ADDITION, THE GROUP CONTINUED ITS POLICY OF ATTACKING FORMER MEMBERS AND ADHERENTS TO RIVAL KURDISH GROUPS IN SEVERAL WEST EUROPEAN COUNTRIES.

. . . AND CONTINUING ITS MISCHIEF IN WESTERN EUROPE

PKK ACTIVITIES IN OTHER WEST EUROPEAN COUNTRIES IN 1987 RESEMBLED THAT OF PREVIOUS YEARS: EXTORTION AND VIOLENCE AGAINST RIVAL KURDISH GROUPS AND FORMER PKK MEMBERS. THE PKK BELIEVES SUCH ATTACKS WILL HELP TO ESTABLISH IT AS THE LEADER IN THE STRUGGLE FOR AN INDEPENDENT KURDISH STATE IN TURKEY BY ELIMINATING ITS OPPONENTS.

CORSICAN SEPARATIST ACTIVITY

FOLLOWING SIGNIFICANT GOVERNMENT SUCCESSES AGAINST THE CORSICAN NATIONAL LIBERATION FRONT (FLNC) IN 1986, THE SEPARATISTS APPEAR TO HAVE INTENSIFIED THEIR ACTIVITY IN 1987. THERE WERE 133 DOMESTIC

INCIDENTS IN 1986 AND TWO INTERNATIONAL INCIDENTS. IN COMPARISON, OUR INCOMPLETE STATISTICS FOR THE FIRST HALF OF 1987 SHOW 68 DOMESTIC AND FIVE INTERNATIONAL INCIDENTS, AND PRESS REPORTING DESCRIBED ACTIVITY FOR THE SECOND HALF OF THE YEAR AS SIGNIFICANTLY HIGHER. PRESS REPORTS INDICATE THAT THE EFFORTS OF FRENCH INTERIOR MINISTER CHARLES PASQUA, A CORSICAN NATIVE, TO GAIN COOPERATION FROM CORSICANS IN TURNING IN TERRORISTS HAVE BEEN LESS SUCCESSFUL THAN ANTICIPATED.

THE FLNC HAS NOT SHOWN ANY SIGNS OF WITHERING, DESPITE INCREASED POLICE PRESSURE. EARLY IN THE YEAR, CORSICAN REGIONAL PARLIAMENT DEPUTY ALAIN ORSONI WAS SENTENCED AS A LEADER OF THE BANNED ORGANIZATION. AT THE TIME OF HIS ARREST, POLICE DISCOVERED DOCUMENTS THAT ALLEGEDLY REVEALED A NEW ORGANIZATIONAL STRUCTURE AND ATTACK PLANS FOR THE FUTURE. NEVERTHELESS, POLICE WERE UNABLE TO PREVENT A NUMBER OF SPECTACULAR ATTACKS, INCLUDING THE OFFICE IN BASTIA IN FEBRUARY. SIX PERSONS FOUND IN THE BUILDING WERE TEMPORARILY TAKEN HOSTAGE WHILE FLNC MEMBERS PLACED EXPLOSIVES THROUGHOUT THE BUILDING. COMPUTERS AND TAX RECORDS FOR NORTHERN CORSICA WERE COMPLETELY DESTROYED. THE FRENCH GOVERNMENT HAD ANNOUNCED THAT TAX RECORDS WOULD BE USED TO HUNT DOWN AND PROSECUTE TERRORISTS AND CRIMINALS.

THE GROUP EVIDENCED A GRADUAL CHANGE IN TACTICS IN 1987, MOVING FROM ATTACKS PRIMARILY AGAINST PROPERTY TO RETALIATORY VIOLENCE AGAINST POLICE AND PUBLIC FIGURES. THE FLNC HAS TYPICALLY ATTACKED WITH MULTIPLE BOMBINGS IN A SINGLE NIGHT EXEMPLIFIED BY THE 54 BOMBS TARGETING FRENCH GOVERNMENT OFFICES, STATE-OWNED BANKS, AND POST OFFICES ON ONE NIGHT IN MARCH. THESE CAUSED SIGNIFICANT DAMAGE BUT NO INJURIES ALSO CHARACTERISTIC OF PAST OPERATIONS. IN MAY, HOWEVER, THE FLNC BEGAN A DELIBERATE CHANGE IN STRATEGY. SEVERAL ATTACKS ON POLICE HEADQUARTERS FOLLOWED AND CONTINUED THROUGHOUT THE SUMMER. IN AUGUST THE AMBUSH OF A POLICE VAN CAUSED THE DEATH OF ONE POLICEMAN AND INJURIES TO THREE OTHER PERSONS. THE FLNC CLAIMED THIS ATTACK AS RETALIATION FOR SUPPOSED HARSH POLICE TREATMENT OF CORSICANS ARRESTED IN JUNE. IN APPARENT DEFIANCE OF A PASQUA CALL FOR COOPERATION, A MILITANT ANTISEPARATIST, DR. JEAN PAUL LAFAY, WAS SHOT AND KILLED IMMEDIATELY AFTER PARTICIPATING IN A TELEVISED DEBATE ON VIOLENCE. PROPERTY ATTACKS ALSO CONTINUED LATE INTO THE YEAR, WITH THE BOMBING OF TELEVISION STATION FR-3 IN PARIS IN

RETALIATION FOR THE CLOSING OF REGIONAL STATION FR-3 CORSE.

ARMENIAN TERRORISM: IS ASALA STAGING A COMEBACK?

THE LULL IN ACTIVITY BY ARMENIAN TERRORIST GROUPS CONTINUED IN 1987: THE RIGHTWING JUSTICE COMMANDOS OF THE ARMENIAN GENOCIDE/ARMENIAN REVOLUTIONARY ARMY (JCAG/ARA) STAGED NO ATTACKS, AND THE LEFTWING ASALA PROBABLY WAS RESPONSIBLE FOR ONLY ONE OPERATION. SEVERAL FACTORS EXPLAIN THESE GROUPS' INACTIVITY SINCE THEIR HEYDAY IN THE LATE 1970S AND EARLY 1980S, WHEN THEY STAGED NUMEROUS ATTACKS, PRIMARILY AGAINST TURKISH TARGETS. THESE TERRORIST CAMPAIGNS HAD THE GOAL OF ''LIBERATING'' TRADITIONAL ARMENIAN LANDS--INCLUDING PARTS OF PRESENT-DAY TURKEY--AND FORCING ANKARA TO RECOGNIZE PUBLICLY THE 1915 ARMENIAN GENOCIDE AND PAY REPARATIONS TO THE SURVIVORS. THE ARMENIAN REVOLUTIONARY FEDERATION (ARF OR DASHNAG PARTY), WHICH CREATED THE JCAG/ARA AND DIRECTED ITS OPERATIONS, BY 1985 HAD APPARENTLY PUT TERRORISM ASIDE IN FAVOR OF POLITICAL MEANS TO PURSUE ITS GOALS.

FORECAST FOR SEPARATISTS IN EUROPE IN 1988

ETA CAN BE EXPECTED TO CONTINUE LETHAL ATTACKS AND BOMBINGS TO DEMONSTRATE ITS CONTINUED STRENGTH AND VIABILITY, DESPITE THE SETBACKS SUFFERED LAST YEAR AND THE IMPRISONMENT OF APPROXIMATELY 500 MEMBERS. INTERNAL RIFTS IN ETA PROBABLY WILL CONTINUE TO HAMPER MADRID'S ATTEMPTS TO CONTAIN THE GROUP'S VIOLENCE. A KIDNAPING AND NEW WAVE OF BOMBING ATTACKS--POSSIBLY CONDUCTED BY ETA HARDLINERS TO DERAIL MADRID'S DECISION TO RESUME AMNESTY DISCUSSIONS WITH MODERATES IN ALGIERS--ENDED A TWO-MONTH LULL IN LATE FEBRUARY 1988. ALTHOUGH THE LULL PARTIALLY COINCIDED WITH ETA'S OFFER OF A TRUCE FOR NEGOTIATIONS WITH MADRID IN LATE JANUARY, THE FACTIONS PROBABLY APPROACHED THE TRUCE WITH DIFFERENT MOTIVATIONS. MANY MODERATES PROBABLY WANT TO END THE VIOLENCE, BELIEVING THE TIME MAY HAVE COME TO TURN TO LEGITIMATE INSTITUTIONS AND PROCESSES IN PURSUING THEIR POLITICAL GOALS. HARDLINERS, HOWEVER, PROBABLY VIEWED THE TRUCE AS A TIME TO REGROUP AND PLAN NEW ATTACKS. FOR EXAMPLE, THE GROUP MAY NEED TO REPLACE LARGE QUANTITIES OF EXPLOSIVES SEIZED BY THE FRENCH AND SPANISH GOVERNMENTS IN 1987 POSSIBLY LEADING TO KIDNAPINGS FOR RANSOM TO FUND PURCHASES--AND TO RECRUIT NEW MILITANT MEMBERS BECAUSE OF THE ARRESTS LAST YEAR.

CATALAN GROUPS, WHICH SUFFERED FEWER SETBACKS LAST YEAR, WILL PROBABLY CONTINUE THEIR CAMPAIGNS IN 1988 AT LEVELS SIMILAR TO, OR HIGHER THAN, LEVELS IN 1987. ALTHOUGH ERCA APPARENTLY IS A SMALL GROUP AND, THEREFORE, PROBABLY HAS LIMITED CAPABILITIES, ITS PAST RECORD SUGGESTS IT WILL CONTINUE TO THREATEN US INTERESTS IN THE REGION. AS LONG AS MADRID MUST FOCUS MUCH OF ITS COUNTERTERRORIST EFFORTS ON ETA, OTHER GROUPS WILL HAVE A GREATER OPPORTUNITY TO GROW AND OPERATE.

ALTHOUGH ANKARA HAS INTENSIFIED ITS SECURITY PROGRAM AGAINST THE PKK IN SOUTHEASTERN TURKEY WITH SOME SUCCESS, WE EXPECT THE GROUP'S ATTACKS THERE TO PICK UP THIS SPRING--AS IN PREVIOUS YEARS ONCE WINTER SNOWS MELT IN THE REGION. SYRIA PROBABLY WILL CONTINUE TO DISCOURAGE THE PKK FROM STAGING ATTACKS ACROSS ITS BORDER WITH TURKEY WHILE MAINTAINING TIES TO THE GROUP AS A HEDGE AGAINST TURKISH CONSTRICTION OF WATERFLOW FROM THE EUPHRATES RIVER. IN EUROPE, THE PKK'S ONGOING CAMPAIGN AGAINST KURDISH RIVALS AND DEFECTORS COULD CAUSE PROBLEMS WITH LOCAL GOVERNMENTS THAT CONCLUDE THE GROUP THREATENS DOMESTIC STABILITY. WEST GERMANY MAY ALREADY HAVE TAKEN THE FIRST STEP TOWARD CONTROLLING THE PKK: PRESS REPORTS IN MARCH INDICATE 13 PKK MEMBERS HAVE BEEN DETAINED THERE FOR ALLEGEDLY FORMING A ''PEOPLE'S COURT'' NEAR COLOGNE TO PURSUE AND PUNISH DISSIDENT MEMBERS AND ADHERENTS OF RIVAL KURDISH ORGANIZATIONS. IF WEST GERMAN EFFORTS CURTAIL PKK ACTIVITY THERE, THE GROUP MAY SHIFT ITS FOCUS TO OTHER WEST EUROPEAN COUNTRIES, WHERE AUTHORITIES HAVE NOT YET CRACKED DOWN ON IT.

IF THE FLNC CONTINUES THE TREND BEGUN DURING THE SECOND HALF OF 1987, WE CAN EXPECT A GREATER NUMBER OF LETHAL ATTACKS AND POSSIBLY FEWER VICTIMLESS BOMBINGS OF BUILDINGS. THE GROUP WILL PROBABLY RECRUIT NEW MILITANTS MORE AGGRESSIVELY TO REPLACE THE MEMBERS ARRESTED IN 1987. RAPID RETALIATION FOR ARRESTS IS ALSO LIKELY TO CONTINUE. THERE MAY BE MORE PRESSURE ON CORSICANS FOR SUPPORT AND PROTECTION, AS WELL AS ATTACKS ON CORSICANS IN GOVERNMENT, IF DEMANDS ARE NOT MET. WE MAY ALSO SEE THE FLNC TARGET MORE HIGH-LEVEL FRENCH GOVERNMENT OFFICIALS AS IT INTENSIFIES ITS CAMPAIGN TO DRIVE THE FRENCH OUT OF CORSICA.

ASALA IS MORE LIKELY TO SEEK RENEWAL OF ITS TERRORIST

OPERATIONS IN 1988 THAN IS JCAG/ARA. THE RIGHT-WING ARMENIAN TERRORIST GROUP PROBABLY WILL REMAIN INACTIVE--AT LEAST AS LONG AS ITS BACKERS BELIEVE THEIR POLITICAL TACTICS PRODUCE RESULTS. ASALA MUST CONDUCT OPERATIONS TO MAINTAIN ITS LEGITIMACY, AND ITS PROSPECTS WILL GREATLY IMPROVE IF IT OBTAINS A STATE SPONSOR, WHICH IT MAY ALREADY HAVE IN LIBYA. LEFT TO ITS OWN DEVICES, ASALA PROBABLY WOULD FOCUS ITS FUTURE ATTACKS ON TURKISH INTERESTS; THE GROUP'S RANGE OF TARGETS PROBABLY WOULD EXPAND IF IT HAD TO RETURN FAVORS TO A STATE SPONSOR.

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

2 JANUARY ITALY: MARCO DONNAT CATTIN, ONE OF THE ORIGINAL FOUNDERS OF THE LEFTWING TERRORIST GROUP ''FRONT LINE,'' COMPLETES SEVEN-YEAR PRISON SENTENCE AND IS RELEASED.

4 JANUARY ITALY: SECOND TELEPHONE-BOOTH BOMB IN TWO WEEKS EXPLODES IN CASALPALOCCO.

9 JANUARY ITALY: TURIN ANTITERRORIST POLICE ARREST MARIO ELISABETTA GRASSO, A SUSPECTED MEMBER OF THE REVOLUTIONARY CELLS.

5 FEBRUARY GERMANY: TURKISH MERCHANT KIDNAPED IN BRAUSCHWEIG BUT ESCAPES IN GARBSEN. THE MERCHANT, A FORMER MEMBER OF THE KURDISH WORKERS PARTY (PKK), BELIEVES THE KIDNAPERS HAD INTENDED TO TRY HIM AT A PKK PEOPLE'S COURT IN COLOGNE.

6 FEBRUARY TURKEY: SECURITY FORCES WOUND AND CAPTURE TERRORIST ATTEMPTING TO INFILTRATE INTO MARDIN PROVINCE FROM SYRIAN BORDER. THE SUSPECT POSSIBLY A MEMBER OF THE PKK--WAS CARRYING TWO KALASHNIKOVS AND A PISTOL.

8 FEBRUARY TURKEY: SECURITY FORCES KILL FIVE KURDISH REBELS AND

CAPTURE TWO OTHERS IN SOUTHEASTERN TURKEY. AUTHORITIES BELIEVE THE GROUP WAS RESPONSIBLE FOR KILLING 30 CIVILIANS AT PINARCIK VILLAGE IN MARDIN PROVINCE LAST JUNE.

12 FEBRUARY COLOMBIA: IN SEPARATE INCIDENTS, PRESUMED NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) GUERRILLAS SHOOT AND KILL TWO CIVILIANS. THE ASSASSINATIONS OCCURRED NEAR THE TOWNS OF CORDOBA AND MANGAGUE.

15 FEBRUARY EL SALVADOR: APPROXIMATELY 50 MEMBERS OF THE FARIBUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) KIDNAP JUSTICE OF THE PEACE FROM HIS RESIDENCE IN ALEGRIA, USULUTAN DEPARTMENT, LEAVING PROPAGANDA LEAFLETS. THE KIDNAPERS CLAIMED THAT HE WOULD NOT BE KILLED.

COLOMBIA: POLICE DEFUSE CAR BOMB AND DYNAMITE HIDDEN IN BOXES OF NOTEBOOKS AT WORKSHOP IN BUCARAMANGA. POLICE FOUND ELN LITERATURE AND SHIRTS COMMEMORATING THE DEATH OF GUERRILLA PRIEST CAMILO TORRES.

16 FEBRUARY PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS THROW TWO BOMBS INTO GROUP OF DEMONSTRATORS IN LIMA, CAUSING NUMEROUS INJURIES.

SRI LANKA: GRENADE IS THROWN INTO HINDU TEMPLE IN COLOMBO, KILLING SIX TAMILS AND SERIOUSLY INJURING 15. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

18 FEBRUARY COLOMBIA: FIVE ARMED ELN GUERRILLAS KIDNAP MAYOR NEAR CITY HALL IN PAILITAS. ON 23 FEBRUARY HE WAS RELEASED WITH A LIST OF DEMANDS, WHICH INCLUDED NATIONALIZATION OF COLOMBIA'S OIL INDUSTRY.

TURKEY: SECURITY OFFICERS SEIZE COUNTERFEIT US $160,000, REPORTEDLY PRINTED IN LEBANON AND SMUGGLED INTO TURKEY BY THE PKK.

19 FEBRUARY PERU: UNIDENTIFIED TERRORISTS BOMB GENERATOR ROOM OF HOTEL IN ANCASH, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. A LEFTIST POLITICIAN WAS MEETING WITH LOCAL LEADERS WHEN THE EXPLOSION OCCURRED.

21 FEBRUARY PERU: SUSPECTED MEMBERS OF TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) BOMB TWO POWER STATIONS, BLACKING OUT NINE COASTAL CITIES. THE PERPETRATORS LEFT MRTA LITERATURE BEFORE FLEEING.

21-22 FEBRUARY SRI LANKA: MEMBERS OF LIBERATION TIGERS OF TAMIL EELAM SLAY THREE FISHERMEN IN TRINCOMALEE. ONE OF THE VICTIMS WAS REPORTEDLY KILLED BECAUSE HE HID HIS BROTHER-IN-LAW--A SUSPECTED MEMBER OF A RIVAL TAMIL GROUP AND AN INFORMANT FOR THE INDIAN PEACE-KEEPING FORCE.

22 FEBRUARY PERU: UNKNOWN TERRORISTS THROW BOMB AT RESIDENCE OF DEPARTMENTAL TOURIST DIRECTOR IN HUARAZ, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. THE PERPETRATORS LEFT A NOTE THREATENING TO KILL HIM AND OTHER PUBLIC OFFICIALS.

23 FEBRUARY PERU: MEMBERS OF SL ATTACK VEHICLE TRANSPORTING TWO BOLIVIANS IN MELGA PROVINCE, KILLING ONE AND WOUNDING THE OTHER. BOTH VICTIMS WERE ATTENDING AN AGRICULTURAL DEVELOPMENT SEMINAR.

SWAZILAND: BOMB DISCOVERED IN TELEVISION STATION IS SUCCESSFULLY DEFUSED. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

24 FEBRUARY PERU: EIGHT MASKED TERRORISTS FIRE BAZOOKA-TYPE ROCKET AND AUTOMATIC WEAPONS AT MINISTRY OF INTERIOR IN LIMA, CAUSING MINOR DAMAGE. LOCAL MEDIA REPORTED THE ATTACKERS WERE MRTA MEMBERS.

25 FEBRUARY PHILIPPINES: GRENADE EXPLODES IN MANILA DURING THE SECOND ANNIVERSARY CELEBRATION OF THE OUSTER OF FORMER PRESIDENT MARCOS. THE BLAST INJURED AT LEAST 30 PERSONS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, ALTHOUGH RIGHTISTS ARE SUSPECTED.

27 FEBRUARY COLOMBIA: EIGHT ELN GUERRILLAS IN MILITARY UNIFORMS KIDNAP BANKER TRAVELING TO HIS FARM. THE GUERRILLAS RELEASED THE VICTIM AFTER MAKING HIM WALK TO A NEARBY TOWN, WHERE HE AND ITS CITIZENS LISTENED TO POLITICAL SPEECHES.

INDIA: IN CHANDIGARH, POLICE KILL TWO SIKH EXTREMISTS WANTED FOR ALLEGED INVOLVEMENT IN THE MURDERS OF GENERAL VAIDYA, FORMER ARMY CHIEF OF STAFF, AND TWO POLICE OFFICERS ON 10 AUGUST 1986. THEY REPORTEDLY HAD COME TO CHANDIGARH TO ASSASSINATE AKALI DAL LEADERS.

SRI LANKA: AN UNIDENTIFIED ASSAILANT THROWS TWO HOMEMADE BOMBS AT NEWSPAPER OFFICE IN COLOMBO, INJURING FOUR PERSONS. THE OWNER HAD

PREVIOUSLY RECEIVED A THREAT LETTER. A SUSPECT HAS BEEN APPREHENDED.

29 FEBRUARY DENMARK: VANDALS IN COPENHAGEN ATTACK FRENCH EMBASSY WITH RED PAINT. THE GROUP LEFT PAMPHLETS EXPRESSING SOLIDARITY WITH MEMBERS OF ACTION DIRECTE, WHO ARE ON TRIAL IN PARIS.

JAPAN: CHUKAKU-HA EXTREMISTS SET FIRE TO FOUR AIRPORT SHUTTLE BUSES IN TOKYO PARKING LOT. CHUKAKU-HA HAS FREQUENTLY ATTACKED TARGETS, SUCH AS CONSTRUCTION SITES AND EQUIPMENT AT NARITA INTERNATIONAL AIRPORT.

EARLY MARCH SOUTH AFRICA: THREE LIMPET MINES EXPLODE AT FORT JACKSON ELECTRIC SUBSTATION IN CISKEI, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

2 MARCH ARGENTINA: UNKNOWN GROUP BOMBS BUILDING IN BUENOS AIRES, CAUSING ONLY PROPERTY DAMAGE. A CATHOLIC ORGANIZATION, OPUS DEI, MAY HAVE BEEN THE TARGET OF A NEW GROUP CALLED THE ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION,'' WHOSE ORIGINS ARE UNKNOWN.

3 MARCH BELGIUM: POLICE ARREST CHRISTIAN IZIEG, SUSPECTED MEMBER OF ANTITERRORIST LIBERATION GROUP (GAL) NEAR FRENCH BORDER. FRENCH AUTHORITIES HAVE ASKED FOR HIS EXTRADITION.

CHILE: UNKNOWN PERSONS BOMB AND DESTROY TELEPHONE BOOTHS AND ATTACK THE CHILOE TELEPHONE STATION IN SANTIAGO. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENTS.

4 MARCH ARGENTINA: BOMB EXPLODES AT PARKING LOT IN BUENOS AIRES, DAMAGING THREE CARS. ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION'' PAMPHLETS WERE FOUND NEARBY.

EL SALVADOR: UNIDENTIFIED TERRORISTS THROW HANDGRENADE AT US EMBASSY PATROL VEHICLE IN SAN SALVADOR, CAUSING DAMAGE. THE FMLN, WHICH HAS RECENTLY BEEN ATTACKING THESE VEHICLES, IS PROBABLY RESPONSIBLE.

5 MARCH CHILE: BOMB EXPLODES AT STORE IN OSORNO, NORTH OF PUERTO MONTT, CAUSING MAJOR DAMAGE. A RIGHTWING GROUP CALLED ANTI-COMMUNIST ACTION MAY HAVE BEEN RESPONSIBLE.

COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE AND MACHINEGUN COLOMBIAN PETROLEUM ENTERPRISE HELICOPTER, WOUNDING ONE OF ITS PASSENGERS. THE ATTACK ON THE PIPELINE INTERRUPTED OIL FLOW TO REFINERIES IN BARRANCABERMEJA AND CARTAGENA.

6 MARCH PHILIPPINES: NEW PEOPLE'S ARMY SPARROW UNIT KILLS SIX FILIPINO MARINES AND THREE FILIPINO WOMEN OUTSIDE GATES OF SUBIC BAY NAVAL BASE.

7 MARCH ARGENTINA: TWO BOMBS EXPLODE AT STREET CORNERS IN BUENOS AIRES, CAUSING NO INJURIES. ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION'' PAMPHLETS WERE FOUND AT THE SCENE.

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES NEAR MOVIE THEATER IN BEIRUT SUBURB OF AL-MURAYJAH, DAMAGING PROPERTY. PRESS REPORTS INDICATE THAT THE ATTACK WAS INTENDED FOR A NEARBY AMAL OFFICE AND WAS PART OF AN INTERNAL STRUGGLE.

8 MARCH MOZAMBIQUE: MEMBERS OF THE MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) ATTACK TRAIN, KILL 11 PERSONS, AND INJURE 29 OTHERS BETWEEN PESSENE AND MAGUASA. THE REBELS WERE ALSO RESPONSIBLE FOR PLANTING A MINE THAT EXPLODED NEAR THE TRAIN, DAMAGING THE TRACKS AND THREE RAILROAD CARS.

SOUTH AFRICA: SUSPECTED AFRICAN NATIONAL CONGRESS MEMBERS ATTACK PHIRI COMMUNITY HALL IN SOWETO, INJURING NINE POLICEMEN. THE PERPETRATORS, USING GUNS AND GRENADES, ATTACKED THE POLICEMEN AS THEY WERE CHANGING SHIFTS.

CHILE: ALLEGED MEMBERS OF THE CHILEAN ANTI-COMMUNIST ACTION GROUP KIDNAP MAGAZINE EMPLOYEE. THE WORKER WAS HELD FOR SIX HOURS AND RELEASED WITH DEATH THREATS FOR HER EMPLOYERS, DIRECTORS OF AN

OPPOSITION PUBLICATION.

CHILE: BOMB EXPLODES AT CENTENARIO BUILDING IN TEMUCO, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

CHILE: POLICE ARREST MARCO AVILES, MEMBER OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR), IN SAN MIGUEL DISTRICT OF SANTIAGO. AVILES CONFESSED HIS INVOLVEMENT IN SEVERAL HOLDUPS AND BOMB ATTACKS FOR THE FPMR.

9 MARCH CHILE: POLICE DEFUSE BOMB AT ELECTORAL COURT BUILDING IN CONCEPCION. UNKNOWN EXTREMISTS WERE PLANTING THE 200-GRAM AMMONIUM GELIGNITE DEVICE BUT FLED WHEN THEY SAW POLICE APPROACHING THE SCENE.

CHILE: THREE BOMB ATTACKS OCCUR IN VALPARAISO PROVINCE, CAUSING NO INJURIES. A CITY COUNCIL BUILDING IN VINA DEL MAR, A HIGH SCHOOL IN VALPARAISO, AND A GOVERNMENT OFFICE IN VILLA ALEMANA WERE ALL SERIOUSLY DAMAGED BY UNKNOWN PERSONS.

FRANCE: AUTHORITIES ARREST SPANISH NATIONAL, IBON GOJEASKOETXEA, CORRESPONDENT FOR A BASQUE NATIONALIST NEWSPAPER, AND THREE OTHERS IN ANTITERRORIST RAIDS IN BAYONNE. THE ARREST RELATED TO THE DISCOVERY LAST SEPTEMBER OF BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) WEAPONS AND EXPLOSIVES STORED IN FRANCE.

SPAIN: TWO BOMBS EXPLODE UNDER EMPTY POLICE BUS, PARKED NEAR SANTIAGO DE COMPOSTELA POLICE BARRACKS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT POLICE SUSPECT GALICIAN SEPARATISTS.

10 MARCH CHILE: UNKNOWN PERSONS DETONATE BOMBS IN SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. ATTACKS WERE DIRECTED AGAINST UTILITY POLES AND THE OFFICE OF THE NATIONAL EDUCATION SUPERVISOR. A BUS WAS ALSO SET ON FIRE.

ITALY: ITALIAN APPEAL COURT UPHOLDS 17-YEAR JAIL SENTENCE ON AHMED ALI HOSSEIN ABU SEREYA, A LEBANESE-BORN PALESTINAN. ABU SEREYA WAS FOUND GUILTY OF THE GRENADE ATTACK ON THE CAFE DE PARIS IN ROME, WHICH INJURED 39 PERSONS ON 16 SEPTEMBER 1985.

11 MARCH SPAIN: SMALL BOMB EXPLODES IN A BARCELONA BAR, CAUSING PROPERTY DAMAGE. ALTHOUGH THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY, SIMILAR BOMBS ARE USED BY THE CATALAN GROUP TERRA LLIURE.

12 MARCH JAPAN: POLICE DEFUSE TIME BOMB IN PARKING LOT NEXT TO ASAHI SHIMBUN NEWSPAPER OFFICE IN SHIZUOKA. THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

13 MARCH ZIMBABWE: MEMBERS OF THE MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT KILL FOUR RAILROAD WORKERS NEAR BORDER AT CHICUALACUALA IN GAZA PROVINCE. THIS INCIDENT REPRESENTS ONE OF SEVERAL RECENT RENAMO ATTACKS INSIDE ZIMBABWE.

15 MARCH CHILE: ROCKET ATTACK OCCURS IN SAN MIGUEL DISTRICT OF SANTIAGO, INJURING THREE PERSONS. TWO UNKNOWN INDIVIDUALS FIRED A LIGHT ANTIARMOR ROCKET AT THE CARLOS VALDOVINOS POLICE STATION BUT MISSED AND HIT A LAMPPOST INSTEAD.

16 MARCH CHILE: POLICE OFFICIALS ARREST ALLEGED MEMBER OF FPMR IN SANTIAGO. WALDO OGAZ PENA WAS CHARGED WITH ARSON, ROBBERY, AND WEAPONS POSSESSION.

17 MARCH SOUTH AFRICA: CAR-BOMB EXPLOSION CAUSES EXTENSIVE DAMAGE AT COURT BUILDING IN KRUGERSDORP, KILLING THREE PERSONS AND INJURING 20 OTHERS. MEMBERS OF THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS ARE BELIEVED TO BE THE PERPETRATORS.

SPAIN: BOMB EXPLODES OUTSIDE BRITISH CONSULATE IN BARCELONA, CAUSING SLIGHT DAMAGE. THE LOCATION, TIMING, AND EXPLOSIVE USED ARE CONSISTENT WITH PREVIOUS ATTACKS BY TERRA LLIURE AND THE CATALAN RED LIBERATION ARMY. TERRA LLIURE CLAIMED RESPONSIBILITY.

19 MARCH GREECE: BOMB EXPLODES AT A BAR FREQUENTED BY US MILITARY PERSONNEL IN THE GLYFADA AREA OF ATHENS. FIVE US SERVICEMEN, ALONG WITH FOUR BRITISH AND FIVE GREEK CITIZENS, WERE INJURED IN THE ATTACK. REVOLUTIONARY PEOPLE'S SOLIDARITY CLAIMED RESPONSIBILITY.

21 MARCH LEBANON: EXPLOSION IN BUILDING IN WEST BEIRUT KILLS TWO PERSONS AND INJURES 13 OTHERS.

19 MARCH LEBANON: BOMB DETONATES BENEATH CAR OF PHALANGIST PARTY OFFICIAL IN BEIRUT. THE EXPLOSION INJURED A CHAUFFEUR; THE THREE PASSENGERS, CHILDREN OF THE OFFICIAL, WERE UNHURT.

135 D

TERRORISM REVIEW

24 MARCH 1988

A. HIGHLIGHTS

B. THE EVOLUTION OF MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE: 1985-87

C. TERRORISM VERSUS DIPLOMACY: SYRIA REACTS TO GROWING EGYPTIAN INFLUENCE

D. THE TERRORISM DIARY FOR MAY

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM-1987-88

TERRORISM REVIEW

24 MARCH 1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

FRANCE

IPARRETARRAK LEADER ARRESTED

FRENCH POLICE IN FEBRUARY ARRESTED FIVE MEMBERS OF THE FRENCH BASQUE TERRORIST GROUP IPARRETARRAK, INCLUDING SUSPECTED LEADER PHILIPPE BIDART. THE ARRESTS MAY PROVIDE AN ELECTION BOOST FOR FRENCH PRIME MINISTER CHIRAC IN THE NORMALLY SOCIALIST BASQUE REGION; AT ANY RATE, IT IS ANOTHER SIGNIFICANT COUP IN HIS ANTITERRORIST CAMPAIGN. BIDART HAD BEEN WANTED IN THE MURDER OF TWO

POLICEMEN AND TWO GENDARMES AND HAD BEEN ON THE RUN FOR SIX YEARS, MOST RECENTLY ESCAPING A MASSIVE POLICE SEARCH IN JULY. IPARRETARRAK ISSUED A COMMUNIQUE FOLLOWING THE ARRESTS, ACKNOWLEDGING THE BLOW TO THE GROUP BUT WARNING THE GOVERNMENT OF ITS CONTINUED EXISTENCE AND DETERMINATION. IT URGED BASQUE PATRIOTS TO BECOME INVOLVED IN THE ''ARMED STRUGGLE.''

IPARRETARRAK IS A SMALL, VIOLENT GROUP THAT HAS CLAIMED APPROXIMATELY 60 BOMB AND GUN ATTACKS IN THE LAST FEW YEARS. IT USUALLY TARGETS GOVERNMENT, POLICE, AND TOURIST FACILITIES. OF THE REPORTEDLY 40 TO 60 MEMBERS, 20 ARE NOW IN JAIL.

GREECE

17 NOVEMBER GROUP BEGINS YEAR WITH TWO ATTACKS

THE FIRST TWO ATTACKS IN 1988 CLAIMED BY THE GREEK TERRORIST GROUP REVOLUTIONARY ORGANIZATION 17 NOVEMBER INDICATE IT WILL CONTINUE TO ATTACK BOTH US AND GREEK INTERESTS. THE ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST A US DRUG ENFORCEMENT ADMINISTRATION (DEA) AGENT IN ATHENS ON 21 JANUARY WAS JUSTIFIED AS AN ATTACK ON A CIA AGENT WORKING ON NARCOTICS MATTERS WITH GREEK AUTHORITIES. THE GROUP CLAIMED IT WOULD ATTACK OTHER AMERICANS UNTIL THE LAST ''MERCENARY'' HAD LEFT THE COUNTRY. THE AGENT WAS THE TARGET OF A BOMB HIDDEN OUTSIDE HIS HOME--THAT FAILED TO EXPLODE. IN 1987 AMERICANS WERE THE TARGETS IN TWO OF THE THREE ATTACKS CARRIED OUT BY 17 NOVEMBER.

THE GROUP RETURNED ITS FOCUS TO GREEK ISSUES WITH THE MURDER OF ALEXANDROS ATHANASSIADIS IN ATHENS ON 1 MARCH. ATHANASSIADIS WAS THE MANAGER OF A GROUP OF MANUFACTURING FIRMS AND WAS KILLED BECAUSE OF HIS CRIMES AGAINST THE WORKING CLASS, ACCORDING TO A LETTER LEFT AT THE SCENE. THE PROCLAMATION ALSO CRITICIZED PRIME MINISTER PAPANDREOU'S ECONOMIC AND POLITICAL POLICIES THAT 17 NOVEMBER CLAIMED HAVE RESULTED FROM US BLACKMAIL. ATHANASSIADIS, SHOT AT CLOSE RANGE IN HIS CAR WHILE WAITING AT A TRAFFIC LIGHT, WAS THE FIRST GREEK TARGET OF 17 NOVEMBER SINCE THE KNEECAPPING OF ANOTHER BUSINESSMAN IN FEBRUARY 1987.

WEST GERMANY

CHARGES BROUGHT AGAINST HAMMADI

FRANKFURT'S CHIEF PUBLIC PROSECUTOR ON 8 FEBRUARY ANNOUNCED THAT MUHAMMAD HAMMADI, A LEBANESE, HAD BEEN FORMALLY CHARGED WITH COMPLICITY IN THE HIJACKING OF A US PLANE IN 1985 AND THE MURDER OF AN AMERICAN PASSENGER, AS WELL AS WITH TAKING HOSTAGES, AGGRAVATED ASSAULT, BLACKMAIL, AND POSSESSION OF EXPLOSIVES. THE PROSECUTION ALLEGED THAT HAMMADI AND A LEBANESE ACCOMPLICE TOOK OVER TWA FLIGHT 847 ON 14 JUNE 1985 AND FORCED THE CREW TO FLY TO BEIRUT BY THREATENING THEM WITH PISTOLS AND HANDGRENADES. IN BEIRUT, HAMMADI AND HIS ACCOMPLICE ALLEGEDLY SHOT AND KILLED ROBERT STETHEM, A US NAVY DIVER. WEST GERMAN AUTHORITIES IN FRANKFURT AIRPORT ARRESTED HAMMADI ON 13 JANUARY 1987 AFTER THEY DISCOVERED HE WAS CARRYING A FALSE PASSPORT AND WAS ATTEMPTING TO SMUGGLE FOUR BOTTLES OF LIQUID EXPLOSIVES INTO WEST GERMANY. NO TRIAL DATE HAS BEEN SET; IF CONVICTED, HAMMADI COULD BE SENTENCED TO LIFE.

MIDDLE EAST

ISRAEL

POSSIBLE CAR-BOMB ATTACK IN JERUSALEM ABORTED

ON 4 MARCH, ISRAELI POLICE IN JERUSALEM DISCOVERED AN ABANDONED VEHICLE WITH 10 KILOGRAMS OF HIGH EXPLOSIVES CACHED IN THE FRONT

SEAT. A DETONATOR AND TIMING DEVICE WERE ALSO IN THE CAR, ALTHOUGH THE DEVICE WAS NOT ARMED OR CONFIGURED FOR REMOTE CONTROL DETONATION. POLICE DISCOVERED THE VEHICLE--BEARING ISRAELI LICENSE PLATES--CRASHED AGAINST A UTILITY POLE NOT FAR FROM THE JERUSALEM HILTON, WHERE SECRETARY OF STATE SHULTZ WAS STAYING. THE DRIVER OF THE CAR FLED THE SCENE AND COULD NOT BE LOCATED. FATAH CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE PURPORTED CAR BOMB IN AN ANNOUNCEMENT RELEASED IN BEIRUT. THE ANNOUNCEMENT CLAIMED THE SECRETARY OF STATE WAS THE TARGET OF THE ATTACK BUT THAT THE DRIVER OF THE CAR HAD AN ACCIDENT, ABANDONED THE VEHICLE, AND FLED.

THERE WAS NO EVIDENCE SHULTZ WAS THE TARGET, ALTHOUGH THE INCIDENT PROBABLY WAS CONNECTED WITH HIS VISIT. ALTHOUGH FATAH'S CLAIM IS SUSPECT BECAUSE OF A LACK OF CORROBORATING EVIDENCE, IT IS POSSIBLE THE GROUP DESIGNED AN OPERATION--LATER ABORTED TO COINCIDE WITH THE SECRETARY'S VISIT IN AN EFFORT TO UNDERMINE THE US PEACE INITIATIVE AND TO EMBARRASS ISRAEL.

LEBANON

FRENCH INTELLIGENCE OFFICIAL ASSASSINATED

A FRENCH CITIZEN WAS KILLED ON 2 FEBRUARY IN EAST BEIRUT. UNIDENTIFIED GUNMEN SHOT JACQUES MERRIN AS HE GOT INTO HIS CAR AFTER MEETING WITH THE DIRECTOR OF LEBANESE INTERNAL SECURITY. LEBANESE FORCES OFFICIAL ILI HUBAYQA HAS ACCUSED THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) OF CONDUCTING THE ATTACK, BUT AN ASALA LEADER IN AN INTERVIEW PUBLISHED ON 2 MARCH EMPHASIZED THE GROUP NEITHER CLAIMED NOR DENIED RESPONSIBILITY FOR THE OPERATION.

ALTHOUGH THE EVIDENCE SO FAR IS CIRCUMSTANTIAL, ASALA IS ONE LIKELY SUSPECT FOR MERRIN'S SLAYING. ASALA IS A PRIME SUSPECT IN A SIMILAR OPERATION THE SHOOTING OF THREE FRENCH SOLDIERS IN EAST BEIRUT LAST OCTOBER, RESULTING IN TWO DEATHS. AT LEAST ONE OTHER GROUP HAS TARGETED FRENCH INTERESTS IN EAST BEIRUT: HIZBALLAH.

OXFAM OFFICIALS ABDUCTED IN LEBANON RELEASED

ON 8 MARCH THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) RELEASED PETER COLERIDGE, THE MIDDLE EAST COORDINATOR OF THE OXFAM RELIEF AGENCY,

AND THE AGENCY'S REPRESENTATIVE IN LEBANON, OMAR TARABULSI, AFTER ABDUCTING THEM SIX DAYS EARLIER. THE TWO WERE SET FREE AT THE HOME OF MUSTAFA SA'AD, SUNNI LEADER OF THE POPULAR NASIRITE ORGANIZATION, WHOSE MILITIA CONTROLS SIDON. AN ANO SPOKESMAN SAID THE MEN WERE NOT KIDNAPED BUT HAD BEEN ARRESTED FOR SECURITY REASONS AFTER COLERIDGE, A BRITON, WAS SEEN TAKING PHOTOGRAPHS AT THE AIN HELWAH REFUGEE CAMP EAST OF SIDON. COLERIDGE CLAIMED TO HAVE EXERCISED BAD JUDGMENT BY TAKING PICTURES IN AN AREA WHERE PALESTINIANS ARE SENSITIVE ABOUT THE SECURITY MEASURES IN THE WAKE OF REPEATED ISRAELI AIRSTRIKES.

IT IS PROBABLE THAT OTHER PALESTINIAN GROUPS PRESSURED THE ANO TO RELEASE THE TWO OFFICIALS. THE ABDUCTION OF THE OXFAM OFFICIALS CAME ONE DAY AFTER THE RELEASE OF TWO UNITED NATIONS RELIEF AND WORKS AGENCY OFFICIALS, WHO HAD ALSO BEEN KIDNAPED NEAR SIDON AND HAD BEEN HELD FOR ONE MONTH BY UNIDENTIFIED CAPTORS, POSSIBLY PALESTINIANS.

WEST GERMAN/LEBANESE HOSTAGE RELEASED

RALPH SCHRAY, A LEBANESE-WEST GERMAN DUAL NATIONAL WHO WAS ABDUCTED IN WEST BEIRUT ON 27 JANUARY, WAS RELEASED TO SYRIAN AUTHORITIES ON 3 MARCH. A GROUP CALLING ITSELF THE STRUGGLERS FOR FREEDOM ANNOUNCED IT WAS RELEASING SCHRAY AFTER PERSONAL EFFORTS FROM SYRIAN PRESIDENT HAFEZ ASSAD HAD PRODUCED UNSPECIFIED ''COMMITMENTS AND GUARANTEES.'' THE GROUP ALSO CALLED ON WEST GERMANY TO RELEASE TWA FLIGHT 847 HIJACKER MUHAMMAD HAMMADI AND HIS BROTHER ABBAS.

WE SUSPECT HIZBALLAH ELEMENTS ABDUCTED SCHRAY IN AN ATTEMPT TO PRESSURE BONN TO GRANT LENIENCY TOWARD THE HAMMADI BROTHERS. PRESSURE FROM SYRIA--WHICH SAW THE ABDUCTION AS A CHALLENGE TO ITS CONTROL OF WEST BEIRUT ALSO CONTRIBUTED TO THE GROUP'S DECISION TO FREE SCHRAY.

SOUTH/EAST ASIA

PAKISTAN

HIJACKING FOILED

A LONE HIJACKER, ARMED WITH A PISTOL, FAILED IN AN ATTEMPT TO HIJACK A DOMESTIC PAKISTANI INTERNATIONAL AIRLINES FLIGHT OUT OF KARACHI ON 12 MARCH. ABDUL MANNAN ACHAKZAI WAS OVERPOWERED BY A SECURITY GUARD ON THE FLIGHT DECK MOMENTS AFTER DEMANDING THE PILOT FLY TO KABUL. ACHAKZAI APPEARS TO BE INVOLVED IN ARMS AND DRUG SMUGGLING, AND HE MAY HAVE BEEN SEEKING THE RELEASE FROM PRISON OF CERTAIN CRIMINAL ACCOMPLICES. SECURITY AT KARACHI AIRPORT WAS LAMENTABLY LAX DESPITE THE TIGHTENED SECURITY PROCEDURES THAT FOLLOWED THE ATTEMPTED HIJACKING OF PAN AM FLIGHT 73 IN SEPTEMBER 1986 AND AN ONGOING HIJACK ALERT. THE X-RAY SCREENING MACHINE BROKE DOWN AFTER ONLY HALF THE PASSENGERS HAD BOARDED THE PLANE, AND ACHAKZAI PASSED THE BODY SEARCH BY HIDING HIS GUN INSIDE HIS SOCK.

EASTERN EUROPE/USSR

USSR

SOVIETS ATTACK AIRCRAFT TO FOIL HIJACKING

PRESS ACCOUNTS VARY ON EXACTLY HOW SOVIET AUTHORITIES ENDED THE HIJACKING OF AN AEROFLOT FLIGHT ON 8 MARCH, BUT THE SOVIETS EMPLOYED WHAT APPARENTLY IS STANDARD PROCEDURE FOR SUCH INCIDENTS: A DIRECT ASSAULT ON THE AIRCRAFT TO OVERPOWER THE HIJACKERS. IN ADDITION, CREWS ALMOST CERTAINLY ARE INSTRUCTED TO DO WHATEVER POSSIBLE TO LAND THEIR AIRCRAFT IN THE SOVIET UNION. IN THE SIX SUCCESSFUL HIJACKINGS OF AEROFLOT AIRCRAFT SINCE THE 1950S, THE CREWS APPARENTLY WERE NOT ABLE TO BRING THE AIRCRAFT DOWN IN THE USSR. ACCORDING TO THE PRESS, THE APPROXIMATELY 34 FAILED ATTEMPTS HAVE ALL ENDED IN SHOOTOUTS ABOARD THE PLANES AFTER THEY HAD LANDED IN THE SOVIET UNION. WE BELIEVE AT LEAST SOME AEROFLOT FLIGHTS ARE FLOWN WITH SECURITY AGENTS ABOARD.

THE SOVIET PRESS REPORTED THAT IN THIS LATEST HIJACKING AT LEAST NINE PERSONS--A STEWARDESS, THREE PASSENGERS, AND FIVE HIJACKERS--DIED AND 20 WERE WOUNDED DURING THE SHOOTING AND REPORTED EXPLOSION ABOARD THE TU-154. INITIAL REPORTS FROM TASS INDICATED SOVIET SOLDIERS FORCED THEIR WAY ABOARD THE AIRCRAFT SHORTLY AFTER IT LANDED AT A MILITARY AIRFIELD NEAR LENINGRAD. ANOTHER ACCOUNT REPORTED POLICE STORMED THE PLANE AFTER SEVERAL HOURS OF NEGOTIATIONS. IN ANY EVENT, THE VARIOUS REPORTS SUGGEST SECURITY

FORCES INFLICTED SOME OF THE CASUALTIES AMONG THE PASSENGERS AND CREW. THE HIJACKERS ORDERED THE PLANE TO FLY TO LONDON, BUT THE CREW CONVINCED THEM THEY WERE LANDING IN FINLAND TO REFUEL. IN 1983, 10 PERSONS WERE KILLED WHEN A HIJACKED AEROFLOT AIRCRAFT WAS STORMED IN TIBLISI AFTER THE PILOT RETURNED THE PLANE THERE RATHER THAN FLY TO TURKEY AS DEMANDED BY THE HIJACKERS.

B. THE EVOLUTION OF MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE: 1985-87

MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE HAS FALLEN IN THE LAST TWO YEARS. ALTHOUGH STATES SPONSORING THIS TERRORISM HAVE ALSO CHANGED THEIR RELATIVE LEVELS OF ACTIVITY SIGNIFICANTLY, WE BELIEVE NONE HAS ABANDONED SUCH ATTACKS. DESPITE FEWER INCIDENTS, MIDDLE EAST TERRORIST SPILLOVER REMAINS AN IMPORTANT AND ALARMING PART OF INTERNATIONAL TERRORISM. EFFECTIVE COUNTERTERRORIST MEASURES HAVE REDUCED BUT NOT ELIMINATED THE ATTRACTIVENESS OF WESTERN EUROPE AS A VENUE FOR MIDDLE EAST-ORIGIN ATTACKS.

IN THE LAST TWO YEARS, MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM DECLINED FROM EARLIER RECORD LEVELS. IN 1987, THERE WERE 42 INCIDENTS OF MIDDLE EAST SPILLOVER IN WESTERN EUROPE, COMPARED WITH 39 IN 1986. THIS REFLECTS A RETURN TO THE 1980-83 PERIOD, WHEN THERE WAS AN AVERAGE OF ABOUT 35 INCIDENTS PER YEAR. AN UPSURGE IN ATTACKS OCCURRED IN 1984--THERE WERE 61 ATTACKS--AND PEAKED IN 1985 WITH 74, INCLUDING THE YEAR'S MOST DRAMATIC AND VIOLENT INCIDENTS WORLDWIDE. THE NUMBER OF ATTACKS INDICATES LITTLE ABOUT THE IMPACT OF THIS TERRORISM, WHICH HAS GENERALLY BEEN FAR OUT OF PROPORTION TO ITS MINOR STATISTICAL PLACE AMONG OVERALL TERRORIST INCIDENTS.

ATTACKS HAVE CHANGED IN BOTH TYPE AND TARGET CHOSEN. THE MAJORITY HAVE BEEN ASSASSINATIONS AND BOMBINGS. IN THE EARLY 1980S, AMERICANS WERE RARELY SPECIFIC TARGETS. MIDDLE EASTERNERS MOSTLY ATTACKED EACH OTHER: WESTERN EUROPE HAPPENED TO BE A CONVENIENT LOCATION. IN THE MID-1980S THE PATTERN SHIFTED AS GROUPS ADDED WESTERN TARGETS. PALESTINIAN AND STATE-SPONSORED GROUPS RECRUITED EMIGRES AND STUDENTS, MAKING WESTERN EUROPE A BASE OF OPERATIONS FOR SOME GROUPS AND INDIVIDUALS. WE EXPECT MIDDLE EASTERN GROUPS OPERATING IN EUROPE WILL INCREASINGLY USE PERSONNEL IN PLACE TO PLAN

OPERATIONS, ALTHOUGH ASSASSINATIONS STILL ARE LIKELY TO BE CARRIED OUT BY IMPORTED HIT MEN.

STATE SPONSORS HAVE BEEN PARTICULARLY PROMINENT IN GUIDING OR SUPPORTING INTERNATIONAL TERRORISM IN WESTERN EUROPE. ALTHOUGH ONLY ONE OR TWO STATES HAVE BEEN BEHIND THE MAJORITY OF ATTACKS IN ANY GIVEN YEAR, FEW GROUPS WOULD BE ABLE TO OPERATE OUTSIDE THE MIDDLE EAST WITHOUT THE SUPPORT OF THE THREE MAJOR TERRORIST STATE SPONSORS: LIBYA, SYRIA, AND IRAN. SOME GROUPS HAVE DEVELOPED EXTENSIVE COMMERCIAL AND BUSINESS DEALINGS THAT MAKE THEM LESS DEPENDENT ON STATE SPONSORS. OTHER PALESTINIAN GROUPS HAVE OPERATED IN WESTERN EUROPE FOR YEARS, USING STUDENT AND GUEST WORKER POPULATIONS, AND SLIPPING PAST LOOSE TRAVEL AND VISA RESTRICTIONS. WE BELIEVE LEBANESE SHIA RADICALS ARE ATTEMPTING TO DO THE SAME. MOST OF THESE GROUPS HAVE RECEIVED THEIR INSPIRATION AND IN SOME CASES, DIRECT GUIDANCE--FROM STATE SUPPORTERS.

1985: THE YEAR OF THE PALESTINIANS

PALESTINIANS WERE RESPONSIBLE FOR A RECORD NUMBER OF INCIDENTS WORLDWIDE IN 1985 WELL OVER 200 ATTACKS--AND COMMITTED 60 PERCENT OF THE TERRORIST SPILLOVER ACTS IN WESTERN EUROPE. MANY OF THESE INCIDENTS AROSE FROM BITTER INTRA-PALESTINIAN DISPUTES AND FROM SYRIA'S BACKING OF FATAH REBELS. ELEMENTS OF FATAH CARRIED OUT 10 ATTACKS IN WESTERN EUROPE, MOSTLY AGAINST SYRIAN TARGETS, ALTHOUGH THREE ISRAELIS WERE MURDERED ON A YACHT IN CYPRUS. ATTACKS OCCURRED AGAINST A NUMBER OF COUNTRIES HOLDING PALESTINIAN PRISONERS ITALY, GREECE, AND SWITZERLAND WERE AMONG THE NATIONS THAT EXPERIENCED ATTACKS AND DEMANDS FOR THE RELEASE OF JAILED PALESTINIAN TERRORISTS.

THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) WAS THE MOST ACTIVE PALESTINIAN GROUP WORLDWIDE AND IN WESTERN EUROPE. SPONSORED PRINCIPALLY BY SYRIA, THE ANO'S CLOSER RELATIONSHIP WITH LIBYA COINCIDED WITH THE GROUP'S ATTACKS AGAINST AMERICANS LATE IN THE YEAR. THE RADICAL PALESTINIAN GROUP COMMITTED A DOZEN ATTACKS IN WESTERN EUROPE IN 1985. THE ANO WAS RESPONSIBLE FOR SOME OF THE YEAR'S BLOODIEST INCIDENTS:

--IN SEPTEMBER, GRENADES THROWN INTO A HOTEL IN AN ATHENS

SUBURB WOUNDED 19 BRITISH TOURISTS.

—TWO WEEKS LATER, GRENADES THROWN BY ANO OPERATIVES AT A CAFE IN ROME WOUNDED 38 TOURISTS, INCLUDING NINE AMERICANS.

—IN NOVEMBER, ANO TERRORISTS HIJACKED AN EGYPTAIR PLANE FROM ATHENS TO MALTA. THEY SHOT A TOTAL OF FIVE US AND ISRAELI CITIZENS IN THE HEAD, KILLING TWO, BEFORE EGYPTIAN COMMANDOS STORMED THE PLANE IN A DISASTROUS RESCUE MISSION.

—IN DECEMBER, ANO TERRORISTS SIMULTANEOUSLY ATTACKED THE ROME AND VIENNA AIRPORTS, KILLING 20 PERSONS AND WOUNDING 120. THE GROUP RECEIVED LOGISTIC SUPPORT FROM LIBYA IN BOTH ATTACKS AS WELL AS IN THE EGYPTAIR HIJACKING.

THERE WERE TWO OTHER MAJOR INCIDENTS OF MIDDLE EAST SPILLOVER, ONE COMMITTED BY A PALESTINIAN GROUP, THE OTHER BY LEBANESE SHIAS. THE PALESTINE LIBERATION FRONT A GROUP UNDER THE PLO UMBRELLA—LED BY ABU ABBAS, HIJACKED THE ACHILLE LAURO CRUISE SHIP IN OCTOBER. ONE US CITIZEN WAS DEAD WHEN THE INCIDENT ENDED IN EGYPT SEVERAL DAYS LATER. THE ORIGINAL TARGET HAD BEEN ISRAEL, BUT THE INEXPERIENCED OPERATIVES, UPON BEING DISCOVERED, HIJACKED THE SHIP BEFORE IT DOCKED IN ISRAEL.

THE HIJACKING OF TWA FLIGHT 847 MAY HAVE FORESHADOWED DEVELOPMENTS IN 1986 AND 1987, MARKING THE FIRST MAJOR TERRORIST EVENT IN WESTERN EUROPE COMMITTED BY PRO-IRANIAN LEBANESE SHIAS. THE HIJACKING, UNLIKE OTHER EVENTS IN 1985 IN WHICH US CITIZENS WERE TARGETS OF OPPORTUNITY, WAS A DELIBERATE ATTEMPT TO CAPTURE AS MANY AMERICANS AS POSSIBLE. AFTER PROLONGED NEGOTIATIONS, HIZBALLAH MEMBERS RELEASED THE US CITIZENS THEY HAD BEEN HOLDING SEPARATELY IN BEIRUT. ONE US SERVICEMAN HAD BEEN KILLED EARLY IN THE HIJACKING.

1986: THE YEAR OF LIBYA AND SYRIA

THE ISSUE OF STATE SPONSORSHIP OF TERRORISM CAME TO A HEAD IN 1986, WHEN BOTH LIBYA AND SYRIA WERE CAUGHT INSTIGATING MAJOR TERRORIST ACTIONS IN WESTERN EUROPE. THE ACTIVITIES OF THESE TWO STATES WERE SO EGREGIOUS THAT EVEN PREVIOUSLY RELUCTANT WEST EUROPEAN STATES TOOK STEPS TO HALT SUCH TERRORISM, ACTING BOTH

UNILATERALLY AND THROUGH MULTILATERAL DIPLOMATIC COOPERATION. PALESTINIAN ACTIVITY IN EUROPE WAS DOWN, ESPECIALLY BY THE ANO. IT COMMITTED ONLY TWO ACTS OF TERRORISM IN 1986, AN ATTACK AGAINST A SYNAGOGUE IN ISTANBUL AND, OUTSIDE EUROPE, AN ATTEMPTED HIJACKING OF A PAN AM PLANE IN PAKISTAN.

LIBYA'S SHARE OF TERRORIST INCIDENTS REMAINED VIRTUALLY THE SAME: 19 ATTACKS WORLDWIDE IN 1986 COMPARED WITH 17 IN 1985, BUT TARGETING BY LIBYA AND THE LETHALITY OF ITS ATTACKS WAS MARKEDLY DIFFERENT. AFTER A PHASE OF ANTIDISSIDENT ACTIVITY COOLED IN EARLY 1985, QADHAFI'S INCREASING INVOLVEMENT WITH RADICAL PALESTINIAN GROUPS BECAME EVIDENT. LIBYAN SUPPORT FOR THE ANO IN THE EGYPTAIR HIJACKING AND THE ROME AND VIENNA MASSACRES--INCLUDING WRITING COMMUNIQUES FOR THE GROUP AND SUPPLYING IT WITH PASSPORTS--INDICATED A MORE VIRULENT TURN TO QADHAFI'S TERRORIST PLOTTING, PARTICULARLY AGAINST THE UNITED STATES.

IN EARLY APRIL, LIBYAN-BACKED TERRORISTS BOMBED A DISCOTHEQUE IN WEST BERLIN FREQUENTED BY US SERVICEMEN. THE POWERFUL BOMB KILLED THREE PERSONS AND WOUNDED MORE THAN 200. FOLLOWING US AIRSTRIKES AGAINST TRIPOLI AND BANGHAZI, A RASH OF ANTI-US AND ANTI-BRITISH ATTACKS OCCURRED; THEN LIBYAN ACTIVITY SUBSIDED IN MID-1986. ONLY ONE OF THESE POSTRAID ATTACKS, A FOILED PLOT TO BOMB A US AIR FORCE FACILITY IN ANKARA, OCCURRED IN WESTERN EUROPE.

SYRIA BECAME BOLDER IN ANTI-ISRAELI ATTACKS; RARELY BEFORE HAD THESE TAKEN PLACE OUTSIDE THE MIDDLE EAST. IN 1986, SYRIA WAS INVOLVED IN THREE TERRORIST PLOTS IN WESTERN EUROPE. THE BOMBING OF A GERMAN-ARAB FRIENDSHIP SOCIETY BUILDING IN WEST BERLIN IN LATE MARCH WAS THE WORK OF HIRED PALESTINIAN TERRORISTS. A SECOND ATTEMPTED BOMBING BY THE LEADER OF THE SAME GROUP OF MERCENARIES HAD FAR MORE SERIOUS IMPLICATIONS. AN UNWITTING IRISH WOMAN WAS STOPPED BEFORE BOARDING AN EL AL PLANE IN LONDON WITH A POWERFUL AND SOPHISTICATED BOMB THAT WOULD PROBABLY HAVE KILLED IN MIDAIR THE MORE THAN 300 PASSENGERS. THE INVESTIGATION AND TRIAL OF THE PALESTINIAN COUSINS INVOLVED DIRECTLY IMPLICATED SENIOR SYRIAN INTELLIGENCE OFFICIALS. DAMASCUS WAS ALSO IMPLICATED IN ANOTHER ATTEMPTED ATTACK AGAINST AN EL AL PLANE IN MADRID SOME MONTHS LATER.

THE CUMULATIVE IMPACT OF THESE EVENTS GENERATED THE FIRST CONCERTED ACTION IN YEARS AGAINST MIDDLE EASTERN TERRORISM BY THE EUROPEAN COMMUNITY. WEST EUROPEAN GOVERNMENTS WERE SHOCKED INTO ACTION, PARTICULARLY BY THE US MILITARY ACTION AGAINST LIBYA. SEVERAL LIBYAN ''DIPLOMATS'' WERE EXPELLED, AND SOME WESTERN AMBASSADORS WERE RECALLED FROM SYRIA. BORDER CONTROLS AND BILATERAL AND MULTILATERAL RESPONSES IMPROVED. SYRIA AND LIBYA REDUCED THEIR PROFILES DRAMATICALLY, WHICH WAS REFLECTED IN LOWER TERRORIST ACTIVITY THROUGHOUT 1987.

1987: SHIA TERRORISM REVEALED

WITH SYRIA AND LIBYA QUIET AND THE ANO ALSO REFRAINING FROM OUT-OF-REGION ATTACKS, IRANIAN-INSPIRED TERRORISM CAME TO THE FORE IN 1987. ALTHOUGH MANY OF THESE ACTS WERE COMMITTED IN 1986, THEY WERE NOT ATTRIBUTED TO RADICAL LEBANESE SHIAS AT THE TIME. IN EARLY 1987, A SERIES OF ARRESTS BY FRENCH POLICE UNRAVELED A TERRORIST CELL THAT HAD COMMITTED THE DRAMATIC SERIES OF BOMBINGS IN DOWNTOWN PARIS THROUGHOUT 1986.

EXTENSIVE SHIA INVOLVEMENT IN TERRORISM BECAME EVIDENT IN WESTERN EUROPE IN THE PARIS BOMBINGS. THE CELL THAT CARRIED OUT THE PARIS BOMBINGS WAS LED BY A CHARISMATIC PRO-IRANIAN TUNISIAN NATIONAL--WITH TIES TO THE LEBANESE HIZBALLAH--WHO RECRUITED OTHER NORTH AFRICAN EMIGRES. LEBANESE FROM BEIRUT PROVIDED THE EXPLOSIVES, ACCORDING TO FRENCH POLICE AND THE PRESS. WHEN EXPLOSIVES BURIED BY THE CELL LEADER WERE COMPARED WITH UNEXPLODED PORTIONS OF BOMBS FROM A RAIL STATION AND THE EIFFEL TOWER, THEY WERE FOUND TO BE CHEMICALLY IDENTICAL. THIS DISCOVERY TIED THE GROUP TO THE PARIS BOMBINGS. IDENTICAL LIQUID EXPLOSIVES WERE CARRIED BY THE GROUP IN PARIS AND WERE FOUND IN THE POSSESSION OF KNOWN HIZBALLAH MEMBERS, THE HAMMADI BROTHERS, WHO HAD BEEN ARRESTED IN GERMANY SOME TWO MONTHS EARLIER. THIS LINKED THE PARIS CELL TO HIZBALLAH. NOTES AND PHONE NUMBERS FOUND ON BOTH SETS OF TERRORISTS INDICATED THAT THEY KNEW EACH OTHER, ALTHOUGH NO PLOT OR JOINT CONSPIRACY HAS BEEN ESTABLISHED. AT LEAST TWO MEN INVOLVED WITH THE CELL--ONE UNDER ARREST IN FRANCE, THE OTHER A FUGITIVE ALSO HAVE BEEN IDENTIFIED AS HIZBALLAH MEMBERS, ACCORDING TO PRESS REPORTS.

THE ARRESTS IN WEST GERMANY SET OFF A WAVE OF KIDNAPINGS IN

LEBANON, AND THOSE IN FRANCE ULTIMATELY PROVOKED RUPTURES IN DIPLOMATIC RELATIONS AND A HIJACKING IN EUROPE LATER IN 1987. TWO GERMAN AND THREE US CITIZENS WERE KIDNAPED IN BEIRUT IN JANUARY. TUNISIA AND FRANCE BROKE DIPLOMATIC RELATIONS WITH IRAN OVER ALLEGATIONS OF IRANIAN SUPPORT FOR THE PARIS CELL. AT YEAREND, HOWEVER, FRANCE HAD RESOLVED ITS DIPLOMATIC IMPASSE WITH IRAN AND BACKED OFF FROM CLAIMS OF IRANIAN SPONSORSHIP, PROBABLY AS PART OF A DEAL WITH IRAN TO FREE TWO FRENCH HOSTAGES. ONE GERMAN HOSTAGE WAS FREED AMID PRESS SPECULATION THAT RANSOM HAD BEEN PAID AND AN AGREEMENT HAD BEEN REACHED TO GIVE THE HAMMADI BROTHERS LENIENT SENTENCES.

APART FROM MIDDLE EASTERN INVOLVEMENT IN FRANCE'S WORST BOMBING EPISODES, ATTACKS IN 1987 WERE LESS DRAMATIC THAN IN PREVIOUS YEARS. ONE-THIRD OF THE ATTACKS IN WESTERN EUROPE WERE ASSASSINATIONS—ALL OF MIDDLE EASTERNERS BY MIDDLE EASTERNERS. NO ANTI-WESTERN TERRORIST SPECTACULARS OCCURRED AS IN THE PREVIOUS TWO YEARS. IRANIAN AGENTS WERE MORE ACTIVE IN ASSASSINATING REGIME OPPONENTS, ATTACKING SEVEN ANTI-KHOMEINI DISSIDENTS. QADHAFI OPERATIVES RESUMED A DECADELONG CAMPAIGN OF KILLING LIBYAN DISSIDENTS BUT KILLED ONLY TWO LIBYANS, BOTCHING A THIRD ATTEMPT. QADHAFI DIRECTED HIS WRATH AGAINST FRANCE FOR ITS PRESENCE IN CHAD, BUT NONE OF THESE ATTACKS TOOK PLACE IN WESTERN EUROPE.

THE YEAR'S MOST SPECTACULAR INCIDENT AND ONLY HIJACKING OCCURRED IN JULY WHEN A LEBANESE NATIONAL HIJACKED AN AIR AFRIQUE PLANE DEPARTING ITALY AND DIVERTED IT TO GENEVA, SWITZERLAND. THE HIJACKER KILLED ONE FRENCH NATIONAL AND DEMANDED THE RELEASE OF THE HIZBALLAH AND LEBANESE PRISONERS IN WEST GERMANY AND FRANCE. THE INCIDENT WAS ALSO NOTEWORTHY BECAUSE THE TERRORIST BOARDED THE FLIGHT IN THE CENTRAL AFRICAN REPUBLIC, ALTHOUGH THE ACTUAL HIJACKING AND MURDER TOOK PLACE IN EUROPE. AS HIZBALLAH APPARENTLY ATTEMPTS TO EXPAND ITS OPERATING ABILITY OUTSIDE LEBANON, OTHER LOCALES WITH MANY SHIA RESIDENTS, SUCH AS WEST AFRICA, ARE ALSO LIKELY TO SEE A RISE IN SPILLOVER ATTACKS.

PROSPECTS FOR 1988

THERE IS CONSIDERABLE POTENTIAL FOR MIDDLE EASTERN TERRORISTS TO CONTINUE TO OPERATE IN WESTERN EUROPE. MANY WESTERN

COUNTERTERRORISM OFFICIALS, ALTHOUGH PLEASED WITH THEIR SUCCESSES SINCE MID-1986, CAUTION THAT TERRORISTS MAY ONLY BE LYING LOW UNDER TIGHTER POLICE SCRUTINY AND CONCEDE THAT HIGH LEVELS OF SECURITY CANNOT BE MAINTAINED INDEFINITELY. WESTERN EUROPE HOSTS LARGE POPULATIONS OF STUDENTS, IMMIGRANTS, AND GUEST WORKERS FROM MANY MIDDLE EASTERN NATIONS WHO MAY EASILY BE TAPPED FOR MEMBERSHIP IN TERRORIST GROUPS OR FOR LOGISTIC SUPPORT IN TERRORIST OPERATIONS. LARGE MUSLIM POPULATIONS, EASY ACCESS FROM THE MIDDLE EAST, RELATIVELY POROUS BORDERS, AND AN ABUNDANCE OF TARGETS SUGGEST WESTERN EUROPE WILL REMAIN THE VENUE FOR THE MAJORITY OF MIDDLE EASTERN TERRORIST ATTACKS THAT OCCUR OUTSIDE THE MIDDLE EAST.

AS QADHAFI'S SENSE OF HUMILIATION FROM US AIRSTRIKES IN 1986 CONTINUES TO DIMINISH, WE EXPECT THAT HE MAY LAUNCH A MAJOR ATTACK IN 1988 AGAINST FRENCH OR US TARGETS, POSSIBLY IN WESTERN EUROPE. SYRIA IS LIKELY TO BE MORE CIRCUMSPECT. MOST OF THE OTHER MIDDLE EASTERN GROUPS ACTIVE IN WESTERN EUROPE APPEAR TO RESPOND MORE TO EVENTS IN THE MIDDLE EAST THAN TO EVENTS IN WESTERN EUROPE, APART FROM THE ARRESTS OF THEIR MEMBERS. FOR EXAMPLE, THERE MAY BE RENEWED ATTACKS AGAINST FRANCE WHEN THE NORTH AFRICAN CELL COMES TO TRIAL. WE EXPECT AN UPSURGE IN MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IF THERE IS MOVEMENT IN THE LONG-STALLED MIDDLE EAST PEACE PROCESS; IF THE PERSIAN GULF SITUATION INVOLVES GREATER CONFRONTATION OF WESTERN POWERS; OR IF THE PALESTINIAN-SHIA CAMP WARS IN LEBANON SUBSIDE FURTHER, FREEING PALESTINIAN AND LEBANESE GROUPS FOR ACTIVITIES OUTSIDE THEIR REGION.

C. TERRORISM VERSUS DIPLOMACY:

SYRIA REACTS TO GROWING

EGYPTIAN INFLUENCE

SYRIA IS KEEPING OPEN THE OPTION OF TERRORISM AGAINST EGYPT ALONG WITH DIPLOMACY--IN COMPETING FOR DOMINANCE IN THE MIDDLE EAST. SYRIA'S LEADING ROLE IN OSTRACIZING EGYPT FROM THE ARAB WORLD AFTER CAIRO SIGNED THE CAMP DAVID ACCORD LEAVES SYRIAN PRESIDENT ASSAD WITH LITTLE FLEXIBILITY TO DEAL OPENLY WITH EGYPT AND THE GROWING CHALLENGE TO SYRIA'S DOMINANCE IN THE REGION. THE AMMAN SUMMIT MEETING IN NOVEMBER 1987, WHICH RESULTED IN THE REESTABLISHMENT OF

FORMAL DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN EGYPT AND NINE ARAB LEAGUE COUNTRIES, AGAIN LEAVES SYRIA STRUGGLING TO MAINTAIN ITS POSITION IN THE ARAB WORLD. AS EGYPT'S GRADUAL REINTEGRATION INTO THE MAINSTREAM OF ARAB AFFAIRS BEGINS TO ECLIPSE SYRIA'S PROMINENT ROLE, THE TWO COUNTRIES MAY FIND THEMSELVES COMPETING FOR INFLUENCE IN THE MIDDLE EAST.

IF ASSAD INTENDS TO EASE SYRIA'S HARDLINE POSITION IN THE NEAR FUTURE, HE WILL BE FORCED TO WORK BEHIND THE SCENES, EXPLORING VARIOUS TACTICS RANGING FROM ESTABLISHING A DISCREET DIALOGUE WITH CAIRO TO TERRORISM, BOTH OPTIONS THAT SYRIA HAS PREVIOUSLY EMPLOYED. ALTHOUGH VARIOUS SOURCES INDICATE OUTSIDE INTERLOCUTORS ARE WILLING TO HELP PROMOTE A SYRIAN-EGYPTIAN RECONCILIATION, ASSAD HAS MADE NO FIRM COMMITMENTS BUT CONTINUES TO MANEUVER TO TAKE ADVANTAGE OF THESE OVERTURES. ASSAD ULTIMATELY MAY BE FORCED TO DO SO, IF ONLY TO MAINTAIN SYRIAN INFLUENCE IN THE ARAB WORLD.

IN THE MEANTIME, ASSAD RETAINS THE OPTION OF USING TERRORISM. SYRIAN SUPPORT FOR NUMEROUS EGYPTIAN OPPOSITION GROUPS HEADQUARTERED IN DAMASCUS SINCE THE EARLY 1980S HAS BEEN OVERT AND UNCONDITIONAL. ALTHOUGH AN OVERT USE OF TERRORISM WOULD BE CONSIDERED A SIGN OF BAD FAITH BY THE GULF STATES AND WOULD JEOPARDIZE CHANCES FOR MUCH NEEDED, FUTURE FINANCIAL ASSISTANCE, SYRIA HAS AMPLE PRECEDENT FOR USING SURROGATES IN TERRORIST ATTACKS AGAINST EGYPT.

NO SYRIAN-SPONSORED ATTACKS AGAINST EGYPT TOOK PLACE DURING THE 1980S, BUT COVERT SYRIAN SUPPORT FOR GROUPS CAPABLE OF HITTING EGYPTIAN INTERESTS HAS CONTINUED. SYRIA RETAINS CLOSE CONTACTS WITH VARIOUS PALESTINIAN GROUPS SUCH AS SA'IQA, WHICH COULD ALSO BE USED TO HIT EGYPT. NEVERTHELESS, PRESS REPORTS THAT SYRIA IS PREPARING TERRORIST OPERATIONS REMAIN UNSUBSTANTIATED.

ALTHOUGH A FUNDAMENTAL CHANGE IN SYRIA'S ANTI-EGYPTIAN POSITION IS UNLIKELY, SYRIAN ECONOMIC ILLS ARE TOO GREAT TO RISK ALIENATING ITS ARAB FINANCIAL BENEFACTORS BY OVERTLY OPPOSING THEIR WISHES FOR EGYPT'S REINTEGRATION INTO THE ARAB WORLD. DAMASCUS' RECENT MANEUVERING IS NO DOUBT INTENDED TO PROVIDE SYRIA WITH TACTICAL FLEXIBILITY IN THE FACE OF CHANGING POLITICAL DYNAMICS IN THE ARAB WORLD. ALTHOUGH WE DO NOT FORESEE A RESURGENCE OF SYRIAN-SPONSORED TERRORISM AGAINST EGYPT IN THE NEAR TERM, ASSAD, A MASTER AT HEDGING

HIS BETS, WILL RETAIN THE OPTION OF EMPLOYING TERRORISM BY CONTINUING TO NURTURE TIES TO TERRORIST ORGANIZATIONS.

SYRIAN-SPONSORED ATTACKS AGAINST EGYPT

15 APRIL 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION BOMB EGYPTAIR OFFICE IN CYPRUS. ATTACK LATER CLAIMED BY INDIVIDUAL ARRESTED IN EGYPT FOR POSSESSION OF EXPLOSIVES WITH INTENTION TO BOMB FOREIGN MINISTRY BUILDING IN CAIRO.

20 APRIL 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION BOMB POST OFFICE IN CAIRO RESULTING IN ONE DEATH.

13 JULY 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION ATTACK EGYPTIAN EMBASSY IN ANKARA.

D. THE TERRORISM DIARY FOR MAY

BELOW IS A COMPENDIUM OF MAY DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

1 MAY EL SALVADOR. THE FIRST WEEK OF MAY CONTAINS SEVERAL DATES IMPORTANT TO LEFTWING AND RIGHTWING ELEMENTS; CONSEQUENTLY, POLITICAL VIOLENCE TENDS TO PEAK DURING THIS PERIOD.

1 MAY 1888 SOCIALIST WORLD. MAY DAY (COMMEMORATES LABOR VIOLENCE IN CHICAGO).

1 MAY 1980 PERU. DESTRUCTION OF ELECTORAL MATERIAL IN CHUSCHI, CANGALLO PROVINCE, MARKS BEGINNING OF ARMED STRUGGLE BY SENDERO LUMINOSO; ANNIVERSARY IS COMMEMORATED BY ACTS OF VIOLENCE THROUGHOUT MAY.

2 MAY 1953 JORDAN. KING HUSSEIN ASSUMES CONSTITUTIONAL POWER.

2 MAY 1982 ARGENTINA, UNITED KINGDOM. ARGENTINE CRUISER BELGRANO SUNK BY BRITISH SUBMARINE IN FALKLANDS WAR.

3 MAY 1986 SRI LANKA. AIR LANKA JETLINER BOMBED BY TAMIL SEPARATISTS AT COLOMBO AIRPORT; 16 PERSONS KILLED, 40 OTHERS WOUNDED.

4 MAY ISRAEL. INDEPENDENCE DAY.

4 MAY 1919 CHINA. STUDENTS FORM ANTI-JAPANESE MOVEMENT.

4 MAY 1978 NAMIBIA. KASINGA DAY (COMMEMORATES RAID BY SOUTH AFRICAN FORCES THAT LEFT HUNDREDS DEAD).

4 MAY 1986 JAPAN. CHUKAKU-HA (NUCLEUS FACTION) FIRES FIVE HOMEMADE ROCKETS AT OPENING OF TOKYO ECONOMIC SUMMIT; NO CASUALTIES.

5 MAY 1862 MEXICO. CINCO DE MAYO (COMMEMORATES VICTORY OVER FORCES OF NAPOLEAN III).

5 MAY 1941 ETHIOPIA. LIBERATION DAY.

5 MAY 1945 NETHERLANDS. LIBERATION DAY.

5 MAY 1954 PARAGUAY. COUP AGAINST ELECTED GOVERNMENT OF PRESIDENT FEDERICO CHAVEZ BY GEN. ALFREDO STROESSNER MATTIAUDA.

5 MAY 1955 WEST GERMANY. WEST GERMANY BECOMES MEMBER OF NATO.

5 MAY 1981 NORTHERN IRELAND. DEATH OF PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY MEMBER BOBBY SANDS IN HUNGER STRIKE.

6 MAY 1900 IRAN. BIRTHDAY OF AYATOLLAH RUHOLLAH KHOMEINI.

8 MAY 1945 EAST GERMANY, CZECHOSLOVAKIA. LIBERATION DAY.

WEST GERMANY. CAPITULATION OF THIRD REICH.

8 MAY 1979 EL SALVADOR. ON STEPS OF SAN SALVADOR CATHEDRAL, POLICE FIRED INTO CROWD DEMONSTRATING SOLIDARITY WITH LEFTWING ACTIVISTS WHO HAD OCCUPIED FRENCH AND COSTA RICAN EMBASSIES; AT LEAST 25 DEMONSTRATORS KILLED.

8 MAY 1984 LIBYA. ARMED DISSIDENTS ATTACK QADHAFI'S AZIZZIYA BARRACKS.

9 MAY 1881 ROMANIA. INDEPENDENCE DAY.

9 MAY 1945 USSR, POLAND, YUGOSLAVIA, ALBANIA. VICTORY DAY.

9 MAY 1976 WEST GERMANY. SUICIDE IN PRISON OF ULRIKE MEINHOF, FOUNDING MEMBER OF RED ARMY FACTION.

10 MAY JORDAN. ARAB RESISTANCE DAY.

10 MAY 1985 INDIA. NIGHT OF SIKH BOMBINGS LEAVES 80 DEAD, 200 WOUNDED IN NEW DELHI, OTHER CITIES.

11 MAY 1983 CHILE. ANTI-PINOCHET PROTESTS PUT DOWN FORCEFULLY BY GOVERNMENT.

11 MAY 1984 CHILE. WAVE OF BOMBINGS AGAINST GOVERNMENT TARGETS.

13 MAY 1981 VATICAN CITY. ATTEMPT ON LIFE OF POPE JOHN PAUL II BY MEHMET ALI AGCA.

14 MAY 1811 PARAGUAY. INDEPENDENCE DAY.

14 MAY 1948 ISRAEL. REPUBLIC DAY (DECLARATION OF INDEPENDENCE).

MIDDLE EAST. BEGINNING OF FIRST ARAB-ISRAELI WAR.

14 MAY 1985 SRI LANKA. TAMIL SEPARATISTS KILL MORE THAN 150 PEOPLE IN MACHINEGUN ATTACK ON BUDDHIST SHRINE AT ANURADHAPURA.

15 MAY 1948 PALESTINIANS. PALESTINE DAY (END OF UN MANDATE); 15 MAY ORGANIZATION, FOUNDED IN 1979 BY REMNANT OF SPECIAL OPERATIONS GROUP OF POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (PFLP), TAKES ITS NAME FROM THIS EVENT.

16 MAY 1983 SUDAN. FOUNDING OF SUDANESE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (SPLA) AND LIBERATION MOVEMENT (SPLM).

16 MAY 1985   PERU. SENDERO LUMINOSO GROUP MARKS FIFTH ANNIVERSARY WITH WAVE OF BOMBINGS, INCLUDING US AMBASSADOR'S RESIDENCE AND CHINESE EMBASSY.

17 MAY 1814   NORWAY. CONSTITUTION DAY (INDEPENDENCE DAY).

17 MAY 1983   LEBANON, ISRAEL. SIGNING OF TROOP WITHDRAWAL ACCORD (KNOWN AS 17 MAY AGREEMENT).

17 MAY   MUSLIM WORLD. APPROXIMATE DATE OF ID AL-FITR (FEAST CELEBRATING END OF RAMADAN).

18 MAY 1980   PERU. BEGINNING OF ARMED STRUGGLE BY MAOIST GROUP SENDERO LUMINOSO (SHINING PATH).

SOUTH KOREA. CIVILIAN UPRISING IN KWANGJU AGAINST MILITARY RULE; USUALLY MARKED BY STUDENT DEMONSTRATIONS.

18 MAY 1981   NORTHERN IRELAND. DEATH OF PROVISIONAL IRA HUNGER STRIKER RAYMOND MCCREESH.

19 MAY 1890   VIETNAM. HO CHI MINH'S BIRTHDAY.

19 MAY 1895   CUBA. DEATH OF JOSE MARTI.

20 MAY 1927   SAUDI ARABIA. INDEPENDENCE DAY.

20 MAY 1972   CAMEROON. NATIONAL DAY (DECLARATION OF REPUBLIC).

20 MAY 1973   WESTERN SAHARA. POLISARIO BEGINS ARMED STRUGGLE.

20 MAY 1978   JAPAN. OPENING OF NEW TOKYO INTERNATIONAL AIRPORT (NARITA); ANNUAL FOCUS OF DEMONSTRATIONS AND TERRORIST ATTACKS.

22 MAY 1972   SRI LANKA. REPUBLIC DAY.

23 MAY 1949   WEST GERMANY. PROCLAMATION OF FEDERAL REPUBLIC.

23 MAY 1951   CHINA. TIBET DECLARED TO BE UNDER CHINESE SOVEREIGNTY.

24 MAY BUDDHIST WORLD. BIRTHDAY OF GAUTAMA BUDDHA.

25 MAY 1810 ARGENTINA. BEGINNING OF REVOLUTION AGAINST SPAIN.

25 MAY 1892 YUGOSLAVIA. BIRTHDAY OF JOSIP BROZ TITO.

25 MAY 1923 JORDAN. INDEPENDENCE DAY.

25 MAY 1946 JORDAN. CONSTITUTIONAL MONARCHY ESTABLISHED.

25 MAY 1963 AFRICA. AFRICAN FREEDOM DAY; DAY OF AFRICA (FOUNDING OF ORGANIZATION OF AFRICAN UNITY).

25 MAY 1965 COLOMBIA. FOUNDING OF COMMUNIST PARTY OF COLOMBIA/MARXIST-LENINIST (PCC/ML), NOW-DEFUNCT PARENT ORGANIZATION OF TERRORIST GROUP PEOPLE'S LIBERATION ARMY (EPL).

25 MAY 1967 BERMUDA. BERMUDA DAY (CONSTITUTION ADOPTED).

26 MAY 1966 GUYANA. INDEPENDENCE DAY.

27 MAY ISRAEL. JERUSALEM DAY.

28 MAY 1983 FRANCE, FRENCH CARIBBEAN. CARIBBEAN REVOLUTIONARY ALLIANCE (ARC) SURFACES WITH 17 COORDINATED BOMBINGS.

30 MAY 1919 AFGHANISTAN. INDEPENDENCE FROM GREAT BRITAIN ACHIEVED.

30 MAY 1961 DOMINICAN REPUBLIC. LIBERTY DAY (ASSASSINATION OF GEN. RAPHAEL TRUJILLO).

30 MAY 1967 NIGERIA. DECLARATION OF INDEPENDENCE BY BIAFRA.

30 MAY 1972 ISRAEL. MASSACRE AT LOD AIRPORT BY MEMBERS OF JAPANESE RED ARMY.

30 MAY 1981 BANGLADESH. ASSASSINATION OF ZIAUR RAHMAN.

31 MAY 1910 SOUTH AFRICA. UNION DAY (FOUR PROVINCES MERGED TO FORM UNION OF SOUTH AFRICA).

31 MAY 1961 SOUTH AFRICA. PROCLAMATION OF REPUBLIC.

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM 1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

26 DECEMBER

EL SALVADOR: EIGHT ARMED ASSAILANTS KIDNAP A SOLDIER AND FIVE CIVILIANS FROM THEIR HOMES IN SAN JUAN LOMA ALTA. THEY WERE FREED THE NEXT DAY AFTER BEING FORCED TO LISTEN TO A PROPAGANDA TALK. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 DECEMBER

COLOMBIA: GUERRILLAS FROM TWO FRONTS OF THE COLOMBIAN REVOLUTIONARY ARMED FORCES (FARC) COORDINATE ATTACKS ON TOWNS OF LA MONTANITA AND EL PAJUL IN CAQUETA DEPARTMENT. ONE CIVILIAN WAS KILLED, AND FIVE SOLDIERS AS WELL AS TWO CIVILIANS WERE WOUNDED.

2 JANUARY

COLOMBIA: FARC GUERRILLAS ATTACK VALDIVIA IN ANTIOQUIA DEPARTMENT AND BLOCK ITS MAIN HIGHWAY, STOPPING ALL TRAFFIC HEADED TOWARD THE ATLANTIC COAST. SIX GUERRILLAS WERE KILLED DURING THE ATTACK. THE ASSAILANTS ABDUCTED A POLICE CORPORAL, THE COMMANDER OF THE MUNICIPAL GARRISON, WHOM THEY KILLED OUTSIDE OF TOWN.

COLOMBIA: SEVENTY MEMBERS OF THE FARC ATTACK GAITANIA IN TOLIMA DEPARTMENT, KILLING A POLICEMAN AND WOUNDING FIVE OTHERS. BEFORE LEAVING THE TOWN, THE TERRORISTS DESTROYED ITS POLICE POST AND RAIDED AN ARSENAL AS WELL AS AN AGRARIAN FUND OFFICE.

5 JANUARY

COLOMBIA: ARMED MEMBERS OF THE FARC ATTACK POLICE STATION IN MAGDALENA, KILLING ONE POLICEMAN AND WOUNDING ANOTHER.

6 JANUARY

PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) ASSAILANTS KILL OFFICIAL OF THE MINISTRY OF INTERIOR IN HUAMACHUCO.

11 JANUARY

COLOMBIA: FARC ASSAILANTS KILL A POLICE OFFICER AND FIVE CIVILIANS IN POZO AZUL, BOLIVAR DEPARTMENT.

18 JANUARY

PERU: SL TERRORISTS MACHINEGUN AND KILL STATE BANK EMPLOYEES IN CANGALLO PROVINCE. A BANK SECRETARY, WHO WAS RETURNING WITH THE GROUP FROM A WEEKEND IN AYACUCHO, WAS RELEASED WITHOUT BEING INJURED.

19 JANUARY

COLOMBIA: MEMBERS OF FARC ASSASSINATE TWO CATTLEMEN NEAR SIMATOCA IN SANTANDER DEPARTMENT.

31 JANUARY

COLOMBIA: SIX 19TH OF APRIL MOVEMENT GUNMEN UNSUCCESSFULLY TRY TO KIDNAP PRESIDENT OF JAVERIANA UNIVERSITY IN BOGOTA. THE GUERRILLAS KNOCKED OUT A GUARD AT THE ENTRANCE TO THE BUILDING WHERE THE PRESIDENT HAS HIS OFFICE. AFTER NOT FINDING HIM IN THE BUILDING, THEY TIED UP TWO GUARDS AND FLED TO A NEARBY PARK.

FEBRUARY

PAKISTAN: PAKISTANI GOVERNMENT EXPELS IRANIAN REVOLUTIONARY GUARDS RESPONSIBLE FOR ATTACKING MUJAHIDIN-E KHALQ SAFEHOUSES IN KARACHI

AND QUETTA IN

JULY 1987. THE IRANIANS WERE ARRESTED AND DETAINED IMMEDIATELY AFTER THE ATTACKS OCCURRED TO DEMONSTRATE PAKISTANI UNWILLINGNESS TO TOLERATE SUCH INCIDENTS.

IRAN: TWO POWERFUL BOMBS ARE SUCCESSFULLY DEFUSED IN TEHRAN AND IN WEST AZERBAIJAN PROVINCE. THE BOMBS WERE ALLEGEDLY PLANTED BY IRAQI AGENTS.

1 FEBRUARY

PERU: THIRTY SL ASSAILANTS MACHINEGUN AND KILL MOTHER-IN-LAW OF AYACUCHO JUDGE AND HER GRANDSON AT RESIDENCE IN SANTA ANA DE BARRIOS. THE ASSAULT ON THE HOME ALSO CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

2 FEBRUARY

PORTUGAL: TWENTY-FIVE MEMBERS OF THE POPULAR FORCES OF 25 APRIL RECEIVE JAIL TERMS RANGING FROM 10 TO 15 YEARS. THEY WERE FOUND GUILTY OF INVOLVEMENT IN 12 MURDERS AND 20 BOMBINGS BETWEEN 1980 AND 1984. FIVE MEMBERS OF THE GROUP WERE ACQUITTED; ANOTHER WAS SENTENCED TO 13 YEARS BUT WAS FREED FOR HEALTH REASONS.

3 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS ASSASSINATE THREE CIVILIANS DURING ATTACK IN SIRINACHAYOC IN AYACUCHO DEPARTMENT. THE VICTIMS WERE KILLED IN THE TOWN'S MAIN PLAZA.

4 FEBRUARY

PERU: MEMBERS OF SL KILL MEMBER OF LOCAL HUMAN RIGHTS GROUP AND HIS WIFE AT THEIR HOME IN AYACUCHO.

5 FEBRUARY

ISRAEL: ISRAELI TROOPS CAPTURE THREE PALESTINIANS ATTEMPTING TO INFILTRATE FROM EGYPT. THE TERRORISTS CARRIED GUNS AND EXPLOSIVES AND INTENDED TO CARRY OUT A RAID IN ISRAEL.

WEST GERMANY: KURDISH WORKERS' PARTY (PKK) KIDNAPS FORMER MEMBER IN BRAUNSCHWEIG TO BE TRIED BY A ''POPULAR TRIBUNAL.'' THE VICTIM ESCAPED AND REPORTED HIS ABDUCTION TO POLICE, WHO ARRESTED TWO PKK MEMBERS INVOLVED IN THE INCIDENT.

7 FEBRUARY

PERU: UNKNOWN INDIVIDUALS SHOOT AND KILL PERUVIAN INVESTIGATIVE POLICE (PIP) OFFICIAL IN FRONT OF HIS HOME IN CHINCHA. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ASSAULT.

9 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS ATTEMPT TO SET FIRE TO TWO NIGHTCLUBS IN HUANCAYO. EXPLOSIVE EXPERTS DEACTIVATED APPROXIMATELY 21 INCENDIARY DEVICES PLACED AT THE CLUBS, WITHOUT CAUSING DAMAGE OR INJURIES.

PERU: FIVE ARMED ASSAILANTS, TRAVELING ON BICYCLES, ASSASSINATE PIP OFFICIAL IN CHINCHA. ONE OF THE TERRORISTS WAS KILLED BY AUTHORITIES DURING THE ATTACK. ANOTHER PIP OFFICIAL WAS KILLED TWO DAYS EARLIER IN THE SAME TOWN. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR EITHER INCIDENT.

10 FEBRUARY

PERU: TWO UNIDENTIFIED INDIVIDUALS SHOOT AND KILL CIVIL GUARD LIEUTENANT AND HIS WIFE ENTERING THEIR CAR IN QUINUA. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ASSAULT.

COLOMBIA: REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA GUERRILLAS ATTACK ATACO IN ANTIOQUIA DEPARTMENT, KILLING THREE VILLAGERS AND WOUNDING ANOTHER.

11 FEBRUARY

EL SALVADOR: FIVE ARMED MEMBERS OF THE POPULAR LIBERATION FORCES BOMB CARPORT OF MINISTRY OF HEALTH IN SAN SALVADOR. THE EXPLOSION DAMAGED THREE VEHICLES AND THE CARPORT'S ROOF BUT DID NOT INJURE EMPLOYEES, WHOM THE TERRORISTS HAD MOVED TO A SAFE LOCATION.

13 FEBRUARY

PERU: MEMBERS OF THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT, IN A SERIES OF ATTACKS IN LIMA SUBURBS, BOMB SHELL OIL FACILITY, A PHARMACEUTICAL FACTORY, A FURNITURE STORE, AND THE ARMCO PERU PLANT. THE EXPLOSIONS CAUSED EXTENSIVE DAMAGE BUT NO INJURIES.

15 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS MACHINEGUN AND WOUND POLICEMAN IN MAIN SQUARE OF AYACUCHO.

16 FEBRUARY

IRAN: CAR-BOMB EXPLODES, INJURING 10 PERSONS, THREE SERIOUSLY, AND DAMAGING CARS AND WINDOWS ALONG SHAHID BAHONAR STREET IN TEHRAN. IRANIAN DISSIDENTS WERE PROBABLY RESPONSIBLE.

17 FEBRUARY

CHILE: MEMBERS OF THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT BOMB POWER FACILITIES IN SEVERAL AREAS, CAUSING PARTIAL BLACKOUTS IN SANTIAGO AND NEARBY REGIONS. THE GROUP SAID THE BOMBS WERE SET OFF TO PROTEST THE FESTIVAL OF SONG HELD IN VINA DEL MAR, WHICH IT CALLED A ''GOVERNMENT CIRCUS.''

18 FEBRUARY

IRAN: EXPLOSIVE-LADEN CAR DETONATES ON A TEHRAN EXPRESSWAY, INJURING TWO PEOPLE AND DAMAGING SEVERAL CARS. AUTHORITIES BLAMED ''AGENTS OF THE WORLD ARROGANCE,'' THEIR LABEL FOR IRANIAN DISSIDENTS.

19 FEBRUARY

BELGIUM: TWO SMALL BOMBS EXPLODE IN BRUSSELS SHOPPING AREAS, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

FRANCE: POLICE ARREST SUSPECTED MEMBER OF BASQUE FATHERLAND AND

LIBERTY (ETA) IN SAINT JEAN-DE-LUZ IN THE PYRENEES-ATLANTIQUES DEPARTMENT. AN INTERNATIONAL ARREST WARRANT HAD BEEN ISSUED ON JESUS MARIA OSA AROCENA, WHO REPORTEDLY WAS A MEMBER OF ETA'S LOGISTIC INFRASTRUCTURE IN FRANCE.

20 FEBRUARY

BELGIUM: AUTHORITIES DISCOVER SMALL BOMB IN HOBBY STORE IN CENTRAL BRUSSELS SHOPPING MALL. THE DETONATOR OF THE DEVICE HAD EXPLODED BUT FAILED TO IGNITE THE BOMB'S MAIN CHARGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

NORTHERN IRELAND: PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) MEMBERS THROW GRENADE AT POLICE PATROL IN COALISLAND, COUNTY TYRONE, CAUSING INJURY TO TWO POLICEMEN.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL CAUSES MINOR DAMAGE TO US CONSULAR SECTION ON NABLUS ROAD IN EAST JERUSALEM. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

WEST GERMANY: TWENTY-FIVE TURKS AND PALESTINIANS OCCUPY PAN AM AIRLINES OFFICE IN FRANKFURT TO PROTEST ISRAELI TREATMENT OF PALESTINIANS. THE DEMONSTRATORS LEFT PEACEFULLY WHEN POLICE ARRIVED.

22 FEBRUARY

WEST BANK: THIRTEEN-YEAR-OLD PALESTINIAN GIRL IS SHOT AND KILLED BY ISRAELI SETTLERS IN BAQA AS-SHARQIEH.

WEST GERMANY: MINOR EXPLOSIONS DAMAGE FOUR TRUCKS AT US ARMY COOKE BARRACKS IN GOEPPINGEN. THE IMPROVISED DEVICES WERE PLACED NEAR THE VEHICLES' FUEL TANKS. TWO OTHER DEVICES FAILED TO EXPLODE. MEMBERS OF LOCAL AUTONOMOUS GROUPS PROBABLY WERE RESPONSIBLE.

23 FEBRUARY

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI CAR TRANSPORTING LABORERS IN THE RAMALLAH AREA. THE PASSENGERS EVACUATED THE BURNING CAR. THERE WERE NO CASUALTIES.

24 FEBRUARY

BELGIUM: BOMB, PLACED UNDER AN EMPLOYEE'S CAR, EXPLODES BEHIND OFFICE BUILDING OF LE SOIR, A LEADING FRENCH-LANGUAGE NEWSPAPER, CAUSING MINOR DAMAGE. AN UNKNOWN GROUP, INTERNATIONAL ACTION AGAINST ZIONISM, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

NORTHERN IRELAND: EXPLOSION OF 70-KILOGRAM BOMB IN CENTRAL BELFAST KILLS TWO ULSTER DEFENSE REGIMENT (UDR) SOLDIERS AND WOUNDS TWO OTHER SOLDIERS AND A CIVILIAN BYSTANDER. A SECOND BOMB FOUND IN THE VICINITY WAS DEFUSED. PIRA CLAIMED RESPONSIBILITY. FIVE UDR SOLDIERS HAVE BEEN KILLED IN NORTHERN IRELAND SO FAR THIS YEAR.

SOUTH KOREA: FIVE KOREAN STUDENTS ARMED WITH KNIVES, GASOLINE BOMBS, AND HOMEMADE FIRECRACKERS BRIEFLY OCCUPY THE USIS LIBRARY IN SEOUL. SOME WINDOWS WERE SMASHED AND A FIRE WAS STARTED IN A LIBRARY STORAGE ROOM BEFORE POLICE STORMED THE FACILITY AND ARRESTED THE PROTESTORS.

SPAIN: ETA KIDNAPS EMILIANO REVILLA, A WEALTHY INDUSTRIALIST, OUTSIDE HIS HOME IN MADRID. AUTHORITIES BELIEVE THE KIDNAPING COULD DAMAGE PEACE TALKS REPORTEDLY UNDER WAY BETWEEN GOVERNMENT REPRESENTATIVES AND ETA LEADERS EXILED IN ALGIERS.

WEST BANK: PALESTINIAN CROWD IN QABATIYEH LYNCHES ARAB SUSPECTED OF COLLABORATING WITH ISRAEL. THEY HANGED HIM FROM AN ELECTRICITY PYLON WITH THE OUTLAWED PALESTINIAN FLAG AND SET FIRE TO HIS HOUSE.

26 FEBRUARY

SOUTH KOREA: SOUTH KOREAN POLICE FIND HOMEMADE BOMB AT US CULTURAL CENTER IN KWANGJU. A TIMER SET TO TRIGGER AN EXPLOSION EARLIER HAD MALFUNCTIONED. POLICE IN SEOUL QUESTIONED A STUDENT DURING THE BRIEF OCCUPATION OF THE USIS BUILDING, WHO LATER CONFESSED TO PLANTING THE INCENDIARY DEVICE.

27 FEBRUARY

LEBANON: BOMB INTENDED FOR HIZBALLAH SPIRITUAL LEADER SHAYKH

MUHAMMAD HUSAYN FADLALLAH IS FOUND AND DISMANTLED NEAR THE ISLAMIC COOPERATION CENTER IN BE'R AL-'ABD, A SUBURB OF WEST BEIRUT. THE DEVICE WAS DISCOVERED 15 MINUTES BEFORE IT WAS SET TO EXPLODE, AND ITS DETONATION TIME COINCIDED WITH FADLALLAH'S DAILY ROUTINE OF ARRIVING AT A NEARBY MOSQUE TO LEAD MIDDAY PRAYERS.

LEBANON: ROCKETS ARE FIRED INTO NORTHERN GALILEE AREA. NO DAMAGE WAS REPORTED. WEST BANK: TWO MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT ISRAELI VEHICLES IN AT TUR, LOCATED ON THE MOUNT OF OLIVES IN JERUSALEM. NO INJURIES WERE REPORTED.

NORTHERN IRELAND: TWO MORTAR BOMBS EXPLODE ABOVE HOMES IN WEST BELFAST WITHOUT CAUSING CASUALTIES. PIRA PROBABLY INTENDED TO ATTACK A BRITISH ARMY BASE LOCATED JUST BEYOND THE HOUSES.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT THE JAN SMUTS AIRPORT. THERE WAS NO APPARENT DAMAGE, AND NO ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY.

28 FEBRUARY

UNITED KINGDOM: FIREBOMBS DAMAGE FOUR REAL ESTATE OFFICES IN ENGLAND NEAR WALES. THE WELSH NATIONALIST GROUP MEIBION GLYNDWR CLAIMED THE ATTACKS WERE CARRIED OUT TO FORCE BRITISH LAND SPECULATORS FROM WALES. THIS WAS THE FIRST ATTACK BY THE GROUP OUTSIDE THEIR HOME COUNTRY.

WEST BANK: SETTLERS SHOOT AND KILL TWO PALESTINIAN DEMONSTRATORS AT STONE BARRICADE WEST OF RAMALLAH. ONE ISRAELI WAS ARRESTED.

WEST BANK: DEMONSTRATORS BURN ISRAELI BUS NEAR NABLUS AS IT PREPARES TO CARRY LABORERS TO ISRAEL.

WEST BANK: PALESTINIANS BURN TWO HOUSES REPORTEDLY OWNED BY SUSPECTED COLLABORATORS WITH ISRAELI AUTHORITIES.

ISRAEL: BOMB EXPLODES NEAR SPORTS STADIUM IN RISHON LEZIYYON AREA OF TEL AVIV. THERE WERE NO INJURIES, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 FEBRUARY

NORTHERN IRELAND: SMALL BOMB WOUNDS TWO POLICEMEN ON PATROL IN WEST BELFAST. PIRA CLAIMED THE 3-KILOGRAM DEVICE WAS A NEW ''DIRECTIONAL ANTIPERSONNEL'' MINE.

NORTHERN IRELAND: TWO PIRA MEMBERS DIE IN PREMATURE EXPLOSION OF BOMB THEY WERE TRANSPORTING NEAR THE BORDER WITH IRELAND. THE GROUP IDENTIFIED THE TWO AS BRENDAN BURNS AND BRENDAN MORLEY. BURNS WAS WANTED FOR HIS INVOLVEMENT IN AT LEAST 25 KILLINGS.

WEST BANK: BOMB IS FOUND IN SUPERMARKET AT THE JEWISH SETTLEMENT OF RAMOT ESHKOL JUST OUTSIDE GREEN LINE IN JERUSALEM. AUTHORITIES DETONATED THE BOMB WITHOUT INCIDENT.

1 MARCH

BANGLADESH: AT LEAST TWO DIE IN AN EXPLOSION IN EASTERN DHAKA. POLICE REPORTS SAID THE BLAST APPARENTLY OCCURRED WHILE AN EXPLOSIVE DEVICE WAS BEING ASSEMBLED IN AN OLD GOVERNMENT BUILDING. NO FURTHER DETAILS WERE AVAILABLE.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES NEAR BUS TRANSPORTING SOUTH AFRICAN AIR FORCE PERSONNEL IN BENONI. THERE WERE NO CASUALTIES, BUT THE BUS WAS HIT BY SHRAPNEL. THE BOMB APPEARED TO HAVE BEEN PLANTED NEAR A STREET LIGHT AND IS SUSPECTED TO HAVE BEEN DETONATED BY REMOTE CONTROL.

SPAIN: BOMB EXPLODES OUTSIDE FINANCE MINISTRY OFFICES IN CASTELLON, EASTERN SPAIN, CAUSING DAMAGE BUT NO INJURIES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

WEST BANK: ARAB YOUTHS THROW MOLOTOV COCKTAIL AT HOTEL IN BETHLEHEM. THE BUILDING WAS SLIGHTLY DAMAGED.

2 MARCH

INDIA: GUNMEN KILL THREE PERSONS IN THE PUNJAB IN SEPARATE INCIDENTS OF SIKH-RELATED TERRORIST ACTIVITY. ONE ASSASSIN WAS KILLED AND TWO ESCAPED IN THE AMRITSAR DISTRICT. POLICE ARRESTED AT LEAST SEVEN OTHER SUSPECTS IN THE DISTRICTS OF FARIDKOT AND GURDASPUR, AS WELL

AS SEIZING SOME ARMS AND AMMUNITION.

3 MARCH

ISRAEL: SMALL CAR BOMB EXPLODES CLOSE TO CENTRAL BUS STATION IN KEFAR SAVA, NEAR TEL AVIV. NO INJURIES WERE REPORTED.

4 MARCH

LEBANON: IRANIAN NATIONAL AND HIS LEBANESE COMPANION ARE KIDNAPED AND RELEASED UNHARMED AFTER TWO DAYS. FOUR UNIDENTIFIED GUNMEN INTERCEPTED THE VICTIMS' TAXI ON THE AIRPORT ROAD IN WEST BEIRUT, SHORTLY AFTER THEY ARRIVED AT BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT FROM KUWAIT.

WEST BANK: DEMONSTRATORS ATTEMPT TO BURN HOUSE OF SUSPECTED COLLABORATOR IN JENIN DISTRICT. SOLDIERS, ANSWERING THE CALL FOR ASSISTANCE, KILLED ONE 16-YEAR-OLD AND INJURED SEVERAL OTHER ARABS.

5 MARCH

WEST BANK: VANDALS BREAK WINDSHIELDS AND SLASH TIRES OF ARAB-OWNED CARS IN BETHLEHEM AND HEBRON. THE PERPETRATORS MAY HAVE BEEN SETTLERS RETALIATING FOR RECENT ATTACKS AGAINST THEIR VEHICLES ON THE JERUSALEM-HEBRON ROAD.

6 MARCH

ARGENTINA: MEMBERS OF PREVIOUSLY UNKNOWN GROUP, CALLING ITSELF THE CHE GUEVARA BRIGADE, BOMB US PLANT IN BUENOS AIRES. THE EXPLOSION AT PARKE DAVIS LABORATORIES CAUSED MAJOR DAMAGE BUT NO INJURIES. THE GROUP SAID THE BOMBING OCCURRED BECAUSE OF ALLEGED US COMPLICITY WITH THE BRITISH IN THE FALKLAND ISLANDS MILITARY EXERCISE THAT BEGAN ON 7 MARCH.

7 MARCH

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES NEAR MOVIE THEATER IN AL-MURAYJAH AREA OF BEIRUT, CAUSING PROPERTY DAMAGE BUT NO CASUALTIES. THE INTENDED TARGET REPORTEDLY WAS AN AMAL OFFICE IN THE VICINITY OF THE BLAST.

THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: POLICE KILL TWO TERRORISTS OF THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS DURING SHOOTOUT AT RESIDENCE IN MUNGIZI TOWNSHIP NEAR QUEENSTOWN. THE TERRORIST ALSO USED HANDGRENADES IN THE INCIDENT, AND SIX POLICEMEN WERE SLIGETLY WOUNDED.

11 MARCH

NORTHERN IRELAND: HEAD OF THE ULSTER DEFENSE ASSOCIATION, ANDY TYRIE, RESIGNS AFTER BATTALION COMMANDERS PASS A VOTE OF NO CONFIDENCE AGAINST HIM. FOUR DAYS EARLIER, THE DISSIDENT LOYALIST PEOPLE'S REACTION FORCE CLAIMED RESPONSIBILITY FOR FAILED CAR-BOMB ATTACK AGAINST TYRIE.

INFORMATION AS OF 11 FEBRUARY 88

135/B

CONTENTS

(visto)

1. AFGHANISTAN: TRYING TO STRENGTHEN THE MILITARY

KABUL OVER THE PAST SIX MONTHS HAS CONTINUOUSLY INCREASED ITS EFFORTS TO IMPROVE AND ENLARGE THE AFGHAN MILITARY-POSSIBLY IN ANTICIPATION OF A SOVIET WITHDRAWAL; THESE CHANGES WILL HAVE LITT[LE] IMPACT ON THE REGIME'S TROUBLED FORCE.

SUMI

THE GOVERNMENT IN RECENT MONTHS HAS UNDERTAKEN A MAJOR RECRUITING DRIVE FOR THE CHRONICALLY UNDERMANNED GROUND FORCE. GOVERNMENT IMPRESSMENT GANGS REPORTEDLY HAVE BEEN INCREASINGLY ACTIVE IN KABUL DURING THE PAST WEEK.

DELIVERIES OF SOVIET EQUIPMENT TO THE AFGHAN ARMY AND AIR FORCE REPORTEDLY HAVE PICKED UP. DURING THE LAST QUARTER OF 1987, REPORTS INDICATE THE REGIME RECEIVED MORE THAN 400 PIECES OF COMBAT EQUIPMENT, APPROXIMATELY A THIRD MORE THAN IT HAD RECEIVED DURING THE PRECEDING THREE MONTHS.

THE REGIME REPORTEDLY HAS BEEN REPLACING KEY OFFICERS SINCE LATE DECEMBER, PROBABLY TO IMPROVE ITS CONTROL OVER THE ARMED FORCES IF THE SOVIETS BEGIN TO WITHDRAW.

COMMENT: THE LATEST EFFORTS MAY IMPROVE THE MILITARY MARGINALLY BUT WILL DO LITTLE TO ENSURE THAT KABUL CAN STAND ALONE IN THE EVENT OF A SOVIET WITHDRAWAL. SERIOUS SHORTCOMINGS IN LEADERSHIP, COMMAND

AND CONTROL, AND--ABOVE ALL-MMORALE PLAGUE THE ARMY AND SHOW LITTLE SIGN OF EASING.

THE AIR FORCE LACKS COMMITTED PILOTS AND TECHNICIANS AND WOULD HAVE DIFFICULTY PROVIDING BASIC SUPPORT TO THE ARMY WITHOUT SOVIET ASSISTANCE.

2. NICARAGUA: SOVIETS INVESTIGATE HELICOPTER LOSSES

A SOVIET FACTFINDING DELEGATION REPORTEDLY ARRIVED IN NICARAGUA LAST MONTH TO ASSESS WHY SANDINISTA HELICOPTER LOSSES HAVE INCREASED OVER THE PAST YEAR. IT IS SAID THAT THE DELEGATION WOULD MEET WITH THE HEAD OF THE SANDINISTA AIR FORCE, WHO REPORTEDLY INTENDS TO PRESS THE SOVIETS FOR IMPROVED MISSILE COUNTERMEASURE EQUIPMENT FOR SANDINISTA HELICOPTERS. REPORTEDLY, LOSSES OF HELICOPTERS HAVE BEEN A MAJOR CONCERN FOR MANAGUA SINCE THE INSURGENTS IMPROVED THEIR CAPABILITY TO DOWN THEM LAST SUMMER.

COMMENT: THE DELEGATION MAY HAVE BEEN PART OF A LARGER GROUP FROM MOSCOW THAT WAS IN MANAGUA TO NEGOTIATE AN ECONOMIC AGREEMENT, OR THE GROUP MIGHT EASILY HAVE ARRIVED UNANNOUNCED ON THE WEEKLY AEROFLOT FLIGHT FROM MOSCOW. THE SOVIETS MIGHT CALCULATE THAT THEY CAN AFFORD TO REBUILD MANAGUA'S HELICOPTER FLEET GRADUALLY NOW THAT ASSISTANCE TO THE INSURGENTS HAS BEEN CURTAILED.

3. USSR: COPING WITH UNOFFICIAL GROUPS

RECENT ACTIONS BY THE SOVIET REGIME SUGGEST UNCERTAINTY OR CONTROVERSY WITHIN THE LEADERSHIP OVER HOW TO DEAL WITH THOUSANDS OF UNOFFICIAL GROUPS THAT HAVE PROLIFERATED SINCE GORBACHEV BECAME GENERAL SECRETARY. THESE GROUPS, EMBOLDENED BY GLASNOST, ARE PRESSING THE REGIME TO AUTHORIZE POLITICAL ACTIVITY OUTSIDE PARTY CONTROL AND A WIDER RANGE OF CIVIL LIBERTIES. THE DIFFICULTY AUTHORITIES ARE HAVING IN DEFINING THE LIMITS OF GLASNOST IS REFLECTED IN BOTH THE DECISION TO ALLOW A NATIONAL CONFERENCE OF INFORMAL GROUPS TO MEET IN MOSCOW EARLY THIS MONTH AND THE SIMULTANEOUS PUBLICATION OF HARSH ATTACKS ON POLITICALLY ''EXTREME'' GROUPS.

MOSCOW WITHHELD APPROVAL FOR THE CONFERENCE, SPONSORED BY THE FEDERATION OF SOCIALIST CLUBS AND ATTENDED BY MANY POLITICALLY ORIENTED GROUPS, UNTIL THE FINAL MOMENT. OFFICIAL RESERVATIONS APPARENTLY CENTERED ON THE INVOLVEMENT OF SOME FEDERATION ACTIVISTS IN LOBBYING FOR GREATER CIVIL LIBERTIES AND RELIGIOUS FREEDOM, AN END TO THE WAR IN AFGHANISTAN, AND THE PRESERVATION OF NATIONAL CULTURES. AT ITS FIRST MEETING LAST AUGUST, THE GROUP ADOPTED A PROGRAM CALLING FOR AN END TO CENSORSHIP, PUBLIC ACCESS TO ALL OFFICIAL ARCHIVES AND STATISTICS, AND THE RIGHT TO NOMINATE CANDIDATES WITH POLITICAL PLATFORMS AND TO STAGE PUBLIC DEMONSTRATIONS. THE EFFORTS TO RESTRICT THE ACTIVITIES OF UNOFFICIAL GROUPS PARALLEL THE TACTICS THE REGIME HAS USED TO COPE WITH NATIONALITY DEMONSTRATIONS OVER THE PAST SIX MONTHS AND ARE SYMPTOMATIC OF THE PROBLEMS OF MANAGING GLASNOST.

SIGNS OF GROWING CONCERNS

PRAVDA LAST WEEK OMINOUSLY LINKED ''EXTREMISTS'' IN THE INFORMAL GROUPS TO WESTERN EFFORTS TO WEAKEN THE IDEOLOGICAL COMMITMENT OF SOVIET CITIZENS, SINGLING OUT THE RUSSIAN NATIONALIST GROUP PAMYAT AND THE LIBERAL GLASNOST PRESS CLUB FOR CONDEMNATION. A PRAVDA EDITORIAL IN DECEMBER HAD ALREADY ATTACKED GROUPS ADVOCATING THE CREATION OF ''OPPOSITION PARTIES'' AND ''FREE TRADE UNIONS'' IN THE USSR.

A CENTRAL COMMITTEE INSTRUCTOR CONFIRMED LAST FALL THAT THE

PARTY WAS INCREASINGLY CONCERNED ABOUT THE LOSS OF CONTROL BY THE PARTY YOUTH ORGANIZATION, KOMSOMOL, OVER INFORMAL YOUTH GROUPS, FEARING THAT SUCH GROUPS WOULD BE EXPLOITED BY WESTERN INTELLIGENCE. SOME LOWER LEVEL OFFICIALS REPORTEDLY HAVE BEEN DISCUSSING THE POSSIBILITY THAT THE INFORMAL GROUPS MIGHT EVOLVE INTO ''ALTERNATIVE'' POLITICAL PARTIES, AS IN POLAND OR HUNGARY. IT IS SAID THAT UNOFFICIAL GROUPS ARE DANGEROUS AND HINTED THAT TOLERANCE MAY SOON END.

SINCE LATE LAST AUTUMN, LOCAL AUTHORITIES HAVE INCREASED THEIR HARASSMENT OF MANY OF THE GROUPS OPENLY ATTACKING SOVIET FOREIGN OR HUMAN RIGHTS POLICIES. PARTY OFFICIALS IN THE UKRAINE, THE BALTIC, AND LENINGRAD HAVE PUBLICLY CRITICIZED SUCH GROUPS FOR FOMENTING NATIONALIST SENTIMENT AMONG ETHNIC MINORITIES. POLICE IN THOSE AREAS HAVE BROKEN UP MEETINGS, ARRESTED DEMONSTRATORS, THREATENED LEADERS WITH FORCED EMIGRATION, AND DENOUNCED UNAUTHORIZED PUBLICATIONS DISSEMINATED BY THESE GROUPS.

COEXISTENCE AND CO-OPTATION

DESPITE THESE ACTIONS, THERE ARE CONTINUED EXPRESSIONS OF TOLERATION. UNOFFICIAL GROUPS REPORTEDLY HAVE THE RIGHT TO EXIST AND IT WAS THE MILITIA'S DUTY TO ENFORCE FREEDOM OF SPEECH AND ASSEMBLY.

THE REGIME'S CURRENT AIM APPEARS TO BE TO HARNESS RATHER THAN SIMPLY TO CRUSH THE MOVEMENT. THE KOMSOMOL'S CHIEF IN DECEMBER TOLD A STATE MEETING THAT UNOFFICIAL CLUBS AND KOMSOMOL CAN COEXIST. IN AN INTERVIEW WITH A WESTERN NEWSPAPER, HE ALSO REITERATED A KOMSOMOL NEWSPAPER'S RECENT SHARP ATTACK ON THE ORGANIZERS OF THIS MONTH'S CONFERENCE, APPARENTLY IN A MOVE TO DISCREDIT SOME OF THE MORE ASSERTIVE LEADERS OF THE INFORMAL GROUPS. IT IS SAID THAT INFORMAL GROUPS ''WHOSE POLITICAL VIEWS . . . ARE NOT A CAUSE FOR DOUBT'' SHOULD BE ENLISTED TO WORK WITHIN THE KOMSOMOL.

SOME OF THE LARGEST, MOST PROMINENT UNOFFICIAL CLUBS HAVE, IN FACT, BEEN ABSORBED INTO THEIR OFFICIAL COUNTERPARTS. THE CLUB OF SOCIAL INITIATIVES HAS REGISTERED AS A MEMBER OF THE SOVIET SOCIOLOGICAL ASSOCIATION. SPASENIE, WHICH INITIATED THE CONSERVATION AND PRESERVATION MOVEMENT IN LENINGRAD, REPORTEDLY HAS MOVED IN WITH

THE LOCAL CHAPTER OF THE OFFICIAL SOCIETY FOR THE PRESERVATION OF MONUMENTS.

DIFFERENCES WITHIN THE GROUPS OVER HOW MUCH TO COOPERATE WITH THE AUTHORITIES ARE, IN TURN, PULLING SOME OF THEM APART. IN LENINGRAD THE SPLIT HAS PRACTICALLY DISSOLVED EPITSENTR, THE LARGEST UMBRELLA GROUP FOR ENVIRONMENTAL CLUBS.

ALLOWING THE CONFERENCE OF UNOFFICIAL GROUPS TO TAKE PLACE IS A SIGNAL THAT MOSCOW'S GUARDED TOLERANCE FOR AT LEAST SOME GROUPS WILL CONTINUE FOR NOW. BUT SHARP CENTRAL MEDIA ATTACKS ON THE ORGANIZERS OF THE CONFERENCE SUGGEST THAT THE ISSUE IS A CONTROVERSIAL ONE. BY FOCUSING ON SPECIFIC POLITICAL GROUPS, THE REGIME IS ATTEMPTING TO DIVIDE MODERATES FROM MORE INTRACTABLE ELEMENTS, TRYING TO ISOLATE THE LATTER, POSSIBLY AS A PRELUDE TO REPRESSING THEM.

INFORMACION DEL 11 DE FEBRERO DE 1988. v.t.m.

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN: SE TRATA DE FORTALECER A LOS MILITARES.
2. NICARAGUA: LOS SOVIETICOS INVESTIGAN LAS PERDIDAS DE HELICOPTEROS.
3. URSS: AFRONTAN GRUPOS EXTRA-OFICIALES.

1. Sin traducir.

2. NICARAGUA: LOS SOVIETICOS INVESTIGAN LAS PERDIDAS DE HELICOPTEROS.

Una delegación soviética se trasladó a Nicaragua con el fin de el porqué del aumento en las pérdidas de helicópteros en el correr del pasado año.Se dice que la delegación se reuniría con el principal de la Fuerza Aérea Sandinista,quien intentaría presionar a los soviéticos para obtener una mejora en los equipos de contramedida de los misiles por los helicópteros sandinistas.

El tema de las pérdidas de los helicópteros está siendo tomado con mayor interés por Managua desde que los insurgentes mejoraron su capacidad para sofocarlos desde el pasado verano.

COMENTARIO:

La delegación debe haber sido parte de un grupo mayor de Moscú que estaba en Managua para negociar un arreglo económico, o el grupo puede haber arribado sin previo aviso, en el vuelo semanal de Moscú.Los soviéticos deben calcular que tienen la capacidad de, gradualmente, reconstruír la flotilla de helicópteros de Managua ahora que la asistencia a los insurgentes fue recortada.

3. URSS: AFRONTAN GRUPOS EXTRA-OFICIALES. SUMI Redondear.

Recientes acciones tomadas por el régimen soviético sobre como acarrear con miles de grupos extra-oficiales que han proliferado desde que Gorbachov pasó a ser Secretario General.Estos grupos, animados por GLASNOST, están presionando al régimen a autorizar la actividad política fuera del control del Partido y un mayor espectro de libertades civiles.

La dificultad que las autoridades están teniendo al definir los

límites de GLASNOST están reflejados tanto en la desición de autorizar una Conferencia Nacional de grupos informales a reunirse en Moscú a comienzos de éste mes como la simultánea publicación de los fuertes ataques a grupos políticamente "extremistas".

Moscú negó la aprobación de la Conferencia, la cual fue fomentada por la Federación de Clubes Socialistas y a la cual concurrieros grupos políticamente orientados , hasta el momento final.Las reservaciones oficiales aparentemente centradas en el involucramiento de algunos activistas de la federación en las gestiones por más libertades civiles y religiosas, un final a la guerra de Afganistán, y la preservación de las culturas nacionales.

Como en su primera reunión en agosto pasado, el grupo adoptó un programa que llamaba al fin de la censura, acceso público a todos los archivos y estadísticas oficiales, y el derecho de nominar candidatos con diferentes plataformas políticas y hacer demostraciones públicas.Los esfuerzos por reprimir las actividades de los grupos extra-oficiales igualan las técnicas que el régimen usó para afrontar con las manifestaciones por las Nacionalidades en los pasados seis meses y son síntomas de los problemas que acarrea el llevar la dirección de GLASNOST.

AUMENTAN LOS ASUNTOS DE INTERES.

La pasada semana, Pravda relacionó a los "extremistas" de los grupos informales con los esfuerzos occidentales para debilitar el compromiso ideológico de los ciudadanos soviéticos, seleccionando al grupo nacionalista ruso PAMYAT y al liberal club de prensa de GLASNOST por condemación.Una editorial de Pravda de Diciembre ya había estado publicando ataques a grupos defendiendo la creación de "partidos de oposición" y "sindicatos libres" en la URSS.

Un instructor del Comité Central confirmó que el Partido estaba muy interesado en la pérdida del control de la Organización Juvenil del Partido, KOMSOMOL, por informales grupos de jóvenes, temiendo que tales grupos fueran explotados por la inteligencia occidental.Algunos oficiales de menor nivel, han estado discutiendo la probabilidad de que grupos informales pudieran evolucionar hasta llegar a ser partidos políticos de alternativa, como los hay en Polonia o en Hungría.Se dice que los grupos extra-oficiales son peligrosos e insinuaron que la tolerancia pronto terminará.

Desde fines del otoño, las autoridades locales han incrementado su hostigamiento a varios grupos que están atacando abiertamente a las políticas soviéticas tanto de exterior como de derechos humanos. Oficiales del Partido en Ukrania, el Báltico y Leningrado, han criticado públicamente a tales grupos por fomentar sentimientos nacionalistas entre las minorías étnicas. La policía en tales áreas ha interrumpido las reuniones, arrestado a los manifestantes, amenazado a los líderes con la emigradión forzosa, y denunciado las publicaciones sin autorización diseminadas por éstos grupos.

COEXISTENCIA.

A pesar de éstas acciones, hay contínuas expresiones de tolerancia. Los grupos extra-oficiales tienen el derecho de existir y es un deber de la milicia el dar vigor y fuerza a la libertad de reunión y de expresión.

El jefe del KOMSOMOL dijo en una reunión estatal el pasado diciembre, que los clubes extra-oficiales y el KOMSOMOL pueden coexistir. En una entrevista con un diario occidental, también reiteró un ataque a los organizadores de la Conferencia de éste mes, aparentemente en un intento de desacreditar a algunos de los líderes más aservativos de los grupos informales. Se comenta que los grupos informales "cuyas ideas políticas....no es una causante de dudas" deberían ser alistados para trabajar dentro del KOMSOMOL.

Algunos de los mayores y más prominentes clubes extra-oficiales, han sido absorbidos dentro de sus contrapartes oficiales. El club de iniciativas sociales ha sido registrado como miembro de la Asociación Sociológica Soviética. Spasenie, quien inició el movimiento de conservación y preservación de Leningrado, se ha unido al capítulo de la Sociedad Oficial por la preservación de los monumentos.

Las diferencias entre los grupos sobre cuanto cooperar con las autoridades están separando a algunos de ellos. En Leningrado, la separación prácticamente ha disuelto el epicentro, el mayor grupo de soporte de los clubes que luchan por el buen mantenimiento del medio ambiente.

Permitiendo que la Conferencia de grupos extra-oficiales tenga lugar es una señal de que Moscú tiene cierta tolerancia a por lo menos algunos grupos que por el momento continuarán actuando. Pero fuertes ataques de la prensa a los organizadores de la Conferencia sugieren que el tema es algo controversial, cuando se lo enfoca estrictamente a específicos grupos políticos.

El régimen está tratando de dividir a los moderados de los elementos más intratables, tratando de aislar a los últimos, posiblemente como preludio a una represión.

INFORMATION AS OF 19 FEBRUARY 88

1. NICARAGUA: EXPORT PERFORMANCE MIXED
2. USSR: NEW APPROACHES TO STEMMING JEWISH EMIGRATION
3. NICARAGUA: TRYING TO CURB INFLATION
4. USSR: EDUCATIONAL SHIFTS AT THE PLENUM
5. USSR: ECONOMY STUMBLES IN 1987
6. USSR: PLENUM STRENGTHENS GORBACHEV
7. AFGHANISTAN: CONFIDENCE SLIPPING IN KABUL
8. USSR-AFGHANISTAN: BLUNT TALK ABOUT AFGHAN FAILURE
9. IN BRIEFS

1. NICARAGUA: EXPORT PERFORMANCE MIXED

NICARAGUAN EXPORTS REBOUNDED SLIGHTLY LAST YEAR, BUT BARTER DEALS AND INCREASING TRADE TIES TO THE SOVIET BLOC INDICATE HARD CURRENCY EARNINGS PROBABLY DECLINED.

RECENTLY RELEASED SANDINISTA GOVERNMENT STATISTICS SHOW THAT EXPORT EARNINGS LAST YEAR WERE MORE THAN 10 PERCENT HIGHER THAN IN 1986. SEAFOOD AND MEAT SALES LED THE RISE. COFFEE EARNINGS--RESPONSIBLE FOR NEARLY HALF OF NICARAGUA'S EXPORT REVENUES--REGISTERED ONLY A MARGINAL INCREASE BECAUSE LOW WORLD PRICES OFFSET HIGHER PRODUCTION. COTTON PRODUCTION CONTINUED ITS STEEP DECLINE, BUT REVENUES WERE UP SLIGHTLY BECAUSE OF HIGHER PRICES.

THE SOVIET BLOC REPLACED THE EC AS NICARAGUA'S LARGEST EXPORT MARKET. BUT COMMUNIST COUNTRIES, INSTEAD OF PAYING CASH, REPORTEDLY

HAVE BEEN APPLYING NICARAGUAN EXPORTS AS PARTIAL PAYMENT FOR THE ANNUAL ECONOMIC ASSISTANCE THEY PROVIDE TO MANAGUA. AN INCREASING PORTION OF NICARAGUAN GOODS SOLD TO THE WEST IS COMMITTED TO REPAYING IMPORT CREDITS PROVIDED EARLIER.

PRODUCTION AND PROCESSING OF EXPORTS THIS YEAR HAVE BEEN BESET WITH PROBLEMS. ELECTRICITY AND GASOLINE SHORTAGES HAVE FORCED SOME FACTORIES TO CLOSE, DISRUPTED HARVESTS, AND INTERRUPTED SOME PROCESSING. SANDINISTA OFFICIALS CLAIM THAT SOME COFFEE IS ROTTING--AFTER LATE RAINS KNOCKED THE BEANS TO THE GROUND--BECAUSE OF A SHORTAGE OF PICKERS. A DROUGHT LAST FALL DESTROYED PART OF THE SUGAR AND COTTON CROPS AND DECIMATED THE COUNTRY'S CATTLE HERD WHEN RANCHERS WERE FORCED TO SLAUGHTER MORE CATTLE THAN PLANNED, OR LOSE THEM TO STARVATION.

COMMENT: THE SANDINISTAS REPORTEDLY EARNED JUST $15 MILLION IN HARD CURRENCY IN THE FIRST HALF OF LAST YEAR FROM EXPORTS. PRODUCTION FOR EXPORT THIS YEAR IS NOT LIKELY TO MATCH 1987 LEVELS, AND HARD CURRENCY EARNINGS MAY FALL EVEN MORE BECAUSE EXPORTS TO THE SOVIET BLOC PROBABLY WILL REMAIN HIGH. PRODUCTION PROBLEMS AND THE GROWING TENDENCY TO BARTER FUTURE EXPORTS TO FINANCE CURRENT IMPORTS INDICATE THAT THE REGIME WILL EARN LITTLE CASH FROM TRADE FOR AT LEAST THE NEXT FEW YEARS.

2. USSR: NEW APPROACHES TO STEMMING JEWISH EMIGRATION

SINCE 1 JANUARY, SOVIET AUTHORITIES HAVE APPLIED STRICTER RULES ON JEWISH EMIGRATION WHILE TAKING TENTATIVE STEPS TO ALLOW GREATER RELIGIOUS AND CULTURAL FREEDOMS TO JEWS INSIDE THE USSR.

OFFICIALS IN SEVERAL CITIES HAVE BEGUN ENFORCING RULES PROMULGATED EARLY LAST YEAR THAT STIPULATE THAT THE ''INVITATIONS'' REQUIRED FOR EMIGRATION APPLICATIONS COME ONLY FROM IMMEDIATE FAMILY MEMBERS. APPLICANTS NOT SPONSORED BY ''FIRST-DEGREE RELATIVES'' HAVE BEEN REJECTED--EVEN IF THEY HAD EARLIER RECEIVED PRELIMINARY APPROVAL. AUTHORITIES IN LENINGRAD, HOWEVER, SEEM TO HAVE SOFTENED THIS REQUIREMENT IN RECENT DAYS.

MEANWHILE, IT IS SAID THAT THE GOVERNMENT IS STILL CONSIDERING RELAXING EMIGRATION RULES. THE REGIME HAS RECENTLY TAKEN OTHER CONCILIATORY STEPS.

--IT HOSTED AN AMERICAN JEWISH CULTURAL GROUP--THE FIRST SUCH INVITATION IN 50 YEARS--FOR DISCUSSIONS ON JEWISH EDUCATION AND PUBLISHING.

--IT ALLOWED JEWISH MUSEUMS AND CLUBS TO OPEN IN MOSCOW, VILNIUS, AND TALLINN. IT HAS REPORTEDLY STOPPED HARASSING HEBREW TEACHERS.

COMMENT: THE TIGHTER EMIGRATION RULES AND THE HINTS OF RELAXED CONTROL OVER JEWISH CULTURE REPRESENT A CARROT-AND-STICK APPROACH TO STEMMING EMIGRATION. OFFICIAL STATEMENTS LAST YEAR, WHEN JEWISH EMIGRATION CLIMBED TO ITS HIGHEST LEVEL SINCE 1981, INDICATE THE REGIME INTENDS TO LIMIT APPROVALS PRIMARILY TO REFUSENIKS--ALREADY FORCED INTO MARGINAL JOBS AND ALIENATED--RATHER THAN RETURN TO

SUSTAINED HIGH LEVELS OF EMIGRATION. SUCH AN APPROACH MEETS GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S STATED CONCERN THAT UNFETTERED EMIGRATION RESULTS IN A SOVIET BRAIN DRAIN.

MOSCOW APPARENTLY BELIEVES IT IS MORE IMPORTANT TO LIMIT EMIGRATION. THE STEPS TAKEN TO IMPROVE CONDITIONS FOR JEWS IN THE USSR SEEM TO HAVE THE DUAL OBJECTIVE OF REDUCING THE INCENTIVE TO LEAVE AND EASING PRESSURE FROM THE WEST TO LOOSEN RESTRICTIONS.

SOVIET LEADERS UNDOUBTEDLY WOULD LIKE TO STAY WITH THE NEW RULES AND PROBABLY HOPE THE WEST WILL BE SATISFIED WITH EMIGRATION LEVELS THAT ARE STILL CONSIDERABLY HIGHER THAN THOSE IN 1986 AND PROBABLY ON A PAR WITH LAST YEAR'S.

3. NICARAGUA: TRYING TO CURB INFLATION

ECONOMIC REFORMS ANNOUNCED BY PRESIDENT ORTEGA ON 14 FEBRUARY--SOME OF WHICH CARRY POLITICAL RISKS--MAY TEMPORARILY REDUCE INFLATION, BUT THEY FAIL TO ADDRESS THE ROOT CAUSES OF NICARAGUA'S ECONOMIC PROBLEMS.

GOVERNMENT OFFICIALS HOPE THAT BY TEMPORARILY CLOSING THE NATIONAL BORDERS TO MONEY SPECULATORS AND LIMITING CASH EXCHANGES TO 10 MILLION OLD CORDOBAS--ROUGHLY $200 AT THE BLACK-MARKET RATE--AND BY HALTING EXCHANGES, AS OF 17 FEBRUARY, THEY WILL REDUCE THE AMOUNT OF MONEY IN CIRCULATION AND CHECK INFLATION. PRICE AND EXCHANGE-RATE ADJUSTMENTS ARE DESIGNED TO STIMULATE PRODUCTION AND ELIMINATE PRICE DISTORTIONS IN THE ECONOMY. NICARAGUAN BUSINESSMEN REPORTEDLY HAVE BEEN CHANGING DOLLARS ALREADY AT SIX TIMES THE OFFICIAL EXCHANGE RATE. MOREOVER, THE SANDINISTAS ARRESTED AT LEAST 40 PEOPLE ON 17 FEBRUARY FOR EXCHANGING MORE CURRENCY THAN LEGALLY ALLOWED AND FOR SELLING GOODS ABOVE OFFICIAL PRICES.

COMMENT: HYPERINFLATION, DURING THE LAST QUARTER, PROMPTED THE GOVERNMENT'S ACTIONS. KEY ASPECTS OF THE PLAN--INCLUDING HIGHER WAGES AND IMPORT PRICES, AN EXCHANGE RATE THAT REMAINS OVERVALUED, AND THE CANCELLATION OF MORTGAGES--WILL BLUNT THE EFFECT OF A REDUCTION IN THE MONEY SUPPLY. MOREOVER, THE SANDINISTAS ARE NOT LIKELY TO INTRODUCE SIGNIFICANT REFORMS TO CUT THE PUBLIC-SECTOR DEFICIT, WHICH REMAINS THE PRIMARY CAUSE OF INFLATION.

THE SANDINISTAS PROBABLY WILL RESTORE SOME CONTROLS OVER ACCESS TO FOREIGN EXCHANGE AND IMPORTS BECAUSE OF HARD CURRENCY SHORTAGES AND THE DESIRE TO MINIMIZE THE IMPACT OF THE REFORMS ON PARTY MEMBERS, WHO OTHERWISE WOULD HAVE TO BUY IMPORTS AT AS MUCH AS 140 TIMES THE PRICES THEY PAID BEFORE THE REFORMS. CONSUMER SHORTAGES WILL REMAIN ACUTE BECAUSE PRODUCERS WILL CONTINUE SELLING ON THE BLACK MARKET. IN ADDITION, HIGHER COSTS AND CONTINUED CONTROLS OVER PRICES AND WAGES EVENTUALLY WILL STYMIE EFFORTS TO INCREASE

PRODUCTION SIGNIFICANTLY.

4. USSR: EDUCATIONAL SHIFTS AT THE PLENUM

THE SHORT TASS SUMMARY OF SECOND SECRETARY LIGACHEV'S MAIN REPORT ON 17 FEBRUARY--THE FIRST DAY OF A TWO-DAY CENTRAL COMMITTEE PLENUM--CRITICIZED THE 1984 REFORM OF SECONDARY EDUCATION AS INADEQUATE FOR THE NEEDS OF PERESTROYKA. LIGACHEV IMPLIED THAT ALL STUDENTS WILL FOLLOW AN ACADEMIC CURRICULM THROUGH HIGH SCHOOL, INDICATING BASIC SCHOOLS SHOULD BE RELIEVED OF LABOR TRAINING ON A MASS SCALE. HE ALSO CALLED FOR BETTER MANAGERIAL TRAINING AND A NETWORK OF MIDCAREER RETRAINING CENTERS TO MAKE THE SYSTEM MORE RESPONSIVE TO MODERNIZATION.

COMMENT: THE CALL FOR A STRONG ACADEMIC SECONDARY EDUCATION SUGGESTS A SIGNIFICANT CHANGE FROM THE EMPHASIS ON VOCATIONAL EDUCATION IN THE 1984 REFORM, WHICH ''TRACKED'' MANY STUDENTS INTO JOB TRAINING AT AGE 14. THE LEADERSHIP PRESUMABLY ANTICIPATES THAT STRESSING ACADEMICS IN SECONDARY EDUCATION FOLLOWED BY CONTINUING EDUCATION WILL BE A BETTER LONG-TERM APPROACH TO PREPARE STUDENTS TO MEET THE DEMANDS OF ECONOMIC RESTRUCTURING. WORKING-CLASS OBJECTION TO EARLY CAREER TRACKING, WHICH FAILED TO WIN PARENTAL AND STUDENT APPROVAL DURING THE KHRUSHCHEV ERA, WAS STRONG BECAUSE IT EFFECTIVELY DENIED MANY CHILDREN OF BLUE-COLLAR PARENTS ACCESS TO HIGHER EDUCATION AND SOCIAL MOBILITY. LIGACHEV'S PROMINENCE IN THE PROCEEDINGS UNDERSCORES HIS ROLE AS IDEOLOGICAL SPOKESMAN. ANY LEADERSHIP CHANGES WILL BE ANNOUNCED AT TODAY'S SESSION.

5. USSR: ECONOMY STUMBLES IN 1987

THE SOVIET ECONOMY GREW BY LESS THAN 1 PERCENT IN 1987--THE LOWEST RATE IN ALMOST 10 YEARS AND FAR BELOW THE 4-PERCENT AVERAGE ANNUAL RATE TARGETED FOR THE 12TH FIVE-YEAR PLAN.

MANY FACTORS THAT CONTRIBUTED TO THE POOR PERFORMANCE LAST YEAR ARE LIKELY TO CARRY OVER THIS YEAR AS THE LEADERSHIP CONTINUES TO PROMOTE HIGH-PRODUCTION TARGETS WHILE TRYING TO RETOOL INDUSTRY, RESTRUCTURE THE ECONOMY, AND IMPROVE PRODUCT QUALITY.

INDUSTRY RESULTS POOR, AGRICULTURE MIXED

INDUSTRIAL PRODUCTION ROSE ABOUT 1.5 PERCENT LAST YEAR, SLIGHTLY LESS THAN IN 1986 AND ROUGHLY ON A PAR WITH THE LACKLUSTER PERFORMANCE BEFORE GORBACHEV BECAME GENERAL SECRETARY. GROWTH IN MOST BRANCHES OF INDUSTRY FELL OFF MARKEDLY. THE DOWNTURN WAS MOST PRONOUNCED IN CIVILIAN MACHINE BUILDING--THE LINCHPIN OF GORBACHEV'S PROGRAM TO MODERNIZE THE ECONOMY AND RAISE WORKER INCENTIVES. MOSCOW INVESTED HEAVILY IN THESE INDUSTRIES OVER THE PAST TWO YEARS BUT, DESPITE A GROWTH TARGET OF 7.3 PERCENT FOR LAST YEAR, SAW VIRTUALLY NO GROWTH. THE SOVIETS ALSO CONTINUE TO HAVE DIFFICULTY IN RAISING THE TECHNOLOGICAL LEVEL OF MACHINERY PRODUCTS.

SEVERAL FACTORS CONSTRAINED INDUSTRIAL GROWTH:

--RECORD COLD IN JANUARY AND HEAVY SNOW IN FEBRUARY LED TO MAJOR BACKLOGS ON THE RAILROADS.

--A NEW QUALITY-CONTROL SYSTEM IN CIVILIAN INDUSTRY SUBSTANTIALLY RAISED THE REJECT RATE, PARTICULARLY IN MACHINE BUILDING.

--NEW MANAGERIAL AND FINANCIAL ARRANGEMENTS, ESPECIALLY THE TRANSITION TO SELF-FINANCING, LED TO CONFUSION. SOMETIMES ENTERPRISES FOUND THEMSELVES SHORT OF MONEY TO PAY WORKERS AND BUY SUPPLIES.

--DESPITE A HIGH RATE OF INVESTMENT, THE AMOUNT OF NEW PRODUCTION CAPACITY BROUGHT ON LINE HAS LAGGED, LARGELY BECAUSE CONSTRUCTION ENTERPRISES CONTINUE TO PERFORM POORLY.

--THE RETOOLING OF INDUSTRIAL ENTERPRISES HAS DISRUPTED PRODUCTION SCHEDULES.

THE ENERGY SECTOR, HOWEVER, DID WELL. AS A RESULT, THE ECONOMY WAS RELATIVELY FREE OF ENERGY BOTTLENECKS AND MOSCOW INCREASED HARD CURRENCY EARNINGS BY EXPORTING MORE FUEL TO THE WEST.

PRODUCTION IN SEVERAL AGRICULTURAL SECTORS WAS HIGH BY HISTORICAL SOVIET STANDARDS, EVEN THOUGH OVERALL PRODUCTION DECLINED SHARPLY BECAUSE OUTPUT OF SEVERAL MAJOR CROPS FELL. AN EXCELLENT

FORAGE CROP PUSHED MEAT, MILK, AND EGG PRODUCTION TO NEW HIGHS. FRUIT PRODUCTION, HOWEVER, DROPPED SHARPLY, AND POTATO, VEGETABLE, AND COTTON CROPS DECLINED.

LITTLE IMPROVEMENT FOR THE CONSUMER

PER CAPITA CONSUMPTION REPORTEDLY INCREASED BY LESS THAN 1 PERCENT. STATE RETAIL SALES REPORTEDLY INCREASED LESS THAN 2 PERCENT, THE LOWEST RATE OF INCREASE IN MORE THAN 5 YEARS; A 13-PERCENT DROP IN ALCOHOL SALES WAS PARTLY RESPONSIBLE. SALES OF MEAT AND DAIRY PRODUCTS WERE UP SIGNIFICANTLY. POOR VEGETABLE AND POTATO CROPS CAUSED WIDESPREAD SHORTAGES, LONGER LINES IN STORES, AND HIGHER PRICES IN COLLECTIVE FARM MARKETS. CONSUMER MANUFACTURERS ALSO SUFFERED.

OUTLOOK

TWO YEARS INTO THE 12TH FIVE-YEAR PLAN ECONOMIC PERFORMANCE HAS BEEN FAR BELOW EXPECTATIONS. MORE IMPORTANT, THE REGIME HAS FAILED TO LAY THE ECONOMIC GROUNDWORK FOR THE REFORM AND MODERNIZATION MEASURES SCHEDULED FOR THE THREE YEARS REMAINING IN THE FIVE-YEAR PLANNING PERIOD. ENTERPRISES HAVE YET TO BUILD THE INVENTORIES NEEDED TO CUSHION DISRUPTIONS CAUSED BY DECENTRALIZED PURCHASING DECISIONS, SHORTFALLS IN MACHINERY OUTPUT ARE LIMITING THE PACE OF MODERNIZATION, AND TRANSPORTATION BOTTLENECKS PERSIST. IN ADDITION SHORTAGES OF CONSUMER GOODS, REDUCED JOB SECURITY, AND WIDESPREAD CONCERN OVER INCREASES IN CONSUMER PRICES ARE UNDERCUTTING THE PROSPECTS FOR IMPROVED WORKER PRODUCTIVITY.

THE 1988 PLAN SHOWS NO LETUP IN THE PRESSURE FOR MORE PRODUCTION. THE FURTHER EXPANSION OF DECENTRALIZED MANAGEMENT AND STATE INSPECTION THIS YEAR MAY PROVE EVEN MORE DISRUPTIVE THAN LAST YEAR. IF THE ECONOMY CONTINUES TO PERFORM POORLY IN THE NEXT FEW YEARS, TENSION WITHIN SOCIETY AND AMONG THE LEADERSHIP WILL INCREASE, CALLING ON ALL OF GORBACHEV'S POLITICAL SKILL TO DEAL WITH HIS VARIOUS CONSTITUENCIES. BUREAUCRATS WILL BECOME INCREASINGLY CONCERNED THAT CHANGES WILL REDUCE THEIR PRIVILEGES AND STATUS AND DEMAND GREATER INITIATIVE. MILITARY LEADERS ARE LIKELY TO BECOME MORE AND MORE UNEASY AS BENEFITS FROM THE INDUSTRIAL MODERNIZATION FAIL TO MATERIALIZE. SOVIET CITIZENS WILL NEED TO SEE SOME

IMPROVEMENT IN LIVING STANDARDS IF THE REGIME IS TO ACHIEVE NECESSARY GAINS IN WORKER PRODUCTIVITY AND AVOID WIDESPREAD DISCONTENT.

6. USSR: PLENUM STRENGTHENS GORBACHEV

THE TWO-DAY CENTRAL COMMITTEE PLENUM THAT ENDED ON 18 FEBRUARY DEMONSTRATED THAT GENERAL SECRETARY GORBACHEV HAS REGAINED THE POLITICAL MOMENTUM HE LOST AS A RESULT OF THE YEL'TSIN AFFAIR LAST FALL.

GORBACHEV OVERSHADOWED ''SECOND SECRETARY'' LIGACHEV--WHO GAVE THE PLENUM REPORT ON EDUCATION THE FIRST DAY--BY DELIVERING A WIDE-RANGING SPEECH REAFFIRMING HIS DOMESTIC AND FOREIGN POLICY GOALS.

HE CALLED ON THE PARTY TO FIGHT FOR PERESTROYKA TO OVERCOME WIDESPREAD WORRIES THAT REFORMS ARE ''BEING IMPLEMENTED SLOWLY AND WITH DIFFICULTIES.'' HE PRAISED THE EMERGENCE OF A ''SOCIALIST PLURALISM OF VIEWS'' AND ASSURED THE CENTRAL COMMITTEE HE IS NOT RETREATING FROM ''SOCIALIST'' PRINCIPLES. RESPONDING TO RECENT ETHNIC UNREST IN THE NON-RUSSIAN AREAS OF THE USSR, GORBACHEV PROPOSED A PLENUM DEVOTED TO NATIONALITY POLICY, CALLING IT A FUNDAMENTAL AND VITAL ISSUE.

POLITBURO MEMBER AND MOSCOW PARTY CHIEF LEV ZAYKOV REMAINED IN THE SECRETARIAT, WHILE HIS PREDECESSOR IN THE MOSCOW POST, BORIS YEL'TSIN, WAS DROPPED FROM THE POLITBURO. THE PLENUM PROMOTED PARTY SECRETARY FOR PERSONNEL GEORGIY RAZUMOVSKIY AND NEW GOSPLAN CHIEF YURIY MASLYUKOV TO CANDIDATE POLITBURO MEMBERSHIP AND ADDED MINISTER OF GENERAL MACHINE BUILDING OLEG BAKLANOV TO THE PARTY'S SECRETARIAT. VALERIY BOLDIN, WHO AS HEAD OF THE CENTRAL COMMITTEE GENERAL DEPARTMENT SERVES IN EFFECT AS GORBACHEV'S CHIEF OF STAFF, WAS AMONG THREE PEOPLE PROMOTED TO FULL MEMBERSHIP IN THE CENTRAL COMMITTEE.

COMMENT: THE RETENTION OF ZAYKOV IN THE SECRETARIAT SHOULD BENEFIT GORBACHEV BY KEEPING A KEY ALLY IN THE PARTY'S EXECUTIVE

ARM. ZAYKOV MIGHT CONTINUE IN THE SECRETARIAT WITHOUT PORTFOLIO, BUT IT IS MORE LIKELY THAT HE WILL AT LEAST TEMPORARILY GUIDE BAKLANOV, WHO WILL PROBABLY ASSUME DAY-TO-DAY OVERSIGHT OF THE DEFENSE INDUSTRIAL SECTOR.

THE PROMOTION OF RAZUMOVSKIY, WHOSE CAREER HAS BEEN CLOSELY TIED TO GORBACHEV'S, IS THE GENERAL SECRETARY'S CLEAREST GAIN. THE ENHANCED STATUS OF RAZUMOVSKIY, WHO HANDLES PERSONNEL MATTERS, MAY DILUTE LIGACHEV'S AUTHORITY OVER THAT PORTFOLIO AND SPEED PERSONNEL CHANGES, BOLSTERING GORBACHEV AT THE REGIONAL LEVEL AS THE PARTY APPROACHES THE ALL-UNION PARTY CONFERENCE IN JUNE.

MASLYUKOV HAS WORKED CLOSELY WITH PREMIER RYZHKOV, ECONOMIC SECRETARY SLYUN'KOV, AND ZAYKOV, AND HIS PROMOTION HIGHLIGHTS THE IMPORTANCE OF GOSPLAN DURING THE CRITICAL IMPLEMENTATION PHASE OF ECONOMIC REFORM.

7. AFGHANISTAN: CONFIDENCE SLIPPING IN KABUL

SOME MEMBERS OF THE AFGHAN RULING PARTY AND GOVERNMENT EMPLOYEES MAY BE STARTING TO BELIEVE THAT MOSCOW INTENDS TO WITHDRAW ITS FORCES.

IT IS SAID THAT THE RULING PARTY'S KHALQ FACTION REMAINS ADAMANTLY OPPOSED TO PRESIDENT NAJIBULLAH'S PLAN TO SHARE POWER WITH THE RESISTANCE AND IS INCREASINGLY UNITED IN ITS SUPPORT FOR CONTINUING THE WAR. NAJIBULLAH IS TRYING TO PLACATE THE KHALQIS BY REFUSING TO OFFER THE INSURGENTS THE MOST POWERFUL CABINET POSTS AND BY ''READYING THE PARTY FOR COMBAT'' WITH INTENSIVE CONSCRIPTION EFFORTS, EXPANSION OF THE SECURITY SERVICES, AND RUDIMENTARY MILITARY TRAINING FOR PARTY MEMBERS.

THERE ALSO ARE RUMORS THAT SOME REGIME FIGURES AND WEALTHY RESIDENTS OF KABUL ARE TRYING TO SELL THEIR HOMES, PLACE THEIR CHILDREN IN SCHOOLS ABROAD, AND PURCHASE PASSPORTS IN ANTICIPATION OF TURMOIL IF THE SOVIETS WITHDRAW. CHILDREN OF SEVERAL PROMINENT FAMILIES REPORTEDLY LEFT KABUL FOR NEW DELHI ON 15 FEBRUARY.

COMMENT: NO IMPORTANT RULING-PARTY OFFICIAL BELIEVES THE RESISTANCE CAN BE PERSUADED TO SHARE POWER. THIS REALIZATION, THE

PROSPECT OF LOSING SOVIET PROTECTION, AND THEIR OWN LUST FOR POWER ARE BEHIND THE KHALQIS' INSISTENCE THAT NAJIBULLAH END HIS CONCILIATORY TACK AND THAT THE PARTY PREPARE FOR THE LIFE-AND-DEATH STRUGGLE AFTER A SOVIET WITHDRAWAL. IF MOSCOW HAS PERSUADED KABUL THAT THE SOVIETS ARE LEAVING, NAJIBULLAH'S POWER WILL DECLINE AND KHALQI MILITANCY ALMOST CERTAINLY WILL DOMINATE REGIME POLICY.

THE PROLIFERATION OF RUMORS ABOUT SOVIET WITHDRAWAL WILL SPEED THE DEMORALIZATION OF PARTY MEMBERS AND GOVERNMENT EMPLOYEES. IF KABUL OR THE SOVIETS DO NOTHING TO QUASH THE RUMORS, AFGHAN CURRENCY IS LIKELY TO DEPRECIATE AS OFFICIALS BUY HARD CURRENCIES FOR USE IN PURCHASING PASSPORTS ON THE BLACK MARKET OR SECURING SAFE PASSAGE FROM LOCAL RESISTANCE COMMANDERS.

8. USSR-AFGHANISTAN: BLUNT TALK ABOUT AFGHAN FAILURE

ON 17 FEBRUARY, A CONSERVATIVE SOVIET JOURNALIST WITH CLOSE TIES TO THE MILITARY SAID IN A MAJOR WEEKLY THAT ''DIPLOMATS, POLITICIANS, AND THE MILITARY'' HAD MADE AN ''INCORRECT PREDICTION'' IN SENDING SOVIET TROOPS TO AFGHANISTAN. THE COMMENTATOR, ALEKSANDR PROKHANOV, SHARPLY CRITICIZED THE AFGHAN REGIME, SAYING IT HAS ALREADY RENOUNCED ITS ORIGINAL REVOLUTIONARY AIMS. HE QUESTIONED WHETHER A STABLE ''SOCIALIST'' STATE COULD EXIST IN AFGHANISTAN'S ''MEDIEVAL MELTING POT'' AND NOTED THAT BECAUSE THE MAIN AIMS OF THE SOVIET INVOLVEMENT WERE NOT ACHIEVED THE PRESENCE OF SOVIET TROOPS HAD ''LOST ITS MEANING'' AND THEIR PULLOUT WAS INEVITABLE. HE CHARACTERIZED THE DECISION TO WITHDRAW AS NECESSARY AND COURAGEOUS, COMMENTING THAT SOVIET TROOPS WERE NOT SENT IN VAIN AND HAD STAVED OFF THREATS TO SOVIET CENTRAL ASIA FROM ISLAMIC FUNDAMENTALISTS.

COMMENT: THIS APPEARS TO BE THE OPENING SHOT IN A DEBATE OVER WHO ''LOST'' AFGHANISTAN AND AN EFFORT BY THE MILITARY AND ITS SUPPORTERS TO PORTRAY FAILURE IN AFGHANISTAN AS POLITICAL RATHER THAN MILITARY. BY CRITICIZING THE DECISION TO INVADE AND PRAISING THE DECISION TO LEAVE, THE ARTICLE IMPLICITLY EXONERATES THE CURRENT SOVIET LEADERSHIP; BLUNTLY ACKNOWLEDGING THE FAILURE OF MOSCOW'S AFGHAN CLIENTS SEEMS TO PROVIDE A RATIONALE FOR WITHDRAWAL. THE REFERENCE TO THE IMPOSSIBILITY OF A FUNDAMENTALIST OR PRO-US REGIME IN KABUL SEEMS TO INDICATE SOVIET CONCERN WITH EVENTS IN AFGHANISTAN AFTER TROOPS WITHDRAW AS WELL AS A JUSTIFICATION FOR HAVING FOUGHT

THE WAR.

9. IN BRIEFS

—NICARAGUAN REBELS CLAIM THEY DOWNED MI-17 HELICOPTER ON 14 FEBRUARY, KILLING CREW . . . SANDINISTAS SAY MECHANICAL FAILURE FIRST CONFIRMED HELICOPTER LOSS THIS YEAR . . . WILL STRAIN ALREADY SMALL POOL OF PILOTS.

2. URSS: NUEVOS INTENTOS PARA HACER FRENTE A LA EMIGRACION JUDIA

Desde el 1o. de enero, las autoridades soviéticas han aplicados estrictas medidas de control sobre la emigración judía, mientras se adoptan los pasos necesarios para autorizar una más amplia libertad religiosa y cultural a esta raza dentro del país.

Las autoridades de distintas ciudades, se han esforzado en poner en práctica aquella regla que estipula que se concederá la autorización para emigrar tan solo aquellos familiares con vínculos inmediatos. Todas aquellas solicitudes presentadas para aquellos familiares que no pertenecen al primer grado de vinculación familiar, han sido rechazadas -aún cuando las mismas ya hubieran sido concedidas en su fase preliminar. Sin embargo, es posible que las autoridades de Leningrado hayan modificado esta reglamentación en los días recientes.

Se dice que el gobierno está considerando la posibilidad de suavizar estas reglamentaciones; el que al mismo tiempo y en forma reciente, ha tomado los pasos necesarios para llevar adelante una suavización de las mismas:

-Se invitó a ese país a un grupo cultural de judíos americanos -primera invitación de este tipo en 50 años- para llevar e intervenir en un discurso sobre educación y propaganda judía.

-Se autorizó la apertura en la ciudad de Moscú de museos y clubes judíos, talianos (pertenecientes a Estonia) y Vilnicios (pertenecientes a Lituania).

COMENTARIOS

Las estrictas normas migratorias y los indicios de cierta flexibilidad

...

en el control sobre la cultura judía, representan una forma de hacer frente a la emigración. La estadística oficial del último año, cuando la emigración judía alcanzó su más alto nivel desde 1981, indica el intento del régimen por limitar el número de aprobación preliminar otorgada a los "refusniks" (rechazados) -ya forzados a aceptar trabajos marginales o volverse ladrones- para no volver a los altos niveles de porcentajes emigratorios.

Aparentemente Moscú cree que la necesidad más importante es la de limitar la emigración. Las medidas tomadas para mejorar las condiciones de los judíos en la URSS parecen tener un doble objetivos, por un lado el de reducir los incentivos para abandonar el país y por el otro para presionar desde occidente para liberar las restricciones.

5. URSS: TRASPIE DE LA ECONOMIA EN 1987

SUMMIT

La economía soviética creció menos del 1% en 1987, cifra más baja en casi 10 años y 4% por debajo de lo estipulado en el 12º Plan Quinquenal.

Muchos de los factores que llevaron a esta situación, probablemente permanecerán obstaculizando el crecimiento, mientras la cúpula partidaria continúa promoviendo los objetivos de una más elevada producción, la instrumentación de la industria, la reestructura económica y el mejoramiento en la calidad productiva.

En el sector industrial los resultados fueron muy bajos mientras que en el sector agrícola las cifras no son claras.

La producción industrial llegó al 1.5% el últimoaño, cifra ligeramente inferior que en 1986. El crecimiento industrial en muchas de sus ramas decayó considerablemente.

La merma en el crecimiento fue más pronunciada aún, en lo que respecta a la maquinaria de construcción civil. Moscú invirtió excesivamente en estas industrias en los pasados dos años, pero a pesar de que el objetivo establecido fue el de un crecimiento del 12.30% para el último año, no se reflejó ningún crecimiento.

Los soviéticos continúan teniendo dificultades en elnivel tecnológico en cuanto a la maquinaria de producción.

Varios son los factores que detienen el crecimiento industrial:

- Los fríos de enero y la nieve caída en febrero que interpusieron enormes obstáculos en las vías férreas.
- Un nuevo sistema de control de calidad en la industria civil, logró aumentar sustancialmente el rechazo a los productos, especialmente en lo que respecta a maquinaria de construcción.
- Nuevos acuerdos de manejo y auto-financiación, lo que lleva a confusión. Algunas veces las empresas se encuentran con poco efectivo para pagar a los trabajadores y comprar sus suministros.
- Pese a haber elevado el nivel de inversión, el monto de la capacidad de producción se ha retrasado, debido a que las empresas de constru

cción continúan con el mismo estado de retraso tecnológico.
- El sector energético sin embargo, tuvo buenos resultados. La economía estuvo libre de obstáculos energéticos y Moscú incrementó el ahorro general por medio de la exportación de una mayor cantidad de combustible hacia Occidente.

La agricultura en varios sectores agrícolas fue elevada, aún cuando, si se considera en términos generales, tuvo un agudo declive debido a la pérdida de varias cosechas.

La producción forrajera, leche y la producción de huevos alcanzó nuevos grados de aumento, mientras que se produjo una considerable baja en la producción de frutas, papas, vegetales y algodón.

POCO MEJORAMIENTO PARA EL CONSUMO

El consumo pér cápita aumentó menos del 1%. Las ventas del Estado reportaroin un aumento menor del 2%. El más bajo porcentaje en más de 5 años, responsable en parte de ésto, fue la caída del 13% de las ventas de alcohol.

COMENTARIO

Estos 2 años del 12º Plan Quinquenal han sido de pocas espectativas. Más importante aún es que el régimen ha dejado asentar, durante estos dos años del plan, la reforma y modernización económica, para desarrollarla en toda su magnitud en los 3 años que quedan edel quinquenio. Las empresas ya deben tenr prontos sus inventarios de necesidades para suavizar la interrupción causada por la descentralización de las decisiones; la salida de la producción de maquinaria está limitando la marcha de la modernización, así como siguen existiendo obstáculos en el transporte. Además, la falta de bienes de consumo, la reducción de la seguridad laboral y el aumento general en los precios de consumo, están socabando los intentos de mejorar la labor productiva.

El plan de 1988 no muestra ninguna intensión de dilatar la presión ejercida para llevar adelante el crecimiento productivo. Si se extiende

el uso del manejo descentralizado y la inspección estatal durante este año, se probará la existencia de la desorganización de éste último año. Si persiste el declive en la economía como hasta ahora, a mediano plazo la tensión aumentará entre la sociedad y los líderes soviéticos que ven preocupados la reducción de sus privilegios y status. Por su parte los líderes militares están cada vez más preocupados por la evidente merma en el avance de la modernización industrial.

Los ciudadanos soviéticos por su parte, necesitarán mejorar su nivel de vida, si realmente el régimen soviético tiene interés en lograr alcanzar un mejoramiento en la labor productiva y terminar con el descontento general.

1/2

INFORMACION DEL 9 DE MARZO DE 1988. SOMI v.t.m.

CONTENIDO:

135/D

1. AFGANISTAN : KABUL EN BUSCA DE APOYO INTERNO.
2. AFGANISTAN : RENUNCIA UN LIDER INSURGENTE.
3. URSS : PERSISTEN LAS TENSIONES ETNICAS.

1. Sin traducir.
2. Sin traducir.
3. URSS: PERSISTEN LAS TENSIONES ETNICAS. SUMI

La marcha de alrededor de 10.000 personas el 8 de marzo en Erevan aparentemente se produjo en forma pacífica, pero un llamado de los nacionalis_ tas armenios a una huelga de tres días y anteriores informes de masacres, complicaron los esfuerzos por aliviar las tensiones.

Se dice que alrededpr de 350 armenios manifestaron el 8 de marzo en Moscú en honor de las víctimas de Sumgait y que el comité organizador de la protesta, ha llamado a una huelga de tres días en Armenia comenzando el 10 de marzo.Han habido rumores de 180 muertos producidas en motines anti-armenios en Azaerbaijan, los cuales fueron en realidad, alrededor de cinco veces mayo_ res de lo reconocido oficialmente.

Han estado circulando rumores sobre atrocidades tales como ataques a los armenios en las calles y asesinatos de mujeres y niños, lo que habría llevado a los armenios a cambiar los nombres de sus residencias para su propia protección.

Mientras tanto, Silva Kaputikyan_una de las dos armenias que se reunieron con Gorbachov, a fines del pasado mes_dijo en una entrevista que podría aceptar concesiones culturales y una representación más equitativa en la administración de la región, en vez de una reunificación de Nagorno y Karabakhska al levantarse una reciente violencia.

Se dice que el Comité Central ha establecido Departamentos de Nacionalidades en las repúblicas y en Moscú, a pesar de que no ha habido anuncios oficiales o identificaciones de sus miembros.Una comisión de Nacionalidades aparentemente tambiénfue creada en el Soviet Supremo.

COMENTARIO:

La moderación de Kaputikyan y la aparentemente pacífica naturaleza de las manifestaciones del 8 de marzo en Moscú y Erevan, puede ayudar a aliviar

las tensiones.Rumores de que la violencia se está intensificando, hace más difícil el encontrar condiciones aceptables para ambos bandos.El llamado del comité organizador a una huelga general, crea la posibilidad de que el pueblo, quien organizó las manifestaciones el pasado mes,se vea imposibilitado de controlar a sus más radicales compatriotas.

Los líderes soviéticos aparentemente crearon el Departamento de Nacio_ nalidades, antes que la corriente crisis influya en los asuntos de las nacio_ nalidades más directamente.

Violentos estallidos debido a las tensiones de nacionalidades en el Báltico, a fines de 1986, en Kazakhstan indudablemente contribuyó a la decisión.

INFORMATION AS CF 9 MARCH 88

CONTENTS

1. AFGHANISTAN: KABUL SEEKING DOMESTIC SUPPORT

AFGHAN LEADER NAJIBULLAH'S LATEST EFFORTS TO WIN POPULAR SUPPORT AND DIVIDE THE INSURGENTS ARE HAVING LITTLE EFFECT. IN RECENT SPEECHES NAJIBULLAH REPORTEDLY HAS STRESSED HIS COMMITMENT TO PROVIDING SUBSIDIES FOR EDUCATION AND CONSUMER GOODS AND TO STRENGTHENING ISLAM. HE REPORTEDLY CLAIMS TWO-THIRDS OF THE SEATS IN THE GRAND NATIONAL ASSEMBLY ELECTION EXPECTED THIS SPRING ARE RESERVED FOR OPPOSITION GROUPS BUT HAS WARNED INSURGENT COMMANDERS THAT THE REFUSAL OF THEIR POLITICAL LEADERS TO JOIN A NATIONAL RECONCILIATION REGIME WOULD DEPRIVE THE FIGHTERS OF A POSTWAR POLITICAL ROLE.

COMMENT: NAJIBULLAH IS PLAYING DOWN MARXISM AND EMPHASIZING HIS ISLAMIC AND NATIONALIST CREDENTIALS NOW THAT THE SOVIETS AHHLAR READY TO WITHDRAW. ALTHOUGH THE POPULACE WILL ACCEPT KABUL'S O??LRS OF CASH SUBSIDIES OR CONSUMER GOODS, THE TRANSACTIONS WILL WIN :HL REGIME NO RELIABLE SUPPORT FOR THE POST-SOVIET PERIOD. NAJIBULLAH - APPEAL TOTHE FIELD COMMANDERS IS ALSO LIKELY TO FALL ON DLA? LARS. T[illegible] MAJOR COMMANDERS ALMOST CERTAINLY BELIEVE THAT THLY--RA:HLR :HA THE PARTY LEADERS IN PESHAWAR--WILL BE THE PRIMARY *IGURLS *N POSTWAR POLITICS.

2. AFGHANISTAN: INSURGENT LEADER RESIGNS

IN A BREAKDOWN IN CHRONICALLY FRAGILE RESISTANCL UNI:Y,

8806788

MODERATE AFGHAN LEADER SIBGHATULLAH MOJADEDI IS CURTAILING HIS COOPERATION IN ALLIANCE ACTIVITIES. HE REPORTEDLY HAS REFUSED TO TAKE PART IN A SUPERVISORY COUNCIL FOR THE RESISTANCE'S PROPOSED INTERIM GOVERNMENT. REPORTEDLY, HE IS STEPPING DOWN FROM THE LEADERSHIP OF THE AFGHANISTAN NATIONAL LIBERATION FRONT--THE SMALLEST AND LEAST EFFECTIVE OF THE SEVEN PARTIES IN THE RESISTANCE ALLIANCE--AND INTENDS TO QUIT THE ALLIANCE AS WELL.

COMMENT: MOJADEDI HAS LONG BEEN DISSATISFIED WITH WHAT HE VIEWS AS FUNDAMENTALIST DOMINATION OF THE PESHAWAR ALLIANCE. HIS REFUSAL TO COOPERATE IN PLANS FOR AN INTERIM GOVERNMENT IS CERTAIN TO CREATE DISCORD BUT IS UNLIKELY TO DISRUPT THE ALLIANCE TOTALLY. IF MOJADEDI DOES RESIGN AS ANLF CHIEF, DIRECTION OF THE PARTY PROBABLY WILL FALL TO HIS SON, ZABIULLAH MOJADEDI. ZABIULLAH HAS BEEN NAMED AS DEPUTY HEAD OF THE RESISTANCE'S PROPOSED INTERIM GOVERNMENT AND WOULD BENEFIT FROM THE INCREASED STATURE OF PARTY LEADERSHIP.

3. USSR: ETHNIC TENSIONS PERSIST

THE MARCH OF SOME 10,000 PEOPLE ON 8 MARCH IN YEREVAN WAS APPARENTLY PEACEFUL, BUT CALLS BY ARMENIAN NATIONALISTS FOR A THREE-DAY STRIKE AND EARLIER REPORTS OF MASSACRES ARE COMPLICATING EFFORTS TO EASE TENSIONS.

IT IS SAID THAT ABOUT 350 ARMENIANS DEMONSTRATED ON 8 MARCH IN MOSCOW IN HONOR OF THE SUMGAIT VICTIMS. IT IS SAID THAT THE ORGANIZING COMMITTEE FOR THE PROTEST HAS CALLED A THREE-DAY STRIKE IN ARMENIA STARTING AS EARLY AS 10 MARCH. REPORTEDLY, THERE HAD BEEN R[illegible]ORS OF 180 DEATHS IN ANTI-ARMENIAN RIOTS IN AZERBAIJAN, ABOUT FIVE TIMES HIGHER THAN THOSE OFFICIALLY ACKNOWLEDGED.

REPORTEDLY, RUMORS OF ATROCITIES ARE CIRCULATING WIDELY. THEY INCLUDE TALES OF AZERIS ATTACKING ARMENIANS IN THE STREETS, MURDERS OF WOMEN AND CHILDREN, AND ARMENIANS REMOVING THEIR NAMES FROM THEIR RESIDENCES FOR SELF-PROTECTION.

MEANWHILE, SILVA KAPUTIKYAN--ONE OF THE TWO ARMENIANS WHO MET WITH GENERAL SECRETARY GORBACHEV LATE LAST MONTH--SAID IN AN INTERVIEW THAT SHE COULD ACCEPT CULTURAL CONCESSIONS AND MORE EQUITABLE REPRESENTATION IN THE REGION'S ADMINISTRATION IN LIEU OF THE REUNIFICATION OF NAGORNO-KARABAKHSKAYA IN THE WAKE OF THE RECENT VIOLENCE.

IT IS SAID THAT THE CENTRAL COMMITTEE HAS ESTABLISHED NATIONALITIES DEPARTMENTS IN THE REPUBLICS AND IN MOSCOW, ALTHOUGH THERE HAS BEEN NO OFFICIAL ANNOUNCEMENT OR IDENTIFICATION OF THEIR MEMBERSHIP. A NATIONALITIES COMMISSION HAS ALSO APPARENTLY BEEN C[illegible]ATED IN THE SUPREME SOVIET.

COMMENT: KAPUTIKYAN'S MODERATION AND THE APPARENTLY PEACEFUL NATURE OF THE DEMONSTRATIONS ON 8 MARCH IN MOSCOW AND YEREVAN MAY HELP EASE TENSIONS. RUMORS THAT THE VIOLENCE IS INTENSIFYING, HOWEVER, MAKE IT HARDER TO FIND CONCESSIONS ACCEPTABLE TO BOTH SIDES. THE ORGANIZING COMMITTEE'S APPEAL FOR A GENERAL STRIKE RAISE THE POSSIBILITY THAT THE PEOPLE WHO ORGANIZED THE DEMONSTRATIONS

LAST MONTH ARE UNABLE TO CONTROL THEIR MORE RADICAL COMPATRIOTS.

THE LEADERSHIP APPARENTLY FORMED THE NATIONALITIES DEPARTMENT BEFORE THE CURRENT CRISIS TO MONITOR NATIONALITY ISSUES MORE CLOSELY. OUTBREAKS OF NATIONALIST TENSION IN THE BALTIC AND, IN LAT 1986, IN KAZAKHSTAN UNDOUBTEDLY CONTRIBUTED TO THE DECISION.

INFORMACION DEL 2 DE JUN

CONTENIDO: 135 D

1. USSR: GORBACHEV LE [illegible] A YEL-TSIN

2. USSR: EL JEFE DE UNA DISPUTADA UNIDAD ADMINISTRATIVA BUSCA UNA REUNION CON GORBACHEV

1. USSR: GORBACHEV LE ECHA UNA REPRIMENDA A YEL-TSIN

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SE DISTANCIO PUBLICAMENTE EL 1 DE JUNIO DE LA DEMANDA DEL ANTERIOR LIDER DE MOSCU YEL-TSIN DE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" DEJARIA EL BURO POLITICO E INDICO QUE YEL-TSIN PUDIERA SER LLAMADO AL ORDEN POR SUS COMENTARIOS.

EL LIDER DEL PARTID [illegible] MENTE SE VIO PUESTO EN UN APRIETO POR LOS CO[illegible] L ANTERIOR LIDER DE MOSCU YEL-TSIN ACERCA DE [illegible] QUE ACUSACIONES SIMILARES DE YEL-TSIN FUE[illegible] EL PARTIDO EN OCTUBRE Y ADVIRTIO QUE YE[illegible] EXPLICAR "DE QUE SE TRATA TODO ESTO Y QUE ES LO QUE EL ESTA BUSCANDO" AL COMITE CENTRAL.

LOS CRITICOS DE LIGACHEV SE HAN ENVALENTONADO RECIENTEMENTE POR SUS PROBLEMAS POLITICOS. PERO APARENTEMENTE, LAS DESCARGAS PUBLICAS DE YEL-TSIN FUERON MAS ALLA DE LA LINEA DE UN COMPORTAMIENTO ACEPTABLE. NO ES PROBABLE QUE LOS REPROCHES DE GORBACHEV A YEL-TSIN INDIQUEN QUE EL DESEA QUE LIGACHEV PERMANEZCA COMO EL SEGUNDO HOMBRE EN EL PARTIDO. GORBACHEV NO LE DIO UN RESPALDO PLENO A LIGACHEV, DICIENDO DE SU POSIBLE RENUNCIA SOLAMENTE QUE "NO HAY TAL PROBLEMA... ESO ES TODO Y USTED PUEDE TOMARLO DE AQUI".

COMENTARIO:

EL PUESTO DE LIGACHEV EN EL BURO POLITICO PARECE SEGURO POR EL MOMENTO, PERO SUS DIFERENCIAS CON GORBACHEV ACERCA DE LA REFORMA PERMANECEN Y LA DECLARACION DE GORBACHEV NO DESCARTA QUE LO CAMBIEN A OTRA POSICION MENOS INFLUYENTE COMO LA PRESIDENCIA. LA REACCION DE GORBACHEV, SIN EMBARGO, SUGIERE QUE EL NO ES LO SUFICIENTEMENTE FUERTE POLITICAMENTE PARA SANCIONAR UN ESFUERZO DIRECTO PARA ELIMINAR A LIGACHEV, O MAS PROBABLEMENTE, QUE LA CONDUCTA INDISCIPLINADA DE YEL-TSIN PONE EN PELIGRO UN DELICADO ESFUERZO PARA HACER LA MANIOBRA DE COLOCAR A LIGACHEV EN UNA POSICION MENOS INFLUYENTE.

2. USSR: EL JEFE DE UNA DISPUTADA UNIDAD ADMINISTRATIVA BUSCA UNA REUNION CON GORBACHEV.

EL PRIMER SECRETARIO DE LA PRIMERA UNIDAD ADMINISTRATIVA AUTONOMA NAGORNO-KARABAKH, POGOSYAN, SE DICE QUE HA SOLICITADO REUNIRSE CON EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EL 3 DE JUNIO PARA HACER PRESION PARA [illegible] L DE AZERBAIJAN Y PONER A LA UNIDAD ADMIN[illegible] BAJO LA AUTORIDAD DE MOSCU. LAS HUELGAS [illegible] ARON MAS ALLA DE LA FECHA LIMITE DEL 30 [illegible] SECRETARIO LIGACHEV" SE DICE QUE H[illegible] PARA LA REUNION

01-03

8806942

PARTES ILEGIBLES

UN VOCERO MILITAR E   IGUARDIA PARA DEFENDER LA INTERVENCION. UN FUNCIO   TERIO DE DEFENSA HA ASEGUARADO QUE LA EVALUA   CIONARIOS SOVIETICOS HA SIDO "COMPLETAMENTE ACER   INVASION HA TENIDO EXITO EN "DESVIAR LA AGRESION EXTERNA Y LA CONTRARREVOLUCION INTERNA", HACIENDO QUE LA FRONTERA DEL PAIS SEA MANTENIDA SEGURA. "UN JEFE, DELEGADO DEL ESTADO MAYOR, ALEGO QUE NO TENIAMOS OTRA ALTERNATIVA" SINO AYUDAR DESPUES DE QUE EL GOBIERNO AFGANO NOS LO PIDIO 16 VECES.

IMPLICACIONES

EL ARGUMENTO DE QUE LA GUERRA CUMPLIO SU MISION CONLLEVA LA IMPLICACION DE QUE MOSCU DEBE PROTEGER ESTOS LOGROS DESPUES DE LA RETIRADA. AL MENOS, CON AYUDA MILITAR Y ECONOMICA. POR EL CONTRARIO, LA POSICION DE QUE LA INTERVENCION FUE UN ERROR, SUGIERE UN BAJO NIVEL DE COMPROMISO HACIA KABUL Y PUEDE QUE SE INTENTE PARA PREPARAR A LA OPINION PUBLICA PARA QUE ACEPTE UNA DERROTA DEL REGIMEN PRO-SOVIETICO. EL DEBATE PUBLICO PUEDE INDICAR UNA ATENCION DE ALTO NIVEL AHORA A LA POLITICA SOVIETICA DE AYUDAR A OTROS CLIENTES DEL TERCER MUNDO Y QUIZAS [illegible]MBIEN A EUROPA ORIENTAL.

EN EL ACTUAL DEBATE T   GO LA REPUTACION MILITAR SOVIETICA, QUE ABO   CION Y SUFRIO UNAS 50,000 BAJAS. SIN DUDA, LC   UERZAS ARMADAS EN GENERAL SE OPONDRAN A CUALC   BRE QUE LOS ESFUERZOS MILITARES FUERON   FUERZA MILITAR EN GENERAL TIENE UNA UTILIDAD [illegible] LOS VOCEROS MILITARES ESTAN AHORA A LA DEFENSIVA, REFUTANDO LA TEORIA DE QUE LOS GENERALES "PERDIERON LA GUERRA" Y NEGANDO RELATOS DE ATROCIDADES CONTRA LOS CIVILES AFGANOS, CORRUPCION EN LOS CUERPOS DE OFICIALES Y MALTRATO DE LOS RECLUTAS EN AFGANISTAN.

EL FOCO DE LOS DEBATES SOBRE EL PAPEL DE BREZHNEV HA DESVIADO LA CULPA DE GORBACHEV Y HASTA AHORA LA DECISION DE RETIRAR ESTA ENALTECIENDO SU PERSONALIDAD ENTRE LOS CIUDADANOS SOVIETICOS. LA DECISION DE RETIRARSE PODRIA CAUSARLE PROBLEMAS TODAVIA A GORBACHEV SI HAY UNA INUNDACION DE FUNDAMENTALISTAS ISLAMICOS EN EL ASIA CENTRA   IMEN DE NAJIBULLAH SE [illegible]RUMBARARA, CONDUCIENDO A   S COMO ESOS.

PARTES ILEGIBLES

UN VOCERO MILITAR E [illegible] GUARDIA PARA DEFENDER LA INTERVENCION. UN FUNCIO [illegible] TERIO DE DEFENSA HA ASEGUARADO QUE LA EVALUA [illegible] CIONARIOS SOVIETICOS HA SIDO "COMPLETAMENTE ACER[illegible] INVASION HA TENIDO EXITO EN "DESVIAR LA AGRESION EXTERNA Y LA CONTRARREVOLUCION INTERNA", HACIENDO QUE LA FRONTERA DEL PAIS SEA MANTENIDA SEGURA. "UN JEFE, DELEGADO DEL ESTADO MAYOR, ALEGO QUE NO TENIAMOS OTRA ALTERNATIVA" SINO AYUDAR DESPUES DE QUE EL GOBIERNO AFGANO NOS LO PIDIO 16 VECES.

IMPLICACIONES

EL ARGUMENTO DE QUE LA GUERRA CUMPLIO SU MISION CONLLEVA LA IMPLICACION DE QUE MOSCU DEBE PROTEGER ESTOS LOGROS DESPUES DE LA RETIRADA. AL MENOS, CON AYUDA MILITAR Y ECONOMICA. POR EL CONTRARIO, LA POSICION DE QUE LA INTERVENCION FUE UN ERROR, SUGIERE UN BAJO NIVEL DE COMPROMISO HACIA KABUL Y PUEDE QUE SE INTENTE PARA PREPARAR A LA OPINION PUBLICA PARA QUE ACEPTE UNA DERROTA DEL REGIMEN PRO-SOVIETICO. EL DEBATE PUBLICO PUEDE INDICAR UNA ATENCION DE ALTO NIVEL AHORA A LA POLITICA SOVIETICA DE AYUDAR A OTROS CLIENTES DEL TERCER MUNDO Y QUIZAS [illegible]MBIEN A EUROPA ORIENTAL.

EN EL ACTUAL DEBATE T [illegible] GO LA REPUTACION MILITAR SOVIETICA, QUE ABO [illegible] CION Y SUFRIO UNAS 50,000 BAJAS. SIN DUDA, LC [illegible] UERZAS ARMADAS EN GENERAL SE OPONDRAN A CUALC [illegible] BRE QUE LOS ESFUERZOS MILITARES FUERON [illegible] FUERZA MILITAR EN GENERAL TIENE UNA UTILIDAD [illegible] LOS VOCEROS MILITARES ESTAN AHORA A LA DEFENSIVA, REFUTANDO LA TEORIA DE QUE LOS GENERALES "PERDIERON LA GUERRA" Y NEGANDO RELATOS DE ATROCIDADES CONTRA LOS CIVILES AFGANOS, CORRUPCION EN LOS CUERPOS DE OFICIALES Y MALTRATO DE LOS RECLUTAS EN AFGANISTAN.

EL FOCO DE LOS DEBATES SOBRE EL PAPEL DE BREZHNEV HA DESVIADO LA CULPA DE GORBACHEV Y HASTA AHORA LA DECISION DE RETIRAR ESTA ENALTECIENDO SU PERSONALIDAD ENTRE LOS CIUDADANOS SOVIETICOS. LA DECISION DE RETIRARSE PODRIA CAUSARLE PROBLEMAS TODAVIA A GORBACHEV SI HAY UNA INUNDACION DE FUNDAMENTALISTAS ISLAMICOS EN EL ASIA CENTRA[illegible] IMEN DE NAJIBULLAH SE [illegible]RUMBARARA, CONDUCIENDO A [illegible] S COMO ESOS.

PARTES ILEGIBLES

CON EL COMITE CENTRAL DE A ... TA REUNION SE DICE
QUE DISCUTIERON LA REMOCIO ... RO NO PUDO
IDENTIFICAR UN CANDIDATO D ... DEL PARTIDO EN LA
UNIDAD ADMINISTRATIVA.

COMENTARIO:

MOSCU NO TIENE ALTERNATIVAS ATRACTIVAS PARA OBTENER EL CONTROL DE LA ORGANIZACION DEL PARTIDO DE LA UNIDAD Y PONERLE TERMINO A LA AGITACION EN EL AREA. HACERLE MAS CONCESIONES A LOS INTERESES ETNICOS ARMENIOS, TALES COMO LAS QUE APOYA POGOSYAN, CORRERIAN EL RIESGO DE APARECER COMO SI SE CEDIERA A LAS PRESIONES DE ABAJO Y PROVOCAR UNA VIOLENTA REACCION DE LOS AZERIS. TRAER UNA PERSONA DE FUERA [illegible] IR EL PARTIDO RECALCITRATE PODRIA INFLAMAR ... ARMENIOS. USAR LA FUERZA PARA RESTAURER EL ... LA IMAGEN DE GORBACHEV COMO UN REFORMADOR ... AS POPULARES.

03-03

PARTES ILEGIBLE

8806942

INFORMACION DEL 25 MAYO DEL 1988

CONTENIDO 135/D

1. USSR: EL PLENO EMITE DECISIONES ACERCA DE LA CONFERENCIA

2. USSR: AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS EN EL SOVIET SUPREMO

1. USSR: EL PLENO EMITE DECISIONES ACERCA DE LA CONFERENCIA

UN PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL 23 DE MAYO APOYO EL PROYECTO DE "TESIS" PARA LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL MES PROXIMO, QUE SERA PUBLICADO PARA UN DEBATE PUBLICO, PERO QUE NO REALIZA CAMBIOS EN LA ALTA DIRIGENCIA. EL DISCURSO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA REUNION NO HA SIDO PUBLICADO. SE DICE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV LE DIJO DESPUES A UNA REUNION DE RELACIONES EXTRANJERAS QUE EL DEBATE SOBRE ESAS "TESIS" HABIA SIDO "MOVIDO". EL BURO POLITICO APROBO LAS "TESIS" EN SU REUNION REGULAR LA SEMANA PASADA.

COMENTARIO

LA PREVIA APROBACION DE LAS "TESIS" POR EL BURO POLITICO SUGIERE QUE LA DIRIGENCIA HA ALCANZADO UN ACUERDO SOBRE EL ALCANCE DE LOS TOPICOS QUE LA CONFERENCIA ABORDARA, PERO NO ESTA CLARO HASTA QUE PUNTO LAS "TESIS" REFLEJAN LA AGENDA DE LAS REFORMAS POLITICAS DE GORBACHEV. LOS COMENTARIOS DE LIGACHEV INDICAN QUE LOS DETALLES PUEDEN SER TODAVIA DEBATIBLES. GORBACHEV PROBABLEMENTE DESEA EL DEBATE PUBLICO PARA PRESIONAR A AQUELLOS QUE RESISTEN LAS MEDIDAS DE ENERGICAS REFORMAS. CUALQUIER CAMBIO EN LA COMPOSICION DEL BURO POLITICO PUEDE SER POSPUESTO - QUIZAS HASTA DESPUES DE LA CONFERENCIA, DONDE GORBACHEV ESPERA GANAR GANAR UN APOYO ADICIONAL.

2. USSR: AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS EN EL SUPREMO SOVIET.

EL DIA INAUGURAL DE LA SESION DE TRES DIAS DEL SOVIET SUPREMO, PRESENTABA UN GRAN RESPALDO DE LAS COOPERATIVAS POR EL PRIMER MINISTRO RYZHKOV, PERO NO HIZO GRANDES CAMBIOS DE PERSONAL; PARECE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV NO SUSTITUIRA A ANDREY GROMYKO COMO DIRECTOR DEL CUERPO EN ESTE MOME)TO.

PRESENTANDO LA LEY SOBRE COOPERATIVAS PARA SU APROBACION POR EL SUPREMO SOVIET, RYZHKOV ENFATIZO QUE LAS COOPERATIVAS DEBEN COMPETIR CON LAS EMPRESAS DEL ESTADO Y QUE SU DESENVOLVIMIENTO ERA PARTE DE UN ESFUERZO PARA DESARROLLAR "UN MERCADO SOCIALISTA". EL INDICO QUE UN IMPORTANTE CAMBIO DE LA LEY, RESULTANTE DE UN DEBATE PUBLICO DE TRES MESES, LIBERTARIA A LAS FINCAS COLECTIVAS DE METAS DE OBTENCION OBLIGATORIES. LIGACHEV -DE QUIEN SE RUMORABA EXTENSAMENTE QUE ESTABA PROGRAMADO PARA REEMPLAZAR A GROMYKO COMO DIRECTOR DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO- LE HABLO A LA SESION Y ANUNCIO VARIOS CAMBIOS EN EL PRESIDIO, PERO NO HUBO INDICIOS DE QUE EL RETIRO DE GROMYKO ESTUVIERA EN LA AGENDA. LIGACHEV TAMBIEN PRESIDIO LA DISCUSION DEL INF EN LAS COMISIONES DE RELACIONES EXTERIORES

DEL SOVIET SUPREMO, DONDE EL EXPRESO UN FUERTE APOYO PARA EL TRATADO.

COMENTARIO:

LA AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS DE PERSONAL PUEDE REFLEJAR EL DESEO DE PROYECTAR UNA IMAGEN DE ESTABILIDAD. LA CONTINUACION DEL PAPEL IMPORTANTE DE LIGACHEV NO ELIMINA LA POSIBILIDAD DE QUE EL HA PERDIDO ALGUNAS DE SUS RESPONSABILIDADES EN EL SECRETARIADO, COMO SE REPORTO ANTES, O DE QUE EL SUSTITUIRA A GROMYKO EN EL FUTURO PROXIMO.

CIERTAMENTE, PERSISTEN SENALES DE TENSION POLITICA. EL DISCURSO DE MIKHAIL GORBACHEV EL 23 DE MAYO AL PLENO DEL COMITE CENTRAL NO HA SIDO PUBLICADO, DEBIDO QUIZAS A QUE EL CORRESPONDIA ESTRECHAMENTE CON LAS "TESIS" DE LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO, QUE SERAN PUBLICADOS PROXIMAMENTE. PERO TAMBIEN PODRIA INDICAR QUE HAY CONTROVERSIAS SOBRE SU CONTENIDO. LA PRENSA SOVIETICA NO PUBLICO EL DISCURSO PRONUNCIADO PRO GORBACHEV ANTE EL PLENO EL 27 DE OCTUBRE, UNA REUNION QUE SE CARACTERIZO POR DISPUTAS ACERCA DEL EXAERUPTO DEL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO DE MOSCU, YEL-TSIN CONTRA LIGACHEV.

LOS CAMBIOS EN LA NUEVA LEY DE COOPERATIVAS REPRESENTAN UNA VICTORIA PARA LOS REFORMADORES, PERO TODAVIA EL ESTADO RETENDRA LA MAYORIA DE LAS MEDIDAS DE CONTROL, PARTICULARMENTE SOBRE LAS FI)CAS COLECTIVAS.

02-02 8806944

INFORMACION DEL 27 DE [illegible]

CONTENIDO

1. USSR: TEMARIO DE L[illegible] DEL PARTIDO

2. USSR: DISCUTIENDO LAS LECCIONES DE LA GUERRA AFGANA

1. USSR: TEMARIO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

LAS "TESIS" APROBADAS POR EL COMITE CENTRAL PARA LA REUNION DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL PROXIMO MES -QUE FUE PUBLICADA PARA DEBATIRLA EL 26 DE MAYO- LE PROPORCIONAN AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV UN MARCO PARA IMPULSAR LAS REFORMAS POLITICAS DE LAR [illegible] CONFERENCIA, AUNQUE NO SE ESPECIFICAN LOS POD[illegible] CONFERENCIA O SI ABRIRA NUEVAS VIAS PARA R[illegible].

LAS TESIS -O PROYECT[illegible] CLUYEN VARIAS PROPUESTAS DEBATIBLES PARA [illegible] L PARTIDO Y REDEFINIR SU PAPEL, TALES C[illegible] ES OBLIGATORIAS, COMPETITIVAS Y SECRETAS DE LOS SECRETARIOS EL PARTIDO POR LOS COMITES DEL PARTIDO EN TODOS LOS NIVELES Y LIMITAR A LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO (APARENTEMENTE EN TODOS LOS NIVELES) A DOS TERMINOS DE CINCO ANOS EN LA OFICINA, A NO SER QUE LOS COMITES DEL PARTIDO APRUEBEN UN TERCER TERMINO POR LAS TRES CUARTAS PARTES DE LA MAYORIA, UNA CLAUSULA DE ESCAPE QUE PUDIERA MINAR LA DURACION DEL PUESTO PARA LOS FUNCIONARIOS VETERANOS. LA PROPUESTA TAMBIEN INCLUYE PERMITIR EL REEMPLAZO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL ENTRE CONGRESOS DEL PARTIDO -ACTUALMENTE, MIEMBROS CANDIDATOS DEL COMITE CENTRAL PUEDEN LLENAR VACANTES- Y LIMITANDO LA HABILIDAD DE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO A USURPAR PODERES QUE LEGALMENTE PERTENECEN A ORGANOS DEL ESTADO Y A CREAR UN CUERPO ESPECIAL SEPARADO DEL COMITE CENTRAL PARA SERVIR COMO VIGILANTE SOBRE TODAS LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO.

LAS "TESIS" URGEN LA CREACION DE UNA SOCIEDAD "BASADA EN LA LEY", QUE GARANTIZARIA LOS DERECHOS INDIVIDUALES, INCLUYENDO EL DERECHO A CELEBRAR "PROCESIONES EN LA CALLE Y DEMONSTRACIONES" Y EL DERECHO A LA "PRIVACIDAD DE LA CORRESPONDENCIA Y LAS CONVERSACIONES TELEFONICAS". ELLAS APOYAN LAS DIRECTRICES GENERALES DE LAS POLITICAS DE REFORMAS ECONOMICAS DE GORBACHEV Y EL "NUEVO CRITERIO" EN LA POLITICA EXTERIOR, CITANDO EL TRATADO INF Y LA RETIRADA DE AFGANISTAN COMO LOS GRANDES LOGROS PRACTICOS DE LA ULTIMA".

COMENTARIO:

APARENTEMENTE, GORBACHEV HA PREVALECIDO SOBRE LOS CONSERVADORES QUE DESEABAN LIMITAR EL ALCANCE DE LAS PROPUESTAS POLITICAS REESTRUCTURADORAS PARA SER DISCUTIDAS EN LA CONFERENCIA. LAS TESIS O[illegible] PARAMETROS PARA LAS DECISIONES DE LA CONFEREN[illegible] RMITE A GORBACHEV UN ESPACIO SUBSTANCIAL PARA [illegible]

A PESAR DE TODO, LA [illegible] UN LENGUAJE AMBIGUO,

Partes Ilegible

01-02

8806943

SON CORTAS Y ESPECIFICAS Y AS PROPUESTAS
FAVORECIDAS POR GORBACHEV TA DEL PARTIDO -
COMO EL RETIRO OBLIGATORI(S FUNCIONARIOS DEL
PARTIDO. MAS IMPORTANTE E LA CONFERENCIA
PERMANECEN SIN DEFINIR Y GORBACH... NTABLADO EN UNA
LUCHA CON LOS PARTIDOS CONSERVADORES SOBRE LA SELECCION DE LOS
DELEGADOS; DE ESTE MODO, MIENTRAS HA GANADO UNA VICTORIA,
TODAVIA SU EXITO EN LA CONFERENCIA ESTA LEJOS DE SER
GARANTIZADO.

2. USSR: DISCUTIENDO LAS LECCIONES DE LAS GUERRA AFGANA

MIENTRAS MOSCU COMIENZA A RETIRAR SUS FUERZAS DE AFGANISTAN, LA DISCUSION PUBLICA SE INTENSIFICA EN LA USSR ACERCA DE SI LA INTERVENCION FUE UN ERROR O NO. EN ESTE CASO: QUIEN TIENE LA CULPA. LA PUBLICIDAD INDICA UN ALTO NIVEL DE DISCUSION ACERCA DEL APROPIADO NIVEL DE APOYO PARA EL REGIMEN DE KABUL DESPUES DE QUE LAS TROPAS SOVIETICAS SE VAYAN Y ACERCA DEL GRADO DE COMPROMISO A OTROS CLIENTES DEL TERCER MUNDO. MAS AMPLIAMENTE, EL DEBATE ES PARTE DE UNA REEVALUACION DEL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES EN LA CONSECUCION DE LOS OBJETIVOS MILITARES SOVIETICOS EN EL EXTRANJERO.

VARIOS COMENTARISTAS SOVIETICOS HAN ARGUMENTADO PUBLICAMENTE QUE LA GUERRA FUE UN TRAGICO ERROR DESDE SUS COMIENZOS, QUE TUVO CONSECUENCIAS EXTRAORDINARIAMENTE NEGATIVAS Y QUE EL ANTERIOR SECRETARIO GENERAL BREZHNEV FUE RESPONSABLE PERSONALMENTE DE LO QUE ACONTECIO.

UN COMENTARISTA DE IZVESTIYA HA PINTADO LA GUERRA COMO UNA MANIFESTACION DE ELITISMO, UN PROCESO CERRADO PARA TOMAR DECISIONES EN EL REGIMEN DE BREZHNEV.

FUNCIONARIOS SOVIETICOS VETERANOS LES HAN DICHO PRIVADAMENTE A LOS OCCIDENTALES QUE BREZHNEV IGNORO EL CONSEJO DE LOS EXPERTOS DEL REGIMEN SOBRE AFGANISTAN, UNA EXPLICACION QUE SE DICE QUE COMPARTIO EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV.

EN UN COMENTARIO REC EXPERTO POLITICO
CULPO A LA GUERRA DE QUE 1 STE SE
AGRIARAN.

LOS EXPERTOS POLITICO: FORMA EN LA USSR
HAN UTILIZADO LA EXPERIENCIA DE AFGANISTAN PARA PONER EN DUDA EL USO DEL PODER MILITAR PARA HACER AVANZAR GLOBALMENTE LOS INTERESES SOVIETICOS. ALEKSANDR BOVIN ARGUYE QUE UNA DE LAS LECCIONES DE AFGANISTAN ES QUE LA FUERZA NO PUEDE RESOLVER PROBLEMAS EN EL EXTRANJERO; EL HA PEDIDO REVISIONES INSTITUCIONALES EN EL GOBIERNO SOVIETICO PARA EVITAR MAS AVENTURAS MILITARES. PERO UN PERIODISTA SOVIETICO QUE CUBRIO LA GUERRA ARGUMENTA QUE "MIENTRAS UNA INCORRECTA EVALUACION" SE
HABIA HECHO AL MANDAR TROPA EL USO DE LA FUERZA
MILITAR ALLI TRIUNFO PARA E ASIA SOVIETICA
CENTRAL POR LOS FUNDAMENTAL

8806943

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 23 MAYO DEL 1988

135D

CONTENIDO

1. USSR: SE RUMORA QUE LIGACHEV SERA TRANSFERIDO

2. USSR: LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS, EL MOTOR BORBOTEANTE DE LA PERESTROIKA

3. USSR: CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA DEL CAUCASO

4. NOTICIAS BREVES

1. SE RUMORA QUE LIGACHEV SERA TRANSFERIDO

UNA SESION DEL SOVIET SUPREMO DE LA USSR FIJADA PARA EL 24 DE MAYO Y UN PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO -POSIBLEMENTE EL 23 DE MAYO- LE PROPORCIONARAN OCASIONES AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA TOMAR ACCIONES CONTRA EL "SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV"; HAY RUMORES DE QUE LIGACHEV SERA TRANSFERIDO A LA PRESIDENCIA QUE HAN APARECIDO, PERO TODAVIA ESTA DUDOSO SI SE HARAN CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA.

EL BURO POLITICO ANUNCIO EL 19 DE MAYO GSU W CELEBRARA UN PLENO EN UNA FECHA NO ESPECIFICADA, PARA DISCUTIR LAS LINEAC LI,<W"
SE RETIRARA EN LA SESION D&GU@CZT NOMIA, EL PROGRAMA QUE VA A CAMBIARLO TODO PARA MODERNIZER EL SECTOR CRITICO DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS, TODAVIA ESTA RETRASADO EN SU CALENDARIO. PARA SUPERAR EL LENTO COMIENZO, GORBACHEV DEBE DESARROLLAR EL CONSENSO DE LA DIRIGENCIA PARA QUE APOYE SU PROGRAMA DE MODERNIZACION CIVIL -COMO ESTA SIENDO ORGANIZADO AHORA- PERO ES IMPROBABLE REGULAR LA MARCHA DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS COMO UN MOTOR REGULADO POR SI MISMO EN EL AVANCE TECNOLOGICO Y EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL QUE LA ECONOMIA NECESITA.

EL PROGRAMA DE REESTRUCTURACION EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIAS, PRODUCTOR DE MAQUINARIAS PARA LA INVERSION, ARTICULOS DURADEROS PARA EL CONSUMIDOR Y ARTICULOS MILITARES, ES IMPRESIONANTE EN SU ALCANCE E INTENSIDAD. DESDE ENERO DE 1986, LE HA HECHO FRENTE A LAS CUESTIONES MAS NECESARIAS EN CADA NIVEL DEL SECTOR, INTRODUCIENDO MEDIDAS ADMINISTRATIVAS PARA ESPOLEAR UNA MAYOR PRODUCCION, MEJOR CALIDAD, UNA SALIDA MAS RAPIDA DE LOS PRODUCTOS Y UNA MODERNIZACION DE LA PLANTA MAS FRECUENTE Y REGULAR. TAMBIEN HA INCLUIDO REFORMAS PARA PROPORCIONAR INICIATIVAS EN LOS NIVELES

BAJOS, QUE HARIAN DE ESTAS MEDIDAS ALGO DE RUTINA.

EL DESENVOLVIMIENTO DEMORADO INCREMENTA LA FRUSTRACION

EL EFECTO SIGNIFICATIVO DEL PROGRAMA HA SIDO, SIN EMBARGO, AMENAZAR LA ESTABILIDAD DEL SECTOR. LAS DEMANDAS ADMINISTRATIVAS LES PIDEN A LAS EMPRESAS QUE LE HAGAN FRENTE A METAS A VECES DIFICILES - A MENUDO PARA CONTRARRESTAR EL DESENVOLVIMIENTO DE ESTAS- TODAS A LA VEZ. LAS REFORMAS DE DESCENTRALIZACION SON GENERALMENTE INTRODUCIDAS EN EL SECTOR DE LAS PARTES PEQUENAS, DEJANDO QUE LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINAS SEAN RESPONSABLES DE OPERAR BAJO NUEVAS REGLAS PARA NUEVOS JEFES SIN LA AYUDA DE UNA INFRASTRUCTURA DE APOYO.

A PESAR DE UNA RESPETABLE DEMOSTRACTION EN 1986, EL DESENVOLVIMIENTO GENERAL HASTA AHORA NO SOLO HA FALLADO PARA SATISFACER LAS ESPERANZAS DE LA DIRIGENCIA, SINO QUE EN ALGUNAS AREAS HA SIDO SOLO MARGINALMENTE MEJOR QUE LOS BAJOS NIVELES HISTORICOS. LA PRODUCCION DE MAQUINARIA CIVIL NO AUMENTO EN ABSOLUTO EN 1987. LA CALIDAD DE LOS PRODUCTOS ES MEJOR, PERO TODAVIA MUY POR DEBAJO DE LO QUE ESPERABA LA DIRIGENCIA. EL NUEVO EQUIPO MEJORA SOLO LIGERAMENTE EL NIVEL TECNICO DE LOS MODELOS EXISTENTES Y LOS NUEVOS DISENOS APARECEN CON LENTITUD. EL CAMBIO DE INSTRUMENTOS HA ESTADO PLAGADO DE SUMINISTROS DE EQUIPOS INADECUADOS Y DIFICULTADES PARA INSTALAR Y OPERAR LAS NUEVAS MAQUINAS.

LA DIRIGENCIA APARENTEMENTE SE SORPRENDIO POR EL EFECTO NEGATIVO DEL PROGRAMA Y CUANDO SU DESENVOLVIMIENTO NO SE RECUPERO COMO SE ESPERABA, SE PUSO IMPACIENTE Y ALTAMENTE CRITICA DEL SECTOR. UN ALTO FUNCIONARIO DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS SE QUEJO A PRINCIPIOS DE ANO DE QUE EL Y SUS COLEGAS ESTABAN "SIENDO DESOLLADOS VIVOS, PARA EXPRESARLO CRUDAMENTE". PONIENDOLES TAREAS CUYAS METAS SON INALCANZABLES Y AGOBIADOS POR LAS CRITICAS DE ALTO NIVEL, LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINAS EMPEZARON A MOSTRAR UN SENTIDO DE DESESPERACION.

PERSIGUIENDO LA MODERNIZACION CIVIL EN LOS 1990'S

GORBACHEV -EN UN APARENTE RECONOCIMIENTO DE LA CRECIENTEMENTE VOLATIL SITUACION EN EL SECTOR CIVIL- HA COMENZADO A APOYARSE EN LA INDUSTRIA DE LA DEFENSA PARA LA PRODUCCION DEL CONSUMIDOR Y LOS BIENES CAPITALES Y EN MENOR GRADO, EN LA EUROPA ORIENTAL PARA CONTRARESTAR LA INSUFICIENCIA. HA ESTADO MAS CONCILIADOR PARA REALIZAR ALGUNAS REFORMAS Y HA ELOGIADO MAS DE LO USUAL AL SECTOR POR ALGUNOS EXITOS. AL MISMO TIEMPO, SE AFERRA PUBLICAMENTE AL CALENDARIO DE SU REFORMA Y LIMITA LAS METAS DE DESENVOLVIMIENTO PARA EVITAR QUE SUS OPOSITORES A LA REFORMA TENGAN ALGUN RESQUICIO QUE PUEDA AUMENTAR LA RESISTENCIA A LA PERESTROIKA EN GENERAL.

A PESAR DE SUS ESCASOS LOGROS, GORBACHEV DEBE PERSUADIR A SUS COLEGAS EN EL GOBIERNO QUE MANTENGAN EL RITMO DEL 13ER PLAN QUINQUENAL (1991-95). EN EL DEBATE DENTRO DE LA DIRIGENCIA QUE PROBABLEMENTE AFECTARA MUCHO SU POLITICA FUTURA, EL JEFE DEL PARTIDO PROBABLEMENTE ARGUMENTARA FUERTEMENTE PARA QUE SE CONTINUEN LAS ALTAS INVERSIONES, LA TACTICA DE ALTO CRECIMIENTO POR LO MENOS EN LOS PRIMEROS ANOS DEL PERIODO, PARA PERMITIR UNA ADECUADA RENOVACION DEL SECTOR DE CAPITALIZACION. PARA EVITAR GRAVES DESAFIOS, EL HA BUSCADO CALMAR LOS INTERESES DEL CONSUMIDOR EXPANDIENDO EL PAPEL DE LA INDUSTRIA DE LA DEFENSA EN LA PRODUCCION CIVIL Y PARECE HABER LIMITADO EL CABILDEO PARA LA DEFENSA, EN GRAN PARTE REEMPLAZANDO FUNCIONARIOS DE LA DEFENSA CON PERSONAL DE APOYO A SU POLITICA.

EN UNA REVISION GENERAL, GORBACHEV DEBE MOVERSE PARA ABOLIR GRANDES PORCIONES DEL PLANEAMIENTO CENTRAL Y LA FIJACION DE PRECIOS SI LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL DEBE MEJORAR RUTINARIAMENTE SU EQUIPO DE PRODUCCION PARA PRODUCIR ARTICULOS AVANZADOS DE ALTA CALIDAD. SIN ESAS REFORMAS, SU PROGRAMA TENDRA SOLAMENTE MODESTAS MEJORAS EN LA CALIDAD EL NIVAL TECNOLOGICO DE ARTICULOS MANUFACTURADOS Y UNA INCOMPLETA MODERNIZACION POR UNA SOLA VEZ DEL SECTOR DE CAPITAL PRODUCTIVO.

3. USSR: CAMBIOS DE DIRIGENCIA EN EL CAUCASO

LA ELIMINACION DE LOS JEFES DEL PARTIDO EN ARMENIA Y AZERBAIJAN EL 21 DE MAYO, DEMUESTRA LA DETERMINACION DE MOSCU A MANTENER EL CONTROL SIGUIENDO A LA NUEVA AGITACION ETNICA EN LAS REPUBLICAS CAUCASICAS EN LAS RECIENTES SEMANAS.

EL PRIMER SECRETARIO DE ARMENIA, DEMIRCHYAN Y SU CONTRAPARTE DE AZERBAIJAN, BAGIROV, FUERON SUSTITUIDOS EN EL PLENO DEL PARTIDO LOCAL PRESIDIDO POR MIEMBROS DEL BURO POLITICO, LIGACHEV Y YAKOLEV. NO HAY INFORMACION SOBRE LA AGITACION QUE HAN PRODUCIDO LOS CAMBIOS EN ARMENIA, PERO SE DICE QUE HA HABIDO NUEVAS DEMONSTRACIONES ESTUDIANTILES EN BAKU.

COMENTARIO

AUN ANT ES DE QUE EL MALESTAR COMENZARA EN EL CAUCASO EN FEBRERO, TANTO DEMIRCHYAN COMO BAGIROV, ESTABAN EVIDENTEMENTE EN UN PROBLEMA POLITICO. DEMIRCHYAN, EN PARTICULAR HABIA SIDO CRITICADO POR UNA VARIEDAD DE DEFECTOS, QUE IBAN DE LA CORRUPCION A LA ADMINISTRACION DEFICIENTE. SU DEFICIENTE MANEJO -Y QUIZAS COMPLICIDAD- CON LAS DEMOSTRACIONES NACIONALISTAS FUE LO QUE YA COLMO LA MEDIDA. LA RENOVADA AGITACION FUE ESPECIALMENTE ALARMANTE EN VISTA DEL DESARROLLO DEL FERMENTO NACIONALISTA EN TODAS PARTES, CON LOS TARTAROS DE CRIMEA Y LOS LITUANOS HACIENDO PROTESTAS LA SEMAN PASADA Y LOS GEORGIANOS PLANEANDO ALGUNAS PARA EL 26 DE MAYO. LAS SALIDAS PUEDON HABER SIDO PLANEADAS PARA QUE LOS NUEVOS LIDERES ESTEN EN SUS PUESTOS PARA EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO, POSIBLEMENTE EL 23 DE MAYO. LA ASISTENCIA DE ALTOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO INDICA QUE LA RESISTENCIA ERA ESPERADA

POR LA CAMARILLA DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA. AL REEMPLAZAR A AMBOS LIDERES AL MISMO TIEMPO -DANDOLES RETIROS HONORABLES- Y REEMPLAZANDOLOS CON NATIVOS MAS BIEN QUE RUSOS, LA DIRIGENCIA CENTRAL ESPERA PARECER IMPARCIAL Y EVITAR MOTINES NACIONALISTAS, COMO OCURRIO EN KAZAHSTAN EN DICIEMBRE DE 1986 DESPUES DEL NOMBRAMIENTO DE UN JEFE RUSO. LOS NUEVOS LIDERES DE LA REPUBLICA -ARUTYUNYAN Y VEZIROV- SIN EMBARGO FUERON ESCOGIDOS POR SU LEALTAD HACIA MOSCU.

DEMIRCHYAN HABIA PERDIDO CREDIBILIDAD CON EL PUBLICO AL VACILAR ENTRE MOSCU Y LOS DEMOSTRADORES EN FEBRERO Y PUEDE QUE SU SUSTITUCION SEA BIEN RECIBIDA EN YEREVAN. EL SUSTITUTO DE BAGIROV, SIN EMBARGO, SOLAMENTE AUMENTARIA UN SENTIMIENTO DE VICTIMIZACION ENTRE LOS AZERI Y PODRIA RESULTAR EN LA REPETICION DE UNA EXTENSA VIOLENCIA COMUNAL. EL RENOVADO MALESTAR DESPUES DE ESTAS SALIDAS PUDIERA COMPLICAR LA AGENDA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN VISPERAS DE LA CUMBRE. A PESAR DE TODO, LOS DESPIDIDOS NO ERAN MOTIVO DE DISCUSION ENTRE LA DIRIGENCIA Y DEMUESTRAN LA CAPACIDAD DE GORBACHEV PARA UNA ACCION ENERGICA. EL PAPEL PROMINENTE DEL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV INDICA QUE EL NO SERA ELIMINADO DEL BURO POLITICO A COMIENZOS DEL PLENO, AUNQUE PUEDE SER TRANSFERIDO DEL SECRETARIADO A LA PRESIDENCIA.

4. NOTICIAS BREVES

VALERIY LEGASOV, MIEMBRO DE LA COMISION DE LA USSR PARA LA INVESTIGACION DEL DESASTRE DE CHERNOBYL, SE SUICIDO, REPORTA PRAVDA EN UN ARTICULO SORPRENDENTEMENTE FRANCO Y CITA NOTAS DE LEGASOV INDICANDO PESIMISMO SOBRE LA CONTINUACION DE LOS PROBLEMAS DE SEGURIDAD EN EL PROGRAMA DE PODER NUCLEAR.

LOS REPORTES INDICAN UN AUMENTO DE LA ACTIVIDAD DE LA SEGURIDAD EN TBILISI... PUEDEN REFLEJAR PREOCUPACION ACERCA DE LA AGITACION EN AZERBAIJAN, ARMENIA.

LOS REPORTES INDICAN EJERCICIOS SOBRE UNA CABEZA NUCLEAR LLEVADO A CABO EN EL COMPLEJO SA-5 DE SEVASTOPOL USSR, EL ANO PASADO. LA PRESENCIA DE CAMIONETAS CON CABEZAS NUCLEARES APOYA LA OPINION, MANTENIDA POR LARGO TIEMPO, DE QUE EL SA-5 TIENE CAPACIDAD NUCLEAR.

LA ESCASEZ DE AZUCAR EN LA USSR, EL RACIONAMIENTO SE EXTIENDE... COLAS CADA VEZ MAS LARGAS... LAS CONTINUAS ESCASECES MINAN LA CREDIBILIDAD DEL SECRETARIO GENERAL ENTRE LOS CONSUMIDORES Y REDUCEN LA MORAL DE LOS TRABAJADORES.

INFORMACION DEL 16 DE MAYO DE 1988

1. GORBACHEV IMPULSA LAS REFORMAS AGRICOLAS.

2. USSR: NUEVAS DEMOSTRACIONES EN EL CAUCASO.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN ESTA PERIDENDO TERRENO.

135/D

1. USSR: GORBACHEV IMPULSA LAS REFORMAS AGRICOLAS

HABLANDOLES A UN GRUPO DE ESPECIALISTAS AGRICOLAS EL 13 DE MAYO, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV FUSTIGO A LOS FUNCIONARIOS LOCALES POR SU FRACASO PARA LLEVAR A CABO LAS PARTES PRINCIPALES DE SU PROGRAMA DE REFORMAS PARA LAS FINCAS DEL PAIS. COMO TAMBIEN LO HIZO EN MUCHAS OTRAS OCASIONES, GORBACHEV HIZO UNA EXHORTACION EMOCIONAL PARA OBTENER UN GRAN MEJORAMIENTO EN EL ABASTECIMIENTO ALIMENTICIO--UN FACTOR QUE ESTA CONTRIBUYENDO A UN EXTENSO ESCEPTICISMO PUBLICO ACERCA DEL EXITO DE LA PERESTROIKA. EL SUMINISTRO DE ALIMENTOS, QUE MEJORO CONSIDERABLEMENTE EN 1986, CAMBIO PARA EMPEORAR EL ANO PASADO. GORBACHEV DIJO EL ANO PASADO QUE EL COMITE CENTRAL ESTA INUNADO DE CARTAS QUEJANDOSE DE LA ESCASEZ DE PRODUCTOS DE CARNE EN MUCHAS AREAS DEL PAIS. PARA DEMOSTRAR UNIDAD, GORBACHEV FUE ACOMPANADO A LA REUNION POR LOS PRINCIPALES SECRETARIOS DEL PARTIDO, LIGACHEV Y NIKONOV.

2. USSR: NUEVAS DEMOSTRACIONES EN EL CAUCASO

HAY INFORMACION DE GRANDES DEMOSTRACIONES Y HUELGAS EN STEPANAKERT, LA CAPITAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ARMENIA NAGORNO-KARABAKHSKAYA EN AZERBAIJAN. SE DICE QUE SE DESENCADENARON CUANDO UN "AZERI" FUE NOMBRADO FISCAL INESPERADAMENTE Y EN OTRO SUCESO, APARENTEMENTE SIN RELACION; LOS AZERIS SE DICE QUE GOLPEARON A UN ARMENIO HASTA MATARLO. SE DICE QUE LA AGITACION CONTINUA. UN JEFE LOCAL DEL PARTIDO AZERI ADMITIO QUE LA SITUACION ES MUY TENSA Y CULPO A LOS ARMENIOS POR TRATAR DE FORZAR LA PARTIDA DE LOS AZERIS DE LA PROVINCIA, MIENTRAS LE NIEGA RESPONSABILIDAD A LOS AZERIS. SE DI QUE MAS DE 40,000 ARMENIOS SE CONCENTRARON EL 12 DE MAYO POR LA NOCHE EN SU CAPITAL YEREVAN PARA APOYAR LA REUNIFICACION DE NAGORNO KARABAKHSKAYA CON ARMENIA Y PROTESTAR DEL ARRESTO DE UN LIDER NACIONALISTA DETENIDO EN MARZO.

COMENTARIO:

LAS DEMOSTRACIONES Y HUELGAS CONTRADICEN SUS ANTERIORES PRETENSIONES DE QUE LA SITUACION SE HA NORMALIZADO. ESTE BROTE PROBABLEMENTE SORPRENDIO AL REGIMEN, QUE HABIA ESTADO RETIRANDO TROPAS DEL AREA DESDE PRINCIPIOS DEL MES PASADO. MOSCU, CON LA VISTA DIRIGIDA HACIA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMUNISTA EL MES PROXIMO, SEGURAMENTE TOMARA CUANTAS MEDIDAS SEAN NECESARIAS PARA EVITAR UN INCREMENTO COMO EL QUE OCURRIO A FINES DE FEBRERO CUANDO CERCA DE UN MILLON DE PERSONAS SE CONCENTRARON EN YEREVAN PARA APOYAR LAS RECLAMACIONES ARMENIAS DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA. ALLI PERMANECEN LAS SUFICIENTES FUERZAS PARA EL CONTROL DE MOTINES QUE SON EFECTIVAS.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN ESTA PERDIENDO TERRENO

LA CRECIENTE PRESION DE LOS INSURGENTES HA OBLIGADO AL REGIMEN A EVACUAR MUCHOS PEQUEÑOS PUESTOS DE MANDO DIFICILES DE DEFENDER AL ESTE Y SUR DE AFGANISTAN Y CONSOLIDAR SUS FUERZAS EN INSTALACIONES MAYORES ALREDEDOR DE LAS PRINCIPALES AREAS URBANAS. EL NUMERO DE PUESTOS ABANDONADOS POR EL GOBIERNO AFGANO O INVADIDOS SE ELEVARA AGUDAMENTE Y MAYORES GUARNICIONES DEL REGIMEN ESTARAN AMENAZADAS.

EL REGIMEN HA SUFRIDO MUCHOS REVESES EN LAS RECIENTES SEMANAS. CINCO PUESTOS MILITARES CERCA DEL LIMITE CON PAKISTAN SE DICE QUE FUERON EVACUADOS LA SEMANA PASADA. CUATRO MAS, INCLUYENDO UNO OCUPADO POR EL REGIMIENTO NO. 36 DE INFANTERIA DE ALI KHEIL, TUVIERON QUE SER CERRADOS Y CONSOLIDADOS EN GARDEYZ.?

SE REPORTA QUE LOS AFAGANOS RECIENTEMENTE PERDIERON POR LO MENOS CUATRO CENTROS DISTRITALES CERCA DE QANDAHAR. EL CENTRO DEL DISTRITO DE SANGIN, AL NOROESTE DE QANDAHAR--UN CENTRO DE GRANDES OPERACIONES COMBINADAS SOVIETICO-AFGANAS--ESTE ANO FUE INVADIDO TAMBIEN POR LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA RECIENTEMENTE. EL REGIMEN HABIA PERDIDO POR LO MENOS DOS PUESTOS EN LA PROVINCIA DE ZABOL Y EVACUADO PUESTOS EN LAS PROVINCIAS DE NIMRUZ Y HELMAND.

PROXIMAS MEDIDAS

EL VALLE DE CONAR, AHORA VACIO DE FUERZAS SOVIETICAS, SERA AGUDAMENTE DEBATIDO POR EL REGIMEN Y LOS INSURGENTES: EL RESULTADO PODRIA PROPORCIONAR UNA TEMPRANA INDICACION SOBRE EL PODER DE PERMANENCIA DE KABUL. EL MES PASADO, LA APRESURADA EVACUACION DE GUARNICIONES GUBERNAMENTALES SITIADAS EN BARIKOWT Y ASMAR, DEJO EL VALLE SUPERIOR BAJO EL CONTROL INSURGENTE Y EXPUSO A LA CAPITAL PROVINCIAL DE ASADABAD A ATAQUES INSURGENTES MAYORES. UNA GRAN OPERACION SOVIETICA DE REABASTECIMIENTO EN EL VALLE EL MES PASADO APARENTEMENTE FRACASO PARA DEBILITAR LA RESISTENCIA O APUNTALAR LAS DEFENSAS DEL GOBIERNO EN ESA REGION.

LA PARTIDA SOVIETICA DE ALSLABAD ESTE MES MARCARA LA PRIMERA TRANSFERENCIA DE UN GRAN AEROPUERTO Y CENTRO URBANO AL REGIMEN.

SE DICE QUE SE ESTAN EFECTUANDO LOS PLANES PARA RELOCALIZAR LOS CUERPOS I DE LA SEDE DE KABUL A JALALABAD. LA PARTIDA DEL 335 REGIMIENTO DE HELICOPTEROS SOVIETICOS DE JALALABAD COLOCA A LA CIUDAD Y A LAS GUARNICIONES CIRCUNDANTES EN GRAVE PELIGRO--NO HAY AERONAVES AFGANAS PERMANENTEMENTE ESTACIONADAS ALLI--Y ESTO REDUCE LA FLEXIBILIDAD Y LA LOGISTICA COMBATIVA DEL REGIMEN.

DESPUES DE JALALABAD, LA PROXIMA GUARNICION Y CIUDADES GRANDES QUE SE LE VAN A ENTREGAR AL REGIMEN AFGANO SERA QANDAHAR: ESA CIUDAD Y SUS ALREDEDORES, QUE FUERON POR LARGO TIEMPO EL ESCENARIO DE INTENSOS COMBATES, HABIAN SIDO DIFICILES DE PACIFICAR AUN PARA LOS SOVIETICOS. LA GUARNICIONES SOVIETICAS DE GHAZNI, GARDEYS Y FEYZABAD SON CANDIDATAS PROBABLES PARA UNA PRONTA RETIRADA.

INFORMACION DEL 18 MAYO DEL 1[illegible]

USSR: LOS CONFLICTOS SE AGUD[illegible] [illegible] [illegible] ACERCA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

735D

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA ESCOGIDO LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EL PROXIMO MES--LA PRIMERA REUNION DE ESTA CLASE EN 47 ANOS--COMO EL CAMPO DE BATALLA PARA SU PROGRAMA DE REFORMAS. LA AGITACION EN LA DIRIGENCIA EN LAS SEMANAS RECIENTES SURGE DE LA LUCHA ENTRE LOS REFORMADORES Y LOS CONSERVADORES PARA CONTROLAR LA CONFERENCIA. SI LA CONFERENCIA PONE EN VIGOR PROPUESTAS RADICALES PARA "DEMOCRATIZAR" EL SISTEMA POLITICO, ESTO AMENAZARA A LOS FUNCIONARIOS ARRAIGADOS A TODOS LOS NIVELES Y LE [illegible] UN INSTRUMENTO PARA EXPANDIR EL CONTROL DEL [illegible] [illegible]DO DE ESTE MODO SUS OPORTUNIDADES PARA REALI[illegible] [illegible]. EL HA UTILIZADO BIEN LA PRENSA PARA DARLE IMPU[illegible] [illegible], PERO LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO [illegible] [illegible]NTAN FORMIDABLES OBSTACULOS.

GORBACHEV DESEA UTILIZAR LA CONFERENCIA PARA ECHAR LOS CIMIENTOS PARA CAMBIOS FUNDAMENTALES EN EL SISTEMA POLITICO SOVIETICO. EL HIZO CLARA SU INTENCION EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL EN ENERO DE 1987, CUANDO EL PROPUSO LA CONFERENCIA; LA REAFIRMO CON MAS FUERZA AUN EN SU DISCURSO DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL ESTE FEBRERO, CUANDO EL PIDIO UNA "PROFUNDA" REESTRUCTURACION DEL "SISTEMA POLITICO DE LA SOCIEDAD". DESDE ENTONCES--Y PRINCIPALMENTE DESDE QUE PRAVDA LANZO UNA CAMPANA CONTRA LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO A PRINCIPIOS DEL MES PASADO--LA PRENSA SOVIETICA HA PUBLICADO MUCHAS PROPUESTAS PROVOCATIVAS TRATANDO DE CUESTIONES POLITICAS DELICADAS.

LA BUROCRACIA DEL PARTIDO ENTIENDE QUE EL PROGRAMA DE DEMOCRATIZACION DE GORBACHEV ESTA DIRIGIDO EN PARTE A NEUTRALIZAR LAS PODEROSAS MAQUINARIAS LOCALES DEL PARTIDO, DOMINADAS POR FUNCIONARIOS CONSERVADORES, QUIENES HAN RESISTIDO LA REALIZACION DESDE EL COMIENZO. EL COMITE CENTRAL SE ABSTUVO DE PATROCINAR UNA CONFERENCIA DEL PARTIDO HASTA CINCO MESES DESPUES DEL DISCURSO INAGURAL DE GORBACHEV.

PROGRESO INCIERTO

TODAVIA LA DIRIGENCIA TIENE QUE ESPECIFICAR CUAL ES LA AUTORIDAD DE LA CONFERENCIA, SUGIRIENDO QUE HAY DIVISION EN ESTA CUESTION. UNA CONFERENCIA DEL PARTIDO TIENE CASI LA MISMA AMPLITUD DE PODERES QUE UN CONGRESO DEL PARTIDO. PERO OTROS HAN SUGERIDO QUE LOS PODERES DE LA CONFERENCIA SERAN MUCHO MAS RESTRINGIDOS.

UNO DE LOS INTERROGANTES MAS CRITICOS A LA AUTORIDAD DE LA CONFERENCIA ES LA PREOCUPACION DE HACER CAMBIOS EN LOS 307 MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL, EN EL CUAL ABUNDAN MUCHOS FUNCIONARIOS CONSERVAD[illegible]. [illegible] [illegible]MPRANOS SUGIRIERON QUE LA CONFERENCIA REEMPLA[illegible] [illegible] [illegible] MI[illegible]BROS QUE SE HAN RETIRADO O HAN SIDO ELI[illegible] [illegible] [illegible] [illegible]STOS OFICIALES, PERO RECIENTES DECLARACIONES [illegible] [illegible] SOVIETICOS HAN HECHO

DUDAR DE QUE ESTAS REMOCIONES OCURRAN. LOS PARTIDARIOS DE GORBACHEV PARECEN ESTAR IMPULSANDO MAS REEMPLAZOS QUE ESOS. SI SE HACEN POCOS CAMBIOS--O NINGUNO--ESTO TENDRIA QUE SER CONSIDERADO COMO UNA DERROTA PARA GORBACHEV.

UNA VICTORIA SOBRE LOS PODERES DE LA CONFERENCIA SERIA INSUBSTANCIAL SI GORBACHEV NO PUEDE CONTROLAR LA SELECCION DE UNOS 5,000 DELEGADOS. EL PROCESO SOLAMENTE HA COMENZADO DESPUES DE UNA DEMORA DE UN MES ENTERO, APARENTEMENTE CAUSADA POR UNA DISPUTA SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS. LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA HAN PROTESTADO PUBLICAMENTE DEL HECHO DE QUE LOS DELEGADOS ESTAN SIENDO ESCOGIDOS EN PLENOS DE LAS REPUBLICAS Y LAS REGIONES, DANDOLES A LOS JEFES MAS ORTODOXOS DEL PARTIDO A ESOS NIVELES UNA FUERTE INFLUENCIA SOBRE EL PROCESO. GORBACHEV HA EXHORTADO PUBLICAMENTE A LOS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO PARA QUE ELIJAN SOLAMENTE AQUELLOS DELEGADOS DEDICADOS A LA PERESTROIKA Y ESTA PRESION HA DADO ALGUNOS RESULTADOS. UN ECONOMISTA DE IDEAS REFORMISTAS DE LA UNIVERSIDAD DE MOSCU, SE DICE QUE FUE NOMBRADO DELEGADO DESPUES DE QUE LOS ESTUDIANTES PROTESTARON DE LOS CANDIDATOS OFRECIDOS POR LA ORGANIZACION DEL PARTIDO. PERO NO ES SEGURO QUE ESTA CLASE DE INICIATIVA SEA AMPLIAMENTE DUPLICADA.

PERSPECTIVAS

UNA REVISION GENERAL DE LOS PROCEDIMIENTOS DE LA CONFERENCIA SE DICE QUE LE HA SIDO ARREBATADA AL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV Y PUESTA EN LAS MANOS DE UN ALIADO DE GORBAC)EV, EL SECRETARIO DEL PARTIDO RAZUMOVSKIY. EN ABRIL, GORBACHEV SE REUNIO CON LOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO PARA "INTERCAMBIAR OPINIONES" PARA LOS PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA Y RECIENTEMENTE EL BURO POLITICO DISCUTIO "CUESTIONES ORGANIZATIVIAS NO ESPECIFICADAS" RELATIVAS A LA CONFERENCIA.

TODAVIA NO ES SEGURO COMO SE DESENVOLVERAN LOS PROCEDIMIENTOS DE LA CONFERENCIA. LAS REUNIONES DE GORBACHEV CON LOS JEFES REGIONALES DEL [illegible] QUE NO MARCHARON BIEN. Y SUS PARTIDARIOS HAN ADVERTIDO QUE LAS FUERZAS CONSERVADORAS SE MANTIENEN FUERTES EN EL COMITE CENTRAL. EN UN DISCURSO PUBLICADO EL MES PASADO, UN PARTIDARIO PROMINENTE DE GORBACHEV DIJO QUE EL LES TEMIA A LOS ADVERSARIOS DE LA PERESTROIKA DE QUE PUDIERAN EMPLEAR LOS PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA--O LA PROPIA CONFERENCIA--PARA UNA LUCHA RESUELTA CONTRA LA REFORMA.

LAS PROXIMAS SEMANAS DECIDIRAN EL EXITO DE GORBACHEV EN LA CONFERENCIA Y, POR IMPLICACION, EL FUTURE DE SU AGENDA DE REFORMA. SOLAMENTE SI EL ES CAPAZ DE DOMINAR EL DEBATE RETORICO Y LA LUCHA ENTRE BASTIDORES, ES PROBABLE QUE LA CONFERENCIA LE PROPORCIONE IMPETU A LOS CAMBIOS RADICALES QUE EL DESEA. SI GORBACHEV CONTROLA LOS PREPARATIVOS, EL PUEDE TENER JNA OPORTUNIDAD HISTORICA PARA UTILIZAR LA CONFERENCIA, NO SOLO PARA ACELERAR LA REFORMA, SINO TAMBIEN PARA REFORZAR SU DOMINIO DEL PODER.

735/D

INFORMACION DE MAYO 11 D.

1. USSR: GORBACHEV SE ANOTA UN TANTO SOBRE LOS OPOSITORES DE LA REFORMA.

2. USSR: EL PARTIDO OPOSITOR: UN PROBLEMA DIFICIL PARA GORBACHEV.

1. GORBACHEV SE ANOTA UN TANTO SOBRE LOS OPOSITORES DE LA REFORMA

EN EL DISCURSO A LOS FUNCIONARIOS DE LA PRENSA SOVIETICA PUBLICADO EL 10 DE MAYO, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV CRITICO A LOS ALTOS FUNCIONARIOS QUE PONEN EN DUDA A LA PERESTROYKA--UNA APARENTE ALUSION AL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV--Y REAFIRMO ENERGICAMENTE EL COMPROMISO DE LA DIRIGENCIA A CONTINUAR EL PROCESO DE REFORMA.

01-04

8806948

EL 7 DE MAYO, ESTAN CONCURRENCIA, DIJO QUE ALGUNAS PERSONAS HAN ER LA CABEZA AL HACERLE FRENTE A LAS DIF... PARA DESARROLLAR LA REFORMA Y HAN LLEGADO A LA CONCLUSION ERRONEA DE QUE LA REFORMA ESTA DESEQUILIBRANDO LA SOCIEDAD SOVIETICA. GORBACHEV DIJO QUE ESTA CONFUSION SOBRE LA PERESTROYKA HABIA AFECTADO AL PAIS "NO SOLAMENTE EN EL NIVEL BAJO SINO TAMBIEN EN LA CUMBRE". URGIO A LA PRENSA PARA QUE APOYE "A TODO LO QUE SEA PROGRESIVO" EN SU DISCUSION SOBRE LA REFORMA. AL MISMO TIEMPO, EL ADVIRTIO QUE NO SE DEBIAN TACHAR COMO "ENEMIGOS DE LA PERESTROYKA" A AQUELLOS QUE TENIAN DUDAS HONRADAS.

EN EL ENTRETANTO, LIGACHEV CONTINUA LLEVANDO A CABO UNA RUTINA NORMAL EN PUBLICO. ADEMAS DE APARECER EN LA CONFERENCIA DE PRENSA EL 7 DE MAYO CON EL RESTO DEL SECRETARIADO, VIO AL PRESIDENTE GROMYKO CUANDO PARTIA PARA RUMANIA EL 10 DE MAYO Y LA SEMANA PASADA VISITO A UNA CASA EDITORIAL DE MOSCU JUNTO CON EL LIDER DEL PARTIDO ZAYKOV.

SE DICE QUE LIGACHEV PROBABLEMENTE CONTINUARA APARENCIENDO EN VARIAS FUNCIONES, PERO SU STATUS PARECE QUE HA SIDO DISMINUIDO Y SU FUTURO ES DUDOSO.

COMENTARIO:

EL DISCURSO POSITIVO DE GORBACHEV ES OTRA INDICACION DE QUE ACTUALMENTE LLEVA LA VOZ CANTANTE EN LA LUCHA CON LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO. LA PRESENCIA DE LIGACHEV Y LA AMONESTACION DE GORBACHEV CONTRA EL USO DE EPITETO DE "ENEMIGO", TUVIERON PROBABLEMENTE LA INTENCION DE DEMOSTRAR UNIDAD--ESPECIALMENTE EN LA PROXIMIDAD DE LA CUMBRE E.E.U.U.-UNION SOVIETICA Y REAFIRMARLE A LOS MODERADOS QUE HAY SITIO EN EL PARTIDO PARA DIFERENTES OPINIONES.

A PESAR DE TODO, LA POSICION DE LIGACHEV COMO "SEGUNDO SECRETARIO" PUEDE QUE NO SEA SEGURA, NO OBSTANTE LA CONTINUACION DE SUS ACTIVIDADES PUBLICAS DE RUTINA. LOS LIDERES SOVIETICOS FRECUENTEMENTE PERMANECEN ACTIVOS HASTA QUE SE TOMA LA ACCION FORMA ...TERIRLOS. LA

Partes Ilegible

LUCHA SOBRE LA REFORM ... AQUELLOS QUE SE OPONEN A LAS OPINIONE ... ACHEV DOMINAN EL DEBATE. LAS CARTAS APOYANDO ... SERVADORAS SON SOBREPASADAS POR LOS ARTICULOS SOBRE LA REFORMA Y DISCUSIONES--MUCHAS DE ELLAS DE MILITANCIA RADICAL Y ABIERTAMENTE HOSTILES A LAS FUERZAS DEL APARATO DEL PARTIDO QUE CONSTITUYE LA BASE PRINCIPAL DE APOYO DE LIGACHEV.

2. USSR: EL PARTIDO OPOSITOR: UN PROBLEMA DIFICIL PARA GORBACHEV

UNA COALICION DE DISIDENTES Y GRUPOS NO OFICIALES--TRATANDO DE FORMAR UN PARTIDO POLITICO NACIONAL INDEPENDIENTE--HA IDO MAS ALLA DE LOS LIMITES DE LA TOLERANCIA DEL REGIMEN. PRESENTANDOLE UN DILEMA AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV QUE DESEA ANIMAR LA PARTICIPACION POLITICA SIN ALARMAR A LOS PARTIDOS CONSERVADORES.

UNOS 150 DELEGADOS DE GRUPOS NO-OFICIALES DE 15 CIUDADES SOVIETICAS SE REUNIO EN MOSCU EL FIN DE SEMANA PARA ORGANIZAR LA UNION DEMOCRATICA Y PIDIO UN SISTEMA MULTIPARTIDISTA. ELECCIONES LIBRES, UNA PRENSA LIBRE Y SINDICATOS INDEPENDIENTES. EL 8 DE MAYO LA POLICIA DETUVO 60 ORGANIZADORES, AUNQUE MUCHOS FUERON LUEGO LIBERTADOS. EL 9 DE MAYO LA POLICIA DISOLVIO UNA REUNION DE LOS NUEVOS LIDERES DEL PARTIDO EN EL PERIODICO INDEPENDIENTE "GLASNOST" Y ENCARCELO A SU EDITOR SERGEY GRIGORYANTS Y TRES MIEMBROS DE LA JUNTA EDITORIAL.

COMENTARIO:

AL PRESENTARSE A SI MISMOS ABIERTAMENTE COMO UN PARTIDO DE ALTERNATIVA, EL GRUPO HA DESAFIADO EL MONOPOLIO DEL PARTIDO COMUNISTA. COMO LOS GRUPOS NO-OFICIALES MAS VISIBLES Y POLITICAMENTE ACTIVOS QUE HAN SURGIDO EN LOS ULTIMOS DOS ANOS, LA UNION DEMOCRATICA ES UNA AMENAZA MUCHO MAS SERIA QUE LOS PRIMEROS Y PEQUENOS "PARTIDOS DE OPOSICION" AISLADOS--TALES COMO LOS SEPARATISTAS DE ESTONIA CUYOS LIDERES FUERON BRUTALMENTE ATACADOS EN ENERO Y LUEGO FORZADOS A EXILIARSE O A SER RECLUTADOS POR EL EJERCITO

Porter, [illegible]

A PESAR DE LOS ESF   CREACION DE ESTE PARTICULAR PARTIDO, EL   AS ACTIVIDADES MAS AMPLIAS DE LOS GRUPOS N... ...O EL MES PASADO EN TASHKENT, GORBACHEV DIJO QUE EL REPENTINO AUMENTO EN LOS GRUPOS INFORMALES HA OCURRIDO PORQUE "EL PUEBLO NO ESTA SATISFECHO CON LA ACTIVIDAD DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES", INCLUYENDO EL PARTIDO COMUNISTA. EL HA APELADO A UNA MAYOR PARTICIPACION DE LA CIUDADANIA EN LA VIDA POLITICA BAJO LA BANDERA DEL "PLURALISMO SOCIALISTA".

AUNQUE GORBACHEV PUEDE POR ULTIMO UTILIZAR EL RETO DEL GRUPO PARA ARGUMENTAR A FAVOR DE UN PARTIDO COMUNISTA MAS DEMOCRATICO Y REFORMADO, EL DEBE TENER CAUTELA EN QUE EL ESTIMULO DE SU INICIATIVA POLITICA NO SEA USADO COMO MUNICION POR LOS CONSERVADORES PARA MOSTRAR QUE SU POLITICA ES UNA AMENAZA A LA ESTABLIDAD DEL SISTEMA. LA FORMACION DE PARTIDOS ALTERNATIVOS--AUN CON EL GRADO LIMITADO EN QUE ELLOS EXISTEN EN LA EUROPA ORIENTAL--ENCONTRARIA UNA OPOSICION ABRUMADORA DEL PARTIDO. EL ACOSO DE LOS DELEGADOS SUGIERE QUE AUN GORBACHEV Y AQUELLOS QUE PRESIONAN PARA UNA MAYOR PARTICIPATION PUBLICA, NO ESTAN PREPARADOS PARA ACEPTAI   O--NI AUN DE LA OPOSICION LEGAL ADMITIDA--AL   DO UNICO.

Peter Deseble

INFORMATION AS OF 15 APRIL 88

CONTENTS

1. NICARAGUA: PROGRESS IN CEASE-FIRE TALKS

2. IRAN-USSR: THREATS TO SOVIET WITHDRAWAL FROM AFGHANISTAN

1358

1. NICARAGUA: PROGRESS IN CEASE-FIRE TALKS

DIFFERENCES OVER TECHNICAL ISSUES ON CEASE-FIRE ZONES ARE NO LONGER AN OBSTACLE TO THE HIGH-LEVEL NEGOTIATIONS BETWEEN THE REBELS AND THE GOVERNMENT THAT ARE SCHEDULED TO BEGIN ON 15 APRIL IN MANAGUA.

THE SANDINISTAS ON 14 APRIL REPORTEDLY RESUMED THE TECHNICAL TALKS IN SAPOA AT THE INVITATION OF THE REBELS IN ORDER TO RESOLVE PROVISIONS FOR RESUPPLY AND FREEDOM OF MOVEMENT IN THE CEASE-FIRE ZONES.

UNRESOLVED ISSUES FROM THE SAPOA NEGOTIATIONS WILL BE ADDRESSED IN THE 15 APRIL TALKS AT MANAGUA, REVERSING ANOTHER REBEL POSITION. IN RETURN, THE SANDINISTAS REPORTEDLY WILL ALLOW REBEL LEADERS FREE MOVEMENT IN MANAGUA.

COMMENT: BOTH SIDES APPEAR ANXIOUS TO MOVE THE NEGOTIATIONS FORWARD. THE INSURGENTS SEEK TO EXPEDITE THE DELIVERY OF HUMANITARIAN AID TO REBELS INSIDE NICARAGUA, AND THE SANDINISTAS WANT THE INSURGENTS TO MOVE INTO THE CEASE-FIRE ZONES. AT THE MANAGUA TALKS ON 15 APRIL, REBEL LEADERS ALMOST CERTAINLY WILL ESCHEW ANY AGREEMENT TO DISARM WITHOUT AT LEAST THE PROMISE OF FUNDAMENTAL POLITICAL REFORMS BY THE SANDINISTAS. FOR THEIR PART, THE SANDINISTAS ARE LIKELY TO INSIST THAT POLITICAL ISSUES BE DISCUSSED IN THE NATIONAL DIALOGUE; THEY PROBABLY WILL FOCUS THE HIGH-LEVEL TALKS ON A FINAL REBEL DISARMAMENT.

2. IRAN-USSR: THREATS TO SOVIET WITHDRAWAL FROM AFGHANISTAN

[illegible] PUBLIC CONDEMNATION OF THE GENEVA ACCORDS SIGNED ON 14 APRIL, TEHRAN REPORTEDLY HAS THREATENED TO ATTACK SOVIET INTERESTS IN AFGHANISTAN IN RETALIATION FOR MOSCOW'S SUPPLY OF MISSILES TO IRAQ. THE SOVIETS IN JANUARY HAD ASKED SYRIA TO INTERCEDE WITH TEHRAN TO HELP ENSURE A QUIET SOVIET WITHDRAWAL FROM AFGHANISTAN. TEHRAN REPORTEDLY REPLIED THAT, BECAUSE IRAQ HAD USED SOVIET-SUPPLIED MISSILES TO ATTACK IRANIAN CITIES, IRAN WOULD MAKE THE SOVIET WITHDRAWAL AS DIFFICULT AND AS BLOODY AS POSSIBLE.

COMMENT: IRAN IS NOT LIKELY TO FOLLOW THROUGH ON ITS THREATS AS LONG AS THE SOVIET WITHDRAWAL PROCEEDS. TEHRAN IS PROBABLY TRYING TO EXPLOIT MOSCOW'S DEFENSIVENESS ABOUT IRAQ HAVING SCUD MISSILES, WHICH BAGHDAD HAS MODIFIED TO INCREASE THEIR RANGE TO HIT TEHRAN AND OTHER IRANIAN CITIES. THE IRANIANS APPARENTLY BELIEVE THIS GIVES THEM THE LEVERAGE TO PRESS MOSCOW TO ADHERE TO ITS PROMISE TO WITHDRAW FROM AFGHANISTAN AND TO CONTINUE TO STALL SECURITY COUNCIL PASSAGE OF A UN ARMS EMBARGO AGAINST IRAN, WITHOUT RISKING A SERIOUS SOVIET BACKLASH.

INFORMACION SOBRE DEL 15 DE ABRIL DE 1988

CONTENIDO:

1. NICARAGUA: PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES DE ALTO-AL-FUEGO

2. IRAN-USSR: AMENAZAS A LA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN

1. NICARAGUA: PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES DE ALTO-AL-FUEGO

DIFERENCIAS REFERENTES A CUESTIONES TECNICAS SOBRE LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO YA NO SON UN OBSTACULO PARA LAS NEGOCIACIONES DE ALTO NIVEL ENTRE LOS REBELDES Y EL GOBIERNO QUE ESTAN FIJADAS PARA COMENZAR EL 15 DE ABRIL EN MANAGUA.

SE DICE QUE LOS SANDINISTAS REANUDARON EL 14 DE ABRIL LAS CONVERSACIONES TECNICAS EN SAPOA POR INVITACION DE LOS REBELDES PARA RESOLVER LAS ESTIPULACIONES SOBRE EL REABASTECIMIENTO Y LA LIBERTAD DE MOVIMIENTOS EN LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO.

CUESTIONES SIN RESOLVER DE LAS CONVERSACIONES DE SAPOA SERAN TRATADAS EN LAS CONVERSACIONES DEL 15 DE ABRIL EN MANAGUA, CAMBIANDO OTRA PROVISION REBELDE. A CAMBIO DE ESTO, SE DICE QUE LOS SANDINISTAS LES PERMITIRAN A LOS LIDERES REBELDES LIBERTAD DE MOVIMIENTOS EN MANAGUA.

COMENTARIO:

AMBAS PARTES PARECEN ANSIOSAS DE LLEVAR ADELANTE LAS NEGOCIACIONES. LOS INSURGENTES BUSCAN ACELERAR LA ENTREGA DE AYUDA HUMANITARIA A LOS REBELDES DENTRO DE NICARAGUA Y LOS SANDINISTAS DESEAN QUE LOS INSURGENTES SE TRASLADEN A LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO. EN LAS CONVERSACIONES DE MANAGUA EL 15 DE ABRIL, SEGURAMENTE LOS LIDERES REBELDES EVITARAN CUALQUIER ACUERDO PARA DESARMARSE SIN TENER POR LO MENOS UNA PROMESA DE REFORMAS POLITICAS FUNDAMENTALES DE LOS SANDINISTAS. POR SU PARTE, ES PROBABLE QUE LOS SANDINISTAS INSISTAN EN QUE LOS ASUNTOS POLITICOS SEAN DISCUTIDOS EN EL DIALOGO NACIONAL; ELLOS PROBABLEMENTE ENFOCARAN LAS CONVERSACIONES DE ALTO NIVEL A UN DESARME FINAL DE LOS REBELDES.

2. IRAN-USSR: AMENAZAS A LA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN

ADEMAS DE SU CONDENACION PUBLICA DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA FIRMADOS EL 14 DE ABRIL, SE DICE QUE TEHRAN HA AMENAZADO CON ATACAR LOS INTERESES SOVIETICOS EN AFGANISTAN EN REPRESALIA POR EL ABASTECIMIENTO DE MISILES SOVIETICOS A IRAQ. EN ENERO, LOS SOVIETICOS LE HABIAN PEDIDO A SIRIA INTERCEDER CON TEHRAN PARA AYUDAR A ASEGURARSE UNA TRANQUILA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN. SE DICE QUE TEHRAN RESPONDIO QUE DEBIDO A QUE IRAQ USO MISILES SOVIETICOS PARA ATACAR CIUDADES IRANIAS, IRAN HARA LA RETIRADA LO MAS DIFICIL Y SANGRIENTA POSIBLE.

COMENTARIO:

NO ES PROBABLE QUE IRAN LLEVE A CABO SUS AMENAZAS MIENTRAS LA RETIRADA SOVIETICA PROSIGA. PROBABLEMENTE TEHRAN ESTA TRATANDO DE EXPLOTAR LA ACTITUD DEFENSIVA SOVIETICA EN RELACION CON LA REMOCION DE MISILES DE IRAQ, QUE BAGDAD HA MODIFICADO PARA AUMENTAR SU ALCANCE Y ATACAR TEHRAN Y OTRAS CIUDADES IRANIAS. LOS IRANIES CREEN APARENTEMENTE QUE ESTO LES PROPORCIONA MAYOR INFLUENCIA PARA PRESIONAR A MOSCU Y ADHERIRSE A SU PROMESA DE RETIRARSE DE AFGANISTAN Y CONTINUAR BLOQUEANDO EL PASO DE UN EMBARGO DE ARMAS CONTRA IRAN EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD, SIN ARRIESGAR UN GRAVE REVES SOVIETICO.

INFORMACION SOBRE DEL 9 DE M.

935/D

CONTENIIO:

1. NICARAGUA: REPRIMIENDO DURAMENTE LA OPOSICION

2. AFGANISTAN: PLANEANDO EL REGRESO DE LOS REFUGIADOS

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN JUEGA LA CARTA DE LOS INTERESES TRIBALES

1. NICARAGUA: REPRIMIENDO DURAMENTE LA OPOSICION

EL 4 DE MAYO, MANAGUA ACORRALO A LOS ACTIVISTAS DE LA OPOSICION Y LE PUSO RESTRICCIONES A LA PRENSA EN UN ESFUERZO POR DISMINUIR EL INCREMENTO DE LA AGITACION [illegible] POLICIA DETUVO UNAS DOS DOCENAS DE LIDERES DE LA OPOSICION HAN ESTADO

Partes ilegible

APOYANDO A LOS ACTIVISTAS UELGA DE HAMBRE.
EL GOBIERNO TAMBIEN SUSPE CUATRO ESTACIONES
POR OCHO DIAS, INCLUYENDO RADIO CATOLICA.
EL DIRECTOR DE RADIO CORP ADO POR EL MINISTRO
DEL INTERIOR BORGE EN UN ALTERCADO MUY DIFUNDIDO LA SEMANA
PASADA. SE DICE QUE CUATRO ESTACIONES FUERON ACUSADAS DE
FALSEAR INFORMACION SOBRE UN ACTIVISTA LABORAL DETENIDO LA
SEMANA PASADA QUE HABIA SIDO TORTURADO Y MUERTO POR LA
POLICIA.

COMENTARIO:

LOS SANDINISTAS APARENTEMENTE ESPERAN QUE SU DURA RESPUESTA PONDRA FIN A LA HUELGA DE HAMBRE Y DETENDRA FUTUROS DISTURBIOS. LOS SINDICATOS OBREROS HAN ESTADO RECIENTEMENTE A LA VANGUARDIA DE LAS PROTESTAS CONTRA EL REGIMEN. LA OPOSICION POLITICA ESTA APOYANDO CADA VEZ MAS SUS QUEJAS Y LAS ESTACIONES INDEPENDIENTES HAN ESTADO INFORMANDO DE SUS ACTIVIDADES FAVORABLEMENTE. LA SUSPENSION DE OCHO DIAS NO TERMINARA HASTA EL 12 DE MAYO -EL DIA PROGRAMADO TENTATIVAMENTE PARA QUE SE REANUDEN LAS CONVERSACIONES DE ALTO AL FUEGO- Y DE ESTE MODO LA PUBLICIDAD SOBRE EL REGRESO DE LOS REBELDES A MANAGUA SERA LIMITADA.

2. AFGANISTAN: PLANEANDO EL REGRESO DE LOS REFUGIADOS

SE DICE QUE KABUL HA FIRMADO UN ACUERDO CON LA ONU PARA FACILITAR UN ESFUERZO DE LA AYUDA INTERNACIONAL EN AFGANISTAN Y SE HA ACERCADO A OTRAS ORGANIZACIONES, INCLUYENDO EL PROGRAMA MUNDIAL PARA LA ALIMENTACION. EL ACUERDO LE DA A LA ONU UN ACCESO SIN RESTRICCIONES A LOS REFUGIADOS, LES DEJARA EMPLEAR SUS PROPIOS TRANSPORTES Y COMUNICACIONES Y PROMETE LA ASISTENCIA DEL REGIMEN PARA SALVAGUARDAR SU SEGURIDAD. KABUL TAMBIEN VA A AYUDAR A ESTABLECER UNA OFICINA DE LA ONU DENTRO DE AFGANISTAN. SE DICE QUE EL REGIMEN CALCULA QUE LA RELOCALIZACION REQUERIRA LA CONSTRUCCION DE 150,000 NUEVAS CASAS Y UNAS 160,000 TON METRICAS DE ALIMENTOS PARA NUTRIR A UN MILLON DE RE SEIS MESES. KABUL TAMBIEN CREE QUE TENDRA 00 MILLAS (2,250 KILOMETROS) DE CA

Parter Illegible

COMENTARIO:

AUNQUE LOS ESTIMADO IMENTICIAS CONCUERDAN CON EL PROGRAMA DE [illegible] SE REALIZA EN PAKISTAN, PROBABLEMENTE SE DESARROLLARA UNA ESCASEZ DE ALIMENTOS DEBIDA A LA LIMITADA CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO Y A LOS PROBLEMAS DE DISTRIBUCION. ES POSIBLE QUE LA RESISTENCIA CONSIDERE EL ACUERDO COMO UN ESFUERZO PARA APUNTALAR EL REGIMEN DE KABUL Y PROBABLEMENTE TRATARA DE BLOQUEAR LOS ESFUERZOS DE REHABILITACION Y RECONSTRUCCION. LA CONTINUADA ACTIVIDAD DE LA INSURRECCION MILITAR, LA INCAPACIDAD EL GOBIERNO PARA CONTROLAR LAS AREAS FRONTERIZAS Y LAS INADECUADAS INSTALACIONES ADMINISTRATIVAS, LIMITARAN EL ESFUERZO DE RELOCALIZACION.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN JUEGA LA CARTA DE LOS INTERESES TRIBALES

SE DICE QUE KABUL ESTA LISTO PARA CREAR UNA PROGINCIA DE NURISTAN EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN, UNIENDO MIEMBROS DE LAS TRIBUS DE NURISTAN AHORA ESCINDIDAS ENTRE KONARHA Y LAGHMAN. LOS NURISTANIES, EN GRAN PARTE AUTONOMOS DESDE EL COMIENZO DE LA GUERRA EN 1979, HAN SIDO GOBERNADOS POR MILICIAS CONTRINCANTES, ALGUNAS DE LAS CUALES FAVORECEN LA RESISTENCIA Y LES PERMITEN A LOS CONVOYES INSURGENTES QUE UTILICEN RUTAS A TRAVES DE LA REGION.

COMENTARIO:

EL REGIMEN ESTA TRATANDO CADA VEZ MAS DE PERSUADIR A LAS MINORIAS, COMO LOS NURISTANIES Y LOS SHIAS, DE QUE ELLOS VIVIRIAN BAJO SU GOBIERNO CONTINUADO MEJOR QUE BAJO UN GOBIERNO DE LA RESISTENCIA. KABUL PARECE TENER LA ESPERANZA DE QUE UN RECONOCIMIENTO PARCIAL DE LAS DEMANDAS SEPARATISTAS DE LOS NURISTANIES ALENTARA A LOS NURISTANIES A NEGARLE SU REGION A LOS INSURGENTES, DIFICULTANDO LOS ESFUERZOS DE ABASTECIMIENTO DE LAS RESISTENCIA EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN, DESPUES DE LAS RETIRADA SOVIETICA DE ESA AREA. EL REGIMEN HIZO UN ESFUERZO SIMILAR A PRINCIPIOS [illegible] LA NUEVA PROVINCIA DE SAR-EL-POL EN EL NOR [illegible] UNIR PORCIONES DE LA COMUNIDID SHIA. TAL [illegible] SEGURO QUE SERAN AMPLIAMENTE PUBLICAD[illegible] [illegible] REGIMEN APOYA A LAS MINORIAS AFGANAS, PER [illegible] [illegible]RIBUIRAN MUY POCO PARA CONTRARRESTAR LA FALT[illegible] [illegible] AMPLIO APOYO A KABUL.

Partes Ilegible

INFORMACION SOBRE DEL 18 DE ABR[illegible]

CONTENIDO:

1. USSR: NUEVAS PRUEBAS DE LUCHAS EN EL BURO POLITICO

2. USSR: RECONSIDERACION DE STALIN

135/B

1. USSR: NUEVAS PRUEBAS DE LUCHAS EN EL BURO POLITICO

UNA SESION ESPECIAL DEL BURO POLITICO EL 30 DE MARZO, ESTANDO AUSENTE EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV, SE DICE QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV ATACO NO SOLAMENTE EL ARTICULO REACCIONARIO DE SOVETSKAYA ROSSIYA APOYADO POR LIGACHEV, SINO TAMBIEN AL PROPIO LIGACHEV. SE DICE QUE GORBACHEV PIDIO LA DESTITUCION DE LIGACHEV. [illegible]IO UN VOTO DE CONFIANZA A GORBACHEV Y LE [illegible] QUE VOLVIERA A LEER LAS REGLAS DEL PARTID[illegible] RESPONSABILIDADES COMO UN SECRETARIO DEL COM[illegible] [illegible]TRA SESION, EL POLITBURO APROBO EL RECHAZ[illegible] [illegible]ICULO OFENSIVO Y SE DICE QUE LIGACHEV EMITIO EL UNICO VOTO EN CONTRA. DESDE EL EDITORIAL DE PRAVDA, LOS PARTIDARIOS DE GORBACHEV HAN INUNDADO LA PRENSA SOVIETICA CON CARTAS Y ARTICULOS APOYANDO LA LINEA EDITORIAL. A FINES DE LA SEMANA PASADA, SOVETSKAYA ROSSIYA ADMITIO SU ERROR, PERO DECLARO QUE SUS PAGINAS TODAVIA ESTABAN ABIERTAS A LAS OPINIONES DE AMBOS LADOS.

COMENTARIO:

AUNQUE LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO PARECEN HABER RECIBIDO UN SERIO REPROCHE, NO PARECEN HABER CAPITULADO Y LA SITUACION POLITICA PARECE MUY TENSA. DESPUES DE QUE EL POLITBURO APROBO EL EDITORIAL DE PRAVDA APARECIDO EL 5 DE ABRIL, UN PERIODICO CULTURAL SOVIETICO IMPRIMIO UN DISCURSO QUE LIGACHEV HABIA PRONUNCIADO UNOS POCOS DIAS ANTES QUE CONTENIA EXPRESIONES DE RESERVA ACERCA DEL ACTUAL PROCESO DE CAMBIO. EL JEFE DE LA KGB, CHEBRIKOV, IGNORO EL EDITORIAL DE PRAVDA Y ATACO LA DEMOGOGIA Y EL LIBERALISMO BURGUES DE LAS PERSONAS QUE SE APROVECHABAN DEL "GLASNOST". ALGUNOS INFORMANTES SOVIETICOS MANTIENEN QUE EL PARTIDO ESTA PROFUNDAMENTE DIVIDIDO ACERCA DE LAS CUESTIONES SUSCITADAS POR LAS DISPUTAS DE LA PRENSA Y UN PERIODISTA SOVIETICO ALEGA QUE LA CORRESPONDENCIA DE PRAVDA SOBRE EL ASUNTO DE SU EDITORIAL ESTA DIVIDIDA EN PARTES IGUALES.

2. USSR: REVISANDO A STALIN

TREINTA Y CINCO AÑOS DESPUES DE LA MUERTE DE STALIN, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV ESTA PRESIONANDO PARA QUE SE HAGA UNO REEVALUACION AMPLIA Y PENOSA SOBRE EL SISTEME DEL DICTADOR. GORBACHEV CREE QUE LA USSR NO PUEDE HACERLE FRENTE A LOS DESAFIOS DEL FUTURO SIN EXPURGAR PRIMERO LOS PECADOS Y ERRORES DEL PASADO. EL RETO CONSISTE PARA GORBACHEV EN UTILIZAR EL ATAQUE A STALI[illegible] [illegible]VIA HACIA UN NUEVO CURSO POLITICO SIN REBAJAR [illegible] PARTIDO COMUNISTA O PROPORCIONARLES MUNICIONES A [illegible]RES, QUIENES PIENSAN QUE EL PROCESO DE REFORMA [illegible]ADO LEJOS. ALGUNOS

Partes Ilegible

GRUPOS SELECTOS TEMEN QUE R[illegible] TE LOS ERRORES Y LOS EXCESOS DEL PERIODO DE [illegible] HOS CIUDADANOS SE VUELVAN ESCEPTICOS DE LA AU[illegible] N QUE ANTES.

GORBACHEV CREE QUE LAS [illegible] ICAS, SOCIALES Y ECONOMICAS IMPUESTAS HACE MEDIO SIGLO SE HAN VUELTO MAS DESVENTAJOSAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO SOVIETICO PORQUE SOFOCAN LA INICIATIVA Y LA CREDIBILIDAD DE LAS QUE DEPENDE LA MODERNIZACION. AL CONTRARIO DEL ANTERIOR LIDER NIKITA KHRUSHCHEV, GORBACHEV NO ESTUVO ENVUELTO EN LOS EXCESOS STALINISTAS Y NO DEBE TEMER QUE UNA DENUNCIA DE LAS POLITICAS DE STALIN LOS AFECTE A EL O A SUS INTIMOS ASOCIADOS. SU DISCURSO HISTORICO DE NOVIEMBRE EN LA CELEBRACION DEL 70 ANIVERSARIO DE LA REVOLUCION, FUE MAS ALLA DEL DISCURSO SECRETO PRONUNCIADO POR KRUSHCHEV EN 1956 ATACANDO LOS ABUSOS DE PODER PERSONALES DE STALIN PARA PONER EN DUDA ALGUNOS DE LOS ASPECTOS DEL LEGADO INSTITUCIONAL Y POLITICO QUE EL DICTADOR DEJO DETRAS.

DESDE QUE LA CAMPANA DESESTALINIZADORA SE EXPANDIO, LOS HISTORIADORES LIBERALES ESTAN TRATANDO DE DEMOSTRAR QUE EL AUTORITARIO Y REPRESIVO MODELO STALINISTA ES IRRELEVANTE AL "SOCIALISMO" Y A LA SOCIEDAD SOVIETICA ACTUAL Y QUE LOS CAMINOS OPCIONALES FUERON EN EFECTO POSIBLES AUN EN LOS 1930. ALGUNOS COMENTARISTAS HAN ARGUMENTADO QUE NO SOLAMENTE EL CULTO DE LA PERSONALIDAD SINO LA PIRAMIDE ADMINISTRATIVA Y BUROCRATICA DETRAS DEL STALINISMO DEBE SER CONDENADA.

MEMORIAS REPRIMIDAS POR MUCHO TIEMPO POR LOS CONTEMPORANEOS DE STALIN ESTAN PROPORCIONANDO CADA VEZ MAS NOTICIAS SENSACIONALES SOBRE EL DICTADOR, SU JEFE DE POLICIA SECRETA BERIA Y EL FISCAL DE LOS JUICIOS DE LAS PURGAS, ANDREY VYSHINSKIY. UNA COMISION DEL BURO POLITICO HA REHABILITADO MUCHAS DE LAS VICTIMAS MAS PROMINENTES DE STALIN - CONSIDERADOS POR MUCHO TIEMPO COMO "ENEMIGOS DEL PUEBLO" - INCLUYENDO NIKOLAY BUKHARIN, ALTOS JEFES MILITARES EJECUTADOS EN 1937 Y LIDERES DEL PARTIDO PURGADOS EN EL CASO DE LENINGRADO EN 1950. UN FUNCIONARIO SOVIETICO [illegible] NTE QUE COLEGAS PURGADOS POR LENIN, LEV [illegible] ZINOVIEV, SERAN REHABILITADOS EL MES PRO[illegible] IDARIOS DE LEON TROTZKIY DENTRO DE TRES M[illegible] ETACION DE LOS CONTRARIOS DE STALIN PERM[illegible] ACION DE MUCHAS DE LAS ALTERNATIVAS POLITICAS [illegible] O.

LA REACCION PUBLICA

LA REEVALUACION DEL PERIODO DE STALIN HA TOMADO UN CARACTER EMOCIONAL. UN MOVIMIENTO PARA ERIGIRLE UN MONUMENTO A LAS VICTIMAS DEL TERROR DE STALIN HA GANADO IMPETU; MILES DE PERSONAS HAN FIRMADO PETICIONES Y SE HAN CELEBRADO DEMOSTRACIONES EN MOSCU Y LENINGRADO SOLICITANDO ESE MONUMENTO. SE HA REPORTADO QUE LA COMISION DE DERECHOS HUMANOS OFICIAL ESTA ENVUELTA EN LA CAMPANA, LO QUE REFLEJA ALGUNA SIMPATIA DE LOS ALTOS NIVELES.

LO MISMO QUE EN LO[illegible] ACIONES ACTUALES HAN CREADO UNA REACCION PO[illegible] TE EN LA GENERACION MAS ANTIGUA QUE FUE ED[illegible] AR A STALIN. LA PRENSA HA IMPRESO CARTA[illegible] RACTORES DE STALIN DE REPARAR LA HISTORIA [illegible].

PARTES ILEGIBLE

TENSIONES EN LA DIRIGENCIA

GORBACHEV Y EL SEGUNDO [illegible] DISPUTAN ACERCA DE DONDE SITUAR ESTA CUESTION [illegible] TRAS. SUS DIFERENCIAS ACERCA DE COMO SER [illegible] AL TRATAR CON LAS CUESTIONES POSITIVAS Y NEGATIVAS DEL STALINISMO, PODIAN ADVERTIRSE EN LOS DISCURSOS QUE PRONUNCIARON EN EL PLENO EN FEBRERO DE 1988. CON LA PUBLICADA APROBACION DE LIGACHEV EN UN ARTICULO DEL MES PASADO EN SOVETSKAYA ROSSIYA ATACANDO A LOS DETRACTORES DEL STALIN Y GORBACHEV PATROCINANDO UN CONTRAATAQUE EN PRAVDA EL 5 DE ABRIL, EL CONFLICTO ENTRE LA DIRIGENCIA PUEDE HABER ALCANZADO EL PUNTO DE UNA POLEMICA ABIERTA.

PERO LIGACHEV ESTA CONSCIENTE DE QUE AL REGIMEN NO LE CONVIENE OCULTAR LAS PEORES ATROCIADADES DE STALIN. LIGACHEV DESVIO RECIENTEMENTE [illegible] IRAS DEL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV HACIA LA PUBLICACION [illegible] VICTIMA DE LA PURGA - PORQUE PERJUDICABA A [illegible] AL DECIR QUE ESTABA EN LINEA CON [illegible]. GORBACHEV, POR SU PARTE, HA ADVERTID[illegible]ERENCIADO DEL PERIODO DE STALIN CRE[illegible]

LA COMISION DE REHABILITACION DEL POLITBURO ESTA CONTINUANDO LA PRUEBA DE LA CUESTION HISTORICA EN LOS PREPARATIVOS PARA LA CONFERENCIA DE JUNIO. SE HAN FILTRADO RUMORES EN MOSCU DE QUE HAY UN PLENO SEPARADO DEL COMITE CENTRAL PARA TRATAR DE LA CUESTION DE STALIN QUE PUEDE TENER LUGAR ESTA PRIMAVERA. ENCONTRAR UN TERRENO INTERMEDIO QUE BENEFICIE SU PROGRAMA DE REHABILITACION, REFORZANDO UN REVES CONSERVADOR, CONTINUARA REQU[illegible]IO DELICADO POR PARTE DEL SECRETARIO GENERAL.

Partes Ilegibles

INFORMACION SOBRE DEL 6 DE

135/D

CONTENIDO:

1. USSR: LA REAPARICION DE YEL-TSIN

EL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO DE MOSCU BORIS YEL'TSIN ESTA REAPARICIENDO COMO UNA FIGURA PUBLICA DESPUES DE HABER SIDO EXPULSADO EN DESGRACIA EL OTONO PASADO. EL PERIODICO DE LA INDUSTRIA SOVIETICA DE LA CONSTRUCCION ESTA SEMANA ENTREVISTO A YEL'TSIN EN SU CAPACIDAD DE PRIMER DELEGADO DEL DIRECTOR DEL COMITE ESTATAL PARA LA CONSTRUCCION. EL PIDIO "IDEAS REVOLUCIONARIAS" PARA SOLUCIONAR LAS DEFICIENCIAS DE LA INDUSTRIA. HACIENDO NOTAR QUE EL PROGRAMA DE REFORMAS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HABIA ALCANZADO UNA FASE DECISIVA, YEL'TSIN DIJO QUE PARA TE [illegible] ECESITA EL APOYO DE LAS MASAS ? ADVIRTIO QUE [illegible] NO ERAN LOGRADAS, SERIA DIFICIL RESTAURAR L[illegible] ENTREVISTA SIGUE A OTRAS DOS MAS PUBLICADAS [illegible]

COMENTARIO:

LA RENOVADA VISIBILIDAD DE YEL'TSIN, QUE PERDIO SU POSICION DESPUES DE CRITICAR EL RITMO LENTO DE LAS REFORMAS EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL EN OCTUBRE, SUGIERE QUE EL HA RECUPERADO ESTATURA POLITICA EN LA FLORECIENTE CAMPANA DE PRENSA CONTRA LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO. PUEDE SER QUE REFLEJE LA DECLINANTE INFLUENCIA DEL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, EL BLANCO APARENTE DEL DISCURSO CRITICO DE YEL'TSIN EL OTONO PASADO, QUE TAMBIEN SE DICE QUE SUSCITO TEMAS SIMILARES ACERCA DE SATISFAC[illegible] A PESAR DE LA CRECIENTE VISIBILIDAD DE YE[illegible] EL SEA RESTITUIDO AL STATUS DE POL[illegible] CERCANO.

Parte ilegible

8806952

INFORMACION DEL 23 DE JUNIO DE 1988 935/D

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: LAS FUERZAS DEL REGIMEN RECHAZAN A LAS GUERRILLAS

2. AFGANISTAN: LOS ENVIOS SOVIETICOS CONTINUAN

3. USSR: PREOCCUPACION POR LOS PRISIONEROS EN AFGANISTAN

1. AFGANISTAN: LAS FUERZAS DEL REGIMEN RECHAZAN A LAS GUERRILLAS

LAS FUERZAS ISURGENTES HAN SIDO EXPULSADAS DE DOS CAPITALES PROVINCIALES POR LOS CONTRAATAQUES DEL REGIMEN. A PRINCIPIOS DE ESTE MES SE DICE QUE LAS FUERZAS INSURGENTES CAPTURARON MEYMANEH, CAPITAL DE LA PROVINCIA DE FARYAB. LOS REPORTES INDICAN QUE LAS FUERZAS DEL REGIMEN Y POR LO MENOS UN REGIMIENTO DE INFANTERIA DE MAZAR-E-SHARIF RECIENTEMENTE CAPTURARON LA CIUDAD. EL 19 DE JUNIO SE DICE QUE LAS GUERRILLAS CAPTURARON LA CAPITAL PROVINCIAL DE QALAT EN LA PROVINCIA DE ZABOL, PERO FUERON MAS TARDE FORZADAS A RETIRARSE. LOS REPORTES INDICAN QUE POR LO MENOS UN BATALLON AFGANO PERMANECE EN QALAT, PERO NO HAY SENALES DE QUE ACTUALMENTE SE LUCHE. SERIAS ESCASECES ALIMENTICIAS CAUSARON RECIENTEMENTE QUE LOS INSURGENTES INTERRUMPIERAN UN ATAQUE SOBRE SPIN BULDAK EN EL SUR DE LA PROVINCIA DE QANDAHAR.

COMENTARIO:

EL APARENTE FRACASO DE LOS ATAQUES INSURGENTS ENVALENTONARA AL REGIMEN, QUE RECIENTEMENTE HA SUFRIDO UNA SERIE DE REVESES. LA FALTA DE HABILIDAD DE LOS REBELDES PARA CAPTURAR QALAT Y SPIN BULDAK PROBABLEMENTE ALIVIARA LA PRESION SOBRE QANDAHAR, AUNQUE LOS ATAQUES INSURGENTES DENTRO Y ALREDEDOR DE LA CIUDAD CONTINUAN.

2. AFGANISTAN: LOS ENVIOS SOVIETICOS CONTINUAN

MIENTRAS SU RETIRADA DE AFANISTAN PROSIGUE, SE DICE QUE LOS SOVIETICOS ESTAN ENTREGANDO EQUIPO DE COMBATE Y MATERIAL BELICO A LAS FUERZAS AFGANAS. LOS REPORTES INDICAN QUE DESDE FINALES DE MAYO SE HAN ENVIADO VEHICULOS DE RECONOCIMIENTO BRDM-2, VEHICULOS DE COMBATE PARA LA INFANTERIA BMP Y TANQUES T 54/55 A LOS DEPOSITOS DE REEMBARQUE AFGANOS EN KHEYRANAD Y TOWRAGHONDI. SE DICE QUE LAS ENTREGAS DE MUNICIONES A KHEYRABAD HAN AUMENTADO CONSIDERABLEMENTE.

COMENTARIO:

LOS SOVIETICOS PROBABLEMENTE ESPERAN QUE ESAS ENTREGAS EVITARAN UN DETERIORO POSTERIOR EN EL CONTROL DE KABUL POR EL REGIMEN. LOS ENVIOS PROBABLEMENTE CONTINUARAN MIENTRAS LOS SOVIETICOS TRATAN DE CONSERVAR INTACTO EL REGIMEN DE KABUL, POR LOS MENOS MIENTRAS ELLOS COMPLETAN SU RETIRADA. MIENTRAS LA RETIRADA CONTINUA, EL NUMERO DE UNIDADES SOVIETICAS DISPONIBLES

PARA EL REABASTECIMIENTO DISMINUYERAN, FORZANDO A LAS GUARNICIONES DE LOS CENTROS LEJANOS A CONFIAR SOBRE SU PROPIA RED DE SUMINISTROS.

3. USSR: PREOCUPACION POR LOS PRISIONEROS DE AFGANISTAN

INTENSAS PETICIONES SOVIETICAS PARA LA REPATRIACION DE LOS PRISIONEROS SOVIETICOS MANTENIDOS POR LA RESISTENCIA AFGANA TIENEN LA INTENCION DE CREAR PRESION PARA QUE SEAN LIBERTADOS Y DESVIAR LA ATENCION POPULAR DE OTRAS CUESTIONES MAS ENGORROSAS, TALES COMO LAS BAJAS SOVIETICAS Y LA RESPONSABILIDAD DE LA GUERRA.

EL MES PASADO, MOSCU ADMITIO PUBLICAMENTE QUE 311 TROPAS SOVIETICAS SE DABAN POR DESAPARECIDAS EN AFGANISTAN Y PROMETIO HACER TODOS LOS ESFUERZOS POSIBLES PARA DETERMINAR SU DESTINO Y HACERLAS REGRESAR AL PAIS. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV INSISTIO EN ESTE TEMA EN SU CONFERENCIA DE PRENSA DURANTE LA CUMBRE EN MOSCU. DESDE ENTONCES, LA PRENSA SOVIETICA HA ESTADO LLENA DE REPORTES SOBRE PRISIONEROS SOVIETICOS EN AFGANISTAN. ALGUNOS HAN ALEGADO TRATAMIENTOS BRUTALES DE SOLDADOS CAPTURADOS POR LA RESISTENCIA AFGANA Y OTROS TRATAN DE LOS ESFUERZOS HECHO EN FAVOR DE ELLOS POR UN GRUPO DE CIUDADANOS SOVIETICOS -INCLUYENDO MIEMBROS DEL CLERO, INTELECTUALES, VETERANOS Y UN COMITE INTERNACIONAL.

SE DICE QUE LOS SOVIETICOS SE HAN ACERCADO A OTROS GOBIERNOS, PIDIENDOLES SU AYUDA PARA LA REPATRIACION DE LAS TROPAS DESAPARECIDAS, PERO LA MAYORIA DE ESTOS ESFUERZOS SE HAN DIRIGIDO A PAKISTAN. LA SEMANA PASADA, EL VICE-MINISTRO DEL EXTERIOR VORONTSOV CITO AL EMBAJADOR DE PAKISTAN PARA PEDIR LA AYUDA DE ISLAMABAD PARA FACILITAR EL REGRESO DE PRISIONEROS SOVIETICOS. DURANTE TODA LA GUERRA, HA HABIDO REPORTES DE INTERCAMBIO DE PRISIONEROS ENTRE LA RESISTENCIA Y UNIDADES DE CAMPO DEL REGIMEN SOVIETICO. LA SEMANA PASADA, UN GRUPO DE LA RESISTENCIA CAMBIO UN SOLDADO SOVIETICO POR SIETE AFGANOS, EL PRIMERO DE ESOS INTERCAMBIOS REPORTADOS EN MESES. LA RESISTENCIA CONTINUA CONECTANDO EL REGRESO DE PRISIONEROS SOVIETICOS A LA RETIRADA DE TODAS LAS TROPAS SOVIETICAS Y EL PAGO DE COMPENSACIONES POR LA GUERRA.

COMENTARIO:

AL UTILIZAR VETERANOS, ASI COMO OPOSITORES DE LA GUERRA EN SU CAMPANA DE PUBLICIDAD, ELLOS ESTAN INTENTANDO NO SOLO ESTABLECER UN CONSENSO SOBRE LA CUESTION, SINO TAMBIEN ENFOCAR LA PREOCUPACION POPULAR SOBRE UNA CUESTION EN LA CUAL LOS SOVIETICOS PUEDAN ADOPTAR UN ALTO NIVEL MORAL. LOS ARTICULOS DE LA PRENSA SOVIETICA DIRIGIDOS A LAS AUDIENCIAS INTERNACIONALES ESTAN PROBABLEMENTE TRATANDO DE PRESIONAR A LA RESISTENCIA AFGANA PARA QUE LIBERTE LOS PRISIONEROS, AL PRESENTARLA COMO UNA ROTUNDA VIOLADORA DE LOS DERECHOS HUMANOS.

MOSCU TRATARA DE QUE SE LE UNAN INTERMEDIARIOS PARA ACERCARSE A LA RESISTENCIA EN RELACION CON LOS PRISIONEROS SOVIETICOS. DE TODAS MANERAS, ES CASI SEGURO QUE ELLOS NO PAGARAN COMPENSACION POR SUS TROPAS, INTENTANDO MAS BIEN DE CAMBIAR INSURGENTES AFGANOS, MANTENIDOS EN KABUL, POR ELLOS. SIN EMBARGO, NO ES PROBABLE QUE LA RESISTENCIA CEDA A ESA PRESION Y LOS ESFUERZOS SOVIETICOS PARA DANAR LA REPUTACION INTERNACIONAL DE AQUELLA, DARAN POCO RESULTADO. UNOS POCOS INTERCAMBIOS DE PRISIONEROS PROBABLEMENTE CONTINUARAN, PERO LA MAYORIA DE LOS COMANDANTES DE CAMPO DE LA RESISTENCIA ES PROBABLE QUE RETENGAN ALGUNOS PRISIONEROS COMO PEONES PARA REGATEAR DESPUES DE LA RETIRADA.

INFORMACIÓN DEL 21 DE JUNIO DE 1988

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: ANUNCIADO EL GABINETE DE LA RESISTENCIA

EL GABINETE PROVISIONAL QUE LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA AFGANA HICIERON PUBLICO EL FIN DE SEMANA, NO ES PROBABLE QUE GANE UN AMPLIO APOYO DE LOS COMANDANTES DE CAMPO.

LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA AFGANA PLANEAN PROSEGUIR EL NOMBRAMIENTO QUE HICIERON EL 19 JUNIO DE UN GABINETE DE 12 MIEMBROS CON ELECCIONES LEGISLATIVAS. LA INTENCION ES QUE EL NUEVO GABINETE Y LA LEGISLATURA GOBIERNEN LAS PORCIONES DE AFGANISTAN QUE LA RESISTENCIA CONTROLA Y QUE SUPERVISEN LA CREACION DE UN NUEVO GOBIERNO EN KABUL CUANDO EL ACTUAL REGIMEN SEA EXPULSADO.

COMENTARIO:

AUNQUE LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA ALEGAN QUE EL GOBIERNO INTERINO REPRESENTARA EQUITATIVAMENTE TODOS LOS PARTIDOS EN LA ALIANZA, LOS PARTIDOS FUNDAMENTALISTAS TOMARON LAS POSICIONES CLAVES EN EL NUEVO GIBINETE. LAS RELACIONES ESTRANJERAS Y LA CARTERA DE JUSTICIA SE CONFIARON A LA FACCION DEL HIZBI ISLAMICO DIRIGIDA POR GULBUDDIN HIKMATYAR -UN FUNDAMENTALISTA RADICAL QUE ES HOSTIL AL OESTE Y FAVORECE LA IMPOSICION DE UNA ESTRICTA LEY ISLAMICA EN AFGANISTAN. LAS POSICIONES DEL INTERIOR Y LA DEFENSA ESTAN MANTENIDAS POR LOS PARTIDOS FUNDAMENTALISTAS HIZBI ISLAMICO Y JAMIAT ISLAMICO RESPECTIVAMENTE. VIRTUALMENTE NINGUNO DE LOS DESIGNADOS TIENE UNA REPUTACION DE LUCHADOR O UNA BASE PERSONAL DE APOYO EN AFGANISTAN.

LOS NOMBRADOS PARECEN HABER SIDO ESCOGIDOS MAS PARA SATISFACER LAS BUROCRACIAS DEL PARTIDO PESHAWAR QUE PARA GANAR UN EXTENSO APOYO EN AFGANISTAN.

ALGUNOS DE LOS SELECCIONADOS PUEDEN REALMENTE EMPEORAR LAS RELACIONES CON LOS COMANDANTES DE CAMPO. SAYED NURULLAH, EL PROBABLE MINISTRO DEL INTERIOR, HA RIVALIZADO POR MUCHO TIEMPO CON EL PODEROSO JEFE JAMIAT, ISMAIL KHAN, POR LA INFLUENCIA EN SU REGION NATIVA DE HERAT. MIENTRAS EL MINISTRO DE AGRICULTURA MOTIOLLAH ES UN RIVAL DE JALALLUDIN HAQQANI, EL JEFE MAS PROMINENTE DE SU PARTIDO. EL NOMBRAMIENTO DE MOHAMMAD YASIR, UN FUNDAMENTALISTA EXTREMO Y WEHABI MANDANTES QUE EN EL PASADO HAN OBJETADO A LA PROPAGACION DE LA DOCTRINA WAHHABI POR EL PARTIDO.

2. NOTICIAS BREVES

FUNCIONARIOS SOVIETICOS REPORTARON VIOLENCIA EN YEREVAN EL 20 DE JUNIO... SE RECONOCE QUE HUBO 16 LESIONADOS EN CHOQUES EN

EL FIN DE SEMANA...SE DICE DE 12 MUERTOS...LOS SOLDADOS RUSOS ESTAN PATRULLANDO LAS CALLES PORQUE SE DICE QUE LA POLICIA ARMENIA REHUSO EMPLEAR LA FUERZA.

EL SATELITE SOVIETICO QUE FUNCIONA CON ENERGIA NUCLEAR. COSMOS 1867, CESO DE OPERAR AL CABO UN ANO, DOS VECES MAS QUE EL RECORD ANTERIOR...FUE PROBABLEMENTE LA PRUEBA DEL REACTOR DEL VEHICULO PARA SATELITE DE RECONOCIMIENTO CONTINUADO SOBRE EL OCEANO. SU ELEVADA ORBITA EVITA SU [illegible]O POR VARIOS SIGLOS.

INFORMACION DEL 28 DE JUNI

CONTENIDO:
1. AFGANISTAN: ARSENAL A 'ESTRUIDO EN AFGANISTAN.

2. USSR: LOS ESTONIOS HACEN PRESION PARA SU AUTONOMIA.

3. USSR: REFLEXIONES EN LA CAMPANA CONTRA EL ALCOHOL.

4. USSR: EN VISPERAS DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

5. USSR: DEMOSTRACIONES ANTES DE LA CONFERENCIA.

6. USSR: RENUNCIAS EN (ACADEMIA DE CIENCIAS.

1. AFGANISTAN: ARSENAL ESTRUIDO

SIETE AVIONES SU-25 RANA) SE DICE QUE FUERON DESTRUIDOS EN EL ATAQUE POR TIERRA Y UN CERCANO DEPOSITO DE MUNICIONES; OTRO SU-25 TAMBIEN FUE DANADO EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL DE KABUL EL 24 DE JUNIO. UN COHETE QUE LLEGO HIZO ESTALLAR UN FUEGO EN EL AEROPUERTO, SIN EMBARGO NO HIZO CRATERES CON SU IMPACTO. EXPLOSIONES SECUNDARIAS Y ERUPCIONES QUE PARECIAN SEGUIR LA RUTA DE LA CONFLAGRACION CONTINUARON POR VARIAS HORAS. EL FUEGO PARALIZO TODOS LOS VUELOS EN EL AEROPUERTO Y LAS TROPAS SOVIETICAS ACTUARON PARA BLOQUEAR EL PERIMETRO DEL CAMINO CERCA DEL AEROPUERTO.

COMENTARIO:

LA DESTRUCCION DE SIETE SU-25 ES LA PERDIDA MAS GRANDE DE LA AVIACION SOVIETICA DURANTE LA GUERRA DE AFGANISTAN Y REPRESENTA CASI EL VALOR DE UN MES DE PRODUCCION SOVIETICA DE SU-25.

2. LOS ESTONIOS HACEN PRESION PARA SU AUTONOMIA.

LA DELEGACION DE ESTONIA A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN MOSCU LA PROXIMA SEMANA PLANEA PRESENTAR PROPUESTAS DE LARGO ALCANCE PARA EXPANDIR LA AUTONOMIA DE ESTONIA Y OTRAS REPUBLICAS SOVIETICAS. LA PLATAFORMA DEL GRUPO HA SIDO PRESENTADA EN LA PRENSA ESTONIANA Y RESPALDADA POR EL NUEVO JEFE DEL PARTIDO EN ESTONIA, VAYNO VYALYAS. PIDE UN REGRESO A LOS PRINCIPIOS DE LENIN DE "SOCIALISMO FEDERALISTA" Y ESBOZA MEDIDAS PARA UNA EXTENSA AUTONOMIA ECONOMICA Y CULTURAL PARA LA REPUBLICA. MIEMBROS DE LAS DELEGACIONES DE LATVIA Y LITUANIA SE DICE QUE ESTAN SIGUIENDO LAS DIRECTRICES DE ESTONIA Y PRESIONANDO POR DEMANDAS SIMILARES.

COMENTARIO:

EL SECRETARIO GENERAL [illegible] A VYALYAS PARA EL PUESTO DE ESTONIA, SEGUN [illegible] Y ESTA APARENTEMENTE PREPARADO PA[illegible] ESTONIANOS EXPONGAN SUS PROPUESTAS EN [illegible] PARTIDO. AUNQUE

Partes Ilegible

NO ES CONVENIENTE PARA G(STONIANOS IMPULSEN LAS PARTES MAS DISCUTIBL: EL REGIMEN ESTA COMPROMETIDO CON EL PRINC :RECHOS PARA LAS REPUBLICAS REGIONALES. G(RIESGO AL PERMITIR UNA DISCUSION ABIERTA DE LA PLATAFORMA DE ESTONIA, PERO PUEDE TENER LA ESPERANZA DE QUE LA PLATAFORMA DE ESTONIA -QUE TODAVIA ESTA LIMITADA A CONCEPTOS AMPLIOS- PUEDA SERVIR COMO MARCO PARA RESOLVER EN EL CURSO DEL TIEMPO CAMBIOS MODESTOS EN EL STATUS DE LAS REPUBLICAS NORUSAS.

3. USSR: REFLEXIONANDO SOBRE LA CAMPANA CONTRA EL ALCOHOL.

LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA DE LA DIRIGENCIA DE GORBACHEV ALCANZA SU CUARTO ANO ENTRE CRECIENTES CRITICAS PUBLICAS Y ALGUNOS EFECTOS ECONOMICOS COLATERALES NO DESEABLES; PARTICULARMENTE UNA GRAN PERDIDA DE INGRESOS PROCEDENTES SOBRE EL ALCOHOL. LOS REPORTES INDICAN QUE LA DIRIGENCIA HA DECIDIDO REDUCIR LOS RIESGOS MAS ONEROSOS DE LA CAMPANA MIENTRAS CONTINUA ATACANDO LOS PEORES ABUSOS DEL ALCOHOL. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV TIENE MUCHO QUE GANAR POLITICAMENTE DE LOS CAMBIOS QUE PODRIAN PERCIBIRSE, COMO MEJORAR EL BIENESTAR DEL CONSUMIDOR. LOS PROBLEMAS POLITICOS QUE SE LE PRESENTAN AL PRINCIPAL PROMOTOR DEL REGIMEN PARA RESTRICCIONES AL ALCOHOL, EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, HAN HECHO PROBABLEMENTE MAS FACIL SUAVIZAR MEDIDAS EXTREMES DE LA CAMPANA.

UN PERIODISTA SOVIETICO BIEN INFORMADO REPORTO HACE UN MES QUE LA DIRIGENCIA ESTABA DISCUTIENDO UN BORRADOR PARA UN DECRETO MODIFICANDO LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA Y QUE HASTA GORBACHEV ESTABA RELACIONADO CON ESTA CUESTION. "SE DICE QUE LA DIRIGENCIA HA APROBADO UNA NUEVA ACTITUD QUE FLEXIBILIZARIA LOS TERMINOS DE LA CAMPANA EXISTENTE. VA A HABER PEQUENOS AJUSTES PARA AYUDAR AL CONSUMIDOR -UNA LIGERA REDUCCION EN LOS PRECIOS DEL ALCOHOL, UNA PEQUENA DISMINUCION EN LA PRODUCCION Y UN AUMENTO DE CINCO HORAS EN EL TIEMPO EN QUE LAS TIENDAS ESTAN ABIERTAS A LA VENTA. PENALIDADES PARA LA EMBRIAGUEZ, PARTICULARMENTE EN LA TRA[illegible] DAS, SIN EMBARGO Y LAS MEDIDAS PARA CONTRARR[illegible] ILEGAL PROBABLEMENTE CONTINUARAN [illegible]E INCREMENTARAN.

EXTENDIDA RESISTENCIA

DISTINGUIDOS ECONOMIS[illegible]CIENTEMENTE DESAFIARON UNA APARENTE PROHIBICION POR LAS CRITICAS A LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA. NICOLAI SEMELEV DIJO QUE LA CAMPANA HABIA FORZADO AL ABUSO DE LA SUBSTANCIA A TOMAR "UNA NUEVA FORMA MAS FEA", CONDUCIENDO A UNA PRODUCCION Y VENTA ILEGAL DE LICOR Y EL CRECIENTE USO DE SUBSTITUTOS MUCHOS DE LOS CUALES SON VENENOSOS. EL AFIRMO QUE LA POLITICA HA "EXACERBADO GRANDEMENTE LOS PROBLEMAS DEL PRESUPUESTO DEL ESTADO, SIN REDUCIR SIGNIFICATIVAMENTE EL CONSUMO DE ALCOHOL.

SHMELEV HA COMPARADO LA CAMPANA CON LA INTERVENCION DE AFGANISTAN COMO UNA POLITICA MAL ACONSEJADA. OTROS CRITICOS HAN APREMIADO PARA QUE LA [illegible]E NUEVO A UNA MODERACION EN EL ABUSO DEL [illegible]S ESTABLECIMIENTOS QUE SIRVA

Cartas Ilegible

EL RESENTIMIENTO PUBL ESTADO CRECIENDO POR ALGUN TIEMPO. MIENTRA L ALCOHOL SE HAN DUPLICADO, HAY SUMINISTROS PARA HACER DIFICIL LA COMPRA DEL ALCOI LAS VENTES A MENOS DE LA MITAD; ESTAS ME... ...ADO A MUCHOS CONSUMIDORES Y CONTRIBUIDO A UNA EXTENDIDA PERCEPCION DE QUE LA MAYORIA DE LOS CIUDADANOS SOVIETICOS ESTAN EN PEOR SITUACION BAJO GORBACHEV. MIENTRAS TANTO, LOS DESTILADORES DOMESTICOS HAN AUMENTADO LA PRODUCCION A UN NIVEL QUE PUEDE EXCEDER LA PRODUCCION DEL ESTADO.

LA DIRIGENCIA, PERTURBADA POR LAS MASIVAS TRANSGRESIONES DE LA LEY POR LOS CIUDADANOS COMUNES, ESTA AHORA EN APRIETOS POR DIFICULTADES PARA OBTENER LOS BIENES DE CONSUMO DEBIDO A LA COMPANA. LAS VENTAS DE AZUCAR -LA PRINCIPAL MATERIA PRIMA DE LOS DESTILADORES DOMESTICOS- HA AUMENTADO ENORMEMENTE DESDE QUE LA CAMPANA COMENZO EN 1985. EL RACIONAMIENTO DEL AZUCAR HA COMENZADO AHORA EN MUCHAS AREAS DEL PAIS, DEBIDO A LA ESCASEZ DE SUMINISTROS, EL ACAPARAMIENTO DE LOS CONSUMIDORES O LA ...CISION DE UN SISTEMA PA... DUCCION ILEGAL DE ...LCOHOL. LA PASTA DE D... COS Y HASTA LOS INSECTICIDAS SE HAN PUES... ESTAN SIENDO USADOS COMO SUBSTITUTOS DEL LIC...

PROXIMAS MEDIDAS DE LA D...

LA APARENTE DECLINACION POLITICA DE LIGACHEV HA DEBILITADO AL MAS ESTRIDENTE ABOGADO DE LA DIRIGENCIA EN EL PROGRAMA ANTIALCOHOLICO. LIGACHEV HA TOMADO UNA POSICION MAXIMA PARECIENDO QUE DESEA QUE LA USSR SE CONVIERTA EN UN PAIS DE ABSTINENCIA, MAS BIEN QUE DE MODERACION EN LA BEBIDA.

GORBACHEV PROBABLEMENTE NO INTENTE ABANDONAR LA CAMPANA. EL SE HA SOCIADO PERSONALMENTE CON ELLA, LLAMANDOLA UNA LUCHA PARA SALVAR AL PUEBLO ESLAVO Y UNA ESENCIAL COMPANERA DE LA REFORMA. SI SE REVIERTE EL CURSO, PARECERIA DAR LA APARIENCIA DE UNA DERROTA DE LA POLITICA. EL TAMBIEN ACREDITA A LA CAMPANA CON MEJORAS EN EL ORDEN PUBLICO, UN AUMENTO EN LA ...NGEVIDAD Y UNA REDUCCION EL EL PROCENTAJE DE ACCIDENTES.

EL REGIMEN, SIN EMBARGO, PARECE QUE SE ESTA PREPARANDO PARA MODIFICAR LIGERAMENTE LA CAMPANA, PARA HACERLA MENOS OFENSIVA A LOS BEBEDORES SOCIALES Y A RECUPERAR LAS VENTAS PERDIDAS POR LOS PRODUCTORES ILEGALES. EL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO EN MOSCU, BORIS YEL-TSIN, HABIA COMENZADO A LLEVAR A CABO UN SISTEMA ANTES DE QUE FUERA EXPULSADO EL ANO PASADO. ES PROBABLE QUE ESA LIBERALIZACION SEA BALANCEADA POR UNA ESTRICTA PERSECUCION A LOS DESTILADORES ILEGALES Y EL EMBRIAGAMIENTO PUBLICO. BEBER EN EL TRABAJO -LO CUAL LA DIRIGENCIA PERCIBE QUE HA AUMENTADO ULTIMAMENTE- SE REPORTA COMO UN BLANCO PARTICULAR. LA DIRIGENCIA ESTA TRATANDO DE ELABORAR UNA FORMULA QUE EVITARIA ABOCHORNAR A GORBACHEV. PRESERVARA LOS BENEFICIOS DE UN CONTROL MAS ... HOL Y FUERA LO SUFICIENTEMENTE ATRACTIVA ... DE LOS CONSUMIDORES.

Parte Ilegible

4. USSR: EN VISPERAS D[illegible] PARTIDO.

PARECE QUE EN LA ENF[illegible] DEL PARTIDO QUE SE REUNIRA MANANA, LAS ESPER[illegible] [illegible]L SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SE QUE[illegible] [illegible]RO SI EL OBTIENE RESPALDO PARA SUS PROPUE[illegible] [illegible]IZACION" DEL PARTIDO Y LIMITAR SU PAPEL Y SI EL [illegible] [illegible]S PROMOTORES DE SU REFORMA AL COMITE CENTRAL, [illegible] TODAVIA PODRIA SER UN MOMENTO DECISIVO. SI LOS [illegible] [illegible]EL PARTIDO MUTILAN LAS PROPUESTAS DE DEMOCRATIZAC[illegible] DE GORBACHEV Y BLOQUEAN LOS CAMBIOS DE PERSONAL, PODRIA CONSTITUIR UN SIGNIFICATIVO REVES POLITICO PARA EL Y PODRIA DISMINUIR SU AUTORIDAD EN EL PARTIDO. ES PROBABLE QUE NI EL NI SUS ADVERSARIOS GANARAN UNA VICTORIA DEFINIDA, SIN EMBARGO Y GORBACHEV, COMO EN EL PASADO, PROBABLEMENTE SE EMBOLSARA SUS GANANCIAS Y TRATARA DE OBTENER MAS POSTERIORMENTE.

DEBIDO A LA ALTA POLITICA QUE ESTA EN JUEGO, LOS PREPARATIVOS PARA LAS REUNIONES HAN ESTADO MEZCLADOS EN CONTROVERSIAS. Y LA FUERZA DEMOSTRADA POR LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO DEJA EN DUDA SUS RESULTADOS. GORBACHEV TUVO EXITO EN COLOCAR UN NUMERO DE CUESTIONES DISCUTIBLES EN LA AGENDA, PERO FUE INCAPAZ DE ASEGURAR LA AMPLIA AUTORIDAD QUE EL BUSCABA PARA LA CONFERENCIA, INCLUYENDO EL PODER DE HACER GRANDES CAMBIOS EN EL COMITE CENTRAL. NI EL TAMPOCO PUDO EVITAR QUE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES DEL PARTIDO DOMINARAN LA SELECCION DE DELEGADOS. ES DE PRESUMIRSE QUE COMO RESULTADO DE ESTOS REVESES, LOS VOCEROS DE GORBACHEV HAN TRATADO ULTIMAMENTE DE LIMITAR LAS ESPERANZAS DE UN AVANCE DECISIVO PARA LAS REFORMAS EN LA CONFERENCIA. GORBACHEV SE ANOTO UNA VICTORIA EL MES PASADO, SIN EMBARGO, CUANDO EL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL APROBARON "TESIS" PARA SER CONSIDERADAS EN LA CONFERENCIA, LAS CUALES INCLUYEN UNA VARIEDAD DE REFORMAS.

PARECE COMO SI GORBACHEV HUBIERA HECHO CONCESIONES SIGNIFICATIVAS AL DEFINIR LOS PODERES DE LA CONFERENCIA. SUS PARTIDARIOS REFORMISTAS ESTABAN PRESIONANDO PARA UN CONFERENCIA QUE TUVIERA PODERES QUE SE APROXIMARAN A AQUELLOS DE UN CONGRESO DEL PARTIDO, QUE PUEDE REVISAR LAS REGLAS DEL PARTIDO Y ELEGIR UN NUEVO COMITE CENTRAL. PERO COMENTARIOS RECIENTEMENTE HECHOS POR FUNCIONARIOS SOVIETICOS INDICAN QUE LO MAS QUE LA CONFERENCIA HARA SERA REEMPLAZAR LAS APROXIMADAMENTE 50 "ALMAS MUERTAS" DEL COMITE CENTRAL DE 307 MIEMBROS, LAS CUALES HAN PERDIDO SUS POSICIONES [illegible] [illegible]TIMA ELECCION Y QUE SOLAMENTE RECOMENDA[illegible] [illegible]AS DEL PARTIDO, QUE AUN REQUERIRAN UNA F[illegible] [illegible]OXIMO CONGRESO DEL PARTIDO.

EL MAYOR CONTRATIEM[illegible] [illegible] PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA FUE PROBA[illegible] [illegible] INCAPACIDAD PARA DOMINAR EL PROCESO DE SELECCION DE DELEGADOS. SU ESFUERZO PARA REDUCIR LA INFLUENCIA DE LOS CONSERVADORES ATRINCHERADOS EN EL PARTIDO, PIDIENDO UNA PARTICIPATION POPULAR MAS AMPLIA EN EL NOMBRAMIENTO DE DELEGADOS Y LA ELECCION DE VERDADEROS SOSTENEDORES DE LA PERES[illegible] [illegible]A POR MUCHAS ORGANIZACIONES LOCALES DE[illegible] [illegible]SULTADO DE ESTO, ES PROBABLE QUE LA CONFEREN[illegible] [illegible]NTACION CONSERVADORA MAS AMPLIA Y [illegible] [illegible]IBLE DE LO QUE EL HABIA PLANEADO ORIGINALME[illegible]

Partly illegible

4. USSR: EN VISPERAS DI PARTIDO.

PARECE QUE EN LA ENF DEL PARTIDO QUE SE REUNIRA MANANA, LAS ESPER... ...L SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SE QUE... RO SI EL OBTIENE RESPALDO PARA SUS PROPUES... IZACION" DEL PARTIDO Y LIMITAR SU PAPEL Y SI EL ...S PROMOTORES DE SU REFORMA AL COMITE CENTRAL, TODAVIA PODRIA SER UN MOMENTO DECISIVO. SI LOS ... DEL PARTIDO MUTILAN LAS PROPUESTAS DE DEMOCRATIZACI... DE GORBACHEV Y BLOQUEAN LOS CAMBIOS DE PERSONAL, PODRIA CONSTITUIR UN SIGNIFICATIVO REVES POLITICO PARA EL Y PODRIA DISMINUIR SU AUTORIDAD EN EL PARTIDO. ES PROBABLE QUE NI EL NI SUS ADVERSARIOS GANARAN UNA VICTORIA DEFINIDA, SIN EMBARGO Y GORBACHEV, COMO EN EL PASADO, PROBABLIMENTE SE EMBOLSARA SUS GANANCIAS Y TRATARA DE OBTENER MAS POSTERIORMENTE.

DEBIDO A LA ALTA POLITICA QUE ESTA EN JUEGO, LOS PREPARATIVOS PARA LAS REUNIONES HAN ESTADO MEZCLADOS EN CONTROVERSIAS. Y LA FUERZA DEMOSTRADA POR LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO DEJA EN DUDA SUS RESULTADOS. GORBACHEV TUVO EXITO EN COLOCAR UN NUMERO DE CUESTIONES DISCUTIBLES EN LA AGENDA, PERO FUE INCAPAZ DE ASEGURAR LA AMPLIA AUTORIDAD QUE EL BUSCABA PARA LA CONFERENCIA, INCLUYENDO EL PODER DE HACER GRANDES CAMBIOS EN EL COMITE CENTRAL. NI EL TAMPOCO PUDO EVITAR QUE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES DEL PARTIDO DOMINARAN LA SELECCION DE DELEGADOS. ES DE PRESUMIRSE QUE COMO RESULTADO DE ESTOS REVESES, LOS VOCEROS DE GORBACHEV HAN TRATADO ULTIMAMENTE DE LIMITAR LAS ESPERANZAS DE UN AVANCE DECISIVO PARA LAS REFORMAS EN LA CONFERENCIA. GORBACHEV SE ANOTO UNA VICTORIA EL MES PASADO, SIN EMBARGO, CUANDO EL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL APROBARON "TESIS" PARA SER CONSIDERADAS EN LA CONFERENCIA, LAS CUALES INCLUYEN UNA VARIEDAD DE REFORMAS.

PARECE COMO SI GORBACHEV HUBIERA HECHO CONCESIONES SIGNIFICATIVAS AL DEFINIR LOS PODERES DE LA CONFERENCIA. SUS PARTIDARIOS REFORMISTAS ESTABAN PRESIONANDO PARA UN CONFERENCIA QUE TUVIERA PODERES QUE SE APROXIMARAN A AQUELLOS DE UN CONGRESO DEL PARTIDO, QUE PUEDE REVISAR LAS REGLAS DEL PARTIDO Y ELEGIR UN NUEVO COMITE CENTRAL. PERO COMENTARIOS RECIENTEMENTE HECHOS POR FUNCIONARIOS SOVIETICOS INDICAN QUE LO MAS QUE LA CONFERENCIA HARA SERA REEMPLAZAR LAS APROXIMADAMENTE 50 "ALMAS MUERTAS" DEL COMITE CENTRAL DE 307 MIEMBROS, LAS CUALES HAN PERDIDO SUS POSICIONES ... TIMA ELECCION Y QUE SOLAMENTE RECOMENDA... AS DEL PARTIDO, QUE AUN REQUERIRAN UNA ... OXIMO CONGRESO DEL PARTIDO.

EL MAYOR CONTRATIEM... PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA FUE PROBA... SU INCAPACIDAD PARA DOMINAR EL PROCESO DE SELECCION DE DELEGADOS. SU ESFUERZO PARA REDUCIR LA INFLUENCIA DE LOS CONSERVADORES ATRINCHERADOS EN EL PARTIDO, PIDIENDO UNA PARTICIPATION POPULAR MAS AMPLIA EN EL NOMBRAMIENTO DE DELEGADOS Y LA ELECCION DE VERDADEROS SOSTENEDORES DE LA PERESI... A POR MUCHAS ORGANIZACIONES LOCALES DE... SULTADO DE ESTO, ES PROBABLE QUE LA CONFERENC... ENTACION CONSERVADORA MAS AMPLIA Y ... IBLE DE LO QUE EL HABIA PLANEADO ORIGINALME...

04

8807947

Part illegible

PERSPECTIVAS

EN VISPERAS DE LA V Y SUS ALIADOS PARECEN ESTAR EN UNA PC O DOMINANTE. UN INDICADOR IMPORTANTE DE SU EXITO EN SUPERAR A LA OPOSICION CONSERVADORA SERA EL TONO Y LA SUBSTANCIA DEL DISCURSO CENTRAL DE GORBACHEV. UN PLENO DEL COMITE CENTRAL SE DICE QUE SE REUNIRA EL 27 DE JUNIO PARA APROBAR EL TEXTO Y EL DISCURSO PUEDE MARCAR UN "PASO DECISIVO" EN LA CUESTION DE LA REFORMA ELECTORAL. SI GORBACHEV ES AUTORIZADO PARA FORMULAR UNA ATREVIDA VERSION REFORMISTA Y ACCIONES ESPECIFICAS SE TOMAN ENTONCES PARA LLEVAR A CABO LA "DEMOCRATIZACION", ESTO SIGNIFICARA UNA VICTORIA PARA GORBACHEV. SI LA CONFERENCIA TAMBIEN AYUDA A CONSOLIDAR SU CONTROL DEL PODER AL ANADIR PARTIDARIOS DE LA REFORMA AL COMITE CENTRAL, LA MAGNITUD DE SUS LOGROS SERA AUN MAYOR.

POR OTRA PARTE, SI GORBACHEV ADOPTA UN TONO CAUTELOSO Y LA CONFERENCIA MULTILA LAS TESIS, ESO INDICARIA QUE HA IMPULSADO DEMASIADO MUY PRONTO Y HA SIDO FORZADO AL COMPROMISO. SI POCOS O NINGUN CAMBIO TAMPOCO SE HACEN EN EL COMITE CENTRAL, ESTO SERO VISTO COMO UN REVES SIGNIFICATIVO PARA GORBACHEV, QUIEN NECESITA EL APOYO DE ESTE IMPORTANTE CUERPO DEL PARTIDO PARA ASEGURAR EL EXITO DE SUS R[illegible]

SI LOS RESULTADOS DE [illegible] MIXTOS, COMO AHORA PARECE LO MAS PROBABLE, EL [illegible] RMA TOMARA UN RITMO MAS LENTO PERO PROBABLEMENT[illegible] Y GORBACHEV COMENZARA A PREPARARSE PARA [illegible] LA. LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA YA [illegible] JN CONGRESO DEL PARTIDO EXTRAORDINARIO PARA COMPLETAR EL TRABAJO DE LA CONFERENCIA.

5. DEMOSTRACIONES PREVIAS A LA CONFERENCIA.

POR LO MENOS CINCO DEMOSTRACIONES TUVIERON LUGAR EN LA USSR ESTE FIN DE SEMANA EN LA VISPERA DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, QUE COMIENZA EL 28 DE JUNIO. AUNQUE LAS DEMANDAS EXPRESADAS MUESTRAN LAS PREOCUPACIONES DE LOS GRUPOS DE UN TEMA UNICO Y NO HAY EVIDENCIAS DE COORDINACION GENERAL, ESTOS GRUPOS COMPARTEN CIERTAS METAS Y DEMANDAS, PARTICULARMENTE RELATIVAS A LA CUESTION DE LA AUTONOMIA NACIONAL Y JUSTICIA PARA LAS VICTIMAS DE LAS PURGAS DE STALIN.

COMENTARIO:

EL HORARIO DE ESTAS DEMOSTRACIONES SUGIERE QUE ALGUNOS GRUPOS DE INTERESES ESTAN INTENTANDO USAR LA PRESION PUBLICA PARA INFLUENCIAR EL RESULTADO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. ES CASI SEGURO QUE LAS DEMOSTRACIONES TIENEN LA ESPERANZA DE QUE SUS ACTOS REFORZARAN AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA CONFERENCIA Y EL PROBABLEMENTE TRATARA DE EMPLEAR SU APOYO POPULAR PARA PRESIONAR POR SUS REFORMA[illegible] [illegible]N EMBARGO, LA CRECIENTE AGITACION PUBLICA [illegible] GALVANIZAR LA OPOSICION CONSERVADORA.

Partes Ilegibles

. . . .

6. USSR: RENUNCIAS EN GR DEMIA DE CIENCIAS.

ESAS RENUNCIAS PROBABLEMENTE NO FUERON VOLUNTARIAS. ESTA ROTACION ESTABA ESPERANDOSE PARA LA CONCLUSION EN 1990 DEL TERMINO DE AQUELLOS QUE OCUPAN PUESTOS. EL PRESIDENTE DE LA ACADEMIA MARCHUK -POSIBLEMENTE POR INSTIGACION DE UNO O MAS LIDERES IMPORTANTES DEL PARTIDO OS MIEMBROS DEL PRESIDIO QUE QUEDAN, PRC .6 ACADEMICOS A RETIRARSE PARA QUE LOS C S, MAS COMPROMETIDOS CON LOS ES MARCHUK, PUEDAN ASUMIR SUS POSICIONES CON A LAS ELECCIONES DEL PRESIDIO EN 1990. LO EMBARGO, ESTAN DE ACUERDO CON LA POLITICA DECLARADA DE LA ACADEMIA DE QUE LOS ACADEMICOS RENUNCION DE POSICIONES ADMINISTRATIVAS A LA EDAD DE 70 ANOS. COMO MUCHOS OTROS MIEMBROS RESIDIO HAN ALCANZADO ESA EDAD, ES PROBABLE QUE HAY S ANTES DE LA CONCLUSION DEL ACTUAL PERIO.

8807947

Parte Ilegible

INFORMACION DEL 28 DE JUNI 135

CONTENIDO:

1. USSR: LA SITUACION PERMANECE TENSA EN NAGORNO-KARABAKH

2. USSR: PRESION PARA UNA REVISION HISTORICA.

1. USSR: LA SITUACION PERMANECE TENSA EN NAGORNO-KARABAKH.

UNA REUNION DE MASAS EFECTUADA EL 25 DE JUNIO EN STEPANAKERT APOYO LAS PETICIONES DE LOS FUNCIONARIOS LOCALES PARA TERMINAR LA HUELGA DE UN MES EN NAGORNO-KARABAKH. HABIA REPORTES CONTRADICTORIOS SOBRE EL 27 DE JUNIO, SIN EMBARGO, RESPECTO A SI LA MAYORIA DE LOS OBREROS HA REGRESADO AL TRABAJO O PERMANECE EN HUELGA. [illegible] ACERCA DE LA REUNION DE LA SEMANA PASADA SOBRE [illegible] SOVIETICO. HIZO NOTAR QUE CUANDO SE PIDIO [illegible] TEMPORAL DE LA REGION PARA EL CONTROL A [illegible] NDIENTE DE UNA SOLUCION PERMANENTE Y PRA [illegible] UN CARGO ANTERIOR DE QUE LOS LIDERES DE LA REGI[illegible] DO UNA SECESION. LOS REPORTES INDICAN QUE EN LAS DOS ULTIMAS SEMANAS LOS SOVIETICOS HAN ENVIADO ELEMENTOS DE DOS -O PROBABLEMENTE TRES- DIVISIONES AEROTRANSPORTADAS Y UN NUMERO INDETERMINADO DE TROPAS DE SEGURIDAD A ARMENIA Y AZERBAIJAN, ELEVANDO EL NUMERO DE PERSONAL MILITAR Y DE SEGURIDAD EN LA ESCENA A SU PUNTO MAS ALTO DESDE MARZO PASADO. LA FUEREZ LOCAL DE TIERRA PUEDE QUE HAYA SIDO ELEVADA AL ESTADO DE ALERTA.

COMENTARIO:

ESTA ES LA PRIMERA INDICACION DE QUE LIDERES LOCALES PUEDEN ESTAR DESEOSOS DE HACER UNA TRANSACCION POR MENOS DE LA TRANSFERENCIA DE LA REGION A ARMENIA. EL LIMITADO REGRESO AL TRABAJO Y LA RETRACTACION DE PRAVDA AUMENTAN LA APARIENCIA DE QUE AMBOS LADOS PUEDAN ESTAR TRATANDO DE EJERCITAR MODERACION DURANTE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. A PESAR DE TODO, LA SITUACION PERMANENCE TENSA Y PROBABLEMENTE MOSCU NO SERA CAPAZ DE POSPONER QUE SEA TRATADA MUCHO DESPUES DE LA PROXIMA SEMANA.

2. USSR: PRESION PARA UNA REVISION HISTORICA.

LA CARRERA PARA LA 19 CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE SE INAUGURA HOY HA SIDO CARACTERIZADA POR ACALORADOS DEBATES SOBRE STALIN Y EL SISTEMA QUE EL CONSTRUYO. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA SANCIONADO CONTINUADOS ATAQUES SOBRE EN UN ESFUERZO APARENTE PARA DESACREDITAR LAS PRACTICAS QUE TODAVIA PREVALECEN EN EL SISTEMA SOVIETICO Y LA NECESIDAD DE PONER DE RELIEVE SU AGENDA DE REFORMA. SE DICE QUE LOS INTELECTUALES DE MOSCU ESPERAN QUE GORBACHEV DENUNCIARA A STALIN EN SU DISCURSO DE HOY A LA CONFERENCIA, PERO LA CONTINUADA FUERZA DE LOS CONSERVADORES -PARA LOS CUALES STALIN REPRESENTA LA ESTABILIDAD SOCIAL Y POLITICA- PROBABLEMENTE EVITARAN QUE EL PRONUNCIE LA CLASE DE DISCURSO QUE LE [illegible] BERALES.

CIERTO NUMERO DE ACT[illegible] AN LA DETERMINACION

8807948

12/10/88

Parte Ilegible

DE GORBACHEV DE HACER PRES: ... ACION. LA
REHABILITACION DE PARTIDARI ... ROTSKIY PREPARA
EL CAMINO PARA UNA EVALUACI... ROPIO
TROTSKIY. UNA COMISION OFICIAL HA COMENZADO UNA REVISION LEGAL DE LA DEPORTACION DE MILES DE ESTONIANOS EN 1941. TEXTOS DESACREDITADOS DE LA HISTORIA OFICIAL HAN SIDO RETIRADOS DE LA ESCUELA SOVIETICA Y LAS PRUEBAS CANCELADAS Y LOS HISTORIADORES HAN SIDO COMPLETEMENTE CRITICADOS POR UN FUNCIONARIO DEL INSTITUTO MARXISTA-LENINISTA DEL COMITE CENTRAL POR FALSIFICAR COBARDEMENTE CUESTIONES HISTORICAS DELICADAS.

SEGUN EL DIRECTOR DEL INSTITUTO, EXHIBICIONES ADULADORAS EN EL MUSEO DEL LUGAR DE NACIMIENTO DE STALIN HAN SIDO "ALTERADAS" PARA REFLEJAR LA POSICION DE GORBACHEV. LA PRENSA SOVIETICA ALABO EL CORAJE DE KRUSHCHEV EN SU "DISCURSO SECRETO" SOBRE STALIN QUE ESTA SIENDO CONSIDERADO. EL HISTORIADOR DISIDENTE ROY MELVADEV HA REGRESADO A LAS ACTIVIDADES PUBLICAS Y UN LIBRO ...TAMENTE CRITICO DE UN ERUDITO OCCIDENTAL SOBRE STALIN SERA PUBLICADO EN LA UNION SOVIETICA.

EL PUBLICO SOVIETICO ESTA PROFUNDAMENTE MEZCLADO EN EL REEXAMEN DE STALIN. LOS PERIODICOS SOVIETICOS PUBLICAN CARTAS EMOTIVAS, TANTO DE LAS FAMILIAS DE LAS VICTIMAS PURGADOS COMO DE LOS DEFENSORES DE STALIN.

APARENTEMENTE GORBACHEV CONSIDERA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMO UN MEDIO DE PROPORCIONAR LA "DEMOCRATIZACION" AUSENTE BAJO STALIN Y BREZHNEV Y REDEFINIR LAS RELACIONES ENTRE EL PARTIDO Y LA SOCIEDAD PERO LOS CONSERVADORES, QUE SON INFLUYENTES EN EL COMITE CENTRAL, Y COMPONDRAN LA MAYOR PARTE DE LOS DELEGADOS DEL PARTIDO, TEMEN LA EROSION DE LA LEGITIMIDAD DEL PARTIDO QUE PUDIERA RESULTAR DE ANALIZAR LOS ORIGENES DEL STALINISMO. ELLOS FUERON CAPACES DE MODERAR LA DISCUSION QUE HIZO GORBACHEV DEL PERIODO DE STALIN EN SU DISCURSO DEL ANIVERSARIO DE LA REVOLUCION DE OCTUBRE EL OTONO PASADO Y TENIENDO EN CUENTA LA ANSIEDAD ACERCA DEL IMPACTO DE ... RECIENTE AGITACION EN EL ... LTICO, ES
IMPROBABLE QUE SE MUESTREN ... LTO FRONTL SOBRE
EL LEGADO DE STALIN EN ESTO

Parte Ilegible

135 p

INFORMACION DEL 30 DE JUNIO 1

.CONTENIDO: 1. AGUDO DEBATE IA DEL PARTIDO

MOSCU TIENE UNA LIMITADA ... PRENSA SOBRE EL TRANSCURSO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PERO EXTRACTOS DE LOS DISCURSOS PRESENTADOS EN LA TELEVISION MUESTRAN UN VIVIDO DEBATE ACERCA DE LAS REFORMAS POLITICAS INCLUIDAS EN EL DISCURSO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV DEL 27 JUNIO.

2. EL MAS SOBRESALIENTE DESACUERDO PARECE SER SOBRE LA CUESTION DE LA LIMITICACION DE LA PERMANENCIA EN LOS PUESTOS PARA LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO. VARIOS ORADORES ENERGICAMENTE APOYARON UNA LIMITACION ESTRICTA DE DOS PERIODOS -10 ANOS- SIN EXCEPCION, PARA ELIMINAR EL PRETEXTO DE UN TERCER PERIODO PROPORCIONADO POR LA CONFERENCIA DE LAS "TESIS". EL MIEMBRO DEL COMITE CENTRAL GEORGIY ARBATOV SE ATRAJO ESTRUENDOSOS APLAUSOS CUANDO DECLARO QUE SI STALIN Y BREZHNEV HUBIERAN ESTADO RE[illegible] TERMINOS, EL PAIS SE LAS HUBIERA MANEJADO PARA EVI[illegible] ES. OTRO DELEGADO [illegible]DIO UNA EXCEPCION PARA GORBA

3. EL DISCURSO DE GORBACHEV . ... DE UN DISTINGUIDO ECONOMISTA -QUIEN FAVORECE LAS REFORMAS- EN LA CUESTION DE LA CONSOLIDACION DE LOS PUESTOS LOCALES DEL PARTIDO Y LOS DIRIGENTES LEGISLATIVOS. EL ECONOMISTA EXPRESO: "ESTA INNOVACION DIFICILMENTE ESTA DE ACUERDO CON LA DELIMITACION DE FUNCIONES DEL PARTIDO Y LOS ORGANOS DEL GOBIERNO". GORBACHEV TAMBIEN SE UNIO A LOS DEBATES Y, EN CIERTO MOMENTO, ESTUVO DE ACUERDO CON EL ORADOR QUE PEDIA LA REESTRUCTURACION DE LOS ORGANOS CENTRALES.

COMENTARIO:

ESTE DEBATE LIBRE ES ALGO EXTRAORDINARIO PARA LOS PASADOS CANONES SOVIETICOS.

EL REGIMEN RECHAZO PROPUESTAS PARA QUE LA CONFERENCIA FUERA TELEVISDA EN SU TOTALIDAD. APARENTEMENTE DEBIDO A LA PREOCUPACION DE QUE ALGUNOS DISCURSOS SE REFIRIERAN A ASUNTOS EXTREMAMENTE DELICADOS, COMO LAS DIFERENCIAS POLITICAS DENTRO DE LA DIRIGENCIA. [illegible] DECISION DE TRANSMITIR PARTE DE SU PROGRESO, PROBABLEMENTE TIENE LA INTENCION DE DARLE CREDITO AL PROGRESO DE LA CONFERENCIA DESARROLLANDOSE COMO UN FORO DEMOCRATICO. MIENTRAS LOS CONSERVADORES HAN HABLADO CLARAMENTE SOBRE ALGUNAS CUESTIONES, LOS PARTIDARIOS DEL PROGRAMA DE REFORMAS DE GORBACHEV, LA "GLASNOST" HAN DOMINADO SUGIRIENDO QUE GORBACHEV Y SUS ALIADOS ESTAN ADAPTADO LA COBERTURA DE LA PRENSA PARA COMPLETAR SUS DEBATES, A PESAR DEL GRAN NUMERO DE DELEGADOS CONSERVADORES.

EN SU DISCURSO, GORBACHEV INVITO A LA CONFERENCIA DEBATIR LA CUESTION DE UN TERCER PERIODO, -APOYADO POR LOS CONSERVADOS DEL PARTIDO- PARA TOMAR UNA DECISION. ALGUNAS EVIDENCIAS SUGIEREN QUE EL TAMBIEN PODRIA TOLERAR CRITICAS A SU PROPIA PROPOSICION PARA UNIR EL PUESTO DEL PARTIDO LOCAL Y LIDER DE LA LEGISLATURA, QUE SEGUN SE DICE ES UNA CONCESION DE U[illegible] URARLES A LOS FUNCIONARIOS CONSERVADORES [illegible] REFORMA DEL SOVIET NO AMENAZARIA SU CONTROL DEL I

01-01

Fecha d. [illegible]
Pasa a Depto/Dpto Archivo
Nº. de [illegible] 7281/87
8807949

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 1 DE JU

735/D

CONTENIDO:

1. USSR: LAS TROPAS DE [illegible] ALERTA EN MOSCU.

2. USSR: GORBACHEV CONTRAATACA EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

1. USSR: LAS TROPAS DE SEGURIDAD EN ESTADO DE ALERTA EN MOSCU.

EL GRUPO SELECTO DE LA DIVISION DE SEGURIDAD SOBRE ASUNTOS INTERNOS -DZERZHINSKI [illegible] MOSCU, SE DICE QUE HA SIDO MOVILIZAD [illegible]

LOS REPORTES DEL [illegible] NOS TRANSPORTES BLINDADOS [illegible] DE SUS BARRACAS Y QUE TIENDAS [illegible] MODAR 1,400 HOMBRES ESTABAN CONTIGUAS A UNO DE LOS PARQUEOS DE LOS VEHICULOS DEL REGIMIENTO, INDICANDO QUE LOS RESERVISTAS HABIAN SIDO LLAMADOS. LA DIVISION DZERZHINSKIY ES NORMALMENTE RESPONSABLE DE LA SEGURIDAD EN MOSCU. AUNQUE SUS UNIDADES ESTAN REGULARMENTE EMPLEADAS PARA ACALLAR SERIAS AGITACIONES EN CUALQUIER PARTE DE LA USSR. SE PONE BAJO EL CONTROL DE LA KGB PARA OPERACIONES QUE NO SON DE RUTINA, SEGUN DEFINE LA KGB. EN 1953, EL JEFE DE LA KGB, BERIA, USO LA DIVISION EN SU TENTATIVA DE TOMAR EL PODER, PERO FUE DETENIDO POR TROPAS FUERTEMENTE ARMADAS DE TIERRA DE LA DIVISION DE LOS TANQUES LEALES A KHRUSHCHEV.

COMENTARIO:

HAY VARIAS EXPLICACIONES POSIBLES PARA LA ALERTA. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y EL BURO POLITICO PUEDEN TENER APRENSION DE QUE EL DEBATE LIBRE EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PARTES DE LA CUAL SON TELEVISADAS, PUEDAN OCASIONAR DISTURBIOS EN MOSCU. NO HAY EVIDENCIAS DE GRANDES PROTESTAS QUE SE ESTAN PLANEANDO EN LA CAPITAL. SIN EMBARGO Y ALERTANDO UNA DIVISION CON APACS PARECERIA SER "UNA MAYOR CAPACIDAD PARA DESTRUIR".

LA DIRIGENCIA CENTRAL PUEDE QUE DESEE REFORZAR LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN EL BALTICO O EN EL CAUCASO, PORQUE ANTICIPAN NUEVAS DEMOSTRACIONES NACIONALISTAS. AMBAS AREAS HAN ESTADO EN CALMA DURANTE MUCHOS DIAS, PERO LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOBRE LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES PODRIA INFLAMAR NUEVAS PROTESTAS -SI LAS DEMANDAS TERRITORIALES DE ARMENIA O SI LAS PETICIONES ESTONIAS DE AUTONOMIA ECONOMICA PARA LA REPUBLICA SON RECHAZADAS. LA DIVISION FUE EMPLEADA EN LOS MOTINES DE ALMA ATA EN DICIEMBRE DE 1986 Y EN EL CAUCASO ESTA PRIMAVERA. LA FALTA DE ACTIVIDAD AREA, SIN EMBARGO, INDICA QUE LA DIVISION NO HA SALIDO DE MOSCU.

LA ALERTA PUEDE ESTAR RELACIONADA [illegible] MA DIRIGIDA CONTRA GORBACHEV, PERO ESTO [illegible] DEBIDO A LA FUERZA DE LA FACCION DE GORB [illegible] CO Y LA

Partes ilegible

POSIBLE PREOCUPACION AUN URA DE QUE UN
GOLPE PODRIA SER DESESTAB TODO, EL JEFE DE
LA KGB, CHEBRIKOV, ES UNO OSITORES DE
GORBACHEV Y EVIDENTEMENTE UNDO SECRETARIO
LIGACHEV. SI LA FACCION CONSERVADORA ... LA DIRIGENCIA
DECIDE TOMAR UNA ACCION FRONTAL CONTRA EL SECRETARIO GENERAL,
CHEBRIKOV PODRIA POSIBLEMENTE COOPERAR Y USAR LAS UNIDADES
CONTROLADAS POR LA KGB PARA FACILITAR LA EXPULSION DE GORBACHEV
O PARA MANEJAR CUALQUIER AGITACION PUBLICA PROVOCADA POR SU
REMOCION.

2. USSR: GORBACHEV CONTRAATACA EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

EL DEBATE EN LA CONFERENCIA SE HA VUELTO CADA VEZ MAS
RENCOROSO, URGIENDO UN DISCURSO NO PROGRAMADO POR EL SECRETARIO
GENERAL GORBACHEV, QUE PARECIA PREPARADO PARA A LA VEZ
CONTESTAR A SUS CRITICOS Y DEFINIR LOS LIMITES DE LO PERMISIBLE
EN EL DEBATE.

GORBACHEV ESPECIFICAMENTE CONDENO UN DISCURSO DEL
ECONOMISTA DE LA REFORMA LEONID ABALKIN, QUIEN PRESENTO UNA
EVALUACION PESIMISTA DEL PROGRESO DE LA REFORMA ECONOMICA,
TOMANDO COMO BASE QUE FALLO EN IR LO SUFICIENTEMENTE LEJOS.
ABALKIN MANTUVO QUE LA PROPUESTA DE GORBACHEV DE COMBINAR LOS
PUESTOS LOCALES DEL PARTIDO Y LA DIRIGENCIA DEL ESTADO MINARIA
LOS PRINCIPIOS DE SEPARAR LAS FUNCIONES DEL PARTIDO Y EL
ESTADO, ASI COMO DE MULTIPLES CANDIDATOS PARA LOS PUESTOS DEL
ESTADO. GORBACHEV DIJO QUE ERA UNA "LASTIMA" QUE ABALKIN
DEJARA DE COMPRENDER LA IMPORTANCIA DE LAS REFORMAS POLITICAS
PROPUESTAS Y REITERO LA RAZON LOGICA DETRAS DE ELLAS. UN
EDITOR DE IZVESTIA ALEGA QUE EL DISCURSO DE ABALKIN FUE
PERCIBIDO POR MUCHOS DELEGADOS COMO UN RETO A LA DIRIGENCIA DE
GORBACHEV, DICIENDO QUE TAL DESACUERDO ABIERTO CON EL
SECRETARIO GENERAL "SERIA DEFICIL DE ENTENDER PARA EL PUEBLO
SOVIETICO".

EL 30 DE JUNIO HABLADOS ABIERTAMENTE EN SUS CRITICAS A LOS
OTROS MIEMBROS DE LA DI L SOVIET DEL
LEJANO ORIENTE DIJO QUE HABIAN PROMOVIDO
LA POLITICA DE ESTANCA MINADOS DE SU
OFICINA; CUANDO GORBAC LEGADO NOMBRO A LOS
MIEMBROS DEL BURO POLI EV Y ANDREY
GROMYKO. OTRO DELEGADO SUGIRIO QUE LAS RESPONSABILIDADES DE
LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO FUERAN ... NTE
IDENTIFICADAS PARA QUE A QUIEN CULPAR
CUANDO LAS POLITICAS FR

Partes Rectob

8807950

COMENTARIO:

LA DECISION DE GOR [illegible] DEBATE, SUGIERE QUE EL PENSO QUE SE ESTABA YENDO FUERA DE CONTROL. EL PROBABLEMENTE NO ESTABA DISGUSTADO POR LA CRITICA DE LOS LIDERES DE LA VIEJA GUARDIA GROMYKO Y SOLOMENTSEV, PERO CREYO NECESARIO TRAZAR LA LINEA LIMITE A LOS ATAQUES ABIERTOS A SU PROGRAMA.

DEBIDO A LA AMPLITUD Y ACALORAMIENTO DEL DEBATE, HAY REPORTES DE QUE LA CONFERENCIA PUEDE QUE NO CONCLUYA SU TRABAJO HOY COMO SE ANTICIPABA Y EL NUMERO DE RESOLUCIONES FINALES SERA AUMENTADO PARA CUBRIR LOS TOPICOS QUE NO SE TOCAN EN LAS "TESIS" ORIGINALES. AUNQUE LAS RESOLUCIONES NO RESOLVERAN TODAS LAS CUESTIONES QUE SE TRATEN -LOS REFORMADORES YA ESTAN PIDIENDO UN ESPECIAL CONGRESO DEL PARTIDO PARA TRABAJAR SOBRE [illegible]S RECOMENDACIONES -ELLOS DEBERIAN DECIR MAS ACERCA DEL [illegible]ALANCE ACTUAL DEL P[illegible]OS Y LOS OPOSITORES A LA PERESTROIKA.

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 5 DE JULIO

935/D

CONTENIDO:

1. USSR: REFORMANDO LAS INSTITUCIONES POLITICAS.

2. USSR: FUEGOS ARTIFICIALES EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

1. USSR: REFORMANDO LAS INSTITUCIONES POLITICAS.

LAS MAS IMPORTANTES RESOLUCIONES ADOPTADAS POR LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EXPUSIERON LAS DIRECTRICES PARA RENOVAR LAS INSTITUCIONES POLITICAS DEL PAIS SIGUIENDO LAS LINEAS GENERALES POR LAS QUE EL SECRETARIO GORBACHEV ABOGO, PERO EL RITMO DE SU ESTABLECIMIENTO

LA REORGANIZACION QUE I [illegible] LA AUTORIDAD DE GORBACHEV EN EL NIVEL SUPER [illegible] FACILITARA CIRCUNVALAR LA RESISTENCIA [illegible] PARTIDO. AL REFORZAR LAS INSTITUCIONES DEL ESTADO [illegible] REFORMAS ELECTORALES DENTRO DEL PARTIDO, LOS CAMBIOS PUEDEN AMPLIAR LA PARTICIPACION DE DIVERSOS INTERESES EN EL PROCESO POLITICO. EL EXITO DE GORBACHEV AL GANAR APROBACION GENERAL PARA SU PROGRAMA FUE BALANCEADA, SIN EMBARGO, POR SU FRACASO PARA ASEGURAR CAMBIOS EN EL COMITE CENTRAL O UN ACUERDO DE QUE LAS RESOLUNES DE LA CONFERENCIA ERAN DECISIONES AUTORIZADAS POR EL PARTIDO, MAS BIEN QUE RECOMENDACIONES AL COMITE CENTRAL.

NIVEL NACIONAL

EN SU CENTRO ESTARA UN COMITE ESTATAL -NUEVAMENTE CONSTITUIDO- DEL SOVIET SUPREMO, QUE SERA UN ORGANO QUE
STAFF DIRECTOR
FUNCIONARA PERMANENTEMENTE, A DIFERENCIA DEL VIEJO SOVIET SUPREMO QUE SE REUNIA SOLAMENTE DOS VECES AL ANO Y SERVIA COMO UN CUERPO PARA APROBAR AUTOMATICAMENTE. EN TEORIA, VA A TENER AMPLIOS PODERES LEGISLATIVOS. SI EN REALIDAD EJERCITA ESTOS PODERES, GORBACHEV SERA CAPAZ DE UTILIZARLO PARA APROBAR ALGUNAS MEDIDAS QUE EL NO PUEDE IMPULSAR A TRAVES DEL COMITE CENTRAL.

LA DECISION DE COMBINAR LOS PUESTOS DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DEL ESTADO (DIRECTOR DEL SOVIET SUPREMO) LE PERMITIRA A GORBACHEV NO SOLAMENTE ELIMINAR A GROMYKO, SINO TAMBIEN ASUMIR UNA POSICION CON UN PODER SUMAMENTE INCREMENTADO. EL PUESTO DE PRESIDENTE -PREVIAMENTE CEREMONIAL- AHORA A A TENER -POR LO MENOS TEORICAMENTE- VASTOS PODERES, NO DIFERENTES A LOS QUE EJERCE UN JEFE DE ESTADO EN UN SISTEMA PRESIDENCIAL. EL PRESIDENTE NOMBRARA AL JEFE DEL CONSEJO DE MINISTROS (PREMIER). COMO EL PRESIDENTE SERA ELECTO CADA CINCO ANOS POR UN CONGRESO DE DIPUTADOS DEL PUEBLO, QUE TAMBIEN SELECCIONARA EL SOVIET SUPREMO, EL NO SERA DIRECTAMENTE RESPONSABLE AL SOVIET SUPREMO. SU [illegible] POR VOTO SECRETO NO ES UN ARREGLO LIBRE DE RI [illegible] DE SUPERVISION SOBRE UNA BASE REGULAR LE [illegible] BERTAD DE ACCION.

01-05

Partes Ilegibles

LOS FUNCIONARIOS HAN [illegible] RA A CABO COMENZANDO CON LA PROXIM [illegible] REMO, PROGRAMADA PARA ESTE OTONO. EL SOV [illegible] AR LA CONSTITUCION DE LA USSR [illegible] SIONES DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. LA ELECCION [illegible] DOS TENDRA LUGAR EN ABRIL DE 1989, DESPUES DE LO CUAL GORBACHEV ASUMIRA LA PRESIDENCIA.

NIVEL REGIONAL

LA CONFERENCIA ESTIPULO QUE LOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO "COMO UNA REGLA" TAMBIEN FUNGIRAN COMO JEFES DE SUS SOVIETS REGIONALES. ESTE ARREGLO PARECE QUE DESAFIARA LA PRETENDIDA INTENCION DE GORBACHEV DE DESLINDAR MAS AGUDAMENTE LAS FUNCIONES DEL ESTADO Y EL PARTIDO, REALZANDO AL PRIMERO A EXPENSES DEL ULTIMO. PARECE PROBABLE, SIN EMBARGO, QUE GORBACHEV ESPERE QUE ESTE ARREGLO HARA A LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO MAS RESPONSABLES A LOS SOVIETS -MAS REPRESENTATIVOS DE LA OPINION PUBLICA QUE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO.

LOS SOVIETS NO CONTROLARAN LA SELECCION DE LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO. EL SECRETARIO GENERAL PUSO EN CLARO QUE EL PARTIDO SOLO SERIA EL RESPONSABLE DE PROPONER CANDIDATOS A PUESTOS EN TODOS LOS NIVELES. GORBACHEV INDICO, SIN EMBARGO, QUE SI UN SOVIET OTORGA VOTO DE FALTA DE CONFIANZA A UN SECRETARIO DEL PARTIDO, ESTO PODRIA EN EFECTO EJERCITARSE COMO UNA ESPECIE DE VETO SOBRE LA PERSONA SELECCIONADA POR EL PARTIDO.

A NIVEL REGIONAL, EL PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO VA A PERDER SU ASIENTO EN EL COMITE EJECUTIVO -EL ORGANO CLAVE DEL GOBIERNO A NIVEL REGIONAL- Y HASTA AHORA, UN ORGANO MUCHO MAS IMPORTANTE QUE EL ESTADO SOVIETICO LOCAL. ESTA PROPUESTA SIGUE LOS LINEAMIENTOS DE OTRAS QUE INTENTAN RESTRINGIR EL PAPEL DEL PARTIDO A LA SUPERVISION DIARIA DE LA ADMINISTRACION ECONOMICA.

DENTRO DEL PARTIDO, LOS [illegible] ARIOS EN TODOS LOS [illegible] VELES TIENEN QUE SER ELEC [illegible] NIZACIONES DEL PARTIDO (NO LA TOTALIDAD DE [illegible] L PARTIDO) EN VOTACIONES SECRETAS CON CAN [illegible] S, COMENZANDO EN DOS MESES CON LA SEGUNDA ETAPA [illegible] L PARTIDO. LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO SIN EXCEPCION SERAN LIMITADOS A DOS PERIODOS -10 AÑOS.

IMPLICACIONES

LA REESTRUCTURACION INSTITUCIONAL DE GORBACHEV ES UN JUEGO DE PODER DIRIGIDO A CONSTRUIRSE SU PROPIO PAPEL Y CREAR MECANISMOS PARA APLICAR PRESION A LA PODEROSA BUROCRACIA DEL PARTIDO. ESTO IMPLICA UNA GENUINA LIMITACION DEL PODER DEL PARTIDO SOBRE EL SISTEMA Y [illegible] DEL PROCESO POLITICO PARA INCLUIR ALGUNA VOZ PA [illegible] ONES NO DIRECTAMENTE CONTROLADAS POR LA MAQUINA

Partes Ilegibles

LA BATALLA PARA LLEVAR [illegible] MAS ADELANTE. MUCHO DEL LENGU[illegible] ES VAGO Y RESULTA INCIERTO CUANTO AF[illegible] [illegible]BADOS FORMALMENTE EL SISTEMA POL[illegible] [illegible]S DEL PARTIDO, POR EJEMPLO, TRATARAN DE [illegible] [illegible]CIONES COMO JEFES DE LOS SOVIETS PARA EVITAR QUE ESOS ORGANOS GANEN INDEPENDENCIA. LOS RESULTADOS DE UNA EVALUACION DE LA CONFERENCIA POR EL PLENO DEL COMITE CENTRAL A FINALES DE ESTE MES PROPORCIONARAN UNA MEJOR COMPRENSION DE COMO LA REORGANIZACION TRABAJARA EN LA PRACTICA.

2. USSR: FUEGOS ARTIFICIALES EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SE CLAUSURO EL DE JULIO DESPUES DE HABERSE EXPRESADO PUBLICAMENTE LAS DIFERENCIAS ENTRE LA DIRIGENCIA (ALGO SIN PRECEDENTE), CUYA CHISPA SE ENCENDIO POR EL ALEGATO DEL ANTERIOR LIDER DEL PARTIDO EN MOSCU, YEL-TSIN, PARA UNA REHABILITACION POLITICA Y UN DEBATE QUE SE CONSIDERO RENCOROSO ACERCA DE LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA. A [illegible]SAR DE SU FRACASO PARA CAMBIAR LA COMPOSICION DEL COMITE [illegible]NTRAL, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV APARENTEMENTE GANO UNA VICTORIA SIGNIFICATIVA CON EL ENDOSO DE VARIAS REFORMAS POLITICAS, INCLUYENDO LA CREACION DE UNA NUEVA PRESIDENCIA CON MAYORES PODERES, ABRIENDO [illegible] [illegible]MYKO SE RETIRE Y PARA QUE GORBACHEV ASU[illegible] , LA CONFERENCIA MARCA UN MOME[illegible] EXTRAORDINARIO DEBATE ABI[illegible] A NUEVOS PARAMETROS PARA FUTURAS D[illegible] [illegible].

EN UN DISCURSO, CUYOS EXTRACTOS FUERON TRANSMITIDOS EN LA TELEVISION SOVIETICA, YEL-TSIN PIDIO REFORMAS POLITICAS MAS RADICALES QUE AQUELLAS CONTENIDAS EN LAS "TESIS" DE LA CONFERENCIA Y PROSIGUIO PARA DISCUTIR SU PROPIA SITUACION POLITICA. SEGUN "TASS", YEL-TSIN DIJO QUE BREZHNEV NO ERA EL UNICO RESPONSABLE DEL ESTANCAMIENTO Y URGIO QUE LOS ACTUALES MIEMBROS DEL BURO POLITICO FUERAN RESPONSABLES DE ACCIONES QUE ACTUAN CONTRA LAS METAS DE PERESTROIKA. YEL-TSIN CITO NOMBRES, INCLUYENDO A LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO LIGACHEV, GROMYKO, S[illegible]LOMENTSEV Y CHEBRIKOV. EL LE PIDIO A LA CONFERENCIA QUE ANULARA LA CONDENACION DEL COMITE CENTRAL A SUS COMENTARIOS -SE DICE QUE EL CRITICO AL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV POR OBSTRUCCIONAR LA PERESTROIKA- EN EL PLENO DE 1987, DICIENDO QUE SU UNICO ERROR CONSISTIO EN EL MOMENTO EN QUE LO DIJO.

LIGACHEV, CUYOS COMENTARIOS PARECE QUE FUERON TRANSMITIDOS COMPLETOS CONDENO ACREMENTE A YEL-TSIN, DEFENDIO A GROMYKO, SOLOMENTSEV Y CHEBRIKOV -DICIENDO QUE SU APOYO ERA CRITICO PARA QUE GORBACHEV FUERA ELECTO SECRETARIO GENERAL EN 1985- Y PROCLAMO SU RESPALDO PARA LA PERESTROIKA. MIENTRAS QUE VERBALMENTE SE ALIO A GORBACHEV, EL INSISTIO EN SUS ADVERTENCIAS ACERCA DE LAS REFORMAS EXCESIVAS, PONIENDO DE RELIEVE SU ACUERDO CON LOS [illegible] [illegible]RENCIA, QUIENES SE QUEJABAN DE QUE CIERTOS [illegible] [illegible]SANDO DE LA APERTURA (GLASNOST).

Peter [illegible]

EN UN DISCURSO FINAL, EL-TSIN Y NO OFRECIO INDICIOS DE QUE LA VOCADA. AL MISMO TIEMPO GORBACHEV NO A LOS OTROS BLANCOS DE LOS ATAQUES DE RIO GENERAL DIJO QUE LA DIRIGENCIA SE EQUIVOCO EN SUPRIMIR INFORMACION DEL PLENO DE OCTUBRE, ALEGANDO QUE LA CONTROVERSIA DE YEL-TSIN NO ESTARIA TODAVIA AGITANDOSE SI LOS HECHOS SE HUBIERAN PUBLICADO.

RESOLUCIONES

GORBACHEV RECIBIO APOYO 'ANTES REFORMAS POLITICAS Y LA CONFERENCIA BRECHAS, PRESUMIBLEMENTE INSERTADAS S PROPUESTAS POR LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO. [illegible] DEL PARTIDO DIJERON QUE LA CONFERENCIA APROBO LA NUEVA PRESIDENCIA, ASI COMO LA PROPUESTA ALTAMENTE DISCUTIBLE DE GORBACHEV DE UNIR LOS PUESTOS DE LIDERES DEL PARTIDO Y DEL ESTADO EN TODOS LOS NIVELES DEL SISTEMA. TAMBIEN LOS DELEGADOS VOTARON RESTRINGIR EL TIEMPO DE LOS LIDERES DEL PARTIDO A DOS PERIODOS DE CINCO ANOS CADA UNO, ELIMINANDO UNA PROPUESTA DE UN TERCER PERIODO OPCIONAL. GORBACHEV URGIO LA INMEDIATA IMPLEMENTACION DE LAS RESOLUCIONES, MAS BIEN QUE ESPERAR PARA QUE UN CONGRESO DEL PARTIDO MODIFICARA LOS ESTATUTOS. MAS ADELANTE SE PODRIA CELEBRAR UN PLENO DEL COMITE CENTRAL PARA ENDOSAR LAS RESOLUCIONES Y HACER CAMBIOS DE PERSONAL, AUNQUE LOS CAMBIOS EN LA OFICINA DE LA PRESIDENCIA NO SERAN HECHOS HASTA DESPUES DE LAS ELECCIONES DEL SOVIET SUPREMO EL PROXIMO ANO.

IMPLICACIONES

GORBACHEV GANO APARENTEMENTE UNA VICTORIA POLITICA, PERO ESTA NO SE HARA EVIDENTE EN SU ENTERA MAGNITUD HASTA QUE LAS RESOLUCIONES SE PUBLIQUEN. LO QUE EL GANO CON SU APROBACION DE PROPUESTOS DE REFORMAS POLITICAS PODRIA SER TEMPLADO SI EL LENGUAJE DE LAS RESOLUCIONES SOBRE "GLASNOST" Y RECORTAR LA BUROCRACIA PROPORCIONA PRUEBAS DE COMPROMISOS SIGNIFICATIVOS CON LOS CONSERVADORES. Y TODAVIA EL NO HA TENIDO EXITO EN CAMBIAR LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL -UNA DE SUS METAS ORIGINALES-. TODAVIA FALTA POR VER SI EL PROXIMO PLENO HARA ALGO MAS QUE CAMBIOS MENORES.

LA CONFERENCIA MARCA UN MOMENTO DECISIVO EN LA EXTENSION DE LA "GLASNOST" A LOS ASUNTOS INTERNOS DEL PARTIDO. AQUI TAMBIEN GORBACHEV PARECE EL GANADOR, PERO CON ALGUNAS CALIFICACIONES. AL PERMITIR QUE YEL-TSIN TRANSMITIERA SUS AGRAVIOS, GORBACHEV PROBABLEMENTE ESTA CORRIENDO UN RIESGO CALCULADO EN EL CUAL EL TENIA MAS QUE PERDER QUE GANAR. NEGARLE LA TRIBUNA A YEL-TSIN HUBIERA CONTRADECIDO SU PROF LOS PROCEDIMIENTOS DEMOCRATICOS. ORMA DE REFORMAS RADICALES DE YEL-TSIN PODRIA S COMO UN

Partes ilegible

. . . .

PARARRAYOS, DESVIANDO DE LA POSICION
MAS MODERADA DE GORBAC BACHEV
PROBABLEMENTE NO DISFR NA OPORTUNIDAD
PARA PROCLAMAR SU APOY RAS TRAZABA UNA
VISION MAS CONSERVADORA DE LA REFORMA.

HABIENDO PERMITADO POR PRIMERA VEZ LAS CRITICAS DE MIEMBROS CONSERVADORES DE LA DIRIGENCIA, SERA DIFICIL EVITAR QUE LAS CRITICAS SE EXTIENDAN A LOS REFORMADORES. VARIOS ORADORES PIDIERON UNA IDENTIFICACION DE LAS POSICIONES POLITICAS DE LIDERES INDIVIDUALES, PARA QUE EL PUBLICO PUDIERA CONOCER A QUIEN CULPAR POR SUS ERRORES. ESTA SUGESTION PODRIA PERMITIRLE A GORBACHEV PONER EN ORDEN LAS DENUNCIAS PUBLICAS DE SUS OPOSITORES A CORTO PLAZO, PERO EN ULTIMO TERMINO HARIA QUE EL Y SUS ALIADOS FUERAN MAS VULNERABLES.

AHORA SERA DIFICIL CERRARLE LA PUERTA A LAS DELIBERACIONES INTERNAS DEL PARTIDO. PUEDE QUE GORBACHEV NO ESTE PREPARADO PARA PERMITIR QUE TODOS LOS PUNTOS DE VISTA SEAN EXPRESADOS -POSIBLEMENTE EVIDENCIADO POR LAS AUSENCIA DE DEBATES REPORTADOS SOBRE PROPUESTAS RADICALES DE LAS DELEGACIONES DE ESTONIA -PERO EL HA EST [illegible] PARA LOS DEBATES DEL PARTIDO QUE PUDIERAN TR [illegible] ITICO SOVIETICO.

Parte ilegible

0358

INFORMACION DEL 6 DE JULIO DE 1988

CONTENIDO

1. USSR: LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA PRODUCEN GANANCIAS ADICIONALES PARA GORBACHEV.

MAS ALLA DE LAS PROPUESTAS [illegible] PARA REFORMAR EL SISTEMA POLITICO ADOPTADAS EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO, LA REUNION DE LA SEMANA PASADA [illegible]SO OTRAS REFORMAS CLAVES EXPUESTAS EN EL DISCURSO INAUGURAL DEL SLLRL:AR*O GENERAL GORBACHEV, LAS CUALES, EXCEPTO LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES, CONTENIAN POCOS DETALLES ESPECIFICOS.

EL 5 DE JULIO PRAVDA PUBLICO LOS TEXTOS DE LAS RESOLULIONL PREPARADAS POR LAS COMISIONES DE LA CONFERENCIA. LA COMISION SOBRE REFORMAS POLITICAS, PRESIDIDA POR GORBACHLV, ADOH:O LA PROPUESTAS MAS ESPECIFICAS Y DE LARGO ALCANCE. ADLMAS DL UN NUEVO SISTEMA PARA ELEGIR A LOS LIDERES DEL ESTADO, PIDIO LA CELEBRACION DE CONFERENCIAS DEL PARTIDO SOBRE UNA BASE REGULAR Y FORTALECER LAS GARANTIAS LEGALES DE LOS DERECHOS CIUDADANOS. SU COMISION TAMBIEN REDACTO UNA RESOLUCION SOBRE REFORMAS ECONOMICAS, QUE SOLICITABAN UNA PODA MAS RAPIDA DE LA BUROCRACIA ECONOMICA.

LA COMISION DEL SECRETARIO DEL PARTIDO YAKOVLEV PREPARO UN ELOCUENTE ENDOSO DE LA APERTURA -GLASNOST-, QUE RECHAZO LAS PREOCUPACIONES DE SUS "EXCESOS", SACADOS A RELUCIR DURANTE LA CONFERENCIA; ARGUYENDO QUE LA FRANCA DISCUSION DE LOS PROBLEMAS DOMESTICOS AYUDABA, EN LUGAR DE PERJUDICAR LA POSICION SOVIETICA EN EL EXTRANJERO. EN CONTRASTE, LAS RESOLUCIONES PREPARADAS POR LAS COMISIONES PRESIDIDAS POR LOS CONSERVADORES LA DEL PRESIDENTE GROMYKO SOBRE LA REFORMA LEGAL Y LA DEL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV SOBRE LA BUROCRACIA- CONTENIAN ENDOSOS GENERALES DE LA REFORMA, PERO POCOS CAMBIOS EN LAS TESIS DE LA CONFERENCIA.

LA RESOLUCION SOBRE NACIONALIDADES, REDACTADA BAJO LA ORIENTACION DEL PREMIER RYZHKOV, ERA MAS DETALLADA, REFLEJANDO LA NECESIDAD DE HACERLE FRENTE A LOS PROBLEMAS SURGIDOS POR LA AGITACION EN EL CAUCASO. EN NO FUE TAN LEJOS COMO GORBACHEV AL DESCARTAR LAS TRANSFERENCIAS TERRITORIALES, PERO ENFATIZO LA NECESIDAD DE SER MAS SENSIBLES A LAS PREOCUPACIONES DE LAS NACIONALIDADES DENTRO DE LAS FRONTERAS EXISTENTES.

COMENTARIO:

PARECE QUE GORBACHEV CONSIGUIO LA MAYOR PARTE DE LO QUE BUSCABA EN LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA. EN ALGUNOS

ASPECTOS -LIMITAR A LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO A DOS PERIODOS Y CELEBRAR CONFERENCIAS DEL PARTIDO REGULARMENTE- LAS RESOLUCIONES FUERON MAS REFORMISTAS QUE LAS TESIS ADOPTADAS ANTES DE LA CONFERENCIA. AL CONSEGUIR QUE SU COMISION ACEPTARA UNA AMPLIA RESOLUCION QUE SE RELACIONABA CON MUCHOS ASPECTOS DE LA REFORMA, EL PUEDO INCLUIR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS MAS DISCUTIBLES QUE NO HUBIERA LOGRADO TANTO EN LAS COMISIONES PRESIDIDAS POR LOS CONSERVADORES. ESTE GRUPO DE RESOLUCIONES LE PROPORCIONA UNA SOLIDA PLATAFORMA DESDE LA CUAL PUEDE IMPULSAR ASPECTOS CLAVES DE SU PROGRAMA, PERO LAS FECHAS SON VAGAS Y MUCHAS BATALLAS QUEDAN PARA EL FUTURO ANTES DE QUE ESTAS GENERALIDADES SE CONVIERTAN EN PROGRAMAS ESPECIFICOS.

- AFGANISTAN: LA RESISTENCIA MEJORA SU CAPACIDAD EN EL NORTE.

EL COMANDANTE GUERRILLERO MASOOD SE DICE QUE ESTA APRETANDO SU CONTROL SOBRE EL AFGANISTAN SEPTENTRIONAL A TRAVES DE UNA SERIE DE MOVIMIENTOS POLITICOS Y MILITARES.

HAY INDICIOS DE QUE EL CONSEJO DEL NORTE DE MASOOD RECIENTEMENTE DECIDIO DIVIDIR LAS PROVINCIAS DEL NORTE EN 4 ZONAS ADMINISTRATIVAS PARA MEJORAR LA LOGISTICA Y LA ORGANIZACION. EL CONSEJO ESTA BUSCANDO RELACIONES MAS ESTRECHAS CON OTROS GRUPOS GUERRILLEROS Y SE DICE QUE HA APELADO A LOS INTELECTUALES Y A LOS TECNOCRATAS AFGANOS PARA QUE REGRESEN Y AYUDEN A LA RECONSTRUCCION.

SE ASUME QUE MASOOD HA FORMADO UN NUEVO COMITE ECONOMICO PARA HACER UN CENSO Y EMPEZAR A TRABAJAR EN LA RECONSTRUCCION Y PROBABLEMENTE AMPLIAR EL CUIDADO DE LA SALUD, PONIENDO ENFASIS EN CONSTRUIR CLINICAS MEDICAS. EL HA TRATADO DE LLEVAR A CABO LA LEY ISLAMICA Y ESTABLECER UN TRIBUNAL SUPERIOR PARA SUPLEMENTAR LOS CONSEJOS JUDICIALES LOCALES QUE EXISTEN EN AREAS CONTROLADAS POR SUS INSURGENTES JAMIAT-I-ISLAMICOS.

COMENTARIO:

LAS DECISIONES POLITICAS Y ADMINISTRATIVAS DE MASOOD LE PERMITIRAN ARGUMENTAR QUE LA AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

DEBIERA SER TRANSMITIDO A TRAVES DE SU ORGANIZACION MAS BIEN QUE POR MEDIO DEL [illegible]. [illegible], SU INCORPORACION DE PROVINCIAS SEPTENTRIONALES ADICIONALES EN EL AREA DE INFLUENCIA DEL CONSEJO, AMPLIARA LA META A LARGO PLAZO DE NEGARLE AL REGIMEN UN REFUGIO EN EL NORTE.

LA EXTENSA PUBLICIDAD QUE RODEA LOS RECIENTES ACTOS DE MASOOD PUEDE TAMBIEN TENER LA INTENCION DE REFUTAR LOS RUMORES DIFUNDIDOS POR EL REGIMEN DE KABUL DE QUE TAL VEZ EL ESTE PENSANDO EN UNIRSE AL GOBIERNO. AUNQUE ES CASI CIERTO QUE MASOOD NO TENDRA LA CAPACIDAD DE FORMAR UN EJERCITO EFECTIVO Y ENTRENADO DE LUCHADORES EN MENOS DE NUEVE MESES, SU ESTRATEGIA, COMO LA DE MUCHOS OTROS JEFES GUERRILLEROS, SERA EVITAR COSTOSOS ASALTOS FRONTALES.

33. NOTICIAS BREVES

EN UNA ENTREVISTA TELEVISADA EL 5 DE JULIO, EL DELEGADO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO CULPO AL PREMIER RYZHKOV POR DEJAR QUE LOS MINISTROS BLOQUEARAN LA PERESTROIKA.... PRIMER RECHAZO PUBLICO DEL PREMIER... SENALES DE QUE LAS CRITICAS DE LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO PUEDEN HACERSE MAS ATREVIDAS.

IZVESTIYA DIJO QUE MILES DE ARMENIOS SOVIETICOS FUERON A LA HUELGA EL 4 DE JULIO EN YEREVAN, STEPANAKERT PARA PROTESTAR POR LA FALTA DE SOLUCION SOBRE NAGORNO-KARABAKH EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO... SUGIERE LA FALTA DE VOLUNTAD PARA LLEGAR A UNA TRANSACCION PARA AMPLIAR LOS DERECHOS EN LA DISPUTADA AREA DENTRO DE AZERBAIJAN.

135/D

INFORMACION DEL 7 DE JULIO

CONTENIDO:

1. EL CHOQUE EN EL AEROPUERTO ELEVA LAS TENSIONES EN YEREVAN

2. USSR: LA BAJA CALIDAD ESTA RAMPANTE EN LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL

3. AFGANISTAN: UNA BOMBA DANA LAS OFICINAS DE KABUL

4. NOTICIAS BREVES

1. EL CHOQUE EN EL AEROPUERTO ELEVA LAS TENSIONES EN YEREVAN.

EL 6 DE JULIO, LAS T[illegible] OVIETICAS DESALOJARON POR LA FUERZA [illegible] DORES ARMENIOS QUE ESTAN EN HUELGA, QUIENES H[illegible] OPUERTO DE YEREVAN. SE DICE QUE LOS [illegible] TA CINCO Y 150 LESIONADOS. LOS PROTESTAN[illegible] CION EN MASA EN LA CUAL LOS DELEGADOS ARMENIOS [illegible] REGRESABAN DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN MOSCU. IZVESTIA ADMITIO EL 7 DE JULIO QUE LA SITUACION SE HABIA DETERIORADO MUCHO EN ARMENÍA Y STEPANAKERT HASTA LLEGAR A UNA PARALIZACION Y CRITICO A LA DIRIGENCIA DEL PARTIDO LOCAL POR NO SER CAPAZ DE MANEJAR LA SITUACION. SE DICE QUE HA HABIDO VUELOS DE TRANSPORTES MILITARES AEREOS EN EL CAUCASO DESDE EL 5 DE JULIO.

COMENTARIO:

EL CONFLICTO DEL AEROPUERTO MARCA UNA NUEVA ESCALADA EN LA CRISIS. ESTA ES LA PRIMERA VEZ EN QUE LOS ARMENIOS VAN CONTRA UN BLANCO DEL GOBIERNO, MAS BIEN QUE SIMPLEMENTE IR A LA HUELGA Y HACER DEMOSTRACIONES. LAS FUERZAS DE SEGURIDAD HABIAN SIDO USADAS PARA DISOLVER MANIFESTACIONES, PERO HASTA AHORA NO HABIAN SIDO USADAS CON TANTA ENERGIA. LA RENOVACION DE LA TENSION PROBABLEMENTE REFLEJA LA COLERA PORQUE LA DIRIGENCIA SOVIETICA FALLO EN LLEVAR EL ASUNTO DE LA TRANSFERENCIA DE NAGORNO-KARABAKH A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. LA FUERTE DEMOSTRACION DE FUERZA DE MOSCU PROBABLEMENTE RADICALIZARA AUN MAS A LOS PROTESTANTES ARMENIOS Y HARA MAS DIFICIL EL COMPROMISO.

2. USSR: LA BAJA CALIDAD ESTA RAMPANTE EN LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL.

SEGUN PRAVDA, UN COMITE DE CONTROL QUE REPORTA AL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO RECIENTEMENTE ENCONTRO SERIAS DIFICULTADES EN SUS ESFUERZOS PARA MEJORAR LA CALIDAD Y LA MODERNIZACION DE LA TECNIA DE PRODUCTOS DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL. LOS EXAMINADORES REPRENDIERON SEVERAMENTE A LOS FUNCIONARIOS DE LOS ALTOS NIVELES EN EL COMITE ESTATAL DE PROMEDIOS POR NO TOMAR MEDIDAS PARA ELIMINAR EL EQUIPO ANTICUADO. ELLOS ALEGARON QUE SOLAMENTE LA [illegible] PO PRODUCIDO ESTABA A LA PAR CON LOS M[illegible] OS MINISTROS DE CONSTRUCCION DE MAQUINARI[illegible] L PARTIDO RECIBIERON EL ENCARGO DE [illegible]

COMENTARIO:

EL REPORTE -LLEGADO EN [illegible] JNA OLA DE CRITICA PUBLICA- ADMITE OFICIALMENTE QUE EL PROGRAMA DE 18 MESES DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA MEJORAR LA CALIDAD Y LA TECNOLOGIA HA SIDO LLEVADO A CABO CHAPUCERAMENTE. MOSCU PUDIERA ACTUAR EVASIVAMENTE CON RELACION AL PERSONAL Y REFORZAR LAS REGLAS DE LAS DIRECTRICES SOBRE CALIDAD, PERO ESOS ESFUERZOS ES PROBABLE QUE RESULTEN INFRUCTOSOS. LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA NO ES PROBABLE QUE MEJORAN CON PLANES ESTRICTOS Y OBLIGATORIOS, QUE LES PERMITIRAN CAMBIAR LAS HERRAMIENTAS Y MEJORAR LAS LINEAS DE PRODUCTOS. TAREAS MAS EXIGENTES DEL MINISTERIO Y LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO NO RESOLVERAN ESTAS DEMANDAS CONFLICTIVAS O PROPORCIONARON LOS ESTIMULOS MONETARIOS NECESARIOS PARA ALENTAR LA INNOVACION.

3. AFGANISTAN: UNA BOMBA DANA LAS OFICINAS DEL REGIMEN EN KABUL.

UNO DE LOS MAYORES CARROS-BOMBA QUE HAN EXPLOTADO EN KABUL EN LOS ANOS RECEINTES, SE DICE QUE ROMPIO LAS VENTANAS EN UN AREA DE DOS MILLAS CUADRADAS EL 5 DE JULIO. LA BOMBA ESTALLO CERCA DEL EDIFICIO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO, DANANDOLO EXTENSAMENTE Y OTROS EDIFICIOS DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO. SE DICE QUE LA BOMBA MATO SIETE PERSONAS Y LESIONO 26. EL INCIDENTE TUVO LUGAR EN UN AREA DONDE USUALMENTE LA SEGURIDAD ES MUY ESTRICTA Y EL ACCESO CONTROLADO. PARECE QUE LAS FUERZAS INSURGENTES HAN IDO INFILTRANDO GRUPOS EN KABUL PARA ATACAR IMPORTANTES FUNCIONARIOS.

COMENTARIO:

DEBIDO A QUE LAS OFICINAS DEL REGIMEN ERAN CLARAMENTE EL BLANCO, LA BOMBA PUEDE HABER SIDO LA LABOR O DE UN GRUPO INSURGENTE O UNA FACCION DEL PARTIDO GUBERNAMENTAL. SI LOS INSURGENTES SON RESPONSABLES DEL ATAQUE, ESTE ES PROBABLEMENTE PARTE DE SU CAMPANA PARA RE[illegible]ATAR LA CONFIANZA DEL REGIMEN Y ESTA DE ACUERDO CON SUS P[illegible] AUMENTAR LA ACTIVIDAD EN KABUL.

4. NOTICIAS BREVES:

UN ANTIGUO STALINISTA NOMBRADO [illegible] JEFE DEL SEMANARIO DEL SINDICATO DE ESCRITORES BULGAROS... SE DICE QUE EN PREDECESOR FUE CESANTEADO POR ACTIVISMO AMBIENTAL, PUBLICANDO ARTICULOS SOVIETICOS U[illegible]REFORMISTAS... REALZA LA RESISTENCIA DE SOFIA AL MODELO SOV[illegible] [illegible]ASNOST).

INFORMACION DEL 12 DE

CONTENIDO: 935/D

1. USSR: LAS TENSIO ASO.

2. CEMA: LOS ESFUERZOS SOVIETICOS DE REFORMA OBTIENAN UNA RESPUESTA TIBIA.

1. USSR: LAS TENSIONES SIGUEN ALTAS EN EL CAUCASO.

DIARIAMENTE HA HABIDO DEMOSTRACIONES EN YEREVAN DESDE PRINCIPIOS DE LA SEMANA PASADA Y LAS HUELGAS CONTINUAN CONTRA MUCHAS EMPRESAS DEL ESTADO. UN REPORTE OFICIAL SOVIETICO DE QUE LA SITUACION SE ESTA CONTRASTA CON EL INCREMENTO DE LAS FUERZAS OTRAS CIUDADES ARMENIAS. EN DI IGLESIA DE ARMENIA Y EL JEFE DEL PAR APELADO PUBLICAMENTE A LA SENSATEZ TRACION MASIVA EL SABADO EN LITUA ORUSO PIDIO UN REFERENDUM EN NAGORNO-KARABAKH PARA INACION.

COMENTARIO:

LOS SOVIETICOS PARECE QUE ESTAN TRATANDO DE CONTROLAR LA SITUACION, MOSTRANDO UNA APARIENCIA DE GRAN SEGURIDAD MIENTRAS TRATAN DE REDUCIR LAS TENSIONES LOCALES. ELLOS PUEDEN TENER LA ESPERANZA DE GANAR TIEMPO HASTA LA CELEBRACION DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL A FINES DE ESTE MES. EL APOYO DE LOS BIELORUSOS A LA POSICION DE ARMENIA -LA PRIMERA DE TALES DECLARACIONES POR UN GRUPO NACIONAL SOVIETICO- HACE SURGIR EL ESPECTRO DE GRUPOS DE DIFERENTES NACIONALIDADES QUE SE UNEN PARA HACER AVANZAR SUS METAS Y ANADIR PRESION PARA QUE MOSCU RESUELVA LA SITUACION RAPIDAMENTE.

2. CEM: LOS ESFUERZOS SOVIETICOS DE REFORMA OBTIENEN UNA RESPUESTA TIBIA.

LA REUNION ANUAL DE PRIMEROS MINISTROS DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE CEMA RATIFICO VARIAS PROPUESTAS PARA PROMOVER LA INTEGRACION ECONOMICA DEL BLOQUE SOVIETICO. PERO LAS RESERVAS DE LOS EUROPEOS ORIENTALES FRUSTARAN LOS ESFUERZOS SOVIETICOS PARA INTRODUCIR GRANDES CAMBIOS EN EL COMERCIO Y LA COOPERACION. LA SESION DE LA SEMANA PASADA EN PRAGA SE CONCENTRO SOBRE REVERTIR EL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO ENTRE LOS PAISES DE CEMA, LA CRECIENTE DEUDA DE MONEDA DURA EN ALGUNOS PAISES Y EL FRACASO DE LA REGION PARA CONSERVAR EL RITMO CON EL OESTE EN LA CIENCIA, LA TECNOLOGIA Y EL NIVEL DE VIDA. LOS MINISTROS ACORDARON INTRODUCIR MECANISMOS COMERCIALES GRADUALMENTE Y RESTARLE ENFASIS A LA BUROCRACIA EN LA TOMA DE DECISIONES, CONDUCIENDO EVENTUALMENTE A UN "MERCADO COMUN" DE CEMA.

COMENTARIO:

A PESAR DE LA RE E INTEGRACION, LA SESION PROBABLEMENTE ES EN LA

OPERACION DE CEMA. LOS MIN[illegible]TIERON QUE
LOS DISTINTOS INTERESES NAC[illegible]RENCIA.
LAS DELEGACIONES SOVIETICAS, [illegible], [illegible], [illegible]RAS Y
POLACAS DIERON EL MAYOR APOYO PARA LA [illegible]ACION DE CEMA;
ALEMANIA ORIENTAL URGIO CONTINUADO PLANEAMIENTOY ESTABILIDAD EN
LAS RELACIONES COMERCIALES DEL BLOQUE Y RUMANIA RECHAZO
CUALQUIER IDEA DE UN "MERCADO COMUN". HASTA QUE TODAS LAS
PARTES ACUERDEN UNA REORGANIZACION BASICA, EL [illegible]IENTO
ECONOMICO BUROCRATICO DE [illegible]RA
FRUSTRANDO TALES INICIA[illegible].

INFORMACION DEL 6 DE JUNIO DE 1988

135D

CONTENIDO:

1. USSR: A SAKHAROV LE DAN UN FORO PARA LOS DERECHOS HUMANOS

2. USSR: SELECCION DE DELEGADOS PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

3. USSR: LIGACHEV NIEGA UN ROMPIMIENTO

4. USSR: LA DIRIGENCIA TRATA SOBRE LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES

1. USSR: A SAKHAROV LE DAN UN FORO PARA LOS DERECHOS HUMANOS

EL 3 DE JUNIO, SE DICE QUE ANDREY SAKHAROV USO EL FORO OFICIAL DE UNA CONFERENCIA DE NOTICIAS DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES PARA CRITICAR AL REGIMEN SOVIETICO SOBRE UNA AMPLIA GAMA DE CUESTIONES DE DERECHOS HUMANOS, MIENTRAS ELOGIABA AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL PIDIO LA LIBERTAD Y REHABILITACION DE TODOS LOS PRESOS POLITICOS, REFORMA DEL SISTEMA PENAL, LIBERTAD DE MOVIMIENTO Y LEGALIZACION DEL RITO ORIENTAL (UNIATE) UKRANIANO DE LA IGLESIA CATOLICA.

COMENTARIO:

EL APOYO DE SAKHAROV A GORBACHEV PROBABLEMENTE EXPLICA PORQUE LA CONFERENCIA DE PRENSA SE CELEBRO EN EL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES -UN LUGAR MUY VISIBLE Y SUGIERE QUE LOS COMENTARIOS FUERON HECHOS EN GRAN PARTE PARA LAS AUDIENCIAS OCCIDENTALES. SAKHAROV HA HECHO CRITICAS SIMILARES DESDE SU LIBERACION DEL EXILIO INTERNO EN GORKIY -SUS OPINIONS HAN APARECIDO EN UN PERIODICO LIBERAL SOVIETICO Y EL PERSONALMENTE HA HECHO GESTIONES CON GORBACHEV PARA LA LIBERTAD DE LOS PRESOS POLITICOS. ALGUNOS DE LOS REFORMADORES MAS AVANZADOS PUEDEN DARLE LA BIENVENIDA A SAKHAROV POR TOMAR LA DIRIGENCIA HACIA UNA MAYOR LIBERALIZACION. INCLUYENDO VIAJES AL EXTRANJERO.

2. USSR: SELECCION DE DELEGADOS PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA TENIDO SOLAMENTE UN EXITO LIMITADO PARA AGRUPAR LAS DELEGACIONES REGIONALES A LA 19 CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO CON PARTIDARIOS DE LA REFORMA. PERO SU APARENTE CONTROL SOBRE LA AGENDA PROBABLEMENTE LE PERMITIRA IMPULSAR ALGUNAS REFORMAS POLITICAS SIGNIFICATIVAS.

EN LA REUNION DEL 3 DE JUNIO DE LA ORGANIZACION DEL PARTIDO DE MOSCU, EL MIEMBRO DEL BURO POLITICO ZAYKOV DESCRIBIO LOS ESFUERZOS PARA PERSUADIR A LOS SUBORDINADOS DEL PARTIDO PARA QUE RECONSIDEREN SU RECHAZO A LOS ABOGADOS DE LA REFORMA BIEN CONOCIDOS. EL HIZO NOTAR QUE POR LO MENOS UN REFORMADOR BIEN CONOCIDO QUE FUE RECHAZADO -KOROTICH, EL EDITOR DE OGONEK- HABIA GANADO UN SITIO DE DELEGADO DE TODOS MODOS DESPUES DE HABER SIDO NOMBRADO POR EL COMITE DE UN PARTIDO REGIONAL FUERA

DE MOSCU.' EL DISTINGUIDO LIDER DEL PARTIDO DE MOSCU Y DECLARADO ABOGADO DE LA REFORMA YEL-TSIN FUE ELECTO DELEGADO POR LA REGION DE KARELIA.

AL MISMO TIEMPO, LA PRENSA SOVIETICA REPORTO NUMEROSOS CASOS EN LOS CUALES LOS COMITES REGIONALES DEL PARTIDO HAN IGNORADO LAS DEMANDAS DE GORBACHEV DE QUE SOLAMENTE SEAN CANDIDATOS LOS INCONDICIONALES DE PERESTROIKA. EL PERIODISTA REFORMISTA FEDOR BURLATSKIY LES DIJO A ENTREVISTADORES EXTRANJEROS QUE GORBACHEV LE DIJO QUE SERIA RIESGOSO DEJAR QUE LOS DELEGADOS ALTERARAN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL, PORQUE EL RESULTADO PODRIA SER AUMENTAR, EN VEZ DE DISMINUIR, LAS TENDENCIAS DERECHISTAS DE ESE CUERPO. LA SOCIOLOGA TATYANA ZASLAVSKAYA DIJO EN UNA CONFERENCIA DE PRENSA QUE LA DIRECCION DE LAS DELIBERACIONES DE LA CONFERENCIA SERIA INFLUENCIADA POR AQUELLOS DELEGADOS QUE TUVIERAN OPORTUNIDAD DE HABLAR ALLI.

COMENTARIO:

AL GANAR UNOS POCOS DELEGADOS PRO-REFORMA EXTRA, GORBACHEV HA LIMITADO PARCIALMENTE EL DANO OCASIONADO POR LOS COMITES LOCALES DEL PARTIDO, QUE VIRTUALMENTE LO RECHAZARON. LA COMPOSICION DE LAS DELEGACIONES APARENTEMENTE NO LE PERMITIRAN CAMBIAR LA COMPOSICION DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL DE UN MODO SIGNIFICATIVO. GORBACHEV TAMBIEN PODRIA TENER DIFICULTAD PARA GANAR EL APOYO PARA SUS MEDIDAS DE REFORMA MAS RADICALES QUE LAS QUE ACTUALMENTE SE ESTAN DEBATIENDO.

A PESAR DE TODO, LA AGENDA CONTIENE VARIAS PROPUESTAS INICIALES PARA EXPANDIR LA DEMOCRACIA DENTRO DEL PARTIDO Y LIMITAR LA DURACION DE LOS PUESTOS DE LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO. EL SOLIDO APOYO QUE ESTAS PROPUESTAS HAN RECIBIDO DEL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL HARA DIFICIL ELIMINARLAS. DE ESTE MODO, ES PROBABLE QUE GORBACHEV SE HAYA GARANTIZADO UNA NUEVA VICTORIA PARA LA INAUGURACION DE LA CONFERENCIA EL 28 DE JUNIO; SU HABILIDAD PARA REDUCIR LA INFLUENCIA DE LOS DELEGADOS CONSERVADORES DETERMINARA EL ALCANCE DE SU EXITO.

USSR: LIGACHEV NIEGA UN ROMPIMIENTO

EN SU DISCURSO DE TOGLIATTI EL 4 DE JUNIO -PUBLICADO EN PRAVDA EL 5 DE JUNIO- EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV AFIRMO QUE LA DIRIGENCIA, "ENCABEZADA" POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, ESTA UNIDA DETRAS DE LA PERESTROIKA. LIGACHEV ACUSO A "LOS ENEMIGOS DEL OCCIDENTE" Y A CIERTA GENTE EN LA USSR DE TRATAR DE INTRODUCIR "UNA CUNA" EN LA DIRIGENCIA PROCLAMANDO QUE HAY DESACUERDOS EN LA DIRIGENCIA DEL BURO POLITICO Y EL APELO A LA COHESION EN LAS FILAS DEL PARTIDO. EL DIJO QUE EL PARTIDO "NO TENIA OTRA ALTERNATIVA" QUE SEGUIR ADELANTE CON LA PERESTROIKA, PERO ADVIRTIO QUE "LAS VOCES DE FUERA" ESTAN BUSCANDO DESEQUILIBRAR EL SISTEMA SOVIETICO PIDIENDO UN SISTEMA MULTIPARTIDISTA Y UNA ECONOMIA DE MERCADO. LIGACHEV ADOPTO EL PRINCIPIO DEL "GLASNOST", PERO ADVIRTIO QUE ESTE DEBE SER "CONSTRUCTIVO EN SU NATURALEZA".

COMENTARIO:

LOS COMENTARIOS DE LIGACHEV SOBRE LA SOLIDARIDAD EN LA DIRIGENCIA ESTAN DE ACUERDO CON EL RECIENTE ESFUERZO DE GORBACHEV PARA MOSTRAR UN FRENTE UNIDO AL IR A LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL 28 DE JUNIO. AL ENDOSAR LA DIRIGENCIA PERSONAL DE GORBACHEV, LIGACHEV PROBABLEMENTE INTENTO SILENCIAR LAS ESPECULACIONES DE QUE EL HA PRESENTADO UN RETO AL SECRETARIO GENERAL. SU ENFASIS EN LOS LIMITES DE LA REFORMA, SUGIEREN, SIN EMBARGO, QUE EL NO HA SIDO COMPLETAMENTE AMEDRENTADO POR LA CAMPANA CONTRA EL "CONSERVATISMO" LANZADA EN ABRIL. ESTE ES EL PRIMER DISCURSO DE LIGACHEV PUBLICADO EN PRAVDA DESPUES DE QUE LA CAMPANA EMPEZO, INDICANDO QUE EL PUEDE HABER MEJORADO SU SITUACION POLITICA DESPUES DE QUE GORBACHEV REPRENDIO A YEL-TSIN POR PEDIR LA RENUNCIA DE LIGACHEV.

4. USSR: LA DIRIGENCIA TRATA SOBRE LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES

LA CRECIENTE AGITACION ETNICA HA URGIDO A LOS ALTOS MIEMBROS DE LA DIRIGENCIA SOVIETICA PARA QUE SE MUESTREN MAS ACTIVOS EN LOS PROBLEMAS DE LAS NACIONALIDADES, PERO APARENTEMENTE ELLOS NO HAN ESTABLECIDO LINEAS CLARAS DE RESPONSABILIDAD, LO CUAL PUEDE REFLEJAR DIFERENCIAS SOBRE LAS CUESTIONES Y ESFUERZOS COHIBIDOS PARA DESARROLLAR UNA POLITICA COORDINADA.

DURANTE EL ANO PASADO, LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO GROMYKO, LIGACHEV Y YAKOVLEV, LOS MIEMBROS CANDIDATES DEL BURO POLITICO RAZUMOVSKIY, DEMICHEV Y DOLGIKH Y EL SECRETARIO DEL PARTIDO LUK'YANOV HAN PARTICIPADO PUBLICAMENTE EN LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA TRATAR LOS ESTALLIDOS DE DESCONTENTO ETNICO.

MIENTRAS LIGACHEV Y YAKOLEV COMPARTEN LA RESPONSABILIDAD DE LA IDEOLOGIA EN EL SECRETARIADO DEL COMITE CENTRAL, YAKOLEV TIENE RESPONSABILIDADES EN LAS "CUESTIONES ETNICAS". AMBOS HOMBRES, SIN EMBARGO, HAN TRATADO EXTENSAMENTE CON EL MALESTAR EN EL CAUCASO. AL MISMO TIEMPO, EL DEPARTAMENTO DEL CUADROS DEL PARTIDO, SUPERVISADO POR EL ALIADO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, RAZUMOVSKIY, HA CREADO UN NUEVO SUB-DEPARTAMENTO PARA LAS NACIONALIDADES.

COMENTARIO:

EL FRACASO DE LA DIRIGENCIA PARA ACLARAR LA CUESTION DE LA AUTORIDAD SOBRE LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES ES DEBIDO, PARCIALMENTE A CONFLICTOS SOBRE LA ESENCIA DE ESTA POLITICA. LIGACHEV HA TOMADO CONSISTENTEMENTE UNA LINEA DURA CONTRA LAS DEMONSTRACIONES DE LAS NACIONALIDADES Y ALGUNOS REPORTES LO DESCRIBEN COMO UN NACIONALISTA RUSO QUE SIMPATIZA CON EL GRUPO EXTREMISTA PAMYAT. YAKOLEV, POR OTRA PARTE, HA CONDENADO LAS MANIFESTACIONES DE CHOVINISMO RUSO Y HA SIDO UN BLANCO DE ATAQUES HIRIENTES POR LOS NACIONALISTAS RUSOS. LA AUSENCIA DE RESPONSABILIDADES CLARAMENTE DEFINIDAS PUEDE SER DEBIDA EN PARTE PARA ACALLAR LA INFLUENCIA DE LIGACHEV. PERO ESTO TAMBIEN INHIBE EL DESARROLLO DE UNA POLITICA INTEGRAL SOBRE LAS NACIONALIDADES.

. . . .

LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES ESTARA EN EL TEMARIO DE LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO QUE COMENZARA EL 28 DE JUNIO, PERO CUALQUIER CAMBIO SIGNIFICATIVO DE POLITICA ES MAS PROBABLE QUE OCURRA EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL SOBRE NACIONALIDADES QUE GORBACHEV PROMETIO EN FEBRERO PASADO.

135/D

INFORMACION HASTA EL 9 DE

AFGANISTAN: INTERCAMBIO E ABINETE

SE INFORMA QUE EL 7 DE JUNIO EL REGIMEN DE KABUL ANUNCIO SU NUEVO GABINETE. EN EL MISMO EL PARTIDO POPULAR DEMOCRATA DE AFGANISTAN MANTIENE EL CONTROL DE LOS MINISTERIOS CLAVES, PERO LOS MIEMBROS DEL GABINETE QUE NO ESTAN AFILIADOS AL PATIDO RETIENEN, EN TEORIA, MAYORIA EN LAS POSICIONES. DE LOS 17 MIEMBROS DEL NUEVO GABINETE QUE NO PERTENECEN AL PDPA, POR LO MENOS 13 OCUPARON POSICIONES PREVIAS EN EL GOBIERNO. FUERON EXPULSADOS DOS MIEMBROS DE LA FACCION DEL PRESIDENTE NAJIBULLAH PARCHAMI, QUIENES SE IDENTIFICABAN CON LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN DE CONSEGUIR EL APOYO DE LOS GRUPOS MINORITARIOS DEL NORTE, Y SE ELIMINO EL MIN[illegible] LAS RELACIONES CON LOS GRUPOS MINORITARIOS

OBSERVACIONES: KABUL [illegible] GABINETE COMO [illegible]EBA DE QUE GOZA DE EXTEN[illegible] E PARTE DEL PUEBLO, PERO NINGUINO DE LO[illegible] ROPORCIONA AL REGIMEN FUERZA O LEGITIMIDAD ADICIONALES. SE INFORMA QUE NAJIBULLAH INTENTO, AL INTERCAMBIAR POSICIONES EN EL GABINETE, DEBILITAR A LOS LIDERES DE LA FACCION CONTRARIA KHALQUI, PERO AL FINAL SACRIFICO LA POSICION DE ALGUNOS DE SUS SEGUIDORES. EL DESPIDO DE LOS OFICIALES Y LA ELIMINACION DEL MINISTERIO ASOCIADO CON LA POLITICA M[illegible] DEL REGIMEN, INDICAN QUE KABUL HA DISMINUIDO SUS ES[illegible] ION ESPECIAL AL NORTE.

01-01

PARTES ILEGIBLE

1358

INFORMACION DEL 18 DE J

CONTENIDO:

1. USSR: TODAVIA BATALLANDO CON LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA.

2. EUROPA ORIENTAL: REACCIONES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO.

3. USSR: LOS ARMENIOS FORCEJEAN PARA LA DECISION DE MOSCU.

4. USSR: EL DEFICIT PRESUPUESTAL AMENAZA AL PROGRAMA ECONOMICO.

5. AFGANISTAN: LAS [illegible] VEZ EN MAYOR PELIGRO.

1. USSR: TODAVIA BA[illegible] MAQUINARIA.

PRAVDA INFORMA DE LA CONFERENCIA DEL COMITE CENTRAL QUE SE CELEBRO LA SEMANA PASADA PARA DISCUTIR LA ESTRUCTURA Y PRIORIDADES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA. LOS ORADORES SE QUEJARON DE QUE EL PROGRESO HA SIDO MUY LENTO Y CRITICARON A LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA POR LA COMPLACENCIA Y FALTA DE AUTOCRITICA. ELLOS ENFATIZARON QUE LAS DEFICIENCIAS DURANTE 1986 Y 1987 DEBEN ESTAR COMPENSADAS AL FINAL DEL PLAN QUINQUENAL ACTUAL EN 1990. CON ESTE FIN, MOSCU PLANEA AUMENTAR LA INVERSION EN EL DESARROLLO ELECTRONICO, EL EQUIPO AUTOMATICO, INSTRUMENTOS Y COMPUTADORAS. TAMBIEN PLANEA CAMBIAR EL PLANEAMIENTO DE LA CONSTRUCCION "RADICALMENTE" Y REDUCIR EL TAMANO DE LAS EMPRESAS PARA MEJORAR LA EFICIENCIA Y LA INNOVACION.

COMENTARIO:

LOS LIDERES SOVIETICOS ESTAN FRUSTRADOS POR LA FALTA DE EFECTIVIDAD EN EL PROGRAMA DE MODERNIZACION, PERO LA FALTA DE PROPUESTAS ESPECIFICAS PARA REMEDIAR LOS MALES DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL SUGIEREN QUE ELLOS TIENEN DIFICULTADES PARA IDENTIFICAR LAS SOLUCIONES. PARA COMPENSAR LOS DEFICITS YA ACUMULADOS, PUEDE QUE ELLOS DESVIEN LOS BIENES CAPITALES DE LA INDUSTRIA DE DEFENSA A LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL. AUN CUANDO ACTUEN EN ESTA DIRECCION, SIN EMBARGO, LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA CIVIL ES CAS. SEGURO QUE NO PODRAN RESOLVER LOS FORMIDABLE PROBLEMAS GENERALES QUE LOS CONFRONTARAN EN 1990 Y QUIZAS POR UN TIEMPO NO MUCHO MAS LARGO.

2. EUROPA ORIENTAL: REACCIONES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO.

LA ACTUACION DEL [illegible] ACHEV EN LA RECIENTE CONFERENCIA [illegible] PRESION SOBRE LOS REGIMENES DE EUROPA P[illegible] Y LA

01-06

8807957

Partes ilegibles

LIBERALIZACION POLITICA ... N POCAS
DIRECTRICES DE MOSCU PA ... LOS
REFORMADORES ALEGARAN L ... RA LA
DESCENTRALIZACION ECONO ... R QUE SUS
PARTIDOS RESPONDAN A LA ... NSERVADORES
HARAN NOTAR EL FRACASO DE GORBACHEV PARA PURGAR A SUS ENEMIGOS
Y SUS EVIDENTES COMPROMISOS CON LA BUROCRACIA.

LA POPULARIDAD DE GORBACHEV PROBABLEMENTE CRECERA EN LAS POBLACIONES EUROPEAS ORIENTALES, SEGUN LOS CRITICOS INVOQUEN CADA VEZ MAS SU NOMBRE A FAVOR DE LA REFORMA. LAS CONDICIONES LOCALES Y LOS LIDERES TODAVIA DETERMINARAN EN GRAN PARTE EL ALCANCE Y RITMO DEL CAMBIO EN LA EUROPA ORIENTAL, PERO LA CONFERENCIA DE MOSCU SIGNIFICA QUE LOS PARTIDOS QUE GOBIERNAN ALLI, CRONICAMENTE ESCASOS DE LEGITIMIDAD, ESTAN AHORA COMENZANDO A HACERLE FRENTE AL DESAFIO DE GUIAR LOS CAMBIOS, MAS BIEN QUE VERSE ENVUELTOS EN ELLOS.

REACCIONES MIXTAS

LOS REFORMADORES DE HUNGRIA Y POLONIA SON LOS MAS ENTUSIASMADOS CON LA CONFERENCIA. PRETENDIENDO QUE LE A IMPETU A SUS ESFUERZOS DE REFORMA MAS AVANZADOS. LOS CONSERVADORES EN ESOS REGIMENES AHORA SERAN MAS INCAPACES DE JUGAR UNA "CARTA DE MOSCU" CONTRA LAS REFORMAS. A PESAR DE TODO, LA RESISTENCIA BUROCRATICA Y EL TEMOR DE INESTABILIDAD DESATADO POR EL CAMBIO POLITICO Y ECONOMICO, PROBABLEMENTE HARA MAS LENTAS LAS REFORMAS. LA CONFERENCIA SOVIETICA SUMINISTRO POCAS ORIENTACIONES PARA VARSOVIA Y BUDAPEST EN PROBLEMAS TALES COMO LA ACOMODACION DE GRUPOS INDEPENDIENTES PODEROSOS Y MUY POLITIZADOS, LA DEFINICION DEL PAPEL PROPIO DE LOS MERCADOS PRIVADOS Y TRATAR CON EL DESEMPLEO MIENTRAS LAS EMPRESAS INEFICIENTES SON REESTRUCTURADAS.

RUMANIA VIRTUALMENTE IGNORO LA CONFERENCIA, YA QUE EL PRESIDENTE CEAUSESCU INSISTIO EN QUE EL NO TENIA NADA QUE APRENDER DE MOSCU, SINO MUCHO QUE ENSENARLE.

LA PRENSA GERMANO-OR[illegible] REPRODUJO SIN COMENTARIOS LA [illegible]YORIA DE LOS DISCURSO[illegible] ... ERO NO PUBLICO LOS ACRES DEBATES, TALES CO[illegible] ... FE DEL PARTIDO DE MOSCU YEL-TSIN Y EL "SE[illegible] ... CHEV. LA PRENSA REPITIO LAS RESOLUCIONE[illegible] ... UN CUANDO LOS LIDERES GERMANO-ORIENTA[illegible] ... IERON LOS ALEGATOS DE QUE SUS POLITICAS HAN SEGUIDO EL RITMO DE LOS TIEMPOS Y SON APROPIADAS PARA LAS CONDICIONES DE ALEMANIA ORIENTAL. NO OBSTANTE, SE DICE QUE LOS MIEMBROS MAS JOVENES DEL PARTIDO HAN OBSERVADO ESTRECHAMENTE LOS DEBATES DE LA REFORMA SOVIETICA; ELLOS PROBABLEMENTE PRESIONARAN A LA VIEJA DIRIGENCIA PARA QUE ABRA LOS PROCEDIMIENTOS DEL PARTIDO.

LA CONFERENCIA SOVIETICA RENOVARA LAS QUERELLAS EN LA DIRIGENCIA CHECA ACERCA DEL RITMO DEL LA REESTRUCTURACION Y LOS LIMITES DE LA LIBERALIZACION POLITICA. LOS CONSERVADORES TIENEN CLARAMENTE EL APOYO DEL PARTIDO PARA CONTINUAR CON SU ENFOQUE CAUTELOSO, ESPEC[illegible] ... OLITICA, PERO LAS INICIATIVAS DE GORBAC[illegible] ... RAN A LOS MODERADOS A PRESIONAR CO[illegible] ... AR SU SISTEMA OSIFICADO.

LOS BULGAROS ALABARO[illegible] [illegible]R QUE SU AGENDA DE REFORMA ESTA G[illegible] [illegible]ERO EL VETERANO JEFE DEL PARTID[illegible] [illegible]A A SEGUIR FINGIENDO ESTAR DE ACUER[illegible] [illegible]T) O LA DEMOCRATIZACION. DESPUES DE QUE GORBACHEV APARENTEMENTE LO REPRENDIO POR LLEVAR LA REFORMA CON DEMASIADA PRISA EL OTONO PASADO, ZHIVKOV TENDRA CUIDADO DE NO COGERLE LA DELANTERA A MOSCU.

PERSPECTIVAS

TODOS LOS PAISES EUROPEOS ORIENTALES SUFREN DE UN SMILAR ESTANCAMIENTO ECONOMICO, EL CUAL CONDUJO A GORBACHEV EN LA USSR A HACERSE CARGO DE REFORMAS RIESGOSAS. TODOS SON VULNERABLES, EN GRADO VARIABLE, A LAS DEMANDAS DEL CAMBIO Y POR ESTILOS DE GOBIERNO MAS DINAMICOS, SEGUN EL MODELO DE GORBACHEV. LOS REFORMADORES A MENUDO ARGUYEN QUE ELLOS ESTAN TRATANDO SOLAMENTE DE VITAR PRESIONES POPULARES EXPLOSIVAS. GORBACHEV [illegible] SENALADO EL CAMIN[illegible] [illegible] LAS RUTAS QUE PUDIERAN PERMITIRLES [illegible] DE EUROPA ORIENTAL CUMPLIR CON [illegible] AR LUCHAS DE PODER INTERNAS Y S[illegible] [illegible]ORMA ECONOMICA Y LA LIBER[illegible]

3. USSR: LOS ARMENIOS FORCEJEAN POR LA DECISION DE MOSCU.

CONCENTRATIONES MASIVAS EN YEREVAN EL 16 Y EL 17 DE JULIO, RESPALDARON LA SUSPENSION DE LA HUELGA DE DOS SEMANAS COMO UN GESTO "TACTOCP" HACIA EL PRESIDIO SUPREMO DE LA USSR, QUE SE REUNE EL 18 DE JULIO PARA CONSIDERAR LA PETICION DE NAGORNO-KARABAKH PARA UNIRSE A ARMENIA. UN COMITE CENTRAL ARMENIO QUE SE REUNIO DEL 15 DE JULIO CLAMO POR EL FIN DE LA COMPLICIDAD DE LOS MIEMBROS DEL PARTIDO EN LAS PROTESTAS, POR LO CUAL DOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO FUERON EXPULSADOS. LOS REPORTES INDICAN QUE HUBO VUELOS MILITARES EN LA REGION EL 17 DEL JULIO. SE DICE QUE LAS TROPAS CONFISCARON ARMAS DE LA POBLACION Y PATRULLARON LAS CALLES EN YEREVAN Y EN NAGORNO-KARABAKH.

COMENTARIO:

LA POSICION DE LINEA DURA EN LA REUNION DEL PARTIDO ARMENIO Y EL POSTERIOR AUMENTO DE LOS REFUERZOS DE TROPAS, SON INDICIOS TEMPRANOS DE QUE LA REUNION DEL 18 DE JULIO RECHAZARIA LA TRANSFERENCIA DE NAGORNO-KARABAKH A ARMENIA. MOSCU PROBABLEMENTE ESPERA QUE DERECHOS ADICIONALES PARA LA REGION -TALES COMO LOS PEDIDOS POR LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN ESAS REGIONES- Y CONCESIONES ECONOMICAS, SOCIALES Y CULTURALES SATISFARAN A LOS MODERADOS. TAMBIEN MOSCU CLARAMENTE ESPERA QUE LA PRESENCIA DE TROPAS DISUADIRA CON EFECTIVIDAD A LOS ELEMENTOS MAS RADICALES, QUE NO ESTARAN SATISFECHOS CON NINGUNA TRANSACCION QUE D[illegible] AZERBAIJAN; SIN EMBARGO, LAS TENS[illegible] [illegible]DRIAN EXPLOTAR EN VIOLENCIA.

Parte ilegible

4. USSR: EL DEFICIT PRESUPU .AMA ECONOMICO.

EL PRESUPUESTO DEL ESTADO SOVIETICO HA SUBIDO AGUDAMENTE EN LOS PASADOS TRES ANOS ... ERNO SE HAN ELEVADO MIENTRAS QUE L ... HAN PERMANECIDO CASI LAS MISMAS. MOSC ... ICIT POR MEDIO DE LA ACUNACION DE DIN ... ONARIOS SE ESTAN MOSTRANDO EN LA SUBIDA ... E, ESCASECES Y GRANDES AUMENTOS EN LAS CUENTAS DE AHORRO... NQUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA ADMITIDO EL PROBLEMA, HASTA AHORA SUS POLITICAS HAN TRATADO SOLAMENTE LOS SINTOMAS. Y SUS ALTERNATIVAS PARA CONTROLAR EL DEFICIT -PRINCIPALMENTE REBAJANDO EL GASTO- NO SON DEL AGRADO EN LA POLITCA. LA CONTINUADA DEMORA, SIN EMBARGO, PUDIERA DETENER EL APOYO POPULAR PARA LA PERESTROIKA.

GORBACHEV RECONOCIO EN SU FRANCO DISCURSO A LA RECIENTE CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE EL PRESUPUESTO HA ESTADO EN DEFICIT POR MUCHOS ANOS. ESE DEFICIT SE HA ELEVADO RAPIDAMENTE DESDE QUE GORBACHEV LLEGO AL PODER Y PROBABLEMENTE ALCANZA UNO 65 BILLONES DE RUBLOS ANUALES, COMO UN 7 PORCIENTO DEL GNP (PRODUCTO NACIONAL BRUTO) SOVIETICO.

EL GASTO EN MEDIDAS SOCIALES Y EN INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE MODERNIZACION INDUSTRIAL SUBIO AGUDAMENTE EN 1986 Y 1987. LA RESPUESTA AL DESASTRE DE CHERNOBYL FUE UN DRENAJE FISCAL ADICIONAL Y OTROS GASTOS GIBERNAMENTALES -INCLUYENDO DEFENSA- Y CONTINUARON CRECIENDO.

MIENTRAS TANTO, LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA CORTO LOS INGRESOS POR IMPUESTOS EN LAS VENTAS AL DETALLE DE BEBIDAS ALCOHOLICAS, QUE A PRINCIPIOS DE LOS ANOS ´80 REPRESENTARON EL 10 PORCIENTO DEL TOTAL DE LAS ENTRADAS DEL ESTADO. LOS INGRESOS POR IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR HAN DECLINADO ON 10 BILLONES DE RUBLOS DESDE 1986, CUANDO EL COLAPSO MUNDIAL EN LOS PRECIOS DEL PETROLEO REBAJO A LA MITAD EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO Y MOSCU REBAJO LOS IMPUESTOS SOBRE LOS BIENES IMPORTADOS PARA EL CONSUMIDOR. SEGUN EL PLAN ACTUAL, EL GASTO DEL ESTADO SE ELEVARA EN OTROS 8 BILLONES DE RUBLOS ESTE ANO, MIENTRAS QUE LOS INGRESOS DEL COMERCIO EXTERIOR Y LAS VENTAS DE ALCOHOL SE ESPERA QUE DECLINEN.

MOSCU ESTA FINANCIA ... NTE IMPRIMIENDO DINERO. EL ... OVIETICO NIKOLAI SHMELEV RECIENTE ... ISTICO INCREMENTO EN EL DEFICI ... OS DOS ANOS ESTABA CUBIERTO POR "ME ... SOS Y POCO SALUDABLES -LA IMPRESIO ... AR LA ACCESIBILIDAD DE BIENES ... EMENTO DE LA VOLUNTAD POPULAR DE A ... ION DEL CONSUMIDOR.

8807957

PARTE ILEGIBLE

REACCION DE LA DIRIGENC

EL SECRETARIO GENER[illegible] ONES EN EL PRESUESTO DEL ESTADO HAC[illegible] SCURSO A LA DIRIGENCIA DEL PARTIDO EN EL CUAL EL CRITICO AL REGIMEN DE BREZHNEV POR APOYARSE EN LAS VENTAS DE ALCOHOL Y EN LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO COMO FUENTES DE INGRESOS. EL DISCURSO DE GORBACHEV EN LA CONFERENCIA, SIN EMBARGO, RECONOCIO TAMBIEN "NUESTROS ERRORES". GORBACHEV TAMBIEN INDICO QUE LA REFORMA DE PRECIOS -UN ELEMENTO CRITICO DE SU PROGRAMA ECONOMICO- NO SERA EFECTIVA SI LAS ACTUALES PRESIONES INFLACIONARIAS NO SE SUAVIZAN.

HASTA AHORA MOSCU HA TOMADO SOLO MEDIDAS LIMITADAS PARA TRATAR EL PROBLEMA Y ESTAS SE RELACIONAN PRINCIPALMENTE CON LOS SINTOMAS -NO LA CAUSA- DEL DEFICIT. MOSCU LE HA OTORGADO A LOS GOBIERNOS DE LAS REPUBLICAS MAYOR AUTORIDAD PARA REALIZAR EL RACIONAMIENTO Y COMENZO UN NUEVO PROGRAMA DE BONOS DE AHORROS. LA DIRIGENCIA ESPERA QUE LAS NUEVAS COOPERATIVAS DIRIGIDAS AUMENTARAN EL ABASTECIMIENTO DE BIENES DE CONSUMO Y SERVICIOS, LO CUAL ABSORBERIA EL PODER ADQUISITIVO.

PERSPECTIVAS

EL SECRETARIO GENERAL NECESITA LLEGAR A UN ACUERDO CON EL DEFICIT PRESUPUESTAL, PERO LA MAYORIA DE LAS OPCIONES QUE SE ABREN ANTE EL HACEN MELLA EN EL BIENESTAR DEL PUEBLO O EN INTERESES DE GRUPOS IMPORTANTES, INCLUYENDO EL MILITAR. SOLAMENTE EL ELIMINAR LOS SUBSIDIOS A LOS ALIMENTOS BALANCEARIA EL PRESUPUESTO, PERO EL [illegible] DE UNA AGITACION Y LA NECESIDAD DE APOYO POPULAR CONSTRIN[illegible] GASTO ESTATAL O LA INVERSION Y LA DEFEN[illegible], PERO EL NIVEL DE ESTOS CORTES NEC[illegible] EFICIT [illegible]CIABLEMENTE, ES IMPRO[illegible] DADES DE MODERNIZACION INDUSTRIAL [illegible] OTORGADA A LOS GASTOS DE DEFENSA. I[illegible] LOS INGRESOS SON POSIBLES, PERO MOSCU LE HA DADO POCO RELIEVE A ESOS IMPUESTOS DEBIDO A QUE DESALIENTA LOS INCENTIVOS.

GORBACHEV TIENE TODAVIA QUE TRAZAR PUBLICAMENTE SU SENDA PARA SALIR DEL DILEMA. LOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS DICEN QUE ELLOS NO INCURRIRAN EN DEUDAS EXTERNAS PARA IMPORTAR BIENES DE CONSUMO CON ALTOS IMPUESTOS, PERO LOS REPORTES INDICAN QUE MOSCU HA DECIDIDO RELAJAR LOS RASGOS MAS ONEROSOS DE LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA. ESE SUAVIZAMIENTO, SIN EMBARGO, SOLO PRODUCIRIA A LO MAS UNOS POCOS MILLONES DE RUBLOS MAS. HASTA AHORA LA DIRIGENCIA HA DECIDIDO APARENTEMENTE QUE PUEDEN VIVIR CON LAS CONSECUENCIAS INFLACIONARIAS DEL DEFICIT Y DEMORAR DECISIONES DIFICILES PARA REDUCIR EL GASTO.

5. AFGANISTAN: LAS POBLACIONES URBANAS ESTAN CADA VEZ EN MAYOR PELIGRO.

LAS AMENAZAS DEL REGIME[illegible] DE LAS POBLACIONES URBANAS QUE COO[illegible] IA, PUEDEN DEMORAR LOS PLANES GUERRIL[illegible] CIUDADES GRANDES.

Parte ilegible

. . . .

LA CIUDAD DE MAYDAN SE BOMBARDEADA RECIENTEMENTE DESPUES DE C GENTES QUE LA HABIAN DERROTADO SE RETIRA RA PREFERENTEMENTE UN PLAN DE AR QUE CUALQUIER CIUDAD QUE CAIGA BAJO EL CONTROL INSURGENTE SUFRIRA REPRESALIAS.

EL COMANDANTE INSURGENTE ABDUL HAZ SE DICE QUE CREE QUE LA RESISTENCIA PODRIA CAPTURAR KABUL EN COOPERACION CON LA POBLACION CIVIL EN LUGAR DE MONTAR UN GRAN ASALTO SOBRE LA CIUDAD. EL PUEDE TEMER QUE UN ASALTO PODRIA RESULTAR EN UNA DESTRUCCION MASIVA Y COSTARLE A LA RESISTENCIA EL FAVOR POPULAR.

COMENTARIO:

LA MAYORIA DE LO AN PREOCUPADOS POR MANTENER EL APOYO MIZAR LAS BAJAS CIVILES, LIMITA AS AREAS URBANAS O PERSUADIEND PARA QUE EVACUE ANTES DEL ASALTO. ESTAS PREOCUPACIONES, SIN EMBARGO, LIMITARAN LOS ATAQUES INSURGENTES A LAS GRANDES GUARNICIONES, MUCHAS DE LAS CUALES ESTAN SITUADAS EN AREAS URBANAS. SEGUN LA ESTRATEGIA MILITAR DEL GOBIERNO SE JL PROBABLEMENTE UTILIZARA N COMO UN ESCUDO PARA GANAR MAS T

Parte Ilegible

- .135/D

INFORMACION DEL 19 DE JI

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN: LA CONSOLIDACION DEL EJERCITO CONTINUA.

2. AFGANISTAN: LOS REBELDES ESTAN DIVIDIDOS ACERCA DE LA PROPUESTA CORDOVEZ

3. USSR: MOSCU RECHAZA LAS DEMANDAS DE NAGORNO-KARABAKH

1. AFGANISTAN: LA CONSOLIDACION DEL EJERCITO CONTINUA.

SE DICE QUE KABUL CONTINUA EVACUANDO LAS GUARNICIONES LEJANAS EN UN ESFUERZO POR DEFENDER LAS GRANDES CIUDADES. LOS REPORTES INDICAN QUE [illegible] TERIA DEL REGIMEN SE HA RETIRA[illegible] [illegible]QOR A LA PROVINCIA DE GHAZNI. [illegible] [illegible]MARON QUE HABIAN CAPTURADO MOQ[illegible] [illegible] QUE SE MOVIA AL SUR DE LA CIUDAD. [illegible] VARIOS EDIFICIOS DESTRUIDOS EN LA GUARNICION DE MOQOR.

COMENTARIO:

ESTA ES LA PRIMERA VEZ DESDE LA FIRMACION DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA QUE EL REGIMEN HA RETIRADO UNA DIVISION DE SU CUARTEL GENERAL. ELEMENTOS DE LA DIVISION PUEDEN HABERSE TRASLADADO A QANDAHAR, PROBABLEMENTE PARA AYUDAR A DEFENDER LA CIUDAD SITIADA, AUNQUE ALGUNOS ELEMENTOS FUERON PROBABLEMENTE A QALET EL 16 DE JULIO. ESTA ACCION CEDERA UNA GRAN PORCION DEL SUDESTE DE AFGANISTAN A LA RESISTENCIA. LAS FUERZAS SOVIETICAS EN QANDAHAR PUEDEN ESTAR ESPERANDO LA LLEGADA DE LA SEPTIMA DIVISION ANTES DE COMENZAR SU RETIRADA.

2. AFGANISTAN: LOS REBELDES DIVIDIDOS ACERCA DE LA PROPUESTA CORDOVEZ.

LOS LIDERES DE LA GUERRILLA AFGANA PUEDEN APOYAR UNA NUEVA PROPUESTA DE PAZ PRESENTADA POR UN ANTIGUO ENVIADO, CORDOVEZ, PREPARANDO LA ESCENA PARA UN DESACUERDO CON LOS LIDERES FUNDAMENTALISTAS QUIENES RECHAZARON EL PLAN CUANDO CORDOVEZ ESTUVO EN PAKISTAN LA SEMANA PASADA. SAYYID AHMAD GAILANI Y SU COMPANERO EL LIDER TRADICIONALISTA SIBGHATULLAH MOJADEDI ACORDARON APOYAR LA PETICION DEL PLAN PARA UN GOBIERNO NEUTRAL, SIEMPRE QUE ESTE LIBRE DE LA INFLUENCIA COMUNISTA. BAJO EL PLAN CORDOVEZ, TANTO EL REGIMEN DE KABUL COMO LOS PARTIDOS DE LA RESISTENCIA ACORDARIAN FORMAR UN GOBIERNO TEMPORAL DE AFGANOS IMPARCIALES PARA QUE TOMARAN POSESION EL 1 DE SEPTIEMBRE. ESTA CONVOCARIA UNA ASAMBLEA TRIBAL, QUE ELEGIRIA UN GOBIERNO QUE DEBIA INSTALARSE EL 15 DE MARZO DE 1989.

COMENTARIO:

LOS TRADICIONALIS[illegible] [illegible]TA PORQUE ELLOS CREEN QUE PODRI[illegible] [illegible] EN LA ASAMBLEA TRIBAL. LOS [illegible] [illegible]IN EMBARGO, DESEAN ELECCIONES A TI[illegible] [illegible]FGANISTAN

Partes Ilegible

MANTENIDAS POR LA RESIS[illegible] PORQUE CREEN
QUE SU MAYOR TAMANO Y O[illegible] DELANTERA. EL
REGIMEN DE KABUL NO HA [illegible] PLAN, PERO A
JUZGAR POR LAS RECIENTES [illegible] NSA DEL
GOBIERNO, ESTE PERMANCE [illegible] DER A CUALQUIER
GOBIERNO QUE LOS COMUNISTAS NO DOMINEN.

3. USSR: MOSCU RECHAZA LAS DEMANDAS DE NAGORNO-KARABAKH.

EL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO DEL 18 DE JULIO RECHAZO "UNANIMEMENTE" LAS DEMANDAS ARMENIA PARA SEPARAR LA DISPUTADA REGION DE NAGORNO-KARABAKH DE AZERBAIJAN, PERO MOSCU APARENTEMENTE CONTINUA CONTEMPORIZANDO CON LOS TERMINOS ESPECIFICOS DE LA TRANSACCION.

EL PRESIDIO TAMBIEN ADOPTO MEDIDAS -DETALLES DE LAS CUALES NO SE HAN REVELADO- PARA ASEGURARLE A NAGORNO-KARABAKH "COMPLETA AUTONOMIA" Y LLEVAR A CABO CONCESIONES ECONOMICAS Y CULTURALES QUE HABIAN HECHO ANTES Y ENVIAR UNA DELEGACION A LA DISPUTADA REGION PARA ELEBORAR UN ARREGLO.

LOS REPRESENTANTES DE LAS TRES REGIONES AFECTADAS SE MANTUVIERON FIRMES EN SUS POSICIONES ORIGINALES. MANTENER QUE LA "SECESION" ERA LA UNICA SOLUCION; EL PRESIDENTE ARMENIO DIJO QUE ELLOS NO RECLAMAN A NAGORNO KARABAKH PERO APOYAN SU DERECHO A LA AUTODETERMINACION. PRESIDENTE DE AZERBAIJAN DIJO QUE LA SECESION NO ESTABA JUSTIFICADA NI POLITICAMENTE, NI LEGALMENTE NI ECONOMICAMENTE. MUCHOS LIDERES DE OTRAS REPUBLICAS ENFOCARON EL SERIO DANO QUE LA AGITACION HABIA HECHO A SUS REGIONES, MIENTRAS VARIOS ORADORES SUGERIAN FORMAR UNA COMISION PARA ESTUDIAR EL PROBLEMA DE TRANSFERIR LA DISPUTADA REGION TEMPORALMENTE AL CONTROL DE MOSCU. YA SE HA CONVOCADO UNA DEMOSTRACION PARA EL 19 JE JULIO EN YEREVAN PARA DISCUTIR EL RESULTADO DE LA SESION ESPECIAL.

COMENTARIO:

MOSCU SE HABIA EST[illegible] A UN
DEFINITIVO RECHAZO A L[illegible] ARABAKH.
[illegible]NTINUA SIN ESCLARECE[illegible] UTONOMIA"
HA SIDO EXPRESADA MAS [illegible] PRINCIPIO
CONTENIDO EN LA RESOLU[illegible] [illegible]DO. LAS
OTRAS PROPUESTAS SURGIDAS [illegible] [illegible]E ENVIAR
UNA DELEGACION SUGIEREN QUE LOS DETALLES DEL ARREGLO TODAVIA NO ESTAN RESUELTOS.

AL HACER QUE LOS LIDERES REGIONALES HABLEN EN OPOSICION A UN CAMBIO AMPLIO, MOSCU ESTA TRATANDO DE DAR LA IMPRESION DE AMPLIO APOYO PARA SU DECISION. PERO DEMOSTRACIONES POSTERIORES, QUE PUDIERAN HACERSE VIOLENTAS, RESULTARAN SIN DUDA. LA EXTENSION DE LA REACCION EN EL CAUCASO DEPENDERA DEL ALCANCE A QUE LLEGUEN LAS PROMETIDAS CONCESIONES PARA CUMPLIR LAS DEMANDAS DE LOS MOD[illegible] [illegible]. MOSCU CLARAMENTE
CONFIA EN LA GRAN PRESE[illegible] EL ORDEN
MIENTRAS TRATA DE QUE A[illegible]

- 1358

LA PERESTROIKA Y EL GLASNOS LOS LIDERES DEL BLOQUE ORIENTAL

PRESIONADOS POR MOSCU BLOQUE SOVIETICO DE NACIONES DE EUROPA ORIENTAL [illegible] INTOS CAMINOS, AL TRATAR DE DECIDIR COMO -- O BIEN SI DEBEN -- ADOPTAR REFORMAS SIMILARES A LOS PROGRAMAS DE PERESTROIKA Y GLASNOST DEL LIDER DEL KREMLIN, MIKHAIL GORBACHEV.

LOS DIRIGENTES POLONESES Y HUNGAROS ACOGEN TANTO A LA PERESTROIKA COMO AL GLASNOST. LOS PERCIBEN COMO UNA SANCION DE SUS PROPIOS PLANES AMBICIOSOS DE PROCEDER ADELANTE CON TALES REFORMAS INNOVADORAS COMO EL NUEVO MERCADO DE VALORES DE HUNGRIA. LOS JEFES DE LOS PARTIDOS COMUNISTAS EN CHECOSLOVAQUIA Y BULGARIA ESTAN PROCEDIENDO CON VERSIONES LENTAS E IRREGULARES DE LA PERESTROIKA, E IGNORANDO EL GLASNOST. Y EL LIDERAZGO ATRINCHERADO EN ALEMANIA ORIENTAL Y RUMANIA HA RECHAZADO LA REFORMA.

NI AUN EL KREMLIN ES CONSECUENTE AL EMPUJAR AL BLOQUE HACIA LA REFORMA. TOTALMENTE CONVENCIDO DE LO CORRECTO DE SUS POLITICAS NO REFORMISTAS, EL JEFE DEL PARTIDO RUMANO NICOLAE CEAUSESCU DESCONCERTO A GORBACHEV DURANTE LA VISITA DE ESTE A BUCAREST EL ANO PASADO, AL RECHAZAR LA PERESTROIKA PUBLICAMENTE. A PESAR DE SU POSTURA PUGNAZ, LOS SOVIETICOS RECIENTEMENTE LO PREMIARON CON LA ORDEN DE LENIN. POR OTRA PARTE, ZHIVKOV, EL JEFE DEL PARTIDO BULGARO FUE CITADO A MOSCU Y ORDENADO A REDUCIR SUS PROPIOS PLANES DE GRAN ENVERGADURA PARA LA REFORMA.

LA PRESION HACIA LA REFORMA NO VIENE SOLAMENTE DE MOSCU. POR TODO EL BLOQUE AUMENTAN LAS PRESIONES INTERNAS PARA EL CAMBIO. EL NACIMIENTO DEL SINDICATO PROSCRITO SOLIDARIDAD EN POLONIA PRECEDIO A LAS REFORMAS DE GORBACHEV POR ANOS. EN HUNGRIA GRUPOS NOMINALMENTE ILEGALES [illegible] LISTAS Y LOS CLUBES POLITICOS, EST[illegible] TO OFICIAL, Y CAMBIOS BASICOS EN LA [illegible] ISTA. LOS [illegible]IENTIFICOS HUNGAROS [illegible] ORMACION DE UN SINDICATO GREMIAL"

NI AUN LOS REGIMENES ATRINCHERADOS DE ERICH HONECKER EN ALEMANIA ORIENTAL Y CEAUSESCU EN RUMANIA ESTAN INMUNES.

EN ALEMANIA ORIENTAL LOS MEDIOAMBIENTALISTAS, LOS MILITANTES DE LA PAZ, Y GRUPOS ECLESIASTICOS ESTAN HABLANDO CADA VEZ MAS ABIERTAMENTE, Y A VECES UNIENDO SUS FUERZAS. EL VERANO PASADO JOVENES DE BERLIN ORIENTAL QUE SE HABIAN JUNTADO CERCA DE LA PUERTA DE BRANDENBURG PARA ESCUCHAR UN CONCIERTO QUE SE PRESENTABA APENAS AL OTRO LADO DEL MURO DE BERLIN, CANTABAN EL NOMBRE DE GORBACHEV Y DEMANDABAN QUE SE DERRUMBARA EL MURO.

EL OTONO PASADO MAS DE 10.000 TRABAJADORES RUMANOS SE DIERON A LAS CALLES EN LA CI[illegible] PROTESTANDO LAS ESCASECES DE ALIMEN[illegible] [illegible]BAN A AQUEL PAIS, Y EXIGIENDO EL FIN DE

PARTES ILEGIBLE

GRAN PARTE DE LA PR[illegible])R LOS LIDERES DEL BLOQUE SOVIETICO ES UN RES[illegible] :UACION ECONOMICA. LA TAMBALEANTE [illegible]) PUEDE PROPORCIONAR A SUS CIUDADA[illegible] :CAS. EL COMUNISMO DEL GOULASH" DE HUNGRIA, [illegible] UN MODELO PARA EL BLOQUE, ESTA ESTANCADO, CON EL CRECIMIENTO ECONOMICO QUEDANDO SIEMPRE EN UN ANEMICO UNO POR CIENTO ANUAL. MILOS JAKES, QUIEN HEREDO EL MANTO DE HUSAK COMO PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO CHECOSLOVACO EL DICIEMBRE PROXIMO PASADO, ESTA ADMINISTRANDO UNA ECONOMIA QUE TIENE UN INDICE DE CRECIMIENTO QUE HA DISMINUIDO CASI HASTA EL CERO. LA ECONOMIA BULGARA TITUBEA DE LAS TORPES REORGANIZACIONES DE LOS MINISTERIOS Y CONSEJOS QUE HAN PARALIZADO A MILLARES DE BUROCRATAS A MEDIO-TRANSFERIR Y HAN CAUSADO UN SINFIN DE DESCOMPOSTURAS DE PRODUCCION EN LAS FABRICAS. SOLAMENTE ALEMANIA ORIENTAL GOZA DE UNA ECONOMIA ROBUSTA, GRACIAS A SUS RELACIONES ESPECIALES CON BONN Y LAS GIGANTESCAS INFUSIONES DE MONEDA FUERTA QUE DICHAS RELACIONES SIGNIFICAN.

A PESAR DE LAS PRESIONES INTERNAS DEL PUEBLO, Y LA LUGUBRE SITUACION ECONOMICA, LOS LIDERES COMUNISTAS DEL BLOQUE SOVIETICO AL PARECER NO ESTAN DISPUESTOS NI CAPACES DE ENFRENTARSE CON EL TEMA FUNDAMENTAL QUE SE LES PRESENTA: LA REFORMA POLITICA SIN LA CUAL UNA VERDADERA REFORMA ECONOMICA NO ES POSIBLE. "LA MAYORIA SILENCIOSA DEL PARTIDO AUN NO ESTA DISPUESTO A ACEPTAR LA REALIDAD POLITICA", DICE MIKLOS HARASZTI, UN DESTACADO DISIDENTE HUNGARO. AUN PIENSAN QUE PUEDEN LIMITAR LA REFORMA POLITICA A LAS PALABRAS".

SIN EMBARGO, HARASZTI Y OTROS DISIDENTES DE EUROPA ORIENTAL CREEN QUE LA NEGATIVA DE LOS LIDERES DEL BLOQUE A LA INTRODUCCION DE LA LIBERALIZACION POLITICA GENUINA DESTRUIRA LAS PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO DE LA REFORMA Y DETONARA MAS EXPLOSIONES DE DESCONTENTO POPULAR, TALES COMO LOS DISTURBIOS RUMANOS SOBRE LA CUESTION DEL PAN.

EL DIRIGENTE POLONES DE SOLIDARIDAD LECH WALESA EXIGE AUN MAS. "SI NO HAY REFORMA PACIFICA CON EL PUEBLO Y CON LA TRANSIGENCIA", ADVIRTIO DURANTE LA RECIENTE HUELGA EN EL ASTILLERO DE GDANSK, "PUES ESTARE [illegible] EVOLUCION, UNA REVOLUCION CRUENTA".

LOS INTENTOS DEL [illegible] ADOPTAR A MEDIAS LAS REFORMAS POLITICAS SUFR[illegible] 19 DE JUNIO CUANDO EL MENOR NUMERO DE VOTA[illegible] [illegible] A POSGUERRA POLACA SALIERON AL ENCUENTRO DE LO QUE HABIA SIDO PREGONADO COMO LA "OBRA MAESTRA" DE LA LIBERALIZACION POLITICA DEL GENERAL WOJCIECH JARUZELSKI. POR PRIMERA V[illegible] [illegible]OS DE LOS CARGOS IBAN A SER DISPUTADOS POR MAS D[illegible] UNOS DE LOS MISMOS DESDE AFUERA DEL PARTIDO C[illegible] [illegible]RGO, EL PROCESO DE NOMBRAMIENTO DE LOS CANDID[illegible] ENGANO, EN EFECTO AMANANDO LA ELECCION ANTES [illegible] GRAN NUMERO DE VOTANTES POLACOS SE NEGARON A IR [illegible]

SI LOS DISIDENTES POLITICOS DE EUROPA ORIENTAL LLORAN EL PASO LENTO DE LA REFORMA, LOS COMUNISTAS DUROS EN EL KREMLIN Y POR TODO EL BLOQUE ESTAN ALARMADOS POR LA VELOCIDAD CON QUE SE MUEVE. ELLOS PERCIBEN QUE LOS VA A [illegible] OCIDOS DESDE DONDE POSIBLEMENTE NO HAYA R[illegible] S LLEVAN A REPRIMIR TODA LIBERALIZACION, P[illegible] HACEN, PERDERAN TODA POSIBILIDAD DE RE[illegible] ONOMIAS.

Partes ilegible

INFORMACION RECOPILADA EL 13 DE JUNIO 1988. 135/D

CONTENIDO:

1. URSS: DISTURBIOS EN CAUCASIA CAUSAN DIVISION EN EL LIDERATO DEL PARTIDO

2. URSS: VUELVE A INTENSIFICARSE LA SITUACION EN CAUCASIA

3. URSS: ESTONIOS INSISTEN EN AUTONOMIA

4. AFGANISTAN: RESURGE LA INSURGENCIA PARTIDISTA

5. CHINA: PEKIN TRATA DE IMPEDIR DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD

1. URSS: DISTURBIOS EN CAUCASIA CAUSAN DIVISION EN EL LIDERATO DEL PARTIDO

EL LIDERATO SOVIETICO NO ESTA SEGURO DE COMO RESOLVER LA DISPUTA ETNICA QUE HAY EN EL TERRITORIO AUTONOMO DE NAGORNO-KARABAKESKAYA, Y AL PARECER ESTA CADA VEZ MAS DIVIDIDO EN CUANTO A COMO EJERCER PRESION EN EL AREA Y A CUAL DE LAS PARTES FAVORECER.

EL 10 DE JUNIO, PRAVDA ADMITIO QUE LA DIRECCION DEL PARTIDO EN LA REGION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA NO HA SIDO LO SUFICIENTEMENTE CAPAZ DE DETENER LAS HUELGAS QUE VIRTUALMENTE HAN PARALIZADO LA REGION POR LAS PASADAS TRES SEMANAS. LOS MEDIOS DE COMUNICACION ARMENIOS HAN REPORTADO QUE LA LEGISLATURA SOVIETICA CONSIDERARA LA REUNIFICACION DE NAGORNO-KARABAKESKAYA Y ARMENIA EL 14 DE JUNIO. OFICIALES DE LA REGION DE ARMENIA HAN REPORTADO UNA TOLERANCIA EN EL INCREMENTO DE GRANDES DEMOSTRACIONES EN YEREVAN. EL NUEVO LIDER DEL PARTIDO ARMENIO PROMETIO A UNA MULTITUD EN YEREVAN QUE CUALQUIER POLICIA QUE USARA LA VIOLENCIA EN CONTRA DE LOS DEMOSTRADORES SERA CASTIGADO.

UN SOVIETICO DE INFLUENCIA Y QUE APOYA LAS REFORMAS, INDICO QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV NO QUIERE OTORGARLE UN PAPEL MAYOR A LA KGB EN LA TAREA DE CONTENER LOS DISTURBIOS, POR QUE LE PREOCUPA QUE ESTOS LUEGO VAYAN A TENER UN MAYOR PAPEL EN LA FORMULACION DE DECISIONES POLITICAS.

COMENTARIO: APARENTEMENTE, LOS PROBLEMAS ETNICOS EN CAUCASIA SE HAN MEZCLADO CON LA POLITICA DE LIDERAZGO; APARENTEMENTE, POLITICOS CONSERVADORES EN EL POLITBURO ESTAN TRATANDO DE EXPLOTAR LA VIOLENCIA ETNICA PARA FRENAR LAS REFORMAS DE GORBACHEV. LIGACHEV, "SEGUNDO SECRETARIO" DEL PARTIDO Y CHEBRIKOV, JEFE DE LA KGB, HAN RECALCADO LOS RIESGOS A LA ESTABILIDAD CAUSADOS POR LAS REFORMAS DE GORBACHEV Y ESTOS HAN HECHO PUBLICAS SUS DECISIONES DE FAVORECER A LOS AZERBIOJANOS EN CONTRA DE LAS DEMANDAS ARMENIAS. GORBACHEV Y EL YAKOLEV, SECRETARIO DEL PARTIDO, HAN DEMOSTRADO UNA INCLINACION PRO-ARMENIA. DIVISION POR LA CONFUSION ENTRE REPRESIONES Y CONCESIONES, HACEN QUE LA SITUACION EN CAUCASIA SEA DEFICIL DE MANEJAR Y SU CONCLUSION TODAVIA MUCHO MAS

DIFICIL DE PREDECIR.

PUEDE SER QUE GORBACHEV RETIRE TEMPORALMENTE SU PLAN DE EXTENDER LA DEMOCRATIZACION A LA KGB Y REDUCIR SU TAMANO, COMO HABIA PREVIAMENTE PROPUESTO. SIN EMBARGO EL PODRIA APROBAR CONSECIONES ECONOMICAS Y SOCIALES ADICIONALES PARA LOS ARMENIOS. EL HASTA PODRIA CONCEDER LA AUTONOMIA A LA REGION DE NAGORNO-KARABAKH, PERO SUBORDINADA DIRECTAMENTE A MOSCU.

2. URSS: VUELVA A INTENSIFICARSE LA SITUACION EN CAUCASIA

MOTINES ANTI-ARMENIOS HAN SIDO REPORTADOS EN LA PROVINCIA DE BAKU, LOS DIAS 10 Y 11 DE JUNIO. SE REPORTO QUE LOS AMOTINADOS HABIAN MATADO A UN POLICIA Y A VARIOS ARMENIOS Y QUE TANQUES FUERON DESPLAZADOS PAR CONTENER EL DESORDEN. LOS AMOTINADOS VOCIFERABAN CONSIGNAS EN CONTRA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y SU ESPOSA, Y LLAMABAN "HEROES" A LOS 80 AZERBIOJANOS QUIENES SE ENCUENTRAN ESPERANDO SER ENJUICIADOS POR LA MUERTE DE 32 PERSONAS EN LOS MOTINES DE SUMGAIT. REPORTES DEL DIA 11 DE JUNIO INDICAN QUE ALREDEDOR DE 600 MANIFESTANTES ESTUVIERON EN EL CENTRO DE BAKU. MIENTRAS TANTO, ALREDEDOR DE 500,000 ARMENIOS VOTARON A FAVOR DE UN PARO GENERAL DE TRES DIAS, A PARTIR DEL 13 DE JUNIO.

COMENTARIO: AUNQUE LOS REPORTES DE VIOLENCIA EN BAKU NO PUEDEN SER CONFIRMADOS, TENSION ENTRE LOS DIFERENTES GRUPOS ETNICOS DE LA REGION HAN VUELTO A INTENSIFICARSE. SE CREE QUE LOS AZERBIOJANOS ESTEN REACCIONANDO A LO QUE ELLOS PERCIBEN PUEDA SER UNA INCLINACION PRO-ARMENIA POR PARTE DE MOSCU--UNA TOLERANCIA A LAS CONTINUAS DEMOSTRACIONES EN NAGORNO-KARABAKHSKAYA Y EN YEREVAN Y LA DECISION DE PERMITIR A LA LEGISLATURA ARMENIA PARTICIPAR EN LAS DISCUSIONES SOBRE LA SITUACION EN QUE SE ENCUENTRA EL TERRITORIO DISPUTADO EL 15 DE JUNIO. EL REGIMEN CONTINUA TENIENDO DIFICULTADES EN CONTENER LOS DISTURBIOS Y POSIBLES CONSECIONES A LOS AREMNIOS EN UN FUTURO PUEDAN DAR PASO A UNA NUEVA OLA DE VIOLENCIA ETNICA.

3. URSS: ESTONIOS INSISTEN EN AUTONOMIA

LAS INICIATIVAS DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HAN DESATADO UN MOVIMIENTO [illegible] EN ESTONIA QUE DEMANDA CAMBIOS EN EL SISTEMA QUE PUEDAN AFECTAR LA DISTRIBUICION DEL PODER NO SOLO EN LA REPUBLICA ESTONICA PERO EN EL RESTO DEL PAIS. LAS UNIONES CULTURALES DE ESTONIA HAN DEMANDADO AUTONOMIA CULTURAL, POLITICA Y SOCIAL PARA LA REPUBLICA. UNA FACCION DEL PARTIDO COMUNISTA ARMENIO HA ORGANIZADO UN FRENTE POPULAR PARA ABOGAR POR ESTOS CAMBIOS, LOS CUALES PUEDAN PROVEER UN MODELO PARA EL CRECIMIENTO DEL SENTIMIENTO NACIONALISTA EN OTRAS REPUBLICAS NO-SOVIETICAS. LOS REFORMADORES APARENTAN AL MENOS SER LEALES AL REGIMEN, PERO SUS PROGRAMAS VAN MAS ALLA DE LO QUE GORBACHEV HABIA PENSADO EL PODIA TOLERAR.

EN ESTONIA, DONDE UN NUMERO DE REFORMAS ECONOMICAS HAN SIDO INICIADAS, REFORMADORES INSISTEN EN GANAR MAYOR AUTONOMIA EN EL MANEJO DE SUS ASUNTOS INTERNOS, ORIENTAR SU ECONOMIA MAS HACIA LOS CONSUMIDORES Y ELIMINAR LA NECESIDAD DE AYUDA OBRERA DEL EXTERIOR. ESTOS OBJETIVOS HAN CULMINADO EN UNA DEMANDA PARA QUE ESTONIA CONSIGA SU AUTONOMIA Y SE CONVIERTA EN UNA REPUBLICA ECONOMICAMENTE INDEPENDIENTE ABIERTA AL COMERCIO EXTERIOR.

ESTOS PROPOSICIONES ECONOMICAS DE LARGO ALCANCE FUERON SEGUIDAS A PRINCIPIOS DE ABRIL POR LA APROBACION DE DEMANDAS POLITICAS RADICALES HECHAS POR UNIONES CULTURALES ARMENIAS EN UNA REUNION CONJUNTA. ESTAS DEMANDAS, DIRIGIDAS AL LIDERATO ESTONIO Y A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA UNION SOVIETICA A CELEBRARSE ESTE MES, INCLUYEN SOLICITUDES PIDIENDO UNA DEFINICION PRECISA Y LEGAL DEL DERECHO CONSTITUCIONAL DE SOBERANIA Y DE LA TRANSFERENCIA DE PODERES Y LA TOMA DE DECISIONES POLITICAS, ECONOMICAS Y CULTURAS DE MOSCU A ESTONIA. LOS INTELECTUALES TAMBIEN NEGARON UN VOTO DE CONFIANZA A LOS LIDERES DEL PARTIDO EN ESTE MARCADO DESPLIEGE DE "GLASNOS", EL PERIODIO DEL PARTIDO ESTONIO PUBLICO ESTOS DOCUMENTOS.

EL PARTIDO EN ESTONIA SE DIVIDE

EL MANIFIESTO DE LA UNION NO HUBIERA PODIDO SER PUBLICADO, SI NO HUBIERA SIDO POR EL APOYO DE LA INFLUYENTE FACCION REFORMISTA DEL PARTIDO COMUNISTA ESTONIO. EL PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO EN LA REPUBLICA, VAYNO, EL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE MINISTROS DE LA REPUBLICA Y EL JEFE DE LA KGB SON CONSERVADORES, PERO EL SECRETARIO DEL PARTIDO PARA IDEOLOGIA, INDREK TOOME, QUIEN ASUMIO SU POSICION EN ENERO, SE HA CONVERTIDO EN EL LIDER DEL GRUPO DE REFORMA QUE INCLUYE ENTRE OTROS CUATRO MINISTROS DE LA REPUBLICA Y MUCHOS OTROS PRIMEROS SECRETARIOS DE LA CIUDAD. SE INFORMO QUE ESTE GRUPO PIDIO A MOSCU LA DESTITUCION DE VAYNO Y EN FEBRERO HIZO QUE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO EN LA CIUDAD PUSIERAN RESTRICCIONES A LA IMPORTACION DE OBREROS DEL EXTERIOR, EN UN INTENTO DE DETENER LA IMIGRACION SOVIETICA HACIA ESTONIA.

LOS REFORMADORES TAMBIEN AUSPICIARON UN FRENTE POPULAR, EL CUAL OBLIGA A UN AUMENTO DE AUTONOMIA EN LA REPUBLICA. LA ANTES MENCIONADA CONDICION DE MEMBRESIA EN EL FRENTE POPULAR ES PARA APOYAR EL PROGRAMA DE REFORMAS DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA MIEMBROS DEL PARTIDO Y A GRUPOS INFORMALES, MIENTRAS QUE IMPIDEN A LOS OBREROS MIEMBROS DEL PARTIDO A OCUPAR PUESTOS EN EL GOBIERNO. AUNQUE EL LIDERATO CONSERVADOR DE LA REPUBLICA SE HA OPUESTO AL FRENTE POPULAR, EL PROGRAMA POLITICO DEL FRENTE POPULAR HA SIDO PRESENTADO EN LOS MEDIOS DE COMUNICACION LOCALES. EL FRENTE SE DESCRIBE ASI MISMO COMO LA "INICIATIVA CIUDADANA" ENCOMENDADO A LOS PRINCIPIOS DE LA SOBERANIA, EL PLURALISMO Y LA AUTONOMIA CULTURAL DE LA REPUBLICA Y ALCANZAR EL "PODER SOVIETICO" DE DECISION PONIENDO ASI TODAS LAS ACTIVIDADES Y CUERPOS DEL APARATO POLITICO BAJO JURISDICCION PUBLICA.

IMPLICACIONES

EL GOBIERNO ESTONIO ES UN EJEMPLO EXTREMO, PERO EL NACIONALISMO ETNICO ESTA CRECIENDO EN TODA LA URSS. AUNQUE EN NINGUN OTRO LUGAR HA LLEGADO TAN LEJOS LA PETICION DE AUTONOMIA COMO EN EL CASO DE ESTONIA--QUIEN TIENE HISTORIA DE SEPARATISMO ANTI-RUSO Y UNA FUERTE TRADICION EMPRESARIAL--MUCHOS OTRAS MINORIAS ESTAN TAMBIEN BUSCANDO MAS Y MEJORES DERECHOS ECONOMICOS, CULTURALES Y LEGALES EN SUS REPUBLICAS.

PUEDE SER POSIBLE QUE GORBACHEV EXPLOTE ESTAS ASPIRACIONES DE DECENTRALIZACION PARA SUPERAR LA RESISTENCIA REFORMARTIVA ENTRE LOS CONSERVADORES DE LAS BUROCRACIAS LOCALES. EN MOSCU, ALGUNOS REFORMADORES PARECEN ESTAR FOMENTANDO EXPERIMENTOS ECONOMICOS EN ESTONIA LOS CUALES PUEDAN CREAR UN ATRACCION PARA REFORMA, MIENTRAS POSIBLEMENTE VAYA DISMINUYENDO EL MOVIMIENTO NACIONAL POR LA INDEPENDENCIA.

PERMITIR QUE EL FRENTE POPULAR SE ORGANIZE, PUDIERA TRAER GRANDES RIESGOS PARA GORBACHEV, SIN EMBARGO HASTA AHORA EL PROGRAMA POLITICO DEL FRENTE POPULAR ESTA A GRAN EXTREMO DE ACUERDO CON EL PROGRAMA ECONOMICO DE GORBACHEV Y NO SOBREPASA EL PUNTO DE SER UNA OPOSICION LEAL, PERO SU INSISTENCIA EN AUTONOMIA ECONOMICA Y CULTURAL NO PUEDE SER ACOMODADA SIN CONSECIONES QUE VAYAN MAS ALLA DE LAS REFORMAS ACTUALES DE GORBACHEV. GORBACHEV NO VACILARA EN APLICAR MEDIDAS ENERGICAS AL FRENTE POPULAR, SI ESTE ABIERTAMENTE RETA EL SISTEMA DE UN SOLO PARTIDO O ABOGA POR LA SEPARACION DE LA URSS. TAL PASO PODRIA LLEVAR A LOS REFORMISTAS ESTONIOS HACIA UN RADICALISMO Y CREARIA UN ESCEPTICISMO EN LA URSS, AL IGUAL QUE EN OCCIDENTE SOBRE LA FOMENTACION DE PARTE DE GORBACHEV A LAS INICIATIVAS POLITICAS DE LOS CIUDADANOS.

4. AFGANISTAN: RESURGE LA INSURGENCIA FACCIONARIA

CONFLICTOS POLITICOS, ETNICOS Y PERSONALES CONTINUAN CREANDO PROBLEMAS EN LOS ESFUERZOS DE LA GUERRILLA EN DERROTAR EL REGIMEN DE KABUL.

ALTOS OFICIALES DE LA JAMIAT-I-ISLAMI CREEN QUE GULBUDDIN, LIDER DEL HIZBI ISLAMI ES RESPONSABLE DEL RECIENTE SECUESTRO DE DIN MOHAMMAD, MIEMBRO DEL COMITE DEL INTELIGENCIA DEL PARTIDO Y HERMANO DE MASOOD, COMANDANTE DEL JAMIAT. OFICIALES DEL JAMIAT SOSTIENEN QUE UNA LLAMADA ANONIMA A LA BBC IMPLICABA QUE EL PARTIDO DE GULBUDDIN ESTABA DETRAS DEL SINIESTRO Y QUE ELLOS NO CREIAN KABUL HUBIERA PODIDO CONDUCIR UNA OPERACION EN LA NOCHE EN QUE EL PRESIDENTE NAJIBULLAH VISITABA LAS NACIONES UNIDAS.

LA LUCHA FACCIONARIA SE ESTA TAMBIEN DESARROLLANDO ENTRE LOS GRUPOS INSURGENTES DE LA PROVINCIA DE GHAZNI. GUERRILLAS DEL HIZBI ISLAMI RECIENTEMENTE SE VIERON ENVUELTOS EN UNA LUCHA

. . . .

SOBRE LA DISTRIBUCION DE ABASTECIMIENTOS CAPTURADOS DE VARIAS GUARNICIONES DEL REGIMEN CON LOS PREDOMINANTEMENTE SHIA, QUIENES SON APOYADOS POR EL GRUPO IRANI SAZMAN-E NASR. UNA PERSONA QUE RECIENTEMENTE VISITO LA REGION ESTE Y CENTRO DE AFGANISTAN, REPORTO QUE LUCHAS ENTRE INSURGENTES HABIA AUMENTADO EN LOS ULTIMOS MESES Y DESCRIBIO VARIOS GRUPOS INSURGENTES EN LAS PROVINCIAS DE WARDAK Y GHAZNI COMO POCO MAS QUE BANDIDOS.

COMENTARIO: AUNQUE NO SE ESPERA QUE GULBUDDIN SE HAYA ARRIESGADO A PERDER APOYO EXTERNO, ORDENANDO EL SECUESTRO, SU DESHONROSA REPUTACION LLEVARA A PENSAR A LAS GUERRILLAS, A REFUGIADOS Y A MUCHAS PERSONAS EN OCCIDENTE A CONCLUIR QUE EL ES EL CULPABLE. A MENOS QUE GULBUDDIN Y RABBANI, LIDER DEL JAMIAT, RAPIDAMENTE NIEGUEN RESPONSABILIDAD POR PARTE DE HIZBI DEL SECUESTRO, LA LUCHA ENTRE LOS PARTIDOS INCREMENTARA Y REDUCIRA--SI NO LO CONTRARIO--EL RECIENTE CURSO HACIA UNA MEJOR COOPERACION MILITAR ENTRE LOS GRUPOS. SI SU SOSPECHA QUE GULBUDDIN HA ESTADO INVOLUCRADO EN OTROS ACTOS EN CONTRA DEL JAMIAT, LAS LUCHAS ENTRE LOS GRUPOS PODRIAN INCREMENTAR Y HASTA TORNARSE MAS VIOLENTA.

EL REGIMEN DE KABUL CREE QUE LA INSURGENCIA FACCIONALISTA ES SU UNICA ESPERANZA DE SOBREVIVIR Y HAYA SECUESTRADO AL HERMANO DE MASOOD PARA DESACREDITAR A GULBUDDIN Y EXPLOTAR LA ANIMOSIDAD QUE POR TANTO TIEMPO HA HABIDO ENTRE LOS GRUPOS. TAMBIEN SE PODRIA CREER QUE DIN MOHAMMAD ES UNA FUENTE DE INTELIGENCIA SOBRE EL JAMIAT Y EN FORMA PRECISAR INFORMACION DE MASOOD. FUERA CIERTO O NO QUE KABUL ES RESPONSABLE POR EL SECUESTRO, ESTO LE BENEFICIARA POR LAS TENSIONES QUE HA CREADO.

5. CHINA: PEKIN TRATA DE DETENER DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD

LA SEMANA PASADA LA UNIVERSIDAD DE PEKIN FUE ESCENA DE DEMOSTRACIONES ESTUDIANTILES; ESTE FIN DE SEMANA SE HAN AQUIETADO. NO OBSTANTE, AUTORIDADES CHINAS ARRAIGADAS A SU FIRME POSICION DE DETENER FUTURAS PROTESTAS ESTUDIANTILES POR PRIMERA VEZ ACEPTARON QUE LOS DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD SE HABIAN ESPARSIDO. UN COMUNICADO DE LA COMISION ESTATAL DE EDUCACION EL 12 DE ENERO HIZO UN LLAMADO A LAS UNIVERSIDADES PARA QUE ELEVARAN LA MORAL EDUCACIONAL Y CASTIGARAN SERIAMENTE LAS VIOLACIONES DE DISCIPLINA. TAMBIEN ATACO A LOS ESTUDIANTES QUE PARTICIPAN EN LAS DEMOSTRACIONES POR ARUINAR LA ESTABILIDAD NECESARIA PARA NUEVAS REFORMA, DICIENDO QUE SE HA LOGRADO UN UNION CRITICA.

COMENTARIO: PROBABLEMENTE LA RETORICA SEVERA DE LA COMISION SE CREO MAS PARA DETENER A LOS ESTUDIANTES QUE COMO UN PRIMER PASO A TOMAR MAYORES MEDIDAS ENERGICAS. LA PRENSA, MIENTRAS CONCEDIA AMPLIA CUBIERTA AL DESCONTENTO ESTUDIANTIL, CONTINUABA DANDO A ENTENDER QUE EL NUMERO DE TRANSGRESORES ES MINIMO. PEKIN TODAVIA ESPERA QUE LOS EXAMENES FINALES Y LAS VACACIONES DE VERANO DESVIEN LAS FUERZAS DE LOS DEMOSTRADORES. LAS PROTESTAS HAN VENIDO EN UN MOMENTO DIFICIL PARA EL LIDER CHINO DENG, QUIEN RECIENTEMENTE AFIRMO QUE CHINA DEBIA ACELERAR DEFINITIVAMENTE LA REFORMAS DE PRECIOS, A PESAR DE EL MIEDO QUE TIENEN LOS LIDERES DE QUE ESTO PUEDA DARLE LOS ULTIMOS TOQUES A UNOS DISTURBIOS SOCIALES.

INFORMACION DEL 10 DE JUN 135/D

CONTENIDO:

1. USSR: PERSPECTIVA POR EL FALLO DEL SATELITE NUCLEAR

2. USSR: REGIMEN REPUDIA LAS DEMANDAS TARTARAS.

1. USSR: PERSPECTIVA POR EL FALLO DEL SATELITE NUCLEAR.

LOS SOVIETICOS AUN ESPERAN QUE LOS MECANISMOS DE SEGURIDAD EN COSMOS 1900, SU INCAPACITADO SATELITE NUCLEAR DE RECONOCIMIENTO OCEANICO, PUEDAN PREVENIR QUE LOS DESECHOS RADIOACTIVOS LLEGUEN A LA SUPERFICIE DE LA TIERRA.

LA ORBITA DEL COSMOS 1900 [illegible] NDOSE DESDE EL 10 DE ABRIL Y LOS SOVIETICO [illegible] E MAYO QUE HABIAN PERDIDO EL CONTACTO POR [illegible] TE. TASS DICE QUE EL REACTOR A BORDO DE [illegible] ZADO A UNA ALTURA DE 500 MILLAS (800 KILO [illegible] SISTEMAS DEL SATELITTE LLEGUEN A NIVELES OPERACIONALES PRESENTES" Y ANADIO QUE SI EL REFUERZO FALLA, EL REACTOR SE SEPARARIA DEL SATELITE UNA VEZ QUE ENTRE EN LA ATMOSFERA.

COMENTARIO:

TIPICAMENTE LOS SATELITES NUCLEARES DE RECONOCIMIENTO OCEANICO, ESTAN DIRIGIDOS A REFORZAR SUS REACTORES EN ORBITAS ALTAS PARA EL DESECHO AL FINAL DE SUS MISIONES. AHORA LOS SOVIETICOS NO ESTAN CAPACITADOS DE HACERLO MANUALMENTE CON EL COSMOS 1900.

UNA CADENA AUTOMATICA DE FALLO Y SEGURIDAD--PARA REFORZAR DEL REACTOR--PROBABLEMENTE PUEDE SER ACTIVADO CUANDO LOS CRITERIOS PRE PROGRAMADOS DE ATITUD, ALTITUD, NIVEL DE COMBUSTIBLE SON ALCANZADOS, O CUANDO CUALQUIERA DE LOS SUB SISTEMAS DE MANTENIMIENTO FALLAN. LA MAYOR PARTE DEL NUCLEO EXPULSADO SE QUEMARIA EN LA ATMOSFERA; SOLO MUY PEQUENAS CANTIDADES DE RADIACION LLEGARIAN A LA TIERRA. SI EL MECANISMO DE FALLO Y SEGURIDAD NO FUNCIONASE, LA NAVE ESPACIAL REINGRESARIA CON EL REACTOR ADJUNTO Y GRANDES CANTIDADES DE DESECHO RADIOACTIVO CAERIA SOBRE LA TIERRA.

LA NAVE ESPACIAL REINGRESARA A LA ATMOSFERA A FINES DE AGOSTO, SEPTIEMBRE O ANTES SI EL SATELITE EMPIEZA A CAER.

2. USSR: REGIMEN RECHAZA DEMANDAS TARTARAS.

UNA COMISION GUBERNAMENTAL APARENTEMENTE ESTABLECIDA POR EL POLITBURO A CONSECUENCIA DE LOS DISTURBIOS DE FINES DE JULIO - 9 DE JUNIO RECHAZO LAS DEMANDAS TARTARAS DE CREAR UNA REPUBLICA AUTONOMA EN CRIMEA. LA COMISION ESTABLECIO QUE INDIVIDUALMENTE LOS TARTAROS TENDRIAN A[illegible] [illegible] ASLADARSE A LA REPUBLICA DE CRIMEA. 2, [illegible] N HECHO DESDE 1987. LA COMISION REAFIRMO QUE [illegible] TERAS SON SUFICIENTES PARA EL DESARROLLO SOCIA[illegible] [illegible] OS GRUPOS ETNICOS.

PARTES ILEGIBLE

COMENTARIO:

LA DECISION DE RECHAZAR LA [illegible] DE UNA AUTONOMIA POLITICA REFLEJA LA POCA DISPOSICION DE CAMBIAR FRONTERAS, ESPECIALMENTE DESPUESDE LAS RECIENTES DEMANDAS HECHAS POR LOS ARMENIOS. EL REGIMEN ESTA CONTINUANDO DOMICILIAR SOLO A UN NUMERO PEQUENO DE LOS ESTIMADOS 300,000 TARTAROS QUE ESTAN INTERESADOS EN REGRESAR. LOS SOVIETICOS LES RESTRINGEN A AREAS SUBDESARROLLADASY LES NIEGAN UNA IDENTIDAD POLITICA ENTRE LA MAYORIA ESLAVICA DE CRIMEA. LAS AUTORIDADES SOVIETICS ESPERAN QUE AL PERMITIR EL REGRESO DE LOS NATIVOS TARTAROS BAJO BASES MUY SELECTIVAS Y CON LAS CONCESIONES CULTURALES Y ECONOMICAS HECHAS A LOS TARTAROS EN ASIA CENTRAL, ELLOS PODRAN SOBORNAR A LOS MODERADOS Y ASI DIVID[illegible] MAS AL YA FRAGMENTARIO MOVIMIENTO TARTARO. DE TODAS FORMAS [illegible] ESTA YA PREPARANDOSE PARA UNA POSIBLE NUEVA SERIE D[illegible]

PARTES ILEGIBLE

INFORMACION RECOPILADA E [illegible] 1350 [illegible] 3

CONTENIDO

URSS: LIDER ARMENIO PRO[illegible] SOLUCION POSITIVA

LA SITUACION ENTRE ARMENIA Y AZERBAIJAN PARECE ESTAR LLEGANDO A SU PUNTO CULMINANTE.

EL 13 DE JUNIO EL NUEVO LIDER DEL PARTIDO ARMENIO, ARUTYUNYAN, DIJO A MANIFESTANTES REUNIDOS EN YEREVAN QUE LA LEGISLATURA SOVIETICA APOYARA LA UNIFICACION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA A ARMENIA CUANDO SE REUNA EL 15 DE JUNIO. SE INFORMO QUE EL MES PASADO EL COMITE CENTRAL AZERBAIJANO HABIA APROBADO UNA [illegible] [C]ONDICIONAL DE NO REGRESAR LA PROVINCIA. EL N[illegible] [PA]RTIDO AZERBAIJANO, VEZIROV, AFIRMO ESTA DESICIO[illegible] DE JUNIO. LOS LIDERES DE LA PROTESTA ARMENI[illegible] EL PARO GENERAL, EL CUAL SE ENCUENTRA EN SU SE[illegible] [EXT]ENDERA LUEGO DEL [illegible] DE JUNIO SI LOS OFICIALES N[illegible] ACCION. SE INFORMO QUE LOS ALTOS LIDERES DEL PARTIDO DE NAGORNO-KARABAKH, INCLUYENDO SU JEFE, SE HABIAN REUNIDO LA SEMANA ANTERIOR CON EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y CON EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV PARA DISCUTIR ESE ASUNTO.

COMENTARIO: LA ESCENA ESTA PREPARADA PARA UN AUMENTO DE TENSION ENTRE LOS ARMENIOS Y LOS AZERBAIJANOS. LA LEGISLATURA ARMENIA POSIBLEMENTE VOTARA POR LA REUNIFICACION, CUALQUIER OTRA DESICION PODRIA DESACREDITAR EL LIDERATO ANTE LOS OJOS DEL PUEBLO. TAL VOTO PODRIA ACARREAR UNA RESPUESTA NEGATIVA DE PARTE DE AZERBAIJAN, DONDE LA SITUACION HA ESTADO MUY TENSA DESDE LOS VIOLENTOS MOTINES ANTI-ARMENIOS LA PASADA SEMANA. LAS PROMESAS DE ARUTYUNYAN DE QUE LA LEGISLATURA ARMENIA VOTARA EN FAVOR DE LA INCORPORACION DE NAGORNO-KARABAKH, PODRIA INDICAR QUE EL, EN DESAFIO A LAS AUTORIDADES CENTRALES, SE RINDIO TOTALMENTE ANTE LOS MANIFESTANTES. POR OTRO LADO, SE PODRIA PENSAR QUE GORBACHEV ESTE FOMENTANDO LA PRESION LOCAL PARA QUE ESTA INFLUYA EN LA SITUACION DE KARABAKH, YA QUE EL F[AV]ORECE LA ANEXION DE NAGORNO-KARABAKH A ARMENIA. GORBACHEV SE HA MOSTRADO SIMPATIZANT[E] [illegible] DEMANDAS ARMENIAS, PERO LIGACHEV Y EL JEFE DE LA K[illegible] OPUESTO A CUALQUIER CAMBIO TERRITORI[AL]

PARTES ILEGIBLES

INFORMACION DEL 15 DE JUNI 1360

CONTENIDO:

1. URSS: ESTANCADA LA SITUACION EN ARMENIA Y AZERBAIJAN

2. URSS: POLITICA DE CONSUMO DE GORBACHEV

1. URSS: ESTANCADA LA SITUACION EN ARMENIA Y AZERBAIJAN

SEGUN INFORMACIONES, EL 13 DE JUNIO LA LEGISLATURA DE LA REPUBLICA DE AZERBAIJAN PUBLICAMENTE EMITO UNA RESOLUCION DONDE SENALABA QUE UN CAMBIO DE LA DISPUTADA REGION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA A MANOS DE ARMENIA. SERIA CONTRARIO A LOS INTERESES DE AMBAS REP[illegible] SI EL PARO GENERAL EN YEREVAN FUERA S[illegible] , LUEGO DE QUE EL JEFE DEL PARTIDO AR[illegible] [illegible]MENTE APOYAR LA INCORPORACION DE EL PRE[illegible] [illegible]ENIO ANTE LA PROXIMA ASAMBLEA DE LA LEGI[illegible] [illegible]ECTADA PARA EL 17 DE JUNIO.

COMENTARIO: LA NEGATIVA DE AZERBAIJAN DE CEDER EL TERRITORIO Y EL ANTICIPADO VOTO ARMENIO EN FAVOR DE LA INCORPORACION DE LA REGION EL PROXIMO 17 DE JUNIO ESTAN ELEVANDO LAS TENSIONES, A LAS MISMOS NIVELES DE AQUELLAS DE LOS MESES DE FEBRERO Y MARZO CUANDO HUELGAS Y VIOLENTOS MOTINES OBLIGARON A MOSCU A DESPLEGAR TRES DIVISIONES AERO TRANSPORTADAS Y EN GRAN NUMERO DE TROPAS INTERNAS DE SEGURIDAD. MIENTRAS MOSCU DETERMINA SU DECISION DE INTERVENIR ENERGICAMENTE EN EL CONFLICTO, LAS DIFERENCIAS DE OPINION DENTRO DEL PARTIDO DE QUE ACCION TOMAR, PARECEN ESTAR AUMENTANDO. EN TODO CASO, LOS DOS NUEVOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO, NOMBRADOS EL 21 DE MAYO, HAN REDUCIDO LA INFLUECIA DE MOSCU EN EL CONFLICTO, APOYADOS POR SUS RESPECTIVAS POBLACIONES.

2. URSS: POLITICA DE CONSUMO DE GORBACHEV.

LA ECONOMIA DE CONSUMO SOVIETICA PERMANECE AFECTADA POR FALTA DE MERCANCIA Y SERVICOS, EVIDENTE POR LAS LARGAS COLAS DE PERSONAS, RACIONAMIENTOS Y LA BAJA MORAL DE LOS TRABAJADORES. LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA HA LIMITADO EL MEDIO MAS COMUN QUE TIENE EL CIUDADANO PARA ESCAPAR DE LAS DURAS REALIDADES DIARIAS DE LA VIDA SOVIETICA, MIENTRAS QUE LOS BENEFICIOS ANUNCIADOS POR EL GOBIERNO, COMO LA ESTABILIDAD EN EL TRABAJO, SERVICIOS DE SALUD SIN COSTO ALGUNO, ACCESO A EDUCACION SUPERIOR Y UN BAJO Y ESTABLE CONTROL EN PRECIOS DE ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD, NO SON DEL TODO SEGUROS. EL FUTURO DE "PERESTROYKA" DEPENDE EN PARTE DE LA POSIBILIDAD DE QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PUEDA MEJORAR LA VIDA DIARIA DE LA POBLACION SOVIETICA, LA CUAL REQUIERE MEJORES REFORMAS EN LA CAPACIDAD DE MANEJO ECONOMICO Y DE QUE SE MANTENGA UNA MODERACION EL LOS GASTOS DE DEFENSA.

PREVIAMENTE GORBACH[illegible] MAYORES MEJORAS EN EL TERRENO DEL CONSUMO [illegible] [illegible]STA QUE SE VIERAN LOS RESULTADOS FINALES DE [illegible] A

01-03

8807963

PARTES ILEGIBLE

RESTRUCTURACION. EL REGIM[illegible] DIFERENTES
DECRETOS Y RESOLUCIONES EN [illegible]JORAS A BAJO
PRECIO. POR EJEMPLO, TODA [illegible]ICAS FUERON
INSTRUIDAS DE USAR AL MAXI[illegible] PRODUCIR MAS
EFICIENTES SERVICIOS Y MERCANCIAS DE [illegible]

HASTA AHORA, SIN EMBARGO LA POLITICA DE CONSUMO NO ESTA DANDO RESULTADOS. RECIENTEMENTE SE APROBO UNA LEGISLACION QUE FOMENTARA MAS LA PRODUCCION PRIVADA, QUE TIENE A SU VEZ EL POTENCIAL DE MEJORAR EL BIENESTAR DEL CONSUMIDOR. ESTA, PROBABLEMENTE SEQUIRA SIENDO ENTORPECIDA POR EL INSTINTO IGUALITARIO AL CUAL LOS CIUDADANOS SOVIETICOS ESTAN AFERRADOS Y POR MIEDO A QUE EL ACTUAL SISTEMA DE GORBACHEV EN CUANTO A LA ACTIVIDAD PRIVADA SE REFIERE, VAYA A ENCONTRAR OPOSICION SI GORBACHEV SE RETIRARA DEL ESCENARIO POLITICO.

PROBABLEMENTE, LOS CONSUMIDORES SOVIETICOS SE ENCONTRABAN EN UNA PEOR SITUACION AL FINAL DEL PASADO ANO, QUE AL PRINCIPIO DEL 1985 CUANDO GORBACHEV SE CONVIRTIO EN SECRETARIO GENERAL. [illegible]EMAS, AHORA LOS CIUDADANOS SOVIETICOS SE ENFRENTAN A DEMANDAS [illegible]ICIONALES EN SUS LUGARES DE TRABAJO. EL REGIMEN A HECHO UN LLAMADO INVOCANDO A LA FUERZA TRABAJADORA A INTENSIFICAR SU TRABAJO Y HACERLO EFICIENTEMENTE Y HA HECHO APARECER EL FANTASMA DE LA RELOCALIZACION Y EL DESEMPLEO. LAS REFORMAS INTRODUCIDAS EL ANO ANTERIOR HAN REDUCIDO LOS SALARIOS Y HAN AUMENTADO LOS REQUISITOS DE TRABAJO PARA ALGUNOS TRABAJADORES, CONTRIBUYENDO ESTO A UNA DESILUSION DE LA ESTRUCTURACION ECONOMICA Y EN D ALGUNOS CASOS HASTA PAROS EN LA PRODUCCION.

FORTALECIMINETO DEL PROGRAMA.

RECIENTEMENTE, MOSCU HA TOMADO PASOS PARA FORTALEZER SU PROGRAMA DE CONSUMO, APELANDO A UN CAMBIO DE INVERSIONES EN EL SECTOR DE CONSUMO. EL PROGRAMA DE ESTE ANO RECLAMA MAS CONSTRUCCION DE VIVIENDAS, TALLERES DE REPARACION Y OTRAS FACILIDADES DE SERVICIOS Y ADEMAS UNA MAYOR PRODUCCION DE COMESTIBLES A LO PROYECTADO EN EL [illegible] DE CINCO ANOS.
RECIENTEMENTE GORBACHEV [illegible] VERSIONES QUE
[illegible]TES ESTABAN N DESTINAD[illegible] ALES, HACIA LA
[illegible]STRUCCION DE VIVIENDAS [illegible] A LAS
INDUSTRIAS DE DEFENSA A M[illegible] DE
PROCESAMIENTO DE ALIMENTO[illegible] TOS DE
PRODUCCION, SIN EMBARGO, [illegible] REQUIRIRAN MAYORES
TRANSFERENCIAS DE FONDOS.

PLANES DE DISTRIBUIR MAS INVERSIONES HACIA EL AREA DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS PUEDEN NO VERSE REALIZADOS. PROBABLEMENTE, GORBACHEV QUISIERA REDUCIR AL MENOS LA TASA DE CRECIMIENTO EN LOS GASTOS DE DEFENSA, PERO PUEDE SER QUE NO TENGA EL APOYO POLITICO PARA TRANSFERIR RECURSOS SUBSTANCIALES DE LOS GASTOS DE DEFENSA.

OTRAS OPCIONES

PARTES ILEGIBLE

PUEDE SER QUE MOSC OCCIDENTE PARA STAURAR SU INDUSTRIA ITEMENTE, UNOS BANCOS LE OTORGARON A LOS SOVI CREDITO CON EL PROPOSITO DE FINANCIAR IAQUINARIA PARA INDUSTRIAS DE CONSUMO, PERO HASTA EL ...NTO NO HAN HECHO NINGUN PEDIDO. EL RESULTADO FINAL PARA LOS CONSUMIDORES EN TODO CASO ESTARA RETRASADO AL LARGO S PROCESO SOVIETICO DE CONSTRUCCION.

POR OTRO LADO, MOSCU PODRIA DIRECTAMENTE IMPORTAR ARTICULOS DE CONSUMO. EL PROMINENTE DEFENSOR DE LA REFORMA ECONOMICA SOVIETICA, NIKOLAY SHMELEV, ABOGO POR UN AUGMENTO SUBSTANCIAL A LAS IMPORTACIONES DE ARTICULOS DE CONSUMO. LA POLITICA CONSERVADORA DE MOSCU ACERCA DE LA DEUDA Y LA POSIBLE PREOCUPACION SOBRE EL EXCESIVO INCREMENTO DE EXPECTACIONES, PROBABLEMENTE LIMITARA LA IMPORTACION OCCIDENTAL. LOS SOVIETICOS PODRIAN EVITAR UNA MAYOR DEUDA CON OCCIDENTE, SI PUSIERAN PRESION A SUS ALIADOS DE EUROPA ORIENTAL POR MAS ARTICULOS DE CONSUMO.

LA EXPANSION DE LA INDUSTRIA PRIVADA PODRIA SIN DIFICULTAD INCREMENTAR EL SUMINISTRO DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIO. EL MES ANTERIOR, LA LEGISLATURA SOVIETICA APROBO UNA NUEVA LEY CON EL PROPOSITO DE AUM[illegible] LA INDEPENDENCIA LEGAL DE COOPERATIVAS. [illegible]ICO AUN LE FALTA MUCHO POR RECORRER, SI Q[illegible] UN PUBLICO CINICO DE QUE EL APOYO OFICIAL A L[illegible] ES DE CONFIAR.

SUGERENCIAS

A MENOS QUE LAS REFORMAS DE GORBACHEV ESTEN ACOMPANADAS POR UNA MAJOR DISPONIBILIDAD DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS, ES IMPROBABLE QUE ESTAS REFORMAS PUEDAN CAMBIAR EL MALESTAR QUE HA CONTRIBUIDO A LA APATIA QUE REINA ENTRE LOS TRABAJADORES, ESTO TAMBIEN PUEDE AUMENTAR LOS LEVANTAMIENTOS ESPORADICOS DE DISTURBIOS. LOS TRABAJADORES NO EJERCERAN PRESION O RESPONDERAN A OPORTUNIDADES DE AUMENTO DE SALARIOS, SI ESTOS NO PUEDEN CONPRAR LOS DESEADOS SERVICIOS O ARTICULOS DE CONSUMO. LA INDIFERENCIA Y LA FRUSTRACION [illegible] TRABAJADORES SOVIETICOS PUEDE SER UN IMPEDIMENTO [illegible] COMO LO ES YA LA OBSTINACION BUROCRATICA.

PARTES ILEGIBLE

PUEDE SER QUE MOSC OCCIDENTE PARA STAURAR SU INDUSTRIA ITEMENTE, UNOS BANCOS LE OTORGARON A LOS SOVI : CREDITO CON EL PROPOSITO DE FINANCIAR IAQUINARIA PARA INDUSTRIAS DE CONSUMO, PERO HASTA EL MOMENTO NO HAN HECHO NINGUN PEDIDO. EL RESULTADO FINAL PARA LOS CONSUMIDORES EN TODO CASO ESTARA RETRASADO AL LARGO S PROCESO SOVIETICO DE CONSTRUCCION.

POR OTRO LADO, MOSCU PODRIA DIRECTAMENTE IMPORTAR ARTICULOS DE CONSUMO. EL PROMINENTE DEFENSOR DE LA REFORMA ECONOMICA SOVIETICA, NIKOLAY SHMELEV, ABOGO POR UN AUGMENTO SUBSTANCIAL A LAS IMPORTACIONES DE ARTICULOS DE CONSUMO. LA POLITICA CONSERVADORA DE MOSCU ACERCA DE LA DEUDA Y LA POSIBLE PREOCUPACION SOBRE EL EXCESIVO INCREMENTO DE EXPECTACIONES, PROBABLEMENTE LIMITARA LA IMPORTACION OCCIDENTAL. LOS SOVIETICOS PODRIAN EVITAR UNA MAYOR DEUDA CON OCCIDENTE, SI PUSIERAN PRESION A SUS ALIADOS DE EUROPA ORIENTAL POR MAS ARTICULOS DE CONSUMO.

LA EXPANSION DE LA INDUSTRIA PRIVADA PODRIA SIN DIFICULTAD INCREMENTAR EL SUMINISTRO DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIO. EL MES ANTERIOR, LA LEGISLATURA SOVIETICA APROBO UNA NUEVA LEY CON EL PROPOSITO DE AUM[illegible] LA INDEPENDENCIA LEGAL DE COOPERATIVAS. [illegible]ICO AUN LE FALTA MUCHO POR RECORRER, SI Q [illegible] UN PUBLICO CINICO DE QUE EL APOYO OFICIAL A L [illegible] ES DE CONFIAR.

SUGERENCIAS

A MENOS QUE LAS REFORMAS DE GORBACHEV ESTEN ACOMPANADAS POR UNA MAJOR DISPONIBILIDAD DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS, ES IMPROBABLE QUE ESTAS REFORMAS PUEDAN CAMBIAR EL MALESTAR QUE HA CONTRIBUIDO A LA APATIA QUE REINA ENTRE LOS TRABAJADORES, ESTO TAMBIEN PUEDE AUMENTAR LOS LEVANTAMIENTOS ESPORADICOS DE DISTURBIOS. LOS TRABAJADORES NO EJERCERAN PRESION O RESPONDERAN A OPORTUNIDADES DE AUMENTO DE SALARIOS, SI ESTOS NO PUEDEN CONPRAR LOS DESEADOS SERVICIOS O ARTICULOS DE CONSUMO. LA INDIFERENCIA Y LA FRUSTRACION DE LOS TRABAJADORES SOVIETICOS PUEDE SER UN IMPEDIMENTO [illegible] COMO LO ES YA LA OBSTINACION BUROCRATICA.

PARTES ILEGIBLE

INFORMACION DEL 17 DE JUNIO 1235/D

CONTENIDO:

1. USSR: SUSTITUIDO EL LIDER DE ESTONIA

2. USSR: ATACADO EL SISTEMA DE ELECCION DEL PARTIDO

1. USSR: SUSTITUIDO EL LIDER DE ESTONIA

EL LIDER DEL PARTIDO DE ESTONIA, KARL VAYNO, FUE REEMPLAZADO EL 16 DE JUNIO POR EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA.

COMENTARIO: EL REEMPLAZO [illegible] ...MENTE EL RESULTADO DEL DISGUSTO DE [illegible] O AL ESFUERZO DE REESTRUCTURACION DEL SE[illegible] CHEV Y SU MANEJO DE LA AGITACION NAC[illegible] SOBREVIENE EN MEDIO DE LA CONTINUADA TENS[illegible] A REPUBLICA Y UNA ESCISION PROBABLE EN LA DIRIGENCIA [illegible] ENTRE LOS CONSERVADORES DIRIGIDOS POR VAYNO Y UN GRUPO REFORMISTA DIRIGIDO POR EL SECRETARIO DE IDEOLOGIA ANDREK TOOME. SE DICE QUE LOS REFORMISTAS LE HABIAN PEDIDO AL COMITE CENTRAL DE MOSCU LA REMOCION DE VAYNO. VALYAS -EL PRIMER ESTONIANO NATIVO QUE OCUPA EL PUESTO- PROBABLEMENTE FUE SELECCIONADO EN UN INTENTO PARA DISOLVER LA SITUACION SIN ANIMAR A LOS PARTIDARIOS EXTREMISTAS DE TOOME. LA ELECCION PUEDE TAMBIEN REFLEJAR LA TENDENCIA DE GORBACHEV DE NOMBRAR MAS EMBAJADORES A LAS POSICIONES DE LA REPUBLICA, QUIZAS PARA TRAER PERSONAS QUE NO FORMEN PARTE DE LA DIRIGENCIA LOCAL CONSOLIDADA.

2. USSR: ATACADO EL SISTEMA DE ELECCION DEL PARTIDO

LA PRENSA SOVIETICA CONTINUA PUBLICANDO CRITICAS DE LAS ORGANIZACIONES LOCALES DEL PARTIDO POR DEJAR DE CUMPLIR CON LA PETICION DEL SECRETARIO GENERAL DE UNA AMPLIA PARTICIPACION POPULAR EN LA ELECCION DE DELEGADOS A LA CONFERENCIA ESPECIAL DEL PARTIDO QUE SE INAUGURARA A FINES DE MES. GORBACHEV ALABO RECIENTEMENTE A LOS ACTIVISTAS REGIONALES QUE EXPULSARON AL JEFE DEL PARTIDO POR SU DESAGRADO POR LA FORMA EN QUE ADMINISTRO LAS ELECCIONES. EN UN AGUDO CONTRASTE CON EL CONCEPTO DE LAS ELECCIONES, EL PRIMER ASISTENTE DEL DEPARTAMENTO DE PERSONAL DEL COMITE CENTRAL, DIJO EN UNA ENTREVISTA QUE NO HABIA HABIDO DESVIACIONES EN EL PROCEDIMIENTO DE LAS ELECCIONES Y CONTRADIJO LAS PRETENSIONES DE LOS CRITICOS DE QUE LOS PROCEDIMEINTE HABIAN SIDO "INSUFICIENTEMENTE DEMOCRATICOS".

COMENTARIO: LAS CRITICAS DE LA PRENSA AFECTAN EL CORAZON DEL SISTEMA QUE EL PARTIDO HA USADO PARA CONTROLAR SUS REUNIONS NACIONALES DESDE LOS TIEMPOS DE STALIN. LA RESPUESTA DEFENSIVA DEL FUNCIONARIO DEL COMITE CENTRAL, UN VETERANO DEL PARTIDO DE LA EPOCA DE BREZENEV, CON CONEXIONES DE SU CARRERA AL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV -SUGIE[illegible] ENTE OTROS EN LA MAQUINARIA DEL PARTIDOES[illegible] ER EL SISTEMA CONTRA LOS ESFUERZOS DE DEM[illegible] CHEV. GORBACHEV PUEDE PRESENTAR D[illegible] LA

PARTES ILEGIBLE

CONFERENCIA DEL PARTIDO COM [illegible] ZO CONTINUADO
PARA REDUCIR LA INFLUENCIA [illegible] DEL PARTIDO
PARAPITADOS PARA FIJAR LA A[illegible]

02-02 8807964

PARTES ILEGIBLE

INFORMACION DEL 20 DE J 1385

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
Fecha 29-7-88
Pase a Jefe/Ofl Archivo
Nº de identificación 1236/88

CONTENIDO:

1. USSR: LOS ARMENIOS Y AZERIS ESPERAN POR UNA DECISION DE MOSCU

2. USSR: PETICION PARA UN CONTROL PUBLICO DE LA KGB

3. USSR: SIGUIENDO EL SENDERO DE LA MODERNIZACION

4. ALEMANIA ORIENTAL: HONECKER RESISTE EL EJEMPLO SOVIETICO

5. ALEMANIA ORIENTAL: PRESIDIENDO LA CONFERENCIA DEL CONTROL DE ARMAS

6. NOTICIAS BREVES

1. USSR: LOS ARMENIOS UNA DECISION DE MOSCU

EL 17 DE JUNIO, EL S AZERBAIJAN VOTO UNANIMEMENTE CONTRA LA T AGORNO-KARABAKH A ARMENIA. EN UNA SESION BOICOTEADA POR LA REGION EN DISPUTA. LOS DIPUTADOS AZERBAIJANOS RECHAZARON LA APELACION DE ARMENIA PARA LA REUNIFICACION COMO UNA "INTERFERENCIA" EN LOS ASUNTOS DE LA REPUBLICA. HASTA AHORA, NO HA HABIDO REPORTES DE NUEVAS DEMOSTRACIONES EN BAKU O YEREVAN; SE DICE QUE LOS PROTESTANTES DE NAGORNO-KARABAKH DEJARON VACIAS LAS CALLES PARA OBSERVAR LA SESION DEL SOVIET SUPREMO.

COMENTARIO:

ES CASI SEGURO QUE EL VOTO ENCENDERA CHISPAS DE VIGOROSAS PROTESTAS EN NAGORNO-KARABAKH -Y POSIBLEMENTE EN ARMENIA, DONDE EL PUEBLO HA ESTADO JUBILOSO DESDE QUE EL SOVIET SUPREMO DE ARMENIA APOYO EL CAMBIO TERRITORIAL EL 15 DE JUNIO. AMBAS REPUBLICAS ESTAN AHORA REGISTRADAS OFICIALMENTE CON POSICIONES IRRECONCILIABLES Y ESTAN ESPERANDO LA DECISION FINAL DE MOSCU. AUNQUE EL REGIMEN NO HA ACLARADO CUANDO EL SOVIET SUPREMO V ARA SOBRE ESTA CUESTION, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV TIENE UN FUERTE MOTIVO PARA ESPERAR HASTA DESPUES DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PROGRAMADA PARA FINALIZAR EL 1 DE JULIO, MIENTRAS LAS PROTESTAS NO SE VUELVAN VIOLENTAS.

2. USSR: PETICION PARA UN CONTROL PUBLICO DE LA KGB.

EN UN DOCUMENTAL DE LA TELEVISION SOVIETICA EL 16 DE JUNIO, EL EDITOR DE UN DIARIO PRO-REFORMA PIDIO EL CONTROL PUBLICO DE LA KGB, EL EJERCITO Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR PARA GARANTIZAR LA PERESTROIKA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL EDITOR, QUE ES UN FRECUENTE CRITICO DE LOS MILITARES SOVIETICOS Y LA KGB, EL EJERCITO Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR, TAMBIEN ABOGO POR LA CREACION DE UNA COMISION DEL SOVIET SUPREMO SOBRE SEGURIDAD NACIONAL.

COMENTARIO:

PARTES ILEGIBLE

DESDE EL ANO PASADO IA CRITICADO A VARIOS MIEMBROS DE LA KG IES DELICTUOSOS, PERO ESTA ES LA PRIMERA LA PRENSA PARA UN MAYOR CONTROL PUBLICO DE . SU INCLUSION EN UN DOCUMENTAL DIRIGIDO A UNA GRAN AUDIENCIA EN PREPARACION PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO ESTE MES, SUGIERE QUE GORBACHEV Y SUS PARTIDARIOS ESTAN IMPULSANDO FUERTEMENTE PARA QUE SE INSTITUCIONALICE UNA MAYOR RESPONSABILIDAD Y UN ESTRICTO CONTROL SOBRE LOS ORGANOS DE SEGURIDAD.

3. USSR: SIGUIENDO EL SENDERO DE LA MODERNIZACION

UN EXAMEN A FONDO DE CUATRO DE LOS GRANDOS PROYECTOS SOVIETICOS DE MODERNIZACION -METALURGIA, ENERGIA, TRANSPORTE Y CONSTRUCCION DE MAQUINARIA- REVELA ALGUNOS PROBLEMAS COMUNES QUE LA USSR CONFRONTA EN SUS ESFUERZOS PARA RECONSTRUIR SU BASE INDUSTRIAL: UNA INVERSION MUY PEQUENA PERSIGUIENDO DEMASIADAS TAREAS; LA INCAPACIDAD PARA PROPORCIONAR SUFICIENTES CASAS Y OTRAS COMODIDADES SOCIALES PARA ATRAER Y CONSERVAR UNA FUERZA LABORAL BIEN PREPARADA Y PLANES DE MODERNIZACION Y PRODUCCION QUE TIENEN POCA RELACION CON LOS RECURSOS DISPONIBLES Y LA HABILIDAD DE LOS SECTORES O EMPRESAS PARA LLEVARLOS A CABO.

EN ALGUNOS PROYECTOS, EL RITMO DEMASIADO ACELERADO PARA CUMPLIR CON LAS METAS PLANEADAS ESTA OCASIONANDO QUE LOS ADMINISTRADORES SIMPLIFIQUEN LOS PRODUCTOS, REDUCIENDO LA EFICIENCIA Y CREANDO PROBLEMAS DE SEGURIDAD. ADEMAS, LA FALTA DE INSTALACIONES Y SERVICIOS, EXPECIALMENTE DE CASAS, PARA EL GRAN INFLUJO DE OBREROS ESTA CREANDO PROBLEMAS EN LA MORAL QUE LE PERJUDICA A LA PRODUCTIVIDAD. ESTO REFLEJA UNA INVERSION INSUFICIENTE PARA ALCANZOR LAS METAS DE PRODUCCION Y STISFACER LOS PAPELES AUXILIARES -UN DILEMA CONFRONTADO POR MUCHAS EMPRESAS INDUSTRIALES SOVIETICAS. Y AL HACERLE FRENTE A ESTE DILEMA, LA MAYORIA DE LOS ADMINISTRADORES LOCALES TIENEN LA TENDENCIA INNATA A DECIDIRSE EN FAVOR DE LA META INDUSTRIAL.

ESTOS PROBLEMAS SE DERIVAN DEL SISTEMA SUPERCENTRALIZADO SOVIETICO Y LA FALTA DE ESTIMULOS PARA ALENTAR LA ADHESION PERSONAL Y LAS DECISIONS IONALES. ADEMAS, LAS COMPLEJAS INTERDEPEND CTORES INDUSTRIALES Y EL EFECTO EN CADENA DE I] UN SECTOR EN MUCHOS OTROS COMPLICA EST(COS.

SOLUCIONES INADECUADAS

MOSCU HA IDENTIFICADO ESTOS PROBLEMAS, PERO TODAVIA TIENE QUE RESOLVERLOS. LAS REFORMAS ECONOMICAS DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL ADOPTADAS EN JUNIO DE 1987 HAN SIDO INEFICACES EN GRAN PARTE DEBIDO AL SISTEMA DE PLANEAMIENTO CENTRAL, SUMINISTRO Y PRECIOS, QUE NO HAN SIDO ALTERADOS. COMO RESULTADO DE ESTO, LOS ADMINISTRADORES DE EMPRESAS Y DE PROYECTOS RETIENEN EL SUFICIENTE CONTROL CENTRAL A PESAR DE LOS ESFUERZOS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PAR LAS FILAS DE LA BUROCRACIA CENTRAL- PAR ATIVA Y RETARDAR LAS INNOVACIONES INDUSTRIAL).

PARTES ILEGIBLE

LA PLANTA DE INSTRUM IA IVANOVO ES UNA NOTABLE EXCEPCION ENTRE UDIADOS. SUS LOGROS, SIN EMBARGO, LLEGAN SOLA UN PENOSO Y COSTOSO PERIODO DE AJUSTE Y EL EXI JE ALCANZADO SOLAMENTE DESPUES DE QUE MOSCU UTILIZO SU PROMEDIO -SITUACION PREFERENCIAL DE RECURSOS. ANTES DE RECIBIR ESE APOYO LOS ESFUERZOS DE UN SUPUESTO ADMINISTRADO CALIFICADO PARA MODERNIZAR LA PLANTA TRAJERON POR RESULTADO LA PERDIDA DE FONDOS PARA INCENTIVOS, BONOS Y OTROS BENEFICIOS PARA LOS EMPLEADOS QUE CAUSARON UN EXODO DE UN 50 PORCIENTO DEL PERSONAL DE LA PLANTA. LAS ADAPTACIONES DE IVANOVO PUEDE QUE CONTINUEN INDEFINIDAMENTE YA QUE LA SITUACION DE RECURSOS PREFERENCIALES NO PUEDE DARSE CON FACILIDAD.

PERSPECTIVAS

TOMANDO ESTOS EJEMPLOS COMO BASE, EL DECLARADO OBJETIVO DE GORBACHEV PARA RESOLVER EL ATRASO DE LA INDUSTRIA SOVIETICA NO SERA UNA REALIDAD, AUNQUE ALGUNAS MEJORAS EN LA PRODUCTIVIDAD Y CALIDAD PROBABLEMENTE RESULTEN DEL PROGRAMA DE MODERNIZACION DE MOSCU. UNA CONTINUADA BRECHA ENTRE LAS PROMESAS DE UNA FABRICA MEJORADA Y RELATIVAMENTE INDEPENDIENTE Y EL HECHO DEL CONTROL CENTRAL SOBRE LA URSOS Y LAS DECISIONES ECONOMICAS, P EN DEL PERIODO DE AJUSTE. EN ALGUNOS CASOS LA MODERNIZACION. A NO SER QUE MOSCU LIBERE LA SUPERVISION MINISTERIAL Y LOS PRECIOS INDUSTRIAL DEBIL Y ESTIMULOS IMPOTENTES PARA CASI CON SEGURIDAD LIMITARAN LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA SOVIETICA A AQUELLOS PROYECTOS SOBRE LOS CUALES MOSCU PUEDE PRODIGAR APOYO PREFERENCIAL.

4. ALEMANIA ORIENTAL: HONECKER RESISTE EL EJEMPLO SOVIETICO

EN VISPERAS DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO QUE SE HARA CARGO DE LAS CUESTIONES DE LA REFORMA, EL LIDER DE LA ALEMANIA ORIENTAL, HONECKER, EN EL LENGUAJE MAS ENERGICO USADO, HA RECHAZADO QUE HAYA NINGUNA NECESIDAD DE QUE ALEMANIA ENTAL IMITE LAS REFORMAS SOVIETICAS DOMESTICAS. EN UNA ENTREVISTA PUBLICADO ESTA SEMANA, HONECKER TOMO COMO EJEMPLO LA IMAGEN DE SU PAIS COMO UNO DE LOS SEGUIDORES DE MOSCU Y ARGUMENTO QUE LA SITUACION ECONOMICA PARTICULAR DE SU PAIS ESTABA MEJOR SERVIDA POR "SU PROPIO SENDERO YA PROBADO". EN UNA FUERTE REPRIMENDA DE LA "GLASNOST" HONECKER CARACTERIZO A SUS OPOSITORES COMO ANORMALES. LA REUNION DEL COMITE CENTRAL DE
LA ALEMANIA ORIENTAL DE LA SEMANA PASADA NO PRODUJO NINGUNA POLITICA SIGNIFICATIVA O CAMBIOS PERSONALES, A DIFERENCIA DE LAS RECIENTES REUNIONES NIA Y HUNGRIA.

COMENTARIO:

PARTES ILEGIBLE

. . . .

LAS DECLARACIONES DE HO 'NER LA INTENCION DE SENALARLE A MOSCU QUE LA AL RESISTIRA CUALQUIER PRESION PARA SEGUIR LA DIREC ARIO GENERAL GORBACHEV EN EL ESCENARIO DOMESTICO. LOS COMENTARIOS DE HONECKER PUEDEN PRODUCIR UN CONFLICTO MAS ABIERTO CON MOSCU. EL CRECIENTE AISLAMIENTO DE ALEMANIA ORIENTAL DE SUS ALIADOS, ASI COMO LOS CRECIENTES INDICICES DE FRUSTRACION PUBLICA POR EL ESTANCAMIENTO ECONOMICO Y FALTA DE LIBERTAD PERSONAL, PUEDEN PRONTO COMBINARSE PARA CREAR PRESION PARA EL CAMBIO DESDE DENTRO DEL PARTIDO DE LA ALEMANIA ORIENTAL. STA AHORA, SIN EMBARGO, EL REGIMEN SE ESTA TE A SU REORGANIZACION INDUSTRIAL DI TOS CONTROLES SOBRE LA EXPRESION PUBLICA.

5. ALEMANIA ORIENTAL: PRES IA DEL CONTROL DE ARMAS.

EL LIDER GERMANO-ORIENTAL HONECKER POSIBLEMENTE VE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE ZONAS LIBRES DE ARMAS NUCLEARES, QUE SE ABRIRA EN BERLIN ORIENTAL EL 20 DE JUNIO, COMO UNA OPORTUNIDAD PARA DESCRIBIRSE A SI MISMO COMO UN ESTADISTA MUNDIAL, PROMOVER LAS METAS DEL BLOQUE ORIENTAL Y MEJORAR SU SITUACION CON MOSCU.

HONECKER PROPUSO LA CONFERENCIA DURANTE LAS CELEBRACIONES DEL ANIVERSARIO DE LA REVOLUCIN DE OCTUBRE DEL ANO PASADO EN MOSCU. EL PROBABLEMENTE CONSIDERO ESTO COMO UNA MANERA DE APARECER COMO UN ESTADISTA RESPONSABLE Y PROMOVER ACTIVAMENTE LAS METAS DE SEGURIDAD DEL BLOQUE CON LA ESPERANZA DE MAJORAR SUS RELACIONES CON MOSCU. HONECKER SE OPONE A LAS INICIATIVAS DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL APOYO DE LA PRENSA SOVIETICA HA SIDO LIMITADO. LA DIRIGENCIA GERMANO-ORIENTAL HA APROVECHADO CADA OPORTUNIDAD PARA IMPORTUNAR LA CONFERENCIA Y PEDIR UNA REPRESENTACION DE ALTO NIVEL. ES CASI SEGURO QUE HONECKER IMPULSARA UNA PROPUESTO DE LARGO ALCANCE PARA UN CORREDOR LIBRE DE ARMAS NUCLEARES EN EUROPA CENTRAL PARA DIFUMINAR LAS TENSIONES EN EUROPA DESPUES DEL ACUERDO. EL ACUERDO FORMA PARTE DE LA PROPAGANDA GENERAL DEL BLOQUE SOBRE EL DESARME NUCLEAR DE EUROPA.

LA DIRIGENICA GERMANO-ORIENTAL PROBABLEMENTE CREE QUE LOS EUROPEOS OCCIDENTALES DUDAN DE LA SERIEDAD DE LA AMENAZA DEL PACTO DE VARSOVIA Y LA NECESIDAD DE LA DISUASION NUCLEAR Y CADA VEZ ESTARAN MAS RECEPTIVOS A LAS APELACIONES PARA UNA DESNUCLEARIZACION REGIONAL. ES PROBABLE QUE LA CONFERENCIA LE OFREZCA A HONECKER LA OPORTUNIDAD PARA APARECER COMO UN ESTADISTA DESEOSO DE TRATAR TAN IMPORTANTES PROBLEMAS INTERNACIONALES POR MEDIO DEL DIALOGO.

LAS DEMOSTRACIONES DE L S DERECHOS GERMANO-ORIENTALES DURANTE IAN PONER EN UN APRIETO AL REGIMEN, QUE PUD PREVENTIVAS

. . . .

-INCLUYENDO ARRESTOS, DETEN   IONES.

6. NOTICIAS BREVES

EN UNA DEMOSTRACION DE FUERZA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, CUATRO JEFES REGIONALES DEL PARTIDO FUERON REEMPLAZADOS EL 16 DE JUNIO ... HIZO SITE EL MES PASADO ... LA MAYORIA SE UNIRA A LOS DIPUTADOS NO REELEGIDOS QUE PUDIERAN PERDER SUS PUESTOS EN EL COMITE CENTRAL EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE SE ACERCA. -ARMENIA Y AZERBAIJAN ESTAN TRANQUILAS ESTE FIN DE SEMANA ... LOS DISTURBIOS CONTINUAN EN STEPANAKERT; PEQUENAS REVUELTAS OCURRIERON FUERA DE YEREVAN... LOS PRESAGIOS SON BUENOS PARA UNA RELATIVA QUIETUD HASTA QUE EL SOVIET SUPREMO DE LA USSR ACTUE, PERO PERMANECEN LAS POSIBILIDADES DE VIOLENCIA.

EL 18 DE JUNIO, LA POLICIA DE CHECOSLOVAQUIA IRRUMPIO EN TRES FOROS DE PAZ PATROCINADOS POR EL CAPITULO 77... 33 OCCIDENTALES PARTICIPANTES DEPORTADOS, ACTIVISTAS CHECOS T PORALMENTE DETENIDOS... EL REGIMEN DE SENALES DE IN OLERANCIA HACIA LOS ACTIVISTAS DISIDENTES A TRAVES DE LA FRONTERA.

VIOLENCIA ESPACIADA SE REPORTA CONTRA PERSONAL MILITAR EN LA REPUBLICA LIBERAL DE ESLOVAQUILA EN CHECOSLOVAQUIA DESPUES DEL ARRESTO DE DOS PERIODISTAS ... PODRIAN ENDURECERSE LOS MILITARES CONTRA EL C[illegible] .. RESPUESTA DE LINEA DURA PUEDE INCREMENTAR LA OPORTUN   I LAS DEMOSTRACIONES DEL 21 DE JUNIO.

PARTES ILEGIBLE

880796S

INFORMACION DEL 12 DE JI 135/3

CONTENIDO:

USSR: NAGORNO-KARABAKH VOTA SU SEPARACION DE AZERBAIJAN.

EL VOTO DEL 12 DE JULIO POR LA LEGISLATURA DE NAGORNO-KARABAKH -O SOVIET- PARA SU SECESION DE AZERBAIJAN COMPLICARA LOS ESFUERZOS DE MOSCU PARA ARREGLAR UN COMPROMISO SOBRE EL STATUS DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA.

EL SOVIET PIDIO SU INCORPORACION A ARMENIA. HACE TRES SEMANAS EL MISMO CUERPO LE PIDIO AL SOVIET SUPREMO DE LA USSR QUE SUBORDINARA TEMPORALMENTE A MOSCU LA UNIDAD ADMINISTRATIVA. EL 9 DE JULIO, EL JEFE DEL PARTIDO ARMENIO, ARUTYUNYAN DIJO EN UN [illegible] EL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO DE LA [illegible] [illegible]UTIR LA SITUACION DE LA UNIDAD [illegible]

COMENTARIO:

EL SOVIET NO TIENE DERECHO CONSTITUCIONAL A [illegible] UNA DECISION UNILATERAL ACERCA DE SU STATUS; SU DECISION PONDRA MAS EN PELIGRO EL ACTO ACROBATICO DE LA DIRIGENCIA ARMENIA, ENTRE LE NECESIDAD DE RESPONDER A LAS IMPACIENTES DEMANDAS LOCALES Y BUSCAR UNA SOLUCION QUE MOSCU Y AZERBAIJAN ACEPTARAN. HA HABIDO RECIENTES INDICIOS DE QUE MOSCU ESTABA PREPARANDO EL ERRENO PARA UN COMPROMISO, QUIZAS DANDOLE MAYOR AUTONOMIA A LA UNIDAD ADMINISTRATIVA SIN CAMBIAR SU SUBORDINACION ADMINISTRATIVA Y EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HABIA OBTENIDO ALGUN EXITO AL GANAR LA COOPERACION DE LOS LIDERES DE LA REPUBLICA EN ARMENIA Y AZERBAIJAN.

MOSCU PREFERIRIA SITUAR CUALQUIER CAMBIO EN EL STATUS DE NAGORNO-KARABAKH DENTRO DEL AMPLIO CONTEXTO DE CAMBIOS QUE AFECTARAN A TODAS LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE ESE TIPO, MAS BIEN QUE APARECER COMO CEDIENDO A LA PRESION EN UN CASO ESPECIAL. LA ACCION DEL SOVIET HARA MAS DIFICIL DESCRIBIR LAS CONCESIONES COMO EL PRODUCTO DE ESA REVISION. A PESAR DE TODO, CON SU AUTORIDAD DESHACIENDOSE EN EL AREA, MOSCU HARA PRONTO ALGUN ANUNCIO SOBRE [illegible] PARA TRATAR CON LA SITUACION. UNA REUNION DEL PRESIDI[illegible] PROPORCIONARIA UN F[illegible]

01-01

PARTES ILEGIBLES

INFORMACION DEL 14 DE JULIO DE 1988 1356

CONTENIDO:

AFGANISTAN: EL REGIMEN DICE QUE LOS REFUGIADOS ESTAN REGRESANDO.

KABUL ALEGO RECIENTEMENTE QUE UNOS 70,000 REFUGIADOS HABIAN VUELTO DE PAKISTAN EN LOS ULTIMOS MESES. SE DICE QUE LA RECIENTE RETIRADA DE TROPAS SOVIETICAS TODAVIA NO HA INCITADO EL REGRESO DE GRAN NUMERO DE REFUGIADOS. LA INTENSIFICACION DE LA LUCHA EN LAS AREAS QUE LOS SOVIETICOS ESTAN ABANDONANDO SE REPORTA QUE HA DESTADO NUEVAS OLAS DE AFGANOS HACIA PAKISTAN. LOS REFUGIADOS ESTAN TAMBIEN TRASLADANDOSE A KABUL DESDE LAS PROVINCIAS DE VARDAK, [illegible], DONDE SE INFORMA QUE SE PELEA FUERTEMENTE O DONDE SE ESTAN PLANEANDO OPERACIONES MILITARES.

COMENTARIO:

A PESAR DE LAS PRETENSIONES DE KABUL, ATAQUES AEREOS Y DEL ARTILLERIA CONTRA POBLACIONES Y CIUDADES RECIENTEMENTE TOMADAS POR LOS INSURGENTES PROBABLEMENTE HAN AUMENTADO EL NUMERO TOTAL DE REFUGIADOS AFGANOS. LA LUCHA CONTINUADA Y LOS PROBLEMAS CON MINAS CERCA DE LAS FINCAS Y CAMINOS, TAMBIEN DESANIMARAN A LOS REFUGIADOS DE VOLVER EN NUMERO CONSIDERABLE ANTES DE LA PRIMAVERA PROXIMA LO MAS PRONTO. ADEMAS, LOS ALIMENTOS ESTAN ESCASOS EN MUCHAS AREAS DEL PAIS DEBIDO A LA ESCASEZ DE MANO DE OBRA, EL ABANDONO DE LAS TIERRAS, LA DESTRUCCION DE LOS ALMACENES DE GRANOS Y LOS PROBLEMAS DEL TRANSPORTE. UNA DEMORA EN LA REPATRIACION LE DARA MAS TIEMPO A LA ONU Y OTRAS ORGANIZACIONES DE AYUDA PARA [illegible] A ESTABLECER UN ESTIMADO DE 8 MILLONES DE REFUGIADOS INTERNOS Y EXTERNOS.

01-01

135/D

TERRORISM REVIEW

30 JUNE 1988

A. HIGHLIGHTS

B. SAUDI ARABIA: EASTERN PROVINCE SECURITY CONCERNS

C. PLO: SUCCESSION TO ABU JIHAD

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

TERRORISM REVIEW

30 JUNE 1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

KUWAIT

KUWAITI SHIAS SENTENCED FOR BOMB PLOT

THE KUWAITI STATE SECURITY COURT ON 26 JUNE PRONOUNCED SENTENCES ON FIVE KUWAITI SHIAS ACCUSED OF MAKING A HOMEMADE MORTAR WITH INTENT TO ATTACK SECURITY OFFICIALS AND BUILDINGS. THE DEFENDANTS WERE CHARGED WITH BOMBINGS, POSSESSING WEAPONS AND EXPLOSIVES, MAKING EXPLOSIVES, PLANNING TO KILL STATE SECURITY OFFICIALS, AND USING FORCE AGAINST PRISON OFFICERS. IBRAHIM ABBAS JAAFAR ZAINAL RECEIVED A 10-YEAR PRISON TERM AT HARD LABOR. THE COURT RULED THAT HIS BROTHER SULEIMAN BE DISMISSED FROM HIS JOB AS A SUPERVISOR WITH THE KUWAIT OIL COMPANY AND PAY AN $11,000 BOND PENDING GOOD CONDUCT FOR THE NEXT TWO YEARS. A TEENAGE DEFENDANT, MUHAMMAD IBRAHIM ABBAS JAAFAR, WAS PLACED UNDER COURT SUPERVISION FOR ONE YEAR. THE REMAINING TWO, HASSAN IBRAHIM MUHAMMAD HUSSEIN AND AHMAD HASSAN KHAMIS--WHO WAS TRIED IN ABSENTIA--WERE ACQUITTED. SOME OF THE SUSPECTS HAD BEEN ARRESTED EARLIER ON OTHER CHARGES; AN INVESTIGATION OF A VIOLENT INCIDENT IN THE SUSPECTS' PRISON TURNED UP THEIR INVOLVEMENT IN THE SECURITY-RELATED CRIMES AS WELL.

LATIN AMERICA

PERU

POSSIBLE CHANGE IN MRTA TACTICS

THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA), WHICH HAS ALMOST ALWAYS TARGETED DOMESTIC AND FOREIGN PROPERTY WHEN NO ONE WAS PRESENT, MAY NO LONGER BE RESTRICTING ITS ATTACKS TO AVOID PERSONAL INJURIES. AN OFFICIAL LIAISON SERVICE HAS SAID THAT, ACCORDING TO MRTA SOURCES, THE LEADERS OF THE GROUP BELIEVE THEY MUST CARRY OUT MORE SPECTACULAR OPERATIONS TO BE COMPETITIVE WITH SENDERO LUMINOSO

(SL). THESE SAME SOURCES SAID THAT LEADERS OF MRTA HAVE ALREADY DECIDED TO CARRY OUT SELECTIVE ASSASSINATIONS AND POLITICAL KIDNAPINGS. POSSIBLY IN ACCORD WITH THIS PLAN, THE MRTA BOMBED THE RESIDENCE OF THE US AMBASSADOR IN LIMA ON 9 JUNE. ALTHOUGH ONLY MINOR DAMAGE OCCURRED, THE EARLY MORNING TIMING OF THE ATTACK SUGGESTS INTENT TO INJURE OR KILL OCCUPANTS.

IF THE LEADERSHIP PURSUES THE STRATEGY CHANGE, IT WILL HAVE TO WEIGH THE POSSIBILITY OF ALIENATING SOME OF ITS SUPPORTERS AGAINST THE PUBLICITY GAINS AND NEW RECRUITS IT PROBABLY HOPES TO GAIN FROM SPECTACULAR TERRORIST ACTIONS.

PERU

SENDERO LUMINOSO LEADER CAPTURED

THE CAPTURE OF AN SL LEADER IN LIMA LAST SUNDAY BY PERUVIAN POLICE WILL BOOST PUBLIC CONFIDENCE IN THE GOVERNMENT'S COUNTERINSURGENCY EFFORTS, BUT IT PROBABLY REPRESENTS ONLY A TEMPORARY SETBACK FOR THE INSURGENTS. THE GOVERNMENT CLAIMS THAT OSMAN MOROTE IS SENDERO'S TOP MILITARY STATEGIST AND HAS CALLED HIS ARREST THE GREATEST SUCCESS IN ITS EIGHT-YEAR WAR WITH THE GUERRILLAS. THE SL RETALIATED ON MONDAY BY KILLING A POLICEMAN IN LIMA, ACCORDING TO PRESS REPORTS.

DESPITE POLICE CLAIMS THAT MOROTE WAS IN LIMA TO ORGANIZE TERRORIST ACTIONS THIS WEEKEND ON THE SECOND ANNIVERSARY OF A MASSACRE OF SL PRISONERS BY THE MILITARY, HIS LEADERSHIP STATUS IN THE HIGHLY SECRETIVE GROUP IS UNCLEAR. ALTHOUGH HIS CAPTURE MAY CAUSE THE SL TO ALTER ITS PLANS FOR ATTACKS THIS WEEKEND, THE GROUP IS LIKELY TO RETALIATE BY INTENSIFYING TERRORIST ACTIONS IN THE CAPITAL. BECAUSE OF THE CASE'S NOTORIETY, THE POLICE PROBABLY WILL REFRAIN FROM EXTREME FORMS OF INTERROGATION. IN ANY CASE, MOROTE'S KNOWLEDGE OF LONG-TERM INSURGENT STRATEGY MAY BE LIMITED BECAUSE THE GROUP'S HIGHLY COMPARTMENTED STRUCTURE IS DESIGNED TO LIMIT DEPENDENCE ON ANY PARTICULAR LEADER.

SOUTH/EAST ASIA

PHILIPPINES

JRA TERRORIST ARRESTED

JAPANESE RED ARMY (JRA) MEMBER HIROSHI SENSUI WAS ARRESTED ON 7 JUNE IN THE PHILIPPINES FOLLOWING AN EXTENSIVE SEARCH BY PHILIPPINE AND JAPANESE SECURITY OFFICIALS. HE WAS EXTRADITED TO JAPAN THE NEXT DAY. SENSUI HAD BEEN LIVING IN THE PHILIPPINES FOR SEVERAL YEARS; HE WAS ARRESTED ON CHARGES OF VIOLATING JAPANESE PASSPORT LAWS. JAPANESE AUTHORITIES RELEASED SENSUI AND FIVE OTHER JAPANESE PRISONERS IN 1977 AS PART OF A HOSTAGE/PRISONER EXCHANGE DEMANDED BY THE JRA IN THE JAPANESE AIRLINER HIJACKING IN DHAKA, BANGLADESH.

JAPANESE INVESTIGATIONS OF OSAMU MARUOKA—A TOP JRA STRATEGIST ARRESTED IN TOKYO LAST NOVEMBER—IDENTIFIED SENSUI AS A KEY FIGURE IN THE JRA'S TERRORIST SUPPORT STRUCTURE IN THE PHILIPPINES. SENSUI PROVIDED MARUOKA WITH AN ALIAS PASSPORT AND PROBABLY ALSO PROVIDED FRAUDULENT DOCUMENTATION FOR OTHER JRA MEMBERS. SENSUI MAY HAVE BEEN

INVOLVED WITH MARUOKA IN DEVELOPING PHILIPPINE CELLS OF THE ANTI-WAR DEMOCRATIC FRONT--A GROUP IN JAPAN SYMPATHETIC TO THE JRA. SENSUI ALSO MAINTAINED UNSPECIFIED CONTACTS WITH THE JAPANESE UNDERWORLD--THE YAKUZA--ACCORDING TO A RELIABLE SOURCE. HIS ARREST IS THE LATEST IN A SERIES OF ARRESTS OF JRA-AFFILIATED TERRORISTS IN THE UNITED STATES AND JAPAN.

B. SAUDI ARABIA: EASTERN PROVINCE SECURITY CONCERNS

SEVERAL SMALL SABOTAGE INCIDENTS AT GAS AND OIL INSTALLATIONS IN ASH SHARQIYAH (EASTERN PROVINCE) IN MARCH AND APRIL UNDERSCORE THE REGION'S VULNERABILITY TO TERRORISM DESPITE GENERALLY COMPREHENSIVE SECURITY PRECAUTIONS. THE GOVERNMENT IS CONVINCED THAT THESE INCIDENTS WERE CONDUCTED BY MEMBERS OF THE 500,000-STRONG SAUDI SHIA COMMUNITY AT THE BEHEST OF IRAN, BUT IT IS POSSIBLE THAT SHIA FRUSTRATION WITH GOVERNMENT DISCRIMINATION MAY HAVE SPURRED THEM TO ACT ON THEIR OWN. ALTHOUGH THE SAUDIS HAVE INTRODUCED NEW MEASURES TO PREVENT FURTHER INCIDENTS, THEY CANNOT FULLY PROTECT MANY VULNERABLE TARGETS FROM ATTACK BY EITHER SAUDI SHIA OR IRANIAN SABOTEURS. WE BELIEVE THAT THE KINGDOM'S INCREASING WILLINGNESS TO STAND UP TO IRAN MAY FUEL IRANIAN EFFORTS TO EXPLOIT SAUDI SHIA DISCONTENT.

THE CRACKDOWN AND SHIA PERCEPTIONS

THE GOVERNMENT CRACKED DOWN ON THE LARGE SHIA POPULATION IN THE EASTERN PROVINCE FOLLOWING SEVERAL SABOTAGE INCIDENTS. IN EARLY APRIL THE GOVERNMENT TEMPORARILY IMPOSED TRAVEL RESTRICTIONS ON SHIA, BANNING THEM FROM TRAVELING ABROAD.

FOR NOW, MOST SHIA ARE COMPLAINING PRIVATELY AND TRYING TO AVOID PROVOKING THE AUTHORITIES. THE MOOD IN AL QATIF OASIS, FOR EXAMPLE, IS ONE OF RESIGNATION FOR MOST AND SIMMERING ANGER FOR A MINORITY. SHIA SAY THEY INCREASINGLY FEEL POWERLESS TO INFLUENCE EVENTS AFFECTING THEIR LIVES. SOME YOUTHS COMPLAIN THAT THE PROVINCIAL LEADERSHIP DOES NOT REPRESENT THEIR COMMUNITY AND THAT SHIA ELITE ARE SYCOPHANTS SEEKING TO PROTECT THEIR ECONOMIC INTERESTS. SHIA INTENSELY DISLIKE BOTH KING FAHD AND CROWN PRINCE ABDALLAH, AND MANY STILL HAVE BITTER MEMORIES OF THE SANG'S BRUTALITY DURING UNREST IN 1979. SOME SAY THEY WILL NOT ATTEND THIS YEAR'S HAJJ--THE ANNUAL PILGRIMAGE TO MECCA--FEARING THAT THE SECURITY FORCES ARE PLANNING TO SINGLE THEM OUT FOR HARASSMENT.

THE SECURITY CRACKDOWN AND RECENT GULF EVENTS HAVE INCREASED SUPPORT FOR IRAN AMONG SAUDI SHIA. MANY SHIA--WHO CAN RECEIVE IRANIAN TV AND RADIO DESPITE OCCASIONAL GOVERNMENT EFFORTS TO BLOCK RECEPTION--REGULARLY ACCEPT THE IRANIAN INTERPRETATION OF GULF DEVELOPMENTS. AS A RESULT, MANY BELIEVE THAT THE UNITED STATES AND IRAQ ACTED TOGETHER TO DISLODGE THE IRANIANS FROM THE AL FAW PENINSULA IN MID-APRIL. SHIA ALSO ARGUE THAT THE GOVERNMENT'S JUSTIFICATION FOR SEVERING TIES TO IRAN LAST APRIL WAS LAME, AND SOME CHARGE THAT RIYADH IS NOW TRYING TO PREVENT IRANIANS FROM MAKING THE HAJJ IN JULY. FOR THE FIRST TIME, SOME SHIA NOW SAY THEY FIND MERIT IN TEHRAN'S CALL FOR AN INTERNATIONAL ADMINISTRATION OF THE HOLY CITIES AND OF THE HAJJ.

OIL AND DESALINIZATION FACILITIES ARE THE MOST LIKELY TARGETS FOR FUTURE SABOTAGE. ARAMCO IS THE HIGHEST PROFILE TARGET AND THE BUSINESS MOST LIKELY TO BE HIT AGAIN. ALTHOUGH ARAMCO'S ASSETS ARE WHOLLY SAUDI OWNED, THE CONSIDERABLE AMERICAN PRESENCE MAY ATTRACT SABOTEURS WHO WISE ALSO TO ATTACK US INTERESTS. ARAMCO HAS MORE THAN 100 OFFSHORE FACILITIES IN THE GULF--MANY OF THEM ARE NOT OPERATING, HOWEVER--WHICH ARE VERY EASY TO DAMAGE, ACCORDING TO US CONSULATE REPORTING. ARAMCO SECURITY PERSONNEL ARE LOCATED ON SOME OF THE LARGER PLATFORMS, BUT THE COMPANY SO FAR HAS RESISTED PLACING SAUDI MILITARY FORCES ON OTHERS. TWO DESALINIZATION FACILITIES ALONG THE COAST ARE ALSO TEMPTING TARGETS FOR SABOTAGE.

OUTLOOK

WE EXPECT THAT FURTHER ACTS OR ATTEMPTED ACTS OF SABOTAGE IN THE EASTERN PROVINCE WILL OCCUR OVER THE NEAR TERM TO EMBARRASS THE GOVERNMENT AND DRAW ATTENTION TO RIYADH'S ''INABILITY'' TO PROTECT ITS FACILITIES. SABOTAGE COULD LEAD TO TEMPORARY INTERRUPTIONS IN THE FLOW OF CRUDE. ALTHOUGH WE BELIEVE THAT MOST SHIA WORKING AT THE OIL COMPLEXES ARE EITHER LOYAL TO THE REGIME OR APOLITICAL, A HANDFUL OF DISSIDENT TECHNICIANS COULD CAUSE CONSIDERABLE DAMAGE. THE REMOVAL OF SHIA FROM THESE FACILITIES, IN OUR VIEW, MAY WEAKEN--RATHER THAN IMPROVE--SECURITY CAPABILITIES BECAUSE THEIR SUNNI REPLACEMENTS LACK COMPARABLE SKILL AND EXPERIENCE.

THE CRACKDOWN IN THE EASTERN PROVINCE CARRIES CONSIDERABLE POLITICAL RISKS. PERSISTENT HARASSMENT OF SHIAS AND WHOLESALE DISMISSALS FROM THEIR JOBS AT ARAMCO AND OTHER FACILITIES ALMOST CERTAINLY WOULD ERODE THE POSITIVE BENEFITS OF GOVERNOR MUHAMMAD BIN FAHD'S PREVIOUS ACCOMMODATIONIST EFFORTS. A MAJORITY OF THE SHIA IN THE AL QATIF OASIS WORK IN THE OIL AND NATURAL GAS INDUSTRIES, AND WIDESPREAD UNEMPLOYMENT ALMOST CERTAINLY WOULD PROMOTE GREATER SYMPATHY FOR THE IRANIAN REVOLUTION AND THE BELIEF THAT VIOLENCE MAY BE THEIR ONLY OPTION.

TEHRAN APPEARS TO HAVE NO ESTABLISHED NETWORK OF SUPPORTERS IN THE EASTERN PROVINCE, BUT WE BELIEVE THERE ARE SYMPATHIZERS IN THE REGION WILLING TO DO IRAN'S BIDDING. SAUDI ARABIA'S SEVERING OF DIPLOMATIC RELATIONS WITH TEHRAN AND THE RESTRICTIONS PLACED ON THE NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS ALLOWED TO MAKE THE HAJJ ARE LIKELY TO SPUR TEHRAN TO TAKE NEW AND MUCH MORE AGGRESSIVE STEPS TO STRIKE BACK AT RIYADH.

SAUDI SHIA: IRAN'S ''FIFTH COLUMN''?

THE DEGREE OF SAUDI SHIA SUPPORT FOR IRAN IS UNCLEAR. BASED ON FRAGMENTARY EVIDENCE, IT APPEARS THAT SHIA INITIALLY WERE VERY RECEPTIVE TO THE IRANIAN REVOLUTION. ON 1 FEBRUARY 1980, FOR EXAMPLE, SEVERAL HUNDRED YOUNG SHIA RIOTED TO MARK THE FIRST ANNIVERSARY OF THE RETURN OF AYATOLLAH KHOMEINI TO TEHRAN. GOVERNMENT AUTHORITIES WERE TAKEN BY SURPRISE, AND THE MOB WAS ABLE TO BURN AND DESTROY A LARGE NUMBER OF VEHICLES BEFORE POLICE REINFORCEMENTS ARRIVED. THE US EMBASSY IN RIYADH IN THE EARLY 1980S

REPORTED THAT SHIA ENTHUSIASM FOR IRAN BEGAN TO WANE BECAUSE OF KHOMINEI'S CALLS FOR VIOLENCE AND CONTINUATION OF THE GULF WAR. IN 1986, HOWEVER, MANY SHIA STILL EXPRESSED STRONG SUPPORT FOR THE IRANIAN WAR EFFORT.

C. PLO: SUCCESSION TO ABU JIHAD

THE ASSASSINATION OF ABU JIHAD (KHALIL IBRAHIM AL-WAZIR) ON 16 APRIL IN TUNIS, MOST LIKELY BY AN ISRAELI HIT TEAM, HAS LEFT A MAJOR VOID IN THE PLO'S SENIOR LEADERSHIP CADRE. ABU JIHAD WAS INDISPENSABLE TO THE COALITION HOLDING THE PLO TOGETHER UNDER ARAFAT'S LEADERSHIP; NONE OF THE POTENTIAL CANDIDATES TO REPLACE HIM POSSESSES THE CHARISMA, POPULARITY, AND MILITARY CREDENTIALS THAT MADE ABU JIHAD A MEMBER OF THE INNER DECISIONMAKING CIRCLE. IN THE NEAR TERM, ARAFAT WILL PROBABLY ASSUME PRIMARY RESPONSIBILITY FOR ABU JIHAD'S DUTIES AS WESTERN SECTOR COMMANDER, ALSO RELYING ON A SMALL CIRCLE OF KEY PLO OFFICERS FOR ASSISTANCE. IN THE LONG RUN, ABU JIHAD'S DEATH WILL CREATE SERIOUS NEW CHALLENGES FOR THE PLO AND ARAFAT. ARAFAT HAS BEEN UNDER ENORMOUS PRESSURE TO RETALIATE FOR THE KILLING, ESPECIALLY SINCE IT FOLLOWS THE MURDER OF THREE PLO OFFICIALS IN CYPRUS IN FEBRUARY.

ABU JIHAD'S PROMINENCE IN THE PLO DERIVED LARGELY FROM HIS CONTROL OVER THE WESTERN SECTOR COMMAND, A PLO/FATAH INTELLIGENCE AND SECURITY ORGANIZATION RESPONSIBLE FOR MILITARY OPERATIONS AGAINST THE OCCUPIED TERRITORIES. ABU JIHAD WAS ALSO AN ACTIVE MEMBER OF THE PLO EXECUTIVE COMMITTEE (PLO-EC), THE HIGHEST GOVERNING BODY OF THE PLO, DEPUTY COMMANDER OF THE PALESTINE NATIONAL LIBERATION ARMY (PNLA), AND A MEMBER OF THE FATAH CENTRAL COMMITTEE. HE WAS THE MOST SENIOR PLO OFFICIAL ASSASSINATED SINCE ISRAELI COMMANDOS MURDERED HIS PREDECESSOR AND TWO OTHER SENIOR FIGURES DURING A RAID IN APRIL 1973 ON A BEIRUT APARTMENT BUILDING.

ABU JIHAD'S DEATH IS LIKELY TO INTENSIFY TWO LONGSTANDING PROBLEMS FOR ARAFAT: MAINTAINING THE DELICATE INTERNAL BALANCE OF THE PLO AND SHORING UP HIS OWN POLITICAL SECURITY WITHIN THE ORGANIZATION. ABU JIHAD'S POPULARITY AMONG PALESTINIANS, HIS ROLE AS ONE OF ARAFAT'S MOST TRUSTED OFFICERS, AND HIS POSITION AS PLO/FATAH WESTERN SECTOR COMMANDER MADE HIM AN IMPORTANT ELEMENT IN THE COALITION OF FORCES HOLDING THE PLO AND FATAH TOGETHER UNDER ARAFAT'S LEADERSHIP, ACCORDING TO THE US EMBASSY IN AMMAN. ABU JIHAD HAD STRONG GRASSROOTS SUPPORT AND FIRM CONTROL OF THE PLO'S MILITARY STRUCTURE. A PART OF THE INNER CIRCLE OF PLO AND FATAH DECISIONMAKING, HE WAS RESPECTED BY SENIOR JORDANIAN OFFICIALS AND EVEN BY HIS RIVALS IN THE MORE HARDLINE POPULAR AND DEMOCRATIC FRONTS FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (PFLP AND DFLP).

ABU JIHAD'S DEATH ALSO HAS BEEN A SEVERE BLOW TO ARAFAT PERSONALLY. A FOUNDING MEMBER OF FATAH, ABU JIHAD WAS ARAFAT'S CONFIDANT DURING EVERY CRISIS OF THE PLO AND EVERY CHALLENGE FROM HIS ENEMIES, EXTERNAL AND INTERNAL. ARAFAT COULD RELY ON ABU JIHAD AS A CHECK ON THE POLITICAL AND MILITARY AMBITIONS OF OTHER SENIOR FATAH PERSONNEL. A MILITARY FIGURE KNOWN TO BE ''ON THE LEFT'' OF ARAFAT, ACCORDING TO THE US EMBASSY IN AMMAN, ABU JIHAD WAS A USEFUL PERSONAL CONDUIT FOR ARAFAT TO THE SYRIAN-BASED PALESTINE NATIONAL SALVATION FRONT AND WAS INSTRUMENTAL IN PREPARING FOR THE REINTEGRATION INTO THE MAINSTREAM PLO OF BOTH THE PFLP AND THE DFLP AT THE PALESTINE NATIONAL COUNCIL IN ALGIERS IN APRIL 1987.

ARAFAT PROBABLY SEES ADVANTAGES TO MAINTAINING A COLLECTIVE LEADERSHIP TO ASSUME ABU JIHAD'S DUTIES. A COLLECTIVE LEADERSHIP WOULD GIVE ARAFAT A WAY TO BALANCE VARIOUS SUBORDINATES AND HEAD OFF POSSIBLE POWER STRUGGLES AMONG OTHER PLO OFFICERS, AS WELL AS CHALLENGES TO HIS OWN POSITION. ARAFAT TRADITIONALLY HAS BUILT HIS POLITICAL STRENGTH WITHIN THE PLO BY ENCOURAGING THE EMERGENCE OF COMPETING POWER CENTERS AND THEN PLAYING THEM AGAINST EACH OTHER--IN THE PROCESS LEAVING HIMSELF IN A SUPERIOR POSITION. A COMMITTEE IN ABU JIHAD'S PLACE WOULD FURTHER THIS STRATEGY. FOR EXAMPLE, EVEN THOUGH IT IS QUESTIONABLE WHETHER ABU TAYIB AND COLONEL HAWARI COULD WORK TOGETHER, SUCH AN ARRANGEMENT WOULD GIVE ARAFAT A WAY TO KEEP TABS ON BOTH SINCE THEY ALMOST CERTAINLY WOULD BE WATCHING EACH OTHER.

IMPACT ON TERRORISM

ENORMOUS PRESSURES EXIST WITHIN THE PLO FOR RETALIATION AGAINST ABU JIHAD'S PERCEIVED KILLERS, THE ISRAELIS.

RADICAL PALESTINIAN LEADERS HAVE ALSO HARSHLY CONDEMNED ABU JIHAD'S ASSASSINATION, AND IT PROBABLY WILL FUEL RENEWED TERRORISM BY THEIR GROUPS. ACCORDING TO PRESS REPORTS, SABRI AL-BANNA (ABU NIDAL) HAS CALLED FOR THE REVENGE OF ABU JIHAD'S ASSASSINATION, AND THE DFLP AND THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND HAVE VOWED TO CONTINUE THE ARMED STRUGGLE AGAINST ISRAEL.

RETALIATION SANCTIONED BY ARAFAT AGAINST US OFFICIALS OR INSTALLATIONS NOW IS UNLIKELY, IN OUR JUDGMENT. PLO MEMBER ORGANIZATIONS MAY, HOWEVER, ACT WITHOUT ARAFAT'S AUTHORIZATION. ACCORDING TO SOME ACCOUNTS, ARAFAT HAS ACCUSED THE UNITED STATES OF COMPLICITY IN THE ASSASSINATION; WE BELIEVE THAT HE IS NOT YET WILLING TO RISK AN OPERATION AGAINST US INTERESTS, MAINLY FOR FEAR OF FORFEITING INTERNATIONAL SYMPATHY IN THE WAKE OF THE PALESTINIAN UPRISING AGAINST ISRAEL'S OCCUPATION OF THE WEST BANK AND GAZA STRIP.

POSSIBLE PLO SUCCESSORS TO ABU JIHAD

SALAH AL-KHALAF

(ABU IYAD)

ABOUT 55 . . . CONSIDERED NUMBER-TWO MAN SINCE ABU JIHAD'S DEATH . . . HEAD OF PLO'S UNITED SECURITY ORGANIZATION SINCE EARLY 1970S . . . MEMBER OF FATAH'S CENTRAL COMMITTEE AND AN INFLUENTIAL PLO DECISIONMAKER . . . ONE OF ARAFAT'S MOST PROMINENT CRITICS . . . LEADING FATAH HARDLINER, BUT HAS GENERALLY SUPPORTED ARAFAT'S EFFORTS TO GAIN A NEGOTIATED SETTLEMENT OF THE PALESTINIAN PROBLEM . . . HELPED TO FOUND FATAH AND HEADED JIHAZ AL-RASHD, FATAH'S FORMER INTELLIGENCE ARM IN LATE 1960S AND EARLY 1970S . . . LED THE NOW-DISBANDED BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION, A TERRORIST GROUP BEST KNOWN FOR THE OPERATION THAT RESULTED IN THE DEATH OF 11 ISRAELI ATHLETES AT THE SEPTEMBER 1972 MUNICH OLYMPICS.

MAHMUD AHMAD AL-NATUR

(ABU TAYIB)

ABOUT 42 . . . LONGTIME HEAD OF ARAFAT'S ELITE SECURITY AND INTELLIGENCE UNIT THAT PROTECTS SENIOR PLO AND FATAH OFFICIALS . . . REPORTEDLY ACTIVE IN PLANN[illegible] OPERATIONS IN THE OCCUPIED TERRITORIES . . . REPORTS [illegible]ECTLY TO ARAFAT, LOYAL TO HIM, BUT BELIEVES ARAFAT IS TOO MODERATE . . . RIVAL OF COLONEL HAWARI, WHOM HE VIEWS AS MERCENARY . . . NEITHER WELL EDUCATED NOR WELL RESPECTED . . . OPERATES FROM BAGHDAD.

[illegible]USTAFA MUHAMMAD ISA AL-SHAYKH AL-LIFTAWI

(ABU FIRAS)

SERVED UNDER ABU JIHAD AS DEPUTY CHIEF OF FATAH WESTERN SECTOR ORGANIZATION SINCE 1981, RESPONSIBLE FOR WEST BANK AND GAZA OPERATIONS . . . PROBABLY OFFICER MOST KNOWLEDGEABLE ABOUT WESTERN SECTOR ACTIVITIES INSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES . . . DOES NOT APPEAR TO HAVE THE STATURE TO REPLACE ABU JIHAD . . . REPUTED TO BE ONE OF BEST CLANDESTINE ORGANIZERS IN PLO . . . BELIEVES UPRISING IN OCCUPIED TERRITORIES WILL SOON BECOME ARMED REVOLT . . . OPERATES FROM TUNIS.

POSSIBLY PLO SUCCESSORS TO ABU JIHAD

SALAH AL-KHALAF

(ABU IYAD)

ABOUT 55 . . . CONSIDERED NUMBER-TWO MAN SINCE ABU JIHAD'S DEATH . . . HEAD OF PLO'S UNITED SECURITY ORGANIZATION SINCE EARLY 1970S . . . MEMBER OF FATAH'S CENTRAL COMMITTEE AND AN INFLUENTIAL PLO DECISIONMAKER . . . ONE OF ARAFAT'S MOST PROMINENT CRITICS . . . LEADING FATAH HARDLINER, BUT HAS GENERALLY SUPPORTED ARAFAT'S EFFORTS TO GAIN A NEGOTIATED SETTLEMENT OF THE PALESTINIAN PROBLEM . . . HELPED TO FOUND FATAH AND HEADED JIHAZ AL-RASHD, FATAH'S FORMER INTELLIGENCE ARM IN LATE 1960S AND EARLY 1970S . . . LED THE NOW-DISBANDED BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION, A TERRORIST GROUP BEST KNOWN FOR THE OPERATION THAT RESULTED IN THE DEATH OF 11 ISRAELI ATHLETES AT THE SEPTEMBER 1972 MUNICH OLYMPICS.

MAHMUD AHMAD AL-NATUR

(ABU TAYIB)

ABOUT 42 . . . LONGTIME HEAD OF ARAFAT'S ELITE SECURITY AND INTELLIGENCE UNIT THAT PROTECTS SENIOR PLO AND FATAH OFFICIALS . . . REPORTEDLY ACTIVE IN PLANNING OPERATIONS IN THE OCCUPIED TERRITORIES . . . REPORTS DIRECTLY TO ARAFAT, LOYAL TO HIM, BUT BELIEVES ARAFAT IS TOO MODERATE . . . RIVAL OF COLONEL HAWARI, WHOM HE VIEWS AS MERCENARY . . . NEITHER WELL EDUCATED NOR WELL RESPECTED . . . OPERATES FROM BAGHDAD.

MUSTAFA MUHAMMAD ISA AL-SHAYKH AL-LIFTAWI

(ABU FIRAS)

SERVED UNDER ABU JIHAD AS DEPUTY CHIEF OF FATAH WESTERN SECTOR ORGANIZATION SINCE 1981, RESPONSIBLE FOR WEST BANK AND GAZA OPERATIONS . . . PROBABLY OFFICER MOST KNOWLEDGEABLE ABOUT WESTERN SECTOR ACTIVITIES INSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES . . . DOES NOT APPEAR TO HAVE THE STATURE TO REPLACE ABU JIHAD . . . REPUTED TO BE ONE OF BEST CLANDESTINE ORGANIZERS IN PLO . . . BELIEVES UPRISING IN OCCUPIED TERRITORIES WILL SOON BECOME ARMED REVOLT . . . OPERATES FROM TUNIS.

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

28 APRIL SUDAN: MEMBERS OF SUDANESE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (SPLA) FIRE RPG-7 AT SUDAN AIRWAYS 707 AT JUBA AIRPORT, BUT PROJECTILE MISSES AND EXPLODES, CAUSING NO DAMAGE OR CASUALTIES. IN A BROADCAST BEFORE THE INCIDENT, THE SPLA THREATENED TO SHOOT DOWN ALL AIRCRAFT IN THE JUBA AREA.

30 APRIL PAKISTAN: LARGE BOMB EXPLODES IN REFUGEE HOUSING AREA NEAR SECONDARY BOARD OF EDUCATION HEADQUARTERS IN PESHAWAR, DESTROYING SEVERAL HOUSES. THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE (WAD) IS SUSPECTED.

EARLY MAY NAMIBIA: SOUTH AFRICAN SECURITY OFFICIALS SHOOT AND KILL NINE MEMBERS OF SOUTH-WEST AFRICAN PEOPLE'S ORGANIZATION (SWAPO), LOSING FOUR OF THEIR OWN MEN DURING THE FIGHTING. THE TERRITORIAL FORCE ALSO CLAIMED THE REBELS HAD SABOTAGED A LOW-WATER ROAD BRIDGE IN OVAMBO.

2 MAY PAKISTAN: BICYCLE BOMB EXPLODES IN CHOWK YADGAR, PESHAWAR, SLIGHTLY INJURING NINE PERSONS. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

6 MAY PAKISTAN: POLICE DEFUSE 5.5-KILOGRAM BOMB ON RAILROAD TRACK IN SHINKI VILLAGE, MARDAN DISTRICT. WAD IS SUSPECTED.

10 MAY PAKISTAN: POWERFUL BOMB EXPLODES NEAR RAILWAY CROSSING IN SABZI MANDI, PESHAWAR, SERIOUSLY WOUNDING EIGHT PERSONS. WAD IS SUSPECTED.

16 MAY MOZAMBIQUE: ALLEGED MEMBERS OF MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) BURN RAILWAY SLEEPERS ON LIMPOPO LINE LINKING ZIMBABWE TO MAPUTO. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

24 MAY SOUTH AFRICA: POLICE SHOOT AND KILL SUSPECTED TERRORIST NEAR SOUTH AFRICA-LESOTHO BORDER. THE MAN PRODUCED A HANDGRENADE OF ''COMMUNIST'' ORIGIN BUT WAS KILLED BEFORE HE COULD THROW IT.

26 MAY CHILE: BOMB EXPLODES OUTSIDE BOUTIQUE IN THE COASTAL TOWN OF COQUIMBO, NORTH OF SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

LEBANON: BOMB EXPLODES IN RESTAURANT ADJACENT TO SYRIAN MILITARY POLICE HEADQUARTERS IN BA'LABAKK. THE NUMBER OF CASUALTIES, IF ANY, IS UNKNOWN, BUT THE RESTAURANT AND NEARBY SHOPS WERE BADLY DAMAGED. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS ATTACK RESIDENCE IN HAMMERSDALE, NATAL PROVINCE, KILLING THREE PEOPLE AND INJURING ONE OTHER. A GIRL WAS ALSO ABDUCTED IN THE ATTACK.

27 MAY CHILE: BOMB EXPLODES AT COMMERCIAL BUILDING IN VALPARAISO, INJURING ONE POLICEMAN. MAJOR DAMAGE OCCURRED ON THE FIRST FLOOR OF A FOUR-STORY BUILDING, AND 800 TELEPHONE LINES WERE ALSO DISCONNECTED IN THE CITY.

SPAIN: FREE GALICIAN PEOPLE'S GUERRILLA ARMY ASSASSINATES SPANISH BUSINESSMAN AT HIS HOME IN LA CORUNA, GALICIA. THE ASSAILANTS GAINED ENTRY POSING AS FLOWER DELIVERY PERSONS. THE GROUP CITED THE BUSINESSMAN'S FAILURE TO PAY REVOLUTIONARY TAXES AS THE REASON FOR THE ATTACK.

30 MAY CHILE: UNKNOWN PERSONS SET OFF BOMB IN LA CISTERNA NEIGHBORHOOD OF SANTIAGO, CAUSING SERIOUS DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

1 JUNE CHILE: BOMB EXPLODES IN FRONT OF CITIBANK IN SANTIAGO, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE AND INJURING ONE PERSON. ANOTHER BOMB WAS THROWN AT THE CITY HALL ENTRANCE IN VINA DEL MAR, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

FRANCE: BOMB EXPLODES IN FRONT OF A POLITICAL PARTY HEADQUARTERS IN PARIS, DAMAGING THE OFFICE AND NEARBY BUILDINGS. THE BOMB APPEARED TO CONTAIN PLASTIC EXPLOSIVES. POLICE SUSPECT EXTREME-RIGHT AGITATORS OPERATING WITHOUT THE BACKING OF ANY ORGANIZED TERRORIST GROUP.

NAMIBIA: POLICE DEFUSE BOMB IN BUSINESS AREA OF SWAKOPMUND. THE 12-KILOGRAM DEVICE, SET TO EXPLODE WITHIN MINUTES, WAS PROBABLY PLANTED BY SWAPO.

3 JUNE NAMIBIA: SWAPO TERRORISTS IN OVAMBO ABDUCT SEVEN CHILDREN AND KILL ONE BOY TRYING TO ESCAPE. OFFICIALS AT THE SCENE FOUND PARTS OF A RIFLE GRENADE AND TWO AK-47 CARTRIDGE CASES.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES OUTSIDE BANK IN ROODEPOORT, SUBURB OF JOHANNESBURG, KILLING FOUR PERSONS AND WOUNDING AT LEAST 19 OTHERS. POLICE BELIEVE THE EXPLOSION WAS CAUSED BY A LIMPET MINE PLANTED IN EITHER A FLOWER BOX OR GARBAGE CAN. THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) IS SUSPECTED.

6 JUNE SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW GASOLINE BOMB AT BUS NEAR EMPAGENI IN ZULULAND, CAUSING ONE DEATH AND EIGHT INJURIES.

WEST BANK: FIREBOMBS DAMAGE ISRAELI BUS AT THE CENTRAL STATION IN EAST JERUSALEM NEAR THE DAMASCUS GATE.

7 JUNE ARGENTINA: POLICE DEACTIVATE BOMB PLACED AT HOUSE OF RADICAL CIVIL UNION (UCR) PARTY LEADER. THE FM-D2 GRENADE WAS TIED WITH A PARACHUTE CORD TO THE FRONT DOORKNOB. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SWAZILAND: COURT ACQUITS TWO ANC MEMBERS OF ILLEGAL WEAPONS CHARGE. POLICE HAD ARRESTED THREE MEMBERS AT A HOUSE CONTAINING AK-47 RIFLES, GRENADES, AND AMMUNITION. THE THIRD MEMBER RECEIVED A ONE-YEAR JAIL SENTENCE.

WEST BANK: PALESTINIAN STABS ISRAELI-APPOINTED MAYOR OF EL BIREH FOR FAILING TO RESIGN AS DIRECTED BY THE PALESTINIAN LEADERSHIP. MAYOR TAWIL WAS IN CRITICAL CONDITION FROM THE KNIFE WOUNDS.

9 JUNE GAZA STRIP: MOLOTOV COCKTAILS HIT HOUSE AND POLICE JEEP TRAVELING ON THE AL-WAHDA ROAD.

11 JUNE ARGENTINA: POLICE DISCOVER ARMS AND EXPLOSIVES CACHE AT HOUSE IN CORDOBA. OFFICIALS LINK THE DISCOVERY TO THE ULTRATRIGHTIST ALDO RICO GROUP.

12 JUNE FRANCE: BOMB EXPLODES AT AN ELECTION OFFICE OF AN INDEPENDENT CANDIDATE IN MARSEILLE, CAUSING DAMAGE TO THE DOOR AND INTERIOR PREMISES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

ISRAEL: TWO MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT LARGE SHOPPING CENTER IN TEL AVIV. POLICE DISCOVERED ANOTHER FIREBOMB ON THE ROOF.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW MOLOTOV COCKTAILS AT PRIVATE DWELLING NEAR UITENHAGE, CAPE PROVINCE, INJURING THREE PERSONS AND CAUSING EXTENSIVE DAMAGE.

17 JUNE CHILE: BOMBS EXPLODE IN TALCAHUANO AND LOTA ALTO IN CONCEPCION PROVINCE. IN ONE INCIDENT, THE BOMB DAMAGED A PUBLIC HEALTH SERVICE OFFICE; IN THE SECOND, A 1-KILOGRAM AMMONIUM GELIGNITE BOMB CAUSED AN UNKNOWN AMOUNT OF DAMAGE.

TERRORISM REVIEW

16 JUNE 1988

A. HIGHLIGHTS

B. PERU: THE INSURGENT CHALLENGE

C. THE PRO-IRANIAN TERRORIST THREAT IN KABUL

D. THE TERRORISM DIARY FOR AUGUST

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

ARTICLES

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

SYRIA

NEW GUIDELINES FOR TERRORIST OPERATIONS

GEN. MUSTAFA TALLAS, THE SYRIAN MINISTER OF DEFENSE SINCE 1972, IS NOW RESPONSIBLE FOR AUTHORIZING TERRORIST OPERATIONS. TALLAS HAS REGULAR PRIVATE MEETINGS WITH ASSAD. ASSAD APPROVES THE OPERATIONAL CONCEPTS BEFORE TALLAS SIGNS THEM BUT OTHERWISE DISSOCIATES HIMSELF FROM TERRORIST ACTIVITIES. WE HAVE NOT IDENTIFIED SYRIAN TERRORIST ACTIVITIES YET THIS YEAR. IF TALLAS HAS APPROVED OPERATIONS, THE TARGETS WOULD PROBABLY BE SYRIAN DISSIDENTS, MUSLIM BROTHERHOOD MEMBERS, IRAQ, AND ISRAEL.

TALLAS'S REPUTATION AS AN APOLITICAL PROFESSIONAL MILITARY OFFICER NOT INVOLVED IN RIVALRIES AMONG THE INTELLIGENCE SERVICES PROBABLY MAKES HIM ACCEPTABLE TO THOSE SERVICES AS AN ARBITER OF OPERATIONS. IN ADDITION TO PROVIDING ASSAD WITH PLAUSIBLE DENIABILITY, THE MOVE WOULD ALSO HELP PROTECT SYRIAN INTELLIGENCE CHIEFS FROM THE FATE OF FORMER AIR FORCE INTELLIGENCE CHIEF MUHAMMAD KHULI, WHO WAS TRANSFERRED LATE LAST YEAR FOLLOWING ACCUSATIONS OF UNAUTHORIZED INVOLVEMENT IN THE 1986 PLOT TO BLOW UP AN EL AL JET IN LONDON.

B. PERU: THE INSURGENT CHALLENGE

PERU'S MAOIST SENDERO LUMINOSO (SL) INSURGENCY EXPANDED ITS AREA OF MILITARY OPERATIONS AND BEGAN OPEN POLITICAL ACTIVITIES IN LIMA DURING THE PAST YEAR, HEIGHTENING PUBLIC DISSATISFACTION WITH GOVERNMENT COUNTERMEASURES. PERU'S OTHER MAJOR INSURGENT GROUP, THE SMALLER TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA), IS STYMIED BY INTERNAL DISPUTES AND HAS NOT YET RECOVERED FROM MAJOR LOSSES SUSTAINED DURING AN ARMY OFFENSIVE LAST YEAR. DESPITE SOME SUCCESSES, THE GOVERNMENT HAS YET TO DEVELOP A COHERENT COUNTERINSURGENCY STRATEGY AND CONTINUES TO RELY ON INEFFECTIVE POLICE FORCES.

THE TWO INSURGENT ORGANIZATIONS DIFFER IN THEIR LEFTIST IDEOLOGIES AS WELL AS IN SEVERAL OTHER RESPECTS. SL, THE LARGER AND MORE VIOLENT OF PERU'S TWO MAJOR LEFTIST INSURGENT GROUPS, AND ITS 4,000-5,000 ACTIVISTS ARE ORGANIZED IN HIGHLY COMPARTMENTED CELLS. ITS HYBRID IDEOLOGY OF MAOISM, MARXISM-LENINISM, AND INDIGENOUS INDIAN POPULISM IS DESIGNED TO EXPLOIT PERU'S PERVASIVE RACISM AND THE SEVERE ECONOMIC PLIGHT OF THE MOSTLY INDIAN PEASANTS AND MESTIZO SLUMDWELLERS. THE SL, WHICH SHUNS FOREIGN SUPPORT IN ITS DRIVE TO DESTROY ALL VESTIGES OF COLONIAL INFLUENCE FROM PERU, BEGAN ITS ARMED STRUGGLE IN 1980. THE PRO-CUBAN MRTA, WHICH LAUNCHED ITS CAMPAIGN OF TERRORISM IN LIMA IN 1984, RESEMBLES MORE TRADITIONAL MARXIST, ANTI-US LATIN AMERICAN GUERRILLA MOVEMENTS. IT HAS RECRUITED MANY OF ITS APPROXIMATELY 300 MEMBERS FROM LIMA'S UNIVERSITY-EDUCATED MIDDLE CLASS AND HAS FOCUSED ITS ATTACKS ON SYMBOLIC TARGETS PROVIDING HIGH VISIBILITY AND LIMITED RISKS. UNLIKE THE XENOPHOBIC SL, MRTA HAS DEVELOPED TIES TO FOREIGN INSURGENTS SUCH AS THE COLOMBIAN 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19).

SPREADING SL VIOLENCE

THE SL HAS STEADILY EXPANDED ITS MILITARY ACTIVITIES DURING THE PAST YEAR, RENEWING OPERATIONS IN THE COCA-PRODUCING UPPER HUALLAGA VALLEY, WHERE IT IS CHALLENGING DRUG TRAFFICKERS FOR DOMINANCE. AN UPSURGE OF SL ATTACKS AGAINST SECURITY FORCES THIS YEAR HAS HEIGHTENED PUBLIC FEARS THAT THE GOVERNMENT IS INCAPABLE OF HALTING THE REBELS' PROGRESS.

THE NORMALLY SECRETIVE SL IS ALSO BECOMING MORE OPEN POLITICALLY, PROBABLY TO COMPETE FOR SUPPORTERS AGAINST THE LEGAL LEFT AND THE MRTA. THE INSURGENTS NOW PUBLICIZE THEIR ACTIONS AND PUBLISH MANIFESTOS IN A DAILY NEWSPAPER. THE SL PARTICIPATED OPENLY IN A GENERAL STRIKE LED BY COMMUNIST LABOR UNIONS IN JANUARY AND TOOK PART IN CULTURAL ACTIVITIES AND A MARCH BY UNION SUPPORTERS ON

MAY DAY. RECENTLY PUBLISHED SL DOCUMENTS, HOWEVER, SUGGEST SOME DISAGREEMENT WITHIN THE LEADERSHIP CONCERNING THE SHIFT IN FOCUS FROM THE COUNTRYSIDE TO THE CITY.

MRTA DOWN BUT NOT OUT

THE MRTA CONTINUES TO CARRY OUT ATTACKS WHILE TRYING TO RECOVER FROM AN ARMY OFFENSIVE LATE LAST YEAR THAT RESULTED IN THE CAPTURE OF MANY OF ITS LEADERS AND DISLOCATED ITS RURAL AND URBAN FRONTS.

MRTA INSURGENTS BOMBED TWO US BINATIONAL CENTERS IN LIMA IN APRIL AND CONDUCTED A MORTAR ATTACK AGAINST THE INTERIOR MINISTRY AND A CAR BOMBING OUTSIDE A MILITARY SCHOOL DURING MAY.

THE GOVERNMENT RESPONSE

RECURRING HUMAN RIGHTS ABUSES BY THE POLICE AND THE MILITARY MAY HAVE HAMPERED GOVERNMENT EFFORTS TO REDUCE RURAL SUPPORT FOR THE INSURGENTS. ACCORDING TO PRESS REPORTS, THE ARMY RECENTLY MASSACRED AS MANY AS 100 VILLAGERS IN SOUTHERN AYACUCHO DEPARTMENT, PROBABLY IN RETALIATION FOR AN SL AMBUSH OF A MILITARY CONVOY THE DAY BEFORE.

THE GOVERNMENT HAS YET TO DEVELOP A COMPREHENSIVE COUNTERINSURGENCY STRATEGY THAT EMPHASIZES CIVIC ACTION, PSYCHOLOGICAL OPERATIONS, RURAL DEVELOPMENT, AND MILITARY EFFORT.

OUTLOOK

WE ANTICIPATE LITTLE CHANGE IN THE LEVEL OF GUERRILLA ACTIVITY AND GOVERNMENT RESPONSE IN THE MONTHS AHEAD. SL'S POLITICAL ACTIVITIES ARE LIKELY TO CONTINUE TO GROW THROUGHOUT THIS YEAR AND MAY LEAD TO INCREASED SUPPORT AMONG LIMA'S SLUMDWELLERS. ITS RECENT EXPANSION INTO COCA-GROWING AREAS MAY RESULT IN VIOLENT CONFRONTATIONS WITH TRAFFICKERS AND PROMPT MAJOR EFFORTS BY THE DRUG MAFIA TO SEEK THE PROTECTION OF CORRUPT MILITARY OR POLICE OFFICIALS. THE MRTA'S DIFFICULTIES ARE LIKELY TO CONTINUE, BUT THE GROUP WILL PROBABLY BE CAPABLE OF LITTLE MORE THAN SPORADIC TERRORIST ATTACKS IN LIMA AND LIMITED ACTIONS IN RURAL AREAS. PRESIDENT GARCIA--CONCERNED ABOUT KEEPING TIGHT CONTROL OVER THE ARMED FORCES--IS NOT LIKELY TO ALLOW SIGNIFICANT EXPANSION OF THE MILITARY'S ROLE IN THE COUNTERINSURGENCY EFFORT IN THE NEAR FUTURE. HIS RECENT APPOINTMENT OF THE FORMER NAVY CHIEF TO HEAD THE INTERIOR MINISTRY, HOWEVER, MAY LEAD TO CLOSER COOPERATION BETWEEN THE POLICE AND THE MILITARY.

C. THE PRO-IRANIAN TERRORIST THREAT IN KABUL

AFGHANISTAN'S 2-3 MILLION SHIAS HAVE BEEN RADICALIZED BY THE AFGHAN WAR, THE RISE OF AYATOLLAH KHOMEINI IN NEIGHBORING IRAN, AND CONTINUING DISCRIMINATION BY OTHER AFGHAN GROUPS. SOURCES OF VARYING RELIABILITY REPORT THAT IRAN HAS USED SHIA ALIENATION TO SUPPORT PRO-TEHRAN FACTIONS IN CENTRAL AFGHANISTAN AND TO POSITION ITSELF TO EXERT INCREASED INFLUENCE OVER A POST-SOVIET AFGHAN GOVERNMENT. WE HAVE NO EVIDENCE THAT RADICAL SHIAS HAVE AGREED TO ATTACK US TARGETS. IN OUR JUDGMENT, HOWEVER, THE AFGHAN SHIA COMMUNITY--PARTICULARLY IN KABUL--PROVIDES A READY POOL OF OPERATIVES FOR ANY TERRORIST OPERATIONS TEHRAN MIGHT WISH TO SPONSOR AGAINST US PERSONNEL AND FACILITIES THERE. THE KABUL SHIA COMMUNITY HAS BEEN PENETRATED BY SEVERAL PRO-TEHRAN SHIA INSURGENT FACTIONS AND HAS EASY ACCESS TO WEAPONS AND EXPLOSIVES. WE BELIEVE IRAN MAY SPONSOR TERRORISM AGAINST US INTERESTS IN KABUL TO RETALIATE FOR US ACTIONS IN THE GULF AND, IN THE LONGER TERM, TO COMBAT A PERCEIVED GROWTH OF WESTERN INFLUENCE IN THE REGION.

TEHRAN'S AFGHAN CLIENTS

TEHRAN HAS DEVELOPED TIES TO SEVERAL AFGHAN GROUPS, AND SOME MAY BE WILLING TO STAGE ANTI-US ATTACKS. DURING THE LAST DECADE, IRAN HAS SUPPORTED OVER A DOZEN AFGHAN SHIA FACTIONS WITH MONEY, ARMS, AND TRAINING. IN OUR JUDGMENT, UNTIL RECENTLY THESE GROUPS HAVE BEEN ORIENTED TO MILITARY OPERATIONS RATHER THAN TERRORISM. WE BELIEVE THAT SOME RADICAL AFGHAN SHIA FACTIONS' DEPENDENCE ON IRANIAN AID, ANTI-US ORIENTATION, AND GROWING BITTERNESS AT PERCEIVED WESTERN DISCRIMINATION IN FAVOR OF THE PAKISTAN-BASED SUNNI RESISTANCE PARTIES MAKE IT LIKELY THAT THEY WOULD AGREE TO TARGET US PERSONNEL OR FACILITIES FOR TEHRAN.

ALTHOUGH TEHRAN'S INFLUENCE IS GREATEST IN CENTRAL AFGHANISTAN, SOME OF ITS AFGHAN CLIENT GROUPS HAVE THE CAPABILITY TO STRIKE US TARGETS IN KABUL. THE MOST IMPORTANT ARE THE SAZMAN-I-NASR (ORGANIZATION FOR VICTORY) AND SEPAH-E PASDARAN (GUARDIANS OF THE ISLAMIC REVOLUTION), WHICH HAVE SEIZED CONTROL OF MOST OF AFGHANISTAN'S CENTRAL HAZAREHJAT REGION AND FORMED LOCAL GOVERNMENTS PATTERNED AFTER THOSE IN IRAN, ACCORDING TO ACADEMIC SOURCES. TEHRAN ALSO SPONSORS AT LEAST A HALF DOZEN OTHER AFGHAN SHIA FACTIONS-- INCLUDING THE AFGHAN HIZBALLAH, THE DAWAT-I-ISLAMI (ISLAMIC CALL), AND HARAKAT-I-ISLAMI (ISLAMIC MOVEMENT) (THIS GROUP IS NOT RELATED TO THE AFGHAN SUNNI RESISTANCE GROUP HARAKAT-I-INQILAB-I-ISLAMI.)-- WHICH WE BELIEVE MIGHT BE AMENABLE TO IRANIAN-DIRECTED TERRORIST ATTACKS. AS US PERSONNEL IN AFGHANISTAN ARE CURRENTLY RESTRICTED TO KABUL, HOWEVER, WE JUDGE THAT ONLY TWO OR THREE OF THESE GROUPS ACTIVE WITHIN KABUL REPRESENT A THREAT.

THE LEADING THREAT

IN OUR JUDGMENT, THE HARAKAT-I-ISLAMI LED BY MOHAMMAD ASIF MOHSENI IS MOST LIKELY TO BE INVOLVED IN ANTI-US OPERATIONS IN KABUL.

HARAKAT APPEARS TO HAVE GROWN MORE RADICAL OVER THE PAST THREE YEARS AND, IN OUR JUDGMENT, IS EAGER TO PROVE ITS REVOLUTIONARY CREDENTIALS TO TEHRAN. WE ARE UNSURE, HOWEVER, HOW MUCH OF THIS APPARENT RADICALISM REFLECTS A TRUE SHIFT IN THE GROUP'S PHILOSOPHY AND HOW MUCH IS SIMPLY A TACTICAL MOVE TO ENSURE CONTINUED IRANIAN AID. IN OUR VIEW, HARAKAT LEADER MOHSENI ALMOST CERTAINLY RECOGNIZES THAT ANTI-US OPERATIONS WOULD RISK HURTING THE GROUP'S RELATIONS WITH THE LARGER SUNNI RESISTANCE PARTIES, PAKISTAN, AND THE WEST-- AND THUS ENDANGER HARAKAT'S CHANCES OF BEING ACCEPTED AS THE MAIN SHIA PARTY. WE BELIEVE IT LIKELY, HOWEVER, THAT EVEN IF MOHSENI WERE TO REFUSE TO COOPERATE ON TERRORIST OPERATIONS, INDIVIDUAL HARAKAT MEMBERS IN KABUL MIGHT ACCEPT ANTI-US TARGETING FROM TEHRAN.

MINOR PLAYERS

WE HAVE LITTLE INFORMATION ABOUT THE CAPABILITIES INSIDE KABUL OF OTHER PRO-TEHRAN AFGHAN SHIA FACTIONS, SUCH AS THE SAZMAN-I-NASR OR SEPAH-E PASDARAN, BUT BELIEVE THEY HAVE SOME INFLUENCE WITHIN THE CITY'S SHIA COMMUNITY. ALTHOUGH WE DOUBT THESE GROUPS HAVE THE ORGANIZATION OR REGIME PENETRATION OF HARAKAT-I-ISLAMI, THEIR CAPABILITIES MAY HAVE BEEN AUGMENTED BY RECENT RETURNEES FROM IRAN.

WE ARE UNSURE WHETHER THE AFGHANISTAN ISLAMIC RESISTANCE ORGANIZATION, WHICH HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR MANY RECENT BOMBINGS WITHIN KABUL, IS IN FACT A NEW GROUP OR A COVER FOR MEMBERS OF ONE OF THE BETTER KNOWN AFGHAN SHIA FACTIONS. IN EITHER CASE, THE GROUP'S EMERGENCE SOON AFTER THE RETURN TO KABUL OF A NUMBER OF AFGHAN REFUGEES FROM IRAN, ITS RHETORIC, AND THE FAVORABLE PUBLICITY IT HAS RECEIVED FROM THE IRANIAN PRESS LEAD US TO BELIEVE IT HAS STRONG TIES TO IRAN.

ALTHOUGH WE BELIEVE IRAN IS MOST LIKELY TO TARGET AMERICANS IN KABUL THROUGH THE AFGHAN SHIA GROUPS, TEHRAN MIGHT TRY TO USE SUNNI CUTOUTS IN ORDER TO DEFLECT SUSPICION. IRAN SPONSORS SEVERAL MINOR SUNNI BREAKAWAY FACTIONS--NONE OF WHICH, TO OUR KNOWLEDGE, HAS OPERATIONAL CAPABILITIES IN KABUL. KABUL-BASED MEMBERS OF SUNNI RESISTANCE AND REGIME FACTIONS MIGHT BE BRIBED OR ENTICED INTO COOPERATING WITH IRAN BUT, IN OUR JUDGMENT, REPRESENT LESS LIKELY THREATS THAN PRO-TEHRAN FACTIONS SUCH AS THE HARAKAT-I-ISLAMI.

PROSPECTS

IN OUR JUDGMENT, THE PROSPECTS FOR ANTI-US TERRORISM IN KABUL WILL GROW, PARTICULARLY WITH THE CONTINUED DECLINE OF LAW AND ORDER IN THE CITY. IRANIAN-SPONSORED GROUPS ALMOST CERTAINLY HAVE THE CAPABILITY TO HIT US INTERESTS. THE CONTINUED CLASHES BETWEEN RESISTANCE AND REGIME FORCES--AS WELL AS THE VIOLENT POWER STRUGGLE WITHIN THE PDPA--ALREADY REPRESENT A CONSTANT DANGER TO US PERSONNEL AND PROVIDE AN ATMOSPHERE THAT WOULD ALLOW IRAN TO DENY RESPONSIBILITY FOR AN ATTACK. IN OUR JUDGMENT, IRAN IS CONCERNED ABOUT US RELATIONS WITH THE MOSTLY SUNNI AFGHAN RESISTANCE AND MAY SEE AN ATTACK ON US INTERESTS IN KABUL AS A MEANS OF WARNING THE UNITED STATES AGAINST ATTEMPTING TO INFLUENCE A POST-SOVIET AFGHAN GOVERNMENT.

AFGHANISTAN: IN THE IRANIAN SPHERE?

AFGHANISTAN FORMED THE EASTERN PORTION OF A SERIES OF PERSIAN EMPIRES BETWEEN THE DEATH OF ALEXANDER THE GREAT IN 323 B.C. AND 1710, WHEN THE FIRST AFGHAN KING DROVE IRANIAN SHAH SOLTAN HOSEIN'S TROOPS OUT OF QANDAHAR. AFGHAN SHIAS CONTINUE TO LOOK TO IRAN AS THEIR RELIGIOUS AND CULTURAL CENTER, ALTHOUGH MANY ALSO TRAVEL TO IRAQ TO STUDY OR MAKE PILGRIMAGES. UNEMPLOYED HAZARAS HAVE TRADITIONALLY TRAVELED TO IRAN IN SEARCH OF WORK, AND WEALTHIER FAMILIES HAVE SENT THEIR SONS TO IRANIAN UNIVERSITIES AND RELIGIOUS SCHOOLS. RELIABLE SOURCES REPORT THAT MANY AFGHAN SHIAS BELONGED TO THE IRANIAN ISLAMIC REVOLUTIONARY GROUPS THAT OVERTHREW THE SHAH AND THAT MANY OF THE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS WERE FOUNDED BY AFGHAN VETERANS OF THE IRANIAN REVOLUTION.

IRAN HAS PROVIDED AFGHAN SHIAS WITH ACCESS TO THE LARGER SHIA WORLD COMMUNITY. AFGHAN SHIA FIGHTERS TRAINING IN IRAN OFTEN SHARE FACILITIES WITH LEBANESE, IRAQI, AND PAKISTANI SHIAS, ACCORDING TO SOURCES OF VARYING RELIABILITY. ALTHOUGH WE DO NOT BELIEVE CONTACTS BETWEEN THESE FACTIONS HAVE GONE FURTHER THAN EXCHANGES OF RHETORICAL SUPPORT, THESE INTERNATIONAL CONNECTIONS HAVE STRENGTHENED THE AFGHAN SHIAS' BELIEF IN THEIR OWN CAUSE AND IN KHOMEINI'S TEACHINGS.

PRO-TEHRAN AFGHAN SHIA GROUPS

THE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS THAT HAVE RECEIVED IRANIAN TRAINING AND SUPPORT AND THAT WE JUDGE MIGHT ACCEPT IRANIAN TARGETING INCLUDE:

X--SAZMAN-I-NASR, WITH PERHAPS 5,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN THE HAZAREHJAT REGION OF CENTRAL AFGHANISTAN. SEVERAL OF NASR'S FOUNDERS MAY HAVE TAKEN PART IN THE IRANIAN REVOLUTION, ACCORDING TO ACADEMIC SOURCES. WE BELIEVE THE GROUP HAS AT LEAST A SMALL PRESENCE IN KABUL.

X--SEPAH-E PASDARAN, WITH ABOUT 2,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN THE HAZAREHJAT. THE AFGHAN ARM OF THE IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD, PASDARAN, WITH NASR, RECEIVES THE LION'S SHARE OF IRANIAN AID TO AFGHAN GROUPS. PASDARAN CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING OF THE AFGHAN MINISTRY OF EDUCATION IN MARCH, ACCORDING TO US EMBASSY REPORTING.

X--HARAKAT-I-ISLAMI, WITH PERHAPS 4,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN SOUTHERN AFGHANISTAN. IT PROBABLY HAS THE BEST SHIA PENETRATION OF KABUL AND OTHER REGIME-HELD CITIES. ALTHOUGH THE GROUP WAS INITIALLY MODERATE AND PRO-US, IT HAS GROWN MORE RADICAL SINCE 1985 AS ITS TIES TO IRAN HAVE BEEN STRENGTHENED. THE GROUP HAS SUCCESSFULLY TARGETED SOVIET AND REGIME PERSONNEL IN KABUL.

X--HIZBALLAH, WITH PROBABLY FEWER THAN 1,000 MEMBERS, CONCENTRATED IN WESTERN AFGHANISTAN. WE HAVE NO EVIDENCE OF AN AFGHAN HIZBALLAH PRESENCE IN KABUL.

X--AFGHAN ISLAMIC JUSTICE ORGANIZATION, NUMBERS AND AREA OF CONCENTRATION UNKNOWN. ACCORDING TO IRANIAN PRESS REPORTS, THE ISLAMIC JUSTICE ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY FOR SEVERAL RECENT BOMBINGS IN KABUL. WE HAVE NO INFORMATION ON THE GROUP'S ORIGIN BUT BELIEVE IT IS SPONSORED BY TEHRAN.

THERE ARE AT LEAST A DOZEN MORE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS, MOST OF WHICH HAVE FEWER THAN 100 MEMBERS, IN OUR JUDGMENT. ALTHOUGH MOST ARE APPARENTLY LIMITED TO SMALL AREAS OF RURAL AFGHANISTAN OR TO AFGHAN REFUGEE CAMPS IN IRAN, OTHERS HAVE PROBABLY BEEN FORMED WITHIN KABUL'S SHIA COMMUNITY. WE ARE UNSURE OF THE SUPPORT SUCH KABUL-BASED GROUPS MAY RECEIVE FROM IRAN.

D. THE TERRORISM DIARY FOR AUGUST

BELOW IS A COMPENDIUM OF AUGUST DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

4 AUGUST 1984

BURKINA. ANOTHER COUP OVERTHROWS RULING MILITARY REGIME.

5 AUGUST 1960

BURKINA. INDEPENDENCE DAY.

5 AUGUST 1962

THE BAHAMAS/GRENADA/JAMAICA. EMANCIPATION DAY (INDEPENDENCE FROM UNITED KINGDOM).

6 AUGUST 1825

BOLIVIA. INDEPENDENCE DAY.

6 AUGUST 1966

UNITED ARAB EMIRATES. ACCESSION DAY OF SHAIKH ZAYED BIN SULTAN AL-NAYHAN, EMIR OF ABU DHABI.

7 AUGUST 1960

IVORY COAST. INDEPENDENCE DAY.

7 AUGUST 1985

ECUADOR. ALFARO VIVE, CARAJO (AVC--''ALFARO LIVES, DAMMIT'') KIDNAPS GUAYAQUIL BANKER (LATER KILLED IN RESCUE ATTEMPT).

8 AUGUST 1983

GUATEMALA. COUP BY GEN. OSCAR MEJIA VICTORES OVERTHROWS PRESIDENT RIOS MONTT.

8 AUGUST 1985

WEST GERMANY. RED ARMY FACTION (RAF) AND FRENCH ACTION DIRECTE BOMB RHEIN MAIN AIRPORT.

9 AUGUST 1965

SINGAPORE. INDEPENDENCE DAY (SECESSION FROM FEDERATION OF MALAYSIA).

9 AUGUST 1971

NORTHERN IRELAND. INTERNMENT WITHOUT TRIAL INTRODUCED.

10 AUGUST 1809

ECUADOR. INDEPENDENCE DAY (NATIONAL DAY).

11 AUGUST 1952

JORDAN. ACCESSION DAY FOR KING HUSSEIN.

11 AUGUST 1960

CHAD. INDEPENDENCE DAY.

11 AUGUST 1983

ECUADOR. MONTONEROS ALFARISTAS STEAL BUST OF GEN. ELOY ALFARO; RECOGNIZED AS FOUNDING DATE OF AVC.

12 AUGUST 1689

NORTHERN IRELAND. PROTESTANT COMMEMORATIVE MARCHES MARK DAY APPRENTICE BOYS LOCKED GATES OF DERRY AGAINST JAMES II'S FORCES.

13 AUGUST 1927

CUBA. FIDEL CASTRO'S BIRTHDAY.

13 AUGUST 1960

CENTRAL AFRICAN REPUBLIC. INDEPENDENCE DAY.

13 AUGUST 1984

MOROCCO/LIBYA. UNION ESTABLISHED.

14 AUGUST 1947

PAKISTAN. INDEPENDENCE DAY.

14 AUGUST 1971

BAHRAIN. INDEPENDENCE DAY.

15 AUGUST 1945

NORTH AND SOUTH KOREA. LIBERATION DAY.

15 AUGUST 1947

INDIA. INDEPENDENCE DAY.

15 AUGUST 1960

CONGO. INDEPENDENCE DAY (OVERTHROW OF YOULOU REGIME).

15 AUGUST 1975

BANGLADESH. MILITARY COUP AND ASSASSINATION OF SHEIKH MUJIBUR RAHMAN.

16 AUGUST 1960

CYPRUS. INDEPENDENCE DAY.

17 AUGUST 1945

INDONESIA. INDEPENDENCE DAY (PROCLAMATION OF REPUBLIC).

17 AUGUST 1960

GABON. INDEPENDENCE DAY.

19 AUGUST 1968

CZECHOSLOVAKIA. INVASION BY SOVIET AND WARSAW PACT TROOPS.

19 AUGUST 1981

UNITED STATES/LIBYA. US PLANES DOWN TWO LIBYAN FIGHTERS OVER GULF OF SIDRA.

20 AUGUST 1953

MOROCCO. KING'S AND PEOPLE'S REVOLUTION.

20 AUGUST 1960

SENEGAL. INDEPENDENCE DAY (WITHDRAWAL FROM MALI FEDERATION).

23 AUGUST 1944

ROMANIA. LIBERATION DAY.

25 AUGUST 1825

URUGUAY. INDEPENDENCE DAY.

25 AUGUST 1944

FRANCE. LIBERATION DAY.

26 AUGUST 1945

HONG KONG. LIBERATION DAY.

26 AUGUST 1966

NAMIBIA. NAMIBIA DAY (SOUTH-WEST AFRICA CAME UNDER UN CONTROL).

27 AUGUST 1979

NORTHERN IRELAND. ASSASSINATION OF EARL MOUNTBATTEN BY PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA).

27 AUGUST 1985

NIGERIA. BUHARI REGIME OVERTHROWN BY COUP.

28 AUGUST 1985

COLOMBIA. M-19 GUERRILLA LEADER IVAN MARINO OSPINA KILLED BY SECURITY FORCES.

29 AUGUST 1944

CZECHOSLOVAKIA. SLOVAK NATIONALIST UPRISING.

29 AUGUST 1969

UNITED STATES/PALESTINIANS. FIRST HIJACKING OF US AIRLINER BY PALESTINIANS.

31 AUGUST 1957

MALAYSIA. FREEDOM DAY; MALAYSIA DAY (INDEPENDENCE FROM UNITED KINGDOM).

31 AUGUST 1962

TRINIDAD AND TOBAGO. INDEPENDENCE DAY.

31 AUGUST 1978

LIBYA/SHIA WORLD. LEBANESE SHIA CLERIC IMAM MUSA SADR DISAPPEARS IN LIBYA.

31 AUGUST 1980

POLAND. SOLIDARITY TRADE UNION FOUNDED.

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1986

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

24 MARCH

THAILAND: BOMB CONTAINING ABOUT 14 KILOGRAMS OF TNT FOUND AND DEFUSED AT BASE OF BUDDHA STATUE IN NARATHIWAT PROVINCE. MUSLIM SEPARATISTS ARE BELIEVED RESPONSIBLE.

25 MARCH

PHILIPPINES: THREE GUNMEN KILL POPULAR LABOR UNION LEADER IN RIZAL PROVINCE. THE COMMUNIST NEW PEOPLE'S ARMY (NPA) IS BELIEVED RESPONSIBLE.

2 APRIL

PAKISTAN: POLICE ARREST FOUR AFGHANS CARRYING A TIME BOMB IN THE NORTH-WEST FRONTIER PROVINCE. THE EXPLOSIVE REPORTEDLY WAS TO BE PLANTED IN A MARKETPLACE IN PARACHINAR.

PHILIPPINES: ARSONISTS SET FIRE TO US-OWNED DOLE CONGLOMERATE PACKING PLANT IN DAVAO DEL NORTE PROVINCE, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. AUTHORITIES SUSPECT THE NPA IS RESPONSIBLE.

14 APRIL

PAKISTAN: EXPLOSION KILLS SIX AND WOUNDS AT LEAST 50 AT AN AFGHAN REBEL ARMS DEPOT IN THE BORDER TOWN OF CHAMAN. PAKISTANI AUTHORITIES SUSPECT AGENTS OF THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD) WERE BEHIND THE BLAST. THIS INCIDENT FOLLOWS A SIMILAR EXPLOSION THAT KILLED OVER 100 PERSONS FOUR DAYS EARLIER AT AN ARMS DEPOT NEAR RAWALPINDI. PRESS ALSO IDENTIFIED THIS DEPOT AS A WEAPONS STORAGE SITE FOR AFGHAN REBELS.

16 APRIL

PAKISTAN: THREE BOMBS EXPLODE IN THE NORTH-WEST FRONTIER PROVINCE, DAMAGING A WASHROOM AT A BUS STATION IN RAJJAR, AND A HOSPITAL AND A RAILWAY STATION IN LANDI KOTAL. FOUR PERSONS WERE KILLED AND 11 INJURED IN THE INCIDENTS. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

18 APRIL

PAKISTAN: SEVERAL MINES EXPLODE ON RAILWAY TRACKS BETWEEN QUETTA AND ZAHEDAN, CAUSING MINOR DAMAGE. WAD IS SUSPECTED.

20 APRIL

SINGAPORE: SMALL BOMB IS FOUND IN PUBLIC RESTROOM OF US EMBASSY IN SINGAPORE. THE DEVICE WAS REMOVED AND DETONATED OUTSIDE THE EMBASSY BY SINGAPORE ARMED FORCES PERSONNEL. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

25 APRIL

PAKISTAN: BOMB SQUAD DISCOVERS AND DEFUSES EIGHT MINES ON RAILWAY RACKS LINKING QUETTA WITH ZAHEDAN. THIS SECTION OF TRACK WAS RECENTLY REPAIRED AFTER AN EARLIER BOMBING. WAD IS SUSPECTED.

28 APRIL

INDIA: POLICE ARREST 29 GURKHA NATIONAL LIBERATION FRONT (GNLF) MEMBERS IN SEVERAL DARJILING HILL AREAS DURING RAIDS ON SAFEHOUSES. WEAPONS AND EXPLOSIVE MATERIALS WERE ALSO SEIZED.

INDIA: GNLF MEMBERS THROW BOMB AT OFFICE BUILDING IN DARJILING, CAUSING MINOR DAMAGE.

PAKISTAN: BALUCHISTAN FRONTIER CORPS DEFUSES 10 POWERFUL MINES ALONG RAILWAY TRACKS NEAR INTERNATIONAL HIGHWAY THAT LINKS PAKISTAN TO IRAN. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

30 APRIL

PAKISTAN: HIGH-INTENSITY BOMB EXPLODES NEAR BOARD OF EDUCATION BUILDING IN PESHAWAR, CAUSING DAMAGE IN A BUSY BAZAAR. WAD IS SUSPECTED.

2 MAY

NAMIBIA: POLICE DEFUSE BOMB AT POST OFFICE IN WINDHOEK. THE DEVICE ONSISTED OF 2 KILOGRAMS OF PLASTIC EXPLOSIVES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

5 MAY

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT POLICE QUARTERS IN KRUGERSDORP, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

11 MAY

COLOMBIA: MEMBERS OF THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) BOMB CANO LIMON- COVENAS PIPELINE AT UNSPECIFIED LOCATION, TEMPORARILY INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

EL SALVADOR: FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT TERRORISTS ASSASSINATE MAYOR AT HIS HOME IN PERQUIN. HE WAS THE SECOND MAYOR FROM MORAZAN DEPARTMENT TO BE MURDERED BY FRONT MEMBERS SINCE THE ELECTIONS IN EARLY MARCH 1988.

PERU: SUSPECTED TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) TERRORISTS DETONATE VEHICLE BOMB AT ENTRANCE OF MILITARY TRAINING CENTER IN CHORILLOS, NEAR LIMA. THE EXPLOSION KILLED ONE GUARD AND CAUSED SOME DAMAGE.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW HANDGRENADE INTO CONSTABLE'S RESIDENCE IN MAMELODI TOWNSHIP, EAST OF PRETORIA. THE EXPLOSION KILLED ONE CHILD, INJURED ANOTHER, AND CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

12 MAY

COLOMBIA: ELN GUERRILLAS RELEASE GERMAN HONORARY CONSUL AND PRESIDENT OF SANTANDER DEPARTMENT ASSEMBLY IN BUCARAMANGA. THE HOSTAGES, KIDNAPED IN THE BEGINNING OF MAY, WERE RELEASED WITHOUT COMMUNIQUES.

13 MAY

CHILE: BOMB EXPLODES AT RAILWAY LINE IN COQUIMBO IN THE NORTH NEAR LA SERENA, CAUSING MINOR DAMAGE. ANOTHER EXPLOSION OCCURRED AT A POWER PYLON AT A RAILWAY COMMUNICATIONS SYSTEM. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

15 MAY

COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA PROVINCE, CAUSING SUBSTANTIAL OIL LOSS AND INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

16 MAY

SOUTH AFRICA: POLICE KILL AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) MEMBER IN NEWCASTLE. OFFICIALS ALSO RECOVERED WEAPONS AND EXPLOSIVES.

17 MAY

ARGENTINA: POLICE DEFUSE SMALL PACKAGE BOMB PLANTED NEAR DOOR OF BISHOPRIC BUILDING IN LA RIOJA IN NORTHWEST REGION. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

WEST BANK: LOD MILITARY COURT CHARGES TWO POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE MEMBERS IN MOLOTOV COCKTAIL ATTACK ON US CONSUL RESIDENCE IN JERUSALEM IN APRIL.

18 MAY

GUATEMALA: UNIDENTIFIED INDIVIDUALS THROW TWO GRENADES AT HOME OF GUATEMALAN CORRESPONDENT FOR TASS NEWS AGENCY, CAUSING DAMAGE. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

NAMIBIA: MEMBERS OF SOUTH-WEST AFRICAN PEOPLE'S ORGANIZATION KIDNAP 40 STUDENTS AND FIVE TEACHERS FROM SCHOOL IN OMBALANTU IN THE NORTHERN REGION. SIX CHILDREN AND THREE TEACHERS LATER MANAGED TO ESCAPE.

ZAMBIA: MEMBERS OF MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) ATTACK VILLAGE IN CHADIZA DISTRICT, KILLING EIGHT CIVILIANS AND INJURING FIVE OTHERS. SECURITY FORCES PURSUED THE GUERRILLAS INSIDE MOZAMBIQUE, KILLED 73 RENAMO MEMBERS, RECOVERED STOLEN LIVESTOCK, AND RAZED TWO GUERRILLA CAMPS.

20 MAY

COLOMBIA: IN CASANARE DEPARTMENT, APPROXIMATELY 80 MEMBERS OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC) ATTACK SAN LUIS DE PALENQUE, KILLING TWO POLICEMEN AND INJURING FOUR OTHERS. THE ASSAILANTS, WHO HAD STOLEN WEAPONS AND OTHER POLICE EQUIPMENT, FLED TO THE MOUNTAINS.

21 MAY

PERU: SENDERO LUMINOSO TERRORISTS ATTACK THE IMF-SUPPORTED ANDAHUASI COOPERATIVE IN AYACUCHO DEPARTMENT, KILLING ITS MANAGER AND AN EMPLOYEE OF A NEARBY SERVICE STATION. A LEADER, CAPTURED AFTER HIS PARTICIPATION IN THE ASSAULT, SAID THAT THE MANAGER HAD BEEN KILLED FOR BEING A GOVERNMENT REPRESENTATIVE AND THAT THE INSTALLATION HAD BEEN DESTROYED BECAUSE IT WAS FINANCED BY IMPERIALISM.

22 MAY

COLOMBIA: FARC GUERRILLAS ATTACK POLICE PATROL CAR IN SUCRE, ANTANDER DEPARTMENT, KILLING THREE POLICEMEN AND WOUNDING ANOTHER.

23 MAY

SOUTH AFRICA: BOMBS EXPLODE AT POLITICAL RALLY IN SOWETO, KILLING TWO PERSONS AND INJURING 30 OTHERS. THE ANC IS BELIEVED RESPONSIBLE.

24 MAY

COLOMBIA: IN SANTANDER DEPARTMENT, MEMBERS OF ELN BOMB NATURAL GAS LINE AND BRIDGE NEAR BUCARAMANGA, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. THE EXPLOSION INTERRUPTED GAS FLOW TO THE DEPARTMENTAL CAPITAL AND CAUSED $30,000 DAMAGE TO THE BRIDGE ON THE MONACO RIVER.

26 MAY

SOUTH AFRICA: TWO EXPLOSIONS OCCUR SIMULTANEOUSLY AT COMMERCIAL AREA IN PRETORIA, KILLING ONE PERSON AND WOUNDING FIVE OTHERS. ONE BOMB WAS PLACED UNDERNEATH A CAR NEAR A PARK, AND THE OTHER PLANTED IN A CONCRETE FLOWERBOX AT A STREET CORNER. THE ANC IS SUSPECTED.

27 MAY

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES IN GARBAGE TRUCK IN JOHANNESBURG, INJURING ONE MUNICIPAL WORKER. THE ANC IS SUSPECTED.

28 MAY

LEBANON: SAIQA OFFICIAL SERIOUSLY INJURED WHEN BOMB DETONATES IN HIS CAR IN FRONT OF THE ORGANIZATION'S OFFICE IN THE AYN 'AL-HULWAY REFUGEE CAMP NEAR SIDON. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT TRAIN STATION IN JOHANNESBURG, INJURING THREE PERSONS AND CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. THE ANC IS SUSPECTED.

30 MAY

LEBANON: CAR PACKED WITH APPROXIMATELY 70 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR PHALANGE PARTY OFFICE IN EAST BEIRUT, KILLING AT LEAST 20 PERSONS AND WOUNDING 75. NO GROUP TOOK CREDIT FOR THE ATTACK.

1 JUNE

LEBANON: CAR RIGGED WITH 20 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR A CENTER FOR FATAH-THE UPRISING GROUP AND THE SPORTS CITY STADIUM, CAUSING AN UNSPECIFIED AMOUNT OF MATERIAL DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

2 JUNE

PERU: SUSPECTED MRTA GUERRILLAS, WEARING NURSES' UNIFORMS AND CARRYING SILENCED WEAPONS, KILL LAWYER AT HOSPITAL IN LIMA. THE VICTIM HAD BEEN RECUPERATING FROM WOUNDS RECEIVED DURING A 2 APRIL ASSASSINATION ATTEMPT BY THE SAME GROUP. MRTA BELIEVED SHE WAS A TRAITOR TO THEIR ORGANIZATION AND A POLICE INFORMANT.

135 D

INFORMACION DEL 12 DE JULIO DE 1988

SUDAFRICA: LA POLITICA MILITAR DEL ANC ESTA CAMBIANDO

UNA SERIE DE BOMBARDEOS URBANOS INDISCRIMINADOS EN AFRICA DEL SUR SUGIERE QUE LA DIRIGENCIA DEL ANC ESTA CAMBIANDO EL ENFASIS QUE MANTUVO DURANTE MUCHO TIEMPO A OBJETIVOS RELACIONADOS CON EL GOBIERNO Y LOS MILITARES. LA DURIGENCIA DEL ANC NO HA AUTORIZADO UNA CAMPANA PREMEDITADA CONTRA LOS CIVILES, PERO ALGUNOS MIEMBROS MILITARES DEL ANC ESTAN TRATANDO APARENTEMENTE DE AUMENTAR LAS BAJAS DE BLANCOS PARA MINAR LA MORAL BLANCA.

POR LO MENOS 25 BOMBAS -LA MAYORIA EN CENTROS URBANOS MUY CONCURRIDOS- HAN EXPLOTADO EN AFRICA DEL SUR ESTE ANO, MATANDO UNAS 2L PERSONAS Y LESIONANDO MUCHAS. AUNQUE LA MAYORIA DE LAS BAJAS NO SON BLANCOS, UNA EXPLOSION A PRINCIPIOS DE ESTE MES EN UN ESTADIO EN JOHANNESBURGO PARECE HABER SIDO PLANEADA ESPECIFICAMENTE PARA INFLIGIR BAJAS BLANCAS. PRETORIA HA CULPADO AL ANC POR TODOS ESTOS ATAQUES. LOS GRUPOS INSURGENTES REHUSAN ACEPTAR RESPONSABILIDAD POR ATAQUES ESPECIFICOS Y NIEGAN QUE SE HAYAN EMBARCADO EN UNA CAMPANA DIRIGIDA CONTRA LOS CIVILES.

LA POLITICA MILITAR DEL ANC ESTA EVOLUCIONANDO

EN ANOS RECIENTES LA POLITICA DEL ANC HA FLEXIBILIZADO SU CRITERIO DE OBJETIVOS PARA LLENAR SU ALA MILITAR QUE ESTA CADA VEZ MAS IMPACIENTE Y SUS CONSTITUYENTES EN AFRICA DEL SUR. DESPUES DE LA AGITACION QUE COMENZO EN L984, ALGUNOS FUNCIONARIOS VETERANOS DEL ANC EMPEZARON A PONER EN DUDA LA EFICACIA DE UNA POLITICA DIRIGIDA SOLAMENTE A BLANCOS MILITARES

Y GUBERNAMENTALES, CUANDO CIENTOS DE NEGROS ERAN MUERTOS EN CHOQUES CON LAS FUERZAS DE SEGURIDAD. LOS INSURGENTES DEL ANC Y LOS JOVENES DE LOS POBLADOS TAMBIEN URGIERON A LA DIRIGENCIA A INCREMENTAR LAS OPERACIONES Y A EXPANDIR LA CATEGORIA DE SUS OBJETIVOS. EN RESPUESTA, EL ANC LES DIO A LOS MILITARES MAYOR LIBERTAD DE OPERACION, AUTORIZO BLANCOS TALES COMO CAMPESINOS QUE VIGILAN LAS INFILTRACIONES DEL ANC PARA EL GOBIERNO Y ACORDARON NO CENSURAR A LAS UNIDADES SI LOS CIVILES ERAN LESIONADOS DUNC Y LOS HABITANTES DE LOS POBLADOS, ESPECIALMENTE POR LIDERES QUE TIENEN SUS BASES EN EL EXTRANJERO. POR LO TANTO, MUCHOS ATAQUES RECIENTES PUEDEN HABER SIDO EL TRABAJO DE INSURGENTES IMPACIENTES DEL ANC O ELEMENTOS DE LOS POBLADOS DEBILMENTE ASOCIADOS AL ANC.

A PESAR DEL CAMBIO EN LA FILOSOFIA DE LOS OBJETIVOS, LA VIOLENCIA DELIBERADA CONTRA LOS CIVILES PERMANECE SIENDO UNA CUESTION DISCUTIBLE ENTRE LOS FUNCIONARIOS DEL ANC. SE DICE QUE EL ANC TIENE QUE INCREMENTAR LOS ATAQUES URBANOS PARA MINAR LA MORAL DE LOS BLANCOS. TALES DECLARACIONES PARECEN REFLEJAR UN RECIENTE CISMA ENTRE LAS RAMAS POLITICA Y MILITAR DEL ANC Y UNA MAYOR INSISTENCIA DE LOS JEFES MILITARES SOBRE UNA AUTONOMIA EN LAS OPERACIONES. LOS VETERANOS Y LOS LIDERES PERMANECEN RENUENTES A ENDOSAR UNA PREMEDITADA CAMPANA CONTRA LOS CIVILES BLANCOS O A PERMITIR LIBERTAD PARA DELINEAR LA ESTRATEGIA MILITAR.

PERSPECTIVAS

LA RECIENTE RACHA DE BOMBAS PROBABLEMENTE NO ES PRECURSORA DE UNA CAMPANA TERRORISTA SISTEMATICA, OFICIALMENTE APROBADA. LOS VETERANOS DEL ANC Y LOS NEGROS MODERADOS DENTRO DE AFRICA PROBABLEMENTE RECHAZARIAN ESE CAMBIO RADICAL. AL MISMO TIEMPO, SIN EMBARGO, LOS LIDERES DEL ANC PROBABLEMENTE NO SE DESLIGARAN DE LA AUTORIDAD DE ESOS ATAQUES QUE PONEN EN PELIGRO A LOS CIVILES, AUNQUE TALES ATAQUES CORREN EL RIESGO DE UNA CONDENACION OCCIDENTAL Y REPRESALIAS AUN MAS DURAS DEL AFRICA DEL SUR.

LOS LIDERES POLITICOS DEL ANC DEBEN BALANCEAR LAS DEMANDAS DE OPERACIONES MAS AGRESIVAS CONTRA LOS RIESGOS DE QUE CONSIDEREN A SU ASOCIACION COMO TERRORISTA. LA DIRIGENCIA DEL ANC PROBABLEMENTE PERMITIRA INCREMENTOS PERIODICOS DE LA ACTIVIDAD MILITAR PARA APLACAR A LOS INQUIETOS INSURGENTES, PERO ES CASI SEGURO QUE TOMARA MEDIDAS PARA FRENAR EL ALA MILITAR SI COMENZARA A ACTUAR CON DEMASIADA INDEPENDENCIA. LOS LIDERES POLITICOS Y MILITARES DEL ANC PROBABLEMENTE ESTAN DEMASIADO OPUESTOS A ARRIESGAR LA DESUNION DE LAS ORGANIZACIONES PRESIONANDO DEMASIADO SUS CASOS. LOS FUNCIONARIOS DEL ANC RECONOCEN QUE UN ROMPIMIENTO ENTRE LAS ALAS POLITICA Y MILITAR ACERCA DE LA ESTRATEGIA AMENAZARIA SERIAMENTE LA UNIDAD DEL GRUPO Y PODRIA AGUDIZAR SIMILARES DIVISIONES EN LA COMUNIDAD NEGRA DEL AFRICA DEL SUR.

TERRORISM REVIEW 1350

14 JULY 1988

A. HIGHLIGHTS

B. THE ABU NIDAL ORGANIZATION: ANALYSIS OF RECENTLY CAPTURED WEAPONS

C. COLOMBIA: INCREASING INSURGENT PRESSURE

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

TERRORISM REVIEW

14 JULY 1988

ARTICLES

A. HIGHLIGHTS
SIGNIFICANT DEVELOPMENTS
LATIN AMERICA

CHILE

ROUNDUP OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT MEMBERS

THE CHILEAN NATIONAL POLICE HAVE GONE ON THE OFFENSIVE IN RESPONSE TO INCREASED TERRORIST ATTACKS BY THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR). ACCORDING TO PRESS REPORTS, THE POLICE ARRESTED AT LEAST 26 MEMBERS OF THE FPMR IN LATE MAY. TWELVE FPMR MEMBERS WERE CAPTURED ON 30 MAY, AND 10 MORE WERE ARRESTED A FEW DAYS LATER. POLICE DISCOVERED A LARGE CACHE OF AMMUNITION, EXPLOSIVES, AND AUTOMATIC RIFLES DURING THE ARRESTS. FPMR TERRORISTS HAVE CARRIED OUT A SPATE OF ATTACKS AGAINST POLICEMEN; SIX POLICEMEN HAVE BEEN KILLED SINCE JANUARY, COMPARED WITH FOUR DURING ALL OF 1987. FPMR TERRORISTS PROBABLY WILL CONTINUE INCREASING THEIR ATTACKS AGAINST MORE VISIBLE GOVERNMENT INSTALLATIONS IN ORDER TO DERAIL THE PINOCHET GOVERNMENT'S POLICY OF RESTRAINT.

PERU

SENDERO GUERRILLAS ASSASSINATE US CITIZEN

A 24-YEAR-OLD AMERICAN WORKING ON AN AID-FUNDED PROJECT IN CENTRAL PERU WAS THE SECOND US CITIZEN TO BE KILLED BY SENDERO LUMINOSO (SL) GUERRILLAS IN TWO YEARS. UNLIKE THE ATTACK ON A TOURIST TRAIN IN JUNE 1986, WHICH KILLED AN AMERICAN AND SIX OTHER PASSENGERS AND WOUNDED SOME 40 OTHERS, THE ATTACK NEAR HUANCAYO ON 13 JUNE APPEARS TO HAVE BEEN A DELIBERATE ATTEMPT TO SINGLE OUT AN AMERICAN TARGET. ACCORDING TO PRESS REPORTS, AN EYEWITNESS CLAIMS THAT THREE SL MEMBERS WAITED SEVEN HOURS FOR THE YOUNG AMERICAN AND A PERUVIAN COWORKER TO PASS THROUGH THE TOWN OF QUICHA BAJA, WHERE THE AMBUSH OCCURRED. THE GUERRILLAS LEFT A NOTE AT THE SCENE, WHICH STATED, ''LACKEYS OF YANKEE IMPERIALISM DIE IN THIS MANNER.''

THE CAPTURE OF AN SL LEADER IN LIMA ON 13 JUNE PROBABLY HAD NOTHING TO DO WITH THE KILLING OF THE AMERICAN. IF ANYTHING, THE ACTION WAS PROBABLY PLANNED TO COINCIDE WITH OTHER COMMEMORATIVE ATTACKS IN REMEMBRANCE OF WHAT SL CALLS ITS ''DAY OF HEROISM,'' WHEN--ON 19 JUNE 1986--MILITARY FORCES KILLED JAILED REBELS WHO WERE RIOTING AT THREE LIMA PRISONS.

B. THE ABU NIDAL ORGANIZATION: ANALYSIS OF RECENTLY CAPTURED WEAPONS

ANALYSIS OF ORDNANCE CAPTURED AFTER THE 25 MARCH 1988 ATTACK ON AN ALITALIA FLIGHTCREW IN BOMBAY AND THE 15 MAY 1988 ATTACK ON THE SUDAN CLUB IN KHARTOUM STRONGLY SUGGESTS THAT BOTH ATTACKS WERE CONDUCTED BY THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO). FACTORY MARKINGS ON A VARIETY OF RECOVERED POLISH, SOVIET, AND BULGARIAN HANDGRENADES CLOSELY MATCH THOSE ON SIMILAR ORDNANCE USED BY THE ANO IN THE PAST.

ALTHOUGH SOME OF THE FIREARMS RECOVERED AT THE SUDAN CLUB AND IN THE CACHES IN KHARTOUM ARE TYPICAL OF THE WEAPONS THE ANO HAS USED IN PREVIOUS TERRORIST INCIDENTS, OTHERS ARE NOT UNIQUELY ASSOCIATED WITH THE GROUP:

X--WZ-63 SUBMACHINEGUNS. TECHNICAL ANALYSIS OF THE EFFACED FACTORY MARKINGS ON THE POLISH WZ-63 SUBMACHINEGUN RECOVERED AT THE SUDAN CLUB INDICATES THAT IT WAS MADE IN 1970; MARKINGS ON OTHER WZ-63S RECOVERED FROM PREVIOUS ANO ATTACKS INDICATE THAT THE WEAPONS WERE MADE IN 1975. OTHER 1975-VINTAGE WZ-63 SUBMACHINEGUNS FROM THE SAME LOT HAVE BEEN RECOVERED NOT ONLY FROM THE ANO BUT ALSO FROM THE SYRIAN MUSLIM BROTHERHOOD, FATAH, ASALA, THE RED ARMY FACTION, AND NARCOTICS TRAFFICKERS IN COLOMBIA. ANO USE IN KHARTOUM OF A WZ-63 MADE IN 1970 SUGGESTS THAT THE GROUP HAS ACCESS TO WEAPONS FROM A PREVIOUSLY UNIDENTIFIED PRODUCTION RUN AND MAY HELP IDENTIFY ANO ACTIVITIES IN THE FUTURE.

X--SKORPION MACHINE PISTOLS. ALTHOUGH NOT PREVIOUSLY REPORTED IN THE ANO INVENTORY, SEVEN CZECHOSLOVAK M61 SKORPION MACHINE PISTOLS WERE RECOVERED FROM THE GROUP'S ARMS CACHES IN KHARTOUM. LIKE THE WZ-63 SUBMACHINEGUN, THE SKORPION HAS BEEN USED BY A WIDE VARIETY OF TERRORIST GROUPS AND CANNOT BE CONSIDERED UNIQUE TO THE ANO. FACTORY MARKINGS, AVAILABLE FOR ONLY ONE OF THE SKORPIONS RECOVERED IN KHARTOUM, INDICATE THAT THE WEAPON WAS MADE IN THE SAME FACTORY, IN THE SAME YEAR, AND COMES FROM THE SAME LOT AS OTHER SKORPIONS CAPTURED SINCE THE EARLY 1980S FROM NORTH KOREAN AGENTS IN SOUTH KOREA.

X--BROWNING HI-POWER PISTOLS. LIKE THE OTHER CAPTURED FIREARMS, THE HI-POWER HAS BEEN USED BY A GREAT MANY GROUPS AND IS, PERHAPS, THE MOST COMMON WESTERN WEAPON IN TERRORIST ARSENALS. THE FORMAT OF THE ONLY SERIAL NUMBER WE HAVE FOR ONE OF THE KHARTOUM PISTOLS INDICATES THAT THE WEAPON WAS MADE IN 1980 FOR A MILITARY OR POLICE CONTRACT. WE HAVE NOT YET BEEN ABLE TO IDENTIFY THE ORIGINAL PURCHASER OF THIS WEAPON BUT SUSPECT THAT IT MAY HAVE BEEN SOLD TO A MIDDLE EASTERN COUNTRY.

COUNTERTERRORISM IMPLICATIONS

IN ADDITION TO PROVIDING VERY STRONG CIRCUMSTANTIAL EVIDENCE OF ANO COMPLICITY IN BOTH THE BOMBAY AND KHARTOUM ATTACKS, THE EXPLOITATION OF ORDNANCE RECOVERED AFTER THESE INCIDENTS ENABLES US TO MAKE SOME JUDGMENTS REGARDING THE GROUP'S MODUS OPERANDI AND SOURCES OF SUPPORT. THE 1980-VINTAGE BULGARIAN HANDGRENADES RECOVERED IN KHARTOUM AND USED BY THE ANO DURING SEVERAL ATTACKS IN WESTERN EUROPE IN 1985, FOR EXAMPLE, WERE ALMOST CERTAINLY PROVIDED BY LIBYA--PROBABLY IN THE EARLY 1980S. F-1 HANDGRENADES AND UZRGM IGNITOR ASSEMBLIES BEARING IDENTICAL FACTORY, LOT, AND YEAR INDICATORS HAVE BEEN CAPTURED FROM LIBYAN OPERATIVES TARGETING US INTERESTS IN FRANCE AND TURKEY IN 1986 AS WELL AS FROM LIBYAN TROOPS IN CHAD IN 1987.

ANO USE OF SOVIET, POLISH, AND BULGARIAN HANDGRENADES FROM THE SAME OR SIMILAR LOTS IN ATTACKS IN EUROPE, THE NEAR EAST, NORTH AFRICA, AND SOUTH ASIA TENDS TO CONFIRM CLAIMS MADE BY CAPTURED ANO MEMBERS THAT THE GROUP ESTABLISHES ARMS DEPOTS AROUND THE WORLD IN ADVANCE OF PLANNED OPERATIONS. THE PRACTICE OF USING CACHED WEAPONS PROVIDES A MEASURE OF SECURITY TO SOME OPERATIVES CROSSING BORDERS; NEVERTHELESS, THOSE TERRORISTS WHO PLAN TO RELY ON THE CACHES MAY BE SUBJECT TO IDENTIFICATION BASED ON INFORMATION FROM THE PASSPORTS AND OTHER TRAVEL DOCUMENTS OF FELLOW ANO MEMBERS WHO HAVE BEEN CAPTURED. WE NOTE, FOR EXAMPLE, THAT ONE OF THE SUSPECTS ARRESTED AFTER THE KHARTOUM ATTACK HAD A LEBANESE PASSPORT WITH A NUMBER ONLY THREE DIGITS REMOVED FROM THE PASSPORT CARRIED BY ANOTHER LEBANESE CITIZEN ARRESTED IN CYPRUS IN CONNECTION WITH THE MAY 1988 ATTEMPTED CAR BOMBING OF AN ISRAELI DIPLOMATIC FACILITY.

TO MINIMIZE OPERATIVES' NEED FOR PROFICIENCY WITH A NUMBER OF DIFFERENT WEAPONS, THESE PRE-POSITIONED CACHES PROBABLY CONTAIN ROUGHLY SIMILAR TYPES AND QUANTITIES OF ORDNANCE. IF THE WEAPONS FOUND IN KHARTOUM ARE TYPICAL OF THOSE CACHED, WE WOULD EXPECT ANO CACHES WITHIN A GIVEN COUNTRY TO CONTAIN BETWEEN FIVE AND 10 AUTOMATIC WEAPONS AND SIMILAR QUANTITIES OF HANDGRENADES AND PISTOLS--ORDNANCE WELL SUITED FOR THE TYPE OF SMALL ARMS AND GRENADE ATTACKS CONDUCTED BY THE GROUP.

C. COLOMBIA: INCREASING INSURGENT PRESSURE

DESPITE A NEW ROUND OF MILITARY OPERATIONS AGAINST THE GROWING INSURGENCY, BOGOTA IS UNLIKELY TO REGAIN THE INITIATIVE AGAINST THE REBELS SOON. THE REBELS, WHO WIDELY EMPLOY TERRORIST TACTICS, HAVE INTENSIFIED THEIR ACTIVITIES SINCE COLOMBIA'S FIRST-EVER MAYORAL ELECTIONS IN MARCH, PROBABLY IN REACTION TO THE UNEXPECTEDLY POOR ELECTORAL SHOWING OF THEIR POLITICAL FRONT PARTY, THE PATRIOTIC UNION, AND ANGER OVER MURDERS OF UNION MEMBERS. THE OVERALL IMPACT OF RECENT COUNTERGUERRILLA ACTIONS HAS BEEN LIMITED, AND THE GOVERNMENT STILL HAS NO COHERENT STRATEGY TO CONFRONT THE REBELS. WE BELIEVE SUSTAINED PROGRESS WOULD REQUIRE STRONGER CIVILIAN AND MILITARY LEADERSHIP, MAJOR MILITARY IMPROVEMENTS, AND A POLITICAL DECISION TO END THE GOVERNMENT'S TENUOUS FOUR-YEAR-OLD TRUCE WITH THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC), THE LARGEST REBEL FACTION. WE EXPECT STEADILY RISING LEVELS OF VIOLENCE IN THE NEXT FEW MONTHS, BUT A FULL-SCALE OFFENSIVE BY EITHER SIDE IS UNLIKELY SO LONG AS THE TRUCE WITH THE FARC REMAINS NOMINALLY IN EFFECT.

AGGRESSIVE REBEL INITIATIVES

SINCE THE NEW YEAR, THE GUERRILLAS HAVE TAKEN ADVANTAGE OF THE GOVERNMENT'S LIMITED SECURITY CAPABILITIES TO INCREASE ATTACKS ON THE SECURITY FORCES AND TO MOVE INTO REGIONS OUTSIDE THEIR TRADITIONAL OPERATING AREAS, PARTICULARLY IN THE EAST AND NORTH. DESPITE THEIR TRUCE WITH BOGOTA, FARC GUERRILLAS KILLED OR WOUNDED SOME 80 GOVERNMENT TROOPS IN AMBUSHES AND ATTACKED OR SEIZED AT LEAST 16 TOWNS--INFLICTING CASUALTIES ON 43 POLICE AND 17 CIVILIANS--IN THE FIRST FOUR MONTHS OF THE YEAR; TOTAL MILITARY CASUALTIES WERE ALMOST 200, ROUGHLY TWICE THE NUMBER FOR THE SAME PERIOD LAST YEAR. OTHER INSURGENT FACTIONS, PARTICULARLY THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN), HAVE BEGUN USING THE SAME TACTICS. THE FARC HAS BECOME INCREASINGLY ACTIVE IN EASTERN COLOMBIA, WHERE IT RECENTLY OCCUPIED A PROVINCIAL CAPITAL NEAR THE BRAZILIAN BORDER FOR SEVERAL HOURS, AND ELN AND THE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (EPL) HAVE INITIATED MORE AGGRESSIVE ATTACKS IN THE NORTHERN PROVINCES ON THE CARIBBEAN COAST.

THE INCREASE IN REBEL ATTACKS SINCE COLOMBIA'S MAYORAL ELECTIONS IN MARCH PROBABLY REFLECTS THE INSURGENTS' ANGER OVER MURDERS OF PATRIOTIC UNION MEMBERS, OFTEN BY RIGHTWING EXTREMISTS. THE ASSASSINATION OF 21 PATRIOTIC UNION MAYORAL CANDIDATES AND THE WITHDRAWAL OF SEVERAL OTHERS BECAUSE OF DEATH THREATS UNDERCUT THE PARTY'S ELECTORAL PROSPECTS IN AREAS WHERE FARC, ITS PARENT GROUP, IS STRONG. AS A RESULT, REBEL CANDIDATES WON MAYORAL POSITIONS IN ONLY 14 OF 1,009 MUNICIPALITIES NATIONWIDE--FAR FEWER THAN THE 80 TO 100 MAYORSHIPS THEY WERE EXPECTED TO WIN. AT LEAST 25 MORE PARTY MEMBERS, INCLUDING SEVERAL ELECTED OFFICIALS, HAVE BEEN KILLED SINCE THE ELECTIONS. A RIGHTWING ORGANIZATION CALLED ''DEATH TO REVOLUTIONARIES OF THE NORTHEAST'' HAS REPORTEDLY VOWED TO KILL ALL OF THE PARTY'S NEW MAYORS, WHO TOOK OFFICE ON 1 JUNE.

THE GUERRILLAS HAVE INTENSIFIED ATTACKS ON ECONOMIC TARGETS, PARTICULARLY THE OIL SECTOR. THE ELN, IN A WELL-PLANNED, WELL-EXECUTED SERIES OF BOMBINGS, HAS HALTED PUMPING AT THE NATION'S MAJOR OIL PIPELINE FOR ALMOST ONE-THIRD OF THIS YEAR. DEMANDING NATIONALIZATION OF THE OIL INDUSTRY, THE GROUP RECENTLY THREATENED TO BOMB OIL SHIPPING AND TRANSPORT FACILITIES AS WELL. WE ESTIMATE THAT SINCE JANUARY ATTACKS ON THE PIPELINE HAVE RESULTED IN ALMOST $100 MILLION IN MATERIAL DAMAGES AND LOST EXPORTS. THE ELN ALSO DISABLED ELECTRIC POWER FACILITIES IN SEVERAL REGIONS AND THEREBY HALTED GOLD MINING OPERATIONS IN CENTRAL COLOMBIA EARLY THIS YEAR. REPORTING FROM A VARIETY OF SOURCES ALSO DOCUMENTS INCREASING ATTACKS BY THE ELN AND OTHER REBELS ON ROADS, RAIL LINES, AND AIRPORTS, APPARENTLY TO UNDERCUT THE IMPACT OF GOVERNMENT IMPROVEMENTS TO THE INFRASTRUCTURE IN RURAL AREAS AND IMPEDE MOVEMENT OF TROOPS.

THE REBELS HAVE INCREASED URBAN TERRORISM AS A MEANS OF

DEMORALIZING THE GOVERNMENT AND DRAWING ATTENTION TO THEIR POLITICAL AGENDAS. INSURGENTS HAVE TWICE BOMBED MILITARY AND POLICE FACILITIES IN BOGOTA THIS YEAR. IN ADDITION TO ATTACKS ON THE OIL SECTOR, THIS YEAR ELN HAS LAUNCHED A SERIES OF URBAN BOMBINGS INTENDED TO DRIVE FOREIGN, AND PARTICULARLY US, INVESTORS OUT OF COLOMBIA. THE GROUP FOLLOWED A CAR BOMBING AT THE BOGOTA HEADQUARTERS OF A US OIL DEVELOPER IN FEBRUARY--THE FIRST SUCH INCIDENT AGAINST A FOREIGN COMPANY--WITH A SERIES OF SMALLER BOMBINGS IN MARCH AND APRIL. IN ONE CASE THE GROUP STRUCK SEVEN FOREIGN-AFFILIATED BUILDINGS IN MEDELLIN WITHIN A 20-MINUTE PERIOD. THE 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19) MAY HAVE ACTED ON BEHALF OF DRUG TRAFFICKERS IN A ROCKET ATTACK ON THE US EMBASSY LAST MARCH, AND IT PROBABLY TIMED A BOMBING OF THE US BINATIONAL CENTER IN MEDELLIN IN APRIL TO COINCIDE WITH THE ANNIVERSARY OF US AIRSTRIKES AGAINST LIBYA.

OUTLOOK: HARDENING WILL, UPHILL BATTLE

A STEADY ESCALATION OF VIOLENCE DURING THE NEXT FEW MONTHS IS PROBABLE. DESPITE HARDENING RESOLVE AMONG BOTH CIVILIAN AND MILITARY LEADERS, EFFORTS TO IMPROVE THE SECURITY SITUATION WILL PROBABLY BE UNDERCUT BY BOTH POLITICAL AND RESOURCE PROBLEMS. THE GOVERNMENT STILL HAS NO COHERENT INTERNAL DEFENSE STRATEGY AND IS ILL EQUIPPED TO DEAL WITH REBEL PROPAGANDA INITIATIVES AND POLITICAL AGITATION. AS A RESULT OF LOGISTIC AND TACTICAL PROBLEMS, US MILITARY AND DIPLOMATIC OFFICIALS BELIEVE THAT THE COLOMBIAN ARMED FORCES COULD SUSTAIN FULL COMBAT OPERATIONS FOR ONLY TWO TO THREE DAYS. FUNDING PROBLEMS HAVE SLOWED THE ACQUISITION OF NEW MILITARY PURCHASES, AND THE MILITARY MAY BE FORCED TO HALT OPERATIONS IN RURAL AREAS AS AVAILABLE RESOURCES ARE EXPENDED.

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

1 MAY

SRI LANKA: LANDMINE EXPLODES UNDER PASSENGER BUS ON TRINCOMALEE AND KAUDALIA ROA KILLING 11 PERSONS AND INJURING 35. AUTHORITIES BELIEVE THE LIBERATION TIGERS OF TAMIL EELAM IS RESPONSIBLE.

5 MAY

PHILIPPINES: TIME BOMB EXPLODES NEAR ENTRANCE OF DEPARTMENT OF FOREIGN AFFAIRS PASSPORT PROCESSING OFFICE IN DAVAO CITY. THE BLAST EXTENSIVELY DAMAGED THE PASSPORT OFFICE AND NEARBY BUILDINGS. ANOTHER BOMB WAS DISCOVERED AND DEFUSED IN ANOTHER PART OF THE CITY. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

8 MAY

SPAIN: THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY CLAIMS RESPONSIBILITY FOR THE 2 MAY BOMBING OF A FRENCH VEHICLE SALESROOM IN OYARZUN.

11 MAY

ITALY: SUPREME COURT OF CASSATION UPHOLDS LOWER COURT SENTENCE--IN ABSENTIA--OF LIFE IMPRISONMENT FOR PALESTINE LIBERATION FRONT LEADER, ABU ABBAS, WHO IS BELIEVED TO HAVE MASTERMINDED THE 1985 HIJACKING OF THE ACHILLE LAURO CRUISE SHIP. THE COURT ALSO UPHELD THE SENTENCES OF FOUR IMPRISONED FOR THE HIJACKING.

17 MAY

ITALY: IN TERMENO, POLICE DEFUSE TWO BOMBS ON THE BRENNER PASS RAILWAY.

19 MAY

SPAIN: POLICE DEACTIVATE CAR BOMB OUTSIDE A SEASIDE HOTEL IN THE RESORT TOWN OF TORREMOLINOS. THE CAR BOMB WAS BOOBYTRAPPED TO DETONATE IF THE CAR MOVED.

20 MAY

SPAIN: TERRA LLIURE EXPLODES DEVICE NEAR TRANSFORMER AT SPANISH HYDROELECTRICITY IN THE BENICASIM DISTRICT OF CASTELLONS, CAUSING A POWER OUTAGE IN OROPRESA AND BENICASIM FOR OVER AN HOUR.

SRI LANKA: GUNMEN SHOOT AND KILL GENERAL SECRETARY OF UNITED NATIONAL PARTY AS HE IS LEAVING FOR WORK IN COLOMBO. THE JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA (JVP) IS BELIEVED RESPONSIBLE.

27 MAY

SRI LANKA: JVP GUNMEN KILL PERSONAL CLERK OF MINISTER OF FOOD AT HIS RESIDENCE IN DOMPE ELECTORATE, NEAR COLOMBO. THE ASSAILANTS FLED ON A MOTORCYCLE.

28 MAY

SRI LANKA: TERRORIST KILLS THREE PERSONS, INCLUDING ELECTION CANDIDATE, IN MATALE TOWN NORTH OF KANDY. POLICE BELIEVE THE JVP IS RESPONSIBLE.

30 MAY

INDIA: APPROXIMATELY 28 PERSONS ARE KILLED AND 100 OTHERS ARE WOUNDED IN SEPARATE EXPLOSIONS IN THE PUNJAB. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

1 JUNE

LEBANON: CAR RIGGED WITH 20 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR THE SPORTS CITY IN WEST BEIRUT, CAUSING DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

8 JUNE

INDIA: SECURITY FORCES ARREST 15 SIKH TERRORISTS, INCLUDING TWO COMMANDERS OF THE KHALISTAN COMMANDO FORCE, AFTER BRIEF GUNFIGHT IN PATIALA AND FARIDKOT DISTRICTS IN THE PUNJAB.

13 JUNE

COLOMBIA: SPECIAL SECURITY FORCE PREVENTS NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) GUERRILLAS FROM BOMBING THE CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA. THE ELN KILLED ONE SOLDIER AND WOUNDED ANOTHER DURING ITS ENCOUNTER WITH THE PATROL, WHICH WAS CREATED TO PROTECT THE PIPELINE.

EL SALVADOR: UNIDENTIFIED TERRORISTS ATTACK SAN JORGE, SAN MIGUEL DEPARTMENT, KILLING AN EX-SOLDIER. BEFORE THE VICTIM WAS SHOT, THE ASSAILANTS WARNED VILLAGERS NOT TO SUPPORT THE COUNTRY'S MILITARY FORCES.

14 JUNE

COLOMBIA: SUSPECTED MEMBERS OF THE POPULAR LIBERATION ARMY ATTEMPT AN EARLY MORNING BOMBING OF POLICE HEADQUARTERS IN MEDELLIN. THE POLICE, WHO HAD BEEN ALERTED TO THE ATTACK, PREVENTED THE DETONATION OF THE EXPLOSIVE, KILLED TWO GUERRILLAS, AND WOUNDED TWO OTHERS.

16 JUNE

COLOMBIA: IN CESAR DEPARTMENT, ELN GUERRILLAS BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE THREE TIMES, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS TO THE CARIBBEAN COAST. THE LARGE AMOUNT OF OIL SPILLED DURING THE ATTACKS CAUSED AN ENVIRONMENTAL EMERGENCY IN PELAYA, AN AGRICULTURAL VILLAGE.

PERU: UNIDENTIFIED TERRORISTS BOMB HOME OF ATTORNEY, CAUSING MINOR DAMAGE. THE LAWYER IS REPRESENTING THE RECENTLY CAPTURED SENDERO LUMINOSO (SL) LEADER, ROBERTO OSMAN MORETE.

TURKEY: BANNER BOMBS EXPLODE IN ISTANBUL, KILLING A POLICEMAN AND WOUNDING A POLICE COMMISSIONER IN THE DISTRICTS OF KARTAL AND HALICIOGLU. POLICE DEFUSED A THIRD BANNER BOMB IN THE KADIKOY DISTRICT. THE BOMBS CONSISTED OF DYNAMITE WITH A BLASTING CAP AND FIRING PIN MECHANISM, ENCLOSED IN AN ALUMINUM PIPE. DEV SOL CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMB IN KARTAL DISTRICT.

WEST BERLIN: UNKNOWN PERPETRATORS THROW SIX MOLOTOV COCKTAILS AGAINST THE BERLIN WALL BY THE BRANDENBURG GATE, CAUSING A FIRE.

17 JUNE

NORTHERN IRELAND: GRENADE, THROWN AT SOLDIER'S VEHICLE, WOUNDS FOUR IN STRABANE, COUNTY TYRONE. POLICE ARRESTED ONE MAN AFTER FINDING THREE MORE DROGUE GRENADES, DESIGNED TO PENETRATE ARMORED VEHICLES.

18 JUNE

TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE 43 PERSONS SUSPECTED OF ASSISTING TERRORISTS IN MARDIN PROVINCE. INFORMATION OBTAINED FROM THE SUSPECTS LED TO DISCOVERY OF SIX SHELTERS CONTAINING RIFLES, HANDGRENADES, ROCKETS, DYNAMITE, MONEY, AND FOOD.

TURKEY: PRIME MINISTER OZAL IS SLIGHTLY WOUNDED IN ASSASSINATION ATTEMPT WHILE GIVING SPEECH IN ANKARA'S ATATURK STADIUM. THE GUNMAN, IDENTIFIED AS A FORMER MEMBER OF THE ULTRA-RIGHTIST NATIONALIST MOVEMENT PARTY AND AN ESCAPED CONVICT, FIRED SEVERAL SHOTS BEFORE BEING CAPTURED. SEVERAL PERSONS WERE WOUNDED WHEN SECURITY PERSONNEL EXCHANGED FIRE WITH THE GUNMEN.

TURKEY: TRUCK DETONATES LANDMINE AT ENTRANCE TO CEVIGLI VILLAGE IN SIIRT'S SIRNAK DISTRICT, KILLING TWO AND INJURING SIX OF THE VEHICLE'S OCCUPANTS. KURDISH WORKERS PARTY (PKK) MEMBERS ARE SUSPECTED.

19 JUNE

PERU: MEMBERS OF SL BOMB SEVERAL LOCATIONS IN LIMA, CAUSING ONE INJURY AND MINOR DAMAGE. IN ADDITION TO THE ATTACKS, WHICH COMMEMORATED THE SECOND ANNIVERSARY OF PRISON RIOTS IN WHICH TWO OF ITS MEMBERS WERE KILLED, THE TERRORISTS SET A FIRE IN THE SHAPE OF A HAMMER AND SICKLE ON A HILL OVERLOOKING THE CAPITAL.

WEST BANK: ISRAELI FARMER STABBED TO DEATH NEAR HEBRON. THE VICTIM IS THE THIRD ISRAELI TO BE KILLED IN THE CURRENT PALESTINIAN UPRISING.

20 JUNE

GREECE: POLICE ARREST ARAB WHO DROVE EXPLOSIVE-LADEN CAR ABOARD AN ISRAELI-BOUND FERRY CARRYING 520 PASSENGERS AND CREW. THE DRIVER WAS CHARGED WITH POSSESSING AND SMUGGLING WEAPONS AND EXPLOSIVES.

21 JUNE

TURKEY: POLICE DEFUSE INCENDIARY DEVICE IN CAR PARKED IN THE KADIKOY DISTRICT OF ISTANBUL. THE DEVICE WAS TIMED TO EXPLODE AT PEAK TIME FOR PEDESTRIAN TRAVEL IN THE AREA.

TURKEY: SMALL BOMB EXPLODES IN PRIVATE SPORTING CLUB IN THE FENERBAHCE DISTRICT OF ISTANBUL, CAUSING MINOR INJURIES TO SEVERAL PATRONS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

22 JUNE

COLOMBIA: ELN GUERRILLAS BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA DEPARTMENT, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

LEBANON: CAR RIGGED WITH 10 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR THE AL-ARAMUNI BUILDING IN THE AL-BADAWI AREA OF BEIRUT, KILLING ONE PERSON AND WOUNDING SEVERAL OTHERS.

23 JUNE

THE GAMBIA: THREE MEN SENTENCED TO PRISON FOR INVOLVEMENT IN ''LIBYAN PLOT'' TO OVERTHROW THE GOVERNMENT. ONE WAS ACCUSED OF ACTING IN BEHALF OF AN OPPOSITION LEADER WHO HAS LIVED IN LIBYA SINCE 1981.

24 JUNE

TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE FOUR PKK MILITANTS RETURNING FROM TRAINING IN SYRIA AND ARREST EIGHT OF THEIR ACCOMPLICES IN THE SOUTHEAST. FOUR KALASHNIKOV RIFLES, PISTOLS, HANDGRENADES, AMMUNITION, AND DOCUMENTS WERE SEIZED WITH THE MILITANTS.

25 JUNE

PAKISTAN: BOMB EXPLODES IN THE PRINCE HOTEL IN PESHAWAR, CAUSING THE BUILDING TO COLLAPSE, KILLING 14 PERSONS, AND INJURING FOUR OTHERS. THE EXPLOSION FOLLOWED A THREE-WEEK LULL IN WHICH THERE WERE NO FATAL BOMBINGS IN THE CITY. THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE ALMOST CERTAINLY IS RESPONSIBLE.

WEST BANK: FIREBOMB AND REMOTE-CONTROLLED BOMB DAMAGE ISRAELI BUS NEAR THE SETTLEMENT OF HOMESH. ACCORDING TO AUTHORITIES, THIS IS THE FIRST SUCH BOMB USED IN THE WEST BANK.

[illegible] JUNE

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES IN AYN AL-HULWAH CAMP, KILLING TWO PERSONS. THE AUTOMOBILE BELONGED TO A DEMOCRATIC FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (DFLP) CENTRAL COMMITTEE MEMBER. THE DFLP ACCUSED MOSSAD OF RESPONSIBILITY.

28 JUNE

COLOMBIA: MEMBERS OF ELN KIDNAP ITALIAN OIL EXECUTIVE IN SABANA DE TORRES, SANTANDER DEPARTMENT. THE GUERRILLAS ARE DEMANDING $2 MILLION FOR HIS RETURN.

NORTHERN IRELAND: BOMB DETONATES UNDER SCHOOLBUS IN THE COUNTY FERMANAGH TOWN OF LISNAKEA, INJURING ONE CHILD. THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 JUNE

GAZA STRIP: PALESTINIAN IS SENTENCED TO 15 YEARS IN PRISON FOR THROWING FIREBOMBS AND PLANTING EXPLOSIVES IN ISRAELI CARS.

135D

INFORMACION DEL 25 DE JULIO DE 1988

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: SE ANUNCIA UNA NUEVA PROVINCIA
2. USSR Y AFGANISTAN: NIEGAN LA REINTRODUCCION DE TROPAS
3. USSR: AUTO-INICIACION DEL CONTROL DE CALIDAD
4. USSR: LA INDUSTRIA DE DEFENSA DEMORA LA INDUSTRIA LIGERA
5. GORBACHEV PRESIONA PARA AUMENTAR SUS GANANCIAS
6. NOTICIAS BREVES

1. AFGANISTAN: SE ANUNCIA UNA NUEVA PROVINCIA

EL 21 DE JULIO EL REGIMEN AFGANO ANUNCIO LA CREACION DE LA PROVINCIA DE NURISTAN EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN. LA NUEVA PROVINCIA, LA SEGUNDA CREADA POR KABUL ESTE ANO, UNE MIEMBROS DE LAS TRIBUS NURISTANIES AHORA DIVIDIDAS ENTRE DOS PROVINCIAS EXISTENTES. LOS SOVIETICOS Y LAS TROPAS AFGANAS SE RETIRARON DEL AREA A FINALES DE LA PRIMAVERA Y LA INFLUENCIA DE KABUL ESTA LIMITADA A UNOS POCOS LIDERES TRIBALES LOCALES EN SU NOMINA.

COMENTARIO:

LA NUEVA PROVINCIA PARECE SER UN ESFUERZO PARA APLACAR A LAS MINORIAS ETNICAS PARTIDARIAS DEL REGIMEN, DISGUSTADAS CON LA CRECIENTE PREOCUPACION DE KABUL CON LA MAYORIA DE LAS TRIBUS PASHTUN. EL PRESIDENTE NAJIBULLAH HA REEMPLAZADO VARIOS LIDERES DEL PARTIDO -INCLUYENDO AL ANTERIOR PRIMER MINISTRO SOLTAN ALI KESHTMAND, EL NO-PASHTUM DE MAYOR RANGO EN EL REGIMEN CON PASHTUNGS. EL TAMBIEN HA DISUELTO EL MINISTERIO DE NACIONALIDADES, EL CONSEJO CENTRAL AZARA Y OTROS FOROS PARA LAS CUESTIONES MINORITARIAS. LA CREACION DE LA PROVINCIA DE NURISTAN, ES RESPUESTA A VIEJAS DEMANDAS DE DECADAS DE LOS NURISTANIES PARA MAYOR AUTONOMIA. ES SEGURO QUE SERA AMPLIAMENTE PUBLICADA, PERO PROBABLEMENTE NO SUAVIZARA A OTROS GRUPOS MINORITARIOS QUE SE RESIENTEN DE LA DECLINACION DE SU INFLUENCIA

2. USSR-AFGANISTAN: SE NIEGA LA REINTRODUCCION DE TROPAS

EL JEFE SOVIETICO DE PERSONAL AKEROMEYEV NEGO A TRAVES DE TASS QUE MOSCU HAYA DETENIDO SU RETIRADA DE TROPAS DE AFGANISTAN Y VUELTO A INTRODUCIR 10,000 TROPAS. ZIA INDICO QUE LA ONU ERA LA FUENTE DE LOS CARGOS. LOS REPORTES INDICAN QUE HA HABIDO REINSERCION DE FUERZAS O ALGUNOS PREPARATIVOS EN LA USSR PARA TRANSPORTAR POR AIRE GRAN NUMERO DE TROPAS EN AFGANISTAN. LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN QUE PREPARATIVOS FINALES YA ESTAN EN CAMINO PARA LA RETIRADA DE LAS TROPAS SOVIETICAS EN SHINDAD.

COMENTARIOS:

FUNCIONARIOS SOVIETICOS RECIENTEMENTE SENALARON QUE CUALQUIER CAMBIO EN LOS PLANES DE EVACUACION EN RESPUESTA A LAS ACUSACIONES DE PAKISTAN DE VIOLACIONES DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA, NO OCURRIRA HASTA DESPUES DEL LIMITE DEL 15 DE AGOSTO PARA LA RETIRADA DE LA MITAD DE LAS FUERZAS SOVIETICAS DE AFGANISTAN. LA REINTRODUCCION DE TROPAS PROVOCARA DECEPCION INTERNACIONAL Y DOMESTICA -ESPECIALMENTE EN RELACION CON LOS RECIENTES ALEGATOS EN LA PRENSA SOVIETICA DE QUE EL EJERCITO AFGANO SE ESTA DEFENDIENDO A SI MISMO CON EXITO - Y HARIA POCO PARA MEJORAR LA IMAGEN MILITAR SOVIETICA EN ESTA ESTAPA DE LA RETIRADA. SI EL REPORTE FUE ORIGINADO POR FUNCIONARIOS DE VIGILANCIA DE LA ONU, ELLOS PUEDEN HABER ENTENDIDO MAL O EXAGERADO LA AMENAZA SOVIETICA DE RECONSIDERAR LA RETIRADA SI PAKISTAN NO CESA EN SU APOYO A LA RESISTENCIA AFGANA. TAMBIEN ES POSIBLE QUE MOSCU INTENTE INTIMIDAR SERIAMENTE A ISLAMABAD O QUE UN FUNCIONARIO SOVIETICO SE EXCEDIO EN SU INFORMACION AL DECIRLE A LA ONU SOBRE UNA ALTERNATIVA BAJO CONSIDERACION, PERO NO APROBADA POR LA DIRIGENCIA.

3. USSR: PRESIONANDO POR LA AUTO-INICIACION DEL CONTROL DE CALIDAD

EL PREMIER RYZHKOV REVELO QUE A CIERTO NUMERO DE EMPRESAS SE LES HAN OFRECIDO EXCEPCIONES A LAS INSPECCIONES, CUANDO ACEPTEN EL PROGRAMA DE CONTROL DE CALIDAD DE MOSCU. POR RAZONES DESCONOCIDAS, SIN EMBARGO, NINGUNA FABRICA HA ACEPTADO LA OFERTA. RYZHKOV DEJO LA PUERTA ABIERTA PARA QUE LOS ADMINISTRADORES INDUSTRIALES DECIDAN SALIR DEL PROGRAMA EN EL FUTURO, PERO SOLAMENTE SI ELLOS GARANTIZAN QUE LA CALIDAD NO BAJARA.

COMENTARIO:

LA OFERTA DE RYZEKOV PUEDE SER UN INDICIO QUE MOSCU DESEA MAS MEJORAS EN CALIDAD SE OBTENGAN POR MEDIO DE LA REFORMA ECONOMICA, EN LUGAR DE MEDIDAS ADMINISTRATIVAS. LA INICIAL RENUENCIA DE LAS EMPRESAS A DESCONTINUAR LA OFERTA DEL ESTADO SUGIERE, SIN EMBARGO, QUE LOS ADMINISTRADORES NO DESEAN CORRER EL RIESGO DE CALIDAD VIGILADA. SI ALGUNOS DIRECTORES DE PLANTAS ABANDONAN LA ACEPTACION DEL ESTADO Y CONSERVAN ALTOS LOS NIVELES DE CALIDAD, ESTO INDICARIA QUE LA DESCENTRALIZACION ESTA DANDO RESULTADO. SI FRACASAN EN MANTENER LOS NIVELES DE CALIDAD,, MOSCU AFRONTARIA EL DILEMA DE ACEPTAR LA FALTA DE CUMPLIMIENTO O RESTABLECER EL PROGRAMA ORIGINAL CON MEDIDAS FUERTES, PROBABLEMENTE DEMANDANDO A OTRAS EMPRESAS A ACEPTAR LA OFERTA DE RYZHKOV.

4. USSR: LA INDUSTRIA DE DEFENSA DEMORA LA INDUSTRIA LIGERA

EL CONSEJO DE MINISTROS CRITICO ACREMENTE EL 20 DE JULIO A LA INDUSTRIA DE DEFENSA POR SU LENTA RESPUESTA A LA RESOLUCION DEL CONSEJO DEL 25 DE FEBRERO, RESPONSABILIZANDO AL SECTOR POR LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA LIGERA, SEGUN PRAVDA. LA

CRITICA SIGUIO A REPORTES SOBRE EL ESFUERZO DE DAR NUEVOS EQUIPOS REALIZADO POR IGOR BELOUSOV, DESCRITO COMO DIRECTOR DE UNA COMISION ESTATAL E IVAN SILAYEV. JEFE DE LA JUNTA DE CONSTRUCCION DE MAQUINARIA. CINCO MINISTERIOS DE DEFENSA INDUSTRIAL Y SUS MINISTROS FUERON REPRENDIDOS POR FALLAR EN ALCANZAR LAS METAS PARA LA PRODUCCION DE EQUIPO. EL CONSEJO INSTRUYO A LA COMISION ESTATAL Y A LA JUNTA DE CONSTRUCCION DE MAQUINARIA PARA QUE "MEJOREN SUSTANCIALMENTE" LOS ESFUERZOS DE SUS.SECTORES PARA COMPLETAR LA RENOVACION DEL EQUIPO EN LA INDUSTRIA LIGERA.

COMENTARIO:

EL RELATO DE PRAVDA ES LA PRIMERA EVIDENCIA EXPLICITA DE QUE LA INDUSTRIA DE DEFENSA NO LLENA LAS ESPERANZAS DE LA DIRIGENCIA PARA RENOVAR LA INDUSTRIA LIGERA. LA COMISION ESTATAL DE BELOUSOV ES LA COMISION MILITAR-INDUSTRIAL (VPK) Y LA EXPOSICION DE SU REPORTE ES EL PRIMER CASO DE QUE UN JEFE DE LA VPK HAYA SIDO RESPONSABILIZADO POR LA PRODUCCION CIVIL DENTRO DE LA INDUSTRIA DE DEFENSA. EL REPORTE DE BELOUSOV, LAS FUERTES CRITICAS DE LOS MINISTERIOS DE DEFENSA INDUSTRIAL Y LA RESULTANTE TAREA PARA EL VPK INDICAN QUE LA DIRIGENCIA ESTA CADA VEZ MAS ENERGICA PARA ASEGURARLE A LA INDUSTRIA DE DEFENSA UNA ACTIVA PARTICIPACION EN LA MODERNIZACION DEL PROGRAMA CIVIL.

5. USSR: GORBACHEV PRESIONA PARA OBTENER MAYORES VENTAJAS

EN LA REUNION DEL COMITE CENTRAL ESTA SEMANA, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV BUSCARA LA AUTORIZACION PARA MEDIDAS ESPECIFICAS PARA LLEVAR A CABO LA REFORMA POLITICA GANADA EN LA RECIENTE CONFERENCIA DEL PARTIDO. EL PUEDE TAMBIEN TRATAR DE REALZAR SU PROPIO PODER ASEGURANDOSE CAMBIOS DE PERSONAL QUE NO CONSIGUIO. SON POSIBLES ALGUNOS RETIROS EN EL COMITE CENTRAL Y GORBACHEV HA SENTADO LAS BASES PARA UNO O DOS CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA QUE PODRIAN TENER LUGAR AHORA.

LOS LIDERES CONSERVADORES PROBABLEMENTE INTENTARAN DEBILITAR EL PROGRAMA DE REFORMAS DE GORBACHEV O DETENER SU REALIZACION. ELLOS TAMBIEN PUDIERAN TRATAR DE OBSTRUIR EL PLAN DE GORBACHEV PARA REFORZAR LA PRESIDENCIA DEL ESTADO -UNA PROPUESTA QUE LE DARIA A EL UNA BASE DE AUTORIDAD FUERA DE LOS CAMPOS DEL PARTIDO Y ENGRANDECERIA SU AUTORIDAD A EXPENSAS DE OTROS LIDERES.

EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, EL UNICO MIEMBRO DEL BURO POLITICO, ADEMAS DE GORBACHEV, QUE HABLO EN LA CONFERENCIA, ENFATIZO QUE EL CONTINUA EJERCIENDO UN PAPEL PROMINENTE EN LA MAQUINARIA DEL PARTIDO -"SIGUIENDO LAS INSTRUCCIONES DEL BURO POLITICO" LIGACHEV TAMBIEN LE ADVIRTIO

INDIRECTAMENTE A GORBACHEV QUE NO PERMITA QUE LOS ATAQUES A LA VIEJA GUARDIA VAYAN DEMASIADO LEJOS, IMPLICANDO QUE LA FACCION DEL BURO POLITICO QUE LO ELIGIO SECRETARIO GENERAL EN 1985- TAMBIEN PODRIA ELIMINARLO. EL DISCURSO DE LIGACHEV PROBABLEMENTE LE PROPORCIONO CREDENCIALES COMO FAVORITO DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO, EL GRUPO QUE LAS REFORMAS PERJUDICARIAN MAS.

PREPARATIVOS PARA LA REFORMA

CONSCIENTE DE QUE CULAQUIER DISMINUCION EN EL RITMO DE LA REFORMA HARIA POSIBLE QUE LOS CONSERVADORES SOCAVARAN LA ESENCIA DE LA REFORMA, GORBACHEV PROBABLEMENTE ESPERA USAR EL PLENO PARA PONER EN CLARO LOS PUNTOS AMBIGUOS Y FORTALECER LOS DETALLES DE RESOLUCIONES PARTICULARES. LA COBERTURA PERIODISTICA DE LAS REUNIONES DEL BURO POLITICO EL 21 DE JULIO, QUE APARECIERON UN DIA DESPUES, HIZO NOTAR QUE EL BURO POLITICO HABIA DISCUTIDO LAS MEDIDAS PARA LLEVAR A CABO LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA, "ASI COMO LAS SUGERENCIAS DE LOS DELEGADOS A LA CONFERENCIA" Y HABIA DECIDIDO SOMETER LA "REDACCION DE LOS DOCUMENTOS" AL PLENO PARA SU EXAMEN. ESTO SUGIERE QUE EL BURO POLITICO PUEDE PROPONER ALGUNOS CAMBIOS DISCUTIBLES EN LAS RESOLUCIONES.

GORBACHEV DESEA TAMBIEN SIN DUDA LA APROBACION EXPLICITA DEL COMITE CENTRAL DE SU AGENDA PARA REALIZAR INMEDIATAMENTE LA SEPTIMA RESOLUCION, DE HECHO. CAMBIOS EN LOS ESTATUTOS DEL PARTIDO PUEDEN SER APROBADOS SOLAMENTE EN EL PROXIMO CONGRESO, PROGRAMADO PARA 1991 Y LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO REQUIEREN QUE LAS ENMIENDAS CONSTITUCIONALES DEBEN ESPERAR LA CONSIDERACION Y APROBACION DEL SOVIET SUPREMO. SE DICE QUE ALGUNAS DE LAS PROPUESTAS PUEDEN PONERSE EN PRACTICA "SIGUIENDO INSTRUCCIONES Y OTROS ACTOS NORMATIVOS" DEL COMITE CENTRAL.

CAMBIOS EN EL PERSONAL

UNA DE LAS METAS DE GORBACHEV ANTES DE LA CONFERENCIA SE DICE QUE ERA EL RETIRO DE LAS "ALMAS MUERTAS" EN EL COMITE CENTRAL -MIEMBROS QUE HABIAN PERDIDO LAS POSICIONES QUE LOS CALIFICABAN PARA FORMAR PARTE. ALGUNOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL PUEDE QUE SE RETIREN EN EL PLENO Y QUE SUS SUSTITUTOS SALGAN DE LAS FILAS DEL CANDIDATO. SIN EMBARGO, TALES CAMBIOS SON HECHOS NORMALMENTE EN LOS CONGRESOS DEL PARTIDO CADA CINCO ANOS Y GORBACHEV PUDIERA ENCONTRAR RESISTENCIA A HACER MUCHOS CAMBIOS EN EL PLENO.

GORBACHEV PARECIO INVITAR A LA CRITICA A LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO GROMYKO Y SOLOMENTSEV EN LA CONFERENCIA Y CAMBIOS INSTITUCIONALES ADOPTADOS POR LA CONFERENCIA REBAJAN SUS POSICIONES.
GORBACHEV ASUME QUE LA PRESIDENCIA -COMO UNA VERSION MODIFICADA DE LA ACTUAL POSICION DE GROMYKO- APRESURARIA EL RETIRO DE GROMYKO DEL BURO POLITICO. GROMYKO, SIN EMBARGO, PARECE SEGURO

A CORTO PLAZO, POR LO QUE GORBACHEV NO SE CONVERTIRIA EN PRESIDENTE HASTA EL PROXIMO ABRIL A LO MAS. LA PROPUESTA DE REESTRUCTURAR ESTA POSICION DEL JEFE DE CONTROL DEL PARTIDO SOLOMENTSEV, PODRIA PROPORCIONAR UN PRETEXTO ADECUADO PARA RETIRARLO.

EL ASCENSO DEL SECRETARIO DEL CUADRO RAZUMOVSKIY DE CANDIDATO A MIEMBRO PERMANENTE DEL BURO POLITICO SE HA RUMORADO. ESTO SERIA UN INDICIO DE LA FUERZA DE GORBACHEV, PORQUE DESAFIARIA DIRECTAMENTE LA AUTORIDAD DE LIGACHEV Y REFORZARIA LOS ESFUERZOS DEL SECRETARIO GENERAL PARA REDUCIR EL TAMANO DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO.

6. NOTICIAS BREVES:

TASS REPORTA EL ENCAUZAMIENTO DE LOS LIDERES DE LA HUELGA EN NAGORNO-KARABAKH MIENTRAS LA HUELGA CONTINUA... SE DICE QUE LOS ARMENIOS ESTABAN EN HUELGA EN YEREVAN EL 22 DE JULIO, PERO SE SUSPENDIERON LAS DEMOSTRACIONES PARA LA PROXIMA SEMANA ... LAS FUERTES TACTICAS ARMADAS DE LA USSR ESTAN COMENZANDO A CONTROLAR LAS PROTESTAS.

INFORMACION DEL 28 DE JULIO DE 1988

1. SE APROXIMA LA LUCHA EN QANDAHAR.

2. CASTRO CONFIADO EN EL DIALOGO SOBRE ANGOLA

3. HOSTIGAMIENTO DE LOS UCRANIANOS NACIONALISTAS

4. USSR: APREMIO PARA HACER REFORMAS EN EL MINISTERIO DEL EXTERIOR

5. PROBLEMAS DE POBLACION Y AGITACION EN EL CAUCASO

1. AFGANISTAN: SE APROXIMA LA LUCHA EN QANDAHAR

CUANDO YA LOS SOVIETICOS SE HAYAN RETIRADO DE QANDAHAR -LA SEGUNDA GRAN CIUDAD DE AFGANISTAN- ALLI ES PROBABLE UN SITIO PROLONGADO Y EL EJERCITO AFGANO ESTA REDISTRIBUYENDO SUS FUERZAS PARA DEFENDERLA MEJOR. ELLOS NO SERAN CAPACES DE SUPLANTAR LAS FUERZAS SOVIETICAS QUE SE VAN, PERO PROBABLEMENTE PODRAN REUNIR FUERZAS SUFICIENTES PARA MANTENER LA CIUDAD POR ALGUNOS MESES. LOS INSURGENTES TRATARAN DE CERCAR Y SITIAR LOS PUESTOS DE SEGURIDAD AFGANOS, PERO PUEDE QUE QUIERAN NEGOCIAR LA DERROTA DE LAS UNIDADES DEL REGIMEN DURANTE UN PERIODO DE TIEMPO MAS BIEN QUE MONTAR COSTOSOS ASALTOS FRONTALES.

LOS SOVIETICOS, EL REGIMEN Y LAS ACTIVIDADES INSURGENTES SE HAN ESTADO INCREMENTANDO EN LAS PROVINCIAS MERIDIONALES DE AFGANISTAN Y LOS REPORTES INDICAN QUE HA HABIDO FUERTE LUCHA CERCA DE QANDAHAR, DE LA QUE HAN PARTICIPADO LOS SOVIETICOS Y LAS FUERZAS DEL REGIMEN POR VARIAS SEMANAS.

LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN LA PRESENCIA DE UNA BRIGADA SOVIETICA MOTORIZADA CON RIFLES, TROPAS ESPECIALES SOVIETICAS (SPETSNAZ), BATALLONES Y UNIDADES DE ARTILLERIA LLEVANDO A CABO OPERACIONES DE COMBATE CERCA DE LA CIUDAD. EN MESES PASADOS, NUMEROSAS CIUDADES DE DISTRITOS Y PUESTOS MENORES CERCA DENTRO DE LAS 15 MILLAS DE LA CIUDAD (24 KILOMETROS) HAN CAIDO ANTE LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA. SE DICE QUE LAS GUERRILLAS DESTRUYERON UN ALMACEN DE MUNICIONES SOVIETICOS CERCA DE QANDAHAR A FINALES DE MES Y POR LO MENOS UN BATALLON FRONTERIZO AFGANO DE LA REGION DESERTO EN MASA.

SE REPORTA QUE EL REGIMEN HA ESTADO CONSOLIDANDO SUS FUERZAS AL SUR PARA DEFENDER QANDAHAR Y EL CAMINO PRINCIPAL ENTRE LA CIUDAD Y EL AEROPUERTO, A UNA DISTANCIA DE 16 MILLAS (26 KILOMETROS). LOS REPORTES INDICAN QUE LA SEPTIMA DIVISION DE INFANTERIA, ACANTONADA EN MOQOR EN LA PROVINCIA DE GHAZNI, ABANDONO SU GUARNICION A MITAD DE MES Y COMENZO A RETIRARSE A QANDAHAR. ALGUNAS FUERZAS DE SEGURIDAD DE LA FRONTERA HAN SIDO RETIRADAS DEL LIMITE CON PAKISTAN PARA ASEGURAR LOS CAMINOS CONDUCENTES A QANDAHAR.

PARECE QUE LOS SOVIETICOS SE ESTAN PREPARANDO PARA IRSE DE QANDAHAR EN LOS PROXIMOS DIAS. SI LAS UNIDADES DE QANDAHAR VAN A SER RETIRADAS PARA LA FECHA LIMITE DEL 15 DE AGOSTO SEGUN LOS

ACUERDOS DE GINEBRA, ELLOS DEBEN RETIRARSE PRONTO.

LA ESTRATEGIA DEL REGIMEN

LAS TROPAS AFGANAS PROBABLEMENTE ABANDONARAN LOS PUESTOS LEJANOS QUE LES QUEDAN Y REDISTRIBUIRAN SUS FUERZAS PARA PROTEGER EL PERIMETRO DE LA CIUDAD, EL AEROPUERTO Y EL CAMINO ENTRE LOS DOS. POR LOS MENOS UN BATALLON FRONTERIZO Y UNA MILICIA GUBERNAMENTAL LEAL AL COMANDANTE TRIBAL ISMATULLAH ACHAKZAI PROBABLEMENTE CONTINUARAN MANTENIENDO SUS HOMBRES A LO LARGO DEL CAMINO Y EN LA GUARNICION CERCA DE SPIN BULDAK. EL REGIMEN PUEDE QUE TENGA 10,000 TROPAS EN EL AREA DE QANDAHAR Y PUEDE TRAER FUERZAS ADICIONALES MIENTRAS CONTROLE EL AEROPUERTO.

PERSPECTIVA

PROBABLEMENTE EL EJERCITO AFGANO PUEDE DEFENDER SUS GUARNICIONES DENTRO Y ALREDEDOR DE QANDAHAR POR VARIOS MESES SI PUEDE EVITAR UN COLAPSO INTERNO. LAS RECIENTEMENTE CONSOLIDADAS FUERZAS DEL REGIMEN ACTUALMENTE OCUPAN POSICIONES FORTIFICADAS PROTEGIDAS POR CAMPOS MINADOS, DOCENAS DE PIEZAS DE ARTILLERIA Y UN REGIMIENTO DE AVIONES DE COMBATE; POSIBLEMENTE GOZAN DE APOYO SOVIETICO. UNA ULTERIOR CONSOLIDACION DE FUERZAS SUBORDINADAS DEL UNDECIMO CUERPO PROBABLEMENTE CONTINUARA EN QANDAHAR Y CONCENTRARA SU PODER DE FUEGO Y HOMBRES ALLI.

2. CUBA: CASTRO CONFIADO EN EL DIALOGO SOBRE ANGOLA

LAS RECIENTES DECLARACIONES DEL PRESIDENTE PARECE QUE TRATAN DE INCREMENTAR LA PRESION SOBRE AFRICA DEL SUR PARA QUE ACEPTE UNA SOLUCION NEGOCIADA EN EL SUR DE AFRICA.

EN SU DISCURSO PRINCIPAL DEL 26 DE JULIO, CASTRO ANUNCIO QUE EXISTE UNA POSIBILIDAD REAL PARA ALCANZAR UNA TRANSACCION "HONORABLE" A LA GUERRA CIVIL DE ANGOLA, PERO ENFATIZO QUE LAS FUERZAS CUBANAS UNICAMENTE SE RETIRARAN CUANDO TODOS LOS PARTIDOS FIRMEN Y LLEVEN A CABO UN ACUERDO "GARANTIZANDO LA SEGURIDAD DE ANGOLA Y LA INDEPENDENCIA DE NAMIBIA". CASTRO DIJO QUE LAS FUERZAS CUBANAS SE HABIAN MOVIDO RECIENTEMENTE HACIA LA FRONTERA CON NAMIBIA, CON LA ESPERANZA DE OBTENER UNA SOLUCION POLITICA, NO UNA VICTORIA MILITAR.

COMENTARIO:

EL DISCURSO Y EL PROGRAMA DE RADIO HABANA CLARAMENTE COLOCAN A LA ONUS EN AFRICA DEL SUR PARA UN ULTERIOR PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES. LOS COMENTARIOS PUBLICOS DE CASTRO REFLEJAN CONFIANZA EN QUE CUBA MANTIENE UNA CARTA DE TRIUNFO EN LAS CONVERSACIONES DE PAZ. ES CASI SEGURO QUE EL RECONOCE, SIN EMBARGO, QUE SERA NECESARIO ALGUN COMPROMISO.

3. HOSTIGAMIENTO DE LOS UKRANIANOS NACIONALISTAS

FUNCIONARIOS DEL OESTE DE UKRANIA HAN COMENZADO INVESTIGACIONES CRIMINALES CONTRA TRES ACTIVISTAS DE LOS DERECHOS HUMANOS "POR FOMENTAR LA LUCHA ETNICA". DESPUES DE VARIAS DEMOSTRACIONES EN LAS QUE PARTICIPARON VARIOS MILES, 50,000 PERSONAS FUERON MANTENIDAS EN LVOV ENTRE EL 13 DE JUNIO Y EL L7 DE JULIO. LOS PARTICIPANTES DEMANDARON MAYOR AUTONOMIA CULTURAL, ECONOMICA Y POLITICA Y CRITICARON A LOS LIDERES UKRANIANOS DEL PARTIDO; VYACHESLAV CHRONOVIL, EL JEFE DEL GRUPO TEME QUE LA USSR LOS EXPULSARA A EL Y A OTROS ACTIVISTAS ALLA.

COOMENTARIO:

EL CRECIENTE TAMANO DE LAS DEMOSTRACIONES UKRANIANAS, DESPUES DE LAS PROTESTAS ARMENIAS, CLARAMENTE HA DESPERTADO PREOCUPACION EN MOSCU. LAS DEMOSTRACIONES, LAS MAYORES EN UKRANIA DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, REPRESENTAN UN PELIGRO AUN MAYOR AL REGIMEN QUE LA AGITACION EN EL CAUCASO, DEBIDO A LA IMPORTANCIA POLITICA Y ECONOMICA DE LA REGION. SI NO SON CONTENIDAS, PODRIAN REVIVIR UNA LARGA AGITACION ANTI-RUSA, PARTICULARMENTE EN UKRANIA OCCIDENTAL. MOSCU PUDIERA, DE HECHO, EXPULSAR A LOS ORGANIZADORES COMO HIZO EN ARMENIA Y EN LAS REPUBLICAS BALTICAS, PARA EVITAR QUE EL ACTIVISMO UKRANIO ADQUIRIERA IMPULSO. ES TODAVIA PRONTO PARA DECIR, SIN EMBARGO, SI LAS ACCIONES CONTRA LOS ACTIVISTAS EN EL CAUCASO Y UKRANIA REPRESENTAN UN ESFUERZO DE CONJUNTO PARA ACALLAR EL DISENTIMIENTO ETNICO.

4. USSR: APREMIO PARA HACER REFORMAS EN LA CONFERENCIA DEL MINISTERIO DEL EXTERIOR

EL MINISTRO DEL EXTERIOR, SHEVARDNADZE LE HABLO A UNA GRAN CONFERENCIA DE DIPLOMATICOS SOVIETICOS EL 25 DE JULIO, COMO EN REUNIONES ANTERIORES EN 1986 Y EL ANO PASADO; APARENTEMENTE FUERON CONVOCADAS PARA EVALUAR EL TRABAJO DEL MINISTERIOR E INFORMAR BREVEMENTE A LOS DIPLOMATICOS ACERCA DE LOS SUCESOS DE LA POLITICA EXTERIOR. SHEVARDNADZE SE EXTENDIO EN LOS CAMBIOS DE LAS TOMAS DE DECISION EN LOS ALTOS NIVELES PEDIDOS EN LA CONFERENCIA EN LA CONFERENCIA DEL MES PASADO Y PROPUSO UNA LEGISLACION PARA DARLE A ALGUNOS ORGANOS ESTATALES POPULARMENTE ELECTOS EL CONTROL DE LAS ACTIVIDADES MILITARES , INCLUYENDO EL USO DE LAS FUERZAS SOVIETICAS EN EL EXTRANJERO Y LOS GASTOS DE DEFENSA. SHEVARDNADZE TOMO UNA ACTITUD MENOS IDEOLOGICA HACIA LAS RELACIONES ESTE-OESTE ADHIRIENDOSE A UNA NUEVA DEFINICION DE LA COEXISTENCIA PACIFICA QUE RECHAZA EXPLICITAMENTE LA LUCHA DE CLASES. EL SE QUEJO DE QUE "ALGUNOS CAMARADAS" ESTAN ACTUANDO COMO UN "FRENO" EN EL TRABAJO DEL MINISTERIO

COMENTARIO

LAS OBSERVACIONES DE SHEVARDNADZE SUGIEREN QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y SUS ALIADOS ESTAN HACIENDO PRESION PARA CAMBIAR LA TOMA DE DECISIONES SOBRE CUESTIONES CLAVES DE SEGURIDAD NACIONAL DEL BURO POLITICO DEL PARTIDO A UN SOVIET SUPREMO MODERNIZADO, QUE PRESUMIBLEMENTE GORBACHEV DIRIGIRA COMO PRESIDENTE DEL ESTADO. EN LA CONFERENCIA DEL

PARTIDO GORBACHEV PIDIO QUE DEJARAN QUE ESA OFICINA NOMBRARA EL CONSEJO DE DEFENSA Y DECIDIERA SOBRE LAS CUESTIONES CLAVES DE POLITICA EXTERIOR, PERO LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA NO ACEPTARON EXPLICITAMENTE SUS RECOMENDACIONES, INDICANDO ALGUNA CONTROVERSIA. LA CRITICA DE SHEVARDNADZE DE LOS PARTIDARIOS DE LAS DILACIONES, APOYA EL INFORME DE QUE EL Y GORBACHEV ESTAN PLANEANDO POSTERIORES CAMBIOS DE PERSONAL.

5. USSR: LOS PROBLEMAS DE POBLACION Y LA AGITACION EN EL CAUCASO

EL RAPIDO CRECIMIENTO DE LA POBLACION DE JOVENES ADULTOS EN AZERBAIJAN HA CONTRIBUIDO A LA SUPERPOBLACION DE LAS CIUDADES, AL DESEMPLEO, A LAS ESPERANZAS FRUSTRADAS Y A UN CRECIENTE RESENTIMIENTO ENTRE LOS GRUPOS ETNICOS COMPITIENDO POR LAS LIMITADAS OPORTUNIDADES ECONOMICAS Y HA ENCANDILADO LA AGITACION ETNICA CENTRADA EN LA DISPUTADA NAGORNO-KARABAKH UNIDAD ADMINISTRATIVA. PARA CALMAR LOS DISTURBIOS, MOSCU PROPUSO UNA SERIE DE CONCESIONES ADMINISTRATIVAS, ENDOSADAS POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA RECIENTE SESION ESPECIAL DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO. LA OTRAS REPUBLICAS MUSULMANAS DE LA USSR TAMBIEN ESTAN EXPERIMENTANDO PROBLEMAS DEL CRECIMIENTO JUVENIL Y EL PROPORCIONAR RECURSOS ADICIONALES PARA EVITAR PROBLEMAS EN ESAS REGIONES FORZARIA A MOSCU A SACRIFICAR IMPORTANTES PRIORIDADES DE INVERSION.

POR MAS DE UNA DECADA, AZERBAIJAN HA ESTADO EXPERIMENTANDO UN CRECIMIENTO DE LA POBLACION: MAS DEL 20 PORCIENTO DE LA POBLACION ESTA EN EL GRUPO DE LOS 15-24 ANOS. LAS ESTADISTICAS SOVIETICAS Y LA PRENSA REGIONAL EN SUS REPORTES MUESTRAN QUE EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION JUVENIL HA SOBREPASADO LA HABILIDAD DE LA REPUBLICA PARA PROPORCIONAR EMPLEOS, ALBERGUES Y EDUCACION:

SEGUN LOS ESTIMADOS, MAS DE 250,000 PERSONAS EN AZERBAIJAN NO TIENEN EMPLEOS CONOCIDOS. O ESTAN DESEMPLEADOS, O SE GANAN LA VIDA ILEGALMENTE, EN EL SECTOR PRIVADO.

LA ESCASEZ DE VIVIENDAS ES CRITICA. MUCHA GENTE JOVEN QUE EMIGRA A LAS CIUDADES PARA BUSCAR EMPLEO TERMINAN EN BARRIOS POBRES ALREDEDOR DE LAS GRANDES CIUDADES. LOS FUNCIONARIOS LOCALES ESTIMAN QUE UNAS 200,000 PERSONAS EN BAKU Y DE 10,000-18,000 EN SUMGAIT VIVEN EN CHOZAS PROVISIONALES DESCRITAS COMO INADECUADAS PARA HABITARLAS.

EL ACCESO A LA EDUCACION SUPERIOR SE HA ESTRECHADO CONSIDERABLEMENTE. EN LOS PASADOS 15 ANOS LA PROPORCION DE ESTUDIANTES SECUNDARIOS CON TRABAJO REGULAR ADMITIDOS A LA EDUCACION SUPERIOR CAYO DEL 22.8 PORCIENTO AL 12.6 PORCIENTO, LO CUAL HA LIMITADO LAS OPORTUNIDADES DE TRABAJO Y LA MOVILIDAD

SOCIAL.

LAS HOSTILIDADES AFLORAN

EL AUMENTO DE LA COMPETENCIA POR LAS OPORTUNIDADES ECONOMICAS HA EXACERBADO LAS TENSIONES ENTRE LOS MAYORES GRUPOS ETNICOS DE LA REPUBLICA, LOS AZERIS Y LOS ARMENIOS. LOS PERIODICIOS REGIONALES ESTAN LLENOS DE QUEJAS DE INJUSTICIAS, NEPOTISMO Y TRIBALISMO EN LA LOCALIZACION DE TRABAJOS, VIVIENDAS Y ACCESO A LA EDUCACION SUPERIOR.

ADEMAS, LAS DIFERENCIAS REGIONALES EN LOS NIVELES DE VIDA TAMBIEN HA CONDUCIDO A LOS CARGOS DE DISCRIMINACION ETNICA. LOS ARMENIOS QUE VIVEN EN NAGORNO-KARABAKH ALEGAN QUE LOS NIVELES DE VIDA SON MAS BAJOS ALLI QUE EN EL RESTO DE LA REPUBLICA. LA INVERSION POR CABEZA EN NAGORNO-KARABAKH ES DE HECHO LA MAS BAJA QUE EN CUALQUIER UNIDAD ADMINISTRATIVA EN AZERBAIJAN. LOS RESIDENTES DE NAGORNO-KARABAKH PROBABLEMENTE SE RESIENTEN DE LA BRECHA ENTRE SU NIVEL DE VIDA Y LA DE SUS PARIENTES QUE VIVEN EN ARMENIA.

IMPLICACIONES

MOSCU AFRONTA SIMILARES TENDENCIAS DEMOGRAFICAS EN EL RESTO DEL CAUCASO, EN KAZAKESTAN MERIDIONAL Y EL EL ASIA CENTRAL. PARA SOSTENER EL CRECIMIENTO DE LAS INVERSIONES ESTATALES PARA ESCUELAS Y EMPLEOS REQUERIRIA DESVIAR FONDOS DE IMPORTANTES PROYECTOS DE OTRAS PARTES DEL PAIS; EL REGIMEN HA ADOPTADO LA POSICION DE QUE ESAS REGIONES DEBERIAN VALERSE POR SI MISMAS. FINALMENTE, LOS ESFUERZOS PARA FORZAR LA EMIGRACION DE LA REGION CORREN EL RIESGO DE AUMENTAR LAS TENSIONES ETNICAS EN EL SUR E INTRODUCIR CONFLICTOS ETNICOS EN LAS SOCIEDADES INDUSTRIALES DEL NORTE.

SOBRE TODO, EL ENFASIS EN LA EFICIENCIA DE LA PERESTROIKA Y EL MEJORAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, PUEDE AGRANDAR LOS EFECTOS DEL CRECIMIENTO JUVENIL TRAYENDO CESANTIAS, PARTICULARMENTE EN LOS TRABAJOS POCO ESPECIALIZADOS. LOS DESEMPLEOS EN LAS REPUBLICAS DEL SUR REALZARAN EL POTENCIAL DE LA AGITACION ETNICA EN LOS PROXIMOS 5 ANOS, CUANDO CONTINUADOS BROTES DE VIOLENCIA SUMINISTRARAN MUNICIONES A AQUELLOS QUE SE OPONEN A LOS PROGRAMAS DE GORBACHEV

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA

A. G. I. I.

DIV. MICROFILMACION

ROLLO N° 960
(BC)

ACTA DE CIERRE DE MICROFILMACION:

LUGAR DE LA MICROFILMACION: (ORGANISMO) DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA.-

FECHA DE FINALIZACION DE LA MICROFILMACION: 13 de Setiembre de 1990.-

DENOMINACION DE LA DOCUMENTACION: DOCUMENTOS DEL DPTO.II/D.G.I.D. DEL AÑO 1988 (PAISES).-

IDENTIFICACION DEL ULTIMO ORIGINAL MICROFILMADO: R.E.8808490 Fs.05-05 Información de fecha 28 de Julio de 1988.-

OPERARIO/S: Cbo.2da. C. Blanco.-

REDUCCION DE IMAGEN: 29 X

SISTEMA EMPLEADO: STANDARD

ROLLO SIMULTANEO: NO

VISTO: Una vez comprobadas las características que contiene el último documento microfilmado en el cierre del acta, se da por finalizada la microfilmación, firmando para su constancia el funcionario responsable y la Dirección de la Oficina, como aval de la autenticidad de este rollo.-

El Encargado de la Division Microfilmación
S.O.M.
Juan Carlos Martínez

El Jefe del AGII DE LA D.G.I.D.
Cnel.
Pedro Barneix

FIN

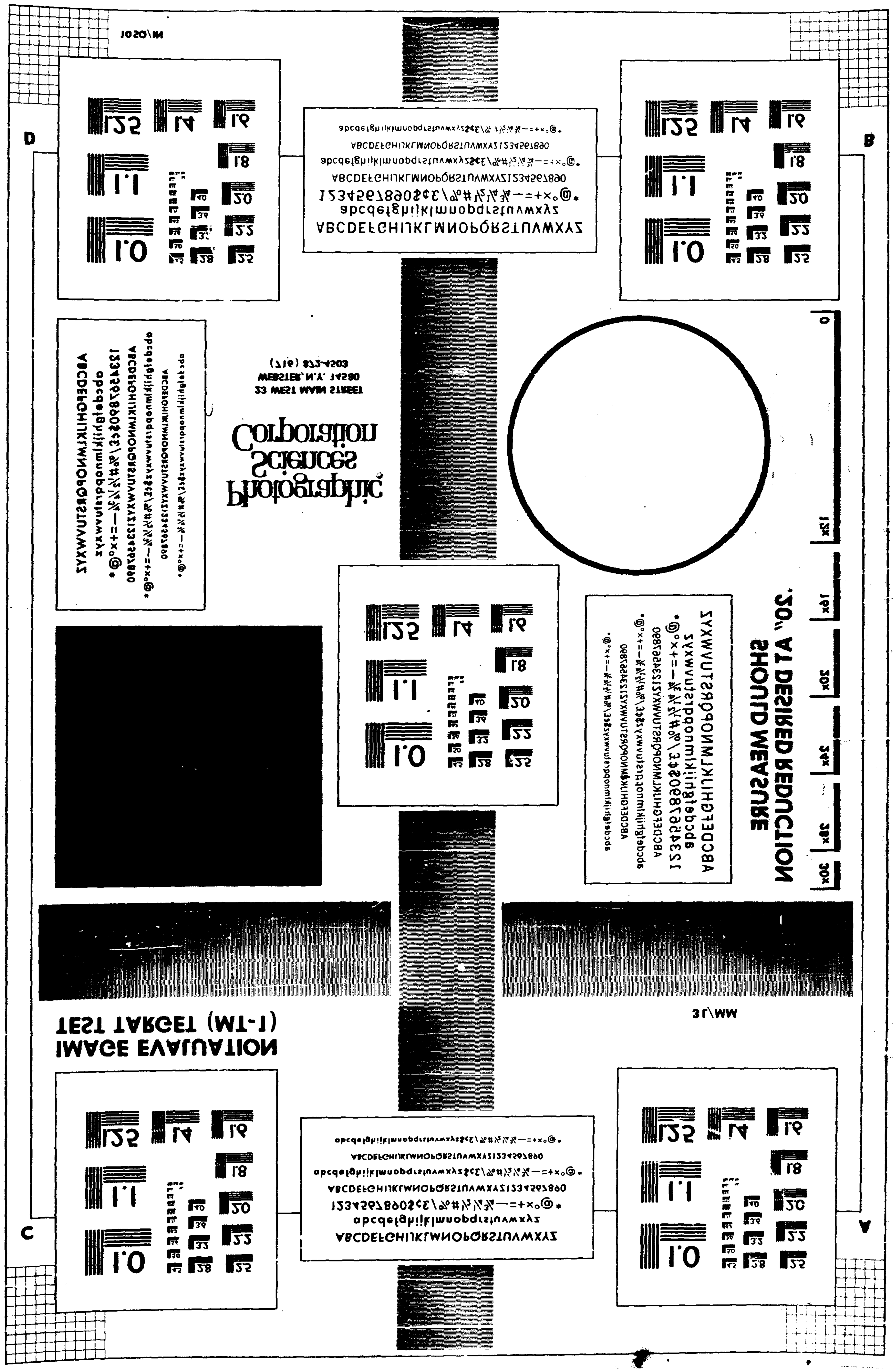
ROLLO

960

ANEXO

ROLLO

950


IMAGE EVALUATION
TEST TARGET (MT-1)
Photographic Sciences Corporation
23 WEST MAIN STREET
WEBSTER, N.Y. 14580
(716) 872-4503
SHOULD MEASURE
.70" AT DESIRED REDUCTION

ANEXO
ROLLO
960

IMAGE EVALUATION TEST TARGET (MT-1)

ABCDEFGHIJKLMNOPQRSTUVWXYZ
abcdefghijklmnopqrstuvwxyz
1234567890$¢£/%#½¼¾—=+×°@*

1.0 1.1 1.25 1.4 1.6 1.8 2.0 2.2 2.5 2.8 3.2 3.6 4.0 4.5 5.0

3 L/MM

SHOULD MEASURE
.20" AT DESIRED REDUCTION

0 12x 16x 20x 24x 28x 30x

Photographic Sciences Corporation

23 WEST MAIN STREET
WEBSTER, N.Y. 14580
(716) 872-4503

10 SQ/IN

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA

A. G. I. I.

DIV. MICROFILMACION

A C T A   D E   A P E R T U R A

ANEXO AL ROLLO N° 960

LUGAR DE LA MICROFILMACION (ORGANISMO): DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA.

FECHA DE INICIACION DE LA MICROFILMACION: 31 de Enero de 1991.-

DENOMINACION DE LA DOCUMENTACION QUE SE VUELVE A MICROFILMAR: DOCUMENTOS DEL DPTO.II/D.G.I.D. DEL AÑO 1988 (PAISES).-(R.E. 8806278 a 14605).-

IDENTIFICACION DE PRIMER ORIGINAL MICROFILMADO: R.E. 8806278-Fs.01/02 Información de fecha 15/3/88 (Enlace Americano).-

OPERARIO/S: Cbo.2da. C. Blanco.-

REDUCCION DE IMAGEN: 29 X

SISTEMA EMPLEADO: STANDARD

ROLLO SIMULTANEO: NO

DESCARTE: ///////////////////////////////

PREPARACION DOCUMENTAL: ////////////

CONTROL: ///////////////////////////////

VISTO: Una vez comprobadas las características que contiene el primer documento en la apertura del Acta, se procede a la iniciación de la microfilmación, firmando para su constancia el funcionario responsable y la Dirección de la Oficina.-

El Encargado de la División Microfilmación

S.O.M. Juan Carlos Martínez

El Jefe del AGII de la DGID

Cne. Pedro Barneix

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL – DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA – A.G.I.I. – República O. del Uruguay

DOC. AÑO 1988

MESA

PAISES

CARP. 135D

135/D
ENLACE AMERICANO

8806278 - 8814605

135/D

INFORMATION AS OF 15 MARCH 88

CONTENTS

1. NICARAGUA: GOVERNMENT REORGANIZATION

THE STREAMLINING OF THE NICARAGUAN BUREAUCRACY AND RELATED PERSONNEL MOVES ARE PART OF THE SANDINISTAS' ATTEMPTS TO REVIVE THE ECONOMY; THEY PROBABLY PRESAGE GREATER USE OF COERCION TO CONTROL ECONOMIC ACTIVITY.

THE GOVERNMENT CREATED TWO NEW ''SUPERMINISTRIES'' AND ANNOUNCED AUSTERITY MEASURES LATE LAST MONTH. SANDINISTA DIRECTORATE MEMBER AND FORMER VICE MINISTER OF INTERIOR LUIS CARRION CRUZ WILL SERVE AS THE NEW MINISTER SUPERVISING INDUSTRY AND TRADE, WHILE FORMER MINISTER OF TRANSPORTATION WILLIAM RAMIREZ WILL HEAD A NEW MINISTRY THAT WILL COORDINATE POLICY ON TRANSPORTATION, CONSTRUCTION, AND HOUSING. IN ADDITION, PRESIDENT ORTEGA ANNOUNCED BUDGET CUTS OF 10 PERCENT FOR ALL MINISTRIES--INCLUDING DEFENSE. SOME 3,000 GOVERNMENT JOBS ARE TO BE ELIMINATED, AND AS MANY AS 11 OVERSEAS DIPLOMATIC MISSIONS WILL BE CLOSED.

MANAGUA ALSO ABOLISHED THE JUSTICE MINISTRY, AND REPORTEDLY CREATED THE OFFICE OF THE GENERAL PROSECUTOR TO TAKE OVER THE FUNCTIONS OF ATTORNEY GENERAL. THE JUSTICE MINISTRY'S OTHER RESPONSIBILITIES AND PERSONNEL WILL BE ASSIGNED TO EXISTING ORGANIZATIONS, INCLUDING THE INTERIOR MINISTRY. CARRION'S REPLACEMENT AS VICE MINISTER OF INTERIOR IS LENIN CERNA, THE FORMER HEAD OF THE SECRET POLICE.

COMMENT: THE APPOINTMENT OF A DIRECTORATE MEMBER AS A X''SUPERMINISTER'' UNDERSCORES MANAGUA'S CONCERN ABOUT THE DETERIORATING ECONOMY. CARRION, HOWEVER, HAS NO FORMAL TRAINING IN ECONOMICS AND IS NOT LIKELY TO RESOLVE PROBLEMS SUCH AS THE LOW PRODUCTIVITY AND HUGE PUBLIC-SECTOR DEFICITS. HIS ROLE WILL PROBABLY BE TO CRACK DOWN ON EFFORTS TO CIRCUMVENT GOVERNMENT CONTROLS. IN THE PAST, CARRION HAS SUPPORTED THE USE OF PROREGIME MOBS TO CURTAIL BLACK-MARKET ACTIVITY.

THE PERSONNEL SHIFTS DO NOT APPEAR TO REFLECT A POWER STRUGGLE WITHIN THE DIRECTORATE. CARRION'S MOVE, HOWEVER, RESOLVED AN AWKWARD SITUATION IN HICH HE WAS FORMALLY SUBORDINATE TO A FELLOW DIRECTORATE MEMBER, INTERIOR MINISTER TOMAS BORGE. IT ALSO PAVES THE WAY FOR BORGE TO CONSOLIDATE CONTROL OVER HIS POWERFUL MINISTRY BY NAMING CERNA, A LONGTIME ALLY, AS HIS DEPUTY.

2. NICARAGUA: SANDINISTAS PRESSING HARD IN NORTH

THE SANDINISTAS, CONTINUING TO PUT PRESSURE ON THE REBELS' HEADQUARTERS AT SAN ANDRES DE BOCAY, HONDURAS, HAVE COMMITTED MORE COMBAT RESOURCES AND LOGISTIC SUPPORT TO THE OPERATION. REPORTS ON 11 MARCH INDICATE 23 CARGO TRUCKS DELIVERED SUPPLIES TO WIWILI, NINE TRANSPORT HELICOPTERS WERE AT BONANZA, AND FOUR HELICOPTER GUNSHIPS WERE AT PUERTO CABEZAS.

COMMENT: SANDINISTA USE OF BONANZA AIRFIELD AS A FORWARD SUPPORT BASE AND THE DEPLOYMENT OF AIRCRAFT TO PUERTO CABEZAS ENHANCE THE THREAT TO SAN ANDRES.

3. IN BRIEFS

X--ARTILLERY ROCKETS REPORTEDLY HIT PESHAWAR, PAKISTAN, ON 13 MARCH . . . AFGHAN SECRET SERVICE SUSPECTED . . . 12-ROCKET STRIKE WAS LARGEST ON PESHAWAR TO DATE BUT CAUSED NO DEATHS.

INFORMATION AS OF 12 FEBRUARY 88

CONTENTS

NICARAGUA: POPULAR PROTESTS RESURFACING

SEVERAL LARGE ANTI-SANDINISTA DEMONSTRATIONS OVER THE PAST WEEK REFLECT RISING DISCONTENT OVER THE ECONOMY AND THE DRAFT. (S NF)

SEVERAL HUNDRED DEMONSTRATORS RIOTED IN MASAYA, A DEPARTMENT CAPITAL NEAR MANAGUA, ON 8 FEBRUARY TO PROTEST FORCED CONSCRIPTION. A SMALLER, LESS VIOLENT PROTEST FOLLOWED THE NEXT DAY. SMALL PROTESTS AGAINST THE DRAFT REPORTEDLY HAVE OCCURRED RECENTLY ELSEWHERE.

THE SANDINISTAS BLAMED THE OPPOSITION AND THE INDEPENDENT NEWSPAPER LA PRENSA FOR INCITING THE INCIDENTS, THE UNREST REPORTEDLY WAS LARGELY SPONTANEOUS. TO RESTORE ORDER, SECURITY FORCES BEAT DEMONSTRATORS AND HAVE ARRESTED SOME 50 PEOPLE-- INCLUDING TWO OPPOSITION LEADERS.

ABOUT 5,000 PEOPLE MARCHED IN MANAGUA ON 7 FEBRUARY TO PROTEST GROWING FOOD SHORTAGES AND ECONOMIC HARDSHIPS. A NEWLY FORMED LABOR COALITION THAT INCLUDES DEMOCRATIC AND COMMUNIST UNIONS ORGANIZED THE DEMONSTRATION. THE SANDINISTAS REPORTEDLY TRIED TO DERAIL PREPARATIONS FOR THE MARCH BUT DID NOT DISRUPT THE DEMONSTRATION ITSELF.

COMMENT: THE PROTESTS UNDERSCORE A GROWING WILLINGNESS TO VENT DISSATISFACTION WITH SANDINISTA POLICIES. THE RIOT IN MASAYA-- HISTORICALLY A SITE OF ANTIGOVERNMENT ACTIVITY--WAS THE FIRST VIOLENT ANTIDRAFT PROTEST IN TWO YEARS. THE LABOR MARCH, THE LARGEST IN RECENT YEARS, WAS TWICE THE SIZE OF A SIMILAR EVENT THREE MONTHS AGO.

POPULAR DISSATISFACTION OVER THE COUNTRY'S ECONOMIC SLIDE AND

135/D

THE ... ZED
OPPO ... AL
LEAD... TO TEST THE LIMITS OF SANDINISTA
TOLERANCE SINCE THE STATE OF EMERGENCY WAS LIFTED, REMAIN PLAGUED BY
DISUNITY AND A LACK OF GRASSROOTS ORGANIZATION.

THE SANDINISTA RESPONSE TO THE MASAYA INCIDENTS WAS TOUGH AND REFLECTED THE GOVERNMENT'S CONCERN OVER THE POTENTIAL FOR MORE SPONTANEOUS TROUBLE AS WELL AS OVER THE OPPOSITION'S CAPACITY TO MOBILIZE POPULAR DISCONTENT. THE REGIME IS LIKELY TO CONTINUE ITS CAMPAIGN OF INTIMIDATION IN AN EFFORT TO HEAD OFF NEW OPPOSITION

02-02

8806280

Parte Ilegible

435/D32

TERRORISM REVIEW

11 FEBRUARY 1988

A. FOCUS: NORTH KOREA: RESPONSIBILITY FOR THE KOREAN AIRLINER BOMBING

B. HIGHLIGHTS

C. INTERNATIONAL TERRORISM: ASIA IN 1987

D. LATIN AMERICAN TERRORISM IN 1987

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1987-88

A. FOCUS NORTH KOREA: RESPONSIBILITY FOR THE KOREAN AIRLINER BOMBING

THE NORTH KOREAN INVESTIGATIONS DEPARTMENT (THE OVERSEAS INTELLIGENCE ORGAN OF THE KOREAN WORKERS PARTY WAS PROBABLY BEHIND THE DESTRUCTION OF KOREAN AIRLINES (KAL) FLIGHT 858 ON 29 NOVEMBER 1987. ELEMENTS OF THE CASE CARRY TRADEMARKS OF PREVIOUS NORTH KOREAN OPERATIONS, AND NO EVIDENCE HAS SURFACED SO FAR TO SUGGEST THAT ANY OTHER TERRORIST GROUP PARTICIPATED IN THIS ATTACK. WE BELIEVE THAT KIM HYON-HUI (HEREAFTER REFERRED TO BY HER TRAVEL ALIAS, MAYUMI HACHIYA) IS NORTH KOREAN AND HAS TIES TO THE INVESTIGATIONS DEPARTMENT.

LINKS TO NORTH KOREAN INTELLIGENCE

THE PERPETRATORS OF THE BOMBING ARE CLEARLY LINKED TO NORTH KOREAN INTELLIGENCE. IN INTERVIEWS WITH US OFFICIALS, MAYUMI ADMITTED SHE HAS BEEN AN INVESTIGATIONS DEPARTMENT AGENT SINCE 1980. SHE SAID SHE AND HER ACCOMPLICE KIM SUNG-IL (HEREAFTER REFERRED TO BY HIS TRAVEL ALIAS, SHINICHI HACHIYA) BEGAN TO TRAIN TOGETHER AS A

8141

FATHER-DAUGHTER'' TEAM IN 1984. SHE IDENTIFIED TWO PERSONS WHO PLAYED ROLES IN THE [illegible]AL OPERATION; BOTH ARE KNOWN INVESTIGATIONS DEPARTMENT OFFICERS.

EXPERTS WHO EXAMINED THE COUPLE'S JAPANESE PASSPORTS CONCLUDED THE DOCUMENTS WERE FORGERIES OF SUCH HIGH QUALITY THAT THEY ALMOST CERTAINLY HAD BEEN PREPARED BY AN INTELLIGENCE SERVICE. ACCORDING TO THESE EXPERTS, NO TERRORIST GROUP IS KNOWN TO HAVE THE CAPABILITY TO PRODUCE DOCUMENTS OF THIS QUALITY. THE REAL SHINICHI HACHIYA, A JAPANESE BUSINESSMAN, HAS SAID THAT IN 1983 HE LOANED PERSONAL MATERIAL, INCLUDING HIS GENUINE PASSPORT AND PERSONAL SEAL, TO A BUSINESS ACQUAINTANCE--WHO JAPANESE POLICE SUBSEQUENTLY DISCOVERED WAS A NORTH KOREAN INTELLIGENCE AGENT OPERATING IN JAPAN. EXPERTS BELIEVE POSSESSION OF THESE DOCUMENTS WOULD ENABLE AN INTELLIGENCE SERVICE TO PRODUCE THE FORGED PASSPORT. MAYUMI SAID HER PARTNER BEGAN TO USE THE FORGED SHINICHI PASSPORT IN 1984 ON TRIPS FOR THE INVESTIGATIONS DEPARTMENT.

DOCUMENTS IN THE POSSESSION OF SHINICHI AND MAYUMI WHEN THEY WERE APPREHENDED IN BAHRAIN ALSO TIE THEM TO NORTH KOREA. THESE INCLUDE A NOTEBOOK CONTAINING CODED TELEPHONE NUMBERS FOR EMERGENCY CONTACTS WITH NORTH KOREAN FACILITIES IN EUROPE. US OFFICIALS HAVE EXAMINED PHOTOGRAPHS OF THE NOTEBOOK PAGES TAKEN BEFORE THE NOTEBOOK WAS GIVEN TO SOUTH KOREAN AUTHORITIES. AMONG THE NUMBERS DISGUISED IN THE NOTEBOOK, TWO BELONG TO THE NORTH KOREAN EMBASSIES IN VIENNA AND BELGRADE, RESPECTIVELY, ACCORDING TO DIPLOMATIC LISTS AND PHONE BOOKS FOR THOSE CITIES.

OPERATIONAL ITINERARY

WE HAVE BEEN ABLE TO VERIFY SOME SEGMENTS OF THE CIRCUITOUS JOURNEY THAT MAYUMI SAYS SHE AND HER PARTNER TOOK EN ROUTE TO THEIR MISSION. THE FOLLOWING EVENTS ARE BASED ON MAYUMI'S REMARKS:

X--ACCORDING TO MAYUMI, THE MISSION BEGAN ON 12 NOVEMBER, WHEN SHE AND SHINICHI TRAVELED FROM P'YONGYANG TO MOSCOW ON THE INAUGURAL FLIGHT OF A NEW NORTH KOREAN AIRLINE ROUTE. A PRESS ANNOUNCEMENT CONFIRMED THAT THE NORTH KOREAN AIRLINE BEGAN FLYING A P'YONGYANG-TO-EAST BERLIN ROUTE VIA MOSCOW ON 12 NOVEMBER.

X--THE PAIR RESTED FOR A FEW HOURS IN A FACILITY OF THE NORTH KOREAN EMBASSY IN MOSCOW AND THEN FLEW ON TO BUDAPEST, ARRIVING EARLY ON 13 NOVEMBER, WHERE THEY WENT TO HAN SONG-SAM'S APARTMENT. SHE IDENTIFIED A PHOTO OF HAN AND DESCRIBED HIS APARTMENT, INCLUDING SMALL DETAILS THAT US OFFICIALS SUBSEQUENTLY CONFIRMED AS ACCURATE.

X--HAN TOOK THE TWO TO VIENNA IN HIS CAR ON 18 NOVEMBER. ON 22 NOVEMBER SHINICHI TELEPHONED ONE OF THEIR AGENT HANDLERS IN THE NORTH KOREAN EMBASSY TO CONFIRM THEIR ARRIVAL AND ARRANGE FOR A MEETING ON 27 NOVEMBER IN BELGRADE. AS NOTED ABOVE, HAN WAS IN VIENNA BETWEEN 19 AND 23 NOVEMBER.

X--MAYUMI AND SHINICHI TRAVELED TO BELGRADE ON 23 NOVEMBER. TWO NORTH KOREAN AGENT HANDLERS DELIVERED THE BOMB TO HER AND TO SHINICHI IN THEIR ROOM AT THE METROPOL HOTEL IN BELGRADE AT APPROXIMATELY 1900 HOURS ON 27 NOVEMBER. BOTH HANDLERS USED THE NAME

CH'OE, AND WE HAVE BEEN UNABLE TO IDENTIFY THEM. YUGOSLAV OFFICIALS HAVE TOLD THE US EMBASSY THAT METROPOL HOTEL STAFF RECALLED SEEING THE HACHIYAS MEET TWO ORIENTAL MEN IN THE LOBBY.

X--MAYUMI AND SHINICHI SMUGGLED THE BOMB, DISGUISED AS A SMALL CLOCK RADIO AND A BOTTLE OF WINE, ABOARD AN AIR IRAQ FLIGHT TO BAGHDAD ON 28 NOVEMBER. THEY ARMED THE DEVICE IN THE BOARDING AREA OF THE BAGHDAD AIRPORT AND CARRIED IT ABOARD KAL FLIGHT 858. THEY PLACED THE BOMB IN THE OVERHEAD COMPARTMENT ABOVE THEIR SEATS.

AIRPORT SECURITY PERSONNEL IN BAGHDAD ATTEMPTED TO TAKE THE BATTERIES FROM THE RADIO WHEN THE PAIR BOARDED BUT RELENTED WHEN SHINICHI PROTESTED. THE HACHIYAS DID NOT HAVE A RADIO WHEN THEY WERE APPREHENDED IN BAHRAIN. A STEWARD WHO LEFT THE FLIGHT IN ABU DHABI AT ABOUT 0300 ON 29 NOVEMBER CONFIRMED THAT THE HACHIYAS--WHO ALSO DEPLANED IN ABU DHABI--HAD SAT IN THE LOCATION WHERE MAYUMI SAID THEY LEFT THE BOMB.

IN ADDITION TO THE KAL FLIGHT 858 MISSION, MAYUMI STATED SHE HAS MADE OTHER TRIPS ON BEHALF OF THE NORTH KOREAN INVESTIGATIONS DEPARTMENT. MAYUMI SAID SHE TRAVELED TO HONG KONG AND MACAO TO MEET WITH OTHER NORTH KOREAN AGENTS IN SEPTEMBER 1984. AIRPORT AND HOTEL DATA FROM MACAO VERIFY THIS CLAIM.

MOTIVATION AND MODUS OPERANDI

NORTH KOREA'S FRUSTRATION OVER ITS INABILITY TO COHOST THE 1988 SUMMER OLYMPIC GAMES AND ITS DESIRE TO PORTRAY SEOUL AS AN UNSAFE VENUE FOR THE GAMES PROBABLY PROVIDED THE MOTIVE FOR THE BOMBING OF THE KAL FLIGHT. WE BELIEVE THE BOMBING HAD BEEN PLANNED AS THE FIRST INCIDENT OF A CAMPAIGN INTENDED TO RAISE DOUBTS ABOUT SOUTH KOREA'S ABILITY TO ASSURE THE SAFETY OF PARTICIPANTS AND ATTENDEES AT THE GAMES.

THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858 CONFORMS TO PREVIOUS NORTH KOREAN ACTIONS IN ITS DISREGARD FOR INNOCENT LIFE AND WILLINGNESS TO FLOUT THE NORMS OF INTERNATIONAL BEHAVIOR. AMONG SUCH ACTS UNDERTAKEN BY NORTH KOREA DURING THE LAST TWO DECADES ARE:

X--AN ABORTIVE COMMANDO ATTACK ON SOUTH KOREA'S PRESIDENTIAL MANSION IN 1968.

X--AN UNSUCCESSFUL ASSASSINATION ATTEMPT IN 1974 ON THE THEN PRESIDENT OF SOUTH KOREA, PAK CHONG-HUI, THAT RESULTED IN THE DEATH OF PAK'S WIFE.

X--THE KIDNAPINGS OF JAPANESE AND CHINESE WOMEN FROM JAPAN AND MACAO IN THE SUMMER OF 1978.

X--AN UNSUCCESSFUL ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST SOUTH KOREAN

PRESIDENT CHON TU-HWAN IN RANGOON, BURMA, IN OCTOBER 1983 THAT KILLED 18 SOUTH KOREAN AND BURMESE CITIZENS AND WOUNDED SCORES OF OTHERS.

THE ATTEMPT BY MAYUMI AND SHINICHI TO KILL THEMSELVES WHILE BEING QUESTIONED IN BAHRAIN FITS THE KNOWN MODUS OPERANDI OF NORTH KOREAN INTELLIGENCE OPERATIVES. A VARIETY OF REPORTING INDICATES CYANIDE CAPSULES ARE ROUTINELY ISSUED TO AGENTS TO USE TO AVOID INTERROGATION IN CASE OF CAPTURE. SUCH CAPSULES WERE FOUND IN THE POSSESSION OF NORTH KOREAN COMMANDOS ARRESTED IN RANGOON AFTER THE BOMBING THERE IN 1983. ONLY QUICK ACTION AND OVERWHELMING FORCE ON THE PART OF BAHRAINI SECURITY PERSONNEL PREVENTED MAYUMI'S DEATH. CHEMICAL ANALYSIS OF THE CYANIDE CAPSULE SEIZED FROM MAYUMI AND TRACES OF CYANIDE FOUND IN THE ESOPHAGUS AND LUNGS OF SHINICHI'S CORPSE SHOW A CHEMICAL COMPOSITION IDENTICAL TO CAPSULES FOUND ON NORTH KOREAN AGENTS CAPTURED OR KILLED IN EARLIER INCIDENTS, INCLUDING:

X--AN AGENT APPREHENDED IN TAEGU, SOUTH KOREA, IN APRIL 1983.

X--AN AGENT APPREHENDED INFILTRATING SOUTH KOREA IN FEBRUARY 1985.

OUTLOOK

IF THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858 IS THE OPENING ROUND IN A CAMPAIGN AGAINST THE SEOUL OLYMPICS, P'YONGYANG WILL PROBABLY CONDUCT OTHER ATTACKS AGAINST SOUTH KOREAN INTERESTS. THE PUBLIC EXPOSURE AND CONDEMNATION OF THE NORTH--AS WELL AS SOUTH KOREAN SECURITY PRECAUTIONS--MAY SERVE AS DETERRENTS, HOWEVER.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

MIDDLE EAST

LEBANON

ANOTHER WEST GERMAN KIDNAPED

GUNMEN SEIZED ROLF SCHRAY, A DUAL WEST GERMAN AND LEBANESE NATIONAL, ON 27 JANUARY NEAR HIS HOME IN WEST BEIRUT. THE FOLLOWING DAY AN ANONYMOUS CALLER TOOK CREDIT FOR THE KIDNAPING IN THE NAME OF THE REVOLUTIONARY JUSTICE ORGANIZATION (RJO)--A PRO-IRANIAN GROUP CLAIMING TO HOLD SEVERAL WESTERN HOSTAGES IN LEBANON--BUT WE QUESTION THE CLAIM'S AUTHENTICITY. MOST PREVIOUS RJO COMMUNIQUES HAVE BEEN WRITTEN AND ACCOMPANIED BY THE HOSTAGE'S PICTURE, BUT NO PICTURE OF SCHRAY HAS TURNED UP. THE RJO APPARENTLY RELEASED ROGER AUQUE IN LATE NOVEMBER 1987, ALTHOUGH NO CLAIMS WERE ISSUED FOR HIM UNTIL THE RJO RELEASED A STATEMENT SAYING THAT HE AND ANOTHER FRENCH HOSTAGE--WHOSE KIDNAPING RJO HAD CLAIMED--WOULD BE RELEASED IN 48 HOURS.

WE SUSPECT THAT HIZBALLAH SECURITY OFFICIAL ABD AL-HADI HAMMADI KIDNAPED SCHRAY TO INCREASE PRESSURE ON THE WEST GERMAN GOVERNMENT TO RELEASE HIS BROTHER, TWA FLIGHT 847 HIJACKER MUHAMMAD HAMMADI, WHO REPORTEDLY WAS SCHEDULED FOR A PRELIMINARY COURT HEARING ON CHARGES RELATED TO THE HIJACKING THE DAY OF SCHRAY'S KIDNAPING. ABD AL-HADI HAMMADI MAY HAVE BELIEVED HE LOST A VALUABLE BARGAINING CHIP WHEN HE RELEASED ANOTHER WEST GERMAN HOSTAGE, ALFRED SCHMIDT, LAST OCTOBER. IF HAMMADI IS BEHIND THE KIDNAPING, HE PROBABLY WILL RESIST PRESSURE TO RELEASE SCHRAY AND ANOTHER WEST GERMAN, RUDOLF CORDES, UNTIL HE RECEIVES A GUARANTEE FROM THE WEST GERMAN GOVERNMENT THAT HIS BROTHER WILL BE FREED.

SUDAN

IRAQI SHIA DISSIDENT KILLED IN KHARTOUM

IRAQ PROBABLY WAS BEHIND THE SHOOTING DEATH OF MAHDI MUHSIN AL-HAKIM, A PROMINENT IRAQI SHIA DISSIDENT, AND THE WOUNDING OF HIS NEPHEW ON 17 JANUARY IN KHARTOUM, ALTHOUGH THE EVIDENCE IS CIRCUMSTANTIAL.

SO FAR, SUDANESE OFFICIALS HAVE NOT ARRESTED ANY SUSPECTS. THE IRAQI REGIME EXECUTED THE FATHER OF THE AL-HAKIM BROTHERS--ANOTHER OPPONENT OF SADDAM HUSAYN--IN 1970, HOWEVER; AND BAGHDAD HAS CONDEMNED TO DEATH MUHAMMAD AL-HAKIM, WHO LIVES IN IRAN. MAHDI AL-HAKIM, WHO LIVED IN LONDON, PROBABLY WAS ON IRAQ'S HIT LIST AS WELL

BUT HAD REMAINED INACCESSIBLE UNTIL HE TRAVELED TO SUDAN.

LATIN AMERICA

HONDURAS

VIOLENCE ESCALATES

DURING MID-JANUARY 1988, UNKNOWN ASSAILANTS SHOT A LABOR LAWYER AND KILLED TWO HUMAN RIGHTS ACTIVISTS WHO HAD TESTIFIED IN AN INQUIRY BY AN INTERNATIONAL COURT INTO RIGHTS ABUSES BY THE HONDURAN MILITARY. EARLIER IN THE MONTH, A POLICE OFFICIAL ALSO SLATED TO TESTIFY BEFORE THE RIGHTS TRIBUNAL WAS SHOT TO DEATH, AND A HONDURAN SUBVERSIVE GROUP--THE CINCHONEROS--CLAIMED CREDIT, ACCORDING TO PRESS REPORTS. THE VALIDITY OF THE CINCHONERO CLAIM IS IN DOUBT, HOWEVER, BECAUSE THE WORDING OF THE COMMUNIQUE CLOSELY RESEMBLES PAST WORK BY PROMITEC, THE HONDURAN PSYCHOLOGICAL OPERATIONS UNIT.

ELEMENTS OF THE HONDURAN MILITARY--PARTICULARLY THE NATIONAL POLICE AND PROMITEC--HAVE BEEN ENGAGED IN AN ANTISUBVERSIVE CAMPAIGN FOR MORE THAN A YEAR. DURING THIS CAMPAIGN, THE POLICE FORCE WAS ACCUSED OF SUMMARY EXECUTIONS AFTER KILLING SIX SUSPECTED LEFTISTS IN THREE SEPARATE GUN BATTLES. IN ADDITION, SEVERAL PERSONS WITH TIES TO SUBVERSIVE GROUPS HAVE SOUGHT ASYLUM IN FOREIGN EMBASSIES.

CULPABILITY FOR THE RECENT MURDERS REMAINS MUDDLED, AND INDIVIDUALS ON BOTH THE LEFT AND THE RIGHT MIGHT HAVE CARRIED OUT THE ATTACKS. SUBVERSIVE GROUPS EAGER TO AVENGE THE MILITARY'S CRACKDOWN OF LAST YEAR COULD BE RESPONSIBLE, BUT THEIR CAPABILITIES APPEAR TO HAVE ERODED BECAUSE OF EFFORTS BY SECURITY FORCES. ALTHOUGH THE MILITARY COMMAND IS DISPLEASED WITH THE HUMAN RIGHTS TRIAL, IT IS UNLIKELY TO HAVE APPROVED THE EXECUTIONS. CIRCUMSTANTIAL EVIDENCE POINTS TO A GROUP OF DISSIDENT OFFICERS--SOME RETIRED--WHO HAVE TIES TO BOTH DRUG TRAFFICKERS AND PROMITEC AND WHO COULD STAND TO GAIN BY UNDERMINING THE AUTHORITY OF HONDURAN PRESIDENT AZCONA AND HIS MILITARY CHIEFS.

CHILE

TERRORISM ON THE RISE

JANUARY MARKED A SUDDEN SURGE IN TERRORIST ACTIVITY IN CHILE, WITH A WAVE OF ANONYMOUS BOMBINGS THROUGHOUT THE COUNTRY. THE LARGEST AND MOST ACTIVE GROUP, THE LEFTIST MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR BURNING GOVERNMENT VEHICLES AND SABOTAGING SANTIAGO'S POWERLINES. FRONT LEADERS, HOWEVER, DENY GOVERNMENT CHARGES THAT THEY MASTERMINDED AN ATTACK ON AN ARMY CLINIC IN VALPARAISO, ALLEGING RIGHTWING TERRORISTS CARRIED OUT THE BOMBING TO SCARE THE CHILEAN PUBLIC, A VIEW SHARED BY THE US EMBASSY. FINALLY, A SMALL, CASTROITE GROUP--THE MOVEMENT OF THE REVOLUTIONARY LEFT--ADMITTED TO THE BOMBING DEATH OF A SENIOR POLICE OFFICER.

TERRORIST ACTIVITY IS LIKELY TO INTENSIFY IN THE COMING MONTHS AS BOTH LEFTWING AND RIGHTWING EXTREMISTS TRY TO INFLUENCE THE OUTCOME OF THE SINGLE-CANDIDATE PLEBISCITE LATER THIS YEAR TO DETERMINE WHETHER PRESIDENT PINOCHET REMAINS IN POWER. LEFTIST TERRORISTS HOPE TO DEMONSTRATE THAT ONLY VIOLENCE CAN OUST PINOCHET; RIGHTWING EXTREMISTS--OFTEN ACTING ANONYMOUSLY OR ATTEMPTING TO IMPLICATE THE LEFT--AIM AT BOOSTING THE PRESIDENT'S POPULARITY WITH SECURITY-CONSCIOUS CHILEANS BY CONVINCING THEM THAT HE IS THE ONLY ALTERNATIVE TO CHAOS.

SOUTH/EAST ASIA

AFGHANISTAN

BOMB BLAST OUTSIDE US CHARGE'S RESIDENCE

ON 31 JANUARY A SMALL BOMB EXPLODED IN A DITCH OUTSIDE THE US CHARGE'S HOUSE IN KABUL. THE BOMB WAS PLACED ON AN INFREQUENTLY USED ROAD, APPROXIMATELY 15 METERS FROM THE REAR GATE AND 30 METERS FROM THE MAIN ENTRANCE TO THE HOUSE. NO INJURIES OR DAMAGES RESULTED, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

THE US EMBASSY NOTES THIS INCIDENT COULD BE INTERPRETED AS THE FIRST DELIBERATE TARGETING OF US PROPERTY IN KABUL. THE PLACEMENT OF THE EXPLOSIVE DEVICE SUGGESTS THE PERPETRATOR INTENDED TO INTIMIDATE THE UNITED STATES WITHOUT CAUSING CASUALTIES. IN THREE SIMILAR INCIDENTS LAST YEAR, THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD)

APPEARED TO TARGET US INTERESTS IN PAKISTAN. WAD HAS NOT BEEN PREVIOUSLY KNOWN TO SPONSOR ANTI-US BOMBINGS ON AFGHAN SOIL.

INDIA

RISING SIKH VIOLENCE

THE INDIAN GOVERNMENT IS CONSIDERING A NEW STRATEGY IN PUNJAB THAT WOULD INCLUDE TALKS WITH A HARDLINE SIKH POLITICAL PARTY, AS THE SECURITY CRACKDOWN AGAINST SIKH EXTREMISTS HAS FAILED TO END THE VIOLENCE. INDIA'S HOME AFFAIRS MINISTER HAS SAID THAT THE CENTRAL GOVERNMENT WILL HOLD TALKS WITH HARDLINE POLITICIANS IF THEIR PARTY DECLARES THAT IT IS COMMITTED TO INDIAN UNITY AND IF ''PEACEFUL CONDITIONS'' RETURN TO PUNJAB. INDIAN GOVERNMENT OFFICIALS REPORTED MORE THAN 1,200 DEATHS IN THE STATE LAST YEAR, ABOUT DOUBLE THE 1986 TOTAL, AND ABOUT 113 DEAD SO FAR THIS YEAR. ACCORDING TO POLICE STATISTICS, FEW OF THOSE KILLED WERE SIKH MILITANTS.

THE MOUNTING DEATH TOLL UNDERSCORES THE HIGH COST OF NEW DELHI'S TOUGH SECURITY POLICY AND THE PRESSURE IT IS UNDER TO MEET SIKH GRIEVANCES. WHILE NEW DELHI HAD ONCE COUNTED ON MODERATE SIKH POLITICIANS TO HELP FIND A SOLUTION TO THE PROBLEM, MOST MODERATES HAVE LOST THEIR INFLUENCE SINCE THE GOVERNMENT IMPOSED DIRECT RULE IN PUNJAB LAST SPRING. PRIME MINISTER GANDHI PROBABLY HOPES TO MAKE PROGRESS IN PUNJAB BEFORE MAY, WHEN PARLIAMENT DEBATES WHETHER TO EXTEND DIRECT RULE IN THE STATE FOR ANOTHER SIX MONTHS.

C. INTERNATIONAL TERRORISM:

ASIA IN 1987

INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN ASIA REACHED RECORD LEVELS IN 1987 AND POSE SERIOUS THREATS IN 1988. UNTIL 1987, THE LEVEL OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN ASIA WAS LOW, AND ONLY A FEW ISOLATED INCIDENTS, SUCH AS THE 1983 RANGOON BOMBING BY NORTH KOREA AND THE 1985 DOWNING OF AN AIR INDIA JETLINER BY RADICAL SIKHS, MADE ANY LASTING IMPRESSION ON WORLD OPINION.

THE NUMBER OF INCIDENTS IN ASIA SWELLED FROM 77 IN 1986 TO 173 LAST YEAR. THE INCREASE IN PAKISTAN--FROM 47 INCIDENTS IN 1986 TO

140 LAST YEAR--WAS THE SINGLE LARGEST FACTOR IN DRIVING UP WORLDWIDE INCIDENTS TO A RECORD LEVEL OF 832. SEVERAL OTHER DISTURBING DEVELOPMENTS DO NOT BODE WELL FOR A RETURN TO LOWER LEVELS OF INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION, INCLUDING:

X--THE APPARENT RESURGENCE OF THE JAPANESE RED ARMY (JRA), ONE OF THE MOST FEARED TERRORIST GROUPS, AFTER NEARLY 10 YEARS' DORMANCY.

X--THE BOMBING OF AN AIRLINE BY NORTH KOREA, WHICH KILLED MORE PEOPLE THAN ANY ATTACK WORLDWIDE IN THE PREVIOUS TWO YEARS.

X--THE TARGETING OF AMERICAN CITIZENS FOR ASSASSINATION BY PHILIPPINE COMMUNIST GUERRILLAS AND THE LIKELIHOOD THAT MORE SUCH ATTACKS WILL OCCUR THIS YEAR.

X--SIMMERING VIOLENCE IN INDIA'S PUNJAB AND IN SRI LANKA--UNRESOLVED CONFLICTS THAT HAVE LED IN THE PAST TO ATTACKS ABROAD AND TO THE TARGETING OF FOREIGNERS.

PAKISTAN

NEARLY ALL THE INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN PAKISTAN LAST YEAR WERE BOMBINGS DIRECTED AGAINST AFGHAN REFUGEES AND PAKISTANI CIVILIANS IN A CAMPAIGN WAGED BY THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE WAD, WHICH IS CONTROLLED BY THE SOVIET KGB. THE 128 ATTACKS WAD CONDUCTED IN 1987 REPRESENT A HIGHER FIGURE THAN WE HAVE BEEN ABLE TO ATTRIBUTE TO ANY STATE SPONSOR (INCLUDING IRAN AND LIBYA) IN ANY ONE YEAR.

ABOUT ONE INTERNATIONAL TERRORIST ATTACK OUT OF EVERY SIX WORLDWIDE OCCURRED IN PAKISTAN LAST YEAR, AND CASUALTY FIGURES FROM THESE ATTACKS WERE DISPROPORTIONATELY HIGH. AFGHAN REGIME-SPONSORED ATTACKS CAUSED ABOUT HALF OF ALL DEATHS AND INJURIES RECORDED WORLDWIDE; CASUALTIES AND ATTACKS DECLINED IN MOST OTHER REGIONS. IN BOTH PERCENTAGE AND ABSOLUTE NUMBERS--234 DEAD AND 1,134 WOUNDED--THESE ATTACKS CAUSED GREATER BLOODSHED THAN THOSE OF ANY GROUP OR SPONSORING COUNTRY IN A SINGLE YEAR SINCE WE BEGAN KEEPING RECORDS IN 1968.

BEGUN IN 1985 AS PART OF A WAD CAMPAIGN AGAINST AFGHAN RESISTANCE GROUPS AND REFUGEES ALONG THE BORDER AREAS IN PAKISTAN, THE ATTACKS HAVE CONTINUED TO SPREAD. IN 1986 THESE ATTACKS--ALMOST EXCLUSIVELY BOMBINGS--BEGAN TO TARGET PAKISTANI CITIZENS AS WELL, AS KABUL EXPANDED THE CAMPAIGN TO PERSUADE ISLAMABAD TO LIMIT SUPPORT FOR THE INSURGENTS. IN 1987 WAD-SPONSORED BOMBINGS SPREAD TO CITIES OUTSIDE THE BORDER AREAS--LAHORE, RAWALPINDI, ISLAMABAD, AND KARACHI. INCREASED BOMBINGS IN MORE DENSELY POPULATED AREAS MEANT HIGHER CASUALTIES. THE HIGH POINT OF THE 1987 BOMBING CAMPAIGN OCCURRED IN JULY, WHEN TWO CAR BOMBS WENT OFF IN A CROWDED KARACHI MARKET, KILLING MORE THAN 70 PERSONS AND WOUNDING MORE THAN 200 OTHERS. MORE BOMBINGS OCCURRED IN LARGE CITIES DURING THE REST OF THE YEAR, BUT ON A MUCH SMALLER SCALE.

ONLY A SMALL FRACTION OF THE WAD ATTACKS APPEARED TO BE DIRECTED AGAINST OTHER THAN AFGHAN AND PAKISTANI CITIZENS. FEWER THAN A HALF DOZEN BOMBINGS ARE BELIEVED TO HAVE BEEN DIRECTED AGAINST US INTERESTS IN QUETTA, PESHAWAR, RAWALPINDI, AND KARACHI BETWEEN DECEMBER 1986 AND DECEMBER 1987. NO US CITIZENS WERE HARMED, AND THERE WAS NO DAMAGE TO US FACILITIES. TO DATE, THE WAD CAMPAIGN HAS NOT SYSTEMATICALLY TARGETED NON-AFGHAN FOREIGNERS, BUT THE RISKS WILL INCREASE IF THE CAMPAIGN IS SUSTAINED AT A HIGH LEVEL IN 1988.

A FEW ATTACKS BY IRANIAN AGENTS OR BY LOCAL SUPPORTERS OF THE KHOMEINI REGIME ADDED TO THE LEVEL OF INTERNATIONAL TERRORISM IN PAKISTAN LAST YEAR. EXILED OPPONENTS OF TEHRAN AND ANTI-KHOMEINI PAKISTANI RELIGIOUS AND POLITICAL FIGURES WERE TARGETED FOR ASSASSINATION. IN EARLY JULY, IRANIAN AGENTS ATTACKED REGIME OPPONENTS IN FOUR HOUSES IN KARACHI WITH AUTOMATIC WEAPONS AND ROCKET LAUNCHERS AND ALSO ATTACKED DISSIDENTS IN QUETTA. SOME OF THE ATTACKERS WERE ARRESTED, AND THE EXPOSURE OF TEHRAN'S ROLE MAY HAVE CRIMPED ITS PLANS FOR THE REST OF THE YEAR: VERY FEW ATTACKS TOOK PLACE FOLLOWING THE ARRESTS. IN THE WAKE OF THE DEATHS OF IRANIAN RIOTERS IN MECCA ON 31 JULY, TEHRAN VOWED VENGEANCE AGAINST SAUDI AND US INTERESTS. ALTHOUGH SUSPECTED IRANIANS SURVEILLED US DIPLOMATIC FACILITIES IN PAKISTAN IN AUGUST, NO ATTACKS OCCURRED. SHOULD A CLASH OCCUR BETWEEN US AND IRANIAN FORCES IN THE PERSIAN GULF, IRAN MIGHT WELL TURN TO NEIGHBORING PAKISTAN AS A VENUE FOR TERRORIST ATTACKS AGAINST US TARGETS.

THE TRIAL OF FIVE MEMBERS OF THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) FOR THE ATTEMPTED HIJACKING OF A PAN AM AIRLINER IN 1986 BEGAN IN JULY 1987 IN KARACHI. THE ON-AGAIN, OFF-AGAIN PROCEEDINGS HAVE NOT YET CONCLUDED, AND CONCERN REMAINS THAT THE ANO MAY CONDUCT RETALIATORY ATTACKS AGAINST US OR PAKISTANI INTERESTS.

THE PHILIPPINES

THE PHILIPPINES GREW MORE DANGEROUS FOR US CITIZENS IN 1987. ALTHOUGH SEVEN AMERICANS WERE KILLED IN INTERNATIONAL ATTACKS WORLDWIDE DURING 1987, ONLY FOUR WERE DELIBERATELY TARGETED, INCLUDING THREE ACTIVE AND RETIRED US SERVICEMEN MURDERED BY PHILIPPINE INSURGENTS NEAR CLARK AIRBASE IN OCTOBER. ALTHOUGH CONTRADICTORY CLAIMS AND DENIALS AND CONFLICTING INTELLIGENCE REPORTS BLURRED THE ISSUE OF RESPONSIBILITY FOR A FEW WEEKS, BY YEAREND IT WAS CLEAR THAT THE ATTACKS WERE THE WORK OF THE COMMUNIST NEW PEOPLE'S ARMY (NPA), WHICH VOWED FURTHER ATTACKS ON AMERICANS' WHO, IT CLAIMED, WERE HELPING MANILA'S COUNTERINSURGENCY EFFORT.

MORE SUCH ATTACKS MAY OCCUR THIS YEAR. THE KILLERS WERE NOT APPREHENDED, AND THE NPA IS LIKELY TO CONTINUE TARGETING AMERICANS IT CAN PORTRAY AS INVOLVED IN COUNTERINSURGENCY SUPPORT. OTHER POTENTIAL ASSAILANTS, INCLUDING MILITARY REBELS AND MARCOS LOYALISTS, MAY BELIEVE THAT THE COMMUNISTS WOULD RECEIVE IMMEDIATE BLAME FOR ANY FURTHER ANTI-US ACTS IN THE COUNTRY. IN ADDITION, BOTH IRAN AND LIBYA HAVE BEEN ACTIVELY ATTEMPTING TO RECRUIT LOCAL MUSLIMS FOR ATTACKS ON AMERICAN FACILITIES. MEMBERS OF SUCH VIRULENTLY ANTI-US GROUPS AS THE ANO AND THE JAPANESE RED ARMY WERE ALSO OPERATING IN THE PHILIPPINES IN 1987.

THE RETURN OF P'YONGYANG

THE BLOODIEST INTERNATIONAL TERRORIST ATTACK OF 1987 OCCURRED IN ASIA AND HERALDED THE RETURN OF NORTH KOREA AS AN ACTIVE STATE SPONSOR FOR THE FIRST TIME--AS FAR AS WE KNOW--SINCE ITS BOTCHED ATTEMPT TO ASSASSINATE SOUTH KOREAN PRESIDENT CHUN IN RANGOON, BURMA, FOUR YEARS AGO. ON 29 NOVEMBER, KOREAN AIRLINES FLIGHT 858 DISAPPEARED EN ROUTE FROM ABU DHABI TO BANGKOK, PROBABLY OVER THE ANDAMAN SEA. ALL 115 PASSENGERS AND CREW WERE KILLED. A COUPLE WHO BOARDED THE FLIGHT IN BAGHDAD AND LEFT IT IN ABU DHABI, TRAVELING AS

FATHER AND DAUGHTER ON FALSE JAPANESE PASSPORTS, WERE APPREHENDED IN BAHRAIN ON 1 DECEMBER. AS THEY WERE BEING INTERROGATED, THEY BIT INTO CYANIDE CAPSULES CONCEALED IN CIGARETTES; THE ELDERLY MAN DIED, BUT HIS FEMALE ACCOMPLICE SURVIVED AND WAS DEPORTED TO SEOUL ON 14 DECEMBER. SHE HAS CONFIRMED THAT THE PAIR WERE NORTH KOREAN INTELLIGENCE AGENTS WHO HAD A BOMB CONCEALED IN THEIR CARRY-ON LUGGAGE.

NORTH KOREA'S FRUSTRATION OVER ITS INABILITY TO COHOST THE 1988 SUMMER OLYMPIC GAMES AND ITS DESIRE TO PORTRAY SEOUL AS AN UNSAFE VENUE FOR THE GAMES PROBABLY PROVIDED THE MOTIVE FOR THE BOMBING OF KAL FLIGHT 858. WE BELIEVE THE BOMBING HAD BEEN PLANNED AS THE FIRST INCIDENT OF A CAMPAIGN INTENDED TO RAISE DOUBTS ABOUT SOUTH KOREA'S ABILITY TO ASSURE THE SAFETY OF PARTICIPANTS AND ATTENDEES AT THE GAMES. NOW THAT P'YONGYANG HAS BEEN I[illegible]LICATED IN THE CRIME, HOWEVER, IT MAY HAVE TO REASSESS ITS P[illegible]NS. WORLD PUBLIC OPINION WILL NO DOUBT HOLD P'YONGYANG RESPONSIBLE FOR ANY ACT OF VIOLENCE AGAINST SOUTH KOREAN INTERESTS BETWEEN NOW AND THE GAMES.

THE RESURGENT JRA

THE JAPANESE RED ARMY (JRA) MAY ALSO POSE A THREAT TO THE SEOUL OLYMPICS. DURING 1987, THE JRA--DORMANT SINCE 1977--APPEARED TO HAVE RETURNED TO INTERNATIONAL TERRORISM IN A SYSTEMATIC WAY, FIRST IN EUROPE AND, BY THE END OF THE YEAR, IN ASIA. ALTHOUGH THE GROUP HAS NOT CLAIMED RESPONSIBILITY FOR ANY TERRORIST ACT IN THE LAST NINE YEARS, WE BELIEVE THE JRA LEADERSHIP SANCTIONED ROCKET AND CAR-BOMB ATTACKS IN JAKARTA AND SOME LOW-LEVEL BOMBINGS IN BEIRUT IN 1986 BY A GROUP CALLING ITSELF THE ''ANTI-IMPERIALIST INTERNATIONAL BRIGADE.'' IN 1987 THIS GROUP BECAME THE SINGLE MOST ACTIVE THREAT TO US DIPLOMATIC FACILITIES WHEN IT CONDUCTED TWO MORTAR ATTACKS ON THE US EMBASSY IN MADRID IN FEBRUARY AND APRIL, ATTEMPTED THREE OTHER ATTACKS THERE IN MAY, AND IN JUNE LAUNCHED SIMULTANEOUS MORTAR AND CAR-BOMB ATTACKS AGAINST THE US AND UK EMBASSIES IN ROME.

BY THE END OF 1987, THE GROUP WAS APPARENTLY PREPARING FOR OPERATIONS IN EAST ASIA. ON 21 NOVEMBER, JAPANESE POLICE ARRESTED OSAMU MARUOKA, ONE OF THE TOP LEADERS OF THE JRA, AT TOKYO AIRPORT. ACCORDING TO HIS TRAVEL DOCUMENTS, HE HAD BEEN IN AND OUT OF JAPAN SEVERAL TIMES IN 1987 AND HAD ALSO VISITED HONG KONG AND THE

PHILIPPINES. THE LARGE AMOUNT OF MONEY HE WAS CARRYING SUGGESTS HE MAY HAVE BEEN SETTING UP OR SERVICING JRA CELLS IN ASIA. ACCORDING TO JAPANESE PRESS ACCOUNTS, MARUOKA MET WITH OTHER JRA MEMBERS AND WITH MEMBERS OF THE NPA IN THE PHILIPPINES; WE BELIEVE AN UNSOLVED BOMBING OF A JAPANESE HOTEL IN MANILA IN OCTOBER MAY HAVE BEEN THE WORK OF A JRA CELL. MARUOKA ALSO HAD A TICKET FOR A 7 DECEMBER FLIGHT TO SEOUL, WHICH SUGGESTS THAT THE JRA PLANNED TO STAGE ATTACKS BEFORE THE 16 DECEMBER ELECTION THERE AND CHANGED PLANS AFTER HIS ARREST, OR THAT HE WAS SETTING UP A CELL TO BECOME ACTIVE BEFORE OR DURING THE OLYMPICS. EVEN BEFORE HIS ARREST, HOWEVER, SOUTH KOREAN AUTHORITIES CONSIDERED A RESURGENT JRA WOULD BE THE MOST SERIOUS THREAT TO THE GAMES.

THE SIKHS

SIKH TERRORISM IN 1987 WAS GENERALLY CONFINED TO DOMESTIC ATTACKS WITHIN INDIA. THE YEAR SAW NO SIKH SPECTACULARS SUCH AS THE ASSASSINATION OF INDIRA GANDHI IN 1984, THE BOMBING OF AN AIR INDIA JETLINER IN 1985, OR THE PLOT TO BOMB AN AIRLINER A YEAR LATER. SIKH TERRORISM WITHIN INDIA INTENSIFIED AS GUNMEN CONTINUED TO PREY UPON GOVERNMENT OFFICIALS, HINDU CIVILIANS, AND MODERATE SIKHS.

OUTSIDE INDIA, SIKH RADICALS SOUGHT CONTROL OF TEMPLES (AND THE FUNDS THEY PRODUCE) IN THE UNITED KINGDOM, CANADA, AND THE UNITED STATES. MOST SIKH TERRORISTS ABROAD COME FROM SMALL CELLS BUILT AROUND CHARISMATIC LEADERS. SUCH TERRORISTS SEEM TO OPERATE ON THE FRINGES OF MORE ''RESPECTABLE'' RADICAL GROUPS; THE TIMING OF THEIR ACTIONS INDICATES THEY ARE PROMPTED TO PLOTTING BY TRIGGER EVENTS WITHIN INDIA--SUCH AS TAKEOVERS OF THE GOLDEN TEMPLE OR MRS. GANDHI'S ASSASSINATION--OR THE VISITS OF PROMINENT INDIAN FIGURES. SOME PLOTS HAVE COALESCED AROUND VISITS TO THE UNITED STATES AND CANADA BY RAJIV GANDHI AND SOME CENTRAL AND STATE CABINET MINISTERS. THE LEVEL OF SIKH TERRORISM ABROAD WILL CONTINUE TO BE INFLUENCED PRIMARILY BY EVENTS WITHIN INDIA AND BY THE GENERAL LEVEL OF SIKH DISSATISFACTION WITH NEW DELHI'S POLICIES IN PUNJAB.

SRI LANKA

TERRORISM IN SRI LANKA CONTINUED THE PATTERN OF THE LAST SEVERAL YEARS--DOMESTIC ATTACKS GROWING OUT OF THE TAMIL

INSURGENCY--BUT THE NATURE OF MOST ATTACKS CHANGED AFTER THE INDIAN-BROKERED PEACE AGREEMENT IN JULY. NEW DELHI NOW HAS AT LEAST 40,000 TROOPS IN SRI LANKA TRYING TO DISARM THE GUERRILLA GROUPS AND CONTROL THE NORTHERN AND EASTERN REGIONS. AT YEAR'S END NEITHER GOAL HAD BEEN ATTAINED, AND THE TAMILS SHIFTED THEIR ATTACKS FROM SRI LANKAN GOVERNMENT AND MILITARY TARGETS AND SINHALESE CIVILIANS TO THE INDIAN PEACEKEEPING FORCE. BECAUSE MOST OF THESE TARGETED UNIFORMED COMBATANTS, THEY ARE NOT INCLUDED IN OUR STATISTICS AS TERRORIST INCIDENTS.

SRI LANKAN GOVERNMENT OFFICIALS IN 1987 WERE ALSO CONCERNED ABOUT TERRORIST ATTACKS BY A RADICAL SINHALESE MARXIST GROUP--THE OUTLAWED MARXIST JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA (JVP). THIS GROUP, WHICH FORMED IN THE LATE 1960S, STAGED A NEARLY SUCCESSFUL INSURRECTION IN 1971 BUT BECAME LESS ACTIVE AFTER IT WAS OUTLAWED. IT RENEWED ITS ACTIVITIES IN 1987, KIDNAPING AND ASSASSINATING SRI LANKAN GOVERNMENT OFFICIALS, ATTACKING POLICE AND MILITARY POSTS, AND INSTIGATING CAMPUS DEMONSTRATIONS. THE JVP PROBABLY WAS ALSO RESPONSIBLE FOR AN ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST PRESIDENT JAYEWARDENE DURING A CABINET MEETING IN AUGUST AND THE ASSASSINATIONS IN DECEMBER OF THE PRESIDENT'S NEPHEW AND THE SENIOR POLICE OFFICIAL CHARGED WITH ERADICATING THE GROUP. ALTHOUGH THE GROUP HAS NOT CONDUCTED ATTACKS OVERSEAS OR TARGETED FOREIGNERS IN THIS NEW ROUND OF ATTACKS, IT DID SET OFF EXPLOSIVES OUTSIDE THE US EMBASSY DURING THE 1971 REVOLT.

OUTLOOK

ALONG WITH THE THREAT TO AMERICANS IN THE PHILIPPINES, WAD ATTACKS IN PAKISTAN AND POSSIBLE IRANIAN-SPONSORED ATTACKS IN PAKISTAN REPRESENT THE GREATEST TERRORIST THREATS TO US INTERESTS IN ASIA IN 1988. OVER THE NEXT YEAR, ATTACKS WILL PRIMARILY BE USED TO PRESSURE PAKISTAN TO SOFTEN ITS POSITION ON AN AFGHANISTAN SETTLEMENT. PAKISTAN ALSO REMAINS ONE OF THE LIKELIEST VENUES FOR IRANIAN-SPONSORED ATTACKS ON US INTERESTS, SHOULD THE LEVEL OF CONFLICT BETWEEN WASHINGTON AND TEHRAN INCREASE IN THE PERSIAN GULF.

SITUATIONS ELSEWHERE IN ASIA MAKE IT PROBABLE THAT INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION WILL CONTINUE TO HAVE

INCREASED IMPACT FOR 1988:

X--THE MULTITUDE OF US TARGETS IN THE PHILIPPINES AND THE MOTIVATION AND OPPORTUNITIES OF THE NPA MAKE IT LIKELY THAT MORE AMERICAN PERSONNEL AND POSSIBLY AMERICAN COMPANIES WILL BE ATTACKED THERE.

X--THE RETURN OF THE JRA, WITH ITS RECENT HISTORY OF ANTI-US ATTACKS AND ITS CAPABILITY TO TARGET THE SEOUL OLYMPICS, MAKE IT THE MOST IMPORTANT INTERNATIONAL GROUP TO WATCH IN ASIA THIS YEAR.

X--THE THREAT POSED BY NORTH KOREA TO THE OLYMPICS AND TO THE STABILITY OF THE PENINSULA COULD MAKE SEOUL IN SEPTEMBER A LIGHTNING ROD FOR INTERNATIONAL TERRORISM IN THE REGION IN 1988. IN SOME RESPECTS, THE MASSIVE SECURITY EFFORT THE GAMES WILL ENGENDER MEANS THAT TERRORISM WILL HAVE HAD A SIGNIFICANT IMPACT EVEN BEFORE THE COMPETITION BEGINS.

X--FINALLY, THE UNRESOLVED SIKH AND TAMIL INSURGENCIES COULD ONCE MORE LEAD TO ATTACKS ABROAD OR TO TARGETING OF FOREIGNERS. NEW DELHI WILL FACE A DIFFICULT YEAR EVEN IF THE INSURGENTS CONFINE THEMSELVES TO TRADITIONAL DOMESTIC TARGETS.

D. LATIN AMERICAN TERRORISM

IN 1987

THERE WERE 140 INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN LATIN AMERICA DURING 1987, DOWN FROM 160 IN 1986. ALL OF THESE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY INDIGENOUS NATIONAL GROUPS. AS IN THE PAST TWO YEARS, PERU, COLOMBIA, AND CHILE HAD THE GREATEST NUMBER OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS, WITH 70 ATTACKS OCCURRING IN THESE THREE COUNTRIES ALONE. US DIPLOMATIC FACILITIES AND BUSINESS INTERESTS WERE HIGH ON THE TARGET LISTS OF LATIN AMERICAN TERRORISTS. NEARLY THREE-FOURTHS OF THE 140 ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS WERE DIRECTED AGAINST US PERSONS OR INSTITUTIONS.

PERU

ATTACKS AGAINST INTERNATIONAL TARGETS IN PERU DROPPED FROM 59

IN 1986 TO 39 IN 1987, DESPITE THE FACT THAT ATTACKS AGAINST DOMESTIC TARGETS ROSE FROM 479 IN 1986 TO 484 IN 1987. TWENTY-THREE OF THE INTERNATIONAL INCIDENTS WERE DIRECTED AGAINST US BUSINESSES AND DIPLOMATIC PERSONNEL. IMPROVED SECURITY PRECAUTIONS TAKEN BY FOREIGNERS LIVING AND WORKING IN THE COUNTRY PROBABLY CONTRIBUTED TO THE DECLINE.

SENDERO LUMINOSO (SL), A RADICAL, LEFTIST TERRORIST AND INSURGENT GROUP--ABOUT 4,000 TO 5,000 STRONG--COMPOSED MAINLY OF ANDEAN INDIANS, CONTINUED TO GROW IN STRENGTH, EXPAND INTO NEW AREAS OF PERU'S INTERIOR, AND INCREASE ITS URBAN TERRORIST ACTIVITY DURING 1987. IN ADDITION TO BOMBINGS AND ARSON ATTACKS, IN 1987 FOR THE FIRST TIME THE GROUP IS KNOWN TO HAVE CARRIED OUT PREMEDITATED ASSASSINATION ATTEMPTS AGAINST FOREIGN BUSINESSMEN AND DIPLOMATIC OFFICIALS. THE TARGETING OF FOREIGNERS APPEARS TO HAVE BEEN A PART OF SL'S STRATEGY TO ATTRACT ATTENTION TO ITS CAMPAIGN AND CONSOLIDATE ITS URBAN APPARATUS IN LIMA. THE GROUP ATTEMPTED TO ASSASSINATE THE MANAGER OF THE BANK OF TOKYO IN LIMA EARLY IN THE YEAR, WOUNDING THE BANKER AND HIS DRIVER. SL ALSO BOMBED THE BANK OF LONDON OFFICE, CRITICALLY INJURING FOUR PERSONS. IN AUGUST, SL SHOT THE CHAUFFEUR OF THE AMBASSADOR OF SOUTH KOREA IN LIMA.

SINCE THE GROUP'S DECISION IN 1980 TO EMBARK ON AN ARMED STRUGGLE AGAINST THE PERUVIAN GOVERNMENT, WE BELIEVE SL HAS COST THE COUNTRY MILLIONS OF DOLLARS ANNUALLY BY DISRUPTING TRANSPORT, FRIGHTENING AWAY TOURISTS, DISCOURAGING FOREIGN AND DOMESTIC INVESTMENT, AND DRAINING GOVERNMENT COFFERS WITH COUNTERINSURGENCY COSTS. IN ADDITION TO ITS URBAN ACTIVITY, IT TERRORIZED AND MURDERED HUNDREDS OF PEASANTS AND VILLAGE OFFICIALS IN 1987, ACCUSING THEM OF COLLABORATING WITH THE PERUVIAN GOVERNMENT.

IT IS DIFFICULT TO DETERMINE HOW MANY ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS WERE CARRIED OUT BY THE SL AND HOW MANY WERE CARRIED OUT BY THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) IN 1987, BECAUSE MANY ATTACKS WERE UNCLAIMED. UNLIKE THE SL, THE MRTA IS NOT A LARGE INSURGENCY. IT IS A SMALL, URBAN-BASED GUERRILLA ORGANIZATION THAT FOR THE MOST PART HAS DIRECTED ITS OPERATIONS AGAINST FOREIGN, ESPECIALLY US, TARGETS IN LIMA. IT CONTINUED IN 1987 TO CARRY OUT MOST OF ITS ATTACKS ON HOLIDAYS OR AT NIGHT, WHEN THE CHANCE OF INJURIES OR DEATHS WOULD BE SLIGHT. NEVERTHELESS, THE POSSIBILITY OF

INCIDENTAL DEATH TO FOREIGNERS, AND ESPECIALLY TO AMERICANS, IS EVER PRESENT. IN AN UNUSUAL DEPARTURE FROM ITS URBAN ACTIVITIES, THE MRTA TEMPORARILY OCCUPIED SEVERAL TOWNS IN THE COCA-PRODUCING INTERIOR OF PERU IN A SUCCESSFUL EFFORT TO GRAB MEDIA ATTENTION AND EMBARRASS THE PERUVIAN GOVERNMENT.

COLOMBIA

INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN COLOMBIA DECLINED FROM 50 IN 1986 TO 19 IN 1987. NEARLY ALL OF THE 19 ATTACKS LAST YEAR WERE DIRECTED AT MULTINATIONAL OIL COMPANIES--MOST WITH US AFFILIATION. ALL BUT ONE OF THESE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN), ONE OF COLOMBIA'S FOUR MAJOR INSURGENCY GROUPS. THE DECLINE IN ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS PROBABLY WAS ATTRIBUTABLE TO AN INCREASED FOCUS BY COLOMBIA'S GUERRILLAS ON DEVELOPING CLOSER TIES AMONG THE MAJOR GROUPS AND GIVING MORE ATTENTION TO POLITICAL AGITATION.

SINCE 1988 BEGAN, THE ELN HAS PROVED THAT THE DECLINE IN ATTACKS ON OIL COMPANIES WAS ONLY TEMPORARY. BY MID-JANUARY THE GROUP HAD CARRIED OUT 12 WELL-COORDINATED ATTACKS ON OIL FACILITIES AND HAD CAUSED AN ESTIMATED $18.5 MILLION LOSS IN EXPORT EARNINGS.

COLOMBIA'S MAIN GUERRILLA ORGANIZATIONS, UNDER THE LEADERSHIP OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC), THE LARGEST OF THE REBEL GROUPS, PUBLICLY ANNOUNCED A NEW ALLIANCE IN 1987. THE NEW ALLIANCE--WHICH INCLUDES FARC, ELN, THE PEOPLE'S LIBERATION ARMY, M-19, THE QUINTIN LAME COMMAND, AND THE REVOLUTIONARY WORKER'S PARTY--MAY INCREASE THE RISK OF TERRORIST ACTIONS AGAINST US PERSONNEL AND INTERESTS IN COLOMBIA.

CHILE

THERE WERE 190 DOMESTIC TERRORIST ATTACKS IN CHILE DURING 1987. MOST OF THESE ATTACKS WERE BOMBINGS CARRIED OUT BY THE MANUAL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR). ALTHOUGH THIS FIGURE REPRESENTS A REDUCTION OF TERRORIST ATTACKS FOR A SECOND STRAIGHT YEAR, THIS YEAR'S DECLINE SEEMS TO HAVE BEEN A TEMPORARY LULL IN ACTION--PROBABLY BROUGHT ABOUT BY A COMBINATION OF INTENSIFIED POLICE AND SECURITY SERVICE MEASURES, FOLLOWING THE NEARLY SUCCESSFUL ATTACK ON

PRESIDENT AUGUSTO PINOCHET IN SEPTEMBER 1986. AND BY THE FPMR'S DESIRE TO LIE LOW. THIS LULL APPEARS TO HAVE ENDED IN JUNE 1987. OF THE 180 ATTACKS, 147 OCCURRED DURING THE SECOND HALF OF 1987. ATTACKS ON POLICE STATIONS AND PATROL VEHICLES NEARLY DOUBLED OVER 1986. THE FPMR ALSO KIDNAPED A CHILEAN ARMY COLONEL IN SEPTEMBER 1987 AND HELD HIM FOR THREE MONTHS BEFORE RELEASING HIM UNHARMED IN SAO PAULO, BRAZIL. THE SUCCESS OF THIS ACTION IN ATTRACTING MEDIA ATTENTION MAY PROMPT THE FPMR TO CARRY OUT OTHER KIDNAPING ATTEMPTS.

THERE WERE 13 ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS IN CHILE DURING 1987. AMONG THOSE WERE EIGHT FIREBOMBINGS OF MORMON CHURCHES AND A MOLOTOV COCKTAIL THROWN AT THE US CONSULATE IN SANTIAGO. MORMON CHURCHES IN SEVERAL COUNTRIES OF LATIN AMERICA HAVE COME UNDER ATTACK, WITH 20 BOMBINGS IN 1987 ALONE. SOME RADICAL GROUPS ACCUSE THE CHURCHES OF BEING EXTENSIONS OF THE US PRESENCE IN THE REGION.

DOMINICAN REPUBLIC

THE DOMINICAN REPUBLIC HAD THE FOURTH-LARGEST NUMBER OF INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS IN LATIN AMERICA DURING 1987. DURING A THREE-DAY PERIOD IN LATE APRIL, TERRORISTS BOMBED EIGHT MORMON CHURCHES ON THE ISLAND--SOME SIMULTANEOUSLY. AN UNIDENTIFIED CALLER TO A LOCAL NEWSPAPER CLAIMED THE ATTACKS WERE CARRIED OUT BY THE MAXIMILIANO GOMEZ REVOLUTIONARY BRIGADE IN COMMEMORATION OF THE ANNIVERSARY OF THE 1965 US MILITARY INTERVENTION IN THE DOMINICAN REPUBLIC. NO FURTHER INFORMATION IS AVAILABLE ON THIS GROUP.

HONDURAS

FIVE US SERVICEMEN AND ONE US CIVILIAN CONTRACTOR WERE INJURED IN A BOMB EXPLOSION AT A CHINESE RESTAURANT IN COMAYAGUA IN AUGUST 1987. THE RESTAURANT WAS KNOWN TO BE FREQUENTED BY US SOLDIERS STATIONED AT NEARBY PALMEROLA AIRBASE. HE RECENTLY HAD BEEN FIRED FROM A LOCAL SCHOOL FOR MAKING THREATS AGAINST AMERICANS AND AGAINST A MEMBER OF A SCHOOL UNION. DESPITE THIS ATTACK, THE OVERALL THREAT TO US PERSONNEL THERE STILL IS CONSIDERED LOW.

OUTLOOK

WE BELIEVE THAT DOMESTIC TERRORISM WILL RISE IN 1988 IN CHILE, COLOMBIA, AND PERU, FURTHER INCREASING THE POSSIBILITY OF ATTACKS ON US AND OTHER INTERNATIONAL TARGETS THERE. GOVERNMENT ANTI-INSURGENCY AND ANTITERRORIST PROGRAMS IN PERU AND COLOMBIA THUS FAR HAVE BEEN INEFFECTIVE. THE NUMBER OF DOMESTIC TERRORIST ATTACKS IN CHILE DURING JANUARY 1988 ALREADY HAS SHOWN A MARKED INCREASE OVER PREVIOUS MONTHS. THESE ATTACKS ARE LIKELY TO INTENSIFY IN THE COMING MONTHS AS LEFTWING AND RIGHTWING EXTREMISTS TRY TO INFLUENCE THE OUTCOME OF THE SINGLE-CANDIDATE PLEBISCITE LATER THIS YEAR; BOTH HAVE TARGETED US INTERESTS IN CHILE IN THE PAST.

SINCE EARLY JANUARY 1988, ELN GUERRILLAS IN COLOMBIA HAVE CRIPPLED OIL PRODUCTION AT THE NATION'S MAIN OILFIELD, ACCORDING TO PRESS REPORTS. THESE ATTACKS HAVE AFFECTED DOMESTIC, US, AND OTHER FOREIGN OIL COMPANIES OPERATING IN THE REGION AND HAVE CAUSED ABOUT $30 MILLION IN DAMAGE. ON 6 FEBRUARY 1988, A POWERFUL CAR BOMB EXPLODED OUTSIDE THE OFFICE OF OCCIDENTAL PETROLEUM, INJURING MORE THAN A DOZEN COLOMBIANS. ATTACKS ON COLOMBIA'S OIL INDUSTRY MOST LIKELY WILL CONTINUE TO PUT US COMPANIES THERE AT RISK. IN ADDITION, DRUG TRAFFICKERS APPEAR DETERMINED TO COUNTER COLOMBIAN AND US ANTIDRUG EFFORTS WITH RETALIATORY ATTACKS. IN LATE JANUARY, DRUG TRAFFICKERS KIDNAPED AND KILLED COLOMBIA'S ATTORNEY GENERAL AND THREATENED TO KILL US DIPLOMATS.

UNLIKE OTHER COUNTRIES IN LATIN AMERICA, PERU DID NOT EXPERIENCE A DECREASE IN DOMESTIC TERRORISM DURING 1987, AND SINCE THE BEGINNING OF 1988 SL ATTACKS ON PERSONS COOPERATING WITH THE GOVERNMENT IN THE COUNTRYSIDE APPEAR TO HAVE INCREASED. IF SL CONTINUES TO TARGET FOREIGNERS FOR ASSASSINATION, AS IT DID FOR THE FIRST TIME IN 1987, ATTACKS ON INTERNATIONAL TARGETS MIGHT BE NOT ONLY MORE FREQUENT BUT ALSO MORE LETHAL.

E. CHRONOLOGY OF RECENT EVENTS

CHRONOLOGY OF TERRORISM--1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND

DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

3 DECEMBER

PAKISTAN: SMALL BOMB EXPLODES AT SHELTER INTERNATIONAL COMPOUND IN NASIR BAGH REFUGEE CAMP NEAR PESHAWAR, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. ALTHOUGH NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, THE AFGHAN SECRET POLICE (WAD) IS SUSPECTED.

9 DECEMBER

BANGLADESH: UNIDENTIFIED ASSAILANTS TOSS SEVERAL BOMBS AT CAR OF MINISTER OF TEXTILES IN DHAKA, INJURING THE MINISTER AND A PASSENGER. THE CURRENT WAVE OF VIOLENCE IS PART OF THE EFFORT TO OVERTHROW THE ERSHAD GOVERNMENT.

10 DECEMBER

CHILE: THREE ARMED TERRORISTS HURL INCENDIARY BOMBS AT OFFICES OF EL MERCURIO IN VALPARAISO. ONE POLICEMAN WAS INJURED AND DAMAGE WAS SLIGHT. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

CHILE: UNKNOWN PERSONS ATTACK POLICE STATION IN SANTIAGO WITH SUBMACHINEGUNS AND ROCKETS. THREE POLICEMEN AND TWO CIVILIANS WERE INJURED. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK.

12 DECEMBER

EL SALVADOR: FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) TERRORISTS KILL SEVEN FARMERS AT A COFFEE RANCH IN USULATAN DEPARTMENT. THE ASSAILANTS, AFTER TRAPPING THE WORKERS IN A STORAGE BUILDING WITH MACHINEGUN FIRE, USED GASOLINE TORCHES TO IGNITE THE BUILDING.

14 DECEMBER

CHILE: BOMBS DAMAGE RAILROAD TRUCK NEAR TALCA AND POWERLINES IN THE PILARCO SECTOR OF SANTIAGO. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THESE ATTACKS.

PERU: MEMBERS OF SENDERO LUMINOSO (SL) ASSASSINATE PRESIDENT OF DEVELOPMENT CORPORATION IN THE CITY OF PIURA. THE VICTIM WAS A MEMBER OF THE RULING AMERICAN POPULAR REVOLUTIONARY ALLIANCE (APRA).

EL SALVADOR: FMLN TERRORISTS KILL THE ADMINISTRATOR OF AN ESTATE IN MORAZAN DEPARTMENT. THE GUERRILLAS ALSO DESTROYED SOME BUILDINGS AND VEHICLES DURING THE ATTACK.

15 DECEMBER

INDIA: BHINDRANWALE TIGER FORCE OF KHALISTAN MILITANTS KILL FAMILY OF FOUR IN VARANA VILLAGE, PUNJAB, WHOM THEY SUSPECTED OF COLLABORATION WITH POLICE. THE GROUP SENT WARNING NOTES TO THE FAMILY BEFORE THE EXECUTIONS.

INDIA: IN SEPARATE INCIDENTS, POLICE DISCOVER BODIES OF A POLICEMAN'S BROTHER, A SIKH YOUTH, AND A MECHANIC. SIKH EXTREMISTS ARE SUSPECTED.

16 DECEMBER

PHILIPPINES: UNIDENTIFIED GUNMEN KIDNAP TOWN OFFICIAL AND THREE OPPOSITION CANDIDATES WHILE THEY WERE CANVASSING VOTES IN PIDDIG. NPA MEMBERS ARE SUSPECTED.

20 DECEMBER

BANGLADESH: BOMB EXPLODES IN KHULNA, KILLING TWO PERSONS. THIS INCIDENT IS ANOTHER IN A SERIES INTENDED TO DRIVE PRESIDENT ERSHAD OUT OF OFFICE.

21 DECEMBER

PAKISTAN: FAKE EXPLOSIVE DEVICE IS FOUND IN AUDITORIUM OF UNITED STATES INFORMATION SERVICE (USIS) BUILDING IN LAHORE. A BOMB SQUAD REMOVED THE DEVICE AND SEARCHED THE AUDITORIUM FOR OTHER EXPLOSIVES. THE DEVICE WAS FOUND BEFORE THE SCREENING OF A FILM ABOUT AFGHANISTAN.

SOUTH KOREA: UNIVERSITY STUDENTS ATTACK USIS INSTALLATIONS IN KWANJU. STUDENTS THREW MOLOTOV COCKTAILS AT THE CULTURAL CENTER, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. IN ANOTHER INCIDENT, POLICE APPREHENDED A STUDENT WHILE HE AND TWO OTHERS WERE ATTEMPTING TO THROW MOLOTOV COCKTAILS AT THE RESIDENCE OF THE US PUBLIC AFFAIRS OFFICER. THE INCIDENTS WERE THE FIRST AGAINST US TARGETS SINCE THE PRESIDENTIAL ELECTION ON 16 DECEMBER.

21-22 DECEMBER

BANGLADESH: BOMBINGS OCCUR IN DHAKA, AND SECURITY FORCES FIND 25 EXPLOSIVE DEVICES AND ARREST TWO INDIVIDUALS IN RAIDS IN THE CITY. THE CURRENT WAVE OF VIOLENCE IS PART OF THE EFFORT TO OVERTHROW THE ERSHAD GOVERNMENT.

22 DECEMBER

PAKISTAN: RAILWAY WORKERS DISCOVER 30-KILOGRAM BOMB ON RAIL LINE NEAR PESHAWAR RAILROAD STATION. THE INTENDED TARGET WAS PROBABLY THE KHYBER MAIL TRAIN FROM RAWALPINDI. MAJOR DAMAGE AND CASUALTIES WOULD HAVE RESULTED IF THE BOMB HAD DETONATED. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

23 DECEMBER

SINGAPORE: SECURITY GUARD DISCOVERS EXPLOSIVE DEVICE OUTSIDE AMERICAN INTERNATIONAL ASSURANCE BUILDING. AN EXPLOSION OCCURRED OUTSIDE THE BUILDING ON 9 NOVEMBER. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SRI LANKA: UNIDENTIFIED GUNMEN SHOOT AND KILL CHAIRMAN OF UNITED NATIONAL PARTY, HIS DRIVER, AND TWO BODYGUARDS IN COLOMBO. ALTHOUGH NO GROUP HAS CLAIMED CREDIT FOR THE ATTACK, THE JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA IS BELIEVED RESPONSIBLE.

24 DECEMBER

PAKISTAN: SPECIAL COURT CONCERNED WITH TERRORISM SENTENCES WAD AGENT TO 76 TERMS OF LIFE IMPRISONMENT--TOTALING 1,920 YEARS--FOR FOUR

BOMBINGS HE CARRIED OUT IN PESHAWAR. TWO ATTACKS, AT A BAZAAR AND A BUS STAND, INVOLVED CASUALTIES; SEVEN PERSONS WERE KILLED AND 76 WERE INJURED.

25 DECEMBER

INDIA: SIKH EXTREMISTS TORTURE AND KILL A MEMBER OF THE COMMITTEE RESPONSIBLE FOR MAINTAINING SIKH TEMPLES, AND SEVERELY INJURE TWO OTHERS IN THE GOLDEN TEMPLE AT AMRITSAR. THE TEMPLE IS BEING USED AS A REFUGE FOR SIKH TERRORISTS AND AS AN AMMUNITION STORAGE SITE.

27 DECEMBER

COLOMBIA: MEMBERS OF THE FARC SHOOT AND KILL FOUR POLICEMEN DURING CHRISTMAS CELEBRATIONS IN NORTHERN META DEPARTMENT. TWO CIVILIANS WERE ALSO KILLED DURING THE ATTACK.

PERU: LARGE BOMB EXPLODES IN PARK IN THE MIRAFLORES DISTRICT OF LIMA, INJURING ONE PERSON AND CAUSING MINOR DAMAGE TO NEARBY BUILDINGS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT THE BOMBING IS BEING ATTRIBUTED TO THE SL.

PERU: SL TERRORISTS ASSASSINATE 12 CIVILIAN PATROLMEN AND KIDNAP 10 OTHERS IN FOUR VILLAGES LOCATED IN AYACUCHO PROVINCE.

28 DECEMBER

PERU: SUSPECTED SL MEMBERS ATTACK POLICE OUTPOST IN UPPER HUALLAGA VALLEY, INJURING SEVERAL GUARDS AND DESTROYING A GUARD BOOTH. THE PERPETRATORS TOOK TWO WEAPONS AND ONE GRENADE LAUNCHER DURING THE ATTACK.

PERU: MEMBERS OF SL ATTACK VILLAGE OF CAYUMBA, KILLING A SIX-YEAR-OLD AND INJURING SEVERAL CIVILIANS. THE TERRORISTS HARASSED RESIDENTS OF THE VILLAGE FOR PROVIDING ASSISTANCE TO POLICE IN THAT AREA.

ERU: SL TERRORISTS AMBUSH PICKUP TRUCK CARRYING FOUR PERUVIAN POLICE OFFICERS AND A DRIVER. THE ASSAILANTS KILLED ONE OFFICER AND THE DRIVER AND INJURED ANOTHER OFFICER DURING THE ASSAULT.

29 DECEMBER

INDIA: SIX ARMED ASSAILANTS FIRE INDISCRIMINATELY AT CIVILIANS IN DERI VILLAGE, KILLING FOUR PERSONS AND SERIOUSLY INJURING ONE. THE ATTACKERS ESCAPED, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

31 DECEMBER

MOZAMBIQUE: SUSPECTED MEMBERS OF THE MOZAMBIQUE NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT USE MINE TO DERAIL TRAIN IN MAPUTO PROVINCE AND ATTACK PASSENGERS WITH FIREARMS AND INCENDIARY DEVICES. TWENTY-TWO PERSONS WERE KILLED, AND 73 WERE INJURED.

PERU: SL BLACKS OUT LIMA AND EIGHT OTHER DEPARTMENTS ON NEW YEAR'S EVE, LEAVING THE CAPITAL WITHOUT POWER FOR SEVERAL DAYS.

SRI LANKA: BOMB EXPLODES DURING LATE EVENING RELIGIOUS PROCESSION IN KANDY, KILLING TWO PERSONS AND INJURING ABOUT 60. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK.

JANUARY

IRAN: IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD CORPS MEMBERS ARE REPORTEDLY BEING TRAINED AS PILOTS, FLIGHT ATTENDANTS, AND SECURITY GUARDS TO ENSURE SECURITY ON IRAN AIR INTERNATIONAL FLIGHTS. IRANIAN DISSIDENTS HAVE ATTEMPTED SKYJACKINGS IN THE PAST.

POLAND: POLISH GOVERNMENT EXPELS PALESTINIAN BUSINESSMAN REPORTEDLY LINKED TO ABU NIDAL ORGANIZATION. THE POLES ACTED ON INFORMATION RECEIVED FROM ''OUTSIDE SOURCES.''

3 JANUARY

PHILIPPINES: BOMB EXPLODES IN COURTYARD OF POLICE STATION IN MANILA, INJURING THE SON OF A POLICE OFFICER. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BLAST.

4 JANUARY

INDIA: TWO ARMED ASSAILANTS KILL CONGRESS-I PARTY VICE PRESIDENT AND A COMPANION IN FRONT OF RESIDENCE IN THE PUNJAB. THE ATTACKERS FLED ON A MOTORCYCLE, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

PHILIPPINES: MORO NATIONAL LIBERATION FRONT (MNLF) MEMBERS AMBUSH TRUCK CARRYING WORKERS IN MINDANAO, KILLING TWO PERSONS AND WOUNDING TWO. THE INCIDENT MAY BE THE BEGINNING OF A NEW MNLF TERRORIST CAMPAIGN.

5 JANUARY

LEBANON: THREE MISSILES ARE FIRED FROM LEBANON TO THE QIRYAT SHEMONA SETTLEMENT IN NORTHERN ISRAEL. NO DAMAGE WAS REPORTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI EGGED TOURIST BUS TRAVELING IN EAST JERUSALEM. THE FIREBOMB IGNITED, BUT IT CAUSED NO DAMAGE OR CASUALTIES.

6 JANUARY

CHILE: BOMB EXPLODES IN LINARES AT TOWNHALL. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

8 JANUARY

INDIA: SECURITY FORCES CAPTURE 11 GURKHA NATIONAL LIBERATION FRONT MEMBERS AND FIND BOMBS AND OTHER EXPLOSIVE MATERIAL DURING RAID ON HIDEOUT IN DARJEELING. FORTY-ONE MEMBERS WERE SEIZED IN OTHER POLICE ACTIONS.

10 JANUARY

BURMA: BOMB EXPLODES ON TRAIN MINUTES BEFORE ITS ARRIVAL AT RANGOON'S CENTRAL RAILWAY STATION, KILLING EIGHT PERSONS AND WOUNDING AT LEAST 40. THE KAREN NATIONAL UNION IS SUSPECTED.

PAKISTAN: POLICE DEFUSE POWERFUL 65-KILOGRAM CAR BOMB NEAR CROWDED APARTMENT BUILDING IN PESHAWAR. THE HOMES OF THE MINISTER OF THE NORTHWEST FRONTIER PROVINCE AND AN AFGHAN RESISTANCE LEADER ARE LOCATED NEAR THIS AREA, WHICH IS ALSO FREQUENTED BY AFGHAN REFUGEES.

INFORMATION AS OF 10 FEBRUARY 88

CONTENTS

1. PAKISTAN: SKEPTICAL OF MOSCOW'S OFFER ON AFGHANISTAN

ISLAMABAD IS REACTING CAUTIOUSLY TO GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S CONDITIONAL OFFER TO BEGIN WITHDRAWING SOVIET TROOPS FROM AFGHANISTAN ON 15 MAY; THE PAKISTANIS WILL USE TALKS WITH SOVIET DEPUTY FOREIGN MINISTER VORONTSOV THIS WEEK TO PROBE MOSCOW'S FLEXIBILITY.

MINISTER OF STATE FOR FOREIGN AFFAIRS NOORANI PUBLICLY WELCOMED GORBACHEV'S OFFER OF A FIXED DATE TO BEGIN WITHDRAWAL AND A SHORTER TIMETABLE TO COMPLETE IT, BUT HE REJECTED THE SOVIET'S DEMAND THAT THE NEXT NEGOTIATING ROUND IN GENEVA BE LIMITED TO SETTLING THE WITHDRAWAL TIMETABLE. NOORANI REPEATED PRESIDENT ZIA'S EARLIER DECLARATION THAT PAKISTAN WILL NOT SIGN THE GENEVA ACCORDS UNTIL A NEUTRAL GOVERNMENT REPLACES THE SOVIET-BACKED REGIME IN KABUL.

COMMENT: ZIA WILL REACT CAUTIOUSLY TO GORBACHEV'S EFFORTS TO SEPARATE A WITHDRAWAL TIMETABLE FROM AGREEMENT ON AN INTERIM GOVERNMENT. HE BELIEVES THE AFGHAN RESISTANCE ALLIANCE WILL NOT ACCEPT A SETTLEMENT THAT DOES NOT DEPOSE THE KABUL REGIME. TO PERSUADE ALLIANCE LEADERS TO MEET WITH UN MEDIATOR CORDOVEZ, ZIA PROBABLY HAD TO PROMISE TO HONOR HIS PUBLIC PLEDGE THAT HE WOULD NOT SIGN AN AGREEMENT WITH KABUL. IF ZIA REBUFFS GORBACHEV, HOWEVER, HE RISKS ADVERSE INTERNATIONAL AND DOMESTIC REACTION BY REFUSING A ''REASONABLE'' SOVIET OFFER.

ZIA WILL USE VORONTSOV'S VISIT, WHICH BEGINS ON 10 FEBRUARY, TO PROBE FOR SOVIET CONCESSIONS ON THE INTERIM GOVERNMENT ISSUE,

PARTICULARLY WHETHER MOSCOW WOULD ACCEPT A COAL[illegible] GOVERNMENT IN WHICH THE CURRENT REGIME HAD A MINORITY ROLE. [illegible]STANIS WILL ALSO QUESTION HIM CLOSELY ON FRONT-LOADING THE TROOP WITHDRAWAL. IF VORONTSOV IS NOT RESPONSIVE, PAKISTAN WILL CONCLUDE THAT MOSCOW IS NOT SERIOUSLY INTERESTED IN A COMPROMISE PEACE.

IF THE SOVIETS PROVE INTRANSIGENT AND A SETTLEMENT IS NOT REACHED IN THE NEXT FEW MONTHS, A RIFT MIGHT OPEN BETWEEN ZIA AND PRIME MINISTER JUNEJO, WHO SEEMS MORE WILLING TO MAKE CONCESSIONS. JUNEJO'S POSITION, HOWEVER, IS A MINORITY ONE AMONG THE CIVILIANS AND IS NOT SHARED BY SENIOR MILITARY OFFICERS. ZIA WOULD OVERRULE HIM.

2. AFGHANISTAN: RULING-PARTY OPPOSITION TO NAJIBULLAH

AFGHAN PRESIDENT NAJIBULLAH PROBABLY HAS FURTHER ANGERED HIS NUMEROUS OPPONENTS IN THE RULING PARTY BY SUPPORTING GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S CALL FOR A MULTIPARTY GOVERNMENT IN KABUL.

IN SPEECHES ON 8 FEBRUARY, NAJIBULLAH AND GORBACHEV STRESSED THE AFGHAN COMMUNISTS' READINESS TO SHARE POWER. AN EDITORIAL PUBLISHED ON 9 FEBRUARY IN A MAJOR REGIME-CONTROLLED PAPER IN KABUL ATTACKED THOSE WHO WANT TO MAINTAIN THE RULING PARTY'S ''MONOPOLY'' ON POWER. THE ARTICLE COULD NOT HAVE BEEN PRINTED WITHOUT NAJIBULLAH'S CONSENT.

COMMENT: NAJIBULLAH'S SOVIET-INSPIRED NATIONAL RECONCILIATION POLICY HAS ALWAYS BEEN OPPOSED BY A LARGE SEGMENT OF HIS OWN PARCHAMI FACTION, ESPECIALLY FOLLOWERS OF FORMER GENERAL SECRETARY BABRAK KARMAL. IT HAS ALSO BEEN OPPOSED BY MOST OF THE RIVAL KHALQI FACTION. NAJIBULLAH'S OPPONENTS BELIEVE--WITH GOOD REASON--THAT THE PARTY'S RECORD OF ABUSES FORECLOSES ITS SURVIVAL IN POWER-SHARING ARRANGEMENTS WITH THE INSURGENTS AFTER A SOVIET WITHDRAWAL.

NAJIBULLAH'S SPEECH AND THE EDITORIAL WILL FURTHER ANGER THE KHALQIS, WHOSE POWER HAS GROWN STEADILY. INTERIOR MINISTER GULABZOI, THE KHALQI LEADER, HAS BUILT A STRONG PARAMILITARY FORCE IN THE MINISTRY AND HAS DEFIED NAJIBULLAH ON SEVERAL OCCASIONS. ARMED FORCES CHIEF OF STAFF TANAI, ALSO A KHALQI, WAS PROMOTED TO THE POLITBURO IN OCTOBER, AND ANOTHER, ASSADULLAH SARWARI, RECENTLY RETURNED TO KABUL FROM DIPLOMATIC EXILE. THE KHALQI FACTION ALSO HAS A LARGE REPRESENTATION IN KABUL'S MILITARY AND PARAMILITARY FORCES.

THE KHALQIS, WHO TAKE A HARDER IDEOLOGICAL LINE THAN NAJIBULLAH AND HIS SUPPORTERS DO, OPPOSE A SOVIET WITHDRAWAL, REFUSE TO SHARE POWER WITH THE INSURGENTS, AND ADVOCATE A MILITARY SOLUTION TO THE WAR. THEY WILL CONTINUE TO DEMAND COMMUNIST DOMINATION OF THE AFGHAN POLITICAL SYSTEM AND MIGHT EVENTUALLY TRY TO REPLACE NAJIBULLAH--PERHAPS WITH THE HELP OF PARCHAMI SUPPORTERS OF BABRAK KARMAL--WITH SOMEONE LESS INCLINED TO SHARE POWER.

135D

PAKISTAN: POLICE ARREST THREE PERSONS ON CHARGES OF SABOTAGE. ONE OF THE SUSPECTS CONFESSED TO RECEIVING EXPLOSIVES FROM AN AGENT OF WAD AND TO BEING PAID 6,000 RUPEES (ABOUT $450) FOR EACH TERRORIST ACT COMMITTED. HE CLAIMS TO HAVE PLANTED EXPLOSIVES AT PUBLIC LOCATIONS, INCLUDING BUS STANDS AND BANKS. THE TERRORIST ALSO REVEALED TO POLICE THE NAMES OF HIS ACCOMPLICES, INCLUDING A WAD AGENT.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BUS IN KHASHAT AL-KHADR. THERE WERE NO DAMAGES OR CASUALTIES.

22 JANUARY

PAKISTAN: DEMONSTRATORS SET FIRE TO MAIN OFFICE OF URDU-LANGUAGE NEWSPAPER JANG IN KARACHI, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE TO PRINTING EQUIPMENT. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT THE IRANIAN-SUPPORTED MOVEMENT OF NATIONAL SHIA JURISPRUDENCE OR THE AWAMI NATIONAL PARTY ARE SUSPECTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT BRANCH OF BANK HAPOALIM IN EAST JERUSALEM. THERE WERE NO DAMAGES OR INJURIES.

23 JANUARY

PAKISTAN: IN LOCAL MARKET IN QUETTA, 3.5-KILOGRAM PLASTIC BOMB DETONATES KILLING TWO PERSONS AND INJURING AT LEAST 20. SEVERAL SHOPS WERE ALSO DAMAGED. WAD IS BELIEVED TO BE RESPONSIBLE.

25 JANUARY

PAKISTAN: POWERFUL BOMB EXPLODES AT BUS DEPOT IN MINGORAH, KILLING NINE PERSONS AND INJURING 24, INCLUDING A CHILD. THE BOMBING IS THE FIRST IN THE VICINITY OF MINGORAH SINCE WAD INITIATED ITS TERRORIST CAMPAIGN IN PAKISTAN IN THE EARLY 1980S. WAD IS SUSPECTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BUS IN [illegible]. NO DAMAGE OR CASUALTIES RESULTED.

INFORMATION AS OF 9 FEBRUARY 88

MOZAMBIQUE: INSURGENT TRENDS MIXED

RENAMO INSURGENTS REMAIN ACTIVE IN SOUTHERN MOZAMBIQUE AND EASTERN ZIMBABWE, BUT COUNTERINSURGENCY OPERATIONS AND SUPPLY PROBLEMS REPORTEDLY ARE CONSTRAINING THEIR ATTACKS ELSEWHERE.

IN SOUTHERN MOZAMBIQUE, RENAMO REPORTEDLY CONTINUES TO ATTACK GOVERNMENT GARRISONS, OVERRUN SMALL TOWNS, AND STRIKE KEY ECONOMIC TARGETS. RENAMO REPORTEDLY ATTACKED A POLICE ACADEMY 10 MILES (15 KILOMETERS) FROM MAPUTO LATE LAST MONTH, KILLING A NUMBER OF CADETS. THE INSURGENTS ALSO CONTINUE TO LAUNCH ATTACKS INTO ZIMBABWE IN RESPONSE TO HARARE'S MILITARY SUPPORT TO MOZAMBIQUE. IN ONE RECENT INCIDENT, 500 GUERRILLAS REPORTEDLY AMBUSHED A ZIMBABWEAN BRIGADE ALONG THE BORDER.

MOZAMBICAN, ZIMBABWEAN, AND TANZANIAN FORCES REPORTEDLY HAVE ALSO CARRIED OUT LIMITED OPERATIONS FARTHER NORTH IN ZAMBEZIA AND NAMPULA PROVINCES OVER THE PAST MONTH.

THE GOVERNMENT CLAIMS MORE THAN 200 INSURGENTS IN THE CENTRAL PROVINCES HAVE ACCEPTED AN OFFER OF AMNESTY. IT IS SAID THAT THE RECENT DROP IN INSURGENT ACTIVITY IN TETE PROVINCE IS LARGELY THE RESULT OF SUPPLY PROBLEMS. RENAMO'S FORAYS INTO MALAWI, ZAMBIA, AND ZIMBABWE IN SEARCH OF FOOD AND SUPPLIES HAVE INCREASED.

COMMENT: RENAMO'S GOAL OF SPLITTING THE COUNTRY ALONG THE ZAMBEZI RIVER HAS APPARENTLY GIVEN WAY TO A NEW STRATEGY OF TRYING TO ISOLATE THE CAPITAL AND TO INCREASE THE COST TO ZIMBABWE OF ITS PRESENCE IN MOZAMBIQUE. ALTHOUGH THE INSURGENTS HAVE NOT THREATENED LARGE TOWNS, THEY HAVE INCREASED THE CLIMATE OF INSECURITY AND DISRUPTED TRANSPORTATION AROUND THE CAPITAL.

COUNTERINSURGENCY OPERATIONS SO FAR APPEAR TO HAVE DISRUPTED INSURGENT PLANS TO INCREASE ATTACKS IN THE CENTRAL AND NORTHERN

135/B

FAMINE CONDITIONS VIRTUALLY THROUGHOUT THE COUNTRY--AND THE INCREASE
IN INSURGENT OPERATIONS IN THE SOUTH ALSO SEEM TO HAVE CONSTRAINED
INSURGENT ACTIVITY IN THE CENTER AND NORTH. ALTHOUGH SUPPLY PROBLEMS
AND THE POOR PROSPECTS FOR AN EARLY MILITARY
THE
IONC

02-02 8806286

TERRORISM REVIEW

14 JANUARY 1988

A. FOCUS: REDUCING SYRIAN SUPPORT FOR TERRORISM: MIXED PERFORMANCE

SYRIA HAS DRAMATICALLY LOWERED ITS PROFILE IN INTERNATIONAL TERRORISM SINCE US AND EUROPEAN COMMUNITY SANCTIONS WERE IMPOSED IN MID-1986, AND IT HAS NOT BEEN IMPLICATED IN ANY ACTS OF TERRORISM IN WESTERN EUROPE SINCE JUNE 1986. THE DECLINE IN TERRORIST ATTACKS INDICATES THE EXTENT OF SYRIA'S LEVERAGE OVER THE GROUPS IT BACKS. ALTHOUGH WE DOUBT THAT SYRIA WILL BECOME DIRECTLY INVOLVED IN TERRORISM OUTSIDE THE MIDDLE EAST IN THE NEAR TERM, SEVERAL INCIDENTS CARRIED OUT DURING 1987 BY SYRIAN-SUPPORTED GROUPS INDICATE DAMASCUS WILL PURSUE ITS REGIONAL POLITICAL AGENDA THROUGH GUERRILLA AND TERRORIST ATTACKS.

DAMASCUS INTERPRETS THE LIFTING OF WESTERN SANCTIONS AS AN INDICATION IT HAS SUCCESSFULLY WEATHERED THE STORM OF CONDEMNATION OVER ITS INVOLVEMENT IN INTERNATIONAL TERRORISM. THEREFORE, WE BELIEVE SYRIA CALCULATES IT CAN RESUME VIOLENT ATTACKS AGAINST ISRAEL, PARTICULARLY WITHIN ITS TRADITIONAL SPHERE OF OPERATIONS IN

THE REGION. THE PALESTINIAN HANG-GLIDER ATTACK AGAINST AN ISRAELI MILITARY OUTPOST IN LATE NOVEMBER 1987 IS THE MOST RECENT AND DRAMATIC EXAMPLE THAT SYRIA CONTINUES TO SANCTION OPERATIONS AGAINST ISRAEL AND ITS SURROGATES. DAMASCUS HAS SOUGHT TO AVOID CHARGES THAT IT SPONSORS INTERNATIONAL TERRORISM BY INSISTING THE 1987 ATTACKS ARE LEGITIMATELY PART OF STRUGGLES FOR NATIONAL LIBERATION. ISRAELI RETRIBUTION, EVEN AGAINST SYRIAN TARGETS, IS LIKELY TO HAVE ONLY MARGINAL AND SHORT-TERM SUCCESS IN CURBING SYRIAN INVOLVEMENT IN THESE TYPES OF OPERATIONS.

REVIEWING THE SIX STEPS

IN LATE 1986, FOLLOWING THE TRIALS OF SYRIAN-SPONSORED TERRORISTS IN LONDON AND WEST BERLIN, THE UNITED STATES RECOMMENDED SIX STEPS SYRIA COULD TAKE TO DEMONSTRATE ITS WILLINGNESS TO DISENGAGE FROM TERRORISM. ACCORDING TO OUR LATEST READING OF THE EVIDENCE, SYRIAN COMPLIANCE HAS BEEN MIXED.

REMOVE ALL ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) OFFICES, SAFEHOUSES, AND TRAINING FACILITIES FROM SYRIA AND THE BEKAA VALLEY. PRESIDENT ASSAD EXPELLED THE ANO FROM DAMASCUS IN JUNE 1987, BUT THE GROUP CONTINUES TO OPERATE OUT OF TRAINING CAMPS AND OTHER FACILITIES IN THE SYRIAN-OCCUPIED BEKAA VALLEY.

IF SYRIA HAS DECIDED TO MOVE AGAINST THE ANO IN THE BEKAA, IT COULD BE A LENGTHY PROCESS: THE 1987 EVICTION ORDER WAS PRECEDED BY SEVERAL MONTHS OF SYRIAN PRESSURE AND GRADUAL ANO WITHDRAWAL. WE HAVE NO RECENT REPORTING THAT SUGGESTS MAJOR STRAINS IN ANO-SYRIAN TIES SUCH AS THOSE THAT PRECEDED THE JUNE EVICTIONS.

PREVENT OTHER SYRIAN-BASED PALESTINIAN GROUPS FROM LAUNCHING TERRORIST ACTS FROM SYRIAN TERRITORY. ON 3 JULY 1987, MEMBERS OF THE SYRIAN-CONTROLLED SAIQA GROUP AND THE PRO-SYRIAN BA'TH PARTY WERE CAPTURED WHILE ATTEMPTING TO INFILTRATE NORTHERN ISRAEL FOR AN APPARENT KIDNAPING OPERATION. FOUR MONTHS LATER, ON 27 NOVEMBER 1987, SIX ISRAELI SOLDIERS WERE KILLED IN A HANG-GLIDER ATTACK BY THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND (PFLP-GC). WE BELIEVE SYRIA SUPPORTED THIS OPERATION, WHICH WAS LAUNCHED FROM LEBANON.

DENY SYRIA AS A SAFEHAVEN, TRAINING SITE, AND TRANSIT POINT FOR TERRORISTS. THERE IS NO INDICATION DAMASCUS HAS STOPPED PROVIDING SAFEHAVEN AND TRAINING TO A VARIETY OF TERRORIST AND INSURGENT GROUPS. IN ADDITION TO NUMEROUS PALESTINIAN GROUPS, SYRIA SUPPORTS TWO ANTI-TURKISH GROUPS, THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) AND THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK).

IMPOSE STRICT CONTROLS ON IRANIAN ACTIVITIES IN SYRIA AND LEBANON. SYRIA PLACED STRINGENT RESTRICTIONS ON THE PRO-IRANIAN HIZBALLAH AND THE IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD FOLLOWING THE KIDNAPING OF US JOURNALIST CHARLES GLASS IN JUNE 1987, BUT RELAXED THEM FOLLOWING HIS RELEASE TWO MONTHS LATER. SYRIA HAS BEEN UNWILLING TO RISK A MILITARY SHOWDOWN WITH THESE GROUPS.

DISTANCE ITSELF FROM LIBYAN INVOLVEMENT IN TERRORISM. ALTHOUGH WE HAVE NO INFORMATION INDICATING SYRIAN-LIBYAN COLLABORATION IN TERRORIST ACTIVITIES, WE BELIEVE LIBYA IS IN CONTACT WITH SYRIAN-BASED MEMBERS OF THE JAPANESE RED ARMY AND ASALA.

CEASE USING DIPLOMATIC, MILITARY, AND INTELLIGENCE OFFICIALS IN TERRORIST ACTIVITIES. WE BELIEVE SYRIAN MILITARY INTELLIGENCE PROVIDED SUPPORT AND FACILITIES FOR THE PALESTINIAN HANG-GLIDER ATTACK LAST NOVEMBER. SYRIAN PERSONNEL HAVE NOT BEEN DETECTED IN

TERRORIST ACTIVITY ABROAD FOR NEARLY 18 MONTHS.

- PRESIDENT ASSAD HAS TOLD US AND OTHER WESTERN OFFICIALS THAT HE CANNOT CONTROL THE BEKAA, INDICATING THAT HE WILL NOT MOVE AGAINST TERRORIST GROUPS BASED THERE. WE BELIEVE, HOWEVER, THAT SYRIA COULD CRACK DOWN ON THESE GROUPS FAIRLY EASILY IF IT WISHED; IN THE PAST IT HAS TAKEN ACTION AGAINST OTHER LEBANESE-BASED ELEMENTS.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

FRANCE

ACTION DIRECTE SUPPORTER'S MIDDLE EASTERN CONTACTS

THE FRENCH INTERNAL SECURITY SERVICE (DST) REARRESTED FRENCH RADICAL FREDERIC ORIACH, AN ASSOCIATE OF THE FORMER TERRORIST GROUP ACTION DIRECTE, AND CHARGED HIM ON 27 NOVEMBER 1987 WITH ''ASSOCIATION WITH CRIMINALS CONNECTED WITH A TERRORIST UNDERTAKING.'' DST INTERROGATIONS OF A LEFTWING IRANIAN OPPOSITION LEADER, MUNA SHIPUR, REVEALED PLANS FOR TERRORIST ACTIVITY IN FRANCE AND INCLUDED MANY REFERENCES TO ORIACH, ACCORDING TO PRESS REPORTS. SURVEILLANCE OF ORIACH BEGAN SEVERAL MONTHS AGO AND THE DST ACTED AFTER ESTABLISHING SUFFICIENT EVIDENCE TO LINK HIM TO THE ANTI-KHOMEINI NETWORK. ORIACH HAS BEEN ARRESTED AND JAILED SEVERAL TIMES FOR HIS VARIED RADICAL AND TERRORIST-RELATED ACTIVITIES. DOSSIERS ON LEADING FRENCH COUNTERTERRORIST FIGURES AND A DETAILED MAP OF A PARIS COURTHOUSE WERE FOUND IN HIS QUARTERS. HE CLAIMED THEY WERE DOCUMENTATION FOR A BOOK HE WAS PLANNING TO WRITE ON HIS BELIEFS AND HIS LIFE.

DURING QUESTIONING, ORIACH TALKED ABOUT HIS TRIP TO DAMASCUS IN JULY 1986 WHERE HE MET WITH JOSEPH ABDALLAH, BROTHER OF IMPRISONED LEBANESE ARMED REVOLUTIONARY FACTION (LARF) LEADER, GEORGES IBRAHIM ABDALLAH, AND IBRAHIM LAKIS, ANOTHER KEY LARF LEADER. ORIACH ALSO REPORTED MEETING WITH JACQUELINE ESBER, A LARF MEMBER AND GEORGES ABDALLAH'S GIRL FRIEND, AND SAID HE CONVEYED A MESSAGE FROM HER TO

ABDALLAH. ORIACH CLAIMED TO HAVE HAD CONTACT WITH HIGH-LEVEL OFFICIALS OF THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE. ORIACH ALLEGED ABDALLAH AND LAKIS TOLD HIM LARF NO LONGER EXISTED, BUT HAD BEEN ABSORBED INTO THE COMMITTEE FOR SOLIDARITY WITH ARAB POLITICAL PRISONERS (CSPPA). THE CSPPA DEMANDED THE RELEASE FROM JAIL OF ABDALLAH, AN ARMENIAN LEADER AND A PRO-IRANIAN PALESTINIAN

DURING THE PARIS BOMBINGS IN 1986. IF TRUE, ORIACH'S CLAIM SUGGESTS THE CSPPA ACTUALLY MAY BE COMPOSED OF ARMENIAN, LARF, AND HIZBALLAH ELEMENTS. FRENCH AUTHORITIES CONTINUE TO INVESTIGATE THE POSSIBILITY THAT LARF PLAYED A ROLE IN THOSE BOMBINGS ALONG WITH THE HIZBALLAH CELL WHO CARRIED THEM OUT.

BOMBING ATTEMPT THWARTED

IN LATE DECEMBER 1987, FRENCH POLICE INTERRUPTED THREE MEN IN MILITARY-STYLE CLOTHES WHO WERE PLACING EXPLOSIVES OUTSIDE FRENCH GOVERNMENT OFFICES IN DOWNTOWN PARIS. THE MEN FLED, LEAVING BEHIND A DETONATOR AND FUSE, BUT NO EXPLOSIVES. THE DEVICE WAS TO BE TRIGGERED BY AN ELECTRONIC GARAGE-DOOR OPENER.

ITALY

ANO TRIAL OPENS

IN MID-DECEMBER THE TRIAL OF IBRAHIM MOHAMMED KHALID, AKA MUHAMMAD ABDULLAH SARHAM, THE SOLE SURVIVING TERRORIST OF THE ABU NIDAL ORGANIZATION'S (ANO) ATTACK AT ROME AIRPORT IN DECEMBER 1985, OPENED IN A COURTROOM INSIDE AN ITALIAN MAXIMUM SECURITY PRISON. FOUR ANO TERRORISTS, INCLUDING KHALID, ATTACKED THE EL AL TICKET COUNTER AT THE ROME AIRPORT WITH GRENADES AND AK-47S ON 27 DECEMBER 1985, KILLING 12 PERSONS AND WOUNDING 72 OTHERS. THE ATTACK, ONE OF THE BLOODIEST PALESTINIAN ASSAULTS EVER IN EUROPE, COINCIDED WITH A SIMILAR ACTION BY THREE ANO GUNMEN AT VIENNA AIRPORT THAT KILLED TWO PERSONS AND WOUNDED 39.

KHALID WAS PRESENT AT THE OPENING SESSION, INTERRUPTING THE PROCEEDINGS ON SEVERAL OCCASIONS. HE DECLARED HE STILL BELIEVED IN ''ARMED STRUGGLE'' BUT REGRETTED THE LOSS OF ITALIAN LIVES DURING THE TERRORIST INCIDENT. THE DEFENDANT DECLINED TO APPEAR ON THE

SECOND DAY OF HIS TRIAL. HE SUBMITTED TWO LETTERS IN WHICH HE STATED HE WOULD APPEAR IN COURT ONLY IF THE ISRAELI SECURITY OFFICIALS AT THE AIRPORT WERE ALSO BROUGHT TO TRIAL. HE WROTE THAT HE LOOKED FORWARD SOLELY TO DEATH. THE TRIAL IS SCHEDULED TO RESUME IN MID-JANUARY; ACCORDING TO ITALIAN POLICE SOURCES, THE PRESIDING JUDGE BELIEVES THE CASE CAN BE HEARD IN 10 SITTINGS.

NORTHERN IRELAND

DEADLY YEAR IN ULSTER

ACCORDING TO FIGURES PROVIDED BY THE ROYAL ULSTER CONSTABULARY (RUC), 93 PERSONS DIED IN THE SECTARIAN VIOLENCE IN 1987, UP FROM 62 IN 1986. AMONG THOSE KILLED WERE 66 CIVILIANS AND 27 POLICEMEN OR SOLDIERS. THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) IS BELIEVED RESPONSIBLE FOR AT LEAST 40 DEATHS, AND THE VARIOUS PROTESTANT GROUPS ARE SUSPECTED IN 14 DEATHS. TWENTY-TWO PIRA MEMBERS WERE KILLED, AND 13 MEMBERS OF THE IRISH NATIONAL LIBERATION ARMY (INLA) DIED DURING AN INTERNAL FEUD. A TOTAL OF 283 CIVILIANS, POLICEMEN, AND SOLDIERS WERE WOUNDED. SINCE 1969, WHEN THE VIOLENCE IN NORTHERN IRELAND RESUMED, APPROXIMATELY 2,600 PERSONS HAVE BEEN KILLED.

PRESS STATEMENTS BY PIRA LEADERS AND AN END TO THE FEUD WITHIN INLA INDICATE THAT 1988 COULD BE AT LEAST AS DEADLY. PIRA'S CHIEF OF STAFF CLAIMED THE GROUP'S CAPABILITIES HAD NOT BEEN IMPAIRED BY THE PERSONNEL LOSSES AND CONFISCATION OF AN ARMS SHIPMENT FROM LIBYA LAST OCTOBER. HE ALSO SAID PIRA HAD RECRUITED A LARGE NUMBER OF NEW MEMBERS AND IT PLANNED TO STEP UP ITS PARAMILITARY ACTION, PARTICULARLY AGAINST BRITISH FORCES IN NORTHERN IRELAND. INLA'S INTERNAL BATTLE ENDED WITH SOME OF THE MORE MILITANT MEMBERS FORMING THE IRISH PEOPLES LIBERATION ORGANIZATION (IPLO), AND THE TWO GROUPS ALMOST CERTAINLY WILL FOCUS THEIR VIOLENCE AGAINST THE BRITISH AND PROTESTANTS, RATHER THAN AGAINST EACH OTHER. THERE IS NO INDICATION THAT ANY OF THE GROUPS IN NORTHERN IRELAND WILL BREAK THEIR TRADITION OF NOT ATTACKING UNITED STATES INTERESTS.

SPAIN

CATALONIAN SEPARATISTS TARGET US INTERESTS

THE GRENADE ATTACK ON 26 DECEMBER 1987 AGAINST A USO FACILITY IN BARCELONA THAT KILLED A US NAVY SEAMAN WAS PROBABLY THE WORK OF THE CATALONIAN RED LIBERATION ARMY (ERCA), WHICH CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK. THERE IS NO EVIDENCE TO DATE THAT A MIDDLE EASTERN GROUP WAS INVOLVED. ERCA ALSO TOOK RESPONSIBILITY FOR AN ATTACK ON THE US CONSULATE IN BARCELONA ON 14 OCTOBER 1987 THAT WOUNDED EIGHT SPANISH NATIONALS. WE BELIEVE THE GROUP ALSO MAY BE RESPONSIBLE FOR ATTACKS AGAINST AMERICAN COMPANIES IN BARCELONA LAST SPRING.

ERCA IS A SMALL MARXIST-LENINIST ORGANIZATION, POSSIBLY A RADICAL OFFSHOOT OF TERRA LLIURE (FREE LAND). ERCA PROBABLY SPLIT FROM TERRA LLIURE IN EARLY 1987 AND HAS SINCE TARGETED US INTERESTS IN BARCELONA, POSSIBLY BECAUSE OF ITS ANTICAPITALIST IDEOLOGY AND AS A WAY OF ATTRACTING MEDIA ATTENTION.

SWITZERLAND

EXPULSION OF SUSPECTED LIBYAN TERRORISTS

SWISS AUTHORITIES DETAINED, INTERROGATED, AND EXPELLED THREE SUSPECTED LIBYAN TERRORISTS IN EARLY NOVEMBER 1987. TWO OF THE LIBYANS INITIALLY CLAIMED TO BE IN SWITZERLAND FOR MEDICAL REASONS; THE THIRD SAID HE WAS A TOURIST. ALL HAD BEEN IN SWITZERLAND FOR SOME WEEKS, CHANGING HOTELS FREQUENTLY. AFTER FURTHER QUESTIONING, ONE LIBYAN, KHALED TOUHAMIL, ADMITTED TO BEING A LIEUTENANT COLONEL IN THE INTELLIGENCE SERVICE UNDER DIPLOMATIC COVER AND SAID ONE OF THE OTHERS WORKED FOR HIM. KHALED HAS MADE SEVERAL OTHER TRIPS TO SWITZERLAND THAT ARE UNDER INVESTIGATION. KHALED CARRIED A DIPLOMATIC PASSPORT AND ONE OF THE OTHERS CARRIED TWO VENEZUELAN PASSPORTS IN ADDITION TO LIBYAN PAPERS, BUT NONE WERE LISTED AS LIBYAN DIPLOMATS ACCREDITED IN SWITZERLAND.

SWISS AUTHORITIES SAID THERE WERE GROUNDS TO BELIEVE THAT THE SUSPECTS WERE PLOTTING TO KILL DISSIDENT LIBYANS OR OTHER FOREIGNERS, BUT THERE WAS INSUFFICIENT EVIDENCE TO CHARGE THEM. THEY HAVE BEEN BARRED INDEFINITELY FROM ENTERING SWITZERLAND. FRENCH INTERIOR MINISTER PASQUA CLAIMED PUBLICLY ON 10 DECEMBER THAT FRENCH SECURITY SERVICES HAD SUPPLIED INFORMATION TO THE SWISS CONCERNING LIBYAN TERRORISTS WHO WERE PLANNING TO KILL ''FRENCH PERSONS.''

MIDDLE EAST

BAHRAIN

SABOTAGE PLOT UNCOVERED

THREE BAHRAINI MEN HAVE BEEN ARRESTED IN CONNECTION WITH A PLOT TO SABOTAGE A NUMBER OF ECONOMIC INSTALLATIONS AND PUBLIC UTILITIES IN BAHRAIN, ACCORDING TO A SEMIOFFICIAL BAHRAINI PRESS REPORT. A BAHRAINI INTERIOR MINISTRY SOURCE ANNOUNCED ON 4 JANUARY 1988 THAT THE THREE SUSPECTS HAD MADE FULL CONFESSIONS BEFORE AN INVESTIGATING MAGISTRATE. ONE DEFENDANT REPORTEDLY ADMITTED RECEIVING TRAINING IN WEAPONS AND EXPLOSIVES AT A CAMP OUTSIDE BAHRAIN, WHILE THE OTHER TWO CLAIMED THEY HAD SUPPORTED THE FIRST DEFENDANT'S ACTIVITIES. GOVERNMENT PROSECUTORS REPORTEDLY ARE PREPARING AN INDICTMENT, AFTER WHICH THE THREE WILL BE BROUGHT TO TRIAL. WE SUSPECT THAT IRAN BACKED THE SABOTAGE PLAN IN AN ATTEMPT TO DESTABILIZE BAHRAIN, WHICH SUPPORTS IRAQ IN THE PERSIAN GULF WAR AS WELL AS THE US NAVAL PRESENCE IN THE GULF.

ISRAEL

TERRORISTS ATTEMPT RAID VIA JORDAN

ON 25 DECEMBER 1987, ISRAELI SOLDIERS INTERCEPTED THREE PALESTINIAN TERRORISTS ATTEMPTING A RAID ACROSS THE JORDANIAN-ISRAELI BORDER. THE INFILTRATION MARKED THE FIRST SUCCESSFUL BREACHING OF THE ISRAELI BORDER BY OPERATIVES COMING FROM JORDAN IN AT LEAST 10 YEARS; ISRAELI OFFICIALS BELIEVE THE INFILTRATION WAS MADE WITHOUT THE KNOWLEDGE OF JORDANIAN AUTHORITIES. THE THREE PALESTINIANS, MEMBERS OF THE PALESTINE LIBERATION FRONT (PLF), HEADED BY PLO EXECUTIVE COMMITTEE MEMBER ABU ABBAS, WERE CAPTURED JUST INSIDE THE ISRAELI BORDER AFTER A BRIEF FIREFIGHT. ISRAELI OFFICIALS SAID THE THREE SWAM ACROSS THE JORDAN RIVER, CUT A HOLE IN THE BARBED-WIRE FENCE THAT RUNS THE LENGTH OF THE BORDER, AND CROSSED INTO ISRAEL NEAR THE TOWN OF BET SHEAN, ABOUT 85 KILOMETERS NORTH OF JERUSALEM.

ONE OF THE TERRORISTS REPORTEDLY REVEALED THAT THE INTENDED

TARGET WAS TO HAVE BEEN A RANDOMLY SELECTED ISRAELI VEHICLE. THE VEHICLE WAS TO BE STOPPED, ALL PASSENGERS BUT ONE KILLED, AND THE SURVIVOR BROUGHT BACK TO JORDAN AS A HOSTAGE. TWO ADDITIONAL TEAM MEMBERS WERE TO BE WAITING INSIDE JORDAN WITH A VEHICLE TO TRANSPORT THE HOSTAGE AND THE THREE OPERATIVES. ISRAELI AUTHORITIES SUGGEST THE TERRORISTS PLANNED TO CARRY OUT A MAJOR OPERATION TO MARK FATAH DAY ON 1 JANUARY, THE ANNIVERSARY OF THE FIRST ATTACK ON AN ISRAELI TARGET BY ARAFAT'S FATAH FACTION.

VIOLENCE ROCKS THE OCCUPIED TERRITORIES

THE UNUSUALLY INTENSE WAVE OF PALESTINIAN VIOLENCE IN THE WEST BANK AND GAZA STRIP THAT BEGAN IN DECEMBER 1987 CATAPULTED THE PALESTINIAN ISSUE TO CENTER STAGE IN MIDDLE EASTERN POLITICS, BUT IT IS NOT THE PRODUCT OF AN ORGANIZED PALESTINIAN REBELLION. THERE IS NO EVIDENCE THAT THESE DEMONSTRATIONS HAVE BEEN ORGANIZED OR CONTROLLED BY PALESTINIAN GROUPS OUTSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES. THE VIOLENCE ORIGINATED AND HAS BEEN PARTICULARLY ACUTE IN THE GAZA STRIP, WHERE 80 PERCENT OF THE POPULATION ARE REFUGEES WHO HAVE LONG BEEN MORE RADICAL THAN THE WEST BANK PALESTINIANS.

YASIR ARAFAT'S FATAH AND THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE PROBABLY HAVE PROVIDED FUNDS AND DIRECTED THEIR SUPPORTERS TO EXPLOIT SPONTANEOUS VIOLENCE. ISLAMIC FUNDAMENTALISTS ALSO TOOK ADVANTAGE OF THE DEMONSTRATIONS BY PORTRAYING THE PLO AND JORDAN AS HELPLESS IN OPPOSING THE ISRAELI OCCUPATION.

LATIN AMERICA

BRAZIL

KIDNAPED CHILEAN COLONEL RELEASED

A CHILEAN ARMY COLONEL WHO HAD BEEN HELD HOSTAGE FOR MORE THAN THREE MONTHS WAS RELEASED UNHARMED IN SAO PAUL9, BRAZIL. CHILE'S MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR) KIDNAPED THE COLONEL FROM HIS HOME IN SANTIAGO. AFTER PROLONGED NEGOTIATIONS, THE FPMR—WHICH ORIGINALLY DEMANDED $2 MILLION IN CASH—ACCEPTED $50,000 IN CLOTHING AND FOODSTUFFS FOR THE POOR IN SANTIAGO IN EXCHANGE FOR THE COLONEL'S RELEASE.

RELEASING ITS HOSTAGE IN ANOTHER COUNTRY SUGGESTS THE FPMR IS ABLE TO OPERATE OUTSIDE CHILE'S BORDERS. THE TERRORISTS REPORTEDLY DROVE FROM CHILE THROUGH ARGENTINA TO SAO PAULO. THIS HAS RAISED CONCERNS ABOUT POSSIBLE FPMR COLLABORATION WITH LEFTIST GROUPS IN BRAZIL AND ARGENTINA. THE FPMR'S ABILITY TO CARRY OFF SUCH AN OPERATION MAY PROMPT OTHER SIMILAR KIDNAPING ATTEMPTS OF CHILEAN MILITARY OFFICERS AND BUSINESSMEN.

SOUTH/EAST ASIA

PAKISTAN

CAR BOMBINGS IN ISLAMABAD

ON 26 DECEMBER, THREE CAR BOMBS EXPLODED WITHIN SECONDS OF EACH OTHER AT TWO CROWDED ISLAMABAD MARKETS, KILLING ONE PERSON AND INJURING MORE THAN 40 OTHERS. ONE OF THE TWO MARKET AREAS IS FREQUENTED BY US PERSONNEL, ALTHOUGH NO AMERICANS WERE INJURED, AND PROPERTY DAMAGE WAS LIMITED. TWO OF THE CAR BOMBS WERE PARKED NEXT TO A CARPET STORE RUN BY AFGHAN EXILES, WHILE THE THIRD WAS PARKED AT ANOTHER MARKET ABOUT TWO MILES AWAY. AGENTS OF THE SOVIET-BACKED AFGHAN SECRET SERVICE WAD PROBABLY SPONSORED THE MARKET BOMBINGS, POSSIBLY TO COMMEMORATE THE EIGHTH ANNIVERSARY OF THE SOVIET INVASION OF AFGHANISTAN.

THE MARKET BOMBINGS--THE FIRST INSIDE THE CITY OF ISLAMABAD--SET THE CAPITAL ON EDGE. THE FOLLOWING MORNING, ISLAMABAD MARKETS SHUT DOWN IN PROTEST AND PRIME MINISTER JUNEJO ORDERED TIGHTER POLICE SEARCHES OF CARS ENTERING OR LEAVING THE CITY. WE DOUBT THE GOVERNMENT WILL BE ABLE TO SIGNIFICANTLY IMPROVE SECURITY.

MOST MAJOR PAKISTANI CITIES--INCLUDING KARACHI, LAHORE, RAWALPINDI, AND QUETTA--SUFFERED BOMBINGS IN 1987, BUT THE ONLY OTHER BOMBING NEAR ISLAMABAD OCCURRED ON 5 OCTOBER AT A SUBURBAN VEGETABLE MARKET. FURTHERMORE, THE ISLAMABAD CAR BOMBS MARKED THE FIRST MAJOR EXPLOSIONS IN PUBLIC AREAS FREQUENTED BY WESTERNERS AND PAKISTANI CIVIL SERVANTS. PREVIOUS BOMBINGS GENERALLY CONCENTRATED ON AREAS WHERE AFGHAN REFUGEES OR LOWER- AND MIDDLE-CLASS PAKISTANI CITIZENS CONGREGATE.

WE EXPECT SUCH BOMBINGS TO CONTINUE, ALTHOUGH WE DO NOT ANTICIPATE A SUSTAINED CAMPAIGN DIRECTED PARTICULARLY AGAINST WESTERNERS. IN JULY 1987, TWO CAR BOMBS IN KARACHI KILLED MORE THAN 70 PERSONS AND SET OFF TWO DAYS OF RIOTS AND PROTESTS. IN OUR JUDGMENT, MOSCOW AND KABUL HAVE BEEN CAREFUL NOT TO OVERDO THEIR USE OF THIS TERRORIST WEAPON. THEY PROBABLY CALCULATE THAT AN ESCALATED TERRORIST CAMPAIGN WOULD STRENGTHEN PRESIDENT ZIA'S RESOLVE TO SUPPORT THE AFGHAN REBELS; ON THE OTHER HAND, THEY WILL CONTINUE TO SPONSOR PERIODIC BOMBINGS IN MAJOR PAKISTANI CITIES IN ORDER TO INCREASE SOVIET-AFGHAN LEVERAGE AT THE NEGOTIATING TABLE.

SOUTH KOREA

NORTH KOREAN AGENT CONFESSES TO BOMBING AIRLINER

ON 15 JANUARY AT A PRESS CONFERENCE IN SEOUL, THE SURVIVING FEMALE TERRORIST ARRESTED IN BAHRAIN CLAIMED TO BE A NORTH KOREAN AGENT AND ADMITTED PLACING THE BOMB THAT DESTROYED KAL FLIGHT 858 ON 29 NOVEMBER 1987. ACCORDING TO HER CONFESSION, KIM HYON-HUI (WHO HAD TRAVELED AS JAPANESE TOURIST ''MAYUMI HACHIYA'' ALONG WITH ANOTHER AGENT POSING AS HER FATHER) SAID SHE AND HER COMPANION WERE BORN IN NORTH KOREA AND HAD TRAINED SINCE 1984 TO CONDUCT ATTACKS THAT WOULD JEOPARDIZE SEOUL'S HOSTING OF THE OLYMPIC GAMES IN SEPTEMBER 1988. LAST OCTOBER, SHE SAID, SHE AND HER COMPANION RECEIVED WRITTEN ORDERS FROM KIM CHONG-IL TO DESTROY THE AIRCRAFT. THEY FLEW TO VIENNA BY WAY OF MOSCOW AND BUDAPEST TO CARRY OUT THE SCHEME IN MID-NOVEMBER.

TWO NORTH KOREAN AGENT HANDLERS GAVE THEM THE BOMB IN A BELGRADE HOTEL THE NIGHT BEFORE THEY FLEW TO BAGHDAD TO BOARD THE KAL AIRLINER. ACCORDING TO THE TERRORIST, THE BOMB WAS BUILT INTO A CLOCK RADIO THAT CONTAINED 340 GRAMS OF A PLASTIC EXPLOSIVE. THIS DEVICE WAS PLACED NEXT TO A WINE BOTTLE FILLED WITH AN UNIDENTIFIED LIQUID EXPLOSIVE THAT INTENSIFIED THE BLAST. THE DUO ARMED THE DEVICE BEFORE LEAVING BAGHDAD AND GOT OFF THE PLANE IN ABU DHABI. AT THE PRESS CONFERENCE, KIM CLAIMED TO HAVE REPENTED AND TO HAVE COOPERATED WITH HER INTERROGATORS VOLUNTARILY.

SYRIA'S ROLE IN ''THE NIGHT OF THE GLIDER''

WE BELIEVE SYRIA ACTIVELY PARTICIPATED IN THE PLANNING AND IMPLEMENTATION OF THE 25 NOVEMBER POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND (PFLP-GC) HANG-GLIDER ATTACK ON ISRAEL. THE ATTACK WAS PART OF SYRIA'S CONTINUING CAMPAIGN TO DEMONSTRATE IT IS STILL THE PRINCIPAL CONFRONTATION STATE AGAINST ISRAEL. DAMASCUS'S CONTINUED SUPPORT FOR ITS SURROGATES' INFILTRATION ATTEMPTS INTO ISRAEL WILL BE TEMPERED, HOWEVER, BY THE LEVEL OF ISRAEL'S RETALIATION.

THE 25 NOVEMBER ATTACK WAS THE BLOODIEST INSIDE ISRAEL SINCE 1978. IT WAS INITIATED FROM THE SYRIAN-OCCUPIED CENTRAL BEKAA VALLEY IN LEBANON AND AT LEAST TWO HANG GLIDERS WERE INVOLVED. ONLY ONE HANG GLIDER MANAGED TO LAND IN ISRAEL--A SECOND GLIDER WAS SHOT DOWN ON THE LEBANESE SIDE OF THE BORDER. AFTER LANDING, THE ATTACKER SURPRISED THE NAHAL MILITARY CAMP NEAR QIRYAT SHEMONA AND, IN THE ENSUING FIGHT, MANAGED TO KILL SIX ISRAELI SOLDIERS--FIVE WITHIN THE CAMP AND ONE ON THE ROAD OUTSIDE THE CAMP--AND TO WOUND SEVEN OTHERS BEFORE BEING KILLED HIMSELF.

DAMASCUS'S INVOLVEMENT

SYRIA'S LONGSTANDING SUPPORT FOR THE PFLP-GC SUGGESTS THAT SYRIA AT LEAST HAD PRIOR KNOWLEDGE OF THE ATTACK. THE PFLP-GC OPERATES CAMPS IN THE DAMASCUS AREA.

SYRIA PROBABLY PROVIDED THE PFLP-GC WITH SOME NECESSARY TECHNICAL SUPPORT. THE SYRIANS PROBABLY PROVIDED THE PFLP-GC WITH INFORMATION ON WIND CONDITIONS. WE HAVE NO CONCRETE EVIDENCE THE SYRIANS PROVIDED SPECIFIC TARGETING INFORMATION TO THE ATTACKERS. THE CHOICE OF A MILITARY TARGET WAS PROBABLY A MERE COINCIDENCE.

THE SYRIANS MAY HAVE ALSO SUPPLIED TECHNICAL MATERIAL ASSISTANCE.

THE ISRAELIS HAVE IDENTIFIED THE TWO ATTACKERS AS A TUNISIAN NATIONAL AND A SYRIAN NATIONAL. THE TUNISIAN WAS SHOT DOWN AT THE BORDER, AND THE SYRIAN EXECUTED THE ATTACK AGAINST THE MILITARY CAMP.

SYRIAN MOTIVATION

SYRIA'S PUBLIC SUPPORT FOR THIS ATTACK IS NOT UNUSUAL. SUPPORT FOR PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAEL HAS BEEN PART OF ASSAD'S STRATEGY FOR 17 YEARS. SYRIA, MOREOVER, HAS BEEN UNDER INCREASING PRESSURE BY GROUPS IN SOUTH LEBANON TO PROVE THAT IT IS STILL THE PRINCIPAL CONFRONTATION STATE AGAINST ISRAEL. DURING 1987, HIZBALLAH AND PLO ELEMENTS WERE THE MOST ACTIVE FORCES IN RESISTING ISRAEL, PRIMARILY ITS PRESENCE IN SOUTHERN LEBANON.

DAMASCUS AND ITS RADICAL PALESTINIAN ALLIES NEEDED AN OPERATION TO REGAIN THE INITIATIVE. THE OPERATION'S SUCCESS PROBABLY WILL ENHANCE DAMASCUS'S IMAGE AND WILL HELP IN ITS COMPETITION WITH HIZBALLAH AND PRO-ARAFAT PALESTINIANS FOR THE ROLE OF ISRAEL'S PRINCIPAL ENEMY.

THE FACT THAT THE TARGET WAS A MILITARY CAMP IS AN ADDED BONUS FOR ASSAD, WHO PROBABLY PREFERS PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAELI MILITARY TARGETS. IN A WORLD CONCERNED WITH THE USE OF TERRORISM, ATTACKS AGAINST MILITARY TARGETS ARE VIEWED BY MANY AS LEGITIMATE MODUS OPERANDI FOR NATIONAL LIBERATION MOVEMENTS. THEREFORE, THIS ATTACK WAS NOT TECHNICALLY AN INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENT. SUCH ATTACKS PROVIDE ASSAD WITH A WAY TO CARRY ON THE STRUGGLE AGAINST ISRAEL WITHOUT RISKING WORLDWIDE CONDEMNATION.

OUTLOOK

SYRIA WILL CONTINUE TO SUPPORT PALESTINIAN ATTACKS AGAINST ISRAEL. THE PFLP-GC MAY ALREADY BE PLANNING ADDITIONAL ATTACKS. SUCH ATTACKS PROVIDE ASSAD WITH AN IMPORTANT ALTERNATIVE TOOL IN HIS CONFRONTATION WITH ISRAEL--ALLOWING HIM TO STRIKE AT ISRAEL WHILE AVOIDING USE OF HIS OWN FORCES.

WE BELIEVE THAT THE TYPES OF FUTURE ATTACKS AND DAMASCUS'S DEGREE OF PUBLIC SUPPORT, HOWEVER, WILL BE TEMPERED AT LEAST TEMPORARILY BY THE NATURE OF TEL AVIV'S RETALIATION. DAMASCUS WILL NEED TO DETERMINE WHETHER THE COSTS ASSOCIATED WITH SIMILAR ATTACKS ARE WORTH THE BENEFITS.

WE BELIEVE THAT SYRIA WILL ATTEMPT TO BECOME MORE INVOLVED IN

TARGET SELECTION, PREFERRING ISRAELI MILITARY TARGETS OVER CIVILIAN ONES. SUCH TARGETS PROVIDE ASSAD, WHO IS CONCERNED WITH HIS TERRORIST IMAGE IN THE WEST, WITH A USEFUL FACADE.

B. ETA LEADERSHIP: MORE ALIENATED AND VIOLENT

BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) GROUP LEADERSHIP CURRENTLY IS DIVIDED OVER WHETHER TO CONTINUE CEASE-FIRE DISCUSSIONS WITH MADRID. MADRID'S POLICY OF USING NEGOTIATIONS TO DRIVE A WEDGE BETWEEN MORE MODERATE AND RADICAL ETA LEADERS, IN AN ATTEMPT TO ISOLATE THE LATTER, SEEMS TO BE WORKING, BUT THE RESULT MAY BE A MORE VIOLENT ETA. THE ETA HARDLINERS HAVE RESPONDED WITH A SERIES OF BRUTAL ATTACKS AGAINST CIVIL GUARDSMEN AND THEIR FAMILIES TO DEMONSTRATE THEIR CONTINUED ABILITY TO OPERATE DESPITE THE ARREST OF NUMEROUS ACTIVE MEMBERS. WE BELIEVE THE HARDLINERS NOW DOMINATE THE ETA ORGANIZATION.

ETA LEADERS DIVIDE ALONG IDEOLOGICAL AND TACTICAL LINES BASED ON THEIR VIEWS ABOUT NEGOTIATING WITH MADRID: THE SO-CALLED MODERATE NATIONALISTS ARE WILLING TO NEGOTIATE; THE HARDLINE MARXISTS-LENINISTS AND EXTREME NATIONALISTS ARE NOT. THOSE WILLING TO NEGOTIATE ARE GENERALLY OLDER AND, ALTHOUGH THEY STILL ESPOUSE INDEPENDENCE FOR THE BASQUE REGION, THEY MAY BE WILLING TO SETTLE FOR INCREASED AUTONOMY, IMPROVED AMNESTY PROVISIONS FOR REFORMED TERRORISTS, AND STRONGER ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS IN THE BASQUE REGION. ETA'S DECEASED LEADER TXOMIN (BECAUSE OF THE LENGTH AND COMPLEXITY OF BASQUE NAMES, ONLY ALIASES HAVE BEEN USED IN THIS ARTICLE.) WAS WILLING TO NEGOTIATE, AS ARE SOME ETA MEMBERS NOW IN PRISON OR EXILE WHO HAVE LOST CONFIDENCE IN ETA'S ABILITY TO WIN INDEPENDENCE. ALSO INCLUDED ARE OPPORTUNISTS WILLING TO BARGAIN FOR THEIR OWN PERSONAL FREEDOM.

THE CHIEF MODERATE IS ANTXON, WHO WAS EXILED IN 1984, BUT AGREED IN JULY 1987 TO ACCEPT MADRID'S OFFER TO SUCCEED TXOMIN AS THE ETA REPRESENTATIVE IN TALKS WITH THE GOVERNMENT IN ALGERIA. ANTXON MAY HAVE CONSIDERABLE SUPPORT FROM ETA MEMBERS, BASQUE SOCIETY, AND BASQUE POLITICIANS, BUT HE DOES NOT SPEAK FOR ETA'S MOST ACTIVE OPERATIVES OR FOR ETA'S EXECUTIVE LEADERSHIP COMMITTEE. THIS COMMITTEE, COMPOSED OF HARDLINERS AND DOMINATED BY THE MARXIST-LENINISTS, OPPOSES THE NEGOTIATIONS. THE MARXIST-LENINISTS WANT TO

ASSURE THAT ANY INDEPENDENT BASQUE HOMELAND HAS A COMMUNIST GOVERNMENT.

THE THREE MAJOR LEADERS OF THE SEVEN-MAN EXECUTIVE COMMITTEE ARE JOSU TERNERA, WALDO, AND ARTAPALO; THEY ALSO HEAD ETA'S POLITICAL AND MILITARY APPARATUS, THE PLANNING AND ATTACK COMPONENTS OF ETA. WE BELIEVE THEY NOW WORK TOGETHER EFFECTIVELY DESPITE IDEOLOGICAL DIFFERENCES. THEY HAVE BEEN INVOLVED IN LETHAL TERRORIST ACTIVITY FOR YEARS.

FOR MUCH OF ETA'S 19-YEAR CAMPAIGN FOR AN INDEPENDENT BASQUE STATE, ITS LEADERSHIP HAD A NATIONALIST ORIENTATION AND TARGETED MAINLY SPANISH MILITARY AND GOVERNMENT PERSONNEL. WE JUDGE THAT MUCH OF ETA'S INCREASING USE OF RANDOM VIOLENCE AND TARGETING OF CIVILIANS--SUCH AS THE SUPERMARKET BOMBING IN JUNE 1987--STEMS FROM THE NEW LEADERS AND THEIR EXPANDED GOALS. DESPITE THE FACT THAT THIS NEW STYLE OF VIOLENCE IS ALIENATING GROWING NUMBERS OF BASQUES, WE DO NOT BELIEVE ETA IS LIKELY TO RETURN TO ITS FORMER RESTRICTED TARGETING.

F. LEBANON: THE NOVEMBER BOMBINGS IN BEIRUT

LEBANON HAS BEEN BESEIGED BY A RECENT ROUND OF VIOLENCE DIRECTED AGAINST BOTH SYRIAN AND LEBANESE TARGETS. THIS LATEST SURGE OF VIOLENCE APPEARS TO HAVE STARTED IN NOVEMBER 1987 WITH A SERIES OF BOMBINGS IN BEIRUT--INCLUDING THE AIRPORT AND AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL--AND CURRENTLY IS CONTINUING WITH NUMEROUS ATTACKS AGAINST SYRIAN TROOPS IN BOTH BEIRUT AND THE NORTH. DAMASCUS HAS RESPONDED WITH A SECURITY CRACKDOWN AND A PARTIAL REPLACEMENT OF REGULAR TROOPS IN BEIRUT WITH SEVERAL ELITE SPECIAL FORCES UNITS.

THE START OF SOMETHING BIG?

NOVEMBER MARKED A TURNING POINT IN THE SECURITY SITUATION IN BEIRUT. WITHIN A SINGLE WEEK, A NUMBER OF INCIDENTS DESIGNED TO RESULT IN LARGE NUMBERS OF INDISCRIMINATE CASUALTIES OCCURRED. THEY WERE ALMOST CERTAINLY INTENDED TO EMBARRASS THE SYRIAN FORCES IN LEBANON AND TO SEND A MESSAGE OF LEBANESE POLITICAL WILL. IN ADDITION TO THE BOMBINGS, ALMOST DAILY HIT-AND-RUN ATTACKS ON SYRIAN TROOPS TOOK PLACE IN BEIRUT AND TRIPOLI, LEBANON'S SECOND-LARGEST

CITY. TWO OF THE NOVEMBER BOMBS EXPLODED, CAUSING SERIOUS CASUALTIES; FOUR OTHERS WERE DEFUSED:

--ON 11 NOVEMBER, AN EXPLOSIVE DEVICE CARRIED BY A YOUNG PALESTINIAN WOMAN DETONATED AT BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT, KILLING HER AND FOUR OTHER PERSONS AND WOUNDING 73 MORE. A GROUP CALLING ITSELF THE LEBANESE LIBERATION ORGANIZATION, WHICH HAS TAKEN CREDIT FOR SEVERAL ANTI-SYRIAN ATTACKS IN BEIRUT IN RECENT MONTHS, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING.

--ON 14 NOVEMBER, ANOTHER YOUNG WOMAN WHO CARRIED A BOMB DISGUISED AS A BOX OF CHOCOLATES INTO THE AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL IN EAST BEIRUT DIED WHEN THE DEVICE WENT OFF. SIX ADDITIONAL PERSONS DIED AND MORE THAN 30 OTHERS SUFFERED INJURIES IN THE BLAST.

--ON 16 NOVEMBER, LEBANESE ARMY BOMB DISPOSAL EXPERTS DISMANTLED A SUITCASE BOMB PLACED IN A SUPERMARKET IN THE DIKWANAH AREA OF EAST BEIRUT FOUR MINUTES BEFORE IT WAS SET TO EXPLODE. THE BOMB REPORTEDLY CONTAINED FIVE KILOGRAMS OF TNT AND TWO KILOGRAMS OF NAILS. LATER THAT DAY ANOTHER DEVICE, CONTAINING 15 KILOGRAMS OF TNT AND TWO KILOGRAMS OF NAILS, WAS FOUND AND DEFUSED NEAR A CROWDED GAS STATION LOCATED ONLY 100 METERS FROM THE SUPERMARKET. THE BOMBS WERE SIMILAR IN CONSTRUCTION.

--ON 17 NOVEMBER, A BOMB LEFT ON A SIDEWALK OPPOSITE A BANK IN AL-ASHRAFIYAH WAS DISCOVERED AND DISMANTLED. THIS DEVICE CONSISTED OF 15 KILOGRAMS OF TNT MIXED WITH THREE KILOGRAMS OF NAILS. LATER THAT DAY, A SECOND DEVICE--CONTAINING 10 KILOGRAMS OF TNT--LEFT ON THE MAIN ROAD IN FRONT OF MUNICIPAL OFFICES IN AL-ASHRAFIYAH WAS DEFUSED.

THE POSSIBLE CULPRITS

SUSPICION HAS FOCUSED ON THE CHRISTIAN LEBANESE FORCES, IRAN, AND HIZBALLAH, BUT EVIDENCE IMPLICATING ANY OF THESE ACTORS IS SCANTY. WITH THE EXCEPTION OF THE AIRPORT BOMBING, FOR WHICH THE LEBANESE LIBERATION FRONT--AN ANTI-SYRIAN GROUP WHOSE MEMBERSHIP IS UNKNOWN--TOOK CREDIT, THERE HAVE BEEN NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY FOR ANY OF THE INCIDENTS. THE FOLLOWING EVIDENCE ABOUT POSSIBLE

PERPETRATORS HAS TURNED UP:

--OTHER POSSIBLE CULPRITS INCLUDE THE LEBANESE LIBERATION FRONT, THE LIBERATION BATTALION, AND THE 9 FEBRUARY ORGANIZATION--LIKELY COVERNAMES FOR SUNNI FUNDAMENTALIST GROUPS AFFILIATED WITH THE ANTI-SYRIAN ISLAMIC UNIFICATION MOVEMENT--WHICH HAVE SPRUNG UP SINCE FEBRUARY 1987 AND HAVE CALLED FOR THE WITHDRAWAL OF SYRIAN FORCES FROM LEBANON.

--THE FATAH SPECIAL OPERATIONS GROUP UNDER COLONEL HAWARI ALSO COULD HAVE STAGED THE AIRPORT AND HOSPITAL ATTACKS.

--THE LEBANESE FORCES MAY HAVE BEEN BEHIND THE AIRPORT ATTACK.

THE LEBANESE FORCES

WE BELIEVE THE MILITANT CHRISTIAN LEBANESE FORCES MILITIA IS THE MOST LIKELY CANDIDATE FOR BOTH OF THE LETHAL ATTACKS AT THE AIRPORT AND HOSPITAL. THE LEBANESE FORCES MILITIA HAS SOUGHT TO EMBARRASS DAMASCUS IN THE PAST BY UNDERMINING ITS EFFORTS TO PORTRAY ITS TROOPS AS A PEACEKEEPING FORCE. THE HIGH PROFILE SYRIAN PRESENCE AT BEIRUT AIRPORT PROVIDES AN OPPORTUNE TARGET FOR THIS PURPOSE. LEBANESE FORCES OFFICIALS HAVE BEEN CRITICAL OF THE REOPENING OF BEIRUT AIRPORT AND HAVE FREQUENTLY THREATENED TO SHUT IT DOWN.

IN OUR VIEW, A STRONG CASE CAN ALSO BE MADE FOR LEBANESE FORCES COMPLICITY IN THE HOSPITAL BOMBING. THE LEBANESE FORCES MILITIA HAS BEEN CRITICAL OF THE LACK OF MEDICAL INSTRUCTION IN EAST BEIRUT AND HAS PROTESTED WITH A CAMPAIGN AIMED AT DISRUPTING OPERATIONS OF THE AMERICAN UNIVERSITY HOSPITAL. IN ADDITION, THE BOMBS FOUND IN AREAS OF EAST BEIRUT CONTROLLED BY THE LEBANESE FORCES DID NOT DETONATE. ALL WERE DEFUSED, RAISING THE POSSIBILITY THAT THEY MAY HAVE BEEN PLACED THERE BY THE LEBANESE FORCES IN AN ATTEMPT TO DIVERT SUSPICION.

THE LEBANESE FORCES MILITIA APPEARS TO BE POSITIONING ITSELF FOR FUTURE VIOLENT ACTS, POSSIBLY IN COLLUSION WITH OTHER ANTI-SYRIAN GROUPS. THE MILITIA HAS DEVELOPED TIES TO THE PLO AND OTHER ANTI-SYRIAN GROUPS IN THE LAST YEAR. A KEY LEBANESE FORCES GOAL IS

TO PREVENT SYRIA FROM INCREASING ITS INFLUENCE IN LEBANON BY CONTROLLING THE ELECTION OF A NEW PRESIDENT IN THE SEPTEMBER 1988 ELECTION. CONTINUING VIOLENCE WOULD DISRUPT THE CHANCES FOR AN ORDERLY CAMPAIGN AND ELECTION.

THE SYRIAN RESPONSE

SYRIAN REACTION HAS BEEN RELATIVELY MUTED SO FAR. A NUMBER OF ELITE TROOPS HAVE BEEN ROTATED TO LEBANON AND PATROLS IN THE NORTH HAVE BEEN INCREASED, AND DAMASCUS MAY BE FORCED TO UP THE ANTE AND SEND IN MORE TROOPS IF THE SITUATION DETERIORATES. GIVEN THEIR CURRENT STRENGTH, WE DOUBT THAT SYRIAN SECURITY FORCES WILL BE ABLE TO STOP THE BOMBINGS AND PREVENT THIS LATEST ROUND OF VIOLENCE FROM ESCALATING AS POLITICAL MANEUVERING FOR THE APPROACHING LEBANESE PRESIDENTIAL ELECTION MOUNTS.

G. CHRONOLOGY OF TERRORISM—1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

6 OCTOBER GREECE: ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) TERRORIST IS RELEASED FROM PRISON. THE PRISONER, VAHE KHODAVERDIAN, HAD BEEN SENTENCED TO 10 YEARS FOR HIS INVOLVEMENT IN AN ATTEMPTED BOMBING AGAINST THE SAUDI AND KUWAIT AIR OFFICE IN ATHENS IN DECEMBER 1982. HE WAS RELEASED AFTER APPEALING HIS SENTENCE AND HAVING IT REDUCED TO TWO YEARS, WHICH AMOUNTED TO THE TIME HE HAD SERVED.

3 NOVEMBER LEBANON: KATYUSHA ROCKET DAMAGES APARTMENT BUILDING INSIDE THE SECURITY ZONE. THERE WERE NO INJURIES.

WEST BANK: PALESTINIANS CLAIM INCENDIARY ATTACK ON ISRAELI EGGED BUS STATION IN JERUSALEM. THE FIRE REPORTEDLY DESTROYED MANY BUSES.

4 NOVEMBER LEBANON: KATYUSHA ROCKET IS FIRED AT NORTHERN GALILEE

IN ISRAEL. THERE WERE NO INJURIES.

5 NOVEMBER LEBANON: PALESTINIAN BUSINESSMAN BADR AL-FAHOUM IS RELEASED UNHARMED IN WEST BEIRUT, TWO WEEKS AFTER HE AND HIS DRIVER WERE KIDNAPED. THE DRIVER WAS RELEASED ON 26 OCTOBER AND REPORTEDLY CARRIED A MESSAGE FROM THE KIDNAPERS, DEMANDING $500,000 FOR THE PALESTINIAN'S RELEASE. THE IDENTITY OF THE KIDNAPERS IS UNKNOWN.

7 NOVEMBER COLOMBIA: POLICE DEACTIVATE BOMB FOUND AT THE CITY PLAZA IN VALLEDUPAR. MEMBERS OF THE 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19) LEFT A FLAG AT THE SCENE AND PAINTED SLOGANS ON BUILDINGS SURROUNDING THE PLAZA.

9 NOVEMBER COLOMBIA: NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) TERRORISTS TAKE OVER TOWN OF PAILITAS, KILLING A POLICEMAN. DURING THE ATTACK, THE PERPETRATORS WOUNDED 11 PERSONS, INCLUDING POLICE OFFICERS, SOLDIERS, AND FIVE CIVILIANS.

IRAQ: IRAQI REVOLUTIONARIES PROTESTING ARAB SUMMIT IN AMMAN, JORDAN REPORTEDLY ATTACK JORDANIAN EMBASSY IN BAGHDAD. THE EMBASSY WAS DAMAGED BUT NO INJURIES WERE REPORTED.

11 NOVEMBER ISRAEL: PALESTINIANS PLANT EXPLOSIVE CHARGE IN TEL AVIV SUBURB. PRESS REPORTS CLAIM HEAVY DAMAGE.

UAE: BOMBS ARE DISCOVERED ON THE ROAD AT KHOR FAKKAN. ONE BOMB EXPLODED, INJURING TWO CHILDREN. ILLEGAL IRANIAN IMMIGRANTS TO THE UAE MAY BE RESPONSIBLE.

12 NOVEMBER COLOMBIA: UNKNOWN ASSAILANTS WOUND FORMER GOVERNOR AT RESIDENCE IN VALLEDUPAR. ARMANDO BARROS BAQUERO HAD SERVED AS GOVERNOR OF BARRANQUILLA DEPARTMENT IN 1977 AND 1978.

13 NOVEMBER PERU: SINDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS ATTACK VILLAGE OF OTOCA, 200 KILOMETERS SOUTH OF AYACUCHO, KILLING FOUR PERSONS AND KIDNAPING SEVEN. THE GROUP, ARMED WITH MACHINEGUNS AND EXPLOSIVES, BOMBED A SCHOOL, INJURING THREE TEACHERS WHO WERE ATTENDING A MORNING MEETING. OTHER EXPLOSIVES, PLACED AT SEVERAL BUILDINGS IN THE TOWN, CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

COLOMBIA: POLICE ARREST SIX MEMBERS OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC) IN BARRANQUILLA. ONE OF THE ARRESTED TERRORISTS HIJACKED A COLOMBIAN AIRLINER IN 1967 AND DIVERTED IT TO CUBA. BY 20 NOVEMBER 1987, A JUDGE FREED ALL DETAINEES EXCEPT FOR ONE WHO WAS BEING INVESTIGATED FOR POSSIBLE INVOLVEMENT IN THE BOMBING OF A BUS IN JANUARY 1987.

COLOMBIA: UNKNOWN TERRORISTS RELEASE KIDNAPED RANCHER FOR $32,000 RANSOM. THE VICTIM HAD BEEN HELD SINCE 8 SEPTEMBER 1987.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT THE POLICE STATION IN THE ASKAR REFUGEE CAMP. ONLY SLIGHT DAMAGE WAS REPORTED, AND THERE WERE NO INJURIES.

14 NOVEMBER   WEST BANK: PALESTINIAN WOMAN AND HER SON ARE INJURED WHILE PREPARING EXPLOSIVE CHARGE. THE CHARGE'S MECHANISM MALFUNCTIONED AND EXPLODED, CAUSING THE PALESTINIANS TO SUFFER CHEST WOUNDS FROM THE SHRAPNEL.

16 NOVEMBER   CHILE: BOMB EXPLODES IN PUDAHUEL SECTION OF SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE AND NO INJURIES. NO ONE CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE LAMPPOST BOMBING.

17 NOVEMBER   GAZA STRIP: SPIRITUAL LEADER OF PALESTINIAN ISLAMIC JIHAD GROUP IS TO BE DEPORTED. THE LEADER'S SERMONS CALLED FOR THE LIBERATION OF PALESTINE THROUGH HOLY WAR. PALESTINIAN STUDENTS PROTESTED HIS ARREST.

18 NOVEMBER   COLOMBIA: GUERRILLAS KIDNAP SON OF RANCHER FROM MONTERIA, DEMANDING $500,000 RANSOM FOR HIS RETURN. EMBASSY OFFICIALS REPORT THAT THE BOY WAS KIDNAPED BECAUSE THE RANCHER REFUSED TO CONTINUE EXTORTION PAYMENTS AFTER HE SOLD HIS PROPERTY. IN THE PAST, HE HAD REGULARLY PAID GROUPS THREATENING TO SEIZE HIS LAND.

UAE: TIME BOMB IS DISCOVERED AND DEFUSED OUTSIDE A SUPERMARKET IN AL AIN. ILLEGAL IRANIAN IMMIGRANTS MAY BE RESPONSIBLE.

WEST BANK: PIPE BOMB EXPLODES UNDER ISRAELI VEHICLE IN HALHUL DAMAGING THE REAR OF THE CAR. THERE WERE NO INJURIES.

19 NOVEMBER   COLOMBIA: PRESUMED ELN MEMBERS PLACE SMALL BOMB AT PUBLIC WORKS ADMINISTRATION IN BARRANQUILLA. THE EXPLOSION CAUSED NO DAMAGE OR INJURIES. THE PERPETRATORS, WHO LEFT ELN PROPAGANDA AT THE SCENE, ESCAPED ON MOTORCYCLES.

ISRAEL: SMALL EXPLOSIVE CHARGE IS DISCOVERED AND DEFUSED AT A BUS STOP IN HADERA. THERE WERE NO CASUALTIES.

21 NOVEMBER   GAZA STRIP: MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT A MILITARY JEEP NEAR THE ISLAMIC COLLEGE. THERE WERE NO INJURIES OR DAMAGES REPORTED.

22 NOVEMBER   COLOMBIA: FARC TERRORISTS ASSASSINATE A COUNCILMAN AND A CIVIC LEADER IN ARENAL. THE ASSAILANTS ROUNDED UP THE TOWN'S INHABITANTS TO WITNESS THE SHOOTINGS.

COLOMBIA: POLICE ARREST ELN GUERRILLAS AT AN AIRPORT IN MONTERIA. THE TERRORISTS HAD INTENDED TO KIDNAP A PROMINENT FARMER WHO WAS RETURNING FROM THE UNITED STATES AFTER MEDICAL TREATMENT. THE TEMPT FAILED WHEN HIS BODYGUARDS OBSERVED SUSPICIOUS INDIVIDUALS AT THE AIRPORT AND NOTIFIED THE POLICE. A NURSE WHO CARED FOR THE MAN'S MOTHER IS ACCUSED OF REVEALING HIS TRAVEL PLANS TO THE ELN.

GAZA STRIP: MILITARY COURT SENTENCES MEMBER OF THE PALESTINIAN ISLAMIC JIHAD GROUP TO 30 YEARS' IMPRISONMENT. HE WAS CONVICTED OF MEMBERSHIP IN AN ILLEGAL ASSOCIATION AND ATTEMPTED MURDER.

WEST BANK: ISRAELI DEFENSE FORCES (IDF) SOLDIER IS WOUNDED BY MOLOTOV COCKTAIL ATTACK IN BETHLEHEM. THE FIREBOMB WAS THROWN AT THE IDF BUS NEAR RACHEL'S TOMB.

24 NOVEMBER   COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN KILL MEAT VENDOR AND WOUND TWO BYSTANDERS IN BUCARAMANGA. PAMPHLETS, LEFT BY THE ASSAILANTS, ACCUSED THE VICTIM OF BEING A GOVERNMENT AGENT.

25 NOVEMBER   CHILE: SIX BOMB ATTACKS OCCUR IN SEVERAL AREAS OF SANTIAGO, CAUSING A BLACKOUT AND MINOR DAMAGE BUT NO INJURIES. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

KUWAIT: INCENDIARY DEVICE IS THROWN AT ENTRANCE TO THE AMERICAN LIFE INSURANCE COMPANY. THE DOOR WAS DESTROYED, BUT THERE WERE NO INJURIES. THE PERPETRATORS WERE MOST LIKELY KUWAITI SHIA SPONSORED BY IRAN.

26 NOVEMBER ISRAEL: BOMB EXPLODES NEAR ALIYA INSTITUTE IN PETAH TIQVA. THERE WERE NO CASUALTIES OR DAMAGES.

WEST BANK: FATAH FORCE 17 CLAIMS RESPONSIBILITY FOR MURDER OF TWO ISRAELIS IN JERUSALEM DEPARTMENT STORE. THE VICTIMS WERE STABBED REPEATEDLY AND THEIR THROATS WERE SLIT.

29 NOVEMBER WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI VEHICLE NEAR QALQILYA. THERE WERE NO INJURIES OR DAMAGES.

30 NOVEMBER WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI RESTAURANT IN SOUTH JERUSALEM. THERE WERE NO CASUALTIES OR DAMAGES REPORTED.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI BORDER POLICE VEHICLE IN THE SAMARIAN VILLAGE OF BURQA. THERE WERE NO REPORTS OF INJURY OR DAMAGE.

1 DECEMBER FRANCE: A FRENCH COURT GRANTS THE EXTRADITION TO SPAIN OF A SUSPECTED MEMBER OF THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) FOR CRIMES AGAINST PERSONS AND PROPERTY. THE EXTRADITION WAS NOT BASED ON THE SUSPECT'S INVOLVEMENT IN AN ARMED GANG.

2 DECEMBER ANGOLA: IN JAMBA, THE UNION FOR TOTAL INDEPENDENCE OF ANGOLA (UNITA) RELEASES TWO SWEDISH MISSIONARIES HELD CAPTIVE SINCE EARLY SEPTEMBER. THEY LATER CHARGED UNITA WITH NEGLECTING THE WOUNDS OF A THIRD MISSIONARY, WHO DIED AFTER THE INITIAL ATTACK.

10 DECEMBER CHILE: UNIDENTIFIED ATTACKERS BOMB NEWSPAPER OFFICES IN VALPARAISO. THREE ARMED INDIVIDUALS HURLED TWO INCENDIARY BOMBS INSIDE THE EL MERCURIO OFFICES, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE; ONE POLICEMAN WAS INJURED AS HE GAVE CHASE.

LEBANON: BOMB EXPLODES INSIDE PRO-SYRIAN ARAB PARTY CENTER IN THE TRIPOLI SUBURB OF AL-BADDAWI, CAUSING MANY CASUALTIES AND PROPERTY

DAMAGE. THE 9 FEBRUARY ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY FOR DETONATING THE CHARGE.

NORTHERN IRELAND: BRITISH ARMY BOMB-DISPOSAL TEAM DEFUSES BOOBYTRAPPED BOMB LEFT ON THE GROUNDS OF THE ROMAN CATHOLIC CATHEDRAL IN NEWRY. POLICE ACCUSED THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) OF PLANTING THE BOMB.

14 DECEMBER   PORTUGAL: FOUR CONVICTED MEMBERS OF THE PORTUGUESE POPULAR FORCES OF APRIL 25 (FP-25) IMPRISONED IN MAY 1987 ARE TRANSFERRED TO A PRISON HOSPITAL NEAR LISBON, AFTER BEING ON A HUNGER STRIKE TO PROTEST SEPARATION FROM OTHER FP-25 INMATES.

15 DECEMBER   CHILE: SECURITY OFFICIALS ARREST FIVE ALLEGED TERRORISTS IN SANTIAGO. THE FIVE, PROBABLY MEMBERS OF THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR), WERE CAUGHT WITH GUNS AND EXPLOSIVES AS THEY WERE ABOUT TO BLOW UP A POWER PYLON. POLICE ALSO DISCOVERED MORE WEAPONS WHEN THEY RAIDED ONE TERRORIST'S RESIDENCE.

D-DECEMBER   TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE 18 LEFTIST MILITANTS IN AGRI PROVINCE. THE SUSPECTS REPORTEDLY WERE ACCUSED WITH DOING PROPAGANDA WORK AND PROVIDING SEPARATISTS--PRESUMABLY MEMBERS OF THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK)--WITH STOLEN MONEY AND ARMS.

TURKEY: POLICE CAPATURE 32 MEMBERS OF UNIDENTIFIED ILLEGAL ORGANIZATIONS IN SANLIURFA, ERZINCAN, AND TUNCELI PROVINCES. EXPLOSIVES AND LITERATURE WERE SEIZED IN RAIDS ON THE HOMES AND WORKPLACES OF 16 PERSONS CAPTURED IN SANLIURFA AND SUSPECTED OF REVIVING THEIR ORGANIZATION. SOME OF THE 11 PERSONS ARRESTED IN ERZINCAN WERE ACCUSED OF PUTTING UP BOOBYTRAPPED POSTERS; THE FIVE CAPTURED IN TUNCELI WERE CHARGED WITH SHELTERING UNIDENTIFIED TERRORISTS.

16 DECEMBER   NORTHERN IRELAND: TWO BOMB BLASTS IN A PREDOMINANTLY PROTESTANT HOUSING PROJECT IN LONDONDERRY KILL A CATHOLIC MAN AND INJURE 15 PERSONS, INCLUDING SIX CHILDREN. A THIRD BOMB FAILED TO DETONATE. POLICE REPORTED THE BOMBS WERE MADE OF EXPLOSIVES USED EXCLUSIVELY BY PIRA, BUT THE GROUP DISCLAIMED RESPONSIBILITY.

TURKEY: PKK KIDNAPS FIVE VILLAGERS IN ERUH DISTRICT OF SIIRT

PROVINCE. BEFORE LEAVING, THE KIDNAPERS TOLD REMAINING VILLAGERS THAT THE HOSTAGES WOULD BE CONSCRIPTED BY THE GROUP FOR A YEAR AND A HALF.

17 DECEMBER NORTHERN IRELAND: A CAR BOMB EXPLODES OUTSIDE THE HOME OF A BELFAST JUSTICE. THE BLAST CAUSED NO INJURIES BUT BADLY DAMAGED SEVERAL HOMES, INCLUDING THAT OF THE US VICE CONSUL.

18 DECEMBER SWITZERLAND: BERN EXTRADITES GABRIELE TIEDEMANN TO WEST GERMANY TO FACE CHARGES CONNECTED WITH THE ATTACK IN DECEMBER 1975 ON THE OPEC BUILDING IN VIENNA AND A KIDNAPING IN NOVEMBER 1977. TIEDEMANN HAD COMPLETED 10 YEARS OF A 15-YEAR SENTENCE FOR SHOOTING TWO SWISS CUSTOMS OFFICERS.

23 DECEMBER NORTHERN IRELAND: CAR BOMB KILLS JOHN MCMICHAEL, SECOND-IN-COMMAND OF THE ULSTER DEFENSE ASSOCIATION, IN BELFAST. PIRA CLAIMED CREDIT FOR THE ATTACK.

24 DECEMBER IRELAND: POLICE FIND AN UNDERGROUND BUNKER THEY SUSPECT WAS BUILT BY PIRA TO STORE WEAPONS AND AMMUNITION. THIS WAS THE THIRD BUNKER DISCOVERED IN A SEARCH ALONG BOTH SIDES OF THE BORDER WITH NORTHERN IRELAND IN HOPES OF FINDING SHIPMENTS PIRA REPORTEDLY RECEIVED SINCE MID-1985. ALL OF THE STORAGE FACILITIES WERE EMPTY.

26 DECEMBER TURKEY: ADANA MILITARY COURT SENTENCES MEMBERS OF TURKISH PEOPLE'S LIBERATION PARTY/FRONT-SWIFT ONES (ACILCILER). ONE MEMBER RECEIVED A DEATH SENTENCE, WHILE FOUR OTHERS WERE SENTENCED TO 13 YEARS AND FOUR MONTHS IMPRISONMENT FOR UNSPECIFIED CRIMES COMMITTED BETWEEN 1980 AND 1984. FIVE OTHERS WERE ACQUITTED.

LATE DECEMBER TURKEY: POLICE ARREST 36 ALLEGED TERRORISTS AND SUPPORTERS IN DIYARBAKIR PROVINCE. FOUR OF THE ARRESTED PERSONS REPORTEDLY WERE SUSPECTED TERRORISTS, WHILE THE REMAINDER PROVIDED UNSPECIFIED AID TO TERRORISTS, DISTRIBUTED PROPAGANDA, AND WERE INVOLVED IN PREPARATIONS FOR TERRORIST ACTIVITIES. THE PKK IS ACTIVE IN THE REGION.

29 DECEMBER TURKEY: CHAIRMAN OF SOCIAL DEMOCRATIC POPULIS PARTY IN KIZILTEPE IS AMONG SEVEN SUSPECTED PKK TERRORISTS CAPTURED IN MARDIN

PROVINCE. THE SUSPECTS REPORTEDLY WERE INVOLVED IN SEVERAL ATTACKS ON SOLDIERS, GUARDS, AND CIVILIANS IN THE KIZILTEPE DISTRICT AND SERVED AS COURIERS FOR THE PKK LEADERSHIP IN SYRIA. SECURITY FORCES REPORTEDLY SEIZED A SMALL AMOUNT OF HANDGRENADES, DYNAMITE FUSES, AND AMMUNITION.

TURKEY: BOMB EXPLODES AT SUMERBANK RETAIL STORE IN IZMIR, CAUSING SOME DAMAGE BUT NO INJURIES. THE PKK REPORTEDLY TOOK RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING AND THREATENED FUTURE ATTACKS.

31 DECEMBER SPAIN: SPANISH BOMB DISPOSAL EXPERTS BLOW UP POWERFUL EXPLOSIVE DEVICE IN CALELLA DEL MAR AFTER A LOCAL RADIO STATION RECEIVES WARNING FROM A MAN CLAIMING TO BE WITH TERRA LLIURE, A CATALONIAN SEPARATIST GROUP. POLICE FOUND THE HOMEMADE BOMB, PACKED WITH 9 KILOGRAMS OF EXPLOSIVES, NEXT TO A RADIO TRANSMITTER USED BY CIVIL GUARD POLICE.

TURKEY: PKK MILITANTS CLASH WITH TURKISH TROOPS IN SIIRT PROVINCE, KILLING AN ARMY MAJOR AND FIVE OTHERS. THREE PKK MEMBERS ALSO DIED IN THE BATTLE.

4 JANUARY SPAIN: SPANISH POLICE ANNOUNCE THE ARREST OF A MAN SUSPECTED OF SUPPLYING THE ETA WITH MATERIAL FOR MAKING BOMBS. THE SUSPECT IS ALSO BELIEVED TO BE ETA'S ELECTRONICS EXPERT.

735/D

TERRORISM REVIEW

7 APRIL 1988

A. HIGHLIGHTS

B. SEPARATIST TERRORISM IN EUROPE IN 1987

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

INTERNATIONAL CONVENTION ON MARITIME SECURITY ADOPTED

MEMBERS OF THE UN'S INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION (IMO) AGREED TO ADOPT A NEW ANTITERRORIST TREATY AT A DIPLOMATIC CONFERENCE HELD IN ROME 1-10 MARCH. THE TREATY REQUIRES STATES TO PROSECUTE OR EXTRADITE PERPETRATORS OF UNLAWFUL ACTS, SUCH AS SHIP HIJACKINGS, WHEN THEY ARE COMMITTED IN DEFINED CIRCUMSTANCES PRIMARILY BEYOND THE TERRITORIAL WATERS OF THE STATE WHOSE FLAG THE SHIP FLIES. A RELATED PROTOCOL COVERS ATTACKS ON FIXED PLATFORMS LOCATED ON THE CONTINENTAL SHELF. TWENTY-THREE OF THE IMO'S 131 MEMBER STATES SIGNED THE TREATY IMMEDIATELY FOLLOWING THE CONFERENCE, AND THE REST ARE EXPECTED TO SIGN WITHIN THE NEXT YEAR, CLOSING AN IMPORTANT GAP IN INTERNATIONAL LAW ON MARITIME TERRORISM.

DESPITE THE CONCERNS ABOUT MARITIME TERRORISM RAISED BY THE ACHILLE LAURO INCIDENT, SHIP AND PORT SECURITY REMAINS INADEQUATE IN MOST OF THE IMO-MEMBER COUNTRIES. THE IMO ADOPTED IN 1986 A LIST OF RECOMMENDED TECHNICAL SECURITY MEASURES PUT TOGETHER BY THE UNITED

STATES THAT ARE SUPPOSED TO BE INSTITUTED BY ITS MEMBERS. THESE INCLUDE RECOMMENDATIONS ON SCREENING OF PASSENGERS AND BAGGAGE, LIGHTING IN THE PORT AREA, CONTROLLING ACCESS TO THE PORT AND SHIPS, AND PORT SECURITY PLANS. BECAUSE THESE ARE VOLUNTARY AND MOST STATES DO NOT PERCEIVE MARITIME TERRORISM AS A MAJOR PROBLEM, ONLY A HANDFUL HAVE DONE ANYTHING TO ENHANCE PORT SECURITY OR TO PROTECT VISITING SHIPS EFFECTIVELY.

LATIN AMERICA

EL SALVADOR

FMLN CAMPAIGN TO DISRUPT ELECTIONS

SINCE THE BEGINNING OF 1988, THE FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) HAS PURSUED A TERROR CAMPAIGN DESIGNED TO DETER PARTICIPATION OF CANDIDATES AND VOTERS IN THE ASSEMBLY AND MUNICIPAL ELECTIONS TO BE HELD ON 20 MARCH. ON 3 JANUARY, IN AN OBVIOUS ATTEMPT AT INTIMIDATION, FRONT MEMBERS KIDNAPED THE MAYOR AND THE CANDIDATE FOR MAYOR OF AGUA CALIENTE IN CHALATENANGO DEPARTMENT. THEY WERE RELEASED FIVE DAYS LATER, HOWEVER, AND WERE WARNED NOT TO RESUME POLITICAL ACTIVITY. THE FMLN KIDNAPED A CENTRAL ELECTIONS COUNCIL DELEGATE IN CUSCATLAN DEPARTMENT ON 10 JANUARY, BUT HE WAS ALSO RELEASED, REPORTEDLY BECAUSE OF ILLNESS. DURING THE NEXT THREE WEEKS, APPROXIMATELY 18 MAYORS AND CANDIDATES FOR ELECTION, REPRESENTING THE THREE MAJOR PARTIES, RECEIVED THREATS FROM THE FMLN, AND VOTERS WERE TOLD NOT TO ACQUIRE ELECTORAL CARNETS--THEIR VOTING DOCUMENTATION. ON 26 JANUARY, FMLN MEMBERS KILLED TWO BROTHERS IN MORAZON DEPARTMENT FOR HAVING CARNETS. DESPITE FMLN'S CAMPAIGN, VOTER PARTICIPATION WAS HIGH.

A TRANSPORTATION STOPPAGE CAMPAIGN ON 24-25 FEBRUARY AND VICIOUS ATTACKS ON UNARMED CIVILIANS--INCLUDING THE MACHINEGUNNING ON 24 FEBRUARY OF FOUR TEXTILE WORKERS TRAVELING ON A BUS--WERE FURTHER EVIDENCE OF THE FMLN INTENTION TO DISRUPT ELECTIONS ON 20 MARCH.

SOUTH/EAST ASIA

INDIA

ABU NIDAL POSSIBLY BEHIND ATTACK AT BOMBAY AIRPORT

THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) MAY HAVE BEEN RESPONSIBLE FOR THE 25 MARCH ATTACK BY A LONE GUNMAN ON A BUS AT THE AIRPORT IN BOMBAY, INDIA. THE ASSAILANT, ABBAS MOHAMMED ALI SHAHADI, ATTACKED A BUS OCCUPIED BY AN ALITALIA FLIGHTCREW WITH GRENADES AND A WZ63 POLISH MACHINE PISTOL, A WEAPON THAT HAS BEEN A SIGNATURE OF THE ANO. SHAHADI WAS CAPTURED IMMEDIATELY AFTER THE ATTACK. IN BEIRUT, A PREVIOUSLY UNKNOWN GROUP, THE ORGANIZATION OF ARAB GUERRILLA CELLS, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK, VOWED TO CARRY OUT ''AN OPEN MERCILESS WAR'' AGAINST ISRAEL, AND WARNED ITALIAN AUTHORITIES AGAINST ''EXAGGERATING THEIR SUBMISSION TO THE WILL OF ZIONISTS AND US IMPERIALISM.'' THIS STATEMENT POSSIBLY ISSUED BY THE ANO UNDER A

COVERNAME--ECHOED A THREAT MADE BY THE ANO FOLLOWING THE SENTENCING OF IBRAHIM MOHAMMED KHALID, ALIAS MUHAMMAD ABDULLAH SARHAM, THE SOLE SURVIVING TERRORIST OF THE ANO ATTACK AT ROME'S FIUMICINO AIRPORT IN 1985.

THE INCIDENT MAY SIGNAL THE ANO'S RESUMPTION OF ATTACKS OUTSIDE THE MIDDLE EAST--THE GROUP LAST WAGED A MAJOR TERRORIST OPERATION OUTSIDE THE REGION IN SEPTEMBER 1986. THE TWO GRENADES NEITHER ONE EXPLODED--ARE SIMILAR TO TWO [illegible] GRENADES FOUND EARLIER IN MARCH

IN A BAG AT THE SAUDI CONSULATE IN BOMBAY, SUGGESTING A POSSIBLE ANO CONNECTION TO THE STRING OF ANTI-SAUDI INCIDENTS IN ASIA OVER THE PAST SEVERAL MONTHS.

PAKISTAN

BOMBING LULL ENDS

THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD) IS BELIEVED TO BE RESPONSIBLE FOR TWO BOMBINGS IN PAKISTAN ON 25 MARCH THAT KILLED FOUR AFGHAN REFUGEES IN TERI MANGAL, NEAR THE AFGHAN BORDER, AND INJURED EIGHT PERSONS AT A BUS STATION IN RAWALPINDI. THE EXPLOSIONS ENDED A THREE-AND-A-HALF WEEK LULL--THE LONGEST SINCE 1986 IN THE AFGHAN-SPONSORED BOMBING CAMPAIGN AND MARKED THE FIRST BOMBINGS SINCE AFGHANISTAN AND PAKISTAN OPENED NEGOTIATIONS IN GENEVA. WAD, BACKED BY THE SOVIET KGB, PROBABLY DECIDED TO LIMIT THE BOMBINGS THERE WERE 127 LAST YEAR--AT LEAST DURING THE OPENING OF THE GENEVA TALKS. WE EXPECT THE BOMBINGS TO CONTINUE AT A DECREASED LEVEL DURING THE NEXT TWO MONTHS WHILE KABUL AND ISLAMABAD NEGOTIATE TERMS TO END THE WAR.

B. SEPARATIST TERRORISM

IN EUROPE IN 1987

TERRORISM BY SEPARATIST GROUPS IN WESTERN EUROPE LAST YEAR WAS CHARACTERIZED BY THE DECLINE OF THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) GROUP AND INCREASED ACTIVITIES BY CATALAN SEPARATISTS, THE KURDISH WORKERS' PARTY (PKK), AND THE CORSICAN NATIONAL LIBERATION FRONT (FLNC). THE LULL IN ATTACKS BY THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) APPEARS TO HAVE CONTINUED IN 1987.

SEPARATISTS IN SPAIN: ETA SUFFERS SETBACKS . . .

ETA STAGED 21 INTERNATIONAL TERRORIST ATTACKS IN 1987--15 FEWER THAN IN 1986 LARGELY BECAUSE OF INCREASED FRENCH-SPANISH COOPERATION AND THE ARREST OF SEVERAL ETA LEADERS AND HUNDREDS OF LOWER-LEVEL OPERATIVES. AS IN 1986, WHEN ETA BEGAN TARGETING FRENCH INTERESTS IN SPAIN IN RESPONSE TO A CRACKDOWN ON ETA SAFEHAVENS IN

FRANCE, MOST INTERNATIONAL ATTACKS WERE BOMBINGS OF FRENCH-OWNED BUSINESSES, WHICH PRIMARILY CAUSED PROPERTY DAMAGE. THE GROUP KILLED THREE PERSONS IN SEVEN SUCH ATTACKS IN 1987, INCLUDING TWO SPANISH POLICEMEN.

AS A RESULT OF COUNTERTERRORIST SUCCESSES AGAINST IT, ETA STAGED ONLY HALF AS MANY DOMESTIC ATTACKS IN 1987 AS IN 1986, BUT THE LETHALITY OF THESE OPERATIONS INCREASED. ARMED ATTACKS DECLINED IN FAVOR OF BOMBINGS, WHICH REQUIRED LESS MANPOWER. THE ATTACKS LAST YEAR ALSO DEMONSTRATED A GROWING DISREGARD FOR INNOCENT BYSTANDERS, PRECIPITATED BY THE GROUP'S TAKEOVER BY A HARDLINE MARXIST-LENINIST FACTION AFTER THE GROUP'S FORMER LEADER DIED IN FEBRUARY 1987. FOR EXAMPLE, ETA STAGED ITS MOST LETHAL ATTACK LAST JUNE WHEN IT BOMBED A CROWDED BARCELONA SUPERMARKET, KILLING 21 CIVILIANS. IN DECEMBER, THE GROUP BOMBED A CIVIL GUARD HOUSING FACILITY IN ZARAGOZA, KILLING 11 PERSONS, INCLUDING WOMEN AND CHILDREN.

ETA INCREASED ITS DOMESTIC ATTACKS OUTSIDE THE BASQUE REGION, ESPECIALLY IN CATALONIA, WHERE THE GROUP TARGETED ECONOMIC INTERESTS SUCH AS OIL AND GAS REFINERIES DURING THE SUMMER. THE REPORTED RELOCATION OF SOME MEMBERS OF ETA'S ''MADRID COMMANDO'' TO BARCELONA MAY UNDERLIE THE SHIFT: THERE WERE NO REPORTED ATTACKS IN MADRID LAST YEAR. THE MADRID COMMANDO WAS DISRUPTED IN JANUARY WHEN MOST OF ITS MEMBERS WERE ARRESTED. A WAVE OF SUPERMARKET BOMBINGS PLANNED FOR THE TOURIST REGION IN ANDALUCIA WAS FOILED BY THE ARREST OF COMMANDO MEMBERS SETTING UP OPERATIONS IN THAT REGION.

. . . WHILE CATALAN GROUPS INCREASE THEIR ACTIVITIES

CATALONIA ALSO SAW AN INCREASE IN ATTACKS LAST YEAR BY TWO LOCAL SEPARATIST GROUPS. TERRA LLIURE, A GROUP THAT FIRST APPEARED IN 1981, WAS MORE ACTIVE IN 1987 THA IN 1986, WITH THE NUMBER OF INTERNATIONAL ATTACKS MOSTLY BOMBINGS OF FOREIGN BANKS AND TRAVEL AGENCIES—RISING FROM THREE TO SIX, AND DOMESTIC ATTACKS MORE THAN DOUBLING 16. ALL OF THIS GROUP'S 1987 ATTACKS WERE BOMBINGS, WHICH USUALLY EMPLOYED CRUDE, HOMEMADE EXPLOSIVES AND WHICH WERE DESIGNED TO AVOID CASUALTIES. IN SEPTEMBER, HOWEVER, A TERRA LLIURE BOMB ATTACK AGAINST A DISTRICT COURT BUILDING IN BORJAS BLANCAS KILLED A WOMAN IN AN ADJACENT APARTMENT. THE GROUP LATER CLAIMED THE DEATH HAD BEEN A MISTAKE. PRESS REPORTS INDICATE THAT TERRA LLIURE HAD

PLANNED TO SET OFF A BOMB OUTSIDE THE HOME OF THE PRESIDENT OF THE SPANISH OLYMPIC COMMITTEE IN BARCELONA BUT PLACED IT ON THE WRONG STREET.

IN A DEVELOPMENT MORE OMINOUS FOR THE US PRESENCE IN CATALONIA, THE RED ARMY FOR THE LIBERATION OF CATALONIA (ERCA), BELIEVED TO BE A RADICAL MARXIST-LENINIST OFFSHOOT OF TERRA LLIURE, MADE ITS DEBUT IN MAY 1987 BY ATTACKING US INTERESTS IN THE REGION. THIS GROUP PROBABLY WAS BEHIND THE BOMBINGS THAT DAMAGED OFFICES OF GENERAL ELECTRIC AND HEWLETT PACKARD IN BARCELONA LAST MAY AND JUNE, RESPECTIVELY. IN OCTOBER, ERCA CLAIMED RESPONSIBILITY FOR A BOMB ATTACK ON THE US CONSULATE IN BARCELONA THAT INJURED EIGHT SPANISH NATIONALS INCLUDING TWO CONSULATE EMPLOYEES AND CAUSED PROPERTY DAMAGE. IN DECEMBER, ERCA TOOK CREDIT FOR A GRENADE ATTACK AGAINST A USO FACILITY IN BARCELONA THAT KILLED A US SERVICEMAN.

THE PKK IN 1987: BROADENING ITS RANGE

OF TARGETS IN TURKEY . . .

PKK ATTACKS IN 1987 EXPANDED TO INCLUDE MORE CIVILIAN AND ECONOMIC TARGETS IN SOUTHEASTERN TURKEY. FROM 1984, WHEN THE PKK BEGAN ITS CURRENT CAMPAIGN IN TURKEY, THROUGH 1986, THE GROUP FOCUSED ON ATTACKING TURKISH MILITARY AND SECURITY TARGETS IN THE SOUTHEAST. IN ADDITION, THE GROUP CONTINUED ITS POLICY OF ATTACKING FORMER MEMBERS AND ADHERENTS TO RIVAL KURDISH GROUPS IN SEVERAL WEST EUROPEAN COUNTRIES.

. . . AND CONTINUING ITS MISCHIEF IN WESTERN EUROPE

PKK ACTIVITIES IN OTHER WEST EUROPEAN COUNTRIES IN 1987 RESEMBLED THAT OF PREVIOUS YEARS: EXTORTION AND VIOLENCE AGAINST RIVAL KURDISH GROUPS AND FORMER PKK MEMBERS. THE PKK BELIEVES SUCH ATTACKS WILL HELP TO ESTABLISH IT AS THE LEADER IN THE STRUGGLE FOR AN INDEPENDENT KURDISH STATE IN TURKEY BY ELIMINATING ITS OPPONENTS.

CORSICAN SEPARATIST ACTIVITY

FOLLOWING SIGNIFICANT GOVERNMENT SUCCESSES AGAINST THE CORSICAN NATIONAL LIBERATION FRONT (FLNC) IN 1986, THE SEPARATISTS APPEAR TO HAVE INTENSIFIED THEIR ACTIVITY IN 1987. THERE WERE 133 DOMESTIC

INCIDENTS IN 1986 AND TWO INTERNATIONAL INCIDENTS. IN COMPARISON, OUR INCOMPLETE STATISTICS FOR THE FIRST HALF OF 1987 SHOW 68 DOMESTIC AND FIVE INTERNATIONAL INCIDENTS, AND PRESS REPORTING DESCRIBED ACTIVITY FOR THE SECOND HALF OF THE YEAR AS SIGNIFICANTLY HIGHER. PRESS REPORTS INDICATE THAT THE EFFORTS OF FRENCH INTERIOR MINISTER CHARLES PASQUA, A CORSICAN NATIVE, TO GAIN COOPERATION FROM CORSICANS IN TURNING IN TERRORISTS HAVE BEEN LESS SUCCESSFUL THAN ANTICIPATED.

THE FLNC HAS NOT SHOWN ANY SIGNS OF WITHERING, DESPITE INCREASED POLICE PRESSURE. EARLY IN THE YEAR, CORSICAN REGIONAL PARLIAMENT DEPUTY ALAIN ORSONI WAS SENTENCED AS A LEADER OF THE BANNED ORGANIZATION. AT THE TIME OF HIS ARREST, POLICE DISCOVERED DOCUMENTS THAT ALLEGEDLY REVEALED A NEW ORGANIZATIONAL STRUCTURE AND ATTACK PLANS FOR THE FUTURE. NEVERTHELESS, POLICE WERE UNABLE TO PREVENT A NUMBER OF SPECTACULAR ATTACKS, INCLUDING THE OFFICE IN BASTIA IN FEBRUARY. SIX PERSONS FOUND IN THE BUILDING WERE TEMPORARILY TAKEN HOSTAGE WHILE FLNC MEMBERS PLACED EXPLOSIVES THROUGHOUT THE BUILDING. COMPUTERS AND TAX RECORDS FOR NORTHERN CORSICA WERE COMPLETELY DESTROYED. THE FRENCH GOVERNMENT HAD ANNOUNCED THAT TAX RECORDS WOULD BE USED TO HUNT DOWN AND PROSECUTE TERRORISTS AND CRIMINALS.

THE GROUP EVIDENCED A GRADUAL CHANGE IN TACTICS IN 1987, MOVING FROM ATTACKS PRIMARILY AGAINST PROPERTY TO RETALIATORY VIOLENCE AGAINST POLICE AND PUBLIC FIGURES. THE FLNC HAS TYPICALLY ATTACKED WITH MULTIPLE BOMBINGS IN A SINGLE NIGHT EXEMPLIFIED BY THE 54 BOMBS TARGETING FRENCH GOVERNMENT OFFICES, STATE-OWNED BANKS, AND POST OFFICES ON ONE NIGHT IN MARCH. THESE CAUSED SIGNIFICANT DAMAGE BUT NO INJURIES ALSO CHARACTERISTIC OF PAST OPERATIONS. IN MAY, HOWEVER, THE FLNC BEGAN A DELIBERATE CHANGE IN STRATEGY. SEVERAL ATTACKS ON POLICE HEADQUARTERS FOLLOWED AND CONTINUED THROUGHOUT THE SUMMER. IN AUGUST THE AMBUSH OF A POLICE VAN CAUSED THE DEATH OF ONE POLICEMAN AND INJURIES TO THREE OTHER PERSONS. THE FLNC CLAIMED THIS ATTACK AS RETALIATION FOR SUPPOSED HARSH POLICE TREATMENT OF CORSICANS ARRESTED IN JUNE. IN APPARENT DEFIANCE OF A PASQUA CALL FOR COOPERATION, A MILITANT ANTISEPARATIST, DR. JEAN PAUL LAFAY, WAS SHOT AND KILLED IMMEDIATELY AFTER PARTICIPATING IN A TELEVISED DEBATE ON VIOLENCE. PROPERTY ATTACKS ALSO CONTINUED LATE INTO THE YEAR, WITH THE BOMBING OF TELEVISION STATION FR-3 IN PARIS IN

RETALIATION FOR THE CLOSING OF REGIONAL STATION FR-3 CORSE.

ARMENIAN TERRORISM: IS ASALA SEEKING A COMEBACK?

THE LULL IN ACTIVITY BY ARMENIAN TERRORIST GROUPS CONTINUED IN 1987: THE RIGHTWING JUSTICE COMMANDOS OF THE ARMENIAN GENOCIDE/ARMENIAN REVOLUTIONARY ARMY (JCAG/ARA) STAGED NO ATTACKS, AND THE LEFTWING ASALA PROBABLY WAS RESPONSIBLE FOR ONLY ONE OPERATION. SEVERAL FACTORS EXPLAIN THESE GROUPS' INACTIVITY SINCE THEIR HEYDAY IN THE LATE 1970S AND EARLY 1980S, WHEN THEY STAGED NUMEROUS ATTACKS, PRIMARILY AGAINST TURKISH TARGETS. THESE TERRORIST CAMPAIGNS HAD THE GOAL OF ''LIBERATING'' TRADITIONAL ARMENIAN LANDS--INCLUDING PARTS OF PRESENT-DAY TURKEY--AND FORCING ANKARA TO RECOGNIZE PUBLICLY THE 1915 ARMENIAN GENOCIDE AND PAY REPARATIONS TO THE SURVIVORS. THE ARMENIAN REVOLUTIONARY FEDERATION (ARF OR DASHNAG PARTY), WHICH CREATED THE JCAG/ARA AND DIRECTED ITS OPERATIONS, BY 1985 HAD APPARENTLY PUT TERRORISM ASIDE IN FAVOR OF POLITICAL MEANS TO PURSUE ITS GOALS.

FORECAST FOR SEPARATISTS IN EUROPE IN 1988

ETA CAN BE EXPECTED TO CONTINUE LETHAL ATTACKS AND BOMBINGS TO DEMONSTRATE ITS CONTINUED STRENGTH AND VIABILITY, DESPITE THE SETBACKS SUFFERED LAST YEAR AND THE IMPRISONMENT OF APPROXIMATELY 500 MEMBERS. INTERNAL RIFTS IN ETA PROBABLY WILL CONTINUE TO HAMPER MADRID'S ATTEMPTS TO CONTAIN THE GROUP'S VIOLENCE. A KIDNAPING AND NEW WAVE OF BOMBING ATTACKS--POSSIBLY CONDUCTED BY ETA HARDLINERS TO DERAIL MADRID'S DECISION TO RESUME AMNESTY DISCUSSIONS WITH MODERATES IN ALGIERS--ENDED A TWO-MONTH LULL IN LATE FEBRUARY 1988. ALTHOUGH THE LULL PARTIALLY COINCIDED WITH ETA'S OFFER OF A TRUCE FOR NEGOTIATIONS WITH MADRID IN LATE JANUARY, THE FACTIONS PROBABLY APPROACHED THE TRUCE WITH DIFFERENT MOTIVATIONS. MANY MODERATES PROBABLY WANT TO END THE VIOLENCE, BELIEVING THE TIME MAY HAVE COME TO TURN TO LEGITIMATE INSTITUTIONS AND PROCESSES IN PURSUING THEIR POLITICAL GOALS. HARDLINERS, HOWEVER, PROBABLY VIEWED THE TRUCE AS A TIME TO REGROUP AND PLAN NEW ATTACKS. FOR EXAMPLE, THE GROUP MAY NEED TO REPLACE LARGE QUANTITIES OF EXPLOSIVES SEIZED BY THE FRENCH AND SPANISH GOVERNMENTS IN 1987 POSSIBLY LEADING TO KIDNAPINGS FOR RANSOM TO FUND PURCHASES--AND TO RECRUIT NEW MILITANT MEMBERS BECAUSE OF THE ARRESTS LAST YEAR.

CATALAN GROUPS, WHICH SUFFERED FEWER SETBACKS LAST YEAR, WILL PROBABLY CONTINUE THEIR CAMPAIGNS IN 1988 AT LEVELS SIMILAR TO, OR HIGHER THAN, LEVELS IN 1987. ALTHOUGH ERCA APPARENTLY IS A SMALL GROUP AND, THEREFORE, PROBABLY HAS LIMITED CAPABILITIES, ITS PAST RECORD SUGGESTS IT WILL CONTINUE TO THREATEN US INTERESTS IN THE REGION. AS LONG AS MADRID MUST FOCUS MUCH OF ITS COUNTERTERRORIST EFFORTS ON ETA, OTHER GROUPS WILL HAVE A GREATER OPPORTUNITY TO GROW AND OPERATE.

ALTHOUGH ANKARA HAS INTENSIFIED ITS SECURITY PROGRAM AGAINST THE PKK IN SOUTHEASTERN TURKEY WITH SOME SUCCESS, WE EXPECT THE GROUP'S ATTACKS THERE TO PICK UP THIS SPRING--AS IN PREVIOUS YEARS ONCE WINTER SNOWS MELT IN THE REGION. SYRIA PROBABLY WILL CONTINUE TO DISCOURAGE THE PKK FROM STAGING ATTACKS ACROSS ITS BORDER WITH TURKEY WHILE MAINTAINING TIES TO THE GROUP AS A HEDGE AGAINST TURKISH CONSTRICTION OF WATERFLOW FROM THE EUPHRATES RIVER. IN EUROPE, THE PKK'S ONGOING CAMPAIGN AGAINST KURDISH RIVALS AND DEFECTORS COULD CAUSE PROBLEMS WITH LOCAL GOVERNMENTS THAT CONCLUDE THE GROUP THREATENS DOMESTIC STABILITY. WEST GERMANY MAY ALREADY HAVE TAKEN THE FIRST STEP TOWARD CONTROLLING THE PKK: PRESS REPORTS IN MARCH INDICATE 13 PKK MEMBERS HAVE BEEN DETAINED THERE FOR ALLEGEDLY FORMING A ''PEOPLE'S COURT'' NEAR COLOGNE TO PURSUE AND PUNISH DISSIDENT MEMBERS AND ADHERENTS OF RIVAL KURDISH ORGANIZATIONS. IF WEST GERMAN EFFORTS CURTAIL PKK ACTIVITY THERE, THE GROUP MAY SHIFT ITS FOCUS TO OTHER WEST EUROPEAN COUNTRIES, WHERE AUTHORITIES HAVE NOT YET CRACKED DOWN ON IT.

IF THE FLNC CONTINUES THE TREND BEGUN DURING THE SECOND HALF OF 1987, WE CAN EXPECT A GREATER NUMBER OF LETHAL ATTACKS AND POSSIBLY FEWER VICTIMLESS BOMBINGS OF BUILDINGS. THE GROUP WILL PROBABLY RECRUIT NEW MILITANTS MORE AGGRESSIVELY TO REPLACE THE MEMBERS ARRESTED IN 1987. RAPID RETALIATION FOR ARRESTS IS ALSO LIKELY TO CONTINUE. THERE MAY BE MORE PRESSURE ON CORSICANS FOR SUPPORT AND PROTECTION, AS WELL AS ATTACKS ON CORSICANS IN GOVERNMENT, IF DEMANDS ARE NOT MET. WE MAY ALSO SEE THE FLNC TARGET MORE HIGH-LEVEL FRENCH GOVERNMENT OFFICIALS AS IT INTENSIFIES ITS CAMPAIGN TO DRIVE THE FRENCH OUT OF CORSICA.

ASALA IS MORE LIKELY TO SEEK RENEWAL OF ITS TERRORIST

OPERATIONS IN 1988 THAN IS JCAG/ARA. THE RIGHT-WING ARMENIAN TERRORIST GROUP PROBABLY WILL REMAIN INACTIVE--AT LEAST AS LONG AS ITS BACKERS BELIEVE THEIR POLITICAL TACTICS PRODUCE RESULTS. ASALA MUST CONDUCT OPERATIONS TO MAINTAIN ITS LEGITIMACY, AND ITS PROSPECTS WILL GREATLY IMPROVE IF IT OBTAINS A STATE SPONSOR, WHICH IT MAY ALREADY HAVE IN LIBYA. LEFT TO ITS OWN DEVICES, ASALA PROBABLY WOULD FOCUS ITS FUTURE ATTACKS ON TURKISH INTERESTS; THE GROUP'S RANGE OF TARGETS PROBABLY WOULD EXPAND IF IT HAD TO RETURN FAVORS TO A STATE SPONSOR.

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

2 JANUARY ITALY: MARCO DONNAT CATTIN, ONE OF THE ORIGINAL FOUNDERS OF THE LEFTWING TERRORIST GROUP ''FRONT LINE,'' COMPLETES SEVEN-YEAR PRISON SENTENCE AND IS RELEASED.

4 JANUARY ITALY: SECOND TELEPHONE-BOOTH BOMB IN TWO WEEKS EXPLODES IN CASALPALOCCO.

9 JANUARY ITALY: TURIN ANTITERRORIST POLICE ARREST MARIO ELISABETTA GRASSO, A SUSPECTED MEMBER OF THE REVOLUTIONARY CELLS.

5 FEBRUARY GERMANY: TURKISH MERCHANT KIDNAPED IN BRAUSCHWEIG BUT ESCAPES IN GARBSEN. THE MERCHANT, A FORMER MEMBER OF THE KURDISH WORKERS PARTY (PKK), BELIEVES THE KIDNAPERS HAD INTENDED TO TRY HIM AT A PKK PEOPLE'S COURT IN COLOGNE.

6 FEBRUARY TURKEY: SECURITY FORCES WOUND AND CAPTURE TERRORIST ATTEMPTING TO INFILTRATE INTO MARDIN PROVINCE FROM SYRIAN BORDER. THE SUSPECT POSSIBLY A MEMBER OF THE PKK--WAS CARRYING TWO KALASHNIKOVS AND A PISTOL.

8 FEBRUARY TURKEY: SECURITY FORCES KILL FIVE KURDISH REBELS AND

CAPTURE TWO OTHERS IN SOUTHEASTERN TURKEY. AUTHORITIES BELIEVE THE GROUP WAS RESPONSIBLE FOR KILLING 30 CIVILIANS AT PINARCIK VILLAGE IN MARDIN PROVINCE LAST JUNE.

12 FEBRUARY COLOMBIA: IN SEPARATE INCIDENTS, PRESUMED NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) GUERRILLAS SHOOT AND KILL TWO CIVILIANS. THE ASSASSINATIONS OCCURRED NEAR THE TOWNS OF CORDOBA AND MANGAGUE.

15 FEBRUARY EL SALVADOR: APPROXIMATELY 50 MEMBERS OF THE FARIBUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN) KIDNAP JUSTICE OF THE PEACE FROM HIS RESIDENCE IN ALEGRIA, USULUTAN DEPARTMENT, LEAVING PROPAGANDA LEAFLETS. THE KIDNAPERS CLAIMED THAT HE WOULD NOT BE KILLED.

COLOMBIA: POLICE DEFUSE CAR BOMB AND DYNAMITE HIDDEN IN BOXES OF NOTEBOOKS AT WORKSHOP IN BUCARAMANCA. POLICE FOUND ELN LITERATURE AND SHIRTS COMMEMORATING THE DEATH OF GUERRILLA PRIEST CAMILO TORRES.

16 FEBRUARY PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS THROW TWO BOMBS INTO GROUP OF DEMONSTRATORS IN LIMA, CAUSING NUMEROUS INJURIES.

SRI LANKA: GRENADE IS THROWN INTO HINDU TEMPLE IN COLOMBO, KILLING SIX TAMILS AND SERIOUSLY INJURING 15. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

18 FEBRUARY COLOMBIA: FIVE ARMED ELN GUERRILLAS KIDNAP MAYOR NEAR CITY HALL IN PAILITAS. ON 23 FEBRUARY HE WAS RELEASED WITH A LIST OF DEMANDS, WHICH INCLUDED NATIONALIZATION OF COLOMBIA'S OIL INDUSTRY.

TURKEY: SECURITY OFFICERS SEIZE COUNTERFEIT US $160,000, REPORTEDLY PRINTED IN LEBANON AND SMUGGLED INTO TURKEY BY THE PKK.

19 FEBRUARY PERU: UNIDENTIFIED TERRORISTS BOMB GENERATOR ROOM OF HOTEL IN ANCASH, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. A LEFTIST POLITICIAN WAS MEETING WITH LOCAL LEADERS WHEN THE EXPLOSION OCCURRED.

21 FEBRUARY PERU: SUSPECTED MEMBERS OF TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) BOMB TWO POWER STATIONS, BLACKING OUT NINE COASTAL CITIES. THE PERPETRATORS LEFT MRTA LITERATURE BEFORE FLEEING.

21-22 FEBRUARY SRI LANKA: MEMBERS OF LIBERATION TIGERS OF TAMIL EELAM SLAY THREE FISHERMEN IN TRINCOMALEE. ONE OF THE VICTIMS WAS REPORTEDLY KILLED BECAUSE HE HID HIS BROTHER-IN-LAW--A SUSPECTED MEMBER OF A RIVAL TAMIL GROUP AND AN INFORMANT FOR THE INDIAN PEACE-KEEPING FORCE.

22 FEBRUARY PERU: UNKNOWN TERRORISTS THROW BOMB AT RESIDENCE OF DEPARTMENTAL TOURIST DIRECTOR IN HUARAZ, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. THE PERPETRATORS LEFT A NOTE THREATENING TO KILL HIM AND OTHER PUBLIC OFFICIALS.

23 FEBRUARY PERU: MEMBERS OF SL ATTACK VEHICLE TRANSPORTING TWO BOLIVIANS IN MELGA PROVINCE, KILLING ONE AND WOUNDING THE OTHER. BOTH VICTIMS WERE ATTENDING AN AGRICULTURAL DEVELOPMENT SEMINAR.

SWAZILAND: BOMB DISCOVERED IN TELEVISION STATION IS SUCCESSFULLY DEFUSED. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

24 FEBRUARY PERU: EIGHT MASKED TERRORISTS FIRE BAZOOKA-TYPE ROCKET AND AUTOMATIC WEAPONS AT MINISTRY OF INTERIOR IN LIMA, CAUSING MINOR DAMAGE. LOCAL MEDIA REPORTED THE ATTACKERS WERE MRTA MEMBERS.

25 FEBRUARY PHILIPPINES: GRENADE EXPLODES IN MANILA DURING THE SECOND ANNIVERSARY CELEBRATION OF THE OUSTER OF FORMER PRESIDENT MARCOS. THE BLAST INJURED AT LEAST 30 PERSONS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, ALTHOUGH RIGHTISTS ARE SUSPECTED.

27 FEBRUARY COLOMBIA: EIGHT ELN GUERRILLAS IN MILITARY UNIFORMS KIDNAP BANKER TRAVELING TO HIS FARM. THE GUERRILLAS RELEASED THE VICTIM AFTER MAKING HIM WALK TO A NEARBY TOWN, WHERE HE AND ITS CITIZENS LISTENED TO POLITICAL SPEECHES.

INDIA: IN CHANDIGARH, POLICE KILL TWO SIKH EXTREMISTS WANTED FOR ALLEGED INVOLVEMENT IN THE MURDERS OF GENERAL VAIDYA, FORMER ARMY CHIEF OF STAFF, AND TWO POLICE OFFICERS ON 10 AUGUST 1986. THEY REPORTEDLY HAD COME TO CHANDIGARH TO ASSASSINATE AKALI DAL LEADERS.

SRI LANKA: AN UNIDENTIFIED ASSAILANT THROWS TWO HOMEMADE BOMBS AT NEWSPAPER OFFICE IN COLOMBO, INJURING FOUR PERSONS. THE OWNER HAD

PREVIOUSLY RECEIVED A THREAT LETTER. A SUSPECT HAS BEEN APPREHENDED.

29 FEBRUARY DENMARK: VANDALS IN COPENHAGEN ATTACK FRENCH EMBASSY WITH RED PAINT. THE GROUP LEFT PAMPHLETS EXPRESSING SOLIDARITY WITH MEMBERS OF ACTION DIRECTE, WHO ARE ON TRIAL IN PARIS.

JAPAN: CHUKAKU-HA EXTREMISTS SET FIRE TO FOUR AIRPORT SHUTTLE BUSES IN TOKYO PARKING LOT. CHUKAKU-HA HAS FREQUENTLY ATTACKED TARGETS, SUCH AS CONSTRUCTION SITES AND EQUIPMENT AT NARITA INTERNATIONAL AIRPORT.

EARLY MARCH SOUTH AFRICA: THREE LIMPET MINES EXPLODE AT FORT JACKSON ELECTRIC SUBSTATION IN CISKEI, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

2 MARCH ARGENTINA: UNKNOWN GROUP BOMBS BUILDING IN BUENOS AIRES, CAUSING ONLY PROPERTY DAMAGE. A CATHOLIC ORGANIZATION, OPUS DEI, MAY HAVE BEEN THE TARGET OF A NEW GROUP CALLED THE ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION,'' WHOSE ORIGINS ARE UNKNOWN.

3 MARCH BELGIUM: POLICE ARREST CHRISTIAN IZIEG, SUSPECTED MEMBER OF ANTITERRORIST LIBERATION GROUP (GAL) NEAR FRENCH BORDER. FRENCH AUTHORITIES HAVE ASKED FOR HIS EXTRADITION.

CHILE: UNKNOWN PERSONS BOMB AND DESTROY TELEPHONE BOOTHS AND ATTACK THE CHILOE TELEPHONE STATION IN SANTIAGO. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENTS.

4 MARCH ARGENTINA: BOMB EXPLODES AT PARKING LOT IN BUENOS AIRES, DAMAGING THREE CARS. ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION'' PAMPHLETS WERE FOUND NEARBY.

EL SALVADOR: UNIDENTIFIED TERRORISTS THROW HANDGRENADE AT US EMBASSY PATROL VEHICLE IN SAN SALVADOR, CAUSING DAMAGE. THE FMLN, WHICH HAS RECENTLY BEEN ATTACKING THESE VEHICLES, IS PROBABLY RESPONSIBLE.

5 MARCH CHILE: BOMB EXPLODES AT STORE IN OSORNO, NORTH OF PUERTO MONTT, CAUSING MAJOR DAMAGE. A RIGHTWING GROUP CALLED ANTI-COMMUNIST ACTION MAY HAVE BEEN RESPONSIBLE.

COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE AND MACHINEGUN COLOMBIAN PETROLEUM ENTERPRISE HELICOPTER, WOUNDING ONE OF ITS PASSENGERS. THE ATTACK ON THE PIPELINE INTERRUPTED OIL FLOW TO REFINERIES IN BARRANCABERMEJA AND CARTAGENA.

6 MARCH PHILIPPINES: NEW PEOPLE'S ARMY SPARROW UNIT KILLS SIX FILIPINO MARINES AND THREE FILIPINO WOMEN OUTSIDE GATES OF SUBIC BAY NAVAL BASE.

7 MARCH ARGENTINA: TWO BOMBS EXPLODE AT STREET CORNERS IN BUENOS AIRES, CAUSING NO INJURIES. ''OAS-MRP FOR NATIONAL LIBERATION'' PAMPHLETS WERE FOUND AT THE SCENE.

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES NEAR MOVIE THEATER IN BEIRUT SUBURB OF AL-MURAYJAH, DAMAGING PROPERTY. PRESS REPORTS INDICATE THAT THE ATTACK WAS INTENDED FOR A NEARBY AMAL OFFICE AND WAS PART OF AN INTERNAL STRUGGLE.

8 MARCH MOZAMBIQUE: MEMBERS OF THE MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) ATTACK TRAIN, KILL 11 PERSONS, AND INJURE 29 OTHERS BETWEEN PESSENE AND MAGUASA. THE REBELS WERE ALSO RESPONSIBLE FOR PLANTING A MINE THAT EXPLODED NEAR THE TRAIN, DAMAGING THE TRACKS AND THREE RAILROAD CARS.

SOUTH AFRICA: SUSPECTED AFRICAN NATIONAL CONGRESS MEMBERS ATTACK PHIRI COMMUNITY HALL IN SOWETO, INJURING NINE POLICEMEN. THE PERPETRATORS, USING GUNS AND GRENADES, ATTACKED THE POLICEMEN AS THEY WERE CHANGING SHIFTS.

CHILE: ALLEGED MEMBERS OF THE CHILEAN ANTI-COMMUNIST ACTION GROUP KIDNAP MAGAZINE EMPLOYEE. THE WORKER WAS HELD FOR SIX HOURS AND RELEASED WITH DEATH THREATS FOR HER EMPLOYERS, DIRECTORS OF AN

OPPOSITION PUBLICATION.

CHILE: BOMB EXPLODES AT CENTENARIO BUILDING IN TEMUCO, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

CHILE: POLICE ARREST MARCO AVILES, MEMBER OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR), IN SAN MIGUEL DISTRICT OF SANTIAGO. AVILES CONFESSED HIS INVOLVEMENT IN SEVERAL HOLDUPS AND BOMB ATTACKS FOR THE FPMR.

9 MARCH CHILE: POLICE DEFUSE BOMB AT ELECTORAL COURT BUILDING IN CONCEPCION. UNKNOWN EXTREMISTS WERE PLANTING THE 200-GRAM AMMONIUM GELIGNITE DEVICE BUT FLED WHEN THEY SAW POLICE APPROACHING THE SCENE.

CHILE: THREE BOMB ATTACKS OCCUR IN VALPARAISO PROVINCE, CAUSING NO INJURIES. A CITY COUNCIL BUILDING IN VINA DEL MAR, A HIGH SCHOOL IN VALPARAISO, AND A GOVERNMENT OFFICE IN VILLA ALEMANA WERE ALL SERIOUSLY DAMAGED BY UNKNOWN PERSONS.

FRANCE: AUTHORITIES ARREST SPANISH NATIONAL, IBON GOJEASKOETXEA, CORRESPONDENT FOR A BASQUE NATIONALIST NEWSPAPER, AND THREE OTHERS IN ANTITERRORIST RAIDS IN BAYONNE. THE ARREST RELATED TO THE DISCOVERY LAST SEPTEMBER OF BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY (ETA) WEAPONS AND EXPLOSIVES STORED IN FRANCE.

SPAIN: TWO BOMBS EXPLODE UNDER EMPTY POLICE BUS, PARKED NEAR SANTIAGO DE COMPOSTELA POLICE BARRACKS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY, BUT POLICE SUSPECT GALICIAN SEPARATISTS.

10 MARCH CHILE: UNKNOWN PERSONS DETONATE BOMBS IN SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. ATTACKS WERE DIRECTED AGAINST UTILITY POLES AND THE OFFICE OF THE NATIONAL EDUCATION SUPERVISOR. A BUS WAS ALSO SET ON FIRE.

ITALY: ITALIAN APPEAL COURT UPHOLDS 17-YEAR JAIL SENTENCE ON AHMED ALI HOSSEIN ABU SEREYA, A LEBANESE-BORN PALESTINAN. ABU SEREYA WAS FOUND GUILTY OF THE GRENADE ATTACK ON THE CAFE DE PARIS IN ROME, WHICH INJURED 39 PERSONS ON 16 SEPTEMBER 1985.

11 MARCH SPAIN: SMALL BOMB EXPLODES IN A BARCELONA BAR, CAUSING PROPERTY DAMAGE. ALTHOUGH THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY, SIMILAR BOMBS ARE USED BY THE CATALAN GROUP TERRA LLIURE.

12 MARCH JAPAN: POLICE DEFUSE TIME BOMB IN PARKING LOT NEXT TO ASAHI SHIMBUN NEWSPAPER OFFICE IN SHIZUOKA. THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

13 MARCH ZIMBABWE: MEMBERS OF THE MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT KILL FOUR RAILROAD WORKERS NEAR BORDER AT CHICUALACUALA IN GAZA PROVINCE. THIS INCIDENT REPRESENTS ONE OF SEVERAL RECENT RENAMO ATTACKS INSIDE ZIMBABWE.

15 MARCH CHILE: ROCKET ATTACK OCCURS IN SAN MIGUEL DISTRICT OF SANTIAGO, INJURING THREE PERSONS. TWO UNKNOWN INDIVIDUALS FIRED A LIGHT ANTIARMOR ROCKET AT THE CARLOS VALDOVINOS POLICE STATION BUT MISSED AND HIT A LAMPPOST INSTEAD.

16 MARCH CHILE: POLICE OFFICIALS ARREST ALLEGED MEMBER OF FPMR IN SANTIAGO. WALDO OGAZ PENA WAS CHARGED WITH ARSON, ROBBERY, AND WEAPONS POSSESSION.

17 MARCH SOUTH AFRICA: CAR-BOMB EXPLOSION CAUSES EXTENSIVE DAMAGE AT COURT BUILDING IN KRUGERSDORP, KILLING THREE PERSONS AND INJURING 20 OTHERS. MEMBERS OF THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS ARE BELIEVED TO BE THE PERPETRATORS.

SPAIN: BOMB EXPLODES OUTSIDE BRITISH CONSULATE IN BARCELONA, CAUSING SLIGHT DAMAGE. THE LOCATION, TIMING, AND EXPLOSIVE USED ARE CONSISTENT WITH PREVIOUS ATTACKS BY TERRA LLIURE AND THE CATALAN RED LIBERATION ARMY. TERRA LLIURE CLAIMED RESPONSIBILITY.

19 MARCH GREECE: BOMB EXPLODES AT A BAR FREQUENTED BY US MILITARY PERSONNEL IN THE GLYFADA AREA OF ATHENS. FIVE US SERVICEMEN, ALONG WITH FOUR BRITISH AND FIVE GREEK CITIZENS, WERE INJURED IN THE ATTACK. REVOLUTIONARY PEOPLE'S SOLIDARITY CLAIMED RESPONSIBILITY.

21 MARCH LEBANON: EXPLOSION IN BUILDING IN WEST BEIRUT KILLS TWO PERSONS AND INJURES 13 OTHERS.

19 MARCH   LEBANON: BOMB DETONATES BENEATH CAR OF PHALANGIST PARTY OFFICIAL IN BEIRUT. THE EXPLOSION INJURED A CHAUFFEUR; THE THREE PASSENGERS, CHILDREN OF THE OFFICIAL, WERE UNHURT.

135 D

TERRORISM REVIEW

24 MARCH 1988
A. HIGHLIGHTS

B. THE EVOLUTION OF MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE: 1985-87

C. TERRORISM VERSUS DIPLOMACY: SYRIA REACTS TO GROWING EGYPTIAN INFLUENCE

D. THE TERRORISM DIARY FOR MAY

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM-1987-88

TERRORISM REVIEW

24 MARCH 1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

WESTERN EUROPE

FRANCE

IPARRETARRAK LEADER ARRESTED

FRENCH POLICE IN FEBRUARY ARRESTED FIVE MEMBERS OF THE FRENCH BASQUE TERRORIST GROUP IPARRETARRAK, INCLUDING SUSPECTED LEADER PHILIPPE BIDART. THE ARRESTS MAY PROVIDE AN ELECTION BOOST FOR FRENCH PRIME MINISTER CHIRAC IN THE NORMALLY SOCIALIST BASQUE REGION; AT ANY RATE, IT IS ANOTHER SIGNIFICANT COUP IN HIS ANTITERRORIST CAMPAIGN. BIDART HAD BEEN WANTED IN THE MURDER OF TWO.

POLICEMEN AND TWO GENDARMES AND HAD BEEN ON THE RUN FOR SIX YEARS, MOST RECENTLY ESCAPING A MASSIVE POLICE SEARCH IN JULY. IPARRETARRAK ISSUED A COMMUNIQUE FOLLOWING THE ARRESTS, ACKNOWLEDGING THE BLOW TO THE GROUP BUT WARNING THE GOVERNMENT OF ITS CONTINUED EXISTENCE AND DETERMINATION. IT URGED BASQUE PATRIOTS TO BECOME INVOLVED IN THE ''ARMED STRUGGLE.''

IPARRETARRAK IS A SMALL, VIOLENT GROUP THAT HAS CLAIMED APPROXIMATELY 60 BOMB AND GUN ATTACKS IN THE LAST FEW YEARS. IT USUALLY TARGETS GOVERNMENT, POLICE, AND TOURIST FACILITIES. OF THE REPORTEDLY 40 TO 60 MEMBERS, 20 ARE NOW IN JAIL.

GREECE

17 NOVEMBER GROUP BEGINS YEAR WITH TWO ATTACKS

THE FIRST TWO ATTACKS IN 1988 CLAIMED BY THE GREEK TERRORIST GROUP REVOLUTIONARY ORGANIZATION 17 NOVEMBER INDICATE IT WILL CONTINUE TO ATTACK BOTH US AND GREEK INTERESTS. THE ASSASSINATION ATTEMPT AGAINST A US DRUG ENFORCEMENT ADMINISTRATION (DEA) AGENT IN ATHENS ON 21 JANUARY WAS JUSTIFIED AS AN ATTACK ON A CIA AGENT WORKING ON NARCOTICS MATTERS WITH GREEK AUTHORITIES. THE GROUP CLAIMED IT WOULD ATTACK OTHER AMERICANS UNTIL THE LAST ''MERCENARY'' HAD LEFT THE COUNTRY. THE AGENT WAS THE TARGET OF A BOMB HIDDEN OUTSIDE HIS HOME--THAT FAILED TO EXPLODE. IN 1987 AMERICANS WERE THE TARGETS IN TWO OF THE THREE ATTACKS CARRIED OUT BY 17 NOVEMBER.

THE GROUP RETURNED ITS FOCUS TO GREEK ISSUES WITH THE MURDER OF ALEXANDROS ATHANASSIADIS IN ATHENS ON 1 MARCH. ATHANASSIADIS WAS THE MANAGER OF A GROUP OF MANUFACTURING FIRMS AND WAS KILLED BECAUSE OF HIS CRIMES AGAINST THE WORKING CLASS, ACCORDING TO A LETTER LEFT AT THE SCENE. THE PROCLAMATION ALSO CRITICIZED PRIME MINISTER PAPANDREOU'S ECONOMIC AND POLITICAL POLICIES THAT 17 NOVEMBER CLAIMED HAVE RESULTED FROM US BLACKMAIL. ATHANASSIADIS, SHOT AT CLOSE RANGE IN HIS CAR WHILE WAITING AT A TRAFFIC LIGHT, WAS THE FIRST GREEK TARGET OF 17 NOVEMBER SINCE THE KNEECAPPING OF ANOTHER BUSINESSMAN IN FEBRUARY 1987.

WEST GERMANY

CHARGES BROUGHT AGAINST HAMMADI

FRANKFURT'S CHIEF PUBLIC PROSECUTOR ON 8 FEBRUARY ANNOUNCED THAT MUHAMMAD HAMMADI, A LEBANESE, HAD BEEN FORMALLY CHARGED WITH COMPLICITY IN THE HIJACKING OF A US PLANE IN 1985 AND THE MURDER OF AN AMERICAN PASSENGER, AS WELL AS WITH TAKING HOSTAGES, AGGRAVATED ASSAULT, BLACKMAIL, AND POSSESSION OF EXPLOSIVES. THE PROSECUTION ALLEGED THAT HAMMADI AND A LEBANESE ACCOMPLICE TOOK OVER TWA FLIGHT 847 ON 14 JUNE 1985 AND FORCED THE CREW TO FLY TO BEIRUT BY THREATENING THEM WITH PISTOLS AND HANDGRENADES. IN BEIRUT, HAMMADI AND HIS ACCOMPLICE ALLEGEDLY SHOT AND KILLED ROBERT STETHEM, A US NAVY DIVER. WEST GERMAN AUTHORITIES IN FRANKFURT AIRPORT ARRESTED HAMMADI ON 13 JANUARY 1987 AFTER THEY DISCOVERED HE WAS CARRYING A FALSE PASSPORT AND WAS ATTEMPTING TO SMUGGLE FOUR BOTTLES OF LIQUID EXPLOSIVES INTO WEST GERMANY. NO TRIAL DATE HAS BEEN SET; IF CONVICTED, HAMMADI COULD BE SENTENCED TO LIFE.

MIDDLE EAST

ISRAEL

POSSIBLE CAR-BOMB ATTACK IN JERUSALEM ABORTED

ON 4 MARCH, ISRAELI POLICE IN JERUSALEM DISCOVERED AN ABANDONED VEHICLE WITH 10 KILOGRAMS OF HIGH EXPLOSIVES CACHED IN THE FRONT SEAT. A DETONATOR AND TIMING DEVICE WERE ALSO IN THE CAR, ALTHOUGH THE DEVICE WAS NOT ARMED OR CONFIGURED FOR REMOTE CONTROL DETONATION. POLICE DISCOVERED THE VEHICLE--BEARING ISRAELI LICENSE PLATES--CRASHED AGAINST A UTILITY POLE NOT FAR FROM THE JERUSALEM HILTON, WHERE SECRETARY OF STATE SHULTZ WAS STAYING. THE DRIVER OF THE CAR FLED THE SCENE AND COULD NOT BE LOCATED. FATAH CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE PURPORTED CAR BOMB IN AN ANNOUNCEMENT RELEASED IN BEIRUT. THE ANNOUNCEMENT CLAIMED THE SECRETARY OF STATE WAS THE TARGET OF THE ATTACK BUT THAT THE DRIVER OF THE CAR HAD AN ACCIDENT, ABANDONED THE VEHICLE, AND FLED.

THERE WAS NO EVIDENCE SHULTZ WAS THE TARGET, ALTHOUGH THE INCIDENT PROBABLY WAS CONNECTED WITH HIS VISIT. ALTHOUGH FATAH'S CLAIM IS SUSPECT BECAUSE OF A LACK OF CORROBORATING EVIDENCE, IT IS POSSIBLE THE GROUP DESIGNED AN OPERATION--LATER ABORTED TO COINCIDE WITH THE SECRETARY'S VISIT IN AN EFFORT TO UNDERMINE THE US PEACE INITIATIVE AND TO EMBARRASS ISRAEL.

LEBANON

FRENCH INTELLIGENCE OFFICIAL ASSASSINATED

A FRENCH CITIZEN WAS KILLED ON 2 FEBRUARY IN EAST BEIRUT. UNIDENTIFIED GUNMEN SHOT JACQUES MERRIN AS HE GOT INTO HIS CAR AFTER MEETING WITH THE DIRECTOR OF LEBANESE INTERNAL SECURITY. LEBANESE FORCES OFFICIAL ILI HUBAYQA HAS ACCUSED THE ARMENIAN SECRET ARMY FOR THE LIBERATION OF ARMENIA (ASALA) OF CONDUCTING THE ATTACK, BUT AN ASALA LEADER IN AN INTERVIEW PUBLISHED ON 2 MARCH EMPHASIZED THE GROUP NEITHER CLAIMED NOR DENIED RESPONSIBILITY FOR THE OPERATION.

ALTHOUGH THE EVIDENCE SO FAR IS CIRCUMSTANTIAL, ASALA IS ONE LIKELY SUSPECT FOR MERRIN'S SLAYING. ASALA IS A PRIME SUSPECT IN A SIMILAR OPERATION THE SHOOTING OF THREE FRENCH SOLDIERS IN EAST BEIRUT LAST OCTOBER, RESULTING IN TWO DEATHS. AT LEAST ONE OTHER GROUP HAS TARGETED FRENCH INTERESTS IN EAST BEIRUT: HIZBALLAH.

OXFAM OFFICIALS ABDUCTED IN LEBANON RELEASED

ON 8 MARCH THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) RELEASED PETER COLERIDGE, THE MIDDLE EAST COORDINATOR OF THE OXFAM RELIEF AGENCY,

AND THE AGENCY'S REPRESENTATIVE IN LEBANON, OMAR TARABULSI, AFTER ABDUCTING THEM SIX DAYS EARLIER. THE TWO WERE SET FREE AT THE HOME OF MUSTAFA SA'AD, SUNNI LEADER OF THE POPULAR NASIRITE ORGANIZATION, WHOSE MILITIA CONTROLS SIDON. AN ANO SPOKESMAN SAID THE MEN WERE NOT KIDNAPED BUT HAD BEEN ARRESTED FOR SECURITY REASONS AFTER COLERIDGE, A BRITON, WAS SEEN TAKING PHOTOGRAPHS AT THE AIN HELWAH REFUGEE CAMP EAST OF SIDON. COLERIDGE CLAIMED TO HAVE EXERCISED BAD JUDGMENT BY TAKING PICTURES IN AN AREA WHERE PALESTINIANS ARE SENSITIVE ABOUT THE SECURITY MEASURES IN THE WAKE OF REPEATED ISRAELI AIRSTRIKES.

IT IS PROBABLE THAT OTHER PALESTINIAN GROUPS PRESSURED THE ANO TO RELEASE THE TWO OFFICIALS. THE ABDUCTION OF THE OXFAM OFFICIALS CAME ONE DAY AFTER THE RELEASE OF TWO UNITED NATIONS RELIEF AND WORKS AGENCY OFFICIALS, WHO HAD ALSO BEEN KIDNAPED NEAR SIDON AND HAD BEEN HELD FOR ONE MONTH BY UNIDENTIFIED CAPTORS, POSSIBLY PALESTINIANS.

WEST GERMAN/LEBANESE HOSTAGE RELEASED

RALPH SCHRAY, A LEBANESE-WEST GERMAN DUAL NATIONAL WHO WAS ABDUCTED IN WEST BEIRUT ON 27 JANUARY, WAS RELEASED TO SYRIAN AUTHORITIES ON 3 MARCH. A GROUP CALLING ITSELF THE STRUGGLERS FOR FREEDOM ANNOUNCED IT WAS RELEASING SCHRAY AFTER PERSONAL EFFORTS FROM SYRIAN PRESIDENT HAFEZ ASSAD HAD PRODUCED UNSPECIFIED ''COMMITMENTS AND GUARANTEES.'' THE GROUP ALSO CALLED ON WEST GERMANY TO RELEASE TWA FLIGHT 847 HIJACKER MUHAMMAD HAMMADI AND HIS BROTHER ABBAS.

WE SUSPECT HIZBALLAH ELEMENTS ABDUCTED SCHRAY IN AN ATTEMPT TO PRESSURE BONN TO GRANT LENIENCY TOWARD THE HAMMADI BROTHERS. PRESSURE FROM SYRIA--WHICH SAW THE ABDUCTION AS A CHALLENGE TO ITS CONTROL OF WEST BEIRUT ALSO CONTRIBUTED TO THE GROUP'S DECISION TO FREE SCHRAY.

SOUTH/EAST ASIA

PAKISTAN

HIJACKING FOILED

A LONE HIJACKER, ARMED WITH A PISTOL, FAILED IN AN ATTEMPT TO HIJACK A DOMESTIC PAKISTANI INTERNATIONAL AIRLINES FLIGHT OUT OF KARACHI ON 12 MARCH. ABDUL MANNAN ACHAKZAI WAS OVERPOWERED BY A SECURITY GUARD ON THE FLIGHT DECK MOMENTS AFTER DEMANDING THE PILOT FLY TO KABUL. ACHAKZAI APPEARS TO BE INVOLVED IN ARMS AND DRUG SMUGGLING, AND HE MAY HAVE BEEN SEEKING THE RELEASE FROM PRISON OF CERTAIN CRIMINAL ACCOMPLICES. SECURITY AT KARACHI AIRPORT WAS LAMENTABLY LAX DESPITE THE TIGHTENED SECURITY PROCEDURES THAT FOLLOWED THE ATTEMPTED HIJACKING OF PAN AM FLIGHT 73 IN SEPTEMBER 1986 AND AN ONGOING HIJACK ALERT. THE X-RAY SCREENING MACHINE BROKE DOWN AFTER ONLY HALF THE PASSENGERS HAD BOARDED THE PLANE, AND ACHAKZAI PASSED THE BODY SEARCH BY HIDING HIS GUN INSIDE HIS SOCK.

EASTERN EUROPE/USSR

USSR

SOVIETS ATTACK AIRCRAFT TO FOIL HIJACKING

PRESS ACCOUNTS VARY ON EXACTLY HOW SOVIET AUTHORITIES ENDED THE HIJACKING OF AN AEROFLOT FLIGHT ON 8 MARCH, BUT THE SOVIETS EMPLOYED WHAT APPARENTLY IS STANDARD PROCEDURE FOR SUCH INCIDENTS: A DIRECT ASSAULT ON THE AIRCRAFT TO OVERPOWER THE HIJACKERS. IN ADDITION, CREWS ALMOST CERTAINLY ARE INSTRUCTED TO DO WHATEVER POSSIBLE TO LAND THEIR AIRCRAFT IN THE SOVIET UNION. IN THE SIX SUCCESSFUL HIJACKINGS OF AEROFLOT AIRCRAFT SINCE THE 1950S, THE CREWS APPARENTLY WERE NOT ABLE TO BRING THE AIRCRAFT DOWN IN THE USSR. ACCORDING TO THE PRESS, THE APPROXIMATELY 34 FAILED ATTEMPTS HAVE ALL ENDED IN SHOOTOUTS ABOARD THE PLANES AFTER THEY HAD LANDED IN THE SOVIET UNION. WE BELIEVE AT LEAST SOME AEROFLOT FLIGHTS ARE FLOWN WITH SECURITY AGENTS ABOARD.

THE SOVIET PRESS REPORTED THAT IN THIS LATEST HIJACKING AT LEAST NINE PERSONS--A STEWARDESS, THREE PASSENGERS, AND FIVE HIJACKERS--DIED AND 20 WERE WOUNDED DURING THE SHOOTING AND REPORTED EXPLOSION ABOARD THE TU-154. INITIAL REPORTS FROM TASS INDICATED SOVIET SOLDIERS FORCED THEIR WAY ABOARD THE AIRCRAFT SHORTLY AFTER IT LANDED AT A MILITARY AIRFIELD NEAR LENINGRAD. ANOTHER ACCOUNT REPORTED POLICE STORMED THE PLANE AFTER SEVERAL HOURS OF NEGOTIATIONS. IN ANY EVENT, THE VARIOUS REPORTS SUGGEST SECURITY

FORCES INFLICTED SOME OF THE CASUALTIES AMONG THE PASSENGERS AND CREW. THE HIJACKERS ORDERED THE PLANE TO FLY TO LONDON, BUT THE CREW CONVINCED THEM THEY WERE LANDING IN FINLAND TO REFUEL. IN 1983, 10 PERSONS WERE KILLED WHEN A HIJACKED AEROFLOT AIRCRAFT WAS STORMED IN TIBLISI AFTER THE PILOT RETURNED THE PLANE THERE RATHER THAN FLY TO TURKEY AS DEMANDED BY THE HIJACKERS.

B. THE EVOLUTION OF MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE: 1985-87

MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IN WESTERN EUROPE HAS FALLEN IN THE LAST TWO YEARS. ALTHOUGH STATES SPONSORING THIS TERRORISM HAVE ALSO CHANGED THEIR RELATIVE LEVELS OF ACTIVITY SIGNIFICANTLY, WE BELIEVE NONE HAS ABANDONED SUCH ATTACKS. DESPITE FEWER INCIDENTS, MIDDLE EAST TERRORIST SPILLOVER REMAINS AN IMPORTANT AND ALARMING PART OF INTERNATIONAL TERRORISM. EFFECTIVE COUNTERTERRORIST MEASURES HAVE REDUCED BUT NOT ELIMINATED THE ATTRACTIVENESS OF WESTERN EUROPE AS A VENUE FOR MIDDLE EAST-ORIGIN ATTACKS.

IN THE LAST TWO YEARS, MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM DECLINED FROM EARLIER RECORD LEVELS. IN 1987, THERE WERE 42 INCIDENTS OF MIDDLE EAST SPILLOVER IN WESTERN EUROPE, COMPARED WITH 39 IN 1986. THIS REFLECTS A RETURN TO THE 1980-83 PERIOD, WHEN THERE WAS AN AVERAGE OF ABOUT 35 INCIDENTS PER YEAR. AN UPSURGE IN ATTACKS OCCURRED IN 1984--THERE WERE 61 ATTACKS--AND PEAKED IN 1985 WITH 74, INCLUDING THE YEAR'S MOST DRAMATIC AND VIOLENT INCIDENTS WORLDWIDE. THE NUMBER OF ATTACKS INDICATES LITTLE ABOUT THE IMPACT OF THIS TERRORISM, WHICH HAS GENERALLY BEEN FAR OUT OF PROPORTION TO ITS MINOR STATISTICAL PLACE AMONG OVERALL TERRORIST INCIDENTS.

ATTACKS HAVE CHANGED IN BOTH TYPE AND TARGET CHOSEN. THE MAJORITY HAVE BEEN ASSASSINATIONS AND BOMBINGS. IN THE EARLY 1980S, AMERICANS WERE RARELY SPECIFIC TARGETS. MIDDLE EASTERNERS MOSTLY ATTACKED EACH OTHER: WESTERN EUROPE HAPPENED TO BE A CONVENIENT LOCATION. IN THE MID-1980S THE PATTERN SHIFTED AS GROUPS ADDED WESTERN TARGETS. PALESTINIAN AND STATE-SPONSORED GROUPS RECRUITED EMIGRES AND STUDENTS, MAKING WESTERN EUROPE A BASE OF OPERATIONS FOR SOME GROUPS AND INDIVIDUALS. WE EXPECT MIDDLE EASTERN GROUPS OPERATING IN EUROPE WILL INCREASINGLY USE PERSONNEL IN PLACE TO PLAN

OPERATIONS, ALTHOUGH ASSASSINATIONS STILL ARE LIKELY TO BE CARRIED OUT BY IMPORTED HIT MEN.

STATE SPONSORS HAVE BEEN PARTICULARLY PROMINENT IN GUIDING OR SUPPORTING INTERNATIONAL TERRORISM IN WESTERN EUROPE. ALTHOUGH ONLY ONE OR TWO STATES HAVE BEEN BEHIND THE MAJORITY OF ATTACKS IN ANY GIVEN YEAR, FEW GROUPS WOULD BE ABLE TO OPERATE OUTSIDE THE MIDDLE EAST WITHOUT THE SUPPORT OF THE THREE MAJOR TERRORIST STATE SPONSORS: LIBYA, SYRIA, AND IRAN. SOME GROUPS HAVE DEVELOPED EXTENSIVE COMMERCIAL AND BUSINESS DEALINGS THAT MAKE THEM LESS DEPENDENT ON STATE SPONSORS. OTHER PALESTINIAN GROUPS HAVE OPERATED IN WESTERN EUROPE FOR YEARS, USING STUDENT AND GUEST WORKER POPULATIONS, AND SLIPPING PAST LOOSE TRAVEL AND VISA RESTRICTIONS. WE BELIEVE LEBANESE SHIA RADICALS ARE ATTEMPTING TO DO THE SAME. MOST OF THESE GROUPS HAVE RECEIVED THEIR INSPIRATION AND IN SOME CASES, DIRECT GUIDANCE--FROM STATE SUPPORTERS.

1985: THE YEAR OF THE PALESTINIANS

PALESTINIANS WERE RESPONSIBLE FOR A RECORD NUMBER OF INCIDENTS WORLDWIDE IN 1985 WELL OVER 200 ATTACKS--AND COMMITTED 60 PERCENT OF THE TERRORIST SPILLOVER ACTS IN WESTERN EUROPE. MANY OF THESE INCIDENTS AROSE FROM BITTER INTRA-PALESTINIAN DISPUTES AND FROM SYRIA'S BACKING OF FATAH REBELS. ELEMENTS OF FATAH CARRIED OUT 10 ATTACKS IN WESTERN EUROPE, MOSTLY AGAINST SYRIAN TARGETS, ALTHOUGH THREE ISRAELIS WERE MURDERED ON A YACHT IN CYPRUS. ATTACKS OCCURRED AGAINST A NUMBER OF COUNTRIES HOLDING PALESTINIAN PRISONERS ITALY, GREECE, AND SWITZERLAND WERE AMONG THE NATIONS THAT EXPERIENCED ATTACKS AND DEMANDS FOR THE RELEASE OF JAILED PALESTINIAN TERRORISTS.

THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) WAS THE MOST ACTIVE PALESTINIAN GROUP WORLDWIDE AND IN WESTERN EUROPE. SPONSORED PRINCIPALLY BY SYRIA, THE ANO'S CLOSER RELATIONSHIP WITH LIBYA COINCIDED WITH THE GROUP'S ATTACKS AGAINST AMERICANS LATE IN THE YEAR. THE RADICAL PALESTINIAN GROUP COMMITTED A DOZEN ATTACKS IN WESTERN EUROPE IN 1985. THE ANO WAS RESPONSIBLE FOR SOME OF THE YEAR'S BLOODIEST INCIDENTS:

--IN SEPTEMBER, GRENADES THROWN INTO A HOTEL IN AN ATHENS

SUBURB WOUNDED 19 BRITISH TOURISTS.

--TWO WEEKS LATER, GRENADES THROWN BY ANO OPERATIVES AT A CAFE IN ROME WOUNDED 38 TOURISTS, INCLUDING NINE AMERICANS.

--IN NOVEMBER, ANO TERRORISTS HIJACKED AN EGYPTAIR PLANE FROM ATHENS TO MALTA. THEY SHOT A TOTAL OF FIVE US AND ISRAELI CITIZENS IN THE HEAD, KILLING TWO, BEFORE EGYPTIAN COMMANDOS STORMED THE PLANE IN A DISASTROUS RESCUE MISSION.

--IN DECEMBER, ANO TERRORISTS SIMULTANEOUSLY ATTACKED THE ROME AND VIENNA AIRPORTS, KILLING 20 PERSONS AND WOUNDING 120. THE GROUP RECEIVED LOGISTIC SUPPORT FROM LIBYA IN BOTH ATTACKS AS WELL AS IN THE EGYPTAIR HIJACKING.

THERE WERE TWO OTHER MAJOR INCIDENTS OF MIDDLE EAST SPILLOVER, ONE COMMITTED BY A PALESTINIAN GROUP, THE OTHER BY LEBANESE SHIAS. THE PALESTINE LIBERATION FRONT A GROUP UNDER THE PLO UMBRELLA--LED BY ABU ABBAS, HIJACKED THE ACHILLE LAURO CRUISE SHIP IN OCTOBER. ONE US CITIZEN WAS DEAD WHEN THE INCIDENT ENDED IN EGYPT SEVERAL DAYS LATER. THE ORIGINAL TARGET HAD BEEN ISRAEL, BUT THE INEXPERIENCED OPERATIVES, UPON BEING DISCOVERED, HIJACKED THE SHIP BEFORE IT DOCKED IN ISRAEL.

THE HIJACKING OF TWA FLIGHT 847 MAY HAVE FORESHADOWED DEVELOPMENTS IN 1986 AND 1987, MARKING THE FIRST MAJOR TERRORIST EVENT IN WESTERN EUROPE COMMITTED BY PRO-IRANIAN LEBANESE SHIAS. THE HIJACKING, UNLIKE OTHER EVENTS IN 1985 IN WHICH US CITIZENS WERE TARGETS OF OPPORTUNITY, WAS A DELIBERATE ATTEMPT TO CAPTURE AS MANY AMERICANS AS POSSIBLE. AFTER PROLONGED NEGOTIATIONS, HIZBALLAH MEMBERS RELEASED THE US CITIZENS THEY HAD BEEN HOLDING SEPARATELY IN BEIRUT. ONE US SERVICEMAN HAD BEEN KILLED EARLY IN THE HIJACKING.

1986: THE YEAR OF LIBYA AND SYRIA

THE ISSUE OF STATE SPONSORSHIP OF TERRORISM CAME TO A HEAD IN 1986, WHEN BOTH LIBYA AND SYRIA WERE CAUGHT INSTIGATING MAJOR TERRORIST ACTIONS IN WESTERN EUROPE. THE ACTIVITIES OF THESE TWO STATES WERE SO EGREGIOUS THAT EVEN PREVIOUSLY RELUCTANT WEST EUROPEAN STATES TOOK STEPS TO HALT SUCH TERRORISM, ACTING BOTH

UNILATERALLY AND THROUGH MULTILATERAL DIPLOMATIC COOPERATION. PALESTINIAN ACTIVITY IN EUROPE WAS DOWN, ESPECIALLY BY THE ANO. IT COMMITTED ONLY TWO ACTS OF TERRORISM IN 1986, AN ATTACK AGAINST A SYNAGOGUE IN ISTANBUL AND, OUTSIDE EUROPE, AN ATTEMPTED HIJACKING OF A PAN AM PLANE IN PAKISTAN.

LIBYA'S SHARE OF TERRORIST INCIDENTS REMAINED VIRTUALLY THE SAME: 19 ATTACKS WORLDWIDE IN 1986 COMPARED WITH 17 IN 1985, BUT TARGETING BY LIBYA AND THE LETHALITY OF ITS ATTACKS WAS MARKEDLY DIFFERENT. AFTER A PHASE OF ANTIDISSIDENT ACTIVITY COOLED IN EARLY 1985, QADHAFI'S INCREASING INVOLVEMENT WITH RADICAL PALESTINIAN GROUPS BECAME EVIDENT. LIBYAN SUPPORT FOR THE ANO IN THE EGYPTAIR HIJACKING AND THE ROME AND VIENNA MASSACRES--INCLUDING WRITING COMMUNIQUES FOR THE GROUP AND SUPPLYING IT WITH PASSPORTS--INDICATED A MORE VIRULENT TURN TO QADHAFI'S TERRORIST PLOTTING, PARTICULARLY AGAINST THE UNITED STATES.

IN EARLY APRIL, LIBYAN-BACKED TERRORISTS BOMBED A DISCOTHEQUE IN WEST BERLIN FREQUENTED BY US SERVICEMEN. THE POWERFUL BOMB KILLED THREE PERSONS AND WOUNDED MORE THAN 200. FOLLOWING US AIRSTRIKES AGAINST TRIPOLI AND BANGHAZI, A RASH OF ANTI-US AND ANTI-BRITISH ATTACKS OCCURRED; THEN LIBYAN ACTIVITY SUBSIDED IN MID-1986. ONLY ONE OF THESE POSTRAID ATTACKS, A FOILED PLOT TO BOMB A US AIR FORCE FACILITY IN ANKARA, OCCURRED IN WESTERN EUROPE.

SYRIA BECAME BOLDER IN ANTI-ISRAELI ATTACKS; RARELY BEFORE HAD THESE TAKEN PLACE OUTSIDE THE MIDDLE EAST. IN 1986, SYRIA WAS INVOLVED IN THREE TERRORIST PLOTS IN WESTERN EUROPE. THE BOMBING OF A GERMAN-ARAB FRIENDSHIP SOCIETY BUILDING IN WEST BERLIN IN LATE MARCH WAS THE WORK OF HIRED PALESTINIAN TERRORISTS. A SECOND ATTEMPTED BOMBING BY THE LEADER OF THE SAME GROUP OF MERCENARIES HAD FAR MORE SERIOUS IMPLICATIONS. AN UNWITTING IRISH WOMAN WAS STOPPED BEFORE BOARDING AN EL AL PLANE IN LONDON WITH A POWERFUL AND SOPHISTICATED BOMB THAT WOULD PROBABLY HAVE KILLED IN MIDAIR THE MORE THAN 300 PASSENGERS. THE INVESTIGATION AND TRIAL OF THE PALESTINIAN COUSINS INVOLVED DIRECTLY IMPLICATED SENIOR SYRIAN INTELLIGENCE OFFICIALS. DAMASCUS WAS ALSO IMPLICATED IN ANOTHER ATTEMPTED ATTACK AGAINST AN EL AL PLANE IN MADRID SOME MONTHS LATER.

THE CUMULATIVE IMPACT OF THESE EVENTS GENERATED THE FIRST CONCERTED ACTION IN YEARS AGAINST MIDDLE EASTERN TERRORISM BY THE EUROPEAN COMMUNITY. WEST EUROPEAN GOVERNMENTS WERE SHOCKED INTO ACTION, PARTICULARLY BY THE US MILITARY ACTION AGAINST LIBYA. SEVERAL LIBYAN ''DIPLOMATS'' WERE EXPELLED, AND SOME WESTERN AMBASSADORS WERE RECALLED FROM SYRIA. BORDER CONTROLS AND BILATERAL AND MULTILATERAL RESPONSES IMPROVED. SYRIA AND LIBYA REDUCED THEIR PROFILES DRAMATICALLY, WHICH WAS REFLECTED IN LOWER TERRORIST ACTIVITY THROUGHOUT 1987.

1987: SHIA TERRORISM REVEALED

WITH SYRIA AND LIBYA QUIET AND THE ANO ALSO REFRAINING FROM OUT-OF-REGION ATTACKS, IRANIAN-INSPIRED TERRORISM CAME TO THE FORE IN 1987. ALTHOUGH MANY OF THESE ACTS WERE COMMITTED IN 1986, THEY WERE NOT ATTRIBUTED TO RADICAL LEBANESE SHIAS AT THE TIME. IN EARLY 1987, A SERIES OF ARRESTS BY FRENCH POLICE UNRAVELED A TERRORIST CELL THAT HAD COMMITTED THE DRAMATIC SERIES OF BOMBINGS IN DOWNTOWN PARIS THROUGHOUT 1986.

EXTENSIVE SHIA INVOLVEMENT IN TERRORISM BECAME EVIDENT IN WESTERN EUROPE IN THE PARIS BOMBINGS. THE CELL THAT CARRIED OUT THE PARIS BOMBINGS WAS LED BY A CHARISMATIC PRO-IRANIAN TUNISIAN NATIONAL--WITH TIES TO THE LEBANESE HIZBALLAH--WHO RECRUITED OTHER NORTH AFRICAN EMIGRES. LEBANESE FROM BEIRUT PROVIDED THE EXPLOSIVES, ACCORDING TO FRENCH POLICE AND THE PRESS. WHEN EXPLOSIVES BURIED BY THE CELL LEADER WERE COMPARED WITH UNEXPLODED PORTIONS OF BOMBS FROM A RAIL STATION AND THE EIFFEL TOWER, THEY WERE FOUND TO BE CHEMICALLY IDENTICAL. THIS DISCOVERY TIED THE GROUP TO THE PARIS BOMBINGS. IDENTICAL LIQUID EXPLOSIVES WERE CARRIED BY THE GROUP IN PARIS AND WERE FOUND IN THE POSSESSION OF KNOWN HIZBALLAH MEMBERS, THE HAMMADI BROTHERS, WHO HAD BEEN ARRESTED IN GERMANY SOME TWO MONTHS EARLIER. THIS LINKED THE PARIS CELL TO HIZBALLAH. NOTES AND PHONE NUMBERS FOUND ON BOTH SETS OF TERRORISTS INDICATED THAT THEY KNEW EACH OTHER, ALTHOUGH NO PLOT OR JOINT CONSPIRACY HAS BEEN ESTABLISHED. AT LEAST TWO MEN INVOLVED WITH THE CELL--ONE UNDER ARREST IN FRANCE, THE OTHER A FUGITIVE ALSO HAVE BEEN IDENTIFIED AS HIZBALLAH MEMBERS, ACCORDING TO PRESS REPORTS.

THE ARRESTS IN WEST GERMANY SET OFF A WAVE OF KIDNAPINGS IN

LIBANON, AND THOSE IN FRANCE ULTIMATELY PROVOKED RUPTURES IN DIPLOMATIC RELATIONS AND A HIJACKING IN EUROPE LATER IN 1987. TWO GERMAN AND THREE US CITIZENS WERE KIDNAPED IN BEIRUT IN JANUARY. TUNISIA AND FRANCE BROKE DIPLOMATIC RELATIONS WITH IRAN OVER ALLEGATIONS OF IRANIAN SUPPORT FOR THE PARIS CELL. AT YEAREND, HOWEVER, FRANCE HAD RESOLVED ITS DIPLOMATIC IMPASSE WITH IRAN AND BACKED OFF FROM CLAIMS OF IRANIAN SPONSORSHIP, PROBABLY AS PART OF A DEAL WITH IRAN TO FREE TWO FRENCH HOSTAGES. ONE GERMAN HOSTAGE WAS FREED AMID PRESS SPECULATION THAT RANSOM HAD BEEN PAID AND AN AGREEMENT HAD BEEN REACHED TO GIVE THE HAMMADI BROTHERS LENIENT SENTENCES.

APART FROM MIDDLE EASTERN INVOLVEMENT IN FRANCE'S WORST BOMBING EPISODES, ATTACKS IN 1987 WERE LESS DRAMATIC THAN IN PREVIOUS YEARS. ONE-THIRD OF THE ATTACKS IN WESTERN EUROPE WERE ASSASSINATIONS--ALL OF MIDDLE EASTERNERS BY MIDDLE EASTERNERS. NO ANTI-WESTERN TERRORIST SPECTACULARS OCCURRED AS IN THE PREVIOUS TWO YEARS. IRANIAN AGENTS WERE MORE ACTIVE IN ASSASSINATING REGIME OPPONENTS, ATTACKING SEVEN ANTI-KHOMEINI DISSIDENTS. QADHAFI OPERATIVES RESUMED A DECADELONG CAMPAIGN OF KILLING LIBYAN DISSIDENTS BUT KILLED ONLY TWO LIBYANS, BOTCHING A THIRD ATTEMPT. QADHAFI DIRECTED HIS WRATH AGAINST FRANCE FOR ITS PRESENCE IN CHAD, BUT NONE OF THESE ATTACKS TOOK PLACE IN WESTERN EUROPE.

THE YEAR'S MOST SPECTACULAR INCIDENT AND ONLY HIJACKING OCCURRED IN JULY WHEN A LEBANESE NATIONAL HIJACKED AN AIR AFRIQUE PLANE DEPARTING ITALY AND DIVERTED IT TO GENEVA, SWITZERLAND. THE HIJACKER KILLED ONE FRENCH NATIONAL AND DEMANDED THE RELEASE OF THE HIZBALLAH AND LEBANESE PRISONERS IN WEST GERMANY AND FRANCE. THE INCIDENT WAS ALSO NOTEWORTHY BECAUSE THE TERRORIST BOARDED THE FLIGHT IN THE CENTRAL AFRICAN REPUBLIC, ALTHOUGH THE ACTUAL HIJACKING AND MURDER TOOK PLACE IN EUROPE. AS HIZBALLAH APPARENTLY ATTEMPTS TO EXPAND ITS OPERATING ABILITY OUTSIDE LEBANON, OTHER LOCALES WITH MANY SHIA RESIDENTS, SUCH AS WEST AFRICA, ARE ALSO LIKELY TO SEE A RISE IN SPILLOVER ATTACKS.

PROSPECTS FOR 1988

THERE IS CONSIDERABLE POTENTIAL FOR MIDDLE EASTERN TERRORISTS TO CONTINUE TO OPERATE IN WESTERN EUROPE. MANY WESTERN

COUNTERTERRORISM OFFICIALS, ALTHOUGH PLEASED WITH THEIR SUCCESSES SINCE MID-1986, CAUTION THAT TERRORISTS MAY ONLY BE LYING LOW UNDER TIGHTER POLICE SCRUTINY AND CONCEDE THAT HIGH LEVELS OF SECURITY CANNOT BE MAINTAINED INDEFINITELY. WESTERN EUROPE HOSTS LARGE POPULATIONS OF STUDENTS, IMMIGRANTS, AND GUEST WORKERS FROM MANY MIDDLE EASTERN NATIONS WHO MAY EASILY BE TAPPED FOR MEMBERSHIP IN TERRORIST GROUPS OR FOR LOGISTIC SUPPORT IN TERRORIST OPERATIONS. LARGE MUSLIM POPULATIONS, EASY ACCESS FROM THE MIDDLE EAST, RELATIVELY POROUS BORDERS, AND AN ABUNDANCE OF TARGETS SUGGEST WESTERN EUROPE WILL REMAIN THE VENUE FOR THE MAJORITY OF MIDDLE EASTERN TERRORIST ATTACKS THAT OCCUR OUTSIDE THE MIDDLE EAST.

AS QADHAFI'S SENSE OF HUMILIATION FROM US AIRSTRIKES IN 1986 CONTINUES TO DIMINISH, WE EXPECT THAT HE MAY LAUNCH A MAJOR ATTACK IN 1988 AGAINST FRENCH OR US TARGETS, POSSIBLY IN WESTERN EUROPE. SYRIA IS LIKELY TO BE MORE CIRCUMSPECT. MOST OF THE OTHER MIDDLE EASTERN GROUPS ACTIVE IN WESTERN EUROPE APPEAR TO RESPOND MORE TO EVENTS IN THE MIDDLE EAST THAN TO EVENTS IN WESTERN EUROPE, APART FROM THE ARRESTS OF THEIR MEMBERS. FOR EXAMPLE, THERE MAY BE RENEWED ATTACKS AGAINST FRANCE WHEN THE NORTH AFRICAN CELL COMES TO TRIAL. WE EXPECT AN UPSURGE IN MIDDLE EAST-ORIGIN TERRORISM IF THERE IS MOVEMENT IN THE LONG-STALLED MIDDLE EAST PEACE PROCESS; IF THE PERSIAN GULF SITUATION INVOLVES GREATER CONFRONTATION OF WESTERN POWERS; OR IF THE PALESTINIAN-SHIA CAMP WARS IN LEBANON SUBSIDE FURTHER, FREEING PALESTINIAN AND LEBANESE GROUPS FOR ACTIVITIES OUTSIDE THEIR REGION.

C. TERRORISM VERSUS DIPLOMACY:

SYRIA REACTS TO GROWING

EGYPTIAN INFLUENCE

SYRIA IS KEEPING OPEN THE OPTION OF TERRORISM AGAINST EGYPT ALONG WITH DIPLOMACY--IN COMPETING FOR DOMINANCE IN THE MIDDLE EAST. SYRIA'S LEADING ROLE IN OSTRACIZING EGYPT FROM THE ARAB WORLD AFTER CAIRO SIGNED THE CAMP DAVID ACCORD LEAVES SYRIAN PRESIDENT ASSAD WITH LITTLE FLEXIBILITY TO DEAL OPENLY WITH EGYPT AND THE GROWING CHALLENGE TO SYRIA'S DOMINANCE IN THE REGION. THE AMMAN SUMMIT MEETING IN NOVEMBER 1987, WHICH RESULTED IN THE REESTABLISHMENT OF

FORMAL DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN EGYPT AND NINE ARAB LEAGUE COUNTRIES, AGAIN LEAVES SYRIA STRUGGLING TO MAINTAIN ITS POSITION IN THE ARAB WORLD. AS EGYPT'S GRADUAL REINTEGRATION INTO THE MAINSTREAM OF ARAB AFFAIRS BEGINS TO ECLIPSE SYRIA'S PROMINENT ROLE, THE TWO COUNTRIES MAY FIND THEMSELVES COMPETING FOR INFLUENCE IN THE MIDDLE EAST.

IF ASSAD INTENDS TO EASE SYRIA'S HARDLINE POSITION IN THE NEAR FUTURE, HE WILL BE FORCED TO WORK BEHIND THE SCENES, EXPLORING VARIOUS TACTICS RANGING FROM ESTABLISHING A DISCREET DIALOGUE WITH CAIRO TO TERRORISM, BOTH OPTIONS THAT SYRIA HAS PREVIOUSLY EMPLOYED. ALTHOUGH VARIOUS SOURCES INDICATE OUTSIDE INTERLOCUTORS ARE WILLING TO HELP PROMOTE A SYRIAN-EGYPTIAN RECONCILIATION, ASSAD HAS MADE NO FIRM COMMITMENTS BUT CONTINUES TO MANEUVER TO TAKE ADVANTAGE OF THESE OVERTURES. ASSAD ULTIMATELY MAY BE FORCED TO DO SO, IF ONLY TO MAINTAIN SYRIAN INFLUENCE IN THE ARAB WORLD.

IN THE MEANTIME, ASSAD RETAINS THE OPTION OF USING TERRORISM. SYRIAN SUPPORT FOR NUMEROUS EGYPTIAN OPPOSITION GROUPS HEADQUARTERED IN DAMASCUS SINCE THE EARLY 1980S HAS BEEN OVERT AND UNCONDITIONAL. ALTHOUGH AN OVERT USE OF TERRORISM WOULD BE CONSIDERED A SIGN OF BAD FAITH BY THE GULF STATES AND WOULD JEOPARDIZE CHANCES FOR MUCH NEEDED, FUTURE FINANCIAL ASSISTANCE, SYRIA HAS AMPLE PRECEDENT FOR USING SURROGATES IN TERRORIST ATTACKS AGAINST EGYPT.

NO SYRIAN-SPONSORED ATTACKS AGAINST EGYPT TOOK PLACE DURING THE 1980S, BUT COVERT SYRIAN SUPPORT FOR GROUPS CAPABLE OF HITTING EGYPTIAN INTERESTS HAS CONTINUED. SYRIA RETAINS CLOSE CONTACTS WITH VARIOUS PALESTINIAN GROUPS SUCH AS SA'IQA, WHICH COULD ALSO BE USED TO HIT EGYPT. NEVERTHELESS, PRESS REPORTS THAT SYRIA IS PREPARING TERRORIST OPERATIONS REMAIN UNSUBSTANTIATED.

ALTHOUGH A FUNDAMENTAL CHANGE IN SYRIA'S ANTI-EGYPTIAN POSITION IS UNLIKELY, SYRIAN ECONOMIC ILLS ARE TOO GREAT TO RISK ALIENATING ITS ARAB FINANCIAL BENEFACTORS BY OVERTLY OPPOSING THEIR WISHES FOR EGYPT'S REINTEGRATION INTO THE ARAB WORLD. DAMASCUS' RECENT MANEUVERING IS NO DOUBT INTENDED TO PROVIDE SYRIA WITH TACTICAL FLEXIBILITY IN THE FACE OF CHANGING POLITICAL DYNAMICS IN THE ARAB WORLD. ALTHOUGH WE DO NOT FORESEE A RESURGENCE OF SYRIAN-SPONSORED TERRORISM AGAINST EGYPT IN THE NEAR TERM, ASSAD, A MASTER AT HEDGING

HIS BETS, WILL RETAIN THE OPTION OF EMPLOYING TERRORISM BY CONTINUING TO NURTURE TIES TO TERRORIST ORGANIZATIONS.

SYRIAN-SPONSORED ATTACKS AGAINST EGYPT

15 APRIL 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION BOMB EGYPTAIR OFFICE IN CYPRUS. ATTACK LATER CLAIMED BY INDIVIDUAL ARRESTED IN EGYPT FOR POSSESSION OF EXPLOSIVES WITH INTENTION TO BOMB FOREIGN MINISTRY BUILDING IN CAIRO.

20 APRIL 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION BOMB POST OFFICE IN CAIRO RESULTING IN ONE DEATH.

13 JULY 1979 EAGLES OF THE REVOLUTION ATTACK EGYPTIAN EMBASSY IN ANKARA.

D. THE TERRORISM DIARY FOR MAY

BELOW IS A COMPENDIUM OF MAY DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

1 MAY EL SALVADOR. THE FIRST WEEK OF MAY CONTAINS SEVERAL DATES IMPORTANT TO LEFTWING AND RIGHTWING ELEMENTS; CONSEQUENTLY, POLITICAL VIOLENCE TENDS TO PEAK DURING THIS PERIOD.

1 MAY 1888 SOCIALIST WORLD. MAY DAY (COMMEMORATES LABOR VIOLENCE IN CHICAGO).

1 MAY 1980 PERU. DESTRUCTION OF ELECTORAL MATERIAL IN CHUSCHI, CANGALLO PROVINCE, MARKS BEGINNING OF ARMED STRUGGLE BY SENDERO LUMINOSO; ANNIVERSARY IS COMMEMORATED BY ACTS OF VIOLENCE THROUGHOUT MAY.

2 MAY 1953 JORDAN. KING HUSSEIN ASSUMES CONSTITUTIONAL POWER.

2 MAY 1982 ARGENTINA, UNITED KINGDOM. ARGENTINE CRUISER BELGRANO SUNK BY BRITISH SUBMARINE IN FALKLANDS WAR.

3 MAY 1986 SRI LANKA. AIR LANKA JETLINER BOMBED BY TAMIL SEPARATISTS AT COLOMBO AIRPORT; 16 PERSONS KILLED, 40 OTHERS WOUNDED.

4 MAY ISRAEL. INDEPENDENCE DAY.

4 MAY 1919 CHINA. STUDENTS FORM ANTI-JAPANESE MOVEMENT.

4 MAY 1978 NAMIBIA. KASINGA DAY (COMMEMORATES RAID BY SOUTH AFRICAN FORCES THAT LEFT HUNDREDS DEAD).

4 MAY 1986 JAPAN. CHUKAKU-HA (NUCLEUS FACTION) FIRES FIVE HOMEMADE ROCKETS AT OPENING OF TOKYO ECONOMIC SUMMIT; NO CASUALTIES.

5 MAY 1862 MEXICO. CINCO DE MAYO (COMMEMORATES VICTORY OVER FORCES OF NAPOLEAN III).

5 MAY 1941 ETHIOPIA. LIBERATION DAY.

5 MAY 1945 NETHERLANDS. LIBERATION DAY.

5 MAY 1954 PARAGUAY. COUP AGAINST ELECTED GOVERNMENT OF PRESIDENT FEDERICO CHAVEZ BY GEN. ALFREDO STROESSNER MATTIAUDA.

5 MAY 1955 WEST GERMANY. WEST GERMANY BECOMES MEMBER OF NATO.

5 MAY 1981 NORTHERN IRELAND. DEATH OF PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY MEMBER BOBBY SANDS IN HUNGER STRIKE.

6 MAY 1900 IRAN. BIRTHDAY OF AYATOLLAH RUHOLLAH KHOMEINI.

8 MAY 1945 EAST GERMANY, CZECHOSLOVAKIA. LIBERATION DAY.

WEST GERMANY. CAPITULATION OF THIRD REICH.

8 MAY 1979 EL SALVADOR. ON STEPS OF SAN SALVADOR CATHEDRAL, POLICE FIRED INTO CROWD DEMONSTRATING SOLIDARITY WITH LEFTWING ACTIVISTS WHO HAD OCCUPIED FRENCH AND COSTA RICAN EMBASSIES; AT LEAST 25 DEMONSTRATORS KILLED.

8 MAY 1984 LIBYA. ARMED DISSIDENTS ATTACK QADHAFI'S AZIZIYA BARRACKS.

9 MAY 1881 ROMANIA. INDEPENDENCE DAY.

9 MAY 1945 USSR, POLAND, YUGOSLAVIA, ALBANIA. VICTORY DAY.

9 MAY 1976 WEST GERMANY. SUICIDE IN PRISON OF ULRIKE MEINHOF, FOUNDING MEMBER OF RED ARMY FACTION.

10 MAY JORDAN. ARAB RESISTANCE DAY.

10 MAY 1985 INDIA. NIGHT OF SIKH BOMBINGS LEAVES 80 DEAD, 200 WOUNDED IN NEW DELHI, OTHER CITIES.

11 MAY 1983 CHILE. ANTI-PINOCHET PROTESTS PUT DOWN FORCEFULLY BY GOVERNMENT.

11 MAY 1984 CHILE. WAVE OF BOMBINGS AGAINST GOVERNMENT TARGETS.

13 MAY 1981 VATICAN CITY. ATTEMPT ON LIFE OF POPE JOHN PAUL II BY MEHMET ALI AGCA.

14 MAY 1811 PARAGUAY. INDEPENDENCE DAY.

14 MAY 1948 ISRAEL. REPUBLIC DAY (DECLARATION OF INDEPENDENCE).

MIDDLE EAST. BEGINNING OF FIRST ARAB-ISRAELI WAR.

14 MAY 1985 SRI LANKA. TAMIL SEPARATISTS KILL MORE THAN 150 PEOPLE IN MACHINEGUN ATTACK ON BUDDHIST SHRINE AT ANURADHAPURA.

15 MAY 1948 PALESTINIANS. PALESTINE DAY (END OF UN MANDATE); 15 MAY ORGANIZATION, FOUNDED IN 1979 BY REMNANT OF SPECIAL OPERATIONS GROUP OF POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (PFLP), TAKES ITS NAME FROM THIS EVENT.

16 MAY 1983 SUDAN. FOUNDING OF SUDANESE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (SPLA) AND LIBERATION MOVEMENT (SPLM).

16 MAY 1985 PERU. SENDERO LUMINOSO GROUP MARKS FIFTH ANNIVERSARY WITH WAVE OF BOMBINGS, INCLUDING US AMBASSADOR'S RESIDENCE AND CHINESE EMBASSY.

17 MAY 1814 NORWAY. CONSTITUTION DAY (INDEPENDENCE DAY).

17 MAY 1983 LEBANON, ISRAEL. SIGNING OF TROOP WITHHDRAWAL ACCORD (KNOWN AS 17 MAY AGREEMENT).

17 MAY MUSLIM WORLD. APPROXIMATE DATE OF ID AL-FITR (FEAST CELEBRATING END OF RAMADAN).

18 MAY 1980 PERU. BEGINNING OF ARMED STRUGGLE BY MAOIST GROUP SENDERO LUMINOSO (SHINING PATH).

SOUTH KOREA. CIVILIAN UPRISING IN KWANGJU AGAINST MILITARY RULE; USUALLY MARKED BY STUDENT DEMONSTRATIONS.

18 MAY 1981 NORTHERN IRELAND. DEATH OF PROVISIONAL IRA HUNGER STRIKER RAYMOND MCCREESH.

19 MAY 1890 VIETNAM. HO CHI MINH'S BIRTHDAY.

19 MAY 1895 CUBA. DEATH OF JOSE MARTI.

20 MAY 1927 SAUDI ARABIA. INDEPENDENCE DAY.

20 MAY 1972 CAMEROON. NATIONAL DAY (DECLARATION OF REPUBLIC).

20 MAY 1973 WESTERN SAHARA. POLISARIO BEGINS ARMED STRUGGLE.

20 MAY 1978 JAPAN. OPENING OF NEW TOKYO INTERNATIONAL AIRPORT (NARITA); ANNUAL FOCUS OF DEMONSTRATIONS AND TERRORIST ATTACKS.

22 MAY 1972 SRI LANKA. REPUBLIC DAY.

23 MAY 1949 WEST GERMANY. PROCLAMATION OF FEDERAL REPUBLIC.

23 MAY 1951 CHINA. TIBET DECLARED TO BE UNDER CHINESE SOVEREIGNTY.

24 MAY BUDDHIST WORLD. BIRTHDAY OF GAUTAMA BUDDHA.

25 MAY 1810 ARGENTINA. BEGINNING OF REVOLUTION AGAINST SPAIN.

25 MAY 1892 YUGOSLAVIA. BIRTHDAY OF JOSIP BROZ TITO.

25 MAY 1923 JORDAN. INDEPENDENCE DAY.

25 MAY 1946 JORDAN. CONSTITUTIONAL MONARCHY ESTABLISHED.

25 MAY 1963 AFRICA. AFRICAN FREEDOM DAY; DAY OF AFRICA (FOUNDING OF ORGANIZATION OF AFRICAN UNITY).

25 MAY 1965 COLOMBIA. FOUNDING OF COMMUNIST PARTY OF COLOMBIA/MARXIST-LENINIST (PCC/ML), NOW-DEFUNCT PARENT ORGANIZATION OF TERRORIST GROUP PEOPLE'S LIBERATION ARMY (EPL).

25 MAY 1967 BERMUDA. BERMUDA DAY (CONSTITUTION ADOPTED).

26 MAY 1966 GUYANA. INDEPENDENCE DAY.

27 MAY ISRAEL. JERUSALEM DAY.

28 MAY 1983 FRANCE, FRENCH CARIBBEAN. CARIBBEAN REVOLUTIONARY ALLIANCE (ARC) SURFACES WITH 17 COORDINATED BOMBINGS.

30 MAY 1919 AFGHANISTAN. INDEPENDENCE FROM GREAT BRITAIN ACHIEVED.

30 MAY 1961 DOMINICAN REPUBLIC. LIBERTY DAY (ASSASSINATION OF GEN. RAPHAEL TRUJILLO).

30 MAY 1967 NIGERIA. DECLARATION OF INDEPENDENCE BY BIAFRA.

30 MAY 1972 ISRAEL. MASSACRE AT LOD AIRPORT BY MEMBERS OF JAPANESE RED ARMY.

30 MAY 1981 BANGLADESH. ASSASSINATION OF ZIAUR RAHMAN.

31 MAY 1910 SOUTH AFRICA. UNION DAY (FOUR PROVINCES MERGED TO FORM UNION OF SOUTH AFRICA).

31 MAY 1961 SOUTH AFRICA. PROCLAMATION OF REPUBLIC.

F. CHRONOLOGY OF TERRORISM 1987-88

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS, OR THE USE OF TERRORIST TACTICS, WHICH HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

26 DECEMBER

EL SALVADOR: EIGHT ARMED ASSAILANTS KIDNAP A SOLDIER AND FIVE CIVILIANS FROM THEIR HOMES IN SAN JUAN LOMA ALTA. THEY WERE FREED THE NEXT DAY AFTER BEING FORCED TO LISTEN TO A PROPAGANDA TALK. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 DECEMBER

COLOMBIA: GUERRILLAS FROM TWO FRONTS OF THE COLOMBIAN REVOLUTIONARY ARMED FORCES (FARC) COORDINATE ATTACKS ON TOWNS OF LA MONTANITA AND EL PAJIL IN CAQUETA DEPARTMENT. ONE CIVILIAN WAS KILLED, AND FIVE SOLDIERS AS WELL AS TWO CIVILIANS WERE WOUNDED.

2 JANUARY

COLOMBIA: FARC GUERRILLAS ATTACK VALDIVIA IN ANTIOQUIA DEPARTMENT AND BLOCK ITS MAIN HIGHWAY, STOPPING ALL TRAFFIC HEADED TOWARD THE ATLANTIC COAST. SIX GUERRILLAS WERE KILLED DURING THE ATTACK. THE ASSAILANTS ABDUCTED A POLICE CORPORAL, THE COMMANDER OF THE MUNICIPAL GARRISON, WHOM THEY KILLED OUTSIDE OF TOWN.

COLOMBIA: SEVENTY MEMBERS OF THE FARC ATTACK GAITANIA IN TOLIMA DEPARTMENT, KILLING A POLICEMAN AND WOUNDING FIVE OTHERS. BEFORE LEAVING THE TOWN, THE TERRORISTS DESTROYED ITS POLICE POST AND RAIDED AN ARSENAL AS WELL AS AN AGRARIAN FUND OFFICE.

5 JANUARY

COLOMBIA: ARMED MEMBERS OF THE FARC ATTACK POLICE STATION IN MAGDALENA, KILLING ONE POLICEMAN AND WOUNDING ANOTHER.

6 JANUARY

PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) ASSAILANTS KILL OFFICIAL OF THE MINISTRY OF INTERIOR IN HUAMACHUCO.

11 JANUARY

COLOMBIA: FARC ASSAILANTS KILL A POLICE OFFICER AND FIVE CIVILIANS IN POZO AZUL, BOLIVAR DEPARTMENT.

18 JANUARY

PERU: SL TERRORISTS MACHINEGUN AND KILL STATE BANK EMPLOYEES IN CANGALLO PROVINCE. A BANK SECRETARY, WHO WAS RETURNING WITH THE GROUP FROM A WEEKEND IN AYACUCHO, WAS RELEASED WITHOUT BEING INJURED.

19 JANUARY

COLOMBIA: MEMBERS OF FARC ASSASSINATE TWO CATTLEMEN NEAR SIMATOCA IN SANTANDER DEPARTMENT.

31 JANUARY

COLOMBIA: SIX 19TH OF APRIL MOVEMENT GUNMEN UNSUCCESSFULLY TRY TO KIDNAP PRESIDENT OF JAVERIANA UNIVERSITY IN BOGOTA. THE GUERRILLAS KNOCKED OUT A GUARD AT THE ENTRANCE TO THE BUILDING WHERE THE PRESIDENT HAS HIS OFFICE. AFTER NOT FINDING HIM IN THE BUILDING, THEY TIED UP TWO GUARDS AND FLED TO A NEARBY PARK.

FEBRUARY

PAKISTAN: PAKISTANI GOVERNMENT EXPELS IRANIAN REVOLUTIONARY GUARDS RESPONSIBLE FOR ATTACKING MUJAHIDIN-E KHALQ SAFEHOUSES IN KARACHI

AND QUETTA IN

JULY 1987. THE IRANIANS WERE ARRESTED AND DETAINED IMMEDIATELY AFTER THE ATTACKS OCCURRED TO DEMONSTRATE PAKISTANI UNWILLINGNESS TO TOLERATE SUCH INCIDENTS.

IRAN: TWO POWERFUL BOMBS ARE SUCCESSFULLY DEFUSED IN TEHRAN AND IN WEST AZERBAIJAN PROVINCE. THE BOMBS WERE ALLEGEDLY PLANTED BY IRAQI AGENTS.

1 FEBRUARY

PERU: THIRTY SL ASSAILANTS MACHINEGUN AND KILL MOTHER-IN-LAW OF AYACUCHO JUDGE AND HER GRANDSON AT RESIDENCE IN SANTA ANA DE BARRIOS. THE ASSAULT ON THE HOME ALSO CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

2 FEBRUARY

PORTUGAL: TWENTY-FIVE MEMBERS OF THE POPULAR FORCES OF 25 APRIL RECEIVE JAIL TERMS RANGING FROM 10 TO 15 YEARS. THEY WERE FOUND GUILTY OF INVOLVEMENT IN 12 MURDERS AND 20 BOMBINGS BETWEEN 1980 AND 1984. FIVE MEMBERS OF THE GROUP WERE ACQUITTED; ANOTHER WAS SENTENCED TO 13 YEARS BUT WAS FREED FOR HEALTH REASONS.

3 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS ASSASSINATE THREE CIVILIANS DURING ATTACK IN SIRINACHAYOC IN AYACUCHO DEPARTMENT. THE VICTIMS WERE KILLED IN THE TOWN'S MAIN PLAZA.

4 FEBRUARY

PERU: MEMBERS OF SL KILL MEMBER OF LOCAL HUMAN RIGHTS GROUP AND HIS WIFE AT THEIR HOME IN AYACUCHO.

5 FEBRUARY

ISRAEL: ISRAELI TROOPS CAPTURE THREE PALESTINIANS ATTEMPTING TO INFILTRATE FROM EGYPT. THE TERRORISTS CARRIED GUNS AND EXPLOSIVES AND INTENDED TO CARRY OUT A RAID IN ISRAEL.

WEST GERMANY: KURDISH WORKERS' PARTY (PKK) KIDNAPS FORMER MEMBER IN BRAUNSCHWEIG TO BE TRIED BY A ''POPULAR TRIBUNAL.'' THE VICTIM ESCAPED AND REPORTED HIS ABDUCTION TO POLICE, WHO ARRESTED TWO PKK MEMBERS INVOLVED IN THE INCIDENT.

7 FEBRUARY

PERU: UNKNOWN INDIVIDUALS SHOOT AND KILL PERUVIAN INVESTIGATIVE POLICE (PIP) OFFICIAL IN FRONT OF HIS HOME IN CHINCHA. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ASSAULT.

9 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS ATTEMPT TO SET FIRE TO TWO NIGHTCLUBS IN HUANCAYO. EXPLOSIVE EXPERTS DEACTIVATED APPROXIMATELY 21 INCENDIARY DEVICES PLACED AT THE CLUBS, WITHOUT CAUSING DAMAGE OR INJURIES.

PERU: FIVE ARMED ASSAILANTS, TRAVELING ON BICYCLES, ASSASSINATE PIP OFFICIAL IN CHINCHA. ONE OF THE TERRORISTS WAS KILLED BY AUTHORITIES DURING THE ATTACK. ANOTHER PIP OFFICIAL WAS KILLED TWO DAYS EARLIER IN THE SAME TOWN. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR EITHER INCIDENT.

10 FEBRUARY

PERU: TWO UNIDENTIFIED INDIVIDUALS SHOOT AND KILL CIVIL GUARD LIEUTENANT AND HIS WIFE ENTERING THEIR CAR IN QUINUA. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ASSAULT.

COLOMBIA: REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA GUERRILLAS ATTACK ATACO IN ANTIOQUIA DEPARTMENT, KILLING THREE VILLAGERS AND WOUNDING ANOTHER.

11 FEBRUARY

EL SALVADOR: FIVE ARMED MEMBERS OF THE POPULAR LIBERATION FORCES BOMB CARPORT OF MINISTRY OF HEALTH IN SAN SALVADOR. THE EXPLOSION DAMAGED THREE VEHICLES AND THE CARPORT'S ROOF BUT DID NOT INJURE EMPLOYEES, WHOM THE TERRORISTS HAD MOVED TO A SAFE LOCATION.

13 FEBRUARY

PERU: MEMBERS OF THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT, IN A SERIES OF ATTACKS IN LIMA SUBURBS, BOMB SHELL OIL FACILITY, A PHARMACEUTICAL FACTORY, A FURNITURE STORE, AND THE ARMCO PERU PLANT. THE EXPLOSIONS CAUSED EXTENSIVE DAMAGE BUT NO INJURIES.

15 FEBRUARY

PERU: SL TERRORISTS MACHINEGUN AND WOUND POLICEMAN IN MAIN SQUARE OF AYACUCHO.

16 FEBRUARY

IRAN: CAR-BOMB EXPLODES, INJURING 10 PERSONS, THREE SERIOUSLY, AND DAMAGING CARS AND WINDOWS ALONG SHAHID BAHONAR STREET IN TEHRAN. IRANIAN DISSIDENTS WERE PROBABLY RESPONSIBLE.

17 FEBRUARY

CHILE: MEMBERS OF THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT BOMB POWER FACILITIES IN SEVERAL AREAS, CAUSING PARTIAL BLACKOUTS IN SANTIAGO AND NEARBY REGIONS. THE GROUP SAID THE BOMBS WERE SET OFF TO PROTEST THE FESTIVAL OF SONG HELD IN VINA DEL MAR, WHICH IT CALLED A ''GOVERNMENT CIRCUS.''

18 FEBRUARY

IRAN: EXPLOSIVE-LADEN CAR DETONATES ON A TEHRAN EXPRESSWAY, INJURING TWO PEOPLE AND DAMAGING SEVERAL CARS. AUTHORITIES BLAMED ''AGENTS OF THE WORLD ARROGANCE,'' THEIR LABEL FOR IRANIAN DISSIDENTS.

19 FEBRUARY

BELGIUM: TWO SMALL BOMBS EXPLODE IN BRUSSELS SHOPPING AREAS, CAUSING MINOR DAMAGE BUT NO CASUALTIES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

FRANCE: POLICE ARREST SUSPECTED MEMBER OF BASQUE FATHERLAND AND

LIBERTY (ETA) IN SAINT JEAN-DE-LUZ IN THE PYRENEES-ATLANTIQUES DEPARTMENT. AN INTERNATIONAL ARREST WARRANT HAD BEEN ISSUED ON JESUS MARIA OSA AROCENA, WHO REPORTEDLY WAS A MEMBER OF ETA'S LOGISTIC INFRASTRUCTURE IN FRANCE.

20 FEBRUARY

BELGIUM: AUTHORITIES DISCOVER SMALL BOMB IN HOBBY STORE IN CENTRAL BRUSSELS SHOPPING MALL. THE DETONATOR OF THE DEVICE HAD EXPLODED BUT FAILED TO IGNITE THE BOMB'S MAIN CHARGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

NORTHERN IRELAND: PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) MEMBERS THROW GRENADE AT POLICE PATROL IN COALISLAND, COUNTY TYRONE, CAUSING INJURY TO TWO POLICEMEN.

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL CAUSES MINOR DAMAGE TO US CONSULAR SECTION ON NABLUS ROAD IN EAST JERUSALEM. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

WEST GERMANY: TWENTY-FIVE TURKS AND PALESTINIANS OCCUPY PAN AM AIRLINES OFFICE IN FRANKFURT TO PROTEST ISRAELI TREATMENT OF PALESTINIANS. THE DEMONSTRATORS LEFT PEACEFULLY WHEN POLICE ARRIVED.

22 FEBRUARY

WEST BANK: THIRTEEN-YEAR-OLD PALESTINIAN GIRL IS SHOT AND KILLED BY ISRAELI SETTLERS IN BAQA AS-SHARQIEH.

WEST GERMANY: MINOR EXPLOSIONS DAMAGE FOUR TRUCKS AT US ARMY COOKE BARRACKS IN GOEPPINGEN. THE IMPROVISED DEVICES WERE PLACED NEAR THE VEHICLES' FUEL TANKS. TWO OTHER DEVICES FAILED TO EXPLODE. MEMBERS OF LOCAL AUTONOMOUS GROUPS PROBABLY WERE RESPONSIBLE.

23 FEBRUARY

WEST BANK: MOLOTOV COCKTAIL IS THROWN AT ISRAELI CAR TRANSPORTING LABORERS IN THE RAMALLAH AREA. THE PASSENGERS EVACUATED THE BURNING CAR. THERE WERE NO CASUALTIES.

24 FEBRUARY

BELGIUM: BOMB, PLACED UNDER AN EMPLOYEE'S CAR, EXPLODES BEHIND OFFICE BUILDING OF LE SOIR, A LEADING FRENCH-LANGUAGE NEWSPAPER, CAUSING MINOR DAMAGE. AN UNKNOWN GROUP, INTERNATIONAL ACTION AGAINST ZIONISM, CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

NORTHERN IRELAND: EXPLOSION OF 70-KILOGRAM BOMB IN CENTRAL BELFAST KILLS TWO ULSTER DEFENSE REGIMENT (UDR) SOLDIERS AND WOUNDS TWO OTHER SOLDIERS AND A CIVILIAN BYSTANDER. A SECOND BOMB FOUND IN THE VICINITY WAS DEFUSED. PIRA CLAIMED RESPONSIBILITY. FIVE UDR SOLDIERS HAVE BEEN KILLED IN NORTHERN IRELAND SO FAR THIS YEAR.

SOUTH KOREA: FIVE KOREAN STUDENTS ARMED WITH KNIVES, GASOLINE BOMBS, AND HOMEMADE FIRECRACKERS BRIEFLY OCCUPY THE USIS LIBRARY IN SEOUL. SOME WINDOWS WERE SMASHED AND A FIRE WAS STARTED IN A LIBRARY STORAGE ROOM BEFORE POLICE STORMED THE FACILITY AND ARRESTED THE PROTESTORS.

SPAIN: ETA KIDNAPS EMILIANO REVILLA, A WEALTHY INDUSTRIALIST, OUTSIDE HIS HOME IN MADRID. AUTHORITIES BELIEVE THE KIDNAPING COULD DAMAGE PEACE TALKS REPORTEDLY UNDER WAY BETWEEN GOVERNMENT REPRESENTATIVES AND ETA LEADERS EXILED IN ALGIERS.

WEST BANK: PALESTINIAN CROWD IN QABATIYEH LYNCHES ARAB SUSPECTED OF COLLABORATING WITH ISRAEL. THEY HANGED HIM FROM AN ELECTRICITY PYLON WITH THE OUTLAWED PALESTINIAN FLAG AND SET FIRE TO HIS HOUSE.

26 FEBRUARY

SOUTH KOREA: SOUTH KOREAN POLICE FIND HOMEMADE BOMB AT US CULTURAL CENTER IN KWANGJU. A TIMER SET TO TRIGGER AN EXPLOSION EARLIER HAD MALFUNCTIONED. POLICE IN SEOUL QUESTIONED A STUDENT DURING THE BRIEF OCCUPATION OF THE USIS BUILDING, WHO LATER CONFESSED TO PLANTING THE INCENDIARY DEVICE.

27 FEBRUARY

LEBANON: BOMB INTENDED FOR HIZBALLAH SPIRITUAL LEADER SHAYKH

MUHAMMAD HUSAYN FADLALLAH IS FOUND AND DISMANTLED NEAR THE ISLAMIC COOPERATION CENTER IN BE'R AL-'ABD, A SUBURB OF WEST BEIRUT. THE DEVICE WAS DISCOVERED 15 MINUTES BEFORE IT WAS SET TO EXPLODE, AND ITS DETONATION TIME COINCIDED WITH FADLALLAH'S DAILY ROUTINE OF ARRIVING AT A NEARBY MOSQUE TO LEAD MIDDAY PRAYERS.

LEBANON: ROCKERS ARE FIRED INTO NORTHERN GALILEE AREA. NO DAMAGE WAS REPORTED. WEST BANK: TWO MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT ISRAELI VEHICLES IN AT TUR, LOCATED ON THE MOUNT OF OLIVES IN JERUSALEM. NO INJURIES WERE REPORTED.

NORTHERN IRELAND: TWO MORTAR BOMBS EXPLODE ABOVE HOMES IN WEST BELFAST WITHOUT CAUSING CASUALTIES. PIRA PROBABLY INTENDED TO ATTACK A BRITISH ARMY BASE LOCATED JUST BEYOND THE HOUSES.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT THE JAN SMUTS AIRPORT. THERE WAS NO APPARENT DAMAGE, AND NO ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY.

28 FEBRUARY

UNITED KINGDOM: FIREBOMBS DAMAGE FOUR REAL ESTATE OFFICES IN ENGLAND NEAR WALES. THE WELSH NATIONALIST GROUP MEIBION GLYNDWR CLAIMED THE ATTACKS WERE CARRIED OUT TO FORCE BRITISH LAND SPECULATORS FROM WALES. THIS WAS THE FIRST ATTACK BY THE GROUP OUTSIDE THEIR HOME COUNTRY.

WEST BANK: SETTLERS SHOOT AND KILL TWO PALESTINIAN DEMONSTRATORS AT STONE BARRICADE WEST OF RAMALLAH. ONE ISRAELI WAS ARRESTED.

WEST BANK: DEMONSTRATORS BURN ISRAELI BUS NEAR NABLUS AS IT PREPARES TO CARRY LABORERS TO ISRAEL.

WEST BANK: PALESTINIANS BURN TWO HOUSES REPORTEDLY OWNED BY SUSPECTED COLLABORATORS WITH ISRAELI AUTHORITIES.

ISRAEL: BOMB EXPLODES NEAR SPORTS STADIUM IN RISHON LEZIYYON AREA OF TEL AVIV. THERE WERE NO INJURIES, AND NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 FEBRUARY

NORTHERN IRELAND: SMALL BOMB WOUNDS TWO POLICEMEN ON PATROL IN WEST BELFAST. PIRA CLAIMED THE 3-KILOGRAM DEVICE WAS A NEW ''DIRECTIONAL ANTIPERSONNEL'' MINE.

NORTHERN IRELAND: TWO PIRA MEMBERS DIE IN PREMATURE EXPLOSION OF BOMB THEY WERE TRANSPORTING NEAR THE BORDER WITH IRELAND. THE GROUP IDENTIFIED THE TWO AS BRENDAN BURNS AND BRENDAN MORLEY. BURNS WAS WANTED FOR HIS INVOLVEMENT IN AT LEAST 25 KILLINGS.

WEST BANK: BOMB IS FOUND IN SUPERMARKET AT THE JEWISH SETTLEMENT OF RAMOT ESHKOL JUST OUTSIDE GREEN LINE IN JERUSALEM. AUTHORITIES DETONATED THE BOMB WITHOUT INCIDENT.

1 MARCH

BANGLADESH: AT LEAST TWO DIE IN AN EXPLOSION IN EASTERN DHAKA. POLICE REPORTS SAID THE BLAST APPARENTLY OCCURRED WHILE AN EXPLOSIVE DEVICE WAS BEING ASSEMBLED IN AN OLD GOVERNMENT BUILDING. NO FURTHER DETAILS WERE AVAILABLE.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES NEAR BUS TRANSPORTING SOUTH AFRICAN AIR FORCE PERSONNEL IN BENONI. THERE WERE NO CASUALTIES, BUT THE BUS WAS HIT BY SHRAPNEL. THE BOMB APPEARED TO HAVE BEEN PLANTED NEAR A STREET LIGHT AND IS SUSPECTED TO HAVE BEEN DETONATED BY REMOTE CONTROL.

SPAIN: BOMB EXPLODES OUTSIDE FINANCE MINISTRY OFFICES IN CASTELLON, EASTERN SPAIN, CAUSING DAMAGE BUT NO INJURIES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE INCIDENT.

WEST BANK: ARAB YOUTHS THROW MOLOTOV COCKTAIL AT HOTEL IN BETHLEHEM. THE BUILDING WAS SLIGHTLY DAMAGED.

2 MARCH

INDIA: GUNMEN KILL THREE PERSONS IN THE PUNJAB IN SEPARATE INCIDENTS OF SIKH-RELATED TERRORIST ACTIVITY. ONE ASSASSIN WAS KILLED AND TWO ESCAPED IN THE AMRITSAR DISTRICT. POLICE ARRESTED AT LEAST SEVEN OTHER SUSPECTS IN THE DISTRICTS OF FARIDKOT AND GURDASPUR, AS WELL

AS SEIZING SOME ARMS AND AMMUNITION.

3 MARCH

ISRAEL: SMALL CAR BOMB EXPLODES CLOSE TO CENTRAL BUS STATION IN KEFAR SAVA, NEAR TEL AVIV. NO INJURIES WERE REPORTED.

4 MARCH

LEBANON: IRANIAN NATIONAL AND HIS LEBANESE COMPANION ARE KIDNAPED AND RELEASED UNHARMED AFTER TWO DAYS. FOUR UNIDENTIFIED GUNMEN INTERCEPTED THE VICTIMS' TAXI ON THE AIRPORT ROAD IN WEST BEIRUT, SHORTLY AFTER THEY ARRIVED AT BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT FROM KUWAIT.

WEST BANK: DEMONSTRATORS ATTEMPT TO BURN HOUSE OF SUSPECTED COLLABORATOR IN JENIN DISTRICT. SOLDIERS, ANSWERING THE CALL FOR ASSISTANCE, KILLED ONE 16-YEAR-OLD AND INJURED SEVERAL OTHER ARABS.

5 MARCH

WEST BANK: VANDALS BREAK WINDSHIELDS AND SLASH TIRES OF ARAB-OWNED CARS IN BETHLEHEM AND HEBRON. THE PERPETRATORS MAY HAVE BEEN SETTLERS RETALIATING FOR RECENT ATTACKS AGAINST THEIR VEHICLES ON THE JERUSALEM-HEBRON ROAD.

6 MARCH

ARGENTINA: MEMBERS OF PREVIOUSLY UNKNOWN GROUP, CALLING ITSELF THE CHE GUEVARA BRIGADE, BOMB US PLANT IN BUENOS AIRES. THE EXPLOSION AT PARKE DAVIS LABORATORIES CAUSED MAJOR DAMAGE BUT NO INJURIES. THE GROUP SAID THE BOMBING OCCURRED BECAUSE OF ALLEGED US COMPLICITY WITH THE BRITISH IN THE FALKLAND ISLANDS MILITARY EXERCISE THAT BEGAN ON 7 MARCH.

7 MARCH

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES NEAR MOVIE THEATER IN AL-MURAYJAH AREA OF BEIRUT, CAUSING PROPERTY DAMAGE BUT NO CASUALTIES. THE INTENDED TARGET REPORTEDLY WAS AN AMAL OFFICE IN THE VICINITY OF THE BLAST.

THERE HAS BEEN NO CLAIM OF RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: POLICE KILL TWO TERRORISTS OF THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS DURING SHOOTOUT AT RESIDENCE IN MUNGIZI TOWNSHIP NEAR QUEENSTOWN. THE TERRORIST ALSO USED HANDGRENADES IN THE INCIDENT, AND SIX POLICEMEN WERE SLIGHTLY WOUNDED.

11 MARCH

NORTHERN IRELAND: HEAD OF THE ULSTER DEFENSE ASSOCIATION, ANDY TYRIE, RESIGNS AFTER BATTALION COMMANDERS PASS A VOTE OF NO CONFIDENCE AGAINST HIM. FOUR DAYS EARLIER, THE DISSIDENT LOYALIST PEOPLE'S REACTION FORCE CLAIMED RESPONSIBILITY FOR FAILED CAR-BOMB ATTACK AGAINST TYRIE.

INFORMATION AS OF 11 FEBRUARY 88

135/8

CONTENTS

1. AFGHANISTAN: TRYING TO STRENGTHEN THE MILITARY

2. NICARAGUA: SOVIETS INVESTIGATE HELICOPTER LOSSES

3. USSR: COPING WITH UNOFFICIAL GROUPS

(visto)

1. AFGHANISTAN: TRYING TO STRENGTHEN THE MILITARY

KABUL OVER THE PAST SIX MONTHS HAS CONTINUOUSLY INCREASED ITS EFFORTS TO IMPROVE AND ENLARGE THE AFGHAN MILITARY-POSSIBLY IN ANTICIPATION OF A SOVIET WITHDRAWAL; THESE CHANGES WILL HAVE LITTLE IMPACT ON THE REGIME'S TROUBLED FORCE.

SUMI

THE GOVERNMENT IN RECENT MONTHS HAS UNDERTAKEN A MAJOR RECRUITING DRIVE FOR THE CHRONICALLY UNDERMANNED GROUND FORCES. GOVERNMENT IMPRESSMENT GANGS REPORTEDLY HAVE BEEN INCREASINGLY ACTIVE IN KABUL DURING THE PAST WEEK.

DELIVERIES OF SOVIET EQUIPMENT TO THE AFGHAN ARMY AND AIR FORCE REPORTEDLY HAVE PICKED UP. DURING THE LAST QUARTER OF 1987, REPORTS INDICATE THE REGIME RECEIVED MORE THAN 400 PIECES OF COMBAT EQUIPMENT, APPROXIMATELY A THIRD MORE THAN IT HAD RECEIVED DURING THE PRECEDING THREE MONTHS.

THE REGIME REPORTEDLY HAS BEEN REPLACING KEY OFFICERS SINCE LATE DECEMBER, PROBABLY TO IMPROVE ITS CONTROL OVER THE ARMED FORCES IF THE SOVIETS BEGIN TO WITHDRAW.

COMMENT: THE LATEST EFFORTS MAY IMPROVE THE MILITARY MARGINALLY BUT WILL DO LITTLE TO ENSURE THAT KABUL CAN STAND ALONE IN THE EVENT OF A SOVIET WITHDRAWAL. SERIOUS SHORTCOMINGS IN LEADERSHIP, COMMAND

AND CONTROL, AND—ABOVE ALL-MMORALE PLAGUE THE ARMY AND SHOW LITTLE SIGN OF EASING.

THE AIR FORCE LACKS COMMITTED PILOTS AND TECHNICIANS AND WOULD HAVE DIFFICULTY PROVIDING BASIC SUPPORT TO THE ARMY WITHOUT SOVIET ASSISTANCE.

2. NICARAGUA: SOVIETS INVESTIGATE HELICOPTER LOSSES

A SOVIET FACTFINDING DELEGATION REPORTEDLY ARRIVED IN NICARAGUA LAST MONTH TO ASSESS WHY SANDINISTA HELICOPTER LOSSES HAVE INCREASED OVER THE PAST YEAR. IT IS SAID THAT THE DELEGATION WOULD MEET WITH THE HEAD OF THE SANDINISTA AIR FORCE, WHO REPORTEDLY INTENDS TO PRESS THE SOVIETS FOR IMPROVED MISSILE COUNTERMEASURE EQUIPMENT FOR SANDINISTA HELICOPTERS. REPORTEDLY, LOSSES OF HELICOPTERS HAVE BEEN A MAJOR CONCERN FOR MANAGUA SINCE THE INSURGENTS IMPROVED THEIR CAPABILITY TO DOWN THEM LAST SUMMER.

COMMENT: THE DELEGATION MAY HAVE BEEN PART OF A LARGER GROUP FROM MOSCOW THAT WAS IN MANAGUA TO NEGOTIATE AN ECONOMIC AGREEMENT, OR THE GROUP MIGHT EASILY HAVE ARRIVED UNANNOUNCED ON THE WEEKLY AEROFLOT FLIGHT FROM MOSCOW. THE SOVIETS MIGHT CALCULATE THAT THEY CAN AFFORD TO REBUILD MANAGUA'S HELICOPTER FLEET GRADUALLY NOW THAT ASSISTANCE TO THE INSURGENTS HAS BEEN CURTAILED.

3. USSR: COPING WITH UNOFFICIAL GROUPS

RECENT ACTIONS BY THE SOVIET REGIME SUGGEST UNCERTAINTY OR CONTROVERSY WITHIN THE LEADERSHIP OVER HOW TO DEAL WITH THOUSANDS OF UNOFFICIAL GROUPS THAT HAVE PROLIFERATED SINCE GORBACHEV BECAME GENERAL SECRETARY. THESE GROUPS, EMBOLDENED BY GLASNOST, ARE PRESSING THE REGIME TO AUTHORIZE POLITICAL ACTIVITY OUTSIDE PARTY CONTROL AND A WIDER RANGE OF CIVIL LIBERTIES. THE DIFFICULTY AUTHORITIES ARE HAVING IN DEFINING THE LIMITS OF GLASNOST IS REFLECTED IN BOTH THE DECISION TO ALLOW A NATIONAL CONFERENCE OF INFORMAL GROUPS TO MEET IN MOSCOW EARLY THIS MONTH AND THE SIMULTANEOUS PUBLICATION OF HARSH ATTACKS ON POLITICALLY ''EXTREME'' GROUPS.

MOSCOW WITHHELD APPROVAL FOR THE CONFERENCE, SPONSORED BY THE FEDERATION OF SOCIALIST CLUBS AND ATTENDED BY MANY POLITICALLY ORIENTED GROUPS, UNTIL THE FINAL MOMENT. OFFICIAL RESERVATIONS APPARENTLY CENTERED ON THE INVOLVEMENT OF SOME FEDERATION ACTIVISTS IN LOBBYING FOR GREATER CIVIL LIBERTIES AND RELIGIOUS FREEDOM, AN END TO THE WAR IN AFGHANISTAN, AND THE PRESERVATION OF NATIONAL CULTURES. AT ITS FIRST MEETING LAST AUGUST, THE GROUP ADOPTED A PROGRAM CALLING FOR AN END TO CENSORSHIP, PUBLIC ACCESS TO ALL OFFICIAL ARCHIVES AND STATISTICS, AND THE RIGHT TO NOMINATE CANDIDATES WITH POLITICAL PLATFORMS AND TO STAGE PUBLIC DEMONSTRATIONS. THE EFFORTS TO RESTRICT THE ACTIVITIES OF UNOFFICIAL GROUPS PARALLEL THE TACTICS THE REGIME HAS USED TO COPE WITH NATIONALITY DEMONSTRATIONS OVER THE PAST SIX MONTHS AND ARE SYMPTOMATIC OF THE PROBLEMS OF MANAGING GLASNOST.

SIGNS OF GROWING CONCERNS

PRAVDA LAST WEEK OMINOUSLY LINKED ''EXTREMISTS'' IN THE INFORMAL GROUPS TO WESTERN EFFORTS TO WEAKEN THE IDEOLOGICAL COMMITMENT OF SOVIET CITIZENS, SINGLING OUT THE RUSSIAN NATIONALIST GROUP PAMYAT AND THE LIBERAL GLASNOST PRESS CLUB FOR CONDEMNATION. A PRAVDA EDITORIAL IN DECEMBER HAD ALREADY ATTACKED GROUPS ADVOCATING THE CREATION OF ''OPPOSITION PARTIES'' AND ''FREE TRADE UNIONS'' IN THE USSR.

A CENTRAL COMMITTEE INSTRUCTOR CONFIRMED LAST FALL THAT THE

PARTY WAS INCREASINGLY CONCERNED ABOUT THE LOSS OF CONTROL BY THE PARTY YOUTH ORGANIZATION, KOMSOMOL, OVER INFORMAL YOUTH GROUPS, FEARING THAT SUCH GROUPS WOULD BE EXPLOITED BY WESTERN INTELLIGENCE. SOME LOWER LEVEL OFFICIALS REPORTEDLY HAVE BEEN DISCUSSING THE POSSIBILITY THAT THE INFORMAL GROUPS MIGHT EVOLVE INTO "ALTERNATIVE" POLITICAL PARTIES, AS IN POLAND OR HUNGARY. IT IS SAID THAT UNOFFICIAL GROUPS ARE DANGEROUS AND HINTED THAT TOLERANCE MAY SOON END.

SINCE LATE LAST AUTUMN, LOCAL AUTHORITIES HAVE INCREASED THEIR HARASSMENT OF MANY OF THE GROUPS OPENLY ATTACKING SOVIET FOREIGN OR HUMAN RIGHTS POLICIES. PARTY OFFICIALS IN THE UKRAINE, THE BALTIC, AND LENINGRAD HAVE PUBLICLY CRITICIZED SUCH GROUPS FOR FOMENTING NATIONALIST SENTIMENT AMONG ETHNIC MINORITIES. POLICE IN THOSE AREAS HAVE BROKEN UP MEETINGS, ARRESTED DEMONSTRATORS, THREATENED LEADERS WITH FORCED EMIGRATION, AND DENOUNCED UNAUTHORIZED PUBLICATIONS DISSEMINATED BY THESE GROUPS.

COEXISTENCE AND CO-OPTATION

DESPITE THESE ACTIONS, THERE ARE CONTINUED EXPRESSIONS OF TOLERATION. UNOFFICIAL GROUPS REPORTEDLY HAVE THE RIGHT TO EXIST AND IT WAS THE MILITIA'S DUTY TO ENFORCE FREEDOM OF SPEECH AND ASSEMBLY.

THE REGIME'S CURRENT AIM APPEARS TO BE TO HARNESS RATHER THAN SIMPLY TO CRUSH THE MOVEMENT. THE KOMSOMOL'S CHIEF IN DECEMBER TOLD A STAFF MEETING THAT UNOFFICIAL CLUBS AND KOMSOMOL CAN COEXIST. IN AN INTERVIEW WITH A WESTERN NEWSPAPER, HE ALSO REITERATED A KOMSOMOL NEWSPAPER'S RECENT SHARP ATTACK ON THE ORGANIZERS OF THIS MONTH'S CONFERENCE, APPARENTLY IN A MOVE TO DISCREDIT SOME OF THE MORE ASSERTIVE LEADERS OF THE INFORMAL GROUPS. IT IS SAID THAT INFORMAL GROUPS "WHOSE POLITICAL VIEWS . . . ARE NOT A CAUSE FOR DOUBT" SHOULD BE ENLISTED TO WORK WITHIN THE KOMSOMOL.

SOME OF THE LARGEST, MOST PROMINENT UNOFFICIAL CLUBS HAVE, IN FACT, BEEN ABSORBED INTO THEIR OFFICIAL COUNTERPARTS. THE CLUB OF SOCIAL INITIATIVES HAS REGISTERED AS A MEMBER OF THE SOVIET SOCIOLOGICAL ASSOCIATION. SPASENIE, WHICH INITIATED THE CONSERVATION AND PRESERVATION MOVEMENT IN LENINGRAD, REPORTEDLY HAS MOVED IN WITH

THE LOCAL CHAPTER OF THE OFFICIAL SOCIETY FOR THE PRESERVATION OF MONUMENTS.

DIFFERENCES WITHIN THE GROUPS OVER HOW MUCH TO COOPERATE WITH THE AUTHORITIES ARE, IN TURN, PULLING SOME OF THEM APART. IN LENINGRAD THE SPLIT HAS PRACTICALLY DISSOLVED EPITSENTR, THE LARGEST UMBRELLA GROUP FOR ENVIRONMENTAL CLUBS.

ALLOWING THE CONFERENCE OF UNOFFICIAL GROUPS TO TAKE PLACE IS A SIGNAL THAT MOSCOW'S GUARDED TOLERANCE FOR AT LEAST SOME GROUPS WILL CONTINUE FOR NOW. BUT SHARP CENTRAL MEDIA ATTACKS ON THE ORGANIZERS OF THE CONFERENCE SUGGEST THAT THE ISSUE IS A CONTROVERSIAL ONE. BY FOCUSING ON SPECIFIC POLITICAL GROUPS, THE REGIME IS ATTEMPTING TO DIVIDE MODERATES FROM MORE INTRACTABLE ELEMENTS, TRYING TO ISOLATE THE LATTER, POSSIBLY AS A PRELUDE TO REPRESSING THEM.

INFORMACION DEL 11 DE FEBRERO DE 1988. v.t.m.

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN: SE TRATA DE FORTALECER A LOS MILITARES.

2. NICARAGUA: LOS SOVIETICOS INVESTIGAN LAS PERDIDAS DE HELICOPTEROS.

3. URSS: AFRONTAN GRUPOS EXTRA-OFICIALES.

1. Sin traducir.

2. NICARAGUA: LOS SOVIETICOS INVESTIGAN LAS PERDIDAS DE HELICOPTEROS.

Una delegación soviética se trasladó a Nicaragua con el fin de el porqué del aumento en las pérdidas de helicópteros en el correr del pasado año. Se dice que la delegación se reuniría con el principal de la Fuerza Aérea Sandinista, quien intentaría presionar a los soviéticos para obtener una mejora en los equipos de contramedida de los misiles por los helicópteros sandinistas.

El tema de las pérdidas de los helicópteros está siendo tomado con mayor interés por Managua desde que los insurgentes mejoraron su capacidad para sofocarlos desde el pasado verano.

COMENTARIO:

La delegación debe haber sido parte de un grupo mayor de Moscú que estaba en Managua para negociar un arreglo económico, o el grupo puede haber arribado sin previo aviso, en el vuelo semanal de Moscú. Los soviéticos deben calcular que tienen la capacidad de, gradualmente, reconstruír la flotilla de helicópteros de Managua ahora que la asistencia a los insurgentes fue recortada

3. URSS: AFRONTAN GRUPOS EXTRA-OFICIALES. SUMT Redondear.

Recientes acciones tomadas por el régimen soviético sobre como acarrear con miles de grupos extra-oficiales que han proliferado desde que Gorbachov pasó a ser Secretario General. Estos grupos, animados por GLASNOST, están presionando al régimen a autorizar la actividad política fuera del control del Partido y un mayor espectro de libertades civiles.

La dificultad que las autoridades están teniendo al definir los

límites de GLASNOST están reflejados tanto en la desición de autorizar una Conferencia Nacional de grupos informales a reunirse en Moscú a comienzos de éste mes como la simultánea publicación de los fuertes ataques a grupos políticamente "extremistas".

Moscú negó la aprobación de la Conferencia, la cual fue fomentada por la Federación de Clubes Socialistas y a la cual concurrieros grupos políticamente orientados , hasta el momento final.Las reservaciones oficiales aparentemente centradas en el involucramiento de algunos activistas de la federación en las gestiones por más libertades civiles y religiosas, un final a la guerra de Afganistán, y la preservación de las culturas nacionales.

Como en su primera reunión en agosto pasado, el grupo adoptó un programa que llamaba al fin de la censura, acceso público a todos los archivos y estadísticas oficiales, y el derecho de nominar candidatos con diferentes plataformas políticas y hacer demostraciones públicas.Los esfuerzos por reprimir las actividades de los grupos extra-oficiales igualan las técnicas que el régimen usó para afrontar con las manifestaciones por las Nacionalidades en los pasados seis meses y son síntomas de los problemas que acarrea el llevar la dirección de GLASNOST.

AUMENTAN LOS ASUNTOS DE INTERES.

La pasada semana, Pravda relacionó a los "extremistas" de los grupos informales con los esfuerzos occidentales para debilitar el compromiso ideológico de los ciudadanos soviéticos, seleccionando al grupo nacionalista ruso PAMYAT y al liberal club de prensa de GLASNOST por condenación.Una editorial de Pravda de Diciembre ya había estado publicando ataques a grupos defendiendo la creación de "partidos de oposición" y "sindicatos libres" en la URSS.

Un instructor del Comité Central confirmó que el Partido estaba muy interesado en la pérdida del control de la Organización Juvenil del Partido, KOMSOMOL, por informales grupos de jóvenes, temiendo que tales grupos fueran explotados por la inteligencia occidental.Algunos oficiales de menor nivel, han estado discutiendo la probabilidad de que grupos informales pudieran evolucionar hasta llegar a ser partidos políticos de alternativa, como los hay en Polonia o en Hungría.Se dice que los grupos extra-oficiales son peligrosos e insinuaron que la tolerancia pronto terminará.

Desde fines del otoño, las autoridades locales han incrementado su hostigamiento a varios grupos que están atacando abiertamente a las políticas soviéticas tanto de exterior como de derechos humanos.Oficiales del Partido en Ukrania, el Báltico y Leningrado, han criticado públicamente a tales grupos por fomentar sentimientos nacionalistas entre las minorías étnicas.La policía en tales áreas ha interrumpido las reuniones, arrestado a los manifestantes, amenazado a los líderes con la emigración forzosa, y denunciado las publicaciones sin autorización diseminadas por éstos grupos.

COEXISTENCIA.

A pesar de éstas acciones, hay contínuas expresiones de tolerancia.Los grupos extra-oficiales tienen el derecho de existir y es un deber de la milicia el dar vigor y fuerza a la libertad de reunión y de expresión.

El jefe del KOMSOMOL dijo en una reunión estatal el pasado diciembre, que los clubes extra-oficiales y el KOMSOMOL pueden coexistir.En una entrevista con un diario occidental, también reiteró un ataque a los organizadores de la Conferencia de éste mes, aparentemente en un intento de desacreditar a algunos de los líderes más aservativos de los grupos informales.Se comenta que los grupos informales "cuyas ideas políticas....no es una causante de dudas" deberían ser alistados para trabajar dentro del KOMSOMOL.

Algunos de los mayores y más prominentes clubes extra-oficiales, han sido absorbidos dentro de sus contrapartes oficiales.El club de iniciativas sociales ha sido registrado como miembro de la Asociación Sociológica Soviética.Spasenie, quien inició el movimiento de conservación y preservación en Leningrado, se ha unido al capítulo de la Sociedad Oficial por la preservación de los monumentos.

Las diferencias entre los grupos sobre cuanto cooperar con las autoridades están separando a algunos de ellos.En Leningrado, la separación prácticamente ha disuelto el epicentro, el mayor grupo de soporte de los clubes que luchan por el buen mantenimiento del medio ambiente.

Permitiendo que la Conferencia de grupos extra-oficiales tenga lugar es una señal de que Moscú tiene cierta tolerancia a por lo menos algunos grupos que por el momento continuarán actuando.Pero fuertes ataques de la prensa a los organizadores de la Conferencia sugieren que el tema es algo controversial, cuando se lo enfoca estrictamente a específicos grupos políticos.

El régimen está tratando de dividir a los moderados de los elemen_tos más intratables, tratando de aislar a los últimos, posiblemente como prelu_dio a una represión.

INFORMATION AS OF 19 FEBRUARY 88

1. NICARAGUA: EXPORT PERFORMANCE MIXED 135/D
2. USSR: NEW APPROACHES TO STEMMING JEWISH EMIGRATION — PERLA
3. NICARAGUA: TRYING TO CURB INFLATION — GONZALEZ
4. USSR: EDUCATIONAL SHIFTS AT THE PLENUM
5. USSR: ECONOMY STUMBLES IN 1987 — PERLA
6. USSR: PLENUM STRENGTHENS GORBACHEV
7. AFGHANISTAN: CONFIDENCE SLIPPING IN KABUL
8. USSR-AFGHANISTAN: BLUNT TALK ABOUT AFGHAN FAILURE
9. IN BRIEFS

SUMI

1. NICARAGUA: EXPORT PERFORMANCE MIXED

NICARAGUAN EXPORTS REBOUNDED SLIGHTLY LAST YEAR, BUT BARTER DEALS AND INCREASING TRADE TIES TO THE SOVIET BLOC INDICATE HARD CURRENCY EARNINGS PROBABLY DECLINED.

RECENTLY RELEASED SANDINISTA GOVERNMENT STATISTICS SHOW THAT EXPORT EARNINGS LAST YEAR WERE MORE THAN 10 PERCENT HIGHER THAN IN 1986. SEAFOOD AND MEAT SALES LED THE RISE. COFFEE EARNINGS--RESPONSIBLE FOR NEARLY HALF OF NICARAGUA'S EXPORT REVENUES--REGISTERED ONLY A MARGINAL INCREASE BECAUSE LOW WORLD PRICES OFFSET HIGHER PRODUCTION. COTTON PRODUCTION CONTINUED ITS STEEP DECLINE, BUT REVENUES WERE UP SLIGHTLY BECAUSE OF HIGHER PRICES.

THE SOVIET BLOC REPLACED THE EC AS NICARAGUA'S LARGEST EXPORT MARKET. BUT COMMUNIST COUNTRIES, INSTEAD OF PAYING CASH, REPORTEDLY

8806779

HAVE BEEN APPLYING NICARAGUAN EXPORTS AS PARTIAL PAYMENT FOR THE ANNUAL ECONOMIC ASSISTANCE THEY PROVIDE TO MANAGUA. AN INCREASING PORTION OF NICARAGUAN GOODS SOLD TO THE WEST IS COMMITTED TO REPAYING IMPORT CREDITS PROVIDED EARLIER.

PRODUCTION AND PROCESSING OF EXPORTS THIS YEAR HAVE BEEN BESET WITH PROBLEMS. ELECTRICITY AND GASOLINE SHORTAGES HAVE FORCED SOME FACTORIES TO CLOSE, DISRUPTED HARVESTS, AND INTERRUPTED SOME PROCESSING. SANDINISTA OFFICIALS CLAIM THAT SOME COFFEE IS ROTTING--AFTER LATE RAINS KNOCKED THE BEANS TO THE GROUND--BECAUSE OF A SHORTAGE OF PICKERS. A DROUGHT LAST FALL DESTROYED PART OF THE SUGAR AND COTTON CROPS AND DECIMATED THE COUNTRY'S CATTLE HERD WHEN RANCHERS WERE FORCED TO SLAUGHTER MORE CATTLE THAN PLANNED, OR LOSE THEM TO STARVATION.

COMMENT: THE SANDINISTAS REPORTEDLY EARNED JUST $15 MILLION IN HARD CURRENCY IN THE FIRST HALF OF LAST YEAR FROM EXPORTS. PRODUCTION FOR EXPORT THIS YEAR IS NOT LIKELY TO MATCH 1987 LEVELS, AND HARD CURRENCY EARNINGS MAY FALL EVEN MORE BECAUSE EXPORTS TO THE SOVIET BLOC PROBABLY WILL REMAIN HIGH. PRODUCTION PROBLEMS AND THE GROWING TENDENCY TO BARTER FUTURE EXPORTS TO FINANCE CURRENT IMPORTS INDICATE THAT THE REGIME WILL EARN LITTLE CASH FROM TRADE FOR AT LEAST THE NEXT FEW YEARS.

2. USSR: NEW APPROACHES TO STEMMING JEWISH EMIGRATION

SINCE 1 JANUARY, SOVIET AUTHORITIES HAVE APPLIED STRICTER RULES ON JEWISH EMIGRATION WHILE TAKING TENTATIVE STEPS TO ALLOW GREATER RELIGIOUS AND CULTURAL FREEDOMS TO JEWS INSIDE THE USSR.

OFFICIALS IN SEVERAL CITIES HAVE BEGUN ENFORCING RULES PROMULGATED EARLY LAST YEAR THAT STIPULATE THAT THE ''INVITATIONS'' REQUIRED FOR EMIGRATION APPLICATIONS COME ONLY FROM IMMEDIATE FAMILY MEMBERS. APPLICANTS NOT SPONSORED BY ''FIRST-DEGREE RELATIVES'' HAVE BEEN REJECTED--EVEN IF THEY HAD EARLIER RECEIVED PRELIMINARY APPROVAL. AUTHORITIES IN LENINGRAD, HOWEVER, SEEM TO HAVE SOFTENED THIS REQUIREMENT IN RECENT DAYS.

MEANWHILE, IT IS SAID THAT THE GOVERNMENT IS STILL CONSIDERING RELAXING EMIGRATION RULES. THE REGIME HAS RECENTLY TAKEN OTHER CONCILIATORY STEPS.

--IT HOSTED AN AMERICAN JEWISH CULTURAL GROUP--THE FIRST SUCH INVITATION IN 50 YEARS--FOR DISCUSSIONS ON JEWISH EDUCATION AND PUBLISHING.

--IT ALLOWED JEWISH MUSEUMS AND CLUBS TO OPEN IN MOSCOW, VILNIUS, AND TALLINN. IT HAS REPORTEDLY STOPPED HARASSING HEBREW TEACHERS.

COMMENT: THE TIGHTER EMIGRATION RULES AND THE HINTS OF RELAXED CONTROL OVER JEWISH CULTURE REPRESENT A CARROT-AND-STICK APPROACH TO STEMMING EMIGRATION. OFFICIAL STATEMENTS LAST YEAR, WHEN JEWISH EMIGRATION CLIMBED TO ITS HIGHEST LEVEL SINCE 1981, INDICATE THE REGIME INTENDS TO LIMIT APPROVALS PRIMARILY TO REFUSENIKS--ALREADY FORCED INTO MARGINAL JOBS AND ALIENATED--RATHER THAN RETURN TO

SUSTAINED HIGH LEVELS OF EMIGRATION. SUCH AN APPROACH MEETS GENERAL SECRETARY GORBACHEV'S STATED CONCERN THAT UNFETTERED EMIGRATION RESULTS IN A SOVIET BRAIN DRAIN.

MOSCOW APPARENTLY BELIEVES IT IS MORE IMPORTANT TO LIMIT EMIGRATION. THE STEPS TAKEN TO IMPROVE CONDITIONS FOR JEWS IN THE USSR SEEM TO HAVE THE DUAL OBJECTIVE OF REDUCING THE INCENTIVE TO LEAVE AND EASING PRESSURE FROM THE WEST TO LOOSEN RESTRICTIONS.

SOVIET LEADERS UNDOUBTEDLY WOULD LIKE TO STAY WITH THE NEW RULES AND PROBABLY HOPE THE WEST WILL BE SATISFIED WITH EMIGRATION LEVELS THAT ARE STILL CONSIDERABLY HIGHER THAN THOSE IN 1986 AND PROBABLY ON A PAR WITH LAST YEAR'S.

3. NICARAGUA: TRYING TO CURB INFLATION

ECONOMIC REFORMS ANNOUNCED BY PRESIDENT ORTEGA ON 14 FEBRUARY--SOME OF WHICH CARRY POLITICAL RISKS--MAY TEMPORARILY REDUCE INFLATION, BUT THEY FAIL TO ADDRESS THE ROOT CAUSES OF NICARAGUA'S ECONOMIC PROBLEMS.

GOVERNMENT OFFICIALS HOPE THAT BY TEMPORARILY CLOSING THE NATIONAL BORDERS TO MONEY SPECULATORS AND LIMITING CASH EXCHANGES TO 10 MILLION OLD CORDOBAS--ROUGHLY $200 AT THE BLACK-MARKET RATE--AND BY HALTING EXCHANGES, AS OF 17 FEBRUARY, THEY WILL REDUCE THE AMOUNT OF MONEY IN CIRCULATION AND CHECK INFLATION. PRICE AND EXCHANGE-RATE ADJUSTMENTS ARE DESIGNED TO STIMULATE PRODUCTION AND ELIMINATE PRICE DISTORTIONS IN THE ECONOMY. NICARAGUAN BUSINESSMEN REPORTEDLY HAVE B[illegible] CHANGING DOLLARS ALREADY AT SIX TIMES THE OFFICIAL EXCHANGE RATE. MOREOVER, THE SANDINISTAS ARRESTED AT LEAST 40 PEOPLE ON 17 FEBRUARY FOR EXCHANGING MORE CURRENCY THAN LEGALLY ALLOWED AND FOR SELLING GOODS ABOVE OFFICIAL PRICES.

COMMENT: HYPERINFLATION, DURING THE LAST QUARTER, PROMPTED THE GOVERNMENT'S ACTIONS. KEY ASPECTS OF THE PLAN--INCLUDING HIGHER WAGES AND IMPORT PRICES, AN EXCHANGE RATE THAT REMAINS OVERVALUED, AND THE CANCELLATION OF MORTGAGES--WILL BLUNT THE EFFECT OF A REDUCTION IN THE MONEY SUPPLY. MOREOVER, THE SANDINISTAS ARE NOT LIKELY TO INTRODUCE SIGNIFICANT REFORMS TO CUT THE PUBLIC-SECTOR DEFICIT, WHICH REMAINS THE PRIMARY CAUSE OF INFLATION.

THE SANDINISTAS PROBABLY WILL RESTORE SOME CONTROLS OVER ACCESS TO FOREIGN EXCHANGE AND IMPORTS BECAUSE OF HARD CURRENCY SHORTAGES AND THE DESIRE TO MINIMIZE THE IMPACT OF THE REFORMS ON PARTY MEMBERS, WHO OTHERWISE WOULD HAVE TO BUY IMPORTS AT AS MUCH AS 140 TIMES THE PRICES THEY PAID BEFORE THE REFORMS. CONSUMER SHORTAGES WILL REMAIN ACUTE BECAUSE PRODUCERS WILL CONTINUE SELLING ON THE BL[illegible]K MARKET. IN ADDITION, HIGHER COSTS AND CONTINUED CONTROLS OVER PRICES AND WAGES EVENTUALLY WILL STYMIE EFFORTS TO INCREASE

PRODUCTION SIGNIFICANTLY.

4. USSR: EDUCATIONAL SHIFTS AT THE PLENUM

THE SHORT TASS SUMMARY OF SECOND SECRETARY LIGACHEV'S MAIN REPORT ON 17 FEBRUARY--THE FIRST DAY OF A TWO-DAY CENTRAL COMMITTEE PLENUM--CRITICIZED THE 1984 REFORM OF SECONDARY EDUCATION AS INADEQUATE FOR THE NEEDS OF PERESTROYKA. LIGACHEV IMPLIED THAT ALL STUDENTS WILL FOLLOW AN ACADEMIC CURRICULM THROUGH HIGH SCHOOL, INDICATING BASIC SCHOOLS SHOULD BE RELIEVED OF LABOR TRAINING ON A MASS SCALE. HE ALSO CALLED FOR BETTER MANAGERIAL TRAINING AND A NETWORK OF MIDCAREER RETRAINING CENTERS TO MAKE THE SYSTEM MORE RESPONSIVE TO MODERNIZATION.

COMMENT: THE CALL FOR A STRONG ACADEMIC SECONDARY EDUCATION SUGGESTS A SIGNIFICANT CHANGE FROM THE EMPHASIS ON VOCATIONAL EDUCATION IN THE 1984 REFORM, WHICH ''TRACKED'' MANY STUDENTS INTO JOB TRAINING AT AGE 14. THE LEADERSHIP PRESUMABLY ANTICIPATES THAT STRESSING ACADEMICS IN SECONDARY EDUCATION FOLLOWED BY CONTINUING EDUCATION WILL BE A BETTER LONG-TERM APPROACH TO PREPARE STUDENTS TO MEET THE DEMANDS OF ECONOMIC RESTRUCTURING. WORKING-CLASS OBJECTION TO EARLY CAREER TRACKING, WHICH FAILED TO WIN PARENTAL AND STUDENT APPROVAL DURING THE KHRUSHCHEV ERA, WAS STRONG BECAUSE IT EFFECTIVELY DENIED MANY CHILDREN OF BLUE-COLLAR PARENTS ACCESS TO HIGHER EDUCATION AND SOCIAL MOBILITY. LIGACHEV'S PROMINENCE IN PROCEEDINGS UNDERSCORES HIS ROLE AS IDEOLOGICAL SPOKESMAN. ANY LEADERSHIP CHANGES WILL BE ANNOUNCED AT TODAY'S SESSION.

5. USSR: ECONOMY STUMBLES IN 1987

THE SOVIET ECONOMY GREW BY LESS THAN 1 PERCENT IN 1987--THE LOWEST RATE IN ALMOST 10 YEARS AND FAR BELOW THE 4-PERCENT AVERAGE ANNUAL RATE TARGETED FOR THE 12TH FIVE-YEAR PLAN.

MANY FACTORS THAT CONTRIBUTED TO THE POOR PERFORMANCE LAST YEAR ARE LIKELY TO CARRY OVER THIS YEAR AS THE LEADERSHIP CONTINUES TO PROMOTE HIGH-PRODUCTION TARGETS WHILE TRYING TO RETOOL INDUSTRY, RESTRUCTURE THE ECONOMY, AND IMPROVE PRODUCT QUALITY.

INDUSTRY RESULTS POOR, AGRICULTURE MIXED

INDUSTRIAL PRODUCTION ROSE ABOUT 1.5 PERCENT LAST YEAR, SLIGHTLY LESS THAN IN 1986 AND ROUGHLY ON A PAR WITH THE LACKLUSTER PERFORMANCE BEFORE GORBACHEV BECAME GENERAL SECRETARY. GROWTH IN MOST BRANCHES OF INDUSTRY FELL OFF MARKEDLY. THE DOWNTURN WAS MOST PRONOUNCED IN CIVILIAN MACHINE BUILDING--THE LINCHPIN OF GORBACHEV'S PROGRAM TO MODERNIZE THE ECONOMY AND RAISE WORKER INCENTIVES. MOSCOW INVESTED HEAVILY IN THESE INDUSTRIES OVER THE PAST TWO YEARS BUT, DESPITE A GROWTH TARGET OF 7.3 PERCENT FOR LAST YEAR, SAW VIRTUALLY NO GROWTH. THE SOVIETS ALSO CONTINUE TO HAVE DIFFICULTY IN RAISING THE TECHNOLOGICAL LEVEL OF MACHINERY PRODUCTS.

SEVERAL FACTORS CONSTRAINED INDUSTRIAL GROWTH:

--RECORD COLD IN JANUARY AND HEAVY SNOW IN FEBRUARY LED TO MAJOR BACKLOGS ON THE RAILROADS.

--A NEW QUALITY-CONTROL SYSTEM IN CIVILIAN INDUSTRY SUBSTANTIALLY RAISED THE REJECT RATE, PARTICULARLY IN MACHINE BUILDING.

--NEW MANAGERIAL AND FINANCIAL ARRANGEMENTS, ESPECIALLY THE TRANSITION TO SELF-FINANCING, LED TO CONFUSION. SOMETIMES ENTERPRISES FOUND THEMSELVES SHORT OF MONEY TO PAY WORKERS AND BUY SUPPLIES.

--DESPITE A HIGH RATE OF INVESTMENT, THE AMOUNT OF NEW PRODUCTION CAPACITY BROUGHT ON LINE HAS LAGGED, LARGELY BECAUSE CONSTRUCTION ENTERPRISES CONTINUE TO PERFORM POORLY.

--THE RETOOLING OF INDUSTRIAL ENTERPRISES HAS DISRUPTED PRODUCTION SCHEDULES.

THE ENERGY SECTOR, HOWEVER, DID WELL. AS A RESULT, THE ECONOMY WAS RELATIVELY FREE OF ENERGY BOTTLENECKS AND MOSCOW INCREASED HARD CURRENCY EARNINGS BY EXPORTING MORE FUEL TO THE WEST.

PRODUCTION IN SEVERAL AGRICULTURAL SECTORS WAS HIGH BY HISTORICAL SOVIET STANDARDS, EVEN THOUGH OVERALL PRODUCTION DECLINED SHARPLY BECAUSE OUTPUT OF SEVERAL MAJOR CROPS FELL. AN EXCELLENT

FORAGE CROP PUSHED MEAT, MILK, AND EGG PRODUCTION TO NEW HIGHS. FRUIT PRODUCTION, HOWEVER, DROPPED SHARPLY, AND POTATO, VEGETABLE, AND COTTON CROPS DECLINED.

LITTLE IMPROVEMENT FOR THE CONSUMER

PER CAPITA CONSUMPTION REPORTEDLY INCREASED BY LESS THAN 1 PERCENT. STATE RETAIL SALES REPORTEDLY INCREASED LESS THAN 2 PERCENT, THE LOWEST RATE OF INCREASE IN MORE THAN 5 YEARS; A 13-PERCENT DROP IN ALCOHOL SALES WAS PARTLY RESPONSIBLE. SALES OF MEAT AND DAIRY PRODUCTS WERE UP SIGNIFICANTLY. POOR VEGETABLE AND POTATO CROPS CAUSED WIDESPREAD SHORTAGES, LONGER LINES IN STORES, AND HIGHER PRICES IN COLLECTIVE FARM MARKETS. CONSUMER MANUFACTURERS ALSO SUFFERED.

OUTLOOK

TWO YEARS INTO THE 12TH FIVE-YEAR PLAN ECONOMIC PERFORMANCE HAS BEEN FAR BELOW EXPECTATIONS. MORE IMPORTANT, THE REGIME HAS FAILED TO LAY THE ECONOMIC GROUNDWORK FOR THE REFORM AND MODERNIZATION MEASURES SCHEDULED FOR THE THREE YEARS REMAINING IN THE FIVE-YEAR PLANNING PERIOD. ENTERPRISES HAVE YET TO BUILD THE INVENTORIES NEEDED TO CUSHION DISRUPTIONS CAUSED BY DECENTRALIZED PURCHASING DECISIONS, SHORTFALLS IN MACHINERY OUTPUT ARE LIMITING THE PACE OF MODERNIZATION, AND TRANSPORTATION BOTTLENECKS PERSIST. IN ADDITION SHORTAGES OF CONSUMER GOODS, REDUCED JOB SECURITY, AND WIDESPREAD CONCERN OVER INCREASES IN CONSUMER PRICES ARE UNDERCUTTING THE PROSPECTS FOR IMPROVED WORKER PRODUCTIVITY.

THE 1988 PLAN SHOWS NO LETUP IN THE PRESSURE FOR MORE PRODUCTION. THE FURTHER EXPANSION OF DECENTRALIZED MANAGEMENT AND STATE INSPECTION THIS YEAR MAY PROVE EVEN MORE DISRUPTIVE THAN LAST YEAR. IF THE ECONOMY CONTINUES TO PERFORM POORLY IN THE NEXT FEW YEARS, TENSION WITHIN SOCIETY AND AMONG THE LEADERSHIP WILL INCREASE, CALLING ON ALL OF GORBACHEV'S POLITICAL SKILL TO DEAL WITH HIS VARIOUS CONSTITUENCIES. BUREAUCRATS WILL BECOME INCREASINGLY CONCERNED THAT CHANGES WILL REDUCE THEIR PRIVILEGES AND STATUS AND DEMAND GREATER INITIATIVE. MILITARY LEADERS ARE LIKELY TO BECOME MORE AND MORE UNEASY AS BENEFITS FROM THE INDUSTRIAL MODERNIZATION FAIL TO MATERIALIZE. SOVIET CITIZENS WILL NEED TO SEE SOME

IMPROVEMENT IN LIVING STANDARDS IF THE REGIME IS TO ACHIEVE NECESSARY GAINS IN WORKER PRODUCTIVITY AND AVOID WIDESPREAD DISCONTENT.

6. USSR: PLENUM STRENGTHENS GORBACHEV

THE TWO-DAY CENTRAL COMMITTEE PLENUM THAT ENDED ON 18 FEBRUARY DEMONSTRATED THAT GENERAL SECRETARY GORBACHEV HAS REGAINED THE POLITICAL MOMENTUM HE LOST AS A RESULT OF THE YEL'TSIN AFFAIR LAST FALL.

GORBACHEV OVERSHADOWED ''SECOND SECRETARY'' LIGACHEV--WHO GAVE THE PLENUM REPORT ON EDUCATION THE FIRST DAY--BY DELIVERING A WIDE-RANGING SPEECH REAFFIRMING HIS DOMESTIC AND FOREIGN POLICY GOALS.

HE CALLED ON THE PARTY TO FIGHT FOR PERESTROYKA TO OVERCOME WIDESPREAD WORRIES THAT REFORMS ARE ''BEING IMPLEMENTED SLOWLY AND WITH DIFFICULTIES.'' HE PRAISED THE EMERGENCE OF A ''SOCIALIST PLURALISM OF VIEWS'' AND ASSURED THE CENTRAL COMMITTEE HE IS NOT RETREATING FROM ''SOCIALIST'' PRINCIPLES. RESPONDING TO RECENT ETHNIC UNREST IN THE NON-RUSSIAN AREAS OF THE USSR, GORBACHEV PROPOSED A PLENUM DEVOTED TO NATIONALITY POLICY, CALLING IT A FUNDAMENTAL AND VITAL ISSUE.

POLITBURO MEMBER AND MOSCOW PARTY CHIEF LEV ZAYKOV REMAINED IN THE SECRETARIAT, WHILE HIS PREDECESSOR IN THE MOSCOW POST, BORIS YEL'TSIN, WAS DROPPED FROM THE POLITBURO. THE PLENUM PROMOTED PARTY SECRETARY FOR PERSONNEL GEORGIY RAZUMOVSKIY AND NEW GOSPLAN CHIEF YURIY MASLYUKOV TO CANDIDATE POLITBURO MEMBERSHIP AND ADDED MINISTER OF GENERAL MACHINE BUILDING OLEG BAKLANOV TO THE PARTY'S SECRETARIAT. VALERIY BOLDIN, WHO AS HEAD OF THE CENTRAL COMMITTEE GENERAL DEPARTMENT SERVES IN EFFECT AS GORBACHEV'S CHIEF OF STAFF, WAS AMONG THREE PEOPLE PROMOTED TO FULL MEMBERSHIP IN THE CENTRAL COMMITTEE.

COMMENT: THE RETENTION OF ZAYKOV IN THE SECRETARIAT SHOULD BENEFIT GORBACHEV BY KEEPING A KEY ALLY IN THE PARTY'S EXECUTIVE

ARM. ZAYKOV MIGHT CONTINUE IN THE SECRETARIAT WITHOUT PORTFOLIO, BUT IT IS MORE LIKELY THAT HE WILL AT LEAST TEMPORARILY GUIDE BAKLANOV, WHO WILL PROBABLY ASSUME DAY-TO-DAY OVERSIGHT OF THE DEFENSE INDUSTRIAL SECTOR.

THE PROMOTION OF RAZUMOVSKIY, WHOSE CAREER HAS BEEN CLOSELY TIED TO GORBACHEV'S, IS THE GENERAL SECRETARY'S CLEAREST GAIN. THE ENHANCED STATUS OF RAZUMOVSKIY, WHO HANDLES PERSONNEL MATTERS, MAY DILUTE LIGACHEV'S AUTHORITY OVER THAT PORTFOLIO AND SPEED PERSONNEL CHANGES, BOLSTERING GORBACHEV AT THE REGIONAL LEVEL AS THE PARTY APPROACHES THE ALL-UNION PARTY CONFERENCE IN JUNE.

MASLYUKOV HAS WORKED CLOSELY WITH PREMIER RYZHKOV, ECONOMIC SECRETARY SLYUN'KOV, AND ZAYKOV, AND HIS PROMOTION HIGHLIGHTS THE IMPORTANCE OF GOSPLAN DURING THE CRITICAL IMPLEMENTATION PHASE OF ECONOMIC REFORM.

7. AFGHANISTAN: CONFIDENCE SLIPPING IN KABUL

SOME MEMBERS OF THE AFGHAN RULING PARTY AND GOVERNMENT EMPLOYEES MAY BE STARTING TO BELIEVE THAT MOSCOW INTENDS TO WITHDRAW ITS FORCES.

IT IS SAID THAT THE RULING PARTY'S KHALQ FACTION REMAINS ADAMANTLY OPPOSED TO PRESIDENT NAJIBULLAH'S PLAN TO SHARE POWER WITH THE RESISTANCE AND IS INCREASINGLY UNITED IN ITS SUPPORT FOR CONTINUING THE WAR. NAJIBULLAH IS TRYING TO PLACATE THE KHALQIS BY REFUSING TO OFFER THE INSURGENTS THE MOST POWERFUL CABINET POSTS AND BY ''READYING THE PARTY FOR COMBAT'' WITH INTENSIVE CONSCRIPTION EFFORTS, EXPANSION OF THE SECURITY SERVICES, AND RUDIMENTARY MILITARY TRAINING FOR PARTY MEMBERS.

THERE ALSO ARE RUMORS THAT SOME REGIME FIGURES AND WEALTHY RESIDENTS OF KABUL ARE TRYING TO SELL THEIR HOMES, PLACE THEIR CHILDREN IN SCHOOLS ABROAD, AND PURCHASE PASSPORTS IN ANTICIPATION OF TURMOIL IF THE SOVIETS WITHDRAW. CHILDREN OF SEVERAL PROMINENT FAMILIES REPORTEDLY LEFT KABUL FOR NEW DELHI ON 15 FEBRUARY.

COMMENT: NO IMPORTANT RULING-PARTY OFFICIAL BELIEVES THE RESISTANCE CAN BE PERSUADED TO SHARE POWER. THIS REALIZATION, THE

PROSPECT OF LOSING SOVIET PROTECTION, AND THEIR OWN LUST FOR POWER ARE BEHIND THE KHALQIS' INSISTENCE THAT NAJIBULLAH END HIS CONCILIATORY TACK AND THAT THE PARTY PREPARE FOR THE LIFE-AND-DEATH STRUGGLE AFTER A SOVIET WITHDRAWAL. IF MOSCOW HAS PERSUADED KABUL THAT THE SOVIETS ARE LEAVING, NAJIBULLAH'S POWER WILL DECLINE AND KHALQI MILITANCY ALMOST CERTAINLY WILL DOMINATE REGIME POLICY.

THE PROLIFERATION OF RUMORS ABOUT SOVIET WITHDRAWAL WILL SPEED THE DEMORALIZATION OF PARTY MEMBERS AND GOVERNMENT EMPLOYEES. IF KABUL OR THE SOVIETS DO NOTHING TO QUASH THE RUMORS, AFGHAN CURRENCY IS LIKELY TO DEPRECIATE AS OFFICIALS BUY HARD CURRENCIES FOR USE IN PURCHASING PASSPORTS ON THE BLACK MARKET OR SECURING SAFE PASSAGE FROM LOCAL RESISTANCE COMMANDERS.

8. USSR-AFGHANISTAN: BLUNT TALK ABOUT AFGHAN FAILURE

ON 17 FEBRUARY, A CONSERVATIVE SOVIET JOURNALIST WITH CLOSE TIES TO THE MILITARY SAID IN A MAJOR WEEKLY THAT ''DIPLOMATS, POLITICIANS, AND THE MILITARY'' HAD MADE AN ''INCORRECT PREDICTION'' IN SENDING SOVIET TROOPS TO AFGHANISTAN. THE COMMENTATOR, ALEKSANDR PROKHANOV, SHARPLY CRITICIZED THE AFGHAN REGIME, SAYING IT HAS ALREADY RENOUNCED ITS ORIGINAL REVOLUTIONARY AIMS. HE QUESTIONED WHETHER A STABLE ''SOCIALIST'' STATE COULD EXIST IN AFGHANISTAN'S ''MEDIEVAL MELTING POT'' AND NOTED THAT BECAUSE THE MAIN AIMS OF THE SOVIET INVOLVEMENT WERE NOT ACHIEVED THE PRESENCE OF SOVIET TROOPS HAD ''LOST ITS MEANING'' AND THEIR PULLOUT WAS INEVITABLE. HE CHARACTERIZED THE DECISION TO WITHDRAW AS NECESSARY AND COURAGEOUS, COMMENTING THAT SOVIET TROOPS WERE NOT SENT IN VAIN AND HAD STAVED OFF THREATS TO SOVIET CENTRAL ASIA FROM ISLAMIC FUNDAMENTALISTS.

COMMENT: THIS APPEARS TO BE THE OPENING SHOT IN A DEBATE OVER WHO ''LOST'' AFGHANISTAN AND AN EFFORT BY THE MILITARY AND ITS SUPPORTERS TO PORTRAY FAILURE IN AFGHANISTAN AS POLITICAL RATHER THAN MILITARY. BY CRITICIZING THE DECISION TO INVADE AND PRAISING THE DECISION TO LEAVE, THE ARTICLE IMPLICITLY EXONERATES THE CURRENT SOVIET LEADERSHIP; BLUNTLY ACKNOWLEDGING THE FAILURE OF MOSCOW'S AFGHAN CLIENTS SEEMS TO PROVIDE A RATIONALE FOR WITHDRAWAL. THE REFERENCE TO THE IMPOSSIBILITY OF A FUNDAMENTALIST OR PRO-US REGIME IN KABUL SEEMS TO INDICATE SOVIET CONCERN WITH EVENTS IN AFGHANISTAN AFTER TROOPS WITHDRAW AS WELL AS A JUSTIFICATION FOR HAVING FOUGHT

THE WAR.

9. IN BRIEFS

—NICARAGUAN REBELS CLAIM THEY DOWNED MI-17 HELICOPTER ON 14 FEBRUARY, KILLING CREW . . . SANDINISTAS SAY MECHANICAL FAILURE
FIRST CONFIRMED HELICOPTER LOSS THIS YEAR . . . WILL STRAIN ALREADY SMALL POOL OF PILOTS.

2. URSS: NUEVOS INTENTOS PARA HACER FRENTE A LA EMIGRACION JUDIA

Desde el 1o. de enero, las autoridades soviéticas han aplicados estrictas medidas de control sobre la emigración judía, mientras se adoptan los pasos necesarios para autorizar una más amplia libertad religiosa y cultural a esta raza dentro del país.

Las autoridades de distintas ciudades, se han esforzado en poner en práctica aquella regla que estipula que se concederá la autorización para emigrar tan solo aquellos familiares con vínculos inmediatos. Todas aquellas solicitudes presentadas para aquellos familiares que no pertenecen al primer grado de vinculación familiar, han sido rechazadas -aún cuando las mismas ya hubieran sido concedidas en su fase preliminar. Sin embargo, es posible que las autoridades de Leningrado hayan modificado esta reglamentación en los dias recientes.

Se dice que el gobierno está considerando la posibilidad de suavizar estas reglamentaciones; el que al mismo tiempo y en forma reciente, ha tomado los pasos necesarios para llevar adelante una suavización de las mismas:

-Se invitó a ese país a un grupo cultural de judíos americanos -primera invitación de este tipo en 50 años- para llevar e intervenir en un discurso sobre educación y propaganda judía.

-Se autorizó la apertura en la ciudad de Moscú de museos y clubes judíos, talianos (pertenecientes a Estonia) y Vilnicios (pertenecientes a Lituania).

COMENTARIOS

Las estrictas normas migratorias y los indicios de cierta flexibilidad

8806779

en el control sobre la cultura judía, representan una forma de hacer frente a la emigración. La estadística oficial del último año, cuando la emigración judía alcanzó su más alto nivel desde 1981, indica el intento del régimen por limitar el número de aprobación prelimimar otorgada a los "refusniks" (rechazados) -ya forzados a aceptar trabajos marginales o volverse ladrones- para no volver a los altos niveles de porcentajes emigratorios.

Aparentemente Moscú cree que la necesidad más importante es la de limitar la emigración. Las medidas tomadas para mejorr las condiciones de los judíos en la URSS parecen tener un doble objetivos, por un lado el de reducir los incentivos para abandonar el país y por el otro para presionar desde occidente para liberar las restricciones.

5. URSS: TRASPIE DE LA ECONOMIA EN 1987

SAMI

La economía soviética creció menos del 1% en 1987, cifra más baja en casi 10 años y 4% por debajo de lo estipulado en el 12º Plan Quinquenal.

Muchos de los factores que llevaron a esta situación, probablemente permanecerán obstaculizando el crecimiento, mientras la cúpula partidaria continúa promoviendo los objetivos de una más elevada producción, la instrumentación de la industria, la reestructura económica y el mejoramiento en la calidad productiva.

En el sector industrial los resultados fueron muy bajos mientras que en el sector agrícola las cifras no son claras.

La producción industrial llegó al 1.5% el últimoaño, cifra ligeramente inferior que en 1986. El crecimiento industrial en muchas de sus ramas decayó considerablemente.

La merma en el crecimiento fue más pronunciada aún, en lo que respecta a la maquinaria de construcción civil. Moscú invirtió excesivamente en estas industrias en los pasados dos años, pero a pesar de que el objetivo establecido fue el de un crecimiento del 12.30% para el último año, no se reflejó ningún crecimiento.

Los soviéticos continúan teniendo dificultades en elnivel tecnológico en cuanto a la maquinaria de producción.

Varios son los factores que detienen el crecimiento industrial:

- Los fríos de enero y la nieve caída en febrero que interpusieron enormes obstáculos en las vías férreas.
- Un nuevo sistema de control de calidad en la industria civil, logró aumentar sustancialmente el rechazo a los productos, especialmente en lo que respecta a maquinaria de construcción.
- Nuevos acuerdos de manejo y auto-financiación, lo que lleva a confusión. Algunas veces las empresas se encuentran con poco efectivo para pagar a los trabajadores y comprar sus suministros.
- Pese a haber elevado el nivel de inversión, el monto de la capacidad de producción se ha retrasado, debido a que las empresas de constru

 1.

cción continúan con el mismo estado de retraso tecnológico.

- El sector energético sin embargo, tuvo buenos resultados. La economía estuvo libre de obstáculos energéticos y Moscú incrementó el ahorro general por medio de la exportación de una mayor cantidad de combustible hacia Occidente.

La agricultura en varios sectores agrícolas fue elevada, aún cuando, si se considera en términos generales, tuvo un agudo declive debido a la pérdida de varias cosechas.

La producción forrajera, leche y la producción de huevos alcanzó nuevos grados de aumento, mientras que se produjo una considerable baja en la producción de frutas, papas, vegetales y algodón.

POCO MEJORAMIENTO PARA EL CONSUMO

El consumo pér cápita aumentó menos del 1%. Las ventas del Estado reportaroin un aumento menor del 2%. El más bajo porcentaje en más de 5 años, responsable en parte de ésto, fue la caída del 13% de las ventas de alcohol.

COMENTARIO

Estos 2 años del 12º Plan Quinquenal han sido de pocas espectativas. Más importante aún es que el régimen ha dejado asentar, durante estos dos años del plan, la reforma y modernización económica, para desarrollarla en toda su magnitud en los 3 años que quedan edel quinquenio. Las empresas ya deben tenr prontos sus inventarios de necesidades para suavizar la interrupción causada por la descentralización de las decisiones; la salida de la producción de maquinaria está limitando la marcha de la modernización, así como siguen existiendo obstáculos en el transporte. Además, la falta de bienes de consumo, la reducción de la seguridad laboral y el aumento general en los precios de consumo, están socabando los intentos de mejorar la labor productiva.

El plan de 1988 no muestra ninguna intensión de dilatar la presión ejercida para llevar adelante el crecimiento productivo. Si se extiende

el uso del manejo descentralizado y la inspección estatal durante este año, se probará la existencia de la desorganización de éste último año. Si persiste el declive en la economía como hasta ahora, a mediano plazo la tensión aumentará entre la sociedad y los líderes soviéticos que ven preocupados la reducción de sus privilegios y status. Por su parte los líderes militares están cada vez más preocupados por la evidente merma en el avance de la modernización industrial.
Los ciudadanos soviéticos por su parte, necesitarán mejorar su nivel de vida, si realmente el régimen soviético tiene interés en lograr alcanzar un mejoramiento en la labor productiva y terminar con el descontento general.

INFORMACION DEL 9 DE MARZO DE 1988. SUMI v.t.m.

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN : KABUL EN BUSCA DE APOYO INTERNO.
2. AFGANISTAN : RENUNCIA UN LIDER INSURGENTE.
3. URSS : PERSISTEN LAS TENSIONES ETNICAS.

135/D

1. Sin traducir.

2. Sin traducir.

3. URSS: PERSISTEN LAS TENSIONES ETNICAS. SUMI

La marcha de alrededor de 10.000 personas el 8 de marzo en Erevan aparentemente se produjo en forma pacífica, pero un llamado de los nacionalistas armenios a una huelga de tres días y anteriores informes de masacres, complicaron los esfuerzos por aliviar las tensiones.

Se dice que alrededpr de 350 armenios manifestaron el 8 de marzo en Moscú en honor de las víctimas de Sumgait y que el comité organizador de la protesta, ha llamado a una huelga de tres días en Armenia comenzando el 10 de marzo.Han habido rumores de 180 muertos producidas en motines anti-armenios en Azaerbaijan, los cuales fueron en realidad, alrededor de cinco veces mayores de lo reconocido oficialmente.

Han estado circulando rumores sobre atrocidades tales como ataques a los armenios en las calles y asesinatos de mujeres y niños, lo que habría llevado a los armenios a cambiar los nombres de sus residencias para su propia protección.

Mientras tanto, Silva Kaputikyan_una de las dos armenias que se reunieron con Gorbachov, a fines del pasado mes_dijo en una entrevista que podría aceptar concesiones culturales y una representación más equitativa en la administración de la región, en vez de una reunificación de Nagorno y Karabakhskaya al levantarse una reciente violencia.

Se dice que el Comité Central ha establecido Departamentos de Nacionalidades en las repúblicas y en Moscú, a pesar de que no ha habido anuncios oficiales o identificaciones de sus miembros.Una comisión de Nacionalidades aparentemente tambiénfue creada en el Soviet Supremo.

COMENTARIO:

La moderación de Kaputikyan y la aparentemente pacífica naturaleza de las manifestaciones del 8 de marzo en Moscú y Erevan, puede ayudar a aliviar

las tensiones.Rumores de que la violencia se está intensificando, hace más difícil el encontrar condiciones aceptables para ambos bandos.El llamado del comité organizador a una huelga general, crea la posibilidad de que el pueblo, quien organizó las manifestaciones el pasado mes,se vea imposibilitado de controlar a sus más radicales compatriotas.

Los líderes soviéticos aparentemente crearon el Departamento de Nacionalidades, antes que la corriente crisis influya en los asuntos de las nacionalidades más directamente.

Violentos estallidos debido a las tensiones de nacionalidades en el Báltico, a fines de 1986, en Kazakhstan indudablemente contribuyó a la decisión.

INFORMATION AS OF 9 MARCH 88

CONTENTS

R-RUS

1. AFGHANISTAN: KABUL SEEKING DOMESTIC SUPPORT

AFGHAN LEADER NAJIBULLAH'S LATEST EFFORTS TO WIN POPULAR SUPPORT AND DIVIDE THE INSURGENTS ARE HAVING LITTLE EFFECT. IN RECENT SPEECHES NAJIBULLAH REPORTEDLY HAS STRESSED HIS COMMITMENT TO PROVIDING SUBSIDIES FOR EDUCATION AND CONSUMER GOODS AND TO STRENGTHENING ISLAM. HE REPORTEDLY CLAIMS TWO-THIRDS OF THE SEATS IN THE GRAND NATIONAL ASSEMBLY ELECTION EXPECTED THIS SPRING ARE RESERVED FOR OPPOSITION GROUPS BUT HAS WARNED INSURGENT COMMANDERS THAT THE REFUSAL OF THEIR POLITICAL LEADERS TO JOIN A NATIONAL RECONCILIATION REGIME WOULD DEPRIVE THE FIGHTERS OF A POSTWAR POLITICAL ROLE.

COMMENT: NAJIBULLAH IS PLAYING DOWN MARXISM AND EMPHASIZING HIS ISLAMIC AND NATIONALIST CREDENTIALS NOW THAT THE SOVIETS AHHLAR READY TO WITHDRAW. ALTHOUGH THE POPULACE WILL ACCEPT KABUL'S O??LRS OF CASH SUBSIDIES OR CONSUMER GOODS, THE TRANSACTIONS WILL WIN :HL REGIME NO RELIABLE SUPPORT FOR THE POST-SOVIET PERIOD. NAJIBULLAH - APPEAL TOTHE FIELD COMMANDERS IS ALSO LIKELY TO FALL ON DLA? LARS. T[illegible] MAJOR COMMANDERS ALMOST CERTAINLY BELIEVE THAT THLY--RA:HLR :HA THE PARTY LEADERS IN PESHAWAR--WILL BE THE PRIMARY *IGURLS *N POSTWAR POLITICS.

2. AFGHANISTAN: INSURGENT LEADER RESIGNS

IN A BREAKDOWN IN CHRONICALLY FRAGILE RESISTANCL UNI:Y,

MODERATE AFGHAN LEADER SIBGHATULLAH MOJADEDI IS CURTAILING HIS COOPERATION IN ALLIANCE ACTIVITIES. HE REPORTEDLY HAS REFUSED TO TAKE PART IN A SUPERVISORY COUNCIL FOR THE RESISTANCE'S PROPOSED INTERIM GOVERNMENT. REPORTEDLY, HE IS STEPPING DOWN FROM THE LEADERSHIP OF THE AFGHANISTAN NATIONAL LIBERATION FRONT--THE SMALLEST AND LEAST EFFECTIVE OF THE SEVEN PARTIES IN THE RESISTANCE ALLIANCE--AND INTENDS TO QUIT THE ALLIANCE AS WELL.

COMMENT: MOJADEDI HAS LONG BEEN DISSATISFIED WITH WHAT HE VIEWS AS FUNDAMENTALIST DOMINATION OF THE PESHAWAR ALLIANCE. HIS REFUSAL TO COOPERATE IN PLANS FOR AN INTERIM GOVERNMENT IS CERTAIN TO CREATE DISCORD BUT IS UNLIKELY TO DISRUPT THE ALLIANCE TOTALLY. IF MOJADEDI DOES RESIGN AS ANLF CHIEF, DIRECTION OF THE PARTY PROBABLY WILL FALL TO HIS SON, ZABIULLAH MOJADEDI. ZABIULLAH HAS BEEN NAMED AS DEPUTY HEAD OF THE RESISTANCE'S PROPOSED INTERIM GOVERNMENT AND WOULD BENEFIT FROM THE INCREASED STATURE OF PARTY LEADERSHIP.

3. USSR: ETHNIC TENSIONS PERSIST

THE MARCH OF SOME 10,000 PEOPLE ON 8 MARCH IN YEREVAN WAS APPARENTLY PEACEFUL, BUT CALLS BY ARMENIAN NATIONALISTS FOR A THREE-DAY STRIKE AND EARLIER REPORTS OF MASSACRES ARE COMPLICATING EFFORTS TO EASE TENSIONS.

IT IS SAID THAT ABOUT 350 ARMENIANS DEMONSTRATED ON 8 MARCH IN MOSCOW IN HONOR OF THE SUMGAIT VICTIMS. IT IS SAID THAT THE ORGANIZING COMMITTEE FOR THE PROTEST HAS CALLED A THREE-DAY STRIKE IN ARMENIA STARTING AS EARLY AS 10 MARCH. REPORTEDLY, THERE HAD BEEN R[illegible]ORS OF 180 DEATHS IN ANTI-ARMENIAN RIOTS IN AZERBAIJAN, ABOUT FIVE TIMES HIGHER THAN THOSE OFFICIALLY ACKNOWLEDGED.

REPORTEDLY, RUMORS OF ATROCITIES ARE CIRCULATING WIDELY. THEY INCLUDE TALES OF AZERIS ATTACKING ARMENIANS IN THE STREETS, MURDERS OF WOMEN AND CHILDREN, AND ARMENIANS REMOVING THEIR NAMES FROM THEIR RESIDENCES FOR SELF-PROTECTION.

MEANWHILE, SILVA KAPUTIKYAN--ONE OF THE TWO ARMENIANS WHO MET WITH GENERAL SECRETARY GORBACHEV LATE LAST MONTH--SAID IN AN INTERVIEW THAT SHE COULD ACCEPT CULTURAL CONCESSIONS AND MORE EQUITABLE REPRESENTATION IN THE REGION'S ADMINISTRATION IN LIEU OF THE REUNIFICATION OF NAGORNO-KARABAKHSKAYA IN THE WAKE OF THE RECENT VIOLENCE.

IT IS SAID THAT THE CENTRAL COMMITTEE HAS ESTABLISHED NATIONALITIES DEPARTMENTS IN THE REPUBLICS AND IN MOSCOW, ALTHOUGH THERE HAS BEEN NO OFFICIAL ANNOUNCEMENT OR IDENTIFICATION OF THEIR MEMBERSHIP. A NATIONALITIES COMMISSION HAS ALSO APPARENTLY BEEN C[illegible]ATED IN THE SUPREME SOVIET.

COMMENT: KAPUTIKYAN'S MODERATION AND THE APPARENTLY PEACEFUL NATURE OF THE DEMONSTRATIONS ON 8 MARCH IN MOSCOW AND YEREVAN MAY HELP EASE TENSIONS. RUMORS THAT THE VIOLENCE IS INTENSIFYING, HOWEVER, MAKE IT HARDER TO FIND CONCESSIONS ACCEPTABLE TO BOTH SIDES. THE ORGANIZING COMMITTEE'S APPEAL FOR A GENERAL STRIKE RAISE THE POSSIBILITY THAT THE PEOPLE WHO ORGANIZED THE DEMONSTRATIONS

. . . .

LAST MONTH ARE UNABLE TO CONTROL THEIR MORE RADICAL COMPATRIOTS.

THE LEADERSHIP APPARENTLY FORMED THE NATIONALITIES DEPARTMENT BEFORE THE CURRENT CRISIS TO MONITOR NATIONALITY ISSUES MORE CLOSELY. OUTBREAKS OF NATIONALIST TENSION IN THE BALTIC AND, IN LAT 1986, IN KAZAKHSTAN UNDOUBTEDLY CONTRIBUTED TO THE DECISION.

INFORMACION DEL 2 DE JUN

CONTENIDO: 135/D

1. USSR: GORBACHEV LE [illegible] A YEL-TSIN

2. USSR: EL JEFE DE UNA DISPUTADA UNIDAD ADMINISTRATIVA BUSCA UNA REUNION CON GORBACHEV

1. USSR: GORBACHEV LE ECHA UNA REPRIMENDA A YEL-TSIN

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SE DISTANCIO PUBLICAMENTE EL 1 DE JUNIO DE LA DEMANDA DEL ANTERIOR LIDER DE MOSCU YEL-TSIN DE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" DEJARIA EL BURO POLITICO E INDICO QUE YEL-TSIN PUDIERA SER LLAMADO AL ORDEN POR SUS COMENTARIOS.

EL LIDER DEL PARTID [illegible] MENTE SE VIO PUESTO EN UN APRIETO POR LOS CO[illegible] L ANTERIOR LIDER DE MOSCU YEL-TSIN ACERCA DE [illegible] QUE ACUSACIONES SIMILARES DE YEL-TSIN FUE [illegible] EL PARTIDO EN OCTUBRE Y ADVIRTIO QUE YE [illegible] EXPLICAR "DE QUE SE TRATA TODO ESTO Y QUE ES LO QUE EL ESTA BUSCANDO" AL COMITE CENTRAL.

LOS CRITICOS DE LIGACHEV SE HAN ENVALENTONADO RECIENTEMENTE POR SUS PROBLEMAS POLITICOS. PERO APARENTEMENTE, LAS DESCARGAS PUBLICAS DE YEL-TSIN FUERON MAS ALLA DE LA LINEA DE UN COMPORTAMIENTO ACEPTABLE. NO ES PROBABLE QUE LOS REPROCHES DE GORBACHEV A YEL-TSIN INDIQUEN QUE EL DESEA QUE LIGACHEV PERMANEZCA COMO EL SEGUNDO HOMBRE EN EL PARTIDO. GORBACHEV NO LE DIO UN RESPALDO PLENO A LIGACHEV, DICIENDO DE SU POSIBLE RENUNCIA SOLAMENTE QUE "NO HAY TAL PROBLEMA... ESO ES TODO Y USTED PUEDE TOMARLO DE AQUI".

COMENTARIO:

EL PUESTO DE LIGACHEV EN EL BURO POLITICO PARECE SEGURO POR EL MOMENTO, PERO SUS DIFERENCIAS CON GORBACHEV ACERCA DE LA REFORMA PERMANECEN Y LA DECLARACION DE GORBACHEV NO DESCARTA QUE LO CAMBIEN A OTRA POSICION MENOS INFLUYENTE COMO LA PRESIDENCIA. LA REACCION DE GORBACHEV, SIN EMBARGO, SUGIERE QUE EL NO ES LO SUFICIENTEMENTE FUERTE POLITICAMENTE PARA SANCIONAR UN ESFUERZO DIRECTO PARA ELIMINAR A LIGACHEV, O MAS PROBABLEMENTE, QUE LA CONDUCTA INDISCIPLINADA DE YEL-TSIN PONE EN PELIGRO UN DELICADO ESFUERZO PARA HACER LA MANIOBRA DE COLOCAR A LIGACHEV EN UNA POSICION MENOS INFLUYENTE.

2. USSR: EL JEFE DE UNA DISPUTADA UNIDAD ADMINISTRATIVA BUSCA UNA REUNION CON GORBACHEV.

EL PRIMER SECRETARIO DE LA PRIMERA UNIDAD ADMINISTRATIVA AUTONOMA NAGORNO -KARABAKH, POGOSYAN, SE DICE QUE HA SOLICITADO REUNIRSE CON EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EL 3 DE JUNIO PARA HACER PRESION PARA [illegible] L DE AZERBAIJAN Y PONER A LA UNIDAD ADMIN [illegible] BAJO LA AUTORIDAD DE MOSCU. LAS HUELGAS [illegible] ARON MAS ALLA DE LA FECHA LIMITE DEL 30 [illegible] SECRETARIO LIGACHEV" SE DICE QUE H[illegible] PARA LA [illegible]

01-03

8806942

PARTES ILEGIBLES

UN VOCERO MILITAR E [illegible] GUARDIA PARA DEFENDER LA INTERVENCION. UN FUNCIO [illegible] TERIO DE DEFENSA HA ASEGUARADO QUE LA EVALUA [illegible] CIONARIOS SOVIETICOS HA SIDO "COMPLETAMENTE ACER[illegible] INVASION HA TENIDO EXITO EN "DESVIAR LA AGRESION EXTERNA Y LA CONTRARREVOLUCION INTERNA", HACIENDO QUE LA FRONTERA DEL PAIS SEA MANTENIDA SEGURA. "UN JEFE, DELEGADO DEL ESTADO MAYOR, ALEGO QUE NO TENIAMOS OTRA ALTERNATIVA" SINO AYUDAR DESPUES DE QUE EL GOBIERNO AFGANO NOS LO PIDIO 16 VECES.

IMPLICACIONES

EL ARGUMENTO DE QUE LA GUERRA CUMPLIO SU MISION CONLLEVA LA IMPLICACION DE QUE MOSCU DEBE PROTEGER ESTOS LOGROS DESPUES DE LA RETIRADA. AL MENOS, CON AYUDA MILITAR Y ECONOMICA. POR EL CONTRARIO, LA POSICION DE QUE LA INTERVENCION FUE UN ERROR, SUGIERE UN BAJO NIVEL DE COMPROMISO HACIA KABUL Y PUEDE QUE SE INTENTE PARA PREPARAR A LA OPINION PUBLICA PARA QUE ACEPTE UNA DERROTA DEL REGIMEN PRO-SOVIETICO. EL DEBATE PUBLICO PUEDE INDICAR UNA ATENCION DE ALTO NIVEL AHORA A LA POLITICA SOVIETICA DE AYUDAR A OTROS CLIENTES DEL TERCER MUNDO Y QUIZAS [illegible]MBIEN A EUROPA ORIENTAL.

EN EL ACTUAL DEBATE T [illegible] GO LA REPUTACION MILITAR SOVIETICA, QUE ABO [illegible] CION Y SUFRIO UNAS 50,000 BAJAS. SIN DUDA, LC [illegible] UERZAS ARMADAS EN GENERAL SE OPONDRAN A CUALQ [illegible] BRE QUE LOS ESFUERZOS MILITARES FUERON [illegible] FUERZA MILITAR EN GENERAL TIENE UNA UTILIDAD [illegible]. LOS VOCEROS MILITARES ESTAN AHORA A LA DEFENSIVA, REFUTANDO LA TEORIA DE QUE LOS GENERALES "PERDIERON LA GUERRA" Y NEGANDO RELATOS DE ATROCIDADES CONTRA LOS CIVILES AFGANOS, CORRUPCION EN LOS CUERPOS DE OFICIALES Y MALTRATO DE LOS RECLUTAS EN AFGANISTAN.

EL FOCO DE LOS DEBATES SOBRE EL PAPEL DE BREZHNEV HA DESVIADO LA CULPA DE GORBACHEV Y HASTA AHORA LA DECISION DE RETIRAR ESTA ENALTECIENDO SU PERSONALIDAD ENTRE LOS CIUDADANOS SOVIETICOS. LA DECISION DE RETIRARSE PODRIA CAUSARLE PROBLEMAS TODAVIA A GORBACHEV SI HAY UNA INUNDACION DE FUNDAMENTALISTAS ISLAMICOS EN EL ASIA CENTRA[illegible] IMEN DE NAJIBULLAH SE [illegible]RUMBARARA, CONDUCIENDO A [illegible]S COMO ESOS.

PARTES ILEGIBLES

CON EL COMITE CENTRAL DE A [illegible] ZA REUNION SE DICE QUE DISCUTIERON LA REMOCIO [illegible] RO NO PUDO IDENTIFICAR UN CANDIDATO D [illegible] DEL PARTIDO EN LA UNIDAD ADMINISTRATIVA.

COMENTARIO:

MOSCU NO TIENE ALTERNATIVAS ATRACTIVAS PARA OBTENER EL CONTROL DE LA ORGANIZACION DEL PARTIDO DE LA UNIDAD Y PONERLE TERMINO A LA AGITACION EN EL AREA. HACERLE MAS CONCESIONES A LOS INTERESES ETNICOS ARMENIOS, TALES COMO LAS QUE APOYA POGOSYAN, CORRERIAN EL RIESGO DE APARECER COMO SI SE CEDIERA A LAS PRESIONES DE ABAJO Y PROVOCAR UNA VIOLENTA REACCION DE LOS AZERIS. TRAER UNA PERSONA DE FUERA [illegible] IR EL PARTIDO RECALCITRATE PODRIA INFLAMAR [illegible] ARMENIOS. USAR LA FUERZA PARA RESTAURER EL [illegible] LA IMAGEN DE GORBACHEV COMO UN REFORMADOR [illegible] AS POPULARES.

03-03

PARTES ILEGIBLE

8806942

INFORMACION DEL 27 DE [illegible]

CONTENIDO

1. USSR: TEMARIO DE L[illegible] DEL PARTIDO

2. USSR: DISCUTIENDO LAS LECCIONES DE LA GUERRA AFGANA

1. USSR: TEMARIO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

LAS "TESIS" APROBADAS POR EL COMITE CENTRAL PARA LA REUNION DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL PROXIMO MES -QUE FUE PUBLICADA PARA DEBATIRLA EL 26 DE MAYO- LE PROPORCIONAN AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV UN MARCO PARA IMPULSAR LAS REFORMAS POLITICAS DE LAR [illegible] CONFERENCIA, AUNQUE NO SE ESPECIFICAN LOS POD [illegible] CONFERENCIA O SI ABRIRA NUEVAS VIAS PARA R [illegible].

LAS TESIS -O PROYECT [illegible] CLUYEN VARIAS PROPUESTAS DEBATIBLES PARA [illegible] L PARTIDO Y REDEFINIR SU PAPEL, TALES C [illegible] ES OBLIGATORIAS, COMPETITIVAS Y SECRETAS DE LOS SECRETARIOS EL PARTIDO POR LOS COMITES DEL PARTIDO EN TODOS LOS NIVELES Y LIMITAR A LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO (APARENTEMENTE EN TODOS LOS NIVELES) A DOS TERMINOS DE CINCO ANOS EN LA OFICINA, A NO SER QUE LOS COMITES DEL PARTIDO APRUEBEN UN TERCER TERMINO POR LAS TRES CUARTAS PARTES DE LA MAYORIA, UNA CLAUSULA DE ESCAPE QUE PUDIERA MINAR LA DURACION DEL PUESTO PARA LOS FUNCIONARIOS VETERANOS. LA PROPUESTA TAMBIEN INCLUYE PERMITIR EL REEMPLAZO DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL ENTRE CONGRESOS DEL PARTIDO -ACTUALMENTE, MIEMBROS CANDIDATOS DEL COMITE CENTRAL PUEDEN LLENAR VACANTES- Y LIMITANDO LA HABILIDAD DE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO A USURPAR PODERES QUE LEGALMENTE PERTENECEN A ORGANOS DEL ESTADO Y A CREAR UN CUERPO ESPECIAL SEPARADO DEL COMITE CENTRAL PARA SERVIR COMO VIGILANTE SOBRE TODAS LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO.

LAS "TESIS" URGEN LA CREACION DE UNA SOCIEDAD "BASADA EN LA LEY", QUE GARANTIZARIA LOS DERECHOS INDIVIDUALES, INCLUYENDO EL DERECHO A CELEBRAR "PROCESIONES EN LA CALLE Y DEMONSTRACIONES" Y EL DERECHO A LA "PRIVACIDAD DE LA CORRESPONDENCIA Y LAS CONVERSACIONES TELEFONICAS". ELLAS APOYAN LAS DIRECTRICES GENERALES DE LAS POLITICAS DE REFORMAS ECONOMICAS DE GORBACHEV Y EL "NUEVO CRITERIO" EN LA POLITICA EXTERIOR, CITANDO EL TRATADO INF Y LA RETIRADA DE AFGANISTAN COMO LOS GRANDES LOGROS PRACTICOS DE LA ULTIMA".

COMENTARIO:

APARENTEMENTE, GORBACHEV HA PREVALECIDO SOBRE LOS CONSERVADORES QUE DESEABAN LIMITAR EL ALCANCE DE LAS PROPUESTAS POLITICAS REESTRUCTURADORAS PARA SER DISCUTIDAS EN LA CONFERENCIA. LAS TESIS O[illegible] PARAMETROS PARA LAS DECISIONES DE LA CONFEREN[illegible] RMITE A GORBACHEV UN ESPACIO SUBSTANCIAL PARA [illegible]

A PESAR DE TODO, LA [illegible] UN LENGUAJE AMBIGUO,

Partes Ilegible

SON CORTAS Y ESPECIFICAS Y [illegible] AS PROPUESTAS FAVORECIDAS POR GORBACHEV [illegible] TA DEL PARTIDO - COMO EL RETIRO OBLIGATORI([illegible] S FUNCIONARIOS DEL PARTIDO. MAS IMPORTANTE [illegible] E LA CONFERENCIA PERMANECEN SIN DEFINIR Y GORBACHEV [illegible] NTABLADO EN UNA LUCHA CON LOS PARTIDOS CONSERVADORES SOBRE LA SELECCION DE LOS DELEGADOS; DE ESTE MODO, MIENTRAS HA GANADO UNA VICTORIA, TODAVIA SU EXITO EN LA CONFERENCIA ESTA LEJOS DE SER GARANTIZADO.

2. USSR: DISCUTIENDO LAS LECCIONES DE LAS GUERRA AFGANA

MIENTRAS MOSCU COMIENZA A RETIRAR SUS FUERZAS DE AFGANISTAN, LA DISCUSION PUBLICA SE INTENSIFICA EN LA USSR ACERCA DE SI LA INTERVENCION FUE UN ERROR O NO. EN ESTE CASO: QUIEN TIENE LA CULPA. LA PUBLICIDAD INDICA UN ALTO NIVEL DE DISCUSION ACERCA DEL APROPIADO NIVEL DE APOYO PARA EL REGIMEN DE KABUL DESPUES DE QUE LAS TROPAS SOVIETICAS SE VAYAN Y ACERCA DEL GRADO DE COMPROMISO A OTROS CLIENTES DEL TERCER MUNDO. MAS AMPLIAMENTE, EL DEBATE ES PARTE DE UNA REEVALUACION DEL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES EN LA CONSECUCION DE LOS OBJETIVOS MILITARES SOVIETICOS EN EL EXTRANJERO.

VARIOS COMENTARISTAS SOVIETICOS HAN ARGUMENTADO PUBLICAMENTE QUE LA GUERRA FUE UN TRAGICO ERROR DESDE SUS COMIENZOS, QUE TUVO CONSECUENCIAS EXTRAORDINARIAMENTE NEGATIVAS Y QUE EL ANTERIOR SECRETARIO GENERAL BREZHNEV FUE RESPONSABLE PERSONALMENTE DE LO QUE ACONTECIO.

UN COMENTARISTA DE IZVESTIYA HA PINTADO LA GUERRA COMO UNA MANIFESTACION DE ELITISMO, UN PROCESO CERRADO PARA TOMAR DECISIONES EN EL REGIMEN DE BREZHNEV.

FUNCIONARIOS SOVIETICOS VETERANOS LES HAN DICHO PRIVADAMENTE A LOS OCCIDENTALES QUE BREZHNEV IGNORO EL CONSEJO DE LOS EXPERTOS DEL REGIMEN SOBRE AFGANISTAN, UNA EXPLICACION QUE SE DICE QUE COMPARTIO EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV.

EN UN COMENTARIO REC [illegible] EXPERTO POLITICO CULPO A LA GUERRA DE QUE [illegible] STE SE AGRIARAN.

LOS EXPERTOS POLITICO[illegible] FORMA EN LA USSR HAN UTILIZADO LA EXPERIENCIA DE AFGANISTAN PARA PONER EN DUDA EL USO DEL PODER MILITAR PARA HACER AVANZAR GLOBALMENTE LOS INTERESES SOVIETICOS. ALEKSANDR BOVIN ARGUYE QUE UNA DE LAS LECCIONES DE AFGANISTAN ES QUE LA FUERZA NO PUEDE RESOLVER PROBLEMAS EN EL EXTRANJERO; EL HA PEDIDO REVISIONES INSTITUCIONALES EN EL GOBIERNO SOVIETICO PARA EVITAR MAS AVENTURAS MILITARES. PERO UN PERIODISTA SOVIETICO QUE CUBRIO LA GUERRA ARGUMENTA QUE "MIENTRAS UNA INCORRECTA EVALUACION" SE HABIA HECHO AL MANDAR TROPA [illegible] EL USO DE LA FUERZA MILITAR ALLI TRIUNFO PARA E [illegible] ASIA SOVIETICA CENTRAL POR LOS FUNDAMENTAI [illegible]

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 25 MAYO DEL 1988

1350

CONTENIDO

1. USSR: EL PLENO EMITE DECISIONES ACERCA DE LA CONFERENCIA

2. USSR: AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS EN EL SOVIET SUPREMO

1. USSR: EL PLENO EMITE DECISIONES ACERCA DE LA CONFERENCIA

UN PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL 23 DE MAYO APOYO EL PROYECTO DE "TESIS" PARA LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL MES PROXIMO, QUE SERA PUBLICADO PARA UN DEBATE PUBLICO, PERO QUE NO REALIZA CAMBIOS EN LA ALTA DIRIGENCIA. EL DISCURSO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA REUNION NO HA SIDO PUBLICADO. SE DICE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV LE DIJO DESPUES A UNA REUNION DE RELACIONES EXTRANJERAS QUE EL DEBATE SOBRE ESAS "TESIS" HABIA SIDO "MOVIDO". EL BURO POLITICO APROBO LAS "TESIS" EN SU REUNION REGULAR LA SEMANA PASADA.

COMENTARIO

LA PREVIA APROBACION DE LAS "TESIS" POR EL BURO POLITICO SUGIERE QUE LA DIRIGENCIA HA ALCANZADO UN ACUERDO SOBRE EL ALCANCE DE LOS TOPICOS QUE LA CONFERENCIA ABORDARA, PERO NO ESTA CLARO HASTA QUE PUNTO LAS "TESIS" REFLEJAN LA AGENDA DE LAS REFORMAS POLITICAS DE GORBACHEV. LOS COMENTARIOS DE LIGACHEV INDICAN QUE LOS DETALLES PUEDEN SER TODAVIA DEBATIBLES. GORBACHEV PROBABLEMENTE DESEA EL DEBATE PUBLICO PARA PRESIONAR A AQUELLOS QUE RESISTEN LAS MEDIDAS DE ENERGICAS REFORMAS. CUALQUIER CAMBIO EN LA COMPOSICION DEL BURO POLITICO PUEDE SER POSPUESTO - QUIZAS HASTA DESPUES DE LA CONFERENCIA, DONDE GORBACHEV ESPERA GANAR GANAR UN APOYO ADICIONAL.

2. USSR: AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS EN EL SUPREMO SOVIET.

EL DIA INAUGURAL DE LA SESION DE TRES DIAS DEL SOVIET SUPREMO, PRESENTABA UN GRAN RESPALDO DE LAS COOPERATIVAS POR EL PRIMER MINISTRO RYZHKOV, PERO NO HIZO GRANDES CAMBIOS DE PERSONAL; PARECE QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV NO SUSTITUIRA A ANDREY GROMYKO COMO DIRECTOR DEL CUERPO EN ESTE MOMENTO.

PRESENTANDO LA LEY SOBRE COOPERATIVAS PARA SU APROBACION POR EL SUPREMO SOVIET, RYZHKOV ENFATIZO QUE LAS COOPERATIVAS DEBEN COMPETIR CON LAS EMPRESAS DEL ESTADO Y QUE SU DESENVOLVIMIENTO ERA PARTE DE UN ESFUERZO PARA DESARROLLAR "UN MERCADO SOCIALISTA". EL INDICO QUE UN IMPORTANTE CAMBIO DE LA LEY, RESULTANTE DE UN DEBATE PUBLICO DE TRES MESES, LIBERTARIA A LAS FINCAS COLECTIVAS DE METAS DE OBTENCION OBLIGATORIES. LIGACHEV -DE QUIEN SE RUMORABA EXTENSAMENTE QUE ESTABA PROGRAMADO PARA REEMPLAZAR A GROMYKO COMO DIRECTOR DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO- LE HABLO A LA SESION Y ANUNCIO VARIOS CAMBIOS EN EL PRESIDIO, PERO NO HUBO INDICIOS DE QUE EL RETIRO DE GROMYKO ESTUVIERA EN LA AGENDA. LIGACHEV TAMBIEN PRESIDIO LA DISCUSION DEL INF EN LAS COMISIONES DE RELACIONES EXTERIORES

DEL SOVIET SUPREMO, DONDE EL EXPRESO UN FUERTE APOYO PARA EL TRATADO.

COMENTARIO:

LA AUSENCIA DE GRANDES CAMBIOS DE PERSONAL PUEDE REFLEJAR EL DESEO DE PROYECTAR UNA IMAGEN DE ESTABILIDAD. LA CONTINUACION DEL PAPEL IMPORTANTE DE LIGACHEV NO ELIMINA LA POSIBILIDAD DE QUE EL HA PERDIDO ALGUNAS DE SUS RESPONSABILIDADES EN EL SECRETARIADO, COMO SE REPORTO ANTES, O DE QUE EL SUSTITUIRA A GROMYKO EN EL FUTURO PROXIMO.

CIERTAMENTE, PERSISTEN SENALES DE TENSION POLITICA. EL DISCURSO DE MIKHAIL GORBACHEV EL 23 DE MAYO AL PLENO DEL COMITE CENTRAL NO HA SIDO PUBLICADO, DEBIDO QUIZAS A QUE EL CORRESPONDIA ESTRECHAMENTE CON LAS "TESIS" DE LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO, QUE SERAN PUBLICADOS PROXIMAMENTE. PERO TAMBIEN PODRIA INDICAR QUE HAY CONTROVERSIAS SOBRE SU CONTENIDO. LA PRENSA SOVIETICA NO PUBLICO EL DISCURSO PRONUNCIADO PRO GORBACHEV ANTE EL PLENO EL 27 DE OCTUBRE, UNA REUNION QUE SE CARACTERIZO POR DISPUTAS ACERCA DEL EXABRUPTO DEL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO DE MOSCU, YEL-TSIN CONTRA LIGACHEV.

I S CAMBIOS EN LA NUEVA LEY DE COOPERATIVAS REPRESENTAN UNA VICTORIA PARA LOS REFORMADORES, PERO TODAVIA EL ESTADO RETENDRA LA MAYORIA DE LAS MEDIDAS DE CONTROL, PARTICULARMENTE SOBRE LAS FI)CAS COLECTIVAS.

INFORMACION DEL 23 MAYO DEL 1988

135 D

CONTENIDO

1. SE RUMORA QUE LIGACHEV SERA TRANSFERIDO

UNA SESION DEL SOVIET SUPREMO DE LA USSR FIJADA PARA EL 24 DE MAYO Y UN PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO -POSIBLEMENTE EL 23 DE MAYO- LE PROPORCIONARAN OCASIONES AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA TOMAR ACCIONES CONTRA EL "SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV"; HAY RUMORES DE QUE LIGACHEV SERA TRANSFERIDO A LA PRESIDENCIA QUE HAN APARECIDO, PERO TODAVIA ESTA DUDOSO SI SE HARAN CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA.

EL BURO POLITICO ANUNCIO EL 19 DE MAYO GSU W CELEBRARA UN PLENO EN UNA FECHA NO ESPECIFICADA, PARA DISCUTIR LAS LINEAC LI,<W"
SE RETIRARA EN LA SESION D&GU@CZT NOMIA, EL PROGRAMA QUE VA A CAMBIARLO TODO PARA MODERNIZER EL SECTOR CRITICO DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS, TODAVIA ESTA RETRASADO EN SU CALENDARIO. PARA SUPERAR EL LENTO COMIENZO, GORBACHEV DEBE DESARROLLAR EL CONSENSO DE LA DIRIGENCIA PARA QUE APOYE SU PROGRAMA DE MODERNIZACION CIVIL -COMO ESTA SIENDO ORGANIZADO AHORA- PERO ES IMPROBABLE REGULAR LA MARCHA DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS COMO UN MOTOR REGULADO POR SI MISMO EN EL AVANCE TECNOLOGICO Y EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL QUE LA ECONOMIA NECESITA.

EL PROGRAMA DE REESTRUCTURACION EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIAS, PRODUCTOR DE MAQUINARIAS PARA LA INVERSION, ARTICULOS DURADEROS PARA EL CONSUMIDOR Y ARTICULOS MILITARES, ES IMPRESIONANTE EN SU ALCANCE E INTENSIDAD. DESDE ENERO DE 1986, LE HA HECHO FRENTE A LAS CUESTIONES MAS NECESARIAS EN CADA NIVEL DEL SECTOR, INTRODUCIENDO MEDIDAS ADMINISTRATIVAS PARA ESPOLEAR UNA MAYOR PRODUCCION, MEJOR CALIDAD, UNA SALIDA MAS RAPIDA DE LOS PRODUCTOS Y UNA MODERNIZACION DE LA PLANTA MAS FRECUENTE Y REGULAR. TAMBIEN HA INCLUIDO REFORMAS PARA PROPORCIONAR INICIATIVAS EN LOS NIVELES

BAJOS, QUE HARIAN DE ESTAS MEDIDAS ALGO DE RUTINA.

EL DESENVOLVIMIENTO DEMORADO INCREMENTA LA FRUSTRACION

EL EFECTO SIGNIFICATIVO DEL PROGRAMA HA SIDO, SIN EMBARGO, AMENAZAR LA ESTABILIDAD DEL SECTOR. LAS DEMANDAS ADMINISTRATIVAS LES PIDEN A LAS EMPRESAS QUE LE HAGAN FRENTE A METAS A VECES DIFICILES - A MENUDO PARA CONTRARRESTAR EL DESENVOLVIMIENTO DE ESTAS- TODAS A LA VEZ. LAS REFORMAS DE DESCENTRALIZACION SON GENERALMENTE INTRODUCIDAS EN EL SECTOR DE LAS PARTES PEQUENAS, DEJANDO QUE LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINAS SEAN RESPONSABLES DE OPERAR BAJO NUEVAS REGLAS PARA NUEVOS JEFES SIN LA AYUDA DE UNA INFRAESTRUCTURA DE APOYO.

A PESAR DE UNA RESPETABLE DEMOSTRACTION EN 1986, EL DESENVOLVIMIENTO GENERAL HASTA AHORA NO SOLO HA FALLADO PARA SATISFACER LAS ESPERANZAS DE LA DIRIGENCIA, SINO QUE EN ALGUNAS AREAS HA SIDO SOLO MARGINALMENTE MEJOR QUE LOS BAJOS NIVELES HISTORICOS. LA PRODUCCION DE MAQUINARIA CIVIL NO AUMENTO EN ABSOLUTO EN 1987. LA CALIDAD DE LOS PRODUCTOS ES MEJOR, PERO TODAVIA MUY POR DEBAJO DE LO QUE ESPERABA LA DIRIGENCIA. EL NUEVO EQUIPO MEJORA SOLO LIGERAMENTE EL NIVEL TECNICO DE LOS MODELOS EXISTENTES Y LOS NUEVOS DISENOS APARECEN CON LENTITUD. EL CAMBIO DE INSTRUMENTOS HA ESTADO PLAGADO DE SUMINISTROS DE EQUIPOS INADECUADOS Y DIFICULTADES PARA INSTALAR Y OPERAR LAS NUEVAS MAQUINAS.

LA DIRIGENCIA APARENTEMENTE SE SORPRENDIO POR EL EFECTO NEGATIVO DEL PROGRAMA Y CUANDO SU DESENVOLVIMIENTO NO SE RECUPERO COMO SE ESPERABA, SE PUSO IMPACIENTE Y ALTAMENTE CRITICA DEL SECTOR. UN ALTO FUNCIONARIO DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINAS SE QUEJO A PRINCIPIOS DE ANO DE QUE EL Y SUS COLEGAS ESTABAN "SIENDO DESOLLADOS VIVOS, PARA EXPRESARLO CRUDAMENTE". PONIENDOLES TAREAS CUYAS METAS SON INALCANZABLES Y AGOBIADOS POR LAS CRITICAS DE ALTO NIVEL, LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINAS EMPEZARON A MOSTRAR UN SENTIDO DE DESESPERACION.

PERSIGUIENDO LA MODERNIZACION CIVIL EN LOS 1990'S

GORBACHEV -EN UN APARENTE RECONOCIMIENTO DE LA [illegible] VOLATIL SITUACION EN EL SECTOR CIVIL- HA COMENZADO A APOYARSE EN LA INDUSTRIA DE LA DEFENSA PARA LA PRODUCCION DEL CONSUMIDOR Y LOS BIENES CAPITALES Y EN MENOR GRADO, EN LA EUROPA ORIENTAL PARA CONTRARESTAR LA INSUFICIENCIA. HA ESTADO MAS CONCILIADOR PARA REALIZAR ALGUNAS REFORMAS Y HA ELOGIADO MAS DE LO USUAL AL SECTOR POR ALGUNOS EXITOS. AL MISMO TIEMPO, SE AFERRA PUBLICAMENTE AL CALENDARIO DE SU REFORMA Y LIMITA LAS METAS DE DESENVOLVIMIENTO PARA EVITAR QUE SUS OPOSITORES A LA REFORMA TENGAN ALGUN RESQUICIO QUE PUEDA AUMENTAR LA RESISTENCIA A LA PERESTROIKA EN GENERAL.

A PESAR DE SUS ESCASOS LOGROS GORBACHEV DEBE PERSUADIR A SUS COLEGAS EN EL GOBIERNO QUE MA TENGAN EL RITMO DEL 13ER PLAN QUINQUENAL (1991-95). ES EL DEBATE DENTRO DE LA DIRIGENCIA QUE PROBABLEMENTE AFECTARA MUCHO DE POLITICA FUTURA, EL JEFE DEL PARTIDO PROBABLEMENTE ARGUMENTARA FUERTEMENTE PARA QUE SE CONTINUEN LAS ALTAS INVERSIONES, LA TACTICA DE ALTO CRECIMIENTO POR LO MENOS EN LOS PRIMEROS ANOS DEL PERIODO, PARA PERMITIR UNA ADECUADA RENOVACION DEL SECTOR DE CAPITALIZACION. PARA EVITAR GRAVES DESAFIOS, EL HA BUSCADO CALMAR LOS INTERESES DEL CONSUMIDOR EXPANDIENDO EL PAPEL DE LA INDUSTRIA DE LA DEFENSA EN LA PRODUCCION CIVIL Y PARECE HABER LIMITADO EL CABILDEO PARA LA DEFENSA, EN GRAN PARTE REEMPLAZANDO FUNCIONARIOS DE LA DEFENSA CON PERSONAL DE APOYO A SU POLITICA.

EN UNA REVISION GENERAL, GORBACHEV DEBE MOVERSE PARA ABOLIR GRANDES PORCIONES DEL PLANEAMIENTO CENTRAL Y LA FIJACION DE PRECIOS SI LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL DEBE MEJORAR RUTINARIAMENTE SU EQUIPO DE PRODUCCION PARA PRODUCIR ARTICULOS AVANZADOS DE ALTA CALIDAD. SIN ESAS REFORMAS, SU PROGRAMA TENDRA SOLAMENTE MODESTAS MEJORAS EN LA CALIDAD EL NIVAL TECNOLOGICO DE ARTICULOS MANUFACTURADOS Y UNA INCOMPLETA MODERNIZACION POR UNA SOLA VEZ DEL SECTOR DE CAPITAL PRODUCTIVO.

3. USSR: CAMBIOS DE DIRIGENCIA EN EL CAUCASO

LA ELIMINACION DE LOS JEFES DEL PARTIDO EN ARMENIA Y AZERBAIJAN EL 21 DE MAYO, DEMOSTRO LA DETERMINACION DE MOSCU A MANTENER EL CONTROL SIGUIENDO A LA NUEVA AGITACION ETNICA EN LAS REPUBLICAS CAUCASICAS EN LAS RECIENTES SEMANAS.

EL PRIMER SECRETARIO DE ARMENIA, DEMIRCHYAN Y SU CONTRAPARTE DE AZERBAIJAN, BAGIROV, FUERON SUSTITUIDOS EN EL PLENO DEL PARTIDO LOCAL PRESIDIDO POR MIEMBROS DEL BURO POLITICO, LIGACHEV Y YAKOLEV. NO HAY INFORMACION SOBRE LA AGITACION QUE HAN PRODUCIDO LOS CAMBIOS EN ARMENIA, PERO SE DICE QUE HA HABIDO NUEVAS DEMONSTRACIONES ESTUDIANTILES EN BAKU.

COMENTARIO

AUN ANT ES DE QUE EL MALESTAR COMENZARA EN EL CAUCASO EN FEBRERO, TANTO DEMIRCHYAN COMO BAGIROV, ESTABAN EVIDENTEMENTE EN UN PROBLEMA POLITICO. DEMIRCHYAN, EN PARTICULAR HABIA SIDO CRITICADO POR UNA VARIEDAD DE DEFECTOS, QUE IBAN DE LA CORRUPCION A LA ADMINISTRACION DEFICIENTE. SU DEFICIENTE MANEJO -Y QUIZAS COMPLICIDAD- CON LAS DEMOSTRACIONES NACIONALISTAS FUE LO QUE YA COLMO LA MEDIDA. LA RENOVADA AGITACION FUE ESPECIALMENTE ALARMANTE EN VISTA DEL DESARROLLO DEL FERMENTO NACIONALISTA EN TODAS PARTES, CON LOS TARTAROS DE CRIMEA Y LOS LITUANOS HACIENDO PROTESTAS LA SEMAN PASADA Y LOS GEORGIANOS PLANEANDO ALGUNAS PARA EL 26 DE MAYO. LAS SALIDAS PUEDON HABER SIDO PLANEADAS PARA QUE LOS NUEVOS LIDERES ESTEN EN SUS PUESTOS PARA EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO, POSIBLEMENTE EL 23 DE MAYO. LA ASISTENCIA DE ALTOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO INDICA QUE LA RESISTENCIA ERA ESPERADA

POR LA CAMARILLA DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA. AL REEMPLAZAR A AMBOS LIDERES AL MISMO TIEMPO -DANDOLES RETIROS HONORABLES- Y REEMPLAZANDOLOS CON NATIVOS MAS BIEN QUE RUSOS, LA DIRIGENCIA CENTRAL ESPERA PARECER IMPARCIAL Y EVITAR MOTINES NACIONALISTAS, COMO OCURRIO EN KAZAHSTAN EN DICIEMBRE DE 1986 DESPUES DEL NOMBRAMIENTO DE UN JEFE RUSO. LOS NUEVOS LIDERES DE LA REPUBLICA -ARUTYUNYAN Y VEZIROV- SIN EMBARGO FUERON ESCOGIDOS POR SU LEALTAD HACIA MOSCU.

DEMIRCHYAN HABIA PERDIDO CREDIBILIDAD CON EL PUBLICO AL VACILAR ENTRE MOSCU Y LOS DEMOSTRADORES EN FEBRERO Y PUEDE QUE SU SUSTITUCION SEA BIEN RECIBIDA EN YEREVAN. EL SUSTITUTO DE BAGIROV, SIN EMBARGO, SOLAMENTE AUMENTARIA UN SENTIMIENTO DE VICTIMIZACION ENTRE LOS AZERI Y PODRIA RESULTAR EN LA REPETICION DE UNA EXTENSA VIOLENCIA COMUNAL. EL RENOVADO MALESTAR DESPUES DE ESTAS SALIDAS PODRIA COMPLICAR LA AGENDA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN VISPERAS DE LA CUMBRE. A PESAR DE TODO, LOS DESPEDIDOS NO ERAN MOTIVO DE DISCUSION ENTRE LA DIRIGENCIA Y DEMUESTRAN LA CAPACIDAD DE GORBACHEV PARA UNA ACCION ENERGICA. EL PAPEL PROMINENTE DEL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV INDICA QUE EL NO SERA ELIMINADO DEL BURO POLITICO A COMIENZOS DEL PLENO, AUNQUE PUEDE SER TRANSFERIDO DEL SECRETARIADO A LA PRESIDENCIA.

4. NOTICIAS BREVES

VALERIY LEGASOV, MIEMBRO DE LA COMISION DE LA USSR PARA LA INVESTIGACION DEL DESASTRE DE CHERNOBYL, SE SUICIDO, REPORTA PRAVDA EN UN ARTICULO SORPRENDENTEMENTE FRANCO Y CITA NOTAS DE LEGASOV INDICANDO PESIMISMO SOBRE LA CONTINUACION DE LOS PROBLEMAS DE SEGURIDAD EN EL PROGRAMA DE PODER NUCLEAR.

LOS REPORTES INDICAN UN AUMENTO DE LA ACTIVIDAD DE LA SEGURIDAD EN TBILISI... PUEDEN REFLEJAR PREOCUPACION ACERCA DE LA AGITACION EN AZERBAIJAN, ARMENIA.

LOS REPORTES INDICAN EJERCICIOS SOBRE UNA CABEZA NUCLEAR LLEVADO A CABO EN EL COMPLEJO SA-5 DE SEVASTOPOL USSR, EL ANO PASADO. LA PRESENCIA DE CAMIONETAS CON CABEZAS NUCLEARES APOYA LA OPINION, MANTENIDA POR LARGO TIEMPO, DE QUE EL SA-5 TIENE CAPACIDAD NUCLEAR.

LA ESCASEZ DE AZUCAR EN LA USSR, EL RACIONAMIENTO SE EXTIENDE... COLAS CADA VEZ MAS LARGAS... LAS CONTINUAS ESCASECES MINAN LA CREDIBILIDAD DEL SECRETARIO GENERAL ENTRE LOS CONSUMIDORES Y REDUCEN LA MORAL DE LOS TRABAJADORES.

INFORMACION DEL 18 MAYO DEL 1[illegible]

USSR: LOS CONFLICTOS SE AGUD[illegible] [illegible] [illegible] ACERCA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

735D

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA ESCOGIDO LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EL PROXIMO MES--LA PRIMERA REUNION DE ESTA CLASE EN 47 ANOS--COMO EL CAMPO DE BATALLA PARA SU PROGRAMA DE REFORMAS. LA AGITACION EN LA DIRIGENCIA EN LAS SEMANAS RECIENTES SURGE DE LA LUCHA ENTRE LOS REFORMADORES Y LOS CONSERVADORES PARA CONTROLAR LA CONFERENCIA. SI LA CONFERENCIA PONE EN VIGOR PROPUESTAS RADICALES PARA "DEMOCRATIZAR" EL SISTEMA POLITICO, ESTO AMENAZARA A LOS FUNCIONARIOS ARRAIGADOS A TODOS LOS NIVELES Y LE [illegible] [illegible] UN INSTRUMENTO PARA EXPANDIR EL CONTROL DEL [illegible], [illegible]DO DE ESTE MODO SUS OPORTUNIDADES PARA REALI[illegible] [illegible] [illegible]. EL HA UTILIZADO BIEN LA PRENSA PARA DARLE IMPU[illegible] [illegible] [illegible], PERO LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO [illegible] [illegible]NTAN FORMIDABLES OBSTACULOS.

GORBACHEV DESEA UTILIZAR LA CONFERENCIA PARA ECHAR LOS CIMIENTOS PARA CAMBIOS FUNDAMENTALES EN EL SISTEMA POLITICO SOVIETICO. EL HIZO CLARA SU INTENCION EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL EN ENERO DE 1987, CUANDO EL PROPUSO LA CONFERENCIA; LA REAFIRMO CON MAS FUERZA AUN EN SU DISCURSO DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL ESTE FEBRERO, CUANDO EL PIDIO UNA "PROFUNDA" REESTRUCTURACION DEL "SISTEMA POLITICO DE LA SOCIEDAD". DESDE ENTONCES--Y PRINCIPALMENTE DESDE QUE PRAVDA LANZO UNA CAMPANA CONTRA LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO A PRINCIPIOS DEL MES PASADO--LA PRENSA SOVIETICA HA PUBLICADO MUCHAS PROPUESTAS PROVOCATIVAS TRATANDO DE CUESTIONES POLITICAS DELICADAS.

LA BUROCRACIA DEL PARTIDO ENTIENDE QUE EL PROGRAMA DE DEMOCRATIZACION DE GORBACHEV ESTA DIRIGIDO EN PARTE A NEUTRALIZAR LAS PODEROSAS MAQUINARIAS LOCALES DEL PARTIDO, DOMINADAS POR FUNCIONARIOS CONSERVADORES, QUIENES HAN RESISTIDO LA REALIZACION DESDE EL COMIENZO. EL COMITE CENTRAL SE ABSTUVO DE PATROCINAR UNA CONFERENCIA DEL PARTIDO HASTA CINCO MESES DESPUES DEL DISCURSO INAGURAL DE GORBACHEV.

PROGRESO INCIERTO

TODAVIA LA DIRIGENCIA TIENE QUE ESPECIFICAR CUAL ES LA AUTORIDAD DE LA CONFERENCIA, SUGIRIENDO QUE HAY DIVISION EN ESTA CUESTION. UNA CONFERENCIA DEL PARTIDO TIENE CASI LA MISMA AMPLITUD DE PODERES QUE UN CONGRESO DEL PARTIDO. PERO OTROS HAN SUGERIDO QUE LOS PODERES DE LA CONFERENCIA SERAN MUCHO MAS RESTRINGIDOS.

UNO DE LOS INTERROGANTES MAS CRITICOS A LA AUTORIDAD DE LA CONFERENCIA ES LA PREOCUPACION DE HACER CAMBIOS EN LOS 307 MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL, EN EL CUAL ABUNDAN MUCHOS FUNCIONARIOS CONSERVADORES. [illegible] [illegible]PRANOS SUGIRIERON QUE LA CONFERENCIA REEMPLAZARIA UNOS 50 MIEMBROS QUE SE HAN RETIRADO O HAN SIDO ELIMINADOS DE SUS PUESTOS OFICIALES, PERO RECIENTES DECLARACIONES DE FUNCIONARIOS SOVIETICOS HAN HECHO

DUDAR DE QUE ESTAS REMOCIONES OCCURAN. LOS PARTIDARIOS DE GORBACHEV PARECEN ESTAR IMPULSANDO MAS REEMPLAZOS QUE ESOS. SI SE HACEN POCOS CAMBIOS--O NINGUNO--ESTO TENDRIA QUE SER CONSIDERADO COMO UNA DERROTA PARA GORBACHEV.

UNA VICTORIA SOBRE LOS PODERES DE LA CONFERENCIA SERIA INSUBSTANCIAL SI GORBACHEV NO PUEDE CONTROLAR LA SELECCION DE UNOS 5,000 DELEGADOS. EL PROCESO SOLAMENTE HA COMENZADO DESPUES DE UNA DEMORA DE UN MES ENTERO, APARENTEMENTE CAUSADA POR UNA DISPUTA SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS. LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA HAN PROTESTADO PUBLICAMENTE DEL HECHO DE QUE LOS DELEGADOS ESTAN SIENDO ESCOGIDOS EN PLENOS DE LAS REPUBLICAS Y LAS REGIONES, DANDOLES A LOS JEFES MAS ORTODOXOS DEL PARTIDO A ESOS NIVELES UNA FUERTE INFLUENCIA SOBRE EL PROCESO. GORBACHEV HA EXHORTADO PUBLICAMENTE A LOS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO PARA QUE ELIJAN SOLAMENTE AQUELLOS DELEGADOS DEDICADOS A LA PERESTROIKA Y ESTA PRESION HA DADO ALGUNOS RESULTADOS. UN ECONOMISTA DE IDEAS REFORMISTAS DE LA UNIVERSIDAD DE MOSCU, SE DICE QUE FUE NOMBRADO DELEGADO DESPUES DE QUE LOS ESTUDIDANTES PROTESTARON DE LOS CANDIDATOS OFRECIDOS POR LA ORGANIZACION DEL PARTIDO. PERO NO ES SEGURO QUE ESTA CLASE DE INICIATIVA SEA AMPLIAMENTE DUPLICADA.

PERSPECTIVAS

UNA REVISION GENERAL DE LOS PROCEDIMIENTOS DE LA CONFERENCIA SE DICE QUE LE HA SIDO ARREBATADA AL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV Y PUESTA EN LAS MANOS DE UN ALIADO DE GORBAC)EV, EL SECRETARIO DEL PARTIDO RAZUMOVSKIY. EN ABRIL, GORBACHEV SE REUNIO CON LOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO PARA "INTERCAMBIAR OPINIONES" PARA LOS PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA Y RECIENTEMENTE EL BURO POLITICO DISCUTIO "CUESTIONES ORGANIZATIVIAS NO ESPECIFICADAS" RELATIVAS A LA CONFERENCIA.

TODAVIA NO ES SEGURO COMO SE DESENVOLVERAN LOS PROCEDIMIENTOS DE LA CONFERENCIA. LAS REUNIONES DE GORBACHEV CON LOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO SE DICE QUE NO MARCHARON BIEN. Y SUS PARTIDARIOS HAN ADVERTIDO QUE LAS FUERZAS CONSERVADORAS SE MANTIENEN FUERTES EN EL COMITE CENTRAL. EN UN DISCURSO PUBLICADO EL MES PASADO, UN PARTIDARIO PROMINENTE DE GORBACHEV DIJO QUE EL LES TEMIA A LOS ADVERSARIOS DE LA PERESTROIKA DE QUE PUDIERAN EMPLEAR LOS PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA--O LA PROPIA CONFERENCIA--PARA UNA LUCHA RESUELTA CONTRA LA REFORMA.

LAS PROXIMAS SEMANAS DECIDIRAN EL EXITO DE GORBACHEV EN LA CONFERENCIA Y, POR IMPLICACION, EL FUTURE DE SU AGENDA DE REFORMA. SOLAMENTE SI EL ES CAPAZ DE DOMINAR EL DEBATE RETORICO Y LA LUCHA ENTRE BASTIDORES, ES PROBABLE QUE LA CONFERENCIA LE PROPORCIONE IMPETU A LOS CAMBIOS RADICALES QUE EL DESEA. SI GORBACHEV CONTROLA LOS PREPARATIVOS, EL PUEDE TENER UNA OPORTUNIDAD HISTORICA PARA UTILIZAR LA CONFERENCIA, NO SOLO PARA ACELERAR LA REFORMA, SINO TAMBIEN PARA REFORZAR SU DOMINIO DEL PODER.

INFORMACION DEL 16 DE MAYO DE 1988

1. GORBACHEV IMPULSA LAS REFORMAS AGRICOLAS.

2. USSR: NUEVAS DEMOSTRACIONES EN EL CAUCASO.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN ESTA PERIDENDO TERRENO.

135/D

1. USSR: GORBACHEV IMPULSA LAS REFORMAS AGRICOLAS

HABLANDOLES A UN GRUPO DE ESPECIALISTAS AGRICOLAS EL 13 DE MAYO, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV FUSTIGO A LOS FUNCIONARIOS LOCALES POR SU FRACASO PARA LLEVAR A CABO LAS PARTES PRINCIPALES DE SU PROGRAMA DE REFORMAS PARA LAS FINCAS DEL PAIS. COMO TAMBIEN HA HECHO EN MUCHAS OTRAS OCASIONES, GORBACHEV HIZO UNA EXHORTACION EMOCIONAL PARA OBTENER UN GRAN MEJORAMIENTO EN EL ABASTECIMIENTO ALIMENTICIO--UN FACTOR QUE ESTA CONTRIBUYENDO A UN EXTENSO ESCEPTICISMO PUBLICO ACERCA DEL EXITO DE LA PERESTROIKA. EL SUMINISTRO DE ALIMENTOS, QUE MEJORO CONSIDERABLEMENTE EN 1986, CAMBIO PARA EMPEORAR EL ANO PASADO. GORBACHEV DIJO EL ANO PASADO QUE EL COMITE CENTRAL ESTA INUNADO DE CARTAS QUEJANDOSE DE LA ESCASEZ DE PRODUCTOS DE CARNE EN MUCHAS AREAS DEL PAIS. PARA DEMOSTRAR UNIDAD, GORBACHEV FUE ACOMPANADO A LA REUNION POR LOS PRINCIPALES SECRETARIOS DEL PARTIDO, LIGACHEV Y NIKONOV.

2. USSR: NUEVAS DEMOSTRACIONES EN EL CAUCASO

HAY INFORMACION DE GRANDES DEMOSTRACIONES Y HUELGAS EN STEPANAKERT, LA CAPITAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ARMENIA NAGORNO-KARABAKHSKAYA EN AZERBAIJAN. SE DICE QUE SE DESENCADENARON CUANDO UN "AZERI" FUE NOMBRADO FISCAL INESPERADAMENTE Y EN OTRO SUCESO, APARENTEMENTE SIN RELACION; LOS AZERIS SE DICE QUE GOLPEARON A UN ARMENIO HASTA MATARLO. SE DICE QUE LA AGITACION CONTINUA. UN JEFE LOCAL DEL PARTIDO AZERI ADMITIO QUE LA SITUACION ES MUY TENSA Y CULPO A LOS ARMENIOS POR TRATAR DE FORZAR LA PARTIDA DE LOS AZERIS DE LA PROVINCIA, MIENTRAS LE NIEGA RESPONSABILIDAD A LOS AZERIS. SE DI QUE MAS DE 40,000 ARMENIOS SE CONCENTRARON EL 12 DE MAYO POR LA NOCHE EN SU CAPITAL YEREVAN PARA APOYAR LA REUNIFICACION DE NAGORNO KARABAKHSKAYA CON ARMENIA Y PROTESTAR DEL ARRESTO DE UN LIDER NACIONALISTA DETENIDO EN MARZO.

COMENTARIO:

LAS DEMOSTRACIONES Y HUELGAS CONTRADICEN SUS ANTERIORES PRETENSIONES DE QUE LA SITUACION SE HA NORMALIZADO. ESTE BROTE PROBABLEMENTE SORPRENDIO AL REGIMEN, QUE HABIA ESTADO RETIRANDO TROPAS DEL AREA DESDE PRINCIPIOS DEL MES PASADO. MOSCU, CON LA VISTA DIRIGIDA HACIA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMUNISTA EL MES PROXIMO, SEGURAMENTE TOMARA CUANTAS MEDIDAS SEAN NECESARIAS PARA EVITAR UN INCREMENTO COMO EL QUE OCURRIO A FINES DE FEBRERO CUANDO CERCA DE UN MILLON DE PERSONAS SE CONCENTRARON EN YEREVAN PARA APOYAR LAS RECLAMACIONES ARMENIAS DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA. ALLI PERMANECEN LAS SUFICIENTES FUERZAS PARA EL CONTROL DE MOTINES QUE SON EFECTIVAS.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN ESTA PERDIENDO TERRENO

LA CRECIENTE PRESION DE LOS INSURGENTES HA OBLIGADO AL REGIMEN A EVACUAR MUCHOS PEQUENOS PUESTOS DE MANDO DIFICILES DE DEFENDER AL ESTE Y SUR DE AFGANISTAN Y CONSOLIDAR SUS FUERZAS EN INSTALACIONES MAYORES ALREDEDOR DE LAS PRINCIPALES AREAS URBANAS. EL NUMERO DE PUESTOS ABANDONADOS POR EL GOBIERNO AFGANO O INVADIDOS SE ELEVARA AGUDAMENTE Y MAYORES GUARNICIONES DEL REGIMEN ESTARAN AMENAZADAS.

EL REGIMEN HA SUFRIDO MUCHOS REVESES EN LAS RECIENTES SEMANAS. CINCO PUESTOS MILITARES CERCA DEL LIMITE CON PAKISTAN SE DICE QUE FUERON EVACUADOS LA SEMANA PASADA. CUATRO MAS, INCLUYENDO UNO OCUPADO POR EL REGIMIENTO NO. 36 DE INFANTERIA DE ALI KHEIL, TUVIERON QUE SER CERRADOS Y CONSOLIDADOS EN GARDEYZ.?

SE REPORTA QUE LOS AFAGANOS RECIENTEMENTE PERDIERON POR LO MENOS CUATRO CENTROS DISTRITALES CERCA DE QANDAHAR. EL CENTRO DEL DISTRITO DE SANGIN, AL NOROESTE DE QANDAHAR—UN CENTRO DE GRANDES OPERACIONES COMBINADAS SOVIETICO-AFGANAS--ESTE ANO FUE INVADIDO TAMBIEN POR LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA RECIENTEMENTE. EL REGIMEN HABIA PERDIDO POR LO MENOS DOS PUESTOS EN LA PROVINCIA DE ZABOL Y EVACUADO PUESTOS EN LAS PROVINCIAS DE NIMRUZ Y HELMAND.

PROXIMAS MEDIDAS

EL VALLE DE CONAR, AHORA VACIO DE FUERZAS SOVIETICAS, SERA AGUDAMENTE DEBATIDO POR EL REGIMEN Y LOS INSURGENTES: EL RESULTADO PODRIA PROPORCIONAR UNA TEMPRANA INDICACION SOBRE EL PODER DE PERMANENCIA DE KABUL. EL MES PASADO, LA APRESURADA EVACUACION DE GUARNICIONES GUBERNAMENTALES SITIADAS EN BARIKOWT Y ASMAR, DEJO EL VALLE SUPERIOR BAJO EL CONTROL INSURGENTE Y EXPUSO A LA CAPITAL PROVINCIAL DE ASADABAD A ATAQUES INSURGENTES MAYORES. UNA GRAN OPERACION SOVIETICA DE REABASTECIMIENTO EN EL VALLE EL MES PASADO APARENTEMENTE FRACASO PARA DEBILITAR LA RESISTENCIA O APUNTALAR LAS DEFENSAS DEL GOBIERNO EN ESA REGION.

LA PARTIDA SOVIETICA DE ALALABAD ESTE MES MARCARA LA PRIMERA TRANSFERENCIA DE UN GRAN AEROPUERTO Y CENTRO URBANO AL REGIMEN.

SE DICE QUE SE ESTAN EFECTUANDO LOS PLANES PARA RELOCALIZAR LOS CUERPOS I DE LA SEDE DE KABUL A JALALABAD. LA PARTIDA DEL 335 REGIMIENTO DE HELICOPTEROS SOVIETICOS DE JALALABAD COLOCA A LA CIUDAD Y A LAS GUARNICIONES CIRCUNDANTES EN GRAVE PELIGRO--NO HAY AERONAVES AFGANAS PERMANENTEMENTE ESTACIONADAS ALLI--Y ESTO REDUCE LA FLEXIBILIDAD Y LA LOGISTICA COMBATIVA DEL REGIMEN.

DESPUES DE JALALABAD, LA PROXIMA GUARNICION Y CIUDADES GRANDES QUE SE LE VAN A ENTREGAR AL REGIMEN AFGANO SERA QANDAHAR: ESA CIUDAD Y SUS ALREDEDORES, QUE FUERON POR LARGO TIEMPO EL ESCENARIO DE INTENSOS COMBATES, HABIAN SIDO DIFICILES DE PACIFICAR AUN PARA LOS SOVIETICOS. LA GUARNICIONES SOVIETICAS DE GHAZNI, GARDEYS Y FEYZABAD SON CANDIDATAS PROBABLES PARA UNA PRONTA RETIRADA.

735/D

INFORMACION DE MAYO 11 D

1. USSR: GORBACHEV SE ANOTA UN TANTO SOBRE LOS OPOSITORES DE LA REFORMA.

2. USSR: EL PARTIDO OPOSITOR: UN PROBLEMA DIFICIL PARA GORBACHEV.

1. GORBACHEV SE ANOTA UN TANTO SOBRE LOS OPOSITORES DE LA REFORMA

EN EL DISCURSO A LOS FUNCIONARIOS DE LA PRENSA SOVIETICA PUBLICADO EL 10 DE MAYO, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV CRITICO A LOS ALTOS FUNCIONARIOS QUE PONEN EN DUDA A LA PERESTROIKA--UNA APARENTE ALUSION AL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV--Y REAFIRMO ENERGICAMENTE EL COMPROMISO DE LA DIRIGENCIA A CONTINUAR EL PROCESO DE REFORMA.

01-04

8806948

EL 7 DE MAYO, ESTAN CONCURRENCIA, DIJO QUE ALGUNAS PERSONAS HAN ER LA CABEZA AL HACERLE FRENTE A LAS DIF... PARA DESARROLLAR LA REFORMA Y HAN LLEGADO A LA CONCLUSION ERRONEA DE QUE LA REFORMA ESTA DESEQUILIBRANDO LA SOCIEDAD SOVIETICA. GORBACHEV DIJO QUE ESTA CONFUSION SOBRE LA PERESTROYKA HABIA AFECTADO AL PAIS "NO SOLAMENTE EN EL NIVEL BAJO SINO TAMBIEN EN LA CUMBRE". URGIO A LA PRENSA PARA QUE APOYE "A TODO LO QUE SEA PROGRESIVO" EN SU DISCUSION SOBRE LA REFORMA. AL MISMO TIEMPO, EL ADVIRTIO QUE NO SE DEBIAN TACHAR COMO "ENEMIGOS DE LA PERESTROYKA" A AQUELLOS QUE TENIAN DUDAS HONRADAS.

EN EL ENTRETANTO, LIGACHEV CONTINUA LLEVANDO A CABO UNA RUTINA NORMAL EN PUBLICO. ADEMAS DE APARECER EN LA CONFERENCIA DE PRENSA EL 7 DE MAYO CON EL RESTO DEL SECRETARIADO, VIO AL PRESIDENTE GROMYKO CUANDO PARTIA PARA RUMANIA EL 10 DE MAYO Y LA SEMANA PASADA VISITO A UNA CASA EDITORIAL DE MOSCU JUNTO CON EL LIDER DEL PARTIDO ZAYKOV.

SE DICE QUE LIGACHEV PROBABLEMENTE CONTINUARA APARENCIENDO EN VARIAS FUNCIONES, PERO SU STATUS PARECE QUE HA SIDO DISMINUIDO Y SU FUTURO ES DUDOSO.

COMENTARIO:

EL DISCURSO POSITIVO DE GORBACHEV ES OTRA INDICACION DE QUE ACTUALMENTE LLEVA LA VOZ CANTANTE EN LA LUCHA CON LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO. LA PRESENCIA DE LIGACHEV Y LA AMONESTACION DE GORBACHEV CONTRA EL USO DE EPITETO DE "ENEMIGO", TUVIERON PROBABLEMENTE LA INTENCION DE DEMOSTRAR UNIDAD--ESPECIALMENTE EN LA PROXIMIDAD DE LA CUMBRE E.E.U.U.-UNION SOVIETICA Y REAFIRMARLE A LOS MODERADOS QUE HAY SITIO EN EL PARTIDO PARA DIFERENTES OPINIONES.

A PESAR DE TODO, LA POSICION DE LIGACHEV COMO "SEGUNDO SECRETARIO" PUEDE QUE NO SEA SEGURA, NO OBSTANTE LA CONTINUACION DE SUS ACTIVIDADES PUBLICAS DE RUTINA. LOS LIDERES SOVIETICOS FRECUENTEMENTE PERMANECEN ACTIVOS HASTA QUE SE TOMA LA ACCION FORMA ...TERIRLOS. LA

Partes Ilegible

LUCHA SOBRE LA REFORM   AQUELLOS QUE SE
OPONEN A LAS OPINIONE   ACHEV DOMINAN EL
DEBATE. LAS CARTAS APOYANDO   SERVADORAS SON
SOBREPASADAS POR LOS ARTICULOS SOBRE LA REFORMA Y
DISCUSIONES--MUCHAS DE ELLAS DE MILITANCIA RADICAL Y
ABIERTAMENTE HOSTILES A LAS FUERZAS DEL APARATO DEL PARTIDO QUE
CONSTITUYE LA BASE PRINCIPAL DE APOYO DE LIGACHEV.

2. USSR: EL PARTIDO OPOSITOR: UN PROBLEMA DIFICIL PARA
GORBACHEV

UNA COALICION DE DISIDENTES Y GRUPOS NO OFICIALES--TRATANDO DE FORMAR UN PARTIDO POLITICO NACIONAL INDEPENDIENTE--HA IDO MAS ALLA DE LOS LIMITES DE LA TOLERANCIA DEL REGIMEN. PRESENTANDOLE UN DILEMA AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV QUE DESEA ANIMAR LA PARTICIPACION POLITICA SIN ALARMAR A LOS PARTIDOS CONSERVADORES.

UNOS 150 DELEGADOS DE GRUPOS NO-OFICIALES DE 15 CIUDADES SOVIETICAS SE REUNIO EN MOSCU EL FIN DE SEMANA PARA ORGANIZAR LA UNION DEMOCRATICA Y PIDIO UN SISTEMA MULTIPARTIDISTA. ELECCIONES LIBRES, UNA PRENSA LIBRE Y SINDICATOS INDEPENDIENTES. EL 8 DE MAYO LA POLICIA DETUVO 60 ORGANIZADORES, AUNQUE MUCHOS FUERON LUEGO LIBERTADOS. EL 9 DE MAYO LA POLICIA DISOLVIO UNA REUNION DE LOS NUEVOS LIDERES DEL PARTIDO EN EL PERIODICO INDEPENDIENTE "GLASNOST" Y ENCARCELO A SU EDITOR SERGEY GRIGORYANTS Y TRES MIEMBROS DE LA JUNTA EDITORIAL.

COMENTARIO:

AL PRESENTARSE A SI MISMOS ABIERTAMENTE COMO UN PARTIDO DE ALTERNATIVA, EL GRUPO HA DESAFIADO EL MONOPOLIO DEL PARTIDO COMUNISTA. COMO LOS GRUPOS NO-OFICIALES MAS VISIBLES Y POLITICAMENTE ACTIVOS QUE HAN SURGIDO EN LOS ULTIMOS DOS ANOS, LA UNION DEMOCRATICA ES UNA AMENAZA MUCHO MAS SERIA QUE LOS PRIMEROS Y PEQUENOS "PARTIDOS DE OPOSICION" AISLADOS--TALES COMO LOS SEPARATISTAS DE ESTONIA CUYOS LIDERES FUERON BRUTALMENTE ATACADOS EN ENERO Y LUEGO FORZADOS A EXILIARSE O A SER RECLUTADOS POR EL EJERCITO

Parte, illegible

A PESAR DE LOS ESF CREACION DE ESTE PARTICULAR PARTIDO, EL AS ACTIVIDADES MAS AMPLIAS DE LOS GRUPOS N... ...O EL MES PASADO EN TASHKENT, GORBACHEV DIJO QUE EL REPENTINO AUMENTO EN LOS GRUPOS INFORMALES HA OCURRIDO PORQUE "EL PUEBLO NO ESTA SATISFECHO CON LA ACTIVIDAD DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES", INCLUYENDO EL PARTIDO COMUNISTA. EL HA APELADO A UNA MAYOR PARTICIPACION DE LA CIUDADANIA EN LA VIDA POLITICA BAJO LA BANDERA DEL "PLURALISMO SOCIALISTA".

AUNQUE GORBACHEV PUEDE POR ULTIMO UTILIZAR EL RETO DEL GRUPO PARA ARGUMENTAR A FAVOR DE UN PARTIDO COMUNISTA MAS DEMOCRATICO Y REFORMADO, EL DEBE TENER CAUTELA EN QUE EL ESTIMULO DE SU INICIATIVA POLITICA NO SEA USADO COMO MUNICION POR LOS CONSERVADORES PARA MOSTRAR QUE SU POLITICA ES UNA AMENAZA A LA ESTABILIDAD DEL SISTEMA. LA FORMACION DE PARTIDOS ALTERNATIVOS--AUN CON EL GRADO LIMITADO EN QUE ELLOS EXISTEN EN LA EUROPA ORIENTAL--ENCONTRARIA UNA OPOSICION ABRUMADORA DEL PARTIDO. EL ACOSO DE LOS DELEGADOS SUGIERE QUE AUN GORBACHEV Y AQUELLOS QUE PRESIONAN PARA UNA MAYOR PARTICIPATION PUBLICA, NO ESTAN PREPARADOS PARA ACEPTAR O--NI AUN DE LA OPOSICION LEGAL ADMITIDA--AL DO UNICO.

Pastor Illegible

INFORMATION AS OF 15 APRIL 88

CONTENTS

135b

1. NICARAGUA: PROGRESS IN CEASE-FIRE TALKS

DIFFERENCES OVER TECHNICAL ISSUES ON CEASE-FIRE ZONES ARE NO LONGER AN OBSTACLE TO THE HIGH-LEVEL NEGOTIATIONS BETWEEN THE REBELS AND THE GOVERNMENT THAT ARE SCHEDULED TO BEGIN ON 15 APRIL IN MANAGUA.

THE SANDINISTAS ON 14 APRIL REPORTEDLY RESUMED THE TECHNICAL TALKS IN SAPOA AT THE INVITATION OF THE REBELS IN ORDER TO RESOLVE PROVISIONS FOR RESUPPLY AND FREEDOM OF MOVEMENT IN THE CEASE-FIRE ZONES.

UNRESOLVED ISSUES FROM THE SAPOA NEGOTIATIONS WILL BE ADDRESSED AT THE 15 APRIL TALKS AT MANAGUA, REVERSING ANOTHER REBEL POSITION. IN RETURN, THE SANDINISTAS REPORTEDLY WILL ALLOW REBEL LEADERS FREE MOVEMENT IN MANAGUA.

COMMENT: BOTH SIDES APPEAR ANXIOUS TO MOVE THE NEGOTIATIONS FORWARD. THE INSURGENTS SEEK TO EXPEDITE THE DELIVERY OF HUMANITARIAN AID TO REBELS INSIDE NICARAGUA, AND THE SANDINISTAS WANT THE INSURGENTS TO MOVE INTO THE CEASE-FIRE ZONES. AT THE MANAGUA TALKS ON 15 APRIL, REBEL LEADERS ALMOST CERTAINLY WILL ESCHEW ANY AGREEMENT TO DISARM WITHOUT AT LEAST THE PROMISE OF FUNDAMENTAL POLITICAL REFORMS BY THE SANDINISTAS. FOR THEIR PART, THE SANDINISTAS ARE LIKELY TO INSIST THAT POLITICAL ISSUES BE DISCUSSED IN THE NATIONAL DIALOGUE; THEY PROBABLY WILL FOCUS THE HIGH-LEVEL TALKS ON A FINAL REBEL DISARMAMENT.

2. IRAN-USSR: THREATS TO SOVIET WITHDRAWAL FROM AFGHANISTAN

IN ADDITION TO ITS PUBLIC CONDEMNATION OF THE GENEVA ACCORDS SIGNED ON 14 APRIL, TEHRAN REPORTEDLY HAS THREATENED TO ATTACK SOVIET INTERESTS IN AFGHANISTAN IN RETALIATION FOR MOSCOW'S SUPPLY OF MISSILES TO IRAQ. THE SOVIETS IN JANUARY HAD ASKED SYRIA TO INTERCEDE WITH TEHRAN TO HELP ENSURE A QUIET SOVIET WITHDRAWAL FROM AFGHANISTAN. TEHRAN REPORTEDLY REPLIED THAT, BECAUSE IRAQ HAD USED SOVIET-SUPPLIED MISSILES TO ATTACK IRANIAN CITIES, IRAN WOULD MAKE THE SOVIET WITHDRAWAL AS DIFFICULT AND AS BLOODY AS POSSIBLE.

COMMENT: IRAN IS NOT LIKELY TO FOLLOW THROUGH ON ITS THREATS AS LONG AS THE SOVIET WITHDRAWAL PROCEEDS. TEHRAN IS PROBABLY TRYING TO EXPLOIT MOSCOW'S DEFENSIVENESS ABOUT IRAQ HAVING SCUD MISSILES, WHICH BAGHDAD HAS MODIFIED TO INCREASE THEIR RANGE TO HIT TEHRAN AND OTHER IRANIAN CITIES. THE IRANIANS APPARENTLY BELIEVE THIS GIVES THEM THE LEVERAGE TO PRESS MOSCOW TO ADHERE TO ITS PROMISE TO WITHDRAW FROM AFGHANISTAN AND TO CONTINUE TO STALL SECURITY COUNCIL PASSAGE OF A UN ARMS EMBARGO AGAINST IRAN, WITHOUT RISKING A SERIOUS SOVIET BACKLASH.

INFORMACION SOBRE DEL 15 DE ABRIL DE 1988

CONTENIDO:

1. NICARAGUA: PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES DE ALTO-AL-FUEGO

2. IRAN-USSR: AMENAZAS A LA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN

1. NICARAGUA: PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES DE ALTO-AL-FUEGO

DIFERENCIAS REFERENTES A CUESTIONES TECNICAS SOBRE LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO YA NO SON UN OBSTACULO PARA LAS NEGOCIACIONES DE ALTO NIVEL ENTRE LOS REBELDES Y EL GOBIERNO QUE ESTAN FIJADAS PARA COMENZAR EL 15 DE ABRIL EN MANAGUA.

SE DICE QUE LOS SANDINISTAS REANUDARON EL 14 DE ABRIL LAS CONVERSACIONES TECNICAS EN SAPOA POR INVITACION DE LOS REBELDES PARA RESOLVER LAS ESTIPULACIONES SOBRE EL REABASTECIMIENTO Y LA LIBERTAD DE MOVIMIENTOS EN LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO.

CUESTIONES SIN RESOLVER DE LAS CONVERSACIONES DE SAPOA SERAN TRATADAS EN LAS CONVERSACIONES DEL 15 DE ABRIL EN MANAGUA, CAMBIANDO OTRA PROVISION REBELDE. A CAMBIO DE ESTO, SE DICE QUE LOS SANDINISTAS LES PERMITIRAN A LOS LIDERES REBELDES LIBERTAD DE MOVIMIENTOS EN MANAGUA.

COMENTARIO:

AMBAS PARTES PARECEN ANSIOSAS DE LLEVAR ADELANTE LAS NEGOCIACIONES. LOS INSURGENTES BUSCAN ACELERAR LA ENTREGA DE AYUDA HUMANITARIA A LOS REBELDES DENTRO DE NICARAGUA Y LOS SANDINISTAS DESEAN QUE LOS INSURGENTES SE TRASLADEN A LAS ZONAS DEL CESE-DEL-FUEGO. EN LAS CONVERSACIONES DE MANAGUA EL 15 DE ABRIL, SEGURAMENTE LOS LIDERES REBELDES EVITARAN CUALQUIER ACUERDO PARA DESARMARSE SIN TENER POR LO MENOS UNA PROMESA DE REFORMAS POLITICAS FUNDAMENTALES DE LOS SANDINISTAS. POR SU PARTE, ES PROBABLE QUE LOS SANDINISTAS INSISTAN EN QUE LOS ASUNTOS POLITICOS SEAN DISCUTIDOS EN EL DIALOGO NACIONAL; ELLOS PROBABLEMENTE ENFOCARAN LAS CONVERSACIONES DE ALTO NIVEL A UN DESARME FINAL DE LOS REBELDES.

2. IRAN-USSR: AMENAZAS A LA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN

ADEMAS DE SU CONDENACION PUBLICA DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA FIRMADOS EL 14 DE ABRIL, SE DICE QUE TEHRAN HA AMENAZADO CON ATACAR LOS INTERESES SOVIETICOS EN AFGANISTAN EN REPRESALIA POR EL ABASTECIMIENTO DE MISILES SOVIETICOS A IRAQ. EN ENERO, LOS SOVIETICOS LE HABIAN PEDIDO A SIRIA INTERCEDER CON TEHRAN PARA AYUDAR A ASEGURARSE UNA TRANQUILA RETIRADA SOVIETICA DE AFGANISTAN. SE DICE QUE TEHRAN RESPONDIO QUE DEBIDO A QUE IRAQ USO MISILES SOVIETICOS PARA ATACAR CIUDADES IRANIAS, IRAN HARA LA RETIRADA LO MAS DIFICIL Y SANGRIENTA POSIBLE.

COMENTARIO:

NO ES PROBABLE QUE IRAN LLEVE A CABO SUS AMENAZAS MIENTRAS LA RETIRADA SOVIETICA PROSIGA. PROBABLEMENTE TEHRAN ESTA TRATANDO DE EXPLOTAR LA ACTITUD DEFENSIVA SOVIETICA EN RELACION CON LA REMOCION DE MISILES DE IRAQ, QUE BAGDAD HA MODIFICADO PARA AUMENTAR SU ALCANCE Y ATACAR TEHRAN Y OTRAS CIUDADES IRANIAS. LOS IRANIES CREEN APARENTEMENTE QUE ESTO LES PROPORCIONA MAYOR INFLUENCIA PARA PRESIONAR A MOSCU Y ADHERIRSE A SU PROMESA DE RETIRARSE DE AFGANISTAN Y CONTINUAR BLOQUEANDO EL PASO DE UN EMBARGO DE ARMAS CONTRA IRAN EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD, SIN ARRIESGAR UN GRAVE REVES SOVIETICO.

935D

INFORMACION SOBRE DEL 9 DE M.

CONTENIIO:

1. NICARAGUA: REPRIMIENDO DURAMENTE LA OPOSICION

2. AFGANISTAN: PLANEANDO EL REGRESO DE LOS REFUGIADOS

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN JUEGA LA CARTA DE LOS INTERESES TRIBALES

1. NICARAGUA: REPRIMIENDO DURAMENTE LA OPOSICION

EL 4 DE MAYO, MANAGUA ACORRALO A LOS ACTIVISTAS DE LA OPOSICION Y LE PUSO RESTRICCIONES A LA PRENSA EN UN ESFUERZO POR DISMINUIR EL INCREMENTO DE LA AGITACION [illegible] POLICIA DETUVO UNAS DOS DOCENAS DE LIDERES DE LA oposicion HAN ESTADO

Partes Ilegible

01-03

8806950

APOYANDO A LOS ACTIVISTAS [illegible] UELGA DE HAMBRE.
EL GOBIERNO TAMBIEN SUSPE[illegible] CUATRO ESTACIONES
POR OCHO DIAS, INCLUYENDO [illegible] RADIO CATOLICA.
EL DIRECTOR DE RADIO CORP[illegible] ADO POR EL MINISTRO
DEL INTERIOR BORGE EN UN ALTERCADO MUY DIFUNDIDO LA SEMANA
PASADA. SE DICE QUE CUATRO ESTACIONES FUERON ACUSADAS DE
FALSEAR INFORMACION SOBRE UN ACTIVISTA LABORAL DETENIDO LA
SEMANA PASADA QUE HABIA SIDO TORTURADO Y MUERTO POR LA
POLICIA.

COMENTARIO:

LOS SANDINISTAS APARENTEMENTE ESPERAN QUE SU DURA
RESPUESTA PONDRA FIN A LA HUELGA DE HAMBRE Y DETENDRA FUTUROS
DISTURBIOS. LOS SINDICATOS OBREROS HAN ESTADO RECIENTEMENTE A
LA VANGUARDIA DE LAS PROTESTAS CONTRA EL REGIMEN. LA OPOSICION
POLITICA ESTA APOYANDO CADA VEZ MAS SUS QUEJAS Y LAS ESTACIONES
INDEPENDIENTES HAN ESTADO INFORMANDO DE SUS ACTIVIDADES
FAVORABLEMENTE. LA SUSPENSION DE OCHO DIAS NO TERMINARA HASTA
EL 12 DE MAYO -EL DIA PROGRAMADO TENTATIVAMENTE PARA QUE SE
REANUDEN LAS CONVERSACIONES DE ALTO AL FUEGO- Y DE ESTE MODO LA
PUBLICIDAD SOBRE EL REGRESO DE LOS REBELDES A MANAGUA SERA
LIMITADA.

2. AFGANISTAN: PLANEANDO EL REGRESO DE LOS REFUGIADOS

SE DICE QUE KABUL HA FIRMADO UN ACUERDO CON LA ONU PARA
FACILITAR UN ESFUERZO DE LA AYUDA INTERNACIONAL EN AFGANISTAN Y
SE HA ACERCADO A OTRAS ORGANIZACIONES, INCLUYENDO EL PROGRAMA
MUNDIAL PARA LA ALIMENTACION. EL ACUERDO LE DA A LA ONU UN
ACCESO SIN RESTRICCIONES A LOS REFUGIADOS, LES DEJARA EMPLEAR
SUS PROPIOS TRANSPORTES Y COMUNICACIONES Y PROMETE LA
ASISTENCIA DEL REGIMEN PARA SALVAGUARDAR SU SEGURIDAD. KABUL
TAMBIEN VA A AYUDAR A ESTABLECER UNA OFICINA DE LA ONU DENTRO
DE AFGANISTAN. SE DICE QUE EL REGIMEN CALCULA QUE LA
RELOCALIZACION REQUERIRA LA CONSTRUCCION DE 150,000 NUEVAS
CASAS Y UNAS 160,000 TON[illegible] METRICAS DE ALIMENTOS PARA
NUTRIR A UN MILLON DE RE[illegible] SEIS MESES. KABUL
TAMBIEN CREE QUE TENDRA [illegible] 00 MILLAS
(2,250 KILOMETROS) DE CA[illegible]

Parte Ilegible

COMENTARIO:

AUNQUE LOS ESTIMADO IMENTICIAS CONCUERDAN CON EL PROGRAMA DE REFUGIADOS SE REALIZA EN PAKISTAN, PROBABLEMENTE SE DESARROLLARA UNA ESCASEZ DE ALIMENTOS DEBIDA A LA LIMITADA CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO Y A LOS PROBLEMAS DE DISTRIBUCION. ES POSIBLE QUE LA RESISTENCIA CONSIDERE EL ACUERDO COMO UN ESFUERZO PARA APUNTALAR EL REGIMEN DE KABUL Y PROBABLEMENTE TRATARA DE BLOQUEAR LOS ESFUERZOS DE REHABILITACION Y RECONSTRUCCION. LA CONTINUADA ACTIVIDAD DE LA INSURRECCION MILITAR, LA INCAPACIDAD EL GOBIERNO PARA CONTROLAR LAS AREAS FRONTERIZAS Y LAS INADECUADAS INSTALACIONES ADMINISTRATIVAS, LIMITARAN EL ESFUERZO DE RELOCALIZACION.

3. AFGANISTAN: EL REGIMEN JUEGA LA CARTA DE LOS INTERESES TRIBALES

SE DICE QUE KABUL ESTA LISTO PARA CREAR UNA PROGINCIA DE NURISTAN EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN, UNIENDO MIEMBROS DE LAS TRIBUS DE NURISTAN AHORA ESCINDIDAS ENTRE KONARHA Y LAGHMAN. LOS NURISTANIES, EN GRAN PARTE AUTONOMOS DESDE EL COMIENZO DE LA GUERRA EN 1979, HAN SIDO GOBERNADOS POR MILICIAS CONTRINCANTES, ALGUNAS DE LAS CUALES FAVORECEN LA RESISTENCIA Y LES PERMITEN A LOS CONVOYES INSURGENTES QUE UTILICEN RUTAS A TRAVES DE LA REGION.

COMENTARIO:

EL REGIMEN ESTA TRATANDO CADA VEZ MAS DE PERSUADIR A LAS MINORIAS, COMO LOS NURISTANIES Y LOS SHIAS, DE QUE ELLOS VIVIRIAN BAJO SU GOBIERNO CONTINUADO MEJOR QUE BAJO UN GOBIERNO DE LA RESISTENCIA. KABUL PARECE TENER LA ESPERANZA DE QUE UN RECONOCIMIENTO PARCIAL DE LAS DEMANDAS SEPARATISTAS DE LOS NURISTANIES ALENTARA A LOS NURISTANIES A NEGARLE SU REGION A LOS INSURGENTES, DIFICULTANDO LOS ESFUERZOS DE ABASTECIMIENTO DE LAS RESISTENCIA EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN, DESPUES DE LAS RETIRADA SOVIETICA DE ESA AREA. EL REGIMEN HIZO UN ESFUERZO SIMILAR A PRINCIPIOS [illegible] LA NUEVA PROVINCIA DE SAR-EL-POL EN EL NOR [illegible] UNIR PORCIONES DE LA COMUNIDID SHIA. TAL [illegible] SEGURO QUE SERAN AMPLIAMENTE PUBLICADO [illegible] REGIMEN APOYA A LAS MINORIAS AFGANAS, PER [illegible] CONTRIBUIRAN MUY POCO PARA CONTRARRESTAR LA FALT[illegible] UN AMPLIO APOYO A KABUL.

Partes Ilegibles

INFORMACION SOBRE DEL 18 DE AB[illegible]

CONTENIDO:

1. USSR: NUEVAS PRUEBAS DE LUCHAS EN EL BURO POLITICO

2. USSR: RECONSIDERACION DE STALIN

1. USSR: NUEVAS PRUEBAS DE LUCHAS EN EL BURO POLITICO

UNA SESION ESPECIAL DEL BURO POLITICO EL 30 DE MARZO, ESTANDO AUSENTE EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV, SE DICE QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV ATACO NO SOLAMENTE EL ARTICULO REACCIONARIO DE SOVETSKAYA ROSSIYA APOYADO POR LIGACHEV, SINO TAMBIEN AL PROPIO LIGACHEV. SE DICE QUE GORBACHEV PIDIO LA DESTITUCION DE LIGACHEV. [illegible] TO UN VOTO DE CONFIANZA A GORBACHEV Y LE [illegible] QUE VOLVIERA A LEER LAS REGLAS DEL PARTIDO [illegible] RESPONSABILIDADES COMO UN SECRETARIO DEL COMI[illegible] TRA SESION, EL POLITBURO APROBO EL RECHAZ[illegible] ICULO OFENSIVO Y SE DICE QUE LIGACHEV EMITIO EL UNICO VOTO EN CONTRA. DESDE EL EDITORIAL DE PRAVDA, LOS PARTIDARIOS DE GORBACHEV HAN INUNDADO LA PRENSA SOVIETICA CON CARTAS Y ARTICULOS APOYANDO LA LINEA EDITORIAL. A FINES DE LA SEMANA PASADA, SOVETSKAYA ROSSIYA ADMITIO SU ERROR, PERO DECLARO QUE SUS PAGINAS TODAVIA ESTABAN ABIERTAS A LAS OPINIONES DE AMBOS LADOS.

COMENTARIO:

AUNQUE LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO PARECEN HABER RECIBIDO UN SERIO REPROCHE, NO PARECEN HABER CAPITULADO Y LA SITUACION POLITICA PARECE MUY TENSA. DESPUES DE QUE EL POLITBURO APROBO EL EDITORIAL DE PRAVDA APARECIDO EL 5 DE ABRIL, UN PERIODICO CULTURAL SOVIETICO IMPRIMIO UN DISCURSO QUE LIGACHEV HABIA PRONUNCIADO UNOS POCOS DIAS ANTES QUE CONTENIA EXPRESIONES DE RESERVA ACERCA DEL ACTUAL PROCESO DE CAMBIO. EL JEFE DE LA KGB, CHEBRIKOV, IGNORO EL EDITORIAL DE PRAVDA Y ATACO LA DEMOGOGIA Y EL LIBERALISMO BURGUES DE LAS PERSONAS QUE SE APROVECHABAN DEL "GLASNOST". ALGUNOS INFORMANTES SOVIETICOS MANTIENEN QUE EL PARTIDO ESTA PROFUNDAMENTE DIVIDIDO ACERCA DE LAS CUESTIONES SUSCITADAS POR LAS DISPUTAS DE LA PRENSA Y UN PERIODISTA SOVIETICO ALEGA QUE LA CORRESPONDENCIA DE PRAVDA SOBRE EL ASUNTO DE SU EDITORIAL ESTA DIVIDIDA EN PARTES IGUALES.

2. USSR: REVISANDO A STALIN

TREINTA Y CINCO ANOS DESPUES DE LA MUERTE DE STALIN, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV ESTA PRESIONANDO PARA QUE SE HAGA UNO REEVALUACION AMPLIA Y PENOSA SOBRE EL SISTEME DEL DICTADOR. GORBACHEV CREE QUE LA USSR NO PUEDE HACERLE FRENTE A LOS DESAFIOS DEL FUTURO SIN EXPURGAR PRIMERO LOS PECADOS Y ERRORES DEL PASADO. EL RETO CONSISTE PARA GORBACHEV EN UTILIZAR EL ATAQUE A STALI[illegible] IA HACIA UN NUEVO CURSO POLITICO SIN REBAJAR [illegible] ARTIDO COMUNISTA O PROPORCIONARLES MUNICIONES [illegible] EES, QUIENES PIENSAN QUE EL PROCESO DE REFORMA [illegible] ADO LEJOS. ALGUNOS

Partes Ilegibles

GRUPOS SELECTOS TEMEN QUE R[illegible] NTE LOS ERRORES Y LOS EXCESOS DEL PERIODO DE [illegible] HOS CIUDADANOS SE VUELVAN ESCEPTICOS DE LA AU[illegible] QUE ANTES.

GORBACHEV CREE QUE LAS [illegible] CAS, SOCIALES Y ECONOMICAS IMPUESTAS HACE MEDIO SIGLO SE HAN VUELTO MAS DESVENTAJOSAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO SOVIETICO PORQUE SOFOCAN LA INICIATIVA Y LA CREDIBILIDAD DE LAS QUE DEPENDE LA MODERNIZACION. AL CONTRARIO DEL ANTERIOR LIDER NIKITA KHRUSHCHEV, GORBACHEV NO ESTUVO ENVUELTO EN LOS EXCESOS STALINISTAS Y NO DEBE TEMER QUE UNA DENUNCIA DE LAS POLITICAS DE STALIN LOS AFECTE A EL O A SUS INTIMOS ASOCIADOS. SU DISCURSO HISTORICO DE NOVIEMBRE EN LA CELEBRACION DEL 70 ANIVERSARIO DE LA REVOLUCION, FUE MAS ALLA DEL DISCURSO SECRETO PRONUNCIADO POR KHRUSHCHEV EN 1956 ATACANDO LOS ABUSOS DE PODER PERSONALES DE STALIN PARA PONER EN DUDA ALGUNOS DE LOS ASPECTOS DEL LEGADO INSTITUCIONAL Y POLITICO QUE EL DICTADOR DEJO DETRAS.

DESDE QUE LA CAMPANA DESESTALINIZADORA SE EXPANDIO, LOS HISTORIADORES LIBERALES ESTAN TRATANDO DE DEMOSTRAR QUE EL AUTORITARIO Y REPRESIVO MODELO STALINISTA ES IRRELEVANTE AL "SOCIALISMO" Y A LA SOCIEDAD SOVIETICA ACTUAL Y QUE LOS CAMINOS OPCIONALES FUERON EN EFECTO POSIBLES AUN EN LOS 1930. ALGUNOS COMENTARISTAS HAN ARGUMENTADO QUE NO SOLAMENTE EL CULTO DE LA PERSONALIDAD SINO LA PIRAMIDE ADMINISTRATIVA Y BUROCRATICA DETRAS DEL STALINISMO DEBE SER CONDENADA.

MEMORIAS REPRIMIDAS POR MUCHO TIEMPO POR LOS CONTEMPORANEOS DE STALIN ESTAN PROPORCIONANDO CADA VEZ MAS NOTICIAS SENSACIONALES SOBRE EL DICTADOR, SU JEFE DE POLICIA SECRETA BERIA Y EL FISCAL DE LOS JUICIOS DE LAS PURGAS, ANDREY VYSHINSKIY. UNA COMISION DEL BURO POLITICO HA REHABILITADO MUCHAS DE LAS VICTIMAS MAS PROMINENTES DE STALIN - CONSIDERADOS POR MUCHO TIEMPO COMO "ENEMIGOS DEL PUEBLO" - INCLUYENDO NIKOLAY BUKHARIN, ALTOS JEFES MILITARES EJECUTADOS EN 1937 Y LIDERES DEL PARTIDO PURGADOS EN EL CASO DE LENINGRADO EN 1950. UN FUNCIONARIO SOVIETICO [illegible]ENTE QUE COLEGAS PURGADOS POR LENIN, LEV [illegible] ZINOVIEV, SERAN REHABILITADOS EL MES PRO[illegible]IDARIOS DE LEON TROTZKIY DENTRO DE TRES M[illegible]TACION DE LOS CONTRARIOS DE STALIN PERM[illegible]ACION DE MUCHAS DE LAS ALTERNATIVAS POLITICA[illegible]O.

LA REACCION PUBLICA

LA REEVALUACION DEL PERIODO DE STALIN HA TOMADO UN CARACTER EMOCIONAL. UN MOVIMIENTO PARA ERIGIRLE UN MONUMENTO A LAS VICTIMAS DEL TERROR DE STALIN HA GANADO IMPETU; MILES DE PERSONAS HAN FIRMADO PETICIONES Y SE HAN CELEBRADO DEMOSTRACIONES EN MOSCU Y LENINGRADO SOLICITANDO ESE MONUMENTO. SE HA REPORTADO QUE LA COMISION DE DERECHOS HUMANOS OFICIAL ESTA ENVUELTA EN LA CAMPANA, LO QUE REFLEJA ALGUNA SIMPATIA DE LOS ALTOS NIVELES.

LO MISMO QUE EN L[illegible]ACIONES ACTUALES HAN CREADO UNA REACCION POR[illegible]TE EN LA GENERACION MAS ANTIGUA QUE FUE ED[illegible]AR A STALIN. LA PRENSA HA IMPRESO CART[illegible]TRACTORES DE STALIN DE REBAJAR LA HISTORIA [illegible].

8806951

PARTES ILEGIBLE

TENSIONES EN LA DIRIGENCIA

GORBACHEV Y EL SEGUNDO [illegible] EV DISPUTAN ACERCA DE DONDE SITUAR ESTA CUESTION [illegible] TRAS. SUS DIFERENCIAS ACERCA DE COMO SER [illegible] AL TRATAR CON LAS CUESTIONES POSITIVAS Y NEGATIVAS DEL STALINISMO, PODIAN ADVERTIRSE EN LOS DISCURSOS QUE PRONUNCIARON EN EL PLENO EN FEBRERO DE 1988. CON LA PUBLICADA APROBACION DE LIGACHEV EN UN ARTICULO DEL MES PASADO EN SOVETSKAYA ROSSIYA ATACANDO A LOS DETRACTORES DEL STALIN Y GORBACHEV PATROCINANDO UN CONTRAATAQUE EN PRAVDA EL 5 DE ABRIL, EL CONFLICTO ENTRE LA DIRIGENCIA PUEDE HABER ALCANZADO EL PUNTO DE UNA POLEMICA ABIERTA.

PERO LIGACHEV ESTA CONSCIENTE DE QUE AL REGIMEN NO LE CONVIENE OCULTAR LAS PEORES ATROCIADADES DE STALIN. LIGACHEV DESVIO RECIENTEMENTE [illegible] TRAS DEL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV HACIA LA PUBLICACION [illegible] UNA VICTIMA DE LA PURGA - PORQUE PERJUDICABA A [illegible] AL DECIR QUE ESTABA EN LINEA CON [illegible] GORBACHEV, POR SU PARTE, HA ADVERTI[illegible] [illegible]ERENCIADO DEL PERIODO DE STALIN CR[illegible]

LA COMISION DE REHABILITACION DEL POLITBURO ESTA CONTINUANDO LA PRUEBA DE LA CUESTION HISTORICA EN LOS PREPARATIVOS PARA LA CONFERENCIA DE JUNIO. SE HAN FILTRADO RUMORES EN MOSCU DE QUE HAY UN PLENO SEPARADO DEL COMITE CENTRAL PARA TRATAR DE LA CUESTION DE STALIN QUE PUEDE TENER LUGAR ESTA PRIMAVERA. ENCONTRAR UN TERRENO INTERMEDIO QUE BENEFICIE SU PROGRAMA DE REHABILITACION, REFORZANDO UN REVES CONSERVADOR, CONTINUARA REQU[illegible] [illegible]IO DELICADO POR PARTE DEL SECRETARIO GENERAL.

Partes Ilegible

INFORMACION SOBRE DEL 6 DE

135/D

CONTENIDO:

1. USSR: LA REAPARICION DE YEL-TSIN

EL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO DE MOSCU BORIS YEL'TSIN ESTA REAPARICIENDO COMO UNA FIGURA PUBLICA DESPUES DE HABER SIDO EXPULSADO EN DESGRACIA EL OTONO PASADO. EL PERIODICO DE LA INDUSTRIA SOVIETICA DE LA CONSTRUCCION ESTA SEMANA ENTREVISTO A YEL'TSIN EN SU CAPACIDAD DE PRIMER DELEGADO DEL DIRECTOR DEL COMITE ESTATAL PARA LA CONSTRUCCION. EL PIDIO "IDEAS REVOLUCIONARIAS" PARA SOLUCIONAR LAS DEFICIENCIAS DE LA INDUSTRIA. HACIENDO NOTAR QUE EL PROGRAMA DE REFORMAS DEL SECRETARIO GENERAL GORBAC[illegible] HABIA ALCANZADO UNA FASE DECISIVA, YEL'TSIN DIJO QUE PARA TE [illegible] ECESITA EL APOYO DE LAS MASAS Y ADVIRTIO QUE [illegible] NO ERAN LOGRADAS, SERIA DIFICIL RESTAURAR L[illegible] ENTREVISTA SIGUE A OTRAS DOS MAS PUBLICADAS [illegible]

COMENTARIO:

LA RENOVADA VISIBILIDAD DE YEL'TSIN, QUE PERDIO SU POSICION DESPUES DE CRITICAR EL RITMO LENTO DE LAS REFORMAS EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL EN OCTUBRE, SUGIERE QUE EL HA RECUPERADO ESTATURA POLITICA EN LA FLORECIENTE CAMPANA DE PRENSA CONTRA LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO. PUEDE SER QUE REFLEJE LA DECLINANTE INFLUENCIA DEL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, EL BLANCO APARENTE DEL DISCURSO CRITICO DE YEL'TSIN EL OTONO PASADO, QUE TAMBIEN SE DICE QUE SUSCITO TEMAS SIMILARES ACERCA DE SATISFAC[illegible] A PESAR DE LA CRECIENTE VISIBILIDAD DE YE[illegible] EL SEA RESTITUIDO AL STATUS DE POL[illegible] CERCANO.

Parte ilegible

INFORMACION DEL 23 DE JUNIO DE 1988 935/D

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: LAS FUERZAS DEL REGIMEN RECHAZAN A LAS GUERRILLAS

2. AFGANISTAN: LOS ENVIOS SOVIETICOS CONTINUAN

3. USSR: PREOCCUPACION POR LOS PRISIONEROS EN AFGANISTAN

1. AFGANISTAN: LAS FUERZAS DEL REGIMEN RECHAZAN A LAS GUERRILLAS

LAS FUERZAS ISURGENTES HAN SIDO EXPULSADAS DE DOS CAPITALES PROVINCIALES POR LOS CONTRAATAQUES DEL REGIMEN. A PRINCIPIOS DE ESTE MES SE DICE QUE LAS FUERZAS INSURGENTES CAPTURARON MEYMANEH, CAPITAL DE LA PROVINCIA DE FARYAB. LOS REPORTES INDICAN QUE LAS FUERZAS DEL REGIMEN Y POR LO MENOS UN REGIMIENTO DE INFANTERIA DE MAZAR-E-SHARIF RECIENTEMENTE CAPTURARON LA CIUDAD. EL 19 DE JUNIO SE DICE QUE LAS GUERRILLAS CAPTURARON LA CAPITAL PROVINCIAL DE QALAT EN LA PROVINCIA DE ZABOL, PERO FUERON MAS TARDE FORZADAS A RETIRARSE. LOS REPORTES INDICAN QUE POR LO MENOS UN BATALLON AFGANO PERMANECE EN QALAT, PERO NO HAY SENALES DE QUE ACTUALMENTE SE LUCHE. SERIAS ESCASECES ALIMENTICIAS CAUSARON RECIENTEMENTE QUE LOS INSURGENTES INTERRUMPIERAN UN ATAQUE SOBRE SPIN BULDAK EN EL SUR DE LA PROVINCIA DE QANDAHAR.

COMENTARIO:

EL APARENTE FRACASO DE LOS ATAQUES INSURGENTS ENVALENTONARA AL REGIMEN, QUE RECIENTEMENTE HA SUFRIDO UNA SERIE DE REVESES. LA FALTA DE HABILIDAD DE LOS REBELDES PARA CAPTURAR QALAT Y SPIN BULDAK PROBABLEMENTE ALIVIARA LA PRESION SOBRE QANDAHAR, AUNQUE LOS ATAQUES INSURGENTES DENTRO Y ALREDEDOR DE LA CIUDAD CONTINUAN.

2. AFGANISTAN: LOS ENVIOS SOVIETICOS CONTINUAN

MIENTRAS SU RETIRADA DE AFANISTAN PROSIGUE, SE DICE QUE LOS SOVIETICOS ESTAN ENTREGANDO EQUIPO DE COMBATE Y MATERIAL BELICO A LAS FUERZAS AFGANAS. LOS REPORTES INDICAN QUE DESDE FINALES DE MAYO SE HAN ENVIADO VEHICULOS DE RECONOCIMIENTO BRDM-2, VEHICULOS DE COMBATE PARA LA INFANTERIA BMP Y TANQUES T 54/55 A LOS DEPOSITOS DE REEMBARQUE AFGANOS EN KHEYRANAD Y TOWRAGHONDI. SE DICE QUE LAS ENTREGAS DE MUNICIONES A KHEYRABAD HAN AUMENTADO CONSIDERABLEMENTE.

COMENTARIO:

LOS SOVIETICOS PROBABLEMENTE ESPERAN QUE ESAS ENTREGAS EVITARAN UN DETERIORO POSTERIOR EN EL CONTROL DE KABUL POR EL REGIMEN. LOS ENVIOS PROBABLEMENTE CONTINUARAN MIENTRAS LOS SOVIETICOS TRATAN DE CONSERVAR INTACTO EL REGIMEN DE KABUL, POR LO MENOS MIENTRAS ELLOS COMPLETAN SU RETIRADA. MIENTRAS LA RETIRADA CONTINUA, EL NUMERO DE UNIDADES SOVIETICAS DISPONIBLES

PARA EL REABASTECIMIENTO DISMINUIRAN, FORZANDO A LAS GUARNICIONES DE LOS CENTROS LEJANOS A CONFIAR SOBRE SU PROPIA RED DE SUMINISTROS.

3. USSR: PREOCUPACION POR LOS PRISIONEROS DE AFGANISTAN

INTENSAS PETICIONES SOVIETICAS PARA LA REPATRIACION DE LOS PRISIONEROS SOVIETICOS MANTENIDOS POR LA RESISTENCIA AFGANA TIENEN LA INTENCION DE CREAR PRESION PARA QUE SEAN LIBERTADOS Y DESVIAR LA ATENCION POPULAR DE OTRAS CUESTIONES MAS ENGORROSAS, TALES COMO LAS BAJAS SOVIETICAS Y LA RESPONSABILIDAD DE LA GUERRA.

EL MES PASADO, MOSCU ADMITIO PUBLICAMENTE QUE 311 TROPAS SOVIETICAS SE DABAN POR DESAPARECIDAS EN AFGANISTAN Y PROMETIO HACER TODOS LOS ESFUERZOS POSIBLES PARA DETERMINAR SU DESTINO Y HACERLAS REGRESAR AL PAIS. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV INSISTIO EN ESTE TEMA EN SU CONFERENCIA DE PRENSA DURANTE LA CUMBRE EN MOSCU. DESDE ENTONCES, LA PRENSA SOVIETICA HA ESTADO LLENA DE REPORTES SOBRE PRISIONEROS SOVIETICOS EN AFGANISTAN. ALGUNOS HAN ALEGADO TRATAMIENTOS BRUTALES DE SOLDADOS CAPTURADOS POR LA RESISTENCIA AFGANA Y OTROS TRATAN DE LOS ESFUERZOS HECHO EN FAVOR DE ELLOS POR UN GRUPO DE CIUDADANOS SOVIETICOS -INCLUYENDO MIEMBROS DEL CLERO, INTELECTUALES, VETERANOS Y UN COMITE INTERNACIONAL.

SE DICE QUE LOS SOVIETICOS SE HAN ACERCADO A OTROS GOBIERNOS, PIDIENDOLES SU AYUDA PARA LA REPATRIACION DE LAS TROPAS DESAPARECIDAS, PERO LA MAYORIA DE ESTOS ESFUERZOS SE HAN DIRIGIDO A PAKISTAN. LA SEMANA PASADA, EL VICE-MINISTRO DEL EXTERIOR VORONTSOV CITO AL EMBAJADOR DE PAKISTAN PARA PEDIR LA AYUDA DE ISLAMABAD PARA FACILITAR EL REGRESO DE PRISIONEROS SOVIETICOS. DURANTE TODA LA GUERRA, HA HABIDO REPORTES DE INTERCAMBIO DE PRISIONEROS ENTRE LA RESISTENCIA Y UNIDADES DE CAMPO DEL REGIMEN SOVIETICO. LA SEMANA PASADA, UN GRUPO DE LA RESISTENCIA CAMBIO UN SOLDADO SOVIETICO POR SIETE AFGANOS, EL PRIMERO DE ESOS INTERCAMBIOS REPORTADOS EN MESES. LA RESISTENCIA CONTINUA CONECTANDO EL REGRESO DE PRISIONEROS SOVIETICOS A LA RETIRADA DE TODAS LAS TROPAS SOVIETICAS Y EL PAGO DE COMPENSACIONES POR LA GUERRA.

COMENTARIO:

AL UTILIZAR VETERANOS, ASI COMO OPOSITORES DE LA GUERRA EN SU CAMPANA DE PUBLICIDAD, ELLOS ESTAN INTENTANDO NO SOLO ESTABLECER UN CONSENSO SOBRE LA CUESTION, SINO TAMBIEN ENFOCAR LA PREOCUPACION POPULAR SOBRE UNA CUESTION EN LA CUAL LOS SOVIETICOS PUEDAN ADOPTAR UN ALTO NIVEL MORAL. LOS ARTICULOS DE LA PRENSA SOVIETICA DIRIGIDOS A LAS AUDIENCIAS INTERNACIONALES ESTAN PROBABLEMENTE TRATANDO DE PRESIONAR A LA RESISTENCIA AFGANA PARA QUE LIBERTE LOS PRISIONEROS, AL PRESENTARLA COMO UNA ROTUNDA VIOLADORA DE LOS DERECHOS HUMANOS.

MOSCU TRATARA DE QUE SE LE UNAN INTERMEDIARIOS PARA ACERCARSE A LA RESISTENCIA EN RELACION CON LOS PRISIONEROS SOVIETICOS. DE TODAS MANERAS, ES CASI SEGURO QUE ELLOS NO PAGARAN COMPENSACION POR SUS TROPAS, INTENTANDO MAS BIEN DE CAMBIAR INSURGENTES AFGANOS, MANTENIDOS EN KABUL, POR ELLOS. SIN EMBARGO, NO ES PROBABLE QUE LA RESISTENCIA CEDA A ESA PRESION Y LOS ESFUERZOS SOVIETICOS PARA DANAR LA REPUTACION INTERNACIONAL DE AQUELLA, DARAN POCO RESULTADO. UNOS POCOS INTERCAMBIOS DE PRISIONEROS PROBABLEMENTE CONTINUARAN, PERO LA MAYORIA DE LOS COMANDANTES DE CAMPO DE LA RESISTENCIA ES PROBABLE QUE RETENGAN ALGUNOS PRISIONEROS COMO PEONES PARA REGATEAR DESPUES DE LA RETIRADA.

INFORMACION DEL 21 DE JUNIO DE 1988

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: ANUNCIADO EL GABINETE DE LA RESISTENCIA

EL GABINETE PROVISIONAL QUE LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA AFGANA HICIERON PUBLICO EL FIN DE SEMANA, NO ES PROBABLE QUE GANE UN AMPLIO APOYO DE LOS COMANDANTES DE CAMPO.

LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA AFGANA PLANEAN PROSEGUIR EL NOMBRAMIENTO QUE HICIERON EL 19 JUNIO DE UN GABINETE DE 12 MIEMBROS CON ELECCIONES LEGISLATIVAS. LA INTENCION ES QUE EL NUEVO GABINETE Y LA LEGISLATURA GOBIERNEN LAS PORCIONES DE AFGANISTAN QUE LA RESISTENCIA CONTROLA Y QUE SUPERVISEN LA CREACION DE UN NUEVO GOBIERNO EN KABUL CUANDO EL ACTUAL REGIMEN SEA EXPULSADO.

COMENTARIO:

AUNQUE LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA ALEGAN QUE EL GOBIERNO INTERINO REPRESENTARA EQUITATIVAMENTE TODOS LOS PARTIDOS EN LA ALIANZA, LOS PARTIDOS FUNDAMENTALISTAS TOMARON LAS POSICIONES CLAVES EN EL NUEVO GIBINETE. LAS RELACIONES ESTRANJERAS Y LA CARTERA DE JUSTICIA SE CONFIARON A LA FACCION DEL HIZBI ISLAMICO DIRIGIDA POR GULBUDDIN HIKMATYAR -UN FUNDAMENTALISTA RADICAL QUE ES HOSTIL AL OESTE Y FAVORECE LA IMPOSICION DE UNA ESTRICTA LEY ISLAMICA EN AFGANISTAN. LAS POSICIONES DEL INTERIOR Y LA DEFENSA ESTAN MANTENIDAS POR LOS PARTIDOS FUNDAMENTALISTAS HIZBI ISLAMICO Y JAMIAT ISLAMICO RESPECTIVAMENTE. VIRTUALMENTE NINGUNO DE LOS DESIGNADOS TIENE UNA REPUTACION DE LUCHADOR O UNA BASE PERSONAL DE APOYO EN AFGANISTAN.

LOS NOMBRADOS PARECEN HABER SIDO ESCOGIDOS MAS PARA SATISFACER LAS BUROCRACIAS DEL PARTIDO PESHAWAR QUE PARA GANAR UN EXTENSO APOYO EN AFGANISTAN.

ALGUNOS DE LOS SELECCIONADOS PUEDEN REALMENTE EMPEORAR LAS RELACIONES CON LOS COMANDANTES DE CAMPO. SAYED NURULLAH, EL PROBABLE MINISTRO DEL INTERIOR, HA RIVALIZADO POR MUCHO TIEMPO CON EL PODEROSO JEFE JAMIAT, ISMAIL KHAN, POR LA INFLUENCIA EN SU REGION NATIVA DE HERAT. MIENTRAS EL MINISTRO DE AGRICULTURA MOTIOLLAH ES UN RIVAL DE JALALLUDIN HAQQANI, EL JEFE MAS PROMINENTE DE SU PARTIDO. EL NOMBRAMIENTO DE MOHAMMAD YASIR, UN FUNDAMENTALISTA EXTREMO Y WHHABI MANDANTES QUE EN EL PASADO HAN OBJETADO A LA PROPAGACION DE LA DOCTRINA WAHHABI POR EL PARTIDO.

2. NOTICIAS BREVES

FUNCIONARIOS SOVIETICOS REPORTARON VIOLENCIA EN YEREVAN EL 20 DE JUNIO... SE RECONOCE QUE HUBO 16 LESIONADOS EN CHOQUES EN

EL FIN DE SEMANA...SE DICE DE 12 MUERTOS...LOS SOLDADOS RUSOS ESTAN PATRULLANDO LAS CALLES PORQUE SE DICE QUE LA POLICIA ARMENIA REHUSO EMPLEAR LA FUERZA.

EL SATELITE SOVIETICO QUE FUNCIONA CON ENERGIA NUCLEAR, COSMOS 1867, CESO DE OPERAR AL CABO UN ANO, DOS VECES MAS QUE EL RECORD ANTERIOR...FUE PROBABLEMENTE LA PRUEBA DEL REACTOR DEL VEHICULO PARA SATELITE DE RECONOCIMIENTO CONTINUADO SOBRE EL OCEANO. SU ELEVADA ORBITA [illegible] [illegible] [illegible]O POR VARIOS SIGLOS.

INFORMACION DEL 28 DE JUNI

CONTENIDO: 1351
1. AFGANISTAN: ARSENAL A 'ESTRUIDO EN AFGANISTAN.

2. USSR: LOS ESTONIOS HACEN PRESION PARA SU AUTONOMIA.

3. USSR: REFLEXIONES EN LA CAMPANA CONTRA EL ALCOHOL.

4. USSR: EN VISPERAS DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

5. USSR: DEMOSTRACIONES ANTES DE LA CONFERENCIA.

6. USSR: RENUNCIAS EN (ACADEMIA DE CIENCIAS.

1. AFGANISTAN: ARSENAL ESTRUIDO EN KABUL.

SIETE AVIONES SU-25 __ RANA) SE DICE QUE FUERON DESTRUIDOS EN EL ATAQUE POR TIERRA Y UN CERCANO DEPOSITO DE MUNICIONES; OTRO SU-25 TAMBIEN FUE DANADO EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL DE KABUL EL 24 DE JUNIO. UN COHETE QUE LLEGO HIZO ESTALLAR UN FUEGO EN EL AEROPUERTO, SIN EMBARGO NO HIZO CRATERES CON SU IMPACTO. EXPLOSIONES SECUNDARIAS Y ERUPCIONES QUE PARICIAN SEGUIR LA RUTA DE LA CONFLAGRACION CONTINUARON POR VARIAS HORAS. EL FUEGO PARALIZO TODOS LOS VUELOS EN EL AEROPUERTO Y LAS TROPAS SOVIETICAS ACTUARON PARA BLOQUEAR EL PERIMETRO DEL CAMINO CERCA DEL AEROPUERTO.

COMENTARIO:

LA DESTRUCCION DE SIETE SU-25 ES LA PERDIDA MAS GRANDE DE LA AVIACION SOVIETICA DURANTE LA GUERRA DE AFGANISTAN Y REPRESENTA CASI EL VALOR DE UN MES DE PRODUCCION SOVIETICA DE SU-25.

2. LOS ESTONIOS HACEN PRESION PARA SU AUTONOMIA.

LA DELEGACION DE ESTONIA A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN MOSCU LA PROXIMA SEMANA PLANEA PRESENTAR PROPUESTAS DE LARGO ALCANCE PARA EXPANDIR LA AUTONOMIA DE ESTONIA Y OTRAS REPUBLICAS SOVIETICAS. LA PLATAFORMA DEL GRUPO HA SIDO PRESENTADA EN LA PRENSA ESTONIANA Y RESPALDADA POR EL NUEVO JEFE DEL PARTIDO EN ESTONIA, VAYNO VYALYAS. PIDE UN REGRESO A LOS PRINCIPIOS DE LENIN DE "SOCIALISMO FEDERALISTA" Y ESBOZA MEDIDAS PARA UNA EXTENSA AUTONOMIA ECONOMICA Y CULTURAL PARA LA REPUBLICA. MIEMBROS DE LAS DELEGACIONES DE LATVIA Y LITUANIA SE DICE QUE ESTAN SIGUIENDO LAS DIRECTRICES DE ESTONIA Y PRESIONANDO POR DEMANDAS SIMILARES.

COMENTARIO:

EL SECRETARIO GENERAL ... A VYALYAS PARA EL PUESTO DE ESTONIA, SEGUN ... Y ESTA APARENTEMENTE PREPARADO PA ... ESTONIANOS EXPONGAN SUS PROPUESTAS EN ... PARTIDO. AUNQUE

Partes Ilegible

NO ES CONVENIENTE PARA G(STONIANOS IMPULSEN LAS PARTES MAS DISCUTIBL EL REGIMEN ESTA COMPROMETIDO CON EL PRINC RECHOS PARA LAS REPUBLICAS REGIONALES. G(RIESGO AL PERMITIR UNA DISCUSION ABIERTA DE LA PLATAFORMA DE ESTONIA, PERO PUEDE TENER LA ESPERANZA DE QUE LA PLATAFORMA DE ESTONIA -QUE TODAVIA ESTA LIMITADA A CONCEPTOS AMPLIOS- PUEDA SERVIR COMO MARCO PARA RESOLVER EN EL CURSO DEL TIEMPO CAMBIOS MODESTOS EN EL STATUS DE LAS REPUBLICAS NORUSAS.

3. USSR: REFLEXIONANDO SOBRE LA CAMPANA CONTRA EL ALCOHOL.

LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA DE LA DIRIGENCIA DE GORBACHEV ALCANZA SU CUARTO ANO ENTRE CRECIENTES CRITICAS PUBLICAS Y ALGUNOS EFECTOS ECONOMICOS COLATERALES NO DESEABLES; PARTICULARMENTE UNA GRAN PERDIDA DE INGRESOS PROCEDENTES SOBRE EL ALCOHOL. LOS REPORTES INDICAN QUE LA DIRIGENCIA HA DECIDIDO REDUCIR LOS RIESGOS MAS ONEROSOS DE LA CAMPANA MIENTRAS CONTINUA ATACANDO LOS PEORES ABUSOS DEL ALCOHOL. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV TIENE MUCHO QUE GANAR POLITICAMENTE DE LOS CAMBIOS QUE PODRIAN PERCIBIRSE, COMO MEJORAR EL BIENESTAR DEL CONSUMIDOR. LOS PROBLEMAS POLITICOS QUE SE LE PRESENTAN AL PRINCIPAL PROMOTOR DEL REGIMEN PARA RESTRICCIONES AL ALCOHOL, EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, HAN HECHO PROBABLEMENTE MAS FACIL SUAVIZAR MEDIDAS EXTREMES DE LA CAMPANA.

UN PERIODISTA SOVIETICO BIEN INFORMADO REPORTO HACE UN MES QUE LA DIRIGENCIA ESTABA DISCUTIENDO UN BORRADOR PARA UN DECRETO MODIFICANDO LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA Y QUE HASTA GORBACHEV ESTABA RELACIONADO CON ESTA CUESTION. "SE DICE QUE LA DIRIGENCIA HA APROBADO UNA NUEVA ACTITUD QUE FLEXIBILIZARIA LOS TERMINOS DE LA CAMPANA EXISTENTE. VA A HABER PEQUENOS AJUSTES PARA AYUDAR AL CONSUMIDOR -UNA LIGERA REDUCCION EN LOS PRECIOS DEL ALCOHOL, UNA PEQUENA DISMINUCION EN LA PRODUCCION Y UN AUMENTO DE CINCO HORAS EN EL TIEMPO EN QUE LAS TIENDAS ESTAN ABIERTAS A LA VENTA. PENALIDADES PARA LA EMBRIAGUEZ, PARTICULARMENTE EN LA TRA DAS, SIN EMBARGO Y LAS MEDIDAS PARA CONTRARR ILEGAL PROBABLEMENTE CONTINUARAN E INCREMENTARAN.

EXTENDIDA RESISTENCIA

DISTINGUIDOS ECONOMIS... ...CIENTEMENTE DESAFIARON UNA APARENTE PROHIBICION POR LAS CRITICAS A LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA. NICOLAI SHMELEV DIJO QUE LA CAMPANA HABIA FORZADO AL ABUSO DE LA SUBSTANCIA A TOMAR "UNA NUEVA FORMA MAS FEA", CONDUCIENDO A UNA PRODUCCION Y VENTA ILEGAL DE LICOR Y EL CRECIENTE USO DE SUBSTITUTOS MUCHOS DE LOS CUALES SON VENENOSOS. EL AFIRMO QUE LA POLITICA HA "EXACERBADO GRANDEMENTE LOS PROBLEMAS DEL PRESUPUESTO DEL ESTADO, SIN REDUCIR SIGNIFICATIVAMENTE EL CONSUMO DE ALCOHOL.

SHMELEV HA COMPARADO LA CAMPANA CON LA INTERVENCION DE AFGANISTAN COMO UNA POLITICA MAL ACONSEJADA. OTROS CRITICOS HAN APREMIADO PARA QUE LA DE NUEVO A UNA MODERACION EN EL ABUSO DEL S ESTABLECIMIENTOS QUE SIRVA

Partes Ilegible

EL RESENTIMIENTO PUBL ESTADO CRECIENDO POR ALGUN TIEMPO. MIENTRA L ALCOHOL SE HAN DUPLICADO, HAY SUMINISTROS PARA HACER DIFICIL LA COMPRA DEL ALCO LAS VENTES A MENOS DE LA MITAD; ESTAS ME... ...ADO A MUCHOS CONSUMIDORES Y CONTRIBUIDO A UNA EXTENDIDA PERCEPCION DE QUE LA MAYORIA DE LOS CIUDADANOS SOVIETICOS ESTAN EN PEOR SITUACION BAJO GORBACHEV. MIENTRAS TANTO, LOS DESTILADORES DOMESTICOS HAN AUMENTADO LA PRODUCCION A UN NIVEL QUE PUEDE EXCEDER LA PRODUCCION DEL ESTADO.

LA DIRIGENCIA, PERTURBADA POR LAS MASIVAS TRANSGRESIONES DE LA LEY POR LOS CIUDADANOS COMUNES, ESTA AHORA EN APRIETOS POR DIFICULTADES PARA OBTENER LOS BIENES DE CONSUMO DEBIDO A LA COMPANA. LAS VENTAS DE AZUCAR -LA PRINCIPAL MATERIA PRIMA DE LOS DESTILADORES DOMESTICOS- HA AUMENTADO ENORMEMENTE DESDE QUE LA CAMPANA COMENZO EN 1985. EL RACIONAMIENTO DEL AZUCAR HA COMENZADO AHORA EN MUCHAS AREAS DEL PAIS, DEBIDO A LA ESCASEZ DE SUMINISTROS, EL ACAPARAMIENTO DE LOS CONSUMIDORES O LA ...CISION DE UN SISTEMA PARA ... DUCCION ILEGAL DE ALCOHOL. LA PASTA DE D... ...OS Y HASTA LOS INSECTICIDAS SE HAN PUES ESTAN SIENDO USADOS COMO SUBSTITUTOS DEL LIC

PROXIMAS MEDIDAS DE LA DI

LA APARENTE DECLINACION POLITICA DE LIGACHEV HA DEBILITADO AL MAS ESTRIDENTE ABOGADO DE LA DIRIGENCIA EN EL PROGRAMA ANTIALCOHOLICO. LIGACHEV HA TOMADO UNA POSICION MAXIMA PARECIENDO QUE DESEA QUE LA USSR SE CONVIERTA EN UN PAIS DE ABSTINENCIA, MAS BIEN QUE DE MODERACION EN LA BEBIDA.

GORBACHEV PROBABLEMENTE NO INTENTE ABANDONAR LA CAMPANA. EL SE HA SOCIADO PERSONALMENTE CON ELLA, LLAMANDOLA UNA LUCHA PARA SALVAR AL PUEBLO ESLAVO Y UNA ESENCIAL COMPANERA DE LA REFORMA. SI SE REVIERTE EL CURSO, PARECERIA DAR LA APARIENCIA DE UNA DERROTA DE LA POLITICA. EL TAMBIEN ACREDITA A LA CAMPANA CON MEJORAS EN EL ORDEN PUBLICO, UN AUMENTO EN LA ...NGEVIDAD Y UNA REDUCCION EL EL PROCENTAJE DE ACCIDENTES.

EL REGIMEN, SIN EMBARGO, PARECE QUE SE ESTA PREPARANDO PARA MODIFICAR LIGERAMENTE LA CAMPANA, PARA HACERLA MENOS OFENSIVA A LOS BEBEDORES SOCIALES Y A RECUPERAR LAS VENTAS PERDIDAS POR LOS PRODUCTORES ILEGALES. EL ANTERIOR JEFE DEL PARTIDO EN MOSCU, BORIS YEL-TSIN, HABIA COMENZADO A LLEVAR A CABO UN SISTEMA ANTES DE QUE FUERA EXPULSADO EL ANO PASADO. ES PROBABLE QUE ESA LIBERALIZACION SEA BALANCEADA POR UNA ESTRICTA PERSECUCION A LOS DESTILADORES ILEGALES Y EL EMBRIAGAMIENTO PUBLICO. BEBER EN EL TRABAJO -LO CUAL LA DIRIGENCIA PERCIBE QUE HA AUMENTADO ULTIMAMENTE- SE REPORTA COMO UN BLANCO PARTICULAR. LA DIRIGENCIA ESTA TRATANDO DE ELABORAR UNA FORMULA QUE EVITARIA ABOCHORNAR A GORBACHEV, PRESERVARA LOS BENEFICIOS DE UN CONTROL MAS ... HOL Y FUERA LO SUFICIENTEMENTE ATRACTIVA ...) DE LOS CONSUMIDORES.

Parte Ilegible

4. USSR: EN VISPERAS DI PARTIDO.

PARECE QUE EN LA ENE DEL PARTIDO QUE SE REUNIRA MANANA, LAS ESPER... ...L SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SE QUE. ...RO SI EL OBTIENE RESPALDO PARA SUS PROPUE: ...IZACION" DEL PARTIDO Y LIMITAR SU PAPEL Y SI EL ...S PROMOTORES DE SU REFORMA AL COMITE CENTRAL, TODAVIA PODRIA SER UN MOMENTO DECISIVO. SI LOS ... DEL PARTIDO MUTILAN LAS PROPUESTAS DE DEMOCRATIZACI... DE GORBACHEV Y BLOQUEAN LOS CAMBIOS DE PERSONAL, PODRIA CONSTITUIR UN SIGNIFICATIVO REVES POLITICO PARA EL Y PODRIA DISMINUIR SU AUTORIDAD EN EL PARTIDO. ES PROBABLE QUE NI EL NI SUS ADVERSARIOS GANARAN UNA VICTORIA DEFINIDA, SIN EMBARGO Y GORBACHEV, COMO EN EL PASADO, PROBABLEMENTE SE EMBOLSARA SUS GANANCIAS Y TRATARA DE OBTENER MAS POSTERIORMENTE.

DEBIDO A LA ALTA POLITICA QUE ESTA EN JUEGO, LOS PREPARATIVOS PARA LAS REUNIONES HAN ESTADO MEZCLADOS EN CONTROVERSIAS. Y LA FUERZA DEMOSTRADA POR LOS CONSERVADORES DEL PARTIDO DEJA EN DUDA SUS RESULTADOS. GORBACHEV TUVO EXITO EN COLOCAR UN NUMERO DE CUESTIONES DISCUTIBLES EN LA AGENDA, PERO FUE INCAPAZ DE ASEGURAR LA AMPLIA AUTORIDAD QUE EL BUSCABA PARA LA CONFERENCIA, INCLUYENDO EL PODER DE HACER GRANDES CAMBIOS EN EL COMITE CENTRAL. NI EL TAMPOCO PUDO EVITAR QUE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES DEL PARTIDO DOMINARAN LA SELECCION DE DELEGADOS. ES DE PRESUMIRSE QUE COMO RESULTADO DE ESTOS REVESES, LOS VOCEROS DE GORBACHEV HAN TRATADO ULTIMAMENTE DE LIMITAR LAS ESPERANZAS DE UN AVANCE DECISIVO PARA LAS REFORMAS EN LA CONFERENCIA. GORBACHEV SE ANOTO UNA VICTORIA EL MES PASADO, SIN EMBARGO, CUANDO EL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL APROBARON "TESIS" PARA SER CONSIDERADAS EN LA CONFERENCIA, LAS CUALES INCLUYEN UNA VARIEDAD DE REFORMAS.

PARECE COMO SI GORBACHEV HUBIERA HECHO CONCESIONES SIGNIFICATIVAS AL DEFINIR LOS PODERES DE LA CONFERENCIA. SUS PARTIDARIOS REFORMISTAS ESTABAN PRESIONANDO PARA UN CONFERENCIA QUE TUVIERA PODERES QUE SE APROXIMARAN A AQUELLOS DE UN CONGRESO DEL PARTIDO, QUE PUEDE REVISAR LAS REGLAS DEL PARTIDO Y ELEGIR UN NUEVO COMITE CENTRAL. PERO COMENTARIOS RECIENTEMENTE HECHOS POR FUNCIONARIOS SOVIETICOS INDICAN QUE LO MAS QUE LA CONFERENCIA HARA SERA REEMPLAZAR LAS APROXIMADAMENTE 50 "ALMAS MUERTAS" DEL COMITE CENTRAL DE 307 MIEMBROS, LAS CUALES HAN PERDIDO SUS POSICIONES ... ...TIMA ELECCION Y QUE SOLAMENTE RECOMENDA... ...AS DEL PARTIDO, QUE AUN REQUERIRAN UNA ... ...OXIMO CONGRESO DEL PARTIDO.

EL MAYOR CONTRATIE... ... PREPARATIVOS DE LA CONFERENCIA FUE PROBA... ... SU INCAPACIDAD PARA DOMINAR EL PROCESO DE SELECCION DE DELEGADOS. SU ESFUERZO PARA REDUCIR LA INFLUENCIA DE LOS CONSERVADORES ATRINCHERADOS EN EL PARTIDO, PIDIENDO UNA PARTICIPATION POPULAR MAS AMPLIA EN EL NOMBRAMIENTO DE DELEGADOS Y LA ELECCION DE VERDADEROS SOSTENEDORES DE LA PEREST... ...A POR MUCHAS ORGANIZACIONES LOCALES DE ... ...SULTADO DE ESTO, ES PROBABLE QUE LA CONFERENC... ...NTACION CONSERVADORA MAS AMPLIA Y ... ...IBLE DE LO QUE EL HABIA PLANEADO ORIGINALME...

Parte ilegible

PERSPECTIVAS

EN VISPERAS DE LA V Y SUS ALIADOS PARECEN ESTAR EN UNA PC O DOMINANTE. UN INDICADOR IMPORTANTE DE SU EXITO EN SUPERAR A LA OPOSICION CONSERVADORA SERA EL TONO Y LA SUBSTANCIA DEL DISCURSO CENTRAL DE GORBACHEV. UN PLENO DEL COMITE CENTRAL SE DICE QUE SE REUNIRA EL 27 DE JUNIO PARA APROBAR EL TEXTO Y EL DISCURSO PUEDE MARCAR UN "PASO DECISIVO" EN LA CUESTION DE LA REFORMA ELECTORAL. SI GORBACHEV ES AUTORIZADO PARA FORMULAR UNA ATREVIDA VERSION REFORMISTA Y ACCIONES ESPECIFICAS SE TOMAN ENTONCES PARA LLEVAR A CABO LA "DEMOCRATIZACION", ESTO SIGNIFICARA UNA VICTORIA PARA GORBACHEV. SI LA CONFERENCIA TAMBIEN AYUDA A CONSOLIDAR SU CONTROL DEL PODER AL ANADIR PARTIDARIOS DE LA REFORMA AL COMITE CENTRAL, LA MAGNITUD DE SUS LOGROS SERA AUN MAYOR.

POR OTRA PARTE, SI GORBACHEV ADOPTA UN TONO CAUTELOSO Y LA CONFERENCIA MULTILA LAS TESIS, ESO INDICARIA QUE HA IMPULSADO DEMASIADO MUY PRONTO Y HA SIDO FORZADO AL COMPROMISO. SI POCOS O NINGUN CAMBIO TAMPOCO SE HACEN EN EL COMITE CENTRAL, ESTO SERO VISTO COMO UN REVES SIGNIFICATIVO PARA GORBACHEV, QUIEN NECESITA EL APOYO DE ESTE IMPORTANTE CUERPO DEL PARTIDO PARA ASEGURAR EL EXITO DE SUS R[illegible]

SI LOS RESULTADOS DE [illegible] MIXTOS, COMO AHORA PARECE LO MAS PROBABLE, EL [illegible] RMA TOMARA UN RITMO MAS LENTO PERO PROBABLEMENT [illegible] Y GORBACHEV COMENZARA A PREPARARSE PARA [illegible] LA. LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA YA [illegible] JN CONGRESO DEL PARTIDO EXTRAORDINARIO PARA COMPLETAR EL TRABAJO DE LA CONFERENCIA.

5. DEMOSTRACIONES PREVIAS A LA CONFERENCIA.

POR LO MENOS CINCO DEMOSTRACIONES TUVIERON LUGAR EN LA USSR ESTE FIN DE SEMANA EN LA VISPERA DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, QUE COMIENZA EL 28 DE JUNIO. AUNQUE LAS DEMANDAS EXPRESADAS MUESTRAN LAS PREOCUPACIONES DE LOS GRUPOS DE UN TEMA UNICO Y NO HAY EVIDENCIAS DE COORDINACION GENERAL, ESTOS GRUPOS COMPARTEN CIERTAS METAS Y DEMANDAS, PARTICULARMENTE RELATIVAS A LA CUESTION DE LA AUTONOMIA NACIONAL Y JUSTICIA PARA LAS VICTIMAS DE LAS PURGAS DE STALIN.

COMENTARIO:

EL HORARIO DE ESTAS DEMOSTRACIONES SUGIERE QUE ALGUNOS GRUPOS DE INTERESES ESTAN INTENTANDO USAR LA PRESION PUBLICA PARA INFLUENCIAR EL RESULTADO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. ES CASI SEGURO QUE LAS DEMOSTRACIONES TIENEN LA ESPERANZA DE QUE SUS ACTOS REFORZARAN AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA CONFERENCIA Y EL PROBABLEMENTE TRATARA DE EMPLEAR SU APOYO POPULAR PARA PRESIONAR POR SUS REFORMAS [illegible] N EMBARGO, LA CRECIENTE AGITACION PUBLICA [illegible] ALVANIZAR LA OPOSICION CONSERVADORA.

6. USSR: RENUNCIAS EN GR DEMIA DE CIENCIAS.

ESAS RENUNCIAS PROBABL... NO ... .OLUNTARIAS. ESTA ROTACION ESTABA ESPERANDOSE PARA LA CONCLUSION EN 1990 DEL TERMINO DE AQUELLOS QUE OCUPAN PUESTOS. EL PRESIDENTE DE LA ACADEMIA MARCHUK -POSIBLEMENTE POR INSTIGACION DE UNO O MAS LIDERES IMPORTANTES DEL PART... OS MIEMBROS DEL PRESIDIO QUE QUEDAN, PRC .6 ACADEMICOS A RETIRARSE PARA QUE LOS C S, MAS COMPROMETIDOS CON LOS ES MARCHUK, PUEDAN ASUMIR SUS POSICIONES CON A LAS ELECCIONES DEL PRESIDIO EN 1990. LO ... EMBARGO, ESTAN DE ACUERDO CON LA POLITICA D...ARADA DE LA ACADEMIA DE QUE LOS ACADEMICOS RENUNCION DE POSICIONES ADMINISTRATIVAS A LA EDAD DE 70 ANOS. COMO MUCHOS OTROS MIEMBRO... RESIDIO HAN ALCANZADO ESA EDAD, ES PROBABLE QUE HA... S ANTES DE LA CONCLUSION DEL ACTUAL PERIO.

Parte Ilegible

INFORMACION DEL 28 DE JUNI

135

CONTENIDO:

1. USSR: LA SITUACION PERMANECE TENSA EN NAGORNO-KARABAKH

2. USSR: PRESION PARA UNA REVISION HISTORICA.

1. USSR: LA SITUACION PERMANECE TENSA EN NAGORNO-KARABAKH.

UNA REUNION DE MASAS EFECTUADA EL 25 DE JUNIO EN STEPANAKERT APOYO LAS PETICIONES DE LOS FUNCIONARIOS LOCALES PARA TERMINAR LA HUELGA DE UN MES EN NAGORNO-KARABAKH. HABIA REPORTES CONTRADICTORIOS SOBRE EL 27 DE JUNIO, SIN EMBARGO, RESPECTO A SI LA MAYORIA DE LOS OBREROS HA REGRESADO AL TRABAJO O PERMANECE EN HUELGA. [illegible] ACERCA DE LA REUNION DE LA SEMANA PASADA SOBRE [illegible] SOVIETICO. HIZO NOTAR QUE CUANDO SE PIDIO [illegible] TEMPORAL DE LA REGION PARA EL CONTROL A [illegible] NDIENTE DE UNA SOLUCION PERMANENTE Y PRA [illegible] UN CARGO ANTERIOR DE QUE LOS LIDERES DE LA REGI[illegible] [illegible]DO UNA SECESION. LOS REPORTES INDICAN QUE EN LAS DOS ULTIMAS SEMANAS LOS SOVIETICOS HAN ENVIADO ELEMENTOS DE DOS -O PROBABLEMENTE TRES- DIVISIONES AEROTRANSPORTADAS Y UN NUMERO INDETERMINADO DE TROPAS DE SEGURIDAD A ARMENIA Y AZERBAIJAN, ELEVANDO EL NUMERO DE PERSONAL MILITAR Y DE SEGURIDAD EN LA ESCENA A SU PUNTO MAS ALTO DESDE MARZO PASADO. LA FUEREZ LOCAL DE TIERRA PUEDE QUE HAYA SIDO ELEVADA AL ESTADO DE ALERTA.

COMENTARIO:

ESTA ES LA PRIMERA INDICACION DE QUE LIDERES LOCALES PUEDEN ESTAR DESEOSOS DE HACER UNA TRANSACCION POR MENOS DE LA TRANSFERENCIA DE LA REGION A ARMENIA. EL LIMITADO REGRESO AL TRABAJO Y LA RETRACTACION DE PRAVDA AUMENTAN LA APARIENCIA DE QUE AMBOS LADOS PUEDAN ESTAR TRATANDO DE EJERCITAR MODERACION DURANTE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. A PESAR DE TODO, LA SITUACION PERMANENCE TENSA Y PROBABLEMENTE MOSCU NO SERA CAPAZ DE POSPONER QUE SEA TRATADA MUCHO DESPUES DE LA PROXIMA SEMANA.

2. USSR: PRESION PARA UNA REVISION HISTORICA.

LA CARRERA PARA LA 19 CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE SE INAUGURA HOY HA SIDO CARACTERIZADA POR ACALORADOS DEBATES SOBRE STALIN Y EL SISTEMA QUE EL CONSTRUYO. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA SANCIONADO CONTINUADOS ATAQUES SOBRE EN UN ESFUERZO APARENTE PARA DESACREDITAR LAS PRACTICAS QUE TODAVIA PREVALECEN EN EL SISTEMA SOVIETICO Y LA NECESIDAD DE PONER DE RELIEVE SU AGENDA DE REFORMA. SE DICE QUE LOS INTELECTUALES DE MOSCU ESPERAN QUE GORBACHEV DENUNCIARA A STALIN EN SU DISCURSO DE HOY A LA CONFERENCIA, PERO LA CONTINUADA FUERZA DE LOS CONSERVADORES -PARA LOS CUALES STALIN REPRESENTA LA ESTABILIDAD SOCIAL Y POLITICA- PROBABLEMENTE EVITARAN QUE EL PRONUNCIE LA CLASE DE DISCURSO QUE LE [illegible] BERALES.

CIERTO NUMERO DE ACT[illegible] AN LA DETERMINACION

8807948

12/10/88

Parte ilegible

DE GORBACHEV DE HACER PRES[illegible] ACION. LA REHABILITACION DE PARTIDARI[illegible] ROTSKIY PREPARA EL CAMINO PARA UNA EVALUACI[illegible] ROPIO TROTSKIY. UNA COMISION OFICIAL HA COMENZADO UNA REVISION LEGAL DE LA DEPORTACION DE MILES DE ESTONIANOS EN 1941. TEXTOS DESACREDITADOS DE LA HISTORIA OFICIAL HAN SIDO RETIRADOS DE LA ESCUELA SOVIETICA Y LAS PRUEBAS CANCELADAS Y LOS HISTORIADORES HAN SIDO COMPLETEMENTE CRITICADOS POR UN FUNCIONARIO DEL INSTITUTO MARXISTA-LENINISTA DEL COMITE CENTRAL POR FALSIFICAR COBARDEMENTE CUESTIONES HISTORICAS DELICADAS.

SEGUN EL DIRECTOR DEL INSTITUTO, EXHIBICIONES ADULADORAS EN EL MUSEO DEL LUGAR DE NACIMIENTO DE STALIN HAN SIDO "ALTERADAS" PARA REFLEJAR LA POSICION DE GORBACHEV. LA PRENSA SOVIETICA ALABO EL CORAJE DE KRUSHCHEV EN SU "DISCURSO SECRETO" SOBRE STALIN QUE ESTA SIENDO CONSIDERADO. EL HISTORIADOR DISIDENTE ROY MELVADEV HA REGRESADO A LAS ACTIVIDADES PUBLICAS Y UN LIBRO [illegible]TAMENTE CRITICO DE UN ERUDITO OCCIDENTAL SOBRE STALIN SERA PUBLICADO EN LA UNION SOVIETICA.

EL PUBLICO SOVIETICO ESTA PROFUNDAMENTE MEZCLADO EN EL REEXAMEN DE STALIN. LOS PERIODICOS SOVIETICOS PUBLICAN CARTAS EMOTIVAS, TANTO DE LAS FAMILIAS DE LAS VICTIMAS PURGADOS COMO DE LOS DEFENSORES DE STALIN.

APARENTEMENTE GORBACHEV CONSIDERA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMO UN MEDIO DE PROPORCIONAR LA "DEMOCRATIZACION" AUSENTE BAJO STALIN Y BREZHNEV Y REDEFINIR LAS RELACIONES ENTRE EL PARTIDO Y LA SOCIEDAD PERO LOS CONSERVADORES, QUE SON INFLUYENTES EN EL COMITE CENTRAL, Y COMPONDRAN LA MAYOR PARTE DE LOS DELEGADOS DEL PARTIDO, TEMEN LA EROSION DE LA LEGITIMIDAD DEL PARTIDO QUE PUDIERA RESULTAR DE ANALIZAR LOS ORIGENES DEL STALINISMO. ELLOS FUERON CAPACES DE MODERAR LA DISCUSION QUE HIZO GORBACHEV DEL PERIODO DE STALIN EN SU DISCURSO DEL ANIVERSARIO DE LA REVOLUCION DE OCTUBRE EL OTONO PASADO Y TENIENDO EN CUENTA LA ANSIEDAD ACERCA DEL IMPACTO DE [illegible] RECIENTE AGITACION EN EL [illegible] LTICO, ES IMPROBABLE QUE SE MUESTREN [illegible] LTO FRONTL SOBRE EL LEGADO DE STALIN EN ESTO

Parte Ilegible

02-02

8807948

135 p

INFORMACION DEL 30 DE JUNIO 1
.CONTENIDO: 1. AGUDO DEBATE IA DEL PARTIDO
MOSCU TIENE UNA LIMITADA ... PRENSA SOBRE EL TRANSCURSO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PERO EXTRACTOS DE LOS DISCURSOS PRESENTADOS EN LA TELEVISION MUESTRAN UN VIVIDO DEBATE ACERCA DE LAS REFORMAS POLITICAS INCLUIDAS EN EL DISCURSO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV DEL 27 JUNIO.

2. EL MAS SOBRESALIENTE DESACUERDO PARECE SER SOBRE LA CUESTION DE LA LIMITICACION DE LA PERMANENCIA EN LOS PUESTOS PARA LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO. VARIOS ORADORES ENERGICAMENTE APOYARON UNA LIMITACION ESTRICTA DE DOS PERIODOS -10 ANOS- SIN EXCEPCION, PARA ELIMINAR EL PRETEXTO DE UN TERCER PERIODO PROPORCIONADO POR LA CONFERENCIA DE LAS "TESIS". EL MIEMBRO DEL COMITE CENTRAL GEORGIY ARBATOV SE ATRAJO ESTRUENDOSOS APLAUSOS CUANDO DECLARO QUE SI STALIN Y BREZHNEV HUBIERAN ESTADO RE[illegible] TERMINOS, EL PAIS SE LAS HUBIERA MANEJADO PARA EVI[illegible] ES. OTRO DELEGADO
[illegible]DIO UNA EXCEPCION PARA GORBA

3. EL DISCURSO DE GORBACHEV . ... DE UN DISTINGUIDO ECONOMISTA -QUIEN FAVORECE LAS REFORMAS- EN LA CUESTION DE LA CONSOLIDACION DE LOS PUESTOS LOCALES DEL PARTIDO Y LOS DIRIGENTES LEGISLATIVOS. EL ECONOMISTA EXPRESO: "ESTA INNOVACION DIFICILMENTE ESTA DE ACUERDO CON LA DELIMITACION DE FUNCIONES DEL PARTIDO Y LOS ORGANOS DEL GOBIERNO". GORBACHEV TAMBIEN SE UNIO A LOS DEBATES Y, EN CIERTO MOMENTO, ESTUVO DE ACUERDO CON EL ORADOR QUE PEDIA LA REESTRUCTURACION DE LOS ORGANOS CENTRALES.

COMENTARIO:
ESTE DEBATE LIBRE ES ALGO EXTRAORDINARIO PARA LOS PASADOS CANONES SOVIETICOS.

EL REGIMEN RECHAZO PROPUESTAS PARA QUE LA CONFERENCIA FUERA TELEVISADA EN SU TOTALIDAD. APARENTEMENTE DEBIDO A LA PREOCUPACION DE QUE ALGUNOS DISCURSOS SE REFIRIERAN A ASUNTOS EXTREMAMENTE DELICADOS, COMO LAS DIFERENCIAS POLITICAS DENTRO DE LA DIRIGENCIA. [illegible] DECISION DE TRANSMITIR PARTE DE SU PROGRESO, PROBABLEMENTE TIENE LA INTENCION DE DARLE CREDITO AL PROGRESO DE LA CONFERENCIA DESARROLLANDOSE COMO UN FORO DEMOCRATICO. MIENTRAS LOS CONSERVADORES HAN HABLADO CLARAMENTE SOBRE ALGUNAS CUESTIONES, LOS PARTIDARIOS DEL PROGRAMA DE REFORMAS DE GORBACHEV, LA "GLASNOST" HAN DOMINADO SUGIRIENDO QUE GORBACHEV Y SUS ALIADOS ESTAN ADAPTADO LA COBERTURA DE LA PRENSA PARA COMPLETAR SUS DEBATES, A PESAR DEL GRAN NUMERO DE DELEGADOS CONSERVADORES.

EN SU DISCURSO, GORBACHEV INVITO A LA CONFERENCIA DEBATIR LA CUESTION DE UN TERCER PERIODO, -APOYADO POR LOS CONSERVADOS DEL PARTIDO- PARA TOMAR UNA DECISION. ALGUNAS EVIDENCIAS SUGIEREN QUE EL TAMBIEN PODRIA TOLERAR CRITICAS A SU PROPIA PROPOSICION PARA UNIR EL PUESTO DEL PARTIDO LOCAL Y LIDER DE LA LEGISLATURA, QUE SEGUN SE DICE ES UNA CONCESION DE U[illegible] URARLES A LOS FUNCIONARIOS CONSERVADORES REFORMA DEL SOVIET NO AMENAZARIA SU CONTROL DEL I

01-01

Fecha d.
Pasa a Depto/Archivo
Nr. de [illegible] 1981/88
8807949

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 1 DE JU

CONTENIDO:

1. USSR: LAS TROPAS DE [illegible] ALERTA EN MOSCU.

2. USSR: GORBACHEV CONTRAATACA EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

1. USSR: LAS TROPAS DE SEGURIDAD EN ESTADO DE ALERTA EN MOSCU.

EL GRUPO SELECTO DE LA DIVISION DE SEGURIDAD SOBRE ASUNTOS INTERNOS -DZERZHINSKI [illegible] MOSCU, SE DICE QUE HA SIDO MOVILIZAD

LOS REPORTES DEL [illegible] UNOS TRANSPORTES BLINDADOS [illegible] DE SUS BARRACAS Y QUE TIENDAS [illegible] IODAR 1,400 HOMBRES ESTABAN CONTIGUAS A UNO DE LOS PARQUEOS DE LOS VEHICULOS DEL REGIMIENTO, INDICANDO QUE LOS RESERVISTAS HABIAN SIDO LLAMADOS. LA DIVISION DZERZHINSKIY ES NORMALMENTE RESPONSABLE DE LA SEGURIDAD EN MOSCU. AUNQUE SUS UNIDADES ESTAN REGULARMENTE EMPLEADAS PARA ACALLAR SERIAS AGITACIONES EN CUALQUIER PARTE DE LA USSR. SE PONE BAJO EL CONTROL DE LA KGB PARA OPERACIONES QUE NO SON DE RUTINA, SEGUN DEFINE LA KGB. EN 1953, EL JEFE DE LA KGB, BERIA, USO LA DIVISION EN SU TENTATIVA DE TOMAR EL PODER, PERO FUE DETENIDO POR TROPAS FUERTEMENTE ARMADAS DE TIERRA DE LA DIVISION DE LOS TANQUES LEALES A KHRUSHCHEV.

COMENTARIO:

HAY VARIAS EXPLICACIONES POSIBLES PARA LA ALERTA. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y EL BURO POLITICO PUEDEN TENER APRENSION DE QUE EL DEBATE LIBRE EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PARTES DE LA CUAL SON TELEVISADAS, PUEDAN OCASIONAR DISTURBIOS EN MOSCU. NO HAY EVIDENCIAS DE GRANDES PROTESTAS QUE SE ESTAN PLANEANDO EN LA CAPITAL. SIN EMBARGO Y ALERTANDO UNA DIVISION CON APACS PARECERIA SER "UNA MAYOR CAPACIDAD PARA DESTRUIR".

LA DIRIGENCIA CENTRAL PUEDE QUE DESEE REFORZAR LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN EL BALTICO O EN EL CAUCASO, PORQUE ANTICIPAN NUEVAS DEMOSTRACIONES NACIONALISTAS. AMBAS AREAS HAN ESTADO EN CALMA DURANTE MUCHOS DIAS, PERO LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOBRE LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES PODRIA INFLAMAR NUEVAS PROTESTAS -SI LAS DEMANDAS TERRITORIALES DE ARMENIA O SI LAS PETICIONES ESTONIAS DE AUTONOMIA ECONOMICA PARA LA REPUBLICA SON RECHAZADAS. LA DIVISION FUE EMPLEADA EN LOS MOTINES DE ALMA ATA EN DICIEMBRE DE 1986 Y EN EL CAUCASO ESTA PRIMAVERA. LA FALTA DE ACTIVIDAD AREA, SIN EMBARGO, INDICA QUE LA DIVISION NO HA SALIDO DE MOSCU.

LA ALERTA PUEDE ESTAR RELACIONADA [illegible] MA DIRIGIDA CONTRA GORBACHEV, PERO ESTO [illegible] DEBIDO A LA FUERZA DE LA FACCION DE GORB [illegible] CO Y LA

Partes ilegibles

POSIBLE PREOCUPACION AUN ... URA DE QUE UN GOLPE PODRIA SER DESESTAB ... TODO, EL JEFE DE LA KGB, CHEBRIKOV, ES UNO ... OSITORES DE GORBACHEV Y EVIDENTEMENTE ... UNDO SECRETARIO LIGACHEV. SI LA FACCION CONSERVADORA ... LA DIRIGENCIA DECIDE TOMAR UNA ACCION FRONTAL CONTRA EL SECRETARIO GENERAL, CHEBRIKOV PODRIA POSIBLEMENTE COOPERAR Y USAR LAS UNIDADES CONTROLADAS POR LA KGB PARA FACILITAR LA EXPULSION DE GORBACHEV O PARA MAMEJAR CUALQUIER AGITACION PUBLICA PROVOCADA POR SU REMOCION.

2. USSR: GORBACHEV CONTRAATACA EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

EL DEBATE EN LA CONFERENCIA SE HA VUELTO CADA VEZ MAS RENCOROSO, URGIENDO UN DISCURSO NO PROGRAMADO POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, QUE PARECIA PREPARADO PARA A LA VEZ CONTESTAR A SUS CRITICOS Y DEFINIR LOS LIMITES DE LO PERMISIBLE EN EL DEBATE.

GORBACHEV ESPECIFICAMENTE CONDENO UN DISCURSO DEL ECONOMISTA DE LA REFORMA LEONID ABALKIN, QUIEN PRESENTO UNA EVALUACION PESIMISTA DEL PROGRESO DE LA REFORMA ECONOMICA, TOMANDO COMO BASE QUE FALLO EN IR LO SUFICIENTEMENTE LEJOS. ABALKIN MANTUVO QUE LA PROPUESTA DE GORBACHEV DE COMBINAR LOS PUESTOS LOCALES DEL PARTIDO Y LA DIRIGENCIA DEL ESTADO MINARIA LOS PRINCIPIOS DE SEPARAR LAS FUNCIONES DEL PARTIDO Y EL ESTADO, ASI COMO DE MULTIPLES CANDIDATOS PARA LOS PUESTOS DEL ESTADO. GORBACHEV DIJO QUE ERA UNA "LASTIMA" QUE ABALKIN DEJARA DE COMPRENDER LA IMPORTANCIA DE LAS REFORMAS POLITICAS PROPUESTAS Y REITERO LA RAZON LOGICA DETRAS DE ELLAS. UN EDITOR DE IZVESTIA ALEGA QUE EL DISCURSO DE ABALKIN FUE PERCIBIDO POR MUCHOS DELEGADOS COMO UN RETO A LA DIRIGENCIA DE GORBACHEV, DICIENDO QUE TAL DESACUERDO ABIERTO CON EL SECRETARIO GENERAL "SERIA DEFICIL DE ENTENDER PARA EL PUEBLO SOVIETICO".

EL 30 DE JUNIO HABLARON ABIERTAMENTE EN SUS CRITICAS A LOS OTROS MIEMBROS DE LA DI ... EL SOVIET DEL LEJANO ORIENTE DIJO QUE ... HABIAN PROMOVIDO LA POLITICA DE ESTANCA ... MINADOS DE SU OFICINA; CUANDO GORBAC ... LEGADO NOMBRO A LOS MIEMBROS DEL BURO POLI ... EV Y ANDREY GROMYKO. OTRO DELEGADO SUGIRIO QUE LAS RESPONSABILIDADES DE LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO FUERAN PUBLICAMENTE IDENTIFICADAS PARA QUE ... A QUIEN CULPAR CUANDO LAS POLITICAS FR

Partes Resolab

COMENTARIO:

LA DECISION DE GOP [illegible] DEBATE, SUGIERE QUE EL PENSO QUE SE ESTABA YENDO FUERA DE CONTROL. EL PROBABLEMENTE NO ESTABA DISGUSTADO POR LA CRITICA DE LOS LIDERES DE LA VIEJA GUARDIA GROMYKO Y SOLOMENTSEV, PERO CREYO NECESARIO TRAZAR LA LINEA LIMITE A LOS ATAQUES ABIERTOS A SU PROGRAMA.

DEBIDO A LA AMPLITUD Y ACALORAMIENTO DEL DEBATE, HAY REPORTES DE QUE LA CONFERENCIA PUEDE QUE NO CONCLUYA SU TRABAJO HOY COMO SE ANTICIPABA Y EL NUMERO DE RESOLUCIONES FINALES SERA AUMENTADO PARA CUBRIR LOS TOPICOS QUE NO SE TOCAN EN LAS "TESIS" ORIGINALES. AUNQUE LAS RESOLUCIONES NO RESOLVERAN TODAS LAS CUESTIONES QUE SE TRATEN -LOS REFORMADORES YA ESTAN PIDIENDO UN ESPECIAL CONGRESO DEL PARTIDO PARA TRABAJAR SOBRE LAS RECOMENDACIONES -ELLOS DEBERIAN DECIR MAS ACERCA DEL BALANCE ACTUAL DEL P [illegible] OS Y LOS OPOSITORES A LA PERESTROIKA.

Partes Ilegible

INFORMACION DEL 5 DE JULIO

935/D

CONTENIDO:

1. USSR: REFORMANDO LAS INSTITUCIONES POLITICAS.

2. USSR: FUEGOS ARTIFICIALES EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

1. USSR: REFORMANDO LAS INSTITUCIONES POLITICAS.

LAS MAS IMPORTANTES RESOLUCIONES ADOPTADAS POR LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EXPUSIERON LAS DIRECTRICES PARA RENOVAR LAS INSTITUCIONES POLITICAS DEL PAIS SIGUIENDO LAS LINEAS GENERALES POR LAS QUE EL SE[illegible] GORBACHEV ABOGO, PERO EL RITMO DE SU ESTABLECIMIENT[illegible]

LA REORGANIZACION QUE [illegible] LA AUTORIDAD DE GORBACHEV EN EL NIVEL SUPER[illegible] FACILITARA [illegible]IRCUNVALAR LA RESISTENCIA [illegible] PARTIDO. AL REFORZAR LAS INSTITUCIONES DEL [illegible] [illegible] REFORMAS ELECTORALES DENTRO DEL PARTIDO, LOS CAMBIOS PUEDEN AMPLIAR LA PARTICIPACION DE DIVERSOS INTERESES EN EL PROCESO POLITICO. EL EXITO DE GORBACHEV AL GANAR APROBACION GENERAL PARA SU PROGRAMA FUE BALANCEADA, SIN EMBARGO, POR SU FRACASO PARA ASEGURAR CAMBIOS EN EL COMITE CENTRAL O UN ACUERDO DE QUE LAS RESOLUNES DE LA CONFERENCIA ERAN DECISIONES AUTORIZADAS POR EL PARTIDO, MAS BIEN QUE RECOMENDACIONES AL COMITE CENTRAL.

NIVEL NACIONAL

EN SU CENTRO ESTARA UN COMITE ESTATAL -NUEVAMENTE CONSTITUIDO- DEL SOVIET SUPREMO, QUE SERA UN ORGANO QUE
STAFF DIRECTOR
FUNCIONARA PERMANENTEMENTE, A DIFERENCIA DEL VIEJO SOVIET SUPREMO QUE SE REUNIA SOLAMENTE DOS VECES AL ANO Y SERVIA COMO UN CUERPO PARA APROBAR AUTOMATICAMENTE. EN TEORIA, VA A TENER AMPLIOS PODERES LEGISLATIVOS. SI EN REALIDAD EJERCITA ESTOS PODERES, GORBACHEV SERA CAPAZ DE UTILIZARLO PARA APROBAR ALGUNAS MEDIDAS QUE EL NO PUEDE IMPULSAR A TRAVES DEL COMITE CENTRAL.

LA DECISION DE COMBINAR LOS PUESTOS DE SECRETARIO GENERAL DEL PARTIDO Y PRESIDENTE DEL ESTADO (DIRECTOR DEL SOVIET SUPREMO) LE PERMITIRA A GORBACHEV NO SOLAMENTE ELIMINAR A GROMYKO, SINO TAMBIEN ASUMIR UNA POSICION CON UN PODER SUMAMENTE INCREMENTADO. EL PUESTO DE PRESIDENTE -PREVIAMENTE CEREMONIAL- AHORA A A TENER -POR LO MENOS TEORICAMENTE- VASTOS PODERES, NO DIFERENTES A LOS QUE EJERCE UN JEFE DE ESTADO EN UN SISTEMA PRESIDENCIAL. EL PRESIDENTE NOMBRARA AL JEFE DEL CONSEJO DE MINISTROS (PREMIER). COMO EL PRESIDENTE SERA ELECTO CADA CINCO ANOS POR UN CONGRESO DE DIPUTADOS DEL PUEBLO, QUE TAMBIEN SELECCIONARA EL SOVIET SUPREMO, EL NO SERA DIRECTAMENTE RESPONSABLE AL SOVIET SUPREMO. SU [illegible] POR VOTO SECRETO NO ES UN ARREGLO LIBRE DE RI[illegible] DE SUPERVISION SOBRE UNA BASE REGULAR LE [illegible]BERTAD DE ACCION.

01-05

Partes Ilegibles

LOS FUNCIONARIOS HAN [illegible] IRA A CABO COMENZANDO CON LA PROXIM [illegible] PREMO, PROGRAMADA PARA ESTE OTONO. EL SOV [illegible] IAR LA CONSTITUCION DE LA USSR [illegible] SIONES DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. LA ELECCION [illegible] DOS TENDRA LUGAR EN ABRIL DE 1989, DESPUES DE LO CUAL GORBACHEV ASUMIRA LA PRESIDENCIA.

NIVEL REGIONAL

LA CONFERENCIA ESTIPULO QUE LOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO "COMO UNA REGLA" TAMBIEN FUNGIRAN COMO JEFES DE SUS SOVIETS REGIONALES. ESTE ARREGLO PARECE QUE DESAFIARA LA PRETENDIDA INTENCION DE GORBACHEV DE DESLINDAR MAS AGUDAMENTE LAS FUNCIONES DEL ESTADO Y EL PARTIDO, REALZANDO AL PRIMERO A EXPENSES DEL ULTIMO. PARECE PROBABLE, SIN EMBARGO, QUE GORBACHEV ESPERE QUE ESTE ARREGLO HARA A LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO MAS RESPONSABLES A LOS SOVIETS -MAS REPRESENTATIVOS DE LA OPINION PUBLICA QUE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO.

LOS SOVIETS NO CONTROLARAN LA SELECCION DE LOS SECRETARIOS DEL PARTIDO. EL SECRETARIO GENERAL PUSO EN CLARO QUE EL PARTIDO SOLO SERIA EL RESPONSABLE DE PROPONER CANDIDATOS A PUESTOS EN TODOS LOS NIVELES. GORBACHEV INDICO, SIN EMBARGO, QUE SI UN SOVIET OTORGA VOTO DE FALTA DE CONFIANZA A UN SECRETARIO DEL PARTIDO, ESTO PODRIA EN EFECTO EJERCITARSE COMO UNA ESPECIE DE VETO SOBRE LA PERSONA SELECCIONADA POR EL PARTIDO.

A NIVEL REGIONAL, EL PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO VA A PERDER SU ASIENTO EN EL COMITE EJECUTIVO -EL ORGANO CLAVE DEL GOBIERNO A NIVEL REGIONAL- Y HASTA AHORA, UN ORGANO MUCHO MAS IMPORTANTE QUE EL ESTADO SOVIETICO LOCAL. ESTA PROPUESTA SIGUE LOS LINEAMIENTOS DE OTRAS QUE INTENTAN RESTRINGIR EL PAPEL DEL PARTIDO A LA SUPERVISION DIARIA DE LA ADMINISTRACION ECONOMICA.

DENTRO DEL PARTIDO, LOS [illegible] ARIOS EN TODOS LOS [illegible] VELES TIENEN QUE SER ELEC [illegible] NIZACIONES DEL PARTIDO (NO LA TOTALIDAD DE [illegible] L PARTIDO) EN VOTACIONES SECRETAS CON CAN [illegible] S, COMENZANDO EN DOS MESES CON LA SEGUNDA ETAPA [illegible] L PARTIDO. LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO SIN EXCEPCION SERAN LIMITADOS A DOS PERIODOS -10 ANOS.

IMPLICACIONES

LA REESTRUCTURACION INSTITUCIONAL DE GORBACHEV ES UN JUEGO DE PODER DIRIGIDO A CONSTRUIRSE SU PROPIO PAPEL Y CREAR MECANISMOS PARA APLICAR PRESION A LA PODEROSA BUROCRACIA DEL PARTIDO. ESTO IMPLICA UNA GENUINA LIMITACION DEL PODER DEL PARTIDO SOBRE EL SISTEMA Y [illegible] DEL PROCESO POLITICO PARA INCLUIR ALGUNA VOZ PA [illegible] NES NO DIRECTAMENTE CONTROLADAS POR LA MAQUINA

Partes ilegibles

LA BATALLA PARA LLEVAR [illegible] MAS ADELANTE. MUCHO DEL LENGU[illegible] ES VAGO Y RESULTA INCIERTO CUANTO AF[illegible] [illegible]OBADOS FORMALMENTE EL SISTEMA POL[illegible] [illegible]S DEL PARTIDO, POR EJEMPLO, TRATARAN DE [illegible] [illegible]CIONES COMO JEFES DE LOS SOVIETS PARA EVITAR QUE ESOS ORGANOS GANEN INDEPENDENCIA. LOS RESULTADOS DE UNA EVALUACION DE LA CONFERENCIA POR EL PLENO DEL COMITE CENTRAL A FINALES DE ESTE MES PROPORCIONARAN UNA MEJOR COMPRENSION DE COMO LA REORGANIZACION TRABAJARA EN LA PRACTICA.

2. USSR: FUEGOS ARTIFICIALES EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SE CLAUSURO EL DE JULIO DESPUES DE HABERSE EXPRESADO PUBLICAMENTE LAS DIFERENCIAS ENTRE LA DIRIGENCIA (ALGO SIN PRECEDENTE), CUYA CHISPA SE ENCENDIO POR EL ALEGATO DEL ANTERIOR LIDER DEL PARTIDO EN MOSCU, YEL-TSIN, PARA UNA REHABILITACION POLITICA Y UN DEBATE QUE SE CONSIDERO RENCOROSO ACERCA DE LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA. A [illegible]SAR DE SU FRACASO PARA CAMBIAR LA COMPOSICION DEL COMITE [illegible]NTRAL, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV APARENTEMENTE GANO UNA VICTORIA SIGNIFICATIVA CON EL ENDOSO DE VARIAS REFORMAS POLITICAS, INCLUYENDO LA CREACION DE UNA NUEVA PRESIDENCIA CON MAYORES PODERES, ABRIENDO [illegible] [illegible]MYKO SE RETIRE Y PARA QUE GORBACHEV ASU[illegible] [illegible], LA CONFERENCIA MARCA UN MOME[illegible] EXTRAORDINARIO DEBATE ABI[illegible] [illegible] A NUEVOS PARAMETROS PARA FUTURAS D[illegible] [illegible].

EN UN DISCURSO, CUYOS EXTRACTOS FUERON TRANSMITIDOS EN LA TELEVISION SOVIETICA, YEL-TSIN PIDIO REFORMAS POLITICAS MAS RADICALES QUE AQUELLAS CONTENIDAS EN LAS "TESIS" DE LA CONFERENCIA Y PROSIGUIO PARA DISCUTIR SU PROPIA SITUACION POLITICA. SEGUN "TASS", YEL-TSIN DIJO QUE BREZHNEV NO ERA EL UNICO RESPONSABLE DEL ESTANCAMIENTO Y URGIO QUE LOS ACTUALES MIEMBROS DEL BURO POLITICO FUERAN RESPONSABLES DE ACCIONES QUE ACTUAN CONTRA LAS METAS DE PERESTROIKA. YEL-TSIN CITO NOMBRES, INCLUYENDO A LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO LIGACHEV, GROMYKO, S[illegible]OMENTSEV Y CHEBRIKOV. EL LE PIDIO A LA CONFERENCIA QUE ANULARA LA CONDENACION DEL COMITE CENTRAL A SUS COMENTARIOS -SE DICE QUE EL CRITICO AL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV POR OBSTRUCCIONAR LA PERESTROIKA- EN EL PLENO DE 1987, DICIENDO QUE SU UNICO ERROR CONSISTIO EN EL MOMENTO EN QUE LO DIJO.

LIGACHEV, CUYOS COMENTARIOS PARECE QUE FUERON TRANSMITIDOS COMPLETOS CONDENO ACREMENTE A YEL-TSIN, DEFENDIO A GROMYKO, SOLOMENTSEV Y CHEBRIKOV -DICIENDO QUE SU APOYO ERA CRITICO PARA QUE GORBACHEV FUERA ELECTO SECRETARIO GENERAL EN 1985- Y PROCLAMO SU RESPALDO PARA LA PERESTROIKA. MIENTRAS QUE VERBALMENTE SE ALIO A GORBACHEV, EL INSISTIO EN SUS ADVERTENCIAS ACERCA DE LAS REFORMAS EXCESIVAS, PONIENDO DE RELIEVE SU ACUERDO CON LOS [illegible] [illegible]RENCIA, QUIENES SE QUEJABAN DE QUE CIERTOS [illegible] [illegible]SANDO DE LA APERTURA (GLASNOST).

Peter [illegible]

EN UN DISCURSO FINAL, EL-TSIN Y NO
OFRECIO INDICIOS DE QUE LA VOCALA. AL
MISMO TIEMPO GORBACHEV NO A LOS OTROS
BLANCOS DE LOS ATAQUES DE RIO GENERAL DIJO
QUE LA DIRIGENCIA SE EQUIVOCO EN SUPRIMIR INFORMACION DEL PLENO DE OCTUBRE, ALEGANDO QUE LA CONTROVERSIA DE YEL-TSIN NO ESTARIA TODAVIA AGITANDOSE SI LOS HECHOS SE HUBIERAN PUBLICADO.

RESOLUCIONES

GORBACHEV RECIBIO APOYO 'ANTES REFORMAS POLITICAS Y LA CONFERENCIA BRECHAS, PRESUMIBLEMENTE INSERTADAS S PROPUESTAS POR LOS CONSERVADORES DEL PARTIL... ...L PARTIDO DIJERON QUE LA CONFERENCIA APROBO LA NUEVA PRESIDENCIA, ASI COMO LA PROPUESTA ALTAMENTE DISCUTIBLE DE GORBACHEV DE UNIR LOS PUESTOS DE LIDERES DEL PARTIDO Y DEL ESTADO EN TODOS LOS NIVELES DEL SISTEMA. TAMBIEN LOS DELEGADOS VOTARON RESTRINGIR EL TIEMPO DE LOS LIDERES DEL PARTIDO A DOS PERIODOS DE CINCO ANOS CADA UNO, ELIMINANDO UNA PROPUESTA DE UN TERCER PERIODO OPCIONAL. GORBACHEV URGIO LA INMEDIATA IMPLEMENTACION DE LAS RESOLUCIONES, MAS BIEN QUE ESPERAR PARA QUE UN CONGRESO DEL PARTIDO MODIFICARA LOS ESTATUTOS. MAS ADELANTE SE PODRIA CELEBRAR UN PLENO DEL COMITE CENTRAL PARA ENDOSAR LAS RESOLUCIONES Y HACER CAMBIOS DE PERSONAL, AUNQUE LOS CAMBIOS EN LA OFICINA DE LA PRESIDENCIA NO SERAN HECHOS HASTA DESPUES DE LAS ELECCIONES DEL SOVIET SUPREMO EL PROXIMO ANO.

IMPLICACIONES

GORBACHEV GANO APARENTEMENTE UNA VICTORIA POLITICA, PERO ESTA NO SE HARA EVIDENTE EN SU ENTERA MAGNITUD HASTA QUE LAS RESOLUCIONES SE PUBLIQUEN. LO QUE EL GANO CON SU APROBACION DE PROPUESTOS DE REFORMAS POLITICAS PODRIA SER TEMPLADO SI EL LENGUAJE DE LAS RESOLUCIONES SOBRE "GLASNOST" Y RECORTAR LA BUROCRACIA PROPORCIONA PRUEBAS DE COMPROMISOS SIGNIFICATIVOS CON LOS CONSERVADORES. Y TODAVIA EL NO HA TENIDO EXITO EN CAMBIAR LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL -UNA DE SUS METAS ORIGINALES-. TODAVIA FALTA POR VER SI EL PROXIMO PLENO HARA ALGO MAS QUE CAMBIOS MENORES.

LA CONFERENCIA MARCA UN MOMENTO DECISIVO EN LA EXTENSION DE LA "GLASNOST" A LOS ASUNTOS INTERNOS DEL PARTIDO. AQUI TAMBIEN GORBACHEV PARECE EL GANADOR, PERO CON ALGUNAS CALIFICACIONES. AL PERMITIR QUE YEL-TSIN TRANSMITIERA SUS AGRAVIOS, GORBACHEV PROBABLEMENTE ESTA CORRIENDO UN RIESGO CALCULADO EN EL CUAL EL TENIA MAS QUE PERDER QUE GANAR. NEGAR LA TRIBUNA A YEL-TSIN HUBIERA CONTRADECIDO SU PROF LOS PROCEDIJIENTOS DEMOCRATICOS. ORMA DE REFORMAS RADICALES DE YEL-TSIN PODRIA S COMO UN

Parten Hezbl

. . . .

PARARRAYOS, DESVIANDO DE LA POSICION
MAS MODERADA DE GORBAC BACHEV
PROBABLEMENTE NO DISFR NA OPORTUNIDAD
PARA PROCLAMAR SU APOY RAS TRAZABA UNA
VISION MAS CONSERVADORA DE LA REFORMA.

HABIENDO PERMITADO POR PRIMERA VEZ LAS CRITICAS DE MIEMBROS CONSERVADORES DE LA DIRIGENCIA, SERA DIFICIL EVITAR QUE LAS CRITICAS SE EXTIENDAN A LOS REFORMADORES. VARIOS ORADORES PIDIERON UNA IDENTIFICACION DE LAS POSICIONES POLITICAS DE LIDERES INDIVIDUALES, PARA QUE EL PUBLICO PUDIERA CONOCER A QUIEN CULPAR POR SUS ERRORES. ESTA SUGESTION PODRIA PERMITIRLE A GORBACHEV PONER EN ORDEN LAS DENUNCIAS PUBLICAS DE SUS OPOSITORES A CORTO PLAZO, PERO EN ULTIMO TERMINO HARIA QUE EL Y SUS ALIADOS FUERAN MAS VULNERABLES.

AHORA SERA DIFICIL CERRARLE LA PUERTA A LAS DELIBERACIONES INTERNAS DEL PARTIDO. PUEDE QUE GORBACHEV NO ESTE PREPARADO PARA PERMITIR QUE TODOS LOS PUNTOS DE VISTA SEAN EXPRESADOS -POSIBLEMENTE EVIDENCIADO POR LAS AUSENCIA DE DEBATES REPORTADOS SOBRE PROPUESTAS RADICALES DE LAS DELEGACIONES DE ESTONIA -PERO EL HA EST [illegible] PARA LOS DEBATES DEL PARTIDO QUE PUDIERAN TR [illegible] TICO SOVIETICO.

Parte Ilegible

INFORMACION DEL 6 DE JULIO DE 1988 [illegible] 935/B

CONTENIDO

1. USSR: LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA PRODUCEN GANANCIAS ADICIONALES PARA GORBACHEV.

2. AFGANISTAN: LA RESISTENCIA MEJORA SU CAPACIDAD EN EL NORTE.

3. NOTICIAS BREVES

1. USSR: LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA PRODUCEN GANANCIAS ADICIONALES PARA GORBACHEV.

MAS ALLA DE LAS [illegible] PARA REFORMAR EL SISTEMA POLITICO ADOPTADAS EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO, LA REUNION [illegible] O OTRAS REFORMAS CLAVES EXPUESTAS EN EL [illegible] SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, LAS [illegible] POLITICA DE LAS NACIONALIDADES, CONTENIAN POCOS DETALLES ESPECIFICOS.

EL 5 DE JULIO PRAVDA PUBLICO LOS TEXTOS DE LAS RESOLUCIONES PREPARADAS POR LAS COMISIONES DE LA CONFERENCIA. LA COMISION SOBRE REFORMAS POLITICAS, PRESIDIDA POR GORBACHEV, ADOPTO LA PROPUESTAS MAS ESPECIFICAS Y DE LARGO ALCANCE. ADEMAS DE UN NUEVO SISTEMA PARA ELEGIR A LOS LIDERES DEL ESTADO, PIDIO LA CELEBRACION DE CONFERENCIAS DEL PARTIDO SOBRE UNA BASE REGULAR Y FORTALECER LAS GARANTIAS LEGALES DE LOS DERECHOS CIUDADANOS. SU COMISION TAMBIEN REDACTO UNA RESOLUCION SOBRE REFORMAS ECONOMICAS, QUE SOLICITABAN UNA PODA MAS RAPIDA DE LA BUROCRACIA ECONOMICA.

LA COMISION DEL SECRETARIO DEL PARTIDO YAKOVLEV PREPARO UN ELOCUENTE ENDOSO DE LA APERTURA -GLASNOST-, QUE RECHAZO LAS PREOCUPACIONES DE SUS "EXCESOS", SACADOS A RELUCIR DURANTE LA CONFERENCIA; ARGUYENDO QUE LA FRANCA DISCUSION DE LOS PROBLEMAS DOMESTICOS AYUDABA, EN LUGAR DE PERJUDICAR LA POSICION SOVIETICA EN EL EXTRANJERO. EN CONTRASTE, LAS RESOLUCIONES PREPARADAS POR LAS COMISIONES PRESIDIDAS POR LOS CONSERVADORES LA DEL PRESIDENTE GROMYKO SOBRE LA REFORMA LEGAL Y LA DEL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV SOBRE LA BUROCRACIA- CONTENIAN ENDOSOS GENERALES DE LA REFORMA, PERO POCOS CAMBIOS EN LAS TESIS DE LA CONFERENCIA.

LA RESOLUCION SOBRE NACIONALIDADES, REDACTADA BAJO LA ORIENTACION DEL PREMIER RYZHKOV, ERA MAS DETALLADA, REFLEJANDO LA NECESIDAD DE HACERLE FRENTE A LOS PROBLEMAS SURGIDOS POR LA AGITACION EN EL CAUCASO. EN NO FUE TAN LEJOS COMO GORBACHEV AL DESCARTAR LAS TRANSFERENCIAS TERRITORIALES, PERO ENFATIZO LA NECESIDAD DE SER MAS SENSIBLES A LAS PREOCUPACIONES DE LAS NACIONALIDADES DENTRO DE LAS FRONTERAS EXISTENTES.

COMENTARIO:

PARECE QUE GORBACHEV CONSIGUIO LA MAYOR PARTE DE LO QUE BUSCABA EN LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA. EN ALGUNOS

ASPECTOS -LIMITAR A LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO A DOS PERICDOS Y CELEBRAR CONFERENCIAS DEL PARTIDO REGULARMENTE- LAS RESOLUCIONES FUERON MAS REFORMISTAS QUE LAS TESIS ADOPTADAS ANTES DE LA CONFERENCIA. AL CONSEGUIR QUE SU COMISION ACEPTARA UNA AMPLIA RESOLUCION QUE SE RELACIONABA CON MUCHOS ASPECTOS DE LA REFORMA, EL PUEDO INCLUIR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS MAS DISCUTIBLES QUE NO HUBIERA LOGRADO TANTO EN LAS COMISIONES PRESIDIDAS POR LOS CONSERVADORES. ESTE GRUPO DE RESOLUCIONES LE PROPORCIONA UNA SOLIDA PLATAFORMA DESDE LA CUAL PUEDE IMPULSAR ASPECTOS CLAVES DE SU PROGRAMA, PERO LAS FECHAS SON VAGAS Y MUCHAS BATALLAS QUEDAN PARA EL FUTURO ANTES DE QUE ESTAS GENERALIDADES SE CONVIERTAN EN PROGRAMAS ESPECIFICOS.

- AFGANISTAN: LA RESISTENCIA MEJORA SU CAPACIDAD EN EL NORTE.

EL COMANDANTE GUERRILLERO MASOOD SE DICE QUE ESTA APRETANDO SU CONTROL SOBRE EL AFGANISTAN SEPTENTRIONAL A TRAVES DE UNA SERIE DE MOVIMIENTOS POLITICOS Y MILITARES.

HAY INDICIOS DE QUE EL CONSEJO DEL NORTE DE MASOOD RECIENTEMENTE DECIDIO DIVIDIR LAS PROVINCIAS DEL NORTE EN 4 ZONAS ADMINISTRATIVAS PARA MEJORAR LA LOGISTICA Y LA ORGANIZACION. EL CONSEJO ESTA BUSCANDO RELACIONES MAS ESTRECHAS CON OTROS GRUPOS GUERRILLEROS Y SE DICE QUE HA APELADO A LOS INTELECTUALES Y A LOS TECNOCRATAS AFGANOS PARA QUE REGRESEN Y AYUDEN A LA RECONSTRUCCION.

SE ASUME QUE MASOOD HA FORMADO UN NUEVO COMITE ECONOMICO PARA HACER UN CENSO Y EMPEZAR A TRABAJAR EN LA RECONSTRUCCION Y PROBABLEMENTE AMPLIAR EL CUIDADO DE LA SALUD, PONIENDO ENFASIS EN CONSTRUIR CLINICAS MEDICAS. EL HA TRATADO DE LLEVAR A CABO LA LEY ISLAMICA Y ESTABLECER UN TRIBUNAL SUPERIOR PARA SUPLEMENTAR LOS CONSEJOS JUDICIALES LOCALES QUE EXISTEN EN AREAS CONTROLADAS POR SUS INSURGENTES JAMIAT-I-ISLAMICOS.

COMENTARIO:

LAS DECISIONES POLITICAS Y ADMINISTRATIVAS DE MASOOD LE PERMITIRAN ARGUMENTAR QUE LA AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

DEBIERA SER TRANSMITIDA A TRAVES DE SU ORGANIZACION MAS BIEN QUE POR MEDIO DEL REGIMEN. ADEMAS, SU INCORPORACION DE PROVINCIAS SEPTENTRIONALES ADICIONALES EN EL AREA DE INFLUENCIA DEL CONSEJO, AMPLIARA LA META A LARGO PLAZO DE NEGARLE AL REGIMEN UN REFUGIO EN EL NORTE.

LA EXTENSA PUBLICIDAD QUE RODEA LOS RECIENTES ACTOS DE MASOOD PUEDE TAMBIEN TENER LA INTENCION DE REFUTAR LOS RUMORES DIFUNDIDOS POR EL REGIMEN DE KABUL DE QUE TAL VEZ EL ESTE PENSANDO EN UNIRSE AL GOBIERNO. AUNQUE ES CASI CIERTO QUE MASOOD NO TENDRA LA CAPACIDAD DE FORMAR UN EJERCITO EFECTIVO Y ENTRENADO DE LUCHADORES EN MENOS DE NUEVE MESES, SU ESTRATEGIA, COMO LA DE MUCHOS OTROS JEFES GUERRILLEROS, SERA EVITAR COSTOSOS ASALTOS FRONTALES.

33. NOTICIAS BREVES

EN UNA ENTREVISTA TELEVISADA EL 5 DE JULIO, EL DELEGADO DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO CULPO AL PREMIER RYZHKOV POR DEJAR QUE LOS MINISTROS BLOQUEARAN LA PERESTROIKA.... PRIMER RECHAZO PUBLICO DEL PREMIER... SENALES DE QUE LAS CRITICAS DE LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO PUEDEN HACERSE MAS ATREVIDAS.

IZVESTIYA DIJO QUE MILES DE ARMENIOS SOVIETICOS FUERON A LA HUELGA EL 4 DE JULIO EN YEREVAN, STEPANAKERT PARA PROTESTAR POR LA FALTA DE SOLUCION SOBRE NAGORNO-KARABAKH EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO... SUGIERE LA FALTA DE VOLUNTAD PARA LLEGAR A UNA TRANSACCION PARA AMPLIAR LOS DERECHOS EN LA DISPUTADA AREA DENTRO DE AZERBAIJAN.

135/D

INFORMACION DEL 7 DE JULIO

CONTENIDO:

1. EL CHOQUE EN EL AEROPUERTO ELEVA LAS TENSIONES EN YEREVAN

2. USSR: LA BAJA CALIDAD ESTA RAMPANTE EN LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL

3. AFGANISTAN: UNA BOMBA DANA LAS OFICINAS DE KABUL

4. NOTICIAS BREVES

1. EL CHOQUE EN EL AEROPUERTO ELEVA LAS TENSIONES EN YEREVAN.

EL 6 DE JULIO, LAS T[illegible] OVIETICAS DESALOJARON POR LA FUERZA [illegible] DORES ARMENIOS QUE ESTAN EN HUELGA, QUIENES H[illegible] OPUERTO DE YEREVAN. SE DICE QUE LOS [illegible] TA CINCO Y 150 LESIONADOS. LOS PROTESTAN[illegible] CION EN MASA EN LA CUAL LOS DELEGADOS ARMENIOS [illegible] REGRESABAN DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN MOSCU. IZVESTIA ADMITIO EL 7 DE JULIO QUE LA SITUACION SE HABIA DETERIORADO MUCHO EN ARMENIA Y STEPANAKERT HASTA LLEGAR A UNA PARALIZACION Y CRITICO A LA DIRIGENCIA DEL PARTIDO LOCAL POR NO SER CAPAZ DE MANEJAR LA SITUACION. SE DICE QUE HA HABIDO VUELOS DE TRANSPORTES MILITARES AEREOS EN EL CAUCASO DESDE EL 5 DE JULIO.

COMENTARIO:

EL CONFLICTO DEL AEROPUERTO MARCA UNA NUEVA ESCALADA EN LA CRISIS. ESTA ES LA PRIMERA VEZ EN QUE LOS ARMENIOS VAN CONTRA UN BLANCO DEL GOBIERNO, MAS BIEN QUE SIMPLEMENTE IR A LA HUELGA Y HACER DEMOSTRACIONES. LAS FUERZAS DE SEGURIDAD HABIAN SIDO USADAS PARA DISOLVER MANIFESTACIONES, PERO HASTA AHORA NO HABIAN SIDO USADAS CON TANTA ENERGIA. LA RENOVACION DE LA TENSION PROBABLEMENTE REFLEJA LA COLERA PORQUE LA DIRIGENCIA SOVIETICA FALLO EN LLEVAR EL ASUNTO DE LA TRANSFERENCIA DE NAGORNO-KARABAKH A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO. LA FUERTE DEMOSTRACION DE FUERZA DE MOSCU PROBABLEMENTE RADICALIZARA AUN MAS A LOS PROTESTANTES ARMENIOS Y HARA MAS DIFICIL EL COMPROMISO.

2. USSR: LA BAJA CALIDAD ESTA RAMPANTE EN LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL.

SEGUN PRAVDA, UN COMITE DE CONTROL QUE REPORTA AL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO RECIENTEMENTE ENCONTRO SERIAS DIFICULTADES EN SUS ESFUERZOS PARA MEJORAR LA CALIDAD Y LA MODERNIZACION DE LA TECNIA DE PRODUCTOS DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL. LOS EXAMINADORES REPRENDIERON SEVERAMENTE A LOS FUNCIONARIOS DE LOS ALTOS NIVELES EN EL COMITE ESTATAL DE PROMEDIOS POR NO TOMAR MEDIDAS PARA ELIMINAR EL EQUIPO ANTICUADO. ELLOS ALEGARON QUE SOLAMENTE LA [illegible] PO PRODUCIDO ESTABA A LA PAR CON LOS MC[illegible] OS MINISTROS DE CONSTRUCCION DE MAQUINARI[illegible] L PARTIDO RECIBIERON EL ENCARGO DE [illegible]

01-02

8807953

PARTE ILEGIBLE

COMENTARIO:

EL REPORTE -LLEGADO EN [illegible] UNA OLA DE CRITICA PUBLICA- ADMITE OFICIALMENTE QUE EL PROGRAMA DE 18 MESES DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA MEJORAR LA CALIDAD Y LA TECNOLOGIA HA SIDO LLEVADO A CABO CHAPUCERAMENTE. MOSCU PUDIERA ACTUAR EVASIVAMENTE CON RELACION AL PERSONAL Y REFORZAR LAS REGLAS DE LAS DIRECTRICES SOBRE CALIDAD, PERO ESOS ESFUERZOS ES PROBABLE QUE RESULTEN INFRUCTOSOS. LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA NO ES PROBABLE QUE MEJORAN CON PLANES ESTRICTOS Y OBLIGATORIOS, QUE LES PERMITIRAN CAMBIAR LAS HERRAMIENTAS Y MEJORAR LAS LINEAS DE PRODUCTOS. TAREAS MAS EXIGENTES DEL MINISTERIO Y LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO NO RESOLVERAN ESTAS DEMANDAS CONFLICTIVAS O PROPORCIONARON LOS ESTIMULOS MONETARIOS NECESARIOS PARA ALENTAR LA INNOVACION.

3. AFGANISTAN: UNA BOMBA DANA LAS OFICINAS DEL REGIMEN EN KABUL.

UNO DE LOS MAYORES CARROS-BOMBA QUE HAN EXPLOTADO EN KABUL EN LOS ANOS RECEINTES, SE DICE QUE ROMPIO LAS VENTANAS EN UN AREA DE DOS MILLAS CUADRADAS EL 5 DE JULIO. LA BOMBA ESTALLO CERCA DEL EDIFICIO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO, DANANDOLO EXTENSAMENTE Y OTROS EDIFICIOS DEL GOBIERNO Y DEL PARTIDO. SE DICE QUE LA BOMBA MATO SIETE PERSONAS Y LESIONO 26. EL INCIDENTE TUVO LUGAR EN UN AREA DONDE USUALMENTE LA SEGURIDAD ES MUY ESTRICTA Y EL ACCESO CONTROLADO. PARECE QUE LAS FUERZAS INSURGENTES HAN IDO INFILTRANDO GRUPOS EN KABUL PARA ATACAR IMPORTANTES FUNCIONARIOS.

COMENTARIO:

DEBIDO A QUE LAS OFICINAS DEL REGIMEN ERAN CLARAMENTE EL BLANCO, LA BOMBA PUEDE HABER SIDO LA LABOR O DE UN GRUPO INSURGENTE O UNA FACCION DEL PARTIDO GUBERNAMENTAL. SI LOS INSURGENTES SON RESPONSABLES DEL ATAQUE, ESTE ES PROBABLEMENTE PARTE DE SU CAMPANA PARA RE[illegible] LA CONFIANZA DEL REGIMEN Y ESTA DE ACUERDO CON SUS E[illegible] AUMENTAR LA ACTIVIDAD EN KABUL.

4. NOTICIAS BREVES:

UN ANTIGUO STALINISTA NOMBRADO [illegible] FE DEL SEMANARIO DEL SINDICATO DE ESCRITORES BULGAROS... SE DICE QUE EN PREDECESOR FUE CESANTEADO POR ACTIVISMO AMBIENTAL, PUBLICANDO ARTICULOS SOVIETICOS U[illegible]FORMISTAS... REALZA LA RESISTENCIA DE SOFIA AL MODELO SOV[illegible] [illegible]ASNOST).

PARTE ILEGIBLE

INFORMACION DEL 12 DE [illegible]

CONTENIDO: 935/D

1. USSR: LAS TENSIONES [illegible] CAUCASO.

2. CEMA: LOS ESFUERZOS SOVIETICOS DE REFORMA OBTIENAN UNA RESPUESTA TIBIA.

1. USSR: LAS TENSIONES SIGUEN ALTAS EN EL CAUCASO.

DIARIAMENTE HA HABIDO DEMOSTRACIONES EN YEREVAN DESDE PRINCIPIOS DE LA SEMANA PASADA Y LAS HUELGAS CONTINUAN CONTRA MUCHAS EMPRESAS DEL ESTADO. UN REPORTE OFICIAL SOVIETICO DE QUE LA SITUACION SE ESTA [illegible]LIZANDO CONTRASTA CON EL INCREMENTO DE LAS FUERZAS [illegible] OTRAS CIUDADES ARMENIAS. EN DI[illegible] IGLESIA DE ARMENIA Y EL JEFE DEL PAR[illegible] APELADO [P]UBLICAMENTE A LA SENSATE[illegible] [illegible]TRACION [M]ASIVA EL SABADO EN LITUA[illegible] [illegible]ORUSO PIDIO UN REFERENDUM EN NAGORNO-KARABA[illegible] [illegible]INACION.

COMENTARIO:

LOS SOVIETICOS PARECE QUE ESTAN TRATANDO DE CONTROLAR LA SITUACION, MOSTRANDO UNA APARIENCIA DE GRAN SEGURIDAD MIENTRAS TRATAN DE [illegible]DUCIR LAS TENSIONES LOCALES. ELLOS PUEDEN TENER LA ESPERANZA DE GANAR TIEMPO HASTA LA CELEBRACION DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL A FINES DE ESTE MES. EL APOYO DE LOS BIELORUSOS A LA POSICION DE ARMENIA -LA PRIMERA DE TALES DECLARACIONES POR UN GRUPO NACIONAL SOVIETICO- HACE SURGIR EL ESPECTRO DE GRUPOS DE DIFERENTES NACIONALIDADES QUE SE UNEN PARA HACER AVANZAR SUS METAS Y ANADIR PRESION PARA QUE MOSCU RESUELVA LA SITUACION RAPIDAMENTE.

2. CEM: LOS ESFUERZOS SOVIETICOS DE REFORMA OBTIENEN UNA RESPUESTA TIBIA.

LA REUNION ANUAL DE PRIMEROS MINISTROS DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE CEMA RATIFICO VARIAS PROPUESTAS PARA PROMOVER LA INTEGRACION ECONOMICA DEL BLOQUE SOVIETICO. PERO LAS RESERVAS DE LOS EUROPEOS ORIENTALES FRUSTARAN LOS ESFUERZOS SOVIETICOS PARA INTRODUCIR GRANDES CAMBIOS EN EL COMERCIO Y LA COOPERACION. LA SESION DE LA SEMANA PASADA EN PRAGA SE CONCENTRO SOBRE REVERTIR EL ESTANCAMIENTO DEL COMERCIO ENTRE LOS PAISES DE CEMA, LA CRECIENTE DEUDA DE MONEDA DURA EN ALGUNOS PAISES Y EL FRACASO DE LA REGION PARA CONSERVAR EL RITMO CON EL OESTE EN LA CIENCIA, LA TECNOLOGIA Y EL NIVEL DE VIDA. LOS MINISTROS ACORDARON INTRODUCIR MECANISMOS COMERCIALES GRADUALMENTE Y RESTARLE ENFASIS A LA BUROCRACIA EN LA TOMA DE DECISIONES, CONDUCIENDO EVENTUALMENTE A UN "MERCADO COMUN" DE CEMA.

COMENTARIO:

A PESAR DE LA RETORICA DE REESTRUCTURACION E INTEGRACION, LA SESION PROBABLEMENTE [illegible] POCOS CAMBIOS REALES EN LA

8807954

1286/88

OPERACION DE CEMA. LOS MIN[illegible] [illegible] A[illegible]ITIERON QUE
LOS DISTINTOS INTERESES NAC[illegible] [illegible] [illegible] [illegible]RENCIA.
LAS DELEGACIONES SOVIETICAS, [illegible], [illegible], [illegible]RAS Y
POLACAS DIERON EL MAYOR APO[illegible] [illegible] [illegible]ON DE CEMA;
ALEMANIA ORIENTAL URGIO CONTINUADO PLANEAMIENTOY ESTABILIDAD EN
LAS RELACIONES COMERCIALES DEL BLOQUE Y RUMANIA RECHAZO
CUALQUIER IDEA DE UN "MERCADO COMUN". HASTA QUE TODAS LAS
PARTES ACUERDEN UNA REORGANIZACION BASICA, EL [illegible]IENTO
ECONOMICO BUROCRATICO DE [illegible] A [illegible] [illegible]RA
FRUSTRANDO TALES INICIA[illegible] [illegible] [illegible].

INFORMACION DEL 6 DE JUNIO DE 1988

135D

CONTENIDO:

1. USSR: A SAKHAROV LE DAN UN FORO PARA LOS DERECHOS HUMANOS

2. USSR: SELECCION DE DELEGADOS PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO

3. USSR: LIGACHEV NIEGA UN ROMPIMIENTO

4. USSR: LA DIRIGENCIA TRATA SOBRE LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES

1. USSR: A SAKHAROV LE DAN UN FORO PARA LOS DERECHOS HUMANOS

EL 3 DE JUNIO, SE DICE QUE ANDREY SAKHAROV USO EL FORO OFICIAL DE UNA CONFERENCIA DE NOTICIAS DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES PARA CRITICAR AL REGIMEN SOVIETICO SOBRE UNA AMPLIA GAMA DE CUESTIONES DE DERECHOS HUMANOS, MIENTRAS ELOGIABA AL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL PIDIO LA LIBERTAD Y REHABILITACION DE TODOS LOS PRESOS POLITICOS, REFORMA DEL SISTEMA PENAL, LIBERTAD DE MOVIMIENTO Y LEGALIZACION DEL RITO ORIENTAL (UNIATE) UKRANIANO DE LA IGLESIA CATOLICA.

COMENTARIO:

EL APOYO DE SAKHAROV A GORBACHEV PROBABLEMENTE EXPLICA PORQUE LA CONFERENCIA DE PRENSA SE CELEBRO EN EL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES -UN LUGAR MUY VISIBLE Y SUGIERE QUE LOS COMENTARIOS FUERON HECHOS EN GRAN PARTE PARA LAS AUDIENCIAS OCCIDENTALES. SAKHAROV HA HECHO CRITICAS SIMILARES DESDE SU LIBERACION DEL EXILIO INTERNO EN GORKIY -SUS OPINIONS HAN APARECIDO EN UN PERIODICO LIBERAL SOVIETICO Y EL PERSONALMENTE HA HECHO GESTIONES CON GORBACHEV PARA LA LIBERTAD DE LOS PRESOS POLITICOS. ALGUNOS DE LOS REFORMADORES MAS AVANZADOS PUEDEN DARLE LA BIENVENIDA A SAKHAROV POR TOMAR LA DIRIGENCIA HACIA LA MAYOR LIBERALIZACION. INCLUYENDO VIAJES AL EXTRANJERO.

2. USSR: SELECCION DE DELEGADOS PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO.

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA TENIDO SOLAMENTE UN EXITO LIMITADO PARA AGRUPAR LAS DELEGACIONES REGIONALES A LA 19 CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO CON PARTIDARIOS DE LA REFORMA. PERO SU APARENTE CONTROL SOBRE LA AGENDA PROBABLEMENTE LE PERMITIRA IMPULSAR ALGUNAS REFORMAS POLITICAS SIGNIFICATIVAS.

EN LA REUNION DEL 3 DE JUNIO DE LA ORGANIZACION DEL PARTIDO DE MOSCU, EL MIEMBRO DEL BURO POLITICO ZAYKOV DESCRIBIO LOS ESFUERZOS PARA PERSUADIR A LOS SUBORDINADOS DEL PARTIDO PARA QUE RECONSIDEREN SU RECHAZO A LOS ABOGADOS DE LA REFORMA BIEN CONOCIDOS. EL HIZO NOTAR QUE POR LO MENOS UN REFORMADOR BIEN CONOCIDO QUE FUE RECHAZADO -KOROTICH, EL EDITOR DE OGONEK- HABIA GANADO UN SITO DE DELEGADO DE TODOS MODOS DESPUES DE HABER SIDO NOMBRADO POR EL COMITE DE UN PARTIDO REGIONAL FUERA

DE MOSCU. EL DISTINGUIDO LIDER DEL PARTIDO DE MOSCU Y DECLARADO ABOGADO DE LA REFORMA YEL-TSIN FUE ELECTO DELEGADO POR LA REGION DE KARELIA.

AL MISMO TIEMPO, LA PRENSA SOVIETICA REPORTO NUMEROSOS CASOS EN LOS CUALES LOS COMITES REGIONALES DEL PARTIDO HAN IGNORADO LAS DEMANDAS DE GORBACHEV DE QUE SOLAMENTE SEAN CANDIDATOS LOS INCONDICIONALES DE PERESTROIKA. EL PERIODISTA REFORMISTA FEDOR BURLATSKIY LES DIJO A ENTREVISTADORES EXTRANJEROS QUE GORBACHEV LE DIJO QUE SERIA RIESGOSO DEJAR QUE LOS DELEGADOS ALTERARAN LA COMPOSICION DEL COMITE CENTRAL, PORQUE EL RESULTADO PODRIA SER AUMENTAR, EN VEZ DE DISMINUIR, LAS TENDENCIAS DERECHISTAS DE ESE CUERPO. LA SOCIOLOGA TATYANA ZASLAVSKAYA DIJO EN UNA CONFERENCIA DE PRENSA QUE LA DIRECCION DE LAS DELIBERACIONES DE LA CONFERENCIA SERIA INFLUENCIADA POR AQUELLOS DELEGADOS QUE TUVIERAN OPORTUNIDAD DE HABLAR ALLI.

COMENTARIO:

AL GANAR UNOS POCOS DELEGADOS PRO-REFORMA EXTRA, GORBACHEV HA LIMITADO PARCIALMENTE EL DANO OCASIONADO POR LOS COMITES LOCALES DEL PARTIDO, QUE VIRTUALMENTE LO RECHAZARON. LA COMPOSICION DE LAS DELEGACIONES APARENTEMENTE NO LE PERMITIRAN CAMBIAR LA COMPOSICION DE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL DE UN MODO SIGNIFICATIVO. GORBACHEV TAMBIEN PODRIA TENER DIFICULTAD PARA GANAR EL APOYO PARA SUS MEDIDAS DE REFORMA MAS RADICALES QUE LAS QUE ACTUALMENTE SE ESTAN DEBATIENDO.

A PESAR DE TODO, LA AGENDA CONTIENE VARIAS PROPUESTAS INICIALES PARA EXPANDIR LA DEMOCRACIA DENTRO DEL PARTIDO Y LIMITAR LA DURACION DE LOS PUESTOS DE LOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO. EL SOLIDO APOYO QUE ESTAS PROPUESTAS HAN RECIBIDO DEL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL HARA DIFICIL ELIMINARLAS. DE ESTE MODO, ES PROBABLE QUE GORBACHEV SE HAYA GARANTIZADO UNA NUEVA VICTORIA PARA LA INAUGURACION DE LA CONFERENCIA EL 28 DE JUNIO; SU HABILIDAD PARA REDUCIR LA INFLUENCIA DE LOS DELEGADOS CONSERVADORES DETERMINARA EL ALCANCE DE SU EXITO.

USSR: LIGACHEV NIEGA UN ROMPIMIENTO

EN SU DISCURSO DE TOGLIATTI EL 4 DE JUNIO -PUBLICADO EN PRAVDA EL 5 DE JUNIO- EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV AFIRMO QUE LA DIRIGENCIA, "ENCABEZADA" POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, ESTA UNIDA DETRAS DE LA PERESTROIKA. LIGACHEV ACUSO A "LOS ENEMIGOS DEL OCCIDENTE" Y A CIERTA GENTE EN LA USSR DE TRATAR DE INTRODUCIR "UNA CUNA" EN LA DIRIGENCIA PROCLAMANDO QUE HAY DESACUERDOS EN LA DIRIGENCIA DEL BURO POLITICO Y EL APELO A LA COHESION EN LAS FILAS DEL PARTIDO. EL DIJO QUE EL PARTIDO "NO TENIA OTRA ALTERNATIVA" QUE SEGUIR ADELANTE CON LA PERESTROIKA, PERO ADVIRTIO QUE "LAS VOCES DE FUERA" ESTAN BUSCANDO DESEQUILIBRAR EL SISTEMA SOVIETICO PIDIENDO UN SISTEMA MULTIPARTIDISTA Y UNA ECONOMIA DE MERCADO. LIGACHEV ADOPTO EL PRINCIPIO DEL "GLASNOST", PERO ADVIRTIO QUE ESTE DEBE SER "CONSTRUCTIVO EN SU NATURALEZA".

COMENTARIO:

LOS COMENTARIOS DE LIGACHEV SOBRE LA SOLIDARIDAD EN LA DIRIGENCIA ESTAN DE ACUERDO CON EL RECIENTE [illegible]ZO DE GORBACHEV PARA MOSTRAR UN FRENTE UNIDO AL IR A LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO EL 28 DE JUNIO. AL ENDOSAR LA DIRIGENCIA PERSONAL DE GORBACHEV, LIGACHEV PROBABLEMENTE INTENTO SILENCIAR LAS ESPECULACIONES DE QUE EL HA PRESENTADO UN RETO AL SECRETARIO GENERAL. SU ENFASIS EN LOS LIMITES DE LA REFORMA, SUGIEREN, SIN EMBARGO, QUE EL NO HA SIDO COMPLETAMENTE AMEDRENTADO POR LA CAMPANA CONTRA EL "CONSERVATISMO" LANZADA EN ABRIL. ESTE ES EL PRIMER DISCURSO DE LIGACHEV PUBLICADO EN PRAVDA DESPUES DE QUE LA CAMPANA EMPEZO, INDICANDO QUE EL PUEDE HABER MEJORADO SU SITUACION POLITICA DESQUES DE QUE GORBACHEV REPRENDIO A YEL-TSIN POR PEDIR LA RENUNCIA DE LIGACHEV.

4. USSR: LA DIRIGENCIA TRATA SOBRE LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES

LA CRECIENTE AGITACION ETNICA HA URGIDO A LOS ALTOS MIEMBROS DE LA DIRIGENCIA SOVIETICA PARA QUE SE MUESTREN MAS ACTIVOS EN LOS PROBLEMAS DE LAS NACIONALIDADES, PERO APARENTEMENTE ELLOS NO HAN ESTABLECIDO LINEAS CLARAS DE RESPONSABILIDAD, LO CUAL PUEDE REFLEJAR DIFERENCIAS SOBRE LAS CUESTIONES Y ESFUERZOS COHIBIDOS PARA DESARROLLAR UNA POLITICA COORDINADA.

DURANTE EL ANO PASADO, LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO GROMYKO, LIGACHEV Y YAKOVLEV, LOS MIEMBROS CANDIDATES DEL BURO POLITICO RAZUMOVSKIY, DEMICHEV Y DOLGIKH Y EL SECRETARIO DEL PARTIDO LUK'YANOV HAN PARTICIPADO PUBLICAMENTE EN LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA TRATAR LOS ESTALLIDOS DE DESCONTENTO ETNICO.

MIENTRAS LIGACHEV Y YAKOLEV COMPARTEN LA RESPONSABILIDAD DE LA IDEOLOGIA EN EL SECRETARIADO DEL COMITE CENTRAL, YAKOLEV TIENE RESPONSABILIDADES EN LAS "CUESTIONES ETNICAS". AMBOS HOMBRES, SIN EMBARGO, HAN TRATADO EXTENSAMENTE CON EL MALESTAR EN EL CAUCASO. AL MISMO TIEMPO, EL DEPARTAMENTO DEL CUADROS DEL PARTIDO, SUPERVISADO POR EL ALIADO DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, RAZUMOVSKIY, HA CREADO UN NUEVO SUB-DEPARTAMENTO PARA LAS NACIONALIDADES.

COMENTARIO:

EL FRACASO DE LA DIRIGENCIA PARA ACLARAR LA CUESTION DE LA AUTORIDAD SOBRE LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES ES DEBIDO, PARCIALMENTE A CONFLICTOS SOBRE LA ESENCIA DE ESTA POLITICA. LIGACHEV HA TOMADO CONSISTENTEMENTE UNA LINEA DURA CONTRA LAS DEMONSTRACIONES DE LAS NACIONALIDADES Y ALGUNOS REPORTES LO DESCRIBEN COMO UN NACIONALISTA RUSO QUE SIMPATIZA CON EL GRUPO EXTREMISTA PAMYAT. YAKOLEV, POR OTRA PARTE, HA CONDENADO LAS MANIFESTACIONES DE CHOVINISMO RUSO Y HA SIDO UN BLANCO DE ATAQUES HIRIENTES POR LOS NACIONALISTAS RUSOS. LA AUSENCIA DE RESPONSABILIDADES CLARAMENTE DEFINIDAS PUEDE SER DEBIDA EN PARTE PARA ACALLAR LA INFLUENCIA DE LIGACHEV. PERO ESTO TAMBIEN INHIBE EL DESARROLLO DE UNA POLITICA INTEGRAL SOBRE LAS NACIONALIDADES.

. . . .

LA CUESTION DE LAS NACIONALIDADES ESTARA EN EL TEMARIO DE LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO QUE COMENZARA EL 28 DE JUNIO, PERO CUALQUIER CAMBIO SIGNIFICATIVO DE POLITICA ES MAS PROBABLE QUE OCURRA EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL SOBRE NACIONALIDADES QUE GORBACHEV PROMETIO EN FEBRERO PASADO.

135/D

INFORMACION HASTA EL 9 DE

AFGANISTAN: INTERCAMBIO E ABINETE

SE INFORMA QUE EL 7 DE JUNIO EL REGIMEN DE KABUL ANUNCIO SU NUEVO GABINETE. EN EL MISMO EL PARTIDO POPULAR DEMOCRATA DE AFGANISTAN MANTIENE EL CONTROL DE LOS MINISTERIOS CLAVES, PERO LOS MIEMBROS DEL GABINETE QUE NO ESTAN AFILIADOS AL PATIDO RETIENEN, EN TEORIA, MAYORIA EN LAS POSICIONES. DE LOS 17 MIEMBROS DEL NUEVO GABINETE QUE NO PERTENECEN AL PDPA, POR LO MENOS 13 OCUPARON POSICIONES PREVIAS EN EL GOBIERNO. FUERON EXPULSADOS DOS MIEMBROS DE LA FACCION DEL PRESIDENTE NAJIBULLAH PARCHAMI, QUIENES SE IDENTIFICABAN CON LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN DE CONSEGUIR EL APOYO DE LOS GRUPOS MINORITARIOS DEL NORTE, Y SE ELIMINO EL MIN[illegible] LAS RELACIONES CON LOS GRUPOS MINORITARIOS

OBSERVACIONES: KABUL [illegible] GABINETE COMO [illegible]UEBA DE QUE GOZA DE EXTEN[illegible] E PARTE DEL PUEBLO, PERO NINGUNO DE LO[illegible] ROPORCIONA AL REGIMEN FUERZA O LEGITIMIDAD ADICIONALES. SE INFORMA QUE NAJIBULLAH INTENTO, AL INTERCAMBIAR POSICIONES EN EL GABINETE, DEBILITAR A LOS LIDERES DE LA FACCION CONTRARIA KHALQUI, PERO AL FINAL SACRIFICO LA POSICION DE ALGUNOS DE SUS SEGUIDORES. EL DESPIDO DE LOS OFICIALES Y LA ELIMINACION DEL MINISTERIO ASOCIADO CON LA POLITICA MINORITARIA DEL REGIMEN, INDICAN QUE KABUL HA DISMINUIDO SUS ES[illegible]ION ESPECIAL AL NORTE.

01 - 01

PARTES ILEGIBLE

1350

INFORMACION DEL 18 DE J[illegible]

CONTENIDO:

1. USSR: TODAVIA BATALLANDO CON LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA.

2. EUROPA ORIENTAL: REACCIONES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO.

3. USSR: LOS ARMENIOS FORCEJEAN PARA LA DECISION DE MOSCU.

4. USSR: EL DEFICIT PRESUPUESTAL AMENAZA AL PROGRAMA ECONOMICO.

5. AFGANISTAN: LAS [illegible] VEZ EN MAYOR PELIGRO.

1. USSR: TODAVIA B[illegible] MAQUINARIA.

PRAVDA INFORMA DE LA CONFERENCIA DEL COMITE CENTRAL QUE SE CELEBRO LA SEMANA PASADA PARA DISCUTIR LA ESTRUCTURA Y PRIORIDADES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA. LOS ORADORES SE QUEJARON DE QUE EL PROGRESO HA SIDO MUY LENTO Y CRITICARON A LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA POR LA COMPLACENCIA Y FALTA DE AUTOCRITICA. ELLOS ENFATIZARON QUE LAS DEFICIENCIAS DURANTE 1986 Y 1987 DEBEN ESTAR COMPENSADAS AL FINAL DEL PLAN QUINQUENAL ACTUAL EN 1990. CON ESTE FIN, MOSCU PLANEA AUMENTAR LA INVERSION EN EL DESARROLLO ELECTRONICO, EL EQUIPO AUTOMATICO, INSTRUMENTOS Y COMPUTADORAS. TAMBIEN PLANEA CAMBIAR EL PLANEAMIENTO DE LA CONSTRUCCION "RADICALMENTE" Y REDUCIR EL TAMANO DE LAS EMPRESAS PARA MEJORAR LA EFICIENCIA Y LA INNOVACION.

COMENTARIO:

LOS LIDERES SOVIETICOS ESTAN FRUSTRADOS POR LA FALTA DE EFECTIVIDAD EN EL PROGRAMA DE MODERNIZACION, PERO LA FALTA DE PROPUESTAS ESPECIFICAS PARA REMEDIAR LOS MALES DE LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL SUGIEREN QUE ELLOS TIENEN DIFICULTADES PARA IDENTIFICAR LAS SOLUCIONES. PARA COMPENSAR LOS DEFICITS YA ACUMULADOS, PUEDE QUE ELLOS DESVIEN LOS BIENES CAPITALES DE LA INDUSTRIA DE DEFENSA A LA CONSTRUCCION DE MAQUINARIA CIVIL. AUN CUANDO ACTUEN EN ESTA DIRECCION, SIN EMBARGO, LOS CONSTRUCTORES DE MAQUINARIA CIVIL ES CAS. SEGURO QUE NO PODRAN RESOLVER LOS FORMIDABLE PROBLEMAS GENERALES QUE LOS CONFRONTARAN EN 1990 Y QUIZAS POR UN TIEMPO NO MUCHO MAS LARGO.

2. EUROPA ORIENTAL: REACCIONES A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO.

LA ACTUACION DEL [illegible] ACHEV EN LA RECIENTE CONFERENCIA [illegible] PRESION SOBRE LOS REGIMENES DE EUROPA [illegible] Y LA

Partes Ilegibles

LIBERALIZACION POLITICA [illegible] N POCAS
DIRECTRICES DE MOSCU PA[illegible] LOS
REFORMADORES ALEGARAN L[illegible] RA LA
DESCENTRALIZACION ECONO[illegible] R QUE SUS
PARTIDOS RESPONDAN A LA[illegible] ONSERVADORES
HARAN NOTAR EL FRACASO DE GORBACHEV PARA PURGAR A SUS ENEMIGOS
Y SUS EVIDENTES COMPROMISOS CON LA BUROCRACIA.

LA POPULARIDAD DE GORBACHEV PROBABLEMENTE CRECERA EN LAS POBLACIONES EUROPEAS ORIENTALES, SEGUN LOS CRITICOS INVOQUEN CADA VEZ MAS SU NOMBRE A FAVOR DE LA REFORMA. LAS CONDICIONES LOCALES Y LOS LIDERES TODAVIA DETERMINARAN EN GRAN PARTE EL ALCANCE Y RITMO DEL CAMBIO EN LA EUROPA ORIENTAL, PERO LA CONFERENCIA DE MOSCU SIGNIFICA QUE LOS PARTIDOS QUE GOBIERNAN ALLI, CRONICAMENTE ESCASOS DE LEGITIMIDAD, ESTAN AHORA COMENZANDO A HACERLE FRENTE AL DESAFIO DE GUIAR LOS CAMBIOS, MAS BIEN QUE VERSE ENVUELTOS EN ELLOS.

REACCIONES MIXTAS

LOS REFORMADORES DE HUNGRIA Y POLONIA SON LOS MAS ENTUSIASMADOS CON LA CONFERENCIA. PRETENDIENDO QUE LE A IMPETU A SUS ESFUERZOS DE REFORMA MAS AVANZADOS. LOS CONSERVADORES EN ESOS REGIMENES AHORA SERAN MAS INCAPACES DE JUGAR UNA "CARTA DE MOSCU" CONTRA LAS REFORMAS. A PESAR DE TODO, LA RESISTENCIA BUROCRATICA Y EL TEMOR DE INESTABILIDAD DESATADO POR EL CAMBIO POLITICO Y ECONOMICO, PROBABLEMENTE HARA MAS LENTAS LAS REFORMAS. LA CONFERENCIA SOVIETICA SUMINISTRO POCAS ORIENTACIONES PARA VARSOVIA Y BUDAPEST EN PROBLEMAS TALES COMO LA ACOMODACION DE GRUPOS INDEPENDIENTES PODEROSOS Y MUY POLITIZADOS, LA DEFINICION DEL PAPEL PROPIO DE LOS MERCADOS PRIVADOS Y TRATAR CON EL DESEMPLEO MIENTRAS LAS EMPRESAS INEFICIENTES SON REESTRUCTURADAS.

RUMANIA VIRTUALMENTE IGNORO LA CONFERENCIA, YA QUE EL PRESIDENTE CEAUSESCU INSISTIO EN QUE EL NO TENIA NADA QUE APRENDER DE MOSCU, SINO MUCHO QUE ENSEÑARLE.

LA PRENSA GERMANO-O[illegible] SIN COMENTARIOS LA
[illegible]YORIA DE LOS DISCURSO[illegible] ERO NO PUBLICO LOS
ACRES DEBATES, TALES CO[illegible] E DEL PARTIDO DE
MOSCU YEL-TSIN Y EL "SE[illegible] CHEV. LA PRENSA
REPITIO LAS RESOLUCIONE[illegible] N CUANDO LOS
LIDERES GERMANO-ORIENTA[illegible] ERON LOS ALEGATOS
DE QUE SUS POLITICAS HAN SEGUIDO EL RITMO DE LOS TIEMPOS Y SON APROPIADAS PARA LAS CONDICIONES DE ALEMANIA ORIENTAL. NO OBSTANTE, SE DICE QUE LOS MIEMBROS MAS JOVENES DEL PARTIDO HAN OBSERVADO ESTRECHAMENTE LOS DEBATES DE LA REFORMA SOVIETICA; ELLOS PROBABLEMENTE PRESIONARAN A LA VIEJA DIRIGENCIA PARA QUE ABRA LOS PROCEDIMIENTOS DEL PARTIDO.

LA CONFERENCIA SOVIETICA RENOVARA LAS QUERELLAS EN LA DIRIGENCIA CHECA ACERCA DEL RITMO DEL LA REESTRUCTURACION Y LOS LIMITES DE LA LIBERALIZACION POLITICA. LOS CONSERVADORES TIENEN CLARAMENTE EL APOYO DEL PARTIDO PARA CONTINUAR CON SU
ENFOQUE CAUTELOSO, ESPEC[illegible] OLITICA, PERO
LAS INICIATIVAS DE GORBAC[illegible] RAN A LOS
MODERADOS A PRESIONAR CO[illegible] AR SU SISTEMA
OSIFICADO.

PARTE ILEGIBLE

LOS BULGAROS ALABARO[illegible] [illegible]R QUE SU AGENDA DE REFORMA ESTA G[illegible] [illegible]ERO EL VETERANO JEFE DEL PARTID[illegible] [illegible]A A SEGUIR FINGIENDO ESTAR DE ACUERD[illegible] [illegible]T) O LA DEMOCRATIZACION. DESPUES DE QUE GORBACHEV APARENTEMENTE LO REPRENDIO POR LLEVAR LA REFORMA CON DEMASIADA PRISA EL OTONO PASADO, ZHIVKOV TENDRA CUIDADO DE NO COGERLE LA DELANTERA A MOSCU.

PERSPECTIVAS

TODOS LOS PAISES EUROPEOS ORIENTALES SUFREN DE UN SMILAR ESTANCAMIENTO ECONOMICO, EL CUAL CONDUJO A GORBACHEV EN LA USSR A HACERSE CARGO DE REFORMAS RIESGOSAS. TODOS SON VULNERABLES, EN GRADO VARIABLE, A LAS DEMANDAS DEL CAMBIO Y POR ESTILOS DE GOBIERNO MAS DINAMICOS, SEGUN EL MODELO DE GORBACHEV. LOS REFORMADORES A MENUDO ARGUYEN QUE ELLOS ESTAN TRATANDO SOLAMENTE DE VITAR PRESIONES POPULARES EXPLOSIVAS. GORBACHEV [illegible] SENALADO EL CAMIN[illegible] [illegible] QUE PUDIERAN PERMITIRLES [illegible] DE EUROPA ORIENTAL CUMPLIR CON [illegible] AR LUCHAS DE PODER INTERNAS Y S[illegible] [illegible]ORMA ECONOMICA Y LA LIBER[illegible]

3. USSR: LOS ARMENIOS FORCEJEAN POR LA DECISION DE MOSCU.

CONCENTRATIONES MASIVAS EN YEREVAN EL 16 Y EL 17 DE JULIO, RESPALDARON LA SUSPENSION DE LA HUELGA DE DOS SEMANAS COMO UN GESTO "TACTOCP" HACIA EL PRESIDIO SUPREMO DE LA USSR, QUE SE REUNE EL 18 DE JULIO PARA CONSIDERAR LA PETICION DE NAGORNO-KARABAKH PARA UNIRSE A ARMENIA. UN COMITE CENTRAL ARMENIO QUE SE REUNIO DEL 15 DE JULIO CLAMO POR EL FIN DE LA COMPLICIDAD DE LOS MIEMBROS DEL PARTIDO EN LAS PROTESTAS, POR LO CUAL DOS FUNCIONARIOS DEL PARTIDO FUERON EXPULSADOS. LOS REPORTES INDICAN QUE HUBO VUELOS MILITARES EN LA REGION EL 17 DEL JULIO. SE DICE QUE LAS TROPAS CONFISCARON ARMAS DE LA POBLACION Y PATRULLARON LAS CALLES EN YEREVAN Y EN NAGORNO-KARABAKH.

COMENTARIO:

LA POSICION DE LINEA DURA EN LA REUNION DEL PARTIDO ARMENIO Y EL POSTERIOR AUMENTO DE LOS REFUERZOS DE TROPAS, SON INDICIOS TEMPRANOS DE QUE LA REUNION DEL 18 DE JULIO RECHAZARIA LA TRANSFERENCIA DE NAGORNO-KARABAKH A ARMENIA. MOSCU PROBABLEMENTE ESPERA QUE DERECHOS ADICIONALES PARA LA REGION -TALES COMO LOS PEDIDOS POR LA CONFERENCIA DEL PARTIDO EN ESAS REGIONES- Y CONCESIONES ECONOMICAS, SOCIALES Y CULTURALES SATISFARAN A LOS MODERADOS. TAMBIEN MOSCU CLARAMENTE ESPERA QUE LA PRESENCIA DE TROPAS DISUADIRA CON EFECTIVIDAD A LOS ELEMENTOS MAS RADICALES, QUE NO ESTARAN SA[illegible]FECHOS CON NINGUNA TRANSACCION QUE D[illegible] AZERBAIJAN; SIN EMBARGO, LAS TENS[illegible] DRIAN EXPLOTAR EN VIOLENCIA.

Parte ilegible

4. USSR: EL DEFICIT PRESUPU .AMA ECONOMICO.

EL PRESUPUESTO DEL ESTADO SOVIETICO HA SUBIDO AGUDAMENTE EN LOS PASADOS TRES ANOS ERNO SE HAN ELEVADO MIENTRAS QUE L HAN PERMANECIDO CASI LAS MISMAS. MOSC ICIT POR MEDIO DE LA ACUNACION DE DIN ONARIOS SE ESTAN MOSTRANDO EN LA SUBID E, ESCASECES Y GRANDES AUMENTOS EN LAS CUENTAS DE NQUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA ADMITIDO EL PROBLEMA, HASTA AHORA SUS POLITICAS HAN TRATADO SOLAMENTE LOS SINTOMAS. Y SUS ALTERNATIVAS PARA CONTROLAR EL DEFICIT -PRINCIPALMENTE REBAJANDO EL GASTO- NO SON DEL AGRADO EN LA POLITCA. LA CONTINUADA DEMORA, SIN EMBARGO, PUDIERA DETENER EL APOYO POPULAR PARA LA PERESTROIKA.

GORBACHEV RECONOCIO EN SU FRANCO DISCURSO A LA RECIENTE CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE EL PRESUPUESTO HA ESTADO EN DEFICIT POR MUCHOS ANOS. ESE DEFICIT SE HA ELEVADO RAPIDAMENTE DESDE QUE GORBACHEV LLEGO AL PODER Y PROBABLEMENTE ALCANZA UNO 65 BILLONES DE RUBLOS ANUALES, COMO UN 7 PORCIENTO DEL GNP (PRODUCTO NACIONAL BRUTO) SOVIETICO.

EL GASTO EN MEDIDAS SOCIALES Y EN INVERSIONES PARA EL PROGRAMA DE MODERNIZACION INDUSTRIAL SUBIO AGUDAMENTE EN 1986 Y 1987. LA RESPUESTA AL DESASTRE DE CHERNOBYL FUE UN DRENAJE FISCAL ADICIONAL Y OTROS GASTOS GIBERNAMENTALES -INCLUYENDO DEFENSA- Y CONTINUARON CRECIENDO.

MIENTRAS TANTO, LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA CORTO LOS INGRESOS POR IMPUESTOS EN LAS VENTAS AL DETALLE DE BEBIDAS ALCOHOLICAS, QUE A PRINCIPIOS DE LOS ANOS ´80 REPRESENTARON EL 10 PORCIENTO DEL TOTAL DE LAS ENTRADAS DEL ESTADO. LOS INGRESOS POR IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR HAN DECLINADO ON 10 BILLONES DE RUBLOS DESDE 1986, CUANDO EL COLAPSO MUNDIAL EN LOS PRECIOS DEL PETROLEO REBAJO A LA MITAD EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO Y MOSCU REBAJO LOS IMPUESTOS SOBRE LOS BIENES IMPORTADOS PARA EL CONSUMIDOR. SEGUN EL PLAN ACTUAL, EL GASTO DEL ESTADO SE ELEVARA EN OTROS 8 BILLONES DE RUBLOS ESTE ANO, MIENTRAS QUE LOS INGRESOS DEL COMERCIO EXTERIOR Y LAS VENTAS DE ALCOHOL SE ESPERA QUE DECLINEN.

MOSCU ESTA FINANCIA NTE IMPRIMIENDO DINERO. EL OVIETICO NIKOLAI SHMELEV RECIENT ISTICO INCREMENTO EN EL DEFICI OS DOS ANOS ESTABA CUBIERTO POR "ME SOS Y POCO SALUDABLES -LA IMPRESIO AR IA ACCESIBILIDAD DE BIENES EMENTO DE LA VOLUNTAD POPULAR DE A ION DEL CONSUMIDOR.

Parte ilegible

REACCION DE LA DIRIGENC

EL SECRETARIO GENER[illegible] ONES EN EL PRESUESTO DEL ESTADO HAC[illegible] SCURSO A LA DIRIGENCIA DEL PARTIDO EN EL CUAL EL CRITICO AL REGIMEN DE BREZHNEV POR APOYARSE EN LAS VENTAS DE ALCOHOL Y EN LAS EXPORTACIONES DE PETROLEO COMO FUENTES DE INGRESOS. EL DISCURSO DE GORBACHEV EN LA CONFERENCIA, SIN EMBARGO, RECONOCIO TAMBIEN "NUESTROS ERRORES". GORBACHEV TAMBIEN INDICO QUE LA REFORMA DE PRECIOS -UN ELEMENTO CRITICO DE SU PROGRAMA ECONOMICO- NO SERA EFECTIVA SI LAS ACTUALES PRESIONES INFLACIONARIAS NO SE SUAVIZAN.

HASTA AHORA MOSCU HA TOMADO SOLO MEDIDAS LIMITADAS PARA TRATAR EL PROBLEMA Y ESTAS SE RELACIONAN PRINCIPALMENTE CON LOS SINTOMAS -NO LA CAUSA- DEL DEFICIT. MOSCU LE HA OTORGADO A LOS GOBIERNOS DE LAS REPUBLICAS MAYOR AUTORIDAD PARA REALIZAR EL RACIONAMIENTO Y COMENZO UN NUEVO PROGRAMA DE BONOS DE AHORROS. LA DIRIGENCIA ESPERA QUE LAS NUEVAS COOPERATIVAS DIRIGIDAS AUMENTARAN EL ABASTECIMIENTO DE BIENES DE CONSUMO Y SERVICIOS, LO CUAL ABSORBERIA EL PODER ADQUISITIVO.

PERSPECTIVAS

EL SECRETARIO GENERAL NECESITA LLEGAR A UN ACUERDO CON EL DEFICIT PRESUPUESTAL, PERO LA MAYORIA DE LAS OPCIONES QUE SE ABREN ANTE EL HACEN MELLA EN EL BIENESTAR DEL PUEBLO O EN INTERESES DE GRUPOS IMPORTANTES, INCLUYENDO EL MILITAR. SOLAMENTE EL ELIMINAR LOS SUBSIDIOS A LOS ALIMENTOS BALANCEARIA EL PRESUPUESTO, PERO EL [illegible] LA NECESIDAD DE APOYO POPULAR CONSTRIN[illegible] GASTO ESTATAL O LA INVERSION Y LA DEFEN[illegible], PERO EL NIVEL DE ESTOS CORTES NEC[illegible]EFICIT APRECIABLEMENTE, ES IMPRO[illegible]DADES DE MODERNIZACION INDUSTRIAL [illegible] OTORGADA A LOS GASTOS DE DEFENSA. I[illegible] LOS INGRESOS SON POSIBLES, PERO MOSCU LE HA DADO POCO RELIEVE A ESOS IMPUESTOS DEBIDO A QUE DESALIENTA LOS INCENTIVOS.

GORBACHEV TIENE TODAVIA QUE TRAZAR PUBLICAMENTE SU SENDA PARA SALIR DEL DILEMA. LOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS DICEN QUE ELLOS NO INCURRIRAN EN DEUDAS EXTERNAS PARA IMPORTAR BIENES DE CONSUMO CON ALTOS IMPUESTOS, PERO LOS REPORTES INDICAN QUE MOSCU HA DECIDIDO RELAJAR LOS RASGOS MAS ONEROSOS DE LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA. ESE SUAVIZAMIENTO, SIN EMBARGO, SOLO PRODUCIRIA A LO MAS UNOS POCOS MILLONES DE RUBLOS MAS. HASTA AHORA LA DIRIGENCIA HA DECIDIDO APARENTEMENTE QUE PUEDEN VIVIR CON LAS CONSECUENCIAS INFLACIONARIAS DEL DEFICIT Y DEMORAR DECISIONES DIFICILES PARA REDUCIR EL GASTO.

5. AFGANISTAN: LAS POBLACIONES URBANAS ESTAN CADA VEZ EN MAYOR PELIGRO.

LAS AMENAZAS DEL REGIME[illegible] DE LAS POBLACIONES URBANAS QUE COO[illegible]IA, PUEDEN DEMORAR LOS PLANES GUERRILL[illegible] CIUDADES GRANDES.

Parte ilegible

. . . .

LA CIUDAD DE MAYDAN SF BOMBARDEADA RECIENTEMENTE DESPUES DE C ENTES QUE LA HABIAN DERROTADO SE RETIRA RA PREFERENTEMENTE UN PLAN DEL AR QUE CUALQUIER CIUDAD QUE CAIGA BAJO EL CONTROL INSURGENTE SUFRIRA REPRESALIAS.

EL COMANDANTE INSURGENTE ABDUL HAZ SE DICE QUE CREE QUE LA RESISTENCIA PODRIA CAPTURAR KABUL EN COOPERACION CON LA POBLACION CIVIL EN LUGAR DE MONTAR UN GRAN ASALTO SOBRE LA CIUDAD. EL PUEDE TEMER QUE UN ASALTO PODRIA RESULTAR EN UNA DESTRUCCION MASIVA Y COSTARLE A LA RESISTENCIA EL FAVOR POPULAR.

COMENTARIO:

LA MAYORIA DE LO. AN PREOCUPADOS POR MANTENER EL APOY MIZAR LAS BAJAS CIVILES, LIMITA AS AREAS URBANAS O PERSUADIEND PARA QUE EVACUE ANTES DEL ASALTO. ESTAS PREOCUPACIONES, SIN EMBARGO, LIMITARAN LOS ATAQUES INSURGENTES A LAS GRANDES GUARNICIONES, MUCHAS DE LAS CUALES ESTAN SITUADAS EN AREAS URBANAS. SEGUN LA ESTRATEGIA MILITAR DEL GOBIERNO SE IL PROBABLEMENTE UTILIZARA N COMO UN ESCUDO PARA GANAR MAS T

PARTE ILEGIBLE

. 135 D

INFORMACION DEL 19 DE JI

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN: LA CONSOLIDACION DEL EJERCITO CONTINUA.

2. AFGANISTAN: LOS REBELDES ESTAN DIVIDIDOS ACERCA DE LA PROPUESTA CORDOVEZ

3. USSR: MOSCU RECHAZA LAS DEMANDAS DE NAGORNO-KARABAKH

1. AFGANISTAN: LA CONSOLIDACION DEL EJERCITO CONTINUA.
SE DICE QUE KABUL CONTINUA EVACUANDO LAS GUARNICIONES LEJANAS EN UN ESFUER[illegible] CIUDADES. LOS REPORTES INDICAN QUE [illegible] TERIA DEL REGIMEN SE HA RETIRA[illegible] OQOR A LA PROVINCIA DE GHAZNI. [illegible] AMARON QUE HABIAN CAPTURADO MOQ[illegible] QUE SE MOVIA AL SUR DE LA CIUDAD. [illegible] VARIOS EDIFICIOS DESTRUIDOS EN LA GUARNICION DE MOQOR.

COMENTARIO:

ESTA ES LA PRIMERA VEZ DESDE LA FIRMACION DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA QUE EL REGIMEN HA RETIRADO UNA DIVISION DE SU CUARTEL GENERAL. ELEMENTOS DE LA DIVISION PUEDEN HABERSE TRASLADADO A QANDAHAR, PROBABLEMENTE PARA AYUDAR A DEFENDER LA CIUDAD SITIADA, AUNQUE ALGUNOS ELEMENTOS FUERON PROBABLEMENTE A QALET EL 16 DE JULIO. ESTA ACCION CEDERA UNA GRAN PORCION DEL SUDESTE DE AFGANISTAN A LA RESISTENCIA. LAS FUERZAS SOVIETICAS EN QANDAHAR PUEDEN ESTAR ESPERANDO LA LLEGADA DE LA SEPTIMA DIVISION ANTES DE COMENZAR SU RETIRADA.

2. AFGANISTAN: LOS REBELDES DIVIDIDOS ACERCA DE LA PROPUESTA CORDOVEZ.

LOS LIDERES DE LA GUERRILLA AFGANA PUEDEN APOYAR UNA NUEVA PROPUESTA DE PAZ PRESENTADA POR UN ANTIGUO ENVIADO, CORDOVEZ, PREPARANDO LA ESCENA PARA UN DESACUERDO CON LOS LIDERES FUNDAMENTALISTAS QUIENES RECHAZARON EL PLAN CUANDO CORDOVEZ ESTUVO EN PAKISTAN LA SEMANA PASADA. SAYYID AHMAD GAILANI Y SU COMPANERO EL LIDER TRADICIONALISTA SIBGHATULLAH MOJADEDI ACORDARON APOYAR LA PETICION DEL PLAN PARA UN GOBIERNO NEUTRAL, SIEMPRE QUE ESTE LIBRE DE LA INFLUENCIA COMUNISTA. BAJO EL PLAN CORDOVEZ, TANTO EL REGIMEN DE KABUL COMO LOS PARTIDOS DE LA RESISTENCIA ACORDARIAN FORMAR UN GOBIERNO TEMPORAL DE AFGANOS IMPARCIALES PARA QUE TOMARAN POSESION EL 1 DE SEPTIEMBRE. ESTA CONVOCARIA UNA ASAMBLEA TRIBAL, QUE ELEGIRIA UN GOBIERNO QUE DEBIA INSTALARSE EL 15 DE MARZO DE 1989.

COMENTARIO:

LOS TRADICIONALIS[illegible] TA PORQUE ELLOS CREEN QUE PODRI[illegible] EN LA ASAMBLEA TRIBAL. LOS [illegible] IN EMBARGO, DESEAN ELECCIONES A T[illegible] FGANISTAN

PARTES ILEGIBLE

MANTENIDAS POR LA RESIS   PORQUE CREEN
QUE SU MAYOR TAMANO Y O   DELANTERA. EL
REGIMEN DE KABUL NO HA   PLAN, PERO A
JUZGAR POR LAS RECIENTES   NSA DEL
GOBIERNO, ESTE PERMANCE   DER A CUALQUIER
GOBIERNO QUE LOS COMUNISTAS NO DOMINEN.

3. USSR: MOSCU RECHAZA LAS DEMANDAS DE NAGORNO-KARABAKH.

EL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO DEL 18 DE JULIO RECHAZO "UNANIMEMENTE" LAS DEMANDAS ARMENIA PARA SEPARAR LA DISPUTADA REGION DE NAGORNO-KARABAKH DE AZERBAIJAN, PERO MOSCU APARENTEMENTE CONTINUA CONTEMPORIZANDO CON LOS TERMINOS ESPECIFICOS DE LA TRANSACCION.

EL PRESIDIO TAMBIEN ADOPTO MEDIDAS -DETALLES DE LAS CUALES NO SE HAN REVELADO- PARA ASEGURARLE A NAGORNO-KARABAKH "COMPLETA AUTONOMIA" Y LLEVAR A CABO CONCESIONES ECONOMICAS Y CULTURALES QUE HABIAN HECHO ANTES Y ENVIAR UNA DELEGACION A LA DISPUTADA REGION PARA ELEBORAR UN ARREGLO.

LOS REPRESENTANTES DE LAS TRES REGIONES AFECTADAS SE MANTUVIERON FIRMES EN SUS POSICIONES ORIGINALES. MANTENER QUE LA "SECESION" ERA LA UNICA SOLUCION; EL PRESIDENTE ARMENIO DIJO QUE ELLOS NO RECLAMAN A NAGORNO KARABAKH PERO APOYAN SU DERECHO A LA AUTODETERMINACION. PRESIDENTE DE AZERBAIJAN DIJO QUE LA SECESION NO ESTABA JUSTIFICADA NI POLITICAMENTE, NI LEGALMENTE NI ECONOMICAMENTE. MUCHOS LIDERES DE OTRAS REPUBLICAS ENFOCARON EL SERIO DANO QUE LA AGITACION HABIA HECHO A SUS REGIONES, MIENTRAS VARIOS ORADORES SUGERIAN FORMAR UNA COMISION PARA ESTUDIAR EL PROBLEMA DE TRANSFERIR LA DISPUTADA REGION TEMPORALMENTE AL CONTROL DE MOSCU. YA SE HA CONVOCADO UNA DEMOSTRACION PARA EL 19 JE JULIO EN YEREVAN PARA DISCUTIR EL RESULTADO DE LA SESION ESPECIAL.

COMENTARIO:

MOSCU SE HABIA EST   A UN
DEFINITIVO RECHAZO A L.   ARABAKH.
ONTINUA SIN ESCLARECE   UTONOMIA"
HA SIDO EXPRESADA MAS   PRINCIPIO
CONTENIDO EN LA RESOLU   DO. LAS
OTRAS PROPUESTAS SURGIDAS   E ENVIAR
UNA DELEGACION SUGIEREN QUE LOS DETALLES DEL ARREGLO TODAVIA NO ESTAN RESUELTOS.

AL HACER QUE LOS LIDERES REGIONALES HABLEN EN OPOSICION A UN CAMBIO AMPLIO, MOSCU ESTA TRATANDO DE DAR LA IMPRESION DE AMPLIO APOYO PARA SU DECISION. PERO DEMOSTRACIONES POSTERIORES, QUE PUDIERAN HACERSE VIOLENTAS, RESULTARAN SIN DUDA. LA EXTENSION DE LA REACCION EN EL CAUCASO DEPENDERA DEL ALCANCE A QUE LLEGUEN LAS PROMETIDAS CONCESIONES PARA CUMPLIR LAS DEMANDAS DE LOS MODE[illegible] ARMENIOS. MOSCU CLARAMENTE
CONFIA EN LA GRAN PRESE   EL ORDEN
MIENTRAS TRATA DE QUE A

PARTES ILEGIBLE

1358

LA PERESTROIKA Y EL GLASNOS LOS LIDERES DEL BLOQUE ORIENTAL

PRESIONADOS POR MOSC[illegible] BLOQUE SOVIETICO DE NACIONES DE EUROPA ORIENTAL [illegible]INTOS CAMINOS, AL TRATAR DE DECIDIR COMO -- O BIEN SI DEBEN -- ADOPTAR REFORMAS SIMILARES A LOS PROGRAMAS DE PERESTROIKA Y GLASNOST DEL LIDER DEL KREMLIN, MIKHAIL GORBACHEV.

LOS DIRIGENTES POLONESES Y HUNGAROS ACOGEN TANTO A LA PERESTROIKA COMO AL GLASNOST. LOS PERCIBEN COMO UNA SANCION DE SUS PROPIOS PLANES AMBICIOSOS DE PROCEDER ADELANTE CON TALES REFORMAS INNOVADORAS COMO EL NUEVO MERCADO DE VALORES DE HUNGRIA. LOS JEFES DE LOS PARTIDOS COMUNISTAS EN CHECOSLOVAQUIA Y BULGARIA ESTAN PROCEDIENDO CON VERSIONES LENTAS E IRREGULARES DE LA PERESTROIKA, E IGNORANDO EL GLASNOST. Y EL LIDERAZGO ATRINCHERADO EN ALEMANIA ORIENTAL Y RUMANIA HA RECHAZADO LA REFORMA.

NI AUN EL KREMLIN ES CONSECUENTE AL EMPUJAR AL BLOQUE HACIA LA REFORMA. TOTALMENTE CONVENCIDO DE LO CORRECTO DE SUS POLITICAS NO REFORMISTAS, EL JEFE DEL PARTIDO RUMANO NICOLAE CEAUSESCU DESCONCERTO A GORBACHEV DURANTE LA VISITA DE ESTE A BUCAREST EL ANO PASADO, AL RECHAZAR LA PERESTROIKA PUBLICAMENTE. A PESAR DE SU POSTURA PUGNAZ, LOS SOVIETICOS RECIENTEMENTE LO PREMIARON CON LA ORDEN DE LENIN. POR OTRA PARTE, ZHIVKOV, EL JEFE DEL PARTIDO BULGARO FUE CITADO A MOSCU Y ORDENADO A REDUCIR SUS PROPIOS PLANES DE GRAN ENVERGADURA PARA LA REFORMA.

LA PRESION HACIA LA REFORMA NO VIENE SOLAMENTE DE MOSCU. POR TODO EL BLOQUE AUMENTAN LAS PRESIONES INTERNAS PARA EL CAMBIO. EL NACIMIENTO DEL SINDICATO PROSCRITO SOLIDARIDAD EN POLONIA PRECEDIO A LAS REFORMAS DE GORBACHEV POR ANOS. EN HUNGRIA GRUPOS NOMINALMENTE ILEGALES [illegible] LISTAS Y LOS CLUBES POLITICOS, EST[illegible] TO OFICIAL, Y CAMBIOS BASICOS EN LA [illegible] ISTA. LOS [illegible]IENTIFICOS HUNGAROS [illegible]ORMACION DE UN SINDICATO GREMIAL"

NI AUN LOS REGIMENES ATRINCHERADOS DE ERICH HONECKER EN ALEMANIA ORIENTAL Y CEAUSESCU EN RUMANIA ESTAN INMUNES.

EN ALEMANIA ORIENTAL LOS MEDIOAMBIENTALISTAS, LOS MILITANTES DE LA PAZ, Y GRUPOS ECLESIASTICOS ESTAN HABLANDO CADA VEZ MAS ABIERTAMENTE, Y A VECES UNIENDO SUS FUERZAS. EL VERANO PASADO JOVENES DE [illegible] ORIENTAL QUE SE HABIAN JUNTADO CERCA DE LA PUERTA DE BRANDENBURG PARA ESCUCHAR UN CONCIERTO QUE SE PRESENTABA APENAS AL OTRO LADO DEL MURO DE BERLIN, CANTABAN EL NOMBRE DE GORBACHEV Y DEMANDABAN QUE SE DERRUMBARA EL MURO.

EL OTONO PASADO MAS DE 10.000 TRABAJADORES RUMANOS SE DIERON A LAS CALLES EN LA CI[illegible] PROTESTANDO LAS ESCASECES DE ALIMEN[illegible] [illegible]BAN A AQUEL PAIS, Y EXIGIENDO EL FIN DE

PARTES ILEGIBLE

GRAN PARTE DE LA PR   OR LOS LIDERES DEL BLOQUE SOVIETICO ES UN RES   TUACION ECONOMICA. LA TAMBALEANTE   ) PUEDE PROPORCIONAR A SUS CIUDADA   ICAS. EL COMUNISMO DEL GOULASH" DE HUNGRIA, ... UN MODELO PARA EL BLOQUE, ESTA ESTANCADO, CON EL CRECIMIENTO ECONOMICO QUEDANDO SIEMPRE EN UN ANEMICO UNO POR CIENTO ANUAL. MILOS JAKES, QUIEN HEREDO EL MANTO DE HUSAK COMO PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO CHECOSLOVACO EL DICIEMBRE PROXIMO PASADO, ESTA ADMINISTRANDO UNA ECONOMIA QUE TIENE UN INDICE DE CRECIMIENTO QUE HA DISMINUIDO CASI HASTA EL CERO. LA ECONOMIA BULGARA TITUBEA DE LAS TORPES REORGANIZACIONES DE LOS MINISTERIOS Y CONSEJOS QUE HAN PARALIZADO A MILLARES DE BUROCRATAS A MEDIO-TRANSFERIR Y HAN CAUSADO UN SINFIN DE DESCOMPOSTURAS DE PRODUCCION EN LAS FABRICAS. SOLAMENTE ALEMANIA ORIENTAL GOZA DE UNA ECONOMIA ROBUSTA, GRACIAS A SUS RELACIONES ESPECIALES CON BONN Y LAS GIGANTESCAS INFUSIONES DE MONEDA FUERTA QUE DICHAS RELACIONES SIGNIFICAN.

A PESAR DE LAS PRESIONES INTERNAS DEL PUEBLO, Y LA LUGUBRE SITUACION ECONOMICA, LOS LIDERES COMUNISTAS DEL BLOQUE SOVIETICO AL PARECER NO ESTAN DISPUESTOS NI CAPACES DE ENFRENTARSE CON EL TEMA FUNDAMENTAL QUE SE LES PRESENTA: LA REFORMA POLITICA SIN LA CUAL UNA VERDADERA REFORMA ECONOMICA NO ES POSIBLE. "LA MAYORIA SILENCIOSA DEL PARTIDO AUN NO ESTA DISPUESTO A ACEPTAR LA REALIDAD POLITICA", DICE MIKLOS HARASZTI, UN DESTACADO DISIDENTE HUNGARO. AUN PIENSAN QUE PUEDEN LIMITAR LA REFORMA POLITICA A LAS PALABRAS".

SIN EMBARGO, HARASZTI Y OTROS DISIDENTES DE EUROPA ORIENTAL CREEN QUE LA NEGATIVA DE LOS LIDERES DEL BLOQUE A LA INTRODUCCION DE LA LIBERALIZACION POLITICA GENUINA DESTRUIRA LAS PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO DE LA REFORMA Y DETONARA MAS EXPLOSIONES DE DESCONTENTO POPULAR, TALES COMO LOS DISTURBIOS RUMANOS SOBRE LA CUESTION DEL PAN.

EL DIRIGENTE POLONES DE SOLIDARIDAD LECH WALESA EXIGE AUN MAS. "SI NO HAY REFORMA PACIFICA CON EL PUEBLO Y CON LA TRANSIGENCIA", ADVIRTIO DURANTE LA RECIENTE HUELGA EN EL ASTILLERO DE GDANSK, "PUES ESTARE   EVOLUCION, UNA REVOLUCION CRUENTA".

LOS INTENTOS DEL   ADOPTAR A MEDIAS LAS REFORMAS POLITICAS SUFR   19 DE JUNIO CUANDO EL MENOR NUMERO DE VOTA...   ...A POSGUERRA POLACA SALIERON AL ENCUENTRO DE LO QUE HABIA SIDO PREGONADO COMO LA "OBRA MAESTRA" DE LA LIBERALIZACION POLITICA DEL GENERAL WOJCIECH JARUZELSKI. POR PRIMERA V   ...OS DE LOS CARGOS IBAN A SER DISPUTADOS POR MAS D   UNOS DE LOS MISMOS DESDE AFUERA DEL PARTIDO C   ...RGO, EL PROCESO DE NOMBRAMIENTO DE LOS CANDID...   ENGANO, EN EFECTO AMANANDO LA ELECCION ANTES   GRAN NUMERO DE VOTANTES POLACOS SE NEGARON A ...

SI LOS DISIDENTES POLITICOS DE EUROPA ORIENTAL LLORAN EL PASO LENTO DE LA REFORMA, LOS COMUNISTAS DUROS EN EL KREMLIN Y POR TODO EL BLOQUE ESTAN ALARMADOS POR LA VELOCIDAD CON QUE SE MUEVE. ELLOS PERCIBEN QUE LOS VA A   OCIDOS DESDE DONDE POSIBLEMENTE NO HAYA R   S LLEVAN A REPRIMIR TODA LIBERALIZACION, P   HACEN, PERDERAN TODA POSIBILIDAD DE RE   ONOMIAS.

INFORMACION RECOPILADA EL 13 DE JUNIO 1988. 135/D

CONTENIDO:

1. URSS: DISTURBIOS EN CAUCASIA CAUSAN DIVISION EN EL LIDERATO DEL PARTIDO

2. URSS: VUELVE A INTENSIFICARSE LA SITUACION EN CAUCASIA

3. URSS: ESTONIOS INSISTEN EN AUTONOMIA

4. AFGANISTAN: RESURGE LA INSURGENCIA PARTIDISTA

5. CHINA: PEKIN TRATA DE IMPEDIR DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD

1. URSS: DISTURBIOS EN CAUCASIA CAUSAN DIVISION EN EL LIDERATO DEL PARTIDO

EL LIDERATO SOVIETICO NO ESTA SEGURO DE COMO RESOLVER LA DISPUTA ETNICA QUE HAY EN EL TERRITORIO AUTONOMO DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA, Y AL PARECER ESTA CADA VEZ MAS DIVIDIDO EN CUANTO A COMO EJERCER PRESION EN EL AREA Y A CUAL DE LAS PARTES FAVORECER.

EL 10 DE JUNIO, PRAVDA ADMITIO QUE LA DIRECCION DEL PARTIDO EN LA REGION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA NO HA SIDO LO SUFICIENTEMENTE CAPAZ DE DETENER LAS HUELGAS QUE VIRTUALMENTE HAN PARALIZADO LA REGION POR LAS PASADAS TRES SEMANAS. LOS MEDIOS DE COMUNICACION ARMENIOS HAN REPORTADO QUE LA LEGISLATURA SOVIETICA CONSIDERARA LA REUNIFICACION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA Y ARMENIA EL 14 DE JUNIO. OFICIALES DE LA REGION DE ARMENIA HAN REPORTADO UNA TOLERANCIA EN EL INCREMENTO DE GRANDES DEMOSTRACIONES EN YEREVAN. EL NUEVO LIDER DEL PARTIDO ARMENIO PROMETIO A UNA MULTITUD EN YEREVAN QUE CUALQUIER POLICIA QUE USARA LA VIOLENCIA EN CONTRA DE LOS DEMOSTRADORES SERA CASTIGADO.

UN SOVIETICO DE INFLUENCIA Y QUE APOYA LAS REFORMAS, INDICO QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV NO QUIERE OTORGARLE UN PAPEL MAYOR A LA KGB EN LA TAREA DE CONTENER LOS DISTURBIOS, POR QUE LE PREOCUPA QUE ESTOS LUEGO VAYAN A TENER UN MAYOR PAPEL EN LA FORMULACION DE DECISIONES POLITICAS.

COMENTARIO: APARENTEMENTE, LOS PROBLEMAS ETNICOS EN CAUCASIA SE HAN MEZCLADO CON LA POLITICA DE LIDERAZGO; APARENTEMENTE, POLITICOS CONSERVADORES EN EL POLITBURO ESTAN TRATANDO DE EXPLOTAR LA VIOLENCIA ETNICA PARA FRENAR LAS REFORMAS DE GORBACHEV. LIGACHEV, "SEGUNDO SECRETARIO" DEL PARTIDO Y CHEBRIKOV, JEFE DE LA KGB, HAN RECALCADO LOS RIESGOS A LA ESTABILIDAD CAUSADOS POR LAS REFORMAS DE GORBACHEV Y ESTOS HAN HECHO PUBLICAS SUS DECISIONES DE FAVORECER A LOS AZERBIOJANOS EN CONTRA DE LAS DEMANDAS ARMENIAS. GORBACHEV Y EL YAKOLEV, SECRETARIO DEL PARTIDO, HAN DEMOSTRADO UNA INCLINACION PRO-ARMENIA. DIVISION POR LA CONFUSION ENTRE REPRESIONES Y CONCESIONES, HACEN QUE LA SITUACION EN CAUCASIA SEA DIFICIL DE MANEJAR Y SU CONCLUSION TODAVIA MUCHO MAS

DIFICIL DE PREDECIR.

PUEDE SER QUE GORBACHEV RETIRE TEMPORERAMENTE SU PLAN DE EXTENDER LA DEMOCRATIZACION A LA KGB Y REDUCIR SU TAMANO, COMO HABIA PREVIAMENTE PROPUESTO. SIN EMBARGO EL PODRIA APROBAR CONSECIONES ECONOMICAS Y SOCIALES ADICIONALES PARA LOS ARMENIOS. EL HASTA PODRIA CONCEDER LA AUTONOMIA A LA REGION DE NAGORNO-KARABAKH, PERO SUBORDINADA DIRECTAMENTE A MOSCU.

2. URSS: VUELVA A INTENSIFICARSE LA SITUACION EN CAUCASIA

MOTINES ANTI-ARMENIOS HAN SIDO REPORTADOS EN LA PROVINCIA DE BAKU, LOS DIAS 10 Y 11 DE JUNIO. SE REPORTO QUE LOS AMOTINADOS HABIAN MATADO A UN POLICIA Y A VARIOS ARMENIOS Y QUE TANQUES FUERON DESPLAZADOS PAR CONTENER EL DESORDEN. LOS AMOTINADOS VOCIFERABAN CONSIGNAS EN CONTRA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y SU ESPOSA, Y LLAMABAN "HEROES" A LOS 80 AZERBIOJANOS QUIENES SE ENCUENTRAN ESPERANDO SER ENJUICIADOS POR LA MUERTE DE 32 PERSONAS EN LOS MOTINES DE SUMGAIT. REPORTES DEL DIA 11 DE JUNIO INDICAN QUE ALREDEDOR DE 600 MANIFESTANTES ESTUVIERON EN EL CENTRO DE BAKU. MIENTRAS TANTO, ALREDEDOR DE 500,000 ARMENIOS VOTARON A FAVOR DE UN PARO GENERAL DE TRES DIAS, A PARTIR DEL 13 DE JUNIO.

COMENTARIO: AUNQUE LOS REPORTES DE VIOLENCIA EN BAKU NO PUEDEN SER CONFIRMADOS, TENSION ENTRE LOS DIFERENTES GRUPOS ETNICOS DE LA REGION HAN VUELTO A INTENSIFICARSE. SE CREE QUE LOS AZERBIOJANOS ESTEN REACCIONANDO A LO QUE ELLOS PERCIBEN PUEDA SER UNA INCLINACION PRO-ARMENIA POR PARTE DE MOSCU--UNA TOLERANCIA A LAS CONTINUAS DEMOSTRACIONES EN NAGORNO-KARABAKHSKAYA Y EN YEREVAN Y LA DECISION DE PERMITIR A LA LEGISLATURA ARMENIA PARTICIPAR EN LAS DISCUSIONES SOBRE LA SITUACION EN QUE SE ENCUENTRA EL TERRITORIO DISPUTADO EL 15 DE JUNIO. EL REGIMEN CONTINUA TENIENDO DIFICULTADES EN CONTENER LOS DISTURBIOS Y POSIBLES CONSECIONES A LOS AREMNIOS EN UN FUTURO PUEDAN DAR PASO A UNA NUEVA OLA DE VIOLENCIA ETNICA.

3. URSS: ESTONIOS INSISTEN EN AUTONOMIA

LAS INICIATIVAS DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HAN DESATADO UN MOVIMIENTO DEBASE EN ESTONIA QUE DEMANDA CAMBIOS EN EL SISTEMA QUE PUEDAN AFECTAR LA DISTRIBUICION DEL PODER NO SOLO EN LA REPUBLICA ESTONICA PERO EN EL RESTO DEL PAIS. LAS UNIONES CULTURALES DE ESTONIA HAN DEMANDADO AUTONOMIA CULTURAL, POLITICA Y SOCIAL PARA LA REPUBLICA. UNA FACCION DEL PARTIDO COMUNISTA ARMENIO HA ORGANIZADO UN FRENTE POPULAR PARA ABOGAR POR ESTOS CAMBIOS, LOS CUALES PUEDAN PROVEER UN MODELO PARA EL CRECIMIENTO DEL SENTIMIENTO NACIONALISTA EN OTRAS REPUBLICAS NO-SOVIETICAS. LOS REFORMADORES APARENTAN AL MENOS SER LEALES AL REGIMEN, PERO SUS PROGRAMAS VAN MAS ALLA DE LO QUE GORBACHEV HABIA PENSADO EL PODIA TOLERAR.

EN ESTONIA, DONDE UN NUMERO DE REFORMAS ECONOMICAS HAN SIDO INICIADAS, REFORMADORES INSISTEN EN GANAR MAYOR AUTONOMIA EN EL MANEJO DE SUS ASUNTOS INTERNOS, ORIENTAR SU ECONOMIA MAS HACIA LOS CONSUMIDORES Y ELIMINAR LA NECESIDAD DE AYUDA OBRERA DEL EXTERIOR. ESTOS OBJETIVOS HAN CULMINADO EN UNA DEMANDA PARA QUE ESTONIA CONSIGA SU AUTONOMIA Y SE CONVIERTA EN UNA REPUBLICA ECONOMICAMENTE INDEPENDIENTE ABIERTA AL COMERCIO EXTERIOR.

ESTOS PROPOSICIONES ECONOMICAS DE LARGO ALCANCE FUERON SEGUIDAS A PRINCIPIOS DE ABRIL POR LA APROBACION DE DEMANDAS POLITICAS RADICALES HECHAS POR UNIONES CULTURALES ARMENIAS EN UNA REUNION CONJUNTA. ESTAS DEMANDAS, DIRIGIDAS AL LIDERATO ESTONIO Y A LA CONFERENCIA DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA UNION SOVIETICA A CELEBRARSE ESTE MES, INCLUYEN SOLICITUDES PIDIENDO UNA DEFINICION PRECISA Y LEGAL DEL DERECHO CONSTITUCIONAL DE SOBERANIA Y DE LA TRANSFERENCIA DE PODERES Y LA TOMA DE DECISIONES POLITICAS, ECONOMICAS Y CULTURAS DE MOSCU A ESTONIA. LOS INTELECTUALES TAMBIEN NEGARON UN VOTO DE CONFIANZA A LOS LIDERES DEL PARTIDO EN ESTE MARCADO DESPLIEGE DE "GLASNOS", EL PERIODIO DEL PARTIDO ESTONIO PUBLICO ESTOS DOCUMENTOS.

EL PARTIDO EN ESTONIA SE DIVIDE

EL MANIFIESTO DE LA UNION NO HUBIERA PODIDO SER PUBLICADO, SI NO HUBIERA SIDO POR EL APOYO DE LA INFLUYENTE FACCION REFORMISTA DEL PARTIDO COMUNISTA ESTONIO. EL PRIMER SECRETARIO DEL PARTIDO EN LA REPUBLICA, VAYNO, EL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE MINISTROS DE LA REPUBLICA Y EL JEFE DE LA KGB SON CONSERVADORES, PERO EL SECRETARIO DEL PARTIDO PARA IDEOLOGIA, INDREK TOOME, QUIEN ASUMIO SU POSICION EN ENERO, SE HA CONVERTIDO EN EL LIDER DEL GRUPO DE REFORMA QUE INCLUYE ENTRE OTROS CUATRO MINISTROS DE LA REPUBLICA Y MUCHOS OTROS PRIMEROS SECRETARIOS DE LA CIUDAD. SE INFORMO QUE ESTE GRUPO PIDIO A MOSCU LA DESTITUCION DE VAYNO Y EN FEBRERO HIZO QUE LAS ORGANIZACIONES DEL PARTIDO EN LA CIUDAD PUSIERAN RESTRICCIONES A LA IMPORTACION DE OBREROS DEL EXTERIOR, EN UN INTENTO DE DETENER LA IMIGRACION SOVIETICA HACIA ESTONIA.

LOS REFORMADORES TAMBIEN AUSPICIARON UN FRENTE POPULAR, EL CUAL OBLIGA A UN AUMENTO DE AUTONOMIA EN LA REPUBLICA. LA ANTES MENCIONADA CONDICION DE MEMBRESIA EN EL FRENTE POPULAR ES PARA APOYAR EL PROGRAMA DE REFORMAS DEL PARTIDO COMUNISTA DE LA MIEMBROS DEL PARTIDO Y A GRUPOS INFORMALES, MIENTRAS QUE IMPIDEN A LOS OBREROS MIEMBROS DEL PARTIDO A OCUPAR PUESTOS EN EL GOBIERNO. AUNQUE EL LIDERATO CONSERVADOR DE LA REPUBLICA SE HA OPUESTO AL FRENTE POPULAR, EL PROGRAMA POLITICO DEL FRENTE POPULAR HA SIDO PRESENTADO EN LOS MEDIOS DE COMUNICACION LOCALES. EL FRENTE SE DESCRIBE ASI MISMO COMO LA "INICIATIVA CIUDADANA" ENCOMENDADO A LOS PRINCIPIOS DE LA SOBERANIA, EL PLURALISMO Y LA AUTONOMIA CULTURAL DE LA REPUBLICA Y ALCANZAR EL "PODER SOVIETICO" EN DECISION PONIENDO ASI TODAS LAS ACTIVIDADES Y CUERPOS DEL APARATO POLITICO BAJO JURISDICCION PUBLICA.

IMPLICACIONES

EL GOBIERNO ESTONIO ES UN EJEMPLO EXTREMO, PERO EL NACIONALISMO ETNICO ESTA CRECIENDO EN TODA LA URSS. AUNQUE EN NINGUN OTRO LUGAR HA LLEGADO TAN LEJOS LA PETICION DE AUTONOMIA COMO EN EL CASO DE ESTONIA--QUIEN TIENE HISTORIA DE SEPARATISMO ANTI-RUSO Y UNA FUERTE TRADICION EMPRESARIAL--MUCHOS OTRAS MINORIAS ESTAN TAMBIEN BUSCANDO MAS Y MEJORES DERECHOS ECONOMICOS, CULTURALES Y LEGALES EN SUS REPUBLICAS.

PUEDE SER POSIBLE QUE GORBACHEV EXPLOTE ESTAS ASPIRACIONES DE DECENTRALIZACION PARA SUPERAR LA RESISTENCIA REFORMARTIVA ENTRE LOS CONSERVADORES DE LAS BUROCRACIAS LOCALES. EN MOSCU, ALGUNOS REFORMADORES PARECEN ESTAR FOMENTANDO EXPERIMENTOS ECONOMICOS EN ESTONIA LOS CUALES PUEDAN CREAR UN ATRACCION PARA REFORMA, MIENTRAS POSIBLEMENTE VAYA DISMINUYENDO EL MOVIMIENTO NACIONAL POR LA INDEPENDENCIA.

PERMITIR QUE EL FRENTE POPULAR SE ORGANIZE, PUDIERA TRAER GRANDES RIESGOS PARA GORBACHEV, SIN EMBARGO HASTA AHORA EL PROGRAMA POLITICO DEL FRENTE POPULAR ESTA A GRAN EXTREMO DE ACUERDO CON EL PROGRAMA ECONOMICO DE GORBACHEV Y NO SOBREPASA EL PUNTO DE SER UNA OPOSICION LEAL, PERO SU INSISTENCIA EN AUTONOMIA ECONOMICA Y CULTURAL NO PUEDE SER ACOMODADA SIN CONSECIONES QUE VAYAN MAS ALLA DE LAS REFORMAS ACTUALES DE GORBACHEV. GORBACHEV NO VACILARA EN APLICAR MEDIDAS ENERGICAS AL FRENTE POPULAR, SI ESTE ABIERTAMENTE RETA EL SISTEMA DE UN SOLO PARTIDO O ABOGA POR LA SEPARACION DE LA URSS. TAL PASO PODRIA LLEVAR A LOS REFORMISTAS ESTONIOS HACIA UN RADICALISMO Y CREARIA UN ESCEPTICISMO EN LA URSS, AL IGUAL QUE EN OCCIDENTE SOBRE LA FOMENTACION DE PARTE DE GORBACHEV A LAS INICIATIVAS POLITICAS DE LOS CIUDADANOS.

4. AFGANISTAN: RESURGE LA INSURGENCIA FACCIONARIA

CONFLICTOS POLITICOS, ETNICOS Y PERSONALES CONTINUAN CREANDO PROBLEMAS EN LOS ESFUERZOS DE LA GUERRILLA EN DERROTAR EL REGIMEN DE KABUL.

ALTOS OFICIALES DE LA JAMIAT-I-ISLAMI CREEN QUE GULBUDDIN, LIDER DEL HIZBI ISLAMI ES RESPONSABLE DEL RECIENTE SECUESTRO DE DIN MOHAMMAD, MIEMBRO DEL COMITE DEL INTELIGENCIA DEL PARTIDO Y HERMANO DE MASOOD, COMANDANTE DEL JAMIAT. OFICIALES DEL JAMIAT SOSTIENEN QUE UNA LLAMADA ANONIMA A LA BBC IMPLICABA QUE EL PARTIDO DE GULBUDDIN ESTABA DETRAS DEL SINIESTRO Y QUE ELLOS NO CREIAN KABUL HUBIERA PODIDO CONDUCIR UNA OPERACION EN LA NOCHE EN QUE EL PRESIDENTE NAJIBULLAH VISITABA LAS NACIONES UNIDAS.

LA LUCHA FACCIONARIA SE ESTA TAMBIEN DESARROLLANDO ENTRE LOS GRUPOS INSURGENTES DE LA PROVINCIA DE GHAZNI. GUERRILLAS DEL HIZBI ISLAMI RECIENTEMENTE SE VIERON ENVUELTOS EN UNA LUCHA

. . . .

SOBRE LA DISTRIBUCION DE ABASTECIMIENTOS CAPTURADOS DE VARIAS GUARNICIONES DEL REGIMEN CON LOS PREDOMINANTEMENTE SHIA, QUIENES SON APOYADOS POR EL GRUPO IRANI SAZMAN-E NASR. UNA PERSONA QUE RECIENTEMENTE VISITO LA REGION ESTE Y CENTRO DE AFGANISTAN, REPORTO QUE LUCHAS ENTRE INSURGENTES HABIA AUMENTADO EN LOS ULTIMOS MESES Y DESCRIBO VARIOS GRUPOS INSURGENTES EN LAS PROVINCIAS DE WARDAK Y GHAZNI COMO POCO MAS QUE BANDIDOS.

COMENTARIO: AUNQUE NO SE ESPERA QUE GULBUDDIN SE HAYA ARRIESGADO A PERDER APOYO EXTERNO, ORDENANDO EL SECUESTRO, SU DESHONROSA REPUTACION LLEVARA A PENSAR A LAS GUERRILLAS, A REFUGIADOS Y A MUCHAS PERSONAS EN OCCIDENTE A CONCLUIR QUE EL ES EL CULPABLE. A MENOS QUE GULBUDDIN Y RABBANI, LIDER DEL JAMIAT, RAPIDAMENTE NIEGUEN RESPONSABILIDAD POR PARTE DE HIZBI DEL SECUESTRO, LA LUCHA ENTRE LOS PARTIDOS INCREMENTARA Y REDUCIRA--SI NO LO CONTRARIO--EL RECIENTE CURSO HACIA UNA MEJOR COOPERACION MILITAR ENTRE LOS GRUPOS. SI SU SOSPECHA QUE GULBUDDIN HA ESTADO INVOLUCRADO EN OTROS ACTOS EN CONTRA DEL JAMIAT, LAS LUCHAS ENTRE LOS GRUPOS PODRIAN INCREMENTAR Y HASTA TORNARSE MAS VIOLENTA.

EL REGIMEN DE KABUL CREE QUE LA INSURGENCIA FACCIONALISTA ES SU UNICA ESPERANZA DE SOBREVIVIR Y HAYA SECUESTRADO AL HERMANO DE MASOOD PARA DESACREDITAR A GULBUDDIN Y EXPLOTAR LA ANIMOSIDAD QUE POR TANTO TIEMPO HA HABIDO ENTRE LOS GRUPOS. TAMBIEN SE PODRIA CREER QUE DIN MOHAMMAD ES UNA FUENTE DE INTELIGENCIA SOBRE EL JAMIAT Y EN FORMA PRECISAR INFORMACION DE MASOOD. FUERA CIERTO O NO QUE KABUL ES RESPONSABLE POR EL SECUESTRO, ESTO LE BENEFICIARA POR LAS TENSIONES QUE HA CREADO.

5. CHINA: PEKIN TRATA DE DETENER DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD

LA SEMANA PASADA LA UNIVERSIDAD DE PEKIN FUE ESCENA DE DEMOSTRACIONES ESTUDIANTILES; ESTE FIN DE SEMANA SE HAN AQUIETADO. NO OBSTANTE, AUTORIDADES CHINAS ARRAIGADAS A SU FIRME POSICION DE DETENER FUTURAS PROTESTAS ESTUDIANTILES POR PRIMERA VEZ ACEPTARON QUE LOS DISTURBIOS EN LA UNIVERSIDAD SE HABIAN ESPARSIDO. UN COMUNICADO DE LA COMISION ESTATAL DE EDUCACION EL 1Z DE ENERO HIZO UN LLAMADO A LAS UNIVERSIDADES PARA QUE ELEVARAN LA MORAL EDUCACIONAL Y CASTIGARAN SERIAMENTE LAS VIOLACIONES DE DISCIPLINA. TAMBIEN ATACO A LOS ESTUDIANTES QUE PARTICIPAN EN LAS DEMOSTRACIONES POR ARRUINAR LA ESTABILIDAD NECESARIA PARA NUEVAS REFORMA, DICIENDO QUE SE HA LOGRADO UN UNION CRITICA.

COMENTARIO: PROBABLEMENTE LA RETORICA SEVERA DE LA COMISION SE CREO MAS PARA DETENER A LOS ESTUDIANTES QUE COMO UN PRIMER PASO A TOMAR MAYORES MEDIDAS ENERGICAS. LA PRENSA, MIENTRAS CONCEDIA AMPLIA CUBIERTA AL DESCONTENTO ESTUDIANTIL, CONTINUABA DANDO A ENTENDER QUE EL NUMERO DE TRANSGRESORES ES MINIMO. PEKIN TODAVIA ESPERA QUE LOS EXAMENES FINALES Y LAS VACACIONES DE VERANO DESVIEN LAS FUERZAS DE LOS DEMOSTRADORES. LAS PROTESTAS HAN VENIDO EN UN MOMENTO DIFICIL PARA EL LIDER CHINO DENG, QUIEN RECIENTEMENTE AFIRMO QUE CHINA DEBIA ACELERAR DEFINIDAMENTE LA REFORMAS DE PRECIOS, A PESAR DE EL MIEDO QUE TIENEN LOS LIDERES DE QUE ESTO PUEDA DARLE LOS ULTIMOS TOQUES A UNOS DISTURBIOS SOCIALES.

INFORMACION DEL 10 DE JUN 1350

CONTENIDO:

1. USSR: PERSPECTIVA POR EL FALLO DEL SATELITE NUCLEAR.

2. USSR: REGIMEN REPUDIA LAS DEMANDAS TARTARAS.

1. USSR: PERSPECTIVA POR EL FALLO DEL SATELITE NUCLEAR.

LOS SOVIETICOS AUN ESPERAN QUE LOS MECANISMOS DE SEGURIDAD EN COSMOS 1900, SU INCAPACITADO SATELITE NUCLEAR DE RECONOCIMIENTO OCEANICO, PUEDAN PREVENIR QUE LOS DESECHOS RADIOACTIVOS LLEGUEN A LA SUPERFICIE DE LA TIERRA.

LA ORBITA DEL COSMOS 1900 [illegible] NDOSE DESDE EL 10 DE ABRIL Y LOS SOVIETICO [illegible] E MAYO QUE HABIAN PERDIDO EL CONTACTO POR [illegible] TE. TASS DICE QUE EL REACTOR A BORDO DE [illegible] RZADO A UNA ALTURA DE 500 MILLAS (800 KILO [illegible] SISTEMAS DEL SATELITTE LLEGUEN A NIVELES OPERACIONALES PRESENTES" Y AÑADIO QUE SI EL REFUERZO FALLA, EL REACTOR SE SEPARARIA DEL SATELITE UNA VEZ QUE ENTRE EN LA ATMOSFERA.

COMENTARIO:

TIPICAMENTE LOS SATELITES NUCLEARES DE RECONOCIMIENTO OCEANICO, ESTAN DIRIGIDOS A REFORZAR SUS REACTORES EN ORBITAS ALTAS PARA EL DESECHO AL FINAL DE SUS MISIONES. AHORA LOS SOVIETICOS NO ESTAN CAPACITADOS DE HACERLO MANUALMENTE CON EL COSMOS 1900.

UNA CADENA AUTOMATICA DE FALLO Y SEGURIDAD--PARA REFORZAR DEL REACTOR--PROBABLEMENTE PUEDE SER ACTIVADO CUANDO LOS CRITERIOS PRE PROGRAMADOS DE ATITUD, ALTITUD, NIVEL DE COMBUSTIBLE SON ALCANZADOS, O CUANDO CUALQUIERA DE LOS SUB SISTEMAS DE MANTENIMIENTO FALLAN. LA MAYOR PARTE DEL NUCLEO EXPULSADO SE QUEMARIA EN LA ATMOSFERA; SOLO MUY PEQUEÑAS CANTIDADES DE RADIACION LLEGARIAN A LA TIERRA. SI EL MECANISMO DE FALLO Y SEGURIDAD NO FUNCIONASE, LA NAVE ESPACIAL REINGRESARIA CON EL REACTOR ADJUNTO Y GRANDES CANTIDADES DE DESECHO RADIOACTIVO CAERIA SOBRE LA TIERRA.

LA NAVE ESPACIAL REINGRESARA A LA ATMOSFERA A FINES DE AGOSTO, SEPTIEMBRE O ANTES SI EL SATELITE EMPIEZA A CAER.

2. USSR: REGIMEN RECHAZA DEMANDAS TARTARAS.

UNA COMISION GUBERNAMENTAL APARENTEMENTE ESTABLECIDA POR EL POLITBURO A CONSECUENCIA DE LOS DISTURBIOS DE FINES DE JULIO - 9 DE JUNIO RECHAZO LAS DEMANDAS TARTARAS DE CREAR UNA REPUBLICA AUTONOMA EN CRIMEA. LA COMISION ESTABLECIO QUE INDIVIDUALMENTE LOS TARTAROS TENDRIAN A [illegible] ASLADARSE A LA

REPUBLICA DE CRIMEA. 2, [illegible] N HECHO DESDE 1987. LA COMISION REAFIRMO QUE [illegible] TIERAS SON SUFICIENTES PARA EL DESARROLLO SOCIA [illegible] OS GRUPOS ETNICOS.

01-02

PARTES ILEGIBLE

8807961

COMENTARIO:

LA DECISION DE RECHAZAR LA DEMANDA TARTARA DE UNA AUTONOMIA POLITICA REFLEJA LA POCA DISPOSICION DE CAMBIAR FRONTERAS, ESPECIALMENTE DESPUESDE LAS RECIENTES DEMANDAS HECHAS POR LOS ARMENIOS. EL REGIMEN ESTA CONTINUANDO DOMICILIAR SOLO A UN NUMERO PEQUENO DE LOS ESTIMADOS 300,000 TARTAROS QUE ESTAN INTERESADOS EN REGRESAR. LOS SOVIETICOS LES RESTRINGEN A AREAS SUBDESARROLLADASY LES NIEGAN UNA IDENTIDAD POLITICA ENTRE LA MAYORIA ESLAVICA DE CRIMEA. LAS AUTORIDADES SOVIETICS ESPERAN QUE AL PERMITIR EL REGRESO DE LOS NATIVOS TARTAROS BAJO BASES MUY SELECTIVAS Y CON LAS CONCESIONES CULTURALES Y ECONOMICAS HECHAS A LOS TARTAROS EN ASIA CENTRAL, ELLOS PODRAN SOBORNAR A LOS MODERADOS Y ASI DIVID [illegible] MAS AL YA FRAGMENTARIO MOVIMIENTO TARTARO. DE TODAS FORMAS [illegible] ESTA YA PREPARANDOSE PARA UNA POSIBLE NUEVA SERIE D [illegible]

PARTES ILEGIBLE

INFORMACION RECOPILADA E [illegible] 3

1350

CONTENIDO

URSS: LIDER [illegible]RMENIO PRO[illegible] SOLUCION POSITIVA

LA SITUACION ENTRE ARMENIA Y AZERBAIJAN PARECE ESTAR LLEGANDO A SU PUNTO CULMINANTE.

EL 13 DE JUNIO EL NUEVO LIDER DEL PARTIDO ARMENIO, ARUTYUNYAN, DIJO A MANIFESTANTES REUNIDOS EN YEREVAN QUE LA LEGISLATURA SOVIETICA APOYARA LA UNIFICACION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA A ARMENIA CUANDO SE REUNA EL 15 DE JUNIO. SE INFORMO QUE EL MES PASADO EL COMITE CENTRAL AZERBAIJANO HABIA APROBADO UNA [illegible] [ILLEGIBLE] ONDICIONAL DE NO REGRESAR LA PROVINCIA. EL N [illegible] RTIDO AZERBAIJANO, VEZIROV, AFIRMO ESTA DESICIO[illegible] DE JUNIO. LOS LIDERES DE LA PROTESTA ARMENI [illegible] EL PARO GENERAL, EL CUAL SE ENCUENTRA EN SU SE [illegible] ENDERA LUEGO DEL [illegible] DE JUNIO SI LOS OFICIALES N [illegible] ACCION. SE INFORMO QUE LOS ALTOS LIDERES DEL PARTIDO DE NAGORNO-KARABAKH, INCLUYENDO SU JEFE, SE HABIAN REUNIDO LA SEMANA ANTERIOR CON EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y CON EL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV PARA DISCUTIR ESE ASUNTO.

COMENTARIO: LA ESCENA ESTA PREPARADA PARA UN AUMENTO DE TENSION ENTRE LOS ARMENIOS Y LOS AZERBAIJANOS. LA LEGISLATURA ARMENIA POSIBLEMENTE VOTARA POR LA REUNIFICACION, CUALQUIER OTRA DESICION PODRIA DESACREDITAR EL LIDERATO ANTE LOS OJOS DEL PUEBLO. TAL VOTO PODRIA ACARREAR UNA RESPUESTA NEGATIVA DE PARTE DE AZERBAIJAN, DONDE LA SITUACION HA ESTADO MUY TENSA DESDE LOS VIOLENTOS MOTINES ANTI-ARMENIOS LA PASADA SEMANA. LAS PROMESAS DE ARUTYUNYAN DE QUE LA LEGISLATURA ARMENIA VOTARA EN FAVOR DE LA INCORPORACION DE NAGORNO-KARABAKH, PODRIA INDICAR QUE EL, EN DESAFIO A LAS AUTORIDADES CENTRALES, SE RINDIO TOTALMENTE ANTE LOS MANIFESTANTES. POR OTRO LADO, SE PODRIA PENSAR QUE GORBACHEV ESTE FOMENTANDO LA PRESION LOCAL PARA QUE ESTA INFLUYA EN LA SITUACION DE KARABAKH, YA QUE EL F[illegible]ORECE LA ANEXION DE NAGORNO-KARABAKH A ARMENIA. GORBACHEV SE HA MOSTRADO SIMPATIZANT[illegible] [illegible] ARMENIAS, PERO LIGACHEV Y EL JEFE DE LA K[illegible] [illegible] OPUESTO A CUALQUIER CAMBIO TERRITORI[illegible]

01-01

PARTES ILEGIBLES

INFORMACION DEL 15 DE JUNI 1356

CONTENIDO:

1. URSS: ESTANCADA LA SITUACION EN ARMENIA Y AZERBAIJAN

2. URSS: POLITICA DE CONSUMO DE GORBACHEV

1. URSS: ESTANCADA LA SITUACION EN ARMENIA Y AZERBAIJAN

SEGUN INFORMACIONES, EL 13 DE JUNIO LA LEGISLATURA DE LA REPUBLICA DE AZERBAIJAN PUBLICAMENTE EMITO UNA RESOLUCION DONDE SENALABA QUE UN CAMBIO DE LA DISPUTADA REGION DE NAGORNO-KARABAKHSKAYA A MANOS DE ARMENIA. SERIA CONTRARIO A LOS INTERESES DE AMBAS REP[illegible] SI EL PARO GENERAL EN YEREVAN FUERA S[illegible] , LUEGO DE QUE EL JEFE DEL PARTIDO AR[illegible] [illegible]MENTE APOYAR [illegible] INCORPORACION DE EL PRE[illegible] [illegible]ENIO ANTE LA [illegible]ROXIMA ASAMBLEA DE LA LEG[illegible] [illegible]ECTADA PARA EL 17 DE JUNIO.

COMENTARIO: LA NEGATIVA DE AZERBAIJAN DE CEDER EL TERRITORIO Y EL ANTICIPADO VOTO ARMENIO EN FAVOR DE LA INCORPORACION DE LA REGION EL PROXIMO 17 DE JUNIO ESTAN ELEVANDO LAS TENSIONES, A LAS MISMOS NIVELES DE AQUELLAS DE LOS MESES DE FEBRERO Y MARZO CUANDO HUELGAS Y VIOLENTOS MOTINES OBLIGARON A MOSCU A DESPLEGAR TRES DIVISIONES AERO TRANSPORTADAS Y EN GRAN NUMERO DE TROPAS INTERNAS DE SEGURIDAD. MIENTRAS MOSCU DETERMINA SU DECISION DE INTERVENIR ENERGICAMENTE EN EL CONFLICTO, LAS DIFERENCIAS DE OPINION DENTRO DEL PARTIDO DE QUE ACCION TOMAR, PARECEN ESTAR AUMENTANDO. EN TODO CASO, LOS DOS NUEVOS JEFES REGIONALES DEL PARTIDO, NOMBRADOS EL 21 DE MAYO, HAN REDUCIDO LA INFLUECIA DE MOSCU EN EL CONFLICTO, APOYADOS POR SUS RESPECTIVAS POBLACIONES.

2. URSS: POLITICA DE CONSUMO DE GORBACHEV.

LA ECONOMIA DE CONSUMO SOVIETICA PERMANECE AFECTADA POR FALTA DE MERCANCIA Y SERVICOS, EVIDENTE POR LAS LARGAS COLAS DE PERSONAS, RACIONAMIENTOS Y LA BAJA MORAL DE LOS TRABAJADORES. LA CAMPANA ANTIALCOHOLICA HA LIMITADO EL MEDIO MAS COMUN QUE TIENE EL CIUDADANO PARA ESCAPAR DE LAS DURAS REALIDADES DIARIAS DE LA VIDA SOVIETICA, MIENTRAS QUE LOS BENEFICIOS ANUNCIADOS POR EL GOBIERNO, COMO LA ESTABILIDAD EN EL TRABAJO, SERVICIOS DE SALUD SIN COSTO ALGUNO, ACCESO A EDUCACION SUPERIOR Y UN BAJO Y ESTABLE CONTROL EN PRECIOS DE ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD, NO SON DEL TODO SEGUROS. EL FUTURO DE "PERESTROYKA" DEPENDE EN PARTE DE LA POSIBILIDAD DE QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PUEDA MEJORAR LA VIDA DIARIA DE LA POBLACION SOVIETICA, LA CUAL REQUIERE MEJORES REFORMAS EN LA CAPACIDAD DE MANEJO ECONOMICO Y DE QUE SE MANTENGA UNA MODERACION EL LOS GASTOS DE DEFENSA.

PREVIAMENTE GORBACH[illegible] MAYORES MEJORAS EN EL TERRENO DEL CONSUMO [illegible] [illegible]STA QUE SE VIERAN LOS RESULTADOS FINALES D[illegible] A

PARTES ILEGIBLE

RESTRUCTURACION. EL REGIM[illegible] DIFERENTES DECRETOS Y RESOLUCIONES EN [illegible]JORAS A BAJO PRECIO. POR EJEMPLO, TODA [illegible]ICAS FUERON INSTRUIDAS DE USAR AL MAXI[illegible] PRODUCIR MAS EFICIENTES SERVICIOS Y MERCANCIAS DE CONS[illegible].

HASTA AHORA, SIN EMBARGO LA POLITICA DE CONSUMO NO ESTA DANDO RESULTADOS. RECIENTEMENTE SE APROBO UNA LEGISLACION QUE FOMENTARA MAS LA PRODUCCION PRIVADA, QUE TIENE A SU VEZ EL POTENCIAL DE MEJORAR EL BIENESTAR DEL CONSUMIDOR. ESTA, PROBABLEMENTE SEQUIRA SIENDO ENTORPECIDA POR EL INSTINTO IGUALITARIO AL CUAL LOS CIUDADANOS SOVIETICOS ESTAN AFERRADOS Y POR MIEDO A QUE EL ACTUAL SISTEMA DE GORBACHEV EN CUANTO A LA ACTIVIDAD PRIVADA SE REFIERE, VAYA A ENCONTRAR OPOSICION SI GORBACHEV SE RETIRARA DEL ESCENARIO POLITICO.

PROBABLEMENTE, LOS CONSUMIDORES SOVIETICOS SE ENCONTRABAN EN UNA PEOR SITUACION AL FINAL DEL PASADO ANO, QUE AL PRINCIPIO DEL 1985 CUANDO GORBACHEV SE CONVIRTIO EN SECRETARIO GENERAL. ADEMAS, AHORA LOS CIUDADANOS SOVIETICOS SE ENFRENTAN A DEMANDAS ADICIONALES EN SUS LUGARES DE TRABAJO. EL REGIMEN A HECHO UN LLAMADO INVOCANDO A LA FUERZA TRABAJADORA A INTENSIFICAR SU TRABAJO Y HACERLO EFICIENTEMENTE Y HA HECHO APARECER EL FANTASMA DE LA RELOCALIZACION Y EL DESEMPLEO. LAS REFORMAS INTRODUCIDAS EL ANO ANTERIOR HAN REDUCIDO LOS SALARIOS Y HAN AUMENTADO LOS REQUISITOS DE TRABAJO PARA ALGUNOS TRABAJADORES, CONTRIBUYENDO ESTO A UNA DESILUSION DE LA ESTRUCTURACION ECONOMICA Y EN D ALGUNOS CASOS HASTA PAROS EN LA PRODUCCION.

FORTALECIMINETO DEL PROGRAMA.

RECIENTEMENTE, MOSCU HA TOMADO PASOS PARA FORTALEZER SU PROGRAMA DE CONSUMO, APELANDO A UN CAMBIO DE INVERSIONES EN EL SECTOR DE CONSUMO. EL PROGRAMA DE ESTE ANO RECLAMA MAS CONSTRUCCION DE VIVIENDAS, TALLERES DE REPARACION Y OTRAS FACILIDADES DE SERVICIOS Y ADEMAS UNA MAYOR PRODUCCION DE COMESTIBLES A LO PROYECTADO EN EL [illegible] DE CINCO ANOS. RECIENTEMENTE GORBACHEV [illegible]VERSIONES QUE ANTES ESTABAN N DESTINAD[illegible]ALES, HACIA LA CONSTRUCCION DE VIVIENDAS [illegible] A LAS INDUSTRIAS DE DEFENSA A M[illegible] DE PROCESAMIENTO DE ALIMENTO[illegible]TOS DE PRODUCCION, SIN EMBARGO, [illegible] REQUIRIRAN MAYORES TRANSFERENCIAS DE FONDOS.

PLANES DE DISTRIBUIR MAS INVERSIONES HACIA EL AREA DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS PUEDEN NO VERSE REALIZADOS. PROBABLEMENTE, GORBACHEV QUISIERA REDUCIR AL MENOS LA TASA DE CRECIMIENTO EN LOS GASTOS DE DEFENSA, PERO PUEDE SER QUE NO TENGA EL APOYO POLITICO PARA TRANSFERIR RECURSOS SUBSTANCIALES DE LOS GASTOS DE DEFENSA.

OTRAS OPCIONES

PUEDE SER QUE MOSC [illegible] OCCIDENTE PARA
[illegible]STAURAR SU INDUSTRIA [illegible] ITEMENTE, UNOS BANCOS
LE OTORGARON A LOS SOVI [illegible] CREDITO CON EL
PROPOSITO DE FINANCIAR [illegible] MAQUINARIA PARA
INDUSTRIAS DE CONSUMO, PERO HASTA EL MOMENTO NO HAN HECHO
NINGUN PEDIDO. EL RESULTADO FINAL PARA LOS CONSUMIDORES EN
TODO CASO ESTARA RETRASADO AL LARGO S PROCESO SOVIETICO DE
CONSTRUCCION.

POR OTRO LADO, MOSCU PODRIA DIRECTAMENTE IMPORTAR ARTICULOS
DE CONSUMO. EL PROMINENTE DEFENSOR DE LA REFORMA ECONOMICA
SOVIETICA, NIKOLAY SHMELEV, ABOGO POR UN AUGMENTO SUBSTANCIAL A
LAS IMPORTACIONES DE ARTICULOS DE CONSUMO. LA POLITICA
CONSERVADORA DE MOSCU ACERCA DE LA DEUDA Y LA POSIBLE
PREOCUPACION SOBRE EL EXCESIVO INCREMENTO DE EXPECTACIONES,
PROBABLEMENTE LIMITARA LA IMPORTACION OCCIDENTAL. LOS
SOVIETICOS PODRIAN EVITAR UNA MAYOR DEUDA CON OCCIDENTE, SI
PUSIERAN PRESION A SUS ALIADOS DE EUROPA ORIENTAL POR MAS
ARTICULOS DE CONSUMO.

LA EXPANSION DE LA INDUSTRIA PRIVADA PODRIA SIN DIFICULTAD
INCREMENTAR EL SUMINISTRO DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIO.
EL MES ANTERIOR, LA LEGISLATURA SOVIETICA APROBO UNA NUEVA LEY
CON EL PROPOSITO DE AUM[illegible] LA INDEPENDENCIA
LEGAL DE COOPERATIVAS. [illegible] ICO AUN LE FALTA
MUCHO POR RECORRER, SI Q [illegible] UN PUBLICO CINICO DE
QUE EL APOYO OFICIAL A L[illegible] ES DE CONFIAR.

SUGERENCIAS

A MENOS QUE LAS REFORMAS DE GORBACHEV ESTEN ACOMPANADAS POR
UNA MAJOR DISPONIBILIDAD DE ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS,
ES IMPROBABLE QUE ESTAS REFORMAS PUEDAN CAMBIAR EL MALESTAR QUE
HA CONTRIBUIDO A LA APATIA QUE REINA ENTRE LOS TRABAJADORES,
ESTO TAMBIEN PUEDE AUMENTAR LOS LEVANTAMIENTOS ESPORADICOS DE
DISTURBIOS. LOS TRABAJADORES NO EJERCERAN PRESION O
RESPONDIRAN A OPORTUNIDADES DE AUMENTO DE SALARIOS, SI ESTOS NO
PUEDEN CONPRAR LOS DESEADOS SERVICIOS O ARTICULOS DE CONSUMO.
LA INDIFERENCIA Y LA FRUSTRACION [illegible] TRABAJADORES SOVIETICOS
PUEDE SER UN IMPEDIMENTO [illegible] COMO LO ES YA LA
OBSTINACION BUROCRATICA.

03-03

8807963

Partes ilegible

INFORMACION DEL 17 DE JUNIO 1358

CONTENIDO:

1. USSR: SUSTITUIDO EL LIDER DE ESTONIA

2. USSR: ATACADO EL SISTEMA DE ELECCION DEL PARTIDO

1. USSR: SUSTITUIDO EL LIDER DE ESTONIA

EL LIDER DEL PARTIDO DE ESTONIA, KARL VAYNO, FUE REEMPLAZADO EL 16 DE JUNIO POR EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA.

COMENTARIO: EL REEMPLAZO [illegible] MENTE EL RESULTADO DEL DISGUSTO DE [illegible] O AL ESFUERZO DE REESTRUCTURACION DEL SE[illegible] CHEV Y SU MANEJO DE LA AGITACION NAC[illegible] SOBREVIENE EN MEDIO DE LA CONTINUADA TENSIO[illegible] A REPUBLICA Y UNA ESCISION PROBABLE EN LA DIRIGENCIA [illegible] ENTRE LOS CONSERVADORES DIRIGIDOS POR VAYNO Y UN GRUPO REFORMISTA DIRIGIDO POR EL SECRETARIO DE IDEOLOGIA ANDREK TOOME. SE DICE QUE LOS REFORMISTAS LE HABIAN PEDIDO AL COMITE CENTRAL DE MOSCU LA REMOCION DE VAYNO. VALYAS -EL PRIMER ESTONIANO NATIVO QUE OCUPA EL PUESTO- PROBABLEMENTE FUE SELECCIONADO EN UN INTENTO PARA DISOLVER LA SITUACION SIN ANIMAR A LOS PARTIDARIOS EXTREMISTAS DE TOOME. LA ELECCION PUEDE TAMBIEN REFLEJAR LA TENDENCIA DE GORBACHEV DE NOMBRAR MAS EMBAJADORES A LAS POSICIONES DE LA REPUBLICA, QUIZAS PARA TRAER PERSONAS QUE NO FORMEN PARTE DE LA DIRIGENCIA LOCAL CONSOLIDADA.

2. USSR: ATACADO EL SISTEMA DE ELECCION DEL PARTIDO

LA PRENSA SOVIETICA CONTINUA PUBLICANDO CRITICAS DE LAS ORGANIZACIONES LOCALES DEL PARTIDO POR DEJAR DE CUMPLIR CON LA PETICION DEL SECRETARIO GENERAL DE UNA AMPLIA PARTICIPACION POPULAR EN LA ELECCION DE DELEGADOS A LA CONFERENCIA ESPECIAL DEL PARTIDO QUE SE INAUGURARA A FINES DE MES. GORBACHEV ALABO RECIENTEMENTE A LOS ACTIVISTAS REGIONALES QUE EXPULSARON AL JEFE DEL PARTIDO POR SU DESAGRADO POR LA FORMA EN QUE ADMINISTRO LAS ELECCIONES. EN UN AGUDO CONTRASTE CON EL CONCEPTO DE LAS ELECCIONES, EL PRIMER ASISTENTE DEL DEPARTAMENTO DE PERSONAL DEL COMITE CENTRAL, DIJO EN UNA ENTREVISTA QUE NO HABIA HABIDO DESVIACIONES EN EL PROCEDIMIENTO DE LAS ELECCIONES Y CONTRADIJO LAS PRETENSIONES DE LOS CRITICOS DE QUE LOS PROCEDIMEINTE HABIAN SIDO "INSUFICIENTEMENTE DEMOCRATICOS".

COMENTARIO: LAS CRITICAS DE LA PRENSA AFECTAN EL CORAZON DEL SISTEMA QUE EL PARTIDO HA USADO PARA CONTROLAR SUS REUNIONS NACIONALES DESDE LOS TIEMPOS DE STALIN. LA RESPUESTA DEFENSIVA DEL FUNCIONARIO DEL COMITE CENTRAL, UN VETERANO DEL PARTIDO DE LA EPOCA DE BREZHNEV, CON CONEXIONES DE SU CARRERA AL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV -SUGIE[illegible] ENTE OTROS EN LA MAQUINARIA DEL PARTIDOES[illegible] ER EL SISTEMA CONTRA LOS ESFUERZOS DE DEM[illegible] CHEV. GORBACHEV PUEDE PRESENTAR D[illegible] LA

PARTES ILEGIBLE

CONFERENCIA DEL PARTIDO COM ... ZO CONTINUADO
PARA REDUCIR LA INFLUENCIA ... DEL PARTIDO
PARAPETADOS PARA FIJAR LA A...

PARTES ILEGIBLE

02-02

8807964

INFORMACION DEL 20 DE J 135/D

CONTENIDO:

1. USSR: LOS ARMENIOS [illegible] UNA DECISION DE MOSCU

EL 17 DE JUNIO, EL S[illegible] AZERBAIJAN VOTO UNANIMEMENTE CONTRA LA T[illegible] NAGORNO-KARABAKH A ARMENIA. EN UNA SESION BOICOTEADA POR LA REGION EN DISPUTA. LOS DIPUTADOS AZERBAIJANOS RECHAZARON LA APELACION DE ARMENIA PARA LA REUNIFICACION COMO UNA "INTERFERENCIA" EN LOS ASUNTOS DE LA REPUBLICA. HASTA AHORA, NO HA HABIDO REPORTES DE NUEVAS DEMOSTRACIONES EN BAKU O YEREVAN; SE DICE QUE LOS PROTESTANTES DE NAGORNO-KARABAKH DEJARON VACIAS LAS CALLES PARA OBSERVAR LA SESION DEL SOVIET SUPREMO.

COMENTARIO:

ES CASI SEGURO QUE EL VOTO ENCENDERA CHISPAS DE VIGOROSAS PROTESTAS EN NAGORNO-KARABAKH -Y POSIBLEMENTE EN ARMENIA, DONDE EL PUEBLO HA ESTADO JUBILOSO DESDE QUE EL SOVIET SUPREMO DE ARMENIA APOYO EL CAMBIO TERRITORIAL EL 15 DE JUNIO. AMBAS REPUBLICAS ESTAN AHORA REGISTRADAS OFICIALMENTE CON POSICIONES IRRECONCILIABLES Y ESTAN ESPERANDO LA DECISION FINAL DE MOSCU. AUNQUE EL REGIMEN NO HA ACLARADO CUANDO EL SOVIET SUPREMO V[illegible]ARA SOBRE ESTA CUESTION, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV TIENE UN FUERTE MOTIVO PARA ESPERAR HASTA DESPUES DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, PROGRAMADA PARA FINALIZAR EL 1 DE JULIO, MIENTRAS LAS PROTESTAS NO SE VUELVAN VIOLENTAS.

2. USSR: PETICION PARA UN CONTROL PUBLICO DE LA KGB.

EN UN DOCUMENTAL DE LA TELEVISION SOVIETICA EL 16 DE JUNIO, EL EDITOR DE UN DIARIO PRO-REFORMA PIDIO EL CONTROL PUBLICO DE LA KGB, EL EJERCITO Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR PARA GARANTIZAR LA PERESTROIKA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL EDITOR, QUE ES UN FRECUENTE CRITICO DE LOS MILITARES SOVIETICOS Y LA KGB, EL EJERCITO Y EL MINISTERIO DEL INTERIOR, TAMBIEN ABOGO POR LA CREACION DE UNA COMISION DEL SOVIET SUPREMO SOBRE SEGURIDAD NACIONAL.

COMENTARIO:

PARTES ILEGIBLE

DESDE EL ANO PASADO [illegible] IA CRITICADO A VARIOS MIEMBROS DE LA KG[illegible] [illegible]ES DELICTUOSOS, PERO ESTA ES LA PRIMERA [illegible] [illegible]A PRENSA PARA UN MAYOR CONTROL PUBLICO DE [illegible]. SU INCLUSION EN UN DOCUMENTAL DIRIGIDO A UNA GRAN AUDIENCIA EN PREPARACION PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO ESTE MES, SUGIERE QUE GORBACHEV Y SUS PARTIDARIOS ESTAN IMPULSANDO FUERTEMENTE PARA QUE SE INSTITUCIONALICE UNA MAYOR RESPONSABILIDAD Y UN ESTRICTO CONTROL SOBRE LOS ORGANOS DE SEGURIDAD.

3. USSR: SIGUIENDO EL SENDERO DE LA MODERNIZACION

UN EXAMEN A FONDO DE CUATRO DE LOS GRANDES PROYECTOS SOVIETICOS DE MODERNIZACION -METALURGIA, ENERGIA, TRANSPORTE Y CONSTRUCCION DE MAQUINARIA- REVELA ALGUNOS PROBLEMAS COMUNES QUE LA USSR CONFRONTA EN SUS ESFUERZOS PARA RECONSTRUIR SU BASE INDUSTRIAL: UNA INVERSION MUY PEQUENA PERSIGUIENDO DEMASIADAS TAREAS; LA INCAPACIDAD PARA PROPORCIONAR SUFICIENTES CASAS Y OTRAS COMODIDADES SOCIALES PARA ATRAER Y CONSERVAR UNA FUERZA LABORAL BIEN PREPARADA Y PLANES DE MODERNIZACION Y PRODUCCION QUE TIENEN POCA RELACION CON LOS RECURSOS DISPONIBLES Y LA HABILIDAD DE LOS SECTORES O EMPRESAS PARA LLEVARLOS A CABO.

EN ALGUNOS PROYECTOS, EL RITMO DEMASIADO ACELERADO PARA CUMPLIR CON LAS METAS PLANEADAS ESTA OCASIONANDO QUE LOS ADMINISTRADORES SIMPLIFIQUEN LOS PRODUCTOS, REDUCIENDO LA EFICIENCIA Y CREANDO PROBLEMAS DE SEGURIDAD. ADEMAS, LA FALTA DE INSTALACIONES Y SERVICIOS, EXPECIALMENTE DE CASAS, PARA EL GRAN INFLUJO DE OBREROS ESTA CREANDO PROBLEMAS EN LA MORAL QUE LE PERJUDICA A LA PRODUCTIVIDAD. ESTO REFLEJA UNA INVERSION INSUFICIENTE PARA ALCANZQR LAS METAS DE PRODUCCION Y STISFACER LOS PAPELES AUXILIARES -UN DILEMA CONFRONTADO POR MUCHAS EMPRESAS INDUSTRIALES SOVIETICAS. Y AL HACERLE FRENTE A ESTE DILEMA, LA MAYORIA DE LOS ADMINISTRADORES LOCALES TIENEN LA TENDENCIA INNATA A DECIDIRSE EN FAVOR DE LA META INDUSTRIAL.

ESTOS PROBLEMAS SE DERIVAN DEL SISTEMA SUPERCENTRALIZADO SOVIETICO Y LA FALTA DE ESTIMULOS PARA ALENTAR LA ADHESION PERSONAL Y LAS DECISIONS [illegible] IONALES. ADEMAS, LAS COMPLEJAS INTERDEPEND[illegible] [illegible]CTORES INDUSTRIALES Y EL EFECTO EN CADENA DE [illegible] [illegible] UN SECTOR EN MUCHOS OTROS COMPLICA EST[illegible] [illegible]COS.

SOLUCIONES INADECUADAS

MOSCU HA IDENTIFICADO ESTOS PROBLEMAS, PERO TODAVIA TIENE QUE RESOLVERLOS. LAS REFORMAS ECONOMICAS DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL ADOPTADAS EN JUNIO DE 1987 HAN SIDO INEFICACES EN GRAN PARTE DEBIDO AL SISTEMA DE PLANEAMIENTO CENTRAL, SUMINISTRO Y PRECIOS, QUE NO HAN SIDO ALTERADOS. COMO RESULTADO DE ESTO, LOS ADMINISTRADORES DE EMPRESAS Y DE PROYECTOS RETIENEN EL SUFICIENTE CONTROL CENTRAL A PESAR DE LOS ESFUERZOS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV [illegible] LAS FILAS DE LA BUROCRACIA CENTRAL- PAR[illegible] [illegible]ATIVA Y RETARDAR LAS INNOVACIONES INDUSTRIAL[illegible] [illegible].

LA PLANTA DE INSTRUM IA IVANOVO ES UNA NOTABLE EXCEPCION ENTRE UDIADOS. SUS LOGROS, SIN EMBARGO, LLEGAN SOLA UN PENOSO Y COSTOSO PERIODO DE AJUSTE Y EL EXITO JE ALCANZADO SOLAMENTE DESPUES DE QUE MOSCU UTILIZO SU FIJAC. PROMEDIO -SITUACION PREFERENCIAL DE RECURSOS. ANTES DE RECIBIR ESE APOYO LOS ESFUERZOS DE UN SUPUESTO ADMINISTRADO CALIFICADO PARA MODERNIZAR LA PLANTA TRAJERON POR RESULTADO LA PERDIDA DE FONDOS PARA INCENTIVOS, BONOS Y OTROS BENEFICIOS PARA LOS EMPLEADOS QUE CAUSARON UN EXODO DE UN 50 PORCIENTO DEL PERSONAL DE LA PLANTA. LAS ADAPTACIONES DE IVANOVO PUEDE QUE CONTINUEN INDEFINIDAMENTE YA QUE LA SITUACION DE RECURSOS PREFERENCIALES NO PUEDE DARSE CON FACILIDAD.

PERSPECTIVAS

TOMANDO ESTOS EJEMPLOS COMO BASE, EL DECLARADO OBJETIVO DE GORBACHEV PARA RESOLVER EL ATRASO DE LA INDUSTRIA SOVIETICA NO SERA UNA REALIDAD, AUNQUE ALGUNAS MEJORAS EN LA PRODUCTIVIDAD Y CALIDAD PROBABLEMENTE RESULTEN DEL PROGRAMA DE MODERNIZACION DE MOSCU. UNA CONTINUADA BRECHA ENTRE LAS PROMESAS DE UNA FABRICA MEJORADA Y RELATIVAMENTE INDEPENDIENTE Y EL HECHO DEL CONTROL CENTRAL SOBRE LA URSOS Y LAS DECISIONES ECONOMICAS, P ----EN DEL PERIODO DE AJUSTE. EN ALGUNOS CASOS LA MODERNIZACION. A NO SER QUE MOSCU LIBERE LA SUPERVISION MINISTERIAL Y LOS PRECIOS INDUSTRIAL DEBIL Y ESTIMULOS IMPOTENTES PARA ...., CASI CON SEGURIDAD LIMITARAN LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA SOVIETICA A AQUELLOS PROYECTOS SOBRE LOS CUALES MOSCU PUEDE PRODIGAR APOYO PREFERENCIAL.

4. ALEMANIA ORIENTAL: HONECKER RESISTE EL EJEMPLO SOVIETICO

EN VISPERAS DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO SOVIETICO QUE SE HARA CARGO DE LAS CUESTIONES DE LA REFORMA, EL LIDER DE LA ALEMANIA ORIENTAL, HONECKER, EN EL LENGUAJE MAS ENERGICO USADO, HA RECHAZADO QUE HAYA NINGUNA NECESIDAD DE QUE ALEMANIA ORIENTAL IMITE LAS REFORMAS SOVIETICAS DOMESTICAS. EN UNA ENTREVISTA PUBLICADO ESTA SEMANA, HONECKER TOMO COMO EJEMPLO LA IMAGEN DE SU PAIS COMO UNO DE LOS SEGUIDORES DE MOSCU Y ARGUMENTO QUE LA SITUACION ECONOMICA PARTICULAR DE SU PAIS ESTABA MEJOR SERVIDA POR "SU PROPIO SENDERO YA PROBADO". EN UNA FUERTE REPRIMENDA DE LA "GLASNOST" HONECKER CARACTERIZO A SUS OPOSITORES COMO ANORMALES. LA REUNION DEL COMITE CENTRAL DE
LA ALEMANIA ORIENTAL DE LA SEMANA PASADA NO PRODUJO NINGUNA POLITICA SIGNIFICATIVA O CAMBIOS PERSONALES, A DIFERENCIA DE LAS RECIENTES REUNIONES ... NIA Y HUNGRIA.

COMENTARIO:

PARTES ILEGIBLE

. . • .

LAS DECLARACIONES DE HO   NER LA INTENCION DE SENALARLE A MOSCU QUE LA AL   RESISTIRA CUALQUIER PRESION PARA SEGUIR LA DIREC   ARIO GENERAL GORBACHEV EN EL ESCENARIO DOMESTICO. LOS COMENTARIOS DE HONECKER PUEDEN PRODUCIR UN CONFLICTO MAS ABIERTO CON MOSCU. EL CRECIENTE AISLAMIENTO DE ALEMANIA ORIENTAL DE SUS ALIADOS, ASI COMO LOS CRECIENTES INDICIOS DE FRUSTRACION PUBLICA POR EL ESTANCAMIENTO ECONOMICO Y FALTA DE LIBERTAD PERSONAL, PUEDEN PRONTO COMBINARSE PARA CREAR PRESION PARA EL CAMBIO DESDE DENTRO DEL PARTIDO DE LA ALEMANIA ORIENTAL.   STA AHORA, SIN EMBARGO, EL REGIMEN SE ESTA   TE A SU REORGANIZACION INDUSTRIAL DI   TOS CONTROLES SOBRE LA EXPRESION PUBLICA.

5. ALEMANIA ORIENTAL: PRES   IA DEL CONTROL DE ARMAS.

EL LIDER GERMANO-ORIENTAL HONECKER POSIBLEMENTE VE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE ZONAS LIBRES DE ARMAS NUCLEARES, QUE SE ABRIRA EN BERLIN ORIENTAL EL 20 DE JUNIO, COMO UNA OPORTUNIDAD PARA DESCRIBIRSE A SI MISMO COMO UN ESTADISTA MUNDIAL, PROMOVER LAS METAS DEL BLOQUE ORIENTAL Y MEJORAR SU SITUACION CON MOSCU.

HONECKER PROPUSO LA CONFERENCIA DURANTE LAS CELEBRACIONES DEL ANIVERSARIO DE LA REVOLUCIN DE OCTUBRE DEL ANO PASADO EN MOSCU. EL PROBABLEMENTE CONSIDERO ESTO COMO UNA MANERA DE APARECER COMO UN ESTADISTA RESPONSABLE Y PROMOVER ACTIVAMENTE LAS METAS DE SEGURIDAD DEL BLOQUE CON LA ESPERANZA DE MAJORAR SUS RELACIONES CON MOSCU. HONECKER SE OPONE A LAS INICIATIVAS DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. EL APOYO DE LA PRENSA SOVIETICA HA SIDO LIMITADO. LA DIRIGENCIA GERMANO-ORIENTAL HA APROVECHADO CADA OPORTUNIDAD PARA IMPORTUNAR LA CONFERENCIA Y PEDIR UNA REPRESENTACION DE ALTO NIVEL. ES CASI SEGURO QUE HONECKER IMPULSARA UNA PROPUESTO DE LARGO ALCANCE PARA UN CORREDOR LIBRE DE ARMAS NUCLEARES EN EUROPA CENTRAL PARA DIFUMINAR LAS TENSIONES EN EUROPA DESPUES DEL ACUERDO. EL ACUERDO FORMA PARTE DE LA PROPAGANDA GENERAL DEL BLOQUE SOBRE EL DESARME NUCLEAR DE EUROPA.

LA DIRIGENICA GERMANO-ORIENTAL PROBABLEMENTE CREE QUE LOS EUROPEOS OCCIDENTALES DUDAN DE LA SERIEDAD DE LA AMENAZA DEL PACTO DE VARSOVIA Y LA NECESIDAD DE LA DISUASION NUCLEAR Y CADA VEZ ESTARAN MAS RECEPTIVOS A LAS APELACIONES PARA UNA DESNUCLEARIZACION REGIONAL. ES PROBABLE QUE LA CONFERENCIA LE OFREZCA A HONECKER LA OPORTUNIDAD PARA APARECER COMO UN ESTADISTA DESEOSO DE TRATAR TAN IMPORTANTES PROBLEMAS INTERNACIONALES POR MEDIO DEL DIALOGO.

LAS DEMOSTRACIONES DE L   S DERECHOS GERMANO-ORIENTALES DURANTE   IAN PONER EN UN APRIETO AL REGIMEN, QUE PUD   PREVENTIVAS

Partes ilegible

-INCLUYENDO ARRESTOS, DETEN IONES.

6. NOTICIAS BREVES

EN UNA DEMOSTRACION DE FUERZA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV, CUATRO JEFES REGIONALES DEL PARTIDO FUERON REEMPLAZADOS EL 16 DE JUNIO ... HIZO SITE EL MES PASADO ... LA MAYORIA SE UNIRA A LOS DIPUTADOS NO REELEGIDOS QUE PUDIERAN PERDER SUS PUESTOS EN EL COMITE CENTRAL EN LA CONFERENCIA DEL PARTIDO QUE SE ACERCA. -ARMENIA Y AZERBAIJAN ESTAN TRANQUILAS ESTE FIN DE SEMANA ... LOS DISTURBIOS CONTINUAN EN STEPANAKERT; PEQUENAS REVUELTAS OCURRIERON FUERA DE YEREVAN... LOS PRESAGIOS SON BUENOS PARA UNA RELATIVA QUIETUD HASTA QUE EL SOVIET SUPREMO DE LA USSR ACTUE, PERO PERMANECEN LAS POSIBILIDADES DE VIOLENCIA.

EL 18 DE JUNIO, LA POLICIA DE CHECOSLOVAQUIA IRRUMPIO EN TRES FOROS DE PAZ PATROCINADOS POR EL CAPITULO 77... 33 OCCIDENTALES PARTICIPANTES DEPORTADOS, ACTIVISTAS CHECOS TEMPORALMENTE DETENIDOS... EL REGIMEN DE SENALES DE INTOLERANCIA HACIA LOS ACTIVISTAS DISIDENTES A TRAVES DE LA FRONTERA.

VIOLENCIA ESPACIADA SE REPORTA CONTRA PERSONAL MILITAR EN LA REPUBLICA LIBERAL DE ESLOVAQUILA EN CHECOSLOVAQUIA DESPUES DEL ARRESTO DE DOS PERIODISTAS ... PODRIAN ENDURECERSE LOS MILITARES CONTRA EL C[illegible] .. RESPUESTA DE LINEA DURA PUEDE INCREMENTAR LA OPORTU[illegible] LAS DEMOSTRACIONES DEL 21 DE JUNIO.

PARTES ILEGIBLE

8807965

INFORMACION DEL 12 DE JI 135/B

CONTENIDO:

USSR: NAGORNO-KARABAKH VOTA SU SEPARACION DE AZERBAIJAN.

EL VOTO DEL 12 DE JULIO POR LA LEGISLATURA DE NAGORNO-KARABAKH -O SOVIET- PARA SU SECESION DE AZERBAIJAN COMPLICARA LOS ESFUERZOS DE MOSCU PARA ARREGLAR UN COMPROMISO SOBRE EL STATUS DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA.

EL SOVIET PIDIO SU INCORPORACION A ARMENIA. HACE TRES SEMANAS EL MISMO CUERPO LE PIDIO AL SOVIET SUPREMO DE LA USSR QUE SUBORDINARA TEMPORALMENTE A MOSCU LA UNIDAD ADMINISTRATIVA. EL 9 DE JULIO, EL JEFE DEL PARTIDO ARMENIO, ARUTYUNYAN DIJO EN UN [illegible] PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO DE LA [illegible] [illegible]UTIR LA SITUACION DE LA UNIDAI[illegible]

COMENTARIO:

EL SOVIET NO TIENE DERECHO CONSTITUCIONAL A [illegible] UNA DECISION UNILATERAL ACERCA DE SU STATUS; SU DECISION PONDRA MAS EN PELIGRO EL ACTO ACROBATICO DE LA DIRIGENCIA ARMENIA, ENTRE LE NECESIDAD DE RESPONDER A LAS IMPACIENTES DEMANDAS LOCALES Y BUSCAR UNA SOLUCION QUE MOSCU Y AZERBAIJAN ACEPTARAN. HA HABIDO RECIENTES INDICIOS DE QUE MOSCU ESTABA PREPARANDO EL ERRENO PARA UN COMPROMISO, QUIZAS DANDOLE MAYOR AUTONOMIA A LA UNIDAD ADMINISTRATIVA SIN CAMBIAR SU SUBORDINACION ADMINISTRATIVA Y EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HABIA OBTENIDO ALGUN EXITO AL GANAR LA COOPERACION DE LOS LIDERES DE LA REPUBLICA EN ARMENIA Y AZERBAIJAN.

MOSCU PREFERIRIA SITUAR CUALQUIER CAMBIO EN EL STATUS DE NAGORNO-KARABAKH DENTRO DEL AMPLIO CONTEXTO DE CAMBIOS QUE AFECTARAN A TODAS LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE ESE TIPO, MAS BIEN QUE APARECER COMO CEDIENDO A LA PRESION EN UN CASO [illegible]ECIAL. LA ACCION DEL SOVIET HARA MAS DIFICIL DESCRIBIR LAS CONCESIONES COMO EL PRODUCTO DE ESA REVISION. A PESAR DE TODO, CON SU AUTORIDAD DESHACIENDOSE EN EL AREA, MOSCU HARA PRONTO ALGUN ANUNCIO SOBRE [illegible] PARA TRATAR CON LA SITUACION. UNA REUNION DEL PRESIDI[illegible] PROPORCIONARIA UN F[illegible]

01-01

PARTES ILEGIBLES

INFORMACION DEL 14 DE JULIO DE 1988 1356

CONTENIDO:

AFGANISTAN: EL REGIMEN DICE QUE LOS REFUGIADOS ESTAN REGRESANDO.

KABUL ALEGO RECIENTEMENTE QUE UNOS 70,000 REFUGIADOS HABIAN VUELTO DE PAKISTAN EN LOS ULTIMOS MESES. SE DICE QUE LA RECIENTE RETIRADA DE TROPAS SOVIETICAS TODAVIA NO HA INCITADO EL REGRESO DE GRAN NUMERO DE REFUGIADOS. LA INTENSIFICACION DE LA LUCHA EN LAS AREAS QUE LOS SOVIETICOS ESTAN ABANDONANDO SE REPORTA QUE HA DESTADO NUEVAS OLAS DE AFGANOS HACIA PAKISTAN. LOS REFUGIADOS ESTAN TAMBIEN TRASLADANDOSE A KABUL DESDE LAS PROVINCIAS DE VARDAK, GHAZNI Y LOWGAR, DONDE SE INFORMA QUE SE PELEA FUERTEMENTE O DONDE SE ESTAN PLANEANDO OPERACIONES MILITARES.

COMENTARIO:

A PESAR DE LAS PRETENSIONES DE KABUL, ATAQUES AEREOS Y DEL ARTILLERIA CONTRA POBLACIONES Y CIUDADES RECIENTEMENTE TOMADAS POR LOS INSURGENTES PROBABLEMENTE HAN AUMENTADO EL NUMERO TOTAL DE REFUGIADOS AFGANOS. LA LUCHA CONTINUADA Y LOS PROBLEMAS CON MINAS CERCA DE LAS FINCAS Y CAMINOS, TAMBIEN DESANIMARAN A LOS REFUGIADOS DE VOLVER EN NUMERO CONSIDERABLE ANTES DE LA PRIMAVERA PROXIMA LO MAS PRONTO. ADEMAS, LOS ALIMENTOS ESTAN ESCASOS EN MUCHAS AREAS DEL PAIS DEBIDO A LA ESCASEZ DE MANO DE OBRA, EL ABANDONO DE LAS TIERRAS, LA DESTRUCCION DE LOS ALMACENES DE GRANOS Y LOS PROBLEMAS DEL TRANSPORTE. UNA DEMORA EN LA REPATRIACION LE DARA MAS TIEMPO A LA ONU Y OTRAS ORGANIZACIONES DE AYUDA PARA PREPARAR COMO VOLVER A ESTABLECER UN ESTIMADO DE 8 MILLONES DE REFUGIADOS INTERNOS Y EXTERNOS.

01-01

135/D

TERRORISM REVIEW

30 JUNE 1988

A. HIGHLIGHTS

B. SAUDI ARABIA: EASTERN PROVINCE SECURITY CONCERNS

C. PLO: SUCCESSION TO ABU JIHAD

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

TERRORISM REVIEW

30 JUNE 1988

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

KUWAIT

KUWAITI SHIAS SENTENCED FOR BOMB PLOT

THE KUWAITI STATE SECURITY COURT ON 28 JUNE PRONOUNCED SENTENCES ON FIVE KUWAITI SHIAS ACCUSED OF MAKING A HOMEMADE MORTAR WITH INTENT TO ATTACK SECURITY OFFICIALS AND BUILDINGS. THE DEFENDANTS WERE CHARGED WITH BOMBINGS, POSSESSING WEAPONS AND EXPLOSIVES, MAKING EXPLOSIVES, PLANNING TO KILL STATE SECURITY OFFICIALS, AND USING FORCE AGAINST PRISON OFFICERS. IBRAHIM ABBAS JAAFAR ZAINAL RECEIVED A 10-YEAR PRISON TERM AT HARD LABOR. THE COURT RULED THAT HIS BROTHER SULEIMAN BE DISMISSED FROM HIS JOB AS A SUPERVISOR WITH THE KUWAIT OIL COMPANY AND PAY AN $11,000 BOND PENDING GOOD CONDUCT FOR THE NEXT TWO YEARS. A TEENAGE DEFENDANT, MUHAMMAD IBRAHIM ABBAS JAAFAR, WAS PLACED UNDER COURT SUPERVISION FOR ONE YEAR. THE REMAINING TWO, HASSAN IBRAHIM MUHAMMAD HUSSEIN AND AHMAD HASSAN KHAMIS--WHO WAS TRIED IN ABSENTIA--WERE ACQUITTED. SOME OF THE SUSPECTS HAD BEEN ARRESTED EARLIER ON OTHER CHARGES; AN INVESTIGATION OF A VIOLENT INCIDENT IN THE SUSPECTS' PRISON TURNED UP THEIR INVOLVEMENT IN THE SECURITY-RELATED CRIMES AS WELL.

LATIN AMERICA

PERU

POSSIBLE CHANGE IN MRTA TACTICS

THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA), WHICH HAS ALMOST ALWAYS TARGETED DOMESTIC AND FOREIGN PROPERTY WHEN NO ONE WAS PRESENT, MAY NO LONGER BE RESTRICTING ITS ATTACKS TO AVOID PERSONAL INJURIES. AN OFFICIAL LIAISON SERVICE HAS SAID THAT, ACCORDING TO MRTA SOURCES, THE LEADERS OF THE GROUP BELIEVE THEY MUST CARRY OUT MORE SPECTACULAR OPERATIONS TO BE COMPETITIVE WITH SENDERO LUMINOSO

(SL). THESE SAME SOURCES SAID THAT LEADERS OF MRTA HAVE ALREADY DECIDED TO CARRY OUT SELECTIVE ASSASSINATIONS AND POLITICAL KIDNAPINGS. POSSIBLY IN ACCORD WITH THIS PLAN, THE MRTA BOMBED THE RESIDENCE OF THE US AMBASSADOR IN LIMA ON 9 JUNE. ALTHOUGH ONLY MINOR DAMAGE OCCURRED, THE EARLY MORNING TIMING OF THE ATTACK SUGGESTS INTENT TO INJURE OR KILL OCCUPANTS.

IF THE LEADERSHIP PURSUES THE STRATEGY CHANGE, IT WILL HAVE TO WEIGH THE POSSIBILITY OF ALIENATING SOME OF ITS SUPPORTERS AGAINST THE PUBLICITY GAINS AND NEW RECRUITS IT PROBABLY HOPES TO GAIN FROM SPECTACULAR TERRORIST ACTIONS.

PERU

SENDERO LUMINOSO LEADER CAPTURED

THE CAPTURE OF AN SL LEADER IN LIMA LAST SUNDAY BY PERUVIAN POLICE WILL BOOST PUBLIC CONFIDENCE IN THE GOVERNMENT'S COUNTERINSURGENCY EFFORTS, BUT IT PROBABLY REPRESENTS ONLY A TEMPORARY SETBACK FOR THE INSURGENTS. THE GOVERNMENT CLAIMS THAT OSMAN MOROTE IS SENDERO'S TOP MILITARY STATEGIST AND HAS CALLED HIS ARREST THE GREATEST SUCCESS IN ITS EIGHT-YEAR WAR WITH THE GUERRILLAS. THE SL RETALIATED ON MONDAY BY KILLING A POLICEMAN IN LIMA, ACCORDING TO PRESS REPORTS.

DESPITE POLICE CLAIMS THAT MOROTE WAS IN LIMA TO ORGANIZE TERRORIST ACTIONS THIS WEEKEND ON THE SECOND ANNIVERSARY OF A MASSACRE OF SL PRISONERS BY THE MILITARY, HIS LEADERSHIP STATUS IN THE HIGHLY SECRETIVE GROUP IS UNCLEAR. ALTHOUGH HIS CAPTURE MAY CAUSE THE SL TO ALTER ITS PLANS FOR ATTACKS THIS WEEKEND, THE GROUP IS LIKELY TO RETALIATE BY INTENSIFYING TERRORIST ACTIONS IN THE CAPITAL. BECAUSE OF THE CASE'S NOTORIETY, THE POLICE PROBABLY WILL REFRAIN FROM EXTREME FORMS OF INTERROGATION. IN ANY CASE, MOROTE'S KNOWLEDGE OF LONG-TERM INSURGENT STRATEGY MAY BE LIMITED BECAUSE THE GROUP'S HIGHLY COMPARTMENTED STRUCTURE IS DESIGNED TO LIMIT DEPENDENCE ON ANY PARTICULAR LEADER.

SOUTH/EAST ASIA

PHILIPPINES

JRA TERRORIST ARRESTED

JAPANESE RED ARMY (JRA) MEMBER HIROSHI SENSUI WAS ARRESTED ON 7 JUNE IN THE PHILIPPINES FOLLOWING AN EXTENSIVE SEARCH BY PHILIPPINE AND JAPANESE SECURITY OFFICIALS. HE WAS EXTRADITED TO JAPAN THE NEXT DAY. SENSUI HAD BEEN LIVING IN THE PHILIPPINES FOR SEVERAL YEARS; HE WAS ARRESTED ON CHARGES OF VIOLATING JAPANESE PASSPORT LAWS. JAPANESE AUTHORITIES RELEASED SENSUI AND FIVE OTHER JAPANESE PRISONERS IN 1977 AS PART OF A HOSTAGE/PRISONER EXCHANGE DEMANDED BY THE JRA IN THE JAPANESE AIRLINER HIJACKING IN DHAKA, BANGLADESH.

JAPANESE INVESTIGATIONS OF OSAMU MARUOKA--A TOP JRA STRATEGIST ARRESTED IN TOKYO LAST NOVEMBER--IDENTIFIED SENSUI AS A KEY FIGURE IN THE JRA'S TERRORIST SUPPORT STRUCTURE IN THE PHILIPPINES. SENSUI PROVIDED MARUOKA WITH AN ALIAS PASSPORT AND PROBABLY ALSO PROVIDED FRAUDULENT DOCUMENTATION FOR OTHER JRA MEMBERS. SENSUI MAY HAVE BEEN

INVOLVED WITH MARUOKA IN DEVELOPING PHILIPPINE CELLS OF THE ANTI-WAR DEMOCRATIC FRONT--A GROUP IN JAPAN SYMPATHETIC TO THE JRA. SENSUI ALSO MAINTAINED UNSPECIFIED CONTACTS WITH THE JAPANESE UNDERWORLD--THE YAKUZA--ACCORDING TO A RELIABLE SOURCE. HIS ARREST IS THE LATEST IN A SERIES OF ARRESTS OF JRA-AFFILIATED TERRORISTS IN THE UNITED STATES AND JAPAN.

B. SAUDI ARABIA: EASTERN PROVINCE SECURITY CONCERNS

SEVERAL SMALL SABOTAGE INCIDENTS AT GAS AND OIL INSTALLATIONS IN ASH SHARQIYAH (EASTERN PROVINCE) IN MARCH AND APRIL UNDERSCORE THE REGION'S VULNERABILITY TO TERRORISM DESPITE GENERALLY COMPREHENSIVE SECURITY PRECAUTIONS. THE GOVERNMENT IS CONVINCED THAT THESE INCIDENTS WERE CONDUCTED BY MEMBERS OF THE 500,000-STRONG SAUDI SHIA COMMUNITY AT THE BEHEST OF IRAN, BUT IT IS POSSIBLE THAT SHIA FRUSTRATION WITH GOVERNMENT DISCRIMINATION MAY HAVE SPURRED THEM TO ACT ON THEIR OWN. ALTHOUGH THE SAUDIS HAVE INTRODUCED NEW MEASURES TO PREVENT FURTHER INCIDENTS, THEY CANNOT FULLY PROTECT MANY VULNERABLE TARGETS FROM ATTACK BY EITHER SAUDI SHIA OR IRANIAN SABOTEURS. WE BELIEVE THAT THE KINGDOM'S INCREASING WILLINGNESS TO STAND UP TO IRAN MAY FUEL IRANIAN EFFORTS TO EXPLOIT SAUDI SHIA DISCONTENT.

THE CRACKDOWN AND SHIA PERCEPTIONS

THE GOVERNMENT CRACKED DOWN ON THE LARGE SHIA POPULATION IN THE EASTERN PROVINCE FOLLOWING SEVERAL SABOTAGE INCIDENTS. IN EARLY APRIL THE GOVERNMENT TEMPORARILY IMPOSED TRAVEL RESTRICTIONS ON SHIA, BANNING THEM FROM TRAVELING ABROAD.

FOR NOW, MOST SHIA ARE COMPLAINING PRIVATELY AND TRYING TO AVOID PROVOKING THE AUTHORITIES. THE MOOD IN AL QATIF OASIS, FOR EXAMPLE, IS ONE OF RESIGNATION FOR MOST AND SIMMERING ANGER FOR A MINORITY. SHIA SAY THEY INCREASINGLY FEEL POWERLESS TO INFLUENCE EVENTS AFFECTING THEIR LIVES. SOME YOUTHS COMPLAIN THAT THE PROVINCIAL LEADERSHIP DOES NOT REPRESENT THEIR COMMUNITY AND THAT SHIA ELITE ARE SYCOPHANTS SEEKING TO PROTECT THEIR ECONOMIC INTERESTS. SHIA INTENSELY DISLIKE BOTH KING FAHD AND CROWN PRINCE ABDALLAH, AND MANY STILL HAVE BITTER MEMORIES OF THE SANG'S BRUTALITY DURING UNREST IN 1979. SOME SAY THEY WILL NOT ATTEND THIS YEAR'S HAJJ--THE ANNUAL PILGRIMAGE TO MECCA--FEARING THAT THE SECURITY FORCES ARE PLANNING TO SINGLE THEM OUT FOR HARASSMENT.

THE SECURITY CRACKDOWN AND RECENT GULF EVENTS HAVE INCREASED SUPPORT FOR IRAN AMONG SAUDI SHIA. MANY SHIA--WHO CAN RECEIVE IRANIAN TV AND RADIO DESPITE OCCASIONAL GOVERNMENT EFFORTS TO BLOCK RECEPTION--REGULARLY ACCEPT THE IRANIAN INTERPRETATION OF GULF DEVELOPMENTS. AS A RESULT, MANY BELIEVE THAT THE UNITED STATES AND IRAQ ACTED TOGETHER TO DISLODGE THE IRANIANS FROM THE AL FAW PENINSULA IN MID-APRIL. SHIA ALSO ARGUE THAT THE GOVERNMENT'S JUSTIFICATION FOR SEVERING TIES TO IRAN LAST APRIL WAS LAME, AND SOME CHARGE THAT RIYADH IS NOW TRYING TO PREVENT IRANIANS FROM MAKING THE HAJJ IN JULY. FOR THE FIRST TIME, SOME SHIA NOW SAY THEY FIND MERIT IN TEHRAN'S CALL FOR AN INTERNATIONAL ADMINISTRATION OF THE HOLY CITIES AND OF THE HAJJ.

OIL AND DESALINIZATION FACILITIES ARE THE MOST LIKELY TARGETS FOR FUTURE SABOTAGE. ARAMCO IS THE HIGHEST PROFILE TARGET AND THE BUSINESS MOST LIKELY TO BE HIT AGAIN. ALTHOUGH ARAMCO'S ASSETS ARE WHOLLY SAUDI OWNED, THE CONSIDERABLE AMERICAN PRESENCE MAY ATTRACT SABOTEURS WHO WISH ALSO TO ATTACK US INTERESTS. ARAMCO HAS MORE THAN 100 OFFSHORE FACILITIES IN THE GULF--MANY OF THEM ARE NOT OPERATING, HOWEVER--WHICH ARE VERY EASY TO DAMAGE, ACCORDING TO US CONSULATE REPORTING. ARAMCO SECURITY PERSONNEL ARE LOCATED ON SOME OF THE LARGER PLATFORMS, BUT THE COMPANY SO FAR HAS RESISTED PLACING SAUDI MILITARY FORCES ON OTHERS. TWO DESALINIZATION FACILITIES ALONG THE COAST ARE ALSO TEMPTING TARGETS FOR SABOTAGE.

OUTLOOK

WE EXPECT THAT FURTHER ACTS OR ATTEMPTED ACTS OF SABOTAGE IN THE EASTERN PROVINCE WILL OCCUR OVER THE NEAR TERM TO EMBARRASS THE GOVERNMENT AND DRAW ATTENTION TO RIYADH'S ''INABILITY'' TO PROTECT ITS FACILITIES. SABOTAGE COULD LEAD TO TEMPORARY INTERRUPTIONS IN THE FLOW OF CRUDE. ALTHOUGH WE BELIEVE THAT MOST SHIA WORKING AT THE OIL COMPLEXES ARE EITHER LOYAL TO THE REGIME OR APOLITICAL, A HANDFUL OF DISSIDENT TECHNICIANS COULD CAUSE CONSIDERABLE DAMAGE. THE REMOVAL OF SHIA FROM THESE FACILITIES, IN OUR VIEW, MAY WEAKEN--RATHER THAN IMPROVE--SECURITY CAPABILITIES BECAUSE THEIR SUNNI REPLACEMENTS LACK COMPARABLE SKILL AND EXPERIENCE.

THE CRACKDOWN IN THE EASTERN PROVINCE CARRIES CONSIDERABLE POLITICAL RISKS. PERSISTENT HARASSMENT OF SHIAS AND WHOLESALE DISMISSALS FROM THEIR JOBS AT ARAMCO AND OTHER FACILITIES ALMOST CERTAINLY WOULD ERODE THE POSITIVE BENEFITS OF GOVERNOR MUHAMMAD BIN FAHD'S PREVIOUS ACCOMMODATIONIST EFFORTS. A MAJORITY OF THE SHIA IN THE AL QATIF OASIS WORK IN THE OIL AND NATURAL GAS INDUSTRIES, AND WIDESPREAD UNEMPLOYMENT ALMOST CERTAINLY WOULD PROMOTE GREATER SYMPATHY FOR THE IRANIAN REVOLUTION AND THE BELIEF THAT VIOLENCE MAY BE THEIR ONLY OPTION.

TEHRAN APPEARS TO HAVE NO ESTABLISHED NETWORK OF SUPPORTERS IN THE EASTERN PROVINCE, BUT WE BELIEVE THERE ARE SYMPATHIZERS IN THE REGION WILLING TO DO IRAN'S BIDDING. SAUDI ARABIA'S SEVERING OF DIPLOMATIC RELATIONS WITH TEHRAN AND THE RESTRICTIONS PLACED ON THE NUMBER OF IRANIAN PILGRIMS ALLOWED TO MAKE THE HAJJ ARE LIKELY TO SPUR TEHRAN TO TAKE NEW AND MUCH MORE AGGRESSIVE STEPS TO STRIKE BACK AT RIYADH.

SAUDI SHIA: IRAN'S ''FIFTH COLUMN''?

THE DEGREE OF SAUDI SHIA SUPPORT FOR IRAN IS UNCLEAR. BASED ON FRAGMENTARY EVIDENCE, IT APPEARS THAT SHIA INITIALLY WERE VERY RECEPTIVE TO THE IRANIAN REVOLUTION. ON 1 FEBRUARY 1980, FOR EXAMPLE, SEVERAL HUNDRED YOUNG SHIA RIOTED TO MARK THE FIRST ANNIVERSARY OF THE RETURN OF AYATOLLAH KHOMEINI TO TEHRAN. GOVERNMENT AUTHORITIES WERE TAKEN BY SURPRISE, AND THE MOB WAS ABLE TO BURN AND DESTROY A LARGE NUMBER OF VEHICLES BEFORE POLICE REINFORCEMENTS ARRIVED. THE US EMBASSY IN RIYADH IN THE EARLY 1980S

REPORTED THAT SHIA ENTHUSIASM FOR IRAN BEGAN TO WANE BECAUSE OF KHOMINEI'S CALLS FOR VIOLENCE AND CONTINUATION OF THE GULF WAR. IN 1986, HOWEVER, MANY SHIA STILL EXPRESSED STRONG SUPPORT FOR THE IRANIAN WAR EFFORT.

C. PLO: SUCCESSION TO ABU JIHAD

THE ASSASSINATION OF ABU JIHAD (KHALIL IBRAHIM AL-WAZIR) ON 16 APRIL IN TUNIS, MOST LIKELY BY AN ISRAELI HIT TEAM, HAS LEFT A MAJOR VOID IN THE PLO'S SENIOR LEADERSHIP CADRE. ABU JIHAD WAS INDISPENSABLE TO THE COALITION HOLDING THE PLO TOGETHER UNDER ARAFAT'S LEADERSHIP; NONE OF THE POTENTIAL CANDIDATES TO REPLACE HIM POSSESSES THE CHARISMA, POPULARITY, AND MILITARY CREDENTIALS THAT MADE ABU JIHAD A MEMBER OF THE INNER DECISIONMAKING CIRCLE. IN THE NEAR TERM, ARAFAT WILL PROBABLY ASSUME PRIMARY RESPONSIBILITY FOR ABU JIHAD'S DUTIES AS WESTERN SECTOR COMMANDER, ALSO RELYING ON A SMALL CIRCLE OF KEY PLO OFFICERS FOR ASSISTANCE. IN THE LONG RUN, ABU JIHAD'S DEATH WILL CREATE SERIOUS NEW CHALLENGES FOR THE PLO AND ARAFAT. ARAFAT HAS BEEN UNDER ENORMOUS PRESSURE TO RETALIATE FOR THE KILLING, ESPECIALLY SINCE IT FOLLOWS THE MURDER OF THREE PLO OFFICIALS IN CYPRUS IN FEBRUARY.

ABU JIHAD'S PROMINENCE IN THE PLO DERIVED LARGELY FROM HIS CONTROL OVER THE WESTERN SECTOR COMMAND, A PLO/FATAH INTELLIGENCE AND SECURITY ORGANIZATION RESPONSIBLE FOR MILITARY OPERATIONS AGAINST THE OCCUPIED TERRITORIES. ABU JIHAD WAS ALSO AN ACTIVE MEMBER OF THE PLO EXECUTIVE COMMITTEE (PLO-EC), THE HIGHEST GOVERNING BODY OF THE PLO, DEPUTY COMMANDER OF THE PALESTINE NATIONAL LIBERATION ARMY (PNLA), AND A MEMBER OF THE FATAH CENTRAL COMMITTEE. HE WAS THE MOST SENIOR PLO OFFICIAL ASSASSINATED SINCE ISRAELI COMMANDOS MURDERED HIS PREDECESSOR AND TWO OTHER SENIOR FIGURES DURING A RAID IN APRIL 1973 ON A BEIRUT APARTMENT BUILDING.

ABU JIHAD'S DEATH IS LIKELY TO INTENSIFY TWO LONGSTANDING PROBLEMS FOR ARAFAT: MAINTAINING THE DELICATE INTERNAL BALANCE OF THE PLO AND SHORING UP HIS OWN POLITICAL SECURITY WITHIN THE ORGANIZATION. ABU JIHAD'S POPULARITY AMONG PALESTINIANS, HIS ROLE AS ONE OF ARAFAT'S MOST TRUSTED OFFICERS, AND HIS POSITION AS PLO/FATAH WESTERN SECTOR COMMANDER MADE HIM AN IMPORTANT ELEMENT IN THE COALITION OF FORCES HOLDING THE PLO AND FATAH TOGETHER UNDER ARAFAT'S LEADERSHIP, ACCORDING TO THE US EMBASSY IN AMMAN. ABU JIHAD HAD STRONG GRASSROOTS SUPPORT AND FIRM CONTROL OF THE PLO'S MILITARY STRUCTURE. A PART OF THE INNER CIRCLE OF PLO AND FATAH DECISIONMAKING, HE WAS RESPECTED BY SENIOR JORDANIAN OFFICIALS AND EVEN BY HIS RIVALS IN THE MORE HARDLINE POPULAR AND DEMOCRATIC FRONTS FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (PFLP AND DFLP).

ABU JIHAD'S DEATH ALSO HAS BEEN A SEVERE BLOW TO ARAFAT PERSONALLY. A FOUNDING MEMBER OF FATAH, ABU JIHAD WAS ARAFAT'S CONFIDANT DURING EVERY CRISIS OF THE PLO AND EVERY CHALLENGE FROM HIS ENEMIES, EXTERNAL AND INTERNAL. ARAFAT COULD RELY ON ABU JIHAD AS A CHECK ON THE POLITICAL AND MILITARY AMBITIONS OF OTHER SENIOR FATAH PERSONNEL. A MILITARY FIGURE KNOWN TO BE ''ON THE LEFT'' OF ARAFAT, ACCORDING TO THE US EMBASSY IN AMMAN, ABU JIHAD WAS A USEFUL PERSONAL CONDUIT FOR ARAFAT TO THE SYRIAN-BASED PALESTINE NATIONAL SALVATION FRONT AND WAS INSTRUMENTAL IN PREPARING FOR THE REINTEGRATION INTO THE MAINSTREAM PLO OF BOTH THE PFLP AND THE DFLP AT THE PALESTINE NATIONAL COUNCIL IN ALGIERS IN APRIL 1987.

ARAFAT PROBABLY SEES ADVANTAGES TO MAINTAINING A COLLECTIVE LEADERSHIP TO ASSUME ABU JIHAD'S DUTIES. A COLLECTIVE LEADERSHIP WOULD GIVE ARAFAT A WAY TO BALANCE VARIOUS SUBORDINATES AND HEAD OFF POSSIBLE POWER STRUGGLES AMONG OTHER PLO OFFICERS, AS WELL AS CHALLENGES TO HIS OWN POSITION. ARAFAT TRADITIONALLY HAS BUILT HIS POLITICAL STRENGTH WITHIN THE PLO BY ENCOURAGING THE EMERGENCE OF COMPETING POWER CENTERS AND THEN PLAYING THEM AGAINST EACH OTHER--IN THE PROCESS LEAVING HIMSELF IN A SUPERIOR POSITION. A COMMITTEE IN ABU JIHAD'S PLACE WOULD FURTHER THIS STRATEGY. FOR EXAMPLE, EVEN THOUGH IT IS QUESTIONABLE WHETHER ABU TAYIB AND COLONEL HAWARI COULD WORK TOGETHER, SUCH AN ARRANGEMENT WOULD GIVE ARAFAT A WAY TO KEEP TABS ON BOTH SINCE THEY ALMOST CERTAINLY WOULD BE WATCHING EACH OTHER.

IMPACT ON TERRORISM

ENORMOUS PRESSURES EXIST WITHIN THE PLO FOR RETALIATION AGAINST ABU JIHAD'S PERCEIVED KILLERS, THE ISRAELIS.

RADICAL PALESTINIAN LEADERS HAVE ALSO HARSHLY CONDEMNED ABU JIHAD'S ASSASSINATION, AND IT PROBABLY WILL FUEL RENEWED TERRORISM BY THEIR GROUPS. ACCORDING TO PRESS REPORTS, SABRI AL-BANNA (ABU NIDAL) HAS CALLED FOR THE REVENGE OF ABU JIHAD'S ASSASSINATION, AND THE DFLP AND THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE-GENERAL COMMAND HAVE VOWED TO CONTINUE THE ARMED STRUGGLE AGAINST ISRAEL.

RETALIATION SANCTIONED BY ARAFAT AGAINST US OFFICIALS OR INSTALLATIONS NOW IS UNLIKELY, IN OUR JUDGMENT. PLO MEMBER ORGANIZATIONS MAY, HOWEVER, ACT WITHOUT ARAFAT'S AUTHORIZATION. ACCORDING TO SOME ACCOUNTS, ARAFAT HAS ACCUSED THE UNITED STATES OF COMPLICITY IN THE ASSASSINATION; WE BELIEVE THAT HE IS NOT YET WILLING TO RISK AN OPERATION AGAINST US INTERESTS, MAINLY FOR FEAR OF FORFEITING INTERNATIONAL SYMPATHY IN THE WAKE OF THE PALESTINIAN UPRISING AGAINST ISRAEL'S OCCUPATION OF THE WEST BANK AND GAZA STRIP.

POSSIBLE PLO SUCCESSORS TO ABU JIHAD

SALAH AL-KHALAF

(ABU IYAD)

ABOUT 55 . . . CONSIDERED NUMBER-TWO MAN SINCE ABU JIHAD'S DEATH . . . HEAD OF PLO'S UNITED SECURITY ORGANIZATION SINCE EARLY 1970S . . . MEMBER OF FATAH'S CENTRAL COMMITTEE AND AN INFLUENTIAL PLO DECISIONMAKER . . . ONE OF ARAFAT'S MOST PROMINENT CRITICS . . . LEADING FATAH HARDLINER, BUT HAS GENERALLY SUPPORTED ARAFAT'S EFFORTS TO GAIN A NEGOTIATED SETTLEMENT OF THE PALESTINIAN PROBLEM . . . HELPED TO FOUND FATAH AND HEADED JIHAZ AL-RASHD, FATAH'S FORMER INTELLIGENCE ARM IN LATE 1960S AND EARLY 1970S . . . LED THE NOW-DISBANDED BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION, A TERRORIST GROUP BEST KNOWN FOR THE OPERATION THAT RESULTED IN THE DEATH OF 11 ISRAELI ATHLETES AT THE SEPTEMBER 1972 MUNICH OLYMPICS.

MAHMUD AHMAD AL-NATUR

(ABU TAYIB)

ABOUT 42 . . . LONGTIME HEAD OF ARAFAT'S ELITE SECURITY AND INTELLIGENCE UNIT THAT PROTECTS SENIOR PLO AND FATAH OFFICIALS . . . REPORTEDLY ACTIVE IN PLANNING OPERATIONS IN THE OCCUPIED TERRITORIES . . . REPORTS DIRECTLY TO ARAFAT, LOYAL TO HIM, BUT BELIEVES ARAFAT IS TOO MODERATE . . . RIVAL OF COLONEL HAWARI, WHOM HE VIEWS AS MERCENARY . . . NEITHER WELL EDUCATED NOR WELL RESPECTED . . . OPERATES FROM BAGHDAD.

MUSTAFA MUHAMMAD ISA AL-SHAYKH AL-LIFTAWI

(ABU FIRAS)

SERVED UNDER ABU JIHAD AS DEPUTY CHIEF OF FATAH WESTERN SECTOR ORGANIZATION SINCE 1981, RESPONSIBLE FOR WEST BANK AND GAZA OPERATIONS . . . PROBABLY OFFICER MOST KNOWLEDGEABLE ABOUT WESTERN SECTOR ACTIVITIES INSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES . . . DOES NOT APPEAR TO HAVE THE STATURE TO REPLACE ABU JIHAD . . . REPUTED TO BE ONE OF BEST CLANDESTINE ORGANIZERS IN PLO . . . BELIEVES UPRISING IN OCCUPIED TERRITORIES WILL SOON BECOME ARMED REVOLT . . . OPERATES FROM TUNIS.

POSSIBLY PLO SUCCESSORS TO ABU JIHAD

SALAH AL-KHALAF

(ABU IYAD)

ABOUT 55 . . . CONSIDERED NUMBER-TWO MAN SINCE ABU JIHAD'S DEATH . . . HEAD OF PLO'S UNITED SECURITY ORGANIZATION SINCE EARLY 1970S . . . MEMBER OF FATAH'S CENTRAL COMMITTEE AND AN INFLUENTIAL PLO DECISIONMAKER . . . ONE OF ARAFAT'S MOST PROMINENT CRITICS . . . LEADING FATAH HARDLINER, BUT HAS GENERALLY SUPPORTED ARAFAT'S EFFORTS TO GAIN A NEGOTIATED SETTLEMENT OF THE PALESTINIAN PROBLEM . . . HELPED TO FOUND FATAH AND HEADED JIHAZ AL-RASHD, FATAH'S FORMER INTELLIGENCE ARM IN LATE 1960S AND EARLY 1970S . . . LED THE NOW-DISBANDED BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION, A TERRORIST GROUP BEST KNOWN FOR THE OPERATION THAT RESULTED IN THE DEATH OF 11 ISRAELI ATHLETES AT THE SEPTEMBER 1972 MUNICH OLYMPICS.

MAHMUD AHMAD AL-NATUR

(ABU TAYIB)

ABOUT 42 . . . LONGTIME HEAD OF ARAFAT'S ELITE SECURITY AND INTELLIGENCE UNIT THAT PROTECTS SENIOR PLO AND FATAH OFFICIALS . . . REPORTEDLY ACTIVE IN PLANNING OPERATIONS IN THE OCCUPIED TERRITORIES . . . REPORTS DIRECTLY TO ARAFAT, LOYAL TO HIM, BUT BELIEVES ARAFAT IS TOO MODERATE . . . RIVAL OF COLONEL HAWARI, WHOM HE VIEWS AS MERCENARY . . . NEITHER WELL EDUCATED NOR WELL RESPECTED . . . OPERATES FROM BAGHDAD.

MUSTAFA MUHAMMAD ISA AL-SHAYKH AL-LIFTAWI

(ABU FIRAS)

SERVED UNDER ABU JIHAD AS DEPUTY CHIEF OF FATAH WESTERN SECTOR ORGANIZATION SINCE 1981, RESPONSIBLE FOR WEST BANK AND GAZA OPERATIONS . . . PROBABLY OFFICER MOST KNOWLEDGEABLE ABOUT WESTERN SECTOR ACTIVITIES INSIDE THE OCCUPIED TERRITORIES . . . DOES NOT APPEAR TO HAVE THE STATURE TO REPLACE ABU JIHAD . . . REPUTED TO BE ONE OF BEST CLANDESTINE ORGANIZERS IN PLO . . . BELIEVES UPRISING IN OCCUPIED TERRITORIES WILL SOON BECOME ARMED REVOLT . . . OPERATES FROM TUNIS.

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

28 APRIL SUDAN: MEMBERS OF SUDANESE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (SPLA) FIRE RPG-7 AT SUDAN AIRWAYS 707 AT JUBA AIRPORT, BUT PROJECTILE MISSES AND EXPLODES, CAUSING NO DAMAGE OR CASUALTIES. IN A BROADCAST BEFORE THE INCIDENT, THE SPLA THREATENED TO SHOOT DOWN ALL AIRCRAFT IN THE JUBA AREA.

30 APRIL PAKISTAN: LARGE BOMB EXPLODES IN REFUGEE HOUSING AREA NEAR SECONDARY BOARD OF EDUCATION HEADQUARTERS IN PESHAWAR, DESTROYING SEVERAL HOUSES. THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE (WAD) IS SUSPECTED.

EARLY MAY NAMIBIA: SOUTH AFRICAN SECURITY OFFICIALS SHOOT AND KILL NINE MEMBERS OF SOUTH-WEST AFRICAN PEOPLE'S ORGANIZATION (SWAPO), LOSING FOUR OF THEIR OWN MEN DURING THE FIGHTING. THE TERRITORIAL FORCE ALSO CLAIMED THE REBELS HAD SABOTAGED A LOW-WATER ROAD BRIDGE IN OVAMBO.

2 MAY PAKISTAN: BICYCLE BOMB EXPLODES IN CHOWK YADGAR, PESHAWAR, SLIGHTLY INJURING NINE PERSONS. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

6 MAY PAKISTAN: POLICE DEFUSE 5.5-KILOGRAM BOMB ON RAILROAD TRACK IN SHINKI VILLAGE, MARDAN DISTRICT. WAD IS SUSPECTED.

10 MAY PAKISTAN: POWERFUL BOMB EXPLODES NEAR RAILWAY CROSSING IN SABZI MANDI, PESHAWAR, SERIOUSLY WOUNDING EIGHT PERSONS. WAD IS SUSPECTED.

16 MAY MOZAMBIQUE: ALLEGED MEMBERS OF MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) BURN RAILWAY SLEEPERS ON LIMPOPO LINE LINKING ZIMBABWE TO MAPUTO. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

24 MAY SOUTH AFRICA: POLICE SHOOT AND KILL SUSPECTED TERRORIST NEAR SOUTH AFRICA-LESOTHO BORDER. THE MAN PRODUCED A HANDGRENADE OF ''COMMUNIST'' ORIGIN BUT WAS KILLED BEFORE HE COULD THROW IT.

26 MAY CHILE: BOMB EXPLODES OUTSIDE BOUTIQUE IN THE COASTAL TOWN OF COQUIMBO, NORTH OF SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

LEBANON: BOMB EXPLODES IN RESTAURANT ADJACENT TO SYRIAN MILITARY POLICE HEADQUARTERS IN BA'LABAK. THE NUMBER OF CASUALTIES, IF ANY, IS UNKNOWN, BUT THE RESTAURANT AND NEARBY SHOPS WERE BADLY DAMAGED. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS ATTACK RESIDENCE IN HAMMERSDALE, NATAL PROVINCE, KILLING THREE PEOPLE AND INJURING ONE OTHER. A GIRL WAS ALSO ABDUCTED IN THE ATTACK.

27 MAY CHILE: BOMB EXPLODES AT COMMERCIAL BUILDING IN VALPARAISO, INJURING ONE POLICEMAN. MAJOR DAMAGE OCCURRED ON THE FIRST FLOOR OF A FOUR-STORY BUILDING, AND 8ØØ TELEPHONE LINES WERE ALSO DISCONNECTED IN THE CITY.

SPAIN: FREE GALICIAN PEOPLE'S GUERRILLA ARMY ASSASSINATES SPANISH BUSINESSMAN AT HIS HOME IN LA CORUNA, GALICIA. THE ASSAILANTS GAINED ENTRY POSING AS FLOWER DELIVERY PERSONS. THE GROUP CITED THE BUSINESSMAN'S FAILURE TO PAY REVOLUTIONARY TAXES AS THE REASON FOR THE ATTACK.

3Ø MAY CHILE: UNKNOWN PERSONS SET OFF BOMB IN LA CISTERNA NEIGHBORHOOD OF SANTIAGO, CAUSING SERIOUS DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

1 JUNE CHILE: BOMB EXPLODES IN FRONT OF CITIBANK IN SANTIAGO, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE AND INJURING ONE PERSON. ANOTHER BOMB WAS THROWN AT THE CITY HALL ENTRANCE IN VINA DEL MAR, CAUSING MINOR DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

FRANCE: BOMB EXPLODES IN FRONT OF A POLITICAL PARTY HEADQUARTERS IN PARIS, DAMAGING THE OFFICE AND NEARBY BUILDINGS. THE BOMB APPEARED TO CONTAIN PLASTIC EXPLOSIVES. POLICE SUSPECT EXTREME-RIGHT AGITATORS OPERATING WITHOUT THE BACKING OF ANY ORGANIZED TERRORIST GROUP.

NAMIBIA: POLICE DEFUSE BOMB IN BUSINESS AREA OF SWAKOPMUND. THE 12-KILOGRAM DEVICE, SET TO EXPLODE WITHIN MINUTES, WAS PROBABLY PLANTED BY SWAPO.

3 JUNE NAMIBIA: SWAPO TERRORISTS IN OVAMBO ABDUCT SEVEN CHILDREN AND KILL ONE BOY TRYING TO ESCAPE. OFFICIALS AT THE SCENE FOUND PARTS OF A RIFLE GRENADE AND TWO AK-47 CARTRIDGE CASES.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES OUTSIDE BANK IN ROODEPOORT, SUBURB OF JOHANNESBURG, KILLING FOUR PERSONS AND WOUNDING AT LEAST 19 OTHERS. POLICE BELIEVE THE EXPLOSION WAS CAUSED BY A LIMPET MINE PLANTED IN EITHER A FLOWER BOX OR GARBAGE CAN. THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) IS SUSPECTED.

6 JUNE SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW GASOLINE BOMB AT BUS NEAR EMPAGENI IN ZULULAND, CAUSING ONE DEATH AND EIGHT INJURIES.

WEST BANK: FIREBOMBS DAMAGE ISRAELI BUS AT THE CENTRAL STATION IN EAST JERUSALEM NEAR THE DAMASCUS GATE.

7 JUNE ARGENTINA: POLICE DEACTIVATE BOMB PLACED AT HOUSE OF RADICAL CIVIL UNION (UCR) PARTY LEADER. THE FM-D2 GRENADE WAS TIED WITH A PARACHUTE CORD TO THE FRONT DOORKNOB. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SWAZILAND: COURT ACQUITS TWO ANC MEMBERS OF ILLEGAL WEAPONS CHARGE. POLICE HAD ARRESTED THREE MEMBERS AT A HOUSE CONTAINING AK-47 RIFLES, GRENADES, AND AMMUNITION. THE THIRD MEMBER RECEIVED A ONE-YEAR JAIL SENTENCE.

WEST BANK: PALESTINIAN STABS ISRAELI-APPOINTED MAYOR OF EL BIREH FOR FAILING TO RESIGN AS DIRECTED BY THE PALESTINIAN LEADERSHIP. MAYOR TAWIL WAS IN CRITICAL CONDITION FROM THE KNIFE WOUNDS.

9 JUNE GAZA STRIP: MOLOTOV COCKTAILS HIT HOUSE AND POLICE JEEP TRAVELING ON THE AL-WAFDA ROAD.

11 JUNE ARGENTINA: POLICE DISCOVER ARMS AND EXPLOSIVES CACHE AT HOUSE IN CORDOBA. OFFICIALS LINK THE DISCOVERY TO THE ULTRARIGHTIST ALDO RICO GROUP.

12 JUNE FRANCE: BOMB EXPLODES AT AN ELECTION OFFICE OF AN INDEPENDENT CANDIDATE IN MARSEILLE, CAUSING DAMAGE TO THE DOOR AND INTERIOR PREMISES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

ISRAEL: TWO MOLOTOV COCKTAILS ARE THROWN AT LARGE SHOPPING CENTER IN TEL AVIV. POLICE DISCOVERED ANOTHER FIREBOMB ON THE ROOF.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW MOLOTOV COCKTAILS AT PRIVATE DWELLING NEAR UITENHAGE, CAPE PROVINCE, INJURING THREE PERSONS AND CAUSING EXTENSIVE DAMAGE.

17 JUNE CHILE: BOMBS EXPLODE IN TALCAHUANO AND LOTA ALTO IN CONCEPCION PROVINCE. IN ONE INCIDENT, THE BOMB DAMAGED A PUBLIC HEALTH SERVICE OFFICE; IN THE SECOND, A 1-KILOGRAM AMMONIUM GELIGNITE BOMB CAUSED AN UNKNOWN AMOUNT OF DAMAGE.

TERRORISM REVIEW

16 JUNE 1988

ARTICLES

A. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

SYRIA

NEW GUIDELINES FOR TERRORIST OPERATIONS

GEN. MUSTAFA TALLAS, THE SYRIAN MINISTER OF DEFENSE SINCE 1972, IS NOW RESPONSIBLE FOR AUTHORIZING TERRORIST OPERATIONS. TALLAS HAS REGULAR PRIVATE MEETINGS WITH ASSAD. ASSAD APPROVES THE OPERATIONAL CONCEPTS BEFORE TALLAS SIGNS THEM BUT OTHERWISE DISSOCIATES HIMSELF FROM TERRORIST ACTIVITIES. WE HAVE NOT IDENTIFIED SYRIAN TERRORIST ACTIVITIES YET THIS YEAR. IF TALLAS HAS APPROVED OPERATIONS, THE TARGETS WOULD PROBABLY BE SYRIAN DISSIDENTS, MUSLIM BROTHERHOOD MEMBERS, IRAQ, AND ISRAEL.

TALLAS'S REPUTATION AS AN APOLITICAL PROFESSIONAL MILITARY OFFICER NOT INVOLVED IN RIVALRIES AMONG THE INTELLIGENCE SERVICES PROBABLY MAKES HIM ACCEPTABLE TO THOSE SERVICES AS AN ARBITER OF OPERATIONS. IN ADDITION TO PROVIDING ASSAD WITH PLAUSIBLE DENIABILITY, THE MOVE WOULD ALSO HELP PROTECT SYRIAN INTELLIGENCE CHIEFS FROM THE FATE OF FORMER AIR FORCE INTELLIGENCE CHIEF MUHAMMAD KHULI, WHO WAS TRANSFERRED LATE LAST YEAR FOLLOWING ACCUSATIONS OF UNAUTHORIZED INVOLVEMENT IN THE 1986 PLOT TO BLOW UP AN EL AL JET IN LONDON.

B. PERU: THE INSURGENT CHALLENGE

PERU'S MAOIST SENDERO LUMINOSO (SL) INSURGENCY EXPANDED ITS AREA OF MILITARY OPERATIONS AND BEGAN OPEN POLITICAL ACTIVITIES IN LIMA DURING THE PAST YEAR, HEIGHTENING PUBLIC DISSATISFACTION WITH GOVERNMENT COUNTERMEASURES. PERU'S OTHER MAJOR INSURGENT GROUP, THE SMALLER TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA), IS STYMIED BY INTERNAL DISPUTES AND HAS NOT YET RECOVERED FROM MAJOR LOSSES SUSTAINED DURING AN ARMY OFFENSIVE LAST YEAR. DESPITE SOME SUCCESSES, THE GOVERNMENT HAS YET TO DEVELOP A COHERENT COUNTERINSURGENCY STRATEGY AND CONTINUES TO RELY ON INEFFECTIVE POLICE FORCES.

THE TWO INSURGENT ORGANIZATIONS DIFFER IN THEIR LEFTIST IDEOLOGIES AS WELL AS IN SEVERAL OTHER RESPECTS. SL, THE LARGER AND MORE VIOLENT OF PERU'S TWO MAJOR LEFTIST INSURGENT GROUPS, AND ITS 4,000-5,000 ACTIVISTS ARE ORGANIZED IN HIGHLY COMPARTMENTED CELLS. ITS HYBRID IDEOLOGY OF MAOISM, MARXISM-LENINISM, AND INDIGENOUS INDIAN POPULISM IS DESIGNED TO EXPLOIT PERU'S PERVASIVE RACISM AND THE SEVERE ECONOMIC PLIGHT OF THE MOSTLY INDIAN PEASANTS AND MESTIZO SLUMDWELLERS. THE SL, WHICH SHUNS FOREIGN SUPPORT IN ITS DRIVE TO DESTROY ALL VESTIGES OF COLONIAL INFLUENCE FROM PERU, BEGAN ITS ARMED STRUGGLE IN 1980. THE PRO-CUBAN MRTA, WHICH LAUNCHED ITS CAMPAIGN OF TERRORISM IN LIMA IN 1984, RESEMBLES MORE TRADITIONAL MARXIST, ANTI-US LATIN AMERICAN GUERRILLA MOVEMENTS. IT HAS RECRUITED MANY OF ITS APPROXIMATELY 300 MEMBERS FROM LIMA'S UNIVERSITY-EDUCATED MIDDLE CLASS AND HAS FOCUSED ITS ATTACKS ON SYMBOLIC TARGETS PROVIDING HIGH VISIBILITY AND LIMITED RISKS. UNLIKE THE XENOPHOBIC SL, MRTA HAS DEVELOPED TIES TO FOREIGN INSURGENTS SUCH AS THE COLOMBIAN 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19).

SPREADING SL VIOLENCE

THE SL HAS STEADILY EXPANDED ITS MILITARY ACTIVITIES DURING THE PAST YEAR, RENEWING OPERATIONS IN THE COCA-PRODUCING UPPER HUALLAGA VALLEY, WHERE IT IS CHALLENGING DRUG TRAFFICKERS FOR DOMINANCE. AN UPSURGE OF SL ATTACKS AGAINST SECURITY FORCES THIS YEAR HAS HEIGHTENED PUBLIC FEARS THAT THE GOVERNMENT IS INCAPABLE OF HALTING THE REBELS' PROGRESS.

THE NORMALLY SECRETIVE SL IS ALSO BECOMING MORE OPEN POLITICALLY, PROBABLY TO COMPETE FOR SUPPORTERS AGAINST THE LEGAL LEFT AND THE MRTA. THE INSURGENTS NOW PUBLICIZE THEIR ACTIONS AND PUBLISH MANIFESTOS IN A DAILY NEWSPAPER. THE SL PARTICIPATED OPENLY IN A GENERAL STRIKE LED BY COMMUNIST LABOR UNIONS IN JANUARY AND TOOK PART IN CULTURAL ACTIVITIES AND A MARCH BY UNION SUPPORTERS ON

MAY DAY. RECENTLY PUBLISHED SL DOCUMENTS, HOWEVER, SUGGEST SOME DISAGREEMENT WITHIN THE LEADERSHIP CONCERNING THE SHIFT IN FOCUS FROM THE COUNTRYSIDE TO THE CITY.

MRTA DOWN BUT NOT OUT

THE MRTA CONTINUES TO CARRY OUT ATTACKS WHILE TRYING TO RECOVER FROM AN ARMY OFFENSIVE LATE LAST YEAR THAT RESULTED IN THE CAPTURE OF MANY OF ITS LEADERS AND DISLOCATED ITS RURAL AND URBAN FRONTS.

MRTA INSURGENTS BOMBED TWO US BINATIONAL CENTERS IN LIMA IN APRIL AND CONDUCTED A MORTAR ATTACK AGAINST THE INTERIOR MINISTRY AND A CAR BOMBING OUTSIDE A MILITARY SCHOOL DURING MAY.

THE GOVERNMENT RESPONSE

RECURRING HUMAN RIGHTS ABUSES BY THE POLICE AND THE MILITARY MAY HAVE HAMPERED GOVERNMENT EFFORTS TO REDUCE RURAL SUPPORT FOR THE INSURGENTS. ACCORDING TO PRESS REPORTS, THE ARMY RECENTLY MASSACRED AS MANY AS 100 VILLAGERS IN SOUTHERN AYACUCHO DEPARTMENT, PROBABLY IN RETALIATION FOR AN SL AMBUSH OF A MILITARY CONVOY THE DAY BEFORE.

THE GOVERNMENT HAS YET TO DEVELOP A COMPREHENSIVE COUNTERINSURGENCY STRATEGY THAT EMPHASIZES CIVIC ACTION, PSYCHOLOGICAL OPERATIONS, RURAL DEVELOPMENT, AND MILITARY EFFORT.

OUTLOOK

WE ANTICIPATE LITTLE CHANGE IN THE LEVEL OF GUERRILLA ACTIVITY AND GOVERNMENT RESPONSE IN THE MONTHS AHEAD. SL'S POLITICAL ACTIVITIES ARE LIKELY TO CONTINUE TO GROW THROUGHOUT THIS YEAR AND MAY LEAD TO INCREASED SUPPORT AMONG LIMA'S SLUMDWELLERS. ITS RECENT EXPANSION INTO COCA-GROWING AREAS MAY RESULT IN VIOLENT CONFRONTATIONS WITH TRAFFICKERS AND PROMPT MAJOR EFFORTS BY THE DRUG MAFIA TO SEEK THE PROTECTION OF CORRUPT MILITARY OR POLICE OFFICIALS. THE MRTA'S DIFFICULTIES ARE LIKELY TO CONTINUE, BUT THE GROUP WILL PROBABLY BE CAPABLE OF LITTLE MORE THAN SPORADIC TERRORIST ATTACKS IN LIMA AND LIMITED ACTIONS IN RURAL AREAS. PRESIDENT GARCIA--CONCERNED ABOUT KEEPING TIGHT CONTROL OVER THE ARMED FORCES--IS NOT LIKELY TO ALLOW SIGNIFICANT EXPANSION OF THE MILITARY'S ROLE IN THE COUNTERINSURGENCY EFFORT IN THE NEAR FUTURE. HIS RECENT APPOINTMENT OF THE FORMER NAVY CHIEF TO HEAD THE INTERIOR MINISTRY, HOWEVER, MAY LEAD TO CLOSER COOPERATION BETWEEN THE POLICE AND THE MILITARY.

C. THE PRO-IRANIAN TERRORIST THREAT IN KABUL

AFGHANISTAN'S 2-3 MILLION SHIAS HAVE BEEN RADICALIZED BY THE AFGHAN WAR, THE RISE OF AYATOLLAH KHOMEINI IN NEIGHBORING IRAN, AND CONTINUING DISCRIMINATION BY OTHER AFGHAN GROUPS. SOURCES OF VARYING RELIABILITY REPORT THAT IRAN HAS USED SHIA ALIENATION TO SUPPORT PRO-TEHRAN FACTIONS IN CENTRAL AFGHANISTAN AND TO POSITION ITSELF TO EXERT INCREASED INFLUENCE OVER A POST-SOVIET AFGHAN GOVERNMENT. WE HAVE NO EVIDENCE THAT RADICAL SHIAS HAVE AGREED TO ATTACK US TARGETS. IN OUR JUDGMENT, HOWEVER, THE AFGHAN SHIA COMMUNITY--PARTICULARLY IN KABUL--PROVIDES A READY POOL OF OPERATIVES FOR ANY TERRORIST OPERATIONS TEHRAN MIGHT WISH TO SPONSOR AGAINST US PERSONNEL AND FACILITIES THERE. THE KABUL SHIA COMMUNITY HAS BEEN PENETRATED BY SEVERAL PRO-TEHRAN SHIA INSURGENT FACTIONS AND HAS EASY ACCESS TO WEAPONS AND EXPLOSIVES. WE BELIEVE IRAN MAY SPONSOR TERRORISM AGAINST US INTERESTS IN KABUL TO RETALIATE FOR US ACTIONS IN THE GULF AND, IN THE LONGER TERM, TO COMBAT A PERCEIVED GROWTH OF WESTERN INFLUENCE IN THE REGION.

TEHRAN'S AFGHAN CLIENTS

TEHRAN HAS DEVELOPED TIES TO SEVERAL AFGHAN GROUPS, AND SOME MAY BE WILLING TO STAGE ANTI-US ATTACKS. DURING THE LAST DECADE, IRAN HAS SUPPORTED OVER A DOZEN AFGHAN SHIA FACTIONS WITH MONEY, ARMS, AND TRAINING. IN OUR JUDGMENT, UNTIL RECENTLY THESE GROUPS HAVE BEEN ORIENTED TO MILITARY OPERATIONS RATHER THAN TERRORISM. WE BELIEVE THAT SOME RADICAL AFGHAN SHIA FACTIONS' DEPENDENCE ON IRANIAN AID, ANTI-US ORIENTATION, AND GROWING BITTERNESS AT PERCEIVED WESTERN DISCRIMINATION IN FAVOR OF THE PAKISTAN-BASED SUNNI RESISTANCE PARTIES MAKE IT LIKELY THAT THEY WOULD AGREE TO TARGET US PERSONNEL OR FACILITIES FOR TEHRAN.

ALTHOUGH TEHRAN'S INFLUENCE IS GREATEST IN CENTRAL AFGHANISTAN, SOME OF ITS AFGHAN CLIENT GROUPS HAVE THE CAPABILITY TO STRIKE US TARGETS IN KABUL. THE MOST IMPORTANT ARE THE SAZMAN-I-NASR (ORGANIZATION FOR VICTORY) AND SEPAH-E PASDARAN (GUARDIANS OF THE ISLAMIC REVOLUTION), WHICH HAVE SEIZED CONTROL OF MOST OF AFGHANISTAN'S CENTRAL HAZAREHJAT REGION AND FORMED LOCAL GOVERNMENTS PATTERNED AFTER THOSE IN IRAN, ACCORDING TO ACADEMIC SOURCES. TEHRAN ALSO SPONSORS AT LEAST A HALF DOZEN OTHER AFGHAN SHIA FACTIONS--INCLUDING THE AFGHAN HIZBALLAH, THE DAWAT-I-ISLAMI (ISLAMIC CALL), AND HARAKAT-I-ISLAMI (ISLAMIC MOVEMENT) (THIS GROUP IS NOT RELATED TO THE AFGHAN SUNNI RESISTANCE GROUP HARAKAT-I-INQILAB-I-ISLAMI.)--WHICH WE BELIEVE MIGHT BE AMENABLE TO IRANIAN-DIRECTED TERRORIST ATTACKS. AS US PERSONNEL IN AFGHANISTAN ARE CURRENTLY RESTRICTED TO KABUL, HOWEVER, WE JUDGE THAT ONLY TWO OR THREE OF THESE GROUPS ACTIVE WITHIN KABUL REPRESENT A THREAT.

THE LEADING THREAT

IN OUR JUDGMENT, THE HARAKAT-I-ISLAMI LED BY MOHAMMAD ASIF MOHSENI IS MOST LIKELY TO BE INVOLVED IN ANTI-US OPERATIONS IN KABUL.

HARAKAT APPEARS TO HAVE GROWN MORE RADICAL OVER THE PAST THREE YEARS AND, IN OUR JUDGMENT, IS EAGER TO PROVE ITS REVOLUTIONARY CREDENTIALS TO TEHRAN. WE ARE UNSURE, HOWEVER, HOW MUCH OF THIS APPARENT RADICALISM REFLECTS A TRUE SHIFT IN THE GROUP'S PHILOSOPHY AND HOW MUCH IS SIMPLY A TACTICAL MOVE TO ENSURE CONTINUED IRANIAN AID. IN OUR VIEW, HARAKAT LEADER MOHSENI ALMOST CERTAINLY RECOGNIZES THAT ANTI-US OPERATIONS WOULD RISK HURTING THE GROUP'S RELATIONS WITH THE LARGER SUNNI RESISTANCE PARTIES, PAKISTAN, AND THE WEST--AND THUS ENDANGER HARAKAT'S CHANCES OF BEING ACCEPTED AS THE MAIN SHIA PARTY. WE BELIEVE IT LIKELY, HOWEVER, THAT EVEN IF MOHSENI WERE TO REFUSE TO COOPERATE ON TERRORIST OPERATIONS, INDIVIDUAL HARAKAT MEMBERS IN KABUL MIGHT ACCEPT ANTI-US TARGETING FROM TEHRAN.

MINOR PLAYERS

WE HAVE LITTLE INFORMATION ABOUT THE CAPABILITIES INSIDE KABUL OF OTHER PRO-TEHRAN AFGHAN SHIA FACTIONS, SUCH AS THE SAZMAN-I-NASR OR SEPAH-E PASDARAN, BUT BELIEVE THEY HAVE SOME INFLUENCE WITHIN THE CITY'S SHIA COMMUNITY. ALTHOUGH WE DOUBT THESE GROUPS HAVE THE ORGANIZATION OR REGIME PENETRATION OF HARAKAT-I-ISLAMI, THEIR CAPABILITIES MAY HAVE BEEN AUGMENTED BY RECENT RETURNEES FROM IRAN.

WE ARE UNSURE WHETHER THE AFGHANISTAN ISLAMIC RESISTANCE ORGANIZATION, WHICH HAS CLAIMED RESPONSIBILITY FOR MANY RECENT BOMBINGS WITHIN KABUL, IS IN FACT A NEW GROUP OR A COVER FOR MEMBERS OF ONE OF THE BETTER KNOWN AFGHAN SHIA FACTIONS. IN EITHER CASE, THE GROUP'S EMERGENCE SOON AFTER THE RETURN TO KABUL OF A NUMBER OF AFGHAN REFUGEES FROM IRAN, ITS RHETORIC, AND THE FAVORABLE PUBLICITY IT HAS RECEIVED FROM THE IRANIAN PRESS LEAD US TO BELIEVE IT HAS STRONG TIES TO IRAN.

ALTHOUGH WE BELIEVE IRAN IS MOST LIKELY TO TARGET AMERICANS IN KABUL THROUGH THE AFGHAN SHIA GROUPS, TEHRAN MIGHT TRY TO USE SUNNI CUTOUTS IN ORDER TO DEFLECT SUSPICION. IRAN SPONSORS SEVERAL MINOR SUNNI BREAKAWAY FACTIONS--NONE OF WHICH, TO OUR KNOWLEDGE, HAS OPERATIONAL CAPABILITIES IN KABUL. KABUL-BASED MEMBERS OF SUNNI RESISTANCE AND REGIME FACTIONS MIGHT BE BRIBED OR ENTICED INTO COOPERATING WITH IRAN BUT, IN OUR JUDGMENT, REPRESENT LESS LIKELY THREATS THAN PRO-TEHRAN FACTIONS SUCH AS THE HARAKAT-I-ISLAMI.

PROSPECTS

IN OUR JUDGMENT, THE PROSPECTS FOR ANTI-US TERRORISM IN KABUL WILL GROW, PARTICULARLY WITH THE CONTINUED DECLINE OF LAW AND ORDER IN THE CITY. IRANIAN-SPONSORED GROUPS ALMOST CERTAINLY HAVE THE CAPABILITY TO HIT US INTERESTS. THE CONTINUED CLASHES BETWEEN RESISTANCE AND REGIME FORCES--AS WELL AS THE VIOLENT POWER STRUGGLE WITHIN THE PDPA--ALREADY REPRESENT A CONSTANT DANGER TO US PERSONNEL AND PROVIDE AN ATMOSPHERE THAT WOULD ALLOW IRAN TO DENY RESPONSIBILITY FOR AN ATTACK. IN OUR JUDGMENT, IRAN IS CONCERNED ABOUT US RELATIONS WITH THE MOSTLY SUNNI AFGHAN RESISTANCE AND MAY SEE AN ATTACK ON US INTERESTS IN KABUL AS A MEANS OF WARNING THE UNITED STATES AGAINST ATTEMPTING TO INFLUENCE A POST-SOVIET AFGHAN GOVERNMENT.

AFGHANISTAN: IN THE IRANIAN SPHERE?

AFGHANISTAN FORMED THE EASTERN PORTION OF A SERIES OF PERSIAN EMPIRES BETWEEN THE DEATH OF ALEXANDER THE GREAT IN 323 B.C. AND 1710, WHEN THE FIRST AFGHAN KING DROVE IRANIAN SHAH SOLTAN HOSEIN'S TROOPS OUT OF QANDAHAR. AFGHAN SHIAS CONTINUE TO LOOK TO IRAN AS THEIR RELIGIOUS AND CULTURAL CENTER, ALTHOUGH MANY ALSO TRAVEL TO IRAQ TO STUDY OR MAKE PILGRIMAGES. UNEMPLOYED HAZARAS HAVE TRADITIONALLY TRAVELED TO IRAN IN SEARCH OF WORK, AND WEALTHIER FAMILIES HAVE SENT THEIR SONS TO IRANIAN UNIVERSITIES AND RELIGIOUS SCHOOLS. RELIABLE SOURCES REPORT THAT MANY AFGHAN SHIAS BELONGED TO THE IRANIAN ISLAMIC REVOLUTIONARY GROUPS THAT OVERTHREW THE SHAH AND THAT MANY OF THE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS WERE FOUNDED BY AFGHAN VETERANS OF THE IRANIAN REVOLUTION.

IRAN HAS PROVIDED AFGHAN SHIAS WITH ACCESS TO THE LARGER SHIA WORLD COMMUNITY. AFGHAN SHIA FIGHTERS TRAINING IN IRAN OFTEN SHARE FACILITIES WITH LEBANESE, IRAQI, AND PAKISTANI SHIAS, ACCORDING TO SOURCES OF VARYING RELIABILITY. ALTHOUGH WE DO NOT BELIEVE CONTACTS BETWEEN THESE FACTIONS HAVE GONE FURTHER THAN EXCHANGES OF RHETORICAL SUPPORT, THESE INTERNATIONAL CONNECTIONS HAVE STRENGTHENED THE AFGHAN SHIAS' BELIEF IN THEIR OWN CAUSE AND IN KHOMEINI'S TEACHINGS.

PRO-TEHRAN AFGHAN SHIA GROUPS

THE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS THAT HAVE RECEIVED IRANIAN TRAINING AND SUPPORT AND THAT WE JUDGE MIGHT ACCEPT IRANIAN TARGETING INCLUDE:

X--SAZMAN-I-NASR, WITH PERHAPS 5,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN THE HAZAREHJAT REGION OF CENTRAL AFGHANISTAN. SEVERAL OF NASR'S FOUNDERS MAY HAVE TAKEN PART IN THE IRANIAN REVOLUTION, ACCORDING TO ACADEMIC SOURCES. WE BELIEVE THE GROUP HAS AT LEAST A SMALL PRESENCE IN KABUL.

X--SEPAH-E PASDARAN, WITH ABOUT 2,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN THE HAZAREHJAT. THE AFGHAN ARM OF THE IRANIAN REVOLUTIONARY GUARD, PASDARAN, WITH NASR, RECEIVES THE LION'S SHARE OF IRANIAN AID TO AFGHAN GROUPS. PASDARAN CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMBING OF THE AFGHAN MINISTRY OF EDUCATION IN MARCH, ACCORDING TO US EMBASSY REPORTING.

X--HARAKAT-I-ISLAMI, WITH PERHAPS 4,000 FIGHTERS, CONCENTRATED IN SOUTHERN AFGHANISTAN. IT PROBABLY HAS THE BEST SHIA PENETRATION OF KABUL AND OTHER REGIME-HELD CITIES. ALTHOUGH THE GROUP WAS INITIALLY MODERATE AND PRO-US, IT HAS GROWN MORE RADICAL SINCE 1985 AS ITS TIES TO IRAN HAVE BEEN STRENGTHENED. THE GROUP HAS SUCCESSFULLY TARGETED SOVIET AND REGIME PERSONNEL IN KABUL.

X--HIZBALLAH, WITH PROBABLY FEWER THAN 1,000 MEMBERS, CONCENTRATED IN WESTERN AFGHANISTAN. WE HAVE NO EVIDENCE OF AN AFGHAN HIZBALLAH PRESENCE IN KABUL.

X--AFGHAN ISLAMIC JUSTICE ORGANIZATION, NUMBERS AND AREA OF CONCENTRATION UNKNOWN. ACCORDING TO IRANIAN PRESS REPORTS, THE ISLAMIC JUSTICE ORGANIZATION CLAIMED RESPONSIBILITY FOR SEVERAL RECENT BOMBINGS IN KABUL. WE HAVE NO INFORMATION ON THE GROUP'S ORIGIN BUT BELIEVE IT IS SPONSORED BY TEHRAN.

THERE ARE AT LEAST A DOZEN MORE RADICAL AFGHAN SHIA GROUPS, MOST OF WHICH HAVE FEWER THAN 100 MEMBERS, IN OUR JUDGMENT. ALTHOUGH MOST ARE APPARENTLY LIMITED TO SMALL AREAS OF RURAL AFGHANISTAN OR TO AFGHAN REFUGEE CAMPS IN IRAN, OTHERS HAVE PROBABLY BEEN FORMED WITHIN KABUL'S SHIA COMMUNITY. WE ARE UNSURE OF THE SUPPORT SUCH KABUL-BASED GROUPS MAY RECEIVE FROM IRAN.

D. THE TERRORISM DIARY FOR AUGUST

BELOW IS A COMPENDIUM OF AUGUST DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

[illegible] AUGUST 1984

BURKINA. ANOTHER COUP OVERTHROWS RULING MILITARY REGIME.

5 AUGUST 1960

BURKINA. INDEPENDENCE DAY.

5 AUGUST 1962

THE BAHAMAS/GRENADA/JAMAICA. EMANCIPATION DAY (INDEPENDENCE FROM UNITED KINGDOM).

6 AUGUST 1825

BOLIVIA. INDEPENDENCE DAY.

6 AUGUST 1966

[illegible]NITED ARAB EMIRATES. ACCESSION DAY OF SHAIKH ZAYED BIN SULTAN AL-NAYHAN, EMIR OF ABU DHABI.

7 AUGUST 1960

IVORY COAST. INDEPENDENCE DAY.

7 AUGUST 1985

ECUADOR. ALFARO VIVE, CARAJO (AVC--''ALFARO LIVES, DAMMIT'')

KIDNAPS GUAYAQUIL BANKER (LATER KILLED IN RESCUE ATTEMPT).

8 AUGUST 1983

GUATEMALA. COUP BY GEN. OSCAR MEJIA VICTORES OVERTHROWS PRESIDENT RIOS MONTT.

8 AUGUST 1985

WEST GERMANY. RED ARMY FACTION (RAF) AND FRENCH ACTION DIRECTE BOMB RHEIN MAIN AIRPORT.

9 AUGUST 1965

SINGAPORE. INDEPENDENCE DAY (SECESSION FROM FEDERATION OF MALAYSIA).

9 AUGUST 1971

NORTHERN IRELAND. INTERNMENT WITHOUT TRIAL INTRODUCED.

10 AUGUST 1809

ECUADOR. INDEPENDENCE DAY (NATIONAL DAY).

11 AUGUST 1952

JORDAN. ACCESSION DAY FOR KING HUSSEIN.

11 AUGUST 1960

CHAD. INDEPENDENCE DAY.

11 AUGUST 1983

ECUADOR. MONTONEROS ALFARISTAS STEAL BUST OF GEN. ELOY ALFARO; RECOGNIZED AS FOUNDING DATE OF AVC.

12 AUGUST 1689

NORTHERN IRELAND. PROTESTANT COMMEMORATIVE MARCHES MARK DAY APPRENTICE BOYS LOCKED GATES OF DERRY AGAINST JAMES II'S FORCES.

13 AUGUST 1927

CUBA. FIDEL CASTRO'S BIRTHDAY.

13 AUGUST 1960

CENTRAL AFRICAN REPUBLIC. INDEPENDENCE DAY.

13 AUGUST 1984

MOROCCO/LIBYA. UNION ESTABLISHED.

14 AUGUST 1947

PAKISTAN. INDEPENDENCE DAY.

14 AUGUST 1971

BAHRAIN. INDEPENDENCE DAY.

15 AUGUST 1945

NORTH AND SOUTH KOREA. LIBERATION DAY.

15 AUGUST 1947

INDIA. INDEPENDENCE DAY.

15 AUGUST 1960

CONGO. INDEPENDENCE DAY (OVERTHROW OF YOULOU REGIME).

15 AUGUST 1975

BANGLADESH. MILITARY COUP AND ASSASSINATION OF SHEIKH MUJIBUR RAHMAN.

16 AUGUST 1960

CYPRUS. INDEPENDENCE DAY.

17 AUGUST 1945

INDONESIA. INDEPENDENCE DAY (PROCLAMATION OF REPUBLIC).

17 AUGUST 1960

GABON. INDEPENDENCE DAY.

19 AUGUST 1968

CZECHOSLOVAKIA. INVASION BY SOVIET AND WARSAW PACT TROOPS.

19 AUGUST 1981

UNITED STATES/LIBYA. US PLANES DOWN TWO LIBYAN FIGHTERS OVER GULF OF SIDRA.

20 AUGUST 1953

MOROCCO. KING'S AND PEOPLE'S REVOLUTION.

20 AUGUST 1960

SENEGAL. INDEPENDENCE DAY (WITHDRAWAL FROM MALI FEDERATION).

23 AUGUST 1944

ROMANIA. LIBERATION DAY.

25 AUGUST 1825

URUGUAY. INDEPENDENCE DAY.

25 AUGUST 1944

FRANCE. LIBERATION DAY.

26 AUGUST 1945

HONG KONG. LIBERATION DAY.

26 AUGUST 1966

NAMIBIA. NAMIBIA DAY (SOUTH-WEST AFRICA CAME UNDER UN CONTROL).

27 AUGUST 1979

NORTHERN IRELAND. ASSASSINATION OF EARL MOUNTBATTEN BY PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA).

27 AUGUST 1985

NIGERIA. BUHARI REGIME OVERTHROWN BY COUP.

28 AUGUST 1985

COLOMBIA. M-19 GUERRILLA LEADER IVAN MARINO OSPINA KILLED BY SECURITY FORCES.

29 AUGUST 1944

CZECHOSLOVAKIA. SLOVAK NATIONALIST UPRISING.

29 AUGUST 1969

UNITED STATES/PALESTINIANS. FIRST HIJACKING OF US AIRLINER BY PALESTINIANS.

31 AUGUST 1957

MALAYSIA. FREEDOM DAY; MALAYSIA DAY (INDEPENDENCE FROM UNITED KINGDOM).

31 AUGUST 1962

TRINIDAD AND TOBAGO. INDEPENDENCE DAY.

31 AUGUST 1978

LIBYA/SHIA WORLD. LEBANESE SHIA CLERIC IMAM MUSA SADR DISAPPEARS IN LIBYA.

31 AUGUST 1980

POLAND. SOLIDARITY TRADE UNION FOUNDED.

E. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1986

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

24 MARCH

THAILAND: BOMB CONTAINING ABOUT 14 KILOGRAMS OF TNT FOUND AND DEFUSED AT BASE OF BUDDHA STATUE IN NARATHIWAT PROVINCE. MUSLIM SEPARATISTS ARE BELIEVED RESPONSIBLE.

25 MARCH

PHILIPPINES: THREE GUNMEN KILL POPULAR LABOR UNION LEADER IN RIZAL PROVINCE. THE COMMUNIST NEW PEOPLE'S ARMY (NPA) IS BELIEVED RESPONSIBLE.

2 APRIL

PAKISTAN: POLICE ARREST FOUR AFGHANS CARRYING A TIME BOMB IN THE NORTH-WEST FRONTIER PROVINCE. THE EXPLOSIVE REPORTEDLY WAS TO BE PLANTED IN A MARKETPLACE IN PARACHINAR.

PHILIPPINES: ARSONISTS SET FIRE TO US-OWNED DOLE CONGLOMERATE PACKING PLANT IN DAVAO DEL NORTE PROVINCE, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. AUTHORITIES SUSPECT THE NPA IS RESPONSIBLE.

14 APRIL

PAKISTAN: EXPLOSION KILLS SIX AND WOUNDS AT LEAST 50 AT AN AFGHAN REBEL ARMS DEPOT IN THE BORDER TOWN OF CHAMAN. PAKISTANI AUTHORITIES SUSPECT AGENTS OF THE AFGHAN MINISTRY OF STATE SECURITY (WAD) WERE BEHIND THE BLAST. THIS INCIDENT FOLLOWS A SIMILAR EXPLOSION THAT KILLED OVER 100 PERSONS FOUR DAYS EARLIER AT AN ARMS DEPOT NEAR RAWALPINDI. PRESS ALSO IDENTIFIED THIS DEPOT AS A WEAPONS STORAGE SITE FOR AFGHAN REBELS.

16 APRIL

PAKISTAN: THREE BOMBS EXPLODE IN THE NORTH-WEST FRONTIER PROVINCE, DAMAGING A WASHROOM AT A BUS STATION IN RAJJAR, AND A HOSPITAL AND A RAILWAY STATION IN LANDI KOTAL. FOUR PERSONS WERE KILLED AND 11 INJURED IN THE INCIDENTS. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

18 APRIL

PAKISTAN: SEVERAL MINES EXPLODE ON RAILWAY TRACKS BETWEEN QUETTA AND ZAHEDAN, CAUSING MINOR DAMAGE. WAD IS SUSPECTED.

20 APRIL

SINGAPORE: SMALL BOMB IS FOUND IN PUBLIC RESTROOM OF US EMBASSY IN SINGAPORE. THE DEVICE WAS REMOVED AND DETONATED OUTSIDE THE EMBASSY BY SINGAPORE ARMED FORCES PERSONNEL. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

25 APRIL

PAKISTAN: BOMB SQUAD DISCOVERS AND DEFUSES EIGHT MINES ON RAILWAY RACKS LINKING QUETTA WITH ZAHEDAN. THIS SECTION OF TRACK WAS RECENTLY REPAIRED AFTER AN EARLIER BOMBING. WAD IS SUSPECTED.

28 APRIL

INDIA: POLICE ARREST 29 GURKHA NATIONAL LIBERATION FRONT (GNLF) MEMBERS IN SEVERAL DARJILING HILL AREAS DURING RAIDS ON SAFEHOUSES. WEAPONS AND EXPLOSIVE MATERIALS WERE ALSO SEIZED.

INDIA: GNLF MEMBERS THROW BOMB AT OFFICE BUILDING IN DARJILING, CAUSING MINOR DAMAGE.

PAKISTAN: BALUCHISTAN FRONTIER CORPS DEFUSES 10 POWERFUL MINES ALONG RAILWAY TRACKS NEAR INTERNATIONAL HIGHWAY THAT LINKS PAKISTAN TO IRAN. WAD IS BELIEVED RESPONSIBLE.

30 APRIL

PAKISTAN: HIGH-INTENSITY BOMB EXPLODES NEAR BOARD OF EDUCATION BUILDING IN PESHAWAR, CAUSING DAMAGE IN A BUSY BAZAAR. WAD IS SUSPECTED.

2 MAY

NAMIBIA: POLICE DEFUSE BOMB AT POST OFFICE IN WINDHOEK. THE DEVICE ONSISTED OF 2 KILOGRAMS OF PLASTIC EXPLOSIVES. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

5 MAY

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT POLICE QUARTERS IN KRUGERSDORP, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

11 MAY

COLOMBIA: MEMBERS OF THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) BOMB CANO LIMON- COVENAS PIPELINE AT UNSPECIFIED LOCATION, TEMPORARILY INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

EL SALVADOR: FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT TERRORISTS ASSASSINATE MAYOR AT HIS HOME IN PERQUIN. HE WAS THE SECOND MAYOR FROM MORAZAN DEPARTMENT TO BE MURDERED BY FRONT MEMBERS SINCE THE ELECTIONS IN EARLY MARCH 1988.

PERU: SUSPECTED TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) TERRORISTS DETONATE VEHICLE BOMB AT ENTRANCE OF MILITARY TRAINING CENTER IN CHORILLOS, NEAR LIMA. THE EXPLOSION KILLED ONE GUARD AND CAUSED SOME DAMAGE.

SOUTH AFRICA: UNKNOWN PERSONS THROW HANDGRENADE INTO CONSTABLE'S RESIDENCE IN MAMELODI TOWNSHIP, EAST OF PRETORIA. THE EXPLOSION KILLED ONE CHILD, INJURED ANOTHER, AND CAUSED EXTENSIVE DAMAGE.

12 MAY

COLOMBIA: ELN GUERRILLAS RELEASE GERMAN HONORARY CONSUL AND PRESIDENT OF SANTANDER DEPARTMENT ASSEMBLY IN BUCARAMANGA. THE HOSTAGES, KIDNAPED IN THE BEGINNING OF MAY, WERE RELEASED WITHOUT COMMUNIQUES.

13 MAY

CHILE: BOMB EXPLODES AT RAILWAY LINE IN COQUIMBO IN THE NORTH NEAR LA SERENA, CAUSING MINOR DAMAGE. ANOTHER EXPLOSION OCCURRED AT A POWER PYLON AT A RAILWAY COMMUNICATIONS SYSTEM. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

15 MAY

COLOMBIA: MEMBERS OF THE ELN BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA PROVINCE, CAUSING SUBSTANTIAL OIL LOSS AND INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

16 MAY

SOUTH AFRICA: POLICE KILL AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) MEMBER IN NEWCASTLE. OFFICIALS ALSO RECOVERED WEAPONS AND EXPLOSIVES.

17 MAY

ARGENTINA: POLICE DEFUSE SMALL PACKAGE BOMB PLANTED NEAR DOOR OF BISHOPRIC BUILDING IN LA RIOJA IN NORTHWEST REGION. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

WEST BANK: LOD MILITARY COURT CHARGES TWO POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE MEMBERS IN MOLOTOV COCKTAIL ATTACK ON US CONSUL RESIDENCE IN JERUSALEM IN APRIL.

18 MAY

GUATEMALA: UNIDENTIFIED INDIVIDUALS THROW TWO GRENADES AT HOME OF GUATEMALAN CORRESPONDENT FOR TASS NEWS AGENCY, CAUSING DAMAGE. NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

NAMIBIA: MEMBERS OF SOUTH-WEST AFRICAN PEOPLE'S ORGANIZATION KIDNAP 40 STUDENTS AND FIVE TEACHERS FROM SCHOOL IN OMBALANTU IN THE NORTHERN REGION. SIX CHILDREN AND THREE TEACHERS LATER MANAGED TO ESCAPE.

ZAMBIA: MEMBERS OF MOZAMBICAN NATIONAL RESISTANCE MOVEMENT (RENAMO) ATTACK VILLAGE IN CHADIZA DISTRICT, KILLING EIGHT CIVILIANS AND INJURING FIVE OTHERS. SECURITY FORCES PURSUED THE GUERRILLAS INSIDE MOZAMBIQUE, KILLED 73 RENAMO MEMBERS, RECOVERED STOLEN LIVESTOCK, AND RAZED TWO GUERRILLA CAMPS.

20 MAY

COLOMBIA: IN CASANARE DEPARTMENT, APPROXIMATELY 80 MEMBERS OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC) ATTACK SAN LUIS DE PALENQUE, KILLING TWO POLICEMEN AND INJURING FOUR OTHERS. THE ASSAILANTS, WHO HAD STOLEN WEAPONS AND OTHER POLICE EQUIPMENT, FLED TO THE MOUNTAINS.

21 MAY

PERU: SENDERO LUMINOSO TERRORISTS ATTACK THE IMF-SUPPORTED ANDAHUASI COOPERATIVE IN AYACUCHO DEPARTMENT, KILLING ITS MANAGER AND AN EMPLOYEE OF A NEARBY SERVICE STATION. A LEADER, CAPTURED AFTER HIS PARTICIPATION IN THE ASSAULT, SAID THAT THE MANAGER HAD BEEN KILLED FOR BEING A GOVERNMENT REPRESENTATIVE AND THAT THE INSTALLATION HAD BEEN DESTROYED BECAUSE IT WAS FINANCED BY IMPERIALISM.

22 MAY

COLOMBIA: FARC GUERRILLAS ATTACK POLICE PATROL CAR IN SUCRE, ANTANDER DEPARTMENT, KILLING THREE POLICEMEN AND WOUNDING ANOTHER.

23 MAY

SOUTH AFRICA: BOMBS EXPLODE AT POLITICAL RALLY IN SOWETO, KILLING TWO PERSONS AND INJURING 30 OTHERS. THE ANC IS BELIEVED RESPONSIBLE.

24 MAY

COLOMBIA: IN SANTANDER DEPARTMENT, MEMBERS OF ELN BOMB NATURAL GAS LINE AND BRIDGE NEAR BUCARAMANGA, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. THE EXPLOSION INTERRUPTED GAS FLOW TO THE DEPARTMENTAL CAPITAL AND CAUSED $30,000 DAMAGE TO THE BRIDGE ON THE MONACO RIVER.

26 MAY

SOUTH AFRICA: TWO EXPLOSIONS OCCUR SIMULTANEOUSLY AT COMMERCIAL AREA IN PRETORIA, KILLING ONE PERSON AND WOUNDING FIVE OTHERS. ONE BOMB WAS PLACED UNDERNEATH A CAR NEAR A PARK, AND THE OTHER PLANTED IN A CONCRETE FLOWERBOX AT A STREET CORNER. THE ANC IS SUSPECTED.

27 MAY

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES IN GARBAGE TRUCK IN JOHANNESBURG, INJURING ONE MUNICIPAL WORKER. THE ANC IS SUSPECTED.

28 MAY

LEBANON: SAIQA OFFICIAL SERIOUSLY INJURED WHEN BOMB DETONATES IN HIS CAR IN FRONT OF THE ORGANIZATION'S OFFICE IN THE AYN 'AL-HULWAY REFUGEE CAMP NEAR SIDON. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES AT TRAIN STATION IN JOHANNESBURG, INJURING THREE PERSONS AND CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. THE ANC IS SUSPECTED.

30 MAY

LEBANON: CAR PACKED WITH APPROXIMATELY 70 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR PHALANGE PARTY OFFICE IN EAST BEIRUT, KILLING AT LEAST 20 PERSONS AND WOUNDING 75. NO GROUP TOOK CREDIT FOR THE ATTACK.

1 JUNE

LEBANON: CAR RIGGED WITH 20 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR A CENTER FOR FATAH-THE UPRISING GROUP AND THE SPORTS CITY STADIUM, CAUSING AN UNSPECIFIED AMOUNT OF MATERIAL DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

2 JUNE

PERU: SUSPECTED MRTA GUERRILLAS, WEARING NURSES' UNIFORMS AND CARRYING SILENCED WEAPONS, KILL LAWYER AT HOSPITAL IN LIMA. THE VICTIM HAD BEEN RECUPERATING FROM WOUNDS RECEIVED DURING A 2 APRIL ASSASSINATION ATTEMPT BY THE SAME GROUP. MRTA BELIEVED SHE WAS A TRAITOR TO THEIR ORGANIZATION AND A POLICE INFORMANT.

135 B

INFORMACION DEL 12 DE JULIO DE 1988

SUDAFRICA: LA POLITICA MILITAR DEL ANC ESTA CAMBIANDO

UNA SERIE DE BOMBARDEOS URBANOS INDISCRIMINADOS EN AFRICA DEL SUR SUGIERE QUE LA DIRIGENCIA DEL ANC ESTA CAMBIANDO EL ENFASIS QUE MANTUVO DURANTE MUCHO TIEMPO A OBJETIVOS RELACIONADOS CON EL GOBIERNO Y LOS MILITARES. LA DURIGENCIA DEL ANC NO HA AUTORIZADO UNA CAMPANA PREMEDITADA CONTRA LOS CIVILES, PERO ALGUNOS MIEMBROS MILITARES DEL ANC ESTAN TRATANDO APARENTEMENTE DE AUMENTAR LAS BAJAS DE BLANCOS PARA MINAR LA MORAL BLANCA.

POR LO MENOS 25 BOMBAS -LA MAYORIA EN CENTROS URBANOS MUY CONCURRIDOS- HAN EXPLOTADO EN AFRICA DEL SUR ESTE ANO, MATANDO UNAS 21 PERSONAS Y LESIONANDO MUCHAS. AUNQUE LA MAYORIA DE LAS BAJAS NO SON BLANCOS, UNA EXPLOSION A PRINCIPIOS DE ESTE MES EN UN ESTADIO EN JOHANNESBURGO PARECE HABER SIDO PLANEADA ESPECIFICAMENTE PARA INFLIGIR BAJAS BLANCAS. PRETORIA HA CULPADO AL ANC POR TODOS ESTOS ATAQUES. LOS GRUPOS INSURGENTES REHUSAN ACEPTAR RESPONSABILIDAD POR ATAQUES ESPECIFICOS Y NIEGAN QUE SE HAYAN EMBARCADO EN UNA CAMPANA DIRIGIDA CONTRA LOS CIVILES.

LA POLITICA MILITAR DEL ANC ESTA EVOLUCIONANDO

EN ANOS RECIENTES LA POLITICA DEL ANC HA FLEXIBILIZADO SU CRITERIO DE OBJETIVOS PARA LLENAR SU ALA MILITAR QUE ESTA CADA VEZ MAS IMPACIENTE Y SUS CONSTITUYENTES EN AFRICA DEL SUR. DESPUES DE LA AGITACION QUE COMENZO EN 1984, ALGUNOS FUNCIONARIOS VETERANOS DEL ANC EMPEZARON A PONER EN DUDA LA EFICACIA DE UNA POLITICA DIRIGIDA SOLAMENTE A BLANCOS MILITARES

Y GUBERNAMENTALES, CUANDO CIENTOS DE NEGROS ERAN MUERTOS EN CHOQUES CON LAS FUERZAS DE SEGURIDAD. LOS INSURGENTES DEL ANC Y LOS JOVENES DE LOS POBLADOS TAMBIEN URGIERON A LA DIRIGENCIA A INCREMENTAR LAS OPERACIONES Y A EXPANDIR LA CATEGORIA DE SUS OBJETIVOS. EN RESPUESTA, EL ANC LES DIO A LOS MILITARES MAYOR LIBERTAD DE OPERACION, AUTORIZO BLANCOS TALES COMO CAMPESINOS QUE VIGILAN LAS INFILTRACIONES DEL ANC PARA EL GOBIERNO Y ACORDARON NO CENSURAR A LAS UNIDADES SI LOS CIVILES ERAN LESIONADOS DUNC Y LOS HABITANTES DE LOS POBLADOS, ESPECIALMENTE POR LIDERES QUE TIENEN SUS BASES EN EL EXTRANJERO. POR LO TANTO, MUCHOS ATAQUES RECIENTES PUEDEN HABER SIDO EL TRABAJO DE INSURGENTES IMPACIENTES DEL ANC O ELEMENTOS DE LOS POBLADOS DEBILMENTE ASOCIADOS AL ANC.

A PESAR DEL CAMBIO EN LA FILOSOFIA DE LOS OBJETIVOS, LA VIOLENCIA DELIBERADA CONTRA LOS CIVILES PERMANECE SIENDO UNA CUESTION DISCUTIBLE ENTRE LOS FUNCIONARIOS DEL ANC. SE DICE QUE EL ANC TIENE QUE INCREMENTAR LOS ATAQUES URBANOS PARA MINAR LA MORAL DE LOS BLANCOS. TALES DECLARACIONES PARECEN REFLEJAR UN RECIENTE CISMA ENTRE LAS RAMAS POLITICA Y MILITAR DEL ANC Y UNA MAYOR INSISTENCIA DE LOS JEFES MILITARES SOBRE UNA AUTONOMIA EN LAS OPERACIONES. LOS VETERANOS Y LOS LIDERES PERMANECEN RENUENTES A ENDOSAR UNA PREMEDITADA CAMPANA CONTRA LOS CIVILES BLANCOS O A PERMITIR LIBERTAD PARA DELINEAR LA ESTRATEGIA MILITAR.

PERSPECTIVAS

LA RECIENTE RACHA DE BOMBAS PROBABLEMENTE NO ES PRECURSORA DE UNA CAMPANA TERRORISTA SISTEMATICA, OFICIALMENTE APROBADA. LOS VETERANOS DEL ANC Y LOS NEGROS MODERADOS DENTRO DE AFRICA PROBABLEMENTE RECHAZARIAN ESE CAMBIO RADICAL. AL MISMO TIEMPO, SIN EMBARGO, LOS LIDERES DEL ANC PROBABLEMENTE NO SE DESLIGARAN DE LA AUTORIDAD DE ESOS ATAQUES QUE PONEN EN PELIGRO A LOS CIVILES, AUNQUE TALES ATAQUES CORREN EL RIESGO DE UNA CONDENACION OCCIDENTAL Y REPRESALIAS AUN MAS DURAS DEL AFRICA DEL SUR.

LOS LIDERES POLITICOS DEL ANC DEBEN BALANCEAR LAS DEMANDAS DE OPERACIONES MAS AGRESIVAS CONTRA LOS RIESGOS DE QUE CONSIDEREN A SU ASOCIACION COMO TERRORISTA. LA DIRIGENCIA DEL ANC PROBABLEMENTE PERMITIRA IMCREMENTOS PERIODICOS DE LA ACTIVIDAD MILITAR PARA APLACAR A LOS INQUIETOS INSURGENTES, PERO ES CASI SEGURO QUE TOMARA MEDIDAS PARA FRENAR EL ALA MILITAR SI COMENZARA A ACTUAR CON DEMASIADA INDEPENDENCIA. LOS LIDERES POLITICOS Y MILITARES DEL ANC PROBABLEMENTE ESTAN DEMASIADO OPUESTOS A ARRIESGAR LA DESUNION DE LAS ORGANIZACIONES PRESIONANDO DEMASIADO SUS CASOS. LOS FUNCIONARIOS DEL ANC RECONOCEN QUE UN ROMPIMIENTO ENTRE LAS ALAS POLITICA Y MILITAR ACERCA DE LA ESTRATEGIA AMENAZARIA SERIAMENTE LA UNIDAD DEL GRUPO Y PODRIA AGUDIZAR SIMILARES DIVISIONES EN LA COMUNIDAD NEGRA DEL AFRICA DEL SUR.

TERRORISM REVIEW 135D

14 JULY 1988

A. HIGHLIGHTS

B. THE ABU NIDAL ORGANIZATION: ANALYSIS OF RECENTLY CAPTURED WEAPONS

C. COLOMBIA: INCREASING INSURGENT PRESSURE

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

TERRORISM REVIEW

14 JULY 1988

ARTICLES

A. HIGHLIGHTS
SIGNIFICANT DEVELOPMENTS
LATIN AMERICA

CHILE

ROUNDUP OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT MEMBERS

THE CHILEAN NATIONAL POLICE HAVE GONE ON THE OFFENSIVE IN RESPONSE TO INCREASED TERRORIST ATTACKS BY THE MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT (FPMR). ACCORDING TO PRESS REPORTS, THE POLICE ARRESTED AT LEAST 26 MEMBERS OF THE FPMR IN LATE MAY. TWELVE FPMR MEMBERS WERE CAPTURED ON 30 MAY, AND 10 MORE WERE ARRESTED A FEW DAYS LATER. POLICE DISCOVERED A LARGE CACHE OF AMMUNITION, EXPLOSIVES, AND AUTOMATIC RIFLES DURING THE ARRESTS. FPMR TERRORISTS HAVE CARRIED OUT A SPATE OF ATTACKS AGAINST POLICEMEN; SIX POLICEMEN HAVE BEEN KILLED SINCE JANUARY, COMPARED WITH FOUR DURING ALL OF 1987. FPMR TERRORISTS PROBABLY WILL CONTINUE INCREASING THEIR ATTACKS AGAINST MORE VISIBLE GOVERNMENT INSTALLATIONS IN ORDER TO DERAIL THE PINOCHET GOVERNMENT'S POLICY OF RESTRAINT.

PERU

SENDERO GUERRILLAS ASSASSINATE US CITIZEN

A 24-YEAR-OLD AMERICAN WORKING ON AN AID-FUNDED PROJECT IN CENTRAL PERU WAS THE SECOND US CITIZEN TO BE KILLED BY SENDERO LUMINOSO (SL) GUERRILLAS IN TWO YEARS. UNLIKE THE ATTACK ON A TOURIST TRAIN IN JUNE 1986, WHICH KILLED AN AMERICAN AND SIX OTHER PASSENGERS AND WOUNDED SOME 40 OTHERS, THE ATTACK NEAR HUANCAYO ON 13 JUNE APPEARS TO HAVE BEEN A DELIBERATE ATTEMPT TO SINGLE OUT AN AMERICAN TARGET. ACCORDING TO PRESS REPORTS, AN EYEWITNESS CLAIMS THAT THREE SL MEMBERS WAITED SEVEN HOURS FOR THE YOUNG AMERICAN AND A PERUVIAN COWORKER TO PASS THROUGH THE TOWN OF QUICHA BAJA, WHERE THE AMBUSH OCCURRED. THE GUERRILLAS LEFT A NOTE AT THE SCENE, WHICH STATED, ''LACKEYS OF YANKEE IMPERIALISM DIE IN THIS MANNER.''

THE CAPTURE OF AN SL LEADER IN LIMA ON 13 JUNE PROBABLY HAD NOTHING TO DO WITH THE KILLING OF THE AMERICAN. IF ANYTHING, THE ACTION WAS PROBABLY PLANNED TO COINCIDE WITH OTHER COMMEMORATIVE ATTACKS IN REMEMBRANCE OF WHAT SL CALLS ITS ''DAY OF HEROISM,'' WHEN--ON 19 JUNE 1986--MILITARY FORCES KILLED JAILED REBELS WHO WERE RIOTING AT THREE LIMA PRISONS.

B. THE ABU NIDAL ORGANIZATION: ANALYSIS OF RECENTLY CAPTURED WEAPONS

ANALYSIS OF ORDNANCE CAPTURED AFTER THE 25 MARCH 1988 ATTACK ON AN ALITALIA FLIGHTCREW IN BOMBAY AND THE 15 MAY 1988 ATTACK ON THE SUDAN CLUB IN KHARTOUM STRONGLY SUGGESTS THAT BOTH ATTACKS WERE CONDUCTED BY THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO). FACTORY MARKINGS ON A VARIETY OF RECOVERED POLISH, SOVIET, AND BULGARIAN HANDGRENADES CLOSELY MATCH THOSE ON SIMILAR ORDNANCE USED BY THE ANO IN THE PAST.

ALTHOUGH SOME OF THE FIREARMS RECOVERED AT THE SUDAN CLUB AND IN THE CACHES IN KHARTOUM ARE TYPICAL OF THE WEAPONS THE ANO HAS USED IN PREVIOUS TERRORIST INCIDENTS, OTHERS ARE NOT UNIQUELY ASSOCIATED WITH THE GROUP:

X--WZ-63 SUBMACHINEGUNS. TECHNICAL ANALYSIS OF THE EFFACED FACTORY MARKINGS ON THE POLISH WZ-63 SUBMACHINEGUN RECOVERED AT THE SUDAN CLUB INDICATES THAT IT WAS MADE IN 1970; MARKINGS ON OTHER WZ-63S RECOVERED FROM PREVIOUS ANO ATTACKS INDICATE THAT THE WEAPONS WERE MADE IN 1975. OTHER 1975-VINTAGE WZ-63 SUBMACHINEGUNS FROM THE SAME LOT HAVE BEEN RECOVERED NOT ONLY FROM THE ANO BUT ALSO FROM THE SYRIAN MUSLIM BROTHERHOOD, FATAH, ASALA, THE RED ARMY FACTION, AND NARCOTICS TRAFFICKERS IN COLOMBIA. ANO USE IN KHARTOUM OF A WZ-63 MADE IN 1970 SUGGESTS THAT THE GROUP HAS ACCESS TO WEAPONS FROM A PREVIOUSLY UNIDENTIFIED PRODUCTION RUN AND MAY HELP IDENTIFY ANO ACTIVITIES IN THE FUTURE.

X--SKORPION MACHINE PISTOLS. ALTHOUGH NOT PREVIOUSLY REPORTED IN THE ANO INVENTORY, SEVEN CZECHOSLOVAK M61 SKORPION MACHINE PISTOLS WERE RECOVERED FROM THE GROUP'S ARMS CACHES IN KHARTOUM. LIKE THE WZ-63 SUBMACHINEGUN, THE SKORPION HAS BEEN USED BY A WIDE VARIETY OF TERRORIST GROUPS AND CANNOT BE CONSIDERED UNIQUE TO THE ANO. FACTORY MARKINGS, AVAILABLE FOR ONLY ONE OF THE SKORPIONS RECOVERED IN KHARTOUM, INDICATE THAT THE WEAPON WAS MADE IN THE SAME FACTORY, IN THE SAME YEAR, AND COMES FROM THE SAME LOT AS OTHER SKORPIONS CAPTURED SINCE THE EARLY 1980S FROM NORTH KOREAN AGENTS IN SOUTH KOREA.

X--BROWNING HI-POWER PISTOLS. LIKE THE OTHER CAPTURED FIREARMS, THE HI-POWER HAS BEEN USED BY A GREAT MANY GROUPS AND IS, PERHAPS, THE MOST COMMON WESTERN WEAPON IN TERRORIST ARSENALS. THE FORMAT OF THE ONLY SERIAL NUMBER WE HAVE FOR ONE OF THE KHARTOUM PISTOLS INDICATES THAT THE WEAPON WAS MADE IN 1980 FOR A MILITARY OR POLICE CONTRACT. WE HAVE NOT YET BEEN ABLE TO IDENTIFY THE ORIGINAL PURCHASER OF THIS WEAPON BUT SUSPECT THAT IT MAY HAVE BEEN SOLD TO A MIDDLE EASTERN COUNTRY.

COUNTERTERRORISM IMPLICATIONS

IN ADDITION TO PROVIDING VERY STRONG CIRCUMSTANTIAL EVIDENCE OF ANO COMPLICITY IN BOTH THE BOMBAY AND KHARTOUM ATTACKS, THE EXPLOITATION OF ORDNANCE RECOVERED AFTER THESE INCIDENTS ENABLES US TO MAKE SOME JUDGMENTS REGARDING THE GROUP'S MODUS OPERANDI AND SOURCES OF SUPPORT. THE 1980-VINTAGE BULGARIAN HANDGRENADES RECOVERED IN KHARTOUM AND USED BY THE ANO DURING SEVERAL ATTACKS IN WESTERN EUROPE IN 1985, FOR EXAMPLE, WERE ALMOST CERTAINLY PROVIDED BY LIBYA--PROBABLY IN THE EARLY 1980S. F-1 HANDGRENADES AND UZRGM IGNITOR ASSEMBLIES BEARING IDENTICAL FACTORY, LOT, AND YEAR INDICATORS HAVE BEEN CAPTURED FROM LIBYAN OPERATIVES TARGETING US INTERESTS IN FRANCE AND TURKEY IN 1986 AS WELL AS FROM LIBYAN TROOPS IN CHAD IN 1987.

ANO USE OF SOVIET, POLISH, AND BULGARIAN HANDGRENADES FROM THE SAME OR SIMILAR LOTS IN ATTACKS IN EUROPE, THE NEAR EAST, NORTH AFRICA, AND SOUTH ASIA TENDS TO CONFIRM CLAIMS MADE BY CAPTURED ANO MEMBERS THAT THE GROUP ESTABLISHES ARMS DEPOTS AROUND THE WORLD IN ADVANCE OF PLANNED OPERATIONS. THE PRACTICE OF USING CACHED WEAPONS PROVIDES A MEASURE OF SECURITY TO SOME OPERATIVES CROSSING BORDERS; NEVERTHELESS, THOSE TERRORISTS WHO PLAN TO RELY ON THE CACHES MAY BE SUBJECT TO IDENTIFICATION BASED ON INFORMATION FROM THE PASSPORTS AND OTHER TRAVEL DOCUMENTS OF FELLOW ANO MEMBERS WHO HAVE BEEN CAPTURED. WE NOTE, FOR EXAMPLE, THAT ONE OF THE SUSPECTS ARRESTED AFTER THE KHARTOUM ATTACK HAD A LEBANESE PASSPORT WITH A NUMBER ONLY THREE DIGITS REMOVED FROM THE PASSPORT CARRIED BY ANOTHER LEBANESE CITIZEN ARRESTED IN CYPRUS IN CONNECTION WITH THE MAY 1988 ATTEMPTED CAR BOMBING OF AN ISRAELI DIPLOMATIC FACILITY.

TO MINIMIZE OPERATIVES' NEED FOR PROFICIENCY WITH A NUMBER OF DIFFERENT WEAPONS, THESE PRE-POSITIONED CACHES PROBABLY CONTAIN ROUGHLY SIMILAR TYPES AND QUANTITIES OF ORDNANCE. IF THE WEAPONS FOUND IN KHARTOUM ARE TYPICAL OF THOSE CACHED, WE WOULD EXPECT ANO CACHES WITHIN A GIVEN COUNTRY TO CONTAIN BETWEEN FIVE AND 10 AUTOMATIC WEAPONS AND SIMILAR QUANTITIES OF HANDGRENADES AND PISTOLS--ORDNANCE WELL SUITED FOR THE TYPE OF SMALL ARMS AND GRENADE ATTACKS CONDUCTED BY THE GROUP.

C. COLOMBIA: INCREASING INSURGENT PRESSURE

DESPITE A NEW ROUND OF MILITARY OPERATIONS AGAINST THE GROWING INSURGENCY, BOGOTA IS UNLIKELY TO REGAIN THE INITIATIVE AGAINST THE REBELS SOON. THE REBELS, WHO WIDELY EMPLOY TERRORIST TACTICS, HAVE INTENSIFIED THEIR ACTIVITIES SINCE COLOMBIA'S FIRST-EVER MAYORAL ELECTIONS IN MARCH, PROBABLY IN REACTION TO THE UNEXPECTEDLY POOR ELECTORAL SHOWING OF THEIR POLITICAL FRONT PARTY, THE PATRIOTIC UNION, AND ANGER OVER MURDERS OF UNION MEMBERS. THE OVERALL IMPACT OF RECENT COUNTERGUERRILLA ACTIONS HAS BEEN LIMITED, AND THE GOVERNMENT STILL HAS NO COHERENT STRATEGY TO CONFRONT THE REBELS. WE BELIEVE SUSTAINED PROGRESS WOULD REQUIRE STRONGER CIVILIAN AND MILITARY LEADERSHIP, MAJOR MILITARY IMPROVEMENTS, AND A POLITICAL DECISION TO END THE GOVERNMENT'S TENUOUS FOUR-YEAR-OLD TRUCE WITH THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA (FARC), THE LARGEST REBEL FACTION. WE EXPECT STEADILY RISING LEVELS OF VIOLENCE IN THE NEXT FEW MONTHS, BUT A FULL-SCALE OFFENSIVE BY EITHER SIDE IS UNLIKELY SO LONG AS THE TRUCE WITH THE FARC REMAINS NOMINALLY IN EFFECT.

AGGRESSIVE REBEL INITIATIVES

SINCE THE NEW YEAR, THE GUERRILLAS HAVE TAKEN ADVANTAGE OF THE GOVERNMENT'S LIMITED SECURITY CAPABILITIES TO INCREASE ATTACKS ON THE SECURITY FORCES AND TO MOVE INTO REGIONS OUTSIDE THEIR TRADITIONAL OPERATING AREAS, PARTICULARLY IN THE EAST AND NORTH. DESPITE THEIR TRUCE WITH BOGOTA, FARC GUERRILLAS KILLED OR WOUNDED SOME 80 GOVERNMENT TROOPS IN AMBUSHES AND ATTACKED OR SEIZED AT LEAST 16 TOWNS--INFLICTING CASUALTIES ON 43 POLICE AND 17 CIVILIANS--IN THE FIRST FOUR MONTHS OF THE YEAR; TOTAL MILITARY CASUALTIES WERE ALMOST 200, ROUGHLY TWICE THE NUMBER FOR THE SAME PERIOD LAST YEAR. OTHER INSURGENT FACTIONS, PARTICULARLY THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN), HAVE BEGUN USING THE SAME TACTICS. THE FARC HAS BECOME INCREASINGLY ACTIVE IN EASTERN COLOMBIA, WHERE IT RECENTLY OCCUPIED A PROVINCIAL CAPITAL NEAR THE BRAZILIAN BORDER FOR SEVERAL HOURS, AND ELN AND THE PEOPLE'S LIBERATION ARMY (EPL) HAVE INITIATED MORE AGGRESSIVE ATTACKS IN THE NORTHERN PROVINCES ON THE CARIBBEAN COAST.

THE INCREASE IN REBEL ATTACKS SINCE COLOMBIA'S MAYORAL ELECTIONS IN MARCH PROBABLY REFLECTS THE INSURGENTS' ANGER OVER MURDERS OF PATRIOTIC UNION MEMBERS, OFTEN BY RIGHTWING EXTREMISTS. THE ASSASSINATION OF 21 PATRIOTIC UNION MAYORAL CANDIDATES AND THE WITHDRAWAL OF SEVERAL OTHERS BECAUSE OF DEATH THREATS UNDERCUT THE PARTY'S ELECTORAL PROSPECTS IN AREAS WHERE FARC, ITS PARENT GROUP, IS STRONG. AS A RESULT, REBEL CANDIDATES WON MAYORAL POSITIONS IN ONLY 14 OF 1,009 MUNICIPALITIES NATIONWIDE--FAR FEWER THAN THE 80 TO 100 MAYORSHIPS THEY WERE EXPECTED TO WIN. AT LEAST 25 MORE PARTY MEMBERS, INCLUDING SEVERAL ELECTED OFFICIALS, HAVE BEEN KILLED SINCE THE ELECTIONS. A RIGHTWING ORGANIZATION CALLED ''DEATH TO REVOLUTIONARIES OF THE NORTHEAST'' HAS REPORTEDLY VOWED TO KILL ALL OF THE PARTY'S NEW MAYORS, WHO TOOK OFFICE ON 1 JUNE.

THE GUERRILLAS HAVE INTENSIFIED ATTACKS ON ECONOMIC TARGETS, PARTICULARLY THE OIL SECTOR. THE ELN, IN A WELL-PLANNED, WELL-EXECUTED SERIES OF BOMBINGS, HAS HALTED PUMPING AT THE NATION'S MAJOR OIL PIPELINE FOR ALMOST ONE-THIRD OF THIS YEAR. DEMANDING NATIONALIZATION OF THE OIL INDUSTRY, THE GROUP RECENTLY THREATENED TO BOMB OIL SHIPPING AND TRANSPORT FACILITIES AS WELL. WE ESTIMATE THAT SINCE JANUARY ATTACKS [illegible] THE PIPELINE HAVE RESULTED IN ALMOST $100 MILLION IN MATERIAL D[illegible]S AND LOST EXPORTS. THE ELN ALSO DISABLED ELECTRIC POWER FACI[illegible]IES IN SEVERAL REGIONS AND THEREBY HALTED GOLD MINING OPERATIONS IN CENTRAL COLOMBIA EARLY THIS YEAR. REPORTING FROM A VARIETY OF SOURCES ALSO DOCUMENTS INCREASING ATTACKS BY THE ELN AND OTHER REBELS ON ROADS, RAIL LINES, AND AIRPORTS, APPARENTLY TO UNDERCUT THE IMPACT OF GOVERNMENT IMPROVEMENTS TO THE INFRASTRUCTURE IN RURAL AREAS AND IMPEDE MOVEMENT OF TROOPS.

THE REBELS HAVE INCREASED URBAN TERRORISM AS A MEANS OF

DEMORALIZING THE GOVERNMENT AND DRAWING ATTENTION TO THEIR POLITICAL AGENDAS. INSURGENTS HAVE TWICE BOMBED MILITARY AND POLICE FACILITIES IN BOGOTA THIS YEAR. IN ADDITION TO ATTACKS ON THE OIL SECTOR, THIS YEAR ELN HAS LAUNCHED A SERIES OF URBAN BOMBINGS INTENDED TO DRIVE FOREIGN, AND PARTICULARLY US, INVESTORS OUT OF COLOMBIA. THE GROUP FOLLOWED A CAR BOMBING AT THE BOGOTA HEADQUARTERS OF A US OIL DEVELOPER IN FEBRUARY--THE FIRST SUCH INCIDENT AGAINST A FOREIGN COMPANY--WITH A SERIES OF SMALLER BOMBINGS IN MARCH AND APRIL. IN ONE CASE THE GROUP STRUCK SEVEN FOREIGN-AFFILIATED BUILDINGS IN MEDELLIN WITHIN A 20-MINUTE PERIOD. THE 19TH OF APRIL MOVEMENT (M-19) MAY HAVE ACTED ON BEHALF OF DRUG TRAFFICKERS IN A ROCKET ATTACK ON THE US EMBASSY LAST MARCH, AND IT PROBABLY TIMED A BOMBING OF THE US BINATIONAL CENTER IN MEDELLIN IN APRIL TO COINCIDE WITH THE ANNIVERSARY OF US AIRSTRIKES AGAINST LIBYA.

OUTLOOK: HARDENING WILL, UPHILL BATTLE

A STEADY ESCALATION OF VIOLENCE DURING THE NEXT FEW MONTHS IS PROBABLE. DESPITE HARDENING RESOLVE AMONG BOTH CIVILIAN AND MILITARY LEADERS, EFFORTS TO IMPROVE THE SECURITY SITUATION WILL PROBABLY BE UNDERCUT BY BOTH POLITICAL AND RESOURCE PROBLEMS. THE GOVERNMENT STILL HAS NO COHERENT INTERNAL DEFENSE STRATEGY AND IS ILL EQUIPPED TO DEAL WITH REBEL PROPAGANDA INITIATIVES AND POLITICAL AGITATION. AS A RESULT OF LOGISTIC AND TACTICAL PROBLEMS, US MILITARY AND DIPLOMATIC OFFICIALS BELIEVE THAT THE COLOMBIAN ARMED FORCES COULD SUSTAIN FULL COMBAT OPERATIONS FOR ONLY TWO TO THREE DAYS. FUNDING PROBLEMS HAVE SLOWED THE ACQUISITION OF NEW MILITARY PURCHASES, AND THE MILITARY MAY BE FORCED TO HALT OPERATIONS IN RURAL AREAS AS AVAILABLE RESOURCES ARE EXPENDED.

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

1 MAY

SRI LANKA: LANDMINE EXPLODES UNDER PASSENGER BUS ON TRINCOMALEE AND KAUDALIA ROA KILLING 11 PERSONS AND INJURING 35. AUTHORITIES BELIEVE THE LIBERATION TIGERS OF TAMIL EELAM IS RESPONSIBLE.

5 MAY

PHILIPPINES: TIME BOMB EXPLODES NEAR ENTRANCE OF DEPARTMENT OF FOREIGN AFFAIRS PASSPORT PROCESSING OFFICE IN DAVAO CITY. THE BLAST EXTENSIVELY DAMAGED THE PASSPORT OFFICE AND NEARBY BUILDINGS. ANOTHER BOMB WAS DISCOVERED AND DEFUSED IN ANOTHER PART OF THE CITY. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

8 MAY

SPAIN: THE BASQUE FATHERLAND AND LIBERTY CLAIMS RESPONSIBILITY FOR THE 2 MAY BOMBING OF A FRENCH VEHICLE SALESROOM IN OYARZUN.

11 MAY

ITALY: SUPREME COURT OF CASSATION UPHOLDS LOWER COURT SENTENCE--IN ABSENTIA--OF LIFE IMPRISONMENT FOR PALESTINE LIBERATION FRONT LEADER, ABU ABBAS, WHO IS BELIEVED TO HAVE MASTERMINDED THE 1985 HIJACKING OF THE ACHILLE LAURO CRUISE SHIP. THE COURT ALSO UPHELD THE SENTENCES OF FOUR IMPRISONED FOR THE HIJACKING.

17 MAY

ITALY: IN TERMENO, POLICE DEFUSE TWO BOMBS ON THE BRENNER PASS RAILWAY.

19 MAY

SPAIN: POLICE DEACTIVATE CAR BOMB OUTSIDE A SEASIDE HOTEL IN THE RESORT TOWN OF TORREMOLINOS. THE CAR BOMB WAS BOOBYTRAPPED TO DETONATE IF THE CAR MOVED.

20 MAY

SPAIN: TERRA LLIURE EXPLODES DEVICE NEAR TRANSFORMER AT SPANISH HYDROELECTRICITY IN THE BENICASIM DISTRICT OF CASTELLONS, CAUSING A POWER OUTAGE IN OROPRESA AND BENICASIM FOR OVER AN HOUR.

SRI LANKA: GUNMEN SHOOT AND KILL GENERAL SECRETARY OF UNITED NATIONAL PARTY AS HE IS LEAVING FOR WORK IN COLOMBO. THE JANATHA VIMUKTHI PERAMUNA (JVP) IS BELIEVED RESPONSIBLE.

27 MAY

SRI LANKA: JVP GUNMEN KILL PERSONAL CLERK OF MINISTER OF FOOD AT HIS RESIDENCE IN DOMPE ELECTORATE, NEAR COLOMBO. THE ASSAILANTS FLED ON A MOTORCYCLE.

28 MAY

SRI LANKA: TERRORIST KILLS THREE PERSONS, INCLUDING ELECTION CANDIDATE, IN MATALE TOWN NORTH OF KANDY. POLICE BELIEVE THE JVP IS RESPONSIBLE.

30 MAY

INDIA: APPROXIMATELY 28 PERSONS ARE KILLED AND 100 OTHERS ARE WOUNDED IN SEPARATE EXPLOSIONS IN THE PUNJAB. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

1 JUNE

LEBANON: CAR RIGGED WITH 20 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR THE SPORTS CITY IN WEST BEIRUT, CAUSING DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

8 JUNE

INDIA: SECURITY FORCES ARREST 15 SIKH TERRORISTS, INCLUDING TWO COMMANDERS OF THE KHALISTAN COMMANDO FORCE, AFTER BRIEF GUNFIGHT IN PATIALA AND FARIDKOT DISTRICTS IN THE PUNJAB.

13 JUNE

COLOMBIA: SPECIAL SECURITY FORCE PREVENTS NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) GUERRILLAS FROM BOMBING THE CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA. THE ELN KILLED ONE SOLDIER AND WOUNDED ANOTHER DURING ITS ENCOUNTER WITH THE PATROL, WHICH WAS CREATED TO PROTECT THE PIPELINE.

EL SALVADOR: UNIDENTIFIED TERRORISTS ATTACK SAN JORGE, SAN MIGUEL DEPARTMENT, KILLING AN EX-SOLDIER. BEFORE THE VICTIM WAS SHOT, THE ASSAILANTS WARNED VILLAGERS NOT TO SUPPORT THE COUNTRY'S MILITARY FORCES.

14 JUNE

COLOMBIA: SUSPECTED MEMBERS OF THE POPULAR LIBERATION ARMY ATTEMPT AN EARLY MORNING BOMBING OF POLICE HEADQUARTERS IN MEDELLIN. THE POLICE, WHO HAD BEEN ALERTED TO THE ATTACK, PREVENTED THE DETONATION OF THE EXPLOSIVE, KILLED TWO GUERRILLAS, AND WOUNDED TWO OTHERS.

16 JUNE

COLOMBIA: IN CESAR DEPARTMENT, ELN GUERRILLAS BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE THREE TIMES, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS TO THE CARIBBEAN COAST. THE LARGE AMOUNT OF OIL SPILLED DURING THE ATTACKS CAUSED AN ENVIRONMENTAL EMERGENCY IN PELAYA, AN AGRICULTURAL VILLAGE.

PERU: UNIDENTIFIED TERRORISTS BOMB HOME OF ATTORNEY, CAUSING MINOR DAMAGE. THE LAWYER IS REPRESENTING THE RECENTLY CAPTURED SENDERO LUMINOSO (SL) LEADER, ROBERTO OSMAN MORETE.

TURKEY: BANNER BOMBS EXPLODE IN ISTANBUL, KILLING A POLICEMAN AND WOUNDING A POLICE COMMISSIONER IN THE DISTRICTS OF KARTAL AND HALICIOGLU. POLICE DEFUSED A THIRD BANNER BOMB IN THE KADIKOY DISTRICT. THE BOMBS CONSISTED OF DYNAMITE WITH A BLASTING CAP AND FIRING PIN MECHANISM, ENCLOSED IN AN ALUMINUM PIPE. DEV SOL CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE BOMB IN KARTAL DISTRICT.

WEST BERLIN: UNKNOWN PERPETRATORS THROW SIX MOLOTOV COCKTAILS AGAINST THE BERLIN WALL BY THE BRANDENBURG GATE, CAUSING A FIRE.

17 JUNE

NORTHERN IRELAND: GRENADE, THROWN AT SOLDIER'S VEHICLE, WOUNDS FOUR IN STRABANE, COUNTY TYRONE. POLICE ARRESTED ONE MAN AFTER FINDING THREE MORE DROGUE GRENADES, DESIGNED TO PENETRATE ARMORED VEHICLES.

18 JUNE

TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE 43 PERSONS SUSPECTED OF ASSISTING TERRORISTS IN MARDIN PROVINCE. INFORMATION OBTAINED FROM THE SUSPECTS LED TO DISCOVERY OF SIX SHELTERS CONTAINING RIFLES, HANDGRENADES, ROCKETS, DYNAMITE, MONEY, AND FOOD.

TURKEY: PRIME MINISTER OZAL IS SLIGHTLY WOUNDED IN ASSASSINATION ATTEMPT WHILE GIVING SPEECH IN ANKARA'S ATATURK STADIUM. THE GUNMAN, IDENTIFIED AS A FORMER MEMBER OF THE ULTRA-RIGHTIST NATIONALIST MOVEMENT PARTY AND AN ESCAPED CONVICT, FIRED SEVERAL SHOTS BEFORE BEING CAPTURED. SEVERAL PERSONS WERE WOUNDED WHEN SECURITY PERSONNEL EXCHANGED FIRE WITH THE GUNMEN.

TURKEY: TRUCK DETONATES LANDMINE AT ENTRANCE TO CEVIGLI VILLAGE IN SIIRT'S SIRNAK DISTRICT, KILLING TWO AND INJURING SIX OF THE VEHICLE'S OCCUPANTS. KURDISH WORKERS PARTY (PKK) MEMBERS ARE SUSPECTED.

19 JUNE

PERU: MEMBERS OF SL BOMB SEVERAL LOCATIONS IN LIMA, CAUSING ONE INJURY AND MINOR DAMAGE. IN ADDITION TO THE ATTACKS, WHICH COMMEMORATED THE SECOND ANNIVERSARY OF PRISON RIOTS IN WHICH TWO OF ITS MEMBERS WERE KILLED, THE TERRORISTS SET A FIRE IN THE SHAPE OF A HAMMER AND SICKLE ON A HILL OVERLOOKING THE CAPITAL.

WEST BANK: ISRAELI FARMER STABBED TO DEATH NEAR HEBRON. THE VICTIM IS THE THIRD ISRAELI TO BE KILLED IN THE CURRENT PALESTINIAN UPRISING.

20 JUNE

GREECE: POLICE ARREST ARAB WHO DROVE EXPLOSIVE-LADEN CAR ABOARD AN ISRAELI-BOUND FERRY CARRYING 520 PASSENGERS AND CREW. THE DRIVER WAS CHARGED WITH POSSESSING AND SMUGGLING WEAPONS AND EXPLOSIVES.

21 JUNE

TURKEY: POLICE DEFUSE INCENDIARY DEVICE IN CAR PARKED IN THE KADIKOY DISTRICT OF ISTANBUL. THE DEVICE WAS TIMED TO EXPLODE AT PEAK TIME FOR PEDESTRIAN TRAVEL IN THE AREA.

TURKEY: SMALL BOMB EXPLODES IN PRIVATE SPORTING CLUB IN THE FENERBAHCE DISTRICT OF ISTANBUL, CAUSING MINOR INJURIES TO SEVERAL PATRONS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

22 JUNE

COLOMBIA: ELN GUERRILLAS BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN ARAUCA DEPARTMENT, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS.

LEBANON: CAR RIGGED WITH 10 KILOGRAMS OF TNT EXPLODES NEAR THE AL-ARAMUNI BUILDING IN THE AL-BADAWI AREA OF BEIRUT, KILLING ONE PERSON AND WOUNDING SEVERAL OTHERS.

23 JUNE

THE GAMBIA: THREE MEN SENTENCED TO PRISON FOR INVOLVEMENT IN ''LIBYAN PLOT'' TO OVERTHROW THE GOVERNMENT. ONE WAS ACCUSED OF ACTING IN BEHALF OF AN OPPOSITION LEADER WHO HAS LIVED IN LIBYA SINCE 1981.

24 JUNE

TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE FOUR PKK MILITANTS RETURNING FROM TRAINING IN SYRIA AND ARREST EIGHT OF THEIR ACCOMPLICES IN THE SOUTHEAST. FOUR KALASHNIKOV RIFLES, PISTOLS, HANDGRENADES, AMMUNITION, AND DOCUMENTS WERE SEIZED WITH THE MILITANTS.

25 JUNE

PAKISTAN: BOMB EXPLODES IN THE PRINCE HOTEL IN PESHAWAR, CAUSING THE BUILDING TO COLLAPSE, KILLING 14 PERSONS, AND INJURING FOUR OTHERS. THE EXPLOSION FOLLOWED A THREE-WEEK LULL IN WHICH THERE WERE NO FATAL BOMBINGS IN THE CITY. THE AFGHAN INTELLIGENCE SERVICE ALMOST CERTAINLY IS RESPONSIBLE.

WEST BANK: FIREBOMB AND REMOTE-CONTROLLED BOMB DAMAGE ISRAELI BUS NEAR THE SETTLEMENT OF HOMESH. ACCORDING TO AUTHORITIES, THIS IS THE FIRST SUCH BOMB USED IN THE WEST BANK.

[illegible] JUNE

LEBANON: CAR BOMB EXPLODES IN AYN AL-HULWAH CAMP, KILLING TWO PERSONS. THE AUTOMOBILE BELONGED TO A DEMOCRATIC FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (DFLP) CENTRAL COMMITTEE MEMBER. THE DFLP ACCUSED MOSSAD OF RESPONSIBILITY.

28 JUNE

COLOMBIA: MEMBERS OF ELN KIDNAP ITALIAN OIL EXECUTIVE IN SABANA DE TORRES, SANTANDER DEPARTMENT. THE GUERRILLAS ARE DEMANDING $2 MILLION FOR HIS RETURN.

NORTHERN IRELAND: BOMB DETONATES UNDER SCHOOLBUS IN THE COUNTY FERMANAGH TOWN OF LISNASKEA, INJURING ONE CHILD. THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY CLAIMED RESPONSIBILITY.

29 JUNE

GAZA STRIP: PALESTINIAN IS SENTENCED TO 15 YEARS IN PRISON FOR THROWING FIREBOMBS AND PLANTING EXPLOSIVES IN ISRAELI CARS.

135D

INFORMACION DEL 25 DE JULIO DE 1988

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: SE ANUNCIA UNA NUEVA PROVINCIA
2. USSR Y AFGANISTAN: NIEGAN LA REINTRODUCCION DE TROPAS
3. USSR: AUTO-INICIACION DEL CONTROL DE CALIDAD
4. USSR: LA INDUSTRIA DE DEFENSA DEMORA LA INDUSTRIA LIGERA
5. GORBACHEV PRESIONA PARA AUMENTAR SUS GANANCIAS
6. NOTICIAS BREVES

1. AFGANISTAN: SE ANUNCIA UNA NUEVA PROVINCIA

EL 21 DE JULIO EL REGIMEN AFGANO ANUNCIO LA CREACION DE LA PROVINCIA DE NURISTAN EN EL NORDESTE DE AFGANISTAN. LA NUEVA PROVINCIA, LA SEGUNDA CREADA POR KABUL ESTE AÑO, UNE MIEMBROS DE LAS TRIBUS NURISTANIES AHORA DIVIDIDAS ENTRE DOS PROVINCIAS EXISTENTES. LOS SOVIETICOS Y LAS TROPAS AFGANAS SE RETIRARON DEL AREA A FINALES DE LA PRIMAVERA Y LA INFLUENCIA DE KABUL ESTA LIMITADA A UNOS POCOS LIDERES TRIBALES LOCALES EN SU NOMINA.

COMENTARIO:

LA NUEVA PROVINCIA PARECE SER UN ESFUERZO PARA APLACAR A LAS MINORIAS ETNICAS PARTIDARIAS DEL REGIMEN, DISGUSTADAS CON LA CRECIENTE PREOCUPACION DE KABUL CON LA MAYORIA DE LAS TRIBUS PASHTUN. EL PRESIDENTE NAJIBULLAH HA REEMPLAZADO VARIOS LIDERES DEL PARTIDO -INCLUYENDO AL ANTERIOR PRIMER MINISTRO SOLTAN ALI KESHTMAND, EL NO-PASHTUM DE MAYOR RANGO EN EL REGIMEN CON PASHTUNGS. EL TAMBIEN HA DISUELTO EL MINISTERIO DE NACIONALIDADES, EL CONSEJO CENTRAL AZARA Y OTROS FOROS PARA LAS CUESTIONES MINORITARIAS. LA CREACION DE LA PROVINCIA DE NURISTAN, ES RESPUESTA A VIEJAS DEMANDAS DE DECADAS DE LOS NURISTANIES PARA MAYOR AUTONOMIA. ES SEGURO QUE SERA AMPLIAMENTE PUBLICADA, PERO PROBABLEMENTE NO SUAVIZARA A OTROS GRUPOS MINORITARIOS QUE SE RESIENTEN DE LA DECLINACION DE SU INFLUENCIA

2. USSR-AFGANISTAN: SE NIEGA LA REINTRODUCCION DE TROPAS

EL JEFE SOVIETICO DE PERSONAL AKHROMEYEV NEGO A TRAVES DE TASS QUE MOSCU HAYA DETENIDO SU RETIRADA DE TROPAS DE AFGANISTAN Y VUELTO A INTRODUCIR 10,000 TROPAS. ZIA INDICO QUE LA ONU ERA LA FUENTE DE LOS CARGOS. LOS REPORTES INDICAN QUE HA HABIDO REINSERCION DE FUERZAS O ALGUNOS PREPARATIVOS EN LA USSR PARA TRANSPORTAR POR AIRE GRAN NUMERO DE TROPAS EN AFGANISTAN. LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN QUE PREPARATIVOS FINALES YA ESTAN EN CAMINO PARA LA RETIRADA DE LAS TROPAS SOVIETICAS EN SHINDAD.

COMENTARIOS:

FUNCIONARIOS SOVIETICOS RECIENTEMENTE SENALARON QUE CUALQUIER CAMBIO EN LOS PLANES DE EVACUACION EN RESPUESTA A LAS ACUSACIONES DE PAKISTAN DE VIOLACIONES DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA, NO OCURRIRA HASTA DESPUES DEL LIMITE DEL 15 DE AGOSTO PARA LA RETIRADA DE LA MITAD DE LAS FUERZAS SOVIETICAS DE AFGANISTAN. LA REINTRODUCCION DE TROPAS PROVOCARA DECEPCION INTERNACIONAL Y DOMESTICA -ESPECIALMENTE EN RELACION CON LOS RECIENTES ALEGATOS EN LA PRENSA SOVIETICA DE QUE EL EJERCITO AFGANO SE ESTA DEFENDIENDO A SI MISMO CON EXITO -- Y HARIA POCO PARA MEJORAR LA IMAGEN MILITAR SOVIETICA EN ESTA ESTAPA DE LA RETIRADA. SI EL REPORTE FUE ORIGINADO POR FUNCIONARIOS DE VIGILANCIA DE LA ONU, ELLOS PUEDEN HABER ENTENDIDO MAL O EXAGERADO LA AMENAZA SOVIETICA DE RECONSIDERAR LA RETIRADA SI PAKISTAN NO CESA EN SU APOYO A LA RESISTENCIA AFGANA. TAMBIEN ES POSIBLE QUE MOSCU INTENTE INTIMIDAR SERIAMENTE A ISLAMABAD O QUE UN FUNCIONARIO SOVIETICO SE EXCEDIO EN SU INFORMACION AL DECIRLE A LA ONU SOBRE UNA ALTERNATIVA BAJO CONSIDERACION, PERO NO APROBADA POR LA DIRIGENCIA.

3. USSR: PRESIONANDO POR LA AUTO-INICIACION DEL CONTROL DE CALIDAD

EL PREMIER RYZHKOV REVELO QUE A CIERTO NUMERO DE EMPRESAS SE LES HAN OFRECIDO EXCEPCIONES A LAS INSPECCIONES, CUANDO ACEPTEN EL PROGRAMA DE CONTROL DE CALIDAD DE MOSCU. POR RAZONES DESCONOCIDAS, SIN EMBARGO, NINGUNA FABRICA HA ACEPTADO LA OFERTA. RYZHKOV DEJO LA PUERTA ABIERTA PARA QUE LOS ADMINISTRADORES INDUSTRIALES DECIDAN SALIR DEL PROGRAMA EN EL FUTURO, PERO SOLAMENTE SI ELLOS GARANTIZAN QUE LA CALIDAD NO BAJARA.

COMENTARIO:

LA OFERTA DE RYZEKOV PUEDE SER UN INDICIO QUE MOSCU DESEA MAS MEJORAS EN CALIDAD SE OBTENGAN POR MEDIO DE LA REFORMA ECONOMICA, EN LUGAR DE MEDIDAS ADMINISTRATIVAS. LA INICIAL RENUENCIA DE LAS EMPRESAS A DESCONTINUAR LA OFERTA DEL ESTADO SUGIERE, SIN EMBARGO, QUE LOS ADMINISTRADORES NO DESEAN CORRER EL RIESGO DE CALIDAD VIGILADA. SI ALGUNOS DIRECTORES DE PLANTAS ABANDONAN LA ACEPTACION DEL ESTADO Y CONSERVAN ALTOS LOS NIVELES DE CALIDAD, ESTO INDICARIA QUE LA DESCENTRALIZACION ESTA DANDO RESULTADO. SI FRACASAN EN MANTENER LOS NIVELES DE CALIDAD,, MOSCU AFRONTARIA EL DILEMA DE ACEPTAR LA FALTA DE CUMPLIMIENTO O RESTABLECER EL PROGRAMA ORIGINAL CON MEDIDAS FUERTES, PROBABLEMENTE DEMANDANDO A OTRAS EMPRESAS A ACEPTAR LA OFERTA DE RYZHKOV.

4. USSR: LA INDUSTRIA DE DEFENSA DEMORA LA INDUSTRIA LIGERA

EL CONSEJO DE MINISTROS CRITICO ACREMENTE EL 2? DE JULIO A LA INDUSTRIA DE DEFENSA POR SU LENTA RESPUESTA A LA RESOLUCION DEL CONSEJO DEL 25 DE FEBRERO, RESPONSABILIZANDO AL SECTOR POR LA MODERNIZACION DE LA INDUSTRIA LIGERA, SEGUN PRAVDA. LA

CRITICA SIGUIO A REPORTES SOBRE EL ESFUERZO DE DAR NUEVOS EQUIPOS REALIZADO POR IGOR BELOUSOV, DESCRITO COMO DIRECTOR DE UNA COMISION ESTATAL E IVAN SILAYEV, JEFE DE LA JUNTA DE CONSTRUCCION DE MAQUINARIA. CINCO MINISTERIOS DE DEFENSA INDUSTRIAL Y SUS MINISTROS FUERON REPRENDIDOS POR FALLAR EN ALCANZAR LAS METAS PARA LA PRODUCCION DE EQUIPO. EL CONSEJO INSTRUYO A LA COMISION ESTATAL Y A LA JUNTA DE CONSTRUCCION DE MAQUINARIA PARA QUE "MEJOREN SUBSTANCIALMENTE" LOS ESFUERZOS DE SUS.SECTORES PARA COMPLETAR LA RENOVACION DEL EQUIPO EN LA INDUSTRIA LIGERA.

COMENTARIO:

EL RELATO DE PRAVDA ES LA PRIMERA EVIDENCIA EXPLICITA DE QUE LA INDUSTRIA DE DEFENSA NO LLENA LAS ESPERANZAS DE LA DIRIGENCIA PARA RENOVAR LA INDUSTRIA LIGERA. LA COMISION ESTATAL DE BELOUSOV ES LA COMISION MILITAR-INDUSTRIAL (VPK) Y LA EXPOSICION DE SU REPORTE ES EL PRIMER CASO DE QUE UN JEFE DE LA VPK HAYA SIDO RESPONSABILIZADO POR LA PRODUCCION CIVIL DENTRO DE LA INDUSTRIA DE DEFENSA. EL REPORTE DE BELOUSOV, LAS FUERTES CRITICAS DE LOS MINISTERIOS DE DEFENSA INDUSTRIAL Y LA RESULTANTE TAREA PARA EL VPK INDICAN QUE LA DIRIGENCIA ESTA CADA VEZ MAS ENERGICA PARA ASEGURARLE A LA INDUSTRIA DE DEFENSA UNA ACTIVA PARTICIPACION EN LA MODERNIZACION DEL PROGRAMA CIVIL.

5. USSR: GORBACHEV PRESIONA PARA OBTENER MAYORES VENTAJAS

EN LA REUNION DEL COMITE CENTRAL ESTA SEMANA, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV BUSCARA LA AUTORIZACION PARA MEDIDAS ESPECIFICAS PARA LLEVAR A CABO LA REFORMA POLITICA GANADA EN LA RECIENTE CONFERENCIA DEL PARTIDO. EL PUEDE TAMBIEN TRATAR DE REALZAR SU PROPIO PODER ASEGURANDOSE CAMBIOS DE PERSONAL QUE NO CONSIGUIO. SON POSIBLES ALGUNOS RETIROS EN EL COMITE CENTRAL Y GORBACHEV HA SENTADO LAS BASES PARA UNO O DOS CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA QUE PODRIAN TENER LUGAR AHORA.

LOS LIDERES CONSERVADORES PROBABLEMENTE INTENTARAN DEBILITAR EL PROGRAMA DE REFORMAS DE GORBACHEV O DETENER SU REALIZACION. ELLOS TAMBIEN PUDIERAN TRATAR DE OBSTRUIR EL PLAN DE GORBACHEV PARA REFORZAR LA PRESIDENCIA DEL ESTADO -UNA PROPUESTA QUE LE DARIA A EL UNA BASE DE AUTORIDAD FUERA DE LOS CAMPOS DEL PARTIDO Y ENGRANDECERIA SU AUTORIDAD A EXPENSAS DE OTROS LIDERES.

EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, EL UNICO MIEMBRO DEL BURO POLITICO, ADEMAS DE GORBACHEV, QUE HABLO EN LA CONFERENCIA, ENFATIZO QUE EL CONTINUA EJERCIENDO UN PAPEL PROMINENTE EN LA MAQUINARIA DEL PARTIDO -"SIGUIENDO LAS INSTRUCCIONES DEL BURO POLITICO" LIGACHEV TAMBIEN LE ADVIRTIO

INDIRECTAMENTE A GORBACHEV QUE NO PERMITA QUE LOS ATAQUES A LA VIEJA GUARDIA VAYAN DEMASIADO LEJOS, IMPLICANDO QUE LA FACCION DEL BURO POLITICO QUE LO ELIGIO SECRETARIO GENERAL EN 1985- TAMBIEN PODRIA ELIMINARLO. EL DISCURSO DE LIGACHEV PROBABLEMENTE LE PROPORCIONO CREDENCIALES COMO FAVORITO DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO, EL GRUPO QUE LAS REFORMAS PERJUDICARIAN MAS.

PREPARATIVOS PARA LA REFORMA

CONSCIENTE DE QUE CULAQUIER DISMINUCION EN EL RITMO DE LA REFORMA HARIA POSIBLE QUE LOS CONSERVADORES SOCAVARAN LA ESENCIA DE LA REFORMA, GORBACHEV PROBABLEMENTE ESPERA USAR EL PLENO PARA PONER EN CLARO LOS PUNTOS AMBIGUOS Y FORTALECER LOS DETALLES DE RESOLUCIONES PARTICULARES. LA COBERTURA PERIODISTICA DE LAS REUNIONES DEL BURO POLITICO EL 21 DE JULIO, QUE APARECIERON UN DIA DESPUES, HIZO NOTAR QUE EL BURO POLITICO HABIA DISCUTIDO LAS MEDIDAS PARA LLEVAR A CABO LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA, "ASI COMO LAS SUGERENCIAS DE LOS DELEGADOS A LA CONFERENCIA" Y HABIA DECIDIDO SOMETER LA "REDACCION DE LOS DOCUMENTOS" AL PLENO PARA SU EXAMEN. ESTO SUGIERE QUE EL BURO POLITICO PUEDE PROPONER ALGUNOS CAMBIOS DISCUTIBLES EN LAS RESOLUCIONES.

GORBACHEV DESEA TAMBIEN SIN DUDA LA APROBACION EXPLICITA DEL COMITE CENTRAL DE SU AGENDA PARA REALIZAR INMEDIATAMENTE LA SEPTIMA RESOLUCION, DE HECHO. CAMBIOS EN LOS ESTATUTOS DEL PARTIDO PUEDEN SER APROBADOS SOLAMENTE EN EL PROXIMO CONGRESO, PROGRAMADO PARA 1991 Y LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO REQUIEREN QUE LAS ENMIENDAS CONSTITUCIONALES DEBEN ESPERAR LA CONSIDERACION Y APROBACION DEL SOVIET SUPREMO. SE DICE QUE ALGUNAS DE LAS PROPUESTAS PUEDEN PONERSE EN PRACTICA "SIGUIENDO INSTRUCCIONES Y OTROS ACTOS NORMATIVOS" DEL COMITE CENTRAL.

CAMBIOS EN EL PERSONAL

UNA DE LAS METAS DE GORBACHEV ANTES DE LA CONFERENCIA SE DICE QUE ERA EL RETIRO DE LAS "ALMAS MUERTAS" EN EL COMITE CENTRAL -MIEMBROS QUE HABIAN PERDIDO LAS POSICIONES QUE LOS CALIFICABAN PARA FORMAR PARTE. ALGUNOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL PUEDE QUE SE RETIREN EN EL PLENO Y QUE SUS SUSTITUTOS SALGAN DE LAS FILAS DEL CANDIDATO. SIN EMBARGO, TALES CAMBIOS SON HECHOS NORMALMENTE EN LOS CONGRESOS DEL PARTIDO CADA CINCO ANOS Y GORBACHEV PUDIERA ENCONTRAR RESISTENCIA A HACER MUCHOS CAMBIOS EN EL PLENO.

GORBACHEV PARECIO INVITAR A LA CRITICA A LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO GROMYKO Y SOLOMENTSEV EN LA CONFERENCIA Y CAMBIOS INSTITUCIONALES ADOPTADOS POR LA CONFERENCIA REBAJAN SUS POSICIONES.
GORBACHEV ASUME QUE LA PRESIDENCIA -COMO UNA VERSION MODIFICADA DE LA ACTUAL POSICION DE GROMYKO- APRESURARIA EL RETIRO DE GROMYKO DEL BURO POLITICO. GROMYKO, SIN EMBARGO, PARECE SEGURO

A CORTO PLAZO, POR LO QUE GORBACHEV NO SE CONVERTIRIA EN PRESIDENTE HASTA EL PROXIMO ABRIL A LO MAS. LA PROPUESTA DE REESTRUCTURAR ESTA POSICION DEL JEFE DE CONTROL DEL PARTIDO SOLOMENTSEV, PODRIA PROPORCIONAR UN PRETEXTO ADECUADO PARA RETIRARLO.

EL ASCENSO DEL SECRETARIO DEL CUADRO RAZUMOVSKIY DE CANDIDATO A MIEMBRO PERMANENTE DEL BURO POLITICO SE HA RUMORADO. ESTO SERIA UN INDICIO DE LA FUERZA DE GORBACHEV, PORQUE DESAFIARIA DIRECTAMENTE LA AUTORIDAD DE LIGACHEV Y REFORZARIA LOS ESFUERZOS DEL SECRETARIO GENERAL PARA REDUCIR EL TAMANO DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO.

6. NOTICIAS BREVES:

TASS REPORTA EL ENCAUZAMIENTO DE LOS LIDERES DE LA HUELGA EN NAGORNO-KARABAKH MIENTRAS LA HUELGA CONTINUA... SE DICE QUE LOS ARMENIOS ESTABAN EN HUELGA EN YEREVAN EL 22 DE JULIO, PERO SE SUSPENDIERON LAS DEMOSTRACIONES PARA LA PROXIMA SEMANA ... LAS FUERTES TACTICAS ARMADAS DE LA USSR ESTAN COMENZANDO A CONTROLAR LAS PROTESTAS.

INFORMACION DEL 28 DE JULIO DE 1988

1. SE APROXIMA LA LUCHA EN QANDAHAR.

2. CASTRO CONFIADO EN EL DIALOGO SOBRE ANGOLA

3. HOSTIGAMIENTO DE LOS UCRANIANOS NACIONALISTAS

4. USSR: APREMIO PARA HACER REFORMAS EN EL MINISTERIO DEL EXTERIOR

5. PROBLEMAS DE POBLACION Y AGITACION EN EL CAUCASO

1. AFGANISTAN: SE APROXIMA LA LUCHA EN QANDAHAR

CUANDO YA LOS SOVIETICOS SE HAYAN RETIRADO DE QANDAHAR -LA SEGUNDA GRAN CIUDAD DE AFGANISTAN- ALLI ES PROBABLE UN SITIO PROLONGADO Y EL EJERCITO AFGANO ESTA REDISTRIBUYENDO SUS FUERZAS PARA DEFENDERLA MEJOR. ELLOS NO SERAN CAPACES DE SUPLANTAR LAS FUERZAS SOVIETICAS QUE SE VAN, PERO PROBABLEMENTE PODRAN REUNIR FUERZAS SUFICIENTES PARA MANTENER LA CIUDAD POR ALGUNOS MESES. LOS INSURGENTES TRATARAN DE CERCAR Y SITIAR LOS PUESTOS DE SEGURIDAD AFGANOS, PERO PUEDE QUE QUIERAN NEGOCIAR LA DERROTA DE LAS UNIDADES DEL REGIMEN DURANTE UN PERIODO DE TIEMPO MAS BIEN QUE MONTAR COSTOSOS ASALTOS FRONTALES.

LOS SOVIETICOS, EL REGIMEN Y LAS ACTIVIDADES INSURGENTES SE HAN ESTADO INCREMENTANDO EN LAS PROVINCIAS MERIDIONALES DE AFGANISTAN Y LOS REPORTES INDICAN QUE HA HABIDO FUERTE LUCHA CERCA DE QANDAHAR, DE LA QUE HAN PARTICIPADO LOS SOVIETICOS Y LAS FUERZAS DEL REGIMEN POR VARIAS SEMANAS.

LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN LA PRESENCIA DE UNA BRIGADA SOVIETICA MOTORIZADA CON RIFLES, TROPAS ESPECIALES SOVIETICAS (SPETSNAZ), BATALLONES Y UNIDADES DE ARTILLERIA LLEVANDO A CABO OPERACIONES DE COMBATE CERCA DE LA CIUDAD. EN MESES PASADOS, NUMEROSAS CIUDADES DE DISTRITOS Y PUESTOS MENORES CERCA DENTRO DE LAS 15 MILLAS DE LA CIUDAD (24 KILOMETROS) HAN CAIDO ANTE LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA. SE DICE QUE LAS GUERRILLAS DESTRUYERON UN ALMACEN DE MUNICIONES SOVIETICOS CERCA DE QANDAHAR A FINALES DE MES Y POR LO MENOS UN BATALLON FRONTERIZO AFGANO DE LA REGION DESERTO EN MASA.

SE REPORTA QUE EL REGIMEN HA ESTADO CONSOLIDANDO SUS FUERZAS AL SUR PARA DEFENDER QANDAHAR Y EL CAMINO PRINCIPAL ENTRE LA CIUDAD Y EL AEROPUERTO, A UNA DISTANCIA DE 16 MILLAS (26 KILOMETROS). LOS REPORTES INDICAN QUE LA SEPTIMA DIVISION DE INFANTERIA, ACANTONADA EN MOQOR EN LA PROVINCIA DE GHAZNI, ABANDONO SU GUARNICION A MITAD DE MES Y COMENZO A RETIRARSE A QANDAHAR. ALGUNAS FUERZAS DE SEGURIDAD DE LA FRONTERA HAN SIDO RETIRADAS DEL LIMITE CON PAKISTAN PARA ASEGURAR LOS CAMINOS CONDUCENTES A QANDAHAR.

PARECE QUE LOS SOVIETICOS SE ESTAN PREPARANDO PARA IRSE DE QANDAHAR EN LOS PROXIMOS DIAS. SI LAS UNIDADES DE QANDAHAR VAN A SER RETIRADAS PARA LA FECHA LIMITE DEL 15 DE AGOSTO SEGUN LOS

ACUERDOS DE GINEBRA, ELLOS DEBEN RETIRARSE PRONTO.

LA ESTRATEGIA DEL REGIMEN

LAS TROPAS AFGANAS PROBABLEMENTE ABANDONARAN LOS PUESTOS LEJANOS QUE LES QUEDAN Y REDISTRIBUIRAN SUS FUERZAS PARA PROTEGER EL PERIMETRO DE LA CIUDAD, EL AEROPUERTO Y EL CAMINO ENTRE LOS DOS. POR LOS MENOS UN BATALLON FRONTERIZO Y UNA MILICIA GUBERNAMENTAL LEAL AL COMANDANTE TRIBAL ISMATULLAH ACHAKZAI PROBABLEMENTE CONTINUARAN MANTENIENDO SUS HOMBRES A LO LARGO DEL CAMINO Y EN LA GUARNICION CERCA DE SPIN BULDAK. EL REGIMEN PUEDE QUE TENGA 10,000 TROPAS EN EL AREA DE QANDAHAR Y PUEDE TRAER FUERZAS ADICIONALES MIENTRAS CONTROLE EL AEROPUERTO.

PERSPECTIVA

PROBABLEMENTE EL EJERCITO AFGANO PUEDE DEFENDER SUS GUARNICIONES DENTRO Y ALREDEDOR DE QANDAHAR POR VARIOS MESES SI PUEDE EVITAR UN COLAPSO INTERNO. LAS RECIENTEMENTE CONSOLIDADAS FUERZAS DEL REGIMEN ACTUALMENTE OCUPAN POSICIONES FORTIFICADAS PROTEGIDAS POR CAMPOS MINADOS, DOCENAS DE PIEZAS DE ARTILLERIA Y UN REGIMIENTO DE AVIONES DE COMBATE; POSIBLEMENTE GOZAN DE APOYO SOVIETICO. UNA ULTERIOR CONSOLIDACION DE FUERZAS SUBORDINADAS DEL UNDECIMO CUERPO PROBABLEMENTE CONTINUARA EN QANDAHAR Y CONCENTRARA SU PODER DE FUEGO Y HOMBRES ALLI.

2. CUBA: CASTRO CONFIADO EN EL DIALOGO SOBRE ANGOLA

LAS RECIENTES DECLARACIONES DEL PRESIDENTE PARECE QUE TRATAN DE INCREMENTAR LA PRESION SOBRE AFRICA DEL SUR PARA QUE ACEPTE UNA SOLUCION NEGOCIADA EN EL SUR DE AFRICA.

EN SU DISCURSO PRINCIPAL DEL 26 DE JULIO, CASTRO ANUNCIO QUE EXISTE UNA POSIBILIDAD REAL PARA ALCANZAR UNA TRANSACCION "HONORABLE" A LA GUERRA CIVIL DE ANGOLA, PERO ENFATIZO QUE LAS FUERZAS CUBANAS UNICAMENTE SE RETIRARAN CUANDO TODOS LOS PARTIDOS FIRMEN Y LLEVEN A CABO UN ACUERDO "GARANTIZANDO LA SEGURIDAD DE ANGOLA Y LA INDEPENDENCIA DE NAMIBIA". CASTRO DIJO QUE LAS FUERZAS CUBANAS SE HABIAN MOVIDO RECIENTEMENTE HACIA LA FRONTERA CON NAMIBIA, CON LA ESPERANZA DE OBTENER UNA SOLUCION POLITICA, NO UNA VICTORIA MILITAR.

COMENTARIO:

EL DISCURSO Y EL PROGRAMA DE RADIO HABANA CLARAMENTE COLOCAN A LA ONUS EN AFRICA DEL SUR PARA UN ULTERIOR PROGRESO EN LAS CONVERSACIONES. LOS COMENTARIOS PUBLICOS DE CASTRO REFLEJAN CONFIANZA EN QUE CUBA MANTIENE UNA CARTA DE TRIUNFO EN LAS CONVERSACIONES DE PAZ. ES CASI SEGURO QUE EL RECONOCE, SIN EMBARGO, QUE SERA NECESARIO ALGUN COMPROMISO.

3. HOSTIGAMIENTO DE LOS UKRANIANOS NACIONALISTAS

FUNCIONARIOS DEL OESTE DE UKRANIA HAN COMENZADO INVESTIGACIONES CRIMINALES CONTRA TRES ACTIVISTAS DE LOS DERECHOS HUMANOS "POR FOMENTAR LA LUCHA ETNICA". DESPUES DE VARIAS DEMOSTRACIONES EN LAS QUE PARTICIPARON VARIOS MILES, 50,000 PERSONAS FUERON MANTENIDAS EN LVOV ENTRE EL 13 DE JUNIO Y EL 17 DE JULIO. LOS PARTICIPANTES DEMANDARON MAYOR AUTONOMIA CULTURAL, ECONOMICA Y POLITICA Y CRITICARON A LOS LIDERES UKRANIANOS DEL PARTIDO; VYACHESLAV CHRONOVIL, EL JEFE DEL GRUPO TEME QUE LA USSR LOS EXPULSARA A EL Y A OTROS ACTIVISTAS ALLA.

COOMENTARIO:

EL CRECIENTE TAMANO DE LAS DEMOSTRACIONES UKRANIANAS, DESPUES DE LAS PROTESTAS ARMENIAS, CLARAMENTE HA DESPERTADO PREOCUPACION EN MOSCU. LAS DEMOSTRACIONES, LAS MAYORES EN UKRANIA DESPUES DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, REPRESENTAN UN PELIGRO AUN MAYOR AL REGIMEN QUE LA AGITACION EN EL CAUCASO, DEBIDO A LA IMPORTANCIA POLITICA Y ECONOMICA DE LA REGION. SI NO SON CONTENIDAS, PODRIAN REVIVIR UNA LARGA AGITACION ANTI-RUSA, PARTICULARMENTE EN UKRANIA OCCIDENTAL. MOSCU PUDIERA, DE HECHO, EXPULSAR A LOS ORGANIZADORES COMO HIZO EN ARMENIA Y EN LAS REPUBLICAS BALTICAS, PARA EVITAR QUE EL ACTIVISMO UKRANIO ADQUIRIERA IMPULSO. ES TODAVIA PRONTO PARA DECIR, SIN EMBARGO, SI LAS ACCIONES CONTRA LOS ACTIVISTAS EN EL CAUCASO Y UKRANIA REPRESENTAN UN ESFUERZO DE CONJUNTO PARA ACALLAR EL DISENTIMIENTO ETNICO.

4. USSR: APREMIO PARA HACER REFORMAS EN LA CONFERENCIA DEL MINISTERIO DEL EXTERIOR

EL MINISTRO DEL EXTERIOR, SHEVARDNADZE LE HABLO A UNA GRAN CONFERENCIA DE DIPLOMATICOS SOVIETICOS EL 25 DE JULIO, COMO EN REUNIONES ANTERIORES EN 1986 Y EL ANO PASADO; APARENTEMENTE FUERON CONVOCADAS PARA EVALUAR EL TRABAJO DEL MINISTERIOR E INFORMAR BREVEMENTE A LOS DIPLOMATICOS ACERCA DE LOS SUCESOS DE LA POLITICA EXTERIOR. SHEVARDNADZE SE EXTENDIO EN LOS CAMBIOS DE LAS TOMAS DE DECISION EN LOS ALTOS NIVELES PEDIDOS EN LA CONFERENCIA EN LA CONFERENCIA DEL MES PASADO Y PROPUSO UNA LEGISLACION PARA DARLE A ALGUNOS ORGANOS ESTATALES POPULARMENTE ELECTOS EL CONTROL DE LAS ACTIVIDADES MILITARES , INCLUYENDO EL USO DE LAS FUERZAS SOVIETICAS EN EL EXTRANJERO Y LOS GASTOS DE DEFENSA. SHEVARDNADZE TOMO UNA ACTITUD MENOS IDEOLOGICA HACIA LAS RELACIONES ESTE-OESTE ADHIRIENDOSE A UNA NUEVA DEFINICION DE LA COEXISTENCIA PACIFICA QUE RECHAZA EXPLICITAMENTE LA LUCHA DE CLASES. EL SE QUEJO DE QUE "ALGUNOS CAMARADAS" ESTAN ACTUANDO COMO UN "FRENO" EN EL TRABAJO DEL MINISTERIO

COMENTARIO

LAS OBSERVACIONES DE SHEVARDNADZE SUGIEREN QUE EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y SUS ALIADOS ESTAN HACIENDO PRESION PARA CAMBIAR LA TOMA DE DECISIONES SOBRE CUESTIONES CLAVES DE SEGURIDAD NACIONAL DEL BURO POLITICO DEL PARTIDO A UN SOVIET SUPREMO MODERNIZADO, QUE PRESUMIBLEMENTE GORBACHEV DIRIGIRA COMO PRESIDENTE DEL ESTADO. EN LA CONFERENCIA DEL

PARTIDO GORBACHEV PIDIO QUE DEJARAN QUE ESA OFICINA NOMBRARA EL CONSEJO DE DEFENSA Y DECIDIERA SOBRE LAS CUESTIONES CLAVES DE POLITICA EXTERIOR, PERO LAS RESOLUCIONES DE LA CONFERENCIA NO ACEPTARON EXPLICITAMENTE SUS RECOMENDACIONES, INDICANDO ALGUNA CONTROVERSIA. LA CRITICA DE SHEVARDNADZE DE LOS PARTIDARIOS DE LAS DILACIONES, APOYA EL INFORME DE QUE EL Y GORBACHEV ESTAN PLANEANDO POSTERIORES CAMBIOS DE PERSONAL.

5. USSR: LOS PROBLEMAS DE POBLACION Y LA AGITACION EN EL CAUCASO

EL RAPIDO CRECIMIENTO DE LA POBLACION DE JOVENES ADULTOS EN AZERBAIJAN HA CONTRIBUIDO A LA SUPERPOBLACION DE LAS CIUDADES, AL DESEMPLEO, A LAS ESPERANZAS FRUSTRADAS Y A UN CRECIENTE RESENTIMIENTO ENTRE LOS GRUPOS ETNICOS COMPITIENDO POR LAS LIMITADAS OPORTUNIDADES ECONOMICAS Y HA ENCANDILADO LA AGITACION ETNICA CENTRADA EN LA DISPUTADA NAGORNO-KARABAKH UNIDAD ADMINISTRATIVA. PARA CALMAR LOS DISTURBIOS, MOSCU PROPUSO UNA SERIE DE CONCESIONES ADMINISTRATIVAS, ENDOSADAS POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA RECIENTE SESION ESPECIAL DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO. LA OTRAS REPUBLICAS MUSULMANAS DE LA USSR TAMBIEN ESTAN EXPERIMENTANDO PROBLEMAS DEL CRECIMIENTO JUVENIL Y EL PROPORCIONAR RECURSOS ADICIONALES PARA EVITAR PROBLEMAS EN ESAS REGIONES FORZARIA A MOSCU A SACRIFICAR IMPORTANTES PRIORIDADES DE INVERSION.

POR MAS DE UNA DECADA, AZERBAIJAN HA ESTADO EXPERIMENTANDO UN CRECIMIENTO DE LA POBLACION: MAS DEL 20 PORCIENTO DE LA POBLACION ESTA EN EL GRUPO DE LOS 15-24 ANOS. LAS ESTADISTICAS SOVIETICAS Y LA PRENSA REGIONAL EN SUS REPORTES MUESTRAN QUE EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION JUVENIL HA SOBREPASADO LA HABILIDAD DE LA REPUBLICA PARA PROPORCIONAR EMPLEOS, ALBERGUES Y EDUCACION:

SEGUN LOS ESTIMADOS, MAS DE 250,000 PERSONAS EN AZERBAIJAN NO TIENEN EMPLEOS CONOCIDOS. O ESTAN DESEMPLEADOS, O SE GANAN LA VIDA ILEGALMENTE, EN EL SECTOR PRIVADO.

LA ESCASEZ DE VIVIENDAS ES CRITICA. MUCHA GENTE JOVEN QUE EMIGRA A LAS CIUDADES PARA BUSCAR EMPLEO TERMINAN EN BARRIOS POBRES ALREDEDOR DE LAS GRANDES CIUDADES. LOS FUNCIONARIOS LOCALES ESTIMAN QUE UNAS 200,000 PERSONAS EN BAKU Y DE 10,000-18,000 EN SUMGAIT VIVEN EN CHOZAS PROVISIONALES DESCRITAS COMO INADECUADAS PARA HABITARLAS.

EL ACCESO A LA EDUCACION SUPERIOR SE HA ESTRECHADO CONSIDERABLEMENTE. EN LOS PASADOS 15 ANOS LA PROPORCION DE ESTUDIANTES SECUNDARIOS CON TRABAJO REGULAR ADMITIDOS A LA EDUCACION SUPERIOR CAYO DEL 22.8 PORCIENTO AL 12.6 PORCIENTO, LO CUAL HA LIMITADO LAS OPORTUNIDADES DE TRABAJO Y LA MOVILIDAD

SOCIAL.

LAS HOSTILIDADES AFLORAN

EL AUMENTO DE LA COMPETENCIA POR LAS OPORTUNIDADES ECONOMICAS HA EXACERBADO LAS TENSIONES ENTRE LOS MAYORES GRUPOS ETNICOS DE LA REPUBLICA, LOS AZERIS Y LOS ARMENIOS. LOS PERIODICIOS REGIONALES ESTAN LLENOS DE QUEJAS DE INJUSTICIAS, NEPOTISMO Y TRIBALISMO EN LA LOCALIZACION DE TRABAJOS, VIVIENDAS Y ACCESO A LA EDUCACION SUPERIOR.

ADEMAS, LAS DIFERENCIAS REGIONALES EN LOS NIVELES DE VIDA TAMBIEN HA CONDUCIDO A LOS CARGOS DE DISCRIMINACION ETNICA. LOS ARMENIOS QUE VIVEN EN NAGORNO-KARABAKH ALEGAN QUE LOS NIVELES DE VIDA SON MAS BAJOS ALLI QUE EN EL RESTO DE LA REPUBLICA. LA INVERSION POR CABEZA EN NAGORNO-KARABAKH ES DE HECHO LA MAS BAJA QUE EN CUALQUIER UNIDAD ADMINISTRATIVA EN AZERBAIJAN. LOS RESIDENTES DE NAGORNO-KARABAKH PROBABLEMENTE SE RESIENTEN DE LA BRECHA ENTRE SU NIVEL DE VIDA Y LA DE SUS PARIENTES QUE VIVEN EN ARMENIA.

IMPLICACIONES

MOSCU AFRONTA SIMILARES TENDENCIAS DEMOGRAFICAS EN EL RESTO DEL CAUCASO, EN KAZAKESTAN MERIDIONAL Y EL EL ASIA CENTRAL. PARA SOSTENER EL CRECIMIENTO DE LAS INVERSIONES ESTATALES PARA ESCUELAS Y EMPLEOS REQUERIRIA DESVIAR FONDOS DE IMPORTANTES PROYECTOS DE OTRAS PARTES DEL PAIS; EL REGIMEN HA ADOPTADO LA POSICION DE QUE ESAS REGIONES DEBERIAN VALERSE POR SI MISMAS. FINALMENTE, LOS ESFUERZOS PARA FORZAR LA EMIGRACION DE LA REGION CORREN EL RIESGO DE AUMENTAR LAS TENSIONES ETNICAS EN EL SUR E INTRODUCIR CONFLICTOS ETNICOS EN LAS SOCIEDADES INDUSTRIALES DEL NORTE.

SOBRE TODO, EL ENFASIS EN LA EFICIENCIA DE LA PERESTROIKA Y EL MEJORAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, PUEDE AGRANDAR LOS EFECTOS DEL CRECIMIENTO JUVENIL TRAYENDO CESANTIAS, PARTICULARMENTE EN LOS TRABAJOS POCO ESPECIALIZADOS. LOS DESEMPLEOS EN LAS REPUBLICAS DEL SUR REALZARAN EL POTENCIAL DE LA AGITACION ETNICA EN LOS PROXIMOS 5 ANOS, CUANDO CONTINUADOS BROTES DE VIOLENCIA SUMINISTRARAN MUNICIONES A AQUELLOS QUE SE OPONEN A LOS PROGRAMAS DE GORBACHEV

1351D

INFORMACION DEL 29 DE JULIO DE 1988

AFGANISTAN: LA RESISTENCIA MANTIENE LA PRESION

LA ACTIVIDAD MILITAR DE LOS INSURGENTES AFGANOS CONTINUA CRECIENDO ALREDEDOR DE KABUL Y MUCHAS CIUDADES PROVINCIALES.

LA SITUACION DE LA SEGURIDAD EN EL AREA DE LA CAPITAL CONTINUA DETERIORANDOSE. SE REPORTA QUE MAS DE 150 COHETES HAN HECHO BLANCO EN KABUL DURANTE LA SEMANA PASADA. HAN CAIDO CERCA DEL AEROPUERTO, EL CUARTEL GENERAL DEL 40 EJERCITO SOVIETICO Y AREAS AL SUR Y AL ESTE DE LA CIUDAD Y HAN CAUSADO NUMEROSAS BAJAS CIVILES.

UN COHETE ALCANZO LA EMBAJADA FRANCESA LA SEMANA PASADA Y EL AUMENTO DE LOS ATAQUES COHETERILES HA AMENAZADO A VARIAS EMBAJADAS EXTRANJERAS Y UNA OFICINA DE LA ONU HA COMENZADO PREPARATIVOS PARA EVACUAR SUS DEPENDENCIAS.

LAS FUERZAS SOVIETICAS SE HAN HECHO CARGO DE LA SEGURIDAD DEL AEROPUERTO Y HAN DESPLEGADO TROPAS ADICIONALES Y VEHICULOS BLINDADOS EN LAS POSICIONES CLAVES DE LA DEFENSA.

TAMBIEN HA SURGIDO LA LUCHA CERCA DE SPION BULDAK EN LA PROVINCIA DE QANDAHAR MERIDIONAL CON GRANDES BAJAS.

UNA GUARNICION DE 600 HOMBRES EN LA CAPITAL DE LA PROVINCIA DE BAMIAN SE DICE QUE ESTA SITIADA POR LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA Y SOLAMENTE PUEDE SER REABASTECIDA POR EL AIRE DE NOCHE. LAS GUERRILLAS CONTROLAN TODOS LOS CAMINOS DE BAMIAN A KABUL.

COMENTARIO:

LOS INSURGENTES CONTINUAN EXPLOTANDO LA ESTRATEGIA DEL REGIMEN DE CONSOLIDAR SUS FUERZAS ASUMIENDO EL CONTROL DE PUESTOS DE SEGURIDAD ABANDONADOS EN LAS AFUERAS DE LA CAPITAL Y LANZANDO COHETES DESDE AREAS VACIAS DEL TERCER CIRCULO DE SEGURIDAD DE LA CIUDAD. EL DESPLIEGUE DE FUERZAS SOVIETICAS CERCA DEL AEROPUERTO INDICA QUE EL REGIMEN SIGUE DEPENDIENDO DEL APOYO SOVIETICO A PESAR DE ALEGATOS DE QUE SE MANTIENE POR SI MISMO FRENTE A LAS GUERRILLAS.

135/D

INFORMACION DEL PRIMERO DE AGOSTO DE L988

CONTENIDO:

1. AFGANISTAN: EL MINISTRO DEL EXTERIOR ADOPTA UNA LINEA MAS DURA

2. NICARAGUA: CRECEN LAS TENSIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO

1. AFGANISTAN: EL MINISTRO DEL EXTERIOR ADOPTA UNA LINEA MAS DURA

LA INSISTENCIA DEL MINISTRO DEL EXTERIOR AFGANO, WAKIL, DE PUBLICAR LAS SUPUESTAS VIOLACIONES DE PAKISTAN A LOS ACUERDOS DE GINEBRA Y SU FRACASO PARA REUNIR APOYO INTERNACIONAL PARA SU REGIMEN, ES SEGURO QUE EXACERBEN SUS DIFICULTAD CON EL PRESIDENTE NAJIBULLAH. SE DICE QUE WAKIL SE RESIENTE DE LO QUE EL CONTEMPLA COMO LA VENTA DE NAJIBULLAH Y LOS SOVIETICOS A LA RESISTENCIA Y AL OESTE. WAKIL, UN MIEMBRO NOMINAL DE LA FACCION PARCHAMI DE NAJIBULLAH, SOBREVIVIO A LA TENTATIVA DEL PRESIDENTE PARA ELIMINARLO EN LOS CAMBIOS DE GABINETE EN JUNIO, DEBIDO AL APOYO DE LOS KHALQI DE LINEA DURA, LOS CUALES, COMO WAKIL, SE OPONEN HASTA A LAS CONCESIONES MAS PEQUENAS A LA RESISTENCIA. WAKIL TENIA LA ESPERANZA DE VISITAR VARIOS PAISES DEL TERCER MUNDO, PERO LE NEGARON LA ENTRADA A ALGUNOS DE ELLOS Y EL ALCANCE DEL VIAJE SE HA REDUCIDO.

COMENTARIO:

LA AGRESIVA DIPLOMACIA DE WAKIL Y SU APOYO PARA LOS

OPOSITORES KHALQI DE NAJIBULLAH, REDUCIRAN AUN MAS EL MINIMO DE RESPALDO QUE EL PRESIDENTE TIENE EN SU PROPIO REGIMEN. PUEDE QUE WAKIL ESPERE SABOTEAR LOS ACUERDOS DE GINEBRA, EVITAR LA RETIRADA SOVIETICA Y PRESERVAR AL REGIMEN. SUS MANIOBRAS, MIENTRAS NO EVITEN LA RETIRADA SOVIETICA, PODRIAN SIGNIFICAR MAYORES PROBLEMAS PARA EL NAJIBULLAH DESPUES DE QUE SE VAYAN.

2. NICARAGUA: CRECEN LAS TENSIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO

EN VISTA DE LA CRECIENTE PRESION DE LOS SANDINISTAS, LA IGLESIA CATOLICA ESTA RECRUDECIENDO SUS CRITICAS DEL REGIMEN, AUNQUE EL CARDENAL OBANDO BRAVO PROBABLEMENTE CONTINUARA ATEMPERANDO SUS DECLARACIONDES PUBLICAS.

UN SACERDOTE DE UNA PARROQUIA NICARAGUENSE EXPRESO SU FUERTE DESAPROBACION DEL GOBIERNO EN SU SERMON DEL DOMINGO PASADO. CONDENO A LOS SANDINISTAS LLAMANDOLOS COMUNISTAS Y LE HIZO CARAGOS AL REGIMEN DE ENVIAR ALIMENTOS A CUBA MIENTRAS DEJA QUE LOS NICARAGUENSES PASEN HAMBRE.

TAMBIEN OBANDO HA AUMENTADO SU CRITICA PUBLICA HACIA LOS SANDINISTAS DESPUES DE SU RECIENTE ACCION CONTRA LA OPOSICION, PERO EL ESTA CULPANDO TANTO A LOS REBELDES COMO AL GOBIERNO POR EL PARO DE LAS CONVERSACIONES DEL ALTO-AL-FUEGO. EL CULPA AL REGIMEN POR LAS PREOCUPACIONES ECONOMICAS DE LA NACION Y HA DECLARADO QUE LOS GASTOS MILITARES SON EXCESIVOS.

LOS SANDINISTAS HAN RESPONDIDO ORGANIZANDO PROTESTAS SEMANALES CONTRA EL CARDENAL Y LIGANDOLO CON LOS PARTIDOS DE OPOSICION EN LA PRENSA ANTI-GUBERNAMENTAL. LA POLICIA RECIENTEMENTE LE HIZO ADVERTENCIAS A UN SACERDOTE POR INCITACIONES AL DESORDEN Y LO ACUSO DE COLABORAR CON LOS ACTIVISTAS ANTI-GUBERNAMENTALES.

COMENTARIO:

ES PROBABLE QUE LA IGLESIA CATOLICA CADA VEZ SE VUELVA MAS ADVERSA A LOS SANDINISTAS SI MANAGUA RECRUDECE SUS ATAQUES AL CLERO Y A RADIO CATOLICA. EL SERMON DEL SACERDOTE EL DOMINGO PASADO FUE EL MAS ENERGICO EN SUS CRITICAS EN LOS MESES RECIENTES Y OTROS CLERIGOS AHORA SE SIENTEN MAS LIBRES DE HABLAR EN VOZ ALTA CONTRA EL GOBIERNO. EL CARDENAL, SIN EMBARGO, PROBABLEMENTE DUDA DE QUE EL PUEBLO SE LEVANTE CONTRA LA REPRESION DEL GOBIERNO. TAMBIEN ES PROBABLE QUE ATEMPERE SUS CARGOS CONTRA EL GOBIERNO--Y CONTINUARA CRITICANDO A LOS REBELDES TACITAMENTE--MIENTRAS LA OPOSICION NO SEA CAPAZ DE MONTAR UN DESAFIO EFECTIVO.

PARECE QUE LOS SANDINISTAS INTENTAN EVITAR QUE OBANDO LOGRE UNIFICAR LAS FUERZAS DE LA OPOSICION, PERO ES CASI CIERTO QUE EVITARAN ACCIONES DRASTICAS CONTRA EL AMPLIAMENTE RESPETADO LIDER DE LA IGLESIA. LOS SANDINISTAS PUEDEN INTENSIFICAR SU PRESION SOBRE EL CLERO LOCAL--EN PARTE COMO UN MEDIO PARA INTIMIDAR A OBANDO. ELLOS POSIBLEMENTE CALCULAN QUE EL CARDENAL ESTA ANSIOSO DE PROTEGER A SUS SACERDOTES -MUCHOS DE LOS CUALES SON EXTRANJEROS A QUIENES EL REGIMEN PUEDE EXPULSAR.

135B

INFORMACION DEL 3 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO

1. USSR: GORBACHEV PRESIONA LA REFORMA AGRARIA

2. AFGANISTAN: LA ACTIVIDAD MILITAR SE CONCENTRA EN LOS ALREDEDORES DE KABUL

1. GORBACHEV PRESIONA LA REFORMA AGRARIA

AL HABLARLE AL PLENO DEL COMITE CENTRAL LA SEMANA PASADA, EL SECRETARIO GORBACHEV LANZO UNA GRAN OFENSIVA A FAVOR DE LAS REFORMAS AGRARIAS MAS RADICALES -PARTICULARMENTE ARREGLOS PARA ARRENDAR A LARGO PLAZO- QUE EXPANDIRIAN SUBSTANCIALMENTE EL ALCANCE DE LA INICIATIVA PRIVADA EN EL CULTIVO.

MAS CRITICO QUE NUNCA DE LAS PASADAS POLITICAS AGRICOLAS, GORBACHEV LAMENTO QUE "ENORMES SUMAS" SE INVIRTIERON EN LA AGRICULTURA EN LOS PASADOS 17 ANOS Y HABIAN PRODUCIDO RETRIBUCIONES INSIGNIFICANTES Y EN ALGUNOS CASOS NEGATIVAS. EL ATRIBUYO LA CULPA PRIMARIAMENTE AL FRACASO DE ACOMPANAR LA INVERSION CON REFORMAS EN LA ADMINISTRACION AGRICOLA.

COMO EN DISCURSOS ANTERIORES, GORBACHEV INSISTIO EN UNA EXTENSA INTRODUCCION DE CONTRATOS FAMILIARES Y ARREGLOS PARA ARRENDAMIENTOS A LARGO PLAZO, TOMANDO UNA POSICION AGRESIVA CONTRA AQUELLOS QUE VEN TALES INNOVACIONES COMO "NO-SOCIALISTAS". EL PIDIO LA ADOPCION DE UNA LEY PARA PROPORCIONAR GARANTIAS LEGALES A LOS ARRENDATARIOS Y PROPUSO QUE LOS ARRENDAMIENTOS DE TIERRA Y EQUIPOS FUERAN OTORGADOS POR 25-50 ANOS, MUCHO MAS LARGOS QUE LOS PREVIAMENTE APROBADOS POR EL BURO POLITICO.

EL INDICO QUE UNA GRAN REORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION DE FINCAS ESTA SIENDO CONSIDERADA, ALEGANDO QUE LA ACTUAL ESTRUCTURA A NIVEL LOCAL "NO VALE LA PENA ADHERIRSE A ELLA" Y QUE LOS CAMBIOS SON NECESARIOS TAMBIEN PARA UN NIVEL NACIONAL.

COMENTARIO:

LA CONCENTRACION DE GORBACHEV SOBRE LA AGRICULTURA REFLEJA LA CRECIENTE PREOCUPACION DEL LIDERAZGO DE QUE LOS PROBLEMAS DE ABASTECIMIENTO ALIMENTICIO ESTAN MINANDO AL APOYO PARA LA PERESTROIKA Y SU PROPIA CONVICCION DE QUE DESATAR LA INICIATIVA INDIVIDUAL ES LA UNICA MANERA DE LOGRAR RAPIDAS MEJORAS EN LA AGRICULTURA. SU PROPUESTA, UNA VEZ MAS, DE REORGANIZAR LA ADMINISTRACION DE LAS FINCAS, TRAICIONA SU GRAN FRUSTRACION POR EL FRACASO DE SALIR ADELANTE EN LA AGRICULTURA. EL ESQUEMA DE CONTRATOS FAMILIARES DE GORBACHEV Y SU ARRENDAMIENTO A LARGO PLAZO SE HA VUELTO CADA VEZ MAS RADICAL CON EL TIEMPO. SU PROPUESTA DE OTORGAR ARRENDAMIENTOS HASTA POR PLAZOS DE 50 ANOS, SI SE ADOPTARA, SE ACERCARIA DE HECHO A LA PROPIEDAD, SIMILAR EN EFECTO A LA SITUACION EN CHINA.

A PESAR DE TODO, GORBACHEV FRACASO EN REFERIRSE A LAS CONDICIONES QUE LOS ARRENDATARIOS DEBEN TENER EN LA NECESARIA INDEPENDENCIA OPERACIONAL PARA HACER QUE EL SISTEMA TENGA EXITO EN GRAN ESCALA, TALES COMO ACCESO DIRECTO A SUMINISTROS Y HACER DECISIONES DE PRODUCCION, VENDIENDO AL MEJOR POSTOR. ADEMAS, EL FALLO EN MENCIONAR EL LARGAMENTE PROMETIDO PLENO AGRICOLA, UNA INDICACION MAS DE QUE LA CONTENCION DENTRO DE LA DIRIGENCIA CONTINUA OBSTRUYENDO LA FORMULACION DE UN PROGRAMA COMPRENSIVO DE REFORMA PARA LA AGRICULTURA.

2. AFGANISTAN: LA ACTIVIDAD MILITAR SE CONCENTRA EN LOS ALREDEDORES DE KABUL

LAS FUERZAS SOVIETICAS Y AFGANAS ESTAN LLEVANDO A CABO NUEVAS OPERACIONES DE SEGURIDAD EN LOS ALREDEDORES DE KABUL EN RESPUESTA A UNA INTENSA ACTIVIDAD MILITAR INSURGENTE EN EL AREA. SE DICE QUE EL EJERCITO, LA INTELIGENCIA Y LA RECIEN FORMADA GUARDIA PRESIDENCIAL DEL REGIMEN COMENZARON SUS OPERACIONES EL 29 DE JULIO AL OESTE, SUDESTE Y NORDESTE DE LA CAPITAL. LOS REPORTES DE FIN DE SEMANA INDICAN QUE POR LO MENOS UNA PARTE DE UN REGIMIENTO SOVIETICO CON FUERTE APOYO DE ARTILLERIA SE DESPLEGO AL OESTE DE LA CIUDAD CERCA DEL LAGO QARGHAH. HASTA AHORA, SIN EMBARGO, LAS FUERZAS SOVIETICAS NO ESTAN JUGANDO UN PAPEL ACTIVO EN GRAN PARTE DE LA LUCHA.

COMENTARIO:

LA INSISTENCIA DEL REGIMEN EN QUE SOLAMENTE LAS TROPAS AFGANAS ESTAN ENVUELTAS EN LAS OPERACIONES EXPRESA LA MEDIDA DE SU DESCONCIERTO ACERCA DE SU CONFIANZA EN EL APOYO SOVIETICO. ESTAS OPERACIONES SON LAS PRIMERAS EN LAS CUALES LA GUARDIA PRESIDENCIAL -CREADA PARA DEFENDER A KABUL- HA SIDO USADA CONTRA LAS GUERRILLAS. DURANTE MUCHAS SEMANAS LAS FUERZAS INSURGENTES SE HAN ESTADO MOVIENDO DENTRO DE LAS POSICIONES DEJADAS VACIAS POR EL REGIMEN EN LAS DEFENSAS EXTERIORES DE KABUL, LANZANDO NUMEROSOS COHETES CONTRA LA CAPITAL, CAPTURANDO PEQUENOS PUESTOS DEL REGIMEN Y CONCENTRANDO TROPAS EN EL GRANDEMENTE CONTROLADO POR LAS GUERRILLAS DISTRITO DE PAGHMAN. LAS GUERRILLAS PUEDEN SER RECHAZADAS EN LA ACTUAL OPERACION, PERO ES PROBABLE QUE VUELVAN A INFILTRARSE Y REANUDAR SUS ATAQUES CON COHETES TAN PRONTO CESEN LAS OPERACIONES DEL REGIMEN.

INFORMACION DEL 8 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO 735/3

1. USSR: LIGACHEV HABLA PUBLICAMENTE

2. USSR-AFGANISTAN: LA VISITA DE SHEVARDNADZE CONCLUYE

1. USSR: LIGACHEV HABLA PUBLICAMENTE

ESTANDO LEJOS EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN SUS VACACIONES ANUALES, EL "SEGUNDO SECRETARIO DEL PARTIDO" LIGACHEV EXPRESO ENERGICAMENTE SUS OPINIONES CONSERVADORAS DURANTE UN DISCURSO EN GORKIY EL 5 DE AGOSTO.

LIGACHEV HIZO LA ADVERTENCIA DE QUE LOS "INTERESES DE CLASE" DEBEN PREDOMINAR EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y QUE "SACANDO A RELUCIR LA CUESTION DE OTRA MANERA SOLAMENTE PODRIA CAUSAR CONFUSION". EL ARGUMENTO QUE LA DEMOCRATIZACION NO SIGNIFICA TOLERANCIA PARA HUELGAS Y CONCENTRACIONES O DEMOSTRACIONES ILEGALES Y DECLARO QUE LOS MIEMBROS DEL PARTIDO QUE PARTICIPEN EN ELLOS DEBEN SER EXPULSADOS. EL ADMITIO LA UTILIDAD DE LAS FUERZAS DEL MERCADO, PERO ADVIRTIO QUE NO ERAN UNA PANACEA, RECORDANDOLE A SU AUDIENCIA QUE EN EL OESTE HAN PRODUCIDO DESEMPLEO Y ACUMULACION DE RIQUEZA.

COMENTARIO:

LO MISMO QUE HIZO EL VERANO PASADO LIGACHEV PARECE ESTARSE APROVECHANDO DE LA AUSENCIA DEL SECRETARIO GENERAL EN VACACIONES PARA HABLAR A FAVOR DE LIMITACIONES ESTRICTAS EN EL PROCESO DE REFORMA. MIENTRAS QUE POR UNA PARTE LIGACHEV SE ADHIRIO GENERALMENTE A LAS DECISIONES DEL CONGRESO DEL PARTIDO, EL ENUMERO SUS PREOCUPACIONES ACERCA DE LAS ACTUALES POLITICAS DEL PARTIDO.

EN SUS COMENTARIOS A LAS RELACIONES PUBLICAS, GORBACHEV SE ACERCO MUCHO A CONTRADECIR DIRECTAMENTE AL ALIADO DE GORBACHEV, EL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE, QUIEN RECHAZO EXPLICITAMENTE EL MES PASADO LA "LUCHA DE CLASES" COMO UN COMPONENTE DE LA MODERNA COEXISTENCIA PACIFICA.

2. USSR-AFGANISTAN: CONCLUYE LA VISITA DE SHEVARDNADZE

LAS VERSIONES DE LA PRENSA SOVIETICA Y LA AFGANA DEL VIAJE DE TRES DIAS DEL MINISTRO SHEVARDNADZE A KABUL -QUE TERMINO EL 7 DE AGOSTO- DICE QUE SUS CONVERSACIONES SE CONCENTRARON SOBRE EL "COMPROMISO DE MOSCU PARA TERMINAR CON EL INCUMPLIMIENTO DE PAKISTAN A LOS ACUERDOS DE GINEBRA SEGUN SE ALEGA Y A INCREMENTAR LOS LAZOS ECONOMICOS Y CULTURALES SOVIESTICO-AFGANOS. SE ESPERABA QUE SHEVARDNADZE DISCUTIRIA EL PLAN DEL MEDIADOR DE LA ONU CORDOVEZ PARA UN GOBIERNO INTERINO EN AFGANISTAN. NO SE MENCIONO ESA DISCUSION EN EL PRENSA, PERO EL PRIMER MINISTRO AFGANO SHARQ DIJO EN UNA CONFERENCIA DE PRENSA EL 6 DE AGOSTO QUE EL NO FAVORECIA ESE PLAN. MIENTRAS TANTO, EL MINISTRO DEL EXTERIOR DE PAKISTAN YAQUB KHAN CRITICO PUBLICAMENTE EL DURO RELATO DE TASS DE LA REUNION DE GORBACHEV CON KHAN Y ESTE PARECE CREER QUE MOSCU ESTA TRATANDO DE IGNORAR LA MORAL DE KABUL DESCRIBIENDO LAS CHARLAS COMO MAS AGRESIVAS DE LO QUE FUERON.

COMENTARIO:

AUNQUE LA VISITA HA SIDO PRESENTADA TANTO POR MOSCU COMO POR KABUL COMO REAFIRMANDO EL CONTINUADO APOYO SOVIETICO AL REGIMEN, PARECE PROBABLE QUE SHEVARDNADZE SACO A COLACION EL ASUNTO DEL PLAN DE CORDOVEZ. LA DECLARACION DE SHARQ -QUE NO FUE MENCIONADA EN LA VERSION SOVIETICA DE LA CONFERENCIA DE PRENSA- PARECE QUE KABUL DESEA QUE SU FALTA DE VOLUNTAD SEA EVIDENCIADA. APARENTEMENTE, MOSCU NO DESEA FORZAR LA CUESTION POR AHORA, SEGUN SE APROXIMA LA FECHA DE LA RETIRADA DE LAS TROPAS SOVIETICAS EL 15 DE AGOSTO Y LA NERVIOSIDAD DEL REGIMEN ESTA PELIGROSAMENTE ALTA.

938/D

INFORMACION DEL 22 DE JULIO DE 1988

CONTENIDO:

USSR: TRATANDO DE DOMINAR A LOS ACTIVISTAS ARMENIOS

EN YEREVAN, CIENTOS DE MILES DE ARMENIOS SE HAN REUNIDO TODAS LAS TARDES DESDE QUE EL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO RECHAZO SU DEMANDA PRINCIPAL EL 18 DE JULIO. EL 20 DE JULIO, LA TELEVISION SOVIETICA MOSTRO AL JEFE DEL PARTIDO ARMENIO SURAN ARUTYUNYAN SIENDO SILENCIADO MIENTRAS TRATABA DE HABLARLE A UNA MUCHEDUMBRE DE MAS DE 200,000 PERSONAS Y LA POLICIA REALIZO UNA BUSQUEDA DE ARMAS EN NAGORNO-KARABAKH. EL 21 DE JULIO, SE DICE QUE LOS MANIFESTANTES IGNORARON UN LLAMAMIENTO A LA HUELGA PARA PROTESTAR DE LA DECISION DEL PRESIDIO Y LA EXPULSION DE UN IMPORTANTE ACTIVISTA ARMENIO DE LA USSR. ENTRETANTO, LOS ARMENIOS DICEN QUE LAS HUELGAS CONTINUAN EN STEPANAKERT Y QUE LOS PERIODICOS LOCALES HAN REHUSADO IMPRIMIR LA DECISION DEL PRESIDIO. EL 21 DE JULIO, TASS ATACO ACREMENTE A LOS ORGANIZADORES DE LAS DEMOSTRACIONES ARMENIAS Y DIJERON QUE DOS HABIAN SIDO ARRESTADOS POR LLEVAR COCTELES MOLOTOV A UNA CONCENTRACION EL 18 DE JULIO Y QUE MUCHOS DE LOS QUE PARTICIPARON EN LA HUELGA DEL AEROPUERTO DEL 4-5 DE JULIO TAMBIEN FUERON DETENIDOS.

AUNQUE LOS REPORTES SON BREVES, LA NUEVA LINEA DURA DE MOSCU SOBRE LOS DISTURBIOS NO HA CAUSADO UN VIOLENTO REVES. LOS ULTIMOS ARRESTOS DESPUES DE LA EXPULSION DE UN LIDER PROTESTANTE ARMENIO SON UNA CLARA ADVERTENCIA A OTROS ACTIVISTAS ARMENIOS. LA CONFISCACION DE ARMAS INDICA QUE LA SITUACION EN YEREVAN Y NAGORNO-KARABAKH PERMANECE CAMBIANTE E IMPREDECIBLE.

135 "D" Cruzan con Nicaragua y Cuba

ARMS DELIVERY. (U)

1. (S) A CUBAN MERCHANT SHIP PROBABLY DELIVERED ARMS OR MILITARY-ASSOCIATED CARGO TO NICARAGUA IN MID-APRIL, SUGGESTING THAT THE CUBANS THEMSELVES ARE TRANSPORTING MILITARY SHIPMENTS TO NICARAGUA.
2. (S) THE GRETE-SIF CLASS MERCHANT SHIP "KASPAR" WAS REPORTED TO BE BERTHED AT PUERTO CABEZAS, AND UNLOADING CARGO, IN MID-APRIL. PREVIOUSLY, THE "KASPAR" WAS NOTED LOADING CARGO AT HAVANA PORT IN LATE MARCH.
3. (S) COMMENT: THIS MILITARY-ASSOCIATED CARGO DELIVERY IS THE FIRST ONE FROM CUBA TO THE EAST COAST OF NICARAGUA THIS YEAR AND PROBABLY CONSISTED OF SMALL ARMS AND AMMUNITION. A NICARAGUAN SHIP, "NICARAO," WAS ALSO REPORTED TO BE AT PUERTO CABEZAS IN MID-APRIL. "NICARAO" GENERALLY TRAVELS ALONG THE COAST AND COULD BE USED TO TRANSSHIP CARGO FROM "KASPAR" TO OTHER NICARAGUAN EAST COAST PORTS.
4. (S) THE NICARAGUAN ARMS CARRIER "ARIES NAVIGATOR, FORMERLY "ARACELY, HAD BEEN THE PRIMARY SHIP FOR ARMS DELIVERIES FROM CUBA TO THE EAST COAST. HOWEVER, "ARIES NAVIGATOR" WAS RECENTLY PLACED UNDER A PANAMANIAN FLAG. IT IS APPARENTLY NOW USED AS A COMMERCIAL CARGO CARRIER, THEREBY LEAVING THE EAST COAST WITHOUT A REGULAR SUPPLY LINK FOR MILITARY CARGO. THE LACK OF A SUITABLE NICARAGUAN CARRIER AND THE COSTS AND HAZARDS OF TRANSPORTING CARGO FROM THE WEST COAST SUGGEST THAT THE "KASPAR" AND OTHER SMALL CUBAN SHIPS ARE USED TO SHIP MILITARY CARGO TO NICARAGUA'S EAST COAST.

CUBA: AIR DEFENSE SITE. (U)

1. (S) A NEW DUAL-CAPABLE SA-2/GUIDELINE/SA-3/GOA SITE NEAR BEJUCAL IS THE SECOND DUAL-CONFIGURED SA-2/SA-3 SITE TO BE CONSTRUCTED IN THE WESTERN AIR DEFENSE ZONE AND THE SEVENTH IN CUBA.
2. (S) CONSTRUCTION AT THE BEJUCAL SITE BEGAN IN EARLY APRIL AND CONTINUES AT A STEADY PACE. LIKE OTHER SPECIALLY CONFIGURED DUAL SITES, IT CONTAINS REVETMENTS FOR THREE GUIDELINE AND THREE GOA LAUNCHERS, AS WELL AS FOUR GENERAL OR HOLDING AREAS. IT ALSO HAS REVETMENTS FOR CENTRAL GUIDANCE AND OTHER ASSOCIATED ELECTRONIC EQUIPMENT. THE DUAL-CONFIGURED SITES ARE CAPABLE OF HOLDING EITHER A FULL SA-3 BATTALION OR HALF OF AN SA-2 BATTALION. ALL DUAL-CAPABLE SITES REMAIN UNOCCUPIED. SEVEN GUIDELINE AND NINE GOA SITES ARE OCCUPIED IN WESTERN CUBA.
3. (S) WORK ALSO CONTINUES ON THE JURAGUA DUAL-CAPABLE SA-2/SA-3 SITE, THE SECOND TO BE BUILT IN THE CIENFUEGOS AREA. CONSTRUCTION AT THIS SITE, WHICH IS NEAR THE OPERATIONAL JURAGUA GUIDELINE FACILITY AND JUST 7 KM FROM THE JURAGUA NUCLEAR POWERPLANT, BEGAN IN OCTOBER 1987. BY MID-APRIL, CONSTRUCTION FOR LAUNCH REVETMENTS FOR ONE GOA AND TWO GUIDELINE LAUNCHERS, THREE HOLDING REVETMENTS, AN ELECTRONICS REVETMENT, AND FOUR PERSONNEL/STORAGE BUNKERS WERE REPORTED. NEW CONSTRUCTION IS EXPECTED TO ADD THREE MORE LAUNCH REVETMENTS AND A CENTRAL GUIDANCE REVETMENT.
4. (S) COMMENT: IN ADDITION TO THE TWO SITES UNDER CONSTRUCTION, FIVE SA-2/SA-3 FACILITIES HAVE BEEN COMPLETED IN CUBA. EACH IS LOCATED NEAR OCCUPIED SINGLE SA-2 OR SA-3 POSITIONS. TWO OTHER SITES HAVE BEEN CONVERTED FROM SA-2 TO DUAL SA-2/SA-3 FACILITIES. NO SAM EQUIPMENT HAS BEEN REPORTED AT ANY OF THE DUAL-CAPABLE SITES. MOREOVER, SINCE NO EVIDENCE POINTS TO THEIR HAVING BEEN USED FOR TRAINING EXERCISES, THEY MAY BE USED AS DEPLOYMENT SITES FOR RESERVE UNITS, ALTERNATE SITES FOR REGULAR FORCES, OR DUMMY SITES TO DIVERT ATTENTION FROM ACTIVE LOCATIONS. COMPLETED SPECIALLY CONFIGURED DUAL-CAPABLE SAM SITES ARE AT BEJUCAL, MARIEL, MANAGUA, PUNTA BRAVA AND SANTA CLARA.

ITEM 1: CUBA - COMING DEFENSE EXERCISE. (U)

ITEM 2: CUBA - NAVAL EXERCISE. (U)

))

ITEM 1: CUBA - COMING DEFENSE EXERCISE. (U)

1. (S) BASTION-88, AN ISLANDWIDE STRATEGIC DEFENSE EXERCISE THAT COMMEMORATES THE 35TH ANNIVERSARY OF THE ASSAULT ON THE MONCADA BARRACKS, IS REPORTEDLY SCHEDULED TO TAKE PLACE IN MAY.

2. (S) COMMENT: PREVIOUS BASTION EXERCISES WERE HELD IN 1980, 1983, AND 1986 AND INVOLVED VARIOUS PARTICIPANTS AND SCENARIOS. PARTICIPANTS IN BASTION-86 INCLUDED REGULAR MILITARY PERSONNEL. RESERVISTS, MILITIA ELEMENTS, AND CIVILIANS--COMMITTEES FOR THE DEFENSE OF RESOLUTION AND KEY FACTORY WORKERS, FOR EXAMPLE. AIR AND AIR DEFENSE ACTIVITIES APPEARED TO DOMINATE THE EXERCISE. THE HIGHLY PUBLICIZED BASTION-86 BEGAN WITH A MILITARY PARADE AND LASTED ABOUT 9 DAYS.

))

ITEM 2: CUBA - NAVAL EXERCISE. (U)

1. (S) NAVAL ELEMENTS REPORTEDLY PARTICIPATED IN A RECENT MINELAYING/SWEEPING EXERCISE SOUTH OF CIENFUEGOS.

2. (S) A KONI CLASS FRIGATE (FF) CARRIED OUT A PROBABLE MINE WARFARE EXERCISE IN LATE MARCH, ALONG WITH SEVERAL YEVGENYA CLASS INSHORE MINESWEEPERS AND A SONYA CLASS COASTAL MINESWEEPER.

3. (S) COMMENT: THIS ACTIVITY IS THE FIRST REPORTED MINELAYING/SWEEPING OPERATIONS INVOLVING THE KONI AND YEVGENYA. CUBA HAS TWO KONIS, AND A THIRD IS ON ITS WAY. IT ALSO HAS 12 YEVGENYAS AND 4 SONYAS. MINES HAVE NOT BEEN CONFIRMED IN THE CUBAN INVENTORY, BUT THIS ACTIVITY LENDS FURTHER CREDENCE TO THE BELIEF THAT THE CUBANS HAVE THEM. THEY ARE VERY LIKELY THE KMD SERIES--MKB AND KB-KRAB-TYPE MINES. THE YEVGENYA AND THE SONYA HAVE THE CAPABILITY TO SWEEP MOORED MINES AND MAGNETIC/ACOUSTIC BOTTOM MINES WITHIN TERRITORIAL WATERS.

CUBA - NEW COMMUNICATIONS SYSTEMS. (U)

1. (S) THE INITIAL DEPLOYMENT OF THE TWIN PLATE (R-410M) COMMUNICATIONS SYSTEM TO EASTERN CUBA HAS BEEN REPORTED, ALONG WITH TWO TWIN DISH (R-403) ANTENNA TRAILERS.

2. (S) A TWIN PLATE MOBILE TROPOSCATTER COMMUNICATIONS SYSTEM AND TWO TWIN DISH ANTENNA TRAILERS WERE IN TRAVEL MODE IN THE VEHICLE STORAGE AREA OF HOLGUIN MILITARY CAMP JESUS MARIA IN EARLY MARCH. IN LATE FEBRUARY TWO TWIN PLATE SETS WERE DEPLOYED NEAR THE HEADQUARTERS OF THE SIGNAL BRIGADE FOR THE CUBAN HIGH COMMAND RESERVE AT LA HAVANA RADCOM WAJAY 1.

3. (S) COMMENT: THE TWIN PLATE AND TWIN DISH TROPOSCATTER COMMUNICATIONS SYSTEMS PROVIDE MEDIUM-RANGE SECURE COMMUNICATIONS AT THE FRONT LEVEL AND ABOVE. THESE SYSTEMS HAVE AN OPTIMUM RANGE OF 150 TO 185 KM. THE PRIMARY COMMUNICATIONS LINKS BETWEEN THE MINISTRY OF THE REVOLUTIONARY ARMED FORCES (MINFAR) AND THE CENTRAL AND EASTERN ARMIES ARE CURRENTLY THE COAXIAL CABLE AND HF RADIOS.

4. (S) THE MINFAR PROBABLY BELIEVES THAT THE COAXIAL CABLE WILL BE VULNERABLE DURING WAR AND THAT HF COMMAND NETS COULD NOT HANDLE THE AMOUNT OF RADIO TRAFFIC GENERATED BY THREE MANEUVERING ARMIES. A TWIN PLATE DEPLOYMENT IN HAVANA AND HOLGUIN STRONGLY INDICATES AN EFFORT TO IMPROVE THE WARTIME COMMAND LINKS BETWEEN THE MINFAR IN HAVANA AND THE CENTRAL AND EASTERN ARMIES. FOUR TWIN PLATE SETS HAVE BEEN REPORTED, BUT AT LEAST FOUR MORE ARE REQUIRED TO LINK HAVANA TO HOLGUIN.

(S) TWO SOVIET CUBA-DEPLOYED TU-95/BEAR D'S AND TWO TU-142/BEAR F'S
RETURNED TO THE USSR ON 20 APRIL. THEY DEPLOYED TO CUBA ON 30 AND 24 MARCH RESPECTIVELY. A SECOND PAIR OF BEAR D'S RETURNED TO CUBA FROM LUANDA ON 20 APRIL. THESE AIRCRAFT DEPLOYED TO CUBA ON 24 MARCH, PRIOR TO FLYING TO LUANDA ON 29 MARCH, AND WILL SOON RETURN TO THE USSR.

1. (S) AN UNDERGROUND STORAGE FACILITY IN EASTERN CUBA IS APPARENTLY BEING EXPANDED.
2. (S) LA CALERA STORAGE FACILITY, 5 KM SOUTH OF SAN GERMAN AND MIDWAY BETWEEN HOLGUIN AND SABANA, IS COLLOCATED WITH A LARGE CAVE OF THE SAME NAME. THE SOVIETS REPORTEDLY USED THIS FACILITY IN THE EARLY 1960S TO STORE TANKS AND ARTILLERY. RECENT REPORTS INDICATE THAT THE FACILITY IS UNDERGOING ADDITIONAL CONSTRUCTION.
3. (S) COMMENT: CONSTRUCTION ACTIVITY REPORTED AT LA CALERA IS PROBABLY PART OF AN ISLANDWIDE PROGRAM TO EXPAND AND UPGRADE UNDERGROUND FACILITIES. THE EXPANSION OF THIS FACILITY WILL GIVE THE EASTERN ARMY COMMANDER THE CAPABILITY TO MAINTAIN STRATEGIC STOCKPILES IN A SECURE AND WELL-CAMOUFLAGED INSTALLATION. THIS FACILITY MAY HAVE BEEN THE SITE WHERE ELEMENTS OF THE 50TH DIVISION DEPLOYED AFTER THEY LEFT GARRISON AT SABANA AND WERE UNLOCATED UNTIL THEY RETURNED MONTHS LATER.

(S) THREE HIND HELICOPTERS HAVE BEEN DELIVERED TO CIENFUEGOS AIRFIELD SINCE LATE MARCH. THIS SHIPMENT IS IN ADDITION TO THE TWO DELIVERED IN FEBRUARY AND THE 12 DELIVERED LAST OCTOBER AND BRINGS THE TOTAL HIND INVENTORY IN CUBA TO 21--FOUR MI-25/HIND DS, 12 MI-35/HIND ES AND FIVE AS YET UNDETERMINED HIND VARIANTS.
))
ITEM 2: NICARAGUA - AIRCRAFT ACQUISITION. (U)

1. (S) THE SOVIETS REPORTEDLY WILL DELIVER TWO AN-32/CLINES AND ONE TU-154/CARELESS TO NICARAGUA, THEREBY UNDERSCORING MOSCOW'S CONTINUING SUPPORT FOR THE SANDINISTA GOVERNMENT. THE DATE FOR

DELIVERY OF THE AIRCRAFT IS CURRENTLY UNKNOWN.
2. (S) COMMENT: THE DUAL-ENGINED TURBOPROP AN-32 IS AN IMPROVED VERSION OF THE AN-26/CURL. ENHANCEMENTS INCLUDE GREATER POWER AND A LARGER PAYLOAD OF ALMOST 6,700 KG. IF DELIVERED, THE CLINES WOULD BE THE FIRST IN THE SANDINISTA INVENTORY. THE SANDINISTAS CURRENTLY HAVE SIX CURLS.
3. (S) THE TU-154 IS A THREE-ENGINED JET AIRCRAFT USUALLY USED FOR

PASSENGER FLIGHTS. ORTEGA CURRENTLY FLIES IN A FALCON 20 AIRCRAFT THAT LIBYA DONATED IN LATE 1983. A TU-154 CAN ACCOMMODATE MORE THAN 150 PASSENGERS--COMPARED WITH 10 FOR A FALCON--AND HAS ALMOST TWICE THE RANGE OF THE FALCON. DEPENDING ON THE FUEL TANK CONFIGURATION, THE TU-154 CAN FLY ALMOST 4,000 NM BETWEEN REFUELINGS. WITH A DETERIORATING ECONOMY, SHORTAGES OF HARD CURRENCY, AND A FOREIGN DEBT THAT EXCEEDS $6 BILLION, THE SANDINISTAS MUST CONTINUE TO RELY ON THE USSR FOR SUPPORT. MANAGUA'S ACQUISITION OF THE AN-32S AND TU-154 HIGHLIGHTS THAT DEPENDENCE. 03

CUBA - NEW RADAR. (U)

1. (S) THE BIG FRED ARTILLERY SURVEILLANCE RADAR HAS BEEN IDENTIFIED FOR THE FIRST TIME IN CUBA.

2. (S) THE RADAR WAS NOTED IN EARLY MARCH IN THE EQUIPMENT STORAGE PARK OF LA HABANA BARRACKS HEADQUARTERS AND SCHOOL NEAR THE MOUTH OF THE HAVANA HARBOR. THIS FACILITY REPORTEDLY HOUSES AN INDEPENDENT ARTILLERY BRIGADE THAT IS SUBORDINATE TO THE RESERVES OF THE CUBAN HIGH COMMAND. THE CAMILO CIENFUEGOS SCHOOL, WHICH IS A NATIONAL TRAINING CENTER FOR ARTILLERY AND AIR DEFENSE PERSONNEL, IS ALSO NEARBY.

3. (S) THE BIG FRED IS A SOVIET-PRODUCED BATTLEFIELD SURVEILLANCE RADAR SYSTEM DESIGNED TO LOCATE ENEMY ARTILLERY AND MORTAR FIRING LOCATIONS AND TO PROVIDE FRIENDLY UNITS WITH GENERAL BATTLEFIELD TARGETING INFORMATION. THIS RADAR, WHICH WAS FIRST REPORTED IN THE USSR IN 1976, HAS SINCE BEEN FOUND IN SOVIET AND OTHER WARSAW PACT ARTILLERY REGIMENT AND BRIGADE FORMATIONS.

4. (S) COMMENT: NEITHER THE DATE OF THE SYSTEM'S INTRODUCTION TO CUBA NOR THE NUMBER OF DEPLOYMENTS THROUGHOUT THE ISLAND HAS BEEN DETERMINED. HOWEVER, THE RADAR IS NOT BELIEVED TO HAVE BEEN DELIVERED RECENTLY. OUTSIDE CUBA, THE BIG FRED IS USUALLY FOUND IN SELF-PROPELLED ARTILLERY UNITS, BUT IT HAS ALSO BEEN NOTED IN SOME TOWED ARTILLERY UNITS. IN CUBA, THE RADAR HAS BEEN REPORTED ONLY AT THE LA HABANA BARRACKS HEADQUARTERS AND SCHOOL. HOWEVER, IT MAY ALSO BE ASSOCIATED WITH INDEPENDENT ARTILLERY BRIGADES AND WITH THE ARTILLERY REGIMENT OF THE TANK DIVISION BASED AT MANAGUA MILITARY HEADQUARTERS AND BARRACKS IN SOUTHERN HAVANA. THIS TANK DIVISION IS ASSESSED TO BE THE BEST EQUIPPED COMBAT UNIT ON THE ISLAND, AND IT IS THE ONLY UNIT IN CUBA IN WHICH 122-MM SELF-PROPELLED HOWITZERS HAVE BEEN REPORTED.

5. (S) THE BIG FRED WILL SIGNIFICANTLY IMPROVE CUBA'S BATTLEFIELD TARGET ACQUISITION AND FIRE DIRECTION CAPABILITIES. MOREOVER, ITS PRESENCE ON THE ISLAND DEMONSTRATES THAT HAVANA IS COMMITTED TO UPGRADING ITS GROUND FORCE FIRE POWER.

CUBA - PILOT STATUS. (U)

1. (S) CUBA REPORTEDLY HAS A 2:1 RATIO OF MIG-23/FLOGGER PILOTS TO AIRCRAFT.

2. (S) MORE THAN 140 FIXED-WING PILOTS ARE REPORTED TO BE ASSIGNED TO SAN ANTONIO DE LOS BANOS, AND MORE THAN 30 OF THEM ARE MIG-23 QUALIFIED.

3. (S) COMMENT: PREVIOUS CONJECTURE WAS THAT THE CUBANS PROBABLY FOLLOWED THE REPORTED SOVIET RATIO OF 1.5 PILOTS FOR EACH FIGHTER AIRCRAFT. CUBA'S HIGHER PILOT-TO-AIRCRAFT RATIO QUITE LIKELY ALLOWS LESS FLYING TIME FOR EACH PILOT.

CUBA-ANGOLA - WITHDRAWAL TALKS. (U)

1. (S) PRESIDENT CASTRO'S DECISION TO SEND A HIGH-LEVEL DELEGATION TO LONDON TO DISCUSS CUBAN TROOP WITHDRAWAL COULD SIGNAL THAT HAVANA IS SERIOUSLY PREPARING FOR AN AGREEMENT.

2. (S) HAVANA HAS SENT SENIOR MILITARY, IDEOLOGICAL, AND DIPLOMATIC ADVISERS TO THE MEETING. CHIEF OF THE ARMED FORCES GENERAL STAFF GEN ROSALES IS REPORTEDLY THE HIGHEST RANKING OFFICER IN THE MILITARY AFTER DEFENSE MINISTER RAUL CASTRO. CARLOS ALDANA, WHO HAS BEEN WITH FIDEL CASTRO SINCE THE BEGINNING OF THE CUBAN REVOLUTION, HEADS IDEOLOGICAL AND PROPAGANDA WORK FOR THE CUBAN COMMUNIST PARTY. RAUL ROA, WHO RECENTLY HEADED CUBA'S DELEGATION TO THE UN HUMAN RIGHTS COMMISSION MEETING IN GENEVA, IS IN CHARGE OF INTERNATIONAL AFFAIRS FOR THE FOREIGN RELATIONS MINISTRY. HE IS A FAVORITE OF THE CURRENT FOREIGN MINISTER AND IS MENTIONED AS A POSSIBLE SUCCESSOR.

3. (S) COMMENT: DESPITE THE ADMISSION IN THE CUBAN NEWS MEDIA THAT FRIENDLY AIR DEFENSE ARTILLERY SHOT DOWN A CUBAN PLANE KILLING 26 CUBANS, INCLUDING A VICE MINISTER OF DEFENSE, RECENT PRESS COVERAGE IN HAVANA OF INVOLVEMENT IN ANGOLA HAS BEEN UPBEAT. THIS TONE HAS RAISED POPULAR EXPECTATIONS OF A POLITICAL SETTLEMENT AND THE RETURN OF FORCES. FOR CUBA TO LEAVE ANGOLA, HOWEVER, SEVERAL GUARANTEES WOULD PROBABLY HAVE TO BE MADE, NOT ONLY TO ALLOW HAVANA TO SAVE FACE, BUT ALSO TO REPLACE REVENUE AND EMPLOYMENT PROVIDED BY CUBA'S LARGE MILITARY PRESENCE IN ANGOLA. ALTHOUGH CONTINUING NEGOTIATIONS ARE UNLIKELY TO PRODUCE SUCH A SETTLEMENT, THE PRESENCE OF HIGH-LEVEL OFFICIALS IN THE CUBAN DELEGATION APPEARS TO SIGNAL HAVANA'S INTEREST IN REACHING AN AGREEMENT.

ITEM 1: CUBA - NAVAL ACQUISITION. (U)
ITEM 2: NICARAGUA - CUBAN INFLUENCE. (U)
))
ITEM 1: CUBA - NAVAL ACQUISITION. (U)

1. (S) THE RECENTLY ACQUIRED KONI CLASS FRIGATE WAS REPORTED TO BE AT PUNTA MOVIDA NAVAL BASE IN MID-APRIL.
2. (S) COMMENT: THIS KONI IS THE THIRD DELIVERED TO CUBA SINCE 1981. IT WILL PROBABLY BE BASED AT PUNTA MOVIDA, WHICH IS THE LARGEST NAVAL BASE ON THE ISLAND AND HOME PORT FOR THE NAVY'S FOXTROT CLASS SUBMARINES AND KONI FF-356. KONI FF-350 IS BASED AT LA HABANA NAVAL SHIPYARD. IF THE NEW FRIGATE IS BASED AT PUNTA MOVIDA, THE NAVY'S LIMITED BLUE WATER CAPABILITIES WOULD BE EXTENDED IN AREAS SOUTH OF CUBA.
3. (S) THE NEW KONI COULD BE HOME-PORTED AT MARIEL NAVAL BASE, WHICH IS COLLOCATED WITH THE ISLAND'S ONLY NAVAL AIR STATION--HOME

OF THE MI-14/HAZE A ASW HELICOPTER SQUADRON. FF-350 AND FF-356 WERE BASED AT MARIEL UNTIL 1986, WHEN THEY WERE RELOCATED. A MORE REMOTE POSSIBILITY IS THAT THE NEW KONI WILL EVENTUALLY BE HOME-PORTED AT A

BASE IN EASTERN CUBA. IF IT IS, A MAJOR SURFACE COMBATANT WOULD BE IN EACH OF THE ISLAND'S NAVAL ZONES. IN ANY EVENT, DELIVERY OF FF-353 UNDERSCORES THE USSR'S COMMITMENT TO UPGRADE THE CUBAN NAVY.

))
ITEM 2: NICARAGUA - CUBAN INFLUENCE. (U)

1. (S) SANDINISTA ARMORED UNITS WERE REPORTED TO BE USING CUBAN-STYLE, HARDENED VEHICLE SHELTERS DURING A MILITARY MOBILIZATION IN EARLY APRIL. THIS MARKS THE FIRST TIME THIS TYPE OF SHELTER HAS BEEN NOTED IN USE IN NICARAGUA AND UNDERSCORES CUBA'S INFLUENCE IN NICARAGUA.
2. (S) FOUR T-54/55 TANKS AND FIVE BTR-152 APCS WERE REPORTED NEAR

ONE OF THREE STORAGE SHELTERS UNDER CONSTRUCTION AT LA PEDRERA TRAINING AREA, 10 KM SOUTHEAST OF MANAGUA. FOUR BTR-152S WERE PARKED IN A LINE WITHIN AN UNFINISHED SHELTER.
3. (S) COMMENT: THE SANDINISTA INVENTORY CONSISTS OF SOME 130 T-

54/55 TANKS AND 120 BTR-152 APCS. THE MOBILIZATION WAS THE FIRST REPORTED USE OF THE HARDENED VEHICLE STORAGE SHELTERS DURING A PERIOD OF HEIGHTENED MILITARY READINESS. THE SANDINISTAS ONLY RECENTLY BEGAN CONSTRUCTING THESE OPEN-ENDED CUBAN-STYLE SHELTERS, WHICH ALLOW VEHICLES TO DRIVE IN ONE SIDE AND OUT THE OTHER. FOUR SUCH SHELTERS HAVE BEEN NOTED IN NICARAGUA, AND THREE ARE UNDER CONSTRUCTION.
4. (S) THE SHELTERS ARE VERY SIMILAR TO THOSE NOTED THROUGHOUT CUBA. THE ALIGNMENT OF APCS WITHIN THE INCOMPLETE SHELTER DURING A MOBILIZATION INDICATES THE SANDINISTAS PLAN TO USE THE SHELTERS TO PROTECT KEY EQUIPMENT, IN THIS CASE ARMORED UNITS BELIEVED DESIGNATED FOR DEFENSE OF MANAGUA. CONSTRUCTION OF SUCH SHELTERS RECONFIRMS THE STRONG CUBAN MILITARY INFLUENCE IN NICARAGUA.

CUBA - POSSIBLE ARTILLERY BRIGADE UPGRADE. (U)

1. (S) A 122-MM SELF-PROPELLED HOWITZER 2S1 WAS RECENTLY REPORT
ED
FOR THE FIRST TIME AT THE LA HABANA BARRACKS. THIS INSTALLATION HOUSES AN INDEPENDENT ARTILLERY BRIGADE AND AN ARTILLERY SCHOOL, BOTH OF WHICH ARE SUBORDINATE TO THE RESERVE HIGH COMMAND (RAM). THE ARTILLERY BRIGADE IS ALSO ASSESSED TO HAVE FOUR BATTALIONS OF TOWED ARTILLERY AND ONE MULTIPLE ROCKET LAUNCHER BATTALION.

2. (S) COMMENT: THE 122-MM SELF-PROPELLED HOWITZER HAD PREVIOUSLY

BEEN CONFIRMED ONLY WITH CUBA'S ONE TANK DIVISION, WHICH IS ALSO SUBORDINATE TO THE RAM. THE REASON FOR DEPLOYING THE HOWITZER TO THE ARTILLERY BRIGADE IS UNCLEAR. IT MAY BE RELATED TO TRAINING, OR IT MAY CONSTITUTE AN UPGRADE TO THE ARTILLERY BRIGADE. THE ADDITION OF SELF-PROPELLED ARTILLERY TO THE BRIGADE WOULD INCREASE CROSS-COUNTRY MOBILITY, THEREBY ENHANCING THE BRIGADE'S CAPABILITY TO RESPOND QUICKLY TO ANY ATTACKS ON HAVANA BY PROVIDING SUPPORT TO OTHER RAM UNITS.

ITEM 1: NICARAGUA - AIR DEFENSE. (U)

ITEM 2: NICARAGUA - ARMS DELIVERY. (U)
))
ITEM 1: NICARAGUA - AIR DEFENSE. (U)

1. (S) THE REPORTING OF A NEW AAA SITE IN EARLY APRIL HAS PERMITTED AN ACCOUNTING OF ALL 36 RADAR-CONTROLLED AAA WEAPONS AND 6 FLAPWHEEL FIRE CONTROL RADARS IN THE SANDINISTA INVENTORY.

2. (S) THE NEW AAA SITE REPORTED AT LAS CORTES WAS OCCUPIED BY A BATTERY OF SIX PROBABLE S-60 57-MM GUNS AND ONE FLAPWHEEL RADAR. ONE BATTERY OF FOUR PROBABLE S-60 AAA, INCLUDING A FLAPWHEEL, WERE NOTED AT WIWILI BRIGADE HEADQUARTERS IN TRAVEL MODE. THE AAA SITE AT WIWILI SOUTH REMAINED OCCUPIED WITH A FLAPWHEEL, ALTHOUGH THE BATTERY CONTAINED SIX PROBABLE KS-19 100-MM AAA RATHER THAN THE PREVIOUSLY REPORTED FOUR S-60 GUNS.

3. (S) THE REMAINDER OF THE SITES INCLUDED FOUR S-60S AT PLAN DE GRAMA, FOUR S-60S AND A FLAPWHEEL AT PANALI, SIX KS-19S AT SAN BENITO, AND SIX KS-19S AND A FLAPWHEEL AT EL PORTAL. IN ADDITION, A SIXTH, PROBABLY NONOPERATIONAL FLAPWHEEL REMAINED AT THE MANAGUA REFINERY ANTIAIRCRAFT SITE.

4. (S) COMMENT: THE SANDINISTAS HAVE CONTINUED TO REPOSITION

THEIR AAA ASSETS IN NORTH-CENTRAL NICARAGUA. THE LATEST REPOSITIONING MAY BE AN EFFORT TO MOVE THESE WEAPONS OUTSIDE THE PROPOSED CEASE-FIRE ZONES.

5. (S) MANAGUA'S APPARENT RELUCTANCE TO MOVE THESE ASSETS BACK TO THE CAPITAL MAY REFLECT SANDINISTA CONCERN ABOUT THE NEED TO HALT POSSIBLE RENEWED REBEL AERIAL RESUPPLY THAT OUTWEIGHS ANY PERCEIVED

INVASION THREAT TO THE CAPITAL. THE SANDINISTAS MAY DECIDE TO WAIT UNTIL CEASE-FIRE NEGOTIATIONS ARE COMPLETED OR FAIL BEFORE THEY DECIDE WHETHER TO RELOCATE THE GUNS BACK IN MANAGUA.

TEMA 2: NICARAGUA_ENTREGA DE ARMAS. (U)

1. (S) Probablemente un buque mercante cubano entregó armas o un cargamento asociado con lo militar en Nicaragua a mediados de abril, sugiriendo que los cubanos mismos están transportando cargamentos militares a Ni_caragua.

2. (S) Se informó que el buque mercante clase Grete-Sif "Kaspar" estaba atra cado en Puerto Cabezas, y desembarcando un determinado cargamento, a mediados de abril. Previamente, se vió al "Kaspar" cargando en el Puer_to de La Habana a fines de marzo.

3. (S) Comentario: Esta entrega de cargamentos asociados a lo militar, es la primera de Cuba a la costa oriental de Nicaragua éste año y probable_mente consistió de pequeñas armas y municiones. También se informó que un barco nicaragüense, "Nicarao", se encontraba en Puerto Cabezas a mediados de abril. El "Nicarao", generalmente viaja a través de la costa y podría ser usado para transbordar cargamento del "Kaspar" a otros puertos del oriente nicaragüense.

4. (S) El transportador de armas nicaragüense "Navegante Aries", antiguamente "Aracely", ha sido el principal barco involucrado en la entrega de armas de Cuba a la costa Este. Recientemente, se le dió bandera panameña al "Navegante Aries". En la actualidad es usado como transportador de carga_mentos comerciales, por lo tanto, abandona la costa este sin un regular vínculo de abastecimiento para cargamentos militares. La falta de adecuados transportadores nicaragüenses y los costos y los riesgos de transportar cargamentos desde la costa occidental, hacen que el "Kaspar" y otros barcos pequeños con bandera cubana sólo sean usados para cargas militares hacia la costa este nicaragüense.

CUBA: SITIO DE DEFENSA AEREA (U).

1. (S) Un nuevo puesto con dos capacidades SA-2/"Guideline"/SA-3/"GOA". cerca de Bejucal es el segundo puesto de doble configuración SA-2/SA-3 a ser construído en la zona occidental de defensa aérea y la séptima en Cuba.

2. (S) La construcción en el puesto Bejucal comenzó a principios de abril y continúa de una manera firme. Al igual que otros puestos especialmente configurados, tiene muros de contención para tres lanzaderas "Guideline" y tres "GOA", así como cuatro áreas generales. También tiene muros de

contención para la dirección central y equipos electrónicos de otro tipo. Los puestos de doble configuración son capaces de contener tanto un Batallón completo SA-3, como medio Batallón SA-2. Todos los puestos de doble capacidad se mantienen sin ocupar. Siete puestos "Guideline" y nueve "GOA" están ocupados en Cuba Occidental.

3. (S) El trabajo continúa en el puesto de doble capacidad Juragua SA-2/SA-3, el segundo en ser construído en el área de Cienfuegos. La construcción de éste puesto, el cual se encuentra cerca de la facilidad operacional "Guideline" de Juragua y a sólo 7 km. de la planta de poder nuclear de Juragua, comenzó en octubre de 1987. A mediados de abril, fue reportada la construcción de muros de lanzamiento para una lanzadera "GOA" y dos "Guideline", tres muros de contención, un revestimiento electrónico y cuatro refugios de personas. Se espera que una nueva construcción agregue tres nuevos muros para lanzaderas y un muro de contención como dirección central.

4. (S) Comentario: Además de los dos puestos em construcción, se han terminado cinco facilidades SA-2/SA-3 en Cuba. Cada una de las cuales está situada cerca de las posiciones SA-2 o SA-3. No ha sido reportado ningún tipo de equipo "SAM" en ninguno de los puestos de doble capacidad.
Además, desde que no han habido evidencias de que fueran usados para ejercicios de entrenamiento, deberían ser usados como puestos de desplegamiento para unidades de reserva, puesto alternativo para unidades de reserva o como puesto fictíseo para distraer la atención de localidades activas. Los puestos "SAM" de doble capacidad especialmente configurados están en Bejucal, Mariel, Managua, Punta Barava y Santa Clara.

TEMA 1: CUBA_ PROXIMOS EJERCICIOS DE DEFENSA.(U)

TEMA 2: CUBA_EJERCICIO NAVAL.

TEMA 1: CUBA_PROXIMOS EJERCICIOS DE DEFENSA.

1. (S) Se informó que el Bastión 88, un ejercicio estratégico de defensa, a lo largo de la isla, que conmemora el 35o. aniversario del asalto en las Barracas de Moncada, tendrá lugar en Mayo.

3. (S) Comentario: En 1980, 1983 y 1986 tuvieron lugar otros ejercicios bastión los que involucraron diferentes participantes y escenarios.Los partici_ pantes en Bastión-86 incluyeron regular personal militar.Los reservis_ tas, elementos de milicia y civiles_comités para la defensa de la resolu_ ción y obreros de fábrica por ejemplo.Las actividades de defensa aérea parecen dominar los ejercicios.El Bastión-86 comenzó con un desfile mili_ tar y duró aproximadamente nueve días.

TEMA 2: CUBA_EJERCICIO NAVAL.

1. (S) Se reportó que elementos navales habían participado en un reciente ejerci_ cio barredor de minas al Sur de Cienfuegos.

2. (S) Una fragata clase Koni (FF) llevó a cabo un ejercicio u operación de prueba de mina a fines de marzo; al mismo tiempo que varios barreminas de clase Yevgenya y un barredor de minas costero Sonya.

3. (S) Comentario: Esta es la primera operación barreminas reportada, en las cua_ les se utilizados los barreminas Koni y Yevgenya.Cuba tiene dos Koni y un tercero está en camino, también tiene doce Yevgenya y cuatro Sonya. No se han confirmado minas en el inventario cubano pero ésta actividad le da mayor credibilidad a la teoría de que los cubanos los poseen. Es muy probable que tengan la serie KMD--MKB y las minas tipo KB-KRAB. El Yevgenya y el Sonya tienen la capacidad de barrer minas aferradas y minas de fondo acústico-magnético entre las aguas territoriales.

CUBA_NUEVO SISTEMA DE COMUNICACIONES.(U)

1. (S) Ha sido informado que el despliegue inicial del sistema de comunicaciones "Twin Plate" (R-410M) para Cuba oriental junto con dos trailers antena "Twin Dish" (R-408).

2. (S) Un sistema de comunicaciones "Troposcatter" con "Twin Plate" móvil y dos trailers antena "Twin Dish" se encontraban en el área de almacenamiento

de coches del campo militar Holguín a comienzos de marzo. A fines de febrero, dos series de "Twin Plate" fueron desplegadas cerca de los cuarteles de la Brigada de Señales para la Reserva del Alto Comando Cubano en La Habana en el Radcom Wajay 1.

3. (S) Comentario: El sistema de comunicaciones "Twin Plate" y "Twin Dish" Troposcatter proveen de seguridad media al nivel de frente y superior. Estos sistemas tienen un óptimo alcance de 160 a 185 km. Los principales vínculos de comunicación entre el Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias (MINFAR) y los Ejércitos centrales y orientales son generalmente el cable coaxial y los radios HF.

4. (S) El MINFAR probablemente cree que el cable coaxial será vulnerable durante la guerra y que las trampas del comando HF no podrán manejarse con el tráfico de radios generado por los tres ejércitos maniobrantes. Un despliegue "Twin Plate" en La Habana y Hloguín indica un esfuerzo por mejorar los vínculos entre el MINFAR en La Habana y los ejércitos centrales y orientales. Cuatro equipos "Twin Plate" han sido reportados, pero se requieren por lo menos cuatro más para comunicar La Habana con Holguín.

(S) Retornaron a la URSS dos TU-95/BEAR Dś y dos TU-142/BEAR Fś soviéticos desplegados en Cuba, el 20 de abril. Las demostraciones en Cuba tuvieron lugar el 30 y el 24 de marzo respectivamente. Un par de BEAR Dś retornaron a Cuba de Luanda el 20 de abril. Estos aeroplanos desplegaron en Cuba el 24 de marzo, antes de volar a Luanda, el 2? de marzo, y pronto regresarán a la URSS.

1. (S) Una facilidad del tipo de depósito subterráneo al E de Cuba, aparentemente está expandiendo sus dominios.

2. (S) La facilidad de almacenamiento La Calera, cinco km.-al Sur de San German y a mitad de camino entre Holguín y Cabano está colocado con una gran cueva del mismo nombre. Los soviéticos usaron ésta facilidad a comienzo de los años 60 para guardar tanques y artillería. Recientes informes dicen que ésta facilidad está siendo agrandada con construcciones adicionales.

3. (S) Comentario: La actividad de construcción reportada en La Calera es probablemente parte de un programa que abarca el total de la isla para expandir y mejorar las facilidades subterráneas. La expansión de ésta facilidad le dará al Comando del Ejército Oriental la posibilidad de mantener

reservas estratégicas en una instalación segura y bien camuflada. Esta facilidad puede haber sido el puesto donde los elementos de la 50a. División efectuaron una demostración después de abandonar a Garrison en Sabano y no se pudieron localizar hasta que retornaron meses después.

(S) Tres helicópteros han sido entregados al campo de aviación de Cienfuegos desde fines de marzo. Este embarque se suma a los dos entregados en febrero y a los doce de octubre y lleva consigo el total del inventario a Cuba de 21--cuatro MI-25/ HIND D°, doce MI-35/ HIND ES y cinco variantes HIND aún indeterminados.

TEMA 2: NICARAGUA_ADQUISICION DE AEROPLANOS.(U)

1. (S) Los soviéticos entregarán dos AN-32/CLINES , y un TU/154 para Nicaragua además subrayando el contínuo apoyo de Moscú al gobierno sandinista. La fecha para la entrega del aeroplano aún se desconoce.
2. (S) Comentario: El Turboprop de doble motor AN-32, es una versión mejorada del AN-26/CURL. Las mejoras incluyen un mayor poder y un aumento en la carga comercial de casi 6.700kg. Si se entregan, los CLINES, serían los primeros en le inventario sandinista. Los sandinistas generalmente tienen seis CURLS.
3. (S) El TU-154, es un aeroplano Jet de tres motores, generalmente usado para vuelos de pasageros, Ortega generalmente vuela en un aeroplano Falcon 20 que Libia donó a fines de 1983, Un TU-154 puede transportar más de 150 pasageros comparado con los 10 de un Falcon y tiene casi el doble de las dimensiones del Falcon, Según la configuración del tanque de combustible, el TU-154 puede volar hasta casi 4. 000 NM entre un abastecimiento de combustible y otro. Con una economía deteriorada, la falta de una moneda fuerte, y una deuda externa que excede los $6.000.000.000.000, los sandinistas deben continuar apoyándose en la ayuda soviética. La adquisición de Managua de un AN-32S y un TU/154 ponen en relieve la seguridad.

CUBA_NUEVO RADAR.(U)

1. (S) El gran radar de vigilancia FRED ha sido identificado por primera vez en Cuba.
2. (S) El radar fue notado a comienzos de marzo en el Parque de almacenamiento de equipos en las Barracas de los Cuarteles de La Habana y de la escuela

cerca de la boca de la Bahía de La Habana. Esta facilidad alberga una Brigada de Artillería independiente que está subordinada a las reservas del Alto Comando Cubano. La escuela Camilo Cienfuegos, un centro nacional de entrenamiento para personal de artillería y defensa aérea, también se encuentra en esa área.

3. (S) El gran Fred es un sistema de radar de vigilancia para el campo de batalla producido por los soviéticos, diseñado para localizar artillería enemiga y localidades de fuego de mortero y proveer de unidades amistosas con información general de los blancos de batalla. Este radar, que fue reportado en la URSS en 1976, se ha encontrado desde ese momento en los regimientos de artillería y formaciones de Brigada del Pacto de Varsovia y de otros pactos soviéticos.

4. (S) Comentario: Aún no ha sido determinada ni la fecha en que el sistema entró a Cuba ni el número total de demostraciones en la Isla. De todas formas, no se cree que el radar haya sido entregado recientemente. Fuera de Cuba, el gran Fred se encuentra generalmente en unidades de artillería autopropulsada, pero también se lo notó en algunas unidades de artillería de remolque. En Cuba solo se informó del radar en los Cuarteles de las Barracas de La Habana y la escuela. También podría ser asociado con las Brigadas de Artillería independiente y con el Regimiento de Artillería de las Divisiones de Tanque con base en los comandos militares de Managua y las Barracas al Sur de La Havana. Esta División de Tanque es la Unidad de Combate mejor equipada en la isla, y es la única unidad en Cuba en la cual se informó la existencia de obuseros de autopropulsión 122-M.

5. (S) El gran Fred mejoraría significantemente la adquisición de blancos de batalla y las capacidades de dirección de fuego. Además su presencia en la isla demuestra que La Habana está comprometida a aumentar el poder de sus fuerzas de tierra.

CUBA_ESTATUS DE LOS PILOTOS. (U)

1. (S) Cuba tiene un Radio 2:1 de pilotos "FLOGGER"/MIG-23 para aeroplanos.
2. (S) Se reportaron más de 140 pilotos de alas fijas que serán aignados a a San Antonio de los Baños, y más de 30 de ellos son MIG-23.
3. (S) Comentario: Conjeturas previas indicaron que los cubanos probablemente siguieron el radio soviético reportado de 1.5 pilotos por cada avión de guerra. El más alto radio cubano de piloto-a-aeroplano seguramente permita

menos horas de vuelo por piloto.

CUBA_ANGOLA_CHARLAS DE SEPARACION.(U)

1. (S) La desición del Presidente Castro de enviar una delegación de alto nivel a Londres para discutir la separación de las tropas cubanas podría seña_ lar que La Habana está preparada para un arreglo.

2. (S) La Habana envió consejeros militares, ideológicos y diplomáticos a la reu nión.El Jefe del Estado Mayor General de las Fuerzas Armadas, General Ro_ sales es el oficial con más alto grado en la esfera militar después del Ministro de Defensa Raul Castro.Carlos Aldana, quien estuvo con Fidel Cas tro, desde el comienzo de la revolución cubana, maneja el trabajo ideoló gico y de propaganda por el Partido Comunista Cubano.Raul Roa, quien re_ cientemente lideró la delegación cuabana para la Comisión de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas que se reúne en Ginebra, está a cargo de los asuntos internacionales para el Ministerio de Relaciones Exteriores. Además es el favorito del actual Ministro de Exterior y se lo menciona como posible sucesor.

3. (S) Comentario: A pesar de la admisión en los medios de prensa cubanos que artillería amiga de defensa aérea dispararon a un avión cubano matando a 26 cubanos, incluyendo un Vice-Presidente de Defensa, una reciente cober_ tura de prensa en La Habana descarta la teoría de que hubieran participa_ do en Angola.Esto ha llevado a expectativas populares sobre un establec_ miento político y el retorno de las fuerzas.Para que Cuba abandone Angola deberán hacerse varios arreglos, no sólo para permitir que La Habana sal ve su honor, sino para redistribuír los ingresos y los empleos provistos por la prolongada presencia cubana en Angola.A pesar de que las contínuas negociaciones no tienen mucha chance de lograr tal establecimiento, la pre sencia de oficiales de alto rango en la delegación cubana, parece mostrar el interés de La Habana por lograr un acuerdo.

TEMA 1: CUBA_ADQUISICION NAVAL.(U)

TEMA 2: NICARAGUA_ INFLUENCIA CUBANA.(U)

TEMA 1: CUBA_ADQUISICION NAVAL.(U)

1. (S) Se informó que la Fragata de clase Koni, adquirida recientemente estaba en la Base de Punta Movida a mediados de abril.
2. (S) Comentario: Este Koni es el tercer entregado a Cuba desde 1981.Probable_mente estará en la Base de Punta Movida, la mayor base naval de la isla y es el puerto que alberga los submarinos clase Foxtrot de la Marina y los Koni FF-356.El Koni FF-350 está en el astillero naval de La Habana. Al estar la fragata en la Base de Punta Movida, las limitadas capacida_des de la Marina, se extenderían hasta el área sur de Cuba.
3. (S)El nuevo Koni podría ser transportado a la Base Naval Mariel, la cual está ubicada con la única Estación Naval de Aire_donde se encuentra el MI-14/HAZE, una escuadra de helicópteros ASW.Los FF-350 y FF-356 estuvie_ron en la Base Mariel hasta 1986, cuando fueron reubicados.Una posibili_dad más remota es que el nuevo Koni sea transportado a una Base al E de Cuba.Si ésto sucede, habría una mayor superficie de combate en las áreas navales de la isla.Las entregas de FF-356 subrayan el interés ruso por aumentar el volumen de la flota naval cubana.

TEMA 2: NICARAGUA_INFLUENCIA CUBANA.(U)

1. (S)Se informó que las unidades blindadas de los Sandinistas estuvieron usan_do vehículos con blindaje de estilo cubano durante una mobilización mili_tar a comienzos de abril.Esto marca la primera vez que este tipo de cora_za se ha puesto en uso en Nicaragua y subraya la influencia cubana en Ni-caragua.
2. (S)Cuatro tanques T-54/55 y cinco APCRs BTR-152, fueron reportados cerca de las tres barracas de almacenamiento en construcción en el área de entrena_miento de La Pedrera, 10 km al SE de Managua.Cuatro BTR-152 estuvieron formados en linea ante un refugio sin terminar.
3. (S)El inventario Sandinista está compuesto por 130 tanques T-54/55 y 120 APCSs BTR-152.La movilización fue la primera que reportó el uso de vehículos blindados durante un periodo de gran disposición militar.

Los sandinistas comenzaron recientemente a construir estos refugios, de estilo cubano, abierto en los extremos , lo que permite a los vehículos entrar por un lado y salir por otro.
Cuatro refugios de éste tipo han sido construídos en Nicaragua y hay tres más en construcción.

4. (S) Los refugios son muy similares a los hayados en Cuba.El alineamiento de APCSs ante el incompleto refugio, durante una movilización indica el plan sandinista de utilizar los refugios para proteger el equipo clave, en éste caso las unidades blindadas serán designadas para la defensa de Managua.La construcción de tales refugios confirma la fuerte influencia militar cubana en Nicaragua.

CUBA_PROBABLE AUMENTO EN LA ARTILLERIA DE BRIGADA.(U)

1. (S) Se reportó recientemente un obusero 2S1 de autopropulsión 122-MM, por primera vez en las Barracas de La Habana.Esta instalación abriga una Brigada de Artillería independiente y una Escuela de Artillería, ambas subaordinadas al Alto Comando de Reserva (RAM).
La Brigada de Artillería deberá tener cuatro Batallones de Artillería Remolque y un Batallón de Lanzaderos Múltiples de Cuetes.
2. (S) Comentario: El obuesro 122-MM autopropulsado sólo con la única División de Tanque de Cuba, la cual también se encuentra subordinada al RAM.Aún no está clara la razón por la cual se desplegó el obusero ante la Briga_ da de Artillería.Puede estar relacionada con el entrenamiento, o puede constituír una mejora en la Brigada de Artillería.La adición de artille ría autopropulsada a la Brigada puede aumentar su mobilidad a través del país, al mismo tiempo que incrementar las capacidades de la Brigada para responder rápidamente ante cualquier tipo de ataque de La Habana, y apoyando a otras unidades RAM.

TEMA 1: NICARAGUA_DEFENSA AEREA.(U)
TEMA 2: NICARAGUA_ENTREGA DE ARMAS.(U)

TEMA 1: NICARAGUA_DEFENSA AEREA.(U)

1. (S) Se reportó un nuevo puesto AAA a comienzos de abril, que ha permitido la contabilidad de 36 armas AAA controladas por radares, y 6 radares

"FLAPWHEEL" para el control del fuego, en el inventario sandinista,

2. (S) El nuevo puesto AAA reportado en Las Cortes fue ocupado por una batería de seis probables armas S-60, 57-MM y un radar "FLAPWHEEL".Una batería de cuatro probables S-60 AAA, incluyendo un radar "FLAPWHEEL", fueron encontrados en los Cuarteles de la Brigada Wiwili.El puesto AAA al S de Wiwili, estuvo ocupado con un "FLAPWHEEL" a pesar de que la Batería contenía seis probables KS-19, 100-MM AAA más que las cuatro armas S-60 previamente reportadas.

3. (S) Los sobrantes de los puestos incluyeron cuatro S-60 en el Plan de Grama, cuatro S-60 y un "FLAPWHEEL" en Panalí, seis KS-19 en San Benito y seis KS-19 y un "FLAPWHEEL" en El Portal.Además un sexto "FLAPWHEEL" probablemente no-operacional, aún está en el puesto antiaéreo de la refinería de Managua.

4. (S) Comentario: Los sandinistas han continuado el restablecimiento de la página 03 RUEKJCS2258 S E C R E T O , sus puestos AAA en el N y centro de Nicaragua.La última reposición podría ser un esfuerzo para mover éstas armas fuera de las áreas propuestas para el cese de fuego.

5. (S) La aparente intención de Managua de trasladar éstos puestos a la capital puede reflejar el interés sandinista en la necesidad de detener el posible restablecimiento aéreo que diera importancia a cualquier amenaza de de invasión a la capital.
Los sandinistas pueden decidir el esperar hasta que las negociaciones de cese de fuego se completen o que se arruinen antes de decidir si van a reubicar las armas en Managua o no.

INFORMACION DEL 20 DE JULIO DE 1988

CONTENIDO:

1. USSR: FUERTE REPRESION EN EL CAUCASO

2. USSR: LA REFORMA DE LOS PRECIOS CHOCA CON UN OBSTACULO

3. AFGANISTAN: LOS DIPLOMATICOS TOMAN PRECAUCIONES EN KABUL

4. AFGANISTAN: EMBARQUES DE EQUIPOS SOVIETICOS

1. USSR: FUERTE REPRESION EN EL CAUCASO

LA LINEA DURA HACIA LAS DEMANDAS ARMENIAS EN LA SESION DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO SOBRE NAGORNO-KARABAKH EL 18 DE JULIO, SUGIERE QUE POR AHORA LOS LIDERES CONSERVADORES HAN GANADO SOBRE EL ENFOQUE MAS CONCILIADOR QUE HABIA IMPULSADO EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV.

EL DISCURSO DEL SECRETARIO GENERAL A LA SESION Y EL TEXTO COMPLETO DE LA RESOLUCION FUERON REVELADOS POR LA PRENSA SOVIETICA EL 19 DE JULIO. GORBACHEV MOSTRO POCA TOLERANCIA A LAS DEMANDAS PARA UNIR A NAGORNO-KARABAKH CON ARMENIA Y DENUNCIO A ESOS ACTIVISTAS QUE CONTINUAN TOMANDO POSICIONES EXTREMAS, PIDIENDO TODO EL PESO DE LA LEY SOVIETICA PARA APLICARLO CONTRA ELLOS. ESTO IMPLICA QUE LOS FUNCIONARIOS LOCALES CORROMPIDOS HABIAN EXPLOTADO LA CUESTION PARA DESVIAR LA ATENCION A SUS DEFECTOS Y DIJO QUE EL FRACASO PARA ACTUAR CON RESOLUCION AHORA "TENDRIA CONSECUENCIAS DE LARGO ALCANCE" QUE AMENAZARIAN A LA PERESTROIKA.

LA RESOLUCION TOMO UNA LINEA DURA SIMILAR, NO OFRECIENDO CONCESIONES POLITICAS Y SOLAMENTE PROMESAS GENERALES DE MEDIDAS ECONOMICAS, SOCIALES Y CULTURALES. ENTRETANTO, EN UNA CONFERENCIA DE PRENSA EL 19 DE JULIO, LOS ALTOS FUNCTIONARIOS PARA LA APLICACION DE LA LEY AMENAZARON CON IMPONER UNA QUEDA Y USAR LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN ARMENIA Y AZERBAIJAN SI FUERA NECESARIO PARA RESTAURAR EL ORDEN--SE DICE QUE VARIOS CIENTOS DE MILES DEMOSTRARON AYER SIGUIENDO EL ANUNCIO DE LA DECISION DEL PRESIDIO.

EL PRESIDIO DISCUTIO LA PROPUESTA PARA QUE NAGORNO-KARABAKH SE CONVIERTA EN UNA REPUBLICA AUTONOMA Y DEJO ABIERTA LA CUESTION. LOS REPRESENTANTES DEL SOVIET SUPREMO--Y POSIBLEMENTE LOS MIEMBROS DEL COMITE CENTRAL--VAN A IR A LA REGION A "COOPERAR" CON LOS LIDERES LOCALES A RESOLVER SUS PROBLEMAS; EL SOVIET SUPREMO ESTA TAMBIEN FORMANDO UNA COMISION PARA SEGUIR EXAMINANDO LA CUESTION.

COMENTARIO:

UNA FIRME POSICION CONTRA LOS ACTIVISTAS AREMNIOS PARECE SER, POR LO MENOS, UN REVES PARA GORBACHEV. SE DICE QUE EL HA SIMPATIZADO CON LAS QUEJAS ARMENIAS, MIENTRAS EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV Y EL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV SE HA OPUESTO A LAS CONCESIONES. LA CREACION DE UNA COMISION DEJA

ABIERTA LA PUERTA A LOS CONCESIONES, TALES COMO ELEVAR EL STATUS DE NAGORNO-KARABAKH A UNA REPUBLICA AUTONOMA BAJO AZERBAIJAN.

LA RECIENTE CONFERENCIA DEL PARTIDO PIDIO UN PLENO DEL COMITE CENTRAL PARA LA POLITICA DE LAS NACIONALIDADES Y SUGIRIO QUE LOS DERECHOS POLITICOS DE LAS REGIONES AUTONOMAS COMO NAGORNO-KARABAKH PODRIAN SER EXPANDIDOS. LOS "REPRESENTANTES" DESPACHADOS A NAGORNO-KARABAKH PUEDEN EN EFECTO SUPLANTAR A LAS AUTORIDADES LOCALES, RESULTANDO DE HECHO EN UNA SUBORDINACION DE LA REGION A MOSCU. LA SOLUCION ES PREFERIDA POR LOS ARMENIOS, PERO LOS LIDERES CONSERVADORES PODRIAN APRECIARLA COMO UN MEDIO DE GANAR UN CONTROL MAS ESTRECHO.

2. USSR: LA REFORMA DE LOS PRECIOS CHOCA CON UN OBSTACULO

SE DICE QUE LA REFORMA DE LOS PRECIOS AL DETALLE EN LA USSR NO ENTRARA EN VIGOR HASTA 1991 Y PUEDE QUE NUNCA SE REALICE, DEBIDO A LA OPOSICION EN LA DIRIGENCIA Y PORQUE PODRIA DEBILITAR EL APOYO POPULAR A LA PERESTROIKA. A PESAR DE LAS PROMESAS DE QUE CUALQUIER CAMBIO SERIA DISCUTIDO PULICAMENTE DE ANTEMANO, EL DEBATE DE LA CUESTION SE DICE QUE ES TAN DELICADO QUE PODRIA CONFINARSE AL PARTIDO. UN PROYECTO DE DECRETO SOBRE LAS REVISIONES DE LOS PRECIOS MAYORITARIOS SE DICE QUE DISENADO SOLAMENTE PARA IMPULSAR A LAS EMPRESAS INCOSTEABLE.

COMENTARIO:

HASTA LOS ECONOMISTAS CON ESPIRITU DE REFORMA HAN COMENZADO A EXPRESAR TEMORES DE QUE EL DISGUSTO POLITICO PRODUCIDO POR LA REFORMA DE LOS PRECIOS AL DETALLE, PARTICULARMENTE LA SUBIDA DE LOS ALIMENTOS, PONDRIA EN PELIGRO TODO EL PROGRAMA DE REFORMA. LOS PRECIOS AL DETALLE MAS ALTOS SON NECESARIOS PARA ACORTAR LAS COLAS, SI LA DIFERENCIACION DE LOS SALARIOS VA A AFECTAR LOS INCENTIVOS DE LOS TRABAJADORES Y SI VA REDUCIRSE EL ALTO PRESUPUESTO DEL ESTADO PARA EL SUBSIDIO AGRICOLA. SI SE FRACASA EN REFORMAR LOS PRECISOS MAYORITARIOS PARA QUE REFLEJEN CON EXACTITUD LA OFERTA Y LA DEMANDA, ESTO SIGNIFICARIA QUE LOS PRECIOS SEGUIRIAN SIENDO UNA DEFICIENTE GUIA PARA UNA EFECTIVA SELECCION DE LA PRODUCCION Y AFECTARIAN NEGATIVAMENTE EL PROGRAMA DE REFORMA ECONOMICA DE GORBACHEV.

3. AFGANISTAN: LOS DIPLOMATICOS TOMAN PRECAUCCIONES EN KABUL

SE DICE QUE LOS DIPLOMATICOS EN KABUL ESTAN CADA VEZ MAS PREOCUPADOS SOBRE LOS PROBLEMAS DE SEGURIDAD EN LA CIUDAD.

SE DICE QUE EL EMBAJADOR SOVIETICO ESTA HACIENDO QUE LE CONSTRUYAN UNA CASAMATA BAJO SU RESIDENCIA COMO REFUGIO DURANTE LOS ATAQUES INSURGENTES. YA EXISTEN CASAMATAS EN EL COMBINADO SOVIETICO Y AQUELLOS QUE ESTAN OCUPADOS POR EL 40 EJERCITO TIENEN QUE SER ENTREGAODS A LOS CUERPOS DIPLOMATICOS SOVIETICOS CUANDO LOS MILITARES SE RETIREN.

MIENTRAS TANTO, LA EMBAJADA CHINA ESTA PLANEANDO REDUCIR PRONTO EL PERSONAL QUE NO SEA ESENCIAL Y SE REPORTA QUE LOS FRANCESES ESTAN CONSIDERANDO CERRAR SU MISION SI SE DESARROLLA EL SITIO DE KABUL. LA MISION DE BUENA VOLUNTAD PARA LA PAZ EN AFGANISTAN Y PAKISTAN SE REUNIO EL MES PASADO PARA CONSIDERER PLANES CONTINGENTES PARA UNA EVACUACION DEL PERSONAL DE EMERGENCIA DE LA ONU.

COMENTARIO:

LA OLA DE CARROS-BOMBAS Y ATAQUES DE COHETES A KABUL EN LAS PASADAS SEMANAS ESTA DETRAS DE LAS EXPRESIONES MAS RECIENTES DE PREOCUPACION. EL NUMERO DE PERSONAL EXTRANJERO EN AFGANISTAN PROBABLEMENTE CONTINUARA DESCENDIENDO EN LOS MESES VENIDEROS, SEGUN LA LUCHA SE ACERCA A KABUL. LA MAYORIA DE LAS EMBAJADAS, ANTICIPANDOSE A UN DETERIORO DE LA SEGURIDAD SEGUN PROCEDE LA EVACUCION, SE DICE QUE PLANEAN REDUCIR SU PERSONAL DESPUES DEL 15 DE AGOSTO, CUANDO SOLAMENTE EL 50 PORCIENTO DE LAS FUERZAS SOVIETICAS IN AFGANISTAN ESTAN PROGRAMADAS PARA QUEDARSE ALLI. A PESAR DEL AUMENTO DE LAS PRECAUCIONES, PROBABLEMENTE LAS BAJAS EXTRANJERAS SUBIRIAN.

4. AFGANISTAN: ENTREGAS DE EQUIPO SOVIETICO

LOS REPORTES INDICAN QUE LOS EMBARQUES DE EQUIPO SOVIETICO A LAS FUERZAS DE TIERRA SOVIETICAS EN AFGANISTAN SE INCREMENTO NOTABLEMENTE DURANTE EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 1988, EN PARTICULAR APRECIABLES ENTREGAS DE MATERIAL BELICO TUVIERON LUGAR ANTES DE QUE LOS ACUERDOES DE GINEBRA SE PUSIERAN EN VIGOR EL 15 DE MAYO. LAS FUERZAS SOVIETICAS RECIBIERON UN APROXIMADO DE 640 PIEZAS DE EQUIPO COMBATIENTA--UN AUMENTO DEL 40 PORCIENTO SOBRE LAS ENTREGAS DEL PRIMER TRIMESTRE--Y MAS DE 250 VEHICULOS AUXILIARES--UN AUMENTO DEL 30 PORCIENTO. LOS EMBARQUES DE EQUIPO BELICO A LAS FUERZAS AFGANAS CAYERON LIGERAMENTE, PERO LAS FUERZAS AFGANAS RECIBIERON MAS DE 1,000 VEHICULOS AUXILIARES, DOBLANDO LAS ENTREGAS DEL PRIMER TRIMESTRE.

COMENTARIO:

EL EQUIPO ADICIONAL PROBABLEMENTE TUVO LA INTENCION DE REFORZAR LA SEGURIDAD SOVIETICA DENTRO Y ALREDEDOR DE LAS CIUDADES QUE ELLOS TODAVIA OCUPAN Y A LO LARGO DE LAS LINEAS DE COMUNICACIONES VITALES. ALGUNOS DE LOS NUEVOS EQUIPOS PROBABLEMENTE SE LES ENTREGARAN A LOS AFGANOS CUANDO LAS UNIDADES SOVIETICAS SE VAYAN. EL GRAN AUMENTO EN VEHICULOS AUXILIARES ENTREGADOS A LOS AFGANOS APROVISIONA A KABUL CON EL TRANSPORTE QUE NECESITARA PARA MANTENER EL REABASTECIMIENTO EN LAS AREAS QUE TODAVIA KABUL CONTROLA MIENTRAS LOS SOVIETICOS CONTINUAN SU EVACUACION.

INFORMACION DEL 15 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

URSS: YAKOVLEV CONTRARRESTA A LIGACHEV

ALIADOS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV QUE SE ENCUENTRA EN VACACIONES ESTAN DEFENDIENDO ELEMENTOS REFORMISTAS DE LAS POLITICAS DOMESTICAS Y EXTRANJERAS QUE EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV HA ELEGIDO PARA CRITICAR.

A PRINCIPIOS DE ESTE MES LIGACHEV REITERO SUS RESERVAS ACERCA DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA REFORMA ECONOMICA EN UNA REUNION CON LOS TRABAJADORES DEL PARTIDO EN GORKIY, ESPECIALMENTE ADVIRTIENDO CONTRA LA DEPENDENCIA EXCESIVA DE "LAS LEYES DEL MERCADO". EL CRITICO ENERGICAMENTE COMO EXTREMISTAS Y ANTISOCIALES A AQUELLOS QUE HAN EXACERBADO LAS TENSIONES NACIONALISTAS Y DESORGANIZADO LA ECONOMIA A TRAVES DE HUELGAS, CONCENTRACIONES ILEGALES Y DEMOSTRACIONES. EL TAMBIEN REAFIRMO LOS "INTERESES DE CLASES" COMO EL PRINCIPIO DIRECTIVO EN LA FORMULACION DE LA POLITICA EXTERIOR SOVIETICA -UNA CONTRADICCION DIRECTA A LAS DECLARACIONES DEL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE POCO DIAS ANTES.

ALEXANDR YAKOVLEV, UNO DE LOS MAS INTIMOS ALIADOS DE GORBACHEV EN EL BURO POLITICO, REFUTO INDIRECTAMENTE A LIGACHEV LA SEMANA PASADA DURANTE UN VIAJE POR LATVIA Y LITUANIA. HABLANDO EN RIGA EL 10 DE AGOSTO, YAKOVLEV REPRENDIO A LOS "DOLIENTES DEL SOCIALISMO", QUIENES ESTAN ALARMADOS POR LAS REFORMAS Y PROMOVIO FUERTEMENTE LA INSERCION DE LAS FUERZAS DEL MERCADO EN LA ECONOMIA SOCIALISTA. AUNQUE EXPRESO PREOCUPACION POR EL PROBLEMA DE LAS NACIONALIDADES, ADMITIO LA NECESIDAD DE "UNA DIVERSIDAD LO MAS AMPLIA POSIBLE DE OPINIONS." EL 12 DE AGOSTO EN VILNIUS, YAKOVLEV IMPLICITAMENTE ARREMETIO CONTRA LA DEFENSA DE LIGACHEV DE LOS "INTERESES DE CLASES" COMO UN FACTOR DETERMINANTE EN LA POLITICA EXTERIOR Y PUSO DE RELIEVE LA PRIORIDAD DE INTERESES HUMANOS COMUNES PARA CONSTRUIR UNA POLITICA EXTERIOR VIABLE.

COMENTARIO:

DURANTE LA AUSENCIA DE GORBACHEV DE MOSCU, EL DEBATE PUBLICO DE LA DIRIGENCIA SOBRE ELEMENTOS CRITICOS EN LA REFORMA DE LAS POLITICAS DOMESTICA Y EXTERIOR, SE HA AGUDIZADO. EL DEBATE HA SIDO MAS ACRE ACERCA DE LOS INTERESES DE CLASES, QUE INCLUYE LA CUESTION DE QUE HASTA QUE PUNTO PODRIA AVANZAR LA URSS PARA BUSCAR EL RELAJAMIENTO DE LAS TENSIONES CON EL OESTE CAPITALISTA.

YAKOVLEV Y EL SECRETARIO DEL PARTIDO RAZUMOVSKIY -QUIEN HABLO RECIENTEMENTE SOBRE LAS CUESTIONES DE LA REFORMA EN SIBERIA, LA REGIO NATAL DE LIGACHEV- PARECEN ESTAR ACTUANDO COMO SUSTITUTOS DE GORBACHEV. RECORDANDO EL EXITO QUE LIGACHEV Y OTROS LIDERES TUVIERON EN SOCAVAR EL PROGRAMA DE REFORMA DURANTE LAS VACACIONES DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EL VERANO PASADO, YAKOVLEV Y RAZUMOVSKIY SON AHORA LOS LANCEROS PARA MANTENER EN CAMINO EL APOYO PARA LA REFORMA EN TODAS PARTES ESTA VEZ.

INFORMACION DEL 16 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

1. URRS-AFGANISTAN: TERMINA LA PRIMERA FASE DE LA RETIRADA

2. AFGANISTAN: PUEDE QUE EL REGIMEN FORME UN NUEVO GOBIERNO

1. URRS-AFGANISTAN: TERMINA LA PRIMERA FASE DE LA RETIRADA

LOS SOVIETICOS ALEGAN HABERSE LLEVADO EL 50 PORCIENTO DE SUS TROPAS DE AFGANISTAN.

LA TELEVISION SOVIETICA INDICO QUE LOS ULTIMOS ELEMENTOS RELACIONADOS CON LA PRIMERA FASE IBAN A CRUZAR LA FRONTERA EL 15 DE AGOSTO. LOS REPORTES INFORMAN QUE LAS UNIDADES CRUZARON LOS LIMITES DE KUSHKA Y TERMEZ.

LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN QUE UN BATALLON PARA EL TRANSPORTE DE COMBUSTIBLE ABANDONO TOWRAGHONDI Y DOS BATALLONES DE ARTILLERIA DE SHINDAD HABIAN LLEGADO A KUSHKA, DONDE MAS DE 200 CARROS DE FERROCARRIL ESTABAN ESPERANDO PARA TRANSPORTAR EQUIPO.

UNO DE LOS DOS REGIMIENTOS DE RIFLEROS MOTORIZADOS SE FUERON DE HERAT.

LOS REPORTES SENALAN UNA CEREMONIA DE RETIRADA EN TERMEZ, DONDE UN BATALLON DE INFANTERIA ARRIBO Y UN CONVOY DE 50 VEHICULOS ESTABA ESPERANDO EN EL LADO AFGANO DE LA FRONTERA.

LAS AREAS DE ENSAMBLAJE DE SHINDAND Y POL-E KHOMRI QUE CONTENIAN UNIDADES DEJANDO EL SUR Y EL ESTE DE AFGANISTAN ESTAN AHORA VACIAS; SE DICE QUE LAS UNIDADES HAN CRUZADO LA FRONTERA.

SE REPORTA QUE LAS FUERZAS DEL REGIMEN HABIAN EXPULSADO A LOS REBELDES DE KONDUZ, PERO LA SITUACION PERMANECE "MUY COMPLEJA." REPORTES DEL 14 DE AGOSTO INDICAN QUE LAS FUERZAS DEL REGIMEN MANTIENEN EL CONTROL DEL AEROPUERTO DE KONDUZ. EL 14 DE AGOSTO, LAS GUERRILLAS AFGANAS SE DICE QUE CAPTURARON KHANABAD, 9 MILLAS (15 KILOMETROS) AL ESTE DE KONDUZ.

COMENTARIO: LOS REPORTES INDICAN QUE POR LO MENOS 40,000 TROPAS HAN DEJADO AFGANISTAN, INCLUYENDO ALREDEDOR DE UN 46 PORCIENTO DE BATALLONES DE COMBATE SOVIETICOS. PROBABLEMENTE LOS SOVIETICOS TAMBIEN HAN RETIRADO POR LO MENOS UN PORCENTAJE TAN GRANDE COMO 40,000 TROPAS DE APOYO DE AFGANISTAN, LO MISMO QUE DE BATALLONES DE COMBATE, AUNQUE LA PARTIDA DE LAS TROPAS DE APOYO HA SIDO MAS DIFICIL DE VIGILAR.

LAS FUERZAS DEL REGIMEN ESTAN AHORA MUY ESPARCIDAS EN EL NORDESTE, DONDE LAS FUERZAS DE LA RESISTENCIA MANTIENEN UNA FUERTE PRESION SOBRE KONDUZ Y LOS CENTROS DE DISTRITO CERCANOS. ES POSIBLE QUE LAS GUERRILLAS PENETRACEN EN KONDUZ POR CORTO TIEMPO, PERO NO PUDIERON DERROTAR LAS FUERZAS DEL

REGIMEN EN EL AEROPUERTO CERCANO. DOS DIVISIONES DE INFANTERIA EN MAZAR-I-SHARIF Y POL-E KHOMRI PROBABLEMENTE ESTAN AHORA DEFENDIENDO LA CIUDAD. EL COMENTARIO DE NAJIBULLAH Y LA CAIDA DE KHANABAD SUGIEREN QUE HAY LUCHA ALREDEDOR Y POSIBLEMENTE DENTRO DE KONDUZ CONTINUANDO.

2. AFGANISTAN: PUEDE QUE EL REGIMEN FORME UN NUEVO GOBIERNO

SE REPORTA QUE EL REGIMEN DE KABUL PLANEA REUÑIR UNA ASAMBLEA TRIBAL TRADICIONAL PARA FORMAR UN NUEVO GOBIERNO QUE PUEDA CAMBIAR ALTAS POSICIONES DIRIGENTES, AUNQUE PROBABLEMENTE NO LA PRESIDENCIA; TAL ACCION NO ES PROBABLE QUE DIVIDA A LA RESISTENCIA.

ABDUL RAHIM HATIF, PRESIDENTE DEL FRENTE PRINCIPAL DEL GOBIERNO, SE DICE QUE CONVOCARA UNA CONFERENCIA DENTRO DE POCAS SEMANAS PARA REEMPLAZAR AL PRESIDENTE NAJIBULLAH Y OFRECER PUESTOS DEL REGIMEN A LOS MODERADOS DE LA RESISTENCIA.

DESDE LA RECIENTE VISITA A KABUL DEL MINISTRO DEL EXTERIOR SOVIETICO SHEVARDNADZE SE DICE QUE ALGUNOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS HAN TRATADO DE RESTARLE IMPORTANCIA A LOS RUMORES DE QUE SE ESTA TOMANDO EN CONSIDERACION UN NUEVO GOBIERNO. NAJIBULLAH PARECIO ANIMADO DURANTE UNA ENTREVISTA PARA LA TELEVISION SOVIETICA LA SEMANA PASADA Y PRAVDA PUBLICO UN ARTICULO SUYO.

COMENTARIO: NAJIBULLAH NIEGA PUBLICAMENTE QUE EL INTENTE RENUNCIAR, PERO HA SUGERIDO QUE EL PODRIA APOYAR ALGUNA FORMA DE PROPUESTA DE CONFERENCIA. UNA CONFERENCIA SERIA, SIN DUDA, OTRO DE LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA DIVIDIR LA RESISTENCIA PINTANDOSE A SI MISMO COMO UN GOBIERNO MAS RAZONABLE QUE LOS LIDERES FUNDAMENTALISTAS DE LA RESISTENCIA COMO GULBUDDIN HICKMATYAR ANTE LOS INSURGENTES MODERADOS. LOS SOVIETICOS PODRIAN EN ALGUN MOMENTO APOYAR ESE PLAN PARA ASEGURARSE POR LO MENOS UNA BASE DESDE LA CUAL EL PARTIDO GOBERNANTE AFGANO PUDIERA RECONSTRUIRSE Y REDUCIR LA INFLUENCIA FUNDAMENTALISTA EN UN NUEVO GOBIERNO. LA EXPOSICION PROMINENTE DE NAJIBULLAH EN LA PRENSA SOVIETICA DURANTE LOS PASADOS DOS DIAS PARECE APUNTALAR LAS NEGATIVAS DE ALGUNOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS DE QUE SEAN INMINENTES GRANDES CAMBIOS DEL REGIMEN DE KABUL.

UNA INVITACION PARA PARTICIPAR EN UNA CONFERENCIA TRIBAL ENDOSADA POR ZAHIR SHAH SERIA TENTADORA PARA LOS MODERADOS DE LA RESISTENCIA -PARTICULARMENTE SI LA RENUNCIA DE NAJIØULLAH HA SIDO PROMETIDA- PERO NO ES PROBABLE QUE SEA ACEPTADA MIENTRAS LOS COMUNISTAS RETENGAN EL CONTROL MILITAR. MIEMBROS DE LA LINEA DURA DEL REGIMEN DE LA FACCION DE KHALQI TAMBIEN ES PROBABLE QUE RESISTAN CUALQUIER PLAN PARA OFRECERLE MAYOR PODER A FIGURAS QUE NO SEAN DEL PARTIDO.

INFORMACION DEL 11 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

USSR: LOS CONSTRUCTORES DE INSTRUMENTOS DE MAQUINARIA SE RESISTEN A LAS REFORMAS.

EL ESFUERZO PARA CAMBIAR EL SISTEMA DE ABASTECIMIENTO INDUSTRIAL DE LA USSR HACIA UNO DE NEXOS DIRECTOS ENTRE LAS EMPRESAS, ESTA DIRIGIENDOSE HACIA UN MURO IMPENETRABLE EN ALGUNOS SECTORES. SE DICE QUE ALGUNOS FABRICANTES DE INSTRUMENTOS DE MAQUINAS REHUSAN VENDERLE DIRECTAMENTE AL COMBINADO DE MINERIA Y METALURGIA NORIL'SK Y LES HAN DICHO QUE VAYAN A TRAVES DEL MINISTERIO AFIN A LLENAR SUS ORDENES. EL REPRESENTANTE DE NORIL'SK EN MOSCU LAMENTO QUE TODA LA DISCUSION SOBRE RELACIONES DIRECTAS O DISTRIBUCION DESCENTRALIZADA DE LOS RECURSOS NO FUERA SINO UNA MERA HABLADURIA.

COMENTARIO: LOS REFORMADORES ECONOMICOS CONTABAN CON LAS VENTAS DIRECTAS COMO UNA MANERA DE PERMITIRLES A LAS EMPRESAS LA MANERA DE BUSCAR EL EQUIPO ESPECIFICO QUE ELLAS NECESITAN DEL MEJOR SUMINISTRADOR. POCOS FABRICANTES DE INSTRUMENTOS DE MAQUINAS, SIN EMBARGO, HAN MANIFESTADO INCLINACION ALGUNA A BUSCAR CLIENTES O A TRATAR CON COMPRADORES INDIVIDUALMENTE. A MUCHOS LES FALTAN REPUESTOS Y SUMINISTROS CON LOS CUALES CUMPLIR LAS ORDENES FUERA DEL PLAN ECONOMICO. LOS PROVECHOS EN VENTAS TALES PUEDEN SER BAJOS Y LOS CLIENTES INDIVIDUALES MAS EXIGENTES QUE LOS ALMACENES CENTRALES. EL ANO PROXIMO, SIN EMBARGO, LA PROPORCION DE ORDENES CENTRALMENTE PLANEADAS EN LA PRODUCCION DE CONSTRUCCION DE MAQUINARIA SERA REDUCIDA A LA MITAD O A MENOS DE LAS DOS TERCERAS PARTES, MIENTRAS MOSCU

TRATA DE FORZAR A LOS PRODUCTORES DE MAQUINARIA A RESPONDER A LAS NECESIDADES VITALES DE MODERNIZACION DE SUS CONSUMIDORES.

INFORMACION DEL 17 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO: 1351

1. PAKISTAN: EXPLOSION EN EL NORTE AMENAZA CON LA LUCHA ETNICA

2. NICARAGUA: AUMENTA EL FACCIONALISMO EN LA OPOSICION.*

3. NOTICIAS BREVES

1. PAKISTAN: EXPLOSION EN EL NORTE AMENAZA CON LA LUCHA ETNICA

LOS RECIENTES INCIDENTES DE BOMBAS EN LA PROVINCIA DE LA FRONTERA NOROESTE PUEDEN AGRAVAR LAS TENSIONES SECTARIAS EN PAKISTAN EL PROXIMO MES. SIGUIENDO UN PERIODO DE RELATIVA CALMA SE REPORTA QUE UNA BOMBA EXPLOTO EN PESHAWAR EL 15 DE AGOSTO Y QUE CUATRO PAKISTANOS, INCLUYENDO POR LO MENOS UN "SHIA" SE SUPONE QUE FUERON MUERTOS EL 16 DE AGOSTO CUANDO UNA GRANADA EXPLOTO EN UN BOTE EN DERA ISMAIL KHAN. LOS REPORTES INDICAN QUE EL REGIMEN AFGANO ES PROBABLEMENTE RESPONSABLE DEL PRIMER INCIDENTE Y ESTAN PREOCUPADOS DE QUE EL SEGUNDO PUEDA INCITAR DISTURBIOS SHIA-SUNNI. LOS ORADORES EN UNA CONCENTRACION EL 12 DE AGOSTO PROTESTARON DEL RECIENTE ASESINATO DE UN LIDER "SHIITA" Y PIDIERON QUE PAKISTAN SE DESHICIERA DE INSTALACIONES OCCIDENTALES.

COMENTARIO: AL ESCOGER EL MOMENTO DE ESTAS EXPLOSIONES -DURANTE EL MES MUSULMAN DE MAHARRAM, CUANDO LAS TENSIONES SHIA-SUNNI ALCANZAN SU MAXIMO Y EL FUROR SOBRE EL ASESINATO DEL LIDER SUNNI HUSSAINI, ELEVAN EL POTENCIAL PARA LA VIOLENCIA SECTARIA. EL REGIMEN AFGANO PUEDE INSTIGAR MAS BOMBARDEOS PARA PRESIONAR A ISLAMABAD PARA QUE TERMINE SU APOYO A LA RESISTENCIA AFGANA.

2. NICARAGUA: AUMENTA EL FACCIONALISMO DE LA OPOSICION

UN RENOVADO FACCIONALISMO ESTA DISOLVIENDO LA HABILIDAD DE LA OPOSICION PARA PRESIONAR POR LAS REFORMAS DEMOCRATICAS. CINCO GRUPOS DESGARRADOS DE LA OPOSICION LE HAN PEDIDO AL GOBIERNO RECONOCIMIENTO LEGAL COMO PARTIDOS POLITICOS DISTINTOS. UNA FACCION A FAVOR DEL REGIMEN DEL PARTIDO LIBERAL INDEPENDIENTE ANUNCIO EL 14 DE AGOSTO QUE HA FORMADO "EL PARTIDO LIBERAL INDEPENDIENTE PARA LA UNIFICACION NACIONAL" Y ESTA SOLICITANDO STATUS OFICIAL. LA SEMANA PASADA EL GOBIERNO RECHAZO SOLICITUDES DE DOS FACCIONES DEL PARTIDO SOCIAL-CRISTIANO EN APOYO DEL LIDER DEL PARTIDO ERICK RAMIREZ. FACCIONES DISIDENTES DEL PARTIDO DE TRABAJADORES REVOLUCIONARIOS Y DEL PARTIDO SOCIAL-DEMOCRATA TAMBIEN PIDIERON RECONOCIMIENTO FORMAL.

COMENTARIO: LOS ESFUERZOS DE LOS LIDERES DE LA OPOSICION PARA ESTABLECER SUS PROPIOS PARTIDOS PROBABLEMENTE REFLEJAN UN DESEO DE PARTICIPAR EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES QUE PUDIERAN CELEBRARSE DENTRO DE UN ANO Y ENTONCES SERA MAS DIFICIL CONSEGUIR STATUS LEGAL DESPUES DE QUE UNA NUEVA LEY ELECTORAL

SEA APROBADA. LAS DIVISIONES FORMALES REFLEJAN HONDAS RUPTURAS EN LA OPOSICION Y HACEN MAS IMPROBABLE LA RECONCILIACION. ESTAS TAMBIEN FORTALECERAN EL ARGUMENTO SANDINISTA DE QUE LA OPOSICION ESTA MUY RESQUEBRAJADA PARA PROPORCIONAR UNA DIRIGENCIA CONFIABLE Y ALENTARA LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA QUE MAS GRUPOS DE OPOSICION VOTEN COLECTIVAMENTE CON ELLOS.

3. NOTICIAS BREVES

LOS REPORTES INDICAN QUE LA EXPLOSION DE UN GRAN DEPOSITO DE MUNICIONES SOVIETICO EN POL-E-KHOMRI EN EL NORTE DE AFGANISTAN DESTRUYO O DANO 50 EDIFICIOS. PODRIA HABER SIDO CAUSADA POR UN ATAQUE INSURGENTE.

INFORMACION DEL 18 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO

1. PAKISTAN: REPORTE DE LA SITUACION

UN ACCIDENTE MATA AL PRESIDENTE DE PAKISTAN Y AL EMBAJADOR DE LOS ESTADOS UNIDOS

EL PRESIDENTE ZIA-UL-HAQ Y EL EMBAJADOR DE LOS E.U. ARNOLD RAPHEL MURIERON EL 17 DE AGOSTO CUANDO EL AVION DE TRANSPORTE PAKISTANO C-130 EN QUE VIAJABAN EXPLOTO EN EL AIRE POCO DESPUES DE DESPEGAR DE BAHAWALPUR, UNAS 330 MILLAS (530 KILOMETROS) AL SUROESTE DE ISLAMABAD. SE REPORTA QUE 30 PERSONAS MURIERON EN EL ACCIDENTE, INCLUYENDO DOS ALTOS LIDERES MILITARES PAKISTANOS -AKHTAR ABDUL REHMAN KHAN, JEFE DEL COMITE DEL ESTADO MAYOR GENERAL DEL EJERCITO Y EL TTE. GENERAL MOHAMMAD AFZAAL, JEFE DEL ESTADO MAYOR. EL PRESIDENTE ZIA REGRESABA DE PRESENCIAR UNA DEMOSTRACION DE TANQUES. SE DICE QUE LA EXPLOSION HA SIDO ATRIBUIDA A UN SABOTAJE Y EL GOBIERNO DE PAKISTAN HA ORDENADO UNA INVESTIGACION OFICIAL.

COMENTARIO: PROBABLEMENTE LOS PAKISTANOS TIENEN UNA LISTA DE SOSPECHOSOS, INCLUYENDO GRUPOS "SHIA" DOMESTICOS.

LA SUCESION

GHULAM ISHAQ KHAN, PRESIDENTE DEL SENADO HA SIDO DESIGNADO PRESIDENTE EN FUNCIONES, DE ACUERDO CON LA CONSTITUCION DE PAKISTAN. SE REPORTA QUE EL GOBIERNO HA DECRETADO UN ESTADO DE EMERGENCIA Y APELA A LA CALMA. LA CONSTITUCION REQUIERE QUE AMBAS CAMARAS DEL PARLAMENTO ELIJAN UN PRESIDENTE DENTRO DE 30 DIAS DE LAS ELECCIONES DE LA ASAMBLEA NACIONAL. LAS ELECCIONES HABIAN SIDO FIJADAS PARA EL 16 DE NOVIEMBRE Y ISHAQ KHAN DIJO EN UN DISCURSO EL 17 DE AGOSTO QUE LAS ELECCIONES SE CELEBRARIAN EN LA FECHA ESTIPULADA.

SE REPORTA QUE ISHAQ KHAN HA FORMADO UN CONSEJO DE EMERGENCIA CON MINISTROS VETERANOS Y GENERALES PARA QUE LO ASESOREN EN EL GOBIERNO DEL PAIS. SE DICE QUE ISHAQ KHAN NOMBRO AL TTE. GENERAL ASLAM BEG PARA SUCEDER A ZIA COMO JEFE DEL ESTADO MAYOR DEL EJERCITO.

COMENTARIO: NO SE HA FIJADO FECHA LIMITE PARA EL ESTADO DE EMERGENCIA, A PESAR DE LAS SEGURIDADES OFRECIDAS POR ISHAQ KHAN. PUEDE QUE LAS ELECCIONES SEAN POSPUESTAS PARA DARLE TIEMPO AL GOBIERNO PARA REAGRUPARSE.

REACCION DOMESTICA

LOS PAKISTANOS ESTAN CONSTERNADOS. LAS CIUDADES PRINCIPALES ESTAN TRANQUILAS, PERO LAS TROPAS DEL EJERCITO ESTAN PATRULLANDO LAS CALLES DE KARACHI, UN CONSTANTE CENTRO DE AGITACION. BENAZIR BHUTTO, EL PRINCIPAL LIDER DE LA OPOSIÇION, LES DIJO A LOS REPORTEROS QUE LA OPOSICION HARA TODO LO QUE PUEDA PARA MANTENER LA ESTABILIDAD DE PAKISTAN Y PRESERVAR LA CONSTITUCION.

COMENTARIO: BENAZIR Y OTROS POLITICOS COMPRENDEN QUE ELLOS NO TIENEN ESPERANZA DE GANAR EL PODER SI LAS ELECCIONES SON POSPUESTAS INDEFINIDAMENTE. ELLOS NO QUIEREN DARLES A LOS MILITARES NINGUN PRETEXTO PARA HACERSE CARGO. SI LA ESTABILIDAD FUERA AMENAZADA, SIN EMBARGO, ES SEGURO QUE LOS MILITARES DICTARAN LA LEY MARCIAL.

LAS POLITICAS DE ZIA CONTINUARAN

ISHAQ KHAN DIJO QUE PAKISTAN CONTINUARA LA POLITICA DE ZIA. ANADIO QUE TODOS LOS TRATADOS Y ACUERDOS SERAN RESPETADOS.

COMENTARIO; LA PERDIDA DE ZIA Y EL JEFE DEL ESTADO MAYOR GENERAL DEL EJERCITO PRIVA A LA RESISTENCIA AFGANA DE DOS DE SUS MAYORES APOYOS. EL MAYOR GENERAL GUL, JEFE DE LOS SERVICIOS INTERNOS DE INTELIGENCIA, SE DICE QUE INTENTARAN CONTINUAR LA ACTUAL POLITICA DE APOYO A AFGANISTAN MIENTRAS LOS SOVIETICOS SIGAN EN SU RETIRADA. PERO SE ESPERA CIERTA INSEGURIDAD. LA RESISTENCIA AFGANA PROBABLEMENTE CONTINUARA PERDIENDO COHESION, PERO SE ESPERA QUE SU ESTRATEGIA MILITAR NO CAMBIE.

2. CUBA: IMPACTO DE LA VISITA DE CASTRO A QUITO

LA ASISTENCIA DEL PRESIDENTE CASTRO LA SEMANA PASADA A LA TOMA DE POSESION DEL PRESIDENTE BORJA DEL ECUADOR SE REPORTA COMO OTRO PASO EN LOS ESFUERZOS DE CUBA PARA TERMINAR SU AISLAMIENTO EN LA REGION.

LA VISITA DE CASTRO A QUITO -LA PRIMERA A LA AMERICA DEL SUR DESDE 1971- FUE MARCADA POR SUCESOS PUBLICOS RELEVANTES, INCLUYENDO UNA LARGA CONFERENCIA DE PRENSA Y CASI CUATRO HORAS DE DIALOGO "INFORMAL" CON LEGISLADORES ECUATORIANOS. CASTRO UTILIZO SU REUNION CON EL PRESIDENTE COLOMBIANO BARCO PARA DISCUTIR LA FORMACION DE UN BLOQUE REGIONAL PARA OCUPARSE DE PROBLEMAS POLITICOS Y ECONOMICOS COMO LA DEUDA EXTRANJERA. EL MINISTRO DEL EXTERIOR COLOMBIANO ACALLO LOS RUMORES DE QUE BOGOTA Y LA HABAN PODRIAN REANUDAR SUS RELACIONES DIPLOMATICAS, QUE SE ROMPIERON EN 1981 DEBIDO AL APOYO CUBANO AL MOVIMIENTO GUERRILLERO M-19.

CASTRO TAMBIEN SE REUNIO CON EL PRESIDENTE ARIAS DE COSTA RICA Y EL PRESIDENTE SANGUINETTI DEL URUGUAY. SE DICE QUE ARIAS LE PIDIO A CASTRO QUE PRESIONARA A NICARAGUA PARA CUMPLIR CON SUS COMPROMISOS DE PAZ, PERO EL CUBANO LE DIJO A LA PRENSA QUE ARIAS HABIA SOBREESTIMADO LA INFLUENCIA DE LA HAØANA. SANGUINETTI ACEPTO LA INVITACION DE CASTRO PARA UNA FUTURA VISITA A CUBA.

COMENTARIO: CASTRO, QUIEN TUVO CUIDADO DE NO SOBRESALIR POR ENCIMA DE TODOS LOS OTROS LIDERES EN QUITO, PROBABLEMENTE CREE QUE SU VISITA HA HECHO AVANZAR SU META DE GANAR ACEPTACION EN EL AMBITO LATINOAMERICANO. TODAVIA CASTRO TIENE QUE CALCULAR SUS GANANCIAS CONCRETAS, PERO SUS CONVERSACIONES AMPLIAMENTE PUBLICADAS CON LOS PRESIDENTES LATINOAMERICANOS EN QUITO PUEDEN ABRIRLE CAMINO PARA LA RESTAURACION DE RELACIONES NORMALES CON CUBA Y LOS REDUCTOS QUE QUEDAN EN EL AREA Y PODRIAN CONDUCIR A REUNIONES POSTERIORES ENTRE CASTRO Y OTROS LIDERES REGIONALES. LA NEGATIVA DE COLOMBIA A MEJORAR LAS RELACIONES, SIN EMBARGO, SUGIERE QUE ALGUNOS GOBIERNOS PERMANECEN RECELOSOS.

LA REUNION DE CASTRO CON ARIAS POSIBLEMENTE TUVO LA INTENCION DE MOSTRAR SU APOYO AL PLAN DE PAZ CENTROAMERICANO, QU PRESUMIBLEMENTE LA HABAN VE QUE HA BENEFICIADO AL REGIMEN SANDINISTA. SU PUBLICA RENUENCIA A PRESIONAR A MANAGUA CON LOS COMPROMISOS DEL PLAN, APARENTEMENTE REFLEJA LA CONFIANZA EN QUE LOS SANDINISTAS CONTINUARAN CONSOLIDANDO EL CONTROL DOMESTICO.

3. POLONIA: CONTINUAN LAS HUELGAS

LA HUELGA DE LOS MINEROS DEL CARBON EN EL SUR DE POLONIA CONTINUABA EL 17 DE AGOSTO CON 3,ØØØ TRABAJADORES RODEADOS EN LA MINA DE JASTRZEBRE POR UNOS 5ØØ POLICIAS ANTI-MOTINES. LAS CONCENTRACIONES DE SIMPATIA Y LAS HUELGAS HAN SIDO REPORTADAS EN MINAS VECINAS Y EN LOS MUELLES DE SZCZECIN. LOS MINEROS HUELGUISTAS PROCLAMAN QUE NO VOLVERAN AL TRABAJO SIN LA LEGALIZACION DE SOLIDARIDAD; ELLOS TAMBIEN BUSCAN AUMENTOS DE SALARIOS Y MEJORES CONDICIONES DE TRABAJO.

COMENTARIO: OTROS BROTES DE HUELGA EN SIMPATIA CON LOS MINEROS Y BUSCANDO MAYORES SALARIOS SON POSIBLES. EL OCTAVO ANIVERSARIO DEL AHORA PROHIBIDO SINDICATO SOLIDARIDAD A FINES DE ESTE MES Y LAS RECIENTES Y PLANEADAS ALZAS DE PRECIOS EN ARTICULOS PARA EL CONSUMIDOR, HAN ELEVADO LA MILITANCIA ENTRE LOS TRABAJADORES. LA HUELGA MINERA -LA PRIMERA EN 7 ANOS- ES PARTICULARMENTE TEMIBLE PARA EL REGIMEN PORQUE LOS MINEROS GOZAN DE UN STATUS RELATIVAMENTE PRIVILEGIADO, ALTA PAGA Y BENEFICIOS. SIN DUDA, VARSOVIA TRATARA DE ATRAERSE A LOS HUELGUISTAS CON CONCESIONES SALARIALES PARA EVITAR LA ESCASEZ DE CARBON DOMESTICO A FINALES DE ANO Y LIMITAR LA DISMINUCION DE LAS GANANCIAS EN DIVISAS. COMPRAR LA PAZ LABORAL CON CONCESIONES SALARIALES, SIN EMBARGO, HA ELEVADO LA INFLACION ESTE ANO AL 6Ø PORCIENTO Y PRODUCE UN REVES AL PROGRAMA DE REFORMA ECONOMICA DE VARSOVIA QUE YA ES INESTABLE.

4. EL SALVADOR: LOS REBELDES REVISAN SU ESTRATEGIA URBANA

LOS JEFES REBELDES SALVADORENOS Y LAS ORGANIZACIONES DEL FRENTE GUERRILLERO, FRUSTRADOS PORQUE LAS RECIENTES DEMOSTRACIONES HAN FRACASADO EN PROVOCAR UNA VIOLENTA REACCION DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD DEL GOBIERNO, SE REPORTA QUE EST AN ALTERANDO SU ESTRATEGIA URBANA. SE DICE QUE LAS GUERRILLAS URBANAS INTENTARAN AUMENTAR SU ACTIVIDAD TERRORISTA EN LA CAPITAL.

COMENTARIO: LOS REBELDES NO HAN PODIDO REUNIR GRANDES CONCENTRACIONES EN EL SALVADOR, PERO PROBABLEMENTE SEGUIRAN TRATANDO DE PROVOCAR QUE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD REACCIONEN MAS FUERTEMENTE A LAS PEQUENAS DEMOSTRACIONES. RECIENTEMENTE HA HABIDO PEQUENOS AUMENTOS EN LAS BOMBAS Y SABOTAJES, PERO LA INADECUADA RED LOGISTICA DE LAS GUERRILLAS DIFICULTARA SUS ESFUERZOS PARA AUMENTAR CONSIDERABLEMENTE EL NIVEL DE VIOLENCIA EN LA CAPITAL. ES PROBABLE QUE LA MAYORIA DE LOS LIDERES INSURGENTES DESEEN EVITAR ACTOS INDISCRIMINADOS QUE PUDIERAN PRODUCIR BAJAS ENTRE LOS CIVILES.

PR

TERRORISM REVIEW 735B

25 AUGUST 1988

A. THE SOVIET APPROACH TO INTERNATIONAL TERRORISM

B. THE TERRORISM DIARY FOR OCTOBER

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

ARTICLES

A. THE SOVIET APPROACH TO INTERNATIONAL TERRORISM

MOSCOW PUBLICLY DENOUNCES TERRORISM AND HAS SIGNED COOPERATION AGREEMENTS AGAINST IT; THE SOVIETS, HOWEVER, CONTINUE TO AID SOME EXTREMIST ORGANIZATIONS AND RADICAL THIRD WORLD STATES THAT ROUTINELY USE TERRORISM TO ACHIEVE POLITICAL OBJECTIVES. THIS ASSISTANCE, INCLUDING POLITICAL SUPPORT, FUNDING, TRAINING, AND ARMS TRANSFERS--AND, IN THE CASE OF AFGHAN TERRORIST ATTACKS ON PAKISTAN, DIRECT TASKING--PROBABLY WILL CONTINUE AS LONG AS THE POLITICAL PAYOFFS CONTINUE TO OUTWEIGH THE RISKS. MOSCOW PROBABLY WILL LIMIT ANY COUNTERTERRORISM AGREEMENTS TO THOSE ADDRESSING THE TERRORIST THREAT TO SOVIET SECURITY IN ORDER TO AVOID ENDANGERING ITS COMMITMENT TO ANTI-ISRAELI AND ANTI-US GROUPS, NATIONAL LIBERATION MOVEMENTS, AND THIRD WORLD STATES ENGAGED IN TERRORIST ACTIVITIES.

TERRORIST THREATS TO SOVIET SECURITY

AN INCREASED THREAT OF HIJACKING HAS PROMPTED THE SOVIETS TO ENHANCE SECURITY AND IMPROVE COUNTERTERRORIST CAPABILITIES. SOVIET PRESS CONFIRMS THAT MORE THAN 50 HIJACKINGS HAVE TAKEN PLACE IN THE USSR IN THE PAST 15 YEARS. WHILE PUBLICLY ADMITTING THAT THEIR COUNTERTERRORIST SERVICES PERFORMED INADEQUATELY DURING THE MARCH 1988 LENINGRAD EPISODE IN WHICH NINE PEOPLE WERE KILLED, THE SOVIETS CLAIM TO HAVE IMPROVED SECURITY BY USING BETTER SCREENING EQUIPMENT AND BY SIGNING ANTIHIJACKING AGREEMENTS WITH SOCIALIST COUNTRIES IN EASTERN EUROPE AND WITH IRAN AND FINLAND. THE SOVIET MOTIVATION IN SIGNING THESE AGREEMENTS, HOWEVER, IS PROBABLY PRIMARILY TO PREVENT SOVIET CITIZENS FROM HIJACKING PLANES TO ESCAPE THE USSR. THESE EFFORTS ARE ALSO A CONVENIENT WAY FOR MOSCOW TO CLAIM TO UPHOLD ITS PLEDGE TO COMBAT TERRORISM WITHOUT INCURRING SIGNIFICANT COSTS.

PROSPECTS FOR INCREASED COOPERATION

THE SOVIET PUBLIC POSITION CONDEMNS TERRORISM EMPHATICALLY. SOVIET UN INITIATIVES UNCONDITIONALLY CONDEMN TERRORISM, WHATEVER ITS MOTIVES. THE SOVIET UNION ALSO VOTED IN FAVOR OF BOTH THE UN SECURITY COUNCIL RESOLUTION AGAINST HOSTAGE TAKING AND THE CONDEMNATION OF THE HIJACKING ATTEMPT IN KARACHI IN 1986. THE SOVIET FOREIGN MINISTRY DENOUNCED THE RECENT KUWAIT AIRWAYS HIJACKING, AND TASS EVEN CONDEMNED THE 1986 PLO GRENADE ATTACK ON ISRAEL'S WAILING WALL AS A TERRORIST ACT. NONETHELESS, THE SOVIETS CONTINUE TO SUPPORT--ALBEIT UNENTHUSIASTICALLY--SYRIA'S PROPOSAL TO CONVENE AN INTERNATIONAL CONFERENCE THAT WOULD DEFINE THE DIFFERENCE BETWEEN TERRORISM AND ''LEGITIMATE'' NATIONAL LIBERATION STRUGGLES.

2.

OUTLOOK

ALTHOUGH GORBACHEV PROBABLY WILL CONTINUE TO DECRY THE ''LOATHSOME FACE OF TERRORISM'' AND EVEN PURSUE COOPERATION AGREEMENTS WITH THE WEST, ANY CONCRETE RESULTS OR CHANGE OF ATTITUDE--BEYOND THOSE THAT PROVIDE CONCRETE BENEFITS TO THE SOVIETS, LIKE ANTIHIJACKING AGREEMENTS--ARE UNLIKELY. SINCE THE SOVIET APPROACH TO TERRORISM IS FLEXIBLE AND OPPORTUNISTIC, ANY CHANGES IN POLICY ALMOST CERTAINLY WILL DEPEND ON THE RISK OF EXPOSURE AND THE DEGREE TO WHICH TERRORISM CONTINUES TO SERVE THE SOVIET NATIONAL INTEREST. FOR NOW, THE POLITICAL BENEFITS OF SUPPORTING TERRORIST GROUPS THAT ADVANCE SOVIET INTERESTS CONTINUE TO OUTWEIGH THE COSTS. SOVIET INVOLVEMENT, HOWEVER, IS LIKELY TO REMAIN MOSTLY INDIRECT--ARMS, TRAINING, INTELLIGENCE SHARING. DIRECT INVOLVEMENT IS SIMPLY TOO RISKY AND UNNECESSARY WHEN SURROGATES ARE READILY AVAILABLE.

PROPAGANDA AND DISINFORMATION: ''US STATE-BACKED TERRORISM''

MOSCOW IS TRYING TO CAPITALIZE ON ITS NEW IMAGE BY USING PROPAGANDA AND DISINFORMATION TO PORTRAY THE UNITED STATES AS A STATE TERRORIST. TASS FREQUENTLY ASSERTS THAT THE UNITED STATES ADHERES TO A POLICY OF ''STATE-BACKED TERRORISM, UNDECLARED WARS,'' AND ''NEOGLOBALISM AIMED AT ENSLAVING PEOPLE AND SUPPRESSING NATIONAL LIBERATION MOVEMENTS.'' THE MOST RECENT ACCUSATION CHARGES THAT THE IRANIAN AIRLINER INCIDENT WAS AN ACT OF STATE-SPONSORED TERRORISM, AS IS US POLICY IN ANGOLA, MOZAMBIQUE, AFGHANISTAN, LIBYA, ETHIOPIA, AND NICARAGUA. AS RECENTLY AS FEBRUARY 1988, SOVIET PUBLICATIONS SUCH AS CIA: STATE TERRORISM OF THE USA ACCUSED THE AGENCY OF COMMITTING THE ''CRIME OF THE CENTURY,'' THE JONESTOWN MASSACRE. MEANWHILE, THE SOVIETS DRAW A CLEAR DISTINCTION BETWEEN STATE TERRORISM AND THE ''REVOLUTIONARY STRUGGLE OF NATIONAL LIBERATION MOVEMENTS.'' ''ATTEMPTS TO DENIGRATE PATRIOTIC ACTIONS,'' SAY THE SOVIETS, ''ARE BEING DECISIVELY EXPOSED.''

B. THE TERRORISM DIARY FOR OCTOBER

BELOW IS A COMPENDIUM OF OCTOBER DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

1 OCTOBER 1936 SPAIN. GENERALISSIMO FRANCO ASSUMES POWER.

1 OCTOBER 1949 CHINA. NATIONAL DAY (COMMUNIST VICTORY OVER NATIONALIST FORCES).

1 OCTOBER 1960 CYPRUS. INDEPENDENCE DAY.

INDONESIA. PANCASILA DAY (CELEBRATED FIVE-POINT NATIONAL IDEOLOGY).

NIGERIA. INDEPENDENCE DAY.

1 OCTOBER 1963 NIGERIA. REPUBLIC DAY.

1 OCTOBER 1975 SPAIN. FOUR POLICEMEN KILLED IN MADRID BY FIRST OF OCTOBER ANTIFASCIST RESISTANCE GROUP (GRAPO).

1 OCTOBER 1985 TUNISIA, ISRAEL, PALESTINIANS. ISRAELI BOMBING OF PLO HEADQUARTERS IN TUNIS.

2 OCTOBER 1958 GUINEA. INDEPENDENCE DAY (PROCLAMATION OF REPUBLIC).

2 OCTOBER 1984 BELGIUM. COMMUNIST COMBATANT CELLS (CCC) BEGIN FIRST BOMBING CAMPAIGN.

3 OCTOBER 1932 IRAQ. INDEPENDENCE DAY.

5 OCTOBER 1910 PORTUGAL. PROCLAMATION OF REPUBLIC.

6 OCTOBER 1973 EGYPT. ARMED FORCES DAY (COMMEMORATES OCTOBER WAR WITH ISRAEL).

ISRAEL, ARAB WORLD. ARAB-ISRAELI WAR.

6 OCTOBER 1976 THAILAND. MILITARY COUP AGAINST CIVILIAN RULE; POLICE STORM THAMMASAT UNIVERSITY.

6 OCTOBER 1981 EGYPT. ASSASSINATION OF PRESIDENT ANWAR SADAT.

7 OCTOBER PERU. FOUNDING OF COMMUNIST PARTY (USUALLY MARKED BY SENDERO LUMINOSO ATTACKS).

7 OCTOBER 1949 EAST GERMANY. REPUBLIC DAY.

7 OCTOBER 1966 BOTSWANA. INDEPENDENCE DAY.

7 OCTOBER 1970 LIBYA. FASCIST EVACUATION DAY (DEPARTURE OF LAST ITALIAN SETTLERS).

7 OCTOBER 1985 ITALY, EGYPT, UNITED STATES, PALESTINIANS. ITALIAN CRUISE SHIP ACHILLE LAURO HIJACKED BY MEMBERS OF PALESTINE LIBERATION FRONT.

8 OCTOBER 1895 ARGENTINA. BIRTHDAY OF JUAN PERON.

8 OCTOBER 1967 CUBA. HEROIC GUERRILLA DAY (DEATH OF CHE GUEVARA IN BOLIVIA).

9 OCTOBER 1962 UGANDA. INDEPENDENCE DAY.

9 OCTOBER 1983 BURMA, NORTH AND SOUTH KOREA. NORTH KOREAN COMMANDOS DETONATE MASSIVE BOMB IN RANGOON IN ATTEMPT TO ASSASSINATE SOUTH KOREAN PRESIDENT, KILLING 19 SOUTH KOREAN AND BURMESE OFFICIALS.

10 OCTOBER 1911 TAIWAN. ANNIVERSARY OF REVOLUTION THAT LED TO FOUNDING OF REPUBLIC OF CHINA.

10 OCTOBER 1970 FIJI. INDEPENDENCE DAY.

10 OCTOBER 1980 EL SALVADOR. FOUNDING OF FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT (FMLN).

11 OCTOBER SOUTH AFRICA. ''INTERNATIONAL DAY OF SOLIDARITY WITH SOUTH AFRICAN POLITICAL PRISONERS.''

11 OCTOBER 1943 YUGOSLAVIA. UPRISING DAY (ANNIVERSARY OF FOUNDING

OF MACEDONIAN LIBERATION ARMY; HOLIDAY IN SOCIALIST REPUBLIC OF MACEDONIA).

11 OCTOBER 1972 PANAMA. CONSTITUTION DAY.

11 OCTOBER 1977 NORTH YEMEN. ASSASSINATION OF PRESIDENT, COL. IBRAHIM MOHAMMED EL HAMADI.

12 OCTOBER 1965 CHILE. MOVEMENT OF REVOLUTIONARY LEFT (MIR) FOUNDED.

12 OCTOBER 1968 EQUATORIAL GUINEA. INDEPENDENCE DAY.

14 OCTOBER 1930 ZAIRE. BIRTHDAY OF PRESIDENT MOBUTU SESE SEKO.

14 OCTOBER 1958 MADAGASCAR. PROCLAMATION OF REPUBLIC.

14 OCTOBER 1967 SOUTH YEMEN. INDEPENDENCE DAY.

14 OCTOBER 1973 THAILAND. OVERTHROW OF MILITARY DICTATORSHIP AND RETURN TO CIVILIAN RULE.

14 OCTOBER 1985 WEST GERMANY. REVOLUTIONARY CELLS BOMB ECONOMIC TARGETS TO COMMEMORATE 1977 SUICIDES OF ANDREAS BAADER AND GUDRUN ENSSLIN.

18 OCTOBER OMAN. NATIONAL DAY.

20 OCTOBER 1921 MONGOLIA. INDEPENDENCE DAY.

21 OCTOBER 1966 JAPAN. INTERNATIONAL ANTIWAR DAY.

21 OCTOBER 1969 SOMALIA. ANNIVERSARY OF REVOLUTION THAT BROUGHT SIAD BARRE TO POWER.

21 OCTOBER 1978 JAPAN. BEGINNINC OF CONSTRUCTION OF NARITA AIRPORT (USUALLY MARKED BY 10 DAYS OF DEMONSTRATIONS).

23 OCTOBER 1956 HUNGARY. REVOLT AGAINST SOVIET OCCUPATION.

EGYPT. POPULAR RESISTANCE DAY; SUEZ DAY.

24 OCTOBER 1964 ZAMBIA. INDEPENDENCE DAY.

25 OCTOBER 1983 GRENADA. US INTERVENTION.

26 OCTOBER IRAN. BIRTHDAY OF SHAH MOHAMMAD REZA PAHLAVI.

26 OCTOBER 1955 AUSTRIA. REVOLUTION DAY (DEPARTURE OF LAST POST-WORLD WAR II OCCUPATION FORCES).

27 OCTOBER 1918 CZECHOSLOVAKIA. INDEPENDENCE DAY.

28 OCTOBER CYPRUS. GREEK NATIONAL DAY (OBSERVED BY GREEK CYPRIOT COMMUNITY).

28 OCTOBER 1982 SPAIN. SOCIALIST VICTORY IN GENERAL ELECTION.

29 OCTOBER 1923 TURKEY. INDEPENDENCE DAY (PROCLAMATION OF REPUBLIC).

29 OCTOBER 1973 CYPRUS. TURKISH REPUBLIC DAY (OBSERVED BY TURKISH CYPRIOT COMMUNITY).

31 OCTOBER TURKEY. IN LATE OCTOBER AND NOVEMBER, TERRORIST ACTIVITIES BY THE LEFTWING GROUP DEV YOL HAVE BEEN MORE NUMEROUS THAN IN OTHER MONTHS; ATTACKS IN 1982 AND 1983 APPEAR TO HAVE BEEN MADE IN PROTEST OF A REFERENDUM AND AN ELECTION DURING NOVEMBER OF THOSE YEARS.

31 OCTOBER 1980 IRAN. REZA PAHLAVI DECLARES HIMSELF SHAH OF IRAN IN EXILE.

31 OCTOBER 1984 INDIA. ASSASSINATION OF PRIME MINISTER INDIRA GANDHI BY HER SIKH BODYGUARDS, TRIGGERING ANTI SIKH RIOTS THROUGHOUT NORTHERN INDIA.

C. CHRONOLOGY OF TERRORISM -1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS

INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

JUNE KUWAIT: TWO GUNMEN ATTACK HOME OF PALESTINE LIBERATION ORGANIZATION (PLO) OFFICIAL, ABU IYAD. THE ATTACKERS WERE REPULSED BY GUARDS AND FLED.

3 JULY SOUTH AFRICA: POLICE KILL FIVE SUSPECTED TERRORISTS IN ALLDAYS IN NORTHERN TRANSVAAL PROVINCE. AN RPG LAUNCHER, LIMPET MINES, AK-47 ASSAULT RIFLES, SCORPION AND MAKAROV PISTOLS, AND HANDGRENADES WERE ALSO DISCOVERED IN THE INCIDENT.

8 JULY CHILE: BOMB ATTACKS OCCUR IN CHILLAN, SOUTH OF SANTIAGO, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. UNKNOWN PERSONS PLACED A 200-GRAM AMMONIUM GELIGNITE AND SULPHURIC ACID BOMB AT A BUILDING; 20 MINUTES LATER A 400-GRAM TNT EXPLOSION DESTROYED PARTS OF RAILROAD TRACK. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

COLOMBIA: PRESUMED MEMBERS OF THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) BOMB ELECTRIC TOWER NEAR BARRANCABERMEJA, INTERRUPTING POWER TO ECOPETROL PETROLEUM COMPLEX AND CAUSING DAMAGE.

PERU: IN SAN MARTIN DEPARTMENT, A GROUP OF ALLEGED MEMBERS OF THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) ATTACK UCHIZA, KILLING TWO POLICEMEN.

15 JULY PERU: SEVEN PRESUMED MEMBERS OF SENDERO LUMINOSO (SL), ARMED WITH MACHINEGUNS, ATTACK TWO GUARDS NEAR BAKERY IN LIMA, KILLING ONE AND WOUNDING THE OTHER. A TERRORIST, WHO WAS SHOT BY A POLICEMAN, AND TWO CIVILIANS WERE ALSO WOUNDED DURING THE ASSAULT.

PERU: MEMBERS OF SL ATTACK POLICE STATION AND MUNICIPAL OFFICES IN OMAS, LIMA DEPARTMENT, CAUSING AN UNSPECIFIED NUMBER OF DEATHS AND INJURIES.

16 JULY PERU: UNIDENTIFIED ASSAILANTS SIMULTANEOUSLY BOMB FOUR OFFICES OF THE RULING AMERICAN POPULAR REVOLUTIONARY ALLIANCE IN LIMA. POLICE OFFICIALS HAVE ATTRIBUTED THE ATTACKS TO MRTA, BUT THE PRESS HAS CREDITED THEM TO SL.

17 JULY SPAIN: TERRA LLIURE MEMBERS EXPLODE THREE BOMBS IN BARCELONA IN PROTEST AGAINST NUCLEAR POWER PLANT, CAUSING TWO INJURIES AND EXTENSIVE PROPERTY DAMAGE. POLICE DEFUSED A FOURTH BOMB. THE BOMBS TARGETED A BANK, AN ELECTRIC COMPANY, AN OFFICE BUILDING, AND AN EMPLOYMENT COMPANY.

18 JULY EGYPT: THE EGYPTIAN STATE SECURITY COURT RELEASES THREE MEMBERS—TWO MILITARY MEN AND A CIVILIAN—OF EGYPT'S REVOLUTION ON BAIL. NONE OF THE THREE TOOK PART IN THE ATTACKS CARRIED OUT BY THE GROUP.

PERU: VEHICLE EXPLODES NEXT TO HEADQUARTERS OF ARMED FORCES JOINT COMMAND IN LIMA, INJURING SEVERAL CIVILIANS AND CAUSING MINOR DAMAGE. MRTA PAMPHLETS CRITICIZING RECENT PRICE INCREASES BY THE GOVERNMENT AND SUPPORTING A COMING STRIKE WERE FOUND AT THE SCENE.

SAUDI ARABIA: SAUDI SECURITY FORCES APPREHEND SIX MEN TRANSPORTING EXPLOSIVES AT SAUDI-JORDANIAN BORDER. THE SIX, WHO CAME FROM SYRIA, MAY HAVE BEEN SENT BY IRAN TO INCITE DISTURBANCES AT THE HAJJ.

19 JULY PERU: IN SAN MARTIN DEPARTMENT, MRTA TERRORISTS ATTACK STATE-RUN PALM OIL FACTORY IN TOCACHE PROVINCE, KILLING ONE GUARD AND WOUNDING FIVE OTHERS.

PERU: THREE SUSPECTED MEMBERS OF MRTA SHOOT AND KILL JUDGE RETURNING TO HIS RESIDENCE IN CHINCHA PROVINCE, ICA DEPARTMENT. ON 28 JULY, THREE INDIVIDUALS SEIZED A LOCAL RADIO STATION AND BROADCASTED A CLAIM OF RESPONSIBILITY FOR THE ASSASSINATION.

23 JULY NORTHERN IRELAND: LANDMINE EXPLODES, KILLING FAMILY OF THREE ON DUBLIN-BELFAST ROAD. PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) CLAIMED RESPONSIBILITY AND STATED THE BLAST WAS INTENDED FOR A BELFAST JUDGE, PRESUMED TO BE TRAVELING IN THE SAME AREA.

ZAMBIA: BOMB EXPLODES AT HOUSE OCCUPIED BY AFRICAN NATIONAL CONGRESS MEMBERS IN LUSAKA, CAUSING MAJOR DAMAGE BUT NO INJURIES. SOUTH AFRICAN AGENTS ARE BELIEVED RESPONSIBLE.

25 JULY CHILE: TWO BOMBS EXPLODE AT BANK AND TELEPHONE COMPANY IN SAN ANTONIO, 120 KILOMETERS SOUTH OF SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. ANOTHER BOMBING TOOK PLACE AT AN ELECTORAL OFFICE IN VALDIVIA, 835 KILOMETERS SOUTH OF THE CAPITAL, CAUSING ONE INJURY AND MINOR DAMAGE. NO GROUP CLAIMED RESPONSIBILITY.

CHILE: THREE MEMBERS OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT ARRESTED BY POLICE CONFESS PARTICIPATION IN MURDER OF POLICEMAN LAST MAY. A LAW ROCKET LAUNCHER, M-16 RIFLES, EXPLOSIVES, AMMUNITION, RADIO COMMUNICATIONS EQUIPMENT, AND SUBVERSIVE LITERATURE WERE DISCOVERED BY POLICE DURING THE INVESTIGATION.

NORTHERN IRELAND: THE ULSTER VOLUNTEER FORCE KILLS PIRA GUERRILLA AT FRONT DOOR OF HIS HOME IN BELFAST.

27 JULY PERU: IN LIMA, SL TERRORISTS BOMB ELECTRICAL TOWERS, SEVERELY DISRUPTING POWER TO THE CAPITAL AND SEVEN SURROUNDING DEPARTMENTS.

SPAIN: TWO BOMBS EXPLODE IN BARCELONA, ONE NEAR A POLICE STATION IN PRAT DE LLOBREGAT AND ANOTHER AT A BANK, CAUSING MINOR DAMAGE. TERRA LLIURE CLAIMED RESPONSIBILITY.

28 JULY ITALY: POLICE ARREST LEFTWING GROUP LEADER AND THREE OTHERS IN MILAN IN CONNECTION WITH THE 1972 MURDER OF COMMISSIONER LUIGI CALABRESI.

PERU: MEMBERS OF SL KILL FORMER GOVERNOR IN AYACUCHO AND CIVILIAN IN ASTANYA, VILCASHUAMAN PROVINCE.

TUNISIA-ITALY: TUNISIAN POLICE ARREST ALLEGED LEADER OF ITALIAN TERRORIST ORGANIZATION AUTONOMIA OPERAIA, A GROUP WITH CLOSE LINKS TO THE RED BRIGADES, UPON HIS ARRIVAL IN TUNISIA FROM FRANCE. CLAUDIO CERICA WILL BE EXTRADITED TO ITALY TO FACE CHARGES OF MURDER, KIDNAPING, ABDUCTION, ILLEGAL POSSESSION OF FIREARMS, AND FORGERY.

30 JULY COLOMBIA: TWELVE PRESUMED MEMBERS OF THE POPULAR LIBERATION ARMY ATTACK SMALL VILLAGE IN CORDOBA DEPARTMENT, KILLING EIGHT CIVILIANS. THE VICTIMS WERE SHOT IN FRONT OF THEIR FAMILIES.

FRANCE: BOMB EXPLODES AT OFFICES OF GLOBE MAGAZINE HEADQUARTERS IN PARIS. THE RESULTANT FIRES CAUSED EXTENSIVE DAMAGE TO THE OFFICES AND ARCHIVES. RIGHTWING EXTREMISTS ARE SUSPECTED.

SOUTH AFRICA: BOMB EXPLODES INSIDE FAST-FOOD RESTAURANT IN BENONI, 20 KILOMETERS NORTHEAST OF JOHANNESBURG, CAUSING ONE FATALITY AND 57 INJURIES. THE INCIDENT TOOK PLACE ON A WEEKEND MARRED BY MINOR BOMBINGS AND BOMB THREATS RELATED TO THE RELEASE OF THE MOVIE ''CRY FREEDOM.'' THE ANC IS SUSPECTED.

31 JULY ITALY: BOMB EXPLODES IN RUBBISH BIN OUTSIDE DEPARTMENT STORE IN BOLZANO, INJURING ONE PERSON AND DAMAGING SEVERAL CARS. A SECOND BOMB EXPLODED NEAR A HYDROELECTRIC POWER STATION AT PONTE GARDENA. A GERMAN-SPEAKING SEPARATIST GROUP CLAIMED RESPONSIBILITY.

AUGUST ISRAEL: CACHES CONTAINING EXPLOSIVES AND WEAPONS ARE DISCOVERED IN SEVERAL ARAB SETTLEMENTS IN NORTHERN ISRAEL.

5 AUGUST FRANCE: BOMB EXPLODES AT LEBANESE RESTAURANT IN CANNES, INJURING 12 TOURISTS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

SOUTH AFRICA: LIMPET MINE EXPLODES AT CASINO IN BOPHUTHATSWANA, CAUSING MINOR DAMAGE TO THE BUILDING. SECURITY OFFICIALS AT THE HOTEL DISCOVERED THE DEVICE SHORTLY BEFORE IT EXPLODED. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

WEST GERMANY: PIRA MEMBERS BOMB ROY BARRACKS IN DUESSELDORF SUBURB OF RATHINGEN. THREE BRITISH SOLDIERS AND A WEST GERMAN CIVILIAN EMPLOYEE WERE INJURED.

8 AUGUST NORTHERN IRELAND: PROTESTANT ACTION FORCE USING MACHINEGUNS KILLS TWO CATHOLICS IN BELFAST. THE GROUP IS LINKED TO THE ULSTER VOLUNTEER FORCE AND CLAIMED THE ACTION WAS IN RETALIATION FOR A DOUBLE PIRA KILLING ON 4 AUGUST.

10 AUGUST ARGENTINA: MEDIUM-SIZE BOMB EXPLODES IN CORDOBA NEAR HOME OF JUSTICIALIST PARTY LEADER'S WIFE, CAUSING ONE INJURY AND MINOR DAMAGE. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

PERU: MEMBERS OF MRTA SIMULTANEOUSLY BOMB OFFICES OF MAJOR MINING COMPANIES IN LIMA, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. ONE BUILDING WAS ATTACKED WITH A VEHICLE BOMB.

11 AUGUST ETHIOPIA-ITALY: ETHIOPIAN PEOPLE'S REVOLUTIONARY PARTY (EPRP) MEMBERS IN KHARTOUM RELEASE TWO ITALIAN TECHNICIANS KIDNAPED AT TANA BELLES DEVELOPMENT AID PROJECT IN NOVEMBER. ANOTHER ITALIAN TECHNICIAN KIDNAPED IN JUNE IS STILL BEING HELD BY THE EPRP.

IRAQ: CAR BOMB EXPLODES NEAR IRAQI AIRWAYS OFFICE IN BAGHDAD. NO GROUP CLAIMED RESPONSIBILITY.

135/B

INFORMACION DEL 25 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

1. POLONIA: EL IMPETU DE LAS HUELGAS ESTA DECAYENDO

2. URSS: MOSCU ESTA TRATANDO DE CONTROLAR EL NACIONALISMO BALTICO

3. AFGANISTAN: LAS MINAS Y LOS ATAQUES AEREOS LES CREAN DIFICULTADES A LOS REFUGIADOS

1. POLONIA: EL IMPETU DE LAS HUELGAS ESTA DECAYENDO

LAS HUELGAS TERMINARON PACIFICAMENTE EN TRES LOCALIDADES EL 24 DE AGOSTO Y LA POLICIA ANTI-MOTINES FORZO A LOS MINEROS A SALIR DE OTRA. SOLAMENTE UN DEPOSITO DE TRANSPORTE PERMANECE EN HUELGA EN SZCZECIN. LOS TRABAJADORES DE LA MINA JASTRZEBIE SE DICE QUE HAN LEVANTADO BARRICADAS. POR LO MENOS 49 ACTIVISTAS DE SOLIDARIDAD SE DICE QUE HAN SIDO ARRESTADOS.

COMENTARIO: AUNQUE LAS HUELGAS PARECE QUE ALCANZARON SU PUNTO CULMINANTE EL 23 DE AGOSTO, PROBABLEMENTE PASARA MAS TIEMPO PARA QUE CESEN COMPLETAMENTE EN RELACION A LAS DE LA PRIMAVERA PASADA. SIN EMBARGO, UN CONTINUADO ESTANCAMIENTO EN LA MINA DE JASTRZEBIE Y EN LOS PUERTOS BALTICOS, TODAVIA LE PRESENTA RIESGOS AL REGIMEN, SOBRE TODO SI LAS HUELGAS SE EXTIENDEN HASTA LA SEMANA PROXIMA CON DEMOSTRACIONES CELEBRANDO EL ANIVERSARIO DE SOLIDARIDAD Y PUEDEN VOLVER A INFLAMAR LA AGITACION. LAS AUTORIDADES PUEDEN EXTENDER SU EMPLEO DE UNA FUERZA MODESTA PARA HACER VOLVER A LOS HUELGUISTAS CONTINUANDO SU EXITO CONTRA LOS MINEROS. ESTAS PROBABLEMENTE CONTINUARAN SOCAVANDO EL APOYO POPULAR A LOS HUELGUISTAS Y ARRESTANDO A LOS

LIDERES DE SOLIDARIDAD, PERO NO ES PROBABLE QUE ARRIESGUEN UN DERRAMAMIENTO DE SANGRE Y NUEVA AGITACION CON UNA GRAN DEMOSTRACION DE FUERZA.

2. URSS: MOSCU ESTA TRATANDO DE CONTROLAR EL NACIONALISMO BALTICO

LA DIRIGENCIA SOVIETICA ADOPTO UNA ACTITUD CONCILIADORA INESPERADA HACIA LAS DEMOSTRACIONES DEL 23 DE AGOSTO EN VARIAS CIUDADES BALTICAS QUE CONMEMORABAN EL PACTO MOLOTOV-RIBBENTROP DE 1939. EL CUAL LE ENTREGO LOS ESTADOS BALTICOS A LA URSS.

FUNCIONARIOS DE LAS TRES REPUBLICAS BALTICAS OTORGARON PERMISOS PARA DEMOSTRACIONES, PONIENDO ENFASIS EN QUE LOS MANIFESTANTES SE REFERIAN A LA MEMORIA DE LAS DEPORTACIONES EN MASA DE LAS VICTIMAS DE STALIN. LAS PROTESTAS TENIAN LA INTENCION DE FORTALECER LA SOBERANIA DE LAS REPUBLICAS SOVIETICAS Y NO SOLO SE ABSTUVIERON DE ATACAR A LOS MANIFESTANTES COMO SEPARATISTAS O INSPIRADOS POR LOS ANTI-SOVIETICOS OCCIDENTALES, COMO SUCEDIO EN PASADAS DEMOSTRACIONES, SINO QUE ACLAMARON LA CONCENTRACION COMO UNA VICTORIA PARA LA APERTURA -GLASNOST.

LAS AUTORIDADES NO REACCIONARON UNIFORMEMENTE. MUCHOS RELATOS PERIODISTICOS CONTINUARON ENFATIZANDO LA "VOLUNTARIA" INCORPORACION DE LA REGION A LA URSS. VALENTIN FALIN, EL ULTIMO DIRECTOR DE LA AGENCIA DE NOTICIAS NOVOSTI, LA SEMANA PASADA PUSO EN DUDA LA VERDADERA EXISTENCIA DEL PROTOCOLO SECRETO SOBRE EL BALTICO, AUNQUE FUE PUBLICADO EN LA PRENSA ESTONIANA Y LATVIA. EL PACTO CONDUJO A LA "OCUPACION", PERO ANADIO QUE LA SECESION DE LA URSS SERIA DESASTROSA.

COMENTARIO: A DIFERENCIA DE LA REACCION DEL ANO PASADO, CUANDO LAS AUTORIDADES SE ESFORZARON EN TRATAR DE EVITAR LAS PROTESTAS, APROBARON LAS DEMOSTRACIONES POSIBLEMENTE PARA COOPERAR CON EL ACTIVISMO PUBLICO Y CANALIZARLO HACIA LA POLITICA DE LA REESTRUCTURACION DE GORBACHEV. ELLOS APARENTEMENTE LLEGARON A LA CONCLUSION DE QUE LOS ESFUERZOS PARA SUPRIMIR LAS PROTESTAS SOLAMENTE REALZARIAN SU FALTA DE AUTORIDAD, MIENTRAS QUE PERMITIENDOLAS GANARIAN CREDIBILIDAD LOS REFORMADORES LOCALES, QUE COPIAN LA OPINION DE AFANASYEV DE QUE EL SISTEMA PUEDE SER REFORMADO Y LA SECESION SERIA RUINOSA. ESTA TACTICA PUEDE HABER OBTENIDO LA APROBACION DE GORBACHEV; SU ALIADO, EL MIEMBRO DEL BURO POLITICO ALEKSANDR YAKOVLEV SE PRONUNCIO A FAVOR DE EXTENDER LOS DERECHOS DE LAS REPUBLICAS EN UNA VISITA A PRINCIPIOS DE ESTE MES.

3. AFGANISTAN: LAS MINAS Y LOS ATAQUES AEREOS LES CREAN DIFICULTADES A LOS REFUGIADOS

EL MINADO DE LOS CAMPOS POR LOS SOVIETICOS Y EL REGIMEN Y LOS CONTINUADOS ATAQUES AEREOS SOBRE LAS CIUDADES POPULOSAS DE AFGANISTAN, ESTAN DETENIENDO A MUCHOS REFUGIADOS PARA REGRESAR A LAS AREAS CONTROLADAS POR LA RESISTENCIA.

SOLAMENTE HABIA UNOS POCOS REFUGIADOS EN LA PROVINCIA DE PAKTIA Y SU ESCASEZ FUE PROBABLEMENTE DEBIDA A LA AMENAZA DE

MINAS TERRESTRES.

LOS REFUGIADOS QUE REGRESABAN A LA PROVINCIA DE NANGARHAR EN JULIO, FUERON FORZADOS A VOLVERSE ATRAS A PESHAWAR POR CAUSA DE LOS INDISCRIMINADOS BOMBARDEOS AEREOS DE ALTO NIVEL EN LA PROVINCIA. LAS CASAS PARA HOSPEDAR A LOS REFUGIADOS QUE REGRESABAN EN EL ESTE DE AFGANISTAN ESTE MES, SE REPORTA QUE TENIAN VARIAS DOCENAS DE REFUGIADOS, PERO EL REGIMEN AFGANO PUEDE HABER ESCENIFICADO LA VISITA TRAYENDO AFGANOS DE KABUL

DISFRAZADOS DE REFUGIADOS.

COMENTARIO: LA CONTINUACION DEL MINADO Y LOS BOMBARDEOS PROBABLEMENTE DESALENTARA A LOS REFUGIADOS DE VOLVER EN CANTIDADES APRECIABLES ANTES DE LA PRIMAVERA POR LO MENOS Y PUEDE PRECIPITAR UNA OLEADA NUEVA DE REFUGIADOS A PAKISTAN. LOS JEFES INSURGENTES ES PROBABLE QUE CONTINUEN ESTIMULANDO A LOS REFUGIADOS A PERMANECER EN PAKISTAN E IRAN HASTA QUE LA SITUACION SEA MAS SEGURA EN AFGANISTAN. TAMBIEN ES PROBABLE QUE PRESIONEN A LOS PARTIDOS DE LA RESISTENCIA DE PESHWAR A PROPORCIONAR MAS INSTRUMENTOS PARA ELIMINAR LAS MINAS. ALGUNOS BOMBARDEOS AEREOS SOVIETICOS Y AFGANOS SON PROBABLEMENTE MEDIDAS DE REPRESION DIRIGIDAS CONTRA LOS CIVILES POR LA RECIENTE CAPTURA DE POBLADOS Y CIUDADES POR LOS INSURGENTES.

INFORMACION DEL 29 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO

1. POLONIA: SON INMINENTES LOS CAMBIOS DE PERSONAL

SE REPORTA QUE EL BURO POLITICO DEL PARTIDO COMUNISTA POLACO SE REUNIO EN SESION DE EMERGENCIA EL 26 DE AGOSTO, APARENTEMENTE PARA SUSTITUIR AL PRIMER MINISTRO ZBIGNIEW MESSNER, QUIEN LLEGO A SER FUERTEMENTE ATACADO ESTA SEMANA POR SU FRACASO EN LAS REFORMAS ECONOMICAS DE POLONIA. LAS FUENTES DEL PARTIDO MENCIONARON COMO PROBABLES SUSTITUOS A VLADISLAW BAKA, UN ECONOMISTA DE LA REFORMA RESPETADO EN EL OCCIDENTE; A ROMAN MALINOUSKI, PRESIDENTE DEL PARLAMENTO Y A WITOLD TRZECIAKOWSKI, UN ECONOMISTA CATOLICO. EN LA SESION DEL COMITE CENTRAL DEL 29 DE AGOSTO PROBABLEMENTE CONSIDERARAN CAMBIOS EN EL GOBIERNO Y EN LAS POLITICAS ECONOMICAS PARA RESPONDER A LA ULTIMA ETAPA DE AGITACION LABORAL.

COMENTARIO:

RUMORES PERSISTENTES AFIRMAN QUE MESSNER, EL FUNCIONARIO DE MAYOR RESPONSABILIDAD EN LA COORDINACION POLITICA-ECONOMICA, SERA EL QUE CARGARA LAS CULPAS POR LA RENOVADA AGITACION INDUSTRIAL Y LA EXCESIVA INFLACION. BAKA, SU MAS PROBABLE SUCESOR, ES UN DISTINGUIDO REFORMADOR DEL PARTIDO QUIEN SE OPONE A LAS SUBIDAS DE PRECIOS DEL REGIMEN Y A LA POLITICA INFLACIONARIA DE LOS SALARIOS Y QUIEN IMPULSO REFORMAS FINANCIERAS CON EXITO A PRINCIPIOS DE ANO COMO PRESIDENTE DEL BANCO NACIONAL. COMO PRIMER MINISTRO EL PUEDE ABOGAR POR UNA CONGELACION DE LOSA PRECIOS Y LOS SALARIOS, PERO PROBABLEMENTE INSISTIRA EN LA DISCIPLINA FISCAL QUE PUDIERA HACER QUEBRAR A LAS COMPANIAS MAS DEBILES. TRZECIAKOWSKI PROBABLEMENTE FUE MENCIONADO SOLAMENTE DEBIDO A QUE EL REGIMEN DESEA RECIBIR CON INTERES LAS CRITICAS CATOLICAS.

2. URSS: SE RUMORA UN DECRETO SOBRE LOS PODERES DE LA POLICIA

UN DECRETO DEL SOVIET SUPREMO OFICIALIZANDO LOS PODERES DE LAS TROPAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR FUE PUBLICADO ESTE MES EN UN DIARIO LEGISLATIVO OFICIAL DE CIRCULACION LIMITADA. LOS REPORTES INDICAN QUE EL DECRETO LEGALIZA EL REGISTRO DE LOS HOGARES SIN ORDEN JUDICIAL. LA SUPRESION DE LAS DEMOSTRACIONES Y LAS HUELGAS, INSPECCION DE LA IDENTIDAD EN ZONAS AL AZAR Y, EN CASOS EXCEPCIONALES, EL USO DE ARMAS DE FUEGO. UN ARTICULO DE PRAVDA DEL 26 DE AGOSTO RECHAZA LAS CRITICAS A TRATAMIENTOS RUDOS DE LA POLICIA, EL FIN DE SEMANA PASADO, A LOS

MANIFESTANTES QUE PROTESTABAN DE LA INVASION SOVIETICA DE CHECOSLOVAQUIA EN 1968.

COMENTARIO:

EL DECRETO MENCIONADO, SI SE CORROBORA, SENALARIA UN MAYOR ENDURECIMIENTO DE LA POLICIA HACIA LAS DEMOSTRACIONES EN MOSCU DESDE FINES DEL MES PASADO, CUANDO OTRO DECRETO REGULANDO LAS DEMOSTRACIONES SE PUBLICO. SE DICE QUE ALTOS FUNCIONARIOS JUDICIALES SE HAN QUEJADO RECIENTEMENTE DE LA VIOLENCIA DE LA MUCHEDUMBRE HACIA LA POLICIA, DURANTE LAS MANIFESTACIONES DEL FIN DE SEMANA. POR PRIMERA VEZ LAS AUTORIDADES DESPLEGARON UNA UNIDAD ESPECIAL DE POLICIA PARA DISOLVER LAS MANIFESTACIONES. POR OTRA PARTE, ALGUNOS OFICIALES DE LA POLICIA DE MOSCU HAN SUGERIDO QUE A LOS CIUDADANOS SOVIETICOS SE LES DEBIAN PROPORCIONAR SITIOS PUBLICOS PARA LAS DISCUSIONES POLITICAS Y UN EDITOR LITUANO SUGIRIO LA POSIBILIDAD DE QUE EL DECRETO DEL 28 DE JULIO PUDIERA SER ABROGADO. LAS REACCIONES SIMPATICAS DE LOS ESPECTADORES A LA DEMOSTRACION DEL 21 DE AGOSTO INDICA QUE LAS AUTORIDADES TAMBIEN DEBIERAN TOMAR EN CUENTA ALGUN APOYO PUBLICO PARA LOS MANIFESTANTES.

3. URSS: MAS PROMESAS PARA LOS CONSUMIDORES

EL CONSEJO DE MINISTROS DE LA URSS RECIENTEMENTE APROBO TRES RESOLUCIONES QUE BOSQUEJAN PLANES PARA MEJORAR EL APROVISIONAMIENTO DEL CONSUMIDOR CON ARTICULOS Y SERVICIOS; ESTA ACCION ES UNA SENAL DE LA PREOCUPACION DE MOSCU DE QUE EL DESENVOLVIMIENTO LENTO EN EL SECTOR DEL CONSUMIDOR ESTA DEMANDANDO UNA REESTRUCTURACION ECONOMICA.

LA PRIMERA RESOLUCION, PUBLICADA EL 21 DE AGOSTO, ESTABLECE EL INCREMENTO DE LAS METAS DE PRODUCCION PARA EL CALZADO Y LOS INSTRUMENTOS CASEROS PARA 1988-90 Y AUMENTOS ADICIONALES EN EL PERIODO QUINQUENAL PROXIMO. A LOS PRODUCTORES TAMBIEN SE LES ASIGNA LA TAREA DE MEJORAR LA CALIDA DE LOS ARTICULOS Y SU DISENO.

LAS OTRAS DOS RESOLUCIONES TAMBIEN ESTAN ENCAMINADAS AL SECTOR DE SERVICIOS. CLAMAN POR AUMENTOS SUBSTANCIALES PARA 1995 EN EL VOLUMEN DE LOS SERVICIOS PROVISTOS, INCLUYENDO SERVICIOS PERSONALES, REPARACIONES, TURISMO Y COMUNICACIONES. EL SISTEMA DE VENTAS AL POR MENOR EXPANDIRA LAS HORAS DE SERVICIO, PROCEDIMIENTOS REGULARES DE VENTAS Y ANADIRA UNA RED DE TIENDAS ESPECIALES. CIERTO NUMERO DE INDUSTRIAS, INCLUYENDO DEFENSA, SE DICE QUE HAN SIDO DIRIGIDAS A PROPORCIONAR RECURSOS ADICIONALES E INSTALACIONES PARA APOYAR ESOS ESFUERZOS.

COMENTARIO:

LAS RESOLUCIONES SON LAS ULTIMAS EN UNA SERIE DE MEDIDAS TOMADAS PARA FORTALECER EL PROGRAMA PARA EL CONSUMIDOR DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. LOS SOVIETICOS YA HAN COMPLETADO CIERTO NUMERO DE CONSTRUCCIONES Y RENOVADO EL EQUIPO DE PROYECTOS PARA LA INDUSTRIA LIGERA Y ESTAN NEGOCIANDO CONTRATOS PARA CONSEGUIR EQUIPO OCCIDENTAL PARA LA INDUSTRIA DEL CONSUMIDOR. HAN PEDIDO UN CAMBIO EN LA INVERSION DE LOS RECURSOS DE LA PRODUCCION Y LOS SERVICIOS.

LOS SOVIETICOS TAMBIEN HAN DISUELTO EL MINISTERIO DEL EDIFICIO PARA LOS ELEMENTOS DE LA INDUSTRIA LIGERA E INSTRUMENTOS CASEROS Y HAN INTEGRADO MUCHAS DE SUS EMPRESAS DENTRO DEL SECTOR DE LA DEFENSA INDUSTRIAL. ELLOS TIENEN LA ESPERANZA DE QUE UNA MEJOR ADMINISTRACION Y EL ACCESO A LOS RECURSOS EN EL SECTOR DE DEFENSA MEJORARA EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA PARA EL CONSUMIDOR.

NO ES PROBABLE QUE LOS CONSUMIDORES VEAN LOS BENEFICIOS DE ESTAS INICIATIVAS POR LO MENOS EN CINCO ANOS, DEBIDO AL PLANEAMIENTO PROLONGADO Y AL PROCESO DE LA RENOVACION DE EQUIPOS EN LA URSS. MOSCU NECESITARA EJERCER UNA GRAN PRESION SOBRE LOS MINISTERIOS Y LOS FUNCIONARIOS LOCALES PARA LLEVAR ADELANTE SUS INSTRUCCIONES. MUCHA DE LA EFECTIVIDAD DE ESTAS RESOLUCIONES DEPENDERA DE LOS METODOS TRADICIONALES DE MANDO Y EXHORTACION-ADMISION TACITA DE QUE LA REFORMA ECONOMICA NO HA PROGRESADO LO SUFICIENTE PARA HACER QUE LAS EMPRESAS RESPONDAN A LAS DEMANDAS DEL CONSUMIDOR.

4. POLONIA: VAGOS LLAMAMIENTOS PARA UN NUEVO DIALOGO

DESPUES DE UNA SEMANA DE TUMULTUOSAS SESIONES DEL BURO POLITICO Y SESIONES INCONCLUSAS DEL COMITE CENTRAL EN EL FIN DE SEMANA, LOS ALTOS FUNCIONARIOS DEL REGIMEN HAN REALIZADO NUEVOS LLAMAMIENTOS PARA UN AMPLIO DIALOGO QUE ELLOS ALEGAN QUE PODRIA INCLUIR JEFES DE LA OPOSICION. SE DICE QUE LECH WALESA NO PODRIA INCORPORARSE A ESOS DIALOGOS MIENTRAS LAS HUELGAS CONTINUEN. SE REPORTA QUE EL PARTIDO NO ESTARA DE ACUERDO CON ROMPER LA UNIDAD DE LA CLASE TRABAJADORA Y SOLIDARIDAD NO SERA RECONOCIDA. CAMBIOS EN EL PERSONAL DEL PARTIDO NO SE HAN HECHO, PERO EL DISCURSO DEFENSIVO DEL PRIMER MINISTRO MESSNER AL COMITE CENTRAL DEMUESTRA CLARAMENTE QUE EL ESTA LUCHANDO POR SU VIDA POLITICA.

COMENTARIO:

EL REGIMEN DESEA APARECER CONCILIADOR, POR LO MENOS EN SUFICIENTE TIEMPO PARA QUE PASE EL ANIVERSARIO DE LOS ACUERDOS DE GDANSK QUE LEGALIZARON SOLIDARIDAD, ESTA SEMANA; UNA COSTUMBRE QUE EL REGIMEN TEME QUE LE PUEDA INYECTAR NUEVA VIDA A LAS HUELGAS DECADENTES. ESTA ACCION PROBABLEMENTE TAMBIEN INTENTA CALMAR A LOS OBISPOS DE POLONIA, QUE CRITICARON AL GOBIERNO EL 26 DE AGOSTO Y PIDIERON NUEVOS DIALOGOS ABIERTOS A TODOS LOS POLACOS. LA VAGUEDAD DE ESTA APELACION DEL REGIMEN A UN DIALOGO POSIBLEMENTE REFLEJA PROFUNDAS DIVISIONES EN EL BURO POLITICO ACERCA DE LAS CONCESIONES POLITICAS-SI ES QUE VA A HABER ALGUNAS-PARA OFRECERSELAS A SOLIDARIDAD O A LA IGLESIA. PERO ESTO SUGIERE QUE EL REGIMEN NO ESTA LISTO TODAVIA PARA HACER OFERTAS SIGNIFICATIVAS, BIEN EN UNA NEGOCIACION DIRECTA CON SOLIDARIDAD O COMPARTIR EL PODER CON LA MAYORIA CATOLICA. LOS DEBATES DEL COMITE CENTRAL TAMBIEN REVELAN DIVISIONES SOBRE LAS CORRECCIONES ECONOMICAS QUE DEBEN PERSEGUIRSE COMO UNA CONSECUENCIA DE LAS ULTIMAS HUELGAS Y LAS NUEVAS MEDIDAS COMO UN RECURSO, PROMETIDAS LA SEMANA PASADA, QUE NO FUERON REVELADAS.

1.

INFORMACION DEL 30 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO

POLONIA: EL LIDER DE SOLIDARIDAD LECH WALESA RECHAZO EL 29 DE AGOSTO LA FORMULA DEL GOBIERNO PARA HABLAR SOBRE REFORMAS POLITICAS Y ECONOMICAS, LA CUAL EXCLUYE EL RECONOCIMIENTO DE SOLIDARIDAD Y DIJO QUE LAS HUELGAS SEGUIRIAN ADELANTE. EL ESTA DISPUESTO A CONVERSAR CUANDO LA LEGALIDAD DE SOLIDARIDAD SE CONSIDERE NEGOCIABLE. LAS HUELGAS CONTINUARON EN LOS PUERTOS DE GDANSK Y SCZECIN Y EN EL MOLINO DE ACERO DE STALOWA WOLA, PERO LA UNICA MINA DE CARBON TODAVIA EN HUELGA ES AQUELLA DE LA CUAL LOS MINEROS SALIERON HACE DOS SEMANAS ATRAS INICIALMENTE. LA REUNION DEL COMITE CENTRAL DEL PARTIDO EN EL FIN DE SEMANA APROBO UNA RESOLUCION PIDIENDO EL CONTROL DE LA INFLACION Y EL MEJORAMIENTO DE SUMINISTROS DE ARTICULOS AL CONSUMIDOR; RECHAZA UNA CONGELACION DE LOS SALARIOS Y PRECIOS.

COMENTARIO:

EL FRACASO DEL GOBIERNO PARA ATRAER A WALESA A QUE PARTICIPE POR LO MENOS EN UN DIALOGO LIMITADO, PUEDE QUE AHORA CONDUZCA A SOLIDARIDAD A PRESIONAR AL REGIMEN CONVOCANDO A NUEVAS HUELGAS O DEMOSTRACIONES DE LAS MASAS EN EL OCTAVO ANIVERSARIO DEL SINDICATO EL 31 DE AGOSTO EN VARSOVIA; SIN EMBARGO, PROBABLEMENTE DUDA DE QUE WALESA PUEDA MOVILIZAR NUEVOS BROTES. MIENTRAS TANTO, LA LEGISLATURA POLACA PARECE QUE PROBABLEMENTE ESTE CADA VEZ MAS DISPUESTA A HACER DEL PRIMER MINISTRO MESSNER LA VICTIMA PROPICIATORIA QUE CARGUE CON LOS FRACASOS DE SU POLITICA ECONOMICA, REEMPLAZANDOLO CON EL MIEMBRO DEL BURO POLITICO WLADYSLAW BAKA. LA RESOLUCION DEL COMITE CENTRAL RECHAZO EL ALEGATO DE MESSNER DE QUE "UNA CONGELACION DE LOS PRECIOS Y SALARIOS ES INDISPENSABLE" Y ADOPTO ALGUNAS DE LAS PROPUESTAS DE BAKA. NINGUNA DE LAS

"ATREVIDAS REVISIONES" PROMETIDAS POR EL REGIMEN EMERGIO, SUGIRIENDO SUGIRIENDO QUE CONTINUA UNA TENSA INACTIVIDAD ENTRE EL REGIMEN Y EL PUEBLO.

INFORMACION DEL 31 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO

1. POLONIA: NUEVA ACTITUD HACIA LA CUESTION DE SOLIDARIDAD

2. URSS: NUEVAS REGLAS PARA LAS ELECCIONES DEL PARTIDO

1. POLONIA: NUEVA ACTITUD HACIA LA CUESTION DE SOLIDARIDAD

LA DECISION DEL GOBIERNO DE POLONIA DE SOSTENER CONVERSACIONES CON LECH WALESA PODRIA INDICAR UNA .UEVA DISPOSICION PARA INCLUIR A SOLIDARIDAD EN UN DIALOGO NACIONAL, PERO TAMBIEN PUEDE SER SOLAMENTE JNA ESTRATAGEMA PARA DISOLVER LAS ACTUALES HUELGAS.

EL MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES KISZCZAK SE DICE QUE HA ACCEDIDO A VER A WALESA EN VARSOVIA EL 31 DE AGOSTO. TAL REUNIO' PODRIA INDICAR UN CAMBIO DRAMATICO DE LA POLITICA DEL GOBIERNO DE NO REUNIRSE CON WALESA HASTA QUE LA HUELGA DEL ASTILLERO DE GDANSK HUBIERA TERMINADO.

COMENTARIO:

UNA REUNION EL 31 DE AGOSTO ENTRE WALESA Y KISZCZAK MARCARIA UNA GRAN VICTORIA DEL SINDICATO EN EL OCTAVO ANIVERSARIO DE LOS ACUERDOS DE GDANSK QUE CONDUJERON A LA LEGALIZACION TEMPORAL DE SOLIDARIDAD. UNA APERTURA A SOLIDARIDAD INDICARIA QUE EL PRESIDENTE JARUZELSKI PROBABLEMENTE TEMIA VIOLENTAS PROTESTAS RECURRENTES A FAVOR DE SOLIDARIDAD EL 31 DE AGOSTO, VOLVIENDO A INFLAMAR LA LUCHA INDUSTRIAL. POSIBLEMENTE EL TAMBIEN LLEGO A LA CONCLUSION DE QUE ESPERAR A QUE LAS HUELGAS SE DESAPARECIERAN, COMO SUCEDIO EN MAYO, LE DARIA A SU REGIMEN UNA VICTORIA VACIA Y SOLAMENTE TEMPORAL Y QUE ESTE ES EL MOMENTO APROPIADO PARA TRAZAR UN NUEVO CURSO ECONOMICO QUE PUEDIERA TENER MAS ATRACTIVO POPULAR. ADEMAS, UNA SESION CON WALESA APLACARIA A LOS OBISPOS POLACOS QUE LA SEMANA PASADA APREMIARON A JARUZELSKI PARA EMPEZAR UN DIALOGO CON TODOS LOS POLACOS, INCLUYENDO LOS LIDERES DE SOLIDARIDAD.

EL REGIMEN INSISTIRIA EN QUE LAS HUELGAS SE TERMINEN PRONTO, MIENTRAS PREPARAN LAS PROMETIDAS "VALIENTES REVISIONES" A SUS DESASTROSAS POLITICAS ECONOMICAS. EL REGIMEN ESPERA QUE WALESA INTERCAMBIE SUS CONCESIONES CON PROMESAS DE QUE "NO HABRA HUELGAS" Y ESPERA QUE LA PRESENCIA MEDIADORA DE LA IGLESIA CONDUCIRA A WALESA A ADOPTAR UNA LINEA DE CONDUCTA MODERADA Y PACIENTE.

EL FRACASO DEL REGIMEN PARA PRESENTAR SU VERSION DE PLANES PARA EL DIALOGO, PUEDE SIGNIFICAR, SIN EMBARGO, QUE EL ESPERA ATRAER A WALESA A UN PROCESO QUE EN ULTIMO TERMINE SE DOBLEGUE A CONCESIONES VACIAS, MIENTRAS GANA TIEMPO PARA TERMINAR LAS HUELGAS. EL REGIMEN, POR EJEMPLO, PODRIA INSISTIR EN QUE LOS REPRESENTANTES DE SOLIDARIDAD SEAN PARTE DE UN DIALOGO MUCHO MAS AMPLIO DOMINADO POR ALIADOS DEL PARTIDO, QUE PROBABLEMENTE NO APOYARIAN UNA APRECIABLE INDEPENDENCIA LABORAL. UNA TACTICA COMO ESTA PODRIA DEMORAR -PERO NO EVITAR- LA PROXIMA CRISIS LABORAL Y DEJAR TODAVIA MAS DISGUSTADOS A LOS TRABAJADORES DE POLONIA.

2. URSS: NUEVAS REGLAS PARA LAS ELECCIONES DEL PARTIDO

EL PARTIDO SOVIETICO HA COMENZADO UNA SERIE DE ELECCIONES DE BAJO IVEL QUE PONDRAN A PRUEBA LA HABILIDAD DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA LLEVAR A EFECTO LAS MEDIDAS DE LA "DEMOCRATIZACION" APROBADAS EN LA CONFERENCIA DE TODOS LOS SINDICATOS DEL PARTIDO A FINES DE JUNIO. GORBACHEV ESTA TRATANDO DE REFORMAR EL SISTEMA DE NOMENCLATURA XNOMBRAMIENTOSJ- BAJO EL CUAL LAS AUTORIDADES DEL PARTIDO DESIGNAN A LOS FUNCIONARIOS "ELEGIDOS". EL MISMO HA UTILIZADO EL VIEJO SISTEMA PARA DESHACERSE DE LOS FUNCIONARIOS QUE RESISTEN LA PERESTROIKA; SIN EMBARGO, EL ENFRENTA OPOSICION A CAMBIARLO, ESPECIALMENTE DE LOS LIDERES DE LOS PARTIDOS LOCALES Y REGIONALES, QUIENES SE MANIFIESTAN FIRMES PARA ,O PERDER UNA DE SUS PRI:CIPALES FUENTES DE PODER.

LAS ELECCIONES DEL PARTIDO QUE ESTAN EMPEZANDO AHORA PRIMERAME'TE LLENARAN LOS PUESTOS A NIVEL DE LOS CENTROS DE TRABAJO Y PROGRESARAN HACIA ARRIBA, CULMINANDO EN LAS ELECCIONES DE PUESTOS REGIONALES PARA FINALES DE ANO. TIENEN QUE SEGUIR LAS DIRECTRICES APROBADAS POR LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, QUE REQUIEREN DISCUSIONES ABIERTAS SOBRE LAS CREDENCIALES DE LOS CANDIDATOS Y VOTACION SECRETA. PERMITEN MAS DE UN CANDIDATO PARA CUBRIR CADA PUESTO Y LES DAN A TODOS LOS MIEMBROS EL DERECHO DE NOMBRAR CANDIDATOS. GORBACHEV ESPERA QUE ESTAS MEDIDAS PROMOVERAN A LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA Y RESTAURARAN LA CONFIANZA PUBLICA EN EL PARTIDO, ASI COMO INSPIRARAN A LOS CIUDADANOS ORDINARIOS PARA QUE PARTICIPEN ACTIVAMENTE EN LA PERESTROIKA.

EN UNA RECIENTE ENTREVISTA DE PRAVDA, EL SECRETARIO DE LOS CUADROS DEL PARTIDO RAZUMOVSKIUY, UN INTIMO ALIADO DE GORBACHEV, DIO LA MAS FUERTE INDICACION OFRECIDA HASTA AHORA DE QUE EL SECRETARIO GENERAL INTENTA CAMBIAR RADICALMENTE EL SISTEMA DE NOMENCLATURA. RAZUMOVSKIY DENUNCIO LA PRACTICA POR LA CUAL UN PEQUENO NUMERO DE PERSONAS ELIGE A LOS LIDERES DEL PARTIDO, AFIRMANDO QUE ESTO DEBE SER ERRADICADO DE LA VIDA DEL PARTIDO PARA SIEMPRE. EL DECLARO QUE LOS PUESTOS DEL PARTIDO DE

AQUI EN ADELANTE 'O SERAN DETERMINADOS POR SER MIEMBROS DE ALGUNA CLASE DE "LISTA" -UNA CLARA REFERENCIA AL SISTEMA DE NOMENCLATURA EXISTENTE- SINO POR LA TOTALMENTE LIBRE Y NO RESTRINGIDA EXPRESION DE LA VOLUNTAD COMUNISTA." LA CO'FERENCIA DEL PARTIDO HABIA EMITIDO UNA RESOLUCION LLAMANDO OØSO'ETO AL SISTEMA DE LA NOMENCLATURA, PERO NO MENCIONABA LA ANTIGUA PRACTICA DE LIMITAR LOS CANDIDATOS A AQUELLOS DE UNA LISTA OFICIALMENTE APROBADA.

COMO RESOLVER LOS PROBLEMAS

SEGUN GORBACHEV DESCUBRIO DURANTE UNA SELECCION DE DELEGADOS PARA LA CONFERENCIA DEL PARTIDO, EL APOYO CENTRAL PARA LOS METODOS ELECTORALES DEMOCRATICOS NO GARANTIZA LA MANERA DE LLEVARLOS A EFECTO. MAS IMPORTANTE, PERMANECE UN FUERTE APOYO EN TODOS LOS NIVELES DEL PARTIDO PARA RETENER EL ACTUAL SISTEMA ELECTORAL.

EL RIGOR Y LA AMPLITUD DE LAS REFORMAS ELECTORALES Y SU REALIZACION DEPENDERA DE LA EFECTIVIDAD CON QUE GORBACHEV EMPLEE LA PRENSA Y RAZUMOVSKIY EL DEPARTAMENTO DE CUADROS. EN SU ENTREVISTA DE PRAVDA, RAZUMOVSKIY RECORDO LA RESOLUCION DEL COMITE CENTRAL PARA CONDUCIR LAS ELECCIONES "EN UNA ATMOSFERA DE AMPLIA APERTURA Y ANADIO QUE EL PARTIDO CONSIDERA EL TRATAMIENTO DE TODA LA PRENSA NECESARIO PARA COMPLIMENTAR "EL PARTIDO Y LAS INSTRUCCIONES DE LA CONFERENCIA DEL PARTIDO." EL DEPARTAMENTO DE CUADROS DE RAZUMOVSKIY PROBABLEMENTE ENVIARA REPRESENTANTES A ALGUNAS REGIONES PARA VIGILAR LOS PROCESOS ELECTORALES.

EL DILEMA DE GORBACHEV

SERA DIFICIL PARA GORBACHEV ROMPER EL CONTROL DE LOS JEFES LOCALES DEL PARTIDO SOBRE NOMBRAMIENTOS, SIN PERDER SU AUTORIDAD PARA COLOCAR A LOS PARTIDARIOS DE LA REFORMA EN PUESTOS CLAVES DEL PARTIDO. CONFIANDO AL PERSONAL LAS DECISIONES PARA UN VOTO DEMOCRATICO, NO GARANTIZARA QUE AQUELLOS ELECTOS RESPALDARAN SUS REFORMAS. HASTA AHORA GORBACHEV HA UTILIZADO METODOS TRADICIONALES PARA HACER SALIR A LOS FUNCIONARIOS RECALCITRANTES; ESTE MES SOLAMENTE LOS JEFES DEL PARTIDO DE NOVOSIBIRSK Y PERM, QUE NO SE HABIAN ENROLADO EN LA BANDA DE LA PERESTROIKA, FUERON REEMPLAZADOS POR EMPLEADOS MAS JOVENES DE LA MAQUINARIA DEL COMITE CENTRAL DE MOSCU. LAS ELECCIONES ACTUALES COMENZARAN A MOSTRAR LA VOLUNTAD Y CAPACIDAD DE GORBACHEV PARA REFORMAR EL SISTEMA DE LA NOMENCLATURA.

INFORMACION DEL 2 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO:

1. PAKISTAN-AFGANISTAN-URSS: BOMBARDEADA UNA VILLA PAKISTANA

2. POLONIA: ES DUDOSO EL CONTROL DE WALESA SOBRE LOS HUELGUISTAS

1. PAKISTAN-AFGANISTAN-URSS: BOMBARDEADA UNA VILLA PAKISTANA

LOS REPORTES INDICAN QUE LA AVIACION SOVIETICA O LA AFGANA BOMBARDEO UNA VILLA EN LAS AFUERAS DE PESHAWAR EL PRIMERO DE SEPTIEMBRE. EL ATAQUE FUE UNA DE LAS PENETRACIONES MAS PROFUNDAS DENTRO DE PAKISTAN HASTA AHORA. CAUSO EXTENSOS DANOS Y TRAJO POR RESULTADO UN MUERTO POR LO MENOS. LA VILLA, WARSAK, ESTA A UNAS 22 MILLAS (35 KILOMETROS) DE LA FRONTERA AFGANA Y ESTA HABITADA PRINCIPALMENTE POR PAKISTANOS. AUNQUE UN CAMPAMENTO AFGANO ESTA PROXIMO. LA FUERZA AEREA DE PAKISTAN SE DICE QUE DERRIBO UN SU-25 PILOTEADO POR SOVIETICOS EN UN ATAQUE DE BOMBARDEO DENTRO DE PAKISTAN EL 4 DE AGOSTO.

COMENTARIO:

AUNQUE MUCHAS INCURSIONES A TRAVES DE LA FRONTERA AFGANA PROBABLEMENTE HAN SIDO ACCIDENTALES, LA PENETRACION DE ESTA PENETRACION SUGIERE QUE EL ATAQUE FUE PLANEADO. NO HAY INDICIOS ACERCA DE SI EL ATAQUE FUE REALIZADO POR SOVIETICOS O AFGANOS. MOSCU, SIN EMBARGO, NO ES PROBABLE QUE APRUEBE UNA SERIE DE ESOS ATAQUES POR TEMOR A CONTRIBUIR A UN GOLPE MILITAR EN PAKISTAN. HASTA AHORA, NO SE ESTA INCUBANDO PRESION PUBLICA EN ISLAMABAD PARA ALTERAR LA POLITICA AFGANA Y EL PRESIDENTE EN FUNCIONES ISHAQ KHAN HA POYADO POR LARGO TIEMPO LA POLITICA AFGANA DE ZIA-UL-HAQ. PERO SI ESOS INCIDENTES CONTINUAN, LA ENERGIA DEL NUEVO GOBIERNO, CONFRONTADO CON LA NECESIDAD DE CONSTRUIR UNA BASE POLITICA, PODRIA DEBILITARSE.

2. POLONIA: ES DUDOSO EL CONTROL DE WALESA SOBRE LOS HUELGUISTAS

EL REGIMEN DE VARSOVIA MEDIRA LA CREDIBILIDAD DE LECH WALESA CON LOS TRABAJADORES POLACOS POR SU HABILIDAD PARA TERMINAR LAS HUELGAS RAPIDAMENTE; EL ESTA ENCONTRANDO DIFICULTADES Y DEBE DEDICAR CONSIDERABLES ESFUERZOS PERSONALES Y SU PRESTIGIO. DESPUES DE LA REUNION DEL 31 DE AGOSTO CON EL MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES KISZCZAK, EL LIDER DE SOLIDARIDAD DECLARO QUE LA IGLESIA CATOLICA ES LA QUE GARANTIZA LA LEGALIZACION DE SOLIDARIDAD Y LE PIDIO A LOS TRABAJADORES TERMINAR SUS HUELGAS. LOS HUELGUISTAS DE LOS ASTILLEROS DE GDANSK SE DICE QUE PROTESTARON DE QUE SOLIDARIDAD NO HAYA SIDO LEGADIZADA, PERO VOLVIERON AL TRABAJO. LOS TRABAJADORES DEL PUERTO DE SZCZECIN HAN ACCEDIDO A SUSPENDER SU HUELGA PRONTO, AUNQUE ELLOS ARGUMENTAN QUE TODAVIA TIENEN QUEJAS LOCALES. LOS MINEROS DE CARBON EN JASTRZEBIE SE DICE QUE PERMANECEN EN HUELGA Y DESEAN QUE WALESA LES EXPLIQUE PERSONALMENTE SU POSICION. LA IGLESIA HA BUSCADO GARANTIAS PARA LA SEGURIDAD DE LOS TRABAJADORES EN UNA PLANTA DE DEFENSA EN UN ESFUERZO PARA TERMINAR LA HUELGA ALLI.

2.

COMENTARIO:

LA INTERVENCION DE LA IGLESIA SUGIERE QUE LA SITUACION PERMANECE TENSA Y QUE LOS ESFUERZOS DE WALESA POR SI SOLO PUEDE QUE NO SEAN SUFICIENTES. SI WALESA CONVENCE A LOS HUELGUISTAS DE QUE LAS CONVERSACIONES CON EL REGIMEN SON NECESARIAS PARA OBTENER LA RELEGALIZACION DE SOLIDARIDAD, EL PRESIONARA A VARSOVIA PARA DISCUSIONES SERIAS, ARGUYENDO QUE EL DEBE DEMOSTRAR EL PROGRESO PARA VOLVER A OFRECERLE SEGURIDADES A LA DISGUSTADA FUERZA LABORAL. AL PROCLAMAR QUE LA IGLESIA ES LA GARANTIA DE LA RELEGALIZACION DE SOLIDARIDAD, WALESA ESTA TRATANDO DE MANIOBRAR PARA QUE LOS OBISPOS SE PONGAN DE SU LADO.

INFORMACION DEL 6 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. COMIENZA EL JUICIO DEL YERNO DE BREZHNEV

2. LA ESCENA ESTA LISTA PARA LAS CONVERSACIONES

1. URSS: COMINZA EL JUICIO DEL YERNO DE BREZHNEV

EL AMPLIAMENTE PUBLICADO JUICIO DEL YERNO DE LEONID BREZHNEV, YURI CHURBANOV, ES EL ESFUERZO MAS RIESGOSO POLITICAMENTE Y EL MAS IMPORTANTE DEL REGIMEN DE GORBACHEV PARA MOSTRAR SU COMPROMISO PARA ERRADICAR LA CORRUPCION Y ADVERTIRLES A LOS FUNCIONARIOS EN VISPERAS DE ELECCIONES QUE YA ELLOS NO VAN A SER CONSIDERADOS POR ENCIMA DE LAS LEYES.

UN ARTICULO DE ESTA SEMANA EN PRAVDA CULPABA A LA ATMOSFERA ESTANCADA DEL PERIODO DE BREZHNEV POR LA SUBIDA DE CHURBANOV Y DECIA QUE UNA REFORMA LEGAL ERA NECESARIA PARA EVITAR LA REPETICION DE ESA CORRUPCION. CHURBANOV ESTA ACUSADO DE ACEPTAR MAS DE UN MILLON DE DOLARES EN SOBORNOS CUANDO ERA UN OFICIAL DE POLICIA. EL SERA ENJUICIADO JUNTO CON SIETE FUNCIONARIOS DE UZBEK. LA CONVICCION PODRIA TRAER PENA DE MUERTE.

EL JUICIO ES EL RESULTADO DE UNA SERIE DE ATAQUES PERIODISTICOS EXPONIENDO LA CORRUPCION DE UNA EXTENSA RED BUROCRATICA, EN LA CUAL ESTABAN MEZCLADOS UNA SERIE DE "MILLONARIOS CLANDESTINOS, QUIENES SE DEDICABAN AL CHANTAJE, AL ASESINATO Y LA EXTORSION. LA CREDIBILIDAD DEL PARTIDO COMUNISTA HA SIDO MANCHADA POR LOS REPORTES PUBLICADOS DE QUE FUNCIONARIOS DE UZBEK OFRECIAN EL PUESTO DE SECRETARIO REGIONAL DEL PARTIDO POR $150,000 Y CARGOS DE QUE EN LA CONFERENCIA DE

JUNIO DEL PARTIDO CUATRO DELEGADOS CORRUPTOS DE LA REPUBLICA FUERON ELECTOS IMPROPIAMENTE. FUNCIONARIOS REGIONALES Y LOCALES LE HICIERON FRENTE A ELECCIONES ESTE OTONO, QUE VAN A SER CONDUCIDAS MAS DEMOCRATICAMENTE ESTE ANO.

COMENTARIO:

EL JUICIO ES UN POLVORIN POLITICO, PORQUE MUCHOS FUNCIONARIOS AHORA EN EL PODER EN TODOS LOS NIVELES SE BENEFICIARON DE LA CORRUPCION DEL PERIODO DE BREZHNEV Y PARA SUBSTANCIAR LAS PROPUESTAS DE GORBACHEV PARA "UNA SOCIEDAD BASADA EN LA LEY". SE DICE QUE CIENTOS DE MILES DE FUNCIONARIOS HAN SIDO DESPEDIDOS, REBAJADOS Y SENTENCIADOS CRIMINALMENTE EN LOS TRES PASADOS ANOS; HA HABIDO POCAS EJECUCIONES.

ENJUICIANDO A CHURBANOV TAMBIEN SE FORTALECEN LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA MEJORAR LA APLICACION DE LA LEY PARA QUE AQUELLOS ENCARGADOS DE MANTENERLA Y TAMBIEN EL ORDEN PERMANEZCAN DENTRO DE LOS LIMITES LEGALES. LA LIMPIEZA DE LA CASA Y EL ENTRENAMIENTO HAN CONDUCIDO DE CASI 40,000 POLICIAS EN LOS PASADOS TRES ANOS Y UNOS 200,000 DESDE 1983. LA DIFICULTAD DE EQUILIBRAR LA VIGILANCIA Y LA MODERACION FUE ILUSTRADA CON UNA PROMESA INFRECUENTE DE INOCENTES OBSERVADORES COMO SUCEDIO EN LA DEMOSTRACION DEL 21 DE AGOSTO Y QUE NO DEBERIAN SUCEDER MAS.

2. POLONIA: LA ESCENA ESTA LISTA PARA LAS CONVERSACIONES

FINALMENTE, DESPUES DE CONVENCER A LOS HUELGUISTAS PARA QUE VOLVIERAN AL TRABAJO, EL LIDER DE SOLIDARIDAD, WALESA, LE PIDIO AL GOBIERNO PUBLICAMENTE QUE COMENZARA LAS CONVERSACIONES RAPIDAMENTE Y QUE VOLVIERA A LEGALIZAR A SOLIDARIDAD, MIENTRAS LES ADVERTIA AGUDAMENTE A LOS MILITANTES SINDICALES QUE DETUVIERAN SUS CRITICAS SOBRE EL. EL PERIODICO COMUNISTA OFICIAL PUBLICO UNA NOTA CONCILIATORIA EL 5 DE SEPTIEMBRE PIDIENDOLES A LOS POLACOS QUE RELEGARAN LAS PASADAS RECRIMINACIONES Y APROVECHARAN UNA "INFRECUENTE OPORTUNIDAD" PARA EL COMPROMISO Y LA UNIDAD EN LAS CHARLAS. SIN EMBARGO, NO HA SIDO FIJADA UNA FECHA PARA LAS CONVERSACIONES. SE DICE QUE SOLIDARIDAD ESTA SELECCIONANDO SU DELEGACION DE TRABAJADORES Y PREPARANDO UN AMBICIOSO PAQUETE DE PROPUESTAS, INCLUYENDO ENMIENDAS A LAS LEYES LABORALES EXISTENTES QUE OBSTRUYEN LA LEGALIZACION DE SOLIDARIDAD Y LA VOZ DEL SINDICATO EN LA TOMA DE DECISIONES ECONOMICAS.

COMENTARIO:

LA FRAGIL PAZ LABORAL DE POLONIA REQUERIRA QUE AMBOS, WALESA Y EL REGIMEN, SE ABSTENGAN DE CRITICAS MIENTRAS NEGOCIAN ARDUAMENTE. EL REGIMEN PUEDE MOSTRAR SUS INTENCIONES DESDE EL PRINCIPIO EN LA MANERA COMO RESPONDE A LA DELEGACION DE SOLIDARIDAD Y A LA INSISTENCIA DE WALESA EN DIRIGIR LAS CHARLAS CON LA RELEGALIZACION DE SOLIDARIDAD. UN ESFUERZO DEL REGIMEN PARA ACECHAR LAS CONVERSACIONES CON SUS PARTIDARIOS O DEMORAR LAS DISCUSIONES POR MEDIO DE PROCEDIMIENTOS, PROBABLEMENTE TRAERA NUEVAS AMENAZAS DE HUELGAS DE SOLIDARIDAD. LOS MEDIADORES DE LA IGLESIA TENDRAN QUE JUGAR EL PAPEL DE UN EJE PARA CONSERVAR LAS CONVERSACIONES CONCENTRADAS SOBRE LAS CUESTIONES Y PRESIONANDO A AMBOS LADOS PARA QUE CONCEDAN, ASI COMO QUE EVITEN, UNA RUPTURA AMARGA EN LAS CONVERSACIONES.

Fecha de Entrada ...
Fecha de Salida 19-10
Pasa a Jefe - Archivo
Nº. de Identificación 1739

INFORMACION DEL 16 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: AUTONOMIA ECONOMICA PARA LAS REPUBLICAS BALTICAS

2. URSS: PLAN ECONOMICO PARA CONCENTRARSE SOBRE LOS INSTERESES DEL CONSUMIDOR

3. POLONIA: REUNIONES DE WALESA CON KISZCZAK

1. URSS: AUTONOMIA ECONOMICA PARA LAS REPUBLICAS BALTICAS

CON UNA ACCION QUE SE DICE QUE SORPRENDIO A LAS AUTORIDADES LOCALES, MOSCU HA CONVENIDO EN OTORGARLE ALGUNAS FORMAS DE AUTONOMIA ECONOMICA A LAS REPUBLICAS BALTICAS Y OTRAS REGIONES -REFORMAS QUE TODAVIA ESTAN MAL DEFINIDAS.

EL JEFE DEL PARTIDO ESTONIO, VANYO VYALYAS, EN UN DISCURSO PUBLICA EN LA PRENSA LOCAL LA SEMANA PASADA, ANUNCIO QUE EL CONSEJO DE MINISTROS SOVIETICO HABIA ACORDADO EL 31 DE AGOSTO UNA "AUTONOMIA ECONOMICA" PARA ESTONIA, LITUANIA Y LATVIA; LAS REPUBLICAS BIELORRUSAS, LA UNIDAD ADMINISTRATIVA SVERDLOVSK Y LA REPUBLICA AUTONOMA TARTARA EN LA REPUBLICA RUSA. APARENTEMENTE, EL OFRECIO POCOS DETALLES SOBRE LA MANERA COMO REALIZAR ESTE EXPERIMENTO.

COMENTARIO:

DECLARACIONES RECIENTES DE FUNCIONARIOS SOVIETICOS INDICAN QUE MOSCU SE ESTA INCLINANDO A HACER CONCESIONES CEDIENDO A LA PRESION ESTONIA PARA UNA AUTONOMIA ECONOMICA LOCAL. NO ESTAN CLARAS TODAVIA QUE MEDIDAS HAN SIDO ESCOGIDAS POR MOSCU, PERO SU DECISION SUGIERE QUE LOS LIDERES SOVIETICOS ESTAN CADA VEZ MAS ALARMADOS DEL CRECIENTE NACIONALISMO EN EL BALTICO Y TIENEN LA ESPERANZA DE QUE AL APOYAR A LOS REFORMADORES MODERADOS PUEDAN SOCAVAR EL APOYO POPULAR PARA DEMANDAS SEPARATISTAS MAS EXTREMISTAS.

TAMBIEN MOSCU PROBABLEMENTE CREE QUE, UNA VEZ QUE TENGAN MAS INDEPENDENCIA PARA MANEJAR SUS ECONOMIAS, LAS REPUBLICAS BALTICAS -CON SU HABIL FUERZA LABORAL Y RELATIVAMENTE ALTO NIVEL DE VIDA- SE CONVERTIRAN EN UN MODELO PARA LA REFORMA ECONOMICA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. UNA MAYOR AUTARQUIA, PARTICULARMENTE SI SE EXTIENDE A OTRAS REPUBLICAS, PUEDE SER CONTEMPLADA COMO UNA MANERA DE REDUCIR LA CARGA PARA EL PRESUPUESTO NACIONAL.

UN TRATAMIENTO PREFERENCIAL PARA LAS REPUBLICAS BALTICAS, PODRIA CONDUCIR, SIN EMBARGO, A MAYORES DEMANDAS PARA LAS OTRAS NACIONALIDADES SOVIETICAS Y SERIA DIFICIL CONTENER LAS DEMANDAS POLITICAS CUANDO SE HAGAN CONCESIONES ECONOMICAS. SI LAS DEMANDAS PARA CONCESIONES POLITICAS LLEGARAN A EXTENDERSE, GORBACHEV ESTARIA MAS VULNERABLE A SUS CRITICOS DENTRO DE LA DIRIGENCIA. LAS AUTORIDADES REGIONALES ENTONCES FORMULARAN PROPUESTAS ESPECIFICAS.

ESTONIA PLANEA RESPONDER PARA OCTUBRE 15, PERO HAY GRANDES DESACUERDOS DENTRO DEL PARTIDO ESTONIANO SOBRE LA MANERA DE ENCUADRAR SUS PROPUESTAS.

2. URSS: PLAN ECONOMICO PARA CONCENTRARSE SOBRE LOS INTERESES DEL CONSUMIDOR.

LA PREOCUPACION SOBRE EL CRECIENTE DISGUSTO DEL CONSUMIDOR ESTA URGIENDO A LA DIRIGENCIA SOVIETICA PARA SOLICITAR MAS ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIOS.

LOS REPORTES PRELIMINARES DE PRAVDA SOBRE EL PLAN ECONOMICO PARA EL PROXIMO ANO INDICAN QUE LAS METAS PARA ARTICULOS DE CONSUMO Y SERVICIO HAN SIDO REVISADAS PARA AUMENTARLOS DE ACUERDO CON EL ENFASIS EN LAS PREOCUPACIONES DEL BIENESTAR SOCIAL. LA PRODUCCION DE ARTICULOS DE CONSUMO ESTA AHORA PROGRAMADA PARA CRECER. EL INCREMENTO EN LOS SERVICIOS TAMBIEN VA A ACENTUARSE AGUDAMENTE.

EL CONSEJO DE MINISTROS TAMBIEN DISCUTIO UN PROYECTO DE PLAN EN SU REUNION DEL FIN DE SEMANA, DURANTE EL CUAL LOS MINISTROS FUERON OBJETO DE CRITICAS CONSIDERABLES. EL COMPLEJO AGRO-INDUSTRIAL RECIBIO UN LUGAR APARTE EN EL MEJORAMIENTO DE ARTICULOS ALIMENTICIOS Y POR NO PRESTARLE SUFICIENTE ATENCION AL POTENCIAL DE LAS NUEVAS COOPERATIVAS AGRICOLAS PARA AUMENTAR LA PRODUCCION. EL MINISTRO DE HACIENDA, GOSTEV, ADMITIO QUE EL DEFICIT DEL PRESUPUESTO ESTARIA EN LAS DECENAS DE BILLONES DE RUBLOS Y SERIA DISCUTIDO POR EL SOVIET SUPREMO POR PRIMERA VEZ.

COMENTARIO:

ESAS ACCIONES SUGIEREN QUE LA DIRIGENCIA SOVIETICA ESTA

HACIENDOLE FRENTE A LA NECESIDAD DE MEJORAR EL BIENESTAR DEL CONSUMIDOR COMO UNA MANERA DE CONTRARRESTAR LA AGITACION Y REALZAR LOS INCENTIVOS DEL TRABAJADOR. HASTA AHORA EL CIUDADANO SOVIETICO HA OBTENIDO POCAS GANACIAS DEL PROGRAMA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV; EL CONSUMO POR CABEZA PROBABLEMENTE HA ESTADO ESTANCADO DESDE 1985. EL CRECIENTE DEFICIT DEL PRESUPUESTO -AHORA PROBABLEMENTE UN 7 PORCIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO (PNB)- ESTA ANADIENDOLE NUEVOS TEMORES AL CONSUMIDOR DEBIDO A LA INFLACION Y LA GRAVE ESCASEZ. HAY

UNA ESCASEZ CRECIENTE Y UN DESCONTENTO DE LOS CONSUMIDORES A TRAVES DE TODA LA URSS, ALGO QUE GORBACHEV PUDO APRECIAR EN SU ACTUAL VIAJE POR SIBERIA.

MOSCU TENDRA UNA DIFICULTAD CONSIDERABLE PARA CAMBIAR LA SITUACION. LAS INDUSTRIAS DE ARTICULOS PARA EL CONSUMIDOR HAN SIDO DESCUIDADAS POR DECADAS Y NO ESTA CLARO SI LA DIRIGENCIA EN REALIDAD HA DESVIADO RECURSOS DE LA INDUSTRIA PESADA. MUCHAS DE LAS NUEVAS INICIATIVAS APROGAN MEDIDAS ANTERIORES DE GORBACHEV, DEMANDANDO UN CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION BASADO EN MAYORES ESFUERZOS Y LA ELIMINACION DEL DESPERDICIO Y LA INEFICIENCIA.

3. POLONIA: REUNION DE WALESA Y KISZCZAK

LECH WALESA Y EL MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES KISZCZAK SE DICE QUE ACORDARON AUMENTAR EL NUMERO DE PARTICIPANTES DE AMBOS LADOS EN SU TERCERA REUNION, FIJADA PARA EL 16 DE SEPTIEMBRE, PARA ROMPER EL ESTANCAMIENTO SOBRE LA LEGALIZACION DE SOLIDARIDAD. ADEMAS DE WALESA, LOS LIDERES DE LA HUELGA DE SILESIA Y SZCZECIN Y LOS ACTIVISTAS DE DANSK TOMARAN PARTE. EL REGIMEN, AL INSISTIR SOBRE LA PARIDAD, SE REPORTA QUE INTRODUCIRA DOS PROMINENTES LIDERES DEL BURO POLITICO Y MUCHOS REPRESENTANTES DEL SINDICATO OFICIAL. LAS REUNIONES PROBABLEMENTE INCLUIRAN POR LO MENOS UN ALTO REPRESENTANTE DE LA IGLESIA.

COMENTARIO:

LA EXPANSION SUGIERE QUE AMBOS LADOS ESTAN INCLINANDOSE HACIA UNA FORMULA QUE LES PERMITA A LOS SINDICATOS GUBERNAMENTES Y A LOS INDEPENDIENTES COEXISTIR Y UNIRSE EN UNAS CONVERSACIONES MAS LARGAS DE MESA REDONDA COMO REPRESENTANTES LABORALES. LA INCLUSION DE LIDERES REGIONALES MAS JOVENES HECHA POR WALESA EN SU DELEGACION AUMENTA SU AUTORIDAD, PERO SU INEXPERIENCIA Y MILITANCIA PUEDEN COMPLICAR LA BUSQUEDA DE UN COMPROMISO. EL POSIBLEMENTE ESPERA QUE LA PRESENCIA DE LOS MEDIADORES DE LA IGLESIA MODERARA SUS DEMANDAS. LA INCLUSION DEL SINDICATO OFICIAL SUBRAYA LA INSISTENCIA DEL REGIMEN DE QUE ESTE DEBE OCUPAR UN LUGAR EN CUALQUIER FORMULA QUE TAMBIEN RECONOZCA LOS SINDICATOS LABORALES INDEPENDIENTES.

INFORMACION RECOPILADA EL 15 DE SEPTIEMBRE 1988

CONTENIDO

EL SALVADOR: RECOBRA ANIMO LA ACTIVIDAD GUERRILLERA

LA RECIENTE OLA DE ACTIVIDAD GUERRILLERA EN EL SALVADOR PARECE ESTAR DETERMINADA A OBSCURECER LAS CELEBRACIONES DE EL DIA DE LA INDEPENDENCIA EL 15 DE SEPTIEMBRE COMO PARTE DE UN EXTENSO ESFUERZO PARA DESACREDITAR AL GOBIERNO ANTES DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES EN MARZO PROXIMO.

SEGUN SE INFORMA, EL 13 DE SEPTIEMBRE INSURGENTES ARMADOS ATACARON UN CUARTEL DE BRIGADA DEL EJERCITO LOCALIZADO EN EL PARAISO, DEJANDO UN SALDO DE 18 SOLDADOS MUERTOS Y 14 HERIDOS. LOS REBELDES NO LOGRARON ACCESO AL RECINTO, PERO SE INFORMO QUE HABIAN HECHO BLANCO EN ALGUNOS EDIFICIOS Y DEPOSITOS CON FUEGO DE MORTEROS.

SE HAN REPORTADO ENFRENTAMIENTOS FUERTES AL NORTE DEL DEPARTAMENTO DE MORAZAN, LA MAS IMPORTANTE BASE GUERRILLERA DEL AREA ESTE, DONDE REPETIDAMENTE ESTA SEMANA COMANDOS DEL EJERCITO SE HAN ENFRENTADO CON INSURGENTES. EL EJERCITO ALEGA HABER MATADO 50 GUERRILLEROS EN UNA EMBOSCADA Y A UN COMANDANTE GUERRILLERO EN OTRO INCIDENTE.

SEGUN INFORMACIONES, EL 13 DE SEPTIEMBRE PERSONAS QUE APOYAN A LA GUERRILLA TUVIERON UN CHOQUE CON FUERZAS POLICIALES DURANTE UNA DEMOSTRACION, DEJANDO UN SALDO DE UN POLICIA MUERTO Y CUATRO HERIDOS. EN OTRO HECHO SEMEJANTE, ESTA VEZ EN SANTA ANA, SE INFORMO QUE PERSONA ARMADAS HABIAN MATADO A UN CIUDADANO Y HERIDO A VARIOS OFICIALES DE SEGURIDAD. ANTICIPANDO OTROS ATAQUES SIMILARES QUE INOPORTUNAMENTE COINCIDAN CON LA CELEBRACION DEL DIA DE LA INDEPENDENCIA, EL EJERCITO HA PUESTO A TODAS SUS UNIDADES EN ALERTA HASTA EL DIA 17 DE SEPTIEMBRE.

COMENTARIO:

ESTAS ACTIVIDADES SON PROBABLEMENTE PARTE DE UNA EXTENSA EXHIBICION DE FUERZA MILITAR GUERRILLERA CON EL PROPOSITO DE DESACREDITAR AL GOBIERNO HASTA LA CELEBRACION DE LA ELECCIONES EN MARZO. AUNQUE ALGUNOS DE LOS INSURGENTES PUEDAN CONSEGUIR ALGUN EXITO LOCALMENTE, ELLOS NO SERAN CAPACES DE GENERAR EL SUFICIENTE IMPULSO PARA AMENAZAR EL CONTROL QUE TIENE EL GOBIERNO EN SAN SALVADOR Y EN OTRAS CIUDADES IMPORTANTES.

EL ATAQUE EN EL PARAISO, LUGAR DE EL MAS IMPORTANTE ATAQUE REBELDE EL PASADO ANO, ACENTUA EL CONTINUO PROBLEMA DE SEGURIDAD QUE SE TIENE ALLI, A PESAR DE GRANDES ESFUERZOS PARA REFORZAR SU DEFENSA. LOS ENFRENTAMIENTOS EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZAN PARECEN SER RESULTADO DE LA DESICION TOMADA POR EL COMANDANTE DE LA BRIGADA LOCAL DE IR TRAS LAS BASES GUERRILLERAS Y SUS LIDERES. LA FACCION INSURGENTE LOCALIZADA EN ESE LUGAR, LA MAS AGRESIVA DEL MOVIMIENTO, CONTINUARA OFRECIENDO FEROZ RESISTENCIA.

INFORMACION RECOPILADA EL 15 DE SEPTIEMBRE 1988

CONTENIDO

EL SALVADOR: RECOBRA ANIMO LA ACTIVIDAD GUERRILLERA

LA RECIENTE OLA DE ACTIVIDAD GUERRILLERA EN EL SALVADOR PARECE ESTAR DETERMINADA A OBSCURECER LAS CELEBRACIONES DE EL DIA DE LA INDEPENDENCIA EL 15 DE SEPTIEMBRE COMO PARTE DE UN EXTENSO ESFUERZO PARA DESACREDITAR AL GOBIERNO ANTES DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES EN MARZO PROXIMO.

SEGUN SE INFORMA, EL 13 DE SEPTIEMBRE INSURGENTES ARMADOS ATACARON UN CUARTEL DE BRIGADA DEL EJERCITO LOCALIZADO EN EL PARAISO, DEJANDO UN SALDO DE 18 SOLDADOS MUERTOS Y 14 HERIDOS. LOS REBELDES NO LOGRARON ACCESO AL RECINTO, PERO SE INFORMO QUE HABIAN HECHO BLANCO EN ALGUNOS EDIFICIOS Y DEPOSITOS CON FUEGO DE MORTEROS.

SE HAN REPORTADO ENFRENTAMIENTOS FUERTES AL NORTE DEL DEPARTAMENTO DE MORAZAN, LA MAS IMPORTANTE BASE GUERRILLERA DEL AREA ESTE, DONDE REPETIDAMENTE ESTA SEMANA COMANDOS DEL EJERCITO SE HAN ENFRENTADO CON INSURGENTES. EL EJERCITO ALEGA HABER MATADO 50 GUERRILLEROS EN UNA EMBOSCADA Y A UN COMANDANTE GUERRILLERO EN OTRO INCIDENTE.

SEGUN INFORMACIONES, EL 13 DE SEPTIEMBRE PERSONAS QUE APOYAN A LA GUERRILLA TUVIERON UN CHOQUE CON FUERZAS POLICIALES DURANTE UNA DEMOSTRACION, DEJANDO UN SALDO DE UN POLICIA MUERTO Y CUATRO HERIDOS. EN OTRO HECHO SEMEJANTE, ESTA VEZ EN SANTA ANA, SE INFORMO QUE PERSONA ARMADAS HABIAN MATADO A UN CIUDADANO Y HERIDO A VARIOS OFICIALES DE SEGURIDAD. ANTICIPANDO OTROS ATAQUES SIMILARES QUE INOPORTUNAMENTE COINCIDAN CON LA CELEBRACION DEL DIA DE LA INDEPENDENCIA, EL EJERCITO HA PUESTO A TODAS SUS UNIDADES EN ALERTA HASTA EL DIA 17 DE SEPTIEMBRE.

COMENTARIO:

ESTAS ACTIVIDADES SON PROBABLEMENTE PARTE DE UNA EXTENSA EXHIBICION DE FUERZA MILITAR GUERRILLERA CON EL PROPOSITO DE DESACREDITAR AL GOBIERNO HASTA LA CELEBRACION DE LA ELECCIONES EN MARZO. AUNQUE ALGUNOS DE LOS INSURGENTES PUEDAN CONSEGUIR ALGUN EXITO LOCALMENTE, ELLOS NO SERAN CAPACES DE GENERAR EL SUFICIENTE IMPULSO PARA AMENAZAR EL CONTROL QUE TIENE EL GOBIERNO EN SAN SALVADOR Y EN OTRAS CIUDADES IMPORTANTES.

EL ATAQUE EN EL PARAISO, LUGAR DE EL MAS IMPORTANTE ATAQUE REBELDE EL PASADO ANO, ACENTUA EL CONTINUO PROBLEMA DE SEGURIDAD QUE SE TIENE ALLI, A PESAR DE GRANDES ESFUERZOS PARA REFORZAR SU DEFENSA. LOS ENFRENTAMIENTOS EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZAN PARECEN SER RESULTADO DE LA DESICION TOMADA POR EL COMANDANTE DE LA BRIGADA LOCAL DE IR TRAS LAS BASES GUERRILLERAS Y SUS LIDERES. LA FACCION INSURGENTE LOCALIZADA EN ESE LUGAR, LA MAS AGRESIVA DEL MOVIMIENTO, CONTINUARA OFRECIENDO FEROZ RESISTENCIA.

INFORMACION DEL 19 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: GORBACHEV SE APROVECHA DEL DESCONTENTO DE LOS CONSUMIDORES

2. URSS: SE REANUDAN LAS HUELGAS EN ARMENIA

3. URSS: SE REVELA LA EXISTENCIA DE UNA UNIDAD PARA EL CONTROL DE LAS MULTITUDES

1. URSS: GORBACHEV SE APROVECHA DEL DESCONTENTO DE LOS CONSUMIDORES

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA UTILIZADO SU VISITA A KRASNOYARSK EN SIBERIA ESTA SEMANA COMO UNA DEMOSTRACION DEL PROFUNDO DESCONTENTO DE LA POBLACION CON LA CONDICIONES DE VIDA Y LOS POBRES RESULTADOS DE LA REFORMA PARA AUMENTAR LA PRESION SOBRE SU PROGRAMA ECONOMICO

A LO LARGO DEL VIAJE LOS CIUDADANOS SE QUEJABAN DE LA POBREZA DE LAS VIVIENDAS, LOS ALIMENTOS, LAS ESCUELAS Y LOS HOSPITALES ASI COMO DE LOS PROBLEMAS DEL AMBIENTE. GORBACHEV CULPO A LOS FUNCIONARIOS LOCALES POR DESVIAR LOS RECURSOS DEL CONSUMIDOR Y PROMETIO SITUAR FONDOS ADICIONALES PARA KRASNOYARSK PARA LOS PROGRAMAS SOCIALES EN EL PROXIMO PLAN QUINQUENAL.

GORBACHEV TAMBIEN PROMOVIO LA REFORMA ELECTORAL DURANTE SU VIAJE INDICANDO QUE EL PUEBLO PODRIA Y DEBERIA OBLIGAR A LAS AUTORIDADES A RESPONDER A SUS NECESIDADES SIMPLEMENTE VOTANDO QUE FUERAN ELIMINADOS AQUELLOS QUE NO LO HICIERAN. ALENTO A LOS TRABAJADORES A NO ELEGIR DIRECTORES DE EMPRESAS PARA PRESIDIR LOS CONSEJOS LABORALES, COMO ES AHORA LA PRACTICA USUAL.

ALGUNAS DE LAS QUEJAS MAS AMARGAS SE ENFILARON HACIA LAS REFORMAS FAVORITAS DE GORBACHEV -AQUELLAS QUE ENFATIZAN LA INICIATIVA PRIVADA. EN PARTICULAR LAS COOPERATIVAS FUERON ACUSADAS DE ENGANAR EN LOS PRECIOS. MIENTRAS DEFENDIA VIGOROSAMENTE EL MOVIMIENTO COOPERATIVO, GORBACHEV ADMITIO QUE LOS PRECIOS DEBEN MANTENERSE BAJOS. TAMBIEN ABOGO POR LA EXPANSION DE LOS ARRENDAMIENTOS EN LA AGRICULTURA, PERO RECONOCIO LA FUERTE RESISTENCIA DE LOS CULTIVADORES Y LOS ADMINISTRADORES DE FINCAS. PROMETIO QUE EN EL PROXIMO PLENO DEL COMITE CENTRAL TRATARAN DE LAS CUESTIONES AGRICOLAS.

COMENTARIO:

UNA ELEVACION DE LAS QUEJAS HACIA ATAQUES MAS DIRECTAMENTE PERSONALES CONTRA GORBACHEV Y SUS REFORMAS SERIA UNA REMORA POLITICA PARA EL. POR AHORA, SIN EMBARGO, EL TIENE LA ESPERANZA DE QUE UNA EXPRESION DEL DESCONTENTO POPULAR HARA MAS FACIL CAMBIAR LA DIRECCION DE LA ECONOMIA HACIA EL SECTOR DEL CONSUMIDOR, COMO SE DISCUTIO EN PRAVDA EL 15 DE SEPTIEMBRE.

2.

AUNQUE LA PRODUCCION DE BIENES DE CONSUMO PUEDE, A CORTO PLAZO, PARA SU PROGRAMA DE MODERNIZACION INDUSTRIAL, GORBACHEV CLARAMENTE RECONOCE QUE LA SATISFACCION DEL CONSUMIDOR ES NECESARIA PARA MEJORAR EL DESARROLLO ECONOMICO Y MANTENER EL IMPETU PARA LAS REFORMAS ECONOMICAS Y SOCIALES.

LA PROMESA DE GORBACHEV PARA REDUCIR LOS PRECIOS EN LAS COOPERATIVAS COINCIDE CON EL ANUNCIO OFICIAL DE UN GRUPO DE REGULACIONES EN LOS PRECIOS POTENCIALMENTE RESTRICTIVAS EN ESTE SECTOR. SIN EMBARGO, COMO SUCEDIO EN JULIO ACERCA DE LOS ALTOS IMPUESTOS PROGRESIVOS SOBRE LAS COOPERATIVAS, ESTOS PUEDEN CONFRONTAR FIERA RESISTENCIA.. EL PLENO DEL COMITE CENTRAL SOBRE AGRICULTURA, QUE SE DICE QUE HA SIDO POSPUESTO VARIAS VECES DEBIDO A LAS CONTINUADAS CONTROVERSIAS, PUDIERA MUY BIEN DARLE UN NUEVO IMPULSO A LAS REFORMAS DE GORBACHEV EN EL SECTOR AGRARIO.

2. URSS: ARMENIA, SE REANUDAN LAS HUELGAS

SE REPORTAN QUE LOS ESTUDIANTES DE YEREVAN BOICOTEARON LAS CLASES EL 16 DE SEPTIEMBRE Y CONCENTRACIONES MASIVAS DE HASTA 150,000 PERSONAS SE HAN CELEBRADO ALLI DESDE EL 14 DE SEPTIEMBRE PARA APOYAR LA HUELGA GENERAL QUE COMENZO EN NAGORNO-KARABAKH EL 12 DE SEPTIEMBRE. APROXIMADAMENTE LA MITAD DE LA FUERZA LABORAL SE DICE QUE SE DECLARO EN HUELGA EL 16 DE SEPTIEMBRE. LOS LIDERES NACIONALISTAS ARMENIOS, MIENTRAS TANTO, ESTAN RECLAMANDO INDEPENDENCIA ECONOMICA, RECONOCIMIENTO DE LA BANDERA ANTERIOR A LOS SOVIETICOS, INMEDIATA CLAUSURA DE LA PLANTA NUCLEAR DE YEREVAN Y ESTABLECIMIENTO DE SUS PROPIAS EMBAJADAS EN PAISES CON POBLACION ARMENIA. REPRESENTANTES DE LAS REPUBLICAS BALTICAS HAN ASISTIDO A ALGUNAS DE LAS DEMOSTRACIONES SEMANALES DE YEREVAN Y SE REPORTA QUE LOS NACIONALISTAS ARMENIOS PLANEAN PONERSE EN CONTACTO CON ACTIVISTAS DE LA EUROPA ORIENTAL.

COMENTARIO:

AUNQUE LA HUELGA DE YEREVAN TUVO SOLAMENTE EXITO PARCIAL, LA COLERA POPULAR CONTRA LA DECISION DE JULIO PARA DEJAR A NAGORNO-KARABAKH BAJO EL CONTROL AZERI HA EMPUJADO EL MOVIMIENTO EN UNA DIRECCION SEPARATISTA. SERA DIFICIL REVERTIR LA RADICALIZACION. EL JEFE IDEOLOGICO LOCAL, ELECTO EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DE ESTA REPUBLICA EN ESTA SEMANA,

INTERNAS, SIN EMBARGO, PARA ABARCAR EL GRAN NUMERO DE DEMOSTRACIONES QUE HAN ACOMPANADO A LAS POLITICAS DE DEMOCRATIZACION DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV. ESTO SE HIZO PARTICULARMENTE EVIDENTE DURANTE LA AGITACION ETNICA EN EL CAUCASO, QUE OBLIGO A LOS SOVIETICOS A DESVIAR UNIDADES AERO-TRANSPORTADAS DEL MINISTERIO DE DEFENSA PARA AUXILIAR AL MVD A PRINCIPIOS DE ESTE ANO.

EL MINISTRO DEL INTERIOR CULPO A LA FALTA DE EQUIPO ANTI-MOTINES BASICO EN PARTE POR EL FRACASO DE LA POLICIA PARA CONFRONTAR LOS MOTINES DE SUMGAIT EN EL CAUCASO. LA PUBLICIDAD DADA AL NUEVO EQUIPO DE LA POLICIA PUEDE TAMBIEN TENER LA INTENCION DE UNA ADVERTENCIA DE QUE EL REGIMEN ESTA PREPARADO A APOYAR CON LA FUERZA LA RESTRICCION DE LAS DEMOSTRACIONES PROMULGADA EN JULIO.

ESCUADRONES SIMILARES SERAN PROBABLEMENTE CREADOS EN LAS GRANDES CIUDADES DE LA URSS EL PROXIMO ANO. A PESAR DE ESTO Y UNA REESTRUCTURACION GENERAL DE LA POLICIA CIVIL, ES CASI SEGURO QUE LAS TROPAS INTERNAS RETENGAN EL PAPEL PRINCIPAL PARA CONTROLAR GRANDES MULTITUDES -PARTICULARMENTE CUANDO HAYA UNA OPORTUNIDAD DE DESORDEN CIVIL MASIVO.

1351D

INFORMATION AS OF 29 SEPTEMBER 1988

USSR: SITUATION REPORT

PLENUM ANNOUNCED

A SOVIET SPOKESMAN ANNOUNCED YESTERDAY THAT A CENTRAL COMMITTEE PLENUM HAD BEEN SCHEDULED FOR TOMORROW. FOREIGN MINISTER SHEVARDNADZE CURTAILED HIS PARTICIPATION AT THE UN TO ATTEND. WITH HIS RETURN, ALL POLITBURO MEMBERS WILL BE IN THE USSR.

THE URGENT CALLING OF THE PLENUM FOR TOMORROW SUGGESTS THAT CONFLICT IN THE LEADERSHIP OVER GORBACHEV'S REFORM PROGRAM HAS COME TO A HEAD.

GENERAL SECRETARY GORBACHEV APPEARS TO BE IN CONTROL OF EVENTS AT PRESENT:

X--DURING THE PAST WEEK, HE HAS REMAINED PUBLICLY ACTIVE, ATTENDING PARTY AND DIPLOMATIC FUNCTIONS. ''SECOND SECRETARY'' LIGACHEV, A SPOKESMAN FOR MORE ORTHODOX COMMUNISTS IN THE LEADERSHIP, HAS BEEN OUT OF SIGHT ON VACATION FOR TWO WEEKS. DEFENSE MINISTER YAZOV IS IN INDIA AND CHIEF OF THE GENERAL STAFF AKHROMEYEV IS IN SWEDEN, ALTHOUGH YAZOV IS SCHEDULED TO RETURN TOMORROW.

X--THE SOVIET SPOKESMAN ANNOUNCED THAT THE PLENUM WILL DISCUSS THE REORGANIZATION OF THE PARTY ORGANIZATIONS, INCLUDING THE CENTRAL COMMITTEE, ''IN ACCORDANCE WITH THE PROVISIONS OF THE 19TH PARTY CONFERENCE.'' HE SAID THAT DAY-TO-DAY DECISIONMAKING WOULD BE TRANSFERRED FROM PARTY STRUCTURES TO POPULARLY ELECTED LOCAL COUNCILS. IN OTHER WORDS, HE INDICATED THAT THE PLENUM WOULD ADVANCE RATHER THAN LIMIT THE REFORMS GORBACHEV HAS PUSHED.

X--SHEVARDNADZE IS GORBACHEV'S CLOSEST ALLY ON THE POLITBURO; CALLING HIM BACK TO THE COUNTRY WAS CLEARLY GORBACHEV'S DECISION AND IN HIS INTEREST.

THE PLENARY SESSION OF THE CENTRAL COMMITTEE IS BEING HELD AGAINST A BACKGROUND OF GROWING POLITICAL TENSIONS, AND GORBACHEV MAY BE REACTING TO CHALLENGES FROM ORTHODOX LEADERS OR MOVING TO PREEMPT SUCH A CHALLENGE. AT A MEETING OF PARTY PROPAGANDISTS LAST WEEK, THE GENERAL SECRETARY EMPHASIZED THAT HE FACES ACTIVE OPPOSITION.

SECURITY FORCES ACTIVE

REPORTS INDICATE THAT THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS DZERZHINSKIY DIVISION AND THE 2ND GUARDS MOTORIZED RIFLE DIVISION LOCATED NEAR MOSCOW HAVE BEEN AT A HEIGHTENED STATE OF ACTIVITY SINCE AT LEAST 24 SEPTEMBER.

THE KGB HAS CONTROLLED THE DZERZHINSKIY DIVISION DURING PREVIOUS DOMESTIC EMERGENCIES, SUCH AS THE 1964 COUP AGAINST KHRUSHCHEV, AND ITS MOBILIZATION MIGHT BE RELATED TO LEADERSHIP DEVELOPMENTS NOW. HOWEVER, UNITS OF THE DZERZHINSKIY HAVE BEEN INVOLVED IN OPERATIONS IN THE CAUCASUS SINCE LAST SPRING, AND THE UNITS ON AN ALERT STATUS ARE PERHAPS BEING PREPARED FOR DUTY IN ARMENIA.

OUTLOOK

THE SITUATION IN THE LEADERSHIP IS SO VOLATILE AND GORBACHEV'S ABILITY TO CONTROL THE CENTRAL COMMITTEE ITSELF SO UNCERTAIN THAT THE OUTCOME OF THIS EMERGENCY PLENUM IS UNPREDICTABLE.

X--EVEN IF GORBACHEV HAS A MAJORITY IN THE POLITBURO, THE CENTRAL COMMITTEE--WHICH INCLUDES PROVINCIAL LEADERS THREATENED BY HIS POLITICAL REFORMS--MAY YET RESIST HIS PROPOSALS.

X--IT SEEMS LIKELY EITHER THAT CHANGES IN THE LEADERSHIP WILL BE ANNOUNCED AT THE PLENUM OR THAT ADMINISTRATIVE CHANGES WILL BE MANDATED AND FUNCTIONS OF VARIOUS POSITIONS WILL BE REDEFINED IN SUCH A WAY THAT LEADS TO MAJOR SHIFTS IN THE POWER BALANCE.

INFORMACION DEL 20 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO:

1. ALEMANIA ORIENTAL-URSS: HONECKER VISITARA A MOSCU
2. URSS: CRITICADA LA INDUSTRIA DOMESTICA DE COMPUTADORAS
3. URSS: SE RENUEVA LA TURBULENCIA EN EL CAUCASO

1. ALEMANIA ORIENTAL-URSS: HONECKER VISITARA MOSCU

EL DIRIGENTE GERMANO-ORIENTAL HONECKER SE DICE QUE VISITARA A MOSCU EL 27 Y 28 DE SEPTIEMBRE EN RELACION CON UNA EXPOSICION COMERCIAL DE ALEMANIA ORIENTAL. ES CASI SEGURO QUE SE REUNIRA CON EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV.

COMENTARIO: ESTA SERA LA PRIMERA REUNION DE HONECKER Y GORBACHEV FUERA DE LAS REUNIONES DEL BLOQUE SOVIETICO EN DOS ANOS. LAS RELACIONES BILATERALES PERMANECEN ALGO TENSAS DESDE LA PERSPECTIVA GERMANO-ORIENTAL, DEBIDO EN PARTE A LA PREOCUPACION DE QUE EL PROGRAMA DE REFORMAS DOMESTICO DE GORBACHEV SERA POLITICAMENTE DESEQUILIBRADOR PARA ALEMANIA ORIENTAL. EL MOMENTO EN QUE VA A TENER LUGAR ESTA VISITA DE HONECKER, SIN EMBARGO, DEMUESTRA QUE MOSCU ES SENSIBLE A SUS PREOCUPACIONES. PROBABLEMENTE HONECKER PONDRA DE RELIEVE LA HABILIDAD DE ALEMANIA ORIENTAL PARA HACER AVANZAR SU POSICION SOBRE EL CONTROL ARMAMENTISTA Y OTRAS CUESTIONES DE SEGURIDAD, MIENTRAS ENFATIZA SU CONTRIBUCION A LAS METAS SOVIETICAS DE MODERNIZACION ECONOMICA. NO ES PROBABLE QUE HONECKER ADOPTE LA APERTURA (GLASNOST) O LAS REFORMAS DE (PERESTROIKA) Y POSIBLEMENTE ARGUMENTARA QUE ESAS POLITICAS SERAN CONTRAPRODUCENTES PARA ALEMANIA ORIENTAL.

2. CRITICADA LA INDUSTRIA DOMESTICA DE COMPUTADORAS

LOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS LE HAN IMPUESTO UNA TAREA A LA INDUSTRIA SOVIETICA DE COMPUTADORAS POR SU FALLO EN LLENAR LAS NECESIDADES DE MODERNIZACION INDUSTRIAL.

SEGUN IZVESTIA, UNA REUNION DEL COMITE DE CIENCIA Y TECNOLOGIA DEL SOVIET SUPREMO DIJO QUE LA INDUSTRIA ESTA SOLAMENTE PROPORCIONANDO EL 30 PORCIENTO DE LAS NECESIDADES DE LA ECONOMIA PARA LAS COMPUTADORAS Y EL 10 PORCIENTO DE SUS NECESIDADES DE EQUIPO COLATERAL. YEVGENIY VELIKHOV, UNO DE LOS CONSEJEROS MAS INTIMOS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV SOBRE LAS COMPUTADORAS, SENALO QUE LAS COMPANIAS OCCIDENTALES ANUALMENTE GASTAN CIENTOS DE MILLONES DE DOLARES EN INVESTIGACION DE TECNOLOGIA COMPUTERIZADA, PERO LA ACADEMIA DE CIENCIAS SOVIETICA SOLAMENTE HA RECIBIDO $86 MILLONES PARA ESA INVESTIGACION EN EL ACTUAL PLAN QUINQUENAL (1986-90)

SE REPORTA QUE LA PRODUCCION DE COMPUTADORAS SE PERJUDICA POR EL LENTO RITMO EN LA PRODUCCION DE PLANTAS FABRILES. LOS PARTICIPANTES RECOMENDARON QUE AL COMITE ESTATAL PARA LA TECNOLOGIA COMPUTERIZADORA Y LA INFORMACION -CREADO EN 1986 PARA COORDINAR SU DESARROLLO, MANUFACTURA, USO Y EL SERVICIO DE EQUIPOS EN LOS MINISTERIOS INDUSTRIALES SE LE OTORGARAN AMPLIOS PODERES Y FONDOS PARA EL FINANCIAMIENTO DIRECTO DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO DE COMPUTADORAS.

COMENTARIO: LA INDUSTRIA SOVIETICA DE COMPUTADORAS ESTA SIENDO ATACADA DESDE HACE MUCHO TIEMPO. GORBACHEV HA HECHO QUE SE CONVIERTA EL USO INCREMENTADO DE COMPUTADORAS -ESPECIALMENTE LAS COMPUTADORAS PERSONALES- EN UN PILAR DE LA MODERNIZACION INDUSTRIAL EN LAS FABRICAS Y OFICINAS, PERO LA INDUSTRIA DE COMPUTADORAS TODAVIA TIENE QUE COMENZAR A PRODUCIR EN SERIE CUALQUIER MODELO DE COMPUTADORAS PERSONALES. CON SOLAMENTE 76,000 UNIDADES QUE SEGUN SE DICE SE PRODUJERON EN 1986 Y 1987, VA A RESULTAR MUY POR DEBAJO DE SU META DE 1.1 MILLONES DE CP AL FINAL DEL ACTUAL PLAN QUINQUENAL.

PLANTAS Y EQUIPOS ANTICUADOS, ESCASEZ DE TRABAJADORES HABILES Y MOTIVADOS Y LA AUSENCIA DE COMPETENCIA ENTRE LOS PRODUCTORES, CONTINUARA SIENDO UNA REMORA PARA LA INDUSTRIA. EL FORTALECIMIENTO DEL COMITE ESTATAL PARA LA TECNOLOGIA COMPUTERIZADORA Y LA INFORMACION SOBRE PROYECTOS CLAVES PODRIA AYUDAR, PERO LA RESISTENCIA DE LOS PODEROSOS MINISTERIOS DE LA INDUSTRIA SEGURAMENTE SERA FUERTE, HACIENDO QUE EL RITMO PARA ASEGURAR LOS CAMBIOS SEA LENTO.

3. URSS: SE RENUEVA LA TURBULENCIA EN EL CAUCASO

LOS REPORTES INDICAN QUE UNOS 18 ESTUDIANTES ARMENIOS FUERON HERIDOS EN NAGORNO-KARABAKH EL 18 DE SEPTIEMBRE CUANDO LOS AZERIS ABRIERON FUEGO SOBRE UN CONVOY DE AUTOBUSES CONDUCIENDO SUMINISTROS A STEPANAKERT. TASS CONFIRMA QUE 25 PERSONAS, INCLUYENDO AZERIS, FUERON HERIDAS EN LA LUCHA ENTRE LAS ETNIAS. LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN QUE LAS TROPAS DE SEGURIDAD INTERNA CON CARROS BLINDADOS FUERON SITUADAS EN SITIOS CLAVES PARA MANTENER EL CONTROL DE LA CIUDAD Y SE HAN EFECTUADO MAS DE 20 VUELOS EN YEREVAN Y KIROVABAD, POSIBLEMENTE CONDUCIENDO TROPAS AEROTRANSPORTADAS. LOS ARMENIOS HAN RESPONDIDO CON HUELGAS EN VARIAS CIUDADES Y LOS PROTESTANTES RODEARON EL SOVIET SUPREMO DE LA REPUBLICA EN YEREVAN PARA DEMANDAR UNA SESION ESPECIAL EL 21 DE SEPTIEMBRE PARA APOYAR QUE SEA REVERTIDA LA DECISION DE MOSCU DEJANDO A NAGORNO KARABAKH BAJO EL CONTROL DE AZERBAIJAN.

COMENTARIO: ESTE ULTIMO BROTE DE VIOLENCIA ES PROBABLE QUE DESATE UNA OLA DE HUELGAS Y DEMOSTRACIONES MASIVAS ENTRE LOS ARMENIOS, QUIENES ESTAN AHORA MAS MILITANTES Y QUIZAS MAS PROPENSOS A LA VIOLENCIA QUE A PRINCIPIOS DEL PROLONGADO CONFLICTO. LOS ULTIMOS CHOQUES ETNICOS RECUERDAN AQUELLOS DE FEBRERO, CUANDO LA VIOLENCIA COMUNAL EN NAGORNO KARABAKH DIO LUGAR A MOTINES EN TODAS PARTES Y DEJO POR LO MENOS 34 MUERTOS. LA RAPIDA INTRODUCCION DE TROPAS SUGIERE QUE LOS FUNCIONARIOS ESPERAN EVITAR UN CICLO ASCENDENTE DE VIOLENCIA Y REPRESALIAS.

1

TERRORISM REVIEW 735/D

28 JULY 1988

A. FOCUS: THE SHOOTDOWN OF IRAN AIR 655: WILL IRAN RETALIATE?

B. HIGHLIGHTS

C. GREECE: 11 JULY TERRORIST INCIDENTS

D. THE ANC: CHANGING MILITARY POLICY

E. TERRORIST USE OF MAN-PORTABLE ANTITANK WEAPONS

F. THE TERRORISM DIARY FOR SEPTEMBER

G. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

ARTICLES

A. FOCUS

THE SHOOTDOWN OF IRAN AIR 655: WILL IRAN RETALIATE?

SINCE THE ACCIDENTAL SHOOTDOWN OF IRAN AIR FLIGHT 655 BY THE USS VINCENNES ON 3 JULY 1988, US DIPLOMATIC POSTS WORLDWIDE HAVE EXPERIENCED ANTI-US DEMONSTRATIONS AND TELEPHONED BOMB OR DEATH THREATS. SOURCES OF VARYING RELIABILITY HAVE REPORTED THAT IRANIAN-BACKED TERRORISTS PLAN TO ATTACK US FACILITIES AND PERSONNEL, AND MOST POSTS HAVE GONE ON A HIGH STATE OF ALERT, ANTICIPATING SOME SORT OF ATTACK. SEVERAL POSTS HAVE REPORTED SURVEILLANCE BY PERSONS OF MIDDLE EASTERN APPEARANCE.

WE JUDGE THAT THE RISK TO US INTERESTS OF TERRORIST RETALIATION IN THE WAKE OF THE DOWNING OF THE IRANIAN AIRLINER IS HIGH, EVEN THOUGH SOME OF THESE SIGHTINGS AND REPORTS OF IMMINENT ATTACK ARE PROBABLY REFLECTIONS OF LITTLE MORE THAN THE HIGH STATE OF TENSION AT OUR DIPLOMATIC AND MILITARY FACILITIES. THE SHIFTING MILITARY AND POLITICAL SITUATION IN TEHRAN--IRAN APPARENTLY AGREED TO A CEASE-FIRE WITH IRAQ ON 18 JULY--AND IRANIAN LEADERS' RECENT QUEST FOR IMPROVED INTERNATIONAL STATUS WILL PROBABLY CAUSE IRAN TO TURN TO SURROGATES WHEN IT DECIDES TO RETALIATE FOR THE SHOOTDOWN. TEHRAN APPARENTLY HAS RESUMED ITS TARGETING OF US FACILITIES AND PERSONNEL WORLDWIDE AS WELL AS PROVIDING ENCOURAGEMENT AND SUPPORT TO SURROGATES. AT THE SAME TIME, IRANIAN RHETORIC AGAINST WASHINGTON IN THE COMING DAYS IS LIKELY TO ENCOURAGE ISLAMIC FUNDAMENTALISTS AND TERRORIST GROUPS NOT PREVIOUSLY LINKED TO IRAN TO ATTACK US INTERESTS--ATTACKS THAT MAY NOT HAVE IRANIAN APPROVAL OR GUIDANCE.

THE THREATS

STATEMENTS MADE BY ASSEMBLY SPEAKER HASHEMI-RAFSANJANI SHORTLY AFTER THE AIRLINER WAS DOWNED IN THE PERSIAN GULF SUGGESTED THAT TEHRAN INTENDED TO TAKE THE DIPLOMATIC HIGHROAD AND MAXIMIZE THE PUBLIC BENEFITS FROM ITS ROLE AS VICTIM IN THE INCIDENT. OTHER IRANIAN LEADERS' STATEMENTS--INCLUDING ONE ATTRIBUTED TO AYATOLLAH KHOMEINI--THREATENED RETALIATION ON A SCALE EQUAL ''TO THE MAGNITUDE OF THE CRIME.'' ENCOURAGED PERHAPS BY THIS PUBLIC BELLIGERENCY, ANONYMOUS CALLERS HAVE THREATENED OUR EMBASSIES AND CONSULATES IN MANY REGIONS, INCLUDING THE PERSIAN GULF AND ELSEWHERE IN THE THE MIDDLE EAST, WESTERN EUROPE, AFRICA, AND AUSTRALIA.

OUTLOOK

ALTHOUGH STATEMENTS BY SOME IRANIAN LEADERS SUGGESTED THAT TEHRAN WOULD LIKE TO TAKE THE DIPLOMATIC HIGHROAD AND SEEK RECOURSE IN THE UNITED NATIONS AND WORLD OPINION, WE BELIEVE IRAN IS, AT THE SAME TIME, MAINTAINING THE OPTION OF TERRORIST ATTACKS. WE JUDGE THAT TEHRAN EVENTUALLY WILL USE THAT OPTION TO RETALIATE AGAINST THE UNITED STATES AND THAT IT WILL USE SURROGATE GROUPS TO PRESERVE THE APPEARANCE OF PLAUSIBLE DENIABILITY. THESE TERRORIST OPERATIONS COULD BE MOUNTED BY IRAN'S LONG- TIME SURROGATES--LIKE HIZBALLAH IN LEBANON OR STUDENT FACTIONS IN PAKISTAN. THE OPERATIONS COULD ALSO BE ATTEMPTED BY MUSLIM EXTREMISTS OR PALESTINIAN TERRORIST GROUPS NOT PREVIOUSLY LINKED TO IRAN BUT HOPING TO GARNER FAVOR FROM TEHRAN. THESE ASSETS MAY ACT WITHOUT IRANIAN APPROVAL OR GUIDANCE.

ONE OF THE MOST COMMON THEMES IN THE THREAT REPORTS IS THAT OF THE UNCONTROLLED ASSET. IRAN MAY ACCEPT THE SERVICES OF PALESTINIAN EXTREMISTS, FOR EXAMPLE, WHO HAVE NEVER BEEN LINKED TO IRAN BEFORE, AS A WAY OF MAINTAINING CREDIBLE DENIABILITY. IF THE REPORTED IRANIAN REQUEST TO THE ANO IS ACCURATE, IT WOULD BE THE FIRST INDICATION OF OPERATIONAL COOPERATION BETWEEN IRAN AND THE ANO. PREVIOUSLY IRAN HAS REJECTED ANO OFFERS BUT MIGHT ACCEPT THE OFFER IN THIS CASE TO CREDIBLY HIDE ITS HAND. THE ANO, FOR ITS PART, PROBABLY SEES AN ATTACK ON US INTERESTS AS AN OPPORTUNITY TO ACQUIRE IRANIAN SUPPORT, BUT TEHRAN MAY NOT BE WILLING TO PAY THE ANO'S PRICE--A BASE IN TEHRAN.

ANOTHER DANGER IS THAT A GROUP BACKED BY IRAN WILL IMPLEMENT AN OPERATION THAT HAS LONG BEEN IN THE PLANNING STAGES BUT THAT WILL NOW BE CARRIED OUT AS REVENGE FOR THE DOWNING OF IRAN AIR FLIGHT 655. WE BELIEVE, FOR EXAMPLE, THAT INDIVIDUAL TERRORISTS WITHIN HIZBALLAH ARE WILLING TO FREELANCE AN OPERATION WITHOUT IRANIAN OR HIZBALLAH DIRECTION. THESE TERRORISTS WOULD BE ACTING OUT OF A LONGSTANDING FRUSTRATION WITH WHAT THEY SEE AS A US CONSPIRACY TO ATTACK IRAN, DESTROY THE PALESTINIAN CAUSE, AND HELP ISRAEL. THE MOTIVES--RETALIATION FOR THE VICTIMS OF IRAN AIR FLIGHT 655, INTENSIFIED IRANIAN CLASHES IN THE PERSIAN GULF, OR REVENGE FOR THE MURDER OF ABU JIHAD--MAY BE CONFUSED, BUT THAT MAY NOT MATTER TO PALESTINIAN SHIAS OR OTHER MIDDLE EASTERN RADICALS FRUSTRATED BY BOTH PLO AND HIZBALLAH INACTION.

WE EXPECT MANY MORE REPORTS OF TERRORIST PLANNING TO SURFACE. WE BELIEVE US INTERESTS ARE PROBABLY MOST VULNERABLE IN THE PERSIAN GULF, PAKISTAN, AND WESTERN EUROPE, WHERE IRAN AND ITS SURROGATES HAVE ASSETS, SUPPORT INFRASTRUCTURE, AND PROBABLY WEAPONS THAT COULD BE USED TO MOUNT AN OPERATION:

X--US INTERESTS IN BAHRAIN OR KUWAIT ARE CONVENIENT, SUITABLE TARGETS. BOTH STATES HAVE LARGE, IRANIAN-ORIGIN POPULATIONS AND MILITARY-SECURITY AGREEMENTS WITH THE UNITED STATES. IN THE PAST YEAR, PRO-IRANIAN TERRORISTS HAVE BOMBED SEVERAL FACILITIES IN KUWAIT, INCLUDING US-RELATED AIRLINES OFFICES AND PRIVATE COMPANIES, AND REPORTEDLY PLANNED TO BOMB AN OIL FACILITY IN BAHRAIN THAT SUPPLIED OIL TO THE US MIDDLE EAST FORCE BASED THERE.

X--TEHRAN COULD DRAW ON ITS EXTENSIVE ASSETS IN DUBAI TO RALLY PROTEST DEMONSTRATIONS--WHICH COULD EASILY TURN TO VIOLENCE--OR MOUNT A TERRORIST OPERATION. IRAN AIR FLIGHT 655 WAS HEADING FOR DUBAI, AND MANY IRANIANS THERE APPARENTLY HAD RELATIVES ON BOARD THE AIRCRAFT.

X--HIZBALLAH TERRORISTS WHO WERE RESPONSIBLE FOR THE APRIL 1988 HIJACKING OF A KUWAITI AIRLINER COULD TRY TO HIJACK A US AIRLINER OR PLACE EXPLOSIVES ON BOARD ONE. THEY WOULD PROBABLY TRY TO MOUNT THIS KIND OF OPERATION FROM AN ASIAN OR AFRICAN AIRPORT WHERE SECURITY IS LAX, AMERICAN TARGETS ARE MORE ACCESSIBLE, AND LOCAL SUPPORT NETWORKS ARE IN PLACE.

X--HIZBALLAH OR ISLAMIC FUNDAMENTALISTS LINKED TO IRAN COULD ATTEMPT AN ATTACK AGAINST US INTERESTS IN EUROPE. WE BELIEVE GREECE AND CYPRUS ARE LIKELY VENUES, BUT HIZBALLAH AND IRAN HAVE ASSETS IN MANY EUROPEAN CITIES THAT COULD BE DRAWN ON TO SUPPORT AN OPERATION.

X--FINALLY, WE DOUBT THAT THE US HOSTAGES IN LEBANON--MOST OF WHOM ARE HELD BY HIZBALLAH TERRORISTS--WILL BE HARMED. SHAYKH FADLALLAH, HIZBALLAH'S SPIRITUAL GUIDE, DENOUNCED THE DOWNING OF THE AIRLINER SHORTLY AFTER THE INCIDENT BUT SAID IT HAD NOTHING TO DO WITH THE FATE OF THE WESTERN HOSTAGES. IN A SUBSEQUENT STATEMENT MADE DURING A RECENT ISLAMIC HOLIDAY, HE CALLED FOR A ''HAPPY ENDING'' TO THE HOSTAGES' ORDEAL AND URGED TEHRAN TO PRESS FOR THEIR RELEASE AS A HUMANITARIAN GESTURE. WE BELIEVE THE STATEMENTS ARE INTENDED TO REMIND HIZBALLAH TO BE CAUTIOUS. FADLALLAH, WHO HAS AN EYE ON THE LEBANESE ELECTIONS, PROBABLY SEES THE HOSTAGES' CONTINUED DETENTION AS A LIABILITY TO HIS GOAL OF MAKING HIZBALLAH A LEGITIMATE PART OF THE LEBANESE POLITICAL PROCESS. LIKE TEHRAN, HOWEVER, HE HAS ONLY A LIMITED INFLUENCE OVER THE HIZBALLAH TERRORISTS HOLDING THE REMAINING FOREIGN HOSTAGES. HIZBALLAH WILL CERTAINLY USE THE HOSTAGES TO ISSUE PRESS STATEMENTS DENOUNCING THE UNITED STATES AND WILL MAKE THE CONDITIONS OF THEIR DETENTION MORE MISERABLE AND THREATENING THAN THEY APPARENTLY HAVE BEEN.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

SOUTH/EAST ASIA

PAKISTAN

KARACHI HIJACKERS GET DEATH SENTENCE

ON 6 JULY, A SPECIAL COURT IN RAWALPINDI, PAKISTAN, SENTENCED FIVE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO) TERRORISTS TO DEATH IN CONNECTION WITH THE ATTEMPTED HIJACKING OF PAN AM 73 IN KARACHI ALMOST TWO YEARS AGO. MUHAMMAD HAFIZ AL-TURK, THE HIJACKING MASTERMIND, SAID HE AND HIS COMPANIONS WOULD APPEAL THE SENTENCE TO THE PUNJAB PROVINCE HIGH COURT. PAKISTAN'S JUDICIAL SYSTEM IS VERY SLOW, HOWEVER, AND IF THE APPEALS ARE NOT GIVEN SPECIAL TREATMENT A FINAL DECISION COULD TAKE SEVERAL YEARS.

THE SENTENCE INCREASES THE PROSPECTS FOR RETALIATORY ATTACKS BY THE ANO AGAINST PAKISTANI, AND PERHAPS US, INTERESTS. IN AT LEAST ONE PREVIOUS CASE THE GROUP HAS MOUNTED ATTACKS AGAINST A GOVERNMENT HOLDING ITS MEMBERS. A REVIEW OF THE GROUP'S HISTORY, HOWEVER, SHOWS THAT IT HAS MOST OFTEN SOUGHT TO NEGOTIATE THE RELEASE OF IMPRISONED

MEMBERS AND MAY ATTEMPT TO DO SO IN THIS CASE. THE GROUP MAY ALSO AWAIT THE RESULTS OF THE APPEALS PROCESS BEFORE MAKING ANY FINAL DECISION REGARDING ITS STRATEGY TOWARD THE PRISONERS.

C. GREECE: 11 JULY TERRORIST INCIDENTS

NO CREDIBLE CLAIMS HAVE YET APPEARED FOR THE CITY OF POROS INCIDENT. NEITHER THE ANO NOR ANY GROUP CLAIMING TO ACT ON BEHALF OF MUHAMMAD RASHID HAS YET PUBLICLY OR PRIVATELY CLAIMED THE ATTACK, AND A CALLER TO AN ITALIAN NEWSPAPER, ALLEGEDLY SPEAKING ON BEHALF OF THE ANO, DENIED ANY INVOLVEMENT IN THE CRUISE SHIP INCIDENT. THE FIRST CLAIM OF RESPONSIBILITY WAS MADE TWO DAYS FOLLOWING THE ATTACK BY AN UNIDENTIFIED CALLER TO PARIS RADIO ON BEHALF OF THE ISLAMIC JIHAD. THE CALLER STATED THE ATTACK WAS IN REPRISAL FOR THE DOWNING OF IRAN AIR FLIGHT 655 AND THREATENED THAT ISLAMIC JIHAD WOULD KILL FIVE US NATIONALS FOR EACH IRANIAN PASSENGER KILLED IN THE AIRBUS INCIDENT. WE DOUBT THE AUTHENTICITY OF THIS CLAIM. THE ISLAMIC JIHAD NAME IS OFTEN USED BY LEBANON-BASED HIZBALLAH TERRORISTS TO CLAIM AN OPERATION OR THREATEN RETALIATION AGAINST US HOSTAGES.

THESE CLAIMS USUALLY ARE ACCOMPANIED BY SOME AUTHENTICATING MATERIALS, SUCH AS A PHOTOGRAPH OF A HOSTAGE OR HIS PASSPORT. NO SUCH MATERIALS ACCOMPANIED THIS CLAIM. WE EXPECT THAT A VARIETY OF GROUPS WILL ISSUE CLAIMS IN ORDER TO CAPITALIZE ON THE INCIDENT, SOME PERHAPS HOPING THEREBY TO GAIN FAVOR WITH--AND SUPPORT FROM--TEHRAN.

OUTLOOK

CONFIRMATION OF AN ANO ROLE IN THESE TWO TERRORIST INCIDENTS WOULD PROVE THAT THE GROUP IS CONTINUING OPERATIONS IN WESTERN EUROPE WHILE EXPANDING ITS OPERATING ARENA TO INCLUDE ASIA, AFRICA, AND LATIN AMERICA. IN OUR JUDGMENT, AN ANO DECISION TO CONDUCT A TERRORIST ATTACK IN GREECE ALMOST CERTAINLY WOULD BE RELATED TO THE GOVERNMENT'S DETENTION OF THREE CONVICTED ANO OPERATIVES AND THE REPORTED AGREEMENT BETWEEN ATHENS AND THE ANO WHEREBY THE THREE WERE TO HAVE BEEN FREED. THE ANO--WHICH ACTIVELY RESUMED TERRORIST OPERATIONS AGAINST WESTERN, MODERATE ARAB, AND ISRAELI INTERESTS IN MARCH AFTER A STANDDOWN OF MORE THAN A YEAR--MAY BE ATTEMPTING TO THAT THE ANO IS PLANNING ACTIONS--OR IS NEGOTIATING WITH AFFECTED GOVERNMENTS--IN ORDER TO OBTAIN THE RELEASE OF IMPRISONED OPERATIVES, INCLUDING THOSE HELD IN PAKISTAN, SUDAN, ITALY, AND AUSTRIA.

MUHAMMAD RASHID IS LIKELY TO BENEFIT FROM THE CITY OF POROS INCIDENT, WHETHER OR NOT IT WAS IN FACT CARRIED OUT ON HIS BEHALF. IF ATHENS DETERMINES THAT THE ATTACK WAS LINKED TO AN ATTEMPT TO FREE HIM--OR OTHER PALESTINIAN TERRORISTS--IT MIGHT DECIDE THAT CONCILIATORY MOVES TOWARD THE TERRORISTS COMBINED WITH A BETTER OVERALL COUNTERTERRORISM EFFORT WOULD BE THE MOST EFFECTIVE MEANS OF AVOIDING SUCH ATTACKS IN THE NEAR TERM. IN THAT CASE, THE GREEKS--WHO ALREADY APPEAR HESITANT TO EXTRADITE RASHID TO THE UNITED STATES--WILL BE EVEN LESS LIKELY TO RESPOND POSITIVELY TO THE US REQUEST.

D. THE ANC: CHANGING MILITARY POLICY

THE RECENT RASH OF INDISCRIMINATE URBAN BOMBINGS IN SOUTH AFRICA SUGGESTS THAT THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) LEADERSHIP IS SHIFTING ITS LONGSTANDING EMPHASIS ON HITTING MILITARY AND

GOVERNMENT-RELATED TARGETS TO PROVIDE MILITARY CADRE MORE OPERATIONAL FREEDOM. THIS SHIFT IN EMPHASIS WILL RESULT IN GREATER CIVILIAN CASUALTIES, INCLUDING WHITES. THE ANC'S POLITICAL LEADERSHIP IN LUSAKA HAS NOT AUTHORIZED A PREMEDITATED CAMPAIGN AGAINST CIVILIANS, BUT SOME ANC MILITARY OFFICIALS APPARENTLY ARE SEEKING TO INCREASE WHITE CASUALTIES TO UNDERMINE WHITE MORALE.

AT LEAST 25 BOMBINGS--MOST OF THEM IN CROWDED URBAN CENTERS--HAVE OCCURRED IN SOUTH AFRICA THIS YEAR, RESULTING IN SOME 21 DEATHS AND SCORES OF INJURIES. ALTHOUGH THESE BOMBINGS HAVE RESULTED IN FAR GREATER NONWHITE CASUALTIES, THE EXPLOSION ON 2 JULY AT A JOHANNESBURG STADIUM APPEARS TO HAVE BEEN SPECIFICALLY PLANNED TO INFLICT MAXIMUM WHITE CASUALTIES. THE SOUTH AFRICAN GOVERNMENT HAS BLAMED THE ANC FOR ALL THE ATTACKS. THE INSURGENT GROUP REFUSES TO ACCEPT RESPONSIBILITY FOR SPECIFIC ATTACKS AND DENIES THAT IT HAS EMBARKED ON A CAMPAIGN DIRECTED AT CIVILIANS.

EVOLVING ANC MILITARY POLICY

THE ANC IN RECENT YEARS HAS GRADUALLY LOOSENED ITS TARGETING POLICY TO MEET THE DEMANDS OF AN INCREASINGLY IMPATIENT MILITARY WING AND AN INTERNAL CONSTITUENCY. AFTER THE UNREST THAT BEGAN IN 1984, SOME SENIOR ANC OFFICIALS BEGAN TO QUESTION THE EFFICACY OF A POLICY DIRECTED SOLELY AT MILITARY AND GOVERNMENT TARGETS WHEN HUNDREDS OF BLACKS WERE BEING KILLED IN CLASHES WITH SECURITY FORCES. MILITARY CADRE AND TOWNSHIP YOUTHS ALSO URGED THE LEADERSHIP TO STEP UP OPERATIONS AND EXPAND THE CATEGORIES OF TARGETS. IN RESPONSE, THE ANC GRANTED THE MILITARY GREATER OPERATIONAL FREEDOM, AUTHORIZED TARGETS SUCH AS WHITE FARMERS WHO MONITOR ANC INFILTRATIONS ON BEHALF OF THE GOVERNMENT, AND AGREED NOT TO ADMONISH UNITS IF CIVILIANS WERE HARMED DURING AUTHORIZED OPERATIONS.

RECENT DEVELOPMENTS APPARENTLY HAVE LED THE ANC LEADERSHIP TO GIVE INSURGENTS EVEN GREATER LATITUDE IN CHOOSING TARGETS. PRETORIA'S REPRESSIVE MEASURES AND UNWILLINGNESS TO CONSIDER REFORM HAVE CONVINCED MANY BLACKS THAT PEACEFUL PROTESTS ALONE WILL NOT FORCE THE GOVERNMENT TO NEGOTIATE. AS A RESULT, MILITANT YOUTHS UNDOUBTEDLY HAVE PRESSED THE ANC TO PURSUE A MORE AGGRESSIVE STRATEGY. FURTHERMORE, OPERATIONAL CONSTRAINTS SUCH AS COMMUNICATION AND LOGISTIC PROBLEMS CONTINUE TO PRECLUDE TIGHT CONTROL OF ANC MEMBERS AND TOWNSHIP MILITANTS, ESPECIALLY BY EXTERNALLY BASED LEADERS. SOME RECENT ATTACKS, THEREFORE, MAY HAVE BEEN THE WORK OF IMPATIENT MILITARY CADRE OR TOWNSHIP ELEMENTS ONLY LOOSELY ASSOCIATED WITH THE ANC.

DESPITE THE MODIFICATION IN ANC TARGETING PHILOSOPHY, DELIBERATELY HITTING WHITE CIVILIANS REMAINS A CONTROVERSIAL TOPIC AMONG ANC OFFICIALS. A SENIOR ANC MILITARY OFFICIAL COMMENTED IN A RECENT INTERVIEW THAT THE ANC MUST INCREASE URBAN ATTACKS TO UNDERMINE WHITE MORALE. SUCH STATEMENTS MAY REFLECT A GROWING RIFT BETWEEN THE ANC'S MILITARY AND POLITICAL WINGS AND A GREATER INSISTENCY BY MILITARY COMMANDERS ON OPERATIONAL AUTONOMY. SENIOR ANC LEADERS, HOWEVER, REMAIN RELUCTANT TO ENDORSE A PREMEDITATED CAMPAIGN AGAINST WHITE CIVILIANS OR ALLOW THE MILITARY FREEDOM TO MAP OUT MILITARY STRATEGY.

OUTLOOK

THE RECENT SPATE OF BOMBINGS PROBABLY IS NOT A HARBINGER OF AN OFFICIALLY ENDORSED SYSTEMIC ANC TERRORIST CAMPAIGN. SUCH A DRAMATIC CHANGE IN THE RULES OF ENGAGEMENT PROBABLY WOULD BE REJECTED BY SENIOR ANC OFFICIALS AND BY MODERATE BLACK SUPPORTERS INSIDE SOUTH AFRICA. AT THE SAME TIME, HOWEVER, ANC LEADERS PROBABLY WILL NOT AUTHORITATIVELY DISAVOW ATTACKS THAT ENDANGER CIVILIANS EVEN THOUGH SUCH ATTACKS RISK WESTERN CONDEMNATION AND EVEN HARSHER SOUTH AFRICAN RETALIATION.

ANC POLITICAL LEADERS CONTINUE TO HAVE TO BALANCE DEMANDS FOR MORE AGGRESSIVE OPERATIONS AGAINST THE RISKS OF BEING LABELED A TERRORIST ORGANIZATION. THE ANC LEADERSHIP PROBABLY WILL ALLOW PERIODIC INCREASES IN MILITARY ACTIVITY TO PLACATE RESTIVE MILITARY CADRE, BUT THEY ALMOST CERTAINLY WOULD MOVE TO REIN IN A MUTINOUS MILITARY WING. ANC POLITICAL AND MILITARY LEADERS, HOWEVER, PROBABLY ARE ALSO RELUCTANT TO PRESS THEIR CASES TOO STRONGLY LEST THEY RISK ORGANIZATIONAL DISUNITY. ANC OFFICIALS RECOGNIZE THAT A SPLIT BETWEEN THE MILITARY AND POLITICAL WINGS OVER STRATEGY WOULD POSE A SERIOUS THREAT TO THE ANC'S MUCH-TOUTED UNITY AND COULD WORSEN SIMILAR DIVISIONS IN SOUTH AFRICA'S BLACK COMMUNITY.

SELECTED BOMBING INCIDENTS

APRIL-JULY 1988

11 APRIL JOHANNESBURG; AN EXPLOSION ON A RAILWAY LINE CAUSES SLIGHT DAMAGE.

14 APRIL JOHANNESBURG; AN EXPLOSION AT CITY HALL CAUSES SLIGHT DAMAGE.

15 APRIL PRETORIA; AN EXPLOSION AT A MOVIE COMPLEX KILLS THE APPARENT BOMBER. A SECOND EXPLOSION IN THE AREA DAMAGES CARS.

19 APRIL CAPE TOWN; A BOMB EXPLODES NEAR PARLIAMENT AT ITS USUAL ADJOURNMENT TIME, BUT NO INJURIES OCCUR BECAUSE OF A LATE ADJOURNMENT.

5 MAY JOHANNESBURG, KAGISO TOWNSHIP; AN EXPLOSION BADLY DAMAGES A BLACK TOWNSHIP POLICE BARRACKS.

26 MAY PRETORIA; TWO MIDDAY EXPLOSIONS KILL ONE WOMAN AND INJURE FIVE.

28 MAY JOHANNESBURG; AN EXPLOSION AT THE TRAIN STATION INJURES A BLACK WOMAN.

29 MAY JOHANNESBURG; A BOMB IN A REFUSE BIN INJURES A TRUCKDRIVER.

3 JUNE JOHANNESBURG AREA; A MIDDAY EXPLOSION IN A TRASH BIN KILLS TWO BLACKS, A COLORED, AND A WHITE, AND INJURES EIGHT.

JOHANNESBURG; AN EXPLOSION AT A MILITARY UNIT OFFICE CAUSES SLIGHT DAMAGE.

7 JUNE JOHANNESBURG, SOWETO TOWNSHIP; AN EXPLOSION ON A RAILWAY LINE CAUSES SLIGHT DAMAGE.

16 JUNE CAPE TOWN, LANGA TOWNSHIP; AN EXPLOSION ON A RAILWAY LINE NEARLY CAUSES A TRAIN DERAILMENT.

CAPE TOWN AREA; AN EXPLOSION KILLS THE APPARENT BOMBER.

22 JUNE JOHANNESBURG; AN EXPLOSION IN AN AMUSEMENT ARCADE INJURES 13 PERSONS.

25 JUNE EAST LONDON; A RESTAURANT IS EVACUATED PRIOR TO AN EXPLOSION.

30 JUNE JOHANNESBURG; AN EXPLOSION KILLS THE APPARENT BOMBER IN FRONT OF THE JOHANNESBURG ART GALLERY.

2 JULY JOHANNESBURG; A CAR BOMB AT A SPORTS STADIUM KILLS TWO WHITE MEN AND INJURES 35, MOSTLY WHITE.

E. TERRORIST USE OF MAN-PORTABLE ANTITANK WEAPONS

MAN-PORTABLE ANTITANK WEAPONS (MANPATS) HAVE BECOME STANDARD WEAPONS IN TERRORIST ARSENALS. TERRORIST CACHES OF SOVIET BLOC RPG-7S HAVE BEEN FOUND IN LATIN AMERICA, THE MIDDLE EAST, AND WESTERN EUROPE, AND OTHER MANPATS HAVE BEEN RECOVERED FROM THE SITES OF NUMEROUS TERRORIST INCIDENTS. ORIGINALLY DESIGNED TO HELP INFANTRYMEN ATTACK TANKS AND BUNKERS, MANPATS HAVE BEEN USED BY TERRORISTS TO ATTACK EMBASSIES, AIRCRAFT, GROUND VEHICLES, AND VARIOUS OTHER MILITARY AND POLICE TARGETS. THEIR COMPACT SIZE, RANGE, LETHALITY, AND LIMITED TRAINING REQUIREMENTS HAVE MADE MANPATS ATTRACTIVE TO TERRORISTS ATTEMPTING SPECTACULAR INCIDENTS.

MANPATS ARE WIDELY AVAILABLE. THEY HAVE BEEN PRODUCED IN LARGE QUANTITIES SINCE WORLD WAR II, AND WE ESTIMATE THAT HUNDREDS OF THOUSANDS ARE CURRENTLY IN THE INVENTORIES OF MILITARY FORCES WORLDWIDE. MANPATS AND THEIR AMMUNITION ARE PRODUCED BY NUMEROUS COUNTRIES, INCLUDING SEVERAL IN THE THIRD WORLD, OFTEN UNDER LICENSE FROM A WESTERN OR COMMUNIST PRODUCER. AMONG THE PRODUCERS ARE IRAN, IRAQ, EGYPT, PAKISTAN, NORTH KOREA, BURMA, AND THAILAND. A REVIEW OF RECENT OFFERS BY ARMS BROKERS INDICATES THAT MANPATS MANUFACTURED BY SEVERAL OF THESE PRODUCERS ARE READILY AVAILABLE ON THE INTERNATIONAL GRAY ARMS MARKET.

THE FREQUENCY OF USE OF ROCKET-PROPELLED GRENADES (RPGS), LIGHT ANTITANK WEAPONS (LAWS), BAZOOKAS, AND OTHER MANPATS IN TERRORIST INCIDENTS HAS REMAINED FAIRLY CONSTANT SINCE 1982, SUGGESTING CONTINUED TERRORIST ACCESS TO THESE WEAPONS. THEY HAVE BEEN USED IN AN AVERAGE OF 13 INCIDENTS PER YEAR--WITH A SURGE TO 20 INCIDENTS IN 1984, 12 OF THEM IN LEBANON ALONE. SUCH ATTACKS ACCOUNTED FOR 11 PERCENT OF ALL ARMED INTERNATIONAL TERRORIST INCIDENTS REPORTED BETWEEN 1982 AND 1987--77 OUT OF A TOTAL OF 694 ARMED ATTACKS. IN MANY CASES, TERRORISTS USING MANPATS SUPPORTED OTHER TERRORISTS ARMED WITH BOMBS, SMALL ARMS, AND HANDGRENADES.

RPGS OF SOVIET DESIGN HAVE BEEN THE MOST POPULAR MANPATS USED BY TERRORISTS SINCE 1982. VARIOUS KINDS OF RPGS HAVE BEEN USED IN 60 OF THE 77 TERRORIST INCIDENTS INVOLVING MANPATS IN THE LAST SIX YEARS. OUR RECORDS INDICATE THAT TERRORISTS USED RPG-7S IN 10 ATTACKS AND OLDER RPG-2S IN THREE OTHERS. IN THE OTHER CASES, THE TYPE OF RPG WAS NOT FURTHER IDENTIFIED, BUT THEY WERE PROBABLY RPG-7S.

TARGETS

TERRORISTS HAVE USED MANPATS AGAINST A WIDE VARIETY OF TARGETS. MILITARY AND POLICE BUILDINGS AND VEHICLES AS WELL AS BUILDINGS WITH ECONOMIC OR POLITICAL SIGNIFICANCE--PARTICULARLY INCLUDING US EMBASSIES--HAVE OFTEN BEEN ATTACKED BY TERRORISTS USING MANPATS. MOST OF THESE ATTACKS HAVE TAKEN PLACE IN NORTHERN IRELAND, SPAIN, CHILE, LEBANON, AND THE PHILIPPINES. US EMBASSY FACILITIES WERE ATTACKED WITH MANPATS TWICE IN 1982--IN GUATEMALA CITY AND BEIRUT--AND TWICE MORE IN 1983--IN SAN SALVADOR AND AGAIN IN BEIRUT, ACCORDING TO PRESS AND US EMBASSY REPORTS. OTHER SUCH ATTACKS OCCURRED IN 1984 AND EARLIER THIS YEAR. IN MARCH M-19 GUERRILLAS ATTACKED THE US EMBASSY IN BOGOTA, COLOMBIA, WITH A LAW, AND IN MAY THE US EMBASSY IN SANAA, YEMEN ARAB REPUBLIC, WAS ATTACKED WITH A 3.5-INCH ROCKET.

A REVIEW OF THESE INCIDENTS SUGGESTS THAT RPGS AND LAWS HAVE BECOME STANDARD WEAPONS IN TERRORIST INVENTORIES WORLDWIDE. NEARLY ALL THE MAJOR TERRORIST GROUPS IN THE MIDDLE EAST AND WESTERN EUROPE POSSESS SOME KIND OF MANPAT; THOSE IN THE MIDDLE EAST APPEAR TO HAVE SIZABLE STOCKPILES. RADICAL SHIA AND PALESTINIAN GROUPS, SUCH AS HIZBALLAH, ISLAMIC JIHAD, THE ABU NIDAL ORGANIZATION (ANO), AND THE POPULAR FRONT FOR THE LIBERATION OF PALESTINE (PFLP), HAVE ALL CONDUCTED ATTACKS USING THESE WEAPONS. THEIR ATTACKS IN THE MIDDLE EAST ACCOUNT FOR ALMOST ONE-THIRD OF THE 77 MANPAT INCIDENTS SINCE 1982--MOST OF THEM IN BEIRUT. ANOTHER ONE-THIRD OF THESE INCIDENTS TOOK PLACE IN WESTERN EUROPE, WHERE MOST ATTACKS HAVE BEEN ATTRIBUTED TO THE BASQUE SEPARATISTS (ETA) IN SPAIN OR THE PROVISIONAL IRISH REPUBLICAN ARMY (PIRA) IN NORTHERN IRELAND. OTHERS WERE CARRIED OUT BY THE ANO OR OTHER GROUPS BASED OUTSIDE EUROPE. THE REMAINING THIRD OF ATTACKS IN LATIN AMERICA, ASIA, AND AFRICA WERE CONDUCTED BY VARIOUS GROUPS, INDICATING THE WIDESPREAD AVAILABILITY OF MANPATS.

AN ATTRACTIVE TERRORIST WEAPON

MANPATS ARE ATTRACTIVE TO TERRORISTS BECAUSE THEY ARE EASY TO USE. TO FIRE THE RPG-7, FOR EXAMPLE, THE USER (1) REMOVES THE NOSE CAP FROM THE WARHEAD; (2) INSERTS THE WARHEAD AND BOOSTER CHARGE INTO THE LAUNCHER, MATCHING A WARHEAD TAB TO LAUNCHER NOTCH; (3) COCKS THE HAMMER; (4) ADJUSTS FOR WINDAGE, ELEVATION, AND RANGE; AND (5) PULLS THE TRIGGER. THE LAW IS EVEN EASIER TO FIRE. THE USER (1) REMOVES THE END CAPS AND EXTENDS THE LAUNCH TUBE TO FIRING POSITION,

(2) PULLS OUT THE ARMING TAB, (3) ACQUIRES THE TARGET IN HIS SIGHT, AND (4) PUSHES DOWN ON THE FIRING PAD.

MANPATS ALSO HAVE THE ADVANTAGE OF BEING SMALL ENOUGH TO BE CONCEALED AND TRANSPORTED EASILY. SEVERAL MODELS WILL FIT IN A LARGE SUITCASE. THE RPGS AND LAWS MOST WIDELY USED BY TERRORISTS WEIGH LESS THAN 5 KILOGRAMS. THE HEAVIEST MANPAT--THE FRENCH SABRACAN--WEIGHS ONLY 13.5 KILOGRAMS, AND MANY ARE MUCH LIGHTER.

THE RANGE AND DESTRUCTIVE CAPABILITY OF MANPATS OFFER ADDITIONAL ADVANTAGES FOR INSURGENT AND TERRORIST USAGE. THEIR RANGE--150 TO 650 METERS, DEPENDING ON THE SIZE AND SPEED OF THE TARGET--ALLOWS TERRORISTS TO MAKE STANDOFF ATTACKS WITHOUT WARNING, BYPASSING CONFRONTATIONS WITH SECURITY PERSONNEL. FOR EXAMPLE, A US MARINE HELICOPTER WAS HIT NEAR BEIRUT IN JANUARY 1984 WITH AN RPG FIRED FROM A HILL OVERLOOKING THE HELICOPTER'S LANDING PAD, ACCORDING TO MILITARY REPORTING. BECAUSE THEY CAN INFLICT CONSIDERABLE DAMAGE, MANPATS ARE USED FOR POTENTIALLY SPECTACULAR, HIGH PUBLICITY INCIDENTS. THE ANO OBTAINED WIDESPREAD PUBLICITY BY ATTACKING TWO JORDANIAN ASSETS WITH MANPATS IN TWO DIFFERENT WEST EUROPEAN CITIES IN APRIL 1985--AN ATTACK ON THE JORDANIAN EMBASSY IN ROME ON 3 APRIL WITH A US LAW, AND AN ATTACK ON A ROYAL JORDANIAN AIRLINER IN ATHENS THE NEXT DAY USING A CZECHOSLOVAK RPG-75, ACCORDING TO US EMBASSY AND PRESS REPORTING.

MANPATS CAN ALSO BE SET UP TO FIRE WITH A TIME-DELAY DEVICE, ENABLING THE TERRORIST TO LEAVE THE AREA BEFORE THE PROJECTILE IS LAUNCHED. THIS HAS BEEN ATTEMPTED SEVERAL TIMES USING US-MADE, KOREAN WAR-VINTAGE, 3.5-INCH ANTITANK ROCKETS, WHICH NEED ONLY CRUDE, HOMEMADE LAUNCHERS. TWO SUCH ATTACKS AGAINST THE US EMBASSY IN NEW DELHI IN FEBRUARY 1983 AND THE US EMBASSY IN LISBON IN OCTOBER 1984 FAILED, BUT IN A SIMILAR ATTACK AGAINST THE US AMBASSADOR'S RESIDENCE IN BEIRUT IN 1973 THE TERRORISTS SUCCEEDED IN LAUNCHING THE PROJECTILE, THOUGH DAMAGE WAS MINIMAL.

LIMITATIONS

TERRORISTS SOMETIMES EXPECT TOO MUCH FROM MANPATS. A REVIEW OF INCIDENTS INVOLVING MANPATS SUGGESTS THAT TERRORISTS OFTEN FIRE THEM FROM BEYOND THEIR EFFECTIVE RANGES, MISSING THE TARGETS:

X--IN JULY 1986 A CIVIL GUARD COMPANY IN ARETXABALETA, SPAIN, WAS ATTACKED WITH TWO RPGS THAT FELL SHORT OF THEIR TARGET, ACCORDING TO US EMBASSY REPORTING.

X--AN ATTACK FAILED IN JULY 1987 WHEN THREE RPGS WERE FIRED AT A BUILDING HOUSING A LEBANESE TELEVISION STATION IN WEST BEIRUT, ACCORDING TO PRESS REPORTS. ALL THREE PROJECTILES EXPLODED IN THE AIR, CAUSING NO CASUALTIES.

SOMETIMES TERRORISTS HAVE MISJUDGED THE DISTANCE TO THE TARGET AND FIRED AT TOO CLOSE A RANGE. AN ATTACK IN MAY 1986 AGAINST THE JUDICIAL COUNCIL PRESIDENT IN MADRID FAILED BECAUSE THE RPG, FIRED FROM THE TRUNK OF A PARKED CAR, HAD INSUFFICIENT DISTANCE IN WHICH TO ARM ITSELF PRIOR TO DETONATION.

TERRORISTS USING MANPATS PROBABLY CANNOT FIRE MORE THAN ONE ROUND AT THEIR TARGET. SOME WEAPONS, SUCH AS THE LAW, ARE NOT RELOADABLE, AND OTHERS, SUCH AS RPGS, TAKE LONGER TO RELOAD THAN AN ASSAULT RIFLE. FOR EXAMPLE, IN JUNE 1983 GUNMEN ATTACKED THE US EMBASSY IN SAN SALVADOR WITH AN RPG THAT HIT A TREE, WHICH DEFLECTED THE PROJECTILE, RESULTING IN ONLY MINOR DAMAGE TO THE BUILDING, ACCORDING TO PRESS REPORTS. HAD THE TERRORISTS BEEN ABLE TO FIRE MORE THAN ONE SHOT, MORE DAMAGE AND CASUALTIES PROBABLY WOULD HAVE RESULTED.

THE STRONG BACKBLAST ASSOCIATED WITH MOST CURRENTLY FIELDED MANPATS LIMITS FIRING LOCATIONS AND MAY REVEAL THE TERRORIST'S POSITION MORE QUICKLY THAN WOULD SMALL-ARMS FIRE. ENCLOSED SPACES AND VEHICLES CANNOT BE USED AS FIRING POSITIONS. EVEN IN THE OPEN, THE TERRORIST MUST BE ATTENTIVE TO HIS SURROUNDINGS. FAILURE TO MAKE ALLOWANCE FOR THE BACKBLAST CAUSED A TERRORIST IN ROME TO BE CAPTURED IN 1985 DURING AN ATTACK ON THE JORDANIAN EMBASSY. AFTER THE TERRORIST FIRED A US-MADE LAW AT THE EMBASSY WHILE KNEELING IN FRONT OF A BUILDING ACROSS THE STREET, THE BACKBLAST HIT THE WALL BEHIND HIM, BURNING HIM BADLY AND THROWING HIM FORWARD INTO THE STREET, WHERE HE WAS QUICKLY CAPTURED BY SECURITY FORCES, ACCORDING TO PRESS REPORTS.

NEWER MANPATS: GREATER LETHALITY

THE NEWER MANPATS INCLUDE THE WEST GERMAN ARMBRUST, WHICH IS COMPARABLE WITH THE CZECHOSLOVAK RPG-75 IN PERFORMANCE BUT HAS UNIQUE ADVANTAGES OVER SIMILAR WEAPONS. THE ARMBRUST EMITS NEITHER SMOKE NOR BLAST FROM THE MUZZLE NOR FLASH FROM THE REAR; IT IS QUIETER THAN A PISTOL SHOT, CAN BE FIRED FROM SMALL ENCLOSURES WITHOUT DANGER TO THE OPERATOR, HAS NO RECOIL, AND REQUIRES NO MAINTENANCE. A TERRORIST USING AN ARMBRUST WOULD HAVE A LOW SILHOUETTE BECAUSE OF THE SIDE-MOUNTED REFLEX SIGHT AND WOULD NOT NEED EAR PROTECTION BECAUSE THE WEAPON HAS NO BACKBLAST. THE ARMBRUST HAS BECOME A MODEL FOR RESEARCH INTO THE BACKBLAST PROBLEM BY OTHER PRODUCERS, AND WE EXPECT TO SEE OTHER MANPATS EMERGE IN THE NEXT FEW YEARS WITH SIMILAR FEATURES. THESE INCLUDE THE AC 300 JUPITER, CURRENTLY UNDER JOINT DEVELOPMENT BY FRANCE AND WEST GERMANY, AND THE FRENCH SABRACAN, NOW IN ADVANCED STAGES OF DEVELOPMENT.

THE FRENCH APILAS, WITH TWICE THE PENETRATION POWER OF THE BEST BLOC WEAPONS, HAS REPORTEDLY ALREADY BEEN USED BY UNITA IN ANGOLA. TWO OF THE CHEAPEST NEW WEAPONS ARE THE WEST GERMAN PANZERFAUST 3 AND THE SWEDISH AT-4 AT LESS THAN $1,000 EACH. THE AT-4, HOWEVER, HAS ONLY MEDIUM RANGE AND MEDIUM EFFECTIVENESS IN ARMOR PENETRATION; THE PANZERFAUST 3 IS SIMILAR TO THE HEAVIER JUPITER AND SABRACAN IN BOTH WEIGHT AND PENETRATION. PANZERFAUST 3, LIKE THE BRITISH LAW 80, CAN ALSO BE FIRED FROM AN ENCLOSED SPACE, MAKING IT MORE SUITABLE FOR TERRORIST USE THAN SOME OF THE OTHER NEW MANPATS. DESPITE THE HIGH COST AND CUMBERSOME WEIGHT OF SOME OF THESE NEW WEAPONS, WE EXPECT TERRORIST GROUPS TO TRY TO OBTAIN ANY AVAILABLE WEAPONS OF THIS TYPE.

OUTLOOK

WE BELIEVE THAT TERRORIST USAGE OF NEWER, MORE POWERFUL MANPATS IS IMMINENT. VARIOUS SOURCES REPORT THAT THESE WEAPONS ARE ALREADY REACHING POLITICALLY VIOLENT GROUPS, AND A WIDER VARIETY OF NEW MANPATS WILL SOON BECOME AVAILABLE IN INCREASING NUMBERS. THESE INCLUDE THE SOVIET RPG-18 AND CZECHOSLOVAK RPG-75, BOTH LIGHTER AND CAPABLE OF GREATER ARMOR PENETRATION THAN THE RPG-2 AND RPG-7, BUT WITH SHORTER RANGES THAN THE RPG-7. CACHES OF SOVIET RPG-18S WERE CAPTURED BY ISRAELI TROOPS FROM PALESTINIAN TERRORISTS IN LEBANON IN 1982, AND EAST GERMAN RPG-18S WERE DISCOVERED ABOARD THE DANISH MERCHANT SHIP PIA VESTA IN 1986 IN PANAMA, THOUGH THEIR DESTINATION REMAINS A MYSTERY. BRITISH LAW 80S WERE USED IN JULY 1987 IN SEVERAL ATTACKS AGAINST SAFEHOUSES USED BY ANTI-KHOMEINI IRANIANS IN KARACHI AND QUETTA, PAKISTAN.

AS OLDER MANPATS ARE WITHDRAWN FROM INVENTORIES OF COMMUNIST AND WESTERN NATIONS, INCREASING NUMBERS OF THEM WILL BECOME AVAILABLE TO TERRORIST GROUPS. WE BELIEVE MANY SURPLUS MANPATS WILL APPEAR ON THE INTERNATIONAL GRAY ARMS MARKET AND BE SOLD TO TERRORISTS THROUGH ARMS BROKERS AND INTERMEDIARIES. THOUSANDS OF OTHERS WILL PROBABLY BE SOLD TO NATIONS SUCH AS IRAN, LIBYA, AND SYRIA AND THEN PASSED TO TERRORIST GROUPS. RPG-2S, RPG-7S, AND M72 LAWS WILL PROBABLY COMPRISE THE BULK OF THESE NEWLY AVAILABLE SURPLUS WEAPONS. SOME OF THE 63,000 US LAWS CAPTURED BY HANOI IN 1975 HAVE BEEN DISCOVERED IN THE HANDS OF LEFTIST REBELS IN CHILE, COLOMBIA, AND EL SALVADOR.

WE ALSO EXPECT TO SEE MORE TERRORIST EFFORTS TO MODIFY MANPATS SO THE WEAPONS CAN BE FIRED ON A TIME-DELAY BASIS. RPG-2S AND RPG-7S WOULD BE DIFFICULT TO MODIFY, BUT M72 LAWS, RPG-18S, AND RPG-75S COULD BE MODIFIED EASILY WITH A TIME-DELAY SYSTEM. SOME OF THE NEWER MANPATS COULD ALSO BE MODIFIED FOR DELAYED FIRING, AND WE BELIEVE TERRORISTS INCREASINGLY WILL USE MANPATS FOR THIS PURPOSE.

F. THE TERRORISM DIARY FOR SEPTEMBER

BELOW IS A COMPENDIUM OF SEPTEMBER DATES OF KNOWN OR CONCEIVABLE SIGNIFICANCE TO TERRORISTS AROUND THE WORLD. OUR INCLUSION OF A DATE OR EVENT SHOULD NOT BY ITSELF BE CONSTRUED TO SUGGEST THAT WE EXPECT OR ANTICIPATE A COMMEMORATIVE TERRORIST EVENT.

1 SEPTEMBER 1939 WEST GERMANY, EUROPE. ANTIWAR DAY (ANNIVERSARY OF NAZI INVASION OF POLAND).

1 SEPTEMBER 1961 ETHIOPIA. ERITREANS BEGIN ARMED STRUGGLE.

1 SEPTEMBER 1969 LIBYA. COUP OVERTHROWS MONARCHY.

1 SEPTEMBER 1970 PALESTINIANS. DURING THIS MONTH, THE JORDANIAN

ARMY DROVE THE PALESTINIAN GUERRILLAS OUT OF THE COUNTRY BECAUSE THEY WOULD NOT STOP ATTACKING ISRAEL FROM JORDANIAN SOIL; IN RESPONSE, THE LARGEST GROUP, FATAH, ESTABLISHED THE COVERT BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION, BEST KNOWN FOR ITS ATTACK ON THE ISRAELI ATHLETES AT THE 1972 OLYMPICS.

1 SEPTEMBER 1973 LIBYA. OIL COMPANIES NATIONALIZED.

1 SEPTEMBER 1981 CENTRAL AFRICAN REPUBLIC. COUP BRINGS KOLINGBA REGIME TO POWER.

2 SEPTEMBER SOUTH AFRICA. SETTLERS' DAY.

2 SEPTEMBER 1945 VIETNAM. INDEPENDENCE DAY.

3 SEPTEMBER 1944 BELGIUM. LIBERATION DAY.

3 SEPTEMBER 1969 VIETNAM. DEATH OF HO CHI MINH.

3 SEPTEMBER 1971 QATAR. INDEPENDENCE DAY.

3 SEPTEMBER 1982 PERU. DEATH OF SENDERO LUMINOSO LEADER EDITH LAGOS.

4 SEPTEMBER 1970 CHILE. ELECTION OF PRESIDENT SALVADOR ALLENDE.

4 SEPTEMBER 1980 IRAN, IRAQ. DATE IRAQ CHARGES IRAN STARTED WAR.

5 SEPTEMBER 1960 SENEGAL. DECLARATION OF REPUBLIC.

5 SEPTEMBER 1972 WEST GERMANY, EUROPE. MUNICH OLYMPICS MASSACRE: BLACK SEPTEMBER ORGANIZATION KILLS 11 ISRAELIS; FIVE ARAB TERRORISTS AND A WEST GERMAN POLICEMAN ALSO DIE.

5 SEPTEMBER 1973 FRANCE, SAUDI ARABIA. PALESTINIANS SEIZE SAUDI EMBASSY IN PARIS.

5 SEPTEMBER 1973 ITALY, ISRAEL. EL AL PLANE ATTACKED WITH ROCKET BY PALESTINIANS IN ROME.

5 SEPTEMBER 1978 UNITED STATES, ISRAEL, EGYPT. BEGINNING OF CAMP DAVID MEETINGS.

6 SEPTEMBER 1970 PALESTINIANS. BEGINNING OF FOUR-DAY MULTIPLE AIRLINE HIJACKING BY PFLP: US PLANE DESTROYED IN CAIRO; SECOND US PLANE, SWISSAIR DC-8, AND BRITISH DC-8 ALL DESTROYED IN JORDAN; ATTEMPTED HIJACKING OF EL AL PLANE.

6 SEPTEMBER 1973 SWAZILAND. INDEPENDENCE DAY.

7 SEPTEMBER 1822 BRAZIL. INDEPENDENCE DAY.

8 SEPTEMBER 1918 LITHUANIAN SSR. NATIONAL DAY (BEGINNING OF INDEPENDENCE FROM RUSSIA DURING PERIOD BETWEEN WORLD WARS).

8 SEPTEMBER 1982 INDIA. DEATH OF SHAYKH MOHAMMAD ABDULLAH, THE ''LION OF KASHMIR.''

9 SEPTEMBER 1944 BULGARIA. LIBERATION DAY (NATIONAL DAY).

9 SEPTEMBER 1948 NORTH KOREA. NATIONAL DAY.

9 SEPTEMBER 1976 CHINA. DEATH OF MAO ZEDONG.

10 SEPTEMBER 1798 BELIZE. NATIONAL DAY (BATTLE OF ST. GEORGE'S BAY).

10 SEPTEMBER 1922 TURKEY. FOUNDING OF TURKISH COMMUNIST PARTY.

10 SEPTEMBER 1974 GUINEA-BISSAU. REPUBLIC DAY (INDEPENDENCE FROM PORTUGAL).

10 SEPTEMBER 1985 EL SALVADOR. KIDNAPING OF PRESIDENT DUARTE'S DAUGHTER BY LEFTIST GUERRILLAS.

11 SEPTEMBER PHILIPPINES. BIRTHDAY OF FORMER PRESIDENT FERDINAND MARCOS.

11 SEPTEMBER 1952 ETHIOPIA. RETURN OF ERITREA FROM ITALIAN AND BRITISH CONTROL UNDER UN RESOLUTION.

11 SEPTEMBER 1973 CHILE. ANNIVERSARY OF COUP OVERTHROWING ALLENDE BY MILITARY JUNTA LED BY AUGUSTO PINOCHET.

12 SEPTEMBER 1974 ETHIOPIA. NATIONAL DAY (COMMEMORATES OVERTHROW OF HAILE SELASSIE).

14 SEPTEMBER 1982 LEBANON. ASSASSINATION OF PHALANGIST LEADER AND LEBANESE PRESIDENT-ELECT BASHIR GEMAYEL.

15 SEPTEMBER 1821 COSTA RICA, EL SALVADOR, GUATEMALA, HONDURAS, NICARAGUA. INDEPENDENCE DAY.

15 SEPTEMBER 1982 LEBANON. ISRAELI INVASION OF MUSLIM WEST BEIRUT.

16 SEPTEMBER 1810 MEXICO. INDEPENDENCE DAY.

16 SEPTEMBER 1971 JAPAN. TOHO INTERSECTION INCIDENT (THREE POLICE OFFICERS KILLED, 55 DEMONSTRATORS ARRESTED).

16 SEPTEMBER 1975 PAPUA NEW GUINEA. INDEPENDENCE DAY.

17 SEPTEMBER 1978 UNITED STATES, ISRAEL, EGYPT. SIGNING OF CAMP DAVID ACCORDS.

17 SEPTEMBER 1982 LEBANON. MASSACRE IN SHATILA AND SABRA REFUGEE CAMPS (17 SEPTEMBER ORGANIZATION TAKES ITS NAME FROM THIS EVENT).

17 SEPTEMBER 1988 SOUTH KOREA. OLYMPIC GAMES OPEN IN SEOUL (CONTINUE TO 2 OCTOBER).

18 SEPTEMBER 1810 CHILE. INDEPENDENCE DAY.

19 SEPTEMBER 1983 ST. CHRISTOPHER AND NEVIS. INDEPENDENCE DAY.

20 SEPTEMBER 1980 IRAN, IRAQ. USUALLY RECOGNIZED DATE OF OUTBREAK OF IRAN-IRAQ WAR.

20 SEPTEMBER 1984 LEBANON. BOMBING OF US EMBASSY ANNEX.

21 SEPTEMBER 1964 MALTA. INDEPENDENCE DAY.

21 SEPTEMBER 1972 PHILIPPINES. MARTIAL LAW ESTABLISHED.

21 SEPTEMBER 1981 BELIZE. INDEPENDENCE DAY.

21 SEPTEMBER 1985 PHILIPPINES. MILITIA DISPERSES DEMONSTRATORS IN ESCALANTE, KILLING 20 (DUBBED

''ESCALANTE MASSACRE'' BY OPPOSITION).

22 SEPTEMBER 1960 MALI. INDEPENDENCE DAY (PROCLAMATION OF REPUBLIC).

23 SEPTEMBER 1907 NEW ZEALAND. DOMINION DAY.

23 SEPTEMBER 1932 SAUDI ARABIA. UNIFICATION OF THE KINGDOM.

23 SEPTEMBER 1964 SAUDI ARABIA. NATIONAL DAY.

24 SEPTEMBER 1979 GHANA. INAUGURATION OF THIRD REPUBLIC.

25 SEPTEMBER 1964 MOZAMBIQUE. REVOLUTION DAY.

25 SEPTEMBER 1984 EGYPT, JORDAN. RESUMPTION OF DIPLOMATIC RELATIONS.

26 SEPTEMBER 1962 NORTH YEMEN. PROCLAMATION OF REPUBLIC (ANNIVERSARY OF REVOLUTION).

26 SEPTEMBER 1962 SOUTH YEMEN. NATIONAL DAY.

27 SEPTEMBER SPAIN. BASQUE NATIONAL PARTY (PNV) DAY.

28 SEPTEMBER 1970 EGYPT. DEATH OF JAMAL ABD AL-NASIR.

30 SEPTEMBER 1965 INDONESIA. ABORTIVE COMMUNIST COUP.

30 SEPTEMBER 1966 BOTSWANA. INDEPENDENCE DAY.

G. CHRONOLOGY OF TERRORISM—1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES, PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

3 MAY NEW CALEDONIA: BOMB EXPLODES IN CAR OF KANAK NATIONAL LIBERATION FRONT OFFICIAL OUTSIDE HIS HOME IN NOUMEA. AN UNKNOWN GROUP ''CNCI'' CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK IN A CALL TO THE GOVERNMENT RADIO STATION.

PHILIPPINES: NEW PEOPLE'S ARMY (NPA) MEMBERS SHOOT AND KILL 10 PERSONS IN CEBU CITY, INCLUDING A FARMER AND HIS THREE CHILDREN.

7 MAY INDIA: GURKHA NATIONAL LIBERATION FRONT (GNLF) MEMBERS OPEN FIRE AND HURL BOMBS AT POLICE CAMP IN WEST BENGAL. THE ASSAILANTS FLED THE SCENE WHEN THE POLICE RETURNED FIRE.

17 MAY JAPAN: ASSAILANTS USE FLAMETHROWING DEVICE, MADE FROM FIRE EXTINGUISHER, ON JAPANESE NATIONAL POLICE SUBSTATION IN TOKYO. KAKUROKYO HAZAMA-HA (REVOLUTIONARY WORKER'S ASSOCIATION HAZAMA FACTION) CLAIMED RESPONSIBILITY.

22 MAY INDIA: TERRORISTS KILL THREE PERSONS, INCLUDING A COMMUNIST PARTY LEADER, IN SEPARATE INCIDENTS IN THE PUNJAB. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

27 MAY FRANCE: GERMAN CITIZEN IS TARGET IN ATTEMPTED BOMBING BY IRANIAN GROUP ''GUARDIANS OF ISLAM.'' THE MAN AND HIS COMPANY WERE ACCUSED OF BEING THE POWER BEHIND THE IRAQI LONG-RANGE ROCKET PROJECT.

7 JUNE SOUTH AFRICA: LIMPET MINE EXPLODES AT SOWETO TRAIN STATION NEAR JOHANNESBURG, CAUSING NO INJURIES. POLICE DEFUSED A SECOND BOMB FOUND ON THE SAME RAILWAY. THERE WERE NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

9 JUNE ZAMBIA: EXPLOSION OCCURS AT PRIVATE RESIDENCE IN LUSAKA, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. THE BOMB, APPARENTLY MEANT FOR THE AFRICAN NATIONAL CONGRESS (ANC) MEMBER'S HOUSE NEXT DOOR, MAY HAVE BEEN PLACED BY SOUTH AFRICAN AGENTS.

11 JUNE SYRIA: IRANIAN IS ARRESTED AT BORDER-CROSSING STATION ATTEMPTING TO TRANSPORT EXPLOSIVES INTO TURKEY. TURKISH PRESIDENT EVREN WAS SCHEDULED TO INSPECT THE STATION AN HOUR LATER.

17 JUNE CHILE: BOMB EXPLODES AT PUBLIC HEALTH OFFICE IN TALCAHUANO, SOUTH OF SANTIAGO, CAUSING SERIOUS DAMAGE. IN A SEPARATE INCIDENT IN LOTA, UNKNOWN PERSONS DETONATED A 1-KILOGRAM AMMONIUM GELIGNITE BOMB. ALMOST SIMULTANEOUSLY, A ONE-HOUR BLACKOUT OCCURRED AFTER CHAINS WERE THROWN OVER POWERLINES.

SOUTH AFRICA: FOUR BLACKS LEAVE ROBBEN ISLAND PRISON AFTER SERVING LONG SENTENCES FOR TERRORISM. THE RELEASED PRISONERS SERVED 15 YEARS FOR SABOTAGE AND FURTHERING THE GOALS OF THE ANC. THEY ARE THE LAST OF SIX ANC MEMBERS CONVICTED IN 1973 TO LEAVE PRISON.

19 JUNE PHILIPPINES: ARMED ASSAILANT SHOOTS AND INJURES EMBASSY CONTRACT GUARD AT PEACE CORPS HEADQUARTERS IN MANILA. THE MOTIVE FOR THE ATTACK IS UNKNOWN, AND NO ONE HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

20 JUNE CHILE: THREE BOMBS EXPLODE IN SANTIAGO AREA. THE MOST SERIOUS DAMAGE OCCURRED TO A BANK BRANCH OFFICE IN PROVIDENCIA DISTRICT. THERE WERE NO CASUALTIES AND NO CLAIMS OF RESPONSIBILITY.

21 JUNE INDIA: TWO BOMBS EXPLODE SIMULTANEOUSLY AT CROWDED INTERSECTION NEAR GOLDEN TEMPLE AND A HINDU SHRINE IN THE PUNJAB, KILLING 32 PERSONS AND INJURING 75. SIKH MILITANTS ARE BELIEVED RESPONSIBLE.

22 JUNE ARGENTINA: BOMB EXPLODES AT HIGH-RISE BUILDING IN CORDOBA, CAUSING SERIOUS DAMAGE. NO GROUP CLAIMED RESPONSIBILITY.

CHILE: UNKNOWN PERSONS IN MOVING CAR HURL BOMB AT UNIVERSITY RECTOR'S HOUSE IN LA CISTERNA AREA OF SANTIAGO, CAUSING ONE INJURY AND MINOR DAMAGE. THE BOMB WAS COMPOSED OF 50 GRAMS OF AMMONIUM GELIGNITE.

CHILE: THE ARMED BRANCH OF THE UNITED POPULAR ACTION MOVEMENT CLAIMS RESPONSIBILITY FOR ATTACK ON DOORKEEPER AT METROPOLITAN UNIVERSITY. THREE UNIDENTIFIED PERSONS SHOT THE GUARD IN THE BACK FROM A MOVING CAR.

PERU: IN HUANCAVELICA DEPARTMENT, SENDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS ATTACK CHUTICSA CHICO, KILLING 11 PEASANTS AND WOUNDING TWO OTHERS. THE ASSAILANTS KIDNAPED FOUR PEASANTS BEFORE LEAVING THE TOWN.

27 JUNE ETHIOPIA: ALLEGED ETHIOPIAN PEOPLE'S REVOLUTIONARY PARTY MEMBERS KIDNAP ITALIAN ENGINEER AND FOUR ETHIOPIAN STAFF MEMBERS AT A CONSTRUCTION SITE OF THE TANA BELLES AID PROJECT. THE GROUP STILL HOLDS TWO OTHER ITALIAN TECHNICIANS ABDUCTED IN NOVEMBER.

CHILE: POLICE ARREST MEMBER OF MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT FOR HIS INVOLVEMENT IN ATTACK ON JAPANESE SCHOOL IN SANTIAGO THAT KILLED THREE PERSONS. THE TERRORIST REPORTEDLY ALSO CONFESSED TO BOMBING RAILROAD TRACKS AND POWER PYLONS, AND ARMED ROBBERY.

28 JUNE COLOMBIA: NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) GUERRILLAS BOMB CANO LIMON-COVENAS PIPELINE IN BUENAVISTA AND NORTE DE SANTANDER DEPARTMENTS, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS. THE EXPLOSIONS CAUSED A LARGE LOSS OF OIL.

COLOMBIA: ELN GUERRILLAS ASSASSINATE PRESIDENT OF BUCARAMANGA CHAMBER OF COMMERCE IN SANTANDER DEPARTMENT. THE GOVERNMENT OFFICIAL WAS MURDERED FOR HELPING TO FINANCE PARAMILITARY TROOPS AND PARTICIPATING IN ANTIGUERRILLA ACTIVITIES.

EL SALVADOR: MEMBERS OF A NEW FRONT GROUP FOR THE FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FRONT GUERRILLAS ATTACK TWO VEHICLES TRAVELING NEAR SAN SALVADOR. AFTER REMOVING PASSENGERS, THE TERRORISTS BURNED THE BUS AND TRUCK, LEAVING COMMUNIQUES ATTRIBUTING THE ASSAULT TO RECENT ARRESTS AND ASSASSINATIONS OF ITS MEMBERS BY SECURITY FORCES.

WEST BANK: FIREBOMB ATTACK WOUNDS FEMALE PASSENGER ABOARD BUS

GROUP CLAIMED RESPONSIBILITY.

LEBANON: APPROXIMATELY 10 KILOGRAMS OF EXPLOSIVES ARE DISCOVERED IN THE MAR ELIAS NEIGHBORHOOD OF WEST BEIRUT CONCEALED IN THE TRUNK OF A CAR. THE CHARGE WAS DEFUSED 10 MINUTES BEFORE IT WAS SET TO EXPLODE.

2 JULY PERU: DURING SIMULTANEOUS ATTACKS, MEMBERS OF THE TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) BOMB THREE GAS STATIONS IN LIMA. ONE TERRORIST WAS KILLED AND ANOTHER WAS INJURED DURING THE ASSAULT PROTESTING A GOVERNMENT INCREASE IN FUEL PRICES.

COLOMBIA: SUSPECTED ELN GUERRILLAS BOMB TRUCK TRAVELING NEAR YARIMA, SANTANDER DEPARTMENT, KILLING FIVE CIVILIANS AND INJURING TWO OTHERS.

AGAINST THE TAKING OF HOSTAGES.

8 JULY PERU: PRESUMED MRTA GUERRILLAS ATTACK HOSPITAL IN LIMA, WOUNDING THREE POLICEMEN.

14 JULY PERU: IN ICA DEPARTMENT, TWO SUSPECTED MEMBERS OF SL SHOOT AND KILL GOVERNOR OF CHINCHA PROVINCE IN FRONT OF HIS RESIDENCE. THE VICTIM, A SCHOOL PRINCIPAL, HAD BEEN THREATENED AND ASKED TO RESIGN BECAUSE HIS SCHOOL HAD NOT SUPPORTED THE NATIONAL TEACHERS' STRIKE.

15 JULY COLOMBIA: APPROXIMATELY 80 MEMBERS OF 19TH APRIL MOVEMENT, ARMED WITH RIFLES AND AUTOMATIC WEAPONS, ATTACK LA SIERRA, CAUCA DEPARTMENT, KILLING TWO POLICEMEN. SIX GUERRILLAS WERE KILLED AND SEVERAL BUILDINGS DESTROYED DURING THE ASSAULT.

TERRORISM REVIEW

11 AUGUST 1988

A. FOCUS: IRAN: THE CEASE-FIRE AND THE HOSTAGE ISSUE

B. HIGHLIGHTS

C. BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT: DAMASCUS EXTENDS ITS CONTROL

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM--1988

ARTICLE

A. FOCUS

IRAN: THE CEASE-FIRE AND THE HOSTAGE ISSUE

IRAN'S DECISION TO ACCEPT UN RESOLUTION 598 IS UNLIKELY TO RESULT IN A DRAMATIC CHANGE IN TEHRAN'S POSITION REGARDING THE WESTERN HOSTAGES HELD IN LEBANON BY HIZBALLAH, THE LEBANESE SHIA KIDNAPERS. IRAN PROBABLY WILL CONTINUE TO USE THE HOSTAGES AS LEVERAGE IN BARGAINING FOR SPECIFIC QUID PRO QUOS FROM FOREIGN CAPITALS; ITS DESIRE FOR US BACKING DURING UN NEGOTIATIONS ON RESOLUTION 598 MIGHT CAUSE TEHRAN TO PRESSURE HIZBALLAH FOR THE RELEASE OF ONE OR MORE OF THE US HOSTAGES. ALTHOUGH SOME IRANIAN LEADERS MAY PERCEIVE AN ADVANTAGE IN BRINGING ABOUT THE RELEASE OF SOME WESTERN HOSTAGES AS A GOODWILL GESTURE, THOSE LEADERS WOULD HAVE TO OVERCOME OPPOSITION FROM IRANIAN RADICALS AND HIZBALLAH. WHATEVER INFLUENCE TEHRAN OR OTHER PLAYERS EXERT ON HIZBALLAH, THE GROUP PROBABLY WILL DEMAND A SIZABLE PAYMENT FOR ITS COOPERATION IN ANY HOSTAGE DEAL. WE GIVE LITTLE CREDENCE TO IRANIAN ASSEMBLY SPEAKER RAFSANJANI'S RECENT STATEMENT THAT TEHRAN WOULD SEEK A HOSTAGE RELEASE IF THE US RELEASED MILITARY EQUIPMENT BOUGHT BY THE

SHAH AND HELD BY WASHINGTON. THIS IS A THEME TEHRAN HAS REPEATED FOR ALMOST TWO YEARS.

IRAN'S ACCEPTANCE OF THE UN RESOLUTION APPARENTLY DOES NOT PRESAGE MODERATION OF ITS FOREIGN POLICIES IN GENERAL OR ITS HOSTAGE POLICY IN PARTICULAR. RELIABLE REPORTING INDICATES THE REGIME MADE THE DECISION TO ACCEPT THE RESOLUTION ONLY AFTER CONCLUDING THAT IT HAD NO ALTERNATIVE IN THE FACE OF IRAQ'S OVERWHELMING MILITARY SUPERIORITY. PROMINENT IRANIAN RADICALS REPORTEDLY OPPOSED THE DECISION, HOWEVER, PROVOKING A RANCOROUS DEBATE THAT REQUIRED AYATOLLAH KHOMEINI TO INTERVENE AND RESOLVE THE ISSUE IN FAVOR OF THE CEASE-FIRE PROPONENTS.

THE IRANIAN LEADERSHIP IS LESS SERIOUSLY DIVIDED OVER THE ISSUE OF RELEASING HOSTAGES THAN IT WAS OVER THE UN RESOLUTION. SOME OF THE LEADERS PROBABLY PERCEIVE THAT IRAN COULD DERIVE SOME BENEFITS IF ONE OR MORE WESTERN HOSTAGES WERE RELEASED. THE BENEFITS MIGHT INCLUDE WESTERN COUNTRIES' BEING MORE FAVORABLE TOWARD THE IRANIAN POSITION DURING UN-SPONSORED PEACE NEGOTIATIONS. THESE LEADERS ARE UNLIKELY TO PRESS THE ISSUE WITH THEIR COLLEAGUES WITHOUT ASSURANCES THAT A RELEASE WOULD HAVE A SPECIFIC PAYOFF AT THE UN. THOSE WHO OPPOSE ACCEPTANCE OF RESOLUTION 598 OR RAPPROCHEMENT WITH THE UNITED STATES PROBABLY WILL CONTINUE TO TAKE A HARD LINE AGAINST RELEASE OF THE WESTERN HOSTAGES EXCEPT IN RETURN FOR SIGNIFICANT MONETARY OR

POLITICAL COMPENSATION. ASSEMBLY SPEAKER RAFSANJANI AND OTHER IRANIANS WHO FAVORED ACCEPTING THE RESOLUTION PROBABLY BELIEVE THEY MUST BE MORE ACCOMMODATING TOWARD THE RADICALS ON ISSUES LIKE THE HOSTAGES TO PREVENT AN IRRECONCILABLE SPLIT. IRANIAN LEADERS, NEVERTHELESS, MIGHT REACH A CONSENSUS TO SECURE THE RELEASE OF ONE OR TWO US HOSTAGES IN AN ATTEMPT TO DRAW WASHINGTON INTO DEALING FOR THE FREEDOM OF THE REMAINING ONES.

INFLUENCING HIZBALLAH

WE CONTINUE TO BELIEVE THAT IRAN MUST BARGAIN WITH HIZBALLAH ON THE TERMS OF ANY RELEASE OF HOSTAGES AND HAS NOT YET DONE SO. IRAN WOULD PROBABLY INITIATE ANY DECISION ON RELEASE AND MOST LIKELY OUTLINE TO HIZBALLAH THE TERMS OF THE DEAL. FINAL DETERMINATION ON WHICH HOSTAGE WOULD BE RELEASED AND ON THE TIMING OF A DEAL WOULD STILL BE CONTROLLED BY HIZBALLAH, HOWEVER, AND TEHRAN WOULD HAVE TO INCLUDE TERMS--OR A PAYOFF--THAT WOULD SATISFY HIZBALLAH. TEHRAN APPARENTLY HAS NOT PROPOSED A HOSTAGE RELEASE TO HIZBALLAH, NOR HAS HIZBALLAH ALTERED ITS BASIC DEMAND THAT THE SHIA TERRORISTS IMPRISONED IN KUWAIT BE FREED. WE HAVE SEEN NO INDICATION THAT HIZBALLAH IS INTERPRETING IRANIAN ACCEPTANCE OF UN RESOLUTION 598 AS A SIGN THAT TEHRAN IS SOFTENING ITS SUPPORT FOR THE ORGANIZATION OR FOR TERRORISM AS A POLITICAL TOOL, OR THAT IT IS URGING FLEXIBILITY ON THE HOSTAGE ISSUE. WE JUDGE THAT HIZBALLAH COULD BE CONVINCED TO RELEASE ONE OR MORE HOSTAGES BUT THAT THE GROUP IS HIGHLY UNLIKELY TO RELEASE ALL OF THEM OR TO FREE ITS MOST PRIZED HOSTAGE, LT. COL. RICHARD HIGGINS.

HIZBALLAH PROBABLY SEES POTENTIAL BENEFITS IN RELEASING SOME HOSTAGES. THE GROUP'S SPIRITUAL GUIDE, SHAYKH FADLALLAH, SUGGESTED TO TEHRAN IN LATE JULY THAT SOME HOSTAGES BE RELEASED AS A HUMANITARIAN GESTURE. BECAUSE HIS ATTENTION IS ON THE COMING LEBANESE ELECTIONS, FADLALLAH MAY SEE RELEASE OF HOSTAGES AS A MEANS OF RIDDING HIZBALLAH OF A GROWING LIABILITY IN THE ORGANIZATION'S QUEST TO GAIN LEGITIMACY IN LEBANESE POLITICS. FADLALLAH AND THE GROUP WOULD ALSO GAIN GROUND WITH SYRIAN PRESIDENT ASSAD IF DAMASCUS WERE PERMITTED TO PLAY ITS USUAL COSMETIC ROLE IN HANDING OVER HOSTAGES TO WESTERN GOVERNMENTS. IMPROVED RELATIONS WITH DAMASCUS WOULD BE IMPORTANT FOR HIZBALLAH IF IRAN BEGAN TO WITHDRAW SUPPORT FOR THE GROUP BECAUSE OF THE WAR OR DOMESTIC PROBLEMS.

SHAYKH FADLALLAH'S SUGGESTION TO IRANIAN OFFICIALS THAT HOSTAGES BE RELEASED AS A HUMANITARIAN GESTURE MAY ALSO HAVE BEEN INTENDED AS GUIDANCE FOR HIZBALLAH'S LEADERS, ALTHOUGH THE GROUP HAS NEVER RELEASED HOSTAGES ON ''HUMANITARIAN GROUNDS.'' RELIABLE REPORTING OVER THE YEARS STRONGLY SUGGESTS FADLALLAH COULD NOT ORDER A HOSTAGE RELEASE BUT COULD SIGNIFICANTLY INFLUENCE HIZBALLAH'S TERRORISTS, PARTICULARLY IMAD MUGHNIYAH, THE SECURITY CHIEF RESPONSIBLE FOR THE ABDUCTION AND HOLDING OF MOST OF THE US HOSTAGES IN LEBANON. MUGHNIYAH WAS A BODYGUARD AND PROTEGE OF FADLALLAH IN THE EARLY 1980S, AND HE MOST LIKELY CONTINUES TO LOOK TO THE CLERIC FOR RELIGIOUS GUIDANCE.

HIZBALLAH MIGHT BE WILLING TO ACCEPT IRANIAN ''GUIDANCE'' TO ARRANGE FOR THE RELEASE OF A HOSTAGE. MUGHNIYAH HAS CLOSE LINKS TO IRANIAN INTELLIGENCE AND REVOLUTIONARY GUARD OFFICERS, SOME OF WHOM MAY HAVE HELPED HIM ORCHESTRATE THE APRIL HIJACKING OF KUWAIT

AIRWAYS FLIGHT 422. RECENT EVIDENCE SUGGESTS MUGHNIYAH MAY HAVE RETURNED TO IRAN FOLLOWING THE HIJACKING. MUGHNIYAH WAS IN IRAN LATE LAST YEAR DURING THE FINAL DICKERING BETWEEN IRAN AND FRANCE OVER THE RELEASE OF FRENCH HOSTAGES HELD IN LEBANON; SOME ANALYSTS BELIEVE HIS INTRANSIGENCE MAY HAVE AFFECTED THE PACE OF THE FRENCH DEAL. MUGHNIYAH HAS ALWAYS LINKED THE FATE OF HIS AMERICAN HOSTAGES TO RELEASE OF 17 SHIA TERRORISTS IN KUWAIT, AND THERE IS NO INDICATION HE HAS ALTERED THIS DEMAND. MUGHNIYAH MAY, HOWEVER, BE WILLING TO RELEASE ONE OR MORE US HOSTAGES IN EXCHANGE FOR RANSOM MONEY OR IRANIAN PROMISES OF ASSISTANCE IN FUTURE OPERATIONS AGAINST KUWAIT. WE BELIEVE HIZBALLAH WOULD EXPECT A HEFTY PAYMENT FOR ITS COOPERATION.

OUTLOOK

IN MOST RESPECTS, LITTLE HAS CHANGED IN RECENT WEEKS REGARDING THE PROSPECTS FOR RELEASE OF THE WESTERN HOSTAGES IN LEBANON. EVEN IF THE IRANIAN LEADERSHIP UNITED IN AN EFFORT TO GAIN RELEASE OF ONE OR MORE HOSTAGES AS A MEANS OF GARNERING WESTERN SUPPORT AT THE UN, THAT ALONE WOULD PROBABLY NOT BE SUFFICIENT INCENTIVE FOR HIZBALLAH. NOR WOULD SHAYKH FADLALLAH'S URGING OF A RELEASE--FOR ''HUMANITARIAN REASONS'' OR FOR POLITICAL GAINS IN LEBANON--BE SUFFICIENT INCENTIVE. EVEN A COMBINATION OF PRESSURE FROM TEHRAN AND FADLALLAH WOULD PROBABLY HAVE TO BE ACCOMPANIED BY OTHER INCENTIVES FOR HIZBALLAH, SUCH AS A LARGE RANSOM PAYMENT, ASSURANCES OF IRANIAN SUPPORT AGAINST KUWAIT, OR THE RELEASE OF KUWAIT-HELD SHIA TERRORISTS.

B. HIGHLIGHTS

SIGNIFICANT DEVELOPMENTS

EL SALVADOR   ARREST OF GUERRILLA INVOLVED IN ZONA ROSA MASSACRE

ON 13 JULY THE SALVADORAN POLICE ARRESTED JUAN ANTONIO MORALES FOR INVOLVEMENT IN THE 1985 ZONA ROSA MASSACRE IN WHICH 13 PEOPLE WERE KILLED, INCLUDING FOUR US EMBASSY MARINE SECURITY GUARDS AND TWO AMERICAN CIVILIANS. MORALES ADMITTED HE WAS A MEMBER OF THE NATIONAL RESISTANCE/ARMED FORCES OF NATIONAL RESISTANCE WHEN HE PARTICIPATED IN THE TERRORIST ATTACK. MORALES CLAIMS HE PROVIDED SECURITY FROM THE BACK OF THE TRUCK USED IN THE ATTACK WHILE OTHERS OPENED FIRE ON THE RESTAURANT WHERE THE VICTIMS WERE SEATED. LIKE OTHERS ACCUSED OF PARTICIPATING IN THE ATTACK, MORALES PROBABLY WILL BE PROSECUTED SEVERELY. IN 1985 PRESIDENT DUARTE RISKED INCITING THE LEFTIST OPPOSITION BY OVERTURNING A LOWER COURT'S DECISION TO GRANT AMNESTY TO THREE TERRORISTS ALREADY IMPRISONED FOR THE MURDERS.

C. BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT: DAMASCUS EXTENDS ITS CONTROL

SECURITY AT BEIRUT INTERNATIONAL AIRPORT (BIA) HAS IMPROVED IN THE PAST YEAR AS THE SYRIAN ARMY HAS EXPANDED ITS PRESENCE IN WEST BEIRUT AND THE SOUTHERN SUBURBS. DAMASCUS OFFICIALLY DISAVOWS RESPONSIBILITY FOR SECURITY AT BIA, SAYING BOTH PUBLICLY AND PRIVATELY TO DIPLOMATS THAT LEBANESE AUTHORITIES ARE IN CHARGE AND PERFORM MOST SECURITY FUNCTIONS. SYRIA HAS PUT TERRORISTS ON NOTICE, HOWEVER, THAT IT HAS DE FACTO CONTROL OVER BIA AND IS DETERMINED

THAT NO TERRORIST INCIDENTS WILL DIRECTLY INVOLVE THE AIRPORT. SYRIAN CONTROL AT THE AIRPORT DOES NOT PRECLUDE INDIRECT USE OF THE FACILITY BY TERRORISTS. WE BELIEVE SEVERAL TERRORIST GROUPS, SOMETIMES CARRYING WEAPONS AND EXPLOSIVES, TRAVEL FREELY THROUGH BIA TO CONDUCT OPERATIONS OUTSIDE LEBANON AND THAT DAMASCUS HAS LITTLE MOTIVATION TO RESTRICT THEIR TRAVEL.

SYRIA TAKING CHARGE

SINCE 1986 SYRIA HAS SOUGHT TO IMPOSE ORDER IN WEST BEIRUT AND STEM THE DECLINING MILITARY AND POLITICAL FORTUNES OF ITS PRINCIPAL LEBANESE ALLY, THE SHIA AMAL MILITIA. IN EARLY 1987, AMAL AND LEBANESE GOVERNMENT OFFICIALS, AIDED BY A SMALL CONTINGENT OF SYRIAN PLAINCLOTHESMEN, CONTROLLED SECURITY AT THE AIRPORT. SYRIA'S SMALL PRESENCE AT THE TIME DID LITTLE TO RESTRAIN USE OF THE FACILITY BY TERRORISTS--IN JANUARY, SHIA TERRORISTS KIDNAPED GERMAN BUSINESSMAN RUDOLF CORDES ON HIS ARRIVAL AT BIA. FOLLOWING INTENSE CLASHES BETWEEN AMAL AND DRUZE MILITIAMEN IN FEBRUARY 1987, SYRIA DEPLOYED ALMOST 9,000 TROOPS IN THE MUSLIM SECTOR OF BEIRUT AND EXTENDED ITS DE FACTO CONTROL TO THE AIRPORT. BY MAY 1987, WHEN BIA REOPENED AFTER A THREE-MONTH HIATUS BECAUSE OF SHELLING BY THE CHRISTIAN LEBANESE FORCES MILITIA, SYRIAN FORCES WERE DOMINANT IN WEST BEIRUT, AND SYRIA HAD ''TOTAL CONTROL'' IN AND AROUND THE AIRPORT. DESPITE ITS CONTROL, DAMASCUS HAS SOUGHT TO MAINTAIN THE APPEARANCE OF LEBANESE SOVEREIGNTY THERE, STATIONING SYRIANS ALONGSIDE SOLDIERS FROM THE SHIA 6TH BRIGADE OF THE LEBANESE ARMY AND GOVERNMENT INTERNAL SECURITY FORCES. SYRIA SOLIDIFIED ITS HOLD THIS YEAR WITH ITS DEPLOYMENT OF TWO ADDITIONAL SPECIAL FORCES UNITS INTO THE SOUTHERN SUBURBS NEAR THE AIRPORT.

SECURITY AT AND NEAR BIA HAS IMPROVED CONSIDERABLY UNDER SYRIA'S WATCHFUL EYE. SYRIAN SPECIAL FORCES PERSONNEL HAVE REPLACED AMAL MILITIAMEN AT THE AIRPORT AND ARE OVERSEEING THE LEBANESE ARMY AND SECURITY UNITS. THE SYRIANS HAVE ESTABLISHED MORE THAN 70 CHECKPOINTS BETWEEN THE SHATILA REFUGEE CAMP AND BIA, INCLUDING ON THE AIRPORT ROAD. LAST YEAR SYRIAN INTELLIGENCE UNITS, TOGETHER WITH THE LEBANESE, CONDUCTED A TOTAL OF FIVE OR SIX CHECKS ON DEPARTING PASSENGERS AND AT LEAST THREE ON THOSE ARRIVING. ACCORDING TO LOCAL PRESS REPORTS, SYRIANS RESTRICT ENTRY INTO THE AIRPORT PARKING AREA AND THE TERMINAL. SYRIANS ALSO MONITOR VEHICULAR TRAFFIC ON THE COASTAL ROAD WEST OF BIA AND LAST MONTH REINFORCED POSITIONS THERE TO CLAMP DOWN ON MOVEMENTS BY THE IRANIAN-BACKED HIZBALLAH AND PALESTINIAN FIGHTERS LOYAL TO PLO CHAIRMAN ARAFAT.

AIRPORT TRAFFIC IS STEADILY INCREASING AS BOTH CHRISTIAN AND MUSLIM PASSENGERS ARE RESPONDING TO IMPROVED SECURITY. MEA OFFERS A BUS SERVICE, ACCOMPANIED BY ARMED ESCORTS, FOR CHRISTIANS FROM EAST BEIRUT. ABOUT 2,000 PASSENGERS USE THE AIRPORT DAILY, ALMOST DOUBLE THE NUMBER TWO YEARS AGO BUT LESS THAN HALF THE VOLUME IN 1980. MEA EXPECTS TO EARN A PROFIT OR AT LEAST BREAK EVEN THIS YEAR.

CLIPPING TERRORISTS' WINGS

SYRIA HAS SEVERAL INCENTIVES TO MONITOR PASSENGER AND CARGO TRAFFIC AND TO PREVENT HIJACKINGS OR OTHER TERRORIST INCIDENTS AT BIA:

XSINCE THE UNITED STATES AND EUROPEAN COMMUNITY (EC) COUNTRIES BRANDED SYRIA A ''TERRORIST STATE'' IN 1986, DAMASCUS HAS TRIED TO IMPROVE ITS IMAGE IN THE WEST AND AVOID FURTHER DIPLOMATIC ISOLATION.

DAMASCUS IS PORTRAYING ITSELF TO WESTERN AND ARAB STATES AS A PEACEKEEPING FORCE AND A DETERRENT AGAINST TERRORISTS:

XWASHINGTON INFORMED DAMASCUS PRIVATELY THAT IT WOULD BE HELD ACCOUNTABLE FOR TERRORIST INCIDENTS INVOLVING BIA.

XPERHAPS MOST IMPORTANT, SYRIA WANTS TO PREVENT ITS OPPONENTS, PARTICULARLY PRO-ARAFAT PALESTINIANS, FROM USING THE AIRPORT TO INFILTRATE PERSONNEL AND WEAPONS INTO BEIRUT FOR USE AGAINST SYRIA AND ITS ALLIES.

DAMASCUS HAS STAKED ITS PRESTIGE ON AVOIDING A MAJOR TERRORIST INCIDENT AT BIA. IN APRIL THE SYRIANS REFUSED TO ALLOW HIJACKED KUWAITI AIRWAYS FLIGHT 422 TO LAND AT BIA, EFFECTIVELY DISRUPTING THE OPERATION. SYRIAN OFFICIALS APPARENTLY PRESSED AIR TRAFFIC CONTROLLERS NOT TO YIELD TO THE HIJACKERS' DEMANDS FOR CLEARANCE TO LAND, DESPITE THREATS THAT THE PLANE WOULD BE FORCED TO CRASH INTO THE SEA. THE SYRIANS ALSO APPARENTLY GAVE ORDERS TO PARK VEHICLES ACROSS THE RUNWAY.

DESPITE SYRIAN MEASURES, SECURITY PROCEDURES AT BIA ARE SOMETIMES HAPHAZARD. SYRIAN FORCES THERE OPERATE IN A HOSTILE ENVIRONMENT AND ARE MAINLY CONCERNED WITH NOT BECOMING TARGETS OF HIZBALLAH AND POSSIBLY OF ARAFAT'S FIGHTERS. LEBANESE SECURITY AND AIRPORT OFFICIALS WHO CONTINUE TO HANDLE CHECKS OF PASSPORTS, TICKETS, AND CUSTOMS DOUBTLESS LACK THE POLICING AND INTELLIGENCE

RESOURCES TO SCREEN ALL PASSENGERS EFFECTIVELY. WE BELIEVE SOME TERRORIST GROUPS HAVE FRIENDLY CONTACTS WORKING AT BIA WHO CAN FACILITATE TRAVEL AND LOGISTICS. AIRPORT AUTHORITIES SOMETIMES RELAX SECURITY PROCEDURES FOR INFLUENTIAL PASSENGERS.

OUTLOOK

WE BELIEVE SYRIA IS DETERMINED TO MAINTAIN ORDER IN BEIRUT AND DETER TERRORIST INCIDENTS IN AREAS UNDER ITS CONTROL, INCLUDING BIA. ON THE OTHER HAND, SYRIA WILL MAKE LITTLE EFFORT TO STOP THE MOVEMENT OF INTERNATIONAL TERRORISTS PLANNING TO CONDUCT OPERATIONS OUTSIDE LEBANON. THE ANO, WHICH HAS SUCCESSFULLY MOVED TWO TERRORIST TEAMS THROUGH BIA THIS YEAR, WILL MOST LIKELY CONTINUE TO USE THE AIRPORT FOR THAT PURPOSE. BIA IS PARTICULARLY IMPORTANT TO THAT GROUP BECAUSE DAMASCUS AIRPORT IS NOW OFF LIMITS TO THEM.

D. CHRONOLOGY OF TERRORISM—1988

BELOW ARE DESCRIBED NOTEWORTHY FOREIGN AND INTERNATIONAL EVENTS INVOLVING TERRORISTS OR THE USE OF TERRORIST TACTICS. THESE EVENTS HAVE OCCURRED OR COME TO LIGHT SINCE OUR LAST ISSUE. IN SOME CASES THE PERPETRATORS AND THEIR MOTIVATIONS MAY NOT BE KNOWN. EVENTS AND DEVELOPMENTS THAT HAVE ALREADY BEEN DESCRIBED ELSEWHERE IN THIS PUBLICATION ARE NOT INCLUDED.

19 MAY TURKEY: BOMB EXPLODES AT THE TOPKAPI BUS TERMINAL IN ISTANBUL, WOUNDING 10 PASSENGERS AWAITING BUSES. POLICE DISCOVERED LEAFLETS AROUND THE BOMB SITE HAILING THE PALESTINIAN STRUGGLE AND SIGNED BY THE REVOLUTIONARY INTERNATIONALIST ACTION COMMITTEE, A PREVIOUSLY UNKNOWN ORGANIZATION.

21 MAY GREECE: BOMBS EXPLODE IN EARLY MORNING AT THE NIKAIA POLICE STATION, THE VICTORIA DISCOTHEQUE, AND A CAFETERIA IN THE ATHENS PORT CITY OF PIRAEUS. THE REVOLUTIONARY PEOPLE'S STRUGGLE CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACKS.

TURKEY: SECURITY FORCES CLASH WITH TERRORISTS TRYING TO CROSS SYRIAN BORDER INTO TURKEY IN GAZIANTEP'S KILLIS DISTRICT. TWO GENDARMES WERE KILLED.

22 MAY NORTHERN IRELAND: BOMB EXPLODES LATE AT NIGHT OUTSIDE A BAR IN LONDONDERRY, INJURING TWO CIVILIANS. IN BELFAST, GUNMEN ATTACKED THE NORTH QUEEN STREET POLICE STATION WITH MACHINEGUN FIRE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

23 MAY GREECE: TWO BOMBS EXPLODE, DAMAGING CARS OF TURKISH DIPLOMATS IN THE PANGRATI SUBURB OF ATHENS. DEVICES FOUND UNDER TWO OTHER TURKISH DIPLOMATIC CARS WERE DEFUSED. ALL WERE TIMED PLASTIC EXPLOSIVE DEVICES AND WERE CLAIMED BY 17 NOVEMBER REVOLUTIONARY ORGANIZATION.

25 MAY GREECE: BOMB EXPLODES IN COURTYARD OF COURTHOUSE IN AGRINION, SHATTERING WINDOWS ON THE GROUND FLOOR. POLICE ALSO DISCOVERED SIX HOMEMADE BOMBS MADE OF 52 STICKS OF DYNAMITE PLACED UNDER THE BEAMS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

TURKEY: SECURITY FORCES KILL 10 TERRORISTS, PRESUMABLY MEMBERS OF THE KURDISH WORKERS PARTY (PKK), IN SHOOTOUT NEAR ORENCIK VILLAGE IN HAKKARI'S SEMDINLI DISTRICT. THREE MEMBERS OF THE SECURITY FORCES WERE ALSO KILLED.

27 MAY ECUADOR: REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA GUERRILLAS ATTACK CITY PETROLEUM COMPANY IN THE ORIENTE REGION, WOUNDING EMPLOYEES AND DESTROYING EQUIPMENT. THE FIRM, OPERATING IN CONSORTIUM WITH THE STATE PETROLEUM ORGANIZATION, CEPE, IS OWNED BY A COMPANY IN BRITAIN AND BY SEVERAL CARIBBEAN INTERMEDIARIES.

COLOMBIA: MEMBERS OF THE NATIONAL LIBERATION ARMY (ELN) KIDNAP TWO CIVILIANS IN BOLIVAR PROVINCE. THE VICTIMS WERE RETURNED ON 31 MAY AFTER LISTENING TO ELN PROPAGANDA.

29 MAY GREECE: EXPLOSIONS IN TWO MOSQUES IN KOMOTINI NEAR TURKISH BORDER CAUSE MINOR DAMAGE. A BOMB WAS PLACED AT THE ENTRANCE OF THE TABAKHANE MOSQUE, AND A HALF HOUR LATER A MOLOTOV COCKTAIL WAS THROWN INTO THE YUISEK MESCIT MOSQUE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

TURKEY: SECURITY FORCES CLASH WITH MEMBERS OF THE PKK NEAR TURKISH-SYRIAN BORDER. ONE REBEL WAS INJURED AND CAPTURED ATTEMPTING TO ENTER SOUTHEASTERN MARDIN PROVINCE. THE REST FLED INTO SYRIA.

1 JUNE PERU: SENDERO LUMINOSO (SL) TERRORISTS DISGUISED AS MEDICAL SCHOOL STUDENTS ATTACK CROWD IN LIMA, KILLING ONE STUDENT. THE ASSAILANTS HIT SECURITY FORCE MEMBERS WITH STONES AND SHARP OBJECTS, SET TIRES ON FIRE, AND HUNG FLAGS BEARING THE HAMMER AND SICKLE.

2 JUNE COLOMBIA: ELN GUERRILLAS BOMB CANO LIMON COVENAS PIPELINE IN NORTE DE SANTANDER DEPARTMENT, INTERRUPTING PUMPING OPERATIONS TO THE CARIBBEAN PORT OF COVENAS.

3 JUNE EL SALVADOR: APPROXIMATELY 20 MEMBERS OF FARABUNDO MARTI NATIONAL LIBERATION FORCES KILL LOCAL GOVERNMENT OFFICIAL AT HIS HOME IN GUATAJIAGUA, MORAZAN DEPARTMENT.

4 JUNE PERU: THREE SL TERRORISTS KILL LOCAL GOVERNMENT OFFICIAL AT PLAZA IN AYACUCHO, FOLLOWING A PEOPLE'S TRIAL. THE DISTRICT PRESIDENT WAS MURDERED FOR BEING AN INFORMANT.

9 JUNE PERU: TUPAC AMARU REVOLUTIONARY MOVEMENT (MRTA) TERRORISTS BOMB FOUR AUTOMOBILE DEALERSHIPS IN METROPOLITAN LIMA, CAUSING EXTENSIVE DAMAGE. MRTA LITERATURE WAS FOUND AT THE SITE OF EACH OF THE ATTACKS, WHICH OCCURRED IN MIRAFLORES, SURQUILLO, LIMA, AND SAN MARTIN DE PORRES.

15 JUNE NORTHERN IRELAND: BOMB EXPLODES IN MIDST OF CROWD WATCHING ROAD RACE IN LISBURN, KILLING SIX BRITISH SOLDIERS AND WOUNDING 10 CIVILIANS.THE BOMB APPARENTLY EXPLODED IN OR UNDER AN UNMARKED VAN CARRYING BRITISH SOLDIERS.

28 JUNE WEST GERMANY: A STUTTGART STAMMHEIM COURT SENTENCES RED ARMY FACTION MEMBER TO 15 YEARS IN JAIL ON 43 COUNTS OF ATTEMPTED MURDER AND MEMBERSHIP IN AN ILLEGAL ORGANIZATION. CODEFENDANTS IN THE TRIAL WERE SENTENCED TO TERMS OF 10 YEARS AND FOUR YEARS.

30 JUNE TURKEY: SECURITY FORCES CAPTURE NINE ALLEGED MEMBERS OF DEV SOL PREPARING FOR ACTS OF VIOLENCE IN SOUTHEASTERN PROVINCE OF MALATYA.

TURKEY: MEMBERS OF A SECURITY PATROL UNIT CLASH WITH PKK MILITANTS NEAR UZUNDERE VILLAGE IN THE SOUTHEASTERN PROVINCE OF

HAKKARI, KILLING ONE SEPARATIST. THE REMAINING FOUR MILITANTS ESCAPED IN THE DIRECTION OF THE IRAQI BORDER.

3 JULY ZAMBIA: EXPLOSION IN LIVINGSTONE DESTROYS ONE HOUSE, DAMAGES OTHERS, BUT CAUSES NO INJURIES. AUTHORITIES HAVE BLAMED SOUTH AFRICAN AGENTS.

4 JULY CHILE: TERRORISTS DETONATE 2 KILOGRAMS OF TNT AT MUNICIPAL BUILDING IN SANTIAGO, CAUSING CONSIDERABLE DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

ITALY: THREE SUSPECTED RED BRIGADES MEMBERS ARRESTED ON 16 JUNE IN MILAN ARE SENTENCED TO TERMS OF 10 YEARS' IMPRISONMENT ON CHARGES OF ARMS VIOLATION. THE REMAINING SIX HAVE NOT BEEN FORMALLY CHARGED.

5-6 JULY GREECE: BOMB EXPLODES LATE AT NIGHT IN A BUILDING HOUSING THE OFFICES OF THE NOMARCHY OF WEST ATTICA AND THE OFFICES OF THE DIRECTORATE OF INDUSTRY IN ATHENS. TWENTY MINUTES LATER, A SECOND DEVICE DETONATED IN A BUILDING HOUSING THE PROGRAM OFFICES FOR POLLUTION AND ENVIRONMENTAL CONTROL. REVOLUTIONARY PEOPLE'S STRUGGLE CLAIMED RESPONSIBILITY.

6 JULY NAMIBIA: BOMB PLACED INSIDE BUTCHER'S SHOP KILLS ONE, INJURES 18, AND CAUSES EXTENSIVE DAMAGE. THE SOUTH-WEST AFRICAN PEOPLE'S ORGANIZATION IS BELIEVED RESPONSIBLE.

8 JULY BOLIVIA: UNKNOWN PERSONS DETONATE BOMB AT MORMON CHAPEL IN LA PAZ, CAUSING MINOR DAMAGE. THE PERPETRATORS ALSO SPRAY-PAINTED ''YANKEES OUT OF BOLIVIA'' ON THE BUILDING.

11 JULY CHILE: SIX BOMB ATTACKS OCCUR IN SANTIAGO AREA, THE MOST SERIOUS EXPLODING AT OFFICE OF TELEPHONE COMPANY. POWERLINES WERE ALSO DAMAGED. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

14 JULY ITALY: BOMB DETONATES NEAR OFFICES OF THE MAGISTRATES COUNCIL IN CENTRAL ROME, INJURING A SANITATION EMPLOYEE. A NEOFASCIST GROUP CALLING ITSELF ''COMRADES IN JAIL'' CLAIMED RESPONSIBILITY.

17 JULY ARGENTINA: POLICE ARREST THREE ARGENTINES AND FIVE CHILEANS FOR POSSIBLE INVOLVEMENT IN MANUEL RODRIGUEZ PATRIOTIC FRONT ACTIVITIES.

18 JULY LEBANON: CAR PACKED WITH 10 KILOGRAMS OF EXPLOSIVES BLOWS UP IN FRONT OF HOTEL DIEU HOSPITAL IN EAST BEIRUT, KILLING ITS DRIVER AND WOUNDING FOUR OTHERS. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

19 JULY CHILE: BOMB EXPLODES AT MORMON CHURCH IN VALPARAISO, CAUSING TWO INJURIES AND SERIOUS DAMAGE. NO GROUP HAS CLAIMED RESPONSIBILITY.

21 JULY TURKEY: UNEXPLODED BOMB FOUND OUTSIDE SAUDI ARABIAN CULTURAL CENTER IN ANKARA. THE BOMB PROBABLY FAILED TO EXPLODE BECAUSE OF A FAULTY DETONATOR. THE BLACK FRIDAY ORGANIZATION POSSIBLY A PRO-IRANIAN GROUP--CLAIMED RESPONSIBILITY FOR THE ATTACK, WHICH MAY HAVE BEEN TIMED TO PROTEST SAUDI ARABIA'S CONDUCTING OF THE ANNUAL PILGRIMAGE TO MECCA.

26 JULY CHILE: UNKNOWN PERSONS BOMB SOUTH AFRICAN EMBASSY IN SANTIAGO, CAUSING MINOR DAMAGE. THE DEVICE WAS REPORTED TO BE A POWERFUL DYNAMITE BOMB.

TEMA 1: 136 D

ANGOLA. ACONTECIMIENTOS MILITARES.

30/AGO/88

(S)Se están desplegando en el sur de Angola aeronaves de origen soviético . Una de las aeronaves SU-25/FROGFOOT para ataque terrestre que fue entregado a Angola a principios de agosto se ha montado en la pista aérea de Luanda.

El horario de montaje de la aeronave FROGFOOT restante aún no se ha determinado. Mientras tanto, nueve de los doce FLOGGER cubanos entregados a Luanda a mediados de agosto habían salido de la pista de Luanda entre los días 21 y 28. De los 12 FLOGGER, 2 estaban pintados de color oscuro, parecido al esquema de camuflaje sobre cuatro de las aeronaves cubanas, se informó a la base aérea de Cahama en el SW de Angola el día 26.

TEMA 1: CUBA - ACTIVIDAD NAVAL. (U)
HASTA 2200Z 29 AGO 88
(S) UN SUBMARINO CLASE FOXTROT Y UNA FRAGATA CLASE KONI, AMBOS CON SU PUERTO DE ORIGEN A PUNTA MOVIDA, SE ENCONTRABAN EN LA HABANA EL DIA 23 DE AGOSTO. AUNQUE EL DESPLIEGUE DEL FOXTROT Y LA KONI A LA HABANA PUEDE HABER SIDO A PROPOSITO DE LAS CEREMONIAS DEL ANIVERSARIO DE LA MARINA EL 27, ES POSIBLE QUE LA MARINA TIENE PLANES PARA REALIZAR UN EJERCICIO ANTISUBMARINO CERCA DE LA COSTA NOROESTE. (DECL OADR)

C29-88

))

TEMA 2: ANGOLA - ACONTECIMIENTOS MILITARES. (U)
HASTA 2250Z 30 AGO 88
(S) AERONAVES DE FABRICACION SOVIETICA RECIEN ENTREGADAS SE ESTAN DESPLEGANDO AL SUR DE ANGOLA. UNA DE LAS AERONAVES SU-25/FROGFOOT PARA ATAQUE TERRESTRE QUE SE ENTREGO A ANGOLA A PRINCIPIOS DE AGOSTO SE HA MONTADO A LA PISTA AEREA DE LUANDA. EL HORARIO DEL MONTAJE DE LA AERONAVE FROGFOOT RESTANTE NO SE HA DETERMINADO. MIENTRAS TANTO, NUEVE DE LOS 12 FLOGGER CUBANOS ENTREGADOS A LUANDA A MEDIADOS DE AGOSTO HABIAN SALIDO DE LA PISTA DE LUANDA ENTRE LOS DIAS 21 Y 28. UNA ALTA CANTIDAD DE 12 FLOGGER, DOS DE LOS CUALES

ERAN PINTAS DE COLOR OSCURO, PARECIDO A LA ESQUEMA DE CAMUFLAJE SOBRE CUATRO DE LAS AERONAVES CUBANAS, SE INFORMO A LA BASE AEREA DE CAHAMA EN EL SUROESTE DE ANGOLA EL DIA 28.

135/D

TEMA 4:

CUBA-ANGOLA. ALEJAMIENTO DE LAS TROPAS.

1.(C) Se informó que La Habana planea dejar suficientes cubanos en Angola para reemplazar a la mayoría de los consejeros soviéticos y para garantizar la continuación del Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA)/ Fuerzas Armadas Populares para la Liberación de Angola (FAPLA), si las negociaciones por el alejamiento de las tropas cubanas tiene éxito.

2.(C) Los consejeros militares angolanos, instructores y técnicos reemplazarán a la mayoría de los 1.500 consejeros soviéticos en Angola . El número de consejeros y técnicos civiles podría ser incrementado.

Estos consejeros civiles han sido entrenados en pequeñas armas y otras áreas militares. Además se dice que alrededor de 8.000 cubanos han obtenido la cuidadanía angolana, lo que les permite trabajar en éste pais.

Informes sin confirmar dicen que La Habana ha introducido una cuadra de 10.000 tropas especiales negras altamente entrenadas, las cuales tienen documentos de identificación angolanos. Castro, según se afirma, planea sustituir éstas tropas especiales por tropas cubanas.

Se cree que en La Habana hay entre 48.000 y 50.000 tropas en Angola.

3.(S) Comentario: Hay rumores de que el Presidente Castro ha introducido cuabnos negros en Angola. De todas formas, éstos rumores nunca se han confirmado y pueden ser desinformación. Informes de que La Habana reemplazará consejeros soviéticos con cubanos e incrementará el número de consejeros civiles parece bastante lógico. Tal acción ayudaría a reducir el impacto negativo de un mayor alejamiento de las tropas en la economía cubana.

SECRET

ITEM 4: CUBA-ANGOLA - TROOP WITHDRAWAL. (U) C34-88

AS OF 2135Z 22 AUG 88

1. (C) HAVANA REPORTEDLY PLANS TO LEAVE ENOUGH CUBANS IN ANGOLA TO REPLACE MOST SOVIET ADVISERS AND TO GUARANTEE CONTINUATION OF THE POPULAR MOVEMENT FOR THE LIBERATION OF ANGOLA (MPLA)/POPULAR ARMED FORCES FOR THE LIBERATION OF ANGOLA (FAPLA) IF NEGOTIATIONS ON THE WITHDRAWAL OF CUBAN TROOPS SUCCEED.

2. (C) CUBAN MILITARY ADVISERS, INSTRUCTORS, AND TECHNICIANS WILL REPORTEDLY REPLACE A MAJORITY OF THE ESTIMATED 1,500 SOVIET ADVISERS IN ANGOLA. THE NUMBER OF CIVILIAN ADVISERS AND TECHNICIANS MAY BE INCREASED. THESE CIVILIAN ADVISERS REPORTEDLY HAVE HAD TRAINING IN SMALL ARMS AND OTHER MILITARY AREAS. IN ADDITION, SOME 8,000 CUBANS ARE SAID TO HAVE BEEN GIVEN ANGOLAN CITIZENSHIP, ALLOWING THEM TO WORK IN FAPLA OR WITHIN THE ANGOLAN GOVERNMENT. UNCONFIRMED REPORTS CLAIM HAVANA HAS INTRODUCED A CADRE OF 1[illegible],000 HIGHLY TRAINED BLACK

[illegible]

SPECIAL TROOPS HOLDING ANGOLAN NATIONAL IDENTITY CARDS. CASTRO ALLEGEDLY PLANS TO SUBSTITUTE THESE SPECIAL TROOPS FOR CUBAN TROOPS. HAVANA IS THOUGHT TO HAVE BETWEEN 4[illegible],000 AND 50,000 TROOPS IN ANGOLA.

3. (S) COMMENT: RUMORS HAVE SURFACED IN THE PAST THAT PRESIDENT CASTRO HAD INTRODUCED BLACK CUBANS INTO ANGOLA. HOWEVER, THESE RUMORS HAVE NEVER BEEN CONFIRMED AND MAY BE DISINFORMATION. REPORTS THAT HAVANA WILL REPLACE SOVIET ADVISERS WITH CUBANS AND INCREASE THE NUMBER OF CIVILIAN ADVISERS APPEAR LOGICAL. SUCH ACTION WOULD HELP TO REDUCE THE NEGATIVE IMPACT OF A MAJOR TROOP WITHDRAWAL ON THE CUBAN ECONOMY.

SECRET

3.(S) ACTIVIDADES NAVALES SOVIETICAS. Atlántico Sur.

A. ....combatientes/auxiliares, Krivak-I FEG-753 SILNYY, ROPUCHA LST-122, OSKOI AR PN-21 DELYANKA y ASKAY MERTKR AUTSE, están aún en Puerto de Luanda desde el 15 de setiembre. NATYA MSF'S 616 y 852 localizados el 15 y el 11 de setiembre respectivamente, Vic CAP BLANC, continúa bajo la protección de la patrulla pesquera de Africa Occidental. ASKAY MERTKR están ubicadas desde el 15 de setiembre al NW de Conakry con una loaclización S, siguen conduciendo el apoyo logistico OPS.

032-88

1. [redacted] CUBAN NAVAL ACTIVITY. FOLLOWING ESTIMATED DISPOSITION OF SIGNIFICANT CUBAN NAVAL UNITS THRU 15 SEP: A FOXTROT SS, TWO POLNOCNI LSM'S, TWO KONI FF'S AND THE AGI ISLA DE LA JUVENTUD REMAIN IN PORT HAVANA. A FOXTROT SS REMAINS IN PORT CIENFUEGOS AND A FOXTROT SS AND A KONI FF REMAIN IN PORT PUNTA MOVIDA.
SOVIET NAVAL ACTIVITY, CARIBBEAN

A. [redacted] COMBATANTS/AUXILIARIES. GORYN ARS SB-355 REMAINS IN PORT HAVANA [redacted] THRU 15 SEP.

B. [redacted] SPACE SUPPORT. VYTEGRALES SESS BOROVICHI LOCATED 14 SEP SE OF JAMAICA, CONDUCTING SPACE SUPPORT OPS.

C. [redacted] RESEARCH ACTIVITY. NOTHING TO REPORT.

3. (S) SOVIET NAVAL ACTIVITY, SOUTHERN ATLANTIC

A. [redacted] COMBATANTS/AUXILIARIES. KRIVAK-I FFG-75? SILNYY, ROPUCHA LST-122, OSKOL AR PM-21 DELYANKA AND ASKAY MERTKR AUTSE REMAIN IN PORT LUANDA THRU 15 SEP. NATYA MSF'S 816 AND 852 LOC 15 AND 11 SEP RESPECTIVELY, VIC CAP BLANC, CONTINUING WEST AFRICAN FISHERIES PROTECTION PATROL. ASKAY MERTKR APE LOCATED 15 SEP NW OF CONAKRY TRACKING S, CONDUCTING SOLANT LOGISTIC SUPPORT OPS.

B. [redacted] TWO VYTEGRALES SESS' [redacted] CONDUCTING SOLANT SPACE SUPPORT OPS. NEVEL LOC 11 SEP SE OF RIO DE JANEIRO AND VOLKOV LOC 14 SEP NW OF LUANDA.

C. [redacted] RESEARCH ACTIVITY. AKADEMIK KURCHATOV SRF VERNADSKIY LOCATED 14 SEP NE OF [illegible], [illegible], CONDUCTING SOLANT RESEARCH OPS.

Poco legible

02-02

8812955

8

TEMA 2:
CUBA - ANGOLA. ENTREGAS MILITARES.
03/AUG/88.

135 D

El transportador cubano "Las Coloradas", cargado de ocho MIG-23/ FLOGGER completamente montados, para elementos cubanos en Angola, fue locali_ zado el 2 de agosto a 400 mts. aproximadamente al SW de Conakry, Guinea, con rumbo SE a 5-7 nudos. Se estima que el vapor está siendo remolcado por otro buque de carga cubano. Juzgando por su velocidad, se estima que "Las Colora_ das" llegará a la costa de Angola el día 13 del corriente.

TEMA 3:
ANGOLA- AYUDA MILITAR SOVIETICA.
02/ago/88.

Recientemente se han entregado a Angola aviones soviéticos, la prime_ ra entrega incluye aviones SU-25/FROGFOOT de ataque terrestre. El buque de carga soviético "Kapitan Kadetskiy" había llegado al muelle de trasbordo de ar_ mas a las instalaciones portuarias de Luanda para fines de julio.

Según informes, sobre la cubierta había seis fuselajes FROGFOOT, un avión MIG-21/MONGOL para entrenamiento, tres jaulas de helicópteros MI-25/HIND de ataque, y varios componentes para aviones, todos éstos elementos esperando ser descargados. Se cree que las jaulas de aviones serán transportadas a .....

****

SEC

680-88

TEMA 1: NICARAGUA - DESPLIEGUE DE RADAR. (U)
HASTA 2130Z 29 JULIO 88
1. (S) UN RADAR DE AVISO ADELANTADO Y ADQUISICION DE BLANCOS SPOON
REST D SE ENCONTRABA AL NUEVO SITIO DE VIGILANCIA AEREA AL SUR DE
SAN CARLOS, CERCA DE LA FRONTERA COSTARRICENSE, A MEDIADOS DE JULIO.
2. (S) COMENTARIO: EL SPOON REST D PROPORCIONA AVISO ADELANTADO A
GRANDE ALTURA Y ADQUISICION DE BLANCOS HASTA UNA DISTANCIA DE 254
KM. LOS SANDINISTAS TIENEN ACTUALMENTE CUATRO SPOON REST D EN SU
EXISTENCIA. ANTES DE ESTE DESPLIEGUE, SUS UBICACIONES ERAN EL
CRUCERO, BLUEFIELDS, PUERTO CABEZAS Y CONSIGUINA. NO SE HA
DETERMINADO CUAL DE ELLOS SE DESPLEGO A SAN CARLOS, PERO EL RADAR DE
EL CRUCERO SE ESTIMA MAS PROBABLE.
3. (S) UN SPOON REST D, EN CONJUNTO CON UN RADAR PARA DETERMINAR
ALTURA, TAL COMO EL THIN SKIN, PROPORCIONA UNA CAPACIDAD DE
INTERCEPCION CONTROLADA DE LA TIERRA (GCI).
4. (S) INFORMES RECIENTES DICEN QUE SAN CARLOS FUE DESIGNADO COMO EL
SITIO DE UN DESPLIEGUE DE RADAR PARA VIGILANCIA AEREA. ESTA
UBICACION PERMITIRIA COBERTURA COMPLETA DE LA FRONTERA DE NICARAGUA
CON COSTA RICA Y AUMENTARIA LA POSTURA DE DEFENSA AEREA DE LOS

SANDINISTAS GLOBALMENTE. (DECL OADR)
))
TEMA 2: CUBA-ANGOLA - ENTREGA MILITARY (U)
HASTA 2200Z 3 AGOSTO 88
(S) EL TRANSPORTE CUBANO DE GRAN INTERES "LAS COLORADAS", CARGADO DE
OCHO MIG-23/FLOGGER COMPLETAMENTE MONTADOS, PARA ELEMENTOS CUBANOS
EN ANGOLA, FUE UBICADO EL 2 DE AGOSTO A 420 MN APROXIMADAMENTE AL
OESTE-SUROESTE DE CONAKRY, GUINEA, CON RUMBO SUR-SURESTE A 5 - 7

NUDOS. SE ESTIMA QUE EL VAPOR ESTA REMOLCADO POR OTRO BUQUE DE CARGO
CUBANO. JUZGANDO DE SU ACTUAL RUMBO Y VELOCIDAD SE ESTIMA QUE "LAS
COLORADAS" DEBE LLEGAR A LA COSTA ANGOLANA PARA EL DIA 13. (DECL
OADR)
))
TEMA 3: ANGOLA - AYUDA MILITAR SOVIETICA. (U)

SECRET

HASTA 2222Z 2 AGO 88
(S) AVIONES SOVIETICOS SE HAN ENTREGADO RECIENTEMENTE A ANGOLA,
INCLUYENDO LA PRIMERA ENTREGA DE AVIONES SU-25/FROGFOOT PARA ATAQUE
TERRESTRE. EL BUQUE DE CARGO SOVIETICO "KAPITAN KADETSKIY" HABIA
LLEGADO AL MUELLE DE TRASBORDO SEGURO DE ARMAS EN LAS INSTALACIONES
PORTUARIAS DE LUANDA PARA FINES DE JULIO. SEIS FUSELAJES FROGFOOT,

UN AVION MIG-21/MONGOL PARA ENTRENAMIENTO, TRES JAULAS DE
HELICOPTEROS MI-25/HIND DE ATAQUE, Y VARIAS JAULAS DE COMPONENTES
PARA AVIONES, SEGUN INFORMES ESTABAN SOBRE LA CUBIERTA ESPERANDO
DESCARGO. SE ESPERA QUE LAS JAULAS DE AVIONES SERAN TRANSPORTADAS .

TEMA 1: URSS-CUBA - ENTREGA MILITAR. (U)
HASTA 2200Z 10 AGO 88
(S) UNA ENTREGA DE EQUIPOS SOVIETICOS PARA DEFENSA AEREA Y ARTILLERIA SE APUNTO RECIENTEMENTE EN EL PUERTO CUBANO DE MARIEL. EL TRANSPORTADOR DE ARMAS "IVAN MOSKALENKO" ESTABA DESCARGANDO EQUIPOS PARA BATALLONES DE PROYECTILES TIERRA-AL-AIRE SA-3, HASTA CUATRO BATERIAS DE OBUS D-30 Y DOS O TRES BATERIAS DE OBUS AUTOPROPULSADOS 2S3. ESTA ENTREGA INDICA QUE MOSCU ESTA SUSTITUYENDO LOS EQUIPOS MILITARES QUE LOS CUBANOS HAN DESPACHADO A ANGOLA. (DECL OADR)
))

030-88

TEMA 2: NICARAGUA - ENTREGA. (U)
HASTA 223022Z 5 AGO 88
1. (S) UN BUQUE PATRULLERO CLASE SINHUNG FABRICADO EN COREA DEL NORTE QUE SE VIO EN EL BLUFF A PRINCIPIOS DE AGOSTO PROBABLEMENTE FUE REMOLCADO DESDE CUBA POR EL TRANSPORTADOR DE ARMAS NICARAGUENSE "KUNDA" DURANTE UNA ENTREGA RECIENTE DE ARMAS.
2. (S) EN OTROS ACONTECIMIENTOS, DOS DRAGAMINAS DE LA CLASE YEVGENYA PARA USO CERCANO A LA COSTA, DE FABRICACION SOVIETICA (MSIS) SE ENCUENTRA PARCIALMENTE SUMERGIDOS DESDE FINES DE JULIO. CUANDO SE NOTARON A PRINCIPIOS DE AGOSTO, ESTABA LA MAYOR PARTE DE SUS

CUBIERTAS MAYORES A FLOR DE AGUA. NO SE INFORMA NINGUNA EVIDENCIA DE ACCION ENEMIGA SUPERFICIAL.
3. (S) COMENTARIO: UNO DE LOS CUATRO BUQUES PATRULLEROS SINHUNG QUE SE HABIA NOTADO A MARIEL, CUBA, YA NO SE ENCONTRABA ALLI A FINES DE JULIO. SE ESTIMA QUE EL "KUNDA" HA SALIDO DE CUBA A FINES DE JULIO Y PROBABLEMENTE DEJO EL PATRULLERO A EL BLUFF CUANDO ESTABA DE VIAJE A RAMA. NICARAGUA TIENE DOS BUQUES PATRULLEROS DE CLASE SINHUNG ESTACIONADOS SOBRE LA COSTA OCCIDENTAL, PERO SE ESTIMA QUE EL SINHUNG QUE SE INFORMO A EL BLUFF ES EL PRIMERO UBICADO EN LA COSTA ORIENTAL.
4. (S) LOS DOS MSIS SUMERGIDOS FUERON ENTREGADOS DESDE CUBA EN 1984. LA CAUSA DE QUE SE HUNDIERON NO SE HA DETERMINADO, PERO EL SABOTAJE O UN ACCIDENTE SON POSIBILIDADES. AUNQUE LOS DOS BUQUES ESTABAN ARMADOS COMO DRAGAMINAS, GENERALMENTE SE HABIAN EMPLEADO EN PATRULLAJE. NICARAGUA TENIA UN TOTAL DE CUATRO MSIS CLASE YEVGENYA, DOS SENDOS BASADOS EN LAS COSTAS DEL PACIFICO Y DEL ATLANTICO. SE ESTIMA QUE LOS DOS MSIS A LA COSTA PACIFICA SON OPERATIVOS. LA PERDIDA DE LAS NAVES A LA COSTA ATLANTICA TENDRA POCO EFECTO SOBRE LAS OPERACIONES SANDINISTAS PUESTO QUE AMBOS BUQUES HABIAN SIDO FUERA DE OPERACION POR LO MENOS TODO EL [illegible]O PASADO.

1. [redacted] CUBAN NAVAL ACTIVITY. FOLLOWING ESTIMATED DISPOSITION OF SIGNIFICANT CUBAN NAVAL UNITS THRU 01 SEP: TWO FOXTROT SS', TWO POLNOCNY LSM'S, TWO KONI FF'S AND THE AGI ISLA DE LA JUVENTUD REMAIN IN PORT HAVANA. A FOXTROT SS REMAINS IN PORT CIENFUEGOS AND A KONI FF REMAINS IN PORT PUNTA MOVIDA.

SOVIET NAVAL ACTIVITY, CARIBBEAN

A. [redacted] COMBATANTS/AUXILIARIES. SORYN ARS SB-365 REMAINS IN PORT HAVANA [redacted] THRU 01 SEP.

B. [redacted] SPACE SUPPORT. VYTEGRALES SESS BOROVICHI LOC 31 AUG NE OF CURACAO, CONTINUING CARIB SPACE SUPPORT OPS.

C. [redacted] RESEARCH ACTIVITY. NOTHING TO REPORT.

3. (S) SOVIET NAVAL ACTIVITY, SOUTHERN ATLANTIC

A. [redacted] COMBATANTS/AUXILIARIES. KRIVAK-I FFG-753 SILNYI, ROPUCHA LST-122 AND OSKOL AR PM-21 DELYANKA REMAIN IN PORT LUANDA THRU 01 SEP. PARTIZAN AK PECHORA LOCATED 31 AUG SE OF MONROVIA, [illegible] TRACKING NW, EN ROUTE THE BARENTS. NATYA MSF'S 616 AND 557 LOC 30 AUG VIC CAP BLANC, CONTINUING WEST AFRICAN FISHERIES PROTECTION PATROL. AKSAY MERTKR AUTSE LOCATED 31 AUG NW OF CONAKRY TRACKING S, CONDUCTING SOLANT LOGISTIC SUPPORT OPS. POLYUS AGOR POLYUS, YUG AGOR PERSEY AND ABKHAZIYA AGOR ADZHARIYA LOC 31 AUG NW OF CAPE VERDE ISLANDS, [redacted] CONDUCTING SOLANT OCEANOGRAPHIC RESEARCH OPS.

B. [redacted] TWO VYTEGRALES SESS' CONDUCTING SOLANT SPACE SUPPORT OPS. NEVEL LOC 30 AUG SE OF RIO DE JANEIRO AND BELYAYEV LOC 29 AUG SW OF CONAKRY.

C. [redacted] RESEARCH ACTIVITY. AKADEMIK KURCHATOV SRS VERNADSKIY LOCATED 27 AUG NE OF BELEM, BR, CONDUCTING [illegible]

031-88

TEMA 1: NICARAGUA - ACONTECIMIENTOS DE AAA. (U)
HASTA 2200Z 29 AGO 88
(S) DOS BATERIAS DE AAA CONTROLADAS POR RADAR SE HABIAN REDESPLEGADO PARA EL 19 DE AGOSTO A SUS SITIOS ORIGINALES EN MANAGUA DESPUES DE UN DESPLIEGUE DE NUEVE MESES EN EL NORTE, LO QUE SUGIERE QUE LOS SANDINISTAS YA NO ESTIMAN QUE FIGURA COMO AMENAZA EL REABASTECIMIENTO DE LOS REBELDES. SEIS 100-MM/KS-19 O 57-MM/S-60 A AA SE ENCONTRABAN A LOS SITIOS DE EL CANTON Y SAN FRANCISCO. CUATRO RADARES FLAP WHEEL PARA CONTROL DE FUEGO, QUE NORMALMENTE SE ASOCIAN CON ESTOS CANONES, QUEDABAN AL SITIO AA A LA REFINERIA DE MANAGUA.
(DECL OADR)
))

028-88

TEMA 2: NICARAGUA - OFERTA Y DEMANDA DEL PETROLEO. (U)
HASTA 2325Z 26 SEP 88
1. (C) PROBABLEMENTE MANAGUA TENDRA BASTANTE EXISTENCIA DEL PETROLEO A LAS TASAS ACTUALES DE CONSUMO PARA LO QUE QUEDA DEL ANO, SI NO OCURREN NINGUN GRAN AUMENTO EN LA DEMANDA MILITAR O DIFICULTADES CON LAS ENTREGAS SOVIETICAS, LAS CUALES CONSTITUYEN MAS DEL 50 PORCIENTO DE LAS IMPORTACIONES DE PETROLEO DEL PAIS.
2. (C) COMENTARIO: LAS NECESIDADES DE PETROLEO QUE TIENE NICARAGUA PARA EL ANO EN CURSO SE ESTIMAN EN 743.000 TONELADAS METRICAS (T). EL PASADO MES DE JUNIO, SEGUN INFORMES, MOSCU AUMENTO SU DONACION DE PETROLEO PARA 1988 A 400.000 T. DE 300.000 T. LOS PAISES DE LA EUROPA ORIENTAL SUMINISTRAN 230.000 T. Y CUBA 90.,000. POR LO TANTO, MAS DEL 90 PORCIENTO DEL PETROLEO QUE SE ESPERA NICARAGUA OBTENDRA ESTE ANO CONSISTIRA DE PETROLEO SOVIETICO DESPACHADO DIRECTAMENTE DE LA URSS O TRASBORDADO A TRAVES DE LA EUROPA ORIENTAL Y CUBA. ESTAS ENTREGAS SATISFACEN LA PROYECCION DEL CONSUMO SANDINISTA PARA 1988, LO QUE ES UNAS 25.000 MAS DE LAS IMPORTACIONES TOTALES DEL ANO PASADO.
3. (C) EL NIVEL MAS BAJO DEL COMBATE EN EL CURSO DE LOS ULTIMOS MESES PROBABLEMENTE RESULTO EN UNA DISMINUCION SIGNIFICATIVA EN EL CONSUMO DE COMBUSTIBLE MILITAR. NO SOLO LA DEMANDA DE COMBUSTIBLE HA REBAJADO, PERO ATAQUES DE LOS REBELDES CONTRA EL SISTEMA DE ENERGIA ELECTRICA HAN CASI TERMINADO. LOS REBELDES CAUSARON FUERTES DANOS A LA RED DE ELECTRICIDAD EN EL NORTE AL DERRUMBAR LAS LINEAS DE ENERGIA. TALES ROMPIMIENTOS HAN OBLIGADO MANAGUA A AUMENTAR EL CONSUMO DE ACEITE COMBUSTIBLE PARA PRODUCIR LA ENERGIA ELECTRICA Y A RACIONAR LA ENERGIA PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DOMESTICAS DE ELECTRICIDAD. MIENTRAS QUE SE ESPERA QUE EL RACIONAMIENTO DE

TEMA 1: CUBA - DESENVOLVIMIENTOS DE LA ARTILLERIA. (U)

HASTA 1600Z 11 SEP 88
(S) TRES OBUS 122-MM D-30 SE INFORMARON POR PRIMERA VEZ EN EL EJERCITO CENTRAL A PRINCIPIOS DE SEPTIEMBRE A LA DIVISION MOTORIZADA DE FUSILES EN CARDENAS. LA PRESENCIA DEL D-30 EN LA DIVISION DE CARDENAS SUGIERE QUE LA UNIDAD HA HECHO UN AUMENTO SIGNIFICATIVO DE SUS ELEMENTOS REMOLCADOS DE ARTILLERIA Y PERMITIRA UN NIVEL MAS ALTO DE PRONTITUD. LA UNICA OTRA UNIDAD CUBANA DE MANIOBRA QUE HA SIDO CONFIRMADA COMO DOTADA DE D-30 ES LA DIVISION DE TANQUES EN LA HABANA.

027-88

CUBA - DEFENSA AEREA. (U)
HASTA 0230Z 13 SEP 88

1. (S) LA AGREGACION DE UN REFUGIO DE RADAR, CON ASCENSOR, PARA [illegible] ORIENTACION CENTRAL AL SITIO DE DOBLE SA-2/GUIDELINE-SA-3/GOA A SANTIAGO DE CUBA HA AUMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE LA CAPACIDAD DE SUPERVIVENCIA DE LA INSTALACION.

C26-88

2. (S) EL MECANISMO DEL ASCENSOR PROPORCIONARA MAS PROTECCION FISICA AL SITIO AL PERMITIR QUE EL RADAR PARA LA ORIENTACION DE PROYECTILES Y CONTROL SE GUARDEN SUBTERRANEO MIENTRAS NO ESTEN OPERANDO. ADEMAS, ESTOS SISTEMAS DE ASCENSORES PREVIENEN LA DETERMINACION DE SI UN SITIO ESTA OCUPADO, DESDE QUE EL RADAR NO SE VE CUANDO LA ENTRADA QUEDE CERRADA.

3. (S) EL SITIO A SANTIAGO DE CUBA SE HA MEJORADO AUN MAS AL COLOCAR REFUGIOS ORUGADOS SOBRE LAS TRES POSICIONES DE LANZA AL SITIO SA-3. ESTOS REFUGIOS OFRECEN MEJOR ENCUBRIMIENTO PARA EL SITIO Y PROTECCION CONTRA EL AMBIENTE.

4. (S) COMENTARIO: EL ENDURECIMIENTO DE LAS AREAS DE ALMACENAJE PARA EQUIPOS MILITARES ES NADA DE NUEVO EN CUBA. MUCHAS INSTALACIONES CUENTAN CON COMPLEJOS DE REFUGIOS Y EXISTE EVIDENCIA DE LA CONSTRUCCION DE TUNELES, POSIBLEMENTE PARA PROTEGER LOS EQUIPOS. SIN EMBARGO, LA CONSTRUCCION DE UN REFUGIO DE RADAR CON ASCENSOR AL SITIO DE SANTIAGO DE CUBA CONSTITUYE EL PRIMER INDICIO DE TAL CONSTRUCCION EN EL PAIS. SI EN LA HABANA ANADEN UN TAL REFUGIO DE [illegible] ORIENTACION CENTRAL DE RADAR CON ASCENSOR A OTROS SITIOS DE SAM, PRESENTARA UN PROBLEMA GRAVE PARA APUNTAR ARMAS.

1. (S) UN SEGUNDO REGIMIENTO DE TANQUES EN LA UNICA DIVISION CUBANA

DE TANQUES HA SIDO REALZADO A UNA BRIGADA DE TANQUES, HACIENDO UN AUMENTO SIGNIFICATIVO DE LA CAPACIDAD COMBATIVA DE LA DIVISION. 025-88
2. (S) LA MEJORA ESTIMADA DE LA UNIDAD, ACTUALMENTE UBICADA EN LA SEDE CON CUARTEL Y ESCUELA EN MANAGUA, SE BASA EN PARTE SOBRE LA PRESENCIA ALLI DE UN LANZADOR DE COHETES MULTIPLE 122-MM. EN UNA DEMOSTRACION DE PERTRECHOS DE ARTILLERIA UBICADA EN UN AREA DE ALMACENAMIENTO DE LA INSTALACION. OTRO INDICIE DEL HECHO DE QUE LA UNIDAD HAS SIDO AUMENTADA ES QUE SE INFORMA LA PRESENCIA DE UN CANON ANTI-AEREO AUTOPROPULSANTE ZSU-23-4, UN SISTEMA SAM SA-13/GOPHER Y UN CANON REMOLCADO ANTI-AEREO ZU-23 EN LA MISMA AREA DE ALMACENAMIENTO.
3. (S) ESTE CONJUNTO DE EQUIPOS PARA DEFENSA AEREA SUGIERE FUERTEMENTE QUE EL ELEMENTO DE DEFENSA AEREA DE LA UNIDAD HA AUMENTADO DE UNA BATERIA, EL COMPONENTE NORMAL DE UN REGIMIENTO, A UN BATALLON, ASOCIADO CON LA ESTRUCTURA DE LA BRIGADA. EL INFORME DE UN OBUS 122-MM D-30 DIO LA PRIMERA CONFIRMACION DEL D-30 EN UNA ESTRUCTURA DE BRIGADA DE TANQUES. QUEDA DESCONOCIDO CUAL DE LOS DOS REGIMIENTOS DE TANQUES DE LA DIVISION DE MANAGUA HA SIDO AUMENTADA RECIENTEMENTE A LA FUERZA DE UNA BRIGADA.
4. (S) COMENTARIO: EL PRIMER REGIMIENTO DE LA DIVISION DE TANQUES

AVANZADO A UNA BRIGADA ESTA UBICADO ACTUALMENTE A SAN ANTONIO DE LAS VEGAS. SE CONFIRMO EL AUMENTO EN EL MES DE MARZO DE 1998, PERO LA REORGANIZACION MISMA HASTA UNA BRIGADA PUEDE HABER OCURRIDO YA EN 1985 CUANDO SE TRASLADO LA UNIDAD DESDE MANAGUA. EN EL MOMENTO EN QUE SE CONFIRMO LA UNIDAD COMO UNA BRIGADA DE TANQUES, LOS DEMAS DOS REGIMIENTOS DE LA DIVISION PUEDEN HABER ESTADO EN PROCESO DE RESTRUCTURACION. EN VISTA DE QUE SE HA CONFIRMADO LA SEGUNDA BRIGADA AUMENTADA DE LA DIVISION, ES PROBABLE QUE EL TERCER REGIMIENTO DE

TANQUES YA HIZO O HARA PRONTO LA EVOLUCION A LA ESTRUCTURA DE BRIGADA. EL REALZAR DE ESTA UNIDAD DEMUESTRA EL COMPROMISO PERMANENTE DE CUBA A LA AMPLIACION Y MODERNIZACION DE SUS FUERZAS ARMADAS.

****

SECRET

ITEM 2: CUBA - ARTILLERY DEVELOPMENTS. (U)
AS OF 2200Z 17 AUG 88
(S) FOR THE FIRST TIME, 152-MM SELF-PROPELLED 2S-3 HOWITZERS HAVE

C23-88

BEEN CONFIRMED AT A CUBAN ARMY GARRISON. THE 2S-3 HAD ONLY PREVIOUSLY BEEN REPORTED IN CUBA AT A DISPLAY AT SAN PEDRO MILITARY TRAINING AREA IN 1981. THE SEVEN 2S-3'S RECENTLY CONFIRMED AT LA

HABANA MILITARY CAMP SOUTHEAST WILL ALLOW INCREASED TACTICAL MOBILITY AND ARE ANOTHER INDICATION OF CUBAN COMMITMENT TO UPGRADING ITS GROUND FORCES. (DECL OADR)
))

ITEM 3: CUBA - LANDING STRIP. (U)
AS OF 1940Z 18 AUG 88

1. (S) A FIGHTER AIRCRAFT DISPERSAL EXERCISE WAS CONDUCTED RECENTLY NEAR THE GUANABACOA DISTRICT OF EASTERN HAVANA ON A HIGHWAY PREVIOUSLY NOT KNOWN TO BE A LANDING STRIP.
2. (S) FOUR MIG-21/FISHBEDS PARKED IN PAIRS WERE SERVICED ON THE STRIP ON 11 AUGUST. THE 2,500-METER STRIP IS AN UNMODIFIED STRETCH OF HIGHWAY. THE AIRCRAFT USED ONE-HALF OF THE 6-LANE HIGHWAY FOR FLIGHT OPERATIONS. ALL ENTRANCES TO THE HIGHWAY WERE BLOCKED TO PREVENT NORMAL TRAFFIC.
3. (S) COMMENT: THIS HIGHWAY STRIP AT GUANABACOA DIFFERS FROM OTHER HIGHWAY STRIPS, SUCH AS THE SAN PEDRO, MANAGUA, AND SAN JOSE DE LAS LAJAS HIGHWAY STRIPS, WHERE THE MEDIAN STRIPS HAVE APPARENTLY BEEN PAVED TO ALLOW A WIDER LANDING SURFACE. THEY ALSO HAVE AIRCRAFT REVETMENTS ADJACENT TO THE TAKEOFF/LANDING AREA. SINCE GUANABACOA DOES NOT HAVE AN IMPROVED MEDIAN STRIP, THE AIRCRAFT MUST

SECR

OPERATE FROM A NARROWER AREA.
4. (S) THE FISHBEDS WERE PROBABLY DEPLOYED TO THE HIGHWAY STRIP AS PART OF A DISPERSAL EXERCISE ORIGINATING FROM SAN ANTONIO DE LOS BANOS, THE ISLAND'S PRIMARY FIGHTER BASE. SIMILAR DEPLOYMENTS HAVE BEEN REPORTED AT OTHER HIGHWAY STRIPS. THE LACK OF MODIFICATIONS SUGGESTS THAT THE GUANABACOA HIGHWAY STRIP IS NOT A REGULAR LANDING STRIP. CUBAN PILOTS MAY BE TRAINING TO LAND ON UNMODIFIED SECTIONS OF HIGHWAY TO FACILITATE DISPERSAL OF FIGHTERS DURING COMBAT. THE ISLAND HAS AN EXTENSIVE HIGHWAY NETWORK THAT INCLUDES MANY AREAS THAT COULD BE USED AS TEMPORARY LANDING SITES. DISPERSAL TACTICS DURING WARTIME COULD IMPROVE SURVIVABILITY OF CUBAN AIRCRAFT.

Poco LEGIBLE

SECRET

CUBA - ACTIVIDAD DE LA BRIGADA SOVIETICA. (U)
HASTA 2223Z 4 AGOSTO 88
1. (S) LA BRIGADA SOVIETICA HA COMENZADO LA FASE DEL EJERCICIO DE

DEFENSA AERA DE SU CICLO DE ENTRENAMIENTO SEMESTRAL AL CENTRO DE ENTRENAMIENTO DE SAN ANTONIO DE LOS BANOS.
2. (S) INFORMES PRELIMINARES DE ESTOS EJERCICIOS, QUE INCLUYEN CONOCIMIENTO DE LOS EQUIPOS Y LIMITADO ENTRENAMIENTO EN MANIOBRA, SE NOTARON A FINES DE JULIO. TAMBIEN A FINES DE JULIO 13 GRANDES Y 17 MAS PEQUNAS TIENDAS DE ESTILO SOVIETICO HABIAN SIDO ERIGIDAS EN EL AREA. CANONES ZSU-23-4 DE AA AUTOPROPULSADOS, UNOS SAM, UN RADAR, GENERADORES PORTATILES Y UN CAMION DE FLETE SE ENCONTRABAN EN UN PARQUE DE EQUIPOS ADYACENTE.
3. (S) COMENTARIO: LAS PAUTAS DE ESTACIONAMIENTO INDICABAN QUE TODAS LAS UNIDADES DE DEFENSA AEREA ASOCIADAS CON LA BRIGADA, INCLUSO TRES PELOTONES AAA DE LOS BATALLONES DE INFANTERIA MOTORIZADA DE LA BRIGADA Y EL GRUPO DE DEFENSA AEREA DE LA BRIGADA TOMAN PARTE EN LOS EJERCICIOS. ESTA FASE DEL EJERCICIO DE DEFENSA AEREA GENERALMENTE DURA UNAS TRES SEMANAS Y LO SIGUEN EJERCICIOS CON FUEGO VIVO AL CENTRO DE ENTRENAMIENTO DE MARIEL Y LA ESCUELA DE AAA. LA PAUTA Y LA HORA ESCOGIDA PARA ESTE EJERCICIO DE DEFENSA PARECEN MUCHO A LOS DEL ENTRENAMIENTO ANTERIOR DE LA BRIGADA SOVIETA A SAN ANTONIO. EL ANO PASADO LA BRIGADA SE ATRASABA UN MES EN TODAS LAS FASES DE ENTRENAMIENTO, PERO EL CICLO DE ESTE ANO PARECE HABER VUELTO AL

PROGRAMA NORMAL. (DECL OADR)

SECRET

02

8812958

C31-88

1. [illegible] CUBAN NAVAL ACTIVITY. FOLLOWING ESTIMATED DISPOSITION OF SIGNIFICANT CUBAN NAVAL UNITS THRU 29 SEP: A FOXTROT SS, TWO POLNOCNY LSM'S, TWO KONI FF'S AND THE AGI ISLA DE LA JUVENTUD REMAIN IN PORT HAVANA. A FOXTROT SS REMAINS IN PORT CIENFUEGOS AND A FOXTROT SS AND A KONI FF REMAIN IN PORT PUNTA MOVIDA.

SOVIET NAVAL ACTIVITY, CARIBBEAN

A. [illegible] COMBATANTS/AUXILIARIES. GORYN ARS SB-365 REMAINS IN PORT HAVANA [illegible] THRU 29 SEP.

B. [illegible] SPACE SUPPORT. VITYAZ-CLASS SESS [illegible] LOC 29 SEP NE OF CURACAO, CONDUCTING SPACE SUPPORT OPS.

C. [illegible] RESEARCH ACTIVITY. NOTHING TO REPORT.

3. (S) SOVIET NAVAL ACTIVITY, SOUTHERN ATLANTIC

A. [illegible] COMBATANTS/AUXILIARIES. KRIVAK-I [illegible] SILNYY, ROPUCHA LST-122, OSKOL AR PM-21 DELYANKA AND AKSAY [illegible] REMAIN IN PORT LUANDA THRU 29 SEP. NATYA MSF'S 852 AND 818 LOC 29 SEP VIC CAP BLANC, CONTINUING WEST AFRICAN FISHERIES PROTECTION PATROL. ASKAY MERTKR APP AND I.C. TITOV [illegible] LOC 29 SEP VIC CAP BLANC, CONDUCTING SOLANT LOGISTIC SUPPORT OPS. N. ZUBOV AGOR N. ZUBOV AND MOMA ARS ANTIKA LOC 29 SEP [illegible] OF PUERTO RICO, CONDUCTING OCEANOGRAPHIC RESEARCH OPS.

[illegible]

B. [illegible] THREE VITYAZ-CLASS SESS' CONDUCTING SOLANT SPACE SUPPORT OPS. NEVEL LOC 25 SEP NE OF [illegible], [illegible] LOC 25 SEP NW OF DAKAR AND VOLKHOV LOC 25 SEP N OF ASCENSION ISLAND.

Partes Poco Legible

8812958

))
NICARAGUA: SANDINISTA ARMY SPECIAL FORCES. (U)
AS OF 19 AUG 88
))
SUMMARY
))
1. (S) SMALL SPECIAL FORCES UNITS, WHICH ARE IDENTIFIED BY THE SPANISH ACRONYM PUFE, PROVIDE MANAGUA WITH A LONG-RANGE RECONNAISSANCE CAPABILITY. THE PUFE'S PRIMARY MISSION IS TO LOCATE ENEMY UNITS, ENCAMPMENTS, COMMAND POSTS, AND SUPPLY BASES IN SUPPORT OF THE SANDINISTA COUNTERINSURGENCY BATTALIONS (BLI'S). MOST PUFE MEMBERS HAVE BEEN TRAINED IN CUBA, ALTHOUGH SOME MAY NOW BE TRAINED BY CUBAN MILITARY ADVISERS IN NICARAGUA. IN ADDITION TO INTELLIGENCE COLLECTION, THESE UNITS ARE BELIEVED TRAINED FOR SABOTAGE AND TERRORIST-TYPE ATTACKS, AND MEMBERS OFTEN WEAR UNIFORMS INDIGENOUS TO THE TARGET AREA. IN LARGE-SCALE OPERATIONS, THE PUFE CAN PROVIDE SECURITY AND RECONNAISSANCE FOR CONVENTIONAL FORCES DEPLOYMENT.
))
DISCUSSION
2. (S) BACKGROUND. SPECIAL FORCES UNITS WITH THE MINISTRY OF DEFENSE WERE ORIGINALLY KNOWN AS THE PEDRO ALTAMIRANO TROOPS (TPA). THEY WERE CONTROLLED BY THE SPECIAL OPERATIONS SECTION, MILITARY INTELLIGENCE DIRECTORATE (DIM) OF THE SANDINISTA ARMY (EPS) GENERAL STAFF. IN 1984 THE TPA MEMBERS WERE DISPERSED, AND ONE OR TWO SPECIAL OPERATIONS COMPANIES (CODE'S) WERE ASSIGNED TO MILITARY REGIONS (MR'S) I, V, AND VI. ALTHOUGH THE CODE'S REMAINED SUBORDINATE TO THE DIM FOR ADMINISTRATIVE PURPOSES, THE MR COMMANDER EXERCISED OPERATIONAL CONTROL.
3. (S) DURING THE FIRST HALF OF 1985, COMMAND AND CONTROL OF THE CODE'S WAS REALIGNED AGAIN. A SPECIAL TROOPS BATTALION (BTE) WAS REPORTEDLY FORMED AT THAT TIME AND PLACED UNDER CONTROL OF THE GENERAL STAFF ALTHOUGH THE BTE PROBABLY REPORTS TO THE DIM AS WELL. HOWEVER, THE BTE WAS IMMEDIATELY PLACED UNDER THE OPERATIONAL CONTROL OF MR VI, WHERE IT NOW OPERATES. THE SMALL RECONNAISSANCE SQUADS THAT THE BTE SENDS OUT ARE COMMONLY REFERRED TO AS PUFE THROUGHOUT THE EPS. WHETHER THE ORIGINAL CODE'S WERE TRANSFERRED TO THE BTE CREATED IN 1985 AND MOVED TO THE RECONNAISSANCE UNITS IN THE MR'S OR WHETHER THE BTE WAS FORMED WITH FRESHLY TRAINED PERSONNEL FROM CUBA IS UNCLEAR. THE MINISTRY OF THE INTERIOR ALSO HAS SPECIAL FORCES TRAINED UNITS, ALTHOUGH THEY REPORTEDLY NO LONGER HAVE AN ACTIVE COMBAT ROLE.
))
4. (S) ORGANIZATION. THE BTE IS SAID TO HAVE ITS BASE CAMP NEAR MATAGALPA IN MR VI. CONSISTING OF 5 OPERATIONAL COMPANIES AND 1 HEADQUARTERS/SUPPLY COMPANY, THE BTE HAS 274 PERSONNEL. THE HEADQUARTERS/SUPPLY COMPANY IS AUTHORIZED 44 PERSONNEL, AND IT PROVIDES TRANSPORT, MEDICAL, AND LOGISTIC SUPPORT TO THE OPERATIONAL COMPANIES. EACH OPERATIONAL COMPANY IS AUTHORIZED 45 PERSONNEL, CONSISTING OF 3 PLATOONS OF 15 PERSONNEL SUBDIVIDED INTO 3 SQUADS OF 5.
5. (S) PUFE SQUADS FORM THE BASIC RECONNAISSANCE ELEMENTS. THEIR STANDARD ORGANIZATIONAL STRUCTURE CONSISTS OF TWO EXPLORERS; ONE RADIO OPERATOR; ONE COMBAT ENGINEER TO REMOVE OR EMPLACE LANDMINES AND HANDLE DEMOLITIONS; AND ONE SAM GUNNER, WHO CAN SOMETIMES BE SUBSTITUTED FOR AN ARTILLERY FORWARD OBSERVER OR A 57-MM MORTARMAN. AN ACTUAL PATROL, HOWEVER, VARIES IN SIZE, COMPOSITION, AND EQUIPMENT ACCORDING TO THE SPECIFIC MISSION ASSIGNED. EQUIPMENT NORMALLY CARRIED BY THE PUFE INCLUDES AKM RIFLES; A LIGHT ANTITANK

WEAPON, PROBABLY AN RPG-7 OR A US M-79 GRENADE LAUNCHER; NIGHT-
[illegible] RADIOS AND [illegible] HANDHELD RADIOS

033-88

Parcialmente Poco legible

**************************...........

6. (S) THE PUFE HAS REPORTEDLY USED UNIDENTIFIED NIGHT-VISION EQUIPMENT ON MISSIONS AGAINST THE NICARAGUAN RESISTANCE ARMY (ERN). OTHER REPORTS STATE THAT THE SANDINISTAS HAVE RECENTLY TRAINED THEIR SAM GUNNERS TO USE THE SA-16/IGLA WITH A NIGHT-VISION DEVICE AT PINTA HUETE AIRFIELD. CONSIDERING THE HIGH PRIORITY OF THE PFE, PUFE PERSONNEL MAY HAVE ALSO RECEIVED THIS TRAINING. THE NIGHT-VISION DEVICE ASSOCIATED WITH THE SAMS COULD BE MOUNTED ON THE LAUNCHER TUBE OF THE SA-16 MISSILE, OR IT COULD BE USED BY AN ASSISTANT GUNNER TO ACQUIRE THE AIRCRAFT. THE BINOCULARS USED BY THE PUFE MAY BE THE EAST GERMAN-MADE "EDF 7 X 40," WHICH HAS AN ILLUMINATED RETICLE AND AN INFRARED DETECTOR. THE PUFE HAS ALSO REPORTEDLY CARRIED PORTABLE VIDEO CASSETTE CAMERAS TO FILM ENEMY COMPOUNDS AND POSITIONS.

7. (S) TRAINING. PUFE MEMBERS ARE SELECTED FROM THE BEST PERSONNEL ASSIGNED TO ANY OF THE 12 BLI'S. CRITERIA FOR SELECTION INCLUDE GOOD PHYSICAL CONDITION, DISCIPLINE, AND PROPER POLITICAL ATTITUDE. MEMBERS MUST ALSO ACCEPT AN ADDITIONAL 3D YEAR OF SERVICE TO JOIN THE ELITE UNIT. ALL MEMBERS WERE BELIEVED TO HAVE BEEN TRAINED AT CRISTOBAL MILITARY CAMP IN CUBA, BUT THERE ARE INDICATIONS THAT SOME PERSONNEL ARE NOW BEING TRAINED IN NICARAGUA. THE CAMP IN CUBA IS KNOWN TO CONTAIN MOCK AIRSTRIPS THAT HAVE DERELICT AIRCRAFT, SPECIAL FIRING RANGES, INFILTRATION COURSES, DEMOLITION TRAINING AREAS, AND HAND-TO-HAND COMBAT PITS. MOST OF THE INSTRUCTORS AT THE SCHOOL IN NICARAGUA ARE FROM VIETNAM, NORTH KOREA, AND CUBA.

8. (S) PUFE SOLDIERS ARE REPORTEDLY TRAINED IN COUNTERINTELLIGENCE, JUNGLE SURVIVAL, CAMOUFLAGE TECHNIQUES, AMBUSH AND RECONNAISSANCE PATROL TECHNIQUES, EXPLOSIVES, PARACHUTING, COMMUNICATIONS, MILITARY TOPOGRAPHY, FORWARD OBSERVER TECHNIQUES, FIRST AID, AND SCUBA DIVING. SOME MEMBERS ARE ALSO TRAINED AS SNIPERS. IN ADDITION, THEY HAVE RECEIVED INSTRUCTION ON NOISE DISCIPLINE DURING MOVEMENTS. TO AVOID BEING FOLLOWED WHILE ON A MISSION, THE TROOPS ARE TAUGHT TO MOVE IN DENSE TERRAIN AND TO CHANGE DIRECTION CONSTANTLY, AND THEY ARE NOT TO MOVE IN A STRAIGHT LINE. THE PUFE NORMALLY DEPLOYS A SECURITY ELEMENT FORWARD AND MAINTAINS 5- TO 10-METER INTERVALS BETWEEN EACH TEAM MEMBER. IN GENERAL, THE PUFE CAN BE CONSIDERED THE BEST QUALIFIED AND TRAINED IN SMALL UNIT, COMMANDO-TYPE OPERATIONS OF ANY UNIT IN THE EPS.

9. (S) MOST PUFE MISSIONS ARE PROBABLY CONDUCTED ON FOOT. ALTHOUGH THE BTE IS SAID TO HAVE AN UNDETERMINED NUMBER OF SOVIET ZIL-131 TRUCKS, THESE ARE MOST LIKELY USED FOR LOGISTICS SUPPORT AND ADMINISTRATIVE MOVEMENTS. WHETHER PUFE ELEMENTS HAVE EVER BEEN MOVED OR INSERTED BY HELICOPTER AIRBORNE DROPS, RUBBER RAFT, OR BY USING SCUBA GEAR IS UNDETERMINED, BUT THEY PROBABLY HAVE THIS CAPABILITY.

))

10. (S) MISSION. THE PRINCIPAL MISSION OF THE PUFE IS TO PROVIDE INTELLIGENCE FOR THE COUNTERINSURGENCY BATTALIONS. PUFE UNITS CAN ALSO BE ASSIGNED SPECIAL COMBAT MISSIONS, SUCH AS AMBUSHES, RAIDS, AND AIRCRAFT SHOOTDOWNS. ALTHOUGH PUFE TEAMS ARE BELIEVED CAPABLE OF CARRYING OUT SABOTAGE OR TERRORIST ATTACKS, NO INDICATIONS HAVE BEEN EVIDENT OF ANY SUCH PLAN IN THE SHORT TERM. IN THE EVENT OF REGIONAL HOSTILITIES, THE PUFE MAY ATTACK TARGETS, SUCH AS C3 AND LOGISTIC CENTERS, EITHER AS AN INDEPENDENT OPERATION OR AS PART OF A LARGE-SCALE, COORDINATED STRIKE. THE PUFE CAN ALSO CONDUCT SECURITY AND RECONNAISSANCE MISSIONS.

))

OUTLOOK

))

Esta Poco legible

11. (S) IDENTIFICATION OF PUFE RECONNAISSANCE TARGETS COULD SERVE TO IDENTIFY SANDINISTA INTENTIONS. SINCE THE PUFE IS EXPECTED TO WEAR UNIFORMS INDIGENOUS TO THE TARGET AREA, THE SANDINISTAS MAINTAIN SOME DENIABILITY OF PUFE ACTIONS. THE PUFE REMAINS A VALUABLE INTELLIGENCE COLLECTION AND OPERATIONAL FORCE FOR THE

135/D

INFORMACION DEL 13 DE OCTUBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: LAS AUTORIDADES ARMENIAS CANCELAN LAS ELECCIONES

2. POLONIA: RAKOWSKI NOMBRARA UNA NUEVO GOBIERNO

1. URSS: LAS AUTORIDADES ARMENIAS CANCELAN LAS ELECCIONES

EL 10 DE OCTUBRE, EL COMITE CENTRAL DE ARMENIA EXPULSO AL FUNCIONARIO DEL PARTIDO RESPONSABLE DEL PERSONAL Y REPRENDIO AL VICE-PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REGISTRAR ILEGALMENTE PARA LA ELECCION A LA LEGISLATURA ARMENIA DEL 9 DE OCTUBRE A UN CANDIDATO INDEPENDIENTE SOBRE EL CANDIDATO PATROCINADO OFICIALMENTE. LAS AUTORIDADES TAMBIEN CANCELARON LA APARENTE VICTORIA DE OTRO CANDIDATO INDEPENDIENTE NACIONALISTA SOBRE EL JEFE DEL MINISTRIO DEL INTERIOR. LA LEY SOVIETICA REQUIERE QUE TODOS LOS CANDIDATOS SEAN REGISTRADOS 30 DIAS ANTES DE LAS ELECCIONES. PERO LOS CANDIDATOS IMPROVISADOS FUERON RESPALDADOS POR EL COMITE DE ACTIVISTAS QUE AGITABA A FAVOR DE LA ANEXION DE NAGORNO-KARABAKH.

COMENTARIO: LAS MEDIDAS DISCIPLINARIAS INDICAN LA DETERMINACION DEL JEFE DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA ARUTYUNYAN A DESANIMAR A LOS FUNCIONARIOS QUE APOYAN A LOS NACIONALISTAS ARMENIOS. PERO AL EVITAR QUE LOS NACIONALISTAS SEAN ELECTOS A LA LEGISLATURA, EL CORRE EL RIESGO DE SOCAVAR EL ESPIRITU DE LA LLAMADA DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA REALZAR EL PODER DE LAS LEGISLATIVAS LOCALES Y DEMOCRATIZAR LOS PROCEDIMIENTOS ELECTORALES. ESTE DILEMA, TANTO PARA GORBACHEV, COMO PARA LOS LIDERES DE LA REPUBLICA, ES PROBABLE QUE SE AGUDICE, MIENTRAS LA NECESIDAD DE DESIGNAR LIDERES CON QUIENES PUEDA CONTARSE ESPECIALMENTE EN LAS AREAS NO-RUSAS- CHOCA CON LA CAMPANA

PUBLICA DE MOSCU PARA FORTALECER SU LEGITIMIDAD AL PERMITIR MAYOR PARTICIPACION POPULAR EN LA POLITICA LOCAL.

2. POLONIA: RAKOWSKI NOMBRARA UN NUEVO GOBIERNO

EL NUEVO GOBIERNO DE POLONIA, FIJADO PARA ANUNCIARSE EL 13 DE OCTUBRE, NO ES PROBABLE QUE CONTENGA NINGUNAS FIGURAS NOTABLES APOLITICAS Y POSIBLEMENTE REFLEJARA EL FACCIONALISMO DE LA DIRIGENCIA, ASI COMO SU FALTA DE VOLUNTAD PARA OFRECER NINGUNA REPARTICION DEL PODER.

EL PRIMER MINISTRO RAKOWSKI SE ESPERA QUE NOMBRE SU GABINETE Y BOSQUEJE EL PROGRAMA DE SU GOBIERNO EN LA REUNION DEL 13 DE OCTUBRE DE LA LEGISLATURA POLACA. DESDE SU ELECCION COMO PRIMER MINISTRO EN SEPTIEMBRE, SE DICE QUE RAKOWSKI HA BUSCADO INCLUIR INDEPENDIENTES, TALES COMO INTELECTUALES CATOLICOS Y ECONOMISTAS A FAVOR DE LA REFORMA EN LA BASE POLITICA DEL GOBIERNO. SE REPORTA QUE MUCHOS DE LOS QUE SE REUNIERON CON RAKOWSKI YA HAN RECHAZADO POSICIONES EN EL GABINETE.

EL FACCIONALISMO EN EL PARTIDO TAMBIEN LE HA PERJUDICADO A LOS ESFUERZOS DE RAKOWSKI PARA EXPANDIR SU BASE POLITICA. EL GOBIERNO DENUNCIO RAPIDAMENTE UN DOCUMENTO "ANTI-SOLIDARIDAD" QUE SE FILTRO A LA PRENSA LA SEMANA PASADA, PERO ESTA FILTRACION REPRESENTA CASI CIERTAMENTE LOS CRITERIOS DE LOS PARTIDARIOS DE LA FACCION DE LA LINEA DURA EN EL PARTIDO.

COMENTARIO: EL GOBIERNO DE RAKOWSKI ES PROBABLE QUE INCLUYA SOLAMENTE MIEMBROS DE LOS PARTIDOS ASOCIADOS AL COMUNISTA Y REPRESENTANTES DE LOS GRUPOS DEL FRENTE OFICIAL, AUNQUE PUDIERAN SER INCLUIDOS UNOS POCOS INDEPENDIENTES POCO PROMINENTES. RAKOWSKI PROBABLEMENTE NO DESEA O NO SE LE DIO LA AUTORIDAD PARA HACER LOS TIPOS DE COMPROMISOS NECESARIOS PARA ATRAER AUTENTICOS INDEPENDIENTES. DESTACADOS INDEPENDIENTES, QUIENES SE DICE QUE RECHAZARON POSICIONES PORQUE TEMIAN SER -LEGIDOS POR VOTACION COLECTIVA, PUDIERAN HABEZR TOMADO MAS EN CONSIDERACION LA OFERTA DE RAKOWSKI SI HUBIERAN LLEGADO DESPUES DE LA MESA REDONDA PROGRAMADA PARA EL 17 DE OCTUBRE Y SI ESAS DISCUSIONES PRODUCIAN RESULTADOS POSITIVOS.

ES CASI SEGURO QUE EL GOBIERNO DE RAKOWSKI ALEGARA QUE LAS NEGATIVAS SON UNA PRUEBA MAS DE QUE LA OPOSICION SOLAMENTE CRITICA, PERO NO OFRECE SOLUCIONES PARA LOS PROBLEMAS.

RAKOWSKI PROBABLEMENTE TRATARA DE COOPERAR CON LAS IDEAS DE LA OPOSICION SOBRE LOS PROBLEMAS SOCIALES, TALES COMO EL ALOJAMIENTO XCASAS), PERO MANTENDRA LA HEGEMONIA DEL PARTIDO. LAS DIVISIONES DENTRO DEL PARTIDO ES POSIBLE QUE EVITEN QUE EL GOBIERNO OFREZCA CUALQUIER COSA DE INTERES AL LIDER DE SOLIDARIDAD WALESA; LAS FILTRACIONES DEL DOCUMENTO SUGIEREN QUE RAKOWSKI TIENE POCO ESPACIO PARA MANIOBRAR SOBRE LA CUESTION DE COMPARTIR EL PODER O EL PLURALISMO DE LOS SINDICATOS. LAS NEGOCIACIONES DIFICILES ES CASI SEGURO QUE QUEDEN PARA EL FUTURO.

INFORMACION DEL 12 DE OCTUBRE

CONTENIDO

URSS: EL IMPACTO DE LOS CAMBIOS DE PERSONAL EN LA POLITICA EXTERIOR

EL PRESIDENTE GORBACHEV HA FORTALECIDO SU CONTROL SOBRE LA POLITICA EXTERIOR CON LOS RECIENTES CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA. ESTOS CAMBIOS, TENIENDO LUGAR EN UN MOMENTO DE AGUDO DEBATE SOBRE LA POLITICA EXTERIOR SOVIETICA, FUERON UNA CLARA VICTORIA PARA LOS QUE ABOGABAN UNA RUPTURA CON EL PASADO PARA ADOPTAR UNA ACTITUD MAS PRAGMATICA Y NO IDEOLOGICA Y QUIZAS ES POSIBLE QUE DEMUESTREN UNA MAYOR FLEXIBILIDAD A LARGO PLAZO.

LOS MAS INTIMOS ALIADOS DE GORBACHEV CONTROLAN AHORA LA POLITICA. ALEKSANDR YAKOVLEV , COMO JEFE DE LA NUEVA COMISION INTERNACIONAL DEL COMITE CENTRAL, ESTA AHORA EN POSICION DE DOMINAR LA POLITICA EXTERIOR DENTRO DEL PARTIDO Y . PRESUMIBLEMENTE AHORA SUPERVISARA EL TRABAJO DE LOS DEPARTAMENTOS INTERNACIONAL Y DE RELACIONES EN EL BLOQUE Y QUIZAS LOS CUADROS EN EL DEPARTAMENTO DEL EXTERIOR, TODOS LOS CUALES ES POSIBLE QUE SE FUSIONEN EN LA PLANEADA REORGANIZACION DEL COMITE CENTRAL. EN MESES RECIENTES, EL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE HA SURGIDO COMO EL PRINCIPAL PROMOTOR DEL CAMBIO EN LOS DEBATES INTERNOS SOBRE LA FORMA Y LA SUBSTANCIA DE LA POLITICA EXTERIOR. VADIM MEDVEDEV, QUIEN FUE ASCENDIDO AL BURO POLITICO PARA REVISAR LA IDEOLOGIA, TAMBIEN PARECE SER UN PENSADOR NUEVO, AUNQUE SUS NEXOS CON GORBACHEV ESTAN MENOS CLAROS.

QUIZAS EL CAMBIO MAS IMPORTANTE FUE LA REMOCION DEL PRESIDENTE GROMYKO. AUNQUE EL YA NO ESTABA DESEMPENANDO UN PAPEL DIRECTO EN DIRIGIR LAS CUESTIONES EXTRANJERAS, EL CONTINUABA CIERTAMENTE SIENDO UN FACTOR IMPORTANTE EN EL BURO POLITICO Y EN EL CONSEJO DE DEFENSA, DONDE EN VIRTUD DE SU EXPERIENCIA INIGUALABLE EN TRATAR CON EL OESTE, EL PROBABLEMENTE ERA UN VOCERO INFLUYENTE PARA AQUELLOS DEL PARTIDO QUE ESTABAN ESCEPTICOS DEL CRITERIO DE GORBACHEV. EL RETIRO DE ANATOLIY DOBRYNIN PARECE REFLEJAR SUS LIMITACIONES COMO POLITICO Y ADMINISTRADOR MAS QUE DIFERENCIAS SOBRE POLITICA. AUNQUE EL PARECIA ESTAR EN VIAS DE LLEGAR A SER EL PRINCIPAL ASESOR DE GORBACHEV EN ASUNTOS EXTRANJEROS CUANDO LO TRASLADARON AL SECRETARIADO EN 1986, DESDE ENTONCES HA SIDO OPACADO CADA VEZ MAS POR SHEVARDNADZE Y YAKOVLEV.

CAMBIANDO LA IDEOLOGIA DE LA POLITICA EXTERIOR

LOS CAMBIOS INDICAN EL CLARO ASCENSO DE LOS QUE ABOGAN POR UNA POLITICA EXTERIOR MAS FLEXIBLE EN LOS DEBATES DEL BURO POLITICO. EL MES PASADO SHEVARDNADZE, EN UN DISCURSO ANTE LA ONU, Y AL MINISTERIO DEL EXTERIOR EN JULIO, PIDIO EXCLUIR LA IDEOLOGIA DE LAS CUESTIONES INTERNACIONALES Y DIJO QUE LA COEXISTENCIA PACIFICA YA NO PUEDE SER IDENTIFICADA CON LA LUCHA DE CLASES. ESTA FUE UNA GRAN RUPTURA CON LA IDEOLOGIA TRADICIONAL SOVIETICA QUE JUSTIFICABA EL CONFLICTO CON OCCIDENTE A PESAR DE LA DISTENSION. YAKOVLEV, EL ARQUITECTO

PARA EL ESFUERZO DE MEJORAR LA POSICION DE LA URSS EN EL EXTERIOR, SE ADHIRIO A ESTE CRITERIO. LA SEMANA PASADA MEDVEDEV ANADIO SU APOYO AL SOLICITAR UN RETORNO A LA VISION DE LENIN DE LA COEXISTENCIA PACIFICA, DESPROVISTO DE LAS "DEFORMACIONES Y ADICIONES DEL PERIODO POSTERIOR". YEGOR LIGACHEV ADOPTO UNA POSICION DIRECTA HACIA SHEVARDNADZE EN AGOSTO, ADVIRTIENDO QUE LOS INTERESES DE CLASE DEBEN PREDOMINAR EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y QUE "PRESENTAR LA CUESTION DE OTRA MANERA" SOLAMENTE PODRIA CAUSAR CONFUSION. ENTONCES EL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV APOYO PUBLICAMENTE LA POSICION TRADICIONAL.

CAMBIANDO LA TOMA DE DECISIONES EN LA POLITICA EXTERIOR

AL ASUMIR LA PRESIDENCIA, GORBACHEV PUEDE LLEVAR ADELANTE PLANES PARA CAMBIAR LAS DECISIONES CRITICAS DE SEGURIDAD NACIONAL -INCLUYENDO EL USO DE TROPAS SOVIETICAS EN EL EXTERIOR Y LAS ADQUISICIONES DE DEFENSA- DEL PARTIDO O DE LAS ORGANIZACIONES ESTATALES QUE SE CREARAN A FINES DE ESTE ANO. AL ESTABLECER NUEVAS ORGANIZACIONES, REFORZARA SU CONTROL PERSONAL SOBRE LA SEGURIDAD NACIONAL Y BALANCEARA LA INFLUENCIA DEL CONSEJO DE DEFENSA. RECHAZANDO LA LUCHA DE CLASES A FAVOR DE UNA COEXISTENCIA PACIFICA A LARGO PLAZO CON EL OESTE, LE QUITA EL ENFASIS AL PAPEL DE LA COMPETENCIA MILITAR Y FORTALECE LAS MANOS DE GORBACHEV PARA ARGUMENTAR QUE SE MANTENGAN BAJOS LOS GASTOS DE DEFENSA.

LOS CAMBIOS, SIN EMBARGO, CREARIAN UN AMBIENTE MAS FAVORABLE PARA GORBACHEV EN EL CONSEJO DE DEFENSA. AUNQUE NO ESTA CLARA SU COMPOSICION EXACTA, DOS DE LOS PRINCIPALES ADVERSARIOS DE GORBACHEV EN LA DIRIGENCIA, ADEMAS DE GROMYKO, PUEDEN SER FORZADOS A RENUNCIAR A SUS PUESTOS. LIGACHEV PROBABLEMENTE PERDERA LA POSICION QUE EL TUVO COMO "SEGUNDO SECRETARIO", Y CHEBRIKOV PUDIERA SER FORZADO A ABANDONAR SU PUESTO PARA EL NUEVO JEFE DE LA KGB, VLADIMIR KRYUCHKOV, QUIEN PARECE ESTAR EN MEJORES RELACIONES CON GORBACHEV. SI YAKOVLEV YA NO FUERA UN MIEMBRO, ES CASI SEGURO QUE AHORA SE CONVERTIRIA EN UNO EN VIRTUD DE SU NUEVA POSICION.

INFORMACION DEL 11 DE OCTUBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: LA TENDENCIA AUTONOMICA DEL BALTICO SE FORTALECE

EL REGIMEN SOVIETICO HA MODERADO EN GRAN PARTE SU POLITICA HACIA EL FERMENTO NACIONALISTA EN EL BALTICO. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV,HACIENDO EL JUEGO DE QUE, MIENTRAS TRAZA UNA LINEA AL CRITERIO SEPARATISTA, PUEDE APLACAR A LOS NACIONALISTAS MODERADOS, AMPLIANDO LOS DERECHOS ECONOMICOS DE LAS REPUBLICAS. LA NUEVA POLITICA CORRE EL RIESGO DE ESTIMULAR EL APETITO POPULAR POR LA AUTONOMIA, PERMITIENDOLES A LAS ORGANIZACIONES LOCALES DEL PARTIDO QUE RESPONDAN MAS A LAS DEMANDAS POPULARES QUE A MOSCU Y DEJANDO QUE EL MOVIMIENTO INDEPENDENTISTA COJA FUERZA.

LOS NACIONALISTAS BALTICOS, QUIENES SE HAN RESENTIDO POR LARGO TIEMPO DE LA DOMINACION SOVIETICA, HAN ORGANIZADO RECIENTEMENTE NUMEROSAS DEMOSTRACIONES GRANDES Y CONCENTRACIONES QUE HAN FORMADO UNA VARIEDAD DE ORGANIZACIONES PUBLICAS. LO MAS SOBRESALIENTE ES EN UN GRAN FRENTE POPULAR EN CADA UNA DE LAS TRES REPUBLICAS. LOS ORADORES, INCLUYENDO MIEMBROS DEL PARTIDO, HAN DEMANDADO UNA AUTENTICA SOBERANIA Y ANTES GRUPOS CLANDESTINOS PEDIAN UNA COMPLETA INDEPENDENCIA POLITICA. LOS MODERADOS CONCENTRAN SU ATENCION EN LA CUESTION MENOS DIVISIONISTA DE LA REFORMA ECONOMICA, ARGUYENDO QUE ESTA ELIMINARIA EL PROBLEMA. LA PRENSA LOCAL DE LAS TRES REPUBLICAS ESTA PRESIONANDO A LOS EMPLEADOS PUBLICOS PARA QUE APOYEN LA AUTONOMIA.

LOS LIDERES POLITICOS ESTAN ASEDIADOS

LOS ESFUERZOS DE LOS LIDERES PARA HACER LE A LAS CRECIENTES ESPERANZAS POPULARES, HAN AGOTADO LA UNIDAD PARTIDISTA Y CONDUCIDO A DRAMATICOS CAMBIOS DE LA POLITICA EN LOS MESES RECIENTES. DESPUES DE AMENAZAR CON UNA CONFRONTACION -SEGUN SE DICE- A MEDIADOS DE JUNIO, EL ANTERIOR PRIMER SECRETARIO DE LATVIA, PUGO, ADOPTO UNA POSICION CONTRARIA Y APOYO VARIOS PUNTOS DISCUTIBLES DEL PROGRAMA DEL FRENTE POPULAR DE LATVIA. LOS LIDERES DEL PARTIDO DE LITUANIA, SINTIENDOSE CADA VEZ MAS AISLADOS DEL PUEBLO, ABANDONARON SU RESISTENCIA AL CAMBIO Y PERMITIERON GRANDES DEMOSTRACIONES RADICALES CONTRA EL PACTO MOLOTOV-RIBBENTROP QUE CONDUJO A LA ANEXION DE LA REGION A LA URSS EN 1939. EL ORTODOXO PRIMER SECRETARIO DE ESTONIA FUE DESPEDIDO EN JUNIO PORQUE LO CONSIDERABAN DEMASIADO INFLEXIBLE PARA LAS REFORMAS. EL CRECIENTE NACIONALISMO LOCAL TAMBIEN HA PRECIPITADO UN REVES DE LOS RUSOS EN TODAS LAS TRES REPUBLICAS, SUPUESTAMENTE CON EL APOYO TACITO DE LOS ADVERSARIOS DE LA REFORMA DENTRO DEL PARTIDO.

TODAS LAS REPUBLICAS HAN ENDOSADO UN PROGRAMA DE AUTONOMIA LOCAL, EN PARTE PARA MANTENER UN GRADO DE CREDIBILIDAD EN SU POBLACION. EL PLENO DE SEPTIEMBRE DEL COMITE ESTONIO APOYO UNA AUTONOMIA POLITICA Y ECONOMICA, QUE EL ESTONIO FUERA LA LENGUA OFICIAL Y UNA CIUDADANIA ESTONIA SEPARADA. TAMBIEN ELIGIO REPRESENTANTES DEL MOVIMIENTO POPULAR INFORMAL, INCLUYENDO UN MIEMBRO DEL FRENTE POPULAR, AL BURO CENTRAL DEL PARTIDO DE LA REPUBLICA. EL FRENTE POPULAR DE ESTONIA LLEGO A SER LA PRIMERA DE LAS ORGANIZACIONES NACIONALISTAS QUE SE INCORPORO FORMALMENTE CON LA APROBACION DEL PARTIDO AL FRENTE POPULAR EL FIN DE SEMANA PASADO. LA SEMANA PASADA, LOS SOVIETS SUPREMOS DE LATVIA Y LITUANIA -PARA PREVENIR LAS ESPERADAS DEMANDAS DE LOS FRENTES POPULARES- RESTAURARON EL LATVIO Y EL LITUANIO COMO LAS LENGUAS OFICIALES DE LAS DOS REPUBLICAS Y LA SEMANA ANTERIOR EL SOVIET SUPREMO LATVIO LEGALIZO LA BANDERA DE LA PRE-GUERRA COMO UN SIMBOLO CULTURAL. EN LITUANIA, EL CONSEJO DE MINISTROS RECIENTEMENTE PROPUSO TRANSFERIR TODA LA INDUSTRIA, LA AGRICULTURA Y LA INVESTIGACION A LOS MINISTROS DE LAS REPUBLICAS.

EL PROBLEMA DE MOSCU

LA AMBIVALENCIA SOBRE ESTAS CUESTIONES RECORRE TODA LA ESCALA HASTA LA DIRIGENCIA CUMBRE; ALGUNOS ASPECTOS SOBRE LAS DEMANDAS DEL BALTICO LE CONVIENEN A LA REFORMA ESTRATEGICA DE GORBACHEV. EL ALIADO DE GORBACHEV EN EL BURO POLITICO, YAKOVLEV, PARECIO SIMPATIZAR CON EL BALTICO EL MES PASADO AL ALEGAR QUE LENIN CREIA QUE UNA UNION FEDERAL REQUERIA SOLAMENTE UNA DEFENSA Y POLITICAS EXTRANJERAS COMUNES, DEJANDO OTROS ASUNTOS A LAS REPUBLICAS. LA APARENTE LUZ VERDE DE MOSCU HACIA LAS RECIENTES DEMOSTRACIONES Y UNA UNIDAD ESPECIAL DE LA KGB, SE DICE QUE HA SIDO ENVIADA A ESTONIA PARA TRATAR CON EL NACIONALISMO. LA SEMANA PASADA LA POLICIA DISOLVIO UNA

DEMOSTRACION NO AUTORIZADA PATROCINADA POR UN GRUPO SECESIONISTA EN LITUANIA, GOLPEANDO Y ARRESTANDO A AQUELLOS QUE SE RESISTIAN HASTA YAKOVLEV LES ADVIRTIO A LOS INTELECTUALES LATVIANOS QUE LA PRENSA DE LAS MASAS NO PUEDE VERSE A SI MISMA EN OPOSICION AL PARTIDO.

SI LA RADICALIZACION CONTINUA, PARECE CASI SEGURO QUE MOSCU PENETRARIA CON MAS FIRMEZA, AUNQUE CON RENUENCIA. EL GRADO DE TOLERANCIA QUE MOSCU PUEDE ACEPTAR SE ACLARARA EL 15

DE OCTUBRE, CUANDO ESTONIA CONCRETE SUS PROPUESTAS PARA SU AUTOFINANCIAMIENTO AL CONSEJO DE MINISTROS DE LA URSS. LOS CONGRESOS DE LOS FRENTES POPULARES EN LITUANIA Y LATVIA -LA ULTIMA LO HA FIJADO PARA ESTE FIN DE SEMANA- HARAN MAS CLARA LA RELACION ENTRE LOS FRENTES Y EL PARTIDO COMUNISTA. OTRO INDICADOR CRITICO CONSISTIRA EN VER SI A LOS CANDIDATOS DE LOS FRENTES POPULARES SE LES PERMITIRA INSCRIBIRSE PARA LAS ELECCIONES LOCALES EN MARZO.

2. POLONIA: LA DECLARACION DE JARUZELSKI SOBRE SOLIDARIDA PUEDE SER FALSA

EL LIDER POLACO JARUZELSKI, SE REPORTA QUE LE ENVIO UN MENSAJE A LOS JEFES DEL PARTIDO, A NIVEL DE FABRICA, TACHANDO EL RENACIMIENTO DE SOLIDARIDAD EN SU FORMA DE 1981 COMO UN PELIGRO PARA POLONIA QUE NO SERIA PERMITIDO Y LES ASEGURO A LOS SINDICATOS OFICIALES QUE SOLAMENTE SE PERMITIRA UN SINDICATO EN CADA FABRICA. ANTES DE QUE LA DECLARACION OFICIAL SE EMITIERA, SE DICE QUE EL LIDER DE SOLIDARIDAD WALESA ANUNCIO QUE EL CONSIDERARIA EL MENSAJE COMO UNA "PROVOCACION" Y QUE SI FUERA VERDAD, SERIA ALGO ABSURDO PARA QUE EL REGIMEN Y LA OPOSICION CELEBRARAN CONVERSACIONES DE MESA REDONDA A FINALES DE ESTA SEMANA.

COMENTARIO

LA NEGATIVA DE LA PRENSA OFICIAL SUGIERE QUE JARUZELSKI NO ESTA ASOCIADO CON EL MENSAJE. EL REPORTE PUEDE HABER SIDO FILTRADO POR LOS PARTIDARIOS DE LA LINEA DURA EN EL PARTIDO CON LA ESPERANZA DE SABOTEAR LA MESA REDONDA DE CONVERSACIONES PENDIENTES PARA PONER EN APRIETOS AL GOBIERNO Y PROVOCAR A SOLIDARIDAD. TANTO JARUZELSKI COMO WALESA ESTAN TENIENDI DIFICULTADES PARA MANTENER EL CONTROL Y LOS EXTREMISTAS DE AMBOS CAMPOS PUEDEN ESTAR BUSCANDO OPORTUNIDADES PARA TRASTORNAR LAS NEGOCIACIONES.

3. NOTICIAS BREVES

EL NUEVO PRIMER MINISTRO DE LA REPUBLICA RUSA, VLASOV, FUE LIBERADO DE SU FUNCION DE MINISTRO DEL INTERIOR. EL DELEGADO DEL JEFE DE LA KGB, BOBKOV, ESPECIALISTA EN OPERACIONES DOMESTICAS, SU PROBABLE SUCESOR ... LO CUAL REFORZARIA EL PRETENDIDO PLAN DE GORBACHEV PARA DARLE A LA KGB FUNCIONES COMESTICAS EN ASUNTOS INTERNOS.

135/3

INFORMACION DEL 6 DE OCTUBRE DE 1988

CONTENIDO

URSS: EL NUEVO JEFE DE LA IDEOLOGIA ALCANZA UN EQUILIBRIO

EN SU PRIMER DISCURSO COMO SECRETARIO DE LA IDEOLOGIA, EL MIEMBRO DEL BURO POLITICO VADIM MEDVEDEV EXPUSO IDEAS REFORMISTAS SOBRE UNA VARIEDAD DE CUESTIONES. SU DISCURSO, PUBLICADO EN PRAVDA EL 5 DE OCTUBRE, CARACTERIZO AL PERIODO DE STALIN COMO UNA DESVIACION DEL LENINISMO Y PIDIO LA CREACION DE UN SISTEMA POLITICO QUE PUDIERA ACOPLAR UNA MULTITUD DE INTERESES. MEDVEDEV DESCRIBIO LAS RELACIONES MERCANTILES COMO UNA CONDICION ABSOLUTA PARA "UNA EFICIENTE ADMINISTRACION ECONOMICA" Y APOYO LA EXPANSION DEL USO DE COOPERATIVAS Y LA EXTENSION DE LOS CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO EN LA INDUSTRIA PESADA. TAMBIEN RECALCO LOS "VALORES UNIVERSALES" EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES. AL MISMO TIEMPO, MEDVEDEV HIZO UNA ADVERTENCIA ACERCA DE LAS CRITICAS A LENIN O CUALQUIER TENTATIVA ARTIFICIAL PARA CREAR PARTIDOS DE OPOSICION.

COMENTARIO: EL DISCURSO DE MEDVEDEV ENVIA UNA CLARA SENAL A LA BUROCRACIA DEL PARTIDO DE QUE LA DIRIGENCIA PERSEGUIRA VIGOROSAMENTE UNA AGENDA DE REFORMA. SUS COMENTARIOS CONTRASTAN CON LOS CONCEPTOS DEL ANTERIOR JEFE IDEOLOGICO LIGACHEV SOBRE VARIAS CUESTIONES FUNDAMENTALES, ESPECIALMENTE EN RELACION CON EL USO DE LAS FUERZAS DE MERCADO Y EL PAPEL DE LA LUCHA DE CLASES EN LAS RELACIONES EXTERIORES CONTEMPORANEAS. LAS ADVERTENCIAS DE MEDVEDEV ACERCA DE LOS LIMITES DE UNA ACTIVIDAD PERMISIBLE, TAMBIEN ESTAN CONCEBIDAS PARA REFRENAR A LOS ELEMENTOS MAS RADICALES DEL PARTIDO, CUYAS ACCIONES HAN DESPERTADO PREOCUPACION SOBRE LA PERDIDA DEL CONTROL POR EL PARTIDO.

INFORMACION DEL PRIMERO DE ~~SEPTIEMBRE~~ octubre DE 1988

CONTENIDO:

1. URSS: LA REESTRUCTURACION COMIENZA POR LA CIMA

2. URSS: REPORTE SOBRE LA SITUACION

1. URSS: LA REESTRUCTURACION COMIENZA POR LA CIMA

LAS DRAMATICAS ALTERACIONES LLEVADAS A CABO POR EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV EN LA DIRIGENCIA SOVIETICA LA SEMANA PASADA, ENVIARON UNA CLARA SENAL A LOS FUNCIONARIOS RECALCITRANTES DE QUE EL ESTABA DESEOSO Y ES CAPAZ DE RECURRIR AL ANTIGUO PODER POLITICO DEL KREMLIN PARA CONSEGUIR LO QUE SE PROPONE. GORBACHEV HA DADO UN GRAN PASO EN EL PROCESO DE REESTRUCTURACION DEL BURO POLITICO, ROMPIENDO UNA BARRERA EN EL PROCESO POLITICO DE REESTRUCTURACION, AL ELIMINAR A LOS VETERANOS DE LA ERA DE BREZHNEV EXCEPTO EL JEFE DEL PARTIDO POLITICO DE UKRANIA SHCHERBITSKIY Y ECHANDO LOS CIMIENTOS PARA ROMPER A LA PODEROSA BUROCRACIA DEL PARTIDO. EXTENSOS CAMBIOS DE PERSONAL NO GARANTIZAN, SIN EMBARGO, EL EXITO DE SUS POLITICAS Y LA HABILIDAD DE GORBACHEV PARA LLEVAR A CABO SU PROGRAMA DE REFORMA SE PROBARA COMO PUNTOS DE APOYO PARA HACERLE FRENTE A LOS CAMBIOS.

EN SU MAS IMPRESIONANTE DEMOSTRACION DE PODER POLITICO DESDE QUE LLEGO A SER SECRETARIO GENERAL, GORBACHEV ENCAMINO LOS CAMBIOS DE PERSONAL A TRAVES DEL PARTIDO Y LA MAQUINARIA DEL ESTADO EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL LA SEMANA PASADA Y EN LA SESION DEL SOVIET SUPREMO. AL ASUMIR LA JEFATURA DEL SOVIET SUPREMO, GORBACHEV SE ESTABLECIO A SI MISMO COMO UN LIDER DE HECHO Y DE DERECHO JEFE DE LA URSS. EL HA ASUMIDO UNA NUEVA POSICION EN UN MOMENTO IMPORTANTE -CUANDO ESTA EMPUJANDO DURAMENTE PARA AUMENTAR EL PAPEL DE LA MAQUINARIA DEL ESTADO EN LA ADMINISTRACION ECONOMICA Y RESTRINGIR AL PARTIDO PARA OCUPARSE DE GUIAR LA ADMINISTRACION Y LA POLITICA. SI SU ESFUERZO PARA ENGRANDECER LA PRESIDENCIA TIENE EXITO, GORBACHEV TENDRA UN NUEVO Y MAS PODEROSO CONTROL INSTITUCIONAL EN LA ESTRUCTURA POLITICA Y UNA BASE DE PODER FUERA DEL BURO POLITICO Y EL COMITE CENTRAL.

EL ALINEAMIENTO DENTRO DE LA DIRIGENCIA HA OSCILADO DECIDIDAMENTE A FAVOR DEL SECRETARIO GENERAL. GORBACHEV CORTO TAJANTEMENTE LA POSICION DEL SEGUNDO SECRETARIO LIGACHEV AL CONFINARLO A LA SUPERVISION AGRICOLA, PROMOVIENDO UN CLARO ALIADO EN VADIM MEDVEDEV AL BURO POLITICO PARA VIGILAR LA IDEOLOGIA Y GANO ASCENSOS COMO CANDIDATOS A MIEMBROS DEL BURO POLITICO PARA BIRYUKOV Y LUK'YANOV, AMBOS ALIADOS CLAVES DE LA REFORMA.

LIGACJEV ES CLARAMENTE EL PERDEDOR CON LA NUEVA CONFORMACION DE LA DIRIGENCIA. EL ASCENSO DE MEDVEDEV AL BURO POLITICO Y SU POSICION OFICIAL EN LAS RESPONSABILIDADES IDEOLOGICAS Y LA OFICIALIZACION DE RAZUMOVSKIY Y YAKOLEV PARA SUPERVISAR LOS CUADROS Y LA POLITICA EXTERIOR RESPECTIVAMENTE, HAN EMPUJADO A LIGACHEV A LA PERIFERIA. PARECE QUE EL PAPEL DEL "SEGUNDO SECRETARIO" PUEDE SER MENOS IMPORTANTE O QUE PUEDE QUE NO HAYA CLARAMENTE UN "NUMERO DOS" EN EL PARTIDO.

ADEMAS DE DILUIR LA INFLUENCIA DE LIGACHEV, GORBACHEV HA APRETADO LAS RIENDAS DE LA POLITICA EXTERIOR AHORA QUE YAKOVLEV Y EL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE -AMBOS INTIMOS ALIADOS DE GORBACHEV- SON LOS FUNCIONARIOS OFICIALES PARA SUPERVISAR ESE SECTOR. GORBACHEV TAMBIEN DISMINUYO LA INFLUENCIA DE LA KGB AL NOMBRAR A KRYUCHKOV PARA REEMPLAZAR A CHEBRIKOV COMO JEFE.

POR MUY IMPORTANTES QUE ESTAS GANANCIAS SEAN, ELLAS NO LE CONFIEREN A GORBACHEV UN CONTROL COMPLETO DEL BURO POLITICO. CHEBRIKOV Y LIGACHEV, SUS DOS CRITICOS MAS ABIERTOS, TODAVIA OCUPAN POSICIONES CON PODER APRECIABLE. ADEMAS, TODAVIA QUEDA UN AMPLIO GRUPO DE MIEMBROS DEL BURO POLITICO QUIENES, AUNQUE NO SON ALIADOS DE LIGACHEV, TAMPOCO PUEDEN CONTARSE ENTRE LOS FUERTES PARTIDARIOS DE GORBACHEV. A PESAR DE TODO, ELLOS NO PUEDEN DEJAR DE SER IMPRESIONADOS POR EL JUEGO DE PODER DE GORBACHEV.

REESTRUCTURANDO LA MAQUINARIA DEL PARTIDO

GORBACHEV SIGUIO ADELANTE CON LA REESTRUCTURACION DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO AL REDUCIR SU TAMANO Y ATRIBUCIONES. AUNQUE ALGUNOS DE LOS DEPARTAMENTOS DEL COMITE CENTRAL PERMANECERAN, LA MAQUINARIA SEGUIRA LA CORRIENTE IMPERANTE, CON LAS RESPONSABILIDADES DE LA MAYORIA DE LOS DEPARTAMENTOS ECONOMICOS TRANSFERIDAS A LA MAQUINARIA DEL ESTADO. LAS SEIS NUEVAS COMISIONES DEL COMITE CENTRAL -CADA UNA DIRIGIDA POR UN SECRETARIO DEL PARTIDO- APARENTEMENTE OPERARAN FUERA DE LA ESTRUCTURA TRADICIONAL DEL SECRETARIADO PARA FORMULAR LA POLITICA DEL PARTIDO Y SUPERVISAR LA CONSOLIDACION DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO. LAS COMISIONES REPORTARAN DIRECTAMENTE AL BURO POLITICO -PRESCINDIENDO DEL SECRETARIADO COMO CUERPO Y DEJANDO QUE LA MAQUINARIA CONCENTRE SUS ESFUERZOS EN REALIZAR SU POLITICA.

EXCEPTO LOS MIEMBROS DEL CUADRO RAZUMOVSKIY Y EL SECRETARIO DE LA INDUSTRIA DE DEFENSA BAKLANOV, EL

SECRETARIADO DE 10 MIEMBROS ESTA COMPUESTO DE SECRETARIOS VETERANOS. EL EFECTO NETO DE TENER OCHO SECRETARIOS VETERANOS -EL MAS ANTIGUO DESDE 1950 BAJO KHRUSCHEV- PROBABLEMENTE SERA DIMUIR, EN LUGAR DE INCREMENTAR- LA POSICION DE CADA SECRETARIO, PORQUE NINGUN INDIVIDUO EXCEPTO GORBACHEV ES CLARAMENTE SUPERIOR AL RESTO.

IMPLICACIONES PARA LA POLITICA.

GORBACHEV HA REUNIDO UN GRUPO DIRIGENTE QUE SE MOVERA HACIA ADELANTE EN POLITICA EXTERIOR Y ECONOMICA Y QUE PARECE ESTAR DISPUESTO A SUPERVISAR LA TRANSFERENCIA HACIA UN SISTEMA ESTATAL MAS PODEROSO. LOS CAMBIOS DE PERSONAL, SIN EMBARGO, NO GARANTIZAN EL EXITO DE UNA POLITICA A LARGO PLAZO. CON SU PROPIA GENTE EN LAS RIENDAS DEL GOBIERNO, GORBACHEV SERA CONSIDERADO RESPONSABLE DEL FRACASO DE LAS POLITICAS DE REFORMA PARA PAGAR DIVIDENDOS PERCEPTIBLES. GORBACHEV ESTA, SIN DUDA, CONSCIENTE DE LOS PARALELOS ENTRE SU SITUACION Y LA DE KHRUSHCHEV; EL ULTIMO PURGO A SUS OPOSITORES EN 1957, PERO SU "EQUIPO" DIRIGENTE ACTUO CONTRA EL SIETE AÑOS DESPUES CUANDO SE HIZO APARENTE QUE SUS POLITICAS ESTABAN FRACASADAS.

2. URSS: REPORTE SOBRE LA SITUACION

CAMBIOS DE LA DIRIGENCIA EN EL PLENO

EL PLENO DEL COMITE CENTRAL DE AYER PRODUJO LA MAS COMPLETA REORGANIZACION DE LA DIRIGENCIA CUMBRE DEL PARTIDO, DESDE QUE KHRUSHCHEV PURGO A SUS PRINCIPALES OPOSITORES EN 1957. CON ESTOS ACTOS, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA SOCAVADO A SUS OPONENTES Y MEJORADO SUS OPORTUNIDADES PARA LLEVAR A CABO CON EXITO SUS POLITICAS DOMESTICAS Y EXTRANJERAS.

EL PLENO ELIMINO A ANDREY GROMYKO Y A MIKHAIL SOLOMENTSEV DEL BURO POLITICO. GROMYKO SE RETIRARA HOY COMO PRESIDENTE DEL PRESIDIO DEL SOVIET SUPREMO; SOLOMENTSEV FUE REEMPLAZADO COMO JEFE DEL COMITE DE CONTROL DEL PARTIDO, PERO NO DEL BURO POLITICO, POR EL JEFE DEL PARTIDO LATVIO BORIS PUGO. EN LA 19A CONFERENCIA DEL PARTIDO EN JUNIO, AMBOS, GROMYKO Y SOLOMENTSEV

FUERON ATACADOS POR DIFICULTAR LAS REFORMAS DE GORBACHEV.

VADIM MEDVEDEV, UN NUEVO SECRETARIO DEL PARTIDO RESPONSABLE DE SUPERVISAR LAS RELACIONES CON LOS ESTADOS COMUNISTAS, FUE ASCENDIDO AL BURO POLITICO PASANDO POR ENCIMA DE VARIOS SECRETARIOS VETERANOS. MEDVEDEV HA HECHO DECLARACIONES PUBLICAS REFORMISTAS, ESPECIALMENTE SOBRE POLITICA EXTERIOR.

DOS REMANENTES DEL PERIODO DE BREZHNEV -EL SECRETARIO DEL PARTIDO DOLGIKH Y EL VICE-PRESIDENTE DEL SOVIET SUPREMO DEMICHEV- FUERON ELIMINADOS COMO CANDIDATOS A MIEMBROS DEL BRUO POLITICO. TRES NUEVOS CANDIDATOS A MIEMBROS FUERO NOMBRADOS: EL MINISTRO DEL INTERIOR VLASOV Y LUK'YANOV EN EL SECRETARIADO. VLAVSOV Y LUK'YANOV PARECEN HABER APOYADO FUERTEMENTE LOS ESFUERZOS DE GORBACHEV PARA REFORMAR LA JUSTICIA CRIMINAL Y LA APLICACION DE LA LEY Y BIRYUKOV HA PROMOVIDO UN ENFASIS SOBRE LOS INTERESES DEL CONSUMIDOR QUE GORBACHEV FAVORECE.

EL PLENO TAMBIEN SEPARO AL ANTERIOR EMBAJADOR EN WASHINGTON ANATOLIY DOBRYNIN DEL SECRETARIADO. SE DICE QUE QUE DOBRYNIN CHOCO CON YAKOVLEV Y EL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE SOBRE CUESTIONES DE POLITICA EXTERIOR. EN UNA CONFERENCIA DE PRENSA QUE SIGUIO AL PLENO, MEDVEDEV DIJO QUE YAKOVLEV DEBERIA SUSTITUIR A DOBRYNIN EN EL DEPARTAMENTO INTERNACIONAL.

EL STATUS DE LIGACHEV

EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, QUIEN SE HA CONVERTIDO EN EL NUCLEO DE CONCENTRACION DEL PARTIDO DE OPOSICION A LAS REFORMAS MAS RADICALES DE GORBACHEV, PERMANECE EN EL BURO POLITICO, PERO SUS ATRIBUCIONES PARECE QUE HAN SIDO LIMITADAS. EN EL PASADO, LIGACHEV HABIA TENIDO AMPLIA RESPONSABILIDAD DE LAS CARTERAS DE CRITICA IDEOLOGICA Y LOS CUADROS. EL PLENO, COMO PARTE DE LA REORGANIZACION DEL PARTIDO, CREO VARIAS COMISIONES NUEVAS Y LIGACHEV PRESIDIRA LA COMISION SOBRE AGRICULTURA. LOS REFORMADORES MEDVEDEV Y GEORGIY RAZUMOVSKIY, QUIEN ES TAMBIEN UN CANDIDATO A MIEMBRO DEL BURO POLITICO,

PRESIDIRAN NUEVAS COMISIONES SOBRE IDEOLOGIA Y CUADROS, RESPECTIVAMENTE. EN SU CONFERENCIA DE PRENSA, MEDVEDEV DIJO QUE AHORA LIGACHEV SE CONCENTRARA SOBRE LA AGRICULTURA.

LOS ACTOS RELATIVOS AL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV, UNO DE LOS CRITICOS MAS FUERTES DE GORBACHEV, FUERON LOS MAS AMBIGUOS DEL PLENO. CHEBRIKOV FUE NOMBRADO EN EL SECRETARIADO DEL PARTIDO Y ES DE PRESUMIR QUE RENUNCIARA A SU PUESTO EN LA KGB EN LA SESION DEL SOVIET SUPREMO DE HOY Y PROBABLEMENTE SERA SUSTITUIDO, BIEN POR VLAVSOV O LUK'YANOV. CUALQUIERA DE ESTOS LE DARIA A GORBACHEV UN CONTROL MAS DIRECTO SOBRE LA KGB Y REDUCIRIA LA AMENAZA POTENCIAL DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD CONTRA EL COMO UN SECRETARIO VETERANO, CHEBRIKOV, SIN EMBARGO, CONSERVA SU INFLUENCIA POLITICA Y PARECE PROBABLE QUE ASUMA AMPLIAS ATRIBUCIONES EN TODOS LOS "ORGANOS ADMINISTRATIVOS", INCLUYENDO LA KGB, LA MILICIA Y LOS MILITARES. DURANTE ALGUN TIEMPO CHEBRIKOV HA DESEADO ENTRAR EN EL SECRETARIADO.

OTROS LIDERES CLAVES

EL SECRETARIO DE CUADROS, RAUMOVSKIY, UN PROTEGIDO DE GORBACHEV QUE SE RUMORA QUE ESTA PROGRAMADO PARA UN ASCENSO, PERMANECE COMO UN CANDIDATO A MIEMBRO DEL BURO POLITICO. EL JEFE DEL PARTIDO UKRANIANO POR MUCHO TIEMPO, SHCHERBITSKIY, A QUIEN GORBACHEV HACE TIEMPO QUE DESEA ELIMINAR, RETUVO SU POSICION EN EL BURO POLITICO.

IMPLICACIONES POLITICAS

GORBACHEV ESTA EN UNA POSICION APRECIABLEMENTE MAS FUERTE QUE ANTES DEL PLENO. HA REFORZADO SU INFLUENCIA SOBRE LAS AREAS CRITICAS DE POLITICA EXTERIOR, IDEOLOGICA Y NOMBRAMIENTO DE PERSONAL. TAMBIEN HA MEJORADO SU HABILIDAD PARA HACER SALIR ADELANTE SUS DISCUTIBLES REFORMAS, ESPECIALMENTE EN LA REESTRUCTURACION POLITICA. LA SEPARACION DE DOBRYNIN TAMBIEN COLOCA LA POLITICA EXTERIOR FUERTEMENTE EN LAS MANOS DE LOS ALIADOS DE GORBACHEV, YAKOVLEV Y SHEVARDNADZE.

MOSCU HA NEGADO UN CONFLICTO EN LA DIRIGENCIA PARA

PRECIPITAR EL PLENO, PERO LA MAGNITUD Y LA PRISA DE LOS CAMBIOS DE ALTO NIVEL SUGIEREN QUE GORBACHEV PERCIBIO UNA AMENAZA A SU PROGRAMA, SI NO A SU DIRIGENCIA, QUE JUSTIFICO MEDIDAS DRASTICAS. GORBACHEV POSIBLEMENTE CONTO CON EL ELEMENTO SORPRESA PARA FACILITAR SU LIMPIEZA DOMESTICA; EL RETIRO DE GROMYKO CASI CIERTAMENTE FUE NEGOCIADO A LA HORA NONA PORQUE MOSCU HABIA ANUNCIADO RECIENTEMENTE QUE EL VIAJARIA A COREA DEL NORTE A MEDIADOS DE OCTUBRE.

INFORMACION DEL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1988

URSS: REPORTE SOBRE LA SITUACION.

EL PLENO DE HOY.

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV HA TOMADO LA DELANTERA PARA LOS PREPARATIVOS DEL PLENO DEL COMITE CENTRAL DE HOY. GORBACHEV HABIA REGRESADO DE KRSNOYARSK PREOCUPADO ACERCA DEL ESTADO DE LA REORGANIZACION (PERESTROIKA) Y CONVENCIDO DE QUE EL ESCEPTICISMO POPULAR ACERCA DE LA REFORMA PUDIERA LLEGAR A SER LO SUFICIENTEMENTE PELIGROSO COMO PARA REQUERIR UNA ACCION DECISIVA.

SE DECIA QUE EL PLENO ELIMINARIA 10 DEPARTAMENTOS DEL COMITE CENTRAL, INCLUYENDO CASI TODOS LOS DEPARTAMENTOS ECONOMICOS Y AQUELLOS RESPONSABLES DE SITUAR A LOS TRABAJADORES DEL PARTIDO EN EL EXTERIOR Y PARA LAS RELACIONES DEL BLOQUE. EL DEPARTAMENTO ORGANIZADOR DE LOS TRABAJOS DEL PARTIDO SERIA DIVIDIDO EN DOS Y UN NUEVO DEPARTAMENTO DE ENTRENAMIENTO PARA LOS TRABAJADORES DEL PARTIDO SERIA CREADO.

COMENTARIO:

ESTOS CAMBIOS PODRIAN HACER INNECESARIAS LAS FUNCIONES DE VARIOS SECRETARIOS. CAMBIOS DE ESTA MAGNITUD AFECTAN EL NUCLEO DEL PARTIDO Y PROVOCARIAN ENORME CONSTERNACION Y PROTESTAS, INCLUYENDO LOS NIVELES MAS ALTOS Y ESTO EXPLICARIA LA INMEDIATA CONVOCATORIA DEL PLENO.

EL SOVIET SUPREMO VA A REUNIRSE

EL SOVIET SUPREMO -EL ORGANO MAS ALTO DEL ESTADO SOVIETICO- CELEBRARA UNA SESION ESPECIAL EL PRIMERO DE OCTUBRE,

SEGUN LOS REPORTES. NO SE HA ANUNCIADO UN PROGRAMA, PERO LA OCASION SUGIERE QUE RATIFICARA O SUPLEMENTARA LAS DECISIONES TOMADAS EN EL PLENO DEL COMITE CENTRAL.

COMENTARIO: EL SOVIET SUPREMO ESTA DOTADO CONSTITUCIONALMENTE PARA PONER EN VIGOR LEGISLACIONES Y REALIZAR CAMBIOS EN EL PERSONAL Y LAS ORGANIZACIONES EL ESTADO. ES POSIBLE QUE EL PRESIDENTE GROMYKO RENUNCIE A SU PUESTO A FAVOR DE GORBACHEV EL PRIMERO DE OCTUBRE, PERO ES MAS PROBABLE QUE ESTO OCURRA EN ABRIL, CUANDO UNA PRESIDENCIA NUEVA Y MAS PODEROSA SE INSTITUYA. ES POSIBLE QUE GORBACHEV TENGA LA ESPERANZA DE UTILIZAR LA SESION DE MANANA PARA PONER EN VIGOR UNA LEGISLACION QUE FACILITE SUS ESFUERZO PARA TRANSFERIR ALGUNAS RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DE LA MAQUINARIA DEL PARTIDO AL GOBIERNO -LO CUAL CONSTITUIRA EL ASUNTO DEL PLENO DE HOY.

LAS FUERZAS DE SEGURIDAD PERMANECEN ACTIVAS

LOS REPORTES INDICAN QUE LA DIVISION DE DZERZHINSKY EN EL MINISTERIO DEL INTERIOR, LA SEGUNDA DIVISION DE RIFLEROS MOTORIZADOS Y LA CUARTA DIVISION DE LOS GUARDIAS DE TANQUES, TODAS SITUADAS CERCA DE MOSCU, CONTINUAN EN UN INTENSIFICADO ESTADO DE ALERTA. LA SITUACION EN MOSCU, INCLUYENDO EL KREMLIN, PARECE NORMAL.

ACCION ENERGICA EN LITUANIA

POR PRIMERA VEZ DESDE MAYO, LA POLICIA UTILIZO GARROTES PARA DISOLVER UNA MANIFESTACION NO AUTORIZADA DE VARIOS MILES DE NACIONALISTAS EN VILNIUS EL 28 DE SEPTIEMBRE, GOLPEANDO A AQUELLOS QUE SE RESISTIAN Y ARRESTANDO POR LO MENOS A 20.

COMENTARIO: PUEDE QUE LAS AUTORIDADES HAYAN DECIDIDO TRAZAR UN LIMITE ENTRE LOS GRUPOS PRO-REFORMISTAS COMO EL FRENTE POPULAR Y LOS GRUPOS QUE ABOGAN POR LA SECESION DE LA URSS. ES POSIBLE QUE EL ATAQUE ESTUVIERA PLANEADO POR LOS OPOSITORES DE GORBACHEV, SIN EMBARGO, ESPERANDO QUE UN VIOLENTO CHOQUE ETNICO PONDRIA DE RELIEVE LOS EFECTOS DESEQUILIBRADORES DE SU REFORMA

INFORMACION DEL 29 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO:

URSS: REPORTE ACERCA DE LA SITUACION

ANUNCIADO EL PLENO

UN VOCERO SOVIETICO ANUNCIO QUE UN PLENO DEL COMITE CENTRAL HABIA SIDO ANUNCIADO PARA MANANA. EL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE CORTO SU PARTICIPACION EN LA ONU PARA ASISTIR. CON SU REGRESO, TODOS LOS MIEMBROS DEL BURO POLITICO ESTARAN EN LA URSS.

LA CONVOCATORIA URGENTE DEL PLENO PARA MANA INDICA QUE EL CONFLICTO EN LA DIRIGENCIA ACERCA DEL PROGRAMA DE REFORMAS DE GORBACHEV HA LLEGADO A SU CLIMAX.

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARECE TENER EL CONTROL DE LOS SUCESOS POR EL MOMENTO:

-DURANTE LA SEMANA PASADA, EL HA PERMANECIDO ACTIVO PUBLICAMENTE, ASISTIENDO A ACTOS SOCIALES Y FUNCIONES DIPLOMATICAS. EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, VOCERO DE LOS COMUNISTAS MAS ORTODOXOS EN LA DIRIGENCIA, NO HA SIDO VISTO EN SUS DOS SEMANAS DE VACACIONES. EL MINISTRO DE DEFENSA YAZOV ESTA EN LA INDIA Y EL JEFE DEL ESTADO MAYOR AKHROMEYEV ESTA EN SUECIA, AUNQUE YAZOV ESTA PROGRAMADO PARA REGRESAR MANANA.

-EL VOCERO SOVIETICO ANUNCIO QUE EL PLENO DISCUTIRA LA REORGANIZACION DE LAS INSTITUCIONES DEL PARTIDO, INCLUYENDO EL COMITE CENTRAL. "DE ACUERDO CON LAS PROVISIONES DE LA 19 CONFERENCIA DEL PARTIDO," EL DIJO QUE LAS DECISIONES QUE DEBEN TOMARSE DIARIAMENTE SERAN TRANSFERIDAS DE LAS ESTRUCTURAS DEL PARTIDO A CONSEJOS POPULARES ELECTOS. EN OTRAS PALABRAS, EL ANUNCIO QUE EL PLENO HARIA AVANZAR EN VEZ DE LIMITAR LAS REFORMAS IMPULSADAS POR GORBACHEV.

-SHEVARDNADZE ES EL ALIADO MAS INTIMO DE GORBACHEV EN EL BURO POLITICO; EL LLAMARLO PARA QUE REGRESARA AL PAIS ES CLARAMENTE UNA DECISION DE GORBACHEV EN SU PROPIO INTERES.

LA SESION PLENARIA DEL COMITE CENTRAL VA A SER CELEBRADA TENIENDO POR FONDO CRECIENTES TENSIONES POLITICAS Y GORBACHEV PUEDE QUE REACCIONE A LOS RETOS DE LOS LIDERES ORTODOXOS O ACTUE PARA EVITAR ESOS DESAFIOS. EN UNA REUNION DE LOS PROPAGANDISTAS DEL PARTIDO LA SEMANA PASADA EL SECRETARIO GENERAL PUSO ENFASIS EN QUE EL LE HACE FRENTE A UNA OPOSICION ACTIVA.

LAS FUERZAS DE SEGURIDAD ESTAN ACTIVAS

LOS REPORTES INDICAN QUE LA DIVISION DEL MINISTRO DEL INTERIOR DZERZHINSKIY Y LA SEGUNDA DIVISION MOTORIZADA DE RIFLES, SITUADAS CERCA DE MOSCU, HAN ESTADO EN UN INCREMENTADO ESTADO DE ACTIVIDAD DESDE EL 24 DE SEPTIEMBRE POR LO MENOS.

LA KGB HA CONTROLADO LA DIVISION DE DZERZHINSKIY DURANTE ANTERIORES EMERGENCIAS DOMESTICAS, TALES COMO EL GOLPE DE 1964 CONTRA KHRUSHCHEV Y SU MOVILIZACION PUEDE ESTAR RELACIONADA CON LOS SUCESOS ACTUALES EN LA DIRIGENCIA. SIN EMBARGO, LAS UNIDADES DE DZERZHINSKIY HAN ESTADO ENVUELTAS EN OPERACIONES EN EL CAUCASO DESDE LA PRIMAVERA PASADA Y LAS UNIDADES EN ESTADO DE ALERTA ESTAN SIENDO PREPARADAS QUIZAS PARA REALIZAR DEBERES EN ARMENIA.

PERSPECTIVA

LA SITUACION ESTA TAN VOLATIL EN LA DIRIGENCIA Y LA HABILIDAD DE GORBACHEV PARA CONTROLAR EL COMITE CENTRAL EN SIMISMO ES TAN INCIERTA, QUE EL RESULTADO DE ESTE PLENO DE EMERGENCIA NO PUEDE PREDECIRSE.

-AUN CUANDO GORBACHEV TIENE UNA MAYORIA EN EL BURO POLITICO, EL COMITE CENTRAL -QUE INCLUYE LOS LIDERES PROVINCIALES AMENAZADOS POR SUS REFORMAS POLITICAS- PUEDE TODAVIA RESISTIR SUS PROPUESTAS.

-PARECE PROBABLE QUE, O BIEN LOS CAMBIOS EN LA DIRIGENCIA PUEDAN SER ANUNCIADOS EN EL PLENO, O QUE SEAN ORDENADOS CAMBIOS ADMINISTRATIVOS Y LAS FUNCIONES DE VARIAS POSICIONES REDEFINIDAS DE TAL MANERA QUE CONDUZCAN A GRANDES ALTERACIONES EN LA BALANZA DEL PODER.

INFORMACION DEL 28 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS-AFGANISTAN: SHEVARDNADZE APUNTA HACIA UN PARO ~~EN LA~~ RETIRADA

LA SUGESTION DEL MINISTRO DEL EXTERIOR SHEVARDNADZE A LOS REPORTEROS DESPUES DE SU DISCURSO EL 27 DE SEPTIEMBRE A LA ASAMBLEA GENERAL DE QUE MOSCU PODRIA RECONSIDERAR POSTERIORES RETIRADAS DE TROPAS DE AFGANISTAN, ES LA ADVERTENCIA MAS EXPLICITA HECHA POR UN FUNCIONARIO SOVIETICO Y PARECE DESIGNADA A INCREMENTAR L;A PRESION SOBRE PAKISTAN PARA QUE CESE EN SU AYUDA A LA RESISTENCIA.

SHEVARDNADZE LES DIJO A LOS REPORTEROS QUE LA URSS HABIA COMPLETADO LA PRIMERA ETAPA DE SU RETIRADA PERO QUE "TODAVIA NO HABIA COMENZADO LA SEGUNDA FASE". CUANDO LE PREGUNTARON SI MOSCU TENDRIA TODAS SUS TROPAS FUERA PARA EL 15 DE FEBRERO DE 1989, COMO SE DEMANDABA EN LOS ACUERDOS DE GINEBRA, EL MINISTRO DEL EXTERIOR REPLICO: NOSOTROS ESPERAMOS Y VEREMOS. HAN TENIDO LUGAR VIOLACIONES."

EN SU DISCURSO A LA ASAMBLEA GENERAL SHEVARDNADZE CRITICO LAS SUPUESTAS VIOLACIONES PAKISTANAS DE LOS ACUERDOS DE GINEBRA Y REPITIO LA APELACION DE MOSCU PARA UNA REUNION PARA DISCUTIR EL CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS, PERO EL NO MENCIONO UN POSIBLE PARO DE LA RETIRADA SOVIETICA. ADVIRTIO QUE LOS SOVIETICOS TIENEN LOS MEDIOS DE HACER QUE LAS COSAS SE REALICEN, PERO EL

VOCERO DEL MINISTERIO DEL EXTERIOR GERASIMOV NO DIO DETALLES DE LA ADVERTENCIA CUANDO FUE INTERROGADO POR LOS REPORTEROS.

COMENTARIO:

DE HECHO, HA HABIDO UN REDUCCION EN EL RITMO DE LA RETIRADA DESDE LA FECHA LIMITE DE AGOSTO 15 PARA SACAR LA MITAD DE LAS TROPAS SOVIETICAS. EL HECHO DE QUE SHEVARDNADZE DEJARA DE INCLUIR LA ADVERTENCIA EN SU DISCURSO OFICIAL INDICA, SIN EMBARGO, QUE MOSCU TODAVIA NO ESTA LISTO PARA HACER UNA AMENAZA OFICIAL SOBRE UN ALTO EN LA RETIRADA. DE CUALQUIER MANERA, NO ES PROBABLE QUE LOS SOVIETICOS REANUDEN GRANDES RETIRADAS HASTA NOVIEMBRE.

2. URSS: LA SITUACION SE ESTA ESTABILIZANDO EN YEREVAN

EL 27 DE SEPTIEMBRE LLEGO A HABER HASTA 150,000 MANIFESTANTES EN LA PLAZA DE LA OPERA DE YEREVAN, EN LA CUAL LOS ORADORES APELARON A UNA CONTINUACION DE LAS HUELGAS. SE REPORTA QUE SOLAMENTE UNA TERCERA PARTE DE LA FUERZA LABORAL DE YEREVAN PERMA'ECE EN HUELGA, PERO LOS DISIDENTES ESTIMAN QUE LA CIFRA ES MUCHO MAYOR. SE DICE QUE LAS TROPAS FUERON RETIRADAS A POSICIONES MUCHO MENOS VISIBLES EN YEREVAN Y EL TOQUE DE

QUEDA FUE REDUCIDO EN UNA HORA EN NAGORNO-KARABAKH. LA SEGURIDAD ES ALTA EN LUGARES BAJO EL ESTADO DE EMERGENCIA PERO NO SE HA CONFIRMADO EL CHOQUE ENTRE AZERIS Y TROPAS EN AGDAM EL 26 DE SEPTIEMBRE. SE DICE QUE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD HAN ARRESTADO 600 PERSONAS EN NAGORNO-KARABAKH POR VIOLAR LA QUEDA Y QUE POR LO MENOS 150 HAN SIDO DETENIDAS EN ARMENIA DESDE FINES DE JULIO POR VIOLAR LAS LEYES QUE REGULAN LAS DEMOSTRACIONES. LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN PENALIDADES POR HUELGAS EN LA REPUBLICA, INCLUYENDO PERDIDAS DE BENEFICIOS Y AUN LA TERMINACION DEL EMPLEO.

COMENTARIO:

A PESAR DE LOS ESTIMADOS CONTRADICTORIOS SOBRE ACTIVIDADES HUELGUISTICAS Y DEMOSTRACIONES, LA RETIRADA DE TROPAS Y LA REDUCCION DE LA QUEDA INDICAN QUE LOS SOVIETICOS PERCIBEN UN AMBIENTE MAS TRANQUILO EN LA REGION. LA SITUACION NO HA LLEGADO AL PUNTO, SIN EMBARGO, DE QUE UNA RETIRADA DE FUERZAS SEA INMINENTE. AL PUBLICAR LOS ARRESTOS Y LAS DURAS MEDIDAS CONTRA LAS HUELGAS, LOS FUNCIONARIOS POSIBLEMENTE CONFIAN EN INTIMIDAR AL PUEBLO, PERO ELLOS NO HAN DECIDIDO TOMAR LA MEDIDA PROVOCATIVA DE HACER UNA REDADA DE LOS LIDERES CONOCIDOS DE LA HUELGA Y LOS NACIONALISTAS.

INFORMACION DEL 27 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: REEVALUANDO LA COLECTIVIZACION

2. POLONIA: DESIGNANDO UN NUEVO PRIMER MINISTRO

1. URSS: REEVALUANDO LA COLECTIVIZACION

UN CAMBIO DISTINTO OCURRIDO EL MES PASADO SOBRE EL CRITERIO OFICIAL DE LA COLECTIVIZACION FORZADA DE STALIN EN LOS 1930'S -DE UN TRATAMIENTO CUIDADOSAMENTE BALANCEADO HACE UN ANO A UNA CONDENACION GENERAL- PARECE TENER LA INTENCION DE IMPULSAR LAS INICIATIVAS DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV PARA REESTRUCTURAR EL SISTEMA DE LAS FINCAS.

EN UN DISCURSO A MIEMBROS DE LA PRENSA LA SEMANA PASADA, GORBACHEV HIZO NOTAR QUE EL LARGAMENTE ESPERADO PLENO DEL COMITE CENTRAL SOBRE AGRICULTURA SERIA "LA PRIMERA COSA QUE TENDRIA LUGAR EL ANO PROXIMO". PERO RECONOCIO QUE SU PROGRAMA PARA DARLE UN MAYOR ALCANCE A LA INICIATIVA PRIVADA A TRAVES DE ARRIENDOS A LARGO PLAZO ESTABA ENCONTRANDO UNA FUERTE RESISTENCIA LO MISMO DE LOS FUNCIONARIOS QUE DE LOS CAMPESINOS. EL CULPO AL LEGADO DE LA COLECTIVIZACION EN LOS 1930'S. "NOSOTROS TENIAMOS DEMASIADA PRISA PARA CAMBIAR LAS COSAS ENTONCES Y TODAVIA ESTAMOS TRATANDO DE DESENREDARNOS." EL LES DIJO A LOS CAMPESINOS EN KRASNOYARSK A PRINCIPIOS DE ESTE MES: "DESTRUIMOS AL CAMPESINADO." LOS COMENTARIOS IMPROVISADOS DE GORBACHEV AL PARECER CONTRADICEN LA EVALUACION DE SU DISCURSO EN NOVIEMBRE DE 1987, DE QUE AUNQUE SE HABIAN COMETIDO INJUSTICIAS, LA POLITICA DE COLECTIVIZACION HABIA DEMOSTRADO SER "CORRECTA".

EL CAMBIO FUE REFORZADO EN UN ARTICULO DE PRAVDA EL 16 DE SEPTIEMBRE POR EL HISTORIADOR VIKTOR DANILOV, QUIEN AFIRMO DE PLANO QUE "NINGUN FACTOR OBJETIVO PUEDE JUSTIFICAR LA VIOLENCIA QUE OCURRIO DURANTE LA COLECTIVIZACION." SU ESTIMADO DEL NUMERO DE VICTIMAS QUE MURIERON DURANTE LA HAMBRUNA QUE SIGUIO EN LAS ZONAS RURALES FUE, SEGUN SE DICE, BORRADO, PERO EL ARTICULO DESCRIBIO EL ESTIMADO OCCIDENTAL DE 3 A 4 MILLONES COMO RAZONABLE. ESTE ESTIMADO CONTRASTA CON EL ESTIMADO DE MILES QUE GORBACHEV EMPLEO EN SU DISCURSO DE 1987.

COMENTARIO:

LOS ESFUERZOS DE GORBACHEV PARA CONVERTIR LAS FINCAS EN VERDADERAS COOPERATIVAS DE ARRENDATARIOS INDEPENDIENTES, NO ES PROBABLE QUE TENGAN EXITO MIENTRAS EL MODELO DE STALIN DE FINCAS ESTRECHAMENTE CONTROLADAS SEA EL QUE SE APRUEBE IDEOLOGICAMENTE. AUN LOS CAMPESINOS CUYA INICIATIVA NO HA SIDO DESTRUIDA, TITUBEARIAN PARA ENTRAR EN ARREGLOS DE ARRENDAMIENTOS POR MIEDO DE SE COMPARADOS A LOS KULAKS, CAMPESINOS RICOS QUE FUERON DESPOSEIDOS DURANTE LA COLECTIVIZACION.

LOS COMUNISTAS ORTODOXOS PERMANECEN INTRANQUILOS ACERCA DE LOS ACTUALES ATAQUES A LA COLECTIVIZACION. EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV SE HA PRESENTADO RECIENTEMENTE COMO

FAVORECIENDO FUERTEMENTE EL ARRIENDO A LARGO PLAZO, PERO EN EL PASADO EL HA DEFENDIDO CON FUERZA LA COLECTIVIZACION Y PUEDE QUE CREA QUE GORBACHEV ESTA YENDO DEMASIADO LEJOS PARA DESMANTELAR LA ESTRUCTURA ACTUAL DE LAS FINCAS.

2. POLONIA: DESIGNANDO UN NUEVO PRIMER MINISTRO

EL PARTIDO COMUNISTA DE POLONIA NOMBRARA COMO NUEVO PRIMER MINISTRO AL MIEMBRO DEL BURO POLITICO MIECZYSLAW RAKOWSKI EN LA SESION DEL PARLMENTO DE POLONIA DEL 27 DE SEPTIEMBRE. RAKOWSKI, UN AYUDANTE INTIMO DEL PRIMER SECRETARIO JARUZELSKI, ES AHORA JEFE DE PROPAGANDA DEL PARTIDO Y HA TILDADO AL LIDER DE SOLIDARIDAD, WALESA, DE ENEMIGO DEL ESTADO.

COMENTARIO:

LA PREVIA HOSTILIDAD DE RAKOWSKI HACIA SOLIDARIDAD DEBIERA CALMAR EL TEMOR DE LOS LIDERES DE LA LINEA DURA DEL PARTIDO DE QUE EL REGIMEN VAYA A IR DEMASIADO LEJOS PARA APLACAR A WALESA. RAKOWSKI ABOGA POR LA AMPLIACION DE LA BASE DEL PARTIDO MIENTRAS MANTIENE SU SUPREMACIA, SIN EMBARGO, Y ES PROBABLE QUE SE DIRIJA A LOS INDEPENDIENTES SIN PARTIDO -PARTICULARMENTE A LOS CATOLICOS DIRIGENTES- PARA FORMAR SU GOBIERNO. EL ES TAMBIEN UN ALIADO POLITICO DEL ECONOMISTA REFORMISTA WLADISLAW BAKA, SUGIRIENDO QUE SU PARTIDO TRATARA DE IMPULSAR LAS REFORMAS ECONOMICAS. MUCHOS LIDERES DE LA OPOSICION DESCONFIAN DE RAKOWSKI SIN EMBARGO Y EL TENDRA DIFICULTADES PARA GANARSE EL APOYO PARA SUS NUEVAS POLITICAS DE PROMINENTES FIGURAS ALLEGADAS AL CARDENAL GLEMP O A WALESA.

INFORMACION DEL 23 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

1. POLONIA: EL REGIMEN REACCIONA CON MAS DUREZA HACIA LOS HUELGUISTAS

2. CHECOSLOVAQUIA: LA PROTESTA DEL ANIVERSARIO ES SORPRENDENTEMENTE GRANDE

POLONIA: EL REGIMEN REACCIONA CON MAS DUREZA HACIA LOS HUELGUISTAS

VARSOVIA FORTALECIO SUS TACTICAS DE INTIMIDACION CONTRA LOS HUELGUISTAS, MIENTRAS SE ACELERABA LA DIFUSION DE LA AGITACION LABORAL.

CITANDO EL ESPECTRO DE LA ANARQUIA, EL MINISTRO DEL INTERIOR DE POLONIA KISZCSAK, ANUNCIO LA NOCHE PASADA MEDIDAS PARA TRATAR CON EL CRECIENTE MALESTAR LABORAL. EL GOBIERNO PLANEA DESPLEGAR LA POLICIA EN LAS PRINCIPALES INDUSTRIAS PARA AUMENTAR LA SEGURIDAD Y TRASTORNAR EL MOVIMIENTO DE LOS AGITADORES DE FUERA EN LAS LOCALIDADES DE LA HUELGA. VARSOVIA TAMBIEN LES DIO PODER A LAS AUTORIDADES PROVINCIALES PARA IMPONER SENTENCIAS DE PRISION SIN JUICIO Y ESTABLECER QUEDAS EN GDANSK, SZCZECIN Y KATOWICE.

EL ANUNCIO DE MEDIDAS MAS DURAS SIGUIO A LA EXPANSION DE LAS HUELGAS EL 22 DE AGOSTO AL ASTILLERO LENIN Y LOS MUELLES DE GDANSK, TRABAJOS DE INGENIERIA EN POZNAN, UN TALLER DE REPARACION DE RAILES EN WROCLAW Y LOS MOLINOS DR ACERO EN STALOWA WOLA, QUE FUE FECTADO LA PRIMAVERA PASADA. LA POLICIA CONTRA-MOTINES EXPULSO A LOS TRABAJADORES DEL TRANSPORTE HUELGUISTAS DE VARIOS AUTOBUSES Y DEPOSITOS DE TRANVIAS EN SZCZECIN. EN VARSOVIA, LAS AUTORIDADES ACTUARON CONTRA LOS LIDERES DE SOLIDARIDAD, COLOCANDO BAJO ARRESTO DOMICILIARIO A ZBIGNIEW BUJAK Y ADVIRTIENDOLE A JACEK KURON QUE SE MANTUVIERA ALEJADO DE LOS HUELGUISTAS. EL COMITE DE HUELGA ENTRE LAS MINAS NO HA RECIBIDO UNA RESPUESTA A SU PETICION DE QUE LA IGLESIA CATOLICA INTERCEDA CON EL REGIMEN.

COMENTARIO: AUNQUE VARSOVIA HA INCREMENTADO LA PRESION SOBRE LOS HUELGUISTAS, TODAVIA ESTA BUSCANDO LA MANERA DE DETENER LAS HUELGAS SIN GRAN EMPLEO DE FUERZA. EL REGIMEN TIENE LA ESPERANZA DE QUE NUEVAS MEDIDAS -Y EL MAYORMENTE USO SIMBOLICO DE LA FUERZA EN SZCZECIN- CONTENDRA ULTERIORES BROTES MIENTRAS AGOTA LA RESISTENCIA DE LOS HUELGUISTAS. VARSOVIA APARENTEMENTE CREE QUE ROMPER EL IMPULSO DE LAS HUELGAS PUEDE PREVENIR EL CONTINUADO ACCESO A LOS SITIOS EN HUELGA DE LOS ASESORES DE SOLIDARIDAD DEL EXTERIOR -QUIENES HAN JUGADO UN PAPEL CLAVE PARA COORDINAR LAS HUELGAS- Y DEBILITAR LA SIMPATIA PUBLICA PONIENDO ENFASIS EN LOS COSTOS ECONOMICOS DE LAS HUELGAS.

LA DESESPERACION DE LOS HUELGUISTAS POR LA INFLACION Y SU DETERMINACION PARA QUE SOLIDARIDAD SEA LEGALIZADA OUEDE HACER INEFECTIVAS AQUELLAS MEDIDAS, AUMENTANDO LA POSIBILIDAD DE QUE VARSOVIA PUEDA INTERVENIR CON LA FUERZA. EL REGIMEN CONTINUA

SIN DOBLEGARSE EN SU RECHAZO A TRATAR CON SOLIDARIDAD Y OPUESTO A NEGOCIAR DEMANDAS ECONOMICAS. LA APARENTE RENUENCIA DE LA IGLESIA A INTERVENIR PROBABLEMENTE REFLEJA SU DISGUSTO POR LA INCURSION SORPRESIVA DEL REGIMEN EN NOWA HUTA. LAS NUEVAS MEDIDAS DEL REGIMEN, SIN EMBARGO, PUEDEN PRECIPITAR QUE LA IGLESIA INTERVENGA PRONTO, ESPECIALMENTE SI UNA VIOLENTA CONFRONTACION PARECE INMINENTE.

2. CHECOSLOVAQUIA: LA PROTESTA DEL ANIVERSARIO ES SORPRENDENTEMENTE GRANDE

HASTA UNAS 10,000 PERSONAS, LA MAYORIA JOVENES, SE UNIERON EN UNA ESPONTANEA MARCHA DE PROTESTA EN PRAGA EL 21 DE AGOSTO, EL VIGESIMO ANIVERSARIO DEL PACTO DEL VARSOVIA QUE DERROCO AL REGIMEN DE DUBCEK. AL PRINCIPIO, NO HABIA SUFICIENTES POLICIAS PRESENTES PARA CONTROLAR LA MUCHEDUMBRE Y SE DICE QUE LA MARCHA SE PROLONGO POR MAS DE DOS HORAS HASTA QUE LLEGARON LOS ESCUADRONES ANTI-MOTINES Y EMPEZARON A DISOLVERLA. MAS TEMPRANO, A DOS PROTESTAS CONSISTENTES SOLO EN CIENTOS DE PERSONAS SE LES PERMITIO SEGUIR ADELANTE..

COMENTARIO: LAS AUTORIDADES Y LOS DISIDENTES HABIAN ESPERADO SOLAMENTE UNAS POCAS DEMOSTRACIONES PEQUENAS, APARENTEMENTE ESPERANDO QUE FUERA MENOR EL DESEO DE LOS CHECOS, ESPECIALMENTE LOS JOVENES, PARA EXPRESAR SU FRUSTRACION DEL REGIMEN. EL PUEBLO PARECE CADA VEZ MAS TEMEROSO DE UNA DECLINACION DEL NIVEL DE VIDA Y DESENGANADO PORQUE EL REGIMEN ESTA DEMORANDO EL EMULAR LAS REFORMAS POLITICAS SOVIETICAS. LA MODERACION MOSTRADA POR LA POLICIA EN LAS PROTESTAS ANTERIORES PROBABLEMENTE REFLEJA LA INFLUENCIA DE LOS PRAGMATISTAS DEL PARTIDO Y PUEDE HABER ENVALENTONADO A LOS ESPECTADORES A UNIRSE A LA MARCHA. LOS PARTIDARIOS DE LA LINEA DURA USARAN SIN DUDA LOS SUCESOS DEL 21 DE AGOSTO PARA ARGUMENTAR EN CONTRA DE UNA LIBERALIZACION POLITICA ADICIONAL. LOS DISIDENTES Y LOS JOVENES PUEDEN AUMENTAR SUS BRIOS POR EL TAMANO DE LA DEMOSTRACION ESPONTANEA Y MAS ADELANTE PONER A PRUEBA LOS LIMITES DEL REGIMEN.

135/D

INFORMACION DEL 22 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. URSS: DECLARADO EL ESTADO DE EMERGENCIA

2. SENALES DE UN GOBIERNO DE COALICION AFGANO

3. AFRICA DEL SUR: CRECEN LAS TENSIONES PRE-ELECTORALES

1. URSS: DECLARADO EL ESTADO DE EMERGENCIA

MOSCU ANUNCIO UN ESTADO DE EMERGENCIA EN STEPANAKERT Y EN EL AREA DE AGDAM E IMPUSO UNA QUEDA ALLI EL 21 DE SEPTIEMBRE. EL AREA DE AGDAM ES LIMITROFE CON NAGORNO-KARABAKH. ESTA ACCION EXTRAORDINARIA ES URGIDA POR LAS CONTINUADAS HUELGAS Y LAS LUCHAS ETNICAS EN LA REGION, INCLUYENDO LA QUEMA DE CASAS Y CARROS Y EL INTERCAMBIO DE TIROS, AUNQUE TASS NO REPORTO NUEVAS BAJAS. A PESAR DE LAS EXHORTACIONES DEL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV A LOS LIDERES DE LA PROTESTA PARA QUE MANTENGAN LA CALMA, CIENTOS DE MANIFESTANTES EN YEREVAN SE DICE QUE ESTAN PRESIONANDO DE NUEVO A LOS FUNCIONARIOS LOCALES PARA QUE APOYEN EL CAMBIO DE CONTROL DE LA REGION A ARMENIA. LOS REPORTES INDICAN QUE MAS DE 70 TRANSPORTES BLINDADOS DE PERSONAL ESTAN EN ALERTA EN UNA GUARNICION DESDE EL 21 DE SEPTIEMBRE..

COMENTARIO:

AL IMPONER ESTE ESTADO DE EMERGENCIA, POR LO MENOS EL PRIMERO DESDE LA ERA DE KHRUSHCHEV, MOSCU ESTA DEMOSTRANDO LA SERIEDAD CON QUE TOMA ESTA SITUACION Y SU DETERMINACION DE RESTAURAR EL ORDEN. ESTE PUEDE SER TAMBIEN UN MEDIO DE MOSCU PARA ASUMIR UN CONTROL DIRECTO SOBRE NAGORNO-KARABAKH, POR LO MENOS PROVISIONALMENTE, LO CUAL PUDIERA APLACAR A LOS

ARMENIOS. APARENTEMENTE, MOSCU DESEA CONTINUAR MOSTRANDO MODERACION. DE TODOS MODOS, SIN EMBARGO, SE REPORTA QUE SE NECESITARAN MAS TROPAS PARA EVITAR UNA REACCION VIOLENTA EN YEREVAN Y EN EL INTERIOR DE LA REGION EN AMBAS REPUBLICAS, DONDE LOS ARMENIOS Y LOS AZERIS COEXISTEN CON DIFICULTAD.

2. SENALES DE UN GOBIERNO DE COALICION EN AFGANISTAN.

EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y EL PRIMER MINISTRO DE AFGANISTAN QUE ESTA DE VISITA, SHARQ, CONVINIERON DURANTE SUS CONVERSACIONES DEL 20 DE SEPTIEMBRE QUE UN "GENUINO" GOBIERNO DE COALICION, ACEPTABLE PARA LA URSS, PAKISTAN Y OTROS PAISES ISLAMICOS, INDIA Y LOS PROPIOS AFGANOS DEBE SER CONSTITUIDO EN AFGANISTAN. ELLOS TAMBIEN ESTUVIERON DE ACUERDO EN QUE EL PAPEL DEL ACTUAL PARTIDO GOBERNANTE, EL PDPA, DEPENDE DE LA HABILIDAD DEL PARTIDO PARA SER CONSTRUCTIVO. LOS SOVIETICOS HAN RECALCADO DURANTE LA VISITA QUE SHARQ ES UN JEFE DE GOBIERNO APOLITICO. AL MISMO TIEMPO, GORBACHEV ENFATIZO LA FUERTE RELACION ENTRE EL PRIMER MINISTRO Y EL PRESIDENTE NAJIBULLAH Y LE ENVIO AMISTOSOS SALUDOS A NAJIBULLAH. SHARQ Y EL PRIMER MINISTRO SOVIETICO RYZHKOV FIRMARON UN ACUERDO DE COOPERACION ECONOMICA A LARGO PLAZO EL 19 DE SEPTIEMBRE.

COMENTARIO:

MOSCU ESTA APARENTEMENTE USANDO LA VISITA DE SHARQ PARA SUBRAYAR QUE DESEA TENER RELACIONES COOPERATIVAS -COMO SIMBOLIZA EL ACUERDO ECONOMICO- CON CUALQUIER REGIMEN QUE SURJA EN AFGANISTAN Y ESPERA QUE EL PDPA SEA MAS FLEXIBLE SOBRE LA CREACION DE UN GOBIERNO DE COMPROMISO. LA ATENCION PUBLICA DE GORBACHEV A NAJIBULLAH, SIN EMBARGO, POSIBLEMENTE SIGNIFICA EL SENALAMIENTO DEL COMPROMISO DE MOSCU CON LA PARTICIPACION DEL PDPA EN CUALQUIER NUEVO ARREGLO, UNA POSICION EN QUE LOS SOVIETICOS HAN INSISTIDO.

3. AFRICA DEL SUR: CRECEN LAS TENSIONES PRE-ELECTORALES

LOS LIDERES NEGROS DE AFRICA DEL SUR ESPERAN QUE PRETORIA PROHIBA UNA CONFERENCIA ANTI-APARTHEID QUE ELLOS HAN PROGRAMADO PARA ESTE FIN DE SEMANA EN CIUDAD DEL CABO. SE DICE QUE LA CONFERENCIA INTENTA PROTESTAR DEL ESTADO DE EMERGENCIA Y PROMOVER UN BOICOT DE ELECCIONES MUNICIPALES FIJADAS PARA EL 26 DE OCTUBRE. EN UNA DEMOSTRACION DE UNIDAD, LOS ORGANIZADORES HAN INVITADO A LA MAYORIA DE LOS GRUPOS CONTRARIOS AL APARTHEID PARA CELEBRAR UNA MANIFESTACION ILEGAL EN SOWETO SI LA CONFERENCIA SE PROHIBE. PRETORIA HA RESPONDIDO DETENIENDO POR LO MENOS A 40 LIDERES DE LA OPOSICION Y LA COMUNIDAD.

COMENTARIO:

LOS ESFUERZOS PERSISTENTES DE LA OPOSICION NEGRA PARA ORGANIZAR PROTESTAS ANTIGUBERNAMENTALES DESAFIANDO LAS RESTRICCIONES, ESTAN HACIENDO CRECER EL POTENCIAL PARA LA VIOLENCIA EN LAS PROXIMAS SEMANAS, PARTICULARMENTE EN SOWETO. SIN EMBARGO, APARENTEMENTE PARECEN DETERMINADOS A EVITAR LAS ACTIVIDADES DE LA OPOSICION NEGRA Y A ASEGURAR UNA GRAN

CONCURRENCIA NEGRA A LAS ELECCIONES.

INFORMACION DEL 22 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

1. POLONIA: LAS HUELGAS AUMENTAN RAPIDAMENTE

2. CHECOSLOVAQUIA: CONMEMORACION DE LA INVASION SOVIETICA DE 1968

3. POLONIA: LAS FUERZAS DE SEGURIDAD SON MOVILIZADAS

4. URSS: UTILIZAN NUEVA LEY PARA REDUCIR LAS DEMOSTRACIONES

1. POLONIA: LAS HUELGAS AUMENTAN RAPIDAMENTE

SE REPORTA QUE LOS OBREROS POLACOS ESTAN DESAFIANDO LAS AMENAZAS DEL GOBIERNO Y CONTINUAN ABANDONANDO SUS TRABAJOS; LECH WALESA DICE QUE LOS ASTILLEROS DE GDANSK IRAN A LA HUELGA EL 22 DE AGOSTO A NO SER QUE VARSOVIA LEGALICE A SOLIDARIDAD.

EL ULTIMATUM DEL GOBIERNO A LOS TRABAJADORES EL 18 DE AGOSTO PARA TERMINAR SUS HUELGAS FRACASO EL 19 DE AGOSTO CUANDO EL NUMERO DE HUELGUISTAS SE TRIPLICO A 30,000. SURGIERON HUELGAS EN OTRAS CUATRO MINAS Y EN EL PUERTO URBANO DE SWINOJSCIE. REPRESENTANTES DE LAS PRIMERAS CINCO MINAS QUE FUERON A LA HUELGA HAN FORMADO UN COMITE CONJUNTO DE NEGOCIACION Y REHUSAN REUNIRSE CON LAS AUTORIDADES A NO SER QUE A LOS ASESORES DE SOLIDARIDAD SE LES PERMITA PARTICIPAR. LOS TRABAJADORES DEL PUERTO Y EL TRANSPORTE EN SZCZECIN TAMBIEN HAN UNIDO SUS FUERZAS E INVITADO AL LIDER POLACO JARUZELSKI A NEGOCIAR CON ELLOS PERSONALMENTE.

SE DICE QUE LOS LIDERES POLACOS FIJARON UNA REUNION EL 19 DE AGOSTO PARA DISCUTIR LA SITUACION. MIENTRAS TANTO, LAS AUTORIDADES HAN ARRESTADO AL LIDER REGIONAL DE SOLIDARIDAD WLADISLAW FRAZYNIUK EN WROCLAW.

COMENTARIO:

EL REGIMEN AHORA LE HACE FRENTE A UNA AGITACION LABORAL QUE EXCEDE LOS NIVELES DE LA PRIMAVERA PASADA. LA FORMACION DEL COMITE CONJUNTO DE HUELGA PUEDE SER PARTICULARMENTE TEMIBLE PARA VARSOVIA PORQUE ES UN ECO DE LOS ESFUERZOS CONTINUADOS DURANTE EL LEVANTAMIENTO DE 1980 QUE CONDUJO A LA CREACION DE SOLIDARIDAD. APARENTEMENTE, TODAVIA EL REGIMEN TIENE LA ESPERANZA DE AGOTAR A LOS HUELGUISTAS DE JASTRZEBIE, PERO LA ALTA DE UNA ACCION MAS DECISIVA ES PROBABLE QUE ESTIMULE DESAFIOS POSTERIORES.

LA SEGUNDA REUNION DEL REGIMEN EN UNA SEMANA PUEDE REFLEJAR LA CRECIENTE PREOCUPACION DE QUE LA SITUACION PUEDA PONERSE PRONTO FUERA DE CONTROL. CUALQUIER DECISION PARA USAR LA FUERZA EN JASTRZEBIE PUEDE COMPLICARSE POR LA UNIDAD DE LOS MINEROS Y EL CRECIENTE NUMERO DE HUELGUISTAS EN LAS MINAS VECINAS.

LA DIRIGENCIA CENTRAL DE SOLIDARIDAD SE HA MEZCLADO DIRECTAMENTE MUCHO MAS RAPIDAMENTE QUE LA SEMANA PASADA; YA HA

ESTADO PLANEANDO DEMOSTRACIONES Y ACTOS EN CONMEMORACION DE SU OCTAVO ANIVERSARIO EL 31 DE AGOSTO. EL FRACASO PARA CONCERTAR UNA HUELGA DE SIMPATIA EN GDANSK EL 22 DE AGOSTO, SIN EMBARGO, PODRIA DANAR LA CREDIBILIDAD DE WALESA. AL ARRESTAR A FRASYNIUK, EL REGIMEN ESTA TRATANDO DE EVITAR UN BROTE DE HUELGAS EN WROCLAW, UN SITIO DE FRECUENTE ACTIVIDAD INESPERADA POR SOLIDARIDAD.

2. CHECOSLOVAQUIA: CONMEMORANDO LA INTERVENCION SOVIETICA DE 1968

EL REGIMEN CHECOSLOVACO HA ESTADO A LA DEFENSIVA DEBIDO AL VIGESIMO ANIVERSARIO DE LA INVASION SOVIETICA EL FIN DE SEMANA PASADO, AUNQUE MOSCU SE HA MOSTRADO EN GENERAL COMO MOSTRANDO SU APOYO AL MANEJO DE ESTA CUESTION.

EN SEMA'AS RECIENTES LA PRENSA DEL PARTIDO CHECO HA REPETIDO SU DENUNCIA DEL JEFE EXPULSADO DUBCEK, REAFIRMANDO LA LINEA DEL REGIMEN DE QUE 1968 FUE UNA AMENAZA CONTRARREVOLUCIONARIA AL CONTROL DEL PARTIDO Y LA NECESIDAD DE LA VIGILANCIA IDEOLOGICA. EL REGIMEN USUALMENTE TRATA DE IGNORAR EL ANIVERSARIO, PERO ESTE ANO SU SIGNIFICACION ES REALZADA POR LOS CAMBIOS POLITICOS EN MOSCU, ASI COMO POR LAS PRESIONES SOVIETICAS INTERNAS PARA INTRODUCIR REFORMAS EN CHECOSLOVAQUIA QUE RECUERDAN EL PROGRAMA DE DUBCEK.

EL GRUPO DEL CAPITULO 77 DE LA OPOSICION HA PUBLICADO SU TRADICIONAL DECLARACION MARCANDO EL SUCESO Y PROBABLEMENTE HA3RA UNAS POCAS DEMOSTRACIONES PEQUENAS. PRAGA HA INTENSIFICADO LA SEGURIDAD Y SON IMPROBABLES GRANDES DISTURBIOS.

LOS COMENTARIO SOVIETICOS OFICIALES GENERALMENTE APOYAN LA INTERPRETACION DE PRAGA DE LOS SUCESOS DE 1968. AMBOS, EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV Y EL PRIMER MINISTRO RYZHKOV HAN ENDOSADO IMPLICITAMENTE LA EVALUACION DEL GOBIERNO CHECO EN 1970 DE LA PRIMAVERA DE PRAGA. RECIENTEMENTE SE DICE QUE , SIN EMBARGO, UNOS POCOS OFICIALES HAN ARGUMENTADO QUE LAS REFORMAS DE DUBCEK FUERON SIMILARES A LOS ACTUALES ESFUERZOS DE REFORMA EN LA URSS Y ALGUNOS ACADEMICOS HASTA HAN REPUDIADO LA "DOCTRINA BREZENEV DE LA SOBERANIA LIMITADA" Y AFIRMADO QUE LA INVASION FUE INJUSTIFICADA.

COMENTARIO:

GORBACHEV RECONOCE QUE REPUDIAR OFICIALMENTE LA INVASION SOCAVARIA LA LEGITIMIDAD DE LA ACTUAL DIRIGENCIA CHECA -MUCHOS DE LOS CUALES PARTICIPARON EN LA EXPULSION DE DUBCEK Y EL DESMANTELAMIENTO DE LAS REFORMAS- Y PODRIA SER INTERPRETADO COMO UN REPUDIO A LA DOCTRINA BREZHNEV. ADEMAS, LA POSICION OFICIAL DE MOSCU ES CONSISTENTE CON LOS ESFUERZOS DE GORBACHEV PARA EVITAR LA APARIENCIA DE UNA INTERFERENCIA SOVIETICA EN LAS POLITICAS DOMESTICAS DE SUS ALIADOS DEL PACTO DE VARSOVIA. A PESAR DE TODO, LOS DISIDENTES CHECOS Y LOS FUNCIONARIOS CON UNA MENTE MAS REFORMISTA EN EL PARTIDO CHECO PUEDEN UTILIZAR LAS SENALES MIXTAS DE LA URSS PARA TRATAR DE IMPULSAR UNA LIBERALIZACION MAS POLITICA Y ECONOMICA CUANDO PASE EL SENSIBLE ANIVERSARIO.

3. POLONIA: LAS FUERZAS DE SEGURIDAD SON MOVILIZADAS

POLONIA PROBABLEMENTE ESPERA QUE SUS FUERZAS DE SEGURIDAD SEAN MOVILIZADAS EN EL FIN DE SEMANA, LO SUFICIENTE PARA INTIMIDAR A LOS TRABAJADORES DE LANZARSE A NUEVAS HUELGAS, PERO AHORA ESTA PREPARADA PARA EMPLEAR LA FUERZA CONTRA LOS MINEROS DEL CARBON EN HUELGA.

EL REGIMEN HIZO "DECISIONES APROPIADAS" SOBRE LAS HUELGAS N EL COMITE NACIONAL DE DEFENSA EL 20 DE AGOSTO, PRESIDIDO POR EL LIDER POLACO JARUZELSKI. LOS REPORTES DEL 21 DE AGOSTO INDICAN QUE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD HABIAN LEVANTADO VALLAS Y PATRULLABAN CERCA DE LAS MINAS. SE DICE QUE HABIA FUERTE PRESENCIA POLICIACA EN KRAKOW Y NOWA HUTA, DONDE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD DESHICIERON UNA HUELGA ESTA PRIMAVERA.

VARSOVIA ADMITIO QUE LAS HUELGAS HABIAN CERRADO UN TOTAL DE 10 MINAS Y LOS MIEMBROS DE SOLIDARIDAD ALEGARON BROTES EN OTRAS DOS MAS. EL GOBIERNO CONTINUO SU CAMPANA DE PRENSA CONTRA LOS HUELGUISTAS, CITANDO PERDIDAS EN LA PRODUCCION Y EXPORTACION DE CARBON; UN DERRUMBAMIENTO EN UNA MINA FUE CULPADO A UNA DISMINUCION DEL MANTENIMIENTO QUE COACCIO'O A LA PARTICIPACION EN LA HUELGA DE TRABAJADORES QUE NO LA DESEABA. Y A LA PRESENCIA DE AGITADORES DE SOLIDARIDAD EN ALGUNAS MINAS. EL COMITE NEGOCIADOR DE LOS HUELGUISTAS LE HA PEDIDO A LA IGLESIA CATOLICA QUE AYUDE A RESOLVER LA SITUACION. MIENTRAS TANTO, LOS SINDICATOS OFICIALES SOLICITARON UNA SESION DE

T

COMENTARIO: VARSOVIA CONTINUA ESPECULANDO PARA CONTENER LA AGITACION CON LA INTIMIDACION. LA REUNION DEL COMITE DE DEFENSA NACIONAL Y EL CONSIGUIENTE DESPLIEGUE DE FUERZAS DE SEGURIDAD REPITIO DEMOSTRACIONES DE FUERZA DE LA PRIMAVERA PASADA A LA DEMOSTRACION DE NOWA 'UTA. ESTA VEZ, LA ATENCION DE LA PRENSA OFICIAL, SIN EMBARGO, SUGIERE ELOCUENTEMENTE QUE VARSOVIA ESPERA QUE LA MOVILIZACION POR SI SOLA ATEMORIZARA A LOS HUELGUISTAS. EL REGIMEN SE ABSTENDRA DE USAR LA FUERZA HASTA QUE DETERMINE SI WALESA TIENE EXITO EN SU APELACION A LA HUELGA EL 22 DE AGOSTO EN GDANSK.

LA CRITICA ESTRIDENTE POCO USUAL EN LOS SINDICATOS OFICIALES ES UN ESFUERZO PARA PRESENTARSE COMO LOS LEGITIMOS REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES. SIN EMBARGO, EL REGIMEN PUEDE ESTAR COMBINANDO ESTE BROTE PARA PRESENTARLO COMO UN PRETEXTO PARA ELIMINAR A LOS REDACTORES DE LAS POLITICAS ECONOMICAS -ESPECIALMENTE A SU MIEMBRO PRINCIPAL EL VICE-PRIMER MINISTRO SADOWSKI- Y PARA RESPONDER A LAS PETICIONES DE UN PLURALISMO EN LOS SINDICATOS DANDOLE A LAS UNIONES OFICIALES LA APARIENCIA DE INFLUENCIA EN LAS DECISIONES ECONOMICAS. MIENTRAS TANTO, LOS FUNCIONARIOS DEL SINDICATO CULPAN DE LA AGITACION AL GOBIERNO POR LIMITAR LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN PARA DIFAMAR A LOS HUELGUISTAS Y PODRIA ALENTAR NUEVAS HUELGAS.

4. URSS: EMPLEAN NUEVA LEY PARA REDUCIR LAS DEMOSTRACIONES

LOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS ESTAN EMPLEANDO UNA NUEVA LEY SOBRE DEMOSTRACIONES PARA FIJAR LIMITES MAS ESTRICTOS AL ACTIVISMO CIUDADANO.

DESDE QUE LA LEY SE APROBO EL 28 DE JULIO, LAS AUTORIDADES DE LENINGRADO HAN CLAUSURADO LAS REUNIONES DE VARIOS GRUPOS INFORMALES, A LOS QUE ANTES PERMITIAN ASOCIARSE -INCLUYENDO EL GRUPO NACIONALISTA RUSO PAMYAT- Y PRODUJERON LA CANCELACION DE VARIAS DEMOSTRACIONES PLANEADAS. EN MOSCU, LA MILICIA HA INVOCADO NUEVAS REGLAS PARA ARRESTAR A UN GRUPO DE INCONFORMES Y SE DICE QUE EL 21 DE AGOSTO USO LA FUERZA PARA DISOLVER UNA MANIFESTACION DE PROTESTA EN MOSCU CONTRA LA INVASION DE CHECOSLOVAQUIA EN 1968. EN ARMENIA, SIN EMBARGO, LAS AUTORIDADES PERMITIERON DEMOSTRACIONES SEMANALES; EL 19 DE AGOSTO UNAS 200,000 PERSONAS PARTICIPARON EN UNA PROTESTA OFICIALMENTE APROBADA.

COMENTARIO:

LOS FUNCIONARIOS SOVIETICOS HAN ESTADO PREOCUPADOS PORQUE LAS DEMOSTRACIONES PUBLICAS HAN IDO FUERA DE CONTROL. EL "SEGUNDO SECRETARIO" LIGACHEV, EL JEFE DE LA KGB CHEBRIKOV Y EL JEFE DEL PARTIDO UKRANIANO APOYARON CIERTAMENTE LAS NUEVAS RESTRICCIONES EN RELACION CON UN QUEBRANTAMIENTO DE LA LEY Y EL ORDEN. EL SECRETARIO GENERAL GORBACHEV ENDOSO LOS CAMBIOS. EL PARTICULARMENTE ESTABA ATEMORIZADO DE QUE EL INCREMENTO DE LAS DEMOSTRACIONES PUDIERA UTILIZARSE PARA EMPANAR SU PROGRAMA DE REFORMA, PERO TAMBIEN ESTABA PREOCUPADO POR EL NIVEL DE VIOLENCIA. SE REPORTA QUE SEIS POLICIAS HAN MUERTO Y MAS DE UN MILLAR LESIONADOS CONTENIENDO LAS DEMOSTRACIONES EN LOS PASADOS DOS ANOS.

EL REGIMEN PROBABLEMENTE HARA USO DE LA LEY PARA CANALIZAR LA ACTIVIDAD EN AREAS RELATIVAMENTE BENIGNAS, MIENTRAS QUE APLASTARAN A AQUELLOS QUE DESAFIEN EL MONOPOLIO DEL PODER POR EL PARTIDO. AL DISCUTIR LAS NUEVAS REGLAS UN FUNCIONARIO DE LA OFICINA DEL PROCURADOR DE MOSCU ESTABLECIO UNA DISTINCION ENTRE LAS ACTIVIDADES POLITICAS DE LA OPOSICION: AQUELLOS QUE EL CONSIDERABA "ANTISOCIALISTAS" Y LAS OTRAS DEMOSTRACIONES QUE PROMOVIAN LA PROTECCION DEL AMBIENTE, LAS CUALES EL VEIA DE UNA MA'ERA MAS POSITIVA.

NO ESTA CLARO SI LA LEY DARA POR RESULTADO UNA TOTAL ACCION REPRESIVA A NIVEL NACIONAL. EL REGIMEN PUEDE HABER APROBADO LA LEY MIRANDO HACIA LAS AREAS NO-RUSAS, PERO HASTA AHORA LAS MEDIDAS MAS FUERTES HAN SIDO APLICADAS EN LENINGRADO, QUE TRADICIO'ALMENTE HA ADOPTADO LA LINEA DURA CONTRA EL DISENTIMIENTO

EL GRADO DE AMPLITUD O ESTRECHEZ CON QUE SEA INTERPRETADA LA NUEVA LEY, CONSTITUIRA UN INDICE CLAVE DE LA POLITICA DE LARGO ALCANCE DE MOSCU HACIA LA LIBERTAD DE EXPRESION Y ASOCIACION.

INFORMACION DEL 24 DE AGOSTO DE 1988

CONTENIDO:

1. POLONIA: LAS HUELGAS CONTINUAN

2. URSS: DISUELTO UN MINISTERIO EN LA REPUBLICA DE MOLDAVIA

1. POLONIA: LAS HUELGAS CONTINUAN

LAS HUELGAS ESTAN CONTINUANDO EN POLONIA A PESAR DE LAS DURAS MEDIDAS DEL NUEVO GOBIERNO, PERO LA PROPAGACION DE LA AGITACION PARECE HABER DISMINUIDO

LAS HUELGAS TERMINARON EN LA PLANTA FERROCARRILERA DE WROCLAW Y EN LA PLANTA METALURGICA DE POZNAN EL 23 DE AGOSTO, MIENTRAS LOS TRABAJADORES QUE NO PARTICIPARON EN LA HUELGA TRATABAN DE REANUDAR EL TRABAJO EN UNA MINA EN HUELGA EN SILESIA. EL LIDER DE SOLIDARIDAD, LECH WALESA, CRITICO LAS DURAS TACTICAS DEL REGIMEN Y VOLVIO A OFRECERSE A NEGOCIAR PARA TERMINAR CON LAS HUELGAS. LOS SOVIETICOS CONTINUAN REPITIENDO LOS COMENTARIOS DE VARSOVIA SOBRE LAS HUELGAS Y NO HA HABIDO COMUNICACIONES FUERA DE LO CORRIENTE O MOVIMIENTO DE TROPAS NI POR LOS MILITARES POLACOS NI POR LOS SOVIETICOS.

COMENTARIO: EL FRACASO DE LAS HUELGAS PARA EXTENDERSE MAS ALLA DE LOS BASTIONES DE SOLIDARIDAD PROBABLEMENTE HA ENVALENTONADO A VARSOVIA, LA CUAL TIENE LA ESPERANZA DE DISOLVER LA AGITACION SIN MUCHO USO DE FUERZA. EL FINAL DE DOS HUELGAS Y LA FALTA DE NUEVAS HUELGAS POR SIMPATIA IMPLICA UNA BASE DE APOYO RELATIVAMENTE ESTRECHA.

VARSOVIA, SIN EMBARGO, VA A TENER QUE HACERLE FRENTE A UNA RESISTENCIA PROLONGADA DE LOS MINEROS DEL CARBON, QUE PODRIA REQUERIR UNA FUERZA MAYOR. TAMBIEN PODRIA HABER NUEVOS BROTES DE INTRANQUILIDAD CONECTADOS CON EL ANIVERSARIO DEL COMIENZO DE SOLIDARIDAD LA PROXIMA SEMANA. LOS SOVIETICOS EVITARAN NINGUNA INTERFERENCIA ABIERTA MIENTRAS CREAN QUE EL GOBIERNO POLACO ESTA RESPONDIENDO AGRESIVAMENTE PARA RESTABLECER EL CONTROL.

2. URSS: DISUELTO UN MINISTERIO EN LA REPUBLICA DE MOLDAVIA

EL CONSEJO DE MINISTROS DE MOLDAVIA HA APROBADO UNA PETICIO PARA QUE EL MINISTERIO DE INDUSTRIAS LIGERAS DE LA REPUBLICA SEA DISUELTO Y SUSTITUIDO POR UN CUERPO ADMINISTRATIVO ELECTO. LOS SALARIOS PARA LOS NUEVOS ADMINISTRADORES SERAN FINANCIADOS POR LAS EMPRESAS DE LA INDUSTRIA LIGERA DE LA REPUBLICA. REORGANIZACIONES SIMILARES SE DICE QUE VAN A SER INTRODUCIDAS A TRAVES DE TODA MOLDAVIA PARA FINES DE AÑO.

COMENTARIO: SE REPORTA QUE SE ESTA LLEVANDO A CABO UN ESFUERZO PARA ABOLIR EL MINISTERIO DE LA INDUSTRIA LIGERA EN LA URSS; LA DISOLUCION DEL MINISTERIO DE MOLDAVIA PUEDE SER EL PRIMER PASO EN ESTE PROCESO. MOSCU SE HA SENTIDO CADA VEZ MAS FRUSTRADO CON EL FRACASO DEL MINISTERIO PARA MEJORAR LA CALIDAD DE LOS TEJIDOS, LA ROPA Y EL CALZADO A PESAR DE LA INTRODUCCION DEL SISTEMA DE AUTO-FINANCIAMIENTO EN 1987. EL MINISTERIO SE HA INTERFERIDO CON LA INTRODUCCION DEL SISTEMA Y LA DIRIGENCIA PUEDE ESPERAR QUE ELIMINANDO ALGUNOS ADMINISTRADORES INTERMEDIOS Y HACIENDO RESPONSABLES DE LAS EMPRESAS AL RESTO, REDUCIRA LA RESISTENCIA BUROCRATICA A LAS REFORMAS.

INFORMACION DEL PRIMERO DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. POLONIA: COMIENZA EL DIALOGO

SE REPORTA QUE EL LIDER DE SOLIDARIDAD WALESA Y EL REGIMEN POLACO SE DIRIGIERON EL 31 DE AGOSTO A LAS CONVERSACIONES PRELIMINARES CON DIFERENTES PUNTOS DE VISTA, SUGIRIENDO QUE AUN CUANDO LA IGLESIA ESTA PRESIONANDO A AMBOS LADOS PARA LLEGAR A UN COMPROMISO EL DIALOGO SERA DIFICIL Y COMPLICADO.

SE DICE QUE LAS CONVERSACIONES FUERON ESTRICTAMENTE SOBRE PROCEDIMIENTOS, PREPARANDO LA ESCENA PARA ULTERIORES DISCUSIONES.

AMBOS LADOS HICIERON DECLARACIONES CONCILIADORAS DESPUES DE LA REUNION INICIAL AUNQUE SE REPORTA QUE TIENEN DIFERENTES OBJETIVOS: PARA WALESA LA RELEGALIZACION DE SOLIDARIDAD Y PARA EL REGIMEN VOLVER A GANAR EL CONTROL DE UNA SITUACION DETERIORADA. EL REGIMEN SUGIRIO QUE PODRIA ACEPTAR UNA UEVA SOLIDARIDAD QUE NO REPITIERA LOS ERRORES DEL PASADO, MIENTRAS WALESA ACORDO PONERSE EN CONTACTO CON LOS LIDERES DE LA HUELGA Y APREMIARLOS PARA QUE SUSPENDAN LAS HUELGAS.

LA INCLUSION POR EL GOBIERNO DEL LIDER DE PRON, UN FRENTE DEL GOBIERNO, MUESTRA QUE ESTE INTENTA QUE WALESA SEA SOLO UNO DE MUCHOS PARTIDOS QUE HAGAN UN PACTO ABJURANDO DE LA CRISIS Y DE CUALQUIER COALICION. LA RECONCILIACION NACIONAL TUVO UN PAPEL LIMITADO Y VAGAMENTE DEFINIDO.

COMENTARIO:

WALESA Y EL REGIMEN DEBEN AHORA ELABORAR UNA FORMULA QUE OTORGUE AL SINDICATO UN RECONOCIMIENTO DE HECHO, PERO NO DE DERECHO, LO SUFICIENTE PARA TENER VOZ PARA REDACTAR LA POLITICA ECONOMICA PARA PERSUADIR A LOS DURAMENTE PRESIONADOS TRABAJADORES DE POLONIA A ACEPTAR LAS DIFICULTADES NECESARIAS PARA REVERTIR EL DESCENSO ECONOMICO DEL PAIS. NI WALESA NI EL GENERAL JARUZELSKI REPRESENTAN AUDIENCIAS DISCIPLINADAS Y UNIDAS Y CADA UNO ESTARIA BAJO GRANDES PRESIONES PARA DEMOSTRAR GANANCIAS EN LAS CONVERSACIONES.

LA PRIMERA PRUEBA DE WALESA SERA DEMOSTRAR QUE EL TIENE AUTORIDAD PARA TERMINAR LAS HUELGAS Y RESTAURAR LA PAZ INDUSTRIAL. EL DESAFIO DE JARUZELSKI PARA REDEFINIR EL PAPEL PRINCIPAL DEL PARTIDO INCLUYENDO LA ENTRADA DE NO PARTIDARIOS PARA TOMAR DECISIONES, RESULTA TODAVIA MAS DIFICIL POR LOS MIEMBROS DOCTRINARIOS DEL PARTIDO QUE CRITICABAN SU LIDERAZGO COMO MUY TOLERANTE, AUN ANTES DE SUS CONVERSACIONES CON WALESA.

LAS DIFICILES CONVERSARIONES ES PROBABLE QUE REQUIERAN UN PAPEL ACTIVO DE LOS MEDIADORES DE LA IGLESIA, RESPETADOS POR AMBOS LADOS. ESA PARTICIPACION -QUE AHORA INCLUYE UNA MEDIACION DIRECTA DE ALTOS CLERIGOS, ES NUEVA Y PELIGROSA Y AMENAZA EL PRESTIGIO DE LA IGLESIA SI LAS CHARLAS ACABAN CON UNA DISCUSION VACIA.

2. SUDAFRICA-ANGOLA: RETIRANDOSE A NAMIBIA

LOS REPORTES INDICAN QUE LA RETIRADA DE LAS TROPAS DE PRETORIA DE ANGOLA ESENCIALMENTE CUMPLIRA LA FECHA LIMITE DEL PRIMERO DE SEPTIEMBRE PARA COMPLETARSE SEGUN EL PROTOCOLO DE GINEBRA. LOS REPORTES TAMBIEN INDICAN QUE SUDAFRICA HA FORTIFICADO MAS SUS BASES EN NAMIBIA, RETIRANDO SU ARTILLERIA DE LARGO ALCANCE DE ANGOLA Y QUITANDO UN PUENTE PROVISIONAL UTILIZADO PARA AØASTECER SUS FUERZAS EN EL SUDESTE DE ANGOLA Y AQUELLOS DE UNITA. SE DICE QUE SUDAFRICA ESTA ESTABLECIENDO UN ALMACEN DE ARMAMENTOS CERCA DE OSHIVELO.

COMENTARIO: SUDAFRICA PUEDE HABER DEJADO DETRAS ASESORES Y EQUIPO SUBSTANCIAL PARA ABASTECER A UNITA, PERO LA RETIRADA DEL PUENTE SUGIERE QUE PRETORIA NO INTENTA HACER REGRESAR PRONTO SUS TROPAS AL SUDESTE DE ANGOLA. SE DICE QUE SUDAFRICA TIENE OT9OS CANALES ALTERNOS PARA SUMINISTRARLE MATERIAL BELICO A UNITA. LA CREACION DE UN DEPOSITO ULTERIOR A 135 KMS. (85 MILLAS) DEL LIMITE DE ANGOLA AUMENTA LA CAPACIDAD MILITAR DE SSUDAFRICA SI EL ARREGLO REGIONAL DE LAS CHARLAS FALLARA.

3. URSS-AFGANISTAN: DESPUES DE ANTERIORES NEGATIVAS, LOS REPORTES DEL 31 DE AGOSTO INDICAN QUE LA URSS UTILIZO AVIONES CON BASES EN LA URSS PARA DEFENDER LA CAPITAL PROVINCIAL AFGANA DE KONDUZ, LOS REPORTES INDICAN QUE AVIONES CON BASES EN LA URSS BOMBARDEARON CERCA DE KONDUZ PARA APOYAR LAS FUERZAS DE TIERRA ESTACIONADAS ALLI. PEQUENOS DESTACAMENTOS SOVIETICOS Y CIUDADANOS SOVIETICOS ESTABAN TODAVIA EN KONDUZ CUANDO LOS REBELDES ATACARON Y SE NECESITARON MEDIDAS PARA CONTRARRESTARLOS.

COMENTARIOS:

LOS SOVIETICOS PROBABLEMENTE JUZGARON QUE ELLOS NO PODIAN SEGUIR NEGANDO LAS INCURSIONES EN VISTA DE LAS QUEJAS PUBLICADAS. ESE APOYO A TRAVES DE LA FRONTERA HA OCURRIDO OCASIONALMENTE DURANTE LA GUERRA ALGUNOS SON PROBABLEMENTE ASESORES -QUIENES PUEDEN HABER PERMANECIDO EN KONDUZ CUANDO LOS INSURGENTES ATACARON- LO CUAL PUEDE INDICAR QUE MOSCU ESTABA TRATANDO DE SALVAR A LOS ATRAPADOS POR LO QUE EL REGIMEN DE KABUL HA LLAMADO UN FRACASO CRIMINAL DE LAS FUERZAS AFGANAS PARA DEFENDER A KABUL Y PARECE DISENADO PARA REALZAR LA NATURALEZA DEFENSIVA DE LAS OPERACIONES.

4. URSS: RECORDANDO LAS VICTIMAS POLACAS DE LA MASACRE DE KATYN.

LOS SOVIETICOS, CON UN RECONOCIMIENTO TACITO DE SU PAPEL EN LA MATANZA DE 14,ØØØ OFICIALES POLACOS EN KATYN, BIELORRUSIA, EN 194Ø, AUNCIARON EL 31 DE AGOSTO QUE UN MEMORIAL PUEDE SER CONSTRUIDO EN EL SITIO. SE COLOCARA UNA PLACA EL PRIMERO DE SEPTIEMBRE -EL 49 ANIVERSARIO DE LA INVASION NAZI DE POLONIA- LLEVANDO LA INSCRIPCION: "COMPLEJO CONMEMORATIVO A

LOS OFICIALES POLACOS DE KATYN Y A LOS PRISIONEROS DE GUERRA SOVIETICOS. UNA DELEGACION DE OFICIALES POLACOS ASISTIRA A LA CEREMONIA Y TAMBIEN VISITARA OTRO MEMORIAL FUERA DE LENINO QUE CONMEMORA LA PRIMERA BATALLA DE FUERZAS CONJUNTAS POLACO-SOVIETICAS CONTRA LAS TROPAS NAZIS.

COMENTARIO:

LA DECISION DE MOSCU DE ENFRENTARSE OBLICUAMENTE A LA EMOCIONAL CUESTION DE KATYN, REFLEJA LA CAUTELOSA ACTITUD DE LOS LIDERES DE LA POLITICA SOVIETICA HACIA POLONIA ANTES Y DURANTE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL LA REDACCION DE LA PLACA -MEZCLANDO LOS OFICIALES POLACOS CON LOS PRISIONEROS DE GUERRA SOVIETICOS- Y EL MOMENTO ESCOGIDO PARA LA CEREMONIA SUGIEREN UN ESFUERZO PARA DILUIR LA CUESTION DE QUE EL MEMORIAL PRODUCIRA UNA FRUSTRACION POLACA SOBRE LA FALTA DE PROGRESO EN ESTA Y OTRAS CUESTIONES SIENDO EXAMINADAS POR UNA COMISION HISTORICA CONJUNTA SOVIETICA-POLACA.

INFORMACION DEL 6 DE SEPTIEMBRE DE 1988

CONTENIDO

1. AFGANISTAN: COMPETIENDO POR LOS OBJETIVOS POLITICOS DE LA RESISTENCIA

LAS DISPUTAS PARA UNIFICAR LA RESISTENCIA AFGANA PROBABLEMENTE AUMENTARAN LAS DIVISIONES ENTRE SUS LIDERES POLITICOS Y ENSANCHARAN LAS BRECHAS ENTRE ELLOS Y LOS JEFES INSURGENTES EN EL CAMPO.

LOS ESFUERZOS PARA DESARROLLAR UN GOBIERNO AFGANO POST-SOVIETICO HAN CONDUCIDO A UNA RECIENTE PROLIFERACION DE LOS PLANES DE UNIDAD. EL GOBIERNO INTERINO DE PESHAWAR HA SENALADO FECHAS PARA LAS ELECCIONES A MEDIADOS DE SEPTIEMBRE EN LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS Y EN AREAS DE AFGANISTAN BAJO EL CONTROL INSURGENTE PARA ESTABLECER UN CONSEJO PARA CONSTITUIR UN NUEVO GOBIERNO Y TRAZAR UNA CONSTITUCION. LOS TRES PARTIDOS TRADICIONALES DE LA RESISTENCIA SE DICE QUE CELEBRARAN UNA CONFERENCIA EN QUETTA, PAKISTAN, ESTA SEMANA PARA DENUNCIAR LAS ELECCIONES Y REDACTAR PLANES PARA SU PROPIO GOBIERNO POST-SOVIETICO. LOS LIDERES ISLAMICOS DE LA RESISTENCIA -MUHAMMAD YUNIS KHALIS, ABDUL RASUL SAYYAF Y BURKHANUDDIN RABBANI- SE REPORTA QUE SE REUNIERON LA SEMANA PASADA PARA NEGOCIAR UNA FUSION DE LOS TRES PARTIDOS.

COMENTARIO:

EL PLAN DE LA ALIANZA DE LA RESISTENCIA ES PROBABLE QUE AUMENTE LA DISENSION INTERNA AUNQUE LOS LIDERES DE LA RESISTENCIA PROBABLEMENTE FORMARAN ALGUN TIPO DE CONSEJO QUE ELLOS RECLAMEN COMO PRODUCTO DE LA ELECCION; LAS FACCIONES DISIDENTES ALEGARAN QUE EL CONSEJO NO REPRESENTA SUS INTERESES

CUALQUIER PROPUESTA DE LA CONFERENCIA TRADICIONALISTA PARA UNA ALTERNATIVA A UN GOBIERNO INTERINO ES CASI SEGURO QUE SEA DENUNCIADA POR LAS FACCIONES ISLAMICAS MAS FUERTES. CONVERSACIONES ENTRE LOS TRES LIDERES ISLAMICOS PARA FORMAR UN SOLO PARTIDO DE LA RESISTENCIA PUEDEN AUMENTAR LA COOPERACION ENTRE LAS FACCIONES, PERO ES PROBABLE QUE SE OPONGA GULBUDDIN HIKMATYAR -EL CUARTO LIDER ISLAMICO QUE HA SIDO EXCLUIDO DE LAS DISCUSIONES.

2. URSS: EL FUEGO DE LA ESTACION DE ENERGIA NUCLEAR ES POTENCIALMENTE SERIO

LA PRENSA SOVIETICA REPORTA QUE EL MINISTRO ASOCIADO DE ENERGIA ATOMICA PRESIDIRA UNA COMISION INTER-AGENCIAS PARA INVESTIGAR EL FUEGO DE UN CABLE QUE OCURRIO EL 5 DE SEPTIEMBRE EN LA UNIDAD 2 DE LA ESTACION DE ENERGIA NUCLEAR IGNALINA EN LITUANIA. SE DICE QUE EL FUEGO DURO 15 O 20 MINUTOS ANTES DE QUE FUERA EXTINGUIDO POR UN SISTEMA AUTOMATICO PARA APAGAR EL FUEGO. EL REACTOR, UN MODELO DE ALTA POTENCIA CON EL DISENO BASICO UTILIZADO EN LOS REACTORES NUCLEARES DE CHERNOBYL, FUE APAGADO POR SU SISTEMA AUTOMATICO DE SEGURIDAD.. UN FUEGO OCASIONADO POR UN EQUIPO DE SOLDAR DEFECTUOSO DANO A LA UNIDAD 1 EN IGNALINA EN JULIO

COMENTARIO:

UNA INVESTIGACION DE ALTO NIVEL SUGIERE QUE PUEDE HABER POTENCIAL PARA UN ACCIDENTE GRAVE. EL FUEGO DE UN PEQUENO CABLE EN UN AREA CRITICA DE UNA ESTACION DE ENERGIA NUCLEAR PUEDE HABER TENIDO CONSECUENCIAS DESASTROSAS. EN MUCHOS DE SUS REACTORES, LOS SOVIETICOS NO HAN TOMADO LA PRECAUCION BASICA DE ENCAMINAR LOS CABLES PARA SU CONTROL PRIMARIO Y AUXILIAR Y LOS CIRCUITOS DE SEGURIDAD EN CONDUCTOS SEPARADOS PROTEGIDOS CONTRA EL FUEGO. DE ESTA MANERA, UN CABLE COMO ESTE PODRIA PRODUCIR UNA PERDIDA ABSOLUTA DE CONTROL Y EL REACTOR SE FUNDIRIA. NO ES PROBABLE QUE ESTE FUEGO CAUSARA UNA EMISION DE MATERIAL RADIOACTIVO. LOS SOVIETICOS NO HAN HECHO NINGUNA DE LAS NOTIFICACIONES REQUERIDAS POR LA IEA Y LOS ACUERDOS BILATERALES CUANDO SE EXPIDE RADIACION Y QUE PODRIAN TENER CONSECUENCIAS MAS ALLA DE LOS LIMITES DE LA REGION.

3. ALEMANIA ORIENTAL: PROBLEMAS CON LOS TRABAJADORES POLACOS HUESPEDES

UNOS 300 TRABAJADORES POLACOS HUESPEDES EN LA PLANTA SEMI-CONDUCTORA MAS GRANDE DE ALEMANIA ORIENTAL, SE DICE QUE AMENAZARON CON LA HUELGA EL MES PASADO CERCA DE LA FRONTERA CON POLONIA, APARENTEMENTE ACERCA DE UNA DEMANDA PARA RECIBIR PARTE DE SU SALARIO EM MONEDA DE LA ALEMANIA ORIENTAL. SE DICE QUE LOS LIDERES DE LA PLANTA DECIDIERON NO CESANTEAR A LOS TRABAJADORES POLACOS, TEMIENDO UNA HUELGA DE LOS TRABAJADORES LOCALES COMO CONSECUENCIA. PERO UNOS 100 POLACOS FUERON DESPEDIDOS POR APREMIAR LAS MISMAS DEMANDAS EN UNA PEQUENA PLANTA EN OTRA PARTE DE ALEMANIA ORIENTAL. LOS MINISTROS GERMANO-ORIENTALES Y POLACOS DEL TRABAJO SE REPORTA QUE SE REUNIERON ESTA SEMANA PARA FORMAR UN NUEVO ACUERDO SOBRE EL EMPLEO DE POLACOS EN ALEMANIA ORIENTAL

COMENTARIO:

LOS OBREROS POLACOS PROBABLEMENTE DESEAN UNA PARTE DE SU SALARIO EN MARCOS, MAS BIEN QUE EN "ZLOTYS" POLACOS, PARA MEJORAR SU ACCESO A LOS ARTICULOS DE CONSUMO EN LA MAS PROSPERA ALEMANIA ORIENTAL. LOS LIDERES GERMANO-ORIENTALES YA TEMEN QUE LOS EFECTOS DE LAS RECIENTES HUELGAS DE POLONIA SE EXTIENDAN Y HAYA CAMBIOS A TRAVES DEL BLOQUE ORIENTAL Y ELLOS PROBABLEMENTE HICIERON QUE LOS DIRECTORES DE LA PLANTA FINGIERAN CONSIDERACION HACIA LAS DEMANDAS DE LOS POLACOS EN VEZ DE CESANTEARLOS Y ARRIESGAR UNA AGITACION LOCAL. LOS POLACOS REPRESENTAN EL 8 PORCIENTO DE LA FUERZA LABORAL EN LA PLANTA

SEMI-CONDUCTORA Y DESPEDIRLOS REDUCIRIA LA PRODUCCION Y RECARGARIA LAS TAREAS PARA LOS GERMANO-ORIENTALES

4. AFGANISTAN: LOS SOVIETICOS ABANDONAN KONDUZ DE NUEVO

LOS REPORTES INDICAN QUE UNIDADES SOVIETICAS HAN DEJADO LA CIUDAD DE KONDUZ Y LLEGADO A KHOM Y POL-E KHOMRI. LOS SOVIETICOS HABIAN VUELTO A TRASLADAR TROPAS A KONDUZ A MEDIADOS DE AGOSTO E HICIERON ATAQUES AEREOS ALREDEDOR DE LA CIUDAD, USANDO AVIONES CON BASES EN LA URSS PARA AYUDAR EN LOS ESFUERZOS DEL REGIMEN AFGANO PARA RECUPERAR LA CIUDAD. LA LUCHA CONTINUA EN LA PROVINCIA DE KONDUZ;

COMENTARIO:

LOS SOVIETICOS MANTIENEN QUE VOLVER A SITUAR TROPAS EN KONDUZ Y REALIZAR ATAQUES AEREOS SON OPERACIONES DEFENSIVAS Y NO VIOLAN LOS ACUERDOS DE GINEBRA. LA RECIENTE RETIRADA DE TROPAS SOVIETICAS DE KONDUZ SUGIERE QUE LA CIUDAD HA SIDO ASEGURADA, A PESAR DE LA LUCHA CONTINUADA EN LA PROVINCIA DE KONDUZ

5. NAMIBIA: OBSTACULOS ECONOMICOS Y POLITICOS PARA LA INDEPENDENCIA

SI LAS CONVERSACIONES ENTRE SUDAFRICA, ANGOLA Y CUBA PRODUCEN UN ACUERDO SOBRE RETIRADA DE TROPAS CUBANAS DE ANGOLA, PRETORIA VA A COMENZAR A REALIZAR UNA PLAN PARA LA INDEPENDENCIA DE NAMIBIA EL PRIMERO DE NOVIEMBRE. EN TAL TRANSICION, NAMIBIA LE HARA FRENTE A OBSTACULOS ECONOMICOS Y POLITICOS Y LOS INSURGENTES DE LA ORGANIZACION POPULAR DEL SUDOESTE DE AFRICA (SWAPO), QUIENES PROBABLEMENTE GANARAN EL PODER, CONFRONTARAN PRESIONES PARA HACER UN ARREGLO CON LA COMUNIDAD BLANCA LOCAL Y SUDAFRICA

NAMIBIA ES, DE HECHO, UN APENDICE DE SUDAFRICA, DE LA CUAL DEPENDE FINANCIERAMENTE Y DE SUS LAZOS COMERCIALES CON ELLA, ESLABONAMIENTO DE COMUNICACIONES Y SUBSIDIOS PRESUPUESTALES. SU ECONOMIA TIENE UN SECTOR DE SUBSISTENCIA QUE EXISTE CONJUNTAMENTE CON OTRO MODERNAMENTE INDUSTRIALIZADO REGIDO POR LOS BLANCOS. LA COMUNIDAD BLANCA DE NAMIBIA ASCIENDE A UNOS 68,000 Y CASI LA MITAD DE ELLOS SON AFRIKANERS DE SUDAFRICA Y OTROS EXPATRIADOS. SU POBLACION TOTAL ES DE 1.3 MILLONES.

NAMIBIA HA ESTADO ADMINISTRADA DESDE 1985 POR EL GOBIERNO DE TRANSICION MULTIRACIAL DE UNIDAD NACIONAL,, PERO PRETORIA HACE CONJETURAS POLITICAS SOBRE EL FUTURO DEL TERRITORIO. EL PRESIDENTE DE SUDAFRICA, BOTHA, A PESAR DE TODO SE ENFRENTA CON DIFICULTADES PARA QUE LOS POLITICOS DE NAMIBIA SE MANTENGAN ECUANIMES PARA VENDER LA INDEPENDENCIA DE NAMIBIA A LOS CRITICOS DE DERECHA EN SU PAIS.

CUESTIONES ECONOMICAS Y POLITICAS

NO ESTA CLARO QUIEN SOSTENDRA ECONOMICAMENTE A UNA NAMIBIA INDEPENDIENTE. SE DICE QUE PRETORIA ESPERA QUE EL OESTE MANTENGA A FLOTE EL PRESUPUESTO DE NAMIBIA. SE REPORTA QUE PRETORIA HA PEDIDO GARANTIAS EXTRANJERAS PARA QUE UNA NAMIBIA INDEPENDIENTE NO DEJE DE PAGAR LOS PRESTAMOS LEVANTADOS PARA FINANCIAR LOS DEFICITS DE SU PRESUPUESTO.

LA COMPOSICION DEL GOBIERNO DE UNA NAMIBIA INDEPENDIENTE ES OTRA GRAN INCERTIDUMBRE. LA MAYORIA DE LOS OBSERVADORES CREEN QUE SWAPO GANARA LAS ELECCIONES, PRIMORDIALMENTE PORQUE GOZA DEL APOYO DE LA MAYORIA ENTRE LOS OVAMBOS, EL MAYOR GRUPO ETNICO DE NAMIBIA. EL GOBIERNO INTERINO FRACCIONADO INSTALADO POR SUDAFRICA HA SOSTENIDO UNA DURA BATALLA PARA SU LEGITIMIDAD DESDE QUE SURGIO Y TENDRIA GRANDES DIFICULTADES PARA DESAFIAR SERIAMENTE A SWAPO

PRESIONES PARA UNA ACOMODACION:

AMBOS, SWAPO Y LOS POLITICOS DE NAMIBIA SIN DUDA TIENEN LA ESPERANZA DE EVITAR LA PERDIDA DE RECURSOS VITALES ECONOMICOS, TECNICOS Y HUMANOS EN UN EXODO EN MASA DE BLANCOS Y NEGOCIOS POSEIDOS POR BLANCOS. COMO LAS PERSPECTIVAS PARA LA INDEPENDENCIA -Y PARA UN GOBIERNO REGIDO POR SWAPO- AUMENTAN, LA CONFIANZA EN LOS NEGOCIOS DOMESTICOS DISMINUIRA. CUANDO LA RESOLUCION 435 DE LA ONU FUE APROBADA EN 1978, CASI LA CUARTA PARTE DE LA COMUNIDAD BLANCA ABANDONO NAMIBIA, LLEVANDOSE SUS RECURSOS FINANCIEROS Y SU PREPARACION

ALGUNOS BLANCOS RICOS SE DICE QUE YA ESTAN VENDIENDO SUS HOGARES Y LIQUIDANDO SUS POSESIONES. EL PRESIDENTE DE SWAPO, NUJOMA, EN UN ESFUERZO POR CALMAR LOS TEMORES, HA DICHO QUE SWAPO ESTARA DESEOSA DE COOPERAR ECONOMICAMENTE CON PRETORIA Y OTROS FUNCIONARIOS HAN SUGERIDO QUE SERIA INGENUO PARA UN GOBIERNO NAMIBIO INDEPENDIENTE ROMPER SUS LAZOS CON PRETORIA.

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA

A. G. I. I.

DIV. MICROFILMACION

ACTA DE CIERRE

ANEXO AL ROLLO: 960

LUGAR DE LA MICROFILMACION (ORGANISMO): DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA.-

FECHA DE FINALIZACION DE LA MICROFILMACION: 31 de Enero de 1991.-

DENOMINACION DE LA DOCUMENTACION QUE SE MICROFILMO: DOCUMENTOS DEL DPTO.II/D.G.I.D. DEL AÑO 1988 (PAISES).-

IDENTIFICACION DEL ULTIMO ORIGINAL MICROFILMADO: R.E.8814605-Fs.04/04 Información de fecha 3/9/88 (Enlace Sudamericano,Carp.135D).-

OPERARIO/S: Cbo.2da. C. Blanco.-

REDUCCION DE IMAGEN: 29X

SISTEMA EMPLEADO: STANDARD

ROLLO SIMULTANEO: NO

VISTO: Una vez comprobadas las características que contiene el último documento microfilmado en el cierre del Acta, se da por finalizada la microfilmación firmando para su constancia el funcionario responsable y la Dirección de la Oficina, como aval de la autenticidad de este rollo.-

El Encargado de la División Microfilmación
S.O.M. Juan Carlos Martínez

El Jefe del AGII de la D.G.I.D.
Cnel. Pedro Barneix

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - DIRECCION GENERAL DE INFORMACION DE DEFENSA - A.G.I.I. - República O. del Urug.

C

A

IMAGE EVALUATION
TEST TARGET (MT-1)

3 L/MM

SHOULD MEASURE
.20" AT DESIRED REDUCTION

Photographic
Sciences
Corporation

23 WEST MAIN STREET
WEBSTER, N.Y. 14580
(716) 872-4503

D

B

10 SQ/IN

FIN

ANEXO

ROLLO

960